

# **ДОКЛАД**

**о деятельности Уполномоченного по  
правам ребенка в Ивановской области  
и о соблюдении прав и законных  
интересов детей  
в 2024 году**

г. Иваново, 2025 год

## Содержание

Введение	4
<b>РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ</b>	
Работа с обращениями граждан	12
Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	24
Сотрудничество с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации	
Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики	39
Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	45
Инициативы, социальные проекты, акции	49
Координация деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях	62
<b>РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</b>	
<b>Личные права несовершеннолетних</b>	
Право на жизнь, защита от насилия	65
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	87
<b>Социально-экономические права несовершеннолетних</b>	
Право жить и воспитываться в семье	91
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	119

Право на социальное обеспечение и социальное страхование	124
Право на жилище	138
Право на охрану здоровья и реабилитацию	151
Право на отдых и занятость	182
Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	193
Право на труд	199
<b>Духовно-культурные права несовершеннолетних</b>	
Право на образование	206
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	232
Заключение	243
<b>Приложения</b>	
Обращения, поступившие в адрес уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях в 2022-2023 учебном году	245

## Введение

Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи – национальная цель, определенная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

В Год Семьи в Ивановской области продолжалась работа по развитию инфраструктуры детства, созданию условий для материнства и поддержке детей, семей с детьми, реализация национальных проектов «Демография», «Образование», «Культура», «Здравоохранение», «Экология», «Жилье и городская среда».

Так, в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения национального проекта «Здравоохранение» в Ивановской области за шесть лет возведено 125 модульных конструкций для оказания медицинской помощи жителям: фельдшерско-акушерские пункты, врачебные амбулатории, офисы врача общей практики. В рамках национального проекта «Культура» за шесть лет в нашем регионе отремонтировали 45 сельских Домов культуры.

При поддержке Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского по инициативе Ивановского регионального отделения партии «Единая Россия» в 2024 году в рамках регионального проекта «Детское пространство.37» в 30 муниципальных детских садах 23-х муниципалитетов обустроены спортивные и игровые площадки. Всего за три года реализации проекта современные спортивные площадки оборудованы на территории 58 детских садов.

За пять лет в Ивановской области построено семь крупных спортивных объектов: Дворец игровых видов спорта в Иванове, два физкультурно-оздоровительных комплекса с плавательными бассейнами в Родниках и в Кинешме, три ФОКа открытого типа, ФОК «Арена» с крытой ледовой ареной и плавательным бассейном в Иванове. При поддержке Президента России продолжается строительство крупнейшего в ЦФО Дворца водных видов спорта с 50-метровым бассейном. Благодаря развитию спортивной инфраструктуры в Ивановской области увеличивается количество жителей, занимающихся спортом на регулярной основе, открылись новые направления для организации бесплатных занятий детей. В Ивановской области с 2020 года реализуется программа «Плавание для всех», в рамках которой в 2024 году более 4000 детей в обучены плаванию. В 2025 году возможность «начального обучения плаванию» на безвозмездной основе будет предоставлена детям из многодетных, малоимущих семей и семей участников специальной военной операции.

В 2024 году за счет средств регионального бюджета капитально отремонтированы 20 муниципальных школ.

В 2024 году началась реализация нового регионального проекта «Школьный двор» по благоустройству территорий школ. На проведение мероприятий в 26 школах 19-ти муниципалитетов региона выделены средства областного бюджета в сумме 127 млн рублей.

В Ивановской области ежегодно растет число многодетных семей (в 2024 году – 10896, в 2023 году – 10224 семьи, в 2022 году – 9003 семьи).

В Год Семьи в Ивановской области указом Губернатора Ивановской области<sup>1</sup> введены новые меры поддержки многодетных семей вне зависимости от уровня доходов: освобождение от родительской платы за детский сад и от уплаты транспортного налога на один автомобиль мощностью до 250 лошадиных сил. Дополнительно установлено также первоочередное право на прием в детские сады; бесплатное посещение государственных музеев. Увеличен размер компенсации на оплату ЖКУ (в расчет выплаты включены затраты семей на оплату за содержание жилого помещения и капитальный ремонт).

В 2024 году введена новая мера поддержки молодых семей – региональный студенческий (материнский) капитал в виде сертификата на 1 млн рублей, его получили 28 студенческих семей.

В Ивановской области в 2024 году на меры социальной поддержки семей с детьми направлено 2,3 млрд рублей.

Вопросы поддержки семей с детьми, развития социальной сферы, совершенствования системы профилактики социального сиротства стали ключевыми в ходе встречи Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

Рабочий визит Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в Ивановскую область состоялся в январе 2025 года по итогам работы команды Всероссийской инспекции социального сиротства в Ивановской области в декабре 2024 года.

В рамках встречи с Губернатором Ивановской области С.С. Воскресенским М.А. Львова-Белова подвела предварительные итоги Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в регионе.

С.С. Воскресенский отметил важность темы профилактики социального сиротства, необходимо делать всё, чтобы дети воспитывались в родных семьях.

Стороны договорились о создании на территории Ивановской области межведомственной комиссии, которая оценит обоснованность нахождения детей в стационарных учреждениях региона. М.А. Львова-Белова выразила уверенность в том, что данное решение даст заметный результат по возвращению детей в родные семьи, а также выделила несколько других рекомендаций, которые позволят сократить число детей, проживающих в учреждениях: переориентация специалистов со стационарного содержания детей на полустационарные формы работы и конкретную помощь семьям; кризисные центры для размещения семей с детьми в трудной жизненной ситуации.<sup>2</sup>

В ходе рабочей поездки М.А. Львова-Белова провела совещание с руководителями органов и учреждений системы профилактики, посетила детский дом «Родничок», а также Центр социальной помощи семье и детям «На

---

<sup>1</sup> Указ Губернатора Ивановской области от 27.03.2024 № 26-уг «О мерах социальной поддержки многодетных семей»

<sup>2</sup> <http://www.kremlin.ru/catalog/persons/534/events/76184>

Московской», где провела личный приём граждан и посодействовала воссоединению детей с кровными семьями.

По итогам проверки отмечено, что в регионе сохраняется высокий уровень социального сиротства, в связи с чем необходимо провести анализ профилактических мер в районах с высокими показателями выявления социальных сирот и помещения детей в учреждения и по итогам выработать конкретные меры, направленные на профилактику социального сиротства. Подробнее об итогах Всероссийской инспекции социального сиротства в Ивановской области в разделе «Право жить и воспитываться в семье».

Ситуация с соблюдением прав и законных интересов детей, семей с детьми в Ивановской области обсуждалась на встречах Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области С.А. Протасевич, которые состоялись 04.06.2024 и 16.10.2024.

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Светлана Александровна Протасевич (далее – Уполномоченный) отчиталась об итогах деятельности по защите прав и законных интересов детей, отметив, что в последние годы в системе образования Ивановской области произошли значительные положительные изменения, построены новые школы, детские сады, из областного и муниципальных бюджетов выделяются значительные средства на капитальный ремонт зданий образовательных организаций и благоустройство территорий детских садов, на постоянной основе обновляется парк школьных автобусов, создаются новые «Точки роста» и «Кванториумы». Это отразилось на статистике обращений к Уполномоченному. Так, по сравнению с 2018 годом на 73 % сократилось количество обращений по вопросу устройства детей в дошкольные учреждения, на 55% по вопросу устройства в общеобразовательные организации. Сократилось количество обращений, связанных с состоянием помещений детских садов. Вместе с тем, увеличилось число обращений к Уполномоченному, связанных с конфликтами и жалобами на работников и администрацию образовательных организаций. Большое количество обращений связано с правом ребенка жить и воспитываться в семье, урегулированием семейных конфликтов и профилактикой социального сиротства. Увеличилось количество обращений по вопросам социального обеспечения, конфликтов с соседями, а также в связи с восстановлением в родительских правах и трудной жизненной ситуацией. Сократились жалобы на качество медицинской помощи, действия судебных приставов-исполнителей и назначения инвалидности.

Всего в 2024 году к Уполномоченному поступило 1261 обращение (в 2023 году – 1256 обращений).

На государственную должность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Протасевич Светлана Александровна была назначена 12 апреля 2023 года. Срок полномочий 5 лет. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области регулируется Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области».

Деятельность Уполномоченного в 2024 году, как и в предшествующий период, направлена на сохранение жизни и здоровья детей, содействие их духовному, нравственному и физическому развитию, нормализацию детско-родительских отношений, профилактику детского травматизма, повышению благополучия детей и семей, имеющих детей, создание инфраструктуры «безопасного детства», консолидацию усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

В 2024 году Уполномоченным проводилась работа по реализации «Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год» (далее – Карта действий), утвержденной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в ноябре 2023 года, программного документа для консолидированной работы региональных уполномоченных по 4 основным направлениям: «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»; «Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи»; «Трудоустройство подростков» и «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи».

По инициативе Уполномоченного и при поддержке Губернатора Ивановской области регион продолжил в 2024 году реализацию проектов Стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Страна для детей» и «Подростки России».

Развивается деятельность подростковых пространств «Ты в Центре» города Фурманов и открытого молодежного пространства «Давай к нам» г. Шуи, которые стали победителями Всероссийского конкурса программ социализации подростков по направлению «Социализация через патриотизм, семейные ценности и духовно-нравственное воспитание» и «Социализация через общение, творчество и поддержку».

После плодотворной и конструктивной совместной работы с Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции в регионе утвержден Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан, разработанный Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.<sup>3</sup>

Уделяя особое внимание проблемам безопасности детей и профилактике несчастных случаев, Уполномоченный организует проведение на территории региона Всероссийской акции «Безопасность детства».

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области реализует региональные проекты, инициированные Уполномоченным, и принимает активное участие в проектах Федерального Детского общественного совета и Федерального подросткового центра.

---

<sup>3</sup> Приказ Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции от 14.03.2025 № 13 «Об утверждении Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан и Схемы организации проверки соответствия работодателей Стандарту ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан»

В области защиты прав и законных интересов детей Уполномоченным в регионе созданы эффективные механизмы взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и общественными объединениями, что позволяет решать сложные задачи в области защиты прав и законных интересов детей.

Осуществляется системная работа по правовому просвещению населения (выпуск информационных материалов, проведение обучающих семинаров, круглых столов и т.д.). Ежегодно Уполномоченный принимает активное участие во Всероссийском дне правовой помощи детям. Организуются лекции по правовому просвещению, распространяются информационные материалы, подготовленные службой Уполномоченного, проводится Правовая олимпиада.

В 2024 году, объявленном Президентом Российской Федерации Годом Семьи, Уполномоченный вошла в состав организационного комитета по проведению в Ивановской области Года семьи, все мероприятия Плана проведения в Ивановской области мероприятий Года семьи<sup>4</sup>, исполнителем которых является Уполномоченный, выполнены в полном объеме.

Указом Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина<sup>5</sup> 2025 год объявлен Годом защитника Отечества и 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.

С начала проведения специальной военной операции (далее – СВО) институт уполномоченных по правам ребенка включен в работу, направленную на защиту прав и законных интересов детей и их семей, проживающих в новых регионах, куда федеральный уполномоченный неоднократно выезжал для оказания гуманитарной помощи. В настоящее время семьи участников СВО также нуждаются в особом внимании, заботе и поддержке. Как и ранее, в 2024 году особое внимание уделяется семьям участников специальной военной операции, которым при обращении в службу Уполномоченного, оказывается вся необходимая помощь. Следует отметить, что на территории Ивановской области разработан и реализуется комплекс мер поддержки участников специальной военной операции и их семей.

В Карте Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2025 год, утвержденной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка 30.01.2025, вновь обозначены 4 направления действий, среди которых - Направление № 1 «Помощь семьям с детьми участников специальной военной операции». В ходе реализации данного направления необходимо проанализировать трудности, с которыми сталкиваются семьи военнослужащих, участвующих в СВО; проблемные вопросы, с которыми члены семей участников СВО обращаются в органы власти и организации, для

---

<sup>4</sup> Распоряжение Правительства Ивановской области от 14.05.2024 № 53-рп «О проведении в Ивановской области Года семьи» (вместе с Планом мероприятий по проведению в Ивановской области года семьи)

<sup>5</sup> Указ Президента РФ от 16.01.2025 № 28

оказания содействия в их разрешении; принять все необходимые меры для организации помощи семьям и детям (трудоустройство, обучение, охрана здоровья, санаторно-курортное лечение, лекарственное обеспечение, отдых и оздоровление, льготы, психологическая помощь и т.д.), в том числе через привлечение ресурсов, в том числе НКО, волонтеров для оказания помощи таким семьям и развитие компетенций специалистов по организации работы с семьями участников СВО.

Другие направления Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2025 год: «Без разлучения: развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми»; «Судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений» и «Увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость» (второй этап работы).

Актуальные направления развития страны и региона, обозначенные Президентом Российской Федерации, Губернатором Ивановской области, рекомендации, полученные по итогам работы команды Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства, Карта действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ на 2025 год, проекты Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, а также работа по обращениям граждан – основные векторы деятельности Уполномоченного на 2025 год.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области и соблюдении прав и законных интересов детей в 2024 году подготовлен в соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и ст. 11 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области».

В докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного в 2024 году, оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ивановской области, а также содержатся предложения о совершенствовании их правового положения.

В первом разделе Доклада представлена информация о работе с обращениями граждан; основных направлениях и формах взаимодействия Уполномоченного с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка; сотрудничестве с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации; результатах мониторингов эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей; участия Уполномоченного в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики; а также освещены инициативы, социальные проекты и акции, реализованные Уполномоченным в 2024 году.

Второй раздел Доклада посвящен характеристике правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе личных прав, социально-экономических и духовно-культурных прав несовершеннолетних.

В Докладе содержится информация о фактах нарушений прав и законных интересов детей, а также семей с детьми, мерах, направленных на восстановление нарушенных прав несовершеннолетних, предложения по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан; результатов проверок, проведенных Уполномоченным самостоятельно или совместно с компетентными органами государственной власти Ивановской области; официальных статистических данных; информации, полученной от государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций; материалов, размещенных в средствах массовой информации и официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций; информации, содержащейся в правовых актах государственных органов, органов местного самоуправления; справочной информации и материалов судебной практики, размещенной в справочной правовой системе «КонсультантПлюс», а также материалов подготовленных специалистами СПС «КонсультантПлюс»; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных улучшению положения детей.

Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Ивановскую областную Думу, Губернатору Ивановской области, руководителям исполнительных органов государственной власти Ивановской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

Доклад размещен на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность».

Информационные материалы Доклада, а также содержащиеся в нем заключения и рекомендации могут быть использованы и учтены с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Ивановской области.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность за сотрудничество в сфере восстановления и защиты прав и законных интересов детей, а также помощь при подготовке Доклада и предоставленные материалы:

- Прокуратуре Ивановской области
- УМВД России по Ивановской области и Управлению ГИБДД УМВД России по Ивановской области
- Главному управлению МЧС России по Ивановской области
- Следственному управлению Следственного комитета РФ по Ивановской области

- Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области
- Управлению Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области
- Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области
- Государственной инспекции труда в Ивановской области
- Управлению Роскомнадзора по Ивановской области
- Управлению Роспотребнадзора по Ивановской области
- Управлению Судебного департамента в Ивановской области
- Отделению Социального фонда России по Ивановской области
- ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
- Департаменту здравоохранения Ивановской области
- Департаменту социальной защиты населения Ивановской области
- Департаменту культуры Ивановской области
- Департаменту образования и науки Ивановской области
- Департаменту внутренней политики Ивановской области
- Департаменту спорта Ивановской области
- Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области
- Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции
- Комитету Ивановской области ЗАГС
- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области
- Администрациям городских округов и муниципальных районов Ивановской области
- ГАУДО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций»
- ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы»
- ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер»
- ОБУЗ «ОКПБ «Богородское»

## Работа с обращениями граждан

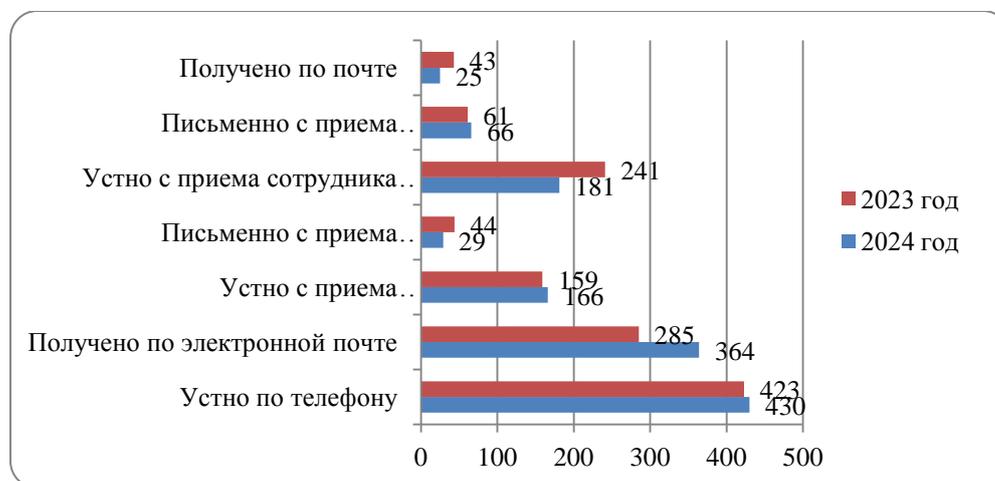
Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений граждан. В соответствии с Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2024 году в службу Уполномоченного поступило 1261 обращение (в 2023 – 1256 обращений).

Одним из самых востребованных каналов поступления обращений к уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, как и к региональному детскому омбудсмену, стали телефон и электронная почта<sup>6</sup>.

Так, в 2024 году к Уполномоченному поступило 430 обращений по телефону, 364 – по электронной почте, устно (347) и письменно (95) во время личного приема Уполномоченного и сотрудников службы Уполномоченного. В 2024 году на личный прием к Уполномоченному обратились 195 граждан.

### Формат обращений



По сравнению с 2023 годом в 2024 году на 27,7% увеличилось количество обращений граждан, полученных по электронной почте. Незначительно увеличилось количество обращений, поступивших устно по телефону, устно с приема Уполномоченного и письменно с приема сотрудниками отдела. В 2024 году сократилось количество обращений, поступивших по почте, устно с приема сотрудниками отдела и письменно с приема Уполномоченного.

<sup>6</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2023 году

На 19,6 % увеличилось количество обращений за оказанием содействия (с 358 до 428). На 12,8% сократилось количество жалоб (с 94 до 82) и на 7,4 % обратившихся граждан за консультацией (с 800 до 741).

Основное количество обращений в службу Уполномоченного по-прежнему поступает от родителей (55,3%), иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди) – 14,7%, граждан, не являющихся родственниками несовершеннолетних – 11,2%, что аналогично с категориями граждан, обращающихся к Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В 2024 году к детскому омбудсмену на 54,4% увеличилось количество поступивших обращений от многодетных семей (с 68 до 105). В большинстве случаев многодетные семьи обращались по вопросам назначения и получения социальных выплат и мер поддержки, предоставляемым многодетным семьям. Также обращались с вопросами жилищного и имущественного характера, нахождения семьи в трудной жизненной ситуации (трудности с выплатой по кредитным договорам, взыскании задолженности за коммунальные услуги и др.).

Более чем в два раза увеличилось количество обращения от сотрудников детских учреждений (с 8 до 17). Незначительно увеличилось количество обращений от иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди) – с 176 до 185 обращений и от несовершеннолетних (с 23 до 34). Кроме того более чем в два раза увеличилось количество обращений от общественных организаций (с 10 до 21).

За защитой своих прав в службу Уполномоченного обращаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. В 2024 году количество обращений от данной категории снизилось практически в два раза (с 39 до 21). По-прежнему обращения касались предоставления жилья, а именно: включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилым помещением, предоставления временного жилья до подхода очереди по предоставлению жилого помещения, назначения и выплаты социальных стипендий и др.

В 2024 году снизилось количество обращений, поступивших от родителей (с 716 до 697), граждан (не родственников) – с 150 до 141. Значительно снизилось (на 40%) количество обращений граждан, принявших детей на воспитание в семью (с 50 до 30).

По всем поступившим письменным обращениям Уполномоченным заявителям направлены развернутые мотивированные письменные ответы, взяты в работу и (или) на контроль.

#### *Категории заявителей*

№ п/п	Категория заявителя	Количество		%	
		2023	2024	2023	2024
1	Родители	716	697	57,0	55,3
2	Многодетные родители	68	105	5,4	8,3

3	Иные родственники (бабушки, дедушки)	176	185	14,0	14,7
4	Граждане, принявшие детей на воспитание в семью	50	30	4,0	2,4
5	Несовершеннолетние	23	34	1,8	2,7
6	Дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей	39	21	3,1	1,7
7	Органы исполнительной власти и муниципалитеты	5	2	0,4	0,2
8	Сотрудники детских учреждений	8	17	0,6	1,3
9	Общественные организации	10	21	0,8	1,7
10	Граждане (не родственники)	150	141	11,9	11,2
11	Коллективные обращения	1	0	0,1	0,0
12	Правоохранительные органы, суд	1	1	0,1	0,1
13	Адвокаты	3	2	0,2	0,2
14	Средства массовой информации	1	0	0,1	0,0
15	Уполномоченные по правам ребенка, по правам человека других регионов	1	2	0,1	0,2
16	Родители, ожидающие рождения ребенка	2	1	0,2	0,1
17	Депутаты Государственной Думы РФ, субъектов РФ	1	0	0,1	0,0
18	Органы опеки и попечительства, КДНиЗП	1	0	0,1	0,0
19	Усыновители	0	1	0	0,1

Как и прежде основная часть обращений по защите прав и законных интересов детей поступает из Ивановской области. В 2024 году из города Иванова потупило 875 обращений, Ивановского муниципального района – 78, городских округов

Кохмы – 41, Кинешмы – 30, Вичуги – 28 обращений. Из городского округа Шуи и из Фурмановского муниципального района – по 24 обращения, Родниковского и Лежневского районов поступило по 22 обращения, Заволжского района – 19, городского округа Тейково – 18 обращений. Также поступали обращения из других муниципальных образований региона.

Ежегодно в службу Уполномоченного поступают обращения не только из Ивановской области, но и из других субъектов Российской Федерации. В 2024 году поступило 41 обращение из 12 субъектов Российской Федерации (14 обращений из г. Москва, 6 обращений из Владимирской области, 4 – из Мурманской области, по 3 – из Московской и Ярославской областей, по 2 обращения из Красноярского и Ставропольского краев, Нижегородской области, города Санкт-Петербург, по 1 обращению из Краснодарского края, Новгородской и Тверской областей.

### Тематика обращений



Обращения, поступающие в службу Уполномоченного, разнообразны по своему характеру. На протяжении последних трех лет большинство обращений поступают по вопросам защиты прав семьи и детства (323) – 25,6%; сферы образования (257) – 20,4%; жилищным вопросам (185) – 14,7%; права на жизнь и

защиты от насилия (122) – 9,7%; социального обеспечения (119) – 9,4%; по вопросам охраны здоровья (68) – 5,4%, по алиментным обязательствам (69) – 5,5%; вопросам, касающимся специальной военной операции (81) – 6,4% и др.

Обращения граждан по вопросам образования занимают большую часть обращений, поступающих к Уполномоченному. Так, в 2024 году поступило 257 обращений, что на 4,9% больше, чем в 2023 году (245 обращений). Основная часть обращений касалась вопросов обжалования действий педагогов, администрации образовательных организаций (90), устройства (перевода) в школу (32), жалоб на сотрудников (администрацию) дошкольных образовательных организаций (30), дополнительного образования (22), устройства (перевода) в детский сад (19), санитарно-технических условий в образовательной организации (14) и др.

Необходимо отметить, что в два раза сократилось количество обращений по вопросам конфликтов между участниками образовательных отношений (с 30 до 15), но значительно увеличилось количество обращений по вопросам коррекционного образования детей (с 3 до 14).

По сравнению с 2023 годом незначительно увеличилось количество обращений, касающихся права жить и воспитываться в семье (с 312 до 323). Наибольшее количество обращений в данной категории поступает по вопросам определения места жительства и порядка общения с ребенком. Так, в 2024 году их количество осталось на уровне 2023 года и составило 74 обращения. Увеличилось количество обращений по вопросам установления опеки (попечительства) над несовершеннолетними (с 56 до 60), участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя (с 52 до 55). Практически неизменным осталось количество обращений граждан по вопросам трудностей в воспитании ребенка – 30 (в 2023 – 31). Незначительно увеличилось количество обращений по вопросам участия в воспитании ребенка бабушки, дедушки (с 13 до 19), установления отцовства (с 12 до 17), нахождения семьи в трудной жизненной ситуации (с 11 до 18). С 3 до 10 увеличилось количество обращений по вопросам восстановления в родительских правах.

В два раза сократились обращения по вопросам лишения (ограничения) родительских прав (с 49 до 24).

Ежегодно значительное количество обращений, поступающих в службу Уполномоченного, касаются жилищных вопросов, среди которых прекращение (признание) права собственности (46), улучшение жилищных условий (34), взыскание задолженности по коммунальным услугам (31), предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (30), регистрация ребенка по месту жительства (16) и пр. Количество обращений данной тематики в 2024 году в службу Уполномоченного незначительно сократилось и составило 185 обращений (в 2023 году – 198).

Практически не изменилось количество обращений граждан по вопросам права на жизнь и защиту от насилия. Их количество составило 122. Основная часть обращений касалась вопросов пренебрежения потребностей ребенка (60), правонарушений несовершеннолетних (24), безопасности на дорогах (20) и др. В 2024 году на 36,4% увеличилось количество обращений по вопросам пренебрежения

потребностей ребенка (в 2023 – 44), но значительно сократилось количество обращений по вопросам семейного насилия, угрозы насилия (с 14 до 5).

По сравнению с 2023 годом на 28% увеличилось количество обращений граждан по вопросам социального обеспечения (с 93 до 119). В основном граждане обращались по вопросам назначения, оформления и выплаты детских пособий, пенсии по случаю потери кормильца (64), установленных льгот многодетным семьям (21), вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала (18), предоставления льгот семьям с детьми-инвалидами (8) и др.

По-прежнему ежегодно к Уполномоченному поступают обращения по вопросам взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей. Так, в 2024 году в службу Уполномоченного их количество незначительно снизилось и составило 68 обращений (в 2023 - 83). Граждане обращались по вопросам взыскания задолженности по алиментам, порядку взыскания алиментов, обращения взыскания на детские пособия, проверки целевого расходования алиментов, с жалобами на службу судебных приставов.

Не менее актуальными остаются обращения, касающиеся вопросов охраны здоровья. В 2024 году количество обращений данной тематики сократилось на 19% и составило 68 обращений (в 2023 году – 84). Большая часть обращений касалась вопросов санаторно-курортного лечения (23), поиска клиники, врачей (15), вопросов назначения и снятия инвалидности (10), качества медицинской помощи (8), обеспечения лекарственными препаратами (7) и др.

Практически не изменилось количество обращений по вопросам гражданства, их количество в 2024 году составило 15 обращений (в 2023 году – 14). Заявители обращались по вопросам внесения изменений в личные документы ребенка, паспортизации несовершеннолетнего, получения вида на жительство, регистрации временного пребывания на территории Российской Федерации, регистрации несовершеннолетних и др.

В 2024 году на 21,6% увеличилось количество обращений граждан, касающихся конфликтов с соседями (с 37 до 45). Кроме того, увеличилось число обращений по вопросам права наследования. Так, с 11 до 20 увеличилось количество обращений по вопросам наследственных прав детей. Также к Уполномоченному поступали обращения по вопросам доступа к занятию спортом (10 обращений), доступа к информации и на информационную безопасность (7 обращений), отдыха несовершеннолетних (6 обращений), трудоустройства несовершеннолетних в летний период (6 обращений) и др.

На особом контроле Уполномоченного находятся обращения участников специальной военной операции и (или) членов их семьи. В 2024 году в службу Уполномоченного поступило 81 обращение, касающееся участников специальной военной операции, что на 72% больше чем в 2023 году (в 2023 году – 47 обращений). Обращения граждан касались получения выплат и мер социальной поддержки, льгот, предоставляемых участникам специальной военной операции и членам их семьи, оформления документов участника специальной военной

операции, жилищных вопросов, порядка общения с ребенком, вопросов в сфере образования, здравоохранения и др. По всем обращениям Уполномоченным и сотрудниками службы Уполномоченного были даны исчерпывающие ответы, консультации и разъяснения. Часть обращений была направлена для рассмотрения по компетенции, в том числе 4 обращения направлены в Министерство обороны РФ. Двум заявителям была оказана помощь в составлении исковых заявлений, устанавливающих порядок общения с ребенком. Более подробная информация представлена в разделе «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь».

Ниже в таблице представлена детальная расшифровка тематики обращений по категориям с указанием количества обращений в абсолютных числах и в процентном соотношении за 2024 год в сравнении с данными за 2023 год.

*Тематика обращений*

Тематика обращения	2023 год			2024 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
<b>Личные права</b>						
<b>Право на жизнь, защиту от насилия, из них:</b>	<b>115</b>		<b>9,2</b>	<b>122</b>		<b>9,7</b>
Правонарушения несовершеннолетних		22			24	
Розыск несовершеннолетних		2			3	
Безопасность на дорогах		17			20	
Жестокое обращение с ребенком в семье		2			2	
Пренебрежение потребностями ребенка		44			60	
Семейное насилие, угрозы насилия		14			5	
Установка детских, спортивных площадок		9			10	
<b>Право на имя, честь и достоинство, из них:</b>	<b>40</b>		<b>3,2</b>	<b>46</b>		<b>3,6</b>
Конфликты с соседями		37			45	
Защита чести и достоинства ребенка		3			1	
<b>Право на свободу мысли, совести и вероисповедания</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Право иметь гражданство и свободу перемещения, из них:</b>	<b>14</b>		<b>1,1</b>	<b>15</b>		<b>1,2</b>
Внесение изменений в личные документы ребенка		3			7	

Регистрация несовершеннолетних		3			2	
Получение вида на жительство, регистрация временного пребывания на территории РФ		4			2	
Присвоение несовершеннолетнему гражданства РФ		2			1	
Получение статуса беженца и др.		1			0	
Паспортизация несовершеннолетнего		1			3	
<b>Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту*</b>	<b>16</b>			<b>12</b>		
Оказана помощь в составлении документов		16			12	
<b>Вопросы, касающиеся специальной военной операции и частичной мобилизации*</b>	<b>47</b>	<b>3,7</b>		<b>81</b>		<b>6,4</b>
<b>Социально-экономические права</b>						
<b>Право жить и воспитываться в семье, из них:</b>	<b>312</b>		<b>24,8</b>	<b>323</b>		<b>25,6</b>
Определение места жительства и порядок общения с ребенком		74			74	
Лишение (ограничение) родительских прав		49			24	
Установление опеки (попечительства)		56			60	
Участие в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя		52			55	
Трудности в воспитании ребенка		31			30	
Трудная жизненная ситуация		11			18	
Участие в воспитании ребенка бабушки (дедушки)		13			19	
Конфликт между ребенком и родителем		4			5	
Установление отцовства		12			17	
Восстановление в родительских правах		3			10	
Процесс усыновления ребенка		3			3	

Возврат ребенка законному представителю и др.		2			4	
<b>Алиментные обязательства, из них</b>	<b>81</b>		<b>6,6</b>	<b>69</b>		<b>5,5</b>
Взыскание задолженности по алиментам		45			37	
Жалобы на действие (бездействие) судебного пристава-исполнителя		12			8	
Порядок взыскания алиментов и др.		21			19	
<b>Право на социальное обеспечение и социальное страхование, из них:</b>	<b>92</b>		<b>7,3</b>	<b>119</b>		<b>9,4</b>
Детские пособия, пенсии по случаю потери кормильца		58			64	
Льготы многодетным семьям		24			21	
Материнский капитал и др.		8			18	
Льготы семьям с детьми-инвалидами		2			8	
Материальная помощь детям-инвалидам		0			3	
Содействие организациям детей-инвалидов и др.		0			2	
<b>Право на жилище, из них:</b>	<b>198</b>		<b>15,8</b>	<b>185</b>		<b>14,7</b>
Прекращение/признание права собственности		51			46	
Улучшение жилищных условий		39			34	
Предоставление жилья детям-сиротам		41			30	
Взыскание задолженности по коммунальным услугам		21			31	
Снос (аварийность), утрата жилья		3			5	
Регистрация ребенка по месту жительства и др.		21			16	
<b>Право наследования</b>	<b>18</b>		<b>1,4</b>	<b>28</b>		<b>2,2</b>
<b>Право на охрану здоровья и реабилитацию, из них:</b>	<b>84</b>		<b>6,7</b>	<b>68</b>		<b>5,4</b>
Качество медицинской помощи		12			8	

Санаторно-курортное лечение		29			23	
Поиск клиники, врачей		8			15	
Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями		9			7	
Вопросы назначения и снятия инвалидности		15			10	
Медицинская помощь по квоте		10			4	
<b>Право на занятие физической культурой и спортом</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Право на благоприятную окружающую среду</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Право на отдых</b>	<b>5</b>		<b>0,4</b>	<b>6</b>		<b>0,5</b>
<b>Право на труд</b>	<b>4</b>		<b>0,3</b>	<b>6</b>		<b>0,5</b>
<b>Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Права автора</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Духовно-культурные права</b>						
<b>Право на образование, из них:</b>	<b>245</b>		<b>19,5</b>	<b>257</b>		<b>20,4</b>
Обжалование действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций		105			90	
Устройство (перевод) в общеобразовательную организацию		24			32	
Устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию		19			19	
Конфликт между участниками образовательных отношений		30			15	
Жалобы на сотрудников (администрацию) дошкольных учреждений		32			30	
Дистанционное		0			0	

образование детей						
Санитарно-технические условия в образовательной организации		14			9	
Коррекционное образование детей с ограниченными возможностями здоровья		3			14	
Агрессивное поведение одного из детей в дошкольном учреждении		0			7	
Дополнительное образование		10			22	
Подвоз детей в образовательную организацию		3			6	
Льготы для детей-сирот при поступлении в учебное заведение и др.		2			7	
<b>Право на доступ к информации и на информационную безопасность</b>	<b>1</b>		<b>0,1</b>	<b>7</b>		<b>0,6</b>
<b>Право на доступ к культурным ценностям</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Всего</b>	<b>1256</b>		<b>100</b>	<b>1261</b>		<b>100</b>

\* - не учитываются в общем количестве поступивших обращений.

Работа с письменными и устными обращениями граждан, организация личного приема Уполномоченного в 2024 году осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ивановской области и была направлена на защиту прав, свобод и законных интересов детей.

По-прежнему основная категория граждан обращается за оказанием консультативной помощи. По итогам рассмотрения обращений в 2024 году 758 гражданам оказана юридическая консультативная помощь. На рассмотрение по компетенции направлено 358 обращений. Дано письменное разъяснение по 74 обращениям. В 2024 году 12 гражданам оказана помощь в подготовке документов в суд или в другие ведомства.

Ежегодно, с целью обеспечения доступности службы, Уполномоченным совместно с представителями государственных структур и ведомств проводятся личные приемы граждан.

В 2024 году Уполномоченный приняла участие в проведении совместных приемов граждан, также были организованы выездные приемы граждан.

Кроме того, Уполномоченным в течение 2024 года были организованы посещения учреждений, подведомственных Управлению ФСИН России по Ивановской области, Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, организованы приемы граждан в общественной приемной

партии «Единая Россия», пункте индивидуального консультирования граждан, проведены встречи с детьми в образовательных учреждениях, детских домах и детских оздоровительных лагерях Ивановской области. Более подробная информация в разделе «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь».

## **Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка**

В соответствии с Законом «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» одной из задач Уполномоченного является обеспечение взаимодействия в области защиты прав и законных интересов детей территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Ивановской области, и общественных объединений.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и другими профильными ведомствами осуществляется в рамках советов, совещаний, рабочих групп, комиссий, мониторингов и встреч.

Участие в мероприятиях общероссийского уровня дает возможность получения новых знаний, обмена информацией и опытом работы между субъектами РФ, обозначения вопросов, требующих особого внимания и др.

В сентябре 2024 года (с 17 по 19 сентября) в регионе состоялось крупное межрегиональное социально-значимое мероприятие – заседание Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа (далее – КС УПР ЦФО)

В ходе КС УПР ЦФО были организованы тематические площадки с целью масштабирования на федеральном уровне лучших региональных практик, обмена опытом с целью выработки предложений по улучшению административных процедур и изменения нормативного регулирования в сфере защиты детства и поддержки семей с детьми. Заседание проводилось во исполнение Плана мероприятий КС УПР ЦФО на 2024 год.

Первый день заседания проходил на базе Центральной универсальной научной библиотеки. Суверина Ольга Владимировна, член правления ИООО любителей книги, куратор Ивановского областного волонтерского движения «Наследие» рассказала о фотовыставке третьего тома фотоальбома «Семья сквозь время». Проект «Наследие. Семья сквозь время» посвящен истории ивановских семей, начиная с купеческих, трудовых династий Ивановского края, причастности семьи к истории России. Первые два тома: «Наследие. Облики поколений 1941-1945. Лица и судьбы Ивановского края» и «Наследие. История авиации Ивановской области. Лица и судьбы» - уже изданы.

Второй день КС УПР ЦФО начался в детском ТЕХНОпарке Кванториум Новатория МАУ ДО ЦТТ «Новация», где обсуждалось развитие детской одаренности, «Недетские» проблемы современных подростков. Пути решения». Также члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области и в Воронежской области рассказали об их участии в

очной встрече Федерального детского общественного совета в рамках XV Всероссийского молодежного форума «Машук».

Далее на базе Центра выявления и поддержки одаренных детей «Солярис» состоялось пленарное заседание совета, на котором поднимались вопросы детско-родительских отношений, деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, состояния демографии в Ярославской области, деятельности Уполномоченного по правам ребенка, проблемного поведения детей и др.

Завершилось Пленарное заседание вручением Благодарственных писем Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа.

Вторая половина заседания КС УПР ЦФО проходила на базе ОБГУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской», где состоялся круглый стол по теме «Охрана здоровья молодежи, молодых семей и семей с детьми».

19 сентября участники Координационного совета посетили Центр детского творчества г. Фурманов и познакомились с работой Подросткового центра #ТЫВЦЕНТРЕ – победителя Всероссийского конкурса программ социализации подростков, встретились с руководителем Подросткового центра, которая рассказала об истории создания Центра.

По итогам Координационного совета составлена резолюция, в которую вошли все предложения участников заседания.

В декабре 2024 года в Ивановской области прошла Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства в регионе. В ходе проверки команда Уполномоченного посетила 20 детских учреждений и организаций. Итогом ВИСП был визит Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в регион. В ходе визита состоялась встреча М.А. Львовой-Беловой с Губернатором Ивановской области С.С. Воскресенским. В рамках встречи с С.С. Воскресенским М.А. Львова-Белова подвела предварительные итоги Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в регионе.

Также, в ходе рабочей поездки М.А. Львова-Белова провела совещание с руководителями органов и учреждений системы профилактики, посетила детский дом «Родничок», а также Центр социальной помощи семье и детям «На Московской», где провела личный приём граждан и посодействовала воссоединению детей с кровными семьями (подробнее в разделе «Право жить и воспитываться в семье»).

Уполномоченный активно участвует в общероссийских и межрегиональных мероприятиях, на которых обсуждаются вопросы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В апреле 2024 года в Тюмени проходил XXII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. В его работе принимали участие уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, сотрудники их аппаратов, представители законодательной

власти, федеральных и региональных органов власти, эксперты в сфере детства. На съезде уполномоченных Светлана Александровна Протасевич выступила в качестве модератора на панельной дискуссии по теме «Жилье для семей с детьми: вызовы и решения».

Также Уполномоченный приняла участие во Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» – XXIII Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который проходил в ноябре 2024 года в Новосибирске.

В 2024 году детский омбудсмен и команда экспертов от Ивановской области приняли участие в работе семинара-совещания по применению межведомственного взаимодействия по различным видам инцидентов («Управленческая мастерская» второго уровня), который проходил в г. Санкт-Петербурге. Целью семинара стала разработка модельного решения по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на основе региональных моделей. Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка была отмечена работа команды Ивановской области за высокую степень активности и включенности в программу семинара.

В декабре 2024 года в Правительстве Ярославской области состоялось межрегиональное совещание на тему «Скорая - детям». В совещании приняли участие уполномоченные по правам ребенка Ивановской и Ярославской областей, представители министерства здравоохранения Ярославской области, главные врачи и представители скорой помощи обоих регионов. В рамках мероприятия участники поделились своим опытом во взаимодействии с детьми - школьниками и студентами - по проведению информационной, просветительской, практической и профориентационной работы с ними. Соглашение о проведении совещания было достигнуто в рамках заседания Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, в Ивановской области.

В течение 2024 года Уполномоченный принимала очное участие в заседаниях Координационных советов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа во Владимирской, Ярославской областях и в Воронеже.

Впервые в 2024 году осуществлено межрегиональное взаимодействие активистов Детского общественного совета при уполномоченных по правам ребенка. По приглашению Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области активисты ДОС Воронежской области приняли участие в заседании КС УПР ЦФО в Ивановской области. По итогам КС УПР ЦФО в Ивановской области участниками было принято решение проводить совместные заседания КС УПР ЦФО с членами Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка.

Так, активисты Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области приняли участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа в

Ярославской области (подробнее в разделе «Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка»).

На региональном уровне Уполномоченный принимала участие в следующих мероприятиях, совещаниях, рабочих встречах и др.

В июне 2024 году состоялась рабочая встреча Губернатора Ивановской области с Уполномоченным. В ходе встреч Уполномоченный отчиталась об итогах своей деятельности в 2023 году, планах на будущий период. Обсудили вопросы системы образования, тематики обращений граждан, поступающих к Уполномоченному, организации досуговых центров для подростков, поддержки материнства и детства в Ивановской области, проведения профилактической работы с неблагополучными семьями, сопровождения детей-инвалидов и обеспечения ребят средствами реабилитации, а также участие региона в проектах Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и др.

В октябре 2024 года Губернатор Ивановской области провел рабочую встречу с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области, Уполномоченным по правам человека в Ивановской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ивановской области, на которой обсуждались поддержка семей участников СВО, различные аспекты защиты прав граждан и предпринимателей. В ходе встречи Губернатор и детский омбудсмен обсудили вопросы оказания психиатрической помощи несовершеннолетним, мер для оказания медицинской помощи в образовательных организациях, организации летнего отдыха и досуга несовершеннолетних в регионе и др.

В апреле 2024 года в Ивановском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации прошла научно-практическая конференция «Права ребенка в Интернете: стратегия защиты».

В мероприятии приняли участие представители Генпрокуратуры России и прокуратуры Ивановской области, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, руководители региональных органов власти, правоохранительных органов, преподаватели и студенты вузов, представители молодежных общественных объединений, учащиеся школ. С приветственным словом к участникам конференции обратилась Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львова-Белова. По инициативе Уполномоченного в конференции приняли участие активисты Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

Участники конференции обсудили проблемы обеспечения безопасности детей при общении и получении информации в сети Интернет, а также принимаемые государством меры, направленные на защиту прав несовершеннолетних в данной сфере. Уполномоченный выступила с докладом на тему «Ребенок в интернете».

На протяжении нескольких лет свою эффективность доказала деятельность Рабочих групп, созданных при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

В рамках деятельности Рабочей группы по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью (далее – Рабочая группа) в 2024 году было проведено два заседания. Основное внимание участники встречи уделили вопросам о профилактике социального сиротства, эффективности работы с кровной семьей в ситуации отобрания ребенка из семьи. В 2024 году в состав Рабочей группы был включен главный врач ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер».

В течение 2024 года было проведено три заседания Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, оказания психиатрической помощи, оказания помощи и обучения детей с сахарным диабетом. По итогам заседаний были выработаны рекомендации, часть которых выполнена, разработана и издана Уполномоченным памятка о сахарном диабете, проведен вебинар о сахаром диабете для родителей и педагогов образовательных организаций.

В июне 2024 года Уполномоченный было проведено заседание Рабочей группы по разработке региональной модели профилактики суицидального поведения несовершеннолетних. На заседании рабочей группы были рассмотрены актуальные вопросы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, в том числе особенности функционирования системы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних в Ивановской области, порядок взаимодействия лечебных учреждений, правоохранительных органов, общеобразовательных организаций при обнаружении несовершеннолетнего «группы риска», демонстрирующего признаки суицидального поведения или совершившего суицидальную попытку, и создание системы непрерывного образования в сфере профилактики суицидов несовершеннолетних.

Участие Уполномоченного в работе коллегиальных органов, созданных при органах исполнительной власти, территориальных органах федеральных органов государственной власти Ивановской области, позволяет обозначить особенно актуальные вопросы по защите прав и законных интересов детей.

Уполномоченный входит в состав консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; Общественного совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Ивановской области; Общественной комиссии при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации; межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и

интересов, созданной при прокуратуре Ивановской области и принимает участие в заседаниях этих коллегиальных органов.

В 2024 году Уполномоченный приняла участие в заседаниях комиссии по демографической и семейной политике при Губернаторе Ивановской области; регионального координационного совета российского движения детей и молодежи при Губернаторе Ивановской области; межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Ивановской области; межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Ивановской области; комиссии Ивановской областной Думы по образованию; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области; коллегии Управления ФСИН России по Ивановской области; коллегии Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области; коллегии Департамента образования и науки Ивановской области.

В июне 2024 года состоялось заседание Регионального Координационного совета Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи при Губернаторе Ивановской области, на котором по предложению Уполномоченного обсуждались планы дальнейшего взаимодействия и возможность организации слета участников Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области с участием активистов Движения Первых.

Уполномоченный, являясь членом межведомственной рабочей группы по вопросам правового просвещения при прокуратуре Ивановской области, принимает участие в реализации мероприятий Плана деятельности межведомственной рабочей группы по правовому просвещению для несовершеннолетних, законных представителей, педагогов и специалистов, работающих с детьми.

В рамках выполнения Плана состоялись две встречи с воспитанниками детских домов.

Так, 20 мая 2024 года на базе ОГКОУ Ивановского специального (коррекционного) детского дома «Радуга» состоялась встреча Уполномоченного, представителей прокуратуры Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области с воспитанниками детских домов Ивановской области. На встрече присутствовали воспитанники ОГКОУ Ивановского детского дома «Ровесник», ОГКОУ Ивановского детского дома «Звездный», ОГКОУ Фурмановского детского дома. На встрече обсуждались вопросы защиты материальных и жилищных прав воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также тема получения профессионального образования.

31 мая 2024 года сотрудники службы Уполномоченного провели встречу с замещающими семьями и воспитанниками ОГКОУ Ивановского детского дома «Звездный», на которой рассказали замещающим родителям о новеллах законодательства в сфере детства и ответили на вопросы, касающиеся получения среднего профессионального образования детьми-сиротами, льготы при поступлении в консерваторию, защиты жилищных прав, в том числе постановки на «очередь» для получения жилья, получения жилищного сертификата и оформления

субсидии на оплату коммунальных платежей, порядка принятия наследства, исполнения кредитных обязательств и др.

В рамках межведомственных планов совместных мероприятий с прокуратурой Ивановской области и правоохранительными органами Уполномоченный ежегодно принимает участие в антинаркотическом месячнике «Вместе против наркотиков», акции «В семье без насилия», Единых днях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и других мероприятиях, направленных на правовое просвещение несовершеннолетних, родительской общественности, педагогов и специалистов, работающих с детьми.

В 2024 году Уполномоченный была включена в состав Епархиальной комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства; межведомственной комиссии по реализации на территории Ивановской области Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Являясь членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, Уполномоченный принимает участие в заседаниях региональной комиссии и направляет свои предложения в комиссию для эффективного межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики. Уполномоченным направляются предложения для включения в План деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области и в Межведомственный комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности, наркомании, алкоголизма, употребления психотропных веществ, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав.

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в проведении проверок деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В 2024 году с участием Уполномоченного осуществлено 2 проверки деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов Тейково и Шуи. По итогам проверок деятельности муниципальных комиссий Уполномоченным составляется справка, в которую включаются рекомендации для повышения эффективности деятельности муниципальной комиссии.

Заключение соглашений о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов детей на территории Ивановской области позволяет Уполномоченному выстраивать конструктивную системную работу с территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти и общественными организациями.

В течение 2024 года были заключены соглашения о взаимодействии с Департаментом туризма Ивановской области, ОБУСО Ивановской области «Вичугский комплексный центр социального обслуживания населения». С большинством ведомств и организаций Уполномоченным заключены соглашения в 2023 году.

На основании соглашений о сотрудничестве с Уполномоченным, представители органов государственной власти по направленным в их адрес

жалобам проводят проверки нарушений прав несовершеннолетних и участвуют в совместных мероприятиях по защите прав и законных интересов детей.

В рамках взаимодействия Уполномоченного с территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти и общественными организациями осуществляется проведение совместных мероприятий по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Ежегодно совместно с представителями прокуратуры Ивановской области, сотрудниками уголовно-исполнительной системы осуществляются посещения учреждений, подведомственных Управлению федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области. В 2024 году таких посещений было три, в ходе которых проведен осмотр камер для содержания несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, проверены коммунально-бытовые условия, температурный режим, обеспечение средствами гигиены, а также проведены беседы с несовершеннолетними.

Совместно с представителем прокуратуры Ивановской области Уполномоченный посетила Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Ивановской области, к задачам которого относятся обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, проведение с ними индивидуальной психологической работы.

Также, Уполномоченный в 2024 году дважды посещала и проводила прием в Центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по Ивановской области.

В течение 2024 года проведены совместные приемы граждан Уполномоченного с руководителем и представителями прокуратуры Ивановской области, Управления федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, руководителем Ивановской областной нотариальной палаты, Региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева (подробнее в разделе доклада «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь»).

Активное взаимодействие Уполномоченного в 2024 году осуществлялось с ГАУДПО Ивановской области «Университет непрерывного образования и инноваций», ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет», ФГБОУ ВО «Ивановский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, Ивановским филиалом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», ФГБОУ ВО «Ивановский государственный политехнический университет» с участием которых проведен ряд крупных мероприятий.

Так, например, Уполномоченным совместно с ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций», ФГБОУ ВО «Ивановский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения

Российской Федерации и Департаментом образования и науки Ивановской области проведены: в январе 2024 года круглый стол по теме «Некоторые вопросы организации образовательного процесса и медико-социального сопровождения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в общеобразовательных организациях Ивановской области»; в декабре 2024 года видеоконференция для педагогов и психологов, медицинских работников отделений медицинского обеспечения детей в образовательных организациях и родителей по теме «Актуальные вопросы сохранения и укрепления здоровья обучающихся образовательных организаций»; в марте 2024 года Региональный Форум уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях «Год семьи: поддержка, помощь и защита»; а также подготовлены буклет «Правовой навигатор. Детско-родительские отношения» и памятка «Обучающиеся с хроническими заболеваниями в образовательных организациях».

При поддержке и с участием руководства, сотрудников и студентов ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет», Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» проведено два заседания Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

В деле защиты прав детей региона большую роль играет взаимодействие Уполномоченного с благотворительными фондами, общественными организациями и объединениями. Уполномоченный с благотворительными фондами «Добрая надежда» и «Спешите творить добро»; с общественными организациями и объединениями: Общественной палатой Ивановской области, Ивановской областной нотариальной палатой, Адвокатской палатой Ивановской области, Ивановской областной общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель», Ивановской областной общественной организацией помощи многодетным семьям «МногоДетки», Ивановской областной общественной организацией семей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Солнечный круг», Ивановской областной общественной организацией молодых инвалидов и их родителей «Грани», Ивановской областной общественной организацией семей с инвалидами с сахарным диабетом «Ивановское диабетическое общество», областным родительским комитетом и другими. Взаимодействие выражается в проведении совместных акций, мероприятий, поддержке и реализации проектов, оказании адресной помощи семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, многими организациями и ведомствами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей, будет продолжено в 2025 году.

## **Сотрудничество с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации**

Взаимодействие Уполномоченного в области защиты прав и законных интересов детей с организациями, оказывающими социальные или иные услуги детям и семьям с детьми, является одной из задач Уполномоченного, установленных Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области».

По информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, по состоянию на 29 декабря 2024 года в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций содержатся сведения о 798<sup>7</sup> социально ориентированных некоммерческих организациях (далее – НКО), зарегистрированных на территории Ивановской области, из них:

- работающих с малообеспеченными и многодетными семьями – 23 организации (в 2023 году – 23);
- работающих с семьями, воспитывающими детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья – 29 организаций (в 2023 году – 24);
- работающих с одаренными детьми – 5 организаций (в 2023 году – 4);
- работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, – 19 организаций (в 2023 году – 19);
- работающих с подростками с девиантным поведением – 12 организаций (в 2023 году – 9).

В 2024 году выросло количество организаций, работающих с семьями, воспитывающими детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также работающих с подростками с девиантным поведением и одаренными детьми.

Так, в ноябре 2024 года в г. Вичуге зарегистрирован благотворительный фонд «Мишутка, дай руку», ориентированный на помощь с семьями, воспитывающими детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, безнадзорным детям и т.д. В Иванове в сентябре 2024 года зарегистрирована АНО физической культуры и спорта «Искра льда», направленная на популяризацию здорового образа жизни, вовлечение в спорт людей с ОВЗ и развитие хоккея, а в октябре 2024 года в Иванове зарегистрирована АНО «Творческий центр «Центр русской сказки», ориентированный на развитие творческих способностей детей, в том числе детей с ОВЗ.

Уполномоченный осуществляет свою деятельность в конструктивном взаимодействии с институтами гражданского общества. К настоящему времени сложилась успешная практика такого взаимодействия в сфере защиты прав и законных интересов детей со следующими благотворительными фондами, общественными организациями и объединениями: Общественной палатой Ивановской области; благотворительными фондами «Добрая надежда» и «Спешите творить добро», Ивановским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»;

<sup>7</sup> В 2024 году – 796 социальных НКО

региональным отделением Российского Движения Детей и Молодежи «Движение Первых»; Ивановской областной нотариальной палатой; Штабом общественной поддержки Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Ивановской области; Адвокатской палатой Ивановской области; Ивановской областной общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель»; Ивановской областной общественной организацией помощи многодетным семьям «МногоДетки»; Ивановской областной общественной организацией семей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Солнечный круг»; Ивановской областной общественной организацией молодых инвалидов и их родителей «Грани»; Ивановской областной общественной организацией семей с инвалидами с сахарным диабетом «Ивановское диабетическое общество»; региональным отделением Всероссийского общества гемофилии, Ивановским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»; автономной некоммерческой организации по оказанию социальных услуг гражданам «Ивановский региональный центр медиации и переговоров»; Ивановским областным волонтерским движением «Наследие» и другими. Сотрудничает Уполномоченный и с социально ответственным бизнесом.

В Ивановской области 17-19 сентября 2024 года состоялось заседание Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа.

В завершении Пленарного заседания председатель КС УПР ЦФО М.Л. Крупин вручил Благодарственные письма Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, социальным партнерам Уполномоченного: депутатам Ивановской областной Думы А.В. Гатаулиной и Н.Н. Кукановой, Председателю Ивановской областной общественной организации «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель» Е.В. Язевой, председателю Ивановской областной общественной организации помощи многодетным семьям «МногоДетки» С.С. Орловой, Президенту Ивановского регионального благотворительного фонда «Добрая надежда» А.Н. Кожинной, члену правления ИООО любителей книги, куратору Ивановского областного волонтерского движения «Наследие» О.В. Сувериной, общественному деятелю, Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области с 2003 года по 2010 год Н.Л. Ковалевой, директору ООО «ГК «Марфа» Т.С. Абутидзе.

В последние годы широкое распространение получила практика получения некоммерческими организациями государственных грантов и субсидий на реализацию программ в социальной, культурной, спортивной, научной и других сферах. Это позволяет решать важные социальные задачи и укрепляет сотрудничество государства и общества.

Одними из основных грантодателей для социально ответственных НКО Ивановской области являются Фонд президентских грантов и «Фонд поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации».

В 2023 году 3349 проектов получили поддержку Фонда президентских грантов на общую сумму 7,8 млрд рублей по итогам двух конкурсов, в 2024 году - 2916 проектов на сумму 7,8 млрд рублей.<sup>8</sup>

На сайте Уполномоченного размещается информация о возможности участия в конкурсах на получение грантовой поддержки,

Ежегодно Уполномоченный оказывает поддержку социально ориентированным и социально значимым проектам, инициативам, реализуемым или планируемыми к реализации региональными НКО. В течение года Уполномоченным составляются письма поддержки для грантовых заявок, подаваемых НКО.

Так, Уполномоченный поддержал разработанный членом Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области Анжелиной Нестеренко проект «Медиацентр «Медиа Агент», участвовавший во Всероссийском конкурсе молодежных проектов среди физических лиц в 2024 году.

Уполномоченным поддержаны: проект «Программа развития семейных ценностей «Твоя семья», направленный ФГБОУ ВО «Ивановский государственный политехнический университет» для участия во Всероссийском конкурсе молодежных проектов среди образовательных организаций высшего образования в 2024 году; проект «Медико-социальное сопровождение семей с детьми-инвалидами, имеющими статус паллиативных пациентов», реализуемый автономной некоммерческой организацией по оказанию социальной поддержки и паллиативной помощи пациентам «Помощь близко»; проект Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по модернизации образовательного пространства; социальный проект «Патриотическое воспитание и развитие конструктивной социальной активности молодежи» Ивановской областной общественной организации «Ресурсный центр правового просвещения».

Уполномоченный поддержал проект автономной некоммерческой организации по оказанию социальных услуг гражданам Ивановского региональный центр медиации и переговоров «С чего начинается семья: формирование семейных ценностей в рамках восстановительного подхода», который направлен на популяризацию семейных ценностей и укрепление детско-родительских отношений, обучение подростков безопасным методам выходов из конфликта и коммуникативным навыкам общения со сверстниками и взрослыми в образовательной среде и семье, а также социальный проект «На защите семьи! Бесплатная медиативная помощь в семейно-правовых конфликтах»

Уполномоченный поддержал проект «Семья - колыбель счастья», подготовленный Ивановской областной общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель» (далее – Колыбель) для Фонда президентских грантов. Проект предполагает развитие семейного ресурсного центра и организацию комплексной, системной

---

<sup>8</sup> <https://поддержка.президентскиегранты.пф/Article/?id=9>

поддержки семей, в том числе путем апробации новых социальных технологий при работе с семьей в трудной жизненной ситуации, а также организацию системы профилактики аборт среди несовершеннолетних.

Социальные проекты «Колыбели» успешно реализуются в Ивановской области уже более 20 лет. За это время разработана и внедрена целостная система помощи беременным женщинам и женщинам с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. Действует семейная диспетчерская, открыта семейная приемная психологическая и юридическая службы, вещевой фонд, организована помощь продуктовыми наборами, социальная гостиница для женщин с младенцами. «Колыбель» помогает беременным женщинам и молодым мамам, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также многодетным семьям г. Иванова и Ивановской области. В структуру организации входят школа для беременных и школа родителей (в 2024 году занятия посетили порядка 300 беременных женщин; предотвращено порядка 22 абортов или отказов от новорожденных), служба юридического сопровождения, служба психологической помощи и социального сопровождения (в 2024 году 72 человека получили юридическую и 85 человек – психологическую помощь), приют временного проживания (в 2024 году 22 человека проживали в социальной гостинице «Колыбель»), группы по присмотру и уходу за детьми подопечных, детский и материнский вещевой фонд (более 900 семей получили помощь в вещевом фонде, ежемесячно 50 беременных женщин получали продуктовые наборы).

Стоит отметить, что ИООО «Колыбель» входит в реестр поставщиков социальных услуг, из бюджета осуществляется возмещение затрат на предоставленные гражданам социальные услуги. Объем бюджетных средств, направленных на эти цели, составил 144,4 тыс. руб. в 2021 году, 485,4 тыс. руб. – в 2022 году, 47,1 тыс. руб. – в 2023 году. Основные направления проектов: поддержка многодетных семей, семей, воспитывающих детей с ОВЗ, инвалидностью; профилактика социального сиротства; повышение статуса материнства и отцовства в общественном сознании; развитие семейного ресурсного центра и организация комплексной, системной поддержки семей.

Председатель «Колыбели» Е.В. Язева является членом Рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью.

Формы сотрудничества с социальными партнерами: проведение взаимных консультаций, совместная организация и/или участие в тематических форумах, конференциях, семинарах, круглых столах, рабочих встречах и иных мероприятиях, а также реализация совместных проектов.

Взаимодействие Уполномоченного с региональными некоммерческими организациями осуществляется и в части реализации прав детей на натуральную помощь и иные меры поддержки, сложилось оперативное взаимодействие для помощи семьям по частным случаям.

Так, по обращению Уполномоченного благотворительный фонд «Добрая надежда» регулярно оказывает помощь семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды.

Фонд «Добрая Надежда» успешно работает в регионе уже 21 год, помогает семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В течение пяти лет фонд реализует проект «Наставничество», основанный на принципе «значимого взрослого» — человека, который становится для ребенка опорой, по технологии благотворительного фонда «Солнечный город». В пяти детских домах Ивановской области было создано более 80 пар наставник-подопечный, в настоящее время 74 подростка регулярно общаются со своими наставниками, что позволяет им лучше адаптироваться в обществе, формировать жизненные ценности и принимать осознанные решения. Это единственная система долгосрочного наставничества для детей из детских домов в Ивановской области.

Многолетнее сотрудничество с Благотворительным фондом «Спешите творить добро» осуществляется в реализации социальных проектов и акций. Так, социальная акция «Стань «Дедом Морозом» проводится ежегодно Уполномоченным совместно с благотворительным фондом «Спешите творить добро» в преддверии новогодних праздников. В рамках данной акции в 2024 году 15 детей с орфанными заболеваниями из Иванова, Кинешмы, Приволжска, Шуи, Ивановского, Кинешемского, Приволжского, Шуйского муниципальных районов получили подарки к Новому году: игрушки, книги, конструкторы, наборы для творчества, настольные игры, разноцветные нитки для вязания и др. (в 2023 году - 20 детей).

Ежегодно в рамках акции «Стань Дедом Морозом» региональное отделение ОА КИБ «Евроальянс» оказывает помощь в виде набора специальных продуктов питания семьям, в которых воспитываются дети с фенилкетонурией. В сотрудничестве с Уполномоченным в 2024 году наборы специальных продуктов питания получили 25 детей из городов и районов Ивановской области, как и в 2023 году.

В 2024 году у Уполномоченного появился новый социальный партнер - «Анонимные Алкоголики», содружество, объединяющее мужчин и женщин, которые делятся друг с другом своим опытом, силами и надеждами с целью помочь себе и другим избавиться от алкоголизма. В 1987 году в городе Москве была организована первая группа Анонимных Алкоголиков в России, и с тех пор тысячи людей, страдающих пьянством, встали на путь выздоровления. Члены Анонимных Алкоголиков (АА) выздоравливают на группах самопомощи, работающих во многих городах и населённых пунктах. В Содружестве Анонимных Алкоголиков России насчитывается более 1000 групп АА в разных регионах страны, из них около 14 групп АА в Ивановской области. В январе 2025 года Уполномоченным заключено соглашение с Фондом поддержки движения анонимных алкоголиков «Единство».

В рамках Всероссийской инспекции системы социального сиротства в Ивановской области эксперты службы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка встретились с Председателем Ивановской областной общественной организации «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель», член Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка РФ Е.В. Язевой, Президентом Ивановского регионального благотворительного

фонда «Добрая надежда» А.Н. Кожиной, представитель содружества «Анонимные Алкоголики» Ивановской области и Фонда поддержки движения анонимных алкоголиков «Единство» А.Е. Царьковым.

Работа по повышению эффективности практик по преодолению семейного неблагополучия будет идти в рамках социального партнерства с НКО.

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ивановской области осуществляется в форматах, предусмотренных Законом Ивановской области от 06.05.2011 № 37-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». В соответствии с указанным законом НКО на конкурсной основе на реализацию социально значимых проектов выделяются гранты Ивановской области.

По информации Департамента внутренней политики Ивановской области, в 2024 году социально ориентированные НКО Ивановской области получили 56 грантов (в 2023 году – 79, в 2022 году – 64 гранта).

В 2024 году общий объем бюджетных средств, направленных на предоставление грантов НКО, составил 40 000,0 тыс. руб., при этом гранты на реализацию проектов в сфере поддержки семей с детьми, профилактики социального сиротства получили 4 организации на общую сумму 3 230,8 тыс. руб. (8,1 % от общего объема выделенных средств). В течение 3-х последних лет объем средств, направленных на гранты в сфере социального сиротства, поддержки семей с детьми, увеличился в 2 раза (с 1 549,5 тыс. руб. в 2022 году до 3 230,8 тыс. руб. в 2024 году).

В соответствии с п. 1 ст. 9 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» при осуществлении деятельности по правовому просвещению в области прав и законных интересов детей, форм и способов их защиты Уполномоченный вправе распространять информацию о правах ребенка через средства массовой информации, сеть Интернет.

Взаимодействие со средствами массовой информации организовано в выступлениях в программах региональных СМИ, интервью Уполномоченного: ГТРК «Ивтелерадио», ТРК «Барс», Ивановское общественное телевидение. Темы, которые обсуждались в рамках радио- и телевизионных передач, материалов в печатных и электронных СМИ касались вопросов воспитания детей без насилия, актуальных проблем семей с детьми в регионе, организации отдыха и занятости детей в летний период. В 2024 году Уполномоченный выступала на телевидении (12) и участвовала в радиоэфирах (11). Вышло 2 статьи в газетах. Информация дублировалась в электронных СМИ.

Мероприятия и акции, инициированные Уполномоченным, широко освещаются в региональных средствах массовой информации. В 2025 году Уполномоченный продолжит сотрудничество с общественными организациями, оказывая информационную поддержку проектам некоммерческих организаций, имеющим высокую социальную значимость.

## **Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Ивановской области по защите прав и законных интересов детей**

Участие в деятельности по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченный реализует, направляя свои предложения субъектам законодательной инициативы, а также органам государственной и муниципальной власти. Кроме того, Уполномоченный рассматривает проекты правовых актов, затрагивающих права и интересы детей, направляемых на рассмотрение Уполномоченному, высказывая при необходимости свои предложения и замечания. В соответствии действующим законодательством Уполномоченному не предоставлено право законодательной инициативы.

Уполномоченный приняла участие в обсуждении законопроекта «О профилактике антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних и защите их прав», который может заменить Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Обсуждение состоялось в рамках семинара, который проходил в Москве 2-3 декабря 2024 года и был организован ФГБНУ «Институт изучения детства, семьи и воспитания».

Уполномоченный поддержала проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области»<sup>9</sup>, которым установлена административная ответственность за розничную продажу несовершеннолетним приборов для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, и вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа.

Уполномоченный поддержала внесенные Прокуратурой Ивановской области проекты законов «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ивановской области» и «О наставничестве над несовершеннолетними в Ивановской области».<sup>10</sup> Проектами предусматривалось, что безнадзорным или беспризорным несовершеннолетним, совершившим правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности, употребляющим наркотические средства или психотропные вещества, решением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав назначается наставник. Наставник должен был воздействовать на несовершеннолетнего личным примером, убеждением, разъяснением, способствуя формированию у несовершеннолетнего законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, морально-нравственных ценностей, патриотизма, а также повышению образовательного и культурного уровня несовершеннолетнего. Проекты законов пока не приняты.

---

<sup>9</sup> Закон Ивановской области от 20.11.2024 № 59-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области»

<sup>10</sup> <https://www.ivoblduma.ru/zakony/proekty-zakonov/44945/>

Уполномоченный поддержала предложение и инициативу Заместителя Председателя Ивановской областной Думы Д.В. Шелякина об учреждении в Ивановской области региональной даты - Дня многодетной семьи и праздновании его в последнее воскресенье августа. Нормативный акт пока не принят.

Уполномоченным в Правительство Ивановской области было направлено на рассмотрение предложение о принятии в Ивановской области закона, регулирующего Порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет.

Уполномоченный поддерживает предложение Ивановской областной общественной организации семей, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства «Солнечный круг» также выступила с предложением - установить на территории Ивановской области дополнительную меру социальной поддержки для инвалидов в виде обеспечения их техническими средствами реабилитации, включенными в региональный перечень технических средств реабилитации.

В региональный перечень ТСР предлагается включить гамак для купания детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательной системы; подъемник для ванной комнаты для детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательной системы; лыжи для инвалидной коляски для детей-инвалидов колясочников, очки для детей-инвалидов с нарушением зрения, специальные столовые приборы для детей с ДЦП; автомобильное кресло для детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательной системы; ингалятор для инвалидов, которым установлен диагноз «муковисцидоз»; мобильная платформа к изделиям для купания детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательной системы.

Актуальной остается рекомендация Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка об обеспечении бесплатным двухразовым питанием обучающихся с инвалидностью, не имеющих статуса ребенка с ограниченными возможностями здоровья, о которой подробно говорилось в докладе Уполномоченного за 2023 год.

Полагаем, что необходимо внесение изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», которые гарантируют право на охрану здоровья детей, чьи родители неизвестны.

Пунктами 3 и 4 статьи 13 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» установлено, что ребенок, который находится в Российской Федерации и родители которого неизвестны, приобретает гражданство Российской Федерации по рождению в случае, если в течение шести месяцев со дня его обнаружения не будет установлено, что он имеет гражданство Российской Федерации или гражданство (подданство) иностранного государства.<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> Письмо Минпросвещения России от 20.09.2024 № 07-4611 «О направлении информации»

В такой ситуации оказываются новорожденные, оставленные в родильных домах роженицами без документов, или подкинутые.

В выдаче полиса обязательного медицинского страхования такому ребенку в связи с отсутствием гражданства Российской Федерации будет отказано.

Таким образом, ребенок, имеющий в свидетельстве о рождении в графе «родители» прочерк, на 6 месяцев остается без полиса обязательного медицинского страхования, что является нарушением его права на охрану здоровья.

Полагаем, что необходимо внесение изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», которые гарантируют право на охрану здоровья детей, чьи родители неизвестны.

Предлагаем внести изменения в пункты 28 и 29 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации<sup>12</sup>, исключив требование о предоставлении при регистрации несовершеннолетнего по месту пребывания и месту жительства паспорта обоих родителей, так как регистрация по месту пребывания производится без снятия гражданина с регистрационного учета по месту жительства, а для регистрации по месту жительства несовершеннолетнего предлагаем предоставлять решение суда об определении места жительства ребенка с одним из родителей.

Конституция Российской Федерации предоставила каждому, кто законно находится на территории Российской Федерации, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Семейный кодекс РФ также не содержит норм, обязывающих родителя, с которым проживает ребенок, получать согласие на переезд на другое место жительства отдельно проживающего родителя.

При этом в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденного Приказом МВД России от 31.12.2017 № 984<sup>13</sup>, при регистрации по месту жительства несовершеннолетних граждан со дня

---

<sup>12</sup> Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»

<sup>13</sup> Приказ МВД России от 31.12.2017 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по

рождения и до достижения ими 14-летнего возраста одновременно с заявлением о регистрации по месту жительства законный представитель представляет следующие документы: свидетельство о рождении несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста, паспорта законных представителей, акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна (в случае необходимости) (пункт 50). Аналогичная норма содержится в п. 44 Административного регламента.<sup>14</sup>

Уполномоченный поддерживает предложение Департамента социальной защиты населения Ивановской области о внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которым при определении права лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа), предлагается учитывать доходы заявителя и его супруга (супруги) если заявитель состоит в браке, а также учитывать доходы не только от трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, но и иные виды дохода: пенсии, алименты и др.

По итогам выезда сотрудников аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Ивановской области Правительству Ивановской области во взаимодействии с профильными департаментами рекомендовано внести изменения в государственную программу региона «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», дополнив значениями показателей эффективности профилактической работы с отражением динамики снижения социального сиротства; а также в государственную программу «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», утвержденную постановлением Правительства Ивановской области № 393-П от 15.10.2013, дополнив ее показателями, отражающие результаты профилактической деятельности органов системы профилактики социального сиротства по семейному устройству, в том числе по возвращению детей в кровные семьи а показателями «доля несовершеннолетних, родители которых лишены родительских прав, от общей численности несовершеннолетних, помещенных в учреждения профилактики социального сиротства», «доля несовершеннолетних, возвращенных в родные семьи, прошедших социальную реабилитацию в государственных учреждениях

---

регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»

<sup>14</sup> 44. При регистрации по месту пребывания несовершеннолетних граждан со дня рождения и до достижения ими 14-летнего возраста одновременно с заявлением о регистрации по месту пребывания законный представитель представляет следующие документы: Свидетельство о рождении несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста, а также Паспорта законных представителей или близких родственников, находящихся вместе с несовершеннолетними гражданами, не достигшими 14-летнего возраста

социального обслуживания населения, в общей численности несовершеннолетних, прошедших социальную реабилитацию в учреждениях социального обслуживания», «доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в кровные семьи, под родственную опеку, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Уполномоченный поддерживает данные предложения.

Ряд других предложений Уполномоченного по совершенствованию федерального и регионального законодательства, высказанных ранее, также сохранили свою актуальность.

Сохраняет актуальность предложение Уполномоченного о внесении изменения в Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» путем дополнения статьи 13 нормами об упрощенном порядке назначения опеки по заявлению родителей, а также уточнения полномочий опекуна, назначаемого по заявлению родителей, и определения порядка назначения «добровольной» опеки в ситуации, когда родители проживают отдельно.

Поддерживаем предложение Департамента здравоохранения Ивановской области о финансировании лекарственного обеспечения несовершеннолетних, страдающих заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или их инвалидности, из федерального бюджета в полном объеме.

Сохраняет актуальность предложение Уполномоченного о включении в Закон Ивановской области от 25.02.2005 № 59-ОЗ «О социальном обслуживании граждан и социальной поддержке отдельных категорий граждан в Ивановской области» такой меры социальной поддержки, как ежемесячная денежная выплата на детей до восемнадцати лет, страдающих феликетонурией и целиакией, которая будет предоставляется независимо от получения ежемесячных денежных выплат, установленных по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации или Ивановской области.

Полагаем, что необходимо увеличить размер опекунского пособия до размера прожиточного минимума на детей, дополнив статью 148 Семейного кодекса Российской Федерации нормой об установлении ежемесячной выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не ниже прожиточного минимума.

До настоящего времени остается неурегулированным вопрос об источниках внесения платы за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, и коммунальные услуги. На практике это приводит к многочисленным случаям возникновения задолженности по оплате за жилые помещения и коммунальные услуги указанной категории граждан. Закрепление в федеральном законодательстве дополнительной меры социальной поддержки в виде освобождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы

за жилье и коммунальные услуги способствовало бы их социальной адаптации при переходе во «взрослую жизнь».

В разделе Доклада, посвященном характеристике правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних, также изложены предложения Уполномоченного по совершенствованию правового регулирования отдельных вопросов в таких сферах, как право на охрану здоровья, право на образование, отдых и др.

## **Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов защиты прав детей органами власти, организациями для детей**

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Ивановской области.

В рамках реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год проведено 4 мониторинга по направлениям организации питания и медицинской помощи детям в образовательных организациях (подробнее в разделе «Право на образование»), оказания им психиатрической помощи (подробнее в разделе «Право на охрану здоровья»), трудоустройства несовершеннолетних (подробнее в разделе «Право на труд») и оказания помощи в целях сохранения семьи родителям, имеющим зависимости (подробнее в разделе «Право жить и воспитываться в семье»).

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Уполномоченным проведен мониторинг реализации права на образование несовершеннолетних, находящихся на длительном лечении (более 21 дня). Подробнее о результатах мониторинга в разделе «Право на образование».

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка службой Уполномоченного ежеквартально собираются сведения о детях, находящихся в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с резолюцией по итогам Общественной презентации мониторинга «Региональные меры поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа» от 25.01.2024 Уполномоченным проведен мониторинг региональных мер поддержки многодетных семей в Ивановской области. Результаты мониторинга в разделе «Право на социальное обеспечение и социальное страхование».

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» Уполномоченным проведен ряд мониторингов, направленных на профилактику детского травматизма и создания безопасных условий пребывания детей.

Так, в 2024 году продолжился мониторинг деятельности баз отдыха и оздоровления детей в Ивановской области. В течение летнего периода Уполномоченным проверено 14 организаций отдыха и оздоровления, в том числе детская база отдыха, которая не получила разрешения на прием детей в 2024 года, на предмет отсутствия деятельности. Более подробно результаты проверки

организаций отдыха и оздоровления детей описаны в разделе «Право на отдых и занятость».

В рамках подготовки к новому учебному году Уполномоченным была дана рекомендация администрациям городских округов и муниципальных районов – о проведении мониторинга состояния улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций и дорог по маршруту движения школьных автобусов в форме самообследования. Рекомендация органами местного самоуправления выполнена, отчеты направлены в адрес Уполномоченного.

Так, в Кинешемском районе комиссия по обследованию школьных автобусных маршрутов с участием ОГИБДД МО МВД России «Кинешемский» провела обследования улично-дорожной сети и школьных маршрутов. По итогам на средства муниципального бюджета проведен ремонт дороги с. Решма – д. Якушево, обустроены тротуары около Решемской средней школы. Такие мероприятия, как замена деформированных дорожных знаков, обновление горизонтальной разметки, обрезка кустов были выполнены сразу после выявления нарушений. Часть мероприятий по устранению выявленных недостатков, например демонтаж и установка искусственных неровностей, включены в планы работ на 2025 год.

В Приволжске по результатам осмотра улично-дорожной сети подрядной организацией обновлена дорожная разметка вблизи образовательных учреждений.

В Родниковском районе на некоторых участках дорог ямочность составляет 50% от площади покрытия, большое количество выбоин с размерами 15/60/5 см. Дороги относятся к дорогам межмуниципального назначения.

В Вичугском районе ремонт дорог требуется на маршрутах Сошники - Семеновское, Сошники - Зарубино - Волынево, Яснево - Синие Гари, Ломы Большие – Золотилово. Износ дорожного покрытия составляет более 80%. Данные участки дороги являются межмуниципальными и обслуживаются Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

В Верхнеландеховском районе было обследовано 4 образовательных организации на предмет состояния улично-дорожной сети, проведено обследование 6 школьных маршрутов. В ходе проверки установлено, что состояние улично-дорожной сети 3 образовательных организаций соответствуют «ГОСТ Р70716-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улиц. Безопасность движения пешеходов. Общие требования». У одной образовательной организации необходимо установить искусственную неровность в обоих направлениях. До начала нового учебного года на маршрутах, проходящих по дорогам с гравийно-песчаным покрытием, рекомендовано провести грейдирование дорог.

По дорогам межмуниципального значения в адрес Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области муниципалитетами были направлены акты обследования.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» 11.09.2024 Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области совместно с сотрудниками Госавтоинспекции проведено обследование состояния улично-дорожной сети в районе расположения 9 образовательных учреждений

Фрунзенского района города Иваново, в ходе которого выявлен ряд недостатков. Информация о результатах обследования направлена в адрес Главы города Иванова. Получен отчет об устранении недостатков, а также о включении ряда работ в планы на 2025 год.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» Уполномоченным проводится мониторинг эффективности профилактических мероприятий, проводимых органами местного самоуправления, а также проверки опасных объектов и мест отдыха детей, семей с детьми и обследования объектов улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций.

Ежегодно проводится мониторинг наличия в городских округах и муниципальных районах реестра детских игровых и спортивных площадок и выделения денежных средств на их ремонт и обслуживание.

Ежегодно Уполномоченным запрашиваются в органах местного самоуправления сведения о выделении средств на обеспечение семей, отнесенных к группе риска автономными пожарными извещателями.

В 2024 году Уполномоченным проведен мониторинг наличия в администрациях городских округов и муниципальных районов дежурных телефонов для оперативного приема информации от граждан о потенциально опасных местах и объектах, требующей незамедлительного реагирования.

Подробнее о результатах проведения Всероссийской акции «Безопасность детства» в разделе «Право на жизнь, защита от насилия»

В 2024 году Уполномоченным проведен мониторинг наличия школьных театров в муниципалитетах Ивановской области. Согласно информации, предоставленной органами местного самоуправления, в регионе действуют больше 150 школьных театров. Школьные театры зарегистрированы во Всероссийском реестре школьных театров. Школьные театры активно участвуют в областных и муниципальных конкурсах, в частности в областном конкурсе «Волшебный мир театра». Школьных театров нет в г.о. Вичуга и Юрьевоцком муниципальном районах. Мониторинг проводился с целью вовлечения в проекты Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, направленные на продвижение социального театра как инструмента социокультурной адаптации несовершеннолетних

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2024 году в 10 региональных организациях для детей-сирот проведена работа по выполнению планов мероприятий по итогам мониторинга деятельности учреждений требованиям постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», проведенного в 2023 году по инициативе Министерства просвещения Российской Федерации с участием Уполномоченного.

В соответствии с рекомендациями в 2 учреждениях (ОГКОУ Шуйский детский дом-школа, ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник») были разработаны программы по подготовке детей к передаче на семейные формы

воспитания. В 4 учреждениях организованы компенсирующие мероприятия для создания условий проживания детей, приближенных к домашним: проведены текущие ремонты в помещениях 2 воспитательных групп в ОГКОУ Шуйском детском доме для обеспечения проживания детей в комнате по 2-4 чел.; оснащены современной детской мебелью 2 воспитательные группы в ОГКОУ Шуйском детском доме-школе, жилые помещения в ОГКОУ Васильевском детском доме. В 2 учреждениях обеспечено выполнение норматива численности детей в воспитательных группах (ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» и ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Солнышко» - до 6 детей). В 6 учреждениях осуществлялась работа по комплектованию штатов педагогов-психологов и воспитателей. В 2024 году 3 учреждения были укомплектованы штатными педагогами-психологами. В учреждения на работу приняты воспитатели, с педагогическими работниками проводились мероприятия по профилактике профессионального выгорания, в том числе семинары-практикумы, тренинги, круглые столы.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области продолжить практику мониторинга деятельности учреждений и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, с очным посещением учреждений с участием представителей общественных организаций и Уполномоченного.

Мониторинг деятельности областных государственных общеобразовательных организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, подведомственных Департаменту образования и науки Ивановской области, в 2024 году не проводился (не проводится с 2021 года).

#### Рекомендации:

1. Департаменту образования и науки Ивановской области возобновить проведение мониторинга деятельности областных государственных общеобразовательных организаций.

2. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области продолжить практику мониторинга деятельности учреждений и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, с очным посещением учреждений с участием представителей общественных организаций и Уполномоченного.

3. Муниципальным органам управления образованием, образовательным организациям продолжить практику мониторингов качества и доступности питания в образовательных организациях с участием представителей родительской общественности.

## **Инициативы, социальные проекты, акции**

В 2024 году служба Уполномоченного совместно с органами государственной власти, учреждениями и общественными организациями продолжила реализацию разноплановых проектов, в т.ч. инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, направленных на защиту прав и законных интересов детей и правовое просвещение несовершеннолетних.

### **Стратегическая программа «Подростки России»**

#### **Подростковые центры**

Одним из центральных направлений деятельности Уполномоченного в 2024 году стала реализация стратегической программы «Подростки России», инициированной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в рамках стратегической программы «Подростки России» в РФ проводится работа по открытию в регионах подростковых центров, где несовершеннолетние в возрасте от 10 до 17 лет, могут проводить досуг в безопасных условиях, а при наличии желания включаться в различные формы «активности»: концерты, мастер-классы, развивающие игры и т.д. Методическую помощь открывающимся подростковым центрам, в том числе обучение специалистов, оказывают ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» и Федеральный подростковый центр. Информация о подростковых центрах, открытых в различных регионах Российской Федерации, размещена на сайте Федерального подросткового центра, который курирует эту деятельность (<http://подростковыецентры.рф/centers>).

Поддержка Губернатора Ивановской области стимулировала муниципалитеты Ивановской области активно подключиться к реализации программы «Подростки России» и участию во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков.

Проекты подросткового пространства «Ты в Центре» города Фурманов и открытого молодежного пространства «Давай к нам» г. Шуи стали победителями Всероссийского конкурса программ социализации подростков по направлению «Социализация через патриотизм, семейные ценности и духовно-нравственное воспитание» и «Социализация через общение, творчество и поддержку».

Подростковый досуговый центр «#ТЫВЦЕНТРЕ» – пространство для реализации креативного потенциала, поддержки и социализации подростков в Центре детского творчества г. Фурманов был открыт 13 марта 2024 года, благодаря грантовому конкурсу Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ. Это новое, безопасное и комфортное место, где ребята 10-17 лет могут раскрыть свой потенциал, получить психологическую поддержку, прокачать знания и навыки в разных сферах, встретиться с друзьями, заняться творчеством и принять участие в интересных мероприятиях и проектах. В Центре есть такие локации, как: Точка личного автопилота – место, где можно встретиться с психологом, задать интересующие вопросы, поделиться своими эмоциями и переживаниями; Точка реализации и креатива – место для проведения мастер-классов и творческих встреч; Точка заправки и ремонта – место для быстрого перекуса в приятной компании;

Точка «здесь и сейчас» – место, где можно отдохнуть и пообщаться с друзьями, посмотреть фильмы, поиграть в настольные игры; Точка «хочу быть» – место для индивидуальных занятий, где можно воспользоваться компьютером, сделать домашнее задание или проект по учебе.

### **Акция «Дарю Тепло»**

В рамках стратегической программы «Подростки России», 1 июня 2023 года, в Международный день защиты детей, акцию #ДарюТепло запустила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Львова-Белова.

Основная цель акции #ДАРЮТЕПЛО – это информирование подростков о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе, а также привлечение внимания к проекту Федерального подросткового центра – Служба уличной социальной работы с подростками.

В 2023 году к акции присоединилась Ивановская область. Уполномоченным были направлены письма в муниципалитеты с предложением присоединиться к акции «Дарю Тепло».

Новая тема уличной работы с подростками предлагается Федеральным подростковым центром ежемесячно.

Так, например, в Ильинском муниципальном районе, в феврале 2024 года члены волонтерского отряда «Импульс» МКОУ Ильинской СОШ приняли участие во Всероссийской уличной акции #ДарюТепло. Тема акции - Всемирный день спонтанного проявления доброты. Праздник призван напомнить всем о том, что нужно как можно чаще проявлять доброту и отзывчивость к тем, кто нас окружает, так как вокруг много нуждающихся в нашей помощи и поддержке. Волонтеры раздавали листовки, в которых рассказывается о тех местах п. Ильинское-Хованское, где можно с пользой провести свободное время, сделать доброе дело.

В марте акция была посвящена Масленице. Ребята раздавали листовки, рассказывали о том, как можно провести свободное время с пользой. Приглашали на Масленицу, провожали зиму, угощали ребят и взрослых чаем и баранками.

### **Проект «Могу чувствовать»**

Мероприятие #МогуЧувствовать предназначено для подростков в возрасте от 10 до 18 лет и ориентировано на развитие их эмоционального интеллекта через обсуждение базовых ценностей, подростковых проблем, этических дилемм и тд.

Основные цели программы: развитие эмоциональной компетентности подростков, что позволяет им лучше понимать и выражать свои эмоции, а также понимать и воспринимать эмоции других людей, управлять своим поведением в социальных ситуациях и устанавливать границы в отношениях; формирование навыков эмпатии и социальной ответственности, что способствует развитию позитивных отношений с окружающими и укреплению социальной связи; поддержка ментального здоровья подростков, что способствует снижению уровня стресса и тревожности, повышению самооценки и самопринятия. Мероприятия

проводятся в формате рефлексивного занятия – встреч с групповым просмотром и обсуждением фильмов, обсуждением книг и картин совместно с ведущим (желательно психологом подросткового пространства). Мероприятие позволяет объединить искусство и психологию в интересный и продуктивный инструмент самопознания. Во время просмотра фильма, обсуждения книги или картины у участника происходит идентификация с одним или несколькими героями, а в процессе обсуждения под руководством ведущего подростки учатся различать разные оттенки эмоций и чувств, а также находить слова для их выражения.

Темой мероприятия на предстоящий месяц назначаются определенные эмоции. Произведения искусства определяет Федеральный подростковый центр) в соответствии с возрастной категорией зрителей, и они являются едиными для всех участников мероприятия. Участники принимают участие в мероприятии по желанию и проводят его по материалам, опубликованным Организатором в сообществе #МогуЧувствовать в социальной сети ВКонтакте.

Так, в рамках проекта «Могу чувствовать» в Кинешме и Фурманове обучающиеся просмотрели и обсудили фильм «Чучело».

### **Всероссийское мероприятие «Родительская гостиная»**

Всероссийское мероприятие #РодительскаяГостиная организовано Федеральным центром развития программ социализации подростков ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Минпросвещения России в рамках стратегического проекта «Подростки России», инициированного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации Марией Алексеевной Львовой-Беловой. Мероприятие направлено на сохранение ценности семьи, формирование семейного и родительского сообщества вокруг подросткового пространства и создание благоприятной обстановки для общения и развития родителей в контексте понимания подросткового возраста и поиска новых способов укрепления отношений с детьми.

По инициативе Уполномоченного муниципалитеты активно подключились к мероприятию.

Так, в Фурманове в образовательных организациях в рамках социального проекта #РодительскаяГостиная: «Ценность здорового и безопасного образа жизни» прошли родительские лектории о создании условий для формирования безопасного и здорового образа жизни.

В рамках деятельности Районного совета родительской общественности распахнула свои двери Родительская Гостиная для родителей учащихся, которым уже совсем скоро предстоит сдавать первый в их жизни экзамен. Вместе с психологами участники встречи выработали алгоритм поведения и действий, которые помогут их детям подготовиться к итоговой аттестации, успешно и безболезненно выдержать экзамен и правильно выбрать свою будущую профессию.

22 октября 2024 года по инициативе Уполномоченного на базе МБУ ДО Центр социальных компетенций «Притяжение» состоялось информационно-просветительское мероприятие для родителей и несовершеннолетних региональная «Родительская гостиная» по теме «Как помочь подростку преодолеть

систематическое агрессивное поведение со стороны сверстников? Стратегия поведения родителя». Спикерами мероприятия выступили С.А. Протасевич, главный внештатный педагог-психолог Ивановской области, старший преподаватель кафедры педагогики и психологии ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» С.А. Веренина и педагог-психолог, куратор службы медиации (примирения) на базе МБУ ДО «Центр детского творчества» г. Шуя О.В. Алехова.

О.В. Алехова провела мастер-класс «Находим выходы из конфликта» с использованием медиативных технологий и коммуникативных техник в разрешении конфликтов, ролевые игры, которые позволили на практике проиграть разные сценарии, отработав навыки выхода из сложных ситуаций, и интерактивные упражнения, предложенные в рамках игры «Треугольник Карпмана. Дети» (автор Марина Шмагина), способствовали созданию безопасной среды для экспериментов.

В мероприятии приняли участие более 60 человек, в том числе родители, подростки, активисты Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области и городской ученической Думы г. Иваново.

### **Проект «Шаг в профессию»**

Проект предназначен для подростков в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих в регионах Российской Федерации и задумывающихся о выборе будущей профессии. Проект направлен на ознакомление подростков с «низкопороговыми» профессиями и профессиями, представленными в колледжах, посредством прохождения экспресс мастер-классов от специалистов различных отраслей. Основные задачи мероприятия: создание безопасной площадки для знакомства подростков с профессиями и их представителями; использование актуальных мастер-классов для большего погружения подростков в профессии; осведомление подростков о разнообразии актуальных специальностей.

28 июня 2024 года в регионе прошел федеральный этап Всероссийской ярмарки трудоустройства «Работа России. Время возможностей». Организатор мероприятия - Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

Ярмарка трудоустройства объединила соискателей и крупнейших работодателей региона разных сфер деятельности: легкой промышленности, строительства, машиностроения, транспорта, здравоохранения, IT-технологий, экономики и финансов. На ярмарке, можно было пройти собеседование, а также получить профориентационную консультацию.

Представители силовых ведомств рассказали участникам мероприятия об их структурах и задачах, порядке прохождения службы, перспективах карьерного роста, социальных гарантиях, а также об основных требованиях к кандидатам на службу. Участники ярмарки встретились с представителями кадровых служб предприятий, узнали об актуальных вакансиях и смогли оперативно получить направление для трудоустройства. На площадке форума был организован тренинг по преодолению стрессовых ситуаций.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области при содействии Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции и Департамента образования и науки Ивановской области на ярмарке была организована интерактивная площадка для детей и их родителей «Шаг в профессию», в рамках которой были проведены мастер-классы от образовательных организации и предприятий региона по таким профессиям как: швея, модельер, кондитер, журналист, специалист в сфере бьюти-индустрии, парикмахер, медицинская сестра, специалист в сфере IT-технологий и др.

Всего на мероприятии в Музыкальном театре зарегистрировано 1,7 тыс. соискателей. Из них 620 школьников и студентов. Мастер-классы для них организовывали 17 учреждений высшего и среднего профессионального образования, порядка 50 предприятий региона, а также силовые ведомства и службы быстрого реагирования (МЧС, Росгвардия, подразделения УМВД).

11 декабря 2024 года на базе МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции прошла Молодежная ярмарка вакансий «Работай и учись в Иванове» для учащихся 8-10 классов общеобразовательных учреждений города Иванова.

В программе мероприятия была показана презентация образовательных программ от учреждений среднего профессионального и высшего образования, проведены мастер-классы с полным погружением в профессию и производство от ведущих предприятий региона, групповые и индивидуальные консультации для молодежи от карьерных консультантов службы занятости по вопросам профессионального самоопределения, индивидуальные и групповые консультации от специалистов центра «Мой бизнес» по вопросам организации собственного дела с презентацией успешного опыта создания и продвижения собственного дела от молодых предпринимателей и идей стартапов для молодежного предпринимательства от ведущих представителей бизнес сообщества.

Для родителей работала площадка «Недетское время» - лекторий для тех, кто «хочет помочь» выбрать ребенку профессию, спикером которой выступала Вожьяк М.Н.

Пришли на ярмарку в один день более 700 ребят, это были школьники 8-10 классов, воспитанники детских домов. Более 40 стендов представили ВУЗы, колледжи, работодатели.

### **Стратегическая программа «Страна для детей»**

#### **Всероссийская акция «Безопасность детства»**

В рамках Стратегической программы «Страна для детей» служба Уполномоченного участвует во Всероссийской акции «Безопасность детства».

Ежегодно с 2018 года в регионе проводится Всероссийская акция «Безопасность детства», инициированная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, которая направлена на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Задача Акции состоит в выявлении нарушений на объектах детской инфраструктуры, проверки зданий, сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей, а также в информировании детей и родителей о правилах безопасного поведения, в содействии занятости детей полезными видами деятельности как важной составляющей их безопасности.

Так, в 2024 году в рамках Акции Уполномоченным совместно с представителями органов местного самоуправления, УГИБДД по Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области, администрации образовательных организаций, родительской общественностью проверено 34 объекта, в том числе детские и спортивные площадки, парки, скверы, места для отдыха и купания, улично-дорожная сеть вблизи образовательных организаций и др.

С 1 июня по 31 августа 2024 года Уполномоченным по правам ребенка организована работа горячей телефонной линии «Безопасность детства» для приема обращений по вопросам безопасной окружающей среды (опасные уличные объекты, в том числе объекты незавершенного строительства, открытые люки, чердаки, подвалы); состояния улично-дорожной сети и т.д.

Всего за лето 2024 года на горячую телефонную линию поступило 20 обращений. В основном поступали сообщения о состоянии детских площадок, по всем обращениям составлены запросы в соответствующие органы исполнительной власти или органы местного самоуправления, большинство недостатков устранены.

Ежегодно в рамках Акции в преддверии нового учебного года проводится обследование состояния улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций.

В 2024 году во всех муниципалитетах обследования проводились представителями администраций муниципальных образований, совместно с сотрудниками Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области и общественностью (в форме самообследования). Участие в работе представителей органов местного самоуправления позволило оперативно решать все вопросы, связанные с обеспечением безопасности несовершеннолетних пешеходов и их родителей.

Уполномоченный вместе с представителями УГИБДД осмотрела состояние объектов улично-дорожной сети вблизи 9 образовательных организаций в городском округе Иваново.

В преддверии летних каникул в адрес глав городских округов и муниципальных районов Ивановской области был направлен запрос о мероприятиях, направленных на профилактику травматизма (гибели) несовершеннолетних в период летних каникул, которые планируется провести в муниципалитете, а также информационные материалы по профилактике детского травматизма. Согласно полученным отчетам, планами мероприятий на лето в муниципалитетах предусмотрено проведение информационно-разъяснительной работы по правилам безопасного поведения в различных ситуациях (беседы, инструктажи, родительские собрания, конкурсы, размещение материалов на сайтах, создание памяток, экскурсии в пожарные части, тематические классные часы,

тематические уроки); рейдов по местам отдыха семей с детьми, детей и молодежи, местам купания, опасным объектам.

Традиционно в летний период была организована трудовая занятость несовершеннолетних, работали лагеря дневного пребывания.

В 2024 году в рамках акции проводилась проверка загородных оздоровительных лагерей и санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного пребывания. Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области проверено 14 организаций отдыха и оздоровления детей. Проведено анонимное анкетирование детей. Подробнее о результатах проверок и анкетирования в разделе «Право на отдых».

В рамках Акции Уполномоченным проводилась информационно-просветительская работа с населением.

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области выступала в средствах массовой информации (радио, телевидение), в том числе по вопросам обеспечения безопасности детей в летний период.

Так, 31 июля 2024 года Уполномоченный приняла участие в радиозэфире на Радио Россия Иваново 89.1 FM. В передаче участвовали представители Департамента социальной защиты населения Ивановской области и Управления Роспотребнадзора по Ивановской области. В рамках радиопередачи обсуждались вопросы организации и качества питания детей в детских оздоровительных лагерях нашего региона, санитарно-бытовых условий корпусов, досуговой занятости отдыхающих детей, мониторинга организаций отдыха и оздоровления детей на территории Ивановской области, порядка и правил посещения законными представителями детских загородных и санаторно-оздоровительных лагерей, перечня продуктов, запрещенных для передачи детям и др.

Представитель Уполномоченного совместно с представителями ГУ МЧС России по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, ГИМС, Ивановского линейного отдела МВД России на транспорте приняла участие в Областном родительском собрании, организованном Департаментом образования Ивановской области, которое состоялось в июне 2024 года и было посвящено вопросам безопасности детей в летний период.

На официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области размещены материалы, посвященные вопросам безопасности детей, информация с сайта дублируется на странице Уполномоченного по правам ребенка ВКонтакте.

На встречах с несовершеннолетними, отдыхающими в детских загородных и санаторно-оздоровительных лагерях, проводились беседы о безопасном поведении в быту, на улице, на природе и в сети Интернет.

### **Всероссийский день правовой помощи детям**

Ежегодно в Российской Федерации и Ивановской области проводится Всероссийский день правовой помощи детям, в котором участвуют органы государственной власти, ведомства, учреждения, общественные организации и объединения. Координирует работу по проведению в регионе Дня правовой помощи

детям Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области.

В рамках Дня правовой помощи детям проходят мероприятия по правовому просвещению несовершеннолетних и взрослых, предоставлению квалифицированной юридической помощи специалистами разных ведомств по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

В рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям 20 ноября 2024 года в муниципальных образованиях Ивановской области было организовано 23 пункта индивидуального консультирования граждан. В этот день в муниципалитетах бесплатную квалифицированную юридическую консультационную помощь оказывали представители социальной защиты населения, здравоохранения, социального страхования, образования, пенсионного обеспечения, комитет по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, службы судебных приставов, прокуратуры, нотариата, адвокатуры.

Всего в пункты консультирования обратились 252 человека, в том числе 25 ребенка. По данным Управления Минюста России по Ивановской области, общее количество участников мероприятия в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям составило более 130 тысяч человек.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям 20 ноября 2024 года состоялся совместный прием граждан Уполномоченного С.А. Протасевич с заместителем прокурора Ивановской области А.Х. Мугу и начальником Управления Министерства юстиции РФ по Ивановской области Н.В. Кузьминой. На прием пришли десять граждан. Обращения касались вопросов установления отцовства участником СВО, обеспечения лекарственными препаратами, банкротства и восстановления в родительских правах, предоставления отсрочки от призыва, льгот многодетным семьям, обеспечения жильем выпускников детских домов, списания незаконно начисленной платы за коммунальные услуги, лечения ребенка и др. Всем обратившимся гражданам оказана юридическая консультация, специалистами даны подробные разъяснения по каждой ситуации, оказана помощь в составлении документов, ряд обращений принят в работу прокуратурой Ивановской области.

На базе Центра культуры и отдыха города Иванова (г. Иваново, пр. Ленина, д. 114) также традиционно были организованы бесплатные юридические консультации специалистов в различных сферах, прием вели представители Прокуратуры Ивановской области, следственного управления СК России по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, УФССП России по Ивановской области, ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России, Ивановской областной нотариальной палаты, Ивановской Центральной коллегии адвокатов, регионального отделения «Ассоциация юристов России», специалисты территориального управления социальной защиты населения по г. Иваново, Управления образования Администрации г. Иваново, Центра занятости населения.

Непосредственно во время приема у одной из мамочек, попавшей в трудную жизненную ситуацию, судебные приставы приняли заявление об уменьшении процента удержания (списания) средств с карты в рамках исполнительного

производства, а у адвокатов она смогла получить консультации по вопросам банкротства и списания задолженности по коммунальным платежам.

### **Дистанционная региональная Правовая олимпиада**

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области с 2018 года в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям в регионе проходит Правовая олимпиада для обучающихся в целях повышения уровня правовых знаний несовершеннолетних, формирования интереса к изучению места и роли гражданина в правовой системе, деятельности правозащитных институтов, содействия интеллектуальному и личностному развитию несовершеннолетних.

Олимпиада проводится совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, Избирательной комиссией Ивановской области, Ивановской областной нотариальной палатой, Адвокатской палатой Ивановской области, Ивановским региональным отделением «Ассоциация юристов России» в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям провели в онлайн-формате на платформе Яндекс (Forms) Правовую олимпиаду для обучающихся образовательных организаций Ивановской области.

К участию в олимпиаде приглашаются ученики 9,10,11 классов общеобразовательных школ региона и студенты 1 и 2 курсов колледжей (непрофильных специальностей).

В 2024 году в Правовой олимпиаде приняли участие 1682 несовершеннолетних из 22 муниципалитетов Ивановской области, в том числе 640 обучающихся 9 классов и 942 обучающихся 10-11 классов и студентов.

Призерами конкурса признаны следующие участники:

В возрастной категории «обучающиеся 9 классов»:

Межакова Маргарита Сергеевна, обучающаяся 9 «Б» класса МКОУ «Заволжский лицей»; Миронова София Алексеевна, обучающаяся 9 «Б» класса МБОУ «Средняя школа №4» г. Иваново; Исаева Софья Евгеньевна, обучающаяся 9 «А» класса МОУ «Средняя школа №1» г. Наволоки, Кинешемского района; Большаков Дмитрий Алексеевич, обучающийся МБОУ «Средняя школа №6» г.о. Кохма;

в возрастной категории «обучающиеся 10-11 классов, студенты 1-2 курсов учреждений среднего профессионального образования (непрофильных специальностей)»:

Бедертдинова Виктория Равилевна, обучающаяся 11 класса МБОУ «Средняя школа № 7» г. Иваново; Лященко Анжелика Рафиговна, обучающаяся 10 «А» класса МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3» г. Южа; Быстрова Злата Александровна, обучающаяся 10 «А» класса МБОУ Гимназия №30 г. Иваново; Кирилец Кирилл Евгеньевич, обучающийся 10 «Б» класса МБОУ «Средняя школа №26» г. Иваново; Голяков Матвей Дмитриевич, обучающийся 10 класса МБОУ «Средняя школа №15» г. Иваново; Солодова Арина Ильинична, обучающаяся 11 класса МБОУ «Школа №18 им. Маршала А.М. Василевского» г.о. Кинешма; Жеглов Иван Дмитриевич, обучающийся 11 класса МАОУ «Лицей №21» г. Иваново; Гусев

Никита Алексеевич, обучающийся 11 класса МБОУ «Средняя школа №58» г. Иваново.

### **Олимпиада для родителей «Семья в правовом пространстве»**

Во Всероссийский день правовой помощи детям Уполномоченный области с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, Избирательной комиссией Ивановской области, Ивановской областной нотариальной палатой, Адвокатской палатой Ивановской области, Ивановским региональным отделением «Ассоциация юристов России» в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям провели в онлайн-формате на платформе Яндекс (Forms) олимпиаду для родителей «Семья в правовом пространстве».

В олимпиаде для родителей (законных представителей) «Семья в правовом пространстве» приняли участие 294 человека. Участникам Правовой олимпиады необходимо было ответить на вопросы теста из различных сфер права, решить правовые задачи.

### **Правовая олимпиада для несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО**

В декабре 2024 года в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям Правовая олимпиада проводилась для несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО №1, и была посвящена юридическим правам несовершеннолетних.

Ребятам необходимо было ответить на вопросы Правовой олимпиады, основанные на материалах буклета «Правовой навигатор. Юридические права несовершеннолетних», подготовленного службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области. Участие в Правовой олимпиаде принимали все подростки, содержащиеся в СИЗО № 1 на момент проведения Олимпиады.

Итоги Правовой олимпиады были подведены в декабре 2024 года в рамках визита Уполномоченного и сотрудников прокуратуры в СИЗО №1.

### **Конкурс «Будущий избиратель»**

Конкурс «Будущий избиратель» в 2024 году проводился впервые в целях повышения уровня правовой культуры несовершеннолетних, формирования интереса к изучению места и роли гражданина в правовой системе, популяризации знаний в области избирательного права, содействию интеллектуальному и личностному развитию несовершеннолетних, их патриотическому воспитанию. Конкурс проводился совместно с Избирательной комиссией Ивановской области.

К участию в конкурсе были приглашены обучающиеся 9-11 классов общеобразовательных организаций Ивановской области, обучающиеся 1 и 2 курсов учреждений среднего профессионального образования Ивановской области (непрофильных специальностей).

Конкурс прошел в онлайн-формате на платформе Яндекс Forms 19 октября 2024 года. Онлайн-формат позволил охватить ребят практически из всех муниципалитетов Ивановской области. Всего в конкурсе приняли участие 637 человек, из которых с тестом успешно справились 469 человек (ответили на 20 и более вопросов из 32).

По результатам конкурса «Будущий избиратель» призерами конкурса, набравшими наибольшее количество баллов, признаны:

Дрико Ксения Евгеньевна, обучающаяся 11 класса МКОУ Заволжский лицей;

Шелев Александр Павлович, обучающийся 10 класса МБОУ «Лухская средняя школа»; Голубкова Виктория Андреевна, обучающаяся 10 «А» класса МБОУ «Гимназия №23» города Иваново; Смирнова Яна Юрьевна, обучающаяся 9 «В» класса МБОУ «Школа №19 имени 212 полка» г. о. Кинешма; Маринин Матвей Анатольевич, обучающийся 9 «А» класса МБОУ «Школа №19 имени 212 полка» г. о. Кинешма; Маслов Илья Андреевич, обучающийся 10 класса МОУ Китовская средняя школа.

### **Всероссийская Неделя правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи**

В рамках Недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи Уполномоченный совместно с Ивановской областной нотариальной палатой провела совместный прием граждан (10.07.2024), а также приняла участие в радиопередачи по теме «Совершение нотариальных действий в интересах несовершеннолетних» (11.07.2024)

#### **Олимпиада для родителей «Семья и право»**

8 июля 2024 года в рамках Всероссийской Недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области совместно с Ивановской областной нотариальной палатой провели региональную дистанционную правовую олимпиаду для родителей «Семья и право». Всего в олимпиаде приняли участие 40 человек. Победителям и призерам были направлены грамоты, участникам по запросу – сертификаты. Призы были подготовлены Ивановской областной нотариальной палатой.

#### **Конкурс рисунков «Я рисую детство. Я рисую счастье»**

В целях содействия интеллектуальному, творческому и личностному развитию несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области при поддержке Ивановской областной нотариальной палаты был организован конкурс рисунков «Я рисую детство. Я рисую счастье».

В конкурсе приняли участие более 50 несовершеннолетних практически из всех муниципалитетов Ивановской области. Работы оценивались по таким критериям как: творческий подход к раскрытию темы, уровень художественного мастерства выполненной работы, культура оформления работы, соответствие содержания работы тематике Конкурса.

Одним из самых активных участников конкурса стали ребята из Центра гражданского и патриотического воспитания «Высота». Воспитанница «Высоты» Чернова Варвара стала победителем конкурса. Педагог Поздеева С.В. награждена Благодарностью.

Также по результатам конкурса рисунков «Я рисую детство. Я рисую счастье» призерами признаны: Тютяева Валерия; Шумикова Алёна, Самохина Арина, Рютов Артём, Авдеева Екатерина (поощрительный приз).

Образовательные организации, обучающиеся которых приняли активное участие в конкурсе, награждены Благодарностями. Все участники конкурса получили сертификаты участников.

10 июля 2024 года С.А. Протасевич совместно с Президентом Ивановской областной нотариальной палаты С.А. Меркушевой наградили победителей и призеров конкурса.

### **Акция «В семье без насилия»**

В рамках акции «В семье без насилия» Уполномоченным совместно с региональным консультационным центром «Семейная академия» и прокурором Фрунзенского района города Иваново проведены информационно-консультационные встречи с родителями и педагогами МБОУ СОШ № 29 и МБОУ «Гимназия № 30» г. Иваново (26.02.2024, 27.02.2024)

### **Библиотечка « Правовой навигатор»**

В целях правового просвещения несовершеннолетних, специалистов, работающих с детьми, родителей (законных представителей) службой Уполномоченного издается библиотечка «Правовой навигатор», которая состоит из информационно-просветительских материалов и буклетов.

В 2024 году совместно с ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» разработан информационный буклет «Правовой навигатор. Детско-родительские отношения». Памятка «Обучающиеся с хроническими заболеваниями в образовательных организациях» разработана совместно с Департаментом образования и науки Ивановской области, ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» и главным детским эндокринологом.

Все информационно-просветительские материалы и буклеты, изданные службой Уполномоченного по правам ребенка, доступны для скачивания на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность», подраздел «Буклеты».

### **Акция «Стань дедом Морозом»**

Многолетнее сотрудничество с Благотворительным фондом «Спешите творить добро» осуществляется в реализации социальных проектов и акций. Так, социальная акция «Стань «Дедом Морозом» проводится ежегодно Уполномоченным совместно с благотворительным фондом «Спешите творить добро» в преддверии новогодних праздников. В рамках данной акции в 2024 году 15 детей с орфанными заболеваниями из Иванова, Кинешмы, Приволжска, Шуи, Ивановского, Кинешемского, Приволжского, Шуйского муниципальных районов получили подарки к Новому году: игрушки, книги, конструкторы, наборы для творчества, настольные игры, разноцветные нитки для вязания и др. (в 2023 году - 20 детей).

Ежегодно в рамках акции «Стань Дедом Морозом» региональное отделение ОА КИБ «Евроальянс» оказывает помощь в виде набора специальных продуктов питания семьям, в которых воспитываются дети с фенилкетонурией. В

сотрудничестве с Уполномоченным в 2024 году наборы специальных продуктов питания получили 25 детей из городов и районов Ивановской области, как и в 2023 году.

### **«День памяти детей-жертв войны в Донбассе»**

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по всей России прошла акция «День памяти детей-жертв войны в Донбассе». Ивановская область в 2023 году присоединилась к акции «День памяти детей-жертв войны в Донбассе». Предложение Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Светланы Александровны Протасевич о присоединении к Всероссийской акции «День памяти детей – жертв войны в Донбассе» активно поддержали все муниципальные образования региона. В этот же день памятные мероприятия прошли в других городах и районах Ивановской области, в городах и сельских поселениях у мемориалов погибшим воинам, в учреждениях культуры и образования, в городских парках и детских лагерях зажгли свечи, возложили цветы, запустили белые шары и бумажные кораблики.

В городе Шуя 26 июля 2024 года у памятника «Павшим за веру» прошла акция, посвященная памяти детей, погибшим во время вооруженного конфликта на территории Донбасса. В акции приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области С.А. Протасевич, депутат городской Думы городского округа Шуя М. Барабашов, ключарь Воскресенского собора Шуйской епархии Иеромонах Тихон (Захаров), ребята из лагерей дневного пребывания Центра детского творчества и Молодежного информационного центра, а также неравнодушные жители города. Участники изготовили своими руками символы акции – кораблики, фонарики, голубей, принесли цветы и игрушки и в память о детях-жертвах войны в Донбассе возложили их к подножию памятника.

27 июля 2024 года Уполномоченный приняла участие в акции - реквиеме «В память о детях Донбасса», которая состоялась в Иванове на площади Победы около памятника Георгию Победоносцу. Мероприятие было организовано Комитетом семей Воинов Отечества и фондом «Защитники Отечества». Волонтеры «Победы» зажгли свечи и лампы в знак скорби и печали, а также раздали бумажных голубей.

## **Координация деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях**

Уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях (далее – уполномоченные) осуществляют свою деятельность в соответствии со ст. 45 Федерального закона «Закона об образовании в Российской Федерации», «Модельным стандартом деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации», локальным актом образовательной организации.

Уполномоченные – общественный институт, призванный реализовать право обучающихся и их родителей (законных представителей) на защиту прав как участников образовательных отношений.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, в 2023-2024 учебном году в адрес школьных уполномоченных по правам ребенка поступило 4957 обращений, что на 11,9% больше, чем в 2022-2023 учебном году.

Основная часть обращений поступила от родителей – 1696 (34,2%), обучающихся – 1667 (33,6%), от учителей – 1508 (30,4%), от иных лиц – 86 (1,7%).

В 2023-2024 учебном году к уполномоченным чаще обращались по вопросам конфликтов между детьми (16,8%).

По сравнению с предыдущим учебным годом увеличилось количество обращений, касающихся конфликта между детьми (с 648 до 834); нарушения школьной дисциплины, пропусков, успеваемости (с 607 до 766); внутреннего распорядка (в том числе конфликты по поводу внешнего вида), организации учебного процесса, организации школьных мероприятий (с 261 до 309); летнего отдыха и трудоустройства (с 274 до 447); конфликтами между учителем и учеником (с 141 до 188); питания в столовой (с 89 до 146); конфликтами между родителями и учителями (с 59 до 88); конфликтами между родителями (с 19 до 39).

Практически на прежнем уровне остались обращения, касающиеся оказания социальной помощи, оформления социальных льгот (12%), действий насильственного характера по отношению к обучающимся (0,1%), конфликты между преподавателями (0%).

Сократилось количество обращений к уполномоченным по вопросам психологической и педагогической поддержки (с 625 до 662), уклонения родителей от выполнения своих обязанностей, недопустимого поведения родителей, в том числе случаи неблагополучия (с 226 до 201), подвоза детей к месту учебы (с 178 до 76), порчи личного имущества обучающихся (с 83 до 72), материальных условий обучения (с 48 до 7).

Ежегодно служба Уполномоченного обеспечивает методическую поддержку деятельности уполномоченных, инициируя мероприятия, нацеленные на повышение уровня знаний и компетенций уполномоченных.

Уполномоченный принимает участие в ежегодном региональном форуме уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях.

Так, в марте 2024 года на базе регионального Центра выявления и поддержки одаренных детей «Солярис» состоялся Региональный Форум уполномоченных по

правам ребенка в образовательных организациях «Год семьи: поддержка, помощь и защита».

Традиционно организаторами форума стали Уполномоченный и Департамент образования и науки Ивановской области. Форум посвящен вопросам оказания поддержки семьям с детьми в системе образования Ивановской области. Участниками мероприятия стали более 200 школьных уполномоченных по правам ребенка. Была организована работа презентационных площадок, выставка методических материалов и консультации.

В качестве спикеров выступили: Протасевич Светлана Александровна, Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области; Демина Анна Юрьевна, член Правительства Ивановской области – директор Департамента социальной защиты населения Ивановской области; Антонова Ольга Генриховна, член Правительства Ивановской области – директор Департамента образования и науки Ивановской области; Горошко Светлана Александровна, начальник управления общего и дополнительного образования и воспитания Департамента образования и науки Ивановской области; Смирнова Ольга Александровна, председатель Областного родительского совета; Новожилова Ирина Юрьевна, врач-эндокринолог Детского городского консультативно-диагностического центра, доцента кафедры детских болезней ФГБОУ ВО Ивановского государственного медицинского университета, к.м.н.; Белухина Надежда Станиславовна, заместитель директора Областного психолого-медико-педагогического центра, руководитель Центральной психолого-медико-педагогической комиссии Ивановской области; Киселева Нина Витальевна, заведующая кафедрой дошкольного, начального и инклюзивного образования ОГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций», к.м.н.; Качкина Ольга Александровна, главный врач ОБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново.

Выступления спикеров были посвящены таким темам, как «Меры социальной поддержки семей с детьми», «Взаимодействие родительской общественности и института школьных уполномоченных по правам ребенка»; «Что должен знать педагог в случае выявления трудностей в обучении ребенка»; «О научно-методическом сопровождении реализации образовательных программ для детей с ОВЗ и детей-инвалидов»; «Ребенок с сахарным диабетом»; «Станция скорой медицинской помощи». Выступающие отметили, что только при тесном взаимодействии семьи и школы может быть достигнут наилучший результат в воспитании ребенка.

**РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

## Право на жизнь, защита от насилия

Право на жизнь является самым важным и неотъемлемым правом каждого человека. Данное право закреплено в Конституции Российской Федерации.

Одним из основных национальных приоритетов Российской Федерации является обеспечение благополучного и безопасного детства.

С целью предотвращения случаев гибели и травматизма несовершеннолетних от неблагоприятных внешних факторов на территории региона проводится акция «Безопасность детства» (далее – Акция), которая инициирована Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В 2024 году в рамках реализации летнего этапа Акции Уполномоченным совместно с представителями органов местного самоуправления, УГИБДД России по Ивановской области, администрации образовательных организаций проверено 34 объекта, в том числе детские и спортивные площадки, парки, скверы, места для отдыха и купания, улично-дорожная сеть вблизи образовательных организаций и др. По всем выявленным недостаткам направлены запросы в профильные ведомства, получены отчеты об исправлении выявленных нарушений.

Ежегодно Уполномоченным в период с 1 июня по 30 сентября организуется телефонная горячая линия «Безопасность детства» для приема обращений граждан, родителей и детей по вопросам качества отдыха и оздоровления детей, безопасности мест отдыха детей и семей с детьми (дворов, парков, скверов, пляжей), состояния детских игровых и спортивных площадок, улично-дорожной сети вблизи детских учреждений, а также для приема сообщений о стихийно образовавшихся местах отдыха, в том числе необорудованных (запрещенных) местах для купания, потенциально опасных объектов (заброшенныхстроек, разрушающихсязданий и т.д.).

В 2024 году в рамках работы телефонной горячей линии в службу Уполномоченного поступило 22 обращения граждан по вопросам состояния детских, спортивных игровых площадок, безопасной окружающей среды, отдыха и оздоровления детей, улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций.

Обращения по вопросам неудовлетворительного состояния игровых элементов на детских и спортивных площадках, ремонта или демонтажа неисправных игровых элементов, уборки мусора с детских площадок, покоса травы составляют основную часть поступивших обращений на горячую телефонную линию.

В связи с актуальностью вопроса состояния детских игровых и спортивных площадок ежегодно Уполномоченным в адрес муниципальных районов и городских округов направляется запрос о состоянии детских игровых и спортивных площадок на территориях муниципалитетов региона. В 2024 году запрос по данной тематике также был направлен в муниципалитеты.

Из информации глав муниципальных образований области, установлено, что в большинстве муниципальных образований создан реестр детских игровых площадок (в 22 из 27 муниципалитетов). В 2024 году в 22 муниципалитетах проводилась инвентаризация детских площадок (в 2023 – 22 муниципалитета).

По-прежнему важным является вопрос установления балансодержателей игровых площадок. По имеющейся информации в 2024 году на территории региона установлено около 2000 детских игровых площадок. В большинстве муниципалитетов детские площадки находятся на балансе детских учреждений или иных организаций. В ряде муниципалитетов балансодержатель не установлен или информация о балансодержателе не предоставлена. Произведен ремонт детского оборудования в 16 муниципалитетах, установлены детские площадки в 15 муниципалитетах.

Так, по информации Администрации Вичугского муниципального района реестры детских игровых площадок ведут городские и сельские поселения Вичугского муниципального района. Всего в муниципальном районе числится 38 детских площадок, из которых 5 находятся на балансе детских учреждений, 32 – на балансе других организаций. В 2024 году отремонтировано 4 детские площадки и установлено 7 площадок. Отметим, что в районе увеличивается количество спортивных площадок. В 2024 году их количество составляет 21 (в 2023 году – 14). Из общего количества спортивных площадок 3 находится на балансе детских организаций, а 18 на балансе иных организаций.

Противоположная ситуация в Гаврилово-Посадском муниципальном районе. По информации Администрации Гаврилово-Посадского муниципального района, муниципалитет не располагает информацией о состоянии детских и спортивных площадок. Необходимо отметить, что на протяжении двух лет Уполномоченный в своем ежегодном докладе рекомендует создать и вести реестр детских и спортивных площадок на территории Гаврилово-Посадского муниципального района.

С 2023 года перестали вести реестр и проводить инвентаризацию детских и спортивных площадок Приволжский и Пестяковский муниципальные районы.

Кроме того, в ряде муниципалитетов не производится ремонт детских и спортивных площадок, также не устанавливаются новые игровые площадки.

В докладах Уполномоченного администрациям городского округа Вичуга, Верхнеландеховского, Гаврилово-Посадского, Заволжского, Юрьевоцкого муниципальных районов (за 2022, 2023 гг.), Пестяковскому и Приволжскому муниципальным районам (за 2023 г.) была дана рекомендация по созданию реестра детского игрового и спортивного оборудования. Однако данная рекомендация выполнена только Заволжским, Верхнеландеховским и Пестяковским муниципальными районами.

Наличие детских и спортивных площадок в муниципалитетах является важной и нужной частью детской инфраструктуры. Во избежание детского травматизма на площадках, они должны быть безопасными. Для этого необходимо выделять денежные средства из бюджета муниципалитета на содержание и текущий ремонт детского игрового и спортивного оборудования, а также производить установку новых игровых элементов.

Повторно рекомендуем главам муниципальных районов и городских округов создать и вести реестр детских игровых и спортивных площадок с указанием балансодержателя, адреса нахождения детской площадки, даты проведения

ежегодной инвентаризации детского оборудования, проведения ремонта, установки, демонтажа детского игрового и спортивного оборудования.

Предлагаем главам администраций муниципальных районов и городских округов рассмотреть возможность создания реестра детских и спортивных площадок в электронном формате, доступном для жителей муниципалитетов.

Детский травматизм и его предупреждение – важная и серьезная проблема, особенно в период школьных каникул, когда дети больше располагают свободным временем, чаще находятся на улице и остаются без присмотра взрослых.

Ежегодно в преддверии летних каникул Уполномоченным в адрес глав городских округов и муниципальных районов Ивановской области направляется запрос о мероприятиях, направленных на профилактику травматизма (гибели) несовершеннолетних, которые планируется провести в период летних каникул в муниципалитете.

Согласно полученным ответам, в летний период в муниципалитетах предусмотрено проведение: информационно-разъяснительной работы по правилам безопасного поведения в различных ситуациях (беседы, инструктажи, родительские собрания, конкурсы, размещение материалов на сайтах, создание памяток, экскурсии в пожарные части, тематические классные часы, тематические уроки); рейдов по местам отдыха семей с детьми, детей и молодежи, местам купания, опасным объектам.

В муниципалитетах в летний период была организована досуговая и трудовая занятость несовершеннолетних, работали лагеря дневного пребывания.

В целях предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма в преддверии нового учебного года службой Уполномоченного проводится обследование состояния улично-дорожной сети вблизи детских организаций.

В 2024 году Уполномоченным в администрации муниципальных образований направлено письмо и методические материалы для проведения мониторинга объектов улично-дорожной сети в форме самообследования.

Совместно с сотрудниками Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области проведено обследование ряда объектов в Иванове (школы, детские сады, колледж). По результатам обследования направлен запрос в Администрацию муниципального образования. Недочеты устранены.

В рамках реализации акции «Безопасность детства» в зимний период Уполномоченным осуществлялась проверка мест отдыха семей с детьми, парков и скверов, обследованы прилегающие территории школ и детских садов на предмет наличия опасных факторов, угрожающих жизни и здоровью жителей.

Так, в средствах массовой информации в зимний период 2024 года была информация о жалобах граждан на плохо или совсем не расчищенные тротуары от снега, на наледь и свисающие сосульки на крышах домов, которые представляют большую угрозу жизни для жителей муниципалитетов, в том числе вблизи образовательных организаций.

Уполномоченным в адрес глав городских округов и муниципальных районов Ивановской области была направлена рекомендация организовать обследование

зданий школ, детских садов, учреждений дополнительного образования на предмет наличия опасных факторов (нависающего снега и/или сосульки в местах прохода людей; обледенелых пешеходных дорожек и т.п.), и принять все меры для обеспечения безопасности несовершеннолетних, семей с детьми; провести профилактические мероприятия с обучающимися и родителями (законными представителями) по вопросам безопасного поведения детей на водных объектах.

В целях безопасности жителей, в том числе детей, администрациям муниципальных образований необходимо своевременно контролировать уборку наледи и сосулек с крыш, расчистку тротуаров от снега вблизи образовательных организаций и др.

Кроме того, Уполномоченным в адрес глав муниципалитетов был направлен запрос об имеющихся в муниципалитете каналах связи (телефоне горячей линии) для приема информации от граждан о потенциально опасных объектах. В случае отсутствия таковых Уполномоченным рекомендовано их создать. Информацию о каналах связи распространить в муниципалитете среди населения.

Согласно Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года целями государственной политики в сфере обеспечения безопасности детей являются, в том числе, снижение уровня детской смертности и детского травматизма, сохранение здоровья детей; защита и обеспечение интересов детей и семей, имеющих детей, во всех сферах жизнедеятельности.

По данным ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» в 2024 году зарегистрировано 18 случаев смерти несовершеннолетних от внешних причин (в 2023 – 14 случаев, в 2022 – 19 случаев, в 2021 – 21 случай, в 2020 году – 24), в том числе 6 случаев гибели в результате дорожно-транспортных происшествий, 6 случаев в результате отравления психоактивными веществами, окисью углерода, 2 случая суицида, по 1 случаю гибели в результате несчастного случая, последствий полученных травм, утопления, отравления лекарственным препаратом.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2024 году на 4,9% увеличилось количество детей, пострадавших от внешних причин. Так, практически в два раза увеличилось количество детей, получивших травмы в результате драк (с 360 до 618), пострадавших в результате падения с высоты (с 15 до 26). Значительно снизилось количество детей, пострадавших от укусов животных (с 324 до 217), получивших травмы на детских площадках (с 106 до 88).

Ниже в таблице представлена информация о количестве детей, получивших травмы от внешних причин, погибших в 2024 году.

### Количество детей, получивших травмы, погибших

Детский травматизм. Причины	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Количество детей, получивших травмы, в том числе:	<b>1039</b>	<b>1425</b>	<b>1319</b>	<b>1384</b>
Пострадавших от укусов животных, в том числе собак	247	353	324	217
Пострадавших в ДТП	194	116	261	208
Получивших ожоги	120	115	119	122
Погибшие в результате утопления	7	4	2	1
Пострадавших в результате падения с высоты	51	48	15	26
Получивших травмы на детских игровых площадках	172	185	106	88
Пострадавших от отравления	83	224	128	102
Пострадавших от переохлаждения	5	8	4	2
Получивших травмы в результате драк	161	372	360	618

По информации Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области в 2024 году зарегистрировано 187 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием несовершеннолетних (в 2023 году – 175), в которых погибли 6 несовершеннолетних, что на 6,9% больше чем в 2023 году. По сравнению с 2023 годом в три раза увеличилось количество погибших несовершеннолетних в результате ДТП (с 2 до 6).

Наибольшее количество случаев ДТП, в которых пострадали дети-пассажиры – 81 случай, в которых пострадали дети-пешеходы – 60 случаев, в которых пострадали дети-водители механических транспортных средств – 46 случаев.

На нерегулируемых пешеходных переходах зарегистрировано 21 ДТП, в которых травмы получили 21 несовершеннолетний.

В условиях недостаточного уличного освещения зарегистрировано 2 ДТП с участием несовершеннолетних пешеходов, в результате которых 2 несовершеннолетних получили ранения.

При перевозке организованных групп детей к местам отдыха и обратно, при организации выездных экскурсий, а также при перевозке детей школьными автобусами к месту учебы и обратно фактов ДТП с участием несовершеннолетних не зарегистрировано.

Ниже в таблице представлены сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий в 2023-2024 гг. на территории Ивановской области, в которых пострадали/погибли несовершеннолетние.

### Дорожно-транспортные происшествия, в которых пострадали/погибли несовершеннолетние в 2023-2024 гг. на территории Ивановской области

Количество дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), в которых пострадали дети	Общее количество случаев	Количество случаев со смертельным исходом
	2023/2024 гг.	2023/2024 гг.
<b>Всего</b>	<b>175/187</b>	<b>2/6</b>
<b>Количество ДТП, в которых пострадали дети-пассажиры, из них:</b>	<b>75/81</b>	<b>1/4</b>
Количество детей, которые перевозились с нарушением требований ПДД	12/17	0/3
Пассажиры общественного транспорта	10/12	0/0
<b>Количество ДТП, в которых пострадали дети-пешеходы, из них:</b>	<b>49/60</b>	<b>1/0</b>
Произошедшие по вине водителей	34/45	0/0
Произошедшие по вине водителей, находившихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения	2/1	0/0
<b>Количество ДТП, в которых пострадали дети-велосипедисты, из них:</b>	<b>11/14</b>	<b>0/0</b>
Произошедшие по вине водителей	5/5	0/0
Произошедшие по вине водителей, находившихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения	0/0	0/0
<b>Количество ДТП, в которых пострадали дети-водители мопедов, из них:</b>	<b>48/46</b>	<b>0/2</b>
Произошедшие по вине несовершеннолетних водителей	31/33	0/1
Несовершеннолетние, не имеющие права управления транспортным средством	47/40	0/2

В 2024 году вблизи от детских учреждений зарегистрировано 4 ДТП с участием несовершеннолетних (в 2023 году – 6). В данных происшествиях пострадали 3 пешехода и 1 несовершеннолетний водитель.

Ежегодно в целях предотвращения случаев детского дорожно-транспортного травматизма сотрудниками Госавтоинспекции в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях проводится комплекс мероприятий, в том числе профилактические беседы. Так, в 2024 году проведено 6180 профилактических бесед с несовершеннолетними о необходимости неукоснительного соблюдения Правил дорожного движения.

К сожалению, профилактические беседы с несовершеннолетними о соблюдении правил дорожного движения положительного эффекта не дают. В целях предотвращения гибели подростков на дорогах необходимо, чтобы родители (законные представители) не приобретали для своих детей транспортные средства, в том числе мопеды, мотоциклы, питбайки и др.

Во время пожара в 2024 году пострадали 2 несовершеннолетних (в 2023 – 7). Так, в первом случае причиной пожара стало неосторожное обращение с огнем на территории домовладения, в другом случае – неисправность электрического отопительного оборудования в жилом доме.

В «группу риска» по возникновению пожаров по-прежнему попадают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

Сотрудниками Главного управления совместно с сотрудниками Управления МВД России по Ивановской области, должностными лицами органов местного самоуправления, работниками социальной сферы, образования, представителями общественных организаций осуществлено посещение многодетных семей на дому и проведение рейдов по местам проживания многодетных семей. В целях профилактики пожаров за 2024 год организовано посещение 2778 многодетных семей. Особое внимание уделяется вопросам профилактики пожаров в жилых помещениях и предотвращению гибели несовершеннолетних на пожарах. В целях изучения требований пожарной безопасности и закрепления навыков правильного поведения несовершеннолетних при пожаре, сотрудниками Главного управления организовано представление гражданам материалов наглядной агитации, в том числе азбук-раскрасок для детей. Кроме того, проводится ряд профилактических мероприятий.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, а в квартирах (комнатах) домов государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда – ответственные квартиросъемщики или арендаторы, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

МЧС России совместно с заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления проводится работа по поручению Президента Российской Федерации от 07.06.2018 № Пр-973 по вопросам предупреждения гибели несовершеннолетних во время пожаров.

Одним из вопросов поручения является недостаточная реализация во многих регионах мер по безвозмездной установке средств обнаружения и извещения о пожарах отдельным социально незащищенным группам населения.

Так, в Ивановской области доля семей, жилища которых оборудованы автономными пожарными извещателями невысока, составляет менее 20%.

В 2024 году ряд муниципалитетов продолжили выделять средства на оборудование жилых помещений с низкой пожарной устойчивостью пожарными извещателями.

Так, в соответствии с планом мероприятий, проводимых в 2022-2024 годах в городском округе Иваново в рамках Десятилетия детства реализуется мероприятие по пропаганде противопожарной безопасности и среди многодетных семей, проживающих в домах с низкой противопожарной устойчивостью, (проведение

викторин, конкурсов, инструктажей и т.д.) с предоставлением в качестве поощрения автономных пожарных извещателей. В рамках подпрограммы «Субсидирование социально ориентированных некоммерческих организаций» муниципальной программы «Забота и поддержка» ИОО ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество» ежегодно на конкурсной основе предоставляются средства городского бюджета на установку пожарных извещателей в жилых помещениях с низкой противопожарной устойчивостью, где проживают семьи с детьми. В 2024 году установлено 60 автономных пожарных извещателей, в 2023 году - 110.

Так, в Верхнеландеховском районе в рамках проведения Всероссийской акции «Мои безопасные каникулы» и недели комплексной безопасности прошли акции «Пожарный извещатель в жилой дом», в ходе которой оказана адресная помощь многодетным семьям и семьям в трудной жизненной ситуации. В 2023 году автономные дымовые пожарные извещатели установлены в 9 жилых помещениях, в 2024 году 10 семей получили по два пожарных извещателя.

В Родниковском районе за счет внебюджетных средств установлены 32 автономных пожарных извещателя.

Установлены автономные пожарные извещатели в Пестяковском (10), Савинском (5) и Южском (1) районах.

По информации ГУ МЧС России по Ивановской области и Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2024 году в 215 домах, где проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в социально опасном положении и семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, были установлены автономные дымовые пожарные извещатели.

Следует отметить, что Законом Ивановской области от 20.12.2024 № 70-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотрены трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на обеспечение автономными дымовыми пожарными извещателями мест проживания отдельных категорий граждан на территории Ивановской области на 2025 год на сумму 16, 308 млн рублей.

Поддерживаем рекомендацию, данную Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области Департаментам здравоохранения и социальной защиты населения Ивановской области, о включении в состав подарка семье в связи с рождением ребенка средств извещения о пожаре.

Необходимо продолжить информирование населения о правилах пожарной безопасности.

Ежегодно в регионе проводится областное родительское собрание, посвященное безопасности детства. В 2024 году в областном родительском собрании «Безопасное лето», инициированном Департаментом образования и науки Ивановской области, приняла участие начальник отдела службы Уполномоченного по правам ребенка. Также в родительском собрании приняли участие сотрудники МЧС России по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, представители общественной организации «Всероссийское общество спасения на водах», образовательных организаций, родительской общественности и др.

Сотрудники ведомств напомнили слушателям основные правила безопасности детей в летний период: не оставлять маленьких детей без присмотра, закрывать окна, устанавливая на окнах защиту от детей, контролировать ребенка в сети Интернет, не оставлять детей одних в машине, использовать детские удерживающие устройства при перевозке детей, а также правила безопасности на водных объектах.

По информации Главного управления МЧС России по Ивановской области (далее – Главное управление), в 2024 году зарегистрирована гибель 1 несовершеннолетнего в результате утопления. Подросток купался в месте, необорудованном для купания.

В целях обеспечения безопасности детей, предотвращения их гибели и травматизма на водных объектах проведен ряд мероприятий личным составом Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Ивановской области.

Не теряют своей актуальности меры по предотвращению выпадения детей из окон и балконов. По данным УМВД России по Ивановской области, в 2024 году зарегистрировано 15 фактов выпадения несовершеннолетних из окон с получением вреда здоровья различной степени тяжести (в 2023 – 5 фактов выпадений, в 2022 – 11 фактов, в том числе 2 – со смертельным исходом, в 2021 – 13 фактов выпадений, в том числе 1 со смертельным исходом, в 2020 году – 12 фактов выпадений, в том числе 1 со смертельным исходом). Фактов со смертельным исходом в 2024 году не зарегистрировано.

В 2024 году увеличилось количество случаев падения несовершеннолетних с высоты. В целях ограничения доступа несовершеннолетних на объекты незавершенного строительства, неиспользуемые объекты, иные опасные места территориальными органами УМВД России по Ивановской области направлено свыше 15 информационных в администрации муниципалитетов, районные прокуратуры.

Так, Уполномоченный в средствах массовой информации увидела сообщение о «подростках, которые регулярно гуляют по крыше дома № 29 по ул. Громобоя» города Иванова. В целях проведения проверки по данной информации Уполномоченным был направлен запрос в УМВД России по Ивановской области.

Из полученного ответа известно, что УМВД России по Ивановской области по запросу Уполномоченного проведена проверка в ходе которой установлено, что по указанному адресу расположен многоэтажный жилой дом, обслуживаемый ТСЖ «Вузовец – 2», в доме оборудованы 3 чердачных люка, которые не имеют запирающих устройств, через люки осуществляется свободный проход на крышу.

УМВД России по Ивановской области направлена информация председателю ТСЖ и главе города с просьбой закрыть доступ на крышу.

Доступ а крышу закрыт, люки оборудованы навесными замками. Со слов соседей подростки в подъезде больше не появляются.

С целью формирования у детей безопасного поведения в быту, на дорогах, на воде, в лесу, в городе, в сети Интернет и т.д., на официальном сайте

Уполномоченного в разделе «Деятельность» вкладке «Буклеты» размещены информационные материалы, посвященные вопросам безопасности детей, направленные на профилактику травматизма и предотвращения гибели несовершеннолетних. Информация с сайта дублируется в сообществе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области ВКонтакте.

Профилактика преступлений в отношении несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений деятельности всех правоохранительных органов.

По информации УМВД России по Ивановской области, по итогам 2024 года на 18,1% наблюдается снижение общего количества зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 838 до 686), в том числе на 16,3% - сопряженных с насилием (со 208 до 174).

В структуре преступности в отношении детей 67% занимают преступления против семьи и несовершеннолетних (462), в 2023 – 540, в 2022 году – 508. Без учета преступлений, связанных с алиментными обязательствами, зарегистрировано 242 преступных деяния, что на 21,0% снижено по сравнению с 2023 годом (в 2023 – 307, в 2022 году – 317).

По итогам 2024 года на 14,5% наблюдается снижение числа преступлений против жизни и здоровья детей (с 76 до 65). Более 5,5% составили преступления против собственности, из них в 23 случаях предметом посягательства являлись денежные средства, по 3 – транспорт (мотопед, велосипед), в 2 – сотовый телефон, в 1 – самокат.

В связи с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение телесных повреждений несовершеннолетним возбуждено 18 уголовных дел (в 2023 году – 14), из них 5 в связи со смертельным исходом 6-х детей.

Переход многих аспектов повседневной жизни в телекоммуникационное пространство создали новые риски в сфере информационной безопасности подрастающего поколения. Посредством сети Интернет совершено 43 преступления в отношении детей, из них 16 – против половой неприкосновенности, 19 – против собственности, 2 связано с распространением фотографий интимного характера через сеть Интернет, 3 – с неправомерным доступом к компьютерной информации. В 3-х случаях подростки были вовлечены в совершение преступлений, в том числе по сбыту наркотических средств путем тайников-закладок.

По итогам 2024 года на 32,2% наблюдается снижение общего числа преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних (со 115 до 78). Более 60% от общего числа деяний совершены по месту жительства потерпевших или подозреваемых лиц. Посредством сети Интернет совершено 16 преступлений. Пострадавшими от данного вида преступлений признано 64 несовершеннолетних, 42 из которых в возрасте до 14 лет. Среди 50 лиц, совершивших преступления, 5 являлись несовершеннолетними, 45 – взрослые, из

них 2 являлись сожителями матери, 1 – отцом, 1 – братом. В 13 случаях взрослые не были известны детям до происшествий.

От общего числа преступлений 56,8% совершены самими родителями – 25 преступлений совершены 21 родителем (в 2023 году – 27, в 2022 году – 25).

Выявлено 5 фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, сопряженных с жестоким обращением. В целях принятия превентивных мер профилактики преступлений против жизни и здоровья детей со стороны взрослых лиц выявлено 82 административных правонарушения по ст. 6.1.1 КоАП РФ («Побои»), их них 27 – со стороны законных представителей.

От всех категорий преступных посягательств потерпевшими признано 883 несовершеннолетних (в 2022 году – 807), из них более 56% - дети от 1 года до 14 лет. Незначительно снизилось число преступлений, относящихся к категории против жизни и здоровья детей (с 77 до 76).

На учете в подразделениях по делам несовершеннолетних состоит 1242 законных представителя несовершеннолетних, из них 650 (52,3%) субъектами системы профилактики признаны находящимися в социально опасном положении. Значительное число таких родителей не работают (427), употребляют спиртные напитки (676), имеют судимость (117), в том числе за совершение преступлений в отношении детей (8). Особую обеспокоенность в вопросах предупреждения противоправных посягательств на детей лица, ранее лишены родительских прав и вновь ставшие родителями. Данная категория родителей после отобрания у них детей выпадает из пол зрения субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Вместе с тем значительная их часть в дальнейшем становится родителями с тем же асоциальным поведением. Однако их постановка на контроль полиции происходит уже после совершения ими противоправных деяний по отношению к детям.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2024 году расследовано 276 преступлений, совершенных несовершеннолетними. Из них 119 относятся к категории тяжких и особо тяжких. Значительно увеличился рост преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств – 78 (в 2023 году – 32).

Массовых драк несовершеннолетних и с использованием оружия не зарегистрировано. Актов вандализма, совершенных несовершеннолетними, а также случаев вовлечения несовершеннолетних в экстремистские организации, секты, по данным УМВД России по Ивановской области, на территории Ивановской области не зарегистрировано.

Расследовано 72 преступления, совершенные несовершеннолетними с использованием сети Интернет (в 2023 – 83, в 2022 году – 32).

Несовершеннолетние, вступившие в конфликт с законом до достижения возраста наступления уголовной ответственности, находятся в зоне повышенного риска. От качества организации профилактической работы с обозначенной категорией зависит состояние уровня подростковой преступности в будущем. За

последние пять лет число несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, сократилось на 47% (с 134 до 71). Однако по сравнению с 2023 годом на 85% происходит увеличение количества лиц их совершивших в возрасте 8-11 лет (37 подростков, в 2023 году – 20), что свидетельствует о повышении уровня криминальной активности детей младшего возраста и «омоложение» преступности несовершеннолетних в целом.

В течение 2024 года в рамках реализации плана мероприятий, утвержденного прокуратурой Ивановской области, по проведению антинаркотического месячника «Вместе против наркотиков», Уполномоченный посетила ОБУЗ «Ивановский наркологический диспансер». В целях правового просвещения несовершеннолетних и их законных представителей детский омбудсмен передала в центр набор буклетов, подготовленных службой Уполномоченного.

В целях информирования населения на официальном сайте Уполномоченного размещены информационные буклеты «Наркотики: закон и ответственность» и «Наркотики убивают! Всегда!» об ответственности и вреде употребления наркотических средств.

По информации ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер», в 2024 году в условиях круглосуточного стационара пролечено 65 несовершеннолетних (в 2023 году – 97). В течение последних лет сохраняется тенденция к снижению уровня общей заболеваемости наркологическими расстройствами среди несовершеннолетних.

Неоднократно Уполномоченным поднимался вопрос создания на территории Ивановской области центра для дальнейшей реабилитации несовершеннолетних, прошедших лечение от алкогольной (наркотической) зависимости, так как после лечения многие подростки возвращаются в ту же среду, откуда они пришли, в связи с этим курс лечения становится менее эффективным.

Считаем, что на территории Ивановской области необходимо создание центра для реабилитации несовершеннолетних, прошедших лечение от алкогольной и (или) наркотической зависимости.

Эффективное влияние на формирование законопослушного поведения оказывает комплексная профилактическая работа на базе Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП), где в отрыве от криминальной среды и асоциального окружения происходит переориентация их интересов.

С 2022 года Уполномоченный вправе участвовать в рассмотрении административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа и дать заключение по делу.

Всего в 2024 году в службу Уполномоченного поступило 67 извещений (уведомлений) из судов общей юрисдикции региона о рассмотрении административных исковых заявлений, связанных с помещением несовершеннолетних в центр временного пребывания для несовершеннолетних правонарушителей (далее - ЦВСНП). Из них 2 извещения о помещении

несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ).

По результатам рассмотрения судами исков в адрес Уполномоченного пришли решения об удовлетворении 23 исковых требований о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП и 2 в СУВУЗТ.

В 2024 году в судебных заседаниях по вопросам, связанным с рассмотрением заявлений о пребывании, продлении срока пребывания несовершеннолетних в ЦВСНП, помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, Уполномоченный участия не принимала, заключений не выносила. Уполномоченным в ответ за поступившее извещение о назначении судебного заседания направляется уведомление о рассмотрении искового заявления в ее отсутствие и направлением по итогам рассмотрения материалов решения суда в адрес Уполномоченного.

По информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, по состоянию на 01.01.2025 на учёте в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состоит 1468 несовершеннолетних (в 2023 году – 1435) и 828 семей (в 2023 году – 814), находящихся в социально опасном положении.

В течение 2024 года к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей привлечены 3116 родителей (в 2023 году – 2578, в 2022 году – 2957), из них повторно – 397 родителей (в 2023 году – 435, в 2022 году – 515).

Уполномоченный, являясь членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, принимает участие в проведении комплексных проверок деятельности муниципальных комиссий. Так, в 2024 году согласно графику проведения комплексных проверок, утверждённому постановлением региональной комиссии, было осуществлено 2 комплексные проверки муниципальных комиссий городских округов Тейково и Шуи.

Ежегодно в рамках исполнения мероприятий Межведомственного комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, алкоголизма, употребления психоактивных веществ, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав в Ивановской области Уполномоченный принимает участие в акции «В семье без насилия», направленная на профилактику семейного неблагополучия и травматизма детей, на предупреждение преступности в отношении несовершеннолетних и защиту их прав.

Субъектам системы профилактики необходимо организовывать должный взаимообмен информацией о выявленных нарушениях прав и законных интересов детей, в том числе в семьях с детьми, родители которых были лишены или ограничены в родительских правах, а также с ранее судимыми членами семьи для принятия своевременных мер реагирования.

Повторно рекомендуем в целях эффективности деятельности муниципальных комиссий субъектам системы профилактики проводить анализ причин неблагополучия семей, усилить контроль со стороны муниципальных комиссий по исполнению решений муниципальной комиссии, проведению оценки качества

работы субъектов системы профилактики при реализации мероприятий с семьей (законными представителями) и несовершеннолетними.

В 2024 году в службу Уполномоченного поступило 122 обращения по вопросам права на жизнь и защиты от насилия. Обращения по данной категории составляют 9,7% от общего количества поступивших обращений. По-прежнему большая часть вопросов касается пренебрежения потребностями ребенка (60 обращений).

Необходимо отметить, что снижается количество обращений граждан по вопросам насилия или жестокого обращения с ребенком. Так, в 2024 году в службу Уполномоченного поступило 5 обращений, касающихся семейного насилия, угрозы насилия (в 2023 – 14). Незначительно увеличилось число обращений по розыску несовершеннолетних (с 2 до 3). На уровне 2023 года осталось количество обращений, связанных с жестоким обращением с ребенком в семье – 2.

Ежегодно по инициативе Уполномоченного проводятся заседания Рабочей группы по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью. Так, в 2024 году состоялось два заседания Рабочей группы.

Согласно информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2024 году в связи с угрозой жизни и здоровья детей из 5 семей были отобраны 6 детей. Во всех случаях малолетние дети находились в условиях опасных для жизни и здоровья, так как родители в течение нескольких дней были в состоянии алкогольного опьянения. Дети неухоженные, голодные. Все случаи отобрания детей были рассмотрены на заседании Рабочей группы. В рамках заседаний Рабочей группы анализируются все случаи отобрания детей из семьи (подробнее в разделе доклада «Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка»).

В рамках оказания экстренной психологической помощи детям, подросткам и родителям, противодействия жестокому обращению с детьми на базе Центра социальной помощи семье и детям «На Московской» работает служба «Детский телефон доверия», в которой квалифицированную консультативно-психологическую помощь оказывают 5 педагогов-психологов.

За 2024 год на линию «Детский телефон доверия» поступило 3583 телефонных звонка (в 2023 г. – 3899 звонков), в том числе 1645 звонков (в 2023 г. – 1993 звонка) от несовершеннолетних.

Из них: по вопросу жестокого обращения с ребенком в семье – 32 звонка, вне семьи – 24, в среде сверстников – 14. Все звонки, поступающие на линию «Детский телефон доверия», являются анонимными.

Основными проблемами, с которыми несовершеннолетние обращались в службу, являлись: отношения ребенка со сверстниками – 147, детско-родительские отношения – 234, учебный процесс и профориентация – 81, обращения по проблеме суицида – 80, иное – 2937.

Режим работы службы Детского телефона доверия - ежедневно с 9.00 до 21.00. Звонок бесплатный.

Круглосуточные службы телефонов доверия организованы при Главном управлении МЧС России по Ивановской области, управлении МВД России по Ивановской области, дежурной службе следственного управления Следственного комитета Ивановской области и телефонная линия «Ребенок в опасности».

По-прежнему одной из наиболее острых проблем, как в образовательных организациях, так и в подростковой среде является травля детей (буллинг, кибербуллинг), которая существенно увеличивает риск деструктивного поведения в молодежной среде и приводит к агрессии, снижению успеваемости в школе.

Ежегодно в службу Уполномоченного поступают обращения, связанные с обжалованием действий педагогов, администрации образовательных организаций и конфликтами между участниками образовательных отношений, примерно 2-3 обращения можно квалифицировать как случаи травли (буллинга). Каждое обращение, связанное с конфликтной ситуацией в образовательной организации, тщательно анализируется и рассматривается чаще всего с выездом на место и встречей с участниками конфликта.

Случаи буллинга находятся на постоянном контроле Уполномоченного. Информация о случаях буллинга запрашивается в Департаменте образования и науки Ивановской области. Анализируются обращения, поступающие к уполномоченным по правам ребенка в образовательных организациях Ивановской области.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, в 2024 году в общеобразовательных организациях зафиксировано 13 случаев жестокого обращения (в 2023 году – 12 случаев). Во всех случаях имело место агрессивное поведение со стороны несовершеннолетних. Физическое насилие зафиксировано в 6 случаях и психическое давление – в 7 случаях. Во всех случаях ситуации проработаны с привлечением психологов, во взаимодействии с правоохранительными органами и муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, либо в рамках заседаний Советов профилактики.

Обращаем внимание педагогов и специалистов, работающих с детьми, что в письме Минпросвещения России от 20.12.2024 № 07-6170 «О направлении информации» разработан алгоритм действий советника по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями при поступлении обращения по факту травли в школе от обучающихся, родителей (законных представителей) или педагогов.

Предусмотрено, что необходимо незамедлительно организовать проверку сообщения, привлекая классного руководителя, социального педагога, педагога-психолога. Установить участников травли (жертва, агрессор, свидетели, защитники и прочие), длительность, обстоятельства при которых происходит травля, текущее состояние жертвы травли и др.

На малом педагогическом совете проводится анализ ситуации и позиции образовательной организации по отношению к травле, разрабатывается дорожная карта.

Советникам рекомендовано поддерживать службу медиации/примирения (при ее наличии в общеобразовательной организации).

В случае единичного факта советник оказывает содействие классному руководителю, социальному педагогу в организации проведения профилактических мероприятий с участниками конфликтной ситуации.

Рекомендуется привлекать ресурсы иных организаций, в том числе общественных, привлечь педагога-психолога к проведению психологической диагностики, консультирования, коррекционной работы.

При подтверждении повторного случая травли советник по воспитанию информирует руководителя общеобразовательной организации, осуществляет передачу сведений руководителю образовательной организации для ее отправки в территориальное отделение МВД России, а также в иные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях методической поддержки на сайте Уполномоченного в разделе «Методические материалы» размещены мультипликационный фильм «Травле – НЕТ», методическое пособие для педагогов школ и школьных психологов в травле, Методическое пособие «ТравлиNET» и др.

По-прежнему одной из важных остается тема профилактики суицидов среди несовершеннолетних.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2024 году зарегистрировано 36 суицидальных попыток, совершенные несовершеннолетними (в 2023 году – 24, в 2022 году – 22) и 2 факта оконченных суицида (в 2023 году – 2, в 2022 году – 3). Основными причинами суицидальных попыток, оконченного суицида являются конфликты с родителями, родственниками – в 10 случаях; с друзьями – в 7 случаях; наличие психических расстройств, депрессия – в 8 случаях; привлечение внимания со стороны близких людей – в 8 случаях; переживания по поводу успеваемости, экзаменов – в 2 случаях; нахождение в состоянии алкогольного опьянения, общение в социальных сетях – по 1 в каждом случае. В 1 случае оконченного суицида причина будет установлена в рамках расследования уголовного дела. В 25 случаях несовершеннолетние являлись учащимися общеобразовательных организаций, в 11 – профессионального образования, в 2 – не заняты трудовой и учебной деятельностью.

По результатам проведенных процессуальных проверок в 3-х случаях возбуждены уголовные дела по ст. 110 УК РФ (Доведение до самоубийства). Впоследствии 2 уголовных дела прекращены на основании п.1 ч.1 ст. 24 УПК РФ (отсутствие события преступления). Расследование 1 уголовного дела в настоящее время не окончено.

Так, в службу Уполномоченного обратилась гражданка М. за защитой прав своего племянника. Со слов заявителя, довели до попытки самоубийства ее

племянника В. подростки, которые систематически избивали и причиняли телесные повреждения В.

В целях защиты прав племянника заявительницы Уполномоченным был направлен запрос в Управление МВД России по Ивановской области. По информации УМВД России по Ивановской области, установлено, что неизвестные лица, действуя группой лиц по предварительному сговору, систематически наносили побои В., чем причиняли ему физические и психические страдания. По итогам проверки в отношении двух подростков было возбуждено уголовное дело по ч.2 ст. 117 Уголовного кодекса Российской Федерации («Истязание»).

Обращения в службу Уполномоченного по вопросу профилактики суицидального поведения несовершеннолетних или сообщения о суицидальном поведении несовершеннолетних носят единичный характер и решаются в индивидуальном порядке в зависимости от ситуации.

В 2023 году по итогам семинара «Управленческая мастерская» Ивановская область была определена одним из 15 пилотных регионов по разработке и внедрению региональных моделей профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области от 22 марта 2024 года № 1-о утвержден состав рабочей группы по разработке региональной модели профилактики суицидального поведения несовершеннолетних (далее – Рабочая группа). Уполномоченный является Председателем Рабочей группы. На заседании Рабочей группы был создан и утвержден план мероприятий по разработке региональной модели профилактики суицидального поведения несовершеннолетних и проект Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике деструктивного, в том числе суицидального поведения несовершеннолетних.

В соответствии с данным Планом в феврале - мае 2024 года проведено социологическое исследование среди обучающихся 6-х классов общеобразовательных организаций Ивановской области по методике, предложенной ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций». Итоги опроса были озвучены в июне 2024 года в рамках проведения заседания Рабочей группы, инициированной Уполномоченным.

По итогам социологического обследования установлено, что в нем приняли участие 7405 человек. Применялась шкала депрессии А.Т. Бека. По итогам статистического анализа полученных данных установлено, что у 6292 обучающихся (84,97% от общего количества участников) признаки депрессии не выявлены, результаты находятся в зоне показателя удовлетворительного эмоционального состояния. Ответы 908 обучающихся (12,26% от общего количества участников) вошли в зону показателя лёгкой депрессии. Результаты 100 обучающихся (1,35% от общего количества участников) входят в зону показателя умеренной депрессии. Результаты 105 обучающихся (1,42% от общего количества участников), находятся в зоне показателя тяжёлой депрессии, являющегося косвенным идентификатором суицидального риска и деструктивного поведения.

В отношении всех выявленных обучающихся группы риска образовательными организациями проводится индивидуально-профилактическая работа с привлечением специалистов-психологов.

Также на заседании Рабочей группы были рассмотрены актуальные вопросы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, в том числе особенности функционирования системы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних в Ивановской области, порядок взаимодействия лечебных учреждений, правоохранительных органов, общеобразовательных организаций при обнаружении несовершеннолетнего «группы риска», демонстрирующего признаки суицидального поведения или совершившего суицидальную попытку, и создание системы непрерывного образования в сфере профилактики суицидов несовершеннолетних.

По итогам заседания Рабочей группы был составлен протокол и разработан ряд рекомендаций для участников заседания.

В Ивановской области утверждена региональная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2024 - 2028 годы», в соответствии с которой основную деятельность по профилактике суицидов несовершеннолетних осуществляют исполнительные органы в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты населения Ивановской области, а также правоохранительные органы.

Разработан и утвержден Межведомственный комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав .

Координацию деятельности органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе по вопросам предупреждения детских суицидов, осуществляет Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Уполномоченный в рамках установленных задач и компетенции содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Ивановской области.

На основании соглашения о порядке взаимодействия и обмена информацией УМВД России по Ивановской области информирует Уполномоченного о случаях совершения несовершеннолетними суицидальных попыток.

В 2024 году велась работа над региональной моделью профилактики деструктивного поведения.

Цель разработки региональной модели профилактики суицидального поведения несовершеннолетних - обеспечение согласованных действий субъектов межведомственного взаимодействия на территории Ивановской области по вопросам разноуровневой профилактики деструктивного, в том числе суицидального поведения несовершеннолетних, посредством оперативного обмена информацией;

организации общей профилактической деятельности, направленной на формирование жизненных ценностей; выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, и оказания им и их законным представителям своевременной комплексной психолого-педагогической, психолого-психиатрической и социальной помощи.

В период с 16 по 18 октября 2024 года в г. Санкт-Петербурге делегация Ивановской области приняла участие в выездном семинаре-совещании по применению межведомственного взаимодействия по различным видам инцидентов, в работе которого участвовали представители Администрации Президента РФ, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, представители органов власти из 19 субъектов Российской Федерации.

Исходя из лучших практик и успешного опыта пилотных регионов разработан проект модели профилактики кризисных состояний несовершеннолетних. После окончательного согласования модель и резолюция будут направлены для использования в работе в субъекты Российской Федерации.

За высокую степень активности и включенности в программу семинара была отмечена работа команды Ивановской области, куда помимо Уполномоченного вошли представители Департамента образования и науки Ивановской области, Департамента здравоохранения Ивановской области, следственного управления Следственного Комитета России по Ивановской области и главный внештатный педагог-психолог Ивановской области.

На семинаре была представлена Модель межведомственного взаимодействия по профилактике деструктивного, в том числе суицидального поведения несовершеннолетних, в Ивановской области, в основу которой вошли уже реализованные в регионе решения:

- Практика ежегодного социологического исследования, направленного на диагностику критических ситуаций у несовершеннолетних и выявление подростков с высоким риском суицидального поведения.
- Прямые соглашения о порядке взаимодействия и обмена информацией в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе по фактам, связанным с деструктивными проявлениями среди обучающихся, заключенные на региональном и муниципальном уровне.
- Пакет нормативных, управленческих и методических решений, а именно:
  1. Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике деструктивного, в том числе суицидального поведения несовершеннолетних.
  2. «Рекомендации по организации действий специалистов образовательной организации при выявлении, диагностике и педагогическом сопровождении несовершеннолетних, демонстрирующих признаки суицидального поведения» (разработка ГАУ ДПО Ивановской области «Университет непрерывного образования и инноваций»)

3. Методический портфель для организации профилактической работы с несовершеннолетними, в том числе группы риска (<https://ivedu.ivanovoobl.ru/press-tsentr/metodicheskij-kabinet/profilaktika-suitsidalnogo-povedeniya/>)

Регистрация и хранение данных о попытках суицидов осуществляется на базе областного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское». Кабинеты медико-социально-психологической помощи на базе учреждения оказывают помощь лицам, добровольно обращающимся в связи с кризисными, суицидальными состояниями.

Полагаем, что необходимо усилить существующую в регионе систему оказания психологической помощи несовершеннолетним и семьям с детьми.

Предлагаем Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области провести мониторинг ресурсной базы для организации профилактической работы с несовершеннолетними группы риска, а также рассмотреть возможность создания на базе муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав межведомственных оперативных антикризисных групп с целью оказания помощи ребенку-суициденту и его семье.

На сайте Уполномоченного размещены методические материалы «Мифы и факты о подростковом суициде. Рекомендации родителям», «Что нужно знать родителям о подростковых суицидах», «Профилактика суицидального поведения среди обучающихся» (сборник памяток и рекомендаций), «Кризисные ситуации в жизни подростка» (памятка для родителей), «Как помочь самому себе справиться со сложной жизненной ситуацией?» (практическое руководство для детей и подростков), «Как помочь вашему ребенку справиться с психологической травмой?» (практическое руководство для родителей и педагогов).

Для использования в работе психиатров, психотерапевтов, клинических и медицинских психологов, врачей общемедицинской практики, педагогов-психологов, специалистов ведомств, участвующих в профилактике суицидального поведения несовершеннолетних подготовлено Письмо Минздрава России от 08.10.2024 № 15-2/4373 «О направлении Методических рекомендаций «Суицидальное поведение несовершеннолетних (факторы риска, предикторы развития, диагностика)» (вместе с Методическими рекомендациями «Суицидальное поведение несовершеннолетних (факторы риска, предикторы развития, диагностика)», утв. Ученым Советом ФГБУ «НМИЦ ПН им. В.П. Сербского» Минздрава России 24.06.2024).

Кроме того, в Письме Минпросвещения России от 30 июня 2023 г. № 07-3646 представлены рекомендации по проведению в образовательных организациях с обучающимися профилактических мероприятий, направленных на формирование у них позитивного мышления, принципов здорового образа жизни, предупреждение суицидального поведения.

Одним из приоритетных направлений деятельности всех субъектов системы профилактики является профилактика самовольных уходов несовершеннолетних, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих уходам.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2024 году на 19,8% отмечается рост количества самовольных уходов несовершеннолетних – 363 факта (в 2023 – 303 факта, в 2022 – 352 факта), в том числе на 80% из государственных учреждений (с 95 до 171). Из них с 6 до 9 фактов увеличено количество самовольных уходов из детских оздоровительных лагерей, с 38 до 44 фактов – из учреждений, подведомственных Департаменту образования и науки Ивановской области. При этом незначительно сократилось количество розысков из учреждений, подведомственных Департаменту здравоохранения Ивановской области (с 11 до 10).

В розыске числились 219 несовершеннолетних (в 2023 – 200, в 2022 – 249), из них ушедшими из дома являлись 142 подростка (в 2023 – 148), из государственных учреждений – 77 (в 2023 – 52). Из общего числа несовершеннолетних, находившихся в розыске, 96 являлись лицами женского пола (в 2023 – 94), 123 – мужского (в 2023 – 106).

На 01.01.2024 несовершеннолетних в розыске не числилось.

По-прежнему основными причинами самовольных уходов воспитанников государственных учреждений является нежелание выполнять установленный распорядок дня, склонность к бродяжничеству, стремление встретиться со своими родственниками, друзьями.

В течение 2024 года службой Уполномоченного был распространён информационный буклет Правовой навигатор «Самовольные уходы несовершеннолетних. Что делать? Как предотвратить? Советы родителям», адресованный родителям (законным представителям), педагогам и специалистам, работающим с детьми.

#### Рекомендации:

1. Предлагаем главам администраций муниципальных районов и городских округов рассмотреть возможность создания реестра детских и спортивных площадок в электронном формате, доступном для жителей муниципалитетов.

2. Повторно администрациям г.о. Вичуга, Гаврилово-Посадского, Приволжского, Юрьевоцкого муниципальных районов создать и вести реестр детского игрового и спортивного оборудования, проводить ежегодную инвентаризацию детского оборудования и рассмотреть вопрос о выделении денежных средств из бюджета муниципалитета на содержание и текущий ремонт детского игрового и спортивного оборудования.

3. Главам муниципальных районов и городских округов:

- создавать условия для организованного отдыха детей (лагеря дневного пребывания, работа учреждений дополнительного образования, организация мероприятий по месту жительства).

- содержать места отдыха детей и семей с детьми (детские и спортивные площадки, парки, скверы) в надлежащем состоянии.

- информировать население о правилах безопасного поведения (на улице, на воде, на дороге, при управлении велосипедом, вблизи окна и т.д.).

- активизировать работу по оборудованию жилых помещений многодетных семей автономными пожароизвещателями.

4. Повторно рекомендуем Администрациям муниципальных образований своевременно контролировать уборку наледи и сосулек с крыш, расчистку тротуаров от снега вблизи образовательных организаций и др.

5. Субъектам системы профилактики необходимо организовывать должный взаимообмен информацией о выявленных нарушениях прав и законных интересов детей, в том числе в семьях с детьми, родители которых были лишены или ограничены в родительских правах, а также с ранее судимыми членами семьи для принятия своевременных мер реагирования.

6. Повторно рекомендуем в целях эффективности деятельности муниципальных комиссий субъектам системы профилактики проводить анализ причин неблагополучия семей, усилить контроль со стороны муниципальных комиссий по исполнению поручений и решений муниципальной комиссии, проведению оценки качества работы субъектов системы профилактики при реализации ими мероприятий с семьей (законными представителями) и несовершеннолетними.

7. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области провести мониторинг ресурсной базы для организации профилактической работы с несовершеннолетними группы риска, а также рассмотреть возможность создания на базе муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав межведомственных оперативных антикризисных групп с целью оказания помощи ребенку-суициденту и его семье.

8. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области и Департаменту здравоохранения Ивановской области, рассмотреть возможность включения в состав подарка семье в связи с рождением ребенка средств извещения о пожаре.

## **Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь**

Конституцией Российской Федерации закреплена гарантия на судебную защиту прав и свобод каждого.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации каждый ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных Семейным кодексом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. Согласно Конституции Российской Федерации каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Таким образом, каждый человек или организация может выбрать любой не запрещенный законом способ защиты своих прав. Одним из установленных законодательством способов является судебная защита.

Согласно Закону Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», Уполномоченный вправе обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. В 2024 году Уполномоченный с административными исковыми заявлениями в суд не обращалась.

Уполномоченный вправе участвовать в судебных заседаниях по рассмотрению административных дел, связанных с помещением несовершеннолетних в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, помещением в учебное учреждение закрытого типа и дать заключение по делу.

В судебных заседаниях по вопросам, связанным с рассмотрением заявлений о пребывании, продлении срока пребывания несовершеннолетних в ЦВСНП, помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, Уполномоченный участия не принимала, заключений не выносила.

В 2024 году в службу Уполномоченного поступило 65 извещений (уведомлений) из судов общей юрисдикции Ивановской области о рассмотрении административных исковых заявлений, связанных с помещением несовершеннолетних в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее - ЦВСНП), 2 извещения о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ). Из поступивших в 2024 году к Уполномоченному копий решений судов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ 23 иска

удовлетворены, несовершеннолетние были помещены в ЦВСНП, 2 несовершеннолетних помещены в СУВУЗТ.

Ежегодно в службу Уполномоченного поступают обращения, касающиеся защиты прав и законных интересов ребенка. Уполномоченным проводится тщательная работа по каждому поступившему обращению, заявителям разъясняются возможные меры защиты прав и законных интересов ребенка, направляются письменные развернутые ответы с учетом норм, закрепленных Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан». При обращении граждан в суд, им оказываются устные (письменные) консультации относительно дела по вопросам материального и процессуального права.

В 2024 году юристами службы Уполномоченного была оказана помощь в составлении заявлений, исковых заявлений в суд 12 гражданам. Основная часть обратившихся за защитой прав детей – родители. Гражданам была оказана помощь в составлении исков и заявлений о расторжении брака, об определении места жительства ребенка, о лишении родительских прав, об отмене судебного приказа о взыскании коммунальных платежей, о признании незаконным заключение органа опеки и попечительства о назначении опекуна, об установлении факта признания отцовства, о применении срока исковой давности, об определении порядка общения с внуком, о выплате ежемесячного пособия на ребенка и др.

Так, матери погибшего участника специальной военной операции была оказана помощь в составлении искового заявления в суд об устранении препятствий к общению с ребенком. Отец ребенка погиб в ходе выполнения боевых действий. До участия в СВО сын проживал с женщиной, которая через месяц после его гибели родила ребенка. Ранее (в 2023 году), юристом службы Уполномоченного была оказана помощь заявительнице в составлении заявления в суд об установлении факта признания отцовства. Исковые требования женщины были удовлетворены. Мать ребенка смогла оформить все полагающиеся семье меры социальной поддержки, но не разрешала бабушке видеться с внуком. Заявитель неоднократно пыталась договориться с матерью ребенка о порядке общения с ним, но мать неоднократно отказывала в предоставлении возможности общаться с внуком или полностью игнорировала просьбы и сообщения по вопросу общения с внуком: не давала видеться на улице возле дома, не пускала в дом для общения с внуком, на телефонные звонки и сообщения в мессенджере (в Телеграмме) не отвечала. В связи с чем бабушка была вынуждена обратиться в суд. Юристом службы Уполномоченного заявительнице была оказана помощь в составлении искового заявления в суд об устранении препятствий к общению с ребенком.

По итогам рассмотрения искового заявления между заявителем и матерью ребенка было достигнуто мировое соглашение, женщина смогла видеться и общаться с внуком.

По-прежнему в службу Уполномоченного поступают обращения от несовершеннолетних. В 2024 году в службу Уполномоченного поступило 23

обращения от несовершеннолетних. Большинство несовершеннолетних обращались по жилищным и имущественным вопросам, в сфере образования, социального обеспечения, охраны здоровья. Большая часть поступивших обращений от несовершеннолетних была в устной форме. Всем обратившимся были даны подробные рекомендации с разъяснением законодательства.

Кроме того, к Уполномоченному поступали обращения во время посещения Уполномоченным учреждений, подведомственных Управлению ФСИН России по Ивановской области.

В 2024 году Уполномоченным осуществлено 3 визита в учреждения, подведомственные Управлению ФСИН России по Ивановской области.

В рамках посещений исправительных учреждений Уполномоченным проведено обследование коммунально-бытовых условий камер, в которых содержатся несовершеннолетние и женщины, в том числе беременные. Во время посещения детский омбудсмен интересовалась у подростков и женщин медицинским обеспечением, качеством питания, имеющимися проблемами, ответила на вопросы, касающиеся защиты прав и интересов детей. По всем обращениям были даны подробные консультации с разъяснением законодательства.

Уполномоченный в рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям (20 ноября 2024 года) приняла участие в работе пункта индивидуального консультирования граждан. В этот день Уполномоченный вела прием граждан совместно с представителем прокуратуры Ивановской области и руководителем Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, на который обратились 10 граждан. Обращения касались вопросов установления отцовства участником СВО, обеспечения лекарственными препаратами, банкротства и восстановления в родительских правах, предоставления отсрочки от призыва, льгот многодетным семьям, обеспечения жильем выпускников детских домов, списания незаконно начисленной платы за коммунальные услуги, лечения ребенка и др.

Всем обратившимся гражданам оказана юридическая консультация, специалистами даны подробные разъяснения по каждой ситуации, оказана помощь в составлении документов, ряд обращений принят в работу прокуратурой Ивановской области.

Так, у одной из мамочек, попавшей в трудную жизненную ситуацию, судебные приставы приняли заявление об уменьшении процента удержания (списания) средств с карты в рамках исполнительного производства, а у адвокатов она смогла получить консультации по вопросам банкротства и списания задолженности по коммунальным платежам.

В течение 2024 года Уполномоченный совместно с руководителем региональной общественной приемной, координатором партийного проекта «Крепкая семья» в регионе Е.В. Шиловой трижды провели прием граждан в Региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в рамках недели приема граждан, которые проходили в июне, сентябре и декабре 2024 года.

Граждане обращались по вопросам установления опеки над детьми, оформления документов на детей, оформления нотариально заверенного согласия родителей на представление их интересов в государственных учреждениях в связи с их отсутствием на территории Российской Федерации, обеспечения техническими средствами реабилитации и распоряжения отцом материнским капиталом. Все заявители получили подробные консультации с разъяснением законодательства. Некоторые обращения граждан были взяты Уполномоченным на контроль.

С целью обеспечения доступности службы, Уполномоченным совместно с представителями государственных структур и ведомств проводятся личные приемы граждан, в том числе с выездом в муниципальные образования региона.

В марте 2024 года Уполномоченный провела выездной прием родителей обучающихся ОГКОУ «Кинешемская школа-интернат».

В 2024 году на базе ОГКОУ Ивановского специального (коррекционного) детского дома «Радуга» состоялась встреча Уполномоченного, представителей прокуратуры Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области с воспитанниками детских домов Ивановской области. На встрече присутствовали воспитанники ОГКОУ Ивановского детского дома «Ровесник», ОГКОУ Ивановского детского дома «Звездный», ОГКОУ Фурмановского детского дома. На встрече обсуждались вопросы защиты материальных и жилищных прав воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также тема получения профессионального образования.

В течение 2024 года Уполномоченный приняла участие в проведении нескольких совместных приемов граждан с прокуратурой Ивановской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области по вопросам защиты семьи, материнства, отцовства и детства.

Заявители обращались по вопросам, взыскания задолженности по алиментам, защиты имущественных прав детей, обеспечения лекарственными препаратами детей-инвалидов, качества оказания медицинской помощи ребенку, розыска должников и др.

Во время приема всем обратившимся были даны подробные консультации и рекомендации. Все обращения были взяты в работу.

## Право жить и воспитываться в семье

«Благополучная, крепкая семья с детьми – это и есть будущее России», - отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин.<sup>15</sup>

В Российской Федерации и Ивановской области реализуется государственная политика, направленная на создание условий для безопасного и благополучного детства, создана комплексная система поддержки семей с детьми.

Продлена программа материнского (семейного) капитала до конца 2030 года<sup>16</sup>, установлен запрет на усыновление в РФ детей гражданами государств, в которых разрешена смена пола,<sup>17</sup> закреплён новый подход к определению статуса многодетной семьи и обновлены меры социальной поддержки,<sup>18</sup> подписан закон о запрете пропаганды «чайлдфри»<sup>19</sup> и др.

Ежегодно повышается размер материнского капитала, проводится индексация социальных выплат. Так, с 1 февраля 2025 года размер социальных выплат вырос на 7,4%.

В Ивановской области в 2024 году на меры социальной поддержки семей с детьми направлено 2,3 млрд рублей.<sup>20</sup>

Ежегодно обновляется и усиливается комплекс мер, направленных на поддержку семей с детьми, молодых, многодетных.

Например, в 2024 году многодетные семьи были освобождены от платы за детский сад, с 2025 года многодетным семьям компенсируют 50% стоимости очного обучения в вузе или колледже Ивановской области одного ребёнка, а дети, которые учатся в 5-11 классах школы или в колледже, смогут бесплатно питаться.<sup>21</sup>

В 2024 году Губернатором Ивановской области С.С. Воскресенским введена новая региональная мера поддержки семей из Ивановской области, которые стали победителями Всероссийского конкурса «Семья года», начиная с 2022 года.<sup>22</sup>

С 2007 года в регионе проводится областной конкурс «Семья Года»<sup>23</sup>. Уполномоченный входит в состав жюри конкурса и ежегодно поздравляет одну из многодетных семей, участвующих в конкурсе. Конкурс направлен на распространение положительного опыта семейных династий, популяризации семей, ведущих здоровый образ жизни, развивающих таланты и увлечения членов семьи.

<sup>15</sup> <https://rg.ru/2021/06/19/putin-blagopoluchnaia-krepkaia-semia-s-detmi-eto-i-est-budushchee-rossii.html>

<sup>16</sup> Федеральный закон от 28.02.2025 №24-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

<sup>17</sup> Федеральный закон от 23.11.2024 № 405-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации»

<sup>18</sup> Указ Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»

<sup>19</sup> Федеральный закон от 23.11.2024 № 411-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10.6 и 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

<sup>20</sup> Данные Департамента социальной защиты населения Ивановской области

<sup>21</sup> <https://ivanovoobl.ru/press?type=news&id=75308>

<sup>22</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 6 мая 2024 года №199-п «О проведении областного конкурса «Семья года»

<sup>23</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 23.04.2007 № 94-п «О проведении областного конкурса «Семья года»

В 2024 году в номинации «Сельская семья» Всероссийского конкурса «Семья года.2024» победителями стала семья Нейпийвода из Тейковского района Ивановской области.<sup>24</sup> С 2017 года супруги Нейпийвода расширяют свое крестьянско-фермерское хозяйство. Семья выращивает чеснок, корнеплоды - свеклу, морковь. Наряду с растениеводством супруги занимаются разведением коров, кур, кроликов, козлят. Также получили гранты на развитие нового проекта по выращиванию смородины.

В 2023 году семья Тархановых из Кохмы стала победителем Всероссийского конкурса «Семья года.2023» в номинации «Многодетная семья». Конкурс «Семья года» уже восьмой раз проводят Фонд поддержки детей и Минтруд России в партнерстве с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Этот масштабный проект направлен на продвижение семейных ценностей и повышение престижа одного из важнейших общественных институтов – института семьи.

Семью, которая представляет Ивановскую область на Всероссийском конкурсе, ежегодно из числа победителей регионального состязания определяет конкурсная комиссия. Теперь такие семьи в случае победы на федеральном уровне получают меру поддержки - областную премию в размере 200 тыс. рублей. Поддержку получают семьи, ставшие победителями Всероссийского конкурса, начиная с 2022 года, это семья Юрия Владимировича и Ольги Федоровны Витязевых, а также семья Анатолия Руслановича и Ольги Борисовны Тархановых.<sup>25</sup>

Жители Ивановской области приняли активное участие в Конкурсе «Это у нас семейное», новый проект президентской платформы «Россия – страна возможностей». О старте конкурса объявил Президент России Владимир Путин.

Две семьи из Ивановской области: Аносовы-Колмаковы-Сапрон-Тархановы из Кохмы и Скребец из Иванова - вышли в финал Всероссийского конкурса «Это у нас семейное».<sup>26</sup>

В мае 2024 года на базе ОБУСО «Вичугский комплексный центр социального обслуживания населения» был открыт второй Семейный МФЦ. В 2023 - 2024 годах, по информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, обратились в семейные МФЦ за помощью более 8000 семей.

В 2024 году, объявленном Президентом Российской Федерации Годом Семьи, Уполномоченный вошла в состав организационного комитета по проведению в Ивановской области Года семьи, все мероприятия Плана проведения в Ивановской области мероприятий Года семьи<sup>27</sup>, исполнителем которых является Уполномоченный, выполнены в полном объеме.

Так, в июле 2024 года в рамках всероссийской Недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи Уполномоченный совместно с Ивановской

---

<sup>24</sup> <https://2024.semyagoda.ru/selskaya>

<sup>25</sup> <https://ivanovoobl.ru/press?type=news&id=65404>

<sup>26</sup> <https://ivanovoobl.ru/press?type=news&id=65960>

<sup>27</sup> Распоряжение Правительства Ивановской области от 14.05.2024 № 53-рп «О проведении в Ивановской области Года семьи» (вместе с Планом мероприятий по проведению в Ивановской области года семьи)

областной нотариальной палатой провел региональную дистанционную правовую олимпиада для родителей «Семья и право».

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям 20 ноября 2024 года проведена Правовая олимпиада для родителей «Семья в правовом пространстве».

В мероприятиях приняли участие 336 родителей. Соорганизаторами Олимпиады выступили прокуратура Ивановской области, Ивановская областная нотариальная палата, Адвокатская палата Ивановской области, Ивановское региональное отделение «Ассоциации юристов России», Избирательная комиссия Ивановской области, Управление Правительства Ивановской области по противодействию коррупции.

Совместно с кафедрой педагогики и психологии ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» Уполномоченным подготовлен и издан буклет «Правовой навигатор. Детско-родительские отношения».

Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области в 2024 году в рамках Года семьи был реализован проект «Скажи спасибо своей семье», члены Детского общественного совета и их сверстники записали сотни коротких видеороликов, в котором они говорили слова благодарности одному или нескольким членам своей семьи.<sup>28</sup>

Ролики размещены в социальной сети ВКонтакте с хештегом #ЯХочуСказатьСпасибо и #УполномоченныйпоправамребенкаИвановскойобласти<sup>29</sup>

Ежегодный областной конкурс «Профессия-родитель» среди семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводится Департаментом социальной защиты населения Ивановской области при поддержке Уполномоченного.

В целях содействия интеллектуальному, творческому и личностному развитию несовершеннолетних Уполномоченным совместно с Нотариальной палатой Ивановской области проведен конкурс рисунков «Я рисую детство. Я рисую счастье». В конкурсе рисунков приняли участие 62 работы. По результатам конкурса рисунков «Я рисую детство. Я рисую счастье» победителем и призером конкурса признаны: Чернова Варвара, 10 лет, МБУ ДО ЦГПВ «Высота», изостудия «Колорит», г. Иваново, победитель конкурса (I место); Тютяева Валерия, 9 лет, МБОУ «СШ №17», г. Иваново, призер конкурса (II место); Шумикова Алёна, 14 лет, ОГКОУ «Кохомская КШИ», призер конкурса (III место). Поощрительными призами жюри отмечены: Самохина Арина, 12 лет, МАОУ лицей №21, г. Иваново; Рютов Артём, 10 лет, МБУДО ЦДО, объединение «Нас ждет успех», Савинский м.р., п. Савино; Авдеева Екатерина, 8 лет, МБОУ «СШ №8», г. Иваново.

22 октября 2024 года по инициативе Уполномоченного при поддержке Федерального подросткового центра проведено информационно-просветительское мероприятие для родителей и несовершеннолетних региональная «Родительская гостиная» по теме «Как помогать подростку преодолевать систематическое агрессивное поведение со стороны сверстников? Стратегия поведения родителя».

<sup>28</sup> [https://vk.com/wall-44754599\\_4786](https://vk.com/wall-44754599_4786)

<sup>29</sup> [https://vk.com/wall-193283459\\_3297](https://vk.com/wall-193283459_3297)

В рамках заседания Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав ЦФО, 17 сентября 2024 года на базе Центральной универсальной научной библиотеки был представлен проект «Наследие. Семья сквозь время», посвященный истории ивановский семей, начиная с купеческих, трудовых династий Ивановского края, причастности семьи к истории России.

На базе Центра выявления и поддержки одаренных детей «Солярис» 18 сентября 2024 года состоялось пленарное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав ЦФО, по теме «Детско-родительские отношения. Проблемы, перспективы, пути решения».

Спикерами площадки выступили: М.Л. Крупин, Председатель Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области, «Состояние демографии Ярославской области и проблемы семьи»; С.А. Горошко, начальник управления общего и дополнительного образования и воспитания Департамента образования и науки Ивановской области, «Деятельность уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях», Г.А. Пярых, Уполномоченный по правам ребенка в Белгородской области, «Воспитание совести»; Ю.А. Раснянская, Уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области, «Инновационный подход к сохранению и восстановлению детско-родительских отношений», А.Е. Севергина, Уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области, «Психологические аспекты работы с несовершеннолетними правонарушителями»; Н.Л. Ковалева, Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области с 2003 года по 2010 год, Уполномоченный по правам человека в Ивановской области с 2014 года по 2019 год, «Уполномоченный по правам ребенка и детско-родительские отношения», Е.Ю. Галкина, руководитель регионального консультационного центра «Семейная академия» ОГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций», «Работа с родителями – первый шаг к решению проблемного поведения ребенка».

Региональный Форум уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, организованный Уполномоченным совместно с Департаментом образования Ивановской области, в 2024 году был посвящен теме «Год семьи: поддержка, помощь и защита».

Уполномоченный принимает активное участие в мероприятиях, направленных на пропаганду семейных ценностей, проводимых социальными партнерами.

Так, Уполномоченный выступила с докладами на научно-практической конференции «Традиционная семья как основа национальной безопасности России», которая состоялась 19 апреля 2024 года в Ивановском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; в рамках педагогической гостиной «Семья-школа-университет: стратегии конструктивного диалога и успешного сотрудничества», состоявшейся в марте 2024 года в Ивановском государственном университете; а

также на образовательном интенсиве для руководителей дошкольных учреждений «Руководители и родители: недетские проблемы».

Уполномоченный поддерживает «День беременных», который празднуется по инициативе ИООО «Колыбель» при поддержке Департамента здравоохранения Ивановской области и Уполномоченного в регионе с 2023 года два раза в год 7 апреля и 7 октября, а также фестиваль «Добрый аист» и «Семья – колыбель счастья», которые организуют ивановские общественные организации «Многодетки» и «Колыбель».

В 2025 году Уполномоченным будет продолжена деятельность по продвижению семейных ценностей.

В Ивановской области сохраняется тенденция по снижению рождаемости, которая характерна в целом для Российской Федерации.

Общая численность детского населения в регионе по состоянию на 01.01.2024 составила 162 822 человек. За последние 5 лет численность детского населения в регионе сократилась на 2,8 %; количество родившихся в Ивановской области снизилось на 16%, а количество населения почти на 9%.

В 2024 году рождаемость снизилась на 6%.

В 2024 году зарегистрировано 6227 актов о рождении, что ниже показателя 2023 года на 5,5 % (в 2023 году – 6596 новорожденных, в 2022 году - 6873 новорожденных).

Постановлением Правительства Ивановской области была утверждена региональная программа по повышению рождаемости на 2025 - 2027 годы.<sup>30</sup> Среди мероприятий программы: реализация проекта «Социальный прокат», организация комнат матери и ребенка в бюджетных профессиональных образовательных организациях, организация работы клубов молодых семей, выплата премии победителям Всероссийского конкурса «Семья года», проведение регионального конкурса «Лучший корпоративный механизм поощрения работников с семейными обязанностями и детьми», компенсация стоимости обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования и высшего образования одного из детей многодетной семьи, компенсация стоимости найма жилого помещения молодым семьям с детьми, реализация в школах Ивановской области факультативного курса «Нравственные основы семейной жизни» и др.

Школьный факультативный курс «Нравственные основы семейной жизни», в школах региона преподается с 2013 года по инициативе Иваново-Вознесенской епархии и Уполномоченного. Цель курса - формирование у учащихся традиционных семейных ценностей, необходимых для создания в будущем крепких, многодетных, счастливых семей. Составителями программы, методического комплекта стали сотрудники кафедры педагогики и психологии Института развития образования Ивановской области. В 2024 году его изучали более 1,5 тысяч школьников 9, 10-11 классов 40 общеобразовательных организаций, а также студенты колледжей.

---

<sup>30</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 25.12.2024 № 662-п «Об утверждении региональной программы по повышению рождаемости в Ивановской области на 2025 - 2027 годы»

Положительным результатом введения курса «Нравственные основы семейной жизни» является: организация сотрудничества с родительской общественностью, с ведомственными организациями; усиление внимания к вопросам сохранения семейных ценностей и семейного воспитания.

Соотношение количества детей, родившихся первыми, вторыми, третьими и последующими остается практически без изменений.

В 2024 году произведена регистрация 2443 детей, являющихся первенцами (в 2023 году – 2627), 2137 детей, родившихся у матери вторыми (в 2023 году – 2332), 1089 детей – третьими (в 2023 году – 1102), 512 детей – четвертыми и последующими (в 2023 году – 534).

Ежегодно увеличивается количество многодетных семей и количество воспитывающихся в них детей.

На учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области по состоянию на 28.12.2024 состояли 10896 многодетных семей, в которых воспитывается 35085 детей (на 01.01.2024 состоят 10223 многодетные семьи, 32751 ребенок; на 01.01.2023 – 9003 семьи 28954 несовершеннолетних). 22% многодетных семей являются неполными.

В Ивановской области абсолютное большинство детей рождаются в полных семьях.

По данным Комитета Ивановской области ЗАГС, почти 77 % новорожденных (4736), зарегистрированных в 2024 году, рождены в семьях, где родители состоят в браке, (в 2023 году - 5127 новорожденных, в 2022 году - 5287 новорожденных, в 2021 году - 5684 новорожденных).

Еще 810 актов о рождении зарегистрировано одновременно с установлением отцовства (в 2023 году – 809, в 2022 году 845 актов о рождении, в 2021 году - 932 акта).

Всего на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области на 28.12.2024 состоят 10132 неполные семьи (в 2023 году – 9851 семья), в которых воспитываются 14425 несовершеннолетних (в 2023 году – 14098).

В 2024 году 635 детей рождены одинокими матерями (10,2%).

В 2024 году увеличилось количество актов об установлении отцовства (в 2024 году - 1308 актов, в 2023 году - 1282).

Оценить, насколько объективным является этот показатель трудно. По данным опроса ВЦИОМ 2024 года, 11% россиян предпочитают жить в семье, но не регистрировать брак (в 2020 году каждый 10 предпочитал гражданский брак).<sup>31</sup>

По данным Комитета Ивановской области ЗАГС, в 2024 году зарегистрировано 49 актов о рождении детей у матерей, не достигших совершеннолетия, этот показатель ниже показателя 2023 года на 26,8% (в 2023 году – 67, 2022 – 65), у несовершеннолетних отцов – 8, что выше показателя 2023 года на 14 % (в 2023 году – 7, 2022 год – 5).

---

<sup>31</sup> Данные опросов ВЦИОМ

В целях защиты прав несовершеннолетних матерей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также предотвращения социального сиротства в семьях воспитанниц или выпускниц детских домов и интернатов, защиты прав матери и ребенка, развития их родительской компетентности, решения жилищных проблем, а также проблем с завершением образования и трудоустройством в Докладе за 2022 год Уполномоченным дана рекомендация Департаменту социальной защиты Ивановской области рассмотреть вопрос о создании на базе одной из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Ивановской области условий для совместного проживания матерей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с малолетними детьми.

В Докладе за 2023 год Уполномоченным дана рекомендация Департаменту социальной защиты населения Ивановской области о реализации проекта «Маленькая мама» совместно с «Колыбелью».

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2025 году на базе ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» планируется открытие воспитательной группы для совместного проживания несовершеннолетних матерей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с новорожденными детьми с целью сохранения семьи и успешной адаптации в обществе.

В Ивановской области в 2024 году зарегистрировано 7 актов о рождении детей, родившихся у матерей в возрасте до 16 лет, из них 3 детей родились у 14-летних матерей.

К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение родителей несовершеннолетних, не достигших шестнадцатилетнего возраста, по вопросу содействия в получении разрешения на заключение брака в связи с ожиданием ребенка.

Статьей 13 Семейного кодекса Российской Федерации установлен брачный возраст в восемнадцать лет. При наличии уважительных причин органы местного самоуправления вправе разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет.

В практике могут иметь место исключительные ситуации, когда вступление в брак допускается ранее 16 лет. Порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста 16 лет, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.<sup>32</sup>

Абзац второй п. 2 ст. 13 СК РФ предоставляет право субъектам Российской Федерации на своей территории установить порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста 16 лет. При этом понятие и перечень особых обстоятельств, позволяющих лицам до достижения возраста 16 лет заключать брак, федеральным законодательством не предусмотрен.

---

<sup>32</sup> Письмо Минпросвещения России от 04.04.2023 № 07-1780 «О методических рекомендациях»

Из 89 субъектов Российской Федерации такую возможность реализовали около 20 субъектов. Причиной для вступления в брак до достижения брачного возраста является беременность и рождение ребенка.

В Ивановской области эта ситуация не урегулирована. В связи с чем Уполномоченным в Правительство Ивановской области на рассмотрение было направлено предложение о принятии в Ивановской области закона, регулирующего Порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет.

Согласно полученному ответу, в соответствии со ст. 21 Гражданского кодекса Российской Федерации, не достигший 18-летнего возраста, вступивший в брак, приобретает дееспособность в полном объеме, а также в отношении него прекращаются родительские права и обязанности. Однако дети (особенно младше 16 лет) не имеют необходимой социальной и экономической независимости, позволяющей заботиться о своей семье и своем ребенке. Кроме того, установлена уголовная ответственность за половое сношение с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, хотя и не имеющие насильственного характера, поскольку ребенок в силу психологической незрелости не осознает в полной мере характер совершаемых с ним действий и их физические, нравственные, психологические, социальные и иные последствия. Медицинские исследования говорят о том, что ранние половые связи всегда имеют своим последствием отрицательное влияние на здоровье человека, в том числе на репродуктивное здоровье и неблагоприятно влияют на физическое и умственное развитие рожденных детей. Ранние половые отношения и как следствие беременность малолетних девочек свидетельствуют об отсутствии нравственных принципов и нарушают традиционные семейные ценности. Принятие в Ивановской области закона, разрешающего вступление в брак лицам до достижения ими возраста шестнадцати лет, признано нецелесообразным.

В 2024 году, в Ивановской области снизилось количество браков и разводов, как и в 2023 году.

По информации Комитета Ивановской области ЗАГС, в 2024 году на территории Ивановской области зарегистрирован 4981 акт о регистрации брака, (в 2023 году – 5311, в 2022 году - 6314 актов). Среди лиц, не достигших совершеннолетия, зарегистрировали брак 6 мужчин и 24 женщины (в 2023 году – 3 мужчины и 24 женщины, в 2022 году – 17 мужчин и 33 женщины).

Количество зарегистрированных в 2024 году актов о расторжении брака – 4010 (в 2023 году - 4136, в 2022 году - 4492).

В 2024 году, как и в 2023 году, расторжение брака произведено в отношении 1 несовершеннолетней женщины.

Споры о воспитании детей при раздельном проживании родителей остаются актуальной проблемой в работе Уполномоченного.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 74 обращения по вопросу определения места жительства и порядка общения с ребенком (в 2023 году – 74, в

2022 году – 84); 55 обращений по вопросу участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя (в 2023 году – 52, в 2022 году – 51); по вопросу участия в воспитании ребенка бабушки (дедушки) – 19 (в 2023 году – 13, в 2022 году – 27).

В судах Ивановской области в 2024 году рассмотрено 128 гражданских дел по спорам о месте жительства ребенка при раздельном проживании родителей, из них прекращено споров, урегулировано путем проведения процедуры медиации, судебного примирения – 10.

В 2024 году в судах региона окончено 47 гражданских дел об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно, прекращено споров, урегулировано путем проведения процедуры медиации, судебного примирения – 7; окончено 20 дел об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников, споров по таким делам, урегулированных путем проведения процедуры медиации, судебного примирения нет.

В 2024 году УФССП России по Ивановской области окончено 9 исполнительных производств об отобрании ребенка и передаче детей другому родителю, из которых 7 окончено в связи с фактическим исполнением требований. Процент исполнения по этой категории дел – 77,8%.

В 2024 году УФССП России по Ивановской области окончено 20 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком, из которых 13 окончено в связи с фактическим исполнением требований. Процент исполнения по этой категории дел невысокий – 14,1%.

В 2024 году УФССП России по Ивановской области составлено 8 административных протоколов по ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ, т. е в связи с лишением детей права на общение с родителями или близкими родственниками (в 2023 году – 4).

По информации УФССП России по Ивановской области, при нежелании ребенка встречаться с родителем, проживающим отдельно, принудительное исполнение недопустимо исходя из интересов ребенка (позиция судов).

Очень сложно определить грань, между тем, что ребенок сам не желает встречаться с другим родителем или родственниками или это следствие того, что родитель, с которым проживает ребенок, «настраивает» его против другого родителя.

При нежелании ребенка переходить от одного родителя к другому к исполнительному производству привлекаются психологи. В 2024 году психологи в рамках исполнительных производств привлекались три раза.

Важным инструментом разрешения семейных конфликтов, споров, связанных с расторжением брака (раздел имущества, определение места жительства детей, порядок общения с ребенком отдельно проживающего родителя (родственника) может стать помощь профессиональных медиаторов.

Предоставление на бесплатной основе сторонам семейно-правовых конфликтов, в которых прямо или косвенно участвуют дети, помощи профессиональных медиаторов имеет высокую социальную значимость, так как позволит родителям восстановить способность слышать друг друга и в дальнейшем

решать вопросы, связанные с детьми, мирным путем, что будет способствовать детям воспитанию в комфортных условиях.

Рекомендуем УФССП России по Ивановской области расширить взаимодействие с автономной некоммерческой организации по оказанию социальных услуг гражданам «Ивановский региональный центр медиации и переговоров».

В целом, количество обращений, связанных с правом ребенка жить и воспитываться в семье, поступивших к Уполномоченному в 2024 году, несколько увеличилось (в 2024 году – 323, в 2023 году – 312).

В 2024 году на 36% увеличилось количество обращений к Уполномоченному по вопросу пренебрежения интересами ребенка. При этом в 2024 году на 51 % снизилось количество обращений к Уполномоченному по вопросу лишения (ограничения родительских прав).

Так, к Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя Р. по вопросу лишения родительских прав ее матери и взыскания алиментов.

Р. писала, что ее воспитывал отец, мать не интересовалась ее жизнью, не участвовала в содержании и воспитании, злоупотребляла спиртными напитками. Отец недавно и попросил своих родственников позаботиться о дочери.

За время отдельного проживания с дочерью, женщина не обращалась в органы опеки и попечительства за помощью в налаживании детско-родительских отношений.

Р. обратилась в суд с иском о лишении матери родительских прав.

По информации МО МВД РФ «Ивановский», мать Р. состояла на профилактическом учете в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей, ей было рекомендовано трудоустроиться и пройти лечение от алкогольной зависимости. На судебное заседание женщина не явилась. Заочным решением суда она была лишена родительских прав.

Увеличилось количество обращений к Уполномоченному, связанных восстановлением в родительских правах (в 2024 году – 10, в 2023 году – 3), возвратом ребенка законному представителю (в 2024 году – 10, в 2023 году – 3), а также трудной жизненной ситуацией (в 2024 году – 18, в 2023 году – 11).

К Уполномоченному поступило обращение З. по вопросу восстановления в родительских правах. Дети находились в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченным была оказана помощь в защите жилищных прав З., ей, как лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, была предоставлена квартира.

У З. накопились долги по коммунальным платежам в квартире, где З. принадлежит  $\frac{1}{4}$  доли. В квартире она не проживала, но была зарегистрирована с другими родственниками, в том числе матерью, лишенной родительских прав. Долги являются серьезным препятствием для восстановления нормальной жизни семьи. Уполномоченный обратилась к Председателю Совета Ивановского

регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» М.В. Геллеру об оказании помощи в юридическом сопровождении семьи.

Уполномоченным оказана помощь З. в подготовке документов в суд для восстановления в родительских правах. В 2025 году З. была восстановлена в родительских правах.

К Уполномоченному периодически поступают обращения от женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, лишившихся жилья и средств к существованию, пострадавших от насилия.

В Ивановской области единственной организацией, которая может принять на временное проживание женщину с детьми, является социально ориентированная некоммерческая организация «Ивановская областная общественная организация «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель», которая оказывает помощь семьям с детьми, беременным женщинам, женщинам с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации.

На базе ИООО «Колыбель» в ноябре 2003 года открыт центр временного проживания (далее – приют) для беременных и женщин с младенцами в трудной жизненной ситуации.

Место для проживания в приюте предоставляется беременной женщине или матери с новорожденным младенцем в кризисной ситуации: отсутствие жилья, угроза насилия, депрессивный синдром и т.п. Все вопросы объема и характера помощи женщине с младенцем, выполнения индивидуальной программы помощи решаются и утверждаются Советом Приюта.

Срок пребывания в приюте – 3 месяца, но, если проблемы не решаются, срок продлевается. После достижения ребенком возраста 10 месяцев он может быть устроен в группу по присмотру и уходу, организованной в приюте, а женщина может идти работать и снимать жилье. Для проживающих в приюте организовано питание, помощь по уходу за детьми, психологическое консультирование, социальное сопровождение, обучение надомному труду на безвозмездной основе. В приюте за 2024 год проживали 22 человека.

Как показывает практика работы Уполномоченного, ресурсных возможностей «Колыбели» недостаточно для решения всех кризисных ситуаций.

Уполномоченным был проведен мониторинг обеспеченности субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, стационарами совместного размещения детей и родителей.

В большинстве субъектов созданы условия для временного проживания женщин с детьми, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Так, в структуре центров помощи семье и детям «Семья» в Белгородской области созданы и функционируют социальные гостиницы, в которые могут быть помещены семьи, имеющие детей, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Также на территории Белгородской области действуют 3 некоммерческие организации, которые предлагают бесплатно разместить женщин с детьми: БФ «Дом мамы», «Епархиальный кризисный центр матери и ребенка» и

Старооскольская местная общественная организация «Кризисный центр для женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию».

На базе комплексных центров социального обслуживания населения Брянской области созданы 2 социальные гостиницы для семей с детьми, женщин, подвергшихся психофизическому насилию. Женщины, в том числе с детьми, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, принимаются для временного проживания на срок не более двух месяцев, либо на срок, необходимый для разрешения трудной жизненной ситуации.

В Калужской области действуют Центр помощи кризисным беременным и женщинам с детьми в трудной жизненной ситуации «Материнский ковчег», ГБУ Калужской области «Обнинский центр социальной помощи семье и детям «Милосердие» и ГБУ Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Берегиня».

Во Владимирской области отделение помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, действует на базе Владимирского комплексного центра социального обслуживания населения, предназначено для временного проживания женщин и рассчитано на 7 мест. Еще одно отделение помощи женщинам с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию, рассчитанное на 8 мест, открыто в Камешковом социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних.

В Москве открыт ГБУ «Кризисный центр помощи женщинам и детям», который оказывает помощь женщинам, детям, несовершеннолетним беременным, несовершеннолетним матерям с детьми, в том числе подвергшимся насилию, признанным нуждающимися в социальной помощи.

В Орловской области работает БУ ОО «Кризисный центр помощи женщинам и детям «Орловский», который осуществляет стационарный прием матерей с детьми, оказавшихся в ситуации кризиса, жестокого обращения, угрозы жизни и здоровью, перенесших психофизическое насилие, либо в иной трудной жизненной ситуации.

В Липецкой области действует ОБУ «Центр помощи семье и детям «Большая медведица».

На базе Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения «Забота» открыто кризисное отделение для женщин с несовершеннолетними детьми, оказавшимся в социально опасном положении вследствие угрозы насилия или жестокого обращения, а также пострадавшим от насилия в семье.

В системе социальной защиты Ярославской области функционирует ГКУ СО ЯО «Центр социальной помощи семье и детям», в структуре которого имеется отделение помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В данном отделении работает социальная гостиница на 4 места, куда временно могут быть помещены женщины указанной категории совместно со своими несовершеннолетними детьми.

В Смоленской области настоящее время работает Региональный православный центр защиты семьи, материнства и детства «Смоленский дом для мамы» (оказывает

помощь беременным женщинам, а также семьям с маленькими детьми, оказавшимся в сложной жизненной ситуации). Достигнута договоренность с Губернатором Смоленской области о перепрофилировании одного из социально-реабилитационных центров с малой наполняемостью в кризисный центр семейной реабилитации с круглосуточным пребыванием детей с родителями.

В Костромской области марте 2025 года планируется к открытию кризисное отделение помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, совместно с детьми на базе СРЦ.

Рекомендуем Правительству Ивановской области рассмотреть вопрос о перепрофилировании одного из отделений учреждений социальной защиты в кризисный центр семейной реабилитации с круглосуточным пребыванием детей с родителями. Это позволит не разлучать родителей с детьми в кризисной ситуации.

Одним из базовых прав ребенка, закрепленных в Конституции Российской Федерации, является его право жить и воспитываться в семье. «Самое главное, что может быть у ребёнка, это семья. И пока у нас есть ресурсы, нам нужно делать всё для того, чтобы семью сохранять», - отметила Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львова-Белова.

В России общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2024 году сократилась на 5% до 340055 человек. Выявлено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 39583, что на 5,7% меньше, чем в 2023 году. В том числе на 9,5% снизилось количество социальных сирот (26594 ребенка). Численность детей в региональных банках данных детей-сирот сократилась на 7,5% и составила 33054 ребенка. Сократилась численность родителей, которые были лишены родительских прав, на 12,1% и составила 21631 человек. Численность родителей ограниченных в родительских правах также в 2024 году сократилась и составила 6742 человек. При этом численность родителей, восстановленных в родительских правах, выросла на 5,2% и составила 887 человек. Важно укрепить эту тенденцию, продолжить внедрять семейсберегающий подход и усиливать помощь родителям в преодолении трудностей.<sup>33</sup>

В регионе ежегодно снижается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2024 году в Ивановской области зарегистрирован 2041 ребенок, оставшийся без попечения родителей (в 2023 году – 2141, в 2022 году – 2291 ребенок, в 2021 году – 2339 детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году – 2405 детей, в 2019 году – 2532).

Из 2041 детей, оставшихся без попечения родителей, находятся:

- под опекой (попечительством) – 1192 ребенка (в 2023 году – 1250, в 2022 году – 1367, в 2021 году – 1369, в 2020 году -1469, в 2019 – 1569 детей);
- в приёмных семьях – 445 детей (в 2023 году – 478, в 2022 году - 507, в 2021 году – 562, в 2020 году – 593, в 2019 году – 613 детей);

<sup>33</sup> Телеграмм-канал ВИСП/Всероссийская инспекция системы социального сиротства

– в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 352 ребенка (в 2023 году – 359 детей, в 2022 году - 372, в 2021 году – 342, в 2020 году – 340, в 2019 – 350 детей);

– в профессиональных образовательных организациях – 52 несовершеннолетних.

Всего в замещающих семьях воспитывается 80,2% от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе, что ниже среднего показателя по Российской Федерации – 90,1%.

В Ивановской области наблюдается стабильная положительная динамика по количеству выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, и устройству их в семью, растет количество детей, возвращенных в кровную семью в результате профилактической работы, сокращается количество воспитанников детских домов.

В 2024 году выявлено 330 детей, оставшихся без попечения родителей, из них 1 ребенок оставался неустроенным на начало 2024 года (в 2023 году – 360, в 2022 году – 390, в 2021 году – 302, в 2020 году – 308, в 2019 году – 349, в 2018 году - 314).

Наибольшее количество социальных сирот выявляется в Ильинском (0,53 % от численности детского населения района), Заволжском (0,44 %), Савинском (0,32 %) районах, в г. Шуе и Шуйском районе (0,31 % суммарно). Чаще всего детей помещают в государственные учреждения из Ильинского, Пучежского и Верхнеландеховского районов, г. Иванова, г. Шуя и Шуйского района. В ряде районов высокие показатели как по выявлению социальных сирот, так и по помещению детей в учреждения. В Ильинском районе 0,53 % и 6,1 % соответственно, в г. Шуе и Шуйском районе 0,31 % и 0,67 % соответственно.<sup>34</sup>

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в замещающие семьи в течение года, по-прежнему превышает количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2024 году устроен в семьи 451 ребенок, оставшихся без попечения родителей, (в 2023 году – 418, в 2022 году 564 ребенка, в 2021 году – 453 детей, в 2020 году – 388, в 2019 году – 570 детей), из них устроены под опеку (попечительство) – 359; в приёмную семью – 59; на усыновление (100% российское).

В 2024 году отобраны из семей в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ 6 детей (в 2023 году – 8 детей, в 2022 году – 16 детей), из них: переданы под опеку – 4 ребенка; направлены в организации для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 2. В кровную семью в 2024 году после отобрания детей не возвращались (в 2023 году 2 ребенка были возвращены в кровную семью).

В 2024 году из замещающих семей (усыновление, опека, приёмная семья) возвращено 19 детей (в 2023 году – 10, в 2022 году – 18 детей, в 2021 году – 16 детей, в 2020 году – 20 детей). Причины возврата остаются неизменными – это состояние здоровья опекуна (попечителя) и отсутствие взаимопонимания между

---

<sup>34</sup> Рекомендации по итогам выезда сотрудников аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Ивановской области 16–18 декабря 2024 года

опекуном (попечителем) и подопечным (на основании результатов сопровождения замещающей семьи). В 2023 году в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию ребенка отстранены 2 опекуна.

По причине жестокого обращения дети не возвращались из замещающих семей.

Информацией о фактах гибели, причинении вреда или жестокого обращения в отношении детей, переданных на усыновление в Ивановской области, под опеку (попечительство), в приемные семьи, Департамент социальной защиты населения Ивановской области не располагает, к Уполномоченному такая информация не поступала.

Беспокойство вызывает несоответствие размера опекунского пособия установленному прожиточному минимуму.

Согласно ч. 3 ст. 148 Семейного кодекса РФ дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей.

Данная мера поддержки предоставляется ежемесячно.

Размер выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) подлежит ежегодной индексации и определяется законом Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Законом Ивановской области от 22.12.2023 № 77-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» размер опекунского пособия с 01.01.2024 составил 7778,93 руб.

Постановлением Правительства Ивановской области от 15.09.2023 № 421-п «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ивановской области на 2024 год» величина прожиточного минимума установлена в расчете на месяц для детей – 14 090 рубля.

Таким образом, в 2024 году в Ивановской области размер опекунского пособия составляет 55% от прожиточного минимума (в 2023 году - 56,5%).

Следует отметить, что в 2023 году на 33 % уменьшилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство) (в 2023 году – 318, в 2022 году – 480).

Полагаю, что на федеральном уровне необходимо установить норму, предусматривающую, что величина опекунского пособия не может быть установлена ниже прожиточного минимума на детей в субъекте Российской Федерации.

По информации Управления Судебного департамента в Ивановской области, в 2024 году в судах Ивановской области было рассмотрено с вынесением решения 319 гражданских дел о лишении родительских прав, удовлетворено 268 исков (в 2023 году - 360 гражданских дел о лишении родительских прав, удовлетворено 303 иска). В 2024 году рассмотрено с вынесением решения 61 гражданское дело об

ограничении родительских прав, удовлетворено 48 исков (в 2023 году – 79 дел рассмотрено с вынесением решения, 71 иск удовлетворен).<sup>35</sup>

В 2024 году почти в два раза уменьшилось количество удовлетворенных исков о восстановлении в родительских правах.

В 2024 году рассмотрено с вынесением решения 18 гражданских дел о восстановлении в родительских правах, удовлетворено 7 исков (в 2023 году – 17 дел рассмотрено с вынесением решения, 13 исков удовлетворено).

После лишения (ограничения) родительских прав одного из родителей органами опеки и попечительства исследуется ближайшее окружение ребенка с целью предотвращения его попадания в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При наличии второго родителя, не лишеного и не ограниченного в родительских правах, ребенок передается ему.

К Уполномоченному поступило обращение П. по вопросу увольнения с военной службы и передачи ему на воспитание дочери.

П. был призван на военную службу по мобилизации, участвовал в СВО, получил ранение. В момент, когда П. проходил лечение, он узнал, что мать его дочери, 2015 г.р., была лишена родительских прав.

П. обратился к Уполномоченному, указав, что в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» ему должна быть предоставлена отсрочка от мобилизации, так как он имеет на иждивении и воспитывает без матери одного ребенка в возрасте до 16 лет

Обращение П. по компетенции было направлено Уполномоченным в Министерство обороны РФ.

Согласно полученному ответу, разъяснялось, что основанием для досрочного увольнения военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации, является ходатайство военного комиссара и выписка из протокола заседания призывной комиссии по мобилизации. П. необходимо было обратиться в военный комиссариат по месту воинского учета для отмены решения призывной комиссии с подтверждающими документами.

На основании выписки из протокола заседания призывной комиссии субъекта РФ, военный комиссариат ходатайствует перед командованием войсковой части, в которой П. проходит воинскую службу, об отзыве с военной службы и исключении из списков части с последующим увольнением. Командование воинской части рассматривает ходатайство и издает соответствующий приказ об исключении из списков части и выдает предписание на постановку на воинский учет по месту жительства (регистрации).

Ребенок передан отцу.

---

<sup>35</sup> По сведениям из формы государственного статистического отчета № 103-РИК, в регионе лишены родительских прав в 2021 году 211 родителей в отношении 232 детей, в 2022 году – 227 родителей в отношении 275 детей, в 2023 году – 246 родителей в отношении 297 детей. Ограничены в родительских правах в 2021 году 78 родителей в отношении 97 детей, в 2022 году – 109 родителей в отношении 135 детей, в 2023 году – 104 родителя в отношении 129 детей.

По состоянию на 01.01.2025 в 14 подведомственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживало 417 несовершеннолетних, из них 356 (в 2023 году – 483) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По заявлению родителей помещены 22 ребенка (в 2023 году – 31), по акту органа опеки и попечительства о временном пребывании ребёнка – 39 детей (в 2023 году – 79).

Случаев жестокого обращения в отношении воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021-2024 годах не установлено.

Случаев массовых заболеваний воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2023 - 2024 годы не выявлено.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2024 году в результате восстановительной работы по реабилитации кровной семьи в 2024 году из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в кровную семью возвращены 93 ребенка, из них 21 ребенок возвращен родителям, которые восстановились в родительских правах.

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, территориальным органам и подведомственным учреждениям, а также муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендовано активнее применять семейно ориентированные подходы в организации работы с семьями с детьми, повысить результативность работы по профилактике социального сиротства, пересмотреть подходы к оказанию помощи родителям в восстановлении в родительских правах, использовать в работе рекомендованную Министерством просвещения Российской Федерации Технологическую карту по работе с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, направленную на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах.<sup>36</sup>

В целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 29.05.2024 № Пр-1040, на основании Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» в период с 16.12.2024 по 18.12.2024 Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А., а также советниками Уполномоченного Илюшиной К.В., Распопиной И.И., Хлебниковой М.А. в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства проведен мониторинг региональной и муниципальной системы профилактики социального сиротства Ивановской области.

Цель – оценка системы профилактики социального сиротства на региональном и муниципальном уровнях на ее соответствие действующему законодательству, семейно ориентированной и семейно-сберегающей политике, передовым практикам правоприменения в области защиты прав детей и семьи, а также выработка

---

<sup>36</sup> Рекомендации по итогам выезда сотрудников аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Ивановской области 16–18 декабря 2024 года

предложений по совершенствованию системы профилактики социального сиротства в Российской Федерации.

Предмет инспекции – система профилактики социального сиротства.

Объекты инспекции – нормативные правовые акты и государственные программы Ивановской области в сфере профилактики социального сиротства, модель управления и финансирования, система показателей эффективности и мотивации, деятельность ключевых уполномоченных органов и организаций образования и здравоохранения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, практика помощи семьям, межведомственное взаимодействие, работа с НКО.

В ходе инспекции посещены 20 учреждений, в том числе Департамент социальной защиты населения Ивановской области, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общеобразовательные школы, Ивановская областная и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, учреждения здравоохранения.

Итоги работы Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Ивановской области обсуждались на встрече Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой с Губернатором Ивановской области С.С. Воскресенским. Достигнута договоренность о создании в Ивановской области межведомственной комиссии, которая оценит обоснованность нахождения детей во всех стационарных учреждениях Ивановской области.

По итогам инспекции часть семей, дети из которых помещены в стационарные учреждения, подведомственные Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, взяты на контроль Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Часть детей возвращены из учреждений в кровную семью при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Например, одной из семей была оказана помощь в погашении задолженности по коммунальным услугам, для другой семьи, где мама недавно освободилась из мест лишения свободы, приобретены детские вещи и бытовая техника, еще одной семье оказана помощь в ремонте квартиры.

Также по итогам работы Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Ивановской области была проведена встреча с руководителями профильных ведомств и учреждений и даны подробные рекомендации по переориентации системы на восстановление потенциала семьи.

В частности, отмечено:

В регионе реализуется государственная программа «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», утвержденная постановлением Правительства Ивановской области № 393-П от 15.10.2013, однако показатели, характеризующие деятельность в сфере профилактики социального сиротства, отсутствуют.

Рекомендовано скорректировать государственную программу «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», добавив показатели, отражающие результаты профилактической деятельности органов системы профилактики социального сиротства по семейному устройству, в том числе по возвращению

детей в кровные семьи, а также предусмотреть следующие показатели: «доля несовершеннолетних, родители которых лишены родительских прав, от общей численности несовершеннолетних, помещенных в учреждения профилактики социального сиротства», «доля несовершеннолетних, возвращенных в родные семьи, прошедших социальную реабилитацию в государственных учреждениях социального обслуживания населения, в общей численности несовершеннолетних, прошедших социальную реабилитацию в учреждениях социального обслуживания», «доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в кровные семьи, под родственную опеку, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и др.

В регионе имеется План мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на территории Ивановской области на 2023–2025 годы. В связи с тем, что сроки дорожной карты нарушаются, Департаменту социальной защиты населения Ивановской области рекомендовано усилить контроль за исполнением мероприятий дорожной карты в установленные в ней сроки, анализируя при этом результаты их исполнения, а также рассматривать результаты выполнения мероприятий на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области.

В регионе растет количество детей, помещенных в стационарные учреждения повторно, рекомендовано принять дополнительные меры, направленные на сопровождение в полустационарной форме семьи после воссоединения ребенка с родителями. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области рекомендовано усилить контроль, в том числе промежуточный, за результативностью профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации.

Рекомендовано в целях определения причин высокого уровня социального сиротства среди несовершеннолетних провести анализ профилактических мер в районах с высокими показателями выявления социальных сирот и помещения детей в учреждения, по итогам выработать конкретные меры, направленные на профилактику социального сиротства.

Правительству Ивановской области во взаимодействии с профильными департаментами рекомендовано принять меры, направленные на перепрофилирование детских учреждений в сторону деинституционализации – на семейно ориентированные форматы, переориентировать учреждения со стационарного содержания детей на помощь семьям.

Рекомендовано создать дополнительные кризисные центры для размещения семей с детьми в трудной жизненной ситуации и активнее использовать выездные формы работы с семьями.

Рекомендовано пересмотреть подход к организации исковой работы по обращению в суд с заявлениями о лишении или ограничении родительских прав без проведения достаточной профилактической работы.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области рекомендовано пересмотреть подход к координации и организации профилактической работы с семьями, а также осуществлению контроля за

разработкой и исполнением межведомственных планов индивидуальной профилактической работы с учетом проблематики семьи, при установлении факта алкогольной зависимости у родителей планировать мероприятия совместно со специалистами наркологической службы. Активно включать в план мероприятий ресурсы НКО, в том числе медиативные процедуры для налаживания детско-родительских отношений.

Органам опеки и попечительства рекомендовано провести анализ состояния личных дел детей, помещенных в учреждения, обеспечить надлежащее оформление результатов обследования в виде акта в установленной законодательством форме.

Рекомендовано в социальных учреждениях усилить работу, направленную на повышение профессиональных компетенций специалистов, апробацию и внедрение семейно-сберегающих технологий.

Провести обучение специалистов учреждений, работающих с семьями с детьми, в которых родители имеют алкогольную или наркотическую зависимость, современным подходам к профилактической работе, проведению мотивационного интервью с родителями данной категории и использовать его в целях формирования мотивации к лечению лиц с зависимостью.

Рассмотреть вопрос о создании учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, единого типа для детей в возрасте от 0 до 18 лет в целях неразлучения братьев и сестер.

Организовать работу по осуществлению социальной реабилитации граждан с зависимостями.

При осуществлении профилактической работы с семьями с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, а также при работе с родителями, страдающими различными формами зависимости, вовлекать в эту работу некоммерческие организации.

Рекомендовано также обеспечить широкое освещение в СМИ результатов совместной деятельности НКО с субъектами профилактики социального сиротства и положительных примеров их сотрудничества. В целях оказания оперативной помощи семьям с детьми, находящимся в кризисных ситуациях, и организации скоординированной работы необходимо рассмотреть вопрос о выборе единого регионального оператора НКО, осуществляющего деятельность в сфере профилактики социального сиротства. Использовать успешные практики других регионов.

В Год семьи по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в разных регионах России открылись клубы «Устойчивая семья». Они задуманы для системной поддержки родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для тех родителей, кто столкнулся с риском помещения их детей в детское учреждение, или у кого-то дети уже в учреждении, а родители хотят вернуть их домой.

«Открываем клубы в разных регионах России ради сокращения количества детей в домах ребенка. На встречах можно поделиться наболевшим, пообщаться с теми, кто поймет и не осудит, а главное - получить квалифицированную помощь

специалистов, в том числе правовую», - написала в своем Telegram-канале детский омбудсмен России.

В целях изучения опыта регионов, входящих в состав Центрального федерального округа, Уполномоченным был направлен запрос в адрес Уполномоченных по правам ребенка су субъектах РФ, входящих в состав ЦФО.

По результатам проведенного мониторинга установлено, что клубы «Устойчивая семья» созданы в Белгородской области (10 клубов, в том числе региональный выездной клуб), в Воронежской области (18 клубов на базе учреждений образования и социальной защиты), в Курской области (1 клуб), в Рязанской области (6 клубов открыты, планируется еще 2). В Москве 11 семейных центров, на базе которых действуют клубы для мам и пап. В Орловской области работа объединений организована на базе учреждений соцзащиты. В Костромской области действует клуб «Школа ответственного родительства». В Брянской области созданы различные семейные клубы. В Смоленской области профилактикой социального сиротства занимается семейный клуб «ЙОЛЬ». В Тульской области на базе учреждений социального обслуживания функционируют 10 клубов.

Интересен опыт Московской области, которая является одним из 14 субъектов Российской Федерации, в которых реализуется пилотный проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» в рамках стратегической программы «Дети в семье» Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В рамках реализации программы «Дети в семье» в Московской области в августе 2024 года создана служба «Дети в семье» (далее – Служба). Ресурсное сопровождение Службы осуществляет ГБУ МО «Центр инноваций социальной сферы». Основной целью деятельности Службы является повышение эффективности и результативности межведомственной деятельности субъектов региональной системы профилактики социального сиротства, направленной на сохранение кровных семей, осуществление профилактической работы с семьями, которые попадают в ситуации, создающие риски отсутствия родительского попечения, содействие возвращению в семьи детей, находящихся в Семейных центрах помощи семье и детям (далее – Семейные центры). За время работы Службы обучено 584 специалиста Семейных центров, проведено 10 обучающих мероприятий, 5 супервизий. В Семейных центрах организована деятельность по ранней профилактике семейного неблагополучия, в том числе работа 51 родительского клуба для семей различных категорий. Основными направлениями их работы является взаимодействие с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, социально-опасном положении, многодетными, неполными семьями, молодыми родителями. Клубной работой охвачено более 2 000 семей, из них более 1000 семей ТЖС, 490 – многодетных семей, 200 – семей с детьми ОВЗ. С целью достижения стратегической цели Проекта, направленной на повышение устойчивости российских семей с детьми в возрасте до 4-х лет в преодолении трудной жизненной ситуации, 22 работника Семейных центров в 2024 году повысили профессиональные компетенции в рамках комплексной образовательной программы «Команда 0-4» по направлению «Клубы «Устойчивая семья». С июля

2024 года на базе Семейных центров функционирует клуб «Устойчивая семья» для семей с детьми в возрасте до 4-х лет, находящимися в кризисной ситуации, в том числе с родителями имеющими алкогольную зависимость.

Всероссийская инспекция расширила реализацию стратегической программы «Дети в семье»: Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка во взаимодействии с Правительством Российской Федерации и главами субъектов Российской Федерации главой государства даны поручения реализовать во всех регионах указанную программу в течение 2,5 лет.

Рекомендуем Правительству Ивановской области, Департаменту социальной защиты Ивановской области рассмотреть возможность открытия в муниципалитетах при поддержке НКО клубов «Устойчивая семья» для семей с детьми, где родители имеют алкогольную зависимость, а также перспективы присоединения к проекту «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» в рамках стратегической программы «Дети в семье» Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В 2024 году Уполномоченным проводилась работа по реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по направлению №4 «Комплексная помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи»

В рамках анонимного анкетирования специалистов, работающих с родителями, страдающими зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), проведенного Уполномоченным в 2024 году, было опрошено 44 человека (21 специалист муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и 23 работника Ивановского наркологического диспансера).

100% опрошенных отметили неготовность большинства граждан, имеющих зависимость, признать её наличие и принять решение о прохождении лечения

80% считают, что при системной комплексной работе с гражданами, имеющими зависимость, возможно излечение от зависимости

70% опрошенных считают, что в регионе ведется комплексная межведомственная работа с родителями, имеющими зависимость, включающая работу со всеми членами семьи

56% опрошенных специалистов полагает, что на территории Ивановской области не созданы возможности для прохождения полноценной реабилитации родителей с зависимостями

84% опрошенных уверены в необходимости принудительного лечения граждан, страдающих зависимостями

Опрос показал недостаточную информированность специалистов о комплексных программах по медицинской, социальной реабилитации от зависимостей граждан, имеющих детей, действующих в Ивановской области.

Уполномоченным проведен мониторинг системы оказания помощи в целях сохранения семьи родителям, имеющим зависимость.

Амбулаторная служба ОБУЗ «Ивановского областного наркологического диспансера» представлена 3 амбулаторными наркологическими отделениями (г. Иваново, г. Кинешма, г. Шуя), 14 наркологическими кабинетами в районах области. Стационарная наркологическая помощь представлена 6 круглосуточными отделениями. Из них 1 отделение неотложной наркологической помощи, 4 наркологических отделения и 1 отделение для лечения детей и подростков. Коечная мощность стационарной наркологической службы составляет 230 коек. Реабилитационная служба представлена двумя стационарными наркологическими реабилитационными отделениями (одно отделение специализируется на реабилитационной программе для больных наркоманией, второе – для больных алкоголизмом), а также 3 кабинетами амбулаторной реабилитации. Коечная мощность реабилитационного звена составляет 30 коек.

В структуре диспансера функционирует детско-подростковый наркологический центр, включающий в себя кабинет для амбулаторного приема и наркологическое отделение для лечения детей и подростков на 10 коек (г. Иваново, ул. Постышева, 54/1). Кроме того, наркологическая помощь несовершеннолетним оказывается в амбулаторных наркологических отделениях (г. Кинешма, г. Шуя) и 14 районных наркологических кабинетах области.

ОБУЗ «ИОНД» осуществляет медицинскую реабилитацию пациентов в стационарных и амбулаторных условиях. Стационарная реабилитация в Ивановской области организована в 2 реабилитационных наркологических отделениях ОБУЗ «ИОНД» (отделение для реабилитации наркозависимых на 20 коек и отделение для реабилитации пациентов с синдромом зависимости от алкоголя на 10 коек). Амбулаторная реабилитация организована в 3 кабинетах амбулаторной реабилитации на базе амбулаторных наркологических отделений (г. Иваново, г. Кинешма и г. Шуя) и в районных наркологических кабинетах. Реабилитационная программа единая, формирование отдельных программ для родителей нецелесообразно, поскольку реабилитационный процесс учитывает социальное положение пациента.

Количество занятых должностей по специальности врач психиатр нарколог - 73,25.

В Реестр реабилитационных организаций для наркопотребителей, действующих на территории Ивановской области, некоммерческих негосударственных, организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ (Утверждено протоколами заседания рабочей группы при антинаркотической комиссии Ивановской области по проведению отбора организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих не медицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ №2 от 23.09.2019, №1 от 19.05.2021, № 1 от 18.03.2024, № 2 от 20.05.2024) внесены: 6-е реабилитационное наркологическое отделение ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер», располагающийся по адресу: Ивановский район, с. Буньково, пер. Заречный, д. 7, тел.: (4932) 30-01-42; автономная некоммерческая организация

Центр социальной реабилитации «Выбери жизнь», адрес: Кинешемский район, с. Антипино, ул. Центральная, д. 22, тел. (910) 994-47-09; Центр социальной реабилитации наркозависимых лиц «Выход есть», адрес: Тейковский район, д. Синяя Осока, тел.: (920) 8099323, (920) 6798877; Общество с ограниченной ответственностью «Центр социально-психологической коррекции «БЕЛАЯ ПОЛОСА», г. Шуя, Васильевский тракт, д. 52, тел. (901) 6923031.

Взаимодействие ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» с организациями, работающими в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ (Реабилитационными центрами) проводится в рамках Регламента взаимодействия. Взаимодействие реализуется по нескольким направлениям. Областная наркологическая служба оказывает информационную и методическую поддержку данным организациям, предоставляет пациентам, получающим помощь в ОБУЗ «ИОНД», информацию о возможности и условиях прохождения реабилитации в них. В целях координации совместной работы ОБУЗ «ИОНД» с негосударственными реабилитационными центрами, функционирующими на территории региона, назначен сотрудник, ответственный за организацию постоянного взаимодействия с реабилитационными центрами, который ежемесячно осуществляет курацию пациентов, а также проводит информационные встречи, лекционные занятия. Лица, проходящие реабилитацию и находящиеся в постреабилитационном периоде на добровольной основе наблюдаются врачами психиатрами-наркологами. Пациентам, получающим медицинскую помощь в ОБУЗ «ИОНД» предоставляется информация о возможности и условиях прохождения реабилитации в РЦ, включенных в Реестр. Механизма предоставления наркопотребителям целевого сертификата на получение на базе негосударственных организаций услуг по социальной реабилитации и ресоциализации на территории Ивановской области не предусмотрено. Услуги по социальной реабилитации и ресоциализации предоставляются организациями, включенными в реестр регионального сегмента Ивановской области национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, на безвозмездной основе. Реабилитация осуществляется в амбулаторных и(или) стационарных условиях. После прохождения полного курса реабилитации пациенты продолжают регулярно посещать врача психиатра-нарколога в рамках диспансерного наблюдения до снятия с него по причине стойкой продолжительной ремиссии. В лечении несовершеннолетних наркологических пациентов применяется модель полипрофессиональной бригады. Лечащий врач в тесном сотрудничестве с клиническим психологом и социальными работниками разрабатывают индивидуальную программу для каждого конкретного пациента, выбирают основные мишени медицинского, в том числе психотерапевтического воздействия. Кроме этого ведется работа с родителями или опекунами детей, находящихся на лечении в ОБУЗ «ИОНД» с целью возвращения подростка в социально-благополучную среду.

Врачи психиатры-наркологи ОБУЗ «ИОНД» входят в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований

Ивановской области. Помимо работы с несовершеннолетними, сотрудники ОБУЗ «ИОНД» ведут работу и с их родителями: консультации, медицинская помощь, консультации психолога.

Врачи психиатры – наркологи принимают участие в межведомственных рейдах социального патрулирования по неблагополучным семьям, проживающим на территории Ивановской области, совместно с сотрудниками ОПДН, территориальных органов социальной защиты населения, органов опеки и попечительства, комитета молодежной политики. В рамках выездной работы врач психиатр-нарколог участвует в выявлении злоупотребляющих психоактивными веществами граждан, объясняет порядок обращения в наркологический диспансер для консультации, методах диагностики, при необходимости лечения, порядке диспансерного наблюдения, реабилитационных мероприятиях.

Врачи психиатры – наркологи ОБУЗ «ИОНД», в рамках Порядка межведомственного взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и организации межведомственной индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, и организации ведомственного учета семей (несовершеннолетних), находящихся в трудной жизненной ситуации», проводят индивидуальную профилактическую работу с семьей.

В 2023 году на кодировку от алкогольной и наркологической зависимости в рамках профилактической работы с семьями направлено 316 граждан, из них прошли лечение 104 человека. В 2024 году на кодировку от алкогольной и наркологической зависимости направлен 281 гражданин, прошли лечение 78.

Из числа лиц, лишенных или ограниченных в родительских правах, в 2023 году направлены на лечение 34 гражданина, прошли лечение 14 человек. В 2024 году направлены на лечение 27 граждан, прошли лечение 13 человек.

В 2023 году сняты с профилактического учета в связи с положительной динамикой после проведенного лечения (кодировки) от алкогольной и наркотической зависимости в 2023 году - 56 семей, в 2024 году – 40 семей. Восстановились в родительских правах после проведенного лечения от алкогольной и наркотической зависимости в 2023 году - 5 граждан, в 2024 году – 5 граждан.

Исследование, проведенное Аналитическим центром при Правительстве РФ по заказу Фонда Тимченко, выявило, что 40,4 % детей попали в учреждения для детей-сирот из семей, где родители злоупотребляют алкоголем. На первом месте среди выявленных причин социального сиротства в России — злоупотребление алкоголем родителями. Частые запои, неумение контролировать себя, уход от реальности и, как следствие, потеря нравственных качеств и нарушение социальных норм часто делают семью опасной для жизни и здоровья ребёнка. При этом бытует мнение, что «алкоголиков не исправить». Но специалисты говорят: напротив, пусть процент «исправившихся» родителей небольшой, но те, что пошли на лечение, в дальнейшем показывают положительную динамику.<sup>37</sup>

<sup>37</sup> <https://deti.timchenkofoundation.org/2020/03/10/prichiny-socialnogo-sirotstva-v-rossii/>

Следует отметить, что 80% опрошенных Уполномоченным специалистами считают, что при системной комплексной работе с гражданами, имеющими зависимость, возможно излечение от зависимости.

При этом необходимо, чтобы родитель, страдающий зависимостями, признал наличие проблемы, задумался об изменениях и предпринимал шаги для изменений. Если человек чувствует, что его вынудили к изменениям, он может сопротивляться сильнее и испытывать злость по отношению к изменениям.<sup>38</sup>

В Тюменской области, например, выстроена трехуровневая система работы с родителями, страдающими алкогольной или наркотической зависимостью:

1. Медицинский: 3-недельный курс лечения на базе государственного наркологического стационара.

2. Лечебно-реабилитационный: рассчитан на срок от 90 до 120 дней. В его составе компоненты медицинской, 12-шаговой психолого-психотерапевтической, спортивно-оздоровительной и социально-трудовой программ.

3. Годовая социальная реабилитация по программе «Восстанавливающее сообщество» на базе АНО ЦСР «Тюменский»<sup>39</sup>, когда уже возможно проживание детей вместе с родителями. В результате сокращается период разлуки ребенка с семьей и оперативно восстанавливаются детско-родительские отношения.

Специалистами отмечается, что алкоголики не склонны видеть и признавать свою зависимость. Все опрошенные Уполномоченным специалисты и наркологи, и работники комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав отметили неготовность большинства граждан, имеющих зависимость, признать её наличие и принять решение о прохождении лечения.

В Вологодской области специалистами Благотворительного фонда «Дорога к дому»<sup>40</sup> при поддержке ПАО «Северсталь» по итогам проекта «Здоровая семья» подготовлено методическое пособие «Модель работы с семьями, где имеется риск нарушения прав ребенка вследствие употребления родителями алкоголя». Пособие адресовано специалистам НКО и органов социальной защиты, оказывающим помощь семьям и детям. В пособии представлены групповые формы работы с семьями, модели мотивационного интервью, примеры психологического сопровождения клиента и др.

Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подготовлен сборник информационно-методических материалов «Помощь семьям с детьми в связи с алкогольной зависимостью родителей. Сборник информационно-методических материалов». Сборник подготовлен на основе изучения и анализа опыта работы социальных служб субъектов Российской Федерации по оказанию помощи детям в случаях алкогольной зависимости родителей. В сборнике представлены эффективные практики организации работы с родителями, страдающими алкогольной зависимостью, сохранения психологического

<sup>38</sup> Модель работы с семьями, где имеется риск нарушения прав ребенка вследствие употребления родителями алкоголя, Череповец, 2023

<sup>39</sup> <https://tyumenskiy.tilda.ws/>

<sup>40</sup> <https://dorogakdomu.ru/>

благополучия всех членов семьи и их ближайшего окружения. Материалы сборника адресованы руководителям и специалистам органов государственной и муниципальной власти, учреждений и организаций различной ведомственной принадлежности, некоммерческих организаций, занимающихся вопросами поддержки семей и детей. В сборнике отмечено, что основным фактором, влияющим на достижение социальных результатов практики, является мотивация семей, социального окружения, государственных институтов на преодоление ситуации неблагополучия.<sup>41</sup>

К факторам, влияющим на достижение социальных результатов, относятся эффективная межведомственная работа, уровень профессиональных компетенций специалистов и выстроенная поэтапная мотивационная работа с зависимыми гражданами.

В Ивановской области необходимо провести обучение специалистов учреждений, работающих с семьями с детьми, в которых родители имеют алкогольную или наркотическую зависимость, современным подходам к профилактической работе, проведению мотивационного интервью с родителями данной категории и использовать его в целях формирования мотивации к лечению лиц с зависимостью. При установлении факта алкогольной зависимости у родителей планировать мероприятия совместно со специалистами наркологической службы. Активно включать в план мероприятий ресурсы НКО.<sup>42</sup>

Рекомендуем муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав активнее привлекать к индивидуальной профилактической работе с семьями на самых ранних этапах специалистов Ивановского областного наркологического диспансера, а также отделения организации Анонимных алкоголиков, используя практику «равный равному».

Главный врач ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» М.П. Малыгин включен в состав Рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью, в ходе заседания он отметил, что необходимо активнее привлекать специалистов ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» к индивидуальной профилактической работе с семьями, в том числе при проведении рейдов в семьи.

Картой действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2025 год, утвержденной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, поставлена цель - увеличение охвата родителей, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, различными формами услуг реабилитации в целях сохранения семей и воспитания в них детей с учетом

---

<sup>41</sup> Помощь семьям с детьми в связи с алкогольной зависимостью родителей. Сборник информационно-методических материалов. – Москва: Издательство «Перо», 2024. – Мб. [Электронное издание]. ISBN 978-5-00244-528-8

<https://fond-detyam.ru/upload/iblock/e64/9wfmssmlrw93sd6g77lnjqfvujv0vvs6/Sbornik-Pomoshch-semyam-s-detmi-v-svyazi-s-alkogolnoy-zavisimostyu-rodite....pdf>

<sup>42</sup> Рекомендации по итогам выезда сотрудников аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Ивановской области 16–18 декабря 2024 года

достигнутых показателей при реализации мероприятий предыдущей картой действий.

Уполномоченным в 2025 году будет продолжена работа по направлению «Увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость» (второй этап работы).

Рекомендуем:

1. Правительству Ивановской области:

1.1. Рассмотреть вопрос о перепрофилировании одного из отделений учреждений социальной защиты в кризисный центр семейной реабилитации с круглосуточным пребыванием детей с родителями.

1.2. Рассмотреть вопрос об увеличении размера опекунского пособия.

2. Правительству Ивановской области, Департаменту социальной защиты Ивановской области рассмотреть возможность присоединения к проекту «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» в рамках стратегической программы «Дети в семье» Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

3. УФССП России по Ивановской области расширить взаимодействие с автономной некоммерческой организации по оказанию социальных услуг гражданам «Ивановский региональный центр медиации и переговоров».

4. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, территориальным органам и подведомственным учреждениям, а также муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав активнее применять семейно ориентированные подходы в организации работы с семьями с детьми, повысить результативность работы по профилактике социального сиротства, пересмотреть подходы к оказанию помощи родителям в восстановлении в родительских правах, провести обучение специалистов учреждений, работающих с семьями с детьми, в которых родители имеют алкогольную или наркотическую зависимость, современным подходам к профилактической работе, а также использовать в работе Технологическую карту по работе с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, направленную на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах.<sup>43</sup>

---

<sup>43</sup> Рекомендации по итогам выезда сотрудников аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Ивановской области 16–18 декабря 2024 года

## **Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)**

В соответствии со ст. 80 Семейного кодекса Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей.

Если родитель не участвует в содержании своих несовершеннолетних детей, средства на их содержание (алименты) с него можно взыскать через суд в порядке приказного либо искового производства.

Уполномоченный ведет работу по защите прав ребенка на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) в тесном взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области

В 2024 году продолжалось снижение количества обращений, в том числе жалоб, в приемную Уполномоченного по вопросам исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание детей (в 2024 году – 69 обращений, в 2023 году – 83 обращения, в 2022 году - 114 обращений), в том числе 8 жалоб на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей по исполнению судебных постановлений (в 2023 году – 12, в 2022 году – 44), 37 обращений о взыскании задолженности по алиментам (в 2023 году – 47, в 2022 году – 48).

В 2024 году Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области и Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области активно взаимодействовали по всем вопросам исполнения судебных постановлений по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей, в том числе провели два совместных приема граждан.

К Уполномоченному на совместном приеме с руководителем УФССП России по Ивановской области А.В. Чекмаревым обратилась П. по вопросу невыплаты алиментов. Алименты были взысканы судом с 1 августа 2024 года.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области была запрошена информация из банков и кредитных организаций, установлены открытые на имя должника лицевые счета, по запросу в УГИБДД УМВД России по Ивановской области, установлено, что транспортные средства на имя должника не зарегистрированы. В возбуждении дела об административном правонарушении отказано в связи с отсутствием периода неуплаты алиментов. Произведен расчет задолженности по алиментам.

В середине ноября 2024 года должник погасил задолженность по алиментам и своевременно выплачивал деньги на содержание ребенка.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, в 2024 году на исполнении находилось 9375 исполнительных производств (в 2023 году – 9451, 2022 году -10485). Остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по состоянию на 31.12.2024 составил 5474 исполнительных производства (в 2023 году - 5587 единиц, в 2022 году - 5671 единицу).

В 2024 году снизилось количество возбужденных уголовных дел и дел об административных правонарушениях, возбужденных в связи с неуплатой средств на содержание детей.

По информации, предоставленной Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, всего за 2024 год возбуждено 474 уголовных дела по ст. 157 (неуплата средств на содержание детей) Уголовного кодекса Российской Федерации (в 2023 году - 554 уголовных дела, в 2022 году - 525).

За 2024 год судебными приставами-исполнителями составлено 644 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 (неуплата средств на содержание детей) Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, рассмотренных судебными органами (в 2023 году – 819 протоколов, 2022 году – 799).

При рассмотрении данных дел об административных правонарушениях судами вынесены судебные постановления, на основании которых 592 (в 2023 году – 774) должникам установлено наказание в виде обязательных работ; 38 должникам назначен административный арест (в 2023 году – 44); 7 должников обязаны к уплате штрафа (в 2023 году – 2).

К Уполномоченному по вопросу взыскания задолженности по алиментам обратилась К., мама ребенка-инвалида.

Исполнительное производство на исполнении судебных приставов находится с 2017 года.

Должник злоупотребляет спиртными напитками, не работает, получателем пенсии не значится, в центре занятости на учете не состоит, открытые лицевые счета и зарегистрированные на имя должника транспортные средства отсутствуют, недвижимое имущество отсутствует.

В июле 2024 судебным приставом-исполнителем наложен арест на имущество должника – сотовый телефон на сумму 1000 руб. Средства перечислены взыскателю. Иного имущества, принадлежащего должнику, не установлено.

Задолженность по алиментам составляет более 2,4 млн руб.

В декабре 2024 года должник привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ. По судебной повестке не явился.

Вопрос о привлечении должника к уголовной ответственности будет рассмотрен, если он не предпримет мер к погашению задолженности по алиментам.

Полагаем, что в отношении данного должника несвоевременно приняты необходимые меры воздействия.

Сохраняет актуальность предложение Уполномоченного о внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации по вопросу установления на несовершеннолетнего ребенка минимального размера алиментов, который не должен быть ниже прожиточного минимума для ребенка, установленного в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживает ребенок.

К административной ответственности по ч. 3 ст. 17.14 (нарушение законодательства об исполнительном производстве) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностные лица организаций по фактам сокрытия реального размера доходов должников в 2024 и 2023 годах не привлекались (в 2022 году – 9).

В 2024 году на 9,7% снизилось количество розыскных дел со сроком более 2 лет (в 2022 году- 115 должников находилось в розыске свыше 2 лет; в 2023 – 338; в 2024 году – 305).

По состоянию 01.01.2025 в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области находилось в производстве 1253 розыскных дел по розыску должников по алиментам (в 2023 году - 1250 розыскных дел, в 2022 году - 1353 дела).

По состоянию на 01.01.2025 в производстве свыше 6 месяцев находится 537 розыскных дел (в 2023 году – 560, в 2022 году – 649);

В производстве свыше 1 года находятся 436 розыскных дел (в 2023 году – 495, в 2022 году – 525).

В 2024 году заведено 519 розыскных дел о розыске должников-граждан по алиментным обязательствам (в 2024 году – 454), прекращено 546 розыскных дел (в 2023 году – 516), из них фактическим розыском прекращено 465 розыскных дел (в 2023 году – 446).

По розыскным делам, в которых отсутствует информация о должнике более года, каждому взыскателю письменно разъясняется право на обращение в суд в порядке ст. 42 Гражданского кодекса Российской Федерации с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим.

Согласно ст. 42 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания.

Однако, менее 1% розыскных дел со сроком более года влечет обращение заинтересованных лиц в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим

В 2024 году в суды Ивановской области заинтересованными лицами было направлено 3 заявления (в 2023 году – 4, в 2022 году -8) о признании должника безвестно отсутствующим, все удовлетворены, в 2023 году удовлетворено 2 заявления.

Рекомендуем судебным приставам-исполнителям Ивановской области разъяснять заинтересованным лицам (взыскателям) их право на обращение в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим, а также возможность получения бесплатных юридических консультаций в службе Уполномоченного.

По информации УФСССП России по Ивановской области, в 2024 году на принудительное исполнение поступило 202 исполнительных документов о взыскании алиментов в пользу воспитанников государственных образовательных

учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2023 году – 225, в 2022 году - 197).

Остаток исполнительных производств указанной категории по состоянию на 01.01.2025 составил 552 единиц (в 2024 году - 495 единиц, в 2023 году- 540 единиц). В 2024 году окончено и прекращено 145 исполнительных производств и в 2022 году, в 2023 году окончено и прекращено 135 исполнительных производств.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по состоянию на 01.01.2025 года право на получение алиментов имели 69,7% воспитанников детских домов (248 из 356 воспитанников), из них 33% алименты не получали (82 воспитанника).

Проблемой исполнения требований исполнительных документов данной категории остается невысокий уровень образования и деловой активности должников, обязанных к выплате алиментов на содержание детей, отсутствие у них имущества, на которое может быть обращено взыскание.

В отношении должников в рамках исполнительных производств данной категории в 2024 году возбуждено 53 уголовных дел.

Вместе с тем в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Ивановской области был выявлен случай утери исполнительного листа о взыскании алиментов в пользу воспитанников детского дома.

К проблемным вопросам можно отнести своевременную замену взыскателя в исполнительном листе, когда ребенок-сирота передается под опеку (попечительство) из детского дома, где он находился после выявления.

Так, к Уполномоченному в июне 2024 года поступило обращение врио начальника Фурмановского районного отделения судебных приставов по вопросу получения алиментов на несовершеннолетнего М., ребенка, оставшегося без попечения родителей, а также о том, в УФССП России по Ивановской области не поступили документы о замене взыскателя. Денежные средства в размере 59485 руб находились на депозитном счету Фурмановского РОСП. Алименты в пользу М. были взысканы в декабре 2023 года, в марте 2024 года М. был передан под опеку. На момент обращения к Уполномоченному денежные средства на счет ребенка так и не поступили.

Уполномоченным было направлено письмо в Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

В июле 2024 года опекуном было направлено в суд заявление о замене взыскателя.

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области опекуну указано на недопустимость нарушения имущественных прав подопечных, с сотрудниками территориального органа проведена разъяснительная работа о необходимости усиления контроля за действиями опекунов (попечителей) по защите имущественных прав несовершеннолетних.

Злостное уклонение от уплаты алиментов на содержание детей является основанием для обращения в суд с иском о лишении или ограничении родительских прав.

За консультациями по этому вопросу в службу Уполномоченного нередко обращаются родители, с которыми остались проживать дети после развода. Как правило, в этой ситуации родитель не только не исполняет обязанности по содержанию ребенка, но и не интересуется жизнью, не участвует в его воспитании.

Вместе с тем, есть ситуации, когда препятствием к восстановлению в родительских правах является задолженность по алиментам, которая накопилась в момент, когда родители, ограниченные в родительских правах (лишенные родительских прав) не работали или работали неофициально (в этом случае расчет задолженности производится по среднероссийской заработной плате).

Полагаем, что наличие долга по алиментам у родителей, принявших решение о восстановлении в родительских правах, не может быть единственной причиной для отказа в удовлетворении иска.

В 2025 году Уполномоченным будет продолжена деятельность по защите прав детей на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) в тесном взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области.

## **Право на социальное обеспечение и социальное страхование**

Семьи с детьми при определенных условиях имеют право на государственные пособия и ежемесячные выплаты на детей, материнский капитал, льготные условия при приобретении жилья в ипотеку и т.п.

В целях создания условий, обеспечивающих семьям с детьми достойную жизнь, на федеральном и региональном уровнях установлено значительное количество мер социальной поддержки.

Указом Президента Российской Федерации Владимира Путина 2024 год объявлен Годом семьи. Как отметил Президент в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации «Поддержка семей с детьми – наш фундаментальный нравственный выбор. Большая многодетная семья должна стать нормой, философией жизни общества, ориентиром всей государственной стратегии».

В 2024 году значительно расширены меры социальной поддержки многодетных семей на федеральном и региональном уровнях.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его очного обучения в образовательной организации.

Государством гарантируется, в частности, предоставление пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей, предоставление мер поддержки в сфере трудовых отношений, досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации дано поручение обеспечить, в числе прочего, учет многодетных семей, информирование их о мерах поддержки и предоставление в приоритетном порядке социальной помощи, а также обеспечить реализацию мер по стимулированию занятости многодетных родителей в сфере предпринимательской деятельности.

Кроме того, рекомендовано установить такие меры социальной поддержки, как: бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами; предоставление льгот по оплате ЖКУ; предоставление бесплатного проезда и питания ученикам образовательных организаций.

На региональном уровне был издан Указ Губернатора Ивановской области от 27.03.2024 № 26-уг «О мерах социальной поддержки многодетных семей», согласно которому многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, на учете в территориальных органах Департамента по состоянию на 28.12.2024 состоят 10896 многодетных семей (в 2023 году – 10224 семьи), в которых воспитывается 35085 несовершеннолетних (в 2023 году – 32751 несовершеннолетний), из них – 3777 малоимущих семей (в 2023 году – 3264 семьи), в которых воспитываются 11246 детей (в 2023 году – 10637 детей), 2416 неполных

семей (в 2023 году – 2160 семей), в которых воспитываются 7462 ребенка (в 2023 году – 6686 детей), 193 семьи, находящиеся в социально опасном положении (в 2023 году – 270 семей), в которых воспитываются 571 ребенок (в 2023 году – 681 ребенок).

В 2024 году органами социальной защиты населения Ивановской области семьям с детьми предоставлялись следующие меры поддержки:

*семьям, в которых родился третий и последующий ребенок:*

- региональный материнский (семейный) капитал в размере 52650 руб.(для детей рожденных после 01.09.2023);
- ежемесячная денежная выплата семьям на третьего и последующих детей, рожденных по 31.12.2022 в размере 14090 руб., при условии, что среднедушевой доход семьи по независящим от семьи причинам не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума для трудоспособного населения (31666 руб.), установленную в Ивановской области на дату обращения;
- ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в объеме 30% установленной платы (рассчитывается индивидуально);
- единовременная выплата на приобретение земельного участка в размере 175,0 тыс. рублей, но не более стоимости приобретенного земельного участка, определенной в договоре купли-продажи. При реализации права на получение единовременной выплаты на приобретение земельного участка, заявитель снимается с учета в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

В 2024 году установлены новые меры социальной поддержки многодетных семей:

- освобождение от родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования;
- расширение объема льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг;
- освобождение от уплаты транспортного налога в отношении 1 транспортного средства мощностью двигателя не более 250 л.с. (без учета доходов семьи);
- безлимитное посещение членами многодетных семей государственных музеев Ивановской области;
- бесплатное посещение государственных театров Ивановской области членам многодетных семей в рамках проекта «Театр для многодетных семей»;
- предоставление в приоритетном порядке права на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта;
- стимулирование занятости многодетных родителей, зарегистрированных в установленном федеральным законодательством порядке в качестве ищущих работу, в сфере предпринимательской деятельности путем оказания им единовременной финансовой помощи (финансовую поддержку из средств областного бюджета в размере 250 тыс. рублей на реализацию предпринимательских инициатив в сфере: дополнительного образования детей и взрослых, ремонта и пошива одежды, переработки овощей, клининга, разведения

сельскохозяйственной птицы, производства кондитерских изделий, технического ремонта автомобильного транспорта);

- профессиональное обучение многодетных родителей, зарегистрированных в установленном федеральным законодательством порядке в качестве ищущих работу, и получение ими дополнительного профессионального образования (образовательные программы подбираются с учетом кадровой потребности работодателей региона, а также индивидуальных жизненных обстоятельств родителей).

- единовременная денежная выплата на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства гражданам, состоящим на учете в органах социальной защиты населения в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность (размер – 175 тыс.руб. единовременно, но не более стоимости приобретенного земельного участка, определенной в договоре купли-продажи).

Увеличена премия жительницам Ивановской области при награждении Почётным дипломом многодетной матери, которая теперь составляет 100 тыс. рублей (ежегодно награждается три жительницы региона, которые воспитывают трёх и более детей).

Кроме того, для многодетных семей установлено:

- бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами по рецептам на лекарственные препараты;

- бесплатный проезд с использованием пластиковой карты стандарта EMV с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» либо банковской карты национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» для обучающихся в общеобразовательных организациях, а также в образовательных организациях иных типов по очной форме обучения, обучающихся в форме семейного образования и самообразования;

- прием детей в государственные и муниципальные организации Ивановской области, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в первоочередном порядке.

Дополнительно многодетным малоимущим семьям за счет средств областного бюджета предоставляются:

- государственная социальная помощь на основании социального контракта;

- государственная социальная помощь в виде продуктовых наборов;

- субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- пособие на ребенка.

Ежегодно в службу Уполномоченного поступают обращения от многодетных родителей. В 2024 году количество обращений от данной категории граждан увеличилось на 54,4% и составило 105 обращений (в 2023 году – 68). В большинстве случаев многодетные семьи обращались по вопросам назначения и получения социальных выплат и мер поддержки, предоставляемым многодетным семьям. Также обращались с вопросами жилищного и имущественного характера, нахождения семьи в трудной жизненной ситуации (трудности с выплатой по кредитным договорам, взыскании задолженности за коммунальные услуги и др.).

Необходимо отметить, что в докладе Уполномоченного за 2023 год содержалась рекомендация о внесении изменений в Указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в частности о расширении категорий многодетных семей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей». Данная рекомендация на региональном уровне была выполнена.

Инициатива Уполномоченного по расширению мер поддержки многодетных семей продиктована обращениями граждан по данному вопросу.

Так, в службу Уполномоченного обратилась гражданка В. по вопросу установления статуса многодетной семьи и предоставления мер социальной поддержки. Как следовало из обращения, заявитель воспитывает 4 детей, регистрация по месту жительства – Костромская область.

В целях установления всех обстоятельств по данному вопросу Уполномоченным был направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, заявительница зарегистрирована по месту жительства в Костромской области. В соответствии с указом Губернатора Ивановской области от 27.03.2024 №26-уг «О мерах социальной поддержки многодетных семей» меры социальной поддержки предоставляются членам многодетной семьи, местом жительства которой является Ивановская область. В связи с тем, что у заявителя отсутствует регистрация по месту жительства на территории Ивановской области, в предоставлении мер социальной поддержки ей было отказано.

После изменений, внесенных в законодательство на региональном уровне, удостоверение многодетной семьи единого образца заявителю было выдано.

Ежегодно в службу Уполномоченного поступают обращения, касающиеся права на социальное обеспечение. По сравнению с прошлым годом в 2024 году количество обращений по данной тематике увеличилось на 28% и составило 119 обращений.

По-прежнему основная часть обращений касалась вопросов порядка предоставления и назначения выплат семьям с детьми (детских пособий, пенсии по случаю потери кормильца) – 64 обращения. В 2024 году увеличилось количество обращений граждан по вопросам материнского (семейного) капитала (с 8 до 18), предоставления льгот семьям с детьми-инвалидами (с 3 до 8). Незначительно сократилось количество обращений по вопросам предоставления льгот многодетным семьям (с 24 до 21).

Так, в службу Уполномоченного обратилась жительница Иванова по вопросу оказания содействия в назначении, получении пособий на детей. По информации заявителя, Отделением социального фонда России по Ивановской области ей было отказано в назначении пособий на двоих несовершеннолетних детей, в связи с ее ограничением дееспособности. Заявительница в отношении детей родительских

прав не ограничена и не лишена. Дети находятся с матерью, на ее воспитании и содержании.

Законодательством утверждены Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. Также законодательством установлены и основания для отказа в назначении ежемесячного пособия. Однако в законодательстве отсутствуют нормы для отказа в установлении ежемесячного пособия заявителю (родителю), ограниченному судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством с установлением попечительства, на воспитании которого остались несовершеннолетние дети.

Для установления всех фактов по данному обращению был направлен запрос в Отделение социального фонда России по Ивановской области.

Ввиду сложившейся неоднозначной ситуации по обращению заявительницы Социальным фондом был направлен запрос в Департамент социального обеспечения семей с детьми Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

По итогам рассмотрения обращения заявительнице было назначено пособие на двоих несовершеннолетних детей.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения по состоянию на 28.12.2024 состоят 16422 малоимущие семьи (в 2023 году – 18256 семей), в которых воспитываются 31170 несовершеннолетних (в 2023 году – 31568).

Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка через отделение Социального фонда России по Ивановской области в 2024 году получили 42263 малоимущие семьи на 71177 детей.

По линии Отделения социального фонда России по Ивановской области:

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет (нетрудоустроенные граждане) получили 160 семей;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего по призыву – 205 семей;
- ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновление) первого ребенка – 1696 семей;
- единовременное пособие при рождении ребенка лицом, не подлежащим обязательному медицинскому страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 1028.

В 2024 году органами социальной защиты населения Ивановской области семьям с детьми предоставлялись следующие меры поддержки:

*молодым семьям при рождении первых детей:*

- ежемесячная выплата по уходу за первым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет матерям, родившим первого ребенка по день достижения ими возраста 24 лет в размере 4243,02 руб., при условии, что среднедушевой доход семьи по независящим от семьи причинам не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума для трудоспособного населения (31666 руб.), установленную в Ивановской области на дату обращения;

- единовременная выплата на улучшение жилищных условий, предоставляемая женщинам, родившим первого ребенка до достижения ими возраста 24 лет, а второго ребенка в течение трех лет с момента рождения первого ребенка;

- региональный студенческий (материнский) капитал, предоставляемый при рождении первого ребенка, при условии, что мать и отец ребенка (при его наличии) являются студентами, обучающимися впервые по очной форме по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования в 2024 году на детей, рожденных по 31.03.2024, размер капитала составлял 172323,45 руб.

На детей, рожденных начиная с 01.04.2024, региональный студенческий (материнский) капитал предоставляется в виде сертификата на сумму 1 млн. руб.

Направить средства студенческого капитала можно на улучшение жилищных условий; на образование ребенка; на предоставление ежемесячной выплаты маме до достижения малышом трех лет в размере величины прожиточного минимума детей (16169 руб.);

*малоимущим семьям:*

- пособие на ребенка, предоставляемое семьям, у которых по независящим от семьи причинам среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в Ивановской области (14526 руб. на человека в месяц).

- базовый размер пособия составлял 339,29 руб., размер пособия на детей одиноких матерей – 6783,58 руб., пособия на детей разыскиваемых родителей и детей военнослужащих по призыву – 508,94 руб.

*беременным и кормящим женщинам:*

- единовременная выплата на питание беременным женщины, размер которой в 2024 году составлял 610,72 руб., предоставлена 1795 беременным женщинам;

- ежемесячная выплата на питание кормящим женщинам, предоставляемая в 2024 году в размере 101,79 руб., предоставлена 207 получателям.

Еще одной мерой государственной поддержки является помощь на основании социального контракта.

В 2024 году в Ивановской области за счет средств федеральной субсидии и софинансирования из областного бюджета заключено 832 социальных контракта, в том числе по направлениям:

- поиск работы – 406 социальных контрактов;
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 274 социальных контракта;
- ведение личного подсобного хозяйства – 33 социальных контракта;
- оказание помощи на осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, – 118 социальных контрактов.

Общая сумма выплат по заключенным социальным контрактам составила 144,7 млн. руб.

По-прежнему важной мерой социальной поддержки семей с детьми является материнский капитал. Материнский (семейный) капитал – это средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в целях реализации дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

Право на такие меры поддержки предоставляется однократно, в частности, женщинам при рождении (усыновлении) второго или последующих детей начиная с 01.01.2007 либо первого ребенка начиная с 01.01.2020, а также мужчинам, воспитывающим первого ребенка, рожденного начиная с 01.01.2020, или единственным усыновителям первого ребенка, решение об усыновлении которого вступило в законную силу начиная с 01.01.2020. Одним из условий получения материнского (семейного) капитала является приобретение ребенком (детьми) гражданства Российской Федерации по рождению. Материнский капитал получают и при рождении двойни (тройни).

Согласно Федеральному закону от 28.02.2025 № 24-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» действие программы материнского (семейного) капитала продлено до конца 2030 года.

По информации Социального фонда России по Ивановской области, воспользовались правом государственной поддержки и получили материнский (семейный) капитал 3690 семей. Из них в связи с рождением первого ребенка получила маткапитал 2471 семья.

Подали на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала 10333 семьи. Из них:

- на улучшение жилищных условий 4501 семья;
- на получение образования ребенком (детьми) 1897 семей;
- на формирование накопительной пенсии для женщин – 56 семей;
- на ежемесячную выплату семьям, имеющим детей до 3-х лет – 3879 семей.

В 2024 году в службу Уполномоченного поступило 18 обращений по вопросам материнского капитала. Основная часть обращений касалась вопросов получения и распоряжения средствами материнского капитала.

Так, к Уполномоченному поступило обращение гражданина С. по вопросу отказа в получении материнского (семейного) капитала. Из обращения следовало, что заявитель является отцом двоих детей, мать которых скончалась.

Заявитель С. обратился в Отделение Социального Фонда России по Ивановской области с заявлением на выдачу государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, приложив свидетельство о смерти жены и свидетельства о рождении детей. В выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал заявителю было отказано в связи с тем, что в заявлении были представлены недостоверные данные: в заявлении, поданном в клиентскую службу, у одной из дочерей была указана одна фамилия (супруга), а в свидетельстве о рождении – другая (девичья). Документа, подтверждающего смену фамилии дочери (свидетельства о заключении брака), представлено не было.

Уполномоченным был направлен запрос в Отделение Социального Фонда России по Ивановской области. После проведения контрольных мероприятий специалистом Отделения Социального Фонда России по Ивановской области были установлены родственные отношения между гражданином С., его умершей женой, старшей дочерью, сменившей фамилию, составлен акт, подтверждающий смену фамилии.

Согласно полученному ответу, по итогам рассмотрения заявления Отделением Социального фонда по заявлению С. вынесено положительное решение о выдаче сертификата на материнский (семейный) капитал.

### **Меры социальной поддержки участников специальной военной операции**

На особом контроле Уполномоченного находятся обращения участников специальной военной операции и членов их семьи.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области (на 28.12.2024), количество семей участников СВО – 4917, детей, воспитывающихся в семьях – 7500, из них:

- многодетные семьи – 574;
- семьи, состоящие на учете в КДН и ЗП – 27;
- дети, помещенные в социальные учреждения – 13;
- семьи, где родители лишены (ограничены) в родительских правах – 0.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в Ивановской области установлены следующие меры социальной поддержки граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и членам их семей:

- единовременная денежная выплата гражданам Российской Федерации, призванным по частичной мобилизации, а также гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы до 30.06.2024 в размере 50,0 тысяч рублей, с 01.07.2024 по 31.07.2024 в размере 200,0 тыс. руб., с 01.08.2024 в размере 600,0 тыс. руб., с 18.11.2024 по 20.12.2024 в размере 1,6 млн. руб., с 21.12.2024 в размере 600 тыс. руб.;

- единовременная денежная выплата в размере 30 тыс. рублей детям, пасынкам и падчерицам, в том числе совершеннолетним, участников специальной военной операции, поступившим на обучение по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата и программам специалитета) и среднего специального образования;

- единовременная денежная выплата детям участников СВО к Новому году (к 2024 году и 2025 году) в размере 5000 руб.;

- первоочередное предоставление путевок детям участников специальной военной операции в загородные детские оздоровительные лагеря, расположенные на территории Ивановской области;

- первоочередное предоставление услуг по социальному обслуживанию: кратковременный присмотр за детьми (пасынками, падчерицами) до 7 лет (включительно) до 2-х раз в неделю (до 180 минут) супругам участников

специальной военной операции, а также предоставление социальных услуг на дому признанным нуждающимися в социальном обслуживании родителям участников специальной военной операции;

- первоочередное право зачисления в детские сады и школы Ивановской области детей (пасынков, падчериц) участников специальной военной операции;

- обеспечение учащихся 5-11 классов из числа детей (пасынков, падчериц) участников специальной военной операции 1 раз в день бесплатным горячим питанием в школах;

- уменьшение размера родительской платы за присмотр и уход в дошкольном образовательном учреждении на детей (пасынков, падчериц) участников специальной военной операции (на 25% от величины среднего размера родительской платы на первого ребенка, на 55% - на второго, на третьего и последующих детей, многодетным семьям – бесплатно);

- предоставление образовательных сертификатов, которые гарантируют оплату обучения детей (пасынков, падчериц) участников специальной военной операции в высших учебных заведениях, расположенных на территории Ивановской области (в случае не поступления на бюджетные места по конкурсному отбору).

- бесплатное получение членами семей участников СВО, которые ищут работу, дополнительного профессионального образования (обучения);

- предоставление абонеента семьям участников специальной военной операции, предусматривающего 5 бесплатных посещений театрально-концертных учреждений культуры ежемесячно (по одному посещению каждого из 4 государственных театров и филармонии). Помимо театрального абонеента, по заявкам организуется посещение участниками специальной военной операции и членами их семей концертов и театрально-концертных программ в рамках гастролей артистов и творческих коллективов, проводимых на базе Ивановского музыкального театра;

- бесплатная юридическая помощь в Адвокатской палате Ивановской области членам семей участников СВО;

- предоставление отсрочки уплаты арендной платы в отношении недвижимого имущества (в том числе земельных участков), находящегося в собственности Ивановской области;

- обеспечение сохранности транспортных средств участников специальной военной операции на безвозмездной основе;

- предоставление земельных участков на территории Ивановской области отдельным категориям граждан за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции;

- субсидия на покупку газового оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков, в размере не менее 100 тысяч рублей на одно домовладение;

- предоставление возможности приостановления исполнения обязательств участников специальной военной операции по соглашениям о предоставлении субсидий (грантов, грантов в форме субсидий) из бюджетов субъектов Российской Федерации;

Федерации на период участия в специальной военной операции, а также продления срока для продолжения исполнения обязательств после демобилизации;

- обеспечение семей участников специальной военной операции преимущественным правом на перевод детей участников специальной военной операции в другие наиболее приближенные к месту жительства семей региональные или муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования (в том числе в случае гибели (смерти) участников специальной военной операции);

- обеспечение семей участников специальной военной операции преимущественным правом на перевод детей участников специальной военной операции в другие наиболее приближенные к месту жительства семей региональные или муниципальные образовательные организации, реализующие программы начального общего, основного общего и среднего общего образования (в том числе в случае гибели (смерти) участников специальной военной операции);

- обеспечение зачисления в первоочередном порядке в группы продленного дня детей участников специальной военной операции, обучающихся в 1-6 классах в региональных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования (в том числе в случае гибели (смерти) участников специальной военной операции);

- предоставление семьям участников специальной военной операции права бесплатного посещения детьми занятий по дополнительным общеобразовательным программам в региональных и муниципальных организациях (кружки, секции и иные подобные занятия) (в том числе в случае гибели (смерти) участников специальной военной операции);

- предоставление семьям участников специальной военной операции права зачисления в первоочередном порядке в спортивные группы (секции) детей участников специальной военной операции в региональных и муниципальных организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и выдача зачисленным детям спортивной экипировки, оборудования и инвентаря для занятий спортом на бесплатной основе (в том числе в случае гибели (смерти) участников специальной военной операции);

- освобождение от платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за осуществление присмотра и ухода за детьми участников специальной военной операции в группах продленного дня в региональных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования (в том числе в случае гибели (смерти) участников специальной военной операции);

- обеспечение зачисления детей участников специальной военной операции в группы продленного дня и круглосуточного пребывания в региональных и муниципальных дошкольных образовательных организациях в первоочередном (преимущественном) порядке (в том числе в случае гибели (смерти) участников специальной военной операции);

- предоставление семьям участников специальной военной операции компенсации части расходов на оплату жилого помещения, а также компенсации части платы за капитальный ремонт (имеющим статус ветерана боевых действий);
- предоставление участникам специальной военной операции льгот по уплате транспортного налога на одно транспортное средство (имеющим статус ветерана боевых действий);

Необходимо отметить, что в докладе Уполномоченного за 2023 год была дана рекомендация о предоставлении льготных условий по транспортному налогу (или освобождения от его уплаты) для участников специальной военной операции. Данная рекомендация выполнена и реализуется в муниципалитетах региона.

В ряде муниципалитетов для участников СВО и членов их семей установлены меры социальной поддержки, финансируемые за счет муниципального бюджета или внебюджетных источников. Так, в городском округе Кинешма для детей-школьников предоставляются билеты для бесплатного проезда в городском транспорте. В Родниковском муниципальном районе организовано бесплатное посещение семьями участников СВО (в том числе погибших) ФОК «Родники-Арена МБУ «Триумф», РДК «Лидер» МУК «РСКО», МБУК «Родниковский туристический центр», кинозал «Лидер» МУК «РСКО». В городском округе Кохма предусмотрена 50% скидка от стоимости пользования платными кружками, в кинозал «Кохомский 2К» скидки на все фильмы, льготное посещение «Музей истории г.о. Кохма» и др.

В случае гибели (смерти) участника СВО в ходе СВО при выполнении служебных обязанностей членам семьи граждан предоставляется региональная единовременная денежная выплата в размере 1,0 млн. руб. за одного погибшего (умершего от полученных увечий). Выплата предоставляется супругам, несовершеннолетним детям, родителям (усыновителям), являющимся гражданами Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации, в равных долях (за исключением случаев выделения доли беременной супруге погибшего (умершего от полученных увечий) в размере, увеличенном в 2 раза).

В целях оказания поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей в регионе создана психологическая служба поддержки семей участников специальной военной операции, проживающих на территории Ивановской области.

Кроме того, на базе Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Ивановской области в рамках взаимодействия с Департаментом социальной защиты населения Ивановской области открыт кабинет психолога, в котором психологическую помощь могут получить военнослужащие и члены их семей.

Также военнослужащие и члены их семей могут получить психологическую помощь в Семейном многофункциональном центре на базе областного бюджетного государственного учреждения социального обслуживания «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской»», и на базе областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Вичугский комплексный центр социального обслуживания населения».

На базе ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь ветеранов войн» организована работа кабинетов психотерапевтической и медико-социальной психологической помощи, развернуто оказание первичной специализированной психиатрической и психотерапевтической помощи, а также консультативно-лечебная работа клинических психологов для участников специальной военной операции и членов их семей. Ежедневный прием (по предварительной записи) проводят психиатры, психотерапевты и медицинские психологи ОБУЗ «ОКПБ «Богородское».

В настоящее время в Ивановской области работают 5 психотерапевтических кабинетов и 12 кабинетов медико-психологической помощи в поликлинических подразделениях медицинских организаций.

Участникам специальной военной операции с заболеваниями опорно-двигательного аппарата и периферической нервной системы проводится медицинская реабилитация в ФГБУ «Медицинский центр «Решма».

С целью оказания социальной поддержки и оперативного решения возникающих вопросов за семьями участников специальной военной операции закреплены кураторы.

Для удобства взаимодействия членов семей участников специальной военной операции с органами социальной защиты населения внедрено мобильное приложение «Куратор семьи».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации 15.04.2014 № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (далее – постановление) с 2023 года предоставляется дополнительная мера социальной поддержки для льготных категорий граждан в виде предоставления субсидий на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации (далее – субсидия).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2023 № 2253 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321» в 2024 году в перечень льготных категорий включены участники специальной военной операции и члены семей погибших (умерших) участников специальной военной операции.

Размер субсидии определяется равным размеру затрат гражданина на покупку и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ внутри границ его земельного участка в рамках реализации мероприятий при догазификации, предусматриваемых в заключенном договоре, но не более 100000 рублей.

Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации)

Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее - распоряжение Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп) в регионе принят Закон Ивановской области от 04.03.2024 № 1-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков на территории Ивановской области отдельным категориям граждан за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции» (далее - Закон Ивановской области от 04.03.2024 № 1-ОЗ).

В соответствии с Законом Ивановской области от 04.03.2024 № 1-ОЗ право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно имеют военнослужащие, лица, заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лица, проходящие (проходившие) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, удостоенные звания Героя Российской Федерации или награжденные орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющиеся ветеранами боевых действий, зарегистрированные по месту жительства, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на территории Ивановской области, а также члены семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции.

К Уполномоченному в течение 2024 года от участников специальной военной операции или членов их семей поступило 81 обращение. Обращения касались вопросов предоставления льгот и мер поддержки семье участника специальной военной операции, перевода или устройства ребенка в дошкольную или общеобразовательную организацию, взыскания алиментных платежей на содержание ребенка, предоставления путевки на санаторно-курортное лечение, порядка общения с ребенком второго родителя (бабушки), определения места жительства ребенка, дополнительное образование детей и др.

Так, в службу Уполномоченного обратился сын участника специальной военной операции просьбой оказания помощи семье, в связи с нахождением семьи в трудной жизненной ситуации. Со слов обратившегося, он является студентом, мать по состоянию здоровья находится в больнице, отец пропал без вести. В связи с тем, что отец пропал без вести, перестало поступать денежное довольствие.

В целях помощи семье Уполномоченным в Благотворительный фонд Добрая Надежда было направлено письмо с просьбой оказания семье помощи в виде продуктового набора. Семье был передан продуктовый набор. По вопросу установления местонахождения отца заявителя и обеспечения его денежным довольствием Уполномоченным был направлен запрос в Минобороны России.

По информации ФКУ «Военно-социальный центр» Министерства обороны Российской Федерации, отец заявителя был признан безвестно отсутствующим. Заявителю было перечислено денежное довольствие, причитающееся отцу, пропавшему без вести. С целью повышения эффективности розыскных мероприятий

членам семьи (кровным родственникам) рекомендовано обратиться в ближайший военный комиссариат для забора и направления образцов ДНК.

В течение 2023 года в службу Уполномоченного поступило 47 обращений по вопросам, связанным с частичной мобилизацией и специальной военной операцией (далее – СВО). Основная часть обращений (29 обращений) касалась предоставления мер социальной поддержки, предоставляемых участникам СВО и членам их семей. Также были обращения по вопросам оформления документов для установления отцовства, ускорения процесса разрешения на вступление в брак участника СВО с несовершеннолетней, порядка общения с ребенком, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей матерью ребенка, отец которого находится в зоне боевых действий, получения лекарственных препаратов на ребенка, освобождения от оплаты за детский сад и др.

Еженедельно службой Уполномоченного в Правительство Ивановской области направляется информация о поступивших обращениях, связанных со специальной военной операцией.

## Право на жилище

Конституция Российской Федерации провозглашает право каждого гражданина на жилище. Механизм реализации данного конституционного права закреплен в Жилищном кодексе Российской Федерации.

В Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденном Правительством Российской Федерации, поставлена задача - обеспечение граждан жильем общей площадью не менее 33 кв. метров на человека к 2030 году и не менее 38 кв. метров к 2036 году (п. 3.2).

Решение указанной задачи будет обеспечиваться через поддержание достаточного объема жилищного строительства - как многоквартирного жилья, так и индивидуальных жилых домов, а также посредством повышения доступности жилья на первичном рынке.

На конец 2023 года в Ивановской области на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состояло 10652 семьи (в 2022 году - 11150 семей; в 2021 году - 11444 семьи; в 2020 году - 11757 семей; в 2019 году - 12461 семья), в том числе 219 многодетных семей (в 2022 году - 226 семей; в 2021 году - 613 семей, в 2020 году - 698 семей, в 2019 году - 618) и 729 молодых семей (в 2022 году - 1189 семей; в 2021 году 948; в 2020 году - 946 семей; в 2019 году - 1676). Ожидающих жилье 10 и более лет 6555 семей (в 2022 году - 6614 семей, в 2021 году - 7211 семья, в 2020 году - 7309 семей). В аварийном и ветхом жилищном фонде из числа состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец 2023 года проживало 153 семьи (2022 г. - 155 семей; 2021 г. - 150 семей; в 2020 г. - 144 семьи).<sup>44</sup>

За 2024 года введено в действие в общей сложности 460,2 тыс. кв. метров жилой недвижимости. Из общего объема 165 тыс. кв. метров пришлось на многоквартирные дома, всего построено 34 многоквартирных жилых дома.<sup>45</sup> В 2023 году введено 511 тыс. кв. метров. Построено 40 многоквартирных домов.

В Ивановской области реализуется государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»<sup>46</sup>.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом более чем в два раза выросло количество семей, которые смогли реализовать свое право на улучшение жилищных условий (на 122,5%).

По данным Департамента строительства и архитектуры Ивановской области, в 2024 году в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области» выданы свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства 30 молодым семьям,

<sup>44</sup> Статистический ежегодник «Ивановская область» 2024 и 2023. Ивановостат

<sup>45</sup> [https://37.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/02\\_2025.pdf](https://37.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/02_2025.pdf)

<sup>46</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 06.12.2017 № 460-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»

из которых 22 семьи являются многодетными, (в 2023 году – 18 молодым многодетным семьям; в 2022 году выплату получили 25 молодых семей).

В рамках подпрограммы «Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования» в 2024 году выдано 60 свидетельств о предоставлении субсидии, 59 семей с детьми, из которых 15 семей являются многодетными, реализовали право на улучшение жилищных условий.

В 2023 году выдано 22 свидетельства о предоставлении субсидии, т.е. 22 семьи (все семьи – многодетные) реализовали свое право на улучшение жилищных условий (в 2022 году 51 семья реализовала свое право на улучшение жилищных условий, в том числе 11 многодетных семей и 8 семей, имеющих на воспитании ребенка-инвалида).

Возросло количество муниципальных образований Ивановской области, которые обеспечили соответствующее софинансирование за счет средств местного бюджета, в 2024 году - 10 (в 2023 году – 8, в 2022 году – 11).

Еще одна мера государственной поддержки семей, имеющих ребенка (детей), которую можно использовать, в том числе для улучшения жилищных условий, - материнский (семейный) капитал.

По информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области, в 2024 году 4501 семья подала заявление о направлении средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, что составляет 43,5% от общего количества заявлений, поданных на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала (в 2023 году – 5470 семей, в 2022 году - 4719 семей, в 2021 году – 5964 семьи).

Случаев недобросовестного использования средств материнского (семейного) капитала не выявлено.

Вместе с тем, установлено, что родители не всегда оформляют на детей доли в помещениях, приобретенных с использованием материнского капитала.

Органами прокуратуры Ивановской области в 2024 году в суды общей юрисдикции предъявлено 67 исков (заявлений), в том числе об обязанности родителей оформить на ребенка долю в жилом помещении, приобретенном за счет средств материнского капитала.

Студенческие семьи, в которых первый ребенок родился с 1 апреля 2024 года, помимо федерального материнского капитала теперь также получают региональную выплату в размере 1 млн рублей (с 01.01.2025 – 1063000 руб.). Закон был внесен Губернатором Ивановской области С.С. Воскресенским.

Воспользоваться новой мерой поддержки при рождении первого ребенка смогут семьи, в которых оба родителя (или единственный родитель) впервые обучаются очно в вузе или колледже, а маме на момент появления малыша еще не исполнилось 24 года. Выплата будет предоставляться дополнительно к федеральному материнскому капиталу, доходы семьи при ее назначении учитывать не будут. Вместе с тем установлено обязательное условие: место жительства ребенка, а также хотя бы одного из родителей должно находиться в Ивановской

области. Направить средства студенческого капитала можно на улучшение жилищных условий, образование ребенка или ежемесячную выплату маме до достижения малышом трех лет.<sup>47</sup>

Ранее, с 01.07.2017, в Ивановской области была введена единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий матери, родившей первого ребенка до дня достижения ею возраста 24 лет и второго ребенка - в течение трех лет с момента рождения первого ребенка. Выплата предоставляется без учета доходов семьи и зачастую является дополнением к материнскому (семейному) капиталу (размер выплаты в 2017 году - 100000 руб. единовременно, в 2024 году - 142338,11 руб.).

В 2024 году на 6,5% снизилось количество обращений к Уполномоченному по вопросам, связанным с защитой жилищных прав (в 2024 году – 185, в 2023 году – 198, в 2022 году – 199).

Заявителям, обращающимся в службу Уполномоченного по вопросу улучшения жилищных условий, разъясняется порядок постановки на учет и предоставления жилых помещений по договорам социального найма, а также возможность использования временного жилья по договору коммерческого (некоммерческого) найма. Заявители получают подробные юридические консультации по всем вопросам в сфере жилищного права, была оказана помощь в подготовке документов в суд. Письменные обращения по вопросу предоставления жилья (улучшения жилищных условий) направляются для рассмотрения по компетенции в органы местного самоуправления.

В основном обращения касались прекращения/признания права собственности, улучшения жилищных условий и взыскания задолженности по коммунальным услугам, а также предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа.

Так, к Уполномоченному поступило обращение С. в интересах многодетной семьи, проживающей в Тейковском районе, по вопросу улучшения жилищных условий. Обращение было направлено в прокуратуру Ивановской области.

В ходе проведенной проверки установлено, что Г. и еще одна семья, состоящие из 7 и 10 человек, были признаны малоимущими и нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договору социального найма, однако не были обеспечены жильем, что нарушает права граждан, в том числе несовершеннолетних, на улучшение жилищных условий. По данному факту Тейковской межрайонной прокуратурой внесено представление главе Тейковского муниципального района об устранении нарушений законодательства.

В соответствии Законом Ивановской области от 31.12.2002 № 111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам

---

<sup>47</sup> Закон Ивановской области от 19.04.2024 № 13-ОЗ «О региональном студенческом (материнском) капитале в Ивановской области и о внесении изменения в Закон Ивановской области «О дополнительных мерах государственной поддержки семей с детьми на территории Ивановской области»

Российской Федерации» многодетным семьям предоставляется в собственность бесплатный земельный участок.

В 2024 году в собственность граждан, имеющих трех и более детей, предоставлено 266 земельных участков.

По общему правилу земельные участки, предназначенные для предоставления многодетным семьям, должны быть обеспечены транспортной инфраструктурой и технической возможностью для технологического присоединения к электрическим сетям. Вместе с тем, предоставляемые семьям с тремя и более детьми в собственность земельные участки в настоящее время не обеспечены инженерной инфраструктурой, не имеют организованных подъездных путей, что делает практически невозможным осуществление жилищного строительства на данных участках.

По информации органов местного самоуправления, только часть участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям, обеспечена дорожной и/или коммунальной инфраструктурой.

Например, в г.о. Вичуга в 2024 году предоставлено 11 земельных участков, из них 8 обеспеченных дорожной инфраструктурой, на всех имеется возможность подключения к сетям энерго- и газоснабжения. В г.о. Тейково в 2024 году предоставлено 12 земельных участков, из них 2 обеспеченных дорожной инфраструктурой. В Южском районе предоставлено 4 участка, обеспеченных дорожной инфраструктурой. В г.о. Кохма предоставлено 19 земельных участков, необеспеченных инфраструктурой.

Следует отметить, что Администрацией г.о. Кохма утверждена подпрограмма «Территориальное планирование и освоение территорий городского округа Кохма в целях жилищного строительства»,<sup>48</sup> в рамках которой запланировано обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления семьям с тремя и более детьми в городском округе Кохма.

Подпрограмма «Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления семьям с тремя и более детьми»<sup>49</sup> утверждена в Тейковском муниципальном районе, однако в настоящее время объем финансирования не указан.

В 2024 году Администрацией Ивановского района гражданам, имеющим трех и более детей, был предоставлен 31 земельный участок, частично обеспеченный коммунальной и дорожной инфраструктурой. На обеспечение инфраструктурой земельных участков, предоставленных многодетным семьям, из муниципального (областного) бюджета в 2024 году выделено 7250954,3 рублей.

---

<sup>48</sup> Постановление администрации городского округа Кохма от 31.10.2024 № 663 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и развитие территорий городского округа Кохма»

<sup>49</sup> Постановление администрации Тейковского муниципального района от 28.12.2023 № 526 (ред. от 26.09.2024) «Об утверждении муниципальной программы "Обеспечение качественным жильем, услугами жилищно-коммунального хозяйства и улучшение состояния коммунальной инфраструктуры»

По информации Фурмановского района, в 2024 году было выделено 315 тыс. руб., которые были израсходованы на разработку проектной документации по проекту планировки и межевания территории в целях обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков для многодетных семей.

В Родниковском районе на земельном участке, предназначенном для бесплатного предоставления семьям с тремя и более детьми, выполнены работы по строительству автомобильной дороги (в щебеночном исполнении). На 2025 год предусмотрены средства по строительству инженерной инфраструктуры в сумме 5361441,04 рублей, в плановом периоде 2026-2027гг. – 6 007 397,67 рублей.

Многодетным семьям, проживающим в городе Иванове, земельные участки предоставлялись в 2023-2024 годах за пределами города Иванова.

Администрацией города Иванова в Департамент строительства и архитектуры Ивановской области направлено письмо по вопросу обеспечения инфраструктурой этих земельных участков, представляемых многодетным семьям.

В декабре 2024 года прокуратурой области направлена информация в адрес Губернатора региона о необходимости принятия дополнительных мер, направленных на разработку механизмов обеспечения прав многодетных семей на предоставление земельных участков с необходимой инфраструктурой.

Согласно части 3 статьи 8.8 КоАП Российской Федерации неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом, влечет наложение административного штрафа: в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от 1 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двадцати тысяч рублей. С 1 марта 2025 года срок освоения участка в населенном пункте - 3 года (исчисляется с 1 марта 2025.года для участков ранее переданных в собственность граждан).

С 1 января 2024 года в регионе введена единовременная денежная выплата на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства гражданам, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе усыновленных (удочеренных), и состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, однократно взамен бесплатного предоставления земельного участка в собственность (в случае приобретения земельного участка на территории Ивановской области либо за ее пределами начиная с 01.01.2023).<sup>50</sup>

Размер единовременной выплаты составляет 175 000 рублей, но не более стоимости приобретенного земельного участка, определенной в договоре купли-продажи.

Положения закона успешно реализуются, в 2024 году более 259 семей получили единовременную выплату на сумму более 44,4 млн. рублей.

---

<sup>50</sup> Закон Ивановской области от 20.12.2023 № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации»

В 2024 году право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно получили военнослужащие, лица, заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лица, проходящие (проходившие) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, удостоенные звания Героя Российской Федерации или награжденные орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющиеся ветеранами боевых действий, зарегистрированные по месту жительства, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на территории Ивановской области, а также члены семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции (далее соответственно - участники специальной военной операции, члены семьи).<sup>51</sup>

В службу Уполномоченного периодически поступают обращения семей, которые утратили единственное жилье (в 2023 году -3, в 2024 году -5). В силу пункта 3 статьи 95 Жилищного кодекса Российской Федерации гражданам, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств, предоставляются жилые помещения маневренного фонда, предназначенные для временного проживания. В 2023 году в 9 из 27 муниципальных образований, по информации органов местного самоуправления не сформирован маневренный фонд для временного проживания граждан. В 2024 году маневренный фонд для временного проживания не сформирован только в Гаврилово-Посадском и Юрьевецком районах. В Кинешемском районе в жилом помещении, относящемся к маневренному фонду, необходимо провести ремонт.

Благодаря существенному увеличению финансирования на предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем детей-сирот, и введению альтернативной формы обеспечения жилищного права для лиц указанной категории в форме предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения (очередность лиц указанной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, стала сокращаться (в 2023 году на 7%, в 2024 году на 5%).

В Ивановской области утверждена региональная программа «Поэтапная ликвидация накопившейся по состоянию на 01.01.2023 в Ивановской области задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся

---

<sup>51</sup> Закон Ивановской области от 04.03.2024 № 1-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков на территории Ивановской области отдельным категориям граждан за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции»

без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на период до 2030 года». <sup>52</sup>

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по состоянию на 01.01.2025 в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, включено 2016 граждан указанной категории в возрасте от 14 лет и старше (01.01.2024 - 2120; на 01.01.2023 - 2318, на 01.01.2022 – 2275, на 01.01.2021 – 2248), из них в возрасте старше 18 лет – 1582 человека (на 01.01.2024 – 1671, на 01.01.2023 – 1826, на 01.01.2022 – 1822, на 01.01.2021 – 1770).

В 2024 году на 22% увеличилось финансирование этой меры социальной поддержки, причем 80,5% общего финансирования составило финансирование из бюджета региона, которое увеличилось в 2024 году на 32,6%.

В 2024 году на меры социальной поддержки детей-сирот по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, выделено 364 млн рублей, в том числе средства областного бюджета – 293,3 млн рублей и средства федерального бюджета – 70,7 млн рублей. (в 2023 году – 297,5 млн, в том числе средства областного бюджета – 221,2 млн рублей и федерального бюджета – 70,7 млн рублей).

В 2024 году сократилось количество средств, привлеченных из муниципальных бюджетов, оно составило 12,3 тыс. рублей (в 2023 году – 881,3 тыс. рублей).

Жилыми помещениями в 2024 году обеспечены 174 человека, в том числе 6 человек из освободившегося муниципального специализированного жилищного фонда (в 2023 году – 197 человек, в том числе 3 человека – из освободившегося муниципального специализированного жилищного фонда; в 2022 году – 161 человек, в том числе 1 человек – из освободившегося муниципального специализированного жилищного фонда).

В 2024 году в суды направлено 99 исков о возложении на органы местного самоуправления обязанности предоставить жилое помещение детям-сиротам и лицам из их числа; включить в список лиц, подлежащих обеспечению жилым помещением, из них 90 рассмотрено и удовлетворено. В 2024 года по искам органов прокуратуры обеспечено жилыми помещениями 76 лиц.

К сожалению, в регионе есть тенденция к тому, что жилыми помещениями обеспечиваются в основном лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обратившиеся в суд за защитой жилищных прав. Практически

---

<sup>52</sup> Распоряжение Правительства Ивановской области от 02.11.2023 № 184-рп «Об утверждении региональной программы «Поэтапная ликвидация накопившейся по состоянию на 01.01.2023 в Ивановской области задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на период до 2030 года»

все средства субвенции областного бюджета направляются на исполнение судебных решений, что приводит к тому, что «очередь» практически не двигается.

В целом количество обращений к Уполномоченному по вопросу предоставления жилых помещений сиротам в последние годы снижается. Так, в 2024 году поступило 30 обращений по вопросу предоставления жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (в 2023 году – 41, в 2022 году – 45).

При этом в 2024 году поступило много обращений, связанных с отказами в предоставлении выплаты (сертификата) на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Связано это с изменением законодательства и условий выдачи сертификатов.

В 2024 году законодательство Ивановской области, регулирующее порядок предоставления лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплаты (сертификата) на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения ипотеки, приведено в соответствие с требованиями федерального законодательства.<sup>53</sup> Требования к получателям выплаты ужесточились.

Если в 2023 году с заявлением о предоставлении единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения обратились 85 человек, из них: получили единовременную социальную выплату 77 человек, 7 гражданам отказано в предоставлении выплаты по следующим причинам: в договоре участия в долевом строительстве не указан счет эскроу – 1 человек; жилое помещение не является благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта – 4 человека; гражданин состоит на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от токсикомании – 2 человека, 1 человек добровольно расторг договор купли-продажи. В 2022 году выплаты получили 40 человек. Отказы в предоставлении единовременной социальной выплаты не выносились.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2024 году с заявлением о предоставлении единовременной социальной выплаты (сертификата) на приобретение жилого помещения обратились 88 человек, из них: получили сертификат 52 человека, 36 гражданам отказано в выдаче сертификата по следующим причинам: отсутствие у заявителя документально

---

<sup>53</sup> В соответствии с Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Законом Ивановской области от 19.04.2024 № 12-ОЗ внесены изменения в Закон Ивановской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области», Приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской обл. от 18.06.2024 № 41 утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, подлежащим обеспечению жилыми помещениями, выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой».

подтвержденного не менее чем за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, дохода не ниже минимального размера оплаты труда от трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ивановской области по состоянию на дату обращения с заявлением; наличие судимости или факта уголовного преследования, наличие психических заболеваний или расстройств.

Так, к Уполномоченному поступило обращение Г., являющейся лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также матерью двоих детей, по вопросу отказа в предоставлении сертификата на приобретение жилого помещения. Заявительница указывала, что она планировала использовать сертификат и материнский капитал на приобретение жилья с учетом потребностей детей, один из которых уже ходит в школу, однако, находясь в отпуске по уходу за вторым ребенком, она не могла обеспечить достаточный уровень дохода, так как ее доход складывался из детских пособий и алиментов.

В целях расширения категории лиц, имеющих право на получение выплаты (сертификата) Департаментом социальной защиты населения Ивановской области направлены предложения в Министерство просвещения РФ о внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которыми предлагается учитывать доходы заявителя и его супруга (супруги) если заявитель состоит в браке, а также учитывать доходы не только от трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, но и иные виды дохода: пенсии, алименты и др.

Поддерживаем данное предложение, так как это позволит защитить жилищные права лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые успели создать семью и стали родителями.

Муниципальные образования Ивановской области, исходя из возможностей, формируют маневренный фонд для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья<sup>54</sup>.

Уполномоченным ежегодно в рамках подготовки отчетного доклада осуществляется мониторинг наличия в муниципалитетах маневренного фонда для временного проживания детей-сирот. К Уполномоченному в 2024 году обращений по вопросу предоставления временного жилья до подхода очередности от сирот не поступало.

---

<sup>54</sup> В соответствии с п. 5.2 протокола заседания Правительства Ивановской области от 08.08.2017 № 15, главам городских округов и муниципальных районов Ивановской области поручено обеспечить формирование маневренного фонда для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

По информации органов местного самоуправления, наиболее востребовано жилье маневренного фонда в г. Иванове, по этому вопросу в 2024 году в администрацию города Иванова поступило 6 обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договору коммерческого найма предоставлено 6 жилых помещений (в 2023 году обеспечены жильем по договору коммерческого найма - 6 человек; в 2022 году - 11 человек).

Предоставлены жилые помещения для временного проживания лиц из числа детей-сирот в г.о. Шуя (2), Кохма (1), Приволжском м.р. (1).

Согласно информации, полученной от органов местного самоуправления, в 16 муниципалитетах маневренный фонд для временного проживания детей-сирот отсутствует. Обращения от детей-сирот по вопросу предоставления временного жилья в эти муниципалитеты не поступали.

На базе 3 организаций для детей-сирот и 3 профессиональных образовательных организаций осуществляют деятельность 5 Центров социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот с предоставлением услуг социальной гостиницы (ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга», ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный», ОГКОУ Шуйский детский дом-школа, ОГБПОУ Ивановский промышленно-экономический колледж, ОГБПОУ Шуйский технологический колледж), 1 социальная гостиница (ОГБПОУ Кинешемский политехнический колледж). Общее число мест в социальных гостиницах – 38.

Услугами социальных гостиниц в 2024 году воспользовались 23 выпускника организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе инвентаризации жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками (сособственниками) которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, проведенной, установлено, что в 2024 году за детьми-сиротами сохраняется 920 единиц жилья (в 2023 году – 1031).

В 2024 году установлено, что 28 сохраняемых жилых помещений требовали капитального ремонта, 9 жилых помещений признаны непригодными для проживания (в 2023 году 24 жилые помещения требуют капитального ремонта, 10 жилых помещений признаны непригодными для проживания).

В связи с признанием жилого помещения непригодным для проживания в 2024 году в список на обеспечение жильем включены 3 несовершеннолетних (в 2023 году – 5).

Следует отметить, что, согласно информации органов местного самоуправления, муниципалитетами практически не выделялись средства на проведение ремонта в жилых помещениях, сохраняемых за детьми-сиротами. Однако, и обращений по вопросу ремонта квартир, где нанимателями являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, по сведениям муниципалитетов практически не поступало.

К Уполномоченному поступило 1 обращение опекуна по вопросу проведения ремонта в квартире, закрепленной за ее подопечным – ребенком, оставшимся без

попечения родителей. Согласно полученной в ответ на запрос информации, проведение ремонта запланировано на 2025 год.

Следует отметить, что в 2024 году значительно больше муниципалитетов за свой счет отремонтировали жилые помещения детей-сирот.

В 2024 году две муниципальных квартиры, в которых зарегистрированы дети-сироты, отремонтированы в Палехском районе, по одной в Заволжском, Шуйском Савинском и Лухском районах. Ряд районов указали, что обращений от сирот не поступало. В 2023 году в Родниковском районе за счет муниципальных средств было отремонтировано одно жилое помещение.

Территориальными органами Департамента социальной защиты населения Ивановской области ведется работа по сдаче в найм жилья, собственниками (сособственниками) которого являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, однако процент жилья переданного в аренду невелик – 0,5%. В 2024 году сдавалось в найм 5 единиц жилья (в 2023 году – 5, в 2022 году - 7). Большую часть жилья, находящегося в собственности детей-сирот, не представляется возможным сдать в найм в связи с тем, что оно требует ремонта либо находится в сельской местности и не пользуется спросом.

В период пребывания ребенка в организации для детей-сирот или под опекой (попечительством) информация о его временном отсутствии по месту жительства направляется в соответствующие ресурсоснабжающие организации и управляющие компании для перерасчета платы за услуги.

Несмотря на положительную тенденцию по сокращению задолженности за коммунальные услуги, сумма задолженности за коммунальные услуги остается достаточно большой.

По сведениям Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2024 году сумма задолженности за коммунальные услуги, имеющаяся в сохраняемых жилых помещениях, собственниками и сособственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в целом по области несколько возросла и составила 854,2 тыс. руб. (в 2023 году - 777,7 тыс. руб., в 2022 году - 815,6 тыс. рублей).

До настоящего времени остается неурегулированным вопрос об источниках внесения платы за и коммунальные услуги и жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. На практике это приводит к многочисленным случаям возникновения задолженности по оплате за жилые помещения и коммунальные услуги указанной категории граждан.

Большинство социальных сирот не получают алименты, так как их биологические родители ведут «асоциальный» образ жизни, не работают, злоупотребляют алкоголем, не оплачивают коммунальные услуги. Управляющие компании взыскивают задолженность по коммунальным услугам чаще всего в солидарном порядке.

В результате дети, оставшиеся без попечения родителей, вступают во взрослую жизнь, уже неся огромное бремя долговой нагрузки по коммунальным платежам, которое мешает им «встать на ноги».

К Уполномоченному поступило обращение волонтера фонда «Открывая горизонты» В. в интересах О., 2007 г.р., являющейся ребенком, оставшимся без попечения родителей, по вопросу задолженности по коммунальным услугам в квартире в г. Иванове, собственником которой является О.

По информации управляющих и ресурсоснабжающих организаций г. Иванова, задолженность по оплате содержания жилого помещения и коммунальных услуг составляет более 452064,91 рублей.

Другим собственником квартиры является мать О., ограниченная в родительских правах вследствие психического заболевания. О. была помещена в детский дом в Иванове, а затем передана под опеку в Москву, однако опека была прекращена, на момент обращения О. была воспитанницей ГБУ ЦССВ имени Ю.В.Никулина. Личное дело О. передано из Ивановской области в органы опеки и попечительства г. Москвы. Контроль за сохранностью имущества (квартиры) осуществляли органы опеки и попечительства Ивановской области.

Уполномоченным были сделаны запросы в Департамент социальной защиты Ивановской области, ГБУ ЦССВ имени Ю.В.Никулина и Управа района Кузьминки города Москвы.

Согласно полученной информации, в ресурсоснабжающие организации были направлены заявления о неначислении платежей и произведении перерасчета за период пребывания О. в семье опекуна и в детском доме.

Уполномоченный будет держать на контроле данную ситуацию и окажет О. всю необходимую помощь в случае обращения ресурсоснабжающих организаций в суд за взысканием задолженности с О.

Как правило, для решения вопросов, связанных с задолженностью по коммунальным услугам, необходимо обращаться в суд, для чего у многих сирот не хватает социального опыта, настойчивости и поддержки окружения.

Закрепление в федеральном законодательстве дополнительной меры социальной поддержки в виде освобождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы за жилье и коммунальные услуги способствовало бы их более успешной социальной адаптации при переходе во «взрослую жизнь».

Рекомендуем:

1. Ивановской областной Думе рассмотреть вопрос о законодательной инициативе по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, дополнительной меру социальной поддержки в виде освобождения детей-сирот от платы за жилье и коммунальные услуги.

2. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области усилить контроль за своевременным направлением заявлений о неначислении платежей в ресурсоснабжающие и коммунальные организации в связи с нахождением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна (попечителя) или в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. Администрациям Гаврилово-Посадского и Юрьевецкого муниципальных районов провести работу по инвентаризации имеющегося свободного муниципального жилого фонда и сформировать маневренный жилой фонд для временного проживания граждан.

## Право на охрану здоровья и реабилитацию

В соответствии с частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Сохранение здоровья детей, снижение уровня детской смертности - цель государственной политики в сфере обеспечения безопасности детей.<sup>55</sup>

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, медицинская помощь детскому населению Ивановской области<sup>56</sup> в 2024 году оказывалась: в амбулаторных условиях - в сельской местности и отдаленных районах в 254 фельдшерско-акушерских пунктах (в 2023 году – 259), 38 отделениях врача общей практики (в 2023 году – 44), 15 врачебных амбулаториях (в 2023 году – 13), в городах, районных центрах - в 21 детских поликлиниках и поликлинических отделениях (в 2023 году – 21), 7 кабинетах врача-педиатра (в 2023 году – 7); консультативно-диагностическую помощь детям в амбулаторных условиях оказывают 2 консультативно-диагностических центра (в 2023 году -2).

На базе Ивановской областной клинической больницы ведется прием детей из муниципальных районов Ивановской области. Дети из г.о. Иваново, г.о. Кохма и Ивановского муниципального района направляются в консультативно-диагностический центр Городской клинической больницы № 4 г. Иваново.

В 2024 году, как и в 2023 году, 18 областных бюджетных учреждений здравоохранения оказывали медицинскую помощь в условиях дневного стационара: центральные районные больницы: Вичугская, Гаврилово-Посадская, Ильинская, Кинешемская, Лежневская, Лухская, Палехская, Пучежская, Родниковская, Шуйская, Южская, Кохомская; а также «Комсомольская центральная больница», «Ивановская клиническая больница имени Куваевых», «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново, «Областная детская клиническая больница», «Ивановская областная клиническая больница».

В условиях круглосуточного стационара медицинская помощь населению оказывалась в 2023 -2024 годах в 13 областных бюджетных учреждениях здравоохранения Ивановской области: «1-я городская клиническая больница», «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново, «Областная детская клиническая больница», «Ивановская областная клиническая больница», «Кожно-венерологический диспансер», «Областной противотуберкулезный диспансер им. М.Б. Стоюнина», «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское», «Ивановский областной наркологический диспансер»; центральных районных больницах: Вичугской, Кинешемской, Родниковской, Фурмановской, Шуйской.

Также медицинская помощь детям оказывается специализированной медицинской организацией - ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями».

На территории Ивановской области медицинская помощь детям оказывается

<sup>55</sup> Указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года»

<sup>56</sup> Численность детского населения Ивановской области по состоянию на 01.01.2025 составляла 162822 ребенка.

двумя федеральными медицинскими организациями: ФГБУ «Ив НИИ МиД им. В.Н. Городкова» Минздрава России и ФГБУ «МЦ «Решма» ФМБА России.

В Ивановской области функционируют 2 родильных дома: ОБУЗ «Родильный дом № 1», ОБУЗ «Родильный дом № 4», а также родильные отделения в структуре 3 областных бюджетных учреждений здравоохранения: «Кинешемская ЦРБ», «Тейковская ЦРБ», Вичугская ЦРБ. Также акушерскую помощь женщинам Ивановской области оказывает ФГБУ «Ив НИИ МиД им. В.Н. Городкова» Минздрава России.

ФГБУ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства имени В.Н. Городкова» Минздрава России относится к медицинским учреждениям, госпитализирующим беременных женщин с высокой степенью риска. Уполномоченный посетила ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства имени В. Н. Городкова» Минздрава РФ 4 декабря 2024 году, осмотрела отделение выхаживания недоношенных детей, палаты интенсивной терапии, отделение медицинской реабилитации детей с нарушением центральной нервной системы, кабинет катемнеза, палаты совместного пребывания. Отделение медицинской реабилитации детей с нарушением функций ЦНС ФГБУ «Ивановский НИИ материнства и детства им. В.Н. Городкова» Минздрава России оказывает специализированную медицинскую помощь по профилю «медицинская реабилитация» детям в возрасте до 5 лет с нарушением функций центральной нервной системы. Основная задача отделения - максимальное развитие и восстановление нарушенных психоневрологических функций у детей с применением дифференцированных реабилитационных программ с использованием современных медицинских технологий (кинезиотерапии, лечебного массажа, физиотерапевтических воздействий, мануальной терапии, рефлексотерапии, ортопедической, логопедической, психологической коррекции, ботулинотерапии). Отделение имеет многолетний опыт оказания лечебно-реабилитационной помощи детям с нарушением функций ЦНС (функционирует с 2005 года), укомплектовано высококвалифицированными специалистами, в том числе 2 кандидатами и 2 докторами медицинских наук. В 2023-2024 годах осуществлено дооснащение отделения медицинскими изделиями в рамках федерального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация», закуплено современное высокотехнологичное медицинское оборудование, позволяющее повысить реабилитационные возможности отделения и расширить возрастной диапазон пациентов до 7 лет.

Система здравоохранения и опыт Ивановской области были представлены на круглом столе по теме «Охрана здоровья молодежи, молодых семей и семей с детьми», организованном Уполномоченным в рамках Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав ЦФО.

С докладами выступили депутат Ивановской областной Думы Н.Н. Куканова по теме «Охрана здоровья детей и молодежи»; заместитель директора Департамента здравоохранения Ивановской области Т.В. Слабинская по теме «Охрана здоровья молодежи, молодых семей и семей с детьми»; директор ФГБУ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства имени В.Н. Городкова»

Министерства здравоохранения Российской Федерации А.И. Малышкина по теме «Образовательный проект по сохранению репродуктивного здоровья молодежи»; главный врач ОБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново О.А. Качкина представила «Скорая детям» — проект профорientации старшеклассников и образовательное мероприятие для младшего и среднего звена учащихся»; директор ОБГУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской» А.А. Первая по теме «Организация мероприятия по здоровьесбережению семей с детьми».

Членами КС УПР ЦФО отмечена важность реализации проектов, направленных на сохранение репродуктивного здоровья молодежи, здоровьесбережение семей с детьми и распространение знаний о здоровом образе жизни.

По-прежнему одной из наиболее острых проблем в системе здравоохранения, с которой в том числе заявители обращались к Уполномоченному, остается кадровое обеспечение системы здравоохранения.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в медицинских организациях Ивановской области работает 4547 врачей и 10 627 средних медицинских работников. Показатель обеспеченности врачебными кадрами составляет 46,7, средним медицинским персоналом – 109,2 на 10000 населения. Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих помощь в амбулаторных условиях, врачами составляет 95,0%, средними медицинскими работниками 95,0%.

В настоящее время, по информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в регионе дефицит кадров составляет 518 врачей (15%) и 435 специалистов со средним медицинским образованием (5%).

Наиболее дефицитные специальности это:

- оториноларингология – 21 человек;
- офтальмология – 20 человек;
- неврология – 34 человека;
- хирургия – 35 человек;
- педиатрия – 56 человек;
- акушерство и гинекология – 19 человек;
- травматология и ортопедия – 8 человек;
- эндокринология – 11 человек.

Следует отметить, что дефицит педиатров снизился (в 2023 году дефицит педиатров составлял 98 вакансий, в том числе 29 участковых врачей - педиатров).

Для привлечения медицинских кадров в регион реализуется механизм целевого обучения по программам высшего медицинского образования в ФГБОУ ВО «Ивановский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ИГМУ).

Из общего числа выпускников ИГМУ целевое обучение с последующим трудоустройством в областные учреждения здравоохранения в 2024 году завершили 54 студента и 61 ординатор (в 2019 году - 64 студента и 25 ординаторов, в 2020 году

- 57 студентов и 44 ординатора, в 2021 году – 57 студентов и 36 ординаторов, в 2022 году – 55 студентов и 46 ординаторов, в 2023 году – 52 студента и 49 ординаторов).

В 2024 году после окончания ИГМУ в регионе трудоустроен 191 врач (в 2021 году – 67, в 2022 году – 164, в 2023 - 168), после окончания колледжей трудоустроено 167 специалистов (в 2021 году – 109, в 2022 году – 134, в 2023 - 130).

Департаменту здравоохранения Ивановской области продолжить работу по преодолению дефицита кадров.

В 2023 и 2024 годах к Уполномоченному поступили обращения с жалобой на затруднение на получение стоматологических услуг врача стоматолога-ортодонта.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2024 году, как и в 2023 году, ортодонтическую помощь детскому населению оказывал 1 врач-стоматолог-ортодонт, трудоустроенный на четверть ставки, одна должность в ОБУЗ «Стоматологическая поликлиника № 1» остается вакантной, в 2023- 2024 годах специалисты в целях трудоустройства не обращались.

К Уполномоченному в начале 2024 года поступали обращения родителей по вопросу оказания бесплатной стоматологической помощи под общим наркозом детям, страдающим органическими поражениями центральной нервной системы, детским церебральным параличом, выраженными нарушениями ментальной функции. В связи с увольнением специалистов кабинета стоматологии ОБУЗ «Областная детская клиническая больница», где оказывалась стоматологическая помощь под наркозом, дети, которым требовалось лечение зубов находились в «листе ожидания». Администрацией больницы для укомплектования штатного расписания кабинета стоматологии был заключен договор на обучение по курсу профессиональной переподготовки «Стоматология детская». По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2024 году в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» стоматологическая помощь оказана 22 детям с ментальными нарушениями (в 2023 году — 76, в 2022 году – 21, в 2021 году - 19 детям).

Дефицит кадров ощущается и в области оказания психиатрической помощи.

Так, обеспеченность региона клиническими психологами составляет 69%, детскими врачами психиатрами – 41%.

В рамках реализации карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по направлению «Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи» Уполномоченным исследовалась система оказания психиатрической помощи в Ивановской области.

Психиатрическую помощь в Ивановской области оказывает ОБУЗ ОКПБ «Богородское». Отделение для лечения детей и подростков ОБУЗ ОКПБ «Богородское» рассчитано на 50 коечных мест. Госпитализация носит плановый характер по направлению врачей-психиатров. Редко – госпитализация в экстренном порядке по скорой медицинской помощи. В 2024 году психиатрическую помощь получили 2029 человек.

Службой Уполномоченного было организовано анонимное анкетирование родителей обучающихся коррекционных школ. В анкетировании приняли участие 74 человека.

Подготовлена аналитическая справка по итогам анкетирования. Так, с проблемой отсутствия необходимых специалистов столкнулись – 40% опрошенных (29 человек), не столкнулись – 60% (45). Большинство из опрошенных удовлетворены состоянием детских психиатрических стационаров (те, кто там лежали). Многие считают, что информации об организациях, оказывающих психиатрическую помощь недостаточно. 66% опрошенных не считают, что к ребенку предвзято относятся из-за наличия у него психиатрического диагноза. 62% опрошенных считают психиатрическую помощь доступной и деликатной. Санитарным и материально-техническим состоянием детского психиатрического стационара удовлетворены 74% опрошенных.

В целом родители отметили нехватку врачей-специалистов.

Следует отметить, что в 2024 году в Ивановском государственном медицинском университете открыто новое направление подготовки по специальности «Клиническая психология», что должно покрыть потребности региона.

В докладе Уполномоченного за 2023 год отмечено, что отделению по обслуживанию детского населения требуется проведение капитального ремонта кровли, отделочный ремонт, замена мебели, приобретение наглядных пособий.

В 2024 году в детском отделении ОБУЗ ОКПБ «Богородское» проведен текущий ремонт системы электроснабжения, а также ремонт кровли.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области рассмотреть возможность выделения средств областного бюджета на проведение капитального ремонта детского отделения ОБУЗ ОКПБ «Богородское».

Уполномоченным 25.06.2024 был организован круглый стол «Актуальные вопросы оказания психиатрической помощи несовершеннолетним» с участием представителей Ивановской областной Думы, Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамента образования и науки Ивановской области, Ивановского областного центра психолого-медико-социального сопровождения Администрации ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» и Ивановской областной общественной организации семей, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства «Солнечный круг».

Участниками круглого стола единогласно было поддержано предложение главного врача ОБУЗ ОКПБ «Богородское» о создании детского дневного стационара, отделения «Мать и дитя», а также отделения комплексной реабилитации и социализации пациентов с ментальными нарушениями и тяжелыми множественными нарушениями развития.

Уполномоченный обратилась в Правительство Ивановской области с предложением о создании детского дневного стационара, отделения «Мать и дитя», а также отделения комплексной реабилитации и социализации пациентов с ментальными нарушениями и тяжелыми множественными нарушениями развития.

По итогам рабочей встречи Губернатором Ивановской области с Уполномоченными, которая состоялась 09.10.2024, Департаменту здравоохранения Ивановской области совместно с Уполномоченным дано поручение проработать вопрос организации дневного стационара на базе детского отделения ОБУЗ «ОКПБ «Богородское».

Рекомендуем Правительству Ивановской области, Департаменту здравоохранения Ивановской области продолжить проработку вопроса создания детского дневного стационара, отделения «Мать и дитя», а также отделения комплексной реабилитации и социализации пациентов с ментальными нарушениями и тяжелыми множественными нарушениями развития.

В 2024 году продолжило снижаться количество обращений к Уполномоченному по вопросам охраны здоровья, всего поступило 68 обращений (в 2023 году – 84, в 2022 году – 143), в том числе уменьшилось количество обращений по качеству медицинской помощи - 8 (в 2023 году – 12, в 2022 году - 50), по вопросу оказания медицинской помощи по квоте – 8 (в 2023 году – 10, в 2022 году – 5) и по вопросу обеспечения лекарственными препаратами - 7 (в 2023 году – 9, в 2022 году – 23).

К Уполномоченному поступило обращение Ф. с жалобой на качество медицинской помощи в ОБУЗ «ОДКБ». По информации заявителя, в капельнице, которую поставили дочери, была засохшая кровь.

Запросы по обращению были направлены в СУ СК РФ по Ивановской области и Департамент здравоохранения Ивановской области.

Из СУ СК РФ по Ивановской области запрос был направлен в Прокуратуру Ивановской области. В ходе проверки, проведенной прокуратурой с привлечением Департамента здравоохранения Ивановской области, территориального органа Росздравнадзора по Ивановской области, нарушений при организации оказания медицинской помощи ОБУЗ «ОДКБ» не установлено. Вместе с тем

ТФОМС по Ивановской области поручено проведение экспертизы качества оказания медицинской помощи дочери Ф. Кроме того, прокуратурой Ленинского района г. Иванова установлено, что ОБУЗ «ОДКБ» допущено нарушения срока оплаты по контракту на поставку расходных материалов (коннектор для дренирования закрытой раны, набор для установки дренажа в закрытую рану, анкеры для крепления мягких тканей). В связи с выявленными нарушениями в адрес главного врача прокуратурой внесено представление.

По информации следственного управления Следственного комитета РФ по Ивановской области, оконченных производством уголовных дел, по которым несовершеннолетние стали потерпевшими от преступлений, связанных с врачебными ошибками и ненадлежащим оказанием медицинской помощи, за 2023 - 2024 годы не было.

Несколько увеличилось количество обращений к Уполномоченному по вопросам, связанным с поиском клиники, врачей (в 2024 году – 15, в 2023 году – 8, 2022 году - 25 обращений)

Так, к Уполномоченному поступило обращение многодетной матери П. по вопросу организации приема ребенка врачом-фтизиатром в детской поликлинике № 7 г. Иванова. П. оформляла медицинскую карту ребенку для устройства в дошкольную организацию. Ранее П. обращалась с детьми по этому вопросу именно в поликлинику, однако участковый врач-педиатр отказал, ссылаясь на то, что осмотр ребенка врачом-фтизиатром возможен только в детской поликлинике Ивановского противотуберкулезного диспансера.

После направления Уполномоченным запроса в Департамент здравоохранения Ивановской области, П. была приглашена на прием к врачу-фтизиатру в поликлинику № 7 ОБУЗ «ГКБ № 7», ей принесены извинения за неправильное информирование. Руководителю ОБУЗ «ГКБ № 7» поручено усилить контроль за своевременностью и качеством оказания медицинской помощи несовершеннолетним, недопустимостью отказа в оказании медицинской помощи, указано на необходимость информирования родителей о проведении тех или иных действий, соблюдения принципов медицинской этики и деонтологии.

На контроле Уполномоченного находится вопрос сохранения репродуктивного здоровья несовершеннолетних.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2024 году на 4,4% уменьшилось общее количество абортов и на 7% (1 случай) увеличилось количество абортов у несовершеннолетних.

В целом в регионе отмечается положительная динамика по снижению количества абортов.

В 2024 году зарегистрировано 1775 абортов (в 2023 году -1858 абортов, в 2022 году - 1841 аборт, в 2021 году – 1637 абортов, в 2020 году – 2259 абортов, в 2019 году – 2802 аборта).

В 2024 году зарегистрировано 14 абортов у несовершеннолетних (в 2023 году – 13, в 2022 году – 18 абортов, в 2021 году - 13 абортов, в 2020 году - 22 аборта, в 2019 году - 25 абортов).

Абортов у несовершеннолетних в возрасте до 14 лет в 2024 году, как и в 2022 – 2023 годах не зарегистрировано (в 2021 году – 1, в 2020 году- 1).

Департамент здравоохранения Ивановской области взаимодействует с Ивановской общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель» и Ивановской митрополией Русской Православной Церкви. Работа проводится в Центрах (кабинеты) медико-социальной поддержки для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Школах будущих матерей», а также в женских консультациях и в родильном доме (отделении), в том числе индивидуальная психопрофилактическая работа с женщинами, планирующими аборт, и их семьями, проводится информационно-разъяснительная работа с несовершеннолетними.

В 2024 году в Ивановской области отмечается отрицательная динамика отказов от новорожденных в родильных домах (отделениях) Ивановской области - зафиксировано 11 отказов (в 2023 году - 5 отказов, в 2022 году – 7, в 2021 году –

9, в 2020 -16, в 2019 году -17 случаев). Причинами отказов от новорожденных чаще всего являются асоциальный образ жизни матери или наличие тяжелого заболевания у ребенка.

Рождение ребенка с тяжелыми патологиями может стать тяжелым испытанием для родителей.

В целях реализации, совершенствования оказания медицинской и психологической помощи беременным женщинам, родителям (законным представителям, близким родственникам) при подозрении или выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно), профилактики отказов от новорожденных и необоснованного принятия решения о прерывании беременности в ряде регионов были внедрены протоколы сообщения диагноза.

Протокол сообщения диагноза — это описание процедуры, алгоритма этичного разговора с родителями ребенка в момент, когда врач сообщает о наличии у плода или ребенка инвалидизирующей болезни. Он позволяет ответить на ключевые вопросы, а также сообщить семье о перспективах реабилитации и предоставить контакты помогающих сообществ, помогает сократить количество случаев отказа от новорожденных и сохранить нормальную психологическую атмосферу в семье.

Министерство здравоохранения Российской Федерации разработало совместно с членами Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере информационно-методическое письмо «Рекомендации по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития» для неукоснительного исполнения.<sup>57</sup>

В ряде регионов Российской Федерации приняты распорядительные нормативные акты, которыми внедрен протокол информирования родителя (законного представителя) ребенка об инвалидизирующей патологии, включая наследственные или врожденные заболевания, выявленные в перинатальном или неонатальном периоде.

Так, во Владимирской области приказом Министерства здравоохранения от 07.08.2023 № 8-н. Документ устанавливает порядок информирования законных представителей ребенка о подозрении или обнаружении у плода или ребенка инвалидизирующего заболевания или риска его развития. Протокол включает в себя информацию о заболевании, его влиянии на жизнедеятельность ребенка, возможности получения медицинской, психотерапевтической и психологической помощи, мер государственной поддержки, контакты органов и учреждений социальной защиты населения, служб ранней помощи и социально ориентированных НКО.

Распоряжением Министерства здравоохранения Московской области, Министерством социального развития Московской области от 29.01.2025 № 32-

---

<sup>57</sup> Письмо Минздрав России от 10.11.2021 № 15-1/И/1-18597 «О рекомендациях по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития»

Р/20РВ-34 утверждены Правила сообщения информации при подозрении или выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно).

В Белгородской области издан приказ Департамента здравоохранения Белгородской области от 15.05.2021 № 513 «О совершенствовании оказания медицинской помощи детям, родившимся с хромосомной патологией (Синдром Дауна)». В регионе проходит процесс расширения протокола диагноза по всем нозологиям.

В Центральном федеральном округе Протоколы сообщения диагноза также утверждены в Брянской, Костромской, Калужской, Курской, Липецкой, Рязанской, Тамбовской, Тульской и Ярославской областях.

Ранее Уполномоченным была дана рекомендация Департаменту здравоохранения Ивановской области - о внедрении протокола сообщения диагноза в регионе.

Департаментом здравоохранения Ивановской области в 2025 году принято решение о присоединении к стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» внедрении протокола сообщения диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области принять распорядительный акт, утверждающий Правила сообщения информации при подозрении или выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно).

Наиболее частой причиной отказа от новорожденного в медицинском учреждении является социальное неблагополучие семьи, при этом мать ребенка может не сообщить врачам о себе никакой информации или наоборот исказить информацию о себе. В этом случае у ребенка в свидетельстве о рождении в графе «родители» будет стоять прочерк.

К Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области поступило обращение главного врача ОБУЗ «ОДКБ» о содействии в оформлении медицинского полиса новорожденной С., на которую был оформлен акт об оставлении в медицинском учреждении.

Согласно информации, полученной из ТУСЗН по г. Иванову, девочка относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в свидетельстве о рождении в графах «мать» и «отец» стоит прочерк, в оформлении медицинского полиса С. отказано в связи с отсутствием гражданства.

В соответствии с распоряжением ТУСЗН по г. Иванову от 23.09.2024 С. помещена под надзор в ОКУЗ «Дом ребенка специализированный». Социальный работник обращался по вопросу оформления гражданства С. в управление по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области, ссылаясь на п. 50 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 22.11.2023 № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации», и ст. 16 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О

гражданстве Российской Федерации», однако в оформлении гражданства было отказано со ссылкой на ст. 13 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Пунктами 3 и 4 статьи 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» установлено, что ребенок, который находится в Российской Федерации и родители которого неизвестны, приобретает гражданство Российской Федерации по рождению в случае, если в течение шести месяцев со дня его обнаружения не будет установлено, что он имеет гражданство Российской Федерации или гражданство (подданство) иностранного государства.<sup>58</sup>

Возникает ситуация, когда ребенок, чьи родители не установлены, на 6 месяцев остается без полиса обязательного медицинского страхования, что является нарушением его права на охрану здоровья.

Полагаем, что необходимо внесение изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», которые гарантируют право на охрану здоровья детей, чьи родители неизвестны.

В 2024 году в Ивановской области сохраняется отрицательная динамика показателя рождаемости. За 2024 год родилось 6179 детей, что на 416 детей меньше (6,3 %), чем за аналогичный период 2023 года (6595 детей).

За 2024 год коэффициент рождаемости в Ивановской области составил 6,9‰, что на 0,3‰ меньше, чем в 2023 году (7,2‰), на 1,5‰ меньше, чем по РФ (8,4‰) и на 0,9‰ меньше, чем по ЦФО (7,8‰).

Численность детского населения Ивановской области по состоянию на 01.01.2025 составляла 162822 ребенка.

В Ивановской области в 2024 году увеличилось количество случаев младенческой смертности, зарегистрировано 29 случаев младенческой смертности (в 2023 году – 25, в 2022 году – 39, в 2021 году – 24 случая)

В 2024 году показатель младенческой смертности составлял 4,7 случая на 1000 родившихся живыми (в 2023 году 3,8 случая на 1000 родившихся живыми).

Причины младенческой смертности в 2024 году: 1 место - болезни перинатального периода – 16 случаев - 55,2% (в 2023 году - 16, в 2022 году - 23); 2 место – причина смерти не уточнена – 6 случаев - 20,7% (в 2023 году - 1, в 2022 году - 4); 3 место – врожденные пороки развития – 4 случая - 13,8% (в 2023 году - 5, в 2022 году - 9).

Смерть от внешних причин является основной причиной смерти детей в возрасте от 1 года до 18 лет. В 2024 году – 16 случаев (в 2023 году – 11 случаев, в 2022 году – 21 случай).

Всего в 2024 году всего умерло 23 ребенка в возрасте от 1 года до 17 лет (в 2023 году – 23 ребенка, в 2022 году – 46, 2021 году - 48, в 2020 году — 47, в 2019 году — 29).

В 2024 году отмечается рост смертности от новообразования — на 2 случая (в 2023 году - 0 случаев)

---

<sup>58</sup> Письмо Минпросвещения России от 20.09.2024 № 07-4611 «О направлении информации»

**Структура смертности детей в возрасте 1-17 лет за 2022-2024годы  
(по данным Департамента здравоохранения Ивановской области)**

Нозология	2022 г.		2023 г.		2024 г.	
	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	2	4,3				
Болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	1	2,2	1	4,3		
Новообразования	3	6,5			2	8,7
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	1	2,2				
Болезни нервной системы	3	6,5	4	17,4		
Болезни системы кровообращения	2	4,3	2	8,7	2	8,7
Болезни органов дыхания	1	2,2	2	8,7	2	8,7
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	3	6,5			1	4,3
Симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях, не классифицированные в других рубриках	9	19,6	3	13,0		
Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	17	36,9	8	34,8	13	56,5
Внешние причины заболеваемости и смертности	4	8,7	3	13	3	13
<b>ВСЕГО</b>	<b>46</b>		<b>23</b>		<b>23</b>	

В 2024 году впервые выявлено 3 ребенка с ВИЧ-инфекцией, в том числе 1 несовершеннолетний в возрасте 14 лет, 2 ребенка в возрасте до одного года (в 2023 году – 5 детей, в 2022 году – 3 ребенка, в 2021 году – 7, в 2020 году — 5, в 2019 году — 2).

Один из детей в возрасте до 1 года - с вертикальным путем инфицирования рожден ВИЧ-инфицированной гражданкой Украины, не проживающей на территории Ивановской области и не состоящей на диспансерном учете в Центре по борьбе с инфекционными заболеваниями и СПИД.

В течение 2024 года на диспансерном учете в ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» состоял 60 детей с ВИЧ-инфекцией (в 2023 году – 61, в 2022 году – 76, в 2021 году – 72, в 2020 году — 71, в 2019 году — 72).

Все ВИЧ-инфицированные дети в 2024 году, как и в 2022 и 2023 годах, были обеспечены лекарственными препаратами и получали противовирусную терапию в полном объеме.

У ВИЧ-инфицированных женщин в 2024 году родился 91 ребенок (в 2023 году – 98 детей, в 2022 году – 88 детей, в 2021 году - 106 детей, в 2020 году — 126 детей, 1 ВИЧ-инфицированный, в 2019 году — 131, из них 2 мертворожденных, 1 ВИЧ-инфицированный). В 2024 году в 1 случае — антенатальная гибель плода. У 1 ребенка, родившегося в 2024 году, ВИЧ-инфицирование подтверждено.

Жалоб, связанных с обеспечением лекарственными препаратами или оказанием помощи ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним или беременным женщинам, к Уполномоченному не поступало.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2024 году выполнены все необходимые профилактические медицинские осмотры детей, осмотрено 161525 несовершеннолетних. В 2023 году осмотрено 142723 несовершеннолетних, что составило 84,3% от плана.

Как и в 2023 году, из числа осмотренных детей 1 и 2 группу здоровья, имеют 85% детей, 3 группу здоровья — 13,5% детей, 4 и 5 группу здоровья — 1,1% детей.

По результатам проведения в 2024 году профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних и диспансеризации среди детского населения Ивановской области, к наиболее распространенным заболеваниям, как и в предшествующие годы, относятся заболевания органов дыхания (47,6% от всех зарегистрированных заболеваний у детей в возрасте 0-17 лет).

На втором месте, как и в 2022 и 2023 годах, - травмы, отравления и другие последствия воздействия внешних причин, их число возросло (10,1%). На третьем месте заболевания глаза и его придаточного аппарата (3,9%).

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России, в структуре первичной инвалидности в 2024 году, как и в предшествующие годы, у детей до 18 лет первое ранговое место занимают инвалиды вследствие психических расстройств (24,2%), второе ранговое место занимают инвалиды вследствие врожденных аномалий (22,7%), на третьем ранговом месте – инвалиды вследствие болезней нервной системы (19,8%).

На особом контроле Уполномоченного находится проведение диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2024 году диспансеризацию прошли 2404 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

По результатам диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, установлено, что увеличилось количество детей, имеющих 1 и 2 группу здоровья, и уменьшилось количество детей с 5 группой здоровья. В 2024 году 1 и 2 группу здоровья имеют 20,9% от числа осмотренных детей, 3 группу здоровья — 57%, 4 группу здоровья — 4,8 %, 5 группу здоровья — 17,3%.

Из числа детей, находящихся под опекой (попечительством), 1 и 2 группу здоровья имеют 62,5% осмотренных детей, 3 группу здоровья — 32%, 4 группу здоровья — 1,7 %, 5 группу здоровья — 3,8% детей.

В 8 из 14 региональных организаций для детей-сирот по состоянию на 28.12.2024 проживало 102 ребенка-инвалида (детские дома – 17, детский дом-интернат – 75, дом ребенка – 10). Детей, имеющих паллиативный статус, – 14 человек (детский дом-интернат – 12 человек, дом ребенка – 2 человека); больных

редкими генетическими заболеваниями, – 1 человек, нуждались в оказании высокотехнологичной медицинской помощи – 8 человек. Высокотехнологичная помощь оказана всем нуждающимся детям.<sup>59</sup>

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, по результатам диспансеризации нуждались в санаторно-курортном лечении 789 детей, из них: 470 пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и 319 ребенок из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

На 01.01.2025 санаторно-курортное лечение прошли 588 (74,5% от числа нуждавшихся) детей, из них 337 (71,7% от числа нуждавшихся) детей, пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и 251 (78,7% от числа нуждавшихся) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь требовалась 51 ребенку, из них: 30 пребывающим в стационарных учреждениях детям-сиротам и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и 21 ребенку из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью. В течение 2024 года все дети получили необходимую специализированную медицинскую помощь. Высокотехнологичная медицинская помощь в федеральных медицинских организациях по данным информационно-аналитической системы Министерства здравоохранения Российской Федерации «Подсистеме мониторинга реализации государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств федерального бюджета» требовалась 1 ребенку, оставшемуся без попечения родителей, на 01.01.2025 данный вид помощи оказан.

Реабилитационное лечение требовалось 654 детям, из них: 435 пребывающим в стационарных учреждениях детям-сиротам и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и 219 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в том числе усыновленным (удочеренным), принятым под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

На 01.01.2025 реабилитационное лечение получили 559 (85,5% от числа нуждавшихся) детей, из них: 376 (86,4% от числа нуждавшихся) пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и 183 (83,6% от числа нуждавшихся) детей-сирот и детей, оставшихся без

---

<sup>59</sup> По состоянию на 29.12.2023 в 8 из 14 региональных организаций для детей-сирот проживало 105 детей-инвалидов (детские дома – 18, детский дом-интернат – 78, дом ребенка - 9). Детей, имеющих паллиативный статус, – 14 человек (детский дом-интернат – 11 детей, дом ребенка – 3 ребенка.); больных редкими генетическими заболеваниями – 1 человек (синдром Алажилля), нуждаются в оказании высокотехнологичной медицинской помощи - 4 ребенка.

попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Индивидуальная программа реабилитации и абилитации детей-инвалидов на 01.01.2025 выполнена 277 (85,7% от числа нуждавшихся) детям-инвалидам, в том числе 220 (86,3% от числа нуждавшихся) детям-инвалидам из категории пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и 57 (83,8% от числа нуждавшихся) детям-инвалидам из категории детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Департаментом здравоохранения Ивановской области в рамках ежемесячных совещаний с руководителями педиатрических служб медицинских организаций проводится анализ доступности и качества медицинской помощи детям-сиротам в медицинских организациях, ход диспансеризации детей-сирот и выполнение плана, соблюдение действующего законодательства в данной сфере. В областных бюджетных учреждениях здравоохранения имеются должностные лица из числа заместителей руководителя, ответственные за подготовку и проведение диспансеризации, также Департаментом здравоохранения Ивановской области поручено главным врачам назначить работников, ответственных за контроль выполнения рекомендаций, выданных детям-сиротам по результатам диспансеризации.

Департаментом здравоохранения Ивановской области ежегодно издается распоряжение о проведении в Ивановской области диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе, усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью. Данным распоряжением в том числе утверждены: перечень областных бюджетных учреждений здравоохранения, которые участвуют в проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; схема закрепления медицинских организаций за стационарными учреждениями, подведомственными Департаменту социальной защиты населения Ивановской области и Департаменту образования Ивановской области, с круглосуточным пребыванием детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Также данным распоряжением главным врачам областных бюджетных учреждений здравоохранения поручается организовать проведение диспансеризации указанного контингента детей в соответствии с приказом Минздрава России от 15.02.2013 № 72н, издать приказ о назначении должностных лиц из числа заместителей руководителя, ответственных за подготовку и проведение диспансеризации указанной категории детей.

Департаментом совместно со страховыми организациями, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования регулярно проводится анализ диспансеризации детей-сирот.

Жалоб и обращений по вопросу проведения диспансеризации и выполнению назначенных рекомендаций в 2021 - 2024 годах к Уполномоченному не поступало.

В Ивановской области по состоянию на 01.01.2025, по информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области, пенсию по инвалидности получал 3791 ребенок-инвалид (в 2024 году – 3746 детей, в 2022 году – 3811ребенок, в 2021 году – 3771 ребенок, в 2020 году – 3650 детей).

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России, в структуре первичной инвалидности в 2024 году, как и в 2022 и 2023 годах, у детей до 18 лет первое ранговое место занимают инвалиды вследствие психических расстройств (27,6%). Второе ранговое место занимают инвалиды вследствие врожденных аномалий (16,8%), на третьем ранговом месте – инвалиды вследствие болезней эндокринной системы, (14,7%), на четвертом – вследствие болезней нервной системы (12,6).

В 2024 году первично освидетельствовано 449 несовершеннолетних (в 2019 году – 457, в 2020 году – 455, в 2021 году - 446, в 2022 году - 401 ребенок, в 2023 году – 536 детей), из них установлена категория «ребенок-инвалид» 381 несовершеннолетнему (в 2019 году – 376, в 2020 году – 429 детей, в 2021 году - 417 детей, в 2022 году - 352 ребенка, в 2023 году – 454 детям).

В 2024 году переосвидетельствовано 823 ребенка (в 2019 году – 1200, в 2020 году – 1230, в 2021 году – 1713 детей, в 2022 году - 1914 детей, в 2023 году – 982 ребенка), из них признаны инвалидами 762 ребенка, что составляет 92,5 % от числа переосвидетельствованных (в 2019 году – 92%, в 2020 году – 99%, в 2021 году – 100%, в 2022 году – 96%, в 2023 году – 92%).

Обжаловали в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Минтруда России решение об отказе в установлении инвалидности 35 человек (в 2021 году – 7, в 2022 году – 29, в 2023 году - 50), 1 решение изменено.

Обжалований в связи с несогласием с содержанием ИПРА в 2024 году не было.

В 2024 году в ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по детям отмененных решений не было.

В 2023 году в ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации отменено одно решение (по срокам), категория «ребенок-инвалид» установлена до 18 лет (в 2021 и 2022 годах отмененных решений не было).

Количество обращений к Уполномоченному по вопросу назначения и снятия инвалидности в 2024 году снизилось на 33% (в 2022 году – 13, в 2023 году – 15, в 2024 году - 10).

Также снизилось количество обращений к Уполномоченному по вопросам санаторно-курортного лечения (в 2022 году – 27, в 2023 году – 29, в 2024 году - 23).

Так, к Уполномоченному поступило жалоба В. на отказ в принятии на лечение ФГБУЗ «Медицинский центр «Решма» ФМБА России» ее сына-инвалида.

Уполномоченным был направлен запрос в Федеральное медико-биологическое агентство России, по результатам которого сыну В. было выдано направление на санаторно-курортное лечение в другой санатории.

Решение о направлении пациента на реабилитацию или санаторно-курортное лечение за пределы Ивановской области относится к компетенции врача и врачебной комиссии медицинской организации по месту жительства. Департаментом здравоохранения Ивановской области на основании заявления родителя (законного представителя) ребенка и предоставленных документов на санаторно-курортное лечение оформляется заявка в информационной системе «Подсистема мониторинга санаторно-курортного лечения Минздрава России», которая рассматривается комиссией специалистов санатория в индивидуальном порядке с учетом профиля заболевания. Решение комиссии в виде уведомления о рассмотрении заявки поступает в Департамент здравоохранения в электронном виде в режиме on-line.

В 2024 году в целях оказания детям санаторно-курортного лечения в федеральных санаторно-курортных организациях Департаментом здравоохранения Ивановской области в федеральные санатории направлено 2498 заявок, из них 2047 заявок одобрено (81,9%). В 2023 году из 2367 направленных заявок было одобрено 2062 (87,1%); в 2022 году - 2253 заявок направлено, из них 1631 одобрено (72,4%).

В 2024 году Отделением Фонда пенсионного социального страхования Российской Федерации по Ивановской области для детей-инвалидов и сопровождающих лиц были предоставлены 190 путевок для детей и сопровождающих их лиц (в 2020 году – 174 путевки, в 2021 году – 274 путевки, в 2022 году – 278 путевок, в 2023 году – 182 путевки).

В очереди на получение путевок на санаторно-курортное лечение, по информации отделения Фонда, по состоянию на 01.01.2025 в отделении Фонда числятся 491 ребенок-инвалид (по состоянию на 01.01.2020 состояло 4294 ребенка, на 01.01.2021 – 394 ребенка-инвалида, на 31.12.2021 – 494 ребенка-инвалида, на 01.01.2023 – 429 детей-инвалидов, 01.01.2024 – 446 детей-инвалидов).

Следует отметить, что родители детей, которым была установлена инвалидность, не всегда знают, на какие меры поддержки могут рассчитывать.

Так к Уполномоченному поступило обращение С. по вопросу предоставления путевки в лагерь.

По запросу Уполномоченного в ОСФР по Ивановской области, было установлено, что в Федеральном регистре есть сведения о том, что дочь С. является ребенком-инвалидом, от права на получение услуги по предоставлению путевки на санаторно-курортное лечение она не отказывалась, но заявление на путевку в отделение Фонда не подавала.

Документы на постановку в очередь на получение путевки на санаторно-курортное лечение (заявление и справку № 070/у) можно подать через Единый портал государственных и муниципальных услуг, в ходе личного приема или по почте.

В связи с тем, что уровень осведомленности родителей остается невысоким, необходима маршрутизация семей, где воспитываются дети с инвалидностью или ОВЗ.

Нередко информационную поддержку семьи берут на себя сообщества семей, в которых воспитываются дети с определенным диагнозом. Такие семьи объединяют общие проблемы и интересы.

Так, в 2023 - 2024 годах родители детей-инвалидов обращались в различные инстанции по вопросу оплаты проезда ребенка-инвалида и сопровождающих лиц в частные санатории к месту санаторно-курортного лечения.

В возмещении расходов на проезд ребенка-инвалида и сопровождающего его взрослого к месту лечения в частном санатории отказывалось в связи с тем, что оплачивается проезд только в случае лечения в медицинских организациях и иных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность, подведомственных федеральным органам исполнительной власти.

Мать ребенка-инвалида А. обратилась в суд за возмещением понесенных расходов на проезд ребенка-инвалида и сопровождающего его взрослого к месту лечения.

Дочери А. после прохождения стационарного лечения в ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» в выписном эпикризе лечащим врачом рекомендовано реабилитационное лечение. Санаторий «Долинск» письмом в адрес Департамента здравоохранения Ивановской области подтвердил возможность предоставления места для прохождения медицинской реабилитации с сопровождением за счет средств ОМС. На основании вызова для проведения медицинской реабилитации из ООО Санаторий «Долинск» Департаментом здравоохранения А. выданы документы на предоставление ребенку-инвалиду и сопровождающему лицу бесплатного проезда - талоны на проезд к месту лечения для получения медицинской помощи, направление к месту лечения для получения медицинской помощи в медицинское учреждение ООО Санаторий «Долинск»

А. обратилась в ОСФР с заявлением с приложением необходимого пакета документов о предоставлении ребенку-инвалиду и сопровождающему ее лицу государственной услуги по обеспечению бесплатным проездом к месту лечения ребенка-инвалида в ООО Санаторий «Долинск» и обратно. Решением ОСФР в обеспечении А. бесплатным проездом к месту лечения и обратно с сопровождением отказано со ссылкой на то, что ООО Санаторий «Долинск» является частным учреждением и не подведомственно федеральному органу исполнительной власти.

Поскольку ОСФР было отказано в представлении бесплатных проездных документов на проезд ребенка-инвалида и сопровождающего его взрослого к месту лечения и обратно, А. приобрела проездные документы, а затем обратилась в суд с иском о компенсации понесенных затрат.

Суд, исследовав и оценив представленные доказательства, руководствуясь положениями ст. 2, 6.2, 6.3, 6.5 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», ст. 6.1, 6.7 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации, п. 4, 11, 22 Правил финансового

обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг», п. 5 Порядка направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний<sup>60</sup>, п. 38 Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденный совместным Приказом Минтруда России, Минздрава России<sup>61</sup>, Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, утвержденного Приказом ФСС Российской Федерации<sup>62</sup>, пришел к выводу об удовлетворении исковых требований исходя из того, что в данном случае подлежит применению Порядок предоставления, предусматривающий обеспечение в рамках предоставления социальных услуг граждан бесплатным проездом к месту лечения и обратно, в том числе к месту санаторно-курортного лечения по путевкам, предоставленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения, но не Порядок направления, который регулирует отношения, связанные с направлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Поскольку Порядком предоставления предусмотрено право несовершеннолетнего ребенка истца на обеспечение бесплатным проездом к месту лечения вне зависимости от подведомственности медицинского учреждения, суд первой инстанции пришел к выводу о незаконности отказа ОСФР в обеспечении ребенка-инвалида бесплатным проездом и о взыскании с ответчика понесенных истцом расходов на проезд к месту проведения медицинской реабилитации ребенка-инвалида истца в соответствии со ст. 15 Гражданского кодекса Российской Федерации.

---

<sup>60</sup> Приказ Минздравсоцразвития России от 05.10.2005 № 617 «О Порядке направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний»

<sup>61</sup> Приказ Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21.12.2020 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан»

<sup>62</sup> Приказ ФСС РФ от 21.08.2019 № 428 «Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно»

Суд кассационной инстанции поддержал суды первой и апелляционной инстанций. Суды исходили из приведенного выше правового регулирования, в том числе права ребенка на доступ к наиболее совершенным услугам системы здравоохранения и средствам лечения болезней и восстановления здоровья, права ребенка-инвалида на получение гарантированного законом набора социальных услуг, в том числе на бесплатный проезд к месту лечения и обратно, суды первой и апелляционной инстанций пришли к обоснованному выводу о том, что понесенные расходы истца на проезд к месту лечения и обратно подлежат возмещению ответчиком.

Полагаем, что нормативное регулирование порядка реализации права ребенка-инвалида на бесплатный проезд к месту лечения и обратно, установленное приказом Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21.12.2020 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан» и приказом Минздравсоцразвития России от 05.10.2005 № 617 «О Порядке направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний», должно быть единообразным.

Если у родителей детей-инвалидов возникают проблемы с приобретением билетов, за содействием они нередко обращаются к Уполномоченному.

Так, к Уполномоченному поступило обращение М. по вопросу организации проезда ее сына, являющегося ребенком-инвалидом, и сопровождающего лица к месту лечения в ГБУ «Искра» г. Пятигорск.

М. просила оказать содействие в бронировании билетов в отдельном купе. Заявительница в своем обращении указывала, что ее сын имеет ментальную инвалидность, ему сложно ездить в общем купе, при этом инвалидная коляска не вписана в ИПРА, а заранее (с даты открытия продаж) могут оформить бронирование только инвалиды, передвигающиеся на колясках.

Согласно информации, размещенной на сайте РЖД пассажиры с инвалидностью могут оформить билеты на специализированные места на сайте, указав СНИЛС в личном кабинете пользователя, при этом пассажиры, передвигающиеся в креслах-колясках (на носилках), и одно сопровождающее их лицо могут оформить проездные документы на специализированные места для инвалидов в поездах дальнего следования и скоростных поездах с даты открытия продаж, а пассажиры из числа инвалидов всех категорий и их сопровождающие - за 10 суток (240 часов) до отправления поездов дальнего следования со станции отправления.

Заявительница считает, что такое положение является дискриминацией по отношению к инвалидам, не относящимся к маломобильным группам населения, и не учитывает особенности течения заболевания людей с ментальной инвалидностью.

Уполномоченным было направлено обращение по данному вопросу в Центр содействия мобильности РЖД и руководству Северной железной дороги.

Согласно ответу, полученному из Центра поддержки клиентов ОАО «РЖД», оформление проездных документов (билетов) на специализированные места для инвалидов в поездах дальнего следования осуществляется в соответствии с требованиями пункта 5.2 Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов пассажирских вагонов, вокзалов, поездов дальнего следования и предоставляемых услуг на вокзалах и в поездах дальнего следования, утвержденного приказом Минтранса России от 06.11.2015 № 329. Места для инвалидов и сопровождающих их лиц ограничены в свободной продаже. Приоритетные условия при приобретении проездных документов установлены для инвалидов, использующих для передвижения кресла-коляски.

Такой подход обусловлен тем, что пассажирам, которым для передвижения кресло-коляска не требуется, в том числе инвалидам, физически доступны все остальные предлагаемые места в поезде с начала их продажи, имеется возможность выбора по стоимости билетов разных классов обслуживания. Решение принято при участии полномочных представителей общественных организаций инвалидов.

Необходимые билеты для проезда М. к месту санаторно-курортного лечения были приобретены.

Несмотря на совершенствование государственного регулирования сферы обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) ряд проблем остаются нерешенными.

В соответствии с Порядком обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями<sup>63</sup> обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации возможно путем выдачи ТСР, выплаты компенсации за самостоятельное приобретение ТСР или формирование электронного сертификата.

По информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области (далее - отделение Фонда), по состоянию на 01.01.2025 на учете по обеспечению техническими средствами реабилитации состояли 677 детей-инвалидов (в 2023 году – 848, в 2022 году – 566, в 2021 году – 593). Из 677 детей-инвалидов в полном объеме обеспечены техническими средствами реабилитации обеспечены в полном объеме 567 детей, 110 обеспечены частично или необеспечены. В 2024 году активировано 48365 электронных сертификатов с целью приобретения технических средств реабилитации для детей-инвалидов. Материнский капитал на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации в общество детей-инвалидов, в 2024 году никто не направлял (в 2023 году одна семья).

По информации отделения Социального фонда России по Ивановской области, в 2023 – 2024 гг. заявлений на обеспечение детей-инвалидов

---

<sup>63</sup> Постановление Правительства РФ от 07.04.2008 № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями»

высокотехнологичными протезами в отделение ОСФР по Ивановской области не поступало. За указанный период 24 ребенка были обеспечены протезами, в том числе 16 детей-инвалидов протезами верхних конечностей, 1 ребенок – протезом нижней конечности, 7 детей – глазными протезами.

Причины необеспечения техническими средствами реабилитации – поступление заявлений на обеспечение ТСР при отсутствии в Отделении Фонда действующих контрактов, отсутствие коммерческих предложений, предложения по завышенным ценам и др.

Необеспечение или несвоевременное обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации может значительно ухудшить качество жизни детей-инвалидов.

Фрунзенским районным судом г. Иваново удовлетворены требования Шуйского межрайонного прокурора о компенсации ОСФР РФ по Ивановской области (далее – ОСФР) законному представителю ребенка-инвалида денежных средств за самостоятельно приобретенную ортопедическую обувь, решение не вступило в законную силу.

Благодаря вмешательству прокуратуры области в судебном порядке на ОСФР и возложена обязанность по обеспечению прогулочной коляской ребенка-инвалида Ж., с узкой базой, поскольку стандартные коляски имеют габариты, превышающие дверной проем лифта МКД, в котором проживает семья.

По вопросу приобретения для детей техническое средство реабилитации, например прогулочную коляску, соответствующее антропометрическим данным ребенка и его возможностям, поступали обращения и к Уполномоченному.

Так, в ходе приема граждан, организованного 1 июня 2024 года в рамках проведения Школы пациентов, организованной Советом общественных организаций по защите прав пациентов при поддержке Всероссийского общества гемофилии и АНО «Линия жизни», к Уполномоченному поступили обращения родителей детей-инвалидов по вопросу обеспечения техническими средствами реабилитации.

Родители указывали, что перечень медицинских показаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, установленный приказом Минтруда России от 27.04.2023 № 342н «Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации», не в полной мере учитывает индивидуальные потребности и особенности ребенка-инвалида, а также жаловались на низкую сумму компенсации в случае самостоятельного приобретения технического средства реабилитации. Родители также отметили несоответствие показателей и характеристик, установленных Приказ Минтруда России от 26.07.2023 № 603н «Об утверждении Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации» и приказом Минтруда России от 27.04.2023 № 342н «Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации».

Законные представители детей-инвалидов отметили, что обращались также в Отделение фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области с просьбой произвести индивидуальную закупку изделий с указанием конкретных марок и производителей или увеличить сумму компенсации.

Приобретение технических средств реабилитации. возможно лишь путем проведения закупок в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым не установлено понятие «индивидуальная закупка».

Компенсация выплачивалась в размере стоимости приобретенного технического средства реабилитации (изделия) и (или) оказанной услуги, но не более размера средневзвешенной цены однородного средства (изделия) и (или) однородной услуги. Размер компенсации определялся уполномоченным органом ежегодно в срок до 1 марта текущего года на основании средневзвешенной цены, рассчитываемой исходя из суммы всех госконтрактов на закупку однородного технического средства реабилитации (изделия) и (или) оказания однородной услуги, заключенных уполномоченными органами, расположенными на территории одного и того же федерального округа, исполненных в году, предшествующем текущему, деленной на количество закупленных по госконтрактам средств (изделий) и (или) оказанных услуг.<sup>64</sup>

При подготовке извещения об осуществлении закупки тех или иных технических средств реабилитации учитываются характеристики изделий, указанные в индивидуальной программе реабилитации или абилитации детей-инвалидов. В описание объекта закупки не могут включаться требования или указания товарных знаков, патентов, полезных моделей и т.д.

Для обсуждения актуальных вопросов обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации Уполномоченным 11 июня 2024 года проведено заседание Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Заседание проводилось с участием руководства ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Минтруда России, представителей ОСФР по Ивановской области и общественных организаций, объединяющих родителей детей-инвалидов.

На заседании обсуждались вопросы обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации с учетом антропометрических характеристик и функциональных возможностей организма, конструктивные и технические возможности кресел-колясок и ортезов, которыми обеспечиваются дети-инвалиды, порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное техническое средство реабилитации, возможности электронного сертификата и др.

---

<sup>64</sup> Приказ Минтруда России от 26.07.2023 № 603н «Об утверждении Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации». Документ утратил силу в связи с изданием [Приказа](#) Минтруда России от 20.12.2024 № 712н

Одним из возможных путей решения проблемы обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации является установление единообразия наименований и характеристик технических средств реабилитации, в том числе в каталоге производителей ТСР.

Создание унифицированного перечня технических средств реабилитации или единого перечня характеристик и требований к техническим средствам реабилитации для специалистов медико-социальной экспертизы, Социального фонда РФ и производителей ТСР).

Ивановская областная общественная организация семей, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства «Солнечный круг» также выступила с предложением - установить на территории Ивановской области дополнительную меру социальной поддержки для инвалидов в виде обеспечения их техническими средствами реабилитации, включенными в региональный перечень технических средств реабилитации.

В региональный перечень ТСР предлагалось включить гамак для купания детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательной системы; подъемник для ванной комнаты для детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательной системы; лыжи для инвалидной коляски для детей-инвалидов колясочников, очки для детей-инвалидов с нарушением зрения, специальные столовые приборы для детей с ДЦП; автомобильное кресло для детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательной системы; ингалятор для инвалидов, которым установлен диагноз «муковисцидоз»; мобильная платформа к изделиям для купания детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательной системы.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут разрабатывать, утверждать и реализовывать программы в области социальной защиты инвалидов в целях обеспечения им равных возможностей и социальной интеграции в общество.

В Ивановской области региональный перечень технических средств реабилитации не утверждался.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, на реализацию дополнительных мер поддержки потребовалось бы не менее 85 млн рублей с учетом численности детей инвалидов (500 детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательной системы, 317 детей с диагнозом ДЦП, 213 детей с нарушением функции органов зрения, 21 ребенок с диагнозом муковисцидоз).<sup>65</sup>

Уполномоченным было направлено обращение в Правительство Ивановской области с предложением, рассмотреть возможность утверждения регионального перечня технических средств реабилитации услуг, предоставляемых инвалиду на территории Ивановской области.

Согласно полученному ответу, вопрос выделения средств областного бюджета на эти цели будет вынесен на рассмотрение на Комиссию по бюджетным проектировкам на очередной финансовый и плановый год.

---

<sup>65</sup> По состоянию на 23.07.2024 по данным ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области»

С 25 августа 2024 года вступил в силу приказ Минтруда России от 10.-07.2024 № 346н «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации», которым внесены следующие изменения в нормативные правовые акты Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации:

В Перечне показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденном приказом Минтруда России от 27.04.2023 № 342н: - в зависимости от функциональных характеристик, комплектации, а также веса и роста пользователя детализированы наименования ходунков шагающих, на колесах, с опорой на предплечье, с подмышечной опорой, ходунков-роллаторов, а также с дополнительной фиксацией (поддержкой) тела, в том числе, для больных детским церебральным параличом (ДЦП) дополнительными формулировками, позиционированными под отдельными кодами;

- введены дополнительные наименования кресел-колясок для инвалидов и детей-инвалидов прогулочных и комнатных под отдельными кодами, а также дополнительно детализированы кресла-коляски активного типа, с электроприводом, в том числе для больных ДЦП, в зависимости от их предназначения и конструктивных особенностей;

- определены дополнительные параметры к опорам для детей-инвалидов, для специальной одежды;

- предусмотрено определение такого дополнительного параметра, как уровень функциональной активности в соответствии с системой классификации больших моторных функций (GMFCS) для ходунков с дополнительной фиксацией (поддержкой) тела, в том числе, для больных детским церебральным параличом (ДЦП), а также при необходимости для кресел-колясок с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, комнатной и прогулочной;

- в общих разъяснениях к разделу "кресла-коляски активного типа (для инвалидов и детей-инвалидов)" уточнен перечень определяемых в индивидуальной программе реабилитации или абилитации допустимых значений к параметрам соответствующих видов изделий;

- скорректированы относительные медицинские противопоказания для обеспечения инвалидов и детей-инвалидов ходунками, а также опорами для стояния для детей-инвалидов.

Предусмотрены новые средства реабилитации (ходунки шагающие (складные и нескладные), ходунки на колесах (складные и нескладные), кресло-коляска активного типа (с регулируемым углом наклона спинки и с жесткой спинкой) и т.д.).<sup>66</sup>

Несмотря на снижение количества обращений к Уполномоченному по вопросу

---

<sup>66</sup> Приказ Минтруда России от 10.07.2024 № 346н; Письмо ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России от 26.08.2024 № 44153.ФБ.77/2024

обеспечения лекарственными препаратами в 2024 году проблема остается актуальной (в 2024 году - 7, в 2023 году – 9, в 2022 году – 23, в 2021 году – 24, в 2020 году – 18, в 2019 году – 10).

В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным направляются запросы в Департамент здравоохранения Ивановской области. В случае если назначенный лекарственный препарат не входит в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р, Уполномоченный обращается в благотворительные организации.

При необходимости заявителям разъясняется право граждан на обжалование нарушенных прав в судебном порядке, оказываются подробные юридические консультации.

Лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». В рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» определен перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно.

Перечень лекарственных препаратов для льготного отпуска формируется на основании перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р (далее - Перечень).

Следует отметить, что в 2025 году в перечень ЖНВЛП добавили ряд препаратов, которые применяют при лечении лимфомы, меланомы, лейкоза, рака молочной железы, сахарного диабета, нарушений липидного обмена, пневмонии, перитонита и др. Среди них - эсмолол, роксадустат, инклизирин, биапенем, фампридин, тезепелумаб. Дополнили лекарственные формы для инсулина лизпро, даратумумаба, диклофенака, пирибедила и др. В список препаратов для лечения высокочувствительных нозологий включили изатуксимаб. Его применяют при лечении множественной миеломы.<sup>67</sup>

В Ивановской области лекарственными препаратами обеспечиваются следующие категории несовершеннолетних: дети первых трех лет жизни - всеми лекарственными средствами по Перечню; дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет - всеми лекарственными средствами по Перечню; дети-инвалиды в возрасте до

---

<sup>67</sup> Распоряжение Правительства РФ от 15.01.2025 № 10-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р»

18 лет - всеми лекарственными средствами по Перечню; дети до 18 лет по категориям заболеваний в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890.

Дети из малоимущих семей в возрасте до 6 лет обеспечиваются лекарственными препаратами на основании постановления Правительства Ивановской области от 04.12.2019 № 471-п «Об утверждении порядка и условий обеспечения детей в возрасте до шести лет из малоимущих семей лекарственными препаратами для лечения острых респираторных вирусных инфекций и бронхолегочных заболеваний и о внесении изменений в постановления правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 170-п «Об утверждении перечня государственных услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) исполнительными органами государственной власти Ивановской области и подведомственными им учреждениями», от 17.01.2013 № 6-п «Об утверждении перечня государственных услуг, предоставление которых организуется в многофункциональных центрах предоставления государственных (муниципальных) услуг исполнительными органами государственной власти Ивановской области».

В перечень лекарственных препаратов для лечения острых респираторных вирусных инфекций и бронхолегочных заболеваний у детей в возрасте до шести лет из малоимущих семей включены лекарственные препараты (согласно международному непатентованному наименованию лекарственного препарата): Амброксол - сироп для приема внутрь 100 мл, Интерферон альфа - раствор для интраназального введения 5 мл, Парацетамол - сироп 100 мл, Ксилометазолин - капли 0,05% 10 мл, Ксилометазолин - спрей 10 мл.

В Ивановской области в 2024 году на учете в медицинских организациях состояли:

- 223 ребенка со злокачественными новообразованиями (на 31.12.2023 - 219);
- 2254 ребенка с болезнями крови (на 31.12.2023 - 1824);
- 403 ребенка с сахарным диабетом с инсулинозависимой формой (на 31.12.2023 - 393);
- 24 ребенка с муковисцидозом (на 31.12.2023 - 23);
- 46 детей с фенилкетонурией (на 31.12.2023 - 30);
- 7 ребенка с целиакией (на 31.12.2023 - 4);
- 9 детей с галактеземией.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2024 году по федеральной программе детям выписан и обслужен 2391 рецепт на сумму 63116,7 тыс. руб.<sup>68</sup>, в рамках региональной программы выписано и обслужено 8239 рецептов на сумму 111896,70 тыс. руб.<sup>69</sup>

<sup>68</sup> В 2023 году правом на государственную социальную помощь в части бесплатного лекарственного обеспечения<sup>68</sup> воспользовались 620 детей-инвалидов, отпущены лекарственные препараты и медицинские изделия на сумму 59890 тыс. рублей (в 2022 году - 539 детей-инвалидов на сумму 42017,12 тыс. рублей; в 2021 году обеспечен 861 ребенок-инвалид, израсходовано 38723,84 тыс. рублей)

<sup>69</sup> За счет средств регионального бюджета в 2023 году лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированным питанием обеспечены 1178 детей (на сумму 118 564, 79 тыс. рублей), в

Закупка лекарственных препаратов осуществляется по заявкам медицинских организаций в лимите бюджетных ассигнований.

На средства бюджета Ивановской области в 2024 году, по информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в полном объеме обеспечено 70 пациентов<sup>70</sup> в возрасте до 18 лет, имеющих редкие орфанные заболевания, в том числе 42 ребенка, страдающих фенилкетонурией, 9 детей – галактоземией обеспечены лечебным питанием.

Объем бюджетных средств, необходимый для обеспечения указанной категории граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания в 2024 году составил 133,32 млн. руб.

16 февраля 2024 года состоялась встреча Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области с родителями, воспитывающими детей больных фенилкетонурией. Родители обратились к Уполномоченному за содействием в вопросе обеспечения детей низкобелковыми продуктами питания. Родители пояснили, что диетотерапия необходима ребенку с первых дней жизни, из рациона питания больных фенилкетонурией исключаются такие высокобелковые продукты, как мясо, рыба, молоко, яйца, орехи, бобовые, шоколад и др. Специализированные аминокислотные смеси, которыми обеспечиваются больные фенилкетонурией за счет средств регионального бюджета, лишь отчасти восполняют те ограничения в ассортименте продуктов питания, которые возникают вследствие соблюдения низкобелковой диеты. Заменители молока, хлеба, яиц и мясных продуктов стоят значительно дороже обычных продуктов. Например, 1 кг муки, подходящей для питания больных фенилкетонурией стоит от 1000 до 2000 руб. Кроме того, такие продукты продаются только в специализированных магазинах. В Ивановской области таких магазинов нет.

Уполномоченным в Правительство Ивановской области направлено предложение о включении в Закон Ивановской области от 25.02.2005 № 59-ОЗ «О социальном обслуживании граждан и социальной поддержке отдельных категорий граждан в Ивановской области» возможности предоставления меры социальной поддержки родителей (законных представителей) детей до восемнадцати лет, страдающих фенилкетонурией и целиакией, в виде ежемесячной денежной выплаты, которая предоставляется независимо от получения ежемесячных денежных выплат, установленных по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации или Ивановской области.

Предложение отклонено в связи с необходимостью изыскания дополнительных источников финансирования. Указано, что за счет средств областного бюджета все дети с диагнозом фенилкетонурия обеспечиваются лечебной смесью на основе аминокислот без фенилаланина в объеме, назначенном

---

2022 году обеспечены 1314 детей (на сумму 115848, 21 тыс. рублей), в 2021 году обеспечены 1335 детей (на сумму 47354,78 тыс. рублей)

<sup>70</sup> На 31.12.2023 в федеральный регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его региональный сегмент было включено 83 детей (на 31.12.2022 – 70 детей, на 31.12.2021 – 65 детей)

врачом-генетиком.

Для обеспечения детей дорогостоящими препаратами Указом Президента Российской Федерации от 05.01.2021 № 16 создан Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями «Круг добра» (далее – Фонд). Основной целью деятельности Фонда является реализация дополнительного механизма организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, обеспечение таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, а также техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

Перечень заболеваний, перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий для закупок, перечень категорий детей и критерии назначения лекарственных препаратов указаны на официальном сайте Фонда по адресу: <https://фондкругдобра.рф/>.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в настоящее время при содействии Фонда обеспечиваются дорогостоящими лекарственными препаратами 59 пациентов, пациентов со спинальной мышечной атрофией — 4. В 2023 году при содействии Фонда получили лечение 29 пациентов в возрасте до 18 лет (в 2022 году – 19 несовершеннолетних), в том числе 4 ребенка со спинальной мышечной атрофией, 6 детей с миодистрофией Дюшенна-Беккера, 10 пациентов, страдающих муковисцидозом, 4 ребенка с заболеванием хронический гепатит.

Конституционный суд Российской Федерации пришел к выводу, что правила о том, что препараты для лечения ряда орфанных заболеваний закупают за счет регионов, частично противоречат Конституции. В этих нормах нет резервного механизма для случаев, когда субъект РФ не может обеспечить пациента нужными препаратами. Законодатель должен восполнить этот пробел. Однако это не снимает с регионов обязанность обеспечивать пациентов лекарствами.<sup>71</sup>

В Ивановской области 367 детей с диагнозом сахарный диабет обеспечены системами непрерывного мониторинга глюкозы, из них 108 с установленными помпами, в том числе 22 помпы установлены в 2024 году; по состоянию на 31.12.2023 установлены 93 детям (в 2022 году – 83).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р, Департамент здравоохранения Ивановской области обеспечивает детей инфузионными наборами и резервуарами за счет федерального бюджета.

Все сахароснижающие препараты и медицинские изделия (тест-полоски,

---

<sup>71</sup>Обзор практики Конституционного Суда Российской Федерации за третий квартал 2024 года

иглы) для обеспечения в 2025 году пациентов с сахарным диабетом в возрасте до 18 лет закуплены в соответствии с заявленной потребностью медицинских организаций в полном объеме.

На контроле Уполномоченного находится оказание паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним.

В 2024 году увеличилось количество детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи. В региональном реестре пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, по состоянию на 31.12.2024 состояло 115 детей (на 31.12.2023 состояло 99 детей, на 31.12.2022 состояло 78 детей, на 31.12.2021 в реестре состояло 64 ребенка).

В Ивановской области паллиативная медицинская помощь обеспечивалась тремя областными бюджетными учреждениями здравоохранения: на базе 1-й городской клинической для детей функционирует отделение выездной патронажной паллиативной помощи (2 выездные бригады); на базе Кинешемской ЦРБ также функционирует одна выездная бригада; на базе Областной детской клинической больницы на 10 койках оказывается стационарная паллиативная медицинская помощь детям.

В 2024 году ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» на обеспечение медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому, выделено 70 тыс. рублей.

Бригадами выездной патронажной службы паллиативной медицинской помощи детям осуществляется патронаж детей на дому. Сотрудниками отделения выездной патронажной паллиативной помощи для детей ОБУЗ 1 ГКБ оказывается консультативная помощь врачам-специалистам организаций социального обслуживания по вопросам организации и оказания паллиативной медицинской помощи детям, обучение их навыкам ухода за тяжелобольными детьми.

Нуждающихся в предоставлении медицинских изделий и обеспеченных - 90 детей. ИВЛ на дому обеспечено 9 детей.

Паллиативную помощь в условиях круглосуточного стационара в 2024 году получили все нуждающиеся — 50 детей (в 2023 году – 52 ребенка, в 2022 году - 36 детей). Бригадой отделения выездной патронажной паллиативной помощи для детей к каждому ребенку, имеющему статус паллиативного больного, осуществляется 3 выезда на дом в месяц.

Сохраняют актуальность рекомендации о создании Центра респираторной поддержки детей-пациентов, имеющих паллиативный статус; включении в состав выездной бригады психолога и медицинскую сестру по массажу; обучении родителей уходу на дому за ребенком, имеющим паллиативный статус; увеличение количества медицинских сестер, получивших специальную подготовку для работы с детьми, имеющими паллиативный статус.

Обращений по вопросу работы службы скорой помощи в 2022 - 2024 годах к Уполномоченному не поступало.

В 2024 году, по информации Департамента здравоохранения Ивановской области, показатель обеспеченности скорой медицинской помощи врачами - 79% (в 2023 году - 97%), средним медицинским персоналом – 90% (в 2023 году - 96,6%). В 2023 году в регион поступило 23 новых автомобиля скорой помощи.

В 2024 году среднее время прибытия на экстренные вызовы – 15,1 минута (в 2023 году - 15 минут), на неотложные – 24,2 минуты (в 2023 году - 33 минуты).

Автопарк скорой медицинской помощи в Ивановской области за 2024 год составил 160 автомобилей, из них 147 автомобилей класса «В», 13 автомобилей класса «С». Среди автомобилей класса «С» 3 автомобиля для новорожденных и детей раннего возраста.

По итогам рабочего совещания с главным врачом ОБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново О.А. Качкина, Уполномоченным принято решение о проведении информационно-просветительской встречи для работников станции скорой медицинской помощи по вопросам работы с семьями при выявлении семейного неблагополучия, невыполнения родительских обязанностей, насилия и т.п. Встреча прошла 22 ноября 2024 года в ОБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Иваново с участием представителя УМВД России по Ивановской области, отдела по опеке и попечительству ТУСЗН по г. Иванову и директором института дополнительного образования и профессионального развития Ивановского медицинского университета, юриста службы Уполномоченного.

Темой встречи были проблемные ситуации, возникающие при оказании скорой медицинской помощи несовершеннолетним пациентам. Как действовать, если бригада скорой медицинской помощи на месте вызова видит явно халатное отношение родителей к ребенку? Как действовать, когда родители отказываются от медицинской помощи ребенку? Могут ли бабушка или дедушка дать согласие на медицинское вмешательство, когда нет возможности получить согласие родителей? Что делать медикам, когда госпитализация требуется законному представителю ребенка, а другие взрослые, под присмотром которых можно оставить ребенка, отсутствуют? Эти и другие вопросы детский омбудсмен и представители профильных ведомств обсуждали вместе с работниками скорой медицинской помощи.

Врачами скорой помощи была отмечена необходимость обучения молодых родителей навыкам ухода за детьми, в первую очередь младенцами.

Основные нормативные акты, которыми медицинские работники руководствуются в своей работе: Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Семейный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», не могут охватить то многообразие жизненных ситуаций, с которыми приходится сталкиваться на практике. Самое сложное состоит в том, что отвечать на эти вопросы медикам приходится в ситуации, когда счет идет на минуты, и от них зависит жизнь и здоровье ребенка.

По всем поставленным вопросам получены подробные разъяснения со ссылкой на законодательство.

Наличие медицинских кабинетов с медицинскими работниками, которые постоянно присутствуют в период проведения учебных занятий в образовательном учреждении, является необходимым условием контроля за состоянием здоровья обучающихся и реализации профилактическим программ.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2024 году укомплектованность медицинских кабинетов кадрами врачей составляет - 92,4%, медицинских сестер – 95,2% (в 2023 году укомплектованность медицинских кабинетов кадрами медработников - 87%).

По информации муниципальных органов управления образованием, только в 30% муниципальных общеобразовательных организаций работают врач и медицинская сестра, в 61% муниципальных школ работают или врач (фельдшер) или медицинская сестра. В 9 % общеобразовательных организаций на базе медицинских кабинетов медицинская деятельность не осуществляется.

По итогам встречи Губернатора Ивановской области с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области (09.10.2024) Департаменту образования и науки Ивановской области совместно с Департаментом здравоохранения Ивановской области поручено рассмотреть возможность введения в каждом муниципальном бюджетном образовательном учреждении ставки медицинского работника на полный рабочий день.

Рекомендуем:

1. Правительству Ивановской области рассмотреть возможность утверждения регионального перечня технических средств реабилитации услуг, предоставляемых инвалиду на территории Ивановской области.

2. Департаменту образования и науки Ивановской области совместно с Департаментом здравоохранения Ивановской области рассмотреть возможность введения в каждом муниципальном образовательном учреждении ставки медицинского работника на полный рабочий день.

3. Департаменту здравоохранения Ивановской области:

3.1. Продолжить работу по устранению дефицита кадров в системе здравоохранения.

3.2. В структуре диспансерного отделения ОБУЗ «ОДКБ «Богородское» предусмотреть психиатрический дневной стационар для обслуживания детского населения.

3.3. Провести капитальный ремонт отделения по обслуживанию детского населения ОБУЗ «ОДКБ «Богородское».

3.4. Выделить средства на проведение капитального ремонта крыши лечебного корпуса № 2 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница».

3.5. Расширить практику школ молодых родителей.

3.6. Рассмотреть вопрос о создании Центра респираторной поддержки детей-пациентов, имеющих паллиативный статус;

3.7. Включить в состав выездной бригады паллиативной медицинской помощи психолога и медицинской сестры по массажу.

## Право на отдых и занятость

Реализация прав детей на отдых и оздоровление является одним из конституционных приоритетов российской государственной политики по предоставлению всемерной поддержки семье, материнству и детству, что находит свое непосредственное отображение в действующем федеральном и региональном законодательстве.

На региональном уровне Порядок организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей установлен постановлением Правительства Ивановской области от 27.01.2010 № 5-п «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области».

Координатором детской оздоровительной кампании в регионе является Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в летний период 2024 года на территории области функционировали 304 организации отдыха детей и их оздоровления (в 2023 году – 308):

- 8 организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного действия (в 2023 году – 9);
- 7 организаций отдыха детей и их оздоровления круглогодичного действия (в 2023 году – 7);
- 40 лагерей труда и отдыха (в 2023 году – 40);
- 248 лагерей дневного пребывания детей (в 2023 году – 251);
- 1 палаточный лагерь.

Региональной межведомственной комиссией по обеспечению приемки, проверок загородных оздоровительных лагерей, санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия и контролю за соблюдением данными организациями требований государственных контрактов проведена процедура приемки 15 организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия, 1 палаточного лагеря.

Всего за счет средств областного бюджета, муниципальных бюджетов, средств родителей и предприятий в 2024 году организованными формами отдыха и оздоровления (стационарные лагеря, лагеря с дневным пребыванием, лагеря труда и отдыха) охвачено 42584 ребенка, что составляет 40,8% от общей численности детей региона в возрасте от 6 до 17 лет включительно, из них в период летней оздоровительной кампании – 35887 детей.

В организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного действия отдохнуло 8067 детей (в 2023 году – 8,6 тыс. детей, в 2022 году – 9,0 тыс. детей), из них за счет средств областного бюджета 5117 детей.

В организациях отдыха детей и их оздоровления круглогодичного действия отдохнуло 13229 детей, из них за счет средств областного бюджета – 7642 ребенка (в 2023 году – 9,9 тыс. детей, в 2022 году – 14,9 тыс. детей).

В лагерях дневного пребывания – 19954 ребенка (в 2023 году – 18,7 тыс. детей, в 2022 году – 18,7 тыс. детей).

- в лагерях труда и отдыха – 1190 детей (в 2023 году – 1,0 тыс. детей, в 2022 году – 1,3 тыс. детей),

- в палаточном лагере – 144 ребенка (в 2023 – 0,2 тыс. детей (в 2022 году – более 600 детей).

Незначительно увеличилось количество детей, отдохнувших в Ивановской области из других регионов страны.

Из других регионов в организациях отдыха детей и их оздоровления Ивановской области отдохнуло 9,7 тыс. детей города Москвы и Московской области, Владимирской, Вологодской, Костромской, Тверской, Калужской, Ярославской областей и других субъектов Российской Федерации (в 2023 году – 8,1 тыс. детей, в том числе 122 ребенка из Марковского района Луганской Народной Республики).

За пределами области, в том числе на Черноморском побережье, отдохнули 544 ребенка.

В 2024 году малыми формами досуга (занятости) детей в летний период охвачено 98,6 тыс. детей (в 2023 году – 108,5 тыс. детей, в 2022 году – 108,8 тыс. детей), в том числе:

- спортивными мероприятиями – 24,4 тыс. детей,
- туристскими мероприятиями – 12,3 тыс. детей,
- экскурсиями – 40,3 тыс. детей,
- профилактической деятельностью – 7 тыс. детей.

Из общего количества оздоровленных детей – 12501 ребенок, находящийся в трудной жизненной ситуации (в 2023 году – 11103 ребенка, в 2022 году – 15924 ребенка), в том числе:

- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 1492 (в 2023 году – 1769, в 2022 году – 1880 детей);
- детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья – 882 (в 2023 году – 893 ребенка, в 2022 году – 752 ребенка);
- детей из малоимущих семей – 9183 (в 2023 году – 7973 ребенка, в 2022 году – 12595 детей);
- иные категории из числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 944 (в 2023 году - 468 ребенка, в 2022 году – 697 детей).

В 2024 году на отдых и оздоровление направлено 563 подростка, состоящих на различных видах профилактического учета (в 2023 году – 566 детей), детей из многодетных семей – 2738 (в 2023 году – 2637 детей), детей из семей участников специальной военной операции – 600 (в 2023 году – 562 ребенка).

Количество детей, состоящих на профилактических учетах в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, направленных в организации отдыха и оздоровления:

- в 2023 году – 379 несовершеннолетних, в том числе в летний период – 326;
- в 2024 году – 343 несовершеннолетних, в том числе в летний период – 315.

Из них состоящих на учете в территориальных органах УМВД:

- в 2023 году – 235 несовершеннолетних, в том числе в летний период – 222;
- в 2024 году – 220 несовершеннолетних, в том числе в летний период – 210.

В период оздоровительной кампании 2024 года в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия проведены 30 смен профильной направленности, участниками которых стали 5,7 тыс. детей.

Проведено 4 смены профильной направленности для 760 участников общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых». Для 56 активистов органов ученического самоуправления проведена смена «Юный парламентарий», 10 одаренных – учащихся детских художественных школ и школ искусств приняли участие в работе XXVIII регионального творческого лагеря «Волжский художник».

В 2024 году проведена заключительная смена военно-исторического лагеря «Страна Героев» для 330 воспитанников патриотических объединений и детей участников специальной военной операции в рамках Соглашения Правительства Ивановской области с Общероссийской общественно-государственной организацией «Российское военно-историческое общество». Всего за 4 года в рамках данного соглашения отдыхом и оздоровлением охвачено 1279 детей.

В апреле 2024 года на отдых и оздоровление в детский санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Березовая роща» направлен 151 ребенок из Белгородской области. В детском оздоровительном центре «Алые паруса» состоялась смена для 10 детей, проживающих в пунктах временного пребывания.

Общий объем финансирования оздоровительной кампании в 2024 году составил 366,5 млн. руб., из них: средства областного бюджета – 335,0 млн. рублей, местных бюджетов – 31,5 млн. руб. (в 2023 году – 318,02 млн. руб. и 28,7 млн. руб. соответственно).

Средства областного бюджета направлены:

- на приобретение путевок в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия – 305,6 млн. руб. (в 2023 году – 286,2 млн. руб.);

- на организацию питания в лагерях с дневным пребыванием (в виде субсидии и субвенции муниципальным образованиям области) – 29,4 млн. руб. (в 2023 году – 27,9 млн. руб.).

Консолидированный бюджет летней оздоровительной кампании 2024 года составил – 269,1 млн. руб., что на 2% выше уровня финансирования 2023 года – 263,7 млн. руб. Из средств областного бюджета направлено – 237,6 00 млн. руб. (в 2023 году – 235,00 млн. руб.), средств муниципальных бюджетов – 31,5 млн. руб. (в 2023 году – 28,7 млн. руб.).

В 2025 году на организацию отдыха и оздоровления детей предусмотрены средства областного бюджета в объеме 356,33 млн. руб., в том числе:

- 325,09 млн. руб. на приобретение путевок в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия;

- 31,24 млн. руб. на организацию двухразового питания в лагерях дневного пребывания.

Согласно постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22.10.2024 № 7115-8 ГД «Об информации Заместителя

Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко, Министра просвещения Российской Федерации С.С. Кравцова, Министра здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко, заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека И.В. Брагиной на тему «Об организации отдыха и оздоровления детей» высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано увеличить в 2025 году и в последующие годы финансирование мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей из малообеспеченных и многодетных семей, а также детей участников специальной военной операции и рассмотреть вопрос о первоочередном и бесплатном обеспечении их путевками.

Ранее в докладе Уполномоченного за 2023 год Правительству Ивановской области была дана рекомендация о рассмотрении возможности предоставления путевок в детские оздоровительные лагеря детям участников специальной военной операции в первоочередном порядке и на бесплатной основе. На региональном уровне детям участников специальной военной операции путевки в детские оздоровительные организации предоставляются в первоочередном порядке.

Ежегодно в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия Ивановской области проходят инклюзивные смены с участием детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2024 году проведено 10 инклюзивных смен для 2258 детей, в том числе для 154 детей-инвалидов и 496 детей с ограниченными возможностями здоровья.

В загородном оздоровительном центре «Ломы» прошла инклюзивная смена для детей с нарушением речи, шесть смен для детей с ментальными нарушениями - в Центре отдыха «Улыбка» и МАУ г.о. Кинешма Центре молодежного развития и досуга «ПРОдвижение», детском санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия «Березовая роща», в санатории «Зеленый городок» проведены смены для детей, страдающих сахарным диабетом, для детей с нарушениями речи, детей с ментальными нарушениями.

В организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия реализованы профильные комплексные программы медико-социальной реабилитации детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, направленные на социализацию и интеграцию детей в сообщество здоровых сверстников. Исходя из состояния здоровья и имеющихся заболеваний, для каждого ребенка был составлен индивидуальный реабилитационный лечебно-оздоровительный маршрут, который включал в себя фитоароматерапию, бальнеотерапию, лечебную физкультуру, медицинский массаж и другое.

Традиционно в летний период Уполномоченным осуществляются проверки деятельности летних оздоровительных лагерей региона. В 2024 году Уполномоченным было направлено письмо в Ивановскую областную Думу о совместном посещении детских оздоровительных лагерей региона.

За летний период 2024 года Уполномоченным проведена проверка 13 организаций отдыха и оздоровления и лагерей дневного пребывания.

В ходе проверки Уполномоченным пристальное внимание уделялось социально-бытовым условиям проживания ребят в лагере (состоянию корпусов, спальных комнат, условиям для занятий спортом, оборудованию помещений для личной гигиены), организации досуговой деятельности, обеспечению безопасности в лагере, качеству питания, медицинскому обслуживанию.

В 2024 году в рамках проверки детских оздоровительных лагерей детским омбудсменом отмечено улучшение инфраструктуры практически во всех оздоровительных организациях. Так, в детском оздоровительном лагере «Алые паруса» в 2024 году появились новая баскетбольная площадка, стулья в столовой, дорогостоящее оборудование из нержавеющей стали на кухне, посудомоечная машина. В детском лагере «Улыбка» сделан косметический ремонт и обновлена мебель в столовой, установлены питьевые фонтанчики в жилых корпусах. В детском оздоровительном лагере «Огонек» построен новый спортивный ангар, в котором можно проводить спортивные мероприятия и дискотеки, сделаны асфальтовые дорожки, отремонтирован уличный туалет и душевые.

К сожалению, есть и проблемы в детских оздоровительных лагерях. Так, на территории детского оздоровительного лагеря «Сосновый бор» расположен старый сильно изношенный деревянный корпус, который не эксплуатируется, ввиду его аварийного состояния. Со слов директора лагеря никаких мер в отношении данного корпуса (снести, отремонтировать) она предпринять не может, так как земля находится в собственности Комитета по лесному хозяйству Ивановской области. Собственником комплекса строений лагеря является Администрация городского округа Шуя. По поступившему к Уполномоченному обращению от директора детского лагеря «Сосновый бор» по вопросу перевода земли, на которой расположен детский лагерь, в земли поселения и выкупа объекта был направлен запрос главе городского округа Шуя.

По информации Администрации городского округа Шуя, от Комитета по лесному хозяйству Ивановской области получен отказ в предоставлении Администрации г.о. Шуя в постоянное бессрочное пользование земельного участка на котором расположен детский лагерь «Сосновый бор».

Детский оздоровительный лагерь «Сосновый бор» является единственным профильным спортивным лагерем, в котором проходят подготовку спортсмены, ставшие победителями различных соревнований, в том числе международного уровня.

Переход права собственности земли детского лагеря органу местного самоуправления либо в иную форму пользования позволит улучшить условия для дальнейшего развития детского спорта и отдыха в регионе.

Создание комфортных условий проживания детей способствует благоприятной атмосфере отдыха и является одним из важных критериев при оценке качества работы оздоровительного лагеря.

Ежегодно Уполномоченным проводится анонимное анкетирование детей, отдыхающих в детских оздоровительных лагерях Ивановской области. Анкетирование проводится для оценки реализации права детей на отдых и

оздоровление в комфортных условиях, способствующих их физическому и духовному развитию.

Всего в 2024 году в анкетировании приняли участие 432 отдыхающих ребенка. Вопросы в анкете касались организации питания, досуговой занятости (условиям для занятий спортом, занятий в кружках, организации мероприятий), обеспечения безопасности, санитарно-технического состояния помещений, в том числе помещений для личной гигиены, благоустроенности территории. Оценивание осуществлялось по 5-балльной шкале.

На основании проведенного анализа можно сделать вывод, что большинство ребят довольны отдыхом в детских оздоровительных лагерях. Большинство опрошенных ребят ощущают себя в лагере в безопасности – 97,2%. Наивысшим баллом ребята оценили работу медицинского пункта – 97%; организацию питания – 89,8%; условия для занятий спортом – 84,9%; состояние столовой (помещения для приема пищи) – 83,3%; условия для занятий в кружках, организации мероприятий – 77,6%. Кроме того, на высоком уровне респонденты оценили санитарно-техническое состояние помещений (корпусов), в том числе состояние спальных комнат – 75,2%; помещений жилых корпусов – 75%; помещений для личной гигиены – 58,7%.

Поскольку одна из основных задач в лагере – создать детям комфортные условия отдыха и развития, следующий вопрос был направлен на то, чтобы узнать, приходилось ли детям скучать в лагере.

Так, 43,8% опрошенных ребят ответили, что никогда не скучают, очень редко скучают – 33,3% респондентов. Иногда скучают 20,6% детей, часто скучают 2,3% опрошенных детей.

Согласно полученным результатам большинство детей хотели бы снова отдохнуть в лагере – 90,7% респондентов.

Ежегодно Уполномоченным организуется работа горячей телефонной линии «Безопасность детства», в том числе и для приема обращений граждан по вопросам качества отдыха и оздоровления детей. В рамках работы горячей телефонной линии в 2024 году в службу Уполномоченного поступило одно обращение, касающееся отказа в пропуске родителей на территорию детского оздоровительно лагеря ООО «Пансионат с лечением Плес».

Вне работы горячей телефонной линии в летний период 2024 года в службу Уполномоченного поступали устные и письменные обращения граждан. Всего поступило 23 обращения, большая часть которых касалась вопросов предоставления путевок в детский оздоровительный лагерь или на санаторно-курортное лечение. Поступали и тревожные обращения.

Так, к Уполномоченному поступило обращение жительницы Владимирской области с жалобой на организацию отдыха и оздоровления детей «Березовая роща». Из обращения заявителя следует, что в детском оздоровительном лагере «Березовая роща» произошло массовое отравление детей, среди которых ее дочь. Дочь заявительницы из лагеря была госпитализирована в ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» г. Иваново. Родители девочки о ее госпитализации

своевременно проинформированы не были. Кроме того, в своем обращении заявитель ссылаясь на нарушение санитарно-гигиенических норм в лагере (в маленькой комнате проживало 6 детей, воду дети пьют из питьевого фонтанчика, рядом с территорией лагеря растет борщевик).

С целью выяснения обстоятельств в лагере, Уполномоченным по данному обращению были направлены запросы в Управление Роспотребнадзора по Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области, следственное управление Следственного комитета по Ивановской области.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, с начала смены в лагере в изолятор помещено 5 детей с признаками ОРВИ и перегрева на солнце. По информации директора лагеря, у дочери заявителя поднялась температура, были жалобы на тошноту. Девочку положили в изолятор для дальнейшего наблюдения. Состояние ребенка было удовлетворительным, о чем было воспитателем сообщено родителям девочки. Спустя некоторое время по согласованию с главным врачом лагеря и по просьбе родителей было принято решение о направлении ребенка на обследование в городскую больницу города Иванова. Из больницы девочку родители забрали домой.

В период смены на территории детского лагеря «Березовая роща» отравления, групповые заболевания детей, в том числе с клиникой острой кишечной инфекцией, надзорными органами не зафиксированы. Питьевые фонтанчики соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям. Департаментом социальной защиты населения Ивановской области руководству лагеря было рекомендовано усилить контроль за соблюдением требований санитарно-гигиенических норм во время пребывания на отдыхе детей.

По информации Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, в ходе проверки были выявлены нарушения санитарного законодательства в части несоблюдения нормативов площадей спальных помещений на одного ребенка. В адрес детского оздоровительного лагеря «Березовая роща» выдано предписание об устранении выявленных нарушений. По представленным записям амбулаторного журнала было установлено, что с начала второй лагерной смены, обращений детей с жалобами на заболевания, не исключая острую кишечную инфекцию, не зарегистрировано.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, всего в течение оздоровительной кампании во всех детских оздоровительных организациях зафиксировано 648 случаев оказания неотложной помощи детям, в том числе в связи с заболеванием острыми инфекционными заболеваниями - 163, травмами - 170. Госпитализировано 18 детей, из них в связи с травмами - 12.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, региональной межведомственной комиссией по обеспечению приемки, проверок загородных оздоровительных лагерей, санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия и контролю за соблюдением данными организациями требований государственных контрактов проведена процедура

приемки 15 организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия, 1 палаточного лагеря.

В течение оздоровительной кампании проведено 30 плановых и 3 внеплановых проверок исполнения требований государственных контрактов на оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей.

По результатам проверок выявлены нарушения исполнения отдельных обязательств, установленных государственными контрактами.

Руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления направлены требования об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по обеспечению лагеря вожатыми, имеющими основное общее образование или среднее общее образование, достигшими совершеннолетия, по обеспечению необходимым количеством воспитателей, по формированию отрядов, превышающих численность, установленную государственным контрактом, по нарушению целостности периметра ограждения лагеря.

По информации Управления Роспотребнадзора по Ивановской области (далее – Управление), за время проведения летней оздоровительной кампании в адрес Управления поступило 4 обращения от граждан на неудовлетворительное санитарное содержание помещений, качество водоснабжения и питания, не соблюдение норм площади на 1 ребенка.

По всем фактам нарушений санитарного законодательства возбуждены дела об административных правонарушениях, назначены административные штрафы, выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

За невыполнения предписаний по ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ возбуждено 3 дела об административном правонарушении, направлены в суд для принятия решений.

В том числе, за нарушения в организации питания возбуждены дела об административных правонарушениях, назначены административные штрафы.

По факту несоблюдения сроков годности соковой продукции снята с реализации 1 партия объемом 44 л.

За время проведения летней оздоровительной кампании было зарегистрировано 9 случаев заболевания острой кишечной инфекцией детей, находящихся на отдыхе в детском санаторном оздоровительном лагере ООО «Пансионат с лечением Плес» (Ивановская область, Приволжский район, г. Плес).

Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области совместно с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области» проведено санитарно-эпидемиологическое расследование.

В целях ликвидации угрозы распространения заболеваемости среди отдыхающих детей и персонала учреждения деятельность детского оздоровительного лагеря была приостановлена, 2-я смена завершена досрочно, осуществлен вывоз 334 детей.

Информация о ситуации в лагере ООО «Пансионат с лечением Плес» доведена до Главного федерального инспектора по Ивановской области, заместителя председателя Правительства Ивановской области – руководителя комплекса социальной сферы, департамента социальной защиты населения Ивановской области, департамента здравоохранения Ивановской области.

В отношении ООО «Пансионат с лечением Плес», должностных лиц возбуждены дела об административных правонарушениях, назначены административные штрафы.

В отношении организатора питания - ООО «Санаторий Плѣс на Волге» и должностных лиц также возбуждены дела об административных правонарушениях, назначены административные штрафы.

Материалы санитарно-эпидемиологического расследования направлены в прокуратуру Ивановской области и СУ СК Ивановской области.

Фурмановским межрайонным следственным отделом СУ СК России по Ивановской области возбуждено уголовное дело по факту заболеваний детей в лагере «Плес» по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 238 УК РФ (оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей).

Отдых детей зависит от умения его организовать, поэтому квалификация воспитателей играет немаловажную роль при организации отдыха и оздоровления детей.

Ежегодно для руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия проводятся семинары, на которых рассматриваются вопросы реализации законодательства в сфере отдыха детей и их оздоровления, комплексной безопасности детей, исполнения санитарного законодательства в ходе оздоровительной кампании.

В преддверии летней оздоровительной кампании 2024 года Департаментом социальной защиты населения Ивановской области организован семинар для руководителей баз отдыха детей и их оздоровления с участием представителей Департаментов социальной защиты населения, здравоохранения, образования Ивановской области, комитета Ивановской области по труду, содействию занятости и трудовой миграции, органов Роспотребнадзора, УМВД России по Ивановской области, Главного управления МЧС России по Ивановской области, Управления Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Ивановской области.

В ходе семинара рассмотрены вопросы подготовки к летней оздоровительной кампании, обеспечения комплексной пожарной и антитеррористической безопасности детей, реализации санитарного законодательства, охраны труда, единых подходов к организации мероприятий в рамках программ патриотического воспитания детей.

Кроме того, балансодержатели организаций отдыха детей и их оздоровления раз в три года за счет собственных средств направляют руководителей, педагогический состав и вожатых на курсы повышения квалификации.

В 2024 году обучение по программам курсов повышения квалификации прошли 96 работников организаций отдыха детей и их оздоровления.

Согласно Федеральному закону от 28.12.2024 № 543-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Министерству просвещения необходимо утвердить федеральную программу воспитательной работы для организаций отдыха детей и их

оздоровления и календарный план воспитательной работы. Закреплено, что в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана:

- обеспечивать создание и ведение своего официального сайта в сети «Интернет» в соответствии с его примерной структурой и форматом предоставления информации, утвержденными Минпросвещения;

- утверждать программу воспитательной работы и календарный план воспитательной работы с описанием конкретных мероприятий по дням с учетом смен и возрастных групп детей, разработанные в соответствии с федеральной программой воспитательной работы и календарным планом воспитательной работы.

В соответствии с программой воспитательной работы и календарным планом воспитательной работы в детских лагерях будут проводиться, в частности, родительские дни и мероприятия, направленные на формирование у детей чувства патриотизма, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа РФ, формирование у детей трудолюбия, ответственного отношения к труду и пр.

Федеральный закон вступает в силу с 1 апреля 2025 года.

Тема качественного летнего отдыха детей в регионе обсуждалась в рамках радиопередачи на Радио России Иваново.

В июле 2024 года Уполномоченный совместно с заместителем директора Департамента социальной защиты населения Ивановской области Надеждой Юрьевной Киселевой и ведущим специалистом-экспертом отдела эпидемиологического надзора Управления Роспотребнадзора по Ивановской области Ксенией Сергеевной Груздовой приняли участие в радиозфире на Радио Россия Иваново 89.1 FM. В рамках радиопередачи обсуждались вопросы организации и качества питания детей в детских оздоровительных лагерях нашего региона, санитарно-бытовых условий корпусов, досуговой занятости отдыхающих детей, мониторинга организаций отдыха и оздоровления детей на территории Ивановской области, порядка и правил посещения законными представителями детских загородных и санаторно-оздоровительных лагерей, перечня продуктов, запрещенных для передачи детям и др.

Уполномоченный, являясь членом Межведомственной комиссии по летнему отдыху, ежегодно принимает участие в его заседаниях. Так, в декабре 2024 года по итогам заседания комиссии Уполномоченному было рекомендовано провести в 2025 году анонимное анкетирование несовершеннолетних, отдыхающих в детских оздоровительных лагерях Ивановской области, на предмет удовлетворенности качеством отдыха и оздоровления.

В октябре 2024 года состоялась встреча Губернатора Ивановской области с уполномоченными в Ивановской области. В ходе встречи Светлана Александровна Протасевич предложила рассмотреть возможность участия региона в федеральной программе «Восстановление и развитие до 2030 года в субъектах Российской Федерации организаций отдыха детей и их оздоровления» в части восстановления

муниципальных детских лагерей в городе Кинешме и городе Вичуге за счет строительства быстровозводимых конструкций.

#### Рекомендации:

1. Правительству Ивановской области рассмотреть возможность обеспечения путевками в загородные оздоровительные лагеря детей из семей участников специальной военной операции на бесплатной основе.

2. Уполномоченному в 2025 году провести анонимное анкетирование несовершеннолетних, отдыхающих в детских оздоровительных лагерях Ивановской области, на предмет удовлетворенности качеством отдыха и оздоровления.

3. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области организовать проведение смен (инклюзивных смен) для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе отдых в летний период 2025 года детей с сахарным диабетом.

4. Повторно руководителям организаций отдыха и оздоровления детей:

- усилить контроль соблюдения санитарного законодательства в части организации питания и санитарно-технического состояния помещений, в том числе помещений для личной гигиены в детских оздоровительных лагерях;

- принять дополнительные меры по обеспечению организациями отдыха детей и их оздоровления квалифицированными кадрами (педагогическими, медицинскими работниками, вожатыми);

- осуществлять ведение и размещение на сайте (при его наличии) и (или) на странице в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники» организации отдыха и оздоровления информации о детском оздоровительном лагере (о санитарно-бытовых условиях, организации питания, досуговой занятости, обеспечении безопасности и др.), в том числе об условиях, созданных для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья<sup>72</sup>.

5. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области рассмотреть возможность участия в федеральной программе «Восстановление и развитие до 2030 года в субъектах Российской Федерации организаций отдыха детей и их оздоровления» в части восстановления муниципальных детских лагерей в городе Кинешме и городе Вичуге за счет строительства быстровозводимых конструкций.

---

<sup>72</sup> Письмо Минпросвещения России от 16.02.2024 № 06-193 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по вопросам размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе об условиях, созданных для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья», утв. Минпросвещения России 14.02.2024 № АЗ-21/06вн)

## **Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка**

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее – Детский общественный совет) существует с 2012 года.

Это уникальный инструмент реализации права детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, создания условий для системы участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, и воспитания активной гражданской позиции.

Ежегодно в начале учебного года распоряжением Уполномоченного утверждается состав Детского общественного совета. Новый состав (на 2024-2025 учебный год) включил в себя 80 человек – активистов муниципальных районов из образовательных организаций (по 3 представителя от каждого муниципалитета). Это изменение в численности Детского общественного совета направлено на расширение участия детей в общественной жизни, подключение к проектам Уполномоченного по правам ребенка.

За отчетный период было проведено два заседания Детского общественного совета, кроме того члены Детского общественного совета принимали участие в мероприятиях, организованных Уполномоченным или проведенных при его содействии.

Члены Детского общественного совета приняли участие в научно-практической конференции по теме «Права ребенка в Интернете: стратегия защиты», которая состоялась 11 апреля 2024 года на базе Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по инициативе Прокуратуры Ивановской области.

29 мая 2024 года, на базе Ивановского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации прошло заседание Детского общественного совета.

На заседание Детского общественного совета, организованное Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области при поддержке Ивановского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, приехали активисты Детского общественного совета из 12 муниципальных образований региона.

Заседание началось с интерактива. Студенткой Ивановского филиала РАНХиГС Викторией Ведениной в формате прямого общения с активистами и кураторами ДООС была проведена игра «Приём» собственной разработки. В ходе игры ребята получили навыки общения и работы в коллективе.

Далее участники Детского общественного совета защитили свои проекты по направлениям, которые они выбрали и начали реализовывать в конце 2023 года: «Трудоустройство несовершеннолетних»; «Молодежное предпринимательство»; «Здоровый образ жизни»; «Примирительная медиация в школе».

За время реализации проектов активистам необходимо было создать команду единомышленников, определить цели проекта, подготовить план действий, проанализировать ситуацию, провести мероприятие и подготовить отчет о реализации проекта и представить его на заседании Детского общественного совета.

Уполномоченный вручила Благодарности активистам Детского общественного совета, которые окончили 9 и 11 классы и завершили членство в Детского общественного совета, членам Детского общественного совета муниципальных образований, принявшим активное участие в акции «Дарю Тепло», и студентам РАНХиГС, которые помогали в организации мероприятия.

Служба Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области благодарит Хренову Любовь Владимировну, и.о. директора Ивановского филиала Ивановского филиала РАНХиГС, и Морозову Елену Борисовну, руководителя отдела профессионального развития и информационно-аналитической деятельности Ивановского филиала РАНХиГС, за вклад в воспитание подрастающего поколения и правовое просвещение несовершеннолетних, профессионализм, плодотворное сотрудничество с Уполномоченным по правам ребёнка в Ивановской области, помощь в организации и проведении мероприятия. Им были вручены Благодарственные письма.

В рамках Года семьи активистами Детского общественного совета в 2024 году был реализован проект «Скажи спасибо своей семье», члены Детского общественного совета и их сверстники записали сотни коротких видеороликов, в котором они говорили слова благодарности одному или нескольким членам своей семьи.<sup>73</sup>

Ролики размещены в социальной сети ВКонтакте с хештегом #ЯХочуСказатьСпасибо и #УполномоченныйпоправамребенкаИвановскойобласти<sup>74</sup>

В 2024 году впервые состоялось межрегиональное мероприятие с участием Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ и активистов Детского общественного совета при уполномоченных по правам ребенка. 18 сентября 2024 года по приглашению Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области активисты ДОС Ивановской и Воронежской области приняли участие в заседании КС УПР ЦФО в Ивановской области. По итогам КС УПР ЦФО в Ивановской области участниками было принято решение проводить совместные заседания КС УПР ЦФО с членами Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка.

В октябре 2024 года активисты Детского общественного совета приняли участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, в Ярославской области.

<sup>73</sup> [https://vk.com/wall-44754599\\_4786](https://vk.com/wall-44754599_4786)

<sup>74</sup> [https://vk.com/wall-193283459\\_3297](https://vk.com/wall-193283459_3297)

Совместное заседание Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка и Детских общественных советов при уполномоченных из субъектов РФ, входящих в состав ЦФО, прошло на площадке бесплатной школы цифровых технологий «Школы 21»<sup>75</sup>.

Заседание открыла сенатор, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка А.Г. Жукова. В продолжение пленарного заседания в «Школе 21» рассмотрели вопрос безопасности несовершеннолетних в Интернете не только глазами взрослых, но и через призму детского восприятия.

Обсудили вопросы безопасности в онлайн играх, безопасный поиск работы и подработки через Интернет, трудовое воспитание через цифровые технологии. По вопросу цифровой безопасности выступили представители детских советов Воронежской, Курской, Ивановской и Ярославской областей.

Сотрудники «Школы 21» рассказали ребятам об обучении, кампусе, проектах и провели экскурсию.

22 ноября 2024 года на базе Ивановского государственного университета прошло межрегиональное заседание Детского общественного совета по теме «Большие надежды малых городов».

В заседании Детского общественного совета приняли участие активисты Детского общественного совета из 22 муниципальных образований региона и гости – члены Детского общественного совета Воронежской области.

Открыла мероприятие Уполномоченный. Представители ректората Ивановского государственного университета рассказали об истории создания старейшего в регионе вуза, о современной структуре университета и перспективах его дальнейшего развития.

Преподаватели и студенты ИвГУ подготовили для участников заседания увлекательную интерактивную программу в формате «Этажи знаний», на которой были презентованы основные направления Всероссийской олимпиады «Большие надежды малых городов». Активисты Детского общественного совета вместе с кураторами приняли участие в работе четырех тематических станций: «Воздух наших городов», «Все про деньги», «Геолокация\_Я», «Нейрогорода: медиа и историческое проектирование».

В ходе прохождения станций активисты попробовали себя в качестве экологов: при помощи приборов познакомились с показателями температуры,

---

<sup>75</sup> «Школа 21» — бесплатная школа цифровых технологий от Сбера, которая дает возможность всем желающим от 18 лет, успешно прошедшим отборочные этапы, получить востребованное образование в сфере ИТ. Поступление в школу не зависит от предыдущих знаний, опыта работы, умения программировать и наличия дипломов. Обучение проходит на отечественной цифровой образовательной платформе с гибким и постоянно развивающимся контентом, ориентированным на актуальные потребности рынка. В настоящее время в девяти кампусах «Школы 21» в России учатся более 5600 человек из 70 регионов нашей страны. 100% выпускников успешно трудоустроены в крупнейших российских ИТ-компаниях и стартапах. В ближайшие годы кампусы школы появятся еще в ряде регионов страны. Проект реализуется по поручению президента Российской Федерации.

давления, влажности в помещении и оценили качество воздуха в помещении согласно установленным санитарным нормам.

На других станциях ребята смогли проверить свои знания в сфере финансовой грамотности, узнали интересную информацию о деньгах, поучаствовали в викторине, разгадали кроссворд; ознакомились с традиционными и новейшими географическими приборами, пробовали изобразить новую купюру номиналом 1000 рублей, поработали с контурными и электронными картами; задавали нейросети определенные критерии, согласно которым нейросеть создавала города Ивановской области.

Работа по станциям и регистрация на сайте Всероссийской олимпиады «Большие надежды малых городов» - не только часть программы заседания Детского общественного совета, но и этапы подготовки к реализации проектов, которые станут домашним заданием для активистов Детского общественного совета на 2024/2025 учебный год.

Для активистов было предложено две формы работы: создание короткого видеоролика «Я говорю спасибо своему родному городу...» и подготовка исследовательской работы по одному из следующих направлений: «Городская история, краеведение и туризм», «Экономика города», «Социология города и городские сообщества», «Городские экосистемы и экология города», «Здоровье в городах», «География городов», «Городская медиасреда».

Подготовка исследовательской работы - часть заключительного этапа олимпиады «Большие надежды малых городов», за призовые места в которой можно получить дополнительные баллы при поступлении в вуз.

Активисты Детского общественного совета Воронежской области рассказали о создании Совета у себя в регионе и поделились опытом разработки брендбука.

В завершении мероприятия Уполномоченный вручила дипломы победителей конкурса проектов в рамках деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области и памятные призы командам Детского общественного совета из городских округов Кохма, Кинешма, Тейково, Вичугского, Ивановского, Ильинского, Савинского, Фурмановского и Шуйского муниципальных районов.

Благодарственными письмами за активную жизненную позицию, отличную организацию и помощь в проведении заседания Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области, вклад в развитие творческого и интеллектуального потенциала обучающихся Ивановской области награждены следующие работники Ивановского государственного университета: Макаров Никита Алексеевич, руководитель направления по продвижению образовательных программ, преподаватель кафедры истории России; Сивухин Алексей Николаевич, старший преподаватель кафедры биологии; Марков Дмитрий Сергеевич, доцент кафедры истории, географии и экологии Шуйского филиала Ивановского государственного университета, кандидат географических наук; Ярченков Владимир Владимирович, преподаватель кафедры финансов, бухгалтерского учета и банковского дела; Смирнова Инна Николаевна, проректор по исследовательской и проектной деятельности ИВГУ, доцент, кандидат

социологических наук; Меликян Мерине Акоповна, доцент кафедры философии, ученый секретарь ученого совета ИвГУ, кандидат философских наук; Смирнова Дмитрия Григорьевич, заведующий кафедрой философии ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет», доктор философских наук, доцент; Курникова Ирина Валерьевна, директор института социально-экономических наук, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов, бухгалтерского учета и банковского дела, руководитель Ресурсного волонтерского центра финансового просвещения ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет»; Котвина Наталья Юрьевна, начальник управления образовательных программ ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет».

Благодарности Уполномоченного по правам ребенка были вручены студентам, которые сопровождали активистов Детского общественного совета в работе тематических станций: Бандуриной Анне Денисовне, Алабовой Елене Сергеевне, Ефретову Дмитрию Дмитриевичу, Джачвлиани Лонде Темуровне, Хвощевской Полине Артёмовне, Мужжаковой Екатерине Анатольевне.

Члены Детского общественного совета принимают активное участие в деятельности Федерального детского общественного совета.

В Пятигорске в августе 2024 года состоялся XV юбилейный Всероссийский молодежный образовательный форум «Машук». Участники форума объединили усилия, чтобы разработать актуальную модель обучения, просвещения и наставничества. В рамках форума прошла 3-я очная встреча Федерального детского общественного совета. Уполномоченный при Президенте России по правам ребенка Мария Львова-Белова приняла участие в работе форума, а также встретила с участниками слета Федерального детского общественного совета.

Ивановскую область на слете Федерального детского общественного совета в рамках форума «Машук» представляли председатель ДООС Ангелина Нестеренко и заместитель председателя Анастасия Гретченко. Перед поездкой в «Машук» они прошли обучение и попробовали себя в создании проектов, посвященных вопросам безопасности.

В программе слета были образовательные, творческие и просветительские встречи по основным направлениям деятельности Федерального детского общественного совета. Среди них защита прав несовершеннолетних, детская безопасность, трудоустройство и профориентация подростков. Прошли встречи с представителями государственных ведомств, HR-специалистами, деловые игры и публичные дискуссии. Экспертную оценку получили лучшие проекты ребят по направлению «Безопасность детства: действует ФДОС!». Ребята утвердили стратегию развития Федерального детского общественного совета.

Участие в реализации проектов Федерального детского общественного совета в 2025 году будет продолжена.

В 2025 году при поддержке Ивановского государственного университета будут подведены итоги участия членов Детского общественного совета в проекте «Большие надежды малых городов».

В 2025 году, как и в 2024 году, активисты Детского общественного совета продолжат реализацию проектов, акций и инициатив в рамках стратегической

программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Подростки России» и деятельности Федерального подросткового центра: акции «Дарю Тепло», «Могу чувствовать», а также продолжают работу по популяризации Детского телефона доверия (ежегодная акция, приуроченная к Международному дню Детского телефона доверия).

## Право на труд

В соответствии со ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 6 обращений, связанных с реализацией права на труд несовершеннолетних (в 2023 году – 4, в 2022 году – 6, в 2021 году – 16).

Так, к Уполномоченному поступило сообщение, что основная часть коллектива бара, который работает, в том числе и ночью, - несовершеннолетние, которые трудятся без официального трудоустройства.

Запрос по обращению для проведения проверки был направлен в УМВД России по Ивановской области.

По информации, изложенной в обращении, полицией была проведена проверка, в ходе которой установлен факт работы несовершеннолетней официанткой без оформления трудового договора. Материал проверки направлен в Государственную инспекцию труда в Ивановской области для принятия мер к работодателю.

Неофициальная трудовая занятость подростков, к сожалению, нередкое явление. Подростки хотят заработать «свои» деньги, а работодатели пытаются уйти от проверок и ответственности.

Между тем, в этой ситуации подросток остается незащищенным, его могут привлечь к опасным работам, превысить нормы нагрузок и обмануть при выплате вознаграждения.

В 2024 году деятельность Уполномоченного по защите трудовых прав несовершеннолетних была направлена на внедрение в регионе разработанного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка «Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан», который направлен на достижение таких целей, как гарантированное соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет; обеспечение условий, соответствующих требованиям охраны труда; формирование и ведение реестра ответственных работодателей в соответствии с установленными критериями ответственного трудоустройства,

В начале 2025 года после плодотворной и конструктивной совместной работы с Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции в регионе утвержден Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан и Схема организации проверки соответствия работодателей Стандарту ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан.<sup>76</sup>

---

<sup>76</sup> Приказ Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции от 14.03.2025 № 13 «Об утверждении Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан и Схемы организации проверки соответствия работодателей Стандарту ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан»

В документе обозначены критерии ответственного трудоустройства несовершеннолетних, предусмотрено создание и ведение Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции реестра ответственных работодателей, а также разработан Проверочный лист соответствия требованиям Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан.

В основу документа положен Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан, разработанный Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка

Вопрос об утверждении в регионе «Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан» Уполномоченным совместно с Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости и трудовой миграции населения прорабатывался в течение всего 2024 года, встречи с участием представителей работодателей и общественности проходили на различных площадках.

Так, Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции при поддержке Уполномоченного в ноябре 2024 года был организован круглый стол по теме «Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан», где обсуждались вопросы формирования реестра ответственных работодателей, внедрения практики наставничества и сопровождаемого трудоустройства, а также «Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан», разработанного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

В заседании круглого стола приняли участие представители реального сектора экономики и главные работодатели, обеспечивающие трудоустройство несовершеннолетних в летний период, представители родительской общественности, прокуратуры Ивановской области и центров занятости населения.

В ходе круглого стола было отмечено, что несовершеннолетние сталкиваются с трудностями при прохождении медицинских осмотров при устройстве на работу, не всегда есть возможность оперативно пройти осмотр всех необходимых специалистов.

По итогам обсуждения директор МКУ «Молодежный центр» г. Иванова Н.В. Дубровина предложила проработать с Департаментом здравоохранения Ивановской области вопрос о прохождении медицинского осмотра несовершеннолетними перед устройством на работу.

Председатель областного родительского комитета Ивановской области О.А. Смирнова предложила использовать для информирования родителей созданную систему оперативного оповещения родителей обучающихся (система чатов в социальных сетях) и подчеркнула, что для родителей очень важна осведомленность обо всех ресурсах и возможностях для детей.

В 2024 году деятельность Уполномоченного была направлена на реализацию третьего направления Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ «Трудоустройство несовершеннолетних».

По инициативе Уполномоченного Ивановская область присоединилась к проекту Федерального подросткового центра «Шаг в профессию».

28 июня 2024 года в рамках Всероссийской ярмарки трудоустройства «Работа России. Время возможностей» Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции при содействии Уполномоченного была организована интерактивная площадка для детей и их родителей «Шаг в профессию».

На площадке «Шаг в профессию» проведены мастер-классы от образовательных организации и предприятий региона по таким профессиям как: швея, модельер, кондитер, журналист, специалист в сфере бьюти-индустрии, парикмахер, медицинская сестра, специалист в сфере IT-технологий и др. В мероприятии приняли участие 620 школьников и студентов региона. Мастер-классы для них организовывали 17 учреждений высшего и среднего профессионального образования, порядка 50 предприятий региона, а также силовые ведомства и службы быстрого реагирования (МЧС, Росгвардия, подразделения УМВД).

11 декабря 2024 года состоялась первая в регионе вечерняя Молодежная ярмарка вакансий «Работай и учись в Иваново», организованная Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции для учащихся 8-10 классов общеобразовательных организаций города Иванова. Участники ярмарки получили консультации по вопросам профессионального самоопределения от карьерных консультантов службы занятости, приняли участие в мастер-классах по оказанию первой медицинской помощи, изучению китайского языка, созданию костюма, актерскому мастерству, иллюстрированию детских сказок, а также познакомились с идеями стартапов для молодежного предпринимательства в Ивановской области, узнали, как открыть свое дело, совершили виртуальные экскурсии на предприятия региона и погрузились в их производство. Для педагогов и родителей в рамках ярмарки работал лекторий «Недетское время». Также прошел кейс-чемпионат «Будущее родного края в руках молодых профессионалов», организаторами которого выступило региональное отделение «Движение Первых».

На молодежной ярмарке вакансий «Работай и учись в Иваново» за активную работу по защите и реализации трудовых прав несовершеннолетних Председатель Комитета по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции Ивановской области Р.А. Соловьев был награжден Благодарственным письмом Уполномоченного.

Организация трудоустройства несовершеннолетних решает задачи их дальнейшей успешной интеграции во «взрослую» жизнь, повышения вовлеченности молодежи в занятость и снижения уровня безработицы среди молодежи.

При поступлении на работу ребята проходят процесс трудоустройства, собирают пакет документов (медицинская справка по форме 086-у, ИНН (идентификационный номер налогоплательщика), СНИЛС (страховой номер индивидуального лицевого счёта), справка из образовательной организации, паспорт; банковская карта на имя ребенка, заявление на трудоустройство). При

трудоустройстве на работу впервые ребенку оформляется электронная трудовая книжка. В ходе посещения Молодежного центра Уполномоченный осмотрела помещения, где специалисты центра ведут прием подростков, желающих трудоустроиться, и их родителей (законных представителей).

Специалисты ОГКУ «Ивановский межрайонный ЦЗН» и МКУ «Молодежный центр» оказывают подросткам помощь в сборе документов необходимых для трудоустройства и консультируют по всем возникающим вопросам на всех этапах трудоустройства.

Рекомендуем органам местного самоуправления ежегодно выделять средства на организацию летней трудовой занятости несовершеннолетних, активнее вовлекать в трудоустройство работодателей из реального сектора экономики.

Основной причиной отказа работодателей из реального сектора экономики в трудоустройстве несовершеннолетних является отсутствие рабочих мест, на которых допускается труд несовершеннолетних граждан, а также рабочих мест для временной занятости, требования профессиональных стандартов и особые условия допуска к работе. Для многих работодателей основной причиной отказа является высокий уровень ответственности при приеме на работу несовершеннолетних, необходимость оформления трудовых договоров, постоянные проверки с привлечением работодателей к административной ответственности. Кроме того, работодателей не устраивает, что приходится отвлекать от основной работы опытных специалистов для организации наставничества над молодыми работниками, что непродуктивно для временной занятости.

Многие работодатели трудоустраивают несовершеннолетних по договору гражданско-правового характера, такие подростки не могут принять участие во временной занятости и получить государственную услугу с выплатой материальной поддержки от Центра занятости населения.

Следует отметить, что Минтруд России подготовил Методические рекомендации исполнительным органам субъектов Российской Федерации и работодателям по организации трудовой деятельности несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Методические рекомендации содержат перечень работ, рекомендуемых для несовершеннолетних с учетом ограничений, установленных трудовым законодательством Российской Федерации, и перечень примерных должностных инструкций по отдельным работам.<sup>77</sup>

В 2024 году значительно возросло число организаций, которые приняли участие в кампании по трудоустройству подростков.

В 2024 году в организации временного трудоустройства подростков приняли участие 159 организаций, в основном это бюджетные организации (в 2023 году – 90, 2022 году – 106).

---

<sup>77</sup> Письмо Минтруда России от 30.05.2024 № 14-6/10/В-8769 «О направлении Методических рекомендаций исполнительным органам субъектов Российской Федерации и работодателям по организации трудовой деятельности несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время»

В свободное от учебы время на временные работы с выплатой материальной поддержки в 2024 году были трудоустроены 2777 несовершеннолетних (в 2023 году - 2720 человек).

На организацию труда подростков в качестве материальной поддержки из средств областного бюджета в 2024 году направлено 2,9 млн рублей (в 2023 году - 2,5 млн. руб.).

Всего в 2024 году при содействии органов службы занятости населения Ивановской области были трудоустроены 3144 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, большая часть из них - в летний период (в 2023 году – 2898 человек, в 2022 году – 2957 человек).

Несовершеннолетние работали почтальонами, операторами ЭВМ, уборщиками производственных и служебных помещений, рабочими зеленого строительства, подсобными рабочими, занимаются благоустройством территорий парков, скверов, стадионов, маркировкой и упаковкой готовых изделий.

По данным Государственной инспекции труда в Ивановской области, в 2024 году случаев травматизма несовершеннолетних на производстве не было.

Вместе с тем, актуальным является вопрос осуществления обязательного страхования студентов от несчастных случаев на производстве.<sup>78</sup>

Для получения услуг через Центр занятости населения несовершеннолетним необходимо авторизоваться на единой цифровой платформе «Работа в России» с использованием подтвержденной учетной записи Госуслуги (ЕСИА). Если отсутствует учетная запись Госуслуги, то необходимо завести её на электронном ресурсе «Портал государственных услуг Российской Федерации» (Госуслуги), перейдя на страницу <https://esia.gosuslugi.ru/login/>. В случае затруднения подросток может обратиться в центр занятости населения, специалисты помогут создать и подтвердить учётную запись Госуслуги (ЕСИА).

В базе данных службы занятости содержатся сведения о 1,1 тыс. свободных рабочих мест для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

В Ивановской области один из самых крупных работодателей в сфере трудоустройства несовершеннолетних МКУ «Молодежный центр» города Иванова. В 2024 году в МКУ «Молодежный центр» города Иванова трудоустроено 1080 человек.

Свыше 11 млн руб. направлено из бюджета города Иванова на трудоустройство несовершеннолетних в 2023 и 2024 года.

Подростки в л обычно трудоустраиваются на 12 рабочих дней, работают по 3 часа. Заработная плата в 2023 году составила 5805 руб. (с учетом отработанного времени).

С 1 июня 2024 года доходы от временной трудовой занятости несовершеннолетних обучающихся исключены из списка источников дохода, учитываемых при назначении единого пособия.<sup>79</sup>

<sup>78</sup> Предложение Государственной инспекции труда в Ивановской области

<sup>79</sup> Предложение содержалось в докладе Уполномоченного за 2023 год

Уполномоченным неоднократно обращалось внимание, в том числе в ходе встреч с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), что выплата назначенной пенсии по случаю потери кормильца детям в период осуществления ими работы, в том числе в летних трудовых отрядах, не прекращается. Вместе с тем в период выполнения работы или иной оплачиваемой деятельности (в период которой граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию) этой категории детей не выплачивается федеральная социальная доплата к пенсии.

По информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Ивановской области, в 2024 году в отношении 54 несовершеннолетних было произведено приостановление выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии за период трудоустройства (в 2023 году – 41, 2022 году – 72, в 2021 году – 100).

Рекомендуем органам местного самоуправления при организации летней трудовой занятости несовершеннолетних разъяснять подросткам и их родителям (законным представителям) необходимость информирования ОСФР по Ивановской области о трудоустройстве, а также возможное прекращение выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии в период трудоустройства.

Уполномоченным на постоянной основе проводится информационно-просветительская работа по защите трудовых прав несовершеннолетних, разъясняется необходимость заключения трудовых договоров при устройстве на работу. В ходе встреч с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) распространяется буклет «Правовой навигатор. Трудовые права несовершеннолетних», подготовленный службой Уполномоченного совместно с Прокуратурой Ивановской области. В задания Правовой олимпиады для обучающихся 9-11 классов общеобразовательных организаций и студентов колледжей непрофильных специальностей, проведенной в 2023 году в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, были включены вопросы из сферы трудового законодательства.

8 августа 2024 года в Ивановском муниципальном районе прошла акция «Дарю тепло», на которой подростки узнали о стандарте ответственного трудоустройства и составили свое первое резюме.

9 августа 2024 года на базе МКУ «Молодежный центр» и библиотек (МБУК «Централизованная библиотечная система города Иванова») в рамках акции «Дарю тепло» для несовершеннолетних, работающих в трудовых подростковых отрядах, проведена информационная встреча, на которой они познакомились со стандартом ответственного трудоустройства.

Уполномоченным будет продолжена информационно-разъяснительная работа с несовершеннолетними.

Рекомендуем:

1. Правительству Ивановской области совместно с представителями работодателей рассмотреть вопрос о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних.

2. Департаменту здравоохранения Ивановской области проработать вопрос об организации централизованных медицинских осмотров несовершеннолетними перед устройством на работу в летний период.
3. Органам местного самоуправления в муниципальных бюджетах предусматривать средства на организацию летней трудовой занятости несовершеннолетних.

## Право на образование

Следует отметить, что в регионе проводится последовательная работа по модернизации системы образования.

В 2024 году продолжена реализация социально-значимого проекта, инициированного Губернатором Ивановской области С.С. Воскресенским, по созданию безопасных условий пребывания в дошкольных образовательных организациях, дошкольных группах в муниципальных общеобразовательных организациях. В 80 детских садах проведены капитальные ремонты зданий. На данные цели из областного бюджета направлены средства в размере 322,4 млн. рублей. В 2025 году планируется провести ремонт в 73 дошкольных образовательных учреждениях, на данные цели в областном бюджете предусмотрены средства в сумме 445,7 млн. рублей.

При поддержке Ивановского регионального отделения партии «Единая Россия» продолжена реализация партийного проекта «Детское пространство37». В 30 муниципальных детских садах 23-х муниципалитетов обустроены спортивные и игровые площадки. На эти цели направлены средства областного бюджета в сумме 99,0 млн рублей. Всего за три года реализации проекта современные спортивные площадки оборудованы на территории 58 детских садов. Данные масштабные мероприятия позволили создать безопасные и комфортные условия пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях Ивановской области. В 2025 году региональный проект «Детское пространство37» продолжится, для участия в нем запланировано 24 детских сада (по 4,0 млн. рублей на 1 детский сад).

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, в рамках программы Минпросвещения России в 2024 году проведен отбор объектов на 2025-2027 годы. Участниками капитального ремонта в регионе станут 12 объектов в 2025 году, в 2026 - 9 объектов, в 2027- 12 объектов.

В 2024 году участниками федеральной программы «Модернизация школьных систем образования» стали 7 школ (в 2023 – 6, в 2022 году – 6 школ): ОГКОУ «Пучежская школа-интернат», МБОУ «Гаврилово-Посадская СШ №1», МКОУ «Елнатская средняя школа», МОУ «Китовская средняя школа», «МКОУ ОШ №12» г. Приволжска, МКОУ «Юрьевецкая средняя школа», МБОУ СШ №5 г. Кохма. На эти цели направлены средства в сумме 577,39 млн. рублей, в том числе 41,5 млн. рублей из областного бюджета, 535,89 млн. рублей – средства федеральной субсидии. В выборе дизайн-решений и контроле за качеством ремонта в школах активное участие принимает родительская общественность.

В 2024 году в Ивановской области выделены средства областного бюджета на капитальный ремонт 20 муниципальных школ.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта по ремонту кровель отремонтированы кровли в 4-х областных общеобразовательных учреждениях: ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа-интернат №2», ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа-интернат № 3», «Тейковская коррекционная школа-

интернат», ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения».

В рамках реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» с 01.09.2024 850 школьников приступили к обучению в новых зданиях начальной школы на 350 мест гимназии №44 в г. Иванове и школы на 550 мест по ул. Владимирской в г. Кохме.

По информации администрации г.о. Кохма, с 1 сентября 2024 года приступили к занятиям 740 учащихся 5 – 11 классов. Новая школа оснащена современным оборудованием, имеются оборудованные кабинеты физики, химии, биологии, географии, информатики, библиотека с двумя читальными залами, актовый зал на 216 мест. Имеется современная физкультурно-спортивная инфраструктура: два спортивных зала, физкультурно-спортивная зона на территории школы.

В рамках проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 11 школах проведены мероприятия по созданию условий для занятий физической культурой и спортом: ремонт спортивных залов в 8 школах, оснащение спортивным оборудованием 3-х спортивных площадок. Всего, начиная с 2014 года, в 95% школ сельской местности и малых городов модернизирована спортивная инфраструктура школ.

Кроме того, в 2024 году продолжена реализация регионального проекта #СпортШколаГород по модернизации инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом в 6 школах городского округа Иваново: проведен капитальный ремонт 4 спортивных залов, обустроены 2 спортивные площадки. Из областного бюджета на эти цели выделены средства в сумме 24,0 млн. рублей.

Проведены ремонтные работы в зданиях лицея № 6 г. Иванова, школы № 8 г. Шуи и школы №1 г. Кинешмы для размещения детских технопарков «Кванториум», которые начали в сентябре 2024 года.

В 2024 году началась реализация нового регионального проекта «Школьный двор» по благоустройству территорий школ. На проведение мероприятий в 26 школах 19-ти муниципалитетов региона выделены средства областного бюджета в сумме 127,0 млн.рублей. В рамках проекта «Школьный двор», осуществляемого при поддержке партии «Единая Россия», в г.о. Шуя благоустроены территории трех школ (МОУ СОШ № 7, МОУ СОШ № 8, МОУ СОШ № 9). В г.о. Кохма в рамках регионального проекта «Школьный двор» проведено благоустройство территории МБОУ СШ № 2. В Ивановском район благоустроена территория Новоталицкой школы.

Предложение о продолжении проекта «Территория детства» в целях благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций было высказано Уполномоченным в докладе за 2022 год.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, в регионе нет школ, находящихся в аварийном состоянии.

По данным формы федерального статистического наблюдения ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации» за 2023-2024 г.г.

119 школ (48%) требуют капитального ремонта (119 зданий (35%) из 342 нуждаются в капитальном ремонте).

По-прежнему актуальна проблема состояния основного здания МБОУ СШ №6 городского округа Кохма. В образовательной деятельности оно не используется. В 2024 году разработана проектно-сметная документация на капитальный ремонт школы № 6 и направлена заявка для участия в федеральной программе «Модернизация школьных систем образования» на 2025-2027 гг.<sup>80</sup>

Проведение капитального ремонта необходимо в трех зданиях следующих образовательных организаций Кинешемского муниципального района: МОУ средняя общеобразовательная школа № 1 г. Наволоки, МОУ «Дьячевская средняя школа» и МДОУ «ЦРР – детский сад № 1 г. Наволоки».

В г.о. Кинешма степень износа свыше 70% имеют 15 зданий, у 3 зданий срок эксплуатации свыше 90 лет. На 2025 год заложены средства на проведение различных ремонтных работ, в т.ч. капитального ремонта, в 13 образовательных организаций.

В Юрьеvecком районе в капитальном ремонте нуждаются 7 образовательных организаций, из них в 5 школах и детских садах ремонтные работы запланированы в 2025 году.

В рамках программы Минпросвещения России в 2024 году проведен отбор объектов на 2025-2027 годы. Участниками капитального ремонта станут 12 объектов в 2025 году (в том числе 1 объект с двухгодичным циклом ремонтных работ 2024-2025), в 2026 - 9 объектов (в том числе 5 объектов с двухгодичным циклом ремонтных работ 2026-2027), в 2027- 12 объектов (в том числе 5 объектов с двухгодичным циклом ремонтных работ 2026-2027).

В 2024 году участниками федеральной программы «Модернизация школьных систем образования» стали 7 школ (в 2023 – 6, в 2022 году – 6 школ): ОГКУО «Пучежская школа-интернат», МБОУ «Гаврилово-Посадская СШ №1», МКОУ «Елнатская средняя школа», МОУ «Китовская средняя школа», «МКОУ ОШ №12 г. Приволжска, МКОУ «Юрьеvecкая средняя школа», МБОУ СШ № 5 г. Кохма (объект с двухгодичным циклом реализации ремонтных работ 2024-2025).

В 2024 году в Ивановской области выделены средства областного бюджета на капитальный ремонт 20 муниципальных школ.

Рекомендуем Правительству Ивановской области и органам местного самоуправления продолжить работу по обновлению (ремонту) зданий и территорий образовательных организаций.

В регионе обеспечена 100% доступность дошкольного образования для всех возрастов детей.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, в 2024 году дошкольное образование получали 39,2 тыс. детей (в 2023 году - 41,9 тыс. детей в 2022 году – 44,7 тыс. детей, в 2021 году – 46,4 тыс. детей). На 15,5% сократилась численность воспитанников детских садов.

---

<sup>80</sup> По информации администрации г.о. Кохма

На 13,8% сократилось количество детей, поставленных на учет для получения места в детском саду. Актуальная очередность детей в детские дошкольные учреждения отсутствует, 6 966 детей от 2-х месяцев до 3-х лет поставлены на учет для получения места в дошкольном учреждении, в том числе в возрасте от 1,5 до 3 лет – 1 873 ребенка (по состоянию на 10.01.2025). По состоянию на 01.01.2024 поставлены на учет для получения места в дошкольном учреждении 7 933 ребенка в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет.

При этом сеть дошкольных образовательных организаций осталась практически без изменений: на 1 увеличилось количество муниципальных детских садов состоянию на 01.01.2025 в Ивановской области функционирует 398 образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования, в том числе 350 муниципальных детских садов, 1 образовательные организации для детей дошкольного и младшего школьного возраста (начальная школа – детский сад); 39 общеобразовательных организаций имеют в структуре дошкольные группы; 8 частных образовательных организаций, в том числе 4 частных детских сада.

В течение 2024 года увеличилось количество частных детских садов (на 1 учреждение); в отдельное юридическое лицо выделено МБДОУ детский сад «Акварелька» городского округа Кохма; в Вичугском и Пестяковском районах в связи с отсутствием контингента воспитанников ликвидированы 2 дошкольные группы при школах. В 2023 году реорганизованы путем присоединения к другим образовательным организациям 5 детских садов; из-за отсутствия контингента закрыты 2 дошкольные группы при школах.

В 2024 году на прежнем невысоком уровне осталось количество обращений к Уполномоченному, связанных с вопросами устройства детей в дошкольные учреждения (в 2024 году – 19, в 2023 году – 19, в 2022 году – 32, в 2021 году – 32).

Обращения касались в основном содействия в переводе в детский сад, расположенный в непосредственной близости от места проживания семьи.

Востребованными остаются ясельные группы.

В 2024 году сократилось количество обращений к Уполномоченному, связанных с санитарно-техническими условиями в дошкольных образовательных организациях (в 2024 году – 9, в 2023 году -14, в 2022 году – 9).

К Уполномоченному обратилась Г. по вопросу обеспечения безопасных условий для воспитанников одного из детских садов г. Иванова. Заявительница указала, что у 10 детей из разных групп открылась рвота, двое детей оказались в больнице, их группы закрыты на карантин. Но в других группах тоже есть заболевшие дети, эти группы не закрыты. Заявительница беспокоилась о здоровье детей.

Согласно полученному ответу из управления образования города Иванова, с заведующего детским садом взяты пояснения. Согласно полученным пояснениям, в детском саду за короткий период наблюдался подъем заболеваемости воспитанников. Две группы закрыты на карантин, произведена дезинфекция помещений; усилено медицинское наблюдение за детьми и персоналом; организована изоляция детей при организации питания и прогулок; усилен режим проветривания и обеззараживания; проведены информационные беседы с

родителями и персоналом о первых признаках и профилактике кишечных инфекций. После принятых мер, началось снижение уровня заболеваемости.

Управление образования в целях предотвращения распространения сезонных вирусных инфекций проведены селекторные совещания для руководителей дошкольных учреждений в ходе которых указано на необходимость строгого контроля за посещением воспитанников, своевременным разобщением детей в случае проявления признаков заболевания, соблюдением мер дезинфекции. Руководителю детского сада строго указано на необходимость усилить контроль за соблюдением санитарных правил.<sup>81</sup> Ситуация взята управлением образования на особый контроль.

Несколько сократилось количество обращений к Уполномоченному с жалобами на сотрудников (администрацию) дошкольных образовательных организаций (в 2024 году – 30, в 2023 году – 32, в 2022 году – 27).

По данным следственного управления следственного комитета РФ по Ивановской области, Фрунзенским межрайонным следственным отделом г. Иваново следственного управления 16.01.2024 в отношении воспитателя возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п.п. «а», «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ.

В ходе предварительного следствия установлено, что в период с 02.11.2023 по 22.12.2023, точные дата и время следствием не установлены, воспитатель А. при исполнении своих обязанностей на почве личных неприязненных отношений к воспитаннице Ш., 2020 г.р., находясь в помещении группы, нанесла один удар рукой в область лица несовершеннолетней, от чего последняя испытала физическую боль и нравственные страдания.

Кроме того, 03.11.2023 в период времени с 07-00 часов до 19-00 часов, А., при исполнении своих обязанностей в должности воспитателя, на почве личных неприязненных отношений к воспитаннице С., 2020 г.р., находясь в помещении группы, нанесла не менее одного удара рукой в область ягодиц несовершеннолетней, от чего последняя испытала физическую боль и нравственные страдания.

22.12.2023 в период времени с 07-00 часов до 19-00 часов, А. при исполнении своих обязанностей в должности воспитателя, расположенном на почве личных неприязненных отношений к воспитаннице И., 2020 г.р., находясь в помещении группы взяла в руки липкую ленту «Скотч» и при помощи его связала обе руки несовершеннолетней, тем самым ограничив подвижность рук, а также при помощи этой же липкой ленты «Скотч» А. заклеила рот несовершеннолетней, от чего последняя испытала физическую боль и нравственные страдания.

Совершая вышеуказанные преступные действия А. осознавала, что несовершеннолетние С., И., Ш. в силу малолетнего возраста, невозможности самостоятельно обеспечивать уход и заботу за собой, охраны своей жизни и здоровья, а так же, неспособности в силу физического и психического состояния

---

<sup>81</sup> СП 3.3686-21 и СП 2.4.3648-20

защитить себя, оказать активное сопротивление, заведомо для А. находятся в беспомощном состоянии.

А. предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного п.п. «а», «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ, избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении. 09.12.2024 уголовное дело с обвинительным заключением направлено в суд для рассмотрения по существу.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, в первые классы общеобразовательных организаций было зачислено 9697 детей, что на 950 обучающихся меньше, чем в 2023 году (в 2023 году - 10647, в 2022 году - 11346 детей, в 2021 году – 11285 детей).

Сохраняется тенденция по уменьшению количества детей, зачисленных в первые классы, за исключением образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования и науки Ивановской области, и частных образовательных организаций.

В муниципальные дневные общеобразовательные организации было принято 9230 обучающихся (в 2023 году - 10 239, в 2022 году - 10 911, в 2021 году - 10 915), в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту образования и науки Ивановской области, – 299 обучающихся (в 2023 году – 268, в 2022 году - 256, в 2021 году - 240); в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту социальной защиты населения, - 4 обучающихся (в 2023 году – 7, в 2022 году – 8, в 2021 году – 4), в частные общеобразовательные организации – 164 обучающийся (в 2023 году – 133, в 2022 году – 161, в 2021 году – 126).

Количество обращений к Уполномоченному по вопросу устройства (перевода) в общеобразовательные организации в 2024 году несколько выросло (в 2024 году – 32, в 2023 году – 24, в 2022 году – 50, в 2021 году – 53, в 2020 году - 69).

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, с 1 сентября 2024 года в общеобразовательных организациях Ивановской области обучается 103 963 ребенка<sup>82</sup> (в 2023 году - 104 922 человека, в 2022 году - 104 557 человек, в 2021 году – 102 880 человек, в 2020 году – 101 642 человека), в том числе – 99 495 обучающиеся муниципальных общеобразовательных школ (в 2023 году - 100 600 человек, в 2022 году - 100 340 человек, в 2021 году – 98 708 человек, в 2020 году – 97 499 человек).

По состоянию на 01.01.2025 в системе общего образования Ивановской области образовательную деятельность осуществляет 256 общеобразовательных организаций (в 2023 году – 258, в 2022 году – 261, в 2021 году - 265, в 2020 году – 268).

В 2024 году в связи с сокращением контингента детей ликвидированы Беклемищенская начальная-школа-детский сад Пестяковского района (4 человека переведены в Пестяковскую среднюю школу) и Рябовская основная школа Лухского района (3 человека переведены в Лухскую среднюю школу).

Не изменилась сеть областных государственных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту социальной защиты населения

---

<sup>82</sup> Численность детского населения Ивановской области на 01.01.2025 составляла 162822 ребенка

Ивановской области и Департаменту образования Ивановской области и количество частных школ.

В образовательных организациях Ивановской области по состоянию в 2024 году обучалось 4357 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (в 2023 году – 4129, в 2022 году – 3118), из них инвалидность установлена ребенку 1425. Не имеют статуса ребенок с ОВЗ -614 детей-инвалидов.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, в образовательных организациях обучается 110 детей с расстройством аутистического спектра, в том числе 6 детей в дошкольных учреждениях, 94 ребенка в коррекционных школах, 12 детей в муниципальных образовательных организациях.

Несовершеннолетние, помещенные в следственный изолятор (СИЗО-1), обучались педагогами МБОУ «СШ № 11» г. Иваново.

В ОГКОУ «Вечерняя школа» (СИЗО-2) в настоящее время несовершеннолетние отсутствуют.

Обучение организовано в заочной форме по индивидуальным учебным планам с проведением очных консультаций два раза в неделю (5-6 часов в неделю) и осуществляется коллективом из 4 учителя (СИЗО-1) и 2 учителя (СИЗО-2), квалификация которых позволяет группировать преподаваемые учебные предметы по образовательным областям, циклам. Воспитательные мероприятия для данных несовершеннолетних организованы в форме классных часов по тематике правовой направленности.

Для организации учебных занятий в следственных изоляторах имеются учебные комнаты, оборудованные необходимой мебелью и техническими средствами обучения. Обеспечение учебниками осуществляется из фондов МБОУ «СШ № 11» г. Иваново и ОГКОУ «Вечерняя школа».

В период пребывания несовершеннолетних в ЦВСНП УМВД России по Ивановской области образовательный процесс организован в соответствии с договором об оказании образовательных услуг между УМВД России по Ивановской области и МБОУ «Средняя школа № 65» г. Иваново от 1 сентября 2023 года по очно-заочной форме обучения.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, в реестре Ивановской области зарегистрировано 76 детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, из них в возрасте от 0 до 1 года – 2 ребенка, в возрасте от 1 до 3 лет – 5 детей, от 4 до 6 лет – 5 детей, от 7 до 11 лет – 18 детей, от 12 до 18 лет – 46 детей. Все дети школьного возраста обучаются по месту жительства с учетом имеющихся рекомендаций ПМПК.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в реестре пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, по состоянию на 31.12.2024 состояло 115 детей.

Рекомендуем Департаменту образования и науки Ивановской области в целях обеспечения права на образование детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, на регулярной основе, например, 1 раз в полгода, проводить совместно с Департаментом здравоохранения Ивановской области сверки реестра

несовершеннолетних пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, ежегодно в регионе более 500 несовершеннолетних проходят длительное лечение. При этом значительная часть из этих несовершеннолетних во время лечения выпадают из образовательного процесса. В эту группу входят дети младше 7 лет, несовершеннолетние, проходящие длительное лечение в отделении реанимации, находящиеся на ИВЛ несовершеннолетние пациенты с паллиативным статусом. Обучение в ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» осуществляется в индивидуальном порядке с учетом особенностей пациентов психиатрического профиля.

Контроль за получением детьми образования осуществляют родители.

Полагаем, что Департаментам здравоохранения и образования и науки Ивановской области необходимо проработать систему контроля за получением образования детьми, находящимися на длительном лечении.

По информации Департамента образования Ивановской области, в 2024 учебном году для обеспечения доступности качественного образования школьников Ивановской области 120 общеобразовательные организации осуществляют подвоз свыше 4 тыс. сельских школьников, его осуществляют 199 автобусов (в 2023 году – 199, в 2022 году - 184).

Сеть школьных маршрутов постоянно обновляется, так в связи с ликвидацией МКОУ «Рябовская основная школа» и подвозом 4 ребят в Лухскую школу у Лухского района возникла потребность в дополнительном автобусе. В Кинешемском муниципальном районе открыт новый школьный маршрут, имеется потребность в автобусе.

Парк школьных автобусов постоянно обновляется. В 2024 регион получил 26 школьных автобусов<sup>83</sup> (в 2023 году - 17 автобусов, в 2022 году - 41 автобус, в 2021 году - 33 автобуса, в 2020 году -17 автобусов). Автобусы распределены в 14 муниципальных образований и в 5 областных учреждений.

В регионе остаются 14 маршрутов с расстоянием транспортного обслуживания более 30 км в одну сторону: 4 маршрута в Фурмановском районе, по 2 маршрута в Вичугском, Кинешемском, Пучежском, в Заволжском, по одному – Комсомольском, Родниковском районах (в 2023 году – 15 маршрутов, в 2022 году – 15 маршрутов, в 2021 году -16). В Гаврилово-Посадском районе, например, обучающиеся проводят в пути от 20 минут до 1,5 часов. В Лежневском районе решена проблема с маршрутом с расстоянием транспортного обслуживания более 30 км в одну сторону.

Администрациям необходимо принять меры к устранению нарушений п.2.1.2. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»,<sup>84</sup> в соответствии

---

<sup>83</sup> Потребность на 2024 год составляла 6 автобусов

<sup>84</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»

с которым расстояние транспортного обслуживания не должно превышать 30 километров в одну сторону.<sup>85</sup>

Проблемой остается состояние дорог по маршруту движения школьных автобусов, а также отсутствие остановочных павильонов и освещения.

В Лежневском районе в 2024 году, как и в 2023 году необходим ремонт дорог с. Чернцы – д. Осиновка (3 км), д. Стоянцево – д. Златоуст (4 км).

В Пучежском районе, как и в 2022 и 2023 годах, требует капитального ремонта участки дорог: Баскино – Привалово (7 км), Шубино – Кораблево (3 км), Луконино – Марищи (11 км), основная дорога – Дмитриево (4 км), основная дорога – Дроздыха (1 км). Освещение дорог муниципального значения отсутствует.

В Палехском районе, в 2024 году, как и в 2023 и 2022 годах, требует ремонта участок дороги от автотрассы «Ростов - Нижний Новгород» до с. Подолино. На этой же автотрассе требует ремонта участок дороги до д. Шоготово. Требуется ремонт дороги от д. Окульцево до д. Пеньки. Требуется замена асфальтового покрытия на участке дороги Теплово - Еремкино.

В Родниковском районе в 2024 году нуждаются в ремонте дороги: с. Острцово – с. Межи, с. Хрипелево – д. Подпенново.

В Шуйском районе в неудовлетворительном состоянии находятся участки автомобильных дорог: Шуя – Ключково - Преображенское; Ключково - Зеленый Бор; Колобово - Дорожаево; Качалово – Орлиха - Дворишки Большие; Шуя – Арефино - Афанасьевское (находятся в собственности и на обслуживании Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области).

В Вичугском районе в 2023 году требовался ремонт дорог на участках: Сошники – Семеновское - Писцово, Сошники – Зарубино - Волынево, Яснево-Синие Гари, Ломы Большие - Золотилово, Каменка - Семигорье. Износ дороги составляет 80%. По состоянию на октябрь 2024 года требовался ремонт дорог на участках: Сошники - Семеновское, Сошники – Зарубино - Волынево, Яснево -Синие Гари, Ломы Большие - Золотилово. Дороги обслуживаются Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области. Стоит отметить, что школьный маршрут Сошники - Семеновское – Сошники составляет 49 км.

В Южском районе большая протяженность грунтовых дорог, практически все они нуждаются в ремонте. Так, по маршруту с. Талицы – д. Взвоз, дорога грунтовая, переходящая в песчаную, протяженностью 4 км. Грунтовая дорога протяженностью 24 км по маршруту с. Новоклязминское – с. Моста – д. Глушицы – д. Пустынь.

---

<sup>85</sup> Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 №28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» определено, что транспортному обслуживанию (до образовательной организации и обратно) подлежат обучающиеся общеобразовательных организаций и воспитанники дошкольных организаций, расположенных в сельской местности, проживающие на расстоянии свыше 1 км от организации. Расстояние транспортного обслуживания не должно превышать 30 километров в одну сторону. Транспортное обслуживание обучающихся осуществляется транспортом, предназначенным для перевозки детей. Подвоз маломобильных обучающихся осуществляется специально оборудованным транспортным средством для перевозки указанных лиц. Пешеходный подход обучающихся от жилых зданий к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м. Для сельских районов допускается увеличение радиуса пешеходной доступности до остановки до 1 км.

Маршрут с. Холуй – с. Мордовское, дорога грунтовая, протяженностью 5 км, освещение в пределах населенного пункта, остановочного павильона нет. Маршрут с. Холуй – д. Селище, грунтовая дорога протяженностью 5 км. Так, в Южском районе перед началом учебного года по маршруту движения школьных автобусов были выявлены такие недостатки, как ямочность дорог, провалы грунта. Акты направлены Администрацией Южского района в Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Жители Щениковского сельского поселения Ильинского района Ивановской области написали коллективное обращение Уполномоченному при Президенте Российской Федерации относительно состояния дороги Ильинское - Хованское–Хлебницы и просили ответственных лиц Ивановской области проехать по направлению п. Ильинское – Хованское - д. Хлебницы и лично оценить участок дороги от карьера до с. Щенниково.

Заявители указывали, что по вине Департамента дорожного хозяйства Ивановской области дорогу не ремонтировали 30 лет, в довершение после проливных дождей объезд по полю, проваленного участка дороги от карьера до с. Щенникова на легковой машине, тоже стал невозможен. По дороге п. Ильинское-Хованское - д. Хлебницы проходит школьный маршрут и ежедневно дети подвергаются смертельной опасности.

Вопрос о состоянии региональной автомобильной дороги п. Ильинское – Хованское - д. Хлебницы, находящейся в оперативном управлении Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, поднимался Уполномоченным неоднократно (в докладах за 2019, 2020, 2021, 2022 и 2023 годы).

Так, в ответе на запрос Уполномоченного к докладу за 2020 год Департамент дорожного хозяйства Ивановской области указывал, что после приведения в нормативное состояние региональной опорной сети в 2021-2022 годах планируется приступить к ремонту автомобильных дорог с меньшей интенсивностью движения, в том числе автомобильных дорог Ильинское-Хованское – Кулачево, Кулачево – Антушково, Колчигино – Антушково и Ильинское-Хованское – Хлебницы.<sup>86</sup>

Согласно полученному ответу на обращение 2024 года, на участке со щебеночным покрытием выполнено профилирование проезжей части, на участке с асфальтобетонным покрытием в мае 2024 года выполнен ямочный ремонт аварийно-опасных повреждений, ремонт дороги Ильинское - Хованское–Хлебницы предварительно включен в перспективный план работ со сроком реализации в 2027 - 2028 годах.

Следует отметить, что в связи с ликвидацией образовательных организаций в сельской местности количество «школьных» маршрутов ежегодно увеличивается. Неудовлетворительное состояние дорог не только приводит к быстрому износу парка автобусов, но и может неудовлетворительно сказаться на состоянии здоровья обучающихся, вынужденных ежедневно длительное время проводить в дороге. Полагаем, что необходима федеральная программа по ремонту автомобильных дорог по маршрутам движения школьных автобусов.

---

<sup>86</sup> Доклад Уполномоченного за 2020 год

Рекомендуем Правительству Ивановской области, Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, органам местного самоуправления взять под особый контроль состояние дорог по маршруту движение школьных автобусов.

Ежегодно в службу Уполномоченного поступает более 100 обращений, связанных с обжалованием действий педагогов, администрации образовательных организаций и конфликтами между участниками образовательных отношений.

В 2024 году увеличилось количество обращений, связанных с конфликтами в общеобразовательных организациях, и они составили больше 10% от общего числа обращений (в 2021 году – 127, в 2022 году – 131, в 2023 году – 135, в 2024 году – 147).

Большинство обращений, связанных с конфликтами между участниками образовательных отношений, были рассмотрены с участием администрации образовательных организаций, сотрудников муниципальных органов управления образованием и родителей. В основном удается достичь примирения сторон. Виновные лица привлекаются к ответственности.

Конфликты между детьми нередко перетекают в конфликты с родителями.

Согласно данным Федерального статистического наблюдения в муниципальных общеобразовательных организациях области в 2024 году работали 100 штатных психологов и 60 педагогов, имеющих психологическую переподготовку. В образовательных учреждениях г.о. Кохма, Верхнеландеховского, Вичугского, Заволжского, Комсомольского, Лухского, Пучежского, Савинского, Юрьевоцкого муниципальных районов, как и в 2023-2024 учебном году отсутствовали школьные психологи, консультативную помощь детям и родителям оказывают психологи на базе учреждений дополнительного образования, либо штатные психологи имеются в муниципальном органе управления образованием.

Координацию работы психологической службы в системе образования осуществляет главный внештатный педагог-психолог.

Расширилась сеть консультационных пунктов, созданных на базе школ и детских садов, обратившись в которые можно получить бесплатную квалифицированную помощь педагогов-психологов, логопедов, дефектологов, социальных педагогов. В 2024 году 75 консультационных центров функционируют при дошкольных организациях (в 2023 году – 72), 26 - при школах (в 2023 году – 24).

С 2020 года на базе областного учреждения Университета непрерывного образования и инноваций работает региональный консультационный центр «Семейная академия», созданный в рамках национального проекта «Образование».

В рамках оказания экстренной психологической помощи детям, подросткам и родителям, противодействия жестокому обращению с детьми на базе Центра социальной помощи семье и детям «На Московской» работает служба «Детский телефон доверия».

С конфликтами в школе помогает справляться медиация.

Медиативные технологии, как эффективный механизм разрешения школьных конфликтов и семейных споров с участием детей, развиваются в регионе по инициативе Уполномоченного в регионе с 2013 года.

По результатам мониторинга 2023-2024 учебного года медиативные технологии применяются и активно развиваются в 190 образовательных организациях Ивановской области (в 2022-2023 учебном году – 189). Охват проекта составляет 1019 участников (470 педагогов и 549 обучающихся). Количество конфликтных ситуаций, рассмотренных с применением медиативных технологий, составило 577 случаев (в 2022-2023 учебном году - 671 случай).

Так, в школах города Иванове работают 18 служб медиации и 18 служб примирения, в рамках операции «Лидер» в 2024 году было организовано 25 медиативных процедур, в которых приняли участие более 1200 обучающихся, проведены 130 тренингов для 2764 обучающихся.<sup>87</sup>

В соответствии со ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация гарантирует обучающимся охрану здоровья и организует их питание и оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья.

Вопросы охраны здоровья обучающихся, в том числе организация питания и медицинской помощи несовершеннолетним, находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

В 2024 году в рамках реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год, утвержденной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, проводилась работа по оценке доступности и качества питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

По данным Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, в 2024 года охват обучающихся горячим питанием увеличился и составил 99,7%,.

**Динамика показателей удельного веса охвата школьников Ивановской области горячим питанием за 2015-2024 годы (%)**  
(по данным Управления Роспотребнадзора по Ивановской области)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
всего	90,7	86,2	86,5	87,5	84,7	88,1	88,1	82,4 <sup>88</sup>	88,8	99,7
1-4 классы	99,9	99,2	99,6	98,6	97,6	99,8	99,8	99,7	99,9	100
5-11 классы	83,5	76,3	76,2	79,0	74,7	79,5	79,5	69,4	80,7	99,6

<sup>87</sup> По информации Администрации города Иванова

<sup>88</sup> По данным Департамента образования Ивановской области, на 01.09.2022 охват горячим питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций составлял 85,5% от общего числа обучающихся

По данным Департамента образования и науки Ивановской области, в 2024 году бесплатное горячее питание за счет средств федерального бюджета получали 41903 обучающихся начальной школы (в 2023 году – 43484; в 2022 году - 42 848 детей). Всего горячее питание в муниципальных общеобразовательных организациях получают 90538 человек – 88,3% обучающихся, из них – 41903 обучающиеся начальных классов (бесплатное питание) и 48635 школьников 5-11 классов. Двухразовое питание получает более 9,5 тыс. школьников.

Бесплатное питание получают школьники льготных категорий из числа учащихся 5-11 классов: 2044 учащихся из семей участников специальной военной операции (областной бюджет); 4402 школьника, обучающихся в муниципальных школах - дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), в том числе обучающиеся на дому, школьники из малоимущих и многодетных семей, дети-сироты, находящиеся под опекой (муниципальные бюджеты). В 2023 году за счет средств муниципального бюджета бесплатное одноразовое горячее питание получали дети из малоимущих семей (885 человек), из многодетных семей (1589 человек); семей, попавших в трудную жизненную ситуацию (225 человек), дети-сироты и опекаемые (351 человек), а также дети-инвалиды (140 человек); дети с ограниченными возможностями здоровья (1018 человек) получали двухразовое питание.

Льготное (бесплатное) питание детям из многодетных семей предоставляют 8 муниципалитетов, 6 муниципалитетов обеспечивают бесплатным питанием детей из малоимущих семей, 2 муниципалитета детей из малоимущих многодетных семей. Детей из семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, обеспечивают питанием 6 муниципалитетов. Детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поддерживают 9 муниципалитетов.

Стоимость питания льготных категорий обучающихся в муниципальных образовательных организациях составила от 74,17 руб. до 150 руб. (в 2023 году – стоимость питания составляла 71,52 руб.).

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, школьники из семей участников СВО 5-11 классов (2044 человека) получают одноразовое бесплатное горячее питание за счет средств регионального бюджета, из них завтрак получают 1481 человек, обед – 563 человека. Стоимость питания определяется по максимальной стоимости питания в образовательной организации и составляла от 74,14 руб. до 150 руб. в расчете на 1 обучающегося в учебные дни.

С 2024 года в регионе введена мера поддержки семьям участников СВО в части предоставления горячего обеда детям 1-4 классов, посещающим группы продленного дня. Данная мера предоставлялась в 13 муниципальных образованиях Ивановской области, в которых открыты группы продленного дня. Стоимость горячих обедов в образовательной организации составляет 77,10 руб. на одного обучающегося. Данная стоимость соответствует стоимости горячих завтраков (1 смена) или горячих обедов (2 смена), предоставляемых учащимся 1-4 классов за счет средств федерального бюджета. Вместе с тем в 14 муниципальных образованиях региона группы продленного дня не функционируют.

К Уполномоченному в 2024 году поступали обращения от членов семей участников СВО по вопросу обеспечения обучающихся начальных классов – детей участников СВО бесплатным горячим питанием – обедом вне зависимости от посещения продленки.

Ряд муниципалитетов решали эту проблему самостоятельно, например, в Фурмановском районе привлекались внебюджетные средства.

Согласно мониторингу, проведенному Департаментом образования и науки Ивановской области, в октябре 2024-2025 учебном году группы продленного дня работали в 57 общеобразовательных организаций, всего 135 групп продленного дня, общее количество обучающихся, посещающих эти группы – 3051 человека, в том числе 340 – дети участников СВО.

В 6 муниципальных образованиях (г.о. Вичуга, Гаврилово-Посадский, Приволжский, Родниковский, Фурмановский, Южский муниципальные районы) утверждены нормативные акты, предусматривающие освобождение от платы, взимаемой с родителей за осуществление присмотра и ухода в ГПД за детьми, являющимися членами семьи участника специальной военной операции.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, с 1 января 2025 года, учитывая социальную значимость вопроса предоставления двухразового бесплатного питания всем обучающимся 1-4 классов из семей участников СВО, меры социальной поддержки по предоставлению двухразового горячего питания распространены на всех детей из семей участников СВО, обучающихся в 1-4 классах (за счет средств областного бюджета).<sup>89</sup>

Следует отметить, что группы продленного дня имеют важное значение для профилактики социального сиротства.

В практике Уполномоченного были случаи, когда матери помещали своих детей в учреждения социальной защиты из-за отсутствия групп продленного дня.

Препятствием для открытия групп продленного дня, как правило, служит кадровый дефицит. Кадровое обеспечение работы групп продленного дня осуществляется преимущественно за счет внутреннего совмещения.

Рекомендуем муниципальным общеобразовательным организациям открывать группы продленного дня для обучающихся начальной школы.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, по состоянию на 01.09.2024 в муниципальных общеобразовательных организациях Ивановской области обучается 4357 учащихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), из них 1425 человек имеют инвалидность, (в 2023 году - 1315 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, из них с инвалидностью 301; в 2022 году - 1166 детей с ограниченными возможностями здоровья, из них 299 детей с инвалидностью). Кроме того в муниципальных общеобразовательных организациях обучалось 614 детей-инвалидов не имеющих

---

<sup>89</sup> Уполномоченным предложено об обеспечении бесплатным 2-х разовым питанием в общеобразовательных организациях детей участников СВО высказано в докладе за 2023 год

статуса ОВЗ, (в 2023 году - 642 инвалида, не имеющих статуса ребенок с ограниченными возможностями здоровья).

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, все 4357 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), в том числе обучающиеся областных и муниципальных общеобразовательных организаций, обеспечены бесплатным горячим питанием (2-х разовым или 5 разовым). Находящиеся на домашнем обучении (240 человек) - продуктовыми наборами.

Следует отметить, что выросла средняя стоимость продуктового набора и составила от 130 до 180 рублей на 1 человека в учебный день (в 2023 году – 85 рублей).

В 2024 году в 14 муниципалитетах Ивановской области бесплатным питанием обеспечиваются и дети-инвалиды тоже (в 2023 году – 13).

В ходе встречи Президента Российской Федерации с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка одним из предметов обсуждения стал вопрос совершенствования мер, направленных на повышение доступности горячего питания для детей с инвалидностью.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации от 16 февраля 2023 года № Пр-312 о рассмотрении обращения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка к Главе государства Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с Министерством просвещения Российской Федерации подготовлены совместные рекомендации об обеспечении горячим двухразовым питанием детей-инвалидов в образовательных организациях.<sup>90</sup>

Сохраняет актуальность рекомендация об обеспечении бесплатным двухразовым питанием обучающихся с инвалидностью, не имеющих статуса ребенок с ограниченными возможностями здоровья.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, в 2024 году во всех общеобразовательных школах Ивановской области созданы условия для организации питания, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям Школьные столовые оборудованы во всех школах, кроме Непотяговской основной (малокомплектной) школы Гаврилово-Посадского муниципального района, питание учащихся которой организовано в столовой СПК «Рассвет», находящейся в шаговой доступности от здания школы. Данный способ организации питания школьников допускается в соответствии с Методическими рекомендациями о формах организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в малокомплектных образовательных организациях (письмо Минпросвещения от 05.11.2020 № АН-1890/09).

Питание организовано в 241 дневной общеобразовательной школе Ивановской области (100%), в том числе, в 229 оборудованных школьных столовых полного

---

<sup>90</sup> Рекомендации направлены в адрес Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации письмом от 03.11.2023 № УПР/720

цикла, и 33 буфетах-раздаточных. В столовых создана инфраструктура, необходимая для организации горячего питания обучающихся. По информации управления Роспотребнадзора по Ивановской области, по состоянию на 1 сентября 2024 года 100% пищеблоков действующих образовательных организаций соответствуют санитарным правилам.

Уполномоченным ежегодно проводится мониторинг мероприятий по обновлению и ремонту школьных столовых, проведенных органами местного самоуправления.

В 2024 году в рамках федеральной программы модернизации систем общего образования завершен капитальный ремонт пищеблоков 5 школ: МБОУ СОШ №5 г. Кохма, МОУ Китовской СОШ Шуйского муниципального района, Юрьевецкой СОШ, МБОУ Гаврилово-Посадской СОШ №1 Гаврилово-Посадского муниципального района, МКОУ ОШ №12 г. Приволжска (в 2023 году отремонтированы 4 школьные столовые).

За счет средств местных бюджетов Ивановской области в 2024 году проведены мероприятия по дооснащению пищеблоков инвентарем и оборудованием. В текущем году для 55 пищеблоков приобретено около 270 единиц технологического оборудования и инвентаря на сумму более 7,5 млн. рублей. Всего за период до 2027 года планируется обновить или заменить более 1165 единиц оборудования для школьных столовых.

Так, за счет средств бюджета Вичугского муниципального района заменена электрическая плита и установлено новое окно на пищеблоке МКОУ «Сошниковская основная школа» на общую сумму 120 тыс. руб., закуплена кухонная машина для чистки овощей для школьной столовой МБОУ Старовичугская средняя школа им. Г.В.Писарева.<sup>91</sup>

На реализацию мероприятий по обновлению и ремонту школьных столовых из бюджета городского округа Кохма в 2024 году направлено 393 841,00 рублей (оснащение столовой).

Питание детей организовано на основе примерного десятидневного меню, ежедневные меню составлены с учетом возрастных и физиологических потребностей обучающихся.

Порядок родительского контроля качества горячего питания и доступа законных представителей обучающихся в помещения для приема пищи регламентируется школьными локальными актами.

По данным Департамента образования и науки Ивановской области, в сентябре – декабре 2024 года организовано 528 проверок качества питания с участием родителей (в сентябре-декабре 2023 году – 525), 272 муниципальных проверок качества питания, в 159 проверках качества питания приняли участие представители общественных организаций. Результаты родительского контроля качества горячего питания оформляются актами обследования и доводятся до сведения администрации школы, рассматриваются на заседаниях Управляющего Совета школы и на родительских собраниях. Информация о проверках размещается в родительских чатах, созданных в каждой образовательной организации

---

<sup>91</sup> По информации администрации Вичугского муниципального района

Так, в 2024 году в общеобразовательных и дошкольных организациях городского округа Шуя был организован родительский контроль качества горячего питания в соответствии с разработанными положениями. На сайтах школ ежедневно размещали меню и фотографии накрытых столов. Контроль качества питания в школах осуществлялся в виде плановых проверок соблюдения требований действующего законодательства в сфере питания детей и оперативных проверок школьных столовых, анкетирование учащихся и родителей. Представители родительских комитетов классов еженедельно в составе комиссий посещали школьную столовую, снимали пробы.

Вся информация об организации горячего питания обучающихся, в том числе примерное десятидневное и ежедневные меню, должна размещается на сайтах образовательных организаций.<sup>92</sup>

Так, на сайте МАОУ «Лицей № 21» в разделе «Сведения об образовательной организации» во вкладке «Организация питания в образовательной организации» размещена следующая информация: Информация о порядке предоставления льготного питания в МАОУ лицее № 21; Информация о порядке предоставления питания в МАОУ лицее № 21; Информация о режиме питания; Меню ежедневного горячего питания; Меню для учащихся на 10 дней; Подробный состав блюд в меню для школьников 1-5 классов и 6-11 классов; Информация о наличии диетического меню в образовательной организации; Фото столовой; Правила столовой; Ответы на вопросы родителей; Активная панель «Обратная связь для родителей обучающихся; Документы. Во вкладке «Документы» акт профилактического визита Управления Роспотребнадзора по Ивановской области. На сайте школы также размещен перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации питания в общеобразовательной организации.

Администрациям образовательных организаций необходимо контролировать размещение актуальной информации о питании обучающихся в соответствии с требованиями к структуре официальных сайтов образовательных организаций в информационно-коммуникационной сети Интернет.

Отметим, что с 1 марта 2025 г. вносятся изменения в санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».<sup>93</sup> Определено, в числе прочего, что для предотвращения размножения микроорганизмов готовые блюда должны быть реализованы не позднее 2 часов с момента изготовления.

---

<sup>92</sup> Постановление Правительства РФ от 20.10.2021 № 1802 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

<sup>93</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 22.08.2024 № 9 «О внесении изменений в санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32»

Еще одно важнейшее направление работы Уполномоченного – обеспечение доступности качественного питания для обучающихся с особыми пищевыми потребностями.

В соответствии с разделом 8 «Санитарно-эпидемиологических требований к организации общественного питания населения»<sup>94</sup> для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребенка) назначениями лечащего врача (справками).

По информации органов управления образованием в муниципальных общеобразовательных организациях региона в соответствии с заявлениями родителей на учете состоит 56 учащихся с заболеваниями, требующими организации для них щадящего питания по медицинским показателям, из них с установленным диагнозом «сахарный диабет» 4 человека, с пищевыми аллергиями - 1 человек, 51 человек - с иными заболеваниями.

Питание 45 обучающихся данной категории организовано на основе замены блюд в имеющемся согласованном меню; 8 учащимся предоставляется питание по согласованному с родителями меню; 3 учащимся созданы условия для приема домашней пищи в школьной столовой.

Например, в 2024 году в образовательных организациях городского округа Кохма проведены мониторинги организации питания детей, нуждающихся в лечебном, диетическом и специализированном питании. В образовательных организациях городского округа Кохма обучаются 16 детей с сахарным диабетом (в МБОУ СШ №2, №5, №6, МБДОУ детский сад «Акварелька»), в том числе трое из них находятся на домашнем обучении. Питание указанной категории детей осуществляется по общему меню с заменой отдельных продуктов. В целях обеспечения условий для лиц с различными заболеваниями в образовательных организациях приказом управления образования и молодежной политики администрации городского округа Кохма утвержден Порядок взаимодействия образовательной организации с ребенком, имеющим сахарный диабет и иные заболевания, сопровождающиеся ограничениями в питании. В соответствии с Порядком школы предоставляют индивидуальное питание на основании письменного заявления родителей в произвольной форме и документов, подтверждающих наличие у ребенка заболевания, требующего индивидуального подхода в организации питания (медицинское заключение и рекомендации врача-педиатра по питанию). По согласованию между руководителем образовательной организации и родителем (законным представителем) обучающегося утверждается меню и заключается договор о порядке предоставления услуг по организации питания данного ребенка, в том числе с возможностью использования в питании блюд и продуктов, принесенных из дома. Дети-инвалиды и дети с ОВЗ, находящиеся на домашнем обучении, получают продуктовые наборы. На основании заявления родителей и документов, подтверждающих наличие у ребенка

---

<sup>94</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»

заболевания, требующего индивидуального подхода в организации питания (медицинское заключение и рекомендации врача-педиатра по питанию), набор может иметь индивидуальный состав. В настоящее время письменные заявления родителей на предоставление питания индивидуального в образовательных организациях отсутствуют, ведется информирование родителей о возможности организации индивидуального питания для детей.

Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области 30 января 2024 года был проведен круглый стол по теме «Некоторые вопросы организации образовательного процесса и медико-социального сопровождения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в общеобразовательных организациях Ивановской области». С просьбой о проведении круглого стола, на котором будут рассмотрены вопросы обучения детей с сахарным диабетом в школе, к Уполномоченному по правам ребенка обратилась областная общественная организация семей с инвалидами с сахарным диабетом «Ивановское диабетическое общество». Круглый стол состоялся в рамках реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год по направлению «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность». По итогам заседания круглого стола подготовлена резолюция с рекомендациями, которые были выполнены.

По итогам круглого стола службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области подготовлена памятка «Обучающиеся с хроническими заболеваниями в образовательных организациях», в создании которой принимали участие представители Департамента образования и науки Ивановской области, ФГБОУ ВО «Ивановский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций», общественных организаций. Памятка размещена на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Департаментом образования и науки Ивановской области для специалистов и методистов муниципальных органов управления образованием, педагогов и психологов, медицинских работников отделений медицинского обеспечения детей в образовательных организациях, родителей (законных представителей) обучающихся 5 декабря 2024 года была проведена видеоконференция «Актуальные вопросы сохранения и укрепления здоровья обучающихся образовательных организаций».

В видеоконференции приняли участие О.И. Вотякова, д.м.н., профессор, заведующий кафедрой детских болезней педиатрического факультета ФГБОУ ВО «Ивановский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, главный детский эндокринолог Ивановской области, и И.Ю. Новожилова, к.м.н., доцента кафедры детских болезней педиатрического факультета ФГБОУ ВО «Ивановский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, врач-эндокринолог Детского городского консультативно-диагностического центра,

которые рассказали участникам семинара о заболевании «сахарный диабет» и об особенностях обучения несовершеннолетних с этим диагнозом.

О создании особых условий сдачи экзаменов для обучающихся с диагнозом «сахарный диабет» и нормативных правовых документах, регламентирующих порядок проведения ГИА для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов рассказала И.С.Потапова, к.филолог.н., главный консультант управления общего и дополнительного образования и воспитания Департамента образования и науки Ивановской области.

Подробно осветила вопросы получения разрешения для создания особых условий при проведении итоговой аттестации школьников с сахарным диабетом руководитель Психолого-медико-педагогической комиссии Ивановской области Н.С. Белухина. Она подчеркнула, что создание на экзамене для обучающегося специальных условий, учитывающих состояние здоровья, особенности психофизического развития, возможно именно в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии.

Об особенностях организации занятий физической культурой детей с сахарным диабетом в школе проинформировала Н.В. Киселева, к.м.н, заведующий кафедрой дошкольного, начального и инклюзивного образования ГАУДПОИО «Университет непрерывного образования и инноваций».

Куратор школьного питания в Департаменте образования и науки Ивановской области Т.В. Румянцева подробно рассказала об организации питания детей с сахарным диабетом в образовательной организации, напомнила что был разработан региональный стандарт организации питания обучающихся общеобразовательных школ на территории Ивановской области, отдельный раздел которого разъясняет правила и порядок организации питания детей данной категории, нуждающихся в лечебном и диетическом питании.

Вебинар проведен в рамках выполнения резолюции круглого стола «Некоторые вопросы организации образовательного процесса и медико-социального сопровождения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в общеобразовательных организациях Ивановской области. В ходе вебинара было отмечено, что только 37 родителей обратились к администрации школ с заявлениями о наличии у ребенка хронического заболевания и необходимости создания ему особых условий обучения и питания. При этом по данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в школах региона обучается более 300 детей с сахарным диабетом.

Причины и последствия ситуации, когда родители не ставят в известность администрацию образовательных организаций о наличии у ребенка хронического заболевания, обсуждались специалистами и родительской общественностью на круглом столе в январе 2024 года. Общественным организациям, объединяющим родителей детей с сахарным диабетом, было рекомендовано проинформировать родителей о необходимости подачи заявления директору школы о создании специальных условий для ребенка.

Напоминаем, что для создания специальных условий (режим дня, питание) и организации сопровождения детей с хроническими заболеваниями (сахарный

диабет, гастрит, гастродуоденит, дискинезия желчевыводящих путей, аллергия к белкам коровьего молока, глютену), родителям (законным представителям) ребенка необходимо обратиться к администрации образовательной организации с письменным заявлением (в произвольной форме) о создании специальных (индивидуальных) условий для организации обучения и питания ребенка.

К заявлению необходимо приложить заключение детского врача-гастроэнтеролога, детского эндокринолога, при отсутствии специалиста в медицинской организации по месту жительства заключение законному представителю обучающегося выдает врач-педиатр.

В школах Савинского района, например, обучаются 3 ребенка, которым установлен диагноз «сахарный диабет», проводить процедуры по измерению уровня глюкозы в крови и введения инсулина они могут самостоятельно в медицинских кабинетах, где для оказания экстренной помощи при гипогликемической коме имеется раствор глюкозы. Родители детей с сахарным диабетом имеют постоянный допуск в школу и находятся на связи с классным руководителем.<sup>95</sup>

Уполномоченным проведен мониторинг организации медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях (анализ информации органов местного самоуправления и посещение образовательных организаций<sup>96</sup>).

По данным органов местного самоуправления, лицензированные медицинские кабинеты имеются в 72% муниципальных общеобразовательных организациях. В 28% муниципальных общеобразовательных организациях медицинский кабинет отсутствует; медицинское обслуживание осуществляется на основе договора на базе областных лечебных учреждений здравоохранения.

Основной проблемой в сфере обеспечения несовершеннолетних медицинской помощью в школе является нехватка медицинских кадров и как следствие – отсутствие медицинских работников или частичное присутствие их в образовательной организации.

Так, по информации муниципальных органов управления образованием, только в 30% муниципальных общеобразовательных организаций работают врач и медицинская сестра, в 61% муниципальных школ работают или врач (фельдшер) или медицинская сестра. В 9% общеобразовательных организаций на базе медицинских кабинетов медицинская деятельность не осуществляется.

В большинстве образовательных организаций ставка медицинского работника составляет от 0,25 до 0,5 штатной единицы, фактическое присутствие в медицинских кабинетах образовательных организаций медицинских работников составляет от 1 до 3 дней в неделю.

По итогам встречи Губернатора Ивановской области с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области (09.10.2024) Департаменту образования и науки Ивановской области совместно с Департаментом здравоохранения

<sup>95</sup> По информации администрации Савинского района

<sup>96</sup> Уполномоченный осмотрела столовые и медицинские кабинеты в общеобразовательных организациях (МБОУ «Средняя школа №14» г. Иваново, МБОУ «Средняя школа №29» г. Иваново, МБОУ «Средняя школа №30» г. Иваново).

Ивановской области поручено рассмотреть возможность введения в каждом муниципальном бюджетном образовательном учреждении ставки медицинского работника на полный рабочий день. Ответственные: Е.В. Ксенофонтова, А.Е. Арсеньев, С.А. Протасевич, главы городских округов и муниципальных районов Ивановской области.

Уполномоченным совместно с администрациями образовательных организаций в 2021 году проведен мониторинг деятельности медицинских кабинетов в образовательных организациях Ивановской области. Методика мониторинга разработана службой Уполномоченного. В последующем органам местного самоуправления было рекомендовано использования этих материалов для проведения мониторинга.

Ежегодно Уполномоченным отслеживается выделение средств органами местного самоуправления на ремонт и оснащение медицинских кабинетов.

В 2024 году мониторинги состояния медицинских кабинетов проведены в 15 муниципалитетах из 27, в том числе в 5 с привлечением родительской общественности.

Средства на ремонт медицинских кабинетов в 2024 году были выделены 13 из 27 муниципалитетов Ивановской области (в 2023 году – 11).

Так, в 2024 году Администрацией Комсомольского района было выделено 800 тыс. рублей на ремонт медицинских кабинетов в школах и детских садах (в 2023 году – 300 тыс.). В Лежневском районе на оснащение медицинских кабинетов выделено 141814 рублей (в 2023 году - 839 тыс. рублей). На оснащение медицинских кабинетов в школах и детских садах г.о. Кохма выделено 318921 руб. (в 2023 году - 255 тыс. рублей). В г.о. Шуя выделено 152,13 тыс. рублей (в 2023 г. – 319 тыс. рублей).

В Фурмановском районе на оснащение пищеблоков и медкабинетов выделено 1599 тыс. рублей.

В целях реализации прав обучающихся в регионе функционирует многоуровневая образовательная система для развития творческой одаренности детей, включающая олимпиадное движение, научные общества учащихся, детские общественные организации, профильные оздоровительные смены, фестивали, выставки, акции и другие мероприятия.

В 2024 году в региональных, всероссийских и международных фестивалях, конкурсах и олимпиадах активно участвуют свыше 55% учащихся. В дистанционных олимпиадах и конкурсных мероприятиях на платформе Учи.ру – около 85 тысяч школьников. По итогам 2024 года 58 победителей олимпиад и мероприятий первого и высшего уровня и 38 их наставников получили денежные поощрения по 100, 80 и 30 тысяч рублей в зависимости от уровня достижений.

К Уполномоченному поступило обращение Т., обучающегося выпускного класса одной из школ Ивановской области.

Т. выражал несогласие с проектом приказа Минпросвещения России «О внесении изменений в приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 27.11.2020 № 678 «Об утверждении Порядка проведения всероссийской олимпиады

школьников», размещенного для общественного обсуждения на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в Интернете.

Проект приказа устанавливал, в том числе, возможность исключения олимпиады по Экологии из перечня предметов путем переброса блока вопросов (олимпиадных заданий по экологии) в олимпиаду по Биологии.

Т. полагал, что в этом случае возможности для самореализации и развития для многих талантливых обучающихся сократятся. Т. указывал и на кадровый дефицит учителей биологии, сложившийся в регионе, важность такого направления в науке, как экология.

Рассмотрев обращение Т., а также результаты общественного обсуждения и экспертного рассмотрения проекта приказа «О внесении изменений в приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 27.11.2020 № 678 «Об утверждении Порядка проведения всероссийской олимпиады школьников», было принято решение о сохранении олимпиады по Экологии.

Особого внимания требуют инофоны - обучающиеся, слабо владеющие или невладеющие русским языком.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2024 году гражданство РФ приобрели 779 несовершеннолетних.

По данным мониторинга Департамента образования и науки Ивановской области, по состоянию на начало 2024-2025 учебного года в образовательных организациях региона обучалось 1354 несовершеннолетних иностранных граждан (285 - в дошкольных образовательных учреждениях, 1016 – в общеобразовательных организациях, 53 – в профессиональных образовательных организациях), из них 841 – граждане Казахстана, Туркменистана, Таджикистана, Кыргызстана, Афганистана, Узбекистана.<sup>97</sup>

С 1 апреля 2025 года иностранные граждане будут приниматься на обучение в школу при условии предъявления документа, подтверждающего законность их нахождения на территории Российской Федерации, и при условии успешного прохождения на бесплатной основе в государственной или муниципальной общеобразовательной организации тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения указанных образовательных программ.

Министерством просвещения Российской Федерации утверждены приказы, регламентирующие прохождение тестирования на знание русского языка при приеме на обучение и порядок приема детей иностранных граждан в общеобразовательные организации.<sup>98</sup> Кроме того, определены требования к уровню

---

<sup>97</sup> Данные расходятся со сведениями органов местного самоуправления, предоставленных по запросу Уполномоченного. По данным органов местного самоуправления, в муниципальных общеобразовательных организациях Ивановской области обучается 400 несовершеннолетних, не владеющих или слабо владеющих русским языком, больше всего (196 человек) в г. Иванове, а наибольший процент инофонов в соотношении с общей численностью обучающихся в Ильинском районе – 95 несовершеннолетних.

<sup>98</sup> Приказы Минпросвещения России от 4 марта 2025 г. № 170 «Об утверждении Порядка проведения в государственной или муниципальной общеобразовательной организации тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, иностранных граждан и лиц без гражданства» и от 4 марта 2025 г. № 171 «О внесении изменений в Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего,

знания русского языка, достаточному для освоения общеобразовательных программ для каждого класса. Тестирование поступающих будет проводиться в устной и письменной формах, за исключением тех детей, которые проходят тестирование для поступления в первый класс, – для них будет проводиться только устное тестирование. В случае успешного прохождения тестирования ребенок будет зачислен в школу, а в случае неуспешного ему будет предложено пройти дополнительное обучение русскому языку. Повторно пройти тестирование можно будет не ранее чем через три месяца.

В целях организации оперативной работы по применению указанных приказов Минпросвещения России создана горячая линия, обратиться на которую можно с 9:00 до 18:00 по московскому времени по телефону: +7 (495) 587-01-10, доб. 3291. Кроме того, на горячую линию принимаются обращения по электронной почте: [zasyadko-vk@edu.gov.ru](mailto:zasyadko-vk@edu.gov.ru).

С 2018 года по инициативе Департамента образования Ивановской области создана и работает межведомственная комиссия по организации работы с иностранными гражданами, обучающимися в профессиональных образовательных организациях Ивановской области. Комиссией ежегодно формируется план работы со студентами данной категории и анализируется его выполнение.

Приказом Департамента образования Ивановской области от 20.06.2022 № 724-о утвержден комплекс мер по социализации и психологической адаптации иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях Ивановской области, на период 2022-2025 годов.

В помощь педагогам, работающим с детьми иностранных граждан, на интернет-сайте Департамента образования и науки размещены методические материалы, посвященные языковой и социокультурной адаптации детей мигрантов.

Ежегодно в целях профилактики конфликтов в студенческой среде проводится тестирование иностранных студентов, направленное на изучение психологического климата, актуализирована и распространена памятка «В помощь иностранному студенту» (справочная информация, специально для иностранных граждан, получающих образование в Российской Федерации). Колледжами совместно с правоохранительными органами проведена информационно - разъяснительная работа по вопросам соблюдения правил поведения в общественных местах, ознакомление с требованиями российского миграционного законодательства, правилами внутреннего распорядка образовательных организаций.

Иностранные обучающиеся охвачены планами воспитательной работы, в том числе в рамках коллективных студенческих мероприятий вовлекаются в акции проекта «Пушкинская карта».

Департаментом образования и науки Ивановской области ежегодно проводится областной конкурс патриотического плаката «Единство - основа

сильной России». С 2021 года в формат конкурса включена новая номинация для участия иностранных студентов: плакат «Я живу в России!».

В соответствии с письмом УМВД России по Ивановской области от 28.11.2023 № 8/3-5939 в части корректировки организации образовательного процесса в образовательных организациях, имеющих в контингенте обучающихся из числа детей мигрантов, руководителям образовательных организаций рекомендовано при формировании учебных классов предусматривать количество несовершеннолетних мигрантов (натурализованных детей) в учебном коллективе не более 5-10%; родителям данных детей настоятельно рекомендовать исключительно очную форму их образования; информировать территориальные органы МВД России о детях-мигрантах, не приступивших к образовательному процессу.

В 2-х школах г. Иваново для обучающихся реализуется учебный курс «Русский язык как иностранный», в МКОУ Иваньковской ОШ Комсомольского района для детей-инофонов организована работа кружка «Изучаем русский язык». В других общеобразовательных организациях обучение русскому языку как иностранному осуществляется в форме индивидуальных занятий.

В целях повышения эффективности методической поддержки педагогических работников в работе с несовершеннолетними гражданами, для которых русский язык не является родным, ОГАУ ДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» разработаны дополнительные профессиональные программы повышения квалификации «Русский язык как средство адаптации детей-инофонов в поликультурном образовательном пространстве» (36 часов), «Русский язык как государственный в процессе формирования развивающей речевой среды образовательного учреждения» (36 часов) и «Русский язык как иностранный».

Несмотря на значительные положительные изменения, произошедшие в региональной системе образования в последние годы, открытие новых школ, детских садов, кванториумов, ремонт зданий, благоустройств территорий образовательных организаций, расширение мер социальной поддержки обучающихся из многодетных семей и семей участников специальной военной операции, обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ, в этой сфере остается еще много острых проблем, таких, как состояние дорог по маршрутам школьных автобусов, кадровый дефицит, обеспечение бесплатным питанием детей-инвалидов, охрана здоровья обучающихся, обеспечение доступности дошкольного образования для детей, имеющих хронические заболевания.

Рекомендуем:

1. Ивановской областной Думе, Правительству Ивановской области, органам местного самоуправления Ивановской области:

- продолжить финансирование капитального ремонта образовательных организаций;
- выделить средства на проведение ремонта дорог по маршрутам движения школьных автобусов;

- выделить средства на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с инвалидностью, не имеющих статуса ребенок с ограниченными возможностями здоровья.

2. Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области совместно с органами местного самоуправления провести мониторинг состояния дорог по маршрутам движения школьных автобусов.

3. Органам местного самоуправления продолжить работу по обеспечению доступности дошкольного образования для детей с особыми пищевыми потребностями и детей, имеющих хронические заболевания, требующие соблюдения назначенного лечащим врачом режима лечения.

## Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Проблема обеспечения безопасности детей находится в центре внимания Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

В Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358, названы основные угрозы безопасности детей: снижение уровня благополучия семей с детьми; высокий уровень травматизма среди детей; вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, совершение преступлений в отношении детей; распространение информации, представляющей опасность для детей, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; изменение представлений о традиционных духовно-нравственных, в том числе семейных, ценностях.

В Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 28.12.2024 № 1124, отмечено, что участились случаи привлечения в ряды экстремистских организаций несовершеннолетних лиц, поскольку они не только легче поддаются идеологическому и психологическому воздействию, но и при определенных обстоятельствах не подлежат уголовной ответственности. Экстремистские организации используют национальный (этнический) и религиозный факторы для привлечения в свои ряды новых членов, разжигания и обострения межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов, которые создают угрозу территориальной целостности Российской Федерации.

Проведенный опрос ВЦИОМ об осведомленности деятельности групп деструктивной направленности в сети Интернет показал, что о пабликах, пропагандирующих деструктивные идеи, знают немногие, порядка 18% и 16% подростков и взрослых соответственно. При этом 98% подростков ежедневно пользуются сетью Интернет, и 89% ежедневно просматривают социальные сети. Причинами проявления интереса к деструктивным группам со стороны подростков являются психологические проблемы самих подростков (49%) и конфликты со сверстниками (31%). Причиной участия в деструктивных группах 60% подростков называют последствия каких-либо проблем в обыденной жизни.<sup>99</sup>

Подростки без мотивации к жизни и учебе, находят понимание в таких сообществах. У них появляется чувство своей востребованности, значимости, и в таком состоянии они становятся легкой добычей для различных представителей деструктивных сообществ.

«В современной России виды молодежных субкультурных сообществ значительно расширились и выделяются: деструктивно пассивные (к примеру, анимешники, воркаутеры, геймеры, пранкеры, рэперы, тиктокеры и др.); потенциально деструктивные (чайлдфри); деструктивные (лев против, рокеры);

---

<sup>99</sup> Информация Всероссийского центра изучения общественного мнения

радикально деструктивные субкультуры (антифа, АУЕ, группы смерти, колумбайн, хиппи, оффники, панки, скинхеды и др.)»<sup>100</sup>.

Деструктивные субкультуры относятся к экстремистским организациям, запрещенным на территории Российской Федерации. Законы о запрете пропаганды чайлдфри и крупных штрафах за нее вступили в силу 4 декабря 2024 года.

Центром изучения сетевого мониторинга молодежной среды проведено исследование особенностей коммуникации и конфликта в молодежной среде «Современные молодежные субкультуры в онлайн-среде». К однозначно деструктивным субкультурам относят: АУЕ (экстремистская организация, запрещенная на территории РФ, криминальная идеология, система ценностей, основанная на воровских понятиях), Мужское государство (экстремистская организация, запрещенная на территории РФ, пропаганда идей патриархата, гендерного неравенства, расизма и национализма), МКУ (экстремистская организация, запрещенная на территории РФ, пропагандирующая национализм, расизм, насилие), Околофутбольщики или оффники, ЛГБТ (экстремистская организация, запрещенная на территории РФ, пропаганда нетрадиционных ценностей), Рейверы (характерно принятие ПАВ), Скинхеды (расовое превосходство), националисты (неонацисты).

Для современного общества характерен плюрализм субкультур. Главные факторы появления и развития субкультур: переходный возраст; семейные кризисы; конфликтная среда; условия жизни; социальное окружение; благосостояние и полнота семьи.

Сетевое пространство служит не источником, а инструментом распространения деструктивных субкультур. Вместе с тем опасность представляет легкость вхождения в субкультуру через сеть Интернет, анонимность и раскрепощение пользователей в цифровом пространстве.<sup>101</sup>

Перепелова Е.А. отмечает отличительные черты, характеризующие субкультурные сообщества: создание идейными вдохновителями "своего мира", с присущими только им ценностями и мировоззрением, стремление к нонконформизму, своеобразному поведению и образу жизни, демонстрацией специфической атрибутики. Желание отличаться от других, самоутвердиться в подростковой или молодежной среде, привлекать к себе внимание любым способом.

Особо опасным социальным феноменом стала деструктивная субкультура "скулшутинг" (от англ. school - "школа" и shooting - "стрельба"), название синонимично понятию "колумбайн"<sup>102</sup>, по названию школы штата Колорадо (США), где было совершено вооруженное нападение двух школьников на своих одноклассников в апреле 1999 г. В России первое аналогичное нападение совершено в феврале 2014 г. в одной из школ г. Москвы. За прошедшие 10 лет в различных регионах Российской Федерации совершено более 50 происшествий, связанных с

<sup>100</sup> Методическое пособие по профилактике вовлечения обучающихся в деструктивные субкультуры / под ред. Е.В. Ильговой, С.А. Аничкина. Саратов: КУБиК, 2022. С. 45 - 75.

<sup>101</sup> «Современные молодежные субкультуры в онлайн-среде». Центр изучения сетевого мониторинга молодежной среды, 2023

<sup>102</sup> В феврале 2022 г. Верховный Суд удовлетворил иск Генпрокуратуры о признании террористическим и запрете на территории России движения «Колумбайн»

нападениями в учебных учреждениях, в том числе с применением оружия и попытками их совершения. Роскомнадзор ежегодно фиксировал до 300 случаев размещения информации создателей «Колумбайн» в социальных сетях. Взявшиеся за оружие были не только осведомлены о таком движении, но и стали его последователями и поклонниками.<sup>103</sup>

Сотрудниками территориальных органов УМВД России по Ивановской области в 2024 году выявлены 14 участников неформальных молодежных объединений, в том числе 2- разделяющие взгляды движения «Колумбайн», признанного террористическим и запрещенного на территории России.

Под контролем полиции находятся 34 несовершеннолетних, разделяющих взгляды 34 несовершеннолетних, разделяющих взгляды неформальных молодежных объединений, в том числе подростки, придерживающиеся экстремистско-националистических взглядов (7 человек), выражающие заинтересованность «скулшутингом» (6 человек), сторонники «АУЕ», панки, квадроберы (по 2 человека), по одному человеку – «околофутбольные» фанаты, райтеры (представители субкультуры граффити), «диггеры» (те, кто занимается исследованием подземных объектов), «аниме».

Также под контролем полиции 3 участника ложных минирований.

Сотрудниками полиции выявлены 2 факта совершения несовершеннолетними правонарушений, связанных с экстремистскими проявлениями.

По информации УМВД России по Ивановской области, подросток выложил у себя на странице в ВКонтакте с аббревиатурой движения «Арестанского уголовного единства». Он был поставлен на профилактический учет в ПДН и на него составлен протокол по ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики или символики экстремистских организаций).

Всего в 2024 году, по информации УМВД России по Ивановской области в регионе зарегистрированы 72 преступления, совершенные несовершеннолетними с использованием сети Интернет (в 2023 году – 83), а также 80 преступлений, связанных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (в 2023 году – 90). Большинство преступлений связано с ст. 228 УК РФ (Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов).

В Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации обозначены цели и задачи в различных сферах, в том числе в области образования и государственной молодежной политики, в том числе:

формирование у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем национальностям, этносам и традиционным религиям;

организация досуга детей, подростков, молодежи и семейного досуга, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития;

---

<sup>103</sup> Перепелова Е.А. Деструктивные субкультурные сообщества несовершеннолетних как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2024. № 5.

проведение в образовательных организациях занятий, направленных на воспитание патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, а также занятий по обучению навыкам бесконфликтного общения, умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

повышение уровня осведомленности руководителей и педагогических работников образовательных организаций в сфере противодействия экстремизму;

проведение в общеобразовательных организациях, мероприятий, посвященных противодействию методам вербовки в радикальные религиозные группы и информированию о последствиях участия в экстремистской и террористической деятельности;

разработка и реализация в образовательных организациях индивидуальных программ социально-педагогического сопровождения обучающихся из группы риска (в том числе с выявленными признаками неблагополучия в психическом и личностном развитии);

организация временной занятости подростков в свободное от учебы время, в том числе связанной с благоустройством воинских захоронений, мемориалов, памятников и обелисков воинской славы; с оказанием социальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, войны в Афганистане, в Сирийской Арабской Республике, специальной военной операции и других военных конфликтов, семьям погибших воинов; с осуществлением шефства над лицами, нуждающимися в медицинской и (или) социальной реабилитации, паллиативной медицинской помощи;

проведение в образовательных организациях мониторинга информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", используемых в образовательных целях, для пресечения распространения экстремистской идеологии и выявления экстремистских материалов, в том числе содержащих оправдание экстремистской и террористической деятельности и призывы к подготовке и совершению террористических актов;

организация и проведение в образовательных организациях, молодежных организациях информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению истинных целей экстремистских и террористических организаций, а также методов осуществляемой ими вербовки и др.

Минпросвещения России совместно с АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды» подготовило для учета в деятельности органов, осуществляющих управление в сфере образования, и образовательных организаций, рекомендации для педагогов по профилактике вовлечения подростков в деструктивные субкультуры и несанкционированные массовые мероприятия и рекомендации для родителей по профилактике вовлечения подростков в деструктивные субкультуры и несанкционированные массовые мероприятия.<sup>104</sup>

---

<sup>104</sup> Письмо Минпросвещения России от 15.03.2023 № АБ-1144/07 «О направлении рекомендаций»

В целях предупреждения вовлечения несовершеннолетних в деструктивные субкультуры предлагается реализация профилактических мер по следующим направлениям:

- усовершенствование массовых форм социально-культурной и досуговой жизни подростков и молодежи, устранение негативных социальных и культурных факторов, способствующих девиантному поведению, за счет активного приобщения молодежи к творческой деятельности, организации и модернизации организаций дополнительного образования;
- раннее выявление несовершеннолетних группы риска и реализация мероприятий по оказанию адресной психолого-педагогической помощи и социализации подростков;
- правовое просвещение и формирование правового сознания несовершеннолетних;
- родительское просвещение и профилактика семейного неблагополучия;
- формирование благоприятного психологического климата в образовательных организациях, обеспечение педагогического и психологического «посредничества» в разрешении возрастных кризисов обучающихся, а также межличностных конфликтов внутри коллективов обучающихся.<sup>105</sup>

Важно создать ребенку доверительную, поддерживающую атмосферу дома, не допуская вседозволенности и безответственности, помочь ему стать полноправным членом коллектива одноклассников (сверстников) и воспитать в нем чувство общности со своей страной, причастности к ее прошлому, настоящему и будущему.

Одним из направлений работы Уполномоченного является профилактика правового нигилизма, правовое просвещение и распространение знаний о правилах безопасного поведения в сети Интернет.

В течение 2024 году Уполномоченный неоднократно выступала на различных площадках по вопросам информационной безопасности несовершеннолетних.

По инициативе Прокуратуры Ивановской области и при содействии Уполномоченного 11 апреля 2024 года на базе Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации») состоялась научно-практическая конференция по теме «Права ребенка в Интернете: стратегия защиты».

Одним из спикеров конференции выступила Уполномоченный, представив доклад «Ребенок в Интернете». В докладе приведены статистические данные, показывающие сколько времени дети разного возраста проводят в сети Интернет, какими устройствами и сервисами чаще всего пользуются, какие тренды и сериалы сейчас актуальны, и как они влияют на детей, какой видеоконтент предпочитают современные подростки, и сколько времени они проводят за онлайн-играми. Для детей интернет – это лекарство от стресса, источник любых знаний о мире, способ быть на связи с близкими и просто образ жизни.

<sup>105</sup> «Рекомендации для педагогов по профилактике вовлечения подростков в деструктивные субкультуры и несанкционированные массовые мероприятия» и «Рекомендациями для родителей по профилактике вовлечения подростков в деструктивные субкультуры и несанкционированные массовые мероприятия»

«На конференции собрались лидеры общественного мнения, как подростки, так и взрослые, и в наших силах сделать Интернет пространство более безопасным и полезным, тем более у современных подростков есть большой запрос на позитивный контент» — отметила Светлана Александровна.

В конференции приняли участие члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области, активисты школьного самоуправления, а также студенты ивановских вузов.

Уполномоченный приняла участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, посвященного вопросам безопасности в сети Интернет. По итогам КС УПР ЦФО подготовлена резолюция с рекомендациями в адрес исполнительных органов государственной власти.

В рамках направления по правовому просвещению Уполномоченным организуются конкурсы для несовершеннолетних и их родителей. Так, в Правовой олимпиаде, проведенной в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, приняли участие 1582 несовершеннолетних (обучающиеся 9-11 классов общеобразовательных организаций и студенты колледжей непрофильных специальностей), в конкурсе «Будущий избиратель» - 469 несовершеннолетних. В Правовых олимпиадах для родителей – 336 человек.

Уполномоченным распространяется информация о деятельности Федерального подросткового центра и его проектах «Дарю тепло», «Могу чувствовать» и «Родительская гостиная».

В 2024 году Уполномоченный неоднократно выходила в образовательные организации, беседовала с обучающимися о безопасности в сети «Интернет», рассказывала, как не стать жертвой травли или манипуляций, не попасться «на удочку» мошенникам.

Так, 11 ноября Уполномоченный беседовала с обучающимися МБОУ гимназия № 30 г. Иваново о безопасности в сети Интернет.

18 ноября 2024 года на базе Фурмановского детского дома состоялась встреча Уполномоченного с воспитанниками детских домов «Звездный», «Ровесник», Фурмановского детского дома и Шуйского детского дома – школы, посвященная и круглый стол по вопросам интернет - безопасности и использования мобильных телефонов. Уполномоченный рассказала об основных правилах безопасного поведения в сети Интернет, случаях, когда дети становились жертвами киберпреступников, затронула тему профилактики потребления и распространения наркотиков. По итогам круглого стола решили принять за основу Положение об использовании мобильных телефонов воспитанниками детских домов, но определить переходный период до его внедрения.

Интернет-зависимость (интернет-аддикция) – это психическое расстройство, для которого типичными являются навязчивое стремление к нахождению в виртуальном пространстве в течение продолжительного времени. Интернет-зависимость имеет устойчивый характер. 84% подростков каждый день пользуются интернетом, 80% подростков имеют аккаунты в социальных сетях, 10 лет – это средний возраст, с которого начинается самостоятельное использование социальных

сетей, 49% подростков предпочитают сами справляться с негативными ситуациями в интернете, без помощи родителей, 80% доверяют мнению своих онлайн-друзей больше, чем своих реальных товарищей.<sup>106</sup>

При использовании гаджетов детьми можно выделить как очевидное положительное, так и отрицательное влияние на развитие и здоровье, что требует обоснования условий безопасного использования.

К положительному влиянию гаджетов можно отнести:

- возможность быстрой связи с родителями и друзьями при необходимости;
- возможность общения в группе, встреч с известными людьми;
- неограниченный доступ к текстовой информации с возможностью выхода в интернет;
- способность просматривать видеоматериалы, цветные изображения, прослушивать звуковые записи, то есть пользоваться всеми мультимедийными возможностями;
- получение эстетического удовольствия от контента игр;
- снятие стресса во время игр;
- развитие сложных психомоторных и логических навыков при использовании игр;
- поддержание социального статуса ребенка (быть не хуже сверстников).

Отрицательное влияние использования гаджетов:

- возможность ухудшения зрения, формирование компьютерно-зрительного синдрома;
- плече-локтевой синдром;
- боли в кистях, особенно правой руки;
- боли в спине;
- нарушение осанки;
- дефицит двигательной активности (гипокинезия);
- психологические нарушения:
- цифровая зависимость (аддикция);
- цифровой аутизм;
- клиповое мышление и "цифровое слабоумие".

В связи с этим, важной задачей для медицинских работников, педагогов и родителей является формирование у школьников навыков безопасного использования МТ для снижения рисков нарушений здоровья.<sup>107</sup>

<sup>106</sup> Федеральный лекторий Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. «Влияние компьютерной зависимости на агрессивность подростка», Вызулина Ксения Сергеевна, доцент кафедры социальной работы, психологии и педагогики высшего образования Кубанского Государственного Университета, кандидат психологических наук

<sup>107</sup> Письмо Минздрава России от 28.08.2024 № 15-2/3679 «О направлении методических рекомендаций по безопасному для здоровья детей и подростков использованию мобильного телефона и интерактивных панелей в образовательном процессе» (вместе с «Методическими рекомендациями по безопасному для здоровья детей и подростков использованию мобильного телефона», «Методическими рекомендациями по обеспечению условий безопасного для здоровья обучающихся использования интерактивных панелей в образовательном процессе»)

Суммарная ежедневная продолжительность работы с электронными устройствами, оборудованными экранами (компьютерами, планшетами, смартфонами и пр.), не должна превышать: для обучающихся 1 - 2 классов - 1 час 20 мин., 3 - 4 классов - 1,5 часа, 5 - 9 классов - 2 часа, старше 15 лет - 2,5 часа.<sup>108</sup>

По данным мониторингового центра «Безопасность 2.0» Российского фонда мира 23% от общего числа выявленных в сети конфликтов составляют случаи травли детей и подростков за фотографии и видео, которые выложили их родители. Количество таких случаев выросло на 30% за 2024 год.

Взрослым важно помнить, что контент, касающийся ребенка, нужно перед публикацией в сети согласовывать с ребенком.

Наличие эмпатии к ребенку, возникновение у родителей положительных эмоций при общении с ним способствует формированию привязанности, а также более внимательному отношению к ребенку, когда родители охотно отзываются на его потребности и желания. Такое конструктивное взаимодействие отвечает интересами ребенка и в то же время облегчает родителям процесс воспитания.

Необходимо обсуждать с ребенком содержание информации (фотографии, видео, посты, статусы), которые он размещает в сети. Ваше благосостояние, персональные данные, ваши планы и проблемы могут быть использованы мошенниками.

Объясните ребенку, что репост информации – это форма распространения информации.

В области виртуальной коммуникации дети подвержены рискам стать жертвой компьютерного мошенничества и вымогательства, вовлечения в сексуальную эксплуатацию, террористическую и экстремистскую деятельность, распространение наркотических средств, психотропных веществ посредством игровых активностей, а также в сообщества с нарушением общепринятых норм морали.

Родителям младших школьников необходимо разъяснять важность использования специальных технических средств, которые ограничивают доступ ребенка к негативной информации (программы родительского контроля и контентной фильтрации, настройки безопасного поиска).

Рекомендуем родителям регулярно следить за активностью вашего ребенка в сети, просматривать историю посещений сайтов, чтобы быть уверенным, что среди них нет опасных, при необходимости обновляйте настройки технических средств безопасности.

При организации работы с подростками рекомендуем пользоваться сайтом Федерального подросткового центра (<https://fcprc.ru/>), где создана библиотека эффективных практик по работе с подростками и библиотека вебинаров, а также методической копилкой по профилактике девиантного поведения на информационно-образовательном портале ПЕДСОВЕТ37.РУ (раздел

---

<sup>108</sup> СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»

«Профилактика девиантного поведения» (<https://pedsovet37.ru/>, ссылка на материалы <https://pedsovet37.ru/page/deviant>).

В 2024 году к Уполномоченному поступило 7 обращений по вопросам информационной безопасности (в 2023 году -0).

Так, к Уполномоченному поступило обращение председателя Совета отцов Ивановской области по вопросу размещения на улицах города надписей с деструктивной рекламой.

Уполномоченным направлены обращения в УМВД России по Ивановской области и Администрацию города Иванова.

По информации Администрации города Иванова, надписи устранены, управлением муниципального контроля и правоохранительной деятельности Администрации города Иванова на постоянной основе ведутся работы с собственниками нежилых зданий по удалению деструктивных надписей, владельцами принимаются меры по устранению нарушений.

В УМВД России по Ивановской области Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области направлен запрос об установлении и привлечении к ответственности лиц, занимающихся распространением незаконной и деструктивной рекламы.

Количество преступлений против несовершеннолетних с использованием цифровых технологий за последние три года возросло. Это преступления, посягающие на неприкосновенность жизни или половую неприкосновенность несовершеннолетних; нормальное физическое, нравственное развитие и воспитание несовершеннолетних; честь, достоинство несовершеннолетних. Идет психологическая обработка несовершеннолетних с последующим вовлечением в деятельность деструктивных организаций, которые рассматривают несовершеннолетних в качестве объекта сексуальной эксплуатации; объекта похищения с целью выкупа; доноров человеческих органов; участников молодежных экстремистских отрядов и др. Привлечение несовершеннолетних к распространению наркотических средств и психотропных веществ в сети даркнета, незаконный оборот которых демонстрирует рост. При этом выделяется тенденция омоложения наркомании. Если раньше это преимущественно были граждане от 18 лет, то сейчас - это школьники от 14 - 15 лет. Обусловлена такая динамика тем, что на смену опиумным наркотикам пришли синтетические (шарики, веселящие газы, курительные смеси), которые не сразу вызывают зависимость и поэтому кажутся безобидными. Но самое главное - это переход их продажи в Интернет. Используется шантаж на сексуальной почве - sextortion, когда злоумышленники флиртуют онлайн с подростками, получают интимные материалы и шантажируют последних их распространением в социальной сети. Вовлечение подростков посредством различных манипуляций: обещание приза за совершение какого-либо действия; размещение роликов с объяснением, как заработать онлайн без вложений, например «переведи некоторую сумму денег и получи прибыль за перепродажу криптовалюты»; использование с просьбой фотографирования военной техники,

мест попадания снарядов с украинской стороны, за что выплачиваются небольшие денежные средства.<sup>109</sup>

Посредством сети Интернет, по информации УМВД России по Ивановской области, совершено 43 преступления в отношении детей, из них 16 – против половой неприкосновенности, 19 – против собственности, 2 – нарушение неприкосновенности частной жизни (распространение фотографий через сеть Интернет).

К Уполномоченному поступила информация (обращения несовершеннолетних и взрослых) о том, что в телеграмм-канале мессенджера «Telegram» размещается информация оскорбительного характера, персональные данные несовершеннолетних.

Обращение было направлено в УМВД России по Ивановской области для проведения проверки

Установлено, что в мессенджере «Telegram» был создан телеграмм-канал «Черкаши Иваново ...» с количеством подписчиков более 5500 человек, на котором размещались фото и видео материалы, изображения несовершеннолетних с подписями оскорбительного содержания. В профиле указанного канала размещалось предложение об удалении данных постов за денежное вознаграждение путем перевода денежных средств по указанному номеру кредитной карты. После оплаты пользователь подтверждал оплату путем сообщения в техническую поддержку, после чего пост удалялся. За отдельную плату можно было узнать автора, который предложил выложить оскорбительный пост в данный канал.

Полицией были установлены лица, совершившие преступление (уголовное дело было возбуждено по ст. 163 УК РФ). Среди подозреваемых – подростки, в возрасте 15 лет.

Сообщение о блокировке сайта направлено на официальный сайт Роскомнадзора, однако телеграмм-канал был удален администраторами.

По данным Департамента образования Ивановской области, в целях обеспечения мониторинга состояния защищенности обучающихся образовательных организаций Ивановской области от информации, распространяемой в сети Интернет, причиняющей вред их здоровью и развитию, все общеобразовательные учреждения Ивановской области объединены в региональную образовательную сеть и подключены к единой системе контент-фильтрации доступа к сети Интернет. Выход персональных компьютеров из школ в сеть Интернет осуществляется через прокси-сервер, на котором установлена программа контентной фильтрации содержимого интернет-трафика.

В рамках Единого урока безопасности в сети Интернет во всех школах области проведены уроки и родительские собрания по вопросам безопасного общения в сети Интернет с участием специалистов в области информационных технологий.

---

<sup>109</sup> Лопатина Т.М. Киберпреступность несовершеннолетних: проблема цифрового поколения // Безопасность бизнеса. 2024. № 3. С. 52 - 56.

В ряд курсов повышения квалификации для педагогов реализуемого на базе УНОИ включены темы «Профилактика кибермоббинга и кибербуллингов среде несовершеннолетних», «Сетевая этика и правила проведения онлайн-уроков», «Деловые коммуникации взаимодействия между преподавателем и учащимися в дистанционной образовательной среде», «Формирование культуры безопасной жизнедеятельности обучающихся в условиях реализации ФГОС».

Рекомендуем:

Департаменту образования и науки Ивановской области:

- проводить на регулярной основе мероприятия (вебинары, семинары и т.п.) для профильных заместителей директоров образовательных организаций по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних в информационной среде;
- при проведении родительских собраний в образовательных организациях по вопросам безопасности в телекоммуникационной сети «Интернет» приглашать к участию специалистов Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Управление Роскомнадзора по Ивановской области);
- провести круглый стол с операторами связи с целью информирования родительского сообщества о возможностях родительского контроля и профилактики рисков с демонстрацией программ родительского контроля.

## Заключение

Укрепление института семьи, нормализация детско-родительских отношений, профилактика детского травматизма, урегулирование школьных конфликтов, правовое просвещение населения, защита и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, содействие эффективному межведомственному взаимодействию в области защиты прав и законных интересов детей – были и остаются основными направлениями работы Уполномоченного.

На особом контроле Уполномоченного - поддержка семей участников специальной военной операции.

В 2025 году деятельность Уполномоченного будет направлена на реализацию карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2025 год и рекомендаций, полученных по итогам работы команды Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Ивановской области.

В рамках реализации карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год удалось реализовать интересные проекты и добиться положительных изменений по каждому направлению, однако остались и нерешенные проблемы.

Так, в тесном взаимодействии с Комитетом по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции в регионе был принят стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних и проведены два масштабных мероприятия в рамках проекта «Шаг в профессию».

Среди перспективных задач – создание общего детского лечебно-реабилитационного комплекса с возможностью использования его мощностей как для амбулаторного, так и стационарного лечения детей с ментальными расстройствами.

В настоящее время регион подключился к реализации двух стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Подростки России» и «Страна для детей», в планах на 2025 год присоединение к программе «Сопровождение через всю жизнь» и внедрение в практику работы «Протокола сообщения диагноза».

Уполномоченный выражает признательность Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и его аппарату, Губернатору Ивановской области, Ивановской областной Думе, правоохранительным органам, органам государственной власти Ивановской области, социально ориентированным НКО, ответственному бизнесу и другим социальным партнерам за поддержку и надеется на конструктивное сотрудничество в 2025 году.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Тематика обращений, поступивших в адрес уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях в 2023-2024 учебном году**

№ п/п	Тематика обращения	Количество поступивших обращений					
		от обучающихся	от родителей	от учителей	от иных лиц	Всего	%
1	Конфликты между детьми	530	149	152	3	<b>834</b>	<b>16,8%</b>
2	Внутренний распорядок ( в т.ч. Конфликты по поводу внешнего вида), организация учебного процесса, организация школьных мероприятий	86	42	174	7	<b>309</b>	<b>6,2%</b>
3	Питание в столовой	43	41	60	2	<b>146</b>	<b>2,9%</b>
4	Нарушение школьной дисциплины, пропуски, успеваемость	105	59	593	9	<b>766</b>	<b>15,5%</b>
5	Конфликты между учителем и учеником	61	57	70	0	<b>188</b>	<b>3,8%</b>
6	Консультация по правовым вопросам	142	221	82	6	<b>451</b>	<b>9,1%</b>
7	Психологическая и педагогическая поддержка (отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми)	318	260	79	5	<b>662</b>	<b>13,4%</b>
8	Оказание социальной помощи, оформление социальных льгот	99	432	53	12	<b>596</b>	<b>12,0%</b>
9	Конфликты между родителями и учителями	6	53	29	0	<b>88</b>	<b>1,8%</b>
10	Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, недопустимое поведение родителей (в т.ч. случаи неблагополучия)	10	21	136	34	<b>201</b>	<b>4,1%</b>
11	Летний отдых и трудоустройство	193	229	20	5	<b>447</b>	<b>9,0%</b>
12	Обеспечение безопасности и здоровья детей	12	19	25	3	<b>59</b>	<b>1,2%</b>
13	Действия насильственного характера по отношению к обучающимся	4	3	0	0	<b>7</b>	<b>0,1%</b>
14	Материальные условия обучения	1	5	1	0	<b>7</b>	<b>0,1%</b>
15	Подвоз детей к месту учебы	19	46	11	0	<b>76</b>	<b>1,5%</b>
16	Порча личного имущества обучающихся	36	20	16	0	<b>72</b>	<b>1,5%</b>
17	Конфликты между родителями	1	32	6	0	<b>39</b>	<b>0,8%</b>
18	Конфликты между преподавателями	0	0	1	0	<b>1</b>	<b>0,0%</b>
19	Иное (указать в примечании)	1	7	0	0	<b>8</b>	<b>0,2%</b>
	<b>Всего</b>	<b>1667</b>	<b>1696</b>	<b>1508</b>	<b>86</b>	<b>4957</b>	<b>100,0%</b>

Распределение обращений по тематике в сравнении  
с предыдущими учебными годами

№ п/п	Наименование тематики обращения	Распределение обращений по тематике в сравнении с предыдущими учебными годами		
		2021-2022 уч.год	2022-2023 уч.год	2023-2024уч. год
1	Конфликты между детьми	13,8%	14,8%	16,8%
2	Внутренний распорядок ( в т.ч. Конфликты по поводу внешнего вида), организация учебного процесса, организация школьных мероприятий	3,6%	6,0%	6,2%
3	Питание в столовой	2,4%	2,0%	2,9%
4	Нарушение школьной дисциплины, пропуски, успеваемость	14,1%	13,9%	15,5%
5	Конфликты между учителем и учеником	3,8%	3,2%	3,8%
6	Консультация по правовым вопросам	11,5%	11,1%	9,1%
7	Психологическая и педагогическая поддержка (отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми)	15,8%	14,3%	13,4%
8	Оказание социальной помощи, оформление социальных льгот	12,3%	12,2%	12,0%
9	Конфликты между родителями и учителями	1,2%	1,4%	1,8%
10	Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, недопустимое поведение родителей (в т.ч.случаи неблагополучия)	3,9%	5,2%	4,1%
11	Летний отдых и трудоустройство	9,8%	6,3%	9,0%
12	Обеспечение безопасности и здоровья детей	0,9%	1,4%	1,2%
13	Действия насильственного характера по отношению к обучающимся	0,1%	0,1%	0,1%
14	Материальные условия обучения	0,8%	1,1%	0,1%
15	Подвоз детей к месту учебы	3,6%	4,1%	1,5%
16	Порча личного имущества обучающихся	1,7%	1,9%	1,5%
17	Конфликты между родителями	0,4%	0,4%	0,8%
18	Конфликты между преподавателями	0,0%	0,1%	0,0%
19	Иные	0,3%	0,5%	0,2%