

ДОКЛАД

Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области

за 2015 год

Содержание

Вступление	3
	34
Право ребенка на жизнь и охрану здоровья	
Право ребенка жить и воспитываться в семье	121
Право ребенка на образование	199
Право ребенка на участие в принятии решений, затрагивающих его интересы	247
Некоторые аспекты деятельности муниципальных образований Ивановской области в сфере реализации прав детей	255
Заключение	263

Вступление

В 2015 году деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области осуществлялась в соответствии с основными задачами, установленными статьей 2 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области».

В соответствии со ст. 11 указанного Закона Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области (далее – Уполномоченный) по итогам календарного года готовит ежегодный доклад о своей деятельности, содержащий анализ состояния дел по соблюдению прав ребенка в Ивановской области. Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Ивановскую областную Думу, Губернатору Ивановской области, руководителям исполнительных органов государственной власти Ивановской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

Доклад состоит из разделов и подразделов согласно приложению и содержит в том числе следующую информацию:

а) количественные и качественные характеристики положения детей и семей, имеющих детей, в Ивановской области за отчетный год и в динамике за предшествующий период;

б) информация об основных проблемах, связанных с положением детей и семей, имеющих детей, в Ивановской области;

г) информацию об основных направлениях деятельности Уполномоченного.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан; результатов проверок, проведенных Уполномоченным самостоятельно или совместно с компетентными органами государственной власти Ивановской области; официальных статистических данных; информации, полученной от государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций; материалов, размещенных в средствах массовой информации и официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций; информации, содержащейся в правовых актах государственных органов, органов местного самоуправления; справочной информации и материалов судебной практики, размещенной в СПС «КонсультантПлюс»; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных улучшению положения детей.

Информационные материалы доклада, а также содержащиеся в нем заключения и рекомендации могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики Ивановской области в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Новое в нормативно-правом регулировании защиты прав и законных интересов детей

Совершенствование законодательства в сфере защиты семьи, материнства и детства является необходимым условием для реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761.

В 2015 году в федеральное законодательство в области семьи, материнства и детства, в том числе в Семейный кодекс Российской Федерации, внесен ряд важных изменений.

Дополнены основания лишения родительских прав граждан. Теперь лишение родительских прав грозит также в случае совершения умышленного преступления против жизни и здоровья не только своих детей и супруга, но и иных членов семьи. Контакты лишенного родительских прав родителя с ребенком допускаются не только с согласия органа опеки и попечительства либо опекуна (попечителя), приемных родителей ребенка или администрации организации, в которой находится ребенок, но и с согласия другого родителя, не лишенного родительских прав или не ограниченного в родительских правах.

Стало обязательным назначение опекуна ребенку несовершеннолетних родителей до достижения ими возраста шестнадцати лет. Опекун осуществляет воспитание малыша совместно с несовершеннолетними родителями.

Уточнены положения Семейного кодекса РФ, регулирующие соглашение об уплате алиментов. Данный вид соглашения заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению (ч. 1 ст. 100 СК РФ). Несоблюдение же установленной законом формы влечет за собой последствия, предусмотренные гражданским законодательством.

В 2015 году с целью совершенствования государственной политики в области воспитания подрастающего поколения и содействия формированию личности на основе «присущей российскому обществу системы ценностей» указом Президента Российской Федерации создана **Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников»**.

Учредителем организации от имени Российской Федерации является Федеральное агентство по делам молодежи. Обеспечивать взаимодействие органов исполнительной власти Российской Федерации, местного самоуправления с «Российским движением школьников» будет «Российский детско-юношеский центр».

С целью поддержки талантливой молодежи, дальнейшего развития у них интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной, творческой, физкультурно-спортивной деятельности, Правительством Российской Федерации утверждены Правила выявления детей, проявивших выдающиеся способности, сопровождения и мониторинга их дальнейшего развития (постановление Правительства РФ от 17.11.2015 № 1239).

Приоритетной задачей Российской Федерации в сфере воспитания детей является развитие высоконравственной личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой потенциал в условиях современного общества, готовой к мирному созиданию и защите Родины. С этой целью в 2015 году Распоряжением Правительства РФ утверждена **Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года и Программа патриотического воспитания граждан России до 2020 года.**

2 декабря 2015 года Правительством Российской Федерации утверждена новая **Концепция**, которая направлена на обеспечение **информационной безопасности** детей, формирование в России поколения молодых граждан, которые смогут свободно и самостоятельно ориентироваться в современном информационном пространстве.

В 2015 году государство уделило особое внимание проблемам интеграции граждан с серьезными проблемами здоровья: в нашем случае интеграции ребенка-инвалида, или особого ребенка, - в первую очередь, полноценно жить и воспитываться в семье, иметь возможность доступно обучаться (а впоследствии — и работать), а также о системе специальных мер - реабилитации.

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 31.12.2014 № 495-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который внес изменения в ст. 6 **Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»** в части увеличения продолжительности выплаты пособия по временной нетрудоспособности в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 18 лет.

Действие закона распространяется на случаи ухода за тяжелобольными детьми, такими как: ребенок-инвалид; ребенок, являющийся ВИЧ-инфицированным; дети, болезнь которых связана со злокачественными новообразованиями или с поствакцинальными осложнениями.

Кроме того, родители ребенка-инвалида смогут получить вычет в размере 12 тыс. руб. из налога на доходы физических лиц, если они воспитывают ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет или если их ребенок младше 24 лет - инвалид I или II группы, учится на очном отделении вуза или аспирантуры. Соответствующие изменения в ст. 218 второй части **Налогового кодекса** внесены федеральным законом от 23 ноября 2015 года.

В 2015 году в связи с выявленными существенными недостатками был отменен Приказ Минтруда России от 29.09.2014 № 664н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», действующий с начала 2015 года.

Вместо него был издан новый **Приказ Минтруда России 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными**

государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», который изменил критерии установления групп инвалидности.

Введено понятие «абилитация», которое подразумевает формирование способностей к бытовой, социальной, трудовой и прочим видам деятельности.

В 2015 году утвержден новый приказ Минтруда России от 31.07.2015 № 528н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм», который определяет новый порядок разработки и реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации. Теперь программы будут разрабатываться при проведении медико-социальной экспертизы гражданина исходя из комплексной оценки ограничений жизнедеятельности, реабилитационного потенциала на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных.

1 декабря 2015 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», в связи с которым были внесены изменения в подзаконные акты и законы, связанные с вопросами социальной защиты инвалидов.

В частности, программа «Доступная среда», которая работала пилотно в некоторых регионах страны, в 2015 году охватит почти всю Россию. Задача – обеспечить гражданам с инвалидностью полноценную жизнь. Речь идет как о доступной инфраструктуре, так и, к примеру, о программе развития доступности образования. К 2016 году уже 20 процентов школ должны быть приспособлены для нужд инвалидов.

Закон предусматривает улучшение среды (транспорта, дорог, помещений – в том числе особое внимание направлено на установку пандусов; обеспечение аудио - и видеодублирования информации и т.д.) с учетом требований людей с ограниченными возможностями здоровья, а все новое строительство и производство уже на этапе проектирования должно задумываться с учетом их нужд.

Официальные сайты станут доступнее инвалидам по зрению. Полномочия по обеспечению доступности официальных сайтов федеральных, региональных и местных органов власти для инвалидов по зрению с 1 января 2016 года возложены на Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Совершенствовались законодательство в части использования средств материнского (семейного) капитала.

Микрофинансовые организации были исключены из числа организаций, которым могут направляться средства материнского (семейного) капитала для погашения обязательств по займам, выданным данными организациями на

приобретение (строительство) жилого помещения, а деятельность кредитных потребительских кооперативов, которым направляются средства материнского (семейного) капитала для погашения таких обязательств, должна осуществляться не менее трех лет с момента их государственной регистрации.

Согласно новым поправкам, теперь средства материнского (семейного) капитала можно направить на уплату первоначального взноса при получении кредита или займа, в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья, не дожидаясь достижения трехлетнего возраста ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на указанные средства.

Президент Российской Федерации подписал **закон, который позволяет использовать материнский капитал на реабилитацию детей-инвалидов.**

Закон предоставляет семьям с детьми-инвалидами возможность покупать за счет средств материнского капитала товары и услуги для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов «посредством компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг, рекомендованных ребенку-инвалиду индивидуальной программой реабилитации». Причем воспользоваться средствами можно будет до того, как ребенку исполнится три года.

Кроме того, в 2015 году **Федеральным законом от 20.04.2015 № 88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала»** установлена возможность получения гражданами, имеющими право на дополнительные меры государственной поддержки, единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала в размере 20 000 рублей.

В 2015 году также Правительством Российской Федерации были внесены изменения в **Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав**, возлагающие на комиссии полномочия по принятию решений о допуске (недопуске) лиц, имевших судимость, к педагогической, предпринимательской и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития, отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и обслуживания несовершеннолетних, детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием таких детей. Речь идет о гражданах, имевших судимость за преступления небольшой и средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, семьи и несовершеннолетних и т. п., а также лицах, в отношении которых уголовное преследование по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям.

Новое в региональном законодательстве

Законом Ивановской области от 03.07.2015 № 77-ОЗ «О порядке осуществления и финансирования деятельности, связанной с перевозкой в пределах территории Ивановской области несовершеннолетних, самовольно

ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций», урегулированы условия перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций.

В 2015 году внесены изменения в Закон Ивановской области «Об отдельных гарантиях прав ребенка в Ивановской области». К предмету правового регулирования данного закона дополнительно отнесены отношения в сфере реализации государственной политики по обеспечению защиты прав и интересов детей и семей, имеющих детей. Введена норма, регламентирующая проведение информационных кампаний и социально значимых мероприятий для детей и семей, имеющих детей.

28 декабря 2015 в Закон Ивановской области от 14.01.2005 № 12-ОЗ «О реализации мер социальной поддержки по обеспечению полноценным питанием беременных женщин и кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет» внесены изменения, предусматривающие, что полноценным питанием обеспечиваются дети в возрасте до трех лет из малоимущих семей, не посещающие дошкольные образовательные организации. Дополнительно определено, что заявители для обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет в целях отнесения к категории малоимущих семей предоставляют соответствующую справку территориального органа центрального исполнительного органа государственной власти Ивановской области, проводящего государственную политику по социальной защите населения.

В период 2015 года, в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инфраструктуры и к предоставляемым в них услугам на территории Ивановской области внесены изменения в законы Ивановской области от 25.07.2002 № 53-ОЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях на территории Ивановской области», от 25.02.2005 № 59-ОЗ «О социальном обслуживании граждан и социальной поддержке отдельных категорий граждан в Ивановской области», от 24.10.2005 № 143-ОЗ «О культуре», от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области», от 15.06.2007 № 75-ОЗ «О порядке управления многоквартирным домом, все помещения в котором находятся в собственности Ивановской области», от 15.06.2007 № 80-ОЗ «О государственной молодежной политике в Ивановской области», от 08.05.2008 № 27-ОЗ «О порядке предоставления жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ивановской области», 14.05.2010 № 45-ОЗ «О физической культуре и спорте в Ивановской области», 12.11.2012 № 93-ОЗ «Об отдельных вопросах организации охраны здоровья граждан в Ивановской области».

В частности, ст. 4 Закона Ивановской области от 24.10.2005 № 143-ОЗ «О культуре» дополнительно предусмотрено, что Правительство Ивановской области обеспечивает условия доступности для инвалидов государственных музеев Ивановской области, учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти), библиотек Ивановской области.

В 2015 году в целях установления дополнительных социальных гарантий спортсменам Ивановской области, имеющим высокие результаты, Правительством Ивановской области были внесены изменения в постановление Правительства Ивановской области от 28.03.2007 № 74-п «Об учреждении премий и стипендий одаренным учащимся и студентам образовательных учреждений Ивановской области». Предусмотрено, что размер ежемесячной стипендии учащимся и студентам образовательных организаций Ивановской области, имеющим высокие спортивные результаты, показанные на соревнованиях всероссийского и международного уровней, составляет 1 тыс. руб., а спортсменам - кандидатам на участие в Олимпийских играх - 20,0 тыс. руб.

В перечень государственных услуг в сфере социальной защиты населения, предоставляемых в многофункциональных центрах предоставления государственных (муниципальных) услуг, включена услуга «Постановка в очередь для предоставления путевки в санаторно-оздоровительный детский лагерь круглогодичного действия, загородный оздоровительный лагерь; для организации предоставления двухразового питания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в лагерях дневного пребывания».

25 декабря 2015 года постановлением Правительства Ивановской области утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2016 год. Программой установлен перечень видов, форм и условий медицинской помощи, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования, порядок и структура формирования тарифов на медицинскую помощь и способы ее оплаты, порядок и условия предоставления медицинской помощи, критерии доступности и качества медицинской помощи, предоставляемой гражданам в Ивановской области бесплатно.

09.06.2015 постановлением Правительства Ивановской области утверждено Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, определяющий правовой статус комиссии и порядок организации ее деятельности. К полномочиям областной комиссии отнесены: организация осуществления мер по защите и восстановлению прав

несовершеннолетних; участие в разработке и реализации целевых программ, направленных на защиту прав несовершеннолетних; координирование деятельности органов и учреждений системы профилактики; утверждение типовых форм отчетов о работе муниципальных комиссий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования Ивановской области и др.

В декабря 2015 года с целью реализации Плана мероприятий по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области, утвержденного распоряжением Правительства Ивановской области от 12.11.2014 № 269-рп «О ходе исполнения на территории Ивановской области Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Департаментом социальной защиты населения по Ивановской области утвержден стандарт качества государственной услуги «Содержание детей» и стандарт качества государственных услуг по реализации основных общеобразовательных программ.

В частности закреплено, что стандарт качества услуги «Содержание детей» распространяется на услуги, предоставляемые в областных государственных казенных образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и устанавливает обязательные требования, обеспечивающие необходимый уровень качества услуг. Предусмотрено предоставление следующих социальных услуг: социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических и социально-правовых. Приказом установлено, что услуга предоставляется на бесплатной основе.

В 2015 году для подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, Приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области утверждена программа, целью которой является содействие развитию семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Установлено, что программа опирается на общепринятые психолого-педагогические принципы: гуманизм; открытость; ценностный подход и др.

В 2015 году в целях координации взаимодействия Департамента образования Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области, его территориальных органов и профессиональных образовательных организаций по обеспечению прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, утвержден Порядок взаимодействия Департамента образования Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области, его территориальных органов и профессиональных образовательных организаций по обеспечению прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в

профессиональных образовательных организациях. Определены следующие направления взаимодействия: предоставление детям-сиротам среднего профессионального образования; предоставление детям-сиротам полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке при получении профессионального образования; защита личных и имущественных прав и законных интересов детей-сирот.

Установлено, что со дня зачисления детей-сирот в профессиональные образовательные организации их законными представителями являются территориальные органы по месту нахождения профессиональных образовательных организаций.

Регламентирован порядок взаимодействия органов при поступлении ребенка в образовательную организацию, при несанкционированном отсутствии ребенка на учебных занятиях и/или в общежитии и др.

В настоящее время, в соответствии с общественными предложениями регионального отделения Общероссийского Народного Фронта, Департаментом социальной защиты населения Ивановской области при участии исполнительных органов государственной власти, уполномоченных на организацию отдыха и оздоровления детей, ведется работа по разработке регионального стандарта детского отдыха в Ивановской области.

В 2016 году в стандарт будут включены требования к педагогическому составу, устройству баз отдыха сезонного и круглогодичного действия, размещению и питанию в них, содержанию программы отдыха, перевозке детей к месту отдыха и обратно.

Указанные требования стандарта детского отдыха будут включены в технические задания поставщикам услуг по организации отдыха и оздоровления детей.

В целях правового просвещения населения Ивановской области на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в 2015 году создана рубрика «Новое в законодательстве». Каждый понедельник на официальном сайте размещается информация (аннотация к законодательному акту) об изменениях в законодательстве различных уровней: федеральном, региональном, муниципальном – в сфере семьи, материнства и детства.

В 2016 году Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области будет продолжена работа по мониторингу нового в законодательстве в области семьи, материнства и детства.

Статистика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области в 2015 году

В соответствии с Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области (далее – Уполномоченный) является работа с

обращениями граждан. При этом особое внимание уделяется повышению эффективности уровня внесудебной защиты прав ребенка, содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка.

В ходе реализации задач Уполномоченный вправе осуществлять прием граждан, рассматривать обращения, касающиеся прав и законных интересов ребенка, в том числе жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и должностных лиц, нарушающих права и законные интересы ребенка.

Все обращения граждан фиксируются в электронной базе данных и хранятся на электронном (модуль программы) и бумажном (бланки) носителях. Специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного ведут статистический учет обращений граждан по следующим аспектам: виды обращений, категория заявителей, форма обращений, география заявителей, распределение заявителей Ивановской области по муниципальным образованиям, тематика обращений, итоги рассмотрения обращений.

В целях повышения качества рассмотрения обращений граждан, в 2015 году Распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области от 05.08.2015 № 5 У/-р был утвержден Регламент о порядке рассмотрения обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области (далее – Регламент).

Данным Регламентом определен единый порядок учета, регистрации и рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, определена организация личного приема граждан Уполномоченным.

Виды обращений

В отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в 2015 году поступило 1649 обращений. Их количество осталось практически на том же уровне, что и в прошлом году (1634).

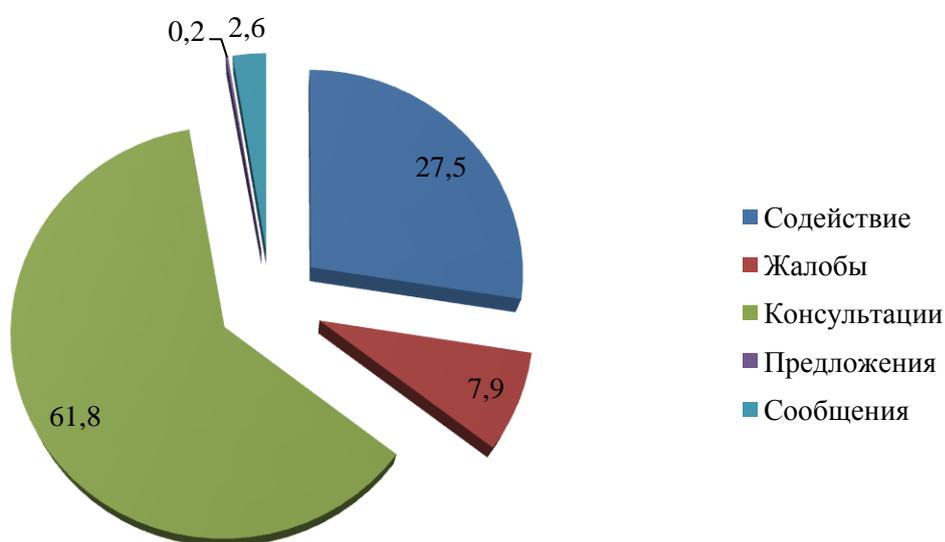
Таблица 1: Виды обращений

№ п/п	Вид обращений	2015		2014		Динамика
		Количество	%	Количество	%	
1	Содействие	454	27,5	457	27,9	
2	Жалобы	131	7,9	44	2,7	↑
3	Консультации	1019	61,8	1112	68,1	
4	Предложения	2	0,2	8	0,5	

5	Сообщения	43	2,6	13	0,8	↑
	Всего:	1649	100	1634	100	

В 2015 году возросло количество жалоб и сообщений. По-прежнему в абсолютном большинстве представляют собой просьбы о правовых консультациях. На 5,6 % увеличилось число жалоб, поступивших к Уполномоченному.

Диаграмма 1: Виды обращений



Категории заявителей

По-прежнему наибольшее количество обращений поступает от родителей, иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди), а также граждан, не являющихся родственниками несовершеннолетних. По сравнению с 2014 годом увеличилось число обращений, поступивших от несовершеннолетних детей, коллективных обращений, от родителей, ожидающих рождение ребенка. В 2015 году значительно снизилось количество обращений от сотрудников детских учреждений, выпускников детских домов и школ-интернатов.

Таблица 2: Категории заявителей

№ п/п	Категория заявителя	Количество		%		Динамика
		2014	2015	2014	2015	
1	Родители	819	905	50,1	54,9	↑
2	Многодетные родители	106	118	6,4	7,1	↑
3	Иные родственники (бабушки, дедушки)	296	250	18,1	15,1	
4	Граждане, принявшие детей на воспитание в семью	37	36	2,2	2,2	
5	Выпускники детских домов и школ- интернатов	27	8	1,6	0,4	
6	Несовершеннолетние	20	74	1,2	5,1	↑
7	Дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей	52	62	3,1	3,7	↑
8	Органы исполнительной власти и муниципалитеты	1	2	0,06	0,1	↑
9	Сотрудники детских учреждений	124	36	7,5	2,2	
10	Общественные организации	7	7	0,4	0,4	
11	Граждане (не родственники)	133	129	8,1	7,8	
12	Коллективные обращения	2	6	0,1	0,3	↑
13	Правоохранительные органы, суд	1	6	0,06	0,3	↑
14	Адвокаты	2	1	0,1	0,06	
15	Средства массовой информации	2	1	0,1	0,06	

16	Уполномоченные по правам ребенка, по правам человека	2	1	0,1	0,06	
17	Родители, ожидающие рождение ребенка	2	7	0,1	0,3	↑

Формы обращений

Предусмотрено несколько способов подачи обращений граждан к Уполномоченному: письменное или устное обращение во время личного приема Уполномоченного или очного приема сотрудника отдела, по телефону, по электронной почте (ivanov@rfdeti.ru), через электронную приемную, находящуюся на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области (<http://www.deti.ivanovoobl.ru/>).

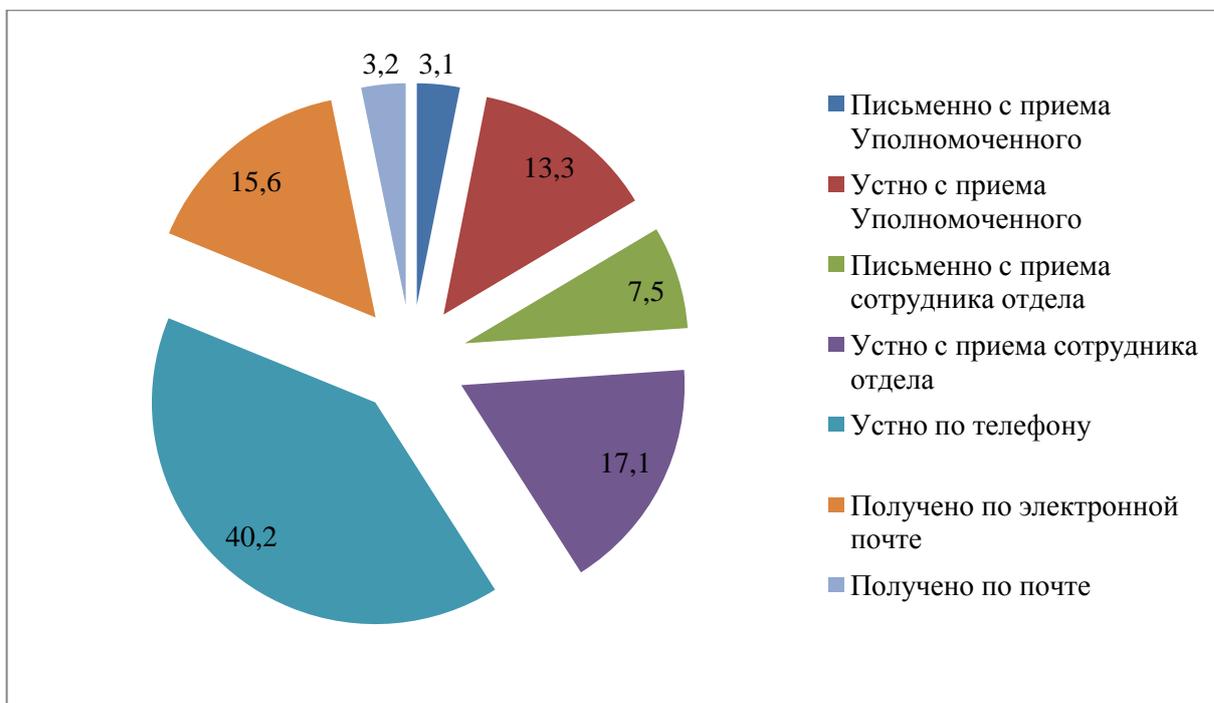
По сравнению с предыдущим годом количество обращений, поступивших в отдел Уполномоченного, возросло на 0,9 %. Увеличилось число обращений, поступивших в ходе личного приема граждан Уполномоченным, а также очного приема сотрудника отдела.

Таблица 3: Формы обращений

Форма обращений	Количество 2015 г.	%	Количество 2014 г.	%	Динамика
Письменно с приема Уполномоченного	51	3,1	57	3,5	
Устно с приема Уполномоченного	220	13,3	121	7,4	↑
Всего	271	16,4	178	10,9	↑
Письменно с приема сотрудника отдела	122	7,5	75	4,6	↑
Устно с приема сотрудника отдела	282	17,1	391	23,9	
Всего	404	24,5	466	28,5	
Получено по почте	53	3,2	74	4,5	
Устно по телефону	663	40,2	713	43,6	
Получено по электронной почте	258	15,6		12,3	↑

			201		
Всего	1649	100	1634	100	↑

Диаграмма 2: Форма обращений



География заявителей

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области в рамках деятельности по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних осуществляет взаимодействие со службами Уполномоченных других областей. В настоящий момент в Российской Федерации насчитывается 85 региональных Уполномоченных по правам ребенка.

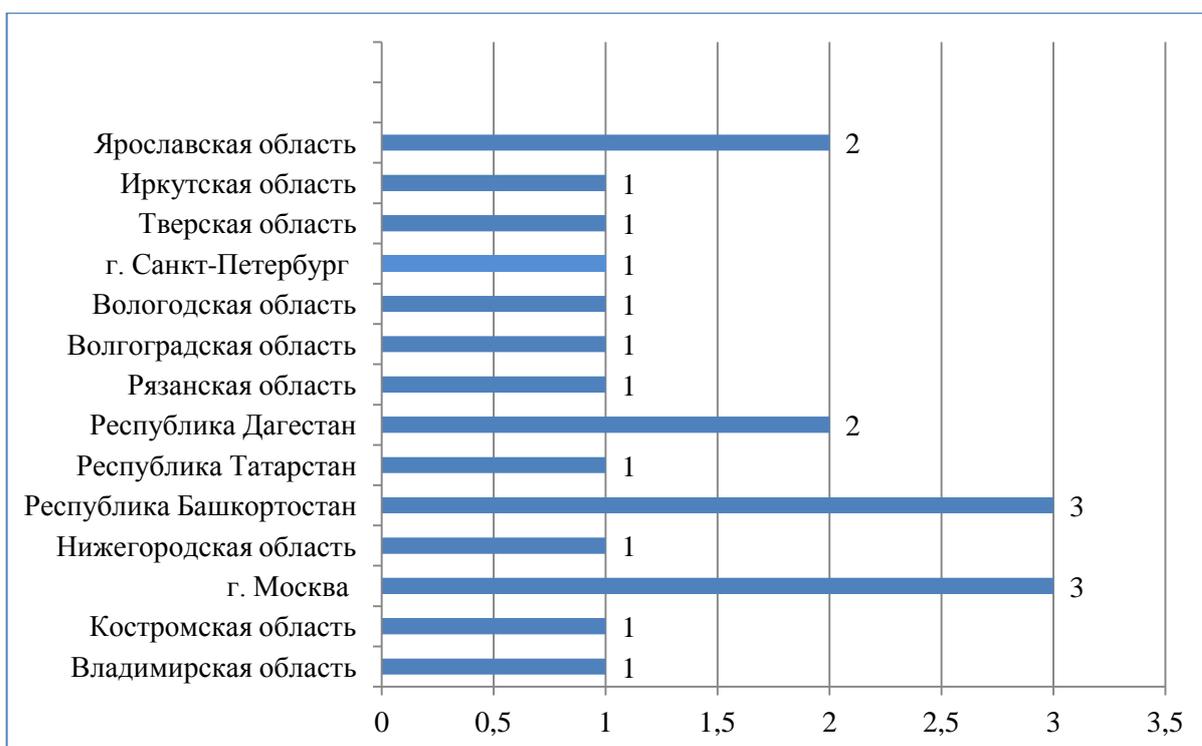
В 2015 году служба Уполномоченного осуществляла непосредственное взаимодействие с Уполномоченными 14 регионов России. Количество обращений, требующих взаимодействия с другими регионами, небольшое и составляет 1,2 %. В таблице и диаграмме представлена география обращений с разбивкой по регионам.

Таблица 4: География обращений

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	Количество
----------	-------------------------------	------------

1	Владимирская область	1
2	Костромская область	1
3	г. Москва	3
4	Нижегородская область	1
5	Республика Башкортостан	3
6	Республика Татарстан	1
7	Республика Дагестан	2
8	Рязанская область	1
9	Волгоградская область	1
10	Вологодская область	1
11	г. Санкт-Петербург	1
12	Тверская область	1
13	Иркутская область	1
14	Ярославская область	2
	Всего	20

Диаграмма 3: География обращений



Распределение заявителей по муниципальным образованиям Ивановской области

В большинстве случаев обращения к Уполномоченному поступают из Ивановской области. Основная масса обращений поступает из Иванова, Кинешмы, Шуи, Кохмы, Тейкова, а также Ивановского района и других муниципальных образований Ивановской области.

Таблица 5: Распределение заявителей по муниципальным образованиям
Ивановской области

№ п/п	Муниципальное образование	2015 год		2014 год	
		Количество	%	Количество	%
1	г.о. Вичуга	24	1,5	27	1,7
2	Вичугский район	9	0,5	10	0,6
3	Верхнеландеховский район	4	0,2	-	-
4	Гаврилово-Посадский район	5	0,3	6	0,4
5	Заволжский район	7	0,4	12	0,8
6	г.о. Иваново	986	60,5	894	55,9
7	Ивановский район	102	6,2	110	6,9
8	Ильинский район	9	0,5	15	0,9
9	Кинешемский район	11	0,7	16	1,0
10	г.о. Кинешма	88	5,4	93	5,8
11	Комсомольский район	13	0,8	28	1,8
12	г.о. Кохма	53	3,2	62	3,9
13	Лежневский район	29	1,8	22	1,4
14	Лухский район	3	0,2	1	0,1
15	Палехский район	6	0,3	13	0,8
16	Пестяковский район	9	0,5	3	0,2
17	Приволжский район	10	0,6	16	1,0
18	Пучежский район	10	0,6	11	0,7
19	Родниковский район	27	1,6	27	1,7
20	Савинский район	10	0,6	8	0,5
21	г.о. Тейково	53	3,2	58	3,6
22	Тейковский район	12	0,7	1	0,1
23	Фурмановский район	20	1,2	23	1,4
24	Шуйский район	19	1,0	22	1,4

Тематика обращений

Поступающие в приемную Уполномоченного обращения разнообразны по своему характеру. Анализ тематики обращений показывает, что доминируют по частоте обращения, связанные с исполнением алиментных обязательств, предоставлением жилья детям-сиротам (лицам из числа детей-сирот), улучшением жилищных условий, образованием, пренебрежением потребностями ребенка, лишением родительских прав, устройством (переводом) в дошкольное образовательное учреждение, участием в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя.

При сравнении обращений 2014 и 2015 годов наблюдается *рост обращений следующей тематики*: неисполнение родителями алиментных обязательств; предоставление льгот семьям с детьми-инвалидами, оказание материальной помощи таким детям; жестокое обращение с ребенком в семье; по жилищным вопросам (в том числе предоставления жилья лицам из числа детей-сирот; чинение препятствий в проживании); конфликты с соседями; конфликты ребенка с родителем; трудное материальное положение семьи, воспитывающей детей (ребенка); образование детей с ограниченными возможностями здоровья; выплата детских пособий, пенсий по потере кормильца; предоставление льгот многодетным семьям; обеспечение лекарственными средствами.

При этом наблюдается снижение количества обращений по следующим вопросам: правонарушения несовершеннолетних; регистрация несовершеннолетних; улучшение жилищных условий; установка детских, спортивных площадок; трудности в воспитании ребенка; материальная ответственность за правонарушения детей; устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию; участие в воспитании ребенка бабушки, дедушки; установление опеки (попечительства).

В таблице представлена детальная расшифровка тематики обращений по категориям с указанием количества обращений в абсолютных числах и в процентном соотношении в сравнении с данными статистики 2014 года.

Таблица 6: Тематика обращений

Тематика обращения	2015 год			2014 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Алиментные обязательства	111		6,7	105		6,43
Порядок взыскания алиментов		27			35	
Взыскание задолженности		74			62	

Тематика обращения	2015 год			2014 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
по алиментам						
Проверка целевого расходования алиментов		3			5	
Жалобы на службу судебных приставов		7			3	
Безнадзорность, правонарушение несовершеннолетних, их розыск	42		2,5	53		3,24
Безнадзорность несовершеннолетних		1			5	
Правонарушения несовершеннолетних		32			39	
Розыск несовершеннолетних		9			9	
Гражданство и регистрация несовершеннолетних	50		3,0	75		4,6
Присвоение несовершеннолетним гражданства РФ		-			12	
Получение вида на жительство, регистрация временного пребывания на территории РФ		11			5	
Получение статуса беженцев		3			2	
Паспортизация несовершеннолетних		7			6	
Регистрация несовершеннолетних		23			40	
Внесение изменений в личные документы ребенка		6			10	
Дети в детских учреждениях соцзащиты	6		0,3	4		0,2
Жалобы на бытовые условия		1			2	
Жалобы на действия		5			2	

Тематика обращения	2015 год			2014 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
администрации						
Дети-инвалиды	57		3,4	48		2,9
Вопросы назначения и снятия инвалидности		20			19	
Содействие общественным организациям, объединяющим семей, воспитывающих детей-инвалидов		2			8	
Льготы семьям с детьми-инвалидами		24			15	
Материальная помощь детям-инвалидам		11			6	
Жестокое обращение с детьми и их эксплуатация	12		0,7	9		0,55
Жестокое обращение с ребенком в семье		9			5	
Жестокое обращение со стороны сверстников		3			4	
Жилищные вопросы	256		15,5	234		14,32
Предоставление жилья детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот		77			68	
Выселение без предоставления другого жилого помещения		25			18	
Выселение собственниками жилья		-			9	
Выселение из ведомственного жилья		4			3	
Чинение препятствий в проживании		16			11	
Постановка на учет граждан, нуждающихся в жилье		12			13	
Улучшение жилищных условий		49			57	

Тематика обращения	2015 год			2014 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Снос (аварийность), утрата жилья		12			9	
Прекращение, признание права собственности		44			30	
Взыскание задолженности за коммунальные услуги		17			16	
Защита прав семьи и детства	246		14,9	235		14,3
Установка детских, спортивных площадок		7			14	
Конфликты с соседями		37			30	
Трудности в воспитании ребенка		9			22	
Установление отцовства		9			6	
Тяжелое материальное положение семьи		16			8	
Семейное насилие, угрозы насилия		16			9	
Конфликт ребенка и родителя		20			8	
Пренебрежение потребностями ребенка		132			138	
Имущественные и наследственные права	38		2,4	78		4,7
Наследственные права ребенка		18			23	
Учет интересов детей при разделе имущества		6			17	
Обращения взыскания на детское пособие		3			3	
Ответственность по кредитному договору		6			6	
Материальная ответственность за правонарушения детей		5			29	
Лишение (ограничение, восстановление)	60		3,6	51		3,1

Тематика обращения	2015 год			2014 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
родительских прав						
Лишение (ограничение) родительских прав		51			43	
Восстановление в родительских правах		5			5	
Возврат ребенка законному представителю		4			3	
Образование	269		16,3	287		17,5
Устройство (перевод) в общеобразовательную организацию		50			48	
Устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию		53			67	
Образование детей с ограниченными возможностями здоровья		14			5	
Инклюзивное образование детей с ограниченными возможностями здоровья		1			3	
Обжалование действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций		65			83	
Дистанционное образование детей с ограниченными возможностями здоровья		3			1	
Жалобы на сотрудников (администрацию) дошкольной образовательной организации		25			3	
Конфликт между учениками, родителями		17			9	
Льготы детей-сирот при поступлении в образовательные организации		6			10	

Тематика обращения	2015 год			2014 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Дополнительное образование		9			21	
Санитарно-технические условия в образовательной организации		12			16	
Подвоз детей в образовательную организацию		3			2	
Агрессивное поведение одного из детей в дошкольной образовательной организации		11			19	
Опека, приемные семьи, усыновление, патронат	52		3,1	69		4,2
Установление опеки (попечительства)		28			41	
Процесс усыновления ребенка		7			16	
Трудности воспитания опекаемого		4			2	
Оформление приемной семьи		3			7	
Права и обязанности опекуна		10			3	
Определение места жительства ребенка	71	71	4,3	93	93	5,6
Охрана здоровья	134		8,1	98		6
Санаторно-курортное лечение		26			22	
Обеспечение лекарственными средствами		44			12	
Поиск спонсоров на дорогостоящее лечение		11			19	
Качество медицинской помощи		25			27	
Медицинская помощь по квоте		3			3	

Тематика обращения	2015 год			2014 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Поиск клиники, врачей		24			12	
Получение медицинского полиса		1			3	
Устройство детей, оставшихся без попечения родителей	2	2	0,1	5	5	0,3
Социальное обеспечение	110		6,7	71		4,3
Детские пособия, пенсии при потере кормильца		57			34	
Льготы многодетным семьям		27			17	
Материнский капитал		23			18	
Размер стипендии сиротам		3			2	
Участие в воспитании ребенка отдельно проживающими родителями, бабушкой, дедушкой	56		3,4	80		4,9
Участие в воспитании ребенка, отдельно проживающим родителем		40			51	
Участие в воспитании ребенка бабушки, дедушки		16			29	
Трудовая деятельность	9		0,5	8		0,5
Трудоустройство в летний период		2			5	
Условия труда несовершеннолетнего		5			2	
Увольнение в связи с беременностью/родами		2			1	
Прочее	68		4,1	31		1,9
Всего	1649		100	1634		100

Диаграмма 5: Тематика обращений



Итоги рассмотрения обращений

Работа с письменными и устными обращениями граждан, организация личного приема Уполномоченным в 2015 году осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Ивановской области и была направлена на защиту прав, свобод и законных интересов детей. По всем поступившим обращениям проведена работа.

Таблица 7: Итоги рассмотрения обращений

Итог рассмотрения	2015		2014	
	Количество	%	Количество	%
Положительный результат	241	14,6	154	9,4
Частично положительный результат	28	1,7	26	1,6
Отрицательный результат	3	0,2	1	0,06
Направлена рекомендация	4	0,2	3	0,2
Оказана консультация	1028	62,3	1112	68
Дано письменное разъяснение	282	17,1	286	17,5
Направлено по подведомственности	41			

		2,5	37	2,2
Достигнуто иное решение	5	0,3	8	0,5
Помощь в составлении документов	17	1,0	7	0,4
Всего	1649	100	1634	100

Право ребенка на жизнь и охрану здоровья

Основные тенденции медико-демографического развития Ивановской области

Численность населения Ивановской области на 1 января 2015 года составляла 1036909 человек.¹

Динамика возрастного состава детского населения Ивановской области

Показатель	2014 год	2015 год
Общая численность населения	1043130	1036909
в т.ч.: дети 0-14 лет	150 004	153 593
подростки 15-17 лет	25 172	24 240

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области в 2015 году в Ивановской области родилось живыми 11761 новорожденных, в том числе 172 ребенка с экстремально низкой и очень низкой массой тела.

Показатель	2014 год	2015 год
Количество родившихся, всего	11695	11761
Коэффициент рождаемости	11,2‰	11,4‰
Младенческая смертность на 1000 родившихся живыми	6,2‰	5,5‰
Детская смертность (от 0 до 17 лет) на 10 000 населения	7,4	5,8
Количество умерших в возрасте (от 0 до 17 лет), в том числе:	129	103
в возрасте от 0 до 1 года	73	64
в возрасте от 1 года до 17 лет	56	39

Показатель младенческой смертности по Российской Федерации в 2014 году составлял 7,4 на 1000 родившихся живыми. Уровень младенческой смертности в Ивановской области сравним с показателями Западной Европы (6,1 на 1000 родившихся живыми).²

Показатель выживаемости детей с экстремально низкой и очень низкой массой тела в акушерских стационарах составил 936,0 промиле.

Следует отметить, что «инвалидность среди детей с экстремально низкой и очень низкой массой тела при рождении за 5 лет (с 2009 по 2013 годы) снизилась в 2 раза».³

¹ http://ivanovo.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/ivanovo/ru/statistics/population/

² Государственный доклад о положении семей с детьми за 2014 год.

³ Малышкина А.И., Матвеева Е.А., Филькина О.М., Гришина Т.Г. «Организация катamnестического наблюдения детей первого года жизни, рожденных с массой тела менее 1500 граммов, в Ивановской

Можно говорить о том, что в регионе разработана эффективная модель наблюдения детей первого года жизни, рожденных с экстремально низкой и очень низкой массой тела.

В структуре причин младенческой смертности:

1-е место занимают врожденные пороки развития органов и систем — 27 случаев - 42,2 % (в 2014 году — 20 случаев — 27,4%),

2-е место — болезни перинатального периода новорожденности – 22 случая — 34,4 % (в 2014 году — 38 случаев — 52,1%),

3-е место — внешние причины смерти — 11 случаев — 17,2% (в 2014 году — 13 случаев — 17,8%)

Не зарегистрировано случаев смерти от болезней органов дыхания.

Показатель детской смертности в 2015 году составил 5,8 на 100 тыс. населения от 0 до 17 лет (в 2014 году – 7,4 на 10 тыс. населения соответствующего возраста). В 2015 году умерло 39 детей от 1 до 17 лет, что на 17 детей меньше, чем в 2014 году. Всего на территории Ивановской области, по данным Комитета Ивановской области ЗАГС, в 2015 году зарегистрировано 16657 актов о смерти (взрослые и дети), что на 2,6% меньше по сравнению с 2014 годом (17097).

В структуре причин детской смертности за 2015 год первое место занимают внешние причины (14 случаев), на втором месте — врожденные аномалии развития и новообразования (по 8 случаев), на третьем месте - болезни нервной системы (4 случая), на четвертом месте - инфекционные заболевания (2 случая) и на пятом месте — болезни кожи (1 случай).

Структура детской смертности

Нозология	2015 год		2014 год	
	абс. число	%	абс. число	%
Внешние причины	14	35,9	37	66,1
Врожденные аномалии	8	20,5	5	8,9
Новообразования	8	20,5	5	8,9
Болезни нервной системы	4	10,3	3	5,4
Инфекционные болезни	2	5,1	2	3,5
Болезни органов кровообращения	0	0	3	5,4
Болезни органов дыхания	2	5,1	0	0
Болезни органов пищеварения	1	2,6	1	1,8
Болезни эндокринной системы	0	0	0	0

В 2015 году наблюдается снижение на 8,1% общей заболеваемости детей 1 года жизни по сравнению с 2014 годом. Снижение заболеваемости отмечено по следующим классам болезней: инфекционные болезни, болезни нервной системы, болезни глаза и его придаточного аппарата, болезни уха и сосцевидного отростка, болезни органов дыхания, болезни органов пищеварения, болезни кожи и подкожной клетчатки, болезни мочеполовой

системы, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, врожденные аномалии. Рост заболеваемости отмечен по следующим классам: болезни крови и кроветворных органов, болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ, отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде.

В структуре заболеваемости на первом месте – болезни органов дыхания, на втором месте - болезни нервной систем, на третьем месте — болезни органов пищеварения, на четвертом месте — болезни глаза и его придаточного аппарата и на пятом месте — болезни кожи и подкожной клетчатки.

Общая заболеваемость детей 1 года жизни на 1 тыс. населения соответствующего возраста.

Показатели	2014 год	2015 год
Общая заболеваемость	2846,6	2605,1
Инфекционные болезни	42,9	31,1
Болезни крови и кроветворных органов	46,5	48,6
Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ	23,9	36,4
Болезни нервной системы	409,5	380,5
Болезни глаза и его придаточного аппарата	139,1	115,2
Болезни уха и сосцевидного отростка	57,2	55,4
Болезни органов дыхания	1529,6	1393,7
Болезни органов пищеварения	164,6	138,7
Болезни кожи и подкожной клетчатки	126,2	106,1
Болезни мочеполовой системы	39,1	36,3
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	36,8	21,9
Врожденные аномалии	98,5	87,2
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	94,4	120,5

В 2015 году отмечается снижение общей заболеваемости детей в возрасте до 14 лет в сравнении с 2014 годом на 8,7%. Отмечается снижение заболеваемости по всем классам болезней.

В 2015 году в структуре заболеваемости первое место занимают болезни органов дыхания, второе место занимают болезни глаза и его придаточного аппарата и третье место занимают — травмы и отравления.

Общая заболеваемость детей в возрасте от 0 до 14 лет на 1тыс. населения соответствующего возраста

Показатели	2014 год	2015 год
Общая заболеваемость	3305,8	2812,4
Инфекционные и паразитарные заболевания	106,5	68,0
Новообразования	11,8	10,7
Болезни эндокринной системы	35,3	24,7
Болезни органов дыхания	2116,7	1863,4
Болезни органов пищеварения	77,7	60,4
Болезни мочеполовой системы	90,8	59,4

Болезни костно-мышечной системы	91,3	72,4
Врожденные аномалии	49,5	45,2
Болезни крови и кроветворных органов	15,2	15,3
Психические расстройства	41,3	38,3
Болезни нервной системы	114,7	103,8
Болезни глаза и его придаточного аппарата	136,7	128,6
Болезни системы кровообращения	14,7	14,2
Болезни кожи и подкожной клетчатки	141,6	100,9
травмы и отравления	136,0	124,8

По состоянию на 01.01.2016 состоит под диспансерным наблюдением с различными заболеваниями 57234 ребенка с 0 до 14 лет (37,3 % от общего числа детей от 0 до 14 лет).

**Общая заболеваемость детей с 15 до 17 лет включительно
(на 1 тыс. населения 15-17 лет)**

Показатели	2014 год	2015 год
Общая заболеваемость	2497,8	2324,2
Инфекционные и паразитарные заболевания	36,8	30,8
Новообразования	13,8	14,5
Болезни эндокринной системы	77,1	74,0
Болезни глаза и его придаточного аппарата	193,6	198,8
болезни органов дыхания	1087,0	1063,1
болезни органов пищеварения	81,2	78,5
болезни мочеполовой системы	246,1	125,3
болезни костно-мышечной системы	133,2	126,1
врожденные аномалии	28,9	35,9
болезни крови и кроветворных органов	8,9	8,4
Психические расстройства	77,3	74,2
болезни нервной системы	108,7	115,8
болезни системы кровообращения	29,0	32,7
болезни кожи и подкожной клетчатки	126,3	101,7
травмы и отравления	192,0	193,2

Отмечается снижение заболеваемости детей с 15 до 17 лет включительно на 9,3%, по сравнению с 2014 годом. Отмечается снижение заболеваемости по сравнению с 2014 годом по следующим классам заболеваемости: инфекционные и паразитарные заболевания, болезни эндокринной системы, болезни органов дыхания, болезни органов пищеварения, болезни мочеполовой системы, болезни костно-мышечной системы, психические расстройства, болезни кожи и подкожной клетчатки. Рост заболеваемости отмечен по следующим классам болезней: новообразования, болезни глаза и его придаточного аппарата, болезни нервной системы, болезни системы кровообращения и травмы и отравления.

По состоянию на 01.01.2016 состоит под диспансерным наблюдением с различными заболеваниями 11261 человек от 15 до 17 лет включительно (46,4% от общего числа детей от 15 до 17 лет включительно).

По состоянию на 01.01.2016 в рамках профилактических медицинских осмотров обследовано 157658 детей от 0 до 18 лет, 100% от запланированного показателя. Из числа прошедших диспансеризацию имеют I группу здоровья 16,5%, II группу – 72,5%, III группу – 10,5%, IV группу – 0,4%, V группу – 0,1%.

У детей от 0 до 4 лет и 5-9 лет первое место в структуре заболеваний занимают болезни органов дыхания, второе место - болезни нервной системы, третье место – болезни кожи и подкожной клетчатки (у детей от 0 до 4 лет) и болезни органов пищеварения (у детей 5-9 лет), четвертое место - врожденные аномалии (у детей от 0 до 4 лет) и болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (у детей 5-9 лет) и пятое место – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (у детей от 0 до 4 лет) и врожденные аномалии (у детей 5-9 лет).

В группе подростков 10-14 лет на первом месте болезни органов дыхания, на втором месте болезни глаза и придаточного аппарата, на третьем месте - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, на четвертом месте - болезни нервной системы и на пятом месте - болезни органов пищеварения.

У подростков 15-17 лет на первом месте в структуре патологии болезни органов дыхания, на втором месте - болезни глаза и придаточного аппарата, на третьем месте – болезни нервной системы, на четвертом месте - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани и на пятом месте - болезни органов пищеварения.

Об эффективности и нужности диспансеризации (профилактических осмотров) говорит следующая статистика.

В результате проведения профилактических медицинских осмотров детей от 0 до 17 лет включительно в 2015 году впервые выявлено 33% новообразований, 31% болезней крови и кроветворных органов, 57% болезней кожи и подкожной клетчатки, 37% заболеваний органов пищеварения, 27 % болезни костно-мышечной системы, по 25% болезней нервной системы и системы кровообращения, 23% эндокринных заболеваний, 12% врожденных аномалий и 15% болезней мочеполовой системы.

Профилактика аборт и сохранение репродуктивного здоровья

Актуальным направлением работы службы охраны материнства является борьба с абортами, это один из путей повышения рождаемости, а также сохранения репродуктивного здоровья женщин.

Количество абортов постепенно сокращается. Общее число абортов на территории Ивановской области за 2015 год составило **4875**, на 622 аборта

меньше, чем в 2014 году (в 2014 году - 5497 аборт, а в 2013 году – 6013 аборт).

Данному обстоятельству способствовала работа, проводимая учреждениями акушерско-гинекологической службы во взаимодействии с социальными службами, Ивановской областной общественной организацией «Общественный комитет по защите детей, семьи и нравственности «Колыбель» и представителями Митрополии.

Следует отметить акцию «Подари мне жизнь!», которую третий год подряд проводят лечебные учреждения Ивановской области. В ходе проведения акции с 9 по 15 июля в женских консультациях консультации врачей-специалистов, психологов, юристов получила 1851 женщина.

На базе Центра планирования семьи и репродукции ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства имени В.Н. Городкова» Минздрава России ежегодно проводятся тренинги для врачей акушеров-гинекологов, психологов, специалистов, проводящих доабортное консультирование, а также специалистов, ответственных за курацию студентов областных государственных профессиональных образовательных организаций.

Департамент здравоохранения Ивановской области совместно с Ивановской областной общественной организацией «Общественный комитет по защите детей, семьи и нравственности «Колыбель» и Ивановской Митрополией с мая 2015 года проводит в женских консультациях города Иванова конкурс «Жизнь – священный дар». По результатам конкурса победителем стала женская консультация №7 ОБУЗ ГКБ №8.

Необходимо продолжать и развивать деятельность 6 Центров медико-социальной помощи для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации: в г. Иваново, Кинешме, Шуе, Тейково, Фурманове и Вичуге (далее – Центры). Функционирующие Центры работают по межтерриториальному принципу. Работа Центров ориентирована на оказание психологической, юридической, педагогической, социальной и другой помощи беременным женщинам, находящимся в кризисном и опасном для физического и душевного здоровья состоянии или подвергшимся психофизическому насилию с целью создания необходимых условий для обеспечения максимально полной социально-психологической реабилитации беременных женщин, их адаптации в обществе и семье. За 2015 год помощь получили 2838 девушек и женщин.

С 2015 года во всех женских консультациях г.Иваново и г.Кохма начали функционировать кабинеты медико-социальной помощи.

Сотрудники Центров и кабинетов активно взаимодействуют с учреждениями социальной защиты населения, общественными объединениями (Ивановская областная общественная организация «Общественный комитет по защите детей, семьи и нравственности «Колыбель»), Православной церковью, благотворительными фондами.

Из обратившихся в центры по поводу нежелательной беременности 79 женщин сохранили беременность (5,9 %). Всего после профилактической

работы в кризисных центрах и женских консультациях сохранили беременность 8,1 % обратившихся (114 женщин).

Очень важно, что работа по предупреждению абортс проводится на основе межведомственного и межинституционального взаимодействия.

К сожалению, динамика абортс у несовершеннолетних отрицательная.

Показатели абортс у несовершеннолетних

Показатель	2014 год	2015 год
Число абортс у несовершеннолетних в возрасте с 14 до 18 лет	74	84
Число абортс у несовершеннолетних в возрасте до 14 лет	-	3

Департаментом здравоохранения совместно с Департаментом образования, Департаментом культуры и туризма ведется совместная работа по пропаганде позитивных сторон материнства и отцовства, укреплению в общественном сознании семейных ценностей и установок ответственного родительства: разрабатываются ежегодные планы профилактической работы в каждом учреждении образования. Вопросы предупреждения абортс, вреда ранних сексуальных отношений, пропаганды семейных ценностей входят в обязательный план мероприятий санитарно-просветительной работы детских Центров здоровья.

Ежегодно специалисты лечебно-профилактических учреждений (врачи акушеры-гинекологи, урологи-андрологи принимают участие в проведении областной межведомственной комплексной профилактической операции «Несовершеннолетние» («Здоровый образ жизни»), проводя лекции и беседы с учащимися по вопросам предупреждения абортс, сохранения репродуктивного здоровья.

В течение 2015 года в 6 Центрах медико-социальной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, принято 59 несовершеннолетних беременных, что составило 2% от всех обратившихся женщин. Причинами обращения девушек - подростков явились нежелательная беременность (13,5%), семейное неблагополучие (8,5%), социальное неблагополучие (3,5%). В остальных случаях указывались иные причины обращения.

По вопросу предупреждения абортс, в том числе и у несовершеннолетних, учреждения акушерско-гинекологической службы взаимодействуют с общественной организацией «Общественный комитет по защите детей, семьи и нравственности «Колыбель», представителями Митрополии.

Рекомендуем Департаментам здравоохранения и образования Ивановской области организовать профилактическую работу с несовершеннолетними с привлечением студентов-волонтеров Ивановской государственной медицинской академии.

Профилактика отказов от новорожденных

В 2015 году удалось уменьшить общее число отказов от новорожденных в родильных домах (отделениях) Ивановской области до 22 случаев, что в 2,6 раза меньше по сравнению с 2012 годом (57 случаев) и в 1,4 раза меньше прошлогоднего показателя (30 случаев).

Таких показателей удалось достичь благодаря целому комплексу мероприятий, который разработан и утвержден для сотрудников женских консультаций и родильных домов по предупреждению отказов от новорожденных.

1. Работа с беременными женщинами на этапе диспансерного наблюдения в женских консультациях:

- в области на базе женских консультаций функционируют 6 Центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, где проводится индивидуальная психопрофилактическая работа с женщинами при непланируемой и нежелательной беременности;

- выявление социально неблагополучных женщин и оценка их отношения к рождению ребенка;

- созданы «Школы будущих матерей», а также работа с отцом будущего ребенка;

- тесная взаимосвязь с Русской Православной Церковью и общественными организациями (Ивановская областная общественная организация «Общественный комитет по защите детей, семьи и нравственности «Колыбель»);

- оформление помещений женских консультаций наглядной информацией, направленной на формирование у женщин установок на рождение ребенка и ответственное материнство;

- передача в родильный дом (отделение) информации о женщинах с риском отказа от ребенка.

2. Работа с беременными женщинами и родильницами в родильном доме (отделении):

- собеседование с женщинами на этапе поступления в родильный дом с целью выявления женщин с риском отказа от ребенка;

- индивидуальная психопрофилактическая работа с женщинами, планирующими отказ от ребенка, и их семьями; приглашение для бесед сотрудников Центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (психолога, юриста, священнослужителя);

- в родовом блоке выкладывание родившегося ребенка на живот матери, прикладывание к груди;

- оформление помещений родильного дома наглядной информацией, направленной на формирование у женщин установок на рождение ребенка и ответственное материнство.

С 2013 года в Департаменте здравоохранения Ивановской области создана комиссия по анализу случаев отказов от детей в учреждениях

акушерско-гинекологической службы, которая ежемесячно проводит разбор случаев отказов от новорожденных в родильном доме (отделении).

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации вновь внесен проект федерального закона, предусматривающий создание специализированных мест для анонимного оставления ребенка.

Позиция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова и Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области однозначны – создание специализированных мест для анонимного оставления ребенка, или «бэби-боксов», противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права и законодательству Российской Федерации.

Установка «бэби-боксов» противоречит статьям 7, 8, 9 и 19 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 и ратифицированной в 1990 году Верховным Советом СССР, статьям 54, 55, 57, 58 Семейного кодекса Российской Федерации и повлечет нарушение таких основополагающих прав детей, как право знать своих родителей; право жить и воспитываться в семье; право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство и семейные связи; право ребенка выразить свое мнение; право ребенка на фамилию, имя, отчество; право поддерживать контакты со своими родителями и другими родственниками (отцом, бабушкой, братьями, сестрами).

Имущественные права ребенка, помещенного в «бэби-бокс», также будут нарушены, так как он не сможет получать алиментов от родителей, лишится права на получение наследства после их смерти (ст. 27 Конвенции, ст. 60, 71 Семейного кодекса Российской Федерации).

В итоговых замечаниях Комитета ООН по правам ребенка, принятых на 65 сессии 13-31 января 2014 года по объединенному 4 и 5 периодическому докладу Российской Федерации, выражена «обеспокоенность существованием «бэби-боксов», которые позволяют анонимно отказываться от детей в некоторых регионах государства-участника, что является нарушением статей 6, 7, 8, 9 и 19 Конвенции о правах ребенка. **Комитет решительно призывает государство-участника принять все необходимые меры для запрета «бэби-боксов» и разработки альтернативных способов, учитывая обязанность соблюдать принципы и положения Конвенции.** Более того, Комитет предложил, чтобы государство-участник активизировало свои усилия в борьбе с базовыми причинами, которые приводят к отказу от новорожденных, включив в эту борьбу пропаганду планирования семьи, корректное психологическое консультирование и социальную поддержку в случае незапланированной беременности.

Практика «бэби-боксов» противоречит Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р (далее - Концепция), направленной на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных

семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

В частности, в Концепции говорится, что решение задачи по повышению ценности семейного образа жизни, сохранению духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании включает в себя:

- развитие семейных традиций, направленных на укрепление семейной идентичности и сплоченности, сохранение и поддержание взаимосвязи и преемственности между поколениями в семье;

- проведение в средствах массовой информации на постоянной основе целенаправленной пропаганды в поддержку традиционных ценностей семьи и брака, морали и нравственности;

- пропаганду ответственного отцовства, материнства и формирование позитивного образа отца и матери.

В то же время принятие закона о создании специализированных мест для анонимного оставления ребенка после его рождения означает легализацию возможности уклонения родителей от воспитания и содержания своих детей. Анонимность и удобство «избавления» от ребенка через «бэби-боксы» делает этот процесс *комфортным и легким*, что позволяет женщине избавиться от чувства стыда за этот противоречащий законам природы и общества поступок – отказ от ребенка, отказ от материнства. Все это будет способствовать формированию в общественном сознании допустимости такого поведения и росту числа отказов от детей.

Социальный портрет женщины, оставившей ребенка в «бэби-боксе», до конца не исследован. По мнению некоторых специалистов, в «бэби-боксы» детей чаще всего помещают женщины, которые и не планировали их убивать либо причинять какой-либо вред, но в силу сложных жизненных обстоятельств решили отказаться от ребенка. При отсутствии специализированных мест для анонимного оставления ребенка после его рождения такие женщины обращаются в органы опеки и попечительства, где им разъясняют последствия их поступка, предлагают возможные варианты выхода из сложной ситуации, оказывают юридическую, психологическую и другие виды поддержки. В результате часть женщин меняет свое решение, и ребенок остается в семье. Даже если этого не происходит, органы опеки и попечительства устанавливают других родственников ребенка (отца, старших братьев и сестер, бабушек, дедушек, тетей, дядей и др.) и при наличии согласия передают им ребенка на воспитание.

Особо стоит отметить, что в современной ситуации, когда терроризм стал еще более изощренным, циничным и безжалостным, а государством принимаются все возможные меры, чтобы обеспечить безопасность и антитеррористическую защищенность объектов социальной инфраструктуры, **создание «бэби-боксов» при медицинских учреждениях, акушерских пунктах, социальных приютах и т.п.**, как это предполагают авторы

законопроекта, является несвоевременным, так как существенно снизит антитеррористическую защищенность этих объектов.

В связи с тем, что сама идея «бэби-боксов» состоит в сохранении анонимности человека, принесшего ребенка, избавления его от любой ответственности, они располагаются в таких местах, где нет ни окон, ни охраны, ни камер видеонаблюдения, что не позволит своевременно предотвратить террористический акт.

Разумной альтернативой бэби-боксам должны стать кризисные центры для женщин с детьми и всесторонняя поддержка материнства и детства со стороны государства.

Качество медицинского обслуживания

По данным Всемирной организации здравоохранения, «основным содержанием мероприятий, проводимых в 2013–2014 годах в субъектах Российской Федерации по повышению эффективности использования ресурсов, стало сокращение коечного фонда стационаров, закрытие небольших медицинских учреждений и концентрация специализированной медицинской помощи в межмуниципальных медицинских центрах, а также сокращение медицинского персонала. В 2013–2014 годах коечный фонд стационаров уменьшился на 9,3%, а обеспеченность койками снизилась с 84,1 до 77,9 на 10 тыс. населения. В 2014 году началось сокращение численности медицинских работников: средняя численность врачей и работников с высшим образованием снизилась на 2,2%, среднего медицинского персонала — на 2,8%. Сокращения младшего медицинского персонала составили 5,3%».⁴

В Ивановской области функционирует трехуровневая система оказания медицинской помощи детям. Первый уровень – первичная медико-санитарная помощь. Вторым уровнем оказания медицинской помощи детскому населению - 7 межрайонных педиатрических центров: ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница», ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница», ОБУЗ «Тейковская центральная районная больница», ОБУЗ «Родниковская центральная районная больница», ОБУЗ «Фурмановская центральная районная больница» и ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 1». Третий уровень – специализированная медицинская помощь детскому населению, оказывается в областной клинической больнице и в областной детской больнице.

Медицинская помощь детскому населению Ивановской области в 2015 году оказывалась 244 ФАПами; 41 офисом врачей общей практики; 36 амбулаторно-поликлиническими подразделениями, в том числе 1 самостоятельной детской поликлиникой г. Иваново и 1 стоматологической поликлиникой для детей г. Иваново; 16 врачебными амбулаториями; 20 стационарными учреждениями здравоохранения Ивановской области; 3

⁴ Доклад ВОЗ за 2015 год человеческое развитие Российской Федерации в условиях спада экономики

детскими больницами (ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 1», ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» и ОБУЗ «Областная детская клиническая больница»); специализированными отделениями ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница»; ОБУЗ «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации»; ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»; 4 диспансерами (ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер»; ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер», ОБУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер им. М.Б. Стоюнина» и ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское»), клиникой ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, 1 санаторно-курортным учреждением (ОБУЗ детский санаторий «Шуйский») и 1 домом ребенка (ОКУЗ «Дом ребенка специализированный»).

С 2014 года на особом контроле у Уполномоченного находятся вопросы организации образовательного процесса детей, находящихся на длительном лечении.

В 2015 году Уполномоченный выезжала в ОБУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер им. М.Б. Стоюнина», а 29 марта 2015 года в малом зале МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» состоялся благотворительный спектакль «Снежная королева», который представила Ивановская областная общественная организация молодых инвалидов и их родителей «Грани». В рамках акции был собран фонд игрушек для ребят, находящихся на лечении в детском отделении малых и затухающих форм туберкулеза ГУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер имени М.Б. Стоюнина». Организаторами акции «Дети – детям!» выступили волонтеры Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее - Студенческий волонтерский клуб), которые провели мастер-класс «Оригами» по изготовлению журавликов.

В 2014 году на базе детского отделения малых форм туберкулеза областного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной противотуберкулезный диспансер имени М.Б. Стоюнина» открыто физиоотделение с кабинетами лечебной физкультуры, ингаляториум, кабинетом кислородных коктейлей. Во всех кабинетах физиоотделения проведен косметический ремонт. В 2015 году для детского отделения малых форм туберкулеза закуплены новые кровати, парты.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, областные учреждения здравоохранения Ивановской области в 2014-2015 годах были обеспечены медицинским оборудованием и лекарственными препаратами в полном объеме, требующемся для проведения лечения детского населения Ивановской области в соответствии с утвержденными стандартами и порядками.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, областные бюджетные учреждения здравоохранения Ивановской

области обеспечены врачами-педиатрами на 89%, врачами-специалистами на 78%.

Вместе с тем, к Уполномоченному поступают обращения с жалобами на отсутствие в районных медицинских учреждениях врачей-специалистов и педиатров, подобные обращения публиковали и средства массовой информации.

Например, Т. в своем обращении к Уполномоченному указывает, что в Кинешме нет врача – отоларинголога.

29.09.15 «Ивановская газета» в своем материале «С грудными детьми – полдня в поликлинике» пишет: «В Пестяковской районной больнице вот уже полгода нет своего педиатра, а на прием, который ведется врачом раз в неделю, собираются родители с детьми со всего района».

В 2015 году проведена реорганизация ряда учреждений здравоохранения Ивановской области:

- к ОБУЗ «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации» присоединено ОБУЗ «Детский санаторий «Малышок»;

- к ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница» были присоединены в качестве структурных подразделений ОБУЗ «Заволжская центральная районная больница», ОБУЗ «Юрьевецкая центральная районная больница» и ОБУЗ г. Кинешма «Станция скорой медицинской помощи»;

- в состав областного бюджетного учреждения здравоохранения «Шуйская центральная районная больница» вошли в качестве структурных подразделений ОБУЗ «Шуйская станция скорой медицинской помощи» и ОБУЗ «Шуйская стоматологическая поликлиника», ОБУЗ «Савинская центральная районная больница».

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в ходе реорганизации была уменьшена только численность административно-управленческого персонала.

С 20.07.2015 ликвидировано областное бюджетное учреждение здравоохранения детский санаторий «Шуйский». Дети Ивановской области направляются на санаторно-курортное лечение в федеральные санаторно-курортные учреждения.

В апреле 2015 года возобновил работу фельдшерско-акушерский пункт в деревне Паново Палехского муниципального района, восстановленный после пожара в августе 2014 года.

В декабре 2015 года завершены ремонтные работы отделения врача общей практики в деревне Луговое Кинешемского муниципального района (капитальный ремонт проведен администрацией Кинешемского муниципального района, отделочные работы и оснащение – ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ»). Открытие отделения врача общей практики в деревне Луговое планируется в марте 2016 года.

В 2015 году открыт круглосуточный стационар педиатрического отделения на 45 коек в составе областного бюджетного учреждения здравоохранения «Ивановский областной клинический центр медицинской

реабилитации» в м. Ломы для оказания реабилитационной помощи детям с 4 до 11 лет.

С целью обеспечения детского населения города Иванова доступной и высококвалифицированной консультативно-диагностической помощью в амбулаторно-поликлинических условиях с 01.07.2015 на базе ОБУЗ «Детская городская поликлиника № 6» организована работа Детского городского консультативно-диагностического центра. В консультативно-диагностическом центре принимают врачи-специалисты: невролог, хирург, оториноларинголог, нефролог, уролог-андролог, аллерголог, кардиолог, гастроэнтеролог, пульмонолог и акушер-гинеколог. Одной из особенностей организации работы консультативно-диагностического центра является наличие в структуре отделения консультативно-абилитационной помощи, созданного с целью оказания междисциплинарной помощи семьям, имеющих детей с функциональными нарушениями развития для содействия оптимальному развитию ребенка и его социальной адаптации в обществе.

В докладе Уполномоченного за 2014 год были обозначены ряд проблем, связанных с нахождением детей на стационарном лечении в медицинских учреждениях: организация досуга детей и контроля за их поведением, обеспечение ухода за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, находящимися на лечении, обеспечения образовательного процесса во время нахождения на лечении, а также контроля за безопасностью учреждений здравоохранения. Рекомендовано провести мониторинг медицинских организаций.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, уход за детьми, лишенными родительского попечения, осуществляет медицинский персонал областного учреждения здравоохранения.

В целях организации досуга детей, находящихся на стационарном лечении, в педиатрических отделениях для детей организованы «игровые комнаты», где имеется набор игр и игрушек, книг, видеофильмов.

ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 1» сотрудничает с волонтерами, которые устраивают концерты для детей, находящихся на лечении. С участием благотворительного фонда «Детский мир» в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» открыты 2 игровые комнаты на пульмонологическом и неврологическом отделениях. ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» сотрудничает с волонтерами, которые устраивают представления для детей.

Организация досуга детей, находящихся на лечении в детском отделении ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» включает в себя следующие мероприятия:

- просветительского характера (лекции, беседы, просмотры специальных видеофильмов),
- общекультурного характера (посещение музеев, выставок, спектаклей),
- духовно-религиозного характера (встречи с представителями православной церкви, выезды в монастыри),

- спортивно-оздоровительного характера (настольный теннис, футбол, баскетбол).

Департамент здравоохранения Ивановской области в 2015 году проводил проверку всех областных бюджетных учреждений здравоохранения с круглосуточным пребыванием детей. Разработан комплекс дополнительных мер по охране и безопасности детей.

В областных учреждениях здравоохранения усилен пропускной режим с целью исключения возможности несанкционированного проникновения посторонних лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объекты и с объектов. Посещение больных организовано в строго установленное время по разовым пропускам и документам, удостоверяющим личность.

Отделения детских больниц оборудованы тревожными кнопками. В областных бюджетных учреждениях здравоохранения установлены камеры видеонаблюдения.

Департаментом здравоохранения Ивановской области издано распоряжение от 24.11.2015 № 612 «Об усилении антитеррористических мероприятиях в учреждениях здравоохранения Ивановской области».

Департаментом здравоохранения Ивановской области организован мониторинг выполнения антитеррористических мероприятий в учреждениях здравоохранения Ивановской области.

Приняты дополнительные меры по обеспечению правил пожарной безопасности в подведомственных учреждениях, особое внимание обращено на состояние автоматических систем противопожарной защиты, наличие и исправность резервных источников электропитания, индивидуальных средств защиты органов дыхания.

27.11.2015 проведен учебно-методический сбор с руководителями учреждений здравоохранения Ивановской области по вопросам повышения антитеррористической защищенности учреждений. В указанном мероприятии приняли участие представители Управления ФСБ России по Ивановской области.

В Департамент здравоохранения в 2015 году поступило 43 жалобы по поводу качества оказания медицинской помощи, грубости персонала в областных учреждениях здравоохранения Ивановской области, оказывающих медицинскую помощь детскому населению. Две жалобы были признаны обоснованными.

В 2015 году к Уполномоченному поступило 20 обращений по вопросу качества медицинской помощи, большинство из них после проведения проверки признаны необоснованными.

К Уполномоченному поступило обращение С., проживающей в Верхнеландеховском районе, по вопросу оказания медицинской помощи ребенку, 2015 года рождения. По словам заявительницы, педиатр отказывает в направлении ребенка на осмотр к специалистам «лору, окулисту, хирургу и т.д.», причем с такой проблемой сталкивается не только она, но и другие мамочки, которые

вынуждены обращаться в платные клиники. Кроме того, заявительница упоминает о «хамском отношении» к детям со стороны одного из врачей.

Обращение для проверки и принятия необходимых мер направлено в Департамент здравоохранения Ивановской области.

Специализированная консультативная и лечебная помощь детям Ивановской области оказывается в консультативно-диагностической поликлинике ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница». Направление на консультацию при наличии медицинских показаний осуществляется лечащим врачом по месту наблюдения пациента в соответствии с приказом Департамента здравоохранения Ивановской области от 06.06.2014 № 156 «О порядке направления пациентов в ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница».

В рамках реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области в ФГБУ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства им. В.Н. Городкова» Минздрава России бесплатно ведут прием следующие врачи-специалисты: невролог, аллерголог, детский гинеколог. Направление на консультацию при наличии медицинских показаний осуществляется лечащим врачом по месту наблюдения ребенка.

В случае если лечащий врач (педиатр) своевременно не оформляет ребенку направление на консультацию к врачам-специалистам, на стационарное лечение в другие учреждения здравоохранения, ссылаясь на отсутствие медицинских показаний, родители (законные представители) ребенка вправе обратиться к главному врачу или в клиничко-экспертную комиссию медицинской организации.

К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение З. с жалобой на качество оказания медицинской помощи в ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница» (далее – ОБУЗ «Шуйская ЦРБ»), а также санитарного состояния родильного отделения ОБУЗ «Шуйская ЦРБ». По мнению З., ребенок в родильном отделении был заражен стафилококковой инфекцией и, не получив помощи, скончался.

Данное обращение с указанием на необходимость тщательной комиссионной проверки обстоятельств, изложенных в обращении, было направлено в Департамент здравоохранения Ивановской области.

Проверка качества и безопасности оказания медицинской помощи в ОБУЗ «Шуйская ЦРБ», а также санитарного состояния родильного отделения ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» проведена комиссией с выездом в лечебное учреждение.

На основании проведенного анализа медицинской документации и заключений специалистов-рецензентов комиссией установлено, что инфицирование ребенка произошло путем передачи инфекции от матери к плоду на антенатальном (до родов) и интранатальном (в период родов) этапах.

Инфекция у ребенка имела скрытый характер, так как при наблюдении мальчика в родильном отделении ОБУЗ «Шуйской ЦРБ» и на дому клинические симптомы отсутствовали. Элементы сыпи, возникшие на 2-ой день жизни, не являлись проявлением инфекции, диагностированы как проявление парааллергической реакции на поступление в организм ребенка энтерального питания, что подтверждено данными лабораторного исследования. Начало клинических проявлений зарегистрировано 04.08.2015, обращение за медицинской помощью - 16.08.2015. При осмотре состояние ребенка оценено как тяжелое, заподозрена острая хирургическая патология, ребенок был направлен в хирургическое отделение ОБУЗ «Областная детская клиническая больница».

Несоответствия тактики оказания медицинской помощи в ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» порядкам оказания акушерско-гинекологической и неонатологической помощи, утвержденным Минздравом России, не установлено.

Комиссия отмечает данный случай как крайне сложный для диагностики в связи с длительностью инкубационного периода. По данным специалистов-рецензентов инкубационный период коли-инфекции у новорожденных, инфицированных интранатально, колеблется от 1 до 20 дней. Сроки реализации инфекционно-воспалительного процесса могут дебютировать даже в постнатальном - свыше 28 дней жизни ребенка - периоде. В клинической картине первых суток заболевания у мальчика преобладали симптомы желудочно-кишечной патологии, болезнь протекала на неблагоприятном фоне (иммунодефицитное состояние), течение заболевания имело молниеносный характер.

Комиссией выявлены ошибки при оказании 3. медицинской помощи: не направлен на гистологическое исследование послед, ошибки ведения медицинской документации, ранняя выписка из родильного отделения, но данные недостатки не имели определяющего влияния на исход заболевания ребенка.

В период с 08.06.2015 по 27.07.2015 родильное отделение ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» было закрыто в плановом порядке. В это время в отделении кроме косметического ремонта проведена дезинфекция всех помещений. 3. находилась в родильном отделении на 2-е сутки после открытия, соответственно после проведения косметического ремонта и дезинфекции всех помещений. Нарушений санитарно-гигиенического и противоэпидемического режимов не выявлено.

По запросу Уполномоченного территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Ивановской области проведено санитарно-эпидемиологическое обследование родильного отделения ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» с применением лабораторно-инструментальных исследований.

При проведении бактериологических исследований (на санитарно-показательную микрофлору, патогенную микрофлору) с объектов внешней среды, инвентаря и оборудования, кожных покровов и спецодежды персонала,

перевязочных материалов, воды установлено соответствие результатов действующим санитарно-гигиеническим нормативам.

При проведении санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий выявлено, что устранение текущих дефектов отделки (ликвидация протечек на потолках и стенах, следов сырости, заделка трещин, заделка отслоившегося лакокрасочного покрытия в коридорах, гардеробе и столовой) не производится незамедлительно, что является нарушением п.11.14 ст.11 гл. 1 СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность». По указанному нарушению санитарных правил составлен протокол об административном правонарушении по ст. 6.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении юридического лица ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» и должностного лица - главного врача лечебного учреждения. Дано предписание об устранении нарушения.

По данным опроса населения, проведенного НИУ ВШЭ и Левада-Центром осенью 2014 года, доля российских граждан, уверенных в том, что профессиональный уровень большинства врачей в России ниже, чем требуется, составила 58% (в 2008 году — 56%); а доля согласных с тем, что врачи больше заботятся о своих доходах, чем о пациентах, достигла 60% (в 2008 году — 58%)¹³¹. Все это свидетельствует о том, что в нашей стране сложился и воспроизводится дефицит доверия населения к медикам. Это отличает Россию от других стран и является, возможно, наиболее серьезным вызовом системе здравоохранения.⁵

При рассмотрении жалоб на некачественное медицинское обслуживание или «врачебные ошибки» к выводам комиссий может возникнуть недоверие, вызванное подозрением, что «медики прикрывают друг друга». Такие предположения довольно часто высказываются в социальных сетях и средствах массовой информации.

Необходимо при проверке жалоб привлекать независимых экспертов, специалистов из других регионов, сделать процесс расследования жалоб на качество медицинского обслуживания и «ошибки врачей» более прозрачным.

В ряде случаев жалобы, поступившие к Уполномоченному, признаны обоснованными.

К Уполномоченному обратился О. по вопросу оказания медицинской помощи его четырехмесячной дочери.

О. обратился по телефону в детскую поликлинику ОБУЗ «Городская клиническая больница № 7» с просьбой вызвать врача на дом, т.к. у его дочери был кашель, хрипы, потливость, сонливость, отсутствие аппетита. По телефону О. сказали, что заявка принята, врача следует ждать в период с 13.00 до 18.00. Не дождавись врача, О. в 17.00 и в 17.50 снова позвонил в поликлинику. По телефону ответили, что врач на выезде, ждите. В 18.20 О. вновь позвонил в поликлинику, ему ответили, что врач был, никого дома не

⁵ Доклад ВОЗ за 2015 год Человеческое развитие Российской Федерации в условиях спада экономики

застал, оставил записку. На просьбу прислать дежурного врача, ответили, что он работает до 18.00.

Весь день О. и его супруга находились дома, телефоны (номера телефонов были указаны в карточке) и домофон были исправны.

В 19.00 О. обратился к дежурному врачу Департамента здравоохранения Ивановской области, который вызвал по просьбе О. скорую медицинскую помощь. В 21.00 приехала скорая медицинская помощь, ребенку был поставлен диагноз и назначено лечение.

Данное обращение было направлено для проверки в Департамент здравоохранения Ивановской области. По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, комиссионной проверкой были выявлены нарушения при медицинском обслуживании дочери, в связи с чем регистратор и врач-педиатр детской поликлиники привлечены к дисциплинарной ответственности.

Главным врачом ОБУЗ «Городская клиническая больница № 7» Фокиным А.М. заявителю были принесены извинения за несвоевременное выполнение своих функциональных обязанностей сотрудниками детской поликлиники.

К Уполномоченному обратилась Ш. по вопросу нарушения прав её ребенка при записи на проведение эхокардиографии в детской поликлинике № 1 ОБУЗ «1-я городская клиническая больница».

По информации заявительницы, на приеме у детского кардиолога её дочери, 2013 г.р., 6 ноября 2015 года выдано направление на УЗИ сердца. Ш. предпринимала неоднократные попытки записаться на обследование, но ей предлагали перезвонить позже. 11 января 2016 года Ш. удалось записаться на прием на 8 февраля, но потом ей перезвонили и сказали, что запись произведена ошибочно и прием перенесли на 29 февраля.

Заявительница в обращении указывала, что запись непрозрачна, непонятна.

Уполномоченным обращение направлено для проверки в Департамент здравоохранения Ивановской области.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, при проведении служебной проверки выявлены нарушения в работе диспетчера детской поликлиники № 1 ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» при осуществлении записи детей на ультразвуковое исследование сердца.

Главному врачу поручено усилить контроль за надлежащим исполнением медицинским персоналом функциональных обязанностей.

С целью недопущения подобных нарушений в дальнейшем с диспетчерами детской поликлиники проведено совещание по данному вопросу, на котором особое внимание было обращено на необходимость неукоснительного соблюдения принципов этики и деонтологии при общении с детьми-пациентами и их родителями. Запись на плановый прием к специалисту ультразвуковой диагностики организована через диспетчера поликлиники по телефону и при обращении в поликлинику.

В связи с увеличением объема ультразвуковых исследований в детской поликлинике № 1 ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» будет выделена дополнительная ставка врача ультразвуковой диагностики.

В ноябре 2015 года к Уполномоченному поступило анонимное коллективное обращение от жителей м. Сортировка по вопросу закрытия детской поликлиники в м. Сортировка и необходимости ехать на прием к врачу вместе с детьми в общественном транспорте.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, с 2009 года по 2012 год медицинское обслуживание взрослого и детского населения м. Сортировка осуществлялось в поликлинике № 9 муниципального учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 4» по адресу: г. Иваново, Шереметевский проспект, д. 141.

В декабре 2012 года взрослая поликлиника № 9 была переведена в здание муниципального учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 4» по адресу: г. Иваново, ул. Шошина, д. 8, детская поликлиника осталась по адресу: г. Иваново, Шереметевский проспект, д. 141.

Для повышения качества оказания амбулаторно-поликлинической помощи детскому населению, Департаментом здравоохранения Ивановской области было издано распоряжение от 25.01.2013 № 43 «О передаче структурного подразделения областного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 4» г. Иваново - детской поликлиники № 4 в областное бюджетное учреждение здравоохранения «Детская городская поликлиника № 6». На основании вышеуказанного распоряжения с 01.02.2013 детская поликлиника № 4 областного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 4» была присоединена к областному бюджетному учреждению здравоохранения «Детская городская поликлиника № 6».

На сегодняшний день 3200 детского население м. Сортировка обслуживается в поликлиническом отделении областного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская поликлиника № 6» по адресу: г. Иваново, Шереметевский проспект, д. 141.

За три года работы в объединении областного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская поликлиника № 6», доступность и качество оказания медицинской помощи детям и подросткам улучшились:

- укомплектованность врачами-педиатрами составляет 83%;
- прием врача-педиатра ведется ежедневно по три часа;
- организованы два раза в неделю (вторник и четверг) «Дни здорового ребенка» для детей раннего возраста, когда работают все врачи-специалисты;
- функционирует физиотерапевтический кабинет, где дети могут пройти физиотерапевтическое лечение по данному адресу;
- проводится лечебная физкультура и массаж;
- родители получили возможность выбора врачей-специалистов, работающих по трем адресам: г. Иваново Шереметевский проспект, д. 141, г. Иваново ул. Театральная, д. 25, г. Иваново ул. Каравайковой, д. 141;

- все диагностические обследования (ультразвуковое, в т.ч. и нейросонографию; функциональное – ЭГГ, ФВД, УЗИ сердца; рентгенологическое) дети и подростки могут получить на современном оборудовании и детскими врачами-специалистами;

- ежедневно работает прививочный и процедурный кабинеты.

В структуре ОБУЗ «Детская городская поликлиника № 6» организовано консультативно-диагностическое отделение, которое обслуживает детское население по следующим адресам: г. Иваново, ул. Театральная, д. 25, г. Иваново, ул. Каравайковой, д. 141 и г. Иваново, Шереметевский проспект, д. 141.

С 01.11.2015 администрацией ОБУЗ «Детская городская поликлиника № 6» для детей, проживающих в м. Сортировка, выделены помещения площадью 300 кв. м. с отдельным входом и набором вспомогательных помещений, в том числе регистратура с отдельной телефонной линией.

Прием врачей-специалистов в ОБУЗ «Детская городская поликлиника № 6» организуется в соответствии с Порядком оказания педиатрической помощи, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.04.2012 № 366н «Об утверждении Порядка оказания педиатрической помощи» (в соответствии с данным приказом на 800 детей - один участковый врач-педиатр).

Запись к врачам специалистам, врачам функциональной и ультразвуковой диагностики проводится через сайт регистратура37.рф, при обращении непосредственно в регистратуру и по телефону.

Департаментом здравоохранения Ивановской области совместно с администрацией ОБУЗ «Детская городская поликлиника № 6» изучена транспортная доступность из района Сортировки до филиала детской поликлиники, расположенного по адресу: г. Иваново, Шереметевский проспект, д. 141. В вышеуказанном направлении следуют маршрутное такси и троллейбус.

Для повышения доступности оказания медицинской помощи детскому населению м. Сортировка прорабатывается вопрос об открытии поликлинического отделения ОБУЗ «Детская городская поликлиника № 6» на 4 педиатрических участка в м. Сортировка, где будут вести прием врачи-педиатры участковые.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области учитывать принцип территориальной доступности медицинских организаций при организации медицинской помощи детскому населению.

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному, показывает, что далеко не всегда родители (законные представители) обладают информацией о направлениях медицинской помощи, оказываемой населению.

К Уполномоченному обратилась С. по вопросу получения бесплатной помощи логопеда ребенку-инвалиду. С. указала, что их многодетная семья не может воспользоваться платными услугами логопеда, детский сад ребенок не посещает из-за болезни. Кроме основного диагноза у мальчика задержка

речевого развития.

Для получения направления к врачу-логопеду в амбулаторно-поликлиническое отделение ОБУЗ «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации», расположенный по адресу: г. Иваново, ул. Постышева, д. 54/1, необходимо обратиться к врачу-педиатру участкового детской поликлиники. Лечение в ОБУЗ «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации» (ОБУЗ «ИОКЦМР») проводится бесплатно.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области разработать регламент оказания специализированной медицинской помощи детскому населению и разместить его на информационных стендах и сайта детских поликлиник.

Добровольность медицинского вмешательства

Есть случаи, когда поведение самих пациентов может привести к постановке неправильных диагнозов или несвоевременному оказанию медицинской помощи.

К Уполномоченному обратилась Б. с жалобой на качество медицинской помощи, оказываемой детской поликлиникой № 1 г. Шуя. Б. жаловалась, что её сына 12 лет с высокой температурой в течение месяца не могут вылечить в домашних условиях и отказываются поместить в стационар.

По запросу Уполномоченного Департаментом здравоохранения Ивановской области совместно с ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» проведена проверка фактов, изложенных в обращении.

Установлено, что пациент, 2003 г.р., первоначально обращался в поликлинику самостоятельно с жалобами на повышение температуры и боль в горле. Ребенку был поставлен диагноз «острая респираторно-вирусная инфекция» и назначено лечение. Через 5 дней он с выздоровлением выписан в школу.

Через неделю после выписки повторно вызван участковый педиатр, который после осмотра пациента установил диагноз «острая респираторно-вирусная инфекция, бронхит» и назначил лечение. В связи с отсутствием эффекта от терапии, выполнены исследования крови, мочи, рентгенограмма грудной клетки. В выполненных исследованиях патологии не выявлено. Лечение продолжено с увеличением дозы антибиотика, но положительной динамики не наблюдалось.

Еще через две недели ребенок пришел на прием к врачу без сопровождения взрослых с лихорадкой 39°. При повторной рентгенограмме легких выявлена пневмония, в связи с чем предложена госпитализация в детское отделение ОБУЗ «Шуйская ЦРБ». От госпитализации сына Б. по телефону отказалась. Участковым врачом-педиатром назначена схема лечения в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи при острой пневмонии.

При посещении врачом на следующий день на дому выяснилось, что лечение не начато. Б. письменно отказалась от госпитализации сына в стационар. Именно в этот день вечером Б. направила обращение в службу Уполномоченного. На следующий день обращение направлено в Департамент здравоохранения Ивановской области для принятия срочных мер.

На следующий день сын Б. вновь обратился в поликлинику без сопровождения взрослых с лихорадкой до 39°, по телефону Б. вновь отказалась от госпитализации сына в стационар.

Учитывая, что Б. являясь законным представителем ребенка, трижды отказывалась от госпитализации сына в стационар, медицинские работники были вынуждены привлечь для госпитализации мальчика органы опеки и попечительства и полицию.

После оказания неотложной помощи ребенку с привлечением представителей органов опеки и попечительства, а также полиции бригадой скорой помощи сын Б. доставлен в детское отделение ОБУЗ «Шуйская ЦРБ», где на фоне проводимого лечения сразу отметилась положительная динамика в состоянии мальчика.

В соответствии со ст. 63 Семейного кодекса РФ родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Случаи, когда родители по различным причинам отказываются от медицинского вмешательства, происходят все чаще. К Уполномоченному по правам ребенка в основном поступают обращения по вопросам отказа от медицинских прививок или проб Манту, но в целом по Российской Федерации уже есть случаи, когда родители отказывались от медицинского вмешательства в отношении ребенка, когда медицинское вмешательство необходимо по жизненным показаниям.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области совместно с Департаментом социальной защиты населения Ивановской области разработать и довести до сведения медицинских работников алгоритм действий в случаях, когда законные представители отказываются от медицинского вмешательства, которое необходимо по жизненным показаниям, в том числе в безотлагательном порядке.

Обеспечение лекарственными препаратами

В 2015 году к Уполномоченному поступило 41 обращение по вопросу обеспечения лекарственными средствами (в 2014 году было 12 таких обращений).

К Уполномоченному поступило обращение многодетной матери С. по вопросу обеспечения лекарственными средствами её детей.

С. в своем обращении указала, что в соответствии с указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке

многодетных семей» имеет право на бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет, однако в выдаче бесплатных лекарств ей отказывают.

Обращение направлено в Департамент здравоохранения Ивановской области для решения вопроса об обеспечении лекарствами в соответствии с заболеванием детей.

В целях выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» в территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2016 год предусмотрено бесплатное обеспечение лекарственными препаратами больных детей первых трех лет жизни, детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет; лечебным питанием (заместительной терапией) детей с рождения до 18 лет, страдающих фенилкетонурией, галактоземией.

Указанное постановление предусматривает бесплатное обеспечение специфическими лекарственными препаратами больных, в том числе детей по 31 заболеванию.

Из бюджета Ивановской области для лекарственного обеспечения детей первых трех лет жизни, детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет в 2015 году выделены финансовые средства в размере 2,4 миллиона рублей (в 2014 году - 4,6 миллиона рублей).

Выделенная сумма не позволяет обеспечить пациентов необходимыми лекарствами.

На территории Ивановской области ежегодно около 20000 человек получают социальную услугу в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, из них более 700 человек – дети.

В программу льготного обеспечения граждан лекарственными препаратами входят наиболее затратные категории больных, страдающих тяжёлыми хроническими заболеваниями. Стоимость их лечения значительно превышает размеры установленного федерального норматива финансовых затрат, составляющего в настоящее время 756 рублей в месяц на одного гражданина, что не покрывает расходов для закупки дорогостоящих лекарственных препаратов, для граждан, страдающих тяжёлыми хроническими заболеваниями.

В Ивановской области проживают больные дети, которым по жизненным показаниям назначены дорогостоящие лекарственные препараты для длительного применения, не входящие в перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 30.12.2014 № 2782-р, что не позволяет обеспечить этих

пациентов лекарственными препаратами на льготных условиях.

Организация обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности, отнесена к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации»).

В области ведется Региональный сегмент регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности.

В 2015 году в Региональном сегменте регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, состояло 97 человек, в том числе 54 ребенка (2014 году - 95 человек, в том числе 54 ребенка).

Целевые средства на закупку лекарственных препаратов для лечения граждан, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, не выделяются.

Часть больных - дети до 18 лет, страдающие фенилкетонурией, галактоземией, состоящие на диспансерном учете (31-35 человек) обеспечиваются лечебным питанием за счет бюджета Ивановской области. Дети с рождения до 18 лет, страдающих фенилкетонурией, галактоземией, обеспечены лечебным питанием (заместительной терапией) полностью.

Для полного обеспечения лекарственными средствами больных орфанными заболеваниями необходима сумма 190-200 миллионов рублей в год. В 2015 году на средства межбюджетного трансферта обеспечены 8 больных дорогостоящими препаратами на сумму 69,1 миллиона рублей.

Проблема обеспечения лекарственными препаратами подробно разбиралась Уполномоченным в докладе за 2014 год. К сожалению, по сравнению с прошлым годам ситуация с обеспечением лекарственными препаратами населения Ивановской области не улучшилась.

Дети-инвалиды, семьи, воспитывающие детей-инвалидов

В 2015 году в Ивановской области в областных учреждениях здравоохранения наблюдалось 3207 детей-инвалидов, (в 2014 году – 3399 детей-инвалидов). Впервые установлена инвалидность у 316 детей. Распределены дети-инвалиды по главному нарушению в состоянии здоровья следующим образом: 1 место – болезни нервной системы, 2 место – врожденные аномалии, третье место – психические расстройства и расстройства поведения.

Установление инвалидности

В 2014 году к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области поступило 19 обращений по вопросу назначения и снятия инвалидности, 90% обращений в связи с отказом при первичном освидетельствовании и установлении инвалидности.

С 23 декабря 2014 года вступил в силу приказ Министерства труда и социальной защиты РФ № 664н от 29.09.2014 «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы». Была обновлена классификация основных видов стойких расстройств функций организма человека. Предусмотрены 4 степени стойких нарушений функций организма. Они выделены на основе количественной системы оценки степени выраженности нарушений, устанавливаемой в процентах в диапазоне от 10 до 100 (с шагом в 10%). Приведена количественная система оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами.

Вступление в силу данного приказа привело к тому, что за восемь месяцев 2015 года увеличилось количество обращений к Уполномоченному в связи с отказом в установлении инвалидности в период переосвидетельствования. Всего в 2015 году к Уполномоченному поступило 20 обращений по вопросу назначения инвалидности, большинство из них по вопросу отказа в установлении инвалидности в период переосвидетельствования.

В ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» в 2014 году поступило 83 заявления с просьбой о проведении медико-социальной экспертизы в Главное бюро медико-социальной экспертизы в связи с несогласием с решением филиалов об отказе в установлении категории «ребенок-инвалид» при первичном или повторном освидетельствовании, в первом полугодии 2015 года – 76.

Всего в 2015 году ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» было освидетельствовано 159 детей в порядке обжалования бюро медико-социальной экспертизы, из них в 9 случаях (5,7%) решения были отменены.

В связи с поступающими обращениями родителей детей, которым было отказано в установлении статуса «ребенок-инвалид» после вступления в силу приказа Министерства труда и социальной защиты РФ № 664н от 29.09.2014 «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы», Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации был сформулирован ряд предложений по совершенствованию порядка и критериев установления инвалидности детям. Эти предложения, а также обращения граждан по этому вопросу были направлены в адрес Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Обращения граждан по вопросу назначения инвалидности, поступившие к Уполномоченному, и предложения были направлены Уполномоченным в

адрес Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Нельзя не отметить, что многие родители обращаются за установлением инвалидности, в том числе в связи с необходимостью обеспечения ребенка дорогостоящими лекарственными препаратами и санаторно-курортным лечением.

Обеспечение больных детей бесплатными и льготными лекарственными препаратами, а также санаторно-курортное лечение должно осуществляться вне зависимости от наличия у ребенка статуса «ребенок-инвалид» с учетом имеющегося заболевания и проводимого лечения.

Данное предложение Уполномоченного было поддержано Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

В связи с поступающими в адрес Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации обращениями по вопросам отказа в присвоении (продлении) ребенку статуса «ребенок-инвалид» в период освидетельствования (переосвидетельствования) с момента вступления в силу приказа Министерства труда и социальной защиты №664н от 29.09.2014 «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы» Минтрудом России был организован мониторинг применения классификаций и критериев, утвержденных приказом 664н.

По результатам мониторинга был выявлен ряд проблем, связанных с применением приказа № 664н при установлении инвалидности, в частности, по патологии в детском возрасте, онкологическим заболеваниям, а также по заболеваниям и дефектам, не указанным в приложении к классификациям и критериям, утвержденным приказом 664н, содержащим количественную систему оценки, как самостоятельные нозологические единицы, но описанным в нем по аналогичным нарушениям функций.

В целях устранения указанных проблем в конце 2015 года был разработан проект соответствующего приказа Минтруда России.

Приказ Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» был зарегистрирован в Минюсте России 20.01.2016 и начал действовать со 2 февраля 2016 года.

Практически все предложения по доработке классификаций и критериев, представленные Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, были учтены в новом приказе.

В частности, в приложении включены или более подробно описаны, в том числе такие заболевания и дефекты, встречающиеся у детей, как:

- инсулинозависимый сахарный диабет, протекающий в детском возрасте;
- фенилкетонурия;
- врожденные аномалии системы кровообращения (пороки сердца),

- аномалии нервной системы (энцефалоцеле, микроцефалия, врожденная гидроцефалия, неполное закрытие позвоночного канала);
- пороки развития костно-мышечной системы (врожденный вывих бедра, косолапость).

Конкретизированы количественные оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма, обусловленных данными заболеваниями, в зависимости от их формы и тяжести течения.

Более подробно изложены нарушения функций, обусловленные такими заболеваниями, встречающимися у детей, как муковисцидоз, расщелина губы и нёба (заячья губа и волчья пасть).

При инсулинозависимом сахарном диабете, протекающем в детском возрасте, установление количественной оценки предусмотрено с учетом возможности (невозможности) самостоятельного контроля за течением заболевания и самостоятельного осуществления инсулинотерапии.

При расщелине губы, мягкого нёба и твердого (заячьей губы и волчьей пасти) у детей новой редакцией приказа количественная оценка поставлена в зависимость от объема дефекта, степени выраженности нарушенных функций пищеварения и (или) речи, а также от длительности необходимого лечения и его эффективности.

При фенилкетонурии количественная оценка степени выраженности нарушенных функций поставлена в зависимость от формы заболевания (фенилкетонурия классической формы (I типа), птерин-зависимая форма фенилкетонурии, атипичная форма (II, III типа) и уровня фенилаланина в крови, от которого зависит тяжесть течения заболевания и риск осложнений со стороны психической сферы.

Новым приказом более четко урегулированы подходы к установлению степени выраженности стойких нарушений функций организма, обусловленных заболеваниями, последствиями травм и дефектами, имеющимися у освидетельствуемого лица, в том числе у ребенка, которые как самостоятельные заболевания не включены в количественную систему оценки.

Таким образом, новым приказом были конкретизированы подходы к оценке степени выраженности нарушенных функций организма и критерии установления инвалидности, в том числе детям, уточнены формулировки, что позволит исключить их неодинаковое толкование в различных субъектах Российской Федерации.

Включение в новый приказ или более подробное описание заболеваний и дефектов, встречающихся у детей, позволяет проводить медико-социальные экспертизы более качественно и избегать экспертных ошибок при вынесении экспертных решений.

В 2016 году Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации продолжает вести мониторинг новых классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы.

Региональным бюро медико-социальной экспертизы информация по этому вопросу ежемесячно направляется в Федеральное бюро.

Стоит отметить, что Минтруд России поддерживает предложение Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, предложившего издать отдельные для детей классификации и критерии установления инвалидности.

Проектом государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы» предусмотрена разработка в 2018 году для детей отдельных классификаций и критериев установления инвалидности с учетом Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья детей и подростков.

Также Минтрудом России принято предложение Уполномоченного по правам человека в Томской области об усилении методического сопровождения специалистов системы медико-социальной экспертизы.

Для специалистов, работающих в учреждениях медико-социальной экспертизы, будет организована работа по методическому и методологическому сопровождению, в том числе обучение.

Родители детей, которым было отказано в установлении инвалидности, в случае изменения в состоянии здоровья детей, либо, если имеются основания для определения инвалидности вследствие изменения законодательства, могут в любое время обратиться для прохождения медико-социальной экспертизы в порядке, предусмотренном разделом III «Правил признания лица инвалидом», утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

Для этого необходимо обратиться к участковому педиатру поликлиники по месту жительства или к другому лечащему врачу соответствующей медицинской организации.

Сроки обращения за направлением на медико-социальную экспертизу не ограничены.

Медицинская и социальная реабилитация инвалидов

Для расширения жизнедеятельности детей-инвалидов используется комплекс методов медицинской, психологической и социальной реабилитации для расширения возможностей для социальной и профессиональной адаптации.

Медицинская реабилитация детей-инвалидов организована в каждом конкретном случае индивидуально, исходя из главного нарушения в состоянии здоровья.

На территории Ивановской области медицинская реабилитация для детей оказывается на базе амбулаторно-поликлинического отделения, круглосуточного и дневного стационара областного бюджетного учреждения здравоохранения «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации» (далее - ОБУЗ «ИОКЦМР») по профилю ортопедия, неврология

и педиатрия; на базе Детской городской клинической больницы № 5 по профилю неврология, на базе ФГБУ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства имени В.Н. Городкова» по профилю неврология и на базе Медицинского центра «Решма» Федерального медико-биологического агентства России по профилю травматология-ортопедия, гастроэнтерология, пульмонология и офтальмология.

С 1 января 2014 года в состав ОБУЗ «ИОКЦМР» вошла детская поликлиника, располагающаяся в помещениях по адресу ул. Постышева д. 54/1, в большей части которого функционирует амбулаторное отделение наркологического диспансера. Для детской реабилитационной поликлиники было выделено около 850 кв.м. В поликлинике работают 2 отделения: отделение дневного стационара и отделение восстановительного лечения. Через отделение дневного стационара ежедневно проходит 50-52 ребенка, через отделение восстановительного лечения-120-130 детей.

Профили реабилитации: неврология, ортопедия, педиатрия, офтальмология.

С 1 мая 2015 года площади детской поликлиники уменьшены на 55 кв. м., что привело к ликвидации зала ЛФК для групповых и индивидуальных занятий детей младшего возраста с родителями, резко снизило объемы комплексной терапии. Таким образом, **детское реабилитационное отделение вынуждено работать в крайне стесненных условиях, нет возможности развернуть имеющуюся в резерве лечебную аппаратуру, разместить специалистов реабилитационной бригады, что существенно снижает качество и доступность медицинской помощи детям.** Тем более, что в связи с переходом на новые критерии выхаживания новорожденных (согласно рекомендациям ВОЗ), значительно увеличилось количество детей с пороками развития, количество пациентов, требующих активной медицинской реабилитации и, соответственно, очередь в детскую поликлинику ОБУЗ «ИОКЦМР».⁶

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области выделить дополнительные площади для работы детской поликлиники ОБУЗ «ИОКЦМР».

В целях обеспечения доступности медицинской помощи для детей-инвалидов в областных учреждениях здравоохранения Ивановской области ежегодно проводится «месячник» для детей-инвалидов, утративших способность к самостоятельному передвижению. Во время этого «месячника» бригада врачей-специалистов выезжает к ребенку на дом и проводит комплексный осмотр.

В ноябре 2015 года проведена выездная диспансеризация детей-инвалидов, утративших способность к самостоятельному передвижению. Во время проведения «месячника» бригада врачей-специалистов (заведующая педиатрическим отделением, невролог, оториноларинголог, детский хирург, офтальмолог) выезжала к ребенку на дом и проводила комплексный осмотр. Детям-инвалидам, не способным самостоятельно передвигаться, проводилось

⁶ http://ivcmr.ru/otdeleniya/detskaya_poliklinika/

лабораторное и функциональное обследование. Осмотрено на дому 267 детей-инвалидов, не способных самостоятельно передвигаться. По результатам диспансеризации детям-инвалидам проведена коррекция лечения и 20 человек направлено на стационарное лечение в областные учреждения здравоохранения Ивановской области.

При наличии показаний для лечения на республиканском уровне дети-инвалиды направляются на лечение в федеральные клиники. За 2015 год направлено на лечение в федеральные клиники 119 детей.

13 мая 2015 года к Уполномоченному поступило обращение Г. по вопросу срочного перевода её сына М., являющегося ребенком-инвалидом, для продолжения лечения в г. Москву.

Обращение было направлено для рассмотрения и принятия необходимых мер в Департамент здравоохранения Ивановской области.

20 мая 2015 года на реанимационном автомобиле в сопровождении врача анестезиолога-реаниматолога М. транспортирован в ФГБУ «Российская детская клиническая больница» для оказания высокотехнологичной медицинской помощи в счет квот региона.

В 2015 году к Уполномоченному поступило 25 обращений по вопросу обеспечения санаторно-курортным лечением. В ряде случаев эти обращения были мотивированы тяжелым материальным положением заявителя и предположениями, что дети нуждаются в санаторно-курортном лечении.

Порядок медицинского отбора и направления детей на санаторно-курортное лечение определяется приказом Минздравсоцразвития РФ от 22.11.2004 № 256 «О Порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение» и приказом Минздравсоцразвития РФ от 27.03.2009 № 138н «О порядке организации работы по распределению путевок и направлению больных из учреждений, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь, на лечение в санаторно-курортные учреждения, находящиеся в ведении Минздравсоцразвития России».

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 22.11.2004 № 256 «О Порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение» отбор детей на лечение в санаторно-курортные организации осуществляется лечебно-профилактическими учреждениями. Необходимость направления ребенка на санаторно-курортное лечение определяется лечащим врачом и заведующим отделением лечебно-профилактического учреждения, а детей, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, лечащим врачом и врачебной комиссией лечебно-профилактического учреждения по месту жительства с оформлением справки для получения путевки на ребенка и санаторно-курортной карты для детей по форме № 076/у-04.

Правила распределения путевок и направления больных на лечение в санаторно-курортные учреждения, находящиеся в ведении Министерства

здравоохранения и социального развития Российской Федерации, учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Российской академии медицинских наук, определяются приказом Минздравсоцразвития РФ от 27.03.2009 № 138н «О порядке организации работы по распределению путевок и направлению больных из учреждений, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь, на лечение в санаторно-курортные учреждения, находящиеся в ведении Минздравсоцразвития России».

28 января 2016 года сотрудниками Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Ивановской области в ходе оперативно-технических мероприятий были задержаны двое медицинских работников – заместитель главного врача одной из больниц и врач-педиатр областного НИИ, член комиссии по отбору пациентов на оказание специализированной медицинской помощи, в том числе санаторно-курортное лечение детей в различных регионах страны.

В ходе сбора оперативных материалов полицейским была вскрыта схема незаконной выдачи бесплатных путёвок, выделяемых для нужд больных детей и инвалидов. Один из подозреваемых подбирал клиентов среди граждан областного центра, желающих получить путёвку, а второй – фальсифицировала пакет медицинских документов, дающих основание для получения бесплатной медицинской путёвки, и проводила их через специальную комиссию.⁷

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области создать механизм контроля за проведением медицинского отбора больных, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, а также сделать процедуру получения путевки на санаторно-курортное лечение более прозрачной.

Например, не все родители знают, что санаторий может отклонить заявку на выделение путевки, в том числе в связи с отсутствием бюджетных мест.

К Уполномоченному обратилась Б. по вопросу направления на санаторно-курортное лечение её сына Б.

Для принятия необходимых мер обращение было направлено в Департамент здравоохранения Ивановской области.

С учетом заболевания ребенка (учетная форма № 070/у-40) заявки были направлены в установленном порядке с использованием информационной системы «Подсистема мониторинга санаторно-курортного лечения Минздрава России» в профильное санаторно-курортное учреждение на апрель и май 2015 года.

Комиссией специалистов санатория заявки были отклонены в связи с отсутствием бюджетных мест.

Вопрос о выделении путевок санаториями находится вне компетенции Департамента здравоохранения Ивановской области. Заявка на лечение оформляется в информационной системе «Подсистема мониторинга санаторно-

⁷ <https://37.mvd.ru/news/item/7149671/>

курортного лечения Минздрава России». Далее заявка рассматривается комиссией специалистов санатория в индивидуальном порядке. Решение комиссии в виде уведомления о рассмотрении заявки поступает в Департамент здравоохранения Ивановской области в электронном виде в режиме on-line.

Санаторно-курортная путевка выделяется санаторием на основании заявки, наличия показаний и отсутствия противопоказаний для санаторно-курортного лечения и наличия свободных мест.

Санаторно-курортное лечение по направлению Департамента здравоохранения Ивановской области в федеральных учреждениях в 2015 году получили 92 ребенка-инвалида. Кроме того, дети-инвалиды, нуждающиеся по показаниям в санаторно-курортном лечении, обеспечиваются бесплатными путевками «Мать и дитя» через Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования.

На 01.01.2015 на учете в Ивановском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации для обеспечения санаторно-курортным лечением числилось 409 детей-инвалидов. В течение 2015 года заявления на получение путевок для детей-инвалидов (с сопровождением) подали 252 человека.

Общая сумма выделенных на обеспечение льготной категории граждан путевками на санаторно-курортное лечение составила 27285 тыс. рублей, что на 33,3% меньше ассигнований 2014 года.

За 2015 год Ивановским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации было выделено 428 путевок (214 путевок для детей-инвалидов и 214 путевок для сопровождающих их лиц). За аналогичный период прошлого года было выделено 148 путевок для детей-инвалидов и сопровождающих их лиц.

К Уполномоченному в 2015 году поступило 24 обращения, связанные с льготами, предоставляемыми детям-инвалидам, в том числе по вопросам предоставления технических средств реабилитации.

К техническим средствам реабилитации инвалидов относятся устройства, содержащие технические решения, в том числе специальные, используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам, в том числе детям-инвалидам, при наличии медицинских показаний гарантировано предоставление технических средств реабилитации, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р. Необходимость в обеспечении лица техническим средством реабилитации отражается в индивидуальной программе реабилитации или абилитации.

За получением технических средств реабилитации заявители обращаются в региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

За период с 01.01.2015 по 31.12.2015 Ивановским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации выдано 288 898 единиц технических средств реабилитации, в том числе 1093 пары сложной ортопедической обуви, 497 протезно-ортопедических изделий, 169 слуховых аппаратов и т.д.

Вместе с тем, бывают случаи, когда ребенку-инвалиду необходимы средства, не предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду или индивидуальной программой реабилитации.

К Уполномоченному обратилась Ч. по вопросу приобретения для сына Д., 2010 г.р., имеющего основной диагноз – ДЦП (детский церебральный паралич) и ряд сопутствующих диагнозов, специальной ортопедической обуви (динамических ортезов). Приобретение данной обуви позволило бы Д. избежать операции. Ч. воспитывает ребенка одна, поэтому материальное положение семьи не позволяло совершить покупку стоимостью более 30 тыс. рублей.

За помощью в создавшейся ситуации Уполномоченный обратилась в Программу «Дети Ивановской области» регионального благотворительного фонда «Губернаторский фонд целевых программ» .

Программой «Дети Ивановской области» регионального благотворительного фонда «Губернаторский фонд целевых программ» был найден благотворитель, который предоставил заявительнице средства на покупку ортезов.

Далеко не всегда средства реабилитации, в которых нуждается ребенок-инвалид, могут быть предоставлены в рамках исполнения программы реабилитации, поэтому очень важно, что в 2015 году Федеральным законом от 28.11.2015 № 348-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающие возможность направления средств материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

«Статья 11.1. Направление средств материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

1. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на основании заявления о распоряжении направляются на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг (за исключением расходов на медицинские услуги, а также на реабилитационные

мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»). Перечень товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Приобретение товаров, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, подтверждается договорами купли-продажи, либо товарными или кассовыми чеками, либо иными документами, подтверждающими оплату таких товаров. Наличие приобретенного для ребенка-инвалида товара подтверждается актом проверки, составленным уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

3. Приобретение услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, подтверждается договорами об их оказании, заключенными с организациями или индивидуальными предпринимателями в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

4. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, как для родного ребенка-инвалида (детей-инвалидов), так и для усыновленного (усыновленных), в том числе первого, второго, третьего ребенка-инвалида и (или) последующих детей-инвалидов.

5. Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг устанавливаются Правительством Российской Федерации».

По информации Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области, заявления о распоряжении с подтверждающими документами от владельцев сертификата будут приниматься после утверждения Правительством Российской Федерации соответствующего перечня товаров и услуг и правил направления средств материнского (семейного) капитала на их приобретение.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов» подготовлен Минтрудом России в конце 2015 года.

Приказом Минтруда России от 27.01.2016 № 26н внесены изменения в приложения № 1 и 3 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31.07.2015 № 528н «Об утверждении Порядка

разработки программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм». Форма индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида дополнена новой таблицей, предусматривающей указание в ней товаров и услуг, в которых нуждается ребенок-инвалид для социальной адаптации и интеграции, затраты на приобретение которых компенсируются за счет средств материнского (семейного) капитала. Также Порядок разработки программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида дополнен нормами, предусматривающими направление выписки из индивидуальной программы реабилитации или абилитации, содержащей таблицу товаров и услуг, затраты на приобретение которых компенсируются за счет средств материнского (семейного) капитала, в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации.

Подготовлен проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении перечня товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, приобретаемых за счет средств материнского (семейного) капитала». Проект был внесен на общественное обсуждение.⁸

На момент написания Доклада проекты нормативных актов, указанные в данном разделе, еще не были утверждены. Оперативная информация будет размещена на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

В 2015 году к Уполномоченному поступило 11 обращений по вопросу оказания помощи семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды.

Обращения, связанные с вопросами оказания материальной помощи и социальной поддержки направляются Уполномоченным в благотворительные фонды, социально ориентированные некоммерческие организации и Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

К Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области поступило обращение Л. по вопросу лечения сына В. и оказания поддержки семье.

Для принятия всех необходимых мер для помощи семье Уполномоченным были направлены запросы в Департамент здравоохранения Ивановской области и Департамент социальной защиты населения Ивановской области и Администрацию г.о. Кохма.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, В. регулярно проходит обследование и консультации специалистов в декретированные сроки, дважды в год получает курсы стационарного обследования и лечения в неврологическом отделении областного бюджетного учреждения здравоохранения «Ивановская областная клиническая больница», восстановительное лечение в областном бюджетном учреждении здравоохранения «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации» с положительной динамикой в неврологическом и

⁸ <http://regulation.gov.ru/projects#npa=42772>

соматическом статусе. Летом 2014 года по направлению Департамента здравоохранения Ивановской области В. прошел санаторно-курортное лечение в федеральном государственном бюджетном учреждении «Детский психоневрологический санаторий «Калуга-Бор» (г. Калуга) с сопровождающим лицом.

Департамент здравоохранения Ивановской области предложил после прохождения медицинского отбора направить В. на лечение в отделение реабилитации для детей с патологией опорно-двигательной системы федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медицинский центр «Реиша» Федерального медико-биологического агентства или в федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский реабилитационный центр «Детство» Минздрава России (Московская область) для прохождения курса реабилитации, а также в федеральные санатории психоневрологического профиля на санаторно-курортное лечение: «Детский психоневрологический санаторий «Теремок» (Калининградская область), «Детский психоневрологический санаторий «Калуга-Бор» (г. Калуга), «Детский психоневрологический санаторий «Озеро Горькое» (Курганская область).

Одной из проблем, по которой обращалась Л., сама являющаяся инвалидом, была транспортировка в медицинское учреждение для прохождения процедуры гемодиализа.

С целью транспортировки на процедуру гемодиализа 3 раза в неделю Л. предоставлен транспорт областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кохомская городская больница» без доставки обратно, так как ввиду позднего окончания процедуры водители областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кохомская городская больница» уже не работают.

Администрация городского округа Кохма не смогла оказать Л. содействие в доставке на лечение по причине отсутствия в городе муниципального транспорта и бюджетных средств.

Вместе с тем, администрация города готова оказать семье материальную помощь, однако на момент рассмотрения обращения документы для оказания материальной помощи в администрацию городского округа Кохма не поступали.

По данным администрации ОБУЗ «Кохомская городская больница», Л. обеспечивается медикаментами в рамках программы ОНЛС ежемесячно в соответствии с медицинскими показаниями, ежемесячно проходит осмотр у участкового врача-терапевта с предоставлением льготных рецептов, получает консультации эндокринолога, кардиолога, нефролога.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.12.2012 № 1175н назначение и выписывание лекарственных препаратов осуществляется медицинским работником по международному непатентованному наименованию. При наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению

врачебной комиссии медицинской организации осуществляется назначение и выписывание лекарственных препаратов, не входящих в стандарты медицинской помощи, по торговым наименованиям.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, семье Л. предоставляется ежемесячная денежная выплата на оплату жилого посещения и коммунальных услуг, размер которой в ноябре составил 182,06 руб., субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, составившая в ноябре 4317,24 руб., ежемесячное пособие на ребенка в размере 234,00 руб.

Л. выплачивается пенсия в размере 13554,43 руб., муж Л. оформил компенсационную выплату по уходу за Л. в размере 1200,0 руб. ежемесячно.

09.10.2015 семье была назначена государственная социальная помощь в виде натуральной помощи (продукты питания) в количестве двух продуктовых наборов. Новое заявление будет удовлетворено по мере поступления денежных средств на данные цели.

Назначение государственной социальной помощи на иные цели законодательством Ивановской области не предусмотрено.

В августе 2015 года В. предоставлен набор школьно-письменных принадлежностей в рамках областной акции «Поможем собрать детей в школу».

По информации ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области», при освидетельствовании бюро МСЭ № 6 в феврале 2015 года инвалидность ребенку не установлена.

Решение бюро МСЭ № 6 подтверждено главным бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области и Федеральным бюро медико-социальной экспертизы Минтруда России.

Все необходимые разъяснения, в том числе по вопросу определения категории «ребенок-инвалид» и порядка обжалования решения бюро МСЭ, были предоставлены Л. в устной и письменной формах.

Разъяснено, что Центр психолого-педагогической помощи семье и детям, расположенный по адресу: г. Иваново, ул. 2-я Лагерная, д. 51, оказывает детям бесплатную психологическую помощь. При необходимости для получения сыном консультации психолога можно обратиться в данную организацию, предварительная запись к специалисту осуществляется по телефону 33-25-63.

Для оказания материальной помощи семье Уполномоченный обратилась к благотворителям.

На денежные средства, собранные коллективом рабочих и служащих ОАО «Полет», для Л. и её сына приобретены тест-полоски для определения уровня сахара в крови и технические средства реабилитации с учетом пожеланий Л., в том числе тренажёр для ног и ходунки.

В территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области по состоянию на 01.01.2016 на учете состоит 3091 семья, воспитывающая 3127 детей-инвалидов.

В соответствии с действующим законодательством семьям, воспитывающим ребенка-инвалида, предоставляется ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 процентов, а семьям, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, ежегодная денежная выплата в размере 50% на оплату топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки топлива.

Выплаты рассчитываются с учетом всех членов семьи ребенка-инвалида, совместно с ним проживающих.

Численность семей, получающих данную выплату, в 2015 году составила 2415.

На базе 9 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, оказывается социально-педагогическая и психологическая помощь, организуются занятия с детьми дошкольного возраста по развитию речи, проводятся мастер-классы по прикладному творчеству, массовые мероприятия.

В 2015 году организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обслужили 188 семей, из них: 66 - замещающих семей, 122 – кровных.

В ОГКОУ Фурмановском детском доме реализуется программа «Рука в руке», в рамках которой в учреждении для семей с детьми-инвалидами функционируют социально-бытовые мастерские «Кулинария», «Мастерица», кружок компьютерной грамотности «Турбо», организован родительский клуб «Мамина школа», школа социальной адаптации для детей «Птица счастья», реализуется проект «Передышка».

В рамках проекта «Передышка» волонтеры, прошедшие специальную подготовку, проводят социально-реабилитационные мероприятия с детьми-инвалидами, предоставив родителям детей данной категории возможность сделать «передышку», отлучившись на несколько часов.

Во время занятий дети учатся пользоваться красками, ножницами и клеем, овладевают навыками шитья, а также учатся пользоваться бытовыми кухонными приборами и посудой, осваивают умения в приготовлении блюд и в сервировке стола.

Проект «Передышка» реализуется также на базе ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (г. Иваново), ОБУСО «Пучежский комплексный центр социального обслуживания», ОБУСО «Центр психолого-педагогической помощи семье и детям» (Тейковский филиал), ОГКОУ Ивановского специального (коррекционного) детского дома «Солнышко». Охват детей за период реализации данного проекта составил более 150 человек.

В ОГКОУ Ивановском специальном (коррекционном) детском доме «Радуга» реализуется программа «Открытый мир», в рамках которой с детьми-инвалидами в кружке «Драматические игры» проводятся занятия по

театральной деятельности, прикладному творчеству, кулинарии, индивидуальные занятия с психологом, социальным педагогом по коррекции поведения детей, занятия в комнате психологической разгрузки.

В ОГКОУ Ивановском специальном (коррекционном) детском доме «Солнышко» ведутся занятия с группой из числа детей-инвалидов дошкольного возраста по программе «Доступная среда». В рамках программы для детей-инвалидов организованы инклюзивные коррекционно-развивающие занятия с участием воспитанников детского дома.

В 2015 году в практику 5 организаций социального обслуживания семьи и детей (ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (г. Иваново), ОГКУСО «Кинешемский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», ОГКУСО «Гаврилово-Посадский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Росток», ОБУСО «Центр психолого-педагогической помощи семье и детям» (Тейковский филиал), ОБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения по городскому округу Кохма и Ивановскому муниципальному району») внедрены перспективные социальные технологии, связанные с домашним визитированием и предоставлением родителям детей-инвалидов возможности получить своевременную помощь в уходе и присмотре за ребенком.

В рамках проекта организовано социальное сопровождение семей, воспитывающих детей данной категории, в домашних условиях. Охват детей составил более 50 человек. В организациях социального обслуживания семьи и детей, предоставляющих услуги детям-инвалидам, созданы условия для общения и обмена опытом, воспитания и социализации детей-инвалидов – организации оборудованы пандусами, внутренними поручнями.

В рамках проекта «Домашнее визитирование» педагоги дополнительного образования еженедельно посещают детей-инвалидов, которым сложно выйти из дома, проводят с ними занятия по изобразительному искусству и декоративно-прикладному творчеству.

На базе ОГКУСО «Центр психолого-педагогической помощи семье и детям» действует детско-родительское объединение «Взлет», где организована коррекционно-развивающая работа с детьми, направленная на формирование и развитие родительской компетентности в вопросах воспитания и эффективного взаимодействия с детьми.

Для родителей проводятся консультации психологов по вопросам внутрисемейных отношений, воспитания и обучения детей-инвалидов.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области развивать это направление, так как, анализируя устные и письменные обращения, поступающие в адрес Уполномоченного, можно отметить потребность родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в получении новых знаний, развитии навыков, приемов, необходимых для успешного воспитания детей.

В ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» предоставляются услуги по социальной реабилитации детей в возрасте от 5 до 17 лет с отклонениями в физическом, умственном развитии, детей, страдающих хроническими заболеваниями, в стационарной форме социального обслуживания. В текущем году курс реабилитации прошли 250 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме того, в составе бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Ивановской области «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» функционирует детский дом-интернат, где находятся дети-инвалиды с аномалиями умственного развития, нуждающиеся по состоянию здоровья в постороннем уходе и обеспечении условий жизнедеятельности.

На базе детского дома-интерната функционируют три отделения: приемно-карантинное, общее отделение, отделение «Милосердие», отделение реабилитации молодых инвалидов. В организации созданы необходимые условия для комплексной реабилитации: учебные классы, спортивный, тренажерный и актовый залы, сенсорная комната и класс Монтессори, компьютерный класс. Все помещения оснащены коррекционно-развивающим оборудованием, а также установлен лестничный подъемник для детей.

Анализ обращений к Уполномоченному показывает, что далеко не всегда родители детей-инвалидов обладают всесторонней информацией о том, какими правами и льготами они пользуются, а также об организациях, предоставляющих услуги в различных сферах.

К Уполномоченному поступило устное обращение Д. по вопросу оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

Вскоре после рождения у ребенка были обнаружены судорожные приступы. Д. особо отмечал, что они с женой, узнав о заболевании ребенка, оказались в состоянии полной потерянности и подавленности, не знали, что делать, куда обращаться за помощью.

Рекомендуем Комплексу социальной сферы Ивановской области проработать вопрос об организации службы раннего сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов, а также семей с детьми, у которых выявлено заболевание, требующее сложного длительного лечения, по аналогии с техникой «ведения случая», применяемой комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Необходим банк семей, нуждающихся в медицинском и социальном сопровождении. Должна разрабатываться карта сопровождения и медицинской (социальной) реабилитации семьи, определяться органы, ответственные за отдельные направления работы.

Данная работа должна проводиться во взаимодействии с ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» и социально ориентированными некоммерческими организациями.

В связи с чем хотелось бы отметить важность подготовленных Программой «Дети Ивановской области» регионального благотворительного

фонда «Губернаторский фонд целевых программ» в помощь семьям, воспитывающим особенных детей, сборников «Социальный навигатор» и «Медицинский навигатор».

В «Социальном навигаторе» размещена важная информация об образовательных организациях для детей с ограниченными возможностями здоровья, о том, где можно получить профессию. В этом сборнике перечислены общественные организации и объединения, работающие с детьми с ограниченными возможностями здоровья, дана информация о центрах подготовки приемных родителей и сопровождающих семей, об организациях, осуществляющих социальное обслуживание семей с детьми-инвалидами, список территориальных органов Департамента социальной защиты населения Ивановской области и другая важная информация.

«Медицинский навигатор» содержит советы врачей, психологов, рассказывает о семьях, где воспитываются особенные дети. В сборнике дана подробная информация, какие виды медицинской помощи могут быть оказаны ребенку, рассказывается о медицинских и реабилитационных учреждениях, оказывающих помощь детям, описывается процедура оформления инвалидности и порядок получения высокотехнологичной медицинской помощи и санаторно-курортного лечения.

Службой Уполномоченного для сборника подготовлен раздел «Права и льготы детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей-инвалидов».

Отдых и оздоровление

Одной из важнейших задач государственной политики России в отношении детей является организация их отдыха и оздоровления.

В 2015 году на организацию отдыха и оздоровления детей в Ивановской области из различных источников направлено 260,0 млн. рублей (в 2014 году – 316,7 млн. руб., в том числе 58,8 млн. руб. – средства федерального бюджета), из них средства областного бюджета – 206,9 млн. руб. (в 2014 году – 230,3 млн. руб.), муниципальных образований – 27,6 млн. руб., что и в 2014 году, средства предприятий, организаций, родителей – 25,4 млн. руб. (в 2014 году – 22,7 млн. руб.). На организацию отдыха детей в летний период направлено 176,8 млн. руб. (в 2014 году – 186,1 млн. руб.).

Стоимость путевки в 2015 году осталась на уровне прошлого года, что, с одной стороны, позволило не снизить уровень доступности услуги (семьи со средним достатком могли приобрести путевки), с другой стороны, в связи с ростом цен на продукты, был риск не выполнить установленные нормы питания.

В 2015 году количество палаточных, загородных сезонных, санаторно-оздоровительных лагерей осталось на прежнем уровне. Впервые на территории Ивановской области открылось 56 лагерей труда и отдыха. Несколько снизилось количество лагерей с дневным пребыванием, хотя данный вид

отдыха набирает все большую востребованность у родителей (по результатам горячей линии «Летний отдых. Родительский контроль»).

Так, в текущем году детей принимали 542 оздоровительных учреждения, что на 7,5 % больше, чем в 2014 году (504):

- 15 загородных сезонных лагерей (в 2014 году - 14);
- 6 санаторно-оздоровительных (в 2014 - 6);
- 464 лагеря с дневным пребыванием (в 2014 году - 481);
- 1 палаточный лагерь (в 2014 году - 1);
- 56 лагерей труда и отдыха (данная форма отдыха ранее не использовалась).

В ходе оздоровительной кампании в 2015 году в учреждения отдыха и оздоровления направлено 50844 ребенка, из них 25719 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (50,6 %).

В 2015 году для детей-инвалидов организованы 3 профильные смены.

Так, на базе загородного оздоровительного центра «Ломы» организованы 2 профильные смены для 75 детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья, с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Дети имели возможность отдохнуть в лагере в сопровождении родителей. На базе загородного оздоровительного лагеря «Чайка Плюс» реализована профильная инклюзивная смена для 27 детей-инвалидов с нарушением органов слуха, которые отдыхали в лагере наряду с ребятами, не имеющими серьезных нарушений в состоянии здоровья.

В текущем году на отдых и оздоровление в лагеря различных типов направлено 357 детей-инвалидов (в 2014 году – 522 ребенка) и 550 детей, с ограниченными возможностями здоровья (в 2014 – 785 детей).

В 2015 году для детей с девиантным поведением организовано 8 профильных смен в ЗОЛ «Игнатовский», направлено 440 детей и 3 смены в ЗОЛ «Огонек», куда было направлено 656 детей.

По итогам летней оздоровительной кампании в период 2015 года оздоровлен 45291 ребенок, из них – 21510 детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

В летний период на отдых и оздоровление в загородные оздоровительные лагеря направлено 7212 детей (в 2014 году - 9342), в санаторно-оздоровительные лагеря – 3941 ребенок (в 2014 году - 12448), в палаточные лагеря – 25 (в 2014 году - 1), в лагеря труда и отдыха – 1055 (в 2014 году - 0), в лагеря дневного пребывания – 21789 (в 2014 году - 24664). За пределами области, в том числе на Черноморском побережье, отдохнуло 250 детей (в 2014 году - 384).

В муниципальных образованиях области получили развитие такие формы отдыха и оздоровления детей, как многодневные походы, слеты, сборы, экскурсии, экспедиции, в них принимали участие 11018 детей. Работа в данном направлении проводится в 25 муниципальных образованиях. Наибольшее количество детей, охваченных данными формами отдыха, - в городских округах Иваново, Кинешма, Шуя, в Пучежском и Южском муниципальных районах.

Наиболее креативные формы отдыха детей внедрены в Родниковском, Ивановском, Приволжском, Тейковском муниципальных районах, городском округе Кинешма.

Областной межведомственной комиссией по обеспечению паспортизации, приемки загородных оздоровительных лагерей, санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия и контролю за соблюдением данными организациями требований государственных контрактов, к работе которой привлечены представители всех заинтересованных ведомств за летний период было проведено 47 проверок.

Кроме того, организованы ведомственные проверки по линии Роспотребнадзора, Госпожнадзора, Управления МВД России по Ивановской области.

На улучшение материально-технической базы учреждений (проведение текущих ремонтов, замену мебели, обновление игрового и технологического оборудования) балансодержателями направлено 17,1 млн. рублей, что составляет 85,9 % от запланированного. Однако есть проблемы в условиях проживания в лагерях, особенно сезонных.

По данным Роспотребнадзора по Ивановской области, имеются проблемы в обеспечении полноценным и сбалансированным питанием за счет невыполнения натуральных норм питания, калорийности и состава готовых блюд. Массовых инфекционных заболеваний, пищевых отравлений не отмечено. Удельный вес детей с выраженным оздоровительным эффектом составил 93,9 %, отсутствует у 1,4 % детей.

В 2015 году впервые службой Уполномоченного была организована горячая линия «Летний отдых. Родительский контроль» для приема обращений родителей и детей по вопросам качества отдыха и оздоровления на базе всех типов лагерей.

За время работы горячей линии «Летний отдых. Родительский контроль» (с 1 июня по 25 августа 2015 года) в приемную Уполномоченного поступило 49 телефонных звонков, 9 из которых жалобы различной тематики.

Жалобы поступили по различным вопросам: детям не выдавали полотенца, а постельное белье было не совсем чистое – 1 обращение; нарушение речевой этики со стороны воспитателей и вожатых по отношению к детям – 3 обращения; нарушение работы буфета в лагере – 1 обращение; укусы детей «какими-то насекомыми» и грубое отношение воспитателей к детям – 1 обращение; избивание ребенка другими детьми в одном из детских лагерей Ивановской области и грубое отношение воспитателя к ребенку – 1 обращение; игра в карты – 1 обращение.

По каждой конкретной жалобе Уполномоченным были совершены оперативные выезды в лагерь с целью проверки указанных фактов. По итогам проверок предприняты все необходимые меры.

28 вопросов касались приобретения путевок в загородные лагеря, 1 – предоставление путевок детям из семей, вынужденно покинувших территорию Украины; 1 – порядок предоставления путевок в лагерь «Артек»; 1 —

предоставление информации о школьных лагерях города Иванова; 1 – о сроках смен в ДОЛ «Строитель — Плюс»; 4 – просьба предоставить телефонные номера территориальных управлений социальной защиты населения и 1 – Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детей специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва №2; 1 — предоставление телефона для решения вопроса по транспорту; 1 – прочие вопросы, не связанные с работой оздоровительных лагерей.

На телефонные вопросы, содержащие просьбу предоставления необходимой информации о лагерях (путевках в лагерь) или телефонных номеров учреждений ответ был получен незамедлительно.

В течение летнего периода в приемную Уполномоченного систематически поступали устные жалобы родителей по вопросам нарушения прав детей воспитателями и вожатыми в загородных лагерях отдыха. Претензии родителей к вожатым были этического свойства.

Вызывают тревогу обращения (жалобы) многодетных родителей (2), которые выражали недовольство в связи с отменой льготы по первоочередному обеспечению путевкой.

1 жалоба на качества отдыха в ДСОЛ «Березовая роща». Жалоба на грязное белье, тесноту и отсутствие полотенец. Была незамедлительно проведена выездная проверка, большинство фактов не подтвердилось.

1 жалоба на появление укусов насекомых у детей и грубое отношение воспитателей к детям. (ООО «Зеленый городок»). Была восстановлена москитная сетка. Детям оказана необходимая помощь.

1 жалоба на нарушение работы буфета в лагере («Чайка», продажа пепси, колы, чипсов и несвежей выпечки, предположительно по завышенным ценам). Проведена выездная проверка, ассортимент буфетной продукции не соответствует СанПиН. Аналогичная ситуация и в ряде других лагерей.

1 жалоба на избиение ребенка в лагере (ДОЛ «Игнатовский»). Проведена выездная проверка, состоялись беседы с родителями, администрацией лагеря, воспитателями. Факт подтвердился. Даны рекомендации. Родителям принесены извинения.

Поступили 3 жалобы, связанные с нарушением речевой этики со стороны воспитателей и вожатых по отношению к детям. Уполномоченный совместно с сотрудниками ТУСЗН оперативно выехали в один из оздоровительных лагерей. По итогам проверки, Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области было направлено письмо в Департамент социальной защиты населения Ивановской области с рекомендацией проведения с работниками лагерей, в том числе педагогическими работниками, дополнительной беседы по вопросам соблюдения педагогической и речевой этики воспитателями и вожатыми.

В целях обеспечения безопасных и комфортных условий отдыха детей и подростков в оздоровительных учреждениях Ивановской области Уполномоченным было направлено в Департамент социальной защиты населения Ивановской области письмо с просьбой проведения беседы с руководителями загородных лагерей отдыха на предмет недопустимости

некорректного отношения к детям и необходимости соблюдения норм законодательства в сфере охраны здоровья детей от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области направлены руководителям оздоровительных организаций рекомендации о проведении разъяснительных бесед с педагогическими коллективами и усилении контроля за их работой.

Необходимо также отметить, что в период летнего отдыха к Уполномоченному поступило благодарственное письмо семьи, воспитывающей ребенка-инвалида, в котором семья выражает признательность руководителю лагеря «Чайка Плюс» за создание комфортных условий для проживания ребенка-инвалида в лагере.

В течение летнего периода силами сотрудников подразделений территориальных органов УМВД были организованы ежесуточные проверки детских баз отдыха.

Согласно представленной УМВД России по Ивановской области информации в текущем году наиболее проблемным детским учреждением отдыха как по вопросам антитеррористической безопасности, так и состоянию правопорядка является детский оздоровительный лагерь «Чайка Плюс» Шуйского муниципального района (далее - лагерь).

При обследовании лагеря был выявлен недостаток, в части наличия значительного повреждения периметрального ограждения лагеря, позволяющего свободного выхода детей к реке Теза, а также нахождения за территорией лагеря в беспрепятственном доступе небольшого заброшенного помещения. Однако выявленные недостатки не явились основанием запрета к открытию лагеря в летний период.

Также в лагере в летний период было зарегистрировано 9 правонарушений (6 административных правонарушений и 3 преступления), которые были совершены 16-17 летними воспитанниками Котласского детского дома, отдыхающими на протяжении 2-3 лагерных смен.

Совершение данных правонарушений и преступлений стало следствием направления в лагерь сложной категории несовершеннолетних, которые требуют определенного педагогического подхода в работе с ними.

В целях недопущения направления в детские оздоровительные лагеря криминально активных несовершеннолетних, являющихся воспитанниками учреждений для детей-сирот иных областей, оказания содействия в осуществлении контроля за участием арендаторов и владельцев лагерей в конкурсных процедурах в других субъектах Российской Федерации на заключение государственных контрактов на реализацию путевок в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» соответствующая информация направлена заместителю Председателя Правительства Ивановской области И.Г. Эрмиш.

Важно отметить, что в летний период в санаторно-оздоровительном лагере «Строитель» произошел несчастный случай, в результате которого один ребенок скончался, второй был доставлен в ОБУЗ «Ивановская областная детская клиническая больница» в тяжелом состоянии.

По данному несчастному случаю областной межведомственной комиссией по обеспечению паспортизации, приемки загородных оздоровительных лагерей, санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия и контролю за соблюдением данными организациями требований государственных контрактов, в состав которой входит Уполномоченный, проведена оперативная проверка по расследованию обстоятельств и причин происшествия.

По результатам проверки установлено, что причинами несчастного случая является халатное отношение обязанностей, ненадлежащий контроль за обеспечением безопасности детей.

Комиссией также был отмечен недостаточный контроль за работой педагогического коллектива со стороны директора лагеря, непринятие мер по обеспечению безопасных условий пребывания детей в лагере.

Следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области по факту предоставления услуг по летнему оздоровительному отдыху, не отвечающих требованиям безопасности здоровья потребителей, возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 238 УК РФ (оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности). 5 февраля 2016 года по данному уголовному делу был вынесен обвинительный приговор.

В настоящее время с начальником лагеря, воспитателем трудовые договоры расторгнуты.

С учетом изложенного рекомендуем органам исполнительной власти, уполномоченным на организацию отдыха и оздоровления детей, при подготовке конкурсной документации на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по оздоровлению детей предусмотреть наличие механизмов блокировки открывания окон в жилых корпусах в требованиях качества услуг, предоставляемых заказчику.

Департаменту здравоохранения Ивановской области, областными организациями здравоохранения, курирующим деятельность загородных оздоровительных лагерей, провести работу с медицинским персоналом, направленным для работы в лагере, по вопросу своевременности и качества оказания первой медицинской помощи пострадавшим.

Руководителям загородных оздоровительных организаций:

- провести совещание с педагогическими коллективами по вопросам обеспечения безопасности детей и строгом соблюдении режимных мероприятий;

- принять меры по оснащению окон в жилых корпусах механизмами блокировки открывания;

- **принять исчерпывающие меры по обеспечению безопасного пребывания детей в лагере;**
- **осуществлять подбор и расстановку педагогических кадров с учетом образования, квалификации, опыта работы и возрастных особенностей детей;**
- **усилить контроль за уровнем воспитательной работы с детьми;**
- **обеспечить проведение в каждую смену инструктажей детей и персонала по вопросам соблюдения техники безопасности, обучения детей правилам безопасного поведения в жилых корпусах, на игровых площадках и на территории;**
- **актуализировать должностные инструкции сотрудников лагеря и осуществлять контроль за их соблюдением.**

В период летней оздоровительной кампании межведомственной комиссией в составе представителей Департамента социальной защиты населения Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, Уполномоченного, Департамента здравоохранения Ивановской области осуществлялась проверка оздоровительных учреждений.

Основными критериями оценки баз отдыха и оздоровления являлись санитарно-бытовые условия, благоустройство территории, качество питания и медицинского обслуживания, работа с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, соблюдение требований противопожарной безопасности, организация досуга несовершеннолетних, организация охраны.

Кроме того, Уполномоченным было проведено анонимное анкетирование детей, для того чтобы оценить, было ли реализовано право детей на отдых и оздоровление в комфортных условиях, способствующих их физическому и духовному развитию.

В 2015 году в ходе проведения анкетирования было опрошено 430 детей. Именно отзывы ребят, высказанные ими замечания и пожелания относительно санитарно-бытовых условий, благоустройства территории, качества питания, организации досуга несовершеннолетних, психологического микроклимата, стали предметом анализа и основным критерием при составлении итогового рейтинга.

Организация летнего отдыха детей – проблема многоаспектная. Качество отдыха и оздоровления зависят как от организации воспитательного, оздоровительного процессов, так и от условий проживания ребенка в оздоровительном учреждении. Создание комфортных условий проживания детей способствует благоприятной атмосфере отдыха и является одним из важных критериев оценки качества работы оздоровительного учреждения.

Одним из самых важных блоков в анкете был блок вопросов на определение психологического микроклимата в лагерях.

По итогам опроса ребят было установлено, что большинство отдыхающих детей (98,3 %) своими вожатыми/воспитателями довольны. По мнению детей, вожатый в первую очередь должен быть добрым, общительным. Дети ценят в

вожатом такие качества, как способность дать совет, помочь в решении проблем, если они возникнут.

Лишь 1,7 % процент детей выразили свое недовольство в отношении вожатых/воспитателей к ним. Самыми распространенными причинами недовольства заключалось в том, что детям не нравится, что их «наказывают», «уделяют мало внимания», «грубо относятся».

Последний вопрос данного блока на определение психологического микроклимата был ориентирован на то, чтобы посмотреть, случаются ли конфликты в лагерях.

По результатам анкетирования было установлено, что большинство отдыхающих ребят (37,4 %), конфликтов в лагерях не наблюдали. Однако 25,8% опрошенных видели конфликты в лагерях между детьми.

По сравнению с предыдущим годом уровень конфликтности снизился в таких лагерях, как «Чайка Плюс», «Радуга» (Вичугский район), «Игнатовский», «Строитель Плюс», «Строитель», «Огонек».

Вместе с тем, есть лагеря («Радуга» (Кинешемский район), «Березова роща», «Решма», «им. Ю.А. Гагарина», «Чайка», «Сосновый бор»), в которых число конфликтных ситуаций, по сравнению с 2014 годом, увеличилось.

На основе указанных результатов можно сделать вывод, что в летних оздоровительных лагерях ситуация с отношением вожатых/воспитателей к детям в целом хорошая. Если конфликтные ситуации в лагерях случаются, то в большинстве случаев между детьми.

В связи с этим необходимо усилить работу педагогов, направленную на улучшение взаимоотношений между детьми. Привлекать специалиста-психолога для предотвращения конфликтных ситуаций в детском коллективе.

Также одним из важнейших факторов хорошего отдыха, укрепления здоровья детей в летних оздоровительных учреждениях является рациональное питание, обеспечивающее нормальное развитие организма, хорошие адаптационные возможности, комфортные условия, и организация досуга.

По итогам опроса было отмечено следующее.

На вопрос «Что тебе не нравится в лагере?», 14,0 % ребят не устроило качество питания в лагерях, 17,0 % опрошенных - условия проживания.

Большинство детей выражало свое недовольство в отношении организации питания к таким лагерям, как «Чайка», «Строитель Плюс», «Огонек», «им. Ю.А. Гагарина».

Условиями проживания не довольны в лагерях «Игнатовский», «Чайка» и др. В лагере «им. Ю.А. Гагарина» детей не устраивали санитарно-гигиенические условия.

Небольшая часть детей была недовольна программой мероприятий лагеря, они хотели бы ее улучшить.

Самым популярным ответом на указанный вопрос по-прежнему остается вариант «ранний подъем».

Вместе с тем, на вопрос «Что тебе больше всего нравится в лагере?» самыми популярными ответами среди опрошенных ребят были следующие варианты: «программа мероприятий», «оформление лагеря», «спортивные соревнования и зарядка».

Результаты проведенного анкетирования безусловно являются субъективной оценкой, так как дети, отдыхающие в лагерях, имеют разное воспитание, разный уровень бытовых условий, в которых они проживают. Однако из изложенного можно сделать вывод, что существует необходимость в повышении качества питания, улучшения бытовых условий лагерей, улучшении программы мероприятий, поэтому результаты анкетирования должны послужить основой для самоанализа руководителей баз отдыха и оздоровления.

Ежегодно аппарат Уполномоченного принимает активное участие в работе межведомственной комиссии по оценке организации летнего оздоровительного отдыха детей на территории Ивановской области и составляет итоговый рейтинг оздоровительных учреждений. В течение лета Уполномоченный и сотрудники аппарата посещают оздоровительные учреждения области: осматривают жилые корпуса, места общего пользования, детские и спортивные площадки, беседуют с ребятами, родителями и педагогами.

В 2015 году мы вернулись к практике составления рейтинга загородных баз отдыха, в том числе и потому, что рейтинг подтягивает, стимулирует оздоровительные учреждения и их руководителей к совершенствованию деятельности.

При составлении межведомственной комиссией по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области рейтинга оздоровительных учреждений учитывался комплекс разработанных критериев оценки деятельности таких учреждений. В критерии оценки деятельности были включены такие показатели, как: ограждение и охрана территории, территорий; санитарное состояние и эстетическое оформление территории; наличие спортивных и игровых сооружений (площадок); работа по укреплению материально-технической базы в 2015 году; санитарное состояние жилых помещений; размещение в комнатах в соответствии с санитарными нормами и правилами; наличие необходимой мебели и степень ее изношенности; состояние мягкого инвентаря; создание уюта и бытового комфорта жилых помещений; санитарное состояние санузлов и банно-прачечного комплекса (душевых); санитарное состояние столовой; качество медицинского обслуживания; организация досуга и занятости несовершеннолетних и воспитательной работы; работа социального педагога и психологической службы; работа с трудными подростками; организация работы кружков и секций; организация межлагерных мероприятий и участие в них; участие в областном конкурсе «Мы - за здоровый образ жизни!».

Каждый показатель контролируется органами (УМВД России по Ивановской области и Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области, а также Департаментом социальной защиты населения Ивановской области как

основным заказчиком данной услуги) оценивался в соответствии со своей компетенцией по 5-балльной шкале. Общий балл определялся путем простого арифметического сложения баллов.

За преступления и общественно опасные деяния, а также самовольные уходы, совершенные на территории баз отдыха, баллы снимались.

Оценка Уполномоченного складывалась, во-первых, из оценки детей оздоровительного учреждения по двум показателям: состояние жилищно-бытовых условий и общая удовлетворенность отдыхом («насколько интересно в лагере»). Дети в анкете могли оценить работу лагеря по этим направлениям по 5-балльной шкале; во-вторых, исходя из оценки качества отдыха и оздоровления, составленной по итогам проверок лагерей в 2015 году.

В итоговом рейтинге санаториев практически единогласно и дети, и контролирующие органы поставили на 1 место «Решму» (с учетом того, что Управление Роспотребнадзора по Ивановской области «Решму» не контролирует). По 2 месту голоса разделились между «Березовой рощей» (1 – место по количеству баллов) и «Чайкой». Далее следует «Зеленый городок».

В рейтинге загородных оздоровительных лагерей первое место занял лагерь «Ломы» (по сумме баллов). Этот лагерь получил самые высокие оценки у детей, службы Уполномоченного и УМВД России по Ивановской области. На второе место его поставил Департамент социальной защиты населения (с почти равным количеством баллов с Кинешемской «Радугой», у которой на 0,5 балла меньше) и на третье Управление Роспотребнадзора по Ивановской области (у Роспотребнадзора победитель – «Чайка Плюс»).

Второе место – «Радуга» Кинешемского района.

Третье место делят «Янтарь» (по баллам) и «Сосновый Бор» (по отданным местам).

Четвертое место – «Чайка Плюс».

Пятое место – «Им. Ю.А. Гагарина».

Шестое место – «Радуга» Вичугского района

Седьмое место - «Строитель Плюс»

Восьмое место – «Огонек».

Загородные оздоровительные лагеря «Строитель» и «Игнатовский» в рейтинге не участвовали из-за имевших место чрезвычайных ситуаций и правонарушений.

В 2016 году Уполномоченным будет продолжена практика составления рейтинга санаторно-оздоровительных и загородных оздоровительных учреждений, а также с 1 июня 2016 года будет вновь открыта горячая линия «Летний отдых. Родительский контроль».

Профилактика наркомании

В Ивановской области приняты следующие нормативно-правовые акты, регламентирующие работу по профилактике алкоголизма и наркомании несовершеннолетних.

Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 457-п утверждена государственная программа Ивановской области «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области», рассчитанная на 2014 - 2017 годы, в рамках ее подпрограммы «Профилактика правонарушений, борьба с преступностью и обеспечение безопасности граждан» предусмотрена реализация комплекса мероприятий, направленных на профилактику наркомании.

Кроме этого, данная работа проводится в рамках Плана (программы) комплексных мероприятий по борьбе с преступностью, предупреждению терроризма и экстремизма, развитию многоуровневой системы профилактики правонарушений, обеспечению безопасности дорожного движения, реабилитации, ресоциализации и постпенитенциарной адаптации осужденных лиц на территории Ивановской области на 2013 - 2015 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ивановской области от 13.03.2013 № 45-рп.

Ежегодно комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Ивановской области утверждает Межведомственный комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав.

Решением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Ивановской области от 25.12.2014 утвержден Комплексный план мероприятий по профилактике употребления курительных смесей несовершеннолетними на территории Ивановской области на 2015-2016 годы.

На заседании антинаркотической комиссии Ивановской области от 26.11.2014 года утвержден регламент взаимодействия исполнительных органов государственной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти области по противодействию незаконному обороту курительных смесей на территории Ивановской области.

Работа проводится также в рамках плана (программы) действий Ивановской области по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 12.10.2012 № 392-п.

Действует приказ Департамента социальной защиты населения Ивановской области, Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамента образования Ивановской области от 04.03.2014 №277-о/45/73-о.д. «Об обеспечении межведомственного взаимодействия по организации профильных мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни в рамках оздоровительной кампании детей».

Департаменту внутренней политики Ивановской области поручено обеспечить организацию проведения социологического исследования наркоситуации в Ивановской области во всех муниципальных районах и городских округах Ивановской области в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 05.03.2015 № 62-п «Об организации

проведения социологического исследования наркоситуации в Ивановской области».

Проведение профилактических мероприятий предусмотрено в рамках муниципальных программ и планов. Вопросы организации профилактической работы регулярно обсуждаются на заседаниях областной и муниципальных антинаркотических комиссий, межведомственных совещаниях и рабочих встречах.

В результате проведенной работы по выявлению и мотивированию несовершеннолетних, имеющих наркологические заболевания и их родителей, в течение 2015 года 139 человек прошли курс стационарного лечения в детско-подростковом наркологическом отделении ОБУЗ «Ивановский наркологический диспансер» (далее – ОБУЗ «ИОНД»)

**Количество несовершеннолетних,
поступивших на стационарное лечение в ОБУЗ «ИОНД»**

Диагноз	2014 год	2015 год	% к пред. периоду
Синдром зависимости от алкоголя (алкоголизм)	8	14	+ 175
Синдром зависимости от наркотиков (наркомания)	13	32	+ 246
Синдром зависимости от ненаркотических ПАВ (токсикомания)	11	7	- 63,6
Острая интоксикация и употребление с вредными последствиями:			
алкоголя	34	16	- 47
наркотиков	35	64	+ 182,9
ненаркотических ПАВ	43	6	- 14
Итого	144	139	- 96,5

**Число заболеваний наркологическими расстройствами,
зарегистрированных в ОБУЗ «ИОНД» среди несовершеннолетних**

Заболевания наркологическими расстройствами	2014 год	2015 год
Психические и поведенческие расстройства, связанные с употреблением ПАВ, ВСЕГО	565	525
синдром зависимости от алкоголя (хронический алкоголизм)	14	13
синдром зависимости от наркотических веществ (наркомании)	13	21
синдром зависимости от ненаркотических веществ (токсикомании)	19	15
употребление алкоголя с вредными последствиями	376	300
употребление наркотических веществ с вредными последствиями	64	119
употребление ненаркотических веществ с вредными последствиями	79	57

Работа по медицинской реабилитации несовершеннолетних, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью, является одной из сложнейших задач в наркологии. Специализированные наркологические реабилитационные центры для несовершеннолетних не предусмотрены Порядком организации наркологической помощи, утвержденным Минздравом России, размещение несовершеннолетних в среде взрослых больных проблематично по целому ряду оснований:

- в связи с опасностью получения несовершеннолетними избыточной и опасной информации о конкретных моделях приготовления и употребления наркотических средств;

- в связи с необходимостью организации длительного учебного процесса, что требует участия педагогических кадров, непредусмотренных штатным расписанием наркологических учреждений;

- в связи с другими особенностями несовершеннолетних больных.

ОБУЗ «ИОНД» в 2015 году был проведен эксперимент по краткосрочной (45 дней) стационарной реабилитации несовершеннолетних потребителей новых синтетических наркотиков (курительных смесей). В программу принято 8 пациентов, не страдающих наркотической зависимостью, а всего лишь употреблявших неоднократно данные вещества, из них только 7 смогли закончить программу. Из 7 пациентов после завершения реабилитации и возвращения домой, трое сразу возобновили употребление курительных смесей, двое — употребляли их эпизодически спустя некоторое время и только двое, по нашим данным, воздерживались от их употребления в течение не полных двух месяцев. Конечно, это очень низкий эффект, связанный и с краткосрочностью программы, и с психологическими особенностями несовершеннолетних, и с особым характером влияния на психику новых синтетических наркотиков.

Показаниями для направления на медицинскую реабилитацию для несовершеннолетних, как и для взрослых, является диагноз «синдром зависимости от наркотиков», то есть сформированная наркомания. Таких несовершеннолетних больных по Ивановской области насчитывается 17 человек. Обязательным условием является проведение стационарного лечения от наркомании: в текущем году было пролечено в детско-подростковом отделении 16 несовершеннолетних наркоманов. Часть этих пациентов сохраняют адаптированность в социуме, продолжают обучаться, их контролируют родители, и они не могут быть направлены на длительную (от 6 месяцев) реабилитацию - это 5-6 больных. Остается 11-12 больных, имеющих показания для реабилитации в реабилитационных центрах, большинство из которых подростки старше 15 лет, которые имеют выраженные поведенческие отклонения, связанные как с наркотической зависимостью, так и с психологическими особенностями подросткового возраста (патологический подростковый кризис) и с пограничными психическими расстройствами развития, что делает проблематичным удержание таких подростков даже на краткосрочном стационарном лечении и фактически невозможным в период

многочесечной реабилитациии в условиях обычного реабилитационного отделения на добровольных началах. То есть из этого числа единицы дали бы добровольное согласие на помещение в медицинское реабилитационное отделение, которое требуется согласно законодательству от самих подростков. Кроме того, наркологический диспансер не имеет ни штатной, ни юридической возможности обеспечить обязательный образовательный процесс для подростков.

По мнению специалистов наркологической службы Ивановской области, значительно большего эффекта можно добиться при длительной социально-психолого-педагогической реабилитации в специализированных социально-реабилитационных центрах с многочесечной реабилитационной программой при минимальном участии медицинских работников. Таких организаций в Ивановской области нет. Имеется 7 негосударственных некоммерческих организаций, зарегистрированных в Ивановской области и осуществляющих социальную реабилитацию алкоголезависимых и наркозависимых граждан на религиозной основе. В исключительных случаях в эти реабилитационные центры по настоянию родителей принимаются несовершеннолетние потребители синтетических наркотиков, которые с большим трудом там удерживаются и тяжело воспринимают предлагаемые центром реабилитационные мероприятия.

Рекомендуем Правительству Ивановской области рассмотреть возможность создания на территории Ивановской области специализированного центра медицинской, психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками.

Детско-подростковая наркологическая служба активно взаимодействует с подразделением по делам несовершеннолетних УМВД России по Ивановской области. В 2015 году было проведено 2 межведомственных семинара для инспекторов ПДН. Поддерживается постоянная связь с инспекторами по делам несовершеннолетних по выявлению и направлению на лечение детей и подростков с наркологическими заболеваниями. Во втором квартале 2015 года был осуществлен выход психиатра-нарколога в отделение полиции г. Иваново по Октябрьскому району для встречи с условно-осужденными подростками, проведены индивидуальные беседы и прочитана лекция с показом видефильма.

На основании Соглашения, заключенного между Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ивановской области и Департаментом здравоохранения Ивановской области от 25.03.2015, осуществляется обмен информацией о лицах, совершивших административное правонарушение, предусмотренное частью 1 ст. 6.9. КоАП РФ. Также в рамках взаимодействия организуются встречи сотрудников УФСКН с пациентами наркологических отделений.

В 2015 году на территории Ивановской области Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом

наркотиков по Ивановской области (далее – УФСКН России по Ивановской области) произведено 125 фактов изъятия курительных смесей («спайсов») (в 2014 году – 59 фактов) общим весом 3088 граммов (в 2014 году – 1796 граммов).

В ходе анализа сложившейся оперативной обстановки на территории региона УФСКН России по Ивановской области установлено, что в настоящее время преимущественными видами распространяемых среди подростков и молодежи психоактивных веществ являются синтетические вещества (соли, «спайсы»). Основная форма сбыта вышеуказанных веществ - бесконтактный способ передачи посредством «закладок». При этом связь с потребителями ПАВ осуществляется с использованием различных интернет-мессенджеров. Оплата наркотиков производится, в основном, через QIWI-терминалы. Чаще всего местами «закладок» являются подъезды и придомовые территории многоквартирных, частных домов.

Деятельность УФСКН России по Ивановской области по первичной профилактике наркомании основана на реализации и совершенствовании мер по сокращению спроса на наркотики, определённых Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Организация профилактической деятельности УФСКН России по Ивановской области осуществляется во взаимодействии со всеми заинтересованными структурами: органами государственной власти различных уровней, общественными, спортивными, творческими и религиозными организациями. Главный упор делается на подростков и молодёжь, родителей и преподавательские коллективы. Спектр реализуемых мероприятий разнообразен: от профилактических занятий, бесед и семинаров до комплексных антинаркотических акций.

УФСКН России по Ивановской области в 2015 году проведены следующие профилактические мероприятия.

В рамках Всероссийской акции «За здоровье и безопасность наших детей» сотрудники УФСКН России по Ивановской области в течение учебного года проводили предупредительные беседы с учащимися образовательных организаций, уроки правовых знаний для старшеклассников, классные часы и родительские собрания в образовательных учреждениях, кинолектории. Всего за 2015 год сотрудниками УФСКН России по Ивановской области проведено более 250 таких мероприятий.

Отдельное внимание уделяется индивидуальной работе с подростками, замеченными в потреблении психоактивных веществ, а также их родителями. УФСКН России по Ивановской области такая работа осуществляется при взаимодействии с представителями образовательных организаций, областного наркологического диспансера и ВИЧ – центра. При проведении мероприятий часто используются тематические видеоматериалы.

С целью оказания методической помощи в организации профилактики наркомании среди учащихся УФСКН России по Ивановской области совместно

с Департаментом образования и ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» проводятся обучающие семинары для руководителей и педагогического состава образовательных учреждений. Цель данной работы – информирование работников сферы образования о наркоситуации в регионе, признаках возможного употребления подростками наркотических средств, формах и методах профилактической антинаркотической работы со школьниками и студентами.

6 февраля 2015 года на базе крупнейшего в регионе санаторно-оздоровительного лагеря круглогодичного действия «Березовая роща» под руководством начальника УФСКН России по Ивановской области проведена антинаркотическая акция «Зимний калейдоскоп». В мероприятии приняли участие волонтеры, спортсмены, сотрудники спецназа наркополиции, поисково-спасательного отряда Ивановской области, военнослужащие 98-й Гвардейской Воздушно-десантной дивизии.

В ходе мероприятия для ребят была проведена военно-патриотическая игра «Зарница». Командам предлагалось освоить сборку и разборку автомата, научиться пользоваться миноискателем, выполнить норматив по одеванию костюма радиохимической защиты, пройти полосу препятствий, перенести «раненого» на носилках до госпиталя и поучаствовать в других конкурсах. В ходе акции была организована викторина, посвященная военной истории России, а также игровые конкурсы и соревнования. В завершении мероприятия начальник УФСКН России по Ивановской области генерал-майор полиции В.Е. Бакулин поощрил грамотами победителей состязаний. Данную акцию в зимний период времени планируется проводиться ежегодно.

В период с 14 по 15 марта 2015 года на базе ФГБОУ «Ивановская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им. Е.Д. Стасовой» по инициативе профсоюза студентов МГТУ им. Н.Э.Баумана, активистов общественного движения «Здоровая инициатива» и при поддержке УФСКН России по Ивановской области состоялась учебно-практическая игра «Патриот, найди себя!», приуроченная к 70-летию победы в Великой Отечественной войне. Для участия в акции также были приглашены воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В игре приняли участие около 300 воспитанников детских домов. В рамках мероприятия организована работа различных площадок, направленных на профориентацию молодежи, проведена демонстрация оружия и специальных средств спецназа наркополиции, работы служебной собаки, организованы показательные выступления по технике задержания наркополицией предполагаемого преступника с использованием автотранспорта.

Одной из наиболее распространенных форм организации мероприятий по пропаганде здорового образа жизни среди молодежи является реализация спортивных проектов.

В период с 26 января по 21 марта 2015 года по инициативе УФСКН России по Ивановской области на территории региона проведен Межрегиональный молодежный фитнес-фестиваль «Движение-жизнь!».

традиционно приуроченный к профессиональному празднику – Дню работника органов наркоконтроля. В нем приняли участие около 7 тыс. учащихся школ, профессиональных лицеев и колледжей из Ивановской, Владимирской, Костромской и Ярославской областей.

9 апреля 2015 года для команд-победительниц фитнес-фестиваля организована акция «Виктория». Участники команд, занявших 1,2 и 3 призовые места (ими стали команды из г. Иваново, г. Ковров Владимирской области и Фурмановского района Ивановской области), были приглашены в УФСКН России по Ивановской области. Начальник УФСКН России по Ивановской области лично провел с ними семинар, в ходе которого проинформировал ребят о задачах наркополицей, возможности поступления в Сибирский юридический институт ФСКН России. Для ребят были организованы экскурсии в музей и тир УФСКН России по Ивановской области, а также в Сквер десантников, расположенный возле административного здания УФСКН России по Ивановской области. Экскурсию для ребят лично провел начальник УФСКН России по Ивановской области В.Е. Бакулин.

В 2015 году под эгидой УФСКН России по Ивановской области организован межрегиональный силовой турнир «Богатырь», проведен открытый чемпионат Ивановской области по арм-спорту и областные соревнования по легкой атлетике «Осенний марафон».

31 марта 2015 года на базе Областного координационно-методического центра культуры и творчества по инициативе УФСКН России по Ивановской области состоялась акция «Кинематограф против наркотиков». Цель акции – показать ребятам, как происходит разрушающее влияние наркотиков на личность человека и важность участия каждого члена общества в борьбе с распространением наркомании. Мероприятие организовано при содействии Департамента образования Ивановской области и областного наркологического диспансера. На кинопоказе присутствовали обучающиеся общеобразовательных образовательных организаций и организаций среднего профессионального образования преподаватели.

Эффективным направлением работы по профилактике наркомании являются антинаркотические видеоуроки, проводимые в рамках областного этапа Всероссийского интернет-урока «Имею право знать!» руководителями УФСКН России по Ивановской области и Департамента образования Ивановской области с удалёнными школьными аудиториями. Их особенностью является значительный географический охват учащихся, так как в каждом видеоуроке одновременно принимают участие школьники из нескольких муниципалитетов.

21 апреля 2015 года в рамках интернет-урока «Имею право знать!» организовано областное родительское собрание. Мероприятие проведено в режиме видеоконференции начальником УФСКН России по Ивановской области генерал-майором полиции В.Е. Бакулиным и начальником Департамента образования Ивановской области О.Г. Антоновой. В нем приняли

участие 43 школы из 22 муниципальных образований области, в том числе г. Иваново.

В ходе собрания до родителей была доведена информация о целях и задачах наркополицей, структуре Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и УФСКН России по Ивановской области, ответственности за незаконный оборот наркотиков, реализуемых по инициативе ФСКН России изменениях в законодательстве. Особое внимание было уделено вопросам организации профилактической работы в образовательных учреждениях, тестирования учащихся на предмет выявления потребления наркотиков в соответствии с требованиями ст. 53.4 Федерального закона от 07.06.2013 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», проблеме потребления курительных смесей и предотвращению распространения новых видов потенциально опасных психоактивных веществ.

19 ноября 2015 года аналогичный видеоурок был проведен представителями УФСКН России по Ивановской области и Департамента образования Ивановской области с учащимися старших классов школ области.

С целью проведения комплексной профилактической работы в муниципальных образованиях Ивановской области УФСКН России по Ивановской области с 2007 года реализуется многоэтапная акция «Дорога в будущее». В 2015 году этапы данного проекта организованы в Ивановском, Комсомольском районах и г.о. Кинешма. В ходе их проведения состоялись информационно-профилактические беседы с учащимися сотрудников наркополицей, специалистов в области наркологии и профилактики инфекционных заболеваний, тренинги для волонтеров, спортивные, игровые и творческие мастер-классы, показательные выступления сотрудников спецназа наркополицей, областного поисково-спасательного отряда и клубов военно-исторической реконструкции. В ходе акции начальником Управления традиционно проводятся семинары с активом общественности (в том числе с родителями и педагогами) «Жить – это здорово!» и учащимися образовательных организаций «100 вопросов взрослому».

В рамках организации профилактической работы в вузах с 2013 года УФСКН России по Ивановской области реализуется проект «Каждый выбирает для себя...», проводимый в форме семинаров начальника УФСКН России по Ивановской области со студентами. За этот период его мероприятия проведены во всех государственных вузах Ивановской области, во многих – неоднократно. В 2015 году они состоялись в Ивановском государственном политехническом и Ивановском государственном энергетическом университетах.

В высших учебных заведениях сотрудниками наркоконтроля проводятся мероприятия (антинаркотические занятия, кинолектории, «круглые столы», тренинги) в ходе акций «Первокурсник» и «Глобус» (данный проект направлен на работу с иностранными студентами). В 2015 году в ходе данных акций были проведены профилактические занятия со студентами Ивановского государственного университета, энергоуниверситета, политехнического,

химико-технологического университетов, медицинской и сельскохозяйственной академий.

УФСКН России по Ивановской области выступает координатором профилактических мероприятий, проводимых на территории региона в рамках Международного дня борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков.

17 июня 2015 года на базе УФСКН России по Ивановской области состоялась акция «Мы вас любим!». Она организована по инициативе начальником УФСКН России по Ивановской области. В ней приняли участие представители Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области, дети и их родители, входящие в Ивановскую областную организацию для детей-инвалидов и инвалидов с детства «Солнечный круг», дети из многодетных семей, а также воспитанники подшефного УФСКН России по Ивановской области Родниковского социального приюта для детей и подростков.

Для ребят проведены показательные выступления «Шоу мыльных пузырей», организована работа площадок сотрудников спецназа наркополицей, школы аниматоров, Ивановской областной библиотеки для детей и юношества. Участники мероприятия смогли познакомиться с оружием и специальными средствами, используемыми сотрудниками спецназа в своей работе, поиграть в настольные игры, попробовать на себе технику наложения аквагрима, научиться плетению фенечек. По окончании работы площадок, кинолог наркоконтроля показал ребятам работу служебной собаки.

26 июня 2015 года в областном центре на базе ТРЦ «Серебряный город» прошла акция, приуроченная к Международному дню борьбы с наркоманией. Мероприятие организовано по инициативе УФСКН России по Ивановской области совместно с Департаментом молодежной политики и спорта Ивановской области, администрацией г.о. Иваново, при участии ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», ОБУЗ «ИОНД», Ивановской митрополии Русской Православной Церкви.

Цель акции - объединение усилий заинтересованных структур в работе по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни среди детей и молодежи.

В ходе акции состоялся митинг-концерт при участии спортивных, вокальных и танцевальных коллективов города. Также все присутствующие могли принять участие в работе творческих площадок по изготовлению открыток ручной работы (скрапбукинг), лентоплетению (канзаши). Вниманию участников были представлены также сувениры ручной работы.

В летний период работа наркополицей по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни, прежде всего, ориентирована на проведение профилактических мероприятий в детских оздоровительных лагерях в рамках акции «Летний калейдоскоп». Ее наиболее крупные мероприятия традиционно проходят под руководством начальника Управления

на базах лагерей «Берёзовая роща» (Ивановский район) и «Строитель» (Тейковский район).

21 июня и 14 августа 2015 года данная акция состоялась на территории санаторно-оздоровительного лагеря круглогодичного действия «Берёзовая роща». 24 июля 2015 года ее мероприятия проведены на базе детского оздоровительного лагеря «Строитель». Основные задачи проведения данных этапов заключались в пропаганде здорового образа жизни и активных способов досуга детей, а также ознакомлении детей с основами безопасности жизнедеятельности в период летних каникул.

Активное участие в организации акций принимали волонтеры, спортсмены, сотрудники правоохранительных органов, областного поисково-спасательного отряда и ГУ МЧС России по Ивановской области, Ивановская областная библиотека для детей и юношества, общественные организации. Для воспитанников лагерей организовывалась работа спортивно-игровых площадок, проводились интеллектуальные и творческие конкурсы, различные мастер-классы, а также обучающие занятия в игровой форме.

В 2015 году УФСКН России по Ивановской области было продолжено проведение комплекса предупредительных мероприятий в организациях, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области. Совместно с Департаментом социальной защиты населения Ивановской области организованы этапы информационно-профилактической акции «За здоровый стиль жизни». В ходе неё для детей и подростков «группы риска» сотрудниками УФСКН России по Ивановской области и специалистами субъектов системы профилактики проводились антинаркотические лекции.

В период с 2 по 30 ноября 2015 года по инициативе УФСКН России по Ивановской области на территории области организован ноябрьский антинаркотический месячник. Планирование его проведения обсуждалось в ходе заседаний муниципальных антинаркотических комиссий. В ходе месячника реализованы различные по направленности и охвату мероприятия, ориентированные на профилактику наркомании и пропаганду здорового образа жизни среди учащихся. Среди них: уроки правовых знаний в образовательных учреждениях, родительские собрания, семинары для преподавателей, кинолектории, «круглые столы» и иные мероприятия.

5 ноября 2015 года Администрацией г. Иваново и УФСКН России по Ивановской области организовано мероприятие, приуроченное к открытию месячника. В ходе него благодарственными письмами за подписью начальника УФСКН России по Ивановской области отмечены заместители директоров по воспитательной работе образовательных учреждений, принимающие активное участие в организации работы по профилактике наркомании среди учащихся. Затем для участников акции проведены выступления творческих коллективов и известных спортсменов города, организована работа площадок, презентующих деятельность волонтерских объединений.

В период с сентября по декабрь 2015 года в областном центре проведен конкурс социальной рекламы. В составе его жюри работал сотрудник

начальником УФСКН России по Ивановской области. Согласно положению, участие в конкурсе принимала молодежь в возрасте от 14 до 30 лет. Работы оценивались по двум номинациям: «социальный плакат» и «социальный видеоролик». По итогам конкурса ряд работ был отмечен УФСКН России по Ивановской области благодарственными письмами и памятными подарками. Оргкомитетом конкурса было принято решение о размещении лучших работ в качестве наружной социальной рекламы города.

Отдельным направлением работы УФСКН России по Ивановской области выступает шефство над стационарным отделением реабилитации детей и подростков, находящемся в ведении Родниковского комплексного центра социального обслуживания населения. В соответствии с утвержденным годовым планом шефской работы и внепланово сотрудниками УФСКН России по Ивановской области для воспитанников приюта проводились мероприятия культурно-досугового и спортивного характера: участие детей в мероприятиях организованных УФСКН России по Ивановской области (фитнес-фестиваль «Движение-жизнь!», акция «Мы вас любим!»), посещение тематических выставок, проведенных в Управлении (выставка «Рождены в СССР!!!», приуроченная к 70-летию Великой Победы; выставка электронных измерительных, вычислительных и передающих приборов, проведенная в канун Дня народного единства), организация экскурсий в музеи, посещение кинотеатра, фестиваля исторической реконструкции «Кречет» и другие мероприятия.

Кроме того, в рамках взаимодействия с другими правоохранительными органами сотрудники УФСКН России по Ивановской области принимают участие в проведении семинаров для руководителей подразделений по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных органов внутренних дел, «Единых дней профилактики» в образовательных учреждениях, профилактических мероприятиях для подростков «группы риска» и т.д.

В 2015 году УФСКН России по Ивановской области выступало участником проведения межведомственных комплексных оперативно-профилактических операций «Несовершеннолетние» (1-го этапа данной операции – «Здоровый образ жизни»), «В семье без насилия», областного слета общественных формирований правоохранительной направленности.

За 2015 год УФСКН России по Ивановской области совместно с заинтересованными структурами организовано и проведено 429 различных по охвату и направленности профилактических мероприятий, которыми охвачено более 70 тысяч человек.

В рамках направления предложений по повышению эффективности работы по профилактике наркомании среди несовершеннолетних УФСКН России по Ивановской области сообщает следующее. Согласно ст. 4 Федерального закона от 25.11.2013 № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», суды, при назначении административного наказания наркопотребителю наделены полномочиями по возложению на него обязанности пройти диагностику,

профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) реабилитацию. Данные полномочия не распространяются на иных должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях (в том числе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав). В связи с этим видится целесообразным рассмотрение на федеральном уровне возможности разработки механизма правового побуждения несовершеннолетних к прохождению диагностики, лечения и (или) реабилитации в связи с потреблением психоактивных веществ без назначения врача.

Детский травматизм

Травматизм и насилие являются главной причиной гибели детей во всем мире. Ежегодно по этой причине погибают примерно 950 000 детей. Это означает, что каждый час ежедневно напрасно гибнет более 100 детей. Неумышленные травмы составляют почти 90% этих случаев. Неумышленные травмы являются главной причиной смерти среди детей старше 9 лет. Большинство смертельных травм среди детей стало результатом дорожно-транспортных происшествий, утоплений, ожогов, падений с высоты или отравлений. Эти пять категорий составляли 60% всех смертельных случаев травм среди детей.⁹

Дети могут получить травмы в быту, в ходе соревнований, дома, на спортивной площадке, в детском учреждении, на улице и т.д. Задача государства и родителей (законных представителей), используя различные методы и ресурсы, сделать окружающую среду безопасной для детей.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2015 году за медицинской помощью в связи с получением травм обратились 1508 детей, на 4,2 % меньше, чем в 2014 году, из них 853 ребенка пострадали по недосмотру взрослых – родителей (законных представителей), педагогов (в 2014 году – 828 детей).

Количество детей, получивших травмы	2014 год	2015 год
всего, в том числе:	1574	1508
пострадавших от укусов животных, в том числе собак	525	445
пострадавших в ДТП	202	180
получивших ожоги	322	345
пострадавших в результате утопления	0	3
пострадавших в результате падения с высоты	14	14
получивших травмы на детских игровых площадках	283	267
Пострадавших от отравления	51	60
Пострадавших от переохлаждения	3	0
Получивших травмы в результате драк	174	194

⁹ Всемирный доклад о профилактике детского травматизма: Резюме

Травматизм можно и нужно предотвратить. Мощными инструментами профилактики травматизма являются:

- законодательство и правоприменение (например принятие стандартов безопасности и т.д.);
- модификация изделий (например защищенные от детей упаковки лекарств);
- изменение окружающей среды (например отдельные дорожки для велосипедистов);
- патронаж семей с высоким риском травматизма детскими медицинскими сестрами (в том числе с пропагандой безопасного поведения, привития навыков ухода за ребенком и т.д.);
- информационные кампании, проекты, акции;
- укрепление и развитие служб травматологической (медицинской, в том числе неотложной) помощи и реанимации.

Тема профилактики детского травматизма была поднята Уполномоченным в передаче «Актуально» на канале БАРС.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области посвятить одно из областных родительских собраний теме «Профилактика детского травматизма» и провести его в режиме видеоконференции.

Ответственность владельцев собак

Уполномоченный по правам ребенка при Президенте РФ П.А. Астахов заявил 16.03.2016 в эфире «Русской службы новостей» о том, что нужно запретить выгуливать без намордников всех собак, независимо от их породы.

«Я бы вообще запретил выгуливать собак без намордников. Вообще. Вот всех. Моего сына недавно укусила чихуахуа так, что у него огромный синяк и он теперь боится собак», — сказал Уполномоченный.

Он считает, что необходим федеральный закон, который регулировал бы правила содержания домашних животных. В частности, собак опасных пород нужно регистрировать, как это делают в Германии и Японии.

В докладе Уполномоченного по правам ребенка за 2014 год было отмечено, что законодательством Ивановской области не предусмотрена административная ответственность за нарушение правил содержания домашних животных.

К сожалению, до настоящего времени административная ответственность владельцев собак за нарушение правил содержания животных, в том числе выгула, не установлена.

Единого федерального закона о правилах выгула домашних животных не существует, однако есть региональные нормативные акты, устанавливающие определённые нормы выгула домашних животных.

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не вошли нормы, закрепляющие административную ответственность за

нарушение правил содержания собак и кошек и жестокое обращение с ними, содержащиеся ранее в ст. 102 КоАП РСФСР.

Повторяем нашу рекомендацию, изложенную в докладе за 2014 год, в законодательстве Ивановской области должна быть установлена реальная административная ответственность владельцев собак за нарушение правил содержания животных, в частности выгула.

В связи с тем, что случаи нападений и укусов собак не прекращаются, считаем необходимым разъяснить законодательство о других видах ответственности владельцев собак, а также по вопросам отлова и содержания безнадзорных животных

Уголовная ответственность для владельца собаки наступает только в том случае, если будет установлено, что животное использовалось им (натравливалось) как орудие преступления, из хулиганских, корыстных или иных побуждений и в результате такого нападения причинен вред как охраняемым законом общественным отношениям (жизнь и здоровье гражданина, право собственности и т.д.), так и непосредственно потерпевшему (причинение различной степени вреда здоровью, хищение либо повреждение имущества и т.д.). В данном случае виновный владелец собаки понесет предусмотренную законом уголовную ответственность, а возмещение причиненного в результате такого нападения материального и морального вреда потерпевший сможет истребовать в рамках уголовного дела предъявлением к виновному гражданского иска. Однако подобные случаи на практике встречаются редко.

При легком вреде здоровью, причиненном по неосторожности (в отсутствие умысла владельца собаки), основания для привлечения хозяина собаки к уголовной ответственности отсутствуют.

Чаще возникают ситуации, когда собака по разным причинам нападает на прохожего.

К наиболее опасным кинологами относят следующие породы собак: кавказская овчарка, среднеазиатская овчарка, южнорусская овчарка, ротвейлер, доберман, черный терьер, бультерьер, питбультерьер, стафтерьер.

Однако, по мнению кинологов, социально опасной считается не какая-то порода, а конкретные особи. Агрессия у животного возникает в силу различных причин, например, неправильного воспитания (дрессировки) или полного его отсутствия.

На основании ст. 137 Гражданского кодекса Российской Федерации к животным применяются общие правила об имуществе постольку, поскольку законом или иными правовыми актами не установлено иное.

При осуществлении прав не допускается жестокое обращение с животными, противоречащее принципам гуманности.

Животное является собственностью владельца либо принадлежит ему на ином вещном праве, т.е. оно является объектом гражданских правоотношений, владелец собаки несет ответственность за своего питомца.

В случае укуса собаки необходимо обратиться в лечебное учреждение, где потерпевшему не только окажут медицинскую помощь, но и документально зафиксируют наличие повреждений. Имея на руках справку из медицинского учреждения, потерпевший (законный представитель потерпевшего) вправе обратиться в полицию, предоставив информацию о свидетелях происшествия.

При взыскании ущерба в судебном порядке материалы проверки по факту обращения в полицию помогут доказать факт нападения собаки.

Потерпевший (законный представитель потерпевшего) может потребовать от владельца покусавшей собаки возмещения вреда, причиненного здоровью и имуществу (п.1 ст. 1064 ГК РФ) и компенсации морального вреда (ст. 151 ГК РФ).

Возможно также предъявление требований по возмещению дополнительно понесенных расходов, связанных с повреждением здоровья, в том числе расходов на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет права на их бесплатное получение.

Если не удалось добиться удовлетворения претензий во внесудебном порядке, потерпевший (законный представитель потерпевшего) вправе обратиться за взысканием ущерба в судебные органы.

Срок давности для подачи иска по подобному делу в соответствии с действующим законодательством составляет 3 года, т.е. потерпевший (законный представитель потерпевшего) может потребовать с владельца покусавшей собаки возмещения вреда в течение 3 лет с момента происшествия.

Обращаем внимание, что в соответствии со ст. 56 Гражданско-процессуального кодекса РФ каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Согласно ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии с п.1 ст. 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

В соответствии со ст. 1099 ГК РФ основания и размер компенсации гражданину морального вреда определяется правилами, предусмотренными главой 59 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст. 151 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Ст. 151 ГК РФ предусматривает, если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях,

предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации морального вреда.

В соответствии с п.2 ст. 1101 ГК РФ размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, а также степени вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда. При определении размера компенсации вреда должны учитываться требования разумности и справедливости. Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего.

Напоминаем владельцам собак, что в случае несоблюдения правил содержания животных, они могут быть привлечены к материальной ответственности в судебном порядке.

К безнадзорной относится собака, владелец которой не установлен, или оказавшаяся без надзора и опеки со стороны владельца.

Мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных отнесены к санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мерам в области предупреждения и ликвидации болезней животных, их лечению, защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

Нормативно-правовое регулирование санитарно-противоэпидемических мероприятий отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных на соответствующих территориях обязаны осуществлять органы местного самоуправления.

К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение Г., в котором она просила принять меры к бродячим собакам. Заявительница сообщила, что во время прогулки с ребенком на них напали две безнадзорных собаки. Одна пыталась укусить за ногу мать, другая прыгнуть в санки к годовалому ребенку. Мать старалась защититься тем, что крутила санками из стороны в сторону, зашла с санками в сугроб по колено, чтобы собакам было сложнее до них добраться. Вскоре собаки сами отстали и убежали.

По информации Администрации Новоталицкого сельского поселения Ивановского района Ивановской области, в бюджете поселения на 2016 год предусмотрены денежные средства на проведение мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории поселения. Проведение работ по отлову и содержанию безнадзорных собак будет проведено после процедуры выбора подрядной организации и заключения соответствующего договора. Ситуация остается на контроле Уполномоченного по правам ребенка.

Ожоги

Во время пожаров в Российской Федерации ежегодно гибнет более 10 тысяч человек.

По данным Главного управления МЧС России по Ивановской области, на территории Ивановской области в 2015 году на пожарах погиб 1 ребенок, травмы получили 5 несовершеннолетних (в 2014 году погибло 3 детей, травмы получили 2), основной причиной пожаров в Ивановской области является неосторожное обращение с огнем.

Следует отметить системную профилактическую и информационную работу Главного управления МЧС по Ивановской области по профилактике пожаров, в том числе работу с несовершеннолетними в образовательных организациях, летних оздоровительных лагерях, распространение агитационных фото-видеоматериалов в социальных сетях и блогосфере, проведение во взаимодействии с органами местного самоуправления социальных акций, в ходе которых жители информируются о мерах, направленных на профилактику пожаров, о действиях в случае возникновения пожара, об оказании помощи пострадавшим, а также трансляцию информации о мерах пожарной безопасности на радиостанциях, через громкоговорящую связь и ЖК-панелях.

Особо стоит отметить акцию, проведенную в марте 2016 года, в ходе которой сотрудники Главного управления МЧС России по Ивановской области подарили многодетным семьям автономные пожарные извещатели.

В связи с тем, что основной причиной пожаров в Ивановской области является неосторожное обращение с огнем, рекомендуем Главному управлению МЧС по Ивановской области продолжить профилактическую работу в данном направлении, а также проработать вопрос о проведении перед началом отопительного сезона информационно-профилактических рейдов в семьи, находящиеся в группе риска (например, многодетные семьи с детьми, проживающие в частном секторе, деревянных домах).

Данную работу можно организовать совместно с представителями полиции, органов опеки и попечительства, организациями социального обслуживания, органами местного самоуправления, товариществами собственников жилья или комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Предлагаем рассмотреть опыт Калининградской области, где инспекторы управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Калининградской области совместно с сотрудниками полиции ведут активную профилактическую работу с семьями, попавшими в сложную жизненную ситуацию, находящимися на учёте в отделе полиции. В ходе рейда проводятся профилактические беседы о необходимости соблюдения правил пожарной безопасности, способах тушения пожаров, действиях при возгорании и возможных последствиях при нарушении требований пожарной безопасности в быту, вручаются памятки на противопожарную тематику. Особое внимание при проведении рейда уделяется проверке состояния электропроводки, электрооборудования и правильности эксплуатации систем отопления.

Безопасность на водных объектах

На водных объектах Ивановской области в 2015 году погиб 1 ребенок. Гибель зарегистрирована в городском поселении Пучеж в необорудованном для купания месте. В 2014 году утонули 4 несовершеннолетних.

Основной причиной гибели детей на водных объектах является отсутствие надлежащего родительского надзора.

Главным управлением МЧС России по Ивановской области работа с детьми по разъяснению правил безопасного поведения на воде, правил оказания первой помощи проводится в общеобразовательных организациях и оздоровительных организациях.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области и органами управления образованием в муниципалитетах перед летними каникулами включить вопрос об усилении родительского контроля за детьми на водных объектах в повестку родительских собраний.

Кроме того, рекомендуем Главному управлению МЧС России по Ивановской области и органам местного самоуправления усилить контроль за необорудованными для купания водными объектами, такими как каналы, пожарные пруды и т.д.

Падения. «Безопасные окна – детям!»

Ежегодно во всем мире почти 47 тысяч детей и подростков младше 20 лет погибают в результате падений. Падения – это двенадцатая по значимости причина смертности среди детей в возрасте 5-9 и 15-19 лет. Дети младше 1 года имеют самые высокие показатели падения.¹⁰

Откуда падают дети?

- с детской коляски, ходунка, высокого стула, стола;
- с детской кровати, кровати, двухъярусной кровати;
- с крыши, окна, балкона;
- с лестницы, балюстрады, поручней;
- с деревьев;
- с оборудования детской площадки, например, качелей, каруселей, детской горки;
- во время спортивных игр;
- во время катания на роликовых коньках, лыжах, коньках;
- во время езды верхом.

Свою эффективность подтвердили такие стратегии, как социальные программы (например «Дети не могут летать», в ходе которой велась информационно-разъяснительная работа, устанавливались оконные решетки), перепроектирование детской мебели, установление безопасных стандартов

¹⁰ Всемирный доклад о профилактике детского травматизма: Резюме

оборудования детских площадок, издание законов об установлении оконных решеток в высотных зданиях.¹¹

По данным ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы», в результате падения с высоты в 2015 году погибли 5 несовершеннолетних (в 2014 году – 5), в том числе 1 ребенок в возрасте до 1 года получил тяжелую черепно-мозговую травму вероятно, падение.

В статистике случаев падения с высоты значительное место принадлежит случаям выпадения детей из окон.

По данным УМВД России по Ивановской области за 2014 год зарегистрировано 15 фактов выпадения несовершеннолетних детей из окон на территории Ивановской области, 3 из которых закончились летальным исходом.

В связи с этим с начала 2015 года Студенческим волонтерским клубом при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее – Студенческий волонтерский клуб) начата реализация проекта «Безопасные окна – детям!». Проектом предусматривается проведение информационно-разъяснительной работы с населением и предпринимателями об установке механизмов, предотвращающих выпадение детей из окон.

В соответствии с распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области от 26.05.2015 № 3 У/-р «О проведении информационной кампании «Безопасные окна – детям!» были подготовлены буклеты «Безопасные окна – детям!», содержащие информацию о необходимости использования оконных замков при установке пластиковых окон.

В рамках проекта «Безопасные окна – детям!» в начале лета волонтеры на центральной площади г. Иваново раздавали листовки с информацией о безопасных оконных конструкциях и провели флешмоб. Они предлагали жителям областного центра сфотографироваться с макетом окна в знак поддержки интернет-флешмоба. Поддержали проект СМИ Ивановской области. По всем телевизионным каналам прошли информационные репортажи «Безопасные окна — детям!» (ИГТРК), «Окно как фактор риска» (ТК «Барс»), «Безопасные окна» (РТВ), в газете «Рабочий край» вышли 4 публикации, посвященные проекту.

21 и 23 августа 2015 года аналогичные акции Студенческий волонтерский клуб провел в городах Кинешма, Родники и Тейково Ивановской области.

К проведению информационной кампании и распространению буклетов привлечены члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

За 2015 год зарегистрировано 2 факта выпадения детей с балкона и 4 факта выпадения детей из окон, из которых 2 – с летальным исходом. Полагаем, что положительная динамика напрямую связана с информированием населения об опасности оконных конструкций, не имеющих «защиты от случайного выпадения детей».

¹¹ Всемирный доклад о профилактике детского травматизма: Резюме

Случаи выпадения детей из окон со смертельным исходом произошли в ЦРБ г. Шуя и ДОЛ «Строитель» Тейковского района.

24 августа 2015 года во время тихого часа несовершеннолетние Д., 2007 г.р., и К., 2006 г.р., находившиеся на отдыхе в детском оздоровительном лагере, выпали из окна спальни, расположенной на втором этаже. Д., стоя спиной к окну, облокотился на москитную сетку, которая не выдержала его веса и выпала. Падая вниз, Д. схватил за руку К., в результате оба мальчика выпали из окна на асфальт и получили тяжелые телесные повреждения. В настоящее время Д. скончался в больнице, К. находится в тяжелом состоянии. Лагерь имеет санитарно-эпидемиологическое заключение на заезд детей, выданное Роспотребнадзором Ивановской области.

Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских учреждений (СанПиН 2.4.4.2599-10, СанПиН 2.4.4.3155-13, СанПиН 2.4.2.2821-10, СанПиН 2.1.3.2630-10 СанПиН, 2.4.1.3049-13, СанПиН 2.4.1.3147-13, СанПиН 2.4.3259-15) не устанавливают специальных требований к оборудованию окон в детских учреждениях средствами, позволяющими предотвратить выпадение детей из окон.

В целях обеспечения права на безопасную окружающую среду, предотвращения выпадения детей из окон Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области были инициированы выборочные проверки детских учреждений, в том числе санаторно-оздоровительных организаций Ивановской области, а также направлены письма в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и в Правительство Ивановской области руководителю Комплекса социальной сферы Ивановской области о необходимости принять меры по обеспечению безопасности детей в зонах окон, а также при замене старых окон на новые использовать оконные конструкции, имеющие специальные средства защиты.

В связи с необходимостью обеспечения безопасности детей в зонах окон рекомендовать руководителям детских учреждений, в том числе образовательных организаций, оздоровительных организаций, организаций социального обслуживания, медицинских организаций, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- провести проверки оконных конструкций;**
- принять меры по обеспечению безопасности детей в зонах окон, а также при замене старых окон на новые использовать оконные конструкции, имеющие специальные средства защиты;**
- разместить информационные материалы проекта «Безопасные окна детям!» на сайтах образовательных организаций, а также информационных стендах для родителей.**

Безопасная городская среда

Потенциальными объектами детского травматизма в городе являются заброшенные строения, открытые люки, неукрепленные элементы конструкций домов и даже оборудованные ненадлежащим образом или неотремонтированные детские площадки.

В связи с тем, что в заброшенные здания и строения создают угрозу жизни, здоровью для неопределенного круга лиц, собственниками должны быть выполнены мероприятия, направленные на предотвращение несанкционированного доступа физических лиц на подобные объекты (установить ограждение, заложить входы и проемы в эти нежилые здания).¹²

В начале 2016 года в Петропавловске-Камчатском трое детей провалились в люк и погибли, в Архангельске девочка провалилась в люк и утонула.

В марте 2016 года в Шуе в канализационный люк провалился подросток.

Как рассказал 12-летний Дима информационному изданию «Местный спрос», на днях вместе с собакой он гулял на заднем дворе своего дома. Когда начал отгонять щенка от какой-то ямки в снегу, под ногами вдруг провалилась земля. Мальчик оказался в воде вместе с животным. Ребенок стал звать на помощь, но никто не услышал. Тогда он сумел самостоятельно выкарабкаться, а потом за поводок вытащил и собаку.

*Яма, в которую провалился мальчик, оказалась канализационным люком. Аварийная бригада «Водоканала», прибывшая к месту происшествия, обнаружила рядом еще один незакрытый люк. Как сообщает «Местный спрос», люки закрыли и огородили опасный участок по периметру сигнальными лентами.*¹³

Сообщения об открытых люках вблизи общеобразовательных организаций неоднократно поступали Уполномоченному в социальной сети «Твиттер». Данные обращения передавались для принятия оперативных мер в управление благоустройства Администрации г. Иванова.

Рекомендуем органам местного самоуправления организовать «горячие линии» для приема сообщений об открытых люках, обрушающихся зданиях и сооружениях и иных опасных объектах. Организовать информирование населения о работе горячей линии.

В Республике Башкортостан на 2-х летнего ребенка с крыши дома упала ледяная глыба. В Краснодаре на коляску с семимесячным ребенком с крыши девятиэтажного дома упал кусок металлической трубы. В Волгограде возле подъезда на ребенка упал отколовшийся кусок от балконной плиты.

Расследование практически каждого из таких случаев находится на контроле Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова.

Рекомендуем Службе государственной жилищной инспекции Ивановской области организовать работу «горячей линии» для приема

¹² Апелляционное определение Кемеровского областного суда от 02.02.2016 по делу N 33-43/2016

¹³ Ивановская газета, <http://ivgazeta.ru/read/20826>

телефонных сообщений о случаях нарушения управляющими компаниями правил содержания и обслуживания общего имущества в многоквартирном доме, создающих угрозу для жизни и здоровья граждан, и оперативного реагирования на полученную информацию.

Детские площадки

Вопрос о безопасности детских площадок находится на контроле Уполномоченного с 2013 года.

В докладе за 2014 год органам местного самоуправления была рекомендация провести инвентаризацию и паспортизацию детских площадок. В 2015 году этот вопрос не утратил актуальности.

К Уполномоченному по правам ребенка в 2015 году поступали обращения граждан по вопросу о том, кто должен отвечать за состояние игрового оборудования на детской площадке.

Считаем необходимым предоставить следующие разъяснения.

Согласно ст. 36 Жилищного кодекса РФ собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, в том числе «...земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства».

На основании ст.ст. 209, 210 Гражданского кодекса РФ бремя содержания принадлежащего ему имущества несет собственник.

Статьей 7.22 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений:

Нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений либо порядка и правил признания их непригодными для постоянного проживания и перевода их в нежилые, а равно переустройство и (или) перепланировка жилых домов и (или) жилых помещений без согласия нанимателя (собственника), если переустройство и (или) перепланировка существенно изменяют условия пользования жилым домом и (или) жилым помещением, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Правила содержания и ремонта жилых домов предусматривают обязанности по содержанию придомовой территории и находящихся на ней объектов, в том числе детских площадок со всем их оборудованием (постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» и постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 (ред. от 25.12.2015) «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае

оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»).

Пункт 149 Правил № 491 устанавливает обязанность исполнителя, то есть юридического лица, предоставляющего потребителю коммунальные услуги, нести гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу потребителя вследствие нарушения качества предоставления коммунальных услуг.

Бесспорно, что большая часть детских площадок в регионе установлена на муниципальной земле.

В случае если во дворе была установлена новая площадка или давно стоит старая, но управление и той и другой не было передано муниципалитетом управляющим организациям по актам приема-передачи, то объект, возведенный на придомовой территории жилых домов, – это не бесхозный объект, а муниципальная собственность.

Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит именно к вопросам местного значения.

Отравления

Дети от природы любопытны, исследуют все, что находится в пределах досягаемости, именно поэтому ежегодно в мире случайное отравление приводит к гибели более 45 тысяч детей и подростков.¹⁴

Чаще всего отравления вызывает прием медицинских препаратов и бытовой химии, поэтому одними из самых эффективных средств являются устранение токсичных агентов, законодательное оформление требования об использовании недоступных для открывания детьми упаковок для лекарственных средств и ядовитых веществ, фасовка лекарств в несмертельных дозах, а также создание токсикологических центров.¹⁵

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области и органам управления образования муниципалитетов в рамках патронажа семей медицинскими работниками и на родительских собраниях в дошкольных образовательных организациях проводить разъяснительную работу с родителями (законными представителями) о необходимости держать лекарства и ядовитые вещества в недоступном для детей месте.

В докладе за 2014 год мы уже поднимали вопрос о продаже лекарственных средств несовершеннолетним¹⁶, полагаем, что он не утратил своей актуальности, так как дети могут принять лекарственное средство не только случайно, но и намеренно, в связи с чем рекомендуем руководителям

¹⁴ Всемирный доклад о профилактике детского травматизма: Резюме

¹⁵ Всемирный доклад о профилактике детского травматизма: Резюме

¹⁶ Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области за 2014 год, с. 28

аптечных организаций принять решение – не продавать лекарственные препараты несовершеннолетним.

В 2015 году на территории Ивановской области зарегистрировано 11 суицидальных попыток (в 2014 году – 20), 1 из которых со смертельным исходом (в 2014 году – 10). Почти половина – 6 – суицидальных попыток совершена путем отравления таблетками, иными средствами.

Мать, придя вечером домой, обнаружила свою несовершеннолетнюю дочь, 2002 г.р., спящей в ванной комнате. Разбудив девочку, она заметила, что ребенок «заторможен», говорит невнятно. Девочка пояснила, что выпила около 50 штук разных таблеток.

Девочке была оказана первая медицинская помощь.

Впоследствии девочка пояснила, что одной из причин суицидальной попытки были отношения с учителем, которая кричит на неё, пытается высмеять перед одноклассниками, а также сложные отношения с одноклассниками.

В образовательной организации подтвердили, что девочка не имеет друзей в классе, пропускает без уважительной причины занятия.

Дальнейшее расследование показало, что отношения с учителем и одноклассниками не являлись основной причиной суицидальной попытки. В настоящее время конфликт урегулирован.

Обращаем внимание родителей и руководителей учреждений с круглосуточным пребыванием детей на то, что лекарственные препараты, дезинфицирующие средства, ядовитые вещества, в том числе бытовая химия, должны храниться в местах, недоступных для детей.

Драки

В большинстве стран вызывает серьезную обеспокоенность высокая распространенность враждебности, агрессивного отношения к окружающим людям у современной молодежи. Агрессивность – свойство личности, заключающееся в готовности и предпочтении использования насильственных средств в реализации своих целей. Установлено, что у мальчиков имеются два пика проявления агрессии: 12 и 14-15 лет. У девочек также обнаруживаются два пика проявления агрессивного поведения в 11 и 13 лет. Наиболее яркое проявление открытой физической агрессии у подростков – участие в драках. Имеющиеся данные свидетельствуют о связи между драками и потреблением психотропных средств. Дети, которые ввязываются в драки, также чаще сообщают о пониженной удовлетворенностью жизнью, плохих отношениях с семьей и сверстниками и отрицательном восприятии школы.¹⁷

В Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р, рост агрессии и нетерпимости, проявления асоциального поведения отнесены к

¹⁷ В.Р. Кучма, С.Б. Соколова. Поведение детей, опасное для здоровья: современные тренды и формирование здорового образа жизни, Москва, 2014

наиболее опасным для будущего Российской Федерации возможным проявлениям гуманитарного кризиса.

В условиях экономической нестабильности в Ивановской области, как в ряде других регионов Российской Федерации, отмечается рост подростковой преступности на 9% (с 398 до 434).

Более 65% от общего числа преступлений, совершенных подростками, составляют кражи. Зарегистрировано также 35 грабежей и 24 преступления, связанные с причинением телесных повреждений.

Муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрено 2679 (в 2014 году – 2542) дел об административных правонарушениях несовершеннолетних. На 43% увеличилось количество дел, связанных с уничтожением и повреждением чужого имущества, и на 64,9 % дел по статье «мелкое хулиганство».

По данным ОБУЗ «Бюро медико-социальной экспертизы, из 974 обследованных в 2015 году несовершеннолетних, около 65% было обследовано по поводу травм, полученных в школах и на прилегающих территориях в результате драк учащихся, а также физического насилия в семье.

На базе одной Московской клинической больницы были проведены исследования среди подростков, получивших черепно-мозговые травмы. Ученые и врачи выяснили, что риск получения этого вида повреждения в семь раз выше у несовершеннолетних, которые употребляли энергетические напитки.¹⁸

Парламент Республики Северная Осетия – Алания внес на рассмотрение Государственной Думы РФ проект федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления безалкогольных энергетических напитков», в связи с тем, что потребление энергетических напитков наносит безусловный вред здоровью, сравнимый с неумеренным потреблением алкоголя, а регулярное потребление данных напитков формирует у молодых людей соответствующую зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

Полагаем важным и своевременным принятие Закона Ивановской области от 08.07.2015 № 81-ОЗ «Об установлении ограничений розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических, напитков и внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области», в соответствии с которым на территории Ивановской области не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков: несовершеннолетним; в детских, образовательных и медицинских организациях, организациях культуры; в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях; в местах проведения культурно-массовых и спортивно-оздоровительных мероприятий для детей, подростков и молодежи или с их участием.

¹⁸ Источник: <http://operelome.ru/news/4818-svyaz-energeticheskikh-napitkov-i-cherepno-mozgovyih-travm-v-podrostkovom-vozhraste>

Предлагаем провести мониторинг соблюдения законодательства о запрете продажи несовершеннолетним алкогольных напитков и напитков на основе пива, табака и электронных сигарет, а также энергетических напитков.

Дорожно-транспортный травматизм

Дорожно-транспортный травматизм является главной причиной смертности среди детей в возрасте 15-19 лет в мире.¹⁹

Каждый год более 186 тысяч детей умирает в результате дорожно-транспортных происшествий, и уровень смертности в три раза выше в развивающихся странах.²⁰

Половина всех случаев смерти на дорогах мира происходит среди наименее защищенных пользователей дорог – мотоциклистов (23%), пешеходов (22%) и велосипедистов (4%).²¹

За 2015 год на территории Ивановской области зарегистрировано 204 ДТП с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, в результате которых двое несовершеннолетних погибли (по данным ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» в результате ДТП погибли 4 несовершеннолетних) и 221 ребёнок получил ранения.

Число ДТП, участниками которых стали дети, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (далее – АППГ) снижено на 4,2%, пострадавших в них несовершеннолетних – на 2,6%, а количество погибших детей осталось неизменным.

В 60 ДТП пострадали 80 несовершеннолетних пешеходов (АППГ: +12,7% ДТП, +11,0% раненых). Из них по вине водителей транспортных средств – 62 ДТП, в которых травмировано 63 ребёнка (АППГ: + 19,2% к количеству ДТП, +16,6% к числу пострадавших). Из числа водителей, виновных в ДТП с участием детей-пешеходов, пятеро в момент ДТП находились в нетрезвом состоянии.

Необходимо отметить, что УГИБДД УМВД России по Ивановской области проводится планомерная работа по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Работа проводится с обучающимися и их родителями (законными представителями) в дошкольных и общеобразовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования.

Следует отметить такие мероприятия, как «Встречаем весну безопасно», смотр-конкурс «Светофорчик», проведенный среди дошкольных образовательных организаций Ивановской области на лучшую организацию по

¹⁹ Всемирный доклад о профилактике детского травматизма: Резюме, подготовлен ВОЗ

²⁰ Сайт Партнерство ООН по дорожной безопасности: <http://www.who.int/roadsafety/week/2015/ru/>

²¹ Доклад ВОЗ о состоянии безопасного дорожного движения в мире, 2015 год.

обучению детей дорожной грамоте. Обучение дорожной грамотности необходимо начинать с самого раннего возраста, причем очень важно, чтобы работа проводилась и с обучающимися, и с их родителями (законными представителями), так как дети очень часто копируют поведение взрослых.

Для ребят постарше были проведены областной конкурс детского творчества «Добрая Дорога Детства», слет-конкурс юных инспекторов дорожного движения «Безопасное колесо», смотр-конкурс агитбригад отрядов юных инспекторов дорожного движения «Светофор». Значимое направление профилактической работы – привитие детям навыков безопасного поведения на дороге через творчество.

Для школьников не только были разработаны маршруты безопасного движения, но и проведено 72 практических занятия, в ходе которых передвижение колонн детей осуществлялось в строгом соответствии с маршрутами безопасного движения, зафиксированными в паспортах дорожной безопасности образовательных организаций.

Практически повсеместно была проведена акция «Следы безопасности», в ходе которой обучающиеся образовательных организаций изобразили безопасные маршруты движения пешеходов от школы к пешеходным переходам с помощью изображения человеческих следов.

Рекомендуем УГИБДД УМВД России по Ивановской области продолжить реализацию творческих и информационно-просветительских мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма.

5 мая 2015 года в Иванове в атриуме ТЦ «Серебряный город» состоялось мероприятие, на котором выступили танцевальные коллективы Иванова: студия современной хореографии «20/14», школа черлидинга «Задор», танцевальный коллектив «Джаз» и т.д. Для популяризации световозвращающих элементов ребята организовали танцевальный флэш-моб с использованием светоотражателей. Чтобы привлечь внимание общественности к уязвимому положению детей как участников дорожного движения, подростки записали видеообращение к ивановским автомобилистам с призывами быть внимательными и строго соблюдать правила дорожного движения.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области и УГИБДД УМВД России по Ивановской области продолжить работу по популяризации светоотражателей (световозвращающих элементов).

Дети часто используют самые незащищенные виды транспорта - велосипед, мопед, скутер.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области и УГИБДД УМВД России по Ивановской области усилить работу по информированию несовершеннолетних о необходимости соблюдения данной категорией участников движения правил дорожного движения, об использовании дополнительных средств защиты – шлемов, налокотников, наколенников, перчаток.

Рекомендуем также органам местного самоуправления, прежде всего Администрации г.о. Иваново, проработать вопрос об устройстве велосипедных дорожек.

По данным Всемирной организации здравоохранения, детские удерживающие устройства способствуют снижению вероятности смерти в результате аварии примерно на 90% среди детей грудного возраста и на 54%-80% среди детей раннего возраста.²²

Департаменту образования Ивановской области, Департаменту здравоохранения Ивановской области и УГИБДД УМВД России по Ивановской области необходимо продолжить информационно-разъяснительную работу среди взрослого населения о необходимости использования детских удерживающих устройств.

За январь – февраль 2016 года в ДТП пострадало 27 детей (в возрасте до 18 лет), из них 23 из-за нарушения водителями правил дорожного движения, в том числе 1 ребенок погиб.²³

Необходимо повысить эффективность работы с водителями автотранспортных средств, в том числе наряду с пропагандой правил дорожного движения, проведением информационно-профилактических мероприятий и использованием возможностей социальной рекламы, обеспечить неукоснительное исполнение водителями Правил дорожного движения, продолжить работу по улучшению качества контроля за соблюдением водителями и требований безопасности дорожного движения.

Рекомендуем также продолжить информационно-разъяснительную работу со слушателями автошкол (курсов подготовки водителей транспортных средств).

Следует также отметить важность мероприятий, проведенных в рамках Третьей глобальной недели безопасности дорожного движения, инициированной Организацией Объединенных Наций.

2011-2020 годы объявлены ООН «Десятилетием действий по безопасности дорожного движения».

Третья глобальная неделя безопасности дорожного движения проводится для привлечения внимания к проблеме детского травматизма и смертности на дорогах мира и улучшения дорожной безопасности.

28 апреля 2015 года состоялось общероссийское межведомственное совещание при заместителе Министра внутренних дел Российской Федерации В.Н. Кирьянове и заместителе Министра образования и науки Российской Федерации В.Ш. Каганове с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова.

На связи в режиме видеоконференции на совещании присутствовали руководители территориальных подразделений Госавтоинспекции, уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ, представители органов управления образованием и общественных организаций.

²² Доклад ВОЗ о состоянии безопасного дорожного движения в мире, 2015 год.

²³ Информация с сайта УГИБДД УМВД России по Ивановской области <http://www.gibdd.ru/r/37/stat/>

На совещании обсуждалась ситуация по детскому дорожно-транспортному травматизму в РФ и вопросы межведомственного взаимодействия по обеспечению безопасности детей на дорогах.

В ходе совещания были намечены главные направления работы обеспечения безопасности детей на пути в школу и обратно, совершенствование обучения детей навыкам безопасного поведения на дорогах, а также принято решение разработать совместный план (комплекс мероприятий) по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

План межведомственного взаимодействия по реализации решений протокола совещания при заместителе Министра внутренних дел и заместителе Министра образования и науки Российской Федерации с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка от 28.04.2015 №3 и по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на территории Ивановской области (далее – План), исполнителями которого являются УГИБДД УМВД России по Ивановской области, Уполномоченный, Департамент образования Ивановской области, ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» был утвержден 31 августа 2015 года.

В рамках реализации Плана с 1 по 30 сентября 2015 года Уполномоченным организована горячая телефонная линия «Безопасная дорога в школу. Родительский контроль».

За время работы горячей телефонной линии «Безопасная дорога в школу. Родительский контроль» (с 1 сентября по 30 сентября 2015 года) поступило 25 телефонных звонков, касающихся безопасности дорожного движения.

Звонки поступили из городских округов Иваново и Кинешма, а также из Ивановского, Палехского и Фурмановского муниципальных районов.

Обращения были связаны с просьбами об оборудовании улично-дорожной сети пешеходными переходами, установке дорожных знаков и искусственных неровностей, нанесении горизонтальной разметки в районе пешеходных переходов, ремонте дорожного полотна, проектировании тротуаров и обеспечении достаточной видимости на дороге.

Информация по всем обращениям, поступившим к Уполномоченному, направлена в УГИБДД УМВД России по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, главам администраций муниципальных районов и городских округов.

К Уполномоченному поступило обращение Т., в котором говорилось, что искусственные неровности, установленные на пешеходном переходе по ул. Володарского у дома 11, пришли в негодность. Заявителя беспокоило, что с 1 сентября по этой дороге дети пойдут в школу.

Данное обращение для принятия необходимых мер было направлено в Администрацию г. Иваново и УГИБДД УМВД Ивановской области.

По информации Администрации г. Иваново, работы по восстановлению искусственных неровностей были выполнены в кратчайшие сроки.

Несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, запрещению или ограничению дорожного движения на отдельных участках дорог в случае, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - трехсот тысяч рублей.

К Уполномоченному поступило устное обращение К. с сообщением, что на ул. Шевченко г. Иваново, установлены знаки пешеходного перехода, однако разметка отсутствует.

Данное обращение для принятия необходимых мер было направлено в УГИБДД УМВД Ивановской области.

По информации УГИБДД УМВД Ивановской области, по факту отсутствия горизонтальной дорожной разметки 1.14.1 «Зебра» на ул. Шевченко в районе пересечения с ул. Лебедева Кумача и на пересечении с ул. Красных Зорь в отношении начальника управления благоустройства Администрации г. Иваново составлен протокол и постановление об административном правонарушении по ст. 12.34 КоАП РФ и внесено представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В силу положений пунктов 1 и 2 ст. 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» на лиц, осуществляющих содержание автомобильных дорог, возложена обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам с целью обеспечения безопасности дорожного движения.

К Уполномоченному поступило обращение О. по вопросу проведения ремонтных работ автомобильной дороги Палехского муниципального района на участке с. Сокулино – д. Паново.

Так как данная дорога является межмуниципальной, данное обращение было направлено в Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

По информации Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, в первоочередном порядке бюджетные средства направляются на ремонт автомобильных дорог с высокой интенсивностью движения, к которым данная дорога не относится.

В то же время с целью поддержания данного участка автодороги в нормативном транспортно-эксплуатационном состоянии в октябре 2015 года были выполнены работы по восстановлению изношенного верхнего слоя асфальтобетонного покрытия общей площадью 3600 м², а также выполнены

работы по ямочному ремонту асфальтобетонного покрытия указанной автомобильной дороги общей площадью 854,7 м².

Некоторые обращения остаются на контроле Уполномоченного.

К Уполномоченному обратилась В., проживающая в с. Богородское, по вопросу оборудования тротуаров на автомобильной дороге, ведущей к школе и детскому саду, что создает угрозу для жизни здоровья обучающихся.

Данное обращение было направлено в Департамент дорожного хозяйства и транспорта для принятия необходимых мер.

По информации Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, участок автомобильной дороги от ул. Школьная до ул. Большая Клицевская входит в состав автомобильной дороги Иваново - Богородское в Ивановском муниципальном районе. В целях обеспечения безопасности дорожного движения на указанном участке дороги необходимо в приоритетном порядке произвести капитальный ремонт железобетонной трубы.

По информации Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, вопрос устройства пешеходных тротуаров на участке дороги от ул. Школьная до ул. Большая Клицевская будет включен в приоритетный перечень на 2016 год. Обращение остается на контроле Уполномоченного.

В 2015 году к Уполномоченному поступило 31 обращение, связанное с безопасностью на дорогах. В результате рассмотрения большинства обращений, связанных с выполнением работ по благоустройству улично-дорожной сети, включены в планы на 2016 год и остаются на контроле Уполномоченного.

В соответствии с Планом состоялись выборочные проверки состояния улично-дорожной сети вблизи общеобразовательных организаций Ивановского района с участием Уполномоченного, сотрудников УГИБДД УМВД России по Ивановской области, представителей Департамента образования Ивановской области и управления образования г.о Иванова и Ивановского муниципального района.

4 сентября 2015 года были проверены школы Ивановского района: МБОУ «Коляновская средняя школа», МБОУ «Буньковская средняя школа» и МБОУ «Чернореченская средняя школа»; 10 сентября 2015 года – школы г. Иванова: МБОУ «Лицей № 22», МБОУ СОШ № 66, МБОУ СОШ № 17.

При осмотре прилегающей к школам улично-дорожной сети выявлены следующие недостатки:

- отсутствовали знаки дорожного движения: 3.24 «Ограничение максимальной скорости», 1.17 «Искусственная неровность»;
- не везде были установлены предупреждающие знаки 1.23 «Внимание дети» с табличкой, 8.2.1. «Зона действия»;
- отсутствовала либо была изношена горизонтальная дорожная разметка 1.14.1, обозначающая пешеходный переход;
- изношена искусственная неровность;

- не были соблюдены правила установки знаков на одной стойке;
- не обеспечена видимость знаков из-за деревьев и кустарников;
- не везде обустроены тротуары для безопасного движения жителей района и обучающихся.

Помимо состояния подъездных путей участники мониторинговой группы проверили наличие в образовательных организациях уголков по безопасности дорожного движения, а также Паспортов дорожной безопасности и схем безопасных маршрутов «дом-школа-дом». Данный документ, направленный на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, разработан в каждой школе. Схемы безопасного маршрута и Паспорта должны быть размещены в рекреациях и на сайтах школ, чтобы родители смогли ознакомиться с ним и при необходимости пройти указанным безопасным путем со своим ребенком. Также участники рейда проверили школьные дневники учеников на предмет наличия в них схемы безопасного маршрута «дом – школа – дом».

По итогам проверки УГИБДД УМВД России по Ивановской области направило информационное письмо на имя глав администраций Ивановского района и г.о. Иваново с целью устранения замечаний.

Информация о мероприятиях размещена на сайте Гасавтоинспекции, Уполномоченного, Департамента образования, озвучена в эфире радио «Россия Иваново».

Итоги проверки были представлены Уполномоченным на заседании Общественного совета Ивановского муниципального района.

Мониторинг, проведенный в сентябре 2015 года, был точечным, он не охватил такие детские учреждения, как поликлиники, спортивные и музыкальные школы, библиотеки и т.д. В связи с чем Уполномоченный предложила общественным советам при муниципальных образованиях провести собственный мониторинг состояния улично-дорожной сети рядом с детскими учреждениями. Результаты такого мониторинга могли бы стать основой муниципальных программ по профилактике дорожно-транспортного травматизма и улучшению состояния дорожно-транспортной сети. Работа по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма должна носить системный характер.

Предлагаем общественным советам при муниципальных образованиях Ивановской области проводить ежегодный мониторинг улично-дорожной сети вблизи детских учреждений.

Полагаем, что акцент в работе по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма сделан на межведомственное и межинституциональное взаимодействие.

В рамках XII съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации состоялся Всероссийский семинар по вопросам безопасности детей и подростков на автомобильных дорогах, в котором приняли участие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахов, Главный государственный инспектор безопасности дорожного

движения Российской Федерации В.И. Нилов, представители профильных федеральных ведомств, а также уполномоченные по правам ребёнка в субъектах РФ - участники съезда.

Глава ГИБДД акцентировал внимание на следующих направлениях работы:

- профилактическая работа с водителями;
- повышение качества организации перевозок организованных групп детей (создание муниципальных предприятий, занимающихся такими перевозками);
- работа образовательных организаций по воспитанию культуры поведения детей на дороге (курс ОБЖ, юные инспекторы дорожного движения и т.д.);
- установка детских автогородов;
- создание в регионах базовых учебных учреждений, которые будут готовить специалистов для обучения детей правилам дорожного движения;
- проведение профилактических информационных кампаний, акций и мероприятий;
- тщательный анализ каждого ДТП с участием детей;
- использование световозвращающих устройств;
- организация общественного контроля.

Главный государственный инспектор безопасности дорожного движения Российской Федерации В.И. Нилов особо отметил, что территориальными госавтоинспекциями совместно с уполномоченными по правам ребенка и органами исполнительной власти в сфере образования разработан комплекс мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма и пропаганде безопасности дорожного движения и предложил включить уполномоченных по правам ребенка в состав межведомственных комиссий по безопасности дорожного движения, действующих в каждом субъекте РФ и возглавляемых главами регионов. Эту инициативу поддержал П.А. Астахов и региональные уполномоченные по правам ребенка.

Предложение было внесено в резолюцию семинара, направлено в Правительство РФ, Государственную думу РФ, профильные федеральные министерства, а также в региональные органы власти.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 25.08.2015 № 403-п Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Т.П. Океанская вошла в состав межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Ивановской области.

В рамках Плана Уполномоченным начата работа по организации мобильной выставки «Безопасная среда», один из разделов которой будет посвящен профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. В настоящее время собран информационный материал для выставки.

В течение 2015 года на официальном сайте Уполномоченного в рамках реализации мероприятий по профилактике дорожно-транспортного

травматизма размещалась актуальная информация, содержащая правила поведения участников дорожного движения.

В рамках Плана на базе ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» в Ивановской области впервые проведена региональная Олимпиада по правилам дорожного движения, победителей и призеров которой наградила призами Уполномоченный.

В соответствии с распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области от 16.10.2015 № 6 У/-р «О проведении творческого конкурса видеороликов «Безопасная среда» при поддержке УГИБДД УМВД РФ по Ивановской области, Департаментов образования и социальной защиты Ивановской области, а также ЦДТТ «Новация» в октябре – декабре 2015 года был проведен творческий конкурс видеороликов «Безопасная среда». На конкурс поступило 50 работ. Победители были определены в двух возрастных группах по следующим номинациям: «Безопасная городская среда», «Лучший видеоролик по безопасности в сети Интернет», «Безопасный отдых на природе» и «Безопасная дорога в школу». Награждение победителей состоялось 28 декабря 2015 года.

Рассмотрев работы, представленные на творческий конкурс видеороликов «Безопасная среда», проведенный в соответствии с распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области от 16.10.2015 № 6 У/-р «О проведении творческого конкурса видеороликов «Безопасная среда», жюри конкурса решило признать победителями творческого конкурса видеороликов «Безопасная среда»:

1. В номинации «Безопасная городская среда»:
 - в возрастной группе 10-14 лет – Минникова Ярослава Вадимовича, обучающегося МАОУ Лицей № 21 г. Иваново, видеоролик «Берегите жизнь!»;
 - в возрастной группе 15-18 лет – Романову Ксению Константиновну, обучающуюся МКОУ СОШ №1 г. Приволжска, видеоролик «Поведение при общении с незнакомыми людьми».

2. В номинации «Лучший видеоролик по безопасности в сети Интернет»:

- в возрастной группе 10-14 лет – Куликову Екатерину Александровну, обучающуюся МОУ СОШ №19 г. Кинешма, видеоролик «Думай, что делаешь!»;
- в возрастной группе 15-18 лет – Гудкову Анастасию Алексеевну, обучающуюся МБОУ ДО ЦДТ г.о. Вичуга, видеоролик «Будь в курсе!».

3. В номинации «Безопасный отдых на природе»:

- в возрастной группе 10-14 лет – Зубанова Артёма Николаевича, обучающегося ОГКОУ «Юрьеvecкая школа-интернат», видеоролик «Меры предосторожности и правила поведения на льду»;
- в возрастной группе 15-18 лет – Шорина Александра Евгеньевича, обучающегося ОГКОУ «Чернцкая специальная (коррекционная) школа – интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с

ограниченными возможностями здоровья», видеоролик «Безопасный отдых на природе».

4. В номинации «Безопасная дорога в школу»:

- в возрастной группе 10-14 лет – Карпова Юрия Семёновича, обучающегося ЦТТ «Новация», видеоролик «Не прослушай жизнь!»;

- в возрастной группе 15-18 лет – Кубышкина Егора Михайловича, обучающегося МОУ СОШ Луговская (г. Кинешма), видеоролик «Правила дорожного движения».

5. Отметить специальным призом жюри за высокую степень эмоционального воздействия, оригинальность и творческий подход видеоролик «Осторожно! Незнакомец!», подготовленный Золотовой Марией Владимировной, обучающейся ОГКОУ «Ивановская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат», и творческим коллективом ОГКОУ «Ивановская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат».

В 2015 году Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахов инициировал акцию под названием «Не паркуй ребенка!», направленную на предупреждение травмирования и гибели детей, оставленных в машинах без присмотра. Оставшись один в машине, ребенок может получить тепловой удар или переохлаждение, запутаться в ремне, а также рискует быть угнанным вместе с автомобилем.

Ивановская область также присоединилась к Всероссийской акции «Не паркуй ребенка!».

2 декабря 2015 года состоялось совместное заседание Детского общественного совета и Областной ученической коллегии, участники которого провели акцию «Не паркуй ребенка!».

Члены Детского общественного совета и Областной ученической коллегии совместно с сотрудниками ГИБДД посетили лицей № 33 г. Иванова, где провели беседу с учащимися начальной школы и вручили им «памятки» и стикеры с эмблемой акции.

В рамках реализации проекта «Безопасный город» на совместном заседании Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области и Областной ученической коллегии было принято решение о реализации в муниципальных образованиях Ивановской области проекта «Безопасная дорога в школу». Участники проекта проведут мониторинг улично-дорожной сети вблизи детских учреждений, результаты которого будут направлены в адрес органов местного самоуправления.

В 2016 году в муниципальных образованиях Ивановской области продолжится реализация проекта «Безопасная дорога в школу. Родительский контроль», а в августе 2016 года будет возобновлена работа «горячей линии» «Безопасная дорога в школу» для приема сообщений о состоянии объектов улично-дорожной сети вблизи детских учреждений.

Право ребенка жить и воспитываться в семье

По состоянию на 1 января 2016 года в Ивановской области проживают 177833 несовершеннолетних.

В 2015 году на территории Ивановской области зарегистрировано 11865 актов о рождении, что на 0,5% больше по сравнению с 2014 годом (11804), из них 1552 акта о рождении зарегистрированы одновременно с установлением отцовства (в 2014 году -1588), 1102 зарегистрированных ребенка рождены у одиноких матерей (в 2014 году – 1254).

В 2015 году в Ивановской области зарегистрировано 7629 актов о заключении брака, что на 6,7% меньше по сравнению с 2014 годом (8176 актов). Количество зарегистрированных актов о расторжении брака – 4255, что на 14,3% меньше по сравнению с 2014 годом (4967).

Поддержка семей с детьми

Более одной трети детского населения Ивановской области воспитывается в семьях, где доход на члена семьи меньше прожиточного минимума.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Ивановской области в декабре 2015 г. составила 26201 руб. и по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года выросла на 1,0%.

Суммарная задолженность по заработной плате на 1 февраля 2016г. составила 117,7 млн. рублей и по сравнению с 1 января 2016г. увеличилась в 2,1раза. Вся сумма просроченной задолженности 117,7 млн. рублей (100,0%) приходилась на задолженность, образовавшуюся в 2015г.²⁴

К сожалению, эта статистика не отражает в полной мере реально существующей ситуации. Анализируя поступающие к Уполномоченному обращения, можно сделать вывод, что значительная часть трудоспособных граждан работает без оформления трудовых отношений и получает так называемую «серую зарплату».

Гипотетические и вполне реальные потери бюджета Ивановской области от неработающих граждан составляют по подсчетам местного отделения Союза промышленников и предпринимателей до 5,5 млрд. рублей в год.²⁵

Последствия получения «серой зарплаты»:

Работник, получающий «серую» зарплату, то есть зарплату, с которой не уплачиваются налоги, должен осознавать все негативные последствия, к которым это может привести. Выплата "серой" зарплаты производится исключительно по воле работодателя на страх и риск работника. Ни ее размер, ни порядок выплаты, ни срок выплаты не закреплены, как правило, никакими документами. Поэтому работодатель может прекратить выплаты в любой момент и работнику будет очень проблематично что-то получить в такой ситуации.

²⁴Социально-экономическое положение Ивановской области в январе 2016 года http://ivanovo.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/ivanovo/ru/publications/official_publications/

²⁵ <http://www.ivanovonews.ru/news/detail.php?id=478983>, новости от 17.11.2015

На указанные суммы не распространяются нормы законодательства, регулирующие трудовую деятельность работника и его социальное обеспечение.

1. Оплата отпуска. Нет никаких гарантий, что работодатель оплатит отпуск или компенсацию за неиспользованный отпуск при увольнении работника в полном объеме, - сумма отпускных высчитывается исходя из размера официальной части зарплаты, которая может быть значительно меньше "серой" (ст. 114 ТК РФ).

2. Оплата листка нетрудоспособности. Аналогично оплате отпуска оплата листков нетрудоспособности (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком) рассчитывается исходя из официального заработка (ст. 183 ТК РФ; ст. 14 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ).

3. Выходное пособие. При увольнении работника выходное пособие будет исчислено исходя из официальной части зарплаты (ст. ст. 178 и 181.1 ТК РФ).

4. Будущая пенсия. Отчисления в ПФР также производятся на основании «белой» части зарплаты. Именно из этих отчислений складывается будущая пенсия работника (ст. 10 Закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ).

5. Кредит и ипотека. Работник, получающий "на бумаге" небольшую заработную плату, рискует не получить кредит на крупную сумму в банке или не оформить ипотеку, даже если "серая" часть его зарплаты гораздо больше "белой".

6. Уголовная ответственность. Налоги с зарплат работников уплачивает работодатель (ст. 226 НК РФ). Однако, если дело дойдет до суда, работнику необходимо быть готовым к доказыванию своей непричастности к уклонению от уплаты налогов. Ответственность физического лица за указанное деяние установлена ст. 122 НК РФ и ст. 198 УК РФ.

Обратите внимание!

Согласно ст. 122 НК РФ штраф за неуплату налогов может составлять от 20 до 40% от неуплаченной суммы.

Согласно ст. 198 УК РФ уклонение от уплаты налогов наказывается штрафом в размере от 100 000 до 300 000 руб., или заработной платы, или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.²⁶

Работая без официального оформления трудовых отношений, человек не только лишает себя гарантий, установленных Трудовым кодексом РФ, но и не сможет встать на учет в органах социальной защиты населения (т.к. не сможет подтвердить свои доходы), и, следовательно, пользоваться такими мерами социальной поддержки, как субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, ежемесячное пособие на ребенка, льготная оплата путевки для ребенка, льготное питание в школе и другое.

Такая же ситуация может возникнуть, если один или оба супруга не работают и не состоят на учете в качестве безработного.

На учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области состоит 44384 малоимущие семьи, в которых воспитывается – 63321 ребенок.

Одной из самых эффективных мер социальной поддержки семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, является социальный контракт.

²⁶ Электронный журнал «Азбука права», 16.03.2016

С начала 2015 года выплата обеспечена 219 семьям, в которых воспитываются 480 несовершеннолетних детей. Из них вновь заключены социальные контракты со 161 семьей, в которых воспитываются 353 несовершеннолетних ребенка. По результатам мониторинга оценки эффективности реализации социального контракта существенно улучшилось материально-бытовое и социально-психологическое положение 89% семей.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством малоимущим семьям оказывается натуральная помощь в виде продуктов питания.

В целях развития государственно-частного партнерства по оказанию поддержки семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, привлечения представителей социально ответственного бизнеса к решению проблем семей с детьми с апреля 2015 года реализуется инновационный социальный проект «Текстиль Профи – Детям». В рамках проекта предусмотрено предоставление многодетным и малообеспеченным семьям с несовершеннолетними детьми, семьям с новорожденными детьми 7% скидки на товары для детей. В настоящее время проектом охвачено свыше 4,5 тыс. семей с детьми.

В рамках ежегодной областной благотворительной акции «Поможем собрать детей в школу» помощь в подготовке детей в 2015 году к новому учебному году оказана более 8,0 тыс. семей, воспитывающих более 11,6 тыс. детей школьного возраста. На эти цели направлены 3,4 млн. руб., в том числе из областного бюджета – 897,3 тыс. рублей, из бюджетов муниципальных образований – 972,6 тыс. рублей; объем внебюджетных средств составил 1557,4 тыс. рублей.

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области необходимо продолжать развивать государственно-частное партнерство с социально ответственным бизнесом по оказанию поддержки семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В преддверии Нового года Уполномоченным при содействии спонсоров ежегодно проводится акция «Стань Дедом Морозом», в ходе которой новогодние подарки от Деда Мороза и Снегурочки получают дети с орфанными заболеваниями. В 2014 - 2015 годах спонсоры были также привлечены к оказанию помощи нуждающимся многодетным семьям и детям, находящимся в отделении паллиативной помощи.

В 2015 году приобретено более 13 тысяч новогодних подарков для детей, нуждающихся в особой заботе государства, и детей, отличившихся в учебе, спорте, творчестве. На эти цели направлены средства областного бюджета на сумму 1,9 млн. рублей.

Подарки вручены участникам областного новогоднего губернаторского праздника, а также детям-инвалидам; детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным под опеку (попечительство) и в приемные семьи; детям из семей, где родители являются инвалидами или неработающими пенсионерами; детям из семей безработных граждан, состоящих на учете в

органах службы занятости населения Ивановской области; детям из многодетных семей, в которых 4 и более несовершеннолетних детей; детям из семей военнослужащих, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы, дети из семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении служебных обязанностей).

В связи с тем, что в соответствии с распоряжением Губернатора Ивановской области от 22.12.2015 № 249-р «Об организации областного новогоднего губернаторского праздника и обеспечении новогодними подарками детей, отличившихся в учебе, спорте, творчестве, и детей, нуждающихся в особой заботе государства» новогодние подарки распределялись детям из многодетных семей, в которых 4 и более несовершеннолетних детей, к Уполномоченному поступило несколько устных обращений многодетных родителей, недовольных тем, что их дети остались без подарков.

Следует отметить, что в соответствии с Законом Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ «Об отдельных гарантиях прав ребенка в Ивановской области» исполнительные органы государственной власти Ивановской области, уполномоченные Губернатором Ивановской области, при организации детских новогодних праздников обеспечивают новогодними подарками детей, нуждающихся в особой заботе государства, и детей, отличившихся в учебе, спорте, творчестве. Под категорией детей, нуждающихся в особой заботе государства, понимаются дети-инвалиды, дети-сироты (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из семей, где родители являются инвалидами или неработающими пенсионерами, дети из семей военнослужащих, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы, дети из семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении служебных обязанностей.

Некоторые муниципальные образования принимают решение об обеспечении детей из многодетных семей новогодними подарками за счет средств муниципального бюджета.

Например, в бюджете городского округа Кинешма на 2016 год, утвержденного решением городской Думы городского округа Кинешма от 23.12.2015 № 8/77, на обеспечение новогодними подарками детей в возрасте от 1 до 14 лет из малообеспеченных и многодетных семей - учащихся общеобразовательных учреждений, воспитанников дошкольных образовательных учреждений, неорганизованных детей, детей в возрасте до 14 лет, обучающихся в МОУ школа-интернат среднего (полного) общего образования № 1, предусмотрены средства в размере 525 тыс. рублей.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области развивать работу по нематериальному стимулированию многодетных семей, расширение сферы оказания услуг многодетным семьям, активнее взаимодействовать с организациями, объединяющими многодетные семьи, а также с социально ориентированными некоммерческими организациями.

По данным на 01.01.2016 в Ивановской области проживают 5925 многодетных семей, в которых воспитываются 18914 несовершеннолетних детей.

В соответствии действующим законодательством многодетным семьям за счет средств областного бюджета предоставляется ежемесячная денежная выплата в объеме 30% установленной платы за жилое помещение и коммунальные услуги, а также ежегодная денежная выплата на оплату топлива для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления. Численность семей, которым назначена данная выплата в 2015 году, составляет 3432 многодетные семьи.

Также в Ивановской области предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере величины прожиточного минимума детей (в настоящее время – 8892 рублей) семьям на третьего и последующих детей, среднедушевой доход которых не превышает среднедушевой денежный доход населения региона. По состоянию на 01.01.2016 выплата назначена на 1282 детей.

Региональный материнский (семейный) капитал (53 тыс. рублей) в 2015 году (на 01.01.2016) получили 1226 семей на сумму 65,0 млн. рублей.

Продолжается работа по предоставлению бесплатных земельных участков многодетным семьям. По состоянию на 01.01.2016 в собственность земельные участки получили 1445 семей (в 2014 году – 1175 семей).

К Уполномоченному поступило обращение многодетной матери Я. по вопросу выделения непригодного для строительства земельного участка.

По информации заявительницы, её семье зимой был бесплатно выделен земельный участок, когда стоял снег, на участке обнаружилась несанкционированная свалка.

Кроме того, к Уполномоченному поступали устные обращения многодетных родителей с жалобами на отсутствия инфраструктуры на предоставляемых участках.

Данная проблема была обозначена Уполномоченным перед Губернатором Ивановской области.

По итогам совещания Губернатором Ивановской области дано поручение Эрмиш И.Г., Давлетовой С.В. совместно с главами администраций муниципальных образований Ивановской области проработать вопрос повышения качества предоставляемых земельных участков многодетным семьям, в том числе в части обеспечения их инфраструктурой.

С 01.01.2015 вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Уполномоченный орган в сфере социального обслуживания в регионе – Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области проведена большая информационно-разъяснительная работа с населением с привлечением региональных СМИ, общественных и дискуссионных площадок в формате «круглых столов», собраний, социальных форумов, лекций и семинаров в профессиональных, в том числе студенческих аудиториях. Для населения были разработаны и распространены как в печатном, так и в электронном виде памятки и буклеты. Использовались телефоны «горячей линии» в органах и учреждениях системы соцзащиты, в том числе бесплатная телефонная линия в Департаменте социальной защиты населения Ивановской области.

Для родителей, воспитывающих детей-инвалидов, программой «Дети Ивановской области» Губернаторского благотворительного фонда целевых программ совместно с Уполномоченным при поддержке Департамента социальной защиты населения Ивановской области организован семинар по вопросам реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В целях информационной открытости все подведомственные Департаменту социальной защиты населения Ивановской области организации имеют собственные сайты, структура которых определена законодательством. На сайтах размещена вся актуальная для граждан информация: от формы заявления на получение социальных услуг до анонимной анкеты по вопросам качества предоставляемых услуг. В настоящее время в органах соцзащиты, расположенных в городских округах, в тестовом режиме отрабатывается новый электронный сервис для населения – услуга «Электронная запись на консультацию по вопросам социального обслуживания».

В структуру организаций социального обслуживания семьи и детей входят 11 отделений профилактической работы, 5 стационарных отделений для несовершеннолетних организаций соцобслуживания, центр психолого-педагогической помощи семье и детям. За 2015 год социальные услуги получили 1840 несовершеннолетних, в том числе 588 в стационарных условиях. В основе социального обслуживания несовершеннолетних остался Порядок межведомственного взаимодействия при организации индивидуальной работы с неблагополучными семьями (несовершеннолетними).

С 2015 года перечень услуг, предоставляемых социальными работниками на дому, дополнился новой услугой «Кратковременный присмотр за детьми» для многодетных семей и с детьми-инвалидами. В настоящее время в Ивановской области на надомном социальном обслуживании состоит 17 детей, в том числе 6 детей-инвалидов. Данная услуга предоставляется в 4 муниципальных образованиях – Родниковском, Ивановском, Приволжском и Шуйском муниципальных районах.

Учитывая, что в Ивановской области проживает 5925 многодетных семей, в которых воспитываются 18914 несовершеннолетних детей, 3091 семья,

воспитывающая 3127 детей-инвалидов (только дошкольные образовательные организации г. Иванова посещают 45 детей, имеющих диагноз аутизм) охват социальным обслуживанием семей очень низкий.

Рекомендуем провести информационно-разъяснительную кампанию о направлениях работы организаций социального обслуживания с участием Департамента здравоохранения Ивановской области и Департамента образования Ивановской области.

Вместе с тем стоит отметить положительный опыт Департамента социальной защиты населения в области использования новых технологий, предусмотренных законодательством в организациях соцобслуживания для семей с детьми: работу семейных клубов, школ для родителей, мобильных выездных бригад. Благодаря внедрению проекта «Социальный прокат» около 1000 семей с низкими доходами в Иванове, Фурманове, Кинешме получили во временное пользование детские коляски, стульчики для кормления, ходунки, манежи, развивающие коврики, обувь и одежду. Большим спросом пользуются у родителей инновационные проекты «Передышка» и «Визитирование», которыми охвачено более 200 семей.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области активнее работать с социально ориентированными некоммерческими организациями, привлекать их в качестве негосударственных поставщиков социальных услуг.

Рекомендуем Правительству Ивановской области создавать условия для развития социально ориентированных некоммерческих организаций.

По данным Департамента внутренней политики Ивановской области, на территории Ивановской области зарегистрировано 1334 некоммерческих организаций (далее – НКО). В том числе: 719 общественных объединений (из них 175 профсоюзов, 66 политических партий); 256 религиозных организаций; 359 иных НКО. Согласно реестру Департамента внутренней политики Ивановской области, сформированному на основании информации, предоставляемой некоммерческими организациями, количество социально ориентированных некоммерческих организаций, нацеленных на поддержку семей с детьми, многодетных семей, семей с детьми-инвалидами, а также на работу с одаренными детьми и подростками с девиантным поведением, осуществляющих активную деятельность на территории Ивановской области, – 11.

Приоритетными направлениями социально значимых проектов, реализованных социально ориентированными НКО в 2015 году, стали:

1. социальная поддержка и защита граждан (в том числе детей-инвалидов, детей-сирот).
2. профилактика и охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни;
3. развитие образования, спорта, культуры и искусства;
4. укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений;

5. работа с детьми и молодежью (гражданско-патриотическое воспитание, развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка семей с детьми и многодетных семей).
6. благотворительная и добровольческая деятельность.

По информации Департамента внутренней политики Ивановской области, в течение года Департамент регулярно оказывал НКО информационную (освещение деятельности НКО в подведомственных Департаменту печатных СМИ, а также на официальных сайтах Департамента и Общественной палаты Ивановской области, привлечение средств массовой информации к социально значимым мероприятиям некоммерческих организаций) и консультативно – методологическую помощь, а также обеспечивал проведение конкурсов для социально ориентированных некоммерческих организаций на получение поддержки Ивановской области (целевой финансовой и имущественной).

Отключение электроэнергии

В 2015 году к Уполномоченному по правам ребенка поступило 7 обращений граждан в связи с отключением электричества, в том числе за неуплату.

К Уполномоченному поступило обращение Л., являющейся многодетной матерью. По информации Л., она проживает в квартире со своей матерью пенсионеркой и тремя несовершеннолетними детьми. По словам Л., доход семьи состоит из пенсии бабушки и пособий на детей. Работать Л. не могла, т.к. осуществляет уход за детьми. Семья выплачивает кредиты.

В связи с наличием задолженности перед управляющей компанией в размере 28 тыс. рублей в адрес Л. было направлено уведомление о том, что, если долг не будет погашен, управляющая компания воспользуется правом на приостановление предоставления коммунальных услуг.

Л. были разъяснены положения Правил и даны рекомендации по заключению и выполнению соглашения о погашении задолженности. В интересах семьи Л. в управляющую компанию было направлено ходатайство о намерении заключения потребителем-должником указанного соглашения.

В связи с поступающими обращениями, считаем необходимым разъяснить законодательство по этому вопросу.

Согласно ст. 155 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, созданного в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье в соответствии с федеральным законом о таком кооперативе.

Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 25.12.2015) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям

помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов») предусматривает различные случаи ограничения или приостановления предоставления коммунальных услуг (далее – Правила).

Исполнитель, то есть юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, предоставляющие потребителю коммунальные услуги, и может ограничить или приостановить предоставление коммунальных услуг **без предварительного уведомления** потребителя в случае:

- возникновения или угрозы возникновения аварийной ситуации в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения, по которым осуществляются водо-, тепло-, электро- и газоснабжение, а также водоотведение - с момента возникновения или угрозы возникновения такой аварийной ситуации;

- возникновения стихийных бедствий и (или) чрезвычайных ситуаций, а также при необходимости их локализации и устранения последствий - с момента возникновения таких ситуаций, а также с момента возникновения такой необходимости;

- выявления факта несанкционированного подключения внутриквартирного оборудования потребителя к внутридомовым инженерным системам или централизованным сетям инженерно-технического обеспечения - с момента выявления несанкционированного подключения;

- использования потребителем бытовых машин (приборов, оборудования), мощность подключения которых превышает максимально допустимые нагрузки, рассчитанные исполнителем исходя из технических характеристик внутридомовых инженерных систем и доведенные до сведения потребителей, - с момента выявления нарушения;

- получения исполнителем предписания органа, уполномоченного осуществлять государственный контроль и надзор за соответствием внутридомовых инженерных систем и внутриквартирного оборудования установленным требованиям, о необходимости введения ограничения или приостановления предоставления коммунальной услуги, в том числе предписания органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление государственного контроля за соответствием качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям, о неудовлетворительном состоянии внутридомовых инженерных систем (за техническое состояние которых отвечает собственник жилого дома) или внутриквартирного оборудования, угрожающем аварией или создающем угрозу жизни и безопасности граждан, - со дня, указанного в документе соответствующего органа.

Статья 117 Правил предусматривает право исполнителя ограничить или приостановить предоставление коммунальной услуги с обязательным предварительным уведомлением об этом потребителя в случаях:

- **неполной оплаты потребителем коммунальной услуги - через 30 дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в порядке, указанном в настоящем разделе;**

- проведения планово-профилактического ремонта и работ по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и (или) внутридомовых инженерных систем, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, - через 10 рабочих дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя.

Под неполной оплатой потребителем коммунальной услуги понимается наличие у потребителя задолженности по оплате 1 коммунальной услуги в размере, превышающем сумму 2 месячных размеров платы за коммунальную услугу, исчисленных исходя из норматива потребления коммунальной услуги независимо от наличия или отсутствия индивидуального или общего (квартирного) прибора учета и тарифа на соответствующий вид коммунального ресурса, действующих на день ограничения предоставления коммунальной услуги, при условии отсутствия заключенного потребителем-должником с исполнителем соглашения о погашении задолженности и (или) при невыполнении потребителем-должником условий такого соглашения (п.118 Правил).

Следует отметить, что решением Верховного Суда РФ от 08.12.2014 № АКПИ14-1184 признано, что данное положение нормативного правового акта не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу.

На основании п. 114 Правил при ограничении предоставления коммунальной услуги исполнитель временно уменьшает объем (количество) подачи потребителю коммунального ресурса соответствующего вида и (или) вводит график предоставления коммунальной услуги в течение суток.

При приостановлении предоставления коммунальной услуги исполнитель временно прекращает подачу потребителю коммунального ресурса соответствующего вида.

В случае когда приостановление предоставления коммунальной услуги вызвано наличием у потребителя задолженности по оплате коммунальной услуги, исполнитель обязан опломбировать механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в многоквартирном доме за пределами или внутри помещения, которым пользуется потребитель-должник, и связанное с предоставлением ему коммунальных услуг.

Приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг не является расторжением договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг (п.114 Правил).

При невозможности погасить всю сумму полностью, необходимо обратиться в управляющую компанию для заключения договора реструктуризации задолженности.

Таким образом, для того чтобы предотвратить ограничение или приостановление предоставления коммунальной услуги, необходимо не

только заключение потребителем-должником с исполнителем соглашения о погашении задолженности, но и обязательное выполнение условий заключенного соглашения.

Так, к Уполномоченному обратилась С. с просьбой оказать содействие в предотвращении отключения жилого дома от энергоснабжения в связи с неуплатой.

С. были разъяснены положения Правил и даны рекомендации по заключению и выполнению соглашения о погашении задолженности. В интересах семьи С. было направлено ходатайство в управляющую компанию о намерении заключения потребителем-должником указанного соглашения.

Субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляется при отсутствии задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению (Административный регламент предоставления государственной услуги «Организация социальной поддержки отдельных категорий граждан в форме субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», утвержденный приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 06.05.2013 № 135-о.д.н.).

Предоставление коммунальных услуг возобновляется в течение 2 календарных дней со дня устранения причин, в том числе со дня полного погашения задолженности или заключения соглашения о порядке погашения задолженности, если исполнитель не принял решение возобновить предоставление коммунальных услуг с более раннего момента.

Исполнитель несет установленную законодательством Российской Федерации административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность за

- нарушение качества предоставления потребителю коммунальных услуг;
- вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу потребителя вследствие нарушения качества предоставления коммунальных услуг, вследствие непредоставления потребителю полной и достоверной информации о предоставляемых коммунальных услугах;
- убытки, причиненные потребителю в результате нарушения исполнителем прав потребителей, в том числе в результате договора, содержащего условия, ущемляющие права потребителя по сравнению с настоящими Правилами;
- моральный вред (физические или нравственные страдания), причиненный потребителю вследствие нарушения исполнителем прав потребителей, предусмотренных жилищным законодательством Российской Федерации, в том числе настоящими Правилами.

Исполнитель, допустивший нарушение качества предоставления коммунальной услуги вследствие предоставления потребителю коммунальной услуги ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими

установленную продолжительность, обязан произвести в соответствии с положениями настоящих Правил перерасчет потребителю размера платы за такую коммунальную услугу в сторону ее уменьшения вплоть до полного освобождения потребителя от оплаты такой услуги.

При этом потребитель вправе требовать с исполнителя уплаты неустоек (штрафов, пеней) в размере, указанном в Законе Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», в случаях, указанных в п.157 Правил.

За самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии предусмотрена ответственность по ст. 7.19 КоАП РФ в виде наложения на граждан административного штрафа в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Алименты

Ежегодно около 7 % обращений, поступающих к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области, касается вопросов взыскания алиментов и задолженности по алиментам.

Семейным кодексом Российской Федерации закреплено право несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи на получение содержания (алиментов). Тем не менее, неуплата алиментов становится рядовым явлением и имеет, к сожалению, широчайшее распространение.

В 2015 году в приемную Уполномоченного поступило 108 обращений по вопросу исполнения алиментных обязательств (в 2014 году – 105).

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по Ивановской области (далее - УФССП России по Ивановской области), общая сумма задолженности по алиментным обязательствам на конец 2015 года составила 1 124 864 тысяч рублей, на конец 2014 года составляла 1 002 518 тысяч рублей, за 2013 год 934 627 тысяч рублей.

Всего на исполнении в УФССП России по Ивановской области в 2015 году находилось 11326 исполнительных производств.

На 31.12.2015 на исполнении оставались 6656 неоконченных исполнительных производств, из них по 3832 (57,5%) взыскатели получают алименты за счет добровольного исполнения должниками своих обязательств, а также за счет обращения взыскания на доходы должника.

Среди мер принудительного воздействия, применяемых УФССП России по Ивановской области, используются наложение ареста на имущество должников, запрет регистрационных действий в отношении транспортных средств, ограничение права выезда должников за пределы РФ и привлечение лиц, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ.

Как правило, при получении Уполномоченным обращения, связанного с взысканием задолженности по уплате алиментов, Уполномоченным такое

обращение направляется в УФССП России по Ивановской области на имя главного судебного пристава Ивановской области для всесторонней проверки исчерпанности мер, предпринятых службой судебных приставов для взыскания алиментов.

К Уполномоченному обратилась Ю. по вопросу исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов. В связи с рассмотрением обращения Уполномоченным был направлен запрос в службу судебных приставов.

По информации УФССП России по Ивановской области, задолженность по алиментам на содержание ребенка составляла 161 398,97 рублей, на содержание Ю. – 115 000 рублей. Судебным приставом-исполнителем с целью проверки имущественного положения должника были направлены запросы в регистрирующие органы и коммерческие банки.

По данным банка, на имя должника был открыт лицевой счет, на который обращено взыскание на основании постановления судебного пристава-исполнителя. По сведениям Пенсионного фонда РФ, должник не трудоустроен. По информации УГИБДД УМВД Ивановской области, собственником транспортных средств он не является. При осуществлении выхода по адресу, указанному в исполнительных документах, установлено, что должник там не проживает.

Судебным приставом-исполнителем вынесены постановления о розыске должника и о временном ограничении его выезда за пределы Российской Федерации.

В 2015 году произведено 580 арестов имущества должников по алиментам (в 2014 году – 509). Арестованное имущество часто даже не доходит до стадии реализации, так как должники предпочитают оплатить накопившуюся задолженность.

Периодически к Уполномоченному поступают вопросы, почему на то или иное имущество должника не было наложено взыскание.

В целях единообразия применения судами законодательства при рассмотрении отдельных вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства, Пленумом Верховного Суда Российской Федерации в конце 2015 года даны разъяснения вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства.²⁷

В постановлении в частности разъясняется, что «предметы обычной домашней обстановки и обихода в силу абзаца четвертого части 1 статьи 446 ГПК РФ являются имуществом, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам. К таким предметам может быть отнесено минимально необходимое имущество, требующееся должнику-гражданину и членам его семьи для обеспечения реальной возможности удовлетворения повседневных бытовых потребностей в питании, отдыхе, лечении, гигиене. При этом антикварные вещи, вещи, представляющие художественную,

²⁷ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства»

историческую или иную культурную ценность, независимо от их целевого назначения к указанным предметам относиться не могут.

Вопрос об отнесении определенного имущества должника-гражданина к предметам обычной домашней обстановки и обихода разрешается судебным приставом-исполнителем с учетом конкретных обстоятельств, касающихся назначения имущества, его цены, фактического использования, наличия или возможности замены на аналогичное имущество меньшей стоимости, а также местных обычаев.

Вопрос об обращении взыскания на имущество должника, находящееся у третьих лиц, подлежит разрешению судом по заявлению взыскателя или судебного пристава-исполнителя (части 1 и 2 статьи 77 Закона об исполнительном производстве). Бремя доказывания принадлежности имущества должнику в этом случае возлагается на заявителя.

При отсутствии (недостаточности) у должника иного имущества взыскание может быть обращено на долю должника в общей (долевой или совместной) собственности в порядке, предусмотренном статьей 255 ГК РФ.

Судебный пристав-исполнитель в целях исполнения исполнительного документа наряду с кредитором должника (взыскателем) вправе в судебном порядке потребовать выдела доли должника в натуре из общей собственности и обращения на нее взыскания. В данном случае к участию в деле должны быть привлечены остальные сособственники».²⁸

Однако в ряде случаев эта мера оказывается неэффективной, так как не удается обнаружить имущество, принадлежащее должнику.

К Уполномоченному поступило обращение С. по вопросу исполнения судебного постановления о взыскании алиментов с М. на содержание ребенка.

По информации УФССП России по Ивановской области, судебным приставом-исполнителем осуществлен выход по месту жительства М. с целью проверки его имущественного положения.

Установлено, что имущество, на которое возможно обращение взыскания, в квартире, где проживает должник, отсутствует.

М. был вызван в районный отдел судебных приставов на предупредительную беседу, он предупрежден об уголовной ответственности по ст. 157 ч.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (злостное уклонение родителя от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей).

С должника взято письменное обязательство о трудоустройстве, а также судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о временном ограничении выезда М. за пределы Российской Федерации.

По информации УФССП России по Ивановской области, в 2015 году по фактам злостного уклонения от уплаты алиментов по решению суда

²⁸ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства»

возбуждено 617 уголовных дел (в 2014 году - 678). Для некоторых категорий должников привлечение к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ является наиболее эффективной мерой воздействия.

Верховным Судом РФ подготовлен законопроект о декриминализации ряда статей УК РФ и переводе преступлений, не представляющих большой общественной опасности, в том числе деяний, предусмотренных частями первой и второй статьи 157 (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей) разряд административных правонарушений.

Предлагается дополнить КоАП РФ новой статьей 5.35.1, предусматривающей административную ответственность за эти деяния.

Злостное уклонение родителя от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, будет наказываться обязательными работами на срок от ста до ста пятидесяти часов или административным арестом на срок от десяти до пятнадцати суток либо наложением административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с настоящим Кодексом не могут применяться обязательные работы или административный арест, в размере двадцати тысяч рублей.

Планируется, что уголовная ответственность будет наступать только для лиц, которые подвергнуты административному наказанию за неуплату алиментов и в течение года после этого совершили указанное деяние повторно.

Правительством Российской Федерации данный законопроект с учетом отдельных замечаний был поддержан. Государственной Думой Федерального Собрания РФ 26.02.2016 законопроект принят в первом чтении.

Выступая на итоговой коллегии Федеральной службы судебных приставов России в 2015 году, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Павел Астахов назвал недопустимой декриминализацию статьи 157 УК РФ «Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей». *«Моя позиция заключается в том, что данный состав преступления должен остаться в Уголовном кодексе РФ хотя бы потому, что установленная законом уголовная ответственность обеспечивает эффективное профилактическое воздействие на должников и является, зачастую, единственной мерой, которая побуждает их к погашению задолженности»*, - и добавил, что ликвидация состава преступления по данной статье увеличит число уклонистов.

Поддерживаем позицию Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахов и полагаем, что установление административной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов будет порождать чувство безнаказанности и увеличит количество должников по алиментам.

В соответствии с Семейным кодексом РФ родители обязаны содержать своих детей. Уклонение от уплаты алиментов является основанием для лишения родительских прав при наличии такого признака, как злостность.

К Уполномоченному обратилась Ч. по вопросу исполнения судебного постановления о взыскании алиментов на содержание ребенка лишения родительских прав.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, на принудительном исполнении в Приволжском районном отделе судебных приставов находится судебный приказ мирового судьи о взыскании алиментов с Н. в пользу Ч. на содержание ребенка.

21.09.2015 судебным приставом-исполнителем вручено должнику предупреждение об уголовной ответственности по ст. 157 ч.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (злостное уклонение родителя от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей).

03.11.2015 Н. предоставил справку о доходах и трудовой договор, согласно которому он работает у индивидуального предпринимателя.

Судебным приставом-исполнителем произведен расчет задолженности Н. по алиментам, которая составляла на момент обращения 6321 руб. 71 коп. Копия исполнительного документа направлена по месту работы должника для исполнения.

*Ч. разъяснено, что лишение родительских прав производится в судебном порядке по основаниям, предусмотренным ст.69 Семейного кодекса Российской Федерации. Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе **при злостном уклонении от уплаты алиментов.***

Некоторые правоприменители отмечают, что отсутствие единообразного подхода в определении юридически значимых для квалификации действий лица по ст. 157 УК РФ обстоятельств, в частности, о продолжительности периода, достаточного для квалификации уклонения как злостного, препятствует более активному применению этой меры воздействия на недобросовестных родителей.

Поддерживаем эту позицию. Определение злостности имеет значение также для решения вопроса о лишении неплательщика алиментов родительских прав.

Судебными приставами-исполнителями постоянно запрашивается информация о наличии лицевых счетов, принадлежащих должникам. При получении положительных ответов о наличии денежных средств на расчетных счетах, находящихся в банке или иной кредитной организации, судебные приставы-исполнители незамедлительно обращают взыскание на обнаруженные денежные средства.

Рекомендации по предотвращению ситуаций, когда взыскание обращается на счет в банке, куда поступают денежные средства от видов доходов, на которые в соответствии со ст. 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», уже давались в докладе за 2014 год, однако в адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы на незаконное списание средств со счетов в банках, на которые поступают алименты и детские пособия.

К Уполномоченному обратилась В. по вопросу незаконного списания средств со счета, на который перечислялись алименты на содержание ребенка, а также возможности перечисления алиментов на счет, открытый на имя ребенка.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что В. является должником по трем исполнительным производствам, по одному из которых судебным приставом – исполнителем отдела судебных приставов по Лежневскому и Савинскому районам было вынесено постановление об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на банковском счете. После поступления информации о том, что на данный лицевой счет поступают алименты на содержание ребенка, указанное постановление отменено.

Заявительнице разъяснено, что, так как по судебному постановлению алименты взысканы на содержание ребенка в пользу родителя, алименты, взысканные в рамках исполнительного производства, подлежат перечислению взыскателю, то есть родителю, путем перечисления на счет, открытый в банке или иной кредитной организации, или путем перевода денежных сумм по почте (Федеральный закон № 229-ФЗ от 02.10.2007 «Об исполнительном производстве»; инструкция № 11/15н «О порядке учета средств, поступающих во временное распоряжение структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы судебных приставов»).

Верховный суд разъяснил, что банк при исполнении исполнительного документа, поступившего для исполнения непосредственно от взыскателя, должен был убедиться в назначении денежных средств, находящихся на счете должника, в целях проверки возможности их удержания и перечисления (Определение Верховного Суда РФ от 17.11.2015 № 16-КГ15-32).

На протяжении 2015 года судебные приставы-исполнители активно применяли меры принудительного воздействия, предусмотренные действующим законодательством об исполнительном производстве, в виде ограничения права выезда должников за пределы Российской Федерации. За 2015 год судебными приставами-исполнителями вынесены постановления о временном ограничении выезда из Российской Федерации в отношении 3480 должников (в 2014 году – 2584), в результате 87 должников (в 2014 году -60) погасили задолженность на сумму 6157 тыс. рублей.

С 2008 года территориальными отделами судебных приставов ведется реестр работодателей, производящих удержания по исполнительным документам.

В течение 2015 года судебными приставами-исполнителями проведено 3175 проверок бухгалтерий организаций (в 2014 году – 1838).

К Уполномоченному обратилась Д. по вопросу исполнения судебного постановления о взыскании алиментов на содержание ребенка.

Муж Д. обязан к уплате алиментов на содержание ребенка в размере 0,5 величины прожиточного минимума для детей с последующей индексацией пропорционально росту величины прожиточного минимума.

Индивидуальный предприниматель, у которого был трудоустроен должник, перечислял алименты из заработной платы должника не в полном объеме. За нарушение законодательства об исполнительном производстве в отношении работодателя составлен протокол об административном правонарушении по ст. 17.14 ч.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Алименты перечислены в полном объеме.

В соответствии с заключенным в 2008 году соглашением с Государственной службой занятости населения в 2015 году УФССП России по Ивановской области применялась практика по направлению должников для постановки на учет в центры занятости населения.

Судебными приставами-исполнителями вручено 1064 рекомендаций для обращения в центры занятости населения, в центры занятости населения обратилось 417 должников.

Однако не всегда судебными приставами применялись все необходимые меры для взыскания задолженности по алиментам.

К Уполномоченному обратилась И. по вопросу исполнения судебного постановления о взыскании с Ш. алиментов на содержание ребенка.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, Ш. обязан к уплате алиментов на содержание ребенка в размере 1/4 части заработной платы и (или) иного дохода ежемесячно до совершеннолетия ребенка.

В апреле 2015 года во Фрунзенский районный отдел судебных приставов г. Иванова (далее - Фрунзенский РОСП) поступила информация из ООО «С.» об увольнении Ш., который после увольнения встал на учет в ОГКУ «Ивановский ЦЗН» как безработный. Копия исполнительного документа была направлена для исполнения по месту получения должником дохода.

25.05.2015 во Фрунзенский РОСП поступили сведения из ОГКУ «Ивановский ЦЗН» о том, что безработный Ш. снят с учета в связи с трудоустройством в ЗАО «Р.». Документы были получены судебным приставом-исполнителем Б., которая не приняла мер, направленных на обращение взыскания на заработную плату должника.

В ходе инвентаризации исполнительных производств в сентябре 2015 года были обнаружены документы о трудоустройстве должника в ЗАО «Р.». Было также установлено, что в сентябре 2015 года Ш. был принят на работу на 0,5 ставки в ООО «С.П.».

По состоянию на 31.08.2015 алиментная задолженность Ш. составила 14730,40 руб.

По поручению судебного пристава-исполнителя Фрунзенского РОСП проведена проверка бухгалтерии ООО «С.П.», которую осуществляют приставы-исполнители Вичугского РОСП Ивановской области.

Решить вопрос о привлечении судебного пристава-исполнителя Фрунзенского РОСП Б. к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей не представляется возможным в связи с ее увольнением с государственной гражданской службы.

В некоторых случаях бездействие судебных приставов-исполнителей приводят к образованию существенной задолженности по уплате алиментов.

К Уполномоченному обратилась В. с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя.

По информации УФССП России по Ивановской области, на принудительном исполнении в отделе судебных приставов по Лежневскому и Савинскому районам находится исполнительное производство, возбужденное на основании исполнительного листа от 01.11.2010 о взыскании с Л. в пользу В. алиментов на содержание ребенка в размере 1/4 заработка и (или) иного дохода должника, начиная с 22.07.2010 и до совершеннолетия дочери.

Размер задолженности Л. по состоянию на 01.10.2015 составлял 274 300,91 руб.

При проверке обращения факт ненадлежащего исполнения судебным приставом-исполнителем своих должностных обязанностей подтвердился, в связи с чем пристав-исполнитель привлечен к ответственности.

Исполнительное производство в отношении Л. взято на контроль старшим судебным приставом отдела судебных приставов по Лежневскому и Савинскому районам.

В отношении должника рассматривается вопрос о привлечении к уголовной ответственности, так как мер к трудоустройству и погашению задолженности он не предпринимает.

В территориальных отделах УФССП России по Ивановской области регулярно проводятся рейды по взысканию алиментов с привлечением средств массовой информации. Рейды уже подтвердили свою эффективность и планируется проводить их на постоянной основе.

УФССП России по Ивановской области проводится работа по розыску имущества должников. За 2015 год заведено 477 розыскных дел о розыске должников и их имущества по исполнительным производствам о взыскании алиментов.

Но в ряде случаев даже применение к должнику комплекса различных мер воздействия не дает результатов.

К Уполномоченному обратилась К. по вопросу исполнения судебного постановления о взыскании алиментов на содержание ребенка.

По информации УФССП России по Ивановской области, на исполнении в Советском районном отделе судебных приставов г. Иванова (далее - Советский РОСП) находится исполнительное производство о взыскании алиментов на содержание ребенка в твердой денежной сумме в размере 6018 руб. ежемесячно с последующей индексацией.

Приговором мирового судьи от 09.09.2013 должник был признан виновным по ст. 157 ч.1 УК РФ с назначением наказания в виде исправительных работ на срок 6 месяцев.

10.06.2014 и 05.08.2015 должник предупреждался об ответственности по ст. 157 ч.1 УК РФ.

Задолженность по алиментам по состоянию на 09.08.2015 составляла 147085,14 руб. По состоянию на 03.11.2015 алиментная задолженность возросла до 162694,72 руб.

28.08.2015 ограничен выезд должника из Российской Федерации.

04.09.2015 судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о розыске автотранспортного средства МАЗ.

Должник не явился в центр занятости населения, в связи с чем выплата пособия по безработице ему приостановлена.

В случае неявки на прием к специалисту центра занятости населения г. Иванова в установленный законом срок, должник будет снят с учета в качестве безработного без получения пособия.

Необходимо сформировать в обществе негативное отношение к образу неплательщика алиментов.

Общественное мнение снисходительно относится к мужчинам, которые ушли из семей и платят небольшие алименты или вовсе уклоняются от их уплаты. Таких нерадивых отцов зачастую оправдывают их друзья, а также работодатели, которые помогают оформить так называемую «серую» зарплату, алименты с которой не покрывают даже части прожиточного минимума ребенка.²⁹

Еще в докладе за 2014 год Уполномоченным предлагалось внести изменения в статью 81 СК РФ, установив минимальный размер алиментов, выплачиваемых на содержание несовершеннолетних детей. Это предложение сохранило свою актуальность.

В Концепции совершенствования семейного законодательства, подготовленной Временной рабочей группой при Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы по совершенствованию семейного законодательства Российской Федерации (далее – рабочая группа), внесено предложение об установлении минимального размера алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей.

Членами рабочей группы также предлагается внести изменения в Семейный кодекс, предусматривающие гарантии от злоупотребления правом на взыскание алиментов. Предлагается дифференцировать ставки по размерам алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей, предусмотрев регрессивную шкалу взыскания алиментов в зависимости от дохода алиментоплательщика. Предлагается также расширить перечень исключительных обстоятельств, при наличии которых родители могут быть привлечены к участию в несении дополнительных расходов на ребенка,

²⁹ <http://forum.materinstvo.ru/lofiversion/index.php/t1699015.html>

включив в него и отсутствие жилья у ребенка и/или у родителя, с которым проживает ребенок. Рабочая группа внесла также ряд предложений по расширению оснований взыскания алиментов на содержание супруга (бывшего супруга).

В соответствии с ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» исполнительный документ и заявление подаются взыскателем по месту совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения, т.е. по месту жительства или пребывания должника или местонахождению его имущества.

К Уполномоченному поступило устное обращение О. по вопросу взыскания алиментов с бывшего супруга, который проживает и работает в соседнем регионе. О. жаловалась, что не имеет финансовой возможности часто звонить, также съездить на прием к судебному приставу-исполнителю в соседнюю область, чтобы получить полную информацию о ходе исполнительного производства.

Предлагаем рассмотреть на Общественном совете при ФССП России или Коллегии ФССП России вопрос о повышении эффективности взаимодействия территориальных подразделений ФССП России в случаях, когда место совершения исполнительных действий территориально удалено от места жительства взыскателя алиментов, в том числе создание общероссийской базы исполнительных производств.

Споры о детях или браки с иностранными гражданами

В связи со значительными изменениями в положении России в мировом сообществе, расширились контакты российских граждан с иностранными гражданами, увеличилось число «смешанных браков», участились случаи разного гражданства членов семьи.

За отчетный период в приемную Уполномоченного по правам ребенка неоднократно обращались матери С., В., К. и Т. по вопросам семейного законодательства, предусмотренным международными договорами Российской Федерации.

С. и В. возвратились с детьми в Российскую Федерацию из стран Европы, опасаясь исполнения решений иностранных судов о единоличной опеке отцов над детьми. В настоящее время в судах Ивановской области рассматриваются гражданские дела по искам С. и В., в том числе об определении места жительства детей.

У К. возникали вопросы исполнения отцом алиментных обязательств и возможного его участия в воспитании ребенка.

Т. обратилась за консультациями, разъяснениями законодательства и оказанием содействия по розыску детей, по обращению в суд с исками об определении места жительства детей и обязанности отца передать детей матери. Отец вывез детей из России в одну из стран СНГ. Родители и дети являются гражданами Российской Федерации. После вступления решений судов в

законную силу матери Т. оказана правовая помощь в составлении письменного ходатайства в Верховный суд иностранного государства о признании и принудительном исполнении на его территории решения суда РФ. Судебными приставами иностранного государства было установлено местонахождение детей. Т. было также оказано содействие в срочном изготовлении в УФМС по Ивановской области заграничных паспортов с целью беспрепятственного и законного пересечения матери с детьми границы сопредельного государства и Российской Федерации. В настоящее время ситуация по возвращению детей в Россию близка к благополучному разрешению.

Каждое из этих дел находится на контроле Уполномоченного.

Для решения вопросов семейного права с участием иностранных граждан имеют значение следующие международные правовые акты:

- Декларация прав ребенка (20.11.1989);
- Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей (Гаага, 19.10.1996);
- Конвенция о международном порядке взыскания алиментов на детей и других формах содержания семьи (Гаага, 23 ноября 2007 года);
- Конвенция о контактах, связанных с детьми (Страсбург, 15.05.2003);
- Соглашение о создании содружества независимых государств (Минск, 8 декабря 1991 года);
- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 7.10.2002);
- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22.01.1993).

Семейное законодательство РФ содержит ряд норм, которые регулируют отношения между супругами, родителями и детьми и другими членами семьи, имеющими иностранное гражданство, и устанавливают, что к отношениям между супругами, которые имеют иностранное гражданство, применяется законодательство государства, где супруги совместно проживают.

Права и обязанности родителей на основании Семейного кодекса РФ определяется по совместному месту жительства супругов. Права и обязанности по содержанию детей, права и обязанности родителей, определяются на основании законодательства того государства, где супруги совместно проживают.

Если у супругов отсутствует совместное место жительства, их права и обязанности определяются законодательством того государства, гражданином которого является ребенок.

В этом порядке определяются алиментные обязательства родителей в отношении детей.

Так, ст. 163 СК РФ предусматривает, что права и обязанности родителей и детей, в том числе обязанность родителей по содержанию детей, определяются законодательством государства, на территории которого они имеют совместное место жительства. При отсутствии совместного места жительства родителей и

детей права и обязанности родителей и детей определяются законодательством государства, гражданином которого является ребенок. По требованию истца к алиментным обязательствам и к другим отношениям между родителями и детьми может быть применено законодательство государства, на территории которого постоянно проживает ребенок.

В случаях расторжения брака родителями, один из которых иностранный гражданин, и когда ребенок имеет двойное гражданство и проживает за пределами Российской Федерации, может возникнуть сложный спор о месте жительства ребенка. Такие споры часто не решаются мирным путем, а передаются на рассмотрение в суд.

Суд иностранного государства может предоставить родителю – гражданину иностранного государства полную опеку над ребенком.

При таких обстоятельствах родитель - россиянин для защиты прав ребенка вправе обратиться с иском об определении места жительства ребенка в российский суд.

Важным обстоятельством для исполнения принятого российским судом решения о месте жительства ребенка является его фактическое нахождение в Российской Федерации на момент подачи иска в суд.

Заключение и расторжение брака, признание брака недействительным, определение режима имущества между супругами, регулирование алиментных обязательств, усыновление, определение места жительства детей и другие отношения, имеющие международный характер, относятся к брачно-семейным отношениям международного частного права.

На основании ст. 409 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации решения иностранных судов, в том числе решения об утверждении мировых соглашений, признаются и исполняются в Российской Федерации, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Под решениями иностранных судов понимаются решения по гражданским делам, за исключением дел по экономическим спорам и других дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, приговоры по делам в части возмещения ущерба, причиненного преступлением.

Решение иностранного суда может быть предъявлено к принудительному исполнению в течение трех лет со дня вступления в законную силу решения иностранного суда. Пропущенный по уважительной причине срок может быть восстановлен судом в Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 112 ГПК РФ.

Считаем целесообразным привести статьи 5-7 Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей (Гаага, 19.10.1996).

Статья 5 Конвенции предусматривает, что судебные или административные органы Договаривающегося государства места обычного проживания ребенка обладают юрисдикцией принимать меры, направленные на защиту личности или имущества ребенка. В случае изменения места обычного

проживания ребенка на другое Договаривающееся государство юрисдикцией обладают органы государства нового места обычного проживания (ст. 7 Конвенции).

На основании ст. 6 Конвенции для детей-беженцев и детей, которые в связи с беспорядками, происходящими в их стране, перемещены в другую страну, органы Договаривающегося государства, на территории которого находятся эти дети в результате перемещения, обладают юрисдикцией, предусмотренной пунктом 1 статьи 5.

Положения предыдущего пункта также применяются в отношении детей, место обычного проживания которых не может быть установлено.

Согласно ст. 7 Конвенции в случае незаконного перемещения или удержания ребенка органы Договаривающегося государства, в котором ребенок обычно проживал непосредственно перед перемещением или удержанием, сохраняют свою юрисдикцию до тех пор, пока ребенок не приобретет место обычного проживания в другом государстве и:

а) каждое лицо, организация или иной орган, имеющие права опеки, согласилось на перемещение или удержание; или

б) ребенок прожил в этом другом государстве в течение по крайней мере одного года после того, как лицо, организация или иной орган, имеющие права опеки, узнали или должны были узнать о местонахождении ребенка, на рассмотрении не находится заявление о возвращении ребенка, поданное в этот период, и ребенок адаптировался в новой среде.

Перемещение или удержание ребенка рассматриваются как незаконные, если:

а) они нарушают права опеки, которыми были наделены, совместно или индивидуально, лицо, организация или иной любой орган в соответствии с правом государства, в котором ребенок обычно проживал до перемещения или удержания; и

б) во время перемещения или удержания эти права действительно осуществлялись, совместно или индивидуально, или осуществлялись бы, если бы не перемещение или удержание.

Права опеки, упомянутые выше в подпункте «а», могут возникнуть, в частности, в силу закона или на основании судебного или административного решения, или вследствие соглашения, имеющего юридическую силу в соответствии с правом этого государства.

До тех пор пока органы, упомянутые выше в пункте 1, сохраняют свою юрисдикцию, органы Договаривающегося государства, в которое ребенок перемещен или в котором он удерживается, могут принимать только такие срочные меры в соответствии со статьей 11, которые необходимы для защиты личности или имущества ребенка.

Указанные положения Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей (Гаага, 19.10.1996) имеют значение при рассмотрении судебным органом вопроса о принудительном исполнении

решения иностранного суда в порядке ст. 412 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации (отказ в принудительном исполнении решения иностранного суда).

На основании ст. 412 ГПК РФ отказ в принудительном исполнении решения иностранного суда допускается в случае, если:

1) решение по праву страны, на территории которой оно принято, не вступило в законную силу или не подлежит исполнению;

2) сторона, против которой принято решение, была лишена возможности принять участие в процессе вследствие того, что ей не было своевременно и надлежащим образом вручено извещение о времени и месте рассмотрения дела;

3) рассмотрение дела относится к исключительной подсудности судов в Российской Федерации;

4) имеется вступившее в законную силу решение суда в Российской Федерации, принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям, или в производстве суда в Российской Федерации имеется дело, возбужденное по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям до возбуждения дела в иностранном суде;

5) исполнение решения может нанести ущерб суверенитету Российской Федерации или угрожает безопасности Российской Федерации либо противоречит публичному порядку Российской Федерации;

6) истек срок предъявления решения к принудительному исполнению и этот срок не восстановлен судом в Российской Федерации по ходатайству взыскателя.

В соответствии со ст. 61, 63 СК РФ родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права). Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Согласно ст.65 СК РФ обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы родителей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому развитию детей, их нравственному развитию. Способы воспитания должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей. Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор разрешается судом, исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. При этом суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей, возраст ребенка, нравственные и иные личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы, материальное и семейное положение родителей и др.).

Ранние браки

В 2015 году в Ивановской области зарегистрировали брак 12 несовершеннолетних мужчин и 61 женщина (в 2014 году – 14 мужчин и 64 женщины), зарегистрировано 113 актов рождения детей у матерей, не достигших совершеннолетия, столько же в 2014 году, у несовершеннолетних отцов 16 (в 2014 году -23).

К Уполномоченному поступило обращение Л., которому исполнилось 19 лет, по вопросу регистрация брака с несовершеннолетней, которой исполнилось 17 лет. По информации Л. родители девушки категорически возражали против их отношений. Л. указывал, что они любят друг друга и хотят быть вместе, но заводить ребенка в ближайшее время они не планируют. Л. указывал, что из-за постоянных конфликтов он и девушка находятся на грани срыва и ни у кого не могут найти поддержки и помощи.

Заявителю направлены необходимые разъяснения.

Согласно т. 26 Федерального закона от 15.11.1997 № 43-ФЗ «Об актах гражданского состояния» лица, вступающие в брак, подают в орган записи актов гражданского состояния совместное заявление о заключении брака. Одновременно с подачей совместного заявления о заключении брака необходимо предъявить в том числе разрешение на вступление в брак до достижения брачного возраста (п. 2 ст. 13 Семейного кодекса РФ) в случае, если лицо (лица), вступающее в брак, является несовершеннолетним.

На основании ст. 13 Семейного кодекса РФ брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет. При наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет.

По вопросу выдачи разрешения на вступление в брак необходимо обратиться в органы местного самоуправления по месту жительства несовершеннолетнего лица.

В Ивановской области порядок выдачи разрешения на заключение брака несовершеннолетними лицами (либо отказа в выдаче разрешения) установлен в Ильинском, Шуйском, Южском муниципальных районах и городском округе Тейково.

В частности, в Административном регламенте предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на заключение брака несовершеннолетними лицами (либо отказа в выдаче разрешения)», утвержденном постановлением администрации Шуйского муниципального района от 10.04.2015 № 232-п, установлено, что заявление о вступлении в брак подается совместно с родителями несовершеннолетних, а при наличии разногласий между родителями несовершеннолетних рассматривается с согласия органа опеки и попечительства. К заявлению прилагаются в том числе документы, подтверждающие непосредственную угрозу жизни одной из сторон или наличие особых обстоятельств, однако, **к сожалению, понятия**

«непосредственная угроза жизни одной из сторон» или «наличие особых обстоятельств», не раскрыты. Перечень оснований и уважительных причин для снижения брачного возраста не установлен ни в федеральном, ни в региональном законодательствах.

Законы субъектов РФ могут устанавливать порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста 16 лет (п. 2 ст. 13 СК РФ). При этом понятие и перечень особых обстоятельств, позволяющих лицам до достижения возраста 16 лет заключать брак, федеральным законодательством не предусмотрен.

В 2015 году снижение брачного возраста стало предметом оживленных дискуссий в обществе.

В связи с поступающими к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области обращениями по вопросу регистрации брака лицами, не достигшими возраста 16 лет, и с целью определения возможности нормативного урегулирования данного вопроса на территории Ивановской области, службой Уполномоченного проведен анализ законодательства в 85 субъектах Российской Федерации.

В 24 субъектах (28 %) Российской Федерации (Мурманской, Новгородской, Еврейской автономной, Магаданской, Сахалинской, Тюменской, Челябинской, Нижегородской, Самарской, Белгородской, Калужской, Московской, Орловской, Рязанской, Тамбовской, Тверской, Тульской областях, Чукотском автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра, Республиках Адыгея, Татарстан, Чеченской и Кабардино-Балкарской Республике) вопрос о разрешении регистрации брака лицам до достижения возраста 16 лет урегулирован региональным законодательством.

В Центральном Федеральном округе Российской Федерации закон о снижении брачного возраста принят в половине областей.

В 8 из 18 субъектов Центрального Федерального округа Российской Федерации (Белгородской, Калужской, Московской, Орловской, Тамбовской, Тверской, Тульской областях) принят закон, разрешающий лицам, достигшим 14 лет, при наличии особых обстоятельств вступить в брак.

В Рязанской области лицу, желающему вступить в брак, при наличии особых обстоятельств, на день подачи заявления о разрешении на вступление в брак, должно быть не менее 15 лет.

В 8 регионах Центрального Федерального округа Российской Федерации (Белгородской, Калужской, Московской, Орловской, Рязанской, Тамбовской, Тверской, Тульской областях) беременность, рождение ребенка являются особыми обстоятельствами для получения разрешения на вступление в брак.

Причем в Белгородской области при наличии указанных обстоятельств должно учитываться мнение родителей (усыновителей, попечителей).

В 3 субъектах Центрального Федерального округа Российской Федерации (Калужской, Московской и Тамбовской областях) особыми обстоятельствами,

кроме беременности и рождения ребенка, является непосредственная угроза жизни одной из сторон.

Разрешение на вступление в брак лицам, не достигшим возраста 16 лет, в регионах оформляется соответствующим распоряжением или постановлением.

Например, в Калужской области решение о разрешении либо об отказе на вступление в брак лицу, не достигшему возраста 16 лет, принимается Губернатором Калужской области и оформляется распоряжением. В Орловской области решение о разрешении (отказе) вступить в брак принимается органом местного самоуправления.

В 4 регионах Центрального Федерального округа Российской Федерации (Владимирской, Калужской, Тамбовской, Тверской областях) Закон о порядке и условиях вступления в брак лиц, не достигших возраста 16 лет, был принят до 2000 года. Однако во Владимирской области данный закон, принятый в 1996 году, утратил свою силу в 2016 году. С 2000 года по 2011 год вышеуказанный закон был принят в 4 субъектах Центрального Федерального округа Российской Федерации (Белгородской, Московской, Орловской и Тульской областях). Совсем недавно, в 2014 году, такой закон был принят в Рязанской области.

Выступая в 2015 году за принятие закона, регламентирующего порядок и условия выдачи разрешений на вступление в брак лицам моложе шестнадцати лет в виде исключения, при наличии особых обстоятельств, Уполномоченный руководствовался стремлением защитить право нерожденного ребенка воспитываться в семье, обеспечив ему благоприятные условия для роста и развития.

В настоящий момент в Семейный кодекс РФ внесены изменения, предусматривающие, что до достижения несовершеннолетними родителями возраста шестнадцати лет их ребенку **назначается** опекун, который осуществляет его воспитание совместно с несовершеннолетними родителями ребенка (в ред. Федерального закона от 30.12.2015 № 457-ФЗ).

Питание детей в возрасте до 3-х лет

В 2015 году в законодательство Ивановской области в части организации питания для детей в возрасте до трех лет были внесены изменения.

В настоящее время обеспечение детей до трех лет полноценным питанием на территории Ивановской области регулируется следующими нормативными актами:

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Закон Ивановской области от 14.01.2005 № 12-ОЗ (ред. от 28.12.2015) «О реализации мер социальной поддержки по обеспечению полноценным питанием беременных женщин и кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет»;

- постановление Правительства Ивановской области от 21.01.2016 № 2-п

«Об утверждении Порядка и условий обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей, не посещающих дошкольные образовательные организации»;

- постановление Правительства Ивановской области от 25.12.2015 № 606-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2016 год». В этом постановлении, в разделе - Расходы областного бюджета, отдельным пунктом включено обеспечение полноценным питанием детей в возрасте до трех лет.

Согласно изменениям, внесенным в законодательство Ивановской области в конце 2015 – начале 2016 года, полноценным питанием будут обеспечены дети в возрасте до трех лет из малоимущих семей, не посещающие дошкольные образовательные организации.

«Глава департамента здравоохранения Ивановской области Светлана Романчук отметила, что в связи с принятыми поправками в закон нормы выдачи питания в месяц на одного ребенка из малообеспеченной семьи существенно увеличены. «Будет выдаваться не одна-две пачки питания, как ранее, а пять», — сообщила она. Кроме того, смеси и каши можно будет получить в поликлиниках, в которых ведется меднаблюдение за ребенком»³⁰

Заявители для обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет в целях отнесения к категории малоимущих семей должны представить соответствующую справку территориального органа центрального исполнительного органа государственной власти Ивановской области, проводящего государственную политику по социальной защите населения (далее - орган социальной защиты населения).

Справка о признании семьи малоимущей предоставляется каждые 12 месяцев после первого обращения в областное бюджетное учреждение здравоохранения.

Полноценное питание предоставляется детям на основании заключения врача (фельдшера) областного бюджетного учреждения здравоохранения, в котором ведется медицинское наблюдение за детьми по территориальному принципу.

С учетом того что указанные поправки изменили прежний порядок организации питания детей в возрасте до трех лет в Ивановской области, а также учитывая комментарии в социальных сетях, высказывания о том, что «такой порядок существует только у нас», служба Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области приняла решение на основе анализа нормативной базы исследовать, как реализуется статья 52 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в других регионах Центрального федерального округа Российской Федерации.

Анализируя нормативную базу семнадцати регионов Центрального федерального округа Российской Федерации: Белгородской, Брянской,

³⁰ <http://1000inf.ru/news/last-news/56550/>

Владимирской, Воронежской, Калужской, Костромской, Курской, Липецкой, Московской, Орловской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тверской области, Тульской, Ярославской областей и г. Москвы были сделаны следующие выводы.

В четырех регионах Центрального федерального округа Российской Федерации (Москве, Московской, Рязанской и Тверская областях) обеспечению полноценным питанием для детей в возрасте до трех лет подлежат все семьи, независимо от их статуса.

В одном регионе Центрального федерального округа Российской Федерации (Калужская область) правом на получение полноценного питания наделяются дети первого года жизни, находящиеся на искусственном вскармливании. Выдаче такого питания подлежат все семьи, независимо от их статуса.

В двенадцати регионах Центрального федерального округа Российской Федерации (Белгородской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Костромской, Курской, Липецкой, Орловской, Смоленской, Тамбовской, Тульской, Ярославской областях) право на обеспечение полноценным питанием для детей в возрасте до трех лет имеют малоимущие семьи, где среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения.

В Ярославской области все многодетные семьи, независимо от их статуса, имеют право на обеспечение полноценным питанием для детей в возрасте до трех лет.

В трех регионах (Тверской, Воронежской, Костромской областях) получателями полноценного питания являются дети первого года жизни, вскармливаемые искусственно. Во Владимирской области - дети первого и второго годов жизни. В Белгородской и Тамбовской областях - дети в возрасте до трех лет.

В Курской области решение врачебной комиссии медицинской организации Курской области о наличии медицинских показаний является необходимым для получения продуктов питания на детей в возрасте до трех лет.

В восьми регионах Центрального федерального округа Российской Федерации (Москвы, Белгородской, Калужской, Курской, Липецкой, Московской, Орловской, Тверской областях) семьи получают на руки детское питание.

В девяти регионах (Брянской, Владимирской, Воронежской, Курской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тульской, Ярославской областях) в целях компенсации расходов на обеспечение полноценным питанием выдается денежная выплата.

У получателей детского питания в Костромской области существует право выбора на получение полноценного питания или денежной компенсации на питание.

Таким образом, в большинстве (70%) субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, социальная поддержка в виде обеспечения полноценным питанием для детей в возрасте до трех лет оказывается **малоимущим** семьям с детьми.

Трудовые права лиц с семейными обязанностями

В 2015 году проявились такие негативные тенденции в региональной экономике, как задержка заработной платы и банкротство предприятий.

Количество нарушений, выявленных в результате контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Государственной инспекцией труда, в области оплаты и нормирования труда – 481 (АППГ- 493), в число крупных предприятий, в которых выявлялись случаи задержки выплаты заработной платы работникам, входят ОАО «Автокран», ОАО «Строммашина», ОАО «Ивановская домостроительная компания», ООО «Ивановский комбинат детского питания», ООО «Фурмановская ткацкая фабрика № 1», ЗАО «Максима-стиль», ЗАО «Ивановская тепловая блок-станция», ООО «Проектно-Технологический институт промышленности», ООО «ПИ «ДСК-проект», ООО ПКФ «ТрансСпецПром», ООО «Машиностроительный завод г. Вичуга».

По данным Комитета Ивановской области по труду, содействия занятости населения и трудовой миграции, за помощью в трудоустройстве в связи с банкротством, ликвидацией предприятия, сокращением штатной численности работников, обратились 696 граждан, имеющих несовершеннолетних детей (в 2014 году – 416), из них трудоустроены 372 человека (в 2014 году – 260). Всего в 2015 году за содействием в поиске подходящей работы в службу занятости обратились 3650 женщин, имеющих несовершеннолетних детей (в 2014 году – 3230), из них признаны безработными 2670 человек (в 2014 году - 2201). Трудоустроены 2028 женщин с детьми (в 2014 году – 1792).

По данным Государственной инспекции труда в Ивановской области, в ходе проведения 4 проверок были выявлены нарушения трудового законодательства по вопросу регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями, всего в 2015 году выявлено 4 (АППГ-5) нарушения. Указанные нарушения выявлены в следующих хозяйствующих субъектах: ОАО «Автокран», ООО ТП «Мария СП», ОАО «Строммашина» и ОАО «Славянка» Верхневолжский филиал.

Во всех предприятиях в нарушении ст. 256 Трудового кодекса РФ, ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 255 ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», выплата пособия по уходу за ребенком работникам произведена несвоевременно. В целях устранения выявленных нарушений всем работодателям выдавались обязательные для исполнения предписания. ОАО ТП «Мария СП» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ в виде штрафа на сумму 35 тыс. рублей, в ОАО «Автокран» к

административной ответственности привлечено должностное лицо по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ в виде штрафа на сумму 5 тыс. рублей, ОАО «Строммашина» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ в виде штрафа на сумму 40 тыс. рублей, ОАО «Славянка» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ в виде штрафа на сумму 35 тыс. рублей.

К Уполномоченному в 2015 году поступило 8 обращений, связанных с задержкой выплаты пособий в связи с банкротством работодателя.

Информация по данным обращениям была направлена в Фонд социального страхования, по желанию заявителей им была оказана бесплатная юридическая помощь: консультации и помощь в составлении исковых заявлений в суд.

Полагаем, что принятие Федерального закона № 55-ФЗ от 09.03.2016 «О внесении изменений в статьи 4.8 и 13 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» отвечает интересам семей, где воспитываются дети, так как расширяется перечень случаев, при наступлении которых назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности, пособий по беременности и родам и ежемесячных пособий по уходу за ребенком вместо страхователя осуществляются органами ФСС РФ.

Данным законом предусматривается, что в случае, если на день обращения застрахованного лица за указанными пособиями в отношении страхователя проводятся процедуры, применяемые в деле о банкротстве страхователя, выплата указанных пособий производится территориальными органами ФСС РФ.

При этом действие указанных положений распространяется на застрахованных лиц по фактам их обращений за пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и ежемесячным пособием по уходу за ребенком до 9 марта 2016 года, если на указанную дату в отношении страхователя проводятся процедуры, применяемые в деле о банкротстве страхователя.

Также отменяется отчетность для лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Ранее выплата задолженности значительно затягивалась, так как в процессе процедуры банкротства необходимо было установить факт отсутствия или недостаточности денежных средств на счетах предприятия-банкрота.

Трудоустройство несовершеннолетних

В 2015 году органами прокуратуры Ивановской области выявлено 145 нарушений в сфере трудовых прав несовершеннолетних (в 2014 году – 248). По представлению прокурора 17 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности и 1 к административной.

Наиболее часто выявляются нарушения порядка трудовых договоров, заключаемых с несовершеннолетними, определения для них режима рабочего времени.

В ходе проведения 2 проверок должностными лицами Государственной инспекции труда в Ивановской области в МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 197» и в ЗАО «Вергуза» были выявлены 8 (АППГ-2) нарушений трудового законодательства в отношении несовершеннолетних работников.

В МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 197» проверкой установлено следующее:

- в нарушении ст. ст. 57, 267 Трудового кодекса РФ, трудовым договором с несовершеннолетним работником установлена продолжительность оплачиваемого отпуска 28 календарных дней (**для работников в возрасте до 18 лет ежегодный основной отпуск предоставляется продолжительностью 31 календарный день в удобное для них время**);

- в нарушении ст.ст. 57, 70 Трудового кодекса РФ, трудовым договором с несовершеннолетним работником установлено условие об испытании при приеме на работу сроком 3 месяца с целью проверки соответствия работника поручаемой работе (**для лиц, не достигших возраста восемнадцати лет, испытание при приеме на работу не устанавливается**);

- в нарушение требований ст.ст. 212, 265 Трудового кодекса РФ, **несовершеннолетний работник допущен к выполнению работ с вредными условиями труда**;

- другие нарушения, не связанные с регулированием труда несовершеннолетних.

В результате проведенной проверки МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 197» выдано предписание об устранении нарушений трудового законодательства, в отношении должностного и юридического лиц вынесены постановления о привлечении к административной ответственности по ч. 1 и ч. 3 ст. 5.27, ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ в виде предупреждения (в отношении юридического лица) и в виде штрафа (в отношении должностного лица) на общую сумму 13 тыс. рублей.

Несовершеннолетний П., 2001 г.р., был официально трудоустроен на ЗАО «Вергуза» разнорабочим. По трудовому договору рабочий день подростка длился 4 часа, выходные дни – суббота и воскресенье.

В выходной день, со слов работников предприятия, несовершеннолетний П. по собственной инициативе пришел на предприятие, чтобы помочь своему другу.

Находясь в зернохранилище, П. упал в бункер, куда посредством зернотока поступало зерно. Сам подросток выбраться из бункера не смог, его товарища в это время рядом не было, в результате П. засыпало зерном.

Семья, в которой воспитывался П., полная и благополучная. Подросток по месту учебы характеризовался положительно, как скромный, усидчивый.

СУ СК России по Ивановской области возбуждено уголовное дело по ч.2 ст. 143 УК РФ (нарушение правил охраны труда).

В результате проверки, проведенной должностными лицами Государственной инспекции труда в Ивановской области в ЗАО «Вергуза» в связи со смертью несовершеннолетнего работника, установлено следующее:

- в нарушении ст. ст. 57, 267 Трудового кодекса РФ, трудовыми договорами с несовершеннолетними работниками установлена продолжительность оплачиваемого отпуска 28 календарных дней (для работников в возрасте до 18 лет ежегодный основной отпуск предоставляется продолжительностью 31 календарный день);

- в нарушении ст. ст. 57, 267 Трудового кодекса РФ, трудовыми договорами с несовершеннолетними работниками установлено, что основной отпуск за первый год работы предоставляется по истечении шести месяцев непрерывной работы в организации (для работников в возрасте до 18 лет ежегодный основной отпуск предоставляется в удобное для них время);

- в нарушение ст. 268 Трудового кодекса РФ, в трудовых договорах с несовершеннолетними работниками установлено, что несовершеннолетние работники имеют право выполнять работы в ночное время, а также в выходные и праздничные дни (**запрещается привлечение несовершеннолетних работников к работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни**);

- в нарушении ст. 63 Трудового кодекса РФ, несовершеннолетний (возраст 14 лет) принят на работу без согласия органа опеки и попечительства;

- в нарушении ст. 268 Трудового кодекса РФ, несовершеннолетние работники привлекались к работе в выходной день.

- другие нарушения, не связанные с регулированием труда несовершеннолетних.

В результате проведенной государственной инспекцией труда проверки ЗАО «Вергуза» выдано предписание об устранении нарушений трудового законодательства, в отношении должностного и юридического лиц вынесены постановления о привлечении к административной ответственности по ч. 1 и ч. 3 ст. 5.27, ч. 1, ч. 2 и ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ в виде штрафа на общую сумму более 400 тыс. рублей. По факту смерти несовершеннолетнего работника СУ СК России по Ивановской области, на основании материалов Государственной инспекции труда в Ивановской области, возбуждено уголовное дело по ст. 143 УК РФ.

Анализ нарушений в сфере трудовых прав несовершеннолетних свидетельствует о необходимости осуществления правового просвещения.

Необходимо в общеобразовательных организациях (на классных часах, родительских собраниях) для несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) распространять информацию о возможности временного устройства несовершеннолетних, разъяснять законодательство в части регулирования труда несовершеннолетних.

Рекомендуем Комитету Ивановской области по труду, содействия занятости населения и трудовой миграции разработать памятку для несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), содержащую правовые нормы, регулирующие трудовую занятость несовершеннолетних.

По общему правилу заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста 16 лет (ч. 1 ст. 63 ТК РФ).

Работодатель вправе принять на работу лиц моложе 16 лет для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью, если они:

- достигли возраста 15 лет и получают основное общее образование. В этом случае работа должна выполняться в свободное от учебы время без ущерба для освоения образовательной программы (ч. 2 ст. 63 ТК РФ, абз. 2 п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 № 1);

- достигли возраста 15 лет и к моменту заключения трудового договора получили основное общее образование или досрочно прекратили обучение (ч. 2 ст. 63 ТК РФ, абз. 2 п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 № 1);

- достигли возраста 14 лет и получают общее образование. В этом случае работа должна выполняться в свободное от учебы время без ущерба для освоения образовательной программы. Обязательными условиями для заключения договора являются письменное согласие одного из родителей (попечителя) и разрешение органа опеки и попечительства. Если другой родитель не согласен на то, чтобы с несовершеннолетним заключался трудовой договор, необходимо учитывать мнение несовершеннолетнего и позицию органа опеки и попечительства (ч. 3 ст. 63 ТК РФ, абз. 3 п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 № 1);

- не достигли возраста 14 лет - для работы в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках, физкультурно-спортивных и других организациях (ч. 4 ст. 63, ст. ст. 348.1, 348.8 ТК РФ, п. 1 ст. 5 Закона № 329-ФЗ). Организации кинематографии, театры, театральные и концертные организации, цирки могут принимать на работу несовершеннолетних только для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений (ч. 4 ст. 63 ТК РФ). Спортсмены в возрасте до 14 лет могут привлекаться только к подготовке к соревнованиям по определенным видам спорта и участию в таких соревнованиях (ч. 1 ст. 348.1, ч. 5 ст. 348.8 ТК РФ, абз. 4 п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 № 1).

Работодатель вправе заключить трудовой договор с указанными лицами при условии, что работа выполняется без ущерба их здоровью и нравственному развитию.

Обязательными условиями для заключения такого договора являются письменное согласие одного из родителей (опекуна) и разрешение органа опеки и попечительства. В отношении спортсменов данное разрешение выдается только на основании результатов предварительного медицинского осмотра.

Трудовой договор от имени работника в возрасте до 14 лет подписывается его родителем (опекуном). В разрешении органа опеки и попечительства указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы и другие условия, в которых может выполняться работа (ч. 4 ст. 63, ч. 5 ст. 348.8 ТК РФ, абз. 4 п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 № 1).

Обязательным условием заключения трудового договора с лицами в возрасте до 18 лет независимо от их трудовой функции является прохождение ими предварительного медицинского осмотра (ст. 69, ч. 1 ст. 266 ТК РФ, п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 № 1). Порядок прохождения таких осмотров предусмотрен Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н. В дальнейшем несовершеннолетние подлежат обязательному ежегодному медицинскому осмотру до достижения ими возраста 18 лет (ч. 1 ст. 266 ТК РФ). Медицинские осмотры осуществляются за счет средств работодателя (ч. 2 ст. 266 ТК РФ).

Прием на работу несовершеннолетних без прохождения предварительного медосмотра является основанием для привлечения работодателя к административной ответственности (ч. 3, 5 ст. 5.27 КоАП РФ).

Трудовые отношения с несовершеннолетними оформляются по общим правилам, установленным трудовым законодательством РФ.

Трудовым кодексом РФ предусмотрены ограничения, которые необходимо учитывать при использовании труда несовершеннолетних.

По общему правилу переноска и передвижение несовершеннолетними работниками тяжестей допускается только в пределах установленных норм (ч. 2 ст. 265 ТК РФ).

Нормы предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную утверждены Постановлением Минтруда России от 07.04.1999 № 7.

Согласно ст. 268 ТК РФ и п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 № 1 несовершеннолетних работников запрещается направлять в командировки и привлекать к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни.

Указанный запрет не распространяется на творческих работников средств массовой информации, организаций кинематографии, теле- и видеосъемочных коллективов, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений. Перечень профессий и должностей творческих работников средств массовой информации, организаций кинематографии, теле- и видеосъемочных коллективов, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений, особенности трудовой деятельности которых установлены Трудовым кодексом Российской

Федерации, утвержден Постановлением Правительства РФ от 28.04.2007 № 252 и спортсменов в возрасте до 18 лет (ч. 3 ст. 348.8 ТК РФ).

Продолжительность рабочего времени несовершеннолетнего зависит от его возраста и составляет (ч. 1 ст. 92 ТК РФ): для работников в возрасте до 16 лет - не более 24 часов в неделю; для работников в возрасте от 16 до 18 лет - не более 35 часов в неделю.

Максимальная продолжительность ежедневной работы (смены) для несовершеннолетних составляет (абз. 2 ч. 1 ст. 94 ТК РФ):

- для работников в возрасте от 15 до 16 лет - не более 5 часов;
- для работников в возрасте от 16 до 18 лет - не более 7 часов.

Особенности оплаты труда несовершеннолетних работников предусмотрены ст. 271 ТК РФ и зависят от системы оплаты труда, принятой в организации.

Согласно ст. 241 ТК РФ за причиненный работодателю ущерб работник несет материальную ответственность в пределах своего среднего месячного заработка.

Соответственно, несовершеннолетние работники не могут быть привлечены к полной материальной ответственности за причиненный ими ущерб.

Несовершеннолетний работник может быть привлечен к полной материальной ответственности за причиненный ущерб, в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 242 ТК РФ, когда вред причинен умышленно; в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения; в результате совершения преступления или административного проступка.

На работников в возрасте до 18 лет распространяются общие основания расторжения трудового договора, предусмотренные Трудовым кодексом РФ. Например, несовершеннолетний работник может быть уволен по соглашению сторон, по собственному желанию, в порядке перевода к другому работодателю.

Одной из мер, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних, является временное трудоустройство несовершеннолетних, в том числе организация летней занятости.

С целью организации мероприятия по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время органы службы занятости населения области ежегодно:

информируют граждан о возможности трудоустройства подростков через СМИ, информационный интернет-портал службы занятости;

определяют перечень организаций, в которых будут трудоустроены несовершеннолетние, количество создаваемых временных рабочих мест и виды работ;

проводят специализированные ярмарки вакансий рабочих мест для несовершеннолетних граждан, информационные встречи с родителями ребят и «круглые столы» с работодателями.

На временные работы в 2015 году были трудоустроены 5 тыс. подростков (в 2014 году – 5,8 тыс. человек), в том числе:

166 несовершеннолетних - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (в 2014 году – 286);

187 человек из числа состоящих на профилактическом учете в ОВД и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (в 2014 году – 226);

2530 детей из многодетных семей, неполных и малообеспеченных семей (в 2014 году – 3098).

Ребята помогали в ремонте учебных классов и школьной мебели, занимались благоустройством территорий, выращиванием цветов на пришкольных участках.

Кроме того, ребята оказывали помощь пожилым людям, работали в экологических отрядах по санитарной очистке и озеленению городов и сел.

В преддверии празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне более 700 подростков занимались благоустройством территорий мемориалов, обелисков и памятников воинам, погибшим при защите Отечества, приводили в порядок места воинских захоронений.

Обоснованных жалоб на организацию временной занятости несовершеннолетних граждан не поступало. Нарушений при оказании государственных услуг по указанному направлению не выявлено.

Временную летнюю занятость несовершеннолетних в г. Иванове осуществляет МКУ «Молодежный центр» г. Иваново, расположенный по адресу: г. Иваново, ул.Энтузиастов, д.2, тел. 8 (4932) 35-06-54.

На сайте МКУ «Молодежный центр» указано, что в летний период трудовые отряды, организованные Молодежным центром, выходят на работу в разные районы города: парк «Харинка», парк «Им. В.Я. Степанова», парк «Им. Революции 1905 года», п/о 14 (гарнизон), аллея ул. Шубиных, детский парк на ул. Комсомольской, фонтан (район пл. Пушкина), район Рабочего Поселка, также подростки трудятся совместно с организациями (ТОСы «Трудовой», «Митрофаново», «Северный», «ТЭЦ-3»; район автовокзала; школы № 14, торгово-экономический колледж).

На сайте МКУ «Молодежный центр» перечисляются необходимые документы для приема на работу:

1. Разрешение из органов опеки и попечительства для подростков 14 лет требуется (можно оформить по адресу г. Иваново ул. Строительная, д 5. тел. 23-15-88).

2. Копия паспорта.

3. Копия свидетельства о рождении.

4. Копия реквизитов Лицевого счета (пластиковая карта **Сбербанка**).

5. Копия пенсионного страхового свидетельства.

6. Копия ИНН.

7. Медицинская справка (форма 086-у).

8. Справка с места учебы.

9. Трудовая книжка.³¹

Следует отметить, что свидетельство о присвоении ИНН к обязательным при устройстве на работу документам не относится.¹

При заключении трудового договора впервые страховое свидетельство государственного пенсионного страхования оформляет работодатель (ст. 7, 9 Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»).

В 2015 году в связи с происшествием в летнем лагере «Строитель» возник вопрос, правомерно ли принимать несовершеннолетних на работу вожатыми в оздоровительные организации.

Прямого запрета в законодательстве на работу несовершеннолетних в качестве вожатых в оздоровительных лагерях нет. При этом должны соблюдаться все требования, установленные трудовым законодательством, в отношении несовершеннолетних работников.

Но вместе с тем, учитывая, что вожатые находятся с несовершеннолетними отдыхающими круглосуточно, несут ответственность за их жизнь и здоровье, возникают следующие вопросы: не нарушаются ли в таком случае установленные Трудовым кодексом требования к условиям труда несовершеннолетних, и насколько правомерно возлагать ответственность за жизнь и здоровье несовершеннолетних отдыхающих на несовершеннолетних работников.

В Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденном приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н, в разделе «Квалификационные характеристики должностей работников образования» содержатся должностные обязанности вожатого в образовательной организации, а также требования, предъявляемые к квалификации, уровню образования и т.

Вместе с тем законодательство не содержит норм, регулирующих трудовые обязанности вожатого в оздоровительной организации, а также требования, предъявляемые к его знаниям и умениям. Между тем работа вожатым в оздоровительной организации – одна из распространенных форм временной трудовой занятости несовершеннолетних.

В связи с этим считаем необходимым разработать и утвердить профессиональный стандарт «Вожатый оздоровительной организации».

Споры, связанные с эксплуатацией жилых помещений

В 2015 году к Уполномоченному неоднократно обращались граждане с жалобами на соседей многоквартирного дома, систематически нарушающих тишину в ночное время. Граждане отмечали, что работники полиции не бездействуют, проводят с нарушителями тишины беседы профилактического характера, но к административной ответственности почему-то не привлекают.

³¹ Сайт МКУ «Молодежный центр»

Статьей 5.5 Закона Ивановской области № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» предусмотрена ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время:

1. Нарушение общественного порядка, выразившееся в совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан на защищаемых от нарушения тишины и покоя граждан территориях и в помещениях в период с 22.00 до 7.00 часов следующего дня, за исключением действий, за совершение которых ответственность наступает в соответствии с федеральным законодательством, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей (часть 1 в ред. Закона Ивановской области от 03.07.2015 № 55-ОЗ).

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере десяти тысяч рублей; на должностных лиц - двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста двадцати тысяч рублей (часть 2 в ред. Закона Ивановской области от 03.07.2015 N 55-ОЗ).

3. К действиям, нарушающим тишину и покой граждан, в настоящей статье относятся:

1) использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли (киосках, павильонах, лотках);

2) использование пиротехнических средств, за исключением использования пиротехнических средств после 22.00 часов для организации органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления Ивановской области культурно-массовых мероприятий и их использования гражданами в новогоднюю ночь;

3) проведение ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ;

4) игра на музыкальных инструментах, крики, свист, пение.

4. Положения настоящей статьи не распространяются:

1) на действия физических и юридических лиц, направленные на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) на действия физических и юридических лиц при отправлении ими религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий;

3) на период празднования Нового года (с 22.00 часов 31 декабря до 06.00 часов 1 января следующего года);

4) на действия юридических лиц и граждан в местах проведения общегосударственных, региональных и местных праздников, а также в местах проведения дней воинской славы России и мероприятий, посвященных памятным датам России, во время проведения таких праздников, дней и мероприятий.

5. Защищаемыми от нарушения тишины и покоя граждан помещениями и территориями в настоящей статье являются:

1. помещения лечебных и лечебно-профилактических учреждений, санаториев, домов отдыха, пансионатов, детских садов, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов;

2. многоквартирные и индивидуальные жилые дома;

3. номера гостиниц и жилые комнаты общежитий;

4. подъезды, кабины лифтов, лестничные клетки и другие места общего пользования жилых домов, гостиниц, общежитий;

5. территории лечебных и лечебно-профилактических учреждений, санаториев, домов отдыха, пансионатов, детских садов, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов, гостиниц, общежитий;

6. другие места постоянного, временного или преимущественного проживания граждан;

7. придомовые территории;

8. площадки (детские, спортивные, игровые) на территориях микрорайонов и групп жилых домов.

Как видно из приведенной статьи, она была принята еще в 2014 году, в 2015 году в нее вносились изменения. Но важная и необходимая административная норма, к сожалению, практически не работает, так как не были определены должностные лица органов внутренних дел (полиции), имеющие право составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе по ст.5.5 Закона.

В Докладе Уполномоченного по правам ребенка за 2014 год было отмечено, что в соответствии со ст. 28.3 ч. 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 08.03.2015) протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

К сожалению, до настоящего времени соглашение не заключено.

Проект соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ивановской области о передаче осуществления части полномочий, подготовленный УМВД России по Ивановской области во

взаимодействии с Правительством Ивановской области, 31.12.2015 направлен на согласование в Министерство внутренних дел Российской Федерации. 15.02.2016 проект соглашения поступил в УМВД России по Ивановской области для доработки. По информации УМВД России по Ивановской области, в марте 2016 года проект соглашения будет повторно направлен в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Рекомендуем по возможности ускорить процесс подписания соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ивановской области о передаче осуществления части полномочий, чтобы определить должностных лиц органов внутренних дел, имеющих право на составление протоколов об административной ответственности по ст. 5.5 Закона Ивановской области № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Преступления в отношении несовершеннолетних. Насилие в семье

Статья 19 Конвенции о правах ребенка закрепляет право на защиту со стороны государства от всех видов насилия, отсутствия заботы и плохого обращения со стороны родителей или других лиц, а также на помощь в том случае, если он подвергся жестокому обращению со стороны взрослых.

В соответствии со ст. 38 Конституции РФ забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.

В 2015 году в приемную Уполномоченного поступило 20 обращений по вопросу «конфликт ребенка и родителя» (в 2014 году – 8), 9 обращений по вопросу «жестокое обращение с ребенком в семье» (в 2014 году – 5), 132 сообщения о пренебрежении потребностями ребенка (в 2014 году – 138), по вопросу «семейное насилие, угрозы насилия» – 16 (в 2014 году – 9) .

Жестокое обращение с детьми – это плохое обращение с детьми в возрасте до 18 лет и отсутствие заботы о них. Оно охватывает все типы физического и/или эмоционального жестокого обращения, сексуального насилия, пренебрежения, невнимания и эксплуатации в коммерческих или иных целях, что приводит к нанесению реального или потенциального вреда здоровью, выживаемости, развитию или достоинству ребенка в контексте взаимосвязи ответственности, доверия или власти.³²

Психическое насилие может нанести огромный вред эмоциональному состоянию ребенка и отрицательно повлиять на всю его жизнь.

Существует несколько форм психического насилия:

- **игнорирование** – отсутствие эмоционального отклика на нужды ребенка, нежелание или неспособность взрослого взаимодействовать с ребенком, отсутствие любви и привязанности к ребенку, заботы о нем;
- **отвержение** – выражается в принижении достоинств ребенка, в уничижающем отношении к нему, высмеивание ребенка за проявление естественных эмоций (радости, горя), а также в постоянной критике;

³² Информационный бюллетень ВОЗ № 150, декабрь 2014 года.

- **терроризирование** – угрозы причинить ребенку физический вред, поместить в страшное для него место, в том числе угрозы убийством;
- **изоляция** – заключается в лишении ребенка общения с друзьями и другими людьми, что вызывает ощущение полного одиночества и формирует враждебное отношение ко взрослым;
- **развращение** – вовлечение ребенка в преступную деятельность, склонение к употреблению наркотиков, алкоголя, формирование в нем жестокости, распущенности.

Пренебрежение потребностями (нуждами) ребенка – это отсутствие элементарной заботы о ребенке, в результате чего нарушается его эмоциональное состояние и появляется угроза его жизни, развитию. Выражается в отсутствии адекватных возрасту и ситуации питания, одежды, образования, медицинской помощи.

По итогам 2015 года на 22,6 % возросло число несовершеннолетних, признанных потерпевшими от всех категорий преступных посягательств (с 758 до 929). Жертвами преступлений признаны 4 новорожденных, 565 малолетних в возрасте до 14 лет, 360 старше 14 лет.

В ноябре 2015 года П. во время купания дочери, 2015 г.р., проявив преступную небрежность, оставила ребенка, находящегося в беспомощном состоянии, в наполненной ванне на длительное время без надлежащего присмотра. Девочка утонула. В отношении П. возбуждено уголовное дело по ч. ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности).

В структуре преступности в отношении несовершеннолетних на 39,7 % произошел рост числа преступлений, сопряженных с насилием (со 179 до 250).

К., находясь по месту жительства, умышленно на почве личных неприязненных отношений, приложил раскаленный металлический предмет к правой и левой кистям рук малолетнего сына своей сожительницы, 2005 г.р., а затем нанес ему удар молотком в область волосистой части головы. В отношении К. возбуждено уголовное дело по ч.2 ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью).

Положительным моментом является снижение как количества преступлений в отношении детей, относящихся к категории тяжких и особо тяжких с 111 до 77, так и числа потерпевших с 88 до 84.

Наиболее распространенными являются преступления против жизни и здоровья, доля которых от общего числа составляет 17,2 % (158 преступлений в отношении 193 несовершеннолетних).

Общая статистика преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних

Преступления против жизни и здоровья	2015	2014
Причинение смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ)	5	2

Доведение до самоубийства (ст. 110 УК РФ)	1	1
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)	2	3
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ)	6	8
Умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ)	14	14
Побои (ст. 116 УК РФ)	95	94
Истязание (ст. 117 УК РФ)	2	2
Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности (ст. 118 УК РФ)	6	3
Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ)	26	26
Оставление в опасности (ст. 125 УК РФ)	1	0
Преступления против жизни и здоровья	158	153

В целом с применением физического насилия в отношении несовершеннолетних совершено 132 преступления (+1,5 % к 2014 году - 130), психического - 26 (стабильно к 2014 году).

29 апреля 2015 года Г. в вечернее время учинил скандал, в ходе которого приставил нож к горлу дочери и высказывал угрозы убийством. В отношении Г. возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью).

Зарегистрировано по 1 преступлению, связанному с похищением несовершеннолетнего (ст. 126 УК РФ) и незаконным лишением свободы (ст. 127 УК РФ).

Особый общественный резонанс вызывают преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. Их доля от общего числа составила 7,9 % (73 преступления, -54,7 % к 2014 году - 161). Среди них преобладают половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (26), насильственные действия сексуального характера (25), изнасилования (15), развратные действия (7).

Несовершеннолетняя Ш., 2003 г.р., проживающая с матерью и отчимом Л., в декабре 2015 года подверглась сексуальному насилию со стороны отчима. В ходе распития спиртных напитков Л. позвал падчерицу и под угрозой телесных повреждений заставил раздеться, затем, несмотря на протесты матери, под угрозой физического насилия совершил с девочкой действия сексуального характера. Из пояснений матери и Ш. следует, что Л. уже неоднократно применял к ним с дочерью физическую силу, но насильственные действия сексуального характера совершил впервые. В отношении Л.

возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетней). Наказываются лишением свободы на срок до пятнадцати лет.

Выявлено 2 преступления, совершенные в отношении несовершеннолетнего, связанных с незаконным изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних (ст. 242.1 УК РФ) (Фурмановский и Ивановский районы области - по 1).

На 29 % произошел рост по числу преступлений, совершенных близкими родственниками (с 69 до 89 преступлений). Из них 32 преступления (36%) совершены сожителями матерей (15 связаны с физическим насилием, 3 - психическим, 14 - сексуальным), 11 (12,3 %) - близкими родственниками.

В 2014 году Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области выступала с предложением внести изменения в ст. 73 Семейного кодекса РФ, в части установления дополнительного основания для ограничения родительских прав в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие поведения лиц, проживающих совместно и ведущих с ними совместное хозяйство, является опасным для ребенка.

Более 50 % преступлений в семьях совершены родителями (46 фактов, +9,5 % к 2014 году - 42 преступления), из них с применением физического насилия - 42, психического - 3, сексуального - 1.

28 января 2016 года Р., разозлившись, от того что сын постоянно опаздывает на занятия и принес плохие оценки, нанес своему сыну, 2002 г.р., побои ремнем. У мальчика были зафиксированы множественные ушибы мягких тканей, бедер, плеча, грудной клетки, кровоподтеки, гематомы. Р. на работе характеризуется положительно, ранее к ответственности не привлекался. Решается вопрос о привлечении Р. к уголовной ответственности по ст. 116 УК РФ (нанесение побоев).

Причины насилия в семье могут быть разные:

- убеждение в том, что это на пользу ребенку;
- традиции воспитания человека в родительской семье;
- склонность личности к насилию;
- жизненные проблемы и как следствие - нервные срывы.

Имеют место факты совершения преступлений в отношении детей в благополучных семьях, где родители данный метод используют в воспитательных целях, не осознавая факт нанесения ребенку физических и психологических страданий.

Следует отметить, что в 2015 году Уполномоченный неоднократно выступала перед взрослой и детской аудиториями на различных площадках по проблемам профилактики жестокого обращения с детьми, участвовала в 5 радио- и телепередачах, посвященных этой теме.

24 апреля 2015 года для уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях была организована видеоконференция по проблемам жестокого обращения с детьми.

17 сентября 2015 года в ОГБОУ ЦРДОД «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей» состоялось областное родительское видеособрание «Дом без насилия», посвященное предупреждению жестокого обращения с детьми в семье. Уполномоченный рассказала родителям о видах, причинах и последствиях жестокого обращения с детьми. На собрании рассматривались вопросы профилактики случаев насилия в семье, ответственность родителей за жестокое обращение с детьми, суицидальное поведения среди несовершеннолетних.

В феврале 2016 года Уполномоченный совместно с Иеромонахом Макарием (Маркишем), председателем Епархиальной комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства, представителем правоохранительных органов по приглашению администрации образовательной организации выступила на родительском собрании в МБОУ СОШ № 31 г. Иваново, речь шла о правовых и нравственных аспектах насилия в семье.

28 ноября 2015 года М., находясь в состоянии алкогольного опьянения, шла с дочерью из гостей, у обочины дороги отпустила санки-коляску, оставив дочь на улице в мороз -7 градусов. Девочку обнаружили на следующий день и доставили в Шуйскую ЦРБ. Мать вспомнила о девочке только на следующее утро. В отношении М. возбуждено уголовное дело по ст. 125 УК РФ (оставление в опасности).

Очень часто физическое насилие сопряжено с алкогольным опьянением.

26 января 2016 года П. - сожитель матери несовершеннолетнего К., 2001 г.р., находясь в состоянии алкогольного опьянения, устроил скандал, нанеся рукой два удара мальчику в область левого глаза и затылочной части головы. Решается вопрос о возбуждении уголовного дела по ст. 116 (нанесение побоев).

3 января 2016 года Х., находясь в состоянии алкогольного опьянения, нанеся своей дочери, 2007 г.р., два удара в область ягодиц. Решается вопрос о возбуждении уголовного дела по ст. 116 (нанесение побоев).

Выявлено 2 факта неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, сопряженных с жестоким обращением, законным представителем (ст. 156 УК РФ).

К., являясь матерью несовершеннолетнего М., 2011 г.р., систематически наносила побои малолетнему сыну, не обеспечивала продуктами питания, не соблюдала режим дня, в присутствии ребенка употребляла алкогольные напитки с асоциальными лицами, оставляла ребенка в ночное время с посторонними лицами. В отношении К. возбуждено уголовное дело по ст. 156 УК РФ.

В отношении К. уголовное дело было прекращено по реабилитирующим основаниям (в соответствии со ст. 25 УПК РФ – примирение сторон с потерпевшим).

Б. систематически причинял сыну, 2007 г.р., физические и нравственные страдания. Так, находясь в состоянии алкогольного опьянения, стал оскорблять сына, повышать голос, выражаться нецензурной бранью, затем нанеся несколько ударов по различным частям тела несовершеннолетнего.

После чего Б. рассыпал гречневую крупу в углу комнаты, заставил сына встать на неё коленями, а также выполнить ряд физических упражнений. Б. осужден к условной мере наказания.

В 2015 году зарегистрированы факты совершения повторных преступлений в отношении детей со стороны родителей.

В целях предотвращения совершения повторных преступлений в отношении ребенка в семье, данные семьи должны быть взяты под особый контроль, а также социальное сопровождение комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав или социальными органами.

Вместе с тем, как неоднократно подчеркивалось представителями Департамента социальной защиты населения Ивановской области, предоставление социальных услуг семьям с несовершеннолетними детьми, находящимся в социально опасном положении, затрудняет коллизии федерального законодательства Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» и Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на организации социального обслуживания семьи и детей возложены полномочия по предоставлению социальных услуг несовершеннолетним и их семьям, находящимся в социально опасном положении, проведению с ними индивидуальной профилактической работы. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» установил принцип добровольности социального обслуживания, который позволяет семьям с несовершеннолетними детьми в любой момент отказаться от социального обслуживания.

По информации УМВД России по Ивановской области, 09.05.2015, находясь в состоянии алкогольного опьянения, Г. нанесла побои своей несовершеннолетней дочери К., 2006 г.р. После осмотра врачом поставлен диагноз: «ушиб и гематома левой скуловой области лица». Причиной нанесения побоев стал отказ К. читать книгу. В отношении Г. возбуждено уголовное дело по ст. 116 УК РФ и направлено в мировой суд. Г. не работает, злоупотребляет спиртными напитками. Ребенок был изъят из семьи и помещен социально-реабилитационный центр, но через 2 дня Г. обратилась в органы опеки и попечительства с заявлением о возврате дочери в семью. Органами опеки и попечительства были обследованы условия проживания девочки, они были признаны удовлетворительными, запрошена характеристика в школе, после чего К. возвращена матери. Г. предупреждена об ответственности за ненадлежащее воспитание дочери.

Уполномоченным направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области, сообщить, каким образом будут обеспечены безопасные условия пребывания девочки в семье.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в отношении семьи Г. открыт случай семейного неблагополучия по классификации «педагогическая некомпетентность родителей» (высокая степень). Семья передана на сопровождение отделению профилактической работы с семьей в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иваново. Разработан план мероприятий по сопровождению и реабилитации семьи. В течение месяца семью трижды посещали представители Центра, кроме того, Г. с дочерью посещали реабилитационные мероприятия с участием психолога.

Необходимо устранить коллизию федерального законодательства «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» и «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части решения вопроса о предоставлении социальных услуг несовершеннолетним и их семьям, находящимся в социально опасном положении, проведению с ними индивидуальной профилактической работы.

Отобрание ребенка в соответствии со ст. 77 СК РФ производится при непосредственной угрозе жизни и здоровью ребенка, является оперативной мерой, которая направлена на пресечение действий, нарушающих права ребенка. То есть отобрание имеет своей целью не наказание родителей, а предотвращение вредных последствий, устранение обстоятельств, при которых жизнь, здоровье ребенка подвергаются опасности.

Вместе с тем применение этой меры вызывает ряд вопросов.

УМВД России по Ивановской области указывает, что наличие рядом с ребенком лица, которое ранее подвергало его физическим и нравственным страданиям, жестокому обращению, что по сути является непосредственной угрозой здоровью или жизни ребенка, в данном термине не предусмотрено. Оставляя ребенка в семье, где он подвергался насилию, мы ставим его жизнь и здоровье под угрозу.

Нельзя не согласиться с такой постановкой проблемы. В связи с этим, возникает другой вопрос: «В какой степени постановка такой семьи на учет и её сопровождение субъектами профилактики, обеспечит безопасность для жизни и здоровья ребенка?»

УМВД России по Ивановской области предлагает закрепить законодательно более четкую формулировку или расшифровку термина «непосредственная угроза», который является оценочным, предусмотрев строгий перечень критериев.

Поддерживаем позицию УМВД России по Ивановской области в следующих вопросах:

- в процедуре отобрания детей должны участвовать либо представители прокуратуры, либо комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- юридический механизм отобрания ребенка крайне нечеткий, так как издание акта об отобрании ребенка может быть значительно отодвинуто по

времени с момента обнаружения опасной для жизни ребенка ситуации, поэтому необходимо закрепить право сотрудника органа опеки и попечительства на отобрание ребенка сразу после установления факта наличия угрозы его жизни и здоровью;

- спорным является неотвратимость лишения или ограничения родительских прав после процедуры отобрания;

- предлагается ввести такую меру, как предупреждение родителя о необходимости изменения своего отношения к воспитанию ребенка в течение срока, установленного судом, с созданием для родителя определенной программы реабилитации (выполнением определенных обязанностей: прохождения курса лечения у нарколога, психиатра, психолога или невролога; трудоустройства и т.д.).

Временная рабочая группа при Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 -2017 годы по совершенствованию семейного законодательства Российской Федерации предлагает закрепить судебный порядок отобрания ребенка, в том числе при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, предусматривающий последующий судебный контроль за законностью проведенной процедуры незамедлительного отобрания ребенка.³³

Полагаем, что введение судебного порядка отобрания ребенка при непосредственной угрозе жизни и здоровью ребенка может привести к затягиванию этого процесса во времени и снизит защищенность ребенка, а также потребует внесения изменений в процессуальное законодательство.

Стоит отметить, что в ряде обращений, поступивших к Уполномоченному, содержащаяся в них информация о случаях семейного неблагополучия и пренебрежения интересами ребенка, не была подтверждена в ходе проверки органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

К Уполномоченному поступило обращение С., в котором говорилось, что родители не занимаются детьми, не обеспечивают их пищей и одеждой по сезону, злоупотребляют спиртными напитками и применяют ненадлежащие методы воспитания.

Данное обращение для проверки было направлено в территориальный орган Департамента социальной защиты населения Ивановской области и муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Информация, изложенная в обращении, была полностью опровергнута.

Чаще всего люди (семьи), ставшие жертвой ложных обвинений, хотят защитить честь и достоинство своей семьи в судебном порядке.

16 марта 2016 года Верховным судом Российской Федерации был утвержден «Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам о защите чести, достоинства и деловой репутации», в котором приводится следующий вывод: требования истца о защите чести и достоинства не подлежат удовлетворению, если им оспариваются сведения, изложенные в

³³ Концепция совершенствования семейного законодательства, Москва, 2014

официальном обращении ответчика в государственный орган или к должностному лицу, а само обращение не содержит оскорбительных выражений и обусловлено намерением ответчика реализовать свое конституционное право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

В 2015 году в Ивановской области зарегистрировано 3337 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2014 году – 3515 человек), из них: находятся под опекой (попечительством) – 2096 детей, в приёмных семьях – 642, в патронатной семье – 1 ребенок.

В 2015 году в Ивановской области выявлено и учтено 455 детей, оставшихся без попечения родителей (за 2014 год – 480), из них: возвращены в кровную семью - 43, усыновлено - 20, переданы под опеку (попечительство) - 238, в т.ч. в приёмную семью - 10, помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 152.

В 2015 году устроено в семьи 847 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2014 году – 840 детей), из них:

- под опеку (попечительство) – 675 (4 ребёнка-инвалида, 280 детей старше 7 лет);
- в приёмную семью – 125 (1 ребёнок-инвалид, 22 ребёнка старше 7 лет);
- на усыновление (100% российское) – 47, (детей-инвалидов - 0, детей старше 7 лет - 5).

В целях увеличения доли детей, переданных на семейные формы воспитания, с января 2013 года обеспечено функционирование телефона «горячей линии» на базе регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей. За 2015 год на «горячую линию» обратилось 1349 граждан, в том числе – 1239 из других регионов России.

В целях информирования граждан по вопросам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области организована информационная кампания:

- осуществлен выпуск телепрограммы «Пусть всегда будет мама» в эфире телеканала «Россия-1» филиала ФГУП ВГТРК «Ивтелерадио» (67 телепередач о 50 детях, 31 из которых в настоящее время передан на воспитание в семьи);

- обеспечено размещение информации о детях, нуждающихся в семейном устройстве в средствах массовой информации регионального и муниципального уровней, в том числе: в «Ивановской газете» размещена информация о 59 детях; в газете «Наше слово» - о 44 детях, в газете «Наше время» - о 25 детях;

- на федеральном портале Министерства образования и науки Российской Федерации размещена информация о 597 детях, оставшихся без попечения родителей;

- на сайте фонда «Измени одну жизнь» размещены 44 видеоанкеты (с начала размещения 76 детей нашли свои семьи);

- на сайте Департамента социальной защиты населения Ивановской области размещена информация о 89 детях, нуждающихся в устройстве на воспитание в семью, на сайте «Радио России» - информация о 13 детях.

На региональном уровне установлен ряд предоставляемых ежемесячно мер социальной поддержки, направленных на материальное обеспечение семей, воспитывающих детей-сирот:

- выплата опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством);

- выплата на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную или патронатную семью;

- вознаграждение приемному родителю (патронатному воспитателю).

Размер опекунского пособия на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и в приемных (патронатных) семьях в 2015 году составил **5411** рублей. На указанные цели в областном бюджете на 2015 год предусмотрено 138494,6 тыс. рублей.

О необходимости увеличения опекунского пособия Уполномоченным говорится уже не один год, в том числе в докладе Уполномоченного за 2014 год.

В условиях, когда размер опекунского пособия составляет 60 % от величины прожиточного минимума, установленного указом Губернатора Ивановской области от 18.01.2016 № 1-уг на 4 квартал 2015 года (55% от величины прожиточного минимума, установленного на 2 квартал 2015 года), эта проблема становится еще более актуальной.

С 01.01.2015 увеличен размер вознаграждения приемному родителю, патронатному воспитателю до 5965 рублей. На указанные цели в областном бюджете на 2015 год предусмотрено 57778,8 тыс. рублей.

Дети, воспитывающиеся в замещающих семьях, бесплатно посещают дошкольные образовательные учреждения, пользуются бесплатным проездом на общественном транспорте.

На приёмные и опекунские семьи, в которых воспитывается трое и более детей (включая родных и усыновленных), распространяются меры социальной поддержки, предусмотренные для многодетных семей:

- ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в объеме 30 процентов установленной платы за жилое помещение и коммунальные услуги;

- ежегодная денежная выплата на оплату топлива для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, в объеме 30 процентов стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг по его доставке.

Подготовку кандидатов в замещающие родители и комплексное сопровождение замещающих семей осуществляют Центры подготовки приемных родителей и сопровождения замещающих семей, функционирующие

на базах 12 учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области.

В 2015 году школу подготовки кандидатов в приемные родители прошли 305 человек (в 2014 году - 295 человек).

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, услуги по комплексному психолого-педагогическому сопровождению Центров подготовки приемных родителей и сопровождения замещающих семей, оказываются 100% заявителей. Для граждан, проживающих в территориально удаленных муниципальных образованиях, организуются выездные консультации по вопросам семейного устройства. Основными формами работы Центров на этапе сопровождения замещающих семей являются индивидуальные консультации, семинары-тренинги, диагностические исследования, детско-родительские тренинги, конкурсы родительского мастерства, тематические встречи и круглые столы.

В целях укрепления внутрисемейных отношений и обеспечения полноценного эмоционального общения на базе 12 Центров созданы клубы замещающих семей. Основной задачей клубов является организация полезного и активного досуга семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Заседания проходят в форме детско-родительских тренингов, экскурсионных поездок и походов, посещения выставок и музеев, детско-родительских праздников, мастер-классов. Активными участниками заседаний клубов являются более 400 замещающих семей.

В 2015 году 16 детей возвращено в организации для детей-сирот из замещающих семей, все по инициативе замещающих родителей.

Причины возврата: состояние здоровья замещающего родителя, состояние здоровья ребенка, отсутствие взаимопонимания между опекуном (попечителем) и несовершеннолетним.

В 2014 году из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было возвращено 9 детей.

Фактов нанесения телесных повреждений подросткам, проживающим в замещающих семьях, не зарегистрировано, однако двое подростков стали жертвами преступлений со стороны матери и родного дяди опекуна.

В связи с отмечаемым ростом числа преступлений в отношении детей, совершенных членами их семей (в 2013 году – 38 фактов, в 2014 году – 69, в 2015 году – 89 фактов) и в целях профилактики возвратов в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жестокого обращения с детьми в замещающих семьях **рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области усилить контроль за психологическим состоянием детей, воспитывающихся в замещающих семьях, опекунов (приемных родителей) и членов семьи опекунов (приемных родителей).**

ОКУЗ «Дом ребенка специализированный»

Число воспитанников в ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» по состоянию на 01.01.2015 составляет 98 человек, по состоянию на 01.01.2016 – 86 человек.

Число детей, помещенных в ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» по заявлению родителей, в 2014 составляет 129 человек, из них признанных впоследствии оставшимися без попечения родителей – 26 человек, в 2015 году по заявлению родителей помещено 136 человек, из них признанных впоследствии оставшимися без попечения родителей – 30.

В 2014 году из ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» в семьи было передано 78 детей, в том числе усыновлено – 18, передано под опеку – 60. В 2015 году в семьи передано 57 детей, в том числе усыновлено – 10 человек, передано под опеку - 47 несовершеннолетних.

На ребенка, находящегося на полном государственном обеспечении в детском доме-интернате (организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, доме ребенка и т.п.), законным представителем, т.е. учреждением, куда он определен на воспитание, должны быть взысканы алименты с его родителей, которые в связи с состоянием здоровья ребенка оформили заявления об отказе от него и добровольном согласии на его усыновление любым лицом на усмотрение органов опеки и попечительства.

К такому выводу Президиума Московского областного суда пришел Постановление от 29.04.2015 № 192 по делу N 44Г-108/2015, 4Г-2066/2015.

В силу статьи 80 Семейного кодекса РФ родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Семейный кодекс РФ не предусматривает отказ от родительских обязанностей. Возможно прекращение этих обязанностей по основаниям, предусмотренным законом. Если такие основания не наступили, то на родителей несовершеннолетних детей распространяются общие правила об алиментных обязательствах родителей, предусмотренные главой 13 Семейного кодекса РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 120 СК РФ возникновение алиментных обязательств исключается, а если они возникли, то подлежат прекращению в следующих случаях: по достижении ребенком совершеннолетия или в случае приобретения несовершеннолетними детьми полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия; при усыновлении (удочерении) ребенка, на содержание которого взыскивались алименты; смертью лица, получающего алименты, или лица, обязанного уплачивать алименты.

На основании п. 2 ст. 84 СК РФ алименты, взыскиваемые с родителей на детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных учреждениях, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты

населения и в аналогичных организациях, зачисляются на счета этих организаций, где учитываются отдельно по каждому ребенку.

Указанные организации вправе помещать эти суммы в банки. Пятьдесят процентов дохода от обращения поступивших сумм алиментов используется на содержание детей в указанных организациях. При оставлении ребенком такой организации сумма полученных на него алиментов и пятьдесят процентов дохода от их обращения зачисляются на счет, открытый на имя ребенка в отделении Сберегательного банка Российской Федерации.

Помещение ребенка на полное государственное обеспечение в детский дом-интернат само по себе не освобождает родителей от исполнения своих родительских обязанностей. Согласие на усыновление ребенка (которое в силу п. 2 ст. 129 СК РФ может быть отозвано в любое время до решения суда о его усыновлении) также не прекращает обязанности родителей в отношении их несовершеннолетнего ребенка по его содержанию.

Дети, проживающие в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 01.01.2016 в системе социальной защиты населения Ивановской области функционируют 12 организаций для детей-сирот: 10 детских домов и 2 специальные (коррекционные) школы-интерната. В 67% учреждений проживание воспитанников организовано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 01.01.2016 проживало 339 воспитанников (на 01.01.2015 – 401 воспитанник), в том числе по заявлению родителей - 36 детей.

Причина помещения несовершеннолетних детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по заявлению родителей состоит в следующем: трудная жизненная ситуация семьи (родители не трудоустроены, состояние здоровья родителей).

В 10 из 12 учреждений созданы условия проживания воспитанников, максимально приближенные к семейным. Для детей оборудованы жилые комнаты на 2-4 человека, современные комнаты отдыха. В спальнях комнатах создана комфортная обстановка, индивидуализированы места проживания детей в соответствии с их интересами, увлечениями. В организациях ведется работа по развитию материально-технической базы для внеурочной деятельности с воспитанниками: оборудованы игровые комнаты, студии, помещения для кружковой работы, кабинеты социально-бытовой ориентировки, учебные мастерские, музыкальные и актовые залы, библиотеки, спортивные и тренажерные залы.

В 2015 году принимались меры по улучшению качества жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет проведения в них текущих и капитальных ремонтов зданий и сооружений, а также обеспечения соблюдения санитарных правил и требований пожарной безопасности. В 2015 году в рамках лимитов бюджетных обязательств учреждениям были выделены средства в сумме 5,4 млн. рублей. За счет указанных средств проведены капитальные ремонты в 3 организациях для детей-сирот, текущие ремонты в 9 учреждениях.

В настоящее время все организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оснащены системами видеонаблюдения, домофонами, системами оповещения людей о пожаре и АПС. Во всех учреждениях установлен комплекс «Стрелец-Мониторинг» с выводом сигнала на пульт подразделений пожарной охраны.

Всего штатных единиц в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 897,71 (2014 – 1096 шт. ед.). В учреждениях работает 621 сотрудник (2014 – 725 человек), которые занимают 737,57 ставки (1,2 ставки на 1 работника) (2014 – 895,1 ставки, 1,5 ставки на 1 работника). Имеются вакансии ставок воспитателей, учителей-логопедов, педагогов-психологов, помощников воспитателей и уборщиков служебных помещений.

В 2015 году проведена ежегодная межведомственная проверка деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, входящих в региональную систему социальной защиты населения, с участием представителей отдела Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области. В ходе проверок факты жестокого обращения с детьми, применения мер психологического и физического насилия над личностью ребенка не выявлены.

С 10.11.2015 по 03.12.2015 межведомственной комиссией в составе представителей Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, членов общественного совета при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области, а также специалистов Департаментов здравоохранения и социальной защиты населения Ивановской области проведена проверка деятельности областных государственных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предмет соответствия условий проживания несовершеннолетних установленным требованиям, а также защиты и соблюдения прав и законных интересов воспитанников.

Целью данной проверки являлось изучение эффективности деятельности администраций организаций для детей-сирот по вопросам жизнеобеспечения, защиты и соблюдения прав и законных интересов воспитанников учреждений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В ходе проверки применялись следующие формы и методы работы:

- анализ работы администрации учреждения по указанным направлениям;
- анализ ведения документации в учреждении в соответствии с перечисленными направлениями проверки;
- собеседование с сотрудниками учреждения, курирующими проверяемые направления деятельности учреждения;
- проведение тестирования воспитанников и бесед с ними.

В ходе проверки установлено следующее.

Во всех 12 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивается доступность информации для несовершеннолетних, в том числе: имеются стенды, содержащие информацию об органах опеки и попечительства, телефонах и адресах служб экстренной помощи, Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, об уставе, правилах внутреннего распорядка организации, об органах государственной власти, органах местного самоуправления и их должностных лицах, осуществляющих деятельность по защите их прав, об органах опеки и попечительства, органах внутренних дел, о прокуратуре, судах, о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, о номерах телефонов экстренной помощи (включая психологическую). Информация, представленная на стендах, оформлена с учетом возрастных и психологических особенностей детей: текст доступен для прочтения, материал оформлен красочно.

Доступны для несовершеннолетних книги Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахова, информационно-методические буклеты, изданные службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

Воспитанники владеют информацией о работе единого общероссийского телефона доверия, имеют возможность доступной телефонной связи (мобильная, стационарная) с вышеперечисленными службами.

В 10 из 12 учреждений созданы условия проживания воспитанников, максимально приближенные к семейным. Вместе с тем требуется проведение ремонтных работ в жилых помещениях Решемской школы-интерната, Ивановского специального (коррекционного) детского дома «Солнышко», Ивановского специального (коррекционного) детского дома «Радуга», бани-прачечной Фурмановского детского дома, столовой Шуйского детского дома-школы.

В организациях ведется работа по развитию материально-технической базы для внеурочной работы с воспитанниками: оборудованы игровые (групповые) комнаты, студии, помещения для кружковой работы, кабинеты социально-бытовой ориентировки, учебные столярные и швейные мастерские, музыкальные и актовые залы, библиотеки, спортивные и тренажерные залы.

В спальнях комнатах создана комфортная обстановка, индивидуализированы места проживания детей в соответствии с их интересами, увлечениями. Степень изношенности мебели и оборудования в

жилых помещениях низкая. Групповые комнаты отдыха для воспитанников оснащены необходимой мебелью и теле-радиоаппаратурой.

Частично требуется замена мебели в Шуйском детском доме-школе, Васильевском детском доме, Решемской школе-интернате, Кинешемском детском доме.

Мало личных вещей, отражающих увлечения и интересы детей, в жилых комнатах у воспитанников в Решемской школе-интернате и Ивановском детском доме «Ровесник».

Проживание детей в помещениях по квартирному типу обеспечено лишь в 4 учреждениях (Ивановский детский дом «Звездный», Чернцкая школа-интернат, Шуйский детский дом-школа, Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга»).

Возможность проведения ежедневных гигиенических (водных) процедур для воспитанников имеется во всех учреждениях. В распорядке дня отведено время на проведение детьми гигиенических процедур. Дети обеспечены предметами личной гигиены (полотенцами, зубными щетками, мочалками). Обеспеченность учреждения чистящими, моющими и дезинфицирующими средствами, оборудованием для дезинфекции достаточная. Санитарно-техническое оборудование находится в исправном состоянии. Комиссия отмечает эстетический подход к хранению предметов личной гигиены воспитанников в Шуйском детском доме.

В ходе знакомства с условиями проживания воспитанников выявлены недостатки санитарного состояния санитарных комнат в жилых блоках в Шуйском детском доме-школе. Администрации учреждения необходимо усилить контроль за санитарно-техническим состоянием помещений и работой технического персонала.

Во всех 12 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при формировании воспитательских групп учитывается проживание в них полнородных и неполнородных братьев и сестер, за каждой воспитательной группой приказом по учреждению закреплено ограниченное количество педагогических работников.

Во всех 12 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организовано обучение воспитанников по дополнительным общеразвивающим программам. В детских домах функционируют 118 творческих объединений и секций художественно-эстетической, научно-технической, физкультурно-оздоровительной, военно-патриотической, эколого-биологической, туристско-краеведческой, социально-педагогической, социально-бытовой направленностей. Из них наибольшее число создано в Фурмановском детском доме (17 ед.), Решемской школе-интернате (16 ед.), Ивановском детском доме «Звездный» (15 ед.), Шуйском детском доме-школе (11 ед.).

113 воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, занимаются в 29 творческих объединениях и секциях, созданных на базах учреждений дополнительного образования детей. Из них:

29 чел. (26%) – воспитанники Шуйского детского дома-школы, 20 чел. (18%) – воспитанники Ивановского специального (коррекционного) детского дома «Радуга», 18 чел. (16%) – воспитанники Васильевского детского дома, 15 чел. (13%) и 15 чел. (13%) – воспитанники Ивановского детского дома «Звездный» и Фурмановского детского дома соответственно.

Низкий показатель численности воспитанников, занятых дополнительным образованием на базах специализированных учреждений, в Ивановском детском доме «Ровесник» (5 чел.) и в Кинешемском детском доме (6 чел.), 4% и 5% контингента соответственно.

Следует отметить, что в ходе проверки Уполномоченным Кинешемского детского дома, проведенной в феврале 2016 года в связи со случаями самовольных уходами воспитанников выявлено однообразие кружков и направлений дополнительной занятости воспитанников (кружки для девочек), установлено, что не учитываются гендерные аспекты при организации досуговой занятости воспитанников, воспитанники детского дома не занимаются в учреждениях дополнительного образования.

В 8 из 9 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлено профилирование деятельности в соответствии с выбранным профилем дополнительного образования детей, в том числе: Ивановский детский дом «Звездный» (музыкальный, художественный), Решемская школа-интернат (аграрный профиль), Ивановский детский дом «Ровесник» (профиль – строительно-отделочные работы), Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга» (профиль - организация культурно-массовой работы), Васильевский детский дом (профиль – народные промыслы), Фурмановский детский дом и Кинешемский детский дом (профиль – кулинария), Чернцкая школа-интернат (швейное и столярное дело). В учреждениях созданы структуры дополнительного образования детей в соответствии с выбранным профилем.

Не решен вопрос профилирования деятельности в соответствии с выбранным профилем дополнительного образования детей в Шуйском детском доме-школе.

В 7 из 9 (78 %) организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых проживают дети школьного возраста, на основе анкетирования воспитанников определен высокий уровень психологического комфорта в детском коллективе, в том числе в Ивановском детском доме «Звездный», Фурмановском детском доме, Решемской школе-интернате, Кинешемском детском доме, Ивановском специальном (коррекционном) детском доме «Радуга», Васильевском детском доме и Чернцкой школе-интернате. В указанных учреждениях наблюдаются высокая степень доверия и близости детей к педагогам, психологам, социальным педагогам; благоприятная, дружеская атмосфера среди детей; низкий уровень проявления агрессии в детском коллективе.

Воспитанники 4 учреждений: Чернцкой школы-интерната (10,4 % опрошенных), Ивановского специального (коррекционного) детского дома «Радуга» (14,8 %), Ивановского детского дома «Ровесник» (43,7 %), Шуйского детского дома – школы (55,8 %) в своих анкетах отмечали, что им приходилось принимать участие в драках. В связи с этим необходимо провести коррекционную работу с воспитанниками в данных учреждениях по отработке методов мирного разрешения конфликтов в детской среде.

По итогам проверки рекомендовано, в организациях для детей-сирот провести с воспитанниками цикл занятий по отработке методов мирного разрешения конфликтов в детской среде, усилить контроль психологического микроклимата в детском коллективе.

ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный»

Средний коэффициент оценки наличия доступной информации о правах ребенка и способах их защиты составил 5 баллов.

Средний коэффициент психологического микроклимата в детском коллективе составляет 5 баллов.

Средний коэффициент оценки условий проживания воспитанников составил 5 баллов.

ОГКОУ «Фурмановский детский дом»

Средний коэффициент оценки наличия доступной информации о правах ребенка и способах их защиты составил 5 баллов.

Средний коэффициент психологического микроклимата в детском коллективе составляет 5 баллов.

Необходимо отметить, что при ответе на вопрос: «Кому ты можешь довериться в трудную минуту, обратиться за помощью, советом?», опрошенные дети, кроме установленных в анонимной анкете вариантов ответов, указывали свой вариант ответа, а именно: психолог, социальный педагог, директор.

Средний коэффициент оценки условий проживания воспитанников составил 5 баллов.

ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник»

Средний коэффициент оценки наличия доступной информации о правах ребенка и способах их защиты составил 5 баллов.

Средний коэффициент психологического микроклимата в детском коллективе составляет 4,7 балла.

При анализе анкет было выявлено, что большинству опрошенных ребят (43,7 %) приходилось принимать участие в драках. При этом дети наблюдали драки не только на улице, но и в школе.

Рекомендуем психологам и социальным педагогам учреждения больше уделять внимания правовому воспитанию детей, поиску мирных путей разрешения конфликтов. Создать службу примирения в учреждении.

Средний коэффициент оценки условий проживания воспитанников составил 5 баллов.

ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга»

Средний коэффициент оценки наличия доступной информации о правах ребенка и способах их защиты составил 5 баллов.

Средний коэффициент психологического микроклимата в детском коллективе составляет 4,9 балла.

При анализе анкет было выявлено, что 14,8 % ребят принимали участие в драках. 48,1 % детей наблюдали драки (в школе - 31,2 %, на улице - 62,5 %).

На основании изложенного рекомендуем психологам и социальным педагогам учреждения уделять внимание мирному разрешению конфликтов среди воспитанников.

Средний коэффициент оценки условий проживания воспитанников составил 5 баллов.

ОГКОУ Ивановский детский дом «Родничок»

Средний коэффициент оценки наличия доступной информации о правах ребенка и способах их защиты составил 5 баллов.

Коэффициент психологического микроклимата в детском коллективе на основе проведения анкетирования определить не удалось, так как в данном учреждении проживают малолетние дети.

Средний коэффициент оценки условий проживания воспитанников составил 5 баллов.

ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Солнышко»

Средний коэффициент оценки наличия доступной информации о правах ребенка и способах их защиты составил 5 баллов.

Коэффициент психологического микроклимата в детском коллективе на основе проведения анкетирования определить не удалось, так как в данном учреждении проживают малолетние дети.

Средний коэффициент оценки условий проживания воспитанников составил 5 баллов.

ОГКОУ Шуйский детский дом-школа

Средний коэффициент оценки наличия доступной информации о правах ребенка и способах их защиты составил 5 баллов.

Средний коэффициент психологического микроклимата в детском коллективе составляет 4,6 балла.

По итогам проведения анкетирования было выявлено следующее:

- 55,8 % опрошенных детей приходилось принимать участие в драке;

- один респондент ответил, что его избили;

- 81,4 % ребят указали, что драки наблюдали на улице (39,5 %) и в школе (41,9 %).

Таким образом, можно сделать вывод, что отношения между ребятами в данном учреждении конфликтные.

С учетом вышеуказанного рекомендуем психологам и социальным педагогам учреждения больше уделять внимания правовому воспитанию детей, разъяснению основ мирного разрешения конфликтов. Создать службу примирения в учреждении.

Средний коэффициент оценки условий проживания воспитанников составил 4,8 балла. Рекомендуем осуществить контроль за чистотой санитарных комнат учреждения.

ОГКОУ Васильевский детский дом

Средний коэффициент оценки наличия доступной информации о правах ребенка и способах их защиты составил 4,9 балла.

Рекомендуем руководителю учреждения дополнить информацию о правах ребенка и способах их защиты, в частности, информацию о возможности получения воспитанниками бесплатной юридической помощи.

Средний коэффициент психологического микроклимата в детском коллективе составляет 4,9 балла.

По итогам проведения анкетирования было установлено, что опрошенные ребята наблюдали драки в школе и на улице.

Рекомендуем психологам и социальным педагогам учреждения больше уделять внимания правовому воспитанию детей, разъяснению основам мирного разрешения конфликтов.

Средний коэффициент оценки условий проживания воспитанников составил 5 баллов.

ОГКОУ Чернцкая школа-интернат

Средний коэффициент оценки наличия доступной информации о правах ребенка и способах их защиты составил 5 баллов.

Средний коэффициент психологического микроклимата в детском коллективе составляет 4,8 балла.

По итогам проведения анкетирования было выявлено следующее:

- 12,5 % респондентов не знают, кто является Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области;

- 25 % опрошенных ребят не знают, каким образом можно обратиться к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области;

- 10,4 % приходилось принимать участие в драках.

Рекомендуем сотрудникам учреждения уделить внимание мирному разрешению конфликтов среди воспитанников.

Средний коэффициент оценки условий проживания воспитанников составил 5 баллов.

ОГКОУ Шуйский детский дом

Средний коэффициент оценки наличия доступной информации о правах ребенка и способах их защиты составил 5 баллов.

Коэффициент психологического микроклимата в детском коллективе на основе проведения анкетирования определить не удалось, так как в данном учреждении проживают малолетние дети.

Средний коэффициент оценки условий проживания воспитанников составил 5 баллов.

ОГКОУ Решемская школа-интернат

Средний коэффициент оценки наличия доступной информации о правах ребенка и способах их защиты составил 5 баллов.

Средний коэффициент психологического микроклимата в детском коллективе составляет 5 баллов.

Средний коэффициент оценки условий проживания воспитанников составил 5 баллов.

ОГКОУ Кинешемский детский дом

Средний коэффициент оценки наличия доступной информации о правах ребенка и способах их защиты составил 4,9 балла.

Рекомендуем руководителю учреждения дополнить информацию об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области, об Уполномоченном по правам человека в Ивановской области.

Средний коэффициент психологического микроклимата в детском коллективе составляет 5 баллов.

Средний коэффициент оценки условий проживания воспитанников составил 5 баллов.

По состоянию на 01.01.2016 в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживал 41 ребенок-инвалид (2014 год - 63), из них: 1 человек – больной редким генетическим заболеванием, 12 воспитанников дошкольного возраста, имеющих нарушения слуха (2014 - 14).

По итогам диспансеризации в 2015 году 2 воспитанника организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждались в оказании высокотехнологичной медицинской помощи (2014 - 2). По состоянию на 01.01.2016 им оказана высокотехнологичная медицинская помощь в рамках выделяемых квот Департаменту здравоохранения Ивановской области Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В ходе проведения проверки одного из детских домов были выявлены проблемы с установкой (уточнением) диагноза и назначением лечения воспитаннику детского дома П., 2002 г.р., в связи с чем был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области.

На момент поступления в детский дом П. имел отклонения со стороны центральной нервной системы, сопровождающиеся неврозоподобным энкопрезом. По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, заместителю главного врача ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» поручено организовать госпитализацию П. в детское неврологическое отделение ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» для проведения необходимого лечения. Госпитализация П. для проведения необходимого лечения назначена на 19 января 2016 года.

По состоянию на 01.01.2016 в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживало 303 воспитанника из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 78% (237 чел.) имеют право на получение алиментов.

41% (125 человек) от числа воспитанников, имеющих право на получение алиментов, алименты не получают по следующим причинам:

- родители, лишённые (ограниченные) в родительских правах, уклоняются от уплаты алиментов - 98,4%, (2014-95,9%);

- матери находятся в декретных отпусках и не имеют возможности на перечисление алиментов - 1,6 %, (2014 – 4,1%).

В целях взыскания алиментов организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совместно с правоохранительными органами в 2015 году проведена следующая работа с родителями:

– привлечены по ст. 157 ч.1 УК РФ – 34 человек (2014 – 40);

– вынесено предупреждение о привлечении к уголовной ответственности по ст. 157 ч.1 УК РФ – 27 человек (2014 – 20);

– объявлено в розыск – 23 человек (2014 – 37).

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области и руководителям организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжить совместную работу со службой судебных приставов по взысканию алиментов.

Работа с выпускниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В 2015 году насчитывалось 87 выпусков (2014 – 85 выпускников) организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них поступили в профессиональные образовательные организации на обучение:

- по программам подготовки рабочих кадров - 77 человек (2014 - 72);
- по программам подготовки специалистов среднего звена – 9 человек (2014 - 12);
- в вузы – 1 человек (2014 - 1).

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на государственную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в профессиональных образовательных организациях в 2015 году в расчете на 1 человека составило:

- питание на 1 календарный день - 148 рублей;
- комплект одежды и мягкого инвентаря в год – 17,17 тыс. рублей;
- комплект одежды, мягкого инвентаря и оборудования при выпуске из организации – 43,106 тыс. рублей;
- единовременное денежное пособие при выпуске из организации – 500 рублей;
- стипендия, в месяц – 695 рублей;
- ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, 1 раз в год – 2,084 тыс. рублей.

В 2015 году закончилась работа по реализации Программы социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2011-2015 годы, утвержденная решением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Ивановской области (протокол № 3 от 01.07.2011).

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области поручено обобщить положительный опыт работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и представить в ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области», на базе которого с 2016 года функционирует Учебно-методический центр профилактики правонарушений и семейного неблагополучия несовершеннолетних.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области утверждена Программа социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области на 2016 – 2020 годы (протокол № 1 от 05.02.2016).

Уполномоченный является одним из соисполнителей Программы социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области на 2016 – 2020 годы в части вовлечения воспитанников организаций для детей-сирот и студентов из числа выпускников организаций для детей-сирот в волонтерскую деятельность.

В регионе обеспечено функционирование 6 Центров социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в состав которых входят социальная гостиница и консультационный пункт (ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник», ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга», ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный», ОГКОУ Шуйский детский дом – школа, ОГКОУ Фурмановского детского дома, ОГБПОУ «Ивановский промышленно-экономический колледж»), социальной гостиницы (ОГБПОУ Кинешемский политехнический колледж) и консультационный пункт для выпускников (ОГКОУ Кинешемский детский дом). Общее число мест в социальных гостиницах - 56.

В 2015 году в Центры и консультационный пункт поступило 835 обращений от выпускников детских домов (2014 – 895). В структуре обращений преобладают следующие проблемы: социально-бытовые (24,8%), психолого-педагогические (33,0 %), защита жилищных и имущественных прав (11,6%), трудоустройство и выбор дальнейшего профессионального маршрута (10 %), правовые (20,6 %).

Всего за период реализации Программы социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2011-2015 годы в Центры и консультационные пункты поступило 3279 обращений выпускников.

Департаментом социальной защиты населения осуществляется мониторинг успешности выпускников детских домов на основе данных областного банка о выпускниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. База содержит сведения об образовании, трудоустройстве выпускников, решении жилищного вопроса, наличии правонарушений, которые ежеквартально актуализируются, что позволяет обеспечить своевременное реагирование на возникающие у выпускников проблемы. По состоянию на 01.01.2016 в областном банке данных о выпускниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержится информация о 610 выпускниках.

В 2015 году обеспечена работа Совета выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На заседаниях Совета были рассмотрены актуальные вопросы по проблемам выпускников. В 2015 году Советом проведено 6 областных массовых мероприятий, в которых приняли участие более 200 выпускников.

В целях подготовки выпускников к самостоятельной жизни разработана и с сентября 2014 года реализуется во всех детских домах единая программа по социальной адаптации выпускников. В 2014-2015 учебном году обучение по данной программе прошли 87 выпускников, с сентября 2015 года к освоению программы приступили 45 выпускников.

На постинтернатном сопровождении детских домов находится 100% несовершеннолетних выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За 2015 год социальными педагогами

детских домов осуществлен 501 выезд в организации профессионального образования, проведено 708 бесед с выпускниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2015 году количество мест в социальных гостиницах увеличилось на 60% (с 35 мест до 56) за счет открытия Центра социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляющего услуги социальной гостиницы на 5 мест, на базе ОГКОУ Фурмановского детского дома, а также увеличения числа мест в социальных гостиницах в ОГКОУ Ивановском специальном (коррекционном) детском доме «Радуга» и ОГКОУ Шуйском детском доме-школе.

Услугами социальных гостиниц в 2015 году воспользовалось 76 человек (2014 году – 77). В 2016 году запланировано открытие социальной гостиницы на базе еще одной профессиональной образовательной организации.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области продолжить развивать постинтернатное сопровождение выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе социальные гостиницы как одну из важнейших форм социальной поддержки выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом ситуации с обеспечением жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Жилье детей-сирот

По состоянию на 01.01.2016 в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, включено 1895 лиц указанной категории в возрасте от 14 лет и старше, из них 619 человек в возрасте от 14 до 18 лет и 1276 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте старше 18 лет.

Разбивка очередников по муниципалитетам представлена в приложении № 1.

Государственной программой Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» в 2015 году на обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений выделено 68943,5 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 20000,0 тыс. рублей; федерального бюджета – 48943,5 тыс. рублей. За счёт программных средств обеспечено жильём 63 человека вышеуказанной категории, за счёт муниципального жилищного фонда - 5 человек.

Разбивка по муниципалитетам и источникам финансирования представлена в приложении № 2.

К сожалению, в 2015 году произошло существенное снижение объемов средств, выделенных на обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2014 году на эти цели было выделено 144 100, тыс. рублей, жильем обеспечен 131 человек.

За счет муниципального жилищного фонда жильем в 2014 году было обеспечено 2 человека.

Поддерживаем позицию Уполномоченного по правам человека в Ивановской области и рекомендуем органам местного самоуправления провести работу по выявлению и учету выморочного жилья, а также обеспечить своевременную передачу его в муниципальную собственность, что позволит пополнить муниципальный жилищный фонд.

В связи со сложившейся ситуацией с обеспечением жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, особую актуальность приобретает работа по сохранению жилья, собственниками (сособственниками) или нанимателями которого являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Обследование жилья, сохраняемого за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, проводится в Ивановской области два раза в год в соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 25.08.2008 № 293-рп «О мерах по обеспечению контроля за сохранностью имущества и управлением имуществом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В 2015 году инвентаризацию прошли 1735 единиц жилья, сохраняемого за детьми сиротами.

За счет средств муниципалитетов в 2015 году отремонтировано 5 единиц жилья (в 2014 году -19).

Если в 2014 году субсидия бюджетам городских округов и муниципальных районов на проведение ремонта жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, составила 2679,7 тыс. рублей, и за счет средств государственной программы Ивановской области «Государственная поддержка граждан в Ивановской области» и софинансирования муниципалитетов было отремонтировано 21 единица жилья, то в 2015 году из областного бюджета средства на проведение ремонта жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, не выделялись.

Поддержание в надлежащем состоянии жилых помещений, сохраняемых за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителями, проведения своевременного ремонта является гарантией возвращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в эти помещения и возможности использования их по назначению.

В связи с этим рекомендуем Правительству Ивановской области и органам местного самоуправления при формировании бюджета выделить средства на проведение ремонта жилых помещений, сохраняемых за

детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, территориальным органам Департамента социальной защиты населения Ивановской области принимать меры для предотвращения и устранения порчи и разрушения жилых помещений, сохраняемых за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Общая сумма задолженности за жильё, находящееся в собственности детей-сирот, составляет 1795,31 тыс. рублей. Сумма задолженности по коммунальным услугам по жилью, где дети-сироты являются сосособственниками жилых помещений, составляет 3449,24 тыс. рублей. Общая сумма задолженности за жильё, где дети-сироты являются членами семьи нанимателя, составляет 15761,27 тыс. рублей.

Подробно итоги инвентаризации жилья, сохраняемого за детьми сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, проведенной в 2015 году, представлены в приложении № 3.

В 2015 году к Уполномоченному поступило 59 обращений по вопросу предоставления жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях решения неотложных вопросов, связанных с предоставлением жилья детям-сиротам, в регионе предусмотрено предоставление органами местного самоуправления временного жилья данной категории граждан без снятия с льготной очереди.

В 2015 году органами местного самоуправления детям-сиротам предоставлено 13 единиц временного жилья (в 2014 году – 17), из них 9 предоставлено Фурмановским городским поселением (в 2014 году – 8).

Разбивка предоставленного временного жилья по муниципалитетам представлена в приложении № 4.

Рекомендуем органам местного самоуправления формировать жилой фонд для обеспечения временным жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до момента предоставления им жилья из специализированного жилищного фонда.

Анализируя обращения, поступившие к Уполномоченному по вопросу предоставления жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, можно сделать вывод о наличии следующих проблем.

Проблема первая: отсутствие у лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не только жилья, но и регистрации по месту жительства или пребывания, что создает препятствия в устройстве на работу, получении пособий и т.д.

Проблема вторая: отсутствие четкости исполнения администрацией муниципальных образований требований п. 7 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

К Уполномоченному в ходе выездного приема в г. Кинешме обратилась Я., являющаяся лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По словам заявительницы, ей, как лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающейся в предоставлении жилого помещения, жилье должно было быть предоставлено еще в 2014 году, от предложенной ей администрацией Пучежского городского поселения квартиры, она отказалась, так как данная квартира не имела кухни, туалета и ванной комнаты.

Для проверки информации, изложенной в обращении, а также деятельности Пучежского городского поселения в части обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный обратилась в Контрольно-счетную палату Ивановской области.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования Пучежским городским поселением Пучежского муниципального района Ивановской области субвенций на предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, за 2012-2014 годы», проведенной Контрольно-счетной палатой Ивановской области установлено, что в нарушении ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» администрацией Пучежского городского поселения незаконно использована субвенция, выделенная из областного бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме 1480,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 7 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» по договорам найма специализированных жилых помещений они предоставляются лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

Согласно ст. 16 Жилищного кодекса РФ квартирой признается структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении.

Три квартиры, приобретенные администрацией Пучежского городского поселения для последующего предоставления детям-сиротам, не содержали помещений вспомогательного использования, таких как кухни, санузлы, ванные и т.д. и соответственно являются не квартирами, а комнатами.

Органам местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, переданных с регионального уровня полномочий в рамках реализации

государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», необходимо строго соблюдать нормы действующего законодательства.

Проблема обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, актуальна практически для всех регионов Российской Федерации.

По данным директора Федеральной службы судебных приставов – главного судебного пристава Российской Федерации А.О. Парфенчикова, в первом полугодии 2015 года на исполнении в территориальных органах ФССП России находилось 23,5 тысяч судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам, что на 4,3 тыс. исполнительных производств больше, чем в первом полугодии 2014 года.

За 6 месяцев 2015 года жилые помещения предоставлены в рамках 4,6 тыс. исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам, что составляет 19,8% от общего количества находившихся на исполнении исполнительных производств.

По мнению директора Федеральной службы судебных приставов – главного судебного пристава Российской Федерации А.О. Парфенчикова, субъектам Российской Федерации при формировании бюджета необходимо обратить внимание на выделение средств на обеспечение жильем детей-сирот, в том числе по судебным актам.

«В текущем году ФССП России обратилась в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с предложениями об одновременном предъявлении в судебном порядке исковых требований о предоставлении жилья детям-сиротам и возложении обязанности на ответчика инициировать внесение изменений в законодательство о бюджете субъекта Российской Федерации с целью увеличения бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, достаточных для исполнения судебного решения.

В ответ на указанное обращение Генеральная прокуратура Российской Федерации сообщила о проработке указанных предложений, в том числе при проведении анализа имеющейся судебной практики в сфере понуждения органов государственной власти субъектов Российской Федерации к увеличению объема расходов бюджета на конкретное расходное обязательство.

В настоящее время Генеральной прокуратурой Российской Федерации прокуроры субъектов Российской Федерации ориентированы на осуществление надзорных полномочий при определении достаточности закладываемого финансирования и его соответствия имеющимся потребностям в данной сфере, на выявление фактов несвоевременного оформления органами государственной власти регионов, органами местного самоуправления документации, необходимой для объективного расчета сумм бюджетных средств, доведения

финансирования до его надлежащих получателей и нецелевого расходования выделенных бюджетных ассигнований».³⁴

Следует отметить, что в течение 2014 года в Ивановской области на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Ивановской области находилось одно такое исполнительное производство, которое окончено фактическим исполнением, в 2015 году исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, не было.

³⁴ Письмо ФССП России от 30.11.2015 N 00011/15/93830-СВС «Об опыте работы органов прокуратуры по проверке исполнения законодательства в сфере предоставления жилья детям-сиротам»

**Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
подлежащих обеспечению жилыми помещениями**

Название муниципального образования	Количество очередников
	на 01.01.2016
г.о. Вичуга	68
г.о. Иваново	353
г.о. Кинешма	118
г.о. Кохма	34
г.о. г.о. Шуя	96
Городской округ Тейково	57
Верхнеландеховский муниципальный район	19
Вичугский муниципальный район	65
Гаврилово-Посадский муниципальный район	37
Заволжский муниципальный район	62
Ивановский муниципальный район	72
Ильинский муниципальный район	31
Кинешемский муниципальный район	65
Комсомольский муниципальный район	39
Лежневский муниципальный район	55
Лухский муниципальный район	18
Палехский муниципальный район	28
Пестяковский муниципальный район	17
Приволжский муниципальный район	72
Пучежский муниципальный район	55
Родниковский муниципальный район	99
Савинский муниципальный район	46
Тейковский муниципальный район	44
Фурмановский муниципальный район	106
Шуйский муниципальный район	89
Южский муниципальный район	78
Юрьевецкий муниципальный район	72
ИТОГО:	1895

Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Наименование муниципального образования	Количество предоставленных жилых помещений		Сумма (тыс. руб.)	
			2015 год	
	за счёт средств программы	из муниципального фонда	областной бюджет	федеральный бюджет
г.о. Вичуга	4	-	1285195	1185195
г.о. Иваново	7	-	5113518,62	5925975
г.о. Кинешма	4	-	-	3555585
г.о. Кохма	2	-	-	2370390
г.о. Тейково	5	-	2370390	3555585
г.о. Шуя	3	-	-	3555585
Вичугский муниципальный район - поселения, входящие в состав территории района:				
Сошниковское сельское поселение	1	-	-	1185195
Гаврилово-Посадский муниципальный район - поселения, входящие в состав территории района:				
Гаврилово-Посадское городское поселение	2	2	2370390	-
Новоселковское сельское поселение	2	-	1185195	1185195
Ивановский муниципальный район - поселения, входящие в состав территории района:				
Озерновское сельское поселение	1	-	1185195	-
Тимошихское сельское поселение	1	-	-	1185195
Новоталицкое сельское поселение	1	-	-	1185195
Ильинский муниципальный район - поселения, входящие в состав территории района:				
Ильинское городское поселение	-	1	-	-
Ивашевское сельское поселение	1	-	1036880	36491
Комсомольский муниципальный район - поселения, входящие в состав территории района:				
Новоусадебское сельское поселение	2	-	1185195	-
Лежневский муниципальный район - поселения, входящие в состав территории района:				
Лежневское городское поселение	1	-	-	1185195

Хозниковское сельское поселение	1	-	-	1185195
Палехский муниципальный район - поселения, входящие в состав территории района:				
Пановское сельское поселение	-	-	-	1185195
Приволжский муниципальный район - поселения, входящие в состав территории района:				
Ингарское сельское поселение	1	1	-	2370390
Новское сельское поселение	1	-	1150000	-
Кинешемский муниципальный район - поселения, входящие в состав территории района:				
Наволоцкое городское поселение	2	-	-	1185195
Луговское сельское поселение	2	-	-	1185195
Решемское сельское поселение	2	-	-	1185195
Пестяковский муниципальный район- поселения, входящие в состав территории района:				
Пестяковское городское поселение	1	-	350000	1185195
Родниковский муниципальный район - поселения, входящие в состав территории района:				
Родниковское городское поселение	2	-	98041,38	1799231,91
Каминское сельское поселение	2	-	-	185195
Савинский муниципальный район – поселения, входящие в состав территории района:				
Вознесенское сельское поселение	1	-	-	885195
Тейковский муниципальный район – поселения, входящие в состав территории района:				
Крапивновское сельское поселение	1	-	-	1185195
Фурмановский муниципальный район – поселения, входящие в состав территории района:				
Фурмановское городское поселение	1	-	1070000	-
Дуляпинское сельское поселение	1	-	800000	-
Шуйский муниципальный район – поселения, входящие в состав территории района:				
Колобовское городское поселение	1	-	-	1185195
Южский муниципальный район – поселения, входящие в состав территории района:				

Южское городское поселение	1	1	800000	-
Новоклязьминское сельское поселение	1	-	-	1185195
Юрьеvecкий муниципальный район – поселения, входящие в состав территории района:				
Юрьеvecкое городское поселение	3	-	-	3555585
Соболевское сельское поселение	1	-	-	1185195
Обжерихинское сельское поселение	1	-	-	1185195
Итого	63	5	20000000	48943,5

Приложение № 3

Итоги инвентаризации жилья, сохраняемого за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, проведенной в 2015 году

	Название территории	Кол-во жилья, сохраняемого за детьми-сиротами		Кол-во жилья, требующего ремонта	Кол-во жилья, отремонтированного в 2015 году		Задолженность за коммунальные услуги, имеющаяся за сохраняемым жильём		
		Всего	Прошедшее инвентаризацию		За счёт средств гос. Программы Ивановской области «Государственная поддержка граждан в Ивановской области» (+софинансирование муниципалитетов)	За счёт средств мунцип. Бюджета	Общая сумма задолженности за жильё, находящееся в собственности детей-сирот, тыс. руб.	Общая сумма задолженности, где дети-сироты являются собственниками, тыс. руб.	Общая сумма задолженности за жильё, где дети-сироты являются членами семьи нанимателя, тыс. руб.
1	Иваново	390	390	59	0	2	734,2	1144,82	2379,64
2	Кинешма и Кинешемский р-н	160	160	45	0	1	382,29	542,57	2942,02
3	Вичуга и Вичугский р-н	99	99	31	0	0	0	80	395
4	Кохма и Ивановский р-н	224	202	25	0	0	0	0	24,8
4	Тейково и Тейковский р-н	84	84	15	0	0	324,98	261,72	278,63
6	Шуя и Шуйский р-н	114	114	7	0	1	0	59,39	515,87
7	Гаврилово-Посадский р-н	34	34	2	0	0	0	127,63	587,14
8	Заволжский р-н	41	41	31	0	0	0	6,74	141,81
9	Комсомольский р-н	50	50	12	0	0	34,42	520,21	692,61

10	Ильинский р-н	17	17	8	0	0	46	0,47	138,22
11	Лежневский р-н	34	34	9	0	0	14,39	0	96,8
12	Лухский р-н	6	6	4	0	1	0	0	0
13	Палехский р-н	34	34	29	0	0	0	3,5	162,71
14	Пестяковский р-н	22	17	1	0	0	0	0	0
15	Приволжский р-н	84	84	50	0	0	0	75,71	1216,33
16	Пучежский и Верхнеландеховский р- н	44	44	0	0	0	0	72,7	84,9
17	Родниковский р-н	91	91	14	0	0	132,2	428,43	4025,26
18	Савинский р-н	14	14	2	0	0	0	0	160,35
19	Фурмановский р-н	131	131	4	0	0	0	28,68	516,95
20	Южский р-н	43	43	13	0	0	126,83	89,73	785,94
21	Юрьевецкий р-н	46	46	18	0	0	0	6,94	616,11
	Итого	1762	1735	379	0	5	1795,31	3449,24	15761,27

Приложение 4

Временное жилье, предоставленное в пользование лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Название муниципального образования	Количество предоставленных жилых помещений
Городской округ Кохма	1
Фурмановский муниципальный район – поселения, входящие в состав территории района:	
Фурмановское городское поселение	9
Комсомольский муниципальный район – поселения, входящие в состав территории района:	
Марковское сельское поселение	1
Родниковский муниципальный район – поселения, входящие в состав территории района:	
Каминское сельское поселение	1
Ивановский муниципальный район – поселения, входящие в состав территории района:	
Озерновское сельское поселение	1
ИТОГО:	13

Право на образование

Дошкольное образование

По информации Департамента образования Ивановской области, в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, воспитываются и обучаются более 53 тысяч детей в возрасте до 7 лет.

Численность детей в возрасте от 1 года до 7 лет в 2015 году в Ивановской области по данным Росстата составляет 66 692 человека. Количество детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет составляет 77 657 человек.

По состоянию на 1 января 2016 года в Ивановской области функционируют 447 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в том числе 379 муниципальных дошкольных образовательных организаций (детские сады), 3 образовательные организации для детей дошкольного и младшего школьного возраста (начальная школа – детский сад), 59 общеобразовательных организаций имеют в структуре дошкольные группы, 6 частных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования.

Охват детей дошкольным образованием с учетом вариативных форм в 2015 году составил 86%, что значительно выше среднероссийского (65,7%). **Все дети в возрасте от 3-х до 7 лет в настоящее время имеют возможность посещать дошкольные образовательные учреждения, охват дошкольным образованием составляет 100 %.** По данному показателю Ивановская область в 2015 году вошла в десятку лучших регионов наряду с Волгоградской, Кировской, Липецкой, Псковской, Рязанской областями и рядом других субъектов Российской Федерации.

В целях сокращения очередности в дошкольные образовательные организации с 2013 года регион участвует в проекте по модернизации региональной системы дошкольного образования (далее – МРСДО). Согласно обязательствам «дорожной карты» в 2013 году в области введено 1806 новых мест, в 2014 году - 1693 места для дошкольников.

В 2015 году в соответствии с планом мероприятий «дорожной картой» в области **введено 1 268 мест** в дошкольных образовательных учреждениях. В г. Иванове построены 2 детских сада - в м. Авдотьино на 220 мест и на ул. Рабочая на 160 мест. В м. Богданиха Ивановского муниципального района построен детский сад на 75 мест. Детский сад на 145 мест построен в г. Гаврилов Посаде. Произведена реконструкция детских садов в г. Кинешма на 40 мест и п. Лежнево на 120 мест. Завершение капитальных ремонтов детских садов позволило получить 453 новых места. За счет развития вариативных форм дошкольного образования открыто 35 новых мест для дошкольников. В частном дошкольном образовательном учреждении «ВундерКинд» открыта группа на 20 мест.

В 2015 году в регионе активно развивались и вариативные формы дошкольного образования. На базе детских садов, общеобразовательных

организаций, учреждений дополнительного образования работали 220 групп кратковременного пребывания, 10 центров игровой поддержки ребенка, 7 лекотек для детей с ограниченными возможностями здоровья, 50 семейных клубов, 50 консультационных центров, в г. Иванове на базе детского сада № 83 функционирует семейная дошкольная группа.

С 2014 года получает поддержку в качестве субсидии на финансовое обеспечение получения детьми дошкольного образования и негосударственный сектор. В городах Иваново, Шуя и Тейково функционируют частные детские сады и развивающие центры: «Виктория», «Винни-пух», «Развивай-ка» и «Вундеркинд». Услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста в регионе оказывают индивидуальные предприниматели.

В сельских населенных пунктах развиваются такие формы дошкольного образования, как «педагогический десант» (Шуйский, Родниковский, Тейковский, Кинешемский, Ивановский районы), «выездной детский сад» (Ильинский, Лежневский, Пучежский районы).

**Численность детей в возрасте от 1,5 до 5 лет,
поставленных на учет для предоставления места в детских садах
Ивановской области по состоянию на 01.03.2016**

Муниципальное образование	от 1,5 до 2 лет	от 2 до 3 лет	от 3 до 5 лет
г.о. Вичуга	159	104	0
г.о. Иваново	2310	3282	0
г.о. Кинешма	438	314	0
г.о. Кохма	182	335	0
г.о. Тейково	200	156	0
г.о. Шуя	288	365	0
Фурмановский м.р.	144	87	0
Верхнеландеховский м.р.	6	3	0
Вичугский м.р.	32	11	0
Гаврилово-Посадский м.р.	54	26	0
Заволжский м.р.	17	17	0
Ивановский м.р.	105	64	0
Ильинский м.р.	40	20	0
Кинешемский м.р.	42	23	0

Комсомольский м.р.	52	21	0
Лежневский м.р.	86	81	0
Лухский м.р.	3	1	0
Палехский м.р.	15	14	0
Пестяковский м.р.	8	6	0
Приволжский м.р.	60	30	0
Пучежский м.р.	8	12	0
Родниковский м.р.	126	79	0
Савинский м.р.	7	12	0
Тейковский м.р.	13	16	0
Шуйский м.р.	49	46	0
Южский м.р.	25	12	0
Юрьевецкий м.р.	17	32	0
ВСЕГО	4486	5169	0

Следует отметить опыт работы Администрации Шуйского муниципального района.

В 2015 году возвращено в систему образования здание бывшей начальной школы в деревне Качалово, проведены необходимые ремонтные работы, и уже в сентябре прошлого года Качаловский детский сад принял первых ребятишек. В связи с малым количеством детей, отдалённостью, отсутствием зданий на территории наиболее оптимальный вариант в решении проблемы – это открытие групп кратковременного пребывания. Сегодня такая группа работает в селе Дунилово. Проведенные мероприятия позволили увеличить охват дошкольным образованием до 85,5 % детей.

При подготовке к новому учебному году на средства областного и районного бюджетов для детского сада в селе Афанасьевском был приобретён автомобиль «Газель», соответствующий всем требованиям перевозки детей. И если раньше из-за отсутствия возможности подвоза малышей в сад было мало, то в настоящее время, когда их привозят в сад из всех населенных пунктов Афанасьевского сельского поселения, он заработал на полную мощность.³⁵

Средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в 2015 году составил 1245,26 рублей. Максимальный размер родительской платы – 1750 рублей – в г. Иваново, минимальный размер – 985 рублей – в Шуйском муниципальном районе.

³⁵ «Шуйский район: детские сады на селе – перезагрузка». Информационный ресурс «Моё Иваново»

В целом стоит отметить, что в Ивановской области соблюдается право детей на получение дошкольного образования, вместе с тем существует ряд проблем.

К Уполномоченному поступили обращения С. и М. по вопросу организации диетического питания для детей в детских садах, расположенных в г.о. Кохма и г.о. Иваново.

В связи с тем, что дети страдают пищевой аллергией, С. и М. обратились к администрации образовательных организаций с просьбой организовать питание детей с учетом состояния здоровья детей, т.е. подготовить замену блюд с продуктами, вызывающими аллергию. Администрация отказала родителям в организации индивидуального режима питания.

Руководствуясь «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26, Уполномоченным было подготовлено обращение в органы управления образованием соответствующих муниципалитетов, а также в Управление Роспотребнадзора по Ивановской области.

Управлением образования Администрации г. Иваново было организовано рабочее совещание с участием представителей Уполномоченного, Департамента здравоохранения Ивановской области и руководителя образовательной организации, на котором были приняты управленческие решения по вопросу организации питания детей с пищевыми аллергиями. Аналогичное совещание проведено в г.о. Кохма.

Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области были проведены внеплановые проверки данных образовательных организаций, в ходе которых выявлены нарушения требований санитарного законодательства, в части организации питания обучающегося с пищевой аллергией, в отношении должностных лиц возбуждены дела об административном правонарушении, вынесены представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения.

Питание детей в дошкольных образовательных организациях должно быть организовано с учетом состояния их здоровья.

Для решения этого вопроса родителям (законным представителям) необходимо обращаться в администрацию образовательных организаций с заявлением и медицинскими документами, подтверждающими необходимость специальной диеты.

В 2015 году к Уполномоченному поступило 10 обращений по вопросу агрессивного поведения одного из детей в дошкольной образовательной организации, 23 жалобы на действия сотрудников (администрации) дошкольных образовательных организаций.

Летом 2015 года к Уполномоченному по правам ребенка поступили обращения от Л. и Р. по вопросу применения физического воздействия на ребенка воспитателем Г. в детском саду г. Иваново.

Л. указывала в обращении, что Г. толкнула её сына, он упал на спину, Г. вырвала из его рук зонт и начала избивать его зонтом по голове, животу и ногам.

Р. указывала в обращении, что на прогулке Г. не следит за детьми, не следит, чтобы дети были одеты на прогулке по погоде, её сына забыли на улице после прогулки, кроме того, Г. била сына заявительницы по голове, когда он баловался.

По информации управления образования г. Иваново, Г. была принята на работу 17.06.2015 на время декретного отпуска основного сотрудника и уволена с 30.06.2015.

Руководителю учреждения указано на необходимость усиления контроля организации воспитательно-образовательного процесса, на недопустимость нарушения сотрудниками прав детей и осуществления качественного подбора кадров.

Ц. обратилась к Уполномоченному по вопросу соблюдения прав детей и допустимых методов воспитания подменным воспитателем детского сада Южского муниципального района. По словам заявителя, воспитатель «тычками» укладывала детей спать.

По данному обращению проведена служебная проверка и анкетирование родителей. Информация о применении физических мер воздействия к обучающимся не нашла подтверждения.

Заведующему детским садом указано на необходимость контроля организации дневного сна детей, информационно-просветительской работой с семьями воспитанников по вопросам возрастных особенностей детей дошкольного возраста и организации режима дня дошкольников.

Управлением образования Южского муниципального района запланировано проведение оперативного расширенного совещания с заведующими дошкольных образовательных организаций и уполномоченными по правам участников образовательного процесса дошкольных образовательных организаций по теме «Права детей. Права и обязанности педагогов».

К сожалению, факты жестокого или грубого обращения с ребенком воспитателем дошкольной образовательной организации очень трудно подтвердить или опровергнуть. Именно поэтому на службу уполномоченного по правам ребенка в дошкольной организации возлагается особая ответственность.

Уполномоченным по правам ребенка в дошкольной организации необходимо не только оперативно реагировать на все обращения родителей (законных представителей) детей, но и совместно с психологом образовательной организации регулярно контролировать психологический

климат в образовательной организации, степень привязанности и доверия у детей к воспитателям.

К Уполномоченному обратилась Е. в связи с тем, что на прогулке воспитательница детского сада ударила её сына по голове.

Проверка по данному обращению проводилась с выездом в детское учреждение с участием представителей управления образования г. Иваново, руководителя дошкольного учреждения, воспитателя и заявителя.

Подтвердить или опровергнуть слова ребенка о физическом воздействии со стороны воспитателя не удалось.

По итогам рассмотрения обращения принято решение о проведении родительских собраний на тему «Воспитатели, дети, родители – система взаимоотношений в дошкольном учреждении», тренинга с педагогическими работниками «Как избежать конфликтных ситуаций в общении с родителями воспитанников». Кроме того, даны рекомендации уполномоченному по правам ребенка в ДООУ – определить время приема родителей воспитанников и разместить информацию на стендах учреждения.

Руководителям образовательных организаций необходимо усилить контроль подбора кадров и организацией воспитательно-образовательного процесса, проинформировать сотрудников о применении допустимых мер воспитания, организовать проведение семинаров, тренингов для педагогических работников по взаимоотношениям с родителями.

К Уполномоченному регулярно поступают обращения родителей по вопросу добровольности проведения вакцинации.

К Уполномоченному поступило обращение С. по вопросу нарушения прав ребенка в ДООУ № 166 г. Иваново.

С. полагает, что права её сына М. были нарушены тем, что он был переведен в другую группу детского сада в связи с проведением вакцинации детей от полиомиелита.

С. написала добровольный отказ от проведения прививок, а также заверила у нотариуса заявление о том, что принимает ответственность за жизнь и здоровье ребенка на себя.

По данному обращению была проведена проверка, в ходе которой установлено, что в связи с вакцинацией детей в группе 10, М. был временно переведен из группы № 10 в группу №7 в связи с необходимостью разобщения детей, не имеющих прививки от полиомиелита, с детьми, привитыми вакциной ОПВ.

Одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду является обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»), предусматривающего действие на территории Российской Федерации федеральных санитарных правил, соблюдение которых является обязательным

для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (статья 39)).

Санитарные правила согласно ст. 1 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» - это нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Главный государственный санитарный врач Российской Федерации в соответствии с п. 2 ст. 51 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» утверждает нормативные и другие документы, регламентирующие осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

В соответствии с требованиями п. 9.5 СП 3.1.2951-11 «Профилактика полиомиелита» в медицинских организациях и общеобразовательных учреждениях летних оздоровительных организациях детей, не имеющих сведений об иммунизации против полиомиелита, не привитых против полиомиелита или получивших менее 3 доз полиомиелитной вакцины, разобщают с детьми, привитыми вакциной ОПВ в течение последних 60 дней, на срок 60 дней с момента получения детьми последней прививки ОПВ.

Установленный порядок по ограждению на определенный срок вакцинированных от невакцинированных детей направлен на защиту жизни и здоровья населения, позволяет соблюсти баланс интересов как лиц, решивших провести вакцинацию в целях защиты от угрозы возникновения и распространения эпидемии, так и лиц, воспользовавшихся предоставленным законом правом и отказавшихся от профилактической прививки.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования» предусмотрена возможность формирования в дошкольном учреждении разновозрастных групп.

Таким образом, временный необходимый перевод М. в другую группу, произведенный руководителем детского сада в связи с медицинским предписанием, не может являться нарушением конституционных прав ребенка на получение образования.

Заявительнице направлены все необходимые разъяснения.

В настоящее время еще только выстраивается работа образовательных организаций в условиях принятия решения родителем об отказе от прохождения прививок, вырабатывается порядок действий всех участников образовательного процесса в такой ситуации.

Вместе с тем, стоит отметить, что уже складывается определенная судебная практика по данному вопросу.

Например, в Кировской области имеется прецедент вынесения решений суда в пользу детского дошкольного учреждения об отказе в иске о признании незаконным приказа дошкольного учреждения о временном недопуске ребенка в дошкольное учреждение в связи с отсутствием туберкулинодиагностики и заключения фтизиатра об отсутствии у ребенка туберкулеза.

Еще одна проблема, с которой столкнулась служба Уполномоченного в 2015 году, - несоблюдение требования санитарно-эпидемиологического законодательства в одном из дошкольных учреждений г. Иваново.

К Уполномоченному по правам ребенка поступило коллективное обращение родителей МБДОУ «Детский сад № 92» по вопросу нарушения прав воспитанников в связи с реализацией в дошкольном учреждении вальдорфской педагогики (системы воспитания и образования).

Данное обращение было направлено для проверки в компетентные органы, а также осуществлен выход Уполномоченного в детский сад и встреча с родителями.

Также в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило коллективное обращение родителей МБДОУ «Детский сад № 92» с выражением поддержки вальдорфской педагогики.

По итогам проверок установлено следующее.

В соответствии с Типовым положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.1995 г. № 677, регламентирующим дошкольное образование, дошкольные образовательные учреждения самостоятельно осуществляют выбор программ из комплекса вариативных программ, рекомендованных государственными органами управления образования.

В МБДОУ «Детский сад № 92» с 01.10.2002 года использовалась образовательная программа «Березка» («Содружество педагогов вальдорфских детских садов»), которая наряду с другими вариативными программами входила в данный перечень и была допущена Министерством образования Российской Федерации.

С принятием Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» указанная образовательная программа пришла в противоречие с требованиями федерального государственного Стандарта (далее – ФГОС) дошкольного образования. В программе «Березка» слабо представлены такие образовательные области, как познавательное и физическое развитие детей.

Для приведения программы в соответствие с требованиями ФГОС в МБДОУ «Детский сад № 92» была разработана и утверждена на заседании педагогического совета новая образовательная программа.

31.03.2015 новая программа признана соответствующей требованиям федерального государственного Стандарта.

В детском саду № 92 функционируют 4 разновозрастные группы, в каждой из которых согласно штатному расписанию работают по 2

воспитателя, график работы утвержден руководителем дошкольного учреждения.

При проверке установлено, что требования СанПиН 2.4.1.3049-13 в части наполняемости групп из расчета необходимой площади игрового пространства для детей разного возраста в детском саду соблюдаются.

Педагогом-психологом «Центра психолого-педагогической помощи семье и детям» проведена проверка образовательного учреждения и дано положительное заключение развивающей среды и психологического состояния детей.

Вместе с тем при проведении проверки Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области» выявлены грубые нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства (п.п. 6.1, 6.6, 6.10, 13.13, 19.1, 19.2 СанПиН 2.4.1.3049-13):

- отсутствуют документы, подтверждающие происхождение и безопасность деревянных пеньков, установленных в групповых помещениях;
- подбор мебели в помещениях групп проведен без учета роста детей, столы и стулья разной группы мебели, маркировка выполнена неправильно;
- детям для игр предоставляются мягконабивные игрушки;
- в группах используется столовая посуда с отбитыми краями и сколами, в группе «Непоседы» для питья используется пластмассовая посуда, на пищеблоке используются ковши и кастрюли с отбитой эмалью;
- нарушены требования, касающиеся обучения и аттестации сотрудников.

Администрацией дошкольного учреждения были приняты меры, направленные на приведение дидактического материала, используемого воспитателями в образовательной деятельности, в соответствие с требованиями законодательства.

Рекомендуем органам управления образованием муниципальных районов и городских округов держать на контроле вопросы соответствия образовательных программ, реализуемых в дошкольных организациях, требованиям федерального государственного Стандарта дошкольного образования, а также контролировать соблюдение дошкольными организациями требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

По общему правилу в общеобразовательные организации дети принимаются в возрасте до 8 лет.

К Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу отсрочки на один год приема в I класс, в связи с тем, что у ребенка большая нагрузка в секции художественной гимнастики. Уполномоченным направлено обращение в администрацию г.о. Кинешма об оказании содействия семье девочки,

родителям предложено обратиться с соответствующим заявлением в управление образования г.о. Кинешма.

В соответствии со ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» получение начального общего образования в образовательных организациях начинается по достижении детьми возраста шести с половиной лет, но не позже достижения ими возраста восьми лет. По заявлению родителей (законных представителей) учредитель образовательной организации вправе разрешить прием детей в образовательную организацию в более раннем или в более позднем возрасте.

Зачисление в первый класс

В 2015 году к Уполномоченному поступило 41 обращение по вопросу устройства в общеобразовательную организацию (в 2014 году – 48).

По состоянию на 01.01.2016 года в общеобразовательных организациях Ивановской области обучается 92 690 человек, из них: 88 092 – обучающиеся муниципальных дневных общеобразовательных школ; 1125 – вечерних общеобразовательных организаций, 2526 обучающихся областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту образования; 151 обучающийся областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту социальной защиты населения, 794 обучающихся частных общеобразовательных организаций.

В 2014 году – 90268 человек, из них: 85586 обучающихся муниципальных дневных и 1133 вечерних общеобразовательных школ; 2574 обучающихся областных специальных (коррекционных) образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования; 173 обучающихся областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту социальной защиты населения; 802 обучающихся частных общеобразовательных организаций.

Общее количество обучающихся, зачисленных в первые классы общеобразовательных организаций в 2015 году составило 10 759 человек, что на 455 обучающихся выше уровня 2014 года. Из них: в муниципальные дневные общеобразовательные организации приняты 10 470 обучающихся, в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту образования – 211 обучающихся; в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту социальной защиты населения принято 7 человек, в частные общеобразовательные организации – 71 обучающийся (в 2014 году в первые классы зачислены 10 304 обучающихся, из них: в муниципальные дневные общеобразовательные организации приняты 10 046 первоклассников, в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту образования – 163 первоклассника, в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту

социальной защиты населения – 13 обучающихся; в частные общеобразовательные организации – 82 обучающихся).

В 2015 году в Департамент образования поступило 15 обращений граждан по вопросам организации приема детей в первый класс (в 2014 – 7).

Из них 7 обращений – в связи с отсутствием свободных мест в образовательной организации, закрепленной за микроучастком по месту жительства граждан.

Все обращения рассмотрены совместно с муниципальными органами управления образованием. Заявителям направлены разъяснения по законодательству Российской Федерации в части организации приема детей в общеобразовательные организации.

В 2014 году в связи с переходом к территориальному принципу приема детей в общеобразовательные организации, в Ивановской области возникло такое явление, как временная регистрация граждан по месту жительства на микроучастках, закрепленных за наиболее популярными школами. Как результат – невозможность обеспечить прием в образовательную организацию тех, кто имеет постоянную регистрацию.

Данная проблема и другие вопросы, возникающие при зачислении ребенка в первый класс, подробно рассматривались в докладе Уполномоченного за 2014 год.

Предоставление услуги в электронном виде на региональном портале государственных и муниципальных услуг (функций) Ивановской области (<http://pgu.ivanovoobl.ru>) направлено на решение другой проблемы – очереди около образовательных организаций в день начала приема заявлений о зачислении в первый класс. В 2015 году доля заявлений, поступивших в электронном виде, от общего количества заявлений на зачисление детей в школы составила 7,36%.

Департаментом образования, муниципальными органами управления образованием по вопросам организации приема, в том числе по предоставлению данной услуги в электронном виде, проведена широкая разъяснительная работа с родителями будущих первоклассников на очных собраниях и в средствах массовой информации.

В 2016 году с началом приема в первый класс общеобразовательных организаций к Уполномоченному поступили 24 обращения по вопросу зачисления в 1 класс школ г. Иваново.

Уполномоченным было инициировано проведение рабочего совещания по вопросам зачисления детей в первый класс образовательных организаций города Иванова с участием представителей Департамента образования Ивановской области, Управления федеральной миграционной службы России по Ивановской области, Прокуратуры Ивановской области, УВМД России по Ивановской области, управления образования Администрации г. Иваново.

По итогам рабочего совещания по вопросам зачисления детей в первый класс образовательных организаций города Иванова, которое состоялось 17.02.2016, участниками совещания приняли решение провести проверку

достоверности сведений о проживании на закрепленной за образовательной организацией территории лиц, имеющих регистрацию по месту пребывания на закрепленной территории и рекомендовать:

1. Департаменту образования Ивановской области, Управлению федеральной миграционной службы России по Ивановской области, Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области, УВМД России по Ивановской области, управлению образования Администрации г. Иваново:

- ежегодно проводить информационную кампанию, в том числе с привлечением средств массовой информации, по разъяснению законодательства в сфере образования и миграционной сфере.

2. Департаменту образования Ивановской области:

- продолжить политику, направленную на «выравнивание» образовательных организаций с точки зрения качества предоставляемых образовательных услуг.

3. Управлению федеральной миграционной службы России по Ивановской области:

- разработать Памятку с разъяснениями об ответственности граждан за нарушение норм миграционного законодательства в части разъяснения правил и последствий регистрации по месту пребывания.

4. Управлению федеральной миграционной службы России по Ивановской области, муниципальным образованиям Ивановской области:

- распространить, в том числе через многофункциональные центры (МФЦ), находящиеся на территории Ивановской области, Памятку с разъяснениями об ответственности граждан за нарушение норм миграционного законодательства.

Следует отметить, что Памятка с разъяснениями об ответственности граждан за нарушение норм миграционного законодательства в части разъяснения правил и последствий регистрации по месту пребывания уже разработана Управлением федеральной миграционной службы России по Ивановской области и началось её распространение, в том числе через многофункциональные центры (МФЦ), находящиеся на территории Ивановской области.

23 декабря 2015 года состоялось заседание Государственного совета по вопросам совершенствования системы общего образования в Российской Федерации.

По итогам заседания Президентом Российской Федерации подписан перечень поручений, в рамках которых органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложено разработать и реализовать комплекс мер, направленных на создание условий для получения качественного общего образования в образовательных организациях со стабильно низкими образовательными результатами.

Образование детей с ограниченными возможностями здоровья

В 2015 году в образовательных организациях Ивановской области обучалось 6 490 детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 2 080 детей-инвалидов.

Организация работы по выявлению недостатков в развитии детей на максимально раннем этапе является значимым направлением деятельности в сфере образования. ОГКУ «Психолого-медико-педагогическая комиссия Ивановской области» проводит комплексное обследование детей, определяет форму их дальнейшего обучения и воспитания и осуществляет подготовку рекомендаций.

К Уполномоченному поступило обращение Е. по вопросу организации обучения ребенка.

Проверка обращения была проведена с участием представителей Департамента образования Ивановской области, ОГКУ «Психолого-медико-педагогическая комиссия Ивановской области», отделов образования Администраций г.о. Шуя и Шуйского муниципального района, а также с участием Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области с выездом в гимназию № 1 г. Шуя и организацией встречи с заявителем, администрацией и педагогами образовательного учреждения.

При рассмотрении вопросов обучения ребенка были достигнуты договоренности об обследовании ребенка на базе ОГКУ «Психолого-медико-педагогическая комиссия Ивановской области» с целью получения рекомендаций специалистов по организации его дальнейшего обучения, а также о подаче документов на его обучение во 2-ом классе МОУ «Китовская средняя школа».

Вопрос обучения ребенка в Китовской средней школе в течение 2015-2016 учебного года останется на контроле специалистов отдела образования Шуйского муниципального района и Департамента образования Ивановской области.

В 2015 году комиссией проведено 3100 консультаций, выдано 1450 рекомендаций. При этом статистика не учитывает детей, имеющих ограничения в здоровье, родители которых не обращаются в психолого-медико-педагогическую комиссию, а также тех, кто, получив рекомендации комиссии, не предъявляет их педагогам образовательного учреждения, считая возможным самим определять оптимальные условия для обучения ребенка.

В регионе функционируют 48 специализированных дошкольных образовательных организаций, в которых обучается 176 детей-инвалидов. Это детские сады компенсирующего и комбинированного видов в городах Иваново, Кинешма, Тейкова, Шуя, Фурмановском и Родниковском муниципальных районах.

В 2015 году 391 ребенок-инвалид посещал неспециализированные дошкольные образовательные учреждения. Ежегодно увеличивается количество групп кратковременного пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья в детских садах общеразвивающего вида.

По информации Департамента образования Ивановской области, ежегодно увеличивается количество групп кратковременного пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья. В 2015 году в Иванове, Шуе, Тейкове, Кинешме создано 5 групп для детей данной категории, открыто 7 лекотек (Иваново, Кинешма, Шуя, Родниковский район). Развивается инклюзивное дошкольное образование (на базе 9 дошкольных учреждений города Иваново создано 11 инклюзивных групп для детей с синдромом Дауна). Создаются инклюзивные группы в детских садах городах Тейково, Шуя и Кинешма. Департаментом образования проводится работа по созданию службы ранней помощи во вновь созданном областном центре психолого-медико-социального сопровождения, в муниципальные органы управления образованием направлены методические рекомендации о создании службы ранней помощи на базе дошкольных образовательных организаций.

В 2015 году открыта Служба ранней помощи для детей с ограниченными возможностями здоровья в детском саду № 99 г. Иванова, группа компенсирующей направленности для детей со сложной структурой дефекта в детском саду № 12 г. Иванова.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предоставляет родителям (законным представителям) право выбора образовательной организации. В Ивановской области родители ребенка с ограниченными возможностями здоровья могут выбрать обучение как в специальной (коррекционной) школе, так и в массовой общеобразовательной школе в коррекционном или в обычном классе, при этом сочетать очно-заочную форму обучения, посещая школу и обучаясь на дому, а также обучаться с применением дистанционных технологий.

Одним из приоритетных направлений развития образования в последние годы является инклюзивное образование, предполагающее создание универсальной безбарьерной среды в обычных общеобразовательных школах, в которых наряду с детьми, не имеющими отклонений в развитии, могут получать качественное образование дети с различными нарушениями в развитии.

В 2015-2016 учебном году в школах Ивановской области получают инклюзивное образование 618 детей-инвалидов. В образовательной практике реализуются разные модели инклюзии: в г. Иваново функционируют 2 коррекционных класса для 19 учащихся, основная же часть детей обучается в обычных классах.

В 2015 году в рамках государственной программы «Доступная среда» условия для инклюзивного образования созданы в 10 муниципальных общеобразовательных организациях из городских округов Иванова, Тейкова, Шуи, Вичугского, Тейковского, Фурмановского и Шуйского муниципальных районов. Объем финансирования мероприятий составил 17,3 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 10,9 млн. рублей.

В общеобразовательных организациях проведены работы по созданию универсальной безбарьерной среды и закупке специального оборудования для организации коррекционных занятий с детьми-инвалидами.

Реализация указанных мероприятий позволила к концу 2015 года создать условия для инклюзивного образования в Ивановской области в 20% общеобразовательных организаций (56 школ).

За 3 года реализации программы на курсах повышения квалификации по вопросам инклюзивного образования обучен 151 человек, в том числе: 4 тьютера из ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области», 143 педагога и специалиста общеобразовательных организаций и 4 специалиста психолого-медико-педагогической комиссии, в том числе в 2015 году – 65 человек.

В ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» разработана и включена в программы повышения квалификации педагогических работников всех категорий тема «Психолого-педагогические основы работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья». В зависимости от общего объема программы повышения квалификации и категории слушателей количество часов, отводимое на данную тему, варьируется до 6 часов.

В 2015 году ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» были организованы курсы повышения квалификации «Коррекционная направленность обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья в современных условиях», «Инновационные подходы взаимодействия специалистов, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья» и др.

Говоря об инклюзивном образовании, нельзя не сказать о проблемах развития инклюзии в массовой школе.

В утвержденных Минобрнауки России федеральных государственных образовательных стандартах для детей с ограниченными возможностями здоровья, которые вступают в силу с 1 сентября 2016 года, закреплена необходимость разработки и реализации общеобразовательными организациями, где обучаются дети с ОВЗ, адаптированных образовательных программ специально подготовленными педагогическими кадрами.

В докладе за 2014 год Уполномоченным была дана рекомендация о проведении мониторинга образовательных организаций, осуществляющих инклюзивное образование, на предмет наличия лицензии на преподавание по адаптивным программам.

Однако по результатам мониторинга, проведенного Департаментом образования Ивановской области, в 39 муниципальных общеобразовательных школах, где созданы материальные условия для развития инклюзивного образования детей-инвалидов, отсутствуют адаптивные программы. В ряде школ нет необходимых специалистов-психологов, социальных педагогов, логопедов, ассистентов-помощников, что значительно осложняет работу педагогов с детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Финансирование школ, реализующих инклюзивное обучение, осуществляется по тем же нормативам, что и в обычной общеобразовательной школе. Однако по результатам заседания Правительства Ивановской области, которое состоялось 27 января 2015 года и было посвящено вопросам образования детей с ограниченными возможностями здоровья, в каждом муниципалитете и каждом образовательном учреждении, реализующем инклюзивное обучение, предусмотрены компенсационные или стимулирующие выплаты для педагогов за работу с детьми с ограниченными возможностями здоровья.

При внедрении инклюзии нередко возникают проблемы у всех участников образовательного процесса. Родители детей, не имеющих нарушений в развитии, иногда высказывают опасение, что присутствие в классе детей, которые требуют особой поддержки, может задерживать развитие их собственного ребенка.

На преодоление этих стереотипов были направлены мероприятия, проведенные в конце 2015 года.

По инициативе Организации Объединенных наций и Минобрнауки России в школах всей страны в течение октября 2015 года проводился «Самый Большой Урок в Мире» на тему инклюзивного образования.

На заседании Правительства Ивановской области, посвященном проблеме инклюзивного образования, Уполномоченный выступила с инициативой проведения областного родительского видеособрания «Школа, открытая для всех», которое было проведено в октябре 2015 года. Уполномоченный выступила на собрании по теме «Правовые и этические аспекты инклюзии».

Перед началом собрания от родителей поступили вопросы, на которые ответила Уполномоченный, заместитель начальника Департамента образования Ивановской области и заведующая ОГКУ «Психолого-медико-педагогическая комиссия Ивановской области».

Инклюзивное образование должно быть обеспечено созданием «доступной среды» в образовательных организациях, в том числе и дополнительного образования, и психологической подготовкой типично развивающихся детей и их родителей, профессиональной подготовкой педагогов. Эту функцию работы с детьми и родителями должны взять на себя образовательные организации, даже те, в которых не учатся дети с особенными потребностями, ведь контактировать дети друг с другом могут и за пределами школы.

Предлагаем Департаменту образования рекомендовать образовательным организациям включить в планы воспитательной работы школы, класса и т. п. мероприятия (классные часы, классные родительские собрания, специальные курсы, акции, волонтерские отряды, совместные мероприятия), нацеленные на формирование представления об инвалидности не в рамках «медицинской» модели как недуга, заболевания, патологии, а как «социальной» модели, которая не исключает «медицинскую», но дополняет ее: люди являются инвалидами

из-за физических барьеров в окружающей среде и психологических барьеров в общественном сознании.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области продолжить практику проведения областных родительских собраний в формате видеоконференции.

На основании заключений учреждений здравоохранения 201 ребенок из муниципальных школ обучается на дому. Для данной категории детей в Ивановской области продолжается развитие системы дистанционного образования. Сохранен 100% охват дистанционным образованием детей-инвалидов, не имеющих медицинских противопоказаний и выразивших желание обучаться с применением дистанционных технологий. С применением дистанционных форм обучения образование получает 81 учащийся.

20 ноября 2015 года на базе Центра дистанционного образования детей с ограниченными возможностями здоровья Уполномоченным проведен областной дистанционный урок правовой грамотности для детей с ограниченными возможностями здоровья, а также консультации по вопросам детско-родительских отношений для родителей (законных представителей) обучающихся Центра дистанционного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья. Во время урока речь также шла о реализации прав детей на образование, здравоохранение, безопасность и механизмах защиты законных интересов детей, о направлениях деятельности регионального Уполномоченного, о правилах безопасного поведения в Интернет-пространстве. Во время занятия дети активно задавали вопросы Уполномоченному в формате чата.

Право на образование детям с выраженными нарушениями интеллекта, с умеренной и тяжёлой степенью умственной отсталости, со сложными нарушениями умственного и физического развития предоставлено в 11 образовательных учреждениях, в которых открыты 22 специальных класса, где обучаются 145 человек. В их числе 6 детей из Шуйского дома-интерната для умственно отсталых детей системы социальной защиты населения.

Наибольшее число детей с ограниченными возможностями здоровья в регионе получает образование в специальных (коррекционных) образовательных организациях (66% от общего числа детей с ограниченными возможностями здоровья школьного возраста), сеть которых в Ивановской области сохранена и развивается.

Региональная система специального образования обеспечивает обучение детей с ограниченными возможностями здоровья, имеющих нарушения слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, интеллекта.

К Уполномоченному из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка поступило обращение С. по вопросу получения образования ребенком-инвалидом. Девочка находится под опекой бабушки.

Условия, порядок и программы обучения с опекуном ребенка согласованы. Обучение ребенка осуществляется на основании договора об оказании образовательных услуг с ОГКОУ «Кинешемская школа-интернат

VIII вида № 2» и ОКГООУ «Ивановская школа-интернат» для глухих и слабослышающих детей, согласованного с Департаментом образования Ивановской области.

Девочка обучается в ОКГООУ «Кинешемская школа-интернат VIII вида № 2» с 2010-2011 учебного года в соответствии с рекомендациями ОКГУ «Психолого-медико-педагогическая комиссия Ивановской области».

В 1-3 классах образование девочки было организовано педагогом-дефектологом на дому.

С 2014-2015 учебного года в целях более успешной социальной адаптации она обучается по индивидуальному учебному плану в школе-интернате. В учебный план обучающейся включены математика, русский язык, чтение, биология, география, социально-бытовая ориентировка, трудовое обучение (швейное дело). Обучающаяся дополнительно занимается с педагогом - психологом и логопедом.

Дважды в месяц с сентября 2014 года на базе ОКГООУ «Ивановская школа-интернат» для глухих и слабослышающих обучающихся организованы индивидуальные коррекционно-развивающие занятия с учителем-дефектологом (сурдопедагогом) и учителем индивидуальной работы.

Доставку девочки и ее законного представителя из г. Кинешмы по месту проведения занятий в школе-интернате для слабослышающих детей в г. Иваново осуществляет автомобилем школы-интерната VIII вида.

Занятия проводятся по установленному графику: второй и четвертый вторник каждого месяца, с разрешенным присутствием на них законного представителя ребенка.

Индивидуальные коррекционные занятия с девочкой осуществляются с использованием специализированной аппаратуры, обучение ведется по верботональному методу.

В программе занятий 2015-2016 учебного года восприятие, опознавание, различение слухо-зрительно и на слух речевого материала обиходно-разговорного характера, материала, связанного с организацией учебной деятельности, а также различение на слух неречевых звучаний.

Речевой материал, изученный на занятиях с сурдопедагогом, отрабатывается на занятиях с логопедом, что способствует формированию произносительных навыков и развитию слухового восприятия.

Занятия в образовательных учреждениях девочке нравятся, ко всем педагогам она относится позитивно.

В ходе педагогического обследования слуха выявлено, что условная двигательная реакция при слуховом восприятии речевых стимулов не устойчивая. Со слуховым аппаратом девочка проявляет реакцию на звуковой стимул с расстояния более 5 метров, на речевой стимул с 1 метра.

Увеличить количество занятий с девочкой в школе-интернате VIII вида и в школе - интернате для слабослышающих детей нецелесообразно, так как опекун отмечает ухудшение состояния здоровья ребенка при увеличении школьных нагрузок.

Ответ заявителю с разъяснениями направлен. Информация по обращению также направлена в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

В 2015 году сеть областных общеобразовательных организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осталась без изменения: 20 учреждений, число обучающихся 2 526 человек, что на 87 человек больше, чем в 2014 году (в 2014 году – 2 439 человек, в 2013 году – 2 381 человек). В их числе 6 школ, 14 школ-интернатов для детей с нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата и интеллекта. В контингенте обучающихся в 2015 году 728 детей-инвалидов, 261 ребенок из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2014 году – 709 и 256 соответственно).

В специальных (коррекционных) образовательных учреждениях и Санаторной школе-интернате работают 599 педагогов, в том числе 62 молодых педагога (10,3%). 49 педагогов (8,2%) имеют специальное (дефектологическое) образование.

По информации Департамента образования Ивановской области, образовательный процесс детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях организован с учётом медицинских показаний в рамках выполнения индивидуальных программ реабилитации детей-инвалидов, включающих в себя медицинскую, педагогическую, психологическую и социальную реабилитацию, логопедическую помощь. Для данной категории детей создан оптимальный режим дня, для детей со сложными нарушениями разрабатываются индивидуальные образовательные программы.

Для организации сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях создаются службы психолого-медико-педагогического сопровождения, которые ведут работу со всеми участниками образовательного процесса.

В 2015 году в Ивановской области продолжена апробация федеральных государственных образовательных стандартов для детей с ограниченными возможностями здоровья. В апробации участвовали 3 учреждения - Ивановская школа-интернат для детей с нарушениями зрения, Кохомская школа-интернат для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата и Фурмановская школа для детей с ментальными нарушениями.

В рамках мероприятий Федеральной целевой программы развития образования приобретено специализированное интерактивное оборудование, обеспечены необходимым оборудованием Центры психолого-медико-педагогического сопровождения обучающихся на базе Тейковской и Фурмановской школ для детей с ментальными нарушениями. Всего за два года участия в федеральной программе на развитие коррекционных учреждений направлено 17 млн. рублей из областного и федерального бюджетов.

На основании приказа Департамента образования Ивановской области от 27.11.2015 № 2142-о «О проведении мониторинга областных

государственных образовательных организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» межведомственной комиссией с участием представителей Уполномоченного проведена проверка деятельности администраций областных подведомственных общеобразовательных организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по вопросам жизнеобеспечения, защиты и соблюдения прав и законных интересов учащихся по следующим направлениям:

- организация пропускного режима и дежурства в учреждении;
- работа учреждения по пропаганде и обеспечению защиты прав несовершеннолетних воспитанников, профилактике насилия в детской среде;
- организация воспитательной работы и занятости воспитанников, в том числе в вечернее время, состояние кружковой работы и детского самоуправления;
- организация санитарно-бытовых условий проживания воспитанников;
- организация питания;
- организация медицинского обслуживания;
- кадровое обеспечение деятельности учреждения;
- состояние работы по социально-психологическому сопровождению воспитанников;
- качество и общедоступность образования в коррекционных учреждениях.

В ходе проверки применялись следующие формы и методы работы:

- анализ работы администрации учреждений по указанным направлениям;
- анализ ведения документации в учреждениях в соответствии с перечисленными направлениями проверки;
- собеседование с сотрудниками учреждений, курирующими проверяемые направления деятельности учреждения;
- анкетирование обучающихся.

По итогам мониторинга составлен рейтинг областных государственных общеобразовательных организаций с круглосуточным пребыванием детей:

№ в рейтинге	Наименование образовательной организации	Количество баллов
Школы-интернаты		
1	ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа-интернат №2»	2,98
2-3	ОГКОУ «Пучежская коррекционная школа-интернат»	2,97
2-3	ОГКОУ «Родниковская коррекционная школа-интернат»	2,97
4-5	ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа-интернат № 1»	2,94
4-5	ОГКОУ «Кинешемская коррекционная школа-интернат»	2,94

6-7	ОГКОУ «Вичугская коррекционная школа-интернат №1»	2,91
6-7	ОГКОУ «Приволжская коррекционная школа-интернат»	2,91
8	ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа-интернат № 3»	2,90
9-10	ОГКОУ «Кохомская коррекционная школа-интернат»	2,89
9-10	ОГКОУ «Юрьеvecкая коррекционная школа-интернат»	2,89
11	ОГКОУ «Тейковская коррекционная школа-интернат»	2,88
12	ОГКОУ «Шуйская коррекционная школа-интернат»	2,84
13	ОГКОУ «Санаторная школа-интернат»	2,77
14	ОГКОУ «Вичугская коррекционная школа-интернат №2»	2,76
15	ОГКОУ «Южская коррекционная школа-интернат»	2,74
Школы		
1	ОГКОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения»	2,96
2	ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 2»	2,94
3	ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 1»	2,92
4	ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 3»	2,71
5	ОГКОУ «Кохомская коррекционная школа»	2,64
6	ОГКОУ «Вичугская коррекционная школа»	2,63

Служба Уполномоченного осуществляла проверку по трем направлениям: информационная открытость, безопасность вблизи оконных конструкций, психологический микроклимат (на основе проведения анкетирования детей).

По каждому из направлений службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области выявлены как положительные стороны, так и недочеты.

Среди положительных результатов можно отметить следующие:

во всех учреждениях созданы стенды, содержащие информацию об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области;

обеспечен доступ детей к информации об органах и лицах, осуществляющих защиту прав несовершеннолетних, в частности, об органах опеки и попечительства, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их

прав, об органах внутренних дел, о телефонах и адресах служб экстренной помощи;

информация, представленная на стендах, оформлена с учетом возрастных и психологических особенностей детей, состояния их здоровья: текст доступен для чтения, материал оформлен красочно.

Вместе с тем, выявлены и недочеты.

Необходимо обеспечить обучающихся достаточным количеством информационно-методических буклетов, издаваемых Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области. Разместить их на видном месте в классах и в местах, доступных для родителей.

Проверка обеспечения безопасности для детей оконных конструкций было обнаружено, что в большинстве учреждений (в 16 из 21), безопасность обеспечена должным образом. Для защиты детей от падений из окон в учреждениях применялись отдельные устройства с замками, которые крепятся снизу створки на раму, блокиратор на ручку окна и другие способы. Однако в 5 учреждениях безопасность оконных конструкций обеспечена не в полной мере, в 1 школе блокирующие устройства отсутствуют на всех окнах.

С целью предупреждения несчастных случаев среди детей, связанных с выпадением из окон, администрации областных общеобразовательных организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья следует в полной мере обеспечить безопасность оконных конструкций для воспитанников.

По результатам проведения анкетирования отмечена высокая степень доверия, близости к педагогам и воспитателям со стороны воспитанников учреждений.

Так, при проведении анонимного анкетирования выявлено, что у большинства опрошенных ребят самым популярным ответом на вопрос: «Кому ты можешь довериться в трудную минуту, обратиться за помощью, советом?» был вариант «к учителю», «к воспитателю».

Отвечая на вопрос: «Как ты относишься к воспитателям?», дети выбирали варианты ответа: «Люблю, доверяю», «Хорошо», «Уважаю».

По ответам ребят можно судить о доверительных отношениях педагогического состава с детьми. Проявлений жестокого обращения и насилия в отношении воспитанников не выявлено.

Высокая степень общительности и коммуникабельности детей отмечена в 17 учреждениях.

На вопросы: «Как ты относишься к своим сверстникам?», «Как ты относишься к старшим ребятам?» распространенными вариантами ответов детей были: «Мы дружим», «С ними интересно общаться», «Хорошо». На основе выбранных ответов ребят можно сделать вывод, что микроклимат в детском коллективе благоприятный, отношения между детьми дружеские.

Нельзя не отметить тот факт, что большинство опрошенных детей такие качества, как чуткость, внимательность к окружающим, неподдельное уважение к их интересам и переживаниям, умение действовать так, чтобы не

причинять вреда окружающим людям, считают важными и необходимыми для человека. Это свидетельствует о том, что ребята способны сопереживать, понимать мысли и чувства другого.

Но в анкетах есть и то, что нас насторожило. В 11 учреждениях частым ответом на вопрос: «Случалось ли тебе участвовать в драке?» - среди опрошенных ребят был выбран вариант «Приходилось». При этом из ответов ребят можно предположить, что драки происходят не только на улице, но и непосредственно в школе.

В 4 организациях по результатам анкетирования отмечается низкий уровень общительности и коммуникабельности среди детей. Несколько ребят, отвечая на вопрос: «Как ты относишься к своим сверстникам?», указали вариант: «Мы с ними не общаемся».

С учетом изложенного, рекомендуем администрациям областных общеобразовательных организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья усилить работу психологов, социальных педагогов с детьми в целях снятия у ребят напряжения, проявлений агрессии, обучения их мирному разрешению конфликтов.

По итогам межведомственной проверки администрациям следующих областных общеобразовательных организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья необходимо предпринять следующие меры профилактического характера.

ОГКОУ «Южская коррекционная школа-интернат»

1. Обеспечить обучающихся достаточным количеством информационно-методических буклетов, издаваемых Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области.
2. Обеспечить безопасность оконных конструкций.
3. Организовать дополнительные занятия педагога-психолога с обучающимися в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развития общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.

ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа-интернат №3»

Организовать дополнительные занятия педагога-психолога с обучающимися в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развития общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.

ОГКОУ «Кохомская коррекционная школа-интернат»

Организовать дополнительные занятия с обучающимися педагога-психолога в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развития общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.

ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа №1»

Организовать дополнительные занятия с обучающимися педагога-психолога в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развития общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.

ОГКОУ «Кинешемская коррекционная школа-интернат»

Организовать дополнительные занятия с обучающимися педагога-психолога в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развития общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.

ОГКОУ «Кохомская коррекционная школа»

1. Обеспечить обучающихся достаточным количеством информационно-методических буклетов, издаваемых Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области.
2. Организовать дополнительные занятия с обучающимися педагога-психолога в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развитию общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.
3. Обеспечить безопасность оконных конструкций.
4. Рассмотреть возможность создания детской организации самоуправления.

ОГКОУ «Шуйская коррекционная школа-интернат»

Организовать дополнительные занятия с обучающимися педагога-психолога в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развития общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.

ОГКОУ «Вичугская коррекционная школа»

1. Обеспечить обучающихся достаточным количеством информационно-методических буклетов, издаваемых Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области.
2. Организовать дополнительные занятия с обучающимися педагога-психолога в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развития общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.
3. Обеспечить безопасность оконных конструкций.

ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа-интернат №1»

Организовать дополнительные занятия с обучающимися педагога-психолога в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развития общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.

ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа-интернат №2»

Организовать дополнительные занятия педагога-психолога с обучающимися в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развития общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.

ОГКОУ «Санаторная школа-интернат»

Организовать дополнительные занятия с обучающимися педагога-психолога в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развития общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.

ОГКОУ «Тейковская коррекционная школа-интернат»

Организовать дополнительные занятия с обучающимися педагога-психолога в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развития общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.

ОГКОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения»

Организовать дополнительные занятия с обучающимися педагога-психолога в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развития общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.

ОГКОУ «Вичугская коррекционная школа-интернат №2»

Организовать дополнительные занятия с обучающимися педагога-психолога в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развития общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.

ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа №3»

1. Обеспечить безопасность оконных конструкций.
2. Обеспечить обучающихся достаточным количеством буклетов, издаваемых Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области.
3. Организовать дополнительные занятия с обучающимися педагога-психолога в целях снятия вербальной и визуальной агрессии, развития общительности, коммуникабельности, доверия и толерантности у детей.
4. Рассмотреть возможность создания детской организации самоуправления.

По итогам проверки Департаменту образования Ивановской области рекомендовано в I полугодии 2016 года:

- **в целях профилактики насилия в детских коллективах организовать и провести областной видеоурок «В семье без насилия» и семинар-тренинг по проблемам профилактики детского суицида;**
- **в целях совершенствования работы по социально-психологическому сопровождению воспитанников провести на базе ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» семинар на тему: «Социально-психологическое сопровождение обучающихся коррекционных общеобразовательных школ» (целевая группа: социальные педагоги, педагоги-психологи и заместители директоров по воспитательной работе).**

С 1 сентября 2016 года вступают в силу новые Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность

по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.07.2015 № 26.

Санитарные правила распространяются на организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с дневным или круглосуточным (круглогодичным) пребыванием в них обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, а также распространяются на отдельные классы и/или группы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе группы продленного дня, организованные в образовательных организациях.

Общее образование

По состоянию на 01.01.2016 года в системе общего образования Ивановской области образовательную деятельность осуществляют 257 дневных муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе: 184 средних, 62 основных, 11 начальных школ (в том числе 3 организации «начальная школа - детский сад»). В 2014 году – 259, в 2013 году – 264.

Среди данных учреждений – 10 гимназий, 8 лицеев и 1 школа с углубленным изучением предметов.

Контингент обучающихся в дневных муниципальных общеобразовательных организациях увеличился на 2506 человек и составляет в 2015-2016 учебном году 88 092 человека (в 2014 году - 85 568 человек, в 2013 году - 83 615 человек).

Продолжается тенденция уменьшения количества сельских дневных общеобразовательных организаций. Вместе с тем незначительно, но увеличивается численность обучающихся в них детей.

В 2015-2016 учебном году в сельской местности расположены 119 дневных муниципальных общеобразовательных организаций, это 46,3% от общего количества дневных школ (в 2014 году – 120 школ, 46,7%, в 2013 году – 125 школ, 47,3%). Численность обучающихся в них составляет – 10 394, что на 34 человека больше, чем в 2014 году (10 360 человек). Это всего 11,8% от общего количества обучающихся дневных школ, что соответствует уровню 2014 года (в 2013 году – 10 337 человек, 12,4%).

В системе общего образования Ивановской области работают 7 вечерних общеобразовательных организаций, в том числе государственная (областная) общеобразовательная организация при ИК УФСИН России по Ивановской области (181 обучающийся), 9 негосударственных (частных) общеобразовательных организаций, в том числе 6 православных школ и гимназий, в которых обучаются 794 человека (в 2014 году – 802 человека, в 2013 году – 784 человека) и 1 оздоровительное образовательное учреждение санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении – Санаторная

школа-интернат, в котором обучаются 153 обучающихся (в 2014 году – 151 человек, в 2013 году – 159 человек).

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2015 году в сети общеобразовательных организаций произошел ряд изменений. Закрыты Сахтышская основная общеобразовательная школа Тейковского муниципального района и филиал Марковской основной общеобразовательной школы Комсомольского муниципального района в с. Никольское. Клетинская начальная общеобразовательная школа Палехского муниципального района реорганизована путем присоединения к Понькинской основной общеобразовательной школе. Щенниковская основная общеобразовательная школа Ильинского муниципального района реорганизована в начальную школу.

С 1 января 2015 года закрыта МОУ вечерняя (сменная) общеобразовательная школа №5 при ФКУ ИК-3 УФСИН России по Ивановской области в г.о. Кинешма, она получила статус учебно-консультационного пункта областного государственного казенного образовательного учреждения «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа».

Все мероприятия по закрытию и реорганизации школ проведены в соответствии с законодательством Российской Федерации и постановлением Правительства Ивановской области от 28.04.2014 №160-п «Об утверждении Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Ивановской области или муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Ивановской области, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений».

К 2015 году все школы обеспечены мультимедийными проекторами, интерактивными досками, современным компьютерным оборудованием.

Взаимодействие с ведущими интернет-провайдерами региона позволило увеличить в 2015 году долю общеобразовательных учреждений области, имеющих доступ к широкополосным каналам сети Интернет (не менее 2 Мб/с) с 59,1 % в 2014 году до 62,7% - 165 школ.

В целях обеспечения мониторинга состояния защищенности обучающихся образовательных организаций Ивановской области от информации, распространяемой в сети Интернет, причиняющей вред их здоровью и развитию, все общеобразовательные учреждения Ивановской области объединены в региональную образовательную сеть и подключены к единой системе контент-фильтрации доступа к сети Интернет.

Выход персональных компьютеров из школ в сеть Интернет осуществляется через прокси-сервер, на котором установлена программа контентной фильтрации содержимого интернет-трафика. Данная программа

обеспечивает фильтрацию контента по спискам категорий Единого реестра доменных имён, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Список запрещенных сайтов постоянно поддерживается в актуальном состоянии.

С учетом того что технические средства и программное обеспечение не могут обеспечить полную фильтрацию ресурсов сети Интернет вследствие частого обновления ресурсов, существует вероятность обнаружения обучающимися ресурсов, не имеющих отношения к образовательному процессу и содержание которых противоречит законодательству Российской Федерации. В связи с этим образовательные организации постоянно осуществляют мониторинг доступа учащихся к сайтам, содержащим информацию, причиняющую вред их здоровью и развитию, и направляют информацию об этих сайтах в службу технической поддержки для включения в региональную базу файлов, запрещенных к использованию.

В целях контроля использования Интернет-ресурсов учащимися образовательных учреждений в школах области разработаны необходимые инструкции и назначены ответственные лица за доступ к Интернет-ресурсам.

Подвоз обучающихся

По данным Департамента образования Ивановской области, в регионе обеспечен подвоз учащихся в образовательные организации: в 2015 году к месту учёбы и обратно подвозится 3349 сельских школьников (в 2014 году – 3983 человек), открыты 304 школьных маршрута, работают 193 современных школьных автобуса.

Потребность в транспорте для сельских школьников обеспечена на 100%. Автобусы укомплектованы всем необходимым оборудованием, соответствуют современным требованиям безопасности. Все школьные автобусы оборудованы тахографами (100%). На 180 автобусах (74%) установлена навигационно-информационная система ГЛОНАСС. Оснащение школьных автобусов системой ГЛОНАСС продолжится за счет средств муниципальных программ.

В период подготовки к новому учебному году в Шуйском и Ивановском районах приобретены 2 новых школьных автобуса.

Вместе с тем в регионе в период с 2016 по 2018 годы требуется замена 64 школьных автобусов, в том числе в 2016 году – 13 единиц, 2017 году – 25 единиц, 2018 году – 26 единиц. В 2016 году планируется приобретение 4 единиц автотранспорта: в Тейковском и Заволжском муниципальных районах – за счет средств областного бюджета в рамках исполнения наказов избирателей, в Юрьевоцком районе в рамках программы утилизации транспортных средств, в Родниковском районе - путем участия в программе «Льготный лизинг». В

других муниципалитетах планируется проведение капитального ремонта школьных автобусов.

По маршрутам движения школьных автобусов отремонтировано свыше 100 км дорог с асфальтовым покрытием, осуществлена подсыпка дорог со щебеночным покрытием в Ивановском, Лежневском, Кинешемском, Приволжском, Родниковском, Фурмановском и Палехском районах.

Анализ обращений, поступивших в приемную Уполномоченного, показывает, что при организации перевозки детей школьными автобусами заявители жалуются на отсутствие остановочных павильонов, отказ в организации подвоза детей.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на администрацию муниципального образования, являющуюся учредителем образовательного учреждения, законом возложена обязанность по организации бесплатной перевозки обучающихся между поселениями. При этом перевозку необходимо организовать для **обучающихся, проживающих на расстоянии свыше 1 километра от школы**; предельный пешеходный подход обучающихся к месту сбора на остановке не должен превышать 500 метров.

По маршруту школьных автобусов в местах посадки и высадки учеников должны быть оборудованы остановочные павильоны.

К такому выводу пришел Верховный суд Республики Татарстан (апелляционное определение от 26.05.2014 по делу № 33-7095/2014).

Согласно пункту 5.3 ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования» остановочные пункты общественного пассажирского транспорта (остановочные пункты) для организации ожидания, высадки, посадки пассажиров маршрутных транспортных средств оборудуются на дорогах с регулярным движением маршрутных транспортных средств в местах промежуточных остановок на маршруте следования. Остановочный пункт на участках дорог в пределах населенных пунктов должен состоять, в том числе из остановочной площадки, посадочной площадки, заездного кармана и т.д. Также в остановочных павильонах должны быть установлены скамья и урна для мусора.

Отсутствие остановочного павильона в месте посадки и высадки учеников негативно сказывается на безопасности дорожного движения, а также создает угрозу жизни и здоровью учащихся, что является недопустимым.

Следует отметить опыт работы Администрации Шуйского муниципального района по организации подвоза детей, проживающих на территории Шуйского муниципального района, в образовательные организации г.о. Шуя.

В соответствии с постановлением администрации Шуйского муниципального района от 07.09.2015 № 540-п «О предоставлении меры социальной поддержки в части организации подвоза учащихся, проживающих на территории Шуйского муниципального района, к образовательным

учреждениям и обратно, расположенным на территории городского округа Шуя» мера социальной поддержки в части организации подвоза обучающихся к месту учебы и обратно предоставляется обучающимся нелюготных категорий; обучающимся, проживающим на территориях населенных пунктов Шуйского муниципального района, не имеющих образовательных учреждений соответствующего уровня образования.

Подвоз обучающихся к месту учебы и обратно осуществляется с 1 сентября по 30 июня (включительно) учебного года, за исключением каникулярного периода (30 дней), праздничных дней и воскресенья.

Мера социальной поддержки в части организации подвоза обучающихся к месту учебы и обратно осуществляется по универсальным картам школьника (транспортное приложение для детей нелюготных категорий). Управление образования ежемесячно перечисляет денежные средства на универсальные карты школьников.

Этот опыт был представлен Уполномоченному в ходе визита (дня Уполномоченного по правам ребенка) в Шуйский муниципальный район.

Безопасность образовательных организаций и контроль посещаемости

Организация мероприятий по обеспечению безопасности образовательных организаций в Ивановской области проводится в соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 18.11.2010 № 407-п «О создании системы сбора сведений об оценке текущего состояния комплексной безопасности объектов здравоохранения, социального обслуживания населения с круглосуточным пребыванием людей и образовательных учреждений Ивановской области», а также совместным указанием УМВД России и Минобрнауки России от 22.09.2014 по безопасности образовательных организаций; постановлением Правительства РФ от 25.12.2013 № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»; постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

По результатам мониторинга Департамента образования Ивановской области, на начало 2015-2016 учебного года:

- все образовательные организации (100%) оборудованы системами автоматизированной пожарной сигнализации и системами оповещения о пожаре, в том числе во всех общеобразовательных организациях (100%) установлены комплексные системы мониторинга и оповещения о чрезвычайных ситуациях с возможностью передачи сигнала на пульт МЧС (программно-аппаратный комплекс «Стрелец-Мониторинг»);

- средствами тревожной сигнализации (КЭВ) обеспечены 92% дошкольных организаций, 83% общеобразовательных организаций, в том числе

100% подведомственных Департаменту образования специальных (коррекционных) учреждений, 100% областных профессиональных организаций, 98% организаций дополнительного образования;

- под охраной квалифицированных охранных организаций находятся 3% дошкольных образовательных организаций, 32% общеобразовательных организаций, 59% профессиональных организаций, 3,5% организаций дополнительного образования;

- системами видеонаблюдения оборудованы 15% дошкольных организаций, 48% общеобразовательных организаций, в том числе 100% областных общеобразовательных организаций, 82% областных профессиональных организаций, 22,4% организаций дополнительного образования.

Целостное ограждение по всему периметру территории имеют все перечисленные образовательные организации области.

В целях обеспечения безопасности образовательных организаций в период проведения мероприятий, посвященных началу учебного года, руководителям муниципальных органов управления образованием, руководителям образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования Ивановской области, приказом Департамента образования предписывается выполнение комплекса мер по усилению мер безопасности, пропускного режима в образовательных организациях Ивановской области в период проведения праздничных мероприятий.

Строгий контроль пропускного режима в образовательных организациях, закрытие входных дверей и ворот, введение ограничений по нахождению родителей (законных представителей) в образовательных организациях и другие меры, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности образовательных организаций вызвало недовольство некоторых родителей.

К Уполномоченному поступило устное обращение И. по вопросу закрытия входных ворот на ограждении по периметру территории детского сада.

И. полагает, что установление администрацией детского сада определенного времени для родителей (законных представителей), когда ворота, ведущие на территорию детского сада, будут открыты, ограничивает её права и права её ребенка.

За разъяснением правомерности принятия образовательными организациями мер, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности, Уполномоченный обратилась в Прокуратуру Ивановской области.

Прокуратура Ивановской области разъясняет следующее.

Согласно положениям ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные

условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

На основании ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с пунктами 1 и 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

На основании п. 1 ч. 13 ст. 30 Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Таким образом, обеспечение антитеррористической защищенности образовательной организации относится к обязанностям образовательной организации. Организация контрольно-пропускного режима в образовательной организации (введение в штат вахтеров, ограждение периметра образовательной организации, закрытие входных дверей и ворот, установка камер видеонаблюдения) имеет целью обеспечение безопасности обучающихся, их жизни и здоровья.

Таким образом, введение пропускного режима образовательной организации соответствует требованиям законодательства и не свидетельствует о нарушении прав родителей (законных представителей) несовершеннолетних.

Контроль посещаемости

23 декабря 2015 года состоялось заседание Государственного совета Российской Федерации по вопросам совершенствования системы общего образования в Российской Федерации.

По итогам заседания Президентом Российской Федерации подписан перечень поручений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В число поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета включено предложение Уполномоченного

при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова, касающееся повышения безопасности несовершеннолетних обучающихся.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации рекомендовано представить предложения по формированию системы взаимодействия с родителями (законными представителями) в целях их оперативного информирования в случае выявления фактов отсутствия детей на учебных занятиях.

В Ивановской области наработан опыт эффективной организации контроля за посещаемостью обучающихся.

Во-первых, в соответствии с Межведомственным комплексным планом мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав в Ивановской области ежегодно с 1 по 30 сентября проводится межведомственная профилактическая операция «Всеобуч», в ходе которой выявляются несовершеннолетние, не приступившие к учебе. С детьми и родителями проводится информационно-разъяснительная работа, в том числе разъясняются последствия невыполнения родителями обязанности по воспитанию детей.

Мероприятие позволяет выявить семьи, находящиеся в социально опасном положении и нуждающиеся в профилактической работе.

Во всех муниципальных образованиях области существует система учёта детей дошкольного и школьного возраста по микроучасткам, закрепленным за образовательными учреждениями, организован контроль за переходом учащихся из одной школы в другую.

Во-вторых, в течение года информирование родителей об отсутствии их детей на занятиях в общеобразовательных организациях осуществляется классными руководителями по телефону или с использованием электронной почты.

В-третьих, эффективным средством контроля посещаемости обучающихся и оперативного информирования родителей является система «Электронная проходная». Функционал системы предусматривает возможность уведомления родителей через мобильную связь (смс-оповещение) или Интернет о времени прихода ребенка в школу и ухода из неё. Услуга «СМС проходная» является платной. При этом у родителей есть возможность получать эту информацию бесплатно через личный кабинет в электронном дневнике, куда можно войти с помощью любого электронного гаджета (телефона, планшета и т.д.).

По состоянию на 01.01.2016 «Электронные проходные» функционируют в 57 (22,3%) общеобразовательных организациях региона.

Внедрение системы «Электронная проходная» осуществляется в общеобразовательных организациях Ивановской области в рамках государственной программы Ивановской области «Информационное общество Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства

Ивановской области от 13.11.2013 № 456-п, на базе созданной инфраструктуры проекта «Электронная школа».

Считаем, что система «Электронная проходная» позволяет оперативно информировать родителей (законных представителей) об отсутствии детей на учебных занятиях и может быть эффективным средством контроля посещаемости учебных занятий.

Проведение диагностических осмотров обучающихся

В связи с участвовавшими случаями вывода из образовательного процесса несовершеннолетних, родители которых оформили отказ от медицинского вмешательства в части проведения туберкулинодиагностики, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астаховым высказана позиция относительно правомерности ограничений данных детей в праве на образование.

«Право на медицинскую помощь и отказ от неё закреплены в Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» пациент имеет право на отказ от медицинского вмешательства.

Под медицинским вмешательством понимаются выполняемые медицинским работником и иным работником, имеющим право на осуществление медицинской деятельности, по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций. Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в отношении несовершеннолетнего лица до 15 лет дает один из его родителей или иной законный представитель. Вакцинация (профилактическая прививка) является одним из видов медицинских вмешательств.

Статьей 5 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» закреплено, что гражданин имеет право отказаться от профилактических прививок. Обязательным является только подтверждение отказа в письменной форме.

Федеральным законом от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» предусмотрено оказание противотуберкулезной помощи только при наличии согласия граждан.

С учетом принципа добровольности получения противотуберкулезной помощи, при отсутствии контакта с туберкулезным больным, родители (иные законные представители) ребенка вправе отказаться от туберкулинодиагностики, что не должно повлечь ограничения его права на посещение образовательной организации.

Ограничения, предусмотренные санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 № 60 (далее – Правила), касаются тех детей, в отношении которых имеются подозрения в наличии заболевания «туберкулез».

В соответствии с п. 5.7. Правил дети, направленные на консультацию в противотуберкулезный диспансер, родители или законные представители которых не представили в течение 1 месяца с момента постановки пробы Манту заключение фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом, не допускаются в детские организации.

Дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Установленное вторым абзацем п.5.7. Правил требование о допуске детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания, направлено на предупреждение возникновения, распространения туберкулеза, а также соблюдение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Вместе с тем решением Верховного Суда РФ от 17.02.2015 № АКПИ14-1454 (Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующими пункта 1.3 и абзаца второго пункта 5.7 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.10.2013 № 60) установлено, что положение п. 5.7. Правил не предусматривает медицинского вмешательства без информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на такое вмешательство, закрепленного в ст. 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Не устанавливает оспариваемое положение и ограничений прав на образование в Российской Федерации, гарантированных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также ст. 43 Конституцией Российской Федерации.

Таким образом, полагаю недопустимым нарушение принципа добровольности вакцинации детей, а также прав и свобод, связанных с отсутствием у ребенка профилактических прививок, в частности, права ребенка на образование».

Сложившаяся судебная практика исходит из того, что родители в соответствии с ст. 63, ч. 1 ст. 65 Семейного кодекса Российской Федерации и нормами Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не могут осуществлять родительские права в противоречии с интересами детей, несут ответственность за воспитание и развитие своих детей, обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей, а также

обеспечить получение детьми общего образования. Поэтому в случае, если родитель (законный представитель) отказывается предоставить справку об обследовании детей врачом-фтизиатром для продолжения обучения детей в очной форме в детском коллективе, а также отказывается от семейного образования, такой родитель может быть привлечен к ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.³⁶

Полагаем, что родители (законные представители) обучающихся совместно с администрацией образовательных организаций в каждой конкретной ситуации должны находить компромиссное решение исходя из приоритета интересов ребенка.

Частные образовательные организации

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2015 году, выявил проблемы с обеспечением прав обучающихся в частных образовательных организациях.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» частной образовательной организацией является образовательная организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации физическим лицом или физическими лицами и (или) юридическим лицом, юридическими лицами или их объединениями, за исключением иностранных религиозных организаций.

К Уполномоченному поступили два обращения З., одно из которых по вопросу нарушения прав её ребенка на образование, обжалования действий администрации частной православной школы, а также зачисления сына в 10-й класс частной православной школы.

Во втором обращении З. жаловалась на организацию учебного процесса, поведение педагогических работников, взимание дополнительной платы, помимо установленной договором с образовательной организацией, дороговизну и плохое качество обедов, проведение посторонних мероприятий в школьной столовой, а также на отсутствие в школе родительского комитета.

Для проверки доводов, изложенных в обращениях, были направлены запросы в Департамент образования Ивановской области и Иваново-Вознесенскую епархию, а также организована выездная работа межведомственной комиссии по рассмотрению обращения с участием представителей Уполномоченного и Иваново-Вознесенской епархии.

По информации Департамента образования Ивановской области, вопрос финансовой деятельности частной образовательной организации, в том числе проведение финансовой проверки, относится к исключительным полномочиям Учредителя образовательной организации, в связи с чем

³⁶ Постановление Курганского областного суда от 29.09.2015 № 4-А-273/2015

обращение о проведении проверки финансовой деятельности частной православной школы было направлено в Иваново-Вознесенскую епархию.

30 августа 2015 года митрополитом Иваново-Вознесенским и Вичугским Иосифом было издано распоряжение о создании комиссии по расследованию информации, изложенной в обращениях.

Комиссией были опрошены работники образовательной и родители (законные представители) обучающихся, изучены локальные акты образовательной организации, материально-технические условия обучения, организация питания.

Часть фактов, изложенных в обращении, например жалоба на завышение цен в школьной столовой, принуждение к работе родителей (законных представителей) обучающихся не нашли подтверждения.

По итогам работы комиссии, директору частной православной школы было рекомендовано привести в полное соответствие с Уставом образовательного учреждения все локальные акты учебного заведения.

Сын З. был зачислен в 10 класс частной православной школы и приступил к обучению.

В Департамент образования Ивановской области направлено письмо с рекомендацией проведения проверки локальных актов частных образовательных учреждений, в том числе регулирующих оплату образовательных услуг, в части соответствия законодательству Российской Федерации.

К Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу нарушения финансовой дисциплины администрацией и работниками частной православной школы.

В обращении указывалось, что педагогические работники собирали деньги на приобретение учебников, но впоследствии детям были выданы учебники, бывшие в употреблении, отчета родителям о расходовании денежных средств представлено не было.

Данное обращение для проверки и принятия необходимых мер было направлено в Департамент образования Ивановской области и учредителю образовательной организации.

По информации митрополита Иваново-Вознесенского и Вичугского Иосифа, члены епархиальной комиссии, специально созданной для проверки фактов, изложенных в обращении, установили, что в православной средней школе:

- имели место нарушения финансовой дисциплины, так как сбором денежных средств занимались сотрудники школы, ведомости по поступлению и возврату неизрасходованных средств не оформлялись,

- администрация школы перед родителями за сданные денежные средства не отчитывалась.

Епархиальная комиссия рекомендовала администрации школы:

- создать в частной православной школе классные и общешкольный родительские комитеты;

- не допускать к сбору денежных средств штатных сотрудников школы.

Проверкой Департамента образования Ивановской области установлено, что в частной православной школе:

- учащимся не предоставлялись в бесплатное пользование на время получения образования учебники и учебные пособия по основной образовательной программе в пределах федерального государственного образовательного стандарта, чем нарушены п.6 ч.1 ст.8, п.20 ч.1 ст. 34, ч.2 ст. 35 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 г. «Об образовании в Российской Федерации»;

- отсутствует журнал приема заявлений и документов о приеме в образовательную организацию.

В отношении директора составлены протоколы об административных правонарушениях по ст. 5.57 ч.2 и по ст. 19.30 ч.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также вынесено предписание об устранении нарушений законодательства в сфере образования.

Департаменту образования Ивановской области рекомендовано рассмотреть возможность проведения для руководителей и заместителей руководителей православных частных образовательных организаций методического семинара по вопросам оформления документов, регулирующих порядок зачисления в образовательную организацию, правила сбора, хранения и обработки персональных данных участников обучающихся и их родителей (законных представителей), участия родителей в управлении образовательной организацией, ведения сайта образовательной организации, оплату образовательных услуг и иных услуг, а также иным вопросам, связанным с реализацией требований, установленных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

23 декабря 2015 года состоялось заседание Государственного совета по вопросам совершенствования системы общего образования в Российской Федерации.

По итогам заседания Президентом Российской Федерации подписан перечень поручений, в рамках которых органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложено, в частности, обеспечить предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации единых социальных гарантий учащимся образовательных организаций, реализующих общеобразовательные программы, вне зависимости от формы собственности таких организаций.

Конфликты в образовательных организациях. Медиация

В 2015 году произошло существенное (почти в 2 раза) сокращение обращений к Уполномоченному, связанных с конфликтами в образовательных организациях.

В 2015 году к Уполномоченному поступило 2 жалобы на жесткое обращение со стороны сверстников (в 2014 году – 4), 47 обращений по вопросу обжалования действий педагогов, администрации образовательных организаций (в 2014 году – 83).

Подробные рекомендации по профилактике конфликтов в образовательных организациях даны в докладе Уполномоченного за 2014 год.

Полагаем, что такое улучшение ситуации связано, в том числе и с деятельностью уполномоченных по правам ребенка, которые избраны и работают во всех общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях Ивановской области, а также распространением медиативного подхода к разрешению конфликтов в образовании.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в ОГАУ ДПО «Институт развития образования в Ивановской области» организованы курсы повышения квалификации по теме «Содержание и организация деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях, реализующих программу среднего профессионального образования». Слушатели курсов познакомились с нормативно-правовыми аспектами содержания и организации правовой защиты участников образовательного процесса в школе в условиях внедрения нового Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», моделями локальных нормативных актов, с опытом организации школьных служб примирения (медиации) в образовательных организациях.

Особое внимание в курсовой подготовке было уделено такой инновационной форме работы уполномоченного, направленной на формирование социальной компетенции, как создание службы восстановительной медиации (службы примирения) в образовательном пространстве. По данной программе было обучено 33 педагога.

В ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» разработана и начала реализовываться программа повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Медиация. Базовый курс» (120 часов). Цель программы — подготовка профессионала в области практической медиации как альтернативного метода урегулирования споров. Востребованность данного курса определяется тем, что Федеральным законом от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» предусмотрено, что деятельность медиатора на профессиональной основе могут осуществлять лица, прошедшие обучение по специальным программам.

Важным направлением деятельности ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» стало распространение медиативного подхода в образовании. В соответствии с пунктом 64 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, методических рекомендаций Минобрнауки России по организации служб школьной медиации

в образовательных организациях (Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.11.2013 № ВК-844/07) и протоколом заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Ивановской области от 27.06.2014 в Ивановской области в образовательных организациях в 2014 году началось распространение медиативного подхода. Под руководством Департамента образования и Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области создано 29 пилотных площадок по созданию школьных служб примирения (медиации). Кафедра педагогики и психологии ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» является координирующим центром, определяющим организацию, содержание и методическое сопровождение деятельности данных пилотных площадок.

В данный момент в Ивановской области получили распространение следующие модели реализации медиативного подхода в образовательных организациях Ивановской области:

1. интеграция общего и дополнительного образования в реализации медиативного подхода;
2. волонтерская деятельность как ресурс реализации медиативного подхода в школе;
3. обучение медиативным технологиям в условиях дополнительного образования.

На базе ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» в 2014-2015 годах было организовано обучение школьных команд пилотных площадок (заместителей директоров по воспитательной работе, уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, педагогов-психологов) и команда учеников-медиаторов (учащихся 7-10 классов). Был проведен тренинг «Управление конфликтами» для кураторов школьных служб медиации, организованный по инициативе Уполномоченного.

На базе детского оздоровительного лагеря «Березовая роща» прошел обучающий семинар для 28 пилотных площадок Ивановской области по медиации (январь 2015 года). Самые активные школы-участники проекта представили свой опыт на V межрегиональном фестивале инновационных проектов «Открытый диалог – 2015: опыт и перспективы» в номинации «Эстафета инноваций» (февраль 2015 года).

В ноябре 2015 года на базе ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» состоялась обучение на курсах повышения квалификации представителей пилотных площадок по распространению медиативного подхода в школе и тьюторов от муниципалитетов Ивановской области по теме «Медиационные технологии: правила и особенности реализации на практике» (36 человек).

Пилотные площадки приняли участие в организации областного конкурса методических материалов педагогов «У истоков детского творчества», направленных на поиск, поддержку и развитие одаренных детей, в номинации «Использование медиативного подхода в образовательной организации как средства развития социальной компетентности обучающихся». Лучшие

работы представлены в сборнике методических материалов «У истоков детского творчества».

Пилотный проект «Распространение медиативного подхода в образовании» был представлен на Всероссийском конкурсе «Инновации в образовании». Также информация об опыте распространении медиативного подхода в образовании была представлена в СМИ: «Рабочий край» № 32-33 (05.03.15); на сайте ИРОИО <http://www.iroio.ru/> (об обучении кураторов пилотных площадок (18.12.2014); об обучении детей и педагогов пилотных площадок (15.01.15).

ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» планирует проведение следующих мероприятий:

- социологическое исследование «Конфликтологическая компетентность старшеклассников», направленное на изучение востребованности развития медиативных технологий в образовательных организациях;
- областной конкурс методических материалов педагогов по внедрению в практику медиативных технологий «Медиация в подростковой среде» (май-июнь), предполагающий обобщение позитивного опыта педагогов Ивановской области по направлению «Развитие медиативного подхода в образовании»;
- подготовка методического сборника «Медиация: как превратить проблемы в возможности» (декабрь);
- включение в курсы повышения квалификации различных категорий слушателей модуля «Медиация. Новый взгляд на конфликт».
- обучающий семинар «Организация, технология и методы деятельности школьной службы примирения (медиации) в образовательной организации» (по согласованию);
- обучающий семинар для представителей различных субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних «Медиация. Новый взгляд на конфликт» (по согласованию);
- организация курсов повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Медиация. Базовый курс» (120 часов); Цель программы — подготовка профессионала в области практической медиации как альтернативного метода урегулирования споров.

18 декабря 2015 года состоялся Региональный Форум уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях по теме «Деятельность уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации: стандарты и технологии». Организаторами Форума стали Уполномоченный, Департамент образования Ивановской области и ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области».

На Форуме были подведены итоги работы по созданию службы уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации, а также рассматривались два основных вопроса: «Направления деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации» и

«Модели реализации медиативного подхода в образовательных организациях Ивановской области».

Выступая на Форуме, Уполномоченный акцентировала внимание на том факте, что уполномоченный по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации является дополнительным механизмом защиты прав и интересов обучающегося.

Уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях - это не только дополнительный механизм защиты прав и интересов обучающихся, но и общественные помощники регионального Уполномоченного.

Школьные уполномоченные призваны выполнять целый спектр важных задач:

- всемерное содействие восстановлению нарушенных прав участников образовательного процесса;
- обеспечение взаимодействия обучающихся, их родителей (законных представителей), семей, педагогических работников и других участников образовательного процесса по вопросам защиты их прав;
- содействие правовому просвещению участников образовательного процесса.

Для выполнения перечисленных задач уполномоченный по правам ребенка в образовательной организации должен обладать знаниями, касающимися правовых, юридических вопросов, а также вопросов психологии человека. Общение с детьми, родителями и коллегами (чаще всего пребывающими в ситуации конфликта) требует владение такими специальными навыками, как

- социальный интеллект: способность быстро распознавать состояние, эмоции, чувства других людей и соответственно адаптировать свои действия; учитывая индивидуальные особенности других, использовать различные стили взаимодействия, быстро и легко переключается с одного собеседника на другого;
- адаптивное мышление: способность разрабатывать решения в нетипичных ситуациях;
- позитивное и конструктивное мышление: готовность и способность решать сложные вопросы, способность разрешать конфликты и смягчать разногласия.

Особое внимание, начиная с 2012 года, в своей работе Уполномоченный уделяет внедрению в школах примирительных технологий (медиации). Данные статистики приемной регионального Уполномоченного свидетельствуют о росте обращений граждан, касающихся сферы образования в целом - на 25% по сравнению с прошлым годом, обращения по поводу школьного конфликта увеличились более чем в 2 раза, или на 225%.

Ни для кого не секрет, что в основе школьного конфликта лежит агрессивное поведение, нетерпимость к иному, другому и неумение конструктивно разрешать спор. Не случайно Всемирная организация

здравоохранения, выражая обеспокоенность высокой распространенностью враждебности, агрессивного отношения к окружающим людям у современной молодежи (под агрессивностью понимают свойство личности, заключающееся в готовности и предпочтении использования насильственных средств для реализации своих целей (интересов)), с 2001 года среди школьников 44 стран регулярно проводит исследования «Поведение детей школьного возраста в отношении здоровья». Выводы исследования свидетельствуют о том, что российские подростки намного чаще, чем их сверстники из большинства зарубежных стран, участвовали в драках: Россия входит в десятку стран-«лидеров» (6 место), в которых распространены драки среди школьников.

В том же исследовании ребятам был задан вопрос о том, как часто они являлись жертвой причинения обид в школе за последние два месяца. По результатам опроса, Россия занимает 5 место в списке среди 44 стран, 3 место - по результатам ответа на вопрос о том, как часто они сами обижали учащихся в школе за последнюю пару месяцев.

Таким образом, примирительные технологии не только формируют в школьниках необходимые социальные навыки грамотного разрешения конфликта, но и являются здоровьесберегающим ресурсом.

Системе образования необходимы Школьные службы примирения.

По инициативе Уполномоченного вопрос развития в регионе школьных служб примирения (медиации) будет рассмотрен в 2016 году на заседаниях коллегии Департамента образования Ивановской области совместно с профильными органами исполнительной власти.

Внедрение школьных служб примирения (медиации) необходимо начать со стандартизации работы уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации, которая призвана упорядочить деятельность уполномоченного, стимулировать ее к совершенствованию и саморазвитию.

Модельный стандарт или обобщенная модель деятельности школьного уполномоченного подготовлен с учетом выводов и предложений, которые были сформулированы фокус-группой, работа которой состоялась в рамках городского форума инноваций «Семья и образование: содружество, ответственность, открытость». В работе смешанной фокус-группы (общая численность - 21 человек) принимали участие уполномоченные, родители и дети.

В стандарте зафиксированы обязательные к исполнению наиболее значимые и основные требования к содержанию и регламентам деятельности уполномоченного, а также принципы информационной открытости деятельности уполномоченного.

Модельный стандарт деятельности уполномоченного по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации

Общие положения

Соблюдение прав человека - один из принципов правового государства. Права всех людей, особенно несовершеннолетних, должны быть защищены. В Декларации прав ребенка (1989 г.) говорится: «Ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту».

Каждый ребенок в образовательной организации имеет право не только на образование, но и на обеспечение защиты своих прав. В соответствии со статьей 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся и родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право на защиту своих прав, в том числе используя не запрещенные законодательством Российской Федерации способы защиты прав и законных интересов.

Деятельность уполномоченного по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации (далее - уполномоченный) является дополнительным механизмом защиты прав и интересов обучающегося (участников образовательного процесса).

«Развитие института уполномоченных по правам ребенка в городах, муниципальных образованиях, образовательных учреждениях» является одной из первоочередных мер в решении задач воспитания у детей гражданственности, расширения их знаний в области прав человека, что зафиксировано в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Стандартизация призвана упорядочить деятельность уполномоченного, стимулировать ее к совершенствованию и саморазвитию.

В настоящем стандарте зафиксированы обязательные к исполнению наиболее значимые и основные требования к содержанию и регламентам деятельности уполномоченного, а также принципы информационной открытости деятельности уполномоченного.

Основные понятия

Стандарт - это установление и применение правил с целью упорядочения деятельности в определенной области на пользу и при участии заинтересованных сторон, а также нормативный документ, в котором определен основной комплекс правил, норм, требований.

Школьная служба примирения - технология решения конфликтных ситуаций в школе с привлечением детей.

Задачи уполномоченного по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации

- Защита прав и интересов ребенка в учреждении;
- всемерное содействие по восстановлению нарушенных прав ребенка;
- формирование правового пространства в учреждении, содействие правовому просвещению участников образовательного процесса;
- совершенствование взаимоотношений участников образовательного процесса.

Требования к деятельности уполномоченного по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации

Содержание и регламенты деятельности

- Уполномоченный по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации осуществляет деятельность на основании локального акта образовательной организации - Положения об уполномоченном по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации и настоящего стандарта;
- уполномоченный по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации избирается путем демократических выборов (голосования) из нескольких кандидатур, предложенных обучающимися и педагогами;
- уполномоченный по правам ребенка (участников образовательного процесса) осуществляет прием обращений от обучающихся, их родителей (законных представителей), работников образовательной организации; с целью эффективного взаимодействия с родителями (законными представителями) обучающихся устанавливает день и часы приема, размещает данную информацию на стенде и странице сайта образовательной организации;
- уполномоченный по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации ведет в свободной форме учет обращений, фиксируя дату обращения, категорию обратившегося (обучающийся, родитель, педагог), тематику обращения; 1 раз в год (май) направляет данную информацию в обобщенном виде специалисту управления (отдела) образования муниципалитета (см. Приложение № 1);
- уполномоченный по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации осуществляет правовое просвещение участников образовательного процесса (обучающихся, педагогов, родителей), используя различные формы, в том числе проводит мероприятия в День правовой помощи детям (20 ноября), в День единого телефона доверия (17 мая);
- уполномоченный по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации использует в работе примирительные технологии (медиацию) и курирует работу Школьной службы примирения;
- уполномоченный по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации участвует в мероприятиях (форумах, конференциях, семинарах, вебинарах и т.п.) и акциях, инициированных Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области.

Информационная открытость

- В образовательной организации устанавливается в доступном для обучающихся и их родителей (законных представителей) месте стенд правовой тематики, содержащий следующую информацию: изображения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации с указанием имени, отчества и фамилии; контактная информация регионального Уполномоченного и

уполномоченного по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации: почтовый адрес, телефон, адрес электронной почты, адрес сайта; информация о телефоне доверия; права ребенка (Конвенция о правах ребенка) и другая информация, соответствующая тематике стенда (см. Приложение № 2);

– уполномоченный по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации имеет ящик электронной почты для приема обращений.

Данный стандарт был принят участника Форума. Участники Форума поддержали предложение провести в 2016 году конкурс «Лучший школьный уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области».

Распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области от 16.02.2016 № 1 У/-р «О проведении конкурса «Лучший школьный уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области» утверждено положение о конкурсе.

Конкурса «Лучший школьный уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области» проводится в целях расширения влияния института уполномоченных по правам ребенка, развития, совершенствования и популяризации института уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях Ивановской области, повышения качества их работы, стимулирования и поощрения наиболее активных школьных уполномоченных, а также в целях выявления наиболее эффективных практик (механизмов) защиты прав и законных интересов ребенка в рамках образовательного процесса.

Право ребенка на участие в принятии решений, затрагивающих его интересы

Студенческий волонтерский клуб при Уполномоченном
по правам ребенка в Ивановской области

Волонтерская деятельность – это общественная работа, которая включает широкий спектр добровольной безвозмездной помощи уязвимым категориям населения (дети-сироты, инвалиды, пожилые люди, бездомные, беженцы и другие) со стороны граждан определенного государства.

Волонтерство охватывает очень широкую сферу деятельности, включает десятки различных направлений. Объединяющим фактором всех направлений выступает общая цель – осуществление полезной бесплатной деятельности на благо общества.

С октября 2014 года при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области действует Студенческий волонтерский клуб при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее – Студенческий волонтерский клуб), существовавший с 2010 года как Волонтерский студенческий правовой центр при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

Студенческий волонтерский клуб создан для оказания содействия в защите прав и законных интересов несовершеннолетних в Ивановской области и осуществления правового просвещения по вопросам защиты прав ребенка на общественных началах. В его состав вошли студенты Ивановского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Ивановского государственного химико-технологического университета, Ивановского государственного энергетического университета им. Ленина, Ивановского фармацевтического колледжа. В период с 14 октября 2014 года по 31 декабря 2015 года Студенческим волонтерским клубом в составе двадцати четырех человек на базе пяти организаций г. Иванова была проведена 50,5-часовая работа.

В 2015 году Студенческий волонтерский клуб проводил деятельность по нескольким направлениям: реализация проекта «Безопасные окна – детям!» и «Волонтеры - детям» (помощь в организации проекта «Дети - детям», курирование деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области, правовое просвещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

В течение 2015 года ребята проводили рабочие совещания, на которых подводили промежуточные итоги деятельности и обсуждали планы предстоящей работы.

Основным проектом, над которым работали волонтеры в 2014-2015 учебном году, был проект «Безопасные окна – детям!». Цель реализации проекта – снижение количества несчастных случаев и уровня смертности среди

детей, связанного с выпадением из окон. Задача проекта – информирование родителей и законных представителей детей, работников образовательных и медицинских организаций об опасности пластиковых окон, не имеющих специальных средств защиты.

В марте 2015 года волонтеры создали положение о проекте «Безопасные окна – детям!», сформировали идею создания социального баннера, эмблемы и слогана проекта.

Старт флешмоба «Безопасные окна – детям!» состоялся 15 апреля 2015 года на территории Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. В первый же день в мероприятии приняли участие более 20 человек. Организаторы акции рассказали участникам флешмоба цели проекта: привлечение внимания общественности к проблеме случайного выпадения детей из окон.

17 апреля 2015 года состоялась встреча студентов с ребятами и родителями из организации «Грани», приуроченная к празднику Христова Воскресения, в рамках которой прошел флешмоб «Безопасные окна – детям!». Ребята и родители из «Граней» сфотографировались в импровизированной оконной раме, подготовленной членами студенческого волонтерского клуба. Также волонтеры с ребятами лепили из пластилина пасхальные композиции. Дети получили заряд энергии и положительные эмоции, а родители – возможность отдохнуть.

10 июля на площади им. А.С.Пушкина г. Иваново Студенты волонтерского клуба провели флешмоб в рамках проекта «Безопасные окна – детям!». Ребята разработали листовки, которые раздавали на улицах города Иванова, также предлагали жителям областного центра сфотографироваться с макетом окна в знак поддержки интернет-флешмоба «#ОкнаДети37».

Поддержали проект СМИ Ивановской области. По всем телевизионным каналам прошли информационные репортажи «Безопасные окна – детям!» (ИГТРК), «Окно как фактор риска» (ТК «Барс»), «Безопасные окна» (РТВ). В августе подобные акции прошли в городах Кинешма, Тейково и Родники.

С сентября 2015 года в рамках проекта «Безопасные окна – детям!» студенты стали выходить в образовательные организации дошкольного, общего и дополнительного образования и выступать на родительских собраниях с целью распространения информации о специальных оконных конструкциях, которые направлены на предотвращение несчастных случаев, связанных с выпадением детей из окон.

Студенческий волонтерский клуб поддерживает тесное сотрудничество с Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

В начале 2015 года студенты-волонтеры активно помогали ребятам Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области в работе над проектами «Дети & печатные СМИ», «3D – формат», «Фестиваль Добрых Дел», «Безопасный город» и «Правовое сканирование: Ученическое самоуправление».

Вместе с Детским общественным советом волонтеры приняли участие во Всероссийской акции «Лес Победы». В Лежневском муниципальном районе высадили саженцы ели и сосны. Проект «Лес Победы» направлен на сохранение памяти о павших в борьбе с фашизмом в Великой Отечественной войне, пропаганду патриотизма, объединение гражданского общества в преддверии празднования Великой Победы и массовое лесовосстановление.

Члены Студенческого волонтерского клуба приняли участие в организации VIII заседания Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области, которое состоялось 14 мая на базе Ивановской областной библиотеки для детей и юношества. Студенты стали модераторами работы в группах на четырех рабочих площадках: «3D - формат», «Фестиваль Добрых Дел», «Дети & печатные СМИ», «Безопасный город».

29 марта студенты-волонтеры помогли в организации благотворительного спектакля «Снежная королева», который состоялся в рамках проекта «Дети - детям», инициированным Уполномоченным. Спектакль представила Ивановская областная общественная организация молодых инвалидов и их родителей «Грани», волонтеры провели мастер-класс «Оригами» по изготовлению журавликов. Ребята и волонтеры проводят спектакли с целью сбора фонда игрушек для детей, которые проходят лечение в стационарных детских лечебных учреждениях. Детские игрушки были собраны для детей, находящихся на лечении в детском отделении малых и затухающих форм туберкулеза ГУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер имени М.Б. Стоюнина».

В рамках проведения Всемирного дня распространения информации об аутизме члены Студенческого волонтерского клуба приняли участие в акции «Дети Дождя. Вдвоем всегда лучше». Волонтеры в рамках выставки рисунков «Другие берега», которую представила Ивановская областная общественная организация молодых инвалидов и их родителей «Грани» при поддержке программы «Дети Ивановской области», научили гостей делать бумажных журавликов. На птичках написали пожелания, после чего они взлетели в небо на воздушных шарах синего цвета.

Деятельность Студенческого волонтерского клуба была представлена Аленой Низовцевой на городском конкурсе «Мисс волонтерство». В рамках конкурса волонтер встретила со студентами Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ и обсудила нормативно-правовую сторону прерывания беременности, провела мастер-класс «Методика ораторского искусства и вхождения в контакт с людьми», презентовала социальный проект «Безопасные окна – детям!», который победил в номинации «Самый лучший социальный добровольческий проект города Иваново».

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области

В целях привлечения детей к участию в общественной жизни и создания системы участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в 2015 году была направлена на организацию работы Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (Далее – Детский общественный совет), созданного в ноябре 2012 года в рамках регионального плана (программы) действий Ивановской области по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Основными целями и задачами Совета являются: привлечение детей к участию в общественной жизни, воспитание у детей гражданственности, расширение их знаний в области прав человека, разработка, продвижение и реализация механизмов участия детей в процессах принятия решений, распространения опыта участия детей в деятельности детских омбудсменов, создание условий практической реализации прав детей свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы.

В 2015-2016 учебном году были внесены изменения в Положение о Детском общественном совете, касающиеся его структуры. В состав Детского общественного совета входят три человека от каждого муниципалитета, один из которых назначается координатором.

Годичный цикл работы Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

Январь-февраль

В начале 2015 года члены Детского общественного совета работали над одним из выбранных проектов: «Безопасный город», «3D - формат», «Дети & печатные СМИ», «Фестиваль добрых дел», а также в рамках проекта «Правовое сканирование: Ученическое самоуправление» анализировали деятельность органов ученического самоуправления в муниципалитете.

«Безопасный город». Задача проекта: выявление на территории муниципальных образований объектов, представляющих опасность для окружающей среды, жизни и здоровья человека.

«3D - формат». Задача проекта: создание календаря праздников, памятных дат и проведения акций в эти дни.

«Дети & печатные СМИ». Цель проекта - провести оценку количества и качества информации о детях и детских проблемах на страницах муниципальных печатных средств массовой информации.

«Фестиваль добрых дел». Задача проекта: шефство над детскими домами, интернатами и детскими садами.

Главный проект, над которым работал Детский общественный совет в 2015 году, – «Правовое сканирование: Ученическое самоуправление». Цель проекта «Правовое сканирование: Ученическое самоуправление» - зафиксировать актуальное состояние реализации принципа демократического

управления образовательных организаций, который сформулирован в статье №89 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «Об образовании в Российской Федерации».

В феврале Детский общественный совет принял участие в организации акции «Профилактика жестокого обращения с детьми в семье», которая состоялась в рамках реализации регионального межведомственного плана по профилактике семейного неблагополучия, предупреждения преступности в отношении несовершеннолетних и защите их прав в Ивановской области.

Члены Детского общественного совета подготовили ряд мероприятий, приуроченных к проекту «Профилактика жестокого обращения с детьми в семье». В муниципальных районах и городских округах области были проведены родительские собрания и классные часы с использованием видеоматериалов и презентаций на заявленную тему, на лекциях с элементами викторины рассмотрены актуальные и нестандартные вопросы, размещена информация в социальной сети ВКонтакте.

Март

В марте (4, 11, 18, 25) с целью обобщения проделанной работы и подведения итогов за 2014-2015 учебный год состоялись видеоконференции по каждому проекту, реализуемому членами Детского общественного совета. Ребята получили индивидуальные консультации от кураторов проектов и обсудили акции, реализацией которых будет заниматься весь состав Детского общественного совета в последующие месяцы.

Апрель

В День распространения информации об аутизме и проблемах людей, которым поставлен такой диагноз (2 апреля), члены Детского общественного совета посетили Православный Просветительский Центр во имя преподобного Сергия Радонежского г. Родники, где встретились с членами молодежного объединения «Планирование семьи и ЗОЖ». Ребятам рассказали о современном медицинском определении данного расстройства, показали фильм «Антон тут рядом», героем которого является мальчик-аутист, после чего раздали памятные листовки. Представители Детского общественного совета распространили информацию в образовательных организациях своего муниципалитета.

25 апреля ребята из Детского общественного совета совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Татьяной Океанской и куратором Детского общественного совета Еленой Власкиной посетили ГУЗ «Дом ребенка специализированный». На территории дома ребенка провели субботник, очистили территорию от засохшей травы и листвы, посадили кусты вербы.

30 апреля члены Детского общественного совета Фурмановского муниципального района приняли участие во всероссийской акции «Сирень Победы», которая проводилась при поддержке Организационного комитета по подготовке основных мероприятий, связанных с празднованием 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. В этот день было

высажено более двух десятков кустов сортовой сирени «Маршал Василевский». В мае 1945 года советских воинов-освободителей, возвращавшихся домой, встречали ветками сирени. Именно поэтому сирень стала символом Победы, знаком памяти о тех, кто защитил страну в Великой Отечественной войне. Также члены Детского общественного совета Фурмановского района провели акцию «Георгиевская ленточка».

Май

В честь 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов члены Детского общественного совета из всех муниципальных районов области приняли участие в мероприятиях проекта «Лес Победы»: высадили памятные зеленые насаждения и посадили лес. Проект «Лес Победы» направлен на сохранение памяти о павших в борьбе с фашизмом в Великой Отечественной войне. Среди целей акции – пропаганда патриотизма, объединение гражданского общества в преддверии празднования Великой Победы и массовое лесовосстановление.

Ребята Ивановского муниципального района высаживали сеянцы ели и семилетние сосны на территории Лежневского муниципального района. В рамках акции для членов Детского общественного совета провели экологический урок, рассказали о жизни насекомых, животных, продемонстрировали лесную пожарную технику, провели инструктаж по поведению в различных опасных ситуациях.

14 мая на базе Ивановской областной библиотеки для детей и юношества состоялось VIII заседание Детского общественного совета, центром которого стала активная работа в группах на пяти рабочих площадках: «3D – формат», «Фестиваль Добрых Дел», «Дети & печатные СМИ», «Безопасный город», «Правовое сканирование: ученическое самоуправление», модераторами которых стали члены Студенческого волонтерского клуба. Участники съезда показали заранее оформленные и привезенные отчеты о реализованных проектах в своих муниципалитетах.

Ребятам презентовали новые модели Детского общественного совета, после обсуждения которых и выявления плюсов и минусов в работе, участники заседания проголосовали за наиболее эффективную, по их мнению, модель.

В рамках съезда члены Детского общественного совета приняли участие в акции «Шаг к доверию», приуроченной к Международному дню детского телефона доверия. Ребята посмотрели ролик-победитель творческого конкурса «Телефон доверия», состоявшегося в мае 2014 года, поучаствовали в флешмобе на площади перед Ивановским государственным театральным комплексом. Ребята раздали наручные ленточки с эмблемой и номером «Телефона доверия».

Также члены Детского общественного совета подключились к акции «Подарок библиотеке», цель которой – пополнить библиотечный фонд книгами и брошюрами краеведческой тематики. Все привезенные книги были переданы Ивановской областной библиотеке для детей и юношества.

Накануне Дня защиты детей Детский общественный совет совместно с сотрудниками «Ивановской газеты» организовали праздник для малышей Дома

ребенка. После занятий с детьми, гости вымыли окна и убрались на территории, собрали скошенную траву.

Октябрь

4 октября Детский общественные совет – ребята из школ Ивановского района – провели воскресник в подшефном Доме ребенка. Ребята украсили разноцветными шарами детскую площадку и сделали прогулку малышей еще более радостной. Другая группа волонтеров раскрасила лица малышей аквагримом и вместе с детишками сыграли сказку «Теремок». После прогулки и спектакля ребята Детского общественного совета подарили малышам книжки, а затем сделали генеральную уборку в спортивно-развлекательном зале: вымыли инвентарь, вычистили ковер.

Декабрь

2 декабря 2015 года на базе Ивановского дома национальностей состоялось совместное заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области и областной ученической коллегии.

Заседание было посвящено вопросам участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы. На заседании ребята обсудили формы и способы участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, в каком возрасте ребенок наделяется правом быть услышанным, лишен ли кто-то из детей такого права, в обсуждении каких проблем могут принимать участие дети, какие бывают уровни участия детей в принятии решений, какие направления участия развиты в современной России.

На заседании Депутат Ивановской областной Думы Владимир Гришин рассказал представителям юного поколения о мерах повышения безопасности дорожного движения, о реализации на территории Ивановской области международного проекта RS-10.

Сотрудники дорожной полиции рассказали подросткам о назначении и принципе действия светоотражателей, а также продемонстрировали различные виды светоотражающих элементов, рассказали ребятам, как грамотно обеспечить мониторинг улично-дорожной сети вблизи образовательного учреждения.

В этот день члены Детского общественного совета провели акцию «Не паркуй ребенка!». Старшеклассники, госавтоинспекторы и сотрудники ГИБДД провели беседу с учащимися начальной школы Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей № 33» и вручили им «памятки» и стикеры с эмблемой акции.

В рамках заседания Детского общественного совета состоялась встреча ребят с Председателем Ивановской областной Думы Виктором Смирновым. Юные общественники задали спикеру регионального парламента вопросы о работе областного законодательного органа, об организации детского летнего отдыха, трудоустройстве молодых специалистов.

На заседании ребята обсудили план работы Детского общественного совета в 2015-2016 учебном году, приняли решение об участии в проекте

«Мониторинг улично-дорожной сети вблизи детских учреждений». Участники мониторинга оформят бланки обследования улично-дорожной сети вблизи детских учреждений (школы, детские сады, учреждения дополнительного образования, спортивные и музыкальные школы, библиотеки, детские поликлиники).

Рекомендуем общественным советам при муниципальных округах и муниципальных районах включить в повестку одного из заседаний общественного совета вопрос о результатах проведенного мониторинга улично-дорожной сети вблизи детских учреждений.

**Некоторые аспекты деятельности
муниципальных образований Ивановской области
в сфере реализации прав детей**

В соответствии с нормами Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления входят вопросы, прямо или косвенно связанные с реализацией прав и защитой прав детей. В 2015 году на особом контроле у регионального Уполномоченного стояли вопросы следующего характера:

1. максимальный размер платы за присмотр и уход за детьми в группах продленного дня, установленный в образовательных организациях муниципального района;

2. размер финансирования бесплатного (льготного) питания для обучающихся образовательных организаций муниципального района;

3. максимальная торговая наценка, установленная в столовых образовательных организаций муниципального района;

4. муниципальные меры социальной поддержки детей и семей с детьми, установленные в муниципальном районе в дополнение к федеральным и региональным мерам социальной поддержки; реализуемые программы и социальные проекты в области защиты детей.

Службой Уполномоченного были направлены в муниципалитеты и муниципальные образования запросы. Ниже представлен материал, который в обобщенном виде представляет опыт муниципалитетов и муниципальных образований. Считаем, что ознакомление с информацией, помещенной в данном разделе, будет способствовать совершенствованию работы органов местного самоуправления в сфере реализации и защиты прав детей.

Максимальный размер платы за присмотр и уход за детьми в группах продленного дня, установленный в образовательных организациях муниципального района

№	Муниципальные образования Ивановской области	Максимальный размер платы за присмотр и уход за детьми в группах продленного дня, установленный в образовательных организациях
Услуга не оказывалась		
1	г.о. Вичуга	Не установлен, т.к. данная услуга в 2015-2016 учебном году не оказывается
2	Заволжский м.р.	Не установлен, т.к. группы продленного дня не открывались
3	Шуйский м.р.	Не установлен, т.к. группы продленного дня в общеобразовательных учреждениях отсутствуют
Плата не взималась		
4	Гаврилово-Посадский	Плата не взималась

	м.р.	
5	Ивановский м.р.	Плата не взималась
6	Ильинский м.р.	Плата не взималась
7	Кинешемский м.р.	В рамках внеурочной деятельности в образовательных учреждениях функционируют бесплатные группы педагогической поддержки учащихся
8	Лежневский м.р.	Плата не взималась
9	Палехский м.р.	Плата не взималась
10	Пестяковский м.р.	Плата не взималась
11	Приволжский м.р.	Плата не взималась
12	Тейковский м.р.	Плата не взималась
13	Комсомольский м.р.	Плата не взималась
14	Лухский м.р.	Плата не взималась
15	Фурмановский м.р.	Плата не взималась. Внеурочная деятельность учащихся школ Фурмановского м.р. была представлена в форме кружковой работы, оказания платных дополнительных услуг и других форм
16	Вичугский м.р.	Плата не взималась
17	Южский м.р.	Плата не взималась
18	Юрьеvecкий м.р.	Плата не взималась
19	Родниковский м.р.	Плата не взималась
Плата установлена		
20	г.о. Иваново	10 руб. в час
21	г.о. Кинешма	10 руб. в час
22	г.о. Тейково	10 руб. в час
23	г.о. Шуя	10 руб. 30 коп. в час
24	Пучежский м.р.	20 руб. в день
25	Верхнеландеховский м.р.	35 руб. в день (плата за питание ребенка)
26	г.о. Кохма	70 руб. в день
27	Савинский м.р.	495 руб. в месяц, однако в настоящее время услуга не востребована, т.е. родительская плата не взимается; пребывание детей в школе во второй половине дня осуществляется в рамках внеурочной образовательной деятельности

В 3 муниципалитетах (г.о. Вичуга, Заволжском, Шуйском муниципальных районах) из 27 плата за присмотр и уход за детьми в группах продленного дня в образовательных организациях не установлена, так как группы продленного дня в общеобразовательных учреждениях отсутствуют (услуга не востребована).

В 10 муниципальных образованиях размер платы по уходу за детьми в группах продленного дня установлен, причем в 4 городских округах оплата установлена почасовая.

В Кинешемском муниципальном районе в рамках внеурочной деятельности в образовательных учреждениях функционируют бесплатные группы педагогической поддержки. В Фурмановском муниципальном районе внеурочная деятельность учащихся образовательных учреждений была представлена в форме кружковой работы.

Позитивным является тот факт, что в большинстве муниципальных образований (55,5 %) плата за присмотр и уход за детьми в группах продленного дня не взимается.

Таким образом, в большинстве муниципальных образований группы продленного дня востребованная родителями услуга. В большинстве городских округов и муниципальных районов плата за присмотр и уход за детьми в группах продленного дня не взимается.

Ввиду большой социальной значимости вопроса обеспечения обучающихся качественным питанием, Контрольно-счетная палата Ивановской области в 2014 году провела обследование муниципальных общеобразовательных организаций на предмет соблюдения законодательства при организации и предоставлении горячего питания обучающимся на территории Ивановской области. С тех пор данный вопрос стоит на контроле у Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

Согласно представленной информации, в 16 муниципальных образованиях Ивановской области торговая наценка в столовых образовательных организаций установлена.

Самая высокая торговая наценка отмечена в 8 муниципалитетах (г.о. Вичуга, г.о. Иваново, г.о. Кинешма, Гаврилово-Посадском, Пестяковском, Приволжском, Фурмановском, Родниковском муниципальных районах). Причем в Родниковском муниципальном районе максимальная наценка (до 50%) установлена только в 4 городских школах, в остальных общеобразовательных организациях такая наценка не установлена. В 4 районах максимальная наценка на 5-15 % ниже максимальной наценки вышеуказанных 8 муниципальных районах.

Самая низкая наценка (15-20 %) установлена в 4 муниципалитетах (г.о. Кохма, Южском, Кинешемском, Пучежском муниципальных районах). Причем в Южском муниципальном районе торговая наценка в размере 20 % установлена только в 2 общеобразовательных организациях. В остальных столовых образовательных организациях торговая наценка не установлена.

Позитивным является тот факт, что в 11 муниципальных районах (40,7%) торговая наценка не установлена в связи с тем, что образовательные организации районов питание организуют самостоятельно.

В условиях непростой экономической ситуации и увеличения в регионе числа малоимущих семей советуем муниципальным образованиям контролировать размер максимальной торговой наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях.

Подробная информация представлена в таблице ниже.

Максимальная торговая наценка, установленная в столовых образовательных организаций

№	Муниципальные образования Ивановской области	Максимальная торговая наценка, установленная в столовых образовательных организаций
Более 50 %		
1	г.о. Вичуга	55 %
2	г.о. Иваново	55 %
3	г.о. Кинешма	55 %
4	Гаврилово-Посадский м.р.	55 %
5	Пестяковский м.р.	55 %
6	Приволжский м.р.	55 %
7	Фурмановский м.р.	55 %, на соки – 15 %
8	Родниковский м.р.	В 4 школах до 50 %, в остальных столовых общеобразовательных учреждений торговая наценка не установлена
Менее 50 %		
9	г.о. Шуя	45 %
10	Лежневский м.р.	от 30 до 40 %
11	Ильинский м.р.	40 %
12	Тейковский м.р.	40 %
13	Кинешемский м.р.	20 %
14	Пучежский м.р.	20 %
15	Южский м.р.	20 % для общеобразовательных школ МКОУ СОШ № 2 и МБОУ СОШ № 3. Остальные столовые общеобразовательных учреждений торговую наценку не устанавливают
16	г.о. Кохма	15 %
Отсутствует		
17	г.о. Тейково	–
18	Верхнеландеховский м.р.	–
19	Вичугский м.р.	–
20	Заволжский м.р.	–
21	Ивановский м.р.	–
22	Палехский м.р.	–
23	Савинский м.р.	–
24	Шуйский м.р.	–
25	Юрьеvecкий м.р.	–
26	Комсомольский м.р.	–
27	Лухский м.р.	–

При решении вопроса о сокращении финансирования мероприятий по организации питания обучающихся 1 – 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций, Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области было направлено письмо в адрес Губернатора Ивановской

области о необходимости сохранения данной статьи расходов в бюджете на 2015 год.

Формирование основ культуры питания – основа культуры здоровья. Младшие школьники в силу своего возраста не могут осознать отдаленные перспективы поведения, связанного с нарушением правил здорового образа жизни, поэтому для них огромное значение приобретает формирование конкретных поведенческих навыков, полезных привычек. Надо учитывать, что далеко не все родители в силу различных причин занимаются системным воспитанием ребенка в этом направлении.

Сокращение финансирования мероприятий по организации питания обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций может иметь негативные последствия для здоровья школьников в будущем, поэтому данную меру социальной поддержки нужно сохранить и на следующий год, так как она является актуальной и востребованной.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 21.01.2015 № 7-п «О распределении субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления Ивановской области по организации питания обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций на 2015 год», в 2015 году бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области была распределена субсидия по организации питания обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций.

Проведенный анализ показал, что муниципальные районы и городские округа Ивановской области нашли возможность выделить из местного бюджета денежные средства на дополнительные меры социальной поддержки различных категорий граждан, семей в части организации льготного питания для обучающихся образовательных организаций.

В 10 муниципальных районах Ивановской области (**Верхнеландеховском, Заволжском, Тейковском, Фурмановском, Шуйском, Южском, Пучежском, Лежневском, Юрьевоцком, Родниковском**) организовано льготное питание для детей, проживающих в многодетных семьях.

В 5 муниципальных образованиях (**г.о. Кинешма, Гаврилово-Посадском, Ивановском, Ильинском, Приволжском муниципальных районах**) установлено льготное питание как для детей из многодетных семей, так и для детей из малообеспеченных семей. Причем в г. **Кинешма** организация льготного питания для данной категории учащихся осуществлялась за счет средств индивидуальных предпринимателей.

В 3 районах (**г.о. Иваново, г.о. Шуя, Пестяковском муниципальном районе**) организовано льготное питание для детей из малообеспеченных семей, в Палехском муниципальном районе для детей из малоимущих семей.

В **г.о. Иваново, Приволжском и Фурмановском муниципальных районах** организация льготного питания осуществляется еще для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой.

Причем в **Приволжском и Фурмановском муниципальных районах** льготным питанием обеспечиваются дети-инвалиды.

В **Родниковском муниципальном районе** льготное питание распространяется на детей, обучающихся в специальных классах кадетской направленности, а также на детей, семьи которых находятся в трудной жизненной ситуации.

Кроме организации льготного питания для обучающихся образовательных организаций, в муниципальных образованиях Ивановской области оказывается иная социальная помощь детям и семьям с детьми.

К примеру, в **г.о. Вичуга** на 50 % снижена родительская плата за содержание детей в ДОУ для сотрудников ДОУ отдела образования, при условии, что доходы на одного члена семьи не превышают уровня прожиточного минимума. На столько же процентов для родителей, имеющих 3 и более несовершеннолетних детей, для родителей, являющихся инвалидами, снижена плата за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях г.о. Вичуга.

В **г.о. Кинешма** оказывается материальная помощь семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей, находящимся в трудной жизненной ситуации. В 2015 году материальная помощь на сумму 200 тыс. рублей была оказана 89 семьям.

В **Верхнеландеховском районе** на 50 % снижена родительская плата за детей из многодетных семей, посещающих детскую музыкальную школу. При подготовке детей к началу учебного года в рамках акции «Соберем детей в школу» семьям, оказавшимся, по независящим от них причинам, в трудной жизненной ситуации оказывается материальная поддержка.

В **Вичугском районе** для одаренных детей приобретаются путевки в загородные оздоровительные лагеря. Участие таких детей во Всероссийских конкурсах финансируется администрацией Вичугского района.

В **Заволжском муниципальном районе** установлена единовременная денежная выплата в размере 2 000 тыс. руб. на одного обучающегося первого класса, проживающего в многодетной семье.

В **Ильинском районе** оказываются бесплатные транспортные услуги по подвозу детей к месту учёбы в г. Тейково, по отправке групп детей в санаторно-оздоровительные лагеря, на экскурсии по родному краю. В настоящее время во всех муниципальных образовательных учреждениях Ильинского района для детей и их родителей доступна бесплатная мобильная связь. Проходят акции «Поможем собрать детей в школу», «Поздравление от Деда Мороза». Организовано бесплатное посещение обучающимися муниципальных образовательных учреждений Ильинского краеведческого музея в течение всего года.

В **Родниках** многодетным семьям предоставляется денежная выплата на приобретение школьной формы либо заменяющего ее комплекта детской одежды для посещения школьных занятий детям, поступающим в первый класс. Семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей, попавшие в трудную

жизненную ситуацию, освобождаются от родительской платы за путевки в лагеря дневного пребывания, организованные на базе муниципальных образовательных организаций. Беременным женщинам, проживающим в сельской местности, выплачивается компенсация за проезд в женскую консультацию.

В **Палехском и Лухском муниципальных районах** для многодетных семей на 50 % снижена плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях Палехского муниципального района.

В **Фурмановском муниципальном районе** при начислении платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях Фурмановского муниципального района, предоставляются меры социальной поддержки в виде льгот при оплате за присмотр и уход за детьми. От оплаты освобождаются семьи, воспитывающие детей-инвалидов, детей с туберкулезной интоксикацией, детей с отклонениями в развитии; детей-сирот и детей, оставшимися без попечения родителей.

В **Шуйском муниципальном районе** одной из мер социальной поддержки детей и семей с детьми является подвоз учащихся, проживающих на территории Шуйского муниципального района, к образовательным организациям, к дошкольным образовательным учреждениям и обратно, расположенным на территории г.о. Шуя.

В целях оказания поддержки детей различных категорий муниципалитетами в 2015 году было реализовано множество различных программ, подпрограмм и социальных проектов, которые являются значимыми в сфере защиты семьи, материнства и детства.

К примеру, в **г.о. Иваново** осуществлялись такие программы как: «Выявление и поддержка одаренных детей», «Расширение возможностей организаций дополнительного образования», «Обеспечение возможностей для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья», «Расширение возможностей муниципальных дошкольных образовательных организаций», «Реализация молодежной политики и организация общегородских мероприятий» и другие. Причем указанные программы включают в себя подпрограммы, направленные на организацию работы по профилактике безнадзорности и преступности несовершеннолетних.

В **Верхнеландеховском муниципальном районе** реализуется такие программы как: «Развитие образования Верхнеландеховского муниципального района», «Забота и внимание», «Молодое поколение». Указанные программы направлены на пропаганду здорового образа жизни, патриотического воспитания молодежи, на проявление заботы и внимания, оказания финансовой поддержки отдельным категориям граждан и семьям с детьми.

В **Кинешемском муниципальном районе** реализуются подпрограммы «Выявление и поддержка одаренных детей», «Предоставление общедоступного

и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования», «Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования», «Предоставление дополнительного образования детям», «Организация отдыха детей в каникулярное время», «Доступность качественного дошкольного образования», «Создание современных условий обучения и воспитания в муниципальных образовательных организациях».

В **Савинском муниципальном районе** реализуется муниципальная программа «Развитие системы образования Савинского муниципального района», в составе которой действуют целевые подпрограммы: «Здоровье детей Савинского муниципального района», «Талант», «Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма в образовательных организациях», «Гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание учащихся и воспитанников».

В целях формирования ценностей здорового образа жизни у школьников и их родителей образовательных учреждений **Лухского муниципального района** реализуется программа «Разговор о правильном питании».

Родниковский муниципальный район в рамках конкурсов, организуемых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, разрабатывает и реализует проекты, направленные на укрепление семейных ценностей, поддержку семей с детьми, попавших в трудную жизненную ситуацию, и профилактику детского неблагополучия: «Я успешен», «Город за тебя в ответе», «Добровольцы детям» и другие.

В 2016 году на контроле Уполномоченного будут находиться вопросы, касающиеся соблюдения прав детей, входящие в полномочия муниципальных образований.

Заключение

При подготовке данного доклада были использованы материалы, предоставленные следующими источниками:

- Прокуратура Ивановской области
- Следственное управление Следственного комитета России по Ивановской области
- УМВД России по Ивановской области и УГИБДД УМВД России по Ивановской области
- Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ивановской области
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области
- Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
- Главное управление МЧС России по Ивановской области
- Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области
- Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области
- Управление федеральной миграционной службы по Ивановской области
- Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области
- Государственная инспекция труда в Ивановской области
- Департамент здравоохранения Ивановской области
- Департамент социальной защиты населения Ивановской области
- Департамент спорта и молодежной политики Ивановской области
- Департамент культуры и туризма Ивановской области
- Департамент образования Ивановской области
- Департамента внутренней политики Ивановской области
- Комитет Ивановской области ЗАГС
- ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
- ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы»
- ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер»
- ОБУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер имени М.Б.Стоюнина»
- ОГАО ДПО «Институт развития образования Ивановской области»
- Администрации городских округов и муниципальных районов Ивановской области

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области выражает искреннюю благодарность за сотрудничество и помощь при подготовке доклада и предоставленные материалы.