

ДОКЛАД

**Уполномоченного по правам ребенка
в Ивановской области**

за 2019 год

г. Иваново, 2020 год

Содержание

Вступление	7
Статистика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области в 2019 году	10
Охрана здоровья несовершеннолетних	31
Основные медико-демографические показатели	33
Оказание медицинской помощи детскому населению Ивановской области	36
Организация паллиативной помощи	45
Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями	48
Защита прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних и профилактика распространения ВИЧ	54
Поддержка семей, воспитывающих детей	59
Определение порядка общения с ребенком родителя, проживающего отдельно от ребенка, и близких родственников	71
Алиментные обязательства родителей	74
Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	83
Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	103
Защита прав детей на образование, развитие и отдых	125
Дошкольное образование	125
Общее образование	140
Организация подвоза обучающихся	151

Профилактика конфликтов между участниками образовательных отношений	158
Формирование здорового образа жизни. Качество и доступность питания в образовательных организациях	164
Отдых и оздоровление детей	174
Безопасная окружающая среда	199
Проблема ответственного обращения с животными	215
Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних и преступления, совершенные несовершеннолетними. Профилактика суицидального поведения, самовольных уходов, экстремизма, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	218
Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области по формированию правовой культуры населения и реализации прав несовершеннолетних на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы	239
Правовое просвещение	239
Уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях	247
Деятельность Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области	249
Деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области	253
Приложения	258
Приложение. Материалы мониторинга доступности и качества питания обучающихся	259
Таблица. Категории обучающихся общеобразовательных организаций, пользующихся бесплатным (льготным) питанием	283

ВСТУПЛЕНИЕ





Вступление

В 2019 году служба Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации отмечала свое десятилетие.

Как было отмечено в приветствии Президента Российской Федерации В.В. Путина участникам Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ: «Созданный в 2009 году Институт Уполномоченных по правам ребенка, реальными инициативами и начинаниями доказал свою востребованность, как действенный механизм защиты прав и законных интересов несовершеннолетних граждан нашей страны».

Пилотный проект по созданию института уполномоченных по правам ребенка был запущен в России в 1998 году Министерством труда и социального развития РФ при поддержке ЮНИСЕФ. Тогда соответствующие должности были учреждены в Екатеринбурге, Петербурге, Новгородской, Волгоградской и Калужской областях.

Должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка была учреждена 1 сентября 2009 года Указом Президента РФ № 986 «Об Уполномоченном при президенте Российской Федерации по правам ребенка» в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов детей.¹

На момент подписания Указа детские омбудсмены уже действовали в 18 регионах страны, в том числе и в Ивановской области.

27 декабря 2018 года Президент РФ подписал Федеральный закон № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»,

В связи с принятием данного федерального закона были внесены изменения в Закон Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области».²

В новой редакции регионального закона были уточнены правовое положение, основные задачи, полномочия и права Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, предусмотрено предварительное согласование с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка кандидата на должность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области. Регламентированы условия досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области осуществляется по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Соответствующие изменения внесены в указ Губернатора Ивановской области от 30.03.2018 № 39-уг «Об

¹ <http://deti.gov.ru/pages/history>

² Закон Ивановской области от 28.10.2019 № 57-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области "Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области"»

утверждении Порядка отбора Губернатором Ивановской области кандидата на должность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области»³.

Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области (далее – Уполномоченный), определяемые поставленными задачами (обеспечение защиты прав и законных интересов детей на территории Ивановской области; обеспечение взаимодействия в области защиты прав и законных интересов детей; содействие правовому просвещению граждан в области прав и законных интересов детей), в 2019 году остались без изменения.

В деятельности Уполномоченного по-прежнему центральное место занимает работа с обращениями граждан, направленная на защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей.

В 2019 году в приемную Уполномоченного поступило 1783 обращения граждан. Все обратившиеся за юридической помощью получили квалифицированные разъяснения действующего законодательства по интересующим вопросам и подробные рекомендации о способах и порядке защиты прав детей, в случае необходимости была оказана помощь в подготовке судебных исков. Увеличилось количество обращений, рассмотренных с выездом на место, с проведением проверок, привлечением профильных специалистов, психологов. Более подробные данные статистики, анализ отдельных обращений и рекомендации по итогам их рассмотрения размещены в разделе «Статистика» и других тематических разделах настоящего доклада.

Доклад Уполномоченного за 2019 год (далее – доклад) подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан; результатов проверок, проведенных Уполномоченным самостоятельно или совместно с компетентными органами государственной власти Ивановской области; официальных статистических данных; информации, полученной от государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций; материалов, размещенных в средствах массовой информации и официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций; информации, содержащейся в правовых актах государственных органов, органов местного самоуправления; справочной информации и материалов судебной практики, размещенной в справочной правовой системе «КонсультантПлюс», а также материалов подготовленных специалистами СПС «КонсультантПлюс»; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных улучшению положения детей.

³ Указ Губернатора Ивановской области от 28.02.2020 № 14-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 30.03.2018 № 39-уг «Об утверждении Порядка отбора Губернатором Ивановской области кандидата на должность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области»

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность за сотрудничество и помощь при подготовке доклада и предоставленные материалы.

Доклад состоит из разделов и подразделов и содержит в том числе следующую информацию:

а) количественные и качественные характеристики положения детей и семей, имеющих детей, в Ивановской области за отчетный год и в динамике за предшествующий период;

б) информацию об основных проблемах, связанных с положением детей и семей, имеющих детей, в Ивановской области;

г) информацию об основных направлениях деятельности Уполномоченного.

Доклад размещен на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность».

Информационные материалы доклада, а также содержащиеся в нем заключения и рекомендации могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики Ивановской области в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Статистика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области в 2019 году

В соответствии с Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области (далее – Уполномоченный) является работа с обращениями граждан. При этом особое внимание уделяется повышению эффективности внесудебной защиты прав ребенка, содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка.

Одной из функций Уполномоченного является проведение приема граждан, рассмотрение заявлений и обращений по поводу нарушения прав ребенка, жалоб на действия, бездействие или решения государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, других физических и юридических лиц, нарушающих права и свободы ребенка. Уполномоченный рассматривает письменные и устные обращения граждан, ведет личный прием граждан, в том числе несовершеннолетних.

Все обращения, поступающие в службу Уполномоченного, начиная с 2011 года, заносятся в электронную базу данных и дублируются на бумажном носителе (бланке). Специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного ведут систематический учет обращений граждан по следующим аспектам: виды обращений, категория заявителей, форма обращений, география заявителей, распределение заявителей Ивановской области по муниципальным образованиям, тематика обращений, итоги рассмотрения обращения.

Единый порядок учета, регистрации и рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также организация личного приема граждан Уполномоченным прописаны в Регламенте о порядке рассмотрения обращений граждан, поступающих к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области (далее – Регламент). Регламент был утвержден Распоряжением Уполномоченного от 05.08.2015 № 5 У/-р в целях повышения качества рассмотрения обращений граждан.

Виды обращений

С каждым годом количество обращений, поступающих в службу Уполномоченного, увеличивается. Так, в 2019 году к Уполномоченному поступило 1783 обращения (в 2018 году – 1762 обращения).

Виды обращений

№ п/п	Вид обращений	2019		2018	
		Количество	%	Количество	%
1	Содействие	397	22,3	462	26,2
2	Жалобы	78	4,4	94	5,3
3	Консультации	1247	69,9	1085	61,6
4	Предложения	14	0,8	7	0,4
5	Сообщения	47	2,6	114	6,5
	Всего:	1783	100	1762	100

Категории заявителей

Основное количество обращений в службу Уполномоченного по-прежнему поступает от родителей, иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди), а также граждан, не являющихся родственниками несовершеннолетних. По сравнению с 2018 годом увеличилось число обращений, поступивших от родителей; граждан, принявших детей на воспитание в семью; родителей, ожидающих ребенка; несовершеннолетних; сотрудников детских учреждений; общественных организаций; уполномоченных по правам человека и правам ребенка других регионов и т.п. В 2019 году снизилось количество обращений от многодетных родителей; иных родственников несовершеннолетних (бабушек, дедушек); выпускников школ-интернатов и детских домов; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; граждан (не родственников).

Категории заявителей

№ п/п	Категория заявителя	Количество		%	
		2019	2018	2019	2018
	Родители	913	891	51,2	50,6
	Многодетные родители	97	90	5,4	5,1
	Родители, ожидающие рождение ребенка	7	2	0,4	0,1
	Иные родственники (бабушки, дедушки)	340	287	19,0	16,3
	Граждане, принявшие детей на воспитание в семью	52	49	2,9	2,8

	Несовершеннолетние	42	40	2,4	2,3
	Дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей	13	28	0,7	1,6
	Выпускники детских домов и школ-интернатов	9	16	0,5	0,9
	Граждане (не родственники)	196	263	10,9	14,9
	Коллективные обращения	17	9	0,9	0,2
	Сотрудники детских учреждений	47	35	2,6	2,0
	Органы исполнительной власти и муниципалитеты	6	7	0,3	0,4
	Органы опеки и попечительства, КДНиЗП	6	2	0,3	0,1
	Правоохранительные органы, суд	1	3	0,05	0,2
	Адвокаты	6	6	0,3	0,3
	Общественные организации	29	25	1,6	1,4
	Средства массовой информации	2	4	0,11	0,2
	Депутаты субъектов РФ	1	3	0,05	0,2
	Уполномоченные по правам ребенка, по правам человека других регионов	4	2	0,22	0,1
	Итого:	1783	1762	100	100

Формы обращений

Предусмотрено несколько способов подачи обращений граждан к Уполномоченному: письменное или устное обращение во время личного приема Уполномоченного (сотрудников отдела), по телефону, по почте, по электронной почте (deti@ivanovoobl.ru), через электронную приемную, находящуюся на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (<http://deti.gov.ru>).

По сравнению с предыдущим годом количество обращений, поступивших в отдел Уполномоченного, увеличилось с 1762 до 1783. Большинство обращений в 2019 году поступило устно по телефону и устно во время личного приема Уполномоченного. Стоит отметить, что в 2019 году половина от общего числа обращений поступила во время личного приема

Уполномоченного и сотрудников отдела, а именно: 890 обращений, что на 28% выше показателя 2018 года.

Формы обращений

Формат обращений	Количество 2019 г.	%	Количество 2018 г.	%
Личный прием граждан				
Письменно/устно во время личного приема Уполномоченного	84/372	4,7/20,9	93/340	5,3/19,3
Всего	456	25,6	433	24,6
Письменно/устно во время приема граждан сотрудниками отдела	69/365	3,9/20,4	112/282	6,3/16,0
Всего	434	24,3	394	22,3
Всего (личный прием граждан)	890	50,0	827	22,0
Иные формы обращений				
Получено по почте	53	2,9	56	3,2
Получено по электронной почте	213	11,9	182	10,3
Устно по телефону	626	35,1	696	39,5
Получено по факсу	1	0,05	1	0,1
Всего (иные формы обращений)	893	50,1	935	53,1
Итого	1783	100	1762	100

География заявителей

Обращения в службу Уполномоченного поступают не только из Ивановской области, но и из других субъектов Российской Федерации. В 2019 году их количество увеличилось. Так, в 2019 году поступило 40 обращений из 15 субъектов Российской Федерации. Ниже в таблице представлена география обращений с разбивкой по регионам.

География обращений

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	Количество
1	г. Москва	13
2	г. Санкт-Петербург	1
3	Архангельская область	2
4	Владимирская область	3
5	Вологодская область	2
6	Воронежская область	1
7	Калужская область	1
8	Костромская область	3
9	Краснодарский край	2
10	Московская область	1
11	Нижегородская область	6
12	Пермский край	1
13	Ростовская область	1
14	Тульская область	1
15	Ярославская область	2
	Всего	40

Поступление обращений из муниципальных образований Ивановской области

В 2019 году в службу Уполномоченного поступило 1783 обращения, большинство из них поступили из Ивановской области - 1743. Основная часть обращений – из Иванова, Кохмы, Кинешмы, Шуи, Тейкова, а также Ивановского, Фурмановского, Лежневского и Родниковского районов.

**Распределение заявителей
по муниципальным образованиям Ивановской области**

№ п/ п	Муниципальное образование	2019 год		2018 год	
		Количество	%	Количество	%
1	г.о. Вичуга	13	0,7	14	0,8
2	г.о. Иваново	1199	68,8	1185	68,3
3	г.о. Кинешма	51	2,9	75	4,3
4	г.о. Кохма	62	3,6	71	4,1
5	г.о. Тейково	38	2,2	36	2,1
6	г.о. Шуя	44	2,5	62	3,6
7	Вичугский район	8	0,5	17	1,0
8	Верхнеландеховский район	3	0,1	1	0,1
9	Гаврилово-Посадский район	23	1,3	9	0,5
10	Заволжский район	15	0,9	12	0,7
11	Ивановский район	85	4,9	74	4,3
12	Ильинский район	8	0,5	9	0,5
13	Кинешемский район	11	0,6	13	0,7
14	Комсомольский район	12	0,7	5	0,3
15	Лежневский район	28	1,6	21	1,2
16	Лухский район	6	0,3	3	0,2
17	Палехский район	7	0,4	8	0,5
18	Пестяковский район	5	0,2	3	0,2
19	Приволжский район	9	0,6	7	0,4
20	Пучежский район	1	0,05	4	0,2
21	Родниковский район	28	1,4	19	1,1
22	Савинский район	5	0,2	6	0,3
23	Тейковский район	5	0,2	10	0,6
24	Фурмановский район	41	2,4	27	1,6
25	Шуйский район	10	0,6	18	1,0
26	Южский район	17	1,0	14	0,8

27	Юрьевецкий район	9	0,6	12	0,7
	Всего:	1743	100	1735	100

Тематика обращений

Обращения, поступающие в службу Уполномоченного разнообразны по своему характеру. Большинство поступивших в 2019 году обращений связаны с вопросами сферы образования; улучшения жилищных условий; защиты прав семьи и детства; охраны здоровья несовершеннолетних; лишения (ограничения), восстановления родительских прав.

В 2019 году наблюдается рост обращений следующей тематики:

- порядок взыскания алиментов;
- розыск несовершеннолетних;
- вопросы назначения и снятия инвалидности;
- выселение без предоставления другого жилого помещения;
- прекращение, признание права собственности;
- взыскание задолженности за коммунальные услуги;
- лишение (ограничение) родительских прав;
- образование детей с ограниченными возможностями здоровья;
- агрессивное поведение одного из родителей в дошкольной образовательной организации;
- установление опеки (попечительства);
- санаторно-курортное лечение;
- участие в воспитании ребенка, отдельно проживающего родителя;
- участие в воспитании ребенка бабушки, дедушки;
- безопасность на дорогах.

Снижение количества обращений наблюдается по следующим вопросам:

- тяжелое материальное положение семьи;
- взыскание задолженности по алиментам;
- устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию;
- жалобы на службу судебных приставов;
- присвоение несовершеннолетнему гражданства РФ;
- постановка на учет граждан, нуждающихся в жилье;
- дополнительное образование;
- обжалование действий сотрудников, администрации дошкольной образовательной организации;
- конфликт между учениками, родителями;
- поиск клиники (врачей) для лечения;
- установка детских спортивных площадок.

Вновь в 2019 году к Уполномоченному поступили обращения следующей тематики:

- жестокое обращение со стороны сверстников;
- проверка целевого расходования алиментов;
- инклюзивное образование детей с ограниченными возможностями здоровья;

- оформление приемной семьи;
- вознаграждение приемным родителям;
- трудности в воспитании опекаемого ребенка.

В таблице представлена детальная расшифровка тематики обращений по категориям с указанием количества обращений в абсолютных числах и в процентном соотношении в сравнении с данными за 2018 год.

Тематика обращений



Тематика обращений

Тематика обращения	2019 год			2018 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Алиментные обязательства	81		4,5	118		6,7
Порядок взыскания алиментов		28			21	
Взыскание задолженности по алиментам		35			70	
Проверка целевого расходования алиментов		1			-	
Жалобы на службу судебных приставов		17			27	
Безнадзорность, правонарушение несовершеннолетних, их розыск	56		3,1	40		2,3
Безнадзорность несовершеннолетних		2			2	
Правонарушения несовершеннолетних		40			35	
Розыск несовершеннолетних		14			3	
Гражданство и регистрация несовершеннолетних	12		0,7	31		1,8
Присвоение несовершеннолетнему гражданства РФ		1			11	
Получение вида на жительство, регистрация временного пребывания на территории РФ		2			7	

Тематика обращения	2019 год			2018 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Паспортизация несовершеннолетних		3			2	
Регистрация несовершеннолетних		3			7	
Внесение изменений в личные документы ребенка		3			4	
Дети в детских учреждениях соцзащиты	3		0,2	1		0,1
Жалобы на действия администрации		3			1	
Дети-инвалиды	53		2,9	22		1,2
Вопросы назначения и снятия инвалидности		37			11	
Содействие общественным организациям, объединяющим семей, воспитывающих детей-инвалидов		7			2	
Льготы семьям с детьми-инвалидами		9			7	
Материальная помощь детям-инвалидам		-			2	
Жестокое обращение с детьми и их эксплуатация	14		0,8	4		0,2
Жестокое обращение с ребенком в семье		10			4	
Жестокое обращение со стороны сверстников		4			-	

Тематика обращения	2019 год			2018 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Жилищные вопросы	252		14,1	224		12,7
Предоставление жилья детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот		30			32	
Выселение без предоставления другого жилого помещения		24			16	
Выселение собственниками жилья		1			1	
Чинение препятствий в проживании заявителя		8			8	
Постановка на учет граждан, нуждающихся в жилье		4			14	
Улучшение жилищных условий		34			48	
Снос аварийного жилья, утрата жилья		15			9	
Прекращение, признание права собственности		64			45	
Взыскание задолженности за коммунальные услуги		48			30	
Выселение из муниципального жилья		2			1	
Выселение из служебного жилья		-			2	
Признание ребенка не приобретшим право на жилье		2			1	
Признание права пользования жильем		5			1	

Тематика обращения	2019 год			2018 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Расселение домов (общежитий)		1			3	
Регистрация ребенка по месту жительства		14			13	
Защита прав семьи и детства	196		10,9	195		11,1
Трудности в воспитании ребенка		32			30	
Установление отцовства		15			17	
Тяжелое материальное положение семьи		20			30	
Семейное насилие, угрозы насилия		20			13	
Конфликт ребенка и родителя		31			18	
Пренебрежение потребностями ребенка		35			49	
Защита чести и достоинства ребенка		4			6	
Конфликты с соседями		39			32	
Устройство детей, оставшихся без попечения родителей		-		7		0,4
Имущественные и наследственные права	37		2,0	37		2,1
Наследственные права ребенка		14			15	
Учет интересов детей при разделе имущества супругов		15			10	
Обращения взыскания на		-			3	

Тематика обращения	2019 год			2018 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
детское пособие						
Ответственность по кредитному договору		6		7		
Материальная ответственность за правонарушения детей		2		2		
Лишение (ограничение, восстановление) родительских прав	107		6,0	70		4,0
Лишение (ограничение) родительских прав		95		63		
Восстановление в родительских правах		8		7		
Возврат ребенка законному представителю		4		-		
Образование	335		18,8	365		20,7
Устройство (перевод) в общеобразовательную организацию		52		53		
Устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию		55		71		
Образование детей с ограниченными возможностями здоровья		25		15		
Инклюзивное образование детей с ограниченными возможностями здоровья		4		-		
Дистанционное образование детей с ограниченными		3		1		

Тематика обращения	2019 год			2018 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
возможностями здоровья						
Дополнительное образование		27		38		
Льготы детей-сирот при поступлении в образовательные организации		1		5		
Условия проживания в общежитии образовательной организации		-		1		
Санитарно-технические условия в образовательной организации		12		6		
Подвоз детей в образовательную организацию		9		3		
Обжалование действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций		82		74		
Обжалование действий сотрудников, администрации дошкольной образовательной организации		19		45		
Конфликт между учениками, родителями		29		47		
Агрессивное поведение одного из детей в дошкольной образовательной		17		6		

Тематика обращения	2019 год			2018 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
организации						
Опека, приемные семьи, усыновление, патронаж	92		5,1	61		3,5
Установление опеки (попечительства)		71			47	
Порядок усыновления ребенка		8			4	
Приемная семья (порядок создания, контроль за условиями жизни детей)		-			5	
Права и обязанности опекуна		6			3	
Назначение, получение, размер опекунского пособия		3			2	
Оформление приемной семьи		1			-	
Вознаграждение приемным родителям		1			-	
Трудности в воспитании опекаемого ребенка		2			-	
Определение места жительства ребенка	90		5,0	57		3,2
Охрана здоровья	113		6,3	115		6,5
Санаторно-курортное лечение		41			31	
Обеспечение лекарственными средствами		10			10	
Поиск спонсоров на дорогостоящее лечение		1			1	

Тематика обращения	2019 год			2018 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Качество медицинской помощи		32			32	
Медицинская помощь по квоте		6			3	
Поиск клиники, врачей для лечения		23			37	
Получение медицинского полиса		-			1	
Социальное обеспечение	81		4,5	69		3,9
Детские пособия, пенсии по случаю потери кормильца		47			43	
Льготы многодетным семьям		20			13	
Получение, использование материнского капитала		14			12	
Размер стипендии детям-сиротам		-			1	
Участие в воспитании ребенка отдельно проживающими родителями, бабушкой, дедушкой	95		5,3	68		3,9
Участие в воспитании ребенка, отдельно проживающего родителя		61			48	
Участие в воспитании ребенка бабушки, дедушки		34			20	
Трудовая деятельность	6		0,3	12		0,7
Трудоустройство в		3			6	

Тематика обращения	2019 год			2018 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
летний период						
Увольнение в связи с беременностью/родами		1			1	
Устройство несовершеннолетнего на постоянную работу		2			4	
Оплата труда несовершеннолетних		-			-	
Условия труда несовершеннолетнего		-			1	
Нарушение информационной безопасности	3		0,2	3		0,2
Безопасность на дорогах	17		0,9	27		1,5
Установка детских, спортивных площадок	33		1,9	57		3,2
Прочее	107		6,0	179		10,2
Всего	1783		100	1762		100

Итоги рассмотрения обращений

Работа с письменными и устными обращениями граждан, организация личного приема Уполномоченного в 2019 году осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ивановской области и была направлена на защиту прав, свобод и законных интересов детей.

В 2019 году было рассмотрено 1775 обращений. На конец года в работе осталось 8 обращений. Обработано более 2000 входящих документов.

Увеличилось по сравнению с прошлым годом количество обращений по оказанию консультации – 1247 обращений (в 2018 – 1085 обращений). В 28 случаях гражданам оказана помощь в подготовке документов в суд. Часть обращений (69 обращений) была рассмотрена с выездом на место, в том числе в следующие муниципальные образования области: Приволжский, Вичугский, Шуйский, Фурмановский, Ивановский муниципальные районы; города Плес,

Южа, Родники, Кинешма, Вичуга, Палех. Уполномоченный посещает образовательные организации, медицинские учреждения, детские лагеря, социально-реабилитационные центры. Итоги рассмотрения обращений, поступивших в 2019 году, приведены в таблице.

Необходимо отметить, что в 2019 году состоялись выездные и совместные приемы граждан Уполномоченным в муниципальных образованиях нашего региона.

В целях соблюдения прав и законных интересов детей и обеспечения доступности службы для всех жителей региона Уполномоченным проводились выездные приемы в Фурмановском, Южском, Кинешемском, Родниковском, Комсомольском муниципальных районах.

Соблюдение прав несовершеннолетних правонарушителей и женщин, содержащихся в исправительных учреждениях, находятся на постоянном контроле Уполномоченного. В течение 2019 года детский омбудсмен для проведения личного приема граждан неоднократно посещала исправительные учреждения: Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области (г. Иваново), ФКУ «Исправительная колония № 10 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области», (г. Гаврилово-Посад Ивановской области), ФКУ «Исправительная колония № 7 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области» (г. Иваново), ФКУ «Арзамасская воспитательная колония Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Нижегородской области» (г. Арзамас Нижегородской области), а также Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД по Ивановской области (г. Иваново).

Проводились совместные приемы с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области – главным судебным приставом Ивановской области; руководителем Главного бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области - главным экспертом по медико-социальной экспертизе; сотрудниками Управления ФСИН России по Ивановской области, прокуратуры Ивановской области, Управления Министерства юстиции по Ивановской области.

Так, в ноябре 2019 года в г.о. Кинешма состоялся совместный прием Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Татьяны Петровны Океанской и руководителя Главного бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области Сергея Адмиевича Уповалова.

На прием обратилось 19 человек из Кинешмы, Заволжска и Кинешемского муниципального района. Родители обращались по вопросам реализации прав детей-инвалидов, в частности лекарственного обеспечения данной категории несовершеннолетних; лечения; обеспечения техническими средствами реабилитации; лекарственного обеспечения; получения квоты на лечение в столичной клинике; приобретение ортопедической обуви; установление и снятие инвалидности, а также порядка прохождения пересвидетельствования ребенка-инвалида, социальных пособий многодетной

семье, а также вопросы, связанные с экологическими проблемами одного из районов городского округа Кинешма.

Во время приема всем обратившимся были даны подробные рекомендации о том, какие действия следует предпринять в каждом конкретном случае. Все обращения были взяты в работу.

Итоги рассмотрения обращений

Итог рассмотрения	2019		2018	
	Количество	%	Количество	%
Направлена рекомендация	4	0,2	9	0,5
Оказана консультация	1181	66,5	1076	62,3
Дано письменное разъяснение	224	12,6	262	15,2
Направлено по подведомственности	125	7,0	111	6,4
Помощь в составлении документов	28	1,6	22	1,3
Положительный результат	176	10,0	161	9,3
Частично положительный результат	30	1,7	77	4,4
Достигнуто иное решение	7	12,2	10	0,6
Всего*	1775	100	1728	100

* без учета обращений, оставшихся в работе на конец года

ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ





Охрана здоровья несовершеннолетних

В 2019 году в Ивановской области была продолжена работа по организации медицинской помощи детскому населению по новым стандартам «бережливой поликлиники» (пациентоориентированной системы оказания медицинских услуг).

В 2018 году комфортные условия пребывания родителей с детьми были созданы в 2 детских поликлиниках (организована работа открытой регистратуры, кабинета неотложной помощи, работа колл-центров, возможность электронной записи на прием, организован отдельный вход для больных детей, разработана система навигации).

В 2019 году в рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи»⁴, разработанного во исполнение федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая мероприятия по созданию современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», проведен капитальный ремонт 8 детских поликлиник (детской поликлиники № 3 и детской поликлиники № 10 ОБУЗ⁵ «Городская клиническая больница № 3 г. Иванова», детской поликлиники № 6 ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4», детского поликлинического отделения ОБУЗ «Лежневская ЦРБ», детских поликлиник ОБУЗ «Родниковская ЦРБ», ОБУЗ «Фурмановская ЦРБ», ОБУЗ «Вичугская ЦРБ», ОБУЗ «Тейковская ЦРБ», детской поликлиники № 1 ОБУЗ «Шуйская ЦРБ»).

Наиболее ярким примером комфортной пациентоориентированной среды стала детская поликлиника № 6 ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4», которую в марте 2020 года посетил Президент России В.В. Путин.

Детская поликлиника № 6 начала работу после капитального ремонта 14 января 2020 года. В здании 1966 года постройки проведена комплексная модернизация. На эти цели направлено 77,2 млн рублей, из них 30,7 млн рублей составили затраты на ремонтные работы, 46,5 млн рублей – на оснащение оборудованием.

Работа детской поликлиники построена на принципах «бережливых технологий». Запись на прием к врачам организована через контакт-центр и сайт Госуслуги.ру, разделены потоки здоровых и больных пациентов, созданы комфортные условия для пациентов в зонах ожидания, а также доступная среда для детей с ограниченными возможностями здоровья. Кроме того, внедрена медицинская информационная система с оснащением всех рабочих мест врачей и медицинских сестер.

Каждый участковый врач-педиатр имеет смартфон с функцией приема

⁴ Постановление Правительства Ивановской области от 17.06.2019 № 224-п «Об утверждении региональной программы «Развитие детского здравоохранения Ивановской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям Ивановской области, на 2019 - 2024 годы»

⁵ ОБУЗ – областное бюджетное учреждение здравоохранения (здесь и далее по тексту)

вызова на дом к ребенку по данному участку. Это даёт возможность специалисту оперативно оценить поступивший вызов, составить приоритетный маршрут обслуживания, иметь связь с пациентом и возможность записать ребенка на повторный прием в поликлинику.

На базе учреждения организовано отделение неотложной медицинской помощи, которое в часы работы поликлиники с 8:00 до 19:00 ведёт приём и обслуживает вызовы детей с неотложными состояниями. Отделение обеспечено автотранспортом. В поликлинике организован кабинет выдачи справок «Справка в один шаг», позволяющий получать пациентам необходимую справку за одно посещение (время выдачи не более 10 минут), минуя предварительную запись в регистратуре и электронные сервисы учреждения. Также есть возможность заказа справок, не требующих медицинского осмотра врачом-педиатром (например выписок из амбулаторной карты ребенка), через сайт лечебного учреждения. Внедрена программа «Вакцинопрофилактика», позволяющая одновременно получить родителям информацию о проведении вакцинации ребенка. В детской поликлинике функционирует электронная система управлением очередью в кабинет забора крови из пальца и из вены.

В детской поликлинике № 6 города Иваново работает 39 врачей, в том числе невролог, лор-врач, офтальмолог, детский хирург, ортопед, уролог-андролог, детский кардиолог, дерматовенеролог, врач функциональной диагностики и ультразвуковой диагностики, физиотерапевт, рентгенолог, врач клинической лабораторной диагностики, и 34 медицинские сестры. Учреждение полностью укомплектовано врачами-педиатрами и специалистами, ведётся работа по доукомплектованию поликлиники средним медицинским персоналом (сейчас укомплектована на 89%).⁶

В рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» на средства федерального и областного бюджетов в 2019 году было приобретено оборудование для 12 детских поликлиник, 2 поликлинических отделений, 2 консультативно-диагностических центров (рентгеновское и ультразвуковое оборудование, электрокардиографы и дефибрилляторы, оборудование для кабинетов офтальмолога и оториноларинголога, всего 43 единицы).

Перевести на новые стандарты все детские поликлиники к 2021 году – задача, поставленная Президентом Российской Федерации в послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2019 году.⁷

⁶ <http://dz.ivanovoobl.ru/news/?type=news&id=35709>

⁷ Подробно о задачах, поставленных Президентом РФ, в докладе Уполномоченного за 2018 год

Основные тенденции медико-демографического развития Ивановской области

Численность населения Ивановской области на 01.01.2019 составляла 1 004 180 человек (на 01.01.2018 – 1 014 646 человек), численность детского населения – 184 287 человек (на 01.01.2018 – 184 514 детей). В 2019 году в Ивановской области родился 7951 ребенок.

Рождаемость детей на территории Ивановской области (данные Департамента здравоохранения Ивановской области)

период	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
количество детей, родившихся живыми	11732	11695	11761	11184	9877	9136	7951

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2019 году показатель коэффициента рождаемости в Ивановской области составил 7,9 ‰, что на 1,1 ‰ меньше, чем в 2018 году (9,0 ‰) и остался ниже общероссийского уровня, который в 2019 году составил 10,1 ‰ (в 2018 году 10,9 ‰).

Состав населения Ивановской области (данные Департамента здравоохранения Ивановской области)

Показатель	2017 г. (тыс. чел.)	2018 г. (тыс. чел.)	2019 г. (тыс. чел.)
Общая численность населения	1023,2	1014,6	1004,18
в т.ч.: дети 0-14лет	158,3	158,4	156,921
подростки 15-17лет	24,7	26,1	27,366
Общая численность городского населения	832,5	827,0	819,463
Общая численность сельского населения	190,6	187,7	184,717
Общая численность трудоспособного населения	564, 5	553,7	543,070
Численность женщин фертильного возраста	237, 6	229,4	225,564

В Ивановской области в 2019 году зарегистрировано 40 случаев младенческой смерти (в 2018 году – 32), в том числе 8 случаев младенческой смерти вне учреждений здравоохранения (в 2018 году – 5 случаев смерти на дому). В структуре причин младенческой смертности в 2019 году, как и в 2018 году, преобладают болезни перинатального периода и врожденные пороки развития.

Показатель младенческой смертности за 2019 год составил 4,9 ‰ на 1000 родившихся живыми (40 случаев), что на 20,0 ‰ больше, чем в 2018 году (за 2018 год - 32 случая младенческой смертности).

**Тенденции медико-демографического развития Ивановской области
(данные Департамента здравоохранения Ивановской области)**

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Коэффициент рождаемости	11,4	10,9	9,7	9,0	7,9
Общая смертность	16,1	16,0	15,8	16,0	15,8
Естественная убыль населения	- 4,7	- 5,1	-6,1	-7,0	- 7,9
Младенческая смертность	5,5	5,9	3,5	3,4	4,9
Перинатальная смертность	7,3	7,1	6,1	7,1	8,5
Материнская смертность	1 случай	0	0	1 случай	1 случай

В 2019 году существенно снизилась детская смертность (от 1 года до 18 лет). По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2019 год умерло 29 детей в возрасте от 1 года до 18 лет (в 2018 году — 47 детей).

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, за 2019 год в структуре причин смертности детей в возрасте от 1 года до 18 лет на первом месте находятся внешние причины смерти (дорожно-транспортные происшествия, утопления, отравления, самоубийства и др.), на втором месте — болезни нервной системы, на третьем месте – врожденные аномалии.

**Структура детской смертности детей в возрасте от 1 года до 18 лет
(данные Департамента здравоохранения Ивановской области)**

Нозология	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
Внешние причины смерти	14	42,4	21	44,7	13	44,8
Врожденные аномалии	3	9,1	8	17	2	6,9
Новообразования	5	15,2	4	8,5	1	3,4
Болезни нервной системы	9	27,3	7	14,9	5	17,2
Инфекционные и паразитарные болезни	1	3,0	1	2,1	2	6,9
Болезни системы кровообращения	0	0	2	4,2	1	3,4
Болезни органов дыхания	1	3,0	1	2,1	2	6,9
Болезни органов пищеварения	0	0	0		0	0
Болезни крови	0	0	1	2,1	0	0
Болезни эндокринной системы (сахарный диабет)	0	0	1	2,1	0	0
Причина смерти точно не установлена	0	0	1	2,1	3	10,3
Всего	33		47		29	

В Ивановской области в динамике последних лет сохраняется устойчивая тенденция к снижению общего количества абортот. В 2019 году зарегистрировано 3115 абортот, что на 229 абортот (6,8%) меньше, чем в 2018 году - 3344 абортот (в 2017 году – 3420 абортот, в 2016 году – 4209 абортот). За 4 года количество абортот уменьшилось на 26%.

Уменьшилось количество случаев беременности у несовершеннолетних в возрасте до 14 лет (с 5 до 3 случаев). В 2 случаях беременность закончилась

родами, в 1 – аборт. Всего 83 случая беременности у несовершеннолетних (в 2018 году – 99).

Полагаем, что данная положительная тенденция – результат работы Департамента здравоохранения Ивановской области и медицинских учреждений региона по профилактике аборт, а также просветительской работы в этой области.

По результатам профилактических осмотров показатели физического развития несовершеннолетних практически не изменились. По результатам профилактических осмотров нормальное физическое развитие определяется у 80,7% детей в возрасте от 0 до 17 лет. Дефицит массы тела определяется у 2,7% детей, избыток массы тела – у 6,2% детей, низкий рост – у 2,0%, высокий рост – у 8,4% детей. Что в основном соответствует показателям 2018 года.

Большинство из обследованных в рамках профилактических осмотров детей (161531 человек) имеют первую и вторую группы здоровья (85,4%). В 2018 году – этот показатель составлял 79,3%. Из отрицательных тенденций последних лет стоит отметить сокращение количества детей с первой группой здоровья: первую группу здоровья имели в 2019 году – 15,7% детей, в 2018 году – 16,6% детей, в 2017 году – 17,3%. Увеличилось количество детей с четвертой и пятой группами здоровья, т.е. имеющих нарушения функций органов и систем организма и ограничения возможности обучения или труда, и составило 1,5% (в 2018 году – 0,7%).

Из всех выявленных в 2019 году заболеваний у детей в возрасте от 0 до 17 лет впервые выявленная патология составила 51,4% (в 2018 году – 34,3%). В структуре впервые выявленных нозологических форм на первом месте — болезни органов дыхания (68,5% от всех впервые выявленных заболеваний), на втором месте — болезни глаза и его придаточного аппарата (5,2%), на третьем месте — болезни нервной системы (4,8%), на четвертом месте — болезни костно-мышечной системы (4,1%), на пятом месте — болезни органов пищеварения (4,0%),

По частоте встречаемости у детей на 1 месте — болезни органов дыхания (37,9% от общего числа заболеваний, выявленных у осмотренных детей 0-17 лет), на 2 месте — болезни нервной системы (12,2%), 3 месте — болезни глаза и его придаточного аппарата (9,8%). В 2018 году на первом месте были болезни нервной системы (19,2% от общего числа заболеваний, выявленных у детей).

В информационном бюллетене Документационного центра ВОЗ за февраль 2020 года отмечается: «В глобальной повестке дня в области охраны здоровья детей появляются новые приоритеты, такие как врожденные пороки развития, травмы и неинфекционные заболевания (хронические респираторные болезни, приобретенные болезни сердца, онкологические заболевания детей, диабет и ожирение). По оценкам, каждый 33-й ребенок рождается с врожденными пороками развития, то есть ежегодно рождается 3,2 миллиона детей с инвалидностью, обусловленной врожденными пороками. Глобальное бремя болезней, обусловленное неинфекционными заболеваниями,

поражающими детей в детстве и позднее в жизни, быстро растет, несмотря на то, что многие факторы риска можно предотвратить».

Оказание медицинской помощи детскому населению

В 2019 году сократилось количество обращений к Уполномоченному, связанных с оказанием медицинской помощи детскому населению: в 2018 году поступило 84 обращения, в 2019 году – 72 (4% от общего числа обращений): 32 обращения по вопросу качества медицинской помощи (в 2018 году – 32), в том числе 5 жалоб на качество медицинской помощи, из которых 1 признана обоснованной; 23 обращения по вопросу поиска клиники, врачей для лечения (в 2018 году – 37); 10 обращений по вопросу обеспечения лекарственными средствами (в 2018 году – 10); 6 обращений по оказанию медицинской помощи по квоте (в 2018 году – 3); 1 обращение по вопросу поиска спонсоров на дорогостоящее лечение (в 2018 году – 1).

В Ивановской области продолжает функционировать трехуровневая система оказания медицинской помощи детям.

Первый уровень – первичная медико-санитарная помощь, оказывается фельдшерско-акушерскими пунктами, отделениями врача общей практики, врачебными амбулаториями, амбулаторно-поликлиническими подразделениями.

В 2019 году увеличилось количество выездов бригад врачей-специалистов в фельдшерско-акушерские пункты и отделения врача общей практики с 2836 выездов до 2896, но сократилось количество осмотренных детей до 29140 (в 2018 году осмотрено 37800 детей).

Второй уровень оказания медицинской помощи детскому населению осуществляют 6 педиатрических отделений межмуниципальных специализированных медицинских центров: ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», ОБУЗ «Шуйская ЦРБ», ОБУЗ «Тейковская ЦРБ», ОБУЗ «Родниковская ЦРБ», ОБУЗ «Фурмановская ЦРБ» и ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново.

Третий уровень – специализированная медицинская помощь детскому населению, которая оказывается в ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» и ОБУЗ «Областная детская клиническая больница».

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, медицинская помощь детскому населению Ивановской области в 2019 году оказывалась 18 фельдшерскими здравпунктами, 223 фельдшерско-акушерскими пунктами, 44 отделениями врача общей практики, 13 врачебными амбулаториями, 26 детскими поликлиниками (отделениями, кабинетами), 17 областными учреждениями здравоохранения Ивановской области, оказывающими круглосуточную стационарную помощь (в г. Иваново — 8, в центральных районных больницах – 9), 20 учреждениями здравоохранения Ивановской области, оказывающими медицинскую помощь в условиях дневного стационара (в г. Иваново – 5, в центральных районных больницах – 15).

Медицинская помощь детям оказывается специализированными отделениями ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер; ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер», ОБУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер им. М.Б. Стоюнина и ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское», ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново, ОБУЗ «1-я городская клиническая больница».

Также медицинская помощь детям оказывается расположенными на территории Ивановской области ФГБУЗ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства имени В.Н. Городкова» Минздрава России и ФГБУЗ «Медицинский центр «Решма» ФМБА России.

В 2019 году открытия, ликвидации и реорганизации областных бюджетных учреждений здравоохранения не было.

В связи с публикацией в июне 2019 года материалов о состоянии детских поликлиник на информационном портале www.Ivanovonews.ru, Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области о состоянии помещений детских поликлиник.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, детские поликлиники № 1 и 2 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» нуждаются в проведении капитального ремонта, в том числе необходимо провести капитальный ремонт кровли с частичной заменой стропильной системы, частичную замену деревянных перекрытий (поликлиника № 1), замену деревянных оконных и дверных блоков, замену деревянных полов (напольного покрытия), замену сантехнического оборудования, разводки водоснабжения, канализации, электроснабжения, вентиляции, отопления, а также косметический ремонт (поликлиники № 1 и 2).

Косметический ремонт необходим филиалам № 1 и 3 детской поликлиники № 1 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» (замена оконных блоков).

Рекомендуем Правительству Ивановской области продолжить работу по созданию комфортных условий пребывания в детских медицинских учреждениях, в том числе рассмотреть вопрос о выделении средств областного бюджета на проведение ремонтных работ в 2020 – 2021 годах в зданиях детских поликлиник № 1 и 2 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», расположенных по адресу: г. Кинешма, ул. Ленина, д. 16 и г. Кинешма, ул. Правды, д. 69.

По результатам анализа обращений к Уполномоченному можно сделать вывод о наличии «кадровой проблемы» в системе здравоохранения, на качество медицинской помощи сказывается как отсутствие врачей-специалистов, так и педиатров.

К Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу записи ребенка к врачам-специалистам.

Т. в своем обращении указывала, что с 18 февраля 2019 года не может

записать ребенка к детскому ортопеду и детскому кардиологу. Направление на посещение этих врачей выдали ребенку в школе.

Т. писала, что ортопед принимает 1 раз в неделю, на прием к нему дают 5 талонов в неделю, кардиолог 2 раза в неделю по 3 часа. На протяжении недели Т. трижды ходила в поликлинику, однако записаться на прием не смогла. В день записи выдали только 2 талона на прием к кардиологу. Записаться через сайт Госуслуги.ру заявительнице тоже не удалось (ошибка – «припишитесь к поликлинике»).

Проверка по обращению проводилась Департаментом здравоохранения Ивановской области по запросу Уполномоченного.

Установлено, что в ОБУЗ «Гейковская ЦРБ» имеется сложность в записи к врачам-специалистам: травматологу-ортопеду и детскому кардиологу, так как эти специалисты работают на 0,25 ставки.

После обращения к заведующей детской поликлиникой с проблемой записи к «узким» специалистам ребенок Т. был записан на прием на ближайшее время. Заявительнице разъяснена возможность записи к специалистам через электронную регистратуру и колл-центр.

Проблемы с получением медицинской помощи врачей-специалистов, в том числе и при необходимости срочного лечения, возникали и в других муниципалитетах.

К Уполномоченному поступило обращение Г. по вопросу отказа в приеме её ребенка врачом-оториноларингологом.

В своем обращении Г. указывала, что её маленькая дочка стала жаловаться на шум в ушке. Лор-врач поликлиники, к которой относится семья Г., находилась в отпуске. Г. попыталась записаться через электронную регистратуру, но записи на ближайшие дни не было. В регистратуре Г. посоветовали обратиться непосредственно к врачу с просьбой принять ребенка с болью в ухе без предварительной записи.

Несмотря на отсутствие людей на приеме, врач – оториноларинголог Ч. отказалась принять девочку без записи.

Г. обратилась к заведующей поликлиникой по этому вопросу. Заведующая пояснила, что у врача расписано все время приема и для записи к специалисту необходимо направление педиатра, но при этом договорилась с врачом о приеме. Врач назначила лечение на 5 дней, но при этом сказала, чтобы к ней не приходили, а «шли к своему врачу», хотя в это время «свой» врач должен был находиться в отпуске.

В ходе проверки, проведенной Департаментом здравоохранения Ивановской области, установлено, что Ч. работает врачом-рентгенологом во взрослой поликлинике, но привлекается администрацией ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» в качестве врача - оториноларинголога по совместительству на 0,5 ставки для оказания медицинской помощи детскому населению, так как имеет сертификат по специальности «Оториноларингология».

Г. обратилась к врачу с жалобой на шум в ухе без предварительной записи, без направления врача-педиатра, минуя регистратуру. Заведующая поликлиникой выяснила, что к данному врачу освободилось место (отказ

пациента), ребенок был записан на прием и осмотрен врачом.

Руководством ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» проведена работа с медицинским персоналом и обращено внимание медицинских сотрудников на необходимость соблюдения законных прав и интересов ребенка, а также принципов медицинской этики и деонтологии. Заместителю главного врача ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» по детству поручено усилить контроль качества оказания медицинской помощи.

В докладе Уполномоченного за 2018 год мы описывали обращение с жалобой на работу городского консультативно-диагностического центра ОБУЗ «Детская городская поликлиника № 6». Заявительница жаловалась на сложность записи к врачу-офтальмологу.

Несмотря на увеличение количества врачей-офтальмологов в штате консультативно-диагностического центра, в 2019 году к Уполномоченному вновь поступило обращение с жалобой на сложность записи к врачу-офтальмологу.

В писала, что её сыну Т. была назначена госпитализация в неврологическое отделение ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5». Для госпитализации был необходим осмотр глазного дна. В. попыталась записаться на прием к врачу-офтальмологу, однако свободных мест для записи на прием до госпитализации не было. В. обратилась к врачу с просьбой принять её сына в виде исключения без записи, однако врач отказалась принять ребенка.

Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, мальчик был осмотрен врачом-офтальмологом до госпитализации.

Врачу было указано на недопустимость отказов в приеме пациентов в экстренных случаях и необходимости соблюдения правил медицинской этики и деонтологии по отношению к пациентам.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области продолжить работу по ликвидации кадрового дефицита врачей-педиатров и врачей-специалистов и обеспечить доступность медицинской помощи для детского населения Ивановской области.

Обеспечение доступности и качества медицинской помощи, приоритет интересов пациента, ответственность за обеспечение прав граждан - на таких принципах будет осуществляться модернизация первичного звена здравоохранения. В перечне необходимых мероприятий: организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы; обеспечение транспортной доступности медицинских организаций для всех групп населения; устранение дефицита кадров в первичном звене здравоохранения и повышение уровня их квалификации, в том числе в целях обеспечения возможности выбора медицинской организации и врача; соблюдение прав граждан при оказании первичной медико-санитарной

помощи и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.⁸

К Уполномоченному поступило обращение Г. по вопросу оказания помощи детям в детской поликлинике № 8 г. Иванова.

Г. в своем обращении указывал, что на участке отсутствует врач-педиатр, в очереди приходится ждать по часу, записаться через электронную регистратуру невозможно, медицинские работники «бывают грубы к детям и родителям», ребенку отказались делать «прививку от туберкулеза».

Г. в своем обращении подчеркивал, что дети, проживающие в местечке Авдотьино, фактически лишены медицинской помощи, так как добраться до поликлиники непросто, а когда доберешься, слышишь: «Авдотьинских детей принимаем с пяти до шести, прививки сегодня не делаем».

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области (далее – Департамент), с целью комплектования штата врачей-педиатров детской поликлиники № 8 областного бюджетного учреждения здравоохранения «Ивановская клиническая больница им. Кузавевых» (далее – больница) администрацией больницы информация об имеющихся вакансиях направлена в отдел кадров Департамента здравоохранения Ивановской области и Ивановский центр занятости населения и размещена на официальном сайте учреждения здравоохранения, проводятся встречи со студентами Ивановской государственной медицинской академии. В настоящее время в детской поликлинике № 8 имеются вакантные должности врачей - педиатров.

В местечке Авдотьино проживают 2798 детей, до июня 2019 года прием пациентов осуществляли 2 врача-педиатра, на момент рассмотрения обращения прием вел 1 участковый врач-педиатр.

Прием в поликлинике организован по предварительной записи посредством электронной регистратуры, по телефону колл - центра, а также в порядке очереди по расписанию работы участков.

С медицинским персоналом детской поликлиники № 8 администрацией проведена беседа о необходимости неукоснительного соблюдения правил врачебной этики и деонтологии, разъяснено, что за невыполнение должностных обязанностей работники несут ответственность, предусмотренную трудовым законодательством.

Администрацией больницы рассматривается возможность организации филиала детской поликлиники в здании площадью 622,5 кв. метров по адресу: г. Иваново, ул. Дюковская, д. 38а.

Здание, имеющее три отдельных выхода, позволяет разместить с соблюдением санитарных правил и норм филиалы детской и взрослой поликлиник для оказания медицинской помощи жителям местечка Авдотьино

⁸ Постановление Правительства РФ от 09.10.2019 № 1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения».

с расположением кабинетов врачей - педиатров и врачей - терапевтов, процедурных кабинетов, кабинетов функциональной диагностики и пациентомест дневного стационара для взрослых.

По предварительной оценке расходы на капитальный ремонт здания составляют около 40 000,0 тыс. руб. с учетом общестроительных и электромонтажных работ, ремонта систем водоснабжения и отопления.

Иммунизация против туберкулеза осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 109 от 21.03.2003 «О совершенствовании противотуберкулезных мероприятий в Российской Федерации». Согласно приказу дети, не иммунизированные против туберкулеза в период новорожденности, получают вакцину БЦЖ-М. Детям в возрасте 2-х месяцев и старше предварительно проводят пробу Манту и иммунизируют после оценки результатов пробы только детей с отрицательным результатом.

В поликлинике № 8 туберкулиодиагностика и проведение иммунизации против туберкулеза для детей, проживающих в местечке Авдотьино, проба Манту осуществляется еженедельно по понедельникам с 9.00 до 10.00, иммунизация против туберкулеза – каждую вторую и четвертую пятницы месяца, так как 1 ампула содержит 10 доз препарата.

14.06.2019 ребенок Г. был осмотрен врачом-педиатром, ему проведена иммунизация после оформления добровольного информированного согласия на иммунизацию вакциной БЦЖ-М.

Рекомендуем Правительству Ивановской области в целях повышения доступности медицинской помощи для детского населения местечко Авдотьино проработать вопрос о выделении средств на проведение ремонта в здании, расположенном по адресу: г. Иваново, ул. Дюковская, д. 38а – для организации филиала детской поликлиники.

На территории Ивановской области высокотехнологичная медицинская помощь оказывается за счет средств обязательного медицинского страхования в 3 областных бюджетных учреждениях здравоохранения: ОБУЗ «Областная детская клиническая больница», ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ФГБУ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства имени В.Н. Городкова» Минздрава России.

В 2019 году на территории Ивановской области, в том числе в ФГБУ «ИВНИИ Мид им. В.Н. Городкова» Минздрава России, высокотехнологичную медицинскую помощь получили 746 детей (в 2018 году — 727 детей).

В 2019 году несколько уменьшилось количество детей, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь в федеральных медицинских организациях (в 2018 году такую помощь получили 425 детей, в 2019 году - 388 детей). Всего было подано 528 заявок на получение высокотехнологичной помощи. Получили помощь 73,5% от числа детей, документы которых были направлены в федеральные медицинские организации для решения вопроса об оказании высокотехнологичной медицинской помощи.

К Уполномоченному поступило обращение Ш. по вопросу лечения сына.

В своем обращении Ш. писала, что её ребенок не получает необходимого лечения в областных учреждениях здравоохранения, поэтому она просит помочь с получением высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных медицинских учреждениях.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, сын Ш. находится под наблюдением медицинских сотрудников детской поликлиники с рождения, медицинская помощь ребенку оказывается в соответствии с порядком оказания педиатрической помощи. Мальчик неоднократно находился на обследовании и стационарном лечении в неврологическом отделении областного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 5» (далее - ОБУЗ «ОДКБ№ 5»). В связи с имеющимся заболеванием и полученными травмами, пациенту проводилась магнито-резонансная томография. Летом 2019 года ребенок прошел обследование и лечение в детском психоневрологическом отделении Ивановской областной клинической больницы, консультирован профессором кафедры неврологии и нейрохирургии. Ребенку скорректировано лечение согласно установленному диагнозу, он был выписан из стационара в удовлетворительном состоянии с рекомендациями о постоянном приеме препаратов. Осенью 2019 года мальчик находился на стационарном лечении в неврологическом отделении ОБУЗ «ОДКБ№ 5». Комиссией медико-социальной экспертизы ребенку присвоен статус ребенка-инвалида. Оформлено заключение о домашнем обучении Д. на 2019-2020 учебный год.

Ш. было разъяснено, что в соответствии с нормативными документами Министерства здравоохранения Российской Федерации возможно рассмотрение вопроса о направлении ребенка в федеральное учреждение здравоохранения с целью консультации для определения тактики его лечения. Для оформления заявки в федеральное учреждение здравоохранения с учетом профиля заболевания ребенка заявителю необходимо обратиться в Департамент здравоохранения Ивановской области с пакетом документов.

Департаментом здравоохранения Ивановской области направляется запрос в федеральное учреждение здравоохранения с учетом профиля заболевания ребенка или оформляется заявка на высокотехнологичную (специализированную) медицинскую помощь (далее – ВМП) с использованием информационно-аналитической системы Минздрава России «Подсистема мониторинга реализации государственного задания по оказанию ВМП за счет средств федерального бюджета» с целью решения вопроса предоставления консультации, возможной госпитализации и определения тактики лечения ребенка. Полученный ответ доводится до сведения заявителя.

Департамент здравоохранения Ивановской области осуществляет направление детей Ивановской области для оказания высокотехнологичной (специализированной) медицинской помощи в федеральные учреждения здравоохранения Российской Федерации за счет средств федерального бюджета и за счет средств обязательного медицинского страхования.

К Уполномоченному поступило обращение одинокой матери Т. с просьбой об оказании материальной помощи для лечения её малолетней дочери.

Ребенок систематически несколько раз в течение года проходит обследование и лечение в ФГБУ Национальном медицинском центре эндокринологии Минздрава России и в ФГБУ Национальном медицинском исследовательском центре гинекологии им. В.И. Кулакова Минздрава России. Обследование и лечение ребенка осуществляются в медицинских центрах на безвозмездной основе.

Проживание и проезд к месту лечения и обратно бесплатно матери и ребенку не предоставляются.

Девочка находится на иждивении матери, заработная плата которой составляет около 14000 рублей ежемесячно.

Уполномоченный обратилась за помощью в благотворительный фонд «ОМ». Благотворительным фондом выделены средства на оплату проезда и проживания.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, ежегодно в областных учреждениях здравоохранения проводятся мероприятия, направленные на улучшение условий круглосуточного пребывания несовершеннолетних и организацию их досуга. Например, в ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» - имеется уголок буккросинга, телевизор с DVD-плеером. Еженедельно волонтеры проводят с детьми занятия (рисование, аппликация, чтение). Силами волонтеров организуются праздничные мероприятия для детей. Имеются двухместные палаты для детей подросткового возраста, палаты для совместного пребывания матери и ребенка. Осуществляется госпитализация любого члена семьи по уходу за ребенком до 15 лет. В стационаре организовано четырехразовое питание, обеспечен питьевой режим (на каждом этаже установлены пурифайеры). В ОБУЗ «Тейковская ЦРБ» - оборудованы игровые комнаты, проводятся утренники, спектакли, показ мультимедийных фильмов; в ОБУЗ «Родниковская ЦРБ» введена должность воспитателя в детском отделении для организации досуга детей и т.д.

В 2019 году жалоб на организацию досуга детей в период их нахождения в медицинских организациях не поступало, вместе с тем увеличилось количество самовольных уходов несовершеннолетних из медицинских учреждений с круглосуточным пребыванием детей (в 2018 году – 12 случаев, в 2019 году – 31 случай).

Рекомендуем администрациям учреждений здравоохранения усилить контроль пропускного режима.

Ежегодно к Уполномоченному поступает 2-3 обращения по вопросу привлечения к ответственности медицинских работников в связи с некачественным оказанием медицинской помощи, повлекшей причинение вреда здоровью несовершеннолетних пациентов и даже их смерти.

К Уполномоченному поступило обращение М. по вопросу организации и качества медицинской помощи.

В своем обращении М. писал, что его внук умер в ОБУЗ «1-я городская клиническая больница». Он поступил в инфекционное отделение с рвотой и поносом. После первой капельницы его состояние стало улучшаться. А вторая капельница, по мнению М., была поставлена ошибочно. Ребенок умер вследствие повышенной дозировки препарата. Вскрытие показало, что ребенок умер от остановки сердца. М. полагал, что медсестра допустила халатность (перепутала лекарство или дозировку), что привело к смерти ребенка. М. требовал привлечь медицинских работников к ответственности.

Обращение М. было направлено Уполномоченным по компетенции Прокурору Ивановской области и руководителю следственного управления Следственного комитета РФ по Ивановской области.

По факту смерти несовершеннолетнего в медицинском учреждении возбуждено уголовное дело.

По данным следственного управления Следственного комитета РФ по Ивановской области, в результате оказания неквалифицированной помощи медицинскими работниками в 2019 году пострадало 2 несовершеннолетних, 1 из которых скончался (АППГ – 2/2). Следственным отделом по Ленинскому району г. Иваново следственного управления возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 109 УК РФ, по факту ненадлежащего оказания медицинской помощи малолетнему П., 12.02.2010 г.р., в результате чего он скончался по месту жительства. По результатам расследования уголовного дела врач-педиатр Я. привлечена в качестве обвиняемой по ч. 2 ст. 124 УК РФ. Уголовное дело рассматривается судом по существу. Следственным отделом по Фрунзенскому району г. Иваново следственного управления возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 118 УК РФ по факту причинения тяжкого вреда здоровью по неосторожности при введении лекарственного препарата малолетнему А., 15.10.2018 г.р. По результатам расследования уголовного дела врач-хирург Б. привлечен в качестве обвиняемого по ч. 2 ст. 118 УК РФ. Мировым судьей судебного участка № 5 Фрунзенского судебного района г. Иваново уголовное дело в отношении Б. прекращено в связи с применением судебного штрафа.

Все случаи смерти несовершеннолетних с 2016 года взяты под особый контроль следственным управлением Следственного комитета РФ по Ивановской области. Сложилась практика инициативного возбуждения уголовных дел по фактам смерти несовершеннолетних без видимых признаков совершения в отношении них противоправных деяний, в том числе в учреждениях здравоохранения (информация об этом содержится в докладе Уполномоченного за 2016 год). С 2018 года Следственным комитетом РФ взяты под особый контроль ятрогенные преступные деяния, т.е. имеющие отношение к ненадлежащему предоставлению медпомощи и ошибкам врачей.⁹

⁹ Дуйсембаева Д.А., Савошкова Е.В. Медицинский работник как субъект преступлений против жизни и здоровья: проблемы определения // Российский судья. 2019. N 6. С. 46 - 48.

В 2019 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения от родителей малолетних детей, нуждающихся в оказании медицинской помощи в ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» об обеспечении возможности малолетних детей не разлучаться с родителями (законными представителями) в период лечения в ОБУЗ «ОКПБ «Богородское».

Повторно рекомендуем Правительству Ивановской области поддержать данное предложение и выделить средства на создание на базе ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» детского реабилитационного отделения для совместного пребывания детей и родителей, внести соответствующие изменения в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 449-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области» на 2014 - 2020 годы».

В 2019 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения родителей детей-инвалидов с ментальными и психическими нарушениями по вопросу оказания стоматологической помощи (лечения зубов).

Повторно рекомендуем Правительству Ивановской области организовать медицинскую помощь (создать стоматологический кабинет) для лечения стоматологических заболеваний у детей и взрослых с ментальными расстройствами.

Эти и другие вопросы поднимались родителями детей-инвалидов с ментальными нарушениями на заседании круглого стола «Организация комплексного сопровождения людей с особенностями развития: проблемы и решения». Круглый стол был проведен в мае 2019 года благотворительным фондом «Повышенная потребность» при поддержке Уполномоченного. В работе круглого стола принял участие А.М. Царев, директор ГБОУ «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения», член Общественной палаты Псковской области, а также представители Ивановской областной Думы, Департаментов здравоохранения, образования, социальной защиты населения Ивановской области, руководители ОБУЗ «ОКПБ «Богородское», ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения», детского дома-интерната для умственно отсталых детей «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» и общественных организаций.

Организация паллиативной помощи

Вопрос о стандартизации паллиативной помощи, уточнения порядка её оказания и включения в нее мероприятий, направленных на поддержку семьи больного, находится на контроле Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой с 2017 года.

На территории Ивановской области оказание паллиативной помощи¹⁰ детям в 2018 году обеспечивалось ОБУЗ «1-я городская клиническая больница», в структуре которого имеется паллиативное отделение для детей на 10 коек. Паллиативная медицинская помощь детям в 2019 году, как и в 2018 году, оказывалась в условиях круглосуточного стационара и в условиях стационара на дому. Организация выездных форм работы при оказании паллиативной помощи детям планируется в 2020 году.

В 2019 году в паллиативном отделении для детей ОБУЗ 1 ГKB паллиативную помощь получили 23 ребенка (157 случаев госпитализации), из них 2 ребенка умерли. В структуре заболеваний у детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, преобладает патология центральной нервной системы (детский церебральный паралич, органическое поражение центральной нервной системы, врожденные пороки центральной нервной системы).

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2019 году проводилась работа по внесению в реестр пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, сведений о потребности в обеспечении пациентов на дому оборудованием для оказания паллиативной медицинской помощи. На 31.12.2019 в данном реестре состояли 47 детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи (из них 5 детей нуждались в оказании паллиативной медицинской помощи на дому).

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, Ивановская область включена в список пилотных регионов Российской Федерации по разработке программ развития паллиативной медицинской помощи.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения ускорить работу по организации выездной паллиативной помощи.

Рекомендуем Правительству Ивановской области организовать комплексное сопровождение детей, нуждающихся в паллиативной помощи, и их семей, с привлечением психологов, специалистов по социальной работе, педагогов.

Рекомендуем Правительству Ивановской области создать центр межведомственного взаимодействия по оказанию паллиативной помощи детям.

Рекомендуем Правительству Ивановской области разработать государственную программу Ивановской области «Оказание паллиативной медицинской помощи детям», содержащую мероприятия по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи.

¹⁰ Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания. Паллиативная медицинская помощь оказывается в амбулаторных условиях, в том числе на дому, и в условиях дневного стационара, стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи (ст. 36 Федерального закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 (в ред. от 06.03.2019) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»)

В 2019 году в Российской Федерации были разработаны и утверждены нормативные правовые акты, регулирующие предоставление паллиативной помощи.

Были обновлены правила организации оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям (Приказ Минздрава России № 345н, Минтруда России № 372н от 31.05.2019; Письмо ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России от 05.08.2019 № 29701/2019 «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья»). В частности, утверждены:

- медицинские показания к оказанию паллиативной медицинской помощи взрослым;

- правила организации деятельности, рекомендуемые штатные нормативы и стандарты оснащения в отношении кабинета паллиативной медицинской помощи взрослым, отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи, отделения паллиативной медицинской помощи взрослым, дневного стационара паллиативной медицинской помощи, хосписа, дома сестринского ухода для взрослых, отделения сестринского ухода для взрослых, респираторного центра для взрослых, отделения (коек) паллиативной медицинской помощи детям;

- порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания, общественных организаций и иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья граждан, при оказании гражданам паллиативной медицинской помощи.

Приказом Минздрава России от 31.05.2019 № 348н утвержден перечень медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому. В перечень включены медицинские изделия из 5 групп: анестезиологические и респираторные изделия, вспомогательные и общебольничные изделия, гастроэнтерологические изделия, изделия для манипуляций/восстановления тканей/органов человека, а также реабилитационные и адаптированные для инвалидов изделия.

Утвержден Порядок передачи от медицинской организации пациенту (его законному представителю) медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи (приказ Минздрава России от 10.07.2019 № 505н).

Утверждена ведомственная целевая программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» (приказ Минздрава России от 03.10.2019 № 831). Цель Программы: обеспечение доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому, в условиях дневного стационара и стационарных условиях;

повышение доступности и качества обезболивания при оказании паллиативной медицинской помощи лекарственными препаратами. Для достижения поставленных целей предполагается решение следующих задач: повышение доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи в субъектах Российской Федерации за счет улучшения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, государственная поддержка отдельных общественных и иных некоммерческих организаций, осуществляющих оказание паллиативной медицинской помощи и др. Цели и задачи Программы связаны с реализацией государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи.

В 2020 году Уполномоченным при Президенте РФ по правам детей инициирован всероссийский мониторинг оказания паллиативной помощи в регионах.

Мониторинг позволит оценить не только качество медицинской помощи, но и оказание социальной помощи, реализации права детей, нуждающихся в паллиативной помощи, на образование, а также систему взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках оказания паллиативной помощи.

Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями

В 2019 году правом на государственную социальную помощь в части бесплатного лекарственного обеспечения в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 17.07.1999 № 178 «О государственной социальной помощи» воспользовались 720 детей, которые получили лекарственные препараты и медицинские изделия на сумму 26,8 млн рублей, обслужено 2 524 льготных рецепта. В 2018 году за счет средств федерального бюджета в Ивановской области были обеспечены лекарственными препаратами 519 детей-инвалидов на сумму 17,2 млн рублей, в 2017 году обеспечены 354 ребенка на сумму 7,5 миллиона рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, предусмотренных частью 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», составляет 860,6 рублей – в части обеспечения в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (в 2019 году – 826,3 рублей).

В 2017–2018 годах к Уполномоченному неоднократно поступали обращения родителей, воспитывающих детей-инвалидов с диагнозом сахарный

диабет по вопросу установки инсулиновой помпы (специального устройства, предназначенного для беспрерывной подачи гормона инсулина непосредственно в поджелудочную железу лицам, страдающим инсулинозависимым сахарным диабетом) и обеспечения их бесплатными расходными материалами.

В конце 2018 года амбулаторный набор для введения инсулина и резервуар для амбулаторной инсулиновой инфузионной помпы включены в перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам при предоставлении набора социальных услуг.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.12.2018 № 3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг» в новый перечень медицинских изделий, которые отпускаются бесплатно по рецептам, вошли набор для введения инсулина амбулаторный; резервуар для амбулаторной инсулиновой инфузионной помпы; игла для подкожных инъекций (инфузий) через порт; игла для автоинъектора.

Средняя стоимость расходных материалов к инсулиновым помпам для одного пациента составляет 8-9 тыс. рублей в месяц.

Ввиду низкого норматива финансовых затрат на обеспечение инвалидов (детей-инвалидов) лекарственными препаратами для медицинского применения, обеспечить пациентов, больных сахарным диабетом, препаратами инсулина и расходными материалами для инсулиновых помп за счет средств, выделяемых из федерального бюджета, невозможно.

Необходимо выделение дополнительного трансферта из федерального бюджета для приобретения расходных материалов к инсулиновым помпам.

Департаментом здравоохранения Ивановской области принято промежуточное решение о закупке расходных материалов для инсулиновых помп в ограниченном количестве.

За счет регионального бюджета детскому населению отпущены лекарственные препараты и медицинские изделия на сумму 6,7 млн рублей, обслужено 2 526 льготных рецептов.

С 2019 года обеспечиваются бесплатными лекарственными препаратами дети из малоимущих семей (на основании постановления Правительства Ивановской области от 04.12.2019 № 471-п «Об утверждении порядка и условий обеспечения детей в возрасте до шести лет из малоимущих семей лекарственными препаратами для лечения острых респираторных вирусных инфекций и бронхолегочных заболеваний и о внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 170-п «Об утверждении перечня государственных услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) исполнительными органами государственной власти Ивановской области и подведомственными им учреждениями», от 17.01.2013

№ 6-п «Об утверждении перечня государственных услуг, предоставление которых организуется в многофункциональных центрах предоставления государственных (муниципальных) услуг исполнительными органами государственной власти Ивановской области»). В перечень лекарственных препаратов для лечения острых респираторных вирусных инфекций и бронхолегочных заболеваний у детей в возрасте до шести лет из малоимущих семей включены лекарственные препараты (согласно международному непатентованному наименованию лекарственного препарата): Амброксол - сироп для приема внутрь 100 мл, Интерферон альфа — раствор для интраназального введения 5 мл, Парацетамол - сироп 100 мл, Ксилометазолин - капли 0,05% 10 мл, Ксилометазолин - спрей 10 мл.

В целях выполнения Постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области в 2019 году осуществлялось бесплатное обеспечение лекарственными препаратами, в том числе — обеспечение лечебным питанием (заместительной терапией) детей, страдающих фенилкетонурией — 27 и галактоземией — 10 детей.

В связи с тем что передача субъектам Российской Федерации полномочий по лекарственному обеспечению граждан, страдающих заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидности не подкреплена финансированием из федерального бюджета, бюджет дотационного региона не позволяет обеспечить выполнение указанных полномочий в полном объеме.

Порядок лечения дорогостоящими лекарственными препаратами установлен приказом Департамента здравоохранения Ивановской области от 10.04.2019 № 97 «Об организации лечения граждан дорогостоящими лекарственными препаратами». Областные бюджетные учреждения здравоохранения направляют на рассмотрение в Комиссию по организации лечения граждан дорогостоящими лекарственными препаратами, сформированную в Департаменте здравоохранения Ивановской области, медицинскую документацию на граждан, нуждающихся в лечении дорогостоящими лекарственными препаратами, оформленную в установленном порядке. Комиссия проводит экспертную оценку обоснованности назначения гражданам дорогостоящих лекарственных препаратов. И принимает решение о направлении гражданина на лечение в учреждение здравоохранения, подведомственное Департаменту здравоохранения Ивановской области, либо об отказе в лечении гражданина дорогостоящими лекарственными препаратами.

В Ивановской области проживает ряд детей, которым по жизненным показаниям назначены дорогостоящие лекарственные препараты для длительного применения, не входящие в перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 2738-р¹¹, что не позволило предоставить эти препараты на льготных условиях.

К Уполномоченному поступило обращение И. по вопросу обеспечения внука, находящегося под её опекой, лекарственными препаратами Эзетрол и Крестор.

Запрос по обращению был направлен в Департамент здравоохранения Ивановской области.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, лекарственными препаратами Эзетрол и Крестор не входят в перечень¹² лекарственных препаратов отпускаемых по рецептам врачей бесплатно.

Департамент здравоохранения Ивановской области совместно с ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» изыскали возможность обеспечения внука И. лекарственными препаратами Эзетрол и Крестор. В ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» имелся трехмесячный запас данных лекарственных препаратов.

Порядок обеспечения отдельных групп населения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания и медицинскими изделиями, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 25.02.2019 № 51-п (далее – Порядок), распространяется на граждан в соответствии с группами населения и категориями заболеваний, указанными в Перечне, утвержденном приложением № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», за

¹¹ Документ утратил силу с 1 января 2020 года в связи с изданием распоряжения Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р. В перечень ЖНВЛП на следующий год дополнительно включены 24 препарата (1 исключен), в перечень дорогостоящих лекарств - 12, а в перечень льготных препаратов - 23.

¹² Постановление Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»; Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2020 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи»; Постановление Правительства Ивановской области от 31.12.2019 № 560-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

исключением заболеваний, при лечении которых обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с федеральным законодательством осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете; детей с рождения до 18 лет, больных сахарным диабетом; лиц, страдающих заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни или инвалидности. В соответствии с данным Порядком Департамент здравоохранения Ивановской области формирует сводную потребность в лекарственных препаратах на основании заявок, поступивших от областных учреждений здравоохранения, и осуществляет закупку лекарственных препаратов. Отпуск лекарственных препаратов осуществляется аптеками по рецептам.

В связи с поступлением в 2018 году к Уполномоченному обращений об оказании содействия в обеспечении специализированным лечебным питанием, не включенным в перечень лекарственных препаратов, предоставляемых бесплатно или на льготных основаниях, Уполномоченным было принято решение - проанализировать вопрос об обеспечении младенцев специализированным лечебным питанием по назначению врача, в том числе количество таких назначений в год, поставленные диагнозы, риск развития заболеваний в случае не соблюдения назначенной диеты.

**Назначение детям в 2019 году лечебного питания по медицинским показаниям
(по данным Департамента здравоохранения Ивановской области)**

Диагноз, в связи с которым назначено лечебное питание	Число детей, которым назначено лечебное питание в связи с установлением данного диагноза	Наименование лечебного питания	Последствия при невыполнении рекомендаций по применению лечебного питания
Недоношенность	34	Пренан Пренутрилак	Недостаточная прибавка массы тела, дефицит белка
Недостаточность питания плода	16	Пренутрилак	Недостаточная прибавка массы тела, дефицит белка
Маловесный для гестационного возраста плод	18	Пренан Пренутрилак	Недостаточная прибавка в весе, дефицит белка
Функциональные расстройства системы пищеварения в перинатальном периоде (срыгивания, запоры)	18	Нутрилак Антирефлюксный	Недостаточные прибавки в весе, сохранение и прогрессирование симптомов заболевания

Диагноз, в связи с которым назначено лечебное питание	Число детей, которым назначено лечебное питание в связи с установлением данного диагноза	Наименование лечебного питания	Последствия при невыполнении рекомендаций по применению лечебного питания
Функциональные расстройства системы пищеварения (запоры, колики)	12	Нан кисломолочный	Сохранение и прогрессирование симптомов заболевания
ПП ЦНС, синдром вегетативных дисфункций (срыгивания)	13	Нутрилак Антирефлюксный	Недостаточные прибавки в весе, сохранение и прогрессирование симптомов заболевания
Аллергический дерматит	8	Нутрилон Пепти Аллергия	Сохранение и прогрессирование кожных и гастроинтестинальных симптомов аллергии
Аллергический дерматит с гастроинтестинальными симптомами	7	Нутрилон Пепти Гастро	
Некротический энтероколит	2	Алфаре	Ухудшение состояния ребенка, прогрессирование кишечного синдрома
Синдром срыгивания, рвота, колики	3 9	Нутрилак –AP Фрисовом – 1	Недостаточные прибавки в весе, сохранение и прогрессирование симптомов заболевания
Атопические дерматиты, аллергия к белку коровьего молока	12	Фрисолак ПЕП (6.400)	Сохранение и прогрессирование кожных симптомов
Аллергия к белку коровьего молока	1	Фрисолак Голд ПЕП АС	Аллергический энтероколит, аллергический дерматит
Атопический дерматит	10	Пептикейт Неокейт	Невозможность добиться ремиссии заболевания

Диагноз, в связи с которым назначено лечебное питание	Число детей, которым назначено лечебное питание в связи с установлением данного диагноза	Наименование лечебного питания	Последствия при невыполнении рекомендаций по применению лечебного питания
Энтероколит	16	Пептикейт Неокейт	Невозможность добиться ремиссии заболевания
Послеоперационный период (пилоростеноз, инвагинация кишечника, атрезия пищевода)	194	Пептикейт	Увеличение длительности стационарного лечения

Так как некротический (или некротизирующий) энтероколит – тяжелейшая патология кишечника, при прогрессировании могущая повлечь перфорацию, некроз стенок кишечника, перитонит, сепсис и летальный исход, **рекомендуем Департаменту здравоохранения проработать вопрос о предоставлении детям, имеющим диагноз «некротический энтероколит», воспитывающимся в малоимущих семьях, специализированного лечебного питания бесплатно.**

Защита прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних и профилактика распространения ВИЧ-инфекции

На 31.12.2019 в Ивановской области на диспансерном учете состояло 72 ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних (на 31.12.2018 - 75), из них: в возрасте 0-14 лет - 61 ребенок (в 2018 году - 66), в возрастной группе 15-17 лет - 11 подростков (в 2018 году - 9).

В 2019 году ВИЧ-инфекция впервые выявлена у 2 несовершеннолетних (в 2018 году – 2, в 2017 году – 10), в том числе у одного – половой путь инфицирования.

В 2019 году были приняты роды у 133 ВИЧ-инфицированных женщин (в 2018 году – 157), родилось 133 ребенка, из них 2 мертворожденные. Переданы на воспитание в ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» 4 детей, рожденных из перинатального контакта по ВИЧ-инфекции, (в 2018 году – 3 детей).

Все дети с диагнозом «ВИЧ-инфекция» и дети, рожденные по перинатальному контакту ВИЧ-инфицированными женщинами, в полном объеме обеспечены антиретровирусными препаратами.

С 2018 года на базе ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» организована «Школа пациента», в рамках которой проводятся индивидуальные и групповые занятия с детьми и их родителями.

Имеются семьи, требующие повышенного внимания, с низким уровнем ответственности родителей. Для работы с данной категорией пациентов в Центре функционирует «Кабинет психофизиологической адаптации», где с использованием специального оборудования и программ проводят занятия в рамках очной «Школы пациента» врач-психиатр и другие врачи – специалисты Центра: индивидуальное консультирование, беседы групповые и/или индивидуальные, встречи «за чашкой чая», работа в рамках врачебной комиссии. При отсутствии результата к работе привлекаются медицинские организации по месту проживания ребенка (ответственные по работе с ВИЧ-инфицированными пациентами врачи других медицинских организаций), органы прокуратуры, территориальные службы социальной защиты.

Наиболее опасными представляются случаи, когда взрослые, имеющие ВИЧ-положительный статус, сами отказываются от лечения антиретровирусными препаратами и/или не лечат детей.

К Уполномоченному поступило устное обращение врача одного из родильных отделений.

Врач была обеспокоена тем, что одна из беременных женщин, имеющая ВИЧ-положительный статус, отказывалась от лечения антиретровирусными препаратами. Женщина, находилась под влиянием мужа, который считал, что «и само заболевание, и его лечение – выдумки врачей» и профилактическая терапия не только бесполезна, но и опасна для ребенка. Свою позицию он обосновывал тем, что сам он до сих пор не заразился от жены.

После продолжительных разъяснительных бесед с врачами женщина согласилась на проведение необходимых профилактических мероприятий, мужа переубедить так и не удалось.

На конец 2018 года в мире насчитывалось примерно 37,9 млн человек с ВИЧ-инфекцией. Лекарства, излечивающего от ВИЧ-инфекции, нет. Однако благодаря эффективному лечению антиретровирусными препаратами (АРВ) вирус можно контролировать и предотвращать его передачу другим людям. По оценкам, в конце 2018 года лишь 79% людей с ВИЧ знали о своем статусе. Около 23,3 млн ВИЧ-инфицированных (или 62% от их общего числа) проходили антиретровирусную терапию (АРТ), а в 53% случаев вирус иммунодефицита удалось ослабить и исключить риск заражения других людей.

За период с 2000 по 2018 г. в мире число новых случаев заражения ВИЧ-инфекцией уменьшилось на 37%, а смертность от причин, связанных с ВИЧ, снизилась на 45%, при этом благодаря АРТ за тот же период было спасено 13,6 миллиона человеческих жизней. Это достижение стало результатом

масштабных усилий в рамках национальных программ по ВИЧ при поддержке гражданского общества и партнеров в области развития.¹³

Всемирная организация здравоохранения рекомендует пожизненную антиретровирусную терапию для всех людей с ВИЧ, независимо от числа клеток CD4 или клинической стадии болезни, в том числе женщинам во время беременности или грудного вскармливания.

¹³ <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/hiv-aids>

ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ, ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ





Поддержка семей, воспитывающих детей

В Российской Федерации и Ивановской области в 2019 году была продолжена реализация мер, направленных на повышение рождаемости, поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, борьбу с бедностью в соответствии с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию в 2018 и 2019 годах.

В Ивановской области в 2019 году на выплаты семьям с детьми израсходовано 2,2 млрд. рублей, в том числе 1,0 млрд. рублей – из областного бюджета.

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по итогам 2019 года ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка в размере 10214 рублей получили 4358 семей; ежемесячную выплату при рождении третьего или последующего ребёнка в размере 10142 рублей – 4663; ежемесячную выплату по уходу за первым ребёнком до 1,5 лет в размере 3277,45 рублей – 1373 молодых семьи; региональный студенческий (материнский) капитал в размере 56340,2 рублей – 62; единовременную выплату на улучшение жилищных условий при рождении второго ребёнка в течение 3-х лет после рождения первого ребёнка женщиной в возрасте до 24 лет в размере 108680,4 рублей – 5 семей.¹⁴

Одной из действенных мер социальной поддержки, направленных на стимулирование активных действий семьи по преодолению трудной жизненной ситуации, является социальный контракт.

С 2020 года по поручению Президента Российской Федерации из федерального бюджета выделяются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан. В 2020 году в Ивановскую область на эти цели направлены средства федерального бюджета в размере 220,3 млн рублей. Из средств областного бюджета предусмотрено финансирование 16,6 млн рублей (в 2019 году – 3 088 тыс. рублей).

Государственная социальная помощь на основании социального контракта может быть направлена на следующие «оздоровительные» мероприятия: поиск работы и трудоустройство; прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; ведение личного подсобного хозяйства; осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации. Под иными мероприятиями понимаются мероприятия, направленные на оказание государственной социальной помощи, предусмотренной ст. 12 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной

¹⁴ В 2019 году в Ивановской области зарегистрировано 8023 акта о рождении (в 2018 году – 9218 актов), в том числе родились 3141 первенец (в 2018 году – 3595), 3235 детей, которые являются вторыми в семье, (в 2018 году – 3926), и 1647 детей, третьих и последующих (в 2018 году – 1697).

помощи», в целях удовлетворения текущих потребностей граждан в приобретении товаров первой необходимости, лекарственных препаратов, в лечении, профилактическом медицинском осмотре, стимулировании ведения здорового образа жизни, а также для обеспечения потребности семей в услугах дошкольного образования.

Порядок назначения, определения размера и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, перечня документов, подтверждающих право на ее получение, проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 22.01.2020 № 12-п «Об оказании государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта».

Государственная социальная помощь, в том числе на основании социального контракта, назначается решением территориального органа Департамента социальной защиты населения Ивановской области по месту жительства или месту пребывания заявителя с учетом решения межведомственной комиссии, образуемой органом социальной защиты населения из представителей органа социальной защиты населения, органов службы занятости, областных государственных учреждений здравоохранения, органов управления образованием, органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ивановской области для рассмотрения заявлений об оказании государственной социальной помощи.

Положение о межведомственной комиссии по социальному сопровождению малоимущих семей и одиноко проживающих граждан в целях улучшения социально-экономического положения при территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области утверждено приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области № 58, Департамента здравоохранения Ивановской области № 122, Департамента образования Ивановской области № 671-о, комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции № 13 от 15.05.2019.

К полномочиям межведомственной комиссии относится утверждение и реализация плана мероприятий по социально-экономической адаптации семьи, а также назначение куратора по работе с семьей, который совместно с семьей будет осуществлять реализацию, сопровождение и контроль мероприятий плана адаптации. План адаптации может включать в себя такие мероприятия, как содействие в оформлении документов (паспорта, свидетельства о рождении, медицинского полиса и др.); организации отдыха детей и их оздоровления; заключение государственного социального контракта с семьей; профессиональное переобучение и иные мероприятия, способствующие улучшению социально-экономического положения семьи, гражданина.

Таким образом акценты в предоставлении мер социальной поддержки все больше смещаются в сторону адресной помощи семьям и индивидуальной профилактической работы.

В 2019 году одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного стала работа с семьями с использованием комплексного и ситуационного подходов. Применялись такие формы, как внесение предложений по изменению нормативного правового регулирования отношений в сфере защиты прав и законных интересов детей, семей с детьми, оказание юридической помощи семьям, обращения в государственные органы и органы местного самоуправления в интересах семей с детьми, привлечение психологов и медиаторов для решения проблем и семейных конфликтов, поиск спонсоров для оказания благотворительной помощи и др.

Для статистики обращений к Уполномоченному в 2019 году характерно снижение количества таких обращений, как взыскание задолженности по алиментам, тяжелое материальное положение семьи и ответственность по кредитному договору.

При этом почти на 40 % возросло количество обращений, связанных с взысканием задолженности по коммунальным платежам, в том числе с ограничением доступа к коммунальным услугам.

К Уполномоченному поступило обращение многодетной матери К. об оказании материальной помощи.

По информации территориального управления социальной защиты населения по г. Иванову К., находившаяся в отпуске по уходу за ребенком, была уволена с работы в связи с ликвидацией предприятия в 2017 году. По сообщению ООО «ЭСК Гарант», электроснабжение жилого помещения, в котором проживает многодетная семья, приостановлено с мая 2019 года в связи с непогашением образовавшейся задолженности по оплате за потребленную электроэнергию в сумме 5346,65 руб. Возобновление электроснабжения возможно только после полного погашения задолженности.

Уполномоченный обратилась за помощью в Благотворительный фонд «Добрая Надежда».

Благотворительным фондом «Добрая Надежда» была оказана помощь семье в погашении задолженности за электроэнергию и предоставлен продуктовый набор.

По данным опроса, проведенного органами социальной защиты населения в 2019 году, семьи с детьми составляют 60,2 % от общего числа малоимущих семей, из них 17,4 % составляют неполные многодетные семьи, 15,2 % – полные семьи с одним или двумя детьми, 14,1 % – неполные семьи с одним или двумя детьми, 13,4 % – полные многодетные семьи.

Количество многодетных семей в Ивановской области ежегодно увеличивается. За 2019 год на 6 % увеличилось количество многодетных семей и детей, воспитывающихся в них (в 2018 году – на 8 %).

На учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области по состоянию на 01.01.2020 состоят 8066

многодетных семей, в которых воспитываются 25885 несовершеннолетних, в том числе 2002 неполные семьи, в которых воспитываются 6314 детей¹⁵.

По состоянию на 01.01.2019 на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области состояло 7634 многодетные семьи, в которых воспитываются 24536 детей.

Меры социальной поддержки предоставляются многодетной семье на основании удостоверения многодетной семьи Ивановской области.

В сентябре 2019 года в службу Уполномоченного обратился мужчина с просьбой оказать содействие в получении удостоверения многодетной семьи.

Мужчина вместе со своей женой и двумя малолетними детьми проживают в Иванове. Также в семье живет 14-летний сын мужчины от первого брака, следовательно, семья может считаться многодетной, поскольку в ней воспитывается трое несовершеннолетних детей. Ранее гражданин уже обращался в Департамент социальной защиты населения Ивановской с просьбой признать его семью многодетной, но получил отказ на том основании, что в графе «мать» у старшего сына значится бывшая жена обратившегося гражданина.

В службе Уполномоченного мужчине была дана правовая консультация относительно статуса многодетной семьи и процедуры получения удостоверения многодетной семьи. Также гражданину была оказана помощь в составлении нового заявления в региональный Департамент социальной защиты населения с указанием оснований, при которых семья должна быть признана многодетной.

В соответствии с указом Губернатора Ивановской области № 19-уг от 26.02.2004 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» многодетной является семья, в составе которой имеются трое и более детей в возрасте до 18 лет. В состав семьи для отнесения ее к числу многодетной включаются лица, связанные родством и (или) свойством. К ним относятся совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство супруги, их дети, в том числе усыновленные, пасынки, падчерицы, а также несовершеннолетние, находящиеся под опекой (попечительством) членов данной семьи или переданные в нее на воспитание. В число детей, учитываемых в составе семьи для признания ее многодетной, не включаются дети, находящиеся на полном государственном обеспечении, за исключением детей, обучающихся в областных государственных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В результате вопрос решился положительно: семья гражданина признана многодетной

В соответствии с указом Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей Ивановской

¹⁵ Всего на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области по состоянию на 01.01.2020 состояло 11147 неполных семей (на 01.01.2019 – 13731), в которых воспитываются 14562 несовершеннолетних ребенка (на 01.01.2019 – 18018).

области» многодетным семьям за счет средств областного бюджета предоставляются:

- ежемесячная денежная выплата в объеме 30% установленной платы за жилое помещение и коммунальные услуги, а также ежегодная денежная выплата на оплату топлива для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления (в течение 2019 года мерами социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг воспользовались 4195 многодетных семей на сумму 48,8 млн рублей);

- бесплатный проезд с использованием универсальной карты школьника для обучающихся общеобразовательных организаций, в том числе областных государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, на общественном транспорте по муниципальным и пригородным маршрутам (всего детям из многодетных семей выдано 14123 универсальные карты школьника).

Кроме того, детям из многодетных семей в возрасте от 6 до 15 лет включительно бесплатно предоставляются путевки в оздоровительные организации Ивановской области сезонного и круглогодичного действия. В 2019 году отдохнуло 2417 детей из многодетных семей.

В Ивановской области предоставляется ежемесячная денежная выплата на третьего и последующих детей в размере величины прожиточного минимума детей семьям, среднедушевой доход которых не превышал среднедушевой денежный доход населения региона (размер выплаты составлял 10142 рублей). В 2019 году выплата предоставлена на 4936 детей.

В соответствии с Законом Ивановской области от 31.12.2002 № 111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам РФ» гражданам, имеющим трех и более в возрасте до 18 лет, предоставляются в собственность бесплатные земельные участки для индивидуального жилищного строительства или организации личного подсобного хозяйства.

С 2011 года по настоящее время земельные участки предоставлены 6434 многодетным семьям региона, в том числе в 2019 году – 87 семьям.

В 2019 году к Уполномоченному поступило 20 обращений по вопросу предоставления льгот многодетным семьям (в 2018 году – 13). Обращения касались очередности предоставления земельных участков, обеспечения бесплатным питанием обучающихся, помощи в приобретении школьной формы, льгот по оплате за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях. По всем обращениям оказана помощь и/или даны разъяснения.

К Уполномоченному поступило обращение З., проживающей в г. Иваново, являющейся многодетной матерью, по вопросу предоставления бесплатного земельного участка.

З. писала, что после рождения третьего ребенка в течение 2-х месяцев ей предложили земельные участки в Лежневском и Шуйском районах. От предложенных участков семья отказалась, других предложений не поступало. По словам З., когда она позвонила в соцзащиту, ей сказали, что следующий

участок ей предложат через год. З. спрашивала, правомерно ли, что ей нужно ждать год. З. также указывала, что предложенные ей участки не имели инженерной инфраструктуры.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, З. действительно были предложены земельные участки в Лежневском и Шуйском районах, от которых она отказалась.

Обеспечение многодетных семей земельными участками осуществляется в порядке очередности исходя из даты постановки на учет. Семья имеет право отказаться от предлагаемых земельных участков неограниченное количество раз без исключения из очереди.

Новый земельный участок будет предложен З. с учетом очередности по мере внесения изменений в Перечень земельных участков, предназначенных для последующего предоставления в собственность многодетным семьям, сформированный Администрацией города Иванова.

На территории Ивановской области реализуется государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области», утвержденная постановлением Правительства Ивановской области от 06.12.2017 № 460-п. С 2018 года в состав государственной программы включено мероприятие по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления (предоставленных) семьям с тремя и более детьми в Ивановской области. Возможности областного бюджета не позволили выделить средства на реализацию данного мероприятия в 2019 году.

Рекомендуем Правительству Ивановской области выделить субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления (предоставленных) семьям с тремя и более детьми в Ивановской области.

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2019 году в регионе на 30 % сократилось количество семей, состоящих на учете как малоимущие, и на 33 % количество детей, воспитывающихся в таких семьях.

На 01.01.2020 на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области состоят 32319 малоимущих семей, в которых воспитывались 50503 несовершеннолетних ребенка. На 01.01.2019 на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области состояло 46080 малоимущих семей (в 2017 году – 48663), в которых воспитывалось 75699 несовершеннолетних (в 2017 году – 74122).

Малоимущей признается семья, в которой по независящим от нее причинам размер среднедушевого дохода не превышает величину

прожиточного минимума на душу населения в Ивановской области, определенную в установленном порядке.

К Уполномоченному поступило обращение по вопросу признания семьей малоимущей.

Ш. писала, что её сын не может получить место в общежитии колледжа, так как места там предоставляют только детям из малоимущих семей. Ш. обратилась за справкой о признании семьи малоимущей в территориальное отделение социальной защиты населения, но получила отказ. Отказ был мотивирован тем, что вместе с Ш. проживает её брат, поэтому она должна представить справку о его доходах.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» в состав малоимущей семьи при расчете среднедушевого дохода включаются лица, связанные родством и (или) свойством. К ним относятся совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство супруги, их дети и родители, усыновители и усыновленные, братья и сестры, пасынки и падчерицы.

Ш. не устраивало, что в территориальном органе социальной защите населения её предупредили, что если она не предоставит сведения о доходах брата, то будет проверка, ведут ли они общее хозяйство, вплоть до «разных полок в холодильнике».

Уполномоченным был направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области с рекомендацией проверить факт раздельного проживания.

Департамент социальной защиты населения Ивановской области, орган социальной защиты населения вправе проверить факт совместного проживания и ведения совместного хозяйства. По итогам комиссионной проверки составляется акт материально-бытового обследования условий проживания семьи, который подтверждает или опровергает факт ведения совместного хозяйства.

По итогам комиссионного обследования специалистами территориального отдела социальной защиты населения подтвержден факт ведения раздельного хозяйства семьей Ш. и её братом.

Ш. была выдана справка о признании её семьи малоимущей, а также вынесено решение об оказании семье Ш. государственной социальной помощи в виде натуральной помощи.

В соответствии с действующим законодательством малоимущим семьям могут предоставляться следующие меры социальной поддержки:

- пособие на ребенка (в обычном размере – 259,05 руб., на детей разыскиваемых родителей – 388,58 руб., на детей одиноких матерей – 518,1 руб.);

- государственная социальная помощь в натуральном выражении продуктами питания (в виде 2 продуктовых наборов по 150 руб.);

- государственная социальная помощь в виде ежемесячного пособия на основании социального контракта (1000,0 руб. на каждого члена семьи в месяц);
- субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- бесплатные путевки в оздоровительные организации Ивановской области для детей в возрасте от 6 до 15 лет (включительно).

На учете в органах социальной защиты населения Ивановской области в 2019 году состояло 19240 молодых семей, воспитывающих 28934 ребенка.

За счет средств областного бюджета молодым семьям предоставляются следующие меры государственной поддержки:

- ежемесячная выплата по уходу за первым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет матерям, родившим первого ребенка до достижения ими возраста 24 лет, при условии, что среднедушевой доход семьи по независящим от семьи причинам не превышает среднедушевой денежный доход населения Ивановской области, утвержденный Федеральной службой государственной статистики;

- региональный студенческий (материнский) капитал матерям в случае рождения первого ребенка до достижения женщиной возраста 24 лет при условии, что оба родителя или одинокий родитель - студенты, впервые обучающиеся по очной форме по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования, совокупный доход которых не превышает среднедушевой денежный доход населения Ивановской области;

- единовременная выплата на улучшение жилищных условий в размере 108680 руб. матерям, родившим начиная с 01.07.2017 первого ребенка, до достижения ими возраста 24 лет, а второго ребенка в течение трех лет с момента рождения первого ребенка.

В 25 муниципалитетах Ивановской области создано более 100 клубов молодых семей. Клубы работают в основном на базе образовательных организаций и учреждений культуры. В Фурманове, например, все клубы созданы на базе дошкольных образовательных организаций; в Иванове и Юрьевце – на базе Молодежных центров; в Приволжске и Палехе – учреждений культуры. Клубы работают по следующим направлениям: повышение педагогических компетенций родителей, консультации специалистов, в том числе психологов, организация праздничных и досуговых мероприятий.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области 13 сентября 2019 года в Ивановской области состоялась однодневная тематическая сессия «Молодая семья как ресурс улучшения социально-демографической ситуации в Ивановской области».

Цель проведения мероприятия – привлечение внимания к проблемам молодых семей в условиях социально-демографической ситуации в стране, а также в контексте идей сохранения традиционных семейных ценностей и нравственных основ семейной жизни.

Программа тематической сессии включала проведение на базе ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет» двух семинаров для студенческой молодежи «Счастливая семья один раз на всю жизнь: миф или реальность? Актуальные угрозы и тренды, профилактика кризисов, ключевые принципы создания и развития семьи», а также семинара для молодых семей Ивановской области «От счастливой семьи до сильного сообщества молодых семей». Спикером семинаров выступил Г.П. Сайфуллин, руководитель АНО «Агентство социально-демографического развития», член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, программный директор Всероссийского форума молодых семей – 2019 (г. Псков).

В мероприятиях тематической сессии приняли участие представители органов государственной власти, некоммерческих организаций, студенческая молодежь и молодые семьи региона.

В рамках сессии проведено совещание по вопросу создания Сообщества молодых семей Ивановской области. С данной инициативой представители молодых семей обратились к Уполномоченному на одном из личных приемов.

На совещании по вопросу создания Сообщества молодых семей Ивановской области было принято решение – ходатайствовать о возобновлении проведения регионального этапа Всероссийского форума молодых семей.

В адрес начальника Департамента образования Ивановской области было направлено письмо о проведении в Ивановской области регионального этапа Всероссийского форума молодых семей в Ивановской области.

По итогам тематической сессии состоялось несколько встреч с представителями родительской общественности по вопросу создания сообщества молодых семей, в том числе стратегическая сессия «Сообщество молодых семей: миссия, деятельность, результат» (25.10.2019), на которую были приглашены руководитель клуба «Молодая семья» и специалист по работе с молодежью из Ярославля.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области возобновить проведение в Ивановской области регионального этапа Всероссийского форума молодых семей в Ивановской области.

На учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области по состоянию на 01.01.2020 состоит 3376 семей, в которых воспитываются 3419 детей-инвалидов. Пенсию по инвалидности в 2019 году получали 3509 детей (в 2018 году – 3264), размер пенсии – 12681,09 руб. (в 2018 году – 12549,9 руб.).

С 1 июля 2019 года в соответствии с поручением Президента РФ был увеличен до 10 тыс. рублей размер ежемесячной выплаты неработающим трудоспособным родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы. Период ухода засчитывается лицу,

осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, в страховой стаж в размере 1,8 пенсионных коэффициентов за каждый год ухода.

Для семей, воспитывающих детей-инвалидов, в регионе предусмотрены следующие меры социальной поддержки: ежемесячная денежная выплата в размере 50% за оплату жилого помещения и коммунальных услуг; льготный проезд для детей-инвалидов от 7 лет по социальной карте жителя Ивановской области.

Дети-инвалиды имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов; предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение; бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

При поддержке общественных организаций и частных благотворителей Уполномоченным оказывалась помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Семьи, воспитывающие детей-инвалидов, детей, страдающих редкими орфанными заболеваниями, получили помощь в приобретении лекарств, проведении дорогостоящих анализов и лечении.

Благополучие ребенка-инвалида во многом зависит от активной жизненной позиции родителей, их осведомленности в юридических, медицинских, психологических, педагогических вопросах. Деятельность по правовому просвещению и формированию правовой культуры населения, в том числе родителей (законных представителей), – одно из важнейших направлений работы Уполномоченного.

При поддержке Уполномоченного благотворительный фонд содействия решению проблем и помощи аутичным детям «Повышенная потребность» успешно реализовал проект «Школа родителей».

«Школа Родителей» – образовательный проект, адресованный родителям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья. Слушатели «Школы Родителей» получили важные знания и навыки, позволяющие им наилучшим образом осуществлять уход за ребенком. В рамках проекта родители могли не только послушать специалистов из Москвы, Петербурга и т.д., но и задать интересующие их вопросы специалистам, озвучить волнующие их проблемы, обменяться опытом и пообщаться с другими родителями детей-инвалидов.

В 2019 году в рамках проекта «Школа родителей» состоялись семинары по следующим темам: «Развитие физической активности и сопровождение в повседневной деятельности детей и подростков, имеющих выраженные двигательные нарушения», «Ребенок с нарушениями развития: роль музыкальных занятий в системе помощи», «Организация комплексного сопровождения людей с особенностями развития. Проблемы и способы решения», «Расстройства аутистического спектра: суть расстройства, течение и терапия».

Проект вызвал большой интерес у общественности и получил массу положительных откликов, но, к сожалению, в 2019 году реализация проекта по решению организатора была приостановлена.

Опыт общения с семьями, воспитывающими детей-инвалидов, показывает, что для них важна не только материальная, финансовая поддержка, но и психологическая, юридическая помощь, возможность не оставаться со своими проблемами один на один.

В августе 2019 года Ивановской областной специальной библиотеке для слепых по инициативе Уполномоченного состоялась акция «Социальный Всеобуч», в ходе которой родители детей-инвалидов встретились с Уполномоченным и представителем Ивановского регионального отделения Фонда социального страхования. Основная проблема, волновавшая родителей, – санаторно-курортное лечение. Так как в ходе встречи родители подняли вопросы, связанные с обучением детей-инвалидов, на следующую встречу с родителями Уполномоченным были приглашены представители Департаментов образования и здравоохранения Ивановской области.

Уполномоченным будет продолжена практика организации встреч родителей детей-инвалидов со специалистами различных ведомств в формате диалоговой платформы.

Диалоговая платформа «Правовой марафон» – формат встреч родителей детей-инвалидов со специалистами профильных ведомств, впервые реализованный на форуме-фестивале «Уникальные люди» в 2018 году.

О проведении форума-фестиваля «Уникальные люди» в 2019 году подробно в разделе «Защита прав детей-инвалидов».

Уполномоченный активно поддерживает ряд благотворительных акций, направленных на оказание помощи детям, нуждающимся в особой заботе государства, а также является организатором некоторых из них. Например, Уполномоченный поддерживает ежегодный городской благотворительный марафон «Ты нам нужен!». По инициативе Уполномоченного по правам ребенка ежегодно в декабре проходит акция «Стань Дедом Морозом» для детей с редкими (орфанными) заболеваниями. Акция проходит при поддержке благотворительного фонда «Спешите творить добро».

Такие ежегодные мероприятия дают возможность не только привлечь внимание общественности к проблемам детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, воспитывают подрастающее поколение в духе сострадания, а также дарят праздник.

В 2019 года в г. Иваново был проведен уже XII городской благотворительный марафон «Ты нам нужен!». Акция ежегодная, ее цель - объединить усилия власти, бизнеса, общественности для сбора средств и оказания адресной материальной помощи для поддержки больных детей и детей с ограниченными возможностями здоровья, остро нуждающихся в дорогостоящем лечении. Организаторы благотворительного марафона – Фонд содействия развитию города Иванова и Ивановская городская ученическая Дума, при активной поддержке Администрации города Иванова и Ивановской городской Думы.

По сложившейся традиции благотворительный марафон «Ты нам нужен!» проводится только за счет привлеченных финансовых средств. Благотворительные мероприятия по сбору средств в фонд марафона проходят по всему городу: на площадках крупнейших торговых центров, в городских парках, в школах, в дошкольных образовательных учреждениях, в высших и средних специальных учебных заведениях, учреждениях культуры и спорта.

Собранные средства идут на оказание адресной помощи детям-инвалидам.

К Уполномоченному поступило обращение Фонда развития города Иванова по вопросу задержки на Ивановском таможенном посту авиапосылок из Чехии, содержащих сканеры для дистанционного определения уровня глюкозы, предназначенных для получения родителями (законными представителями) детей-инвалидов, имеющих заболевание сахарный диабет.

В г. Иваново ежегодно проводится благотворительный марафон «Ты нам нужен!», организатором которого является Фонд развития города Иванова. Собранные населением областного центра денежные средства направляются на закупку лекарственных препаратов, оплату лечения и средств реабилитации для детей-инвалидов.

Сканеры FreeStyle Libre дают возможность детям с сахарным диабетом избежать болезненной процедуры забора образцов крови для анализа.

Уполномоченным был направлен запрос начальнику Владимирской таможни, в состав которой входит Ивановский таможенный пост, об оказании содействия в ускорении прохождения таможенных процедур.

В короткие сроки дети-инвалиды, имеющие заболевание сахарный диабет, получили сканеры для дистанционного определения уровня глюкозы.

В оказании психологической юридической помощи нуждаются не только семьи, в которых воспитываются дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья.

В 2019 году выросло количество обращений к Уполномоченному, связанных с внутрисемейными конфликтами (конфликт ребенка и родителя на 42%, семейное насилие, угрозы насилия на 35%, трудности воспитания ребенка на 7%), с вопросами, касающимися социального обеспечения (на 15 %), не снижается количество обращений, связанных с защитой имущественных прав детей (2018 и 2019 годах – 37).

В связи с этим, Уполномоченным продолжена реализация проекта «Родительский февраль» и инициирован образовательный проект «ЧЕТВЕРГ» (подробнее о проектах в разделе «Защита права детей на образование»).

Летом 2019 года для семей, воспитывающих детей, Уполномоченным организована диалоговая платформа «Правовой марафон», в рамках которой проведены консультации специалистов региональных отделений Пенсионного Фонда РФ, Фонда социального страхования РФ и Департамента социальной защиты населения Ивановской области по вопросам льгот, пособий и выплат

семьям с детьми, родители познакомились с новеллами в законодательстве в этой сфере.

Так как 16% обратившихся в службу Уполномоченного – это бабушки и дедушки, Уполномоченный совместно со старшим помощником Прокурора Ивановской области Е.В. Сидоровой провели лекцию «Права старших родственников в семье. Способы их защиты» в Ивановском городском народном открытом университете «Третий возраст».

Проблемы, с которыми в службу Уполномоченного обращаются бабушки и дедушки, нередко касаются ситуации «распада» семьи.

В 2019 году значительно выросло количество обращений к Уполномоченному, связанных с участием в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя (22%), бабушкой, дедушкой (41%), определение места жительства ребенка (37%).

Следует отметить, что в 2019 году в Ивановской области на 5695 зарегистрированных браков пришелся 4101 развод (акт о расторжении брака).

Определение порядка общения с ребенком родителем, проживающего отдельно от ребенка, и близких родственников

В службу Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области довольно часто обращаются родители, дедушки и бабушки по разрешению сложных проблем детей, возникающих в связи с расторжением брака.

В 2019 году поступило 95 обращений родителей и близких родственников по вопросам общения с детьми, что составляет 5,3% от общего количества обращений (в 2018 году- 67 обращений).

Развод родителей для ребенка является эмоциональным потрясением.

Случаи тактичного поведения родителей, расторгающих брак, сохраняющих уважительного отношения друг к другу, являются редкими.

Абсолютное большинство супругов в ситуациях расторжения брака допускают эмоциональное выяснение отношений между собой, вовлекают в этот процесс своих несовершеннолетних детей, манипулируют правами по определению места жительства и порядка общения с ребенком.

Конфликтные отношения между родителями, а также с родственниками ребенка не могут способствовать нормальному воспитанию и развитию детей.

Рекомендуем родителям преодолевать конфликты посредством общения и решения всех вопросов воспитания и образования детей по взаимному согласию исходя из интересов детей.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов, а также на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих).

Определив место жительства ребенка с одним из законных представителей, родители должны решить, как будет происходить общение ребенка и родителя, не проживающего с ним совместно. Отдельно

проживающие отец или мать имеют право на общение ребенком, на участие в его воспитании и решении вопросов получения им образования.

Родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию.

При разводе родители могут, не привлекая органы опеки и попечительства и суд, договориться о графике общения с ребенком. Одна сторона озвучивает свой вариант, другая - принимает условия или предлагает свои. При достижении компромисса родители выполняют свои обязательства. Письменное соглашение о порядке участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя повысит чувство ответственности отца и матери по защите прав и интересов ребенка.

Перед обращением в суд родителям можно попробовать решить конфликт с привлечением органа опеки и попечительства.

При недостижении соглашения, спор между родителями с участием органа опеки и попечительства разрешается в судебном порядке.

Статья 67 Семейного кодекса Российской Федерации предоставляет право на общение с ребенком его дедушки, бабушки, братьев, сестер и других родственников. В случае если родители препятствуют дедушке или бабушке видеть своих внуков, полномочиями по разрешению спорных ситуаций наделен орган опеки и попечительства, который может рекомендовать родителям не препятствовать общению близких родственников с ребенком. Порядок их общения (время, место, продолжительность и др.) определяется распоряжением органа опеки и попечительства.

К Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области обратилась бабушка М. с просьбой разъяснить права, предусмотренные Семейным кодексом Российской Федерации, в том числе право на общение с несовершеннолетним внуком. Территориальным управлением социальной защиты населения по г. Иванову, куда впоследствии поступило заявление М., был разработан график общения бабушки и внука. Отец, с которым проживает ребенок, согласился с распоряжением органа опеки и попечительства.

В случае неподчинения родителей данному решению, близкие родственники вправе обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком.

После вступления судебного постановления (решения, определения) в законную силу исполнительные документы поступают на принудительное исполнение в службу судебных приставов.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области (далее – Управление), по состоянию на 01.01.2020 на исполнении находилось 33 исполнительных производства об определении порядка общения с ребенком (в 2018 году – 27 единиц), из них:

- 9 производств находились на исполнении менее 2-х месяцев;
- по 2 делам взыскатель препятствовал исполнению решения суда;
- по 5 делам должник изменил место проживания и в суде решался

вопрос об изменении способа и порядка исполнения судебного решения;

- по 11 производствам решение суда исполнялось;

- по 6 производствам имелись сложности психологического характера при обращении ребенка с одним из родителей.

Принудить родителя к исполнению судебного решения о порядке общения с ребенком, если должник этого не хочет, довольно сложно.

К Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области обратился отец В. по вопросу отказа матери исполнить судебное постановление об определении порядка общения с детьми. Мать с детьми выехала из г. Иванова на постоянное место жительства в г. Москву. Отец был вынужден обратиться в суд с заявлением об изменении порядка исполнения судебного решения.

С учетом конкретных обстоятельств, например оказания противодействия лицом, удерживающим ребенка, высказывания угроз применения насилия в отношении ребенка или причинения вреда его здоровью, пристав может привлечь к исполнению судебного решения представителя органов внутренних дел.

При решении трудностей психологического и педагогического характера судебному приставу-исполнителю при исполнении указанной категории исполнительных документов предоставлено право по собственной инициативе или по просьбе сторон привлечь специалиста, обладающего необходимыми знаниями: психолога, педагога, социального работника и др.

Процесс исполнения решения суда по указанной категории дел может сопровождаться скандалами и выяснением отношений между родителями, причем как в присутствии, так и с участием детей. В этой ситуации важно не только соблюсти закон, но и не причинить психологическую травму ребенку, особенно, если сам ребенок отказывается общаться с родителем.

Несовершеннолетние дети не могут объективно оценить факты и степень воздействия на них того или иного родителя. Обычно ребенок поддерживает точку зрения законного представителя, с которыми он проводит больше времени.

Если специалист-психолог даст заключение, подтверждающее нежелание ребенка встречаться с отдельно проживающим родителем, то судебный пристав или заинтересованный родитель могут подать в суд заявление об изменении способа и порядка исполнения решения или обратиться в суд с новым исковым заявлением в связи с возникновением новых обстоятельств. Если ребенок по возрасту старше 10 лет, то его мнение необходимо учитывать, даже если оно противоречит решению суда.

Пункт 3 статьи 66 Семейного кодекса Российской Федерации устанавливает, что при злостном невыполнении решения суда суд по требованию родителя, проживающего отдельно от ребенка, может вынести решение о передаче ему ребенка, исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения.

В соответствии с частью 2 статьи 79 Семейного кодекса Российской Федерации участие органа опеки и попечительства является обязательным при

исполнении судебных решений, связанных с передачей и отобранием ребенка.

При невыполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав на основании пункта 2 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должник может быть привлечен к наказанию в виде штрафа от двух до трех тысяч рублей, а при повторном совершении данного правонарушения - к штрафу от 4 до 5 тысяч рублей или административному аресту до 5 суток.

Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации выступает за введение уголовной ответственности для родителей, не исполняющих судебное постановление (решение, определение) о передаче ребенка.

Алиментные обязательства родителей

В 2019 году в приемную Уполномоченного поступило 81 обращение по вопросам алиментных обязательств в отношении детей, что составляет 4,5 % от общего количества обращений (для сравнения в 2018 обратилось 118 граждан).

Граждане обращались за получением консультаций по вопросам взыскания алиментов, за помощью в составлении исков в суд, за оказанием содействия в решении вопросов исполнения судебных постановлений (решений, определений), в том числе в случае выезда должника за пределы Российской Федерации, возможности обращения взыскания на денежные средства должника при совершении сделки купли-продажи недвижимости, утраты подлинника исполнительного документа, обжалования действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя.

К Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области поступило обращение А., являющейся совершеннолетней старшей сестрой, на иждивении которой находилась младшая малолетняя сестра. Мать сестер умерла. Отец младшей сестры не принимал участия в воспитании и содержании дочери. А. обратилась в суд с исковым заявлением о взыскании с отца алиментов на содержание ребенка. Определением суда исковое заявление оставлено без движения, истцу предложено представить доказательства о том, что она является законным представителем сестры.

Для А. составлено исковое заявление в суд об ограничении отца в родительских правах в отношении малолетней дочери в порядке ст. 73 Семейного кодекса Российской Федерации. В случае удовлетворения иска и вступления решения в законную силу, А. может быть назначена опекуном, то есть законным представителем сестры.

Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются при отсутствии у них родителей, усыновителей, лишения судом родителей родительских прав, а также в случаях, когда такие граждане по иным причинам остались без родительского попечения, в частности когда родители уклоняются от их воспитания либо защиты их прав и интересов.

Опекуны и попечители выступают в защиту прав и интересов своих подопечных в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах.

Являясь законным представителем сестры, А. вправе обратиться в суд с иском о взыскании с отца алиментов на содержание ребенка, а также в территориальный орган Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации Ивановской области с заявлением о назначении девочке пенсии по случаю потери кормильца в связи со смертью матери.

Ситуация по обращению А. остается на контроле Уполномоченного.

Право на взыскание алиментов на содержание ребенка предоставлено его родителям либо законным представителям. Дедушки, бабушки, тети, дяди, сестры, братья и другие родственники ребенка вправе обратиться в суд с иском о взыскании алиментов на содержание ребенка только в том случае, если они являются опекунами (попечителями) ребенка.

В службу Уполномоченного обратилась Б. с жалобой на якобы бездействие мирового судьи, который не направил в службу судебных приставов исполнительный документ по взысканию средств на содержание детей. В беседе заявительница сообщила, что к мировому судье с заявлением о направлении исполнительного документа в службу судебных приставов она не обращалась. По мнению Б., суд обязан «автоматически» направить к исполнению судебный приказ, вступивший в законную силу.

Заявительнице были разъяснены положения статей 130 и 428 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации о том, что судебный приказ и исполнительный лист выдаются судом взыскателю (либо его законному представителю) или направляется ему по почте заказным письмом.

По просьбе взыскателя исполнительный документ может быть направлен судом необходимому адресату.

Исполнительные листы и судебные приказы могут быть предъявлены к исполнению в течение трех лет со дня вступления в законную силу, причем в отношении судебных приказов срок исчисляется со дня их выдачи.

Пропущенный срок может быть восстановлен в судебном порядке по причинам, признанным судом уважительными (ст. 432 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации).

В службу судебных приставов предъявляется только оригинал исполнительного документа, копия исполнительного документа к принудительному исполнению судебным приставом-исполнителем не принимается.

В 2019 году к Уполномоченному поступали обращения К. об оказании содействия в исполнении судебного постановления о взыскании алиментов на содержание сына с должника, проживавшего в соседнем регионе. От должника в течение нескольких лет не поступали денежные средства на содержание ребенка. К обращению заявителем были приложены имеющиеся у нее документы, в том числе письмо прокуратуры Люберецкого района Московской области. Согласно письму Люберецким районным отделом

судебных приставов Московской области в ее адрес направлена справка об утрате исполнительного листа.

К. были разъяснены положения ст. 430 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которой суд, принявший решение или вынесший судебный приказ, может выдать дубликат исполнительных документов в случае утраты подлинника. Заявление о выдаче дубликата рассматривается в судебном порядке.

За отчетный период граждане обращались с просьбами разъяснить право о взыскании алиментов на содержание детей не только в долях к заработку (доходу) родителя, но и в твердой денежной сумме.

Так, к Уполномоченному поступило обращение Л., желающей получать алименты на содержание детей в твердой денежной сумме с должника, работающего по трудовому договору.

Л. была ознакомлена с обстоятельствами, дающими право на обращение в суд с иском о взыскании алиментов в твердой денежной сумме, предусмотренными пунктом 1 статьи 83 Семейного кодекса Российской Федерации:

- родитель, обязанный уплачивать алименты, имеет нерегулярный, меняющийся заработок и (или) иной доход;
- родитель получает заработок и (или) иной доход полностью или частично в натуре или в иностранной валюте;
- у него отсутствует заработок и (или) иной доход;
- в других случаях, если взыскание алиментов в долевым отношении к заработку и (или) иному доходу родителя невозможно, затруднительно или существенно нарушает интересы одной из сторон.

Отсутствие заработка либо иного дохода у родителя, обязанного выплачивать алименты, не может служить основанием для их взыскания в твердой денежной сумме.

Размер твердой денежной суммы, уплачиваемой на содержание ребенка, должен определяться исходя из максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его обеспечения. Взыскание алиментов в твердой денежной сумме допускается только по итогам судебного разбирательства и не производится на основании судебного приказа.

К Уполномоченному обратилась С., проживающая в Архангельской области, за консультацией о порядке исполнения судебного приказа о взыскании алиментов с родителя, являющегося военнослужащим. Судебными приставами-исполнителями Ивановской области в приеме исполнительных документов ей отказано.

С. разъяснено право на обращение с исполнительными документами о взыскании алиментов в Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации по адресу: 105066, г. Москва, ул. Спартаковская, 26.

Если должником является гражданин, то исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-исполнителем по месту жительства должника, месту пребывания или местонахождения его имущества.

В случае отсутствия сведений о месте нахождения должника, его имущества, месте нахождении ребенка исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-исполнителем по последнему известному месту жительства или месту пребывания должника или по месту жительства взыскателя до установления местонахождения должника, его имущества.

В 2019 году за разъяснениями обращалась Д. по вопросам исчисления индексации алиментов и обращения взыскания на денежные средства, полученные должником при совершении сделки купли-продажи единственного жилого помещения.

Заявительнице было разъяснено о том, что индексация алиментов в твердой денежной сумме осуществляется судебным приставом-исполнителем, а также организацией (иным лицом), производящей удержание алиментов из зарплаты и прочих доходов должника. Индексация производится пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, установленной в соответствующем субъекте РФ по месту жительства лица, получающего алименты (часть 1 ст. 102 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон «Об исполнительном производстве»), ст. 117 Семейного кодекса Российской Федерации).

Индексация алиментов, взысканных в твердой денежной сумме, предусмотрена только пропорционально росту величины прожиточного минимума, так что при снижении величины прожиточного минимума «переоценка» не производится.

Постановлением Правительства РФ от 18.07.1996 № 841 (ред. от 01.04.2019) «О Перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» утвержден Перечень видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей.

Виды доходов, на которые не может быть обращено взыскание, установлены ст. 101 Закона «Об исполнительном производстве». Алименты не могут взыскиваться с доходов, полученных гражданином при разовых сделках по продаже недвижимости (квартиры, участка, машины и т.п.).

Лицо, считающее, что его права были нарушены судебным приставом-исполнителем, вправе в соответствии с главой 18 Закона «Об исполнительном производстве» обжаловать постановление должностного лица службы судебных приставов, его действия (бездействие) в порядке подчиненности вышестоящему судебному приставу-исполнителю подразделения Федеральной службы судебных приставов либо в судебном порядке.

К Уполномоченному обратилась Щ. с письменным обращением о несогласии с постановлениями судебного пристава – исполнителя о взыскании исполнительского сбора по исполнительным производствам об определении порядка общения с детьми.

После проверки фактов, изложенных в обращении, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора в отношении Ш. отменены.

В случае выезда должника на постоянное жительство в иностранное государство, принудительное исполнение судебного постановления о взыскании алиментов на территории России фактически невозможно.

В этих случаях рекомендуем взыскателю выяснить, заключен ли со страной, где проживает должник, соответствующий международный договор. Перечень международных договоров, предусматривающих взаимное признание и исполнение судебных решений, размещен на официальном интернет-сайте ФССП России («Деятельность» - «Международное сотрудничество»).

Если договор имеется, взыскатель может обратиться в суд, вынесший решение, с ходатайством о признании и разрешении принудительного исполнения решения российского суда на территории данного иностранного государства. Суд оформит необходимые документы и отправит их в Министерство юстиции Российской Федерации для перенаправления в компетентный орган государства, на территории которого необходимы признание и исполнение судебного решения.

Если договора нет, рекомендуем взыскателю обратиться с соответствующим заявлением непосредственно в компетентные органы иностранного государства.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, остаток исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по состоянию на 01.01.2020 составил 5937 единиц с суммой задолженности 1 150 219 руб. (на 01.01.2019 – 6031 производства на 1 150 368 руб.).

Сокращение количества исполнительных производств достигнуто Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области за счет применения мер воздействия на должников в виде удержания денежных средств из заработной платы, выявления и обращения взыскания на имущество, установления ограничения на выезд из Российской Федерации, в пользовании специальным правом, а также за счет применения полномочий, предусмотренных уголовным и административным законодательством.

Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области регулярно проводило рейды по взысканию алиментов с привлечением средств массовой информации перед Международным днем защиты детей, Днем знаний, Днем правовой помощи детям. Было организовано предоставление гражданам юридической помощи по «горячей линии».

В 2019 году судебными приставами-исполнителями составлено 1152 протокола об административном правонарушении по ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Судами рассмотрено 1151 административное дело, в том числе:
- 1104 должникам назначено наказание в виде обязательных работ;

- 128 человек привлечены к наказанию в виде административного ареста;
- 8 должников оштрафованы;
- 1 должнику объявлено устное замечание.

В отношении родителей, уклоняющихся от исполнения судебных постановлений или нотариально удостоверенных соглашений по уплате алиментов на содержание детей, возбуждено 629 уголовных дел.

По состоянию на 01.01.2020 года в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области находилось 170 дел по розыску должников, уклоняющихся от исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов, в том числе:

- 125 должников разыскивалось свыше 1 года;
- 87 должников разыскивалось свыше полутора лет;
- 63 должника объявлены в розыск более 2-х лет.

Для сравнения, в 2018 году в УФССП России по Ивановской области 113 розыскных дел по розыску должников-граждан по алиментным обязательствам находились в производстве свыше 1 года, свыше 6 месяцев разыскивали 169 должников.

Несмотря на определенное снижение, количество должников, находящихся в розыске более 2-х лет, остается высоким.

Службе судебных приставов по Ивановской области необходимо проводить активную работу по розыску должников и разъяснению каждому взыскателю права на обращение в судебные органы с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим.

В 2019 году в УФССП России по Ивановской области поступило 49 жалоб по вопросу снятия денежных средств с банковских карт, куда перечислялись детские пособия и социальные выплаты. При обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся в банке и иной кредитной организации, у судебного пристава-исполнителя отсутствует информация о характере денежных средств, поступающих на лицевой счет должника. Данная обязанность возлагается на кредитную организацию. При установлении факта поступления на счет должника социальных выплат, детских пособий и алиментов, вопросы с отменой постановлений судебного пристава-исполнителя об обращении взыскания на денежные средства должника решались в рабочем порядке.

За 2019 год на принудительное исполнение поступило 170 исполнительных документов о взыскании алиментов в интересах воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся на попечении родителей (в 2018 году – 136). Остаток исполнительных производств данной категории дел на 01.01.2020 года составил 420 единиц (на 01.01.2020 – 563). При совершении исполнительных действий было заведено 20 дел о розыске должников (в 2019 году – 16).

В декабре 2019 года Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области проведено рабочее совещание с участием руководителя управления по опеке и попечительству Департамента социальной

защиты населения Ивановской области, представителя Ивановской областной прокуратуры и представителей учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По итогам рабочей встречи достигнуто соглашение об активизации работы по признанию безвестно отсутствующими в судебном порядке должников, находящихся в розыске более года.

Уполномоченный и Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области активно взаимодействовали по всем вопросам исполнения судебных постановлений по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей, в том числе проводили совместные приемы граждан.

Продолжаем считать актуальным внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации по вопросу установления минимального размера алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетнего ребенка, который не должен быть ниже прожиточного минимума для ребенка, установленного в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживает ребенок. Взыскание алиментов на детей, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения и не имеющих самостоятельного заработка, производить до 23 лет.

**ЗАЩИТА ПРАВ
ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ
И ДЕТЕЙ
С ОГРАНИЧЕННЫМИ
ВОЗМОЖНОСТЯМИ
ЗДОРОВЬЯ**





Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

В 2019 году на 58 % возросло количество обращений к Уполномоченному, связанных с защитой прав детей-инвалидов, с 22 (в 2018 году) до 53 обращений, в том числе поступило 37 обращений по вопросу назначения и снятия инвалидности (в 2018 году – 11), 9 обращений по вопросу предоставления льгот семьям с детьми-инвалидами (в 2018 году – 7), 7 обращений об оказании содействия организациям, объединяющим семьи, воспитывающие детей-инвалидов, (в 2018 году – 2).

Рост количества обращений может быть объяснен в том числе активным развитием таких форм работы, как «правовые марафоны», консультативные встречи, выездные и совместные приемы со специалистами профильных ведомств.

В 2019 году, например, организованы два выездных совместных приема с руководством Главного бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области в Кинешме (с участием заместителя главного врача ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница») и Юже. Всего на прием обратился 21 человек по вопросам реализации прав детей-инвалидов, в частности лекарственного обеспечения данной категории несовершеннолетних; лечения; обеспечения техническими средствами реабилитации; лекарственного обеспечения; получения квоты на лечение в столичной клинике; приобретение ортопедической обуви; установление и снятие инвалидности, а также порядка прохождения переосвидетельствования ребенка-инвалида. Важное значение имеет проведение работы на местах по информированию населения о проведении таких приемов.

В 2020 году практика выездных совместных приемов и организации встреч родителей (законных представителей) со специалистами различных ведомств, в том числе руководством Главного бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области, будет продолжена.

Установление инвалидности

В Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2019 году первично освидетельствовано 457 несовершеннолетних (в 2018 году – 485), из них признаны инвалидами 376 детей (в 2018 году – 403), что составляет 82 % (в 2018 году – 83%) от числа освидетельствованных.

В структуре первичной инвалидности в 2019 году у детей до 18 лет первое ранговое место занимают инвалиды вследствие психических расстройств (21%), в 2018 году – третье место, второе ранговое место занимают инвалиды вследствие врожденных аномалий (19,1 %); на третьем ранговом месте – инвалиды вследствие болезней нервной системы (18,6%).

В ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России в 2019 году пересвидетельствовано 1200 детей (в 2018 году – 1560), из них признаны инвалидами 1105 детей, что составляет 92% от числа пересвидетельствованных (в 2018 году – 95%).

Последние три года ежегодно увеличивается количество обжалований решений первичного бюро в связи с отказом в установлении категории «ребенок-инвалид»: в 2017 году – 34, в 2018 году – 52, в 2019 году – 60. Изменено 1 решение (в 2018 году – 5).

В 2019 году ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» отменено 3 решения главного бюро медико-социальной экспертизы в отношении детей (в 2018 году – 0).

В 2019 году произошли важные изменения в нормативной базе, регулирующей установление инвалидности.

Внесены изменения в Правила признания лица инвалидом (постановление Правительства РФ от 27.06.2019 № 823 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом»), в соответствии с которыми детям с инсулинозависимым сахарным диабетом категория «ребенок-инвалид» устанавливается до достижения возраста 18 лет. Ранее детям с инсулинозависимым сахарным диабетом при первичном освидетельствовании устанавливалась категория «ребенок-инвалид» до достижения возраста 14 лет. По достижении этого возраста проводилось пересвидетельствование.¹⁶

С 1 января 2020 года применяются обновленные классификации и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан (Приказ Минтруда России от 27.08.2019 № 585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы»). Классификации определяют основные виды стойких расстройств функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, и степени их выраженности, а также основные категории жизнедеятельности человека и степени выраженности ограничений этих категорий. Критерии определяют основания установления групп инвалидности (категории «ребенок-инвалид»). Количественная система оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма ребенка в возрасте до 18 лет выделена в приказе в отдельный раздел.¹⁷

¹⁶ В письме ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России от 22.02.2020 № 7222.ФБ.77/2020 «О проведении медико-социальной экспертизы гражданам с инсулинозависимым сахарным диабетом, достигшим 18 лет, которым устанавливалась категория «ребенок-инвалид» указано, что при проведении медико-социальной экспертизы граждан с инсулинозависимым сахарным диабетом по достижении возраста 18 лет, с учетом выявленных оснований, хронического длительно прогрессирующего течения заболевания, продолжительных сроков установления категории «ребенок-инвалид», считаем целесообразным устанавливать группу инвалидности без указания срока пересвидетельствования.

¹⁷ ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации подготовило информационное письмо по вопросам организации и проведения медико-социальной экспертизы лицам со

С 29 марта 2019 года действует перечень обследований, которые должна провести медицинская организация, которая направляет пациента на медико-социальную экспертизу. Результаты обследований позволят получить клинико-функциональные данные в зависимости от заболевания пациента.¹⁸ Перечень содержит отдельный раздел «Медицинские обследования, необходимые для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы у детского населения».

Обращаем внимание, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» гражданин направляется на медико-социальную экспертизу медицинской организацией независимо от ее организационно-правовой формы, органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, либо органом социальной защиты населения с письменного согласия гражданина (его законного или уполномоченного представителя).

Таким образом, медицинская организация, в том числе стационарное лечебное учреждение, где пациент проходит лечение, при наличии показаний и после проведения необходимых обследований, не только может, но и должна проявить инициативу по направлению ребенка на медико-социальную экспертизу.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области и Главному бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области провести разъяснительную работу с руководством медицинских учреждений об условиях и порядке направления пациентов, находящихся на стационарном лечении, на медико-социальную экспертизу.

злокачественными новообразованиями (письмо ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России от 17.02.2020 № 6401.ФБ.77/2020 «Об организации и проведении медико-социальной экспертизы лицам со злокачественными новообразованиями»), в котором разъяснены вопросы организации и проведения медико-социальной экспертизы лицам со злокачественными новообразованиями в соответствии с новыми классификациями и критериями ее проведения. Сообщается, в частности, что вступившие в силу с 1 января 2020 года классификации и критерии, утвержденные приказом Минтруда России от 27.08.2019 № 585н, сохраняют все подходы, действовавшие ранее. Количественная оценка степени выраженности стойких нарушений функций организма основана на клинико-функциональных характеристиках, как и в предыдущем документе. Категория «ребенок-инвалид» сроком на 5 лет устанавливается при первичном освидетельствовании детей в случае выявления злокачественного новообразования, в том числе при любой форме острого или хронического лейкоза. Подчеркивается необходимость индивидуального подхода к каждому онкологическому больному при определении группы инвалидности.

¹⁸ Приказ Минтруда России № 52н, Минздрава России № 35н от 31.01.2019 «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы»

Обеспечение детей-инвалидов санаторно-курортным лечением

В 2019 году к Уполномоченному поступило 41 обращение по вопросу обеспечения санаторно-курортным лечением (в 2018 году – 31).

По данным Государственного учреждения – Ивановского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – региональное отделение ФСС), на 01.01.2019 на учете для обеспечения санаторно-курортным лечением в региональном отделении числилось 538 детей-инвалидов (01.01.2018 – 512 детей-инвалидов). В течение 2019 года заявления на получение путевок для детей-инвалидов (с сопровождением) подали 104 человека (в течение 2018 года – 137 человек).

По информации регионального отделения ФСС, за период с 01.01.2019 по 31.12.2019 детям-инвалидам было выделено 162 путевки (81 путевка – для детей-инвалидов и 81 путевка – для сопровождающих их лиц), что на 10 % меньше количества путевок, предоставленных детям-инвалидам в 2018 году (180 путевок).

В 2019 году детям-инвалидам и сопровождающим лицам было выдано 72 путевки по профилю «Заболевания нервной системы»; 36 путевок по профилю «Заболевания опорно-двигательного аппарата»; 28 путевок по профилю «Заболевание глаза и его придаточного аппарата»; 12 путевок по профилю «Заболевания системы пищеварения и эндокринной системы»; 8 путевок по профилю «болезни кожи и подкожной клетчатки»; 4 путевки по профилю «Заболевания органов дыхания»; 2 путевки по профилю «Заболевания системы кровообращения».

К Уполномоченному поступило обращение Б. по вопросу предоставления путевки на санаторно-курортное лечение.

Б. в своем обращении указывала, что с 2014 года до мая 2019 года её сыну не была предоставлена путевка. Б. также жаловалась, что о предоставлении путевки в 2017 году её предупредили слишком поздно.

Запрос по обращению был направлен в региональное отделение ФСС.

По информации регионального отделения ФСС, путевка (с сопровождением) сыну Б. была предоставлена в мае 2014 года в ЗАО санаторий «Жемчужина моря», путевка получена за 22 дня до начала заезда.

В 2017 году сыну была предоставлена путевка с сопровождением в ЗАО санаторий «Жемчужина моря» с датой заезда 27.05.2017. Путевка была получена за 26 дней до начала заезда.

Путёвки на санаторно-курортное лечение предоставляются лицам, имеющим право на получение государственной социальной помощи, в порядке очерёдности, которая формируется согласно дате подачи заявления. По состоянию на 27.02.2018 в очереди на получение санаторно-курортного лечения состояли 4652 человека, в том числе сын Б. под № 3786. По состоянию на 29.05.2019 в очереди на получение санаторно-курортного лечения состояли 4381 человек, в том числе сын Б. под № 2507.

Обращение Б. остается на контроле в региональном отделении ФСС. После подхода очереди и выделения сыну Б. путевки на санаторно-курортное лечение работники регионального отделения ФСС предоставят Б. путевку на санаторно-курортное лечение заблаговременно, не позднее чем за 18 дней (для детей-инвалидов, инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга - за 21 день) до даты заезда в санаторно-курортную организацию.¹⁹

Региональное отделение ФСС осуществляет функцию обеспечения граждан льготных категорий, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, путевками на санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержден Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2004 № 328.

В соответствии со ст. 6.3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» периодом реализации права на предоставление государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг является календарный год, но кратность предоставления путевок на санаторно-курортное лечение законодательством Российской Федерации не установлена. Действующее законодательство не предусматривает приоритеты в обеспечении путевками какой-либо категории из числа получателей социальных услуг. При предоставлении санаторно-курортного лечения в целях соблюдения равных прав граждан учитывается дата подачи гражданином заявления о выделении путевки.

Ввиду того что последние годы сокращались ассигнования на санаторно-курортное лечение, срок ожидания путевки на санаторно-курортное лечение составлял в среднем 4 года. В 2019 году путевками обеспечивались лица, подавшие заявления в 2015 - 2016 годах.

В 2019 году впервые за несколько лет были увеличены ассигнования на обеспечение льготной категории граждан путевками на санаторно-курортное лечение. Региональному отделению ФСС в 2019 году были доведены ассигнования в размере 23042,3 тыс. рублей, что на 4% больше 2018 года (22 235,40 тыс. рублей). Выделенные в 2019 году ассигнования позволили закупить 1038 путевок на санаторно-курортное лечение (в 2018 году – 1007 путевок).

¹⁹ Приказ ФСС РФ от 21.08.2019 № 428 «Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно»

В 2020 году на эти цели выделено 26145,3 тыс. рублей.

Увеличение ассигнований на санаторно-курортное лечение позволит сократить время ожидания санаторно-курортного лечения.

Решение о направлении пациента, в том числе ребенка-инвалида, на реабилитацию или санаторно-курортное лечение за пределы Ивановской области (по линии Департамента здравоохранения Ивановской области) относится к компетенции врача и врачебной комиссии медицинской организации по месту жительства. Департаментом здравоохранения Ивановской области на основании заявления родителя (законного представителя) ребенка и предоставленных документов на санаторно-курортное лечение (выписки из стационара или амбулаторной карты ребенка, консультативного заключения специалиста по профилю заболевания о необходимости направления в федеральное учреждение здравоохранения, копии свидетельства о рождении ребенка, копии его паспорта (если имеется), копии полиса обязательного медицинского страхования, копии СНИЛС, копии паспорта одного из родителей (законных представителей) ребенка) оформляется заявка в информационной системе «Подсистема мониторинга санаторно-курортного лечения Минздрава России» (далее – система).

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, каждая заявка, размещенная в системе, рассматривается врачебной комиссией санатория в индивидуальном порядке с учетом профиля заболевания, в соответствии с наличием показаний (отсутствием противопоказаний) для санаторно-курортного лечения и наличия свободных мест в санатории. Решение врачебной комиссии санатория в виде уведомления о рассмотрении заявки поступает в Департамент здравоохранения Ивановской области в электронном виде в режиме on-line.

Срок действия направления на санаторно-курортное лечение (формы 070/у) – 1 год. В течение года данную форму можно направлять повторно по заявлению родителей (законных представителей) ребенка.²⁰

В 2019 году на 26 % увеличилось количество детей-инвалидов, обеспеченных санаторно-курортным лечением по линии Департамента здравоохранения Ивановской области. По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, санаторно-курортное лечение получили 2477 детей, из них 220 детей-инвалидов (в 2018 году - 1015 детей, из них 162 ребенка-инвалида).

В 2019 году на 18 % и 24 % соответственно сократилось количество детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, отдохнувших в санаторно-оздоровительных организациях по линии

²⁰ Для оформления запроса в систему родители (законные представители) несовершеннолетних могут обратиться с указанным выше пакетом документов по адресу: г. Иваново, пр. Шереметевский, д.1, каб. 416, в приемное время: понедельник-четверг с 14.30 до 17.00, пятница-с 09.00 до 12.00, тел. 8 (4932) 59-48-27.

Департамента социальной защиты населения Ивановской области. По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2019 году на отдых и оздоровление в лагерь различных типов направлены 172 ребенка-инвалида и 258 детей с ограниченными возможностями здоровья (2018 год – 209 и 339 детей). Преимущественно направлялись дети с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, неврологическими заболеваниями.

Ежегодно на базе санаторно-оздоровительного детского лагеря «Ломы» Департаментом социальной защиты населения Ивановской области организуется специализированная смена для детей-инвалидов. Дети, которые не могут обслуживать себя самостоятельно, направляются в оздоровительный центр в сопровождении родителей на условиях оплаты питания и проживания сопровождающего лица в размере 40 % стоимости детской путевки. Очень важно сохранить эту практику.

Учитывая то, что отдых и оздоровление являются важной частью медицинской и социальной реабилитации детей-инвалидов, повторно рекомендуем Ивановской областной Думе и Правительству Ивановской области рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ «Об отдельных гарантиях прав ребенка в Ивановской области», постановление Правительства Ивановской области от 27.01.2010 № 5-п «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области» и увеличить до 17 лет включительно возраст детей-инвалидов, направляемых на отдых и оздоровление в рамках профильных смен.

Обеспечение детей-инвалидов средствами реабилитации

На учете для обеспечения техническими средствами реабилитации в региональном отделении ФСС состоял 731 ребенок-инвалид. От законных представителей в региональное отделение ФСС поступило 2428 заявок на получение различных средств реабилитации, из них 2276 заявок было удовлетворено. За период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года региональным отделением ФСС детям-инвалидам выдано (и выплачено компенсации) 238582 единиц технических средств реабилитации, в том числе кресла-коляски, сложная ортопедическая обувь, слуховые аппараты, телефоны с текстовым выходом и т.д., в том числе 236958 единиц абсорбирующего белья и подгузников (в 2018 году – 328629).

Право инвалида на меру социальной поддержки в виде обеспечения техническими средствами реабилитации предусмотрено Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240 (далее - Порядок).

В соответствии с данным Порядком обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется двумя способами:

- выдача инвалидам технических средств реабилитации по направлениям регионального отделения,
- выплата инвалиду компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации.

В случае обнаружения недостатка в техническом средстве реабилитации, например кресле-коляске, в течение гарантийного срока поставщиком должно быть произведено безвозмездное устранение выявленных недостатков (гарантийный ремонт), а в случае установления невозможности ремонта данного технического средства реабилитации – замена на изделие той же модели. Гарантийный срок технических средств реабилитации определяется государственным контрактом. Пользователь технического средства реабилитации или его законный представитель может обратиться в региональное отделение ФСС или в сервисную службу организации – поставщика данных изделий.

К Уполномоченному поступило обращение Е. по вопросам обеспечения дочери техническими средствами реабилитации и путевкой на санаторно-курортное лечение.

В своем обращении Е. указывала, что коляски (прогулочная и комнатная), выданные её дочери, пришли в негодность.

По информации регионального отделения ФСС, кресло-коляска комнатной модели КУ875, которой пользовалась девочка с февраля 2018 года, поломок не имела и была пригодна к эксплуатации. Но со времени выдачи коляски девочка выросла (не подходила ширина сидения, длина подножки, отсутствовала возможность пристегнуть ребенка ремнями безопасности), поэтому региональное отделение ФСС предложило Е. обратиться с заявлением на проведение медико-технической экспертизы для установления необходимости досрочной замены кресла-коляски комнатной в связи с изменениями антропометрических данных ребенка. Аналогичная ситуация сложилась и с прогулочной коляской.

Порядок осуществления региональным отделением медико-технической экспертизы и форма заключения данной экспертизы предусмотрены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.10.2017 № 733н «Об утверждении порядка осуществления уполномоченным органом медико-технической экспертизы по установлению необходимости ремонта или досрочной замены технических средств реабилитации, протезов, протезно-ортопедических изделий и формы заключения медико-технической экспертизы по установлению необходимости ремонта или досрочной замены технических средств реабилитации, протезов, протезно-ортопедических изделий».

В соответствии с п.8 вышеназванного Порядка экспертная оценка состояния технического средства производится комиссией регионального отделения в 15-дневный срок со дня получения заявления.

Решение комиссии о необходимости ремонта или досрочной замены технического средства (изделия) в течение 2-х рабочих дней после проведения экспертной оценки оформляются протоколом, на основании которого уполномоченным органом готовится заключение медико-технической экспертизы в двух экземплярах, один из которых выдается инвалиду (либо его законному представителю), в котором делается вывод о необходимости ремонта или досрочной замены технического средства (изделия) с указанием причин принятия такого решения.

После того как была установлена необходимость досрочной замены прогулочной кресла-коляски и кресла-коляски комнатной модели в связи с изменением антропометрических данных ребенка, региональным отделением ФСС в адрес заявителя было направлено соответствующее заключение. После получения заключений медико-технической экспертизы о досрочной замене колясок, Е. обратилась в региональное отделение ФСС с заявлением на предоставление государственной услуги по обеспечению техническим средством реабилитации, приложив полученное заключение. В начале октября 2019 года дочери Е. были предоставлены новые коляски (комнатная и прогулочная).

В 2019 году в территориальные органы Пенсионного фонда РФ поступило 1 заявление о направлении средств материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов (всего принято 5248 заявлений о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала).

В 2019 году региональное отделение ФСС присоединилось к участию в проекте Фонда социального страхования Российской Федерации «Социальный персональный информационный навигатор для детей-инвалидов».

«Социальный персональный информационный навигатор для детей-инвалидов» - это система предварительного уведомления представителей детей-инвалидов о праве на обеспечение техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями. Персональный информационный навигатор – годовая программа, где зафиксировано обеспечение ребенка-инвалида по месяцам в течение текущего года. Документ содержит информацию о сроках обеспечения техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями, способах информирования, контактные данные техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями.

Применение персонального информационного навигатора, по информации регионального отделения ФСС, позволит применить индивидуальный подход к каждому инвалиду и оптимизирует процесс предоставления технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий.

Если инвалидность ребенку не установлена, то обеспечение техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями осуществляется за счет собственных средств.

В ноябре 2019 года на личном приеме к Уполномоченному обратилась мать малолетнего мальчика из Кинешмы. У ребенка диагностирована серьезная ортопедическая патология и системное заболевание соединительной ткани.

Инвалидность ребенку не установлена, следовательно, компенсация за приобретение средств реабилитации семье не предусмотрена. В такой ситуации родители могут рассчитывать только на помощь неравнодушных людей и благотворителей.

Во время приема женщина просила оказать содействие в приобретении ортопедической обуви для сына и ортопедических стелек, поскольку без них состояние здоровья ребенка может ухудшиться, и болезнь начнет прогрессировать. Стоимость необходимой обуви превышает 10 тысяч рублей за пару, ортопедических стелек – 2 тысячи. Женщина воспитывает ребенка одна, семья находится в сложной жизненной ситуации.

Уполномоченный не располагает денежными средствами для оказания материальной помощи. В подобных случаях, как правило, направляется обращение о содействии в благотворительные фонды.

Уполномоченным был направлен запрос в региональное отделение партии «Единая Россия» в Ивановской области с просьбой рассмотреть вопрос об оказании помощи по обеспечению ребенка ортопедической обувью. Региональным отделением партии «Единая Россия» в Ивановской области было выделено 12 тысяч рублей. В конце ноября 2019 года мальчику были приобретены две пары ортопедической обуви и ортопедические стельки.

Образование детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2018-2019 учебном году в образовательных организациях Ивановской области обучалось 8 611 детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), в том числе 2 526 детей-инвалидов (в 2017 году – 7 784 ребенка с ОВЗ, в том числе 2 292 ребенка-инвалида, в 2016 году – 7 262 ребенка с ОВЗ, в том числе 2 174 ребенка-инвалида, в 2015 году – 6 490 детей с ОВЗ, в том числе 2 080 детей-инвалидов).

По информации Департамента образования Ивановской области, в регионе функционируют 170 групп компенсирующей направленности в дошкольных образовательных организациях (в 2018 году – 159), в которых обучается 2 429 детей с ОВЗ (в 2018 году – 2211) и 323 ребенка-инвалида (в 2018 году – 310). Это детские сады компенсирующего и комбинированного видов в г. Иванове, г. Кинешме, г. Тейкове, г. Шуе, Фурмановском и Родниковском муниципальных районах. Развивается инклюзивное дошкольное образование (на базе 9 дошкольных учреждений города Иванова создано 11 инклюзивных групп для детей с синдромом Дауна). Создаются инклюзивные группы в детских садах городов Тейково, Шуя и Кинешма.

К сожалению, несмотря на рост количества групп компенсирующей направленности в дошкольных образовательных организациях, география их не изменилась, они сосредоточены в городских округах и крупных муниципальных районах.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья рекомендуем органам местного самоуправления во взаимодействии с учреждениями здравоохранения провести опрос родительской общественности об открытии групп компенсирующей направленности в дошкольных образовательных организациях муниципалитета.

По информации Департамента образования Ивановской области, сохранен стопроцентный охват дистанционным образованием детей-инвалидов, не имеющих медицинских противопоказаний и выразивших желание обучаться с применением дистанционных технологий, но количество детей, занимающихся на дому с применением дистанционных технологий, последние 4 года уменьшается. В 2019 году с применением дистанционных образовательных технологий обучалось 23 ребенка (в 2018 году – 45, в 2017 году – 54, в 2016 году – 75).

В 2018-2019 учебном году увеличилась численность обучающихся 20 областных коррекционных образовательных учреждений и Санаторной школы-интерната, подведомственных Департаменту образования Ивановской области, – 2903 ребенка с ОВЗ, имеющих нарушения слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, в том числе 885 детей-инвалидов (в 2017-2018 учебном году – 2770 обучающихся, в том числе 887 детей-инвалидов).

В рамках мониторинга деятельности областных государственных общеобразовательных организаций, в котором принимала участие служба Уполномоченного, проводилась оценка качества деятельности областных государственных общеобразовательных организаций по ряду направлений. В том числе, службой Уполномоченного проверялась работа учреждений по пропаганде и обеспечению защиты прав несовершеннолетних воспитанников, профилактике насилия в детской среде Работа учреждения по пропаганде и обеспечению защиты прав несовершеннолетних воспитанников, профилактике насилия в детской среде.

По итогам проверки установлено следующее.

Положений, противоречащих законодательству Российской Федерации и Ивановской области и нарушающих права несовершеннолетних, в проверенных локальных нормативных актах образовательных организаций не обнаружено.

Во всех образовательных организациях разработаны документы, регулирующие деятельность образовательной организации по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, а также профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (планы работы по профилактике жестокого обращения с детьми, программы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, межведомственные планы и т.д.).

Во всех образовательных организациях действуют уполномоченные по правам ребенка (по правам участников образовательных отношений), в ряде образовательных организаций созданы школьные службы примирения.

В целях повышения эффективности деятельности уполномоченных по правам ребенка в областных коррекционных образовательных организациях Уполномоченным в 2020 году запланирована организация обучающего семинара для уполномоченных по правам ребенка (по правам участников образовательных отношений) областных государственных общеобразовательных организаций.

Во всех образовательных организациях имеются информационные стенды о службе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и регионального Уполномоченного, его контактных данных. Во всех образовательных организациях есть стенды с информацией о правах детей. Стенды информативны, красочны, доступны для прочтения детьми. Во всех образовательных организациях есть информация о Детском телефоне доверия. Абсолютное большинство воспитанников знают телефон доверия, в образовательных организациях работает «Почта доверия». Информация об органах и лицах, осуществляющих защиту прав несовершеннолетних, размещена в доступном для детей и родителей месте.

В образовательных организациях оформлены красочные стенды с правилами безопасного поведения в различных ситуациях.

Лекарственных препаратов с истекшим сроком годности не обнаружено. Производственные мастерские укомплектованы аптечками. В Родниковской школе-интернате отсутствовала укладка медикаментов для оказания неотложной медицинской помощи.²¹

В ходе проверки службой Уполномоченного среди обучающихся проводилось анонимное анкетирование, в котором приняли участие 590 обучающихся, в том числе 349 мальчиков и 241 девочка.

По результатам анкетирования установлено, что в образовательных организациях среди ребят установились дружеские взаимоотношения. В коллективе благоприятный психологический микроклимат. У 461 воспитанника на момент проведения анкетирования было хорошее настроение. Большинство ребят дружат со своими сверстниками и хорошо относятся к старшим ребятам. Также воспитанники указали, что любят, доверяют и уважают воспитателей и учителей.

Практически все воспитанники, проживающие в интернатах, довольны условиями проживания, им нравятся комнаты, в которых они живут.

²¹ В соответствии с Приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» в медицинском блоке отделения медицинской помощи обучающимся должна быть укладка медикаментов и перевязочных материалов для оказания неотложной медицинской помощи. Она комплектуется по отдельным синдромам с описью и инструкцией по применению. Обеспечение образовательной организации медикаментами возложено на медицинскую организацию.

В целом, вопросы анкеты, её содержание не изменились по сравнению с прошлым годом.

Вопрос «Что такое жестокое обращение» был направлен на выявление уровня информированности несовершеннолетних о проявлении жестокого обращения. Большинство респондентов знают или частично знают, что такое жестокое обращение. Из опрошенных только 10 детей не смогли ответить на этот вопрос. Большинство воспитанников считают, что жестокое обращение – это «когда обижают, унижают, угрожают, отбирают вещи, деньги и/или бьют». Но лишь 30 детей относят позицию «не дают кушать» к жестокому обращению. Только один человек отметил все пункты.

На вопрос: «Сталкивался ли ты с жестоким обращением?» были предложены следующие варианты ответов: «били, обзывали, отнимали вещи»: в школе, дома, на улице; «никогда не видел»; «видел, когда бьют, обзывают, ругают»: в школе, дома, на улице, в интернете». Большая часть воспитанников указали, что никогда не сталкивались с жестоким обращением – 367.

Некоторые дети ответили, что сами столкнулись с жестоким обращением: били, обзывали, отнимали вещи у 91. Подобные случаи происходили с детьми в основном на улице (59), но были случаи, когда это происходило в школе (29) и дома (9).

Также ребятам был предложен вопрос: «Были ли случаи, когда в интернате тебя или знакомых тебе ребят наказывали?» Варианты ответов: «нет, никогда не наказывали», «да, наказывали»: ставили в угол; лишали еды; закрывали одного(у) в комнате; ругали, обзывали, кричали; выгоняли из класса. Так, 478 воспитанников ответили, «никогда не наказывали», но 86 ребят (некоторые ребята выбирали два варианта ответа) ответили, «да, наказывали». Дети указывали, что применялись следующие виды наказаний «выгоняли из класса» (40); «ругали, обзывали, кричали» (19); «ставили в угол» (23); «лишали еды» (11); «закрывали одного в комнате» (2).

Администрациям областных подведомственных общеобразовательных организаций рекомендовано провести дополнительную разъяснительную работу с педагогами и воспитателями о недопустимости применения методов воспитания, связанных с насилием над детьми, к которым относятся такие методы, как: «лишение еды», «запирание одного(у) в комнате» «оскорбление»; об ответственности за жизнь и здоровье несовершеннолетних во время учебного процесса.

К сожалению, применяемая анкета не позволяет со стопроцентной точностью сказать, происходили эти случаи дома или в школе и как давно. В связи с этим, Департаменту образования Ивановской области, ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения», ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области рекомендовано разработать анкету «Выявление жестокого обращения с детьми» для проведения анонимного анкетирования воспитанников областных государственных образовательных организаций.

В целях предоставления права на образование детям с выраженными нарушениями интеллекта, с умеренной и тяжёлой степенью умственной отсталости, со сложными нарушениями умственного и физического развития открыты 26 специальных класса, где обучается 150 человек. Образование 86 детей из Шуйского дома-интерната для умственно отсталых детей системы социальной защиты населения организовано на базе Шуйской коррекционной школы-интерната.

Доля общеобразовательных организаций, готовых обеспечить условия для инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, в 2019 году составила 26,0% (в 2018 году – 23,4%, в 2017 году – 22,3%, в 2016 году – 21%).

В 2019 году в 70 общеобразовательных организациях реализовывалось инклюзивное образование (в 2017 году – 56, в 2018 году – 62).

В связи с развитием инклюзивного образования становится актуальной проблема кадрового обеспечения учреждений системы общего образования.

По данным Департамента образования Ивановской области, из общей численности педагогов муниципальных общеобразовательных организаций (7 652 человека): учителей-логопедов – 26 человек (0,4%), учителей-дефектологов – 11 (0,1%), тьюторов – 2 (0,03%), ассистентов (помощников) – 0 (0%).

Рекомендуем Правительству Ивановской области рассмотреть вопрос об увеличении норматива финансирования обучающихся по адаптированным образовательным программам.

Этот вопрос был поставлен Уполномоченным на встрече с Губернатором Ивановской области в августе 2019 года.

Увеличение норматива финансирования позволит школам решить вопрос о включении в штатное расписание тьютора, повысит заинтересованность в развитии инклюзивного образования. С данной проблемой к Уполномоченному обратились родители детей-инвалидов с ментальными нарушениями и автономная некоммерческая организация «Центр помощи людям с расстройством аутистического спектра «Содействие». Родители также ставили вопрос о создании ресурсного класса на базе одной из общеобразовательных организаций г. Иванова.

В рамках решения кадровой проблемы инклюзивного образования необходимо создать систему подготовки и переподготовки педагогов, работающих с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Рекомендация о необходимости повышения квалификации педагогов, работающих с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья, содержится в докладе Уполномоченного за 2013 год. Она сохраняет свою актуальность.

Следует отметить, что работа в этом направлении ведется.

В 2019 году на базе ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» организованы курсы повышения квалификации по

следующим программам: «Обучение и комплексное сопровождение детей с ОВЗ в условиях инклюзивного и коррекционного образования» (обучение прошли 49 человек) и «Коррекционная и образовательная деятельность учителей-логопедов и учителей-дефектологов для детей с тяжёлыми нарушениями речи в соответствии с ФГОС» (обучение прошли 39 учителей-логопедов). В программы повышения квалификации всех категорий педагогических работников, проходящих повышение квалификации на базе ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области», включен специальный модуль по работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья. Профессиональную переподготовку и повышение квалификации прошли 93 логопеда и дефектолога.

В целях повышения профессионального уровня педагогов, обмена опытом, представления лучших методик работы с детьми-инвалидами и детьми ограниченными возможностями здоровья конкурсы профессионального мастерства проводятся и среди специалистов, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках областного конкурса «Педагог года – 2019» впервые введена номинация «Учитель-дефектолог», в которой приняли участие 12 человек из 7 муниципалитетов. Победитель областного конкурса, Шокин Алексей Юрьевич, учитель-логопед Ивановской коррекционной школы № 3, направлен для участия во всероссийском конкурсе «Учитель-дефектолог России».

В 2019 году в Ивановской области проведен региональный этап VI Всероссийского конкурса «Лучшая инклюзивная школа России». Победителями в номинациях конкурса признан МДОУ детский сад № 99 г. Иванова в номинации «Служба ранней помощи».

В регионе проходит много значимых мероприятий, направленных на всестороннее развитие и социализацию детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

Ежегодно в мае и декабре проводятся областные специализированные спартакиады для детей с ограниченными возможностями здоровья. В 2019 году в них приняли участие 160 детей с ограниченными возможностями здоровья. Параспартакиады проводятся в целях содействие физическому и духовному воспитанию и реабилитации лиц с ограниченными возможностями Ивановской области. В числе тех, кому в День защиты детей 1 июня 2019 года были вручены Благодарности Уполномоченного, была Мария Козлова, победитель XI Параспартакиады Ивановской области по легкой атлетике среди подростков.

С 2010 года проводится областной конкурс «Восхождение к успеху», имеющий целью выявление одаренных детей с ограниченными возможностями здоровья в различных видах творческой деятельности.

Ежегодно в Доме культуры г. Наволоки Кинешемского муниципального района проводится фестиваль творчества для лиц с ограниченными возможностями здоровья «Парус надежды». Это творческий форум, направленный на объединение людей с ограниченными возможностями

здоровья и на активизацию деятельности государственных и общественных организаций, оказывающих помощь инвалидам.

С 2015 года в Шуйской коррекционной школе-интернате проходит региональный конкурс творческих проектов по профессионально-трудовому обучению среди обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

С 29 ноября по 3 декабря 2019 года в Ивановской области при поддержке фонда Президентские гранты РФ состоялся Всероссийский форум-фестиваль «Уникальные люди» (далее – форум), приуроченный к Международному дню инвалидов и направленный на поддержку людей с ограниченными возможностями здоровья. Форум-фестиваль «Уникальные люди» проходит в регионе ежегодно. В 2019 году он приобрел статус всероссийского. Основная тема форума - Год театра в России. Учредители и организаторы форума-фестиваля: Общественная палата Ивановской области, Ивановская областная Дума, Администрация города Иванова, Центр культуры и отдыха города Иванова, благотворительный фонд «Повышенная потребность» и Уполномоченный.

В рамках форума-фестиваля была организована работа образовательной и нескольких творческих платформ, в том числе ставший уже традиционным конкурс жестовой песни «От сердца к сердцу». Также в рамках форума прошел фестиваль инклюзивной хореографии, работала художественная мастерская, где люди с ограниченными возможностями здоровья совместно с учащимися художественных школ могли создать творческие работы для выставки «Свой взгляд». В рамках работы направлений «Вокал» и «Инклюзивная хореография» люди с ограниченными возможностями здоровья могли создать творческие номера совместно с известными городскими хореографическими и вокальными коллективами. В рамках форума прошел межрегиональный фестиваль «Уникальные люди. Уникальные танцы» и Всероссийский конкурс «Уникальные люди. Творчество без границ».

Дети с ограниченными возможностями здоровья и дети-инвалиды должны иметь возможность получать дополнительное и профессиональное образование по максимально большему числу направлений (доступным с учетом состояния здоровья).

Из 59 учреждений дополнительного образования, функционирующих на территории Ивановской области, в 21 учреждении (35,6%) созданы условия для воспитания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Кроме того, педагогами 5 учреждений дополнительного образования организованы занятия с детьми-инвалидами на базе общеобразовательных организаций, в которых созданы соответствующие специальные условия.

По информации Департамента спорта Ивановской области, на базе МБОУ ДЮСШ № 1 г. Иваново проводятся занятия по общефизической подготовке для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата; в МБУ СШОР № 9 г. Иваново организованы занятия по каратэ для инвалидов с нарушениями слуха; на базе МБУ ДЮСШ № 10 г. Иваново организованы занятия по плаванию для детей с ограниченными возможностями здоровья и нарушениями опорно-двигательного аппарата; на базе МБУ ДЮСШ № 11 г.

Иванова проводится занятия по лечебной верховой езде (иппотерапия); на базе ДЮСШ г.о. Вичуга проводятся занятия по общефизической подготовке и плаванию для детей ограниченными возможностями здоровья (интеллектуальные нарушения, нарушения зрения); на базе СШОР им. С. Клюгина г.о. Кинешма проводятся занятия по общей физической подготовке и легкой атлетике с детьми с нарушением интеллекта.

Необходимо расширить список муниципалитетов, где дети с ограниченными возможностями здоровья, смогут заниматься спортом.

В учреждениях дополнительного образования в сфере культуры обучается 8599 детей (11 детских музыкальных школ, 14 школ искусств, 3 художественные школы), из них 16 учащихся с ограниченными возможностями здоровья. Необходимо принимать во внимание то, что родители могут не указывать при приеме в учреждения дополнительного образования сведения о состоянии здоровья.

Рекомендуем активнее создавать условия для развития инклюзии в сфере дополнительного образования. Размещать на сайтах организаций дополнительного образования сведения о доступности организаций для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Доля профессиональных образовательных организаций, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, в 2019 году составила 26,4 % (в 2018 году – 24,1 %, в 2017 году – 20,6 %, в 2016 году – 16,7 %).

Профессиональными колледжами составлены паспорта доступности учреждений для лиц с ограниченными возможностями здоровья, которые размещены на сайтах образовательных организаций. Реализацию программ профессионального обучения инвалидов осуществляют 19 колледжей, подведомственных Департаменту образования Ивановской области, и 2 техникума-интерната, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации.

В сентябре 2019 года проведен третий региональный чемпионат по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» по 11 компетенциям: «Администрирование баз данных» (студенты), «Обработка текста» (студенты), «Сборка-разборка электронного оборудования» (студенты), «Ремонт обуви» (студенты), «Флористика» (студенты), «Сборка-разборка электронного оборудования» (специалисты), «Массажист» (специалисты), «Бисероплетение» (школьники), «Вязание крючком» (школьники), «Резьба по дереву» (школьники), «Портной» (школьники).

По итогам участия сборной Ивановской области в V Национальном чемпионате по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» первое место в компетенции «Ремонт обуви» (студенты) занял студент Кинешемского технологического техникума-интерната Сергей Бабкин. В компетенции «Обработка текста» (студенты) учащаяся Кинешемского технологического

техникума-интерната Юлиана Николаева заняла третье место. Воспитанница Ивановского областного центра психолого-медико-социального сопровождения Кристина Зубкова заняла 3 место в компетенции «Портной» (школьники).

Участники XVI съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который проходил в мае 2019 года в Уфе, решили рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать и утвердить Стратегию развития образования детей с особыми образовательными потребностями до 2030 года.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ





Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

На протяжении последних лет в Ивановской области обеспечивается приоритет семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, растет процент детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, что соответствует направлению государственной политики Российской Федерации. Эта тенденция характерна и для 2019 года.

В 2019 году количество устроенных в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, почти на 40% превысило количество выявленных (устроено в семьи в 2019 году – 570, из них под опеку (попечительство) – 443, в приемную семью – 84, усыновлено – 43).

В 2019 году в замещающих семьях воспитывалось 86 % детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (в 2018 году – 83,8 %).

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2019 году в Ивановской области зарегистрированы 2532 ребенка, оставшихся без попечения родителей, (в 2018 году – 2712 детей; в 2017 году – 2863), из них: находятся под опекой (попечительством) – 1569 (в 2018 году – 1655), в приёмных семьях – 613 (в 2017 году – 620), в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 350 (в 2017 году – 380).

Устойчивая тенденция по сокращению количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, наблюдается последние 3 года, при этом количество вновь выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, за последние три года не только не снижается, но и увеличивается.

В 2019 году в Ивановской области выявлено и учтено 349 детей, оставшихся без попечения родителей, (в 2018 году – 314), из них: усыновлено – 15 (в 2018 году – 16); переданы под опеку (попечительство) – 192 (в 2018 году – 182), в т.ч. в приёмную семью – 5 (в 2018 году – 9); возвращены в кровную семью – 19 (в 2018 году – 8); помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 115 (в 2018 году – 101).

В адрес Уполномоченного поступила копия частного определения Сормовского районного суда г. Нижний Новгород от 20.08.2019 по гражданскому иску Администрации Сормовского района города Нижний Новгород к Н. о лишении родительских прав, взыскании алиментов.

В ходе рассмотрения гражданского дела было установлено, что Н. более 5 лет уклонялась от воспитания несовершеннолетнего сына Д., оставив его у бабушки К. в г. Пучеж. Никаких полномочий по воспитанию, содержанию, устройству в образовательные организации у бабушки не было. К. пояснила суду, что сообщала о сложившейся ситуации в органы опеки и попечительства (ТУСЗН по Пучежскому и Верхнеландеховскому муниципальным районам), но никаких действий по защите прав несовершеннолетнего, по оформлению временной опеки и лишению родительских прав матери, органами опеки и попечительства не было предпринято.

Копия частного определения была направлена в Департамент

социальной защиты населения Ивановской области для проведения проверки по указанным в частном определении обстоятельствам и оценке действий должностных лиц ТУСЗН по Пучежскому и Верхнеландеховскому муниципальным районам.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, Д. проживал в Пучеже в семье бабушки К., по заявлению матери посещал детский сад. Его мать работала в г. Нижний Новгород и материально помогала бабушке. Бабушка длительное время скрывала информацию о неблагополучии в семье дочери и сообщила об уклонении матери от воспитания Д. и злоупотреблении ею спиртными напитками только перед поступлением внука в школу летом 2019 года. Нарушений в действиях сотрудников территориального управления социальной защиты населения по Пучежскому и Верхнеландеховскому муниципальным районам Департаментом социальной защиты населения Ивановской области не выявлено.

В 2019 году увеличилось количество заявлений о лишении родительских прав, рассмотренных в судах, – 326 (в 2018 году – 293), удовлетворено – 283. Количество рассмотренных судами гражданских дел об ограничении в родительских правах увеличилось с 61 (в 2018 году) до 84 (в 2019 году), из них удовлетворено 75.

В 2019 году сохраняется положительная динамика по сокращению случаев отказов от новорожденных в родильных домах (отделениях) Ивановской области. Число отказов от новорожденных в родильных домах (отделениях) в 2019 году – 17 случаев, тогда как в 2018 году – 19, в 2017 году – 22 случая, в 2016 году – 24 случая. Причинами отказа от новорожденных чаще всего являются: трудная жизненная ситуация, ВИЧ-инфицирование, асоциальный образ жизни матери, больной ребенок.

В 2019 году несколько увеличилось количество детей, отобранных у родителей в связи с угрозой жизни и здоровью детей. В 2019 году из семей в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ отобраны 10 детей (в 2018 году – 9), из них: помещены под надзор в учреждение здравоохранения – 1 человек, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 6, в социально-реабилитационный центр – 2, передан на воспитание отцу – 1.

Порядок действий органов опеки и попечительства при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью действиями или бездействиями родителей или законных представителей установлен статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации. При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка (к примеру, в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо под опеку (попечительство) и в течение семи дней после вынесения акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

В начале августа 2019 года к Уполномоченному обратилась К. по вопросу возвращения своих несовершеннолетних внуков в семью. На момент

подачи обращения они уже более месяца находились в социально-реабилитационном центре.

По информации К., ночью из квартиры слышались крики и плач детей, поэтому соседи вызвали полицию. В квартире находилась мать в состоянии сильного алкогольного опьянения и несовершеннолетние дети, других родственников, которым можно было бы передать детей, рядом не было. Полицией был составлен акт выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, дети помещены в социально-реабилитационный центр.

Акт выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего является основанием для оказания социальной, психологической и иной помощи несовершеннолетнему, его родителям (законным представителям) в ликвидации трудной жизненной ситуации, но не может быть основанием для принятия в административном порядке органами опеки и попечительства решения об отнесении ребенка к категории оставшегося без попечения родителей, а также мер по устройству его на воспитание в семье посторонних граждан.²² Матери мальчиков предложили написать заявление о помещении детей в социально-реабилитационный центр для проведения профилактической работы.

В дальнейшем органы опеки и попечительства отказались возвратить детей матери (не давали разрешения забрать детей из социально-реабилитационного центра) и начали подготовку материалов для выхода в суд с иском об ограничении матери в родительских правах.

Подготовка к суду затянулась, по информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, 09.09.2019 органом опеки и попечительства направлен в суд иск об ограничении родительских прав.

Дети более трех месяцев находились в социально-реабилитационном центре, несмотря на то что бабушка просила передать детей ей и собрала все необходимые документы. Отказ в назначении бабушки опекуном был мотивирован отсутствием у детей статуса «дети, оставшиеся без попечения родителей», для получения которого необходимо было ограничить мать в родительских правах.

Такая ситуация является недопустимой, органы опеки и попечительства не приняли необходимых мер для сокращения срока нахождения детей в организации социального обслуживания.

Полагаем, что если было установлено, что передать детей матери невозможно, так как это представляет опасность для их жизни и здоровья, органы опеки и попечительства должны были составить акт об отобрании ребенка в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ и в течение семи дней после вынесения акта об отобрании детей обратиться в суд с иском о лишении матери родительских прав или об ограничении её родительских прав, а не

²² Письмо Минобрнауки России от 02.09.2016 № 07-3765 «О применении норм по выявлению и учету детей, оставшихся без попечения родителей»

предлагать матери поместить детей в социально-реабилитационный центр по своему заявлению.

Установленный статьей 77 Семейного кодекса РФ семидневный срок для выхода в суд с иском о лишении (ограничении) родительских прав, позволяет не только исключить принятие произвольных решений со стороны органов опеки и попечительства, но и направлен на обеспечение основополагающего права ребенка жить и воспитываться в семье.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области провести мониторинг случаев помещения детей в социально-реабилитационные центры в части соблюдения сроков для решения вопроса о статусе детей и обоснованности помещения в социально-реабилитационный центр.

Вместе с тем полагаем, что установленный семидневный срок для органов опеки и попечительства выхода с исковым заявлением в суд о лишении (ограничении) родительских прав необходимо увеличить по следующим причинам. Если ранее семья, из которой были изъяты дети, не состояла на профилактическом учете, семи дней не достаточно, чтобы оценить потенциал кровной семьи для возвращения ребенка или «собрать доказательства» для обоснования иска о лишении (ограничении) родительских прав.

К Уполномоченному поступали и другие обращения жителей г. Иванова по вопросу «затягивания» органами опеки и попечительства сроков оформления опеки, понуждения опекунов самостоятельно обращаться с исками о лишении родительских прав (после ограничения) и т.п.

Полагаем, что одна из основных причин сложившейся ситуации – чрезмерная перегруженность сотрудников опеки и попечительства в областном центре.

Количество сотрудников органов опеки и попечительства г. Иванова составляет чуть более 1/3 от нормативной численности. По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, штатное расписание территориального управления социальной защиты населения по г. Иванову фактически предусматривает 9 специалистов по работе с несовершеннолетними, хотя в соответствии со ст. 9 Закона Ивановской области от 19.05.2008 № 45–ОЗ «Об органах опеки и попечительства в Ивановской области» в городе, где проживает 75402 несовершеннолетних, нормативная численность специалистов должна составлять – 25 сотрудников. Общая численность сотрудников органов опеки и попечительства в Ивановской области составляет 69 единиц.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области принять срочные меры к увеличению численности работников органов опеки и попечительства в г. Иванове.

Всего в службу Уполномоченного в 2019 году поступило 229 обращений, связанных с защитой прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2018 году – 176 обращений).

Увеличилось количество обращений по вопросу лишения (ограничения) родительских прав – 95 (в 2018 году – 63), обращений по вопросу установления опеки (попечительства) – 71 (в 2018 году – 47), восстановления в родительских правах – 8 (в 2018 году – 5), по правам и обязанностям опекуна – 6 (в 2018 году – 2), по процессу усыновления ребенка – 8 (в 2018 году – 4).

Защита прав воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Сеть организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2019 году не изменилась.

По состоянию на 01.01.2019 в Ивановской области функционируют 14 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в системе здравоохранения – ОКУЗ «Дом ребенка специализированный», в системе социальной защиты населения – 10 детских домов, 2 специальные (коррекционные) школы-интерната и детский дом-интернат для умственно отсталых детей в составе ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения».

По состоянию на 31.12.2019 в 13 подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживал 471 воспитанник (в 2018 году – 471), из них по заявлению родителей – 74 человека (в 2018 году – 102). Дети направляются в образовательные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по заявлению законных представителей, которые по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении несовершеннолетних, на срок до одного года. Сроки предоставления детям-инвалидам социальных услуг в детском доме-интернате для умственно отсталых детей ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» определены индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

Количество воспитанников ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» по состоянию на 01.01.2019 — 59, на 01.01.2020 – 65, из них по заявлению родителей помещены по состоянию на 01.01.2019 – 33 ребенка, по состоянию на 01.01.2020 – 38.

В 2019 году к Уполномоченному поступило обращение, в котором говорилось, что без попечения родителей осталась несовершеннолетняя беременная Г., 2004 года рождения, мать которой утратила способность к воспитанию и переехала в другой регион. Несовершеннолетняя некоторое время перед рождением ребенка находилась в приюте ИООО «Общественный комитет «Колыбель», о чем были уведомлены органы опеки и попечительства.

Через месяц после рождения ребенка Г. по решению органов опеки и попечительства была помещена в областное государственное казенное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Ивановский детский дом «Звездный» (ОГКОУ

Ивановский детский дом «Звездный»)). Так как в детских домах Ивановской области не созданы условия для пребывания младенцев до одного года, сын Г., 23.12.2019 года рождения, был направлен в областное казенное учреждение здравоохранения «Дом ребенка специализированный». При этом несовершеннолетняя мать проявляла заботу о сыне, осуществляла за ним уход, мальчик находился на грудном вскармливании.

После помещения в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Г. возобновила учебу в общеобразовательной организации, ребенок перешел на искусственное вскармливание, Г. обеспечено беспрепятственное общение с сыном.

Прокуратурой Ивановской области проведена проверка по данному случаю, установлено, что несмотря на наличие информации о несовершеннолетней, нуждающейся в помощи государства, без законного представителя, решение о помещении Г. в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не принималось в нарушение Семейного кодекса РФ.

В деятельности общеобразовательной организации выявлены нарушения Федеральных законов от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 24.06.199 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», выразившиеся в ненадлежащем проведении профилактической работы, неинформировании органов прокуратуры, субъектов профилактики о проживании несовершеннолетней без законных представителей, а также её беременности.

В адрес руководителей образовательной организации и ТУСЗН г. Иваново внесены представления об устранении причин и условий, способствовавших нарушению закона.

В соответствии со ст. 62 Семейного кодекса РФ несовершеннолетние родители имеют права на совместное проживание с ребенком и участие в его воспитании. До достижения несовершеннолетними родителями возраста шестнадцати лет их ребенку назначается опекун, который осуществляет его воспитание совместно с несовершеннолетними родителями ребенка.

В соответствии с п.п. 20 и 21 постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» дети от рождения и до достижения 3-х лет помещаются под надзор в организации, оказывающие социальные услуги, или образовательные организации, в которых создаются условия, предназначенные для воспитания и проживания детей такой возрастной группы. Дети от рождения и до достижения 3 лет помещаются под надзор в медицинские организации в случае, если состояние здоровья ребенка требует оказания первичной специализированной медицинской помощи (медицинской реабилитации) в условиях этой организации.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2012 № 344н «Об утверждении Типового положения о доме ребенка» дом ребенка

является самостоятельной медицинской организацией, созданной для круглосуточного содержания, воспитания, оказания медицинской и социальной помощи, комплексной медико-психологической и педагогической реабилитации, защиты прав и законных интересов детей с рождения до четырехлетнего возраста.

Рекомендуем Правительству Ивановской области принять меры к созданию на базе одной из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Ивановской области условий для проживания детей от рождения и/или открытия отделения для совместного проживания матерей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с малолетними детьми.

Создание условий для проживания в детском доме детей от рождения обеспечит возможность совместного пребывания в одной организации несовершеннолетней матери, оставшейся без попечения родителей, и её ребенка.

К имеющимся проблемам в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, можно отнести отсутствие нормативного правового акта, регулирующего порядок организации присмотра и ухода за воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период их помещения в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях.

Обращения по данному вопросу поступали к Уполномоченному от работников медицинских организаций.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р (ред. от 14.12.2019) «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства» Минздрав России, Минтруд России, Министерство просвещения Российской Федерации должны были до конца 2018 года в рамках совершенствования нормативно-правового регулирования вопросов реализации услуги по уходу и присмотру за воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с инвалидностью при их помещении в медицинские организации **определить порядок организации присмотра и ухода за воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период их помещения в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях.** Однако такой нормативный правовой акт не принят.

Информация о необходимости принятия данного нормативного правового акта направлена Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка.

Случаев жестокого обращения в отношении воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2018-2019 годах не установлено.

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях

В 2019 году к Уполномоченному поступило 52 обращения от граждан, принявших детей на воспитание в семью (в 2018 году – 49), обращения касались таких вопросов, как взыскание задолженности по коммунальным платежам, предоставления жилья детям-сиротам, защита прав на образование, отдых и оздоровление, лишение (ограничение) родительских прав, оформления приемной семьи, трудности воспитания опекаемого ребенка.

Комплексное сопровождение замещающих семей осуществляют Центры подготовки приемных родителей и сопровождения замещающих семей. Центры реализуют региональную программу сопровождения замещающих семей, утвержденную распоряжением Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 23.07.2018 № 261. Программа предусматривает дифференцированный подход к сопровождению замещающих семей, в зависимости от степени дезадаптации приемных детей. По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, из 47 замещающих семей, находившихся на сопровождении в связи с кризисной ситуацией, положение в семье удалось стабилизировать в 71% случаев (в 2019 году комплексным сопровождением Центров было охвачено 1049 замещающих семей, в том числе: на базовом уровне – 991, на кризисном – 43, на экстренном – 4).

Кроме того, ежегодно в целях выявления фактов жестокого обращения с детьми, воспитывающимися в замещающих семьях, Департаментом социальной защиты населения Ивановской области проводится мониторинг уровня благополучия замещающих семей. По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2019 году выявлено, что 99,9% семей имеют высокие показатели (благополучный, удовлетворительный уровни) уровня благополучия жизнедеятельности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем, в 2019 году в отношении 17 детей отменены решения о передаче их в замещающие семьи, и они возвращены в организации для детей-сирот, из них: по инициативе замещающих родителей – 15, в том числе 9 являются родственниками детей (причины: состояние здоровья замещающего родителя, состояние здоровья ребенка, отсутствие взаимопонимания между опекуном (попечителем) и несовершеннолетним); в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию ребенка – 2. По причине жестокого обращения дети не возвращались из замещающих семей.

К Уполномоченному поступило обращение Г. по вопросу отмены опеки.

Г. писала, что органы опеки «без суда забрали детей» и поместили в детский дом.

С целью всестороннего и объективного рассмотрения обращения был направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, вместе с опекаемыми несовершеннолетними Г. проживала последние несколько лет в неблагоустроенном однокомнатном жилом доме. При проверке семьи органами опеки, в том числе внеплановыми, фиксировалось ненадлежащее санитарное состояние, отсутствие запаса дров и продуктов питания. Супруг Г. не работал, с 2017 года стал злоупотреблять спиртными напитками.

Поскольку между Г. и её приемными детьми сложились близкие родственные связи, поэтому проводилась работа по сохранению замещающей семьи. Дистантное сопровождение семьи осуществлялось Центром подготовки приемных родителей и сопровождения замещающих семей Кинешемского детского дома.

Супруг Г. стал злоупотреблять спиртными напитками, из-за этого у него начались конфликты со старшей подопечной, которая стала уходить из дома. С учетом всех обстоятельств органами опеки и попечительства было принято отстранить Г. от обязанностей попечителя за ненадлежащее исполнение обязанностей.

По данным Прокуратуры Ивановской области, в деятельности органов опеки и попечительства Прокуратурой Лежневского и Юрьевецкого районов выявлены факты отсутствия контроля за проживанием детей, находящихся под опекой.

Так, в территориальном управлении социальной защиты населения Лежневского района отсутствовали сведения о семье и жизни опекаемой несовершеннолетней, которые выбыли на иную территорию и не исполнили обязанность по извещению о перемене места жительства подопечного; не осуществлялся контроль за деятельностью опекуна, которому дана рекомендация на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обратиться на консультацию к врачам-наркологам, в связи с распитием опекаемым спиртных напитков. Территориальным управлением социальной защиты населения Лежневского района длительное время не принимались меры по отстранению приемного родителя (руководителя ТУСЗН), который самоустранился от исполнения возложенных обязанностей по совместному проживанию с несовершеннолетним, обеспечению получения им образования, защите прав и интересов ребенка. Вследствие бездействия территориального органа несовершеннолетний совершил административное правонарушение. По результатам проверки в адрес руководителя органа опеки и попечительства внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, вынесено распоряжение об отмене опеки и расторжении договора о приемной семье, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Юрьевецкого района выявлены факты игнорирования органом социальной защиты населения информации образовательной организации о ненадлежащем исполнении обязанностей опекуна - бабушки несовершеннолетних. Так, самоустранение опекуна привело к медикаментозному отравлению опекаемого и преступным посягательствам против половой неприкосновенности в отношении опекаемой.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области совместно с представителями Совета опекунов проанализировать критерии (показатели) ежегодного мониторинга для более эффективного выявления и предупреждения кризисных ситуаций в замещающих семьях.

В 2019 году снизилось количество обращений к Уполномоченному по вопросу увеличения размера опекунского пособия, однако несоответствие размера опекунского пособия установленному прожиточному минимуму вызывает беспокойство. С 1 января 2020 года размер опекунского пособия в Ивановской области составляет 6188,96 руб. (в 2019 году - 5939,5 руб.). Величина прожиточного минимума в Ивановской области за IV квартал 2019 года в расчете на месяц на детей составляет 9696 руб.

Рекомендация об увеличении размера опекунского пособия содержится в отчетных докладах Уполномоченного (за 2013 – 2018 годы). Вопрос об увеличении опекунского пособия поднимался Уполномоченным на встрече с Губернатором Ивановской области в августе 2019 года.

Повторно рекомендуем Правительству Ивановской области рассмотреть возможность увеличения размера опекунского пособия до величины прожиточного минимума на детей в регионе.

С 01.01.2019 увеличен размер вознаграждения приемному родителю, патронатному воспитателю до 11280 руб. (с 01.01.2020 – 12130 руб.). Вознаграждение устанавливается и ежемесячно выплачивается одному из приемных родителей (приемному родителю) в размере минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, за каждого ребенка, переданного на воспитание в приемную семью.²³

Решение органов опеки и попечительства о выборе формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, не может носить произвольный и избирательный характер, иметь предпочтения и ограничения, не установленные нормами закона. Форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, избирается исходя из их интересов.²⁴

²³ Закон Ивановской области от 18.05.2000 № 13-ОЗ «О выплате денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемную семью»

²⁴ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 26.06.2018 № 5-КГ18-145

Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа

Количество обращений по вопросу предоставления жилья детям-сиротам, лицам из их числа в 2019 году уменьшилось до 30 (в 2018 году - 47). Но проблема не теряет актуальности.

По состоянию на 01.01.2020 в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, включено 2234 лиц указанной категории в возрасте от 14 лет и старше (на 01.01.2019 – 2269), из них в возрасте старше 18 лет - 1721 человек (на 01.01.2019 – 1685).

**Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями
(по данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области)**

Наименование муниципального образования	Количество очередников на 01.01.2019	Количество очередников на 01.01.2020
городской округ Вичуга	109	106
городской округ Иваново	427	433
городской округ Кинешма	135	134
городской округ Кохма	40	42
городской округ Тейково	52	50
городской округ Шуя	126	124
Верхнеландеховский муниципальный район	22	21
Вичугский муниципальный район	78	80
Гаврилово-Посадский муниципальный район	43	40
Заволжский муниципальный район	74	80
Ивановский муниципальный район	92	83
Ильинский муниципальный район	35	33
Кинешемский муниципальный район	82	77
Комсомольский муниципальный район	44	47
Лежневский муниципальный район	70	74
Лухский муниципальный район	21	22
Палехский муниципальный район	36	38
Пестяковский муниципальный район	19	17
Приволжский муниципальный район	84	86
Пучежский муниципальный район	58	52
Родниковский муниципальный район	125	123
Савинский муниципальный район	61	46
Тейковский муниципальный район	50	52
Фурмановский муниципальный район	111	114
Шуйский муниципальный район	100	88
Южский муниципальный район	95	88
Юрьевецкий муниципальный район	80	84
Всего	2269	2234

Сохраняется тенденция по увеличению количества рассмотренных в судах гражданских дел по искам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по обеспечению жилыми помещениями, в 2019 году рассмотрено 108 дел, удовлетворено 49 исков.

Значительное увеличение числа исков связано, в том числе и с активной позицией Прокуратуры Ивановской области.

По данным Прокуратуры Ивановской области, Ивановской межрайонной прокуратурой, прокуратурами Ленинского, Советского районов г. Иваново, Вичугской, Шуйской, Тейковской, Фурмановской межрайонными прокуратурами, Кинешемской городской прокуратурой, прокуратурами Приволжского, Родниковского, Заволжского, Юрьевецкого, Южского, Савинского районов в суды направлены иски об обязанности органов местного самоуправления предоставить благоустроенное жилое помещение специализированного жилого фонда по договору найма специализированного жилого фонда по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Исковые заявления рассмотрены и удовлетворены, 23 лица указанной категории уже обеспечены жилыми помещениями.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2019 году финансирование мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлялось в рамках программы «Социальная поддержка граждан в Ивановской области». Программой предусмотрено 92 577, 71 тыс. рублей (в 2018 году - 89 857, 91 тыс. рублей, в 2017 году - 87 552, 01 тыс. рублей), в том числе: средства областного бюджета – 24 732,31 тыс. рублей (в 2018 году - 24 732,31 тыс. рублей); федерального – 67 845,4 тыс. рублей (в 2017 году - 62 819,7 тыс. рублей). Выделенные денежные средства, а также свободный муниципальный жилищный фонд позволили обеспечить жильем 101 человека (в 2018 году - 97 человек).

**Количество жилых помещений, предоставленных лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2019 году
(по данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области)**

Муниципальное образование	Сумма предусмотренных средств субвенции из областного бюджета в 2019 году, руб.	Количество жилых помещений, предоставленных лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, всего в 2019 году
городской округ Вичуга	1073457,00	2
городской округ Иваново	29243746,63	22

Муниципальное образование	Сумма предусмотренных средств субвенции из областного бюджета в 2019 году, руб.	Количество жилых помещений, предоставленных лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, всего в 2019 году
городской округ Кинешма	3786872,70	5
городской округ Кохма	2034728,42	2
городской округ Шуя	773900,00	1
Вичугский муниципальный район	1072000,00	2
Гаврилово-Посадский муниципальный район	2146914,00	2
Заволжский муниципальный район	1548866,22	4
Ивановский муниципальный район	6369242,00	6
Ильинский муниципальный район	2146914,00	3
Кинешемский муниципальный район	2146914,00	3
Лежневский муниципальный район	5367285,00	5
Пестяковский муниципальный район	971478,49	1
Приволжский муниципальный район	4293828,00	5
Пучежский муниципальный район	670000,00	1
Родниковский муниципальный район	2146914,00	4
Савинский муниципальный район	5367285,00	10
Тейковский муниципальный район	938616,66	1
Фурмановский муниципальный район	3322349,51	5
Шуйский муниципальный район	9661113,00	11
Южский муниципальный район	2128000,00	3
Юрвецкий муниципальный район	5367285,00	3
Всего:	92577709,63*	101

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющим жилья, предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет.

Специализированные жилые помещения, по сравнению с помещениями фонда социального использования, имеют ограниченный правовой режим, они не подлежат отчуждению, передаче в аренду, их нельзя обменять и приватизировать.

В 2019 году к Уполномоченному продолжили поступать обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с жалобами на то, что договор найма специализированных жилых помещений

фактически «прикрепляет» их к данному жилью, ограничивая свободу передвижения, а также препятствует им в улучшении жилищных условий, например с использованием материнского капитала.

В 2019 году к Уполномоченному поступило 3 обращения от жителей Кинешмы из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с жалобами на состояние предоставленных по договору специализированного найма жилых помещений. Заявители указывали, что квартиры, предоставленные им, имеют площадь ниже установленных норм (33 м²) и были приобретены по цене выше рыночной, а также находятся в ненадлежащем состоянии.

Всего Администрацией г.о. Кинешма в 2019 году для обеспечения жильем помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было приобретено 6 квартир общей площадью от 20,6 до 21,2 м², жилой площадью от 10,8 до 11,7 м², стоимостью от 623236,35 до 632727,27 рублей.

Проверка по обращению проводилась Уполномоченным с выездом на место, запросы по обращениям были направлены в Администрацию г.о. Кинешма и Кинешемскую городскую прокуратуру.

Во время проведения проверки по обращению Уполномоченным были осмотрены два жилых помещения в многоквартирных домах, приобретенных Администрацией г.о. Кинешма, и даны рекомендации по устранению выявленных в ходе осмотра недостатков по ремонту жилых помещений.

По информации Администрации г.о. Кинешма, нормы общей площади жилых помещений, приобретенных в г. Кинешма для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не нарушены. По информации Кинешемской городской прокуратуры Ивановской области, нарушений действующего законодательства в ходе проверки обращений не выявлено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

В соответствии с решением городской Думы городского округа Кинешма от 29.04.2015 № 84/822 «Об установлении учетной нормы площади жилого помещения (учетная норма) и нормы предоставления площади жилого помещения (норма предоставления)» установлена норма предоставления общей площади жилого помещения (норма предоставления) не менее 14,0 м² на каждого члена семьи.

В соответствии с ч. 1 ст. 50 Жилищного кодекса РФ под нормой предоставления понимается минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется размер общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма.

Норма предоставления устанавливается органом местного самоуправления (п. 2 ст. 50 Жилищного кодекса РФ). Размер нормы предоставления, даже в минимальном своем значении, в Жилищном кодексе РФ не закреплен.

Как разъяснено в ответе Кинешемской городской прокуратуры, норматив 33 м², применяемый при расчете субвенции бюджетам муниципальных образований Ивановской области на осуществление

переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот в соответствии с Методикой распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Ивановской области на осуществление переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, утвержденной Законом Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области», и установленный Законом Ивановской области от 17.05.2006 № 50-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма на территории Ивановской области» в качестве нормы предоставления площади жилого помещения на одиноко проживающего человека, определяет верхний предел площади жилого помещения, которое может быть приобретено органом местного самоуправления за счет средств областного бюджета²⁵, и не является, по сути, нормой предоставления жилого помещения.

Квартиры для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретаются на рынке вторичного жилья, который имеет ограниченную емкость, а также с соблюдением требований установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»²⁶, что «сужает» рынок жилья и повышает стоимость приобретаемых квартир.

Например, по данным Администрации города Иванова, по итогам анализа рынка недвижимости вторичного жилья в городе Иванове начальная минимальная цена контракта на приобретение жилых помещений в 2019 году составила 1159 480 рублей (стоимость 1 кв. м жилого помещения – 57974 рубля). В Лежневском районе для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были приобретены квартиры стоимостью 37 817 рублей за 1 м², в Юрьеveckом муниципальном районе средняя стоимость приобретенного жилья за 1 м² составила 32587 рублей, в Тейковском муниципальном районе была приобретена квартира стоимостью 30375 рублей за 1 м², в Пучежском муниципальном районе была приобретена квартира стоимостью 24251 рублей за 1 м².

²⁵ В соответствии со ст. 86 Бюджетного кодекса РФ и ч. 4 ст. 8 Закона Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» органы местного самоуправления вправе предоставлять лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилые помещения площадью более 33 м² при условии использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств.

²⁶ В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ для заключения контракта участник закупки обязан предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, которое составляет минимально от 5 до 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта. Поэтому физические лица - владельцы жилых помещений не принимают участие в электронных аукционах в связи с обязанностью предоставления указанного обеспечения контракта.

На основании изложенного полагаем, что необходимо расширить формы и механизмы обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Предлагаем рассмотреть возможность выдачи лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилищных сертификатов, дающих им право приобрести жилье в любом регионе Российской Федерации.²⁷

По данным инвентаризации за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, сохраняется 1412 единиц жилья (в 2018 году 1646), в непригодном для проживания состоянии выявлено 59 жилых помещений (в 2018 – 86).

Территориальными органами Департамента социальной защиты населения Ивановской области ведется работа по сдаче жилья в найм, в котором дети-сироты являются собственниками (сособственниками), однако количество жилья, сданного в найм, сокращается: в 2019 году сдавалось в найм 17 единиц жилья, в 2018 году – 27, в 2017 году – 33. Большая часть жилья, находящегося в собственности детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, не представляется возможным сдать в найм в связи с тем, что оно требует ремонта либо находится в сельской местности и не пользуется спросом.

В период пребывания ребенка в организации для детей-сирот или под опекой (попечительством) информация о его временном отсутствии по месту жительства направляется в соответствующие ресурсоснабжающие организации и управляющие компании для перерасчета платы за услуги.

В рамках инвентаризации также проводится работа по списанию образовавшейся задолженности по оплате за жилые помещения и коммунальные услуги. Сохраняется положительная тенденция по сокращению задолженности за коммунальные услуги, в 2019 году более, чем на 700 тыс. рублей.

Так, в 2019 году сумма задолженности за коммунальные услуги, имеющаяся в сохраняемых жилых помещениях, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в целом по области сократилась и составила 1 433 707 рублей. По итогам инвентаризации 2018 года задолженность составляла 1791,7 тыс. рублей.

²⁷ В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 06.04.2019 № 656-р «Об утверждении комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений на 2019 - 2021 годы» на Министерство Просвещения РФ была возложена задача по подготовке изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», направленных на расширение форм и механизмов обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, в целях сокращения численности лиц из числа детей-сирот, своевременно не обеспеченных жилыми помещениями и специализированного жилищного фонда (лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 23 лет и старше).

Также сократилась сумма задолженности за жилье, где дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются собственниками, и составила в 2019 году – 4502644,2 рубля, в 2018 году - 4 866 301,2 рублей.

По данным инвентаризации 2019 года, в ремонте нуждается 204 единицы жилья, за счет средств муниципалитета отремонтирована одна (г. Иваново).

В ходе выездного приема в Родниковском муниципальном районе к Уполномоченному поступило обращение Я., являющегося лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу взыскания задолженности по коммунальным платежам.

По словам Я., за ним «сохранялось» жилое помещение, в котором Я. не проживал, так как помещение находилось в плохом состоянии, но был зарегистрирован. Проживал Я. вместе с опекуном.

После того как жилое помещение было признано аварийным и непригодным для проживания, Я. был включен в список лиц, нуждающихся в обеспечении жилым помещением.

Обслуживающая организация взыскала с Я. в солидарном порядке задолженность по коммунальным услугам и пени в размере около 200 тыс. рублей. При этом обслуживающей организации было известно, что жилое помещение признано непригодным для проживания.

Юристом службы Уполномоченного было составлено заявление об отмене судебного приказа. Судебный приказ был отменен.

Замещающие родители нередко обращаются к Уполномоченному по вопросу образовавшейся задолженности за коммунальные услуги в жилых помещениях, «закрепленных» за детьми-сиротами.

К Уполномоченному поступило обращение Б. об оказании содействия в подготовке заявления в суд о признании безвестно отсутствующей матери, лишенной родительских прав, и списании задолженности за коммунальные услуги в квартире, «закрепленной» за опекаемой.

В муниципальной квартире были зарегистрированы подопечная Б. и её мать, лишенная родительских прав. Опекаемая девочка проживала с опекуном. Мать не оплачивала коммунальные платежи, а некоторое время назад перестала проживать в квартире.

Заявительнице были разъяснены положения ст. 69 Жилищного кодекса РФ, в соответствии с которой только дееспособные и ограниченные судом в дееспособности члены семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма несут солидарную с нанимателем ответственность по обязательствам, вытекающим из договора социального найма.

С помощью юриста службы Уполномоченного было подготовлено заявление в суд о признании матери безвестно отсутствующей. Но ко времени рассмотрения заявления в суде, мать в квартире появилась.

Тогда было принято решение о подготовке иска о выселении матери, лишенной родительских прав. Иск был удовлетворен.

Чтобы решить проблему образовавшейся задолженности, опекун приняла решение отремонтировать квартиру и сдать её в поднаем.

Уполномоченный продолжает мониторинг выполнения поручения по формированию маневренного фонда для временного проживания лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.²⁸

По данным администраций муниципальных образований Ивановской области, маневренный жилой фонд создан в 13 муниципалитетах, в 2019 году жилыми помещениями маневренного фонда воспользовались 20 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (г.о. Иваново – 7, г.о. Кохма – 1, г.о. Шуя – 4, г.о. Вичуга – 1, Ивановский муниципальный район – 2, Палехский район – 1, Приволжский муниципальный район – 1, Родниковский муниципальный район – 2, Юрьеvecкий муниципальный район – 1). Всего в органы местного самоуправления с просьбой о предоставлении «временного» жилья обратились 56 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В районах потребность во «временном» жилье ниже, чем в городах. Например, в Комсомольском, Пестяковском, Савинском районах «временный» жилой фонд создан, а обращения о предоставлении жилых помещений не поступали. В Вичугском районе в составе маневренного жилого фонда числится 1 жилое помещение, которое находится в неудовлетворительном состоянии. За предоставлением временного жилья обратились 6 человек (лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). По данным Администрации г.о. Иваново, по вопросу предоставления жилого помещения из маневренного фонда всего поступили 32 обращения от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, удовлетворено – 7.

Рекомендуем органам местного самоуправления продолжить работу по созданию жилого фонда для «временного» проживания (жилого фонда коммерческого использования) граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Услугами временного проживания лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могут воспользоваться и на базе 2 социальных гостиниц и 6 Центров социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2019 году в Ивановской области услугами временного проживания воспользовались 52 выпускника организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

²⁸ В соответствии с п. 5.2 протокола заседания Правительства Ивановской области от 08.08.2017 № 15, главам городских округов и муниципальных районов Ивановской области поручено обеспечить формирование маневренного фонда для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

В июне 2019 года к Уполномоченному обратилась журналист телекомпании «Барс» Татьяна Прокопенко. Она сообщила о том, что снимает сюжет о двух молодых людях – бывших воспитанниках учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - которые в настоящий момент живут в железнодорожной сторожке.

Из рассказа журналиста было понятно, что А. (18 лет) и Н. (21 год) попали в трудную жизненную ситуацию. Уполномоченный предложила для оперативного решения ситуации воспользоваться услугами социальной гостиницы, которые созданы на базе детских домов региона, а затем помогать молодым людям постепенно решать накопившиеся проблемы. Ситуация с А. и Н. была взята Уполномоченным под личный контроль.

В день обращения к Уполномоченному бывшие воспитанники детского дома были определены в социальную гостиницу Центра социальной адаптации выпускников ОГКОУ «Ивановский специализированный (коррекционный) детский дом «Радуга» (далее – Центр).

В первую очередь бывшие выпускники получили материальную благотворительную помощь для приобретения продуктов питания. В дальнейшем специалисты Центра проделали большой объем работы, чтобы помочь молодым людям:

- неоднократно осуществлялись выезды в территориальные органы опеки и попечительства, МФЦ, отдел УФМС, военкомат для восстановления документов, в том числе документов об образовании и документов, подтверждающих социальный статус выпускника;

- Н. посетил всех врачей-специалистов, необходимых для прохождения медико-социальной экспертизы;

- восстановлены выплаты пенсионного характера (А. получает пенсию по случаю потери кормильца, Н. – пенсию по инвалидности);

- получены справки о социальном статусе лица из числа детей-сирот;

- пройдены медицинские комиссии для поступления в образовательные учреждения.

Теперь молодые люди продолжают образование: Н. начал учиться в ОГБПОУ «Кохомский индустриальный колледж» по профессии «Штукатур», получено место для проживания на период обучения в общежитии колледжа; А. приступила к обучению в ОГБПОУ «Ивановский колледж легкой промышленности» по профессии «Швея», девушке предоставлено место в социальной гостинице Центра социальной адаптации выпускников ОГКОУ «Ивановский специализированный (коррекционный) детский дом «Радуга».

Администрация города Иванова приняла решение о выделении А. жилого помещения из маневренного жилого фонда до «подхода очереди».

Этот пример наглядно демонстрирует важность реализуемой в регионе с 2011 года Программы социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (далее – Программа). В рамках Программы выпускники не только получают возможность временного проживания на базе социальных гостиниц, но и

комплексное сопровождение в трудной жизненной ситуации. В 2019 году в рамках Программы помощь в решении вопросов оказана 187 выпускникам.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области продолжить реализацию Программы социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сохранить существующую сеть социальных гостиниц и Центров социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ, РАЗВИТИЕ И ОТДЫХ





Защита права детей на образование, развитие и отдых

Дошкольное образование

Дошкольное образование в Ивановской области на 01.01.2020 получают 54 317 детей (в 2018 году – 54 130 детей).

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3-х до 7 лет обеспечена в Ивановской области с 2014 года. В 89% муниципальных образований региона очередь в детские сады отсутствует полностью.

В Ивановской области по состоянию на 01.01.2020 функционируют 428 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в том числе: 368 муниципальных дошкольных организаций, 2 начальные школы – детский сад, дошкольные группы в структуре 51 школы, 7 частных образовательных организаций.

В 2019 году произошла реорганизация 6 дошкольных образовательных организаций - слияние с более крупными детскими садами с сохранением количества мест для дошкольников (3 детских сада в г. Кинешма, по 1 детскому саду в Юже, Вичугском и Заволжском районах).

По вопросу закрытия детских садов в 2019 году к Уполномоченному поступали обращения из двух муниципалитетов: Вичугского района и г.о. Кинешма.

В связи с нарушением требований СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в п. Новописцово Вичугского района в начале 2019 была приостановлена деятельность МКДОУ «Детский сад «Малыш», затем была проведена реорганизация МКДОУ детского сада «Светлячок» в форме присоединения к нему МКДОУ детского сада «Малыш». Ситуация подробно описана в отчетном докладе Уполномоченного за прошлый год. Новых обращений в связи с закрытием МКДОУ «Детский сад «Малыш» к Уполномоченному не поступало.

К Уполномоченному поступили три коллективных жалобы родителей детей младших групп и логопедической группы МБДОУ «Детский сад № 9» г. Кинешма, возражающих против ликвидации образовательной организации.

Проверка обращения проведена с выездом Уполномоченного и специалиста Департамента образования Ивановской области в образовательное учреждение и организацией встречи с родителями и руководителем отдела образования Администрации г. Кинешма Ивановской области.

При проведении проверки был осмотрен детский сад № 9, а также расположенный в шаговой доступности детский сад № 50, куда предполагалось перевести детей.

В ходе встречи начальником отдела образования г. Кинешма предоставлена информация по обеспечению детей местами в дошкольных образовательных учреждениях муниципалитета.

Детский сад № 9 введен в эксплуатацию в 1965 году и был рассчитан на 130 детей. Наполняемость образовательной организации снижалась с 2015 года: 2015 год - 116 детей, 2016 год - 106 детей, 2017 год - 108 детей, 2018 год - 91 ребенок, 2019 год - 66 детей.

В микрорайоне функционируют еще две дошкольные организации: детский сад № 36 и детский сад № 50, расположенные в шаговой доступности от детского сада № 9.

Наполняемость детского сада № 36 составляет 119 детей (проектная мощность - 140 детей), наполняемость детского сада № 50 – 226 детей (проектная мощность - 280 детей).

Дошкольные учреждения № 36 и № 50 могут принять всех детей из детского сада № 9 без превышения наполняемости групп.

На ул. Гагарина г. Кинешма готовится к открытию новый детский сад.

С целью определения перспективы наполняемости детских садов микрорайона «Электроконтракт» на 2020 год были проанализированы данные электронной очереди: общая численность детей, состоящих на учете для поступления в детские сады № 36, № 50 и № 9, составляет 14 человек, в том числе 1 ребенок - в детский сад № 9.

Вопросы перевода детей из детского сада № 9 в другие дошкольные учреждения должны были решаться по заявлениям родителей (законных представителей) с рассмотрением возможности перевода группой вместе со своим воспитателем.

Чтобы минимизировать стресс детей при переходе в другое дошкольное учреждение, психологи Центра социальной поддержки молодежи «Преображение» окажут детям помощь при адаптации в новом коллективе.

Логопедическую группу детского сада № 9 в 2018-2019 учебном году посещали 6 детей, в настоящее время 1 ребенок зачислен в школу, 1 ребенок переведен с 31.05.2019 в другой детский сад.

С 1 августа 2019 года логопедическую группу перевели в детский сад № 50, который посещают дети, нуждающиеся в помощи логопеда.

В Администрации г. Кинешма с участием родительской общественности проведено заседание Комиссии по оценке последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, а также о реорганизации или ликвидации муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, являющихся муниципальной собственностью городского округа Кинешма.

Новых обращений по вопросу реорганизации (ликвидации) МБДОУ «Детский сад № 9» г. Кинешма к Уполномоченному не поступало.

Следует отметить, что закрытие одной дошкольной образовательной организации не повлияло на увеличение «очереди» в детские сады г.о. Кинешма. На 01.01.2020 количество детей старше полутора лет, чьи родители подали заявление на предоставление места в дошкольной образовательной организации в г.о. Кинешма, – 133 ребенка.

Беспокойство вызывает тот факт, что практически все здания муниципальных образовательных организаций г.о. Кинешма нуждаются в ремонтных работах капитального характера, в том числе 15 зданий имеют степень износа выше 70%, в ограниченно работоспособном состоянии находится МБДОУ детский сад № 46. По данным администрации г.о. Кинешма, дети из аварийной группы на 1 этаже здания переведены в другие помещения.

В Кинешемском районе 9 зданий образовательных организаций нуждаются в капитальном ремонте, в том числе в МДОУ «Детский сад с. Станко» необходим ремонт системы отопления, замена оконных блоков; в МДОУ детский сад с. Октябрьский – ремонт цоколя и отмостков; в МДОУ детский сад № 4 г. Наволоки – ремонт фасада здания; в МДОУ детский сад № 5 г. Наволоки – замена электропроводки и светильников.

В 2019 году возросло количество обращений к Уполномоченному по вопросу санитарно-технических условий в образовательной организации (с 6 до 12).

К Уполномоченному поступило обращение М., которая жаловалась на грибок и плесень в помещении детского сада «Радуга», где моют детскую посуду. Причина - протечка кровли.

Запрос по обращению был направлен в Управление Роспотребнадзора по Ивановской области. Проведенная экспертиза подтвердила наличие плесневых грибов в смывах и воздухе.

Проверка по обращению проведена с выездом Уполномоченного на место с участием заместителя главы администрации Приволжского муниципального района.

Решением Совета Приволжского муниципального района на ремонт кровли здания детского сада выделены средства в размере 1173 тыс. рублей.

По информации администрации Палехского района, в капитальном ремонте нуждаются 9 зданий образовательных организаций.

По данным администрации г.о. Вичуга, в капитальном ремонте нуждается здание МБДОУ «Детский сад № 8». Имеется в наличии проектно-сметная документация с положительным заключением государственной экспертизы от 2 декабря 2019 года, выданное АГУ «Ивгосэкспертиза», в соответствии с которым на проведение капитального ремонта детского сада требуется почти 40 млн рублей

В марте 2020 года после плановой проверки Управления Роспотребнадзора по Ивановской области был закрыт МБДОУ «Детский сад № 8», как представляющий опасность для детей. Был выявлен ряд нарушений: плохое состояние цоколя, разрушены отмостки, оконные рамы ветхие, трещины по стенам.

«Детскому саду 81 год и он ни разу капитально не ремонтировался. С виду дошкольное учреждение и правда выглядит удручающе, но аварийным здание не признано. Косметические работы внутри, говорят, проводят ежегодно. Ремонт крыши, фундамента - непосильная ноша для городского бюджета. Поэтому много лет очевидно проблемное здание оставалось без

внимания и ветшало. В 2019 году наконец-то сделали экспертизу и составили проект на капремонт»²⁹

По информации администрации г.о. Вичуга, по состоянию на 01.01.2020 численность детей в возрасте от 1,5 лет и старше, поставленных на учет для предоставления места в дошкольных образовательных организациях, – 53 ребенка (на 01.01.2019 – 74 ребенка). Свободные места имелись в детских садах № 25, 28, 29, 30, 31.

О наличии на своей территории зданий образовательных организаций, нуждающихся в капитальном ремонте, сообщили 10 муниципалитетов.

Рекомендуем органам местного самоуправления провести мониторинг состояния зданий образовательных организаций и составить список зданий, нуждающихся в проведении капитального ремонта.

Рекомендуем Правительству Ивановской области и Департаменту образования Ивановской области рассмотреть вопрос о выделении средств областного бюджета на проведение капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций на условиях софинансирования из муниципальных бюджетов, в том числе в первоочередном порядке - МБДОУ детский сад № 46 г.о. Кинешма, а также МБДОУ «Детский сад № 8» г. Вичуга.

По данным Департамента образования Ивановской области и администраций муниципальных образований, в возрастной категории детей до трех лет - очередность («актуальная очередь») в детские дошкольные учреждения отсутствует в 24 из 27 муниципальных образований региона, проблема с доступностью дошкольных образовательных организаций остается актуальной в городских округах Иваново, Кохма, в Ивановском муниципальном районе.

По информации Прокуратуры Ивановской области, в 2019 году фактов незаконных отказов в приеме в детские сады не выявлено, обращения граждан в этой сфере в органы прокуратуры не поступали.

Положительная динамика с устройством в детские сады отразилась и на количестве обращений поступивших к Уполномоченному, количество обращений снизилось на 23 % (с 71 до 55). Большинство обращений по вопросу устройства (перевода) в дошкольные образовательные организации поступило из Иванова (30 обращений).

В городских округах Иваново и Кохма проблема обеспеченности детей местами в яслях стоит наиболее остро, но в то же время прослеживается и позитивная динамика. В этих городских округах снизилось «актуальная очередь» в детские сады: в г.о. Иваново в «актуальной очереди» числится 1496 детей (на 01.01. 2019 – 1917 детей), в г.о. Кохма – 85 детей (на 01.01.2019 – 127 детей). По данным администраций муниципальных образований, на 01.01.2020 количество детей старше полутора лет, чьи родители подали заявления на предоставление места в дошкольной образовательной организации в г.о.

²⁹«В Вичуге закрыли опасный детский сад» <https://www.ivanovonews.ru/reports/1009163/>

Иванове, – 2948 (на 01.01.2019 – 4058), в г.о. Кохме – 402 ребенка (на 01.01.2019 – 545).

В 2019 году в Ивановской области планировалось ввести 412 новых мест для дошкольников, в том числе 240 мест за счет строительства детского сада в микрорайоне «Рождественский». По итогам 2019 года в регионе создано 232 дополнительных места для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в детских садах за счет капитального ремонта дошкольных групп и перепрофилирования имеющихся помещений.

По данным Администрации г. Иванова, на капитальные вложения в объекты дошкольного образования в 2019 году направлено более 104 млн рублей. В 2020 году эта сумма увеличена почти в 2 раза (187,8 млн рублей). В 2019 году средства израсходованы на завершение строительства детского сада в микрорайоне «Рождественский» (строительство завершено в декабре 2019 года), корректировку сметной документации на строительство дошкольного учреждения на 280 мест на ул. Шувандиной и разработку проектной и сметной документации на строительство пристройки на 57 мест в МБДОУ «Детский сад № 152». Капитальный ремонт проведен в 7 дошкольных образовательных организациях. В 2020 году средства предусмотрены на проектирование и строительство пристройки на 90 мест в МБДОУ «Детский сад № 75», строительство детского сада на 240 мест по ул. Камвольной и пристройки на 57 мест в МБДОУ «Детский сад № 152» с привлечением поддержки из федерального и областного бюджетов.

С 2019 года Ивановская область включилась в национальный проект «Демография». В рамках проекта в регионе реализуется региональный проект «Создание условий для осуществления трудовой занятости женщин с детьми, включая ликвидацию очереди в ясли для детей до трех лет».

В период с 2019 по 2021 годы планируется создать 2 049 дополнительных мест для дошкольников в Иванове, Кохме, Ивановском и Лежневском районах, что позволит полностью ликвидировать очередь в детские сады. Например, за счет участия Ивановского муниципального района в федеральном проекте планируется построить детские сады в д. Коляново и д. Беляницы.

В 2018 году к Уполномоченному поступило несколько обращений об организации в селе детского сада с пребыванием детей в течение полного дня, в том числе коллективное обращение родителей, проживающих в с. Дунилово. По итогам рассмотрения обращений в отчетом докладе Уполномоченного за 2018 год Администрации Шуйского района было рекомендовано решить вопрос создания в с. Дунилово детского сада с пребыванием детей в течение полного дня.

Администрацией Шуйского муниципального района в целях обеспечения дошкольным образованием детей, проживающих в с. Дунилово, рассматривались два варианта: аренды здания, расположенного в с. Дунилово, с целью размещения в нем группы детского сада и приобретение транспорта для организации подвоза детей в близлежащие дошкольные образовательные

организации. Договор аренды здания заключить не удалось, аукционы не состоялись ввиду отсутствия участников.

По информации Администрации Шуйского муниципального района, в 2019 году был открыт новый «школьный» маршрут д. Прилив – с. Дунилово для подвоза дошкольников из с. Дунилово в Премиловское МДОУ.

Новых обращений от родителей (законных представителей) детей, проживающих в с. Дунилово, в 2019 году к Уполномоченному не поступало.

В 2019 году к Уполномоченному не поступало обращений по вопросу размера родительской платы за присмотр и уход за детьми. При этом средний размер родительской платы в муниципальных дошкольных образовательных организациях в 2019 году несколько увеличился по сравнению с 2018 годом и составил 1642,2 рубля (в 2018 году - 1479 рублей). Минимальный размер родительской платы за присмотр и уход установлен в Вичугском, Шуйском и Верхнеландеховском муниципальных районах (1300, 1301 и 1310 рублей в месяц соответственно). Максимальный размер родительской платы за присмотр и уход установлен в областном центре и составил 2219 рублей в месяц (в 2018 году - 2125 рублей).

Родительская плата является основным источником средств на оплату питания воспитанников дошкольных образовательных организаций.

Очень важно, что в 2019 году, как и в 2018 году, в 16 муниципалитетах Ивановской области (г.о. Иваново, г.о. Шуя и Шуйский район, г.о. Вичуга и Вичугский район, Юрьеvecкий, Ильинский, Тейковский, Савинский, Приволжский, Кинешемский, Гаврилово-Посадский, Пучежский, Верхнеландеховский, Лухский и Палехский муниципальные районы) сохранились льготы по родительской плате за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях (от 20% до 50%), установленные для многодетных семей.

Рекомендуем органам местного самоуправления сохранить льготы по родительской плате за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях как важную меру социальной поддержки многодетных семей.

По данным Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, в 2019 году при проверках организации питания детей в дошкольных образовательных организациях были выявлены нарушения гигиенических требований по калорийности и химическому составу блюд и по содержанию витамина С.

При этом жалоб (обращений) на качество и организацию питания детей в дошкольных образовательных организациях, а также организацию питания детей с особыми пищевыми потребностями в 2019 году к Уполномоченному не поступало.

Вместе с тем по итогам предварительного мониторинга организация питания детей с особыми пищевыми потребностями, инициированного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка,

установлено, что в 10 дошкольных образовательных организациях, которые посещали дети с особыми пищевыми потребностями, они не получали питания (детей приводили после завтрака и забирали до обеда).

Всего в детских садах региона обучается 495 детей с особыми пищевыми потребностями, из них 92 % составляют дети с пищевыми аллергиями, а также 29 детей, имеющих диагноз «сахарный диабет», 3 ребенка с фенилкетонурией и 8 с другими орфанными заболеваниями. Питанием по отдельному утвержденному меню обеспечены 8 детей. В основном, для детей с особыми пищевыми потребностями питание подбирается индивидуально по согласованию с родителями воспитанников путем замены запрещенных продуктов питания в приготовлении пищи на допустимые.

Рекомендуем дошкольным образовательным организациям проработать вопрос об организации питания детей с особыми пищевыми потребностями.

Следует отметить, что в 2019 году на 58 % сократилось количество обращений, поступивших к Уполномоченному по вопросу обжалования действий сотрудников и администрации дошкольных учреждений. В 2019 году к Уполномоченному поступило 19 обращений по этому вопросу (в 2018 году – 45), из них 7 жалоб, из которых 2 признаны обоснованными (в 2018 году – 22 жалобы, из которых 12 признаны обоснованными).

К Уполномоченному поступило обращение Ш. по вопросу травмирования ребенка в детском саду.

Ш. писала, что её сын в туалете получил травму уха (образовалась опухоль, гематома). После происшествия ребенка осмотрела медицинская сестра и отвела в группу, матери ничего о травме не сообщили. Вечером Ш. вместе с сыном обратилась в травмпункт, рентген показал травму ушной раковины.

Уполномоченным был направлен запрос в отдел образования. Проведена служебная проверка, причинно-следственной связи между действием (бездействием) воспитателя и получением травмы не установлено. Жалоба рассматривалась с выездом в детский сад, была организована встреча с представителем отдела образования, администрацией детского сада и Ш.

По итогам рассмотрения обращения, руководителю дошкольной образовательной организации было рекомендовано усилить контроль обеспечения безопасных условий пребывания детей в детском саду и своевременным информированием родителей (законных представителей) о состоянии здоровья детей.

Рекомендуем администрации дошкольных образовательных организаций незамедлительно информировать родителей (законных представителей) об ухудшении здоровья ребенка и обращаем внимание, что Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденный приказом Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602, распространяется на дошкольные образовательные организации.

В 2019 году вновь значительно возросло количество обращений, связанных с «агрессивным» поведением одного из детей в дошкольной образовательной организации, с 6 до 17 (в 2017 году – 14).

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей с жалобами на то, что один из детей «кидается песком», «обижает других детей».

Уполномоченным совместно с представителями управления образования проведена выездная проверка по обращению, в ходе которой состоялась беседа с работниками администрации и сотрудниками дошкольного учреждения. Специалистом управления образования взяты объяснительные с руководителя детского сада и воспитателя.

Учитывая особенности поведения мальчика, о котором шла речь в обращении, педагогический коллектив дошкольной образовательной организации предпринимает меры для обеспечения благоприятного психологического климата в детском коллективе, организована методологическая поддержка воспитателя группы, заместитель заведующего по учебно-воспитательной работе детского сада регулярно посещает подготовительную группу, наблюдает за детьми, вместе с воспитателем группы организует игры и развлечения с целью воспитания дружеских взаимоотношений у детей группы. С целью предупреждения конфликтных ситуаций руководителем дошкольного учреждения издан приказ по дошкольному учреждению «Об усилении контроля за безопасностью жизни и здоровья детей». Была организована консультация для педагогов дошкольного учреждения «Особенности воспитания гиперактивных детей». По итогам выездной проверки принято решение о приглашении на родительское собрание профессионального психолога.

Специалистами дошкольного отдела управления образования ситуация в дошкольном учреждении взята под особый контроль.

В своей практике Уполномоченный нередко сталкивается с ситуацией, когда родители или целая группа родителей, полагая, что «агрессивный» ребенок своими действиями создает угрозу жизни и здоровью их детей, требует от администрации детского сада перевести его в другую группу или другой детский сад.

Перевод ребенка из одной дошкольной образовательной организации возможен либо по инициативе его родителей (законных представителей), либо в случае прекращения деятельности образовательной организации (аннулирования или приостановления лицензии).

В некоторых случаях родители сами обращаются к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в переводе в дошкольные образовательные организации, где в штате есть такие специалисты, как психолог и логопед.

Перевод внутри образовательной организации регулируется локальными нормативными актами этой организации. При принятии локальных

нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, учитывается мнение советов родителей.³⁰

В силу положений Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28).

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (ч. 1 ст. 28 названного выше федерального закона).

В абзаце третьем п. 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26.01.2010 № 1 «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина» разъяснено, что в случае причинения вреда малолетним (в том числе и самому себе) в период его временного нахождения в образовательной организации (например, в детском саду, общеобразовательной школе, гимназии, лицее), медицинской организации (например, в больнице, санатории) или иной организации, осуществлявших за ним в этот период надзор, либо у лица, осуществлявшего надзор за ним на основании договора, эти организации или лицо обязаны возместить причиненный малолетним вред, если не докажут, что он возник не по их вине при осуществлении надзора.

Из приведенных нормативных положений и разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации следует, что образовательная организация (образовательное учреждение), где несовершеннолетний (малолетний) временно находился, отвечает за вред, причиненный несовершеннолетним, если она не осуществляла должный надзор за ним в момент причинения вреда. Обязанность по надлежащему надзору за несовершеннолетними должна осуществляться образовательной организацией не только во время пребывания малолетнего в стенах образовательного учреждения, но и на его территории, закрепленной за этим учреждением в установленном порядке. Если малолетний причинил вред, находясь под надзором образовательного учреждения, то это образовательное учреждение предполагается виновным в причинении вреда и обязано возместить вред, если не докажет, что вред возник не по его вине.³¹

³⁰ Письмо Минпросвещения России от 23.09.2019 № 05-ПГ-МП-17877 «О переводе внутри образовательной организации обучающихся»

³¹ «Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2019)» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27.11.2019)

Практически по всем конфликтным ситуациям в дошкольных образовательных организациях Уполномоченный выезжает в дошкольную организацию, встречается с администрацией, родителями ребенка, тщательная изучая ситуацию, анализируя все возможные пути решения конфликта, исходя из первоочередной задачи – защита прав и законных интересов детей. В течение года Уполномоченный 12 раз выезжала в дошкольные организации для рассмотрения обращений непосредственно на месте.

К Уполномоченному поступила жалоба М. по вопросу несоблюдения прав сына в детском саду. М. писала, что воспитатель не может найти подход к её сыну, «обижает детей», в детском саду нет психолога.

Проверка жалобы проведена с выездом на место специалиста службы Уполномоченного и представителя отдела образования.

В ходе проверки проведено наблюдение за организацией педагогического процесса и взаимодействием педагога с воспитанниками. В ходе совместной организованной деятельности (занятия по лепке) дети были эмоционально раскрепощены. Педагог доброжелательно общалась с детьми, внимательно их выслушивала, обращалась к воспитанникам по имени. Факты негативного воздействия воспитателя на детей, в том числе на сына М., не зафиксированы.

Педагог категорически отрицала факты, изложенные в обращении.

Анализ анонимного анкетирования родителей воспитанников группы, которую посещает сын М., показал, что 76 % опрошенных удовлетворяет уровень и содержание образовательной работы с детьми, 100 % родителей воспитанников удовлетворены отношением сотрудников детского сада к детям.

В штате дошкольной образовательной организации психолог отсутствует. М. рекомендовано получить бесплатную психологическую помощь в поликлинике по месту жительства или в Центре психолого-педагогической помощи семье и детям.

Повторно рекомендуем Департаменту образования Ивановской области проработать вопрос о создании регионального центра психологической помощи и психолого-медико-социального сопровождения детей, их родителей (законных представителей) и педагогов, а также сети служб психологической поддержки участников образовательных отношений в районах.

Уполномоченным регулярно проводятся обучающие мероприятия для родителей и работников образовательных организаций, в том числе уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях.

Стал ежегодным семинар-практикум «Родительский февраль». Традиционно он проходит каждый четверг февраля в коворкинг-центре «Точка кипения».

Семинар-практикум адресован родителям, чей ребенок испытывает трудности в установлении контакта со сверстниками, ведет себя демонстративно, привлекая всеобщее внимание, проявляет агрессию по отношению к другим детям дошкольного, младшего и среднего школьного

возраста, а также специалистам дошкольных образовательных организаций, в том числе педагогам-психологам. Ведущий семинара-практикума – Н.В. Моторина, детский психолог, специалист по раннему и дошкольному детству, детско-родительскому взаимодействию; квалификация: психолог, практический психолог, семейный психолог; победитель Областного конкурса «Педагог года», в номинации «Педагог-психолог», победитель Всероссийского конкурса «Педагог-психолог России» в номинации «Лучший анализ профессиональной деятельности». Занятия проходят в формате мини-лекций, интерактивной работы с элементами тренинга, разбора типичных ситуаций в режиме открытого диалога.

Кроме того, в 2019 году Уполномоченным был инициирован новый образовательный проект «ЧЕТВЕРГ».

Образовательный проект «ЧЕТВЕРГ» представляет собой информационно-образовательные семинары по самым актуальным вопросам детства: особенности детско-родительских отношений; правовые аспекты воспитания, образования, развития и содержания детей; профилактика дезадаптации детей в условиях образовательной организации; тайм-менеджмент ребенка; финансовая грамотность детей; ответственность несовершеннолетних разного возраста и другие. Тематика семинаров сформирована с учетом запросов и пожеланий участников семинаров.

В 2019 году прошли семинары «Эмоциональный интеллект ребенка. Как достичь высокого уровня понимания и управления своими эмоциями и эмоциями ребенка», «Как наладить в семье отношения по принципу доверия и ответственности», «Деструктивное поведение детей. Стратегии и тактики эффективного взаимодействия. Различные техники работы по преодолению трудностей».

В связи с поступающими устными обращениями родителей воспитанников дошкольных образовательных организаций по вопросам работы медицинских кабинетов в детских садах Уполномоченным была проанализирована обеспеченность дошкольных образовательных организаций медицинскими кабинетами (отделениями) и кадрами медицинских работников.

Основным документом, регулирующим работу медицинских кабинетов в образовательных организациях, является приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях».

В соответствии с данным приказом отделение медицинской помощи обучающимся осуществляет участие в контроле за соблюдением санитарно-гигиенических требований к условиям и организации воспитания и обучения, организацию и проведение работы по иммунопрофилактике в образовательных организациях, организацию профилактических медицинских осмотров обучающихся и др. Врач-педиатр (фельдшер или медицинская сестра) отделения медицинской помощи обучающимся осуществляют оказание обучающимся первичной медико-санитарной помощи в экстренной форме и

неотложной форме, в том числе при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний; вызов скорой медицинской помощи и (или) организацию транспортировки в медицинскую организацию обучающихся, нуждающихся в оказании скорой медицинской помощи; информирование родителей и (или) законных представителей несовершеннолетнего о состоянии здоровья.

Из 368 муниципальных детских садов 81,7 % (301) имеют лицензированные медицинские кабинеты, еще в 8 дошкольных организациях кабинеты находятся в стадии лицензирования. В 90 дошкольных образовательных организациях постоянно находятся и врач и медицинская сестра, в 173 учреждениях постоянно находится медицинская сестра. В остальных дошкольных учреждениях медицинская сестра (реже педиатр или фельдшер) приходит несколько раз в неделю на несколько часов (график утверждается медицинским учреждением, с которым у дошкольной образовательной организации заключен договор). В сельских дошкольных образовательных организациях медицинская помощь оказывается ФАПами. В 12 детских садах нет ни медицинских работников, ни расположенных поблизости ФАПов.

Например, в городе Иванове в 53 детских садах постоянно работают врач и медицинская сестра; в 65 постоянно находится медицинская сестра, врач приходит 1-2 раза в неделю; в 6 учреждениях медсестра приходит 1-3 раза в неделю; в 4 учреждениях постоянно находится врач; в 4 – медсестра; в 2 детских садах медицинские работники отсутствуют (ставки вакантны). Кроме того, не всегда соблюдается график работы медицинского персонала, в ряде случаев не производится замена основного работника, отсутствующего по причине больничного, основного или декретного отпуска.

В Тейковском районе, например, нет лицензированных медицинских кабинетов в дошкольных учреждениях, 1 раз в неделю в детские сады выходит педиатр или фельдшер.

В Южском и Кинешемском районах медицинские организации не обеспечивают лекарственными препаратами медицинские кабинеты детских садов, поэтому лекарственные препараты приобретаются дошкольными образовательными организациями.

Согласно Приложению № 3 к Порядку оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях», в стандарт оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях включена посиндромная укладка медикаментов и перевязочных материалов для оказания неотложной медицинской помощи. Медицинская организация обеспечивает отделение медицинской помощи обучающимся лекарственными препаратами для медицинского применения.

Перечень медикаментов приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» не утвержден.

Лекарственными препаратами медицинские кабинеты детских дошкольных учреждений обеспечиваются в соответствии с приказом Департамента здравоохранения Ивановской области от 31.12.2008 № 636 «Об утверждении перечня укладок для оказания неотложной помощи пациентам». В соответствии с данным приказом формируется состав укладок для оказания неотложной помощи в педиатрии: нарушение терморегуляции, судорожный синдром, бронхиальная астма, анафилактический шок.

Потребность в лекарственных препаратах и изделиях медицинского назначения определяется согласно приложению 2 к приказу Департамента здравоохранения Ивановской области от 31.12.2008 № 636 «Об утверждении перечня укладок для оказания неотложной помощи пациентам». Количество необходимых лекарственных препаратов определяется путем расчета средней потребности за предыдущие 1-3 года с учетом численности детей. Пополнение укладок проводится по мере их использования.

Рекомендуем медицинским учреждениям провести мониторинг обеспеченности отделений медицинской помощи обучающимся лекарственными препаратами для медицинского применения, а также сроков годности лекарственных препаратов.

В 2019 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения от родителей, отказавшихся от вакцинации детей, или не успевших провести вакцинацию в связи с отсутствием в медицинских учреждениях региона вакцины полиомиелита инактивированной.

В связи с поступающими к Уполномоченному обращениями, был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области о ситуации с обеспечением вакциной населения Ивановской области.

Прививка против полиомиелита инактивированной вакциной включена в перечень обязательных прививок национального календаря профилактических прививок, утвержденного приказом Минздрава России от 21.03.2014 № 125н. Финансовое обеспечение проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок, является расходным обязательством Российской Федерации.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, областные бюджетные учреждения здравоохранения не в полной мере были обеспечены вакциной против полиомиелита инактивированной. Поставки вакцины в регион в 2016 году составили 70,95 % от заявленной потребности, в 2017 году – 15,67 %, в 2018 году – 70 %. В первой половине 2019 года вакцина в Ивановскую область не поступала.

Уполномоченным было направлено письмо в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой с ходатайством о направлении письма в Министерство здравоохранения Российской Федерации

об обеспечении субъектов Российской Федерации инактивированными вакцинами против полиомиелита в соответствии с заявленной потребностью.

В ответ на обращение Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Министерство здравоохранения РФ сообщило, что возросшая мировая потребность в инактивированной полиомиелитной вакцине в связи с переходом на её использование согласно Глобальному плану Всемирной организации здравоохранения по эрадикации (уничтожению) полиомиелита вызвала глобальный дефицит нарабатываемой вакцины в 2016 – 2018 годах.

Поставки вакцины в нужных количествах оказались невозможны из-за недостаточного количества произведенной за рубежом импортной вакцины.

По информации Министерства здравоохранения РФ, после заключения государственных контрактов на поставку вакцины, первоочередные поставки должны были поступить в Ивановскую область. ФГБНУ «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. Чумакова РАН» ведет разработки отечественного иммунобиологического лекарственного препарата ПолиовакСин (вакцина от полиомиелита).

С 1 июля 2019 года в детских областных учреждениях здравоохранения имелась в наличии комбинированная вакцина «Пентаксим», в состав которой входит вакцина от полиомиелита.

Инактивированная полиомиелитная вакцина поступила в регион 30 августа 2019 года и тот же день была распределена в областные бюджетные учреждения здравоохранения.

В связи с отсутствием в медицинских учреждениях вакцины от полиомиелита в необходимых количествах некоторые дети не смогли пройти все необходимые этапы вакцинации.

К Уполномоченному поступили два устных обращения родителей, чьи дети успели получить две дозы инактивированной полиомиелитной вакцины, но не успели получить третью, администрация детских садов уведомила родителей, что дети будут переведены в другую группу с целью изоляции от недавно привитых детей.

В связи с тем что двух доз инактивированной полиомиелитной вакцины, полученных ребенком ранее, достаточно для предотвращения случаев вакциноассоциированного полиомиелита, администрацией детских учреждений было принято решение не переводить детей в другие группы.

Поступали к Уполномоченному обращения, связанные с отказом в приеме в дошкольные образовательные организации в связи с отсутствием информации о проведенных прививках и пробе Манту.

К Уполномоченному поступило обращение Г. с просьбой защитить права его ребенка, так как заведующий детским отделением ЦРБ создает препятствия для посещения детского сада, отказывается выдать ребенку справку установленной формы для посещения дошкольного учреждения, в связи с отсутствием прививок. Г. утверждал, что была предоставлена справка от фтизиатра.

Г. также сообщал, что заведующая отделением представила в органы социальной защиты населения недостоверные данные, в связи с чем семья была признана неблагополучной.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, Г. ежегодно отказывался от всех профилактических прививок и проведения туберкулиновой диагностики в отношении своих восьми несовершеннолетних детей, заключения фтизиатра об отсутствии у детей и взрослых туберкулеза Г. представлены не были, диагнозы ребенку были установлены согласно результатам осмотров и клинико-лабораторных методов исследования. Решением врачебной комиссии ЦРБ ребенку Г. была оформлена справка 0-26/у в детское дошкольное учреждение.

Медицинскими работниками ЦРБ у детей были выявлены заболевания, связанные с ненадлежащим уходом. Семья Г. была признана находящейся в трудной жизненной ситуации и поставлена на учет в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с Приказом Минздрава России от 21.03.2017 № 124н «Об утверждении порядка и сроков проведения профилактических медицинских осмотров граждан в целях выявления туберкулеза» для массового обследования детского населения на туберкулезную инфекцию предлагается использовать кожные пробы с аллергенами туберкулезными: аллерген туберкулезный очищенный в стандартном разведении - детям до 7 лет (включительно), аллерген туберкулезный рекомбинантный в стандартном разведении - детям до 14 лет (включительно), а детям в возрасте 15 - 17 лет (включительно) аллерген туберкулезный рекомбинантный в стандартном разведении) или рентгенологическое флюорографическое исследование органов грудной клетки (легких).

В случае отказа от проведения тестов с аллергеном туберкулезным очищенным в стандартном разведении или аллергеном туберкулезным рекомбинантным в стандартном разведении тактика обследования определяется врачом-фтизиатром индивидуально в каждом конкретном случае, в том числе на основе Клинических рекомендаций «Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях», утвержденных Российским обществом фтизиатров 07.03.2017³², содержащих рекомендации по применению альтернативного теста для выявления туберкулеза - диагностического теста T-SPOT.TB, который может быть проведен в случае отказа родителей от туберкулинодиагностики.

В соответствии с Клиническими рекомендациями к альтернативным методам обследования на туберкулезную инфекцию относятся диагностические тесты *in vitro*, основанные на высвобождении Т-лимфоцитами ИФН- γ (гамма-интерферон). В настоящее время существуют два коммерческих диагностических теста, основанных на данной технологии. Один

³² Решение Верховного Суда РФ от 18.04.2019 № АКПИ19-115 Об отказе в удовлетворении заявления об оспаривании письма Минздрава России от 07.04.2017 N 15-2/10/2-2343

из них, QuantiFERON® -TB Gold, использует твердофазный иммуносорбентный анализ для измерения антиген-специфичной продукции ИФН- γ циркулирующими Т-клетками в цельной крови (под влиянием антигенов ESAT-6, CFP-10 и TB7.7). Другой тест, T-SPOT.TB (зарегистрирован в России), с помощью техники Elispot, определяет количество мононуклеарных клеток периферической крови, продуцирующих ИФН- γ . В обоих случаях для проведения исследования осуществляется забор крови из вены.

Отрицательные результаты тестов *in vitro* при отсутствии клинических симптомов заболевания (респираторного и интоксикационного характера, других локальных патологических проявлений) позволяют врачу фтизиатру выдать справку об отсутствии у ребенка в настоящий момент активного туберкулеза.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в областных бюджетных учреждениях здравоохранения другие (кроме предусмотренных приказом Минздрава России № 124н) тесты не проводятся. Диагностический тест T-SPOT.TB не входит в стандарты медицинского обследования и является альтернативным методом обследования с целью исключения туберкулеза у ребенка. Тест может назначаться при отказе родителей (законных представителей) ребенка от внутрикожных проб, но в настоящее время проводится только на коммерческой основе.

Обращаем внимание должностных лиц медицинских и дошкольных образовательных организаций, что Минздравом России было подготовлено письмо от 08.04.2019 № 15-2/927-07 «По вопросу порядка приема в образовательные организации детей, не прошедших туберкулинодиагностику», в котором указано, что с учетом принципа добровольности получения противотуберкулезной помощи, при отсутствии контакта с туберкулезным больным родители вправе отказаться от туберкулинодиагностики, что в соответствии с действующим законодательством не ограничивает права ребенка на посещение образовательного учреждения, при условии представления на таких детей заключения врача-фтизиатра об отсутствии у ребенка заболевания туберкулезом (справки и медицинские заключения выдаются гражданам при их личном обращении за получением указанных документов в медицинскую организацию).

Общее образование

С 1 сентября 2019 года в общеобразовательных организациях Ивановской области обучается 100 741 человек, в том числе 95 925 – обучающиеся дневных муниципальных общеобразовательных школ. По сравнению с 2018 годом число обучающихся выросло на 1457 человек.

По состоянию на 01.01.2020 в системе общего образования Ивановской области образовательную деятельность осуществляют 233 дневные муниципальные общеобразовательные организации (в 2018 году – 238), в том

числе 10 гимназий, 8 лицеев и 1 школа с углубленным изучением предметов, а также 4 муниципальных вечерние общеобразовательные школы.

Количество негосударственных (частных) общеобразовательных организаций в 2019 году увеличилось и составило 10, в том числе 6 православных школ и гимназий, в которых обучается 879 человек (в 2018 году – 9 организаций, 869 человек). С 1 сентября 2019 года в Ивановской области открылось новое частное общеобразовательное учреждение – ЧОУ «Новая школа» (г. Иваново).

В 2019 году произошли следующие изменения сети муниципальных общеобразовательных организаций:

– в связи с сокращением численности обучающихся школы до 1 человека к 2020 году, ликвидирована основная школа с. Преображенское Южского района, в которой в 2018/2019 учебном году обучалось 6 человек. Организован подвоз детей в среднюю школу № 3 г. Южи (расстояние – 13 км, время в пути 20 минут);

– в целях объединения кадровых и административных ресурсов средняя школа № 31 г. Иваново (445 человек) присоединена к средней школе № 42, а основная школа № 25 (323 человек) – к средней школе № 55. Здания школ не закрыты, в них организован образовательный процесс.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей, возражающих против закрытия МКОУ «Золотиловская средняя общеобразовательная школа».

Проверка обращения проведена с участием Уполномоченного, начальника отдела образования Администрации Вичугского муниципального района Ивановской области с выездом в образовательное учреждение и организацией встречи с родительской общественностью и администрацией школы.

В соответствии с п. 12 ст. 22 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, не допускается без учета мнения жителей данного сельского поселения.

На встрече с общественностью Уполномоченный высказала аргументированную позицию о необходимости сохранения школы.

После проведения встречи с родительской общественностью отделом образования Администрации Вичугского муниципального района Ивановской области принято решение о проведении опроса граждан Октябрьского сельского поселения с целью выявления отношения к закрытию МКОУ «Золотиловская средняя общеобразовательная школа». Проект положения о проведении общественного опроса граждан был направлен на согласование в Вичугскую межрайонную прокуратуру.

Вичугская межрайонная прокуратура отменила решение о реорганизации двух общеобразовательных организаций путем присоединения МКОУ «Гавриловская ООШ» к МКОУ «Золотиловская СОШ». Указанное

решение было принято в отсутствие положительного заключения комиссии по оценке последствий решения о реорганизации или ликвидации муниципальной образовательной организации и учёта мнения жителей поселения.

В связи с вводом нового здания Савинской средней школы на 700 мест была ликвидирована Савинская основная школа (271 человек). Все дети поселка с 9 января 2020 года обучаются в новом здании Савинской средней школы.

Строительство новой школы в п. Савино началось в 2017 году после того, как в ходе проверки здания МБОУ Савинская СОШ, проведенной прокуратурой Савинского района в преддверии 2016/2017 учебного года с участием специалиста ОГКУ «Агентство капитального строительства Ивановской области», было установлено, что наружные и внутренние несущие стены здания школы имеют восходящие вертикальные трещины от фундамента до крыши, следы вымывания раствора, выпадение отдельных кирпичей и другое. В целях обеспечения безопасности обучающихся прокуратурой Савинского района направлено в суд исковое заявление с требованиями к администрации Савинского муниципального района и МБОУ Савинская СОШ приостановить эксплуатацию здания МБОУ Савинская СОШ до обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации. Подробно ситуация описывалась в докладе Уполномоченного за 2016 год.

После публикации «Историческое здание пора спасти!» в газете «Шуйские известия» Шуйской межрайонной прокуратурой проведена проверка по факту ненадлежащего содержания МОУ СОШ № 2 им. К.Д. Бальмонта, которое является объектом культурного наследия муниципального значения. Установлено, что фасад здания находился в ненадлежащем состоянии: выбиты кирпичи, имеются трещины на фасаде здания, что создает угрозу пребывания в нем учащихся. Суд удовлетворил требование прокуратуры и обязал Администрацию г.о. Шуя отремонтировать фасад здания до 1 сентября 2020 года (по информации администрации г.о. Шуя, в муниципальном образовании нет зданий образовательных организаций, нуждающихся в капитальном ремонте).

По данным г.о. Кинешма, муниципальные общеобразовательные и дошкольные образовательные учреждения функционируют в 57 зданиях, срок эксплуатации которых составляет до 50 лет – у 31 зданий, от 50 до 90 лет – у 23 зданий, свыше 90 лет – у 3 зданий. Степень износа до 50 % имеет 21 здание, от 50 % до 70 % – 15 зданий, свыше 70 % – 15 зданий. В капитальном ремонте кровли нуждаются 11 зданий, фасада – 18 зданий, фундамента – 19 зданий, стен – 16 зданий, перекрытий – 5 зданий, полов – 26 зданий, оконных блоков – 40 зданий, инженерных коммуникаций – 33 здания, дверных блоков – 24 здания. В 2019 году произведен ремонт кровли в 4 зданиях, фасада в 2 зданиях, фундамента в 1 здании, оконных блоков в 1 здании, инженерных коммуникаций в 2 зданиях, ремонт отмостков в 1 здании.

По данным Департамента образования Ивановской области, при подготовке к 2019/2020 учебному году был проведен капитальный ремонт помещений в 30 школах Ивановской области.

В 2019 году от Ивановской области направлена заявка на реализацию в 2020-2021 годах мероприятий по проведению капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций Ивановской области со степенью износа более 70%. По итогам рассмотрения указанной заявки в 2020-2021 годах бюджету Ивановской области предусмотрены бюджетные ассигнования из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по благоустройству зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздухо-тепловому режиму, водоснабжению и канализации по объектам: МКОУ СОШ с. Мугреевский в размере 10,0 млн руб., МБОУ СОШ № 2 им. К.Д. Бальмонта в размере 49,2 млн рублей.

По данным управления Роспотребнадзора в Ивановской области, на протяжении трех последних лет объекты, не соответствующие санитарным правилам и нормам, относящиеся к III группе санитарно-эпидемиологического благополучия, не зарегистрированы. Итоги государственного надзора за соблюдением санитарного законодательства свидетельствуют о некотором улучшении показателей состояния внутришкольной среды. На протяжении последних 3-х лет в детских и подростковых организациях снизился удельный вес неудовлетворительных результатов измерений показателей освещенности, микроклимата и электромагнитных полей. Детские и подростковые организации стали лучше обеспечиваться мебелью, соответствующей возрастным особенностям.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области и органам местного самоуправления предусмотреть выделение средств на капитальный ремонт образовательных организаций.

Зачисление в общеобразовательные организации

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2019 году в первый класс были зачислены 11 224 ребенка, на 410 человек больше, чем в 2018 году.

В муниципальные дневные общеобразовательные организации принят 10 791 обучающийся, в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту образования, – 310 обучающихся; в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту социальной защиты населения, принято 8 человек, в частные общеобразовательные организации – 105 обучающихся.

К Уполномоченному поступило 52 обращения по вопросу устройства (перевод) в школу, что соответствует количеству обращений в 2018 году.

В 2019 году право братьев и сестер на обучение в одной школе закреплено законом. В статью 54 Семейного кодекса РФ «Право ребенка жить и воспитываться в семье» внесено дополнение, согласно которому проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и сестры. Аналогичный принцип был закреплен в статье 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Положения Федерального закона от 02.12.2019 № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» направлены на развитие системы государственной поддержки семей с детьми, призваны способствовать укреплению семьи, развитию института многодетности, а также обеспечивать реализацию прав детей на достойные условия содержания, воспитания и всестороннего развития.

Право преимущественного приема ребенка на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации обеспечивается исключительно **при условии, если в соответствующей государственной и муниципальной образовательной организации уже обучаются его братья и (или) сестры, с которыми он проживает в одной семье и имеет общее место жительства.**³³

По общему правилу для детей, не проживающих на закрепленной территории, прием таких заявлений начинается с 1 июля текущего года до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года. В случае окончания приема всех детей, проживающих на закрепленной территории, школы осуществляют прием детей, не проживающих на закрепленной территории, ранее 1 июля. При этом если родителями заявлено о наличии права преимущественного приема их ребенка в данную образовательную организацию, то сроки подачи заявлений для детей, не проживающих на закрепленной территории, не подлежат применению (п. 2 ст. 54 СК РФ; ч. 3.1 ст. 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»; п. 14 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32; Письмо Минпросвещения России от 03.02.2020 № ВБ-159/04).³⁴

Рекомендуем образовательным организациям привести локальные нормативные акты, регулирующие правила приема в образовательную организацию, в соответствие с действующим законодательством,

³³ Письмо Минпросвещения России от 03.02.2020 № ВБ-159/04 «О порядке приема в образовательные организации в 2020 году»

³⁴ Каков порядок поступления ребенка в первый класс?//”Электронный журнал «Азбука права», 2020

обеспечив проживающим в одной семье и имеющим общее место жительства детям реализацию права преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры.

Рекомендуем муниципальным органам управления образованием с использованием имеющихся информационных ресурсов проинформировать население об условиях использования права преимущественного приема.

Получение образования вне образовательных организаций

В Российской Федерации образование может быть получено вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования). Форму получения образования и форму обучения до завершения получения ребенком основного общего образования выбирают родители (законные представители) ребенка с учетом мнения ребенка.

К Уполномоченному поступило обращение И. по вопросу зачисления её сына в образовательную организацию для прохождения промежуточной аттестации.

В своем обращении И. указала, что в мае 2019 года она написала заявление о приеме её сына в 3 класс гимназии. После получения отказа в связи с отсутствием свободных мест заявительница приняла решение о переходе на «семейное обучение». В сентябре 2019 года И. обратилась к директору гимназии с заявлением о переходе на семейное обучение и просьбой заключить договор о зачислении ребенка в экстернат³⁵.

Директор гимназии отказался заключить такой договор, мотивируя это тем, что заключить договор можно только при наличии свободных мест и при наличии прописки по месту жительства.

По информации управления образования, куда было перенаправлено обращение, заявительнице было разъяснено, что ей необходимо обратиться к директору гимназии с заявлением о прохождении промежуточной аттестации. Директору гимназии разъяснен порядок проведения промежуточной аттестации экстерном.

Получение образования в семейной форме регулируется Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» и письмом Минобрнауки России от 15.11.2013 № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме».

³⁵ Экстерны - лица, зачисленные в организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, для прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации (ст. 33 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

При выборе семейной формы общего образования родители (законные представители) должны направить в орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, на территории которых они проживают, сообщение о выборе семейной формы общего образования.

Обучающиеся в форме семейного образования в соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» имеют право пройти промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе. Фактически данная норма говорит о том, что выбравшим семейную форму образования обучающимся–экстернам не может быть отказано в приеме в образовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, для прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации.

Основаниями возникновения образовательных отношений между экстерном и образовательной организацией являются заявление родителей (законных представителей) о прохождении промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и распорядительный акт указанной организации о приеме лица для прохождения промежуточной аттестации и (или) государственной итоговой аттестации (часть 1 статьи 53 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

По желанию родителей образовательная организация для прохождения аттестации может быть определена на весь период получения общего образования либо на период прохождения конкретной аттестации, либо на один учебный год в зависимости от объективных обстоятельств и наиболее эффективной реализации прав и свобод ребенка (п. 1 Письма Минобрнауки России от 15.11.2013 № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме»).

Порядок организации и прохождения аттестации, в том числе экстернами, устанавливается локальным актом образовательной организации, который должен быть доступен для беспрепятственного ознакомления, в частности размещен на сайте образовательной организации (абз. 9 Письма Минобрнауки России от 15.11.2013 № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме»).

В случае получения неудовлетворительных результатов промежуточной аттестации по одному или нескольким учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) образовательной программы или непрохождения промежуточной аттестации без уважительных причин образуется академическая задолженность (ч. 2 ст. 58 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Родители обязаны создать условия ребенку для ликвидации академической задолженности и обеспечить контроль за своевременностью ее ликвидации. Обучающиеся по образовательным программам начального,

основного и среднего общего образования в форме семейного образования, не ликвидировавшие академическую задолженность в установленные сроки, продолжают получать образование в образовательной организации (ст. 58 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Согласно статье 33 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к обучающимся в зависимости от уровня осваиваемой образовательной программы, формы обучения, режима пребывания в образовательной организации относятся, в том числе экстерны - лица, зачисленные в организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, для прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации.

В письме Минобрнауки России от 15.11.2013 № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме» подчеркивается, что согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» экстерны являются обучающимися (часть 1 статьи 33 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации») и обладают всеми академическими правами, предоставленными обучающимся в соответствии со статьей 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». В частности, экстерны наравне с другими обучающимися имеют право на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной, научной базой образовательной организации, развитие своих творческих способностей и интересов, включая участие в конкурсах, олимпиадах, в том числе, всероссийской олимпиаде школьников, выставках, смотрах, физкультурных мероприятиях, спортивных мероприятиях, в том числе в официальных спортивных соревнованиях, и других массовых мероприятиях.

В соответствии с ч. 2 статьи 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся предоставляются меры социальной поддержки и стимулирования, в том числе обеспечение питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и транспортное обеспечение в соответствии со статьей 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Статья 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» гласит: «Транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в случаях, установленных частью 2 настоящей статьи, а также предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» и Указом Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг (ред. от 07.03.2018) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» для обучающихся общеобразовательных организаций, в том числе областных государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным

общеобразовательным программам, установлен бесплатный проезд с использованием универсальной карты школьника - по муниципальным маршрутам, организация транспортного обслуживания населения по которым находится в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, и по межмуниципальным маршрутам в пригородном сообщении, организация транспортного обслуживания населения по которым находится в ведении Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 11.09.2013 № 363-п «Об утверждении Положения об универсальной карте школьника на территории Ивановской области» к «детям льготных категорий», имеющим право на бесплатный проезд с использованием универсальной карты школьника, относятся дети из многодетных семей, обучающиеся в областных государственных и муниципальных общеобразовательных организациях.

Исходя из изложенного, дети из многодетных семей, получающие образование в семейной форме, должны пользоваться правом на бесплатный проезд с использованием универсальной карты школьника.

Вместе с тем к Уполномоченному поступали обращения о том, что дети из многодетных семей Ивановской области, находящиеся на семейной форме обучения, лишены права бесплатного проезда с использованием универсальной карты школьника. Полагаем, что это нарушает права детей из многодетных семей, получающих образование в семейной форме, и противоречит действующему законодательству.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области довести до сведения руководителей общеобразовательных организаций информацию о том, что по заявлению родителей (законных представителей) информация об обучающихся–экстернах из многодетных семей, подавших заявление о прохождении промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации в данной образовательной организации должна быть внесена в регистр карт школьников (информационный ресурс, содержащий информацию о держателях карт) для реализации их права на бесплатный проезд.

Согласно части 7 статьи 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. Таким образом, дети-инвалиды, имеющие статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте.³⁶

Обучение детей, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать

³⁶ Письмо Минобрнауки России от 14.01.2016 № 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому»

образовательные организации, по образовательным программам начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования может быть организовано образовательными организациями на дому.

Обучение на дому возможно при наличии ряда заболеваний. Перечень заболеваний, наличие которых дает право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому, утвержден Приказом Минздрава России от 30.06.2016 № 436н. К ним, в частности, относятся: злокачественные новообразования; нарушения свертываемости крови; сахарный диабет I типа; сердечная недостаточность; дерматит и экзема; детский церебральный паралич. Приказом также определены особенности течения заболевания, требующие обучения на дому. В приказ внесены 60 групп наиболее часто встречающихся заболеваний у детей с указанием особенностей течения заболевания, которые действительно препятствуют обучению в условиях массовой школы.

Вместе с тем врачебная комиссия медицинской организации, в которой наблюдается ребенок, может принять решение о наличии медицинских показаний у ребенка для обучения по основным образовательным программам на дому исходя из индивидуальных особенностей состояния здоровья ребенка вне зависимости от того внесено заболевание или нет в вышеуказанный перечень. Так, например, все состояния, требующие соблюдения длительного (более 1 месяца) постельного режима, после перенесенных травм, хирургических вмешательств, должны быть отнесены к медицинским показаниям для обучения на дому (Письмо Минздрава России от 14.09.2016 № 15-3/10/2-5810 «О медицинских показаниях для обучения по основным общеобразовательным программам на дому»).

К Уполномоченному поступило обращение К. по вопросу перевода её дочери на домашнее обучение.

К. указывала, что её дочь часто болеет. Из-за того что дочь на момент аттестации болела, она не аттестована по всем предметам. В поликлинике, куда обратилась К. по вопросу оформления справки о необходимости домашнего обучения, ей отказали, так как заболевание дочери не входит в перечень заболеваний, дающих право на обучение на дому.

Уполномоченный обратилась в Департамент здравоохранения Ивановской области.

По итогам проверки, проведенной Департаментом здравоохранения Ивановской области, было установлено, что девочка часто болеет, недавно перенесла пневмонию, в текущем учебном году девочке предстояло повторное стационарное лечение. С учетом всех обстоятельств по решению врачебной комиссии больницы было принято решение перевести девочку на домашнее обучение.

Право на образование – важнейшее и неотъемлемое право каждого ребенка. Для каждого ребенка независимо от состояния его здоровья должен быть обеспечен доступ к качественному образованию.

В Письме Рособнадзора от 07.08.2018 № 05-283 сказано, что для получения качественного образования для обучающихся на дому или в

медицинской организации предусмотрены, например, сетевая форма реализации образовательных программ, реализация образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий и различные формы организации образовательного процесса (приходящий на дом учитель, дистанционное обучение, посещение уроков в школе).

Во время длительного лечения обучающийся может быть одновременно зачислен в другую образовательную организацию, которая организует его обучение на период, пока такой обучающийся по состоянию здоровья находится в медицинской организации и не может посещать образовательную организацию по месту жительства. Эта рекомендация содержится в Методических рекомендациях об организации обучения детей, которые находятся на длительном лечении и не могут по состоянию здоровья посещать образовательные организации, подготовленных Министерством здравоохранения РФ и Министерством просвещения РФ (утвержденных Минздравом России 17.10.2019, Минпросвещением России 14.10.2019).

В них, в частности, говорится, что длительное лечение, независимо от продолжительности свыше 21 дня, носит временный характер в жизни ребенка и образовательная организация по месту жительства ребенка является основным организатором предоставления ему общего образования с учетом имеющихся и возникших в связи с заболеванием особых образовательных потребностей. Более того, весь процесс обучения в период длительного лечения ребенка нацелен на его возвращение без потерь к обычной школьной жизни в период выздоровления.

Образовательная организация по месту жительства ребенка обеспечивает постоянное взаимодействие с семьей обучающегося, нуждающегося в длительном лечении, а также с организациями, которые осуществляют его обучение в период нахождения на лечении в медицинском стационаре, реабилитационном центре и организации, осуществляющей санаторно-курортное лечение.

В рамках взаимодействия рекомендуется совместно с родителями (законными представителями) ребенка определить документально (например, в акте о договоренностях, соглашении сторон и т.д.): форму обучения и индивидуальный учебный план, расписание занятий и режим обучения; способы, формы, каналы информирования родителями (законными представителями) образовательной организации о перемещении обучающегося в медицинские стационары и об иных образовательных организациях (госпитальных школах), осуществляющих его обучение непосредственно в детской больнице и др.

Следует отметить, что лучшие результаты реализации образовательной программы для длительно болеющих детей достигаются путем согласованной позиции образовательной организации, врачей, родителей (законных представителей) ребенка и самого обучающегося. При этом важно понимать, что продолжительность и варианты лечения ребенка, его особые состояния, ограничения и возможности здоровья при организации обучения могут быть

изменчивыми и образовательная организация должна быть готова к гибкой коррективке индивидуального учебного плана ребенка.

Организация подвоза обучающихся

В 2019/2020 учебном году в Ивановской области 175 школьных автобусов осуществляют подвоз более 4,7 тысяч сельских школьников.

В 2019 году в регион поступили 24 автобуса (централизованные поставки) и 6 школьных автобусов были закуплены за счет средств областного и муниципального бюджетов.

По данным Департамента образования Ивановской области, в связи с техническим износом парка школьных автобусов и открытием новых школьных маршрутов потребность в автобусах в 2019 году составила 41 единицу школьного автотранспорта (в 2018 году – 47).

В 2019 году, по сведениям администраций муниципальных образований, были открыты 9 новых школьных маршрутов.

В частности, был организован подвоз школьников в МБОУ «Коляновская СШ» из д. Пещеры Ивановского района (в 2019 году было сделано разворотное кольцо и освещение). Обращение к Уполномоченному по этому вопросу поступило в 2018 году. По информации заявителя, в 2019/2020 учебном году подвоз обучающихся из д. Пещеры осуществляется по графику движения школьных автобусов в утренние часы и после занятий. Подробно ситуация изложена в докладе Уполномоченного за 2018 год.

В начале октября 2019 года во время личного приема к Уполномоченному поступило обращение Т. о продлении маршрута школьного автобуса до д. Лопатино Фурмановского района.

Заявитель указывал, что из-за отсутствия оборудованной остановки его сыну приходилось почти 2 км идти пешком по трассе, что представляло опасность для его жизни, особенно в зимний период.

Уполномоченным было направлено обращение в Администрацию Фурмановского муниципального района об организации подвоза обучающегося.

По информации Администрации Фурмановского муниципального района, для организации подвоза требовалось обустроить разворотный круг, подсыпать дорожное полотно и установить павильон.

Необходимые работы были проведены и с 12 ноября 2019 года организован подвоз обучающихся до д. Лопатино.

В Ивановском районе планируется открыть в 2020 году еще 3 новых школьных маршрута.

Рекомендуем администрации образовательных организаций при организации подвоза школьников прорабатывать вопрос об организации внеурочной занятости обучающихся во время ожидания начала занятий и ожидания школьного автобуса для подвоза к дому.

Проанализировав информацию, полученную от администраций муниципальных образований, можно выделить три основные проблемы, возникающие при организации подвоза школьников: техническое состояние

парка школьных автобусов, установка остановочных павильонов и состояние дорог по маршруту движения школьных автобусов.

По данным администраций муниципальных образований, требуется установка 25 остановочных павильонов, ремонт дорог, по которым проходят маршруты школьных автобусов (Вичугский, Кинешемский и Шуйском муниципальных районах), установка освещения на дорогах между населенными пунктами (Южский район) и пополнение парка школьных автобусов (Ивановский, Комсомольский, Палехский, Пестяковский, Фурмановский муниципальные районы).

К Уполномоченному поступило обращение К., депутата Ивашевского поселения Ильинского района, по вопросу состояния дороги, по которой осуществляется подвоз обучающихся.

По информации К., дорога Аньково-Нажерово, по которой осуществляется подвоз детей, находится в плохом состоянии, много ям. Расстояние в 20 км школьный автобус преодолевает за 1 час.

Дорога Аньково-Нажерово относится к автомобильным дорогам общего пользования муниципального значения.

По информации Правительства Ивановской области, в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в первую очередь подлежат ремонту дороги с высокой интенсивностью движения. Всего до 2024 года будет отремонтировано 800 км автомобильных дорог. Автодорога Аньково-Нажерово включена в планы ремонта до 2024 года.

В ноябре 2019 года произведено профилирование участка автодороги со щебеночным покрытием, яма перед въездом на мост через р. Ярцевка засыпана крошкой отсева дробления.

По информации УГИБДД УМВД России по Ивановской области, в 2019 году Госавтоинспекцией Ивановской области по фактам несоблюдения требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог у образовательных организаций возбуждено 9 административных дел по ст. 12.34 Кодекса об административных правонарушениях РФ, в том числе 5 дел в отношении должностных лиц и 4 в отношении юридических лиц дорожных и коммунальных организаций. В органы прокуратуры направлено 3 информации о нарушениях федерального законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения у образовательных организаций.

Рекомендуем Правительству Ивановской области, органам местного самоуправления взять под особый контроль состояние дорог по маршрутам движения школьных автобусов и улично-дорожной сети у образовательных организаций, своевременно выделять средства на проведение ремонтных работ.

Всего к Уполномоченному в 2019 году поступило 9 обращений по вопросу подвоза детей в образовательные организации (в 2018 году – 3).

К Уполномоченному поступило коллективное обращение по вопросу организации подвоза детей в МКОУ Кукаринскую основную общеобразовательную школу.

Заявители указывали, что автобус, на котором перевозят детей, находится в ненадлежащем состоянии, а водитель ведет себя с обучающимися некорректно, допускает грубые выражения.

При проверке по обращению было установлено, что на школьных маршрутах Кукаринской ОШ работают две единицы транспорта: автобус марки «ПАЗ» и автобус марки «Газель». Общая протяженность маршрута 166 км в день. Школьный транспорт постоянно проходит плановый осмотр, при неисправности направляется на профилактический или текущий ремонт в ООО «АГАТО».

В феврале 2019 года в автобусе «ПАЗ» была нарушена функция автоматического закрывания двери, при незакрытой двери школьный автобус технически не может осуществлять движение. По словам сопровождающего, на дверь оказывалось механическое воздействие, чтобы произошло ее полное закрывание, после чего начиналось движение автобуса по маршруту. 25 февраля 2019 года автобус был направлен на ремонт, который продолжался по 01 марта 2019 года. Подвоз детей в школу в течение недели осуществлялся только автобусом «Газель» по скорректированному графику: обучающиеся 5-9 классов из с. Хозниково подвозились ежедневно, обучающиеся 1-4 классов учились через день, получая задания для самоподготовки.

Во время движения по школьному маршруту с. Кукарينو - с. Хозниково 5 марта 2019 года в 15-25 произошел сбой работы двигателя транспортного средства. Директор школы была проинформирована сопровождающим о неисправности автобуса. Дети позвонили родителям, которые на личном транспорте доставили детей до места проживания. После того как все дети были отправлены домой, автобус возвратился в с. Кукарينو и 6 марта 2019 года вновь был направлен на ремонт. Подвоз детей в школу в период с 6 по 14 марта 2019 года вновь осуществлялся только автобусом «Газель» по скорректированному графику.

При проверке по обращению был установлен факт неэтичного поведения водителя автобуса по отношению к детям.

По итогам проверки директору школы рекомендовано усилить контроль за техническим состоянием школьных автобусов, провести внеплановые инструктажи с сопровождающими, обучающимися и водителями школьных автобусов, рассмотреть вопрос о привлечении водителя к дисциплинарной ответственности.

Жалобы на поломки автобусов и некорректное поведение водителей поступали к Уполномоченному и в 2018 году, в связи с чем в докладе за 2018 год Уполномоченным было рекомендовано обратить внимание на содержание предрейсовых инструктажей водителей.

В начале 2020 года произошло дорожно-транспортное происшествие со школьным автобусом в Тейковском районе.

Микроавтобус ехал из Новолеушинской школы в с. Ново-Талицы, вез детей на соревнования по баскетболу. В салоне находились шестеро школьников. В какой-то момент водитель потерял управление и «Газель» съехала в кювет и опрокинулась. Четверо подростков получили травмы и были госпитализированы.

По итогам надзорных мероприятий в деятельности образовательной организации МБОУ «Новолеушинская средняя общеобразовательная школа», осуществляющей эксплуатацию школьного автобуса, выявлены нарушения.

Проверка Тейковской межрайонной прокуратуры показала, что в день дорожно-транспортного происшествия водитель школьного автобуса был допущен к управлению транспортным средством без прохождения надлежащего предрейсового инструктажа. До него не была доведена информация о погодных условиях, состоянии дорожного покрытия и особенностях движения на отдельных участках дороги в конкретных метеорологических условиях.

В связи с выявленными нарушениями межрайонной прокуратурой внесены представления в адрес руководителя отдела образования администрации Тейковского муниципального района и директора школы. Кроме того, по факту несоблюдения правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров, в отношении образовательной организации возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 5 ст. 12.31.1 КоАП РФ.³⁷

Повторно рекомендуем Департаменту образования Ивановской области совместно с муниципальными органами управления подготовить рекомендации по проведению предрейсовых инструктажей для всех муниципальных образований.

При перевозке детей школьными автобусами к месту учебы и обратно в 2019 году зарегистрировано 3 дорожно-транспортных происшествия (в 2018 году – 4), получили ранения 2 человека.

По информации УГИБДД УМВД России по Ивановской области, 19 декабря 2019 года в утренние часы в Комсомольском районе на дороге «Бутово-Седельцы» водитель, управляя школьным автобусом «ПАЗ», при перевозке группы детей (13 человек) не учел дорожные и метеорологические условия, не справился с управлением и допустил съезд в кювет, автобус опрокинулся. В результате дорожно-транспортного происшествия пострадали два сопровождающих педагога.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой Комсомольского района, установлено, что водитель автобуса решил срезать путь, уклонился от маршрута и выехал на автодорогу Бутово-Седельницы. Между тем отклонение от установленного схемой маршрута запрещено.

Следуя по автодороге Бутово-Седельницы, водитель не учел дорожные и метеорологические условия, не справился с управлением и допустил опрокидывание автобуса с пассажирами.

³⁷ <http://prokuratura.ivanovo.ru/тейковской-межрайонной-прокуратуро-72/>

Кроме того, водитель автобуса перевозил в автобусе детей, которые не были включены в список пассажиров.

В адрес начальника управления образования администрации Комсомольского района прокурором внесено представление.³⁸

В описываемой выше ситуации были нарушены сразу же несколько важнейших правил организованной перевозки детей: водитель отклонился от маршрута, не учел дорожные и метеорологические условия, перевозил детей, не включены в список пассажиров.

Рекомендуем руководителям образовательных организаций и организаторам перевозок неукоснительно соблюдать все правила перевозки детей, в том числе обращать внимание на содержание предрейсовых инструктажей, организовывать предрейсовые медицинские осмотры водителей и инструктажи по технике безопасности для обучающихся, контролировать техническое состояние автобусов.

Причины и профилактика пропусков учебных занятий

Несмотря на то что во всех муниципальных образованиях области существует система учёта детей дошкольного и школьного возраста по микроучасткам, закрепленным за образовательными учреждениями, в практике Уполномоченного продолжают встречаться случаи, когда ребенок старше 8 лет не посещает образовательную организацию.

К Уполномоченному поступила информация о том, что ребенок с ограниченными возможностями здоровья в возрасте 13 лет не был даже зачислен в образовательную организацию.

После установления контактных данных мамы ребенка, с ней была проведена разъяснительная беседа, по итогам которой мама написала обращение об оказании содействия в устройстве в образовательную организацию. Мама «не пускала» своего сына в школу, опасаясь за его здоровье и полагая, что ему будет некомфортно.

По информации управления образования Администрации г. Иванова, ребенок был зачислен с 21.01.2020 в первый класс МБОУ «Средняя школа № 41». На основании медицинской справки детской поликлиники и заявления мамы мальчик был переведен на очно - заочную форму обучения по индивидуальному учебному плану.

В соответствии со ст. 44 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся не только имеют преимущественное право на обучение и воспитание детей перед всеми другими лицами, но и **обязаны** заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития личности ребенка.

В соответствии со ст. 63 Семейного кодекса РФ **родители обязаны обеспечить получение детьми общего образования.** При этом родители

³⁸ <https://genproc.gov.ru/smi/news/regionalnews/news-1773168/>

имеют право выбора образовательной организации, формы получения детьми образования и формы их обучения с учетом мнения детей до получения ими основного общего образования. Такими же правами и обязанностями обладают усыновители, опекуны (попечители).

Статья 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. К числу типичных правонарушений, ответственность за совершение которых предусматривает эта статья, относится и игнорирование прогулов и плохой успеваемости детей.

С целью выявления детей и подростков, не приступивших к учебному процессу, пресечения случаев пропуска ими учебных занятий без уважительной причины, социального сопровождения семей, оказавшихся в социально-опасном положении, в период с 1 по 30 сентября ежегодно во всех муниципальных образованиях Ивановской области проводится операция «Всеобуч». Операция «Всеобуч» включена в Межведомственный комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав в Ивановской области.

На начало операции «Всеобуч» по состоянию на 1 сентября 2019 выявлено 98 несовершеннолетних, не посещающих образовательные организации без уважительных причин (2018 – 83 человек, 2017 год – 69 человек, 2016 год – 83 человек). К концу операции «Всеобуч» по состоянию на 1 октября 2019 года число обучающихся, не приступивших к учебе, составило 68 человек (2018 год – 48 чел., 2017 – 48 чел., 2016 год – 43 чел.), из них 5 несовершеннолетних в момент подготовки доклада находятся в розыске.

Основными причинами непосещения несовершеннолетними школы являются отсутствие у детей желания учиться; отсутствие контроля за обучением и посещением школы со стороны родителей (законных представителей).

Рекомендуем руководителям образовательных организаций своевременно реагировать на случаи пропусков учебных занятий обучающимися, выяснять причины пропусков, проводить индивидуальную профилактическую работу с обучающимися, а также своевременно информировать муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав об обучающихся, допускающих частые пропуски учебных занятий без уважительной причины, для ранней профилактики семейного неблагополучия.

Рекомендуем субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних использовать возможности службы Уполномоченного в части направления семей в службу для получения бесплатной юридической помощи.

По данным УМВД России по Ивановской области, 11 несовершеннолетних не приступили к учебе в связи с трудным материальным положением (в 2018 году – 5), из них 6 человек из г. Иванова, 1 из Вичуги, 1 из Кинешмы и 2 из Шуи. Для решения проблемы (обеспечения детей формой и канцелярскими принадлежностями) было организовано взаимодействие с органами социальной защиты населения, дети приступили к учебным занятиям.

Ежегодно перед началом нового учебного года в регионе проходят благотворительные акции, в рамках которых оказывается помощь малоимущим семьям с детьми, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации: выдаются наборы школьных письменных принадлежностей, одежда, обувь. В некоторых муниципалитетах такая помощь оказывается из бюджета.

В августе 2019 года областной общественной организацией помощи многодетным семьям «МногоДетки» совместно с Департаментом социальной защиты населения Ивановской области организован региональный фестиваль многодетных семей «Добрый август». В празднике приняли участие более 150 многодетных семей из восьми муниципалитетов региона, всем первоклассникам из многодетных семей выданы наборы канцтоваров.

В Заволжском муниципальном районе родители 36 первоклассников из многодетных семей получили по 2000 рублей из муниципального бюджета на приобретение школьной формы. В Верхнеландеховском муниципальном районе в 2019 году оказана помощь 10 малоимущим семьям на сумму 10 000 рублей. В Гаврилово-Посадском районе за счет благотворительных средств 7 детей из многодетных семей получили спортивные костюмы, 5 детей спортивную обувь. В 2019 году в рамках мероприятий подпрограммы «Дети Пучежского района» выделены средства в сумме 55 000 рублей на приобретение для детей из малообеспеченных семей канцелярских товаров, спортивных костюмов и школьной одежды.

Помощь семьи с детьми могут получить и в благотворительных организациях.

Например, ежегодно в августе благотворительный фонд «Добрая надежда» объявляет сбор канцтоваров и школьных принадлежностей для детей из малообеспеченных семей г. Иванова, п. Писцово, г. Комсомольска. Помощь получают примерно 100 детей ежегодно.

К Уполномоченному поступило обращение Ч., являющейся опекуном первоклассницы, с просьбой оказать помощь в сборе ребенка в школу.

Уполномоченный обратилась за помощью в благотворительный фонд «Добрая надежда» и приемную регионального отделения партии «Единая Россия». Семье была оказана помощь в приобретении одежды, обуви, школьных принадлежностей, предоставлен продуктовый набор.

Рекомендуем образовательным организациям обеспечить информирование родителей (законных представителей) о возможности обращения в органы социальной защиты населения за получением помощи при подготовке детей к новому учебному году.

По данным Департамента образования Ивановской области, к концу операции «Всеобуч», по состоянию на 1 октября 2019 года число обучающихся, не приступивших к учебе, составило 68 человек (2018 год – 48 человек), из них 5 человек по состоянию на 10.02.2020 находились в розыске.

По информации Департамента образования Ивановской области, 2 человека не посещали занятия в связи с беременностью или рождением ребенка.

Полагаем, что беременность и рождение ребенка у несовершеннолетней обучающейся не должны приводить к прекращению ею учебы, несовершеннолетняя должна иметь возможность продолжить обучение. Администрация образовательной организации совместно с обучающейся, её родителями (законными представителями) должны выбрать удобную форму обучения (например обучение на дому и/или дистанционное обучение по индивидуальному плану).

Профилактика конфликтов между участниками образовательных отношений

В 2019 году к Уполномоченному поступило 82 обращения по вопросу обжалования действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций (в 2018 году – 74), в том числе 33 жалобы, из которых 16 признаны обоснованными (в 2018 году обоснованными признаны 29 жалоб). Почти на 40% снизилось количество обращений, связанных с конфликтами между учениками, родителями обучающихся (в 2018 году – 47, в 2019 году – 29).

К Уполномоченному поступило обращение М. по вопросу конфликтной ситуации в школе.

В своем обращении М. указывала, что учитель русского языка и литературы стремится унижить её дочь, может накричать, оскорбить.

М. также указывала, что перед началом учебного года родителям дали списки на приобретение рабочих тетрадей для 4 класса, в том числе рабочие тетради по немецкому языку. Все необходимое М. приобрела. Однако заниматься по рабочим тетрадям не стали, так как не все приобрели эти тетради. В гречке, которую в школе ребенку дали на обед, оказался волос. Один раз учитель схватила девочку за плечо и швырнула на стул. Обращение в администрацию школы не дало результата.

По обращению М. Уполномоченным был направлен запрос в Управление образование Кинешемского муниципального района и организована выездная проверка.

Обращение было рассмотрено в присутствии заявителя с участием Уполномоченного, юриста службы Уполномоченного, начальника управления образования, директора школы, учителя русского языка и литературы и других педагогов.

Факты предвзятого, несправедливого отношения учителя русского языка и литературы к дочери М., а также жестокого обращения с ней не установлены. Проверка по фактам жестокого обращения с обучающейся проведена МО МВД РТ «Кинешемский», постановление об отказе в возбуждении уголовного дела от 03.04.2019.

Вопрос об использовании рабочих тетрадей обсуждался на совещании с участием директора школы, на котором учителям школы рекомендовано в случае приобретения рабочих тетрадей обязательно использовать их в учебном процессе. Работникам пищеблока указано на неукоснительное соблюдение требований к внешнему виду в соответствии с установленными санитарно-гигиеническими нормами и правилами, проведена беседа о запрете посещения пищеблока лицами, не связанными с приготовлением пищи.

Школьный конфликт может быть спровоцирован не только недостаточным контролем за учебным процессом со стороны администрации, но и множеством других факторов, например привлечением обучающихся к общественно-полезному труду или иным мероприятиям, не предусмотренным учебным процессом, без согласия родителей.

К Уполномоченному поступило обращение Г. по вопросу обжалования действий педагогов, администрации образовательной организации.

Г. в своем обращении писала, что почти повсеместно учащиеся моют пол в классах и производят генеральные уборки в кабинетах. При этом в г.о. Кохма никто не спрашивает ни их согласия, ни письменного разрешения их родителей, что является нарушением ст. 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Уполномоченным был направлен запрос в Администрацию г.о. Кохма.

По информации Администрации г. Кохма, трудовое воспитание обучающихся в школах городского округа Кохма осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями для образовательных организаций в части определения видов трудовой деятельности обучающихся в рамках образовательной деятельности с учетом возрастных и психофизиологических особенностей обучающихся, разработанными в рамках исполнения Поручения Правительства ПР-1191 и комплекса мер по развитию и самореализации учащихся в процессе воспитания и обучения на 2016-2020 годы от 27.06.2016 года № 4455п-П8 (далее - Рекомендации).

Общественно-полезный труд, организуемый в школах городского округа Кохма в соответствии с Рекомендациями, включает в себя уборку класса, школьной территории, уход за насаждениями и осуществляется на добровольной основе с учетом мнения родителей о привлечении учащихся к труду, не предусмотренному образовательной программой. В рамках организации общественно-полезного труда обучающиеся 5-11 классов школ один раз в месяц (по два человека) убирают закрепленные кабинеты.

Вопрос о привлечении обучающихся к общественно-полезному труду обсуждается на родительских собраниях ежегодно в начале учебного года. В школах имеются письменные отказы родителей от привлечения обучающихся

к труду, не предусмотренному программой. При наличии отказов школьники к труду не привлекаются.

В муниципальных бюджетных образовательных учреждениях средних школах № 6 и № 2 г. Кохма функционируют отряды волонтеров, в которые входят обучающиеся 8-11 классов. Они принимают участие в благоустройстве образовательных учреждений и озеленении прилегающих территорий, осуществляют мелкий ремонт и т. д.

В управление образования и молодежной политики Администрации г. Кохма жалобы и обращения родителей по вопросу привлечения обучающихся к уборке школьных кабинетов не поступали.

В настоящее время в соответствии со штатными расписаниями в школах города имеется 23 ставки уборщиков служебных помещений. Для определения указанной численности работников, занятых уборкой помещений, площадь классов и других помещений общеобразовательных учреждений исключена из подсчета убираемой площади, так как она закрепляется для уборки за учащимися.

С целью урегулирования проблем в организации трудового воспитания обучающихся Администрацией г. Кохма даны рекомендации руководителям образовательных организаций:

- принять в школах локальные нормативные акты, регламентирующие привлечение обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой;

- делегировать управляющим советам образовательных учреждений право на рассмотрение вопросов организации труда обучающихся с учетом мнения обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

- произвести перерасчет численности работников, занятых уборкой помещений, с учетом площади классов и других помещений общеобразовательных организаций, ранее исключаемых из подсчета убираемой площади, в пределах нормативов финансирования оплаты труда сотрудников.

- содействовать развитию волонтерской деятельности и добровольческих инициатив школьников по участию в общественно-полезном труде.

Рекомендуем образовательным организациям разработать и принять локальные нормативные акты, регулирующие порядок привлечения обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой.

Напоминаем, что Департамент государственной политики в сфере общего образования Минобрнауки России разместил в открытом доступе (на сайтах: proftime.edu.ru и arkpro.ru/rekomend_mon) методические рекомендации для общеобразовательных организаций в части определения видов трудовой деятельности, которая может осуществляться обучающимися в рамках образовательной деятельности, и требований к ее осуществлению с учетом возрастных и психофизиологических особенностей обучающихся, разработанных федеральным государственным автономным учреждением

«Федеральный институт развития образования».³⁹ Данные методические рекомендации размещены в справочно-правовой системе КонсультантПлюс.

В образовательной организации может быть принят локальный нормативный акт, регулирующий Порядок посещения обучающимися по их выбору мероприятий, не предусмотренных учебным планом.

Рекомендуем образовательным организациям при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права и законные интересы обучающихся, в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся рассматривать проекты данных локальных нормативных актов на советах обучающихся, советах родителей и/или с участием иного органа государственного-общественного управления, например управляющего совета.

К Уполномоченному поступило обращение А. по вопросу обжалования действий администрации образовательной организации.

А. указывал в своем обращении, что директор школы предвзято относится к его ребенку. Его сын каждый год получает годовые оценки «двойки» по русскому языку и математике. Ребенок имеет индивидуальную особенность дисграфию, но ни директор, ни учителя не хотят с этим работать, а «выживают» ребенка из школы. А. волновало также, что его вместе с сыном вызвали в полицию в связи с сообщением из школы.

Уполномоченным был направлен запрос в управление образования и полицию для выяснения всех обстоятельств.

По информации УМВД России по Ивановской области, в районный отдел полиции поступила информация образовательной организации о ненадлежащем исполнении родителями обучающегося родительских обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетнего. После проверки информации образовательной организации, органами полиции принято решение о направлении протокола об административном правонарушении в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Материал об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ был рассмотрен, назначено административное наказание в виде «предупреждения». Нарушений в порядке рассмотрения информации образовательной организации сотрудниками полиции не установлено.

По информации управления образования, ребенок имел большие затруднения в освоении образовательной программы, дважды переводился в следующий класс условно, на момент рассмотрения обращения имел академические задолженности. Школа предлагала дополнительные занятия по русскому языку и математике, однако этой возможностью родители и обучающийся не пользовались. Воспитанием ребенка занимается бабушка, родители от участия в учебно-воспитательном процессе устранились. В связи

³⁹ Письмо Минобрнауки России от 30.03.2017 № 08-621 «О размещении методических рекомендаций на сайте»

с данными обстоятельствами директором образовательной организации принято решение о направлении заявления о ненадлежащем выполнении родительских обязанностей в правоохранительные органы.

Полагаем, что образовательной организацией был неправильно выбран маршрут профилактической работы с обучающимися.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних») органы внутренних дел (полиция) являются самостоятельным субъектом этой системы и наделены широким кругом полномочий. Анализ Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» позволяет сделать вывод о том, что на сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел возложена обязанность по выявлению родителей или иных законных представителей несовершеннолетних и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Вместе с тем следует отметить, что подразделения по делам несовершеннолетних проводят работу, прежде всего в отношении несовершеннолетних, *имеющих опыт противоправного или стойкого антиобщественного поведения.*

В соответствии со ст. 21 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», органы полиции осуществляют профилактическую работу в отношении следующих категорий несовершеннолетних:

- употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

- совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;

- совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

- освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

- совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

- обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

- отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

- условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

- которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

- освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находились в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

- осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

- осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Подразделения по делам несовершеннолетних могут проводить индивидуальную профилактическую работу в отношении других категорий несовершеннолетних (безнадзорные или беспризорные, не имеющие опыта противоправного или стойкого антиобщественного поведения; занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством; содержащиеся в специальных учреждениях для несовершеннолетних; причисляющие себя к неформальным молодежным объединениям противоправной направленности; допускающие неисполнение или нарушение правил образовательной организации; имеющие риски отчуждения от образовательной деятельности в связи с неуспеваемостью по учебным предметам, не посещающие или систематически пропускающие занятия без уважительных причин), их родителей или иных законных представителей *при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений и с согласия начальника органа внутренних дел или его заместителя* (ст. 21 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

В рассматриваемой выше ситуации речь шла о неуспеваемости обучающегося (информация о пропусках учебных занятий без уважительных причин, о девиантном поведении несовершеннолетнего отсутствовала), следовательно, необходимость в направлении информации в органы полиции отсутствовала.

В соответствии со ст. 58 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся, не ликвидировавшие в установленные сроки академической задолженности с момента ее образования, по усмотрению

их родителей (законных представителей) оставляются на повторное обучение, переводятся на обучение по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии либо на обучение по индивидуальному учебному плану.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организации, осуществляющие образовательную деятельность, оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении.

Полагаем, что профилактическую работу с несовершеннолетними обучающимися, имеющими риски отчуждения от образовательной деятельности в связи с неуспеваемостью по учебным предметам, должна проводить образовательная организация.⁴⁰

В случае если профилактическая работа, проводимая образовательной организацией, не дает положительного результата, имеются факты, свидетельствующие о ненадлежащем исполнении родителями обязанностей по обучению и воспитанию детей, образовательная организация должна направить информацию о фактах (признаках) нарушения прав детей в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Рекомендуем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области провести образовательный семинар (иное информационное мероприятие) для руководителей образовательных организаций (заместителей по учебно-воспитательной работе) по вопросам компетенций образовательной организации, как субъекта системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Уполномоченным планируется совместно с Прокуратурой Ивановской области и комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области организовать обучающий семинар (в формате веб-конференции) для уполномоченных по правам ребенка (участников образовательного процесса) по вопросам организации профилактической работы с семьями обучающихся.

Формирование здорового образа жизни. Качество и доступность питания в образовательных организациях

Качественное и здоровое питание в детском возрасте – основа здоровья и долголетия, поэтому доступность питания для обучающихся и его качество находится на особом контроле Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченного.

⁴⁰ Методические рекомендации по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением содержатся в письме Минобрнауки России от 28.04.2016 № АК-923/07.

После отмены финансирования питания обучающихся начальной школы из бюджета Ивановской области, что привело к снижению показателей удельного веса охвата горячим питанием обучающихся, Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос о необходимости возобновления субсидирования из областного бюджета питания обучающихся 1-4 классов (в обращениях в Правительство Ивановской области, ежегодных в докладах, встречах с должностными лицами, и выступлениях на заседаниях Ивановской областной Думы, Правительства Ивановской области).

В частности, в соответствии с рекомендациями заседания круглого стола «Некоторые вопросы организации питания обучающихся образовательных организаций Ивановской области», состоявшемся в ноябре 2018 года,⁴¹ Уполномоченным было направлено обращение в Правительство Ивановской области о возобновлении субсидирования питания обучающихся начальной школы.

На встрече с Губернатором Ивановской области, состоявшейся 23 августа 2019 года, Уполномоченным была озвучена проблема снижения доступности питания и высказано предложение о возобновлении финансирования обучающихся начальных классов общеобразовательных организаций Ивановской области.

Динамика показателей удельного веса охвата школьников Ивановской области горячим питанием за 2015-2019 годы (%)
(по данным Управления Роспотребнадзора по Ивановской области)

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.*	2019 г.
всего	90,7	86,2	86,5	87,5	84,7
1-4 классы	99,9	99,2	99,6	98,6	97,6
5-11 классы	83,5	76,3	76,2	79,0	74,7

⁴¹ Заседание было посвящено доступности школьного питания, в том числе для льготных категорий детей и детей с особыми пищевыми потребностями, а также вопросы качества продуктов питания и готовых блюд. Подробная информация в докладе за 2018 год. В рамках выполнения резолюции круглого стола Уполномоченным было направлено письмо Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка о рассмотрении возможности определения рекомендуемых суточных наборов продуктов и ассортимента основных продуктов питания для обучающихся с туберкулезной интоксикацией, детей с малыми и затихающими формами туберкулеза, часто болеющих детей и направления рекомендаций о внесении изменений в СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» и СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций». В октябре 2019 года службой Уполномоченного совместно с Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области для организаторов питания в образовательных организациях, специалистов, занимающихся закупками, в том числе для детских садов и школьных столовых проведен обучающий семинар по вопросам проведения закупок продуктов питания. В целях повышения культуры питания обучающихся Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в 2019 году реализовал региональный проект «Здоровье в кубе». Конкурс «Здоровье в кубе» прошел среди воспитанников организаций социального обслуживания.

В 2019 году отмечалось снижение удельного веса охвата горячим питанием обучающихся на 2,8 % в сравнении с 2018 годом. Снижение показателя произошло в основном за счет школьников 5-11 классов (на 4,3 %).

По итогам ведомственного мониторинга Департамента образования Ивановской области в 2019 году горячим питанием в дневных общеобразовательных организациях охвачено более 82 тыс. школьников (86,8 %). Кроме того, 12% школьников регулярно покупают буфетную продукцию. Средняя стоимость завтрака составляет 35 рублей, обеда – 46,8 рубля.

По данным Управления Роспотребнадзора Ивановской области, в 2019 году двухразовое горячее питание получали 22,4 % школьников (в 2018 году – 26,9 %). Среди учащихся 1-4 классов данный показатель составил 27,6% (в 2018 году – 30,8 %). Среди школьников 5-11 классов охват двухразовым горячим питанием составил 17,0 % (в 2018 году – 17,8 %).

Снижение удельного веса охвата горячим питанием обучающихся стало следствием того, что бюджеты муниципальных образований Ивановской области имеют разный уровень финансовой обеспеченности и определяют льготные категории обучающихся исходя из своих возможностей и ограничений, накладываемых Бюджетным кодексом Российской Федерации, самостоятельно.

По данным администраций муниципальных образований, в Вичугском, Верхнеландеховском, Пестяковском, Приволжском и Шуйском районах самая низкая стоимость завтрака (20–25 рублей), самая высокая стоимость завтрака (55 рублей) в городских округах Иваново, Кохма, Вичуга. Самая высокая стоимость обеда в тех же городских округах (65 рублей) и Ивановском районе (68 рублей), а самая низкая стоимость обеда в Шуйском и Пучежском районах (30 рублей) и Пестяковском районе (32 рублей).

Таким образом, семье с одним ребенком – школьником на оплату завтраков из семейного бюджета нужно было выделить от 400 до 1100 рублей в месяц.

По данным администраций муниципальных образований, в 2019 году льготы по оплате питания школьникам 1-4-х классов были предусмотрены в 11 муниципалитетах Ивановской области из 27.

Размер дотаций местных бюджетов по оплате питания обучающимися начальной школы составлял в расчете на 1 обучающегося от 20 до 30 рублей в день. В большинстве школ бюджетные средства частично компенсировали стоимость завтрака, доплата осуществлялась из родительских средств. Например, в г.о. Иваново и Ивановском районе, дотация на горячий завтрак учащимся 1-4 классов составляла 20,2 и 20,67 рублей в день соответственно, что соответствует примерно 40% стоимости завтрака (50 рублей). В Лухском районе при средней стоимости завтрака 30 рублей дотация составляла 20 рублей в день. В г.о. Шуя дотация – 30 рублей в день, средняя стоимость завтрака 45 рублей.

По данным Департамента образования Ивановской области, всего льготы по оплате питания с учетом школьников 1-4-х классов получали около 35 тысяч школьников Ивановской области.

Действующим федеральным законодательством предоставление бесплатного двухразового школьного питания обязательно только для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Вопросы предоставления бесплатного питания школьникам других категорий федеральным законодательством не регулируются. В регионе эта норма исполняется частично. Так, в г.о. Иваново учащиеся с ограниченными возможностями здоровья получают полноценное двухразовое питание (завтрак и обед) на сумму 72,79 рублей (обучающиеся 1-4-х классов) и 92,99 рублей (обучающиеся 5-11-х классов). Двухразовое питание предусмотрено также в Пучежском, Савинском муниципальных районах. В Заволжском, Ильинском, Лежневском, Палехском, Фурмановском, Шуйском районах организовано одноразовое питание данной категории школьников. В г.о. Шуя и Кохма льготы предоставлялись обучающимся с ограниченными возможностями здоровья 1 - 4 классов.

По данным Департамента образования Ивановской области, по состоянию на 01.11.2019, в школах 27 муниципалитетов Ивановской области предусмотрены льготы по оплате питания по адресному принципу, с учетом нуждаемости: детям из многодетных семей (получали более 3,8 тысяч человек); из малоимущих (получали более 4 тысяч человек), в том числе многодетных семей; детям с ограниченными возможностями здоровья (получали 270 человек); детям-инвалидам (получали 186 человек); детям-сиротам; опекаемым; детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Размер дотаций составлял от 15 рублей (г.о. Кохма) до 60 рублей (Пучежский муниципальный район) на одного обучающегося в день в период его нахождения в образовательной организации. В большинстве муниципалитетов компенсация составлял 20 рублей в день. В г.о. Тейково например размер дотации составлял 41 руб. в день, что полностью покрывало стоимость завтрака. Бесплатное питание получали дети из малоимущих многодетных семей и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. В Верхнем Ландехе бесплатное питание получали дети из многодетных малоимущих семей, дотация в размере 25 рублей полностью покрывала стоимость завтрака. В г.о. Иваново находящиеся под опекой дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечивались завтраком стоимостью 38,75 рублей в день.

Данные о категориях обучающихся, пользовавшихся в 2019 году бесплатным (льготным) питанием, с разбивкой по муниципалитетам размещены в приложение к докладу.

В конце 2019 года Губернатором Ивановской области было принято решение о возобновлении финансирования из областного бюджета льготного питания обучающихся 1 - 4 классов из малоимущих семей в муниципальных общеобразовательных организациях. Решение поддержано Ивановской областной Думой, принят Закон Ивановской области от 24.12.2019 № 94-ОЗ

«О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об образовании в Ивановской области».

Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Ивановской области по организации питания обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций.⁴²

В начале 2019 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка объявила о запуске масштабного общественного мониторинга детского питания, подчеркнув, что предметом особого внимания станут проблемы: качества приготовленных блюд, «разных» столов и питание детей с особенностями.

Первый этап мониторинга был посвящен в основном оценке доступности питания для социально незащищенных категорий обучающихся, отсутствие практики «двойного стола», организации контроля качества питания.

Итоги первого этапа всероссийского мониторинга, которым было охвачено 75 регионов России и почти 40 тысяч образовательных организаций, были подведены в августе 2019 года.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обратила внимание на четыре основные проблемы, выявленные в ходе мониторинга. Во-первых, в четырнадцати регионах страны все еще есть «разные столы» при организации питания детей льготных категорий и остальных обучающихся. Еще одна из самых распространенных проблем - нарушение санитарно-эпидемиологических норм в учебных заведениях, в том числе несоблюдение требований к условиям хранения, приготовления и реализации продуктов, нарушение правил формирования меню, несоблюдение требований к оборудованию, а также невыполнение санитарных правил и нормативов. Благодаря активному привлечению родителей, удалось выявить еще одну проблему – отказ детей от питания, что чаще всего связано с тем, что еда холодная или невкусная. В результате - в образовательных организациях ряда регионов количество отходов продуктов питания составляет от 30 до 80% от общего числа блюд.

Большое внимание в ходе проводимых проверок родители уделили бесполезной еде в школьных буфетах – несмотря на то что их меню должно согласовываться с Роспотребнадзором, на деле буфетная продукция представлена едой вредной для здоровья детей – чипсы, газировка и прочее.

В связи с выявленными проблемами Анна Юрьевна Кузнецова внесла ряд предложений:

⁴² Постановление Правительства Ивановской области от 27.01.2020 № 26-п «Об утверждении Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления по организации питания обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций»

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании Российской Федерации» в части установления бесплатного горячего питания для обучающихся;

- региональным Министерством образования и управления Роспотребнадзора разработать региональные методические рекомендации для родителей;

- подключить прокуратуру к контролю над обязательным реагированием образовательными организациями на нарушения, выявленными в ходе родительского контроля.

В январе 2020 года Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при участии органов местного самоуправления обеспечить: поэтапный переход с 1 сентября 2020 года до 1 сентября 2023 года на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, предусмотрев предоставление государственной поддержки за счет средств федерального бюджета на эти цели; а также создание в общеобразовательных организациях инфраструктуры, необходимой для организации бесплатного здорового горячего питания, в том числе оснащение их соответствующим оборудованием, а также снабжение качественными продуктами.⁴³

Во исполнение поручений Президента России был разработан и принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). Федеральным законом регулируются отношения в области организации питания, обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека и будущих поколений. Федеральным законом вводится понятие «здоровое питание», закрепляются принципы здорового питания, а также устанавливаются требования к организации питания отдельных категорий граждан, в том числе детей, лиц пожилого возраста, пациентов медицинских организаций и других.

Согласно Федеральному закону обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

⁴³ Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержден Президентом РФ 24.01.2020 № Пр-113

При этом предусматривается возможность финансирования организации бесплатного горячего питания и обеспечения таким питанием за счёт предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также устанавливается, что мероприятия по обеспечению условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях должны осуществляться поэтапно с 1 сентября 2020 года по 1 сентября 2023 года.

Одним из необходимых условий для реализации поручений Президента Российской Федерации является создание в общеобразовательных организациях инфраструктуры, необходимой для организации бесплатного здорового горячего питания, в том числе оснащение их соответствующим оборудованием, а также снабжение качественными продуктами.⁴⁴

Организация качественного и доступного питания – вопрос, находящийся на контроле и у органов власти, и у родительской общественности.

К уполномоченным по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательных организациях в 2018-2019 учебном году по вопросам питания в столовых поступило 238 обращений (в 2018 году – 242), в том числе 107 от обучающихся (в 2018 году – 82) и 114 от родителей (в 2018 году – 134).

В службу Уполномоченного продолжают поступать обращения законных представителей детей, касающиеся качества питания, количество обращений от родителей не увеличивается, но и не уменьшается.

С какими проблемами чаще всего обращаются к Уполномоченному:

- высокая стоимость питания (с точки зрения родителей);
- невкусная или холодная еда;
- обеспечение питанием детей, находящихся под опекой (попечительством), детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, детей из многодетных семей;
- организация питания, отсутствие меню, недостаточная продолжительность перерыва для питания обучающихся;
- питание детей с особыми пищевыми потребностями;
- нарушение санитарных норм.

⁴⁴ По данным Департамента образования Ивановской области, в 2019 году во всех общеобразовательных школах Ивановской области имеются оборудованные столовые, из них 196 столовых полного цикла (сырьевые), 28 – столовых-догоготовочных и 14 буфетов-раздаточных (в филиалах 5 школ имеются оборудованные буфеты-раздаточные). В 23,1% школ организаторами питания являются муниципальные предприятия, в 35,7% – общества с ограниченной ответственностью, индивидуальные предприниматели и в 41,2% школ организаторами питания являются образовательные организации (повара являются работниками образовательных организаций).

В 2019 году к Уполномоченному поступило устное обращение с жалобой на завышение стоимости питания в столовой одной из общеобразовательных организаций и качество питания. Уполномоченный представителем муниципального органа управления образованием незамедлительно выехали в образовательную организацию с проверкой.

Организатор питания объяснила систему ценообразования завтрака, показав документы.

Однако в ходе проверки были обнаружены другие грубые нарушения: несоответствие фактического ассортимента блюд заявленному в меню (в меню значилась каша со сливочным маслом и чай с молоком, но по факту ни молока в чае, ни масла в каше не было); в свободном меню предлагалось блюдо «Жульен», в рецептуре которого есть грибы, запрещенные к использованию в школьном питании; в буфете продавались шоколадные батончики, содержащие арахис; «Журнал здоровья» был заполнен на несколько дней вперед и т.п. Часть рекомендаций была выполнена незамедлительно, некоторые – взяты на контроль администрацией образовательной организации и организатором питания.

Одним из эффективных инструментов, механизмов повышения качества питания обучающихся является контроль, в том числе с участием родительской общественности. В связи с этим Уполномоченный выступила с инициативой - провести весной 2020 года единый Региональный мониторинг организации и качества питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций. Инициатива была активно поддержана Ивановской областной Думой, в частности заместителем Председателя Ивановской областной Думы А.К. Бурову и Департаментом образования Ивановской области.

Мониторинг позволит получить актуальную информацию о деятельности по организации и обеспечению качества питания обучающихся на основе единого подхода к проведению мониторинга организации и качества питания обучающихся с привлечением родительской общественности и депутатов представительных органов местного самоуправления; выявить позитивный опыт по организации и обеспечению качества питания обучающихся с целью его распространения (трансляции); выявить негативные факторы, проблемы в организации и обеспечении качества питания обучающихся с целью дальнейшего их преодоления; изучить нормативную базу, касающуюся организации и качества питания обучающихся.

Службой Уполномоченного при содействии Администрации Ивановского муниципального района, ставшего пилотной площадкой проведения мониторинга, были разработаны основные документы мониторинга: регламент проведения регионального мониторинга организации и качества питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, положение о комиссии по контролю организации и качества питания обучающихся, акт проверки, формы анкет для обучающихся и их родителей (прилагаются).

Все организационные вопросы проведения мониторинга (цели, принципы, этапы, формы) рассмотрены 7 февраля 2020 года на совещании с участием депутатов Ивановской областной Думы, депутатов представительных органов муниципальных образований, руководителей муниципальных органов управления образованием, образовательных организаций и комбинатов школьного питания, представителей родительской общественности.

Руководителям муниципальных органов управления образованием направлен пакет документов, в том числе регламент проведения мониторинга и образцы документов в электронном виде.

Рекомендуемое время проведения мониторинга в муниципалитетах – март 2020 года.

В ходе мониторинга будет дана оценка не только качеству и доступности питания как в каждой образовательной организации, так и в муниципалитете и регионе в целом, но и состоянию материально-технической базы школьных столовых, что позволит оценить готовность образовательных организаций Ивановской области к выполнению поручений Президента Российской Федерации.

Для обеспечения качества самого мониторинга были созданы необходимые материалы для его проведения (приложение к докладу). Прежде всего – это Регламент, в котором сформулированы цель и задачи мониторинга, определили объект, субъекты, формы и принципы.

Принципы мониторинга: принцип объективности; принцип «экологичности» (мониторинг не должен нарушать и искажать естественное течение процессов, которые исследует, а также не должен наносить никакого вреда или ущерба его участникам); принцип сотрудничества (субъекты мониторинга устанавливают контакт и атмосферу доверия; действуют гласно, открыто; налаживают отношения сотрудничества и делового партнерства); принцип конструктивности (мониторинг направлен на изучение ситуации, на поиск путей развития и совершенствования, а не на выявление ошибок, нарушений); принцип компетентности (условием реализации мониторинга является профессиональная готовность лиц, ответственных за его проведение).

Мониторинг предполагается осуществлять на 3 уровнях: школьном (образовательная организация) муниципальном, региональном.

Формат мониторинга - комиссионный контроль на основе самообследования. То есть для проведения мониторинга необходимо создать Комиссию по контролю организации и качества питания обучающихся (если таковая уже не создана), в состав которой включить представителей родительской общественности (не менее 50%), уполномоченного по правам ребенка (участников образовательных отношений) в образовательной организации, медицинского работника (или члена бракеражной комиссии), депутата представительных органов муниципалитета, представителя муниципального органа управления образованием (по согласованию).

Регламент содержит 3 чек-листа (чек-лист - перечень пошаговых последовательных действий) для каждого уровня мониторинга (школьного, муниципального, регионального).

Вся деятельность разбита на этапы: подготовительный, практический, аналитический, результирующий.

Мониторинг начинается со школы, его результату передаются в муниципальные органы управления образованием, где обобщаются, далее обобщенные результаты из муниципалитета передаются в Департамент образования, где обобщение идет уже по региону.

Для фиксации итогов (результатов) мониторинга разработаны специальная форма - Акт результатов мониторинга организации и качества питания обучающихся. Акт содержит 7 разделов критериев с подробными комментариями оценивания и ссылками на законодательные акты. Оценка осуществляется по шкале «Соответствует/не соответствует» нормам или рекомендациям и обозначается + или - .

В ходе мониторинга предлагается оценить следующие позиции: соответствие ассортимента блюд утвержденному меню; качество готовой продукции; санитарное состояние пищеблока и обеденного зала; организацию приема пищи; информационную открытость образовательной организации; организацию питания детей с учетом имеющихся заболеваний.

Регламент содержит приложения в виде Акта результатов мониторинга, двух анкет «Школьное питание глазами родителей», «Школьное питание глазами детей» (замечу, что анкетирование – это желательный, но необязательный модуль регламента, решение о том, приводить или не проводить анкетирование, принимает Комиссия) и др.

Последний 7 раздел Акта «Организация питания детей с учетом имеющихся заболеваний, требующих индивидуального подхода к организации питания (сахарный диабет, фенилкетонурия, целиакия, муковисцидоз, пищевая аллергия)».

Следует отметить, что Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка объявила о запуске второго этапа Всероссийского мониторинга качества питания с участием родительской общественности, в ходе которого основное внимание уделено доступности питания для детей с особыми пищевыми потребностями, который актуален и для нашего региона.

По данным Департамента образования Ивановской области, в школах и детских садах Ивановской области обучается 202 ребенка с диагнозом «сахарный диабет» (29 в дошкольных образовательных организациях, 173 – в школах), 787 детей, имеющих пищевую аллергию (443 в дошкольных образовательных организациях, 344 – в школах), 7 с фенилкетонурией (3 в дошкольных образовательных организациях, 4 – в школах) и другими заболеваниями, всего 483 ребенка в дошкольных образовательных организациях и 1082 – в школах.

Основанием для организации питания детей в соответствии с потребностями здоровья является заключение врачебной комиссии организации здравоохранения.

Питание детей с пищевыми аллергиями в детских садах организуется путем исключения таких продуктов как рыба, шоколад, орехи, мед,

цитрусовые, какао, цельное молоко и другие, исходя из ассортимента продуктов, установленного перечнем СанПиН.

Дифференцированное питание в дошкольных образовательных организациях для детей с пищевой аллергией в настоящее время организовано лишь в городских округах Шуя, Вичуга, Тейково, Южском и Лежневском муниципальных районах.

Вопрос организации питания школьников с особыми пищевыми потребностями (при наличии заключения врачебной комиссии организации здравоохранения) решается администрацией школы совместно с родителями, медицинским работником, классным руководителем в индивидуальном порядке. В практике работы школ области ребенку предоставляется замена одного блюда другим из имеющихся в школьном меню блюд или обеспечена возможность приема домашней пищи в школьной столовой.

30 декабря 2019 года Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека выпустила Методические рекомендации 2.4.0162-19 «Организация питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях)».⁴⁵

Отдых и оздоровление детей

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» отдых детей и их оздоровление - совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

Организации отдыха детей и их оздоровления - организации сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

Указом Губернатора Ивановской области от 02.03.2010 № 33-уг определены исполнительные органы государственной власти Ивановской

⁴⁵ «МР 2.4.0162-19. 2.4. Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях). Методические рекомендации», утверждены Главным государственным санитарным врачом РФ 30.12.2019, разработаны для организации питания детей с учетом имеющихся заболеваний, требующих индивидуального подхода к организации питания (сахарный диабет, фенилкетонурия, целиакия, муковисцидоз, пищевая аллергия).

области, уполномоченные на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей. Департамент социальной защиты населения Ивановской области является координатором детской оздоровительной кампании на территории региона.

Летняя оздоровительная кампания 2019 года в цифрах

Законом Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на организацию отдыха и оздоровления детей предусмотрены средства в объеме 207 млн руб., из муниципальных бюджетов было направлено 27,6 млн рублей. Совокупный объем финансирования детской оздоровительной кампании – 234,6 млн рублей, что соответствует уровню 2018 года.

В 2019 году на проведение летней оздоровительной кампании из консолидированного бюджета выделено 189,9 млн рублей (областной бюджет - 162,3 млн рублей, муниципальный бюджет - 27,6 млн рублей).

В течение летней оздоровительной кампании 2019 года на территории Ивановской области функционировали 343 оздоровительных организации, из них:

- 10 загородных оздоровительных лагерей (2018 год – 13)⁴⁶;
- 8 санаторно-оздоровительных лагерей (2018 – 6);
- 281 лагерь с дневным пребыванием (2018 – 276);
- 43 лагеря труда и отдыха (2018 – 43);
- 1 палаточный лагерь (2018 – 0).

Необходимо отметить, что в 2019 году количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию в детских оздоровительных лагерях, значительно увеличилось.

Так, в летний период 2019 года на отдых и оздоровление в лагеря различных типов направлено:

- из малоимущих семей – 11,1 тыс. детей (в 2018 году – 9,2 тыс. детей);
- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 1142 ребенка (в 2018 году – 1010 детей);
- из многодетных семей - 1724 ребенка (в 2018 году – 1437 ребенка);
- состоящие на учетах в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениях по делам несовершеннолетних УМВД России по Ивановской области – 765 подростков, (в 2018 году - 719 детей).

По итогам летней оздоровительной кампании 2019 года различными организованными формами отдыха и оздоровления охвачено 28,5 тыс. детей, из них 15,0 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2018 году - 28,5 тыс. детей, в том числе 13,0 тыс. детей, находящихся в трудной

⁴⁶ В 2019 году три детских оздоровительных лагеря («Ломы», «Чайка», «Игнатовский»), включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Ивановской области, не принимали участие в летней оздоровительной кампании 2019 года в Ивановской области. В данных детских лагерях отдыхали дети из других регионов.

жизненной ситуации), из них: в санаторно-оздоровительных лагерях в летний период отдохнули 3092 ребенка (в 2018 году – 3012 детей), в загородных оздоровительных лагерях – 7677 детей (в 2018 году – 7545 детей), в лагерях дневного пребывания и лагерях труда и отдыха - 16876 детей (в 2018 году – 16888 детей).

В течение 2019 года организованными формами отдыха и оздоровления охвачены 31,6 тыс. детей, проживающих на территории Ивановской области, из них 18,3 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2018 году - 31,8 тыс. детей, в том числе 15,4 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), из них:

- в санаторно-оздоровительных лагерях отдохнули 5,8 тыс. детей (в 2018 году – 6,0 тыс. детей);

- в загородных оздоровительных лагерях – 7,7 тыс. детей (в 2018 году – 7,5 тыс. детей);

- в лагерях дневного пребывания – 17,1 тыс. детей (в 2018 году – 17,3 тыс. детей);

- в лагерях труда и отдыха более 870 детей (в 2018 году – более 870 детей);

- за пределами Ивановской области отдохнули 104 ребенка.

По состоянию на 01.01.2020 на отдых и оздоровление в лагеря различных типов направлено:

- из малоимущих семей - 12,9 тыс. детей (в 2018 году – 10,5 тыс. детей);

- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 1607 чел. (в 2018 году – 1424 чел.);

- из многодетных семей – 2417 детей (в 2018 году – 2381 ребёнок);

- состоящих на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, подразделениях по делам несовершеннолетних УМВД России по Ивановской области – 1156 детей (в 2018 году – 1348 детей).

В 2019 году порядка 74,0 тыс. детей области (в 2018 году – 20,6 тыс. детей) приняли участие в малых (малозатратных) формах досуга (занятости): походы, туристические экспедиции, спортивные слеты, экскурсии, фестивали, акции, соревнования, волонтерские и трудовые отряды, дворовые площадки и др.

В докладе Уполномоченного за 2018 год количество детей, которые принимали участие в малых (малозатратных) формах досуга (занятости) не было указано, ввиду отсутствия такой информации.

В 2019 году в организациях отдыха детей и их оздоровления прошли 30 смен профильной направленности для 5836 детей: военно-патриотические, гражданско-патриотические, в том числе для воспитанников военно-патриотического движения «Юнармия», туристско-краеведческие, антинаркотические, спортивно – оздоровительные, экологические, творческие, краеведческие, смена, направленная на закрепление навыков безопасности жизнедеятельности. Департаментом образования Ивановской области

организованы профильные смены: «Школа безопасности» и «Юный парламентарий».

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области продолжать практику организации профильных смен.

Летний отдых детей-инвалидов и детей
с ограниченными возможностями здоровья

Всего в 2019 году на отдых и оздоровление в лагеря различных типов направлены 255 детей-инвалидов и 428 детей с ограниченными возможностями здоровья (2017 год – 238 и 409 детей).

Преимущественно направлялись дети с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, неврологическими заболеваниями.

По линии Департамента социальной защиты населения Ивановской области ежегодного на базе санаторно-оздоровительного детского лагеря «Ломы» организуются смены профильной направленности для детей-инвалидов. Дети, которые не могут обслуживать себя самостоятельно, направляются в оздоровительный центр в сопровождении родителей на условиях оплаты питания и проживания сопровождающего лица в размере 40% стоимости детской путевки.

В лагере обеспечена безбарьерная среда для беспрепятственного передвижения детей: оборудованы пандусы, поручни, увеличены дверные проемы. Реализуется профильная комплексная программа медико-социальной реабилитации детей-инвалидов, направленная на социализацию и интеграцию детей-инвалидов в общество здоровых сверстников. Исходя из состояния здоровья и имеющихся заболеваний, составляется индивидуальный план лечебно-оздоровительных мероприятий, который включает в себя фитоароматерапию, бальнеотерапию, лечебную физкультуру, медицинский массаж и другое.

В 2019 году положительный результат организованной смены профильной направленности для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья отметили советники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, принявшие участие в проверке лагерей, с целью изучения опыта работы региональных органов исполнительной власти по организации летней оздоровительной кампании 2019 года.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения продолжить практику организации специальных смен для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и по возможности расширить сеть учреждений, имеющих доступную среду.

Летний отдых детей, состоящих на различных видах профилактического учета

В 2019 году в лагеря профильной тематики было направлено 1743 ребёнка, состоящих на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, подразделениях по делам несовершеннолетних УМВД России по Ивановской области (в 2018 году – 1772 ребенка), что меньше на 1,6% по сравнению с прошлым годом.

В целях организации профилактической работы для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, были проведены профильные смены.

Ежегодно на базе детского оздоровительного лагеря «Игнатовский» проводятся профильные смены для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета. В 2019 году на базе детского оздоровительного лагеря «Игнатовский» проведено 11 смен профильной направленности для 630 несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел и муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также находящихся в трудной жизненной ситуации.

Так, в период с 3 по 27 июня 2019 года для 12 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, при взаимодействии комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Иванова и Комитета молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации города Иванова организован профильный отряд спортивно-творческой направленности «Вектор» (далее – Отряд). В целях успешной социальной адаптации несовершеннолетних в программе Отряда на протяжении четырех недель использованы различные подходы: информационный, правовой, военно-патриотический. С несовершеннолетними ежедневно проводили работу специалисты различных профилей: психологи, педагоги, инспекторы по делам несовершеннолетних, сотрудники различных подразделений Управления МВД России по Ивановской области, члены Общественного совета при УМВД России по Ивановской области, представители иных правоохранительных структур (ГУ МЧС России по Ивановской области, Управление Росгвардии), волонтеры поисково-спасательного отряда «ЛизаАлерт Иваново».

В рамках подготовки к летней оздоровительной кампании в Ивановской области ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» проводит курсы повышения квалификации для педагогических работников детских оздоровительных лагерей по дополнительной профессиональной программе «Ресурсное обеспечение деятельности учреждений летнего отдыха и оздоровления детей». В программе курсов нормативно-правовые основы детского отдыха и оздоровления, методика организации профильных смен в оздоровительном лагере. Отдельный модуль посвящен безопасности жизнедеятельности детей в условиях детского оздоровительного лагеря (обеспечение безопасности в лесу, на воде, правила оказания первой медицинской помощи, профилактика детского травматизма).

Мониторинг организаций отдыха детей и их оздоровления

Мониторинг состояния ситуации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в субъекте Российской Федерации отнесен к полномочиям межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

Федеральным законом от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» вносятся изменения в Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», согласно которым с 01.06.2020 услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей вправе оказывать только организации и их филиалы, индивидуальные предприниматели, внесенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

Благодаря принятому закону, созданы региональные реестры организаций и индивидуальных предпринимателей в сфере отдыха и оздоровления детей. Основная цель – обеспечение безопасных условий для детей при организации их отдыха и оздоровления, пресечение незаконной деятельности в этой сфере, повышение ответственности руководителей организаций отдыха и оздоровления детей за качество предоставляемых ими услуг.

В рамках работы межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей сотрудниками УМВД России по Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области с участием специалистов Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области (далее – Управление Роспотребнадзора) организованы комплексные проверки детских лагерей в части соблюдения ими установленных законом требований к организации данных процессов.

При проверках особое внимание уделялось соблюдению прав детей на отдых и оздоровление, принятию руководителями детских оздоровительных лагерей мер по обеспечению антитеррористической безопасности детей, в том числе норм и правил безопасности перевозки детей к месту отдыха и обратно, при проведении экскурсионных мероприятий, норм и правил противопожарной, санитарно-гигиенической и противозoonиологической безопасности (включая обеспечение безопасности пищевых продуктов, используемых для питания детей).

По информации Управления Роспотребнадзора, в период летней оздоровительной кампании 2019 года было проведено 337 проверок (в 2018 – 226), в том числе 250 проверок с применением лабораторных и инструментальных методов исследования, из них плановых – 84 (в 2018 – 191), внеплановых – 253 (в 2018 – 35).

В ходе проверок обследовано 306 лагерей. Нарушения выявлены в 227 лагерях (74,2%); в 2018 году – в 87 лагерях.

Всего по результатам проведенных проверок выявлено 349 нарушений, в том числе: по организации питания (145); по содержанию территории и помещений (125); по размещению детей (12); по организации водоснабжения (8); другие нарушения: отсутствовали сведения о пройденной профессиональной гигиенической подготовке и аттестации, профилактических прививках у сотрудников лагеря, дети ежедневно не осматривались на педикулез, не осуществлялся контроль пищеблока со стороны медицинских работников (59).

По результатам проверок составлено 364 протокола об административных правонарушениях, из них 146 протоколов за нарушения в организации питания в лагерях (40,11%). В отношении поставщиков продуктов питания составлено 20 протоколов. По итогам проверки выдано 210 предписаний. Все нарушения были устранены в срок, указанный в предписаниях.

Несанкционированных лагерей на территории области не выявлено.

Массовых инфекционных заболеваний, отравлений, травм со смертельным исходом в летних оздоровительных организациях не зарегистрировано.

В рамках надзорной деятельности была проведена проверка летних оздоровительных лагерей Прокуратурой Ивановской области. В ходе проверки органами прокуратуры были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, в том числе при организации питания детей, размещении несовершеннолетних в местах отдыха и оздоровления: нарушение температурного режима при хранении продуктов питания, без указания на маркировке даты выработки, использования подкарантинной продукции без документов, удостоверяющих ее фитосанитарное состояние, с истекшим сроком годности (Фурмановский, Шуйский, Родниковский, Тейковский, Пестяковский, Савинский, Южский, Юрьевецкий, Приволжский, Лухский, Кинешемский, Гаврилово-Посадский, Ильинский, Лежневский районы).

Шуйской межрайонной прокуратурой установлены факты наполняемости отрядов в лагерях дневного пребывания более 25 человек. Фурмановской межрайонной прокуратурой в ходе проверки выявлены факты несоблюдения нормы площади на одного проживающего в комнате ребенка, нарушения целостности стен и оконных стекол в спальнях комнатах, отсутствия москитных сеток на окнах, наличия мебели, требующей ремонта.

В Родниковском, Савинском, Южском, Ивановском, Гаврилово-Посадском, Ильинском, Вичугском районах были выявлены нарушения законодательства о пожарной безопасности в части отсутствия автоматических установок обнаружения пожара, ненадлежащего содержания эвакуационных путей, неисправности автоматической пожарной сигнализации.

В Ивановском и Фурмановском районах выявлены нарушения трудового законодательства (к работе с несовершеннолетними привлекались воспитатели и вожатые, не имеющие справок об отсутствии судимостей и фактов

уголовного преследования, в одном лагере работал воспитатель, не имеющий педагогического образования).

В Савинском, Палехском, Комсомольском, Гаврилово-Посадском и Лежневском районах в деятельности пяти лагерей выявлены факты непринятия мер, направленных на устранение нарушений законодательства о противодействии терроризму, в части отсутствия целостности периметрального ограждения.

В Верхнеландеховском районе в деятельности школьного лагеря выявлены нарушения законодательства при организованной перевозке групп детей (использовался автобус с неоткалиброванным тахографом, без государственного технического осмотра).

За 2019 год органами прокуратуры в организациях отдыха детей и их оздоровления выявлено 268 нарушений закона, принесено 9 протестов, внесено 101 представление, по результатам рассмотрения которых нарушения устранены. К дисциплинарной ответственности привлечено 80 должностных лиц, к административной ответственности 75 должностных лиц.

По информации УМВД России по Ивановской области, при проверках организаций отдыха детей и их оздоровления выявлено 65 недостатков антитеррористической защищенности (в 2018 – 28), из них:

- 26 нарушений целостности периметрального ограждения территории учреждений: 4 – в загородных лагерях: «Чайка-плюс», «Янтарь», «Радуга» Кинешемского района, «Чайка» (Тейковский район); 22 – в лагерях дневного пребывания на базе образовательных организаций;

- 6 нарушений пропускного режима и ненадлежащего исполнения обязанностей работниками охраны, из них пять в лагерях дневного пребывания детей, одно в загородном оздоровительном лагере («Янтарь»).

- 2 нарушения, касающиеся отсутствия (неисправности) освещения территории («Сосновый бор», «Чайка-плюс»);

- 30 нарушений неисправности систем видеонаблюдения, из них 28 в лагерях дневного пребывания детей, 2 в загородных учреждениях (санаторий «Плес», «Чайка-плюс»);

- 1 нарушение, касающееся отсутствия охраны (палаточный лагерь «Сага»).

В детских оздоровительных лагерях за летний период 2019 года совершено 11 правонарушений (в 2018 – 7 правонарушений), из них:

- 6 преступлений (детские оздоровительные лагеря «Чайка-плюс», «Игнатовский», «Березовая роща», санатории «Решма», «Зеленый городок»);

- 1 общественно-опасное деяние (в детском оздоровительном лагере «Янтарь»);

- 4 правонарушения, касающиеся распития алкогольной продукции, из них 3 совершены техническими сотрудниками лагеря, 1 – несовершеннолетним, не отдыхающим в этом лагере.

Пять преступлений совершены в условиях неочевидности и связаны с хищением гаджетов, оставленных без присмотра, в одном случае установлена несовершеннолетняя, отдыхающая в лагере. В совершении общественно-

опасного деяния установлена причастность несовершеннолетней, отдыхающей в лагере.

По сравнению с 2018 годом (11 самовольных уходов) на 73% увеличилось количество самовольных уходов из детских оздоровительных лагерей. Так, в 2019 году зарегистрировано 19 фактов самовольных уходов несовершеннолетних из детских оздоровительных лагерей. В период летней оздоровительной кампании несовершеннолетними совершено 9 самовольных уходов из лагерей.

В 2019 году с целью изучения опыта работы региональных органов исполнительной власти по организации летней оздоровительной кампании 2019 года в Ивановской области, а также рассмотрения вопросов реализации прав и законных интересов детей, находящихся в организациях отдыха и оздоровления Ивановской области, в проверке лагерей участвовали советники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Советники побывали в одиннадцати учреждениях: детских оздоровительных лагерях «Строитель», «Детская база отдыха «Радуга» в Кинешемском районе, «Березовая роща», «им Ю.А. Гагарина», «Алые паруса», «Ломы», «Чайка-плюс», «Южский», «Сосновый Бор», «Радуга» Вичугского района, санаторий «Решма». Проверяющие смотрели территорию лагерей, проверяли работу пищеблока, медицинских кабинетов, изоляторов, состояние жилых корпусов, столовых, помещений для занятий, спортивных залов и т.д.

К положительным моментам советники отнесли увеличение численности детей, отдохнувших в летнюю кампанию в организациях сезонного и круглогодичного действия и санаторных оздоровительных лагерях, по сравнению с данными 2018 года, в том числе увеличение количества детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей, состоящих на различных видах профилактического учета.

Из недостатков, кроме устаревшей материально-технической базы лагерей, советники отметили нарушения санитарно-эпидемиологических требований в части условий хранения продуктов и суточных проб в некоторых лагерях; непригодность большинства лагерей для нужд детей с ограниченными возможностями здоровья (за исключением санаторно-оздоровительного лагеря «Ломы»), а также тот факт, что дети в возрасте от 15 до 17 лет оказались исключены из круга несовершеннолетних, получающих путевки в круглогодичные лагеря.

Во время подведения итогов летней оздоровительной кампании 2019 года Уполномоченный совместно с экспертами регионального отделения Общероссийского народного фронта (далее – ОНФ) и руководителями (представителями) детских оздоровительных лагерей, профильных департаментов обратили внимание на стоимость путевки в детские оздоровительные лагеря.

По мнению участников, необходимо определить экономически корректную стоимость путевки для отдыха в достойных условиях.

Уполномоченным в адрес заместителя Председателя Правительства Ивановской области, руководителя Комплекса социальной сферы было направлено письмо о рассмотрении возможности увеличения стоимости путевок в детские лагеря сезонного и круглогодичного действия.

Согласно региональному законодательству в настоящее время стоимость путевки в загородный оздоровительный детский лагерь на 21 день установлена в размере 12500,0 руб., путевки в санаторно-оздоровительный детский лагерь круглогодичного действия на 21 день - в размере 17000,0 руб.

Поскольку рыночная стоимость путевок в организации отдыха и оздоровления, расположенные на территории Ивановской области, превышает установленную стоимость путевок, то это приводит, в том числе и к сокращению количества организаций отдыха и оздоровления, участвующих в конкурсных процедурах на приобретение путевок для детей Ивановской области. Необходимость увеличения стоимости путевок также позволит повысить качество питания детей и укрепить материально-техническую базу лагерей.

Также вопрос повышения стоимости путевок Уполномоченным обсуждался на рабочей встрече с Губернатором Ивановской области Станиславом Сергеевичем Воскресенским.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», инициированной институтом Уполномоченного, к проверке лагерей подключались активисты ОНФ. При проверке лагерей активистами ОНФ были обнаружены остатки металлоконструкций, сломанные качели, заборы, открытые электрощиты и другие опасные элементы (детский оздоровительный лагерь «Игнатовский»).

В сентябре 2019 года состоялось заседание, посвященное итогам летней оздоровительной кампании 2019 года, в котором приняли участие Уполномоченный, эксперты ОНФ в Ивановской области и руководители (представители) детских оздоровительных лагерей, профильных департаментов.

В ходе заседания Уполномоченный обратила внимание участников на обеспеченность кадрами загородных баз отдыха, особенно в первую смену. Директорам лагерей было рекомендовано активнее использовать ресурсы студентов педагогических специальностей, которым исполнилось 18 лет, и работников учреждений дополнительного образования и культуры, а также Уполномоченный предложила проводить в преддверии летнего сезона ярмарки вакансий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.2019 № 968 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования и по организации отдыха детей и их оздоровления» утверждены правила предоставления федеральных субсидий на мероприятия по организации отдыха детей и их оздоровления. Право на получение субсидии предоставляется по итогам проведения конкурса не реже одного раза в год.

Для участия в конкурсе претендент представляет в Минпросвещения России соответствующую заявку после размещения объявления о проведении конкурса и конкурсной документации на сайте Минпросвещения России.

Рекомендуем учредителям организаций отдыха и оздоровления детей пользоваться возможностью и принимать участие в конкурсе для получения федеральной субсидии на развитие и улучшение условий организаций отдыха и оздоровления детей.

Обращения по вопросам летней оздоровительной кампании 2019 года

Ежегодно в службу Уполномоченного поступают обращения, по вопросам отдыха детей и их оздоровления. В 2019 году по данной тематике поступило 11 обращений граждан (в том числе на телефонную горячую линию «Безопасность детство») с жалобами на нарушения санитарно-гигиенического и санитарно-эпидемиологического законодательства, пожарной безопасности, охраны труда, окружающей среды, трудового законодательства, проблемы в предоставлении путевок в организацию отдыха и оздоровления, отсутствие необходимых условий для организации досуга детей, совершение правонарушения или преступления в отношении несовершеннолетнего в организации отдыха и оздоровления детей. По некоторым обращениям факты нарушения прав и законных интересов детей подтвердились.

1. В службу Уполномоченного поступило обращение по вопросу организации работы детского оздоровительного лагеря «Радуга» Вичугского района.

По информации заявителей, в лагере нарушены соблюдение требований санитарно-гигиенического и санитарно-эпидемиологического законодательства, пожарной безопасности, охраны труда, окружающей среды, трудового законодательства.

По данному обращению Уполномоченный и специалист службы Уполномоченного выезжали в указанный детский оздоровительный лагерь с проверкой, в рамках которой информация заявителей подтвердилась.

По выявленным нарушениям Уполномоченным была направлена информация в Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Управление Роспотребнадзора по Ивановской области, Ивановскую межрайонную природоохранную прокуратуру Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, Главное Управление МЧС России по Ивановской области.

По имеющейся информации в ходе проверки выявлены нарушения требований статьи 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей».

На момент проверки контейнеры для сбора бытовых отходов не были закрыты крышками, у контейнеров на площадке обнаружен мусор; используется мебель (стулья в помещении клуба) с нарушением целостности

покрытия; отсутствуют наматрасники на матрасах детских кроватей; нарушено использование маркированной кухонной посуды – в емкости «салаты» находился компот; хранение крупы риса производилось в емкости маркированной «овощи»; используются тарелки с битыми краями; используются губки для мытья посуды; в холодильнике хранится молоко не в таре поставщика без объяснения дальнейшего его использования и т.п.

По результатам проверки должностные лица привлечены к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

По результатам выездной внеплановой проверки Главным Управлением МЧС России по Ивановской области нарушений требований пожарной безопасности не выявлено. Жалоб на организацию отдыха детей в Департамент социальной защиты населения Ивановской области и в территориальные органы Департамента не поступало.

2. В адрес поступило обращение Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области по вопросу организации отдыха и оздоровления детей в детском санаторно-оздоровительном лагере «Игнатовский».

По информации заявителя, в ее адрес поступило обращение от представителей РО ООД «Народный фронт за Россию» в Нижегородской области (далее – РО ОНФ) в интересах детей, проживающих в Нижегородской области, которые в летний период 2019 года находились в детском санаторно-оздоровительном лагере «Игнатовский». Согласно обращению, информация в РО ОНФ поступила от родителей детей, которые отдыхали в данном лагере.

Из заявления родителей следует, что в момент их приезда охранник находился в состоянии алкогольного опьянения, условия проживания не соответствовали нормам, дети жаловались на количество и качество питания. Дети предоставлены сами себе, нет занятий и кружков, медицинского работника нет на месте.

С целью защиты прав несовершеннолетних в течение июля 2019 года Уполномоченным проводились в лагере неоднократные проверки.

При проверке 23.07.2019 в беседе с детьми установлены факты нарушения их прав при проведении мероприятия «Ясно стеклышко», во время которого дети привлекались к мытью окон и унитазов. Дети сообщили, что для поддержания чистоты в комнатах они каждый день моют или подметают пол. Влажную уборку в комнатах уборщицы ежедневно не проводят.

При проверке организации питьевого режима установлено, что находящиеся на кулерах пластиковые бутылки для воды имеют снаружи грязно-коричневый налет, целлофановые покрытия на них отсутствуют. Со слов администрации лагеря, питьевую воду для детей заказывают у двух поставщиков. В момент проверки были доставлены 30 пластиковых бутылей. Со слов водителя, в течение летнего сезона 2019 года он впервые доставил воду в лагерь «Игнатовский».

Детские кровати, тумбочки, постельные принадлежности в лагере находятся в изношенном состоянии, на мебели имеются многочисленные надписи.

При проверке в туалетах отсутствовала туалетная бумага, отдельные туалеты нуждались в ремонте. В одном из корпусов дверь в туалетную комнату установлена таким образом, что пользоваться туалетом не представляется возможным.

При проверке 23.07.2019 туалетные комнаты, унитазы и раковины нуждались в санитарной уборке.

Коврики для занятий ЛФК изготовлены из скользкого пластика, что могло повлечь травмирование детей.

По результатам проверок администрации лагеря были даны необходимые рекомендации по устранению выявленных нарушений и созданию должных условий по организации отдыха и оздоровления детей.

По выявленным фактам направлены письма в Фурмановскую межрайонную прокуратуру Ивановской области, Государственную инспекцию труда по Ивановской области и Департамент здравоохранения Ивановской области.

Направлено было также письмо Уполномоченному по правам ребенка в Нижегородской области о необходимости проверки органами Нижегородской области, заключившими контракты, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, исполнения социальных контрактов в детском санаторно-оздоровительном лагере «Игнатовский».

По результатам проверок Фурмановской межрайонной прокуратурой были выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического и трудового законодательства.

Так, к работе с детьми привлекались воспитатели и вожатые, не имеющие справок об отсутствии судимостей и фактов уголовного преследования, воспитателем в лагерь было принято лицо, не имеющее педагогического образования, выявлены нарушения при трудоустройстве несовершеннолетних работников, иные нарушения.

Кроме того, в ходе проверки, проведенной совместно со специалистами Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства (наличие в детских спальнях требующей ремонта мебели, разбитые и грязные оконные стекла, надписи на мебели и дверях, несоблюдение нормы площади на одного проживающего в комнате ребенка, нарушения целостности стен в спальнях и др.).

По результатам проверки в отношении ООО «Туристическая компания «Веста», являющего организатором отдыха в лагере «Игнатовский», вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое направлено для рассмотрения в Государственную инспекцию труда Ивановской области.

За нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства в отношении директора ООО «Туристическая компания «Веста» вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ, которое направлено для рассмотрения в Управление Роспотребнадзора по Ивановской области.

В адрес директора ООО «Туристическая компания «Веста» прокурором Фурмановской межрайонной прокуратуры внесено представление об устранении нарушений законодательства.

3. Уполномоченному поступило обращение гр. Ф. по вопросу организации отдыха детей в муниципальном учреждении городского округа Кинешма «Детская база отдыха «Радуга» (далее – лагерь «Радуга»).

По информации заявителя, на территории лагеря организованы места для курения; палаты не отапливались, в отличие от палат воспитателей и вожатых; детям показывали фильмы без соблюдения возрастных ограничений к просмотру; дети предоставлены сами себе; воспитатели не осуществляют присмотр за детьми; в день отъезда детям в дорогу не дали никаких продуктов питания (дети только позавтракали).

По данному обращению Уполномоченным были направлены запросы в адрес Департамента социальной защиты населения Ивановской области и в Администрацию городского округа Кинешма.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области и Администрации городского округа Кинешма, в преддверии летней оздоровительной кампании межведомственной комиссией по обеспечению паспортизации, приемки загородных оздоровительных лагерей, санитарно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия и контролю за соблюдением данными организациями требований государственных контрактов в составе представителей органов образования, здравоохранения, социальной защиты населения, труда и занятости, Управления Росгвардии по Ивановской области, полиции, органов МЧС России по Ивановской области проведена приемка лагеря «Радуга».

В течение смены надзорными органами осуществлялись проверки лагеря, в ходе которых фактов, угрожающих здоровью и безопасности детей, не выявлено.

Организованных мест для курения на территории лагеря нет, курение на территории лагеря запрещено.

В лагере нет центрального отопления, поэтому в павильонах было прохладно. Каждый ребенок по желанию мог взять второе теплое одеяло, которые находились в свободном доступе в кладовой каждого павильона.

Воспитатели лагеря осведомлены о необходимости соблюдения возрастных ограничений фильмов, предназначенных для демонстрации детям.

В утвержденном распорядке дня лагеря предусмотрено свободное время для отдыхающих детей, во время которого они могут свободно передвигаться по территории лагеря. Исключение составляют дети в возрасте до 9 лет, их передвижение контролировалось воспитателем.

В начале смены с каждым ребенком был проведен индивидуальный инструктаж, в рамках которого каждого ребенка знакомили с правилами поведения в лагере.

По результатам проверки факты, изложенные в обращении, подтвердились частично.

В ходе проверки по обращению администрации лагеря «Радуга» было указано на неукоснительное соблюдение требований комплексной безопасности детей во время пребывания на отдыхе.

4. На телефон горячей линии Уполномоченного поступило сообщение о том, что в детском оздоровительном лагере «Янтарь» ненадлежащим образом организована работа с детьми. По информации заявителя, численность отряда составляет 53 человека. За данным отрядом закреплен один воспитатель, который также является заместителем директора лагеря. Дети большую часть времени остаются без присмотра, предоставлены сами себе. В отряде находятся дети в возрасте от 9 до 14 лет. При этом старшие ребята обижают младших.

Для проверки информации, изложенной в обращении, был направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в ходе внеплановой проверки выявлены нарушения исполнения отдельных обязательств, установленных государственным контрактом. Руководителю ООО «Веста» направлено требование об уплате штрафа. Директору лагеря указано на необходимость доукомплектовать отряды педагогами и вожатыми, формировать отряды с учетом возраста детей, усилить контроль организации работы воспитателей и вожатых.

Результаты анкетирования детей

В соответствии с Федеральным законом от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» к полномочиям уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей относятся реализация на территории субъекта Российской Федерации основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья.

Создание комфортных условий проживания детей способствует благоприятной атмосфере отдыха и является одним из важных критериев при оценке качества работы оздоровительного учреждения.

В 2019 году Уполномоченным была продолжена практика анонимного анкетирования отдыхающих детей, для того чтобы оценить реализацию права детей на отдых и оздоровление в комфортных условиях, способствующих их физическому и духовному развитию.

В 2019 году в анкетировании приняли участие 433 ребенка (в 2018 году – 392), находящихся на отдыхе в загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных лагерях Ивановской области.

Как и прежде, пристальное внимание уделялось социально-бытовым условиям проживания ребят в лагере (состоянию корпусов, спальных комнат, условиям для занятий спортом, оборудованию помещений для личной гигиены), психологическому микроклимату, организации досуговой деятельности, обеспечению безопасности в лагере, качеству питания.

По итогам анкетирования можно сделать вывод, что большинство отдыхающих довольны условиями проживания. Как и в прошлом году, наивысшим баллом ребята оценили условия для занятий спортом – 63,7%, но в два раза увеличилось количество ответов ребят, оценивающих условия для занятий в кружках на «плохо».

Согласно анкетированию, самый высокий показатель состояния жилищно-бытовых условий в детском оздоровительном лагере «Строитель» (средний балл - 2,68 балла), а самый низкий показатель состояния жилищно-бытовых условий в детском оздоровительном лагере «Январь» (1,46 балла).

№ п/п	Условия проживания в лагере	Отлично %	Хорошо %	Плохо %
1.	Состояние помещений (корпусов)	48,7	49,4	2,8
2.	Состояние спальных комнат	45,3	49,9	5,6
3.	Условия занятий спортом	63,7	30,3	6,1
4.	Условия для занятий в кружках	48,5	37,2	8,1
5.	Помещения личной гигиены (душ, туалет, умывальная комната и т.д.)	46,7	40,9	12,6

Таблица 1. Состояние жилищно-бытовых условий в лагерях, в %

Также ребятам оздоровительных лагерей был предложен вопрос, касающийся условий безопасности. Дети считают себя в безопасности, потому что:

- территория хорошо охраняется (73%),
- установлена пожарная сигнализация (60,5%),
- врач следит за здоровьем детей (55,0%),
- проведены инструктажи (46,4%),
- проведено обучение, как действовать в случае чрезвычайных или других опасных ситуаций – (43,2%).

Вместе с тем в 2019 году увеличилось количество ответов, согласно которым отдыхающие не ощущают себя в безопасности в лагере (16,6%), потому что:

- «в вечернее время суток на улице в лагере темно» - 6,9%;
- «на территории лагеря свободно «разгуливают» животные» - 4,4% и др.

В 2018 году – 7,8% ребят в анкете указали, что не чувствуют в лагере себя в безопасности.

Среди летних лагерей, в которых дети ощущают себя в безопасности, самое большое количество баллов набрал детский оздоровительный лагерь «Березовая роща» - 111 баллов. В полной безопасности чувствуют себя дети, находящиеся в детских оздоровительных лагерях «Строитель» и «Чайка-плюс».

Одним из важнейших факторов укрепления здоровья детей в летнем лагере является рациональное сбалансированное питание, обеспечивающее нормальное развитие организма, хорошие адаптационные возможности.

Большинство отдыхающих детей, участвовавших в анкетировании, ответили, что довольны питанием – 73,9%, но по сравнению с прошлым годом количество ребят, довольных питанием уменьшилось (в 2018 году – 85%). В 2019 году увеличилось число детей, которые ответили, что еда невкусная – 15,9% (2018 год – 5%), что не наедались, так как порция была маленькая – 12,1% (2018 год – 9,6%).

Лучший результат, где питание в столовой было вкусным, а порции были достаточными для детей, в детских оздоровительных лагерях «Березовая роща» и «им. Ю.А. Гагарина». Еда невкусная и дети не наедаются, так как порция маленькая в детских оздоровительных лагерях «Радуга» Кинешемский район (21 ответ анкетированных детей), «Янтарь» (19 опрошенных из 30) и «Игнатовский» (16 опрошенных из 30).

Кроме того, анкета содержала блок вопросов, которые были необходимы для выявления степени доверия со стороны детей к воспитателям и вожатым, комфорта и психологического микроклимата в лагере и в межличностных отношениях.

В 2019 году 70,0% респондентов в случае возникновения каких-либо проблем обратились бы в первую очередь к воспитателю (в 2018 году - 45,8%); к вожатому – 59,1% опрошенных (в 2018 году – 37%); к родителям – 11,3% ребят (в 2018 году – 9,3%).

В 2019 году анкета была дополнена новым вопросом, позволяющим определить, были ли в детском оздоровительном лагере случаи жестокого обращения с детьми.

По итогам анкетирования можно сделать вывод, что большинство ребят (73,7%) не наказывали, но в отношении 28,2% опрошенных ребят были применены меры воспитательного воздействия. Так, 15,0% ребят указали, что запрещено было посещать мероприятие (самое большое количество ответов – 16 в детском оздоровительном лагере «Янтарь»); 6,7% ребят ответили, что ругали, обзывали, кричали (самое большое количество ответов – 7 в детском оздоровительном лагере «Игнатовский»), лишали еды и выгоняли из помещения ответили 2,5% детей, ставили в угол и закрывали одного(у) в комнате ответили 1,8% опрошенных.

Поскольку одна из основных задач в лагере – создать детям комфортные условия отдыха и развития, следующий вопрос был направлен на то, чтобы узнать, приходилось ли детям скучать в лагере.

Так, 51,3% опрошенных детей ответили, что скучают иногда; никогда не скучают 41,1% респондентов; часто приходилось скучать – 7,6% опрошенных ребят. Анализ результатов показал, что большинство ребят (42,0%) скучают либо по причине плохой погоды, либо соскучились по родителям, по дому (30,5%). Необходимо отметить, что по сравнению с прошлым годом (2018 год – 9,7%) уменьшилось количество ответов, где ребята отметили, что скучают из-за большого количества свободного времени (8,1%), по причине неинтересных мероприятий скучают 4,8% опрошенных.

На заседании, посвященном итогам летней оздоровительной кампании 2019 года, Уполномоченный обратила внимание участников на один из самых важных аспектов организации отдыха и оздоровления детей в загородных лагерях – организации занятости детей, то, каким содержанием наполнен день, проведенный в лагере. В лагерях создана крепкая спортивная инфраструктура: футбольные, волейбольные, баскетбольные поля, места для настольного тенниса, в нескольких лагерях панда-парки и др. Но в некоторых анкетах дети отметили, что им скучно в лагере и не только по причине плохой погоды.

Руководителям лагерей при формировании плана лагерных мероприятий необходимо обратить большее внимание на организацию досуговой деятельности для детей. Организовывать привлекательные для детей кружки с учетом их интересов.

По итогам анкетирования большинство детей (94,7%) довольны организацией мероприятий в детских лагерях и лишь 4,2% отдохнувших ребят ответили, что недовольны организацией мероприятий (нет репетиций, номер за один час ставят; повторяются; при спортивных мероприятиях можно получить травму из-за неровностей на дороге; из-за погоды отменяют мероприятия; плохо организованы; не нравятся, однообразные и др.).

Согласно полученным результатам 37,9% опрошенных детей отметили, что посещают в лагере кружки. Самыми популярными среди детей по-прежнему являются кружки декоративно-прикладного, вокального, танцевального направлений, изобразительного искусства, спортивные секции. Анализ анкет показал, что большинство ребят (58,9%) не посещают кружки в лагере, они являются участниками отрядных и общелагерных мероприятий.

По данным анкетирования, 19,9% опрошенных ребят ответили, что конфликты (драки) случались между детьми (Медицинский центр детское отделение «Решма» - 16; ДОЛ «Березовая роща» - 12; ДОЛ «Игнатовский», «Янтарь», «Алые паруса» по 8 ответов; ДОЛ «Чайка-плюс» - 7). Однако 44,3% ответили, что конфликтных ситуаций в лагере не случилось.

Исходя из ответов опрошенных ребят, 50,3 % отлично отдохнули в лагере (в 2018 году – 57,0%) и 45,0% ответили, что отдохнули хорошо (в 2018 году – 38,8%).

По итогам проведения анкетирования в 2019 году можно сделать вывод, что большинство детей удовлетворены организацией летнего оздоровительного отдыха. В целом по результатам проведения анкетирования отдыхающих ребят устроили питание, условия соблюдения безопасности нахождения в лагере, организация досуга. Большинство респондентов (75,5%)

готовы вновь вернуться в организации летнего отдыха и оздоровления детей и подростков.

Отдых детей зависит от умения его организовать, поэтому квалификация воспитателей играет немаловажную роль при организации отдыха и оздоровления детей.

Ежегодно для руководителей оздоровительных организаций проводятся семинары, где рассматриваются вопросы реализации исполнения санитарного законодательства, законодательства в сфере охраны труда, комплексной безопасности детей в ходе оздоровительной кампании.

В 2019 году Департаментом социальной защиты населения Ивановской области для руководителей оздоровительных организаций проведен семинар, в котором приняли участие сотрудники Управления Росгвардии по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, Главного управления МЧС России по Ивановской области, Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, Департаментов здравоохранения, образования Ивановской области.

В целях подготовки к летней оздоровительной кампании 2020 года Департаментом образования Ивановской области запланировано проведение обучающего семинара с руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления на тему «Программа воспитательной работы летнего лагеря как форма организации свободного времени детей, пространство для привития художественно-эстетической культуры, сохранения и укрепления их здоровья, повышения творческой активности». Совместно с ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» к началу летней оздоровительной кампании 2020 года будут разработаны соответствующие методические рекомендации.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области организовывать в период с осени до весны различные площадки, на которых директора, воспитатели и вожатые смогли бы обменяться опытом организации профильных или тематических смен.

Ежегодно по итогам анкетирования детей составляется рейтинг загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных лагерей. В 2019 году работа лагеря оценивалась детьми по семи показателям и трехбалльной шкале: состояние жилищно-бытовых условий, обеспечение безопасности, организация питания, случаи жестокого обращения с детьми, психологический микроклимат, досуговая занятость, уровень удовлетворенности отдыхом.

Необходимо отметить, что итоговый балл при составлении рейтинга у всех оздоровительных лагерей был выше среднего и отличался друг от друга в доли сотых балла.

Согласно рейтингу, составленному на основании анкетирования детей, среди санаторно-оздоровительных лагерей 1 место занял детский санаторно-оздоровительный центр «Ломы»; 2 место занял лагерь «Строитель» и 3 место

заял детский санаторно-оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Березовая роща».

Среди загородных оздоровительных лагерей, согласно анкетированию детей, 1 место занял оздоровительный загородный лагерь «им. Ю.А. Гагарина»; 2 место – детская база отдыха «Чайка - плюс»; 3 место – детский оздоровительный лагерь «Радуга» Вичугского района; 4 место – детский оздоровительный лагерь «Сосновый бор»; 5 место – детский центр отдыха «Улыбка»; 6 место – детский оздоровительный центр «Алые паруса»; 7 место – детский оздоровительный лагерь «Огонек»; 8 место – детская база отдыха «Радуга» МУ г.о. Кинешма; 9 место – детский оздоровительный лагерь «Игнатовский» и 10 место занял детский оздоровительный лагерь «Янтарь».

**Рейтинг загородных оздоровительных лагерей Ивановской области
в 2019 году (на основании анкетирования детей)**

Название оздоровительной организации	Показатели (в баллах)							Итоговые баллы	Место
	Состояние жилищно-бытовых условий	Безопасность	Организация питания	Случаи жестокого обращения	Психологический микроклимат	Досуговая занятость	Уровень удовлетворенности отдыхом		
«Сосновый бор»	2,59	2,77	2,77	-0,15	2,08	1,89	2,44	2,05	4
«Чайка-плюс»	2,46	3	2,86	-0,19	2,16	3	2,73	2,29	2
МУ г.о Кинешма Детская база отдыха «Радуга»	2,19	2,93	1,1	-0,06	2,68	1,65	2,53	1,86	8
Центр отдыха «Улыбка»	2,57	2,48	2	-0,17	2,45	1,6	2,54	1,94	5
«Огонек»	2,61	3	2	0	2,42	1,51	2,45	1,9	7
«им. Ю.А. Гагарина»	2,62	3	2,9	0	2,85	2	2,85	2,3	1
«Алые паруса»	2,22	3	2,35	-0,03	1,98	1,32	2,41	1,9	6
«Игнатовский»	2,68	2,8	1,89	-0,26	1,54	1,55	2,42	1,8	9
«Янтарь»	1,46	2,2	1,3	-0,16	1,97	1,34	1,68	1,4	10
«Радуга», Вичугский р-н	2,32	3	2,68	-0,03	2,49	1,82	2,72	2,14	3

**Рейтинг санаторно-оздоровительных лагерей Ивановской области
в 2019 году (на основании анкетирования детей)**

Название оздоровительной организации	Показатели (в баллах)							Итоговые баллы	Место
	Состояние жилищно-бытовых условий	Безопасность	Организация питания	Случаи жестокого обращения	Психологический микроклимат	Досуговая занятость	Уровень удовлетворенности отдыхом		
«Ломы»	2,58	3	2,8	-0,06	2,57	1,79	2,67	2,19	1
«Строитель»	2,68	3	2,56	-0,08	2,47	1,76	2,63	2,15	2
«Березовая роща»	2,67	3	2,9	-0,35	2,19	1,79	2,59	2,11	3

Общий рейтинг оздоровительных организаций

Общий рейтинг оздоровительных учреждений составлялся на основе комплекса разработанных критериев оценки деятельности летних оздоровительных организаций с учетом результатов анкетирования несовершеннолетних (анкетирование проводилось Уполномоченным), данных УМВД России по Ивановской области, Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

В оценке организации летнего отдыха в загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных лагерях, приняли участие Уполномоченный, Департамент социальной защиты населения Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, Управление Роспотребнадзора по Ивановской области.

В 2019 году санаторно-оздоровительные лагеря «Ломы», «Чайка» и загородный оздоровительный лагерь «Игнатовский», состоящие в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Ивановской области, не принимали участие в летней оздоровительной кампании 2019 года. Поэтому рейтинг санаторно-оздоровительных лагерей не составлялся.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, санаторно-оздоровительный лагерь «Березовая роща» набрал 113,5 баллов, лагерь «Строитель» набрал 97,5 баллов. Согласно сведениям УМВД России по Ивановской области, детский оздоровительный лагерь «Березовая роща» набрал 15 баллов, детский оздоровительный лагерь «Строитель» - 13 баллов. По информации Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, детский оздоровительный лагерь «Березовая роща» набрал 44 балла, детский оздоровительный лагерь «Строитель» - 39 баллов.

Оценка загородных оздоровительных лагерей производилась по пятибалльной шкале, за исключением службы Уполномоченного: при обработке данных детских анкет была использована трехбалльная шкала.

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области оценка осуществлялась по следующим критериям: востребованность услуг данной базы отдыха; ограждение территории; охрана территории; санитарное состояние территории (в т.ч. отсутствие опасных объектов); эстетическое оформление территории; наличие спортивных и игровых сооружений (площадок); работа по укреплению материально-технической базы в текущем году; санитарное состояние жилых помещений; размещение в комнатах в соответствии с санитарными нормами и правилами; наличие необходимой мебели и степень ее изношенности; состояние мягкого инвентаря; создание уюта и бытового комфорта жилых помещений; санитарное состояние санузлов; организация питания; качество медицинского обслуживания, включая соблюдение сроков и порядка хранения медикаментов и санитарное состояние изолятора; организация досуга и занятости несовершеннолетних; организация воспитательной работы; работа социального педагога; работа психологической службы; работа с трудными подростками; организация педагогической работы в рамках тематических (профильных) смен; организация работы кружков и секций; организация и участие в межлагерных мероприятиях; участие в областном конкурсе на звание «Лучшая организация отдыха и оздоровления детей Ивановской области».

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, среди загородных оздоровительных лагерей наибольшее количество баллов набрал Центр отдыха «Улыбка» (121,5 баллов), а наименьшее количество баллов у детского оздоровительного лагеря «Янтарь» (89,5 баллов).

Управление МВД России по Ивановской области оценивало деятельность летних оздоровительных организаций по таким показателям, как целостность ограждения территории; охрана территории; организация работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, в том числе работа с трудными подростками.

По оценке УМВД России по Ивановской области, среди загородных оздоровительных лагерей наибольшее количество баллов набрали детские оздоровительные лагеря «Улыбка» и «Алые паруса» – 15 баллов, наименьшее – детский оздоровительный лагерь «Янтарь» (6 баллов).

Управление Роспотребнадзора по Ивановской области оценивало деятельность лагерей по следующим показателям: санитарное состояние жилых помещений; размещение в комнатах в соответствии с санитарными нормами и правилами; санитарное состояние столовой; организация питания.

По данным Роспотребнадзора среди загородных оздоровительных лагерей наибольшее количество баллов набрал детский оздоровительный лагерь «Радуга» Кинешемский район - 18 баллов, наименьшее количество баллов набрал детский оздоровительный лагерь «Радуга» Вичугский район - 6 баллов.

Итоговый рейтинг оздоровительных учреждений составлялся по оценке контролирующих органов, путем арифметического сложения баллов. В дальнейшем по наибольшему количеству набранных баллов выставлялось место и определялись лидеры среди загородных оздоровительных лагерей.

Рейтинг загородных оздоровительных лагерей Ивановской области в 2019 году

	Сумма баллов *	Место по сумме баллов				Средний показатель с учетом занятых мест	Итого все место
		ДСЗН ⁴⁷	Роспотребнадзор ⁴⁸	УМВД ⁴⁹	УПР ⁵⁰		
МУ г.о. Кинешма «Детская база отдыха «Радуга»	147,36	3	1	6	8	4,5	3
«Чайка - плюс»	140,29	4	4	4	2	3,5	2
«Огонек»	135,9	5	2	5	7	4,75	6
«Сосновый бор»	128,55	6	5	3	4	4,5	5
«им. А.Ю. Гагарина»	119,8	8	7	8	1	6	7
«Радуга» Вичугский район	119,14	7	9	7	3	6,5	8
Центр отдыха «Улыбка»	151,44	1	3	1	5	2,5	1
«Алые паруса»	140,9	2	8	2	6	4,5	4
«Янтарь»	110,4	9	6	10	9	8,5	9

*Сумма баллов по оценкам деятельности баз отдыха, выставленных Департаментом социальной защиты населения Ивановской области (ДСЗН), Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, Уполномоченным по правам ребенка (средний балл по итогам анкетирования детей).

Итоговый рейтинг загородных оздоровительных лагерей Ивановской области 2019 год

1 место	Центр отдыха «Улыбка»
2 место	«Чайка - плюс»
3 место	МУ г.о. Кинешма «Детская база отдыха «Радуга»
4 место	«Алые паруса»
5 место	«Сосновый бор»
6 место	«Огонек»
7 место	«им. А.Ю. Гагарина»
8 место	«Радуга» Вичугский район
9 место	«Янтарь»

В 2020 году Уполномоченным будет продолжена практика составления рейтинга санаторно-оздоровительных и загородных оздоровительных организаций, проведения анкетирования детей.

По итогам 2019 года Уполномоченным в организациях отдыха и оздоровления детей в Ивановской области грубых нарушений не выявлено.

⁴⁷ ДСЗН – Департамент социальной защиты населения Ивановской области

⁴⁸ Роспотребнадзор – Управление Роспотребнадзора по Ивановской области

⁴⁹ УМВД – Управление МВД России по Ивановской области

⁵⁰ УПР – Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области

БЕЗОПАСНАЯ ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА





Безопасная окружающая среда

Одной из основных забот родителей с момента рождения ребенка является обеспечение его безопасности. Ребенок вследствие ограниченного жизненного опыта, социально-психологической незрелости нуждается в постоянном контроле со стороны взрослых для обеспечения своей безопасности. Отсутствие такого контроля приводит чаще всего к ситуациям, в которых ребенок может получить различного рода травмы.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2019 году на 1,3% сократилось количество детей, получивших травмы, - 1247 случаев, (в 2018 году – 1263).

Так, на 9,8% сократилось число детей, получивших травмы в результате драк, – 259 детей (в 2018 – 287). По сравнению с прошлым годом в 2019 году на 35,4% сократилось количество детей, получивших травмы на детских игровых площадках, – 195 (в 2018 году – 302). На 29,4% уменьшилось количество пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях – 127 детей (в 2018 – 180). В 2019 году на 46% сократилось количество детей, пострадавших в результате падения с высоты, – 27 (в 2018 году – 50 детей). В 2,5 раза сократилось количество пострадавших в результате утопления – 2 ребенка, (в 2018 году – 5). В 2019 году детей пострадавших от переохлаждения не было. От укусов животных, в том числе собак, пострадали 250 детей, что на 23,2% больше, чем в 2018 году (203 детей). В 2,5 раза увеличилось количество пострадавших детей от отравления – 127 детей (в 2018 году – 48 несовершеннолетних). На 41,3% возросло количество детей, получивших ожоги, – 260 (в 2018 году – 184).

По данным Главного управления МЧС России по Ивановской области, на территории Ивановской области в 2019 году во время пожара зарегистрирована гибель двух несовершеннолетних детей (в 2018 году погибли трое детей). Основная причина пожаров – детская шалость с огнем.

В октябре 2019 года в рамках брифинга, посвященного подведению итогов реализации Всероссийской акции «Безопасность детства», заместитель начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ивановской области – начальник отдела организации надзорных и профилактических мероприятий, Александр Александрович Лазарев, отметил, что в целях предотвращения несчастных случаев с начала 2019 года проинструктировано 818 семей (в том числе 342 многодетных семьи, 252 малообеспеченные семьи с детьми), относящихся к «группе риска», с января по октябрь 2019 года в жилых домах многодетных семей было установлено 480 автономных пожарных извещателей на безвозмездной основе. Эта деятельность будет продолжена.

Согласно письму МЧС России от 28.10.2019 № 43-5692-19 «О направлении методических рекомендаций», МЧС России рекомендован порядок действий по организации установки автономных пожарных извещателей (далее – АПИ) в местах проживания малоимущих многодетных семей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В частности, приведены этапы действий по организации установки АПИ. К ним относятся принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, содержащих положения об организации работ по установке АПИ, разработка порядка финансирования расходов муниципальных образований по установке АПИ.

Также приведены методические рекомендации по повышению уровня пожарной безопасности социально значимых объектов, в том числе с круглосуточным пребыванием детей, за счет оснащения системами автоматической противопожарной защиты.

В целях предупреждения пожаров, минимизации их последствий, защиты жизни и здоровья граждан от пожаров, рекомендуем главам администраций муниципальных образований Ивановской области рассмотреть вопрос о выделении денежных средств из бюджета муниципального образования на приобретение автономных пожарных извещателей для их дальнейшей установки в дома, где проживают малоимущие, многодетные семьи и семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Сотрудниками территориальных подразделений надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ивановской области совместно с представителями Департамента социальной защиты населения Ивановской области, администрациями загородных оздоровительных лагерей организовано проведение комплекса профилактических мероприятий, направленных на недопущение пожаров и трагических последствий от них.

Реализована программа специализированной профильной смены по тематике комплексной безопасности в детском оздоровительном лагере «Алые паруса», которая была рассчитана на 21 день.

Главным управлением МЧС России по Ивановской области во взаимодействии с Департаментом социальной защиты населения Ивановкой области разработаны и утверждены планы эвакуации детей и персонала в детских оздоровительных лагерях на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

По информации ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» в 2019 году было исследовано 20 трупов несовершеннолетних, умерших насильственной смертью. В 2018 году – 16 трупов.

Основными причинами гибели несовершеннолетних стали утопление, дорожно-транспортные происшествия, падение с высоты, поражение электрическим током.

На водных объектах в 2019 году на территории Ивановской области зарегистрирована гибель двух несовершеннолетних детей, в 2018 году погибли четыре ребенка.

По информации УМВД России по Ивановской области, 9 июня 2019 года в дежурную часть Межмуниципального отдела МВД России «Кинешемский» поступило сообщение гр. Н. о том, что в пруду захлебнулся мальчик.

В ходе проверки установлено, что 9 июня 2019 года в первой половине дня во время прогулки несовершеннолетний Р. предложил другу К. искупаться в пруду. Ребята направились к пруду, стали купаться. При выныривании из пруда несовершеннолетний К. обнаружил, что его друг Р. не вынырнул из воды. Подойдя к пруду несовершеннолетняя Л. бросилась в воду и вытащила Р. на берег. О случившемся друг К. сообщил находящейся неподалеку женщине, которая вызвала бригаду скорой помощи. Прибывшая на место бригада скорой медицинской помощи начала проводить реанимационные мероприятия, но они были безрезультатны. В результате была констатирована смерть ребенка.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2019 году, как и в 2018 году, зарегистрировано 9 фактов выпадения несовершеннолетних из окон и балконов. Основной причиной выпадения из окон по-прежнему является отсутствие надлежащего контроля за детьми со стороны родителей.

В дежурную часть Межмуниципального отдела МВД России «Ивановский» поступило сообщение о том, что из окна третьего этажа дома № 23 по ул. Чехова выпала несовершеннолетняя М., 2012 года рождения, учащаяся средней школы г.о. Кохма.

В ходе проверки установлено, что 28 ноября 2019 года около 8.00 мать Л. вместе с сыном К., 2017 года рождения, пошла в поликлинику. Несовершеннолетняя дочь М. осталась дома по причине отсутствия отопления в школе. Примерно в 9.20 мать с сыном, возвращаясь домой из поликлиники, около дома увидела лежащую на земле дочь. Окно в квартире было открыто. Мать незамедлительно вызвала бригаду скорой медицинской помощи, которая по приезду госпитализировала девочку в ОБУЗ «Ивановская областная детская клиническая больница». Девочке поставлен диагноз «сочетанная травма, перелом левого бедра, перелом левой руки». Впоследствии при опросе девочка пояснила, что в ожидании возвращения матери и брата из поликлиники решила посмотреть в окно. Забралась на подоконник, открыла окно. Выглянув из окна, девочка не удержала равновесия и выпала из окна.

В целях предотвращения случаев выпадения детей из окон, органам управления образованием муниципальных районов и городских округов рекомендуем на родительских собраниях в образовательных организациях, в дошкольных образовательных учреждениях проводить информирование детей и родителей (законных представителей) о правилах безопасного нахождения несовершеннолетних вблизи окон.

По информации управления государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Ивановской области (далее – УГИБДД УМВД России по Ивановской области), на территории Ивановской области зарегистрировано 157 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), с участием несовершеннолетних, что на 34,4% меньше, чем в 2018 году (211 ДТП). В результате ДТП погибли 4 подростка и 174 несовершеннолетних получили травмы.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом отмечено снижение количества ДТП с участием детей на 25,6% и количество пострадавших несовершеннолетних на 29%, но при этом на 33,3% возросло количество погибших несовершеннолетних, - 4 несовершеннолетних.

Дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних

Количество дорожно-транспортных происшествий, в которых пострадали дети	Общее количество случаев 2019/2018 гг.	Количество случаев со смертельным исходом 2019/2018 гг.
Всего	157/211	4/3
Количество ДТП, в которых пострадали дети-пассажиры	85/111	2/2
Из них: пассажиры общественного транспорта	23/33	0
ДТП, в которых пострадали дети-пешеходы	63/67	1/0
Из них: произошедших по вине водителей	41/47	1/0
Из них: произошедших по вине водителей, находившихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения	0/1	0
Количество ДТП, произошедших вблизи детских учреждений	3/3	0
ДТП, в которых пострадали дети-велосипедисты	11/22	1/1
Из них: произошедших по вине водителей	3/17	0
Из них: произошедших по вине водителей, находившихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения	0/2	0

При перевозке организованных групп детей к местам отдыха и обратно, а также при организации выездных экскурсий фактов ДТП с участием несовершеннолетних не зарегистрировано.

При перевозке детей школьными автобусами к месту учебы и обратно в 2019 году зарегистрировано 3 ДТП (в 2018 году – 4), в которых два человека получили травмы.

Так, 19 декабря 2019 года в 7 часов 45 минут в Комсомольском районе на автодороге «Бутово-Седельницы» водитель автобуса, осуществляя организованную перевозку группы детей (13 человек), не учел дорожные и метеорологические условия, не справился с управлением, допустил съезд автобуса в правый кювет с последующим его опрокидыванием. В результате ДТП пострадали два педагога, сопровождающие детей.

С 1 октября 2019 года вступили в силу изменения в Правила организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 117 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами».

С указанной даты все автобусы с детскими группами должны быть оборудованы ремнями безопасности, а пассажиры пристегнуты. Раньше автобусы, оборудованные ремнями безопасности, требовались лишь при междугородних перевозках детей, на пригородные и городские поездки это правило не распространялось.

Сопровождающие лица теперь обязаны перед началом движения автобуса и в процессе перевозки контролировать, пристегнулись ли дети ремнями безопасности, а также не допускать, чтобы дети поднимались с мест и передвигались по салону автобуса во время движения.

В 2019 году в трех случаях несовершеннолетние пострадали вблизи образовательной организации при следовании в школу или по дороге из школы домой. Наиболее распространенным видом ДТП, произошедшим в непосредственной близости от образовательной организации, является наезд на пешехода на нерегулируемом пешеходном переходе.

На нерегулируемых пешеходных переходах травмы получили 22 несовершеннолетних (36,1%), один пешеход погиб.

С целью предотвращения дорожно-транспортных происшествий вблизи образовательных организаций рекомендуем Управлению ГИБДД России по Ивановской области организовывать систематические проверки соблюдения правил дорожного движения водителями в районах нерегулируемых пешеходных переходов.

Руководителям образовательных организаций усилить информационно-разъяснительную работу с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) по вопросу соблюдения безопасного маршрута движения школьника «Дом-Школа-Дом», правил дорожного движения (правила перехода проезжей части по нерегулируемому пешеходному переходу, правила для велосипедистов, правила пассажира и т.д.).

При подготовке к новому учебному году в 2019 году по результатам проведенных проверок эксплуатационного состояния улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций выявлены многочисленные недостатки в содержании пешеходных переходов, из которых основную часть составляют недостатки эксплуатационного состояния дорожных знаков 5.19.1 и 5.19.2 «Пешеходный переход», отсутствие или износ дорожной разметки 1.14.1 «Пешеходный переход», отсутствие пешеходных ограждений и искусственных неровностей в необходимых местах.

В 2019 году на территории Ивановской области из-за недостаточного уличного освещения проезжей части зарегистрировано три ДТП с участием несовершеннолетних, в результате которых травмы получили четыре несовершеннолетних.

Тему безопасности дорожного движения обсуждали в июне 2019 года на четвергом открытом форуме прокуратуры Ивановской области «Защита прав граждан в сфере безопасности дорожного движения в Ивановской области», в работе которого приняла участие Уполномоченный.

В работе форума приняли участие Председатель Ивановской областной Думы, заместитель Председателя Правительства Ивановской области, Главный федеральный инспектор по Ивановской области, начальник Департамента образования Ивановской области, начальник УГИБДД УМВД России по Ивановской области, начальник территориального органа Ространснадзора, представители депутатского корпуса Ивановской областной Думы, сотрудники администрации города Иванова, работник Главного управления МЧС России по Ивановской области сообщества и органов прокуратуры Ивановской области, представители общественности. Также на форуме присутствовали активисты Детского общественного совета при Уполномоченном.

Участники мероприятия обсудили вопросы содержания и ремонта автомобильных дорог в регионе, состояния аварийности на дорогах и причинах дорожно-транспортного травматизма, соблюдения законности в сфере пассажирских перевозок, профилактики детского дорожно-транспортного травматизма и иные вопросы.

В своем докладе «О мероприятиях по защите прав и законны интересов детей в сфере безопасности дородного движения» Уполномоченный высказала несколько предложений:

- закрепление в Правилах дорожного движения норму обязательного использования защитных шлемов, касок велосипедистами, детьми-велосипедистами, что позволит защитить детей от серьезных черепно-мозговых травм;
- изучение на занятиях правил дорожного движения правил передвижения современных электрических средств передвижения, которыми чаще всего пользуются подростки.

Кроме того, детский омбудсмен предложила реализовать на территории нашего региона проект «Говорящие переходы». Проект предусматривает нанесение на участки дорог, размещенных перед переходными переходами, вблизи социально значимых объектов и мест массового скопления людей, крупным шрифтом надписей, призывающих быть внимательными при переходе проезжей части («Возьмите ребенка за руку», «Не перебегайте дорогу» и другие).

Администрация муниципальных образований Ивановской области и управлению государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Ивановской области рекомендуем рассмотреть вопрос о реализации на территориях муниципальных образований региона проекта «Говорящие переходы».

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, на территории Ивановской области был проведен ряд мероприятий, направленных на реализацию Акции в летний период.

Всероссийская акция «Безопасность детства» нацелена на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах массового отдыха, досуга и развлечения детей, а также семей с детьми.

Выявление факторов, угрожающих жизни и здоровью детей, на различного рода объектах (парках, скверах, пляжах, детских площадках, спортивных площадках, дворовых территориях), а также самих опасных объектов (заброшенные здания и сооружения, колодцы, неогороженные ямы, открытые люки, сломанные и незакрепленные конструкции) осуществлялось различными формами активности.

Распоряжением Уполномоченного «О проведении акции «Безопасность детства-2019» на территории Ивановской области» были организованы следующие мероприятия:

- открыта горячая телефонная линия «Безопасность детства»;

- проведена проверка загородных оздоровительных лагерей и санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия, расположенных на территории Ивановской области (далее – детский оздоровительный лагерь), а также по обращениям граждан лагерей с дневным пребыванием детей, организованных муниципальными образовательными организациями Ивановской области;

- проведен при участии активистов родительского сообщества, «Молодёжки ОНФ», а также представителей органов государственной власти и местного самоуправления мониторинг безопасности мест отдыха детей и семей с детьми – дворов, парков, скверов, пляжей, детских площадок, а также прилегающих территорий;

- проведены совместно со специалистами сети развивающих центров «Сёма» для родителей, детей и специалистов, работающих с детьми, серии семинаров и тренингов «Стоп угроза! (Как научить ребенка внимательно относиться к своей безопасности)»;

- проведены совместно со Студенческим волонтерским клубом при Уполномоченном акции «Не паркуй ребенка!» и «Безопасные окна – детям».

Так, с 3 июня по 30 сентября 2019 года Уполномоченным в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» была организована работа горячей линии «Безопасность детства».

Горячая линия работала для приема обращений детей и родителей по вопросам качества отдыха и оздоровления несовершеннолетних, безопасности мест отдыха детей и семей с детьми, состояния детских игровых и спортивных площадок, состояния улично-дорожной сети вблизи детских учреждений, наличие опасных уличных объектов, в том числе объектов незавершенного строительства и т.д.

В 2019 году с июня по сентябрь на горячую телефонную линию «Безопасность детства» поступило 48 обращений по 71 теме из Иванова, Кохмы, Ивановского района, Приволжска и Фурманова. Основная часть обращений по-прежнему касалась состояния детских игровых площадок: устаревшие игровые модули детской площадки, требующие ремонта или демонтажа – 25 обращений; наличие на детской площадке металлических труб (арматур) – 10 обращений; отсутствие песка в песочнице – 8; мусор (битое стекло) на игровой площадке – 6; нехватка (отсутствие) игровых

модулей на детской площадке – 4; не скошена трава (не спилены аварийные, сухие деревья) – 2; иная тематика – 3.

Обращения на горячую линию «Безопасность детства» в 2019 году

Детские игровые (спортивные) площадки		
Позиция	Количество обращений	
Обращения по горячей линии (муниципальные образования)		
Всего	37	100%
Иваново	32	86,5%
Ивановский район	1	2,7%
Кохма	2	5,4%
Приволжск	1	2,7%
Фурманов	1	2,7%
Тематика обращений		
Всего	58	100%
Устаревшие игровые модули детской площадки, требующие ремонта или демонтажа	25	43,10%
Отсутствие песка в песочнице (неудовлетворительное состояние песочницы)	8	13,79 %
Нехватка (отсутствие) игровых модулей на детской площадке	4	6,90 %
Не скошена трава (не спилены аварийные, сухие деревья)	2	3,45 %
Мусор (битое стекло) на игровой площадке	6	10,34 %
Наличие металлических труб (арматур), бетонных конструкций, гвоздей	10	17,24 %
Идеальное состояние площадки	1	1,72%
Иное	2	3,45 %

По каждому обращению проводилась плотная работа с органами местного самоуправления, УМВД России по Ивановской области и управляющими компаниями.

Так, на телефонную горячую линию поступил звонок от жителя города Кохма о том, что на территории МБОУ СШ №7 городского Кохма нет никакой спортивной инфраструктуры. Детям нет возможности играть в футбол, так как отсутствует футбольная коробка.

По информации Управления образования и молодежной политики Администрации городского округа Кохма, спортивные занятия в школе

проводятся в приспособленном под спортивный зал помещении и на пришкольной территории.

Пришкольная территория оборудована гимнастическим бревном, элементами для силовых упражнений. Имеется баскетбольное кольцо, дорожки с асфальтовым покрытием, футбольная площадка отсутствует.

В связи с необходимостью развития спортивной инфраструктуры на территории МБОУ СШ № 7 г. Кохма в 2019/2020 учебном году запланировано оборудование спортивной площадки.

Информация о состоянии детских игровых площадок в службу Уполномоченного поступала не только в рамках работы горячей линии, но и в течение всего года.

В службу Уполномоченного поступила информация по вопросу закрытых детских игровых площадок в городе Наволоки.

Так, согласно приказу МБУ «Социальное объединение Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района» две игровые площадки были закрыты с ноября 2019 года. Причем одна из детских площадок была установлена в октябре 2019 года.

Уполномоченный совместно с корреспондентом ИГТРК «Ивтелерадио» выехали в Наволоки, чтобы разобраться в ситуации на месте. Детский омбудсмен встретилась с родителями, представителями органов местного самоуправления. Со слов главы Наволокского городского поселения, детские площадки закрыты с 1 ноября 2019 года по 10 апреля 2020 года по нескольким причинам:

- отсутствие возможности обслуживания площадки в зимний период;
- состояние площадки в зимний период не обеспечивает безопасность детей;
- чистка площадки от наледи и снега может привести к повреждению покрытия площадки, оборудования и элементов.

Уполномоченный подробно изучила документацию по детским площадкам, представленную Администрацией Наволокского городского поселения. В паспорте на детский игровой комплекс прямых указаний на запрет эксплуатации оборудования в зимний период не было.

Владельцем данных игровых площадок и земли, на которой они расположены, является Администрация Наволокского городского поселения. По закону владелец оборудования имеет право самостоятельно устанавливать правила пользования оборудованием: с формально-юридической стороны Администрация ничего не нарушила. Однако дети, проживающие поблизости, на пять месяцев фактически остались без места, где бы они могли играть, кататься с горки, проводить время на свежем воздухе с пользой для здоровья.

После беседы глава Администрации Наволокского городского поселения заверил, что в ближайшее время площадки будут открыты в течение светлого времени суток, а следить за безопасностью элементов детской площадки и ее сохранностью будет балансодержатель.

Еще одна ситуация с детскими площадками была отражена в средствах массовой информации. В новостной ленте информационного портала

«IvanovoNews» появилась информация о том, что в Ивановскую городскую Думу поступали многочисленные обращения от жителей областного центра о том, что на территории нескольких городских парков города Иваново детские игровые площадки являются платными.

Данный вопрос Уполномоченный обсудила с первым заместителем главы Администрации города Иваново, который сообщил, что вопрос бесплатного входа на детские площадки нескольких городских парков уже решается.

Так, с марта 2020 года вход на детские площадки, расположенные на территории «Парк культуры и отдыха имени Революции 1905 года» и парка «Харинка», стал бесплатным⁵¹.

Согласно сведениям, полученным от глав администраций муниципальных образований Ивановской области, в большинстве муниципалитетов – 18 (66,7%) инвентаризация детского игрового и спортивного оборудования была проведена, но в 9 муниципалитетах инвентаризация не проводилась, либо сведения о ее проведении не представлены.

Согласно имеющейся информации, в 10 районах балансодержатель всех детских игровых площадок установлен. Значительная часть детских игровых площадок нуждается в ремонте, но только в 10 муниципальных образованиях в 2019 году были выделены денежные средства на содержание и текущий ремонт детских игровых площадок.

Прокуратурой Ивановской области в 2019 году в муниципальных образованиях Ивановской области была проведена проверка детского игрового и спортивного оборудования.

По информации прокуратуры Ивановской области, в ходе проверки детского игрового и спортивного оборудования в 10 районах области (Кинешемском, Вичугском, Ивановском, Тейковском, Пестяковском, Савинском, Ильинском, Верхнеландеховском, Юрьевоцком, Южском) в деятельности органов местного самоуправления выявлены факты непринятия мер к надлежащему содержанию детских игровых и спортивных площадок, в связи с чем внесено 12 представлений.

Так, в ходе проверки выявлены детские игровые площадки, находящиеся в ненадлежащем состоянии и не состоящие на балансе ни у одной организации. Органами местного самоуправления мер для признания площадок бесхозяйственными и принятия их в муниципальную собственность не принималось (г.о. Кинешма, Верхнеландеховский, Южский муниципальные районы).

Администрацией Юрьевоцкого муниципального района не было принято мер к оформлению права собственности на вновь построенные объекты.

В городском округе Кохма и в городе Южа выявлены муниципальные детские площадки, не отвечающие требованиям ГОСТ Р 52169-2012

⁵¹ Информационный портал «IvanovoNews»

«Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования». Использование площадки в г.о. Кохма повлекло причинение малолетнему ребенку тяжкого вреда здоровью, в связи с чем принято решение о демонтаже спортивного оборудования.

В Савинском районе выявлены игровые площадки, подлежащие демонтажу.

Кинешемском городской прокуратурой в парке культуры и отдыха выявлено ненадлежащее содержание песочниц.

По результатам проверок детского игрового и спортивного оборудования в деятельности органов местного самоуправления, образовательных организаций, муниципальных учреждений выявлено 99 нарушений требований законодательства, внесено 54 представления.

Рекомендуем органам местного самоуправления муниципальных образований составить реестр и произвести инвентаризацию детского игрового и спортивного оборудования.

Администрациям муниципальных образований необходимо рассмотреть вопрос о выделении денежных средств из бюджета муниципального образования на содержание и текущий ремонт детского игрового и спортивного оборудования.

На телефонную горячую линию поступали звонки, касающиеся улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций. Так, за период работы горячей линии поступило 4 звонка от жителей города Иванова.

Улично-дорожная сеть		
Позиция	Количество обращений	
Обращения по горячей линии (муниципальные образования)		
Всего	4	100%
Иваново	3	75,0%
Ивановский район	1	25,0%
Тематика обращений		
Всего	5	100%
Отсутствует тротуар	2	40,0%
Отсутствует пешеходный переход	1	20,0 %
Отсутствует искусственная неровность	1	20,0%
Отсутствует (плохое) освещение	1	20,0%

В службу Уполномоченного поступило обращение директора ГБУ «Ивановская областная библиотека для детей и юношества» (далее – библиотека) по вопросу организации пешеходного перехода в непосредственной близости от библиотеки и установке искусственных неровностей на участке дороги по улице Крутицкая, около дома № 9.

По информации заявителя, библиотеку посещают более пятнадцати тысяч читателей. Ближайшие пешеходные переходы расположены на расстоянии от 150 до 300 метров от библиотеки. Водители часто не соблюдают скоростной режим на участке дороги вблизи библиотеки, что может привести к травматизации посещающих библиотеку детей и взрослых.

По данному обращению Уполномоченным был направлен запрос в адрес главы Администрации города Иваново с просьбой принять необходимые меры для безопасного передвижения детей и взрослых.

С сентября 2019 года возле библиотеки оборудован нерегулируемый пешеходный переход.

Кроме того, на телефонную горячую линию поступали звонки от жителей города Иваново по вопросам безопасной окружающей среды.

Безопасная среда		
Позиция	Количество обращений	
\Обращения по горячей линии (муниципальные образования)		
Всего	4	100%
Иваново	4	100%
Тематика обращений		
Всего	5	100%
Открыта крышка люка	2	40,0%
Высотные конструкции (прожекторные вышки)	1	20,0 %
Стаи бездомных собак	1	20,0%
Объект незавершенного строительства	1	20,0%

Так, в службу Уполномоченного поступила информация от жителей г. Иваново о том, что на крышу торгового центра на ул. Кудряшова, д.78 и на объекты незавершенного строительства, расположенные по адресам: ул. Лежневская, д.213, микрорайон Московский, д.16, имеется свободный доступ и на крыше торгового центра и на объектах неоднократно были замечены несовершеннолетние.

Уполномоченным в адрес Администрации города Иваново, УМВД России по Ивановской области по данной информации были направлены письма с рекомендацией принять все необходимые меры для обеспечения безопасности несовершеннолетних.

По информации Администрации города Иванова, застройщиком ООО «Вермарк» в 2014 году начато строительство многоквартирного дома со встроенно-пристроенным магазином по ул. Лежневская, д.213.

С 2017 года строительство не ведется. Решением Ленинского районного суда города Иванова, ООО «Вермарк» обязан был выполнить консервацию объекта незавершенного строительства до марта 2019 года.

Мероприятия по консервации в установленный срок выполнены не были. Исполнительный лист был направлен в Ленинский районный отдел службы судебных приставов по Ивановской области для принудительного исполнения.

В связи с повышенной опасностью объекта незавершенного строительства для жизни и здоровья граждан, Администрацией города Иванова соответствующая информация была направлена в Департамент строительства и архитектуры Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, Службу государственного строительного надзора Ивановской области для принятия мер в рамках своих полномочий.

В 2014 году застройщиком ОАО «Ивановская домостроительная компания» было начато строительство объекта «Урологический центр МУЗ «Городская клиническая больница №7» (далее – Объект). В настоящее время строительство не осуществляется. Решением Арбитражного суда Ивановской области застройщик ОАО «Ивановская домостроительная компания» был признан несостоятельным (банкротом), в отношении которого открыта процедура конкурсного производства. Утвержден конкурсный управляющий, по информации которого данный Объект в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» включен в конкурсную массу, которая после проведения оценки Объекта и утверждения кредиторами порядка продажи Объекта будет реализован на электронных торгах.

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации при прекращении работ или их приостановлении, более чем на шесть месяцев, застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства в соответствии с правилами проведения консервации объекта капитального строительства, согласно которым в состав работ по консервации объекта входит принятие мер, препятствующих несанкционированному доступу на территорию строительной площадки посторонних лиц.

С целью проверки исполнения застройщиком рекомендаций по ограничению пребывания посторонних лиц на территорию Объекта специалистами Управления архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова и ОАО «Ивановская домостроительная компания» 02.07.2019 был осуществлен выход на место. В ходе проверки установлено, что два дверных проема закрыты на замок, один из проемов заварен, на оконные проемы первого этажа с внутренней стороны установлены решетки. Доступ посторонним лицам на территорию Объекта невозможен.

Учитывая повышенную опасность строительной площадки и Объекта в микрорайоне Московский, д.16 для жизни и здоровья граждан, информация направлена в отдел МВД России по Ленинскому району города Иванова для рассмотрения в рамках компетенции и усиления охраны правопорядка. Указанная территория теперь включена в маршрут патрулирования полиции.

Торговые центры по улице Кудряшова, дом 78, согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости, принадлежат на праве собственности физическим лицам.

Согласно статье 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества.

Администрацией города Иванова в адрес собственника направлено письмо о необходимости принятия действенных мер по ограничению доступа на кровлю торгового центра несовершеннолетних.

Необходимо отметить, что в рамках акции «Безопасность детства» Уполномоченным совместно с представителями УМВД России по Ивановской области, УГИБДД по Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области, региональным Советом отцов, молодежным крылом ОНФ, органов исполнительной власти региона, средств массовой информации был организован мониторинг безопасности мест отдыха детей и семей с детьми – дворов, парков, скверов, пляжей, детских площадок, а также прилегающих территорий (далее – мониторинг).

Службой Уполномоченного для проведения мониторинга была разработана специальная форма отчетности, в которой подробно расписаны категории проверенных объектов, с указанием количества по каждой категории; количество нарушений, выявленных в ходе проверок; количество объектов, на которых выявленные недостатки устранены силами участников Акции; количество обращений Уполномоченного по нарушениям с целью устранения недостатков; количество полученных ответов об устранении недостатков; количество повторных проверок объектов с целью контроля устранения недостатков и количество объектов, на которых в ходе повторной проверки выявлены сохранившиеся недостатки.

В ходе совместного мониторинга был обнаружен объект незавершенного строительства. Опасное сооружение расположено в городе Иванове около дома № 7 по ул. Володиной. Рядом с данным объектом находятся МБОУ ДОД «Детская музыкальная школа № 1 города Иванова», а в соседнем здании - МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 54».

Забор, которым огорожена территория бывшей стройки, большей частью отсутствует, ворота не заперты. За забором участок был покрыт буреломом, бетонными блоками с торчащей арматурой и строительным мусором, открыт доступ к нескольким строительным вагончикам.

По данному факту Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в Администрацию города Иванова с целью установления собственника объекта и его последующей консервации должным образом.

По имеющейся информации данный объект незавершенного строительства принадлежит ООО «Производственно-коммерческой фирме «Пума» (далее – ООО «ПКФ Пума»).

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, в межрайонном отделе судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств УФССП России по Ивановской области находится исполнительное производство о возложении на ООО «ПКФ Пума» обязанности ограничения доступа на объекты незавершенного строительства по адресу: г. Иваново на пересечении ул. Красных Зорь и ул. Менделеева и по адресу: г. Иваново, ул. Володиной, д.5 в пользу прокуратуры Фрунзенского района г. Иваново.

Решением Арбитражного суда по Ивановской области ООО «ПКФ Пума» признан несостоятельным (банкротом), назначен конкурсный управляющий.

Консервация объекта незавершенного строительства, расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Володиной, д.5, до сих пор не произведена.

Службе государственного строительного надзора Ивановской области рекомендуем осуществлять контроль, вести мониторинг объектов незавершенного строительства и предпринимать необходимые меры для обеспечения безопасности граждан, в том числе несовершеннолетних.

В июне 2019 года сотрудники Управления МЧС России по Ивановской области совместно с Уполномоченным и представителем регионального Совета отцов в рамках мониторинга провели проверку городских пляжей.

В рейд вошли городские парки культуры и отдыха «Харинка», им. В.Я. Степанова и «Парк культуры и отдыха им. Революции 1905 года». Проверка касалась прежде всего оборудования пляжей (информационные стенды, наличие кабинок для переодевания, специального ограждения на воде (буйки) и т.д.); работы спасательных служб и инфраструктуры парков в целом.

В ходе рейда были проверены лодочные станции (проверялось спасательное оборудование), торговые точки в парках на предмет продажи алкогольной продукции. Нарушений не выявлено.

По итогам проверки участники рейда отметили, что во всех парках чисто, велосипедные дорожки преимущественно отделены от пешеходных (нанесена соответствующая разметка), жители города, в том числе семьи с детьми, могут с пользой для здоровья проводить свой досуг в зонах отдыха города.

В ходе мониторинга был проверен 51 объект, в том числе детские и спортивные площадки, парки, места для отдыха и купания, образовательные организации и улично-дорожная сеть вблизи образовательных организаций, организации отдыха и оздоровления, заброшенные стройки. По всем выявленным недостаткам были сделаны запросы в профильные ведомства, с рекомендацией устранить выявленные недостатки.

Так, 13 июня Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Петровна Океанская, сотрудники службы Уполномоченного,

активисты движения «Молодежка ОНФ» и съемочная группа компании ГТРК «Ивтелерадио» провели очередной рейд по детским площадкам г. Иваново. В рейд были включены адреса, указанные в обращениях, поступивших по горячей телефонной линии «Безопасность детства». Одно из обращений касалось двора около д. № 14 по улице Академической в Иваново. Здесь была установлена горка, кататься с которой было невозможно (отсутствовал скат и ступеньки). По словам местных жителей, горка была установлена здесь еще в советское время и теперь из-за старости пришла в негодность. Предложение снести старую горку жители двора отвергли, так как лучшего места для катания детей зимой нет. Активисты движения «Молодежка ОНФ» предложили ее отремонтировать. В июле ребята не только своими силами отремонтировали горку (сделали новые ступеньки, полностью обновили скат и площадку при нем), но и покрасили качели и другую горку в этом же дворе.

По итогам проведенных мероприятий в октябре 2019 года по инициативе Уполномоченного состоялся брифинг, посвященный подведению итогов реализации в регионе летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства».

В брифинге приняли участие представители Прокуратуры Ивановской области, Управления образования Администрации города Иванова, Администрации города Иванова, Главного управления МЧС России по Ивановской области, а также сотрудники ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Ивановской области», УМВД России по Ивановской области, УГИБДД УМВД России по Ивановской области, ОБУЗ «Областная детская клиническая больница», представители поисково-спасательного отряда «ЛизаАлерт-Иваново», «Молодежки» ОНФ, сети детских развивающих центров «Сёма».

В ходе брифинга участники отметили важность проведения данной акции. Озвучили, какая работа была проведена, где и какие были выявлены положительные моменты и недостатки, а также на что необходимо обратить внимание.

Кроме того, в рамках Всероссийской акции Уполномоченным совместно со специалистами сети развивающих центров «Сема» для родителей, детей и специалистов, работающих с детьми, была организована серия семинаров и тренингов «Стоп угроза!» (Как научить ребенка внимательно относиться к своей безопасности). В рамках первого тренинга «Как разговаривать с детьми о безопасности и не казаться при этом занудным?» обсуждались вопросы детской безопасности. Второй тренинг «Защита от похитителя. Как отпугнуть похитителя за пять секунд?» был посвящен взрослым и детям в возрасте от 4 до 11 лет. Детям в форме игры объясняли, как реагировать, если к тебе подойдет незнакомый взрослый; как вести себя в ситуации, когда посторонний пытается увести; о делении взрослых на «своих» и «посторонних». С родителями проводили семинар «Как защитить детей от суицидальных групп, похитителей и мошенников».

В просветительских целях Студенческим волонтерским клубом при Уполномоченном в Иванове были организованы социальные акции, в том числе «Не паркуй ребенка!» и «Безопасные окна - детям».

После завершения первого (летнего) этапа акции, с 1 ноября 2019 года по 1 марта 2020 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка объявлен второй (зимний) этап Всероссийской акции «Безопасность детства».

В рамках акции «Безопасность детства» Уполномоченным созданы методические материалы, которые содержат информацию по профилактике детского травматизма в зимний период; правилах поведения на льду; правилах безопасного использования электроприборов; обморожениях (причины, признаки, как избежать); безопасного использования пиротехники. Уполномоченным в рамках зимнего этапа акции «Безопасность детства» и проекта «Позитивный Instagram», проводимого активистами Детского общественного совета при Уполномоченном, инициирована профилактическая акция «Безопасность». Начата просветительская работа среди подростков с использованием социальной сети Instagram, а именно: в аккаунтах Детских общественных советов в муниципалитетах размещается информация по безопасности (безопасность детского травматизма в зимний период; безопасное использование пиротехнических средств; безопасность на льду; профилактика инфекционных заболеваний; правила ответственного обращения с животными и пр.).

Администрация муниципальных образований Ивановской области рекомендуем с целью предотвращения случаев детского травматизма разработать памятки и (или) буклеты о безопасном пребывании детей на улице, на водоемах, в лесу, дома для дальнейшего распространения их среди несовершеннолетних и их родителей.

Проблема ответственного обращения с животными

В 2019 году к Уполномоченному поступали обращения граждан по фактам агрессивного поведения безнадзорных собак у отдельных продуктовых магазинов и контейнерных площадок.

Одно из них касалось нахождения крупных бродячих собак на территории дошкольного учреждения и детской городской клинической больницы № 5 г. Иванова. По информации Администрации г. Иванова, подрядной организацией осуществлялись неоднократные выезды в район улицы Мальцева, за 2019 год в этом районе было отловлено 9 безнадзорных животных.

Администрацией города Иванова проводится значительная работа по вопросу принятия мер к животным, находящимся на территории города без владельцев.

Законом Ивановской области от 16.04.2013 № 21-ФЗ (в ред. от 24.12.2019 года) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ивановской области отдельными

государственными полномочиями в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения» Администрация г. Иванова наделена полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев:

- отлов животных без владельца, в том числе их транспортировку и передачу в приюты для животных;

- содержание данных животных в приютах;

- возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев животным, поступившим в приюты;

- возврат животных, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места обитания после проведения определенных мероприятий;

- размещение и содержание в приютах животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места для обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти животных.

Работы по отлову и содержанию, а также регулирование численности животных без владельцев с соблюдением принципов гуманности на территории г. Иванова осуществляются в рамках заключаемых муниципальных контрактов.

Согласно Правилам благоустройства города Иванова, утвержденным решением Ивановской городской Думы от 27.06.2012 № 448, граждане, индивидуальные предприниматели, организации любых организационно-правовых форм, находящиеся на территории города, обязаны содержать принадлежащие им на праве собственности и ином законном праве, здания, включая жилые дома, сооружения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, технического регулирования, пожарной безопасности, защиты прав потребителей.

27 декабря 2018 года в Российской Федерации был принят Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующий разнообразные вопросы административно-правового характера, связанные с обращением с животными.

Отдельные положения закона вступили в силу с 01.01.2020, а именно: требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, государственном надзоре и общественном контроле в области обращения с животными, запрещение выгула потенциально опасных собак без намордника и поводка и др.

Статья 21 устанавливает административную, уголовную и иную ответственность владельцев животных и иных лиц за нарушение требований Федерального закона в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ (в ред.

от 03.02.2020) «Об административных правонарушениях в Ивановской области» не предусматривают административной ответственности за нарушение правил содержания животных.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2019 году от укусов животных, в том числе собак, пострадало 250 детей (в 2018 году - 203 ребенка).

Количество укушенных собаками детей увеличилось в Ивановской области почти на 20 %.

Пробел в федеральном и региональном законодательстве не позволяет привлекать к административной ответственности недобросовестных владельцев животных, злоупотребляющих правами либо безответственно относящихся к животным.

Об этом неоднократно отмечалось в докладах Уполномоченного за предыдущие годы.

Федеральным и региональным законодательством должна быть предусмотрена административная ответственность за нарушение правил содержания домашних животных, в том числе собак.

В сложившейся ситуации органам местного самоуправления и участковым работникам полиции важно работать с населением и владельцами собак по вопросам соблюдения санитарно-ветеринарных правил и ответственного отношения к животным.

Органам местного самоуправления целесообразно контролировать численность безнадзорных животных и своевременно предпринимать меры по их отлову и содержанию с соблюдением нравственно-этических норм.

Рекомендуем средствам массовой информации принять участие в формировании общественного мнения по отношению к недобросовестным, злоупотребляющим правами владельцам животных, демонстрировать примеры ответственного соблюдения правил содержания животных в квартирах и жилых домах, направленные на воспитание у взрослых и детей ответственного отношения к домашним животным.

На сайте Уполномоченного размещена информация о правилах безопасности для взрослых и детей при встрече на улицах с бездомными собаками или стаей собак.

Проблема ответственного обращения с животными поднималась в рамках регионального проекта «Позитивный Instagram», реализуемого активистами Детского общественного совета при Уполномоченном.

Информация о правилах поведения при встрече с бродячей собакой распространялась в социальной сети Instagram. В аккаунтах Детского общественного совета муниципальных образований публиковались отдельные посты с инфографикой, полезными советами и статьями, посвященными данной теме.

Научить ребёнка общаться с собакой, избегать конфликтных ситуаций, правильно вести себя при встрече с животными - прямая обязанность заботливого родителя.

**Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних и
преступления, совершенные несовершеннолетними.
Профилактика суицидального поведения, самовольных уходов,
экстремизма, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Одним из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности является деятельность по предупреждению преступности. Охрана интересов семьи и несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений политики в Российской Федерации⁵².

Преступления против несовершеннолетних представляют собой общественно опасные посягательства, которые непосредственно нарушают общественные отношения, обеспечивающие нормальное физическое, интеллектуальное и нравственное воспитание несовершеннолетних.

Согласно информации УМВД России по Ивановской области в 2019 году зарегистрировано 852 преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, что ниже, чем в 2018 году, на 13,8 % (988).

Большинство преступлений - 604 (71%) составляют деяния, связанные со злым уклонением от уплаты средств на содержание детей, но в 2019 году их количество меньше на 7,6%, чем в 2018 году (654 преступления).

В 2019 году на 5,9% возросло количество преступлений против собственности (50 преступлений), в 2018 году – 45.

На 6,7% увеличилось совершение в отношении детей преступлений, относящихся к категории против их жизни и здоровья (с 75 до 80).

По информации УМВД России по Ивановской области, в межмуниципальном отделе МВД России «Тейковский» зарегистрировано заявление гр. А., 1987 г.р., с просьбой привлечь к ответственности гр. Ф., 1987 г.р., которая нанесла побои своему сыну Е., 2013 года рождения.

В ходе проверки установлено, что 7 октября 2019 года гр. Ф., находилась в маленькой комнате вместе со своим младшим сыном Е. Остальные ее трое детей в это время играли и смотрели телевизор в другой комнате. Мать, находясь в состоянии алкогольного опьянения, стала ругать младшего сына Е. за его плохое поведение, наносит ему побои ладонью по голове, лицу и другим частям тела. После этого мать подняла с пола тонкий кожаный поводок, накинула его на шею сына и стала дергать за концы поводка, при этом нанося удары и спрашивая сына будет ли он продолжать хулиганить. Мальчик плакал, просил его не бить, говорил, что ему больно, что большие хулиганить не будет. После чего мать прекратила свои действия. Через некоторое время мать на лице и шее мальчика увидела гематомы, в связи с чем решила в сад ребенка не водить, пока не исчезнут следы от избиения. О произошедшем случае Е. рассказал своему отцу гр. А., который находится в разводе с гр. Ф. и проживает отдельно. По факту избиения сына гр. А. обратился в полицию.

⁵² Особенности профилактики преступлений против несовершеннолетних// Сычёва О.В.

17 октября 2019 года в отношении гр. Ф. возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 115 Уголовного кодекса РФ (причинение легкого вреда здоровью).

Преступления, посягающие на половую неприкосновенность и половую свободу несовершеннолетних, представляют собой один из наиболее опасных видов преступных посягательств. На 57% снижено количество преступлений, посягающих на половую неприкосновенность и половую свободу несовершеннолетних (со 142 до 61).

В 2019 году зарегистрировано 23 преступления, в том числе с использованием сети Интернет, по статьям 242.1, 242.2 УК РФ (изготовление и распространение порнографических материалов с изображениями несовершеннолетних, в том числе не достигших 14-летнего возраста). В 2018 году – 28 преступлений данной категории.

По информации УМВД России по Ивановской области, от гражданки М. поступило заявление о том, что ее супруг гражданин Н. с января 2019 года неоднократно вступал в половую связь с ее несовершеннолетней дочерью, 2004 года рождения, заведомо зная о ее возрасте.

По данному факту было возбуждено уголовное дело по статье 134 Уголовного кодекса Российской Федерации. В июне 2019 года уголовное дело было прекращено в связи с назначением судебного штрафа.

Супруги развелись, но Н. продолжил общение с несовершеннолетней, вступал с ней половую связь, встречаясь в гостиницах и квартирах.

Полагаем, что фактором, способствовавшим рецидиву преступления, стало назначение в качестве наказания – судебного штрафа.

Считаем необходимым ограничить область применения ст. 76.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, не распространяя действие статьи на такие преступления, в результате которых нарушается половая неприкосновенность несовершеннолетнего. Лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, (ч. 2 ст. 133, ч.1 ст. 134, ч.1 ст. 135, ст. 240.1 Уголовного кодекса РФ) не освобождать от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2019 году внесены предложения, направленные на усиление мер защиты детей от сексуального насилия, в том числе педофилии. В проект Федерального закона № 388776-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних» вошли предложения аппарата Уполномоченного о присутствии психолога на допросе несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего на суде, а также о принятии мер по отмене сроков давности привлечения к уголовной ответственности за совершение подобных преступлений.

По информации Управления ФСИН России по Ивановской области, на учете в ФКУ Уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Ивановской области на 01.01.2020 состояли 5 осужденных за преступления

против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних, из них трое совершили преступления в отношении несовершеннолетних, не достигших возраста 14 лет. С данной категорией осужденных проведены психодиагностические обследования. По результатам обследования составлены психологические характеристики, инспекторам даны рекомендации по работе с данной категорией несовершеннолетних. Несовершеннолетние поставлены на профилактический учет психолога и включены в «группу риска». Для работы с осужденными разработаны индивидуальные планы мероприятий. В соответствии с планами работы инспекторами ежемесячно осуществлялись выходы по месту жительства несовершеннолетних с целью изучения социально-психологических процессов в ближайшем окружении (семья, круг друзей), жилищно-бытовых условий осужденных, проведены индивидуальные беседы и психокоррекционные мероприятия, направленные на стабилизацию психологического состояния.

По сравнению с 2018 годом, количество несовершеннолетних, осужденных за преступления против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних, не сократилось. Кроме того, в 2019 году почти в 1,5 раза (5 несовершеннолетних) увеличился уровень повторной преступности среди несовершеннолетних, осужденных за преступления против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних, в 2018 году – 3 несовершеннолетних.

Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав необходимо взять под особый контроль данную категорию несовершеннолетних, с каждым из которых нужно проводить индивидуальные профилактические беседы и мероприятия, направленные для предотвращения совершения преступлений.

В 2019 году наблюдается незначительная положительная динамика в сфере предупреждения семейного неблагополучия. Снижено общее количество противоправных деяний в отношении детей со стороны законных представителей, родственников и иных лиц, совместно с ними проживающих (с 43 до 40). Из них 30 противоправных деяний совершено родителями (законными представителями), что на 11,1% больше, чем в 2018 году (27).

Из 22 законных представителей, совершивших преступные посяательства в отношении детей, 4 состояли на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел.

В ходе работы на административном участке инспектором ПДН ОП №8 МО МВД России «Кинешемский» зарегистрирован факт ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию, содержанию дочери, 2006 года рождения, а также неоднократного нанесения ей побоев матерью – гр. К., которая не работала, материально детей не содержала, злоупотребляла спиртными напитками. По месту жительства выявлен беспорядок и антисанитарные условия. Мать по отношению к дочери проявляла физическое и психическое насилие (пренебрежительное, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение). С февраля 2018 года мать состоит на учете подразделения по делам несовершеннолетних за ненадлежащее исполнение

родительских обязанностей, семь раз привлекалась к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса об административном правонарушении Российской Федерации. В отношении гр. К. возбуждено уголовное дело по статьям 119, 156 Уголовного кодекса Российской Федерации.

По информации УМВД России по Ивановской области, по сравнению с 2018 годом на 37,5% уменьшилось количество преступлений, совершенных сожителями матерей (отчимами) – 8 преступлений (в 2018 - 11). В 2,5 раза сократились преступления, совершенные лицами, совместно проживающими с несовершеннолетними (сожители бабушек, дяди) – 2, (в 2018 – 5 преступлений).

В целом от всех категорий преступных посягательств признаны потерпевшими 879 несовершеннолетних, на 13,9% меньше, чем в 2018 году – 1021 несовершеннолетний.

В 2019 году уменьшилось количество поступивших обращений в службу Уполномоченного по вопросу пренебрежения потребностями ребенка – 35 обращений, в 2018 году – 49 обращений.

Согласно Конвенции о правах ребенка, государство обязано обеспечивать здоровое развитие ребенка. Здоровье детей и их полноценное развитие во многом определяется эффективностью по защите их прав.

В подростковой среде особую актуальность приобретает распространенность поведенческих факторов риска для здоровья, так как для подростков характерна склонность к экспериментированию. Несмотря на отрицательное влияние вредных привычек на здоровье, их распространенность в молодежной среде не только не уменьшается, но и имеет устойчивую тенденцию к росту.

Так, в службу Уполномоченного в 2019 году поступали обращения граждан и общественных организаций по вопросу употребления несовершеннолетними бестабачных никотиносодержащих смесей. Данные смеси в силу своей доступности и дешевизны стали популярны в подростковой среде, что приводит к развитию зависимости от никотина и появлению различных сопутствующих болезней.

Следствием употребления этих смесей являются заболевания верхних дыхательных путей, желудка, пищевода и полости рта. При этом увеличивается риск сердечно-сосудистых, онкологических и респираторных заболеваний. Так как доза потребляемого никотина при рассасывании вещества очень велика, то возможны и нейротоксические нарушения в организме, что в итоге может привести к расстройству сознания.

Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет на оптовую и розничную торговлю насваем и табаком сосательным (снюсом). Однако существующий пробел в статье 19 данного Федерального закона стал основанием для появления в продаже жевательных и сосательных никотиносодержащих смесей без содержания табака.

В состав никотинсодержащих смесей (продукции, содержащей никотин и предназначенной для потребления любым способом, в том числе путем сосания, жевания, нюхания), входят травы, не являющиеся табаком и табачными изделиями, и иные вещества, пропитанные никотином.

В настоящее время распространители бестабачных никотинсодержащих смесей не могут быть привлечены к административной ответственности по вышеназванному Федеральному закону.

До внесения изменений и дополнений в статью 19 Федерального закона № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» необходимо принять меры к запрету продажи несовершеннолетним бестабачной никотинсодержащей продукции на уровне региона.

В декабре 2019 года состоялась личная встреча Уполномоченного по правам ребенка Татьяны Петровны Океанской с Председателем Ивановской областной Думы Мариной Авенировой Дмитриевой. В ходе встречи Уполномоченным Председателю Ивановской областной Думы было передано обращение в Ивановскую областную Думу с предложением о внесении изменений в законодательство Ивановской области, направленное на запрет продажи несовершеннолетним бестабачных никотинсодержащих смесей и предусмотреть административную ответственность за нарушение запрета.

Аналогичные законы уже приняты в Карачаево-Черкесии, Чувашии, Башкирии, Санкт-Петербурге, Ленинградской, Белгородской, Архангельской, Пензенской, Калининградской, Удмуртской, Владимирской, Ульяновской, Орловской, Новгородской, Воронежской, Ростовской, Нижегородской, Брянской, Липецкой, Кировской и других областях. Законопроекты, направленные на запрет продажи бестабачных никотинсодержащих смесей несовершеннолетним, внесены в законодательные органы, Московской, Томской областей, Хабаровского, Ставропольского, Красноярского и Краснодарского краев, Ивановской

Законопроект в нашем регионе пока не принят, но принятие закона, запрещающего продажу несовершеннолетним бестабачных никотинсодержащих смесей в нашем регионе необходимо для реализации основных направлений решения задач Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2019 года № 2732-р, а именно защиту несовершеннолетних граждан и беременных женщин от потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и воздействия окружающего табачного дыма.

Субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований Ивановской области рекомендуем информацию о вреде и последствиях употребления бестабачных никотинсодержащих смесей включить в план проводимых мероприятий с несовершеннолетними и довести до

руководителей органов управления образованием муниципальных районов и городских округов для дальнейшего информирования родителей на родительских собраниях.

Несмотря на принимаемые меры, по-прежнему актуальной остается проблема самовольных уходов несовершеннолетних. Так, в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилось количество розысков несовершеннолетних (с 660 до 745 случаев), которые обусловлены увеличением самовольных уходов несовершеннолетних из дома (с 359 до 459).

Кроме того, увеличилось количество самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений здравоохранения. Так, в 2019 году в 2,4 раза увеличилось количество самовольных уходов из учреждений здравоохранения – 31 случай, (в 2018 году – 12). Наибольшее число уходов совершено из ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» - 10 фактов. Необходимо отметить, что несовершеннолетние, уходящие из учреждений здравоохранения, допускали неоднократные самовольные уходы и из других государственных учреждений.

Также наблюдается увеличение количества совершенных самовольных уходов из детских оздоровительных лагерей (летних и круглогодичного действия). Так, в 2019 году несовершеннолетними совершено 19 самовольных уходов из детских оздоровительных организаций (в 2018 году – 11 случаев).

Отмечено снижение на 15,1% случаев самовольных уходов несовершеннолетними из учебно-воспитательных и социальных учреждений. Так, в 2019 году совершено 236 случаев (в 2018 году – 278). Из учреждений социальной защиты населения в 2019 году совершено 116 случаев уходов несовершеннолетними (в 2018 году- 151). Из образовательных организаций – 120 случаев (в 2018 году – 127).

Проблема совершения самовольных уходов несовершеннолетних является актуальной, так как в этот период ребенок попадает в уязвимое положение и может стать жертвой преступлений.

В мае 2019 года на базе ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный» состоялось совещание «Самовольные уходы несовершеннолетних: анализ причин, эффективные меры профилактики, порядок межведомственного взаимодействия», инициированное начальником Управления МВД России по Ивановской области Владимиром Николаевичем Жигайло и Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Татьяной Петровной Океанской.

В совещании приняли участие начальник следственного управления Следственного комитета России по Ивановской области А.Н. Булаев, начальник Департамента социальной защиты населения Ивановской области Т.В. Рожкова, представители прокуратуры Ивановской области, Управления МВД России по Ивановской области, Департаментов здравоохранения, образования и социальной защиты населения Ивановской области, руководители и работники организаций с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, специалисты муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, представители общественных организаций.

Цель совещания - выявление причин самовольных уходов несовершеннолетних а также анализ эффективности мер по профилактике самовольных уходов и порядка межведомственного взаимодействия.

Мониторинг причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних, показал, что основными из них являются, как правило, нежелание выполнять установленные нормы и правила поведения, распорядок дня, стремление подростков встретиться со своими друзьями (родственниками), личностные, поведенческие особенности ребенка, школьная дезадаптация, воздействие асоциально ориентированной неформальной среды, негативный социальный опыт, а также причины социально-демографического характера.

По итогам совещания была принята резолюция, которая направлена в территориальные органы для исполнения всеми субъектами системы профилактики. Так, участникам совещания и иным субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних рекомендовано принять к сведению и учитывать в работе письмо Минобрнауки России от 26.02.2016 № 07-834 «Методические рекомендации по работе с детьми, самовольно ушедшими из семей и государственных организаций, и профилактике таких уходов» и письмо Минобрнауки России от 14.04.2016 № 07-1545 «О направлении порядка взаимодействия» вместе с Примерным порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных организаций по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми.

Кроме того, даны рекомендации УМВД России по Ивановской области, Департаментам образования, здравоохранения, социальной защиты населения Ивановской области, прокуратуре Ивановской области, ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области», муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, управлениям и отделам образования муниципальных образований, организациям и учреждениям, подведомственным Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, Департаменту образования Ивановской области в целях устранения причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних, устранения проблемных вопросов, возникающих при организации работы по данному направлению.

Управлению МВД России по Ивановской области рекомендуем в рамках Единого дня профилактики безнадзорности и правонарушений информировать несовершеннолетних об ответственности в случае самовольных уходов как из дома, так и из государственных учреждений.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 311-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» расширены возможности применения безотлагательных мер оперативного поиска без вести пропавших несовершеннолетних.

Теперь в случае получения сообщения о без вести пропавшем несовершеннолетнем и при наличии письменного согласия одного из родителей несовершеннолетнего или лиц, их заменяющих, на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, вынесенного в течение 24 часов с момента поступления сообщения о без вести пропавшем несовершеннолетнем, допускается получение информации о соединениях абонентского устройства, находящегося у несовершеннолетнего, с иными абонентами и (или) их абонентскими устройствами, иным оборудованием, а также о местоположении данного абонентского устройства путем снятия информации с технических каналов связи с обязательным уведомлением суда (судьи) в течение 24 часов.

Основной формой профилактических мероприятий по предупреждению самовольных уходов являются беседы с несовершеннолетними в образовательных организациях, в том числе во взаимодействии с волонтерами. Так, во взаимодействии с волонтерами поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт Иваново» продолжена реализация проекта «Школа безопасности».

Стоит отметить, что в нашей области развито такое явление, как шефство, когда за каждым социальным учреждением закрепляется подразделение Управления МВД России по Ивановской области. Также на совещании затронули тему наставничества, когда у ребенка появляется друг – взрослый человек, способный научить, подсказать и помочь в трудную минуту.

В декабре 2019 года на заседании региональной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрен вопрос «О состоянии работы по профилактике уходов несовершеннолетних из семей и организаций. О деятельности органов и учреждений системы профилактики по розыску без вести пропавших несовершеннолетних, а также мерах, принимаемых по их предупреждению».

На 01.01.2020 из числа несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы в 2019 году, не найдены трое (все несовершеннолетние, совершившие самовольные уходы, являются воспитанниками государственных учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области).

В настоящее время местонахождение двух из них установлено.

Руководителям государственных учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, для предотвращения самовольных уходов из учреждения рекомендуем применять различные формы работы с несовершеннолетними (индивидуальные и групповые беседы, активный досуг, организация мероприятий и пр.), исходя из изучения индивидуальных особенностей несовершеннолетнего.

Департаменту образования Ивановской области рекомендуем провести областное родительское собрание по вопросу предотвращения совершения самовольных уходов несовершеннолетними из дома и государственных учреждений.

Все несовершеннолетние, самовольно ушедшие из государственных учреждений, состоят на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел. Однако проводимая профилактическая работа значительных изменений на поведение подростков не оказывает. Об этом свидетельствует не только системность уходов из учреждений, но и факты совершения ими противоправных деяний в период нахождения несовершеннолетних в розыске.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2019 году данной категорией несовершеннолетних совершено 7 преступлений (в 2018 году – 5).

Так, несовершеннолетний Д., 2001 г.р., воспитанник ОГКОУ «Родниковский политехнический колледж», совершил преступление, предусмотренное частью 2 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации (кража) на территории Вичугского района. Несовершеннолетний А., 2001 года рождения, являющийся воспитанником ОГБПОУ «Ивановский промышленно-экономический колледж», совершил преступление по части 1 статьи 158 Уголовного кодекса (кража) на территории Октябрьского района г. Иваново.

Всем субъектам системы профилактики рекомендуем усилить работу по профилактике совершения самовольных уходов несовершеннолетними, как из дома, так и из государственных учреждений.

За 2019 год на 19,5% возросло количество уголовных дел, расследованных по преступлениям, совершенным несовершеннолетними и направленным в суд – 386 (в 2018 году – 323). Из них 109 преступлений относятся к категории тяжких и особо тяжких, что больше на 42,2%, чем в 2018 году (в 2018 году – 63).

Часто совершаемыми преступлениями по-прежнему остаются кражи – 223 преступления. По сравнению с прошлым годом их количество увеличилось на 15,5% (в 2018 году – 193 преступления). В 2019 году увеличилось на 55,6% количество случаев неправомерного завладения автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения – 14 преступлений (в 2018 году – 9). Необходимо отметить, что по сравнению с прошлым годом на 28,6% уменьшилось количество грабежей – 25 преступлений (в 2018 – 35 преступлений), на 72,7% сократилось количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности – 3 (в 2018 году – 11).

Реализуя задачи, указанные в статье 2 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», с целью устранения причин и условий, способствующих совершению нарушений законодательства несовершеннолетними, сотрудниками территориальных органов внутренних дел в 2019 году пресечено 45 административных правонарушений по части 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ (за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции), 65 – по статье 6.10 КоАП РФ (вовлечение

несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ). В 2019 году установлены три факта повторного совершения административного правонарушения одним и тем же лицом по статье 14.16 КоАП РФ. Впоследствии по данным фактам в отношении этого лица были возбуждены три уголовных дела по статье 151.1 УК РФ (за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции).

Групповое совершение преступлений остается характерной и устойчивой чертой преступности несовершеннолетних (151 или 41,1 %).

Участниками преступлений стали 266 несовершеннолетних. Основной категорией лиц, совершающих преступления, по-прежнему остаются молодые люди в возрасте 16-17 лет (63,5% от общего числа). Среди участников преступлений 77,8% являлись учащимися образовательных организаций (207 несовершеннолетних). На 35% увеличилось число подростков, которые на момент совершения преступлений не были заняты учебной и трудовой деятельностью (с 40 до 54). Основными причинами незанятости несовершеннолетних по-прежнему остаются отсутствие контроля и заинтересованности со стороны родителей (законных представителей), устойчивое нежелание подростков продолжать обучение в школе и образовательных организациях профессионального образования, невысокая оплата труда при официальном трудоустройстве.

Руководителям образовательных организаций необходимо проводить профилактические беседы с родителями (законными представителями) обучающихся, с разъяснением законодательства о защите прав и интересов детей и наступлением юридической ответственности в случае уклонения от исполнения родительских обязанностей.

В 2019 году значительно увеличилось количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Так, несовершеннолетними совершено 61 преступление данной категории, что больше в 4,4 раза по сравнению с прошлым годом (в 2018 году – 14).

Расследовано 55 преступлений несовершеннолетних, совершенных с использованием сети Интернет. Из них 50 преступлений (91%) связаны с незаконным оборотом наркотических средств.

Профилактические беседы с несовершеннолетними проводит служба Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

Так, в октябре 2019 года Уполномоченный совместно со старшим помощником прокурора Ивановской области в рамках рабочей встречи посетили ОГКОУ «Фурмановский детский дом», где провели беседу с воспитанниками учреждения и детьми из замещающих семей о вреде наркотиков, об ответственности за употребление, хранение, приобретение и распространение наркотических средств, а также ответили на все интересующие вопросы детей.

Управлению МВД России по Ивановской области рекомендуем разработать и распространить в образовательных организациях памятки

о вреде наркотиков, об ответственности за незаконный оборот наркотических средств, в том числе через сеть Интернет.

Родители должны контролировать содержимое аккаунтов в социальных сетях и разъяснять своим детям возможные последствия в сети Интернет за согласие несовершеннолетних совершить определенные действия, с целью получения быстрого и высокого денежного дохода.

С 2010 года в регионе на базе ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской» (далее - Центр) реализуется комплексная программа социально-психологической реабилитации подростков, употребляющих и склонных к употреблению наркотических веществ «12 ступеней» (далее - Программа).

В 2019 году на сопровождении Центра находилось 9 несовершеннолетних, склонных к употреблению наркотических веществ, и 28 подростков, употребляющих спиртные напитки.

В ходе социально-реабилитационной работы достигнуты следующие положительные результаты:

- 5 несовершеннолетних сняты с социального сопровождения в связи с достижением положительной динамики;

- у 17 подростков отсутствуют повторные случаи употребления спиртных напитков, наблюдаются предпосылки к формированию установок на здоровый образ жизни;

- у 7 подростков отсутствуют повторные случаи употребления наркотических веществ.

По итогам завершения курса реабилитационных мероприятий в Центре многие подростки возвращаются в ту же среду, откуда они пришли. У подростка возникает соблазн снова начать употребление наркотических веществ или спиртных напитков. В связи с этим весь комплекс мер, направленных на излечение подростка, становится напрасным. Поэтому **необходимо создание на территории Ивановской области центра для дальнейшей реабилитации несовершеннолетних, прошедших лечение от алкогольной и (или) наркотической зависимости.**

В 2019 году на 12 % уменьшилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения (с 25 до 22).

При незначительном росте количества общественно-опасных деяний (со 153 до 154) на 14,9% возросло число несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (со 188 до 216), что свидетельствует об их ранней криминализации, а также совершения противоправных деяний в группе. Для разрешения вопроса о направлении несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД (далее – ЦВСНП) в суд направлено 139 материалов (в 2018 году – 126). По решению суда в ЦВСНП помещено 77 подростков (в 2018 году – 50), что составляет 55,3 % от числа рассмотренных.

В 2019 году Уполномоченный приняла участие в заседании консультативного совета следственного управления Следственного комитета России по Ивановской области по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Заседание было посвящено вопросу организации работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних воспитанников из детских домов, причинах и принимаемых мерах самовольных уходов.

По итогам заседания было принято решение проанализировать опыт субъектов Российской Федерации по созданию специализированных учебно-воспитательных учреждений открытого типа.

Так, Уполномоченным с целью проведения мониторинга в субъекты Российской Федерации было направлено письмо о предоставлении сведений по деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа.

В настоящее время получена информация из 31 субъекта Российской Федерации, из которой следует, что в 12 субъектах функционируют образовательные организации открытого или закрытого типа для несовершеннолетних с девиантным (общественно опасным) поведением. Региональные уполномоченные высказали мнение о том, что наличие данных учреждений способствует успешной социализации несовершеннолетних. Своевременное направление подростков, совершивших общественно опасные деяния, в учреждения открытого (закрытого) типа будет способствовать снижению уровня подростковой преступности. Опыт показал, что в некоторых субъектах России организаций подобного рода нет, но данный вид учебно-воспитательного учреждения востребован. В некоторых регионах уже прорабатывается вопрос их открытия.

В целях снижения уровня подростковой преступности считаю необходимым создать на территории Ивановской области учебно-воспитательного учреждения открытого типа для несовершеннолетних с девиантным (общественно опасным поведением).

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по состоянию на 01.01.2020 а на 24,8 % сократилось количество сведений о несовершеннолетних, занесенных в региональную базу данных комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области. Так, в 2019 году в региональной базе данных содержатся сведения о 2824 несовершеннолетних, в 2018 году – о 3754 несовершеннолетних.

Из них:

- к категории «находящиеся в социально опасном положении» отнесено 1425 несовершеннолетних, что на 7,5 % меньше, чем в прошлом году (в 2018 году – 1325 человек;

- к категории «состоящие на ведомственном контроле субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» – 1399 несовершеннолетних, что меньше на 42,4 % по сравнению с 2018 годом (в 2018 году – 2429).

По итогам проведения курса индивидуальной профилактической работы муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав приняты решения по закрытию 841 случая семейного неблагополучия в категории находящихся в социально опасном положении, из них с улучшением ситуации – 682 случая.

Большое значение для улучшения ситуации с несовершеннолетними, состоящими на различных видах профилактического учета, является тщательная профилактическая работа с несовершеннолетними всех субъектов системы профилактики.

К полномочиям комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области отнесено осуществление контроля деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области (далее - муниципальные комиссии), в соответствии с законодательством Ивановской области.

В 2019 году в соответствии с утвержденным графиком проведения комплексных проверок деятельности муниципальных комиссий было осуществлено 9 комплексных проверок. В ходе проверок выявлены нарушения как в межведомственном, так и внутриведомственном взаимодействии (отсутствует система контроля и оценки качества работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при реализации планов профилактической работы с семьями (несовершеннолетними); формальный подход к рассмотрению персональных дел и недостатки в организации предварительного изучения поступающих в комиссию материалов, не связанных с административными правонарушениями, несоблюдение требований в части объективного и всестороннего рассмотрения дела; не проводятся семинары с представителями субъектов системы профилактики муниципального образования по вопросам межведомственного взаимодействия; отсутствует информация о состоянии ведомственного учета субъектов системы профилактики).

В 2019 году основными субъектами проведения индивидуальной профилактической работы с семьями (несовершеннолетними) являлись органы и учреждения социальной защиты населения, образовательные организации. Муниципальными комиссиями учреждения здравоохранения, молодежи и спорта к проведению индивидуальной профилактической работы в рамках межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики привлекаются слабо, органы службы занятости не привлекаются к работе, что снижает эффективность проводимой работы.

В адрес Уполномоченного поступила информация УМВД России по Ивановской области о смерти малолетней Ш., 2018 г.р.

Ш. скончалась 7 июля 2019 года в ОБУЗ «Ивановская областная детская клиническая больница», ей был поставлен диагноз «отек головного мозга, тяжелая белково-энергетическая недостаточность, алиментарная кахексия». Со слов матери, в течение 5 дней дочь плохо принимала пищу, воду, девочку рвало. За медицинской помощью мать не обращалась, объясняя это

отсутствием времени и наличием других детей (всего в семье воспитывалось 4 несовершеннолетних детей). В день поступления девочки в больницу дети оставались дома одни. Со слов старшего сына, 2009 г.р., мать часто оставляла младших детей на его попечение.

Уполномоченным были направлены запросы в Департамент здравоохранения Ивановской области и территориальное управление социальной защиты населения по г. Иванову для выяснения всех обстоятельств сложившейся ситуации.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, после проведения первичного врачебно-сестринского патронажа, мать в поликлинику на плановый осмотр не пришла, дверь медицинской сестре никто не открыл. Сигнал был передан инспектору по делам несовершеннолетних, после чего мать пришла с ребенком на прием (23 октября 2018 года). Семья была приглашена на повторный прием, но в поликлинику не явилась. В течение пяти месяцев мать в поликлинику с ребенком не являлась, дверь медицинской сестре не открывала. Сигнал был повторно передан инспектору по делам несовершеннолетних. Однако во время патронажа младенцев на дому (в апреле, мае, июне 2019 года) медики не смогли попасть в квартиру.

По информации территориального управления социальной защиты населения по г. Иванову, семья состояла на внутриведомственном учете в ТУСЗН по г. Иванову. Перспективный план профилактической работы с семьей был утвержден на период с 30 апреля по 30 октября 2019 года.

Полагаем, что в данной ситуации при постановке на учет в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, неправильно была установлена необходимость внутриведомственного учета (необходим был межведомственный учет с привлечением учреждений здравоохранения), но и не сработали практически все субъекты системы профилактики безнадзорности и преступлений несовершеннолетних, что в итоге привело к гибели ребенка.

Рекомендуем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области усилить контроль организации межведомственного взаимодействия между субъектами системы профилактики при проведении индивидуальной профилактической работы с семьей.

По-прежнему пристального внимания требуют проблемы подросткового суицида. Количество суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними, не сокращается.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2019 году на территории региона зафиксировано 18 сообщений по фактам суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними (в 2018 году – 18), одно сообщение по факту проявления суицидального поведения (в 2018 году – 5), одно сообщение об оконченном суициде (в 2018 году – 3).

Основными причинами суицидальных попыток (суицидального поведения) являются ссоры с друзьями, родственниками (по 8 фактам), наличие психических заболеваний, депрессий (по 7 фактам), нахождение в состоянии алкогольного опьянения, привлечения к себе внимания,

переживание из-за неуспешной сдачи экзамена, неразделенной любви (по 1 факту).

По информации УМВД России по Ивановской области, в дежурную часть Межмуниципального отдела МВД России «Кинешемский» поступило сообщение скорой медицинской помощи о том, что за медицинской помощью обратилась несовершеннолетняя А., которой поставлен диагноз: ссадина обоих предплечий.

В ходе проверки установлено, что 14 февраля 2019 года несовершеннолетняя А. находилась одна дома. В школу в этот день девочка не пошла, так как у нее было плохое настроение из-за ссоры со своим другом. Желая привлечь к себе внимание близких, А. с помощью канцелярского ножа нанесла себе порезы на правом и левом предплечьях. После чего девочка, почувствовав слабость, уснула.

Законному представителю девочки позвонила классный руководитель, и сообщила, что А. не пришла на учебные занятия. Мать А., находясь в этот момент на работе, позвонила соседке и попросила ее сходить посмотреть квартиру, в которой проживает с дочерью. Соседка, обнаружив, что дверь открыта, зашла в квартиру и увидела слякучую на кровати А., с имеющимися порезами на руках. О случившемся соседка сообщила матери, которая вызвала бригаду скорой медицинской помощи. Девочка была доставлена в травматологический пункт ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница», где ей была оказана необходимая медицинская помощь. После чего девочку отпустили домой.

Впоследствии А. пояснила, что хотела привлечь к себе внимание молодого человека.

Несовершеннолетние, совершившие суицидальные попытки (суицид), в четырнадцать случаях являлись лицами женского пола и в шести – мужского пола, в большинстве случаев попытки совершены несовершеннолетними возрастной категории 14-17 лет.

Из числа несовершеннолетних, предпринявших попытки к суициду, 4 несовершеннолетних (20%) состояли на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел.

К суициду может привести травля несовершеннолетнего. Вопросы школьной травли, причины ее возникновения и как ей противостоять обсуждались на Форуме уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях. Инициаторами проведения мероприятия стали Уполномоченный и Департамент образования Ивановской области.

Прокурор отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан управления по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Ивановской области А.Н. Торгова, принявшая участие в Форуме, уточнила, что важно постараться донести до учащихся, что все их действия имеют последствия. А если травля переходит в насилие, то она расценивается законом как преступление. К сожалению, травля может привести к суициду. Поэтому взрослым, сотрудникам образовательных организаций нужно

немедленно решать проблему буллинга, при первых признаках ее возникновения.

Согласно отраслевому докладу «Детский рунет 2019», составленному Институтом исследований интернета, для подростков в возрасте 14-17 лет важной практикой в Интернете становятся социальные сети (49,2%).

Наиболее актуальной является проблема отрицательного влияния на детей сети Интернет, вступления подростков в «закрытые группы» в социальных сетях, после общения в которых у несовершеннолетних возникают мысли о суициде. С целью выявления, пресечения преступлений, связанных с пропагандой суицидального поведения среди несовершеннолетних в сети Интернет, а также иных факторов девиантного поведения, сотрудниками отдела «К» УМВД России по Ивановской области совместно с оперативными службами УМВД проводится комплекс оперативно-розыскных мероприятий. Так, в 2019 году поступила информация о 18 пользователях социальной сети, предположительно состоящих в группах суицидальной направленности. По результатам проведения профилактических бесед в присутствии их законных представителей, как правило, несовершеннолетние поясняют, что вступили в группы указанной направленности по причине любопытства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2098-р «Об утверждении комплекса мер до 2020 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних» утвержден комплекс мероприятий для родителей школьников по формированию культуры профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.

В рамках проводимых мероприятий предусмотрено освещение вопросов, касающихся психологических особенностей развития детей и подростков, факторов поведения, необходимости своевременного обращения к психологам и психиатрам в случаях неадекватного или резко изменившегося поведения несовершеннолетнего.

Как показывает практика, многие родители не интересуются содержанием страниц социальных сетей, пользователями которых являются их дети, тем самым подвергая опасности в сети Интернет.

В ходе всероссийского опроса родителей детей (пользователей младше 18 лет), проведенного Институтом исследований интернета, 72,5% родителей считают проблему защиты персональных данных детей в интернете актуальной, 13,8% с этим не согласны, 8,6% затруднились ответить, а чуть более 5% вообще не слышали о проблеме защиты персональных данных.

Также выяснилось, что 79,1% респондентов следит за тем, что их дети делают в интернете, а 20% родителей – не интересуются действиями своих детей в сети Интернет.

Причем, в разных возрастных группах ответы на этот вопрос распределились следующим образом. Следят за тем, что ребенок делает в сети Интернет 90% родителей детей в возрасте 7 лет и младше, 8% не следят, не смогли ответить на этот вопрос 2% опрошенных. В возрастной категории 8-10 лет следят за действиями детей в интернете 87,1% респондентов, и 12% родителей не обеспокоены этой проблемой. Среди родителей юных интернет-

пользователей в возрасте 11-13 лет 81,6% родителей интересуется действиями своих детей в сети Интернет, не интересуется – 18,4%. А вот среди родителей подростков в возрасте 14-17 лет только 60,8% следят за активностью своего ребенка в интернете, а 38,5% не следят.

По мнению взрослых (14,9%), главной угрозой для детей в интернете является наличие порнографии и эротического контента, 10,8% взрослых считают угрозой контент о суициде и созданные «группы смерти».

Важно понимать, что именно несовершеннолетние старше 14 лет наиболее склонны к суицидальному поведению, в отличие от детей помладше.

В связи с этим одной из действенных мер по профилактике суицидального поведения является организация выступлений перед родителями с привлечением профильных специалистов (психологов, врачей, специалистов в области информационных технологий и т.д.).

Считаем необходимым в целях повышения информированности и формирования навыков интернет-гигиены службе Уполномоченного совместно с прокуратурой Ивановской области в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по правовому просвещению выпустить для родителей и специалистов, работающих с детьми, методические материалы в формате буклета, посвященного теме интернет-безопасности, защите персональных данных в сети Интернет, а также безопасному поведению в сети Интернет.

Так, в 2019 году, по информации различных ведомств, организовано более 100 выступлений на родительских собраниях, в ходе которых доведена информация о существующих угрозах для детей в сети Интернет, о необходимости незамедлительного информирования сотрудников органов внутренних дел при получении соответствующей информации.

С введением уголовной ответственности (в 2017 году) за склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства, за организацию деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства, вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетнего, в том числе с использованием сети Интернет (ответственность предусмотрена статьями 110.1, 110.2, 151.2 УК РФ), преступлений указанной категории на территории региона не зарегистрировано.

В настоящее время современные средства коммуникации, в первую очередь Интернет, являются, с одной стороны, средством максимальной реализации возможностей, с другой - несут в себе и ряд отрицательных моментов. Так, террористические организации используют всемирную сеть через компьютерные игры, интернет-магазины, трансляцию фильмов, социальные сети для информационного воздействия на население, в том числе на несовершеннолетних, вовлекая их в преступную деятельность⁵³.

⁵³ Брылева Е.А. Право на использование Интернета как одно из «неотъемлемых» прав человека? Информационное право. 2017. № 2.

Согласно статистическим сведениям УМВД России по Ивановской области, по итогам 2019 года преступлений экстремистского и террористического характера, совершенных несовершеннолетними, на территории Ивановской области не зарегистрировано.

По информации УМВД России по Ивановской области, под контролем территориальных органов УМВД находится 23 несовершеннолетних, разделяющих взгляды неформальных молодежных объединений (далее – НМО).

На списочном учете (т.е. несовершеннолетний не состоит на профилактическом учете)⁵⁴ территориальных органов внутренних дел состоят 10 подростков, на профилактическом учете подразделений по делам несовершеннолетних – 13 подростков. Из них 13 подростков разделяют праворадикальные взгляды «футбольных фанатов-хулиганов», 3 – криминальной субкультуры «АУЕ», 2 – «скулшутинг», 3 – «околофутбол», 2 – субкультур («анимэ»), музыкальные фанаты – по одному).

В 2019 году выявлено 9 несовершеннолетних, из которых 8 поставлены на профилактический учет и 1 – на списочный.

Из числа состоящих на профилактическом учете несовершеннолетних, причисляющих себя к НМО, 4 привлечены к ответственности (2 несовершеннолетних – к административной, по ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ, ч.1 ст. 6.9 КоАП РФ; 2 – к уголовной ответственности, по ст.158 УК РФ).

Учащимися общеобразовательных организаций являются 16 несовершеннолетних, 6 несовершеннолетних – учащимися организаций профессионального образования, один не учится и не работает.

В целях противодействия распространения экстремизма в подростковой среде, формирования гражданско-патриотической позиции среди молодежи на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия.

Уполномоченный участвует в деятельности по профилактике экстремистской деятельности в молодежной среде по следующим направлениям: поддержка и развитие детских объединений и ученического самоуправления; просвещение несовершеннолетних в области безопасного поведения в сети Интернет и формирования позитивного контента; повышение правовой грамотности несовершеннолетних; просветительская работа с родителями, направленная, в том числе на гармонизацию детско-родительских отношений.

На ежегодных мероприятиях, посвященных памяти жертв терроризма в Беслане, а также на встречах с родителями (законными представителями) несовершеннолетних и молодежью (подростками), посвященных профилактике противоправного поведения несовершеннолетних, сотрудники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного поднимают вопросы формирования законопослушного поведения, профилактики правонарушений несовершеннолетних, экстремизма в молодежной среде.

⁵⁴ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»

В частности, специалисты службы Уполномоченного участвует в Единых Днях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Дне правовой помощи детям.

В 2019 году обращений по вопросу распространения экстремизма в молодежной среде к Уполномоченному не поступало.

В целях обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных уже более 5 лет осуществляется взаимодействие Уполномоченного с учреждениями системы исполнения наказаний.

Так, в 2019 году в следственных изоляторах Ивановской области содержались 34 несовершеннолетних (в 2018 – 32). Из них 14 направлены по решению суда в исправительные колонии.

По информации УФСИН России по Ивановской области, в случае отсутствия образования у несовершеннолетнего, который содержится в следственном изоляторе Ивановской области, его зачисляют в школу. Обучение несовершеннолетних в следственных изоляторах Ивановской области проводят педагоги образовательных организаций. Классы оборудованы необходимой мебелью, учебными пособиями и информационными стендами.

Приказом Минюста России № 113, Минпросвещения России № 306 от 17.06.2019 года утверждены порядки, согласно которым в следственных изоляторах должны быть созданы условия для получения несовершеннолетними общего образования с применением дистанционного обучения.

Ежегодно с целью правового просвещения несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в следственном изоляторе, Уполномоченным совместно с представителями прокуратуры Ивановской области проводятся уроки правовой грамотности.

В течение 2019 года детский омбудсмен неоднократно посещала исправительные учреждения: Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области, ФКУ «Исправительная колония № 10 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области», ФКУ «Исправительная колония № 7 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области», ФКУ «Арзамасская воспитательная колония Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Нижегородской области», а также Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД по Ивановской области.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ФОРМИРОВАНИЮ
ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ
НАСЕЛЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ
ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
НА УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ
РЕШЕНИЙ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ
ИХ ИНТЕРЕСЫ**





Деятельность Уполномоченного по формированию правовой культуры населения и реализации прав несовершеннолетних на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы

Правовое просвещение

Конституция Российской Федерации провозглашает защиту прав и свобод человека приоритетной обязанностью государства. Научить граждан следованию закону в повседневной жизни — первоочередная задача на пути к утверждению верховенства права, поддержанию безусловного уважения к закону, правопорядку. Правильно организованная работа по распространению правовых знаний, правовому воспитанию граждан является, в том числе средством профилактики правонарушений.

Образовательные организации являются центрами правовой воспитательной работы, так как в них работают люди с педагогическим образованием, а целевая аудитория — дети и подростки — принципиально доступна для воспитательного воздействия. Все остальные институты играют вспомогательную роль.

В соответствии с п.3 ст.2 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», содействие правовому просвещению граждан в области прав и законных интересов детей - одна из задач службы Уполномоченного. Таким образом, служба Уполномоченного принимает участие в реализации неотъемлемого права ребенка (любого человека) на правовое просвещение и проводит его в формате просветительской деятельности. Как разновидность неформального образования просветительская деятельность Уполномоченного и сотрудников аппарата реализуется посредством проведения информационно-образовательных мероприятий.

Основные темы правового просвещения: трудовые права несовершеннолетних, виды юридической ответственности несовершеннолетних, безопасное поведение несовершеннолетних в сети Интернет, школьный конфликт, травля в школе, противодействие коррупции и другие.

В 2019 году для обучающихся профильных классов школ города Иванова реализован межведомственный проект по правовому просвещению «На страже детства», инициированный Уполномоченным, Управлением МВД России по Ивановской области, Прокуратурой Ивановской области, следственным управлением Следственного комитета РФ по Ивановской области.

Цель межведомственного проекта «На страже детства» – правовое просвещение и профориентация старшеклассников. В рамках проекта было проведено три встречи сотрудников государственных органов власти со старшеклассниками Иванова из МБОУ «Средняя школа № 61», МБОУ «Лицей № 67», МБОУ «Средняя школа № 1». Встречи проходили в формате интерактивного диалога: подростки могли свободно общаться с сотрудниками силовых ведомств.

Служба Уполномоченного принимает активное участие в межведомственных мероприятиях по правовому просвещению таких, как Единый день профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Единый день профилактики проводится с целью предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, чтобы показать школьникам, к каким последствиям приводят вредные привычки и противоправного поведения. В рамках Единого дня профилактики проводится ряд познавательных лекций для обучающихся образовательных организаций региона.

В феврале и ноябре 2019 года консультант-юрист службы Уполномоченного О.А. Шнырова в рамках Единого дня профилактики провела правовые занятия для обучающихся МБОУ «Средняя школа № 1» г. Приволжска, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 8» г. Шуя и учащихся 6-7 классов МОУ «Васильевская средняя школа».

Сотрудник аппарата детского омбудсмена рассказала школьникам о видах юридической ответственности (дисциплинарной, гражданской, административной, уголовной); правонарушениях, за которые чаще всего подростки ставятся на различные виды профилактического учета; ответственности, предусмотренной за совершение тех или иных правонарушений и преступлений.

В июне и декабре 2019 года в рамках работы межведомственной рабочей группы по правовому просвещению, созданной при Прокуратуре Ивановской области, состоялись встречи со старшеклассниками МБОУ «Лицей № 67» и МБОУ «Гимназия № 23». Уполномоченный совместно с сотрудниками следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области, Прокуратуры Ивановской области, Правительства Ивановской области говорили с подростками о безопасном поведении на дорогах, в парках, на пляжах, а также об интернет-безопасности; правах и обязанностях обучающихся образовательных организаций; трудовых правах несовершеннолетних; о проявлениях коррупции и наказаниях, предусмотренных за коррупционные преступления.

В апреле 2019 года сотрудники службы Уполномоченного О.А. Шнырова и Н.А. Чекмарёва в детском оздоровительном лагере «Березовая роща» провели для несовершеннолетних лекцию «Права и обязанности несовершеннолетних». В мероприятии приняли участие 50 детей в возрасте от 8 до 14 лет. Специалисты рассказали ребятам о Конвенции ООН «О правах ребенка»; основных законодательных актах, регулирующих права детей в Российской Федерации. Детям были разъяснены их права и обязанности в зависимости от возраста, а также вопросы гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности и трудовые права. На лекции обсудили тему интернет-безопасности: как не допустить разглашения персональных данных в сети; как действовать, когда в социальной сети тебе приходит сообщение от незнакомого человека. Ребята не были пассивными слушателями, они активно задавали вопросы и высказывали свое мнение.

Уполномоченный на регулярной основе поводит информационно-просветительские беседы с несовершеннолетними, находящимися в следственных изоляторах Ивановской области. Кроме того, детский омбудсмен ежегодно посещает ФКУ «Арзамасская воспитательная колония Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Нижегородской области», в которой содержатся воспитанники из Ивановской области.

Ежегодно в регионе проводится акция «Всероссийский день правовой помощи детям», в которой участвуют органы государственной власти, ведомства, учреждения, общественные организации и объединения. Координирует работу по проведению в регионе Дня правовой помощи детям Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области.

В рамках Дня правовой помощи детям проходят мероприятия по правовому просвещению несовершеннолетних и взрослых, предоставлению квалифицированной юридической помощи от специалистов разных ведомств по вопросам защиты законных прав и интересов детей в регионе.

Уполномоченный ежегодно принимает участие в проведении Всероссийского Дня правовой помощи детям в регионе. В 2019 году 19 – 22 ноября с участием детского омбудсмена, а также сотрудников службы Уполномоченного был проведен ряд мероприятий.

Детский омбудсмен посетила ФКУ «Следственный изолятор № 1» УФСИН России по Ивановской области, где состоялась беседа с несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными о примирительных технологиях (медиации).

Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Т.П. Океанской и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области Н.В. Тяпкиной проведен совместный прием граждан.

В День правовой помощи детям активисты Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном в рамках проекта «Нас ждут!» посетили ОГКОУ Ивановский детский дом «Родничок», где добровольцы провели с воспитанниками правовую игру (более подробная информация о деятельности Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном содержится в разделе «Деятельность Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области»).

Также в рамках Дня правовой помощи детям в городе Родники Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Т.П. Океанской, начальником Управления Министерства юстиции по Ивановской области Д.А. Смирновым и начальником Управления Правительства Ивановской области по противодействию коррупции В.Е. Кормилицыным проведен совместный прием граждан.

В Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Ивановской области Уполномоченный

совместно с директором автономной некоммерческой организации по оказанию социальных услуг гражданам «Ивановский региональный центр медиации и переговоров» М.А. Гришаниной провели час правовых знаний «Подросток и закон» для ребят, содержащихся в Центре. Встреча была приурочена к 30-летию со дня принятия Конвенции ООН «О правах ребенка». Детский омбудсмен и начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного М.Н. Пресникова акцентировали внимание на Конвенции ООН «О правах ребенка»; юридической ответственности, трудовых правах несовершеннолетних, службе Уполномоченного. Гришанина М.А. рассказала подросткам о восстановительной медиации.

В целях повышения правовых знаний несовершеннолетних, формированию интереса к месту и роли гражданина в правовой системе, деятельности правозащитных институтов в ноябре 2019 года служба Уполномоченного совместно с Прокуратурой Ивановской области и региональным Департаментом социальной защиты населения (при участии Ивановской областной нотариальной палаты, Адвокатской палаты Ивановской области и Управления Министерства юстиции РФ по Ивановской области) провели для воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Правовую олимпиаду.

Участниками олимпиады стали воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – ученики 9, 10 и 11 классов. С октября по ноябрь 2019 года в регионе проходил первый (обучающий) этап Правовой олимпиады. В течение первого этапа воспитанники самостоятельно изучали подготовленные Министерством юстиции Российской Федерации материалы: «Старт во взрослую жизнь» и «Наши права и обязанности: изучаем вместе», на основе которых организаторы Правовой олимпиады составили задания для второго (конкурсного) этапа.

Конкурсный этап включал в себя тест закрытого типа из 20 вопросов; правовую задачу (ситуацию), решение которой предполагало развернутый ответ; речевой модуль, в рамках которого жюри оценивало ораторские способности участников и их умение аргументировать свою позицию.

20 ноября 2020 года на базе МБУ ДО «Центр развития детской одаренности» состоялся конкурсный этап Правовой олимпиады. В финале олимпиады участвовали 13 воспитанников следующих учреждений: ОГКОУ «Кинешемский детский дом», ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный», ОГКОУ «Фурмановский детский дом», ОГКОУ «Васильевский детский дом», ОГКОУ Ивановский специализированный коррекционный детский дом «Радуга».

В состав жюри Правовой олимпиады вошли: Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Петровна Океанская; Президент Ивановской областной нотариальной палаты Елена Владимировна Кайгородова; начальник управления по опеке и попечительству Департамента социальной защиты населения Ивановской области Маргарита Адольфовна Жукова; прокурор отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ивановской области Анастасия Николаевна Торгова; директор

МБОУ «Лицей № 67» г. Иваново Елена Борисовна Дмитриева; представитель Управления Министерства Юстиции по Ивановской области Марина Вадимовна Носова; адвокат, член Совета Адвокатской палаты Ивановской области, председатель Совета молодых адвокатов Ивановской области Дмитрий Сергеевич Варенцов.

Победителями Правовой олимпиады, получившими дипломы Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, стали:

- Анастасия Ярославовна Басова, ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный»;

- Виктория Павловна Казнина, ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный»;

- Геннадий Юрьевич Чудаев, ОГКОУ «Васильевский детский дом».

Все участники Правовой олимпиады получили конвенции ООН «О правах ребенка», буклеты «Правовой навигатор. Трудовые права несовершеннолетних» и «Правовой навигатор. Юридическая ответственность несовершеннолетних». Кроме того, все ребята, вне зависимости от результатов Правовой олимпиады, получили сертификаты участника и ценные подарки.

Рекомендуем Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области, Управлению Министерства юстиции Ивановской области, Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, Департаменту образования Ивановской области, Общественной палате Ивановской области при содействии Прокуратуры Ивановской области, Ивановской областной нотариальной палаты, Адвокатской палаты Ивановской области в рамках проведения Дня правовой помощи детям в 2020 году провести для обучающихся общеобразовательных организаций Ивановской области региональную Правовую олимпиаду.

Большинство обращений в службу Уполномоченного поступает от родителей (в 2019 году таковых было 915). Определенная часть из данных обращений касается ситуаций, когда родители не справляются с воспитанием детей. Низкий уровень родительской компетенции приводит к конфликтам в семьях между взрослыми и детьми.

Родительская компетентность включает грамотность в вопросах образования, развития, воспитания своего ребенка. В целях правового просвещения родителей, распространения знаний по вопросам детской и подростковой психологии, межличностных взаимоотношений третий год подряд Уполномоченным проводится семинар-практикум для родителей «Родительский февраль - 2020». В 2020 году семинар-практикум посвящен компетенциям XXI века. Семинар-практикум адресован родителям детей младшего, среднего и старшего школьного возраста, специалистам и педагогам образовательных организаций, психологам.

Проект традиционно состоит из четырех тематических занятий. Первое занятие было посвящено современной молодежи «30 фактов о современной молодежи, или Кто такие центениалы». Спикер семинара Надежда Владимировна Моторина (детский психолог, специалист по раннему и

дошкольному детству, детско-родительскому взаимодействию) рассказала о том, кто такие центениалы, как найти подход к современной молодежи. Психолог подробно остановились на следующих вопросах: отношения молодого поколения с родителями; обработка информации; самовосприятие; установки и ценности; фрустрации и страхи; ожидания от будущего.

Второе занятие было посвящено сети Интернет и информационным технологиям: «Компетенции XXI века. Критическое мышление и медиабезопасность детей». Спикер семинара журналист Леонид Александрович Кияшко рассказал, как сделать Интернет инструментом, служащим для реализации собственных целей; что такое «фейк» и как отличить подлинную Интернет-новость от вымышленной; правилах медиабезопасности.

Тема «Компетенции XXI века. Финансовая грамотность» обсуждалась на третьем занятии проекта «Родительский февраль - 2020». На семинаре собрались родители, специалисты, работающие с детьми из Иванова, Фурманова, Шуи, а также выпускники детских домов. Начальник экономического отдела Отделения по Ивановской области ГУ Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу Александр Иосифович Дружинин рассказал о полезных навыках, позволяющих ориентироваться в современном мире финансов; правилах постановки финансовых целей; личном финансовом плане; стоимости денег. Пресс-секретарь Отделения по Ивановской области ГУ Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу Юлия Викторовна Еременко провела мастер-класс, посвященный формам мошенничества с банковскими картами. Семинар проходил в формате живой дискуссии, участники свободно общались со спикерами, задавали им вопросы.

На заключительном семинаре проекта «Родительский февраль - 2020» «Компетенции XXI века. Правовая грамотность детей и родителей» спикерами выступили Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Т.П. Океанская, старший помощник Прокурора Ивановской области Е.В. Сидорова, а также юрист службы Уполномоченного О.А. Шнырова. На семинаре собрались родители, специалисты, работающие с детьми, выпускники детских домов. Участники занятия узнали о правах детей в зависимости от их возраста; трудовых правах несовершеннолетних; видах юридической ответственности (дисциплинарной, гражданской, административной и уголовной).

Образовательный проект «Родительский февраль» в 2021 году будет продолжен.

Учитывая высокую востребованность просветительских семинаров, Уполномоченным принято решение о проведении в 2019/2020 учебном году (сентябрь-июнь) цикла мероприятий для родителей и специалистов, работающих с детьми, нового образовательного проекта «ЧЕТВЕРГ».

Образовательный проект «ЧЕТВЕРГ» представляет собой информационно-образовательные семинары по самым актуальным вопросам детства: особенности детско-родительских отношений; правовые аспекты воспитания, образования, развития и содержания детей; профилактика

дезадаптации детей в условиях образовательной организации; тайм-менеджмент ребенка; ответственность несовершеннолетних разного возраста и другие. Тематика семинаров формировалась с учетом запросов и пожеланий участников семинаров.

Проект стартовал 26 сентября 2019 года и рассчитан на 10 месяцев. В 2019 году и начале 2020 года состоялся блок занятий, посвященный психологии ребенка дошкольного и школьного возраста, родителя. Проведены семинары «Различные способы профилактики дезадаптации детей в условиях образовательной организации», «Эмоциональный интеллект ребенка. Как достичь высокого уровня понимания и управления своими эмоциями и эмоциями своих детей», «Как наладить в семье отношения по принципу доверия и ответственности», «Деструктивное поведение детей. Стратегии и тактики эффективного взаимодействия. Различные техники работы по преодолению трудностей», «Травля, школьный конфликт, агрессивный ребенок, непопулярный ребенок: маркеры, профилактика, помощь».

Семинары проводятся каждый четвертый четверг месяца на базе коворкинг-центра «Гочка кипения». Занятия проходят в формате мини-лекций, интерактивной работы с элементами тренинга, разбора типичных ситуаций в режиме открытого диалога.

В 2020 году в рамках проекта «ЧЕТВЕРГ» будут реализованы два блока занятий, посвященных нравственному и физическому здоровью детей (в том числе репродуктивному здоровью), а также правильному питанию.

В 2019 году в службу Уполномоченного поступило 340 обращений от близких родственников несовершеннолетних, в том числе от бабушек и дедушек. Тематика обращений разная: оформление опекуинства; процедура ограничения родителей в родительских правах при ненадлежащем исполнении своих обязанностей по воспитанию детей; нарушение прав в части общения с внуком или внучкой. В этой связи в ноябре 2019 года в Ивановском городском народном открытом университете «Третий возраст» Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Т.П. Океанской совместно со старшим помощником Прокурора Ивановской области Е.В. Сидоровой проведена правовая лекция «Права старших родственников в семье. Способы их защиты». В мероприятии также приняли участие сотрудники службы Уполномоченного М.Н. Пресникова и И.Р. Платоникина.

На лекции обсуждались вопросы, связанные с правами близких родственников, закрепленными в Семейном Кодексе Российской Федерации; оформления нотариальной доверенности на представление интересов ребенка; процедурой оформления опекуинства; особенностей имущественных прав внуков (недвижимость, алиментные обязательства, выплаты). Во время лекции от слушателей поступали вопросы.

В работе по правовому просвещению активно используются информационные технологии. Так, на официальном сайте Уполномоченного (<http://deti.ivanovoobl.ru>), в аккаунтах социальных сетей (ВКонтакте, Instargam, Facebook, Twitter) начиная с 2015 году, еженедельно (по понедельникам) выходит рубрика «Новое в законодательстве». В рамках данной рубрики

публикуются новеллы (аннотации к нормативно-правовым актам) федерального, регионального и муниципального законодательства в сфере семьи и детства; социального обеспечения семьи, материнства, отцовства; защиты прав детей и т.д.

В 2020 году Уполномоченным будет продолжена работа по мониторингу важных изменений законодательства.

В целях правового просвещения несовершеннолетних, специалистов, работающих с детьми, родителей (законных представителей) службой Уполномоченного по правам ребенка издается библиотечка «Правовой навигатор», которая состоит из информационно-просветительских материалов и буклетов («Правовой навигатор. Трудовые права несовершеннолетних», «Правовой навигатор. Травля в школе – это опасно!», «Поговорим о травле. Все на одного?») и Конвенции о правах ребенка, а также информационных материалов в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства».

В 2019 году разработан и выпущен буклет «Правовой навигатор. Юридическая ответственность несовершеннолетних». В буклете содержится информация о всех видах юридической ответственности несовершеннолетних: дисциплинарной, гражданской, административной и уголовной. Буклет в доступной для подростков форме объясняет, что такое замечание, выговор, административное правонарушение, преступление; с какого возраста наступает та или иная ответственность; какие виды правонарушений существуют и какая ответственность за них предусмотрена.

Совместно с Департаментом образования Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области службой Уполномоченного разработана «Памятка для родителей. Что важно знать о негосударственных организациях дошкольного и дополнительного образования». В памятке обозначены основные факторы, на которые стоит обращать внимание родителям при выборе образовательной организации; что важно знать родителям, а также куда обращаться за дополнительной информацией.

Материалы в рамках акции «Безопасность детства» содержат информацию по профилактике детского травматизма в зимний период; правилах поведения на льду; правилах безопасного использования электроприборов; обморожениях (причины, признаки, как избежать); безопасного использования пиротехники. Уполномоченным в рамках зимнего этапа акции «Безопасность детства» и проекта «Позитивный Instagram», проводимого активистами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области, инициирована просветительская акция «Безопасность». Начата просветительская работа среди подростков с использованием социальной сети Instagram, а именно в аккаунтах Детских общественных советов в муниципалитетах размещается информация по безопасности.

Для детей в рамках летней акции «Безопасность детства» службой Уполномоченного выпущена брошюра «Правила юного велосипедиста».

Полный текст всех методических материалов размещен на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность», подраздел «Буклеты».

Уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях

Общественный институт уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях (далее – уполномоченные в образовательных организациях) успешно развивается в нашей области с 2012 года. Уполномоченные в образовательных организациях в своей деятельности действуют в рамках ст. 45 Федерального закона «Закона об образовании Российской Федерации», Модельного стандарта деятельности уполномоченного по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации (в 2016 году данный Модельный стандарт был утвержден на коллегии регионального Департамента образования) и локальных актов образовательной организации.

К задачам уполномоченных в образовательных организациях относятся: защита прав и интересов ребенка в учреждении; всемерное содействие по восстановлению нарушенных прав ребенка; формирование правового пространства в учреждении, содействие правовому просвещению участников образовательного процесса; совершенствование взаимоотношений участников образовательного процесса.

Мониторинг обращений к школьным омбудсменам показывает растущую востребованность института как эффективного механизма защиты прав и свобод обучающихся: за четыре года в 5,5 раза возросло количество обращений к уполномоченным. Так, число обращений растет год от года. Так, в 2017-2018 учебном году число обращений к уполномоченным составляло 7 245 обращений, то в 2018-2019 учебном году эта цифра выросла в 1,2 раза и достигла 8 647 обращений.

Наибольшее количество обращений традиционно поступает от обучающихся – 38,4% (3 321 обращение), от родителей – 33,5% (2 898 обращений), от педагогов – 26,1% (2 256 обращений), от иных лиц – 2% (172 обращения).

В отличие от 2017-2018 учебного года, когда к уполномоченным в образовательных организациях больше обращались за психологической и педагогической поддержкой (отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми), в 2018-2019 учебном году чаще (14,2%) обращались по вопросам конфликтов между детьми; случаев оказания психологической и педагогической поддержки (12,8%). Снизилось количество обращений за консультацией по правовым вопросам - 10,7% случаев (12,9 % в 2017-2018 учебном году). Остались практически на том же уровне количество визитов к уполномоченным в связи с нарушением школьной дисциплины, пропусков занятий, успеваемостью – 12,7% и показатели обращений по вопросам летнего отдыха и трудоустройства – 10,5%.

Рост числа обращений отмечен по вопросам оказания социальной помощи, оформления социальных льгот – 9,7%; внутреннего распорядка (в том числе конфликты по поводу внешнего вида), организации учебного процесса, организации школьных мероприятия – 5,0%; подвоза детей к месту учебы –

4,1%; порчи личного имущества обучающихся – 2,4%; обеспечения безопасности и здоровья детей (2,3%). Снизилось количество обращений, касающихся питания в столовой, – 2,8%; действия насильственного характера по отношению к обучающимся – 0,2%.

Не изменился уровень обращений по вопросам: конфликты между учителем и учеником – 3,5%; уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, материальные условия обучения – 2,9%; конфликты между родителями и учителями – 1,1%; конфликты между родителями – 0,4%.

Полная статистика и другая информация, касающиеся тематики и количества обращений, поступивших в адрес уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, размещена на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области <http://deti.ivanovoobl.ru>.

В октябре-ноябре 2019 года службой Уполномоченного для уполномоченных в образовательных организациях организованы обучающие курсы повышения квалификации «Школьный уполномоченный по правам ребенка». Курсовая подготовка осуществлялась на базе Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Программа обучения предусматривает 36 академических часов в очной и заочной форме. Обучение прошли 30 вновь назначенных уполномоченных по правам ребенка из образовательных организаций городских округов и муниципальных районов Ивановской области. По завершении обучения школьные омбудсмены получили удостоверения установленного образца.

На занятиях слушателям курсов рассказали об институте уполномоченного по правам ребенка, в том числе в образовательной организации; правовых основах деятельности уполномоченного по правам ребенка; принципах и нормах международного права; особенностях правового положения уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях; нормативных основах деятельности школьного уполномоченного; работе с обращениями к уполномоченному и т.д. Рассматривались типичные вопросы, проблемы, ситуации, возникающие в деятельности школьного уполномоченного и пути их решения; школьная медиация.

В рамках курсов состоялся круглый стол «Трудности в воспитании несовершеннолетних: профессиональная деятельность органов власти и организаций в направлении снижения девиации школьников».

В заседании круглом столе участвовали представители Департамента образования Ивановской области, Центральной психолого-педагогической комиссии Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, службы Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, БГУ СО «Центр психолого-педагогической помощи семье и детям».

В рамках заседания обсуждались вопросы работы Центральной психолого-педагогической комиссии Ивановской области; статус ребенка с ограниченными возможностями здоровья; статистика преступлений,

совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних; конфликты в образовательной организации. В завершении круглого стола слушатели курсов задали несколько вопросов представителям ведомств.

В феврале 2020 года в областном центре состоялся открытый Региональный Форум уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях. Инициаторами проведения мероприятия стали Уполномоченный и Департамент образования Ивановской области.

Форум проходит в регионе ежегодно, на этот раз он был посвящен «Безопасности детей в современном мире». Вопросы безопасности детей, в том числе интернет-безопасности, обсуждали уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях, классные руководители, педагоги и психологи из разных муниципальных образований Ивановской области. Всего Форум собрал более 130 человек.

В рамках Форума обсуждались следующие темы:

- приоритетные направления развития региональной системы образования;

- реализация на территории Ивановской области национального проекта «Образование», региональных проектах в сфере образования, Всероссийской акции «Безопасность детства»;

- жестокое обращение и самовольные уходы несовершеннолетних;

- кибербезопасность;

- медиативные технологии в решении семейных конфликтов;

- работа нового регионального портала redsovet37.ru.

Деятельность Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области

В современном мире нет практически ни одной сферы, где бы не было волонтеров (добровольцев): культура, медицина, образование, спорт, IT-технологии. Государство уделяет много внимания развитию и регулированию волонтерского движения: 2018 год был объявлен Годом волонтерства в России; в 2018 году вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 5.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)».

Опрос студентов из десяти регионов России, проведенный Всероссийским центром изучения общественного мнения, показал высокий потенциал развития добровольчества в организациях высшего и среднего профессионального образования России. Практически все респонденты (99%) знают о добровольческой деятельности, 96% учащихся колледжей - хорошо представляют себе, что такое волонтерство. Добровольчество дает множество возможностей для самореализации.

Студенческий волонтерский клуб при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее – Студенческий волонтерский клуб) создан на основании Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», ст. 14

Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», для оказания содействия в защите прав и законных интересов несовершеннолетних в Ивановской области и осуществления правового просвещения по вопросам защиты прав ребенка.

Деятельность Студенческого волонтерского клуба направлена на проведение с несовершеннолетними мероприятий обучающего и исследовательского характера, направленных на патриотическое, духовно-нравственное воспитание несовершеннолетних в образовательных организациях, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также иных организациях для несовершеннолетних, а также правовое просвещение несовершеннолетних, профилактику вредных привычек и пропаганду здорового образа жизни. Студенческий волонтерский клуб действует с 2014 года, его членами могут стать граждане, обучающиеся в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования. По желанию волонтера Уполномоченным может быть оформлена личная книжка волонтера, куда вносятся сведения, отметки или записи о волонтерской деятельности в Студенческом волонтерском клубе, а также отметки и записи о волонтерской деятельности, осуществляемой вне клуба. В 2018 году Студенческий волонтерский клуб был зарегистрирован в Единой информационной системе «Добровольцы России».

В октябре 2019 года на базе коворкинг-центра «Точка кипения» состоялась стратегическая сессия Студенческого волонтерского клуба, в рамках которой добровольцы совместно с Уполномоченным определили направление деятельности на ближайшее время, организацию работы с благополучателями, а также приняли в ряды активистов Студенческого волонтерского клуба новых добровольцев.

В 2017-2018 году Студенческим волонтерским клубом был запущен масштабный проект #СДЕЛАЙВЫБОР. С его помощью волонтеры знакомили детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, с миром профессий, организовывая экскурсии в различные учреждения, на производства. В 2019 года запущен новый проект «Нас ждут!». В рамках данного проекта добровольцы взяли шефство над воспитанниками ОГКОУ «Ивановский детский дом «Родничок», а именно: организация праздников для малышей; проведение мастер-классов, совместных игр; помощь в сопровождении детей в театр или зоопарк; помощь сотрудникам учреждения в уборке территории и т.д.

Для того чтобы понять особенности психологии детей дошкольного возраста, 22 октября 2019 года состоялся обучающий семинар «Психологические особенности детей 4-6 лет». На семинаре собрались добровольцы из разных волонтерских объединений: Студенческого волонтерского клуба, поисково-спасательного отряда «ЛизаАлерт» Иваново, Православные волонтеры Ивановской митрополии. Спикер семинара Н.В. Моторина (детский психолог, специалист по раннему и дошкольному детству, детско-родительскому взаимодействию) акцентировала внимание слушателей на том, как правильно выстраивать общение с малолетними детьми,

находящимися в детских домах и доме ребёнка. Дети, которые в столь раннем возрасте пережили трагедию разрыва с семьей.

Личное знакомство добровольцев с воспитанниками детского дома «Родничок» состоялось 30 октября 2019 года, когда активисты Студенческого волонтерского клуба посетили учреждение. Директор детского дома С.М. Белякова рассказала студентам о том, какая работа ведется с детьми, их кровными родителями, опекунами и потенциальными приемными родителями. Добровольцы пообщались с воспитанниками детского дома, подарили им игрушки, поиграли. Дети встретили волонтеров с интересом, показали новым друзьям свои игрушки, комнату для игр и спальню.

В День правовой помощи детям активисты Студенческого волонтерского клуба посетили ОГКОУ Ивановский детский дом «Родничок», где провели для его воспитанников правовую игру о правах ребенка. Студенты в доступной для малышей форме, учитывая возрастные особенности детей до 5-ти лет, рассказали ребятам о Конвенции ООН о правах ребенка, об основных положениях, закрепленных в ней. Через игру дети узнали о праве ребенка на жизнь, на имя, на жилище, на заботу, на отдых и досуг. В конце встречи добровольцы просто пообщались с малышами, обсудили то, что сегодня вместе узнали. Каждый ребенок получил адаптированную Конвенцию ООН о правах ребенка и сладкие подарки.

В 2020 году работа по реализации проекта «Нас ждут!» будет продолжена.

Активисты Студенческого волонтерского клуба принимают участие в общественных мероприятиях с целью защиты и реализации прав и законных интересов несовершеннолетних и информирования о деятельности Уполномоченного, проводят собственные социальные акции. Так, в конце апреля 2019 года активисты Студенческого волонтерского клуба во второй раз участвовали в Межрегиональном фестивале молодежных общественных объединений «Увлечения», который состоялся в Иванове. На фестивале собрались и представили себя многие ивановские организации и объединения, а также делегации из 15 регионов, входящих в состав Центрального и Приволжского федеральных округов Российской Федерации. Волонтеры Студенческого волонтерского клуба провели акцию «Безопасные окна – детям», в рамках которой раздавали памятки «Правила поведения вблизи окон» семьям, пришедшим на мероприятие.

Активисты подготовили стенд, посвященный работе Студенческого волонтерского клуба, и презентацию, в которой отразили деятельность клуба в 2017/2018 учебном году. В рамках фестиваля волонтеры предлагали всем желающим решить несложные ребусы на тему безопасного поведения в сети Интернет. Те, кто успешно справлялся с испытанием, получали небольшие сувениры. Всего в работе стенда Студенческого волонтерского клуба приняли участие 36 человек.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» в просветительских целях волонтеры Студенческого волонтерского клуба в мае 2019 года провели на парковке одного из крупных торговых центров в Иванове две социальные акции:

«Безопасные окна - детям» и «Не паркуй ребенка!». Участниками акций стали более 60 человек. Волонтеры раздавали специальные стикеры «Не паркуй ребенка!», листовки «Не паркуй ребенка!» и памятки по профилактике кататравм «Правила поведения вблизи окон», а также провели фото-флешмоб. В рамках акции «Безопасные окна – детям» волонтеры напомнили жителям Иванова, что нельзя оставлять детей без присмотра, даже если они находятся дома. Активисты рассказывали жителям и гостям областного центра о том, что с 2017 года в Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за оставление ребенка без присмотра в транспортном средстве. Так, по части 1 или части 5 статьи 12.19 КоАП РФ может быть вынесено предупреждение или наложен административный штраф в размере 500 рублей, а если нарушение произошло на территории Москвы или Санкт-Петербурга, то размер штрафа увеличивается до 2 500 рублей.

В июне 2019 года активисты Студенческого волонтерского клуба совместно с Уполномоченным и членами регионального Совета отцов посетили ОКУЗ «Дом ребенка специализированный». Визит был приурочен к Международному дню защиты детей. У взрослых получилось подарить детям день улыбок, радости и смеха: гости играли с малышами, качали их на качелях, пускали вместе мыльные пузыри, и, конечно, подарили подарки (игрушки, погремушки, детские принадлежности). Так важно делиться положительными эмоциями с детьми, которые в силу различных причин остались без родителей и так нуждаются в обычном человеческом участии.

В декабре 2019 года Международный день добровольца активисты Студенческого волонтерского клуба попробовали себя в коммуникативной игре «Путь к успеху. Профессиональные инструменты коммуникации». Игру провела директор автономной некоммерческой организации по оказанию социальных услуг гражданам «Ивановский региональный центр медиации и переговоров» М.А. Гришанина. Также в игре участвовали студенты Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Игра направлена на формирование коммуникативных и переговорных навыков. Здесь каждый смог проявить свою индивидуальность, сформировать видение стратегии взаимодействия с окружающими. Волонтеры узнали методы разрешения конфликтов, которыми пользуются профессиональные медиаторы. Так, участники отработали технику активного слушания, я-сообщения, рефрейминга.

В 2019 году продолжилось сотрудничество с поисково-спасательным отрядом «Лиза Алерт. Иваново»: добровольцы помогли в поиске пропавших людей, расклеивали объявления.

За активное участие в общественной жизни и волонтерской деятельности, проведение правовой игры для воспитанников ОГКОУ Ивановский детский дом «Родничок» благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области награждены члены Студенческого волонтерского клуба Анастасия Воронова и Александр Скворцов.

Деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее - Детский общественный совет) образован в 2012 году. За восемь лет было реализовано множество крупных проектов при прямом участии школьников и по их инициативе. Детский общественный совет обеспечивает непосредственное взаимодействие Уполномоченного с детьми. Кроме того, через деятельность Детского общественного совета реализуется право на участие детей в принятии решений, касающихся их жизни, несовершеннолетние участвуют в общественной жизни, расширяются их знания в области прав человека.

Состав Детского общественного совета формируется в начале учебного года распоряжением Уполномоченного. Членами Детского общественного совета становятся учащиеся образовательных организаций в возрасте от 14 до 18 лет из всех муниципальных образований региона. Так, в 2018/2019 учебном году в Детский общественный совет входил 81 человек, а в 2019/2020 учебном году 79 несовершеннолетних.

Каждый год члены Детского общественного совета определяют направление деятельности на весь предстоящий учебный год. Темой 2018/2019 учебного года стало формирование культуры питания, пропаганда здорового питания. На заседании Детского общественного совета, которое состоялось в декабре 2018 года, Уполномоченный объявила о проведении Конкурса «Здоровье в кубе». Официальный старт конкурсу «Здоровье в кубе» был дан в январе 2019 года. Конкурс состоял из двух этапов: муниципального и регионального.

Организаторами муниципального этапа выступили члены Детского общественного совета. Первый этап конкурса проводился в период с февраля по май 2019 года. Учащиеся из 133 образовательных организаций 23 муниципалитетов области изготовили 2257 «кубиков здоровья». Всего 1080 классов (с 1 по 11 классы) было включено в реализацию проекта. В конкурсе участвовали ученики школ, ребята из учреждений дополнительного образования и детских объединений (Детский общественный совет, Совет старшеклассников Ивановского муниципального района, Ивановская городская ученическая Дума).

В муниципалитетах была проделана большая просветительская работа по пропаганде здорового питания: классные часы, родительские собрания, лектории, интерактивные игры, викторины, анкетирование, пятиминутки здоровья, флешмобы (в том числе в социальных сетях), квесты для младших школьников, разработка и издание плакатов, буклетов, стендовых докладов и книг. В некоторых муниципалитетах теме правильного питания посвятили радио- и телепередачи, стенгазеты. В Ивановском муниципальном районе провели деловую игру для старшеклассников «ЭКОпродукты». К выполнению заданий участники подошли творчески: «кубики здоровья» у всех получились

интересные, информативные, яркие, большие и маленькие, из картона и пластика. Была издана целая «энциклопедия» здорового питания.

В мае 2019 года на очередном заседании Детского общественного совета состоялось подведение итогов областного конкурса «Здоровье в кубе». Всем участникам вручены сертификаты. На региональном этапе жюри предстояло оценить реализацию проекта «Здоровье в кубе» в муниципалитете и непосредственно «кубики здоровья». В итоге победителями конкурса стали представители Детского общественного совета от Фурмановского муниципального района, МБОУ ДО «Центр детского творчества городского округа Вичуга», МКОУ «Чернцкая основная школа» (Шуйский муниципальный район). Победители получили ценные подарки. Специальный приз был вручен команде МКОУ «Пановская средняя общеобразовательная школа» Палехского муниципального района.

В рамках работы Детского общественного совета ежегодно выбирается муниципалитет, который будет председательствовать в следующем учебном году. На заседании Детского общественного совета (26 ноября 2019 года) состоялась церемония передачи полномочий от городского округа Иваново городскому округу Вичуга: школьники из Вичуги будут председательствующими в Детском общественном совете в 2019/2020 учебном году.

Заседание Детского общественного совета состоялось на базе детского технопарка «Кванториум. Новатория». В этот день в Иваново съехались старшеклассники из большинства муниципальных образований региона: на заседании присутствовали 48 ребят. Перед началом заседания сотрудники детского технопарка провели для ребят экскурсию по учреждению, рассказали об истории «Кванториума. Новатория», направлениях деятельности учреждения.

Детский общественный совет города Иваново представил отчет о деятельности Детского общественного совета в 2018/2019 учебном году.

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Петровна Океанская поприветствовала ребят и сказала, что на предстоящий учебный год единой темой деятельности Детского общественного совета станет создание позитивного контента в сети Интернет для подростков. Причем, Интернет станет для подростков инструментом для самореализации, реализации своих идей, площадкой для обмена опытом.

Интерактивным семинаром «Всё об Instagram» тему социальных сетей продолжила Ирина Александровна Барбат, генеральной директор школы блогеров в Иваново «Лица лучших». Изучение темы постинга продолжилось на мастер-классах, где профессионалы приоткрыли для подростков закулисы блогерства.

Кульминацией заседания стала презентация конкурса муниципальных проектов «Позитивный Instagram», который представили ребята из Детского общественного совета городского округа Вичуга. Они же разработали положение «О проведении конкурса муниципальных проектов «Позитивный Instagram». В данном случае социальная сеть Instagram служит каналом

информации, механизмом для обмена интересными идеями, а не местом для развлечения и праздного времяпрепровождения.

К началу 2020 года в Instagram были зарегистрированы аккаунты 22 Детских общественных советов муниципальных образования Ивановской области.

Итоги конкурса муниципальных проектов «Позитивный Instagram» будут подведены в мае 2020 года на заседании Детского общественного совета.

Помимо непосредственной работы над главной темой года, ребята из Детского общественного совета занимались реализацией и других проектов, участвовали в различных мероприятиях как регионального, так и федерального уровня.

В апреле 2019 года в Москве проходил IV Слет детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в Центральном федеральном округе Российской Федерации (далее – Слет). Ивановскую область на Слете представляли активисты Детского общественного совета городского округа Вичуга.

В работе Слета приняли участие более 200 делегатов: представители Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Центрального федерального округа, и не только, региональные уполномоченные по правам ребенка в ЦФО, представители федеральных и региональных органов исполнительной и законодательной власти, общественных организаций, сотрудники ведущих вузов России. Гостями Слета стали делегации из республики Татарстан, республики Крым, Севастополя, Санкт-Петербурга, Кировской области и других регионов Российской Федерации.

На Слете работали другие дискуссионные площадки, где школьники говорили о поддержке семьи и семейных ценностей в современных условиях, о роли отцовства, о детской безопасности, об интернет-гигиене и цифровой этике, о модели современной школы. Дети озвучили предложение по созданию платформы для обсуждения и реализации детских предложений. Анна Юрьевна Кузнецова, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, поддержала инициативу и сообщила, что создание платформы для реализации детских инициатив уже ведется.

В апреле активисты Детского общественного совета посетили Музей Прокуратуры Ивановской области. Во время экскурсии ребята узнали об истории надзорного ведомства, наиболее знаковых событиях, повлиявших на становление в нашем регионе органов прокуратуры. В частности, о таком малоизвестном факте, что геномная экспертиза впервые стала применяться именно сотрудниками Прокуратуры Ивановской области. После экскурсии ребята приняли участие в викторине. Вопросы в ней основывались на той информации, которую ребята узнали от экскурсовода. Первое место заняла ученица 10-го класса МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37» Елизавета Клещенко. Победителям работники прокуратуры вручили памятные подарки.

Ребята из Детского общественного совета участвовали в четвертом открытом форуме прокуратуры Ивановской области «Защита прав граждан в сфере безопасности дорожного движения в Ивановской области», который состоялся 19 июня 2019 года.

В работе форума приняли участие депутаты Ивановской областной Думы, представители Правительства Ивановской области, регионального Департамента образования, УГИБДД УМВД России по Ивановской области, сотрудники администрации города Иванова, работники Главного управления МЧС России по Ивановской области сообщества и органов прокуратуры Ивановской области, представители общественности. Детский общественный совет на Форуме представляли: Екатерина Павлова, Матвей Чистяков, Ефим Смирнов, Роберт Торгосян.

Участники мероприятия в форме открытого диалога обсудили вопросы содержания и ремонта автомобильных дорог в регионе, состояния аварийности на дорогах и причинах дорожно-транспортного травматизма, соблюдения законности в сфере пассажирских перевозок, профилактики детского дорожно-транспортного травматизма и иные вопросы.

Стоит отметить, что Детским общественным советом в 2016 году реализован проект «Мониторинг улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций». Его итогом стало создание обобщенных таблиц, содержащих информацию об улично-дорожной сети более 30% всех общеобразовательных организаций области. Все таблицы были переданы в соответствующие образовательные организации и главам муниципальных образований для принятия решений. Уполномоченный выступила на Форуме с предложением реализовать проект «Мониторинг улично-дорожной сети вблизи детских учреждений образования, здравоохранения, спорта и культуры» с Детского общественного совета в 2019/2020 учебном году.

С 6 по 11 июля 2019 года в Ярославле в рамках Международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи» проходил Слет детских общественных советов, созданных Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. На Слете присутствовали активисты Детского общественного совета городского округа Иваново.

На Слет съехались более 200 детей из 76 регионов Российской Федерации. Участники Слета участвовали в серии мастер-классов по блоггингу, написанию сценариев, психологическом мастер-классе, постигали азы актерского и режиссерского мастерства. За время работы Слета его участники разработали и представили проекты в сфере детского телевидения.

В сентябре 2019 года при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка состоялось первое заседание Экспертного совета по развитию детского позитивного контента. Наш регион на встрече представлял председатель Детского общественного совета Ефим Смирнов, ученик МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 4» г. Иванова, депутат Ивановской городской ученической Думы VII созыва.

В работе Экспертного совета приняли участие представители Министерства просвещения, Министерства культуры, комитета по культуре

Госдумы, кино, телеиндустрии, сферы интернета, театра, движения «Юнармия», психологи, педагоги, эксперты, а также представители двух региональных детских советов при уполномоченных по правам ребенка.

Участники встречи обсудили проблемы развития школьного телевидения. Эксперты сошлись во мнении, что сегодня не хватает интересного, качественного подросткового контента, а также нет специализированной информационной площадки, ориентированной на детей в возрасте от 8 до 16 лет. Школьники, представители региональных детских советов при региональных уполномоченных также озвучили свои предложения, среди которых - проведение медиафорума для детей, создание медийных центров в каждом городе для координации деятельности школьного телевидения, предоставление эфирного времени на региональных каналах для детских новостей.

В 2020 году в Москве традиционно пройдет Слет детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в Центральном федеральном округе. Ивановскую область на нем представят ребята из Приволжского муниципального района.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Материалы мониторинга доступности и качества питания обучающихся

Регламент проведения регионального мониторинга организации и качества питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций

Цель: совершенствование деятельности по организации и обеспечению качества питания обучающихся.

Задачи:

- получение актуальной информации о деятельности по организации и обеспечению качества питания обучающихся на основе единого подхода к проведению мониторинга организации и качества питания обучающихся с привлечением родительской общественности;
- выявление позитивного опыта по организации и обеспечению качества питания обучающихся с целью его распространения (трансляции);
- выявление негативных факторов, проблем в организации и обеспечении качества питания обучающихся с целью дальнейшего их преодоления;
- изучение нормативной базы, касающейся организации и качества питания обучающихся.

Объект мониторинга: деятельность муниципальной общеобразовательной организации по созданию условий организации и обеспечению качества питания обучающихся.

Предмет мониторинга: организация питания обучающихся и условия обеспечения качества питания обучающихся.

Уровни мониторинга: школьный (образовательная организация), муниципальный, региональный.

Субъекты мониторинга:

- **субъекты, предоставляющие информацию** – муниципальные общеобразовательные организации, муниципальные органы управления образованием.
- **субъекты, обобщающие и обрабатывающие информацию:** муниципальные общеобразовательные организации, муниципальные органы управления образованием, Департамент образования Ивановской области.

Инструментарий: оценка качества питания, в том числе визуальная оценка инфраструктуры, анализ документов, сайта образовательной организации на предмет соответствия/ несоответствия нормам или рекомендациям; анкетирование детей и родителей (на усмотрение Комиссии).

Форма мониторинга: самообследование, внешний контроль, комиссионный контроль с участием руководителя учреждения, родительской общественности (не менее 50% состава Комиссии), уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации, медицинского работника, депутатов представительных органов муниципалитета, представителей муниципального органа управления образованием (по согласованию).

Сроки мониторинга: март 2020 года.

Принципы мониторинга:

принцип «экологичности» (мониторинг не должен нарушать и искажать естественное течение процессов, которые исследует, а также не должен наносить никакого вреда или ущерба его участникам);

принцип сотрудничества (субъекты мониторинга устанавливают контакт и атмосферу доверия; действуют гласно, открыто; налаживают отношения сотрудничества и делового партнерства);

принцип конструктивности (мониторинг направлен на изучение ситуации, на поиск путей развития и совершенствования, а не на выявление ошибок, нарушений);

принцип компетентности (условием реализации мониторинга является профессиональная готовность лиц, ответственных за его проведение).

**Чек-лист (перечень пошаговых последовательных действий)
Уровень школьный (образовательная организация)**

Подготовительный этап		
№	Действие	Примечания/рекомендации
1	Формирование (редактирование) нормативной базы для проведения мониторинга (приказ по учреждению о проведении мониторинга организации и качества питания обучающихся).	<i>Создается в случае, если в образовательной организации отсутствует нормативная база для проведения мониторинга организации и качества питания</i>
2	Формирование состава комиссии по контролю организации и качества питания обучающихся (далее - Комиссия).	<i>Рекомендации по составу Комиссии: руководитель учреждения, родительская общественность (не менее 50%), уполномоченный по правам ребенка (участников образовательных отношений) в образовательной организации, медицинский работник (член бракеражной комиссии), депутаты представительных органов муниципалитета, представитель муниципального органа управления образованием (по согласованию).</i>
3	Формирование инструментария: Акт результатов мониторинга организации и качества питания обучающихся (далее – Акт результатов мониторинга). <i>Документ прилагается.</i> Анкета «Школьное питание глазами детей» (на усмотрение Комиссии). Анкета «Школьное питание глазами родителей» (на усмотрение Комиссии).	<i>Акт результатов мониторинга рекомендуется заполнять во время проверки каждым членом Комиссии в качестве шаблона.</i>

4	Предварительный инструктаж участников мониторинга, изучение документов – инструментов мониторинга.	
5	Согласование с каждым членом Комиссии даты и времени проведения оценки качества питания, в том числе визуальной оценки инфраструктуры, анализа документов.	
Практический этап		
1	Оценка Комиссией качества питания, в том числе визуальная оценка инфраструктуры, анализ документов.	<i>Проводится очно, комиссионно.</i>
2	Оценка обеспечения открытости и доступности информации об условиях питания (анализ сайта).	<i>Может проводиться заочно всеми членами Комиссии или одним/несколькими членами Комиссии.</i>
3	Проведение анкетирования среди обучающихся и родителей (на усмотрение Комиссии).	<i>Данный модуль Практического этапа является необязательным в рамках проводимого мониторинга. Комиссия может принять решение о проведении анкетирования. В этом случае члены Комиссии самостоятельно определяют количество респондентов, решают все организационные вопросы. Результаты анкетирования не передаются в муниципальные органы управления образованием.</i>
Аналитический этап		
1	Обработка данных, полученных в результате мониторинга организации и качества питания обучающихся, и составление итогового Акта результатов мониторинга.	<i>На основе данных, заполненных членами Комиссии, составляется общий (итоговый) Акт результатов мониторинга.</i>
2	Направление итогового Акта результатов мониторинга в муниципальный орган управления образованием.	<i>Директор образовательной организации направляет Акт результатов мониторинга, оформленный в соответствии со всеми требованиями документооборота, на имя начальника муниципального органа управления образованием.</i>
3	Обработка и анализ данных анкетирования.	<i>Производится в случае, если анкетирование проводилось.</i>

4	Комиссия выработывает рекомендации по итогам проведенного мониторинга (и анкетирования) для администрации образовательного учреждения.	
Результирующий этап		
1	Информирование о результатах мониторинга участников образовательных отношений, иных заинтересованных лиц. Обсуждение итогов мониторинга.	<i>Информирование может быть осуществлено в рамках заседания Управляющего совета, совещания при директоре, производственного совещания и т.п.</i>
2	Принятие управленческих решений на уровне образовательной организации.	

**Уровень муниципальный
(муниципальные органы управления образованием)**

Подготовительный этап		
№	Действие	Примечания/рекомендации
1	Общая координация деятельности образовательных организаций на подготовительном этапе мониторинга.	<i>Оказание методической помощи образовательным организациям в подготовке к мониторингу. Рекомендуется определить специалиста, который бы на уровне муниципального органа управления образованием координировал эту деятельность – Координатора мониторинга.</i>
Практический этап		
1	Участие представителя муниципального органа управления образованием в мониторинге	<i>По согласованию с образовательной организацией.</i>
Аналитический этап		
1	Обработка данных (Актов результатов мониторинга), полученных от образовательных организаций.	<i>На основе данных, заполненных членами Комиссии, составляется общий (итоговый) Акт результатов мониторинга.</i>
2	Заполнение специальной формы (таблицы), предоставленной Департаментом образования Ивановской области (форма прилагается).	<i>Координатор мониторинга заполняет форму (таблицу).</i>
3	Направление заполненной формы в Департамент образования Ивановской области	<i>Начальник муниципального органа управления образованием направляет форму, заполненную в</i>

		<i>соответствии с требованиями документооборота, на имя начальника Департамента образования Ивановской области.</i>
Результирующий этап		
1	Информирование о результатах мониторинга участников образовательных отношений, организаторов питания. Обсуждение итогов мониторинга с педагогическим, родительским сообществом, организаторами питания. Принятие управленческих решений на муниципальном уровне.	

**Уровень региональный
(Департамент образования Ивановской области)**

Подготовительный этап		
№	Действие	Примечания/рекомендации
1	Принятие решения о проведении регионального мониторинга организации и качества питания обучающихся.	<i>Принимается решением Коллегии Департамента образования Ивановской области.</i>
2	Общая координация деятельности субъектов мониторинга на подготовительном этапе мониторинга.	<i>Оказание методической помощи субъектам мониторинга в подготовке к мониторингу. Рекомендуется определить специалиста, который бы на уровне Департамента образования координировал эту деятельность – Координатора мониторинга.</i>
Практический этап		
1	Сбор данных (формы), представленных муниципальными органами управления образованием.	<i>Координатор мониторинга аккумулирует присланные из муниципалитетов данные.</i>
Аналитический этап		
1	Обработка данных, представленных муниципальными органами управления образованием.	<i>На основе данных Координатор мониторинга формирует таблицу результатов мониторинга в разрезе муниципалитетов.</i>
2	Региональный координатор представляет сформированную таблицу результатов мониторинга начальнику Департамента образования Ивановской области	

Результирующий этап		
1	Информирование о результатах мониторинга. Обсуждение итогов мониторинга и принятие управленческих решений на региональном уровне.	

УТВЕРЖДЕНО:

Директор _____

Приказ от «___» _____ г. № _____

СОГЛАСОВАНО:

Председатель _____ управляющего
совета⁵⁵ _____

Протокол от «___» _____ г.
№ _____

**Положение
о комиссии по контролю
организации и качества питания обучающихся
(наименование образовательной организации)**

1. Общие положения

1.1. Положение о комиссии по контролю организации и качества питания обучающихся (далее – Положение) разработано в соответствии законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ивановской области, органов местного самоуправления, локальными нормативными актами образовательной организации.

1.2. Комиссия по контролю организации и качества питания обучающихся (далее - Комиссия) создается в образовательной организации для контроля предоставления качественного и безопасного питания обучающимся.

1.3. Состав Комиссии утверждается приказом директора образовательной организации каждый учебный год.

1.4. В состав Комиссии могут входить представители администрации образовательной организации, родительской общественности (не менее 50% от общего количества членов), медицинских работников, педагогического коллектива. Численность членов комиссии – не более 10 человек. К деятельности комиссии могут привлекаться депутаты представительных органов местного самоуправления (по согласованию).

1.5. Члены Комиссии выбирают председателя и заместителя председателя Комиссии из своего состава.

1.6. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Ивановской области,

⁵⁵ Иной орган государственно-общественного управления образованием (совет родителей, совет обучающихся, иные органы)

муниципальными правовыми актами, в том числе приказами и распоряжениями органов управления образованием и учредителя образовательной организации, Уставом, настоящим Положением и другими локальными нормативными актами образовательной организации.

1.7. Деятельность членов Комиссии основывается на принципах добровольности участия, коллегиальности принятия решений, гласности.

1.8. Положение о комиссии по контролю организации и качества питания обучающихся согласовывается Управляющим советом образовательной организации или иным органом государственно-общественного управления образованием (совет обучающихся, совет родителей, иные органы)⁵⁶ и утверждается приказом руководителя образовательной организации.

1.9. Администрация образовательной организации оказывает содействие деятельности Комиссии.

2. Основные направления деятельности Комиссии

2.1. Проведение периодического комиссионного контроля (не реже 1 раза в полугодие):

- целевого использования продуктов питания и готовой продукции в соответствии с предварительным заказом;
- соответствия фактически выдаваемых блюд утвержденному меню на текущий день и примерному меню (при замене блюд примерного меню в меню на текущий день примерного меню – обоснованности проведенных замен);
- наличия меню в обеденном зале;
- качества готовой продукции, температуры блюд и полноты их потребления;
- санитарного состояния обеденного зала, буфета (при наличии), пищеблока;
- соблюдения правил личной гигиены сотрудниками столовой;
- организации приема пищи обучающимися, соблюдения питьевого режима;
- создания условий для соблюдения правил личной гигиены обучающимися;
- соблюдения графика приема пищи (работы столовой);
- информационной открытости образовательной организации;
- организации питания детей с особыми пищевыми потребностями с учетом имеющихся нарушений здоровья.

⁵⁶ Согласно ч. 3 ст. 30 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся.

2.2. Оказание содействия родителям (законным представителям) обучающихся в проведении контроля организации и качества питания.

2.3. Оказание содействия администрации образовательной организации в проведении просветительской работы среди детей и их родителей (законных представителей) по вопросам здорового, рационального питания.

2.4. Обеспечение изучения мнения обучающихся и их родителей (законных представителей) по организации питания и повышению его качества путем анкетирования, опросов, обсуждений и проведения дегустаций новых блюд с участием родителей (законных представителей) и детей.

2.5. Обобщение и анализ результатов контроля качества питания обучающихся.

2.6. Разработка предложений по совершенствованию организации питания обучающихся.

3. Права и ответственность Комиссии

В рамках осуществления предусмотренных направлений деятельности Комиссия и ее члены наделены следующим правовым статусом:

Комиссия вправе:

3.1. Привлекать к участию в проверках организации и качества питания обучающихся депутатов представительных органов местного самоуправления (по согласованию), а также родителей (законных представителей) обучающихся, от которых в Комиссию поступили обращения (жалобы) по вопросам организации и качества питания обучающихся).

3.2. Запрашивать в администрации образовательной организации и у исполнителя услуги питания (организатора питания), медицинского работника (в соответствии с компетенцией каждого) информацию по организации питания, качеству используемых продуктов и условиям/срокам их хранения, соблюдению технологического процесса при приготовлении блюд, качеству приготовленных блюд и условий/сроков их реализации, по соблюдению персоналом нормативов по личной гигиене, по соблюдению прочих санитарно-гигиенических норм.

3.3. Исследовать документацию столовой («Журнал бракеража готовой кулинарной продукции», «Журнал здоровья») в присутствии работников столовой.

3.4. Приглашать на заседания Комиссии депутатов представительных органов местного самоуправления, представителей администрации образовательной организации и исполнителя услуг питания (организатора питания), заведующего производством, медицинского работника для обсуждения вопросов оказания услуги по питанию и выработки мер по устранению/недопущению выявленных Комиссией нарушений.

3.5. Измерять температуру готовых блюд бесконтактным термометром, который предоставляется исполнителем услуг питания (организатором питания).

3.6. Проводить бракераж готовых блюд в порядке, установленном п. 3.13 настоящего Положения.

3.7. Проводить внеплановые проверки в связи с поступившими обращениями (жалобами на качество питания).

3.8. Проводить заседание в присутствии не менее 2/3 членов Комиссии. Решение Комиссии принимается большинством голосов из числа присутствующих членов путём открытого голосования и оформляется протоколом.

3.5. Обсуждать предложения по улучшению качества питания обучающихся на заседании Управляющего совета образовательной организации⁵⁷

3.6. Вносить предложения по совершенствованию организации питания обучающихся руководителю образовательной организации,

3.7. Направлять учредителю образовательной организации и исполнителю услуг питания (организатору питания) предложения по совершенствованию организации питания обучающихся после обсуждения на Управляющем совете образовательной организации⁵⁸ и с руководителем образовательной организации.

Комиссия не вправе:

3.9. Проводить фото- и видеofиксацию в помещениях пищеблока и через линию раздачи. Съёмка может быть проведена только представителем образовательной организации для подтверждения факта нарушения при оформлении претензионного акта.

3.10. Находиться в производственных цехах пищеблока в составе более 2 человек одновременно, создавать предпосылки для нарушения техники безопасности сотрудниками пищеблока при осуществлении ими своих обязанностей.

3.11. Прикасаться к пищевым продуктам, оборудованию, кухонному инвентарю, посуде. Оценка качества и состояния проводится визуально.

3.12. Отвлекать работников столовой от осуществления технологического процесса, создавать препятствия к своевременному оказанию услуги.

3.13. Требовать для проведения бракеража готовых блюд бесплатно отдельную порцию блюда. Для оценки органолептических показателей готовых блюд члены Комиссии могут приобрести готовое блюдо за счет собственных средств или провести оценку органолептических показателей готовых блюд в составе бракеражной комиссии, утвержденной приказом руководителя образовательной организации.

⁵⁷ Иной орган государственно-общественного управления образованием (совет обучающихся, совет родителей, иные органы)

⁵⁸ Иной орган государственно-общественного управления образованием (совет обучающихся, совет родителей, иные органы)

3.14. Изымать любую документацию пищеблока. Копии документов могут быть предоставлены по запросу.

4. Организация деятельности Комиссии

4.1. Полномочия Комиссии начинаются с момента подписания соответствующего приказа.

4.2. Работа Комиссии осуществляется в соответствии с планом работы, утвержденным руководителем образовательной организации и являющимся приложением к приказу о создании Комиссии. Внеплановые контрольные мероприятия Комиссией осуществляются по согласованию с руководителем образовательной организации.

4.3. Состав и порядок работы Комиссии доводится до сведения исполнителя услуг питания (организатора питания), педагогического коллектива, обучающихся и родителей (законных представителей) обучающихся. Информация о деятельности Комиссии размещается на информационных стендах и сайте образовательной организации.

4.4. Для приема обращений по качеству питания Комиссией создается электронная почта и/или «ящик» для приема обращений.

4.5. Результаты периодических комиссионных проверок оформляются соответствующим Актом (Приложение), направляются руководителю образовательной организации и рассматриваются на заседании Комиссии с приглашением заинтересованных лиц.

4.6. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода.

4.7. Результаты проверок и принятые меры при необходимости и по решению руководителя образовательной организации могут быть доложены на общешкольном родительском собрании.

4.8. По итогам учебного года Комиссия готовит аналитическую справку для публичного отчёта образовательной организации.

5. Документация Комиссии

5.1. Заседания Комиссии оформляются протоколом. Протоколы подписываются председателем, доводятся до сведения руководителя образовательной организации не позднее чем через 5 дней после заседания.

5.2. Результаты деятельности Комиссии вне заседаний оформляются в виде предложений, актов проверки и при необходимости могут быть оформлены в качестве приложений к протоколу очередного заседания Комиссии.

5.3. Обращения в Комиссию фиксируются в журнале регистрации обращений.

5.4. Журнал регистрации обращений, обращения, тетрадь протоколов заседания Комиссии, протоколы заседаний, предложения, копии документов по организации питания, акты проверок хранятся у Председателя Комиссии.

Акт результатов мониторинга организации и качества питания обучающихся

№ _____ в _____
(наименование образовательной организации)

«__» _____ 20__ г.

Комиссия по контролю организации и качества питания, в составе:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____
5. _____
6. _____
7. _____
8. _____
9. _____
10. _____

Общее количество обучающихся в образовательной организации:

Количество посадочных мест в обеденном зале: _____

Охват горячим питанием

Охват питанием горячим	одноразовым		двухразовым	
	количество	%	количество	%
обучающиеся 1-4 классов				
обучающиеся 5-9 классов				
обучающиеся 10-11 классов				

Льготные категории обучающихся, пользующихся школьным питанием, их количество:

Дополнительная информация:

В ходе мониторинга установлено:

№ п/п	Объект контроля	Примечания	Соответствие/ несоответствие нормам, рекомендациям
1.	Соответствие ассортимента блюд утвержденному меню:		
1.1.	Наличие двухдневного меню, согласованного с Роспотребнадзором.		
1.2.	Наличие вывешенного в обеденном зале меню на текущий день, утвержденного руководителем образовательной организации с информацией об объемах блюд и названиях кулинарных изделий.		
1.3.	Наличие оформленного стенда с информацией о здоровом питании (рекомендация).		
1.4.	Соответствие фактического ассортимента блюд заявленному в меню.		
1.5.	Отсутствие в меню продуктов, запрещенных к реализации в образовательных организациях.		
1.6.	Наличие приказа о назначении бракерской комиссии, наличие заполненного «Журнала бракеража готовой кулинарной продукции».	<i>Выдача готовой пищи осуществляется только после снятия пробы. Оценку качества блюд проводит бракерская комиссия в составе не менее трех человек: медицинского работника, работника пищеблока и представителя администрации образовательной организации по организационным показателям (пробу снимают непосредственно из емкостей, в которых пища готовится). Результаты бракеража регистрируются в «Журнале бракеража готовой кулинарной продукции» в соответствии с рекомендуемой формой.</i>	
1.7.	Соответствие фактического ассортимента блюд «Журналу бракеража готовой кулинарной продукции».		
1.8.	Наличие суточных проб в промаркированной посуде.	<i>С целью контроля соблюдения технологического процесса отбирается суточная проба от каждой партии приспособленных блюд. Отбор суточной пробы осуществляется</i>	

		<p>работник пищеблока (повар) в соответствии с рекомендациями по отбору проб. Порционные блюда отбираются в полном объеме; салаты, первые и третьи блюда, гарниры - не менее 100 гр. Пробу отбирают из котла (с линии раздачи) стерильными (или прожариваемыми) ложками в промаркированную стерильную (или прожариваемую) стеклянную посуду с плотно закрывающимися стеклянными или металлическими крышками. Посуда с пробками маркируется с указанием наименования приема пищи и даты отбора. Отобранные пробы сохраняют в течение не менее 48 часов в специальном холодильнике или в специально отведенном месте в холодильнике.</p>
2.	Качество готовой продукции:	
2.1.	Соответствие качества готовых блюд по органолептическим показателям (внеш, вкус, горячее (холодное) и т.д.).	<p>Горячие блюда (супы, соусы, напитки) при раздаче должны иметь температуру не ниже 73°С, вторые блюда и гарниры - не ниже 65°С, холодные супы, напитки - не выше 14°С. Для контроля температуры блюд на раздаче используются бесконтактные термометры.</p>
2.2.	Соответствие фактического веса порций готовых блюд заявленному в меню.	<p>Вес порционных блюд должен соответствовать выходу блюда, указанному в меню-раскладе.</p>
3.	Санитарное состояние пищеблока и обеденного зала:	
3.1.	Соблюдение режима мытья рук обучающимися. Наличие умывальников (перед столовой или в обеденном зале) и средств личной гигиены (мыло, электрополотенце или бумажное полотенце).	<p>При обеденном зале столовой устанавливаются умывальники из расчета 1 кран на 20 обучающихся мест. Рядом с умывальниками следует предусмотреть установку электрополотенца (не менее 2-х) и (или) одноразовые полотенца.</p>
3.2.	Санитарное состояние обеденного зала (чистый пол, чистые столы).	<p>Уборка обеденных залов должна проводиться после каждого приема пищи. Обеденные столы моют горячей водой с добавлением моющих средств, используя специально выделенную ветошь и промаркированную тару для чистой и использованной ветоши.</p>
3.3.	Санитарное состояние пищеблока (чисто).	
3.4.	Соблюдение личной гигиены сотрудниками столовой: наличие личной гигиены: наличие специальной санитарной одежды (перчатки, халат или куртка, брюки, головной убор, легкая нескользящая рабочая обувь), отсутствие ювелирных украшений, часов во время работы.	

3.5.	Наличие отметок в «Журнале здоровья».	Ежедневно перед началом работы медицинским работником проводится осмотр работников организации общественного питания образовательной организации на наличие гнойничковых заболеваний кожи рук и открытых поверхностей тела, а также ангины, катаральных явлений верхних дыхательных путей. Результаты осмотра заносятся в «Журнал здоровья».	
3.6.	Состояние столовой посуды (отсутствие сколов, качество мытья, правильное хранение).	При организации питания используют фарфоровую, фаянсовую и стеклянную посуду (тарелки, блюда, чашки, бокалы), отвечающую требованиям безопасности для материалов, контактирующих с пищевыми продуктами. Столовые приборы (ложки, вилки, ножи), посуда для приготовления и хранения готовых блюд должны быть изготовлены из нержавеющей стали или аналогичных по гигиеническим свойствам материалов. Чистую кухонную посуду и инвентарь хранят на стеллажах на высоте не менее 0,5 м от пола; столовую посуду - в шкафах или на решетках; столовые приборы - в специальных ящиках-кассетах ручками вверх, хранение их на подносах рассильно не допускается.	
4.	Организация приема пищи:		
4.1.	Раздаточная, оборудованная мармитами (емкостями для хранения готовых блюд в горячем или теплом виде).		
4.2.	Организация питьевого режима в обеденном зале.	Должен быть обеспечен свободный доступ обучающихся к питьевой воде в течение всего времени их пребывания в образовательной организации.	
4.3.	Наличие утвержденного графика приема пищи (с указанием количества питающихся по переменам) и его соблюдение.		
4.4.	Своевременная подготовка обеденного зала к приему пищи в соответствии с графиком.	Предварительное накрытие столов (сервировка) может осуществляться дежурными детьми старше 14 лет под руководством дежурного преподавателя.	
4.5.	Организация питания обучающихся, получающих льготное/бесплатное питание, не ущемляет человеческое достоинство (отсутствие «отдельного» стола для льготников).		
5.	Работа буфета (заполняется при наличии буфета):		
5.1.	В ассортименте буфетной продукции отсутствует запрещенная к реализации в образовательных организациях продукция, № 0100/860/6-07-24.08.2007 № 0100/860/6-07-34(применяется)	Рекомендуемый ассортимент пищевых продуктов для реализации в школьных буфетах, утвержден Роспотребнадзором	

5.2.	Наличие оформленных ценников. Соблюдение размера максимальной наценки.	Предельная наценка на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общепитовых организациях всех форм собственности, расположенных на территории Ивановской области, в размере 55% к стоимости продуктов по ценам закупки.
5.3.	Соблюдение сотрудником буфета правил личной гигиены. Чистота.	
6	Информационная открытость образовательной организации:	
6.1.	Наличие на сайте образовательной организации информации об условиях питания обучающихся.	
6.2.	Локальный нормативный акт организации питания в образовательной организации.	
6.3.	состав бракеражной комиссии;	
6.4.	Положение о комиссии по контролю организации и качества питания обучающихся и её состав;	
6.5.	ежедневное меню;	
6.6.	график дежурства по столовой;	
6.7.	время приема пищи;	
6.8.	материалы по культуре питания.	
7.	Организация питания детей с учетом имеющихся заболеваний, требующих индивидуального подхода к организации питания (сахарный диабет, фенилкетонурия, целиакия, муковисцидоз, пищевая аллергия).	Заполняется в случае, если среди обучающихся есть дети с особыми потребностями
	пищевыми потребностями	Количество детей, диагнозы (без указания персональных данных)
7.1.	Наличие особого меню и графика приема пищи (при необходимости).	
7.2.	Размещение на сайте образовательной организации информации об организации питания детей с учетом имеющихся заболеваний.	Планируемое (на цикл) и фактическое (на день) меню вместе с технологическими картами и продуктами; информация о калорийности меню, содержании белков, жиров и углеводов, используемых продуктах для питания детей с сахарным диабетом.

Потребность в оборудовании

Требуется приобрести оборудование	Требует замены имеющегося оборудование

ВЫВОДЫ (замечания, рекомендации, предложения):

Члены комиссии (ФИО, подпись):

При подготовке документа использованы следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 (ред. от 25.03.2019) «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования»

МР 2.4.0162-19. 2.4. Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях). Методические рекомендации, утверждены Главным государственным санитарным врачом РФ 30.12.2019

Постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской обл. от 23.01.2015 № 1-с/1 «Об установлении предельной наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях»

**ПЕРЕЧЕНЬ
ПРОДУКТОВ И БЛЮД, КОТОРЫЕ НЕ ДОПУСКАЮТСЯ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ
В ОРГАНИЗАЦИЯХ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

1. Пищевые продукты с истекшими сроками годности и признаками недоброкачества.
2. Остатки пищи от предыдущего приема и пища, приготовленная накануне.
3. Плодоовощная продукция с признаками порчи.
4. Мясо, субпродукты всех видов сельскохозяйственных животных, рыба, сельскохозяйственная птица, не прошедшие ветеринарный контроль.
5. Субпродукты, кроме печени, языка, сердца.
6. Непотрошенная птица.
7. Мясо диких животных.
8. Яйца и мясо водоплавающих птиц.
9. Яйца с загрязненной скорлупой, с насечкой, "тек", "бой", а также яйца из хозяйств, неблагополучных по сальмонеллезам.
10. Консервы с нарушением герметичности банок, бомбажные, "хлопуши", банки с ржавчиной, деформированные, без этикеток.
11. Крупа, мука, сухофрукты и другие продукты, загрязненные различными примесями или зараженными амбарными вредителями.
12. Любые пищевые продукты домашнего (не промышленного) изготовления.
13. Кремовые кондитерские изделия (пирожные и торты).
14. Зельцы, изделия из мясной обрезки, диафрагмы; рулеты из мякоти голов, кровяные и ливерные колбасы.
15. Творог из непастеризованного молока, фляжный творог, фляжная сметана без термической обработки.
16. Простокваша-"самоквас".
17. Грибы и продукты (кулинарные изделия), из них приготовленные.
18. Квас.
19. Молоко и молочные продукты из хозяйств, неблагополучных по заболеваемости сельскохозяйственных животных, а также не прошедшие первичную обработку и пастеризацию.
20. Сырокопченые мясные гастрономические изделия и колбасы.
21. Блюда, изготовленные из мяса, птицы, рыбы, не прошедших тепловую обработку.
22. Жареные во фритюре пищевые продукты и изделия.
23. Уксус, горчица, хрен, перец острый (красный, черный) и другие острые (жгучие) приправы.
24. Острые соусы, кетчупы, майонез, закусочные консервы, маринованные овощи и фрукты.
25. Кофе натуральный; тонизирующие, в том числе энергетические напитки, алкоголь.
26. Кулинарные жиры, свиное или баранье сало, маргарин и др. гидрогенизированные жиры.
27. Ядро абрикосовой косточки, арахис.
28. Газированные напитки.
29. Молочные продукты и мороженое на основе растительных жиров.
30. Жевательная резинка.
31. Кумыс и другие кисломолочные продукты с содержанием этанола (более 0,5%).
32. Карамель, в том числе леденцовая.
33. Закусочные консервы.
34. Заливные блюда (мясные и рыбные), студни, форшмак из сельди.
35. Холодные напитки и морсы (без термической обработки) из плодово-ягодного сырья.
36. Крошки и холодные супы.
37. Макароны по-флотски (с мясным фаршем), макароны с рубленным яйцом.
38. Яичница-глазунья.
39. Паштеты и блинчики с мясом и с творогом.
40. Первые и вторые блюда из/на основе сухих пищевых концентратов быстрого приготовления.

Анкета для обучающихся
«Школьное питание глазами детей»
Уважаемый школьник!

В рамках мониторинга «Школьное питание. Родительский контроль» проводится независимое анонимное анкетирование обучающихся общеобразовательных организаций по вопросам школьного питания.

Просим тебя принять участие в анонимном анкетировании. Спасибо!

- 1 В каком классе ты учишься?**
 1- 4 класс 5 - 7 класс 8 - 11 класс
- 2 Как часто ты питаешься в школе – завтракаешь?**
 ежедневно 2 - 3 раза в неделю очень редко
- 3 Как часто ты питаешься в школе – обедаешь?**
 ежедневно 2 - 3 раза в неделю очень редко
 не обедаю в школьной столовой
почему? (напиши) _____
- 4 Если ты не питаешься в школьной столовой (не завтракаешь и не обедаешь), то где ты питаешься?**
 в буфете школьной столовой
 в классе (беру с собой из дома)
 по дороге в школу или домой
 не ем все то время, пока нахожусь в школе
 свой вариант ответа _____
- 5 Завтракаешь ли ты дома перед выходом в школу?**
 да, всегда
 да, иногда
 не завтракаю дома
 свой вариант ответа _____
- 6 Ты берешь с собой в школу еду? Что именно?**
 да, беру всегда (напиши что) _____
 да, иногда (напиши что) _____
 ничего не беру
 свой вариант ответа _____
- 7 Если ты не питаешься в школе, то почему?**
 мне не нравится еда в школе, потому что она невкусная
 мне не нравится еда в школе, потому что она холодная
 я не успеваю поесть, так как времени на перемене не хватает
 свой вариант ответа
(напиши, пожалуйста, причину) _____
- 8 Ты покупаешь что-нибудь в школьном буфете? Если покупаешь, то как часто?**
 не покупаю
 покупаю ежедневно
 покупаю иногда, 2 - 3 раза в неделю
 свой вариант ответа _____

9 Что чаще всего покупаешь в школьном буфете?

- булочки пиццу пирожки шоколад конфеты
 печенье чипсы газированную воду
 свой вариант ответа _____
 ничего не покупаю в школьном буфете

10 Что бы ты хотел(а) изменить в школьном питании?

- чтобы пищу подавали горячей
 чтобы давали фрукты
 чтобы раздача пищи была в перчатках
 чтобы порции были больше
 чтобы меню было более разнообразным (какими блюдами дополнить?)
напиши _____
 чтобы изменили ... (напиши, пожалуйста, свои предложения) _____

 ничего, все устраивает

Анкета для родителей
«Школьное питание глазами родителей»

Уважаемый родитель!

В рамках мониторинга «Школьное питание. Родительский контроль» проводится независимое анонимное анкетирование родителей обучающихся общеобразовательных организаций по вопросам школьного питания.

Просим Вас принять участие в анонимном анкетировании. Спасибо!

Общие сведения

- 1 **В каком классе учится Ваш ребенок?**
 1- 4 класс 5 - 7 класс 8 - 11 класс
 - 2 **Как часто Вы интересуетесь питанием Вашего ребенка в школе?**
 ежедневно иногда не интересуюсь
 - 3 **Проверяете ли Вы питание в школьной столовой лично?**
 да, регулярно (как часто? _____)
 не прихожу в столовую
 пробовал(а), но не пускают. Уточните, кто не пускает _____

 - 4 **Откуда Вы получаете или можете получить информацию о питании Вашего ребенка?**
 от классного руководителя от ребенка из информационной системы
 не получаю информацию
 Ваш вариант ответа _____
 - 5 **Ваш ребенок завтракает дома перед выходом в школу?**
 да, всегда да, иногда не завтракает дома
 ваш вариант _____
 - 6 **Ваш ребенок берет с собой в школу еду? Что именно?**
 да, берет всегда (напишите, что именно) _____
 да, иногда (напишите, что именно) _____
 ничего не берет
 затрудняюсь ответить
- О работе школьной столовой и буфета школы**
- 7 **Как часто Ваш ребенок ест в школе горячую пищу - завтрак?**
 ежедневно
 2-3 раза в неделю
 очень редко
 не завтракает в школьной столовой
 - 8 **Как часто Ваш ребенок ест в школе горячую пищу - обед?**
 ежедневно
 2-3 раза в неделю
 очень редко
 не обедает в школьной столовой
 - 9 **Если Ваш ребенок не ест в школе горячую пищу (не завтракает и не обедает), то где он питается?**
 в буфете школы
 по дороге в школу или домой
 в классе (берет с собой из дома)
 в школе ничего не ест
 затрудняюсь ответить
 - 10 **Если Ваш ребенок не питается в школе, то почему?**
 не имеем материальной возможности
 ему(ей) не нравится питание в школе – еда невкусная

- ему(ей) не нравится питание в школе – ему подают холодной
- он(она) не успевает, так как времени на перемене недостаточно
- другая причина (*напишите, пожалуйста, какая*) _____

- я не доверяю/сомневаюсь в качестве школьного питания
- затрудняюсь ответить

11 Если Ваш ребенок хоть иногда питается в школьной столовой, то какие блюда из школьного меню нравятся ему больше всего?

- напишите, пожалуйста, _____

- не рассказывает мне
- ничего не нравится, ест без удовольствия

12 Если Ваш ребенок покупает что-либо в буфете школы, то как часто?

- ежедневно
- 2 – 3 раза в неделю
- затрудняюсь ответить

13 Что Ваш ребенок чаще всего покупает в буфете школы?

- булочки пиццу пирожки шоколад конфеты
- печенье чипсы газированную воду

Ваш вариант _____

- затрудняюсь ответить

- в школьном буфете ничего не покупает

14 Что бы Вы хотели изменить в школьном питании?

- чтобы пищу подавали горячей
- чтобы разнообразили меню (*напишите, чем*) _____

- чтобы давали детям фрукты

- чтобы раздача еды была в перчатках

- чтобы порции были больше

Ваш вариант _____

- ничего

О стоимости школьного питания

15 Ваш ребенок получает питание в школе платно или бесплатно (льготное питание)?

- платно бесплатно (льготное питание) не ест в школьной столовой

16 Если Ваш ребенок ест в школьной столовой, меню завтрака по какой стоимости он получает?

- стоимостью _____ рублей стоимость завтрака не знаю

- в школьной столовой он покупает блюдо, какое захочет, не «привязан» к меню

17 Сколько денег в день Вы даете ребенку на питание в школе?

- _____ рублей

- не даю денег вообще

18 Вы даете ребенку деньги на покупку еды в буфете школы?

- да, ежедневно, примерно _____ рублей

- иногда, примерно _____ рублей

- не даю

О пищевых предпочтениях Вашего ребенка

19 Какие первые блюда любит и есть с удовольствием Ваш ребенок? (можно отметить несколько вариантов)

- овощной суп борщ щи гороховый суп

- куриный суп суп с фрикадельками рассольник

Ваш вариант первого блюда _____

-
- вообще не ест первые блюда
- 20 **Какие вторые блюда любит и ест с удовольствием Ваш ребенок?** *(можно отметить несколько вариантов)*
- макароны картофельное пюре котлета мясная котлета рыбная
- гуляш овощные блюда плов
- Ваш вариант второго блюда _____
-
- вообще не ест вторые блюда
- 21 **Какие блюда из рыбы любит Ваш ребенок?** *(можно отметить несколько вариантов)*
- рыбные котлеты рыба тушеная уха любое рыбное блюдо
- Ваш вариант _____
-
- не ест рыбу вообще
- 22 **Какие молочные, кисломолочные продукты (блюда) любит Ваш ребенок?**
- молочная каша молоко кефир йогурт
- творог блюда из творога
- Ваш вариант _____
-
- не любит молоко/кисломолочные продукты (блюда), не ест вообще
- 23 **Какие напитки нравятся Вашему ребенку?**
- перечислите: _____
-
- затрудняюсь ответить
- 24 **Считаете ли Вы, что в рационе ребенка обязательно должны быть следующие продукты** *(можно отметить несколько вариантов):*
- печень блюда из рыбы блюда из творога
- блюда из яиц молочные каши
- Ваши варианты _____

**ПЕРЕЧЕНЬ
ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ, КОТОРАЯ НЕ ДОПУСКАЕТСЯ В ПИТАНИИ
ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ**

1. С сахарным диабетом:

- 1) жирные виды рыбы;
- 2) мясные и рыбные консервы;
- 3) сливки, жирные молочные продукты, соленые сыры, сладкие сырки;
- 4) жиры животного происхождения отдельных пищевых продуктов;
- 5) яичные желтки;
- 6) молочные супы с добавлением манной крупы, риса, макарон;
- 7) жирные бульоны;
- 8) пшеничная мука, сдобное и слоеное тесто, рис, пшеничная крупа манная крупа, макарон;
- 9) овощи соленые;
- 10) сахар, кулинарные изделия, приготовленные на сахаре, шоколад, виноград, финики, изюм, инжир, бананы, хурма и ананасы;
- 11) острые, жирные и соленые соусы;
- 12) сладкие соки и промышленные сахаросодержащие напитки.

2. С целиакией:

- 1) продукты и блюда, содержащие пшеницу, рожь, просо, ячмень и овес;
- 2) мука пшеничная, овсяная и ржаная;
- 3) овсяные, пшеничные и ячменные хлопья, манная крупа;
- 4) продукты переработки пшеницы, овса, ржи;
- 5) колбасные изделия;
- 6) мясные и рыбные консервы;
- 7) йогурт;
- 8) кофейный и какао-напитки;
- 9) любые конфеты и шоколад, в составе которых содержится солод;
- 10) вафли, вафельная крошка;
- 11) повидло;
- 12) томатная паста;
- 13) продукты промышленного производства, содержащие скрытый глютен: продукты, подвергшиеся обработке, содержащие скрытый глютен в виде крахмала и модифицированных крахмалов, которые входят в состав консервантов и загустителей и являются основой для различного рода пищевых добавок.

3. С фенилкетонурией:

- 1) мясо и мясные изделия;
- 2) рыба и рыбные продукты;
- 3) творог, творожки, творожные массы, творожные сырки, брынза, сыры твердые и мягкие, сыры и сырки плавленые;
- 4) мука (пшеничная, ржаная, овсяная, гречневая, рисовая, кукурузная), хлеб белый и черный, хлебные палочки, баранки, сушки, булочки, печенье, пирожные, торты;
- 5) крупы и хлопья: крупа гречневая, кукурузная, манная, перловая, ячневая, рис, толокно, хлопья овсяные;
- 6) все виды яиц;
- 7) все виды орехов;
- 8) подсластитель аспартам;

- 9) желатин;
 10) молоко, кефир, ряженка, простокваша, йогурты;
 11) соевые продукты.

4. С пищевой аллергией:

продукты с индивидуальной непереносимостью.

Приложение к МР 2.4.0162-19

**ПРОДУКТЫ
 ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА, КОТОРЫЕ МОГУТ СОДЕРЖАТЬ
 "СКРЫТЫЙ" ГЛЮТЕН**

Продукты, в составе которых глютен не декларирован
колбасы, сосиски <*>, полуфабрикаты из измельченного мяса и рыбы <***>, фарш, изготовленный на мясном производстве
мясные и рыбные консервы <***>
многие овощные и фруктовые консервы, в том числе для детского питания <***>
томатные пасты, кетчупы <***>, некоторые салатные заправки, горчица, майонез <***>, соевые, устричные, рыбные соусы, готовые смеси тертых приправ и специй
некоторые сорта мороженого, йогуртов, творожные сырки и пасты, плавленые сыры, маргарины с глютенсодержащими стабилизаторами
бульонные кубики, концентрированные сухие супы, картофельное пюре быстрого приготовления
картофельные и кукурузные чипсы <***>, замороженный картофель фри
кукурузные хлопья (содержат солод), маринады, пасты
кофе быстрорастворимый, какао-смеси "быстрого приготовления"
"крабовые палочки" (и другие имитации морепродуктов)
карамель, соевые и шоколадные конфеты с начинкой, "чупа-чупс", восточные сладости, повидло промышленного производства
пищевые добавки (краситель аннато E106b, карамельные красители E150a - E150d, мальтол E636, изомальтол E953, мальтит и мальтитный сироп E965, моно- и триглицериды жирных кислот F471)

 <*> Исключая безглютеновые сорта.

<***> Есть безглютеновые варианты.

<***> Из-за содержания солода.

**Категории обучающихся общеобразовательных организаций,
пользовавшихся бесплатным (льготным) питанием в 2019 году
(по данным органов местного самоуправления)**

Название муниципалитета	Все учащиеся 1-4 классов	Дети из малоимущих семей	Дети из многодетных семей	Дети семей, попавших в трудную жизненную ситуацию	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети-инвалиды	Дети с ОВЗ	Иные категории
Верхнеландеховский м.р.	-	-	-	-	-	-	-	Дети из многодетных малоимущих семей
Вичуга г.о.	+	-	-	-	-	-	-	
Вичугский м.р.	-	+	+	-	+	+	-	
Гаврилово-Посадский м.р.	-	-	-	-	+	+	-	Дети из многодетных малоимущих семей
Заволжский м.р.	-	+	+	-	+	+	+	
Иваново г.о.	+	+	-	+	+	-	+	
Ивановский м.р.	+	+	+	-	+	+	-	
Ильинский м.р.	-	+	+	+	+	+	+	
Кинешемский м.р.	+	-	-	-	-	-	-	
Кинешма г.о.	-	++	++	+	-	-	-	
Комсомольский м.р.	+	-	+	-	-	+	-	
Кохма г.о.	-	-	++	-	++	+	+	Учащиеся 1-4 классов из семей беженцев и вынужденных переселенцев
Лежневский м.р.	-	+	+	+	+	+	+	
Лухский м.р.	+	-	-	-	-	-	-	
Палехский м.р.	-	+	-	-	-	-	+	
Пестяковский м.р.	+	+	-	-	-	+	-	
Приволжский м.р.	-	+	+	-	+	-	-	Дети из семей ликвидаторов ЧАЭС и семей инвалидов

Название муниципалитета	Все учащиеся 1-4 классов	Дети из малоимущих семей	Дети из многолетних семей	Дети семей, попавших в трудную жизненную ситуацию	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети-инвалиды	Дети с ОВЗ	Иные категории
Пучежский м.р.	-	-	+	-	-	+	+	-
Родниковский м.р.	-	-	-	+	-	-	-	Дети из многолетних малоимущих семей
Савинский м.р.	+	-	-	-	+	+	+	
Тейково г.о.	-	+	-	-	-	-	-	
Тейковский м.р.	-	-	-	+	+	+	-	
Фурмановский м.р.	+	-	-	-	+	+	+	Дети из многолетних малоимущих семей
Шуйский м.р.	+	-	+	-	-	+	+	
Шуя г.о.	+	-	-	-	-	-	-	
Южский м.р.	-	-	-	-	-	-	-	Дети из многолетних малоимущих семей
Юрьевецкий м.р.	-	-	+	-	+	-	-	-

* Обучающиеся 1 - 4 классов

При подготовке данного доклада были использованы материалы, предоставленные следующими источниками:

- Прокуратура Ивановской области
- Следственное управление Следственного комитета России по Ивановской области
- УМВД России по Ивановской области
- Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
- Главное управление МЧС России по Ивановской области
- Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области
- Управление ГИБДД УМВД России по Ивановской области
- Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области
- Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области
- Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области
- Управление Роскомнадзора по Ивановской области
- Управление Роспотребнадзора по Ивановской области
- Управление Судебного департамента в Ивановской области
- Департамент здравоохранения Ивановской области
- Департамент социальной защиты населения Ивановской области
- Департамент культуры и туризма Ивановской области
- Департамент образования Ивановской области
- Департамент внутренней политики Ивановской области
- Департамент спорта Ивановской области
- Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции
- Комитет Ивановской области ЗАГС
- ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
- ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы»
- ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер»
- ОГАО ДПО «Институт развития образования Ивановской области»
- Администрации городских округов и муниципальных районов Ивановской области

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области выражает искреннюю благодарность за сотрудничество и помощь при подготовке доклада и предоставленные материалы.

Для заметок

Для заметок

ДОКЛАД
Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области
за 2019 год

Технический редактор: В.Н. Васильева
Корректор: О.С. Говорухина
Оператор: Н.С. Орлов

Подписано в печать 17.07.2020.
Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Times.
Заказ № 2704.1. Тираж 100.

Отпечатано в типографии ООО «Принт».
426035, г. Ижевск, ул. Тимирязева, 5.