

Содержание

I.Введение	5
Статистика обращений к Уполномоченному в 2014 году	6
II.Право ребенка на жизнь и безопасную среду	17
Право на заботу со стороны родителей	18
Профилактика суицидов и суицидального поведения	25
Безопасность детей на дорогах	24
Споры, связанные с эксплуатацией помещений и соблюдением установленных правил поведения, социального общежития	33
Детские площадки	34
Ответственное обращение с животными	37
III.Право ребенка на охрану здоровья	43
Основные тенденции медико-демографического развития Ивановской области	43
Работа с беременными женщинами по профилактике абортов и отказов от новорожденных	43
Младенческая смертность	47
Заболеваемость детей	48
Результаты диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	54
Охрана здоровья и реабилитация детей-инвалидов	55
Обеспечение лекарственными препаратами	58
Доступность медицинских услуг	60
Отдых и оздоровление	65
Профилактика наркомании и алкоголизма	73
IV.Право ребенка на воспитание в семье	77
Малоимущие семьи	78
Семьи, воспитывающие детей-инвалидов	79
Многодетные семьи	82
Развод родителей: как помочь ребенку в этой сложной ситуации	84
Взыскание алиментов	89

Выдача разрешение на заключение брака несовершеннолетними лицами	96
Профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия	99
Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	102
Качество жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	104
Обеспечение жильем детей-сирот	111
V. Право ребенка на образование	119
Дошкольное образование	119
Общее образование	128
Зачисление в первый класс	130
Операция «Всеобуч»	133
Организация групп продленного дня	134
Питание обучающихся	136
Конфликты в образовательных организациях	139
Развитие медиативных технологий	146
Безопасность образовательных организаций	151
Образование детей с ограниченными возможностями здоровья	156
Специальное (коррекционное) образование	157
Инклюзивное образование	162
Дистанционное образование	163
Обучение детей, находящихся на длительном лечении	164
Профессиональное образование	165
Духовно-нравственное воспитание	167
Нравственные основы семейной жизни	170
Поддержка одаренных детей	171
Дополнительное образование	174
VI. Правовое просвещение	181
VII. Студенческий волонтерский клуб при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области	189
VIII. Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области	193
IX. Приложение	201



I. Введение

В 2014 году деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области осуществлялась в соответствии с основными задачами, установленными статьей 2 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области».

В соответствии со ст. 11 указанного Закона Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области (далее – Уполномоченный) по итогам календарного года готовит ежегодный доклад о своей деятельности, содержащий анализ состояния дел по соблюдению прав ребенка в Ивановской области (далее – Доклад). Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Ивановскую областную Думу, Губернатору Ивановской области и размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

Доклад состоит из разделов и подразделов и содержит, в том числе следующую информацию:

а) количественные и качественные характеристики положения детей и семей, имеющих детей, в Ивановской области за отчетный год и в динамике за предшествующий период;

б) информацию об основных проблемах, связанных с положением детей и семей, имеющих детей, в Ивановской области;

г) информацию об основных направлениях деятельности Уполномоченного.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан; результатов проверок, проведенных Уполномоченным самостоятельно или совместно с компетентными органами государственной власти Ивановской области; официальных статистических данных; информации, полученной от государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций; материалов, размещенных в средствах массовой информации и официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций; информации, содержащейся в правовых актах государственных органов, органов местного самоуправления; справочной информации и материалов судебной практики, размещенной в СПС «КонсультантПлюс»; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных улучшению положения детей.

Доклад предназначен для широкого круга читателей: представителей органов государственной власти, общественного контроля, работников учреждений, средств массовой информации и родителей (законных представителей). Информационные материалы Доклада, а также содержащиеся в нем заключения и рекомендации могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики Ивановской области в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Статистика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области в 2014 году

В соответствии с Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», одной из основных задач Уполномоченного является «содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка».

В целях реализации задач Уполномоченный вправе осуществлять прием граждан, рассматривать обращения, касающиеся прав и законных интересов ребенка, в том числе жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и должностных лиц, нарушающие права и законные интересы ребенка.

Все обращения граждан фиксируются в электронной базе данных и хранятся на электронном (модуль программы) и бумажном (бланки) носителях. Специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного ведут статистический учет обращений граждан по следующим аспектам: виды обращений, категория заявителей, форма обращений, география заявителей, распределение заявителей Ивановской области по муниципальным образованиям, тематика обращений, итоги рассмотрения обращений.

Виды обращений

В отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в 2014 году поступило 1634 обращения, что на 178 (12%) обращений больше, чем в 2013 году (1456 обращений).

Таблица 1: Виды обращений

№ п/п	Вид обращений	2014		2013	
		Количество	%	Количество	%
1	Содействие	457	27,9%	373	25,6%
2	Жалобы	44	2,7%	16	1,1%
3	Консультации	1112	68,1%	1058	72,7%
4	Предложения	8	0,5%	2	0,1%
5	Сообщения	13	0,8%	7	0,5%
Всего:		1634		1456	

С одной стороны, по-прежнему наблюдается большое количество (высокий процент) обращений, связанных с желанием получить юридическую консультацию, но одновременно в 2014 году произошло снижение на 5% подобного рода обращений на фоне общей массы обращений в приемную Уполномоченного (2013 год – 72,7%, 2014 год – 68,1%). Возможно, эта ситуация свидетельствует о росте правовой грамотности населения. С другой стороны, выросло количество обращений с просьбой оказать содействие и в два раза увеличилось количество жалоб.

Категории заявителей

По-прежнему наибольшее количество обращений поступает от родителей, иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди), а также граждан, не являющихся родственниками несовершеннолетних. Принципиальных изменений в соотношении заявителей по сравнению с 2013 годом не наблюдается. В приемную Уполномоченного в истекшем году обращались выпускники детских домов и школ-интернатов, усыновители, многодетные родители, группа граждан (коллективные обращения), адвокат, а также беженцы из Украины.

Таблица 2: Категории заявителей

Категория заявителя	Количество		%	
	2013	2014	2013	2014
Усыновители	3	1	0,2	0,06
Родители	721	819	49,5	50,1
Многодетные родители	76	106	5	6,4
Иные родственники (бабушки, дедушки)	280	296	19	18,1
Граждане, принявшие детей на воспитание в семью	27	37	2	2,2
Выпускники детских домов и школ-интернатов	22	27	1,5	1,6
Несовершеннолетние	21	20	1,5	1,2
Дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей	67	52	4,6	3,1
Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления	4	1	0,3	0,06
Сотрудники детских учреждений	20	124	1,4	7,5
Общественные организации	14	7	1	0,4
Граждане (не родственники)	187	133	13	8,1
Коллективные обращения	4	2	0,3	0,1
Правоохранительные органы, суд	2	1	0,1	0,06
Адвокаты	1	2	0,1	0,1
Средства массовой информации	-	2	-	0,1
Уполномоченные по правам ребенка, по правам человека	4	2	0,3	0,1
Родители, ожидающие рождение ребенка	3	2	0,2	0,1

Формы обращений

В сравнении с 2013 годом в 2014 году количество обращений в отдел Уполномоченного возросло на 12 %. Большинство из них поступили по телефонной линии либо направлены по электронной почте. Предусмотрено несколько способов подачи обращений граждан Уполномоченному: письменное или устное обращения во время приема Уполномоченного или сотрудника аппарата, по телефону, по-

электронной почте (ivanov@rfdeti.ru), через электронную приемную, находящуюся на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области(<http://www.ivdeti.ru/>).

Таблица 3: Формы обращений

Форма обращений	Количество 2014	%	Количество 2013	%
Письменно с приема Уполномоченного	57	3,5	61	4,2
Письменно с приема сотрудника отдела	75	4,6	40	2,7
Получено по почте	74	4,5	51	3,5
Устно по телефону	713	43,6	573	39,4
Получено по факсу	2	0,1	6	0,4
Получено по электронной почте	201	12,3	256	17,6
Устно с приема Уполномоченного	121	7,4	129	8,9
Устно с приема сотрудника отдела	391	23,9	340	23,4
Всего:	1634		1456	

География заявителей

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области в рамках деятельности по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних осуществляет взаимодействие со службой уполномоченного других областей. В настоящий момент в Российской Федерации насчитывается 85 региональных Уполномоченных по правам ребенка, в том числе Уполномоченные по правам ребенка Республики Крым и Уполномоченный по правам ребенка в г. Севастополь. В 2014 году служба Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области осуществляла сотрудничество с Уполномоченными 16 регионов России. Количество обращений, требующих взаимодействия с другими регионами, небольшое и составляет всего 2,1 %. В диаграмме №3 (см. приложение) представлена география обращений с разбивкой по регионам.

Распределение заявителей по муниципальным образованиям Ивановской области

Как упоминалось выше, большинство обращений поступает из районов Ивановской области. Основная масса обращений поступает из г. Иваново, Ивановского района, Кинешмы, Шуи, Кохмы и других регионов Ивановской области.

В городах и поселках городского типа проживает 846,3 тысяч жителей региона. В Иванове, откуда поступило 55,9% обращений, проживает почти 40% жителей области - 409,2 тысяч человек. Второй по численности городской округ – Кинешма, его население 85,9 тысяч человек (постановление Правительства Ивановской области от 08.08.2014 № 331-п «О прогнозе социально-экономического развития

Ивановской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»).

Таблица 5: Распределение заявителей по муниципальным образованиям Ивановской области

Муниципальное образование	2014 год		2013 год	
	Количество	%	Количество	%
г.о. Вичуга	27	1,7	11	1,0
Вичугский район	10	0,6	20	1,4
Гаврилово-Посадский район	6	0,4	25	2,0
Заволжский район	12	0,8	9	0,6
г.о. Иваново	894	55,9	951	65
Ивановский район	110	6,9	86	6,0
Ильинский район	15	0,9	2	0,1
Кинешемский район	16	1,0	11	1,0
г.о. Кинешма	93	5,8	33	2,0
Комсомольский район	28	1,8	6	0,4
г.о. Кохма	62	3,9	63	4,0
Лежневский район	22	1,4	25	2,0
Лухский район	1	0,1	3	0,2
Палехский район	13	0,8	7	0,5
Пестяковский район	3	0,2	4	0,3
Приволжский район	16	1,0	3	0,2
Пучежский район	11	0,7	5	0,4
Родниковский район	27	1,7	23	1,5
Савинский район	8	0,5	3	0,2
г.о. Тейково	58	3,6	19	1,3
Тейковский район	1	0,1	6	0,4
Фурмановский район	23	1,4	29	2,0
Шуйский район	22	1,4	10	0,7
г.о. Шuya	65	4,1	78	5,0
Южский район	39	2,4	8	0,5
Юрьевецкий район	17	1,1	9	0,6
Всего:	1599		1456	

Тематика обращений

Обращения в приемную Уполномоченного разнообразны по своей тематике. Анализ обращений за несколько истекших лет показывает, что доминируют по частоте обращения, связанные с исполнением алиментных обязательств, предоставлением жилья детям-сиротам (гражданам из числа детей-сирот), улучшением жилищных условий, пренебрежением потребностями ребенка, лишением родительских прав, устройством (переводом) в дошкольное образовательное учреждение, участием в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя.

При сравнении обращений 2013 и 2014 годов наблюдается рост обращений следующей тематики: гражданство и регистрация несовершеннолетних; имущественные и наследственные права; безнадзорность, правонарушения несовершеннолетних, их розыск; образование; определение места жительства ребенка; участие в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя, бабушки, дедушки; опека, приемные семьи и усыновление; трудовая деятельность; снижение обращений: алиментные обязательства; жилищные вопросы; социальное обес-печечение; дети в детских учреждениях социальной защиты.

В таблице представлена детальная расшифровка тематики обращений по категориям с указанием количества обращений в абсолютных числах и в процентном соотношении в сравнении с данными статистики 2013 года.

Таблица 6: Тематика обращений

Тематика обращений	2014 год			2013 год		
	Кол-во	В том числе	%	Кол-во	В том числе	%
Алиментные обязательства	105		6,43	108		7
Порядок взыскания алиментов		35			64	
Взыскание задолженности по алиментам		62			41	
Проверка целевого расходования алиментов		5			1	
Жалобы на службу судебных приставов		3			2	
Безнадзорность правонарушение несовершеннолетних, их розыск,	53		3,24	45		3
Безнадзорность несовершеннолетних		5		8		
Правонарушения несовершеннолетних		39			33	
Розыск несовершеннолетних		9			4	
Гражданство и регистрация несовершеннолетних	75		4,59	56		4
Присвоение несовершеннолетним гражданства РФ		12			7	
Получение вида на жительство, регистрация временного пребывания на территории РФ		5				
Получение статуса беженцев		2				
Паспортизация несовершеннолетних		6		16		

Тематика обращений	2014 год			2013 год		
	Кол-во	В том числе	%	Кол-во	В том числе	%
Регистрация несовершеннолетних		40		31		
Внесение изменений в личные документы ребенка		10		1		
Дети в детских учреждениях соцзащиты	4		0,24			0,2
Жалобы на бытовые условия		2				
Жалобы на действия администрации		2				
Дети-инвалиды	48		2,94	39		2,7
Вопросы назначения и снятия инвалидности		19		12		
Содействие организациям детей-инвалидов		8		10		
Льготы семьям с детьми-инвалидами		15		15		
Материальная помощь детям-инвалидам		6		2		
Жестокое обращение с детьми и их эксплуатация	9		0,55	8		0,5
Жестокое обращение с ребенком в семье		5		5		
Жестокое обращение со стороны сверстников		4		3		
Жилищные вопросы	234		14,3	239		16,4
Предоставление жилья сиротам		68		55		
Выселение без предоставления другого жилого помещения		18		24		
Выселение собственниками жилья		9		3		
Выселение из ведомственного жилья		3		2		
Чинение препятствий в проживании		11		13		
Постановка на учет граждан, нуждающихся в жилье		13		9		
Улучшение жилищных условий		57		68		
Снос (аварийность), утрата жилья		9		7		
Прекращение, признание права собственности		30		32		
Взыскание задолженности за коммунальные услуги		16		16		
Защита права семьи и детства	235		14,4	245		17
Установка детских спортивных площадок		16		2		
Конфликт с соседями		30		22		
Трудности в воспитании ребенка		22		19		
Установление отцовства		6		19		
Тяжелое материальное положение семьи		8		2		
Семейное насилие, угроза насилия		9		5		
Конфликт ребенка и родителей		8		3		

Тематика обращений	2014 год			2013 год		
	Кол-во	В том числе	%	Кол-во	В том числе	%
Пренебрежение потребностями ребенка		138		153		
Имущественные и наследственные права	78		4,77	57		4
Наследственные права ребенка		23		24		
Учет интересов детей при разделе имущества		17		18		
Обращения взыскания на детское пособие		3				
Ответственность по кредитному договору		6		11		
Материальная ответственность за правонарушения детей		29		4		
Лишение (ограничение, восстановление) родительских прав	51		3,12	48		3,3
Лишение (ограничение) родительских прав		43		47		
Восстановление в родительских правах		5		1		
Возврат ребенка законному представителю		3		-		
Образование	287		17,56	229		15,7
Устройство (перевод) в общеобразовательную организацию		48		26		
Устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию		67		57		
Коррекционное образование детей с ограниченными возможностями здоровья		5		6		
Инклюзивное образование детей с ограниченными возможностями здоровья		3		2		
Обжалование действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций		83		51		
Дистанционное образование детей с ограниченными возможностями здоровья		1		-		
Жалобы на сотрудников (администрацию) дошкольной образовательной организации		3		12		
Конфликт между учениками, родителями		9		4		
Льготы сирот при поступлении в образовательные организации		10		7		
Дополнительное образование		21		49		
Санитарно-технические условия в образовательной организации		16		3		
Подвоз детей в образовательную организацию		2		7		
Агрессивное поведение одного из детей в дошкольной образовательной организации		19		4		
Опека, приемные семьи, усыновление, патронат	69		4,22	49		3
Установление опеки (попечительства)		41		37		
Процесс усыновления ребенка		16		7		

Тематика обращений	2014 год			2013 год		
	Кол-во	В том числе	%	Кол-во	В том числе	%
Трудности воспитания опекаемого		2		-		
Оформление приемной семьи		7		-		
Права и обязанности опекуна		3		2		
Определение места жительства ребенка	93	93	5,69	84		6
Охрана здоровья	93		6,00	8		6
Санаторно-курортное лечение		22		11		
Обеспечение лекарственными средствами		12		18		
Поиск спонсоров на дорогостоящее лечение		19		3		
Качество медицинской помощи		27		31		
Медицинская помощь по квоте		3		5		
Поиск клиники, врачей		12		14		
Получение медицинского полиса		3		1		
Устройство детей, оставшихся без попечения родителей	5	5	0,31	2		
Социальное обеспечение	71		4,35	69		5
Детские пособия, пенсии при потере кормильца		34		35		
Льготы многодетным семьям		17		22		
Материнский капитал		18		9		
Размер стипендии сиротам		2		2		
Участие в воспитании ребенка отдельно проживающими родителями, бабушкой, дедушкой	80		4,9	59		4
Участие в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя		51		46		
Участие в воспитании ребенка бабушки, дедушки		29		11		
Трудовая деятельность	8		0,49	4		0,2
Трудоустройство в летний период		5		-		
Условия труда несовершеннолетнего		2		-		
Увольнение в связи с беременностью/родами		1		1		
Прочее	31		1,9	30		2
Всего	1634			100	1456	100

Итоги рассмотрения обращений

Работа с письменными и устными обращениями граждан, организация личного приема Уполномоченным в 2014 году осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Ивановской области и была направлена на защиту прав, свобод и законных интересов детей. За 2014 год в отдел поступило 1634 обращения. По всем обращениям проведена работа.

Таблица 7: Итоги рассмотрения обращений

Итог рассмотрения	2014		2013	
	Количество	%	Количество	%
Положительный результат	154	9,4	93	6
Частично положительный результат	26	1,6	324	22
Отрицательный результат	1	0,06	8	0,5
Направлена рекомендация	3	0,2	3	0,2
Оказана консультация	1112	68	699	48
Дано письменное разъяснение	286	17,5	270	19
Направлено по подведомственности	37	2,2	43	3
Достигнуто иное решение	8	0,5	3	0,2
Помощь в составлении документов	7	0,4	12	1
Всего:	1634	100%	1456	100%

2

Право на жизнь и безопасную окружающую среду

В соответствии со ст. 6 Конвенции о правах ребенка, государства – участники Конвенции признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь и обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.



II. Право на жизнь и безопасную окружающую среду

В соответствии со ст. 6 Конвенции о правах ребенка, государства – участники Конвенции признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь и обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

Правовое регулирование в сфере государственной защиты прав несовершеннолетних, исходя из требований Конституции Российской Федерации, ее статей 7 (часть 2), 20 (часть 1), 21 (часть 1), 22 (часть 1) и 38 (часть 1), а также международно-правовых обязательств Российской Федерации – должно в приоритетном порядке гарантировать им защиту достоинства личности, права на жизнь, права на свободу и личную неприкосновенность, что предполагает, в частности, наличие законодательных мер, имеющих целью обеспечение безопасности каждого ребенка как непосредственно от преступных посягательств, так и от неблагоприятного воздействия на его нравственность и психику, которое может существенным образом повлиять на развитие его личности, даже не будучи выраженным в конкретных противоправных действиях¹.

Показатель детской смертности в 2014 году в Ивановской области составил 34,1 на 100 тыс. населения от 1 до 17 лет (в 2013 году – 33,6 на 100 тыс. населения соответствующего возраста). В 2014 году умерло 56 детей от 1 до 17 лет (в 2013 году - 55). В структуре причин детской смертности за 2014 год первое место занимают внешние причины (36 случаев), на втором месте — врожденные аномалии развития и новообразования (по 5 случаев), на третьем месте - болезни системы кровообращения и болезни нервной системы (по 3 случая), на четвертом месте - инфекционные заболевания (2 случая) и на пятом месте—болезни кожи (1 случай).

По данным ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее ОБУЗ БСМЭ), в 2014 году возросло количество несовершеннолетних, умерших насильственной смертью (в 2013 году – 38, в 2014 году - 41). В результате дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) погибли 6 детей (в 2013 году – 7), в том числе 1 ребенок погиб в ДТП по вине нетрезвого водителя; в результате утопления погибли 8 несовершеннолетних (в 2013 году -7); в результате падения с высоты погибли 5 детей, в результате убийств погибли трое несовершеннолетних (новорожденный ребенок, убитый матерью, мальчик 12 лет и девушка 17 лет), 10–летний мальчик умер от побоев, нанесенных сожителем матери; трое детей погибло при пожарах (еще 2 получили травмы); в одном случае новорожденный ребенок был вероятнее всего придавлен спящими родителями и в одном случае маленький ребенок погиб в результате аспирации желудочного содержимого (попадания содержимого желудка в дыхательные пути).

Большинство (около 60%) из 988 обратившихся и обследованных в ОБУЗ Бюро судебно-медицинской экспертизы несовершеннолетних было обследовано по поводу травм, полученных в школах и на прилегающих территориях (в результате драк учащихся), побоев от родственников и травм, полученных в результате дорожно-транспортных происшествий (около 30 %).

¹Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2013 N 19-П

Право на заботу со стороны родителей

Согласно ч. 2 ст. 38 Конституции РФ забота о детях, их воспитание - в равной степени право и обязанность родителей.

Вместе с тем, причиной гибели или травм нередко становится беспечность, невнимательность или неосведомленность родителей.

В 2014 году в Ивановской области зарегистрировано 15 фактов выпадения детей из окон, 3 из которых закончились летальным исходом (в 2013 году 11 фактов, из них 1 со смертельным исходом).

Обсуждается проблема устранения пробела в законодательстве и установления ответственности родителей, иных законных представителей несовершеннолетних, а также лиц, ответственных за их воспитание, за оставление ребенка в опасности по неосторожности.

Предлагается, например, конкретизировать ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установив административную ответственность за неосторожное оставление в опасности несовершеннолетнего, в возрасте до 14 лет, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, в случаях если родителями или иными лицами, ответственными за воспитание детей, имелась возможностьказать помочь этому лицу².

Позиция Уполномоченного однозначна - путь введения санкций и наказаний не эффективен. Важно вести разъяснительную, просветительскую, профилактическую работу с родителями.

Уполномоченный поддержал молодежную инициативу, реализуемую на территории Новгородской области, проект «Безопасные окна - детям!»

Суть акции: организаторы проекта предложили оконным фирмам внести изменения в договор с потребителями (заказчиками), добавив особый пункт: «Заказчик уведомлен, что при наличии детей от 0 до 14 лет, а также при регулярном посещении жилого помещения детьми указанного возраста, желательна установка оконного замка для радикального снижения риска случайного выпадения из окна. Подпись заказчика». Это заставляет задуматься семьи: всё ли сделано, чтобы окно в доме было безопасным для малышей.

Уполномоченным направлены информационные письма в Департаменты образования и здравоохранения Ивановской области о необходимости использования оконных замков при установке пластиковых окон, а также о содействии волонтерам из Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном в организации просветительской работы.

Члены Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном будут вести разъяснительную работу с предпринимателями, а также родителями, объясняя, какую опасность представляют «незащищенные окна», добиваясь, чтобы установка блокирующего оконного замка стала нормой. Важно, что такой замок можно установить и после установки пластиковых окон.

²Ходжакулова С.И. Об административной ответственности родителей и иных лиц за неисполнение (недобросовестное исполнение) обязанностей по воспитанию детей// Административное право и процесс. 2011. С. 23-26

К сожалению, все чаще дети страдают не просто из-за беспечности родителей, а становятся жертвами насилия в семье со стороны родителей или близайших родственников.

В Ивановской области в 2014 году родители в отношении своих детей совершили 42 преступления, из них 36 преступлений с применением физического насилия, 3 из которых повлекли гибель детей.

По данным УМВД Ивановской области число преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних членами их семей, в 2014 году выросло на 81,5% по сравнению с 2013 годом (с 38 до 69 преступлений). Причем треть преступлений совершается сожителями матерей, зарегистрированы преступления, совершенные иными близкими родственниками. Дети, подвергшиеся насилию в семье, могут вновь оказаться в опасных условиях после отбытия наказания лицом, совершившим насилие в отношении ребенка.

Предлагаем внести изменения в ст. 73 Семейного кодекса РФ, в части установления дополнительного основания для ограничения родительских прав в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие поведения лиц, проживающих совместно и ведущих с ними совместное хозяйство, является опасным для ребенка.

Ничто не может сравниться по силе влияния в вопросах воспитания детей и подготовки их к взрослой жизни с той ролью, какую играет семья. Семейное воспитание охватывает самые сокровенные стороны жизни подростков, которые не затрагиваются в общественном воспитании. Семья воспитывает детей всем образом своей жизни, той духовно-нравственной атмосферой, которая господствует в ней. Сложно переоценить и одновременно недооценить роль семьи в воспитании детей.

Откуда берутся трудные дети? Конечно, никто из родителей сознательно не воспитывает их такими.

Но родители дают ребенку образцы поведения. С их помощью ребенок познает окружающий мир и следует семейным традициям. Их нравы, стиль общения, уровень духовности, моральные ориентации длительное время воспринимаются детьми без критики (еще недоступной по возрасту) и становятся привычной нормой отношения к себе и окружающим.

Наличие неблагополучных семей, в которых возникшие конфликты разрешаются при помощи силы и жестокости, способствует дальнейшему росту преступности и жестокости. В таких семьях проявляются грубое пренебрежение основными нуждами ребенка, явное отвержение ребенка, жестокость, оскорблении, отсутствие элементарной заботы о нем, когда его постоянно унижают, бьют, лишают пищи, выгоняют из дома.

Так, сожитель матери А. на почве личных неприязненных отношений приложил к обеим кистям рук несовершеннолетнего пасынка раскаленный металлический предмет, а также нанес удар молотком по волосистой части головы.

Мать М. систематически наносила побои сыну, 2001 года рождения, не обеспечивала в должной мере продуктами питания, в присутствии ребенка употребляла спиртные напитки с лицами асоциальной направленности, оставляла его у посторонних людей.

Дети, которые подверглись насилию и которым был причинен физический, психический или нравственный вред, лишаются возможности нормально расти и развиваться, первыми попадают в группу риска и впоследствии могут стать асоциальными людьми. Взрослые люди, перенесшие физическую или психическую травму в детстве, с большей долей вероятности применяют насилие уже к своим детям.

Проблема жестокого обращения с детьми в семье - одна из самых актуальных и острых в ряду многочисленных проблем, связанных с соблюдением и защитой прав детей в современной России. Она крайне значима для будущего нашего общества.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2014 году количество преступлений в отношении детей, составляет 9% от общего числа зарегистрированных преступлений по области (8183). Более 95% преступлений совершены взрослыми и менее 4% - несовершеннолетними. Значительно - с 179 до 344 - выросло число преступлений, сопряженных с насилием (1,9 %).

В 6 раз увеличилось количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних (с 26 до 161):

- по ст. 131 УК РФ (изнасилование) – на 60% (с 5 до 8);
- по ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – в 10,5 раз (с 13 до 136);
- по ст. 135 УК РФ (развратные действия) – с 0 до 13 преступлений

В 2014 году совершались преступления против жизни и здоровья детей:

- убийство (ст. 105 УК РФ) – 2;
- убийство матерью новорожденного ребенка (ст. 106 УК РФ) – 1;
- причинение смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ) – 2;
- доведение до самоубийства (ст. 110 УК РФ) – 1;
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ) – 3;
- умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ) – 8;
- умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ) – 14;
- побои (ст. 116 УК РФ) – 94;
- истязание (ст. 117 УК РФ) – 2;
- причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности (ст. 118 УК РФ) – 3;
- угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ) – 26;

В соответствии с распоряжением Департамента здравоохранения Ивановской области от 03.09.2013 № 583 «Об утверждении Порядка информирования государственными учреждениями здравоохранения Ивановской области, подведомственными Департаменту здравоохранения Ивановской области, органов внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий» областные учреждения здравоохранения Ивановской области направляют информацию в органы внутренних дел.

В ряде случаев факты жестокого обращения с детьми остаются скрытыми для общества.

В августе 2014 года сожитель матери К. нанес 10-летнему пасынку побои,

причинив телесные повреждения, повлекшие смерть ребенка. В ходе расследования было установлено, что К. систематически избивал несовершеннолетнего. К сожалению, о фактах жестокого обращения с ребенком никому не было известно.

Практика показывает, что граждане не всегда знают, как нужно поступать в ситуации, когда они стали свидетелями физического или психического насилия над ребенком.

Сами дети, подвергшиеся насилию, в силу своего возраста, развития, перенесенного стресса, из-за боязни повторно подвергнуться жестокому обращению также не обращаются за помощью в соответствующие государственные органы, которые могли бы оказать реальную помощь и защитить их от посягательств со стороны взрослых.

Кроме того, иногда ребенок боится распространения информации о произошедшем факте насилия, так как часто эта информация доходит до сверстников, учителей школы, воспитателей детских садов, которые способны оценить ее неоднозначно.

В последние годы значительно изменилось отношение общества к насилию, в том числе насилию над детьми. Многие граждане начинают относиться к проявлению жестокости как к чему-то обыденному, не заслуживающему внимания, иногда и просто безразлично. Это связано прежде всего с постоянным присутствием насилия в нашей жизни, особенно в средствах массовой информации, в частности телевидении, которое приводит к стиранию грани между дозволенным и запрещенным. В обществе размываются общепринятые ранее представления о том, что является нормой по отношению к детям, а что - нет.

Действующим законодательством на органы опеки и попечительства возложена обязанность по защите прав и интересов детей в случаях, когда действиями или бездействием родителей создаются условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию.

От позиции органов опеки по конкретному делу, от того, насколько добросовестно и с соблюдением закона исполняет свои обязанности конкретное должностное лицо, зависит дальнейшая судьба ребенка.

В приемную Уполномоченного обратились К. и Б. по вопросу возвращения в семью несовершеннолетних детей.

При проверке было установлено, что семья состоит на учете в территориальном управлении социальной защиты населения по г. Иванову как неблагополучная.

В начале 2014 года четверо детей Б. были признаны оставшимися без попечения родителей, так как мать злоупотребляла спиртными напитками, воспитанием детей не занималась, дети были голодные, не мытые, больные, одетые не по сезону. В квартире было грязно, присутствовал неприятный запах, продукты питания отсутствовали. Органами опеки и попечительства дети были помещены в лечебное учреждение и в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иванова.

Мать прошла курс лечения от алкогольной зависимости, привела в порядок

жилье, обустроила спальные места для детей, купила продукты питания и обратилась в ТУСЗН по г. Иванову по вопросу возврата детей. В середине 2014 года несовершеннолетние дети возвращены в семью матери.

В конце 2014 года дети были вновь отобраны из семьи в связи с угрозой их жизни и здоровью. Органы опеки и попечительства обратились в суд с иском об ограничении К.и Б. в родительских правах.

В тех же случаях, когда ребенок уже пострадал от той или иной формы насилия, он нуждается в психологической помощи.

В этой ситуации трудно переоценить работу психолого-педагогических центров по оказанию квалифицированной социально-психологической и психотерапевтической помощи детям и семье, находящимся в трудной жизненной ситуации, осуществление мероприятий по повышению стрессоустойчивости и психологической культуры, особенно в сфере семейного и родительского общения, психологической коррекции конфликтных взаимоотношений.

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусматривает обязанность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществлять работу по выявлению и социальной реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, организации индивидуальной профилактической работы не только в отношении детей, находящихся в социально опасном положении, но и в отношении родителей или иных законных представителей, жестоко обращающихся с детьми.

В настоящее время профилактическую, реабилитационную и коррекционную работу в случаях жестокого обращения с детьми могут осуществлять:

- органы опеки и попечительства;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования;
- образовательные организации;
- органы социальной защиты населения;
- учреждения социального обслуживания населения (центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и т. д.);
- специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органов управления социальной защитой населения (социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей);
- иные организации, создаваемые органами управления социальной защитой населения, органами управления образованием или органами опеки и попечительства.

С 2013 года в Ивановской области утвержден и активно внедряется Порядок взаимодействия муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонару-

шений несовершеннолетних по предупреждению неблагополучия в семьях, имеющих детей.

Принятый механизм взаимодействия субъектов профилактики Ивановской области в целом положительно отразился на повышении уровня эффективности защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, их жизни и здоровья.

По состоянию на 01.01.2015 в региональной базе данных открыто 468 случаев семейного неблагополучия (295 - в отношении семей, 173 – в отношении несовершеннолетних), из которых в 427 случаев (91% от общего числа территориальные органы УМВД являются соисполнителями в работе с неблагополучными семьями.

Одним из основных способов межведомственного социального партнерства, направленных на профилактику случаев жестокого обращения с детьми является постоянный взаимообмен информацией с органами и учреждениями системы профилактики. В органы внутренних дел поступило 788 информационных сигналов более 70% в ходе проверки нашли свое подтверждение и по их результатам 544 родителя привлечены к административной ответственности, 8 – к уголовной.)

В 2014 году работниками УМВД с участием представителей Уполномоченного по правам ребенка, психологов Центра психолого-педагогической помощи семье и детям, специалистов Департамента здравоохранения и муниципальных отделов образования Ивановской области в регионе систематически проводились Единые дни профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Всего было проведено более 4000 мероприятий, в том числе 2804 лекции общеправовой направленности, 1624 индивидуальных беседы с несовершеннолетними из «группы риска», 24 «круглых стола», 26 викторин с целью предупреждения совершения подростками преступлений и правонарушений.

На «Детский телефон доверия», осуществляющего свою деятельность на базе ОГКУСО «Центр психолого-педагогической помощи семье и детям», несовершеннолетние обращались по проблеме взаимоотношений детей внутри семьи и со сверстниками.

В 2014 году реализован совместный проект Департамента социальной защиты населения Ивановской области и УМВД Ивановской области по организации на базе санаторно-оздоровительного лагеря «Игнатовский» профильных смен для несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также находящихся в трудной жизненной ситуации. За 2014 год организовано 7 профильных смен для 300 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

При проведении УМВД Ивановской области мероприятия «Безнадзорные дети» приняли участие 983 специалиста различных ведомств. Было выявлено 389 безнадзорных несовершеннолетних. Органами социальной защиты населения малообеспеченным семьям оказана материальная помощь в размере 219 тысяч рублей. Адресная помощь, в том числе юридическая и практическая, оказана 830 семьям и 241 подростку. К административной ответственности привлечены 216 родителей, 144 несовершеннолетних, 19 взрослых подстрекателей.

Итоги работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несо-

вершеннолетних были подведены на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Ивановской области 13 марта 2015 года.

Удельный вес преступности несовершеннолетних в Ивановской области в прошлом году составил 4,9% и является самым низким за последние 20 лет. Общее число преступных деяний, совершенных несовершеннолетними, снизилось на 22,4% (с 513 до 398 преступлений). Во многом положительные результаты работы определены слаженностью, грамотной организацией профилактической работы муниципальных комиссий. Это городские округа Тейково и Кинешма, а также ГавриловоПосадский, Пучежский, Родниковский, Вичугский и Тейковский муниципальные районы.

На фоне общего снижения уровня подростковой преступности в области в шести муниципалитетах зарегистрирован ее рост. Это Верхне-Ландеховский, Комсомольский, Родниковский, Пестяковский, Заволжский и Фурмановский районы.

По-прежнему в составе преступных деяний несовершеннолетних преобладают (более 75%) преступления против собственности.

Каждым 6-м участником преступление совершено в состоянии опьянения. Наибольшее количество преступлений в состоянии опьянения совершено в Тейковском районе.

Основной категорией лиц, совершивших преступления, по-прежнему остаются молодые люди в возрасте 16-17 лет.

Любимым времяпровождением значительной части подростков являются бесцельные прогулки, посещение дискотек, во время которых можно «показать себя», сборы в подъездах и подвалах, на чердаках и крышах. Общий объем свободного времени у подростков, особенно «трудных», достаточно велик, но бессодержательное его использование, бесконтрольность порождают часто примитивные формы досуговой деятельности, превращают свободное время из потенциального фактора развития личности в фактор его социальной деградации.

Поэтому организация досуга подростков остается актуальной проблемой в регионе.

Как уже указывалось в докладах за предыдущий период, муниципалитетам районов, городских округов, поселковых и сельских поселений региона необходимо решать проблемы организации досуга несовершеннолетних, не предоставляя молодежь улице.

В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации подозреваемому и обвиняемому обеспечивается право на защиту, которое они могут осуществлять с помощью защитника, предоставляемого в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, бесплатно за счет средств федерального бюджета и сразу же после задержания.

Потерпевший же не имеет права на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи, что ставит его в неравное положение с подозреваемым и обвиняемым.

С 1 января 2015 года вступила в действие ч. 2.1 ст. 45 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которой по ходатайству законного представителя несовершеннолетнего потерпевшего, не достигшего возраста шестнадцати лет, в отношении которого совершено преступление против

половой неприкосновенности несовершеннолетнего, участие адвоката в качестве представителя такого потерпевшего обеспечивается дознавателем, следователем или судом. В этом случае расходы на оплату труда адвоката компенсируются за счет средств федерального бюджета.

Однако юридическая помощь необходима не только тем несовершеннолетним, в отношении которых совершены преступления против половой неприкосновенности, но и тем, кто стал жертвами насильственных преступлений, в том числе имущественного характера.

Довольно часто несовершеннолетний потерпевший нуждается не только в юридической, но и в психологической помощи, поскольку ему причинена психологическая травма в результате совершенного над ним насилия. Поэтому участие квалифицированных юристов и психологов необходимо для защиты несовершеннолетних потерпевших.

Законодательные акты, регулирующие вопросы гарантий защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства, регулирующие предоставление юридической и психологической помощи приняты и действуют в ряде регионов Российской Федерации, в том числе в Ставропольском крае, Вологодской, Воронежской областях.

Считаем необходимым расширить перечень лиц, предусмотренный Законом Ивановской области «Об обеспечении граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью на территории Ивановской области», имеющих право на бесплатную юридическую помощь, путем включения в него малолетних потерпевших, признанных таковыми в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством России, вне зависимости от категорий совершенных в отношении них преступлений.

Пренебрежение детьми в семье, отсутствие надлежащей заботы и оставление их в опасности влекут совершение все новых преступлений, о чем свидетельствует и судебная практика.

Профилактика суицидов и суицидального поведения

Жестокое обращение взрослых с детьми приводит их к отчаянию, безысходности, депрессиям и, как следствие, к самоубийству.

По данным УМВД Ивановской области, в 2014 году на территории Ивановской области зарегистрировано 20 суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними, 10 из которых доведены до конца. В одном случае имело место доведение до самоубийства. Юноши в возрасте от 15 до 17 лет совершили 6 суицидов и 4 девочки в возрасте от 11 до 17 лет покончили жизнь самоубийством. Из 10 подростков, покончивших жизнь самоубийством, на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних состоял только один. У врача-психиатра наблюдалось двое несовершеннолетних. В 3-х случаях подростки сообщали о своих суицидальных намерениях в социальных сетях и знакомых. Основные причины суицидов и суицидальных попыток – неразделенная любовь (6), конфликты со сверстниками (4) и конфликты в семье (2).

Подросток может решиться на самоубийство, если он чувствует себя отверженным в коллективе сверстников или в семье, ощущает себя жертвой насилия (физического,

сексуального или эмоционального), перенес тяжелую потерю.

Чтобы родители или педагоги (воспитатели) могли вовремя распознать признаки надвигающейся опасности, Уполномоченным в 2014 году был подготовлен и выпущен буклеть для родителей «Выбираем жизнь! Родителям о детском суициде». В электронном виде буклеть размещен на официальном сайте Уполномоченного³.

Очень важно либо вовремя увидеть сигналы, которые подает ребенок своим поведением, либо дать возможность ребенку высказаться, посоветоваться с кем-то, кто находится вне проблемной ситуации. Особое значение приобретает распространение среди несовершеннолетних информации о возможности позвонить анонимно и бесплатно на «Детский телефон доверия».

По проблеме суицида на общероссийский «Детский телефон доверия» в 2014 году поступило в целом по Российской Федерации 5820 звонков, из них 2812 от несовершеннолетних.

Из Ивановской области на «Детский телефон доверия» всего поступило 1206 звонков (в 2013 году -1056). Для сравнения, из соседних Владимирской и Костромской областей поступило 9733 и 6132 звонков соответственно. Этот показатель может свидетельствовать о недостаточности распространения информации о телефоне доверия.

В целях пропаганды «Детского телефона доверия» Уполномоченным проведен ряд мероприятий, приуроченных к Международному дню детского телефона доверия.

Для обучающихся образовательных организаций - творческий конкурс рекламных роликов «Телефон доверия». На конкурс было заявлено 14 видеороликов. 16 мая в торгово-развлекательном центре «Тополь» состоялось награждение призеров. Победителем конкурса стала учащаяся МБОУ СОШ №64 г. Иванова. Все участники получили призы и грамоты.

17 мая видеоролик, победитель творческого конкурса «Телефон доверия», транслировался на внешнем экране торгово-развлекательного центра «Тополь». В первой половине дня прошел флешмоб, организованный волонтерами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области. 11 членов Детского общественного совета прошли по городу в косынках с символикой детского телефона доверия, раздавая прохожим с детьми ленточки с номером телефона, и на самых людных площадях города (ТРЦ «Тополь», Арт-сквер, площадка ИГХТУ и ИвГМА, кинотеатр «Современник», площадь Ленина, Драмтеатр) выстраивались в ряд, держа в руках большие таблички с цифрами телефона доверия.

К акции, организованной Уполномоченным, присоединились активисты Ивановского Регионального отделения Всероссийской общественной организации «Союз Добровольцев России». Утром 17 мая волонтеры, одетые в футболки с номером телефона доверия, в Арт-сквере раздавали прохожим ленточки и косынки с символикой детского телефона доверия.

Акцию «Детский телефон доверия» поддержали и члены Детского общественного совета из Фурмановского муниципального района. Учащиеся школы № 1

³<http://ivdeti.ru/doklady-i-publikatsii/informatsionnye-buklety/vibiraem-zhizn.html>

распространяли информацию о телефоне доверия и выдавали ленточки с номером телефона доверия в своем городе.

Более 5,5 тысяч сайтов с информацией о способах самоубийства были закрыты по требованию Роспотребнадзора с ноября 2012 года.

По информации ведомства, с ноября 2012 года по январь 2015 года в Роспотребнадзор поступило 5684 обращения о размещении материалов, описывающих различные способы суицида. По результатам рассмотрения поступивших материалов было вынесено 5532 решения о закрытии страниц сайтов. Чаще всего запрещенная информация размещается в различных социальных сетях.

Напомним, что под запрет попадают те ресурсы, где размещены предложения или просьбы совершить самоубийство. Указание на то, что суицид это – выход из какой-то сложной ситуации, или обсуждение способов совершения самоубийства также относятся к пропаганде. Кроме того, запрещено высмеивать неудавшиеся попытки тех, кто когда-то пытался покончить с собой, демонстрировать процедуру или результаты суицида⁴.

Учитывая актуальность проблемы суицидов, в том числе среди детей и подростков, Роспотребнадзором организовано взаимодействие с представителями научного и интернет-сообщества. В число экспертов, привлекаемых службой для оценки материалов сайтов, вошли специалисты в области суицидологии: педагоги-психологи, психиатры, филологи и др. Разрабатывается методический инструментарий по проведению экспертизы материалов, размещенных в Интернете. Требуется проведение комплекса мероприятий по выявлению на ранней стадии подростков с нервно-психическими расстройствами и состояниями психоэмоционального напряжения, а также профилактике жестокого обращения и суициального поведения среди несовершеннолетних.

На базе 4-х детских поликлиник города Иванова и 8 детских областных поликлиник (поликлинических отделений) открыты кабинеты медико-социальной помощи, где психологами и врачами-педиатрами проводится консультирование семей по проблемам, возникающим в семьях при взаимоотношениях детей с родителями. Кабинеты медико-социальной помощи оказывают индивидуальную медико-психологическую помощь при кризисных проблемах детям, подросткам и их семьям, экстренную помощь детям, пострадавшим от различных форм жестокого обращения, психологическое консультирование детей, имеющих проблемы в семейной и школьной адаптации. В 2014 году в кабинетах медико-социальной помощи оказана помощь 352 детям и подросткам.

⁴Приказ Роскомнадзора N 1022, ФСКН России N 368, Роспотребнадзора N 666 от 11.09.2013 "Об утверждении критерии оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия решений Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека о включении доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие запрещенную информацию, в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Врачами-психиатрами ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» проводится первичная психопрофилактика суицидов среди несовершеннолетних, путем проведения семинаров, тренингов для специалистов образовательных учреждений (учителей, социальных педагогов, педагогов-психологов), с целью повышения осведомленности персонала образовательного учреждения о признаках возможного суицида, факторах риска и путях действия в этой ситуации.

В 2014 году продолжены выходы психиатров ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» в общеобразовательные учреждения на родительские собрания и на обучающие занятия со школьниками по профилактике суицида, интернет и игровой зависимости.

В качестве способа самоубийства нередко выбирается самоотравление (таблетками). В ряде случаев таблетки используются несовершеннолетними для наркотического опьянения.

По сообщению УМВД России по Ивановской области, несовершеннолетняя Б., 1997 г.р., была доставлена в детское отделение ЦРБ с диагнозом «отравление таблетками «донормил». Мать несовершеннолетней ушла на работу в ночную смену, поэтому Б. пошла ночевать к родственнице. В подъезде Б. употребила несколько упаковок таблеток, которые заранее приобрела в аптеке. Родственница, обнаружив Б. в подъезде, вызвала скорую помощь. Пояснить причину употребления таблеток Б. не смогла.

На сегодняшний день законодательство РФ не содержит прямых запретов и ограничений продажи лекарственных средств несовершеннолетним. Вместе с тем следует отметить, что возможность заключения договоров купли-продажи гражданами определяется объемом их право- и дееспособности.

В соответствии со ст. 28 Гражданского кодекса РФ несовершеннолетние, не достигшие возраста четырнадцати лет, обладают неполной дееспособностью и самостоятельно могут совершать мелкие бытовые сделки.

Стоимость лекарственных препаратов позволяет отнести их покупку к категории «мелких бытовых сделок». Но если возможность продажи несовершеннолетнему витаминов не вызывает никаких сомнений, то как быть с приобретением лекарственного средства, способного при неправильном использовании нанести вред здоровью и жизни ребенка.

Возможно, аптечному работнику следует исходить из собственных внутренних убеждений и поступать в зависимости от назначения конкретного лекарственного препарата?

Рекомендуем Ивановской областной Думе рассмотреть возможность законодательного урегулирования ограничений на продажу лекарственных средств несовершеннолетним.

Безопасность детей на дорогах

Безопасность дорожного движения является одной из важных социально-экономических и демографических задач Российской Федерации. Аварийность на автомобильном транспорте наносит огромный материальный и моральный ущерб как обществу в целом, так и отдельным гражданам. Дорожно-транспортный травматизм приводит к исключению из сферы производства людей трудоспособного возраста. Гибнут или становятся инвалидами дети.

Внедрение программ повышения безопасности на дорогах России является одной из актуальных задач развития страны. Задачи по обеспечению безопасности дорожного движения также решаются в рамках реализации федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства РФ от 03.10.2013 № 864.

В ходе реализации этой программы основной акцент сделан на таких важных направлениях, как предупреждение опасного поведения участников дорожного движения, профилактика детского дорожно-транспортного травматизма, развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, совершенствование условий движения транспортных средств и повышение безопасности пешеходов.

Из сведений, предоставленных Управлением ГИБДД УМВД России по Ивановской области, по итогам 2014 года в Ивановской области отмечено снижение уровня детского дорожно-транспортного травматизма (далее – ДДТТ) с участием несовершеннолетних до 16-летнего возраста.

За прошедший год на территории области зарегистрировано 213 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием несовершеннолетних (годом раньше - 222) в которых пострадало 227 детей (за 2013 год – 244), двое детей погибли (в аналогичный период прошлого года (далее - АППГ) - 4).

Таким образом, показатель ДТП 2014 года снижен на 4,1%, количество травмированных в них детей - на 7,0%, а число погибших несовершеннолетних – на 60,0%.

С участием несовершеннолетних в возрасте 16-18 лет совершено 285 ДТП (АППГ - 298), в них погибло 5 подростков (6 человек в 2013 году), 308 ранено (АППГ - 334).

Следовательно, количество таких ДТП снижено в сравнении с АППГ на 17%, число погибших несовершеннолетних – на 16,7%, раненых – на 7,8%.

В 71 ДТП (АППГ - 85) пострадало 73 несовершеннолетних пешеходов, не достигших 16-летнего возраста (АППГ – 90). То есть, количество ДТП данного вида снижено на 16,5%, число пострадавших детей – на 18,9%. Факты гибели несовершеннолетних пешеходов указанной возрастной категории отсутствовали и в 2014, и в 2013 годах.

По причине нарушения правил дорожного движения водителями транспортных средств совершено 43 ДТП (АППГ – 43) с участием 45 несовершеннолетних (до 16 лет) пешеходов (АППГ – 48, снижение на 6,3%).

По вине нетрезвых водителей имели место 9 дорожно-транспортных

происшествий (АППГ – 7, +28,8%), в которых погиб один несовершеннолетний, не достигший 16-летнего возраста и 8 детей травмировано (АППГ – 6, + 33,3%).

В 2014 году в 4 случаях несовершеннолетние пострадали вблизи образовательных организаций, в которых проходили обучение при следовании в школу или по дороге из школы домой (АППГ - 5). В результате данных дорожно-транспортных происшествий 4 ребенка получили ранения (АППГ - 5).

1) 27.02.2014 в 07-35 на ул. Тимирязева д.10 г. Фурманов на нерегулируемом пешеходном переходе пострадала несовершеннолетняя 2005 г.р. Расстояние от школы до места ДТП - 40 метров.

2) 12.04.2014 в 09-00 на перекрёстке улиц П.Коммуны - Шевченко г. Иваново, на регулируемом пешеходном переходе, в результате наезда автомобиля пострадал несовершеннолетний 2007 г.р. (переходил проезжую часть на разрешающий сигнал светофора). Расстояние от школы до места ДТП - 275 метров.

3) 22.05.2014 в 08-15 на ул. Некрасова д.51 г. Иваново на нерегулируемом пешеходном переходе пострадала несовершеннолетняя 1999 г.р. Расстояние от школы до места ДТП - 65 метров.

4) 26.09.2014 в 15-00 на ул. Социалистическая г. Приволжска при переходе проезжей части вне пешеходного перехода пострадал несовершеннолетний 2004 г.р. Расстояние от школы до места ДТП - 200 метров.

С учетом требований указания ГУОБДД МВД России от 19.12.2013 № 13/6 – 340 «Об установлении контроля за реализацией мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения на прилегающих к образовательным учреждениям автомобильных дорогах и маршрутах движения детей», улично-дорожная сеть вблизи образовательных организаций, около которых имеются недостатки в обустройстве пешеходных переходов, признается территория на расстоянии 100 метров от ограждения образовательной организации или здания организации. Соответственно, под указанную категорию ДТП с участием несовершеннолетних в местах расположения образовательных организаций, подходят лишь 2 ДТП, имевшие место 27.02.2014 г. в г. Фурманов и 22.05.2014 г. в г. Иваново.

Среди обращений к Уполномоченному наиболее распространенными являются обращения по вопросам установки искусственных дорожных неровностей и устройстве пешеходных переходов.

Так, в отдел Уполномоченного обратилась А. по вопросу установки «лежачего полицейского» у школы № 11 на ул. Фрунзе и об устройстве пешеходного перехода на ул. Г. Горбатого г. Иваново. Обращение направлено в адрес Администрации города Иваново. В соответствии с полученным ответом, сооружение пешеходного перехода на ул. Г. Горбатого включено в план работ. Сооружение «лежачего полицейского» на ул. Фрунзе не представляется возможным ввиду несоответствия дорожных условий на указанном участке правилам применения данных технических средств организации дорожного движения.

Анализ данных ДТП показал, что наиболее частой причиной наездов на детей-пешеходов вблизи образовательных организаций стало непредставление несовершеннолетним преимущества в движении водителями транспортных средств.

К Уполномоченному обратилась Т. за оказанием содействия в рассмотре-

нии вопроса об установке в районе пешеходного перехода через улицу Володарского и двух искусственных дорожных неровностей с предупреждающими знаками 1.22 «Пешеходный переход». Поскольку в расположенную рядом школу ходят дети, переход на данной дороге является опасным для жизни и здоровья детей, так как водители не уступают дорогу пешеходам. После обращения Уполномоченного в Администрацию г. Иваново, рассмотрение вопроса об устройстве искусственной дорожной неровности на ул. Володарского запланировано после выполнение плана работ, сформированного на основании заявок 2013 года, а установка знаков «Пешеходный переход» будет выполнена в плановом порядке. По сообщению Администрации г. Иваново работы по установке знаков и искусственных дорожных неровностей выполнены в полном объеме.

Значительное место в правоприменительной деятельности сотрудников ГИБДД в условиях роста уровня детского дорожно-транспортного травматизма занимает выявление и пресечение нарушений правил дорожного движения в части использования детскихдерживающих устройств и ремней безопасности при перевозке детей. Так, за 2014 год было выявлено и пресечено 3926 нарушений Правил данного вида.

В рамках предупреждения наездов на пешеходов сотрудниками ГИБДД пресечено 8779 фактов непредставления водителями транспортных средств преимущества в движении пешеходам.

Выявлено 5840 нарушений правил дорожного движения, совершённых несовершеннолетними, в том числе выявлено и пресечено 4124 нарушения правил дорожного движения детьми-пешеходами.

В целях снижения в области уровня детского дорожно-транспортного травматизма в 2014 году и согласно требованиям совместного приказа УМВД России по Ивановской области и Департамента образования Ивановской области от 18 декабря 2013 года № 1096/1538-О в Ивановской области проведён ряд мероприятий, направленных на предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма: смотр-конкурс «Светофорчик» среди дошкольных учреждений Ивановской области на лучшую организацию работы по обучению детей дорожной грамоте; областной конкурс детского творчества «Добрая Дорога Детства»; в период зимних, весенних, летних и осенних школьных каникул проведены четыре этапа профилактического мероприятия «Внимание - дети!».

Рекомендуем Департаменту образования рассмотреть вопрос об увеличении количества часов внеклассной работы, отведённых на изучение основ безопасности дорожного движения.

14 августа 2014 года сотрудниками Госавтоинспекции, в рамках мероприятий приуроченных к празднованию «Всемирного Дня молодежи», организовано проведение в г.Иваново направленного на популяризацию соблюдения скоростного режима флешмоба «За жизнь! Против скорости!», участниками которого стали более 150 волонтёров, а также представители средств массовой информации.

Основным мероприятием кампании стала акция «Ребенок в машине – всегда в автокресле», посвященная необходимости использования детскихдерживающих устройств.

Популяризации светоотражающих приспособлений и элементов одежды был посвящён творческий конкурс «Стань заметным на дороге!», проведенный Госавтоинспекцией, управлением образования Администрации города Иваново при взаимодействии с другими социальными партнёрами.

Перспективным направлением информационно-пропагандистского сопровождения деятельности ГИБДД по предупреждению дорожно-транспортных происшествий является публикация информационных материалов, телесюжетов и выступлений по радио (в 2014 году - 902 публикации +38,9% к АППГ (552).

Необходимо продолжить в работе по пропаганде безопасного дорожного движения использование возможностей социальной рекламы, направленной на популяризацию соблюдения Правил дорожного движения.

Так, в текущем году в эфире телекомпаний «Барс», «ИГТРК» и «РТВ» и рядателекомпаний в муниципальных районах Ивановской области размещены 10 видеороликов социальной рекламы, посвящённых популяризации использования ремней безопасности и детских удерживающих устройств, предоставления преимущества в движении пешеходам, использованию пешеходами светоотражающих приспособлений, а также соблюдения иных требований Правил дорожного движения.

Данные видеоролики транслируются и на мониторах, расположенных в холле УГИБДД УМВД России по Ивановской области, а также в регистрационном и экзаменационном подразделениях МРЭО ГИБДД УМВД России по Ивановской области.

В эфире ряда радиостанций («Авторадио-Иваново», «Русское радио-Иваново», «Дорожное радио-Иваново», «Серебряный дождь-Иваново», «Радио дача-Иваново», «Радио Ваня-Иваново» и др.) транслировались 103 аудиоролика.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличено и количество трансляций видеороликов в эфире телекомпаний (95694 в сравнении с 78482 (АППГ) и размещённых в эфире радиостанций аудиороликов (49665 по сравнению с 5203 (АППГ).

В данный момент 89,2% общеобразовательных и 90,0% дошкольных образовательных учреждений имеют паспорта дорожной безопасности, отвечающие предъявляемым к ним требованиям. Кроме того, паспорта имеются в 76,5% учреждений дополнительного образования.

Кроме того, в настоящее время в общедоступных местах 261 общеобразовательного и 310 дошкольных образовательных учреждениях размещены схемы дорожной безопасности.

Электронные версии паспортов размещены на сайтах 242 общеобразовательных учреждений, 290 дошкольных образовательных учреждений и 26 учреждений дополнительного образования.

Необходимой является дальнейшая работа по распространению паспортов дорожной безопасности образовательных организаций.

Кроме того, целесообразно размещение в дневниках учащихся общеобразовательных учреждений схем безопасного маршрута «дом – школа - дом», предназначенного для изучения детьми совместно с родителями.

В некоторых случаях требуется целый комплекс мер, чтобы сделать дорогу

от дома к школе и обратно безопасной.

К Уполномоченному обратилась С. по вопросу ненадлежащего санитарного состояния дороги к школе в г. Кохма. Проверка обращения была выполнена Уполномоченным совместно с представителями Администрации г.о. Кохма с выездом на место. В ходе проверки установлено, что к школе ведет только одна дорога, по которой двигается автомобильный транспорт, кроме того, жителями соседних домов в непосредственной близости от школы устроена несанкционированная свалка мусора. Уполномоченным указано на необходимость обеспечить детям безопасную дорогу к школе. По информации управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации г.о. Кохма, к началу учебного года по дороге к школе проложен тротуар, установлено заграждение и ликвидирована свалка мусора.

Споры, связанные с эксплуатацией помещений и соблюдением установленных правил поведения, социального общежития

К Уполномоченному обратилась О. с жалобой на соседей, которые систематически нарушают тишину в ночное время, «пьянки, драки, мат». Ребенок сал плохо спать, плакать. Обращение направлено в УМВД России по Ивановской области.

По информации отдела полиции № 3 УМВД России по г. Иванову, в действиях соседей усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.5 Закона Ивановской области № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (глава 5. Административные правонарушения в сфере общественного порядка и общественной безопасности). С соседями проведена беседа профилактического характера на предмет недопустимости нарушения тишины и спокойствия граждан в ночное время. Профилактическая работа с ними будет продолжена и в дальнейшем.

В ответе отдела полиции № 3 УМВД России по г. Иванову указывалось, что в полномочия работников органов внутренних дел в настоящее время не входит составление административных протоколов по ст. 5.5. Закона Ивановской области № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Согласно ч. 6 ст. 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 08.03.2015) протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий. Абзац введен Федеральным законом от 21.07.2014 № 247-ФЗ. В настоящий момент указанное соглашение еще не заключено.

Уполномоченный рекомендует Правительству Ивановской области заключить соглашение с УМВД России по Ивановской области и определить должностных лиц органов внутренних дел, имеющих право на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.5 Закона Ивановской области № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Детские площадки

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2014 году в областные учреждения здравоохранения обратилось за медицинской помощью 378 детей, получивших травмы на детских игровых (спортивных) площадках (в 2013 году – 379 детей).

В приемную Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области регулярно поступают обращения по вопросам обеспечения безопасности детей на игровых и спортивных площадках.

В мае 2014 года к Уполномоченному обратилась В. по факту травмирования сына на игровой площадке ДОУ № 150 г. Иваново. По результатам выезда на место было установлено, что площадка детского сада находится в надлежащем состоянии, руководителю учреждения вынесено взыскание за ослабление контроля за организацией безопасного пребывания воспитанников учреждения. В ходе проверки на игровой площадке соседнего детского сада № 159 г. Иваново были выявлены объекты, нуждающиеся в ремонте и демонтаже. Администрации учреждения направлено письмо о необходимости устранения опасных для детей объектов.

По данным Управления Роспотребнадзора по Ивановской области в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения имеются нерешенные вопросы по укреплению материально-технической базы образовательных учреждений, в том числе недостаточной оснащенности спортивных залов школ, пришкольных стадионов и спортивных площадок дошкольных организаций спортивным оборудованием и инвентарем, детских игровых площадок - прогулочными верандами и игровым оборудованием.

Детские игровые комплексы, спортивные площадки, появившиеся в последнее время в большом количестве во дворах жилых домов и на территориях образовательных организаций, необходимы для физического развития и активного отдыха детей. Только в Иванове за последние 4 года было установлено около 700 детских площадок и игровых комплексов. К сожалению, не все площадки соответствуют стандартам безопасности, что порой приводит к трагическим последствиям.

Уполномоченный совместно с Общественной палатой уже выступала с предложением проведения проверок состояния игровых и спортивных площадок, в том числе принадлежащих учреждениям, подведомственным Департаменту образования и Департаменту социальной защиты населения.

В 2013 году в результате мониторинга состояния детских площадок, проведенного Общественной палатой Ивановской области, были выявлены проблемы, связанные с их эксплуатацией, в частности, отсутствие организаций и лиц, ответственных за обеспечение безопасной эксплуатации и проведение ремонта.

Однако до настоящего времени эта проблема осталась нерешенной.

22 мая 2014 года в г. Кинешма на детской площадке во дворе дома на восьмилетнюю девочку упали незакрепленные футбольные ворота. Девочка с травмами доставлена в больницу. Управляющая компания отказалась принимать ответственность за случившееся, так как импровизированная спортивная площадка не состояла на её балансе. Ворота были установлены местными жителями на импровизированной спортивной площадке. Из-за произошедшей на трубопроводе аварии ворота были демонтированы, несколько месяцев пролежали на земле. Неизвестные лица подняли их, но не закрепили.

Службой Уполномоченного летом 2014 года проведена выборочная проверка состояния детских площадок, находящихся на территории городских округов Иваново и Кохма. В составе большинства из них имелись объекты, опасные для жизни и здоровья детей, некоторые площадки представляли собой «кладбище детских горок и качелей».

По результатам проведенных проверок и в целях обеспечения безопасной эксплуатации детских площадок в адрес П.А. Конькова (в тот период исполняющего обязанности Губернатора Ивановской области) направлено письмо о проведении проверок состояния игровых и спортивных площадок, в том числе находящихся на территории детских учреждений, определении лиц, ответственных за содержание и ремонт детских площадок.

На заседании Правительства Ивановской области, состоявшемся 21 октября 2014 года и посвященном анализу ситуации с соблюдением прав детей на территории Ивановской области, Уполномоченный выступил с предложением составления регионального реестра детских игровых и спортивных площадок, что позволило бы принять решение по демонтажу морально устаревшего, находящегося в неудовлетворительном состоянии оборудования, определить ответственных за содержание и безопасные условия.

Администрация города Иваново провела инвентаризацию и паспортизацию детских площадок и передала их как движимое имущество на баланс муниципального учреждения по содержанию жилищного фонда, которое будет осуществлять содержание и ремонт за счет средств городского бюджета. Однако есть и другой – негативный вариант развития событий.

16 сентября состоялось заседание постоянной комиссии по ЖКХ и развитию инфраструктуры при Кинешемской городской Думе, на котором обсуждался вопрос, касающийся детских площадок. Администрация города неоднократно обращалась к руководителям ТСЖ и управляющих компаний Кинешмы с предложением принять на баланс площадки, установленные на обслуживаемых ими территориях, но безрезультатно. На сегодняшний день только два ТСЖ – это «Текстильщик» и «Дорожник», согласились заключить договор обслуживания площадок, установленных на их придомовых территориях.

По сообщению информационного портала «Кинешемец.ру», уже много лет все детские площадки города никем не обслуживаются, и многие из них пришли в негодность, в связи с чем может возникнуть угроза для здоровья детей. «Местные чиновники не захотели быть оригинальными и решили воспользоваться горьким

*опытом соседних муниципалитетов в решении данной проблемы. А решение проблемы состоит в демонтаже бесхозных площадок. В администрации города уже приняли решение о демонтаже двух детских площадок. Правда, пока не определились, какие именно площадки ликвидируют. Данная мера станет первым шагом со стороны администрации. Если после этого ситуация не изменится, то ликвидация детских площадок в городе будет наращивать обороты до тех пор, пока не останется ни одной бесхозной площадки*⁵.

Уполномоченный рекомендует органам самоуправления муниципальных образований Ивановской области проанализировать опыт городского округа Иваново по проведению паспортизации и инвентаризации площадок и передаче их на баланс управляющих компаний.

Наибольшее количество случаев травматизма на детских спортивных площадках происходит во время каникул, когда дети остаются без присмотра взрослых.

К Уполномоченному обратилась К. по вопросу получения травмы её сыном Р. на школьной спортивной площадке путем столкновения с волейбольной сеткой. Травма была получена ребенком в период летних каникул на территории школы, учащимся которой Р. не является. По сообщению управления образования Администрации г. Иванова, проведенная проверка показала, что волейбольная сетка была установлена на территории школьной спортивной площадки неизвестными лицами. В действиях директора школы усмотрено ослабление контроля за территорией школы, к руководителю применены меры дисциплинарного взыскания.

Трагедии можно было бы избежать, если бы территория школьной спортивной площадки охранялась в период каникул или бы на ней были организованы занятия физкультурой и спортом.

В 2013 году по итогам визита в город Шуя многократной чемпионки Европы, мира и олимпийских игр, депутата Государственной Думы Ирины Константиновны Родниной, Администрацией города совместно с Шуйским филиалом ИвГУ, муниципальным учреждением «Молодежный информационный центр» была разработана программа развития и поддержки дворового спорта «Дворовый тренер». В городе сохранена и развивается сеть клубов по месту жительства. На сегодняшний день 6 клубов ведут работу в различных микрорайонах города, которыми охвачены более 1500 детей и подростков. Клубы по месту жительства вовлекают в свою деятельность детей и подростков группы риска, а также подростков, которые состоят на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (таких 20% - 300 человек). В ходе реализации проекта была организована Лига дворовых чемпионов, включающая несколько этапов. На сентябрь 2014 года были проведены соревнования по 9 видам спорта в 12 возрастных категориях, победителями стали 98 человек. В реализации проекта задействовано 6 спортивных тренеров (студенты Шуйского филиала Ивановского государственного университета) и 1 методист по спортивной работе.

Администрации г.о. Шуи удалось внести изменения в штатное расписание

⁵<http://www.kineshemec.ru/novosti-goroda-kriminal/18031-v-kineshme-na-malenkuyu-devochku-upali-futbolnye-vorota.html>

клубов и ввести 3 дополнительные ставки, на которые трудоустроены дворовые тренеры.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления проанализировать опыт Шуи и воспользоваться им.

К Уполномоченному поступило обращение Б. по вопросу сноса незаконно установленных во дворе дома гаражей (ракушек). Установка гаражей привела к уменьшению территории детской площадки, дети подвергаются риску попасть под колеса. На просьбы жителей дома не устанавливать гаражи на детской площадке владелец одного из гаражей, по словам заявительницы, ответил, что ему «нет дела до детей и их право играть на безопасной площадке». После обращения Уполномоченного в Администрацию г. Иваново, инициирована процедура сноса гаражей.

Уполномоченный обращается к средствам массовой информации с предложением по проведению информационной кампании - об уважении прав соседей и правил социального общежития.

Ответственное обращение с животными

«Не бойтесь, она не кусается». Как часто мы слышим эти слова от хозяев собак, которые выгуливают своих питомцев без намордника. Также мы слышим, что она хочет познакомиться и не кусается.

Уверенность владельцев собак удивляет. В любой момент животное может принять сложившуюся ситуацию за угрозу себе или хозяину.

Мы не призываем считать всех собак врагами. Многие из них верные друзья, спасатели и полноправные члены семьи. Но когда агрессия животного начинает подавлять в нем здравый смысл, оно представляет собой угрозу для окружающих как для взрослых, так и для детей.

Согласно ст. 137 ГК РФ животное является объектом гражданских правоотношений, владелец животного несет ответственность за своего питомца. К животному применяются общие правила об имуществе, поскольку законом или иными правовыми актами не установлено иное. Соответственно, животное является собственностью владельца либо принадлежит ему на ином вещном праве.

Гражданский кодекс РФ прямо не относит животных к источникам повышенной опасности, однако служебные породы собак, обладающие специфическими качествами, повышенной агрессией могут быть отнесены к источникам повышенной опасности.

Решением Ивановской городской Думы от 26.03.2008 № 754 «Об утверждении правил содержания домашних животных в городе Иванове» (гл.3) установлена обязанность владельцев домашних животных, в том числе обезопасить граждан от нападения домашнего животного, сообщать в органы ветеринарного надзора о случаях нападения домашних животных на человека, незамедлительно доставлять собак, кошек и других домашних животных, напавших на человека, в ветеринарное учреждение для осмотра.

Проблема заключается в том, что владельцы собак практически не несут ответственности за нарушение правил содержания животных.

Статья 5.12 Закона Ивановской области от 29.07.2003 года (в ред. от 09.01.2007) «Об административных правонарушениях в Ивановской области» предусматривала ответственность за нарушение установленных правил содержания животных и птиц в городах и других населенных пунктах в виде предупреждения или административного штрафа.

Если нарушения правил содержания животных и птиц влекли за собой причинение вреда здоровью или имущественного ущерба, либо угрозу причинения вреда здоровью или имущественного ущерба, если имелись основания опасаться реального осуществления такой угрозы, законом предусматривалась ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от одного до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от пяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда.

К сожалению, этот документ утратил силу в связи с принятием Закона Ивановской области № 11-ОЗ от 24.04.2008 «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (в ред. от 11.11.2014 № 75-ОЗ), который не предусматривает ответственности за нарушение правил выгула или содержания домашних животных.

К Уполномоченному по правам ребенка в 2014 году неоднократно поступали жалобы граждан по вопросу грубого пренебрежения собственниками (владельцами) правил выгула и содержания собак.

Так, к Уполномоченному обратилась 3. от имени жителей много-этажного дома с заявлением о привлечении к ответственности владелицы собаки, которая выгуливает своего немаленького питомца без намордника и без поводка.

Жители уже обращались к участковому работнику полиции. Но по закону он здесь бессилен, так как закон не предусматривает ответственность хозяина животного.

С владелицей собаки, конечно, были проведены беседы профилактического характера. Но дальше слов дело не идет, протокол на нее составить нельзя, так как правонарушения как такового нет.

Хозяйка по-прежнему выгуливает собаку без намордника. Почувствовав вседозволенность, она не считает должным соблюдать правила содержания собаки, самонадеянно пренебрегая жизнью и здоровьем как детей, так и взрослых.

Поведение хозяина определяет поведение собаки.

Существующий в настоящее время пробел в законе не позволяет больше штрафовать владельцев собак. В настоящий момент единственный способ отстоять права, если взрослого или ребенка собака уже покусала, подать на хозяина собаки в суд и потребовать возмещения материального и морального вреда.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в лечебные учреждения по поводу укусов животных в 2014 году обратилось 548 человек.

В УМВД Ивановской области обратилось 28 граждан по вопросу получения телесных повреждений детьми в результате нарушения правил выгула собак.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях во взаимосвязи с п. 3 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и подп. 39 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты РФ вправе устанавливать административную ответственность за нарушения правил и норм, предусмотренных указанными нормативно - правовыми актами, при условии, что они приняты по вопросам исключительного ведения субъектов РФ, по вопросам местного значения, а также по вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, если федеральным законодательством не установлена сходная по содержанию норма.

Таким образом, в законах субъектов РФ может быть предусмотрена административная ответственность за такое правонарушение, как нарушение правил содержания домашних животных.

Считаем, что законодательство Ивановской области должно установить реальную административную ответственность владельцев собак за нарушение правил содержания животных, в частности выгула.

Принятие закона, предусматривающего ответственность владельцев собак, особенно собак бойцовых пород, за нарушение правил содержания домашних животных, позволит упорядочить общественные отношения, возникающие при повседневном взаимодействии людей с собаками, снизит количество конфликтов между владельцами собак и другими гражданами, укрепит гарантии прав и законных интересов граждан.

Для заметок

3

Право на охрану здоровья

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.



III. Право на охрану здоровья

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

В 2014 году были утверждены государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»⁶ и государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»⁷. В целях вовлечения граждан в регулярные занятия физической культурой и спортом постановлением Правительства РФ от 11.06.2014 № 540 утверждено Положение о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Основные тенденции медико-демографического развития Ивановской области

В 2014 году отмечается снижение численности населения на 5 831 человек, увеличение численности детей от 0 до 14 лет на 3031 человек и снижение численности подростков на 685 человек, по сравнению с 2013 годом. Основные тенденции медико-демографического развития Ивановской области представлены следующим образом:

Работа с беременными женщинами по профилактике абортов и отказов от новорожденных

	2013 год	2014 год
Количество родившихся, всего	11732	11695
Коэффициент рождаемости	11,2‰	11,2‰
Общая смертность	16,4‰	16,4‰
Естественная убыль населения	-5,2	-5,2
Младенческая смертность	7,3‰	6,2‰
Материнская смертность (на 100 тыс. родившихся живыми)	0	0

⁶Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 294

⁷Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 302

Динамика возрастного состава детского населения Ивановской области

Тысяч человек	2013 год	2014 год
Общая численность населения	1048961	1043130
в т.ч.: дети 0-14 лет	146973	150 004
подростки 15-17 лет	25857	25 172

В Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р, отмечается ухудшение показателей репродуктивного здоровья женщин, рост случаев женского бесплодия.

Одним из факторов, негативно влияющих на репродуктивное здоровье женщин, остается прерывание беременности.

Несмотря на положительную тенденцию к снижению числа абортов, как в целом по Российской Федерации, так и по Ивановской области, их количество еще очень велико.

Общее число абортов на территории Ивановской области за 2014 год составило 5497, что на 516 меньше по сравнению с аналогичным показателем 2013 года (6013 случаев).

В настоящее время в Ивановской области работают 6 Центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации: в Иванове, Кинешме, Шуе, Тейкове, Фурманове и Вичуге (далее – Центры). Работа Центров ориентирована на оказание психологической, юридической, педагогической, социальной и др. помощи беременным женщинам, находящимся в кризисном и опасном для физического и душевного здоровья состоянии или подвергшимся психофизическому насилию с целью создания необходимых условий для обеспечения максимально полной социально-психологической реабилитации беременных женщин, их адаптации в обществе и семье. Сотрудники Центров активно взаимодействуют с женскими консультациями, с учреждениями социальной защиты населения, общественными объединениями («Общественный комитет по защите детей, семьи и нравственности «Колыбель»), Православной церковью, благотворительными фондами. Центры работают по межтерриториальному принципу.

Взаимодействие Департамента здравоохранения Ивановской области с Ивановской Митрополией Русской Православной Церкви продолжается не один год. Приказом Департамента в 2010 году утвержден Порядок взаимодействия учреждений здравоохранения с церковными структурами. Кроме того, в декабре 2013 года между Департаментом здравоохранения Ивановской области и Ивановской митрополией Русской Православной Церкви заключен договор о сотрудничестве в работе по сохранению репродуктивного здоровья населения. На базе женских консультаций и кризисных Центров организовано предабортное консультирование по желанию пациентки психологами епархиального Центра защиты материнства «Колыбель» и священнослужителями. В рамках договора также оказывается консультативная юридическая помощь, социально-психологическая и материальная поддержка беременных и матерей, воспитывающих детей.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, за 2014 год Центры посетили 2736 девушки и женщин. Анализируя причины обращений, следует отметить, что первое место в структуре занимает нежелательная беременность - 55%, второе место - семейное неблагополучие (конфликты) - 8,5%, третье место - социальное неблагополучие - 7,4%.

Из всех обратившихся в органы социальной защиты населения направлены 187 женщин, в церковные структуры направлено 245 женщин, выполнено 299 патронажей на дому.

Из числа обратившихся по поводу нежелательной беременности у 7,1 % (87 случаев) удалось предупредить аборт. Особенную тревогу вызывают беременности и аборты несовершеннолетних.

Причинами обращения девушек - подростков явились в 11,4% - семейное неблагополучие, в 14,3% - социальное неблагополучие, в 54,2% - нежелательная беременность.

В 2014 году зафиксировано 98 родов и 74 аборта у несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет. АбORTы и роды у девочек до 14 лет не зарегистрированы. Этот показатель значительно улучшился по сравнению с 2013 годом (в 2013 году зафиксировано 123 случая родов у несовершеннолетних и 107 аборта, в том числе 5 аборта сделали девушки в возрасте до 14 лет).

Департаментом здравоохранения Ивановской области создана комиссия по анализу случаев беременности у несовершеннолетних, которая анализирует эффективность всех этапов совместной работы педиатров и акушеров гинекологов: это и ежегодная диспансеризация и профилактические медицинские осмотры с участием детских гинекологов.

Второй год совместно с Департаментом образования, Департаментом культуры и туризма ведется совместная работа по привитию навыков здорового образа жизни и сохранению репродуктивного здоровья учащихся учреждений профессионального образования. Совместным приказом утвержден порядок этой работы, который включает проведение просветительской работы (пропаганда позитивных сторон материнства и отцовства, укреплению в общественном сознании семейных ценностей и установок ответственного родительства) в т.ч. и с юношами, и ежегодные гинекологические осмотры всех девушек.

Ежегодно специалисты лечебно-профилактических учреждений (врачи акушеры-гинекологи, урологи-андрологи принимают участие в проведении областной межведомственной комплексной профилактической операции «Несовершеннолетние» («Здоровый образ жизни»), проводят лекции и беседы с учащимися по вопросам предупреждения аборта, сохранения репродуктивного здоровья.

Департаментом образования Ивановской области также ведется планомерная работа в этом направлении. Например, издан комплект буклетов для старшеклассников «Семья», направленный на формирование готовности учащихся к семейной жизни и включающий 7 буклетов: «Планирование семьи», «Репродуктивное здоровье», «Здоровье семьи в Ваших руках», «Семья: функции и роли», «Правовое регулирование семейной жизни», «Экономинка молодой семьи», «Семья без

насилия». Разработан и внедрен в образовательный процесс курс «Нравственные основы семейной жизни». В настоящий момент курс преподается в 45 школах и охватывает 1,5 тыс. обучающихся во всех муниципальных образованиях. Цель курса – подготовка молодых людей к созданию крепкой и гармоничной семьи. Содержание курса нацелено на возрождение традиционных ценностей, предотвращение пробных браков, распада семьи, отказа родителей от воспитания собственных детей, насилия в семье. О нем более подробно говорится в разделе «Право ребенка на образование».

По вопросу предупреждения абортов акушерско-гинекологические службы взаимодействуют с общественной организацией «Общественный комитет по защите детей, семьи и нравственности «Колыбель».

Департамент здравоохранения Ивановской области ежегодно участвует в проведении акции «Подари мне жизнь» Фонда социально-культурных инициатив под патронажем С.А.Медведевой, в рамках которой в детских оздоровительных лагерях врачи акушеры-гинекологи читают лекции, посвященные вопросам профилактики нарушений репродуктивного здоровья, подготовки к семейной жизни, ответственному родительству для детей 15 лет и старше.

Еще одно важное направление работы – профилактика отказов от новорожденных.

С 2013 года в Департаменте здравоохранения Ивановской области учреждена и работает комиссия по анализу случаев отказов от детей в учреждениях акушерско-гинекологической службы, которая ежемесячно проводит разбор случаев отказов от новорожденных в родильном доме (отделении).

В 2014 году удалось уменьшить общее число отказов от новорожденных в родильных домах (отделениях) Ивановской области до 30 случаев, что почти в 2 раза меньше по сравнению с 2012 годом (57 случаев) и в 1,6 раза меньше прошлогоднего показателя (48 случаев).

Таких показателей удалось достичь благодаря комплексу мероприятий, который разработан и утвержден для сотрудников женских консультаций и родильных домов по предупреждению отказов от новорожденных:

1. Работа с беременными женщинами на этапе диспансерного наблюдения в женских консультациях:

— проведение на базе Центров индивидуальной психопрофилактической работы с женщинами при непланируемой и нежелательной беременности;

— выявление социально неблагополучных женщин и оценка их отношения к рождению ребенка;

— создание «Школы будущих матерей», а также работа с отцом будущего ребенка;

— тесная взаимосвязь с Русской Православной Церковью и общественными организациями («Колыбель»);

— оформление помещений женских консультаций наглядной информацией, направленной на формирование у женщин установок на рождение ребенка и ответственное материнство;

— передача в родильный дом (отделение) информации о женщинах с риском отказа от ребенка.

2. Работа с беременными женщинами и родильницами в родильном доме (отделении):

- собеседование с женщинами на этапе поступления в родильный дом с целью выявления женщин с риском отказа от ребенка;
- индивидуальная психопрофилактическая работа с женщинами, планирующими отказ от ребенка, и их семьями; приглашение для бесед сотрудников Центров (психолога, юриста, священнослужителя);
- в родовом блоке выкладывание родившегося ребенка на живот матери, прикладывание к груди;
- формление помещений родильного дома наглядной информацией, направленной на формирование у женщин установок на рождение ребенка и ответственное материнство.

Практика доказывает: работа в рамках межведомственного, межинституционального взаимодействия органов государственной власти, общественных и религиозных организаций приносит наибольшие результаты.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области продолжить взаимодействие с Ивановской Митрополией Русской Православной Церкви, Ивановской областной общественной организацией «Общественный комитет по защите детей, семьи и нравственности «Колыбель» и реализацию совместных проектов в области профилактики социального сиротства и охраны репродуктивного здоровья женщин.

Младенческая смертность

Коэффициент младенческой смертности в Ивановской области в 2014 году составил 6,2 на 1000 родившихся живыми (в 2013 году – 7,3).

В структуре причин младенческой смертности:

1-е место занимают болезни перинатального периода новорожденности - 38 случаев - 52,1 % (в 2013 году - 38 случаев - 45,8%);

2-е место - врожденные пороки развития органов и систем – 20 случаев - 27,4 % (2013 год - 21 случай - 23,5%);

3-е место - внешние причины смерти - 6 случаев - 8,2% (2013 год - 7 случаев - 8,4%).

Далее следуют: неизвестная причина смерти (внезапная смерть грудного ребенка) - 2 случая - 2,7% (2013 год - 7 случаев - 8,4%) и болезни нервной системы - 3 случая - 4,1 % (2013 год - 4 случая - 4,8%).

Не зарегистрировано случаев смерти от инфекционных заболеваний (в 2013 году - 3 случая - 3,6 %), болезней эндокринной системы, болезней органов пищеварения, новообразований.

Зарегистрировано 13 случаев младенческой смертности на дому (в 2013 году - 15 случаев).

В 2014 году с экстремально низкой и очень низкой массой тела родилось 217 детей. Показатель выживаемости данных детей в акушерских стационарах составил 867,3 промилле. В 2013 году с экстремально низкой массой тела родилось 72 ребенка.

Важно, что профилактическая направленность педиатрической службы строится на раннем выявлении заболеваний, приводящих к инвалидности и смертности.

За 2014 год неонатальный скрининг на врожденные и наследственные мероприятия выполнен у 12028 новорожденных. Выявлено 2 новорожденных с гипотиреозом, 2 - с фенилкетонурией и 1 новорожденный с галактоземией. Аудиологическим скринингом охвачено 12028 новорожденных.

Следует также отметить, что в целях профилактики младенческой смертности в социально неблагополучных семьях организовано тесное взаимодействие медицинских учреждений, подведомственных Департаменту здравоохранения Ивановской области, и территориальных органов Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

В 2014 году территориальные органы социальной защиты населения поступило 65 сообщений от лечебных учреждений о беременных женщинах группы риска (в 2013 году - 52). В целях их сопровождения организован социальный дородовый патронаж. Семьям оказывается помощь в оформлении отсутствующих документов и пособий, а также материальная помощь.

Заболеваемость детей

В 2014 году наблюдается снижение на 5,1% общей заболеваемости детей 1 года жизни по сравнению с 2013 годом. Снижение заболеваемости отмечено по следующим классам болезней: болезни крови и кроветворных органов, болезни эндокринной системы, болезни нервной системы, болезни органов пищеварения, болезни кожи и подкожной клетчатки, болезни мочеполовой системы и отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде.

На первом месте болезни органов дыхания, второе ранговое место занимают - болезни нервной систем, третье место - болезни органов пищеварения, четвертое место - болезни глаза и его придаточного аппарата, пятое место - болезни кожи и подкожной клетчатки.

Показатель детской смертности в 2014 году составил 34,1 на 100 тыс. населения от 1 до 17 лет (в 2013 году – 33,6 на 100 тыс. населения соответствующего возраста).

В 2014 году умерло 56 детей от 1 до 17 лет, что на 1 ребенка больше, чем в 2013 году.

В структуре причин детской смертности за 2014 год первое место занимают внешние причины (36 случаев), на втором месте - врожденные аномалии развития и новообразования (по 5 случаев), на третьем месте - болезни системы кровообращения и болезни нервной системы (по 3 случая), на четвертом месте - инфекционные заболевания (2 случая) и на пятом месте - болезни кожи (1 случай).

В 2014 году отмечается увеличение общей заболеваемости детей в возрасте до 14 лет в сравнении с 2013 годом на 9,1%.

По сравнению с 2013 годом отмечается рост заболеваемости по следующим классам болезней: инфекционные и паразитарные заболевания, новообразования, болезни эндокринной системы, болезни органов дыхания, болезни мочеполовой системы, болезни костно-мышечной системы, психические расстройства, болезни системы кровообращения, болезни кожи и подкожной клетчатки, травмы и отравления.

Общая заболеваемость детей 1 года жизни на 1тыс. населения
соответствующего возраста

	2013 год	2014 год
Общая заболеваемость	2999,0	2846,6
Инфекционные болезни	41,8	42,9
Болезни крови и кроветворных органов	48,5	46,5
Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ	27,9	23,9
Болезни нервной системы	575,4	409,5
Болезни глаза и его придаточного аппарата	135,5	139,1
Болезни уха и сосцевидного отростка	49,9	57,2
Болезни органов дыхания	1478,6	1529,6
Болезни органов пищеварения	184,6	164,6
Болезни кожи и подкожной клетчатки	135,5	126,2
Болезни мочеполовой системы	44,6	39,1
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	36,8	36,8
Врожденные аномалии	96,4	98,5
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	128,4	94,4

Отмечается снижение заболеваемости по следующим классам болезней: болезни органов пищеварения, болезни крови и кроветворных органов, болезни нервной системы.

В структуре заболеваемости первое место занимают болезни органов дыхания, второе место - болезни глаза и его придаточного аппарата, третье место - болезни кожи и подкожной клетчатки, четвертое место - болезни нервной системы

По состоянию на 01.01.2015 под диспансерным наблюдением с различными заболеваниями состоит 40098 детей с 0 до 14 лет (28,9 % от общего числа детей от 0 до 14 лет).

В 2014 году отмечается рост заболеваемости детей с 15 до 17 лет включительно на 5,7%, по сравнению с 2013 годом. Рост заболеваемости отмечен по следующим классам болезней: новообразования, болезни глаза и его придаточного аппарата, болезни органов дыхания, болезни мочеполовой системы, врожденные аномалии, психические расстройства и расстройства поведения, болезни системы кровообращения и травмы и отравления. В 2014 году отмечается снижение заболеваемости, по сравнению с 2013 годом по следующим классам заболеваемости: болезни эндокринной системы, болезни органов пищеварения, болезни костно-мышечной системы, болезни крови и кроветворных органов и болезни кожи и подкожной клетчатки.

В 2014 году в структуре заболеваемости 1 место занимают болезни органов дыхания, 2 место - болезни мочеполовой системы, 3 место - болезни глаза и его придаточного аппарата, 4 место - травмы и отравления и 5 место - болезни костно-мышечной системы.

Общая заболеваемость детей от 0 до 14 лет на 1 тыс.
населения соответствующего возраста

	2013 год	2014 год
Общая заболеваемость	3024,8	3305,8
Инфекционные и паразитарные заболевания	78,2	106,5
Новообразования	10,8	11,8
Болезни эндокринной системы	29,1	35,3
Болезни органов дыхания	1949,8	2116,7
Болезни органов пищеварения	83,3	77,7
Болезни мочеполовой системы	66,6	90,8
Болезни костно-мышечной системы	86,1	91,3
Врожденные аномалии	45,8	49,5
Болезни крови и кроветворных органов	15,3	15,2
Психические расстройства	28,9	41,3
Болезни нервной системы	144,9	114,7
Болезни системы кровообращения	13,6	14,7
Болезни кожи и подкожной клетчатки	131,7	141,6
Травмы и отравления	127,2	136,0

Структура детской смертности

Нозология	2014 год		2013 год	
	абс. число	%	абс. число	%
Внешние причины	37	66,1	23	41,9
Врожденные аномалии	5	8,9	6	10,9
Новообразования	5	8,9	9	16,4
Болезни нервной системы	3	5,4	8	14,5
Инфекционные болезни	2	3,5	2	3,6
Болезни органов кровообращения	3	5,4	4	7,3
Болезни органов дыхания	0	0	1	1,8
Болезни органов пищеварения	1	1,8	0	0
Болезни эндокринной системы	0	0	2	3,6

Общая заболеваемость детей с 15 до 17 лет включительно
(на 1 тыс. населения 15-17 лет)

	2013	2014
Общая заболеваемость	2363,4	2497,8
Инфекционные и паразитарные заболевания	37,5	36,8
Новообразования	10,7	13,8
Болезни эндокринной системы	83,1	77,1
Болезни глаза и его придаточного аппарата	171,2	193,6
Болезни органов дыхания	1063,1	1087,0
Болезни органов пищеварения	87,7	81,2
Болезни мочеполовой системы	142,1	246,1
Болезни костно-мышечной системы	140,5	133,2
Врожденные аномалии	24,6	28,9
Болезни крови и кроветворных органов	10,0	8,9
Психические расстройства	58,6	77,3
Болезни нервной системы	138,9	108,7
Болезни системы кровообращения	25,2	29,0
Болезни кожи и подкожной клетчатки	134,4	126,3
Травмы и отравления	181,4	192,0

Грипп и ОРВИ занимают одно из ведущих мест в инфекционной заболеваемости. В 2014 году в области зарегистрировано 328841 случай гриппа и ОРВИ, показатель составил 31513,5 на 100 тысяч населения, что ниже уровня 2013 года на 6,4%.

В общей сумме инфекционной заболеваемости грипп и ОРВИ в 2014 году составил 92,6% (в 2013 - 93,56%, 2012 - 93,07%, 2011 - 93,1%).

Эпидемиологическая ситуация по гриппу была благополучной. Диагноз грипп установлен 1 больному (взрослому), показатель заболеваемости 0,096 на 100 тысяч.

В зимне-весенний период 2014 года превышение эпидемических порогов заболеваемости ОРВИ по совокупному населению в области отмечалось в апреле (с 15 по 17 недели).

С 2008 по 2011 год на территории области случаи кори не регистрировались.

В 2014 году в области зарегистрировано 8 случаев кори (показатель на 100 тысяч населения составил 0,77 при целевом показателе 0,1 на 100 тысяч). Источник инфекции у 2-х человек не установлен, у 6 человек – заражение внегородское.

В 2014 году уровень вирусного гепатита В снизился на 29,1% в сравнении с предыдущим годом, выявлено 17 случаев острого гепатита В, составив 1,6 на 100 тыс. населения против 2,3 на 100 тыс. населения в 2013 году.

Однако показатель заболеваемости вирусным гепатитом В по области превышает аналогичный по стране почти на 23%.

В 2014 году против вирусного гепатита В привито всего 73744 человек, в т.ч.

63 028 взрослых. Иммунизация детей против вирусного гепатита В выполнена на 103,2% от плана, охват прививками детей до 1 года составил 97,2%.

К Уполномоченному периодически поступают вопросы, можно ли отказаться от прививок и какие последствия это может повлечь.

Иммунизация в России осуществляется на добровольной основе, и гражданин или его законный представитель имеют право отказаться от профилактических прививок. В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» отказ от медицинского вмешательства с указанием возможных последствий оформляется в письменной форме, подписывается гражданином, одним из родителей или иным законным представителем, медицинским работником и содержится в медицинской документации пациента.

Заболеваемости, по сравнению с 2013 годом по следующим классам заболеваемости: болезни эндокринной системы, болезни органов пищеварения, болезни костно-мышечной системы, болезни крови и кроветворных органов и болезни кожи и подкожной клетчатки.

В 2014 году в структуре заболеваемости 1 место занимают болезни органов дыхания, 2 место - болезни мочеполовой системы, 3 место - болезни глаза и его придаточного аппарата, 4 место - травмы и отравления и 5 место - болезни костно-мышечной системы.

Грипп и ОРВИ занимают одно из ведущих мест в инфекционной заболеваемости. В 2014 году в области зарегистрировано 328841 случай гриппа и ОРВИ, показатель составил 31513,5 на 100 тысяч населения, что ниже уровня 2013 года на 6,4%.

В общей сумме инфекционной заболеваемости грипп и ОРВИ в 2014 году составил 92,6% (в 2013 - 93,56%, 2012 - 93,07%, 2011 - 93,1%).

Эпидемиологическая ситуация по гриппу была благополучной. Диагноз грипп установлен 1 больному (взрослому), показатель заболеваемости 0,096 на 100 тысяч.

В зимне-весенний период 2014 года превышение эпидемических порогов заболеваемости ОРВИ по совокупному населению в области отмечалось в апреле (с 15 по 17 недели).

С 2008 по 2011 год на территории области случаи кори не регистрировались. В 2014 году в области зарегистрировано 8 случаев кори (показатель на 100 тысяч населения составил 0,77 при целевом показателе 0,1 на 100 тысяч). Источник инфекции у 2-х человек не установлен, у 6 человек – заражение внегородское.

В 2014 году уровень вирусного гепатита В снизился на 29,1% в сравнении с предыдущим годом, выявлено 17 случаев острого гепатита В, составив 1,6 на 100 тыс. населения против 2,3 на 100 тыс. населения в 2013 году.

Однако показатель заболеваемости вирусным гепатитом В по области превышает аналогичный по стране почти на 23%.

В 2014 году против вирусного гепатита В привито всего 73744 человек, в т.ч. 63 028 взрослых. Иммунизация детей против вирусного гепатита В выполнена на 103,2% от плана, охват прививками детей до 1 года составил 97,2%.

К Уполномоченному периодически поступают вопросы, можно ли отка-

заться от прививок и какие последствия это может повлечь.

Иммунизация в России осуществляется на добровольной основе, и гражданин или его законный представитель имеют право отказаться от профилактических прививок. В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» отказ от медицинского вмешательства с указанием возможных последствий оформляется в письменной форме, подписывается гражданином, одним из родителей или иным законным представителем, медицинским работником и содержится в медицинской документации пациента.

В соответствии со ст. 5. Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»:

«1. Граждане при осуществлении иммунопрофилактики имеют право на:

— получение от медицинских работников полной и объективной информации о необходимости профилактических прививок, последствиях отказа от них, возможных постvakцинальных осложнениях;

— выбор медицинской организации или индивидуального предпринимателя, осуществляющего медицинскую деятельность;

— бесплатные профилактические прививки, включенные в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения;

— медицинский осмотр и при необходимости медицинское обследование перед профилактическими прививками, получение медицинской помощи в медицинских организациях при возникновении постvakцинальных осложнений в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

— социальную поддержку пациентов при возникновении постvakцинальных осложнений;

— отказ от профилактических прививок.

2. Отсутствие профилактических прививок влечет:

— запрет для граждан на выезд в страны, пребывание в которых в соответствии с международными медико-санитарными правилами либо международными договорами РФ требует конкретных профилактических прививок;

— временный отказ в приеме граждан в образовательные организации и оздоровительные учреждения в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний или при угрозе возникновения эпидемий;

— отказ в приеме граждан на работы или отстранение граждан от работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями.

Перечень работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. При осуществлении иммунопрофилактики граждане обязаны:

— выполнять предписания медицинских работников;

— в письменной форме подтвердить отказ от профилактических прививок».

Лица, подлежащие иммунизации, должны быть предварительно осмотрены врачом, включая измерение температуры.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.07.1999 № 825 в перечень работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок, входят работы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

По состоянию на 01.01.2014 под диспансерным наблюдением с различными заболеваниями состояли 8806 детей от 15 до 17 лет включительно (34,9%) от общего числа детей от 15 до 17 лет включительно).

Областными учреждениями здравоохранения проводятся профилактические, предварительные, периодические медицинские осмотры несовершеннолетних.

По состоянию на 01.01.2015 проведено 154 305 профилактических медицинских осмотров (100%). Из числа прошедших диспансеризацию имеют I группу здоровья 15,5%, II группу – 68,2%, III группу – 14,6%, IV – 1,3%, V – 0,4%, что соответствует показателям 2013 года.

По результатам проведенных профилактических осмотров нормальное физическое развитие имеют 86,1% детей, дефицит массы тела отмечен у 3,3%, избыток массы тела — у 5,3%, низкий рост отмечен у 1,9% и высокий рост — у 3,4%

Результаты диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 01.01.2015 проведена диспансеризация 6220 детей, относящихся к категории детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе: 3854 ребенка, пребывающих в стационарных учреждениях и 2366 детей, воспитывающихся в замещающих семьях.

Из числа прошедших диспансеризацию имеют I группу здоровья 10,1%, II группу – 27,5%, III группу – 36,4%, IV – 15,9%, V – 10,1%. Как видно, основная масса детей данной категории имеет III группу здоровья.

Структура общей заболеваемости среди детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, представлена следующим образом: первое место занимают психические расстройства и расстройства поведения, второе место - болезни нервной системы, третье место – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, четвертое место – болезни органов пищеварения, пятое место – болезни глаза и его придаточного аппарата.

Структура общей заболеваемости среди детей, воспитывающихся в замещающих семьях, представлена следующим образом: первое место занимают болезни нервной системы, второе место- болезни глаза и его придаточного аппарата, третье место - болезни органов пищеварения, четвертое место- болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани и врожденные аномалии, пятое место –

болезни эндокринной системы.

По результатам проведенной диспансеризации все дети осмотрены в полном объеме. На каждого ребенка составлена индивидуальная программа реабилитации.

В 2014 году по итогам диспансерных осмотров в проведении обследования и лечения нуждались 41,2% осмотренных. Все виды необходимой медицинской помощи дети получили в полном объеме. 24 ребенка с патологией желудочно-кишечного тракта получили санаторно-курортное лечение в ФГБУЗ «Центральный клинический санаторий «Малаховка» ФМБА России.

Высокотехнологичную медицинскую помощь в федеральных учреждения здравоохранения получили 5 человек (100% нуждающихся): по профилю «сердечно-сосудистая хирургия» - 3 человека, по профилю «челюстно-лицевая хирургия» - 1 человек, по профилю «торакальная хирургия» - 1 человек.

Охрана здоровья и реабилитация детей-инвалидов

Серьезное внимание в ходе углубленных диспансерных осмотров уделяется детям-инвалидам. Удельный вес детей-инвалидов составил 12,8% от числа осмотренных детей. Всем детям-инвалидам назначены и выполнены индивидуальные программы реабилитации.

В 2014 году в Ивановской области в областных учреждениях здравоохранения наблюдалось 3399 детей-инвалидов, что на 20 детей больше, чем в 2013 году (3379 детей-инвалидов в 2013 году).

Впервые в 2014 году инвалидность была установлена у 347 детей.

Распределены дети-инвалиды по главному нарушению в состоянии здоровья следующим образом: 1 место - болезни нервной системы (25,0%), 2 место - врожденные аномалии (23,9%), 3 место - психические расстройства и расстройства поведения (19,4%). В целях расширения возможностей для социальной и профессиональной адаптации и жизнедеятельности детей-инвалидов используется комплекс методов медицинской, психологической и социальной реабилитации.

В целях обеспечения доступности медицинской помощи для детей-инвалидов в областных учреждениях здравоохранения Ивановской области:

— ежегодно проводится «месячник» для детей-инвалидов, утративших способность к самостоятельному передвижению. Во время этого «месячника» бригада врачей-специалистов выезжает к ребенку на дом и проводит комплексный осмотр. В ноябре 2014 году проведена выездная диспансеризация детей-инвалидов, утративших способность к самостояльному передвижению, осмотрено 836 детей. По результатам диспансеризации 16 человек направлено на стационарное лечение в областные учреждения здравоохранения Ивановской области;

— организовано в амбулаторно-поликлинических учреждениях первоочередное оказание медицинской помощи детям-инвалидам в соответствии с распоряжением Департамента здравоохранения Ивановской области от 01.02.2013 № 63 «О категориях граждан, нуждающихся во внеочередном и первоочередном приеме в лечебных учреждениях»;

— стационарное лечение дети-инвалиды получают вне очереди.

В областных учреждениях здравоохранения оборудовано 49 пандусов, 20 лифтов и 34 стоянки для автотранспорта для беспрепятственного доступа детей с ограниченными возможностями здоровья. Медицинская реабилитация детей-инвалидов организована в каждом конкретном случае индивидуально, исходя из главного нарушения в состоянии здоровья.

В 2014 году медицинская реабилитация осуществлялась в ОБУЗ «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации», ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5 г. Иваново», ФГБУ «НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова» и в ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России.

При наличии показаний для лечения на республиканском уровне дети-инвалиды направляются на лечение в федеральные клиники. За 2014 год направлено на лечение в федеральные клиники 346 детей. В случае, когда лечение по высокотехнологичной медицинской помощи не входят в квоту, то оно оплачивается за счет средств областного бюджета.

На санаторно-курортное лечение в федеральных учреждениях в 2014 году направлено 90 детей-инвалидов.

Кроме того, дети-инвалиды, нуждающиеся по показаниям в санаторно-курортном лечении, обеспечиваются бесплатными путевками «Мать и дитя» через Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования.

Кроме того, дети-инвалиды, нуждающиеся по показаниям в санаторно-курортном лечении, обеспечиваются бесплатными путевками «Мать и дитя» через Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования.

По сведениям, предоставленным Государственным учреждением – Ивановским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, на 01.01.2014 на учете для обеспечения санаторно-курортным лечением в региональном отделении числилось 323 ребенка-инвалида.

В течение 2014 года заявления на получение путевок для детей-инвалидов (с сопровождением) подали 169 человек. За период с 01.01.2014 по 31.12.2014 было выделено 148 путевок (74 путевки – для детей-инвалидов и 74 путевки – для сопровождающих их лиц), в том числе:

- по профилю «Заболевания эндокринной системы» - 14 путевок (7 - для детей-инвалидов, 7 - для сопровождающих);
- по профилю «Заболевания органов дыхания» - 8 путевок (4 - для детей-инвалидов, 4 - для сопровождающих);
- по профилю «Заболевания системы кровообращения» - 28 путевок (14 - для детей-инвалидов, 14 - для сопровождающих);
- по профилю «Заболевания опорно-двигательного аппарата» - 10 путевок (5 - для детей-инвалидов, 5 - для сопровождающих);
- по профилю «Заболевания нервной системы» - 64 путевки (32 - для детей-инвалидов, 32 - для сопровождающих);
- по профилю «Заболевания органов слуха» - 10 путевок (5 - для детей-инвалидов, 5 - для сопровождающих);
- по профилю «Заболевания органов зрения» - 8 путевок (4 - для детей-инвалидов, 4 - для сопровождающих);

— по профилю «Заболевания системы пищеварения» - 6 путевок (3 - для детей-инвалидов, 3 - для сопровождающих);

Заявлений от ВИЧ-инфицированных детей-инвалидов в региональное отделение не поступало.

В 2014 году на обеспечение льготной категории граждан путевками на санаторно-курортное лечение региональному отделению были доведены ассигнования в размере 23 609 100 руб., что позволило путем открытого конкурса закупить 1341 путевку. В IV квартале 2014 года региональному отделению дополнительно выделяются еще 12 600 700 руб. на приобретение 371 путевки на санаторно-курортное лечение в здравницах Крымского федерального округа. Общая сумма выделенных ассигнований составила 36 209 800 руб., что на 48% больше ассигнований (18 792 900 руб.), выделенных региональному отделению в 2013 году.

В отдел Уполномоченного также поступали обращения по обеспечению технических средств для детей-инвалидов.

В отдел Уполномоченного обратилась М. по вопросу оказания содействия в обеспечении сложной ортопедической обувью и туторами для ребенка-инвалида по индивидуальной программе реабилитации. Со слов заявительницы ее дочь в полном объеме не обеспечили необходимыми техническими средствами, поскольку отсутствует финансирование. Дочь заявительницы была обеспечена средствами реабилитации после поступления финансовых средств.

Из сведений Государственного учреждения – Ивановского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации за период с 01.01.2014 по 31.12.2014 региональным отделением для детей-инвалидов выдано 458 627 единиц технических средств реабилитации на общую сумму 18 643 305, 40 рублей, из них:

- 46 кресел-колясок комнатных и прогулочных;
- 4 кресла-стула с санитарным оснащением;
- 1472 пары сложной ортопедической обуви;
- 349 ортезов (аппаратов, туторов, бандажей, корсетов), протезов;
- 278 слуховых аппаратов и ушных вкладышей;
- 9 телефонов с текстовым выходом;
- 10 телевизоров с телетекстом;
- 130 ходунков, опор, тростей, костылей;
- 434 145 единиц абсорбирующего белья, подгузников и прочее.

Всего по вопросам защиты прав детей-инвалидов к Уполномоченному поступило 48 обращений, из них почти 40% по вопросу установления инвалидности в 2014 году к Уполномоченному поступило 19 обращений (в 2013 году – 12). С этим же вопросом, как правило, связаны обращения и вопросы обеспечения лекарственными средствами (12 обращений).

К Уполномоченному обратилась В. по вопросу оказания содействия в приобретении дорогостоящего жизненно важного лекарственного препарата для дочери. В. указывала в своем обращении, что дочке в связи с диагнозом эпилепсия в 2011 году была установлена инвалидность. В 2014 году инвалидность была снята. Дочь заявительницы по-прежнему нуждается в лечении дорогостоящим препара-

тот, а сама заявительница не может начать работать, так как дочка не может посещать дошкольное учреждение. По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, обеспечить девочку лекарственным препаратом на льготных условиях не имеется возможности, так как данное заболевание не входит в перечень обеспечиваемых бесплатными лекарственными препаратами в рамках постановления РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». За оказанием помощи семье В. Уполномоченный обратился в Ивановский региональный благотворительный фонд «Добрая Надежда».

Обеспечение лекарственными препаратами

К Уполномоченному ежегодно поступают обращения по вопросу обеспечения бесплатными лекарственными средствами.

К Уполномоченному обратилась Ш. по вопросу обеспечения ребенка, больного эпилепсией, бесплатным лекарственным препаратом в связи с трудным материальным положением семьи. Стоимость лекарственного препарата Кетпра составляет более 3000 рублей в месяц. Обращение направлено в Ивановский региональный благотворительный фонд «Добрая Надежда».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» закреплены обязательства органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению граждан Российской Федерации лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения на региональном уровне.

Данным постановлением Правительства Российской Федерации установлено, что дети первых трех лет жизни и дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет, страдающие сахарным диабетом, артериальной гипертонией, бронхиальной астмой, ревматизмом и ревматоидным артритом, системной (острой) красной волчанкой, онкологическими заболеваниями, туберкулезом, психическими заболеваниями, эпилепсией и шизофренией, ВИЧ-инфицированные обеспечиваются всеми лекарственными средствами по рецептам врачей бесплатно. Одновременно с этим, больные с некоторыми редкими (орфанными) заболеваниями (фенилкетонуреей, острой перемежающей порфирией, преждевременным половым развитием, гематологическими заболеваниями, гемобластозами, цитопениями, наследственными гемопатиями) также должны обеспечиваться необходимыми лекарственными средствами по рецептам врачей бесплатно.

В соответствии со ст. 4 Закона Ивановской области от 12.11.2012 № 93-ОЗ (ред. от 30.12.2014) «Об отдельных вопросах организации охраны здоровья граждан в Ивановской области» обеспечиваются бесплатными лекарственными препаратами лица, больные туберкулезом; ВИЧ-инфицированные; больные сахарным диабетом; дети с рождения до 18 лет, страдающие фенилкетонуреей, галактоземией;

дети первых трех лет жизни, страдающие болезнями мочеполовой системы, болезнями органов пищеварения, бронхиальной астмой, болезнями органов дыхания, болезнями нервной системы; больные артериальной гипертонией.

Перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, установлен постановлением Правительства Ивановской области от 23.01.2015 № 16-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Порядок обеспечения бесплатными лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных групп населения утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 17.04.2013 № 135-п.

В рамках государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области» на 2014 - 2020 годы» в 2014 году выделено 5142,7 тыс. рублей на обеспечение детей первых трех лет жизни, страдающих болезнями мочеполовой системы, органов пищеварения, органов дыхания, бронхиальной астмой, болезнями нервной системы, ежегодно обеспечивается около 5000 детей. **Однако для обеспечения данной категории пациентов всеми лекарственными препаратами требуется 90 миллионов рублей в год.**

На обеспечение детей, страдающих фенилкетонурией, галактоземией, бесплатным лечебным питанием в 2014 году, в рамках государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области» на 2014 - 2020 годы» выделено 6434,90 тысяча рублей. Лечебным питанием при фенилкетонуре и галактоземии обеспечены все дети.

Вместе с тем, не финансируется обеспечение бесплатными лекарственными препаратами детей старше трех лет, больных бронхиальной астмой, эпилепсий.

Таким образом, в Ивановской области существенного сужен круг лиц, имеющих право на обеспечение бесплатными лекарственными препаратами, что ведет к нарушению прав детей на охрану здоровья. Рекомендую проработать вопрос о выделении дополнительных финансовых средств на обеспечение бесплатными лекарственными препаратами отдельных категорий несовершеннолетних.

Не менее остро стоит проблема обеспечения лекарственными препаратами больных орфанными заболеваниями.

По сведениям, предоставленным Департаментом здравоохранения в Ивановской области, в региональном сегменте федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями в 2013 году состояло 88 пациентов, из них 56 детей. В 2014 году в региональном регистре орфанных больных состояло 92 человека, из них 56 детей. У всех имеется потребность в специфических и неспецифических препаратах.

Организация обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хроничес-

ких прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности, в соответствии со статьями 16 и 83 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Потребность области в специфических лекарственных препаратах составляет 100 миллионов рублей в год. Эта статья расходов бюджетом Ивановской области не финансируется. Необходимо проработать вопрос о финансировании специфических и неспецифических лекарственных препаратов.

Министерством здравоохранения Российской Федерации подготовлено письмо от 08.07.2013 № 21-6/10/2-4878 «О недопустимости отказа гражданам, страдающим редкими заболеваниями, в лекарственном обеспечении за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации». В нем обращается внимание на недопустимость отказов гражданам, страдающим редкими заболеваниями, в лекарственном обеспечении за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

К Уполномоченному обратилась Р. по вопросу обеспечения ее дочери лекарственным препаратом Майфортик, стоимость которого доходит до 20 тысяч рублей. В ответе Департамента здравоохранения Ивановской области указано, что поскольку данный препарат не входит в перечень, утвержденный приказом Минздравсоцразвития РФ «Об утверждении перечня лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи», обеспечить данным препаратом ребенка за счет бюджетных средств не представляется возможным. Обращение направлено в благотворительную организацию.

Необходимо расширить перечень лекарственных средств для оказания дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, поскольку появляются заболевания, где по жизненным показаниям нужно постоянно принимать дорогостоящие лекарственные препараты.

Доступность медицинских услуг

Ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» устанавливает приоритет охраны здоровья детей.

«Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья».

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в Ивановской области создана трехуровневая система оказания медицинской помощи детям. Первый уровень - первичная медико-санитарная помощь. Второй уровень оказания медицинской помощи детскому населению - 7 межмуниципальных центров по профилю «Педиатрия». Третий уровень - специализированная медицинская помощь детскому населению. В рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания жителям Ивановской области и бюджета Ивановской области стационарная помощь детям в 2014 году оказывалась на 1315 койках.

Медицинская помощь детскому населению оказывалась 250 ФАПами; 34 офисами врачей общей практики; 36 амбулаторно-поликлиническими подразделениями, в том числе 1 самостоятельной детской поликлиникой г. Иваново и 1 стоматологической поликлиникой для детей г. Иваново; 15 врачебными амбулаториями; 28 стационарными учреждениями здравоохранения Ивановской области; 3 детскими больницами (ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 1», ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» и ОБУЗ «Областная детская клиническая больница»); специализированными отделениями ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница»; ОБУЗ «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации»; ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»; 5 диспансерами (ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер; ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер», ОБУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер», ОБУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер им. М.Б. Стоюнина и ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское», клиникой ФГБУ «Ивановская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В системе здравоохранения Ивановской области также действуют 2 санаторно-курортных учреждения (ОБУЗ «Детский санаторий «Малышок», ОБУЗ детский санаторий «Шуйский») и 1 дом ребенка (ОКУЗ «Дом ребенка специализированный»).

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в рамках подпрограммы «Модернизация системы здравоохранения Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области» на 2014 - 2020 годы» в 2014 году для учреждений здравоохранения Ивановской области, оказывающих медицинскую помощь детскому населению, приобретено 13 единиц медицинского оборудования.

Областные учреждения здравоохранения в 2013 - 2014 годах были обеспечены лекарственными препаратами в полном объеме, требующемся для проведения лечения детскому населению Ивановской области в соответствии с утвержденными стандартами и порядками.

С 01.01.2014 произошла реорганизация областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кинешемская ЦРБ» путем присоединения к нему ОБУЗ «Детская

больница г.о. Кинешма». В результате реорганизации объединилась детская служба города Кинешмы и Кинешемского района.

Принято решение о присоединении с 01.02.2015 года к ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница» ОБУЗ «Заволжская центральная районная больница», ОБУЗ «Юрьевецкая центральная районная больница», ОБУЗ г. Кинешма «Станция скорой медицинской помощи».

ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», как головное медицинское учреждение, будет оказывать лечебно-диагностическую, профилактическую, консультативную, в том числе специализированную, медицинскую помощь населению прикрепленных районов.

Все отделения в структуре ОБУЗ «Заволжская центральная районная больница», ОБУЗ «Юрьевецкая центральная районная больница», включая стационары круглосуточного пребывания терапевтического и хирургического профиля, отделения скорой медицинской помощи, поликлиники с дневным стационаром по профилям терапия, хирургия, акушерство и гинекология, педиатрия, неврология, отделения врача общей (семейной) практики, фельдшерско-акушерские пункты будут по-прежнему функционировать.

В ходе реорганизации планируется сокращение коек круглосуточного пребывания в целях приведения в соответствие федеральным нормативам коечной мощности подразделений ОБУЗ «Заволжская центральная районная больница», ОБУЗ «Юрьевецкая центральная районная больница», исходя из численности обслуживаемого населения.

Медицинский персонал, работающий в настоящее время в реорганизуемых учреждениях здравоохранения, сокращен не будет. В ходе реорганизации будет уменьшена только численность административно-управленческого персонала.

В состав областного бюджетного учреждения здравоохранения «Шуйская центральная районная больница» с 01.02.2015 войдут ОБУЗ «Шуйская станция скорой медицинской помощи» и ОБУЗ «Шуйская стоматологическая поликлиника».

С 01.01.2015 произошла реорганизация областного бюджетного учреждения здравоохранения «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации» путем присоединения к нему областного бюджетного учреждения здравоохранения «Детский санаторий «Малышок». На базе ОБУЗ «Детский санаторий «Малышок» откроется круглосуточное реабилитационное отделение для детей на 45 коек.

В 2014 году по направлению Департамента здравоохранения Ивановской области высокотехнологичную медицинскую помощь в учреждениях здравоохранения различного уровня получили 839 детей (на 27,7% больше по сравнению с 2013 годом), в том числе за счет средств федерального бюджета - 471 ребенок. Наибольшее количество пациентов прошли лечение по следующим профилям: педиатрия, сердечно-сосудистая хирургия, онкология, травматология и ортопедия, офтальмология, нейрохирургия.

Высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств обязательного медицинского страхования получили 368 человек, в том числе 202 ребенка по профилю «неонатология» в ФГБУ «Ивановский научно-исследовательский институт

материнства и детства им. В.Н. Городкова» Минздрава России, 147 детей в ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», 3 ребенка в ОБУЗ Ивановской области «Областная детская клиническая больница» (проведено оперативное лечение ретинопатии недоношенных на обоих глазах), 13 детей - в федеральных учреждениях здравоохранения.

По данным Управления Роспотребнадзора Ивановской области, жалоб и заявлений от родителей на нарушения санитарного законодательства при медицинском обслуживании детей в 2014 году не поступало.

По вопросам охраны здоровья к Уполномоченному в 2014 году поступило 98 обращений граждан (в 2013 году - 83), в том числе 27 обращений по качеству медицинской помощи (в 2013 году - 31 обращение).

К Уполномоченному обратилась Б. по вопросу качества оказания медицинских услуг в детской поликлинике г. Шuya. Заявительница жаловалась на очереди на прием, на отсутствие врача педиатра на участке, вследствие чего за 5 месяцев на патронаж к новорожденному врач пришел только 1 раз, прием в поликлинике вела медсестра без врача.. Как было установлено в ходе рассмотрения обращения, на 8 педиатрических участках работает 5 участковых врачей-педиатров.

Администрация учреждения предпринимает все необходимые меры по укомплектованию детской поликлиники врачебными кадрами.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, дефицит врачей-педиатров составляет 49 человек, медицинских сестер — 45 человек. В районных учреждениях здравоохранения не хватает врачей-специалистов, например, отсутствуют медицинские психологи.

Распоряжением Правительства Ивановской области от 15.05.2014 № 103-рп утвержден план мероприятий по повышению доступности медицинской помощи населению Ивановской области. В числе мероприятий организация выезда врачей-специалистов центральных районных больниц (терапевт, педиатр, хирург, врач общей практики) в ФАПы и отделения врачей общей практики, приобретение санитарного транспорта для доставки пациентов, организация 2-х сменного графика работы врачей-специалистов в нескольких детских поликлиниках, организация электронной записи к врачу.

В 2014 году к Уполномоченному поступали обращения по вопросу организации досуга детей, находящихся на лечении в стационаре, а также присмотра и ухода за детьми, оставшимися без попечения родителей, находящихся на лечении.

Так, в приемную Уполномоченного обратилась М. по вопросу присмотра за «воспитанником детского дома», находящегося на стационарном лечении в больнице. По мнению заявителя, ребенок не имел достаточного количества одежды, игрушек, был предоставлен сам себе, его не навещали и не приносили подарки.

Уполномоченным было организовано рабочее совещание с представителями Департаментов здравоохранения и социальной защиты населения Ивановской области, лечебных учреждений. Было установлено следующее.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в соответствии с административным регламентом государственная услуга по содержанию, воспитанию и общему образованию детей-сирот, детей, оставшихся

без попечения родителей, в условиях круглосуточного стационара осуществляется непосредственно на базе учреждений для детей-сирот и не предполагает организацию ухода за детьми на базе лечебных учреждений. В период нахождения воспитанников учреждений для детей-сирот в лечебных учреждениях уход за ними осуществляется персоналом данных медицинских учреждений. За состоянием здоровья детей в детских домах обеспечивается ежедневное наблюдение.

В случае необходимости осуществляется госпитализация воспитанников в лечебные учреждения, как планово, так и экстренно (по скорой помощи).

И в том и другом случаях ребенок при госпитализации направляется в лечебное учреждение с необходимым количеством одежды, обуви, мягкого инвентаря, средств гигиены, которые в период нахождения ребенка в лечебном учреждении, по мере необходимости, заменяются (одежда, полотенца и т.д.) или их количество восполняется (средства гигиены).

При направлении воспитанника в лечебное учреждение руководителем учреждения издается приказ, который регламентирует порядок его посещения и приобретения гостинцев, в том числе определяются ответственные лица из числа работников учреждения.

Директор учреждения оформляет доверенности сотрудникам на посещение детей. Данные работники, в том числе медицинские работники детского учреждения, навещают детей согласно распорядку дня больницы, либо, если правила работы лечебного учреждения не предполагают контакты с больным, передают воспитанникам гостины.

Передачи больному включают только набор разрешенных продуктов питания (набор и количество продуктов зависит от заболевания, возраста и состояния здоровья воспитанника).

Согласно учетной политике учреждений стоимость передачи (гостинца) не должна превышать норматив стоимости питания на 1 воспитанника в день, установленный приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области (пр. № 466-о.д. от 31.12.2013).

В 2014 году данный норматив составляет: для детей дошкольного возраста - 124,75 рубля, для детей школьного возраста 163,5 рубля в день, что является достаточным для формирования передачи больному ребенку.

В целях улучшения работы учреждений по организации сопровождения воспитанников в период их нахождения в лечебных учреждениях данный вопрос был рассмотрен на совещании директоров учреждений с круглосуточным пребыванием детей, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, в мае 2014 года.

В ходе рабочего совещания было установлено, что в описываемой в обращении ситуации могли оказаться только что выявленные дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе те, кто был изъят из среды, представляющей угрозу их жизни и здоровью, и помещен на обследование в лечебное учреждение.

Выявленная проблема подтолкнула к реализации идеи собрать игрушки для детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на стационарном лечении, в рамках проекта «Дети - детям».

За полтора года существования проекта «Дети - детям» состоялись показы трех спектаклей: «Сон о забытой роли», сыгранный воспитанниками детского дома «Радуга», «Маланья - голова баранья», представленный творческим коллективом «Верба» прихода храма в честь иконы Божией Матери «Прибавление ума»; «Золушка», показанный Ивановской областной общественной организацией молодых инвалидов и их родителей «Грани». Благотворительные спектакли собрали фонд игрушек для детей-пациентов детского отделения областной клинической психиатрической больницы «Богородское» и детей, которые проходят лечение в стационарных детских лечебных учреждениях, а также детей, обучающихся «Кохомской специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната VI вида». Вместо входных билетов зрители приносят наборы для творчества: аппликации, гравюры, развивающие игры, карандаши, краски, фломастеры, альбомы для рисования, раскраски, книги и т.п. (любые игрушки, кроме мягких).

Однако необходимо не только обеспечить детей, находящихся на лечении, игрушками, но и организовать их досуг, контролировать их занятия вне лечебных процедур.

К Уполномоченному обратилась К. по вопросу нанесения побоев сыну сверстниками во время нахождения на лечении в стационарном медицинском учреждении. В ходе выездной проверки обращения, проведенной Уполномоченным, установлено, что контроль со стороны медицинского персонала за детьми в вечернее время ослаблен, дети, находящиеся на лечении, предоставлены сами себе, их досуг не организован, санитарные комнаты и палаты содержатся в ненадлежащем гигиеническом состоянии.

С учетом увеличения в 2014 году фактов розыска несовершеннолетних, самовольно ушедших из учреждений здравоохранения, на 55% (с 20 до 31) рекомендую Департаменту здравоохранения Ивановской области взять на контроль организацию досуга несовершеннолетних, находящихся на лечении, а также контроль за безопасностью учреждений здравоохранения.

Уполномоченный рекомендует Департаменту здравоохранения провести в 2015 году мониторинг стационарных медицинских учреждений Ивановской области с круглосуточным пребыванием детей.

Отдых и оздоровление

Совокупный объем бюджетных средств, направленный на организацию отдыха и оздоровления детей в 2014 году, составил 316,7 млн. рублей (в 2013 году - 306,5 млн. руб.).

В бюджете Ивановской области на 2014 год на организацию отдыха и оздоровления детей предусмотрено 230,3 млн. руб., в бюджетах муниципальных образований - 27,6 млн. руб., размер средств субсидии из федерального бюджета - 58,8 млн. руб. Также на организацию отдыха и оздоровления детей привлечены средства предприятий, организаций, родителей в объеме 22,7 млн. рублей (на 01.12.2013 - 17,06 млн. руб.).

В летний период текущего года на территории Ивановской области детей

принимали 504 оздоровительных учреждения:

- 14 загородных оздоровительных лагерей;
- 8 санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия, в том числе 2 детских санатория;
- 1 палаточный лагерь;
- 481 лагерь дневного пребывания.

В них летом 2014 года отдохнуло 47,0 тыс. детей (2013 год - 39,7 тыс. детей).

Из общего количества отдохнувших - 48% - дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

По данным Управления Роспотребнадзора РФ по Ивановской области, все учреждения, функционировавшие в летний сезон, приступали к работе в установленные сроки после получения санитарно-эпидемиологических заключений. Гигиеническое обучение прошёл весь персонал, нуждающийся в гигиеническом обучении к началу летнего сезона 2014 года. Все лагеря заключали договоры на поставки продуктов, в организациях питания использовалось циклическое меню, разработанные кафедрой гигиены Ивановской государственной медицинской академии.

В летнюю кампанию 2014 года Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области проведено 108 проверок оздоровительных учреждений (44 плановых и 64 внеплановых), в ходе которых выявлялись нарушения требований санитарного законодательства:

- превышение проектной вместимости, несоблюдение норм площади в спальнях для детей;
- несоответствие фактического рациона питания утвержденному меню;
- несвоевременное ведение документации на пищеблоках;
- нарушения правил отбора суточных проб и мытья посуды;
- несоблюдение условий хранения продуктов (правил товарного соседства, температурного режима);
- неудовлетворительное санитарное состояние санитарных узлов и территории.

По результатам проверок оздоровительных учреждений возбуждено 161 дело об административных правонарушениях. К административной ответственности в виде штрафов привлечено 152 должностных и юридических лица, общая сумма штрафов составила 355 тыс. 900 рублей.

Выраженный оздоровительный эффект с 2014 году отмечен у 93,7%, слабый у 5,2%, отсутствие оздоровительного эффекта зафиксировано у 1,1% от общего количества детей (показатели 2013 года - выраженный оздоровительный эффект - 93,5%, слабый - 5,5%, отсутствие оздоровительного эффекта - 1%).

Массовые инфекционные заболевания и отравления в оздоровительных учреждениях области не регистрировались.

По итогам детской оздоровительной кампании отмечено сокращение числа обращений от родителей по вопросу качества детского отдыха, увеличение количества положительных отзывов, в т. ч. коллективных, о работе лагерей.

В течение летнего периода в ряде загородных организаций отдыха и оздоровления выявлялись нарушения санитарного законодательства в части организации

питания детей, обеспечения условий проживания в соответствии с установленными нормами. Штрафные санкции за оказание услуг ненадлежащего качества, нарушение требований санитарного законодательства предъявлены на общую сумму 355,9 тыс. рублей (2013 год – 533,0 тыс. рублей). Выявлены 9 фактов нарушений сотрудниками частных охранных предприятий режима обеспечения безопасности и правопорядка на территории детских оздоровительных лагерей.

К Уполномоченному обратилась К. по вопросу качества отдыха в загородном оздоровительном лагере «Чайка Плюс». В обращении было указано, что в лагере не созданы надлежащие бытовые условия для отдыха и оздоровления детей: старая, грязная, в неисправном состоянии мебель, «проницаемые, сырье и дурно пахнущие подушки», грязные матрасы, неисправные розетки и торчащие провода, «в комнатах ужасный запах сырости и туалета».

Проверка обращения была проведена комиссией в составе сотрудников Департамента социальной защиты населения, Департамента здравоохранения, Департамента образования и представителя Уполномоченного. Факты, изложенные в обращении, нашли частичное подтверждение, в том числе и потому, что на момент проведения проверки изменились погодные условия, вместо сырой и холодной погоды установилась теплая и солнечная.

Уполномоченный и работники отдела в летний период неоднократно в плановом и неплановом порядке выезжали в лагерь. Руководству лагеря указано на необходимость произвести частичную замену мебели и мягкого инвентаря, усилить контроль за санитарным состоянием столовой и жилых корпусов.

Аппарат Уполномоченного принимает активное участие в работе межведомственной комиссии по оценке организации летнего оздоровительного отдыха детей на территории Ивановской области и составляет итоговый рейтинг оздоровительных учреждений. В течение лета Уполномоченный и сотрудники аппарата посещали оздоровительные учреждения области: осматривали жилые корпуса, места общего пользования, детские и спортивные площадки, беседовали с ребятами, родителями и педагогами.

Проверка, проводилась по разработанной в 2013 году методике проверки качества организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей загородными оздоровительными лагерями и санаторно-оздоровительными лагерями круглосуточного действия, расположенные на территории Ивановской области по 5 критериям: «Организация воспитательной работы и занятость несовершеннолетних», «Санитарно-бытовые условия», «Состояние участка оздоровительного учреждения», «Обеспечение права детей на информацию» и «Обеспечение права детей на информационную безопасность».

Также в период летней оздоровительной кампании 2014 года продолжена практика анонимного анкетирования детей. Но в 2014 году Уполномоченным принято решение отказаться в 2014 году от составления рейтинга баз отдыха Ивановской области, уделив основное внимание анализу результатов анкетирования.

Всего было опрошено 588 детей, мальчики и девочки разных возрастов.

В целом результаты анкетирования показали, более 80% детей уже отдыхали ранее в лагерях. Большинство детей приехали в лагерь, чтобы пообщаться и приоб-

рести новых друзей или весело провести время.

По результатам анкетирования отмечена высокая степень доверия к вожатым. На вопрос «К кому из взрослых ты обратишься, находясь в лагере?» ребята отвечали к вожатому. В Сосновом бору 45% опрошенных обратились бы к вожатым, а 40% к тренеру, что объясняется спортивным направлением лагеря.

В некоторых лагерях степень доверия к вожатым со стороны детей очень высокая и достигает 97%.

По мнению детей, вожатый в первую очередь должен быть добрым и справедливым. Дети ценят в вожатом такие качества, как способность дать совет и помочь в решении каких-либо проблем.

Анкета была построена таким образом, что даже если на вопрос «Нравится ли тебе, как к тебе относятся вожатые/воспитатели в лагере», все дети отвечали «да», следующий вопрос вопрос-ловушка помогал выявить недостатки в работе вожатых/воспитателей. Детям предлагалось ответить на вопрос «Если тебе не нравится отношение вожатых/воспитателей, то почему?». Детям предлагались следующие варианты ответов «Грубо относятся», «Уделяют мало внимания», «Наказывают», «Не активно готовятся к мероприятиям», «Свой вариант ответа.»

Большинство опрошенных детей были довольны своими вожатыми.

Небольшая часть детей была недовольна вожатыми, потому что «уделяют мало внимания», «плохо готовятся к мероприятиям», «наказывают», были и такие варианты, как «грубо относятся к детям», а в одном лагере дети написали, что вожатые употребляют ненормативную лексику.

В ходе анкетирования установлено, что дети приезжают отдыхать именно в этот лагерь, потому что уже ранее здесь отдыхали. Например, в лагере «Строитель» на вопрос «Почему ты приехал отдыхать именно в этот лагерь?» 76% опрошенных выбрали ответ «Отдыхал раньше», что говорит о том, что ребята остались довольны отдыхом в лагере, если решили его посетить снова. В тоже время в лагерях «Игнатовский», «Строитель Плюс» только 13% детей ответили «Отдыхал раньше». В лагере «Огонек» 30% ребят ответили на этот вопрос «Отправили». Такие ответы дали воспитанники учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом почти треть детей ранее отдыхали в этом лагере и им понравилось. Имеет свою специфику санаторно-оздоровительный лагерь «Решма», 82% опрошенных ответили, что приехали сюда «Укрепить свое здоровье».

На вопрос «Что тебе нравится в лагере больше всего?» большинство детей выбирали ответ «Программа мероприятий».

Например, в лагере «Игнатовский», так ответили 66% опрошенных, а также отметили «Различные соревнования между отрядами» (60,6%) и «Спортивные соревнования» (52,6%). Большинство детей (72%) в лагере «Ломы» на этот вопрос ответили «Спортивные соревнования и зарядка». В лагере «Строитель» детям больше всего понравилось выступать на сцене.

На вопрос «Что тебе не нравится в лагере» самые популярные варианты ответа во всех лагерях - «Рано вставать» и «Распорядок дня».

Вопрос «Что тебе не нравится в лагере», среди вариантов ответа на который: «Программа мероприятий», «Строгие вожатые», «Условия проживания», «Пита-

ние», «Плохие отношения между детьми», «Отношение воспитателей к детям», в сочетание со следующим вопросом «Если бы тебе представилась возможность на несколько дней стать директором этого лагеря, что бы ты хотел изменить здесь в первую очередь?» должен был показать «болевые точки», проблемы, имеющиеся в лагерях.

К сожалению, дети остались недовольны не только распорядком дня. Многих не устроили «условия проживания» и «качество питания», не довольны программой мероприятий остались немногих ребят. Настроили анкеты, где дети хотели бы «улучшить отношения между детьми и вожатыми/воспитателями» и пригласить новых вожатых. Часть детей не смогли влиться в коллектив.

Результаты анкетирования детей, безусловно, отличаются субъективностью. На оценку бытовых условий влияет уровень комфорта, к которому привык ребенок. Настроение детей, с которым они заполняли анкету, повлияет на уровень психологического комфорта. Вместе с тем, данные анкетирования должны послужить основой для самоанализа для руководителей баз отдыха.

Отметим, что каждое оздоровительное учреждение получило «на руки» подробный анализ анкет.

В летнюю кампанию 2015 года Уполномоченным будет продолжена практика составления рейтинга загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных учреждений.

Итоги организации отдыха и оздоровления детей в 2014 году были подведены на заседании Межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области с участием Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области. На этом же заседании в рамках планирования детской оздоровительной кампании 2015 года обозначены следующие приоритеты:

- сохранение общего охвата детей отдыхом и оздоровлением не ниже уровня текущего года;
- сохранение баз отдыха и оздоровления детей, недопущение их перепрофилирования;
- развитие системы отдыха и оздоровления детей, состоящих на учете в региональном банке семей (несовершеннолетних), находящихся в социально опасном положении, в том числе с девиантным поведением, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по программам профильных смен;
- развитие малозатратных форм отдыха и оздоровления детей;
- обеспечение дальнейшего развития системы отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с родителями (Департаменту социальной защиты населения Ивановской области комиссия рекомендовала продолжить организацию профильных смен для детей-инвалидов, в т.ч. в сопровождении родителей, на базе организаций отдыха и оздоровления детей).

Руководителям загородных организаций отдыха и оздоровления рекомендовано принять меры по усилению контроля за соблюдением требований к устройству и содержанию детей в оздоровительных организациях, а также за уровнем воспита-

тельной и психологической работы с детьми.

Особое внимание было уделено организации отдыха и оздоровления детей из семей, находящихся в социально опасном положении, и подростков с девиантным поведением.

Департаменту образования Ивановской области необходимо проработать вопрос организации профильных смен (в том числе трудовой направленности) в летние месяцы, а также совместно с АУ «Институт развития образования Ивановской области» проработать вопрос о курсовом обучении в марте-апреле 2015 года педагогического персонала, направляемого для работы в детские оздоровительные организации, с учетом особенностей организации работы с детьми с девиантным поведением, в том числе склонными к самовольным уходам и бродяжничеству.

Особо стоит отметить, что комиссия акцентировала необходимость проведения психолого-педагогической экспертизы воспитательных программ загородных баз отдыха для несовершеннолетних и корректировки программ в соответствии с возрастом и интересами несовершеннолетних.

В течение летней оздоровительной кампании зарегистрировано 16 правонарушений, совершенных несовершеннолетними (в 2013 году – 12), из них 5 совершены учащимися профессиональных образовательных организаций Ивановской области в возрасте старше 16 лет. Зарегистрировано 64 факта самовольных уходов из загородных баз отдыха и оздоровления несовершеннолетних (в 2013 году – 41 факт), из них 21 человек – учащиеся профессиональных образовательных организаций.

В связи с изложенным особый интерес представляет реализация совместного проекта Департамента социальной защиты населения Ивановской области и управления Министерства внутренних дел России по Ивановской области по организации 7 профильных смен для 308 несовершеннолетних с девиантным поведением на базе детского оздоровительного лагеря «Игнатовский».

Возрастной состав детей, направленных в лагерь, неоднороден:

- 45 человек (16%) – учащиеся начального звена;
- 102 человек (33%) – подростки младшей и средней возрастной категории;
- 161 человек (52%) – несовершеннолетние старшего подросткового и юношеского возраста (13-16 лет).

Все семьи (несовершеннолетние) состоят на различных видах учета:

- 231 человек (75%) – в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;
- 301 человек (98%) – в банке комиссии по делам несовершеннолетних.

В отношении данных семей (несовершеннолетних) открыты случаи неблагополучия в категории: «педагогическая некомпетентность родителей» - 58%, «социально-педагогические девиации» - 32%, «угроза социального сиротства» - 10%.

Экспертной группой Института развития образования Ивановской области совместно с Департаментом социальной защиты населения Ивановской области проведено выборочное исследование, направленное на изучение эффективности программы курса социально-правовой реабилитации несовершеннолетних.

Исследование включало следующие блоки:

1. Анализ поведенческих установок и личностных особенностей несовершеннолетних.

2. Уровень сформированности законопослушного поведения, причины социальных девиаций в подростковой среде.

3. Тематика и содержание мероприятий смены, уровень их результативности.

4. Оценка эффективности проводимых мероприятий.

По результатам данного исследования, предоставленным Департаментом социальной защиты населения Ивановской области, у несовершеннолетних акцентируются такие поведенческие установки, как повышенная тревожность (46%), эмоциональная неустойчивость (74%), конформизм (59%), агрессивность (62%), наиболее выраженными проявлениями девиантного поведения несовершеннолетних являются: низкий уровень волевого контроля эмоциональных реакций – 76%, склонность к самоповреждающему поведению – 59%, склонность (предрасположенность) к делинквентному поведению – 54%.

Результаты диагностики среди девочек 11-16 лет выявили низкие показатели по шкале принятия женской социальной роли – 22%, что отражает нарушение гендерной идентичности и преобладание в поведении девушек черт более характерных для мужского пола (агgressivность, жесткость в общении и пр.).

Таким образом, у 93% несовершеннолетних, направленных на отдых и оздоровление выявлена тенденция к поведению, имеющему отклонения от социально установленных норм, что является последствиями педагогической запущенности системы воспитания в семье.

По данным опроса несовершеннолетних, только 47% из них признали, что совершали правонарушения (общественно опасные деяния). При этом непосредственными исполнителями явились 59% опрошенных, инициаторами - 35%, инициаторами и исполнителями - 6%, наблюдателями – 6%.

Среди причин, способствующих совершению правонарушений, наиболее значимыми оказались: желание испытать чувство риска (35 человек), напряженная обстановка в семье (24 человека), завоевание авторитета в подростковой среде (24 человека), просьба друга (24 человека), нехватка денежных средств (12 человек).

Таким образом, негативные поведенческие установки во многом предопределяют нарушение несовершеннолетними социально-правовых норм жизни общества, в этой связи имеются объективные основания для проведения углубленной программы для данной категории несовершеннолетних, предложен-ной детским оздоровительным лагерем «Игнатовский».

Тематика и содержание курса социально-правовой реабилитации профильных смен формировались в зависимости от возраста, круга интересов несовершеннолетних: «Моя олимпиада», «Территория Закона – территория Порядка», «Правовой навигатор», «Готов к труду и спорту!», «Наша Победа», «Герои нашего времени».

В ходе реализации воспитательной программы «Гармония» проведены свыше 50 профилактических мероприятий социально-правовой направленности, с 35% несовершеннолетними организована индивидуальная работа психолога, 78% детей приняли участие в коррекционных тренинговых занятиях. В рамках реализации проекта «Настоящие герои» организованы встречи с ветеранами Великой

Отечественной войны, ветеранами спорта и действующими спортсменами, сотрудниками правоохранительных органов. В ходе медико-реабилитационных мероприятий активно применялась иппотерапия.

Оценка эффективности профилактических мероприятий профильных смен несовершеннолетними представлена следующими данными:

— 96% детей положительно оценили организацию питания («вкусно», «разнообразное меню», «много фруктов», «всегда есть добавка»);

— 87% детей положительно оценили мероприятия спортивно-правовой направленности с привлечением представителей субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних регионального и муниципального уровней (День большого спорта, мастер-классы тренеров по различным видам спорта, совместные спортивные соревнования с участием бойцов ОМОН управления Министерства внутренних дел России по Ивановской области, выставка техники и оружия, состоящие на вооружении СОБР управления

Министерства внутренних дел России по Ивановской области, практикум по работе со служебными розыскными собаками центра кинологической службы, спортивные эстафеты с волонтерами образовательных организаций, встреча с действующими спортсменами и ветеранами спорта г. Фурманова);

— 79% детей положительно оценили организацию мини-турпоходов, туристических эстафет и тренировок;

— 75% детей положительно оценили организацию общения и развлекательных мероприятий;

— 69% детей положительно оценили занятия в конно-спортивной секции;

— 65% детей положительно оценили выездные дни профориентации и правовой профилактики с участием профессионально-образовательных организаций Департамента образования Ивановской области (профессиональных лицев № 7, 25 г. Фурманова, политехнического колледжа г. Родники).

Официальная статистика органов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав подтверждает положительную динамику реализации программы социально-правовой реабилитации несовершеннолетних по итогам пребывания несовершеннолетних с девиантным поведением в детском оздоровительном лагере «Игнатовский»: 50 человек (24%) сняты с учетной базы подразделений по делам несовершеннолетних, 78 человек - с учетной базы муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (34%), 221 человек (87%) – изъявили желание пройти курс социально-правовой реабилитации вновь, родители 185 подростков (73%) отметили изменения в образе жизни, поведении и круге интересов детей.

Необходимо обобщить опыт работы детского оздоровительного лагеря «Игнатовский» по реализации программы социально-правовой реабилитации несовершеннолетних, и продолжить практику организации профильных смен для детей с девиантным поведением в 2015 году, в том числе для обучающихся образовательных организаций, реализующих программы подготовки квалифицированных рабочих и служащих, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Организация профильных смен – одно из перспективных направлений оздоровительной кампании 2014 года. Особое место занимают профильные, в том числе инклюзивные, смены для детей-инвалидов.

На базе санаторно-оздоровительных учреждений были организованы смены для детей-инвалидов с нефрологическими, кардиологическими, эндокринологическими заболеваниями, нарушениями слуха и опорно-двигательного аппарата.

Необходимо продолжить практику организации профильных смен для детей-инвалидов в оздоровительной кампании 2015 года.

В связи с ухудшением социально-экономической ситуации, а также учитывая то, что с 2015 года в бюджет субъектов Российской Федерации не будет поступать субсидия из федерального бюджета на проведение оздоровительной кампании Правительству Ивановской области необходимо:

- не допустить снижения охвата детского населения отдыхом и оздоровлением;
- не допустить перепрофилирования действующих баз отдыха;
- взять под контроль безопасность детей, а также качество отдыха и питания в лагерях дневного пребывания.

Органам местного самоуправления необходимо:

- укрепить материально-техническую базу лагерей дневного пребывания;
- организовать подготовку воспитателей, работающих с детьми в лагерях дневного пребывания;
- увеличить количество трудовых подростковых отрядов, в том числе на базе школ и общественных организаций, а также увеличить количество мест в них для подростков в возрасте 14-15 лет.

Профилактика наркомании и алкоголизма несовершеннолетних

По-прежнему актуальной, к сожалению, остается тема употребления среди несовершеннолетних алкогольных и спиртсодержащих напитков, наркотических и других одурманивающих средств.

Алкоголизм среди несовершеннолетних распространяется угрожающими темпами. Образ жизни, который ведут современные подростки, уже не мыслим без алкоголя. Возраст несовершеннолетних, которые употребляют алкогольные напитки, стремительно снижается.

В 2013 году выявлено 170 детей, употребляющих алкогольные и спиртосодержащие напитки, в 2014 году выявлено 126 детей, употребляющих алкогольные и спиртосодержащие напитки.

В 2013 году выявлено 42 ребенка, употребляющих наркотические и токсические вещества, в 2014 году – 108 детей.

В 2013 году у 16 детей – алкогольная зависимость, 2-х детей – наркотическая зависимость. В 2014 году у 13 детей – алкогольная зависимость и 12 детей – наркотическая зависимость.

В Ивановской области приняты меры по реализации приказа Минздрава России от 15 ноября 2012 г. № 929н «Об утверждении порядка оказания

медицинской помощи по профилю «наркология», который включает в себя организацию лечебно-профилактической помощи детям, обеспечение наркологической службы кадровым составом и оснащение лечебно-реабилитационным и диагностическим оборудованием. В настоящее время наркологическая служба области полностью укомплектована в соответствии с данным приказом. Организована трехступенчатая специализированная помощь больным наркологическими заболеваниями детям: это амбулаторная помощь, которая оказывается врачами психиатрами-наркологами амбулаторного приема трех амбулаторных отделений и 14 врачебных кабинетов в районах области, стационарным наркологическим отделением для несовершеннолетних в г. Иваново.

В конце 2014 года подготовлена программа реабилитации несовершеннолетних, которая является завершающим этапом лечебно-профилактических мероприятий и будет реализована в 2015 году на базе стационарного отделения ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер».

В рамках 1 этапа межведомственной профилактической операции «Несовершеннолетние» - «Здоровый образ жизни» выявлено 13 несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества, 13 человек, употребляющих токсические вещества, 101 человек, употребляющий спиртосодержащие напитки и 14 человек, имеющих отклонения в психическом развитии. 14 несовершеннолетних были госпитализированы в областное бюджетное учреждение здравоохранения «Ивановский областной наркологический диспансер», 13 человек были госпитализированы в психиатрические отделения областного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная клиническая психиатрическая больница «Богород-ское» и 15 человек госпитализированы в педиатрические отделения областных бюджетных учреждений здравоохранения Ивановской области.

Сотрудниками областного наркологического диспансера проведены лекции, видеопоказы, индивидуальные беседы, обучающие семинары с педагогами и учащимися общеобразовательных учреждений по профилактике зависимости от психоактивных веществ, профилактике курения табака и употребления алкоголя. Всего охвачено несовершеннолетних – 1723, родителей – 832.

При проведении анкетирования выявлено, что 42% школьников курят. В общеобразовательных учреждениях, среди несовершеннолетних проводится работа по профилактике табакокурения. Сотрудники ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» проводят лекции, беседы, демонстрируют видеоролики о вреде курения.

В 2014 году проведено 112 лекций для учащихся с обязательным включением темы вреда курения.

Сотрудниками Центров здоровья для детей проведено для учащихся образовательных учреждений 82 школы здоровья по теме: «Профилактика никотиновой зависимости».

4

Право на воспитание в семье

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.



IV. Право на воспитание в семье

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам⁸.

Распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р утверждена Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Концепция семейной политики).

Приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи.

В основу государственной семейной политики Российской Федерации положены следующие принципы:

самостоятельность семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни;

равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;

презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав и повышение авторитета родительства в семье и обществе;

ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребенка (детей) и за сохранение его здоровья;

партнерство семьи и государства, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;

дифференцированный подход к предоставлению гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;

единство принципов и целей семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесенных к группам социального риска, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей⁹.

На учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области на 01.01.2015 состоят:

— 44 198 малоимущих семей, в них 62 379 детей (в 2013 году 46 361 семья, в них 63 848 детей);

— 5 163 многодетные семьи, в них воспитывается 16 543 ребенка (в 2013 году)

⁸Ч. 2 ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации

⁹Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года»

- 4 408 семей, 14211 детей);
- 3 052 семьи, воспитывающие 3 092 ребенка-инвалида (в 2013 году - 3 023 семьи, воспитывающие 3 066 детей-инвалидов).

По состоянию на 01.01.2015 на учете в региональных базах данных состоят 1016 семей, нуждающихся в ранней профилактике семейного неблагополучия (в 2013 году – 1 807 семей), и 242 семьи, находящиеся в социально опасном положении (в 2013 году – 356).

Эти категории семей нуждаются в особом внимании и заботе со стороны органов государственной власти.

На первом этапе реализации Концепции семейной политики (2015 - 2018 годы) предусматривается создание механизмов реализации Концепции, в частности в субъектах Российской Федерации предусматривается проведение работы по совершенствованию региональных программ, направленных на улучшение положения семей, с учетом специфики региона (доли городского и сельского населения в общей численности населения, а также сложившейся модели семьи, обычая и традиций).

Рекомендуем Правительству Ивановской области разработать региональную программу, направленную на улучшение положения семей с детьми.

Малоимущие семьи

Значительную долю в общем количестве семей, состоящих на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области, составляют малоимущие семьи.

Так, на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области на 01.01.2015 состоят 44198 малоимущих семей, в них 62379 детей (в 2013 году 46361 семья, в них 63848 детей).

В целях оказания поддержки малоимущим семьям с 2011 года осуществляется проект по предоставлению данной категории семей государственной социальной помощи на основе социального контракта.

Социальный контракт направлен на достижение уровня самообеспечения семьи путем реализации трудового потенциала получателей помощи, повышение уровня и качества жизни семьи.

В течение 2014 года в работе находилось 229 контрактов с семьями, в которых воспитывается 520 несовершеннолетних. В том числе в 2014 году заключено 162 социальных контракта с семьями, воспитывающими 374 ребенка. Освоено 3713,0 тысяч рублей, что на 0,8% больше объема денежных средств, выделенных на оказание государственной социальной помощи в 2013 году (3682,0 тыс. руб.).

Всего за период с 2011 года по настоящее время заключено 459 контрактов с семьями, в которых воспитываются 1071 ребенок, освоено 9,9 млн. рублей.

В результате реализации мероприятий в рамках социальных контрактов, заключенных в 2011-2014 годах, свыше 180 семей в целях развития личного подсобного хозяйства приобрели домашний скот и комбикорма, 119 семей произвели ремонт хозяйственных построек для содержания скота и птицы, 228

семей приобрели семена и сельскохозяйственный инвентарь, свыше 90 человек трудоустроились, 42 ребенка устроены в дошкольные образовательные организации. С целью повышения качества жизни несовершеннолетних, создания необходимых условий для организации обучения детей более 300 семей приобрели мебель и оргтехнику.

По результатам мониторинга получателей государственной социальной помощи на основе социального контракта улучшилось материально-бытовое и социально-психологическое положение 89% семей.

В 2014 году в городе Кинешме открыт четвертый пункт социального проката для оказания поддержки семьям с малолетними детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. В постоянное пользование семьям передаются детская одежда, обувь, игрушки. В течение года помочь получили более 327 семей (в 2013 году – 289 семей).

В рамках ежегодной областной благотворительной акции «Поможем собрать детей в школу» помочь в подготовке детей к новому учебному году оказана более 8,6 тыс. семей, воспитывающих свыше 11,0 тыс. детей школьного возраста (2013 год – 7,5 тыс. семей, 9,7 тыс. детей соответственно). На эти цели направлены 3,5 млн. руб., в том числе из областного бюджета – 854,6 тыс. руб., из бюджетов муниципальных образований – 553,9 тыс. руб.; объем внебюджетных средств составил 2110,1 тыс. руб.

В условиях экономической нестабильности и роста цен¹⁰ необходимо развивать проект по предоставлению малоимущим семьям государственной социальной помощи на основе социального контракта.

Семьи, воспитывающие детей-инвалидов

По состоянию на 01.01.2015 в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области на учете состоят 3052 семьи, воспитывающие 3092 ребенка-инвалида (в 2013 году - 3023 семьи, воспитывающие 3066 детей-инвалидов).

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» 2427 семьям, воспитывающим детей-инвалидов, предоставляется ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В 2014 году Департаментом социальной защиты населения Ивановской области в целях обеспечения полноценной жизнедеятельности детей-инвалидов и их интеграции в общество реализован комплекс мероприятий областного уровня.

Для расширения коммуникативного пространства детей с ограниченными возможностями здоровья организован областной фестиваль творчества детей-инвалидов, участниками которого стали 40 детей-инвалидов из 9 муниципальных

¹⁰ В январе 2015г. цены на продовольственные товары увеличились на 7,3%. http://ivanovo.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/ivanovo/resources/90943a0047603f03aa5fba87789c42f5/01_2015.zip
Цены на непродовольственные товары в январе 2015г. выросли на 5,1%.

образований Ивановской области.

Проведена областная специализированная спартакиада для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, участниками которой стали 80 детей-инвалидов, проживающие в семьях.

Организовано участие 600 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья совместно со здоровыми детьми в мероприятиях, посвященных Международному дню защиты детей, областных новогодних мероприятий.

Состоялись 5 туристических поездок в города Плес, Палех, Ярославль, Переславль-Залесский, Костромскую область (с. Щелыково).

Всего с начала года в социально значимых областных мероприятиях приняли участие более 1100 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Перспективным направлением работы с семьями, воспитывающими детей-инвалидов, является помочь семьям по социальной адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках проектов, реализуемых на базе организаций социального обслуживания семьи и детей ОГКУСО «Центр психолого-педагогической помощи семье и детям» и ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (отделение социально-педагогической помощи детям с ограниченными возможностями здоровья), оказывающих социально-реабилитационную помощь семьям, воспитывающим детей-инвалидов.

Так, проект «Передышка» предоставляет родителям возможность кратковременного размещения детей-инвалидов под присмотром обученных волонтеров и специалистов организаций социального обслуживания семьи и детей с целью получения навыков общения.

Проект «Домашнее визитирование» направлен на развитие творческих способностей детей-инвалидов, имеющих трудности в передвижении. Специалисты организаций еженедельно проводят занятия для ребят на дому.

На базе отделения социально-педагогической помощи детям с ограниченными возможностями здоровья областного социально-реабилитационного центра функционирует волонтерский клуб «Рука в руке». Специалисты и волонтеры, прошедшие специальную подготовку, проводят социально-реабилитационные мероприятия с детьми-инвалидами, предоставив родителям возможность отлучиться на несколько часов. Также организуется досуг детей с особыми нуждами на нейтральной территории (посещение учреждений культуры, совместные прогулки и др.). Созданы условия для общения и обмена опытом воспитания и социализации детей-инвалидов. Так, с целью эмоционального объединения семей, развития творческих способностей ребенка, профилактики депрессивных настроений у матерей организована работа семейной студии «Вкусное решение», работа творческих мастерских.

Одним из направлений деятельности Центра психолого-педагогической помощи семье и детям является оказание бесплатной социально-психологической помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов.

В Центре имеется возможность организовать посещение ребенком

индивидуальных занятий у различных специалистов, а также социоигровых занятий в группах для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме того, на базе Центра действует детско-родительское объединение «Взлет». Работа проводится по следующим направлениям:

- коррекционно-развивающая работа с детьми;
- формирование и развитие родительской компетентности в вопросах воспитания и эффективного взаимодействия с детьми.

Для родителей проводятся консультации психологов по вопросам внутрисемейных отношений, воспитания и обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2014 году социально-психологическую помощь в организациях социального обслуживания семьи и детей получили более 300 детей-инвалидов. Однако все эти меры могут оказаться бесполезными без формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности. Большинство объектов социальной инфраструктуры: жилые дома и прилегающие к ним территории, больницы, аптеки, школы, спортивные сооружения, магазины, музеи, библиотеки, театры, учреждения социального обслуживания, введенные в эксплуатацию до 1999 года, неприспособлены для инвалидов.

К Уполномоченному поступило обращение Ж. по вопросу оборудования пандуса между 1-м и 2-м этажами многоэтажного дома для ребенка-инвалида. Со слов Ж. многоквартирный дом не обустроен пандусом, что в свою очередь приводит к проблемам выхода с ребенком-инвалидом на улицу, поскольку вследствие полученного заболевания передвижение возможно только на инвалидной коляске.

Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» внесены дополнения в Жилищный кодекс Российской Федерации, в соответствие с которыми органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе: обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах. Начало действия документа 1 января 2016 года.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 11.04.2014 № 135-п «Об утверждении программы Ивановской области «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в Ивановской области» на 2014 - 2016 годы» доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Ивановской области к 2016 году должна составить 24%.

Многодетные семьи

На учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области на 01.01.2015 состоит 5163 многодетные семьи, в них воспитывается 16543 ребенка (в 2013 году – 4408 семей, 14211 детей).

Основу поддержки многодетных семей составляют меры, установленные указом Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». В 2014 году на предоставление мер социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на оплату жилья и коммунальных услуг, ежегодной выплаты на оплату твердого топлива через Департамент социальной защиты населения Ивановской области направлено 29,6 млн. рублей.

С 01.07.2012 на территории Ивановской области введена дополнительная мера поддержки - региональный материнский (семейный) капитал в виде единовременной денежной выплаты за счет средств областного бюджета в размере 53,0 тыс. рублей при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребенка (детей). Всего с 01.01.2012 региональный материнский (семейный) капитал получили 2754 семьи, в том числе в 2014 году – 1244 семьи (в 2013 году – 1129 семей). С 01.01.2013 семьям граждан Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Ивановской области, при рождении (усыновлении) после 31.12.2012 третьего и (или) последующих детей выплачивается ежемесячная денежная выплата в размере, соответствующим величине прожиточного минимума для детей и утверждается ежеквартально. На 01.01.2015 размер выплаты составляет 7672,0 рубля; выплата произведена 1859 получателям, в том числе в 2014 году – 1119 получателям (в 2013 году – 740 получателям).

Следует отметить, что эти меры социальной поддержки особенно востребованы многодетными семьями. В 2014 году продолжена работа по предоставлению бесплатных земельных участков многодетным семьям. В 2014 году 1175 семей получили в собственность земельные участки (в 2013 году – 565 семей).

Следует отметить, что 21 район и 3 городских округа сформировали перечни земельных участков, достаточные для покрытия существующей очереди многодетных граждан. В трех городских округах Иваново, Кохма, Кинешма ощущалась нехватка свободных земельных участков на территории городских округов для покрытия существующей очереди из многодетных семей. Самая сложная ситуация с обеспечением многодетных семей землей сложилась в г.о. Иваново.

Целью предоставления земельных участков является поддержка многодетных семей в части улучшения их жилищных условий. Однако, из 2079 семей, получивших земельные участки, разрешение на строительство получили только 248 семей (12%), а строительство жилья ведется только на 50-ти участках (2,4%). 100 земельных участков проданы.

Причиной сложившейся ситуации является не только нехватка у многодетных семей денежных средств, но и отсутствие на предоставленных участках

объектов инфраструктуры.

Объектами инфраструктуры земельные участки, предоставленные гражданам, обеспечены: газом на 13%; водой на 12 %; электричеством на 21%; дорогами на 34%.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления уделить особое внимание обеспечению земельных участков, предназначенных для многодетных семей, объектами инфраструктуры, а также оказать многодетным семьям информационную поддержку и содействие при получении разрешений на строительство, приобретение строительных материалов, подключении коммуникаций и т.п.

Федеральным законом от 29.12.2014 № 487-ФЗ внесены изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающие, что «органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане, имеющие трех и более детей, должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно».

Рекомендуем Правительству Ивановской области проработать вопрос о предоставлении многодетным семьям с их согласия иных мер социальной поддержки взамен предоставления земельного участка.

С 01.01.2014 бесплатный проезд для учащихся общеобразовательных организаций по муниципальным и пригородным маршрутам осуществляется на основании универсальной карты школьника. По данным управления по информатизации Ивановской области в 2014 году данной мерой социальной поддержки воспользовались 5678 учащихся (почти 35% от общего количества детей, воспитывающихся в многодетных семьях).

Хочется обратить внимание, что только предоставление льгот многодетным семьям регулируется тремя законами, указом Губернатора, а также постановлениями Правительства Ивановской области.

Считаем необходимым провести в Ивановской области работу по кодификации законодательства, регулирующего предоставление мер социальной поддержки различным слоям населения, и создать Социальный кодекс Ивановской области.

В рамках Губернаторского проекта нравственно-эстетического воспитания в 2014 году 560 детям из многодетных семей предоставлены абонементы на посещение областных театров, музеев, филармонии, что соответствует уровню 2013 года.

В целях укрепления престижа и роли семьи, поддержки ценностей материнства, семейного образа жизни в Ивановской области традиционно организуются областные мероприятия, посвященные Дню семьи, любви и верности, Дню матери, награждению победителей и участников областного конкурса «Семья года». В 2014 году в рамках проведения торжественных мероприятий организовано чествование 25 многодетных семей (в 2013 году – 23 семьи).

Благодаря планомерной государственной политике по укреплению престижа семьи и мерам социально-экономической поддержки семей с детьми наметилась положительная тенденция по снижению количества разводов, однако доля детей, рожденных вне брака и воспитывающихся в неполных семьях, еще велика.

Как отмечается в Концепции семейной политики в Российской Федерации постепенно улучшается соотношение регистрируемых браков и разводов (в 2006 году на 1000 браков приходилось 576 разводов, в 2013 году - 545 разводов), наблюдается постепенное снижение доли детей, рожденных вне зарегистрированного брака, в общем числе рождений - с 29 процентов в 2006 году до 23 процентов в 2013 году.

Развод родителей: как помочь ребенку в этой сложной ситуации

По информации Комитета Ивановской области ЗАГС, на территории Ивановской области в 2014 году зарегистрировано 8176 актов о заключении брака, что на 2,5% меньше по сравнению с 2013 годом (8384 акта). Количество зарегистрированных актов о расторжении брака – 4967, что на 1,2% больше по сравнению с 2013 годом (4907 актов).

Обращения к Уполномоченному по вопросу определения места жительства детей при раздельном проживании родителей составляют, как и в 2013 году, 6% от общего числа обращений, поступивших к Уполномоченному. В 2014 году их количество немного увеличилось, к Уполномоченному поступило 93 обращения по этому вопросу (в 2013 году – 84).

Обращения по вопросу участия в воспитании ребенка отдельно проживающих родственников (родителей, бабушек, дедушек и т.д.) составили 4% от общего числа обращений. В 2013 году поступило 59 обращений по этому вопросу, а в 2014 году только от отдельно проживающих родителей поступило 51 обращение, а еще 29 обращений от иных родственников, в первую очередь, дедушек и бабушек.

В приемную Уполномоченного по правам ребенка довольно часто обращаются родители, дедушки и бабушки по разрешению сложных проблем детей, возникающих в связи с расторжением брака.

Для ребенка, в каком бы возрасте он ни находился, развод родителей – настоящий шок, серьезное эмоциональное потрясение. Причем он становится самым беззащитным участником происходящих событий: не может до конца понять происходящее и не в состоянии ничего изменить.

Легче всего развод родителей переносится детьми в раннем возрасте, тяжелее всего – в подростковом. Подростковый возраст сложен сам по себе – а если на проблемы переходного периода накладывается стресс, связанный с **расставанием родителей**, этот этап будет переживаться гораздо болезненнее. Кроме того, подросток провел в полной семье намного больше времени, чем маленький ребенок, поэтому окончание привычной жизни он будет переживать значительно тяжелее.

В течение первых месяцев после развода многие дети находятся в состоянии стресса, испытывают растерянность, агрессию и злость. Все это может обернуться ухудшением отношений с ровесниками и учителями, поведение ребенка может стать вызывающим. А через некоторое время возможен период угнетенности и тоски. Ребенок может замкнуться в себе, утратить интерес к учебе, друзьям, играм, то есть ко всему тому, что раньше ему нравилось.

Порой детская злость, спровоцированная разводом родителей, выражается в агрессии по отношению к домашним животным, сверстникам, одноклассникам и другим людям. Такое происходит тогда, когда ребенок боится выплескивать свои эмоции на родителей, но, в то же время не может держать их в себе.

Идеальная ситуация – сделать так, чтобы ребенок и во время, и после развода находился в контакте с обоими родителями. Нужно понимать, что даже непролongительные встречи с родителем, который не живет с ребенком, имеют для него огромную ценность. Если родитель по каким-то причинам не может встречаться с ребенком, он должен объяснить ребенку, что дело здесь в обстоятельствах, а вовсе не в ребенке.

Вопрос о том, с кем останется ребенок после развода, может быть решен двумя способами.

Если родители между собой достигли компромисса, то место жительства ребенка и порядок осуществления родительских прав могут быть прописаны в соглашении. Такое соглашение об определении места жительства ребенка и порядка общения с ним подписывается родителями и заверяется у нотариуса.

В случае, когда между родителями существует спор по поводу того, где будет проживать несовершеннолетний ребенок после развода, место жительства ребенка определяется в судебном порядке.

Вопросы определения места жительства детей и об участии в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя, бабушки и дедушки подробно освещены в ежегодном отчете Уполномоченного за 2013 год.

Довольно часто возникает вопрос о том, почему ребенок плохо себя ведет, возвращаясь от отца или от матери.

Так, в приемную Уполномоченного обратилась Т. по вопросу резкого ухудшения поведения ребенка, возвращающегося от отца, который проживает отдельно от семьи. Мальчик становится непослушным, сердитым, разбрасывает игрушки, не хочетходить в детский сад.

Обычно такие проблемы возникают в тех случаях, когда родители не могут договориться друг с другом. Условия и жизни в гостях у отца, распорядок дня часто отличаются от привычных. Папа мог разрешить ребенку лечь попозже, подольше посмотреть телевизор, накормить не вовремя и т.д. Но ведь родители могли договориться и вместе объяснить ребенку, что один день недели, который ребенок проводит у отца, будет не таким, как все другие дни. Однако, когда ребенок возвращается к маме, он должен вести себя так, как скажет мама.

К сожалению, не редки ситуации, когда в борьбе за любовь и уважение своего ребенка, да и просто из желания отомстить, каждый из родителей настраивает ребенка против другого.

В приемную Уполномоченного обратился С. по вопросу общения с дочерью. Ребенок любит отца и хочет с ним общаться. Мать не желает, чтобы ребенок общался с отцом, и настраивает девочку против отца.

Нельзя заставлять ребенка делать выбор в пользу одного из родителей. Дети обычно любят и папу и маму. Итог такого поведения один: ребенок будет очень травмирован такой мучительной ситуацией. Да и в дальнейшем такая политика может привести к нежелательным последствиям и даже отклонениям в поведении.

Тяжелым последствием развода родителей для ребенка в любом возрасте может стать ощущение одиночества, недолюбленности, отчужденности, что может наложить отпечаток на самооценку и последующую жизнь ребенка.

В период рассматриваемой ситуации ребенок нуждается в повышенном внимании и заботе, он должен почувствовать себя защищенным для того, чтобы легче пережить тяжелый период.

Если в поведении ребенка появились агрессия, злоба, участились конфликты в семье или в школе, рекомендуем обратиться за помощью к специалисту - психологу.

Первые месяцы после развода самые трудные.

Родители, как правило, осознают, что ребенку необходимо общаться с отсутствующими в семье папой или мамой. Но очень важно понимать, что для полноценного развития ребенка родители должны общаться между собой по поводу ребенка. Несмотря на личные обиды или претензии, родителям следует совместно обсудить и прийти к консенсусу о единых правилах и подходах к воспитанию ребенка.

После развода у папы или у мамы может появиться новая семья. Психологи не рекомендуют спрашивать у ребенка разрешения на создание новой семьи. Нельзя перекладывать на ребенка ответственность за решения папы или мамы. Ребенка лучше знакомить с мужчиной или женщиной тогда, когда отношения уже сложились. При этом важно уточнить, что данные мужчина (женщина) не являются новым папой (мамой).

Вообще, если отец имеет другую семью и детей, то его ребенок от первого брака должен знать, что у него есть брат и сестра. Ведь по отцовской линии это родные люди, которые, кто знает, могут оказаться очень близки во взрослой жизни, могут оказаться очень нужными друг другу. В любом случае они члены одной семьи. Отдельного внимания заслуживает вопрос участия судебных приставов-исполнителей в разрешении споров об определении места жительства ребенка. Имея на руках решение суда об удовлетворении иска об определении места жительства сына или дочери с собой, родитель, как правило, обращается в службу судебных приставов за содействием в исполнении решения суда и передаче ему ребенка.

К Уполномоченному обратился Ф. с жалобой на бездействие судебных приставов. Мать ребенка была ограничена в родительских правах. Суд, руководствуясь тем, что оставление ребенка с матерью, может быть опасным для жизни и здоровья ребенка, вынес решение об определении места жительства ребенка с отцом. Однако девочка, испытывая сильную привязанность к матери, категорически отказывалась идти к отцу. Мать и бабушка также препятствовали

передаче ребенка отцу. Судебные приставы-исполнители боялись своими действиями нанести ребенку психологическую травму.

Судебные решения об отобрании ребенка с этической, эмоционально-психологической стороны и в связи с высоким уровнем ответственности являются наиболее сложными для исполнения. При этом порядок их исполнения в целом в законодательстве определен однозначно.

В соответствии с ч. 1 ст. 109.3 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» отобрание ребенка и его передача осуществляются с обязательным участием органа опеки и попечительства, а также лица, которому передается ребенок. При необходимости судебный пристав-исполнитель также привлекает к участию в исполнительном производстве представителя органов внутренних дел, детского психолога, врача, педагога, переводчика и иных специалистов.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что механизм привлечения к совершению исполнительных действий психолога не отложен.

26 декабря 2014 года состоялось межведомственное рабочее совещание Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области и работников Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области по вопросу взаимодействия при исполнении исполнительных производств о взыскании алиментных платежей и исполнительных производств по общению, передаче и отобранию детей. В рамках рабочего совещания Уполномоченным был поднят вопрос о создании необходимых условий для участия специалистов-психологов при исполнении судебного решения об определении места жительства ребенка и порядке общения ребенка и одного из родителей.

По итогам встречи в Департамент здравоохранения Ивановской области направлен запрос о привлечении детских психологов медицинских организаций к совершению исполнительных действий, а также было принято решение разработать методические рекомендации для районных служб судебных приставов в части исполнения судебного решения об определении места жительства ребенка и порядке общения ребенка и одного из родителей.

Рекомендуем Управлению ФССП России по Ивановской области совместно с Департаментами социальной защиты Ивановской области и Департаментом здравоохранения Ивановской области разработать и заключить соглашение, регламентирующее порядок взаимодействия при исполнении судебных решений, связанных с отобранием и передачей детей.

Развод родителей может стать также причиной нарушения прав ребенка на отдых.

К Уполномоченному обратилась Л. по вопросу нарушения прав ребенка на отдых. Л. вместе с дочерью собиралась в летние каникулы отдохнуть за пределами Российской Федерации. Незадолго до поездки выяснилось, что отцом ребенка, который ранее не участвовал в воспитании дочери, было направлено письмо в Федеральную миграционную службу РФ о наложении запрета на выезд ребенка за границу. Отдых был сорван. Л. оказана консультация по вопросу оспаривания в судебном порядке запрета на выезд за границу.

При несогласии одного из родителей на выезд несовершеннолетнего из РФ второй родитель вправе предпринять следующие действия:

1. Узнать о несогласии на выезд несовершеннолетнего из РФ до предполагаемой поездки.

Централизованный учет заявлений о несогласии на выезд из РФ несовершеннолетнего осуществляется ФМС России по согласованию с МВД России, МИД России и ФСБ России (п. 6 Правил подачи заявления о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.05.2003 № 273 «Об утверждении Правил подачи заявления о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации»).

В связи с этим родитель, намеревающийся вывезти несовершеннолетнего из РФ, может получить информацию о наличии указанного заявления и принятого по нему решения в ФМС России.

В противном случае указанная информация будет доведена до сведения родителя только на пограничном контроле.

2. Обжаловать в суд решение ФМС России об ограничении прав несовершеннолетнего на выезд из РФ.

В случае удовлетворения Федеральной миграционной службой России поданного одним из родителей заявления вопрос о возможности выезда несовершеннолетнего гражданина РФ за пределы РФ разрешается в судебном порядке (ст. 21 Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»)¹¹.

В настоящее время ситуация складывается таким образом, что добросовестный родитель вынужден обращаться в суд, чтобы отстоять свое право – выехать с ребенком на отдых за границу. А в случае несогласия одного из родителей на выезд несовершеннолетнего из Российской Федерации достаточно подать соответствующее заявление в территориальный орган ФМС России по месту жительства или пребывания.

Предлагаем Ивановской областной Думе в порядке законодательной инициативы выступить с предложением о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих возможность наложения запрета на выезд несовершеннолетнего с одним из родителей за пределы Российской Федерации только в судебном порядке или рассмотреть возможность установления ответственности для недобросовестного родителя за необоснованный запрет выезда ребенку за границу.

В соответствии с действующим законодательством безосновательный запрет на выезд ребенка за границу (например, на почве неприязненных отношений родителей) как доказательство злоупотребления родительскими правами при решении вопроса о лишении родительских прав рассматривается только в совокупности с иными доказательствами, подтверждающими ненадлежащее выполнение вторым родителем родительских прав (например, не участвует в воспитании ребенка или имеется задолженность по алиментам и т.д.)

¹¹Как выразить несогласие на выезд ребенка за границу и как об этом узнает другой родитель?
// "Электронный журнал "Азбука права". 2015.

Для исключения возможности вывоза ребенка за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства без согласия одного из родителей, ФМС России может уведомляться о подаче соответствующего искового заявления. Вместе с тем, на недобросовестного родителя, использующего возможность наложения запрета на выезд ребенка для сведения счетов с бывшим супругом, может быть возложена обязанность по возмещению судебных издержек в случае неудовлетворения иска о запрете на выезд за пределы Российской Федерации.

Взыскание алиментов

Воспитание и содержание детей является главной обязанностью обоих родителей, а трудоспособные члены семьи обязаны заботиться о своих близких, которые не могут сами себя содержать или позаботиться о себе. Именно этому с детства учат нас в семье, и такую же позицию занимает законодатель, закрепив основные правила поведения в семье в Семейном Кодексе Российской Федерации и других нормативно-правовых актах.

В 2014 году в отдел Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области поступило 1634 обращения, из них 6,4% касаются алиментных обязательств. По сравнению с 2013 годом количество обращений незначительно уменьшилось (в 2013 году - 108), но возросло количество обращений по вопросу о взыскании задолженности по алиментам с 41 в 2013 году до 62 обращений из 105 в 2014 году).

В отдел Уполномоченного поступило обращение Р. по вопросу взыскания алиментов с бывшего супруга, на содержание несовершеннолетнего ребенка. У должника имеется задолженность по выплате алиментов, но взыскания не производятся.

Так, на основании сведений, предоставленных Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, на начало 2014 года остаток исполнительных производств о взыскании алиментов составлял 6 986 исполнительных производств, на начало 2013 года – 7 310 единиц.

По состоянию на 31.12.2014 остаток неоконченных исполнительных производств данной категории составил 6 775 единиц. Таким образом, удалось добиться снижения остатка неоконченных исполнительных производств на 211 единицу по сравнению с началом отчетного периода.

Общая сумма задолженности по алиментным обязательствам на конец отчетного периода составила 1 002 518 тыс. руб.

Так, сумма задолженности по уплате алиментов за 2013 год составляла 934 627 тысяч рублей, а в 2014 году – 1 002 518 тысяч рублей, что на 7,3 % больше, чем в предыдущем году.

К Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу взыскания задолженности по алиментам с отца несовершеннолетних детей Л. Сумма задолженности по алиментам составила 100 371,35 рублей. Должностными лицами службы судебных приставов предпринимаются действия, направленные на исполнение должником исполнительного документа. На обращение был дан письменный ответ.

Одно из прав, закрепленных Семейным кодексом Российской Федерации, – право несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи на получение содержания (алиментов). Тем не менее, реалии современной жизни показывают, что неуплата алиментов становится рядовым явлением и имеет, к сожалению, свое широчайшее распространение. Но зачастую средств, выплачиваемых обязанными родителями, не хватает на полноценное содержание ребенка.

Связано это с различного рода причинами: это и невысокий уровень дохода обязанного родителя и сокрытие плательщиками алиментов реальных доходов и источников их получения.

Все это приводит к установлению алиментных выплат ниже уровня, при котором возможно достижение главной цели алиментов – содержания ребенка. Ввиду законодательного отсутствия минимальных размеров установления выплат, такие ситуации становятся частыми.

В связи с этим представляется целесообразным установить в статье 81 СК РФ минимальный размер алиментов, выплачиваемых на содержание несовершеннолетних детей.

Для определения минимального размера алиментов избрана величина прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

На исполнение в УФССП по Ивановской области в 2014 году поступило 4704 исполнительных документа о взыскании алиментов. За аналогичный период 2013 года поступило 5360 исполнительных документов. Таким образом, по сравнению с 2013 годом количество поступивших исполнительных документов уменьшилось на 12%.

Окончено и прекращено за указанный период 4895 исполнительных производств. Данный показатель ниже, чем за 12 месяцев 2013 года (5684 йод.) на 13,9%. Из оконченных исполнительных производств, 3014 (61,5%) копий исполнительных документов направлено по месту работы должников (в 2013 году по месту работы направлено 3254 копий исполнительных документов или 57,2%).

В связи с тем что в областном центре находится 1/3 исполнительных производств о взыскании алиментов от общего количества исполнительных производств крупных районов Ивановской области, находящихся на исполнении в настоящее время, Управлением Федеральной службы судебных приставов решается вопрос о создании отдела по взысканию алиментных платежей по г. Иваново.

Одной из наиболее действенных мер по-прежнему остается наложение ареста на имущество должников, обязанных выплачивать алименты. Так, судебные приставы-исполнители с целью проверки имущественного положения осуществляют выходы по месту жительства должников для принятия принудительных мер путем наложения ареста на имущество, принадлежащего должнику, с дальнейшей передачей арестованного имущества на реализацию и перечислением денежных средств в счет погашения долга взыскателю.

Количество производимых судебными приставами-исполнителями арестов имущества должников по сравнению с 2013 годом увеличилось на 17,3%. Так, в 2013

году произведено 434 ареста имущества должников по алиментам, за 2014 год произведено 509 арестов имущества. В 2014 году реализовано имущества на 64% больше, чем в 2013 году, и сумма, взысканная судебными приставами-исполнителями за счет арестов имущества должников, составила 1541 тысячу рублей.

Судебными приставами-исполнителями постоянно запрашивается информация о наличии лицевых счетов, принадлежащих должникам. При получении положительных ответов о наличии денежных средств на расчетных счетах, находящихся в банке или иной кредитной организации, судебные приставы-исполнители незамедлительно обращают взыскание на обнаруженные денежные средства.

Также наиболее действенной мерой для побуждения должников погашать задолженность по алиментам является вынесение постановлений о запрете регистрационных действий в отношении автотранспортных средств и недвижимого имущества.

На протяжении 2014 года судебные приставы-исполнители активно применяли меры принудительного воздействия, предусмотренные действующим законодательством об исполнительном производстве, в виде ограничения права выезда должников за пределы Российской Федерации.

За отчетный период 2014 года судебными приставами-исполнителями структурных подразделений вынесено 2586 постановлений о временном ограничении выезда должников из РФ по исполнительным производствам вышеуказанной категории, в аналогичном периоде 2013 года – 2314 постановлений, в результате чего в 2014 году 60 должников полностью оплатили задолженность на общую сумму 6 359 тысяч руб. (в 2013 году – 51 должник на сумму 6587 тысяч рублей).

С 2008 года территориальными отделами судебных приставов ведется реестр работодателей, производящих удержания по исполнительным документам.

В течение 2014 года судебными приставами-исполнителями проведено 1838 проверок бухгалтерий, из которых 1104 проверок осуществлено в рамках неоконченных исполнительных производств, 734 — в рамках оконченных производств. Большая часть проверок осуществляется по инициативе судебных приставов-исполнителей.

В соответствии с заключенным в 2008 году соглашением с Государственной службой занятости населения в 2014 году эффективно продолжает применяться практика по направлению должников для постановки на учет в Центр занятости населения.

Судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления за 2014 год вручено 1411 рекомендаций для обращения в Центры занятости населения, вследствие чего в Центры занятости населения обратилось 562 должника.

Также Управлением ФССП по Ивановской области проводится работа по розыску имущества должников. Так, по итогам работы за 2014 год заведено 716 дел о розыске должника-гражданина и его имущества по алиментным обязательствам, что

на 3 % больше, чем в 2013 году (696 единиц).

Сумма разысканного имущества составила 5 617 тыс. руб. (в аналогичном периоде прошлого года - 2 119 тысяч рублей). За указанный период судебными приставами-исполнителями, наделенными функциями розыска, разыскано 26 автотранспортных средств (за 2013 год - 16 единиц автотранспорта).

В структурных подразделениях Управления ФССП по Ивановской области по исполнительным производствам о взыскании алиментов, в рамках которых должники злостно уклоняются от выплаты алиментов, судебными приставами-исполнителями инициируются рапорты об обнаружении признаков преступления, предусмотренного ст. 157 УК РФ, что является поводом для возбуждения в отношении указанных должников уголовных дел.

Так, за 2014 год по фактам злостного уклонения от уплаты алиментов по решению суда средств на содержание детей возбуждено 678 уголовных дел, тогда как за аналогичный период 2013 года их количество составило 631 уголовное дело.

В Российской Федерации основная масса алиментных обязательств касается несовершеннолетних детей. Судебная статистика показывает, что большое количество граждан, имеющих алиментные обязательства, отказываются их исполнять в добровольном порядке.

По информации, предоставленной Управлением Судебного департамента в Ивановской области, в 2014 году количество рассмотренных уголовных дел по ст. 157 ч. 1 УК РФ составило 556 (в 2013 году – 517 уголовных дел), из них вынесено 29 приговоров с наказанием в виде лишения свободы (в 2013 году – 21), 25 приговоров с наказанием в виде лишения свободы условно (в 2013 году – 39), 497 приговоров с наказанием в виде исправительных работ (в 2013 году – 449), по 5 уголовным делам назначены иные виды наказаний (в 2013 году – 8).

Количество гражданских дел о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей в 2014 году составило 2065, (в 2013 году - 2162) из них удовлетворено мировыми судьями – 2057 (в 2013 году - 2148).

Сегодня законодательство об исполнительном производстве наделяет судебного пристава-исполнителя широкими полномочиями по принуждению должника к исполнению своих обязательств. Однако и их порой бывает недостаточно для эффективного исполнения.

Самыми распространенными обращениями по алиментным обязательствам в отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области стали обращения граждан по взысканию задолженности по алиментам.

Основной проблемой при обращении в службу судебных приставов является поведение судебных приставов-исполнителей при общении с гражданами, до граждан не доводится полная разъяснительная работа по возникающим вопросам, (жалобы поступают в устной форме, одновременно с обращением о содействии во взыскании алиментов). В рамках исполнительного производства также допускаются ошибки судебными приставами-исполнителями при исполнении исполнительных производств.

Так, например, гражданка К. обратилась за содействием в решении вопроса

о взыскании задолженности по алиментам с гражданина К., поскольку службой судебных приставов проблема не решается.

Для налаживания работы необходим более тщательный подход к рассмотрению каждого вопроса по обращению граждан.

Спорная ситуация возникает также в случае, когда на счет должника в банке поступают денежные средства от видов доходов, на которые в соответствии со ст. 101 «Закона об исполнительном производстве» обращать взыскание запрещено. Так, например, запрещено обращать взыскание на денежные средства, выплачиваемые в возмещение вреда, в связи со смертью кормильца, пособия гражданам, имеющим детей, и т.д.

Судебному приставу-исполнителю изначально неизвестны источники поступления денежных средств на счет должника-гражданина, и он не обязан их предварительно устанавливать, так как процедура обращения взыскания на денежные средства детально регламентирована в Законе: вынести постановление, направить постановление в банк для исполнения и т.д.

В то же время в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах» судебный пристав обязан использовать предоставленные ему права в соответствии с законом и не допускать в своей деятельности ущемления прав и законных интересов граждан и организаций. В случае обращения взыскания на денежные средства от видов доходов, обращение взыскания на которые запрещено законом, безусловно, права граждан будут нарушены.

Каким же образом разрешить возникшую правовую коллизию?

Представляется, что оптимальным решением будет указание судебным приставом-исполнителем в мотивированной части постановления об обращении взыскания на денежные средства запрета банку обращать взыскание на денежные средства на счете, поступившие от доходов, указанных в ст. 101 Закона об исполнительном производстве.

В сентябре 2014 года в отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области поступило обращение от гражданки С. об оказании содействия в возврате незаконно списанных денежных средств с ее лицевого счета, на который поступают детские пособия. В соответствии со ст. 101 Федерального закона № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» определены виды доходов, на которые не может быть обращено взыскание, однако судебный пристав-исполнитель зная, что на лицевой счет поступают денежные пособия, продолжала взыскание. Запросов в банк судебный пристав-исполнитель не делала, ссылаясь на то, что информация об источниках поступления денежных средств в соответствии со ст. 26 Федерального закона № 395-1 от 01.12.1990 «О банках и банковской деятельности» является банковской тайной, что противоречит данному Федеральному закону.

«Справки по счетам и вкладам физических лиц выдаются кредитной организацией им самим, судам, органам принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, организаций, осуществляющей функции по обязательному страхованию вкладов, при наступлении страховых случаев,

предусмотренных федеральным законом о страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации, а при наличии согласия руководителя следственного органа - органам предварительного следствия по делам, находящимся в их производстве». Банку известен источник поступления денежных средств на счет должника, в отличие от судебного пристава-исполнителя, в связи с чем соблюсти данный запрет банку не составит труда. Следует отметить, что даже в случае отсутствия указанного запрета в постановлении судебного пристава-исполнителя при обращении взыскания на денежные средства, полученные от доходов, указанных в ст. 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», банк понесет ответственность, установленную законом, так как данный запрет универсальный и должен соблюдаться всеми без исключения.

Рекомендуем Управлению ФССП по Ивановской области во избежание ущемления прав и законных интересов граждан проработать обратную связь с банком.

Нередко должник, имеющий алиментные обязательства на территории России, работает либо проживает за рубежом. В таком случае главным основанием реализации взыскателем своего права будет являться наличие международного договора между Россией и соответствующим государством, а также ратификация таким государством и Российской Федерацией международного акта о признании и исполнении судебных решений.

Возникают также проблемы взаимодействия службы судебных приставов Ивановской области со службой судебных приставов других регионов.

Так, к Уполномоченному поступило обращение гражданки Д. о взыскании алиментов с бывшего супруга, который проживает в другом регионе, на содержание несовершеннолетнего ребенка. Бывший супруг является военнослужащим, проживает по адресу, известному службе судебных приставов, но алименты долгое время не были взысканы, поскольку документы по исполнительному производству не были направлены в соответствующий отдел службы судебных приставов.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в январе 2015 года приняла в первом чтении проект Федерального закона № 661379-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Учитывая особую значимость эффективного взыскания алиментных платежей и исполнения требований, содержащихся в исполнительных документах, выданных судами по результатам разрешения споров, связанных с воспитанием детей, данной законодательной инициативой предлагается наделить судебного пристава-исполнителя правом временного ограничения права должников по такой категории исполнительных документов на управление транспортным средством и/или судном.

В целях соблюдения баланса интересов сторон исполнительного производства законопроектом предусмотрено, что такое ограничение не может применяться, если его установление лишит должника по исполнительному производству его основного законного источника дохода, в случае если должник является лицом, которое пользуется транспортным средством в связи с

инвалидностью либо на иждивении которого находится лицо, признанное в установленном законодательством Российской Федерации порядке инвалидом I или II группы, ребенком-инвалидом, а также если сумма задолженности по алиментам не превышает 10 000 руб.

С учетом эффективности применения к должнику в рамках исполнительного производства аналогичной по своему характеру меры – ограничения его права на выезд за пределы Российской Федерации, а также зарубежной практики подобных ограничений прав должников полагаем необходимым внесение в законодательство вышеуказанных изменений.

К Уполномоченному поступают заявления по вопросу обращения взыскания на имущество должника, находящегося в другом регионе, либо должник с ребенком пребывает на территории другого региона.

В отдел Уполномоченного обратилась гражданка Г. с вопросом о взыскании задолженности по алиментам с бывшего супруга – отца ребенка. Со слов заявительницы, у бывшего супруга имеется принадлежащее ему на праве собственности имущество, находящееся в другой республике Российской Федерации. По неизвестным заявительнице причинам службой судебных приставов республики М. в отношении данного имущества не принято никаких мер.

Необходимо проработать взаимодействие служб судебных приставов между регионами, оперативность реагирования на обращения служб между собой.

Уделить внимание также следует взаимодействию между службой судебных приставов и органами опеки и попечительства. В рамках исполнительного производства несовершеннолетние дети могут выступать не только «предметом спора», но и взыскателем по делу.

Несовершеннолетний в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, являющийся по исполнительному документу взыскателем или должником, осуществляет свои права и исполняет обязанности в исполнительном производстве в присутствии или с согласия в письменной форме своего законного представителя или представителя органа опеки и попечительства.

Итак, невыплата алиментов является серьезной проблемой в современной России, в результате страдают наиболее незащищенные слои российского общества — несовершеннолетние дети и другие нетрудоспособные члены семьи. Наличие довольно серьезного арсенала средств воздействия на должника по алиментам не приносит существенного улучшения ситуации. Российское законодательство все еще позволяет должнику уходить от исполнения алиментных обязательств и требует совершенствования, в том числе и внедрения новых мер принуждения, связанных с ограничением отдельных прав должника. Однако при этом алиментное законодательство должно учитывать определенный баланс интересов взыскателя и должника, а также членов семьи последнего. По-прежнему серьезной проблемой является взыскание алиментов в отношении должника, находящегося за рубежом; здесь существенной является не только проблема признания соответствующего решения российского суда, но и его исполнение на территории иностранного государства.

Выдача разрешения на заключение брака несовершеннолетними лицами

По информации Комитета Ивановской области ЗАГС, в 2014 году зарегистрировано 113 актов о рождении детей у матерей, не достигших совершеннолетия (в 2013 – 138), у несовершеннолетних отцов – 23 (в 2013 году – 14).

В 2014 году в приемную Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение родителей С. по вопросу регистрации брака несовершеннолетней дочери, находящейся в состоянии беременности.

К сожалению, решить вопрос регистрации брака С., проживающей в Ивановской области, не представляется возможным.

Согласно положениям п. 1 ст. 12 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) для заключения брака необходимы взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста.

То есть одним из условий государственной регистрации заключения брака является достижение лицами, вступающими в брак, брачного возраста, то есть восемнадцати лет, а при наличии особых условий – шестнадцатилетнего возраста либо иного возраста, установленного законами субъектов Российской Федерации. В случае если лицо, вступающее в брак, является несовершеннолетним, при подаче заявления о заключении брака в орган ЗАГС этим лицом одновременно должно быть представлено разрешение на вступление в брак до достижения брачного возраста.

Брачный возраст в Российской Федерации установлен в восемнадцать лет (ст. 13 п. 1 СК РФ).

Пунктом 2 ст. 13 СК РФ предусматривается возможность сокращения брачного возраста по разрешению органов местного самоуправления на вступление в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет.

Вопрос о выдаче разрешения на вступление в брак рассматривается органами местного самоуправления по месту жительства несовершеннолетних лиц, желающих вступить в брак, при наличии уважительных причин.

Отказ в снижении брачного возраста может быть обжалован в суде.

Вопрос о вступлении в брак в исключительных случаях, то есть до достижения возраста шестнадцати лет, относится к числу вопросов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, следовательно, может быть урегулирован законодательством субъектов Российской Федерации. Обстоятельствами, в силу которых в большинстве случаев разрешается вступление в брак лицам, не достигшим брачного возраста, являются беременность будущей супруги, фактически сложившиеся семейные отношения и т.д.

Отсутствие официального признания семейных отношений с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, является противоправным и влечет возникновение уголовной ответственности согласно ст. 134 Уголовного кодекса Российской Федерации (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста).

Законодательство субъектов Российской Федерации по данному вопросу весьма разнообразно. В настоящее время соответствующие законы приняли более 20 субъектов Федерации.

Так, Законом Владимирской области № 32-ФЗ от 26.09.1996 (в ред. от 13.07.1998) установлены порядок и условия, при наличии которых вступление в брак, в виде исключения, с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет. Статья 1 Закона предусматривает следующие условия: рождение ребенка, беременность (свыше 12 недель), непосредственная угроза жизни одной из сторон.

Закон Орловской области № 1177-ОЗ от 04.03.2011 «О порядке и условиях выдачи разрешения на вступление в брак лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет, в Орловской области» предоставляет возможность вступления в брак лицам, достигшим возраста четырнадцати лет, в виде исключения, при наличии особых обстоятельств. Особыми обстоятельствами являются: установленная беременность, рождение ребенка у лиц, желающих вступить в брак.

Законом Калужской области № 10-ОЗ от 06.06.1997 «О порядке и условиях вступления в брак на территории Калужской области лиц, не достигших возраста шестнадцати лет» может быть разрешено вступление в брак лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет, но не моложе четырнадцати лет.

В соответствии с Законом Московской области № 61/2008-ОЗ от 30.04.2008 «О порядке и условиях вступления в брак на территории Московской области лиц, не достигших возраста шестнадцати лет» установлены порядок и условия вступления в брак, в виде исключения, при наличии особых обстоятельств, лиц в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, имеющих место жительства в Московской области. К особым обстоятельствам Законом отнесены беременность, рождение общего ребенка (детей) у граждан, желающих вступить в брак, непосредственная угроза жизни одной из сторон.

В настоящее время в Ивановской области не принят закон, регламентирующий порядок и условия выдачи разрешений на вступление в брак лицам моложе шестнадцати лет в виде исключения, при наличии особых обстоятельств.

Права ребенка, который рождается у юной матери С., будут ущемлены, так как отец в силу несовершенства регионального законодательства изначально исключается из их жизни.

Между тем, на основании ст. 54 СК РФ каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье.

При этом важно понимать (особенно родителям несовершеннолетних, собирающихся заключить брак), что вступление в брак влечет за собой наступление полной гражданской дееспособности (т.е. способности осуществлять все права и нести обязанности в полном объеме). Не имеет значения, что брак может быть расторгнут: полная дееспособность сохраняется в любом случае.

В настоящее время, когда родители, особенно матери, слишком много времени проводят на работе, дети часто остаются предоставленными сами себе и той информации, которая на них обрушивается с экранов телевизоров, из рекламы, журналов, газет и интернета, пропагандирующих секс. Девочки не подготовлены к взрослой жизни, им очень трудно ориентироваться в жизненных ситуациях, с которыми приходится сталкиваться. Ранняя половая жизнь негативно сказывается на

физическом, духовном и нравственном здоровье девочки, а иногда приводит к бездетности.

Половое воспитание является трудной и сложной задачей, поскольку сочетает в себе элементы морального, этического и гигиенического воспитания. Безусловно, в семье и в школе необходимо проведение серьезной работы по формированию у девочек и девушек – подростков ответственного отношения к своему репродуктивному здоровью.

Необходимо создавать у них мотивацию на сохранения целомудрия и осознанный подход к интимному вопросу ради будущей благополучной и счастливой семьи.

Хотелось бы отметить, что на базе психолого-педагогического центра «Развитие» МБОУ Межшкольный учебный комбинат № 1 г. Иваново разработан и успешно реализуется курс «Тебе, дорогая девочка». Цель курса – формирование у девочек-подростков семейных, духовно-нравственных ценностей, содействие осознанию и принятию собственной женственности, роли будущей жены, матери. Достигается это через повышение уровня самооценки у девочек-подростков через осознание ими своей индивидуальности, ценности; умение принимать себя и других людей; ознакомление с будущей ролью матери, жены, а также формирование и принятие позитивных жизненных целей, развитие мотивации к их достижению.

Презентация курса состоялась на заседании круглого стола «Защита материнства и детства. Некоторые аспекты межинституционального взаимодействия (опыт Ивановской области)», посвященном взаимодействию различных общественных институтов от волонтеров и социально ориентированных некоммерческих организаций до исполнительных органов государственной власти при решении приоритетных социальных задач: создание условий для роста рождаемости, охрана материнства и детства, укрепление института семьи и семейных ценностей. Заседание круглого стола с участием делегаций соседних областей состоялось 19 февраля 2015 года.

Курс читается для ивановских школьниц первый год, но уже предварительный анализ анкетирования, проведенного среди слушателей, показал его востребованность.

На создание позитивных установок и взглядов на семейную жизнь, на сохранение целомудрия и формирование осознанного подхода к началу половой жизни и созданию благополучной и счастливой семьи, направлен курс «Нравственные основы семейной жизни», о котором подробного будет рассказано в разделе «Право ребенка на образование».

Общество должно позаботиться о защите прав и законных интересов детей, родившихся у юных матерей.

Именно поэтому считаю необходимым принятие в Ивановской области закона, регламентирующего порядок и условия выдачи разрешений на вступление в брак лицам моложе шестнадцати лет в виде исключения, при наличии особых обстоятельств.

Профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия

По состоянию на 01.01.2015 на учете в региональных базах данных состоят 1016 семей, нуждающихся в ранней профилактике семейного неблагополучия (в 2013 году – 1807 семей), и 242 семьи, находящиеся в социально опасном положении (в 2013 году – 356). Занесены сведения о 2378 несовершеннолетних, из них: в категории находящихся в социально опасном положении - 629 человек (в 2013 – 510 человек), в категории нуждающихся в ранней профилактике – 1749 человек (в 2013 – 1807 человек).

По итогам 2014 года муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав приняты решения по закрытию 1467 случаев семейного неблагополучия (в 2013 году – 563 случая), из них закрыто с улучшением ситуации – 1103 случая (в 2013 – 442). Процент эффективности составил 75%.

Обращения по поводу семейного неблагополучия составили 11,6% от общего числа обращений к Уполномоченному. Их количество несколько уменьшилось по сравнению с 2013 годом, за исключением обращений по вопросам семейного насилия.

К Уполномоченному в 2014 году поступило 138 сообщений о пренебрежении потребностями ребенка (в 2013 году – 153), 9 обращений по поводу семейного насилия (в 2013 году – 5) и 43 обращения по вопросу лишения (ограничения) родительских прав (в 2013 году – 47). Последняя категория обращений – это консультации по порядку лишения родительских прав. По данному вопросу, как правило, обращаются родственники, наблюдающие ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей.

Ежегодно органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений в целях проведения индивидуальной профилактической работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих семейному неблагополучию, детской безнадзорности и беспризорности, предупреждению противоправных действий несовершеннолетних, профилактики алкоголизма, наркомании, токсикомании организуются межведомственные профилактические операции «Здоровый образ жизни», «Безнадзорные дети», «Всеобуч», «Лидер». В ходе операций в 2014 году проведено более 900 рейдов, свыше трех тысяч профилактических бесед с несовершеннолетними и их родителями, обследованы материально-бытовые условия жизни более 600 семей. Во время регулярных посещений семей фиксировались причины неблагополучия, в том числе наличие у членов семьи алкогольной, наркотической зависимости, осуществлены проверки развлекательных учреждений.

Деятельность по оказанию социальной, психологической, педагогической, правовой помощи семье и детям в области в 2014 году осуществлялась сетью структурных подразделений организаций социального обслуживания семьи и детей, состоящей из 12 отделений профилактической работы с семьей и детьми, 7 стационарных отделений реабилитации, а также Центром психолого-педагогической

помощи семье и детям и его филиалом. Отделения профилактической работы с семьей и детьми по зональному принципу осуществляют сопровождение семей в нестационарных условиях, в очной и дистанционной формах.

За 12 месяцев 2014 года в отделениях профилактической работы с семьей и детьми прошли курс реабилитации 1252 ребенка (в 2013 году – 1290 детей), на стационарных отделениях реабилитации – 757 детей (в 2013 – 890 детей).

В декабре 2014 года в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 12.10.2012 № 392-п «Об утверждении плана (программы) действий Ивановской области по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» прошел очередной мониторинг деятельности социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних. В состав межведомственной комиссии вошли Уполномоченный, представители Департаментов социальной защиты, образования и здравоохранения, управления МВД России по Ивановской области. Оценка деятельности центров проводилась по трем направлениям:

- организация пропускного режима и дежурства в учреждении;
- работа учреждения по пропаганде и обеспечению защиты прав воспитанников;
- организация условий проживания воспитанников.

По направлению проверки «Организация пропускного режима и дежурства в учреждении» максимальный балл - 5 получили Кинешемский СРЦН и Ильинский СРЦН. Ивановского СРЦН есть замечания по целостности заграждения и наличию графика дежурства администратора. У СРЦН Пучежского и Родниковского комплексных центров замечания в части обеспечения охраны учреждения организацией, имеющей лицензию, и наличия поста охраны и охранника (по договору).

По блоку «Работа учреждения по пропаганде и обеспечению защиты прав воспитанников» почти все учреждения получили максимальную оценку 5 баллов. Во всех учреждениях, за исключением СРЦН Пучежского комплексного центра оформлены красочные стенды, содержащие информацию о контактных телефонах Уполномоченного, о едином общероссийском телефоне доверия, имеется возможность доступной связи воспитанников с Уполномоченным. Результаты анкетирования показали, что в детских коллективах в основном сложился благоприятный психологический климат, отмечена высокая степень доверия и близости, а также уважение воспитанников к педагогам (воспитателям), дети общительные и коммуникабельные. В СРЦН г. Иваново по результатам анкетирования отмечено небольшое повышение уровня агрессии среди воспитанников. В учреждениях имеется достаточное количество литературы по правовому просвещению, в том числе информационные буклеты, разработанные службой Уполномоченного.

Достаточно большое количество замечаний было высказано членами комиссии только по блоку «Организация условий проживания воспитанников в учреждении».

Наименьшее количество замечаний по данному блоку сделано лидеру итогового рейтинга Ильинскому СРЦН. Комиссией рекомендовано проведение

косметического ремонта в санитарных комнатах.

Второе место в рейтинге у Кинешемского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних. По итогам мониторинга рекомендовано обеспечить соответствие числа оборудования в помещении душевой требованиям санитарных правил.

В отделении для несовершеннолетних Родниковского комплексного центра социального обслуживания населения, которое получило 3 место в рейтинге, рекомендовано оборудовать игровую комнату для воспитанников среднего и старшего школьного звена, обеспечить условия проживания воспитанников в комнатах на 2-5 человек, привести в соответствие количество оборудования в помещении душевой санитарным правилам, установить сантехнику в санитарном узле рядом с игровой для дошкольников, произвести замену постельного белья, полотенец превышенным сроком эксплуатации и др.

Четвертое место в рейтинге у Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних г. Иваново. В стационарном отделении реабилитации рекомендовано: осуществить выборочную замену мебели, приобрести стулья в жилые комнаты воспитанников, обеспечить режим проветривания жилых комнат, провести работу по созданию уюта в комнатах воспитанников, обеспечить ремонт оборудования и функционирование второй душевой комнаты и др. В числе рекомендаций – организовать на базе СРЦН г. Иваново пилотную площадку по внедрению медиативных технологий.

Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Пучежского комплексного центра социального обслуживания населения с результатом 12,8 баллов из 15 занял пятое место в рейтинге. По итогам проверки рекомендовано провести косметический ремонт в санузлах, душевой и жилых комнатах, провести работу по эстетическому оформлению и созданию уюта в жилых комнатах, обеспечить соответствие числа оборудования в душевой требования санитарных правил, обеспечить индивидуальное хранение жилых вещей воспитанников, доукомплектовать жилые помещения прикроватными тумбочками, игровые комнаты – развивающими игрушками.

Несмотря на положительную динамику по сокращению на 22,4% числа самовольных уходов несовершеннолетних воспитанников из детских домов, наблюдается рост на 6,8% фактов самовольных уходов из социально-реабилитационных центров (с 89 до 95 случаев). Наибольшее количество розысков зафиксировано в ОГКУ СО «Социально-реабилитационный центр» г. Иваново.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области с целью обмена опытом организовать рабочее совещание с участием работников детских домов, добившихся снижения числа самовольных уходов с работниками социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних.

Акцент в проведение социальной реабилитации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе находящихся в социально опасном положении, смещается от реабилитации ребенка в условиях стационара в сторону профилактической работы с семьей, восстановление её потенциала, что уже привело

к сокращению стационарных отделений реабилитации.

Данное направление работы Департамента социальной защиты населения Ивановской области безусловно соответствует задачам, поставленным в Концепции семейной политики: развитие программ и услуг, направленных на оказание помощи родителю, ограниченному в родительских правах или лишенному родительских прав, в целях восстановления его в родительских правах и возвращения ребенка в биологическую семью; развитие центров помощи дневного и временного пребывания родителей с детьми по месту жительства; развитие кризисных центров (приютов, центров временного пребывания и отделений) для женщин и мужчин, в том числе с детьми, подвергшихся насилию, в том числе в семье.

Вместе с тем, полагаем, что сохранение стационарных отделений реабилитации несовершеннолетних необходимо, так как в ряде случаев, как показывает практика работы Уполномоченного, в интересах ребенка временно изолировать от «семейной» обстановки.

Для оказания помощи и социальной реабилитации женщинам, подвергшимся физическому или психическому насилию, потерявшим жилье или работу, оказавшимся в экстремальных психологических и социально-бытовых условиях необходим кризисный центр помощи женщинам, в состав которого могут входить отделения дневного пребывания и стационарные отделения.

По итогам заседания Правительства Ивановской области 21.10.2014 и выступления Уполномоченного с основным докладом Губернатором Ивановской области дано поручение Департаменту социальной защиты населения Ивановской области – проработать вопрос о создании кризисного центра для семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

На начало 2010 года на территории Российской Федерации в ведении органов социальной защиты действуют 22 кризисных центра для женщин, 120 кризисных отделений для женщин, функционирующих в качестве структурных подразделений в учреждениях социального обслуживания населения, а также 23 социальные гостиницы для женщин с несовершеннолетними детьми¹².

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, составляют 2% от численности детского населения в Ивановской области (в 2013 году – 2,2%). По состоянию на 01.01.2015 в Ивановской области зарегистрировано 3515 детей-сирот (в 2013 году – 3832 чел). Большинство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроены на воспитание в семьи. По состоянию на 01.01.2015 в 12 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживал 401 воспитанник (2013 год – 470).

В 2014 году территориальными органами социальной защиты населения выявлено и учтено 480 детей, оставшихся без попечения родителей (за 2013 год – 454), из них устроены на воспитание в замещающие семьи 265 детей, усыновлены 24

¹²Государственный доклад Минздравсоцразвития РФ "О положении детей в Российской Федерации. 2010 год"

ребенка, 88 возвращено в кровную семью.

За 2014 год устроено на воспитание в семьи граждан 840 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2013 году 824), из них: под опеку (попечительство) – 479 (3 детей-инвалидов, 210 – старше 7 лет, 60 детей, имеющих братьев и сестер); в приемную семью – 115 (7 детей-инвалидов, 65 – старше 7 лет, 25 детей, имеющих братьев и сестер); на усыновление – 60, из них: российскими гражданами – 60 (3 – старше 7 лет, 2 – имеющих братьев и сестер); возвращены родителям – 186 несовершеннолетних.

Иностранными гражданами в 2014 году дети не усыновлялись.

Следует отметить, что Департаментом социальной защиты населения Ивановской области предпринимаются достаточно эффективные меры в целях увеличения доли детей, переданных на семейные формы воспитания, в том числе переданных на воспитание в семьи российских граждан.

Подтверждает свою эффективность процедура принятия документов региональным банком данных в электронном виде, функционирование телефона «горячей линии» на базе регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, (за 2014 год на «горячую линию» обратилось 1203 гражданина, в том числе - 1107 из других регионов России), а также развернутая Департаментом социальной защиты населения Ивановской области информационная кампания.

Особо следует отметить эффективность телепрограммы «Пусть всегда будет мама» в эфире телеканала «Россия-1» филиала ФГУП ВГТРК ГТРК «Ивтеле радио» (45 телепередач о 47 детях, 30 из которых в настоящее время переданы на воспитание в семью).

Огромное значение имеют меры, предпринимаемые Департаментом социальной защиты населения, по моральному стимулированию замещающих семей, в том числе следует отметить областной конкурс среди замещающих семей «Профессия-родитель», «Огородные истории», родительское собрание.

Важнейшее значение имеет сопровождение замещающих семей.

В 2014 году в регионе успешно функционировали 12 Центров подготовки приемных родителей и сопровождения замещающих семей. К 2017 году данные структуры будут функционировать во всех детских домах.

По итогам 2014 года возврат детей из замещающей семьи в сравнении с 2013 годом снизился в 2,5 раза и составил 9 детей (2013 год – 23), из них: из опеки - 7, из приемной семьи – 2. Причины возврата: состояние здоровья опекуна (попечителя), отсутствие взаимопонимания между родителем и подопечным.

На региональном уровне установлен ряд предоставляемых ежемесячно мер социальной поддержки, направленных на материальное обеспечение семей, воспитывающих детей-сирот:

- выплата опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством);
- выплаты на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью или на патронатное воспитание;
- предоставление вознаграждения приемным родителям и патронатным воспитателям.

Размер вознаграждения приемному родителю с 01.01.2014 составляет 5 554 рублей.

Размер опекунского пособия на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и в приемных (патронатных) семьях в 2014 году составил 5411 рублей.

К Уполномоченному регулярно поступают обращения по вопросу увеличения размера опекунского пособия, выплачиваемого на содержание детей в семьях опекунов и приемных семьях. Заявители указывают, что размер опекунского пособия ниже прожиточного минимума (величина прожиточного минимума в Ивановской области для детей за 4-й квартал 2014 года составила 7882 рубля).

Чтобы сохранить позитивную динамику в сфере устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо увеличить размер опекунского пособия на содержание ребенка.

За 2014 год произведено 306 выплат единовременного пособия при всех формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, в том числе 6 усыновителям выплачено пособие в размере 105 тысяч рублей за усыновление детей старше 7 лет.

На приёмные и опекунские семьи, в которых воспитывается трое и более детей (включая родных и усыновленных), распространяются меры социальной поддержки, предусмотренные для многодетных семей.

Качество жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 01.01.2015 в системе социальной защиты населения Ивановской области функционирует 12 организаций для детей-сирот (10 детских домов и 2 специальные (коррекционные) школы-интерната), в которых проживал по состоянию на 01.01.2015 401 воспитанник (2013 год – 470), в том числе: 63 ребенка-инвалида (2013 – 70), 123 ребенка, имеющих нарушения интеллекта (2013 – 175), и 14 воспитанников дошкольного возраста, имеющих нарушения слуха (2013 – 9). Всего штатных единиц в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 1096. В учреждениях работают 725 сотрудников, которые занимают 895,1 ставки (1,5 ставки на одного работника). Имеются вакансии ставок воспитателей, учителей-логопедов, педагогов-психологов, помощников воспитателей и уборщиков служебных помещений.

В 2014 году принимались меры по улучшению качества жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по проведению в них текущих и капитальных ремонтов зданий и сооружений, а также обеспечению соблюдения санитарных правил и требований пожарной безопасности. В 2014 году проведены капитальные ремонты в 5 организациях для детей-сирот, текущие ремонты в 7 организациях. На эти цели в 2014 году в рамках лимитов бюджетных обязательств учреждениям были выделены средства в сумме более 26 млн. рублей, что на 36 % больше, чем в 2013 году (2013 год – 16,8 млн. руб.).

За счет данных средств проведены капитальные ремонты помещений, систем канализации и отопления (ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга»), капитальный ремонт помещений и системы электроснабжения (ОГКОУ Фурмановский детский дом), капитальный ремонт помещений здания общежития и системы канализации (ОГКОУ Шуйский детский дом-школа), капитальный ремонт кровли здания столовой (ОГКОУ Решемская школа-интернат), капитальный ремонт системы канализации и санитарных узлов здания школы (ОГКОУ Чернцкая школа-интернат).

В рамках государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» в 2014 году приобретены бытовая мебель и оборудование для 12 организаций для детей-сирот. Затраты средств областного бюджета на эти цели составили 5548,9 тысяч рублей, что на 37 % больше, чем в 2013 году (2013 год- 3 483,5 тысяч рублей).

В настоящее время все учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оснащены системами видеонаблюдения, домофонами, системами оповещения людей о пожаре и АПС.

В учреждениях создана база для осуществления дополнительного образования детей. Оборудованы спортивные залы – в 7 учреждениях, тренажерные залы – в 9 учреждениях, музыкальные залы – в 12 учреждениях, библиотеки – в 12 учреждениях, компьютерные классы – в 3 учреждениях, учебные мастерские – в 9 учреждениях, кабинет социально-бытовой ориентировки – в 9 учреждениях, студии, кабинеты для дополнительного образования – в 12 учреждениях.

На балансе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоят 67 зданий и сооружений.

Две организации (17% от общего числа) имеют в оперативном управлении здания и сооружения до 1940 года постройки, 4 организации имеют здания постройки 50 - 60 годов (33% от общего числа), 6 организаций имеют здания постройки 70 - 80 годов (50% от общего числа).

Уровень наполняемости учреждений составляет 64% от их совокупной мощности (719 мест). В течение 2008 - 2013 годов количество воспитанников детских домов сократилось на 35%.

В 2013 - 2014 годах, в связи со значительным снижением потребности в организациях для детей-сирот из-за положительной динамики в области устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы воспитания, внедрения новых форм работы с неблагополучными семьями в Ивановской области произошло резкое уменьшение числа детей, проживающих в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот, что обусловило проведение оптимизации сети учреждений для детей-сирот.

В настоящее время осуществляются процедуры по ликвидации 2-х организаций для детей-сирот (Холуйского детского дома и Комсомольской школы-интерната), в которых условия проживания воспитанников в меньшей степени соответствовали необходимым, чем в других детских домах.

Распоряжением Правительства Ивановской области от 12.11.2014 № 269-рп утвержден план мероприятий по реструктуризации и реформированию организаций

для детей-сирот в Ивановской области на 2015 - 2017 годы.

План разработан на основе методических рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и совершенствованию сети служб сопровождения замещающих семей Министерства образования и науки Российской Федерации (исх. № ВК-1851/07 от 01.09.2014).

Региональный план предусматривает различные формы использования организаций для детей-сирот, в том числе создание и развитие на их базе служб (структурных подразделений) для осуществления полномочий по подбору и подготовке приемных родителей, сопровождению замещающих семей, профилактике отказов родителей от воспитания своих детей и восстановлению кровных семей. Главная задача этих структурных подразделений – способствовать передаче воспитанников на семейные формы воспитания.

В 2014 году в регионе успешно функционировали 12 Центров подготовки приемных родителей и сопровождения замещающих семей. К 2017 году данные структуры будут функционировать во всех детских домах.

Во всех организациях для детей-сирот будут организованы службы восстановительной реабилитации кровной семьи: в 2015 году – в 8 учреждениях, в 2016 году – ещё в 4 учреждениях. Данные службы будут работать с родителями своих воспитанников, лишенными родительских прав, по вопросу профилактики отказов родителей от воспитания своих детей и восстановлению кровных семей. В настоящее время осуществляется разработка положения о данной службе.

В 2014 году число Центров социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот с предоставлением услуг социальной гостиницы на базах детских домов увеличено до 4. В сентябре текущего года открыта социальная гостиница в Ивановском детском доме «Ровесник» на 8 мест.

В 2015 году планируется открытие социальной гостиницы в Фурмановском детском доме, увеличение мощности гостиниц для выпускников в Шуйском детском доме-школе (до 12 мест) и Ивановском специальному (коррекционному) детском доме «Радуга» (до 12 мест).

В целом к 2017 году планируется увеличить в 2 раза число мест в социальных гостиницах Центров социальной адаптации выпускников, созданных на базах 5 детских домов, по сравнению с показателем 2014 года (2014 год - 25 мест, 2017 год - 54 места).

Мероприятия, проводимые в рамках плана по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот, обеспечат повышение эффективности использования высвобождаемых материальных и кадровых ресурсов.

Следует отметить, что в письме Минобрнауки России от 01.09.2014 № ВК-1850/07 «О реструктуризации и реформировании организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и совершенствованию сети служб сопровождения замещающих семей» помимо вопроса подготовки детей к переводу из организации для детей-сирот, отдельное внимание уделено вопросу подготовки работников организаций для детей-сирот к ее ликвидации или реорганизации. Это не случайно.

К Уполномоченному поступили обращения работников Холуйского детского дома и обращение от «группы москвичей, оказывающих помощь детскому дому» по вопросу «недопущения фактического расформирования детского дома, принимая во внимание особенности психики и здоровья содержащихся там детей». Аналогичные обращение о том, что права детей-сирот в случае перевода в другие организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, будут нарушены, были направлены в средства массовой информации, общественные организации и органы государственной власти.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2011 – 2013 годах на семейные формы воспитания из учреждения не было передано ни одного ребенка. В 2014 году на семейные формы воспитания был передан один ребенок.

Дети из Холуйского детского дома и Комсомольской школы интерната были переведены в организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящиеся в областном центре или в близлежащем районе, что должно способствовать ускорению процесса передачи их на семейные формы воспитания.

Работая по обращению, Уполномоченный неоднократно выезжала в начале в оздоровительные учреждения, где отдыхали дети, потом в организации для детей-сирот, куда они были переведены, разговаривала с детьми. Следует отметить, что хотя они с теплом вспоминали о своих прежних воспитателях, период адаптации на новом месте ни у кого не вызвал затруднений.

Уполномоченным рекомендовано Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, в случае перевода детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации для детей-сирот в другую разрабатывать для каждого ребенка индивидуальную программу адаптации.

Ежегодно в регионе проводится межведомственная проверка деятельности организаций с круглосуточным пребыванием детей, входящих в региональную систему социальной защиты населения, с участием представителей аппарата Уполномоченной по правам ребенка в Ивановской области. В ходе проверок факты жестокого обращения с детьми, применение мер психологического и физического насилия над личностью ребенка не выявлены.

В декабре 2014 года в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 12.10.2012. № 392-п «Об утверждении плана (программы) действий Ивановской области по реализации национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» прошел очередной мониторинг деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В состав межведомственной комиссии вошли Уполномоченный, представители Департаментов социальной защиты, образования и здравоохранения, управления МВД России по Ивановской области.

Оценка деятельности организаций проводилась по трем направлением: организация пропускного режима и дежурства в учреждении; работа учреждения по пропаганде и обеспечению защиты прав воспитанников; организация условий проживания воспитанников.

По направлению проверки «Организация пропускного режима и дежурства в учреждении» не было сделано ни одного замечания, все организации для детей-сирот получили максимальный балл - 5.

По блоку «Работа учреждения по пропаганде и обеспечению защиты прав воспитанников» все учреждения получили максимальную оценку 5 баллов. Во всех учреждениях оформлены красочные стенды, содержащие информацию о контактных телефонах Уполномоченного, о едином общероссийском телефоне доверия, имеется возможность доступной связи воспитанников с Уполномоченным.

Дети знают Уполномоченного и как к нему обратиться. Результаты анкетирования показали, что в детских коллективах сложился благоприятный психологический климат, отмечена высокая степень доверия и близости, а также уважение воспитанников к педагогам (воспитателям), дети общительные и коммуникабельные, старшие и младшие дружат. В учреждениях имеется достаточное количество литературы по правовому просвещению, в том числе информационные буклеты, разработанные службой Уполномоченного.

Замечания членами комиссии были высказаны только по блоку «Организация условий проживания воспитанников в учреждении».

Никаких замечаний по данному направлению не получили Ивановский детский дом «Звездный», Фурмановский детский дом и Чернцкая школа-интернат и в итоге заняли первое место в рейтинге, набрав максимальное количество баллов 15 из 15.

Максимальную оценку могли бы получить и Шуйский детский дом и детский дом «Родничок», которые не смогли обеспечить проживание воспитанников в комнатах на 2 - 4 человека, поэтому получили по данному показателю 0 баллов, других нарушений в ходе проверки не было выявлено. В итоге только 4 место в рейтинге с результатом 14,7 баллов.

Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Солнышко» также получил 0 баллов по этому показателю. Кроме того членами комиссии рекомендовано провести работу по дополнительному эстетическому оформлению спальных комнат, осуществить замену оборудования в санузлах (раковины), обеспечить ремонт облицовки стен в помещениях банно-прачечного комплекса и обеспечить индивидуальное хранение одежды воспитанников. Итоговый балл - 14,1 и последнее 5 место в рейтинге.

Следует также отметить хорошую материальную базу и высокий уровень организации внеурочной деятельности, многообразие кружков и секций, наличие в учреждениях актовых (музыкальных) и спортивных (тренажерных) залов, кабинетов для кружковой работы.

На базах детских домов создано 123 детских творческих объединений и спортивных секций (2013 – 121). В 8 организациях для детей-сирот осуществлено профилирование деятельности в соответствии с выбранным профилем дополнительного образования: ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный» (музыкальный и художественный профили), ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга» (организация культурно-массовых мероприятий); ОГКОУ Решемская школа-интернат (аграрный профиль); ОГКОУ Фурмановский и Кинешемский детские дома (кулинария), ОГКОУ Ивановский

детский дом «Ровесник» (профиль – строительно-отделочные работы), ОГКОУ Васильевский детский дом (профиль – народные промыслы), ОГКОУ Чернцкая школа-интернат (профиль – швейное и столярное дело).

В рамках Программы социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2014 году реализованы областные организационно-массовые мероприятия для воспитанников детских домов: фестиваль театров моды,отовыставка «Мой выбор», конкурс детского художественного творчества «Созвездие», областная специализированная спартакиада. Всего в мероприятиях приняли участие более 280 воспитанников. Подводя итоги, можно сказать, что во всех учреждениях созданы благоприятные, комфортные, приближенные к домашним условия проживания, способствующие их интеллектуальному и эмоциональному развитию.

Вместе с тем, рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области провести работу по организации проживания детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах и школах-интернатах в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

По состоянию на 01.01.2015 в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживал 351 воспитанник из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 75,2 % воспитанников (264 человек) имеют право на получение алиментов, из них 54,9 % (145 человек) - алименты не получают по следующим причинам:

- родители, лишенные (ограниченные) в родительских правах, уклоняются от уплаты алиментов (139 человек);
- находятся в декретных отпусках и не имеют возможности на перечисление алиментов – 6%.

В целях взыскания алиментов организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совместно с правоохранительными органами в 2014 году проведена следующая работа в отношении 139 родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов:

- привлечены по ст. 157 ч. 1 УК РФ – 40 человек;
- вынесено предупреждение о привлечении к уголовной ответственности по ст. 157 ч.1 УК РФ – 20 человек;
- объявлены в розыск – 37 человек;
- ведётся работа по взысканию алиментов – 42 человека.

Организациями для детей-сирот также проводится работа по защите жилищных прав своих воспитанников.

ОГКОУ Фурмановский детский дом обратился с иском в суд о признании утратившей право пользования жилым помещением и выселении «матери» своей воспитанницы, лишенной родительских прав. Мать воспитанницы была также осуждена за злостное уклонение от уплаты алиментов. В отношении сожителя матери ранее возбуждалось уголовное дело по факту нанесения побоев девочке. На

момент рассмотрения иска в суде задолженность по коммунальным платежам составляла более 100 тысяч рублей. Ответчица препятствовала органам опеки в осуществлении контроля за сохранностью жилья. Комсомольский районный суд иск удовлетворил. Женщина была выселена без предоставления другого жилья.

Следует также отметить важность такого направления работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как социальная адаптация воспитанников, подготовка их к самостоятельной жизни, действие в получении образования и трудуоустройстве.

В 2014 году выпуск из организаций для детей-сирот составил 85 человек (2013 - 99), из них поступили в учреждения профессионального образования по обучению по программам подготовки рабочих кадров - 72 человека (2013 - 83), по программам подготовки специалистов среднего звена – 12 человек (2013 -14), в вузы - 1 человек (2013 - 2).

В 2013 и 2014 годах все выпускники поступили в учреждения профессионального образования разных типов.

В рамках реализации мероприятий Программы социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2011-2015 годы в 2014 году проведены следующие мероприятия.

Обеспечено функционирование 5 Центров социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в состав которых входят социальная гостиница и консультационный пункт (ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник», ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга», ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный», ОГКОУ Шуйский детский дом – школа, ОГБПОУ ПУ № 8 имени Героя Советского Союза П.И. Сахарова), социальной гостиницы (ОГБПОУ Кинешемский политехнический колледж) и консультационного пункта для выпускников (ОГКОУ Кинешемский детский дом).

Услугами социальных гостиниц (общее число мест - 35) в 2014 году воспользовалось 77 человек (2013 – 74).

В 2014 году в Центры и консультационный пункт поступило 895 обращений от выпускников детских домов, что на 6,9 % превышает показатель 2013 года (837).

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области осуществляется мониторинг успешности выпускников детских домов на основе данных областного банка о выпускниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. База содержит сведения об образовании, трудуоустройстве выпускников, решении жилищного вопроса, наличии правонарушений, которые ежеквартально актуализируются и позволяют обеспечить своевременное реагирование на возникающие у выпускников проблемы. По состоянию на 31.12.2014 в областном банке данных о выпускниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержится информация о 516 выпускниках.

В 2014 году обеспечена работа Совета выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В рамках работы Совета проведены: спортивный турнир, собрание выпускников «Мой путь к успеху», День

правовой помощи, досуговые мероприятия. Члены совета выпускников приняли участие в межведомственной проверке деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предмет соответствия условий проживания установленным требованиям.

В 2014 году выпускники организаций для детей-сирот посетили Дни открытых дверей 9 учреждений профессионального образования.

В течение 2014 года для выпускников проводились профориентационные экскурсии на предприятия области, встречи с работниками предприятий, организаций, с представителями бизнес-сообщества по вопросам выбора профессии.

В целях подготовки выпускников к самостоятельной жизни разработана и с сентября 2014 года реализуется во всех детских домах единая программа по социальной адаптации выпускников. Организовано обучение по данной программе для 84 выпускников.

На постинтернатном сопровождении детских домов находится 100% несовершеннолетних выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Организация постинтернатного сопровождения выпускников детских домов позволяет наряду с другими мерами, предусмотренными в программе, обеспечить оказание индивидуальной адресной поддержки в вопросах их социальной адаптации. Среди обязательных мероприятий постинтерната – контрольные ежемесячные посещения выпускников по месту учебы, практическая помощь в решении социально-бытовых вопросов, консультации и занятия с психологом, социальным педагогом, специалистами органов опеки и попечительства.

За 2014 год социальными педагогами организаций для детей-сирот школьного возраста осуществлено 658 выездов в учреждения профессионального образования (2013 – 356), проведено 900 бесед с выпускниками учреждений (2013 - 288), 275 совещаний с участием специалистов учреждений профессионального образования, органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделений по делам несовершенно-летних (2013 – 123).

Обеспечение жильем детей-сирот

В 2014 году к Уполномоченному поступило 68 обращений по вопросу предоставления жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (в 2013 году - 55).

К Уполномоченному обратился Т., являющийся лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Родители Т. были лишены родительских прав, Т. воспитывался в учреждениях интернатного типа, совершил преступление, затем отбывал наказание. Жилое помещение за Т. закреплено не было, также он не был поставлен на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении. Т. была оказана помощь в защите его прав в судебном порядке. Решением Ленинского районного суда за ним было признано право на предоставление жилого помещения. Т. включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

По состоянию на 01.01.2015 в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, включено 1646 лиц указанной категории в возрасте от 14 лет и старше. Большинство из них имеют право на внеочередное предоставление жилья. Наибольшее количество очередников в Иванове – 269.

В основном существующая очередь сложилась до 2008 года, когда обязательства по обеспечению жильем лиц данной категории были возложены на органы местного самоуправления (с 2008 года полномочия переданы на региональный уровень).

Государственной программой Ивановской области «Государственная поддержка граждан в Ивановской области» в 2014 году в части обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений выделено 144 100,0 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 84 855,1 тыс. рублей; федерального – 59 244,9 тыс. рублей. За счёт программных средств обеспечен жильем 131 человек вышеуказанной категории, за счёт муниципального жилищного фонда - 2 человека.

Финансирование расходов в 2009 – 2013 годах на предоставление жилья данной категории граждан в Ивановской области осуществлялось в рамках долгосрочной целевой программы «Дети Ивановской области». За этот период на эти цели направлены 371,69 млн. рублей:

- в 2009 году - 39,98 млн. руб., в том числе: из областного бюджета – 29,66 млн. руб., из федерального - 10,32 млн. руб.;
- в 2010 году - 34,97 млн. руб., в том числе: из областного бюджета – 29,66 млн. руб., из федерального - 5,31 млн. руб.;
- в 2011 году – 82,23 млн. руб., в том числе: из областного бюджета – 37,16 млн. руб., из федерального - 45,07 млн. руб.;
- в 2012 году – 70,7 млн. руб., в том числе: из областного бюджета – 43,8 млн. руб., из федерального – 26,9 млн. руб.;
- в 2013 году – 143,81 млн. руб., в том числе: из областного бюджета – 81,37 млн. руб., из федерального – 62,44 млн. руб.

Данные средства, а также имеющийся свободный муниципальный жилой фонд позволили в течение указанного периода обеспечить жильём более 600 очередников.

В Российской Федерации право на получение жилья ежегодно возникает примерно у 30 тысяч детей-сирот. В настоящее время подавляющее большинство субъектов РФ объективно не способны собственными силами своевременно и в полном объеме обеспечить жильем детей-сирот. По данным Минобрнауки России, по состоянию на 1 июля 2014 года численность детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями, составила более 125 тысяч человек (на 01.01.2013 – 102 тысячи человек). Наибольшая очередь на получение жилья наблюдается в Иркутской области (7618 человек) и Кемеровской области (8678 человек)¹³.

¹³Аналитический материал к семинару-совещанию на тему «О практике рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, после 1 января 2013 года»

В ряде регионов РФ возникали проблемы с регистрацией детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в жилых помещениях, предоставленных по договору специализированного найма. Некоторые районные отделения УФМС России отказывались регистрировать детей-сирот по месту жительства и регистрировали их временно по месту пребывания, ссылаясь на то, что жилье по договору специализированного найма заключается на пятилетний срок, чем существенно нарушали права этой категории лиц.

Следует отметить работу Департамента социальной защиты населения Ивановской области, своевременно решившего эту проблему, направив письмо с соответствующими разъяснениями в УФМС России по Ивановской области. Вопрос о реализации прав на жилье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа стал предметом рассмотрения Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа в декабре 2014 года.

По итогам его заседания принято решение внести в Федеральное Собрание РФ предложение о рассмотрении ряда вопросов, в том числе - нормативного урегулирования закрепления и сохранения права пользования жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до окончания их пребывания на различных формах устройства, полномочий ответственных органов и источников финансирования данных функций (капитальный ремонт сохраняемого жилья как муниципального, так и жилья, находящегося в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; порядок начисления коммунальных платежей и списания задолженности по коммунальным платежам и другое); устранения некорректной формулировки п. 1 части 4 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», поскольку дети-сироты, являющиеся собственниками с родителями, лишенными родительских прав, или проживающие на собственности таких родителей, не могут обратиться в суд с иском о принудительном обмене.

На конец 2014 года за детьми-сиротами сохранялось 2086 единиц жилья.

К Уполномоченному поступило обращение Ф. о нарушении жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей. Ф сообщил, что мать, лишенная родительских прав, после направления детей в детский дом осталась проживать в жилом помещении, принадлежащем детям на праве долевой собственности. Она продолжала вести асоциальный образ жизни, и в результате жилой дом просто сгорел.

Уполномоченный рекомендует органам опеки и попечительства в случае, если в помещениях, принадлежащих на праве собственности детям, оставшимся без попечения родителей, остались проживать бывшие члены семьи, обращаться с исками в суд о признании утратившими право пользования жилым помещением и выселении.

Лица, лишенные родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком (статья 71 СК РФ), и становятся бывшими членами его семьи, что, по общему правилу, должно приводить к прекращению их права пользования жилым

помещением, принадлежащим ребенку на праве собственности (статья 31 ЖК РФ).

По информации управления Судебного департамента в Ивановской области, в 2014 году судами рассмотрено 5 гражданских дел о выселении граждан, лишенных родительских прав, все иски удовлетворены (в 2013 – 6 дел рассмотрено, 3 удовлетворено).

Еще одна проблема – в жилых помещениях, в которых остались проживать бывшие родственники, копится задолженность по коммунальным платежам.

Уполномоченный рекомендует органам опеки и попечительства держать на контроле вопросы списания образовавшейся задолженности по оплате за жилые помещения и коммунальные услуги, направлять в управляющие компании уведомления о проживании сирот в детском доме или семье опекуна, пытаться разделить лицевые счета по оплате коммунальных платежей или заключить соглашения с собственниками жилья о порядке оплаты коммунальных услуг, а также проводить работу по восстановительной реабилитации кровной семьи.

В рамках инвентаризации также проводится работа по списанию образовавшейся задолженности по оплате за жилые помещения и коммунальные услуги. Так, по итогам инвентаризации 2012 года задолженность составляла 24,5 млн. рублей, тогда как в 2013 году – порядка 22 млн. рублей. В сравнении с 2012 годом задолженность снизилась на 2,5 млн. рублей. По результатам инвентаризации 2014 года задолженность за жилье, сохраняемое за детьми сиротами, составляла менее 20 млн. рублей.

Обеспечивая сохранность жилья, закрепленного за детьми сиротами, мы работаем не с причиной, а со следствием семейного неблагополучия.

Решение задачи по профилактике семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности включает в себя, в том числе развитие программ и услуг, направленных на оказание помощи родителю, ограниченному в родительских правах или лиценному родительским правам, в целях восстановления его в родительских правах и возвращения ребенка в биологическую семью¹⁴.

Важно, что в Ивановской области во всех организациях для детей-сирот будут организованы службы восстановительной реабилитации кровной семьи, которые будут работать с родителями своих воспитанников, лишенными родительских прав, по вопросу профилактики отказов родителей от воспитания своих детей и восстановлению кровных семей.

Несмотря на ежегодное увеличение денежных средств, выделяемых региональным и федеральным бюджетом на приобретение жилых помещений для детей-сирот, проблему очередности в полной мере это не решает. Всего лишь 10% очередников обеспечивается в год жилыми помещениями. При этом по итогам инвентаризации жилья ежегодно ставится в очередь на получение жилья порядка 200 детей.

В связи с этим огромное значение приобретают такие меры поддержки, как

¹⁴Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года»

предоставление временного жилья и использование ресурса социальных гостиниц на базе детских домов и профессиональных образовательных учреждений (общее число мест - 27). За период с 2008 по 2013 год включительно обеспечено временными жильем 92 человека.

В 2014 году число Центров социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот с предоставлением услуг социальной гостиницы на базах детских домов увеличено с 3 до 4. В сентябре 2014 года открыта социальная гостиница в Ивановском детском доме «Ровесник» на 8 мест. В 2015 году планируется открытие социальной гостиницы в Фурмановском детском доме, увеличение мощности гостиниц для выпускников в Шуйском детском доме-школе (до 12 мест) и Ивановском специальном (коррекционном) детском доме «Радуга» (до 12 мест).

К 2017 году планируется увеличить в 2 раза число мест в социальных гостиницах Центров социальной адаптации выпускников, созданных на базах 5 детских домов, по сравнению с показателем 2014 года (2014 год - 25 мест, 2017 год - 54 места).

Полагаем, что увеличение мощности социальных гостиниц, не соответствует количеству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, нуждающихся в обеспечении жильем.

В целом же для решения вопроса по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо значительное увеличение финансирования этой статьи, принятие федеральной программы по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или увеличения размера субсидии из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на указанные цели, обеспечив софинансирование на уровне 50% указанных расходных обязательств субъектов РФ.

Для заметок

5

Право на образование

В статье 43 Конституции Российской Федерации закреплено, что каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.



V. Право на образование

В статье 43 Конституции Российской Федерации закреплено, что каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 295 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы». Распоряжением Правительства РФ от 30.04.2014 № 722-р утвержден план мероприятий ("дорожной карты") «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки».

Дошкольное образование

В 2014 году в регионе функционировала 451 образовательная организация, реализующая программу дошкольного образования, (в 2013 году – 457, изменение сети за счет реорганизации учреждений) среди них:

- 376 муниципальных дошкольных образовательных учреждений;
- 4 образовательных учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста (начальная школа – детский сад);
- 65 общеобразовательных учреждений, имеющих в своей структуре дошкольные группы;
- 6 частных образовательных организаций, в том числе 3 частных детских сада.

Услуги дошкольного образования в Ивановской области в различных формах получали 53078 детей. Охват детей с 1 до 7 лет дошкольным образованием составляет 84,5% (город – 86,4%, село – 67,3%), с учетом развития вариативных форм – 85,5%.

Охват детей в возрасте от 3-х до 7 лет – 100%.

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 295, 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет должна быть обеспечена к 2016 году.

В Ивановской области в 2014 году полностью ликвидирована очередь детей в возрасте от 3-х до 7 лет в дошкольные образовательные учреждения в 2014 году. В докладе Минобрнауки Российской Федерации о результатах федерального мониторинга системы образования Ивановская область названа в числе лидеров по обеспечению доступности дошкольного образования детей в возрасте от 3-х до 7 лет.

Однако в регионе сохраняется очередь среди детей в возрасте от полутора до трех лет, которая по состоянию на 01.01.2015 составляет более 5 тысяч человек.

Наибольший дефицит в местах в детские сады для детей в возрасте от 2-х до 3-х лет существует в г. Иваново (1,5 тыс. детей), г. Кохма (280 детей), г. Шuya (246), в г. Кинешма (133).

Всего в службу Уполномоченного по правам ребенка в 2014 году поступило

Численность детей, поставленных на учет для предоставления
места в детских садах Ивановской области по состоянию на 01.01.2015

Муниципальное образование	Всего	от 2 месяцев до 1 года	от 1 до 1,5	от 1,5 до 2 лет	от 2 до 3 лет	от 3 до 5 лет
Вичуга	543	252	182	62	47	0
Иваново	8087	2965	2078	1544	1500	0
Кинешма	1603	648	49	325	134	0
Кохма	887	250	173	172	292	0
Тейково	621	226	213	119	63	0
Шуя	1399	496	336	292	275	0
Фурмановский	321	0	149	114	58	0
Верхнеландеховский	15	6	4	5	0	0
Вичугский	0	0	0	0	0	0
Гаврилово-Посадский район	133	60	43	25	5	0
Заволжский	125	54	49	15	7	0
Ивановский	452	178	142	76	56	0
Ильинский	32	15	8	8	1	0
Кинешемский	138	66	59	13	0	0
Комсомольский	198	77	58	50	13	0
Лежневский	344	127	107	62	48	0
Лухский	14	4	5	4	1	0
Палехский	44	25	16	2	1	0
Пестяковский	37	22	13	2	0	0
Приволжский	331	76	112	23	20	0
Пучежский	62	32	17	7	6	0
Родниковский	533	221	142	105	65	0
Савинский	60	27	21	10	2	0
Тейковский	61	16	19	13	13	0
Шуйский	210	81	61	42	26	0
Южский	196	94	67	24	11	0
Юрьевецкий	95	34	30	13	18	0
ВСЕГО	16541	6152	4600	3127	2662	0

67 (4,1%) обращений по вопросу устройства в дошкольные образовательные учреждений и организаций

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному, показывает, что для региона особенно актуальной является потребность устройства детей в дошкольные учреждения (ясли) с полутора лет, когда прекращается выплата пособия на ребенка.

К Уполномоченному обратилась Ф. по вопросу устройства в детский сад сына 2-х лет. Ф. жалуется на материальные затруднения в связи с прекращением по достижении возраста полутора лет пособия по уходу за ребенком. Семья из четырех человек живет на зарплату мужа. Денег не хватает даже на квартплату. Заявительница ссылалась на ст. 43 Конституции Российской Федерации, гарантирующей право на дошкольное образование.

Все права, гарантированные Конституцией Российской Федерации, должны осуществляться гражданами с соблюдением принципа, установленного статьей 17 Конституции РФ, которая гласит, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Таким образом, реализация родителями конституционных прав на получение их ребенком дошкольного образования должна осуществляться с соблюдением указанного принципа, и в частности, такая реализация прав не должна нарушать права других детей, поставленных на очередь ранее ребенка истца, либо имеющих право на внеочередное или первоочередное предоставление места в дошкольных образовательных учреждениях.

Особенно актуальна проблема для неполных семей. Причем, часто матери не имеют статуса одинокой матери, а по факту воспитывают и содержат ребенка самостоятельно. Отцы детей либо уклоняются от уплаты алиментов, либо выплачивают в минимальном размере.

В рамках мониторинга правоприменения федерального законодательства в сфере социальной поддержки семьи, материнства и детства Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области выступил с предложением о внесении изменений в статья 14 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», регламентирующую продолжительность выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком, в части увеличения периода выплаты пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Важно, что в регионе предпринимаются усилия для создания дополнительных мест в детских садах. В целях ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения Ивановская область с 2013 года участвует в мероприятиях по модернизации региональной системы дошкольного образования.

На реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2013-2014 году было выделено 992299,4 тыс. рублей:

- 748752,3 тыс. рублей - средства федерального бюджета,
- 243547,1 тыс. рублей - средства регионального бюджета.

В 2014 году в регионе в рамках реализации мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования создано 1693

места для детей дошкольного возраста путём:

- строительства детского сада в г. Иваново - 220 мест;
- капитального ремонта, реконструкции зданий и помещений в г. Кохме, г. Иванове, г. Фурманове, п. Афанасьевском Шуйского района - 305 мест;
- выкупа помещений под размещение в них детских садов в г. Шуе, г. Кохме – 125 мест;
- использования имеющихся площадей путем перепрофилирования – 1043 места.

Для решения проблемы дефицита мест в детских садах в области активно развиваются вариативные формы и альтернативные модели дошкольного образования. В регионе функционируют три частных детских сада и три дошкольные группы на базе двух частных школ. На базе детских садов, общеобразовательных организаций, учреждений дополнительного образования работают 211 групп кратковременного пребывания, открыто 8 центров игровой поддержки ребенка, 4 лекотеки для детей с ограниченными возможностями здоровья, 40 семейных клубов, 45 консультативных центров.

В городах Иваново, Шуя и Тейково функционируют частные детские сады и развивающие центры: «Виктория», «Винни-Пух» и «Вундеркинд». Услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста в регионе оказывают 27 индивидуальных предпринимателей.

В городских округах и муниципальных районах, где имеется большая очередьность в дошкольные образовательные учреждения, проводится работа по созданию семейных детских садов (семейных групп). В настоящее время в области работают 2 семейные дошкольные группы, одна из них - на сельском подворье. В сельских населенных пунктах развиваются новые формы дошкольного образования - «педагогический десант» (Южский, Ильинский, Родниковский районы) и «выездной детский сад» (Шуйский, Кинешемский, Лежневский районы).

В целях поддержки развития вариативных форм и негосударственного сектора дошкольного образования в регионе ежегодно проводится областной конкурс «Детский сад года» на получение гранта Губернатора Ивановской области. Победителям конкурса – образовательным организациям, реализующим вариативные формы дошкольного образования, независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности, имеющим лицензию на право ведения образовательной деятельности, оказывается финансовая поддержка в размере одного миллиона рублей.

В Ивановской области, одной из первых среди субъектов Российской Федерации, внедрен информационный ресурс, обеспечивающий учет заявлений родителей в дошкольные учреждения. Во всех муниципальных образованиях региона граждане имеют возможность подать заявление и встать на учет в дошкольные образовательные организации не только при личном обращении в учреждение, но и в электронном виде на едином портале государственных и муниципальных услуг и на региональном портале государственных и муниципальных услуг Ивановской области.

В докладе Уполномоченного о ситуации с соблюдением прав и законных

интересов детей на территории Ивановской области в 2013 году Департаменту образования Ивановской области рекомендовано держать на постоянном контроле установление величины родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных учреждениях. Следует отметить, что в 2014 году не было резкого увеличения платы за присмотр и уход. Прослеживается не только динамика роста родительской платы. Например, в Ивановском районе в феврале 2014 года средний размер родительской платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми, составлял 1575 рублей, а в феврале 2015 года он снизился до 1400 рублей.

Средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в 2014 году составил 1 199 рублей. Максимальный размер родительской платы – 1400 рублей – в г. Иваново, минимальный размер – 760 рублей – в Вичугском муниципальном районе.

Разницу в размере платы, установленной за эту услугу, в разных муниципалитетах, можно наглядно увидеть в таблице.

Динамика размера родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность

№ п/п	Наименование муниципального образования	Средний размер родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) (рублей на одного ребенка)		
		На 01.02.2013	На 01.02.2014	На 01.02.2015
1	Городской округ Вичуга	640	800	766
2	Городской округ Иваново	1200	1400	1540
3	Городской округ	939	939	1042
4	Городской округ Кохма	900	1200	1400
5	Городской округ Тейково	1132	1246	1490
6	Городской округ Шuya	822	1200	1450
7	Фурмановский район	619	1238	1441
8	Верхнеландеховский	910	1000	1050
9	Вичугский район	660	750	875
10	Гаврило во -Посадский	700	1200	1200
11	Заволжский район	760	760	885
12	Ивановский район	1200	1575	1400
13	Ильинский район	910	1028	1163
14	Кинешемский район	772	861	885
15	Комсомольский район	1045	1045	1045
16	Лежневский район	905	1035	1038

17	Лухский район	1000	1000	1100
18	Палехский район	785	1200	1200
19	Пестяковский район	861	861	923
20	Приволжский район	1142	1142	1142
21	Пучежский район	903	903	993
22	Родниковский район	922	1050	1207
23	Савинский район	880	880	950
24	Тейковский район	843	930	1093
25	Шуйский район	800	920	985
26	Южский район	745	850	950
27	Юрьевецкий район	1090	1125	1125
По области		1004	1196	1316

В 2014 году на выплату компенсации части родительской платы за содержание детей в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования, из областного бюджета израсходовано 127 631,9 тыс. рублей. Средний размер компенсационных выплат на 1 ребенка в месяц составил 262 рубля.

В 2014 году в Ивановской области началась реализация Федерального государственного стандарта дошкольного образования (ФГОС ДО). В соответствии с приказом Департамента образования Ивановской области от 17.01.2014 № 42-о «О введении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (ФГОС ДО) в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования», разработан региональный план действий по обеспечению введения ФГОС ДО в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, создана региональная Координационная группа при Департаменте образования Ивановской области по введению ФГОС ДО, утвержден перечень пилотных площадок по введению ФГОС ДО.

Муниципальными органами управления образованием и дошкольными образовательными учреждениями проводятся мероприятия по следующим направлениям:

- создание нормативно-правового, методического и аналитического обеспечения реализации ФГОС ДО,
- создание организационного обеспечения реализации ФГОС ДО,
- создание кадрового обеспечения введения ФГОС ДО,
- создание финансово-экономического обеспечения введения ФГОС ДО,
- создание информационного обеспечения введения ФГОС ДО.

По результатам мониторинга Департамента образования Ивановской области в 2014 году во всех учреждениях дошкольного образования проведены необходимые организационные мероприятия, обеспечено нормативно-правовое и методическое сопровождение реализации ФГОС ДО, таким образом, все дети в регионе получают дошкольное образование в соответствии с федеральным

государственным образовательным стандартом.

Основными задачами развития региональной системы дошкольного образования в 2015 году являются:

- сокращение очередности в дошкольные учреждения детей в возрасте от 2-х до 3-х лет;
- создание дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях за счет строительства, реконструкции, использования имеющихся резервов и увеличения числа мест в группах кратковременного пребывания, а также создание условий для привлечения негосударственных организаций в сферу дошкольного образования;
- развитие вариативных и альтернативных форм дошкольного образования.

К Уполномоченному обратилась многодетная мать Б., проживающая в городе Иванове, по вопросу внеочередного устройства своей дочери в дошкольное учреждение. В своем заявлении Б. также указывала, что ребенок имеет нарушения опорно-двигательного аппарата и нуждается в реабилитации.

В последние годы наметилась тенденция к увеличению детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья. Система образования Ивановской области адекватно реагирует на эту тенденцию.

Следует отметить, что в дошкольных учреждениях создаются необходимые условия для интеграции детей с ограниченными возможностями здоровья в социальную среду. Это подтверждается и тем фактом, что увеличивается количество детей с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов, посещающих детские сады: с 1146 человек в 2011 году до 2245 человек в 2014 году.

В настоящее время 391 ребенок-инвалид посещает неспециализированные дошкольные образовательные учреждения. Ежегодно увеличивается количество групп кратковременного пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья в детских садах общеразвивающего вида. В настоящее время в регионе созданы группы для детей данной категории в г. Иваново, г. Шuya, г. Кинешма, Кинешемском, Родниковском и Фурмановском муниципальных районах, работают 4 лекотеки.

В целях повышения педагогической компетентности работников дошкольного образования необходимо включить в курсовую подготовку всех воспитателей обязательный специальный модуль, нацеленный на формирование навыков работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Вместе с тем, в регионе функционируют 45 специализированных дошкольных образовательных организаций, в которых обучается 176 детей-инвалидов. Это детские сады компенсирующего и комбинированного видов в Иванове, Кинешме, Тейкове, Шуе, Фурмановском и Родниковском муниципальных районах.

Ранняя диагностика и комплексная коррекция развития детей, проведенная совместными усилиями медицинских, педагогических и социальных работников, позволяет достичь максимально возможного для каждого ребенка уровня общего развития и образования. Как результат – уменьшение доли детей с ограниченными возможностями здоровья школьного возраста: с 4,8% в общей численности школьников в 2011 году до 4,6% в 2014 году.

Поддерживаем предложение Департамента образования Ивановской области о создании на базе ОГКУ «Психолого-педагогическая комиссия Ивановской области» Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи для организации работы по выявлению недостатков в развитии детей на максимально раннем этапе, а также психолого-педагогического и методического сопровождения образовательных организаций в работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Раннее выявление проблем со здоровьем и развитием ребенка, а также медицинская и педагогическая помощь, оказываемая семьям, где воспитываются дети с ограниченными возможностями, в некоторых случаях может служить профилактикой конфликтных ситуаций, возникающих в дошкольных учреждениях.

К Уполномоченному обратилась П. по вопросу грубого отношения к ребенку со стороны воспитателя. В ходе работы над обращением было установлено, что изначально проблемы в поведении ребенка могли быть вызваны заболеванием, которое причиняло ребенку неудобство, беспокоило его, что скорее и было причиной «капризов». Были выявлены взаимные претензии друг к другу со стороны родителей, родителей и работников педагогического коллектива. Уполномоченный и юрист отдела неоднократно встречались с родителями, администрацией детского сада, воспитателями. Конфликт был улажен, взаимные претензии сняты. Руководителю дошкольного учреждения рекомендовано систематически проводить работу по налаживанию эффективного взаимодействия между участниками образовательного процесса и недопущению в дальнейшем возникновения конфликтных ситуаций с целью сохранения благоприятного психологического климата в детском саду.

К сожалению, растет число обращений к Уполномоченному, связанных с конфликтными ситуациями, возникающими в детском саду между сверстниками, между родителями, родителями и воспитателями, родителями и администрацией. В 2014 году к Уполномоченному поступило 19 обращений по вопросу агрессивного поведения одного из детей в детском саду, 3 жалобы на сотрудников (администрацию) дошкольных учреждений, из них 2 признаны обоснованными.

К Уполномоченному обратилась С. по вопросу некорректного отношения к ней воспитателя детского сада Б., также заявительница указала, что из общей фотографии выпускников группы, которую посещает сын С., по просьбе Б. были исключены её фотография и фотография заведующей, что очень огорчило ребенка, который хорошо относился к воспитателю. После вмешательства Уполномоченного проведена служебная проверка, по результатам которой руководителю учреждения указано на недопустимость нарушения прав ребенка и норм деловой этики в общении с родителями, воспитателю Б. вынесено дисциплинарное взыскание, также была подготовлена новая выпускная фотография с портретами воспитателя и заведующей детским садом, С. принесены извинения.

В 2014 году к Уполномоченному поступило 19 обращений по вопросу агрессивного поведения одного из детей в детском саду.

К Уполномоченному обратилась Х. с жалобой на то, что в детском саду один из мальчиков постоянно бьет и обижает её ребенка и других детей. На родительском собрании в детском саду родители приняли решение обратиться в

полицию. Проверка обращения была проведена с участием представителей Уполномоченного и управления образования Администрации г. Иваново с выездом в образовательное учреждение и организацией встречи с родителями и администрацией детского сада. По результатам встречи принято решение о выработке мер по нормализации обстановки в детском коллективе. Запланировано проведение родительских собраний на тему «Воспитатели, дети, родители – система взаимоотношений в дошкольном учреждении между всеми участниками образовательного процесса», организованы консультации для родителей «Особенности воспитания гиперактивных детей», игровой тренинг для педагогов «Как избежать конфликтных ситуаций в общении с родителями воспитанников». Определено время приема уполномоченным по правам ребенка дошкольного учреждения родителей воспитанников, информация о его работе размещена на стенах.

Следует отметить, что региональными и муниципальными органами управления образованием проводится работа по подготовке работников образовательных учреждений в условиях нарастающей агрессии и стресса в обществе. Например, для педагогов дошкольных образовательных организаций проведены консультации и тренинги психологов по темам: «Диагностика скрытого неблагополучия», «Особенности агрессивного поведения дошкольников», «Особенности общения взрослых с детьми: дети и компьютер».

Вместе с тем по данным мониторинга, проведенного Департаментом образования в 2014 году, в детских садах региона работает 76 психологов, что явно не соответствует существующей потребности в психологическом сопровождении участников образовательного процесса.

В этих условиях огромное значение приобретает деятельность уполномоченных по правам ребенка в дошкольных образовательных организациях. В 2014 году уполномоченные по правам ребенка появилась в детских садах Ивановской области. Разработана нормативная база, созданы информационные стенды, страницы на сайтах образовательных организаций.

В сентябре 2014 года по инициативе Уполномоченного состоялось установочное совещание уполномоченных по правам ребенка из 105 дошкольных образовательных организаций г. Иваново. На совещание, в котором приняли участие представители управления образования Администрации города Иванова и Департамента социальной защиты населения Ивановской области, обсуждались возможные модели функционирования института уполномоченных в дошкольных образовательных организациях.

На совещании Т.П. Океанская познакомила участников совещания с существующей в регионе моделью службы уполномоченных, их статусом и функциями, принципами работы, организацией работы дошкольной образовательной организации, основными направлениями работы, рассказала о болевых точках в сфере защиты прав ребенка: это создание безопасной среды для физического и психологического развития детей, информационной безопасности, вопрос инклюзивного образования, повышение педагогической компетентности родителей. Особенное внимание было уделено проблеме жестокого обращения в семье. По мнению Уполномоченного, воспитатели дошкольных образовательных

учреждений могут выявить жестокое обращение к детям на ранних стадиях их проявления: «К факторам риска относится: отсутствие в общественном сознании недопустимости физических наказаний, отношение к ребенку как к собственности, бедность, безработица и плохие жилищные условия, нестабильные брачные отношения, плохое состояние здоровья родителей, проблемы со здоровьем ребенка, низкий образовательный уровень, молодость, неопытность родителей».

Представитель Департамента социальной защиты населения Ивановской области в своем докладе акцентировала внимание на вопросах взаимодействия всех субъектов профилактики неблагополучных семей и использовании технологии «ведение случая», правовой безграмотности и педагогической некомпетентности родителей. Заведующая дошкольного образовательного учреждения №156 поделилась опытом работы с неблагополучными семьями.

27 ноября 2014 года в здании Администрации г. Иваново состоялся обучающий семинар уполномоченных по правам ребенка дошкольных образовательных учреждений г. Иваново. Участников семинара познакомили с основами семейного права. На семинаре были рассмотрены вопросы об установлении происхождения детей, распоряжении общим имуществом супругов, правах и обязанностях родителей и их несовершеннолетних детей, полномочия органов опеки и попечительства (выявление и учет граждан, нуждающихся в установлении опеки или попечительстве), алиментных обязательств членов семьи: обязанностями родителей по содержанию несовершеннолетних детей, размером и взысканием алиментов на несовершеннолетних детей. Особое внимание было уделено вопросам иммунопрофилактики инфекционных болезней.

В целях наиболее эффективной работы уполномоченных по правам ребенка в дошкольных образовательных организациях Уполномоченный рекомендует Департаменту образования Ивановской области и органам управления образованием муниципальных образований проводить обучающие семинары и психологические тренинги для уполномоченных на постоянной основе, привлекая медицинских и социальных работников, представителей полиции и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, психологов.

Общее образование

По состоянию на 1 января 2015 года в системе общего образования Ивановской области образовательную деятельность осуществляют 259 дневных муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе: 185 средних, 63 основных, 11 начальных школ (в том числе 4 - организации «начальная школа - детский сад»). Среди данных учреждений - 10 гимназий, 8 лицеев и 1 школа с углубленным изучением предметов.

Контингент обучающихся в дневных муниципальных общеобразовательных организациях увеличился на 1971 человек и составляет в 2014 - 2015 учебном году 85 568 человек (в 2013 году - 83 615 человек, в 2012 - 83 083 человек).

По состоянию на 1 октября 2014 года в общеобразовательных организациях Ивановской области обучается 89 135 человек, из них:

- 85586 – обучающиеся муниципальных дневных общеобразовательных школ;
- 2574 – обучающиеся областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту образования;
- 173 – обучающиеся областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту социальной защиты населения;
- 802 – обучающиеся частных общеобразовательных организаций.

Кроме того, в системе общего образования Ивановской области работают:

- 7 вечерних общеобразовательных организаций, в том числе одна государственная (областная) общеобразовательная организация при ИК УФСИН России по Ивановской области. Вечерней и заочной формой обучения охвачено обучающихся 1113 человек (в 2013 году 9 школ, 1213 человек, в 2012 – 9 школ, 1 437 человек);
- 9 негосударственных (частных) общеобразовательных организаций, в том числе 6 православных школ и гимназий, в которых обучается 802 человека (в 2013 году – 9 организаций, 784 человека, 2012 – 9 школ, 756 человек);
- 1 оздоровительное образовательное учреждение санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении;
- Санаторная школа – интернат, в котором обучается 151 человек (в 2013 году – 159 человек, в 2012 – 152).

В 2014 году в регионе работало 20 областных общеобразовательных организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, число обучающихся 2 439 человек (в 2013 году – 20 учреждений, 2 381 человек). В их числе 6 школ, 14 школ-интернатов для детей с нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата и интеллекта. В контингенте обучающихся в 2014 году 709 детей-инвалидов, 256 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Продолжается тенденция уменьшения количества сельских дневных общеобразовательных организаций и доля обучающихся в них. В 2014 - 2015 учебном году в сельской местности расположена 121 дневная общеобразовательная организация, 46,7% от общего количества дневных школ (в 2013 году - 125, в 2012 - 127). Численность обучающихся в них составляет – 10 360 человек, всего 11,8% от общего количества обучающихся дневных школ (в 2013 году – 10 337 человек - 12,4%, в 2012 году – 10 503 человек - 12,6%).

По состоянию на 1 января 2015 года в области 78 малокомплектных школ (30% от общего количества дневных школ): 27 средних, 44 основных, 8 начальных (в 2013 году - 75, в 2012 - 78). Количество обучающихся в малокомплектных школах - 3020 человек (35,2% от общего количества обучающихся дневных школ), в 2013-2014 учебном году – 2672 человека (31,6% от общего количества обучающихся дневных школ).

В 2014 году произошли следующие изменения в сети общеобразовательных организаций: закрыты Михайловская и Вольская начальные общеобразовательные школы Юрьевецкого муниципального района, Красинская основная общеобразовательная школа Приволжского района; Никольская основная общеобразовательная школа Комсомольского муниципального района стала филиалом Марковской основной общеобразовательной школы; Ильинская начальная школа путем

реорганизации объединена с Ильинской средней общеобразовательной школой в одну общеобразовательную организацию; Постнинская общеобразовательная организация «Начальная школа - детский сад» Родниковского муниципального района реорганизована в детский сад; закрыта муниципальная открытая вечерняя (сменная) общеобразовательная школа в городе Родники. С 1 января 2015 года закрыта МОУ вечерняя (сменная) общеобразовательная школа №5 при ФКУ ИК-3 УФСИН России по Ивановской области в г.о. Кинешма: она получила статус учебно-консультационного пункта областного государственного казенного образовательного учреждения вечерняя (сменная) общеобразовательная школа.

Следует отметить, что Департаментом образования в 2014 году был разработан Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Ивановской области или муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Ивановской области, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений (утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 28.04.2014 №160-п).

Все мероприятия по закрытию и реорганизации школ проведены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Зачисление в первый класс

Общее количество обучающихся, зачисленных в 2014 году в первые классы общеобразовательных организаций, составило 10 304 человека, из них: в муниципальные дневные общеобразовательные организации зачислено 10 046 обучающихся; в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту образования Ивановской области – 163 человека; в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, – 13 обучающихся; в частные общеобразовательные организации – 82 человека.

В 2014 году в Департамент образования поступило 7 обращений граждан по вопросам организации приема детей в первый класс. По двум обращениям в результате проведенных проверок выявлены нарушения, руководителям муниципальных органов управления образованием указано на необходимость их устранения и применения мер дисциплинарного воздействия к лицам их допустившим. В отношении пяти обращений заявителям даны разъяснения по законодательству Российской Федерации в части организации приема детей в общеобразовательные организации.

Одно нарушение касалось срока издания акта о закреплении образовательной организацией за конкретной территорией.

Распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района, городского округа о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского

округа, издается не позднее 1 февраля текущего года¹⁶.

Второе нарушение касалось информации о порядке приема в 1 класс, размещенной на сайте образовательной организации. Образовательной организацией были неправомерно изменены сроки приема заявлений о зачислении в первый класс, а также перечень прилагаемых к заявлению документов. Родители должны были дополнительно представить справку о здоровье ребенка, полис и СНИЛС.

Для приема в образовательную организацию:

— родители (законные представители) детей, проживающих на закрепленной территории, для зачисления ребенка в первый класс дополнительно предъявляют оригинал свидетельства о рождении ребенка или документ, подтверждающий родство заявителя, свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории;

— родители (законные представители) детей, не проживающих на закрепленной территории, дополнительно предъявляют свидетельство о рождении ребенка.

— родители (законные представители) детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, дополнительно предъявляют документ, подтверждающий родство заявителя (или законность представления прав ребенка), и документ, подтверждающий право заявителя на пребывание в Российской Федерации.

— иностранные граждане и лица без гражданства все документы представляют на русском языке или вместе с заверенным в установленном порядке перево-дом на русский язык.

— родители (законные представители) детей имеют право по своему усмотрению представлять другие документы¹⁷.

Считаем необходимым отметить, что в связи с переходом к территориальному принципу приема детей в общеобразовательные организации, в Ивановской области в настоящее время наблюдается появление «временных регистраций» граждан на микроучастках, закрепленных за наиболее популярными школами, что делает невозможным со стороны этих образовательных организаций обеспечить прием всех закрепленных лиц, имеющих постоянную регистрацию.

Данное обстоятельство обусловлено несовершенством нормативных документов, регулирующих на федеральном уровне правила приема в общеобразовательные учреждения, а также правила оформления временных регистраций граждан по месту пребывания. В связи с данной проблемой Департаментом образования Ивановской области направлены предложения в Минобрнауки России о внесении соответствующих изменений в порядок приема

¹⁶Приказ Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»

¹⁷Приказ Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»

граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

С 2014 года услуга по зачислению ребенка в школу предоставляется в том числе в электронном виде на региональном портале государственных и муниципальных услуг (функций) Ивановской области (<http://pgu.ivanovoobl.ru>).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде» решением Комиссии по проведению административной реформы в Ивановской области от 14.06.2013 № ПК-3-59 утвержден типовой административный регламент по предоставлению в электронном виде унифицированной муниципальной услуги «Зачисление в общеобразовательное учреждение».

Во всех муниципальных образованиях утверждены муниципальные регламенты предоставления данной услуги.

Департаментом образования, муниципальными органами управления образованием по вопросам организации приема, в том числе по предоставлению данной услуги в электронном виде, проведена широкая разъяснительная работа с родителями будущих первоклассников на очных собраниях и в средствах массовой информации.

В прокуратуру Фрунзенского района г. Иваново обратилась мать несовершеннолетнего с жалобой на отказ в зачислении в первый класс лицея №33 г. Иваново ее ребенка, имеющего постоянную регистрацию по месту жительства на территории микроучастка, закрепленного за образовательным учреждением. По предложенному альтернативному варианту, будущему первокласснику пришлось бы ходить в другую школу, а для того чтобы добраться, пришлось бы пересекать две оживленные автодороги. Такой вариант не устраивал родителей в связи с повышенной опасностью для ребенка и потерей времени на дорогу.

В ходе проведенной проверки было установлено, что несовершеннолетнего не приняли в первый класс по причине отсутствия свободных мест. Между тем, в данную школу были зачислены несовершеннолетние на основании свидетельств о регистрации по месту пребывания (то есть по временной прописке) на микроучастке, закрепленном за школой, которая была оформлена всего за пару месяцев до подачи документов в школу. Выявлен факт регистрации несовершеннолетнего у чужого человека. Так, в ходе проверки установлено, что приказом директора МБОУ лицей № 33 от 06.03.2014 г. № 137«О зачислении учащихся в первые классы на 2014/15 учебный год» в первый класс зачислена несовершеннолетняя, зарегистрированная со своей матерью в квартире на ул. Кузнецова г. Иваново у собственника квартиры. Однако девочка с матерью в данное жилое помещение никогда не вселялись, ни для постоянного, ни для временного проживания.

По данному факту прокуратурой района в интересах РФ в суд был подан иск о признании не приобретшим права пользования жилым помещением.

В ходе рассмотрения дела ответчики добровольно снялись с регистрационного учета, в связи с чем прокурор отказался от исковых требований. По результатам судебного разбирательства прокуратурой района в лицей был

направлен противст на приказ директора МБОУО лицей № 33 от 06.03.2014 № 137 «О зачислении учащихся в первые классы на 2014/15 уч.год», который был удовлетворен, не проживавшая в районе школы девочка исключена из образовательной организации. Это привело к восстановлению прав заявителя на доступное общее образование и территориальную доступность образовательной организации. Благодаря прокуратуре девочка, мама которой обратилась к прокурору, в настоящее время зачислена в первый класс лицея, рядом с которым проживает. (Информация с сайта Прокуратуры Ивановской области).

Директорами образовательных организаций отмечено резкое снижение количества случаев подачи заявлений для зачисления в 1 класс на основании регистрации по месту пребывания.

Операция «Всеобуч»

В соответствии с ч. 2 ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации родители обязаны обеспечить получение детьми общего образования.

В соответствии с Межведомственным планом мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав в Ивановской области, приказом Департамента образования Ивановской области от 18.08.2014 № 1246-о с целью выявления детей и подростков, не приступивших к учебному процессу в образовательных организациях, предупреждения и пресечения случаев пропуска ими учебных занятий без уважительной причины, социального сопровождения семей, оказавшихся в социально- опасном положении, организации работы по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в период с 1 по 30 сентября 2014 года во всех муниципальных образованиях Ивановской области проведена операция «Всеобуч».

На начало операции «Всеобуч» по состоянию на 1 сентября 2014 выявлено 129 несовершеннолетних, не посещающих образовательные организации (2013 год – 134 человека; 2012 год – 129 человек; 2011 год – 184 человека).

В период проведения операции в образовательные организации возвращено 73 несовершеннолетних. К концу операции «Всеобуч» по состоянию на 1 октября 2014 число не приступивших к учебе составило 54 человека (2013 год - 66 человек; 2012 год - 51 человек; 2011 год - 85 человек). Не учились и не работали после окончания 9 класса - 11 человек (2013 год -16 человек).

Следует отметить, что контроль за реализацией права на образование необходимо вести в течение всего учебного года, что будет служить основой ранней профилактики семейного неблагополучия.

В службу Уполномоченного по правам ребенка поступило сообщение о детях, которые в темное время суток без взрослых пытались залезть в помойку рядом с магазином. Лицу, обратившемуся к Уполномоченному, удалось выяснить, в какой школе должны учиться дети. После звонка в школу, были установлены фамилии детей, место их жительства. Оказалось, что дети уже длительное время не посещают школу. По данному сигналу Уполномоченный совместно с органами опеки и попечительства г. Иваново выехал по месту жительства

детей. Было установлено, что мать не работает, воспитанием детей не занимается, не контролирует их учебу, дети предоставлены сами себе. Семья взята на контроль, готовятся документы об ограничении матери в родительских правах.

В структуре причин непосещения несовершеннолетними школы: отсутствие у детей желания учиться, отсутствие контроля за учёбой и поведением детей со стороны родителей, опекунов, склонность подростков к бродяжничеству, материальное неблагополучие родителей.

По информации Департамента образования Ивановской области, в ходе проведения операции «Всеобуч» для учащихся, родителей и педагогов проведено свыше 2,5 тыс. бесед и лекционных занятий по правовой тематике, профилактике дорожного травматизма, противопожарной безопасности, пропаганде здорового образа жизни и семейных ценностей, была организована работа «горячей линии» по вопросам образовательного процесса в новом учебном году.

Совместно с сотрудниками органов внутренних дел в вечернее и ночное время с целью выявления безнадзорных несовершеннолетних, предупреждению фактов вовлечения их в противоправную деятельность осуществлены рейды по проверке мест концентрации молодежи, развлекательных заведений, компьютерных клубов.

Во всех муниципальных образованиях области существует система учёта детей дошкольного и школьного возраста по микроучасткам образовательных организаций, организован контроль за переходом учащихся из одной школы в другую.

В Департаменте образования осуществляется мониторинг деятельности муниципальных органов управления образованием и областных образовательных организаций по выявлению детей, не приступивших к учебному процессу и возвращению их в образовательные организации.

Организация групп продленного дня

Вопрос об организации групп продленного дня в школах стал одним из наиболее актуальных в сфере образования в 2014 году.

К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение Л. по вопросу организации группы продленного дня в школе г. Кинешмы по вопросу взимания с родителей денег за организацию группы продленного дня. После обращения Уполномоченного в Администрацию г.о. Кинешма, денежные средства на оплату труда воспитателя, ведущего группу продленного дня, были изысканы из средств местного бюджета в рамках плана финансово-хозяйственной деятельности школы.

Выступая на X съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, первый заместитель председателя комитета Госдумы РФ по вопросам семьи, женщин и детей Ольга Юрьевна Баталина подчеркнула, что «продленка» должна оставаться бесплатной для многодетных, малоимущих и неполных семей.

Данный вопрос стал предметом рассмотрения Ивановского отделения Общероссийского народного фронта, который организовал общественный монито-

ринг стоимости групп продленного дня в Ивановской области.

По данным Общероссийского народного фронта, платные продленики в сентябре 2014 года появились в основном в школах областного центра, плата за продленику колебалась от 600 до 2650 рублей в месяц без учета стоимости горячего питания. В ряде муниципальных образований, например Юже, Палехе, Гаврилов-Посаде продленика осталась бесплатной, родители оплачивали только питание детей.

В связи с участвовавшими обращениями по вопросу об установлении платы за услуги по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня, в том числе случаями установления в отдельных регионах необоснованно высокой платы за данную услугу, Минобрнауки России были подготовлены методические рекомендации по нормативно-правовому регулированию предоставления услуги по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (письмо Минобрнауки России от 24.09.2014 № 08-1346 «О направлении методических рекомендаций по нормативно-правовому регулированию предоставления услуги по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня»).

В рекомендациях указывалось, что в соответствии с частью 7 статьи 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее – общеобразовательные организации), могут быть созданы условия для осуществления присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня. Под присмотром и уходом за детьми понимается комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня (пункт 34 статьи 2 Федерального закона).

В соответствии со статьей 65, частью 8 статьи 66 Федерального закона учредитель образовательной организации за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Не допускается включать в родительскую плату расходы на реализацию образовательной программы начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования (в том числе внеурочной деятельности), а также расходов на содержание недвижимого имущества государственных и муниципальных образовательных организаций (косметический и иной ремонт, отопление, освещение, водоснабжение и пр.) (часть 9 статьи 66 Федерального закона).

Так как общеобразовательные организации являются некоммерческими организациями, не допускается извлечение прибыли из платы, взимаемой с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся. Родительская плата за группу продленного дня должна обеспечивать только возмещение расходов общеобразовательной организации на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми в группе продленного дня.

Министерство образования и науки Российской Федерации рекомендовало органам управления образованием разработать нормативные акты, регулирующие

предоставление услуги по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях.

В Ивановской области в преддверии 2014-2015 учебного года соответствующая нормативная база была разработана в г.о. Тейково.

Постановлением администрации городского округа Тейково от 29.08.2014 № 537 утверждено Положение о порядке расчета и взимания платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в группах продленного дня в муниципальных общеобразовательных организациях города Тейково. Постановлением администрации городского округа Тейково от 24.09.2014 № 589 установлен размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня муниципальных общеобразовательных организаций города Тейково. Максимальный размер платы за посещение группы продленного дня составлял 60 рублей в день за 6 часов присмотра и ухода.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области организовать в 2015 - 2016 учебном году мониторинг востребованности услуг по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня, их стоимости, правомерности расчета размера оплаты, а также удовлетворенности родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся качеством данных услуг.

Рекомендуем органам местного самоуправления при разработке нормативно-правовых актов, регулирующих порядок предоставления услуги по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня, устанавливать максимальный размер оплаты этой услуги и перечень льготных категорий родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, которым данная услуга будет предоставляться бесплатно. Рекомендуем освобождать от платы за присмотр и уход в группах продленного дня за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, детьми из малоимущих, многодетных семей.

Питание обучающихся

Формирование основ культуры питания – основа культуры здоровья. Младшие школьники в силу своего возраста не могут осознать отдаленные перспективы поведения, связанного с нарушением правил здорового образа жизни, поэтому для них огромное значение приобретает формирование конкретных поведенческих навыков, полезных привычек. Далеко не все родители в силу различных причин занимаются системным воспитанием ребенка в этом направлении.

В настоящее время за счет областного бюджета обеспечивается такая важнейшая мера социальной поддержки, как обеспечение бесплатным горячим

питанием всех обучающихся общеобразовательных организаций 1 - 4 классов. Субсидии предоставляются из расчета 20 рублей на одного учащегося на один учебный день. Данная мера имеет огромное значение для сохранения здоровья обучающихся, что подтверждается положительной динамикой в области охраны здоровья несовершеннолетних. По данным Департамента здравоохранения, в 2013-2014 годах отмечается снижение заболеваемости по болезням органов пищеварения.

Ввиду большой социальной значимости вопроса обеспечения обучающихся качественным и недорогим питанием Контрольно-счетная палата Ивановской области провела обследование муниципальных общеобразовательных организаций на предмет соблюдения законодательства при организации и предоставления на территории Ивановской области горячего питания обучающимся с 1 по 4 классы.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палаты Ивановской области «Проведения обследования по вопросу организации и предоставления на территории Ивановской области горячего питания обучающимся с 1 по 4 классы в муниципальных общеобразовательных организациях, проводимое совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ивановской области» (далее – экспертное обследование) установлено, что только в 6 из 27 муниципальных образований Ивановской области в 2013 году был утвержден предельный уровень торговых надбавок и наценок для предприятий и организаций, находящихся в муниципальной собственности на продукцию товары, реализуемую в общественном питании при общеобразовательных школах. Например, в таких крупных городских округах как Кинешма, Шuya, Кохма отсутствовали нормативно-правовые акты, устанавливающие предельный уровень торговых наценок и надбавок.

Так как в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отсутствует полномочие органов местного самоуправления по регулированию цен и тарифов, поддерживаем предложение Контрольно-счетной палаты Ивановской области, изложенное в экспертном обследовании, о необходимости разработки и принятия Закона Ивановской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государствен-ному регулированию цен (тарифов).

Проблему представляет и уровень сложившейся наценки на продукцию (товары), реализуемую в общественном питании при общеобразовательных организациях. Например, в г.о. Вичуга фактическая наценка на продукты питания составила в 2014 году 45%. Фактическая стоимость завтрака без торговой наценки составляет 13 руб. 79 коп. В г.о. Кохма фактическая наценка на продукты питания в 2013 году составила 55%. Фактическая стоимость завтрака без торговой наценки составляет 13 руб. 23 коп. В Иванове при проверке муниципального предприятия Столовая «Школьная № 33», обслуживающего МБОУ СОШ № 58 г. Иваново, в 2014 году установлены факты, когда наценка на готовые блюда составляла более 55%.

Установление максимальных торговых наценок на продукты питания может снизить социальную напряженность в условиях экономического кризиса.

Проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части ограничения торговой наценки на социально значимые продукты питания был отклонен.

Контрольно-счетной палатой Ивановской области инициировано анкетирование более 3 тысяч родителей учеников 1 - 4 классов в 9 муниципальных образованиях. Анкетирование показало, что несмотря на то что большинство детей (77%) завтракают дома, родители практически единодушно (93,1%) высказываются за необходимость завтрака в школе.

В 10 муниципальных образованиях области взималась родительская плата за питание школьников 1 - 4 классов. Размер родительской платы колебался от 10 руб. до 30 руб. на ребенка на 1 завтрак. Пищевая энергетическая ценность завтрака стоимостью 20 рублей не соответствует требованием СанПин, т.к. не достигает норматива в 470 - 587,5 ккал. При увеличении стоимости завтрака на 30 рублей за счет родительской платы завтрак становится разнообразнее за счет включения в меню молочных продуктов, фруктов, кондитерских изделий, увеличивается его пищевая и энергетическая ценность.

В соответствии с Законом Ивановской области от 05.07.2013 № 66-ОЗ «Об образовании в Ивановской области» размер дотаций на организацию питания одного обучающегося 1- 4 классов составил 20 рублей.

За счет средств регионального бюджета на софинансирование расходов по организации питания всех обучающихся 1- 4 классов направлено в 2012 году - 110669,3 тыс. рублей; 2013 году - 112209,4 тыс. рублей.

В 2014 году на софинансирование расходов по организации питания всех обучающихся 1 - 4 классов общеобразовательных организаций направлено из областного бюджета 112 896,1 тыс. рублей в расчете 20 рублей на одного обучающегося в день. По сравнению с 2013 годом объем средств из регионального бюджета на данные цели увеличился с 112 209,4 до 112 896,1 тыс. рублей.

Кроме того, меры поддержки детей из социально незащищенных семей (малообеспеченных и многодетных) предусмотрены в бюджетах муниципальных образований Ивановской области. Так, из средств муниципальных бюджетов на софинансирование данного мероприятия в 2014 году направлено 1466,2 тыс. рублей.

В г.о. Иваново в 2014 году в соответствии с постановлением администрации г. Иванова от 04.12.2009 № 1193 «О предоставлении в учебные дни горячего питания (завтрака) на бесплатной основе отдельным категориям учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Иванова» (в ред. ред. от 12.12.2013) бесплатное горячее питание на сумму 31,76 рублей получают дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся под опекой; учащиеся специальных (коррекционных) классов VII вида; дети из малообеспеченных семей. Списки учащихся из малообеспеченных семей на получение в учебные дни горячего питания (завтрака) на бесплатной основе составляются в соответствии с квотой, определенной управлением образования Администрации города Иванова, и утверждаются решением органа общешкольного самоуправления. По информации управления образования Администрации города Иванова, в 2014 году бесплатное питание

получали 2300 обучающихся из малообеспеченных семей.

По данным Департамента образования Ивановской области, всего льготы по оплате питания в 2014 году получали 48216 (56% от общего числа обучающихся), в 2013 году - 39358 школьников (48%). Средняя сумма средств, выделяемая на питание 1 обучающегося льготной категории в день, составила 20,9 руб. За последние три года на 23% увеличилось число школьников, получающих льготное питание. С 81% до 95% увеличился охват питанием школьников, в том числе 100% учащихся начальной школы.

Стоимость горячих завтраков для школьников в 2014 году составила от 20 рублей в муниципальных районах до 45 рублей в городских округах, стоимость обедов - от 20 до 65 рублей соответственно. Удешевление питания производится за счет заключения прямых договоров с поставщиками продукции.

В проекте областного бюджета на 2015 и плановый период 2016-2017 годов предусмотрены средства субсидии для организации питания обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций на январь-май 2015 года в объеме 68 637 720 руб., что позволит обеспечить организацию питания школьников в течение 2014 - 2015 учебного года. На следующий учебный год финансирование этой статьи в бюджете не предусмотрено.

С учетом роста цен на продукты питания стоимость только полноценных горячих завтраков для семьи с одним ребенком составит без субсидии порядка 1000 рублей в месяц. В случае, если в семье воспитывается несколько ребят школьного возраста, финансовая нагрузка на семейный бюджет возрастает в 2-3 раза.

Сокращение финансирования мероприятий по организации питания обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в условиях экономического кризиса может иметь негативные последствия для здоровья школьников в будущем.

Уполномоченным направлено письмо в адрес Губернатора Ивановской области о необходимости сохранения этой статьи расходов в бюджете и на следующий год.

Конфликты в образовательных организациях

К Уполномоченному по правам ребенка в 2014 году поступило 4 обращения по вопросу жестокого обращения со стороны сверстников, 83 обращения по вопросу обжалования действий педагогов, администрации образовательных учреждений, по вопросу конфликтов между учениками, родителями - 9 обращений.

По данным мониторинга Департамента образования Ивановской области, в 2014 году по фактам применения физического или психического насилия по отношению к несовершеннолетним в образовательных организациях поступило 19 обращений, в том числе по фактам агрессии со стороны сверстников – 13 обращений (г. Кинешма, г. Иваново); со стороны родителей – 6 обращений (г. Иваново, г. Кинешма, Родниковский район), по случаям психического насилия в муниципальных общеобразовательных организациях - 2 обращения (Родниковский, Савинский районы). Обращений по фактам применения физического или психического насилия по

отношению к несовершеннолетним в общеобразовательных и профес-сиональных образовательных организациях, подведомственных Департаменту образования Ивановской области, не зарегистрировано.

Конфликты по составу участников подразделяются:

- «ученик – ученик» - конфликты между сверстниками;
- «учитель – родитель ученика» или «учитель - ученик» - конфликты между обучающимися и их родителями (законными представителями) и педагогами или администраций образовательных учреждений;
- «родитель ученика – родитель ученика» конфликты между родителями обучающихся.

Конфликты «ученик – ученик».

В 2013 году в областные учреждения здравоохранения обратилось за медицинской помощью 222 ребенка, получивших травмы в результате драк. В 2014 году в областные учреждения здравоохранения обратилось за медицинской помощью 203 ребенка, получивших травмы в результате драк.

По данным ОБУЗ “Бюро судебно-медицинской экспертизы”, повреждения, полученные в результате травм в школах и на прилегающих территориях (в результате драк учащихся) в большинстве расценены как не причинившие вреда здоровью (кровоподтеки, ссадины, поверхностные раны), в нескольких случаях зафиксированы переломы костей верхних и нижних конечностей). В результате выстрела учащегося из рогатки стержнем шариковой ручки – получена травма глаза (причинен тяжкий вред здоровью).

К Уполномоченному обратилась М. по вопросу причинения её ребенку травмы головы учащимися школы. М. указывала в своем заявлении, что дети в школе привыкли все конфликты решать посредством драк и оскорблений. В ходе конфликта сына М. толкнули, он ударился головой о стену. Когда ему стало плохо, одноклассники отвели его в медицинский кабинет. По информации заявительницы, медицинский персонал школы не стал вызывать скорую, медработники, оставив ребенка одного, ушли обедать, а затем позвонили ей и предложили забрать сына домой. Отец ребенка, приехав в школу, сразу вызвал скорую помощь. У ребенка диагностировано сотрясение мозга, ушиб головы, вегетососудистая дистония.

По результатам проверки на дежурного учителя, дежурного администратора и директора школы наложены дисциплинарные взыскания.

Согласно п. 3 ст. 1073 Гражданского кодекса Российской Федерации, если малолетний причинил вред в то время, когда он находился под надзором образовательного, воспитательного, лечебного или иного учреждения, обязанного осуществлять за ним надзор, либо лица, осуществлявшего надзор на основании договора, это учреждение или лицо отвечает за вред, если не докажет, что вред возник не по его вине при осуществлении надзора.

Указанной правовой нормой устанавливается презумпция виновности лечебного или иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за малолетним ребенком, причинившим вред во время нахождения под надзором данного учреждения

В соответствии со ст. 151 Гражданского кодекса Российской Федерации,

если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

Рекомендуем образовательным организациям усилить контроль за поведением обучающихся в свободное от учебных занятий время.

К Уполномоченному обратилась М. по вопросу прессинга в отношении сына со стороны классного руководителя, а также предъявления незаконных требований со стороны родителей одноклассников и администрации школы о переводе сына в другую школу или домашнее обучение. Проверка фактов, изложенных в обращении, была проведена работниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного совместно с управлением образования Администрации города Иванова выходом в гимназию, в ходе проверки состоялась встреча с администрацией учреждения, классным руководителем и психологом. Установлено, что ребенок на замечания взрослых не реагирует, отвечает оскорблениеми и нецензурной бранью, систематически нарушает дисциплину и проявляет неконтролируемую агрессию в отношении одноклассников.

Конфликты - «учитель – родитель ученика» или «учитель - ученик».

В таких конфликтах далеко не всегда родители занимают объективную позицию в отношении школы и учителя, при этом в ряде случаев в проблемах, возникающих у ребенка в школе, есть доля вины или вина родителей.

К Уполномоченному обратился С. по вопросу некорректного отношения педагогов к его сыну. С. считал, что «для учителей ребенок стал изгояем» и ему не оказывается помочь в подготовке к экзаменам, а также не предоставляется льготное питание.

Проверка обращения была проведена с выездом в образовательное учреждение с участием представителей управления образования Администрации г. Иванова.

По итогам проверки установлено, что ребенок учится слабо, опаздывает на уроки, нередко пропускает занятия без уважительных причин, систематически не выполняет домашние задания. Бесплатные занятия по подготовке к экзаменам он тоже пропускал.

По итогам проверки С. рекомендовано контролировать посещаемость сыном уроков и дополнительных занятий во внеурочное время, а также выполнение домашних заданий. Вопрос с льготным питанием решен положительно.

В соответствии с ч. 3 ст. 43 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дисциплина в организации, осуществляющей образовательную деятельность, поддерживается на основе уважения человеческого достоинства обучающихся, педагогических работников. Применение физического и (или) психического насилия по отношению к обучающимся не допускается.

По данным ОБУЗ “Бюро судебно-медицинской экспертизы”, имели место причинения телесных повреждений несовершеннолетним потерпевшим педагогическими работниками (тренерами спортивных школ и воспитателями дошкольных учреждений).

Конфликт «родитель ученика – родитель ученика» или «родитель ученика – коллектив родителей», как правило, развивается тогда, когда две предыдущие конфликтные ситуации уже пройдены.

К Уполномоченному поступила жалоба М. на действия родительского комитета и педагога. М. указывала в своем заявлении, что родители требовали «срочно убрать ребенка из школы», учитель музыки угрожал сыну, что вызовет «психушку», классный руководитель требовала перевода ребенка в частную школу. По мнению М., в отношении её ребенка идет «спланированная травля».

По данному обращению был осуществлен выход в гимназию совместно с представителями управления образования Администрации г. Иваново.

По результатам проверки установлено, что проблемы поведенческого характера у ребенка наблюдались с начало его обучения. Учителя, психолог, администрация школы неоднократно приглашали М. для беседы и определения путей совместного психологического сопровождения ребенка, оказание ему помощи в обучении и коррекции поведения. Родители высказывали свои претензии М. по поведению сына в корректной форме.

Действия ребенка в состоянии агрессии по отношению к одноклассникам были совершенно неконтролируемыми. На замечания он отвечал оскорблениеми и нецензурной бранью.

Уполномоченным рекомендовано М. совместно с педагогами и администрацией школы предпринять меры воспитательного характера, направленные на оказание сыну помощи в обучении и коррекции поведения.

Иногда родители не могут объективно оценить поведение своего ребенка, а в некоторых случаях родители просто не справляются с воспитанием детей, не находят эффективных методов воздействия на ребенка, исключающих жестокость и насилие.

К Уполномоченному в 2014 году поступило 22 обращения по вопросу трудности в воспитании ребенка, 9 по семейному насилию и 8 обращений по поводу конфликтов между ребенком родителями.

В 2014 году на 81,5% выросло количество преступлений, сопряженных с насилиственными действиями, совершенными в отношении несовершеннолетних членами семей.

Основными причинами такого роста жестокости в отношении несовершеннолетних являются:

рост уровня агрессии в обществе на фоне стресса, связанного с политическими событиями в мире, непростым социально-экономическим положением в стране;

сбои или недостатки в организации системы профилактики жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения;

сложности с выявлением случаев жестокого обращения;

преувеличение ценности физических наказаний: к сожалению, для некоторых родителей подобный стиль обращения с детьми укладывается в представления о правильном воспитании.

Уполномоченным установлено тесное взаимодействие с Департаментом образования, отделами образования муниципалитетов, образовательными организа-

циями в рамках ряда просветительских мероприятий.

Уполномоченный неоднократно выступала на различных площадках по вопросам конфликтов в образовательных организациях и профилактике жестокого обращения с детьми: на заседании городского родительского комитета перед родителями; на коллегии управления образования Администрации г. Иваново перед директорами образовательных организаций; на селекторном совещании начальников муниципальных отделов образования Ивановской области, на совещании директоров образовательных организаций, на съездах уполномоченных общеобразовательных организаций, дошкольных организаций; на родительских собраниях в образовательных организациях; в радиопередаче о жестоком обращении в семье.

Совместно с Департаментом образования проведен конкурс рекламных видеороликов «Единый телефон доверия».

На сайте Уполномоченного регулярно размещаются методические материалы по теме родительско-детских отношений, создана рубрика «Книжная полка»: презентация книг для родителей о детско-родительских отношениях. Подготовлены и распространены среди родителей, а также размещены на сайте 4 брошюры: «Детство без жестокости», «Выбираем жизнь! Родителям о детском суициде», «Позитивное родительство – счастливое детство. Секреты общения с ребенком». Совместно с сетью книжных магазинов «Читай-город» проведена акция для родителей «Мы хотим, чтобы нас любили».

Роль образовательных организаций особенно ощутима на уровне первичной профилактики, которая направлена на предупреждение возникновения факторов риска жестокого обращения, выявление и коррекцию проблем в семейных отношениях на ранней стадии, обеспечение условий для эффективного выполнения семьей педагогической функции, функции социализации и т. д.

Первичная профилактика предполагает осуществление в учреждениях системы образования комплекса мероприятий информационно-просветительского характера: организацию информационно-разъяснительных кампаний по защите прав детей, образовательных курсов для детей, родителей (лиц, их заменяющих), специалистов о вреде жестокого обращения, тренингов ненасильственных отношений; проведение различных акций, мероприятий и праздников, развитие волонтерского движения.

Первичная профилактика на базе образовательных организаций дает возможность: повысить правовую грамотность несовершеннолетних в вопросах защиты своих прав; ознакомить родителей с правовыми аспектами защиты прав детей; наладить систематическую работу с родителями по обучению навыкам ответственного родительства с отказом от насилийственных методов воспитания.

Важным аспектом в организации работы является вовлечение самих детей в информационные кампании о правах детей, проведение конкурсов социальной рекламы, плакатов среди различных категорий молодежи.

Участие родителей и детей в совместных мероприятиях, различных акциях и праздниках позволит сформировать эмоциональную близость и привязанность между детьми и родителями, развить навыки конструктивного взаимодействия, даст возможность обучить родителей способам вовлечения их детей в различные виды

совместной деятельности.

На рассмотрение Департамента образования выносим предложение: рекомендовать образовательным организациям создать Школьную (муниципальную) модель работы по предотвращению жестокого обращения с ребенком в семье, которая бы позволила стандартизировать деятельность образовательной организации на всех трех уровнях - первичный уровень – информационно-просветительская деятельность, вторичный - создание инструмента выявления и передачи сигнала о случае жестокого обращения для реагирования на случай и третий уровень - инфраструктура услуг по реабилитации пострадавших от жестокого обращения.

Значимость работы психолога на стадии профилактики жестокого обращения с ребенком и реабилитации жертвы насилия трудно переоценить. Сейчас уже очевидно, что жертвами оптимизации штатного расписания в образовательных организациях стали социальные педагоги, психологи.

По данным мониторинга, проведенного Департаментом образования в 2014 году, в 95 школах 24 муниципальных образований области работает 101 штатный психолог (из них – 67 на полную ставку), 76 психологов работает в детских садах. В профессиональных образовательных организациях - 16 психологов. Психологи работают во всех специальных (коррекционных) образовательных организациях.

В регионе работает областная психолого-медико-педагогическая консультация. Психологическая помощь и консультации детям и их родителям в муниципальных образованиях оказываются в медико-педагогических школах, психолого-педагогических центрах и в организациях дополнительного образования детей.

Психологи и педагоги данных центров, также осуществляют выходы в общеобразовательные организации, как правило, для работы с учащимися «группы риска».

В целях обеспечения общеобразовательных организаций квалифицированными психологами на базе Института развития образования Ивановской области в 2013 году была организована профессиональная переподготовка 40 педагогов по специальности «педагог-психолог».

Однако кадровый дефицит педагогов-психологов, в отдельных муниципалитетах остается серьезной проблемой. Так, отсутствуют штатные психологи в Приволжском, Пучежском районах.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области создать региональную модель психологической службы в системе образования.

В целях предупреждения семейного насилия необходимо, с одной стороны, на самом раннем этапе выявлять семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Очень важно наладить оперативный обмен информаций и взаимодействие всех органов и учреждений системы профилактики и предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с решением заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Ивановской области от 11.09.2014 в

регионе сформирована мобильная бригада по контролю за эффективностью оказания экстренной помощи несовершеннолетним на территории муниципальных образований Ивановской области в случаях жестокого обращения с ними. В состав бригады вошли представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Ивановской области, специалисты Департамента социальной защиты населения и Департамента образования Ивановской области.

В соответствии с Межведомственным комплексным планом мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав в Ивановской области на 2014 год, приказом Департамента образования Ивановской области от 26.09.2014 № 1491-о в целях раннего выявления семей социального риска и организации профилактической работы с ними, профилактики и предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних, организации досуга несовершеннолетних, обеспечения правового просвещения несовершеннолетних и их законных представителей в период с 1 по 31 октября 2014 года во всех муниципальных образованиях Ивановской области проведена операция «Внимание, родители».

В мероприятиях операции приняло участие 3 159 представителей органов субъектов профилактики, из них 2 483 педагога общеобразовательных организаций, 114 сотрудников муниципальных органов управления образованием, 104 представителя территориальных органов социальной защиты населения, 66 представителей муниципальных КДНиЗП, 482 сотрудника правоохранительных органов.

Особенностью данной операции является активное наблюдение за обучающимися в учебное время и выявление ранних и малозаметных признаков неблагополучия, которые не всегда вовремя отслеживаются у детей родителями и педагогами в повседневном общении.

В общеобразовательных организациях области педагогами осуществлялись диагностика социальных и поведенческих признаков семейного неблагополучия у несовершеннолетних с применением специальной методики.

Особое внимание уделено организации психолого-педагогического сопровождения обучающихся и их семей, проведению индивидуальной работы с семьями и несовершеннолетними, состоящими на учете в муниципальных банках: случаев семейного неблагополучия, семей (несовершеннолетних), находящихся в социально опасном положении. Проводился ежедневный контроль посещаемости школьных занятий обучающимися «группы риска» и состоящими на профилактическом учете, мониторинг занятости данной категории несовершеннолетних во внеурочное время.

При участии органов субъектов профилактики в муниципальных образованиях организованы посещения неблагополучных, опекаемых семей и семей, находящихся в социально-опасном положении, в ходе которых проведены профилактические беседы психолого-педагогической и правовой направленности с детьми и их родителями (законными представителями).

В ходе операции педагогическими работниками общеобразовательных организаций при участии представителей других органов субъектов профилактики проведено посещение 1 183 семей.

За период проведения операции в общеобразовательных организациях выявлено 178 несовершеннолетних с признаками неблагополучия в семьях. Из них – 103 человека по решению коллегиальных органов школьного самоуправления поставлено на внутришкольный учет.

Исследования показывают следующую зависимость: чем меньше возраст ребенка, тем больше вероятность того, что факт совершенного в отношении него посягательства останется скрытым.

В этой связи требует проработки вопрос о снижении уровня латентности преступлений в отношении несовершеннолетних. Во-первых, за счет предельно жесткого исполнения регламента передачи сигнала о фактах жестокого отношения работниками системы здравоохранения и работниками образовательных организаций, в частности дошкольных и, во-вторых, за счет организационных мер, в том числе направленных на информирование населения о данной проблеме, в целях создания нетерпимого отношения к подобного рода преступлениям, повышения сознательности граждан.

Важную роль в формировании уважительного отношения к правам ребенка играют средства массовой информации (телевидение, радио, Интернет и др.). Взаимодействие учреждений в процессе организации и проведения превентивных мероприятий со СМИ содействует пропаганде ненасильственных отношений в семье, распространению положительного родительского опыта.

Развитие медиативных технологий

Распоряжением Правительства РФ от 30.07.2014 № 1430-р утверждена Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность (далее – Концепция).

В Концепции даны определение понятиям «медиация» - способ разрешения споров мирным путем на основе выработки сторонами спора взаимоприемлемого решения при содействии нейтрального и независимого лица – «mediатора» и «медиативный подход» - подход, основанный на принципах мед-иации, предполагающий владение навыками позитивного осознанного общения, создающими основу для предотвращения и (или) эффективного разрешения споров и конфликтов в повседневных условиях без проведения медиации как полноценной процедуры».

Основными целями Концепции являются создание благоприятных, гуманных и безопасных условий (среды) для полноценного развития и социализации детей всех возрастов и групп, в том числе детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, находящихся в социально опасном положении или в неблагополучных семьях, детей с девиантным поведением, детей, совершивших общественно опасные деяния, освободившихся из мест лишения свободы, и других трудных детей, формирование механизмов восстановления прав потерпевших от противоправных действий несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Достижение поставленных целей обеспечивается путем решения следующих основных задач:

создание с помощью медиации и восстановительного подхода системы защиты, помощи, обеспечения и гарантий прав и интересов детей;

– создание с помощью медиации и восстановительного подхода системы профилактической, реабилитационной и коррекционной работы с детьми, в первую очередь с детьми, относящимися к группам риска, внедрение новых форм, технологий и методов работы, в том числе обеспечение досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также отбывающих или отбывших наказание в местах лишения и ограничения свободы;

– интеграция метода школьной медиации в образовательный процесс и систему воспитания, создание служб школьной медиации в образовательных организациях для обеспечения возможности доступа к медиации для каждой семьи и каждого ребенка и другие.

Результатами реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией, в том числе являются создание благоприятных и безопасных условий для полноценного развития и социализации детей и подростков, вовлекаемых в конфликты; оздоровление психологической обстановки в образовательных организациях; снижение общего количества и остроты конфликтов, в которые вовлекаются дети, количества и тяжести правонарушений, в том числе повторных, и их последствий для других лиц и общества в целом, уменьшение асоциальных проявлений среди детей и подростков.

На службу медиации на региональном и местном уровнях в соответствии с Концепцией возложены следующие функции:

– практическая работа с детьми, семьями, школами, комиссиями по делам несовершеннолетних, судами, исправительными учреждениями и иными организациями, практическая работа по защите прав и интересов детей, профилактике конфликтов и правонарушений, участие в ситуациях, где есть конфликт или правонарушение;

– адресная информационно-просветительская работа с основными группами населения, коллективами и организациями с учетом региональной и местной специфики;

– подготовка работников различных организаций по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации¹⁸.

В Ивановской области координатором работы по внедрению медиации является Уполномоченный в тесном сотрудничестве с Ивановским областным судом, Департаментом образования Ивановской области и Ивановским институтом развития образования Ивановской области.

Институт развития образования осуществляет методическую поддержку проекта развития медиации в Ивановской области.

В соответствии с пунктом 64 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, методических рекомендаций Минобрнауки России по организации служб школьной медиации в образовательных организациях(Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 ноября

2013 г. № ВК-844/07) и протоколом заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Ивановской области от 27.06.2014 г. в Ивановской области в образовательных организациях на pilotных площадках организуются школьные службы медиации.

Проект по распространению медиативного подхода в образовательных учреждениях Ивановской области стартовал на III Форуме уполномоченных по правам ребенка в Ивановской области, который состоялся 17 октября 2014 года и реализуется при поддержке Правительства Ивановской области. Курирует проект Уполномоченный по правам ребенка. Институтом развития образования Ивановской области при содействии Департамента образования Ивановской области разработана методическая база реализации проекта.

Цель проекта: создать условия для распространения медиативного подхода в образовательной среде.

Задачи:

1. Изучить позитивный опыт субъектов РФ по внедрению медиации в образование.
2. Создать pilotные площадки в Ивановской области по распространению медиативного подхода в образовательных организациях.
3. Обучить педагогов – кураторов школьных служб медиации медиативным технологиям.
4. Обучить учащихся (будущих членов школьных служб медиации) медиативным технологиям.

Субъекты, кадровые ресурсы, адресная группа:

Главной адресной группой являются обучающиеся образовательных организаций.

Кадровые ресурсы: тренеры – медиаторы, кураторы ШСМ, прошедшие специальное обучение.

Концепция проекта предполагает поэтапное распространение медиативного подхода в образовательной организации.

Ожидаемые результаты и социальные эффекты:

Функционирование служб медиации в образовательной организации позволит:

- создать условия для развития социального интеллекта детей, формирования менталитета сотрудничества в образовательной организации;
- сократить количество конфликтных ситуаций, в которые вовлечены дети;
- снизить остроту протекания конфликтов;
- повысить эффективность профилактической и коррекционной работы с детьми с девиантным поведением;
- сформировать у участников образовательных отношений культуру конструктивного поведения в конфликтных ситуациях;
- предоставить возможность выбора ненасильственных стратегий

¹⁸Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2014 N 1430-р «Об утверждении Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность»

поведения в ситуации напряжения и стресса;

- повысить квалификацию работников образовательных организаций в области защиты прав и законных интересов детей.

Количественные критерии результативности:

создание пилотных площадок и обучение школьных команд (педагогов и учащихся).

Качественные критерии результативности:

понимание педагогами и обучающимися сути медиации и медиативного подхода, а также формирование позитивного отношения к медиативному подходу.

Этапы внедрения медиативных технологий в образовательной среде, или «дорожная карта».

I этап.

- Создание в Ивановской области координирующего центра по распространению медиативного подхода в школе.
- Определение в Ивановской области пилотных площадок по распространению медиативного подхода в школе.
- Организация и проведение просветительской акции в образовательных организациях (стенд в школе, Проект «Что такое медиация», информационные буклеты).
- Создание команды кураторов пилотных площадок. В роли кураторов в образовательной организации могут выступать заместители директоров школ по учебно-воспитательной работе, уполномоченный по правам участников образовательного процесса, школьный психолог или социальный педагог, классный руководитель.
- Создание медиативной группы. Медиативную группу необходимо сформировать из обучающихся 8-10 классов.

II этап.

- Организация обучения кураторов.
- Организация обучения медиативной группы детей.

III этап.

- Организация в образовательной организации школьной службы медиации.
- Обобщение позитивный опыт пилотных площадок по внедрению медиации в образование.

IV этап.

- Распространение медиативного подхода в образовательных организациях Ивановской области.

Список пилотных площадок

1. Муниципальное бюджетное образовательное учреждение Ново-Горкинская средняя общеобразовательная школа.
2. МБОУ СОШ №12 г. Приволжск.
3. МБОУ СОШ №2 г. Кохма.
4. Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования детей «Центр детского творчества».

5. МБОУ СОШ №7 г. Кохма.
6. МОУ «Средняя школа № 8» г.о. Шуя
7. МКОУ Октябрьская основная общеобразовательная школа.
8. МБОУ СОШ №61 г. Иваново.
9. МКОУ «Заволжский лицей».
10. МБОУ СОШ №7 г. Фурманова.
11. МБОУ СОШ №3 г. Южи.
12. МОУ Озёрновская СОШ Ивановского муниципального района.
13. Областное государственное казенное специальное (коррекционное) образовательное учреждение для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья «Кохомская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа VIII вида».
14. МБОУ СОШ № 37 г. Иваново.
15. Муниципальное образовательное учреждение Чернореченская средняя общеобразовательная школа.
16. Муниципальное образовательное учреждение Коляновская средняя общеобразовательная школа.
17. МБОУ общеобразовательный лицей № 67 г. Иваново
18. МБОУ Ильинская СОШ.
19. МБОУ «Гаврилово – Посадская средняя общеобразовательная школа №2».
20. МБОУ «Центральная городская средняя общеобразовательная школа» г. Родники Ивановской области.
21. МБОУ ООШ № 25.
22. МОУ Подвязновская СОШ.
23. МБОУ СОШ № 41 г. Иваново.
24. МБОУ СОШ №10 г. Фурманова.
25. МСОШ №10 г. Тейково.
26. МБОУ Савинская СОШ.
27. Муниципальное казенное учреждение системы дополнительного образования «Вичугский районный дом детского творчества».
28. МБОУ СОШ №17 г. Вичуга.
29. МБОУ СОШ № 65 г. Иваново.

Таким образом, создано 29 pilotных площадок по распространению в школе медиативного подхода. Школьная команда включает 2 - 3 педагога (зам. директора по воспитательной работе, уполномоченный по правам ребенка в образовательной организации, педагог-психолог и др.).

Команда учеников-медиаторов сформирована из учащихся 7-10 классов по 5-7 человек.

В октябре в образовательных организациях, являющихся试点ными площадками, прошла просветительская акция по внедрению медиации в образование. Оформлены стенды в школе, реализованы просветительские проекты «Что такое медиация», распространены информационные буклеты. Были созданы команды кураторов и медиативные группы из детей.

20 ноября 2014 года в рамках проведения Всероссийского дня правовой

помощи детям в конференц-зале Торгово-промышленной палаты для ребят-участников pilotных площадок по медиации прошел тренинг по бесконфликтному разрешению споров. Тренинг провела председатель Коллегии медиаторов при Торгово-промышленной палате Ивановской области М.А. Гришанина.

На базе АУ «Институт развития образования Ивановской области» состоялся тренинг «Управление конфликтами» для кураторов школьных служб медиации, организованный по инициативе Уполномоченного.

В активной форме педагоги 29 pilotных школ Ивановской области ознакомились с медиативной технологией урегулирования школьных конфликтов, техникой проведения тренинга по обучению коммуникативным навыкам учащихся.

В январе 2015 г. на базе детского оздоровительного лагеря «Березовая роща» прошел обучающий семинар для 29 pilotных площадок Ивановской области по медиации, организованный по инициативе Уполномоченного, Департамента образования Ивановской области, кафедрой педагогики и психологии Института развития образования Ивановской области. В работе семинара приняли участие Уполномоченные по правам ребенка и детские школьные команды. Для детей и взрослых мастер-классы провели участники профильной смены «Орден Миротворцев», руководителем которой является Е.Г. Власкина. Участники обучающего семинара приобрели ценный опыт в разрешении конфликтных ситуаций.

Опыт региональных pilotных площадок по распространению медиативного подхода в образовании представлен на V межрегиональном фестивале инновационных проектов «Открытый диалог – 2015: опыт и перспективы» в номинации «Эстафета инноваций». Участники представили методические материалы в печатном и электронном виде, видеоролики мероприятий (занятий, уроков – не более двух), фотоматериалы, диаграммы, схемы, паспорта проектов и другие разработки, отражающие деятельность образовательной организации по распространению медиативного подхода. Лучшие методические материалы будут опубликованы в сборнике «Методический навигатор». Все pilotные площадки получат электронное методическое пособие с методическими материалами по медиативному подходу.

В планах проведение командами медиаторов pilotных площадок самоаудита, с целью оценки эффективности работы по созданию в образовательных организациях школьной службы медиации, а по результатам самоаудита проведение круглого стола.

Безопасность образовательных организаций

3 февраля 2014 года ученик московской школы пришел в учебное заведение с винтовкой и карабином, убил полицейского и учителя, ранил еще одного человека и захватил заложников – своих одноклассников. По данным СК РФ, школьник успел не менее 11 раз выстрелить из малокалиберной винтовки, прежде чем был схвачен полицией.

В связи с произошедшей трагедией по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Павел Астахов в образовательных организациях по всей стране прошли проверки мер, принимаемых по обеспечению комплексной безопасности в образовательных организациях, а также профилактические и

информационно-просветительские мероприятия по предупреждению агрессивных и насильственных действий как способа разрешения межличностных конфликтов.

В образовательных организациях Ивановской области:

- усилен контроль за пропускным режимом;
- проведены дополнительные инструктажи сотрудников о порядке действий в случае угрозы возникновения терактов;
- информация антитеррористического характера размещена на информационных стендах;
- проведены проверки эвакуационных путей;
- установлен особый контроль за системами оповещения охранной сигнализации и АПС с выводом на пульт централизованного наблюдения; совместно с ПДН и КДНиЗП проведены рейды по неблагополучным семьям.

В целях усиления работы по профилактике агрессивных и насильственных действий как способа разрешения межличностных конфликтов в школьных коллективах и коллективах профессиональных образовательных организаций проведены:

- совещания руководителей образовательных организаций, уполномоченных по правам ребенка;
- заседания городских методических объединений классных руководителей, педагогов-психологов;
- общешкольные и классные родительские собрания.

В муниципальных образованиях:

- изданы приказы о дополнительных мерах безопасности в образовательных организациях, о предупреждении агрессивных и насильственных действий как способа разрешения межличностных конфликтов в школьных коллективах;
- проведены проверки состояния образовательных организаций на предмет антитеррористической и антикриминальной безопасности.

В учреждениях социальной защиты с круглосуточным пребыванием детей проведены:

- беседы, классные часы, тематические занятия с воспитанниками по антитеррористической безопасности и уголовной ответственности несовершеннолетних, профилактике проявлений аутоагрессивного и агрессивного характера, обучению ненасильственным способам разрешения межличностных конфликтов;
- тренинги «Бесконфликтное общение», «Конфликты и способы его разрешения», «Мой гнев» и др.;
- тестирование воспитанников на выявление причин возникновения агрессии, тревожных состояний, случаев жестокого обращения;
- индивидуальные и групповые консультации с воспитанниками;
- игры, конкурсы социальной рекламы «Я против оружия», «Профилактика агрессивного поведения» и др.

В ходе проведенных мероприятий сотрудниками УМВД России по Ивановской области обследовано 837 объектов (детские организации, включая филиалы), в результате которых на 42 объектах выявлено 53 нарушения антитеррористической

защищенности (отсутствие целостности периметрального ограждения, освещения на прилегающей территории, наличие свободного доступа в учреждение). По выявленным недостаткам направлено 87 информаций (13 – в администрацию районов и органы местного самоуправления, 13 – в прокуратуру районов, 42 – в администрацию объектов, 13 – в отделы образования). В ходе проверки устранено 29 недостатков, не требующих значительных материальных затрат.

14 августа 2014 года в г. Томске из дошкольного образовательного учреждения была похищена и трагически погибла маленькая девочка. В связи с этим Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка в адрес Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации направлено письмо о необходимости проверки реализации планов по совершенствованию комплексной безопасности образовательных организаций.

После происшествия в Томске в адрес Уполномоченного по правам ребенка стали поступать обращения родителей, которых тревожило, достаточно ли хорошо обеспечена охрана в детских садах Ивановской области. В адрес органов управления образованием муниципалитетов направлено обращение о необходимости держать на особом контроле вопрос безопасности детей в образовательных организациях.

Уполномоченным проведена проверка состояния системы комплексной безопасности детский учреждений Ивановской области. Во всех детских учреждениях созданы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, утверждены инструкции руководителей учреждений по мерам антитеррористической и противодиверсионной защиты, а также меры по обеспечению антитеррористической безопасности учреждений, в том числе: организация круглосуточного дежурства, проведение внеплановых инструктажей, обеспечение соблюдения пропускного режима допуска граждан в учреждение, контроль за вносимыми на территорию учреждений предметами ручной клади и грузами, проведение с воспитанниками и сотрудниками предупредительно-профилактических мероприятий по повышению бдительности и обеспечению антитеррористической безопасности.

Во всех учреждениях разработаны планы действий по обеспечению безопасности воспитанников, в том числе защиты от преступных посягательств, проявлений терроризма и экстремизма. Оформлены соответствующие информационные стенды.

Каждое учреждение имеет паспорт комплексной безопасности, который ежеквартально актуализируется.

Обеспечено регулярное взаимодействие с правоохранительными органами.

На мероприятия по антитеррористической защищённости образовательных организаций в 2014 году направлены средства в размере 103182,61 тыс. рублей, из них 17019,17 тыс. рублей на образовательные организации, подведомственные Департаменту образования Ивановской области.

По информации Департамента образования Ивановской области по состоянию на 15.09.2014:

- 100% профессиональных образовательных организаций, специальных

(коррекционных) образовательных организаций и Санаторная школа-интернат, 221 муниципальная общеобразовательная школа (76,7%), 322 детских дошкольных образовательных организаций (85,2%) оборудованы кнопкой экстренного вызова полиции или кнопкой тревожной сигнализации (КЭВП + КТС) с выводом на пульт ПЦО ОВО или ЧОП;

– 100% профессиональных образовательных организаций, специальных (коррекционных) образовательных организаций и Санаторная школа-интернат, 93 общеобразовательные школы (35,5%), 12 детских дошкольных образовательных организаций (3,2%) оборудованы системами внутреннего и наружного видеонаблюдения;

– 100% профессиональных образовательных организаций, специальных (коррекционных) образовательных организаций и Санаторная школа-интернат, 93 муниципальных общеобразовательных школы (35,5%), 52 детских дошкольных образовательных организаций (13,8%) заключили договоры на услуги частных охранных предприятий;

– 100% профессиональных образовательных организаций, специальных (коррекционных) образовательных организаций и Санаторная школа-интернат, 100% муниципальных общеобразовательных организаций, 370 детских дошкольных образовательных организаций (97,8%) имеют ограждение по всему периметру территории, 8 малокомплектных детских дошкольных образовательных организаций (2,2%) расположены в приспособленных помещениях в отдалённых сельских населённых пунктах.

– Сторожа и вахтёры имеются во всех образовательных организациях области (100%).

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, все учреждения системы социальной защиты населения Ивановской области были оснащены системами видеонаблюдения, домофонами, системами оповещения людей о пожаре и АПС. Охрана всех учреждений осуществляется сотрудниками охранных предприятий. Все учреждения имеют ограждения по всему периметру территории, металлические входные двери, кнопки экстренного вызова, выведенные на пульты частных охранных предприятий и вневедомственной охраны.

Мероприятия по комплексной безопасности образовательных учреждений региона осуществляются в соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 16.06.2010 № 210-рп «Об утверждении плана (программы) комплексных мероприятий по борьбе с преступностью, предупреждению терроризма и экстремизма, развитию многоуровневой системы профилактики правонарушений и обеспечения безопасности дорожного движения на территории Ивановской области».

Ежеквартально проводится мониторинг состояния антитеррористической безопасности образовательных учреждений Ивановской области.

Все образовательные учреждения региона оборудованы системами автоматизированной пожарной сигнализации (100%) и системами оповещения о пожаре и тревожной сигнализацией (100%).

По состоянию на 01.01.2015 указанные комплексы установлены в 193

муниципальных общеобразовательных организациях (74,5%), 254 муниципальных детских дошкольных образовательных организациях (67,5%), 32 организациях дополнительного образования детей (56,1%), в 46 образовательных организациях, подведомственных Департаменту образования Ивановской области (95,8%), в том числе в 20 специальных (коррекционных) образовательных организациях и Санаторной школе – интернате для детей, нуждающихся в длительном лечении, 25 профессиональных образовательных организациях. В двух профессиональных образовательных организациях профессиональных лицеях № 19 и 24 оборудование установлено, в настоящее время проводится согласование подключения комплексов с ГУ МЧС России по Ивановской области.

По сведениям, предоставленным руководителями муниципальных органов управления образованием, мероприятия по установке программно-аппаратных комплексов «Стрелец-мониторинг» в муниципальных образовательных организациях региона планируется завершить до 01.04.2015 года.

Кнопками экстренного вызова полиции (КЭВП) оборудованы 100% специальных (коррекционных) образовательных учреждений, 100% профессиональных образовательных организаций, 322 дошкольных образовательных учреждения (85,6%), 242 муниципальных общеобразовательных школы (93,4%).

Частные охранные предприятия обеспечивают безопасность в 21 специальном (коррекционном) образовательном учреждении (95,0%), в 227 дошкольных образовательных учреждениях (61,9%), в 119 муниципальных общеобразовательных школах (45,9%), в 100% профессиональных образовательных организаций.

Системами видеонаблюдения оборудованы 100% специальных (коррекционных) образовательных учреждений, 100% профессиональных образовательных организаций, 263 дошкольных образовательных учреждения (69,9%), 114 муниципальных общеобразовательных школ (44%).

В настоящее время целостное ограждение по всему периметру территории имеют 20 специальных (коррекционных) образовательных учреждений (100%), 370 детских дошкольных образовательных учреждений (98,4%), 256 муниципальных общеобразовательных школ (98,8%).

Все общеобразовательные организации Ивановской области объединены в региональную образовательную сеть. Выход персональных компьютеров из школ в сеть Интернет осуществляется через прокси-сервер, на котором установлена программа контентной фильтрации содержащегося интернет-трафика. Данная программа обеспечивает фильтрацию контента по спискам категорий, рекомендованным Минобрнауки России и размещенным в сети Интернет на сайте единой системы контент-фильтрации доступа к сети Интернет по адресу: <http://skf.edu.ru/>.

Вопросы обеспечения информационной безопасности регулярно прорабатываются на совещаниях с руководителями муниципальных органов управления образованием.

На сайте Департамента размещена информация об обеспечении информационной безопасности школьников в условиях образовательного учреждения и дома. Кроме того, на сайтах Департамента, муниципальных органов управления образованием и всех общеобразовательных организаций размещены баннеры – ссылки на

«горячую линию» Роскомнадзора России, по которой граждане могут сообщить информацию об интернет-ресурсах, размещающих информацию, негативно влияющую на развитие детей.

В 2014 году Минобрнауки России разработаны рекомендации по обеспечению информационной безопасности детей при пользовании Интернетом в образовательных учреждениях.

В соответствии с данными рекомендациями региональные и местные органы образования, а также образовательные организации будут реализовывать систему организационно-административных мероприятий по ограничению доступа учеников к информации, не соответствующей задачам образования, а также информации, причиняющей вред здоровью и развитию. Классификация видов такой информации определена в документе.

Рекомендациями предусмотрено создание Реестра не совместимых с образованием ресурсов (НСОР), представляющего собой базу данных Интернет-ресурсов, содержащих информацию, причиняющую вред здоровью или развитию детей, а также не соответствующую задачам образования.

Интернет-провайдеры смогут предоставлять образовательным организациям доступ в Интернет только при условии соответствия требованиям, определенным федеральными органами власти в области образования и связи.

Среди таких требований:

- наличие системы фильтрации контента, зарегистрированной оператором реестра НСОР;
- идентификация образовательной организации, подключаемой к провайдеру Интернет.

Кроме того, документом установлены технические требования к системе фильтрации контента и к системе автоматизации функций управления Реестром НСОР.

Образование детей с ограниченными возможностями здоровья

В настоящее время в образовательных организациях Ивановской области обучается 6490 детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 2080 детей-инвалидов.

ОГКУ «Психолого-медицинско-педагогическая комиссия Ивановской области» проводит комплексное обследование детей, определяет форму их дальнейшего обучения и воспитания и осуществляет подготовку рекомендаций, что позволяет вести работу по выявлению недостатков в развитии детей на максимально раннем этапе. В 2014 году комиссией проведено 3600 консультаций, выдано 1550 рекомендаций.

Следует принять во внимание, что статистика не учитывает детей, имеющих ограничения в здоровье, родители которых не обращаются в психолого-медицинско-педагогическую комиссию, а также тех, кто, получив рекомендации комиссии, не предъявляет их педагогам образовательного учреждения, считая возможным самим определять оптимальные условия для обучения ребенка.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 373-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дает родителям право выбора образовательной организации.

В Ивановской области ребенок с ограниченными возможностями здоровья может обучаться как в специальной (коррекционной) школе, так и в массовой общеобразовательной школе в коррекционном или инклюзивном классе, при этом сочетать очно-заочную форму обучения, посещая школу и обучаясь на дому, а также обучаться с применением дистанционных технологий.

Главный итог последних лет в сфере образования Ивановской области в части реализации равных прав детей с особенными потребностями на образование состоит в том, что удалось внедрить новые подходы – инклюзивное, домашнее дистанционное образование, при этом, не только не разрушив, а наоборот, усовершенствовав систему специального (коррекционного) образования.

Специальное (коррекционное) образование

Наибольшее число детей с ограниченными возможностями здоровья в нашем регионе получает образование в специальных (коррекционных) образовательных организациях (66% от общего числа детей с ограниченными возможностями здоровья школьного возраста), сеть которых в Ивановской области сохранена и развивается.

В 20 областных специальных (коррекционных) образовательных учреждениях и Санаторной школе-интернате, подведомственных Департаменту образования Ивановской области, обучается 2590 детей с ограниченными возможностями здоровья, имеющих нарушения слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата и интеллекта, в том числе 709 детей-инвалидов. В специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для детей-сирот, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, обучается 123 ребенка с ограниченными возможностями здоровья.

В 2014 году по результатам конкурсного отбора регионов Министерством образования и науки Российской Федерации Ивановская область определена пилотной площадкой по апробации федеральных государственных образовательных стандартов для детей с ограниченными возможностями здоровья. В апробации участвуют 3 учреждения - Ивановская школа-интернат для детей с нарушениями зрения, Кохомская школа-интернат для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата и Фурмановская школа для детей с ментальными нарушениями.

В рамках мероприятий Федеральной целевой программы развития образования приобретено специализированное интерактивное оборудование, оборудованы Центры психолого-медицинско-педагогического сопровождения обучающихся на базе Тейковской и Фурмановской школ для детей с ментальными нарушениями. Всего за два года участия в Федеральной программе на развитие коррекционных учреждений направлено 17 млн. рублей из областного и федерального бюджетов. Участие в программе в перспективе позволит им стать ресурсно-методическими центрами, в первую очередь для муниципальных общеобразовательных организаций, по вопросам

сам образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

В целях изучения деятельности администраций областных специальных (коррекционных) образовательных организаций с круглосуточным пребыванием детей по вопросам жизнеобеспечения, защиты и соблюдения прав и законных интересов учащихся с 2011 года проводятся ежегодные межведомственные проверки. По итогам проверок во всех учреждениях оборудованы игровые и гостевые комнаты, уголки отдыха, активные рекреации, тренажерные и музыкальные залы, современные мастерские, изменился интерьер классных и спальных помещений.

По итогам мониторинга 2013 года, проведенного в соответствии с приказом Департамента образования Ивановской области от 19.11.2013 № 1430-о «О проведении мониторинга областных государственных образовательных организаций с круглосуточным пребыванием детей» в период с 3 по 19 декабря 2013 года, среднеобластной коэффициент оценки работы образовательных учреждений по пропаганде и обеспечению защиты прав несовершеннолетних воспитанников, профилактике насилия в детской среде составил 2,8 балла (по 3-х бальной шкале), что соответствует высокому уровню. Установлено, что выше или равны среднеобластному уровню результаты работы 10 учреждений (67%). Уровень ниже среднеобластного коэффициента отнесен в Ивановской школе-интернате VIII вида, Шуйской школе-интернате VIII вида, Тейковской школе-интернате VIII вида, Юрьевецкой школе-интернате VIII вида и Южской школе-интернате VIII вида.

По итогам последнего мониторинга, проведенного в период с 16.12.2014 по 30.01.2015 на основании приказа Департамента образования Ивановской области от 08.12.2014 № 1849-о «О проведении мониторинга областных государственных образовательных организаций с круглосуточным пребыванием детей», коэффициент эффективности работы по данному направлению 4,9 балла из 5.

Проверка деятельности областных подведомственных Департаменту образования Ивановской области общеобразовательных школ-интернатов по вопросам жизнеобеспечения, защиты и соблюдения прав и законных интересов учащихся проводилась по следующим направлениям:

- организация пропускного режима и дежурства в учреждении;
- работа учреждения по пропаганде и обеспечению защиты прав несовершеннолетних воспитанников, профилактике насилия в детской среде;
- организация условий проживания воспитанников.

В ходе проверки специалистами межведомственный комиссии установлено следующее.

Организация пропускного режима и дежурства в образовательных организациях полностью соответствует требованиям действующего законо-дательства в части обеспечения безопасности ведения образовательного процесса.

Входные двери школ-интернатов снабжены затворными и пропускными устройствами. Установленные системы видеонаблюдения имеют достаточное количество наружных и внутренних камер. Ограждение образовательных организаций целостное. Входные ворота и калитки на территориях запираются.

Все образовательные организации заключили договоры с лицензированны-

ми охранными организациями, осуществляющими пропускной режим и учет лиц, посещающих учреждения.

Внутри школ-интернатов имеются оформленные стенды с доступной информацией о телефонах и адресах служб экстренной помощи.

В школах-интернатах имеется утвержденные графики дежурства администрации.

Показатель состояния дел по организации пропускного режима соответствует максимально высоким значениям – 5,0 баллов.

В образовательных организациях имеются стенды для детей и родителей с информацией об органах и лицах, осуществляющих защиту прав несовершеннолетних. Информация об органах опеки и попечительства, сайте Уполномоченного по правам детей представлена в полном объеме. Экземпляры информационно-методических буклетов, издаваемые Уполномоченным, имеются в достаточном количестве. Информация о возможности использования детьми единого общероссийского телефона доверия имеется. Дети имеют свободный доступ к телефонным аппаратам для связи с лицами и организациями, осуществляющими защиту их прав.

В ходе проверки проведено анкетирование учащихся. Выявлен высокий уровень благоприятности психологического микроклимата в детских коллективах, высокая степень доверия и близости к педагогам.

Коэффициент эффективности работы по данному направлению соответствует высоким значениям – 4,9 балла.

Результаты анонимного анкетирования подтвердили, что дети знают Уполномоченного по правам ребенка, знают, как к нему обратиться, знают номер телефона доверия.

Рекомендации, направленные руководителям учреждений, по итогам мониторинга 2013 года выполнены.

Например, в Тейковской школе-интернате VIII вида дети теперь могут свободно воспользоваться телефоном не только на вахте охранника (« позвонить внизу, там разрешают», как писали в анкетах), но и в спальном корпусе. Рядом с телефоном размещена информация о телефоне доверия и Уполномоченном по правам ребенка. Приведем выдержки из детских анкет: «номера не помню, но он есть внизу на стене», «позвонить по номеру со стендса у бани», «32-75-99, есть в телефоне», «есть номер на стенде» и т.д.

В Ивановской школе-интернате VIII вида обеспечен свободный доступ к телефонному аппарату. Оценка по направлению проверки «пропаганда и обеспечение защиты прав несовершеннолетних воспитанников, профилактике насилия в детской среде» 5 баллов. На вопрос анкеты «Как зовут Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области?» ребята писали «Татьяна Петровна», «также, как нашего директора».

Вместе с тем, анкетирование показало, что дети путают телефон службы Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области и номер телефона доверия.

В Санаторной школе-интернате (г. Шуя), где есть стенд со всей информацией, анкетирование детей, проведенное в ходе мониторинга 2014 года показало,

что дети не знают про Уполномоченного.

Руководителям специальных (коррекционных) учреждений провести дополнительную работу по популяризации Всероссийского единого телефона доверия (8-800-2000-122) и информированию о деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

В Родниковской школе-интернате VIII вида телефонный аппарат расположен в доступном для детей месте, рядом информация для детей и родителей о службах, защищающих права и законные интересы детей. В учреждении есть служба примирения (медиация), уполномоченный по правам ребенка. Членами комиссии отмечен очень интересный опыт работы с неблагополучными семьями, которая проводится в Родниковской школе-интернате VIII вида.

Рекомендуем Департаменту образования проанализировать и обобщить опыт работы Центра помощи социально неблагополучным семьям Родниковской школы-интерната VIII вида.

Температурный режим во всех помещениях соответствует установленным нормам. На момент проверки график проветривания не соблюдался в ОГКОУ «Юрьевецкая школа-интернат VIII вида» и ОГКОУ «Южская школа-интернат VIII вида».

Санитарное состояние классных комнат удовлетворительное.

Учебная мебель, доски в классных комнатах, мебель для проведения внеклассных занятий в удовлетворительном состоянии, однако требует обновления в ОГКОУ «Ивановской школе-интернате IV вида», ОГКОУ «Старовицугская школа-интернат VIII вида» и ОГКОУ «Шуйская школа-интернат VIII вида».

Жилые помещения содержатся в чистоте. Дети отмечали, что в комнатах удобно, уютно. Не хватает в комнатах – телевизора или компьютера. В единичных анкетах – жалобы на неудобство или отсутствие уюта. Требуется проведение косметического ремонта спален ОГКООУ «Санаторная школа-интернат», ремонт санузлов в ОГКОУ «Вичугская школа-интернат V вида» и ОГКОУ «Старовицугская школа-интернат VIII вида». Необходимо провести обновление или ремонт мебели в спальных комнатах в ОГКОУ «Ивановская школа-интернат» и ОГКОУ «Ивановская школа-интернат VIII вида». В целях создания большего уюта рекомендуется продумать оформление спален в ОГКОУ «Ивановская школа-интернат IV вида» и ОГКОУ «Кохомская школа-интернат VI вида».

Санитарно-бытовое состояние санузлов в целом удовлетворительное. Требуется усилить контроль за его состоянием в ОГКОУ «Ивановская школа-интернат VIII вида».

Коэффициент эффективности работы по данному направлению соответствует высоким значениям – 4,9 балла.

По итогам мониторинга составлен рейтинг областных государственных общеобразовательных организаций с круглосуточным пребыванием детей:

Учреждения, набравшие максимальный рейтинг (5,0 баллов):

ОГКОУ «Приволжская школа-интернат VIII вида»

ОГКОУ «Пучежская школа-интернат VIII вида»

ОГКОУ «Родниковская школа-интернат VIII вида»

ОГКОУ «Тейковская школа-интернат VIII вида»
Учреждения, набравшие высокий рейтинг (4,9 баллов):
ОГКОУ «Ивановская школа-интернат»
ОГКОУ «Ивановская школа-интернат IV вида»
ОГКОУ «Ивановская школа-интернат VIII вида»
ОГКОУ «Кинешемская школа-интернат VIII вида №2»
ОГКОУ «Кохомская школа-интернат VI вида»
ОГКООУ «Санаторная школа-интернат»
ОГКОУ «Шуйская школа-интернат VIII вида» ОГКОУ «Южская школа-интернат VIII вида»
ОГКОУ «Юрьевецкая школа-интернат VIII вида»
Учреждения, набравшие высокий рейтинг (4,8 баллов):
ОГКОУ «Вичугская школа-интернат V вида»
ОГКОУ «Старовичугская школа-интернат VIII вида»

Главная задача в работе с детьми с особенными потребностями заключается в развитии их социального потенциала, т.е. развитии жизненно необходимых навыков, которые во взрослой жизни помогли бы им самостоятельно себя обслуживать, выполнять в быту несложные трудовые операции и ориентироваться в окружающем мире.

С этой целью в каждой организации созданы современные кабинеты социально-бытовой ориентировки (СБО). На уроках СБО обучающиеся учатся вести домашнее хозяйство: готовить еду и хранить продукты питания, стирать и гладить белье и одежду, выполнять уборку, платить за коммунальные услуги др. Каждый кабинет СБО оснащен кухонным гарнитуром, гладильной доской, пылесосом, холодильником, электрической плитой, стиральной машиной, электрическим утюгом, кухонными электроприборами, включая микроволновую печь, столовыми ручными приборами, кухонной посудой.

Специальная (коррекционная) школа обязана подготовить своих учащихся и к трудовой жизни. Трудовое обучение в школах-интернатах осуществляется, исходя из местных условий, ориентированных на потребность в рабочих кадрах, возможностей трудоустройства выпускников, продолжения обучения в учреждениях среднего профессионального образования и с учетом инди-видуальных особенностей здоровья, возможностей, а также интересов воспитанников на основе выбора профиля труда.

Так, в «Пучежской специальной (коррекционной) общеобразовательной школе-интернате VIII вида» подготовка воспитанников для индивидуальной трудовой деятельности ведется по специальностям: швея, вышивальщица, столяр-плотник, обувщик, овощевод.

В «Вичугской специальной (коррекционной) общеобразовательной школе-интернате V вида» дополнительно оборудован кабинет и ведется курс «Парикмахерское дело».

Всего же в школах-интернатах оснащены 63 трудовые мастерские: 28 – по швейному делу, 27 – по слесарно-столярному делу, 5 – по штукатурно-малярному делу, 2 – по сельскохозяйственному труду, 1 – по обувному делу. В 9 учреждениях

имеются учебно-опытные участки. По данным Департамента образования, доля выпускников учреждений VIII вида, которые продолжили обучение в учреждениях профессионального образования в группах профессиональной подготовки, составила 82%.

Предлагаем расширить перечень профориентационных программ с учетом востребованности профессий на рынке труда и возможностей и особенностей развития воспитанников специальных (коррекционных) учреждений.

Инклюзивное образование

Одним из приоритетных направлений развития образования является инклюзивное образование, предполагающее создание универсальной безбарьерной среды в общеобразовательных организациях, в которых наряду с детьми, не имеющими отклонений в развитии, могут получать качественное образование дети с различными нарушениями в развитии.

В текущем учебном году в школах Ивановской области получают инклюзивное (интегрированное) образование 596 детей-инвалидов. В образовательной практике реализуются разные модели инклюзии: в г. Иваново функционируют 2 коррекционных класса для 19 учащихся, основная же часть детей обучается в одном классе с детьми, не имеющими нарушений в развитии.

В 2013 и 2014 годах в Ивановской области в рамках государственной программы «Доступная среда» в 46 общеобразовательных организациях приобретено специализированное оборудование и обеспечена физическая доступность зданий и помещений для детей-инвалидов. За 2 года на эти цели направлено 102 млн. рублей из федерального, областного и муниципальных бюджетов. Данные мероприятия позволили в 2014 году создать универсальную безбарьерную среду в 17% общеобразовательных организаций региона (2012 год - 3,2%).

Ивановской областью подана заявка на включение в федеральную программу «Доступная среда» в 2015 году еще 10-ти школ из г. Иванова, г. Кинешмы, г. Тейкова, г. Шуи, Заволжского, Ильинского, Пучежского и Тейковского муниципальных районов.

Говоря об инклюзивном образовании, нельзя не сказать о проблемах развития инклюзии в массовой школе.

По результатам мониторинга, проведенного Департаментом образования Ивановской области, в базовых школах, где сегодня созданы материальные условия для развития инклюзивного образования детей-инвалидов, выявлено отсутствие адаптивных программ и недостаточное количество необходимых специалистов – психологов, социальных педагогов, логопедов. В штатных расписаниях инклюзивных школ отсутствуют ставки ассистентов-помощников, что значительно осложняет работу педагогов с детьми с ограниченными возможностями здоровья и не создает комфортной образовательной среды для всех участников образовательных отношений. Кроме того, финансирование школ, реализующих инклюзивное обучение, в настоящее время осуществляется по тем же нормативам, что и в обычной общеобразовательной школе.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области провести мониторинг образовательных организаций, осуществляющих инклюзивное образование, на предмет наличия лицензии на преподавание по адаптивным программам.

Поддерживаем предложение Департамента образования Ивановской области о необходимости финансирования инклюзивного обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по той же схеме, как и в специальной (коррекционной) школе, а также предложение пересмотреть критерии эффективности деятельности педагогов, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области разработать методические рекомендации по системе стимулирования педагогов, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Решающую роль в обучении детей с особыми образовательными потребностями играют педагоги. В специальных (коррекционных) учреждениях работают 599 педагогических работников, 49 из которых (7,5%) имеют специальное (дефектологическое) образование. В условиях введения новых образовательных стандартов данные учреждения испытывают дополнительную потребность в специалистах узкого профиля: тифлопедагогах (25 человек), сурдопедагогах (4 человека), дефектологах (29 человек). Обучение данных специалистов осуществляется на базе учреждений дополнительного профессионального образования г. Москвы и г. Санкт-Петербурга. На территории Ивановской области АУ «Институт развития образования Ивановской области» организует профес-сиональную переподготовку и повышение квалификации логопедов и дефек-тологов, востребованных как в коррекционных, так и в массовых школах.

В целях развития инклюзивного образования АУ «Институт развития образования Ивановской области» включил в программы повышения квалификации всех категорий педагогических работников специальный модуль по работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Дистанционное образование

В текущем учебном году 336 школьников на основании заключений учреждений здравоохранения обучаются на дому, в том числе 114 человек с использованием дистанционных технологий.

С 2010 года в области функционирует региональный центр дистанционного образования детей-инвалидов и обеспечивается 100% охват дистанционным образованием детей данной категории, не имеющих медицинских противопоказаний и выразивших желание обучаться с применением дистанционных технологий.

За время реализации проекта созданы условия для дистанционного обучения 205 детям с ограниченными возможностями здоровья из 24 муниципальных образований, оборудовано 167 рабочих мест для педагогов, осуществляющих дистанционное обучение, прошли подготовку 122 родителя. В настоящее время на

данной форме обучения находится 114 человек.

Ежегодно на развитие дистанционного образования из областного бюджета направляется свыше 14 млн. рублей. Постановлением Правительства Ивановской области утвержден отдельный повышенный норматив финансирования на дистанционное обучение детей-инвалидов в муниципальных общеобразовательных организациях.

В целях социализации детей Региональный Центр по дистанционному образованию детей с ограниченными возможностями здоровья ежемесячно выпускает интерактивную газету «Мир Маленького Принца». За прошедший учебный год проведено более 50 областных мероприятий (мастер-классов, вебинаров, видеокурсов, семинаров, совещаний, дистанционных классных часов) для педагогов, кураторов, методистов, родителей и обучающихся. Педагогами дополнительного образования организовано проведение занятий с обучающимися по нетрадиционным техникам рисования и бумагопластике.

Продолжен эксперимент по удаленному обучению участников меро-приятия по дистанционному образованию детей с ограниченными возможностями здоровья с помощью роботов «R.BOT». Реализуется проект «Всем классом – в музей», в рамках проекта в Музее промышленности и искусства им. Д.Г.Бурылина и Художественном музее в 2013 и 2014 годах проведены виртуальные экскурсии с использованием роботов.

В целях социализации детей, находящихся на домашнем обучении, рекомендуем Департаменту образования Ивановской области создать на базе специальных (коррекционных) общеобразовательных организаций центры, оказывающие услуги дополнительного образования и социально – бытовой ориентировки для детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому или инклюзивно.

Обучение детей, находящихся на длительном лечении

По итогам межведомственного совещания по вопросам обеспечения прав на образование несовершеннолетних, находящихся на длительном лечении в ОБУЗ «ОКПБ «Богородское», состоявшемся 23.01.2014, в подведомственные образовательные организации и в муниципальные органы управления образованием направлены информационные письма о необходимости составления индивидуальных планов освоения учебного материала на время лечения и обеспечении контроля за их выполнением.

В ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» обеспечено пополнение фонда учебников в соответствии с потребностями учреждения. Кроме того, в пользование педагогам и обучающимся предоставлены электронные образовательные ресурсы по естественно-научным предметам для 1-9 классов Ивановского филиала НОУ ВПО «Современная гуманитарная академия».

В 2014 году курсы повышения квалификации прошли 1 педагог ОБУЗ «ОКПБ «Богородское», на 2015 год запланировано повышение квалификации еще 4 педагогов.

В целях обеспечения прав на образование несовершеннолетних, находящих-

ся на лечении в детском отделении малых форм туберкулеза ГУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер им. М.Б. Стоюнина», педагогическое сопровождение образовательного процесса несовершеннолетних пациентов осуществляется педагогами ОГКООУ «Санаторная школа-интернат».

По информации администрации ОГКООУ «Санаторная школа-интернат» в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации» повышение квалификации и аттестация педагогических работников, обучающих пациентов данного лечебного учреждения, запланирована и будет проведена в декабре 2015 года.

В ноябре - декабре 2014 года для обеспечения образовательного процесса пациентов детского отделения выделено 334 экземпляра учебников по 13 предметам, в том числе 100 учебников для начальной школы.

Департамент образования рекомендовал администрации ОГКООУ «Санаторная школа-интернат» регулярно проводить инвентаризацию фонда учебников, используемых для обеспечения образовательного процесса несовершеннолетних, находящихся на лечении в детском отделении малых форм туберкулеза ГУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер им. М.Б. Стоюнина» в целях своевременной замены ветхих и устаревших экземпляров учебников на новые.

В целях решения вопросов материально-технического обеспечения образовательного процесса в данной организации Департамент образования осуществляет взаимодействие с Департаментом здравоохранения Ивановской области.

Профессиональное образование

По состоянию на 1 сентября 2014 года в областных государственных профессиональных образовательных организациях обучалось 13385 человек (в 2013 году - 12604 человека), из них 943 - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2013 году - 979); 62 - человека категории дети-инвалиды (в 2013 году - 44 учащихся категории дети-инвалиды).

Доля выпускников областных государственных профессиональных образовательных организаций трудоустроившихся в 2014 году по специальности составила 58,6% (в 2013 году по специальности устроились 56,5%).

В профессиональных образовательных организациях должны быть созданы необходимые условия не только для освоения программ профессионального образования, а также для проживания, отдыха, социального и медицинского обеспечения обучающихся.

Особого внимания требуют дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на государственную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в профессиональных образовательных организациях в 2014 году на 1 человека:

- питание - 141 руб. в календарный день;
- комплект одежды и мягкого инвентаря - 16 353 руб. в год;
- комплект одежды и мягкого инвентаря, оборудования при выпуске из

- организации - 41 053 руб.;
– единовременное денежное пособие при выпуске из организации - 500 руб.;
– стипендия - 695 руб. в месяц;
– ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей - 2 084 руб. 1 раз в год;
– ежегодное медицинское обслуживание (медицинские осмотры) - 2 590 руб.
- Плата за проживание в общежитии не взимается.

Государственная академическая стипендия и государственная социальная стипендия назначается студентам областных государственных профессиональных образовательных организаций в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 23.10.2013 № 414-п «Об утверждении Порядка назначения государственной академической стипендии студентам, государственной социальной стипендии студентам, обучающимся в областных государственных профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения». Размеры государственной академической стипендии студентам, государственной социальной стипендии студентам, определяемые профессиональной образовательной организацией, не могут быть меньше норматива, установленного в соответствии с частью 3 статьи 7 Закона Ивановской области от 05.07.2013 № 66-ОЗ «Об образовании в Ивановской области». Норматив, установленный Законом, составляет 463 рубля.

В области реализацию программ профессионального обучения инвалидов осуществляют 12 профессиональных образовательных организаций, в том числе 3 специализированных образовательных учреждения (2 федеральных учреждения – это Кинешемский технологический техникум-интернат и Ивановский радиотехнический техникум-интернат, подведомственные Министерству труда и социальной защиты, и профессиональное училище-интернат, подведомственное Департаменту социальной защиты населения Ивановской области).

В 2014 - 2015 учебном году дети-инвалиды обучаются в 17 из 27 профессиональных образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования Ивановской области.

Для лиц с ограниченными возможностями здоровья доступно получение специальностей среднего профессионального образования по 11 направлениям подготовки, а также обучение по 4 программам профессиональной подготовки - «Маляр», «Штукатур», «Швея», «Столяр строительный».

Доля профессиональных образовательных организаций, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, в 2014 году составила 12%.

Необходимо расширить спектр направлений подготовки, доступных для лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также увеличить долю профессиональных организаций, где создана «доступная Среда».

Правительство РФ подписало распоряжение об утверждении Концепции Федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы, в которой поставлена задача обеспечения повышения доступности среднего профессионального и высшего образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья путем модернизации технологий и инфраструктуры через увеличение

перечня специальностей, реализацию дистанционных форм образования и создание «доступной среды».

Доля направлений подготовки (специальностей), по которым обеспечена реализация образовательных программ профессионального образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, в общем количестве направлений подготовки (специальностей) к 2020 году должна составить 50%²⁰.

В 2014 году были утверждены Методические рекомендации по организации образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях высшего образования, в том числе оснащенности образовательного процесса (утв. Минобрнауки России 08.04.2014 № АК-44/05вн).

В соответствии с данными рекомендациями для осуществления личностного, индивидуализированного социального сопровождения обучающихся инвалидов целесообразно внедрять такую форму сопровождения, как волонтерское движение среди студенчества. Волонтерское движение не только способствует социализации инвалидов, но и продвигает остальную часть студентов навстречу им, развивает процессы интеграции в молодежной среде, что обязательно проявится с положительной стороны и в будущем в общественной жизни.

Духовно-нравственное, гражданско-патриотическое воспитание имеет огромное значение для образовательных, организаций, реализующих программу среднего профессионального образования.

Духовно-нравственное и патриотическое воспитание

В Ивановской области сложилась система патриотического и духовно-нравственного образования и воспитания. С 2007 по 2013 годы в области действовал комплексный план мероприятий по патриотическому и духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи на основе историко-культурного наследия Ивановской области, в декабре 2013 года распоряжением Правительства Ивановской области от 10.12.2013 № 295-рп утверждена межведомственная программа патриотического и духовно-нравственного воспитания и подготовки молодежи Ивановской области к военной службе на период 2014 - 2018 годов.

Департаментом образования Ивановской области проведен комплекс мероприятий по подготовке к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне в рамках раздела «Гражданско-патриотическое воспитание» межведомственной программы и регионального плана мероприятий по подготовке к празднованию 70-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Во всех образовательных организациях, в том числе профессионального образования, в сентябре 2014 года проведены Урок знаний «Ивановцы – для фронта и для Победы» и Урок мужества «Вспомним подвиг героев...» с участием тружеников тыла, участников боевых действий и военных конфликтов.

В период с октября по декабрь 2014 года Департаментом образования Ивановской области проведен областной литературно-художественный конкурс

среди студентов профессиональных образовательных организаций на тему «Поклонимся великим тем годам», посвященный Дню Героев Отечества и 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. В финале конкурса участвовали 66 студентов из 27 профессиональных образовательных организаций, представивших творческие работы по номинациям «Полководцы Победы», «Как это было», «На безымянной высоте», «Ветераны», «Наша Победа», «Семейный альбом».

В образовательных организациях Ивановской области созданы и активно работают более 500 патриотических, спортивно-технических, краеведческих, исторических клубов и объединений в которых участвуют 80% обучающихся общеобразовательных организаций и более 50% студентов профессиональных образовательных организаций. 25% обучающихся успешно осваивают основы музеиного дела, занимаются поисковой и исследовательской работой, принимают участие в поисковых экспедициях, в формировании фондов школьных музеев.

В каждом образовательном учреждении работает школьный музей или созданы экспозиции, связанные с историей ивановского края, школы, биографией героев - земляков. В настоящее время паспортизировано 69 школьных музеев. На базе музеиных экспозиций проведены мероприятия, посвященные памятным датам истории России, «Уроки мужества», встречи с ветеранами Великой Отечественной войны и участниками локальных военных конфликтов. Оформлены новые информационные стенды «Они отлично выполнили свой долг», «Герои Советского Союза – выпускники нашего училища», «Славные даты», «Наш преподаватель - защитник Сталинграда» и другие.

В образовательных учреждениях организована работа волонтерских объединений. В учреждениях профессионального образования региона реализуется программа развития волонтерского движения «По зову сердца».

В 2014 году с участием волонтеров – обучающихся и студентов – проведены акции: «Спешите делать добро», «Милосердие», «Жизнь дана на добрые дела», «Вахта памяти», «Ветеран живет рядом», «Свет в окне», «Подарок для ветерана», «Забота», «Соучастие», в рамках которых оказана помощь на дому ветеранам Великой Отечественной войны, воинам-интернационалистам, участникам локальных конфликтов, труженикам тыла в благоустройстве приусадебных участков, ремонте жилых помещений, в уборке жилья и других мероприятиях.

В акции «Весенняя неделя добра» приняли участие 114 образовательных организаций Ивановской области и более 11 тыс. обучающихся. Ежегодно волонтёрские отряды шефствуют над местами захоронений Героев Советского Союза, осуществляют патронат над воинскими братскими захоронениями, памятными досками, обелисками, принимают участие в благотворительных марафонах, в субботниках, акции «Никто не забыт» по благоустройству памятных мест, связанных с захоронениями героев и участников Великой Отечественной войны.

Областным государственным бюджетным образовательным учреждением «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей» проведен конкурс на лучшее экологическое оформление территорий, прилегающих к мемориалам и воинским захоронениям «Чтобы помнили...» В 2014 году в конкурсе

²⁰Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2014 N 2765-р

<О Концепции Федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы>

участвовали 28 детских объединений из 14 муниципальных образований области. В ходе конкурса всеми участниками собран большой исторический материал о земляках, защищавших Родину, о мемориалах и авторах мемориальных обелисках, установлены тесные контакты с местными жителями, администрациями населенных пунктов, ветеранами. Большинству образовательных учреждений в реализации данных проектов оказана финансовая помощь со стороны глав администраций, общественных организаций, частных фирм и местного населения.

На территории региона функционируют 6 поисковых отрядов из города Иванова и Юрьевецкого района. С 2011 года на территории региона функционирует информационный центр «Эхо», основной целью которого является установление имен погибших и пропавших без вести солдат Рабоче-Крестьянской Красной Армии по запросам их родственников.

За 2014 год бойцами поискового отряда «Эхо» подняты останки 82 человек, обработано 29 запросов на установление судеб погибших и пропавших без вести.

Ежегодно в образовательных организациях Ивановской области проходят тематические мероприятия, посвященные памятным датам в истории России и дням воинской славы России:

- информационные часы, круглые столы, просмотры тематических фильмов об исторических событиях и личностях, организация книжных выставок;
- оформление информационных стендов и другие тематические мероприятия, посвященные празднованию памятных дат;
- уроки мужества, посвященные юбилейным датам военной истории России;
- тематические открытые уроки, посвященные событиям военной истории России с приглашением участников событий;
- спортивные соревнования и турниры, туристические походы памяти героев-земляков.

В 2014 году проведена исследовательская работа по увековечиванию памяти Героев Советского Союза, которые учились в образовательных учреждениях Ивановской области, установлены мемориальные доски на зданиях школ.

В Ивановской области в рамках межведомственной программы патриотического воспитания и подготовки молодежи Ивановской области к военной службе на 2014 - 2018 годы реализуется проект «Путешествие по губернии».

С начала реализации проекта его участниками стали более 32 тысяч обучающихся общеобразовательных организаций Ивановской области. Наиболее активными участниками проекта являются обучающиеся школ г. Иваново, г. Шуя, г. Кинешма, г. Кохма, г. Тейково. Среди муниципальных районов лидерами являются Ивановский, Южский, Приволжский муниципальные районы.

В целях выявления эффективности данной работы при поддержке Губернатора Ивановской области П.А. Конькова в декабре 2014 года дан старт регио-нальной краеведческой олимпиаде «Моя губерния: вчера, сегодня, завтра», главным критерием участия в которой является активность школьников в проекте «Путешествие по губернии». Региональный этап олимпиады пройдет в марте 2015 года.

Нравственные основы семейной жизни

В целях формирования у учащихся традиционных семейных ценностей, необходимых для создания в будущем крепких, многодетных, счастливых семей в 2014 году в 45 pilotных школах продолжилась реализация факультативного курса «Нравственные основы семейной жизни», его изучают более 1,5 тысяч школьников 10-11-х классов всех 27 муниципалитетов области. В 2013 году учебный курс преподавался в 31 pilotной школе Ивановской области.

В ходе реализации курса программа корректировалась с учетом мнения участников образовательного процесса, общественности, соисполнителей поручения в рамках индивидуальной работы с педагогами, в частности, был дополнен список используемой литературы, получены дополнительные пособия для работы педагогов.

Содержательные аспекты программы курса обсуждались членами рабочей группы, педагогами, родителями, общественностью на областном родительском собрании «Позитивное родительство - во благо семьи»; в рамках четвертого регионального фестиваля инновационных проектов «Открытый диалог – 2014: опыт и перспективы» на заседании круглого стола «Формирование семейных ценностей: традиции, опыт, новации»; на заседании круглого стола по итогам апробации курса «Нравственные основы семейной жизни».

В ноябре 2014 года проведена презентация электронной хрестоматии для учителей, преподающих курс «Нравственные основы семейной жизни», классных руководителей. В электронное пособие включены методические рекомендации по преподаванию факультативного курса, примерное тематическое планирование, контрольные задания для обучающихся, ролевые игры, иллюстративно-художественный материал. Пособие размещено на сайте АУ «Институт развития образования Ивановской области».

В Ивановской области организована научно-методическая поддержка педагогов, родителей в вопросах семейного, духовно-нравственного воспитания:

- разработана Рабочая тетрадь для учащихся начальных классов «Моя родословная»;
- подготовлены электронный диск методических материалов для педагогов по формированию позитивных установок молодежи «Подготовка учащихся к семейной жизни», педагогические Кейсы для занятий по теме «Семья»;
- издан комплект буклетов для старшеклассников «Семья», направленный на формирование готовности учащихся к семейной жизни и включающий 7 буклетов: «Планирование семьи», «Репродуктивное здоровье», «Здоровье семьи в Ваших руках», «Семья: функции и роли», «Правовое регулирование семейной жизни», «Экономинка молодой семьи», «Семья без насилия»;
- в программе курсов повышения квалификации всех категорий слушателей в вариативной части включено занятие «Интерактивные методы формирования и развития семейных установок учащихся».

По результатам мониторинга удовлетворенности преподаваемым курсом отмечено, что более 97% обучающихся удовлетворены содержанием курса, формами проведения уроков.

Предложение Уполномоченного о чтении курса «Нравственные основы семейной жизни» в профессиональных образовательных организациях Ивановской области было поддержано Департаментом образования Ивановской области. Планируется проведение занятий по пропаганде семейных ценностей в рамках внеклассной воспитательной работы. По сообщению Департамента образования Ивановской области, для обучения педагогов профессиональных образовательных организаций на базе АУ «Институт развития образования Ивановской области» будет организован проблемный семинар по теме «Нравственные основы семейной жизни».

Поддержка одаренных детей

Развитие системы поддержки талантливых детей является одним из приоритетных направлений в сфере образования. Организованные в 2014 году на территории региона мероприятия по выявлению, поддержке и сопровождению детей с повышенными интеллектуальными, творческими, лидерскими способностями проводились в соответствии с федеральным и региональным планами первоочередных действий по реализации Национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

В 2014 году Департаментом образования Ивановской области организовано 126 областных мероприятий по выявлению и поддержке детей с повышенными интеллектуальными, творческими, лидерскими и спортивными способностями, в которых приняли участие более 9 000 учащихся (10,4% от общей численности школьников). Их них 20% мероприятий были направлены на развитие интеллектуальной одаренности детей, 13% - художественно-эстетической направленности, 11% - спортивной направленности.

Во всех муниципальных образованиях региона реализуются муниципальные программы (подпрограммы) по выявлению и поддержке талантливых детей, предусматривающие организацию и проведение муниципальных олимпиад, соревнований, конкурсов, слетов, материальную поддержку детей за особые успехи в учебе, спорте, социальной и творческой деятельности.

В регионе сформирована и обновляется региональная база данных одаренных детей: по итогам конкурсных мероприятий различного уровня в 2014 году победителями и призерами всероссийских конкурсов стали 855 школьников из 23 муниципальных образований, что составляет 0,98% от общего числа школьников.

В 2014 году продолжила работу межведомственная рабочая группа по совершенствованию системы работы по поиску и поддержке талантливых детей в Ивановской области, обеспечена координация деятельности органов исполнительной власти региона, осуществляющих управление в сферах образования, науки, культуры и искусства, спорта и молодежной политики в развитии системы поиска и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи. В регионе работают 117 учреждений дополнительного образования детей. Из них - 34 муниципальных учреждения дополнительного образования детей, подведомственных Департаменту культуры и культурного наследия Ивановской области, в которых занимается более 800 обучающихся. В системе физической культуры и спорта Иванов-

ской области работает 25 учреждений дополнительного образования детей, в которых занимается более 17000 обучающихся.

В 2014 году Департаментом образования Ивановской области совместно с Департаментом культуры и культурного наследия Ивановской области проведено 6 мероприятий и 12 мероприятий совместно с Департаментом спорта и туризма Ивановской области. По итогам 2014 года проведен традиционный региональный форум одаренных детей и талантливой молодежи, участниками которого стали более 500 обучающихся Ивановской области.

В 2014 году, как и в 2013 году, в рамках программ поддержки одаренных детей и талантливой молодежи 0,7% от общего числа учащихся школ области получили финансовую поддержку за счет средств областного бюджета, 0,6% - за счет средств федерального бюджета.

В 2013 году 36,19% обучающихся имели возможность заниматься творчеством в специально оборудованных студиях (в 2012 году - 42,87%, в 2011 – 28%), 75,94% - актовых залах (в 2012 году - 68,5%, 2011 - 59%).

В 2014 году 30% обучающихся имели возможность заниматься творчеством в специально оборудованных студиях, 77% в актовых залах.

Наиболее значимым мероприятием в рамках работы с одаренными детьми является Всероссийская олимпиада школьников. В 2014 году во Всероссийской олимпиаде школьников на всех этапах ее проведения приняли участие более 39,0 тысяч учащихся школ Ивановской области, что составляет 44% (в 2013 году – 51,9%) от общего количества учащихся общеобразовательных учреждений. Организация выездных профильных школ, занятий по индивидуальным «маршрутам развития» позволяет повысить уровень подготовки учащихся к мероприятиям Всероссийской олимпиады школьников.

Основные задачи по развитию системы поддержки одаренных детей:

- совершенствование форм индивидуальной работы с одаренными детьми и обеспечение научно-методического сопровождения деятельности педагогических мастерских по подготовке учащихся к предметным олимпиадам школьников;
- разработка учебно-методических модулей по подготовке учащихся к олимпиадам по учебным предметам и организация дополнительного обучения одаренных детей с использованием ресурсов регионального портала центра дистанционного обучения школьников и областной заочной школы юного программиста «Творите и общайтесь»;
- совершенствование системы сетевого взаимодействия школ с учреждениями дополнительного, среднего профессионального и высшего образования;
- совершенствование системы повышения квалификации педагогических кадров по вопросам работы с одаренными детьми.

Департамент государственной политики в сфере общего образования в целях выполнения Комплекса мер по реализации Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов²¹ информирует о создании информационно-образовательного портала общенациональной системы поиска и

поддержки одаренных детей и молодежи (далее - портал).

На портале представлены следующие основные контент-разделы:

- "Новости": обзор СМИ, тематические новости;
- "Справочник": реестр организаций, работающих с одаренными детьми и молодежью (с классификацией по месту размещения, указанием организационно-правовой формы, сферы деятельности), организаторы олимпиад, конкурсов;
- "Календарь событий": информация о слетах, форумах, олимпиадах, конференциях, летних школах, творческих конкурсах;
- "Обучение": викторины, творческие конкурсы, тесты, интерактивные интеллектуальные игры для посетителей портала, информация о профориентационной работе с одаренными детьми и талантливой молодежью;
- "Документы": база документов и методических материалов;
- "Онлайн": online-консультации специалистов, организация видеоконференций;
- "Справочник программ": федеральные и региональные программы поддержки талантливой молодежи.

Начало работы портала 1 марта 2015 года. Электронный адрес:
таланты россии.рф.

Образовательная организация заинтересована в создании позитивного имиджа и с этой целью может размещать информацию о достижениях обучающихся, что, в свою очередь, может противоречить позиции несовершеннолетнего. Система защиты персональных данных должна учитывать баланс интересов всех участников правоотношений.

Анализируя сайты образовательных организаций различных областей ЦФО, мы установили, что на многих сайтах нет положения об официальном сайте образовательной организации или положения о защите персональных данных работников и обучающихся (эти положения не взаимозаменяемы).

Каждой образовательной организации необходимо создать общий документ, определяющий политику организации в отношении обработки персональных данных, включающий регламент работы как с автоматизированными системами, так и с другими информационными ресурсами сайтами.

Названный документ должен находиться в открытом доступе и входить в перечень обязательных для размещения на сайте документов как документ, затрагивающий права всех участников образовательных отношений – обучающихся, родителей или их законных представителей, работников образовательной организации. Для этого нужно внести изменение в часть 2 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Несовершеннолетний, его родители (законные представители), работники учреждения при размещении персональных данных в интернет-среде должны руководствоваться принципами целесообразности и безопасности. Для этого

²¹ Концепция общегосударственной системы выявления и развития молодых талантов утверждена Президентом РФ 03.04.2012

необходимо продолжать работу по повышению юридической, правовой и информационной грамотности всех участников образовательного процесса. Эта работа должна иметь системный характер.

В программы обязательной курсовой подготовки педагогов необходимо включить обязательный образовательный модуль по интернетбезопасности, медиабезопасности. Ответственные за сайт (операторы, администраторы) должны пройти специальную курсовую подготовку.

Для обучающихся в программу «Основы безопасности жизнедеятельности» необходимо включить темы (раздел) по медиабезопасности.

Если сайты образовательных организаций хоть как-то нормативно регулируются, то совсем бесконтрольной оказывается информация о персональных данных несовершеннолетних, размещенная на сайтах педагогов, сайтах классов, объединений. Хотя персональной, приватной информации, информации о частной жизни (в том числе и о семье) эти сайты содержат больше, чем официальный сайт образовательной организации.

Необходимо сформировать правовое основание для данного рода информационных ресурсов.

Рекомендуем Управлению Роскомнадзора по Ивановской области и Департаменту образования Ивановской области сформировать межведомственную рабочую группу для проведения многоаспектного мониторинга по теме «Соблюдение «Закона о защите персональных данных» на сайтах образовательных организаций дошкольного, общего и профессионального образования».

Данные предложения были озвучены на видеоконференции, проводимой Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) для специалистов, в том числе в сфере образования и Уполномоченных по правам ребенка в субъектах ЦФО.

Дополнительное образование

«Дополнительное образование детей является важным фактором повышения социальной стабильности и справедливости в обществе посредством создания условий для успешности каждого ребенка независимо от места жительства и социально-экономического статуса семей. Оно ... предоставляет альтернативные возможности для образовательных и социальных достижений детей, в том числе таких категорий, как дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации»²².

В своем докладе в рамках X съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ «Возрождение воспитательной роли семьи, общества и государства в системе национальных приоритетов России» Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахов подчеркнул, что вызывает тревогу существенное - на 11,1 % - снижение за последнее пятилетие числа учреждений дополнительного образования и сокращение почти на 407,1 тыс. численности занимающихся в них детей. Так, с 2009 по 2013 годы сократилось число:

– спортивных учреждений – на 21,8% (численность занимающихся детей –

на 427,1 тыс. чел., то есть на 22,9%;);

- военно-патриотических учреждений – на 30,2% (численность занимающихся детей – более чем на 15,2 тыс. чел., то есть на 36,1%);
- спортивно-технических учреждений – на 40,6% (число занимающихся детей - на 12,9 тыс. чел, то есть на 31,9%).

За один только 2013 год число спортивных учреждений в целом по стране снизилось на 5,3%. Такая же ситуация отмечается в большинстве регионов страны, например, в Сахалинской области (на 100%), Калининградской области (на 46,9%), Магаданской области (на 40,0%), Республике Калмыкия (на 33,3%), Красноярском крае (на 24,3%).

По данным Минкультуры России за период 2009–2013 гг. в стране отмечается значительное сокращение числа действующих

- библиотек - на 14,2% (оно сократилось почти на 6,5 тыс.);
- учреждений культурно-досугового типа - на 10 % (более чем на 4,6 тыс.);
- парков культуры и отдыха, в том числе предназначенных для семейного отдыха и досуга - на 14,5 %²².

Важность данного направления работы с детьми подчеркнута принятием Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 04.09.2014 № 1726-р.

Реализация Концепции будет осуществляться в 2 этапа: I этап - 2014 - 2017 годы и II этап - 2018 - 2020 годы.

На I этапе планируется разработка плана мероприятий по реализации Концепции, а также создание механизмов ее реализации (управления, финансирования, информационного, научно-методического обеспечения).

По приоритетным направлениям Концепции будут разработаны и реализованы в субъектах Российской Федерации пилотные проекты.

В субъектах Российской Федерации на основе Концепции будут разработаны региональные программы развития дополнительного образования детей, начнется их реализация.

На II этапе будет продолжено выполнение плана мероприятий по реализации Концепции, региональных программ развития дополнительного образования детей. Будет осуществляться распространение результатов пилотных проектов, а также лучших практик реализации Концепции в субъектах Российской Федерации. Особое внимание будет уделено модернизации инфраструктуры дополнительного образования.

Финансирование плана мероприятий по реализации Концепции будет осуществляться из разных источников, в том числе за счет средств бюджетов всех уровней и частных инвестиций.

«Концепция развития дополнительного образования детей направлена на воплощение в жизнь миссии дополнительного образования как социокультурной практики развития мотивации подрастающих поколений к познанию, творчеству, труду и спорту, превращение феномена дополнительного образования в подлинный

²²Распоряжение Правительства РФ от 04.09.2014 N 1726-р <Об утверждении Концепции развития дополнительного образования детей>

²³<http://www.rfdeti.ru/display.php?id=8994>

системный интегратор открытого вариативного образования, обеспечивающего конкурентоспособность личности, общества и государства»²⁴.

В Ивановской области сеть учреждений дополнительного образования детей системы образования остается стабильной на протяжении последних 5 лет.

По состоянию на 01.01.2015 года в Ивановской области работает 58 учреждений дополнительного образования детей: 57 муниципальных, 1 региональное. Из них: 34 Центра внешкольной работы и детского творчества, 9 спортивных школ, 1 спортивная школа олимпийского резерва, 5 Домов детского творчества, 1 Дворец детского и юношеского творчества, 7 Школ эстетического раз-вития (художественные, музыкальные школы), 1 Станция юных техников.

В 2014-2015 учебном году в 4273 объединениях учреждений дополнительного образования детей системы образования Ивановской области занималось 70001 человек, что составляет 80,8% от общего числа обучающихся общебразовательных учреждений (в 2013 – 80%, в 2012 – 78,4%, в 2011 – 78,2%, 2010 – 78%). Из них 17362 человек (24,8%) занимались в двух и более объединениях.

В объединениях художественного творчества занимается 46% обучающихся (в 2013 – 47%, 2012 - 44,5%) от общего числа обучающихся в учреждениях дополнительного образования детей, в спортивных – 22,0% (в 2013 – 22,5%, 2012 - 23,5%), в эколого-биологических и туристско-краеведческих – 5% (в 2013 – 5%, 2012 - 5,2%, в объединениях технического и спортивно-технического творчества – 3,3 %, (в 2013 - 4,6%, 2012 - 3,8%) обучающихся.

Возрос до 56,1% процент мальчиков и юношей, занимающихся в учреждениях дополнительного образования детей системы образования (в 2013 - 56%, 2012 - 44%). Большой интерес у обучающихся вызывают объединения «Робототехника», «Основы графического дизайна» (г. Иваново), «Конный спорт» (г.о. Шуя). Возрос интерес у младших школьников к шахматам (г.о. Иваново, г.о. Кинешма, г.о. Шуя, Приволжский и Гаврилово-Посадский район).

Большая роль в развитии системы дополнительного образования детей в регионе по-прежнему отводится областному государственному образовательному учреждению «Центр развития дополнительного образования детей», который является как методической, так и организационной площадкой. С 2011 года Центр является региональным представителем всероссийской общественной организации экологического движения «Зеленая планета» и общественной организации Национальная система развития научной, творческой и инновационной деятельности молодежи России «Интеграция».

На базе Ивановского областного центра развития дополнительного образования детей созданы условия для организации 36 объединений различной направленности. Центром проводятся семинары и мастер-классы для организаторов работы с детьми по декоративно-прикладному, техническому творчеству, эколого-биологическому, краеведческому и туристическому направлениям; изданы методические рекомендации по организации туристско-краеведческой и экологической работы с учащимися.

В регионе успешно работают 5 областных очно-заочных и дистанционных

²⁴Распоряжение Правительства РФ от 04.09.2014 N 1726-р <Об утверждении Концепции развития дополнительного образования детей>

школ: «Юный эколог», «Юный краевед-исследователь», «Юный мастер-техник», «Школа юных программистов «Творите и общайтесь», «МедиаШкола», в которых занимается более 1300 учащихся.

Ежегодно Департаментом образования Ивановской области при поддержке учреждений дополнительного образования проводится более 120 областных конкурсных мероприятий по туристско-краеведческому, спортивно-техническому, научно-техническому, эколого-биологическому, физкультурно-спортивному, художественному и социально-педагогическому направлениям, в том числе региональные этапы всероссийских конкурсов, мастер-классы, олимпиады, конференции, соревнования, фестивали, в которых принимают участие более 9 000 учащихся.

В 2014 году школьники Ивановской области стали победителями всероссийских конкурсов: «Национальное достояние России», «Первые шаги в науке», «Меня оценят в 21 веке», «Молодые дарования -2013», юношеских чтений им. В.И.Вернадского, Дельфийских игр, юных исследователей окружающей среды и юных фотолюбителей «Юность России», краеведческих чтений, Национального конкурса детских театров моды и других. На международном форуме «Зеленая планета» 30 учащихся Ивановской области стали лауреатами международного и всероссийского уровня.

На базе общеобразовательных организаций Ивановской области в 2014 году работали 3590 кружков, в которых занимались 70265 обучающихся в том числе:

- технических – 148 кружков (2380 обучающихся);
- эколого-биологических – 182 кружка (3047 обучающихся);
- туристско-краеведческих – 204 кружка (3427 обучающихся);
- спортивных – 808 кружков (17413 обучающихся);
- художественного творчества – 959 кружков (19102 обучающихся).

Из 70265 обучающихся 21118 занимались в двух и более кружках.

На платной основе работали 62 кружка, в которых занимались 1788 обучающихся, что составило 2% от общего числа обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

Однако далеко не все родители обладают информацией о том, какие спортивные и музыкальные школы, центры творчества, кружки и секции доступны для посещения детям. К Уполномоченному поступают просьбы сообщить, на каком информационном портале (ресурсе) можно узнать, где ребенок может получить дополнительное образование.

Рекомендуем органам местного самоуправления муниципальных образований разместить на своих сайтах информацию об организациях дополнительного образования, доступных несовершеннолетним на бесплатной основе, а образовательным организациям разместить на своих сайтах ссылку на этот информационный ресурс, а также довести информацию об информационном ресурсе, содержащем сведения об организациях дополнительного образования, до сведения родителей на родительских собраниях в начале учебного года.

Действительно, дополнительное образование призвано раскрыть, развить

индивидуальные способности и удовлетворить потребности в интеллектуальном, художественно-эстетическом, нравственном развитии ребенка, а также в занятиях физкультурой и спортом, научно-техническим творчеством. И особенно в этом нуждаются дети с ограниченными возможностями здоровья.

В лучшем положении оказываются ребята, обучающиеся в специализированных (коррекционных) образовательных организациях, где кружковая работа существует как часть воспитательной системы. Дополнительное образование является проблемой для детей, родители которых выбрали интегрированное, инклюзивное и дистанционные формы получения образования.

К Уполномоченному обратилась К., мама ребенка-инвалида, находящегося на домашнем обучении, с предложением организовать на базе коррекционной школы-интерната центр дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В области есть примеры реализации адаптивных дополнительных общеобразовательных программ, но этот опыт существует как разрозненный: опыт отдельных образовательных организаций отдельных муниципалитетов.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области обобщить накопленный опыт реализации адаптивных дополнительных общеобразовательных программ и лучшие модели распространить в границах региона.

Рекомендуем Департаментам здравоохранения и образования Ивановской области создать базу данных потребностей в услугах дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в качестве одной из мер, направленных на государственную поддержку детей с ограниченными возможностями здоровья, поставлена задача «проведение регулярного мониторинга потребностей семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в предоставлении услуг в сфере социальной защиты, здравоохранения, образования, занятости; создание и ведение базы данных, касающихся детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их потребностей в указанных услугах».

6

Правовое просвещение

В соответствии со статьей 2 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» к числу основных задач Уполномоченного относится содействие правовому просвещению по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты.



VI. Правовое просвещение

В соответствии со статьей 2 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» к числу основных задач Уполномоченного относится содействие правовому просвещению по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты.

Правовое просвещение представляет собой распространение в обществе знаний о праве и разъяснение положений действующих нормативных правовых актов, а также практики их применения²⁵.

- Деятельность Уполномоченного по правому просвещению направлена на развитие правового сознания у детей (и взрослых) и реализуется в следующих основных формах:
- правое консультирование во время проведения приема граждан, в том числе во время проведения выездных приемов;
- правовая пропаганда в рамках посещения детских учреждений, (беседы с детьми, просвещение детей в доступной форме, разъяснение их прав и обязанностей, возможности их защиты, каким образом и куда они могут обратиться за помощью в конкретных обстоятельствах);
- участие в Единых днях профилактики правонарушений несовершеннолетних;
- встречи с родителями (законными представителями) несовершеннолетних в рамках родительских собраний;
- оказание методической помощи уполномоченным по правам ребенка в образовательных организациях для содействия им в деятельности по правовому просвещению обучающихся и их родителей (законных представителей), в том числе проведение образовательных семинаров и вебинаров;
- размещение информационных материалов на официальном сайте Уполномоченного и в социальных сетях (Твиттер, ВКонтакте);
- выступления в средствах массовой информации с освещением наиболее актуальных тем в области защиты прав и законных интересов детей;
- выпуск информационных буклетов, содержащих информацию;
- организация конкурсов по правовой тематике;
- организация и содействие деятельности волонтерских организаций, занимающихся правовым просвещением.

В целях информирования населения о проведении Всероссийского дня правовой помощи детям 13 ноября 2014 года была проведена пресс-конференция по теме «День правовой помощи детям» в ивановском пресс-центре ИА «Интерфакс», в средствах массовой информации направлены пресс-релизы о мероприятиях, запланированных в рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям, план проведения Всероссийского дня правовой помощи детям размещен на официальном сайте Уполномоченного. Информация о проведении Всероссийского дня правовой помощи детям распространялась через социальные сети ВКонтакте и Твиттер.

²⁵Выступление Председателя Верховного Суда РФ Лебедева В.М. // Российский судья. 2009. N 1.

С 2013 года на территории Российской Федерации введено в практику деятельности федеральных органов исполнительной власти проведение Дня правовой помощи детям. Координатором мероприятий в рамках Дня правой помощи детям выступает Министерство юстиции РФ. В 2014 году основной акцент был сделан на оказание юридической помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа.

В День правовой помощи детям, который прошел 20 ноября 2014 года, в Ивановской области были организованы пункты приема граждан во всех муниципальных районах Ивановской области. Бесплатные правовые консультации получили 807 граждан, из них детей-сирот - 246. Консультации проводили адвокаты, нотариусы, специалисты органов социальной защиты населения, здравоохранения, образования, занятости населения, Фонда социального страхования и Пенсионного фонда, представители Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ивановской области и Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области. В проведении разного рода мероприятий было задействовано более 650 специалистов этих организаций. Практика проведения Дня правовой помощи детям будет продолжена и в будущем.

В проведении Всероссийского дня правовой помощи детям участвовали члены Волонтерского студенческого клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

Наиболее типичные вопросы, поступившие в этот день в приемную Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, касались порядка взыскания алиментов и задолженности по алиментам (5 вопросов), улучшения жилищных условий семей с детьми (5), устройство (перевод) в образовательные организации (5), проведения государственной итоговой аттестации (4), а также предоставление жилья выпускнику детского дома (1), финансирования питания обучающихся начальной школы (1), организация группы продленного дня (1), конфликтная ситуация в образовательной организации (1) и получение статуса беженца (1), незаконного списания средств со счета в банке (1).

Подробный отчет о проведении Всероссийского дня правовой помощи размещен в приложении.

В рамках ежегодного проведения Всероссийского Дня правовой помощи детям 20 ноября Департаментом образования организована телефонная «горячая линия» для учащихся образовательных организаций при участии Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

Большая часть работы по правовому просвещению в Ивановской области проводится в образовательных организациях Ивановской области.

Педагогические коллективы разрабатывают и реализуют образовательные программы, направленные на повышение общей и правовой культуры детей, родителей, педагогических работников. В образовательных организациях обучение детей основам правовой культуры ведётся в рамках учебных дисциплин правовой направленности, спецкурсах по основам изучения правовых знаний.

Во всех классах школ изучаются государственные символы - герб, гимн и флаг.

Содержание правового просвещения несовершеннолетних в образовательных организациях включает:

- изучение следующих нормативно-правовых документов: Федерального Закона «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Конвенции ООН «О правах ребенка»;
- обязательное знакомство с Уставом образовательной организации, правилами для учащихся, правилами поведения несовершеннолетних в общественных местах, порядком применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, правилами дорожного движения, правилами техники безопасности во время работы и др.;
- проведение в рамках общешкольных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений, тематических бесед по возрастным группам (1-4 классы «Правила поведения в школе», 5- 8 классы - «Что такое устав школы», «Личная ответственность школьника», 9-11 классы - «Виды ответственности», «Имею право»);
- изучение в 10-11 классах в рамках реализации профильного обучения обществознания для всех учащихся на базовом уровне и на углубленном уровне для тех, кто выбрал соответствующий профиль обучения (на профильном уровне обязательным является изучение отдельных предметов: обществознания, права, экономики; в ряде образовательных учреждений изучаются спецкурсы «Права человека», «Права ребенка»).

Основными формами правового просвещения обучающихся в образовательных организациях являются: лекции по правовой тематике; экскурсии в районные суды, отделения полиции; правовые беседы с приглашением специалистов субъектов системы профилактики; диспуты, предметом которых являются морально-правовые проблемы: «От безответственности до преступления – один шаг», «Дороги, которые лучше не выбирать», «Что такое справедливость и сочувствие?», «Что такое уважение и взаимопонимание?» и др.; правовой анализ кинофильмов, документальных фильмов, книг, статей; проведение среди учащихся конкурсов сочинений, рефератов, рисунков и плакатов на правовую тематику.

При активном участии специалистов КДНиЗП и сотрудников правоохранительных органов во всех муниципальных образованиях регулярно проводятся Единые дни профилактики, в программу которых включаются лекции, семинары, конкурсы по правовой тематике.

В г. Иванове имеется опыт функционирования профильных классов гражданско-правовой направленности, в учебный план которых введены специальные профильные курсы: 5 класс «Государственная символика России», 6 класс «Права человека и гражданина», 7 класс «История российской полиции», 8 класс «Международное гуманитарное право», 9 класс «Права потребителя».

Совместно с УМВД по Ивановской области разработаны планы внеклассной работы с учащимися данных классов.

В профессиональных образовательных организациях изучаются вопросы защиты прав человека, права ребёнка, изучаются понятия прав, свобод и

обязанностей граждан, понятие правонарушений, понятие и виды юридической ответственности. Дополнительно изучаются отрасли права: административное, трудовое, брачно-семейное и уголовное законодательства.

Во всех общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях области работа по правовому просвещению несовершеннолетних ведется в соответствии с разработанными программами, ежегодными планами с привлечением всех субъектов профилактики.

По вопросам правового просвещения активно работают Областная ученическая коллегия и органы ученического самоуправления в муниципалитетах, Детский Общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка. В августе 2014 года проведена летняя лагерная профильная смена «Юный парламентарий». Совместно с Областной избирательной комиссией Ивановской области проведены областные конкурсы по проблемам избирательного права, областной конкурс «Моя законотворческая инициатива».

Во всех общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях ежегодно проводятся «Дни толерантности», в рамках которых при участии сотрудников МЧС, УМВД организуются лекции, классные часы, радиолинейки по формированию правовой культуры и толерантного поведения: «Учимся жить без конфликтов», «Я среди людей», «О правилах поведения в общественных местах», «О правилах поведения в быту», «Об ответственности за совершение противоправных деяний».

В муниципальных образованиях области для несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, организуются экскурсии в следственные изоляторы г. Иваново и г. Кинешма.

В Пучежском районе в течение многих лет на базе районной библиотеки и сельской библиотеки с. Сеготь активно действуют детские правовые клубы «Фемида» и «Правовед».

В Фурмановском муниципальном районе на базе районной медико-педагогической школы в рамках дополнительной программы «Правовое воспитание» по заранее утвержденному графику проводятся практические занятия для обучающихся всех школ района. Отличительной особенностью данных занятий является новизна и многообразие форм их проведения (деловые игры, тренинги, круглые столы, ролевые игры).

Большое внимание при организации работы по правовому просвещению уделяется работе с родителями. Системная работа по повышению правовой культуры родителей ведется как в общеобразовательных, так и в дошкольных образовательных организациях и включает в себя групповые и индивидуальные мероприятия.

Для родителей дошкольников организуются лектории по темам: «Формирование у детей понимания нравственной и правовой ответственности за свои поступки», «Задача прав ребенка», «Маленьким детям – большие права», «Координация усилий семьи и детского сада для защиты прав и достоинств ребенка» и др.

Правовая проблематика регулярно является темой общешкольных и классных родительских собраний: «Ответственность родителей за воспитание

несовершеннолетних детей», «Подросток и преступление», «Подросток и наркотики» и др. В школах организуются родительские правовые лекции.

Различные аспекты профилактики правонарушений и правового просвещения являются предметом обсуждения на областных родительских собраниях, которые организуются Департаментом образования два раза в год.

В целях проведения мероприятий по информированию несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) во всех образовательных организациях размещены информационные стенды по защите прав детей, содержащие информацию о правах и обязанностях детей, контактные телефоны службы Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, номера общероссийского телефона доверия. При содействии Уполномоченного организовано распространение листовок и буклетов с правовой информацией, адресованной несовершеннолетним и их родителям. Методические материалы по организации и проведению в образовательных организациях мероприятий правовой направленности размещены на официальном интернет-портале Департамента образования Ивановской области.

Для заметок



VII. Студенческий волонтерский клуб при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области

Волонтёрская деятельность — это широкий круг деятельности, включающий в себя традиционные формы взаимопомощи и самопомощи, официальное предоставление услуг и другие формы гражданского участия, которая осуществляется добровольно на благо широкой общественности без расчёта на денежное вознаграждение.

Очень широк спектр деятельности, где требуется волонтерская помощь, поэтому каждый человек может выбрать для себя тот вид добровольческой деятельности, который отвечает его потребностям и позволяет реализовать собственные устремления. Одним из направлений волонтерства является работа с социально незащищеннымными группами населения (дети-сироты, инвалиды, пожилые люди, бездомные, беженцы и другие).

В августе 2014 года на областном форуме «Олимп» прошла презентация идеи создания новой структуры добровольческой организации при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области и уже в октябре 2014 года Волонтерский студенческий правовой центр при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области, созданный в 2010, начал функционировать как Студенческий волонтерский клуб при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее – Студенческий волонтерский клуб).

Студенческий волонтерский клуб создан для оказания содействия в защите прав и законных интересов несовершеннолетних в Ивановской области и осуществления правового просвещения по вопросам защиты прав ребенка на общественных началах. В его состав вошли студенты Ивановского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Ивановского государственного химико-технологического университета им. Ленина, Ивановского фармацевтического колледжа. В период с 14 октября по 31 декабря 2015 года Студенческим волонтерским клубом в составе шестнадцати человек на базе пяти организаций г. Иванова прочитан 17,5 часовий курс лекций по правовой тематике.

В конце октября члены клуба посетили образовательный модуль «Знакомство» и прошли тренинг, который подготовила психолог М.С. Беликова, посвященный методам и приемам работы с детьми. На встрече ребят из Волонтерского клуба было принято решение о сотрудничестве с Ивановской областной общественной организацией молодых инвалидов и их родителей «Границы» (далее – «Границы»).

Организация «Границы» образована родителями детей и молодых людей с ограниченными возможностями здоровья 30 сентября 2013 года. Руководитель – А.А. Огурцова. Организация объединяет ребят с разными заболеваниями – ДЦП, аутизм, синдром Дауна, заболевания внутренних органов и др.

На базе Ивановской областной общественной организацией молодых инвалидов и их родителей «Границы» создана театральная студия.

11 ноября 2014 года на базе муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Центр профориентации и развития «Перспектива» прошло знакомство студентов-волонтеров с особенными детьми из «Граней». На встрече ребята готовились к совместной работе, которая началась в преддверии всемирного дня ребенка.

16 ноября 2014 года студенты помогали в организации благотворительного проекта «Дети-детям», инициированном Уполномоченным. За полтора года существования проекта «Дети-детям» состоялись показы трех спектаклей: «Сон о забытой роли», сыгранный воспитанниками детского дома «Радуга»; «Маланья – голова баранья», представленный творческим коллективом «Верба» прихода храма в честь иконы Божией Матери «Прибавление ума»; «Золушка», показанный Ивановской областной общественной организацией молодых инвалидов и их родителей «Границ». Ребята и волонтеры дают спектакли с целью собрать фонд игрушек для детей, которые проходят лечение в стационарных детских лечебных учреждениях.

В рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям 20 ноября 2014 года на базе Ивановского специального (коррекционного) детского дома «Радуга» члены Волонтерского клуба с целью профилактики возникновения проблемных ситуаций между сверстниками провели тренинг «Основы бесконфликтного поведения» и беседу-игру «Безопасность в Интернет: защита персональных данных, противодействие экстремизму», чтобы предупредить возможные проблемы, с которыми молодые люди могут столкнуться в киберпространстве.

Второе направление деятельности Студенческого волонтерского клуба – кураторство над членами Детского общественного совета.

Студенческий волонтерский клуб поддерживает тесное сотрудничество с Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

На VII заседании Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области в конце ноября члены Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области стали координаторами проектов «Безопасный город», «3D формат». «Фестиваль добрых дел», «Дети & печатные СМИ». Студенты-волонтеры презентовали региональные проекты участникам мероприятия.

На фестивале молодежных общественных объединений ЦФО «Увлечения» 6 декабря члены Волонтерского клуба рассказывали о деятельности клуба и презентовали новый проект «Безопасные окна - детям», направленный на предотвращение случаев выпадения детей из окон. Основная масса мероприятий в рамках проекта будет проходить в 2015 году.

В преддверии новогодних праздников Студенческий волонтерский клуб подарил «Граням» настоящую сказку с Дедом Морозом и Снегурочкой. Студенты подготовили конкурсы, концертные номера и подарки для особенных ребят, что принесло им положительные эмоции и хорошее настроение.

В 2015 году в целях предотвращения случаев выпадения детей из окон Студенческим волонтерским клубом планируется реализация проекта «Безопасные окна – детям!» и дальнейшее сотрудничество с «Гранями».

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области

В целях привлечения детей к участию в общественной жизни и создания системы участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, деятельность Уполномоченного в 2014 году была направлена на организацию работы Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (Далее – Детский общественный совет), созданного в ноябре 2012 года в рамках регионального плана (программы) действий Ивановской области по реализации «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».



VIII. Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области

В целях привлечения детей к участию в общественной жизни и создания системы участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, деятельность Уполномоченного в 2014 году была направлена на организацию работы Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (Далее – Детский общественный совет), созданного в ноябре 2012 года в рамках регионального плана (программы) действий Ивановской области по реализации «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

Основными целями и задачами Детского общественного совета являются: привлечение детей к участию в общественной жизни, воспитание у детей гражданственности, расширение их знаний в области прав человека, разработка, продвижение и реализация механизмов участия детей в процессах принятия решений, распространение опыта участия детей в деятельности детских омбудсменов, создание условий практической реализации прав детей свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы.

Годичный цикл работы Детского общественного совета:

Февраль

27 февраля 2014 года на базе Центра культуры и отдыха города Иванова открылся I молодежный Съезд добровольцев города Иванова. В Съезде приняли участие представители Детского общественного совета. Работа Съезда была организована на площадках по следующим направлениям: «Добровольцы в благотворительной деятельности», «Подготовка волонтеров для спортивных мероприятий», «Добровольцы и культурные аспекты» - молодежный проект «Слыши в тишине», «Результативный мозговой штурм. Поиски творческих решений внутри коллектива», «Экологическое добровольчество», «Подготовка документов для участия в грантовых конкурсах». Члены Детского общественного совета подготовили и оформили красочные стенды, отражающие основные направления волонтерской деятельности совета, а также приняли участие в работе площадок.

Участие в съезде дало возможность членам Детского общественного совета в общении друг с другом определить круг проблем, стоящих перед современной молодежью и совместно найти пути решения.

Апрель

2 апреля 2014 года в рамках Дня распространения информации об аутизме и проблемах людей, которым поставлен такой диагноз, Детский общественный совет провел мероприятия в знак солидарности с особенными детьми в рамках акции «Дети дождя». Такие мероприятия дали возможность детям ощутить заботу и внимание, а волонтерам ближе познакомиться с проблемой аутизма.

Члены Детского Общественного совета Тейковского района организовали проведение классных часов об аутизме, разместили внутри и снаружи школы информационные бюллетени. Ребята посетили детский сад "Орленок", в котором есть группа детей с диагнозом аутизм. Члены Детского Общественного Совета

пришли с небольшими подарками, познакомились с детьми. Участники акции поняли, насколько полезны такие встречи для малышей и для них самих, и решили чаще приходить к детям.

В Ильинском районе в п. Ильинское-Хованское и с. Аньково проведены классные часы: «Дети дождя. Вдвоем всегда лучше», «Мы все такие разные». На уроках биологии педагоги рассказали учащимся о проблемах детей-аутистов.

В Родниковском районе акция прошла в средней школе №3 и детской поликлинике ОБУЗ «Родниковская ЦРБ». В проведении акции членам Детского Общественного Совета помогли ребята из школьного молодежного объединения «Планирование семьи и здоровый образ жизни» (МБОУ СОШ №3). Руководитель объединения Н.А. Николаева, уполномоченный по правам ребенка средней школы № 3 И.В. Абрамова и заведующий детской поликлиникой О.Р. Жгилева одобрили и поддержали инициативу ребят, в ходе беседы проинформировали школьников и молодых мам об особенностях людей с таким диагнозом и необходимости толерантного к ним отношения.

В Фурмановском районе в школах на информационные стенды разместили бюллетени, подготовили раздаточный материал. Учащимся Иванковской школы был показан фильм, рассказывающий о детях с диагнозом аутизм. Затем ребята вместе с педагогами вышли на школьную территорию, сделали синих бумажных журавликов и поместили птичек на дерево «Взаимопонимания». В МОУ СОШ № 10 прошли классные часы, обучающиеся школы раздали своим сверстникам, жителям города информацию об особенных людях. По окончании акции все участники в знак поддержки детей больных аутизмом запустили воздушные шарики цвета неба.

23 апреля 2014 года на базе Ивановского центра развития дополнительного образования детей состоялась веб-конференция членов Детского общественного совета с Уполномоченным «Предварительные итоги проекта Детского общественного совета «Правовое сканирование». В конференции приняли участие члены и кураторы Детского общественного совета из 17 муниципалитетов. В качестве докладчиков выступили представители четырех муниципалитетов. Учащиеся из городского округа Кохма разрабатывали тему «Школьное питание», городской округ Тейково работал над темой «Подростковая среда», члены Детского общественного совета из Родниковского района представили результаты работы над проектом «Права детей», учащиеся из Фурмановского района работали над темой «Организация культурной деятельности и досуга школьников».

Май

5 мая 2014 года на базе Ивановской областной библиотеки для детей и юношества на шестом заседании Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области состоялось подведение итогов деятельности совета и планирование дальнейшей работы. В заседании приняли участие более 60 членов Детского общественного совета и их кураторы.

В ходе заседания Детского общественного совета активно анализировал проделанную работу в 2014 году. Детским общественным советом при Уполномоченном реализовывались проекты: «Безопасный город», нацеленный на выявление опасных участков в городах (несанкционированные свалки, открытые

канализационные люки и т.д.) и их ликвидацию, «Правовое сканирование», задачей которого являлось определение проблем реализации прав детей в муниципалитетах.

Члены Детского общественного совета приняли участие в акции «Дети дождя», приуроченной к Всемирному дню распространения информации о проблеме аутизма, организовали поездку в Шуйский дом ребенка, приступили к разработке проекта «Дети & печатные СМИ», основной задачей которого являлся анализ печатных районных СМИ на предмет доступности их детской аудитории.

Работа членов Детского общественного совета над проектом «Правовое сканирование» в течение года строилась следующим образом: учащиеся объединились в группы с соседними муниципалитетами и разрабатывали проект в одном из 10 направлений, соответствующих реализации группы прав ребенка согласно Конвенции о правах ребенка. На заседании, у участников была возможность еще раз обсудить результаты своей работы с членами совета из других муниципалитетов, проанализировать свои успехи и неудачи и сформулировать проекты для работы Детского общественного совета в следующем году.

Ребята подняли такие важные темы, как отсутствие в школах профессиональных психологов и, как следствие, конфликты между школьниками, в том числе на межнациональной почве, проблему социальной агрессии у детей.

Учащиеся сошлись во мнении, что одной из важных проблем школ является нехватка транспорта для перемещения по области. Затрагивалась и тема отдыха и трудоустройства детей в летний период. Предложили проект помощи детям с орфанными заболеваниями. После обсуждения ребята презентовали свои проекты перед другими группами и провели голосование, выбрав проекты, которые будут реализованы в следующем году. Не обошлось VI заседание совета и без добрых дел. Ребята провели в центре Иванова экологическую акцию под условным названием «Акация». Участники акции заложили в Арт-сквере аллею Детского общественного совета, посадив две декоративных яблони, три акации с плакучей кроной и кусты.

17 мая – Международный день Детского телефона доверия.

Ежегодно на детские телефоны доверия стран-членов СНГ поступает более 14 миллионов звонков. Представителем России в СНГ с 2007 года является Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения. Российская ассоциация детских телефонов доверия была создана Национальным фондом в 2007 году.

Детский телефон доверия — бесплатная анонимная служба экстренной психологической помощи детям и родителям по телефону. В сентябре 2010 года в рамках Общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми был введен единый общероссийский номер детского телефона доверия: 8-800-2000-122.

17 мая 2014 года в рамках акции «Детский телефон доверия» волонтеры Детского общественного совета провели флешмоб. 11 членов Детского общественного совета прошли по городу в косынках с символикой детского телефона доверия, раздавая прохожим с детьми ленточки с номером телефона, и на самых людных площадях города выстраивались в ряд, держа в руках большие таблички с цифрами телефона доверия.

17 мая 2014 года были подведены итоги творческого конкурса рекламных

роликов, приуроченного к Международному дню детского телефона доверия. На конкурс было заявлено 14 видеороликов. 17 мая видеоролик, победитель творческого конкурса «Телефон доверия», транслировался на внешнем экране торгово-развлекательного центра «Тополь».

31 мая 2014 года в преддверии Дня защиты детей члены Детского общественного совета по традиции провели экологическую акцию на территории Дома ребенка. Школьники очищали дорожки от травы, газоны – от сена и лишних кустов, красили игровые элементы на детской площадке, сажали цветы в клумбы. Акция проводилась совместно с редакцией «Ивановской газеты».

Сентябрь

10-11 сентября 2014 года в Калуге прошел Всероссийский детский Форум «Дети! Россия! Будущее!» Мероприятие, проводилось Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Павлом Астаховым при поддержке Губернатора Калужской области Анатolia Артамонова. Работа форума была организована в формате круглых столов и дискуссий, на которых обсуждали наиболее актуальные вопросы: образование, патриотическое и спортивное воспитание, самоуправление в школах, волонтерство, подростковую преступность, проблемы детей с ограниченными возможностями здоровья. В работе форума принимали участие Уполномоченные по правам ребенка из различных регионов России, представители Федерального Собрания РФ, профильных министерств и ведомств, эксперты и специалисты в области воспитания несовершеннолетних, представители общественных объединений. В секционных заседаниях и дискуссионных площадках наравне со взрослыми работали и юные представители делегаций со всех регионов России.

В съезде приняла участие делегация Ивановской области в составе: Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская, куратор Детского общественного совета Сергей Груздев (студент РАНХиГС) и член Детского общественного совета Анастасия Шмелева (учащаяся СОШ №5 г. Кохма).

Ноябрь

26 ноября 2014 года на базе Ивановской областной библиотеки для детей и юношества состоялось VII заседание Детского общественного совета. В связи с началом нового учебного года состав Детского общественного совета был частично обновлен. Центром заседания стала презентация проектов, над которыми ребята Детского общественного совета будут работать в течение 2014-2015 учебного года. Модераторами рабочих площадок «Безопасный город», «3D-формат», «Дети & печатные СМИ», «Фестиваль добрых дел» стали волонтеры Студенческого волонтерского клуба.

«Безопасный город». Задача проекта: выявление на территории муниципальных образований объектов, представляющих опасность для окружающей среды, жизни и здоровья человека.

«3D-формат». Задача проекта: создание календаря праздников, памятных дат и проведения акций в эти дни.

«Дети & печатные СМИ». Цель проекта - провести оценку количества и качества информации о детях и детских проблемах на страницах муниципальных

печатных средств массовой информации.

«Фестиваль добрых дел». Задача проекта: шефство над детскими домами, интернатами и детскими садами.

Главным проектом, над которым работает Детский общественный совет в 2015 году является «Правовое сканирование: ученическое самоуправление». Цель проекта «Правовое сканирование: ученическое самоуправление» - зафиксировать актуальное состояние реализации принципа демократического управления образовательных организаций, который сформулирован в статье №89 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «Об образовании в Российской Федерации».

Декабрь

В декабре 2014 года члены Детского общественного совета приняли участие в акции «Елка в Новороссию!». Школьники Фурмановского муниципального района, городских округов Вичуга и Тейково передали детям Донецкой и Луганской Народной Республики подарки-игрушки, сделанные своими руками. Учащиеся МОУ СОШ №1 г. Фурманова Ивановской области написали детям письмо с искренними поздравлениями.

Дети из Ивановской школы-интернат им. Е.Д. Стасовой прислали в отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области большую коробку с искусственной елкой, новогодними поделками-поздравлениями на елку, мягкими игрушками, яркими шарами. Воспитанники школы-интерната записали видеообращение к детям Донецкой и Луганской Народной Республики с новогодними пожеланиями.

27 декабря 2014 года Уполномоченный и ребята из Детского общественного совета Ивановского района посетили ОБУЗ «Дом ребенка специализированный». Дед Мороз и Снегурочка подарили детям много игрушек: машины, кубики, пирамиды. Ребята Детского общественного совета подготовили для маленьких детишек новогоднее представление.

Использованные материалы. Источники

При подготовке данного доклада были использованы материалы, предоставленные следующими источниками:

Прокуратура Ивановской области;

Следственное управление Следственного комитета России по Ивановской области; УМВД России по Ивановской области;

Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ивановской области;

Управление Судебного департамента в Ивановской области;

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области;

Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации;

Главное управление МЧС России по Ивановской области;

Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Ивановской области;

Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области;

Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области;

Государственная инспекция труда в Ивановской области;

Департамент здравоохранения Ивановской области;

Департамент социальной защиты населения Ивановской области;

Департамент спорта и молодежной политики Ивановской области;

Департамент культуры и туризма Ивановской области;

Департамент образования Ивановской области;

Комитет Ивановской области ЗАГС;

Управление образования Администрации города Иванова;

Государственное учреждение здравоохранения «Бюро судебно-медицинской экспертизы»;

Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Ивановский областной наркологический диспансер»;

Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной противотуберкулезный диспансер имени М.Б.Стоюнина»;

Автономное учреждение «Институт развития образования Ивановской области»;

Ивановская областная общественная организация «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель»;

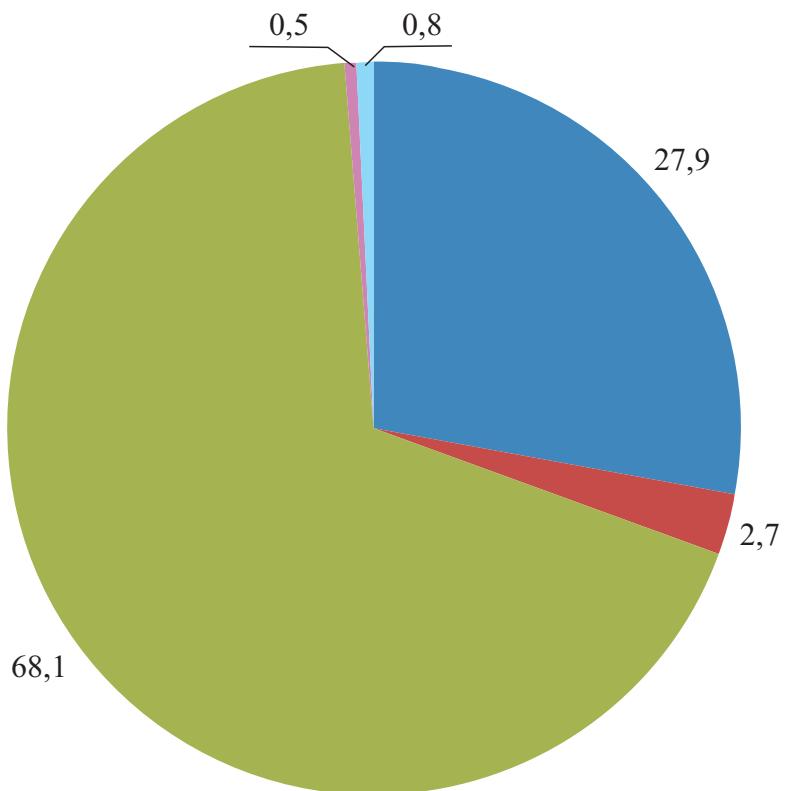
Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области выражает искреннюю благодарность за сотрудничество и помочь при подготовке доклада и предоставленные материалы.

9

ПРИЛОЖЕНИЯ



Диаграмма 1: Виды обращений



■ Содействие ■ Жалобы ■ Консультации
■ Предложения ■ Сообщения

Диаграмма 2: Форма обращений



Диаграмма 3: География обращений

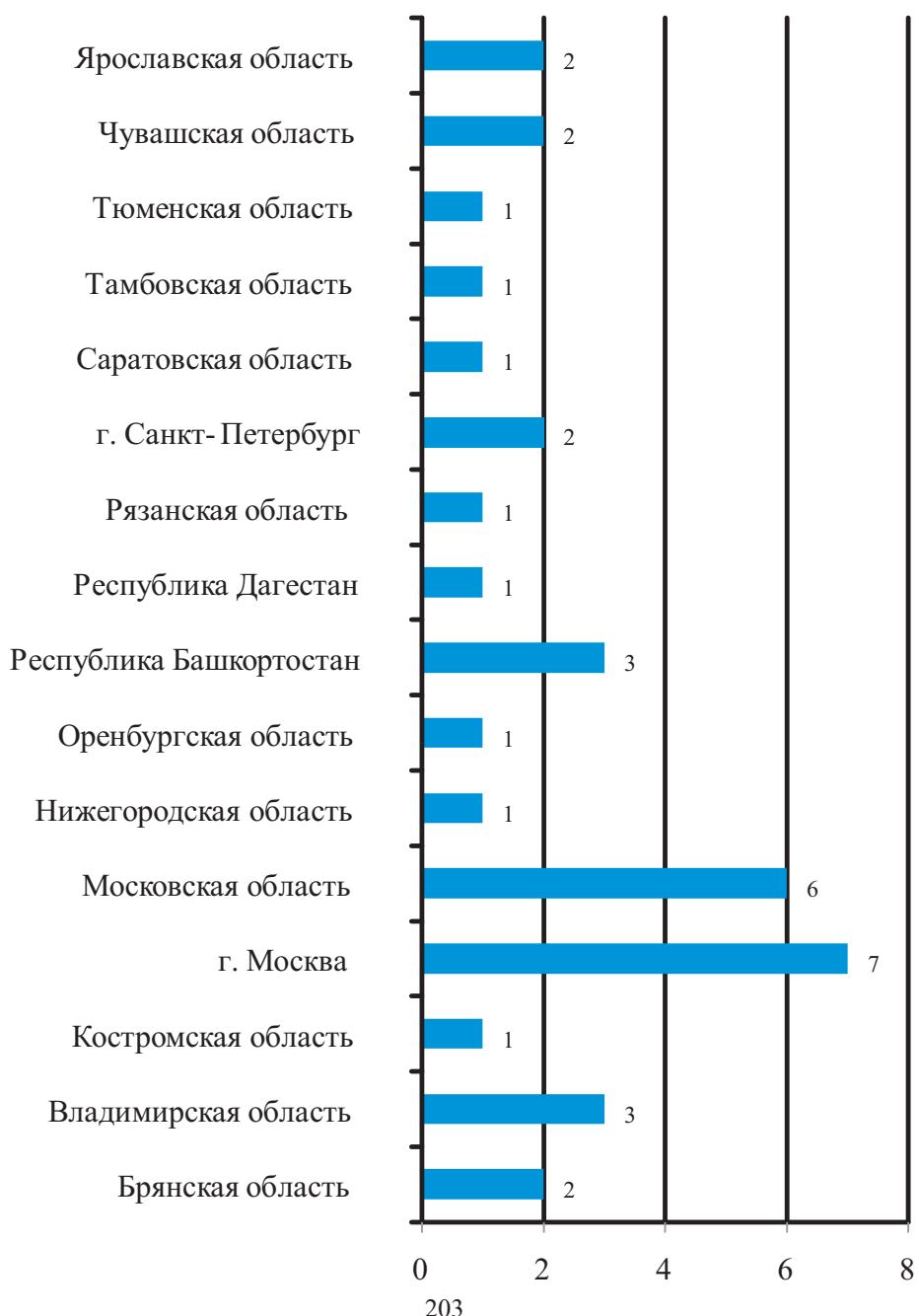
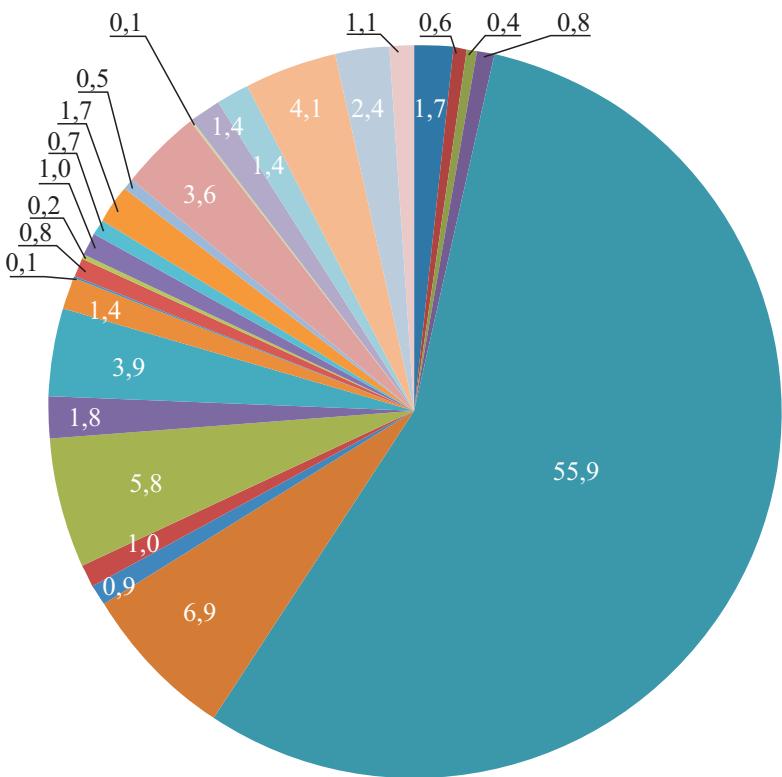


Диаграмма 4: Распределение заявителе
по муниципальным образованиям
Ивановской области



- | | |
|---------------------------|---------------------|
| Вичуга | Вичугский район |
| Гаврилово-Посадский район | Заволжский район |
| Иваново | Ивановский район |
| Ильинский район | Кинешемский район |
| Кинешма | Комсомольский район |
| Кохма | Лежневский район |
| Лухский район | Палехский район |
| Пестяковский район | Приволжский район |
| Пучежский район | Родниковский район |
| Савинский район | Тейково |
| Тейковский район | Фурмановский район |
| Шуйский район | Шuya |

Диаграмма 5: Тематика обращений



Для заметок

Для заметок

Для заметок