

# **ДОКЛАД**

**о деятельности Уполномоченного по  
правам ребенка в Ивановской области  
и о соблюдении прав и законных  
интересов детей  
в 2022 году**

г. Иваново, 2023 год

## Содержание

Введение	4
<b>РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ</b>	
Работа с обращениями граждан	10
Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	21
Сотрудничество с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации	33
Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики	38
Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	49
Инициативы, социальные проекты, акции	54
Координация деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях	68
<b>РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</b>	
<b>Личные права несовершеннолетних</b>	
Право на жизнь, защита от насилия	73
Право иметь гражданство	92
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	97
<b>Социально-экономические права несовершеннолетних</b>	
Право жить и воспитываться в семье	103
Право на получение содержания от своих родителей и других членов	117

семьи (алименты)

Право на социальное обеспечение и социальное страхование 121

Право на жилище 132

Право на охрану здоровья и реабилитацию 146

Право на занятие физической культурой и спортом 172

Право на отдых и занятость 179

Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка 190

Право на труд 202

### **Духовно-культурные права несовершеннолетних**

Право на образование 207

Право на доступ к информации и на информационную безопасность 237

Право на доступ к культурным ценностям 246

### **Приложения**

Меры социальной поддержки для семей с детьми на территории Ивановской области 249

Обращения, поступивших в адрес уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях в 2021-2022 учебном году 251

Информация о состоянии детских игровых и спортивных площадок в 2022 году 253

Отдельные результаты всероссийского социологического исследования «Подростки 360»: Ивановская область 255

## Введение

В соответствии с Конституцией Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

В Основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденных указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809, закреплено, что к традиционным ценностям, нравственным ориентирам, формирующим мировоззрение граждан России, относятся жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.

Укрепление института семьи, нормализация детско-родительских отношений, профилактика детского травматизма, урегулирование школьных конфликтов, правовое просвещение населения, защита и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей – приоритетные направления работы Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области (далее – Уполномоченный).

Должность Уполномоченного с 2013 года второй срок подряд занимает Татьяна Петровна Океанская<sup>1</sup>.

Статистика обращений к Уполномоченному свидетельствует о доверии граждан к институту Уполномоченного по правам ребенка и лично Татьяне Петровне Океанской.

Всего с 2013 по 2022 год проработано 17049 обращений. С 2013 года количество граждан, обратившихся в приемную Уполномоченного, выросло на 24,5% (с 1456 в 2013 году до 1814 обращений в 2022 году),

Только за последние три года на 37,6 % увеличилось количество обращений лично к Уполномоченному (в 2022 году – 695, в 2021 году – 662, в 2020 году – 505).

Все заявители получают квалифицированные разъяснения действующего законодательства по конкретным вопросам и подробные рекомендации о способах и порядке защиты прав детей. В случае необходимости оказывается помощь в составлении документов в суд (заявлений, исков, ходатайств, жалоб). Большинство обращений рассматривается с выездом на место, с проведением проверок, привлечением заинтересованных лиц, специалистов и психологов.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области и соблюдении прав и законных интересов детей в 2022 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в

---

<sup>1</sup> Постановление Ивановской областной Думы от 07.06.2018 № 128 «О назначении Океанской Татьяны Петровны на государственную должность Ивановской области - Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области»

Российской Федерации» и ст. 11 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области».

В докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в 2022 году, оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ивановской области, а также содержатся предложения о совершенствовании их правового положения.

Особое внимание в 2022 году уделялось семьям участников специальной военной операции и лицам, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины.

Океанская Т.П. регулярно посещает пункты временного размещения лиц, вынужденно покинувших территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, оказывает содействие в оформлении документов и решении спорных юридических вопросов, консультативную и иную помощь. Заявителям была оказана помощь в получении установленных льгот и выплат, снятии блокировки с социальных карт, устройства детей в образовательные организации и др.

В целях поддержки лиц, вынужденно покинувших территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, и участников специальной военной операции служба Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области подключилась к сбору гуманитарной помощи. Семьям передана одежда, мягкий инвентарь, в том числе комплекты постельного белья, канцелярские товары, предметы личной гигиены, средства бытовой химии, памперсы, продуктовые наборы. При содействии Уполномоченного несколько детей направлены на весь летний период в детский оздоровительный лагерь «Ломы».

Уполномоченным для социально ориентированных некоммерческих организаций региона была организована онлайн-встреча с психологом, главным внештатным психологом системы образования Белгородской области, директором АНО «Центр реализации социально значимых инициатив «Вектор решений» Е.А. Викторовой по вопросам взаимодействия с семьями беженцев и вынужденных переселенцев.

Следует отметить, что на территории Ивановской области разработан и реализуется комплекс мер поддержки участников специальной военной операции и их семей (подробнее в разделе «Право на социальное обеспечение и социальное страхование»).

Одно из главных направлений работы Уполномоченного в 2022 году - реализация «Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год» (далее – Карта действий), утвержденной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка 4 марта 2022 года, программного документа для консолидированной работы региональных уполномоченных по 4 основным направлениям, касающимся социализации детей-сирот, профилактики буллинга в детской среде, создания современных, интересных «пространств для подростков», модели

межведомственного взаимодействия при выявлении и перемещении детей в ситуации безнадзорности.

В соответствии с Картой действий проведен мониторинг наличия в муниципальных образованиях Ивановской области «досуговых пространств для подростков», проанализирована региональная «модель межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации», проверено состояние приемных отделений и изоляторов социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и др.

Уполномоченным организовано участие Ивановской области во Всероссийском исследовании среди подростков, специалистов, родителей и педагогов «Взгляд на 360°: проблемы подростков глазами самих подростков, родителей, педагогов и специалистов». Исследование проводилось Санкт-Петербургским государственным университетом по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в рамках стратегической программы «Подростки России». Результаты исследования по Ивановской области представлены в Докладе.

Работа по отдельным направлениям карты действий будет продолжена в 2023 году. Планируется присоединение двух муниципалитетов Ивановской области к масштабному Всероссийскому проекту «Подростки России».

Реализация карты действий, а также основные проблемы, с которыми обращались граждане к Уполномоченному, инициативы, акции, в том числе направленные на повышение правовой культуры несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) и специалистов, работающих с детьми, опыт работы региональной службы Уполномоченного с гражданами, прибывшими в Ивановскую область из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, стали предметом обсуждения личной встречи Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Алексеевны Львовой-Беловой и Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Татьяны Петровны Океанской, которая состоялась 2 июня 2022 года.

В области защиты прав и законных интересов детей Уполномоченным в регионе созданы эффективные механизмы взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и общественными объединениями, что позволяет решать сложные задачи в области защиты прав и законных интересов детей.

Уделяя особое внимание проблемам безопасности детей и профилактике несчастных случаев, Уполномоченный организует проведение на территории региона Всероссийской акции «Безопасность детства». С 2018 года проверено 287 объектов и проработано 230 обращений, поступивших на горячую телефонную линию «Безопасность детства».

Служба Уполномоченного обеспечивает методическую поддержку институту уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях посредством проведения курсов повышения квалификации, методических семинаров, ежегодных региональных Форумов. Активно развивается созданный при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области Детский общественный совет.

Уполномоченный активно поддерживает социально ориентированные общественные организации и ряд благотворительных акций, направленных на оказание помощи детям, нуждающимся в особой заботе государства, является организатором некоторых из них.

Так, Океанская Татьяна Петровна является одним из соорганизаторов Всероссийского форума-фестиваля «Уникальные люди». Ежегодно в декабре Уполномоченным при поддержке благотворительного фонда «Спешите творить добро» проводится акция «Стань Дедом Морозом!» для детей с редкими (орфанными) заболеваниями.

Осуществляется системная работа по правовому просвещению населения (выпуск информационных материалов, проведение обучающих семинаров, круглых столов и т.д.). Ежегодно Уполномоченный принимает активное участие во Всероссийском дне правовой помощи детям. Организуются лекции по правовому просвещению, распространяются информационные материалы, подготовленные службой Уполномоченного, проводится Правовая олимпиада.

С 2018 года Уполномоченным реализуется проект «Родительский февраль», адресованный родителям и специалистам, работающим с детьми. За 5 лет существования проекта было проведено 24 семинара, в которых приняли участие более 2000 человек. В 2022 году в шести образовательных вебинарах приняли участие более тысячи человек.

С 2022 года на «Радио России» Иваново выходит авторская передача Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Океанской Т.П. «ProДетство», подготовлено 24 выпуска программы.

Подробнее о реализации информационно-просветительских проектов в разделе Доклада «Инициативы, социальные акции, проекты».

Все актуальные вопросы, в решении которых принимала участие служба Уполномоченного, проведенные мероприятия, принятые меры и предложения, внесенные Уполномоченным, подробно описаны в первом и втором разделах Доклада.

В первом разделе Доклада представлена информация о работе с обращениями граждан; основных направлениях и формах взаимодействия Уполномоченного с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных

интересов ребёнка; сотрудничестве с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации; результатах мониторингов эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей; участии Уполномоченного в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики; а также освещены инициативы, социальные проекты и акции, реализованные Уполномоченным в 2022 году.

Второй раздел Доклада посвящен характеристике правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе личных прав, социально-экономических и духовно-культурных прав несовершеннолетних.

В Докладе содержится информация о фактах нарушений прав и законных интересов детей, а также семей с детьми, мерах, направленных на восстановление нарушенных прав несовершеннолетних, предложения по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан; результатов проверок, проведенных Уполномоченным самостоятельно или совместно с компетентными органами государственной власти Ивановской области; официальных статистических данных; информации, полученной от государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций; материалов, размещенных в средствах массовой информации и официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций; информации, содержащейся в правовых актах государственных органов, органов местного самоуправления; справочной информации и материалов судебной практики, размещенной в справочной правовой системе «КонсультантПлюс», а также материалов подготовленных специалистами СПС «КонсультантПлюс»; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных улучшению положения детей.

Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Ивановскую областную Думу, Губернатору Ивановской области, руководителям исполнительных органов государственной власти Ивановской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

Доклад размещен на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность».

Информационные материалы Доклада, а также содержащиеся в нем заключения и рекомендации могут быть использованы и учтены с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Ивановской области.



Уполномоченный выражает искреннюю благодарность за сотрудничество в сфере восстановления и защиты прав и законных интересов детей, а также помощь при подготовке Доклада и предоставленные материалы:

- Прокуратуре Ивановской области
- УМВД России по Ивановской области и Управлению ГИБДД УМВД России по Ивановской области
- Главному управлению МЧС России по Ивановской области
- Следственному управлению Следственного комитета РФ по Ивановской области
- Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области
- Управлению Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области
- Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области
- Государственной инспекции труда в Ивановской области
- Управлению Роскомнадзора по Ивановской области
- Управлению Роспотребнадзора по Ивановской области
- Управлению Судебного департамента в Ивановской области
- Департаменту здравоохранения Ивановской области
- Департаменту социальной защиты населения Ивановской области
- Департаменту культуры и туризма Ивановской области
- Департаменту образования Ивановской области
- Департаменту внутренней политики Ивановской области
- Департаменту спорта Ивановской области
- Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области
- Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции
- Комитету Ивановской области ЗАГС
- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области
- Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области
- ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
- Администрациям городских округов и муниципальных районов Ивановской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области»
- Санкт-Петербургскому государственному университету
- ГАУДО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций»
- ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы»
- ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер»

## Работа с обращениями граждан

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области является рассмотрение обращений граждан. В соответствии с Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области (далее – Уполномоченный) рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2022 году в службу Уполномоченного поступило 1814 обращений (в 2021 – 1801 обращение).

Основное количество обращений в 2022 году поступило устно по телефону (727), по электронной почте (408), устно (476) и письменно (148) во время личного приема Уполномоченного и сотрудников службы Уполномоченного. В 2022 году на личный прием к Уполномоченному обратились 695 граждан.

В 2022 году увеличилось количество обращений, поступивших письменно с приема Уполномоченного (с 65 до 87), что на 33,8% больше, чем в 2021 году. На 13% возросло количество обращений в результате устного обращения граждан к Уполномоченному (с 289 до 327). В 2022 году на 6,5% (с 383 до 408) увеличилось количество обращений, поступивших по электронной почте.

### Формат обращений



В 2022 году увеличилось количество обращений за оказанием содействия (с 515 до 568), что на 10,3% больше, чем в 2021 году. На 13,4 % сократилось количество жалоб (с 127 до 110) и на 1,3% (с 1133 до 1118) консультаций.

Как прежде, основное количество обращений в службу Уполномоченного поступает от родителей (54,7%), иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди) – 13,4%, граждан, не являющихся родственниками несовершеннолетних (12,7%).

Ежегодно увеличивается количество поступающих обращений от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2022 году их количество составило 41 обращение, что на 17,1% больше, чем в 2021 году (35). По-прежнему обращения касались предоставления жилья, а именно: включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилым помещением, предоставления временного жилья до подхода очереди по предоставлению жилого помещения, назначения и выплаты социальных стипендий и др. В 2022 году незначительно снизилось количество обращений, поступивших от выпускников детских домов и школ-интернатов (с 8 до 6), от несовершеннолетних (с 37 до 29) и из правоохранительных органов, судов (с 10 до 4).

В 2022 году на 12,7% увеличилось количество обращений, поступивших от граждан, не являющихся родственниками несовершеннолетних (с 205 до 231). На 13% увеличилось количество обращений от граждан, принявших детей на воспитание в семью (с 54 до 61).

Незначительно снизилось (на 7,3%) количество обращений иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди). Их количество составило 237 обращений. В основном бабушки, дедушки обращаются за защитой прав несовершеннолетних по вопросам образования, охраны здоровья, порядка общения с ребенком, пренебрежения потребностями ребенка законными представителями детей, по жилищным вопросам и др.

В 2022 году снизилось количество обращений, поступивших от многодетных родителей (со 120 до 114). Обращения многодетных семей касались вопросов назначения и порядка предоставления социальных выплат, образования, жилищных, имущественных вопросов и пр.

Незначительно увеличилось количество поступивших обращений из общественных организаций (с 37 до 40). На 40% возросло количество обращений от сотрудников детских учреждений (с 30 до 42).

По всем поступившим письменным обращениям Уполномоченным заявителям направлены развернутые мотивированные письменные ответы, взяты в работу и (или) на контроль.

## Категории заявителей

№ п/п	Категория заявителя	Количество		%	
		2021	2022	2021	2022
1	Родители	991	992	55,0	54,7
2	Многодетные родители	114	107	6,3	5,9
3	Иные родственники (бабушки, дедушки)	262	243	14,5	13,4
4	Граждане, принявшие детей на воспитание в семью	54	61	3,0	3,4
5	Выпускники детских домов и школ-интернатов	8	6	0,4	0,3
6	Несовершеннолетние	37	29	2,1	1,6
7	Дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей	35	41	1,9	2,3
8	Органы исполнительной власти и муниципалитеты	3	3	0,2	0,2
9	Сотрудники детских учреждений	30	42	1,7	2,3
10	Общественные организации	37	40	2,1	2,2
11	Граждане (не родственники)	205	231	11,4	12,7
12	Коллективные обращения	3	2	0,2	0,1
13	Правоохранительные органы, суд	10	4	0,6	0,2
14	Адвокаты	2	1	0,1	0,1
15	Средства массовой информации	1	2	0,1	0,1
16	Уполномоченные по правам ребенка, по правам человека других регионов	1	4	0,1	0,2
17	Родители, ожидающие рождения ребенка	3	1	0,2	0,1
18	Депутаты Государственной Думы РФ, субъектов РФ	1	3	0,1	0,2
19	Органы опеки и попечительства, КДНиЗП	1	1	0,1	0,1
20	Усыновители	3	1	0,2	0,1

Ежегодно в службу Уполномоченного поступают обращения не только из Ивановской области, но и из других субъектов Российской Федерации. В 2022

году поступило 49 обращений из 23 субъектов Российской Федерации (13 обращений из Московской области, 9 обращений из г. Москва, по 5 обращений из Нижегородской и Ярославской областей, 4 – из г. Санкт-Петербург, по 3 обращения из Республики Башкортостан и Тульской области, по 2 обращения из Владимирской, Костромской, Московской областей; по 1 обращению из Вологодской, Калужской, Кемеровской, Курской, Новосибирской, Пермской, Ростовской, Самарской, Тамбовской, Тверской, Тюменской областей, Краснодарского и Красноярского краев, Республики Чувашия.

Основная часть обращений по защите прав и законных интересов детей поступает из Ивановской области. В 2022 году из города Иванова поступило 1117 обращений, Кохмы – 94, Ивановского муниципального района – 92, Шуи – 58, Кинешмы – 57, Вичуги – 46, Тейкова – 41, Родниковского района – 32, по 31 обращению поступили из Лежневского и Фурмановского районов и из других муниципальных образований Ивановской области.

### Тематика обращений



Обращения, поступающие в службу Уполномоченного, разнообразны по своему характеру. На протяжении последних трех лет большинство обращений поступают по вопросам защиты прав семьи и детства (450) – 24,8%; сферы

образования (318) – 17,5%; социального обеспечения (215) – 11,9%; жилищным вопросам (199) – 11,0%, по вопросам охраны здоровья (153) – 8,4%, защиты от насилия (121) – 6,7%, по алиментным обязательствам (114) – 6,3% и др.

В 2022 году на 33,3% увеличилось количество обращений, касающихся права на жизнь и защиту от насилия (с 162 до 193). Так, на 26,8% увеличилось количество обращений по вопросам пренебрежения потребностями ребенка (с 82 до 104). Более чем в два раза возросло количество поступивших в службу Уполномоченного обращений по вопросам семейного насилия, угрозы насилия (с 9 до 14), вопросов, касающихся розыска несовершеннолетних (с 5 до 13). На 46,2% увеличилось количество обращений к Уполномоченному по вопросам безопасности на дорогах (с 13 до 19).

Необходимо отметить, что в 2022 году на 10,3% снизилось количество обращений, касающихся правонарушений несовершеннолетних (с 39 до 35).

На 18,2 % отмечен рост обращений в сфере охраны здоровья несовершеннолетних (с 121 до 143). Основная часть обращений касалась вопросов качества медицинской помощи (50 обращений), санаторно-курортного лечения детей (27 обращений), поиска клиники для прохождения лечения или реабилитации, врачей (25 обращений), обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями (23 обращения), назначения и (или) снятия инвалидности (13 обращений) и др.

В 2022 году более чем в два раза увеличилось количество обращений, поступающих в службу Уполномоченного, по вопросам санаторно-курортного лечения (с 16 до 27). На 42,9% возросло число обращений по вопросам качества медицинской помощи (с 35 до 50).

По-прежнему значительное количество обращений, поступающих в службу Уполномоченного, касаются жилищных вопросов, среди которых прекращение (признание) права собственности (53), предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (45), улучшение жилищных условий (44), взыскание задолженности по коммунальным услугам (20) и пр. В 2022 году в службу Уполномоченного по данной тематике поступило 199 обращений, что на 5,7% меньше, чем в 2021 году.

На 5,4% в 2022 году увеличилось количество обращений по вопросам социального обеспечения (с 204 до 215). В основном граждане обращались по вопросам назначения, оформления и выплаты детских пособий, пенсии по случаю потери кормильца (128). Более чем в два раза возросло количество обращений по вопросам льгот многодетным семьям (с 21 до 53). По-прежнему поступают обращения, связанные с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала, их количество составило 12 обращений.

Возросло количество обращений, касающихся права на образование (с 315 до 318). Большая часть обращений касалась вопросов обжалования действий педагогов, администрации образовательных организаций. Количество обращений данной тематики увеличилось на 13,4% (с 97 до 110). Также обращения касались вопросов устройства (перевода) в образовательную организацию (50) и дошкольное учреждение (32), жалобы на сотрудников

(администрацию) дошкольных учреждений (27), конфликтных отношений между участниками образовательной организации (21), дополнительного образования (16) и др.

На 34,6 % увеличилось количество обращений по вопросам гражданства (с 26 до 35). Большинство граждан обращались с вопросами о внесении изменений в личные документы ребенка. Количество таких обращений в 2022 году возросло более чем в три раза (с 4 до 13). Также поступали обращения по вопросам регистрации несовершеннолетних, получения вида на жительство, регистрации временного пребывания на территории Российской Федерации, получения статуса беженца и др.

Незначительно увеличилось количество обращений, касающихся права на доступ к информации и на информационную безопасность (с 9 до 11).

В 2022 году снизилось число обращений по вопросам алиментных обязательств (с 119 до 114). По-прежнему основная часть обращений данной тематики касается вопросов взыскания задолженности по алиментам (48), порядка взыскания алиментов (20), жалоб на действие (бездействие) судебного пристава-исполнителя (44).

Сократилось количество обращений по вопросам отдыха несовершеннолетних (с 16 до 10), наследования (с 22 до 17), доступа к занятию спортом (с 16 до 3), трудоустройства несовершеннолетних в летний период (с 16 до 6).

В 2022 году в службу Уполномоченного поступило 44 обращения по вопросам частичной мобилизации. Основная часть обращений касалась предоставления отсрочки от мобилизации. Из них 29 обращений о предоставлении отсрочки многодетным отцам, воспитывающим 3 детей, и отцам, воспитывающим ребенка-инвалида.

Ниже в таблице представлена детальная расшифровка тематики обращений по категориям с указанием количества обращений в абсолютных числах и в процентном соотношении в сравнении с данными за 2021 год.

#### *Тематика обращений*

Тематика обращения	2021 год			2022 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
<b>Личные права</b>						
<b>Право на жизнь, защиту от насилия, из них:</b>	<b>162</b>		<b>9,0</b>	<b>216</b>		<b>11,9</b>
Правонарушения несовершеннолетних		39			35	
Розыск несовершеннолетних		5			13	
Безопасность на дорогах		13			19	
Жестокое обращение с ребенком в семье		1			2	
Пренебрежение		82			104	

потребностями ребенка						
Семейное насилие, угрозы насилия		9			14	
Установка детских, спортивных площадок		16			23	
<b>Право на имя, честь и достоинство, из них:</b>	<b>31</b>		<b>1,7</b>	<b>33</b>		<b>1,8</b>
Конфликты с соседями		31			33	
<b>Право на свободу мысли, совести и вероисповедания</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Право иметь гражданство и свободу перемещения, из них:</b>	<b>26</b>		<b>1,4</b>	<b>35</b>		<b>1,9</b>
Внесение изменений в личные документы ребенка		4			13	
Регистрация несовершеннолетних		8			8	
Получение вида на жительство, регистрация временного пребывания на территории РФ		8			5	
Присвоение несовершеннолетнему гражданства РФ		5			4	
Получение статуса беженца и др.		0			3	
<b>Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту</b>	<b>32</b>		<b>1,8</b>	<b>24</b>		<b>1,3</b>
Оказана помощь в составлении документов		32			24	
<b>Частичная мобилизация</b>		-		<b>44</b>		<b>2,4</b>
<b>Социально-экономические права</b>						
<b>Право жить и воспитываться в семье, из них:</b>	<b>501</b>		<b>27,8</b>	<b>450</b>		<b>24,8</b>
Определение места жительства и порядок общения с ребенком		87			84	
Лишение (ограничение) родительских прав		64			74	
Установление опеки (попечительства)		70			69	
Участие в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя		98			51	
Трудности в воспитании ребенка		36			50	



Трудная жизненная ситуация		38			30	
Участие в воспитании ребенка бабушки (дедушки)		35			27	
Конфликт между ребенком и родителем		18			22	
Установление отцовства		11			17	
Восстановление в родительских правах		17			8	
Процесс усыновления ребенка		10			8	
Возврат ребенка законному представителю и др.		9			3	
<b>Алиментные обязательства, из них</b>	<b>119</b>		<b>6,6</b>	<b>114</b>		<b>6,3</b>
Взыскание задолженности по алиментам		33			48	
Жалобы на действие (бездействие) судебного пристава-исполнителя		57			44	
Порядок взыскания алиментов и др.		29			20	
<b>Право на социальное обеспечение и социальное страхование, из них:</b>	<b>204</b>		<b>11,3</b>	<b>215</b>		<b>11,9</b>
Детские пособия, пенсии по случаю потери кормильца		139			128	
Льготы многодетным семьям		21			53	
Материнский капитал и др.		10			12	
Льготы семьям с детьми-инвалидами		18			9	
Содействие организациям детей-инвалидов и др.		5			7	
<b>Право на жилище, из них:</b>	<b>211</b>		<b>11,7</b>	<b>199</b>		<b>11,1</b>
Прекращение/признание права собственности		56			53	
Улучшение жилищных условий		41			44	
Предоставление жилья детям-сиротам		41			45	
Взыскание задолженности по коммунальным услугам		23			20	

Снос (аварийность), утрата жилья		14			9	
Регистрация ребенка по месту жительства и др.		12			8	
<b>Право наследования</b>	<b>22</b>		<b>1,2</b>	<b>17</b>		<b>0,9</b>
<b>Право на охрану здоровья и реабилитацию, из них:</b>	<b>121</b>		<b>6,7</b>	<b>143</b>		<b>7,9</b>
Качество медицинской помощи		35			50	
Санаторно-курортное лечение		16			27	
Поиск клиники, врачей		24			25	
Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями		24			23	
Вопросы назначения и снятия инвалидности		10			13	
Медицинская помощь по квоте		9			5	
<b>Право на занятие физической культурой и спортом</b>	<b>16</b>		<b>0,9</b>	<b>3</b>		<b>0,2</b>
<b>Право на благоприятную окружающую среду</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Право на отдых</b>	<b>16</b>		<b>0,9</b>	<b>10</b>		<b>0,6</b>
<b>Право на труд</b>	<b>16</b>		<b>0,9</b>	<b>6</b>		<b>0,3</b>
<b>Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Права автора</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Духовно-культурные права</b>						
<b>Право на образование, из них:</b>	<b>315</b>		<b>17,5</b>	<b>318</b>		<b>17,5</b>
Обжалование действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций		97			110	
Устройство (перевод) в общеобразовательную организацию		53			50	
Устройство (перевод) в дошкольную		32			32	

образовательную организацию						
Конфликт между участниками образовательных отношений		30			21	
Жалобы на сотрудников (администрацию) дошкольных учреждений		32			27	
Дистанционное образование детей		1			1	
Санитарно-технические условия в образовательной организации		13			9	
Коррекционное образование детей с ограниченными возможностями здоровья		22			20	
Агрессивное поведение одного из детей в дошкольном учреждении		9			7	
Дополнительное образование		15			16	
Льготы для детей-сирот при поступлении в учебное заведение		3			8	
<b>Право на доступ к информации и на информационную безопасность</b>	<b>9</b>		<b>0,5</b>	<b>11</b>		<b>0,6</b>
<b>Право на доступ к культурным ценностям</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Всего</b>	<b>1801</b>		<b>100</b>	<b>1794</b>		<b>100</b>

Работа с письменными и устными обращениями граждан, организация личного приема Уполномоченного в 2022 году осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ивановской области и была направлена на защиту прав, свобод и законных интересов детей.

По-прежнему основная категория граждан обращается за оказанием консультативной помощи. По итогам рассмотрения обращений в 2022 году 1114 гражданам оказана юридическая консультативная помощь, что на 3,4% больше, чем в 2021 году. На 6,6% увеличилось количество обращений, направленных на рассмотрение по компетенции (с 330 до 352). Дано письменное разъяснение по 101 обращению. В 2022 году 24 гражданам оказана помощь в подготовке документов в суд.

Ежегодно, с целью обеспечения доступности службы, Уполномоченным совместно с представителями государственных структур и ведомств проводятся

личные приемы граждан, в том числе с выездом в муниципальные образования региона.

В 2022 году Уполномоченный приняла участие в проведении нескольких совместных приемов граждан, также был организован выездной прием граждан в городском округе Вичуга.

Кроме того, Уполномоченным в течение 2022 года были организованы посещения учреждений, подведомственных Управлению ФСИН России по Ивановской области, Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, пунктов временного размещения граждан, прибывших из ДНР, ЛНР и территории Украины, организованы приемы граждан в общественной приемной партии «Единая Россия», проведены встречи с детьми в детских оздоровительных лагерях «Радуга» (Кинешемский район), «Ломы», «Алые паруса» и др. Более подробная информация в разделе «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь».

## **Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка**

Согласно Закону Ивановской области от 24.06.2013 №47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» Уполномоченный в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Ивановской области и иными должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей.

Ежегодно Уполномоченный осуществляет взаимодействие в рамках информационного обмена, проведения совместных приемов граждан, организации мероприятий по правовому просвещению несовершеннолетних, педагогов и специалистов, работающих с детьми, создания информационно-просветительских материалов и др.

В апреле 2022 года Уполномоченный приняла участие в работе круглого стола Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству по теме «Актуальные проблемы семейного законодательства и практика его применения».

В заседании приняли участие сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Российской Федерации, представители Генеральной прокуратуры, Федеральной нотариальной палаты, региональных органов государственной власти, научного сообщества, общественных организаций.

Уполномоченный выступила с докладом о некоторых вопросах правоприменительной практики при назначении опеки по заявлению родителей.

Татьяна Петровна Океанская предложила внести изменения в Закон «Об опеке и попечительстве» путем дополнения статьи 13 нормами об упрощенном порядке назначения опеки по заявлению родителей, а также уточнения полномочий опекуна, назначаемого по заявлению родителей, и определения порядка назначения «добровольной» опеки в ситуации, когда родители проживают отдельно.

В январе 2022 года в рамках Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который проходил в онлайн-формате, состоялась работа дискуссионных площадок и проектных мастерских по наиболее актуальным вопросам в сфере реализации прав детей на образование, а также деятельности органов опеки и попечительства.

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Петровна Океанская приняла участие в работе дискуссионной площадки «Опека и попечительство: совершенствование механизмов деятельности» и выступила с докладом о проблемах в правоприменительной практике при оформлении опеки по заявлению родителей. Предложения, озвученные

Уполномоченным, вошли в итоговую резолюцию дискуссионной площадки «Опека и попечительство: совершенствование механизмов деятельности».

В июле 2022 года Уполномоченный выступила на заседании круглого стола «Алименты на содержание детей, лишенных попечения родителей: проблемы и пути решения», проведенного по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в Общественной Палате Российской Федерации. На заседании круглого стола обсуждались проблемы реализации и защиты права на алименты детей, оставшихся без попечения родителей, межведомственное взаимодействие в защите права на алименты детей, оставшихся без попечения родителей.

Татьяна Петровна Океанская обратилась к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Алексеевне Львовой-Беловой с предложением направить в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации предложение о создании специальной программы, направленной на оказание помощи в трудоустройстве родителей, лишенных и ограниченных в родительских правах. Обеспечение официального трудоустройства таких социально неблагополучных родителей, с одной стороны, направлено на защиту имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, в частности, права на получение алиментов, с другой стороны, это мотивировало бы таких родителей изменить свое поведение, что со временем могло бы способствовать возвращению ребенка в кровную семью.

В октябре 2022 года на XIX Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации (далее – Съезд), посвященном вопросам защиты прав детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья, Уполномоченный выступила с рядом предложений, направленных на защиту прав детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченный предложила внести изменения по следующим вопросам:

- предоставления детям-сиротам с различными формами умственной отсталости права на двукратное (повторное) прохождение обучения по программам профессиональной подготовки (подробнее в разделе доклада «Право на образование»);

- регистрации лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают, до фактического предоставления им жилых помещений по адресам администраций муниципальных образований (подробнее в разделе доклада «Право на жилище»);

- расширения перечня рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности молодых инвалидов, включая лиц с ментальными нарушениями, нуждающихся в посторонней помощи для осуществления ими трудовой деятельности, на свободном рынке труда и в специально создаваемых местах для их труда (подробнее в разделе доклада «Право на образование»). Данное предложение Уполномоченного вошло в

итоговую резолюцию Съезда в качестве рекомендации Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой при поддержке Правительства Московской области в апреле 2022 года состоялся Всероссийский форум лучших региональных практик «Жить и воспитываться в семье». В рамках работы Форума обсуждались вопросы реализации государственной политики в сфере детства, переход к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации. Среди актуальных вопросов – развитие семейного устройства детей, профилактическая работа с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, совершенствование межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики, а также цифровые решения в сфере опеки и попечительства. По завершению пленарного заседания прошли тематические дискуссионные площадки. Татьяна Петровна Океанская приняла участие в работе дискуссионной площадки «Кровная семья: сохранение, возвращение, поддержание контактов».

В марте 2022 года в Ярославской области состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, в котором приняла участие Уполномоченный по правам ребенка Татьяна Петровна Океанская. Заседание было посвящено вопросам сохранения и популяризации культурного наследия России среди детей и молодежи, созданию условий для развития культуры.

В работе Координационного совета приняли участие региональные уполномоченные по правам ребенка, сотрудники аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, работники детских учреждений Ярославской области, представители Русской Православной церкви, органов местного самоуправления.

Детский омбудсмен выступила с предложением продолжить доказавшей свою пользу и привлекательность программу популяризации культурных мероприятий среди молодежи «Пушкинская карта». Татьяна Петровна Океанская обратила внимание участников дискуссии на проблему участия в программе «Пушкинская карта» детей с ограниченными возможностями здоровья, предложив разработать механизм, дающий право сопровождающему лицу приобрести билет, например, на льготных условиях.

В июле 2022 года Уполномоченный приняла участие в Координационном совете Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа. На заседании Координационного совета (г. Владимир и г. Муром), рассмотрены актуальные вопросы формирования и сохранения традиционных семейных ценностей среди детей и молодежи.

В октябре 2022 года Татьяна Петровна Океанская приняла участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в

субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального круга (далее – Координационный совет), посвященном вопросам деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В заседании приняли участие сотрудники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящие в состав Центрального федерального округа.

В ходе заседания участники обсудили вопрос перезагрузки работы территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав: от органа воздействия и принуждения, до органа профилактики и содействия.

Уполномоченный по правам ребенка Татьяна Петровна Океанская проинформировала участников заседания о практике применения на территории Ивановской области порядка и методики проведения комплексных проверок деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые утверждены постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области. Уполномоченным в адрес Координационного совета направлены порядок и методика проведения комплексных проверок деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав для использования в работе.

В 2022 году Уполномоченный приняла участие в заседаниях комиссии по демографической и семейной политике при Губернаторе Ивановской области; межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области; комиссии Ивановской областной Думы по образованию; межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Ивановской области; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области; консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; Общественного совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Ивановской области; Общественной комиссии при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации; коллегии Департамента образования Ивановской области и др.

В соответствии с указом Губернатора Ивановской области от 13.10.2022 № 134-уг «О региональном координационном совете российского движения детей и молодежи при Губернаторе Ивановской области» Уполномоченный вошла в состав регионального координационного совета российского движения детей и молодежи при Губернаторе Ивановской области.

Участие Уполномоченного в работе коллегиальных органов, созданных при органах исполнительной власти, территориальных органах федеральных



органов государственной власти Ивановской области, позволяет обозначить особенно актуальные вопросы по защите прав и законных интересов детей.

Одной из форм взаимодействия Уполномоченного является заключение соглашений о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов детей на территории Ивановской области с территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти и общественными организациями.

В 2022 году были заключены или переподписаны соглашения о взаимодействии с прокуратурой Ивановской области; Управлением федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области; отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области. В рамках заключенных соглашений с ведомствами проводился ряд мероприятий (подробнее в разделе доклада «Инициативы, социальные акции, проекты»).

В рамках взаимодействия Уполномоченного с территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти и общественными организациями осуществляется проведение совместных мероприятий по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В течение 2022 года состоялось несколько совместных приемов граждан Уполномоченного с руководителями и представителями Управления федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, медико-социальной экспертизы, Центральной психолого-медико-педагогической комиссии Ивановской области, Региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева (подробнее в разделе доклада «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь»).

Ежегодно Уполномоченным совместно с представителями прокуратуры Ивановской области, сотрудниками уголовно-исполнительной системы осуществляется посещение учреждений, подведомственных Управлению федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области (далее – Управление ФСИН России по Ивановской области).

В 2022 году Уполномоченным осуществлено 11 визитов в учреждения, подведомственные Управлению ФСИН России по Ивановской области (подробнее в разделе доклада «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь»).

На основании соглашений о сотрудничестве с Уполномоченным, представители органов государственной власти по направленным в их адрес жалобам проводят проверки нарушений прав несовершеннолетних и участвуют в совместных мероприятиях по защите прав и законных интересов детей.

В феврале 2022 года состоялась встреча Уполномоченного с Главным федеральным инспектором по Ивановской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе М. М. Калашниковым. На встрече обсуждались вопросы, с которыми

обращаются граждане в службу Уполномоченного; деятельность Уполномоченного, направленная на повышение правовой грамотности детей, работа с родительской общественностью по правовому просвещению, важность формирования у несовершеннолетних позитивных жизненных установок; взаимодействие с органами публичной власти; обеспечение безопасности детей. Уполномоченным представлено несколько предложений по профилактике гибели детей на пожарах и семейного неблагополучия.

В мае 2022 года состоялась встреча Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области, Уполномоченным по правам человека в Ивановской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ивановской области.

В ходе встречи Татьяна Петровна Океанская озвучила следующие предложения:

1. Выделение средств на завершение ремонта помещений ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново и закупку необходимого оборудования в соответствии со стандартом оснащения Центра медицинской реабилитации для детей.

2. Увеличение размера выплат студентам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в областных организациях среднего профессионального образования.

3. Выполнение ремонта дорог по маршрутам движения школьных автобусов.

4. Предоставление путевок в детские оздоровительные лагеря Ивановской области детям военнослужащих, выполняющих свой долг в зоне проведения специальной военной операции.

По итогам встречи Уполномоченным на имя Губернатора Ивановской области были направлены письма о предоставлении детям участников специальной военной операции бесплатных (льготных) путевок в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря или предоставление путевок в первоочередном порядке.

В марте 2023 года состоялась встреча Уполномоченного с представителем в Совете Федерации от законодательного органа государственной власти Ивановской области А. В. Гусаковским. В ходе встречи был рассмотрен механизм реализации новаций Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», вопросы социальной помощи детям и подросткам, больным наркоманией, после медицинской реабилитации. Уполномоченный высказала предложение создания межрегионального центра, с условиями не только для медицинской реабилитации, но и оказания помощи по социальной адаптации. Ранее данное предложение неоднократно высказывалось в ежегодных докладах Уполномоченного.

В апреле 2022 года по инициативе Уполномоченного совместно с Ивановской областной Думой и Ивановским региональным отделением «Ассоциация юристов России» состоялось заседание круглого стола «Законодательство и правоприменительная практика реализации и защиты имущественных прав несовершеннолетних в сфере семейного и гражданского права». В работе круглого стола приняли участие представители Ивановской областной Думы, Ивановской областной нотариальной палаты, Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, Ивановского регионального отделения «Ассоциация юристов России», Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области», Адвокатской палаты Ивановской области, судейского сообщества.

В ходе круглого стола участники обсудили актуальные проблемы реализации и защиты имущественных прав несовершеннолетних в сфере семейного и гражданского права. Проработанные и обобщенные предложения по совершенствованию законодательства были изданы Уполномоченным в виде сборника материалов.

Опубликованные в сборнике материалы касаются соблюдения прав детей при использовании материнского (семейного) капитала; работы по исполнительным производством о взыскании алиментных платежей; основных проблем, возникающих у органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, в сфере имущественных прав несовершеннолетних; соблюдения интересов несовершеннолетних детей при разделе совместного нажитого имущества супругов.

В августе 2022 года Уполномоченный выступила с докладом на межрегиональной научно-практической конференции «Правовые и психологические аспекты рассмотрения судами гражданских дел по спорам о воспитании детей», организованной Ивановским областным судом совместно с автономной некоммерческой организацией «Академия стратегических инициатив».

В конференции приняли участие представители всех ветвей власти: Ивановской областной Думы, судейского сообщества Ивановской, Владимирской, Московской областей, представители исполнительных органов государственной власти Ивановской области, а также практикующие юристы различных ведомств и учреждений – прокуроры, сотрудники Следственного комитета России, полиции, адвокатов, судебных приставов, педагоги, психологи, работники органов опеки и попечительства всех муниципальных образований региона.

Уполномоченный проинформировала участников конференции о деятельности Уполномоченного, отметила увеличение количества поступающих обращений по вопросам определения места жительства ребенка (детей) и порядка общения с ребенком в случае раздельного проживания родителей ребенка.

Уполномоченным обозначен ряд предложений:

- совершенствовать и укреплять досудебный порядок урегулирования споров;
- ввести обязательную бесплатную процедуру семейной медиации перед расторжением брака, что позволит многим парам сохранить семью или прийти в судебное заседание с уже разрешенным конфликтом;
- учитывать выводы специалистов в области детско-родительских отношений в каждой семье, где возник спор;
- бороться с синдромом отчужденного родителя при работе со спорами о детях, расширять практику привлечения к административной ответственности, предусмотренной п.2 ст.5.35 КоАП РФ, за препятствование общению с ребенком отдельно проживающим родителем и близкими родственниками;
- повышать уровень общей культуры родителей, уровень правовой культуры в области прав ребенка, в том числе на этапе принятия решения о расторжении брака, разъясняя последствия за совершенные действия.

В октябре 2022 года Уполномоченный приняла участие в заседании Комиссии Ивановской областной Думы по здравоохранению, посвященному теме развития и совершенствования психиатрической медицинской помощи. Необходимо отметить, что рекомендация Уполномоченного Департаменту здравоохранения Ивановской области о возможности создания отделения на базе психоневрологической больницы места для пребывания детей-пациентов в сопровождении родителей вошла в итоговую резолюцию Комиссии Ивановской областной Думы по здравоохранению.

В ноябре 2022 года с участием Уполномоченного в Комитете Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции состоялся круглый стол по вопросам трудоустройства граждан, потерявших работу. В мероприятии приняли участие представители органов исполнительной власти региона, Совета муниципальных образований, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по защите прав детей и семей с детьми. Детский омбудсмен предложила предусмотреть разработку мер межведомственного взаимодействия по оказанию клиентоориентированной помощи гражданам, потерявшим работу и имеющим на иждивении детей. По итогам круглого стола участниками выработаны рекомендации и предложения для решения проблемы трудоустройства граждан, оставшихся без работы, и попавших в трудную жизненную ситуацию.

В рамках рабочей встречи в октябре 2022 года Уполномоченный и исполняющий обязанности руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области обсудили происшествия, связанные с гибелью несовершеннолетних на территории Ивановской области, обратили внимание на факты самовольных уходов несовершеннолетних из семьи, случаи семейного неблагополучия. В ходе встречи Уполномоченный выступила с предложением о создании межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семьи, предотвращения жестокого обращения с ребенком,

преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. В настоящий момент создано и утверждено Положение о межведомственной рабочей группе, состоялось установочное совещание, составлен план мероприятий на 2023 год.

Уполномоченный, являясь членом Межведомственной рабочей группы по вопросам правового просвещения при прокуратуре Ивановской области, принимает участие в мероприятиях по правовому просвещению для несовершеннолетних, законных представителей, педагогов и специалистов, работающих с детьми. В 2022 году в План деятельности межведомственной рабочей группы Уполномоченным направлены и включены предложения по проведению следующих мероприятий: проведение обучающих мероприятий для родителей и работников организаций, направленных на нормализацию – детско-родительских отношений и правовое просвещение; обучающие мероприятия для несовершеннолетних по правовому просвещению и финансовой грамотности; обучающих мероприятий Правовой олимпиады для несовершеннолетних, приуроченной к Всероссийскому дню правовой помощи детям; проведение Правовой олимпиады для несовершеннолетних, содержащихся в следственном изоляторе №1 Управления ФСИН России по Ивановской области; проведение совместного приема с представителем прокуратуры Ивановской области.

На первое полугодие 2023 года Уполномоченным в План деятельности межведомственной рабочей группы внесен ряд предложений о проведении мероприятий по правовому просвещению для несовершеннолетних, законных представителей несовершеннолетних, работников детских организаций.

Являясь членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, Уполномоченный принимает участие в заседаниях региональной комиссии и направляет свои предложения в комиссию для эффективного межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики. Уполномоченным направляются предложения для включения в План деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области и в Межведомственный комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности, наркомании, алкоголизма, употребления психотропных веществ, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав.

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в проведении проверок деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В 2022 году с участием Уполномоченного осуществлено 10 проверок деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав: Ивановского, Тейковского, Кинешемского, Лухского, Гаврилово-Посадского, Савинского, Лежневского, Пестяковского, Родниковского муниципальных районов, Октябрьского района г. Иванова. По итогам проверок деятельности муниципальных комиссий Уполномоченным составляется справка, в которую включаются рекомендации для повышения эффективности деятельности муниципальной комиссии.

Традиционно Уполномоченный взаимодействует с благотворительными фондами, общественными организациями и объединениями. Сотрудничество Уполномоченного осуществляется со следующими благотворительными фондами: «Добрая надежда», «Спешите творить добро»; с общественными организациями и объединениями: Общественной палатой Ивановской области, Ивановской областной нотариальной палатой, Адвокатской палатой Ивановской области, Ивановской областной общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель», Ивановской областной общественной организацией помощи многодетным семьям «МногоДетки», Ивановской областной общественной организацией семей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Солнечный круг», Ивановской областной общественной организацией молодых инвалидов и их родителей «Грани», Ивановской региональной общественной организацией инвалидов, их родителей и опекунов «Белый Гранат», Ивановской областной общественной организацией семей с инвалидами с сахарным диабетом «Ивановское диабетическое общество» и другими. Взаимодействие выражается в проведении совместных акций, мероприятий, поддержке и реализации проектов, оказании адресной помощи семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации (подробнее в разделе Доклада «Сотрудничество с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации»).

С 2021 года при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области функционирует Рабочая группа по соблюдению прав и законных интересов детей, проживающих в детском доме-интернате, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Рабочая группа), в состав которой входит начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области М.Н. Пресникова. По предложению Уполномоченного в план деятельности Рабочей группы на 2022 год включен вопрос о проведении мониторинга качества предоставления медицинской помощи детям, проживающим в организациях для детей-сирот (далее – мониторинг). Мониторинг проводился в июне – июле 2022 года. Уполномоченным предоставлены для использования в работе методические материалы для проведения мониторинга (подробнее в разделе доклада «Мониторинг и анализ деятельности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей»).

Всего в 2022 году было проведено 4 заседания Рабочей группы по вопросам организации мониторинга качества предоставления медицинской помощи детям, проживающим в организациях для детей-сирот; планирования работы по повышению квалификации педагогических работников общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение воспитанников учреждений для детей-сирот; перспектив организации обучения воспитанников

специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот, имеющих умственную отсталость (интеллектуальные нарушения), в общеобразовательных организациях, расположенных в населенных пунктах по месту нахождения данных организаций для детей-сирот и др. По итогам заседаний были вынесены решения с рекомендациями ведомствам и составлен План работы Рабочей группы на 2023 год. Предложение Уполномоченного о рассмотрении вопроса «Роль образовательных организаций для детей-сирот в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Департаментом социальной защиты населения Ивановской области включено в план работы Межведомственного координационного совета по реализации программы социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На протяжении нескольких лет свою эффективность доказала деятельность Рабочих групп, созданных при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

При Уполномоченном в регионе созданы Рабочая группа по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью, Рабочая группа по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, Рабочая группа по вопросам подготовки, организации и проведения летней оздоровительной кампании в Ивановской области.

В рамках деятельности Рабочей группы по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью (далее – Рабочая группа) в 2022 году было проведено два заседания. На заседаниях Рабочей группы была проанализирована статистика, случаи отобрания детей из семей, рассмотрены вопросы совершенствования деятельности органов опеки и попечительства, межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках алгоритма перемещения детей в ситуации безнадзорности, состояния приемно-карантинных отделений в интернатных учреждениях, в которые могут быть помещены дети без предварительной госпитализации в медицинские учреждения и др.

Так, в ходе одного из заседаний участники Рабочей группы отметили, что на территории региона находится только одно приемное отделение в ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской», куда изначально помещаются дети, в том числе в случае отобрания из семьи. В связи с существующей проблемой Уполномоченным в адрес Губернатора Ивановской области было направлено письмо об увеличении количества приемных отделений в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних для обеспечения территориальной доступности к месту проживания кровной семьи.

По итогам рассмотрения письма принято решение об открытии приемно-диагностического отделения на базе социально-реабилитационного центра г.о. Кинешма.

В феврале 2023 года состоялось заседание Рабочих групп по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья; по вопросам подготовки, организации и проведения летней оздоровительной кампании в Ивановской области. В ходе заседания рассмотрены вопросы реализации права на отдых и образование детей, которым установлен диагноз сахарный диабет I типа, а также организация их питания в образовательных и оздоровительных организациях. (подробнее в разделе доклада «Право на отдых и занятость»).

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, многими организациями и ведомствами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей, будет продолжено в 2023 году.



## **Сотрудничество с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации**

В соответствии со ст. 2 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» одной из основных задач Уполномоченного является обеспечение взаимодействия в области защиты прав и законных интересов детей с организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Ивановской области, и общественных объединений.

По информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации, по состоянию на 31 декабря 2022 года в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций содержатся сведения о 779 социально ориентированных некоммерческих организациях (далее – НКО), зарегистрированных на территории Ивановской области, из них:

- работающих с малообеспеченными и многодетными семьями – 19 организаций;
- работающих с семьями, воспитывающими детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья – 21 организация;
- работающих с одаренными детьми – 6 организаций;
- работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, – 14 организаций;
- работающих с подростками с девиантным поведением – 6 организаций.

Ежегодно Уполномоченный оказывает поддержку социально ориентированным и социально значимым проектам, инициативам, реализуемым региональными НКО или планируемыми к реализации. В течение года Уполномоченным составляются письма поддержки для грантовых заявок, подаваемых НКО.

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ивановской области осуществляется в форматах, предусмотренных Законом Ивановской области от 06.05.2011 № 37-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». В соответствии с указанным законом НКО на конкурсной основе на реализацию социально значимых проектов выделяются гранты Ивановской области.

По информации Департамента внутренней политики Ивановской области, в 2022 году социально ориентированные НКО Ивановской области получили 64 гранта. При этом в 2022 году больше половины финансирования, которое было выделено в качестве софинансирования региону Фондом президентских грантов, было направлено на поддержку семей с детьми.

Уполномоченный осуществляет свою деятельность в конструктивном взаимодействии с институтами гражданского общества. К настоящему времени сложилась успешная практика такого взаимодействия в сфере защиты прав и законных интересов детей со следующими общественными организациями: Ивановское региональное отделение «Ассоциация юристов России»;

Общественная палата Ивановской области; Ивановская областная нотариальная палата; Адвокатская палата Ивановской области; Ивановский региональный благотворительный фонд «Добрая надежда»; Благотворительный фонд «Спешите творить добро»; Ивановская областная общественная организация «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель» (далее – комитет «Колыбель»); Ивановская областная общественная организация семей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Солнечный круг»; Ивановская областная общественная организация молодых инвалидов и их родителей «Грани»; Ивановская региональная общественная организация инвалидов, их родителей и опекунов «Белый гранат»; Ивановская областная общественная организация семей с инвалидами с сахарным диабетом «Ивановское диабетическое общество» (далее – «Ивановское диабетическое общество»); Автономная некоммерческая организация по оказанию социальной поддержки и паллиативной помощи пациентам «Помощь близко»; Ивановская областная общественная организация помощи многодетным семьям «МногоДетки»; Ивановское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» (далее – Ивановское отделение «Российского детского фонда»); Благотворительный фонд содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан «Дом надежды» (далее – благотворительный фонд «Дом надежды»).

В рамках мероприятий, посвященных безопасности детей, профилактике самовольных уходов несовершеннолетних, осуществляется взаимодействие Уполномоченного с поисково-спасательным отрядом «ЛизаАлерт. Иваново».

Взаимодействие с региональными общественными организациями осуществляется в проведении совместных акций и мероприятий, реализации совместных проектов и программ, направленных на поддержку семей с детьми.

В целях решения социально значимых задач Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Ивановским региональным отделением «Ассоциация юристов России» (далее – Ассоциация юристов России).

Одним из направлений сотрудничества является проведение взаимных консультаций, совместная организация и участие в тематических форумах, конференциях, семинарах, круглых столах, рабочих встречах и иных мероприятий, а также создание совместных проектов. Так, Ивановское региональное отделение «Ассоциация юристов России», Ивановская областная нотариальная палата и Адвокатская палата Ивановской области являются соорганизаторами Правовой олимпиады, инициированной Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области (подробная информация о Правовой олимпиаде в разделе «Инициативы, социальные проекты, акции»).

В 2022 году Уполномоченный совместно с Ивановским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее – Ивановский филиал РАНХиГС) и

«Ассоциацией юристов России» продолжен проект «Школа правовых знаний» (далее – Школа правовых знаний). В рамках Школы правовых знаний преподавателями и студентами Ивановского филиала РАНХиГС для воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были организованы лекции по правовому просвещению (подробная информация о Школе правовых знаний размещена в разделе «Инициативы, социальные проекты, акции»).

В апреле 2022 года Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области совместно с Ивановской областной Думой и Ивановским региональным отделением «Ассоциация юристов России» было проведено заседание круглого стола «Законодательство и правоприменительная практика реализации и защиты имущественных прав несовершеннолетних в сфере семейного и гражданского права».

В рамках взаимодействия с Ивановской областной нотариальной палатой ее представители в течение 2022 года принимали участие в проектах, инициированных Уполномоченным. Так, Президент Ивановской областной нотариальной палаты Елена Владимировна Кайгородова выступила в качестве спикера семинара об имущественных и трудовых правах несовершеннолетних в рамках проекта «Родительский февраль», организованного Уполномоченным (подробная информация о проекте размещена в разделе «Инициативы, социальные проекты, акции»).

С марта 2020 года благотворительным фондом «Добрая надежда» при поддержке Уполномоченного реализуется проект «Наставничество». Данный проект направлен на индивидуальную поддержку воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Взаимодействие Уполномоченного с региональными некоммерческими организациями осуществляется в части реализации прав детей на натуральную помощь и иные меры поддержки.

Так, по обращению Уполномоченного благотворительный фонд «Добрая надежда» регулярно оказывает помощь семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды.

На протяжении длительного периода времени Уполномоченный сотрудничает с областной общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель» (далее – комитет «Колыбель»). Деятельность организации направлена на поддержку семьи, защиту материнства и детства, пропаганду нравственных и семейных ценностей.

Председатель комитета «Колыбель» Язева Елена Викторовна является членом Рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью. Детский омбудсмен рекомендовала кандидатуру Язевой Елены Викторовны на соискание Государственной премии Российской Федерации за выдающиеся достижения в области правозащитной деятельности.

Также комитетом «Колыбель» оказана помощь в проведении информационно-просветительского проекта «Родительский февраль», организованном Уполномоченным (подробная информация об информационно-просветительском проекте «Родительский февраль» размещена в разделе «Инициативы, социальные проекты, акции»).

Психолог комитета «Колыбель» приняла участие в авторской передаче Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Татьяны Петровны Океанской «ПроДетство». Выпуск был посвящен вопросам репродуктивного здоровья детей и подростков и воспитания девочки как будущей мамы (подробная информация об авторской передаче Уполномоченного «ПроДетство» размещена в разделе «Инициативы, социальные проекты, акции»).

В сентябре 2020 года создан «Семейный портал Ивановской области» - (семейный-портал37.рф), являющийся официальным порталом федерального пилотного про-семейного проекта «ЗаРождение», реализуемого Всероссийской организацией «Ассоциация организаций по защите семьи». Региональным координатором проекта в Ивановской области является комитет «Колыбель». В рамках взаимодействия с комитетом «Колыбель» службой Уполномоченного для «Семейного портала Ивановской области» на протяжении 2022 года еженедельно предоставлялись информационные материалы, в том числе для рубрики «Новое в законодательстве».

Многолетнее сотрудничество с Благотворительным фондом «Спешите творить добро» осуществляется в реализации социальных проектов и акций. Так, социальная акция «Стань «Дедом Морозом» проводится ежегодно Уполномоченным совместно с благотворительным фондом «Спешите творить добро» в преддверии новогодних праздников. В рамках данной акции в 2022 году 20 детей с орфанными заболеваниями из Иванова, Кинешмы, Фурманова, Приволжска, Шуи, Ильинского, Родниковского, Ивановского, Шуйского муниципальных районов получили подарки к Новому году: пюпитр и подставку под ногу для игры на гитаре, железные струны для гитары, наборы фломастеров, наушники, художественные книги, машины с радиоуправлением, самокат, акварельные карандаши и скетчбук, колонки для компьютера, игрушечная стиральная машина, конструктор, наборы для творчества и вышивания, алмазные мозаики, настольные игры, разноцветные нитки для вязания и др.

Ежегодно Уполномоченный поощряет Благодарностями Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области несовершеннолетних, показавших высокие результаты в искусстве, науке, спорте, а также детей, совершивших героические поступки. Содействие в приобретении подарков для детей оказывает благотворительный фонд «Спешите творить добро».

В рамках акции «Стань Дедом Морозом» региональное отделение ОА КИБ «Евроальянс» оказывает помощь в виде набора специальных продуктов питания семьям, в которых воспитываются дети с фенилкетонурией. В

сотрудничестве с Уполномоченным в 2022 году наборы специальных продуктов питания получили 25 детей из городов и районов Ивановской области.

Согласно п. 1 ст. 9 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», при осуществлении деятельности по правовому просвещению в области прав и законных интересов детей, форм и способов их защиты Уполномоченный вправе распространять информацию о правах ребенка через средства массовой информации, сеть Интернет.

Взаимодействие со средствами массовой информации организовано в выступлениях в программах региональных СМИ, интервью Уполномоченного: ГТРК «Ивтелерадио», ТРК «Барс», Ивановское общественное телевидение. Темы, которые обсуждались в рамках радио- и телевизионных передач, материалов в печатных и электронных СМИ касались новелл в законодательстве, безопасности детей в зимний и летний периоды, в том числе пропаганды правил безопасного поведения несовершеннолетних детей и взрослых, психологии детско-родительских взаимоотношений, обеспечения прав ребенка на образование, на медицинскую помощь, травли несовершеннолетних в образовательных организациях и т.д.

Мероприятия и акции, инициированные Уполномоченным, широко освещаются в региональных средствах массовой информации. В частности работы телефонной горячей линии «Безопасность детства», Правовая олимпиада, марафон «Из первых уст» в рамках Всероссийского форум-фестиваля «Уникальные люди» и др. Сложилась успешная практика, при которой материалы, опубликованные на официальном сайте Уполномоченного, используются средствами массовой информации для создания собственных новостных публикаций.

В своей деятельности Уполномоченный широко использует социальные сети в целях оперативного донесения информации и получения обратной связи от жителей региона. Так, информация на официальном сайте (<https://deti.ivanovoobl.ru/>) и в официальной группе службы Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте (<https://vk.com/ivdeti>) обновляется ежедневно. Учитывая, что социальные сети становятся одним из каналов прямой коммуникации с гражданами, Уполномоченным в 2022 году выстроена работа в личных аккаунтах в социальных сетях и мессенджерах, в том числе ВКонтакте (<https://vk.com/t.oceanskaya>), Телеграм ([https://t.me/t\\_oceanskaya](https://t.me/t_oceanskaya)).

## **Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Ивановской области по защите прав и законных интересов детей**

Участие в деятельности по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченный реализует, направляя свои предложения субъектам законодательной инициативы, а также органам государственной и муниципальной власти. Кроме того, Уполномоченный рассматривает проекты правовых актов, затрагивающих права и интересы детей, направляемых на рассмотрение Уполномоченному, высказывая при необходимости свои предложения и замечания. В соответствии действующим законодательством Уполномоченному не предоставлено право законодательной инициативы.

В марте 2022 года Уполномоченный выступила с инициативой о предоставлении мер поддержки детям участников специальной военной операции.

Предложение о предоставлении детям участников специальной военной операции бесплатных (льготных) путевок в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря или предоставление путевок в первоочередном порядке было направлено в Правительство Ивановской области (март 2022 года), Губернатору Ивановской области (май 2022 года) и Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой (апрель 2022 года).

На заседании комиссии по образованию Ивановской областной Думы 25 марта 2022 года Уполномоченным были высказаны следующие предложения:

- предоставить дополнительные меры поддержки в виде бесплатных (льготных) путевок в детские оздоровительные лагеря детям военнослужащих, а также лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, принимавших (принимающих) участие в специальной военной операции на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (ветеранов боевых действий);

- предоставить бесплатные (льготные) путевки в детские оздоровительные лагеря детям, прибывшим в наш регион из Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Предложения Уполномоченного вошли в итоговую резолюцию заседания комиссии по образованию Ивановской областной Думы.

В соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 24.10.2022 № 604-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 27.01.2010 № 5-п «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области» детям граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции на территориях Донецкой

Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, из числа военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи на указанных территориях в период проведения специальной военной операции (далее - участники специальной военной операции), путевки в загородные оздоровительные лагеря предоставляются в первоочередном порядке.

В апреле 2022 года Уполномоченным совместно с Ивановской областной Думой и Ивановским региональным отделением «Ассоциация юристов России» проведено заседания круглого стола «Законодательство и правоприменительная практика реализации и защиты имущественных прав несовершеннолетних в сфере семейного и гражданского права».

В заседании, которое состоялось в смешанном онлайн- и офлайн-формате, приняли участие Председатель Ивановской областной Думы Марина Авенировна Дмитриева; Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Петровна Океанская; заместитель Председателя Ивановской областной Думы Владимир Сергеевич Гришин; Управляющий Ивановским региональным отделением ФСС РФ, депутат Ивановской областной Думы Игорь Валерьевич Светушков; Президент Ивановской областной Нотариальной палаты Елена Владимировна Кайгородова; исполнительный директор Ивановского регионального отделения «Ассоциация юристов России» Ольга Игоревна Бельденинова; представители прокуратуры Ивановской области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, Управления Росреестра по Ивановской области, Управления Министерства юстиции по Ивановской области, Общественной палаты Ивановской области, Адвокатской палаты Ивановской области, региональных отделений Пенсионного фонда и Фонда социального страхования, органов местного самоуправления, судейского и банковского сообществ, сотрудники Ивановского филиала РАНХиГС, практикующие юристы.

Заседание было посвящено обсуждению некоторых спорных вопросов в семейном и гражданском законодательстве, с которыми сталкиваются представители государственных органов и негосударственных публичных институтов, осуществляющие деятельность в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В ходе заседания был проведен анализ правоприменительной практики законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Ивановской области в сфере семейного и гражданского права, выявлен ряд

пробелов и коллизий в правовом регулировании защиты имущественных прав несовершеннолетних и семей с детьми, выработать оптимальные решения проблемных вопросов. По итогам работы круглого стола подготовлен сборник выступлений участников круглого стола.

Законодательные инициативы, с которыми выступили участники заседания:

1. Уполномоченный выступил с предложением внести изменения в статью 10 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», более четко определив круг лиц, имеющих право на долю в жилом помещении, приобретаемом с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, и дополнить её нормой, предусматривающей распоряжение материнским (семейным) капиталом всеми детьми, в том числе рожденными после прекращения права матери (отца) на распоряжение материнским (семейным) капиталом.

2. Президент Ивановской областной нотариальной палаты Е.В. Кайгородова предложила:

2.1. Рассмотреть возможность внесения в Гражданский кодекс Российской Федерации, федеральные законы от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и другие изменений, предусматривающих:

– уточнение момента возникновения права общей долевой собственности владельца сертификата на получение материнского (семейного) капитала, его супруга (супруги) и детей на жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала;

– закрепление порядка определения размера долей в жилом помещении с учетом выделения различных денежных сумм на первого и второго ребенка, а также определения минимального размера доли ребенка, исходя из равенства долей родителей и детей на средства материнского (семейного) капитала;

– установление нотариальной формы соглашения, на основании которого владельцу сертификата, его супругу (супруге), детям определяются доли в жилом помещении, приобретенном (построенном, реконструированном) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала;

– уточнение права супруга (супруги) владельца сертификата на участие в праве собственности на жилое помещение в части средств материнского (семейного) капитала лишь при условии, что он (она) является родителем хотя бы одного ребенка, с рождением которого были оказаны соответствующие меры государственной поддержки;

– закрепление права любого совершеннолетнего члена семьи на отказ от участия в праве собственности на жилое помещение в части средств материнского (семейного) капитала до момента заключения соглашения об определении размера долей в жилом помещении, приобретенном (построенном,



реконструированном) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, а также определение формы и срока выражения воли таким членом семьи;

– установление в законе последствий отчуждения жилого помещения, приобретенного (построенного, реконструированного) с использованием средств, части средств материнского (семейного) капитала, без оформления долей детям с возможностью компенсации им таких долей в ином жилом помещении;

– закрепление положения о внесении в Единый государственный реестр недвижимости информации об использовании средств (части средств) материнского (семейного) капитала при приобретении прав на жилое помещение в форме особой отметки;

– определение правовых последствий несоблюдения лицом, получившим сертификат, его супругом (супругой) требований Федерального закона № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» об оформлении жилого помещения, приобретенного (построенного, реконструированного) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала в общую собственность такого лица, его супруга (супруги), детей с определением долей.

2.2. Рассмотреть возможность расширения перечня возможных способов использования материнского (семейного) капитала (например, предусмотреть возможность направления средств материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка для строительства индивидуального жилого дома либо на приобретение земельного участка под построенным индивидуальным жилым домом; на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; на получение образования мамы).

3. Адвокат, член Ивановского регионального отделения «Ассоциация юристов России» Е.Ю. Патова предложила:

3.1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Ивановской области, в части установления правовой нормы, предполагающей выплату многодетным семьям денежной компенсации взамен предоставления земельного участка.

3.2. Внести изменения в Семейный кодекс Российской Федерации в части установления обязанности родителей по содержанию своих совершеннолетних детей, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения и не имеющих самостоятельного заработка, до 23 лет.

3.3. Закрепить в законодательстве Российской Федерации требование о государственной регистрации права собственности на автомобиль и/или об удостоверении в нотариальной форме согласия на распоряжение общим имуществом супругов – автомобилем.

3.4. Введение обязательного письменного согласия второго супруга на получение кредита первым супругом.

3.5. Закрепить на законодательном уровне требование о прохождении обязательной досудебной процедуры медиации в семейных спорах, за

исключением дел о лишении родительских прав, об ограничении в родительских правах, о восстановлении в родительских правах, об отмене ограничения в родительских правах.

4. Исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области» М.А. Климова предложила:

4.1. Внести изменения в Закон Ивановской области от 31.12.2002 № 111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации» в части ограничения круга многодетных семей, имеющих право на бесплатное предоставление земельного участка, путем установления критериев нуждаемости в улучшении жилищных условий, а также предоставление возможности таким гражданам с их согласия оказания иных мер социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка в собственность.

4.2. Внести изменения в Лесной Кодекс Российской Федерации в части установления ограничений по сдаче в аренду земельных участков, так как 87% участков лесного фонда в Ивановской области сданы в аренду, возможность выделения древесины для строительства жилых домов льготным категориям граждан, в том числе многодетным семьям, существенно ограничена.

На заседании круглого стола «Алименты на содержание детей, лишенных попечения родителей: проблемы и пути решения», проведенном по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой 29 июля 2022 года в Общественной Палате Российской Федерации, Уполномоченный выступила с предложением о создании специальной программы, направленной на оказание помощи в трудоустройстве родителям, лишенным или ограниченными в родительских правах. Обеспечение официального трудоустройства таких социально неблагополучных родителей, с одной стороны, направлено на защиту имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, в частности права на получение алиментов, с другой стороны, это мотивировало бы таких родителей изменить свое поведение, что со временем могло бы способствовать возвращению ребенка в кровную семью.

В сентябре 2022 года в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Уполномоченным было направлено предложение о внесении изменений в статью 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и предоставления детям-сиротам с различными формами умственной отсталости права на двукратное (повторное) прохождение обучения по программам профессиональной подготовки.

В феврале 2023 года Государственной Думой ФС РФ в первом чтении принят проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Проект подготовлен в целях предоставления дополнительных мер государственной социальной поддержки в сфере образования для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости).

Предлагаемые законопроектом изменения направлены на предоставление указанным детям и лицам из их числа, уже получившим образование по профессии рабочего или служащего, возможности пройти бесплатное повторное профессиональное обучение в целях овладения новой профессией рабочего или должностью служащего с учетом потребностей производства, вида профессиональной деятельности. Кроме того, законопроектом предлагается установить выплату указанным лицам пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также ежемесячного пособия в течение всего периода прохождения повторного обучения.

На основании анализа обращений, поступающих к Уполномоченному, в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка направлено предложение о внесении изменений в статью 29 Закона Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» в части расширения перечня лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца, путем включения в него детей, братьев, сестер и внуков погибшего (умершего) кормильца, достигших возраста 18 лет и завершивших обучение по основным образовательным программам основного общего или среднего общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, на период до 1 сентября года, в котором завершено указанное обучение.

В ноябре 2021 года в Ивановской областной Думе состоялась рабочая встреча Уполномоченного с Председателем Ивановской областной Думы М.А. Дмитриевой, и.о. председателя комитета по социальной политике Ивановской областной Думы А.И. Малышкиной. Во встрече принимали участие депутат Государственной Думы Российской Федерации М.В. Кизеев и сенатор Российской Федерации от Ивановской области А.В. Гусаковский.

На встрече обсуждались такие вопросы, как предоставление жилья лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, возможность использования жилищных сертификатов в качестве альтернативы предоставлению жилого помещения детям-сиротам, достигшим 23 лет; возможность внесения изменений в Закон Ивановской области от 04.12.2006 №

123-ОЗ «О системе оплаты труда государственных гражданских служащих Ивановской области» в части увеличения размера оплаты труда специалистов, работающих в социальной сфере, в частности работников территориальных органов Департамента социальной защиты населения Ивановской области; обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе получающих образование на дому; меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в организациях среднего профессионального образования; внесение изменений в статью 10.1 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в части дополнения её таким основанием для назначения пособия на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, как нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов.

Предложение об использовании такой альтернативной меры обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как жилищный сертификат, высказывалось Уполномоченным также в ежегодных отчетных докладах.

Законом Ивановской области от 27.12.2021 № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» принята норма о предоставлении единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – единовременная социальная выплата) лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, и подлежат обеспечению жилыми помещениями при условии отсутствия принятого в отношении их решения суда об обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда.

Законом Ивановской области от 04.04.2022 № 12-ОЗ «О внесении изменения в приложение № 1 к Закону Ивановской области «О системе оплаты труда государственных гражданских служащих Ивановской области» был увеличен размер ежемесячного денежного поощрения для должностей государственной гражданской службы Ивановской области в территориальных органах центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области – коэффициент поощрения, который измеряется в должностных окладах увеличен с 1 до 1,2.

По информации Департамента образования Ивановской области, дети с ограниченными возможностями здоровья, посещающие общеобразовательные организации как областного, так и муниципального подчинения, получают двухразовое бесплатное горячее питание. Школьники, обучающиеся на дому, получают продуктовые наборы.

К Уполномоченному поступали устные и письменные обращения родителей, которым отказывалось в назначении пособия на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет на основании того, что алименты другим

родителем выплачивались не по решению суда, а на основании нотариального соглашения об уплате алиментов.

Уполномоченным в адрес Заместителя Председателя Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой было направлено предложение о внесении соответствующих изменений в ст. 10.1 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», дополнения её таким основанием для назначения пособия на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, как нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов.

В соответствии с Федеральным законом от 30.04.2022 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 10.1 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» признана утратившей силу.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» сведения о получаемых алиментах заявитель может предоставить посредством отражения суммы получаемых алиментов в заявлении.

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой было направлено предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее в докладе - Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») в части введения нормы о первоочередном приёме детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при условии успешного прохождения ими ГИА/ЕГЭ в имеющие государственную аккредитацию образовательные организации для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Введение данной меры поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, способствовало бы их более успешной социализации в обществе. Данная идея была поддержана Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

С 2022 года в категорию лиц, имеющих право на преимущественное зачисление в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, входят дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и дети-инвалиды, инвалиды I и II

групп. Соответствующие изменения внесены в статью 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».<sup>2</sup>

В целях оказания всесторонней помощи и поддержки семьям участников специальной военной операции в адрес Губернатора Ивановской области направлено предложение о предоставлении права льготного (бесплатного) проезда по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим с использованием льготной транспортной карты детям граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Законом Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» бесплатным проездом обеспечиваются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения.

Вместе с тем количество семей, выбирающих для своих детей обучение в форме семейного образования, увеличивается. Выбрав семейное образование, дети посещают учреждения дополнительного образования. Среди семей, выбравших эту форму обучения, есть и замещающие семьи.

В целях соблюдения гарантированного Конституцией Российской Федерации принципа равенства в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, необходимо также предоставить право бесплатного проезда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выбравшим семейную форму обучения.

Сохраняет актуальность предложение о дополнении указа Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» нормой, предоставляющей детям из многодетных семей, получающим образование в семейной форме, право на бесплатный проезд по муниципальным маршрутам с использованием пластиковой карты стандарта EMV с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» либо банковской карты национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты».

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 296-ФЗ «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации»; Письмо Минпросвещения России от 04.08.2022 № ДГ-1913/05

К Уполномоченному также продолжают поступать обращения многодетных семей по вопросу различий в объеме и порядке предоставления льгот и мер социальной поддержки многодетным семьям, установленных субъектом Российской Федерации. Считаем, что необходимо на федеральном уровне закрепить понятие «многодетная семья», разработать единый для всей страны механизм оказания социальной поддержки многодетным семьям. Финансирование мер социальной поддержки многодетных семей из федерального бюджета позволит улучшить материальное положение особенно тех регионов, которые являются дотационными.

Ряд других предложений Уполномоченного по совершенствованию федерального и регионального законодательства, высказанных ранее, также сохранили свою актуальность.

Сохраняет актуальность предложение Уполномоченного о внесении изменения в Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» путем дополнения статьи 13 нормами об упрощенном порядке назначения опеки по заявлению родителей, а также уточнения полномочий опекуна, назначаемого по заявлению родителей, и определения порядка назначения «добровольной» опеки в ситуации, когда родители проживают отдельно.

С этим предложением Уполномоченный выступила на парламентских слушаниях «О совершенствовании законодательного регулирования деятельности органов опеки и попечительства. Актуальные проблемы», которые состоялись 14 апреля 2022 года, проведенных Комитетом по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы ФС РФ, и на заседании круглого стола «Актуальные проблемы семейного законодательства и практика его применения», организованном Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству 27 апреля 2022 года.

Статья 21 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает административную, уголовную и иную ответственность владельцев животных и иных лиц за нарушение требований Федерального закона в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ (ред. от 30.11.2020) «Об административных правонарушениях в Ивановской области» не предусматривают административной ответственности за нарушение правил содержания животных.

Пробел в региональном законодательстве не позволяет привлекать к административной ответственности недобросовестных владельцев животных (в том числе собак), злоупотребляющих правами либо безответственно относящихся к животным. Это предложение неоднократно высказывалось в

докладах Уполномоченного за предыдущие годы. Так как в соответствии со ст. 72 Конституции РФ административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, законами субъектов РФ может быть установлена административная ответственность за некоторые административные правонарушения в области обращения с животными, которые не закреплены в КоАП РФ. Предлагаем дополнить Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» нормами об административной ответственности за нарушение правил содержания животных.

Поддерживаем предложение Департамента здравоохранения Ивановской области о финансировании лекарственного обеспечения несовершеннолетних, страдающих заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или их инвалидности, из федерального бюджета в полном объеме.

Полагаем, что необходимо увеличить размер опекуновского пособия до размера прожиточного минимума на детей, дополнив статью 148 Семейного кодекса Российской Федерации нормой об установлении ежемесячной выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не ниже прожиточного минимума.

До настоящего времени остается неурегулированным вопрос об источниках внесения платы за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, и коммунальные услуги. На практике это приводит к многочисленным случаям возникновения задолженности по оплате за жилые помещения и коммунальные услуги указанной категории граждан.

Закрепление в федеральном законодательстве дополнительной меры социальной поддержки в виде освобождения детей-сирот от платы за жилье и коммунальные услуги способствовало бы их социальной адаптации при переходе во «взрослую жизнь».

В разделе Доклада, посвященном характеристике правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних, также изложены предложения Уполномоченного по совершенствованию правового регулирования отдельных вопросов в таких сферах, как право на охрану здоровья, право на образование и др.



## **Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов защиты прав детей органами власти, организациями для детей**

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Ивановской области.

В июне – июле 2022 года Уполномоченным проведена проверка состояния приемных отделений и изоляторов социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проверка проводилась в рамках реализации Карты действий на 2022 год.

Результаты проверки были представлены на открытом заседании Рабочей группы по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью (далее – Рабочая группа) с участием представителей прокуратуры Ивановской области и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На заседании проанализирована модель межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних при выявлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также при выявлении безнадзорных детей по актам полиции, случаи госпитализации детей в медицинские организации, состояние приемных отделений стационарных учреждений реабилитации. Материально-техническая база стационарных учреждений реабилитации признана удовлетворительной, органы опеки и попечительства обеспечены транспортом. Случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних не выявлено.

На заседании Рабочей группы была также проанализирована потребность региона в дополнительных местах в приемных отделениях стационарных учреждений реабилитации, куда может быть помещен выявленный безнадзорный ребенок или ребенок, оставшийся без попечения родителей. принято решение о направлении Уполномоченным обращения в Правительство Ивановской области о расширении сети приемных отделений стационарных учреждений реабилитации.

По итогам проведенного анализа ситуации Уполномоченным в адрес Губернатора Ивановской области направлено предложение рассмотреть вопрос об увеличении количества приемных отделений в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних.

В рамках Карты действий на 2022 год проведен мониторинг наличия на территории Ивановской области «досуговых пространств для подростков», а

также потребности несовершеннолетних в таких пространствах и формах организации досуга.

В адрес глав городских округов и муниципальных районов Ивановской области был направлен запрос о наличии в муниципалитете учреждений/инфраструктуры для проведения досуга подростками (клубов по месту жительства).

Согласно полученной информации, клубы по месту жительства имеются в двух городских округах Ивановской области: г. Иванове и г. Шуя.

В г. Иванове действуют 22 клуба по месту жительства, в которых на постоянной основе занимается больше тысячи несовершеннолетних. На базе клубов действуют дискуссионный клуб, игротека.

В г. Шуя действуют 4 клуба по месту жительства и Молодежный информационный центр, в которых занимаются более тысячи детей.

Дети занимаются по нескольким направлениям: интеллектуальное, декоративно-творческое, актерское мастерство, физическая культура и танец, прикладное творчество, вокальное, спортивное и др.

В рамках заседания Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области команда студентов Ивановского государственного университета совместно со старшим преподавателем кафедры непрерывного психолого-педагогического образования ИвГУ Н.В. Моториной провели с членами Детского общественного совета фокус-группу «Современное пространство для подростков».

В январе 2023 года служба Уполномоченного провела опрос «Досуг подростков», в котором принял участие 3801 подросток Ивановской области. Опрос проводился среди несовершеннолетних жителей региона при непосредственной помощи членов Детского общественного совета. Результаты опроса в разделе «Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка».

В 2022 году возобновился мониторинг деятельности баз отдыха и оздоровления детей в Ивановской области. В течение летнего периода Уполномоченным проверено 10 организаций отдыха и оздоровления и лагерей дневного пребывания. В ходе проверки Уполномоченным пристальное внимание уделялось социально-бытовым условиям проживания ребят в лагере (состоянию корпусов, спальных комнат, условиям для занятий спортом, оборудованию помещений для личной гигиены), организации досуговой деятельности, обеспечению безопасности в лагере, качеству питания, медицинскому обслуживанию.

С целью оценки качества отдыха детей в загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных лагерях Ивановской области Уполномоченным в онлайн формате проведено анонимное анкетирование детей и их родителей. Анкеты с вопросами размещены на сайте Уполномоченного.

Более подробно результаты проверки организаций отдыха и оздоровления детей описаны в разделе «Право на отдых и занятость».

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» Уполномоченным проводится мониторинг эффективности профилактических мероприятий, проводимых органами местного самоуправления, а также проверки опасных объектов и мест отдыха детей, семей с детьми и обследования объектов улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций.

Так, в 2022 году проведен мониторинг наличия в городских округах и муниципальных районах реестра детских игровых и спортивных площадок, проведения их инвентаризации и выделения денежных средств на ремонт и обслуживание детских игровых и спортивных площадок. Результаты мониторинга приводятся в приложении к Докладу.

Подробнее о деятельности в рамках акции «Безопасность детства» в разделе «Право на жизнь. Защита от насилия».

В целях защиты прав обучающихся на охрану здоровья и руководствуясь ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на постоянном контроле Уполномоченного находятся вопросы качества и доступности питания для обучающихся образовательных организаций.

В 2021 году муниципальным органам управления образованием, образовательным организациям рекомендовано продолжить практику мониторингов качества питания детей в образовательных организациях с участием представителей родительской общественности, уделяя особое внимание доступности питания для детей с особыми пищевыми потребностями.

По информации, полученной от органов местного самоуправления, в муниципалитетах на постоянной основе проводится мониторинг качества питания детей в образовательных организациях.

В 2022 году Уполномоченным проводился мониторинг доступности бесплатного питания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

По информации органов местного самоуправления, в 2022 году во всех муниципалитетах, где есть обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, всего 4036 детей, они получают двухразовое бесплатное горячее питание (в 23 муниципалитетах предоставляется питание, в 4 муниципалитетах нет сведений о наличии детей с ограниченными возможностями здоровья школьного возраста), 289 школьников, обучающихся на дому, получали продуктовые наборы.

В отчетном докладе за 2020 год Уполномоченным было рекомендовано Департаменту образования Ивановской области и муниципальными органами управления образованием провести мониторинг организации питания детей с особыми пищевыми потребностями.

В сентябре 2022 года подготовлены муниципальные базы данных об учащихся, нуждающихся в диетическом питании.

Подробно результаты мониторингов качества и доступности питания описаны в разделе «Право на образование».

В докладе Уполномоченного за 2021 год рекомендовано Департаменту социальной защиты населения Ивановской области совместно с Департаментом здравоохранения Ивановской области в целях укрепления гарантий воспитанников детских домов на качественную медицинскую помощь провести в 2022 году мониторинг качества предоставления медицинской помощи детям, проживающим в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Предложение Уполномоченного вошло в протокол № 4 от 24.12.2021 заочного заседания рабочей группы по соблюдению прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области при методической поддержке Уполномоченного были разработаны материалы для проведения мониторинга, в том числе Карта самообследования качества предоставления медицинской помощи воспитанникам региональных организаций для детей-сирот.

В июне-июле 2022 года проведен мониторинг качества предоставления медицинской помощи воспитанникам региональных организаций для детей-сирот на основании анализа Карт самообследования качества предоставления медицинской помощи воспитанникам региональных организаций для детей-сирот.

Подробно результаты мониторинга в разделе «Право на охрану здоровья»

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области ежегодно проводился мониторинг оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». Уполномоченный и работники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного принимали участие в выездных проверках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2022 году мониторинг с выездными проверками не проводился.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области возобновить практику выездных проверок организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках мониторинга оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

С 2011 года по 2020 год по инициативе Уполномоченного и Департамента образования Ивановской области и ежегодно проводился мониторинг деятельности областных государственных общеобразовательных организаций.

Цель мониторинга – анализ эффективности деятельности администраций областных подведомственных общеобразовательных организаций по вопросам жизнеобеспечения, защиты и соблюдения прав и законных интересов обучающихся. В рамках мониторинга проводилось межведомственная выездная проверка областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту образования Ивановской области.

В 2021 и 2022 годах мониторинг не проводился.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области возобновить проведение мониторинга деятельности областных государственных общеобразовательных организаций.

Рекомендации:

1. Департаменту образования Ивановской области возобновить проведение мониторинга деятельности областных государственных общеобразовательных организаций.

2. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области возобновить практику выездных проверок организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках мониторинга оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

3. Муниципальным органам управления образованием, образовательным организациям продолжить практику мониторингов качества и доступности питания в образовательных организациях с участием представителей родительской общественности.

## **Инициативы, социальные акции, проекты**

Уполномоченный, согласно п. 2 ч.1 ст. 3 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Ивановской области. В 2022 году продолжена успешная практика реализации социальных проектов и акций, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей, в том числе способствующих правовому просвещению граждан в области прав и законных интересов детей, формированию безопасного поведения.

В 2022 году службой Уполномоченного совместно с органами государственной власти, учреждениями и общественными организациями продолжилась реализация разноплановых проектов, инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

### **«Безопасность детства»**

Всероссийская акция «Безопасность детства» (далее – Акция), инициированная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, согласно Положению от 29 мая 2019 года, направлена на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Задача Акции состоит в выявлении нарушений на объектах детской инфраструктуры, зданий, сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей, а также в информировании детей и родителей о правилах безопасного поведения, в содействии занятости детей полезными видами деятельности как важной составляющей их безопасности.

В рамках Акции Уполномоченным совместно с представителями органов местного самоуправления, Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области, Главного Управления МЧС России по Ивановской области, администрации образовательных организаций проверено 54 объекта, в том числе детские и спортивные площадки, места для отдыха и купания (в том числе запрещенные), улично-дорожная сеть вблизи образовательных организаций.

Службой Уполномоченного в период с 1 июня по 30 сентября 2022 года организована телефонная горячая линия «Безопасность детства» для приема обращений граждан, родителей и детей по вопросам качества отдыха и оздоровления детей, безопасности мест отдыха детей и семей с детьми (дворов, парков, скверов, пляжей), состояния детских игровых и спортивных площадок, улично-дорожной сети вблизи детских учреждений, а также для приема сообщений о стихийно образовавшихся местах отдыха, в том числе необорудованных (запрещенных) местах для купания, потенциально опасных объектах (заброшенных стройках, разрушающихся зданиях и т.д.).

Всего на горячую линию поступило 40 обращений из городского округа Иваново, Кинешемского, Фурмановского, Родниковского, Заволжского, Гаврилово-Посадского, Ивановского муниципальных районов. Обращения

касались состояния детских игровых площадок (18), безопасной среды (13), отдыха и оздоровления детей (6), улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций (3).

По всем обращениям составлены письма в органы исполнительной власти или органы местного самоуправления для проведения проверок. Кроме того, Уполномоченный, сотрудники службы Уполномоченного неоднократно проводили рейды по адресам, указанным в обращениях, поступивших на горячую линию.

В целях обеспечения безопасности граждан, в том числе несовершеннолетних, приняты следующие меры:

- закрыты технологические люки неиспользуемого заглубленного сооружения, находящегося на территории ОГБПОУ «Ивановский колледж сферы услуг»;

- запланирован ремонт неисправных элементов на детской площадке, расположенной в Иванове на улице Первых Маевок, д. 19/65;

- проведены работы по закрытию железобетонной плитой люков по улице Кавалерийской в Иванове;

- выполнен снос сломанных металлических качелей во дворе дома № 18 на улице Куликова в Иванове;

- прорабатывается вопрос о демонтаже сломанных металлических качелей по адресу: г. Иваново, 30-х микрорайон, д. 55;

- собственникам здания бывшей городской бани, расположенной в Заволжске, ул. Калинина, д. 2, направлены соответствующие рекомендации для принятия мер по ограничению доступа посторонних лиц, сносу или консервации объекта;

- проведены работы по окосу травы и уборке мусора на территории детской площадки в Гаврилов Посаде, ул. Загородная, д. 28 и д. 30;

- предоставлены путевки в детский загородный лагерь семье, прибывшей из Луганской Народной Республики.

Ежегодно в рамках Акции в преддверии нового учебного года службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области проводится обследование состояния улично-дорожной сети вблизи детских организаций.

Обследования проводились совместно с представителями администраций муниципальных образований, сотрудниками Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области. Обследование ряда объектов в городе Иванове проведено совместно с заместителем председателя Ивановской областной Думы, координатором проекта «Безопасные дороги» Александром Германовичем Фоминым.

В 2022 году Уполномоченным проведены обследования вблизи 25 образовательных организаций в городских округах Иваново и Кинешма.

По результатам всех проведенных обследований Уполномоченным направлены соответствующие письма в администрации муниципальных образований с просьбой устранить выявленные проблемы.

По информации Администрации города Иваново мероприятия по восстановлению дорожных знаков, нанесению горизонтальной дорожной разметки в районе образовательных организаций, а также производство работ по содержанию зеленых насаждений и ликвидации навалов отходов вблизи образовательных организаций должны были быть завершены в срок до 1 сентября 2022 года. Работы по ремонту улично-дорожной сети, в том числе установке дорожных знаков, искусственных дорожных неровностей, оборудованию пешеходных переходов, обустройству освещения, устройству и ремонту тротуаров, парковок осуществляются в рамках подпрограммы «Организация функционирования автомобильных дорог общего пользования» муниципальной программы «Благоустройство территорий города Иванова». Общие расходы на реализацию подпрограммы в 2022 году составили 1290484,88 тыс. рублей (в 2021 году – 1333323,67 тыс. рублей).

По информации Администрации городского округа Кинешма ежегодно в программу дорожных работ г. о. Кинешма, финансируемую за счет средств дорожного фонда Ивановской области, в зависимости от состояния дорожного покрытия включается ремонт дорог, проездов вблизи образовательных организаций. В 2022 году выполнен ремонт дорог общей протяженностью – 7,15 км на сумму – 118,41 млн. руб., в том числе по ул. Наволокская до ул. Грузинская (МБОУ школа №17), ул. Красноволкинская (МБДОУ детский сад №32,) ул. им. Менделеева: от ул. Правды до ул. Гагарина (МБДОУ детский сад №25), ул. Ленина (от Лицея имени Д.А. Фурманова до ул. Советской), ул. Парижской Коммуны (МБОУ школа №17, начальное звено), ул. 2-я Львовская (МБДОУ детский сад №46, МБДОУ №17, МБДОУ №19), ул. Текстильная (МБОУ школа №1), ул. 50-летия Комсомола (МБОУ школа №19), 1-й Вичугский проезд (МБОУ школа №6), ул. Петра Агапова (МБОУ «Гимназия имени А.Н. Островского», начальное звено) с обустройством пешеходных переходов в соответствии требованиям стандартов, дополнительного освещения, устройством тротуаров.

Уполномоченный представила опыт проведения обследования объектов улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций на совещании Губернатора Ивановской области с главами муниципальных районов и городских округов Ивановской области, которое состоялось 25 августа 2022 года.

Губернатор Ивановской области С. С. Воскресенский рекомендовал главам городских округов и муниципальных районов использовать опыт обследования состояния улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций.

По итогам совещания в адрес глав городских округов и муниципальных районов службой Уполномоченного для сведения и использования в работе были направлены Карта обследования улично-дорожной сети вблизи детских организаций, разработанная Уполномоченным, и Методические рекомендации по обследованию улично-дорожной сети, расположенной в районе



образовательных учреждений, предоставленные УГИБДД УМВД России по Ивановской области.

В рамках Акции Уполномоченным проводилась информационно-просветительская работа с населением. Детский омбудсмен выступала в средствах массовой информации (радио, телевидение) по вопросам обеспечения безопасности детей в летний период, в том числе совместно с представителями ГУ МЧС России по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, ГИМС.

В июне 2022 года в рамках акции «Чтобы детство было безопасным - 2022» стартовал конкурс видеороликов с одноименным названием. Акция проводилась с целью привлечения внимания общественности к вопросам безопасности несовершеннолетних и безопасного поведения; создания условий безопасного отдыха и досуга несовершеннолетних в летний период; информирования населения о правилах безопасного поведения.

Среди участников акции - семьи с детьми, работники и обучающиеся организаций общего и дополнительного образования; работники и воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; сотрудники правоохранительных органов; работники организаций отдыха и оздоровления детей; представители общественных организаций и объединений; несовершеннолетние.

В период с 1 июня 2022 года по 31 августа 2022 года в службу Уполномоченного поступило 119 заявок. В Конкурсе участвовали жители 20 муниципальных образований региона. Большинство заявок поступило из городского округа Иванова, Кинешемского, Лежневского и Заволжского муниципальных районов.

По результатам конкурса победителями и призерами стали воспитанники дошкольных учреждений города Иванова, обучающиеся школ городов Иванова и Шуя, представители Центр ГУ МЧС России по Ивановской области, воспитанники ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный» и ребята, находящиеся на социальном обслуживании в отделении профилактической работы с семьей и детьми ОБУСО «Заволжский центр социального обслуживания».

Подробная информация о победителях конкурса видеороликов «Чтобы детство было безопасным» размещена на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Новости».

### **«Родительский февраль»**

С 2018 года службой Уполномоченного реализуется проект «Родительский февраль» (далее – «Родительский февраль»), адресованный родителям детей младшего, среднего и старшего школьного возраста, специалистам и педагогам образовательных организаций, психологам. За 5 лет существования проекта было проведено 24 семинара, в которых приняли участие более 2000 человек.

В феврале-марте 2022 года в рамках «Родительского февраля» проведено шесть семинаров в формате видеоконференций. Спикерами проекта стали

заместитель начальника Департамента здравоохранения Ивановской области Татьяна Владимировна Слабинская; начальник отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования Департамента образования Ивановской области Д.А. Козлов; Президент Ивановской областной нотариальной палаты Е.В. Кайгородова; инспектор отдела профориентации дополнительного профессионального образования и информирования ОГКУ «Ивановский межрайонный центр занятости населения» И.А. Аугуст и юрисконсульт отдела правовой работы и кадрового обеспечения ОГКУ «Ивановский межрайонный центр занятости населения» И.А. Курочкин; заместитель начальника Управления образования Администрации г. Иванова Е.В. Гуляева; заместитель декана юридического факультета, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Ивановского филиала РАНХиГС, кандидат юридических наук А.А. Газаева; старший преподаватель кафедры непрерывного психолого-педагогического образования Ивановского государственного университета, педагог-психолог Н.В. Моторина.

На вебинарах обсуждались вопросы детско-родительских отношений, травли (буллинга) в школе, профилактики экстремизма и терроризма, прав и обязанностей родителей как участников образовательных отношений, оказания медицинской помощи обучающимся, организации питания в школе, имущественных и трудовых прав несовершеннолетних.

Отметим, что в 2022 году в связи с повышенным общественным интересом «Родительский февраль» был продлен, и в марте проведен один дополнительный вебинар, посвященный вопросам оказания медицинской помощи обучающимся и организации питания в школе.

Видеозаписи всех вебинаров «Родительского февраля» за 2022 год размещены на официальном сайте Уполномоченного - <http://deti.ivanovoobl.ru> и в официальной группе Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте.

В феврале-марте 2023 года в рамках «Родительского февраля» проведено четыре семинара. Спикерами проекта стали начальник экономического отдела Отделения по Ивановской области Главного управления Банка России по Центральному федеральному округу Александр Иосифович Дружинин; заместитель Управляющего Отделением Социального фонда РФ по Ивановской области Кутузова Галина Михайловна; ответственный секретарь Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области Кубасова Валентина Васильевна; инспектор по особым поручениям ООД УУП и ПДН Управления МВД России по Ивановской области Короткова Ирина Ивановна; координатор регионального отделения ДПСО «ЛизаАлерт» Депутатов Петр Владимирович; педагог-психолог реабилитационно-кризисного отделения Центра социальной помощи семье и детям «На Московской» Сидорова Ирина Владимировна.

На вебинарах спикеры рассказали участникам, с какими рисками сталкивается решивший заняться инвестициями человек, как не стать жертвой финансовых мошенников, что такое недобросовестные практики финансовых организаций, а также на что должен обратить внимание человек, который

решил взять кредит в банке; о ежемесячном пособии в связи с рождением и воспитанием ребенка: о правилах начисления пособия, кому положена данная мера поддержки, какие виды дохода учитываются, как рассчитывается пособие, что такое правило «нулевого дохода», как и куда подавать документы для назначения выплаты; о задачах, полномочиях, деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; о работе полиции с малолетними правонарушителями и их семьями, условиях помещения детей в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, о критериях постановки на учет в подразделении по делам несовершеннолетних, последствиях, условиях и сроках снятия с учета; о деятельности отряда ДПСО «Лиза Алерт», об алгоритмах действий отряда и полиции в ситуации розыска, как должен вести себя ребенок, если он потерялся, и как должны действовать родители, если ребенок совершил самовольный уход из дома; о мотивации поступков подростков, задачах и особенностях возрастных периодов жизни детей от 0 до 18 лет.

В рамках информационно-просветительского проекта «Родительский февраль – 2023» состоялась встреча «Шаг в будущее: профориентационная работа библиотеки в помощь родителям и учащимся», в которой приняли участие актив городского родительского комитета, представители родительских комитетов школ г. Иваново и Ивановского района и родители обучающихся.

#### **«Правовой марафон»**

Традиционно в рамках Всероссийского форума-фестиваля «Уникальные люди» 28 ноября 2022 года в регионе работала информационно-образовательная диалоговая платформа «Правовой марафон» (далее – Правовой марафон), организатором которой является Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области.

В 2022 году Правовой марафон проходил в трех форматах: информационные сессии, онлайн-трансляция и «горячие телефонные линии».

Работа информационных сессий Правового марафона состоялась на базе МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова». Уполномоченный выступила модератором Правового марафона, спикерами мероприятия стали депутат Государственной Думы Российской Федерации Кизеев Михаил Владимирович; Хохлов Михаил Евгеньевич, начальник Департамента развития информационного общества Ивановской области; представители Департамента здравоохранения Ивановской области; Главного бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области; Центральной психолого-медико-педагогической комиссии Ивановской области; Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области; Ивановского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации; территориального управления социальной защиты населения по городу Иванову.

В рамках работы информационных сессий Правового марафона родители (законные представители) детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья познакомились с новеллами в законодательстве,

касающимися лечения и реабилитации, создания условий для жизнедеятельности, образования и социализации детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также молодых инвалидов.

Спикеры Правового марафона проинформировали слушателей об изменениях в законодательстве, связанных с прохождением медико-социальной экспертизы, обеспечением средствами реабилитации граждан льготной категории, электронном сертификате; разъяснили вопросы прохождения психолого-медико-педагогической комиссии, процедуры оформления компенсационной/ежемесячной выплаты по уходу за ребенком-инвалидом; реализации права детей-инвалидов на образование; получения федеральных и региональных мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей и др.

В рамках работы горячих телефонных линий родители в индивидуальном порядке напрямую смогли обратиться к представителям ведомств (специалистам) Правого марафона, задать вопросы и проконсультироваться по конкретным ситуациям и проблемам.

#### **«Школа правовых знаний»**

В 2021 – 2022 годах Уполномоченным совместно с Ивановским филиалом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее - РАНХиГС) и Ивановским региональным отделением «Ассоциация юристов России» проводился проект «Школа правовых знаний» (далее – Школа правовых знаний).

Школа правовых знаний нацелена на профилактику правового нигилизма и формирования позитивных представлений, ценностных ориентаций, обеспечивающих соблюдение, исполнение и использование юридических норм, формирование законопослушного поведения у несовершеннолетних, содействия интеллектуальному и личностному развитию несовершеннолетних.

В рамках Школы правовых знаний преподавателями и студентами Ивановского филиала РАНХиГС для воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организуются лекции по правовому просвещению. Слушателями Школы правовых знаний являются воспитанники следующих организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник», ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга», ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный», ОГКОУ Кинешемский детский дом, ОГКОУ Фурмановский детский дом, ОГКОУ Шуйский детский дом-школа, ОГКОУ Васильевский детский дом, ОГКОУ Решемская школа-интернат, ОГКОУ Чернцкая школа-интернат.

В ноябре 2021 года состоялось расширенное заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области, в рамках которого активисты совета и воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были зачислены в Школу правовых знаний. Весь учебный год с обучающимися Школы правовых

знаний занимались студенты РАНХиГС: проводили занятия, курировали работу по созданию правовых кейсов.

В рамках проекта «Школа правовых знаний», инициированного Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области, 18 февраля 2022 года состоялся открытый вебинар, посвященный кибербезопасности.

Слушателями Школы правовых знаний в этот день стали не только члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области и воспитанники учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но и все желающие, среди которых родители, специалисты, ученики школ региона.

В вебинаре принимали участие директор Ивановского филиала РАНХиГС Евгений Александрович Смирнов; представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, прокуратуры Ивановской области, Ивановского регионального отделения «Ассоциация юристов России», Департамента внутренней политики Ивановской области, Департамента образования Ивановской области.

Обращаясь к ребятам, сотрудники ведомств сообщили о важности знаний по безопасности в цифровой области, чтобы уметь защищаться от киберугроз.

Детский омбудсмен рассказала о Хартии «Цифровая этика детства», созданной Альянсом по защите детей в цифровой среде – первым в России объединением, деятельность которого направлена на создание дружелюбной, комфортной и безопасной для детей цифровой среды. Хартия провозглашает ценности и подходы, направленные на создание защищенной и благоприятной цифровой среды для детей, открывающей возможности для их творческого и профессионального саморазвития, социализации и безопасного общения.

Семинар «Кибербезопасность» провели для ребят студенты Ивановского филиала РАНХиГС – участники Правовой школы при академии. В ходе занятия ребята узнали о киберпреступлениях, формах мошенничества в сети Интернет, о механизмах и способах защиты от них, о правилах безопасного поведения в сети Интернет. В завершении правовые волонтеры-студенты Ивановского филиала РАНХиГС провели для слушателей «Свою игру».

В целях стимулирования интереса к изучению российского законодательства, содействия развитию интеллектуального потенциала несовершеннолетних и совершенствования навыков исследовательского поведения в апреле 2022 года Уполномоченный провела региональный конкурс «Лучший правовой кейс». Итоги конкурса подвели осенью 2022 года. Победители награждены памятными подарками. Подробная информация о победителях конкурса «Лучший правовой кейс» размещена на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Новости».

### **День правовой помощи детям**

Ежегодно в регионе проводится акция «Всероссийский день правовой помощи детям», в которой участвуют органы государственной власти, ведомства, учреждения, общественные организации и объединения. Координирует работу по проведению в регионе Дня правовой помощи детям

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области.

В рамках Дня правовой помощи детям проходят мероприятия по правовому просвещению несовершеннолетних и взрослых, предоставлению квалифицированной юридической помощи специалистами разных ведомств по вопросам защиты прав и законных интересов детей в регионе.

Уполномоченный ежегодно принимает участие в проведении Всероссийского Дня правовой помощи детям в регионе.

В рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям 18 ноября 2022 года в муниципальных образованиях Ивановской области были организованы пункты индивидуального консультирования граждан. В этот день в муниципалитетах бесплатную квалифицированную юридическую консультационную помощь оказывали представители в сфере социальной защиты населения, здравоохранения, социального страхования, образования, пенсионного обеспечения, службы судебных приставов, прокуратуры, нотариата, адвокатуры.

Во время приема в пункте индивидуального консультирования граждан Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области поступило 10 обращений, из которых 3 письменных и 7 устных.

Граждане обратились по вопросам школьного конфликта, агрессивного поведения ребенка в образовательной организации, возвращения ребенка в кровную семью, защиты права на получение жилья детям-сиротам, отказа в назначении пособий, признания должника по алиментам безвестно отсутствующим, по вопросу девиантного поведения ребенка, а также системы оценивания в образовательной организации.

### **Правовая олимпиада**

С 2018 года в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям в регионе проходит Правовая олимпиада. В 2022 году Правовая олимпиада для обучающихся образовательных организаций проводилась 18 ноября 2022 года в целях повышения уровня правовых знаний несовершеннолетних, формирования интереса к изучению места и роли гражданина в правовой системе, деятельности правозащитных институтов, содействия интеллектуальному и личностному развитию несовершеннолетних.

Организаторами Правовой олимпиады стали Уполномоченный и Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области. Соорганизаторами Правовой олимпиады являются прокуратура Ивановской области, Департамент образования Ивановской области, Ивановская областная нотариальная палата, Адвокатская палата Ивановской области, Ивановское региональное отделение «Ассоциация юристов России».

Правовая олимпиада проводилась для двух возрастных категорий: 9 классы и 10-11 классы общеобразовательных организаций, обучающиеся 1 и 2 курсов учреждений среднего профессионального образования Ивановской области (непрофильных специальностей).

В 2022 году в Правовой олимпиаде приняли участие 604 человека из 26 муниципалитетов, из них обучающиеся 9 классов - 253, обучающиеся 10-11 классов и студенты 1-2 курсов организаций среднего профессионального образования - 351 участник.

Задания Правовой олимпиады были составлены с учетом возраста участников. Участникам Олимпиады предлагалось пройти тест закрытого типа с одним правильным вариантом ответа, состоящий из 20 вопросов, решить несколько правовых задач и написать эссе на тему «Правовые ситуации в сказках».

На базе МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» 16 декабря 2022 года состоялась торжественная церемония награждения победителей и призеров дистанционной региональной Правовой олимпиады.

Победителями Правовой олимпиады стали обучающиеся из городского округа Иваново, Кинешемского и Родниковского муниципальных районов.

Подробная информация о победителях Правовой олимпиады размещена на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Новости».

В ноябре 2022 года в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям Правовая олимпиада проводилась для несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО № 1, и была посвящена юридическим правам несовершеннолетних.

Ребятам необходимо было ответить на 22 вопроса Правовой олимпиады. Все задания основаны на материалах буклета «Правовой навигатор. Юридические права несовершеннолетних», подготовленного службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области. Участие в Правовой олимпиаде приняли все несовершеннолетние, содержащиеся в СИЗО № 1 на момент проведения Олимпиады.

Итоги Правовой олимпиады были поведены в декабре 2022 года в рамках визита Уполномоченного и сотрудников прокуратуры в СИЗО № 1. Уполномоченный вручила троим победителям Правовой олимпиады дипломы победителя и призеров.

### **Библиотечка «Правовой навигатор»**

В целях правового просвещения несовершеннолетних, специалистов, работающих с детьми, родителей (законных представителей) службой Уполномоченного издается библиотечка «Правовой навигатор», которая состоит из информационно-просветительских материалов и буклетов.

В 2022 году совместно с Департаментом образования Ивановской области и Отделением по Ивановской области Главного управления Банка России по Центральному федеральному округу разработан информационный буклет «Правовой навигатор. Финансовая грамотность несовершеннолетних: права, ответственность, безопасность».

В буклете представлены правила разумного финансового поведения, управление личными финансами, возможные финансовые услуги для несовершеннолетних в зависимости от возраста, права и ответственность детей в финансовой сфере, а также основы финансовой безопасности, в том числе в сети Интернет.

**Все** информационно-просветительские материалы и буклеты, изданные службой Уполномоченного, доступны для скачивания на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность», подраздел «Буклеты».

### **Международный День защиты детей**

Ежегодно Уполномоченный поощряет Благодарностями Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области несовершеннолетних, показавших высокие результаты в искусстве, науке, спорте, а также детей, совершивших героические поступки.

В 2022 году в День защиты детей состоялась торжественная церемония награждения Благодарностью Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области. Церемония прошла в Белом зале Музея промышленности и искусства государственного бюджетного учреждения Ивановской области «Ивановский государственный историко-краеведческий музей имени Д. Г. Бурылина».

Благодарностью Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в 2022 году награждены:

- за выдающиеся успехи в учебной деятельности и олимпиадном движении, неоднократные победы в спортивных соревнованиях всероссийского уровня, целеустремленность и трудолюбие Эмилия Александровна Байер, обучающаяся МБОУ «Центральная городская средняя школа» города Родники, победитель заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников по немецкому языку в 2021 и 2022 году;

- за достижения в сфере вокального искусства, неоднократные победы в конкурсах и фестивалях регионального и всероссийского уровней, целеустремленность и трудолюбие Анастасия Владимировна Дубова, обучающаяся ГБПОУ Ивановской области «Ивановское музыкальное училище (колледж)», победитель и лауреат множества всероссийских и международных вокальных конкурсов;

- за смелость и мужество, проявленные при спасении человека, отзывчивость и активную жизненную позицию Илья Николаевич Ларичев, обучающийся МБОУ «Школа № 6» городского округа Кинешма, лауреат Всероссийской общественно-государственной инициативы с международным участием «Горячее сердце»;

- за вклад в развитие ученического самоуправления и волонтерской деятельности, участие в социально значимых мероприятиях, активную жизненную позицию Александра Ивановна Кирпичёва, обучающаяся МБОУ «Средняя школа № 5» городского округа Кохма бронзовый призер I Областного конкурса «ДоброЛидер»; победитель в премии «Кохма – территория молодых», победитель Всероссийского конкурса «Большая перемена»;

- за активное участие в волонтерской деятельности и социально значимых проектах, инициативность, активную жизненную позицию Екатерина Дмитриевна Хлимакова, обучающаяся МБОУ «Средняя школа № 8» городского округа Иваново, победитель городского конкурса «ДоброЛидер», участница



Всероссийского форума «Сила в правде», руководитель проекта «ЭКОобразование»;

- за достижение высоких спортивных результатов на всероссийских соревнованиях, целеустремленность и волю к победе Борис Александрович Плотников, обучающийся МБУ ДО «Ивановский городской Дворец детского и юношеского творчества», член сборной Ивановской области по шахматам, кандидат в мастера спорта, победитель первенства ЦФО в группе мальчиков до 13 лет;

- за активную жизненную позицию, волонтерскую деятельность, неоднократные победы на фестивалях и конкурсах регионального и всероссийского уровней Валерия Евгеньевна Выручаева, воспитанница ОГКОУ Фурмановский детский дом;

- за активную жизненную позицию, целеустремленность и трудолюбие, неоднократные победы на фестивалях и конкурсах регионального и всероссийского уровней Никита Николаевич Новожилов, воспитанник ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник»;

- за достигнутые успехи в области музыкального искусства, целеустремленность, умение преодолевать трудности, помощь в проведении мероприятия, приуроченного к Международному дню защиты детей Елизавета Николаевна Китаева, обучающаяся «Детской музыкальной школы № 2 г. Иваново», неоднократный победитель вокальных конкурсов регионального и всероссийского уровней.

В Международный день защиты детей традиционно вручается Благодарственное письмо Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области взрослым, которые внесли значительный вклад в деятельность по защите прав и законных интересов детей и семей с детьми, реализации их прав.

В разные годы среди награжденных были врачи, педагоги, спасатели, депутаты, тренеры, воспитатели детских домов, сотрудники полиции, следственного комитета и прокуратуры, руководители общественных организаций, детских коллективов, волонтерских объединений, родители.

В 2022 году Благодарственного письма Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области удостоены:

- за многолетнее служение людям, активное участие в реализации социально значимых проектов, оказание помощи детям с инвалидностью и детям с ограниченными возможностями здоровья, плодотворное сотрудничество с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Александр Германович Фомин, Заместитель Председателя Ивановской областной Думы, руководителю регионального проекта «Безопасные дороги»;

- за многолетнюю деятельность, направленную на поддержку творческих людей с ограниченными возможностями здоровья, проведение Всероссийского форума-фестиваля «Уникальные люди», сотрудничество с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Любовь Алексеевна Калмыкова, руководитель отдела проектной деятельности и развития муниципального бюджетного учреждения «Центр культуры и отдыха города Иванова»;

- за активную деятельность по правовому просвещению жителей Ивановской области, в том числе несовершеннолетних, сотрудничество с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Марк Витальевич Геллер, Председатель Совета Ивановского регионального отделения «Ассоциация юристов России»;

- за многолетний труд, профессионализм, развитие детской спортивной одаренности, подготовку спортсменов высокого уровня Ирина Александровна Чернышкова, старший тренер отделения художественной гимнастики «Спортивная школа олимпийского резерва № 9»;

- за значительный личный вклад и создание условий для развития детской музыкальной одаренности, подготовку лауреатов всероссийских и международных конкурсов, профессионализм, высокие достижения в области хорового искусства Евгений Николаевич Бобров, руководитель хоровой школы мальчиков им А.М. Жуковского при муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Ивановский городской Дворец детского и юношеского творчества»;

- за высокий профессионализм, многолетний добросовестный труд в сфере здравоохранения и медико-социальной экспертизы, неравнодушное отношение к несовершеннолетним пациентам и их родителям Ирина Ивановна Бородина, врачу по медико-социальной экспертизе бюро № 5 – филиала «Главного бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Минтруда России;

- за личный вклад в защиту и реализацию прав несовершеннолетних, семей, воспитывающий детей, сотрудничество с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Светлана Викторовна Шишкина, ответственный секретарь Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Национальная родительская Ассоциация», член правления Общественной Организации «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель»;

- за активную гражданскую позицию, развитие волонтерского движения Ивановской области, приобщение подрастающего поколения к добровольческой деятельности, внимание к проблемам семей с детьми, сотрудничество с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Владимир Владимирович Уткин, руководитель движения «Православные добровольцы Ивановской митрополии».

#### **«ProДетство»**

В 2022 году на «Радио России» Иваново стартовала авторская передача Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Татьяны Петровны Океанской «ProДетство».

В рамках передачи обсуждаются актуальные вопросы семьи и детства. Гостями программы становятся специалисты, работающие с детьми, ученые, психологи и др.

С момента выхода радиопередачи в эфир состоялось 24 выпуска программы, которые были посвящены Детскому телефону доверия – экстренной психологической помощи детям и родителям; патриотизму и патриотическому воспитанию; дню защиты детей; мерам социальной поддержки семей с детьми; организации летнего отдыха; трудовым правам несовершеннолетних; вопросу безопасности несовершеннолетних в летний период; подготовке первоклассников к школе; морально-психологической готовности дошкольника и процессу адаптации ребенка; взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей; вопросам, связанным со «спорами родителей о детях»: порядка общения с ребенком отдельно проживающего родителя и определения места жительства ребенка; работы родительского комитета в образовательных организациях; роли спорта в жизни детей; правовой грамотности несовершеннолетних; оказанию бесплатной юридической помощи в Ивановской области; процессу интеграции людей с ограниченными возможностями здоровья в современное общество; дополнительному образованию; роли книги в жизни детей; праву несовершеннолетних на участие в общественных объединениях; развитию института судебного примирителя; защите прав и законных интересов детей; поиску пропавших детей; вопросам репродуктивного здоровья детей и подростков и воспитания девочки как будущей мамы; финансовой грамотности и финансовой безопасности; стилям родительского воспитания.

Гостями радиопередачи стали депутат Государственной Думы Российской Федерации, представители Ивановской областной нотариальной палаты, Отделения по Ивановской области Главного управления Банка России по Центральному федеральному округу, Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области, прокуратуры Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, Управления Минюста России по Ивановской области, Управления федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, Департамента образования Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области, Департамента спорта Ивановской области, Университета непрерывного образования и инноваций, Ивановской областной библиотеки для детей и юношества, Ивановского межрайонного центра занятости населения, городского родительского комитета, судебный примиритель, психологи и специалисты НИИ Материнства и детства им. Городкова, волонтер Добровольческого поисково-спасательного отряда «ЛизаАлерт», члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области, общественных организаций, детских оздоровительных лагерей, а также школьники, психологи, педагоги и работники образовательных организаций.

## **Координация деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях**

Уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях (далее – уполномоченные) – общественный институт, призванный реализовать право обучающихся и их родителей (законных представителей) на защиту прав как участников образовательных отношений.

Уполномоченные осуществляют свою деятельность в соответствии со ст. 45 Федерального закона «Закона об образовании в Российской Федерации», «Модельным стандартом деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации», локальным актом образовательной организации.

В 2021-2022 учебном году в адрес школьных уполномоченных по правам ребенка поступило 4994 обращения, что на 1119 обращений меньше, чем в 2020-2021 учебном году.

Наибольшее количество обращений к уполномоченным поступило от родителей – 38,7% (1932 обращения); от обучающихся – 33,3% (1663 обращения); от педагогов – 25,7% (1286 обращений); от иных лиц – 2,3% (113 обращение).

В 2021-2022 учебном году чаще (15,8%) к уполномоченным обращались по вопросам психологической и педагогической поддержки (отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми). Значительно возросло количество обращений (с 11,1% - в 2020-2021 учебном году до 15,8% в 2021-2022 учебном году), касающихся вопросов нарушения школьной дисциплины, пропусков занятий, успеваемости. По сравнению с предыдущим годом замечен рост количества обращений, касающихся конфликтов между детьми (13,8%), консультаций по правовым вопросам (11,5%), подвоза детей к месту учебы (3,6%).

Осталось практически на том же уровне количество обращений в связи с уклонением родителей от выполнения своих обязанностей, недопустимым поведением родителей (в том числе случаи неблагополучия) – 3,9%; конфликтами между учителем и учеником – 3,8%; питанием в столовой – 2,4%; порчей личного имущества обучающихся – 1,7%; конфликтами между родителями и учителями – 1,2%; обеспечением безопасности и охраной здоровья детей – 0,9%; материальными условиями обучения – 0,8%; конфликтами между родителями – 0,4%.

Существенно снизилось количество обращений по вопросам оказания социальной помощи, оформления социальных льгот (с 21,1% - в 2020-2021 учебном году до 12,3% в 2021-2022 учебном году). Также родители реже стали обращаться по вопросам летнего отдыха и трудоустройства – 9,8%; внутреннего распорядка в школе (в том числе конфликты по поводу внешнего вида), организации учебного процесса, организации школьных мероприятий – 3,6%.

Служба Уполномоченного обеспечивает методическую поддержку деятельности уполномоченных, иницируя мероприятия, нацеленные на повышение уровня знаний и компетенций уполномоченных.

Татьяна Петровна Океанская приняла участие в региональном форуме уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, который состоялся 24 марта 2022 года в формате видеоконференции и был посвящен обеспечению безопасности детей в цифровом пространстве. Организаторами форума выступили Департамент образования Ивановской области и Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области.

Участие в форуме приняли начальник Департамента образования Ивановской области Ольга Генриховна Антонова; заместитель начальника отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области - начальник отделения организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Наталья Николаевна Гончарова; специалист департамента общественных связей и методического сопровождения профилактической деятельности АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды» (г. Москва) Анна Сергеевна Акимова; врач-психотерапевт Сергей Викторович Повасарис; психолог Регионального консультационного центра «Семейная академия», а также уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях.

Участники форума обсудили вопросы состояния подростковой преступности в регионе, в том числе связанной с неправомерными действиями в сети Интернет; практику выявления несовершеннолетних, вовлеченных в активные деструктивные интернет-сообщества; проблемы интернет-зависимости несовершеннолетних; организацию консультирования родителей подростков по вопросам профилактики цифровой зависимости на базе Регионального консультационного центра «Семейная академия».

В ноябре 2022 года состоялось открытие ежегодных курсов для уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях по программе «Нормативно-правовое и методическое сопровождение деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации».

Обучение проходило на базе Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Программа обучения предусматривала 36 академических часов в очной и заочной форме в дистанционном формате. Обучение прошли 30 уполномоченных по правам ребенка из образовательных организаций Ивановской области (школ, детских садов, учреждений дополнительного образования). По завершении обучения школьные омбудсмены получили удостоверения установленного образца.

В ходе обучения рассмотрены такие темы, как «Особенности правового положения уполномоченного по правам ребенка в образовательных

организациях. Нормативно-правовые основы деятельности уполномоченного по правам ребенка», «Психология профессиональной деятельности педагога/воспитателя. Стресс-менеджмент как технология сохранения и развития. Эффективные стратегии поведения в конфликтных ситуациях в детском саду/школе», «Работа с обращениями к уполномоченному по правам ребенка», «Типичные вопросы, проблемы, ситуации, возникающие в деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации, и пути их решения», «Медиация в образовательной организации: технологии урегулирования конфликтов», «Информационные технологии сопровождения деятельности уполномоченного по правам ребенка. Правовое просвещение участников образовательного процесса», «Психология девиантного поведения. Трудности в воспитании несовершеннолетних: профессиональная деятельность педагогов в направлении снижения девиации дошкольников / школьников» и др.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области и Департамента образования Ивановской области в марте 2023 года состоялся Региональный Форум уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях.

В Форуме приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Петровна Океанская, начальник Департамента образования Ивановской области Антонова Ольга Генриховна, начальник управления общего и дополнительного образования и воспитания Департамента образования Ивановской области Горошко Светлана Александровна, уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях, директора школ.

Перед участниками в формате онлайн-конференции выступил социолог Центра прикладной социологии Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» Максим Михайлович Кузьминов, который представил результаты социологического исследования «Взгляд на 360°: проблемы подростков глазами самих подростков, родителей, педагогов и специалистов». Социологи провели масштабный всероссийский опрос и выяснили, что сегодня тревожит подростка, его родителей и учителей, составили портрет современного подростка. В рамках исследования социологи опросили более 300 тысяч подростков, родителей, педагогов и специалистов со всей страны. Отдельным блоком спикер представил результаты социологического исследования респондентов из Ивановской области. Выступление спикера с результатами социологического исследования «Взгляд на 360°: проблемы подростков глазами самих подростков, родителей, педагогов и специалистов» находится в разделе «Приложения».

Педагог-психолог реабилитационно-кризисного отделения ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской» Ирина Владимировна Сидорова рассказала участникам Форума о том, что движет

действиями подростков, о задачах и особенностях возрастных периодов жизни детей.

Директор Морозовской СОШ Тейковского муниципального района Ольга Витальевна Гоголина представила позитивный опыт профилактики буллинга в образовательной организации посредством участия детей в постановках иммерсивного театра.

Председатель регионального отделения Российского движения школьников Мария Сергеевна Павлычева рассказала участникам о Российском движении детей и молодёжи «Движение Первых» и ресурсах детских общественных организаций для формирования школьной системы воспитательной среды.

**РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ  
ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**



## Право на жизнь, защита от насилия

Согласно Конституции Российской Федерации каждый человек имеет право на жизнь.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь, а государства и взрослые должны обеспечить право ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

Травматизм занимает значительное место в структуре общей заболеваемости и смертности среди детей.

По данным ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» в 2022 году зарегистрировано 19 случаев смерти несовершеннолетних от внешних причин (в 2021 – 21 случай, в 2020 году – 24, в 2019 году – 13), в том числе 6 случаев в результате отравления окисью углерода (пожара), 4 случая утопления на водных объектах, в том числе в ванной, 3 случая гибели в результате дорожно-транспортных происшествий, 3 случая в результате падения с высоты, 1 случай – острое отравление смесью летучих углеводородов при их вдыхании, 1 случай поражения электрическим током, 1 случай в результате убийства.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, ниже в таблице представлена информация о количестве детей, получивших травмы в 2022 году.

### Количество детей, получивших травмы, погибших

Детский травматизм. Причины	2020 год	2021 год	2022 год
Количество детей, получивших травмы, в том числе:	<b>1365</b>	<b>1039</b>	<b>1425</b>
Пострадавших от укусов животных, в том числе собак	235	247	353
Пострадавших в ДТП	185	194	116
Получивших ожоги	223	120	115
Погибшие в результате утопления	5	7	4
Пострадавших в результате падения с высоты	19	51	48
Получивших травмы на детских игровых площадках	405	172	185
Пострадавших от отравления	98	83	224
Пострадавших от переохлаждения	3	5	8
Получивших травмы в результате драк	192	161	372

Ежегодно по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проводится Всероссийская акция «Безопасность детства» (далее – Акция), направленная на профилактику случаев гибели и травматизма несовершеннолетних от неблагоприятных внешних факторов.

Уполномоченным в период с 1 июня по 30 сентября 2022 года организована телефонная горячая линия «Безопасность детства-2022» для приема обращений граждан, родителей и детей по вопросам качества отдыха и

оздоровления детей, безопасности мест отдыха детей и семей с детьми (дворов, парков, скверов, пляжей), состояния детских игровых и спортивных площадок, улично-дорожной сети вблизи детских учреждений, а также для приема сообщений о стихийно образовавшихся местах отдыха, в том числе необорудованных (запрещенных) местах для купания, потенциально опасных объектов (заброшенных строек, разрушающихся зданий и т.д.). Всего проверено 54 объекта (подробнее в разделе доклада «Инициативы, социальные акции, проекты»).

В рамках работы телефонной горячей линии в службу Уполномоченного поступило 40 обращений граждан по вопросам состояния детских, спортивных игровых площадок (18), безопасной окружающей среды (13), отдыха и оздоровления детей (6), улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций (3).

Обращения по вопросам неудовлетворительного состояния игровых элементов на детских и спортивных площадках, ремонта или демонтажа неисправных игровых элементов, уборки мусора с детских площадок, покоса травы составляют основную часть поступивших обращений на горячую телефонную линию.

Так, в службу Уполномоченного поступило обращение жителя областного центра о неудовлетворительном состоянии детской площадки. По информации заявителя, на указанной детской площадке домик, песочница, две лавочки и самодельные качели повреждены и травмоопасны. Уполномоченным по данному обращению был направлен запрос на имя Главы города Иванова. По информации Главы города Иванова, в ходе выезда специалистами Администрации города Иванова установлено, что две лавочки, песочница, качели расположены на землях, государственная собственность на которые не разграничена. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты принадлежат на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме.

Принятие решений о благоустройстве земельного участка относится к компетенции общего собрания собственников помещений многоквартирного дома, который расположен на данном земельном участке. Таким образом, вопрос по демонтажу игровых элементов, расположенных в границах земельного участка многоквартирного дома, и определении источника финансирования работ может быть решен на общем собрании собственников многоквартирного дома.

Также Уполномоченным и сотрудниками службы Уполномоченного неоднократно проводились рейды по адресам, указанным в обращениях, поступивших на горячую линию.

По всем выявленным недостаткам сделаны запросы в профильные ведомства для принятия мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних.

В связи с актуальностью вопроса состояния детских игровых и спортивных площадок Уполномоченным в адрес муниципальных районов и городских округов был направлен запрос о состоянии детских игровых площадок на территориях муниципалитетов.

По представленной информации глав муниципальных образований области, установлено, что в большинстве муниципальных образований создан реестр детских игровых площадок (в 22 и 27 муниципалитетов) и в 2022 году проводилась инвентаризация детских площадок (в 23 из 27 муниципалитетов). Не менее важным является вопрос установления балансодержателей игровых площадок. По имеющейся информации на территории региона установлены 2063 детские площадки, из них в 20 муниципальных образованиях 411 площадок числятся на балансе детских учреждений, в остальных муниципалитетах балансодержатель не установлен или нет информации. Из общего количества детских площадок нуждаются в ремонте и замене игрового оборудования – 504 площадки, 319 – отремонтированы в 2022 году.

Подобная ситуация и со спортивными площадками. Согласно представленной информации на территории области в 21 муниципальном образовании создан реестр спортивных площадок, в 22 муниципалитетах в 2022 году проводилась их инвентаризация. Всего в регионе установлено 815 спортивных площадок, из них в 21 муниципалитете 333 спортивные площадки числятся на балансе детских учреждений, в остальных муниципалитетах балансодержатель не установлен или нет информации. В 2022 году отремонтированы 23 спортивные площадки, 109 – нуждаются в ремонте или замене оборудования.

Органами прокуратуры на постоянной основе проводятся проверки исполнения законодательства по обеспечению надлежащего содержания спортивных и игровых площадок, детских аттракционов.

Прокурором Пестяковского района Ивановской области в результате проверки выявлены дефекты элементов игрового оборудования детских игровых площадок, расположенных на территории муниципального образования. Допущенные нарушения послужили основанием для предъявления административного иска к администрации Пестяковского района с требованием привести игровое оборудование в надлежащее состояние. Решением Пучежского районного суда Ивановской области иск удовлетворен в полном объеме.

В связи с нарушениями технического состояния детских игровых площадок, расположенных на территориях образовательных организаций, в суд направлено 7 исков, которые рассмотрены и удовлетворены.

Прокуратурой Октябрьского района г. Иваново выявлены нарушения при эксплуатации детского аттракциона в МБУК «Парк культуры и отдыха им. В.Я.

Степанова». Так, у двух моделей аттракциона ремни безопасности находились в ненадлежащем состоянии (растянуты, разорваны). В связи с чем прокуратурой Октябрьского района г. Иваново в адрес директора учреждения внесено представление, по результатам рассмотрения которого 2 лица привлечены к административной ответственности. Прокуратурой Советского района г. Иваново также выявлены нарушения технического состояния и эксплуатации нескольких детских аттракционов в МБУК «Парк культуры и отдыха «Харинка». По результатам проверки в адрес директора учреждения внесено представление, кроме того, в отношении указанного должностного лица возбуждено два дела об административных правонарушениях, в результате рассмотрения которых лицо привлечено к административной ответственности.

Главам муниципальных районов и городских округов необходимо создать и вести реестр детских игровых и спортивных площадок, проводить ежегодную инвентаризацию детского оборудования и выделять денежные средства из бюджета муниципалитета на содержание и текущий ремонт детского игрового и спортивного оборудования.

Детский травматизм и его предупреждение – важная и серьезная проблема, особенно в период школьных каникул, когда дети больше располагают свободным временем, чаще находятся на улице и остаются без присмотра взрослых.

Вопрос профилактики детского травматизма и гибели детей в муниципальных образованиях Ивановской области обсуждался в мае 2022 года в рамках заседания Палаты городских округов и муниципальных районов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области».

В заседании приняли участие Уполномоченный, главный государственный инспектор по маломерным судам, начальник отдела безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Ивановской области, главы муниципальных образований региона. В ходе заседания отмечено, что в летний период на 20% возрастает детский травматизм, основными причинами увеличения случаев которого является наличие свободного времени у детей, ослабление контроля со стороны взрослых, погодные факторы (жаркая погода).

Уполномоченным внесен ряд предложений по обеспечению безопасности детей в летний период, среди которых создание условий для организованного отдыха детей (лагеря дневного пребывания, работа учреждений дополнительного образования, организация мероприятий по месту жительства); создание безопасной окружающей среды, содержание мест отдыха детей и семей с детьми (детских и спортивных площадок, парков, скверов и т.д.) в надлежащем состоянии; информирование населения в части пропаганды безопасного поведения.

В 2022 году в преддверии летних каникул Уполномоченным в адрес глав городских округов и муниципальных районов Ивановской области был направлен запрос о мероприятиях, направленных на профилактику травматизма

(гибели) несовершеннолетних в период летних каникул, которые планируется провести в муниципалитете.

Согласно полученным отчетам, планами мероприятий на лето в муниципалитетах предусмотрено проведение информационно-разъяснительной работы по правилам безопасного поведения в различных ситуациях (беседы, инструктажи, родительские собрания, конкурсы, размещение материалов на сайтах, создание памяток, экскурсии в пожарные части, тематические классные часы, тематические уроки); рейдов по местам отдыха семей с детьми, детей и молодежи, местам купания, опасным объектам.

В мае 2022 года вопрос безопасности детей в летний период был озвучен на Областном родительском собрании, в котором Уполномоченный приняла участие.

В День защиты детей (1 июня 2022 года) состоялся прямой эфир с Уполномоченным по теме «Безопасность детей и подростков в сезон летнего отдыха», организованный Центром управления регионами и Правительством Ивановской области.

По предложению Уполномоченного по итогам заседания межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Ивановской области комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области рекомендовано главам муниципальных районов и городских округов Ивановской области проработать опыт муниципалитетов Ивановской области, которые уже реализовали проект «Единый день безопасности».

По информации Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области в 2022 году зарегистрировано 148 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием несовершеннолетних, в которых погибли 7 подростков и 161 получили травмы. По сравнению с 2021 годом количество ДТП увеличилось на 8,0%, пострадавших на 6,6%, в 4 раза увеличилось число погибших.

Ниже в таблице представлены сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, в которых пострадали/погибли несовершеннолетние в 2021-2022 гг. на территории Ивановской области.

**Дорожно-транспортные происшествия, в которых пострадали/погибли несовершеннолетние в 2021-2022 гг. на территории Ивановской области**

Количество дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), в которых пострадали дети	Общее количество случаев	Количество случаев со смертельным исходом
	2021/2022 гг.	2021/2022 гг.
<b>Всего</b>	<b>137/148</b>	<b>1/4</b>
<b>Количество ДТП, в которых пострадали дети-пассажиры, из них:</b>	<b>63/61</b>	<b>1/1</b>
Количество детей, которые перевозились с нарушением требований ПДД	7/3	0/1

Пассажиры общественного транспорта	9/15	0/0
<b>Количество ДТП, в которых пострадали дети-пешеходы, из них:</b>	<b>63/67</b>	<b>1/0</b>
Произошедшие по вине водителей	32/23	0/1
Произошедшие по вине водителей, находившихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения	1/3	0/1
Количество ДТП, произошедших вблизи детских учреждений	3/3	0
<b>Количество ДТП, в которых пострадали дети-велосипедисты, из них:</b>	<b>11/22</b>	<b>1/1</b>
Произошедшие по вине водителей	2/6	0/0
Произошедшие по вине водителей, находившихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения	0/0	0/0
<b>Количество ДТП, в которых пострадали дети-водители мопедов, из них:</b>	<b>22/39</b>	<b>1/1</b>
Произошедшие по вине несовершеннолетних водителей	17/32	1/1
Несовершеннолетние, не имеющие права управления транспортным средством	19/38	1/1

В целях предотвращения случаев детского дорожно-транспортного травматизма сотрудниками Госавтоинспекции в 2022 году в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях проведено 2155 профилактических бесед с несовершеннолетними о необходимости неукоснительного соблюдения Правил дорожного движения.

При перевозке организованных групп детей к местам отдыха и обратно, а также при организации выездных экскурсий фактов ДТП с участием несовершеннолетних не зарегистрировано.

Управлению ГИБДД России по Ивановской области рекомендуем организовывать систематические проверки соблюдения правил дорожного движения водителями вблизи образовательных организаций, уделив внимание местам с нерегулируемыми пешеходными переходами.

В 2022 году в 8 случаях несовершеннолетние пострадали вблизи детских учреждений (в 2021 году – 5). Наиболее распространенными видами ДТП, произошедшими вблизи образовательных организаций, являются наезд на пешехода и наезд на велосипедиста (по 3 случая). На нерегулируемых пешеходных переходах травмы получили 8 несовершеннолетних.

С 2015 года ежегодно в преддверии нового учебного года службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области проводится обследование состояния улично-дорожной сети вблизи детских организаций. Обследования проходят совместно с представителями администраций муниципальных образований, сотрудниками Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области. Проверка ряда объектов в городе Иванове проведена совместно с заместителем председателя Ивановской областной

Думы, координатором проекта «Безопасные дороги» Александром Германовичем Фоминым.

Вблизи почти всех образовательных организаций фактически стерлась дорожная разметка, сильно изношены искусственные неровности. В некоторых случаях отсутствуют дорожные знаки «Дети», «Пешеходный переход», «Ограничение скорости» и «Искусственная неровность», предусмотренные планом улично-дорожной сети. Нередко растительность закрывает дорожные знаки и выход на проезжую часть. Например, на улице Павленко рядом с детским садом № 75 почти все дорожные знаки закрыты густой листвой, а на улице Танкиста Белороссова около школы № 7 – выход к пешеходному переходу. На улице Володарского возле детского сада № 150 после ремонта дороги остались горы строительного мусора. В неудовлетворительном состоянии дорога перед МБОУ «Средняя школа №28» г. Иваново на улице Нефедова.

Так, в августе 2022 года в ходе проведения обследования улично-дорожной сети вблизи МБОУ «Средняя школа №28» г. Иваново (далее – школа) Уполномоченным выявлен ряд нарушений, замечания по которым были сделаны Уполномоченным в ходе обследования в 2021 году. Еще в 2021 году возле школы дорожное покрытие со стороны ул. Нефедова было в неудовлетворительном состоянии, в 2022 году ситуация усугубилась – дорога еще больше разрушилась.

По результатам всех проведенных обследований Уполномоченным направлены соответствующие запросы в администрации муниципальных образований.

Кроме того, в 2022 году Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области проведены обследования вблизи 25 образовательных организаций в городских округах Иваново, Кинешма, Савинского муниципального района.

Так, Уполномоченным совместно с представителями Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области была обследована улично-дорожная сеть вблизи ФГБОУ «Центр международного сотрудничества Министерства просвещения Российской Федерации» - «Международная школа «Интердом» имени Е.Д. Стасовой» (далее – Международный центр образования). В ходе осмотра установлено, что в непосредственной близости от Международного центра образования, где в связи с застройкой района многоквартирными домами установилось оживленное дорожное движение, проектом организации дорожного движения не предусмотрены дорожные знаки «Дети», искусственные неровности и нерегулируемые пешеходные переходы. В целях повышения уровня безопасности обучающихся Международного центра образования Уполномоченным были направлены письма в адрес Администрации города Иванова и в Управление ГИБДД России по Ивановской области о рассмотрении вопроса внесения изменений в проект организации дорожного движения вблизи Международного центра образования (улицы

Спортивная и Музыкальная) в части установки дорожного знака 1.23 «Дети» (в районе пер. Межсоюзный и ул. Лыжная).

По итогам рассмотрения писем в районе Международного центра образования были установлены дорожные знаки «Дети».

В августе 2022 года состоялось совещание Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского с главами муниципальных образований по вопросам подготовки к учебному году. Уполномоченный проинформировала участников совещания о ежегодном проведении совместных с Управлением ГИБДД УМВД России по Ивановской области проверок безопасности улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций.

По итогам совещания Губернатором Ивановской области Уполномоченному дана рекомендация о направлении главам муниципальных образований Ивановской области методических рекомендаций по проведению инспекционных рейдов по безопасности образовательных учреждений Ивановской области, а также карты проведения инспекционных рейдов. Рекомендация Губернатора Ивановской области была выполнена, Уполномоченным в адрес глав муниципальных образований региона было направлено письмо с приложением бланка карты обследования и методических рекомендаций по проведению проверок улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций.

По информации Главного управления МЧС России по Ивановской области (далее – Главное управление), по сравнению с 2021 годом в 2022 году в три раза увеличилось количество несовершеннолетних, погибших во время пожара (с 2 до 6 детей). Получили травмы во время пожара 4 несовершеннолетних, основными причинами стали неосторожное обращение с пиротехническим изделием, занос внешнего источника зажигания, аварийный режим работы электрооборудования.

В «группу риска» по возникновению пожаров попадают 9003 многодетных семьи, из них 210 семей, находящихся в социально опасном положении, 3854 семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации. В 2022 году автономными пожарными извещателями оборудовано 191 место проживания семей вышеуказанных категорий.

В целях обеспечения безопасности детей, предотвращения их гибели и травматизма на водных объектах проведен ряд мероприятий личным составом Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Ивановской области.

Также органами прокуратуры в ходе проверок соблюдения органами местного самоуправления законодательства, направленного на обустройство мест массового отдыха населения, в том числе пляжей, установлено, что органами местного самоуправления не принимаются достаточные меры к организации мест массового отдыха на воде в летнее время, что способствует использованию гражданами не приспособленных для купания водоемов. По



результатам проверки внесено 33 представления, возбуждено 11 дел об административных правонарушениях.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, по сравнению с 2021 годом в 2022 году на 42,9% увеличилось количество пострадавших детей от укусов животных, в том числе собак.

В адрес Уполномоченного ежегодно поступают обращения от законных представителей и просто от неравнодушных граждан, во-первых, с жалобами на недобросовестных владельцев собак, которые практикуют свободный выгул животных или не исполняют требования к их содержанию; во-вторых, с просьбами о содействии в принятии мер по отношению к «безнадзорным животным», «животным без владельца» (животное, которое не имеет владельца или владелец которого неизвестен), стаями разгуливающими на улицах, заходящих на детские и спортивные площадки, на территории детских садов, детских больниц. Большая часть поступивших обращений данной тематики из города Иванова.

Ежегодно (с 2014 года) в Докладах Уполномоченного описываются различные нюансы проблемы бездомных (безнадзорных) животных. В Докладах обозначены рекомендации законодателям о внесении изменений в законодательство в части административной ответственности за нарушение правил содержания домашних животных, в том числе собак, увеличении субвенций на проведение мероприятий по отлову безнадзорных (бездомных) животных; органам местного самоуправления о контроле численности безнадзорных (бездомных) животных и своевременном принятии мер по их отлову и содержанию, не допуская обращения, противоречащего принципам гуманности; органам местного самоуправления и участковым работникам полиции о работе с населением и владельцам собак по вопросам соблюдения санитарно-ветеринарных правил и ответственного отношения к животным, а также СМИ о принятии участия в формировании общественного мнения по отношению к недобросовестным, злоупотребляющим правами владельцами животных, демонстрации примеров ответственного соблюдения правил содержания животных в квартирах и жилых домах, направленных на воспитание у взрослых и детей ответственного отношения к домашним животным. Данные рекомендации остаются актуальными и сегодня.

Тема защиты несовершеннолетних от нападения собак находится на контроле Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. По итогам заседания Рабочей группы по вопросам защиты детей от нападений бездомных собак при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, разработаны материалы «Нормативно-правовое обеспечение защиты несовершеннолетних от нападения собак».

С целью защиты несовершеннолетних от нападения собак в январе 2023 года Уполномоченным в адрес глав городских округов и муниципальных образований Ивановской области был направлен сборник данных материалов для использования в работе.

Не менее актуальными являются меры по предотвращению выпадения детей из окон и балконов. По данным УМВД России по Ивановской области, в 2022 году зарегистрировано 11 фактов выпадения несовершеннолетних из окон и балконов, в том числе 2 – со смертельным исходом (в 2021 – 13 фактов выпадений, в том числе 1 со смертельным исходом, в 2020 году – 12 фактов выпадений, в том числе один со смертельным исходом, в 2019 и 2018 гг. – по 9 фактов выпадений).

По информации УМВД России по Ивановской области, в дневное время 2-летний ребенок находился дома в квартире в городе Шуя вместе с отцом. Мать мальчика была на работе. Пока отец отлучился в соседнюю комнату, мальчик, играя с кошкой, залез на подоконник, облокотился на москитную сетку и выпал на улицу из открытого окна с высоты пятого этажа. В результате падения от полученных повреждений ребенок погиб на месте.

Согласно информации, получаемой из правоохранительных органов, маленькие дети нередко страдают из-за невнимательности, небрежности взрослых, получают ожоги, кататравмы, отравления.

Напоминаем, что необходимо продолжить информирование взрослых и детей о правилах поведения вблизи окон. Родители в первую очередь должны объяснять детям о соблюдении правил поведения в целях предотвращения случаев травмирования и (или) гибели детей.

На официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность» вкладке «Буклеты» размещены материалы, направленные на профилактику травматизма и предотвращение гибели несовершеннолетних «Правила поведения вблизи окон», «Дома вместе с ребенком», «Бытовой детский травматизм: причины, профилактика, ответственность родителей».

По информации ОМВД России по Фрунзенскому району г. Иваново, поступило сообщение классного руководителя средней школы областного центра о том, что с четвертого этажа строящегося здания упал подросток. Строительство является незавершенным, территория ограждена забором, специализированная охрана отсутствует. Бригадой скорой медицинской помощи подросток был доставлен в ОБУЗ «Ивановская областная детская клиническая больница», где ему поставлен диагноз: «сочетанная кататравма, закрытая черепно-мозговая травма, ушиб головного мозга легкой степени тяжести, пристеночный двусторонний пневмоторакс, тупая травма живота, множественные ушибы, перелом 3-х поясничных позвонков, крестца, травматический шок». По данному факту во Фрунзенском межрайонном следственном отделе г. Иваново СУ СК России по Ивановской области возбуждено уголовное дело по п. «а» ч.2 ст.110 Уголовного кодекса Российской Федерации («Доведение до самоубийства»).

В целях ограничения доступа несовершеннолетних на объекты незавершенного строительства, неиспользуемые объекты, иные опасные места территориальными органами УМВД России по Ивановской области направлено

свыше 10 информаций в администрации муниципалитетов, районные прокуратуры.

Органами прокуратуры области на постоянной основе проводится работа по установлению на территории региона объектов, которые представляют потенциальную угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних.

В 2022 году органами прокуратуры в рамках проведенных проверок объектов, включенных в реестр, устанавливались нарушения, выраженные в наличии доступа несовершеннолетних в заброшенные объекты недвижимости. По всем фактам приняты меры прокурорского реагирования.

С целью формирования у детей безопасного поведения в быту, на дорогах, в лесу, в городе, в сети Интернет, на воде на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность» вкладке «Буклеты» размещено 12 материалов, посвященных вопросам безопасности детей, информация с сайта дублируется на странице Уполномоченного по правам ребенка ВКонтакте.

На личной странице Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте размещено 18 материалов, посвященных вопросам безопасности детей.

В телеграмм-канале «Океанская Татьяна УПР/37» размещен 21 материал о вопросах безопасности детей, в том числе «Правила безопасности», «Берегите детей», «Водоемы», «Безопасная дорога в школу», «Как обезопасить дом для ребенка» и другие.

Одним из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности является деятельность по предупреждению преступности.

Профилактика преступлений в отношении несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений деятельности всех правоохранительных органов.

По данным прокуратуры Ивановской области, в 2022 году на 5,6% зарегистрирован рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 768 до 811), из них на 10,5% увеличилось количество преступлений по ст. 157 УК РФ («Неуплата алиментов на содержание детей»). Жертвами преступлений стали 807 несовершеннолетних, из них более 50% дети от 1 года до 14 лет. От преступных посягательств погиб 21 несовершеннолетний.

По информации УМВД России по Ивановской области, в структуре преступности в отношении детей более 62% занимают преступления против семьи и несовершеннолетних (508). На 12% снизилось количество преступлений, связанных с насилием (с 225 до 188).

Незначительно снизилось число преступлений, относящихся к категории против жизни и здоровья детей (с 78 до 77). В 2022 году на 20,6% уменьшилось количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних (с 136 до 108). С использованием сети Интернет в отношении несовершеннолетних совершено 7 преступлений (в 2021 – 12, в 2020 - 21).

В апреле 2022 года Уполномоченный выступила в научно-практической конференции «Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с ненасильственными половыми преступлениями», который проходил в Ивановской филиале Международного юридического института. В своем выступлении Уполномоченный рассказала о создании механизмов защиты и помощи несовершеннолетним жертвам преступлений, социально-реабилитационных центрах и описала алгоритм действий сотрудников учреждений и ведомств в рамках Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

По информации УМВД России по Ивановской области, несмотря на комплекс принятых мер в 2022 году на 42,0% отмечен рост подростковой преступности (с 207 до 294). Рост преступности зарегистрирован в 15 районах области, среди которых наибольшее повышение отмечено в Шуйском (с 15 до 54), Кинешемском (с 14 до 24), Пучежском (с 0 до 12), Ивановском (с 6 до 13), Южском (с 1 до 7), Вичугском (с 8 до 13).

По информации прокуратуры Ивановской области, в 2022 году отмечается положительная тенденция по профилактике ранней криминализации несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности. На 42,9% снижено количество общественно-опасных деяний (со 112 до 64) и на 32,7% - лиц, их совершивших (со 113 до 76). Одной из эффективных мер профилактики остается изоляция несовершеннолетних преступников, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП) и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ). В 2022 году в суд было направлено 64 материала, по которым с положительным решением в ЦВСНП помещено 25 подростков, в СУВУЗТ по решению суда помещены 6 несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности.

С целью предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, профилактики вредных привычек и противоправного поведения в регионе регулярно проводится Единый день профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В 2022 году в ОГБПОУ Шуйский многопрофильный колледж и в МБОУ Ново-Горкинской средней школе и состоялись Единые дни профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в которых приняла участие сотрудник службы Уполномоченного. Также в рамках мероприятия принимают участие представители Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Ивановской области, Отделения по контролю за оборотом наркотиков МО МВД Российской Федерации «Ивановский», Экспертно-криминалистического центра УМВД России по Ивановской области, Управления ФСИН России по Ивановской области, Центра дорожного и технического надзора, пропаганды

безопасности дорожного движения УГИБДД УМВД России по Ивановской области, подразделения по делам несовершеннолетних УМВД России по Ивановской области, поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт».

В рамках проекта «Родительский февраль» в онлайн-формате состоялось занятие «Профилактика экстремизма и терроризма». Вебинар собрал более 120 участников, среди которых родители, преподаватели детских организаций (школ, детских садов), сотрудники учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, представители общественных организаций. Во время вебинара слушатели узнали об отличительных чертах экстремизма и терроризма, экстремистской организации, экстремистских материалов, публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности, а также об административной и уголовной ответственности несовершеннолетних за экстремизм.

Вопрос профилактики экстремизма и терроризма был озвучен в рамках проведения проекта «Школа правовых знаний», инициированного Уполномоченным совместно с Ивановским филиалом РАНХиГС и Ивановским региональным отделением «Ассоциация юристов России».

По информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, по состоянию на 01.01.2023 на учёте в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области состоит 1519 несовершеннолетних (в 2021 году – 1554 несовершеннолетних, в 2020 году – 1505, в 2019 году – 1425) и 876 семей (в 2021 году – 878 семей, в 2020 году – 877, в 2019 году – 854), находящихся в социально опасном положении.

В течение 2022 года к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей привлечены 2957 родителей (в 2021 году – 2865, в 2020 году – 2591), из них повторно – 515 родителей (в 2021 году – 476, в 2020 году – 436).

Уполномоченный, являясь членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, принимает участие в проведении комплексных проверок деятельности муниципальных комиссий. Так, в 2022 году согласно графику проведения комплексных проверок, утверждённому постановлением региональной комиссии, было осуществлено 10 комплексных проверок муниципальных комиссий Ивановского, Тейковского, Кинешемского, Лухского, Гаврилово-Посадского, Савинского, Лежневского, Пестяковского, Родниковского муниципальных районов, Октябрьского района г. Иванова (за 2021 – 9, за 2020 – 0, за 2019 – 9). По итогам проверок был выявлен ряд проблем, среди которых:

- наличие слабой системы контроля исполнения решений муниципальной комиссий;
- отсутствие системы оценки качества работы субъектов при реализации мероприятий с несовершеннолетними и их законными представителями;
- отсутствие анализа причин неблагополучия в семьях.

Субъектам системы профилактики рекомендуем организовывать должный взаимообмен информацией о выявленных нарушениях прав и законных интересов детей, в том числе проживающих в замещающих семьях, для принятия своевременных мер реагирования.

Повторно рекомендуем в целях эффективности деятельности муниципальных комиссий субъектам системы профилактики проводить анализ причин неблагополучия семей, усилить контроль со стороны муниципальных комиссий по исполнению решений муниципальной комиссии, проведению оценки качества работы субъектов системы профилактики при реализации мероприятий с семьей (законными представителями) и несовершеннолетними.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2022 году в связи с угрозой жизни и здоровья детей из двух семей были отобраны 16 детей, из которых 6 возвращены в кровную семью, 6 помещены в организации для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, 4 устроены в замещающие семьи. Все случаи отобрания детей были рассмотрены на заседании Рабочей группы по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью, созданной при Уполномоченном (далее – Рабочая группа). В рамках заседаний Рабочей группы анализируются все случаи отобрания детей из семьи (подробнее в разделе доклада «Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка»).

В 2022 году в службу Уполномоченного поступило 216 обращений по вопросам права на жизнь и защиты от насилия, что на 33,3% больше, чем в 2021 году. Обращения по данной категории составляют 11,9% от общего количества поступивших обращений. По сравнению с 2021 годом на 26,8% увеличилось число обращений по вопросам пренебрежения потребностями ребенка (с 82 до 104).

Так, к Уполномоченному поступило устное анонимное сообщение о ребенке, находящемся в трудной жизненной ситуации.

По информации заявителя девочка, 2007 г.р., уже два года без регистрации и без законных представителей находится в Ивановской области, в настоящее время проживает одна. Девочка два года не посещает школу, не имеет паспорта. Мать девочки проживает в Московской области, где раньше девочка тоже жила и училась.

Уполномоченным по данному сообщению был направлен запрос в территориальное управление социальной защиты населения.

По информации территориального управления социальной защиты населения (далее – Управление), в ходе выезда специалистами отдела опеки и попечительства факт проживания девочки без законного представителя подтвердился. На основании распоряжения Управления несовершеннолетняя была временно помещена в ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской».

В ходе телефонного разговора с сотрудником Управления мать девочки пояснила, что отец девочки умер, сама она проживает в другой области, но намерена приехать в г. Иваново за дочерью. Вопросом дальнейшего жизнеустройства девочки занимались органы опеки и попечительства.

В 2022 году в службу Уполномоченного на 55,6% увеличилось количество обращений, касающихся семейного насилия, угрозы насилия (с 9 до 14). Практически в три раза возросло число обращений по розыску несовершеннолетних (с 5 до 13). Незначительно снизилось количество обращений, связанных с правонарушениями несовершеннолетних (с 39 до 35).

Ежегодно на базе Центра социальной помощи семье и детям «На Московской» работает служба «Детский телефон доверия», которая оказывает экстренную психологическую помощь детям, подросткам и родителям. Квалифицированную консультативно-психологическую помощь оказывают 5 педагогов-психологов.

В 2022 году на линию «Детский телефон доверия» поступило 3240 телефонных звонков (в 2021 г. – 2804 звонка), в том числе 1890 звонков (в 2021 г. – 1002 звонка) от несовершеннолетних. Из них: по вопросу жестокого обращения с ребенком в семье – 62 звонка, вне семьи – 11, в среде сверстников – 20. Все звонки, поступающие на линию «Детский телефон доверия», являются анонимными.

Основными проблемами, с которыми несовершеннолетние обращались в службу, являлись: социальная адаптация среди сверстников – 12,4 % (в 2021 г. – 21%), детско-родительские отношения – 7,5% (в 2021 г. – 15,7%), учебный процесс и профориентация – 2,9% (в 2021 г. – 6,7%), насилие и жестокое обращение (в т. ч.: суицид, переживания, травмы) – 6,9% (в 2021 г. – 4,6%), иное – 70%.

Режим работы службы Детского телефона доверия - ежедневно с 9.00 до 21.00. Звонок бесплатный.

Кроме того, в регионе действуют круглосуточные службы телефонов доверия при Главном управлении МЧС России по Ивановской области – 8(4932) 29-99-99, Управлении МВД России по Ивановской области – 8(4932) 35-45-55, дежурной службы следственного управления и телефонная линия «Ребенок в опасности» Следственного комитета Ивановской области – 8-800-250-37-31 (добавочно 1).

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2022 году более чем в два раза увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного и наркотического опьянения (с 18 до 40). На 66,7% возросло число их участников (с 15 до 25). Среди участников преступлений 14 являются потребителями наркотических средств, 5 – хроническими алкоголиками. По итогам 2022 года увеличено количество расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними, связанных с незаконным оборотом наркотиков (с 12 до 16).

В целях проведения индивидуальной профилактической работы на учет подразделения по делам несовершеннолетних по основаниям, связанным с употреблением наркотических средств, психотропных, одурманивающих веществ, поставлены 15 несовершеннолетних.

В лечебные специализированные учреждения и районные больницы сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних направлено 64 подростка, употребляющих алкоголь, 29 – наркотические средства, 5 – токсические вещества.

В целях предупреждения употребления несовершеннолетними психоактивных веществ по-прежнему является актуальным прохождение несовершеннолетними «Антинаркотического квеста» на базе ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер».

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в мероприятиях, направленных на профилактику алкогольной зависимости несовершеннолетних, потребления никотиносодержащей продукции, немедицинского потребления несовершеннолетними наркотических и психотропных веществ.

В октябре 2022 года в рамках реализации плана мероприятий, утвержденного прокуратурой Ивановской области, по проведению антинаркотического месячника «Вместе против наркотиков», Уполномоченный посетила ОБУЗ «Ивановский наркологический диспансер». В ходе посещения Уполномоченный пообщалась с находящимися в отделении несовершеннолетними. Детский омбудсмен разъяснила несовершеннолетним основания для привлечения к административной и уголовной ответственности несовершеннолетних в случае употребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

На официальном сайте Уполномоченного размещены информационные буклеты «Наркотики: закон и ответственность» и «Наркотики убивают! Всегда!» об ответственности и вреде употребления наркотических средств.

Неоднократно Уполномоченным поднимался вопрос создания на территории Ивановской области центра для дальнейшей реабилитации несовершеннолетних, прошедших лечение от алкогольной (наркотической) зависимости, так как после лечения многие подростки возвращаются в ту же среду, откуда они пришли. В связи с этим курс прошедшего лечения становится не столь эффективным.

В марте 2023 года состоялась встреча Уполномоченного с представителем в Совете Федерации от законодательного органа государственной власти Ивановской области А. В. Гусаковским. В ходе встречи был рассмотрен механизм реализации новаций Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», вопросы социальной помощи детям и подросткам, больным наркоманией, после медицинской реабилитации. Уполномоченный высказала предложение создания межрегионального центра, с условиями не только для медицинской реабилитации, но и оказания помощи по социальной адаптации.



Преступлений экстремистского и террористического характера, а также случаев вовлечения несовершеннолетних в экстремистские организации, секты, по данным УМВД России по Ивановской области, не зарегистрировано.

По-прежнему одной из наиболее распространенных проблем как в образовательных организациях, так и в подростковой среде является травля детей сверстниками (буллинг, кибербуллинг), которая существенно увеличивает риск деструктивного поведения в молодежной среде и приводит к агрессии, снижению успеваемости в школе.

В феврале 2022 года в рамках проекта «Родительский февраль», инициированного Уполномоченным, первое занятие было посвящено травле (буллингу) в школе. Занятие прошло в формате видеоконференции. Участие в ней приняли свыше 450 человек, среди которых родители, педагоги общеобразовательных организаций, воспитатели детских садов, сотрудники детских домов, комплексных центров социального обслуживания населения, коррекционных школ. Спикером выступила Н. В. Моторина, старший преподаватель кафедры непрерывного психолого-педагогического образования Ивановского государственного университета, педагог-психолог, которая подробно рассказала о признаках, причинах возникновения и последствиях травли, разграничила понятия травля, непопулярный ребенок, агрессивный ребенок.

В июне 2022 года Уполномоченный приняла участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа. Заседание Координационного совета было посвящено теме «Буллинг и школьное насилие – как бороться. Проблемы и профилактика буллинга в школе. Опыт регионов» с участием региональных уполномоченных по правам ребенка, специалистов Департамента образования и науки города Москвы, ГБУ «Городской психолого-педагогический центр Департамента образования и науки города Москвы», ГБУ «Центр поддержки семей и детства Северного административного округа города Москвы», ГБОУ города Москвы «Школа № 1285». Представлен опыт работы службы примирения (в сфере образования) и службы медиации (в сфере социальной защиты населения).

В июне 2022 года Уполномоченный посетила детский оздоровительный лагерь «Радуга», в котором проходила профильная смена «Юный парламентарий». Детский омбудсмен побеседовала с отдыхающими в лагере несовершеннолетними, в том числе о правах, обязанностях, юридической ответственности несовершеннолетних, а также проблеме травли, выстраиванию взаимоотношений со сверстниками и родителями.

Не менее важной остается тема профилактики суицидов среди несовершеннолетних.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2022 году 22 суицидальные попытки, совершенные несовершеннолетними (в 2021 году – 18) и 3 факта окончанных суицида (в 2021 – 3). Проведенные процессуальные

проверки показали, что фактов оказания отрицательного воздействия на несовершеннолетних через сеть Интернет с целью совершения деструктивных действий не установлено. Основными причинами суицидальных попыток, оконченного суицида являются следующие: конфликт с родителями – в 7 случаях, проявление депрессии – в 6 случаях, переживания из-за взаимоотношений, привлечение к себе внимания со стороны близких людей – по 3 случая, нахождение в состоянии алкогольного опьянения – в 2 случаях, ссора с друзьями – 1 случай.

На сайте Уполномоченного размещены методические материалы «Мифы и факты о подростковом суициде. Рекомендации родителям», «Что нужно знать родителям о подростковых суицидах», «Профилактика суицидального поведения среди обучающихся» (сборник памяток и рекомендаций), «Кризисные ситуации в жизни подростка» (памятка для родителей), «Как помочь самому себе справиться со сложной жизненной ситуацией?» (практическое руководство для детей и подростков), «Как помочь вашему ребенку справиться с психологической травмой?» (практическое руководство для родителей и педагогов).

Профилактика самовольных уходов несовершеннолетних, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих этому – одно из приоритетных направлений деятельности всех субъектов системы профилактики.

На протяжении последних четырех лет наблюдается снижение количества самовольных уходов, совершенных несовершеннолетними. Так, в 2022 году на 33,7% отмечается снижение количества самовольных уходов несовершеннолетних по сравнению с 2021 годом (с 531 до 352 фактов, в 2020 году – 579, в 2019 году – 745 фактов), в том числе из дома – с 321 до 258 (в 2020 году – 325, в 2019 году – 459) и из государственных учреждений (с 210 фактов в 2021 году до 94 фактов в 2022 году).

При этом количество розысков из учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, сокращено на 65,7% (с 105 до 36), образования – на 56,5% (с 92 до 40). Вместе с тем, количество самовольных уходов из органов здравоохранения увеличилось на 33,3% (с 9 до 12).

В 2022 году в розыске числились 249 несовершеннолетних, что на 15,3% меньше, чем в 2021 году (294), из них ушедшими из дома являлись 194 несовершеннолетних, из государственных учреждений – 55 несовершеннолетних.

На 01.01.2023 несовершеннолетних в розыске не числилось.

В феврале 2022 года в рамках авторской передачи Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области «ПроДетство» двадцать второй выпуск был посвящен теме поиска пропавших детей, которую детский омбудсмен обсудила с представителем поискового отряда «ЛизаАлерт». Участники обсудили вопросы, касающиеся деятельности отряда, процесса подготовки

поисковиков, алгоритмах действий отряда и полиции в ситуации розыска, а также дали ценные советы родителям в ситуации самовольного ухода из дома.

В октябре 2022 года состоялась встреча Уполномоченного с исполняющим обязанности руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области К. И. Василевичем. В рамках встречи участники обсудили происшествия, связанные с гибелью несовершеннолетних на территории Ивановской области, обратили внимание на факты самовольных уходов несовершеннолетних из семьи, случаи семейного неблагополучия. Кроме того, по итогам встречи было принято решение о создании межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семьи, предотвращения жестокого обращения с ребенком, преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. В настоящий момент создано и утверждено Положение о межведомственной рабочей группе, состоялось установочное совещание, составлен план мероприятий на 2023 год.

#### Рекомендации:

1. Главам муниципальных районов и городских округов продолжить практику ведения реестров детских игровых и спортивных площадок, проводить ежегодную инвентаризацию детского оборудования и рассмотреть вопрос о выделении денежных средств из бюджета муниципалитета на содержание и текущий ремонт детского игрового и спортивного оборудования.

2. Администрациям г.о. Вичуга и Верхнеландеховского, Гаврилово-Посадского, Заволжского, Юрьевоцкого муниципальных районов создать и вести реестр детского игрового и спортивного оборудования, проводить ежегодную инвентаризацию детского оборудования и рассмотреть вопрос о выделении денежных средств из бюджета муниципалитета на содержание и текущий ремонт детского игрового и спортивного оборудования.

3. Главам муниципальных районов и городских округов:

- создавать условия для организованного отдыха детей (лагеря дневного пребывания, работа учреждений дополнительного образования, организация мероприятий по месту жительства);

- содержать места отдыха детей и семей с детьми (детские и спортивные площадки, парки, скверы) в надлежащем состоянии;

- информировать население о правилах безопасного поведения (на улице, на воде, на дороге, при управлении велосипедом, вблизи окна и т.д.).

4. Управлению ГИБДД России по Ивановской области организовывать систематические проверки соблюдения правил дорожного движения водителями вблизи образовательных организаций, уделив внимание местам с нерегулируемыми пешеходными переходами.

5. Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав проводить анализ причин неблагополучия семей, усилить контроль со стороны муниципальных комиссий по исполнению решений комиссии,

проведению оценки качества работы субъектов системы профилактики при реализации мероприятий с семьей (законными представителями) и несовершеннолетними.

6. Субъектам системы профилактики организовывать должный взаимообмен информацией о выявленных нарушениях прав и законных интересов детей, в том числе проживающих в замещающих семьях, для принятия своевременных мер реагирования.

## Право на гражданство

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400, установлено, что достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется в том числе путем противодействия незаконной миграции, усиления контроля за миграционными потоками, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

В Ивановской области на миграционный учет в 2022 году было поставлено 53 448 иностранных граждан и лиц без гражданства, снято с миграционного учета 36 730 человек. Выдано 1 044 разрешения на временное проживание. Принято 1 746 решений о выдаче «вида на жительство» (первично). В отношении 3 525 лиц принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации (о приеме, восстановлении, признании).<sup>3</sup>

По информации УМВД России по Ивановской области, в Управление по вопросам миграции УМВД по вопросу получения гражданства Российской Федерации поступили обращения в отношении 1035 несовершеннолетних иностранных граждан. По одному заявлению вынесено отрицательное решение в связи с наличием у заявителя – законного представителя несовершеннолетнего ребенка – непогашенной судимости. В 2021 году в отношении 689 несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства принято решение о приеме в гражданство Российской Федерации, в отношении 7 несовершеннолетних принято решение об отказе в приеме в гражданство в связи с представлением родителями заведомо ложных сведений при обращении с заявлением, а также наличием у родителей неснятой либо непогашенной судимости.

Органами прокуратуры Ивановской области факты нарушения прав несовершеннолетних на гражданство не выявлялись.

В 2022 году к Уполномоченному поступило 35 обращений (в 2021 году - 26 обращений), связанных с вопросами приобретения гражданства Российской Федерации, вида на жительство, регистрации несовершеннолетних по месту жительства (пребывания) и внесения изменений в личные документы, а также получения мер социальной поддержки и образования.

Так, к Уполномоченному поступило обращение Н., являющегося отцом несовершеннолетнего В., по вопросу содействия в приобретении гражданства

---

<sup>3</sup> Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2022 года с распределением по странам и регионам  
<https://мвд.пф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/35074711/>

им и сыном, а также руководителя отдела образования по вопросу оказания содействия в защите права на образование несовершеннолетнего В.

У несовершеннолетнего В. из документов, удостоверяющих личность, было оформлено только свидетельство о рождении, выданное Республикой Узбекистан. В. родился и постоянно проживал на территории Российской Федерации, обучался в МКОУ Ильинская СОШ.

В связи с отсутствием документов возникли проблемы с допуском В. к итоговой аттестации в 11 классе.

Н. является гражданином Узбекистана, срок действия его иностранного паспорта истек в 2019 году. Сына он воспитывает один, мать ребенка умерла в 2015 году. Н. ссылается на финансовые трудности, из-за которых он не смог вовремя оформить документы себе и сыну.

Уполномоченный выезжала по месту жительства несовершеннолетнего, встречалась с представителями администрации района, руководством школы, заявителем.

После получения органами полиции информации о проживании иностранных граждан на территории Российской Федерации с нарушением режима пребывания, выразившихся в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, Н. был задержан, а В. помещен в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей. Н. и В. совершили административное правонарушение, предусмотренное ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ, им назначено наказание в виде административного штрафа, административное выдворение не назначалось.

Для определения порядка дальнейших действий по узакониванию статуса несовершеннолетнего и его законного представителя Уполномоченным был направлен запрос в управление по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области.

По информации управления по вопросам миграции, Н. и В. обязаны выехать за пределы Российской Федерации. Поскольку Н. не имеет действительного документа, удостоверяющего личность, ему необходимо пройти процедуру установления личности путем подачи заявления об установлении личности сотруднику подразделения по вопросам миграции по месту пребывания.

Поле вынесения заключения об установлении личности иностранного гражданина, ему будет выдана справка для следования в Посольство Республики Узбекистан.

Для получения национального паспорта (свидетельства на возвращение в Узбекистан) либо получения справки об отсутствии гражданства Республики Узбекистан Н. необходимо обратиться в Консульский отдел Посольства Узбекистан в России.

Затем Н. и В. должны выехать за пределы Российской Федерации для оформления документов, удостоверяющих личность.

Данная процедура определения правового статуса на территории Российской Федерации лица, не имеющего документа, удостоверяющего

личность и гражданство, должна быть применена в отношении В. по достижении им совершеннолетия (18-летнего возраста).

Н. написал заявление об отчислении В. из образовательной организации. В. закончил школу с аттестатом о получении основного общего образования.

С помощью родственников и при содействии администрации района Н. и В. смогли посетить Консульский отдел Посольства Узбекистан в России в Москве.

В 2022 году в Верховном Суде Российской Федерации было подготовлено Обобщение практики и правовых позиций международных договорных и внедоговорных органов, действующих в сфере защиты прав и свобод человека, по вопросам защиты прав мигрантов. В нем, в частности, говорится: «Наилучшее обеспечение интересов ребенка должно быть главным соображением во всех соответствующих решениях < ...> При принятии решений по индивидуальным случаям оценка и определение наилучших интересов ребенка должны проводиться в свете конкретных обстоятельств, в которых находится данный ребенок».<sup>4</sup>

В этом же документе отмечается, что все дети в контексте международной миграции, каков бы ни был их статус, должны иметь беспрепятственный доступ ко всем уровням и всем аспектам образования, включая дошкольное образование и профессиональную подготовку, на основе равенства с гражданами той страны, в которой эти дети живут.

Возможность получения образования является важным фактором социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации.

Большинство исследователей отмечают, что приоритетными направлениями в социальной и культурной адаптации иностранных граждан должны быть сфера образования и просветительская деятельность.<sup>5</sup>

В Ивановской области совместно обучаются дети – граждане Российской Федерации, дети мигрантов, прибывших на территорию Российской Федерации, дети, для которых русский язык является родным, а также те, кто не владеет русским языком.

Вместе с тем обучающиеся иностранные граждане прибывают в общеобразовательные организации Ивановской области в течение всего учебного года с разным уровнем знания русского языка, что создает значительные трудности в освоении образовательных программ.

В соответствии с Методическими рекомендациями для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по повышению эффективности реализации государственной

---

<sup>4</sup> Размещено на официальном сайте Верховного Суда Российской Федерации в подразделе "Международная практика" за 2022 год раздела "Документы". Режим доступа: URL: [http://www.vsrp.ru/documents/international\\_practice/30792/](http://www.vsrp.ru/documents/international_practice/30792/).

<sup>5</sup> Костюк М.Ф., Кунц Е.В. Правовые средства противодействия миграционной преступности // Миграционное право. 2022. N 3. С. 22 - 24.

политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации, утвержденными приказом Федерального агентства по делам национальностей России от 29.12.2022 № 199, среди образовательных мероприятий, рекомендуемых к реализации на региональном и муниципальном уровнях, одними из главных являются организация и проведение занятий по изучению русского языка как иностранного, изучение особенностей культуры и традиций региона пребывания и Российской Федерации и др.

Следует отметить, что в городе Иванове имеется успешная практика обучения детей-мигрантов, испытывающих трудности с освоением русского языка, в МБОУ «СШ №18». Школа с 2014 по 2017 год являлась региональной инновационной площадкой по теме: «Школа с поликультурным образованием как эффективное средство формирования российской идентичности». Была разработана программа «Мы – россияне» по патриотическому воспитанию обучающихся.

В августе 2017 года на базе данной образовательной организации начала функционировать «Школа русского языка». Были разработаны рабочие программы по курсам: «Говорю и пишу по-русски» (русский язык как неродной), социокультурный курс «Мы живем в России», психологический тренинг «Учимся понимать друг друга», фонетический курс «По-русски без акцента». Занятия проходили в рамках школы выходного дня. Оплата труда психолога, учителя русского языка и литературы, двух учителей начальных классов осуществлялась за счёт средств образовательной организации, выделенных на систему дополнительного образования.

В 2017-2018 учебном году количество обучающихся составляло 46 человек, в 2018-2019 учебном году – 38 человек, в 2019-2020 учебном году – 13 человек. В начале 2020-2021 учебного года заявок на обучение не поступило, поэтому администрацией образовательной организации было принято решение о закрытии школы в связи с отсутствием социального заказа. Основная причина отсутствия социального заказа – нежелание родителей приводить детей на занятия по субботам.

Кроме того, с 2017 года на базе МБОУ «СШ №18» ежегодно работает профильный языковой лагерь (лагерь дневного пребывания), набор в который составляет 30 человек. В программу работы входят учебные занятия «Учимся говорить по-русски», а также разнообразные мероприятия воспитательного характера, направленные на адаптацию и социализацию детей, не говорящих и плохо говорящих по-русски.

В целях социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Ивановской области необходимо включить в курсовую подготовку (переподготовку) педагогов модуль «Преподавание русского языка как иностранного», возобновить работу «Школы русского языка», продолжить практику профильного языкового лагеря (лагерь дневного пребывания).



### Рекомендации:

1. Департаменту образования Ивановской области и ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций Ивановской области» рассмотреть возможность включения в курсовую подготовку (дополнительную профессиональную программу профессиональной переподготовки, дополнительные профессиональные программы повышения квалификации) педагогов модуля «Преподавание русского языка как иностранного».

2. Органам местного самоуправления Ивановской области изучить опыт работы Управления образования Администрации города Иванова и МБОУ «СШ №18» по организации работы «Школы русского языка» и профильного языкового лагеря.

3. Управлению образования Администрации города Иванова, МБОУ «СШ №18» рассмотреть возможность возобновления работы «Школы русского языка».

4. МБОУ «СШ №18» г. Иванова продолжить работу профильного языкового лагеря (лагерь дневного пребывания).

## **Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый человек вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Согласно семейному законодательству защиту прав ребенка осуществляют родители, а в случаях, предусмотренных Семейным кодексом РФ, органом опеки и попечительства, прокурором и судом.

Уполномоченный, руководствуясь Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», вправе обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. В 2022 году Уполномоченный с административными исковыми заявлениями в суд не обращалась.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Уполномоченный вправе участвовать в рассмотрении административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа и дать заключение по делу.

В 2022 году в службу Уполномоченного поступило 8 извещений из судов общей юрисдикции региона о рассмотрении административных исковых заявлений, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного пребывания, учебном учреждении закрытого типа.

В судебных заседаниях по вопросам, связанным с рассмотрением заявлений о пребывании несовершеннолетних в центре временного пребывания, учебном учреждении закрытого типа, Уполномоченный участия не принимала, заключений не выносила.

Обращения, поступающие в службу Уполномоченного, рассматриваются в соответствии с федеральным и региональным законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан.

В 2022 году 24 гражданам была оказана помощь в составлении документов в суд, в 2021 – 32. Большую часть обратившихся за защитой прав и

законных интересов детей составили родители и бабушки. Гражданам была оказана помощь в составлении заявлений, административных исковых заявлений, ходатайств в суд. Обратившимся гражданам юристами службы Уполномоченного была оказана помощь в составлении заявлений о вынесении судебного приказа о взыскании алиментов на содержание ребенка, об установлении факта постоянного проживания в г. Иваново, о повороте исполнения судебного приказа, о замене взыскателя по судебному приказу, о признании гражданина безвестно отсутствующим; исковых заявлений о лишении и (или) ограничении родительских прав, об определении места жительства и (или) порядка общения с ребенком, об изменении порядка общения с ребенком, о защите чести и достоинства, компенсации морального вреда, об уточнении исковых требований, о взыскании денежных средств; составлены ходатайства в суд и др.

Так, в службу Уполномоченного обратилась женщина по вопросу защиты прав своей несовершеннолетней внучки. Мать и отец девочки устранились от выполнения родительских обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка. Родители материально девочку не содержат, не работают, в течение длительного периода времени злоупотребляют спиртными напитками, от выполнения родительских обязанностей устранились. Заявитель неоднократно разговаривала с дочерью о необходимости вести трезвый образ жизни, заниматься воспитанием девочки, но своего поведения и отношения к ребенку мать не изменила. Отец девочки привлекался к уголовной ответственности по ст. 157 Уголовного кодекса РФ (Неуплата средств на содержание детей), последний раз дочь видел 8 лет назад. В связи с заболеванием хронического алкоголизма отец девочки лечился в психиатрической больнице. Заявитель (бабушка) готова оформить опеку над внучкой. В целях защиты прав несовершеннолетней девочки юристом службы Уполномоченного обратившейся женщине была оказана помощь в составлении искового заявления в суд об ограничении родительских прав родителей ребенка.

Бабушкой девочки было подано данное исковое заявление в суд. Судом было вынесено решение об ограничении родительских прав родителей девочки.

По-прежнему в службу Уполномоченного поступают обращения от несовершеннолетних. В 2022 году их количество незначительно уменьшилось по сравнению с 2021 годом (с 37 до 29). Большинство несовершеннолетних обращались по вопросам конфликтных отношений с родителями (законными представителями), сверстниками, по жилищным и имущественным вопросам, в сфере образования, социального обеспечения, охраны здоровья. Большая часть поступивших обращений от несовершеннолетних была в устной форме. Всем обратившимся были даны подробные рекомендации с разъяснением законодательства.

Также к Уполномоченному поступали обращения от несовершеннолетних во время визита Уполномоченным учреждений, подведомственных Управлению ФСИН России по Ивановской области.

В 2022 году Уполномоченным осуществлено 10 визитов в учреждения, подведомственных Управлению ФСИН России по Ивановской области. В ходе визитов Уполномоченным в следственных изоляторах производится осмотр камер для содержания несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных, организация питания, учебного процесса для несовершеннолетних, оказание медицинской помощи.

В рамках посещений исправительных учреждений Уполномоченным проводится личный прием женщин и несовершеннолетних, находящихся в исправительном учреждении. В 2022 году на личный прием к Уполномоченному обратились 43 подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в том числе несовершеннолетние. Обращения касались вопросов ведения уголовных дел, организации питания, обучения и медицинской помощи; посещения несовершеннолетних родителями и родственниками; санитарно-гигиенических и бытовых условий содержания и др. По всем обращениям несовершеннолетним были даны подробные консультации с разъяснением законодательства.

В 2022 году Уполномоченным трижды был организован прием граждан в рамках проведения Единого дня бесплатной юридической помощи по различным вопросам: семейное законодательство, в том числе взыскание алиментов, споры между родителями о месте жительства ребенка и порядке общения; жилищные вопросы; защита имущественных и наследственных прав несовершеннолетних; административное и уголовное законодательство; вопросы охраны здоровья; образования, гражданства; трудности воспитания ребенка; назначение пенсий и пособий; защита трудовых прав несовершеннолетних и др. На прием обратились 57 человек.

В течение 2022 года Уполномоченным было организовано 8 посещений пунктов временного размещения граждан, прибывших из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и территории Украины. В ходе встречи Уполномоченный общалась с родителями и детьми, осмотрела условия их проживания в пунктах временного пребывания. Детский омбудсмен проинформировала семьи о возможностях получения гражданами, обратившимися к Уполномоченному, разного рода помощи, в том числе оказании юридических консультаций.

Встречи с семьями Татьяна Петровна Океанская проводила совместно с представителями здравоохранения и образования, которые проинформировали о зачислении прибывших детей в дошкольные организации и школы, а также сообщили о возможностях оказания медицинской помощи (медицинского обследования, получение лекарственных препаратов, оформления документов и др.), ответили на вопросы обратившихся граждан.

В мае 2022 года Т. П. Океанская совместно с депутатом Государственной Думы Российской Федерации М. В. Кизеевым посетили пункт временного размещения, где находятся граждане, прибывшие из ДНР, ЛДР и территории Украины. Детский омбудсмен и депутат пообщались с людьми, обсудили вопросы бытового характера, потребности медицинского обслуживания, оформления необходимых документов, досуговой занятости детей, а также передали гуманитарную помощь, ответили на вопросы обратившихся граждан.

С целью обеспечения доступности службы, Уполномоченным совместно с представителями государственных структур и ведомств проводятся личные приемы граждан, в том числе с выездом в муниципальные образования региона.

В июне 2022 года Уполномоченным был организован выездной прием граждан в г.о. Вичуга. В марте 2023 был организован выездной прием граждан в Фурманове.

Кроме того, Уполномоченный приняла участие в проведении 5 приемов граждан в Ивановском региональном отделении Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». На прием обратилось 27 граждан из Иванова, Шуи, Комсомольского и Ивановского районов. Обращения касались вопросов перевода обучающегося с платного отделения колледжа на бюджетное место, отказа в предоставлении другого жилого помещения в общежитии, конфликтных отношений в образовательной организации, отказа в предоставлении бесплатного питания в школе для ребенка-инвалида и др.

Так, с просьбой оказания помощи в решении вопроса по открытию утренней группы по программированию в учреждении дополнительного образования города Иванова (далее – учреждение) поступило обращение от жительницы областного центра. Ребенок заявительницы и еще трое детей в 2021-2022 учебном году проходили обучение в данном учреждении. По итогам года дети прошли на бюджетные места на следующий учебный год, но в учреждении не были созданы группы для занятий в утреннее время. Посещать занятия во второй половине дня дети не могут, так как обучаются в школе во вторую смену. Уполномоченный связалась с руководителем учреждения, объяснила ситуацию и рекомендовала изыскать возможность открытия утренней группы в учреждении. Вопрос с формированием утренней группы в учреждении дополнительного образования был решен за время, пока шел прием.

Все граждане, обратившиеся на прием, получили правовую консультацию, с разъяснением законодательства, некоторые обращения взяты Уполномоченным на контроль.

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в проведении совместных приемов граждан. Так, в 2022 году Уполномоченный приняла участие в совместном приеме граждан с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области – главным судебным приставом Н.В. Тяпкиной. В течение 2022 года было организовано 4 совместных приема, в том числе в Иванове, Шуе, Кинешме. На прием

обратились 19 человек. В апреле 2023 года запланирован совместный прием граждан Уполномоченного с врио руководителя Управления ФССП по Ивановской области М.А. Кукуничковой.

Кроме того, в декабре 2022 года Уполномоченным организован совместный прием граждан с руководителем Центральной психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК) Н.С. Белухиной. На прием обратились два заявителя, которым оказана консультация и даны подробные разъяснения по интересующим вопросам.

В течение 2022 года Уполномоченным были организованы две встречи родителей детей-инвалидов с сахарным диабетом, с синдромом Дауна с руководителем ПМПК и специалистом медико-социальной экспертизы Ивановской области. В ходе встреч оказаны консультации 45 обратившимся родителям.

Также Уполномоченный в ноябре 2022 года приняла участие в работе пункта индивидуального консультирования граждан, приуроченного ко Дню правовой помощи детям. На прием к Уполномоченному обратились 10 человек, из которых 3 письменных и 7 устных.

В ходе приемов граждане обращались по вопросам разрешения школьного конфликта, агрессивного поведения ребенка в образовательной организации, возвращения ребенка в кровную семью, защиты права на получение жилья детям-сиротам, отказа в назначении пособий, признание должника по алиментам безвестно отсутствующим, по вопросу девиантного поведения ребенка, а также системы оценивания в образовательной организации.

По результатам приема Уполномоченным взяты в работу 3 обращения, по остальным вопросам даны разъяснения.

## Право жить и воспитываться в семье

Одной из важнейших задач государственной политики, закрепленных в Основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, является сохранение, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей (в том числе защита института брака как союза мужчины и женщины)<sup>6</sup>.

В Ивановской области абсолютное большинство детей рождаются в полных семьях.

По данным Комитета Ивановской области ЗАГС, 5287 новорожденных (76,92 %), зарегистрированных в 2022 году, рождены в семьях, где родители состоят в браке, что на 6,98 % меньше в сравнении с 2021 годом (5684 новорожденных). Еще 845 актов о рождении (12,29 %) зарегистрировано одновременно с установлением отцовства, что на 9,33 % меньше, чем в 2021 году (932 акта).

Ежегодно увеличивается количество многодетных семей и количество воспитывающихся в них детей (в 2022 году - 9003 многодетные семьи, в которых воспитываются 28954 несовершеннолетних в 2021 году – 8661 семья, в которой воспитываются 27830 несовершеннолетних).

Приоритетной задачей Российской Федерации в сфере воспитания детей является развитие высоконравственной личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой потенциал в условиях современного общества, готовой к мирному созиданию и защите Родины. Духовно-нравственное воспитание - воспитание на основе духовно-нравственной культуры народов России, традиционных религий народов России, формирование традиционных российских семейных ценностей; воспитание честности, доброты, милосердия, сопереживания, справедливости, коллективизма, дружелюбия и взаимопомощи, уважения к старшим, к памяти предков, их вере и культурным традициям.

Среди целевых ориентиров духовно-нравственного воспитания - создание устойчивой семьи на основе российских традиционных семейных ценностей; понимания брака как союза мужчины и женщины для создания семьи, рождения и воспитания в семье детей; неприятия насилия в семье, ухода от родительской ответственности.<sup>7</sup>

В целях формирования у обучающихся традиционных семейных ценностей, необходимых для создания в будущем крепких, многодетных, счастливых семей, по инициативе Иваново-Вознесенской епархии и

<sup>6</sup> Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»

<sup>7</sup> Письмо Минпросвещения России от 18.07.2022 № АБ-1951/06 «Об актуализации примерной рабочей программы воспитания» (вместе с «Примерной рабочей программой воспитания для общеобразовательных организаций» (одобрена решением федерального учебно-методического объединения по общему образованию, протокол от 23.06.2022 № 3/22))

Уполномоченного в школах региона преподается факультативный курс «Нравственные основы семейной жизни».

По информации Департамента образования Ивановской области, преподавание учебного курса «Нравственные основы семейной жизни» организовано в 10-11-х классах 40 общеобразовательных организациях Ивановской области. В 2022 году его изучали более двух тысяч обучающихся 10-11 классов в 23 муниципалитетах региона (не изучается курс в школах Верхнеландеховского, Заволжского, Ивановского муниципальных районов и г.о. Иваново). Курс проводится в рамках часов школьного компонента, внеурочной воспитательной деятельности в форме бесед, диспутов, экскурсий.

Научно-методическое сопровождение курса «Нравственные основы семейной жизни» осуществляет ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций».

Положительным результатом введения курса «Нравственные основы семейной жизни» является организация сотрудничества с родительской общественностью, с ведомственными организациями; усиление внимания к вопросам сохранения семейных ценностей и семейного воспитания. Кроме того, в регионе сложилась система воспитательных мероприятий по направлению «Семьеведение».

Лучшие сценарии занятий по формированию семейных ценностей, формирование ответственного родительства представлены в региональном сборнике методических материалов «Разговор о важном: региональный аспект» ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций».<sup>8</sup>

Рекомендуем органам управления образования Верхнеландеховского, Заволжского, Ивановского муниципальных районов и г.о. Иваново рассмотреть возможность включения курса «Нравственные основы семейной жизни» в перечень факультативных занятий.

Статистика обращений, поступивших к Уполномоченному в 2022 году, свидетельствует, что несмотря на уменьшение общего количества обращений по вопросу защиты права жить и воспитываться в семье, на 33% увеличилось количество обращений, связанных с конфликтами между ребенком и родителем и трудностями в воспитании детей (с 54 в 2021 году до 72 обращений в 2022 году).

При этом заявители обозначают проблему доступности профессиональной психологической помощи для детей, педагогической и психологической помощи для родителей (законных представителей).

Во Всероссийском исследовании среди подростков, специалистов, родителей и педагогов «Взгляд на 360°: проблемы подростков глазами самих подростков, родителей, педагогов и специалистов» в выборочном исследовании «Подростки Ивановской области» отмечено, что 50% подростков ни с кем не делятся своими личными переживаниями и самостоятельно переживают трудные моменты в своей жизни, встречаются с непониманием со стороны

---

<sup>8</sup> <https://pedsovet37.ru/page/klassruk>



взрослых в таких формах, как «осуждение мнения и личного выбора», «нехватка поддержки и внимания», «неуважение личного пространства и осуждение интересов ребенка».

Согласно данному исследованию 64% подростков не обращались за психологической помощью, так как считали, что не нуждались в ней, 26% подростков хотят обратиться за психологической помощью, 10% подростков хотели совершить суицид или предпринимали попытки суицида.

В рамках оказания экстренной психологической помощи детям, подросткам и родителям, противодействия жестокому обращению с детьми на базе ОБУСО «Центра социальной помощи семье и детям «На Московской» работает служба «Детский телефон доверия», в которой квалифицированную консультативно-психологическую помощь оказывают 5 педагогов-психологов.

За 2022 год на линию «Детский телефон доверия» поступило 3240 телефонных звонков (в 2021 году – 2804 звонка), в том числе 1890 звонков от несовершеннолетних (в 2021 году – 1002 звонка), из них 62 звонка по вопросу жестокого обращения с ребенком в семье.

Основными проблемами, с которыми несовершеннолетние обращались в службу, являлись: социальная адаптация среди сверстников – 12,4 % (в 2021 году – 21%), детско-родительские отношения – 7,5% (в 2021 году – 15,7%), учебный процесс и профориентация – 2,9% (в 2021 году – 6,7%), насилие и жестокое обращение (в т. ч.: суицид, переживания, травмы) – 6,9% (в 2021 году – 4,6%), иное – 70%.

Министерством просвещения Российской Федерации разработаны и утверждены Методические рекомендации по оказанию услуг психолого-педагогической, методической и консультационной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2023 г.

Проект направлен на пропаганду позитивного и ответственного родительства, значимости родительского просвещения, укрепления института семьи и духовно-нравственных традиций семейных отношений посредством оказания психолого-педагогической, методической и консультационной помощи.

Сайт проекта «Растим детей. Навигатор для современных родителей» <https://растимдетей.рф/>

Телефон горячей линии 8 (800) 444-22-32, звонок бесплатный.

В рамках реализации национального проекта «Образование» родителям оказывается бесплатная консультационная помощь по вопросам развития, воспитания и образования их детей в возрасте от 0 до 18 лет, профилактики социального сиротства. Основными участниками проекта являются некоммерческие организации (образовательные организации, центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, автономные некоммерческие организации), которым по результатам ежегодного

конкурсного отбора предоставляется грант в форме субсидии из федерального бюджета, а также подведомственные Минпросвещения России организации, оказывающие консультационную помощь в рамках выполнения государственного задания. Оказание консультационных услуг родителям в 2023 году обеспечивается 235 организациями.

Среди 213 организаций-грантополучателей из 59 субъектов Российской Федерации – ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций».<sup>9</sup>

На базе ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» создан Региональный консультационный центр «Семейная академия», специалисты которого оказывают бесплатные психолого-педагогические, методические, консультативные услуги от квалифицированных специалистов.

На территории Ивановской области функционирует ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской»».

Уполномоченным подготовлен буклет «Позитивное родительство – счастливое детство. Секреты общения с ребенком», где, в том числе, приводится информация о возможности получения психологической помощи.

Ежегодно по инициативе Уполномоченного для родителей по вопросам воспитания, детского развития проводятся циклы семинаров «Родительский февраль». Подробная информация о проекте «Родительский февраль» в разделе «Инициативы, социальные проекты, акции».

В исследовании «Подростки Ивановской области» отмечено, что 74% родителей полагают, что им хватает знаний и навыков в воспитании детей. При этом у 31% родителей сформирован запрос на консультацию с психотерапевтом по вопросу детско-родительских отношений.

По информации Комитета Ивановской области ЗАГС, в 2022 году на территории Ивановской области зарегистрировано 6314 актов о регистрации брака, что на 18,02 % больше по сравнению с 2021 годом (5350 актов). Среди лиц, не достигших совершеннолетия, зарегистрировали брак 17 мужчин и 33 женщины (2021 год – 6 мужчин и 29 женщин).

Количество зарегистрированных актов о расторжении брака – 4492, что на 3,48 % больше по сравнению с 2021 годом (4341 актов). В отношении несовершеннолетних расторжение брака в 2022 и 2021 годах не производилось.

Ситуация развода, распада семьи является одной из самых психотравмирующих, стрессовых ситуаций в жизни человека, превосходящей по своему разрушительному воздействию, по мнению некоторых психологов, увольнение с работы, болезнь или тюремное заключение.

Семейным кодексом Российской Федерации определено, что

– родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей, имеют право и обязаны воспитывать своих детей;

---

<sup>9</sup> Приказ Минпросвещения России от 29.09.2022 N 869

– все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей;

– родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет права на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования;

– родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать его общению с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию (ст. 61, п. 1 ст. 63, п. 2 ст. 65, п. 1 ст. 66 СК РФ).

– в соответствии со ст. 55 СК РФ ребенок имеет неотъемлемое право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками.

Таким образом, российское законодательство направлено на защиту интересов детей и их родителей, предусматривает порядок для решения всех проблем и вопросов, связанных с правом ребёнка жить и воспитываться в семье, в том числе после расторжения брака родителей.

Предусмотрены и механизмы реализации права: досудебный порядок и судебный порядок решения споров о воспитании детей; вовлечено огромное количество различных институтов: судебная система, органы опеки попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, психологи, медиаторы.

Несмотря на это по-прежнему обращения граждан по вопросам определения места жительства детей после расторжения брака и определения порядка общения ребёнка с отдельно проживающим родителем, родственниками сохраняют свою актуальность. Об этом свидетельствует, в том числе статистика обращений к Уполномоченному.

Вот наиболее типичные фабулы обращений, с которыми граждане в службу Уполномоченного:

– после развода бывший супруг препятствует общению с ребенком отдельно проживающему родителю;

– место проживания ребенка определено в судебном порядке с одним из родителей, но другой родитель не исполняет решение суда - не передает ребенка;

– в органах опеки и попечительства составлено соглашение о порядке общения с ребенком отцом, бабушкой и дедушкой, но мама (чаще всего) его не исполняет, аналогичная ситуация происходит и с судебными актами – не исполняются;

– при имеющихся решениях суда о месте проживания ребенка и порядке общения отдельно проживающий родитель увозит ребенка, не предупредив об этом другого родителя, на длительный срок или «навсегда».

Ежегодно в общем количестве обращений к Уполномоченному обращения, связанные со спорами о воспитании детей (об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей; об осуществлении

родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка; об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников). Составляют примерно 10% от общего количества обращений (в 2022 году - 8,9%; в 2021 году - 12,2%; в 2020 году 10,4; в 2019 - 10,3%. В других регионах Центрального федерального округа РФ доля обращений данной категории от общего количества обращений колеблется в диапазоне от 7% до 27%.

В августе 2022 года на межрегиональной научно-практической конференции «Правовые и психологические аспекты рассмотрения судами гражданских дел по спорам о воспитании детей», организованной Ивановским областным судом, Т.П. Океанская рассказала об участии института Уполномоченного по правам ребенка в урегулировании споров по вопросам воспитания детей, а также озвучила некоторые предложения о внесении изменений семейное законодательство.

Например, введение обязательной бесплатной процедуры семейной медиации перед расторжением брака позволит некоторым парам сохранить семью или прийти в судебное заседание с уже разрешенным конфликтом.

В выступлении Уполномоченного также отмечено, что необходимо в целом совершенствовать и укреплять досудебный порядок урегулирования семейных споров.

В соответствии с ч. 2 ст. 65 Семейного кодекса РФ родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением их в орган опеки и попечительства или в суд. Вышеуказанная норма свидетельствует о том, что по данной категории дел не предусмотрен обязательный предварительный досудебный порядок разрешения таких споров, а равно обязательное участие органов опеки и попечительства в их досудебном урегулировании.

В этой связи орган опеки и попечительства чаще всего подходит к рассмотрению обращения от одного из родителей формально. Как следует из обращений к Уполномоченному, органы опеки и попечительства в случае конфликтной ситуации сразу же предлагают родителям обратиться в суд.

Таким образом, стороны приходят в суд в состоянии острого конфликта, при этом в большинстве случаев при семейных спорах суд не решает конфликт, а определяет правовую позицию.

При этом дефицит кадров и низкие зарплаты социальных работников могут негативно сказываться на качестве их работы.

По итогам заседания Рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью (далее в разделе – Рабочая группа) в 2021 году было принято решение о направлении в адрес Ивановской областной Думы и Правительства Ивановской области письма о необходимости поддержки кадрового обеспечения органов опеки и попечительства.

Уполномоченным были направлены письма в Ивановскую областную Думу и Правительство Ивановской области о рассмотрении вопроса о внесении изменений в Закон Ивановской области от 04.12.2006 № 123-ОЗ «О системе

оплаты труда государственных гражданских служащих Ивановской области» в части увеличения размера оплаты труда государственных гражданских служащих, замещающих должности в территориальных органах центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области.

В Докладе за 2021 год предлагалось также пересмотреть в сторону увеличения нормативы кадрового обеспечения органов опеки и попечительства, установленные ст. 9 Закона Ивановской области от 19.05.2008 № 45-ОЗ «Об органах опеки и попечительства в Ивановской области», а Департаменту социальной защиты населения Ивановской области продолжить работу по повышению уровня квалификации работников органов опеки и попечительства.

Законом Ивановской области от 04.04.2022 № 12-ОЗ «О внесении изменения в приложение № 1 к Закону Ивановской области «О системе оплаты труда государственных гражданских служащих Ивановской области» был увеличен размер ежемесячного денежного поощрения для должностей государственной гражданской службы Ивановской области в территориальных органах центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области.

Проведенное увеличение заработной платы работников органов опеки и попечительства несколько улучшило ситуацию в этой сфере.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, на 1 сентября 2021 года в отделе по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан территориального управления социальной защиты населения по городу Иванову работали 9 сотрудников, вакантны 50% ставок. Общее количество работников органов опеки и попечительства в регионе составляло 62 человека, в том числе 59 человек, имеющих высшее образование. Опыт работы свыше 3 лет имели 36 сотрудников.

На начало 2023 года, по информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, общая численность сотрудников органов опеки и попечительства в Ивановской области составляет 71 человек. Не соответствует нормативам кадрового обеспечения, предусмотренным ст. 9 Закона Ивановской области от 19.05.2008 № 45–ОЗ «Об органах опеки и попечительства в Ивановской области», количество сотрудников по опеке и попечительству в территориальном управлении социальной защиты населения по г. Иванову (в городе проживает 74627 несовершеннолетних, нормативная численность специалистов – 18, фактически штатное расписание предусматривает 13 специалистов по работе с несовершеннолетними).

В 2022 году увеличилось количество обращений к Уполномоченному, связанных с семейным неблагополучием.

На 26% увеличилось количество обращений по вопросу пренебрежения интересами ребенка и на 15 % обращений по вопросу лишения (ограничения родительских прав).

К Уполномоченному поступило обращение работников медицинской организации по вопросу пренебрежения интересами ребенка.

По информации медицинских работников, 7-месячный ребенок очень плохо набирал вес, весил значительно ниже нормы, причину такого состояния ребенка установить во время осмотра ребенка при посещении поликлиники (на дому) не удавалось. Молодые родители, которые воспитывали еще 2 детей, на контакт шли очень плохо, мать категорически отказывалась от госпитализации, мотивируя это тем, что ей не с кем оставить детей.

Уполномоченный передала информацию сотрудникам полиции и органов опеки и попечительства, был организован межведомственный выезд в семью.

Кроме того, Уполномоченный выехала в семью, передала родителям продуктовый набор, подготовленный благотворительной организацией, а также лично выяснила у молодых родителей мотивы их поведения.

После проведенной беседы мать согласилась госпитализировать ребенка.

Семья остается важнейшим институтом социализации и воспитания ребенка. Забота родителей о развитии детей в соответствии с индивидуальным своеобразием их возможностей должна содействовать тому, чтобы каждый ребенок смог наиболее полно реализовать свои способности.

К сожалению, как показывают социологические и педагогические исследования, большому числу родителей недостает педагогических и психологических знаний, воспитательных умений, а нередко и правильного понимания возможностей семейного воспитания.

По информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, по состоянию на 01.01.2023 на учёте в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области состоит 1519 несовершеннолетних (в 2021 году – 1554) и 876 семей (в 2021 году – 878), находящихся в социально опасном положении.

В течение 2022 года к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей привлечены 2957 родителей (в 2021 году – 2865), из них повторно – 515 родителей (в 2021 году – 476).

В отношении семей и детей, оказавшихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, осуществляется и оказывается психолого-педагогическая помощь и сопровождение. Профилактическая работа проводится по различным направлениям:

- обследование жилищно-бытовых условий семьи (несовершеннолетнего);
- проведение профилактических бесед;
- организация контроля обучения несовершеннолетнего;
- оказание помощи в организации досуговой и трудовой занятости, вовлечения несовершеннолетнего в мероприятия гражданско-патриотической, творческой, спортивной, профориентационной направленностей;
- проведение мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения;

- оказание помощи в получении мер социальной поддержки и др.

Целью всех субъектов системы профилактики является восстановление кровной семьи, преодоление трудной жизненной ситуации, налаживание доверительных отношений между ребенком и родителями, создание благоприятных условий для проживания и развития детей.

Например, с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, проводится диагностика тревожности, внутрисемейных отношений, анкетирование детей и родителей.

Семьям, не справляющимся с воспитанием несовершеннолетних, и (или) в случае потери контроля за поведением ребёнка, оказывается социально-психологическая, правовая помощь, помощь в организации досуговой и летней занятости, обучении, трудоустройстве, прохождении обследования и лечения в медицинских организациях, посещение семьи по месту жительства.

Вместе с тем в ходе проводимой работы с семьями возникают трудности, заключающиеся в равнодушии родителей, отказе взаимодействия со специалистами органов и учреждений системы профилактики, игнорирование их рекомендаций.

Считаем, что главной целью работы специалистов различных ведомств должно стать совершенствование системы мер профилактики семейного неблагополучия и сохранение семьи и родителей для ребенка.

Ежегодно в службу Уполномоченного поступают обращения, касающиеся вопросов выполнения родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению детей.

В 2022 году к Уполномоченному по вопросам защиты от насилия поступило 121 обращение, из них 104 – по вопросам пренебрежения потребностей ребенка, что на 26,8% больше, чем в 2021 году (82 обращения). Увеличилось в 2022 году количество обращений по вопросам, касающимся семейного насилия, угрозы насилия (с 9 до 14).

Исходя из практики работы с обращениями, поступающими в службу Уполномоченного, по вопросам исполнения родительских обязанностей нередко происходит так, что родители не исполняют должным образом свои родительские обязанности, злоупотребляют спиртными напитками, оставляют детей у друзей или знакомых, ведут беспорядочный образ жизни. Когда ребенка отбирают и помещают в государственное учреждение для детей, спохватившиеся родители обращаются с просьбой вернуть им отобранных у них детей.

Так, к Уполномоченному поступило обращение женщины по вопросу возврата ей детей.

Со слов заявительницы, она вместе с сожителем и двумя детьми приехала в гости к друзьям, которые на момент приезда были в состоянии алкогольного опьянения. В результате конфликта заявительница ушла из квартиры, а детей оставила в гостях с сожителем. Когда сожитель с детьми ушел от друзей, то мужчина понял, что забыл у них свой мобильный телефон. Вернувшись за

телефоном, друзья дверь ему не открыли, а вызвали полицию. Приехавшие по адресу сотрудники полиции, увидели двоих малолетних детей с мужчиной, который находился в состоянии алкогольного опьянения. Дети были помещены в ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской».

Уполномоченным с целью установления фактов, изложенных в обращении, был направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, заявительница является одинокой матерью в отношении двоих малолетних детей. В ходе проведенной проверки установлено, что по акту выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего сотрудниками ОДН ОМВД России «Тейковский» двое несовершеннолетних детей были помещены в ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской» в связи с тем, что мать ушла в неизвестном направлении, оставив детей с сожителем, находившимся в состоянии алкогольного опьянения.

Позднее дети были возвращены в семью. С матерью была проведена профилактическая беседа, мать предупреждена об ответственности за ненадлежащее воспитание и содержание несовершеннолетних детей. Информация о возможном открытии случая семейного неблагополучия направлена в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Необходимо отметить, что все случаи отобрания детей из семьи, либо выявление детей по акту беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего обсуждаются на заседаниях Рабочей группы.

В 2022 году было проведено два заседания Рабочей группы. На заседаниях Рабочей группы была проанализирована статистика, случаи отобрания детей из семей, рассмотрены вопросы совершенствования деятельности органов опеки и попечительства, межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках алгоритма перемещения детей в ситуации безнадзорности, состояния приемно-карантинных отделений в интернатных учреждениях, в которые могут быть помещены дети без предварительной госпитализации в медицинские учреждения и др.

Так, в ходе одного из заседаний участники Рабочей группы Уполномоченный Т.П. Океанская отметила, что на территории региона находится только одно приемное отделение в ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской», куда изначально помещаются дети, в том числе в случае отобрания из семьи. В связи с существующей проблемой Уполномоченным в адрес Губернатора Ивановской области было направлено письмо об увеличении количества приемных отделений в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних для обеспечения территориальной доступности к месту проживания кровной семьи.

В 2023 году на заседании Рабочей группы была озвучена статистика случаев отобрания детей из семей за 2022 год, количество выявленных



безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних. Так, за 2022 год произведено отобрание 16 детей из 6 семей. Во всех случаях малолетние дети находились в условиях, опасных для жизни и здоровья, так как родители в течение нескольких дней были в состоянии алкогольного опьянения. Дети неухоженные, голодные. В жилых помещениях антисанитарные условия, продукты питания отсутствовали. Не принимались меры к лечению детей.

Установлено, что за 2022 год было выявлено 125 безнадзорных несовершеннолетних, большинство из которых были обнаружены непосредственно по их месту жительства (по сообщениям соседей, родителей), на улице и в иных общественных местах. Основными причинами безнадзорности являлись нахождение законных представителей в состоянии алкогольного опьянения, и как следствие – ненадлежащее выполнение ими своих обязанностей по воспитанию и содержанию; антисанитарные условия; отсутствие продуктов питания; оставление детей одних дома либо с посторонними лицами.

В соответствии с частью 4. ст. 67.1 Конституции Российской Федерации государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

В 2022 году на 29% увеличилось количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, а также на 22% увеличилось количество родителей, которые были лишены родительских прав или ограничены в них.

В 2022 году выявлено 390 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2021 году – 302, в 2020 году – 308, в 2019 году – 349, в 2018 году – 314).

По информации Управления Судебного департамента в Ивановской области, в 2022 году в судах Ивановской области было рассмотрено 326 гражданских дел о лишении родительских прав, удовлетворено 296 исков (в 2021 году – 291 иск, в том числе 245 удовлетворено, в 2020 году – 273 иска, в том числе 236 удовлетворено). Рассмотрено 80 гражданских дел об ограничении родительских прав, удовлетворено 69 исков (в 2021 году – 61 иск, в том числе 54 удовлетворено, в 2020 году – 47 исков, в том числе 40 удовлетворено).

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2022 году в Ивановской области зарегистрирован 2291 ребенок, оставшийся без попечения родителей (в 2021 году – 2339 детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году – 2405 детей, в 2019 году – 2532), из них: находятся под опекой (попечительством) – 1367 (в 2021 году – 1369, в 2020 году – 1469, в 2019 – 1569 детей), в приёмных семьях – 507 детей (в 2021 году – 562 ребенка, в 2020 году – 593, в 2019 году – 613 детей), в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 372 ребенка (в 2021 году – 342, в 2020 году – 340, в 2019 – 350 детей).

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в замещающие семьи в течение года, по-прежнему превышает

количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей. В 2022 году этот показатель достиг уровня 2019 года.

В 2022 году устроено в семьи 564 ребёнка, оставшихся без попечения родителей (в 2021 году – 453 детей, в 2020 году – 388, в 2019 году – 570 детей).

На 32 % увеличилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство) (в 2022 году – 480, в 2021 году – 363).

На 17% уменьшилось количество детей, переданных в приемную семью, (в 2022 году – 51, в 2021 – 62) и на 64% усыновленных детей (в 2022 году – 10, в 2021 году – 28).

Все дети переданы на усыновление в российские семьи, как и в предшествующие годы.

К Уполномоченному поступило обращение кандидата в усыновители по вопросу оформления документов для устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью.

Среди ряда проблем, связанных с подбором ребенка, заявители указали, что в ТУСЗН по г. Иванову специалисты ведут прием кандидатов в усыновители, опекуны (попечители) или приемные родители в коридоре у всех на виду.

После направления Уполномоченным запроса в Департамент социальной защиты населения Ивановской области, для приема кандидатов в усыновители выделен кабинет.

Заявители из числа кандидатов в усыновители (опекуны, попечители) указывали, что в банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, не всегда размещена актуальная информация о ребенке. В некоторых случаях, когда потенциальные родители приезжают в другой регион, чтобы познакомиться с ребенком, оказывается, что по результатам знакомства с ребенком другими кандидатами в усыновители уже подано заявление на передачу ребенка в семью.

Предлагаем внести изменения в абзац третий пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 16.04.2001 года № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», дополнив производную информацию о детях, оставшихся без попечения родителей, сведениями об актуальных выданных направлениях в учреждение, в котором находится ребенок, для его посещения (знакомства с ребенком), а также о наличии согласия (заявления) на передачу ребенка в семью, выданного по результатам знакомства с ребенком.

В 2022 году из замещающих семей (усыновление, опека, приёмная семья) возвращено 18 детей (в 2021 году – 16 детей, в 2020 году – 20 детей), из них: в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию ребенка – 2 (в 2021 году – 1). Причины возврата остаются неизменными – это состояние здоровья опекуна (попечителя) и отсутствие взаимопонимания между опекуном

(попечителем) и подопечным (на основании результатов сопровождения замещающей семьи).

По причине жестокого обращения дети не возвращались из замещающих семей.

Информацией о фактах гибели, причинении вреда или жестокого обращения в отношении детей, переданных на усыновление в Ивановской области, под опеку (попечительство), в приемные семьи, Департамент социальной защиты населения Ивановской области не располагает, к Уполномоченному такая информация не поступала.

Размер ежемесячной денежной выплаты на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях в 2022 году, составил 6771,22 рублей (в 2021 году – 6436,52 рублей, в 2020 году - 6188,96 рублей).

С 1 января 2023 года размер опекунского пособия, выплаты на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, с учетом индексации составил 7387,40 руб.

Постановлением Правительства Ивановской области от 20.12.2022 № 777-п «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ивановской области на 2023 год» величина прожиточного минимума установлена в расчете на месяц для детей – 13002 руб.

Таким образом, в 2023 году в Ивановской области размер опекунского пособия составляет 56,8% от прожиточного минимума (в 2021 году – 58%).

Полагаем, что величина опекунского пособия не может быть ниже прожиточного минимума на детей, установленного в субъекте Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2023 в 14 подведомственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживало 483 несовершеннолетних, из них 373 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По заявлению родителей помещен 31 ребенок, по акту органа опеки и попечительства о временном пребывании ребёнка – 79 детей.

Случаев жестокого обращения в отношении воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021-2022 годах не установлено.

Случаев массовых заболеваний воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2022 год не выявлено.

В целях защиты прав несовершеннолетних матерей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также предотвращения социального сиротства в семьях воспитанниц или выпускниц детских домов и интернатов, защиты прав матери и ребенка, развития их родительской компетентности, решения жилищных проблем, а также проблем с завершением образования и трудоустройством рекомендуем Департаменту социальной защиты Ивановской области рассмотреть вопрос о создании на базе

одной из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Ивановской области условий для совместного проживания матерей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с малолетними детьми.

Рекомендации:

1. Предлагаем внести изменения в абзац третий пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 16.04.2001 года № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», дополнив производную информацию о детях, оставшихся без попечения родителей, сведениями об актуальных выданных направлениях в учреждение, в котором находится ребенок, для его посещения (знакомства с ребенком), а также о наличии согласия (заявления) на передачу ребенка в семью, выданного по результатам знакомства с ребенком.

2. Департаменту социальной защиты Ивановской области рассмотреть вопрос о создании на базе одной из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Ивановской области условий для совместного проживания матерей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с малолетними детьми.

3. Органам управления образования Верхнеландеховского, Заволжского, Ивановского муниципальных районов и г.о. Иваново рассмотреть возможность включения курса «Нравственные основы семейной жизни» в перечень факультативных занятий.

## **Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)**

В соответствии со ст. 80 Семейного кодекса Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей.

В 2022 году в приемную Уполномоченного поступило 114 обращений по вопросам исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание детей (АППГ-119), в том числе 44 жалобы на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей по исполнению судебных постановлений, 48 обращений о взыскании задолженности по алиментам.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, в 2022 году на исполнении находилось 10485 исполнительных производств на сумму более 1,7 млрд. рублей (АППГ-10475 производств на сумму 1,6 млрд. рублей).

За 2022 год окончено и прекращено 4797 исполнительных производств (АППГ - на 16 исполнительных производств больше).

Остаток неоконченных исполнительных производств данной категории составил 5671 единицу (в 2021 году - 5653 единицы).

За истекший год на принудительное исполнение поступило 197 исполнительных документов о взыскании алиментов в пользу воспитанников государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (АППГ - 242).

Остаток исполнительных производств указанной категории по состоянию на 31.12.2023 года составил 540 единиц (АППГ- 478 единиц).

Окончено и прекращено за 2022 год 135 исполнительных производств.

Проблемой исполнения требований исполнительных документов данной категории остается невысокий уровень образования и деловой активности должников, обязанных к выплате алиментов на содержание детей.

За 2022 год судебными приставами-исполнителями составлено 799 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 (неуплата средств на содержание детей) Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, рассмотренных судебными органами (АППГ – 877).

При рассмотрении данных дел об административных правонарушениях судами вынесены судебные постановления, на основании которых

- 744 должникам установлено наказание в виде обязательных работ;
- 55 должникам назначен административный арест;
- 2 должника обязаны к уплате штрафа.

К административной ответственности по ч. 3 ст. 17.14 (нарушение законодательства об исполнительном производстве) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечено 9 должностных лиц организаций по фактам сокрытия реального размера доходов должников.

За прошлый год возбуждено 525 уголовных дел по ст. 157 (неуплата средств на содержание детей) Уголовного кодекса РФ (АППГ- 496).

В 2022 году в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области находилось в производстве 1353 розыскных дела (АППГ-1560 дел).

Из них 649 были объявлены в розыск с заведением розыскных дел, находящихся в производстве более 6 месяцев; 525 розыскных дел данной категории находятся в производстве свыше 1 года, 390 должников разыскиваются свыше полутора лет, 115 должников находятся в розыске свыше 2 лет.

По розыскным делам, в которых отсутствует информация о должнике более года, каждому взыскателю письменно разъясняется право на обращение в суд в порядке ст. 42 Гражданского кодекса РФ с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим.

Согласно ст. 42 Гражданского кодекса РФ гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания.

По информации, предоставленной Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, в 2022 году в суды Ивановской области заинтересованными лицами было направлено 8 заявлений (АППГ-5) о признании должника безвестно отсутствующим, из которых 6 заявлений удовлетворено, 2 заявления оставлены судом без рассмотрения в связи с неявкой в суд заявителя.

Основными мерами принудительного исполнения, способствующими погашению задолженности по рассматриваемой категории исполнительных производств являются меры по обращению взыскания на денежные средства должника, находящиеся на расчетных счетах кредитных учреждений, на выплаты должников, начисляемых в соответствии с трудовыми, гражданско-правовыми и социальными правоотношениями.

Судебными приставами-исполнителями Ивановской области применяется полный комплекс исполнительных действий и мер принудительного исполнения, предусмотренный Федеральным законом от 02.10.2007 года № 229-ФЗ (в ред. от 29.12.2022 года) «Об исполнительном производстве».

К Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области в 2022 году поступали обращения граждан по вопросам списания денежных средств с социальных карт должников.

В Управлении Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области отсутствует информация о количестве обращений граждан по фактам обращения взыскания на денежные средства на социальных картах и счетах, на которые поступают пособия, выплаты и алименты на детей.

В соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 года № 229-ФЗ (в ред. от 29.12.2022) «Об исполнительном производстве» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2023) (далее - закон) с целью предотвращения списания денежных средств с социальных карт (в том числе двойного списания)

- лица, выплачивающие гражданину заработную плату и иные доходы, на которые не может быть обращено взыскание, обязаны указывать в расчетных документах соответствующий код дохода (ч.5 ст. 70 закона);

- лица, выплачивающие гражданину заработную плату и иные доходы, путем их перечисления на счет должника в банке и иной кредитной организации, обязаны указывать в расчетном документе сумму, взысканную по исполнительному документу (ч.3 ст.98 закона);

- банк и иная кредитная организация, обслуживающие счета должника, обязаны обеспечивать требования закона на основании сведений, указанных лицами, выплачивающими должнику заработную плату и иные доходы, в расчетных документах (ч.5.2 ст.70 закона);

- если должник является получателем денежных средств, в отношении которых законом установлены ограничения и на которые не может быть обращено взыскание, то банк и кредитная организация, обслуживающие счета должника, будут рассчитывать денежную сумму, на которую может быть обращено взыскание, с учетом требований, предусмотренных статьями 99 (размер удержания из заработной платы и иных доходов должника и порядок его исчисления) и 101 закона (виды доходов, на которые не может быть обращено взыскание).

В 2022 году Уполномоченный и Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области активно взаимодействовали по всем вопросам исполнения судебных постановлений по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей, в том числе проводили совместные приемы граждан.

В связи с обращениями граждан считаю важным разъяснить, что лица, участвующие в специальной военной операции (далее – СВО), не освобождены от обязанности платить алименты на содержание детей. В зависимости от специальности каждый из них, в том числе мобилизованные и добровольцы, получают денежное довольствие.

Если исполнительное производство о взыскании алиментов находится по месту работы должника, то работодатель обязан сообщить судебному приставу-исполнителю об изменении у работника источника дохода. Судебный пристав-исполнитель при получении информации направляет исполнительное производство для удержания алиментов на детей в единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации (далее – МО Российской Федерации).

Если должник не работал и исполнительное производство находится у судебного пристава-исполнителя, то пристав самостоятельно делает необходимые запросы в отношении должника. При получении информации о месте его службы судебный пристав-исполнитель направляет исполнительные документы для удержания алиментов в единый расчетный центр МО Российской Федерации. Взыскатель также вправе сообщить судебному приставу - исполнителю о месте нахождения должника, например, через портал госуслуг.

Если исполнительный документ (судебный приказ, исполнительный лист) не предъявлялся к исполнению и находится на руках у взыскателя, которому точно известно, что должник служит в зоне СВО, то взыскатель может направить документы непосредственно в единый расчетный центр МО Российской Федерации.

ФКУ «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации» располагается по адресу: 105066, г. Москва, ул. Спартаковская, д.2Б, (электронный адрес: [erc@mil.ru](mailto:erc@mil.ru)), телефон «горячей линии»: 8 (800) 737-7-737, факс: 8 (495) 693-65-92.

Выплата алиментов, взыскиваемых в судебном порядке, прекращается согласно ст. 120 Семейного кодекса Российской Федерации, в том числе при достижении ребенком совершеннолетия.

В настоящее время среднее школьное образование предусматривает 11-летнее обучение и не редки случаи, когда ребенку исполняется 18 лет в период учебы в 10-11 классах.

Большинство детей после школы поступают в высшие учебные заведения, колледжи, училища, чтобы получить профессию, которая позволит содержать себя без помощи родителей. У студентов очного отделения не всегда есть возможность подрабатывать в свободное от учебы время. Ответственные родители продолжают нести расходы по содержанию обучающегося ребенка.

В случае, когда отец и мать в разводе, алименты по судебному постановлению взыскиваются только до совершеннолетия. Таким образом, с момента достижения ребенком возраста 18 лет бремя содержания ложится на плечи одного из родителей, а второй фактически освобождается от финансовых обязательств. Денежные выплаты в указанных случаях возможны по добровольной договоренности родителей.

Продолжаю считать актуальным внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации по вопросу взыскания алиментов на детей, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения и не имеющих самостоятельного заработка, на время обучения до достижения ими возраста 23 лет.

В настоящее время Семейным кодексом Российской Федерации не установлен минимальный размер алиментов на детей.

Статья 1 Федерального закона от 24.10.1997 года № 134-ФЗ (в ред. от 29.12.2020 года, с изм. от 05.12.2022) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» предусматривает прожиточный минимум как минимальную необходимую для обеспечения жизнедеятельности сумму доходов гражданина.

Полагаю необходимым внести изменения в Семейный кодекс Российской Федерации по вопросу установления на несовершеннолетнего ребенка минимального размера алиментов, который не должен быть ниже прожиточного минимума для ребенка, установленного в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживает ребенок.



## Право на социальное обеспечение

В ноябре 2022 года Президент Российской Федерации В.В. Путин в ходе совещания по вопросу поддержки доходов семей с детьми объявил о выстраивании целостной системы поддержки семей с детьми и введении с 1 января 2023 года универсального пособия для семей с низким доходом на детей в возрасте до 17 лет.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» с 1 января 2023 года действует ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее - единое пособие).

Единое пособие объединило целый ряд действующих мер социальной защиты (поддержки), одной из которых является ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (далее - ежемесячная выплата), предусмотренная Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В связи с этим на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (далее - ЕПГУ) 31 декабря 2022 года была отключена интерактивная форма заявления на назначение ежемесячной выплаты и с 1 января 2023 года данная выплата упразднена.

При этом по заявлениям, поданным гражданами до 1 января 2023 года, органы исполнительной власти или организации субъектов Российской Федерации, уполномоченные на назначение ежемесячной выплаты (далее - уполномоченный орган), обязаны продолжать начисление ежемесячной выплаты до момента истечения 12-месячного срока назначения.

Одновременно с этим граждане, подавшие заявление на получение ежемесячной выплаты до 1 января 2023 года, вправе обратиться в уполномоченный орган с целью изменения способа доставки денежных средств, включая изменение реквизитов счета в кредитной организации, по которым производится начисление денежных средств. В настоящее время соответствующая интерактивная форма заявления об изменении способа доставки ежемесячной выплаты на ЕПГУ продолжает функционировать.

Перед службой Уполномоченного стояла задача максимально проинформировать семей с детьми о данной мере социальной поддержки.

В связи с этой задачей в феврале 2023 года в рамках проекта «Родительский февраль» второе занятие было посвящено теме «О едином пособии для беременных и семей с детьми в деталях». Семинар проходил в очно-заочном формате. В ходе диалога представитель Отделения социального фонда России по Ивановской области отвечала на вопросы участников и прокомментировала конкретные жизненные ситуации (в случае проживания родителей в разных регионах, нахождении родителей в разводе или вступлении в новый брак, учет при расчете пособия полученных процентов от вкладов,

получение данной меры поддержки самозанятыми гражданами, основания для отказа в выплате и др.).

Ежегодно в службу Уполномоченного поступают обращения, касающиеся права на социальное обеспечение. По сравнению с 2021 годом в 2022 году на 5,4% увеличилось количество обращений данной категории (с 204 до 215).

Как и прежде, основная часть обращений касалась вопросов порядка предоставления и назначения выплат семьям с детьми (детских пособий, пенсии по случаю потери кормильца) – 128 обращений (в 2021 году – 139). В два раза сократилось количество обращений по вопросам предоставления льгот семьям с детьми-инвалидами (с 18 до 9), но более чем в два раза возросло число обращений, касающихся льгот многодетным семьям (с 21 до 53). Незначительно увеличилось количество обращений по вопросам распоряжения материнским (семейным) капиталом (с 10 до 12).

Так, в 2022 году в службу Уполномоченного поступило обращение многодетной матери по вопросу отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно (далее – выплата). Заявительнице территориальным управлением социальной защиты населения было отказано в назначении выплаты в связи с тем, что сумма выплаченных ей процентов по вкладу за 2021 год превысила величину прожиточного минимума. Заявительница же, приложила справку банка и сообщила, что получила доход по вкладу ранее. Согласно пп. «е» п.16 Основных требований к порядку назначения и осуществления выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты и типовой формы заявления о ее назначении, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.03.2020 № 384, не содержит указания на период, за который рассчитывается доход в виде процентов.

Уполномоченным данное обращение заявительницы было направлено на рассмотрение по компетенции в Департамент социальной защиты населения Ивановской области, а также направлено письмо в прокуратуру Ивановской области с целью проведения проверки по обращению.

Согласно полученному ответу из Департамента социальной защиты населения Ивановской области, заявительнице отказано в назначении выплаты в связи с наличием у заявителя и членов его семьи дохода, превышающего величину прожиточного минимума на душу населения, установленную на дату обращения за назначением выплаты в виде процентов, начисленных на остаток средств на депозитных счетах (вкладах), открытых в кредитных организациях.

По информации прокуратуры Ивановской области в ходе рассмотрения обращения заявительницы установлено, что территориальным управлением социальной защиты населения при рассмотрении заявления допущено нарушение требований постановления Правительства Ивановской области от 12.05.2020 № 213-п, утверждающего Порядок и условия предоставления

выплаты, в связи с чем, прокуратурой Фрунзенского района г. Иваново в адрес руководителя территориального управления социальной защиты населения внесено представление.

По итогам рассмотрения обращения Уполномоченным рекомендовано заявительнице обратиться в суд с административным иском, что заявитель и сделала. В настоящее время вопрос отказа в назначении выплаты рассматривается в суде.

Уполномоченным выявлены ситуации, связанные с отказом опекунам в назначении ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ) кровным детям.

В 2022 году, по информации Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области (далее - ОПФР по Ивановской области), имеются три случая вынесения отказных решений по заявлениям опекунов о назначении ЕДВ кровным детям. Причина отказа – доход опекаемых в виде процентов, начисленных на остаток средств на депозитных счетах (вкладах), открытых в кредитных организациях, превысил величину прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации, установленную на дату обращения за назначением пособия.

Например, в ОПФР по Ивановской области обратился опекун с заявлением о назначении ЕДВ от 8 до 17 лет кровному ребенку, указывая в составе семьи опекаемого ребенка. По данным федеральной налоговой службы у опекаемого доход в виде процентов, начисленных на остаток средств на депозитных счетах (вкладах), открытых в кредитных организациях, превысил величину прожиточного минимума. Таким образом, в соответствии с подпунктом «к» пункта 23 постановления Правительства РФ от 09.04.2022 № 630 «Об утверждении основных требований к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» основанием для отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты является наличие у заявителя и членов его семьи дохода, превышающего величину прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации, установленную на дату обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты, в виде процентов, начисленных на остаток средств на депозитных счетах (вкладах), открытых в кредитных организациях. Данные сведения предоставляются автоматизированной информационной системой «Налог-3» ФНС России посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия в виде ответа на запрос, формируемый автоматически при регистрации заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты.

В августе 2022 года Уполномоченным, исходя из анализа полученной информации, в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой было направлено письмо о необходимости исключить из доходов семьи проценты, начисленные на остаток

средств на депозитных счетах (вкладах) опекаемых, которые учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи для определения права на получение ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, так как в силу статьи 17 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, к которому относятся денежные вклады и проценты на них, и не вправе пользоваться имуществом (за исключением случаев, предусмотренных ст.16 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

В соответствии с вынесением постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2522 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2022 г. № 1933 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» действия постановлений, предусматривающих отказ в назначении ЕДВ по наличию в доходах семьи процентов, начисленных на остаток средств на депозитных счетах (вкладах) опекаемых, утратили силу.

Потребовали вмешательства Уполномоченного в решении вопроса назначения пенсии по случаю потери кормильца.

В службу Уполномоченного поступило обращение жительницы региона по вопросу отказа в назначении пенсии по случаю потери кормильца. Из обращения заявительницы следует, что ее отец проходил службу в УФСИН России по Ивановской области. После смерти отца она получала пенсию по случаю потери кормильца, однако после окончания школы выплата пенсии прекратилась, так как в апреле 2022 года заявительнице исполнилось 18 лет. Выплата пенсии возобновилась с 1 сентября 2022 года, когда девушка была принята на обучение в МГЮА им. О.Е. Кутафина.

Таким образом, на два месяца летних месяца девушка фактически осталась без средств к существованию и могла рассчитывать только на помощь родственников.

В ответе на запрос Уполномоченного в УФСИН России по Ивановской области указано, что отказ в назначении пенсии на два летних месяца является обоснованным, так как статьей 29 Закона Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (далее - Закон № 4468-1) выплата пенсии по случаю потери кормильца за период, предшествующий поступлению в высшее учебное заведение, не предусмотрена.

Действительно, в соответствии с Законом № 4468-1 детям, братьям, сестрам и внукам погибшего (умершего) кормильца, достигшим на дату окончания обучения 18-летнего возраста, выплата пенсии по случаю потери

кормильца прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем окончания обучения.

В то же время Федеральным законом от 01.05.2022 № 136-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ), вступившим в силу с 1 июня 2022 года, к нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца отнесены дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, достигшие возраста 18 лет и завершившие обучение по основным образовательным программам основного общего или среднего общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, на период до 1 сентября года, в котором завершено указанное обучение (статья ст. 10 Федерального закона от 28.12.2013 (в ред. 01.05.2022) № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»).

Уполномоченным в целях соблюдения гарантированного Конституцией Российской Федерации принципа равенства в пенсионных правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории получателей пенсии, в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой было направлено письмо о рассмотрении возможности направления субъектам права законодательной инициативы предложения о внесении изменений в Закон № 4468-1 и расширении перечня лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца, путем включения в него детей, братьев, сестер и внуков погибшего (умершего) кормильца, достигших возраста 18 лет и завершивших обучение по основным образовательным программам основного общего или среднего общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, на период до 1 сентября года, в котором завершено указанное обучение.

В марте 2023 года Уполномоченным по данной вопросу направлено письмо в адрес Заместителя Председателя Государственной Думы Федерального собрания РФ А.Ю. Кузнецовой.

Другими, не менее важными проблемами, с которыми обращаются к Уполномоченному, стали вопросы, касающиеся дополнительных гарантий прав детей-сирот.

Так, в службу Уполномоченного поступали устные обращения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в организациях среднего профессионального образования, по вопросу обеспечения дополнительных гарантий права на образование, установленных статьей 6 Закона Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области».

Ранее Уполномоченным направлялся запрос в Департамент образования Ивановской области, из ответа которого следует, что детям-сиротам и детям,

оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот, а также лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя положены следующие выплаты: социальная стипендия; выплаты на питание (на календарный день при отсутствии возможности организации горячего питания в образовательной организации); на приобретение мягкого инвентаря и одежды; на приобретение литературы и письменных принадлежностей (один раз в год). На основании анализа данные показатели не менялись уже несколько лет (с 2019 года), при этом индекс потребительских цен в Ивановской области, например в марте 2022 года, составил 119,5% к соответствующему месяцу 2021 года.

По данному вопросу в мае 2022 года Уполномоченным в адрес Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского было направлено письмо о рассмотрении вопроса об увеличении финансирования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (социальной стипендии, выплат на питание, приобретение одежды и мягкого инвентаря, единовременного денежного пособия выпускникам), установленных ст. 6 Закона Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области», постановлением Правительства Ивановской области от 19.09.2018 № 62-п «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя».

В соответствии с ответом Департамента образования Ивановской области, в 2022-2023 учебном году более чем в три раза увеличилась сумма, выделенная на приобретение комплектов одежды, обуви и мягкого инвентаря, в два раза увеличена сумма на питание в день данной категории детей, с 2020-2021 учебного года незначительно повысилась сумма выплаты выпускникам данной категории денежной компенсации для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования. С 2019 года не изменились суммы по выплате социальной стипендии, на приобретение литературы и письменных принадлежностей, сумма выходного пособия.

Стоит отметить, что на региональном уровне в 2022 году весь перечень мер социальной поддержки для семей с детьми был сохранен. Подробный перечень предоставляемых мер социальной поддержки семей с детьми указан в Приложении.

Особое внимание в 2022 году уделялось обращениям граждан по вопросам предоставления мер поддержки семьям участников специальной военной операции (далее – СВО) и семьям мобилизованных граждан.

Так, на территории Ивановской области разработан комплекс мер поддержки участникам специальной военной операции и их семьям (далее – меры поддержки), проживающим на территории Ивановской области.

Региональные меры поддержки участникам СВО и их семье:

**1. Единовременная выплата.**

Военнослужащим, призванным в рамках частичной мобилизации из Ивановской области, и добровольцам из Ивановской области, поступившим в Вооруженные Силы РФ с 21 сентября 2022 года, предоставлена единовременная выплата 50 тысяч рублей. Выплата предоставляется военнослужащим, призванным в рамках частичной мобилизации из Ивановской области по Указу Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» и добровольцам из Ивановской области, поступившим в Вооруженные Силы РФ с 21 сентября 2022 года.

**2. Первоочередной прием в детские сады.**

Для детей военнослужащих – участников специальной военной операции установлен первоочередной приём в детские сады Ивановской области.

**3. Первоочередной прием в школы.**

Для детей военнослужащих – участников специальной военной операции установлен первоочередной приём в школы Ивановской области.

**4. Бесплатное горячее питание в школах для обучающихся 5-11 классов.**

В Ивановской области дети военнослужащих – участников специальной военной операции, которые обучаются в 5-11 классах, с 17 октября 2022 года получают в школах бесплатное горячее питание один раз в день.

**5. Сертификат на гарантированное обучение в вузе.**

Дети военнослужащих – участников специальной военной операции могут получить образовательный сертификат на обучение в вузе, который расположен в Ивановской области. Сертификат закрепляет право ребёнка в будущем при поступлении в вуз воспользоваться возможностью обучаться на коммерческих местах за счёт средств областного бюджета, если на бюджетные места по каким-либо причинам поступить не удалось.

**6. Единовременная денежная выплата на обучение по образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования.**

Для детей военнослужащих – участников специальной военной операции, которые поступили в колледжи и вузы Ивановской области в 2022 году, предоставлена единовременная выплата в размере 30 тысяч рублей.

**7. Первоочередное предоставление путевок в детские оздоровительные лагеря.**

Для детей военнослужащих – участников специальной военной операции установлено первоочередное предоставление путёвок в загородные оздоровительные лагеря, которые расположены в Ивановской области.

Путевки предоставляются детям участников специальной военной операции, проживающие на территории Ивановской области.

**8. Первоочередное социальное обслуживание.**

Семьям участников (родителям или супругам) специальной военной операции в первоочередном порядке будут предоставляться услуги по социальному обслуживанию – временному уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста (сиделка на период до 3 часов до двух раз в неделю) и помощь на дому родителям.

Для получения меры поддержки необходимо обратиться в центр социального обслуживания населения по месту жительства.

#### **9. Компенсация части родительской платы за детский сад.**

Для семей участников специальной военной операции с 1 декабря 2022 года установлена льгота в виде компенсации части родительской платы за детский сад. Выплачивается в размере 25% от величины среднего размера родительской платы на первого ребенка, 55% - на второго, 75% - на третьего и последующих детей.

#### **10. Дополнительное профессиональное образование.**

Члены семьи участников специальной военной операции, которые ищут работу, могут бесплатно получить дополнительное профессиональное образование.

Мера поддержки оказывается родителям, супругам и детям участников специальной военной операции. Для оформления заявки необходимо обратиться в Центр занятости населения по месту регистрации.

#### **11. Психолого-педагогическая помощь.**

Члены семей участников специальной военной операции, проживающие на территории Ивановской области, могут обратиться за экстренной психолого-педагогической помощью по телефону 8-800-200-01-22. Звонки принимаются ежедневно с 09:00 до 21:00.

#### **12. Бесплатная юридическая помощь.**

В Ивановской области участники специальной военной операции и члены их семей могут получить бесплатную юридическую помощь по гражданско-правовым вопросам. Позвонить по номеру телефона Адвокатской палаты Ивановской области +7 (4932) 93-87-82, где подскажут, в какую адвокатскую консультацию Ивановской области обратиться.

На региональном уровне установлена единовременная денежная выплата в размере 250 тысяч рублей гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы в III Армейском корпусе.

Также в Ивановской области семьям участников специальной военной операции предоставлено право бесплатного посещения театров Ивановской области.

Основной перечень региональных мер поддержки размещен на сайте Правительства Ивановской области в разделе «Важные темы». На территории Ивановской области создан Центр социального сопровождения семей участников специальной военной операции Департамента социальной защиты населения Ивановской области (далее – Центр). В данном Центре по будням с 9.00 до 18.00 часов организована работа «горячей линии» по телефону 8-800-707-34-15.



Организована региональная горячая линия штаба «Мы вместе» для помощи в социально-бытовых вопросах: (4932) 90-14-80.

Кроме того, предоставлены муниципальные меры социальной поддержки участникам СВО и их семье:

- единовременная материальная помощь (г.о. Иваново);
- предоставление отсрочки арендной платы (г.о. Иваново, Лухский м.р.);
- освобождение от уплаты земельного налога (Палехский м.р.);
- освобождение от платы за присмотр и уход за детьми 1-5 классов в группах продленного дня (Родниковский м.р.).

Также на территории Ивановской области за счет средств муниципальных бюджетов и (или) внебюджетных источников семьям участников специальной военной операции оказывается адресная помощь общественными организациями, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами. В нескольких муниципальных образованиях проведены елки с вручением подарков детям, организован подвоз детей и членов их семей на областные новогодние мероприятия, обеспечение обучающихся образовательных организаций проездными билетами для бесплатного проезда в городском транспорте, оказываются юридические консультации, психологическая поддержка, сбор гуманитарной помощи семьям мобилизованных граждан и др.

В течение 2022 года в службу Уполномоченного поступило 44 обращения по вопросам, связанным с частичной мобилизацией. Основная часть обращений касалась предоставления отсрочки от мобилизации. Из них 29 обращений о предоставлении отсрочки многодетным отцам, воспитывающим 3 детей, и отцам, воспитывающим ребенка-инвалида. Также были обращения по предоставлению мер социальной поддержки семьям участников специальной военной операции.

Так, в марте 2023 года в службу Уполномоченного поступило обращение жительницы областного центра об обжаловании решения Департамента социальной защиты населения Ивановской области об отказе в назначении несовершеннолетнему сыну заявительницы единовременной выплаты членам семей граждан, принимавших участие в специальной военной операции, погибших или умерших от полученных увечий при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции (далее – единовременная выплата).

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, единовременная выплата назначается при наличии у погибшего военнослужащего регистрации по месту жительства на территории Ивановской области.

По информации заявительницы, супруг погиб в ходе выполнения боевых задач на территории Луганской Народной Республики в ноябре 2022 года. С 2021 года он не имел регистрации по месту жительства в каком-либо

населенном пункте, но продолжать проживать в г. Иваново. Юридический факт проживания гражданина в настоящий момент устанавливается в суде.

По данному обращению Уполномоченным был направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области и написано письмо в Правительство Ивановской области с предложением о внесении изменений в нормативный акт, регулирующий порядок и основания назначения единовременной выплаты и дополнения его положениями о возникновении права на единовременную выплату в случае установления судом факта постоянного проживания на территории Ивановской области.

По итогам рассмотрения обращения, заявительнице был направлен письменный ответ и в ходе телефонного разговора оказана юридическая консультация.

Так, в службу Уполномоченного поступило несколько обращений многодетных родителей и общественных организаций по вопросу расширения категорий граждан, имеющих право на отсрочку от призыва на военную службу, связанную с частичной мобилизацией: отцам (опекунам, попечителям) детей-инвалидов до 18 лет, в независимости от статуса заболевания, совместно проживающим с ними; отцам (опекунам, попечителям) инвалидов с детства, совместно проживающим с ними; отцам, воспитывающим трёх и более детей в возрасте до 18 лет, а также имеющих двоих детей и беременную жену, сроком от 22 недель.

По итогам рассмотрения обращений каждому из обратившихся направлен письменный ответ с разъяснением федерального и регионального законодательства.

Региональным Уполномоченным была поддержана инициатива Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой о предоставлении в рамках частичной мобилизации «брони» многодетным отцам, воспитывающим троих детей и (или) отцам, воспитывающим ребенка-инвалида (детей-инвалидов) о чем было направлено письмо в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

Еженедельно службой Уполномоченного в Правительство Ивановской области направляется информация о поступивших обращениях, связанных со специальной военной операцией.

В целях оказания всесторонней помощи и поддержки семьям участников специальной военной операции, Уполномоченным в адрес Губернатора Ивановской области в марте 2023 года было направлено письмо о рассмотрении вопроса предоставления права льготного (бесплатного) проезда по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим с использованием льготной транспортной карты детям граждан, принимающих

участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции.

#### Рекомендации:

1. Внести поправки в Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» в части расширения перечня лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца, путем включения в него детей, братьев, сестер и внуков погибшего (умершего) кормильца, достигших возраста 18 лет и завершивших обучение по основным образовательным программам основного общего или среднего общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, на период до 1 сентября года, в котором завершено указанное обучение.

2. Правительству Ивановской области рассмотреть возможность:

- увеличения финансирования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в организациях среднего профессионального образования, в части увеличения суммы на приобретение литературы и письменных принадлежностей; выходного пособия и социальной стипендии.

- предоставления права льготного (бесплатного) проезда по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим с использованием льготной транспортной карты детям граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции.

## Право на жилище

В 2022 году на 5,7% уменьшилось количество обращений к Уполномоченному по вопросам, связанным с защитой жилищных прав (в 2021 году – 211, в 2022 году – 199). При этом незначительно выросло количество обращений по вопросу улучшения жилищных условий (+7,3%) и предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (+9,7%).

В основном обращения касались прекращения/признания права собственности, улучшения жилищных условий и взыскания задолженности по коммунальным услугам, а также предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа.

Заявителям, обращающимся в службу Уполномоченного по вопросу улучшения жилищных условий, разъясняется порядок постановки на учет и предоставления жилых помещений по договорам социального найма, а также возможность использования временного жилья по договору коммерческого (некоммерческого) найма. Заявители получают подробные юридические консультации по всем вопросам в сфере жилищного права, была оказана помощь в подготовке документов в суд. Письменные обращения по вопросу предоставления жилья (улучшения жилищных условий) направляются для рассмотрения по компетенции в органы местного самоуправления.

Одной из распространенных проблем, с которой семьи обращаются к Уполномоченному, является непринятие управляющей компанией мер по ремонту общего имущества дома.

Так, к Уполномоченному обратился К. по вопросу улучшения жилищных условий.

К. указывал, что проживает вместе с двумя детьми в многоквартирном доме, где в любой момент может обрушиться кровля, в двух квартирах произошло обрушение потолка. Управляющая компания не принимает мер к устранению течи кровли.

После направления запроса Уполномоченного в Администрацию города Иванова, управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иванова в присутствии заявителя проведен мониторинг безопасности в рамках муниципального жилищного контроля. По результатам мониторинга был составлен акт, управляющей компании вынесено предупреждение.

Дом, в котором заявитель проживает с детьми, включен в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области, утвержденную постановлением Правительства Ивановской области от 30.04.2014 № 164-п (ред. от 29.12.2022). Капитальный ремонт крыши запланирован на 2021- 2023 годы, инженерных сетей в 2030 -2032 годах, фундамента в 2039-2041 годах.

По информации Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области, запланированный ремонт крыши не был выполнен ввиду дефицита денежных средств.

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса РФ, ст. 39 Жилищного кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества. Текущий и капитальный ремонт мест общего пользования проводится по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. Собственники помещений на общем собрании обязаны утвердить перечень услуг и работ, условия их оказания и выполнения, а также размер их финансирования (п. п. 1, 4.1 ч. 2 ст. 44, ч. 1 ст. 189 ЖК РФ; п. 17, п. п. 18, 21 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491). В случае принятия собственниками помещений многоквартирного дома положительного решения о капитальном ремонте общего имущества, а также утверждении порядка финансирования данных работ, управляющая компания примет работы к выполнению.

С учетом вышеизложенного, заявителю было разъяснено его право на обращение в суд. В случае обращения будет оказана помощь в составлении документов в суд.

Похожее обращение поступило к Уполномоченному из Приволжского муниципального района.

Заявительница С. указывала, что проживает в многоквартирном доме, в котором часть квартир находятся в собственности жильцов, а часть, среди которых и квартира заявительницы, находится в социальном найме, то есть принадлежит администрации района. В доме давно протекает крыша. Администрация района бездействует.

Уполномоченным было направлено письмо в прокуратуру Приволжского района о принятии мер прокурорского реагирования по обеспечению жилищных прав С.

Прокуратурой Приволжского района в адрес администрации района внесено представление об устранении выявленных нарушений (непринятие мер по сохранности муниципального имущества).

На конец 2021 года в Ивановской области на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состояло 11444 семьи (в 2020 году – 11757 семей, в 2019 году - 12461 семья), в том числе 613 многодетных семей (в 2020 году - 698 семей, в 2019 году - 618) и 948 молодых семей (в 2020 году – 946 семей, в 2019 году – 1676). Ожидающих жилье 10 и более лет 7211 семья (в 2020 году – 7309 семей, в 2019 году - 6625 семей).<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup> Статистический ежегодник «Ивановская область» 2022. Ивановостат

В аварийном и ветхом жилищном фонде из числа состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец 2021 года проживало 150 семей.<sup>11</sup>

По данным органов местного самоуправления Ивановской области, в 2021 и 2022 годах на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях было поставлено 153 семьи (граждан), в том числе 88 семей с детьми.

Согласно ответам органов местного самоуправления на запрос Уполномоченного, из муниципального жилищного фонда в 2021 и 2022 годах 266<sup>12</sup> семьям (гражданам), в том числе 80 семьям с детьми, предоставлены жилые помещения.

По данным Ивановостата, в области 76,9% домохозяйств сообщили, что не испытывают стесненности в жилищных условиях (по РФ – 80,7%). Но некоторые характеристики, которые жители области дали своим жилищным условиям, оказались лучшими, чем в среднем по РФ. Так, средний размер жилой площади на одного члена домохозяйства в нашей области – 18,1 кв.м (по РФ – 16,9). Для сравнения с соседними областями: во Владимирской – 16,1, Костромской -14,5, Ярославской -15,8 кв.м.<sup>13</sup>

В целом по Российской Федерации по состоянию на 1 января 2022 года на учете нуждающихся в предоставлении жилых помещений (имеющих право на предоставление социальной выплаты) состоят 748,8 тыс. семей, подлежащих обеспечению жильем в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Срок ожидания в очереди на улучшение жилищных условий составляет в среднем 25 лет.<sup>14</sup>

В Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной в 2022 году,<sup>5</sup> поставлены задачи обеспечения доступности приобретения, строительства или аренды жилья не менее чем двум третям (67 процентов) граждан страны; обновления к 2030 году на 20 % жилищного фонда; достижения обеспеченности населения жильем на уровне не менее 33,3 кв. метра на 1 человека к 2030 году и др.

На эти цели направлен комплекс по обеспечению доступным и комфортным жильем, который реализуется в Российской Федерации и Ивановской области.

Ежегодно в Российской Федерации с помощью ипотеки более 1,3 - 1,8 млн семей приобретают жилье.<sup>5</sup> В 2022 году продлена программа поддержки многодетных семей, благодаря которой они могут получить от государства 450 тыс. рублей на погашение ипотеки. Действие программы будет

---

<sup>11</sup> Статистический ежегодник «Ивановская область» 2022. Ивановостат

<sup>12</sup> С учетом переселения из аварийного жилищного фонда и перевода жилья из специализированного жилищного фонда в социальный найм

<sup>13</sup> Новости Ивановостата <https://ivanovo.gks.ru/news/document/162560>

<sup>14</sup> Распоряжение Правительства РФ от 31.10.2022 № 3268-р «Об утверждении Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года»

распространяться на семьи, где третий или последующий ребенок родился в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2023 года. Срок заключения кредитного договора для таких семей соответственно продлен до 1 июля 2024 года.<sup>15</sup>

Электронную заявку на получение субсидии на погашение долга по ипотеке с августа 2022 года можно подать на Госуслугах. Чтобы воспользоваться сервисом, нужна подтвержденная учетная запись на Госуслугах.<sup>16</sup>

В Ивановской области реализуется государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»<sup>17</sup>. В 2023 году в нее внесены изменения, поставлены задачи: повышение уровня газификации природным газом городов и сельских населенных пунктов Ивановской области к 2030 году до 83%; улучшение жилищных условий к 2030 году не менее 224 семей (граждан); обеспечение инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления (предоставленных) семьям с тремя и более детьми; расселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного аварийным по состоянию на 01.01.2017; сокращение доли жилищного фонда, непригодного для проживания и признанного аварийным в установленном порядке, до 0,04% и др.<sup>18</sup>

По данным Департамента строительства и архитектуры Ивановской области, в 2022 году на 15,6% увеличилось финансирование из регионального бюджета подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области».

В 2022 году 25 молодых семей, в том числе 10 многодетных семей, по итогам года реализовали свое право на улучшение жилищных условий (в 2021 году - 23 многодетные молодые семьи).

В рамках подпрограммы «Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования» по итогам 2022 года 51 семья реализовала свое право на улучшение жилищных условий, в том числе 11 многодетных семей и 8 семей, имеющих на воспитании ребенка-инвалида (в 2021 году – 49 семей, в 2020 году – 29 семей).

В реализации данных подпрограмм в 2022 году, как и в 2021 году, приняли участие 11 муниципальных образований Ивановской области, которые

---

<sup>15</sup> Постановление Правительства РФ от 29.09.2022 № 1722 «О внесении изменений в Положение о реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)»

<sup>16</sup> Информация Минцифры России от 17.08.2022 (<https://digital.gov.ru/ru/events/41828/>)

<sup>17</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 06.12.2017 № 460-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»

<sup>18</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 06.02.2023 № 59-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 06.12.2017 № 460-п "Об утверждении государственной программы Ивановской области "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»

обеспечили соответствующее софинансирование за счет средств местного бюджета.

Еще одна мера государственной поддержки семей, имеющих ребенка (детей), которую можно использовать, в том числе для улучшения жилищных условий, - материнский (семейный) капитал.

В 2022 году в Ивановской области уменьшилось количество семей, которые направили средства материнского капитала на улучшение жилищных условий.

По информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области, в 2022 году 4719 семей подали заявление о направлении средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий (51,7% от общего количества заявлений, поданных на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала), в 2021 году – 5964 семьи (62,8%).

Граждане при заключении ими в простой письменной форме соглашения об определении долей в жилом помещении совершают большое количество ошибок правового характера, например, определяя размер доли детей в праве собственности на жилое помещение, приобретаемое с использованием средств материнского (семейного) капитала. Не редки случаи, когда граждане не выполняют требования закона об оформлении долей в праве собственности на жилое помещение, приобретенное с использованием средств материнского капитала, поэтому необходимо определить правовые последствия несоблюдения лицом, получившим сертификат, его супругом (супругой) требований Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» об оформлении жилого помещения, приобретенного (построенного, реконструированного) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала в общую собственность такого лица, его супруга (супруги), детей с определением долей.

Об этом на заседании круглого стола «Законодательство и правоприменительная практика реализации и защиты имущественных прав несовершеннолетних в сфере семейного и гражданского права», проведенном Уполномоченным совместно с Ивановской областной Думой и Ивановским региональным отделением «Ассоциации юристов России» в апреле 2022 года, говорила Президент Ивановской областной Нотариальной палаты Е.В. Кайгородова. Она отметила, что в настоящее время в Едином государственном реестре недвижимости отсутствует информация об использовании средств материнского (семейного) капитала при приобретении (строительстве, реконструкции) жилого помещения, что создает правовые риски как для лиц, использовавших материнский (семейный) капитал для улучшения жилищных условий, так и для покупателей, которые впоследствии приобрели такое жилье.

Президент Ивановской областной Нотариальной палаты предложила уточнить момент возникновения права общей долевой собственности на жилое помещение у владельца сертификата и членов его семьи. Необходимо внести



соответствующие изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, а также закрепить возможность отказа совершеннолетнего, дееспособного члена семьи от приобретения права общей долевой собственности на жилое помещение, приобретаемое с использованием материнского (семейного) капитала.

Уполномоченный выступила с инициативой дополнить Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» нормами, предусматривающими распоряжение материнским (семейным) капиталом всеми детьми, в том числе рожденными после прекращения права матери (отца) на распоряжение материнским (семейным) капиталом.

Участник заседания круглого стола член Ивановского регионального отделения «Ассоциация юристов России» Е.Ю. Патова предложила рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Ивановской области в части установления правовой нормы, предполагающей выплату многодетным семьям денежной компенсации взамен предоставления земельного участка, а также введения критерия «нуждаемости в улучшении жилищных условий» для получения этой меры социальной поддержки.

С аналогичными предложениями выступила исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области» М.А. Климова.

В соответствии Законом Ивановской области от 31.12.2002 № 111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации» бесплатные земельные участки для индивидуального жилищного строительства или ведения подсобного хозяйства предоставляются гражданам, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе усыновленных (удочеренных), на дату подачи заявления о бесплатном предоставлении в собственность земельного участка.

На органы социальной защиты населения возложены вопросы постановки на учет и учета граждан, имеющих право на предоставление земельного участка. На органы местного самоуправления - формирования и предоставления земельных участков в собственность многодетным семьям.

За период с 2011 года по настоящее время в собственность многодетных семей предоставлено 7374 участка, в том числе: в 2022 году – 343 участка (в 2021 году – 333 участка).

На 01.01.2023 органами местного самоуправления сформировано 1656 земельных участков, в очереди на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства или организации личного подсобного хозяйства состоят 5227 многодетных семей.

По общему правилу земельные участки, предназначенные для предоставления многодетным семьям, должны быть обеспечены транспортной инфраструктурой и технической возможностью для технологического присоединения к электрическим сетям. На практике большинство земельных

участков, предоставленных многодетным семьям, не обеспечены необходимыми коммуникациями и инфраструктурой.

Например, в 2021-2022 годах многодетным семьям в г.о. Тейково предоставлено 19 земельных участков, из них 3 обеспечены объектами дорожной и коммунальной инфраструктуры; в г.о. Шуя предоставлено 43 участка, из них 28 участков обеспечены коммунальной и дорожной инфраструктурой; в Фурмановском муниципальном районе предоставлены 22 земельных участка, обеспеченных дорожной, но не обеспеченных коммунальной инфраструктурой; в Юрьевецком районе – 8 участков, не обеспеченных инфраструктурой; в Савинском муниципальном районе предоставлен 21 земельный участок, обеспеченный дорожной, но не обеспеченный коммунальной инфраструктурой.

По данным органов местного самоуправления, только в Приволжском районе, где в 2021 -2022 годах многодетным семьям были выделены 27 земельных участков, обеспеченных дорожной инфраструктурой, из регионального и муниципального бюджета были выделены 5 млн руб. на строительство автомобильной дороги и системы водоснабжения.

Участники заседания круглого стола «Законодательство и правоприменительная практика реализации и защиты имущественных прав несовершеннолетних в сфере семейного и гражданского права» пришли к выводу, что необходима федеральная программа по обеспечению инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям.

В начале 2022 года Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос об обеспечении земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, необходимой инфраструктурой (инженерной, коммунальной, социальной), а также о финансировании соответствующих расходов.<sup>19</sup>

Сохраняет актуальность проблема обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения на 1 января 2022 г. общая численность детей-сирот в возрасте от 14 лет, включенных в список нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, в Российской Федерации составляет 298,5 тыс. человек.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по состоянию на 01.01.2023 в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, включено 2318 граждан указанной категории в возрасте от 14 лет и старше (на 01.01.2022 – 2275, на 01.01.2021 – 2248), из них в возрасте старше 18 лет – 1826 человек (на 01.01.2022 – 1822, на 01.01.2021 – 1770).

---

<sup>19</sup> Перечень поручений по итогам пресс-конференции Президента (утв. Президентом РФ 06.01.2022 № Пр-26)

В 2022 году финансирование по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлялось в рамках программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области». Программой предусмотрено 267 829, 86 тыс. руб. (в 2022 году - 101 964, 04 тыс. руб.), в том числе: средства областного бюджета – 193 831,96 тыс. руб. (в 2021 году – 29 732,31 тыс. руб.); федерального – 73 997,9 тыс. руб. (в 2021 году – 72 231,73 тыс. руб.). На указанные средства органы местного самоуправления приобрели 168 жилых помещений. Выделенные денежные средства, а также свободный муниципальный специализированный жилищный фонд позволили обеспечить жильем 161 человека (в 2021 году – 105 человек).

Законом Ивановской области от 27.12.2021 № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» принята норма о предоставлении единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – единовременная социальная выплата) лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, и подлежат обеспечению жилыми помещениями, при условии отсутствия принятого в отношении их решения суда об обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда.

Предложение об использовании такой альтернативной меры обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как жилищный сертификат, высказывалось Уполномоченным в ежегодных отчетных докладах, а также в ходе встреч с представителями законодательной и исполнительной власти Ивановской области.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, на предоставление единовременной социальной выплаты в 2022 году предусмотрены средства областного бюджета в объеме 72,3 млн рублей. Выплаты получили 40 человек. Средства освоены в полном объеме. Отказы в предоставлении единовременной социальной выплаты не выносились.

В 2022 году к Уполномоченному поступило 45 обращений по вопросу предоставления жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (в 2021 году – 44).

Так, к Уполномоченному обратилась С., являющаяся лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

С. обратилась в августе 2022 года в Департамент социальной защиты населения Ивановской области за получением гарантийного письма, удостоверяющего её право на получение единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения. Такое письмо было ей направлено, после чего она заключила договор купли-продажи жилья в г. Тейково и передала документы в территориальное управление социальной защиты населения по

г.о. Тейково и Тейковскому муниципальному району за предоставлением единовременной социальной выплаты.

В соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги «Предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения», утвержденным приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 06.04.2022 № 26, максимальный срок предоставления данной государственной услуги составляет 35 дней.

Однако в указанные сроки решение не было принято.

В рамках предоставления государственной услуги было выявлено противоречие между сведениями, указанными С. в заявлении о предоставлении услуги, и сведениями, полученными в рамках межведомственного взаимодействия (сведения о месте регистрации заявительницы). На время проведения проверки предоставление государственной услуги было приостановлено.

Уполномоченным был направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области с приложением документов, подтверждающих достоверность сведений, указанных заявительницей.

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области в короткие сроки в целях установления права С. на получение единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения был направлен дополнительный запрос в Администрацию Тейково. После получения ответа, единовременная выплата в размере 1930440 рублей в соответствии с распоряжением Департамента социальной защиты населения Ивановской области была предоставлена заявительнице. В течение 10 дней средства были перечислены на счет продавца.

Анализируя практику рассмотрения обращений к Уполномоченному, можно прийти к выводу о том, что в ряде случаев опекуны несвоевременно обращаются в органы социальной защиты населения с заявлением о включении своих подопечных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 6 настоящей статьи, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Случаи несвоевременного обращения законных представителей с заявлениями о включении опекаемых детей-сирот в список на получение жилого помещения были выявлены и пресечены органами прокуратуры

Органами прокуратуры были также пресечены случаи бездействия органов опеки и попечительства при реализации полномочий по осуществлению контроля за сохранностью жилья, закрепленного за детьми-сиротами.<sup>20</sup>

---

<sup>20</sup> В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей

При проведении проверки территориального органа социальной защиты населения было установлено, что, несмотря на выявление факта неудовлетворительных жилищно-бытовых условий (проживание в квартире было возможно только при проведении капитального и косметического ремонта), информация о необходимости проведения капитального ремонта в жилом помещении в администрацию Савинского района направлена не была.

В ходе инвентаризации жилых помещений<sup>21</sup>, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками (сособственниками) которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, проведенной в 2022 году, установлено, что за детьми-сиротами сохраняется 886 единиц жилья (в 2021 году – 938 жилых помещений).

В ходе инвентаризации, проведенной в 2022 году, установлено, что 35 сохраняемых жилых помещений требуют капитального ремонта, 14 жилых помещений признаны непригодными для проживания.

Следует отметить, что, согласно информации органов местного самоуправления, муниципалитетами практически не выделялись средства на проведение ремонта в жилых помещениях, сохраняемых за детьми-сиротами. В 2021 году в Родниковском районе муниципалитетом было отремонтировано жилое помещение, в 2022 году отремонтированы 2 жилых помещения в г.о. Вичуга и Комсомольском муниципальном районе.

Территориальными органами Департамента социальной защиты населения Ивановской области ведется работа по сдаче жилья в найм, в котором дети-сироты являются собственниками (сособственниками). В 2022 году сдавалось в найм 7 единиц жилья. Большая часть жилья, находящегося в собственности детей-сирот, не представляется возможным сдать в найм в связи с тем, что оно требует ремонта либо находится в сельской местности и не пользуется спросом.

В период пребывания ребенка в организации для детей-сирот или под опекой (попечительством) информация о его временном отсутствии по месту жительства направляется в соответствующие ресурсоснабжающие организации и управляющие компании для перерасчета платы за услуги.

---

по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

<sup>21</sup> Инвентаризация проводится в соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 25.08.2008 № 293-рп «О мерах по обеспечению контроля за сохранностью имущества и управлением имуществом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 13.05.2019 № 56 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими»

До настоящего времени остается неурегулированным вопрос об источниках внесения платы за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, и коммунальные услуги. На практике это приводит к многочисленным случаям возникновения задолженности по оплате за жилые помещения и коммунальные услуги указанной категории граждан.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов или попечителей, а опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат.

Приведенные нормы права не содержат указания на то, что опекун (попечитель) несет бремя содержания жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами, или обязан отвечать своим имуществом по их долгам.

На практике суды, руководствуясь Гражданским кодексом Российской Федерации, возлагают обязанность по погашению задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, возникшей до совершеннолетия собственника, на его законных представителей (родителей, приемных родителей или опекунов попечителей).<sup>22</sup>

При этом федеральным законодательством не урегулировано, за счет каких средств законные представители (опекуны (попечители), приемные родители, организации для детей-сирот) вносят плату за коммунальные услуги и жилые помещения, собственниками (сособственниками) которых являются дети-сироты.

Несмотря на положительную тенденцию по сокращению задолженности за коммунальные услуги, сумма задолженности за коммунальные услуги остается достаточно большой.

По сведениям Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2022 году сумма задолженности за коммунальные услуги, имеющаяся в сохраняемых жилых помещениях, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в целом по области сократилась на 92 тыс. руб. и составила 815,6 тыс. рублей (в 2021 году – 907946 руб., в 2020 году – 1082739 руб., в 2019 году – 1 433 707 руб.).

В некоторых субъектах Российской Федерации установлены льготы по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Например, в Вологодской и Псковской областях дети-сироты освобождены от платы за жилое помещение и коммунальные услуги. В Ярославской и Владимирской областях предусмотрена компенсация расходов оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги.

---

<sup>22</sup> Определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 14.05.2020 по делу № 88-7166/2020

Закрепление в федеральном законодательстве дополнительной меры социальной поддержки в виде освобождения детей-сирот от платы за жилье и коммунальные услуги способствовало бы их социальной адаптации при переходе во «взрослую жизнь».

В соответствии с п. 5.2 протокола заседания Правительства Ивановской области от 08.08.2017 № 15, главам городских округов и муниципальных районов Ивановской области поручено обеспечить формирование маневренного фонда для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

Муниципальные образования Ивановской области, исходя из возможностей, формируют маневренный фонд для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

Уполномоченным ежегодно в рамках подготовки отчетного доклада осуществляется мониторинг наличия в муниципалитетах маневренного фонда для временного проживания детей-сирот.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2022 году жилыми помещениями маневренного фонда воспользовались 13 человек (в 2021 году – 15 человек, в 2020 году - 15 человек, 2019 году - 20 человек). Жилыми помещениями маневренного фонда воспользовались в г.о. Иваново – 10 человек, в г.о. Шуя – 2, в Ивановском районе – 1.

Согласно информации, полученной от органов местного самоуправления, в 16 муниципалитетах маневренный фонд для временного проживания детей-сирот отсутствует. Обращения от детей-сирот по вопросу предоставления временного жилья в эти муниципалитеты не поступали. Обращения от сирот поступали только в 5 муниципалитетах, все были решены положительно, за исключением областного центра.

Наиболее востребовано жилье маневренного фонда в г. Иванове, по этому вопросу в 2022 году в администрацию поступило 14 обращений, жильем обеспечены 10 человек. В помещениях маневренного фонда всего проживает 43 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К Уполномоченному поступило два обращения от лиц из числа детей-сирот по вопросу предоставления временного жилья до подхода «очереди» в Приволжском районе. Обращения были направлены в администрацию района, которая предоставила жилые помещения для временного проживания, однако заявители от них отказались.

Для временного проживания востребованной остается такая мера поддержки, как проживание в социальной гостинице. Услугами социальных гостиных в 2022 году воспользовались 29 выпускников организаций для детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (в 2021 году - 27 выпускников, в 2020 году – 40).

К Уполномоченному поступали обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые жалуются, что из-за отсутствия постоянной или временной регистрации не могут оформить пособия и социальные выплаты на детей, испытывают сложности с трудоустройством.

Для решения данных проблем в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесен новый пункт 10, вступивший в силу с 11 января 2023 года.<sup>23</sup>

Согласно поправке предусмотрена регистрация по адресам администраций муниципальных образований лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают, до фактического предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений или до исключения их из списка лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Вместе с тем помещения администраций муниципальных образований не являются жилыми помещениями и не предназначены для проживания.

Кроме того, местом жительства детей, не достигших возраста 14 лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов (п. 2 ст. 20 ГК РФ).

Для получения разъяснений, возможна ли регистрация лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по адресам администраций муниципальных образований без права проживания, а также возможна ли регистрация вместе с ними их детей, Уполномоченный обратилась в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ивановской области», которая в свою очередь направила запрос в Комитете по региональной политике и местному самоуправлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Согласно полученному ответу, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могут быть зарегистрированы по месту жительства по адресу администраций муниципальных образования вместе с детьми без права проживания.

#### Рекомендации:

1. Предоставить детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, дополнительную меру социальной поддержки в виде освобождения детей-сирот от платы за жилье и коммунальные услуги.

---

<sup>23</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 293-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»



2. Внести изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, предусмотрев возможность отказа совершеннолетнего, дееспособного члена семьи от приобретения права общей долевой собственности на жилое помещение, приобретаемое с использованием материнского (семейного) капитала, а также уточнить момент возникновения права общей долевой собственности на жилое помещение у владельца сертификата и членов его семьи.

3. Дополнить Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» нормами, предусматривающими распоряжение материнским (семейным) капиталом всеми детьми, в том числе рожденными после прекращения права матери (отца) на распоряжение материнским (семейным) капиталом.

4. Рассмотреть возможность разработки федеральной программы, направленной на обеспечение земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, коммунальной и дорожной инфраструктурой.

5. Рассмотреть возможность установления правовой нормы, предполагающей выплату многодетным семьям денежной компенсации взамен предоставления земельного участка, а также введения критерия «нуждаемости в улучшении жилищных условий» для получения этой меры социальной поддержки.

## Право на охрану здоровья и реабилитацию

В соответствии с частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

В 2022 году увеличилось количество обращений к Уполномоченному по вопросам охраны здоровья, всего 143 обращения (в 2021 году – 121, в 2020 году – 101), в том числе увеличилось количество обращений по качеству медицинской помощи (в 2022 году - 50 обращений, в 2021 году – 35, в 2020 году – 28), по вопросам санаторно-курортного лечения – 27 (в 2021 году – 16, в 2020 году – 21), осталось практически на прежнем уровне количество обращений по вопросу обеспечения лекарственными препаратами (в 2022 году – 23, в 2021 году – 24, в 2020 году – 18).

Одной из наиболее острых проблем, с которой заявители обращались к Уполномоченному, остается кадровое обеспечение системы здравоохранения.

Так, к Уполномоченному поступило обращение с жалобой на затруднение на получение стоматологических услуг врача стоматолога-ортодонта. Ранее обращения по данной проблеме поступали и в 2021 году.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, одна ставка врача-стоматолога-ортодонта в ОБУЗ «Стоматологическая поликлиника № 1» остается вакантной, в 2022 году специалисты в целях трудоустройства не обращались.

Ранее Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос об организации оказания стоматологической помощи детям с ментальными нарушениями.

На основании распоряжения Департамента от 06.04.2021 № 240 «Об оказании стоматологической медицинской помощи с использованием общей анестезии детскому населению Ивановской области» в областном бюджетном учреждении здравоохранения Ивановской области «Областная детская клиническая больница» оказывается стоматологическая помощь под общим наркозом детям, страдающим органическими поражениями центральной нервной системы, детским церебральным параличом, выраженными нарушениями ментальной функции. В 2022 году в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» стоматологическая помощь оказана 21 ребенку с ментальными нарушениями (в 2021 году - 19 детям).

С 15 марта 2022 года пациенты старше 18 лет с ментальными нарушениями смогут вылечить зубы под общим обезболиванием бесплатно по полису ОМС на базе челюстно-лицевого отделения областной клинической больницы.<sup>24</sup>

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в медицинских организациях Ивановской области работает 4500 врачей и 9200 среднего медицинского персонала. Показатель обеспеченности врачебными кадрами составляет 45%.

Для снижения кадрового дефицита в Ивановской области принимается ряд мер, в том числе программы «Земский доктор», «Земский фельдшер» и др.

Предлагаем Департаменту здравоохранения Ивановской области проанализировать эффективность мер, направленных на привлечение врачей-специалистов, включая «целевой прием» на обучение.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2022 году медицинская помощь детскому населению Ивановской области оказывалась 258 фельдшерско-акушерскими пунктами (ФАП), 38 отделениями врача общей практики, 12 врачебными амбулаториями, 27 детскими поликлиниками (отделениями, кабинетами), 14 областными учреждениями здравоохранения, оказывающими круглосуточную стационарную помощь, 18 областными учреждениями здравоохранения, оказывающими медицинскую помощь в условиях дневного стационара.

Также медицинская помощь детям оказывается расположенными на территории Ивановской области ФГБУЗ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства имени В.Н. Городкова» Минздрава России и ФГБУЗ «Медицинский центр «Решма» ФМБА России.

В 2022 году прекратило работу отделение патологии новорожденных и недоношенных в ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново. Неонатологическая помощь оказывается в ОБУЗ «Родильный дом № 1», ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» и ОБУЗ «Областная детская клиническая больница», а также ФГБУЗ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства имени В.Н. Городкова» Минздрава России.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в рамках реализации программы «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» в 2022 году завершён капитальный ремонт в 4 детских поликлиниках: детская поликлиника № 1 ОБУЗ «Шуйская ЦРБ», детские поликлиники № 3 и 10 ОБУЗ «ГКБ № 3 г. Иванова», детская поликлиника ОБУЗ «Фурмановская ЦРБ», а также поликлиническое отделение ОБУЗ «Областная детская клиническая больница». В медицинские организации, оказывающие помощь детскому населению, приобретено 42 единицы оборудования.

Запланированный в 2021 году в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Ивановской области<sup>25</sup>,

<sup>24</sup> Сайт Правительства Ивановской области <https://ivanovoobl.ru/?type=news&id=53992>

<sup>25</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 15.12.2020 № 626-п

ремонт зданий и помещений детских поликлиник № 1 и № 2 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», о необходимости которого говорилось в докладе Уполномоченного за 2020 год, до настоящего времени не осуществлен.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, причина невыполнения ремонтных работ состоит в неисполнении подрядными организациями обязательств по разработке проектно-сметной документации в срок по контрактам с последующей претензионной работой с данными организациями, в том числе внесением в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков), вынужденной необходимости корректировки проектно-сметной документации по факту несостоявшихся конкурентных процедур на капитальный ремонт в связи с отсутствием заявок, а также по причине роста цен на строительные материалы. Ремонт детской поликлиники № 1 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» в рамках проекта «Решаем вместе» запланирован на 2023 год. Ремонт детской поликлиники № 2 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» начался летом 2022 года, окончание ремонтных работ запланировано на декабрь 2023 года.

В 2022 году окончен капитальный ремонт кровли филиала «Белочка» ОБУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер им. М.Б. Стоюнина», на пищеблоке установлен пароконвектомат для приготовления блюд, введено в эксплуатацию помещение галокамеры, начал функционировать стоматологический кабинет и др.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, служба скорой медицинской помощи укомплектована врачами и средним медицинским персоналом в достаточном количестве, ежедневно работают 92-95 бригад. Показатель обеспеченности кадрами скорой медицинской помощи - 93,9%. Среднее время прибытия на экстренные вызовы – 15 минут, на неотложные – 33 минуты. На балансе медицинских организации, подведомственных Департаменту здравоохранения Ивановской области, в 2022 году - 188 автомобилей скорой медицинской помощи, из них класса В – 176 автомобиля, класса С - 9 автомобилей. Автомобилей скорой помощи, срок эксплуатации которых превышает 10 лет, - 8 (класс В).

Обращений по вопросу работы службы скорой помощи в 2022 году к Уполномоченному не поступало.

В 2022 году выполнены профилактические медицинские осмотры 165727 несовершеннолетних, что составило 96,1% от годового плана (в 2021 году - 167771 детей, 98,3% от годового плана), из них 1 и 2 группу здоровья имеют 86,1% детей (в 2021 году - 84,8% детей), 3 группу здоровья — 12,6% (в 2021 году - 13,8%), 4 группу здоровья — 0,6% (в 2021 году – 0,9%), 5 группу здоровья — 0,6% (в 2021 году-0,9).

По результатам проведения в 2022 году профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних и диспансеризации среди детского населения Ивановской области к наиболее распространенным заболеваниям, как и в

предшествующие годы, относятся заболевания органов дыхания (47,8% от всех зарегистрированных заболеваний у детей в возрасте 0-17 лет).

На второе место в 2022 году переместились травмы, отравления и другие последствия воздействия внешних причин (6,6%). Заболевания нервной системы (6,3%) переместились со второго места на третье место. На четвертом месте заболевания глаза и его придаточного аппарата (6,1%).

Следует отметить, что в структуре смертности детей в возрасте от одного года на первом месте – внешние причины смерти 45,6% от общего числа (21 ребенок).

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России, в структуре первичной инвалидности в 2022 году у детей до 18 лет первое ранговое место занимают инвалиды вследствие психических расстройств, второе ранговое место занимают инвалиды вследствие врожденных аномалий, на третьем ранговом месте – инвалиды вследствие болезней нервной системы, на четвертом – вследствие болезней эндокринной системы. Практически без изменений по сравнению с предшествующим периодом.

На особом контроле Уполномоченного находится проведение диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2022 году обновлены правила диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.<sup>26</sup>

В 2022 году проблем с прохождением диспансеризации воспитанниками в организациях для детей-сирот не выявлено. По итогам диспансеризации учреждениям были выданы медицинские рекомендации врачей о проведении дополнительных обследований, профилактических, лечебных, реабилитационных и оздоровительных мероприятий, все воспитанники в полном объеме обеспечены лекарственными препаратами, в том числе 26 детей-инвалидов по льготным рецептам.

В связи с тем, что в 2020 году диспансеризацию прошли только 88% воспитанников детских домов и 73,3% детей, воспитывающихся в опекунах семьях, Уполномоченным было рекомендовано Департаментам здравоохранения и социальной защиты населения Ивановской области проанализировать причины отказов от прохождения диспансеризации детьми, воспитывающимися в замещающих семьях.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2022 году из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в замещающих семьях, диспансеризацию не прошли 4 ребенка, из них 2 в связи со сменой жительства. Один из детей прошел диспансеризацию по месту учебы. В одном случае отказ был вызван выступлением ребенка на мероприятии в день диспансеризации.

---

<sup>26</sup> Приказ Минздрава России от 21.04.2022 № 275н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью»

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области предусмотреть возможность прохождения диспансеризации в резервные (дополнительные) сроки.

Из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью 1 и 2 группу здоровья имеют почти 70%, 3 группу здоровья — 24,7%, 4 группу здоровья — 1,4 %, 5 группу здоровья — 4,2%.

Из числа детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, 1 и 2 группу здоровья имеют 29,7%, 3 группу здоровья — 38,6%, 4 группу здоровья — 12,5 %, 5 группу здоровья — 19,2%.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, специализированная медицинская помощь требовалась 35 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в том числе усыновленным (удочеренным), принятым под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, высокотехнологичная медицинская помощь в федеральных медицинских организациях не требовалась. Все дети получили необходимую специализированную медицинскую помощь. В 2022 году высокотехнологичную медицинскую помощь получили 5 воспитанников организаций для детей-сирот.

Реабилитационное лечение требовалось 772 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в том числе 534 воспитанникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На начало 2023 года реабилитационное лечение получил 651 ребенок (84,3% от числа нуждавшихся), в том числе 473 воспитанника организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 178 детей из замещающих семей. Индивидуальная программа реабилитации выполнена у 212 (86,9%) воспитанников детских домов и 48 (92,3%) детей сирот, устроенных на семейные формы воспитания.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2022 году высокотехнологичная медицинская помощь оказана 3 воспитанникам организаций для детей-сирот в федеральных учреждениях здравоохранения, 2 детям запланировано оказание помощи в 2023 году.

Жалоб и обращений по вопросу проведения диспансеризации и выполнению назначенных рекомендаций в 2021 и 2022 годах к Уполномоченному не поступало.

В 2022 году по предложению Уполномоченного Департаментом социальной защиты населения Ивановской области проведен мониторинг качества предоставления медицинской помощи воспитанникам региональных организаций для детей-сирот на основании анализа карт самообследования качества предоставления медицинской помощи воспитанникам региональных организаций для детей-сирот.

Оказание первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним

осуществляется работниками учреждений здравоохранения в 11 организациях для детей-сирот по договорам о совместной деятельности по организации медицинского обслуживания. На основании данных договоров в оказании медицинской помощи задействованы 10 врачей и 12 медицинских сестер.

Наименование учреждения	Количество врачей	Количество медицинских сестер
ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник»	1	0
ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга»	1	2
ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный»	1	2
ОГКОУ Кинешемский детский дом	1	1
ОГКОУ Фурмановский детский дом	1	1
ОГКОУ Шуйский детский дом-школа	1	1
ОГКОУ Васильевский детский дом	1	1
ОГКОУ Решемская школа-интернат	0	1
ОГКОУ Ивановский детский дом «Родничок»	1	1
ОГКОУ Шуйский детский дом	1	1
ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Солнышко»	1	1
<b>Итого:</b>	<b>10</b>	<b>12</b>

Воспитанники ОГКОУ Чернцкой школы-интерната получают медицинскую помощь на базе фельдшерско-акушерского пункта в с. Чернцы Лежневского района, находящегося в территориальной доступности от организации для детей-сирот.

ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» и детский дом-интернат, предназначенный для детей, имеющих психические расстройства, ОБСУСО «Шуйский дом-интернат» имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности и штат медицинских работников для оказания медицинских услуг детям на базе учреждений. Медицинское обслуживание детей осуществляется штатными медицинскими работниками. Укомплектованность детского дома-интерната и дома ребенка: врачами - 100 % и 67 % соответственно, средним медперсоналом – 81 % и 70%.

Все учреждения имеют аптечки для оказания первой помощи, комплектация которых соответствует установленным требованиям.

Обучение по оказанию первой помощи прошли 262 педагогических работника 12 организаций для детей-сирот. Руководителям учреждений, работники которых не прошли обучение, рекомендовано организовать обучение сотрудников навыкам оказания первой доврачебной помощи.

Во всех 14 учреждениях ведутся журналы учета медицинских препаратов, назначенных воспитанникам врачами-специалистами. Учет медицинских препаратов осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 61-ФЗ от 12.04.2010 «Об обращении лекарственных средств», приказом Минздрава России № 706н от 23.08.2010 «Об утверждении Правил хранения

лекарственных средств» и приказом Минздрава России № 183н от 22.04.2014 «Об утверждении перечня лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету».

Учет, поступление, перемещение и расходование медикаментов и перевязочных средств в областных государственных образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным распоряжением Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 23.08.2017 № 329.

Препараты для лечения воспитанников в организациях для детей-сирот с истекшим сроком годности на момент проведения мониторинга отсутствовали.

В 1 полугодии 2022 года проблем с прохождением диспансеризации воспитанниками в организациях для детей-сирот не выявлено.

По итогам диспансеризации учреждениям были выданы медицинские рекомендации врачей о проведении дополнительных обследований, профилактических, лечебных, реабилитационных и оздоровительных мероприятий. Имелось нарушение сроков по предоставлению карт диспансеризации несовершеннолетних (учетная форма № 30 Д/с/у-13, утвержденная приказом Минздрава России от 11.04.2013 № 216н), на воспитанников ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» ОБУЗ «Городская клиническая больница № 3» г. Иваново (дата завершения диспансеризации 12.04.2022, дата предоставления карт – 17.05.2022).

Департаменту здравоохранения Ивановской области рекомендовано обеспечить контроль за предоставлением медицинскими учреждениями карт диспансеризации несовершеннолетних (учетная форма № 30 Д/с/у-13) по итогам диспансеризации воспитанников в организации для детей-сирот в сроки, установленные приказом Минздрава России от 11.04.2013 № 216н.

В связи с отсутствием в штатном расписании организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, медицинских работников в 10 организациях для детей-сирот приказами учреждений назначены ответственные сотрудники, осуществляющие контроль за выполнением рекомендаций врачей-специалистов по оказанию медицинской помощи воспитанникам по итогам диспансеризации. В ОГКОУ Кинешемском детском доме и ОГКОУ Шуйском детском доме приказы учреждений о назначении ответственных лиц отсутствовали. Руководителям этих организаций рекомендовано приказами по учреждениям назначить ответственных сотрудников за осуществлением контроля выполнения рекомендаций врачей-специалистов по оказанию медицинской помощи воспитанникам по итогам диспансеризации.

В рамках межведомственного соглашения о сотрудничестве Департаментов здравоохранения и социальной защиты населения Ивановской области по вопросам оказания медицинской помощи детям-сиротам, пребывающим в организациях для детей-сирот, осуществлено закрепление медицинских учреждений за организациями для детей-сирот и оказание



воспитанникам внеочередной медицинской помощи в амбулаторных и стационарных условиях в медицинских организациях. Согласно проведенному анализу нарушений при взаимодействии организаций для детей-сирот с медицинскими организациями по предоставлению медицинской помощи воспитанникам учреждений для детей-сирот в 1 полугодии 2022 года не выявлено.

Департаментом здравоохранения Ивановской области дано поручение главным врачам подведомственных учреждений здравоохранения назначить работников, ответственных за контроль выполнения рекомендаций, выданных детям-сиротам по результатам диспансеризации.

На контроле Уполномоченного находится вопрос сохранения репродуктивного здоровья несовершеннолетних.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2022 году на 12,4% увеличилось общее количество аборт и на 38% увеличилось количество аборт у несовершеннолетних.

В 2022 году зарегистрирован 1841 аборт, в 2021 году – 1637 аборт, в 2020 году – 2259 аборт, в 2019 году – 2802 аборт.

В 2022 году зарегистрировано 18 аборт у несовершеннолетних, в 2021 году зарегистрировано 13 аборт, в 2020 году - 22 аборт, в 2019 году - 25 аборт. Аборт у несовершеннолетних в возрасте до 14 лет не зарегистрировано (в 2021 году – 1, в 2020 году- 1).

В 7 раз увеличилось количество аборт у первобеременных (в 2021 году – 20, в 2022 году – 144).

В Ивановской области, направленной на профилактику отказов от новорожденных и аборт, в регионе нет отрицательной динамики по отказам от новорожденных (в 2022 году – 9, в 2021 году – 9, в 2020 году – 16, в 2019 – 17 случаев).

Департамент здравоохранения взаимодействует с Ивановской общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель» и Ивановской митрополией Русской Православной Церкви. Работа проводится в Центрах (кабинеты) медико-социальной поддержки для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Школах будущих матерей», а также в женских консультациях и в родильном доме (отделении), в том числе индивидуальная психопрофилактическая работа с женщинами, планирующими аборт, и их семьями, проводится информационно-разъяснительная работа с несовершеннолетними.

В Резолюции XIX съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья», состоявшемся 31.10.2022, органам исполнительной власти в субъектах Российской Федерации рекомендовано организовать цикл ежегодных мероприятий для молодых людей по вопросам репродуктивного здоровья.

Двадцать третий выпуск авторской передачи Уполномоченного «ПроДетство», который вышел в эфир 8 марта 2023 года, посвящен вопросам репродуктивного здоровья детей и подростков и воспитания девочки как будущей мамы, которые детский омбудсмен обсудила с главным внештатным специалистом гинекологом детского и юношеского возраста НИИ Материнства и детства им. Городкова Е.Л. Бойко, психологом родильного дома №1, психологом общественной организации «Колыбель» Т.Л. Глаголевой и психологом Консультационно-диагностического центра НИИ Материнства и детства им. Городкова М.А. Каталовой.

В Ивановской области в 2022 году ухудшились ситуация с младенческой смертностью.

В Ивановской области в 2022 году этот показатель составлял 5,6 случаев на 1000 родившихся живыми. За 2022 год в Ивановской области родилось живыми 6872 ребенка, зарегистрировано 39 случаев младенческой смертности.

В Ивановской области в 2021 году этот показатель составлял 3,3 случая на 1000 родившихся живыми. За 2021 год в Ивановской области родилось живыми 7327 детей, зарегистрировано 24 случая младенческой смертности.

Основные причины младенческой смертности в 2022 году болезни перинатального периода – 23 случая (58,9%) и врожденные пороки развития - 9 случаев (23,1%), а также болезни органов дыхания (1 случай), органов кровообращения (1 случай), нервной системы (1 случай). В 4 случаях причина смерти не уточнена.

В 2022 году утверждена региональная программа Ивановской области «Обеспечение расширенного неонатального скрининга в Ивановской области»<sup>27</sup>

Внедрение Программы позволит усовершенствовать существующий уровень организации работы с детьми с наследственными и (или) врожденными заболеваниями, обеспечить преемственность акушерско-гинекологической, неонатологической, педиатрической и медико-генетической служб от организации забора биологических проб, их доставки, проведения исследования, в том числе подтверждающей диагностики, и создания информационного обеспечения всех этапов, что приведет к сокращению сроков постановки диагноза и начала лечения, повысит качество медицинской помощи при данной патологии, обеспечит дальнейшее снижение перинатальной, младенческой и детской смертности. По итогам реализации программы планируется достижение к 2025 году показателя младенческой смертности на 3,2 на 1000 новорожденных.

Во исполнение поручения, предусмотренного пунктом 5 раздела I Протокола заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере от 30.04.2021 № 4, пунктом 1

---

<sup>27</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 15.12.2022 № 727-п «Об утверждении региональной программы Ивановской области "Обеспечение расширенного неонатального скрининга в Ивановской области»

раздела II Протокола заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере от 30.09.2021 № 8 о разработке и принятии Протокола информирования законных представителей ребенка о его диагнозе, включая наследственные или врожденные заболевания, выявленные в перинатальном или неонатальном периоде, Министерство здравоохранения Российской Федерации направляет разработанное совместно с членами Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере информационно-методическое письмо «Рекомендации по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития» для неукоснительного исполнения.<sup>28</sup> Текст рекомендаций по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития приводится в приложении.

В ряде регионов Российской Федерации, например в Свердловской, Калининградской, Новосибирской областях, приказами органов исполнительной власти, проводящим государственную политику и функциональное регулирование в сфере охраны здоровья граждан, приняты распорядительные нормативные акты, которыми внедрен протокол информирования родителя (законного представителя) ребенка об инвалидизирующей патологии, включая наследственные или врожденные заболевания, выявленные в перинатальном или неонатальном периоде (далее в разделе – протокол).

Приказом Министерства здравоохранения Новосибирской области от 08.11.2022 № 3520 главным врачам медицинских организаций (родильных домов, перинатальных центров и т.п.) поручено назначить лиц, ответственных за внедрение протокола, и направить их на обучение, организованное министерством.

Протокол сообщения диагноза позволяет ответить на ключевые вопросы, возникающие у родителей при выявлении у ребенка инвалидизирующего заболевания, а также сообщить семье о перспективах реабилитации и предоставить необходимые контакты профильных организаций.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области принять нормативный акт о внедрении протокола сообщения диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития.

Смерть от внешних причин является основной причиной смерти детей в возрасте от 1 года до 18 лет. В 2022 году – 21 случай (45,6% от общего числа).

В 2022 году умерло 46 детей в возрасте 1-17 лет (2021 году - 48, в 2020 году — 47, в 2019 году — 29), из них в возрасте 1-4 лет — 8 детей (в 2020 году — 7, в 2019 году — 7), в возрасте 5-17 лет — 40 детей (в 2020 году — 40, в

---

<sup>28</sup> Письмо Минздрав России от 10.11.2021 № 15-1/И/1-18597 «О рекомендациях по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития»

2019 году — 22).

**Структура смертности детей в возрасте 1-17 лет за 2019-2022 годы  
(по данным Департамента здравоохранения Ивановской области)**

Нозология	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%
Внешние причины смерти	13	44,8	24	51,0	15	31,9	21	45,6
Врожденные аномалии	2	6,9	3	6,4	5	10,6	3	6,5
Новообразования	1	3,4	4	8,5	3	6,4	3	6,5
Болезни нервной системы	5	17,2	2	4,3	6	12,5	3	6,5
Инфекционные и паразитарные болезни	2	6,9	0	-	3	6,4	2	4,3
Болезни системы кровообращения	1	3,4	2	4,3	2	4,3	2	4,3
Болезни органов дыхания	2	6,9	1	2,1	3	6,4	1	2,2
Болезни органов пищеварения	0	-	1	2,1	0	-	0	-
Болезни крови	0	-	0	-	0	-	1	2,2
Болезни эндокринной системы	0	-	0	-	1	2,1	1	2,2
Неуточненная причина смерти	3	10,3	10	21,3	10	21,3	9	19,6
Всего	29		47		48		46	

В 2022 году впервые выявлено 3 ребенка с ВИЧ-инфекцией 7 (в 2021 году – 7, в 2020 году — 5, в 2019 году — 2). На 31.12.2022 на диспансерном учете в ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» состояло 70 ВИЧ-инфицированных детей и подростков в возрасте от 0 до 17 лет (в 2021 году – 72, в 2020 году — 71, в 2019 году — 72).

Наблюдались в течение 2022 года; 2 ребенка в возрасте до 1 года, 5 детей в возрасте от 1 до 6 лет, 16 детей в возрасте 6-9 лет, 49 детей в возрасте 10-17 лет.

Все ВИЧ-инфицированные дети в 2022 году обеспечены лекарственными препаратами и получали антивирусную терапию в полном объеме.

У ВИЧ-инфицированных женщин в 2022 году родилось 88 детей, случаев ВИЧ-инфекции не зафиксировано (в 2021 году - 106 детей, в 2020 году — 126 детей, 1 ВИЧ-инфицированный, в 2019 году — 131, из них 2 мертворожденных, 1 ВИЧ-инфицированный).

Жалоб, связанных с обеспечением лекарственными препаратами или оказанием помощи ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним или беременным женщинам, к Уполномоченному не поступало.

Количество обращений к Уполномоченному по вопросу обеспечения лекарственными препаратами в 2022 году осталось на прежнем уровне (в 2022 году – 23, в 2021 году – 24, в 2020 году – 18, в 2019 – 10).

В рамках рассмотрения обращений, Уполномоченным направляются запросы в Департамент здравоохранения Ивановской области.

В случае если назначенный лекарственный препарат не входит в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р, Уполномоченный обращается в благотворительные организации.

При необходимости заявителям разъясняется право граждан на обжалование нарушенных прав в судебном порядке, оказываются подробные юридические консультации.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированным питанием за счет средств регионального бюджета в 2022 году обеспечены 1314 детей (на сумму 115848, 21 тыс. рублей), в 2021 году обеспечены 1335 детей (на сумму 47354,78 тыс. рублей). Из средств регионального бюджета в полном объеме обеспечены дети, страдающие редкими (орфанными) заболеваниями, и дети с сахарным диабетом. Ввиду назначения дорогостоящих препаратов потребность в средствах на приобретение лекарственных препаратов на 1 ребенка в 2022 году выросла в 2,5 раза в сравнении с 2021 годом.

За счет регионального бюджета лечебным питанием обеспечивались дети, страдающие фенилкетонурией (38 человек) и галактоземией (9 человек), направлено на эти цели в 2022 году – 22949,87 тыс. рублей.

Всего из регионального бюджета в 2022 году на обеспечение лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания детей с редкими (орфанными) заболеваниями из регионального бюджета выделено 31,1 млн руб., обеспечено 55 детей.

На 31.12.2022 в федеральный регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его региональный сегмент было включено 70 детей (на 31.12.2021 – 65 детей).

В докладе за 2020 год Уполномоченным в целях оказания медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе с диагнозом спинальная мышечная атрофия было рекомендовано Департаменту здравоохранения Ивановской области организовать взаимодействие с Фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» (далее – Фонд).

В 2022 году увеличилось количество пациентов, получающих дорогостоящие препараты при содействии Фонда.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, при содействии Фонда в 2022 году получили лечение 19 пациентов, из них 4 детей, страдающих спинальной мышечной атрофией; 4 ребенка, страдающие миодистрофией Дюшенна Беккера; 8 пациентов, страдающих муковисцидозом; 2 ребенка, страдающие ахондроплазией; 1 ребенок с нейрофиброматозом. В 2021 году 6 детей начали терапию дорогостоящими лекарственными препаратами, из них: 3 пациента, страдающих спинальной мышечной атрофией; 1 пациент, страдающий миодистрофией Дюшенна-Беккера; 2 пациента, страдающих муковисцидозом.

В 2022 году на 8,5% увеличилось количество средств, выделенных на обеспечение детей-инвалидов лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированным питанием.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2022 году правом на государственную социальную помощь в части бесплатного лекарственного обеспечения в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 17.07.1999 № 178 «О государственной социальной помощи» воспользовались 539 детей-инвалидов, отпущены лекарственные препараты и медицинские изделия на сумму 42017,12 тыс. рублей (в 2021 году обеспечен 861 ребенок-инвалид, израсходовано 38723,84 тыс. рублей).

С 1 февраля 2022 года норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь, установлен в размере 1007,9 рубля.<sup>29</sup>

При этом средний расход на одного ребенка-инвалида, по информации Департамента здравоохранения Ивановской области, составляет 6496,15 рублей.

В перечень жизненно важных и необходимых лекарственных препаратов включены препараты, стоимость которых значительно превышает установленный государством норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь.

Необходимо установление размера норматива финансовых затрат, соответствующего реальным расходам на одного льготополучателя.

В 2021 году увеличилось количество несовершеннолетних, которым был установлен диагноз сахарный диабет 1 типа. По состоянию на 31.12.2021 в Ивановской области количество детей с сахарным диабетом, в том числе 1 типа, составляет 360 человек (на 31.12.2020 было зарегистрировано 298 детей).

---

<sup>29</sup> Постановление Правительства РФ от 09.05.2022 № 841 «Об установлении норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в 2022 году»

Выполняется рекомендация, содержащаяся в докладе Уполномоченного за 2019 год, об обеспечении детей, которым установлена инсулиновая помпа расходными материалами. Все несовершеннолетние, которым установлена инсулиновая помпа, обеспечиваются расходными материалами. За счет средств федерального бюджета расходными материалами к инсулиновым помпам (инфузионными наборами и резервуарами) обеспечены 83 ребенка (в 2020 году – 59). Обращений по этому вопросу к Уполномоченному больше не поступало.

Острые проблемы в сфере оказания медицинской помощи несовершеннолетним, среди которых обеспечение несовершеннолетних пациентов лекарственными средствами и медицинскими изделиями, обсуждались на межведомственном совещании, которое состоялось 28 октября 2021 года в прокуратуре Ивановской области с участием Уполномоченного и Департамента здравоохранения Ивановской области.

В частности, на совещании обсуждался вопрос об обеспечении детей с сахарным диабетом 1 типа системой непрерывного мониторинга глюкозы (сахара) в крови.

В течение 2021 года в службу Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области обращались родители детей с сахарным диабетом 1 типа по вопросу обеспечения их детей системами непрерывного мониторинга глюкозы (сахара) в крови. В 2021 году обеспечение детей, имеющих сахарный диабет, в том числе 1 типа, системами непрерывного мониторинга глюкозы в крови не осуществлялось по причине отсутствия юридических оснований.

В соответствии с приказом Минздрава России<sup>30</sup> детям с сахарным диабетом 1 типа рекомендуется измерять сахар 4-6 раз в день. Используемые шприц-ручки с иглой превращают пальчики на руках детей в незаживающие и кровоточащие раны, поэтому созданы специальные аппараты, которые получили название системы непрерывного мониторинга глюкозы (сахара) в крови. Этот аппарат родители были вынуждены приобретать самостоятельно, так как он не входит в перечень медицинских изделий, отпускаемых по льготным рецептам на медицинские изделия.

После обращений прокуратуры Ивановской области и Уполномоченного в Правительство Ивановской области и Департамент здравоохранения Ивановской области системы непрерывного мониторинга глюкозы (сахара) в крови детей с сахарным диабетом 1 типа включены в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2022 год.

В 2022 году 393 ребенка, страдающих сахарным диабетом, обеспечены системами непрерывного мониторинга глюкозы, из них 97 с установленными помпами, 22 помпы установлены в 2022 году.

С 1 января 2023 года стационары в ряде случаев бесплатно должны предоставлять спальное место и питание для одного из родителей ребенка-

---

<sup>30</sup> Приказ Минздрава России от 22.01.2021 № 22н «Об утверждении стандарта медицинской помощи детям при сахарном диабете 1 типа (диагностика и лечение)»

инвалида. Вместо родителя с ним могут разместить иного члена семьи или законного представителя.

Плату за предоставление в стационаре спального места и питания не берут, если ребенок имеет ограничения основных категорий жизнедеятельности человека 2 или 3 степени выраженности. Например, неспособен сам передвигаться, общаться или обслуживать себя либо может делать это с регулярной частичной помощью других лиц. Ранее на бесплатное место и питание в стационаре могли рассчитывать близкие детей до 4 лет. Если ребенок старше, то совместная бесплатная госпитализация была возможна только при наличии особых медицинских показаний.<sup>31</sup>

Количество обращений к Уполномоченному по вопросу установления статуса «ребенок-инвалид» в 2022 году осталось практически на прежнем уровне (в 2022 году – 13, в 2021 году – 10, в 2020 году – 20, в 2019 году – 37).

Данный показатель вызван в том числе незначительным количеством отказов в установлении статуса «ребенок-инвалид» при первичном освидетельствовании и продлении установленного статуса «ребенок-инвалид».

По данным Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в 2022 году 87% от числа первично освидетельствованных несовершеннолетних были признаны инвалидами.

В 2022 году первично освидетельствован 401 ребенок (в 2019 году – 457, в 2020 году – 455, в 2021 году - 446 несовершеннолетних), из них признаны инвалидами 352 ребенка (в 2019 году – 376, в 2020 году – 429 детей, в 2021 году - 417 детей).

В 2022 году переосвидетельствовано 1914 детей (в 2019 году – 1200, в 2020 году – 1230, в 2021 году – 1713 детей), из них признаны инвалидами 1840 детей, что составляет 96 % от числа переосвидетельствованных (в 2019 году – 92%, в 2020 году – 99%, в 2021 году – 100%).

Обжаловали в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Минтруда России решение об отказе в установлении инвалидности 29 человек (в 2021 году – 7), одно решение отменено.

В 2021 - 2022 годах в ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по детям отмененных решений не было.

В Ивановской области по состоянию на 01.01.2023, по информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области, пенсию по инвалидности получали 3811 детей-инвалидов (в 2021 году – 3771 ребенок, в 2020 году – 3650 детей).

---

<sup>31</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 317-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»



Уполномоченный проводит работу с родителями детей-инвалидов в проактивном порядке.

На постоянной основе проводятся совместные приемы, организуются встречи родителей детей-инвалидов с представителями профильных ведомств.

Так, встречи Уполномоченного с родителями детей-инвалидов совместно с представителями Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в формате активного диалога состоялись 07.09.2022, 27.10.2022 и 15.12.2022.

В рамках Всероссийского форума-фестиваля для людей с ограниченными возможностями здоровья «Уникальные люди» (далее – Фестиваль), приуроченного к Международному дню инвалидов и направленного на поддержку людей с ограниченными возможностями здоровья, 28 ноября 2022 года Уполномоченным организована информационно-образовательная, диалоговая платформа «Правовой марафон» с участием депутата Государственной Думы Российской Федерации М.В. Кизеева, начальника Департамента развития информационного общества Ивановской области М.Е. Хохлова, заместителя директора Департамента здравоохранения Ивановской области Т.В. Слабинской, руководителя главного бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области – Главный эксперт по медико-социальной экспертизе по Ивановской области С.А. Уповалова, руководителя центральной психолого-медико-педагогической комиссии Ивановской области Н.С. Белухиной, начальника отдела организации назначения и перерасчета пенсий отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области Н.С. Кузнецовой, начальника отдела обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации ГУ - Ивановского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации Е.А. Рябченковой.

«Правовой марафон» проходил в трех форматах: информационные сессии, онлайн-трансляция и «горячие телефонные линии».

В ходе информационных сессий спикеры «Правового марафона» проинформировали слушателей о новеллах в законодательстве, связанных с прохождением медико-социальной экспертизы, обеспечением средствами реабилитации граждан льготной категории, электронном сертификате; разъяснили вопросы прохождения психолого-медико-педагогической комиссии, процедуры оформления компенсационной/ежемесячной выплаты по уходу за ребенком-инвалидом; реализации права детей-инвалидов на образование; получения федеральных и региональных мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей и др.

Один из выпусков авторской передачи «ProДетство», который вышел 23.11.2022, был посвящен теме «Международный день людей с инвалидностью», гостями радиопередачи стали депутат Государственной Думы Российской Федерации М.В. Кизеев и руководитель проекта «Уникальные люди» Л.А. Калмыкова.

К решению каждой ситуации, связанной с установлением инвалидности, внесением изменений в индивидуальную программу реабилитации, абилитации ребенка-инвалида или обеспечением детей-инвалидов лекарствами и техническими средствами реабилитации, Уполномоченный находит индивидуальный подход.

В 2022 году к Уполномоченному поступало 3 обращения, связанных с обеспечением детей-инвалидов техническими средствами реабилитации.

Так, к Уполномоченному поступило обращение А. по вопросу обеспечения сына, имеющего заболевание спинально-мышечная атрофия, корсетом функционально-корригирующим, аппаратом на туловище, тугором на всю ногу. Эти технические средства реабилитации были включены в индивидуальную программу реабилитации или абилитации ее сына, но А. была не довольна качеством изделий, приобретаемых региональным отделением Фонда социального страхования РФ по контракту.

По информации ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России, в индивидуальную программу реабилитации или абилитации технические средства реабилитации вносятся в строгом соответствии с Перечнем показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации,<sup>32</sup> внесение изменений в название технического средства реабилитации, указание дополнительных характеристик, а также конкретного производителя технического средства реабилитации действующим законодательством не предусмотрено.

По информации ГУ – Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования РФ, закупка технических средств реабилитации производится в строгом соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в ходе закупочных процедур проводится проверка заявок участников закупки на соответствие требованиям извещения об осуществлении покупки, а также проверяется факт отсутствия участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В рамках рассмотрения описанного выше обращения, заявительнице было предложено самостоятельное приобретение необходимого средства технической реабилитации с последующей выплатой денежной компенсации.

Использование для самостоятельного приобретения необходимого технического средства реабилитации электронного сертификата<sup>33</sup> позволяет решить проблему отсутствия денежных средств.

---

<sup>32</sup>Приказ Минтруда России от 05.03.2021 № 106н «Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации»

<sup>33</sup> Электронный сертификат - размещенная в Государственной информационной системе электронных сертификатов запись в электронной форме, содержащая сведения о праве гражданина Российской Федерации на самостоятельное приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и используемая для подтверждения оплаты таких товаров, работ, услуг в объеме, установленном законодательством Российской Федерации.

Уполномоченным в рамках деятельности по правовому просвещению в соответствии с резолюцией XIX Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ во время личных приемов и информационных встреч с родителями детей-инвалидов разъясняется возможность приобретения технических средств реабилитации с использованием электронного сертификата.

Региональным отделением Фонда социального страхования совместно с ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России, при поддержке Уполномоченного 26.10.2022 организовано информационно-просветительское мероприятие, на котором общественными организациями, объединяющими инвалидов, родителей детей-инвалидов, были ознакомлены с возможностями и порядком использования электронного сертификата. Рекомендация в докладе Уполномоченного за 2021 год.

По информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области (далее - отделение Фонда), с использованием цифрового сервиса электронного сертификата в 2022 году для детей-инвалидов приобретено 47 технических средств реабилитации.

В 2022 году на учете по обеспечению техническими средствами реабилитации состояли 566 детей-инвалидов (в 2021 году – 593). Детям-инвалидам выдано 75 кресел-колясок, 545 пар сложной ортопедической обуви, 329 протезно-ортопедических изделий, 67 слуховых аппаратов и др.

Материнский капитал на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации в общество детей-инвалидов<sup>34</sup> в течение 2020-2022 гг. направила одна семья (в 2021 году).

В 2022 году несмотря на увеличение числа детей, получивших санаторно-курортное лечение, на 68 % возросло количество обращений к Уполномоченному по вопросу санаторно-курортного лечения детей-инвалидов (в 2020 году – 21, в 2021 году – 16, в 2022 году - 27).

Так, к Уполномоченному поступило обращение С. по вопросу санаторно-курортного лечения и реабилитации её дочери, которой поставлен диагноз сахарный диабет, в медицинском центре «Юность».

По информации заявителя, ей в течение 3 месяцев не проходил ответ на её обращение о прохождении санаторно-курортного лечения и реабилитации в данном центре.

После направления Уполномоченным запроса в Федеральное медико-биологическое агентство, филиалом которого является медицинский центр, заявительнице был направлен протокол отборочной комиссии медицинского центра с датой проведения медицинской реабилитимтации.

---

<sup>34</sup> Постановление Правительства РФ от 30.04.2016 № 380 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг»

В 2022 году в целях оказания детям санаторно-курортного лечения в федеральных санаторно-курортных организациях Департаментом здравоохранения Ивановской области, было направлено 2253 заявок, 1631 ребенок (72,4%) получил санаторно-курортное лечение (в 2021 году направлено 1759 заявок, 1312 (74,6%) детей получили санаторно-курортное лечение).

Выделенные в 2022 году средства позволили региональному отделению Фонда социального страхования увеличить количество путевок на санаторно-курортное лечение для детей-инвалидов. В 2022 году региональным отделением Фонда для детей-инвалидов и сопровождающих лиц были предоставлены 278 путевок для детей и сопровождающих их лиц (в 2020 году - 174 путевки, в 2021 году - 274 путевки).

В очереди на получение путевок на санаторно-курортное лечение, по информации отделения Фонда, по состоянию на 01.01.2023 в отделении Фонда числятся 429 детей-инвалидов (по состоянию на 01.01.2020 состояло 4294 ребенка, на 01.01.2021 - 394 ребенка-инвалида, на 31.12.2021 - 494 ребенка-инвалида).

Нередко у родителей детей-инвалидов возникают сложности с проездом к месту прохождения санаторно-курортного лечения.

Так, к Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида М. по вопросу приобретения билетов на поезд. В кассе не было билетов на нижние места по классу купе, так как уведомление о возможности пройти курс санаторно-курортного лечения пришло довольно поздно, оформить заявку по талону ФСС заранее не получилось.

После обращения Уполномоченного к начальнику железнодорожного вокзала г. Иваново, М. было оказано содействие в приобретении билетов на нижние полки.

Для некоторых родителей детей-инвалидов предпочтительнее было бы получить санаторно-курортное лечение в Ивановской области ближе к дому.

Например, такие пожелания высказывали часть родителей детей с сахарным диабетом.

По итогам заседания Рабочей группы заседания по вопросам подготовки, организации и проведения летней оздоровительной кампании в Ивановской области, состоявшемся 22.02.2023, на котором рассматривался вопрос об организации отдыха и оздоровления детей с сахарным диабетом, Уполномоченным в адрес заместителя Председателя Правительства Ивановской области, руководителя Комплекса социальной сферы Ивановской области направлено предложение - проработать вопрос об организации санаторно-курортного лечения детей с сахарным диабетом на базе ООО «Санаторий «Зеленый городок».

В 2022 году общая численность детей-инвалидов, наблюдавшихся в медицинских организациях Ивановской области, составила 3705 человек.

Больше всего детей-инвалидов в возрастной категории с 10 до 14 лет (1423 ребенка).

По сведениям Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2022 году медицинскую реабилитацию получили 84% нуждающихся детей-инвалидов (в 2021 году - 83,5%).

На территории Ивановской области медицинская реабилитация детей организована в 3 учреждениях: ФГБУЗ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства имени В.Н. Городкова» Минздрава России, ФГБУЗ «Медицинский центр «Решма» ФМБА России, ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5».

При наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний дети из Ивановской области для проведения медицинской реабилитации направляются в федеральные медицинские организации, расположенные за пределами региона.

В ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново медицинская реабилитация оказывается детям в возрасте от 1 месяца до 17 лет с заболеваниями центральной нервной системы (в том числе ДЦП) в условиях круглосуточного стационара, дневного стационара и в амбулаторных условиях; с заболеваниями опорно-двигательного аппарата в амбулаторных условиях. На базе Центра, созданного в данном медицинском учреждении в соответствии с Порядком организации медицинской реабилитации детей,<sup>35</sup> имеется возможность проведения телемедицинских консультаций по вопросам медицинской реабилитации детей, ведется госпитальный регистр детей, прошедших в Центре медицинскую реабилитацию.

В 2021 году к Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей детей-инвалидов по вопросу состояния части помещений ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново, где медицинскую реабилитацию проходят дети с заболеваниями центральной нервной системы.

Уполномоченный выезжала в медицинскую организацию вместе с заместителем директора Департамента здравоохранения Ивановской области Т.В. Слабинской. В ходе осмотра было установлено, что часть больницы отремонтирована и находится в прекрасном состоянии, но есть помещения, нуждающиеся в ремонте, не достроен детский бассейн. Администрация больницы подробно рассказала о планах по завершению ремонта. Чтобы дети могли пройти полный курс реабилитации, необходимо укрепить материально-техническую базу учреждения, закончить ремонт и закупить необходимое оборудование.

В докладе за 2021 год Уполномоченным была дана рекомендация Департаменту здравоохранения Ивановской области о выделении средств на завершение ремонта помещений ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново и закупку необходимого оборудования в соответствии со стандартом оснащения Центра медицинской реабилитации для

---

<sup>35</sup> Приказ Минздрава России от 23.10.2019 № 878н «Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации детей»

детей в соответствии с Порядком организации медицинской реабилитации детского населения, утвержденным приказом Минздрава России от 23.10.2019 № 878н «Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации детей».

Вопрос о выделении средств на завершение ремонта помещений ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново и закупку необходимого оборудования в соответствии со стандартом оснащения Центра медицинской реабилитации для детей поднимался на встрече Уполномоченного Т.П. Океанской с Губернатором Ивановской области С.С. Воскресенским в мае 2022 года.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области средства на завершение ремонта помещений ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново в 2022 году не выделялись, закуплено 6 единиц оборудования для медицинской реабилитации на сумму 8390,5 тыс. рублей.

Оказание медицинской помощи несовершеннолетним, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, находятся на постоянном контроле Уполномоченного.

В 2022 году почти на 22% увеличилось количество детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи. В региональном реестре пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, на 31.12.2022 состояло 78 детей, на 31.12.2021 в реестре состояло 64 ребенка.

В 2022 году деятельность детской паллиативной службы на территории Ивановской области обеспечивалась двумя областными бюджетными учреждениями здравоохранения: отделение выездной патронажной паллиативной помощи для детей на базе 1-й городской клинической; на базе Областной детской клинической больницы на 10 койках оказывается стационарная паллиативная медицинская помощь детям.

Паллиативную помощь в условиях круглосуточного стационара получили все нуждающиеся — 36 детей. Бригадой отделения выездной патронажной паллиативной помощи для детей к каждому ребенку, имеющему статус паллиативного больного, осуществляется 3 выезда на дом в месяц.

Обращений от родителей детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, к Уполномоченному не поступало.

Основные рекомендации по итогам мониторинга качества оказания паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним сохранили свою актуальность:

1. Создать в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» отделение оказания паллиативной медицинской помощи детям в соответствии с рекомендуемыми штатными нормативами, установленными Положением об организации оказания паллиативной медицинской помощи.<sup>36</sup>

---

<sup>36</sup> Приказ Минздрава России № 345н, Минтруда России № 372н от 31.05.2019 «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок

2. Создать Центр респираторной поддержки детей-пациентов, имеющих паллиативный статус (запланировано в рамках реализации региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Ивановской области» на 2020-2024 годы); включить в бригаду психолога и медицинскую сестру по массажу; в рамках указанной выше программы обеспечить обучение родителей по уходу на дому за ребенком, имеющим паллиативный статус.

3. Увеличить количество медицинских сестер, получивших специальную подготовку для работы с детьми, имеющими паллиативный статус.

В связи с поступающими в 2020 году к Уполномоченному обращениями по вопросу качества и доступности медицинской помощи обучающимся образовательных организаций, Уполномоченным в 2021 году был инициирован и проведен мониторинг условий оказания медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях Ивановской области.

По итогам мониторинга образовательными организациями были реализованы мероприятия по оснащению медицинских кабинетов.

По информации Департамента образования Ивановской области, по состоянию на начало 2023 года в 61 муниципальной общеобразовательной организации нет медицинского кабинета (27%). Из 163 медицинских кабинетов, функционирующих на базе муниципальных общеобразовательных организаций лицензии отсутствуют у 4 медицинских кабинетов (2,4%) в Заволжске, Лежневе, Савине и Комсомольске.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, укомплектованность медицинских кабинетов кадрами составляет 89,3%.

В большинстве образовательных организаций ставка медицинского работника составляет от 0,25 до 0,5 штатной единицы.

По информации Департамента образования Ивановской области, обеспечены кадрами врача и медсестры 47 муниципальных общеобразовательных организаций, из них 60% (28 школ) находятся в областном центре. Обеспечены медицинскими кадрами только врача или медсестры 95 общеобразовательных организаций. Не обеспечены медицинскими кадрами 18 общеобразовательных организаций, в том числе 2 школы в г.о. Тейково, 1 школа в г.о. Шуя, 2 школы в Верхнеландеховском районе, 2 школы в Гаврилово-Посадском районе, 1 школа в Кинешемском районе, 2 школы в Комсомольском районе, 1 школа в Пучежском районе, 2 школы в Савинском районе, 5 школ в Южском районе.

По данным мониторинга состояния оказания медицинской помощи обучающимся, проведенного в 2021 году, «закрепленного» медперсонала не

имели школы в Ильинском, Кинешемском, Пучежском, Савинском, Юрьевецком районах.

Следует отметить, что если в 2021 году в Тейковском районе все 5 лицензированных медицинских кабинетов не были обеспечены кадрами (согласно данным мониторинга), то в 2022 году все общеобразовательные организации Тейковского района обеспечены медицинскими кабинетами и укомплектованы кадрами медицинских работников.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области:

1. Продолжить работу по устранению дефицита кадров в системе здравоохранения.
2. Предусмотреть средства на завершение ремонта помещений ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново.
3. Рассмотреть вопрос о принятии нормативного акта о внедрении протокола сообщения диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития.
4. Создать в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» отделение оказания паллиативной медицинской помощи детям в соответствии с рекомендуемыми штатными нормативами.
5. Создать Центр респираторной поддержки детей-пациентов, имеющих паллиативный статус (запланировано в рамках реализации региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Ивановской области» на 2020-2024 годы).
6. Включить в бригаду выездной паллиативной медицинской помощи детям психолога и медицинскую сестру по массажу.



Письмо Минздрава России  
от 10.11.2021 № 15-1/И/1-18597

**РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО СООБЩЕНИЮ ДИАГНОЗА ПРИ ПОДОЗРЕНИИ ИЛИ  
ОБНАРУЖЕНИИ  
У ПЛОДА/РЕБЕНКА ИНВАЛИДИЗИРУЮЩЕЙ ПАТОЛОГИИ  
ИЛИ РИСКА ЕЕ РАЗВИТИЯ**

1. Настоящие Рекомендации по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидирующей патологии или риска ее развития устанавливают правила общения работников медицинских организаций с беременной женщиной, родителями, законными представителями и родственниками при подозрении и обнаружении у плода/ребенка инвалидирующей патологии или риска ее развития.

2. Медицинская организация при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидирующей патологии или риска ее развития организует информирование беременной женщины, родителей и иных законных представителей ребенка, а также лица, достигшего возраста, установленного частью 2 статьи 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - ребенок старше 15 лет), о предполагаемой или обнаруженной у плода/ребенка инвалидирующей патологии или риска ее развития в соответствии с настоящими рекомендациями. 3. Информирование беременной женщины, родителей и иных законных представителей ребенка, а также ребенка старше 15 лет о подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидирующей патологии или риска ее развития проводится в форме беседы без присутствия посторонних лиц.

4. Для организации беседы лечащий врач согласовывает с беременной женщиной, родителями или иными законными представителями ребенка дату, время и место проведения беседы о здоровье и развитии плода/ребенка, а также информирует о возможности участия в беседе иных лиц по их желанию.

5. Диагноз сообщается лечащим врачом, заведующим отделением или консилиумом, состоящим из нескольких специалистов, участвовавших в диагностике.

6. Медицинская организация при наличии в штате (или в рамках взаимодействия с некоммерческими организациями) обеспечивает возможность присутствия психолога или психотерапевта, которые принимают участие в беседе с согласия беременной женщины, родителей или иных законных представителей ребенка, и с согласия ребенка старше 15 лет.

7. В беседе по желанию беременной женщины, родителей или иных законных представителей ребенка, ребенка старше 15 лет могут присутствовать иные лица.

8. При подозрении или обнаружении у ребенка старше 15 лет прогрессирующего заболевания, приводящего к сокращению

продолжительности жизни или инвалидности, медицинской организации рекомендуется обеспечивать проведение психологом или психотерапевтом клинических бесед с ребенком, его родителями или иными законными представителями для определения тактики информирования ребенка.

По итогам бесед психологом или психотерапевтом лечащему врачу и родителям или иным законным представителям ребенка предоставляются рекомендации по информированию ребенка о подозрении или обнаружении у него прогрессирующего заболевания, приводящего к сокращению продолжительности жизни или инвалидности.

Информирование ребенка старше 15 лет осуществляется в порядке, установленном пунктами 9 - 11 настоящих рекомендаций, с соблюдением рекомендаций медицинского психолога или психотерапевта и мнения родителей или иных законных представителей.

9. Лечащий врач при проведении беседы сообщает:

- диагноз или предположительный диагноз плода/ребенка, возможные причины его возникновения, методы исследования, которые использовались или будут использованы для его подтверждения;

- информацию о заболевании, его симптомах, влиянии на жизнедеятельность ребенка, прогнозе развития заболевания, возможности медицинской реабилитации;

- информацию о возможности получения медицинской, психологической помощи, мер государственной социальной поддержки, а также иных мер поддержки семей с детьми, у которых подозревается или выявлена инвалидизирующая патология или риск ее развития, в том числе предоставляемых социально ориентированными некоммерческими организациями, включая родительские ассоциации и общественные организации;

- информацию о возможности и порядке получения психологической и психотерапевтической помощи;

- контакты органов и учреждений социальной защиты населения, служб ранней помощи, а также информацию о социально ориентированных некоммерческих организациях, в том числе родительских ассоциациях и общественных организациях, предоставляющих помощь семьям с детьми, у которых подозревается или выявлена инвалидизирующая патология или риск ее развития.

10. При сообщении беременной женщине, родителям или иным законным представителям ребенка, ребенку старше 15 лет информации о подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития запрещается:

- рекомендовать прервать беременность;

- рекомендовать отказаться от ребенка;

- излагать субъективное видение перспектив жизни ребенка и семьи;

- препятствовать присутствию иных лиц, сопровождающих беременную женщину, родителей и иных законных представителей ребенка, ребенка старше 15 лет во время беседы по их желанию.

11. При сообщении информации о подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития работник медицинской организации должен:

- выразить сочувствие беременной женщине, родителям или иным законным представителям ребенка, ребенку старше 15 лет;

- использовать точную, понятную собеседнику лексику, пояснять специальные термины общедоступными словами;

- по ходу беседы уточнять наличие у беременной женщины, родителей и иных законных представителей ребенка, ребенка старше 15 лет дополнительных вопросов, а также необходимость повторного разъяснения предоставленной информации;

- предоставлять беременной женщине, родителям и иным законным представителям ребенка, ребенку старше 15 лет время для выражения эмоций;

- продолжать беседу, удостоверившись в готовности воспринимать информацию дальше;

- подробно отвечать на все вопросы беременной женщины, родителей и иных законных представителей ребенка, ребенка старше 15 лет и сопровождающих их лиц.

---

## Право на занятие физической культурой и спортом

Реализация образовательных программ в области физической культуры и спорта направлена на физическое воспитание и физическое развитие личности, приобретение обучающимися знаний, умений и навыков в области физической культуры и спорта, физическое совершенствование, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, выявление и отбор наиболее одаренных детей и подростков, создание условий для прохождения спортивной подготовки, совершенствование спортивного мастерства обучающихся посредством организации их систематического участия в спортивных мероприятиях, включая спортивные соревнования, в том числе в целях включения обучающихся в состав спортивных сборных команд, а также на подготовку кадров в области физической культуры и спорта.<sup>37</sup>

По информации Департамента спорта Ивановской области, на территории Ивановской области функционирует 33 спортивные школы (из них 6 областного подчинения), в которых занимается порядка 20 000 обучающихся.

В 2021 году почти на 5% увеличилась единовременная пропускная способность спортивных сооружений в регионе и на 3% увеличилось количество людей, физкультурно-оздоровительных клубах, секциях и группах.

По состоянию на конец 2021 года на территории Ивановской области расположены 2073 спортивных сооружения (в 2020 году – 2057), из которых 543 находятся в сельской местности (в 2020 году – 509). Увеличилось количество спортивных залов (в 2021 году – 537, в 2020 – 529) и 37 плавательных бассейнов в 2021 году – 37, в 2020 – 35. Не изменилось количество стадионов с трибунами – 16. В физкультурно-оздоровительных клубах, секциях и группах занималось 381031 человек (в 2020 году - 370252 человека).<sup>38</sup>

В 2022 году на 20,6% увеличилось количество несовершеннолетних, участвовавших в мероприятиях Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

По данным Департамента спорта Ивановской области, в 2022 году в мероприятиях Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» приняли участие 17 756 несовершеннолетних в возрасте от 6 до 17 лет, знаки отличия получили 7519 (в 2021 году - 14716 человек, знаки отличия получили 7353 человека).

Ежегодно на территории Ивановской области проходит более 350 физкультурных и спортивных мероприятий: «Лыжня России», «Веселые старты», «Серебряный мяч», «Кросс нации», «Футбол в школе» и др.

По информации Департамента образования Ивановской области, за счет средств областного бюджета в 16 школах городских округов Иваново, Кинешма, Шуя, Вичуга проведен ремонт спортивных залов, в 4 школах обустроены современные спортивные площадки. В рамках проекта «Успех

<sup>37</sup> Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

<sup>38</sup> Ивановская область. Статистический ежегодник. 2020, 2021

каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 8 школах малых городов проведен ремонт спортивных залов, 2 школьные спортивные площадки оснащены спортивным оборудованием. На эти цели направлены средства в сумме 24,09 млн. рублей.

На конец 2022 года в Навигаторе дополнительного образования Ивановской области учреждениями спорта занесена 181 программа (2021 год – 38 программ), по которым обучаются 8002 человека (2021 год – 1359 человек).<sup>39</sup>

К Уполномоченному в 2022 году поступило 3 обращения по вопросам, связанным с правом несовершеннолетних на занятия физической культурой и спортом, в том числе устные консультации (в 2021 году – 16, в 2020 году – 5, в 2019 - 3). Темы обращений: доступность бесплатных спортивных секций, конфликт между администрацией спортивной школы и родителями воспитанников спортивной школы, организация занятий спортом для детей-инвалидов с сахарным диабетом.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей воспитанников отделения «вольная борьба» спортивной школы олимпийского резерва по вопросу ненадлежащих условий организации тренировочного процесса несовершеннолетних.

В заявлении, а также в устном обращении на личном приеме Уполномоченного родители указали, что спортивный инвентарь «отделения вольной борьбы» находится в ветхом состоянии, не были выделены деньги для поездки воспитанников на соревнования, успехи воспитанников отделения не отражаются на сайте спортивной школы. Родителями было высказано предположение, что после отказа переехать в другое здание со стороны директора спортивной школы в отношении лично тренера и «отделения вольной борьбы» в целом сложилось предвзятое отношение.

В свою очередь, руководство учреждения обвиняло тренера в жестоким обращении с воспитанниками и нарушении правил внутреннего распорядка.

Обращение было направлено на рассмотрение в Департамент спорта Ивановской области, проверка по обращению проведена с участием Уполномоченного и руководителей РСОО «Федерация спортивной борьбы» и ИРОО «Спортивная федерация вольной борьбы».

В УМВД России по Ивановской области был направлен запрос о проведении проверки по возможным фактам жестокого обращения с детьми.

Фактов жестокого отношения к воспитанникам не установлено. От родителей и детей в адрес тренера поступали исключительно положительные характеристики. Родители отмечали, что он относится к воспитанникам заботливо, находит к каждому индивидуальный подход, что позволяет его воспитанникам добиваться высоких результатов.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный неоднократно встречалась с родителями, руководством Департамента спорта Ивановской области, администрацией спортивной школы, тренерами и руководством спортивных федераций, что позволило урегулировать конфликтную ситуацию.

---

<sup>39</sup> <https://p37.навигатор.дети/directivities/fizkulturno-sportivnoe>

Рекомендуем в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на дополнительное образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, разногласий по вопросам применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания создать в спортивных школах комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным актом образовательной организации, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии) в порядке, установленном Уставом образовательной организации.

Локальный акт необходимо разместить на официальном сайте образовательной организации.

С 2023 года вступает в силу закон, направленный на развитие детско-юношеского спорта и создание условий для вовлечения детей в систематические занятия физической культурой и спортом, их физическое воспитание и физическое развитие, а также на совершенствование спортивной подготовки.<sup>40</sup>

Предусматривается отнесение организаций, осуществляющих спортивную подготовку, к организациям, реализующим дополнительные образовательные программы спортивной подготовки.

Тренеры в организациях, реализующих программы спортивной подготовки, наделяются правами и обязанностями педагогических работников, а лица, проходящие спортивную подготовку в организациях, реализующих программы спортивной подготовки, наделяются правами и обязанностями обучающихся.

Не позднее 1 мая 2023 года организации, реализующие дополнительные общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта, программы спортивной подготовки, должны привести свои наименования и уставы в соответствие с новыми правилами, а организации, реализующие программы спортивной подготовки, дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта, - свою образовательную деятельность в соответствие с новыми правилами.

Деятельность и документы организаций нужно привести в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30.04.2021 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

---

<sup>40</sup> Федеральный закон от 30.04.2021 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», не позднее 01.05.2023.

Организации, реализующие программы спортивной подготовки, должны получить лицензию на осуществление образовательной деятельности не позднее 1 сентября 2023 года.

Министерством спорта России подготовлены Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в части применения положений Федерального закона от 30 апреля 2021 г. №127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

В методических рекомендациях отмечено, что в соответствии со ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация, в том числе образовательная организация, реализующая дополнительные образовательные программы спортивной подготовки в качестве основной цели деятельности, принимает в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом, локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в том числе регламентирующие: правила приема обучающихся; режим занятий обучающихся; формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся; порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся; порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся. В целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации: создаются советы обучающихся, советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные органы.<sup>41</sup>

Приказом Минпросвещения России от 18.07.2022 № 562 утверждена примерная форма договора об образовании по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки.

Подготовлены Приказы Минспорта России от 03.08.2022 № 634 «Об особенностях организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки» и от 03.08.2022 № 635 «Об утверждении особенностей организации образовательной деятельности для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по

---

<sup>41</sup> Письмо Минспорта от 24.01.2022 № ИСХ-02-5-09/1134

дополнительным общеобразовательным программам в области физической культуры и спорта в отношении дополнительных образовательных программ спортивной подготовки».

Главной целью принятых изменений является устранение коллизии в регулировании общественных отношений в области спортивной подготовки и обеспечения гармонизации законодательства о физической культуре и спорте и об образовании, а также установление порядка межведомственного взаимодействия и контрольных полномочий Министерства спорта Российской Федерации (далее - Минспорт России) и Министерства просвещения Российской Федерации (далее - Минпросвещения России) в сфере физической культуры и спорта.<sup>42</sup>

Приказом Минспорта России от 27.01.2023 № 57 утвержден порядок приема на обучение по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки. Документ регламентирует прием граждан на обучение по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки на основании результатов индивидуального отбора, проводимого в целях выявления лиц, имеющих необходимые способности в области физкультуры и спорта, за счет бюджетных средств и по договорам об образовании.

При приеме лиц на обучение по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки не предъявляются требования к уровню их образования.

Приказом Минспорта России от 09.01.2023 № 3 утверждены Методические рекомендации «Реабилитация и абилитация инвалидов средствами адаптивной физической культуры и спорта, в том числе детей-инвалидов».

Развитие спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья основывается на принципах приоритетности, массового распространения и доступности занятий спортом.

Для упорядочения организации работы на уровне региона по реализации раздела индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА) «физкультурно-оздоровительные мероприятия, занятия спортом», по использованию технологий, основанных на средствах и методах адаптивной физической культуры, органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта рекомендуется следующий алгоритм действий:

а) определить учреждение (организацию) по сопровождению данного вида деятельности, наделив его соответствующими полномочиями с учетом действующего федерального и регионального законодательства. Это может быть Центр адаптивного (инвалидного) спорта, детско-юношеская спортивно-адаптивная школа, врачебно-физкультурный диспансер или какая-либо другая

---

<sup>42</sup> Столяров С.Е. Особенности организации и осуществления государственного контроля и надзора за организациями, реализующими дополнительные образовательные программы спортивной подготовки // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 2. С. 57 - 60.



организация, находящаяся в управлении органа исполнительной власти в сфере (области) физической культуры и спорта;

б) подготовить и утвердить пакет нормативно-правовых документов, регламентирующих порядок реализации раздела ИПРА «физкультурно-оздоровительные мероприятия, занятия спортом», включая порядок взаимодействия при передаче данных в электронном виде и на бумажном носителе, и соглашение между всеми участниками этого процесса;

в) составить реестр (список) организаций независимо от их ведомственной подчиненности, реализующих физкультурно-оздоровительную работу с инвалидами, детьми-инвалидами, технологии, основанные на средствах и методах адаптивной физической культуры, по каждому муниципальному образованию;

г) составить реестр (список) наименований организационно-методических программ и услуг по реабилитации или абилитации с использованием технологий, основанных на средствах и методах адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, мест возможных занятий физической культурой и спортом, используемых в организациях (учреждениях) физической культуры и спорта, образования, социальной защиты, здравоохранения, культуры по каждому территориальному (муниципальному) образованию;

д) разработать порядок отчетности по реализации мероприятий по физкультурно-оздоровительной работе с инвалидами, детьми-инвалидами, осуществляемой в соответствии с ИПРА в территориальных (муниципальных) образованиях;

е) проводить конференции, семинары по обмену опытом работы, определять победителей конкурса на лучшую организацию комплексной физкультурно-оздоровительной работы между территориальными (муниципальными) образованиями, а также между организациями (учреждениями) по ведомственному признаку.<sup>43</sup>

По информации Департамента спорта Ивановской области, координатором исполнения мероприятий программы Ивановской области «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов»<sup>44</sup> является Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта. По приказу Департамента спорта Ивановской области от 19.11.2020 № 01-01-206 областное государственное бюджетное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва № 3» наделено полномочиями Регионального центра спортивной подготовки по адаптивным видам спорта. Внесены соответствующие изменения в учредительные документы учреждения.<sup>45</sup>

Отделение адаптивной физической культуры действует на базе Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детско-

<sup>43</sup> Приказ Минспорта России от 09.01.2023 № 3

<sup>44</sup> Утверждена постановлением Правительства Ивановской области от 16.01.2019 № 1-п

<sup>45</sup> <http://www.компас37.рф/index.php/otdeleniya/adaptivni-sport>

юношеская спортивная школа №10 комитета молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации города Иванова (МБУ ДО ДЮСШ №10).

К Уполномоченному периодически поступают обращения родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по вопросу доступности занятий физической культурой и спортом.

Так, родители детей с сахарным диабетом отмечали, что в спортивных центрах детям отказывают в посещении платных групповых занятий, предлагая более дорогие индивидуальные.

Рекомендуем Департаменту спорта Ивановской области провести мониторинг доступности занятий спортом для детей-инвалидов и составить реестр (список) организаций независимо от их ведомственной подчиненности, реализующих физкультурно-оздоровительную работу с инвалидами, детьми-инвалидами, технологии, основанные на средствах и методах адаптивной физической культуры, по каждому муниципальному образованию, а затем разместить его на официальном сайте Департамента спорта Ивановской области.

#### Рекомендации:

1. Департаменту спорта Ивановской области провести мониторинг доступности занятий спортом для детей-инвалидов и составить реестр (список) организаций независимо от их ведомственной подчиненности, реализующих физкультурно-оздоровительную работу с инвалидами, детьми-инвалидами, технологии, основанные на средствах и методах адаптивной физической культуры, по каждому муниципальному образованию, а затем разместить его на официальном сайте Департамента спорта Ивановской области.

2. Образовательным организациям, реализующим дополнительные образовательные программы спортивной подготовки в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на дополнительное образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, разногласий по вопросам применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания создать комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

## Право на отдых и занятость

Одной из основных гарантий прав ребенка является обеспечение прав детей на отдых и оздоровление. В статье 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» обозначены меры, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей.

Координатором детской оздоровительной кампании на территории региона является Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в летний период 2022 года на территории области функционировали 314 организаций отдыха детей и их оздоровления:

- 10 организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного действия;
- 7 организаций отдыха детей и их оздоровления круглогодичного действия;
- 40 лагерей труда и отдыха;
- 256 лагерей с дневным пребыванием детей;
- 1 палаточный лагерь.

Деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления осуществлялась в соответствии с требованиями СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Наполняемость лагерей составляла 100% от проектной мощности.

Региональной межведомственной комиссией по обеспечению приемки, проверок загородных оздоровительных лагерей, санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия и контролю за соблюдением данными организациями требований государственных контрактов проведена процедура приемки 17 баз отдыха и оздоровления детей.

В 2022 году за счет средств областного бюджета, муниципальных бюджетов, средств родителей и предприятий организованными формами отдыха и оздоровления охвачены 44,6 тыс. детей региона (39,3% от общей численности детей региона в возрасте от 6 до 17 лет включительно), из них 38,5 тыс. детей – в летний период, в том числе более 15,9 тыс. детей (35,6 %), находящихся в трудной жизненной ситуации.

В организациях отдыха детей и их оздоровления круглогодичного действия отдохнуло 14,9 тыс. детей (в 2021 году - 8,7 тыс. детей);

- в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного действия – 9,0 тыс. детей (в 2021 году – 7,8 тыс. детей);

- в лагерях дневного пребывания – 18,7 тыс. детей (в 2021 году – 17,7 тыс. детей);

- в лагерях труда и отдыха – 1,3 тыс. детей (в 2021 году – 1,2 тыс. детей);

- в палаточном лагере – более 600 детей (в 2021 году – 0).

При организации отдыха детей использовались малые формы досуга (занятости): походы, туристические экспедиции, спортивные слеты, экскурсии, фестивали, акции, соревнования, волонтерские и трудовые отряды, дворовые площадки и др., которыми было охвачено 108,8 тыс. детей (в 2021 году – 117,7 тыс. детей). За пределами области, в том числе на Черноморском побережье, отдохнуло 143 ребенка (в 2021 году – 147 детей).

Из общего количества оздоровленных детей – 15924 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2021 году – 16789 детей), в том числе:

- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 1880 (в 2021 году – 1604 ребенка),

- детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья – 752 (в 2021 году – 556 детей),

- детей из малоимущих семей – 12595 (в 2021 году – 11044 ребенка),

- иные категории из числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – 697 (в 2021 году – 103 ребенка).

В 2022 году на отдых и оздоровление направлено 813 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, (в 2021 году – 935 детей), детей из многодетных семей – 2909 (в 2021 году – 2650 детей).

Общий объем финансирования оздоровительной кампании в 2022 году составил 291,6 млн руб. (2021 год – 201,4 млн руб.).

На проведение летней оздоровительной кампании направлено 210,6 млн руб. (2021 год – 113,7 млн руб.).

В 2023 году на организацию отдыха и оздоровления детей предусмотрены средства в объеме 318,03 млн руб.

В 2023 году предельный размер стоимости путевок составит:

- в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного действия – 17700,00 руб. при стоимости питания не менее 291,03 руб. в день на одного ребенка;

- в организациях отдыха детей и их оздоровления круглогодичного действия – 24100,00 руб. при стоимости питания не менее 338,51 руб. в день на одного ребенка;

- расходы по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания - не менее 135,00 руб. в день на одного ребенка.

С 2021 года в Российской Федерации в целях оказания социальной поддержки гражданам Правительством Российской Федерации утверждены Правила осуществления из федерального бюджета единовременных

социальных выплат гражданам в целях частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления («детский кешбэк»). В данной программе в 2022 году на территории региона приняли участие 10 стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления: ДОЛ «Огонек», ДБО «Чайка плюс», «ЗОЦ Ломы», «Санаторий Зеленый городок», «Пансионат с лечением Плес», «Британское содружество», ДОЛ «Сосновый бор», ФГБУЗ Медицинский центр «Решма», Центр молодежного развития и досуга «ПРОдвижение», ДСОЛ «Березовая роща».

На базе организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия проведена 41 смена профильной направленности: военно-патриотические, гражданско-патриотические, в том числе для воспитанников военно-патриотического движения «Юнармия», туристско-краеведческие, антинаркотические, спортивные, научно-технические, творческие, краеведческие, смены для одаренных детей. Участниками смен стали 8,8 тыс. детей.

Для одаренных детей прошли смены: «Театральная» - для участников школьных театров, детских театров моды, команд Ивановской детской лиги КВН; «Эврика» - для обучающихся, занимающихся научно-исследовательской деятельностью, победителей школьных, муниципальных, региональных олимпиад, конкурсов исследовательских проектов; «Энергия спорта» - для участников школьных спортивных клубов, победителей муниципальных этапов всероссийских спортивных соревнований «Президентские спортивные игры»; «Волжский художник» - для юных и молодых художников; «Школа безопасности» и «Юный парламентарий» - для одаренных детей.

В 2022 году продолжил работу военно-исторический лагерь «Страна Героев». Под руководством инструкторов и педагогов участники лагеря прошли курсы военной истории России и социального проектирования, физической подготовки и спорта, а также освоили практические навыки в рамках тематических направлений «Защитники», «Хранители Истории», «Медиа Победы» и «Волонтеры Победы».

Ежегодно в регионе на базе санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия организуются смены, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Всего в 2022 году на отдых и оздоровление в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия направлено 114 детей-инвалидов и 269 детей с ограниченными возможностями здоровья (в 2021 году – 140 и 194 ребенка).

Преимущественно направлялись дети с заболеваниями опорно-двигательного аппарата и неврологическими заболеваниями.

По линии Департамента социальной защиты населения Ивановской области ежегодного на базе загородного оздоровительного центра «Ломы» организуется специализированная смена для детей-инвалидов. Дети, которые

не могут обслуживать себя самостоятельно, направляются в оздоровительный центр в сопровождении родителей на условиях оплаты питания и проживания сопровождающего лица в размере 40% стоимости детской путевки.

В 2022 году участниками двух профильных смен стали 199 детей, в том числе 70 детей, имеющих нарушения в состоянии здоровья, из них 30 детей-инвалидов и 40 детей с ограниченными возможностями здоровья, имеющие нарушения опорно-двигательного аппарата.

В лагере реализуется профильная комплексная программа медико-социальной реабилитации детей-инвалидов, направленная на социализацию и интеграцию детей-инвалидов в сообщество здоровых сверстников. Обеспечена безбарьерная среда для беспрепятственного передвижения детей.

Исходя из состояния здоровья и имеющихся заболеваний, для каждого ребенка составлен индивидуальный реабилитационный лечебно-оздоровительный маршрут.

Инклюзивные смены для детей-инвалидов, в том числе с ментальными нарушениями здоровья, нарушениями слуха и зрения, планируется провести в период оздоровительной кампании 2023 года.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13.06.2018 № 327н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха» в стационарные организации отдыха детей и их оздоровления, состоящие в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ивановской области, дети, страдающие сахарным диабетом, не направляются.

В марте 2022 года состоялось заседание комиссии по образованию Ивановской областной Думы по вопросу организации летнего отдыха детей на территории Ивановской области. В ходе заседания Уполномоченным внесен ряд предложений:

1. Проработка вопросов организации профильных смен для детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей с сахарным диабетом.

2. Предоставление дополнительных мер поддержки в виде бесплатных (льготных) путевок в детские оздоровительные лагеря детям военнослужащих, а также лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, принимавших (принимающих) участие в специальной военной операции на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (ветеранов боевых действий).

3. Предоставление бесплатных (льготных) путевок в детские оздоровительные лагеря детям, прибывшим в наше регион из Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Все обозначенные Уполномоченным инициативы были включены в итоговую резолюцию заседания комиссии по образованию Ивановской областной Думы.

В целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки детей участников специальной военной операции Уполномоченным направлены письма для обеспечения данной категории детей бесплатными (льготными) путевками в детские оздоровительные лагеря региона.

Так, Уполномоченным в адрес Правительства Ивановской области, Губернатора Ивановской области и заместителя Председателя Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой направлены письма о рассмотрении вопроса по обеспечению детей военнослужащих, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, принимавших (принимающих) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, а также детей, прибывающих с территорий Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики бесплатными (льготными) путевками в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря.

Согласно постановлению Правительства Ивановской области от 24.10.2022 № 604-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 27.01.2010 № 5-п «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области» детям граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, из числа военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи на указанных территориях в период проведения специальной военной операции (далее - участники специальной военной операции), путевки в загородные оздоровительные лагеря предоставляются в первоочередном порядке.

В соответствии с указом Губернатора Ивановской области от 25.02.2021 № 27-уг «О межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Ивановской области» Уполномоченный, является членом межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Ивановской области (далее – Межведомственная комиссия) и принимает участие в заседаниях Межведомственной комиссии. В 2022 году состоялось два заседания по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления.

Предложения Уполномоченного по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в 2023 году вошли в итоговую резолюцию Межведомственной комиссии. Так, Уполномоченным внесены следующие предложения:

1. Уполномоченному по итогам летней оздоровительной кампании провести анкетирования несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) на предмет удовлетворенности качеством отдыха и оздоровления.

2. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области организовать проведение смен (инклюзивных смен) для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе организацию отдыха в летний период 2023 года детей с сахарным диабетом.

3. Организациям отдыха детей и их оздоровления Ивановской области включить в программы смен проведение «Единого дня безопасности».

Уполномоченным неоднократно была озвучена проблема организации отдыха и оздоровления детей с сахарным диабетом.

Так, в феврале 2023 года на очередном заседании Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, созданной Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области, был рассмотрен вопрос реализации права на отдых детей, которым установлен диагноз сахарный диабет I типа.

В заседании приняли участие представители Департаментов здравоохранения, социальной защиты населения и образования Ивановской области, члены правления Ивановской областной общественной организации семей с инвалидами с сахарным диабетом «Ивановское диабетическое общество», руководители баз отдыха и оздоровления, заведующий кафедрой детских болезней педиатрического факультета ФГБОУ ВО «Ивановская медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

По итогам заседания Рабочей группы Уполномоченным в адрес Правительства Ивановской области было направлено письмо о рассмотрении возможности организации в летнюю оздоровительную кампанию 2023 года профильной смены для детей-инвалидов, которым установлен диагноз «сахарный диабет I типа» на одной из баз отдыха и оздоровления детей Ивановской области, где могут быть созданы подходящие условия для пребывания детей указанной категории. Кроме того, в данном письме Уполномоченным была обозначена просьба о проработке вопроса по организации санаторно-курортного лечения детей с сахарным диабетом на базе ООО «Санаторий «Зеленый городок».

По информации Правительства Ивановской области, Департаментом социальной защиты населения Ивановской области подготовлено техническое задание на проведение конкурсных процедур для заключения государственного контракта на проведение инклюзивной смены для детей с сахарным диабетом в период летней оздоровительной кампании в стационарных организациях



отдыха детей и их оздоровления, состоящих в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ивановской области.

Приобретение путевок на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе по проведению смен различной тематической направленности в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Организации отдыха детей и их оздоровления, принимающие участие в оздоровительной кампании 2023 года, будут определены по итогам проведения конкурсных процедур. Заключение контрактов планируется в мае 2023 года.

Как и прежде, в 2022 году в течение летнего периода Уполномоченным осуществлялись проверки деятельности летних оздоровительных лагерей региона. За летний период Уполномоченным проведена проверка 10 организаций отдыха и оздоровления и лагерей дневного пребывания.

В ходе проверки Уполномоченным пристальное внимание уделялось социально-бытовым условиям проживания ребят в лагере (состоянию корпусов, спальных комнат, условиям для занятий спортом, оборудованию помещений для личной гигиены), организации досуговой деятельности, обеспечению безопасности в лагере, качеству питания, медицинскому обслуживанию.

Создание комфортных условий проживания детей способствует благоприятной атмосфере отдыха и является одним из важных критериев при оценке качества работы оздоровительного лагеря.

С целью оценки качества отдыха детей в загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных лагерях Ивановской области Уполномоченным было инициировано проведение анонимного анкетирования среди отдыхающих детей и их родителей. Данное предложение было включено в решение Межведомственной комиссии.

Всего в анкетировании приняли участие 164 человека, из них 96 – отдыхающие дети и 68 – родители. Вопросы в анкете касались организации питания, досуговой занятости (условиям для занятий спортом, занятий в кружках, организации мероприятий), обеспечения безопасности, санитарно-технического состояния помещений, в том числе помещений для личной гигиены, благоустроенности территории. Оценивание осуществлялось по 5-балльной шкале.

По итогам анкетирования можно сделать вывод, что большинство отдыхающих довольны условиями проживания. Наивысшим баллом ребята оценили условия для занятий спортом, занятий в кружках, организации мероприятий – 76,0%; обеспечение безопасности – 73,0%; благоустроенность территории – 71,9%; санитарно-техническое состояние помещений, в том числе помещений для личной гигиены, – 55,2%; организацию питания – 54,2%.

Большинство респондентов отдыхали в июне и июле 2022 года и из них 97,7% ответили о желании снова отдохнуть в лагере.

Согласно ответам родителей наивысшим баллом они оценили организацию досуговой деятельности – 73,5%, благоустроенность территории – 70,6%, обеспечение безопасности – 67,6%, организацию питания – 60,3%, санитарно-техническое состояние помещений, в том числе помещений для личной гигиены, – 57,4%. Желание, чтобы ребенок снова отдохнул в лагере, выразили 78,0% опрошенных родителей.

На протяжении нескольких лет подряд Уполномоченным организуется работа горячей телефонной линии «Безопасность детства», в том числе и для приема обращений граждан по вопросам качества отдыха и оздоровления детей. В 2022 году в службу Уполномоченного поступило 10 обращений по вопросам организации отдыха и оздоровления детей. Обращения касались предоставления путевок в детские оздоровительные лагеря, санитарно-бытовых условий в детском лагере, качества питания, досуговой занятости несовершеннолетних.

Так, к Уполномоченному поступило обращение женщины, прибывшей с двумя детьми из Луганской Народной Республики, по вопросу оказания содействия в получении для детей путевок в детский оздоровительный лагерь. По данному обращению Уполномоченным был направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области. По результатам рассмотрения обращения заявительнице были предоставлены путевки для двоих детей.

Необходимо отметить, что нескольким детям, прибывшим из Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики и Украины, по инициативе директора загородного оздоровительного центра «Ломы» были бесплатно предоставлены путевки для организации отдыха и оздоровления детей в загородный оздоровительный центр «Ломы».

В службу Уполномоченного поступали и тревожные сообщения о качестве отдыха и оздоровления детей в детских оздоровительных лагерях.

Так, в службу Уполномоченного поступило обращение воспитанницы школы-интерната Ивановской области о нарушениях санитарно-эпидемиологических норм в детском оздоровительном лагере «Янтарь» Лежневского района. В жалобе сообщалось об отсутствии воды в раковинах, унитазах, плохом качестве питания (в картофельном пюре обнаружен скотч), влажном, плохо пахнущем постельном белье.

С целью проверки фактов, изложенных в обращении, защиты прав отдыхающих в лагере детей Уполномоченным направлены запросы в Департамент социальной защиты населения Ивановской области и в Управление Роспотребнадзора по Ивановской области.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, администрацией лагеря в оперативном порядке восстановлена работа насосной станции для обеспечения циркуляции канализационного водоотведения, повар, допустивший нарушение технологии приготовления блюд, был уволен, с кухонными работниками проведен дополнительный

инструктаж с целью недопущения нарушений. По информации Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, по итогам проверки совместно с прокуратурой Лежневского района за выявленные нарушения санитарного законодательства к административной ответственности привлечены ответственные лица.

Еще одно тревожное сообщение пришло к Уполномоченному в социальной сети ВКонтакте. Обратилась мама, ребенок которой находился в детском оздоровительном лагере «Игнатовский». В своем обращении заявитель сообщила, что старшие дети бьют младших, постельное белье своевременно не меняется, директор и вожатые лагеря замечены в курении при детях.

В целях проверки установления фактов, изложенных в обращении, была организована выездная проверка в детский оздоровительный лагерь «Игнатовский». В проверки приняли участие сотрудник службы Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, представители Департамента социальной защиты населения Ивановской области, сотрудники полиции, прокуратуры. В результате проведенной проверки выявлены нарушения в деятельности детского оздоровительного лагеря «Игнатовский». Фурмановской межрайонной прокуратурой установлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о пожарной безопасности, об образовании (установлен факт трудоустройства на работу ранее судимого лица, в отсутствие профилактических прививок, без надлежащего медицинского осмотра, а также факты отсутствия у отдельных сотрудников профессиональной гигиенической подготовки). По результатам проверок внесено 2 представления, принесено 2 протеста, к административной ответственности привлечено 10 виновных лиц. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования трудовой договор с ранее судимым лицом был расторгнут.

В течение летней оздоровительной кампании проведено 11 плановых и 3 внеплановые проверки исполнения требований государственных контрактов на оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей.

По результатам проверок выявлены нарушения исполнения отдельных обязательств, установленных государственными контрактами.

Руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления направлены требования об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по обеспечению лагеря вожатыми, имеющими основное общее образование или среднее общее образование, достигшими совершеннолетия, обеспечении необходимым количеством воспитателей, а также по формированию отрядов, превышающих численность, установленную государственным контрактом.

В 2022 году в Департамент социальной защиты населения Ивановской области поступили материалы о наличии признаков несанкционированных лагерей в отношении 3 юридических лиц. Составлены протоколы, дела

направлены в суд. В отношении 1 юридического лица вынесено решение о признании лагеря несанкционированным.

Органами прокуратуры области принимаются меры прокурорского реагирования в случае выявления нарушений в деятельности детских оздоровительных лагерей.

В 2022 году нарушений исполнения требований СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в организациях отдыха детей и их оздоровления не выявлено, чрезвычайных ситуаций, пищевых отравлений не допущено.

Всего в течение летней оздоровительной кампании зафиксировано 1817 случаев оказания неотложной помощи по поводу укусов насекомых, травм различной тяжести, носовых кровотечений, абдоминальной, зубной и головной боли, острых заболеваний. Госпитализировано 8 детей (неуточненное пароксизмальное состояние – потеря сознания; обострение хронического пиелонефрита, аппендицита, острого бронхита, травмы).

Ежегодно для руководителей оздоровительных организаций проводятся семинары, где рассматриваются вопросы реализации законодательства в сфере отдыха детей и их оздоровления, комплексной безопасности детей, исполнения санитарного законодательства в ходе оздоровительной кампании. В преддверии летней оздоровительной кампании 2022 года Департаментом социальной защиты населения Ивановской области организован семинар для руководителей баз отдыха детей и их оздоровления с участием представителей департаментов социальной защиты населения, здравоохранения, образования Ивановской области, Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости и трудовой миграции, органов Роспотребнадзора, УМВД России по Ивановской области, Главного управления МЧС России по Ивановской области, Управления Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Ивановской области.

В ходе семинара рассмотрены вопросы подготовки к летней оздоровительной кампании, обеспечения комплексной пожарной и антитеррористической безопасности детей, реализации санитарного законодательства, охраны труда, единых подходов к организации мероприятий в рамках программ патриотического воспитания детей.

#### Рекомендации:

1. Уполномоченному по итогам летней оздоровительной кампании провести анкетирования несовершеннолетних и их родителей (законных

представителей) на предмет удовлетворенности качеством отдыха и оздоровления.

2. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области организовать проведение смен (инклюзивных смен) для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе организацию отдыха в летний период 2023 года детей с сахарным диабетом.

3. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области и Департаменту образования Ивановской области составить «дорожную карту» по созданию условий для обеспечения организаций отдыха детей и их оздоровления Ивановской области квалифицированными кадрами (педагогическими, медицинскими работниками, вожатыми).

4. Организациям отдыха детей и их оздоровления Ивановской области включить в программы смен проведение «Единого дня безопасности».

5. Руководителям организаций отдыха и оздоровления детей:

- усилить контроль соблюдения санитарного законодательства в части организации питания и санитарно-технического состояния помещений, в том числе помещений для личной гигиены в детских оздоровительных лагерях;

- принять дополнительные меры по обеспечению организациями отдыха детей и их оздоровления квалифицированными кадрами (педагогическими, медицинскими работниками, вожатыми).

## **Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка**

В Основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденных Указом Президента РФ от 09.11.2022 № 809, поставлена задача - поддержка детских и молодежных организаций, объединений, движений, ориентированных на творческую, добровольческую, благотворительную, познавательную деятельность, способствующую гражданско-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи; обеспечение участия детей и молодежи в принятии решений, способных повлиять на их жизнь, максимально полно раскрыть их способности и таланты.

В 2022 году в целях содействия проведению государственной политики в интересах детей и молодежи; воспитанию детей, их профессиональной ориентации, организации досуга детей и молодежи; создания равных возможностей для всестороннего развития и самореализации детей и молодежи; подготовки детей и молодежи к полноценной жизни в обществе, включая формирование их мировоззрения на основе традиционных российских духовных и нравственных ценностей, традиций народов Российской Федерации, достижений российской и мировой культуры, а также развитие у них общественно значимой и творческой активности, высоких нравственных качеств, любви и уважения к Отечеству, трудолюбия, правовой культуры, бережного отношения к окружающей среде, чувства личной ответственности за свою судьбу и судьбу Отечества перед нынешним и будущими поколениями, иные общественно полезные цели, в Российской Федерации создано российское движение детей и молодежи «Движение первых».

Правовые основы нового объединения составляет Федеральный закон от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи», в котором определены цели, организационные и имущественные основы деятельности движения, его структура, порядок участия в движении граждан и юридических лиц.

В связи с принятием Федерального закона от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи» корреспондирующие изменения внесены в Федеральные законы от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», которые дополнены нормой о том, что особенности правового положения российского движения детей и молодежи определяются в соответствии с Федеральным законом «О российском движении детей и молодежи».<sup>46</sup>

---

<sup>46</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О российском движении детей и молодежи»

В целях привлечения детей к участию в общественной жизни и создания системы участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, деятельность Уполномоченного в 2022 году была направлена на организацию работы Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее – Детский общественный совет).

Ежегодно в начале учебного года распоряжением Уполномоченного утверждается состав Детского общественного совета. Членами Детского общественного совета становятся обучающиеся образовательных организаций в возрасте от 14 до 18 лет. В 2022 году распоряжением Уполномоченного утвержден новый состав Детского общественного совета на 2022-2023 учебный год. Новый состав включил в себя 27 человек - Председателей органов ученического самоуправления каждого из муниципальных образований региона.

В 2022 году деятельность Детского общественного совета была направлена на продолжение проектов и акций 2021 года и реализацию инициатив 2022 года.

Проект «Школа правовых знаний», инициированный Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области, реализуется в целях профилактики правового нигилизма и формирования позитивных представлений, ценностных ориентаций, обеспечивающих соблюдение, исполнение и использование юридических норм, формирование законопослушного поведения у несовершеннолетних, содействия интеллектуальному и личностному развитию несовершеннолетних. Проект является совместной инициативной Уполномоченного, Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Ивановского регионального отделения «Ассоциация юристов России». Участники проекта – активисты Детского общественного совета и воспитанники учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кураторы участников проекта – правовые волонтеры из числа студентов и преподавателей Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В рамках проекта 18 февраля 2022 года состоялся открытый вебинар, посвященный кибербезопасности. Слушателями Школы правовых знаний в этот день стали не только члены Детского общественного совета и воспитанники учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но и все желающие, среди которых родители, специалисты и просто ученики школ региона.

В вебинаре принимали участие директор Ивановского филиала РАНХиГС Евгений Александрович Смирнов; представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, прокуратуры Ивановской области, Ивановского регионального отделения «Ассоциация юристов России», Департамента внутренней политики Ивановской области, Департамента образования Ивановской области. Семинар «Кибербезопасность»

провели для ребят студенты Ивановского филиала РАНХиГС. В ходе занятия участники узнали, какие преступления относятся к категории киберпреступности, какими бывают формы мошенничества в сети Интернет, как можно защититься от них, повторили правила безопасного поведения в сети.

Заседание Детского общественного совета, состоявшееся 17 мая 2022 года, было посвящено подведению итогов работы Школы правовых знаний, развитию социально-правовых компетенций, в том числе коммуникативных навыков, медиаграмотности. Участие в заседании приняли Председатель Общественной палаты Ивановской области, Президент Адвокатской палаты Ивановской области Елена Николаевна Леванюк, Глава города Иванова Владимир Николаевич Шарыпов, исполнительный директор Ивановского регионального отделения «Ассоциация юристов России» Ольга Игоревна Бельденинова, старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Ивановского филиала «Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» Светлана Алексеевна Орлова, активисты Детского общественного совета из 22 муниципальных образований региона, воспитанники ОГКОУ «Чернцкая школа – интернат», ОГКОУ «Фурмановский детский дом», ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник», а также студенты Ивановского филиала РАНХиГС. Всего на заседании собралось более 120 человек.

В рамках заседания состоялась итоговая питч-сессия правовых кейсов, которые слушатели Школы правовых знаний создали под руководством правовых волонтеров – студентов Ивановского филиала РАНХиГС. Пять команд, в состав которых вошли ребята из нескольких муниципальных образований, презентовали разработанные ими правовые кейсы о трудовом, авторском, финансовом праве (предпринимательство несовершеннолетних), уголовной, административной и дисциплинарной ответственности несовершеннолетних.

Заседание Детского общественного совета состоялось в Международный день Детского телефона доверия. В рамках мероприятия активисты совета совместно с ОБГУ СО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской» провели акцию по популяризации Детского телефона доверия.

Ежегодно Детский общественный совет принимает участие в проектах федерального значения. Так, члены Детского общественного совета Фурмановского, Вичугского и Ивановского муниципальных районов: Анастасия Постельникова, Дарина Гудкова, Арина Соколова, Виталий Онучин, Иван Кудряшов - представляли регион на Слете Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка, входящих в состав Центрального федерального округа (далее – Слет).

Слет проходил в период со 2 по 5 июня 2022 года на базе ОЦ «Команда» в городе Москве. Мероприятие было посвящено теме «Вместе против буллинга». Программа Слета включала проведение семинаров, тренингов и



других мероприятий, направленных на развитие лидерских и коммуникативных компетенций.

В августе 2022 года в детском центре «Океан» была организована девятая смена, в которой принимали участие активисты Детского общественного совета регионов России. Смена прошла под лозунгом «Время действовать». От Ивановской области в смене детского центра «Океан» участвовали четверо ребят. Юные активисты «Форума детских общественных советов» изучали нормы российского законодательства, участвовали в дискуссиях и мастер-классах.

Представители Детского общественного совета, вернувшиеся из Всероссийского детского центра «Океан», в сентябре 2022 года приняли участие в авторской передаче Уполномоченного «ПроДетство», где поделились своими впечатлениями от смены (подробная информация об авторской передаче «ПроДетство» в разделе «Инициативы, социальные проекты, акции»).

В 2022 году неоднократно проходили встречи активистов Детского общественного совета с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марией Алексеевной Львовой-Беловой, на которых обсуждались интересующие подростков проблемы в сфере детства. Встречи состоялись в феврале и мае 2022 года. От Ивановской области во встречах принимала участие представитель Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области Фурмановского муниципального района Анастасия Постельникова.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова выступила с инициативой создания Федерального детского общественного совета (ФДОС). В феврале 2022 года в онлайн формате состоялось первое заседание Федерального детского общественного совета.

В мае 2022 года прошла первая очная встреча участников Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, посвященная теме «Страна для детей». Мероприятие прошло на площадках столичной гостиницы «Космос» и инновационно-образовательного центра «Техноград» на ВДНХ.

Программа слета включала общение с экспертами, проектную работу, тренинги, мастер-классы, командообразующие и культурно-развлекательные мероприятия, а также экскурсии по инновационным площадкам и знакомство с работой социально значимых учреждений столицы.

На базе МБУ ДО Центр социальных компетенций «Притяжение» в ноябре 2022 года состоялось заседание Детского общественного совета, в котором приняли участие активисты Детского общественного совета из 23 муниципальных образований региона, студенты Ивановского государственного университета и Российской академии народного хозяйства и государственной службы. Участие в заседании приняли заместитель начальника Департамента внутренней политики Ивановской области, начальник управления молодежной политики Смородинова Ульяна Валентиновна, старший преподаватель кафедры

непрерывного психолого-педагогического образования ИвГУ Моторина Надежда Владимировна. Традиционно на первом в новом учебном году заседании Уполномоченный подвела итоги прошедшего года, рассказала об изменениях в структуре Детского общественного совета и обозначила направление деятельности на предстоящий учебный год.

Одно из главных направлений работы Уполномоченного в 2022 году - реализация «Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год» (далее – карта действий), утвержденной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка 4 марта 2022 года, программного документа для консолидированной работы региональных уполномоченных по 4 основным направлениям, касающимся социализации детей-сирот, профилактики буллинга в детской среде, создания современных, интересных «пространств для подростков», модели межведомственного взаимодействия выявлении и перемещении детей в ситуации безнадзорности. В соответствии с картой действий проведен мониторинг наличия в муниципальных образованиях Ивановской области «досуговых пространств для подростков».

В рамках заседания Детского общественного совета команда студентов Ивановского государственного университета совместно со старшим преподавателем кафедры непрерывного психолого-педагогического образования ИвГУ Моториной Надеждой Владимировной провели с Детским общественным советом фокус-группу «Современное пространство для подростков», которая включала в себя работу в группах, сессию вопросов-ответов, во время которой участники смогли высказать свою аргументированную точку зрения: каким должен быть досуг подростков, какую инфраструктуру необходимо создать, чтобы он был насыщенным и полезным. В заключительной части фокус-группы каждая команда подготовила свой проект, представляющий их видение современной досуговой инфраструктуры для подростков.

В конце 2022 года Уполномоченный направила письма во все муниципалитеты Ивановской области с предложением принять участие во Всероссийском конкурсе по отбору ресурсных площадок программ социализации подростков. К участию в отборе присоединился Фурмановский муниципальный район. В рамках конкурса муниципалитетом подписано соглашение, разработан макет и оформлена проектная документация.

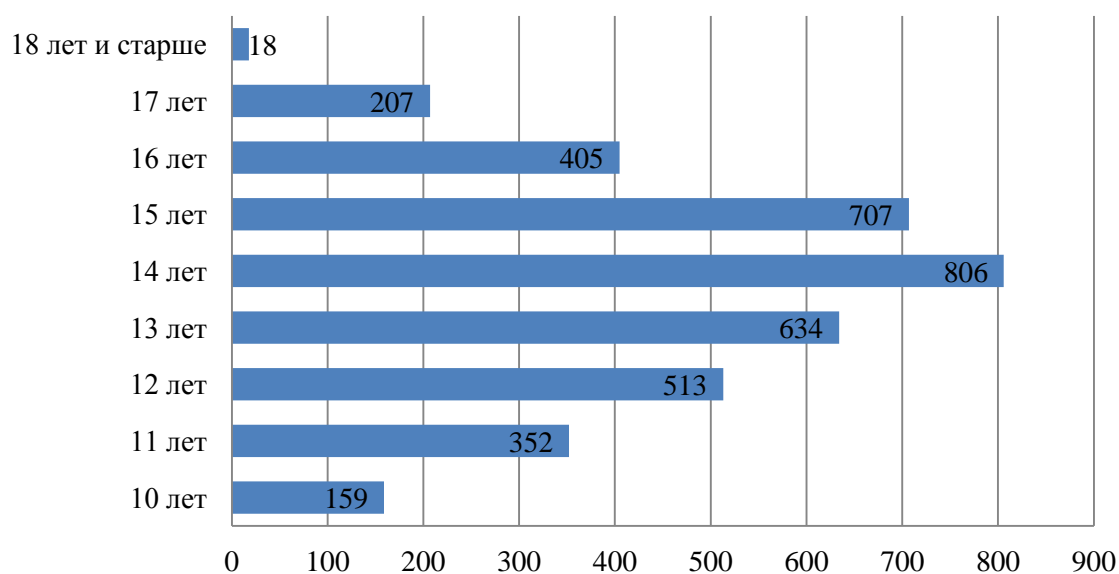
В январе 2023 года служба Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области провела опрос «Досуг подростков», в котором принял участие 3801 подросток Ивановской области. Опрос проводился среди несовершеннолетних жителей региона при непосредственной помощи членов Детского общественного совета.

Ниже представлены результаты проведенного опроса «Досуг подростков».

## Район/округ проживания



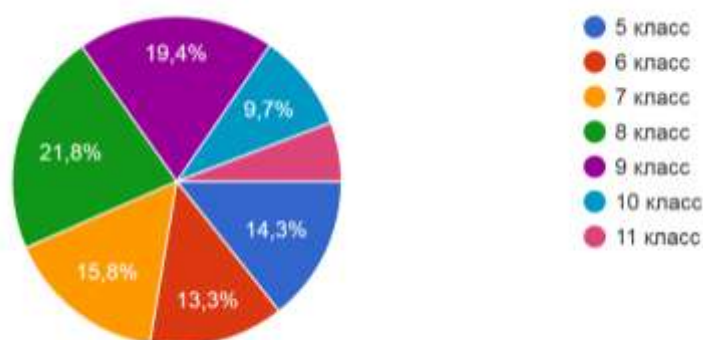
### Возраст



В анкетировании приняли участие дети из 27 муниципальных образований региона. Преобладающее большинство – жители городского округа Иванова, Фурмановского и Ивановского муниципальных районов.

На вопросы отвечали подростки 10 лет и старше. Наиболее активное участие в опросе приняли несовершеннолетние 11-16 лет. Свыше 50% респондентов – ученики 7-9 классов, 13,3% - ученики 6 классов, 14,3% - ученики 5 классов, больше 15% - ученики 10-11 классов.

### Класс обучения

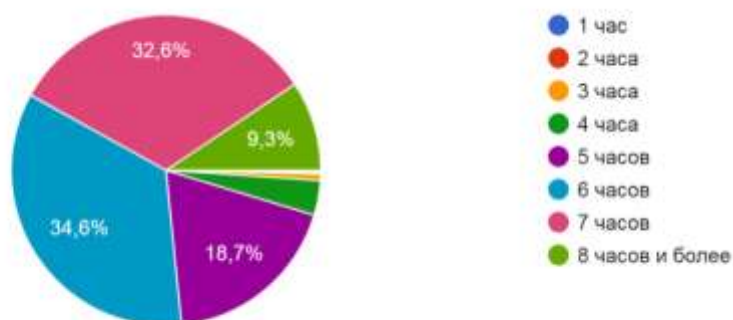


Существенная часть жизни ребенка до 18 лет проходит в образовательной организации. Время, проведенное в школе, по своему содержанию различается: учебная деятельность и внеклассная работа.

Исходя из результатов анкетирования, можно сделать вывод, что более 65% опрошенных проводят в школе 6-7 часов, т.е. больше четверти суток, у 18,7% подростков время, проведенное в школе, ограничивается 5 часами, чуть больше 4% детей находятся в школе менее 4 часов. Отдельно стоит отметить,

что у 9,3% ребят учебное время превышает 8 часов в день, что является существенной нагрузкой.

Сколько в среднем времени проводите в школе?

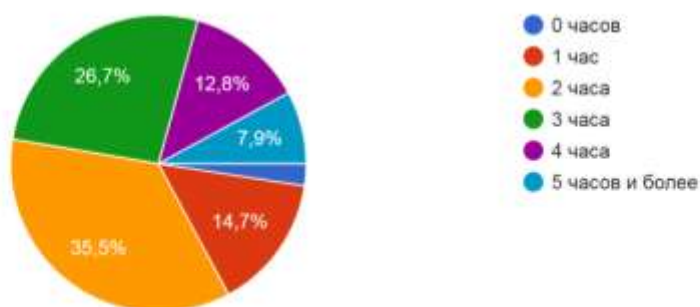


Одной из причин перегрузки обучающихся в образовательной организации является большой объем домашнего задания. В настоящее время учащиеся подвержены колоссальной нагрузке в школе.

Проанализировав ответы участников анкетирования, можно сделать вывод, что большая часть респондентов (62,2%) в состоянии потратить на выполнение домашнего задания 2-3 часа в день. Часть ребят тратит на учебную подготовку 1 час (14,7%) и 4 часа (12,8%).

Результаты опроса также показали, что 2,4% опрошенных полностью отказываются от выполнения домашней работы, в то время как 7,9% подростков тратят на подготовку 5 часов и более. Обе ситуации не являются благоприятными для обучающихся, так как в первом случае ученики не усваивают школьную программу, а во втором подвержены сильному переутомлению.

Сколько времени в среднем тратите на подготовку домашнего задания в день? (в часах)

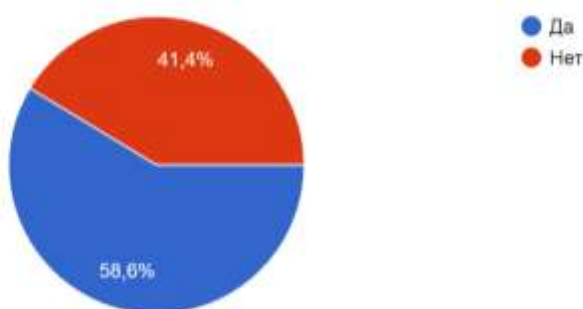


Секции и кружки помогают детям выйти за рамки обычной школьной программы, узнать больше, раскрыть свои таланты, развивать интеллект и эрудицию, то есть всесторонне обогащаться. Важной особенностью кружков и секций является социальное взаимодействие. У подростков появляется дополнительная возможность научиться общению со сверстниками. Причем

коллектив детей в данном случае обладают схожими интересами, что создает благоприятную атмосферу увлеченных любимым делом людей.

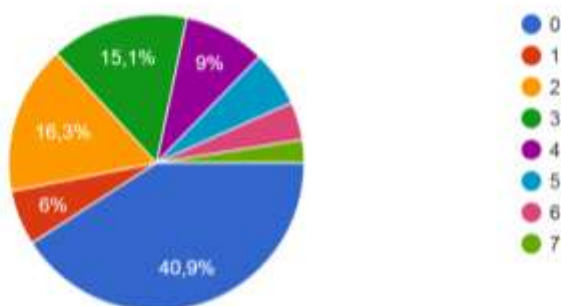
В ходе исследования выяснилось, что больше половины опрошенных (58,6%) посещают секции и кружки, что, безусловно, является положительным фактором, так как во время внеклассных занятий у детей эффективнее формируются важные для дальнейшей жизни навыки: самостоятельность, ответственность, трудолюбие, позитивное отношение к жизни и дисциплинированность.

Посещаете ли вы секции, кружки?



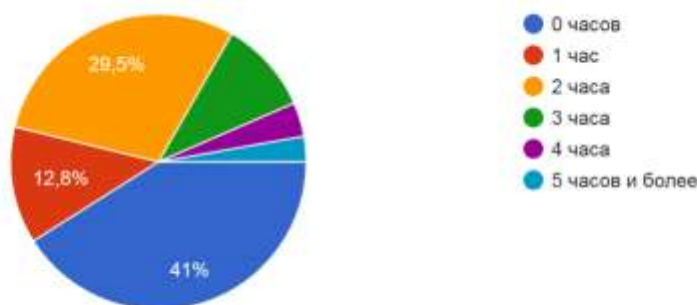
Больше 30% респондентов посещают секции и кружки 2-3 раза в неделю, 9% - 4 раза в неделю, 6% - 1 раз в неделю. Отдельно стоит отметить, что свыше 12% опрошенных 5-7 раз в неделю посещают дополнительные занятия, что является показателем серьезной заинтересованности ребят.

Сколько раз в неделю посещаете секции, кружки?



В среднем посещение секций и кружков у более половины опрошенных (52,5%) занимает 1-3 часа в день, 4 часа в день на дополнительные занятия выделяют 3,7% подростков, 5 и более часов – 2,8%.

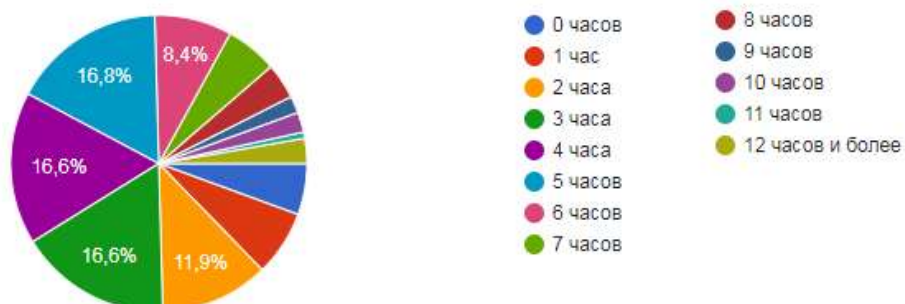
Сколько времени в среднем занимает посещение секций и кружков в день?



Свободное время (время досуга) является одним из важных средств формирования личности подростков. Оно существенно влияет на эффективность трудовой деятельности. В условиях свободного времени происходят восстановительные процессы, которые помогают снять негативные физические и психические нагрузки.

В ходе исследования выяснилось, что у 50% опрошенных остается 3-5 часов свободного времени от учебных занятий, выполнения домашнего задания, посещения кружков и секций в день. Среди респондентов 25,4% детей выделяют на отдых свыше 6 часов. Также стоит отметить, что 19% подростков имеют 1-2 часа свободного времени, у 5,6% совсем нет времени на отдых.

Сколько свободного (от школы, выполнения домашнего задания, посещения кружков и секций) времени в день остается? (в часах)



Через формы организации досуга легче понять ценности молодежи, ее культурный уровень.

Опрос показал, что преобладающее большинство респондентов проводит свое свободное время, просматривая видео на Ютубе (58,1%), листая ленту в социальных сетях (53,8%) и играя в видеоигры (46,4%), таким образом, компьютер и Интернет остаются важным средством в организации досуговой деятельности подростков.

Также большое количество детей отметило, что в свободное время они предпочитают спать (49,8%), читать книги, комиксы и мангу (31,8%),

заниматься спортом (22,6%) и гулять, в том числе по торговым центрам (22,3%).

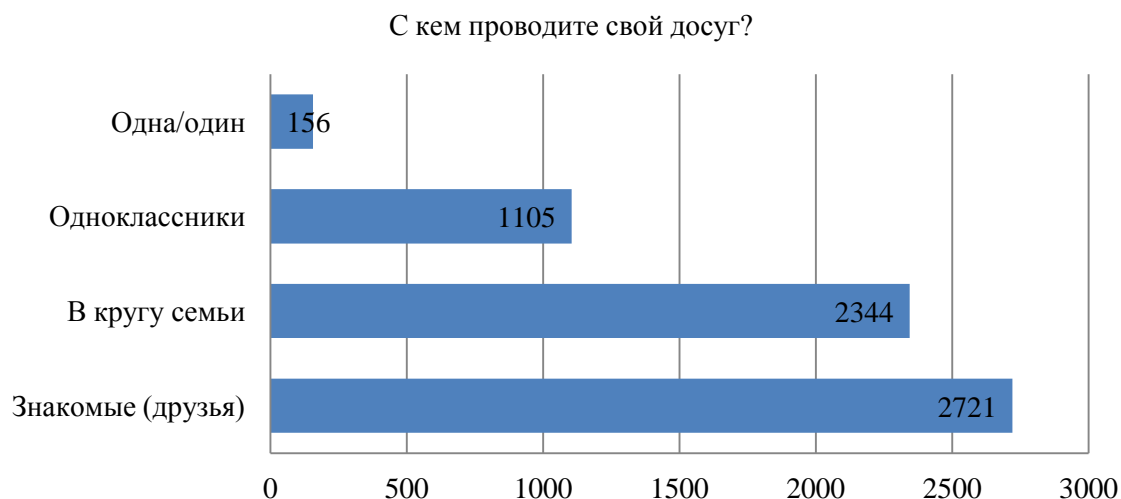
Как чаще всего проводите своё свободное время?



Потребность в общении со сверстниками, которых не могут заменить родители, возникает у детей очень рано и с возрастом усиливается. Поведение подростков по своей специфике является коллективно-групповым.

Анализ ответов участников показал, что преобладающее большинство подростков проводит свой досуг со знакомыми и друзьями (71,6%) и в кругу семьи (61,7%). Также 29% респондентов организуют свой досуг с одноклассниками, а 4,1% подростков предпочитают проводить свободное время в одиночестве.





На вопрос «Какие в вашем городе (селе, деревне) есть пространства, где подростки могут проводить свободное время?» большинство респондентов ответили: детские и спортивные площадки, торговые центры, кинотеатры и театры, парки и кафе.

Также подростки отметили, что видят современные пространства для проведения досуга, включающие в себя арт-пространства, скейт-парки, баскетбольные и волейбольные площадки, компьютерные клубы, досуговые центры, фотозоны и места с возможностью общаться и играть в настольные игры.

В 2022 году стартовала программа «Подростки России», которая является одним из стратегических направлений деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Львовой-Беловой М.А.. Ключевые задачи программы – консолидация практических знаний о подростках и формирование профессионального сообщества специалистов по подростковой работе, повышение уровня родительских компетенций по подростковой тематике, а также поддержка и развитие детских общественных объединений, создание системы всесторонней поддержки подростков, организация и развитие в стране сети пространств для несовершеннолетних, где они могли бы встречаться в неформальной обстановке, общаться, находить себе единомышленников, проводить свободное время с пользой для себя и окружающих.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в рамках национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации Центром развития социальных проектов был запущен информационный ресурс «Росподрос.ру». Сайт является частью стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Подростки России». Подробная информация о проекте размещена на официальном сайте <https://rospodros.ru/>.

## Право на труд

В соответствии со ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

В сфере внимания Уполномоченного находится защита права на труд несовершеннолетних и лиц, воспитывающих детей.

По информации комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, в 2022 году в свободное от учебы время на временные работы были трудоустроены 2469 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (в 2021 году - 2531 человек), в том числе дети-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из малообеспеченных семей и семей безработных граждан, 85 человек, состоящих на различных видах профилактического учета. Основное трудоустройство проведено в летний период.

Несовершеннолетние работают почтальонами, операторами ЭВМ, уборщиками производственных и служебных помещений, рабочими зеленого строительства, подсобными рабочими, занимаются благоустройством территорий парков, скверов, стадионов.

Обоснованных жалоб на организацию временной занятости несовершеннолетних граждан в комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции не поступало.

Уполномоченным неоднократно обращалось внимание, в том числе в ходе встреч с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), что выплата назначенной пенсии по случаю потери кормильца детям в период осуществления ими работы, в том числе в летних трудовых отрядах, не прекращается. Вместе с тем в период выполнения работы или иной оплачиваемой деятельности (в период которой граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию) этой категории детей не выплачивается федеральная социальная доплата к пенсии.

По информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Ивановской области, в 2022 году в отношении 72 несовершеннолетних было произведено приостановление выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии за период трудоустройства (в 2021 году – 100).

Рекомендуем органам местного самоуправления при организации летней трудовой занятости несовершеннолетних разъяснять подросткам и их родителям (законным представителям) необходимость информирования Отделения Социального фонда России по Ивановской области о трудоустройстве и возможное прекращение выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии в период трудоустройства.

К Уполномоченному в 2022 году поступило 6 обращений, связанных с реализацией права на труд несовершеннолетних (в 2021 году – 16).

Так, к Уполномоченному поступило обращение К. по вопросу трудоустройства её дочери на работу в детский оздоровительный лагерь на должность вожатой.

По информации заявителя, с дочерью не был заключен трудовой договор, а по окончании работы ей не выплатили вознаграждение, на которое она рассчитывала.

Для проведения проверки по обращению был направлен запрос в Государственную инспекцию труда в Ивановской области.

По факту нарушения трудовых прав несовершеннолетней проведена внеплановая проверка.

Государственной инспекцией труда в Ивановской области был выявлен факт нарушения прав несовершеннолетнего организацией ООО «Делатеза», выразившийся в невыплате причитающихся денежных средств. Виновные лица привлечены к административной ответственности.

Уполномоченным на постоянной основе проводится информационно-просветительская работа по защите трудовых прав несовершеннолетних, разъясняется необходимость заключения трудовых договоров при устройстве на работу.

В ходе встреч с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) распространяется буклет «Правовой навигатор. Трудовые права несовершеннолетних», подготовленный службой Уполномоченного совместно с прокуратурой Ивановской области.

В задания Правовой олимпиады для обучающихся 9-11 классов общеобразовательных организаций и студентов колледжей непрофильных специальностей, проведенной в 2022 году в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, были включены вопросы из сферы трудового законодательства.

Один из выпусков авторской радио передачи Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области «ПроДетство» был посвящен теме «Летняя трудовая занятость несовершеннолетних».

Следует отметить, что Уполномоченный в рамках проверки организаций отдыха и оздоровления детей сталкивался с ситуациями, когда несовершеннолетние старшеклассники хотели бы подработать в летних лагерях в качестве вожатых, а руководители баз отдыха хотели бы таким образом устранить дефицит кадров, возникающих, как правило, в первую смену.

Обращаем внимание, что приказом Минтруда России от 25.12.2018 № 840н (ред. от 11.02.2019) «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист, участвующий в организации деятельности детского коллектива (вожатый)» определены особые условия допуска к работе вожатым.

Так, в соответствии с данным документом, вожатыми могут работать граждане, достигшие совершеннолетия, имеющие основное общее образование или среднее общее образование. Обязательным условием является отсутствие ограничений на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и

оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также прохождения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований), а также внеочередных медицинских осмотров (обследований).

Особое внимание Уполномоченным уделяется защите права на труд таких «уязвимых» категорий, как дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, граждане, воспитывающие детей, беременные женщины, инвалиды и лица с ограниченными возможностями здоровья.

Обращений по защите трудовых прав от этой категории граждан к Уполномоченному не поступало.

В Государственную инспекцию труда в 2022 году поступило пять обращений от беременных женщин, женщин, имеющих детей, по вопросам выплаты пособий. В отношении организаций, нарушивших их права, выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2022 году снизилось количество трудоустроенных граждан, ищущих работу безработных граждан, имеющих несовершеннолетних детей (в 2022 году – 1954, в 2021 году - 4386).

По информации комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, в 2022 году были трудоустроены 45% ищущих работу и безработных граждан, имеющих несовершеннолетних детей.

При этом в 2022 году уровень регистрируемой безработицы составляет 0,6% от численности экономически активного населения. Потребность в кадрах, заявленная работодателями в региональный банк вакансий, насчитывает свыше 12,4 тысячи свободных рабочих мест (вакантных должностей). На одного соискателя работы приходится более двух вариантов для трудоустройства.<sup>47</sup>

На общественные и временные работы в 2022 году были направлены 109 граждан, относящихся к категории одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов (в 2021 году – 110 человек), профессиональное обучение прошли 122 безработных гражданина указанных категорий (в 2021 году – 100 человек).

Государственные услуги по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности получили 178 человек, относящихся к категории одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов (в 2021 году – 120 человек), в том

---

<sup>47</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 09.07.2013 N 279-п (ред. от 29.12.2022) «Об утверждении государственной программы Ивановской области "Содействие занятости населения Ивановской области»

числе открыли свое дело при финансовой поддержке из средств областного бюджета 7 человек (в 2021 году – 6 человек).

Услуги по профессиональной ориентации, социальной адаптации и психологической поддержке получили 4567 человек, относящихся к категории одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов (в 2021 году – 4236 человек).

Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости и трудовой миграции при поддержке Уполномоченного проведено заседание «круглого стола» по вопросам трудоустройства граждан, потерявших работу, но воспитывающих детей, как важнейшей составляющей в системе защиты несовершеннолетних.

Уполномоченный на заседании поднимала вопрос о важности трудоустройства лиц, ограниченных в родительских правах и лишенных родительских прав, как важнейшего инструмента восстановления потенциала кровной семьи, в том числе предлагала рассмотреть вопрос о создании специальной программы по трудоустройству этой категории граждан.

По итогам заседания круглого стола выработан ряд рекомендаций, в том числе обеспечить информационный обмен между Департаментом социальной защиты населения Ивановской области и Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости и трудовой миграции о ходе реализации мероприятий по оказанию социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, активизировать работу по привлечению работодателей к участию в мероприятиях по организации временной занятости несовершеннолетних, организовать информационную встречу по защите трудовых прав инвалидов и граждан, воспитывающих детей-инвалидов.

По сведениям Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости и трудовой миграции, в комитет в 2022 году обратилось 18 выпускников учреждений среднего профессионального образования из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 13 получили статус безработного, 3 трудоустроены. Из общего числа обратившихся выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 8 человек были сняты с учета по причине длительной неявки на перерегистрацию и отказ от услуг; 3 поступили в образовательные организации; 1 призван на военную службу. К концу декабря 2023 года на регистрационном учете в целях поиска подходящей работы состояли 3 человека.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области и Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости и трудовой миграции подписать соглашение об организации взаимодействия и информационного обмена между центрами занятости и центрами социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот в части информирования центров социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот о постановке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из

их числа на учет в качестве безработных с целью контроля за своевременной перерегистрацией в случае неустройства на работу.

Рекомендации:

1. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области и Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости и трудовой миграции рассмотреть возможность подписания соглашения об организации взаимодействия и информационного обмена между центрами занятости и центрами социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот в части информирования центров социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот о постановке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на учет в качестве безработных с целью контроля за своевременной перерегистрацией в случае неустройства на работу.

2. Органам местного самоуправления при организации летней трудовой занятости несовершеннолетних разъяснять подросткам и их родителям (законным представителям) необходимость информирования Отделения Социального фонда России по Ивановской области о трудоустройстве и возможное прекращение выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии в период трудоустройства.

## Право на образование

В указе Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» обозначена задача: совершенствование форм и методов воспитания и образования детей и молодежи в соответствии с целями государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей.

В условиях современного исторического процесса с появлением новых глобальных и региональных природных, техногенных, социальных вызовов и угроз безопасности России колоссальное значение приобретает качественное образование подрастающего поколения россиян, направленное на формирование гражданской идентичности, воспитание личности безопасного типа, овладение знаниями, умениями, навыками и компетенцией для обеспечения безопасности в повседневной жизни.<sup>48</sup>

Поставленная в Ивановской области на 2022 год задача достижения 100% доступности дошкольного образования для детей до 3-х лет выполнена. Очередь детей в возрасте от 3-х до 7 лет в дошкольные образовательные организации в Ивановской области ликвидирована еще в 2014 году.

По сведениям Департамента образования Ивановской области, в дошкольном секторе путем завершения строительства созданы 537 мест. В 2022 году в рамках исполнения обязательств Ивановской области, предусмотренных соглашением между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Ивановской области о предоставлении федеральной субсидии на софинансирование мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в организациях дошкольного образования, по состоянию на 01.12.2022 введены три объекта строительства: пристройка на 57 мест к детскому саду № 152 г. Иваново; дошкольные учреждения на 240 мест в районе ул. Владимирской г.о. Кохма и на 240 мест по адресу ул. 1-я Камвольная г. Иваново.

Всего в Ивановской области услуги дошкольного образования реализует 401 образовательная организация, в том числе 3 частных. Дошкольное образование по состоянию на 01.01.2023 получают 44,7 тыс. детей (в 2022 году – 44,3 тыс. детей, в 2021 году – 46,4 тыс. детей).

Количество обращений к Уполномоченному по вопросу устройства (перевода) в дошкольные образовательные организации осталось на уровне прошлого года (32 обращения). Поступившие обращения в основном связаны с ситуациями, когда ребенка необходимо перевести в детский сад, расположенный ближе к месту проживания семьи.

Так, к Уполномоченному обратилась Т. по вопросу перевода в другой детский сад.

---

<sup>48</sup> Приказ Минпросвещения России от 16.11.2022 № 993 «Об утверждении федеральной образовательной программы основного общего образования»

Т. указывала, что ее муж является военным врачом и принимает участие в специальной военной операции, она воспитывает двух детей в возрасте полутора лет и трех месяцев. Когда они приехали в Иваново, ребенку сразу предоставили место в детском саду, но учитывая возраст детей и то, что она ухаживает за ними одна, ей трудно добираться до сада. Она просила предоставить место в детском саду непосредственно рядом с домом.

После направления Уполномоченным обращения в управление образования города Иванова ребенка перевели в детский сад, расположенный рядом с домом заявительницы.

По состоянию на 01.01.2022 в Ивановской области функционировало 359 муниципальных детских садов, 2 образовательных учреждения начальная школа-детский сад, 48 дошкольных групп при школах.

В течение 2022 года ликвидировано 3 детских сада, 5 детских садов реорганизованы, открыто 3 дошкольных учреждения, 3 дошкольные группы при общеобразовательной школе реорганизованы, 3 - ликвидированы (таблица прилагается).

По состоянию на 01.01.2023 действуют 354 муниципальных детских сада, 2 образовательных учреждения начальная школа-детский сад, 42 дошкольные группы при школах.

В 2022 году почти на 4% сократилось количество детей, получающих дошкольное образование.

В связи с отсутствием контингента ликвидированы дошкольные группы в Нижнеландеховской и Филятской школах Пестяковского района и Воскресенской средней школе, детский сад № 1 в г. Шуя, Поломский детский сад в Савинском муниципальном районе и детский сад «Березка» с. Хозниково Лежневского района.

К Уполномоченному поступило обращение многодетной мамы из с. Хозниково по вопросу закрытия детского сада.

Администрацией района предлагалось организовать подвоз детей в сопровождении одного из законных представителей на школьном автобусе в детский сад в с. Кукарино. Этот вариант выбрала одна семья, заявительница от него отказалась (на момент написания обращения).

Администрацией района предлагался на рассмотрение вариант организации семейного детского сада (семейной дошкольной группы).

Семейный детский сад нередко организуется в многодетных семьях (по месту проживания семьи) в качестве структурного подразделения государственного образовательного учреждения, реализующего общеобразовательную программу дошкольного образования. При этом один из родителей (законных представителей) оформляется в дошкольную образовательную организацию на работу в соответствии с имеющимся у него образованием на должность воспитателя или помощника воспитателя/младшего воспитателя. При организации семейного детского сада многодетной семье оказывается методическая и консультативная помощь. Воспитанники семейного детского сада могут использовать инфраструктуру дошкольной



образовательной организации, в частности, посещать музыкальные и физкультурные занятия, заниматься с педагогами, принимать участие в общих праздниках.<sup>49</sup>

Следует отметить, что принятие органом местного самоуправления района решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры, а также о реорганизации или ликвидации муниципальной образовательной организации допускается на основании положительного заключения Комиссия по оценке последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью, а также реорганизации или ликвидации муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей.<sup>50</sup>

Муниципальная комиссия проводит оценку последствий принятия решения на основании критериев, утвержденных Постановлением Правительства Ивановской области от 28.04.2014 № 160-п «Об утверждении Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Ивановской области или муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Ивановской области, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений». Положительное заключение муниципальной комиссии принимается при наличии не менее 50% положительных оценок критериев, указанных в данном постановлении. Одним из критериев является положительное мнение жителей сельского поселения, на территории которого находится реорганизуемая (ликвидируемая) муниципальная организация.

На 30% в 2022 году снизилось количество обращений к Уполномоченному, связанных с санитарно-техническими условиями в дошкольных образовательных организациях.

---

<sup>49</sup> Как организовать семейный детский сад? // Азбука права: электрон. журн. 2023

<sup>50</sup> Постановление администрации Лежневского муниципального района от 05.05.2016 № 139 (ред. от 15.06.2022) «О создании муниципальной комиссии Лежневского муниципального района по проведению оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей» (вместе с "Положением о комиссии по проведению оценки последствий принятия решений о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей")

В 2022 году в Ивановской области начато проведение капитальных ремонтов дошкольных образовательных организаций. Перечень детских садов, где ремонт требуется в первую очередь, формировался членами Общественной палаты совместно с родителями воспитанников. В него вошли 96 детских садов из 6 городских округов и 21 муниципального района. В 2022 году проведен текущий и капитальный ремонт 26 детских садов. В 2022 году в рамках партийного проекта партии «Единая Россия» «Территория детства» заменено асфальтовое покрытие (текущий ремонт) дорожек на территории 96 дошкольных образовательных организаций.

Обеспечивается доступность дошкольного образования для детей с особенностями развития.

В 2022 году численность детей с ограниченными возможностями здоровья, посещающих дошкольные образовательные организации, увеличилась на 6,5%.

По данным государственной информационной системы доступности дошкольного образования, передаваемым в федеральную государственную информационную систему доступности дошкольного образования, по состоянию на 1 января 2023 года из 44 742 детей, посещающих дошкольные образовательные организации в Ивановской области, 2725 детей (6,0%) являются детьми с ограниченными возможностями здоровья, из них 213 – детьми-инвалидами (на 01.01.2022 – 46 443, 2558 воспитанников с ограниченными возможностями здоровья и 236 детей-инвалидов).

В 2022 году в Ивановской области функционировало 10 групп комбинированной направленности и 193 группы компенсирующей направленности, по сравнению с 2021 годом на 7,0% увеличилось количество групп компенсирующей направленности (в 2021 году - 10 групп комбинированной и 181 группа компенсирующей направленности).

По информации Департамента образования Ивановской области, детей с ограниченными возможностями здоровья, не обеспеченных местом в группах для детей с ограниченными возможностями здоровья, на 1 января 2023 года не имеется. При этом в целом по Ивановской области в группах для детей с ограниченными возможностями здоровья в дошкольных образовательных организациях имеются свободные места.

В Ивановской области действуют Региональный ресурсный центр ранней помощи «Жемчужинка» на базе ОГКОУ «Ивановской областной центр психолого-медико-социального сопровождения», службы ранней помощи для оказания консультативной и методической помощи родителям, воспитывающим детей-инвалидов в возрасте от 0 до 3-х лет, на базе дошкольных образовательных учреждений городов Иваново, Кинешма и Шуя. Консультирование семей осуществляли также 11 центров консультационной помощи и 96 консультационных пунктов.

Как проблему можно обозначить доступность дошкольного образования для детей с особыми пищевыми потребностями и детей, имеющих хронические

заболевания, требующие соблюдения назначенного лечащим врачом режима лечения.

Ранее Уполномоченным уже поднимался вопрос об обеспечении питанием детей с особыми пищевыми потребностями.

Так, по инициативе Уполномоченного 16 ноября 2018 года состоялось заседание круглого стола по теме «Некоторые вопросы обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях Ивановской области», на котором обсуждалась проблема доступности питания для различных категорий обучающихся, в том числе для детей с пищевыми аллергиями.

В докладе за 2020 год органам местного самоуправления рекомендовано провести в муниципальных образовательных организациях (школах и детских садах) мониторинг организации питания детей с особыми пищевыми потребностями.

Вопрос организации питания детей с особыми пищевыми потребностями в муниципалитетах решается по-разному.

Например, в Южском районе 3 дошкольника питаются в детских садах по индивидуальному меню.

По информации г.о. Кохма, в дошкольных учреждениях 12 воспитанников с особыми пищевыми потребностями (в том числе 3 с ребенка с диагнозом «фенилкетонурия», 7 детей с пищевыми аллергиями, 2 ребенка с проблемами желудочно-кишечного тракта). Питание для них организовано по общему меню с заменой продуктов.

С февраля 2022 года в городе Иванове на базе МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 67» функционируют 2 специализированные разновозрастные группы для детей с пищевой аллергией: младшая группа (с 2-4 лет), старшая группа (с 5-8 лет). На 01.01.2023 в данные группы зачислено 34 ребенка. В группы направляются воспитанники на основании медицинского заключения врача-педиатра. Это преимущественно дети, имеющие ярко выраженные реакции на белок коровьего молока. Для этих групп в дошкольном учреждении разрабатывается специализированное питание, в частности, из меню исключены молоко, масло сливочное, сыр, сметана, творог и кисломолочные продукты. Потребность в пищевых веществах восполняется за счет увеличения в рационе продуктов, содержащих животный белок: индейка, говядина, рыба и яйцо, фрукты и овощи. Питание детей с пищевой аллергией осуществляется с учетом особенностей заболевания и рекомендаций врача. Приготовление блюд происходит в отдельном пищеблоке. Применение щадящих методов в приготовлении пищи позволяет сохранить больше витаминов и микроэлементов. Сотрудники детского сада осуществляют ежедневный контроль за организацией питания детей, за соблюдением индивидуального пищевого маршрута. Группы находятся в отдельном помещении, отвечающим санитарно-гигиеническим требованиям.

В настоящее время вопрос о создании подобных групп прорабатывается в городах Кинешма и Шуя.

По информации администрации г.о. Шуя, детские сады муниципалитета посещают 15 дошкольников с особыми пищевыми потребностями. Большинство питается по основному меню с внесенными изменениями, для одного ребенка разработано специальное безглютеновое меню.

Согласно полученной информации, по итогам 2022 года чуть менее половины муниципалитетов (13) в ответе на запрос Уполномоченного указали, что детей с особыми пищевыми потребностями нет или от родителей не поступало соответствующих заявлений. При этом, согласно данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 3 из этих 13 муниципалитетов есть дети дошкольного возраста, которым поставлен диагноз «сахарный диабет». Так, например, по сведениям администрации Юрьеvecкого муниципального района, в дошкольных и общеобразовательных организациях в результате проведенного мониторинга детей с особыми пищевыми потребностями не выявлено. В то же время по данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в Юрьеvecком районе проживают 3 дошкольника и 7 школьников, которым поставлен диагноз «сахарный диабет». Такая ситуация может свидетельствовать о том, что родители детей не сообщают о наличии у ребенка диагноза «сахарный диабет».

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2022 году в регионе 63 ребенка (дошкольника), которым поставлен диагноз «сахарный диабет», из которых 34 ребенка проживают в г. Иванове.

К Уполномоченному периодически поступают жалобы от родителей на то, что дошкольные образовательные организации неохотно принимают детей, имеющих хронические заболевания, требующие соблюдения назначенного лечащим врачом режима лечения (диета, прием лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания). Это прежде всего дети с сахарным диабетом.

Данная ситуация подробно обсуждалась на заседании Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, которое состоялось 22 февраля 2023 года и было посвящено реализации права на образование детей, которым установлен диагноз «сахарный диабет», а также организации их питания в дошкольных и общеобразовательных организациях.

На заседании отмечалось, что имеются проблемы во взаимодействии образовательной организации и родителей детей, которым установлен диагноз «сахарный диабет».

Председателем Правления ИОООСсИсСД «Ивановское диабетическое общество» Е.С. Аристарховой озвучены следующие проблемы: организация питания; отсутствие у педагогов, администрации и работников образовательных организаций информации о заболевании «сахарный диабет» и его течении, четкой инструкции, как действовать при гипогликемии<sup>51</sup> у

---

<sup>51</sup> Гипогликемия – падения уровня глюкозы в крови. Первыми признаками гипогликемии являются чувство голода, слабость, потливость, "дрожание", головная боль, сердцебиение.

ребенка, а также нерешенность ряда организационных вопросов, связанных с выделением места, где ребенок сможет определить уровень сахара в крови, сделать инъекцию инсулина, места для хранения продуктов, которые могут понадобиться для купирования гипогликемии.

Участники заседания подчеркнули, чтобы образовательная организация (классный руководитель, учитель физкультуры, психолог, медицинский работник) должны знать о наличии у ребенка диагноза «сахарный диабет», необходимо усилить информационно-просветительскую работу среди педагогических работников и родителей.

На основании рекомендаций, выработанных на заседании Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, Уполномоченным в адрес Департамента образования Ивановской области для сведения и возможного использования в работе направлено пособие «Дети с диабетом в школе», разработанное специалистами ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр эндокринологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, и «Рекомендации по созданию условий для организации образовательного процесса обучающихся, имеющих диагноз «Сахарный диабет», подготовленные Департаментом образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Вопросы организации школьного питания для детей с фенилкетонурией Уполномоченный обсуждала 5 апреля 2022 года на рабочей встрече с руководителем регионального отделения Общероссийской общественной организации помощи людям с фенилкетонурией «Всероссийское общество по фенилкетонурии» О.С. Хилинской. В рамках встречи была поднята проблема организации отдыха детей с фенилкетонурией на базе школьных лагерей дневного пребывания и обеспечение детей с фенилкетонурией специализированными продуктами лечебного питания.

В 2022 году на 17% снизилось количество обращений, связанных с конфликтами в детских садах. В 2022 году поступило 7 обращений по вопросу агрессивного поведения одного из детей в детском саду (в 2021 году – 9) и 27 обращений с жалобами на сотрудников (администрацию) дошкольных организаций (в 2021 году – 32).

В Методических рекомендациях по формированию инфраструктуры дошкольных образовательных организаций и комплектации учебно-методических материалов в целях реализации образовательных программ дошкольного образования<sup>52</sup> подчеркивается, что развивающая предметно-пространственная среда организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, должна обеспечивать и гарантировать в том числе:

---

<sup>52</sup> Письмо Минпросвещения России от 19.12.2022 № 03-2110 «О направлении рекомендаций»

- охрану и укрепление физического, психического здоровья и эмоционального благополучия детей, а также проявление уважения к их человеческому достоинству, к их чувствам и потребностям, формировать и поддерживать положительную самооценку;
- создание равных условий для детей, принадлежащих к разным национально-культурным, религиозным общностям и социальным слоям, а также имеющих различные (в том числе ограниченные) возможности здоровья;
- построение образовательной деятельности на основе сотрудничества взрослых с детьми, ориентированной на интересы и возможности каждого ребенка и учитывающей социальную ситуацию его развития;
- создание условий для знакомства воспитанников с историей и культурой родной страны, района и формирования нравственных ценностей на основе культуры и традиций многонационального российского народа и расширения собственного нравственного опыта ребенка;
- открытость дошкольного образования и вовлечение родителей (законных представителей) непосредственно в образовательную деятельность, осуществление их поддержки по вопросам образования детей, воспитания, охране и укреплению их здоровья и др.

По информации Департамента образования Ивановской области, в первые классы общеобразовательных организаций в 2022 году было зачислено 11346 детей (в 2021 году – 11285 детей).

В муниципальные дневные общеобразовательные организации было принято 10 911 обучающихся (в 2021 году - 10 915), в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту образования – 256 обучающихся (в 2021 году - 240); в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту социальной защиты населения, - 8 обучающихся (в 2021 году – 4), в частные общеобразовательные организации – 161 обучающийся (в 2021 году – 126).

В 2022 году услуга по зачислению ребенка в школу предоставлялась в том числе в электронном виде с использованием ресурса Цифровая образовательная платформа Ивановской области, на Едином портале государственных услуг Российской Федерации и на Региональном портале государственных и муниципальных услуг (функций) Ивановской области.

В 2023 году внесены важные изменения в Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

«Ребенок, в том числе усыновленный (удочеренный) или находящийся под опекой или попечительством в семье, включая приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, патронатную семью, имеет право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его брат и (или) сестра (полнородные и неполнородные, усыновленные (удочеренные),

дети, опекунами (попечителями) которых являются родители (законные представители) этого ребенка, или дети, родителями (законными представителями) которых являются опекуны (попечители) этого ребенка.»<sup>53</sup>

Количество обращений к Уполномоченному по вопросу устройства (перевода) в общеобразовательные организации снижается (в 2022 году – 50, в 2021 году – 53, в 2020 - 69). Из общего числа обращений по этому вопросу поступивших к Уполномоченному в 2022 году менее 10% составляют обращения по вопросу приема в 1 класс.

Так, к Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу зачисления ребенка в первый класс МБОУ «Гимназия № 23» г. Иванова.

При проверке установлено, что Т. является матерью детей-двойняшек. Семья зарегистрирована и проживает на микроучастке гимназии.

Заявительница 01.04.2022 подала два заявления о зачислении детей в образовательную организацию с использованием функционала (сервиса) регионального портала государственных и муниципальных услуг.

Одновременная подача заявлений на двоих детей программой портала не предусмотрена, в связи с чем второе заявление направлено Т. на 20-30 секунд позднее первого.

По первому заявлению сын был зачислен в первый класс гимназии, в зачислении дочери отказано за отсутствием свободных мест в первых классах образовательной организации по месту жительства семьи. Матери разъяснено право на обращение в муниципальный орган управления образования для решения устройства одного из детей-двойняшек в другую образовательную организацию.

Описанная выше ситуация не является единичной.

Только после вмешательства Уполномоченного и начальника управления образования Администрации г. Иванова оба ребенка зачислены в первый класс образовательной организации по месту жительства семьи.

Организация приема на обучение по основным общеобразовательным программам регламентирована статьей 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 14.07.2022 года) «Об образовании в Российской Федерации» (далее - закон).

Пунктом 3.1. статьи 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено право преимущественного приема ребенка на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его полнородные и неполнородные брат и (или) сестра.

Действующим законодательством не предусмотрено преимущественное право приема ребенка (детей) на обучение по основным общеобразовательным

---

<sup>53</sup> Приказ Минпросвещения России от 23.01.2023 № 47 «О внесении изменений в пункт 12 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 458»

программам дошкольного образования и начального общего образования в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которую зачислен один из детей - близнецов, двойняшек, тройняшек.

Уполномоченный обратилась к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой с предложением рассмотреть возможность обращения в Министерство просвещения Российской Федерации с инициативой о правовом регулировании вопроса по реализации преимущественного права приема ребенка (детей) на обучение в первый класс по основным общеобразовательным программам начального общего образования в государственную или муниципальную образовательную организацию, в первый класс которой зачислен один из детей-близнецов, двойняшек, тройняшек (и т.д.), имеющих одну мать и одну и ту же дату рождения.

По информации Департамента образования Ивановской области, с 1 сентября 2022 года в общеобразовательных организациях Ивановской области обучается 104 557 человек (в 2021 году – 102 880 человек, в 2020 году – 101 642 человека), в том числе 100 340 – обучающиеся муниципальных общеобразовательных школ (в 2021 году – 98 708 человек, в 2020 году – 97 499 человек).

По состоянию на 01.01.2023 в системе общего образования Ивановской области образовательную деятельность осуществляет 261 общеобразовательная организация (в 2021 году - 265, в 2020 году – 268), в том числе 9 негосударственных (частных) общеобразовательных организаций, среди которых 5 православных школ и гимназий, в которых обучается 1032 человека (в 2021 году – 9 организаций, 974 человека, в 2020 году – 9 организаций, 888 человек).

Сеть областных государственных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области и Департаменту образования Ивановской области, не изменилась, количество обучающихся незначительно увеличилось.

По информации Департамента образования Ивановской области, по состоянию на 01.01.2023 в Ивановской области проживает 3742 ребенка-инвалида, из них в возрасте до 3-х лет – 305 детей, от 4 до 7 лет – 763 ребенка, от 8 до 14 лет – 1880 детей, от 15 до 17 лет – 794 ребенка.

В образовательных организациях Ивановской области по состоянию на 01.09.2022 года обучалось 3118 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В областных коррекционных общеобразовательных организациях, подведомственных Департаменту образования Ивановской области, обучается 1070 детей-инвалидов, в том числе 93 ребенка с расстройством аутистического спектра, обучаются.



В муниципальных общеобразовательных организациях обучается 1166 детей с ограниченными возможностями здоровья, из них 299 детей имеют инвалидность.

В 2023 году при содействии Уполномоченного на базе муниципальной общеобразовательной школы г. Иванова открылся первый ресурсный класс для детей с расстройством аутистического спектра.

Работа по открытию в регионе ресурсного класса проводилось в течение нескольких лет. Так, по инициативе Уполномоченного в связи с обращением родителей детей-инвалидов с ментальными нарушениями и АНО «Центр помощи людям с расстройством аутистического спектра «Содействие» в апреле 2019 года проведено рабочее совещание с участием представителей Департамента образования Ивановской области, управления образования Администрации города Иванова по вопросу открытия ресурсного класса. На совещании обсуждалась возможность увеличения норматива финансирования на одного обучающегося с ограниченными возможностями здоровья, обучении супервайзера, внесении изменений в штатное расписание ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» (введение ставки супервайзера) и др.

В 2022 году Правительством Ивановской области принято решение о реализации инновационного проекта по созданию и обеспечению функционирования «Ресурсного класса» для обучающихся с расстройством аутистического спектра на базе муниципальных общеобразовательных организаций в период 2022 - 2025 годов.<sup>54</sup>

В начале 2023 года утвержден Порядок предоставления грантов в форме субсидий на реализацию инновационного проекта по созданию и обеспечению функционирования "Ресурсного класса" для обучающихся с расстройством аутистического спектра на базе муниципальных общеобразовательных организаций.<sup>55</sup>

Состоялась серия рабочих совещаний с участием Уполномоченного.

Вопросы защиты права на образование обучающихся с расстройством аутистического спектра и создания ресурсного класса на базе МБОУ «Средняя школа № 68» обсуждались на рабочем совещании в рамках деятельности Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, состоявшемся в январе 2023 года.

---

<sup>54</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 17.11.2022 № 680-п «О реализации инновационного проекта по созданию и обеспечению функционирования "Ресурсного класса" для обучающихся с расстройством аутистического спектра на базе муниципальных общеобразовательных организаций в период 2022 - 2025 годов»

<sup>55</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 18.01.2023 № 3-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий на реализацию инновационного проекта по созданию и обеспечению функционирования "Ресурсного класса" для обучающихся с расстройством аутистического спектра на базе муниципальных общеобразовательных организаций»

В заседании Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья участвовали представители Департамента образования Ивановской области, управления образования Администрации города Иванова, МБОУ «Средняя школа № 68», ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения», председатель регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (ВОРДИ), председатель Ивановской областной общественной организации семей, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства «Солнечный круг» О.О. Татаринцева и представители родительской общественности.

В 2022 году сократилось количество дневных муниципальных общеобразовательных организаций (в 2022 году – 224, в 2021 году – 227, в 2020 году – 230), в том числе сократилось количество муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, (на 01.01.2023 – 96; в 2021 – 98; в 2020 году – 99).

В 2022 году произошли следующие изменения сети муниципальных общеобразовательных организаций. В целях объединения кадровых ресурсов и повышения качества образования произошла реорганизация нескольких муниципальных общеобразовательных организаций.

Вечерняя школа г. Кинешмы реорганизована путем присоединения к средней школе № 2 г. Кинешмы. Пеньковская основная школа Палехского района присоединена к Пановской средней школе. Буньковская средняя школа Ивановского района присоединена к Новоталицкой средней школе. Произошло слияние средней школы № 2 г. Южи со средней школой № 1 г. Южи.

С 1 сентября 2022 года не функционирует Золотилловская средняя школа Вичугского района в связи с переводом детей в Гаврилковскую школу.

По информации Департамента образования Ивановской области, здания общеобразовательных организаций не закрыты, в них организован образовательный процесс.

По информации Департамента образования Ивановской области, в Ивановской области нет школ, находящихся в аварийном состоянии. В 2022 году 67 школьных зданий (20%) требовали капитального ремонта. Из них 15% зданий имеют уровень износа свыше 50%, 13 зданий – свыше 70%. Все эти общеобразовательные организации включены в заявку Ивановской области на получение средств федерального бюджета в рамках программы «Модернизация систем общего образования» в 2024–2025 годах. За счет средств областного бюджета в сумме 80,0 млн рублей разработана проектно-сметная документация проведения капитального ремонта в этих школах.

В 2022 году участниками федеральной программы «Модернизация систем общего образования» стали 6 школ: № 6 и № 11 г. Вичуга, № 2 г. Кохма, № 3 г. Южа, Мытская средняя школа Верхнеландеховского района и Лухская средняя школа. На эти цели направлены средства в сумме 215,6 млн рублей, в том числе 195,0 млн рублей – средства федеральной субсидии, из них почти

40,0 млн рублей – на оснащение школ мебелью и оборудованием. В этих школах созданы Центры детских инициатив - пространства для работы детских общественных организаций. В выборе дизайн-решений и контроле за качеством ремонта в школах активное участие принимала родительская общественность.

В 2023 году участниками программы станут Кинешемская коррекционная школа-интернат, Кохомская коррекционная школа, Ивановская коррекционная школа № 3, школа № 3 г. Заволжска, Заречная школа Заволжского района и Марковская школа Комсомольского района.

В рамках реализации проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в декабре 2022 года завершено строительство здания филиала гимназии № 44 г. Иваново на 350 мест в мкр. Рождественский. Продолжено строительство школы на 550 мест по ул. Владимирской в г. Кохма и здания Богданихской школы на 425 мест (за счет средств бюджета Ивановского муниципального района). В начале 2023 года планируется завершение капитального ремонта здания под размещение коррекционной школы на 200 мест на ул. Лежневской в г. Иваново.

В 2022 году проведен текущий и капитальный ремонт 52 общеобразовательных организаций. В 2022 году в рамках подготовки образовательных организаций к новому учебному году на укрепление материально-технической базы образовательных организаций направлены средства консолидированного бюджета Ивановской области в сумме свыше 693,5 млн рублей, в том числе на обеспечение мероприятий: санитарно-эпидемиологической безопасности – более 74,6 млн рублей, безопасности образовательных организаций – 72,2 млн рублей, антитеррористической защищенности – 133,0 млн рублей.

Проект «Территория детства», инициированный в 2021 году партией «Единая Россия», позволил отремонтировать дорожки и площадки в большинстве детских садов региона и получил множество положительных откликов.

К Уполномоченному поступают обращения родителей (законных представителей) обучающихся по вопросу благоустройства территорий общеобразовательных организаций, многие из которых не обновлялись с момента ввода школ в эксплуатацию.

Предлагаем рассмотреть возможность продолжения проекта «Территория детства» в целях благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций.

В 2022 году в 2 раза увеличилось количество обращений к Уполномоченному по вопросу организации подвоза детей (в 2021 году - 4 обращения, в 2022 году – 8).

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2022/2023 учебном году для обеспечения доступности качественного образования школьников Ивановской области 114 общеобразовательных организаций обеспечивают подвоз 4,3 тысяч сельских школьников, его осуществляют 184

школьных автобуса по 302 маршрутам (в 2021 году – 173 автобуса, 4,43 тысячи детей, 302 маршрута).

В соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 г. № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами», все школьные автобусы укомплектованы необходимым оборудованием: навигационной системой ГЛОНАСС и тахографами, оснащены проблесковыми маячками желтого цвета.

В целях обеспечения безопасных перевозок в 2022 году значительно обновлен парк школьных автобусов: в рамках централизованных поставок регион получил 41 школьный автобус (в 2021 году – 33 автобуса, в 2020 году – 17 автобусов, в 2019 году – 24 автобуса). Автобусы распределены в 22 муниципальных образования и в 4 областные коррекционные школы-интерната, полностью заменены автобусы со сроком эксплуатации свыше 10 лет.

В связи с истечением срока эксплуатации, техническим износом школьных автобусов и открытием новых школьных маршрутов потребность в автобусах в 2023 году составляет 17 единиц.

Так, по данным органов местного самоуправления, есть необходимость в замене автобусов в Кинешемском, Лухском, Родниковском, Шуйском районах.

Открыты новые маршруты в Ивановском, Лежневском, Приволжском, Савинском районах.

По сведениям администрации Лежневского района, открыты дополнительные маршруты:

- с. Новые Горки – д. Стрекалово, – с. Воскресенское – с. Новые Горки, протяженность 27 км;

- с. Чернцы – с. Златоуст – с. Шилыково – ст. Пелгусово – д. Пелгусово – д. Клинцево – с. Шилыково – с. Златоуст – с. Чернцы, протяженность 42 км.

В 2022 году в регионе остаются 15 маршрутов с расстоянием транспортного обслуживания более 30 км в одну сторону: 4 маршрута в Фурмановском районе, по 2 маршрута в Вичугском, Кинешемском, Пучежском, Родниковском районах, по одному – в Заволжском, Комсомольском и Лежневском районах (в 2021 году – 16 маршрутов).

Администрациям Вичугского, Заволжского, Кинешемского, Комсомольского, Лежневского, Пучежского, Родниковского и Фурмановского районов необходимо принять меры к устранению нарушений п.2.1.2. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»,<sup>56</sup> в соответствии с которым расстояние транспортного обслуживания не должно превышать 30 километров в одну сторону.

---

<sup>56</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 №28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» определено, что транспортному обслуживанию (до образовательной организации и обратно) подлежат обучающиеся общеобразовательных организаций и воспитанники дошкольных организаций, расположенных в сельской местности, проживающие на расстоянии свыше 1 км от организации. Расстояние транспортного обслуживания не должно превышать 30 километров в одну сторону. Транспортное обслуживание обучающихся осуществляется транспортом, предназначенным для перевозки детей. Подвоз маломобильных обучающихся осуществляется специально оборудованным транспортным средством для перевозки указанных лиц. Пешеходный подход обучающихся от жилых зданий к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м. Для сельских районов допускается увеличение радиуса пешеходной доступности до остановки до 1 км.

Остановка школьного автобуса должна быть оборудована навесом, огражденным с трех сторон, защищена барьером от проезжей части дороги (барьер не должен препятствовать движению детей к школьному автобусу и от него), иметь твердое покрытие и обзорность не менее 250 м со стороны дороги.<sup>57</sup>

Остановки школьного автобуса оборудуются указателями. На указателях размещается условное обозначение знака школьного автобуса и опознавательного знака «Перевозка детей», надпись «Школьный автобусный маршрут» с указанием времени прохождения школьных автобусов, осуществляющих перевозку детей.<sup>58</sup>

По информации предоставленной администрациями городских округов и муниципальных районов, в 2022 году не на всех маршрутах школьных автобусов установлены остановочные павильоны, в 9 муниципальных районах по маршрутам движения школьных автобусов имеются участки дорог, требующие ремонта.

Так, в Вичугском районе, например, требуется ремонт дороги: Сошники-Семеновское-Писцово, Сошники-Зарубино-Волынево, Яснево-Синие Гари, Ломы Большие-Золотилово, Каменка-Семигорье. Износ дороги составляет 80%. Дорога обслуживаются Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

---

<sup>57</sup> "СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*" (утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр)

<sup>58</sup> Методические рекомендации «Организация перевозок обучающихся общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций», разработаны ФГБНУ «Институт управления образованием Российской академии образования»

В Ильинском районе нуждаются в ремонте 16 км дорог местного значения и 61 км регионального значения, дорожное освещение отсутствует, требуется установка 8 остановочных павильонов.

В Кинешемском районе необходим ремонт дороги МОУ Батмановская СОШ – с. Шилекша, Батмановская СОШ – д. Закусихино, д. МОУ «Шилекшинская ООШ» – с. Бахарево, – с. Зобнино, МОУ «Дьячквская СШ» – с. Журихино

В Лежневском районе необходим ремонт дорог с. Чернцы – д. Осиновка, д. Стоянцево – д. Златоуст.

В Палехском районе требует ремонта участок дороги от автотрассы «Ростов-Нижний Новгород» до с. Подолино.

В Пестяковском районе требуется капитальный ремонт дороги по маршруту Пестяки – Нижний Ландех протяженностью 18 км.

В Пучежском районе требует ремонта 26 км дорог: Баскино – Привалово (7 км), Шубино – Кораблево (3 км), Луконино – Марищи (11 км), основная дорога – Дмитриево (4 км), основная дорога – Дроздиха (1 км).

В Родниковском районе нуждается в ремонте отрезок дороги с. Острцово – с. Межи, д. Куделино – д. Овицы.

В Южском районе большая протяженность грунтовых дорог. Так, по маршруту с. Талицы – д. Взвоз, дорога грунтовая, переходящая в песчаную, протяженностью 4 км, нет остановочного павильона, аналогичная ситуация по маршруту с. Новоклязминское – д. Мальцево. Маршрут с. Холуй – с. Мордовское, дорога грунтовая, протяженностью 5 км, освещение в пределах населенного пункта, остановочного павильона нет. Маршрут с. Холуй – д. Селище, грунтовая дорога протяженностью 5 км, освещение в пределах населенного пункта, остановочный павильон имеется.

Неудовлетворительное качество дорог по маршруту движения школьных автобусов в Юрьевецком районе, обращения по этому вопросу уже поступали в службу Уполномоченного.

Информация о состоянии дорог по маршрутам движения школьных автобусов с определенной периодичностью направляется в Правительство Ивановской области.

Рекомендуем Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области совместно с органами местного самоуправления провести мониторинг состояния дорог по маршрутам движения школьных автобусов.

Следует отметить, что в связи с ликвидацией образовательных организаций в сельской местности количество «школьных» маршрутов ежегодно увеличивается. Неудовлетворительное состояние дорог не только приводит к быстрому износу парка автобусов, но и может неудовлетворительно сказаться на состоянии здоровья обучающихся, вынужденных ежедневно длительное время проводить в дороге. Полагаем, что необходима федеральная программа по ремонту автомобильных дорог по маршрутам движения школьных автобусов.

Рекомендации Департаменту образования Ивановской области о подготовке методических материалов по проведению предрейсовых инструктажей были даны Уполномоченным в докладах за 2018 и 2019 годы.

Хотелось бы обратить внимание, что ФГБНУ «Институт управления образованием Российской академии образования» разработаны «Методические рекомендации «Организация перевозок обучающихся общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций».

В приложениях к Рекомендациям есть ряд полезных документов.

Приложение А. Проект должностных обязанностей руководителя образовательной организации по обеспечению безопасности перевозок обучающихся школьным автобусом (если перевозка осуществляется школьным автобусом, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании образовательной организации).

Приложение Б. Проект должностных обязанностей руководителя образовательной организации по обеспечению безопасности перевозок обучающихся школьным автобусом (если перевозка осуществляется по договору фрахтования).

Приложение В. Нормативные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при организации перевозки обучающихся. Особенности перевозки детей.

Приложение Г. Проект инструкции для обучающихся по технике безопасности при поездках в школьном автобусе.

Приложение Д. Проект памятки водителю школьного автобуса по обеспечению безопасности перевозки обучающихся.

Приложение Е. Проект памятки для сопровождающего лица в школьном автобусе при перевозке обучающихся.

Приложение Ж. Проект памятки руководителю образовательной организации о порядке действий по организации сопровождения автобусов, перевозящих группы детей, с применением автомобилей Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Приложение З. Условное обозначение знака школьного автобуса.

Приложение И. Проект памятки для обучающихся по технике безопасности при поездках в школьном автобусе.

В соответствии со ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация гарантирует обучающимся охрану здоровья и организует их питание.

По данным Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, в 2022 года охват обучающихся горячим питанием несколько уменьшился.

**Динамика показателей удельного веса охвата школьников Ивановской области горячим питанием за 2015-2022 годы (%)**  
(по данным Управления Роспотребнадзора по Ивановской области)

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
всего	90,7	86,2	86,5	87,5	84,7	88,1	88,1	82,4 <sup>59</sup>
1-4 классы	99,9	99,2	99,6	98,6	97,6	99,8	99,8	99,6
5-11 классы	83,5	76,3	76,2	79,0	74,7	79,5	79,5	69,4

Обеспечение доступности питания для обучающихся, относящихся к социально уязвимым категориям, - вопрос, находящийся на постоянном контроле Уполномоченного.

По информации Департамента образования Ивановской области, в муниципальных общеобразовательных организациях региона обучается 19 339 обучающихся из числа льготных категорий, из них: 1048 детей с ограниченными возможностями здоровья, 786 детей-инвалидов, 6498 детей из малоимущих семей, 7361 ребенок из многодетных семей, 648 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 920 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе находящихся под опекой (по состоянию на 01.12.2022).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации с 1 сентября 2020 года<sup>60</sup> в школах региона стали получать все обучающиеся 1-4-х классов. В 2022 году бесплатное горячее питание получали 42 848 детей.

С 2022 года за счет средств областного бюджета горячим питанием стали обучающиеся, получающие основное общее и среднее общее образование в муниципальных образовательных организациях, из числа детей, пасынков и падчериц граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции.<sup>61</sup>

В 2022 году бесплатным горячим питанием обеспечивались 2078 детей участников специальной военной операции (граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, из числа военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, заключивших после 21 сентября 2022 года контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38

<sup>59</sup> По данным Департамента образования Ивановской области, на 01.09.2022 охват горячим питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций составлял 85,5% от общего числа обучающихся

<sup>60</sup> В соответствии с Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

<sup>61</sup> Закон Ивановской области от 28.10.2022 № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об образовании в Ивановской области»



Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» или заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи в период проведения специальной военной операции, а также граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2022 году льготы по оплате питания предусмотрены в местных бюджетах для обучающихся 5-11-х классов следующих категорий:

- дети-сироты, дети, оставшихся без попечения родителей, в том числе находящиеся под опекой (льгота предоставляется в 12 муниципалитетах);
- дети из малоимущих семей (льгота предоставляется в 6 муниципалитетах);
- дети из многодетных семей (льгота предоставляется в 12 муниципалитетах);
- дети-инвалиды (льгота предоставляется в 16 муниципалитетах);
- дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (льгота предоставляется в 8 муниципалитетах);
- дети с ограниченными возможностями здоровья (льгота предоставляется в 23 муниципалитетах, в 4 муниципалитетах нет сведений о детях с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях).

Всего льготное питание за счет средств только муниципальных бюджетов в 2022 году получали 6200 обучающихся (в 2021 году - 5076, в 2020 году – 4546). Из муниципальных бюджетов на мероприятия по организации питания льготных категорий учащихся направлено более 43,4 млн. рублей.

Из 920 детей-сирот и детей, находящихся под опекой, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, льготы по оплате питания получают 631 человек в 12 муниципалитетах региона, из них 100% школьников данной категории получают питание только в Савинском муниципальном районе (10 человек из 10).

В целях контроля за выполнением статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уполномоченным проводится мониторинг доступности питания для обучающихся общеобразовательных организаций Ивановской области.

Если в 2020/2021 учебном году дети с ограниченными возможностями здоровья обеспечивались бесплатным питанием в 18 муниципалитетах, в 2021/2022 учебном году – в 22 муниципалитетах.

По информации органов местного самоуправления, в 2022 году во всех муниципалитетах, где есть обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, они обеспечиваются бесплатным питанием (в 23 муниципалитетах предоставляется питание, в 4 муниципалитетах нет сведений о наличии детей с ограниченными возможностями здоровья школьного возраста).

Дети с ограниченными возможностями здоровья, посещающие образовательные организации (4036 детей, из них обучающиеся в муниципальных общеобразовательных организациях – 1047 детей), получают двухразовое бесплатное горячее питание. Стоимость бесплатного горячего питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья составила: минимальный размер – 45 рублей в день в учебные дни (Савинский муниципальный район), максимальный – 175 рублей в день в учебные дни в г.о. Вичуга.

Школьники, обучающиеся на дому (289 человек, из них: в муниципальных общеобразовательных организациях – 101 человек, в областных коррекционных общеобразовательных организациях – 188 человек), получали продуктовые наборы (средняя стоимость набора составила 84,9 руб. на 1 человека в учебный день).

Таким образом, рекомендация Уполномоченного об обеспечении детей с ограниченными возможностями здоровья бесплатным питанием выполнена в полном объеме.

Еще одно важнейшее направление работы Уполномоченного – обеспечение доступности качественного питания для обучающихся с особыми пищевыми потребностями.

В соответствии с разделом 8 «Санитарно-эпидемиологических требований к организации общественного питания населения»<sup>62</sup> для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребенка) назначениями лечащего врача (справками).

В отчетном докладе за 2020 год Уполномоченным было рекомендовано Департаменту образования Ивановской области и муниципальными органами управления образованием провести мониторинг организации питания детей с особыми пищевыми потребностями.

В 2022 году приказом Департамента образования Ивановской области (от 25.02.2022 169-о) утвержден региональный план мероприятий по обеспечению стопроцентного охвата бесплатным горячим питанием учащихся 1-4-х классов, требующих индивидуального подхода в питании в общеобразовательных организациях. Для организации работы с родителями по данному направлению разработан Типовой (примерный) проект об осуществлении индивидуального подхода в организации питания обучающихся по медицинским показателям и Памятка для родителей по организации в общеобразовательной организации индивидуального подхода в питании детей, имеющих особенности в питании по медицинским показаниям.

Муниципальным органам управления образования рекомендовано:

– организовать работу в общеобразовательных организациях с

---

<sup>62</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»

организаторами питания, предоставляющими услугу по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, по выполнению данного Плана;

– довести информацию об организации питания детей, имеющих пищевые особенности в питании, до родителей (законных представителей) и организовать адресную работу с родителями обучающихся, требующих индивидуального подхода в организации питания.

В сентябре 2022 года подготовлены муниципальные базы данных об учащихся, нуждающихся в диетическом питании.

По информации муниципальных органов управления образованием, в сентябре 2022 года медицинские справки о необходимости предоставления диетического и лечебного питания предоставлены в отношении 41 ребенка (в 2021 году – 48 детей), для детей, имеющих: сахарный диабет - аллергические дерматиты – 9 детей, атопический дерматит – 4 ребенка, астма (аллергическая) – 5 детей, иные – 4 ребенка.

В 2022 году в школах региона диетическое питание предоставляется для детей по заявлению родителей с применением допустимых норм замены одних пищевых продуктов другими пищевыми продуктами из утвержденного 10-дневного меню. Данная форма позволяет обеспечить индивидуальный подход в питании детей данной категории с учетом конкретного заболевания в рамках общественного питания детей в образовательной организации.

Для 4 детей, питающихся домашней пищей, в образовательных организациях созданы условия для хранения, разогрева и приема пищи.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области и органам местного самоуправления продолжить работу по созданию в образовательных организациях условий для питания детей с особыми пищевыми потребностями в соответствии с требованиями СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» и Методические рекомендации «МР 2.4.0162-19. 2.4. Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях)», утвержденными Главным государственным санитарным врачом РФ 30.12.2019.

Ежегодно в службу Уполномоченного поступает более 100 обращений, связанных с обжалованием действий педагогов, администрации образовательных организаций и конфликтами между участниками образовательных отношений, примерно 2-3 обращения можно квалифицировать как случаи травли (буллинга).

Обращения к Уполномоченному, связанные с конфликтами в общеобразовательных организациях, составляют примерно 7% от общего числа обращений (в 2021 году – 127, в 2022 году – 131).

Большинство обращений, связанных с конфликтами между участниками образовательных отношений, были рассмотрены с участием администрации

образовательных организаций, сотрудников муниципальных органов управления образованием и родителей. В основном удается достичь примирения сторон. Виновные лица привлекаются к ответственности.

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2022 году в общеобразовательных организациях зафиксировано 20 случаев физического и психического насилия со стороны сверстников. Во всех случаях ситуации проработаны во взаимодействии с правоохранительными органами и муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Как отмечают специалисты, если дети поругались, даже подрались, но потом меняются ролями (обидчик, потерпевший), вместе играют, это конфликт.

С конфликтами в школе помогает справляться медиация.

Медиативные технологии, как эффективный механизм разрешения школьных конфликтов и семейных споров с участием детей, развиваются в регионе по инициативе Уполномоченного в регионе с 2013 года.

Школьные службы примирения (медиации) в 2022 году действовали в 209 общеобразовательных организациях и 8 организациях дополнительного образования Ивановской области. в курсовую подготовку (дополнительную профессиональную программу профессиональной переподготовки, дополнительные профессиональные программы повышения квалификации) руководителей школ, завучей по воспитательной работе, социальных педагогов, педагогов-психологов, школьных уполномоченных по правам ребенка на базе ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций Ивановской области» включен модуль, посвященный медиации. В 26 общеобразовательных организациях для обучающихся проводятся интерактивные занятия «Курс юного переговорщика».

Однако, в ситуации травли медиация не работает, потому что в ее основе – равенство участников конфликта, их равное право на уважение и на отстаивание своих интересов. При травле нет смены ролей, нет равенства сторон конфликта.

Травля (буллинг, моббинг) – это вид группового эмоционального и/или физического насилия. Подвергая человека травле, над ним смеются, издеваются, его подчеркнуто игнорируют, оскорбляют, унижают, толкают, бьют, удерживают силой, отнимают, прячут и портят его вещи и т. д., причем все это делается систематически, группой или агрессором при поддержке группы. Таким образом, есть три составляющие травли: насилие в той или иной форме, систематичность, постоянство, направленность на одного и того же человека, или групповое действие, или действие при поддержке группы.<sup>63</sup>

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2022 году в общеобразовательных организациях региона выявлены 17 случаев буллинга (в 2021 году – 5) в отношении несовершеннолетних со стороны несовершеннолетних (г. Иваново, г. Вичуга, г. Шуя, Ивановский, Родниковский, Юрьеvecкий районы).

---

<sup>63</sup> <https://травлинет.рф/>

За 2022 год на линию «Детский телефон доверия» поступило 20 телефонных звонков по вопросу жестокого обращения в среде сверстников.

Ежегодно Уполномоченным проводятся мероприятия, направленные на профилактику травли в детских коллективах. Так, в 2019 году тема «Травля в школе – это опасно!» стала центральной на ежегодном Форуме уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях. В 2020 году в рамках образовательного проекта «ЧЕТВЕРГ», цикла информационно-образовательных семинаров по актуальным вопросам детства, состоялось занятие «Травля, школьный конфликт, агрессивный ребенок, непопулярный ребенок: маркеры, профилактика, помощь». В феврале 2021 года службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в социальной сети Instagram (*запрещена в РФ*) реализован информационно-образовательный онлайн-проект «ТРАВЛИ-НЕТ!». Тема травли была рассмотрена в рамках проекта «Правовой марафон», цикла обучающих семинаров, организованных в 2021 году Уполномоченным для уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях Ивановской области.

Службой Уполномоченного подготовлены специальные буклеты о травле: «Правовой навигатор. Травля – это опасно» (адресованный классным руководителям, учителям, воспитателям) и «Поговорим о травле. Все на одного?» (адресованный подросткам и родителям). В буклетах собраны советы и обозначены конкретные действия, которые способствуют борьбе с травлей. Буклеты распространяются на различных мероприятиях; электронная версия буклетов размещена на официальном сайте Уполномоченного и находится в свободном доступе для скачивания.<sup>64</sup>

В рамках проекта «Родительский февраль – 2022» в феврале 2022 года состоялось занятие, посвященное травле (буллингу) в школе. Занятие прошло в формате видеоконференции. Участие в ней приняли свыше 450 человек, среди которых родители, педагоги общеобразовательных организаций, воспитатели детских садов, сотрудники детских домов, комплексных центров социального обслуживания населения, коррекционных школ.

В 2022 году Уполномоченным для использования в работе и организации взаимодействия в Департамент образования Ивановской области и ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» была направлена карта действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год, а также рекомендовано проведение мероприятий, направленных на профилактику травли (буллинга) в детских коллективах и др.

В 2022 году для педагогов образовательных организаций на базе ОГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» дополнительно проведены вебинары «Профилактика буллинга. Виктимное поведение подростков: причины и профилактика. Буллинг в школе. Разбор кейсов. Трудности при выявлении школьного буллинга и первичные инструменты для выявления. Формы профилактики буллинга в общеобразовательном учреждении», «Личные границы. Понятие о личных

<sup>64</sup> <http://deti.ivanovoobl.ru/deyatelnost/buklety/>

границах. Способы преодоления трудностей социализации у школьников и содействие в формировании личных границ», «Организация работы с родителями в области профилактики деструктивного поведения. Построение конструктивных взаимоотношений с родителями. Практика «Построение беседы с родителями в границах». Работа с родителями детей с признаками деструктивного поведения. Работа школы по повышению родительской компетентности».

Вопросы профилактики буллинга в школьной среде стали предметом обсуждения на Региональном родительском форуме в рамках тематических площадок «Конфликт - дорога в никуда» (о работе школьных служб медиации) и «Наблюдаем. Понимаем. Помогаем» (о профилактике подростковых поведенческих проблем).

На сайте Департамента образования Ивановской области в разделе методический кабинет размещено 13 материалов (научная аналитика, обзор лучших региональных практик, руководства для педагогов, родителей, несовершеннолетних) по вопросам противодействия буллинга в образовательных организациях и в интернет-пространстве.

Во все курсы повышения квалификации ОГАУ ДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» включен модуль «Профилактика девиантного поведения» (2 часа), в рамках которого рассматриваются в том числе вопросы профилактики буллинга, практики конструктивного разрешения конфликтов.

Полагаем, что в курсовую подготовку педагогов необходимо включить отдельный модуль «Профилактика буллинга в детских коллективах».

В 2022 году Минобрнауки подготовлены методические рекомендации по повышению эффективности процесса раннего выявления буллинга в среде обучающихся.<sup>65</sup>

Несмотря на то что Методические рекомендации разработаны для сотрудников образовательных организаций высшего образования, они могут быть использованы специалистами образовательных организаций, курирующих воспитательную работу, так как в пособии имеются необходимые материалы в виде диагностического комплекса, отдельных упражнений, технологии гармонизации взаимоотношений в группе, а также психологической картины буллинга и вопросов правового регулирования противодействия этому явлению. В рекомендациях раскрыты психологические портреты участников буллинга, позволяющие прогнозировать их проявления в межличностных отношениях обучающихся и субъектов образования в целом. Рекомендации содержат конкретные меры по выявлению, противодействию распространению и психологической коррекции последствий буллинга среди обучающихся.

Напоминаем также о возможности использования информационных материалов Проекта профилактики буллинга детей в школе <https://травлинет.рф/>

---

<sup>65</sup> Письмо Минобрнауки России от 13.12.2022 № МН-6/1873 «О направлении методических рекомендаций»

Важную роль в профилактике школьных конфликтов и буллинга играет доступность психологической помощи.

Согласно данным Федерального статистического наблюдения в муниципальных общеобразовательных организациях области в 2022-2023 учебном году работает 101 штатный психолог. Отсутствуют школьные психологи во всех школах г.о. Кохма, Верхнеландеховского, Вичугского, Заволжского, Лухского, Пучежского, Юрьеvecкого муниципальных районов. Координацию работы психологической службы в системе образования осуществляет главный внештатный педагог-психолог.

Во Всероссийском исследовании среди подростков, специалистов, родителей и педагогов «Взгляд на 360°: проблемы подростков глазами самих подростков, родителей, педагогов и специалистов» в выборочном исследовании «Подростки Ивановской области» отмечено, что 57% не доверяют школьным психологам, 26% имеют негативный опыт получения психологической помощи.

Полагаем, что создание муниципальных психологических служб позволит оказывать методологическую помощь школьным психологам, обеспечит супервизию, а также предоставит для обучающихся и их родителей (законных представителей) дополнительные возможности получения психологической помощи.

Необходимо продолжать на постоянной системной основе работу по профилактике буллинга в образовательных организациях.

Одно из направлений карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год предусматривает использование ресурса образовательных организаций для социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Практика рассмотрений обращений, поступивших в службу Уполномоченного, показывает, что воспитанники и администрация организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нередко воспринимаются педагогами как социально неблагополучные семьи. Педагоги не обладают необходимыми компетенциями для работы с этой категорией детей, не знают их психологических особенностей.

Уполномоченным направлено в ОГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» предложение о включении в курсовую подготовку руководителей образовательных организаций, завучей по воспитательной работе, социальных педагогов, педагогов-психологов, уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях модуля, посвященного особенностям обучения в образовательных организациях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников детских домов.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2022 году прошли государственную итоговую аттестацию 28 воспитанников из 7 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей (в 2021 году – 34 воспитанника из 9 организаций), из них не справились с государственной итоговой аттестацией – 4 воспитанника (в 2021 году справились все).

Средний балл по результатам государственной итоговой аттестации после 9 класса – 3,4 балла (в 2021 году – 3,5 баллов). В 2022 году воспитанники организаций для детей-сирот в 11 классе не обучались.

В 2022 году выпуск из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составил 46 человек (в 2021 году - 59 человек), из них: поступили на обучение в профессиональные образовательные организации по программам подготовки специалистов среднего звена и подготовки высококвалифицированных рабочих кадров - 22 человека (в 2021 году - 37 человек), по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих – 15 человек (в 2021 году - 17 человек), отчислены в связи с достижением совершеннолетия – 9 человек, из них трудоустроились - 7 человек и встали на учет в службу занятости – 2 человека. В организации высшего профессионального образования в 2021 и 2022 годах воспитанники не поступали.

На восполнение образовательного дефицита направлена Программа социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2021 - 2025 годы, в рамках которой были реализованы мероприятия, направленные на решение проблем социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основе сотрудничества государственных органов власти, а также взаимодействия с общественными организациями.

Так, на базе 7 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется дистанционное онлайн-обучение воспитанников по общеобразовательным программам и их подготовка к государственной итоговой аттестации с участием репетиторов АНО «РОСТ», благотворительных фондов «Арифметика добра», «Волонтеры в помощь детям-сиротам», «Бюро добрых дел».

Организовано наставничество профессиональных образовательных организаций над организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2022 году выпускники детских домов приняли участие в ряде проектов некоммерческих организаций. В проекте «Я в мире профессий» некоммерческого благотворительного фонда социальных программ «Мы вместе» участвовали 35 несовершеннолетних, из них 5 прошли стажировку на предприятиях области.

В рамках проекта «Наставничество» регионального благотворительного фонда «Добрая надежда» 35 воспитанников детских домов обрели наставников из числа волонтеров для оказания им помощи в успешной социальной адаптации.



К Уполномоченному периодически поступают обращения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и/или их попечителей (приемных родителей) по вопросу предоставления гарантий и льгот при приеме в образовательные организации, реализующие программу среднего профессионального образования.

Заявители указывают, что не могут обучаться в образовательной организации, реализующей программу среднего профессионального образования, по выбранной специальности на бюджетной основе из-за большого количества желающих обучиться именно этой профессии.

Например, наиболее востребованные профессии у выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: повар, повар-кондитер, сварщик, парикмахер, автомеханик. Однако обучение по данным профессиям является популярным и у остальной части абитуриентов. При этом у выпускников организаций детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, более низкий средний балл аттестатов, что обусловлено объективными причинами: позднее поступление в детский дом из социально неблагополучных семей, где родители не занимались их образованием и воспитанием.

Уполномоченным еще в 2019 году в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка было направлено предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части введения нормы о первоочередном приёме детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при условии успешного прохождения ими ГИА/ЕГЭ в имеющие государственную аккредитацию образовательные организации для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Предложение было поддержано Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

С 2022 года в категорию лиц, получающих право на преимущественное зачисление в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, входят дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и дети-инвалиды, инвалиды I и II групп.<sup>66</sup>

По информации Департамента образования Ивановской области, с 1 сентября 2022 года в 37 профессиональных образовательных организациях Ивановской области обучается 20 554 человек (в 2021 году – 19 685), из них 671 обучающийся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

---

<sup>66</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 № 296-ФЗ «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации»; Письмо Минпросвещения России от 04.08.2022 № ДГ-1913/05

родителей (в 2021 году – 685); 474 обучающихся с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья (в 2021 году – 463).

Круг профессий, по которым могут пройти профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), в Ивановской области не очень велик: маляр, швея, штукатур.

В соответствии с методическими рекомендациями, утвержденные приказом Минтруда России от 04.08.2014 № 515 «Об утверждении методических рекомендаций по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности» для инвалидов с интеллектуальными нарушениями рекомендуется неквалифицированный труд (уборка, ремонт, доставка, подсобные работы, сортировка, упаковка, маркировка, комплектование, погрузо-разгрузочные работы). Они могут получить профессию бондаря, брошюровщика, гардеробщика, гладильщика, дворника, кухонного рабочего, маляра, мойщика посуды и т.п. К творческим профессиям условно можно отнести профессии «исполнитель художественно-оформительских работ», «оформитель игрушек», «разрисовщик игрушек».

Многие из детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями получают социальную адаптацию в творческих мастерских и студиях, занимаются арт-терапией, но получить профессию, связанную с творчеством, не могут.

Между тем, возможность получения детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья образования, в том числе профессионального обучения, является необходимым элементом их социализации в современном обществе, способствующим интеллектуальному, духовному, творческому и профессиональному росту и развитию, а также реализации их конституционного права на труд.

Учитывая ст. 15 Конституции Российской Федерации, ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», руководствуясь принципами справедливости, равенства прав и возможностей для всех детей на образование, полагаем, что необходимо расширить перечень рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с нарушением интеллектуальных функций, увеличив количество профессий, связанных с художественным творчеством.

Соответствующее предложение было направлено в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В адрес Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Уполномоченным было направлено предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части расширения дополнительных гарантий прав на образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих ментальные нарушения.

В соответствии с ч. 2 ст. 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (далее – дети-сироты) за счет бюджетных средств имеют право на получение второго среднего профессионального образования по очной форме обучения, а также на однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки. На время обучения дети-сироты зачисляются на полное государственное обеспечение.

Обучающиеся, в том числе дети-сироты, с различными формами умственной отсталости по окончании обучения в общеобразовательной организации получают свидетельство об обучении (ч. 13 ст. 60 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), что дает им право на прохождение профессиональной подготовки в организациях среднего профессионального образования в соответствии с Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения, утвержденным приказом Минпросвещения России от 26.08.2020 № 438.

Таким образом, если дети-сироты с сохранным интеллектом имеют право на получение второго среднего профессионального образования на бесплатной основе и на условиях полного государственного обеспечения, то дети-сироты с ментальными нарушениями могут только один раз пройти обучение по программам профессиональной подготовки на бесплатной основе и условиях полного государственного обеспечения.

В рамках рассмотрения обращений детей-сирот с различными формами умственной отсталости было отмечено, что из-за невозможности повторного обучения по программам профессиональной подготовки у многих из них возникали проблемы с жизнеустройством.

Так, например, некоторые разочаровывались в выбранной профессии или остались невостребованными на рынке труда, в том числе из-за состояния здоровья.

Кроме того, после окончания обучения в организациях среднего профессионального образования, в том числе по программе профессиональной подготовки, срок обучения по которой составляет 10 месяцев, возникает проблема обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, достигших возраста 18 лет и не имеющих «закрепленного» жилья. При этом в Ивановской области, как и в ряде других регионов, продолжительность ожидания детьми-сиротами предоставления жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения составляет более 5 лет.

Предоставление детям-сиротам с различными формами умственной отсталости права на двукратное (повторное) прохождение обучения по программам профессиональной подготовки, т.е. получение еще одной профессии, не только предоставит возможность несколько отсрочить проблему обеспечения жильем, но и будет способствовать профессиональному

развитию детей-сирот с различными формами умственной отсталости, а также реализации их конституционного права на труд.

Уполномоченным было направлено предложение в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка о внесении изменений в ст. 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предоставлении возможности детям-сиротам с различными формами умственной отсталости пройти бесплатно повторное обучение по программам профессиональной подготовки на условиях полного государственного обеспечения.

Согласно полученному из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка ответу, предложение о предоставлении детям-сиротам с различными формами умственной отсталости права на прохождение бесплатно повторного обучения по программам профессиональной подготовки на условиях полного государственного обеспечения заслуживает всесторонней поддержки и внимания.

Правительством Российской Федерации в конце 2022 года разработан и внесен в Государственную Думу ФС РФ проект закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Законопроектом предполагается предусмотреть дополнительные меры государственной социальной поддержки в сфере образования для детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости) в части возможности бесплатного повторного профессионального обучения, а также выплату во время прохождения ими такого обучения стипендии и пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей.

Законопроект принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении.<sup>67</sup>

#### Рекомендации:

1. Правительству Ивановской области рассмотреть возможность продолжения проекта «Территория детства» в целях благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций.

2. Департаменту образования Ивановской области рассмотреть вопрос о включении в курсовую подготовку педагогов модуля «Профилактика буллинга в детских коллективах».

3. Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области совместно с органами местного самоуправления провести мониторинг состояния дорог по маршрутам движения школьных автобусов.

---

<sup>67</sup> Информация АО «Консультант Плюс»

## Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Право на доступ к информации и на информационную безопасность регулируется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

В 2022 году были внесены важные изменения в законодательство, направленные на защиту несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Утверждена Концепция формирования и развития культуры информационной безопасности граждан Российской Федерации<sup>68</sup>, в которой поставлена задача - с самого раннего возраста прививать гражданам знания по всему спектру вопросов информационной безопасности, таких как распознавание фишинговых сайтов и писем, телефонного мошенничества, создание надежных паролей, распознавание недостоверной информации и другого вредоносного контента.

Концепцией введено понятие «культура информационной безопасности» - совокупность сформированных знаний, умений и навыков по вопросам информационной безопасности, обеспечивающая безопасное пребывание гражданина Российской Федерации в информационном пространстве.

Приняты Федеральные законы от 05.12.2022 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 05.12.2022 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», а также постановление Правительства РФ от 24.12.2022 № 2412 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101».

Запрещена для распространения среди детей информация, пропагандирующая либо демонстрирующая нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, пропагандирующая педофилию или способная вызвать у детей желание сменить пол. Схожие ограничения предусмотрены для рекламных материалов.

Вводится внесудебный порядок включения информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола, в единый реестр запрещенной информации в целях ее блокировки.

Одновременно устанавливается административная ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений или предпочтений, смены

---

<sup>68</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 4088-р «Об утверждении Концепции формирования и развития культуры информационной безопасности граждан Российской Федерации»

пола, пропаганду педофилии, а также за распространение среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения или предпочтения либо способной вызвать у несовершеннолетних желание сменить пол.

В частности, пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений (предпочтений) либо смены пола выражается в распространении информации или совершении публичных действий, направленных на:

- формирование нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений либо смены пола;

- формирование представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений;

- навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях и (или) предпочтениях либо смене пола, вызывающей интерес к таким отношениям и (или) предпочтениям либо смене пола.

За совершение указанных административных правонарушений с применением СМИ или информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе Интернета) предусматривается повышенная административная ответственность. В случае совершения таких правонарушений иностранным гражданином или лицом без гражданства предусмотрено административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются судьями. Правом составлять протоколы об административных правонарушениях наделены должностные лица органов внутренних дел (полиции) и должностные лица органа Роскомнадзора (Федеральные законы от 05.12.2022 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 05.12.2022 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»; Постановление Правительства РФ от 24.12.2022 № 2412 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101»).<sup>69</sup>

В рамках защиты прав детей на информационную безопасность Уполномоченным в пределах законодательно установленной компетенции проводится деятельность в двух направлениях: правовое просвещение и повышение уровня медиаграмотности несовершеннолетних и устойчивости их к угрозам, исходящим из глобальной Сети, а также рассмотрение обращений граждан, касающихся права на доступ к информации и на информационную безопасность.

---

<sup>69</sup> Справочная информация: "Правовой календарь на IV квартал 2022 года" (Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс)

В 2022 году на 22% возросло количество обращений к Уполномоченному, касающихся права на доступ к информации и на информационную безопасность (с 9 до 11).

Обращения рассматривались в тесном взаимодействии с прокуратурой, полицией и Роскомнадзором.

Так обращение Союза граждан и организаций, выступающего в защиту семьи, отцовства, материнства и детства «Родительская палата» по вопросу проведения проверки, установления и привлечения к ответственности владельцев и администраторов Интернет-каналов, осуществляющих пропаганду, оправдание и нормализацию педофилии и вопросу блокировки интернет-ресурсов, распространяющих данную информацию, поступившее к Уполномоченному, было направлено в Управление Роскомнадзора по Ивановской области и УМВД России по Ивановской области для проведения проверки и принятия необходимых мер.

Всего в 2022 году Уполномоченным в Управление Роскомнадзора по Ивановской области направлены 2 обращения о принятии мер в отношении Интернет-ресурсов с признаками пропаганды педофилии и нетрадиционных сексуальных отношений.

В 2022 году Управлением Роскомнадзора по Ивановской области выявлено 9 нарушений требований статьи 12 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», внесено в Единый реестр запрещенной информации 46 судебных решений (46 URL-адресов), с информацией о продаже дистанционным способом табачной (снюс) продукции; 3 судебных решения (7 URL-адресов) с информацией о способах зацепинга; 1 судебное решение (1 URL-адрес) с информацией, пропагандирующей криминальный образ жизни («АУЕ»), 3 судебных решения (4 URL-адреса) с информацией экстремистского характера.

В 2022 году посредством электронной формы «Единый реестр запрещенной информации», размещенной по адресу: [«http://eais.rkn.gov.ru/»](http://eais.rkn.gov.ru/) и мобильного приложения «Роскомнадзор» Управлением Роскомнадзора по Ивановской области направлено в Единый реестр 24 URL-адреса Интернет-ресурсов, содержащих противоправную информацию указанного характера (в 2021 году- 32 URL-адреса, в 2020 году- 24 URL-адресов).

Не всегда угроза информационной безопасности исходит из сети Интернет.

Так, к Уполномоченному поступила информация родительской общественности, обеспокоенной нравственным и психологическим здоровьем детей в связи с проведением 12 ноября 2022 года в Центре культуры и отдыха г. Иванова московского шоу ростовых кукол «Щенки играют с Хагги Вагги», на шоу приглашались дети в возрасте 0+.

По мнению заявителей, указанное мероприятие причиняет вред здоровью детей и нарушает Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Согласно психолого-юридическому исследованию изделий Хагги Вагги, подготовленному Понкиным И.В., доктором юридических наук, профессором, и Абраменковой В.В., доктором психологических наук<sup>70</sup>, данный объект не является детской игрушкой (игрушкой вообще) и не обладает никакой эстетической или культурной ценностью.

Воздействие объекта Хагги Вагги объективно направлено на причинения вреда (и реально способно причинить такой вред) здоровью и физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей, а также направлено на проецирование крайне негативных последствий (в том числе отложенных и часто необратимых) для психики ребенка, то есть указанный объект изначально рассчитан на психологическое негативное воздействие на ребенка.

Объект Хагги Вагги вызывает агрессивные установки сознания и виктимное поведение (поведение жертвы), он противопоказан малолетним (до 14 лет) детям и не рекомендуется более старшим несовершеннолетним детям.

Производство, распространение (продажа, передача в дар посредством розыгрыша как приза, использование в шоу и пр.), рекламирование и попустительство к использованию (в том числе хранению) детьми Хагги Вагги грубейшим образом нарушает правовые запреты, установленные Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Обращение было направлено в прокуратуру Ивановской области и в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Позднее Роскачество обнаружило в игрушках "Хагги Вагги" превышения по содержанию фенола, в одной из них - более чем в 4 раза<sup>71</sup>, реализация их на российском рынке была приостановлена.

Фильмы, книги, игрушки формируют общую культуру детей, обеспечивают их духовно-нравственное и этико-эстетическое воспитание.

В службу Уполномоченного поступило устное обращение родителей по вопросу использования для детского чтения книги Марины Аромштам «Когда ангелы отдыхают», имеющую возрастную маркировку «12+».

У родителей возникли сомнения в правильности возрастной классификации данной книги и использовании для внеклассного чтения в рамках подготовки к олимпиаде.

Родители указывали, что в книге используется вульгарная лексика, некоторые эпизоды книги могут сформировать у обучающихся, которым была предложена книга для изучения, искаженный образ учителя.

В силу возрастных особенностей восприятия и отсутствия необходимого жизненного и читательского опыта дети, даже старшего школьного возраста, могут не понять авторского замысла, а впитать цинично-негативное изображение жизни.

---

<sup>70</sup> Заключение было приложено к обращению

<sup>71</sup> <https://rskrf.ru/tips/spetsproekty/huggy-wuggy/> <https://ria.ru/20221220/igrushki-1839962549.html>



После обращения Уполномоченного в муниципальный орган управления образованием, книга была исключена из списка рекомендованной литературы.

Уполномоченным в июле 2022 года в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка был направлен письменный запрос о проведении экспертизы маркировки литературного произведения на предмет соответствия книги установленной возрастной маркировке.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка был направлен письменный запрос в Роспотребнадзор. Согласно полученному ответу Роспотребнадзор осуществляет контроль только за наличием возрастной маркировки книжной и печатной продукции, содержание информационной продукции не является предметом контроля. Возрастная маркировка информационной продукции определяется производителем или распространителем информационной продукции.

В сентябре 2022 года в преддверии нового учебного года Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка был организован круглый стол, участники которого обсудили проблемы детского книгоиздания и популяризацию чтения.

На данном круглом столе было отмечено, что поскольку Роспотребнадзор осуществляет контроль только за наличием возрастной маркировки книжной и печатной продукции, необходим орган, который в рамках контрольно-надзорных функций мог бы определить, соответствует ли она содержанию книг. С этим предложением выступила М.А. Львова-Белова.

Нередко в практике работы Уполномоченного возникают вопросы об использовании изображения несовершеннолетнего, в том числе его фотографии, а также видеозаписи как частными лицами, так и средствами массовой информации.

К Уполномоченному поступило обращение Ч., которая жаловалась на размещение медиагруппой «Барс» на сайте Ivanovowens и в социальной сети «ВКонтакте» видео, на котором её несовершеннолетний сын был «выставлен» в невыгодном ракурсе и без разрешения (согласия) законного представителя.

В первоначальном варианте видео лицо ребенка не было заретушировано. После обращения заявительницы к главному редактору «Барса» с сайта Ivanovowens видео было удалено, но осталось в социальной сети, только было заретушировано лицо несовершеннолетнего.

Обращение Ч. направлено на рассмотрение и проведение проверки в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области и Управление Роскомнадзора по Ивановской области. Видео было удалено из социальной сети.

Определениями от 12 февраля 2019 года № 274-О и № 275-О Конституционный Суд выявил смысл положений пункта 1 статьи 1521 (охрана

изображения гражданина) и пункта 1 статьи 1522 (охрана частной жизни гражданина) Гражданского кодекса Российской Федерации.<sup>72</sup>

Конституционный Суд указал, что по смыслу оспоренных положений допускается обнародование и использование изображения гражданина без его согласия, когда имеет место публичный интерес, в частности, если такой гражданин является публичной фигурой (занимает государственную или муниципальную должность, играет существенную роль в общественной жизни в сфере политики, экономики, искусства, спорта или любой иной области), а обнародование и использование изображения осуществляется в связи с политической или общественной дискуссией или интерес к данному лицу является общественно значимым. Вместе с тем согласие необходимо, если единственной целью обнародования и использования изображения гражданина является удовлетворение обывательского интереса к его частной жизни либо извлечение прибыли. При этом запрет на распространение в средствах массовой информации сведений о личной жизни граждан, если от них самих или от их законных представителей не было получено на то согласие, не распространяется лишь на случаи, когда это необходимо для защиты общественных интересов, а к общественным интересам следует относить не любой интерес, проявляемый аудиторией, а, например, потребность общества в обнаружении и раскрытии угрозы демократическому правовому государству и гражданскому обществу, общественной безопасности, окружающей среде.

Конституционный Суд также отметил, что указанные условия обнародования и использования изображения гражданина (с учетом отсутствия различий между способами (формами) распространения информации о частной жизни лица) применимы в случае опубликования не только его (гражданина) изображений (фотографий), но и информации о его частной жизни в средствах массовой информации, включая сетевые издания, без его на то согласия.

Важную роль в защите и реализации права ребенка на информацию и информационную безопасность играют образовательные организации.

В соответствии со статьей 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях руководитель образовательной организации несет ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

По информации Департамента образования Ивановской области, в целях обеспечения мониторинга состояния защищенности обучающихся образовательных организаций Ивановской области от информации, распространяемой в сети Интернет, причиняющей вред их здоровью и развитию, все общеобразовательные учреждения Ивановской области объединены в региональную образовательную сеть и подключены к единой

---

<sup>72</sup> Решение Конституционного Суда РФ от 25.04.2019 «Об утверждении Обзора практики Конституционного Суда Российской Федерации за первый квартал 2019 года»

системе контент-фильтрации доступа к сети Интернет. Выход персональных компьютеров из школ в сеть Интернет осуществляется через прокси-сервер, на котором установлена программа контентной фильтрации содержимого интернет-трафика. Данная программа обеспечивает фильтрацию контента по спискам категорий Единого реестра доменных имён, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Реестр находится в ведении Роскомнадзора в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено». Список запрещенных сайтов постоянно поддерживается в актуальном состоянии.

В целях контроля использования Интернет-ресурсов учащимися образовательных учреждений в школах области разработаны необходимые инструкции и назначены ответственные лица за доступ к Интернет-ресурсам.

Вместе с тем в ходе проведенных органами прокуратуры Ивановской области в 2022 году проверок в образовательных организациях на предмет соблюдения законодательства об ограничении доступа обучающихся к запрещенной информации органами прокуратуры выявлено 14 образовательных организаций, не принявших должных мер к ограничению доступа несовершеннолетних к запрещенной информации, в том числе в библиотеках не обновлялся список экстремистских материалов, в компьютерных классах не обеспечена контент-фильтрация информации, распространяемой в сети «Интернет», установлены факты свободного доступа к информации, пропагандирующей нацизм, насилие, расовое неравенство и употребление наркотиков.

Сложности могут возникнуть у образовательной организации при проведении внеклассных и внешкольных мероприятий. Необходимо соблюсти грань, когда информация оказывает необходимый воспитательный эффект, но не наносит вреда психологическому здоровью ребенка.

К Уполномоченному в социальных сетях поступила информация о том, что в одной из школ во время «Урока мужества» демонстрировались сцены насилия, в том числе сцена расстрела.

Член Общественной палаты Ивановской области на своей странице в социальной сети ВКонтакте разместила информацию, что к ней обратились родители, обеспокоенные тем, что детям во время «Урока мужества» продемонстрировали видеоматериалы о специальной военной операции, в которых содержались сцены насилия.<sup>73</sup>

---

<sup>73</sup> Подробнее на <https://1000inf.ru/news/105458/>

Так как ситуация вызвала общественный резонанс, к Уполномоченному за разъяснениями обратились средства массовой информации.

Уполномоченный пообщалась с некоторыми родителями, детьми, которые принимали участие в мероприятии, с представителями образовательной организации, в присутствии психолога и начальника Департамента образования Ивановской области посмотрела ролик, демонстрировавшийся на мероприятии.

Установлено, что в ролике содержались сцены, которые относятся в соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к информации, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено, а также имелись нарушения в действиях администрации образовательной организации при подготовке мероприятия, в частности, не была дана оценка последствий демонстрации ролика.

Уполномоченный предложила тем родителям, кто полагает, что его ребенок получил психологическую травму, обратиться к Уполномоченному за получением психологической помощи, если в этом есть необходимость. Обращений по данному вопросу к Уполномоченному не поступало.

Рекомендуем образовательным организациям разработать локальный акт, регламентирующий Порядок и условия присутствия (допуска) детей при проведении внеучебных (внеклассных) и внешкольных мероприятий с учетом требований Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Классификация информационной продукции, предназначенной и (или) используемой для обучения и воспитания детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ, образовательных программ среднего профессионального образования, дополнительных общеобразовательных программ, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и законодательством об образовании<sup>74</sup>.

Как отмечено в информационном материале СПС КонсультантПлюс, для оценки информационной продукции может использоваться Методика классификации экспертом информационной продукции по возрастным категориям детей и подростков 0 - 6 лет, 6 - 12 лет, 12 - 16 лет и 16 - 18 лет, размещенная на сайте Роскомнадзора.<sup>75</sup>

---

<sup>74</sup> Ст. 6 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»

<sup>75</sup> Титов А.С. Обзор правоприменительной практики нарушений возрастной маркировки телевизионной продукции // СПС КонсультантПлюс. 2019.

### Рекомендации:

Муниципальным органам управления образованием и образовательным организациям рекомендуем разработать локальный акт, регламентирующий Порядок и условия присутствия (допуска) детей при проведении внеучебных (внеклассных) и внешкольных мероприятий с учетом требований Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

## Право на доступ к культурным ценностям

Конституция Российской Федерации закрепляет статус культуры как уникального наследия многонационального народа Российской Федерации, поддерживаемого и охраняемого государством, и уполномочивает Правительство Российской Федерации на обеспечение проведения единой социально ориентированной государственной политики в области культуры.

Как отмечено в Основах государственной культурной политики, перед Российской Федерацией стоит задача сбережения народа России, сохранения фундаментальных ценностей и принципов, на которых основано единство российского общества, обеспечения дальнейшего развития страны как социального государства, гарантирующего защиту прав и свобод человека, повышение качества жизни граждан.

Это возможно только при условии планомерных и последовательных инвестиций в человека, в сохранение и укрепление общероссийской гражданской идентичности на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В 2022 году в Основах государственной культурной политики закреплено понятие «культурный суверенитет» - это совокупность социально-культурных факторов, позволяющих народу и государству формировать свою идентичность, избегать социально-психологической и культурной зависимости от внешнего влияния, быть защищенными от деструктивного идеологического и информационного воздействия, сохранять историческую память, придерживаться традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Поставлены задачи повышения доступности детской литературы, сохранение и развитие сети детских библиотек, приобщение детей и их родителей к лучшим произведениям отечественной и мировой литературы и искусства; принятие мер по созданию и распространению произведений искусства, проведению культурных мероприятий, направленных на популяризацию традиционных российских духовно-нравственных и семейных ценностей.<sup>76</sup>

Президент Российской Федерации утвердил перечень поручений по итогам заседания Совета по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, состоявшегося 27 июня 2022 года.<sup>77</sup>

Так, Министерству культуры России поручено представить предложения по организации на регулярной основе за счет бюджетных средств совместных посещений лицами, обучающимися по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, кинотеатров в целях просмотра художественных, документальных, научно-популярных, учебных и анимационных фильмов, направленных на их

---

<sup>76</sup> Указ Президента РФ от 25.01.2023 № 35 «О внесении изменений в Основы государственной культурной политики, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808»

<sup>77</sup> «Перечень поручений по итогам заседания Совета по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей» (утв. Президентом РФ 15.10.2022 № Пр-1964)

всестороннее развитие на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Реализация права детей на доступ к культурным ценностям должна стать частью воспитательной деятельности по таким направлениям, как гражданское, патриотическое, духовно-нравственное, экологическое и трудовое воспитание.

Вместе с тем есть категории несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья, молодых инвалидов, которые нуждаются в помощи сопровождающих лиц при посещении культурных мероприятий. При реализации их права на доступ к культурным ценностям у семьи возникают дополнительные расходы на приобретение билетов на члена семьи, сопровождающего ребенка-инвалида (инвалида).

Предлагаем распространить действие «Пушкинской карты» на лиц, сопровождающих детей-инвалидов (молодых инвалидов), например, предоставив возможность приобретения билетов по «Пушкинской карте» на сопровождающее лицо, или разработать иной механизм обеспечения лиц, сопровождающих детей-инвалидов (инвалидов), билетами на льготной основе.

По состоянию на конец 2021 года в Ивановской области действовали 4 профессиональных театра, 22 музея (включая филиалы), 190 библиотек, в том числе 112 библиотек, расположенных в сельской местности.<sup>78</sup> Количество посещений библиотек региона, в том числе виртуальных, в 2021 году составило 3,7 млн, а музеи региона посетило более 400 тысяч человек.

В 2022 году продолжилась реализация проекта «Театр для многодетных семей», в рамках которого многодетные семьи региона имеют возможность ежемесячно посещать спектакли государственных театров Ивановской области бесплатно. Количество посещений по данному проекту - 12000 человек.

К концу 2022 года к программе «Пушкинская карта» было подключено 109 учреждений культуры (на начало 2022 года - 16).

В 2021 и 2022 годах к Уполномоченному не поступало обращений по вопросу обеспечения доступа к культурным ценностям.

В целях обеспечения права на доступ к культурным ценностям, детей, прибывающих с территорий Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, организации их досуга Уполномоченным в адрес Правительства Ивановской области было направлено письмо с предложением создать для них условия для бесплатного посещения мероприятий, проводимых учреждениями культуры региона, театров и музеев, расположенных на территории Ивановской области.

Также в адрес глав городских округов и муниципальных районов Уполномоченным в марте 2022 года направлено письмо об оказании содействия в защите и реализации права на доступ к культурным ценностям детей, прибывающих с территорий Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

---

<sup>78</sup> Ивановская область. Статистический ежегодник. 2021

Департаментом культуры и туризма Ивановской области и подведомственными учреждениями было организовано бесплатное посещение учреждений культуры группами детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, по предварительным заявкам.

Администрациями городских округов и муниципальных районов составлены планы мероприятий по организации досуга детей, семей с детьми, прибывающих с Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Для семей с детьми, прибывших из Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, территории Украины, при содействии Уполномоченного был организован ряд культурно-просветительских мероприятий: посещение Ивановского государственного цирка, Ивановского театра кукол, Ивановской государственной филармонии, экскурсии в Ивановский музей камня, Музей Ивановского ситца ГБУ Ивановской области «Ивановский государственный историко-краеведческий музей имени Д.Г. Бурылина» и др.

#### Рекомендации:

Предлагаем распространить действие «Пушкинской карты» на лиц, сопровождающих детей-инвалидов (молодых инвалидов), например, предоставив возможность приобретения билетов по «Пушкинской карте» на сопровождающее лицо, или разработать иной механизм обеспечения лиц, сопровождающих детей-инвалидов (инвалидов), билетами на льготной основе.



## Меры социальной поддержки для семей с детьми на территории Ивановской области

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области по состоянию на 31.12.2022 состоят 28714 малоимущих семей (в 2021 году – 30057 семей), в которых воспитываются 46466 несовершеннолетних (в 2021 году – 48563 несовершеннолетних). Получателями мер социальной поддержки являются 51,6 тысяч семей, воспитывающих 79,2 тыс. детей.

В соответствии с действующим законодательством малоимущим семьям могут предоставляться следующие меры социальной поддержки:

- пособие на ребенка (в обычном размере – 295,33 руб., на детей разыскиваемых родителей и детей военнослужащих – 443,0 руб., на детей одиноких матерей – 590,66 руб.);
- государственная социальная помощь в натуральном выражении продуктами питания (в виде 2 продуктовых наборов по 300 руб.);
- государственная социальная помощь в виде ежемесячной и единовременной выплат на основании социального контракта;
- субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- бесплатные путевки в оздоровительные организации Ивановской области для детей в возрасте от 6 до 15 лет (включительно);
- ежемесячная денежная выплата на ребенка от 3 до 7 лет включительно (дифференцированный размер от 6293,5 до 12587 руб.).

Кроме того, по линии Департамента социальной защиты населения Ивановской области предоставляются меры социальной поддержки для многодетных семей.

В соответствии с действующим законодательством Ивановской области многодетным семьям за счет средств областного бюджета предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная денежная выплата в объеме 30 процентов установленной платы за жилое помещение и коммунальные услуги;
- ежегодная денежная выплата на оплату топлива для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления;
- бесплатный проезд для обучающихся общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций и студентов образовательных организаций высшего образования по межмуниципальным и муниципальным маршрутам;
- льгота по уплате транспортного налога для многодетных малоимущих семей;
- бесплатные путевки в оздоровительные организации Ивановской области для детей в возрасте от 6 до 15 лет (включительно);
- бесплатное посещение государственных театров Ивановской области членам многодетных семей в рамках проекта «Театр для многодетных семей».

Многодетным семьям предоставляется в собственность бесплатный земельный участок.

При рождении третьего и последующих детей (независимо от возраста старших детей) за счет средств консолидированного бюджета предоставляется ежемесячная денежная выплата на третьего и последующих детей в размере 12587,0 руб.

Дополнительно многодетным малоимущим семьям за счет средств областного бюджета предоставляются:

- государственная социальная помощь на основании социального контракта;
- государственная социальная помощь в виде продуктовых наборов;
- субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- пособие на ребенка.

По информации Отделения фонда социального страхования России по Ивановской области, в 2022 году гражданам, имеющим детей, предоставлены следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком (до 1,5 лет) – 5483 чел.;
- ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (предоставлялась единственному родителю (законному представителю) до 1 апреля 2022 года) – 10966 чел.;
- ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (с 1.04.2022) – 29871 чел.;
- единовременное пособие при рождении ребенка, лицам не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 1397 чел.;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего по призыву – 27 чел.;
- выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью – 227 чел.

В 2022 году в Отделения фонда социального страхования России по Ивановской области 9127 семей подали заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, из них большая часть на улучшение жилищных условий – 4719, ежемесячную выплату семьям, имеющим детей, - 2861, на получение образования ребенка (детей) – 1530 человек.

Распределение по тематике обращений, поступивших в адрес уполномоченных  
по правам ребенка в образовательных организациях  
в 2021-2022 учебном году

№ п/п	Тематика обращения	Количество поступивших обращений				
		от обучающихся	от родителей	от учителей	от иных лиц	Всего
1	Конфликты между детьми	378	166	138	7	689
2	Внутренний распорядок ( в т.ч. Конфликты по поводу внешнего вида), организация учебного процесса, организация школьных мероприятий	54	31	88	7	180
3	Питание в столовой	50	49	20	0	119
4	Нарушение школьной дисциплины, пропуски, успеваемость	97	71	518	16	702
5	Конфликты между учителем и учеником	77	51	62	0	190
6	Консультация по правовым вопросам	202	276	87	9	574
7	Психологическая и педагогическая поддержка (отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми)	325	328	124	13	790
8	Оказание социальной помощи, оформление социальных льгот	201	378	37	0	616
9	Конфликты между родителями и учителями	3	35	23	0	61
10	Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, недопустимое поведение родителей (в т.ч.случаи неблагополучия)	16	12	137	28	193
11	Летний отдых и трудоустройство	149	314	20	4	487
12	Обеспечение безопасности и здоровья детей	12	25	8	1	46
13	Действия насильственного характера по отношению к обучающимся	1	2	1	0	4
14	Материальные условия обучения	6	9	4	21	40
15	Подвоз детей к месту учебы	29	141	5	7	182
16	Порча личного имущества обучающихся	53	24	9	0	86
17	Конфликты между родителями	2	15	3	0	20
18	Конфликты между преподавателями	0	0	2	0	2
19	Иное (указать в примечании)	8	5	0	0	13
	Всего	1663	1932	1286	113	4994

Распределение обращений по тематике в сравнении с предыдущими  
учебными годами

№ п/п	Наименование тематики обращения	2019-2020 уч.год	2020-2021 уч.год	2021-2022 уч.год
1	Конфликты между детьми	12,1%	12,2%	13,8%
2	Внутренний распорядок ( в т.ч. Конфликты по поводу внешнего вида), организация учебного процесса, организация школьных мероприятий	5,7%	4,4%	3,6%
3	Питание в столовой	3,6%	2,9%	2,4%
4	Нарушение школьной дисциплины, пропуски, успеваемость	12,5%	11,1%	14,1%
5	Конфликты между учителем и учеником	3,1%	3,4%	3,8%
6	Консультация по правовым вопросам	11,0%	9,1%	11,5%
7	Психологическая и педагогическая поддержка (отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми)	14,2%	11,0%	15,8%
8	Оказание социальной помощи, оформление социальных льгот	17,4%	21,1%	12,3%
9	Конфликты между родителями и учителями	1,0%	1,6%	1,2%
10	Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, недопустимое поведение родителей (в т.ч.случаи неблагополучия)	4,0%	4,1%	3,9%
11	Летний отдых и трудоустройство	4,8%	12,3%	9,8%
12	Обеспечение безопасности и здоровья детей	3,0%	1,0%	0,9%
13	Действия насильственного характера по отношению к обучающимся	0,4%	0,2%	0,1%
14	Материальные условия обучения	1,7%	1,2%	0,8%
15	Подвоз детей к месту учебы	2,5%	2,2%	3,6%
16	Порча личного имущества обучающихся	1,6%	1,5%	1,7%
17	Конфликты между родителями	0,6%	0,5%	0,4%
18	Конфликты между преподавателями	0,1%	0,1%	0,0%
19	Иные	0,8%	0,1%	0,3%

## Информация о состоянии детских игровых площадок

Информация о состоянии детских игровых площадок		г.о. Вичуга	г.о. Иваново	г.о. Кинешма	г.о. Кохма	г.о. Тейково	г.о. Шуя	Верхнеландеховский	Вичугский	Гаврилово-Посадский	Заволжский	Ивановский	Ильинский	Кинешемский	Комсомольский	Лежневский	Лухский	Палехский	Пестяковский	Приволжский	Пучежский	Родниковский	Савинский	Тейковский	Фурмановский	Шуйский	Южский	Юрьевецкий	Итого	
		1	Наличие в муниципалитете	нет	да	да	да	да	да	нет	да	нет	нет	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да
2	Проведение в 2022 г. инвентаризации	да	да	да	да	да	да	нет	да	нет	нет	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	нет	4-нет 23-да
3	Всего, из них:	93	926	72	99	27	59	3	25	17	13	127	25	34	32	26	18	11	28	30	14	183	14	37	105	32	13	0	2063	
	находятся на балансе детских учреждений	13	135	0	83	1	3	3	4	17	0	12	1	2	0	1	3	1	5	0	4	78	1	33	11	0	0	0	411	
	балансодержатель не установлен	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	нет инф.	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	
4	Нуждаются в ремонте и замене	74	112	40	43	11	0	0	5	0	0	39	11	1	5	0	0	6	0	17	6	122	0	0	4	8	0	0	504	
5	Отремонтировано в 2022 г.	11	203	1	2	0	5	0	7	0	0	24	2	1	10	0	0	0	0	0	4	3	1	14	22	9	0	0	319	
6	Демонтировано в 2022 г.	0	120	0	0	0	0	0	1	0	0	2	0	0	3	1	0	0	0	0	0	2	0	0	9	0	0	1	139	



## Отдельные результаты всероссийского социологического исследования

### «Подростки 360»: Ивановская область

**Кузьминов Максим Михайлович**, социолог Центра прикладной социологии СПбГУ

**Русакова Майя Михайловна**, канд. социол. наук, директор Центра прикладной социологии, научный руководитель Социологической клиники прикладных исследований СПбГУ

#### Основная информация о социологическом исследовании «Подростки 360»

В настоящий момент запущена стратегическая программа Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России», которая направлена на всестороннее развитие системной работы с подростками. Ключевые задачи программы – консолидация практических знаний о подростках и формирование профессионального сообщества специалистов по подростковой работе, повышение уровня родительских компетенций по подростковой тематике, а также поддержка и развитие детских общественных объединений. Помимо этого, по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в рамках национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации АНО Центром развития социальных проектов был запущен информационный ресурс «Росподрос.ру», являющийся частью стратегической программы «Подростки России».

В рамках реализации стратегической программы для наиболее эффективного выполнения поставленных задач, а также информационного наполнения сайта «Росподрос.ру» [АНО Центр развития социальных проектов](#) совместно с исследовательской группой [Социологической клиники прикладных исследований](#) и [Центром прикладной социологии](#) Санкт-Петербургского государственного университета провели комплексное всероссийское социологическое исследование среди подростков, родителей подростков, педагогов и специалистов в сфере профилактики и профессиональной помощи подросткам «Подростки 360».

[Итоговый аналитический отчет](#) с результатами всероссийского социологического исследования «Подростки 360» опубликован на информационном ресурсе «Росподрос.ру».

**Цель:** сформировать комплексный образ современных подростков России и институтов, направленных на повышение эффективности системной работы с подростками.

**Сроки реализации:** с июня по ноябрь 2022 года.

**Ключевой принцип исследования:** рассмотрение подростков как акторов социальных изменений внутри семьи, образовательных организаций, в городских пространствах, социальной и семейной политики в целом, а также учет мнения детей и подростков, в частности, в принятии решений.

**Целевые группы (по Ивановской области):**

- подростки от 14 до 17 лет (984 респондента);
- родители подростков от 14 до 17 лет (2 563 респондента);
- педагоги (805 респондентов);
- специалисты по работе с подростками (121 респондент).

Учитывая сегментацию целевых групп проекта, разработано четыре инструментария: помимо уникальных наборов переменных и индикаторов, отдельно закладывались сквозные переменные, необходимые для последующего комплексного анализа ключевых вопросов исследования.

**Метод:** онлайн-опрос.

**Размер выборки (по Ивановской области):** 4 473 респондента.



## Основные результаты

### Благополучие подростков в школе

Справляются с учебной нагрузкой, по субъективному ощущению, только 70% респондентов. Чаще всего подростков отталкивают от учебы: лень и скука, объем учебной нагрузки. Кроме того, демотивировать подростков могут недостатки системы образования в целом, а именно устаревшая школьная программа, подача материала на занятиях, отсутствие возможности выбирать необходимые и интересные для изучения предметы, а также система аттестации.

Для того чтобы наиболее точно понять факторы, влияющие на комфортное нахождение в школе, подросткам был предложен вопрос о возможных изменениях в их образовательной организации. Объем учебной нагрузки также является наиболее распространенным пунктом для изменения в школе, по мнению подростков. Кроме этого, на первый план выходит комфорт и внешний вид школьников, а также удобство инфраструктуры для обучения.

#### Что бы ты хотел(а) поменять в школе, если бы была возможность?, %



Школьная среда для большинства респондентов не отличается частыми конфликтами. Однако отметили хотя бы единичный конфликт с одноклассниками 72% респондентов, с учителями – 59%. Стоит отметить, что значительная часть подростков (43%) не считают критику от учителей полезной.

Пропуливают занятия с разной частотой только 8% подростков. Среди основных причин непосещения по неуважительной причине: плохое психическое самочувствие (апатия, депрессия, выгорание и т.д.), недостаток сна и скука. Наравне с главными причинами подростки выделяют личные обстоятельства, которые обозначают ситуации, не зависящие от подростка, а также ситуации, которыми они не готовы делиться. У 21% подростков прогулы связаны с нежеланием встречаться со школьным коллективом.

### Причины прогулов занятий, %



### Планы на будущее

При исследовании практик и установок подростков, неотъемлемой частью является их образ будущего и формирование планов. Более половины подростков имеют уверенность в вопросе своих желаний на будущее. При этом 43% подростков не знают, чего они хотят в будущем: не имеют поставленных целей или планов.

Значительная часть подростков (54%) испытывают страх, тревогу в отношении того, что их ждет в будущем.

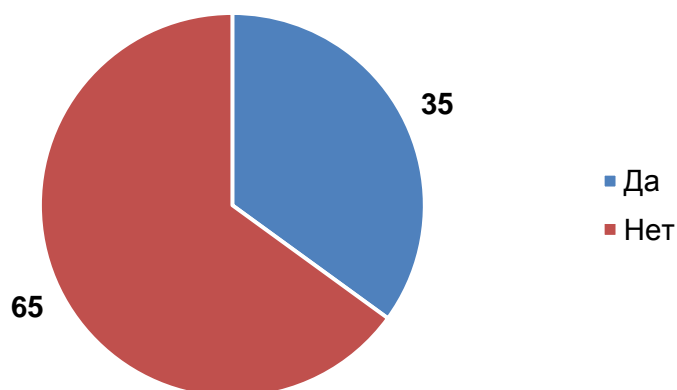
Неуверенность в себе и отсутствие мотивации – главные факторы, по мнению подростков, которые могут помешать им реализовать свои планы. Примерно на одном уровне факторы отсутствия поддержки окружающих, недостаток информации и времени. Соответственно, как значимые препятствия, подростки выделяют именно внутренние факторы.

### Что может помешать тебе достичь поставленных целей?, %



Большая часть подростков (65%) ни разу не посещали какие-либо профессионально-ориентационные мероприятия и не обращались с запросом к специалистам по работе с подростками.

**Участие в профессионально-ориентационной деятельности, %**



### **Рискованное поведение**

В рамках исследования значительное внимание уделялось субъективному благополучию подростков, в связи с чем необходимо измерить опыт трудных жизненных ситуаций. Респондентам было предложено ответить, есть ли в их окружении люди, которые пережили перечисленные в вариантах ответа на вопрос некий травматичный опыт, с возможностью указать себя. Представленные на рисунке данные содержат процентные распределения, относящиеся к варианту «Лично я». Из них следует, что значительная часть подростков (19%) были когда-либо жертвой психологического насилия, в том числе буллинга. Помимо этого, 5% подростков являлись жертвой физического насилия.

Важно обратить внимание, что сравнительно меньшая, но значительная доля подростков имеют опыт различных форм девиантного (суицидальное – 10%, злоупотребление алкоголем – 5%, употребление психоактивных веществ – 2%) и делинквентного поведения (совершение уголовных преступлений – 1%).

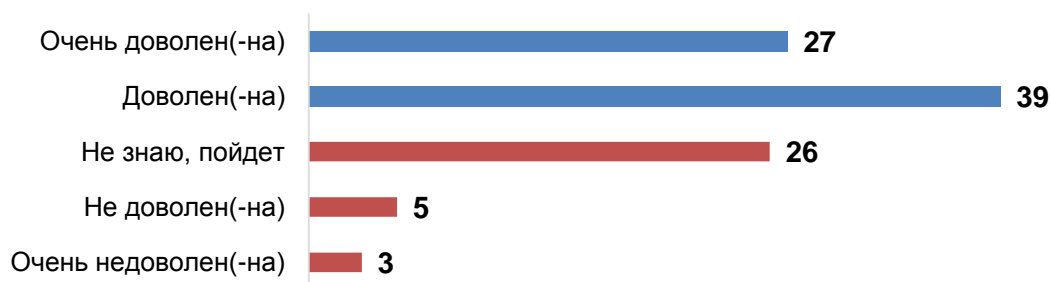




### Удовлетворенность жизнью и потребность в помощи

В рамках исследования в субъективное благополучие включались, помимо оценки непосредственно удовлетворенностью своей жизнью, уровень удовлетворенности подростка в различных сферах его жизни: самоощущение в школе, дома, удовлетворенность своим досугом, ощущение безопасности в различных местах, а также – психологическое и физическое здоровье. Помимо этого, одной из составляющих субъективного благополучия подростка является оценка отношений в семье. Только 8% подростков негативно оценивают отношения в своей семье. Также 8% недоволен своей жизнью в целом.

### Скажи, а ты вообще доволен(-на) своей жизнью?, %



При оценке субъективного благополучия необходимо обратить внимание на копинг-стратегии, применяющиеся подростками для преодоления кризисной ситуации, вне зависимости от степени ее тяжести. В связи с этим было изучено, где подростки находят моральную поддержку и каким образом они поддерживают свое психологическое самочувствие на удовлетворительном уровне. Исходя из данных исследования «Подростки 360», большая часть подростков в России старается найти поддержку у значимого окружения: у членов семьи (51%), друзей и одноклассников (31%), преподавателей или наставников (6%). Заручаются помощью психолога или другого специалиста только 3% подростков России, при этом в три раза чаще за советом подростки обращаются в Интернете (9%). Копинг-стратегии, не предполагающие прямого ответа, скорее не популярны среди подростков всех регионов страны (обращение к Богу, высшим силам – 9%, ведение дневника – 7%, домашние животные или искусственный интеллект – 7%).

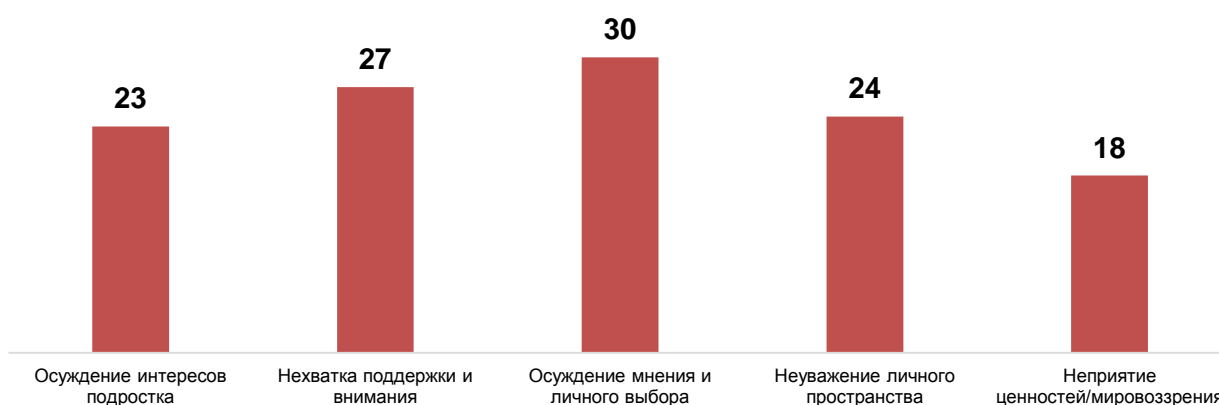
В данном случае имеет место следующий вывод: исходя из соотношения копинг-стратегий, предполагающих прямое взаимодействие с другим человеком и не

предполагающих такового, подростки крайне нуждаются, в первую очередь, в понимании и эмпатии; им важно быть услышанными. Подростки ожидаемо ищут поддержки в семье и у друзей. При этом в разрезе Ивановской области половина (50%) подростков ни с кем не делится своими переживаниями и не обращаются за помощью, остаются с трудностями один на один. Психологи и другие специалисты играют, исходя из данных, незначительную роль в качестве источника поддержки подростка, а не прямого руководства к действию или инструментальной помощи.

Важно обратить внимание также на долю подростков, которые не разделяют свои переживания с кем бы то ни было, и на факторы, которые этому способствуют. Одним из таких факторов может быть непонимание, с которым сталкивается подросток в поиске поддержки со стороны ближайшего окружения, в первую очередь – со стороны значимых взрослых. Среди проблем, присутствующих в коммуникации и воспринимаемых подростками как непонимание их переживаний и трудностей, примерно в равном соотношении являются осуждение мнения и выбора подростка (30%), неуважение личного пространства (24%) и нехватка поддержки и внимания (27%). Также немаловажными факторами выступают осуждение интересов подростка (23%) и неприятие его ценностей и мировоззрения (18%).

Результаты исследования подтверждают значимость эмпатичного взаимодействия с подростком, а также необходимость внимания к его позиции и факторам, которые привели к ее формированию. В случае отсутствия встречной открытой коммуникации формируются барьеры, которые могут приводить к закрытости подростка и выходу на первый план такой копинг-стратегии, как замалчивание. Данная стратегия приводит к затруднению в своевременном выявлении тревожных симптомов неблагополучия подростка и, как следствие, снижению эффективности в разрешении актуальных проблем.

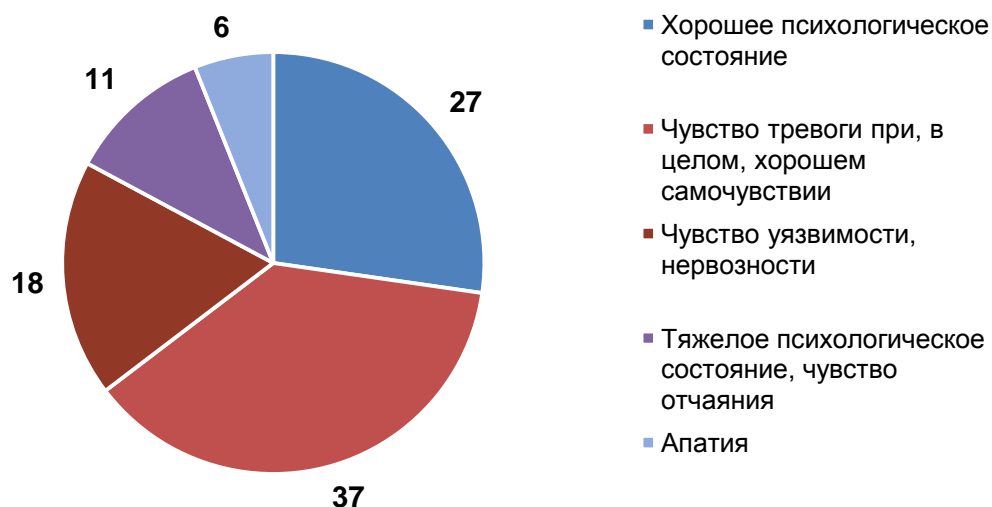
### Формы непонимания со стороны взрослых, %



### Потребность в профессиональной психологической помощи

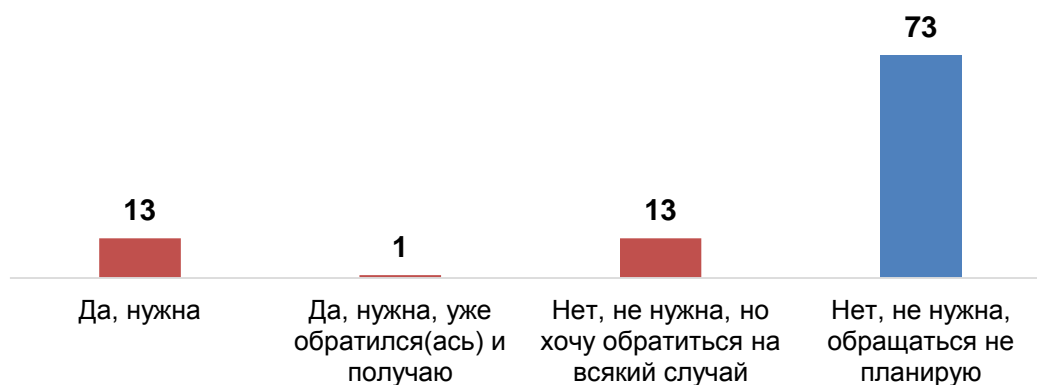
Анализ полученных данных о самооценке психологического состояния подростков Ивановской области показывает актуальность потребности в качественной и доступной психологической помощи. Около трети (27%) подростков положительно оценивают своё психологическое состояние. Значительная часть чувствуют тревогу при общем хорошем самочувствии (37%) или уязвимость и нервозность (18%). Признаки тяжелого психологического состояния отмечают около 17% подростков Ивановской области.

### Самооценка психологического состояния %



Всем подросткам, вне зависимости от опыта обращения к психологу, был задан вопрос об их актуальном состоянии и необходимости оказания им профессиональной помощи. Несмотря на то что большей части подростков (73%) помощь не требуется и в их планах отсутствует обращение к специалисту, 26% подростков заявляют о необходимости получения помощи.

### Скажи, пожалуйста, а тебе сейчас нужна психологическая помощь?, %



Анализируя практический опыт получения психологической помощи подростками Ивановской области, стоит отметить, что только 14% обращались за психологической помощью ранее. При этом 23% респондентов имеют негативный опыт получения психологической помощи, когда общение со специалистом не привело к решению проблемы или ухудшило состояние подростка.

В отношении государственной психологической помощи, в том числе муниципальных и школьных психологов, среди подростков отсутствует однозначная уверенность в

эффективности помощи со стороны данных специалистов: 58% подростков не доверяют государственной психологической помощи, 57% - школьным психологам.

### Причины, по которым подростки не обращаются за помощью

Говоря о проблемах в сфере оказания помощи подросткам, важно также понимать, как именно видит установки подростков, в частности причины их необращения за профессиональной психологической помощью, ближайшее окружение (семейное и образовательное) и непосредственно специалисты, имеющие определенный опыт работы с целевой группой.

Наиболее распространенная точка зрения среди родителей, педагогов и специалистов по работе с подростками относительно не-обращения подростка за помощью – непонимание подростком необходимости профессиональной помощи. Данное утверждение подтверждается взглядом самих подростков (64% подростков не считают, что им требовалась помощь специалиста). Следовательно, действительно имеет место самооценка своего состояния подростком как недостаточно критического для прибегания к такому инструменту разрешения проблемы, как помощь специалиста. Также значимыми причинами не-обращения подростков за помощью, по мнению взрослых, выступает боязнь осуждения со стороны, а также – боязнь усугубления имеющейся проблемы в результате оказанной помощи.

#### Что думают взрослые?, %



Необходимо отметить, что значительная часть подростков Ивановской области убеждены, что должны решать свои проблемы самостоятельно: с данным утверждением согласны 22% от числа не имеющих опыт обращения к специалисту респондентов. В меньшей степени распространены инструментальные причины: 15% подростков не обращались из-за отсутствия денежных средств, 13% подростков не знали, куда можно обратиться за помощью.

### Актуальные темы в жизни подростков

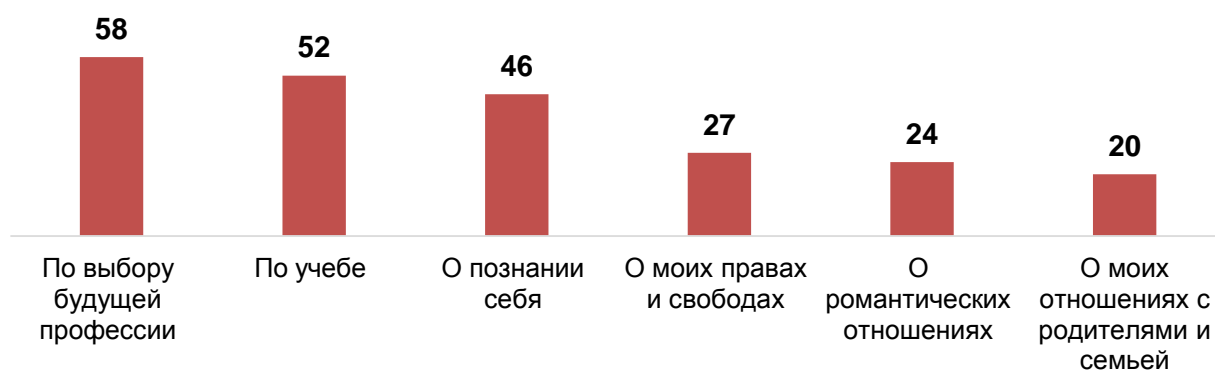
Для определения сложностей, возникающих при оказании помощи подросткам, необходимо установить, с какими трудностями они сталкиваются и в каких аспектах жизни им может быть непросто разобраться самостоятельно. Специалисты и педагоги, исходя из собственного опыта, оценили, насколько остро стоит перед подростками та или иная проблема.

Педагоги выделяют в качестве наиболее острых проблем те, что тесно связаны с их профессиональной деятельностью. К ним относятся успеваемость и учебная нагрузка, отношения со сверстниками, нередко складывающиеся на глазах школьного учителя, и формирование планов на будущее и профориентация, которую большинство подростков проходит в своей образовательной организации. В дополнение к проблемам, обозначаемым педагогами в качестве наиболее острых, специалисты отмечают трудности в отношениях подростков с родителями/опекунами и другими старшими родственниками.

Для повышения уровня субъективного благополучия важно понимать, дефицит каких знаний на данный момент присутствует у подростка, по его собственному мнению, и что ему требуется для более успешного существования как самостоятельной личности. В основном современным подросткам Ивановской области требуются знания, способные помочь в выборе будущей траектории профессии: к этому относится запрос на профориентационные знания (58% респондентов) и знания о более успешной реализации учебного процесса (52% респондентов), которые помогут в будущем иметь большее разнообразие при выборе учебного заведения (высшего, среднего профессионального и т.д.). Однако для подростков также остро стоят вопросы, касающиеся сферы личной жизни (о познании себя – 46% респондентов, о романтических отношениях – 24%, об отношениях с родителями и семьей – 20%) и гражданской жизни (о правах и свободах – 27% респондентов).

Важно также учитывать фактор применения стратегии замалчивания или отсутствие определенности в жизни подростка здесь и сейчас, что также может влиять на осознание необходимости тех или иных знаний в данный момент.

Каких знаний тебе не хватает?, %





## Потребности родителей подростков

Выстраивание эффективной коммуникации с подростками требует от родителей знаний об особенностях переходного возраста, возможных проблемах и способах их разрешения, методах взаимодействия с подростком и процессе его воспитания. Около 17% родителей в той или иной степени испытывают недостаток знаний и навыков в процессе воспитания подростков.



В ходе исследования были определены основные запросы родителей на получение психологической помощи по определенным темам. У 31% родителей Ивановской области сформирован запрос на консультацию с психотерапевтом по вопросам детско-родительских взаимоотношений.

При изучении актуальных запросов родителей в воспитании подростков необходимо также уделять внимание отношению родителей к психологической помощи. Данный тезис обусловлен тем, что проблемы, связанные с воспитанием, например, агрессивность подростка, пассивность в определении своего будущего и т.д., могут быть решены своевременной психологической помощью и определением истинной причины соответствующего поведения, которое затрудняет коммуникацию родителя и подростка. В рамках исследования было важно изучить, как родители воспринимают услуги специалистов в сфере психологической помощи подросткам и готовы ли они воспринимать помощь специалистов как инструмент налаживания коммуникации между собой и детьми.

Как следует из полученных данных, родители так же, как и подростки, неоднозначно относятся к помощи психолога в образовательных организациях. Значительная часть (22%) родителей не удовлетворены качеством помощи, которую оказывают школьные психологи. При этом родители больше, чем подростки, согласны с тем, что качество психологической помощи, которая оказывается в государственных организациях, не отличается от качества услуг частных специалистов (36%).

## Проблемы и практики работы с учениками

В большинстве образовательных организаций можно наблюдать унифицированную систему обучения, однако для некоторых школьников она может быть неподходящей, поэтому существует потребность в специальных образовательных практиках для подростков.

Создание индивидуальных маршрутов образования – это наиболее распространенная из подобных практик, однако даже она присутствует только в половине образовательных организаций (50%). На втором месте по распространенности находится практика семейного образования или самообразования (26%).

Другие методики представлены лишь в небольшом количестве образовательных организаций, во многих школах отсутствует возможность работы с детьми мигрантов и их родителями, учениками, имеющими дислексию или дисграфию, отстающими от программы. В связи с этим подростки, имеющие данный опыт, могут выпадать из учебного процесса. Немаловажно также полное отсутствие какой-либо из данных методик в около трети (35%) образовательных организаций, что может стать препятствием для получения качественного образования.

### Специализированные образовательные практики, %



Школьный климат – это важный аспект школьной жизни, который оказывает влияние на эмоциональное состояние подростков в образовательной организации, их посещаемость и успеваемость. В данном исследовании его изучение проводилось через оценку распространенности трудностей школьной жизни подростков. Такую оценку могут дать классные руководители, так как они проводят с учениками больше времени, чем другие педагоги и сотрудники школ. Классным руководителям предлагалось определить, какая доля их класса сталкивается с определенными трудностями. Основные трудности учеников, которые видят учителя: страх и тревожность из-за экзаменов, отсутствие четких планов на будущее и мотивации к учебе.

Подростки нередко прибегают к помощи педагогов в случае возникновения проблем и трудностей. А те, в свою очередь, могут привлечь к работе и других людей, что является достаточно распространенной практикой. Наиболее часто для оказания помощи подростку педагоги привлекают его родителей. Это может быть связано как с необходимостью информировать их о происходящем, так и с отсутствием у педагогов возможностей решить проблему самостоятельно. Однако родители не всегда принимают активное участие в устранении проблемной ситуации. Значительная часть педагогов считают, что среди

родителей распространено отсутствие заинтересованности в решении проблемы подростка (27%) или преуменьшение её значимости (20%).



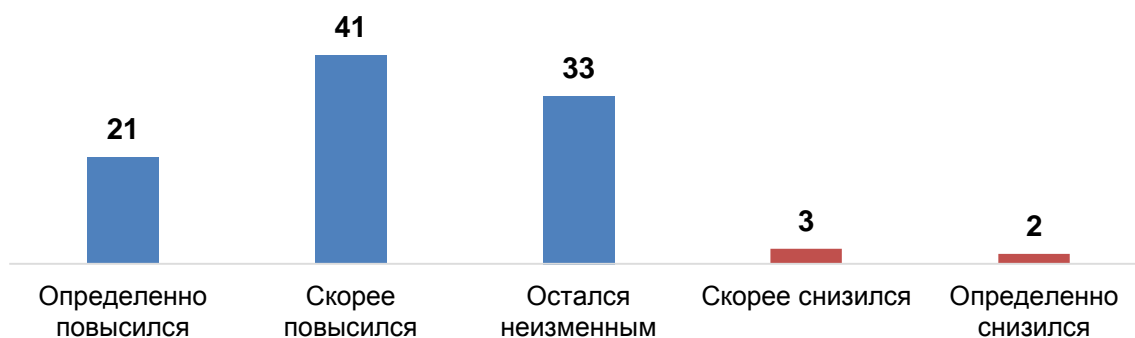
### Система профессиональной помощи подросткам в Ивановской области

В рамках исследования под специалистами понимались работники государственных, частных и некоммерческих организаций, а также независимые эксперты, занятые в сфере оказания профессиональной помощи подросткам. Вид оказания помощи: психологическая, социальная, профессионально-ориентационная, а также иные виды оказания помощи в случае, если эксперт выделяет их как отдельное направление работы. Ключевым условием включения в выборочную совокупность исследования являлось наличие опыта работы с подростками в возрасте от 12 до 17 лет в профессиональной практике как специалиста по оказанию профессиональной помощи подросткам. Иных критериев, таких, как вид организации, в которой работает специалист, возраст и т.д., не предусматривалось.

В целом, специалисты удовлетворительно оценили возможности подростков к получению профессиональной помощи в Ивановской области: доступность профессиональной помощи подросткам в регионе в среднем оценивается на 6 из 10, эффективность – на 6 из 10.

Текущий показатель эффективности свидетельствует о позитивной динамике в развитии системы профессиональной помощи подросткам: 62% респондентов отметили, что качество помощи, оказываемой подросткам в их регионе, выросло за последние 2 года.

### Как изменился уровень профессиональной помощи подросткам за последние 2 года в регионе?, %



По мнению специалистов по работе с подростками, наиболее актуальные проблемы в системе помощи в регионе:

1. Нехватка квалифицированных специалистов в данной сфере.
2. Недостаток подростковых центров, специализирующихся на работе с уязвимыми группами подростков.
3. Отсутствие эффективных программ/протоколов/практик оказания помощи.
4. Нехватка современных цифровых инструментов/решений в продвижении и оказании помощи подросткам.

## Проблемы в работе/взаимодействии с подростками

Отдельной важной частью оказания профессиональной помощи подросткам выступают проблемы, возникающие у специалистов и педагогов в рамках работы и влияющие на эффективность оказания помощи. Среди проблем выделяются как персональные проблемы, связанные с недостатком навыков, супервизией, так и системные проблемы: отсутствие ресурсов, в том числе профессиональных, временных и финансовых.

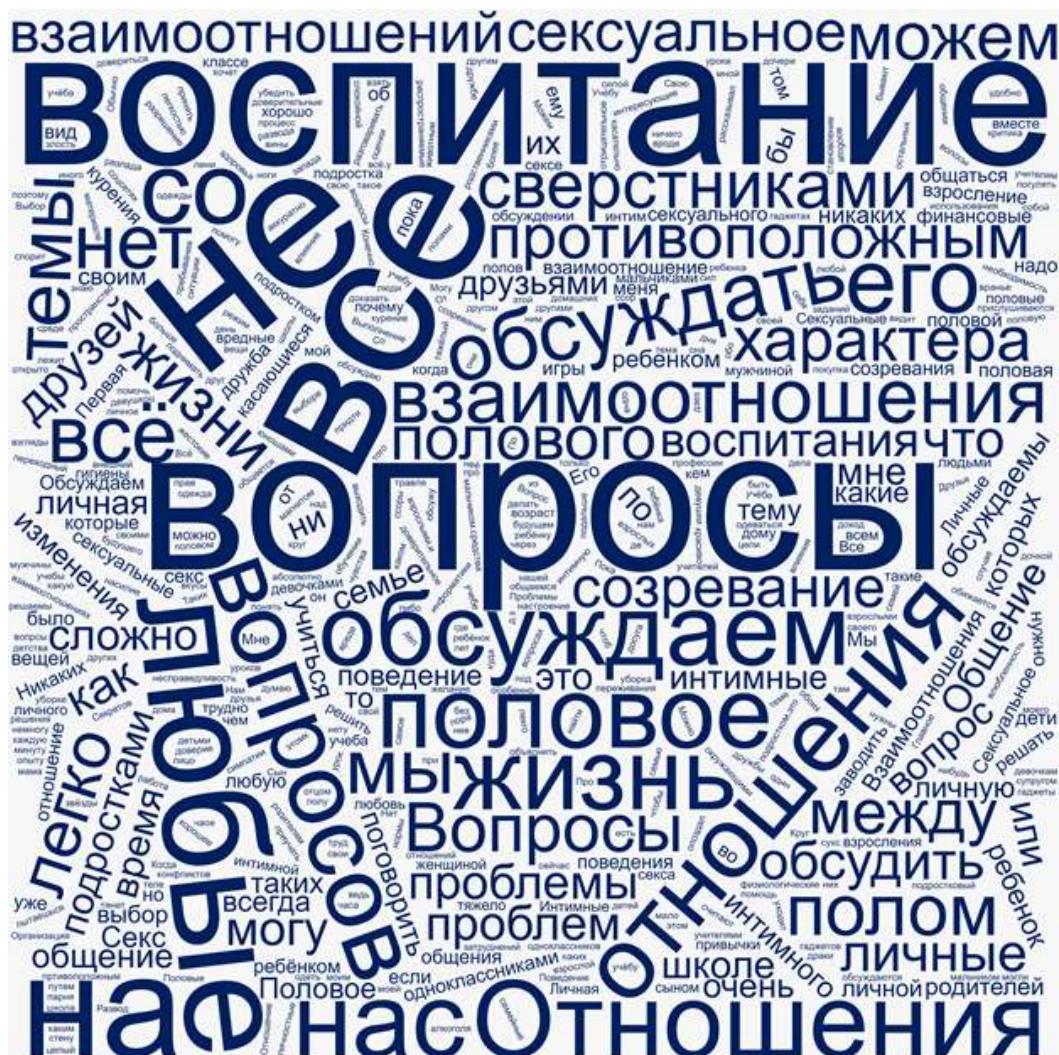
Нехватка квалифицированных специалистов по работе с подростками – актуальная проблема как для специалистов, так и для педагогов. Среди специалистов наиболее распространена проблема нехватки ресурсов (временных, финансовых) для эффективной работы с подростками. Для педагогов наиболее актуальны проблемы: нехватки прав и полномочий для эффективной работы с подростками, а также отсутствия времени.







Для родителей наиболее проблемными для обсуждения выступают вопросы полового просвещения, интимной жизни и взаимоотношений подростка со сверстниками.



### Информационные запросы родителей, педагогов и специалистов

Наиболее распространенными информационными запросами среди родителей являются: предотвращение вовлечения подростка в практики курения, употребления психоактивных веществ, алкоголя и методики развития у подростков навыков критического мышления. Больше всего педагоги нуждаются в дополнительной информации о разрешении конфликтов между подростками и их родителями (37%), что говорит об остроте данной проблемы и, возможно, недостатке методик по ее преодолению. Что касается запросов специалистов, разрешение конфликтов между представителями разных поколений является одним из наиболее актуальных для респондентов также, как и для других категорий взрослых (40%). Однако одними из наиболее востребованными стали знания о проработке травматического опыта насилия, как физического, так и психологического (33%), так как данная тема является достаточно чувствительной и решение подобных проблем требует определенных навыков от специалистов. Также среди информационных запросов педагогов и специалистов выделяется запрос на повышение юридической грамотности.



\*Вариант «Проработка травматичного опыта» – предложен только специалистам

\*\*Варианты «Юридическая грамотность», «Взаимодействие с другими органами...», «Коммуникация с родителями...» - предложены специалистам и педагогам

\*\*\*Варианты «Права родителей...», «Навыки самозащиты...» – предложены только родителям



## **Кто виноват и что делать?**

На благополучие подростков в различных сферах жизни влияет множество факторов. В ходе исследования родителям, педагогам и специалистам задавался вопрос, кто в большей степени ответственен за установки и практики молодых людей, а также за различные аспекты их самочувствия.

Анализ ответов респондентов показал, что почти во всех аспектах жизни подростка большинство родителей берут ответственность на себя, особенно это касается прививания моральных ценностей и ориентиров и психологического состояния их детей. В вопросах учебы и школьной успеваемости родители почти в равной степени возлагают ответственность как на себя, так и непосредственно на самого подростка. Половина опрошенных родителей придает большее значение педагогам в вопросах успеваемости, профилактики девиантного поведения и формирования гражданской позиции подростка. Специалисты же, по мнению родителей, в основном ответственны за профилактику девиации у несовершеннолетних, реже - за их психологическое состояние, из чего можно предположить, что большинство родителей могут недооценивать способность психологов повлиять на благополучие подростков или недостаточно информированы о возможностях и сферах работы специалистов. Государство для родителей выступает институтом, по большей части ответственным за формирование гражданской позиции подростков.

Что касается распределения ответов педагогов, то во многом они схожи с ответами родителей. По их мнению, родители выступают теми лицами, кто несет наибольшую ответственность за благополучие подростков во всех сферах его жизни. В вопросах, касающихся физического здоровья молодых людей и их школьной успеваемости, сами подростки, по мнению педагогов, несут практически такую же ответственность, как и их родители. Себе и своим коллегам педагоги придают значение во влиянии на детей в таких сферах, как формирование гражданской позиции, что также было отмечено и у родителей, а также в поддержании позитивного психологического состояния подростков и прививания им моральных ценностей и установок. В зону ответственности государства, по мнению учителей и преподавателей, входит формирование гражданской позиции.

Процентное распределение ответов специалистов на этот же вопрос демонстрирует схожесть с ответами предыдущих категорий респондентов. По мнению специалистов, родители оказывают наибольшее влияние на все аспекты благополучия подростков, кроме физического здоровья и успеваемости, где почти равная ответственность лежит как на родителях, так и на самих детях. Что касается педагогов, то специалисты отмечают для них новую сферу влияния, которую в меньшей степени выделяли родители и учителя, а именно профилактику девиантного поведения. По сравнению с другими респондентами, специалисты чаще отмечали себя и своих коллег как ответственных за благополучие подростка в различных его проявлениях, особенно в профилактике девиаций. Из этого следует, что сами профессиональные психологи и специалисты могут придавать своему влиянию на аспекты жизни детей гораздо большее значение, чем это делают педагоги и родители. Также специалисты отметили государство в качестве ответственного за формирование гражданской позиции молодых людей.

	<i>По мнению родителей</i>	<i>По мнению педагогов</i>	<i>По мнению специалистов</i>
<b>Физическое здоровье</b>	Родители + Сам подросток		
<b>Готовность к взрослой жизни</b> (финансовая грамотность, планирование, бытовые навыки и т.п.)	Родители + Сам подросток	Родители + Педагоги + Сам подросток	
<b>Учёба, успеваемость</b>	Родители + Сам подросток + Педагоги		
<b>Моральные ценности, ориентиры</b>	Родители + Педагоги		
<b>Психологическое состояние</b>			
<b>Профилактика девиаций</b> (зависимостей, преступности, асоциального поведения и т.п.)	Родители + Педагоги	Родители + Педагоги + Специалисты	
<b>Формирование гражданской позиции</b>	Родители + Педагоги + Государство		

## Основные выводы

1. Результаты, полученные в ходе исследования, свидетельствуют о том, жители России в возрасте от 14 до 17 лет формируют особую возрастную группу «подростков»: они обладают специфическими потребностями и ожиданиями, социальными практиками и установками, а также следуют определенным возрастным нормам и жизненным траекториям. Реализация комплексного исследования «Подростки 360» позволяет составить портрет современных подростков России, а также определить ключевые направления работы по улучшению благополучия подростков в различных сферах их жизни.

2. Благополучие подростка в основных сферах его жизни – результат комплексного взаимодействия родителей, педагогов, специалистов и самих подростков, а также государственной и региональной политики.

3. Несмотря на сохраняющийся уровень профессиональной помощи, оказываемой подросткам в Ивановской области, система профессиональной помощи развита недостаточно. Наиболее важные системные проблемы - нехватка квалифицированных специалистов по работе с подростками и отсутствие необходимой ресурсной базы.

4. Наиболее перспективные практики работы с подростками: формирование навыков разрешения конфликтных ситуаций и стрессовой нагрузки, а также организация центров досуга и творчества, совпадающих с интересами современных подростков. Барьером для достижения данной цели выступает существующая инфраструктура. Реализуемые программы и мероприятия, направлены преимущественно на детей и молодых взрослых и регламентируются четкими возрастными рамками. Подростки 14-17 лет готовы принимать участие в организуемых образовательных и досуговых мероприятиях и выражают свои информационные потребности и запросы.

5. Полученные данные позволяют скорректировать существующие и сформировать новые профилактические программы, основанные на достоверных данных о запросах и потребностях подростков, родителей, педагогов и специалистов по работе с подростками.

6. Подростки оценивают образовательную среду преимущественно позитивно. При этом ключевой проблемой является уровень учебной нагрузки, который в значительной степени демотивирует и отталкивает подростков от учебы. Не менее значимым фактором риска является конфликтность образовательного пространства и негативный школьный климат, также способствующие формированию у подростков негативного самоощущения в учебном заведении.

7. Сложности у подростков в формировании планов на будущее после получения среднего образования подчеркивают значимость запроса на повышение качества и доступности профессионально-ориентационных мероприятий. Несмотря на положительные прогнозы относительно будущей образовательной/профессиональной траектории и взрослой жизни в целом, подростки испытывают весомую стрессовую нагрузку, в том числе, ощущение тревоги в отношении учебно-образовательных процессов. Педагоги также особо отмечают давление, оказываемое на подростков в отношении будущих экзаменов. Высокий объем нагрузки выступает дополнительным фактором роста стресса и снижения мотивации к учебе, что может усугубляться непониманием возможностей практического применения полученных знаний.

8. Несмотря на общее понимание миссии психологов и отсутствие стигматизации обращения, очевидна тенденция неудовлетворительного уровня самодиагностики подростков и своевременного осознания необходимости обращения к специалисту.

9. У значительной части подростков и их родителей сформирован запрос на качественную психологическую помощь. При этом они не доверяют и не удовлетворены качеством работы школьных психологов.

10. Темы полового воспитания, сексуальных, межличностных отношений вызывают наибольшие затруднения при взаимодействии с подростками у всех категорий взрослых.

11. В ходе исследования было выяснено, что у всех трех категорий взрослых, участвующих в жизни подростков, наблюдается потребность в новых знаниях о выстраивании взаимодействия с подростками. Родители так же, как и педагоги и специалисты позитивно относятся к идее освоения новых знаний и навыков в работе с подростками.

12. У родителей, педагогов и специалистов в Ивановской области сформирован острый запрос на получение дополнительных знаний и навыков по предотвращению вовлечения подростков в практики курения, развитию критического мышления у подростков и разрешению конфликтов между подростками и их родителями.

13. Повышение юридической грамотности является самым распространенным информационным запросом среди специалистов.