

ДОКЛАД

**Уполномоченного по правам ребенка
в Ивановской области**

за 2017 год

г. Иваново, 2018 год

Содержание

Вступление	7
Статистика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области в 2017 году	10
Новое в нормативно-правом регулировании защиты прав и законных интересов детей	31
Охрана здоровья несовершеннолетних	41
Основные медико-демографические показатели	41
Оказание медицинской помощи детскому населению	43
Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями	52
Защита прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних и профилактика распространения ВИЧ	56
Вопросы назначения и снятие инвалидности несовершеннолетним	58
Обеспечение детей-инвалидов санаторно-курортным лечением	60
Отдых и оздоровление детей	63
Безопасная окружающая среда	85
Преступления в отношении несовершеннолетних.	86
Подростковая агрессия	
Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних	96
Профилактика дорожно-транспортного травматизма	105
Проблемы ответственного обращения с животными	113
Детские игровые площадки	116
Профилактика выпадения детей из окон (падения с высоты)	120
Поддержка семей, воспитывающих детей	125
Поддержка малоимущих семей	126
Поддержка многодетных семей	131
Алиментные обязательства родителей	135

Защита прав на труд женщин, имеющих детей, лиц с семейными обязанностями, несовершеннолетних	139
Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	145
Защита прав воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	152
Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	160
Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	162
Защита прав детей на образование	175
Дошкольное образование	175
Общее образование	189
Состояние школьных зданий	189
Организация подвоза обучающихся	193
Организация питания обучающихся общеобразовательных организаций	196
Организация приема в 1 и 10 классы	208
Профилактика школьных конфликтов	214
Система дополнительного образования	218
Образование детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов	223
Деятельность Уполномоченного по формированию правовой культуры населения и реализации прав несовершеннолетних на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы	235
Результаты анкетирования «Правовая социализация несовершеннолетних»	235
Формы работы по правовому просвещению	240
Участие Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в круглых столах, форумах, конференциях, фестивалях	245
Уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях	251

Деятельность Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области	255
Деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области	257
Участие Уполномоченного в акции «Единый день профилактики»	263
Конкурсы для несовершеннолетних	265

ВСТУПЛЕНИЕ



Вступление

В преддверии Дня защиты детей Президент Российской Федерации В.В. Путин в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, объявил 2018 - 2027 годы в Российской Федерации Десятилетием детства и поручил Правительству Российской Федерации утвердить план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства (Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240).

На заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, посвященном итогам деятельности совета за пять лет, В.В. Путин обозначил главные направления политики по стимулированию рождаемости, снижению смертности, укреплению института семьи, созданию равных возможностей для полноценного развития всех детей и принятию первоочередных мер, направленных на их реализацию.

Президент Российской Федерации, в частности, поручил Правительству Российской Федерации обеспечить достижение к 2021 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет; совместно с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить программу развития материально-технической базы детских поликлиник и поликлинических отделений медицинских организаций и др.¹

Ряд мер в рамках Десятилетия детства уже реализуется с 1 января 2018 года: приняты федеральные законы о выплатах семьям при рождении первого и второго ребенка, продлен срок действия материнского капитала до 31 декабря 2021 года и расширены возможности его использования, установлены правила субсидирования ипотечных кредитов для семей с детьми.

Подготовлен план основных мероприятий на 2018-2022 годы, проводимых в Ивановской области в рамках Десятилетия детства. План включает мероприятия, направленные на развитие инструментов материальной поддержки семей при рождении и воспитании детей, инфраструктуры детства, на совершенствование медицинской помощи детям и формирование основ здорового образа жизни, повышение доступности качественного образования детей и др.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой поставлена задача перед Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации активно подключиться к реализации проекта «Вектор «Детство-2018», - инициативе, нацеленной на выявление лучших государственных и общественных практик в области защиты прав и законных интересов семьи и детей, а также составление их рейтинга. Проект «Вектор «Детство - 2018» Уполномоченного при

¹ <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/56263>

Президенте РФ по правам ребенка поддержан Государственной думой, Советом Федерации и Общественной палатой Российской Федерации, Ассоциацией организаций по защите семьи и Фондом президентских грантов. Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области поддержала инициативу А.Ю. Кузнецовой и в регионе началась работа по анализу лучших практик работы с детьми.

В 2017 году деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области осуществлялась в соответствии с основными задачами, установленными статьей 2 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области».

За 2017 год в приемную Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области (далее – Уполномоченный) поступило 1692 обращения граждан. Основная масса обращений – из Иванова, Кинешмы, Шуи, Кохмы, Тейково, а также Ивановского и Родниковского районов.

Более половины обратившихся – родители, на которых возложены права и обязанности по защите прав и законных интересов детей. Обращения поступали также от родственников детей, из общественных организаций, детских учреждений, органов опеки и попечительства, от адвокатов, депутатов, граждан, принявших детей на воспитание, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников детских домов и школ-интернатов, несовершеннолетних.

По сравнению с 2016 годом на 38,1% выросло количество обращений из других регионов Российской Федерации. В 2017 году служба Уполномоченного осуществляла непосредственное взаимодействие с Уполномоченными по правам ребенка из 17 субъектов Российской Федерации.

Граждане обращались к Уполномоченному в письменной и устной формах. На личный прием к Уполномоченному обратилось 307 человек.

Тематика обращений к Уполномоченному многообразна. Это вопросы образования, защиты жилищных прав, защиты семьи и детства, охраны здоровья, алиментных обязательств, участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя, дедушек, бабушек и других родственников имущественных и наследственных прав, социального обеспечения и др.

Все обратившиеся за юридической помощью получили квалифицированные разъяснения действующего законодательства по интересующим вопросам и подробные рекомендации о способах и порядке защиты прав детей.

Ряд обращений были рассмотрены с выездом на место, с проведением проверок, привлечением заинтересованных лиц, специалистов и психологов.

В случае необходимости была оказана помощь в подготовке судебных исков, сборе необходимых доказательств.

Более подробные цифры статистики, анализ отдельных обращений и рекомендации по итогам их рассмотрения представлены в разделе «Статистика» и других тематических разделах настоящего доклада.

В соответствии со статьей 11 Закона Ивановской области «Об Уполномоченном правам ребенка в Ивановской области» Уполномоченный по итогам календарного года готовит ежегодный доклад о своей деятельности, содержащий анализ состояния дел по соблюдению прав ребенка в Ивановской области. Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Ивановскую областную Думу, Губернатору Ивановской области, руководителям исполнительных органов государственной власти Ивановской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

Доклад состоит из разделов и подразделов и содержит в том числе следующую информацию:

а) количественные и качественные характеристики положения детей и семей, имеющих детей, в Ивановской области за отчетный год и в динамике за предшествующий период;

б) информация об основных проблемах, связанных с положением детей и семей, имеющих детей, в Ивановской области;

г) информацию об основных направлениях деятельности Уполномоченного.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан; результатов проверок, проведенных Уполномоченным самостоятельно или совместно с органами государственной власти Ивановской области; официальных статистических данных; информации, полученной от государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций; материалов, размещенных в средствах массовой информации и официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций; информации, содержащейся в правовых актах государственных органов, органов местного самоуправления; справочной информации и материалов судебной практики, размещенной в СПС «КонсультантПлюс»; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных улучшению положения детей.

Информационные материалы доклада, а также содержащиеся в нем заключения и рекомендации могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики Ивановской области в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Статистика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области в 2017 году

В соответствии с Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является работа с обращениями граждан. При этом особое внимание уделяется повышению эффективности уровня внесудебной защиты прав ребенка, содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка.

В ходе реализации задач Уполномоченный вправе осуществлять прием граждан, рассматривать обращения, касающиеся прав и законных интересов ребенка, в том числе жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и должностных лиц, нарушающих права и законные интересы ребенка.

Все обращения граждан фиксируются в электронной базе данных и хранятся на электронном (модуль программы) и бумажном (бланки) носителях. Специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного ведут статистический учет обращений граждан по следующим аспектам: виды обращений, категория заявителей, форма обращений, география заявителей, распределение заявителей Ивановской области по муниципальным образованиям, тематика обращений, итоги рассмотрения обращений.

В целях повышения качества рассмотрения обращений граждан, Распоряжением Уполномоченного от 05.08.2015 № 5 У/-р был утвержден Регламент о порядке рассмотрения обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области (далее – Регламент).

Данным Регламентом определен единый порядок учета, регистрации и рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, определена организация личного приема граждан Уполномоченным.

Виды обращений

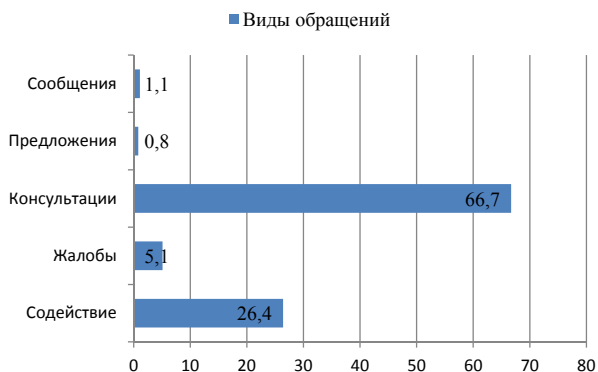
В отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в 2017 году поступило 1692 обращения, что на 1,7 % больше, чем в предыдущем. (1664).

Виды обращений

№ п/п	Вид обращений	2017		2016	
		Количество	%	Количество	%
1	Содействие	446	26,4	483	29,0
2	Жалобы	86	5,1	66	4,0
3	Консультации	1128	66,7	1096	65,9
4	Предложения	14	0,8	3	0,2
5	Сообщения	18	1,1	16	1,0
	Всего:	1692	100	1664	100

По сравнению с прошлым годом возросло количество жалоб, сообщений, предложений и обращений за консультацией.

Диаграмма 1: Виды обращений



Категории заявителей

По-прежнему наибольшее количество обращений поступает от родителей, иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди), а также граждан, не являющихся родственниками несовершеннолетних. По сравнению с 2016 годом увеличилось число обращений, поступивших от граждан, не являющихся родственниками; граждан, принявших детей на воспитание в семью; многодетных родителей; несовершеннолетних детей; выпускников детских домов и школ-интернатов; органов опеки и попечительства, КПН и ЗП; Уполномоченных по правам человека и правам ребенка других регионов. В 2017 году снизилось количество обращений от родителей; иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди);

общественных организаций; сотрудников детских учреждений; от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и др.

Категории заявителей

№ п/п	Категория заявителя	Количество		%	
		2017	2016	2017	2016
1	Родители	972	1000	57,4	60,1
2	Многодетные родители	112	73	6,4	4,4
3	Иные родственники (бабушки, дедушки)	247	276	14,6	16,6
4	Граждане, принявшие детей на воспитание в семью	30	19	1,8	1,1
5	Выпускники детских домов и школ-интернатов	13	9	0,6	0,5
6	Несовершеннолетние	25	16	1,5	1,0
7	Дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа	29	36	1,7	2,1
8	Органы исполнительной власти и муниципалитеты	4	1	0,2	0,06
9	Сотрудники детских учреждений	30	35	1,8	2,1
10	Общественные организации	18	25	1,1	1,5
11	Граждане (не родственники)	179	163	10,3	9,8
12	Коллективные обращения	3	4	0,2	0,3
13	Правоохранительные органы, суд	1	-	0,1	-
14	Адвокаты	2	1	0,1	0,06
15	Средства массовой информации	-	1	-	0,06
16	Уполномоченные по правам ребенка, по правам человека других регионов	10	3	0,6	0,2
17	Родители, ожидающие рождение ребенка	1	1	0,06	0,06
18	Депутаты субъектов РФ	2	1	0,1	0,06
19	Органы опеки и попечительства, КДНиЗП	13	-	0,8	-

Формы обращений

Предусмотрено несколько способов подачи обращений граждан Уполномоченному: письменное или устное обращения во время личного приема Уполномоченного или очного приема сотрудника отдела, по телефону, по электронной почте (deti@ivanovoobl.ru), через электронную приемную, находящуюся на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области ([http://www. deti.ivanovoobl.ru](http://www.deti.ivanovoobl.ru)).

По сравнению с предыдущим годом количество обращений, поступивших в отдел Уполномоченного, возросло на 1,7%. Увеличилось число обращений, поступивших в ходе личного приема граждан Уполномоченным, которое в 2017 году составило 307. Также Уполномоченным проводились совместные и выездные приемы граждан в Шуе, Кинешме, Приволжске, Тейково, Юже и Заволжске. В совместных приемах с Уполномоченным неоднократно принимали участие главный судебный пристав Ивановской области, руководитель Главного бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области, депутаты Ивановской областной Думы и специалисты Департамента здравоохранения Ивановской области. Большинство обращений в 2017 году поступило к Уполномоченному по электронной почте или по телефону.

Так, в сентябре 2017 года в г.о. Кинешма Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская и руководитель Главного бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области Сергей Уповалов провели совместный прием граждан – родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей, имеющих проблемы со здоровьем.

На личный прием пришли 12 граждан по вопросам установления инвалидности, в том числе ВИЧ-инфицированному ребенку, санаторно-курортного лечения ребенка-инвалида, ремонта и настройки сложной аппаратуры (магнитной помпы), предоставления технических средств реабилитации и ортопедической обуви. Стоит отметить, что большинство вопросов касалось отмены инвалидности.

На все вопросы были даны разъяснения и рекомендации руководителя бюро медико-социальной экспертизы и сотрудников центральной районной больницы г.о. Кинешма, часть обращений были взяты в работу.

Формы обращений

Форма обращений	Количество 2016 г.	%	Количество 2017 г.	%
Письменно с приема Уполномоченного	74	4,5	84	5,0
Устно с приема Уполномоченного	171	10,3	223	13,2
Всего	245	14,7	307	18,1
Письменно с приема сотрудника отдела	78	4,8	82	4,8
Устно с приема сотрудника отдела	254	15,2	266	15,7
Всего	332	19,9	348	20,6
Получено по почте	55	3,3	50	3,0
Устно по телефону	758	45,5	796	47,0
Получено по электронной почте	274	16,4	190	11,2
Получено по факсу	-	-	1	0,06
Всего	1087	65,3	1037	61,3
Итого	1664	100	1692	100

Диаграмма 2: Форма обращений



География заявителей

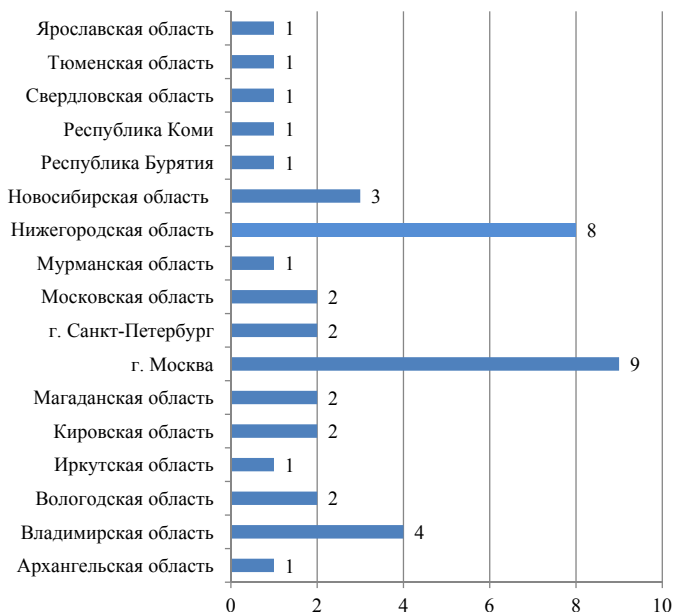
Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области в рамках деятельности по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних осуществляет взаимодействие со службами Уполномоченных других областей.

В 2017 году служба Уполномоченного осуществляла непосредственное взаимодействие с Уполномоченными 17 регионов России. Количество обращений, требующих взаимодействия с другими регионами, небольшое и составляет 2,5 %. В сравнении с 2016 годом количество обращений из других регионов выросло на 38,1%. В таблице и диаграмме представлена география обращений с разбивкой по регионам.

География обращений

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	Количество
1	Архангельская область	1
2	Владимирская область	4
3	Вологодская область	2
4	Иркутская область	1
5	Кировская область	2
6	Магаданская область	2
7	г. Москва	9
8	г. Санкт-Петербург	2
9	Московская область	2
10	Мурманская область	1
11	Нижегородская область	8
12	Новосибирская область	3
13	Республика Бурятия	1
14	Республика Коми	1
15	Свердловская область	1
16	Тюменская область	1
17	Ярославская область	1
	Всего	42

Диаграмма 3: География обращений



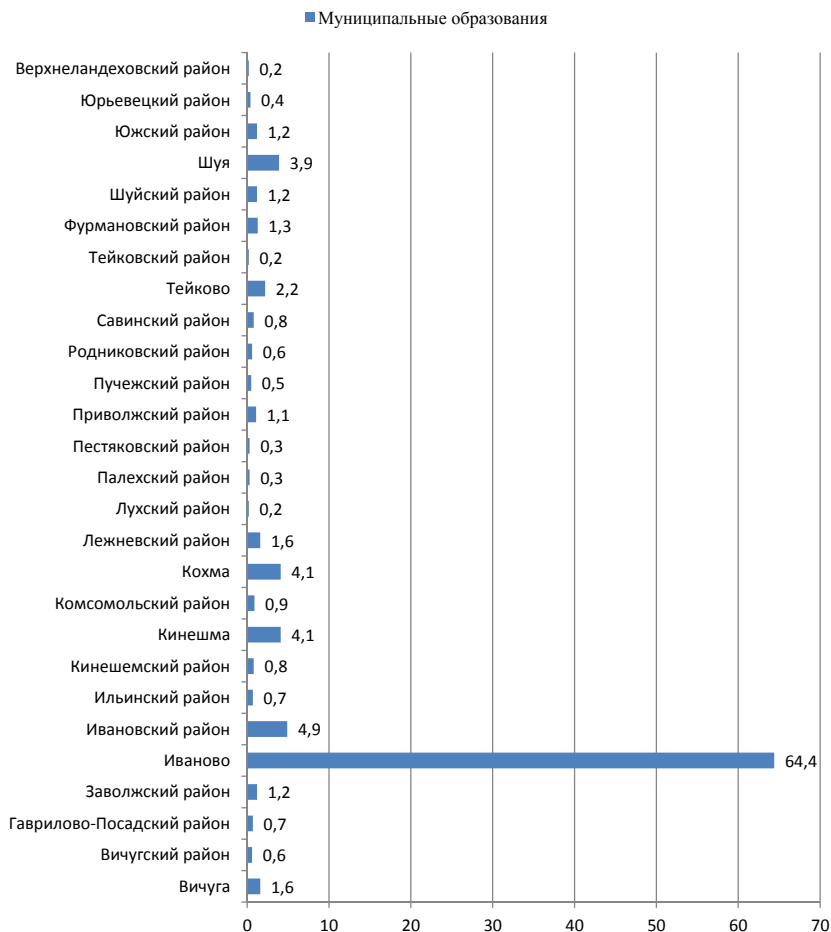
**Распределение заявителей
по муниципальным образованиям Ивановской области**

В большинстве случаев обращения к Уполномоченному поступают из Ивановской области. Основная масса обращений – из Иванова, Кинешмы, Шуи, Кохмы, Тейкова, а также Ивановского и Родниковского районов и других муниципальных образований Ивановской области.

**Распределение заявителей
по муниципальным образованиям Ивановской области**

№ п/ п	Муниципальное образование	2016 год		2017 год	
		Количество	%	Количество	%
1	г.о. Вичуга	21	1,4	27	1,6
2	Вичугский район	9	0,5	10	0,6
3	Верхнеландеховский район	3	0,2	3	0,2
4	Гаврилово-Посадский район	11	0,7	11	0,7
5	Заволжский район	7	0,4	19	1,2
6	г.о. Иваново	1067	65,1	1063	64,4
7	Ивановский район	78	4,7	81	4,9
8	Ильинский район	14	0,8	12	0,7
9	Кинешемский район	14	0,8	14	0,8
10	г.о. Кинешма	70	4,3	67	4,1
11	Комсомольский район	17	1,0	15	0,9
12	г.о. Кохма	73	4,4	68	4,1
13	Лежневский район	14	0,8	26	1,6
14	Лухский район	4	0,2	3	0,2
15	Палехский район	12	0,7	5	0,3
16	Пестяковский район	1	0,1	5	0,3
17	Приволжский район	6	0,3	18	1,1
18	Пучежский район	2	0,1	9	0,5
19	Родниковский район	42	2,6	10	0,6
20	Савинский район	14	0,8	13	0,8
21	г.о. Тейково	26	1,6	37	2,2
22	Тейковский район	10	0,6	4	0,2
23	Фурмановский район	18	1,1	21	1,3
24	Шуйский район	23	1,4	19	1,2
25	г.о. Шуя	52	3,5	64	3,9
26	Южский район	21	1,4	19	1,2
27	Юрьевецкий район	9	0,5	7	0,4
	Всего:	1638	100	1650	100

*Диаграмма 4: Распределение заявителей
по муниципальным образованиям
Ивановской области*



Тематика обращений

Поступающие в приемную Уполномоченного обращения разнообразны по своему характеру. Анализ тематики обращений показывает, что большинство поступающих обращений, связаны с образованием; улучшением жилищных условий; защитой прав семьи и детства; исполнением алиментных обязательств.

При сравнении обращений 2016 и 2017 годов наблюдается *рост обращений следующей тематики:*

- жалобы на службу судебных приставов;
- правонарушения и розыск несовершеннолетних;
- присвоение несовершеннолетним гражданства РФ, паспортизация несовершеннолетних, внесение изменений в личные документы ребенка;
- жилищные вопросы (постановка на учет граждан, нуждающихся в жилье; снос аварийного жилья, утрата жилья; прекращение, признание права собственности, выселение собственниками жилья);
- жалобы на сотрудников (администрацию) дошкольной образовательной организации;
- образование детей с ограниченными возможностями здоровья;
- конфликт между учениками, родителями;
- лишение (ограничение) родительских прав;
- вопросы охраны здоровья (поиск спонсоров на дорогостоящее лекарство; качество медицинской помощи; медицинская помощь по квоте; поиск клиники, врачей для лечения);
- трудоустройство в летний период;
- участие в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя, бабушки, дедушки;
- вопросы назначения и снятия инвалидности, материальная помощь детям-инвалидам;
- безопасность на дорогах.

Снижение количества обращений наблюдается по следующим вопросам:

- алиментные обязательства;
- дети-инвалиды (содействие общественным организациям, объединяющим семей, воспитывающих детей-инвалидов; льготы семьям с детьми-инвалидами);
- защита прав семьи и детства;
- имущественные и наследственные права несовершеннолетних;
- образование;
- опека (установление опеки (попечительства), процесс усыновления ребенка, права и обязанности опекуна);
- определение места жительства ребенка;
- социальное обеспечение ребенка (льготы многодетным семьям, детские пособия, пенсии по случаю потери кормильца);

– жалобы на действия администрации детских учреждений соцзащиты;

– несоблюдение информационной безопасности.

В сравнении с предыдущим годом вновь к Уполномоченному поступили обращения следующей тематики:

- установление факта проживания в Российской Федерации;
- жестокое обращение со стороны сверстников;
- выселение из муниципального и служебного жилья;
- защита чести и достоинства ребенка;
- возврат ребенка законному представителю;
- оформление приемной семьи;
- устройство несовершеннолетних на постоянную работу;
- оплата труда несовершеннолетних;
- увольнение в связи с беременностью/родами;

В 2017 году отсутствовали обращения по таким вопросам, как:

- получение статуса беженца;
- жалобы на бытовые условия в учреждениях соцзащиты;
- жестокое обращение со стороны сверстников;
- трудности в воспитании опекаемого ребенка;
- получение медицинского полиса;
- размер стипендии сиротам;
- условия труда несовершеннолетнего.

В таблице представлена детальная расшифровка тематики обращений по категориям с указанием количества обращений в абсолютных числах и в процентном соотношении в сравнении с данными статистики 2016 года.

Тематика обращений

Тематика обращения	2016 год			2017 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Алиментные обязательства	120		7,2	98		5,8
Порядок взыскания алиментов		27			26	
Взыскание задолженности по алиментам		78			55	
Проверка целевого расходования алиментов		4			3	
Жалобы на службу судебных приставов		11			14	
Безнадзорность, правонарушение несовершеннолетних, их розыск	39		2,3	66		3,9
Безнадзорность несовершеннолетних		8			5	

Тематика обращения	2016 год			2017 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Правонарушения несовершеннолетних		26			54	
Розыск несовершеннолетних		5			7	
Гражданство и регистрация несовершеннолетних	44		2,6	48		2,8
Присвоение несовершеннолетним гражданства РФ		4			9	
Получение вида на жительство, регистрация временного пребывания на территории РФ		15			12	
Получение статуса беженцев		1			-	
Паспортизация несовершеннолетних		5			7	
Регистрация несовершеннолетних		15			13	
Внесение изменений в личные документы ребенка		4			6	
Установление факта проживания в РФ		-			1	
Дети в детских учреждениях соцзащиты	4		0,3	1		0,1
Жалобы на действия администрации		4			1	
Дети-инвалиды	48		2,9	40		2,4
Вопросы назначения и снятия инвалидности		22			24	
Содействие общественным организациям, объединяющим семей, воспитывающих детей-инвалидов		10			2	
Льготы семьям с детьми-инвалидами		15			12	
Материальная помощь детям-инвалидам		1			2	
Жестокое обращение с детьми и их эксплуатация	7		0,4	6		0,4
Жестокое обращение с ребенком в семье		7			3	
Жестокое обращение со стороны сверстников		-			3	
Жилищные вопросы	249		14,9	264		15,6
Предоставление жилья детям-сиротам и лицам из		40			37	

Тематика обращения	2016 год			2017 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
числа детей-сирот						
Выселение без предоставления другого жилого помещения		27			27	
Выселение собственниками жилья		1			2	
Выселение из ведомственного жилья		4			1	
Чинение препятствий в проживании		23			13	
Постановка на учет граждан, нуждающихся в жилье		4			16	
Улучшение жилищных условий		46			33	
Снос аварийного жилья, утрата жилья		11			14	
Прекращение, признание права собственности		61			69	
Взыскание задолженности за коммунальные услуги		32			26	
Выселение из муниципального жилья		-			2	
Выселение из служебного жилья		-			4	
Признание ребенка не приобретшим право на жилье		-			2	
Признание права пользования жильем		5			5	
Расселение домов (общежитий)		7			4	
Регистрация ребенка по месту жительства		4			9	
Защита прав семьи и детства	169		10,4	143		8,5
Установка детских, спортивных площадок		7			5	
Конфликты с соседями		45			31	
Трудности в воспитании ребенка		18			17	
Установление отцовства		16			17	
Тяжелое материальное положение семьи		19			14	
Семейное насилие, угрозы насилия		10			7	
Конфликт ребенка и родителя		14			16	

Тематика обращения	2016 год			2017 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Пренебрежение потребностями ребенка		40			33	
Защита чести и достоинства ребенка		-			3	
Устройство детей, оставшихся без попечения родителей	8		0,5	8		0,5
Имущественные и наследственные права	81		4,9	75		4,4
Наследственные права ребенка		22			25	
Учет интересов детей при разделе имущества		12			17	
Обращения взыскания на детское пособие		6			10	
Ответственность по кредитному договору		15			6	
Материальная ответственность за правонарушения детей		10			5	
Лишение (ограничение, восстановление) родительских прав	50		3,0	54		3,2
Лишение (ограничение) родительских прав		43			46	
Восстановление в родительских правах		7			6	
Возврат ребенка законному представителю		-			2	
Образование	340		20,4	329		19,4
Устройство (перевод) в общеобразовательную организацию		87			64	
Устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию		60			53	
Образование детей с ограниченными возможностями здоровья		17			22	
Инклюзивное образование детей с ограниченными возможностями здоровья		7			6	
Обжалование действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций		83			69	
Дистанционное образование детей с		3			1	

Тематика обращения	2016 год			2017 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
ограниченными возможностями здоровья						
Жалобы на сотрудников (администрацию) дошкольной образовательной организации		23			37	
Конфликт между учениками, родителями		16			27	
Льготы детей-сирот при поступлении в образовательные организации		1			4	
Дополнительное образование		16			23	
Санитарно-технические условия в образовательной организации		7			6	
Подвоз детей в образовательную организацию		8			3	
Агрессивное поведение одного из детей в дошкольной образовательной организации		12			14	
Опека, приемные семьи, усыновление, патронат	66		4,0	42		2,5
Установление опеки (попечительства)		52			28	
Процесс усыновления ребенка		7			6	
Оформление приемной семьи		-			3	
Права и обязанности опекуна		4			1	
Назначение, получение, размер опекунского пособия		3			4	
Определение места жительства ребенка	76		4,5	52		3,1
Охрана здоровья	103		6,2	131		7,7
Санаторно-курортное лечение		38			31	
Обеспечение лекарственными средствами		22			14	
Поиск спонсоров на дорогостоящее лечение		5			7	

Тематика обращения	2016 год			2017 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Качество медицинской помощи		18			30	
Медицинская помощь по квоте		7			9	
Поиск клиники, врачей для лечения		13			40	
Социальное обеспечение	93		5,5	70		4,1
Детские пособия, пенсии по случаю потери кормильца		54			41	
Льготы многодетным семьям		18			8	
Материнский капитал		21			21	
Безопасность на дорогах	16		0,9	55		3,3
Участие в воспитании ребенка отдельно проживающими родителями, бабушкой, дедушкой	67		4,0	98		5,8
Участие в воспитании ребенка, отдельно проживающего родителя		51			74	
Участие в воспитании ребенка бабушки, дедушки		16			24	
Трудовая деятельность	3		0,2	14		0,8
Трудоустройство в летний период		3			10	
Увольнение в связи с беременностью/родами		-			1	
Устройство несовершеннолетнего на постоянную работу		-			2	
Оплата труда несовершеннолетних		-			1	
Несоблюдение информационной безопасности	8		0,5	5		0,3
Прочее	73		4,4	93		5,5
Всего	1664		100	1692		100

Диаграмма 5: Тематика обращений



Итоги рассмотрения обращений

Работа с письменными и устными обращениями граждан, организация личного приема Уполномоченным в 2017 году осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Ивановской области и была направлена на защиту прав, свобод и законных интересов детей. По всем поступившим обращениям проведена работа.

Итоги рассмотрения обращений

Итог рассмотрения	2016		2017	
	Количество	%	Количество	%
Направлена рекомендация	4	0,3	2	0,1
Оказана консультация	1097	65,8	1121	66,3
Дано письменное разъяснение	329	19,8	278	16,4
Направлено по	63	3,8	67	4,0

подведомственности				
Помощь в составлении документов	11	0,7	16	0,9
Положительный результат	138	8,3	146	8,6
Частично положительный результат	13	0,8	48	2,8
Отрицательный результат	-	-	-	-
Достигнуто иное решение	9	0,5	14	0,8
Всего	1664	100	1692	100

Информация о количестве обращений, поступивших в адрес уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях в 2016-2017 учебном году

За помощью к уполномоченным по правам ребенка в образовательных организациях в 2016-2017 учебном году поступило 5597 обращений (что в 3,5 раза больше, чем в 2015-2016 учебном году - 1594.), из них – 2072 обучающихся.

Тематика обращений, поступивших в адрес уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях в 2016-2017 учебном году, касалась конфликтов между детьми (16,9%), внутреннего распорядка образовательной организации, в том числе внешнего вида обучающихся, организации учебного процесса и школьных мероприятий (5,6%), питания в столовой (3,4%), нарушения школьной дисциплины, пропусков учебных занятий, успеваемости (14,7%), конфликтов между учителем и учеником (5,2%).

За консультацией по правовым вопросам к уполномоченным по правам ребенка в образовательных организациях в 2016-2017 учебном году обратились 10,6% граждан, за психологической и педагогической поддержкой (отношения в семье, со сверстниками и взрослыми) – 14,3%, с вопросами, касающимися оказания социальной помощи и оформления социальных льгот – 5,6%.

Незначительное количество вопросов касались конфликтов между родителями и учителями, уклонения родителей от выполнения своих обязанностей, летнего отдыха и трудоустройства, обеспечения безопасности и здоровья детей, насильственных методов воспитания обучающихся, материально-технических условий обучения, подвоза детей к месту учебы, порчи личного имущества обучающихся, конфликтов между родителями.

В сравнении с предыдущим годом заметно снизилось количество обращений, связанных с конфликтами между детьми (2015-2016 г. – 27,85%, 2016-2017 г. – 16,9%), правилами внутреннего распорядка, в том числе внешнего вида обучающихся, организацией учебного процесса и организацией школьных мероприятий (2015-2016 г. – 15,44%, 2016-2017 г. – 5,6%) и питанием в столовой (2015-2016 г. – 10,4%, 2016-2017 г. – 3,4%).

Однако увеличилось количество вопросов, связанных с нарушением школьной дисциплины, пропусками учебных занятий, успеваемостью (2015-2016 г. – 9,45%, 2016-2017 г. – 14,7%), консультацией по правовым вопросам

(2015-2016 г. – 8,32%, 2016-2017 г. – 10,6%), психологической и педагогической поддержкой (2015-2016 г. – 8,19%, 2016-2017 г. – 14,3%), летним отдыхом и трудоустройством (2015-2016 г. – 1,32%, 2016-2017 г. – 9,1%).

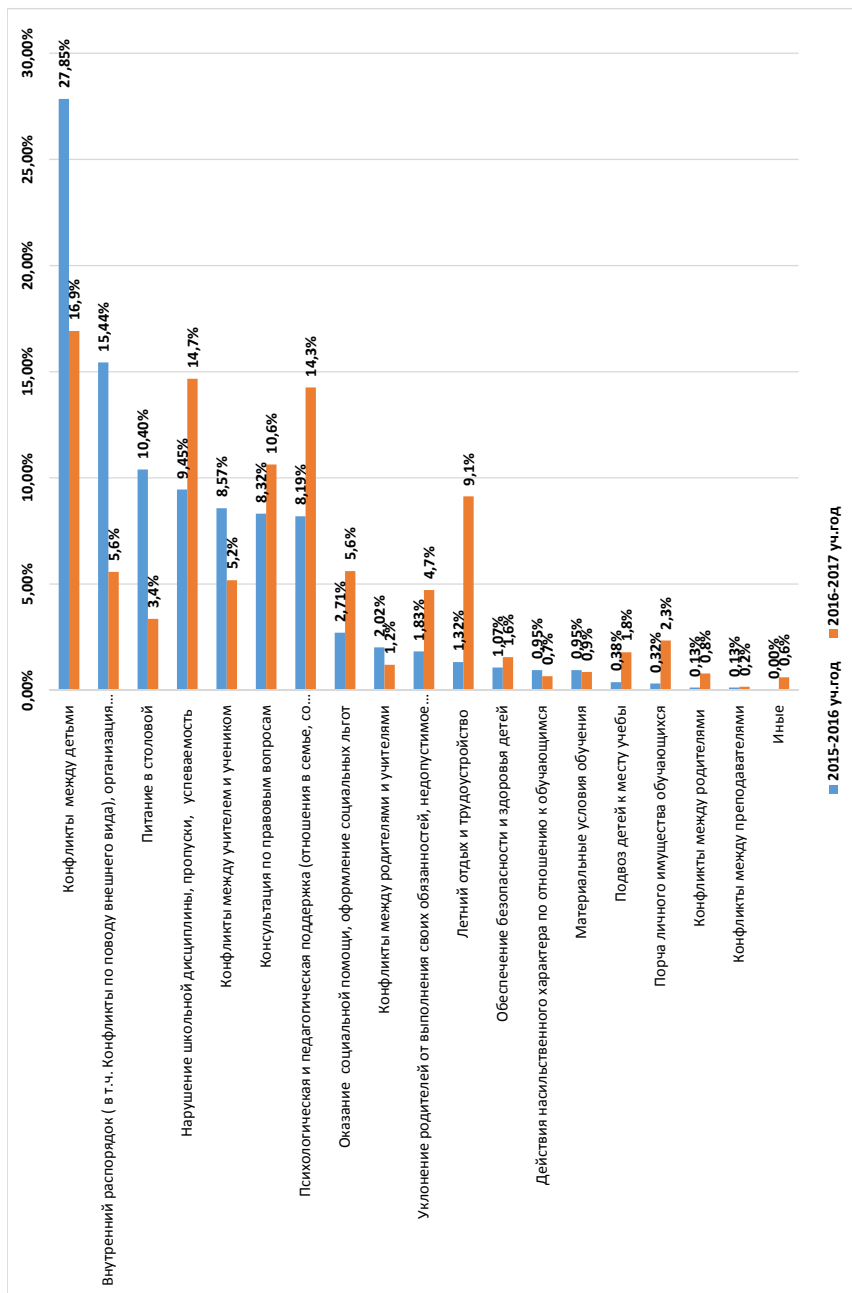
**Информация о количестве обращений, поступивших в адрес
уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях
в 2016-2017 учебном году**

№ п/п	Муниципальное образование	количество поступивших обращений				
		от обучающихся	от родителей	от учителей	от иных лиц	всего
1	Вичуга г.о.	124	130	114	3	371
2	Иваново г.о.	313	270	210	12	805
3	Кинешма г.о.	64	33	51	0	148
4	Кохма г.о.	19	65	3	0	87
5	Тейково г.о.	0	35	12	8	55
6	Шуя г.о.	226	172	180	9	587
7	Верхнеландеховский район	0	0	0	0	0
8	Вичугский район	45	23	33	4	105
9	Гаврилово-Посадский район	22	21	13	1	57
10	Заволжский район	65	26	39	3	133
11	Ивановский район	136	187	69	7	399
12	Ильинский район	2	2	2	0	6
13	Кинешемский район	14	11	11	0	36
14	Комсомольский район	6	19	23	4	52
15	Лежневский район	23	37	29	2	91
16	Лухский район	8	2	6	1	17
17	Палехский район	14	14	9	0	37
18	Пестяковский район	13	10	18	0	41
19	Приволжский район	229	115	101	3	448
20	Пучежский район	5	3	2	0	10
21	Родниковский район	45	142	56	0	243
22	Савинский район	43	34	55	0	132
23	Тейковский район	131	128	203	41	503
24	Фурмановский район	61	19	45	0	125
25	Шуйский район	22	14	51	8	95
26	Южский район	52	60	74	3	189
27	Юрьевецкий район	39	15	46	0	100
28	Подведомственные ОО	216	145	146	7	514
29	Подведомственные ПОО	135	34	42	0	211
	Всего	2072	1766	1643	116	5597

Распределение обращений по тематике

№ п/п	Тематика обращения	Количество поступивших обращений					Всего	%
		от обучающихся	от родителей	от учителей	от иных лиц			
1	Конфликты между детьми	565	158	208	16	947	16,9%	
2	Внутренний распорядок (в т.ч. конфликты по поводу внешнего вида), организация учебного процесса, организация школьных мероприятий	106	41	157	8	312	5,6%	
3	Питание в столовой	63	106	17	2	188	3,4%	
4	Нарушение школьной дисциплины, пропуски, успеваемость	140	144	525	12	821	14,7%	
5	Конфликты между учителем и учеником	126	62	100	2	290	5,2%	
6	Консультация по правовым вопросам	225	239	120	11	595	10,6%	
7	Психологическая и педагогическая поддержка (отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми)	348	287	152	11	798	14,3%	
8	Оказание социальной помощи, оформление социальных льгот	81	206	19	8	314	5,6%	
9	Конфликты между родителями и учителями	2	43	21	1	67	1,2%	
10	Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, недопустимое поведение родителей (в т.ч. случаи неблагополучия)	29	18	188	29	264	4,7%	
11	Летний отдых и трудоустройство	230	231	45	5	511	9,1%	
12	Обеспечение безопасности и здоровья детей	31	31	25	0	87	1,6%	
13	Действия насильственного характера по отношению к обучающимся	13	8	10	6	37	0,7%	
14	Материальные условия обучения	24	19	5	0	48	0,9%	
15	Подвоз детей к месту учебы	14	83	0	3	100	1,8%	
16	Порча личного имущества обучающихся	72	46	13	0	131	2,3%	
17	Конфликты между родителями	2	33	7	2	44	0,8%	
18	Конфликты между преподавателями	0	2	7	0	9	0,2%	
19	Иное (указать в примечании)	1	9	24	0	34	0,6%	
	Всего	2072	1766	1643	116	5597		

Распределение обращений по тематике в сравнении с предыдущим учебным годом



Новое в нормативно-правом регулировании защиты прав и законных интересов детей

Государственная политика в сфере семьи, материнства, отцовства и детства на федеральном и региональном уровнях в 2017 году претерпела множество изменений.

Приоритетными социальными задачами в семейной политике по-прежнему остаются повышение рождаемости, охрана материнства и детства, укрепление института семьи, доступность образовательных и медицинских услуг.

С целью улучшения демографической ситуации в стране: увеличения продолжительности жизни населения, рождаемости, сокращения уровня смертности, сохранения и укрепления здоровья населения, повышения доступности жилья для семей с детьми, регулирования внутренней и внешней миграции, продолжает свою работу третий этап (2016-2025 годы) **Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.**

Распоряжением Правительства РФ от 08.03.2017 № 410-р утверждена **«Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы»**, в которой определены основные направления государственной политики в целях создания условий для полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни общества.

Для совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, 29.05.2017 по Указу Президента, 2018 - 2027 годы в Российской Федерации были объявлены **«Десятилетием детства»**.

С целью защиты материнства и детства был издан Федеральный закон от 28.12.2017 № 432-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», **продлена программа выплаты материнского капитала на период до конца 2021 года.**

Кроме того, принятым законом предоставлена возможность:

направить средства материнского капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка;

подать заявление на распоряжение средствами материнского капитала на оплату расходов, связанных с получением дошкольного образования, в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей (сейчас - по истечении трех лет).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 253 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», внесены поправки по вопросам распоряжения средствами материнского капитала. Так, в случае удовлетворения заявления о распоряжении средствами материнского капитала перечисление денежных средств будет осуществляться в течение 10 рабочих дней.

Правом на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка наделены семьи, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации, согласно Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Кроме того, с целью создания условий для успешной социализации (ресоциализации) несовершеннолетних, формирования у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни, Распоряжением Правительства РФ от 22.03.2017 № 520-р утверждена **«Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года»**.

На основании Указа Президента Российской Федерации была утверждена **«Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»**, направленная на формирование в России общества знаний.

Целями формирования информационного пространства, основанного на знаниях, являются обеспечение прав граждан на объективную, достоверную, безопасную информацию и создание условий для удовлетворения их потребностей в постоянном развитии, получении качественных и достоверных сведений, новых компетенций, расширении кругозора.

В целях, направленных для повышения безопасности детей в информационном пространстве, повышение уровня медиаграмотности детей и родителей, а также повышение качества детской информационной продукции, в рамках программы «Десятилетие детства», утвержден план мероприятий по реализации **«Концепции информационной безопасности детей на 2017-2020 годы»**.

Для реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утверждена **«Концепция развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 года»**.

Для повышения статуса чтения у детей и юношества Распоряжением Правительства РФ утверждена **«Концепция программы поддержки детского и юношеского чтения в Российской Федерации»**.

25.11.2017 вступил в силу Федеральный закон от 14.11.2017 № 321-ФЗ «О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в части совершенствования процедуры взыскания алиментов». Индексация алиментов, взыскиваемых в твердой сумме организациями, выплачивающими должнику периодические платежи, теперь осуществляется при поступлении исполнительного документа не только от взыскателя, но и от судебного пристава-исполнителя.

До данного закона индексацию алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, производили судебный пристав-исполнитель и организации или лица, выплачивающие должнику периодические платежи. Однако последние производили индексацию алиментов исключительно в случаях, если

соответствующий исполнительный документ поступал к ним непосредственно от взыскателя (о взыскании сумм, не превышающих 25 тысяч рублей). В остальных случаях индексацию алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, производил судебный пристав-исполнитель, в том числе в случаях, если исполнительное производство о взыскании алиментов окончено в связи с направлением копии исполнительного документа в организацию для удержания периодических платежей.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 30.10.2017 № 309-ФЗ «О внесении изменений в статьи 27.2 и 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» судебным приставам предоставлены полномочия по административному задержанию и доставлению в суд злостных неплательщиков алиментов.

Кроме того, при выявлении административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.35.1 КоАП Российской Федерации «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей», должностные лица Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации могут произвести административное задержание и доставление в служебное помещение суда или органа внутренних дел (полиции) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, связанных с неуплатой алиментов.

Ранее должностные лица ФССП России не имели права применять в отношении должников по исполнительным документам о взыскании задолженности по алиментам такие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как доставление и административное задержание, и обращались за содействием к должностным лицам органов внутренних дел (полиции).

Внесены изменения в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», где для детей, оба родителя которых неизвестны, устанавливается социальная пенсия в размере 10 068,53 руб.

Кроме того, внесены поправки в ст. 58 Семейного кодекса Российской Федерации и ст. 18 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», запрещающие при регистрации имени ребенка использовать цифры, бранные слова, титулы и должности.

С целью учета сведений об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах, с 01.01.2017 введен в действие **«Федеральный реестр инвалидов»**. В данном реестре включены сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых денежных выплатах инвалиду и об иных мерах социальной защиты. Оператором данного реестра является Пенсионный фонд России.

Вместе с тем, на основании Приказа Минтруда России от 13.06.2017 № 486н, усовершенствована процедура подготовки индивидуальной программы

реабилитации или абилитации инвалида, выдаваемых учреждениями медико-социальной экспертизы.

Приказом Минтруда России от 11.09.2017 № 669н, утвержден обновленный административный регламент осуществления ПФР ежемесячных выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами или инвалидами с детства I группы.

Федеральным законом от 01.05.2017 № 93-ФЗ «О внесении изменений в ст.71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», исключено требование о наличии у инвалида заключения федерального учреждения медико-социальной экспертизы об отсутствии противопоказаний для обучения в соответствующих образовательных организациях.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2017 № 575 на сайтах образовательных организаций должна размещаться информация об обеспечении ими возможности получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья.

Федеральным законом от 01.05.2017 № 89-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и ст. 9 Федерального закона **«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** в 2017 году установлены дополнительные гарантии социальной поддержки безработных детей-сирот. Данной категории детей устанавливается пособие по безработице и стипендия во время прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости.

Согласно Приказу МВД России от 30.12.2016 **«Об утверждении Порядка подачи уведомления об организованной перевозке группы детей автобусами»**, уведомления об организованной перевозке группы детей автобусами, подаются в подразделение Госавтоинспекции не позднее двух дней до дня планируемой перевозки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 252 **«О некоторых вопросах обеспечения безопасности туризма в Российской Федерации»**, установлено, что организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в сфере занятия активными видами туризма на территории России, туристам и туристским группам, в том числе имеющим в своем составе несовершеннолетних детей, а также туристам с несовершеннолетними детьми, осуществляющим самостоятельные путешествия по территории РФ, не позднее чем за 10 рабочих дней до начала путешествия необходимо будет информировать территориальный орган МЧС России о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу.

Также, Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 № 761 **«О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации»**, уточнен порядок перевозки детей в легковом

автомобиле и кабине грузового автомобиля. В соответствии с внесенными изменениями перевозка детей в возрасте младше 7 лет в легковом автомобиле и кабине грузового автомобиля должна осуществляться с использованием детских удерживающих систем (устройств), соответствующих весу и росту ребенка. Перевозка детей от 7 до 11 лет (включительно) - с использованием детских удерживающих систем (устройств), соответствующих весу и росту ребенка, или с использованием ремней безопасности, а на переднем сиденье легковом автомобиля - только с использованием детских удерживающих систем (устройств), соответствующих весу и росту ребенка.

Согласно Федеральному закону от 29.07.2017 № 248-ФЗ, внесены поправки в **Уголовный кодекс Российской Федерации**, где организаторам «групп смерти» в сети Интернет предусмотрена ответственность до 15 лет лишения свободы.

Также подписан Федеральный закон от 07.06.2017 № 109-ФЗ, направленный на выявление и пресечение преступлений, связанных со склонением детей к самоубийствам.

На **региональном уровне** самыми значимыми изменениями стали следующие.

В целях установления дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми, издан Закон Ивановской области от 30.05.2017 № 40-ОЗ **«О дополнительных мерах государственной поддержки семей с детьми на территории Ивановской области»**, в рамках которого установлены следующие виды дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми: ежемесячная выплата по уходу за первым ребенком до достижения им возраста полутора лет; региональный студенческий (материнский) капитал; единовременная выплата на улучшение жилищных условий.

В частности, закреплено, что право на единовременную выплату на улучшение жилищных условий возникает у матери, родившей первого ребенка по день достижения ею возраста 24 лет и второго ребенка - в течение трех лет с момента рождения первого ребенка и не зависит от материального положения родителей и от получения ими иных выплат. Единовременная выплата на улучшение жилищных условий на 2017 в размере 100 000 рублей.

В новой редакции приказа Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 06.09.2017 № 32 «О внесении изменения в приказ Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 20.05.2015 № 186-о.д.н. «Об утверждении программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей», изложены нормы, регулирующие принципы проведения итоговой аттестации кандидатов в приемные родители. Закреплено, что аттестация по программе проводится в форме собеседования по темам программы с применением заданий в виде открытых вопросов и вопросов с предлагаемыми вариантами ответов (тест), а также включает в себя практическое задание (разбор проблемной ситуации).

Согласно Закону Ивановской области от 09.11.2017 № 78-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» уточнено, что исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивают предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в подведомственные организации отдыха детей и их оздоровления в первоочередном порядке.

В соответствии с приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 10.02.2017 № 8 «Об утверждении Порядка оказания помощи в социальной адаптации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», определены следующие цели оказания помощи в социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот, подготовке воспитанников организаций для детей-сирот к самостоятельной жизни: оказание содействия в защите прав и законных интересов выпускников организаций для детей-сирот; повышение социального статуса выпускников организаций для детей-сирот и др.

Урегулированы процедуры подготовки воспитанников организаций для детей-сирот к самостоятельной жизни, постинтернатного сопровождения, оказания помощи в социальной адаптации выпускников от 18 до 23 лет.

Предусмотрена возможность временного проживания выпускников организаций для детей-сирот в центрах социальной адаптации.

Постановлением Правительства Ивановской области от 08.08.2017 № 030-п, конкретизирован порядок предоставления путевок в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия и в загородные оздоровительные лагеря, в том числе по программам профильных лагерей (смен). В частности, дополнительно установлено, что в случае если регистрация по месту жительства ребенка находится на территории иного субъекта Российской Федерации, а ребенок находится под опекой (попечительством) граждан, проживающих на территории Ивановской области, опекун (попечитель) вправе подать заявление в территориальный орган по своему месту жительства в электронной форме, на личном приеме, а также посредством почтового отправления, в многофункциональные центры.

Кроме того, Постановлением Правительства Ивановской области от 07.03.2017 № 65-п «Об утверждении Порядка оказания в 2017 году адресной социальной помощи некоторым категориям населения Ивановской области в связи с приобретением и установкой газового оборудования взамен оборудования, признанного непригодным для дальнейшей эксплуатации в связи с истекшим сроком его эксплуатации», определен круг получателей адресной социальной помощи: многодетные семьи; семьи, имеющие в своем составе детей-инвалидов; семьи, имеющие детей, в которых один родитель; семьи неработающих пенсионеров и инвалидов, в том числе воспитывающие несовершеннолетних детей; семьи, состоящие только из неработающих

пенсионеров; одиноко проживающие неработающие пенсионеры. Закреплены условия, которым должны соответствовать указанные категории граждан.

Указано, что адресная помощь оказывается семьям и малоимущим гражданам один раз по заявлению путем перечисления денежных средств на указанный в заявлении счет в кредитной организации. Урегулирован порядок оказания адресной социальной помощи.

Продолжила свою работу «Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2017-2019 годы». В частности, к видам медицинской помощи отнесены: первичная медико-санитарная помощь; специализированная помощь; скорая помощь; паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях.

Постановлением Правительства Ивановской области от 08.06.2017 № 240-п определен механизм учета и предоставления гражданам средств, выделенных на социальную поддержку по выплате государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций при возникновении поствакцинальных осложнений.

В соответствии с приказом Департамента здравоохранения Ивановской области от 01.09.2017 № 201, в перечень заболеваний, при которых оказывается медицинская помощь детям с заболеваниями центральной и периферической нервной системы по профилю «медицинская реабилитация» в условиях круглосуточного стационара, включено заболевание «детский церебральный паралич».

Уточнен возраст пациентов с заболеваниями центральной нервной системы, нуждающихся в оказании медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» в условиях круглосуточного стационара, - 0 - 18 лет (ранее - 4 - 18 лет). Утверждена форма направления на реабилитационное лечение.

В соответствии с Приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 20.09.2017 № 36 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача распоряжения об обязывании родителей (одного из родителей) не препятствовать близким родственникам в общении с ребенком», регламентированы последовательность, состав и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения.

Установлено, что результатом предоставления государственной услуги является: выдача распоряжения об обязывании родителей (одного из родителей) не препятствовать близким родственникам в общении с ребенком; выдача распоряжения об отказе в обязывании родителей (одного из родителей) не препятствовать близким родственникам в общении с ребенком; выдача уведомления о прекращении предоставления государственной услуги. Закреплено, что общий срок предоставления государственной услуги - не более 33 рабочих дней.

Приказом Департамента развития информационного общества Ивановской области от 13.11.2017 № 32/17, определен круг заявителей,

которому предоставлено право на выдачу, либо отказ в выдаче универсальной карты школьника на территории Ивановской области.

В частности, закреплено, что Департамент развития информационного общества Ивановской области организует оказание услуги на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

В целях правового просвещения населения Ивановской области на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области (<http://deti.ivanovoobl.ru>) в 2015 году создана рубрика «Новое в законодательстве». Еженедельно (каждый понедельник) на официальном сайте публикуется информация (аннотация к нормативно-правовым актам) об изменениях законодательства в сфере семьи, материнства и детства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В 2018 году Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области будет продолжена работа по мониторингу изменений нормативно-правовой базы в области семьи, материнства и детства.

ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ



Охрана здоровья несовершеннолетних

Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи (статья 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Основные тенденции медико-демографического развития Ивановской области

Общая численность населения Ивановской области составляет 1 млн. 23 тыс. человек, численность детского населения – 183 тыс. человек. В 2017 году на территории Ивановской области зарегистрировано 9 966 актов о рождении и 16 191 акт о смерти.

Динамика возрастного состава детского населения Ивановской области (данные Департамента здравоохранения Ивановской области)

Показатель	Всего (тыс. чел.)	Мужское население (тыс. чел.)	Женское население (тыс. чел.)
Общая численность населения	1023,2	460,8	562,4
в т.ч.: дети 0-14лет	158,3	81,0	77,3
подростки 15-17лет	24,7	12,6	12,1
Общая численность городского населения	832,5	367,5	465,0
Общая численность сельского населения	190,6	93,2	97,3
Общая численность трудоспособного населения	564,5	297,0	267,5
Численность женщин фертильного возраста	237,6	-	237,4

За 2017 год в Ивановской области родилось живыми 9877 новорожденных, что на 1307 детей меньше, чем в 2016 году (11184).

Коэффициент младенческой смертности в 2017 году составил 3,5‰ на 1000 родившихся живыми, что ниже на 2,1‰ чем показатель дорожной карты, составляющий 5,6‰.

При этом рождаемость в Ивановской области остается ниже общероссийского уровня, который в 2017 году составил 12,9‰ (в 2016 году 12,9‰, в 2015 году 13,3‰).

Тенденции медико-демографического развития Ивановской области

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Коэффициент рождаемости	11,4%	10,9%	9,7‰
Общая смертность	16,1%	16,0%	15,8‰

Естественная убыль населения	- 4,7	- 5,1	-6,1
Младенческая смертность	5,5%	5,9%	3,5‰
Перинатальная смертность	7,3%	7,1%	6,1‰
Материнская смертность	8,08 (1 сл.)	0	0

Структура причин младенческой смертности в 2017 году:

1 место занимают болезни перинатального периода, 11 случаев – 31,4 % (в 2016 году 30 случаев – 45,0%);

2 место - врожденные пороки развития, 9 случаев – 25,7% (в 2016 году - 21 случай – 31,8%);

3 место - последствия воздействия внешних причин, 5 случаев – 14,3 % (в 2016 году 3 случая – 4,5%);

4 место - болезни нервной системы– 4 случая – 11,4% (в 2016 году - 4 случая – 6,0%);

5 место - симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях, не классифицированные в других рубриках, 2 случая – 5,7% (в 2016 году 3 случая – 4,5%);

6 место - болезни органов пищеварения, 2 случая – 5,7 % (в 2016 году – 0 случаев);

7 место - болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ, 1 случай – 2,8% (в 2016 году – 0 случаев), а также некоторые инфекционные и паразитарные болезни, 1 случай – 2,8% (в 2016 году 1 случай – 1,5%).

В 2017 году зарегистрировано 8 случаев (22,9%) младенческой смертности на дому (в 2016 7 случаев - 10,6%).

Анализ показал, что основными причинами младенческой смертности являлись болезни периода новорожденности и врожденные пороки развития органов и систем.

За 2017 год зарегистрировано 32 случая смерти детей от 1 года до 18 лет, что на 14 человек меньше, чем в 2016 году (за 2016 год - 46 человек).

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, за 2017 год в структуре причин смертности детей от 1 года до 18 лет на первом месте находятся внешние причины смерти (травмы на дорогах, утопления, отравления, убийство, суициды), на втором месте — смерть от заболеваний центральной нервной системы, на третьем месте – случаи смерти от инфекционных заболеваний и новообразований, в 1 случае причина смерти не установлена.

Структура детской смертности (данные Департамента здравоохранения Ивановской области)

Нозология	2016 год		2017 год	
	абс. число	%	абс. число	%
Внешние причины	19	41,3	13	40,6
Врожденные аномалии	4	8,7	0	0
Новообразования	4	8,7	4	12,5

Болезни нервной системы	5	10,9	10	31,3
Инфекционные болезни	1	2,2	4	12,5
Болезни органов кровообращения	4	8,7	0	0
Болезни органов дыхания	0	0	0	0
Болезни органов пищеварения	1	2,2	0	0
Синдром неуточненной смерти	8	17,3	1	3,1

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, за 2017 год выполнено 171784 медицинских осмотров несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (95% от численности детского населения Ивановской области), 100% от запланированного количества.

По результатам медицинских осмотров показатели состояния здоровья незначительно улучшились: I группу здоровья имеют 17,3% детей (в 2016 году – 16%), II группу здоровья имеют 70,9% детей, III группу здоровья имеют 11,2% детей, IV группу здоровья имеют 0,4% детей, V группу здоровья имеют 0,2% детей.

По частоте встречаемости у детей на 1 месте — болезни органов дыхания (26,0%), на 2 месте — болезни нервной системы (12,9%), на 3 месте — болезни костно-мышечной системы (8,6%), на 4 месте — болезни глаза и его придаточного аппарата (8,0%).

Впервые выявлена патология у 21,6% детей в возрасте от 0 до 17 лет.

По результатам профилактических осмотров показатели физического развития несовершеннолетних практически не изменились. Нормальное физическое развитие у детей в возрасте от 0 до 17 лет определяется у 80,8% (в 2016 году – 80%). Дефицит массы тела определяется у 2,9% детей (в 2016 году – 2,8%), избыток массы тела – у 5,4% детей (в 2016 году – 5,9%), низкий рост – у 1,8% (в 2016 году – 1,4%), высокий рост – у 9,1% (в 2016 году – 9,9%).

Рекомендовано лечение в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 19,6% детей в возрасте от 0 до 17 лет. Проведено лечение 99,3% детей. Рекомендовано лечение в стационарных условиях 1,3% детей в возрасте от 0 до 17 лет. Проведено лечение 99,4%.

Рекомендована медицинская реабилитация в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара 9,6% детей в возрасте от 0 до 17 лет. 98,1% детей реабилитация проведена. Рекомендована медицинская реабилитация и (или) санаторно-курортное лечение в стационарных условиях 2,2% детей в возрасте от 0 до 17 лет, из них прошли санаторно-курортное лечение 94,4% .

Оказание медицинской помощи детскому населению

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, медицинская помощь детскому населению Ивановской области в 2017 году оказывалась 240 фельдшерско-акушерскими пунктами (в 2016 году – 243 ФАП), 43 отделениями врача общей практики (в 2016 году – 42), 15 врачебными амбулаториями (в 2016 году – 17), 32 амбулаторно-поликлиническими подразделениями (в 2016 году – 36), 18 областными

учреждениями здравоохранения Ивановской области, оказывающими круглосуточную стационарную помощь (в г. Иваново — 8, в центральных районных больницах - 10), 21 учреждением здравоохранения Ивановской области, оказывающим медицинскую помощь в условиях дневного стационара (в г. Иваново – 5, в центральных районных больницах – 16).

Медицинская помощь детям оказывается специализированными отделениями ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ОБУЗ «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации», ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер; ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер», ОБУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер им. М.Б. Стоюнина» и ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское».

Также медицинская помощь детям оказывается расположенным на территории Ивановской области федеральным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства им. В.Н. Городкова» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В 2017 году возросло количество обращений к Уполномоченному, связанных с оказанием медицинской помощи.

К Уполномоченному в 2017 году поступило 40 обращений по вопросу поиска клиники, врачей для лечения (в 2016 году – 13), 30 обращений по вопросу качества медицинской помощи (в 2016 году – 18), 9 обращений по оказанию медицинской помощи по квоте (в 2016 году – 7), 7 обращений по вопросу поиска спонсоров на дорогостоящее лечение (в 2016 году – 5).

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, максимальное время ожидания в очереди в детских поликлиниках составляет 20-30 минут. Электронная запись к врачам-специалистам в областных бюджетных учреждениях здравоохранения Ивановской области составляет 50% от всей записи.

Однако к Уполномоченному поступали устные жалобы на долгое ожидание в очередях, отсутствие возможности записаться на прием к специалисту, сбой в работе электронной записи.

В Ивановской области функционирует, как и в предшествующий период, трехуровневая система оказания медицинской помощи детям.

Первый уровень – первичная медико-санитарная помощь, оказывается фельдшерско-акушерскими пунктами, отделениями врача общей практики, врачебными амбулаториями, амбулаторно-поликлиническими подразделениями.

В целях приближения медицинской помощи к детям, проживающим в сельской местности, организованы выезды бригад врачей-специалистов в фельдшерско-акушерские пункты и отделения врача общей практики. За 2017 год выполнено 1320 выездов, осмотрено 40800 детей.

В целях обеспечения доступности первичной специализированной медицинской помощи, разработана и утверждена приказом Департамента

здравоохранения Ивановской области схема маршрутизации пациентов при оказании первичной специализированной медицинской помощи. Благодаря этому каждый ребенок, независимо от района проживания и наличия того или иного узкого специалиста в функционирующем в районе учреждении здравоохранения, может получить медицинскую помощь в полном объеме.

Второй уровень оказания медицинской помощи детскому населению - 6 педиатрических отделений межмуниципальных специализированных медицинских центров: ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», ОБУЗ «Шуйская ЦРБ», ОБУЗ «Тейковская ЦРБ», ОБУЗ «Родниковская ЦРБ», ОБУЗ Фурмановская ЦРБ и ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново.

Третий уровень – специализированная медицинская помощь детскому населению оказывается в ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» и ОБУЗ «Областная детская клиническая больница».

На территории Ивановской области высокотехнологичная медицинская помощь оказывается за счет средств обязательного медицинского страхования в 3 областных бюджетных учреждениях здравоохранения: ОБУЗ «Областная детская клиническая больница», ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», федеральным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства им. В.Н. Городкова» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Всего в указанных учреждениях здравоохранения высокотехнологичную помощь в 2017 году получили 665 детей, из них: на базе ФГБУ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства им. В.Н. Городкова» Минздрава России - 268 детей по профилю «неонатология», на базе ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» - 180 детей по профилям «травматология и ортопедия», «неонатология», «нейрохирургия», «абдоминальная хирургия», «офтальмология», «детская хирургия в период новорожденности», на базе ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» - 217 детей по профилям «гастроэнтерология», «гематология», «онкология», «уроандрология», «микрохирургия глаза», «оториноларингология».

В 2017 году по направлению Департамента здравоохранения Ивановской области за пределами Ивановской области высокотехнологичную медицинскую помощь получили 399 детей, наибольшее количество детей пролечено по профилям: «педиатрия», «сердечно-сосудистая хирургия», «травматология и ортопедия», «онкология», «челюстно-лицевая хирургия», «оториноларингология», «нейрохирургия», «урология».

Анализируя результаты мониторинга обеспеченности медицинским персоналом муниципальных образований Ивановской области, проведенного Уполномоченным, следует отметить, что в некоторых районах не только нет узких специалистов таких, как, например, хирург, детский уролог и т.п., но и не хватает врачей педиатров, много врачей пенсионного и предпенсионного возраста.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области,

разработать «дорожную карту» по повышению доступности медицинской помощи, в том числе профилактических медицинских осмотров и специализированной медицинской, для детского населения Ивановской области независимо от места проживания.

На территории Ивановской области отсутствуют специализированные Центры медицинской реабилитации для детей, в том числе детей-инвалидов.

Медицинская реабилитация детей, в том числе детей-инвалидов, на территории Ивановской области осуществляется в 4-х учреждениях здравоохранения, 2 из которых являются учреждениями федерального значения: ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново, ОБУЗ «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации», федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Медицинский центр «Решма» ФМБА России (далее – ФГБУЗ «МЦ «Решма»), ФГБУ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства им. В.Н. Городкова» Минздрава России.

Для расширения жизнедеятельности детей-инвалидов используется комплекс методов медицинской, психолого-педагогической и социальной реабилитации в рамках межведомственного взаимодействия.

В ОБУЗ «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации» осуществляется медицинская реабилитация детей с заболеваниями опорно-двигательного аппарата и периферической нервной системы, соматическими заболеваниями, заболеваниями центральной нервной системы и органов чувств на базе амбулаторно-поликлинического отделения и дневного стационара.

В ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново осуществляется медицинская реабилитация детей с заболеваниями центральной нервной системы и органов чувств на базе круглосуточного стационара.

В ФГБУ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства им. В.Н. Городкова» Минздрава России осуществляется медицинская реабилитация детей от 0 до 3 лет с заболеваниями центральной нервной системы и органов чувств на базе круглосуточного стационара.

В ФГБУЗ МЦ «Решма» на базе круглосуточного стационара осуществляется медицинская реабилитация детей с заболеваниями центральной нервной системы и органов чувств, опорно-двигательного аппарата и периферической нервной системы, соматическими заболеваниями. ФГБУЗ МЦ «Решма» осуществляет комплексную реабилитацию детей-инвалидов, в том числе с диагнозом «Детский церебральный паралич». В реабилитации принимают участие детские врачи-специалисты: невролог, травматолог-ортопед, педиатр, врач лечебной физической культуры, физиотерапевт, инструктор лечебной физической культуры. В штате учреждения также имеются 3 психолога, 1 клинический психолог, 10 педагогов. Практикуется дистанционное обучение родителей детей, получающих реабилитационную помощь в ФГБУЗ МЦ «Решма» навыкам выполнения массажа, упражнений лечебной физической культуры.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2017

году 2052 ребенка-инвалида прошли медицинскую реабилитацию, что составляет 97,2% от числа нуждавшихся.

В 2017 году произошла реорганизация системы здравоохранения Ивановской области.

С 01.08.2017 в соответствии с приказом Департамента от 24.07.2017 № 176 «Об утверждении структуры областного бюджетного учреждения здравоохранения «Ивановская клиническая больница имени Куваевых» детская поликлиника № 8, бывшая ранее структурным подразделением ОБУЗ «Детская клиническая больница № 1», стала структурным подразделением ОБУЗ «Ивановская клиническая больница имени Куваевых».

С 01.10.2017 на основании распоряжения Правительства Ивановской области от 08.06.2017 № 90-рп «О реорганизации Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница» г. Иваново» реорганизовано ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново в форме присоединения к данному учреждению здравоохранения ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 1».

Также с 01.10.2017 на основании распоряжения Правительства Ивановской области от 08.06.2017 № 89-рп «О реорганизации Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 4» реорганизовано ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4» в форме присоединения к данному учреждению здравоохранения ОБУЗ «Детская городская поликлиника № 6».

С 9 января 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2017 № 465-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Установлено, что **в отношении медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления, принятия решения о ее ликвидации, прекращении деятельности ее обособленного подразделения осуществляется на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий принятия такого решения**, которая создается исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и в состав которой на паритетной основе входят представители законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, на территории которого находится медицинская организация или ее обособленное подразделение, органа местного самоуправления, осуществляющего полномочия учредителя медицинской организации, медицинских профессиональных некоммерческих организаций и общественных объединений по защите прав граждан в сфере охраны здоровья.

В отношении единственной медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации либо органу местного самоуправления, расположенной в сельском населенном пункте, принятие решения о ее ликвидации,

прекращении деятельности ее обособленного подразделения осуществляется в вышеуказанном порядке, с учетом мнения жителей данного сельского населенного пункта, выраженного по результатам общественных (публичных) слушаний.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области создать комиссию по оценке последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, прекращении деятельности ее обособленного подразделения, а также разработать порядок деятельности комиссии, критерии оценки последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации.

Любое решение о реорганизации медицинской организации, об изменении порядка её работы и даже перевода в другое здание вызывает опасения у населения (пациентов), будет ли обеспечена доступность медицинской помощи, не изменится ли качество медицинской помощи.

К Уполномоченному поступило обращение жителей г. Южа по вопросу преобразования педиатрической службы в областном бюджетном учреждении здравоохранения «Южская центральная районная больница» (далее – ОБУЗ «Южская ЦРБ»).

Заявители выражали недовольство тем, что детская поликлиника будет работать в новом здании, которое располагается напротив морга, а «на уколы с детьми нужно будет ходить во взрослую поликлинику».

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным были направлены запросы в Администрацию Южского муниципального района Ивановской области и Департамент здравоохранения Ивановской области, организован круглый стол, на котором были рассмотрены вопросы здравоохранения Южского района.

В заседании круглого стола приняли участие Уполномоченный, представители Департамента здравоохранения Ивановской области, Администрации Южского района, главный врач ОБУЗ «Южская ЦРБ», депутаты и жители Южского района Ивановской области.

Было установлено, что детскую поликлинику планируется перевести в отремонтированные помещения, расположенные на 1 этаже здания ОБУЗ «Южская ЦРБ» по адресу: г. Южа, ул. Советская, 13. Детская поликлиника будет расположена в отдельном крыле здания, где имеется весь набор необходимых помещений в соответствии с Порядком оказания педиатрической помощи.

Круглосуточное педиатрическое отделение и отделение дневного пребывания детей планируется перевести в отдельное крыло на 3-м этаже с отдельным входом и аварийным выходом.

В этом же здании находятся диагностические службы: лаборатория, кабинет электрокардиографии, кабинет ультразвуковой диагностики, рентгенологический кабинет, кабинеты хирурга, дежурного врача, отделение скорой помощи, что позволит своевременно и качественно оказывать медицинскую помощь детскому населению.

Детское отделение будет оборудовано всеми необходимыми помещениями: кабинетом врача, процедурным кабинетом, палатами для пациентов с круглосуточным и дневным пребыванием, санитарно-техническими помещениями.

Закрытие педиатрического отделения не планируется.

Количество педиатрических коек и персонал педиатрического отделения сохраняются в полном объеме.

Департаментом здравоохранения Ивановской области будут проработаны предложения, поступившие от населения Южского района.

Здание бывшего морга окружено зелеными насаждениями. Администрацией ОБУЗ «Южская ЦРБ» планируется установка дополнительного ограждения.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области в случае изменения в работе медицинских организаций проводить информационно-разъяснительную работу с населением, в том числе с привлечением средств массовой информации.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, областные бюджетные учреждения здравоохранения Ивановской области в 2017 году были обеспечены медицинским оборудованием и лекарственными препаратами в полном объеме, требующемся для проведения лечения детскому населению Ивановской области в соответствии с утвержденными стандартами и порядками.

В 2017 году в системе здравоохранения Ивановской области стали доступны следующие виды медицинской помощи:

- на базе областного бюджетного учреждения здравоохранения Ивановской области «Областная детская клиническая больница» в отделении неонатальной хирургии внедрены эндовидеохирургические методы оперативных вмешательств на брюшной и грудной полостях, хирургическое лечение отдельных врожденных кардиальных пороков, новые методы лечения при ожогах, реабилитация детей после ожогов. В 2017 году детям первого месяца жизни проведено 55 операций, детям до 1 года — 253;

- в онкологическом отделении для детей областного бюджетного учреждения здравоохранения «Ивановская областная клиническая больница» внедрены протоколы лечения медуллобластомы и мягкотканых сарком у детей.

В 2017 году в рамках Закона Ивановской области от 10.12.2016 № 113-ОЗ «Об утверждении перечня наказов избирателей на 2017 год» в целях укрепления материально-технической базы медицинских организаций системы охраны материнства и детства выполнены следующие мероприятия:

- ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново приобретены монитор пациента «Сторм 5800» с сенсорным дисплеем (для детей и новорожденных), гигрометры и термометры, общей стоимостью 400,0 тыс. рублей; осуществлена поставка и установка игрового комплекса, стоимостью 200,0 тыс. рублей;

- ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница» проведены работы по

текущему ремонту оконных блоков в детской поликлинике № 2 ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница», стоимостью 400,0 тыс. рублей.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в учреждениях здравоохранения реализуются мероприятия, направленные на улучшение условий круглосуточного пребывания несовершеннолетних, в том числе проведение косметических ремонтов в педиатрических и специализированных отделениях; обновление мягкого инвентаря в педиатрических и специализированных отделениях; оборудование для родителей с детьми до 1 года комнат для кормления и др.

К Уполномоченному поступило обращение И. по вопросу создания ненадлежащих условий для несовершеннолетних, находящихся на лечении в детском отделении ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское».

В своем обращении И. писала, что мягкий инвентарь (постельное белье, подушки, матрасы) находятся в плохом состоянии, смена белья происходит с нарушением сроков, досуг с детьми организован плохо, прогулки с детьми осуществляются выборочно, их часто отменяют, помещения детского отделения нуждаются в ремонте (рваный линолеум, обрушилась плитка в душе, плесень в ванной комнате), лечебное питание организовано с нарушениями, не хватает медицинского персонала и т.д.

В рамках рассмотрения обращения был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области и проведена совместная с представителями Департамента здравоохранения Ивановской области проверка детского отделения ОБУЗ «ОКПБ «Богородское».

По фактам, указанным в обращении заявителя, Департамент здравоохранения Ивановской области пояснил, что в соответствии с п.13.3 санитарно - противоэпидемических правил 2.1.3.2630-10 от 18.05.2010 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» (далее – СанПиН) гигиенические процедуры детям (помывка) осуществляются не реже 1 раза в 7 дней, смена белья проводится не реже 1 раза в 7 дней и по мере его загрязнения. Постельные принадлежности и постельное белье находятся в удовлетворительном состоянии, белье, пришедшее в негодность, подвергается списанию. Несмотря на низкое материальное обеспечение, ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» ежегодно осуществляется закупка матрасов, пододеяльников, простыней, наволочек, покрывал, комплектов постельного белья, в 2016 году закуплены футболки, пижамы. Кроме того, в адрес детского отделения были осуществлены пожертвования частным предпринимателем в виде матрасов и подушек, Ивановской Ассоциацией медицинских сестер пожертвованы денежные средства на развитие детского творчества, на которые закуплены канцтовары, краски, учебники для занятий, раскраски, развивающие игры.

Медицинским персоналом детского отделения 27.02.2017 зафиксирован факт обрушения плитки в санитарной комнате, который произошел в ночное время и никто из детей не пострадал. На следующий день инженером по строительству произведен демонтаж неустойчивой плитки и в настоящее

время решается вопрос об изыскании материальных средств для восстановления плиточного покрытия в санитарной комнате детского отделения.

Учебные занятия с детьми осуществляются воспитателями детского отделения как в индивидуальном, так и в групповом порядке с учетом возраста и психического статуса пациентов. В выходные и праздничные дни учебные и игровые занятия с детьми не проводятся, ввиду отсутствия воспитателей, но под контролем младшего и среднего медицинского персонала дети осуществляют просмотр мультимедийных фильмов, играют в настольные игры, рисуют. Также воспитатели ежедневно привлекаются к организации прогулок с детьми, к игровой деятельности с ними. Прогулки с детьми осуществляются выборочно, что также зависит от психического и соматического состояния пациентов, поэтому дети ежедневно осматриваются с этой целью лечащим врачом и заведующей детским отделением. Прогулки осуществляются в соответствии с правилами внутреннего распорядка для пациентов, подэкспертных и лиц, находящихся на принудительном лечении, и посетителей ОБУЗ «ОКПБ «Богородское», в специально оборудованном дворике в определенные часы.

Факты, указанные в обращении в отношении технического состояния отделения (состояние линолеума, радиаторов, стен и т.д.) имеют место быть. Их устранение влечет за собой большие финансовые затраты медицинским учреждением. При решении вопроса о выделении финансирования из областного бюджета будет проведен капитальный ремонт. Электрическая проводка и антенный кабель к телевизорам во всем отделении находятся в коробах вне досягаемости детей, обеспечивающим электробезопасность детей и работающего персонала.

Организация лечебного питания осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.08.2003 № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно - профилактических учреждениях Российской Федерации». Питание детей пятиразовое, разнообразное и соответствует требованиям принятых норм и правил. Отказ ребенка от принятия пищи может быть связан с его тяжелым психическим и соматическим состоянием, но персоналом детского отделения принимаются все меры для того, чтобы все дети были накормлены.

Предметы личной гигиены (памперсы, туалетная бумага) хранятся в кабинете заведующего отделением, их выдача медицинским сотрудникам смены осуществляется ежедневно по решению заведующего отделением.

Укомплектованность детского отделения № 5 ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» средним и младшим медицинским персоналом составляет 65,5% и 65,2% соответственно. Несмотря на дефицит кадров, смены по возможности укомплектовываются медицинским персоналом, но при увольнении сотрудника, уходе на лист нетрудоспособности возникают случаи работы в ночное время по одной медицинской сестре на два медицинских поста при полной укомплектованности смен санитарками. Медицинские сотрудники дневной смены стараются осуществлять весь объем

функциональных обязанностей медицинских сестер ночной смены (набор лекарственных средств, работа с медицинской документацией, вклейка результатов клинических анализов, набор пациентов на консультации и т.д.), с целью уменьшения нагрузки на медицинских сестер ночной смены.

При трудоустройстве все сотрудники проходят обязательные предварительные медицинские осмотры. Периодические медицинские осмотры осуществляются в соответствии с графиком. Санитарки - буфетчицы, а также санитарки, замещающие санитарок - буфетчиц на период отпусков, ухода сотрудника на лист нетрудоспособности, проходят ежегодные медицинские осмотры и санитарный минимум в федеральном бюджетном учреждении здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области». Допуск санитарок палатных к раздаче питания на других основаниях в детском отделении не осуществляется.

По результатам организованной совместно с представителем Департамента здравоохранения Ивановской области проверки и визуального осмотра помещений детского отделения установлено наличие плесени на потолке в помещениях столовой, зоны отдыха, ванной комнате. Панели, которыми облицованы внутренние откосы окон повреждены и могут представлять опасность для детей.

Департаменту здравоохранения Ивановской области рекомендовано выделить средства на устранение дефектов облицовочных оконных панелей и организовать очистку от плесени потолков и стен в помещениях детского отделения ОБУЗ «ОКПБ «Богородское».

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области, в целях обеспечения возможности малолетних детей не разлучаться с родителями (законными представителями), организовать дневной стационар «мать и дитя» на несколько коек.

Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями

Несмотря на то что количество обращений к Уполномоченному по вопросу обеспечения лекарственными препаратами уменьшилось по сравнению с 2016 годом (в 2016 году – 22 обращения, в 2017 году – 14), проблема обеспечения несовершеннолетних необходимыми лекарственными препаратами не теряет своей актуальности для Ивановской области.

Из числа обращений, поступивших к Уполномоченному в 2017 году, 4 удалось решить с положительным и частично положительным результатом.

К Уполномоченному поступили обращения Р. и Г. по вопросу обеспечения детей лекарственным препаратом «КЕППРА», который не входит в перечень бесплатно предоставляемых лекарственных препаратов.

За помощью в решении проблемы Уполномоченный обратилась в Благотворительный Фонд «ОМ», зарегистрированный в г. Иваново.

После изучения представленных семьями документов Фондом было принято решение об оказании семьям необходимой материальной помощи на

покупку дорогостоящих препаратов.

К Уполномоченному обращаются чаще всего в случае, если назначенный препарат не входит перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 2724-р, или обеспечение данным лекарственным препаратом не предусмотрено территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области.

В 2017 году в связи с вступлением в силу изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и неудовлетворительной работой Единой Информационной Системы (ЕИС) Департамент в течение длительного периода времени не имел возможности своевременного размещения плана-графика и плана закупок лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения на 2017 год, что привело к несвоевременной закупке ряда лекарственных препаратов и проблемам с обеспечением пациентов.

К Уполномоченному поступило обращение М. по вопросу обеспечения её ребенка-инвалида Д. лекарственным препаратом «Конвулекс».

М. в своем обращении указывала, что её ребенку отказано в предоставлении лекарственного препарата и жаловалась на грубое отношение к гражданам сотрудника регистратуры ОБУЗ «Тейковская центральная районная больница».

По данному обращению для проведения проверки был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, Д. является ребенком-инвалидом с 2003 года. После обследования в 2012 году в ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» Д. был рекомендован постоянный прием препарата «Конвулекс». Родители (законные представители) Д. отказались от льготного обеспечения лекарственными препаратами и приобретали лекарство самостоятельно. В январе 2017 года они решили получать вместо денежной компенсации бесплатные лекарственные средства. В связи с этим ОБУЗ «Тейковская ЦРБ» была составлена дополнительная заявка в Департамент здравоохранения Ивановской области на лекарственные препараты, необходимые Д.

Департамент здравоохранения Ивановской области изыскал возможность лекарственного обеспечения Д. и направил в аптеку по месту жительства Д. Препарат был получен.

Администрацией ОБУЗ «Тейковская ЦРБ» проведена врачебно-сестринская конференция, на которой акцентировано внимание медицинских работников на соблюдении правил этики.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2017 году в целях выполнения Постановления Правительства Российской Федерации

от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области осуществлялось бесплатное обеспечение лекарственными препаратами (71 наименование) пациентов по 24 нозологическим формам, в том числе лечебным питанием (заместительной терапией) детей, страдающих фенилкетонурией, галактоземией (32 ребенка).

В 2017 году, несмотря на увеличение на 2 человека количества детей, страдающих фенилкетонурией, галактоземией (с 30 до 32), на 786 528 рублей снизилось количество средств, выделенных на обеспечение их бесплатным лечебным питанием.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в рамках государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области» на 2014-2020 годы» в 2017 году выделено 9 270 472,76 рублей на обеспечение 32 детей с рождения до 18 лет, страдающих фенилкетонурией, галактоземией, состоящих на диспансерном учете, не являющихся детьми-инвалидами и не имеющих право на получение мер социальной поддержки по обеспечению лекарственными препаратами по данным заболеваниям, в соответствии с федеральным законодательством, бесплатным лечебным питанием. В 2016 году на эти цели выделено 10 057 000 рублей.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области не допускать снижения расходов на обеспечение бесплатным лечебным питанием детей, страдающих фенилкетонурией, галактоземией.

Впервые в 2017 году в территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области отдельными позициями закреплено лекарственное обеспечение больных несахарным диабетом (4 ребенка), орфанными заболеваниями (9 детей), детей до 18 лет с сахарным диабетом (240 пациентов).

Для обеспечения указанных пациентов за счет финансовых средств бюджета Ивановской области закуплены препараты на сумму 34,9 миллиона рублей.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, на территории Ивановской области ежегодно 20000 человек, в том числе 713 детей, получают социальную услугу в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами и медицинскими изделиями в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». В 2017 году предоставлены бесплатные лекарственные препараты и медицинские изделия 556 несовершеннолетним пациентам по 2953 рецептам.

В Ивановской области проживает ряд детей, которым по жизненным показаниям назначены дорогостоящие лекарственные препараты для длительного применения, не входящие в перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для

медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 2724-р, что не позволило обеспечить этих пациентов лекарственными препаратами на льготных условиях в 2017 году.

В программу льготного обеспечения граждан лекарственными препаратами входят наиболее финансово затратные категории больных с тяжелыми хроническими заболеваниями. Стоимость их лечения значительно превышает размеры установленного федерального норматива финансовых затрат, составляющего в 2017 году 807, 2 рублей в месяц на одного гражданина.

К Уполномоченному поступило обращение Благотворительного фонда помощи детям с онкогематологическими и иными тяжелыми заболеваниями «Подари жизнь».

В письме выражалась обеспокоенность ситуацией, которая сложилась в Ивановской области с обеспечением лекарственными препаратами, входящими в Перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 2724-р, то есть препаратами, финансирование которых осуществляется из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Фонд также указывал, что имеются проблемы в обеспечении препаратами, которые входят в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2017 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 2885-р, и препаратами, которые не входят в перечни, утвержденные Правительством Российской Федерации.

Фонд также акцентировал внимание, что одной из причин необеспечения нуждающихся лекарственными препаратами «технические трудности с закупкой».

По инициативе Уполномоченного было организовано рабочее совещание с участием начальника и специалистов Департамента здравоохранения Ивановской области, представителей медицинских организаций Ивановской области, Уполномоченного и представителей фонда.

Фондом также прилагался список детей, которые не были обеспечены лекарственными препаратами, назначенными им по жизненным показаниям.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, 28 детей, которым лекарственные препараты назначены по жизненным показаниям, не были обеспечены лекарствами на льготных условиях по причине отсутствия лекарственного препарата в законодательно утвержденном перечне, в связи с чем у Департамента здравоохранения Ивановской области отсутствовали правовые основания для их закупки на средства, выделяемые из федерального бюджета.

В 2016-2017 годах препараты: валтрекс (валацикловир), тералиджен (алимемазин), супракс (цеффиксим), роаккутан (изотретиоин), пентаса (месалазин), револейд (эльтромбомаг), отсутствовали в перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения и в перечне лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций.

Лекарственные препараты цераксон (цитиколин), майфортик (микофеноловая кислота), сандиммун неорал (циклоспорин) в 2016-2017 годах также отсутствовали в перечне лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций.

В случае невозможности обеспечения несовершеннолетних пациентов препаратами для лечения в амбулаторных условиях осуществляется госпитализация детей в круглосуточный стационар. Дети с онкологическими заболеваниями в условиях стационарного отделения в ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» обеспечиваются всеми необходимыми лекарственными препаратами, включая наркотические анальгетики и дорогостоящие препараты, в полном объеме.

Всего в Ивановской области зарегистрировано 428 детей в возрасте от 0 до 17 лет с онкологическими заболеваниями.

В 2017 году Департамент, к сожалению, не разместил своевременно план-график и план закупок лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в связи с неудовлетворительной работой Единой Информационной Системы (ЕИС).

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 29.12.2017 № 527-п, перечень лекарственных препаратов расширен за счет увеличения финансирования из областного бюджета на 22 наименования, в него включены препараты пентаса (месалазин) и майфортик (микофеноловая кислота).

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области рассмотреть возможность расширения перечня лекарственных препаратов, предоставляемых детскому населению бесплатно в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области.

Защита прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних и профилактика распространения ВИЧ-инфекции

На 01.01.2018 на территории Ивановской области зарегистрировано 2615 женщин репродуктивного возраста с ВИЧ-инфекцией. В 2016 году вновь

выявлено 281 женщина репродуктивного возраста, в 2017 году - 262.

На 01.01.2018 в Ивановской области состоит на диспансерном учете – 77 ВИЧ-инфицированных детей и подростков в возрасте от 0 до 17 лет (в 2016 году – 69), из них: в возрасте 0-14 лет – 68 детей, включая 1 гражданина Украины (в 2016 году – 63), в возрастной группе 15-17 лет – 9 подростков (в 2016 году – 6).

В 2017 году ВИЧ-инфекция впервые выявлена у 10 несовершеннолетних (в 2016 году – 8). Из них у 7 детей выявлен вертикальный путь инфицирования: 3 ребенка в возрасте до 1 года рождены серонегативными матерями²; 1 ребенок рожден от ВИЧ-инфицированной матери, отказывавшейся от посещения медицинских учреждений, диагноз ему установлен после смерти матери при оформлении документов на опеку; 2 ребенка рождены от ВИЧ-инфицированных матерей, диагноз им установлен при плановом обследовании в возрасте до 1 года; ребенок 3-х лет, прибывший из другого региона на постоянное место жительства.

Причиной несвоевременной диагностики и постановки на учет является низкая социальная ответственность женщин (злоупотребление алкоголем и психотропными веществами, низкий социальный статус). Данная категория женщин часто не наблюдается в медицинских учреждениях, о факте беременности сотрудникам Центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями (далее — Центр) сообщается при поступлении женщины в родильный дом, что влечет отсутствие 1 этапа профилактики передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку. В 2017 году от 7 детей матери отказались в родильном доме, у всех детей не был проведен 1 этап химиопрофилактики.

Среди вновь выявленных 2 ребенка в возрасте 5 и 8 лет имеют неопределенный путь инфицирования (дети сняты с учета по перинатальному контакту с матерями в возрасте 2 лет).

В 2017 году у 1 девочки-подростка 17 лет выявлена ВИЧ-инфекция, путь инфицирования – половой.

В настоящее время антиретровирусную терапию в Центре получают 75 детей. Родители 2 детей категорически отказываются от наблюдения и лечения в Центре.

За все время регистрации ВИЧ-инфекции было 1652 родов у ВИЧ-положительных женщин, при этом родилось 1644 живых детей.

В 2017 году родов у ВИЧ-инфицированных женщин было 142, из родившихся детей 7 были переданы на воспитание в ОКУЗ «Дом ребенка специализированный». До настоящего времени ВИЧ-инфекция не диагностирована ни у одного из детей.

Реабилитация детей с ВИЧ-инфекцией проводится в рамках диспансеризации в зависимости от их состояния здоровья с учетом комплексной оценки здоровья совместно врачом-инфекционистом и врачом-

² Серонегативный период обозначает, что вирус не подтверждается серологическими реакциями, то есть ВИЧ находится в крови, но иммунная система не реагирует на него.

педиатром Центра, могут привлекаться врачи-специалисты по другим необходимым профилям из областных бюджетных учреждений здравоохранения Ивановской области.

Все дети с диагнозом «ВИЧ-инфекция» и дети, рожденные по перинатальному контакту ВИЧ-инфицированными женщинами, в полном объеме обеспечены антиретровирусными препаратами.

Всем детям с диагнозом ВИЧ инфекция оформлена социальная пенсия.

Рекомендуем Департаментам здравоохранения, образования и социальной защиты населения Ивановской области продолжить проведение мероприятий, направленных на профилактику распространения ВИЧ-инфекции.

Вопросы назначения и снятия инвалидности несовершеннолетним

В 2017 году к Уполномоченному поступило 24 обращения по вопросу назначения и снятия инвалидности (в 2016 году – 22 обращения).

Освидетельствование детей и подростков в Ивановской области осуществляется двумя бюро для освидетельствования лиц в возрасте до 18 лет, а также специализированными бюро: для освидетельствования больных туберкулезом, лиц с заболеваниями и дефектами органа зрения.

В Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2017 году первично освидетельствовано 479 человек детского населения области (в 2016 году – 468), из них признаны инвалидами 397 чел (в 2016 году – 382), что составляет 82,9% (в 2016 году – 81,6%) от числа переосвидетельствованных.

В структуре первичной инвалидности в 2017 году, как и в 2016 году, у детей до 18 лет по основным классам болезней первое ранговое место занимают инвалиды вследствие врожденных аномалий (22,7%); второе ранговое место занимают инвалиды вследствие болезней нервной системы (20,2%); на третьем ранговом месте находятся инвалиды вследствие психических расстройств (18,4%).

В ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России в 2017 году переосвидетельствовано 1768 человек детского населения области (в 2016 году – 1914), из них признаны инвалидами 1698 человек (в 2016 году – 1830), что составляет 96% от числа переосвидетельствованных (в 2016 году – 95,6%). Отмечается увеличение детей, инвалидность которым установлена на срок до 18 лет.

Снизилось количество обжалований решений первичного бюро по вопросу отказа в определения категории «ребенок-инвалид» (с 49 в 2016 году до 34 в 2017 году).

По информации ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России, несмотря на разъяснительную работу продолжают обращения на медико-социальную экспертизу для установления ребенку инвалидности в

связи с необходимостью лекарственного обеспечения ребенка, в том числе дорогостоящими препаратами.

Приказ Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» действует уже на протяжении 2-х лет. При необходимости в него вносятся изменения (в частности вносились изменения по обязательному определению категории «ребенок-инвалид» детям до 14 лет, страдающим фенилкетонурией).

В июле 2017 года ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России был проанализирован проект приказа Минтруда России утверждающего классификации и критерии для признания инвалидами детей до 18 лет, замечания и предложения по нему были отправлены в ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России, а также ФГБУ ДПО «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов» Минтруда России. Опубликование и вступление данного приказа в силу планируется в начале 2018 года.

По информации ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России, Минтрудом России разработаны предложения по внесению изменений в правила признания лица инвалидом:

- создание перечня заболеваний, при наличии которых будет обязанность установления инвалидности до 18 лет уже при первом обращении в бюро медико-социальной экспертизы (он включает в себя несовершенный остеогенез (болезнь «хрустальных людей»), шизофрения, болезни крови с нарушением свертываемости, муковисцидоз, полная слепота и слепоглухота, отсутствие или значительная деформация конечностей, злокачественные новообразования с метастазами, системный склероз, синдром Дауна, болезни Фабри, Тея-Сакса, Гоше, тяжелая форма мукополисахаридоза, системный вариант ювенильного ревматоидного артрита, миодистрофия Дюшенна, спинальная амиотрофия Верднига-Гоффмана и др);

- конкретизируется, в каких случаях инвалидность можно установить заочно, чтобы больному не приходилось проходить осмотр; планируется, что принимая решение о заочном освидетельствовании, эксперты также будут учитывать нахождение пациента в отдаленных и труднодоступных районах, отсутствие регулярного транспортного сообщения (в перечень заболеваний и состояний для заочного установления инвалидности вошли, в частности, тяжелые стадии и степени хронической легочной недостаточности, стенокардии, фиброза и цирроза печени, детского церебрального паралича, сахарного диабета, а также выраженное слабоумие, последствия серьезных травм, ампутации ног без возможности протезирования);

- планируется введение возможности установления инвалидности на пять лет или до достижения 14-летнего возраста детям, чьи тяжелые заболевания требуют длительного лечения (пример, фенилкетонурия, сахарный диабет, лейкозы и др.).

Данные изменения направлены на совершенствование процедуры прохождения инвалидами медико-социальной экспертизы и помогут сберечь силы и время инвалидов, а также избавит от лишней нагрузки врачей.

Обеспечение детей-инвалидов санаторно-курортным лечением

В 2017 году к Уполномоченному поступило 31 обращение по вопросу обеспечения санаторно-курортным лечением (в 2016 году – 38).

На 01.01.2017 на учете для обеспечения санаторно-курортным лечением в региональном отделении числилось 496 детей-инвалидов (01.01.2016 – 420 детей-инвалидов). В течение 2017 года заявления на получение путевок для детей-инвалидов (с сопровождением) подали 125 человек (в течение 2016 года – 165 человек).

В 2017 году на обеспечение льготной категории граждан путевками на санаторно-курортное лечение региональному отделению были доведены ассигнования в размере 24 666, 20 тыс. рублей, что на 4,0% меньше ассигнований (25 601,00 тыс. рублей) выделенных региональному отделению в 2016 году. В 2015 году на эти цели было выделено 27 285 тыс. рублей.

Сумма предварительного объема ассигнований на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение в 2018 году составила 21 551,30 тыс. рублей.

Объем ассигнований, выделенных на санаторно-курортное лечение, ежегодно снижается.

Выделенные в 2017 году ассигнования позволили путем открытых торгов закупить 1176 путевок на санаторно-курортное лечение льготным категориям граждан Ивановской области, что на 11% меньше количества путевок (1321 шт.) закупленных в 2016 году.

По информации Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – региональное отделение ФСС), за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 детям-инвалидам было выделено 174 путевки (87 путевок – для детей-инвалидов и 87 путевок – для сопровождающих их лиц), что больше путевок предоставленных детям-инвалидам в 2016 году в количестве 140 штук (70 путевок – для детей-инвалидов и 70 путевок – для сопровождающих их лиц) на 24.3%.

В 2017 году детям-инвалидам Ивановской области было выдано: 64 путевки по профилю «Заболевания нервной системы» (32 – для детей-инвалидов, 32 – для сопровождающих); 48 путевок по профилю «Заболевания системы пищеварения» (24 – для детей-инвалидов, 24 – для сопровождающих); 20 путевок по профилю «Заболевания органов дыхания» (10 – для детей-инвалидов, 10 – для сопровождающих); 18 путевок по профилю «Заболевания системы кровообращения» (9 – для детей-инвалидов, 9 – для сопровождающих); 14 путевок по профилю «Заболевания органов зрения» (7 – для детей-инвалидов, 7 – для сопровождающих); 10 путевок по профилю

«Заболевания опорно-двигательного аппарата» (5 – для детей-инвалидов, 5 – для сопровождающих).

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2017 году санаторно-курортное лечение получили 1015 детей, из них 162 ребенка-инвалида. Отказано в санаторно-курортном лечении 44 детям, одной из основных причин отказа является отсутствие бюджетных мест в соответствии с госзаданием санаторно-курортных учреждений на определенный период времени, отказы законных представителей по различным причинам. Наибольшее количество пациентов направлено на санаторно-курортное лечение по следующим профилям: болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, болезни органов пищеварения, болезни органов дыхания, болезни нервной системы.

К Уполномоченному поступило обращение С., являющейся матерью ребенка-инвалида, по вопросу санаторно-курортного лечения и реабилитации сына. С. указывала, что «очередь в Фонде социального страхования не двигается».

Уполномоченным были направлены запросы в региональное отделение ФСС и Департамент здравоохранения Ивановской области.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, отбор и направление больных на санаторно-курортное лечение производится лечебно-профилактическим учреждением по месту жительства в соответствии с приказом Минздрава России от 22.11.2004 № 256 «О порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение» (в действующей редакции). В отделение «Мать и дитя» принимаются дети с 4 до 18 лет в сопровождении законного представителя, в детское отделение – дети с 7 до 14 лет без сопровождения.

На основании заявления законного представителя ребенка и справки из детской поликлиники по учетной форме № 070/у Департаментом здравоохранения Ивановской области оформляется заявка в информационной системе «Подсистема мониторинга санаторно-курортного лечения Минздрава России», которая рассматривается комиссией специалистов санатория в индивидуальном порядке. Решение комиссии в виде уведомления о рассмотрении заявки поступает в Департамент здравоохранения Ивановской области в электронном виде в режиме on-line.

По данным, имеющимся в информационной системе «Подсистема мониторинга санаторно-курортного лечения Минздрава России», Департаментом здравоохранения Ивановской области установлено, что в 2017 году на сына С. по профилю травматология – ортопедия было оформлено 11 заявок на санаторно-курортное лечение в федеральное государственное бюджетное учреждение (далее – ФГБУ) санаторий «Юность» Министерства здравоохранения Российской Федерации (Краснодарский край, г. Сочи) и ФГБУ детский ортопедический санаторий «Пионерск» Минздрава России (Калининградская область, г. Пионерский). Заявки были отклонены санаториями по причине отсутствия мест.

Медицинская реабилитация детей с заболеваниями и последствиями травм опорно-двигательного аппарата осуществляется в медицинских организациях Ивановской области, имеющих лицензию на медицинскую деятельность, включая услуги по медицинской реабилитации.

В соответствии с приказом Департамента № 165 от 10.07.2017 «Об организации оказания медицинской помощи детям с заболеваниями и последствиями травм опорно-двигательного аппарата по профилю «Медицинская реабилитация» дети в возрасте 4-18 лет могут быть направлены на реабилитационное лечение в условиях круглосуточного стационара в ФГБУЗ «МЦ «Решима» по решению врачебной комиссии и заключению врача травматолога – ортопеда ОБУЗ «Областная детская клиническая больница».

Направление детей на реабилитационное лечение в ФГБУЗ «МЦ «Решима» осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 19.12.2016 № 1403 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Реабилитационное лечение детей в условиях дневного стационара по профилю травматология – ортопедия осуществляется на базе областного бюджетного учреждения здравоохранения «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации». Для оформления направления в данное учреждение заявителю необходимо обратиться к участковому врачу – педиатру в детскую поликлинику по месту жительства ребенка.

По информации регионального отделения ФСС, региональное отделение ФСС осуществляет функцию обеспечения граждан льготных категорий, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, путевками на санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний (Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»).

Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержден Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2004 № 328.

В соответствии со статьей 6.3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» периодом реализации права на предоставление государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг является календарный год, но кратность предоставления путевок на санаторно-курортное лечение законодательством Российской Федерации не установлена. При предоставлении санаторно-курортного лечения в целях соблюдения равных прав граждан учитывается дата подачи гражданином заявления о выделении путевки.

Постановка льготника на учет для получения путевки на санаторно-курортное лечение в порядке очереди осуществляется согласно заявлению и справке для получения путевки (форма № 070/у, утвержденная приказом

Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.12.2014 года № 834н; срок действия справки - 12 месяцев).

Заявление и справку с профилем заболевания болезни ребенка С. представила в региональное отделение ФСС 21.12.2015.

По состоянию на 07.08.2017 очередь на получение путевок на санаторно-курортное лечение составляла 4765 человека. Очередность сына С. - 2403.

Приобретение путевок на санаторно-курортное лечение производится в пределах средств, предусмотренных Федеральным законом «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации» на соответствующий год путем открытого конкурса по отбору санаторно-курортных учреждений по видам заболеваний в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На выделенные в 2017 году ассигнования закуплены путевки, которые предоставлены в порядке очередности льготникам, подавшим заявления в 2012, 2013, 2014 годах.

О существующей проблеме обеспечения санаторно-курортным лечением детей-инвалидов будет проинформирована Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова.

Отдых и оздоровление детей

Поддержка семьи в целях обеспечения отдыха, обучения, воспитания и оздоровления детей – одна из целей государственной политики в интересах детей, закрепленная Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Государственное регулирование и контроль организаций отдыха и оздоровления детей возложены на органы государственной власти Российской Федерации (ст.5 Федерального закона № 124-ФЗ). Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) относится к компетенции государственной власти субъектов Российской Федерации.

Указом Губернатора Ивановской области от 02.03.2010 № 33-уг определены исполнительные органы государственной власти Ивановской области, уполномоченные на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей. Департамент социальной защиты населения Ивановской области является координатором детской оздоровительной кампании.

Летняя оздоровительная кампания 2017 года в цифрах

В 2017 году в летний период на территории Ивановской области функционировали 358 оздоровительных организаций. В сравнении с 2016 годом количество оздоровительных организаций сократилось на 46,9% (2016 год - 523), из них:

- 15 загородных оздоровительных лагерей, в том числе 2 на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей. (2016 год - 15);
- 6 санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия (2016 год - 6);
- 280 лагерей дневного пребывания (2016 год - 445). В сравнении с 2016 годом количество лагерей дневного пребывания снизилось на 58,93%;
- 56 лагерей труда и отдыха, что на 1,79% меньше, чем в 2016 году (2016 год - 57);
- 1 палаточный лагерь.

Сокращение лагерей произошло за счет лагерей дневного пребывания.

По состоянию на 01.01.2018 на отдых и оздоровление в лагеря различных типов направлено 52,5 тысячи детей, проживающих в Ивановской области, что на 1,71% больше, чем в 2016 году (51,6 тыс. детей), в том числе 28,5 тысяч детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что на 5,61% меньше, чем в 2016 году (в 2016 году – 30,1 тыс. детей), из них:

- 6,3 тыс. детей - в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия, что на 1,6% меньше, чем в 2016 году (в 2016 году – 6,4 тыс. детей);
- 7,0 тыс. детей - в загородные оздоровительные лагеря, что на 20% меньше, чем в прошлом году (2016 год – 8,4 тыс. детей);
- 17,6 тыс. детей - в лагеря дневного пребывания, что на 4% меньше по сравнению с предыдущим годом (2016 год – 18,3 тыс. детей);
- 1,0 тыс. детей - в лагеря труда и отдыха с дневным пребыванием, что на 16,7% меньше, чем в 2016 году, (2016 год – 1,2 тыс. детей).

В 2017 году обеспечено развитие вариативных форм отдыха – многодневные походы, экскурсии, туристические экспедиции, спортивные и военно-патриотические слеты. Данным видом отдыха охвачено более 20,0 тыс. детей, что на 15% превышает количество вариативных форм отдыха 2016 года. (2016 год – 17,0 тыс. детей).

За пределами области, в том числе на Черноморском побережье, отдохнуло 317 детей, что меньше чем в 2016 году (в 2016 году – 392).

В летний период 2017 года различными видами отдыха и оздоровления охвачено 49,2 тыс. детей Ивановской области, в том числе 26,0 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них:

- 3,5 тыс. детей – в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия;
- 17,1 тыс. детей – в лагерях дневного пребывания;
- 135 детей – за пределами Ивановской области.

По состоянию на 01.01.2018 на отдых и оздоровление в лагеря различных типов направлено:

- 2080 детей из многодетных семей (2016 год - 2109), из них в летний период – 1592 ребенка данной категории (2016 год - 1734), что меньше, чем в 2016 году;
- 22623 ребенка из малоимущих семей (2016 год - 23890), из них в летний период 21406 детей (2016 год - 22010), что меньше чем в 2016 году;

- 1965 детей-сирот и оставшихся без попечения родителей (2016 год - 2178), из них в летний период – 1694 (2016 год - 1988), что меньше чем в 2016 году.

Летний отдых одаренных детей

Развитие системы поддержки талантливых детей является одним из приоритетных направлений деятельности Департамента образования Ивановской области. Организованные в 2017 году на территории региона мероприятия по выявлению, поддержке и сопровождению детей с повышенными интеллектуальными, творческими, лидерскими способностями проводились в соответствии с федеральным и региональным планами первоочередных действий по реализации Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов на 2015-2020 годы и Плана мероприятий на 2015 – 2020 гг. по реализации Концепции развития дополнительного образования детей.

В рамках мероприятий подпрограммы «Организация отдыха и оздоровления детей» государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан Ивановской области» в июле-августе 2017 года Департаментом образования проведена профильная смена для социально и творчески одаренных детей «Юный парламентарий», в которой приняли участие 72 школьника Ивановской области из числа победителей международных, всероссийских, региональных и муниципальных олимпиад, конкурсов и фестивалей.

В 2017 году в соответствии с федеральной квотой 61 школьник Ивановской области приняли участие в тематических сменах ВДЦ «Орленок» (в 2016 – 35 школьников). Путевками в международный детский центр «Артек» были награждены 183 школьника (в 2016 году – 186 человек).

Летний отдых детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Ежегодно в регионе на базе санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия организуются смены, в том числе для детей-инвалидов с нефрологическими, кардиологическими, эндокринологическими и другими заболеваниями.

Всего в 2017 году на отдых и оздоровление было направлено 238 детей-инвалидов, что меньше, чем в 2016 году (321 ребенок-инвалид).

По линии Департамента социальной защиты населения Ивановской области ежегодного на базе санаторно-оздоровительного детского лагеря «Ломы» организуются смены профильной направленности для детей-инвалидов. Инклюзивные смены в детском оздоровительном лагере «Ломы» проходят на протяжении 7 лет. Дети, которые не могут обслуживать себя самостоятельно, могут быть направлены в оздоровительный центр в сопровождении родителей на условиях оплаты питания и проживания

сопровожающего лица в размере 40% стоимости детской путевки. В лагере обеспечена безбарьерная среда для беспрепятственного передвижения детей. Исходя из состояния здоровья и имеющихся заболеваний, составляется индивидуальный план лечебно-оздоровительных мероприятий, который включает в себя фитоароматерапию, бальнеотерапию, лечебную физкультуру, медицинский массаж и другое. В 2017 году организован отдых для 77 детей-инвалидов.

В 2017 году при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области и финансовой поддержке программы «Дети Ивановской области» Губернаторского благотворительного фонда целевых программ на базе загородного оздоровительного центра «Ломы» удалось организовать «пробную» смену для детей с сахарным диабетом.

Кроме того, в 2017 году продолжена практика организации инклюзивного отдыха детей с нарушениями слуха в загородном оздоровительном лагере «Чайка-плюс». С детьми проводились тренинги по профессиональной ориентации, социализации и коммуникации. В течение 2017 года отдохнули 25 детей.

Отдых детей зависит от умения его организовать, поэтому квалификация воспитателей играет немаловажную роль при организации отдыха и оздоровления детей.

В связи с этим в апреле 2017 года Департаментом социальной защиты населения Ивановской области организован семинар для руководителей оздоровительных организаций области, в котором приняли участие сотрудники Департаментов образования и здравоохранения Ивановской области, комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, автономного учреждения «Институт развития образования Ивановской области», органов Роспотребнадзора, Госпожнадзора.

В 2018 году планируется продолжить положительно зарекомендовавшую практику организации инклюзивного отдыха в оздоровительных организациях региона.

Летний отдых детей, состоящих на различных видах профилактического учета

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года одним из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должно стать создание единой государственной системы профилактики преступлений и иных правонарушений. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является важнейшим элементом этой системы. Организации, обеспечивающие отдых и оздоровление, должны стать полноценными субъектами этой системы и играть значимую роль в социализации и реабилитации детей и подростков групп риска и формировании правовой культуры.

В 2017 году в Ивановской области на отдых и оздоровление в лагеря различных типов направлено 1912 детей, состоящих на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, что больше по сравнению с прошлым годом (2016 год - 1779), из них в летний период – 1470 (2016 год – 1153).

Традиционно для детей были организованы смены туристско-краеведческой, антинаркотической, историко-патриотической, военно-патриотической, военно-исторической направленности, которыми было охвачено более 1800 ребят, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации. Всего проведено 15 смен профильной направленности.

Продолжена практика проведения смен профильной направленности на базе санаторно-оздоровительного лагеря круглогодичного действия «Игнатовский» по реабилитации и социализации детей, состоящих на различных видах профилактического учета. В 2017 году охват детей данной категории составил 555 человек.

С сентября 2017 года на базе санаторно-оздоровительного детского лагеря круглогодичного действия «Игнатовский» реализуется социальный проект «Партизанская застава» - учебно-тренировочный полигон, представляющий из себя несколько тематических зон. В рамках проекта помимо традиционных экскурсий проводятся встречи с ветеранами, игровые квесты, учебно-тренировочные занятия по начальной военной и допризывной подготовке подростков. В проекте приняли участие более 300 детей.

В 2017 году при поддержке регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Российское военно-историческое общество» в загородном оздоровительном лагере «Чайка-плюс» впервые проходила военно-историческая смена «Ракетчик 37». В работе военно-исторического лагеря принимали участие 120 обучающихся образовательных организаций – воспитанники кадетских классов, военно-патриотических, гражданско-патриотических, поисковых, волонтерских, спортивных клубов и объединений. В ходе смены ребята участвовали в соревнованиях по военно-прикладным видам спорта и командных тактических играх, посещали занятия по огневой, строевой, медицинской подготовке.

Кроме того, в загородных оздоровительных лагерях «Строитель», «Чайка-плюс», «Улыбка» были реализованы программы профильных историко-патриотических смен для 1,6 тыс. детей региона.

Мониторинг организаций отдыха детей и их оздоровления

На основании Постановления Правительства Ивановской области от 27.01.2010 № 5-п «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области» создана межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области и утвержден ее состав.

В рамках работы межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей, сотрудниками УМВД России по Ивановской области, ГУ

МЧС России по Ивановской области с участием специалистов Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области (далее – Управление Роспотребнадзора) организованы комплексные проверки детских лагерей в части соблюдения ими установленных законом требований к организации данных процессов.

При проверках особое внимание уделялось соблюдению прав детей на отдых и оздоровление, принятие руководителями детских оздоровительных лагерей мер по обеспечению антитеррористической безопасности детей, в том числе норм и правил безопасности перевозки детей к месту отдыха и обратно, при проведении экскурсионных мероприятий, норм и правил противопожарной, санитарно-гигиенической и противоэпидемиологической безопасности (включая обеспечение безопасности пищевых продуктов, используемых для питания детей).

На основе имеющегося опыта работы и с учетом специфики региона Управлением МВД России по Ивановской области предприняты организационные и практические меры по обеспечению надлежащего правопорядка и общественной безопасности в период летней оздоровительной кампании. Утверждены график по обеспечению охраны правопорядка, алгоритм еженедельных проверок детских оздоровительных организаций. Особое внимание уделено осмотру мест, отведенных для купания отдыхающих, а также расположенных в непосредственной близости от водоемов.

По информации УМВД России по Ивановской области, при проверках баз отдыха членами комиссии нарушений требований государственных контрактов не выявлено. Факты игнорирования предписаний по устранению информации со стороны администраций учреждений отдыха и оздоровления не допущены. Выявлен ряд недостатков, основная часть которых связана с нарушением Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Так, в 7-ми лагерях было выявлено 8 недостатков, касающихся нарушений целостности ограждения и наличия периметрального освещения. Из них: 6 нарушений в загородных лагерях: детская база отдыха «Радуга» г.о. Кинешма, детская база отдыха «Чайка-плюс», детский оздоровительный лагерь «Сосновый бор», детский оздоровительный лагерь «Янтарь»; 2 нарушения в лагерях дневного пребывания, действующих на базе образовательных организаций.

За период летней оздоровительной кампании 2017 года в детских загородных лагерях совершено 11 правонарушений:

- 7 преступлений в детском центре отдыха «Улыбка», детском оздоровительном центре «Алые паруса», детском оздоровительном лагере «Огонек», детской базе отдыха «Чайка-плюс», детских оздоровительных лагерях «Лесная полянка» и «Игнатовский». Все преступления совершены в условиях неочевидности и связаны с хищением сотовых телефонов, оставленных без присмотра;

- 2 общественно-опасных деяния в детских оздоровительных лагерях «Янтарь», «Огонек». Были совершены хищения двух мобильных телефонов, оставленных без присмотра.

- 2 административных правонарушения в детском оздоровительном лагере «Огонек» (распитие спиртных напитков несовершеннолетними).

В период летней оздоровительной кампании Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области было проведено 149 проверок (в 2016 – 113), из них: плановых – 104 (в 2016 – 26), внеплановых – 45 (в 2016 – 87), с лабораторными методами – 136 (в 2016 – 85), в ходе которых выявлено 220 нарушений санитарного законодательства, в том числе в сфере организации питания – 50% от общего числа выявленных нарушений. По результатам проверок было выдано 122 предписания, из них 93% были выполнены в установленный срок.

Проведено 19 проверок поставщиков продуктов и организаторов питания, осуществляющих деятельность в летних лагерях. Основные нарушения касались отсутствия документов, подтверждающих, качество и безопасность продуктов, несвоевременного прохождения медицинского осмотра сотрудниками, хранения продуктов без маркировочных ярлычков, отсутствия контроля условий хранения, неудовлетворительного санитарно-технического состояния помещений.

Всего по результатам проведенных проверок составлено 220 протоколов об административных правонарушениях.

За период летней кампании в Управление Роспотребнадзора поступило 3 обращения на нарушения санитарно-гигиенических условий пребывания детей, все жалобы были рассмотрены, проведены проверки оздоровительных организаций. Были вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафа. Жалоб на нарушения в организации питания не поступало. Несанкционированных лагерей на территории области не выявлено. Массовых инфекционных заболеваний, отравлений, травм со смертельным исходом в летних оздоровительных организациях не регистрировалось.

Результаты анкетирования детей

Организация летнего отдыха детей – проблема многоаспектная. Качество отдыха и оздоровления зависит как от организации воспитательного, оздоровительного процессов, так и от условий нахождения ребенка в учреждении. К ним относятся состояние помещений (корпусов), спальных комнат, помещений для личной гигиены (душ, туалет, умывальная комната и т.п.), условия для кружковой работы, для занятий спортом, а также условия безопасности. Создание комфортных условий проживания детей способствует благоприятной атмосфере отдыха и является одним из важных критериев при оценке качества работы оздоровительного учреждения.

Как и в прошлом году, Уполномоченным совместно с сотрудниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного были проведены

встречи и беседы с детьми, работниками баз отдыха, продолжена практика анонимного анкетирования среди отдыхающих детей, для того чтобы оценить реализацию права детей на отдых и оздоровление в комфортных условиях, способствующих их физическому и духовному развитию.

В 2017 году в анкетировании приняли участие 463 ребенка, находящихся на отдыхе в оздоровительных и санаторно-оздоровительных лагерях. Ребята отвечали на следующие вопросы:

- отдыхал ли ты раньше в лагере?
- оцени по 3-бальной шкале условия проживания в лагере;
- ощущаешь ли ты себя в безопасности?
- доволен ли ты питанием в столовой?
- к кому из взрослых ты обратишься, если возникнут какие-либо проблемы?
- нравится ли тебе, как к тебе относятся вожатые/воспитатели в лагере?
- как часто тебе бывает скучно в лагере?
- если скучаешь, то по какой причине?
- случались ли конфликты (драки) в лагере?
- доволен ли ты организацией мероприятий в лагере?
- какой кружок ты посещаешь?
- хотелось ли тебе еще раз отдохнуть в этом лагере?
- знаешь ли ты, где в лагере размещена информация об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области?
- знаешь ли ты номер единого общероссийского детского телефона доверия?
- знаешь ли ты единый номер телефона экстренных служб?

Именно отзывы ребят, высказанные ими замечания и пожелания стали предметом анализа и основным критерием при составлении, в том числе итогового рейтинга баз отдыха.

Опрос показал, что большинство опрошенных детей (79,3%) ранее уже отдыхали в детских оздоровительных лагерях; 20,3 % ребят приехали отдыхать впервые.

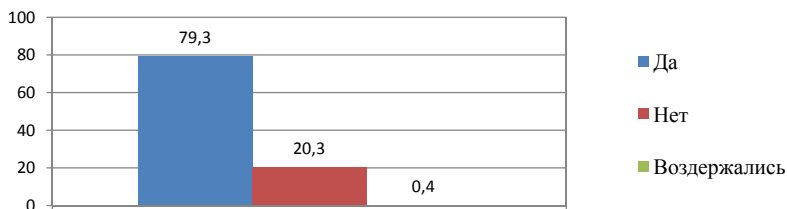


Диаграмма 1. «Отдыхал ли ты раньше в каком-либо лагере?», в %

По итогам опроса можно сделать вывод, что большинство ребят довольны условиями проживания. Так, 71,0 % детей оценили состояние

помещений и корпусов в лагерях на «отлично»; состояние спальных комнат полностью устраивает 73,6% детей; 90,3% довольны условиями, созданными для занятий спортом; 67,6% ребят наивысшим баллом оценили помещения, предназначенные для личной гигиены. Однако 3,9% респондентов считают, что в лагере состояние помещений, предусмотренных для личной гигиены, неудовлетворительное. Наименьшее количество баллов по состоянию помещений, предусмотренных для личной гигиены, набрали детский санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Березовая роща» и детский оздоровительный лагерь «Янтарь».

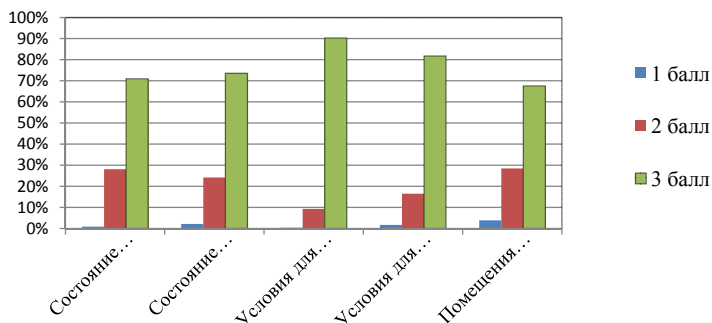


Диаграмма 2. «Условия проживания в лагере», в %

Также детям оздоровительных лагерей был предложен вопрос, касающийся условий безопасности. Дети считают себя в безопасности, потому что территория хорошо охраняется (82,3%), врач следит за здоровьем детей (63,5%), установлена пожарная сигнализация (61,7%).

Вместе с тем, 9,2% ребят в анкете указали, что не чувствуют в лагере себя в безопасности, потому что: «На детских, спортивных площадках имеются неисправные объекты»; «За территорию лагеря можно свободно выйти»; «В вечернее время суток на улице темно». Среди летних лагерей, в которых ребята не чувствуют себя в безопасности, оказались детские оздоровительные лагеря «Огонек» - 11 баллов, «Радуга» (Вичугский р-н) - 8 баллов и «Янтарь» - 7 баллов.

Одним из важнейших факторов укрепления здоровья детей в летнем лагере является рациональное питание, обеспечивающее нормальное развитие организма, хорошие адаптационные возможности.

Большинство ребят (89,9%), участвовавших в анкетировании, ответили, что довольны организацией питания; 5,4% детей не наедались, так как порция была маленькая (детский оздоровительный лагерь «Игнатовский»); 4,5% ответили, что еда была невкусная (детский оздоровительный лагерь «Янтарь»); 0,2% воздержались от ответа.

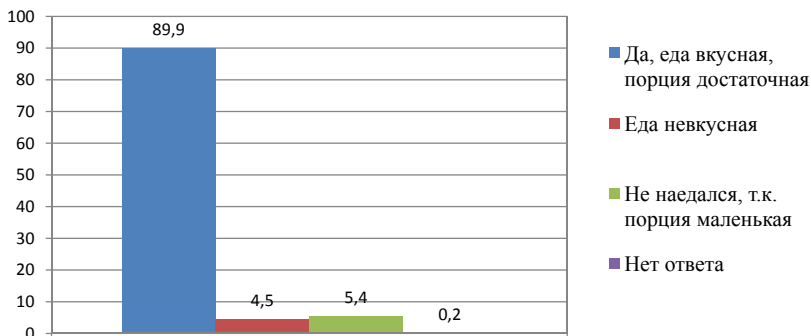


Диаграмма 2. «Доволен ли ты питанием в столовой?», в %

Кроме того, в анкете содержится блок вопросов об организации занятости и досуга в лагере, об отношении детей к воспитателям и вожатым, о наличии или отсутствии конфликтов в лагере, которые необходимы для выявления степени доверия и психологического микроклимата в лагере и в межличностных отношениях.

Так, по итогам опроса большинство ребят (46,1%) обратились бы в первую очередь к воспитателю; 34,2% к вожатому, 9,8% опрошенных - к родителю.

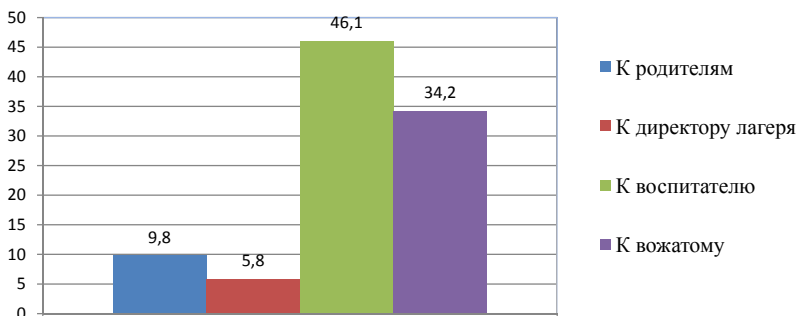


Диаграмма 3. «К кому из взрослых ты обратишься, если у тебя, находясь в лагере, возникнут какие-либо проблемы?», в %

На вопрос о том, нравится ли ребятам отношение со стороны вожатых/воспитателей, довольными остались 97,8% опрошенных детей, 2,2% ребят не понравилось отношение воспитателей/вожатых, потому что воспитатели/вожатые часто ругают, кричат, грубо общаются.

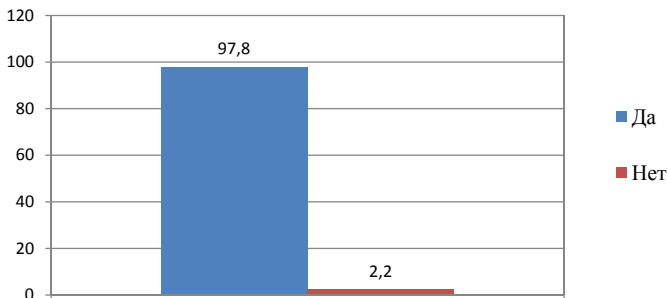


Диаграмма 4. «Нравится ли тебе, как к тебе относятся вожатые/воспитатели в лагере?», в %

По вопросу конфликтных ситуаций между детьми, воспитателями/вожатыми и детьми данные на графике показывают, что большинство ребят (79,6%) с конфликтными ситуациями в лагере не сталкивались; 16,6% опрошенных были свидетелями конфликтных ситуаций между детьми; 1,7% отметили, что наблюдали конфликты между детьми и воспитателями/вожатыми.

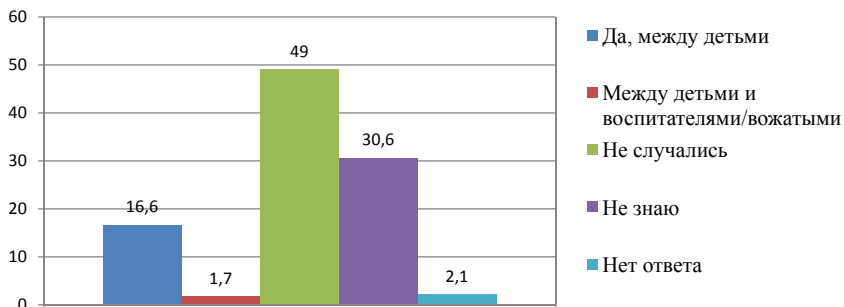


Диаграмма 5. «Случались ли конфликты (драки) в лагере?», в %

Анализируя данные, полученные в ходе анкетирования детей можно сделать вывод о том, что на протяжении летнего отдыха, был создан благоприятный психологический климат в коллективе.

Следующий вопрос был направлен на то, чтобы узнать, приходится ли детям скучать в лагере. 37,6% опрошенных (большинство) детей никогда не скучают; 36,7% редко скучали; часто приходилось скучать 3,1%.

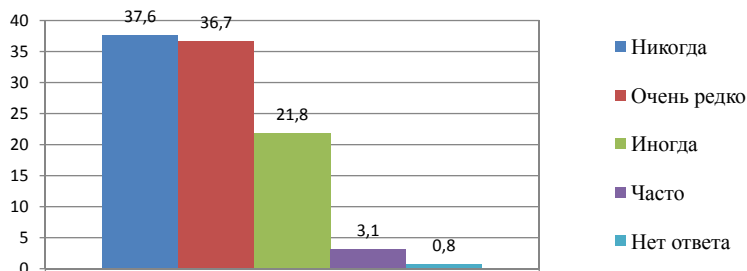


Диаграмма 6. «Как часто тебе бывает скучно в лагере?», в %

Анализ результатов показал, что большинство ребят (74,3%) скучают либо по причине плохой погоды, либо соскучились по родителям, по дому. Насторожил тот факт, что 8,5% ребят отмечают, что скучают из-за большого количества свободного времени, то есть дети ничем не заняты, попросту убивают время, следовательно, **необходимо при формировании плана лагерных мероприятий максимально плотно организовать досуговую занятость детей.** Большинство респондентов (97,8%) отметили, что довольны организацией мероприятий в лагере. Лишь 1,5% опрошенных ребят недовольны организацией мероприятий в лагере, поскольку они не всегда проводятся с учетом возраста детей.

Большинство ребят (60,9%) посещают кружки в лагере. Самыми популярными среди детей являются кружки и секции декоративно-прикладного, вокального, спортивного направлений, а также изобразительного искусства.

По данным анкетирования детей 63,0% отлично отдохнули в лагере и 34,8% ответили, что отдохнули хорошо.

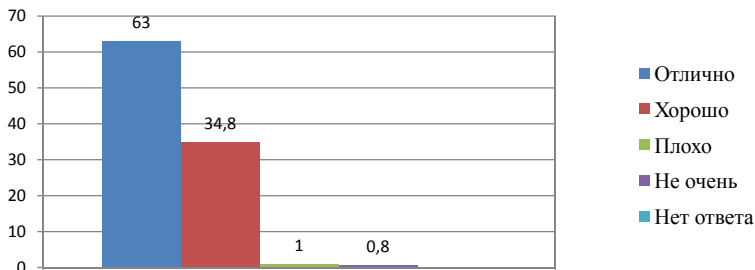


Диаграмма 7. «Отметь, как ты отдохнул?», в %

Мониторинг показал, что большая часть детей удовлетворены летним отдыхом: 85,3% опрошенным ребятам хотелось бы вернуться отдохнуть в лагерь еще раз.

Следующий блок вопросов касался правового воспитания детей. Правовое воспитание и сам процесс правовой социализации у детей на сегодняшний день находятся в зачаточном состоянии. Только начинают складываться основы правового обучения, воспитания. На практике эти новые знания применяются неумело и редко. Однако на вопрос «Знаешь ли ты, где в лагере размещена информация об Уполномоченном по правам ребёнка в Ивановской области» респонденты ответили так:

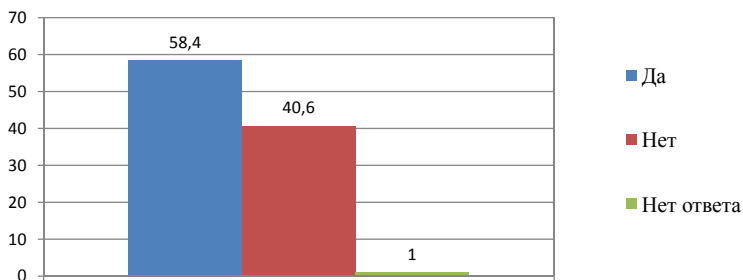


Диаграмма 8. «Знаешь ли ты, где в лагере размещена информация об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области?», в %

Большинство детей (58,4%) на данный вопрос выбрали вариант ответа «Да», однако почти половина ребят (40,6%) указали вариант «Нет».

На вопрос: «Знаешь ли ты номер Единого общероссийского детского телефона доверия?» большинство (58,1%) ответили, что нет.

В 2017 году анкета по летнему отдыху службой Уполномоченного была дополнена вопросом, предполагающим определить уровень знаний детей в области обращения с телефонами вызова экстренных служб - 112. Данный вопрос был введен, поскольку в настоящее время знание телефонов экстренных служб является актуальным и необходимым при возникновении чрезвычайной ситуации. По итогам опроса оказалось, что 90,9% ребят знают номера телефонов экстренных служб, 8,6% - нет.

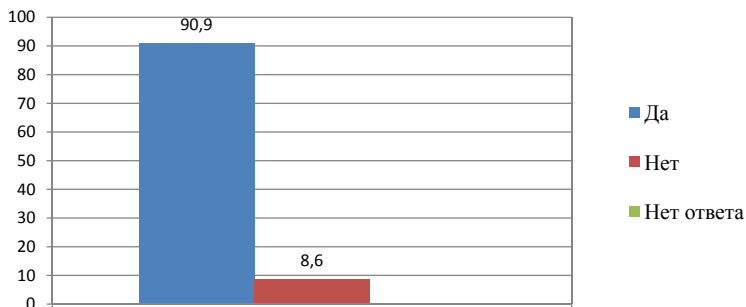


Диаграмма 9. «Знаешь ли ты единый номер телефона экстренных служб?», в %

По итогам проведения анкетирования можно сделать вывод, что большая часть детей удовлетворены организацией летнего оздоровительного отдыха. В целом по результатам проведения анкетирования отдыхающих ребят устраивает питание, организация досуга, условия соблюдения безопасности нахождения в лагере, медицинское обслуживание. Большинство респондентов готовы вновь вернуться в организации летнего отдыха и оздоровления детей и подростков. Вместе с тем, считаем, что администрациям лагерей необходимо больше уделять внимание в области правового просвещения детей и организации досуговой деятельности.

Рейтинг оздоровительных организаций

По итогам анкетирования детей был составлен рейтинг загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных лагерей, который оценивался детьми по 5-ти показателям: состояние жилищно-бытовых условий (включая обеспечение безопасности), организация питания, психологический микроклимат, досуговая занятость, уровень удовлетворенности отдыха и 3-балльной шкале.

Нельзя не отметить, что в рейтинге у всех оздоровительных лагерей итоговый балл был выше среднего и отличался друг от друга в доли сотых балла.

Согласно рейтингу санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия 1 место занял детский санаторно-оздоровительный центр «Ломы», 2 место – детский санаторно-оздоровительный лагерь «Строитель», 3 место – детский санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Березовая роща», 4 место – пансионат с лечением «Чайка».

Среди загородных оздоровительных лагерей 1 место занял детский центр отдыха «Улыбка», 2 место – детский оздоровительный лагерь «Лесная полянка»; 3 место разделили между собой детский оздоровительный лагерь: «Сосновый бор», оздоровительный загородный лагерь «им. Ю.А. Гагарина», детская база отдыха «Чайка-плюс», детский оздоровительный центр «Алые Паруса», 4 место – детская база отдыха «Радуга» МУ г.о. Кинешма, 5 место – детский оздоровительный лагерь «Радуга» Вичугского района, 6 место разделили между собой – детские оздоровительные лагеря «Игнатовский», «Огонек» и 7 место – детский оздоровительный лагерь «Янтарь».

Приложение 1. Рейтинг санаторно-оздоровительных лагерей Ивановской области в 2017 году (на основании анкетирования детей)

Название организации отдыха детей и их оздоровления	Показатели (в баллах)					Итоговые баллы	Место
	Состояние жилищно-бытовых условий (включая обеспечение безопасности)	Организация питания	Психологический микроклимат	Досуговая занятость	Уровень удовлетворенности отдыхом		
ЗОЛ «Ломы»	2,9	2,9	2,8	2,7	2,8	2,82	I
ДСОЛ «Березовая роща»	2,8	3,0	2,7	2,6	2,6	2,74	III
ДСОЛ «Строитель»	2,8	2,8	2,8	2,7	2,8	2,78	II
Пансионат с лечением «Чайка»	2,7	2,9	2,8	2,6	2,6	2,72	IV

Приложение 2. Рейтинг загородных оздоровительных лагерей Ивановской области в 2017 году (на основании анкетирования детей)

Название организации отдыха детей и их оздоровления	Показатели (в баллах)					Итоговые баллы	Место
	Состояние жилищно-бытовых условий (включая обеспечение безопасности)	Организация питания	Психологический микроклимат	Досуговая занятость	Уровень удовлетворенности отдыхом		
ДБО «Радуга» МУ г.о. Кинешма	2,9	2,8	2,6	2,6	2,7	2,72	IV
ДОЛ «Игнатовский»	2,8	2,6	2,5	2,4	2,5	2,56	VI
ДБО «Чайка-плюс»	2,8	2,9	2,7	2,7	2,8	2,78	III
ДОЛ «Огонек»	2,6	2,8	2,5	2,5	2,4	2,56	VI
ДОЛ «Сосновый бор»	2,8	2,9	2,8	2,7	2,7	2,78	III
ЗОЛ «им. Ю.А. Гагарина»	2,8	3,0	2,7	2,6	2,8	2,78	III
ДОЛ «Радуга» Вичугский район	2,7	2,8	2,4	2,5	2,5	2,58	V
ДЦО «Улыбка»	2,9	2,9	2,7	2,9	2,9	2,86	I
ДОО «Алые паруса»	2,9	2,9	2,7	2,7	2,7	2,78	III
ДОЛ «Лесная полянка»	2,8	3,0	2,7	2,7	2,9	2,82	II
ДОЛ «Янтарь»	2,4	2,4	2,7	2,6	2,5	2,52	VII

Общий рейтинг оздоровительных учреждений составлялся на основе комплекса разработанных критериев оценки деятельности таких учреждений с учетом:

- данных контролирующих органов,
- оценки органов исполнительной власти,
- результатов анкетирования несовершеннолетних.

В оценке организации летнего отдыха в загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных лагерях, приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области. Оценка лагерей производилась по 5-балльной шкале, за исключением службы Уполномоченного: при обработке данных детских анкет была использована 3-балльная шкала.

Управление Роспотребнадзора по Ивановской области оценивало деятельность лагерей по следующим показателям:

- востребованность услуг данной базы отдыха;
- ограждение территории;
- охрана территории;
- санитарное состояние территории (в т.ч. отсутствие опасных объектов);
- эстетическое оформление территории;
- наличие спортивных и игровых сооружений (площадок);
- работа по укреплению материально-технической базы в текущем году;
- санитарное состояние жилых помещений;
- размещение в комнатах в соответствии с санитарными нормами и правилами;
- наличие необходимой мебели и степень ее изношенности;
- состояние мягкого инвентаря;
- создание уюта и бытового комфорта жилых помещений;
- санитарное состояние санузлов;
- санитарно-бытовое состояние банно-прачечного комплекса (душевых);
- санитарное состояние столовых;
- организация питания;
- качество медицинского обслуживания, включая соблюдение сроков и порядка хранения медикаментов и санитарное состояние изолятора.

По данным Роспотребнадзора наибольшее количество баллов набрали детский санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Березовая роща» - 56 баллов и загородный оздоровительный центр «Ломы» - 58 балла. Наименьшее количество баллов набрали пансионат с лечением «Чайка» - 54 балла и загородный оздоровительный лагерь «им. Ю.А. Гагарина» - 46 баллов.

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области кроме вышеуказанных показателей, оценка осуществлялась по таким критериям, как:

- организация досуга и занятости несовершеннолетних;
- организация воспитательной работы;
- работа социального педагога;
- работа психологической службы;
- работа с трудными подростками;
- организация педагогической работы в рамках тематических (профильных) смен;
- организация работы кружков и секций;
- организаций межлагерных мероприятий;
- участие в областном конкурсе «Мы за здоровый образ жизни!».

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, наибольшее количество баллов набрали детский санаторный оздоровительный лагерь «Строитель» - 111 баллов и детская база отдыха МУ г.о. Кинешма «Радуга», наименьшее же количество баллов набрали пансионат с лечением «Чайка» - 96 баллов и детский оздоровительный лагерь «Лесная полянка» - 86 баллов.

Управление МВД России по Ивановской области оценивало деятельность летних оздоровительных организаций по таким показателям, как:

- целостность ограждения и охрана территории;
- организация работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, в том числе работа с трудными подростками.

Необходимо отметить, что при оценке детских оздоровительных лагерей за совершенные правонарушения и самовольные уходы баллы минусовались.

По оценке УМВД России по Ивановской области пансионат с лечением «Чайка», загородный оздоровительный центр «Ломы», детский санаторно-оздоровительный лагерь «Строитель» и детский санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Березовая роща» набрали одинаковое количество баллов – 15, а среди загородных оздоровительных лагерей наибольшее количество баллов набрали загородный оздоровительный лагерь «им. Ю.А. Гагарина» и детский оздоровительный лагерь «Радуга» (Вичугский район) – 15 баллов. Наименьшее количество баллов набрали детские оздоровительные лагеря «Огонек» - 12 баллов и «Янтарь» -11 баллов (было зарегистрировано 6 фактов самовольных уходов из лагеря).

Итоговый рейтинг оздоровительных учреждений составлялся по оценке контролирующих органов, путем арифметического сложения баллов. В дальнейшем по наибольшему количеству набранных баллов выставлялось место, и определялся лидер санаторно-оздоровительных и загородных оздоровительных лагерей.

Приложение 3. Рейтинг санаторно-оздоровительных лагерей Ивановской области в 2017 году

Место	Детский санаторно-оздоровительный лагерь
I	ЗОЛ «Ломы», ДСОЛ «Строитель»
II	ДСОЛ «Березовая роща»
III	Пансионат с лечением «Чайка»

Приложение 4. Рейтинг загородных оздоровительных лагерей Ивановской области в 2017 году

Место	Загородный детский оздоровительный лагерь
I	ДБО «Радуга» (МУ г.о.Кинешема),
II	ДОЦ «Алые паруса», ДЦО «Улыбка»,
III	ДБО «Чайка-плюс», ДОЛ «Сосновый бор», ДОЛ «Радуга» (Вичугский район),
IV	ЗОЛ «им. Ю. А. Гагарина»,
V	ДОЛ «Игнатовский»,
VI	ДОЛ «Лесная полянка»,
VII	ДОЛ «Огонек», ДОЛ «Янтарь»

Согласно рейтингу санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия **I место** разделили между собой санаторно-оздоровительные лагеря «Ломы» и «Строитель», **II место** – санаторно-оздоровительный лагерь «Березовая роща», **III место** – пансионат с лечением «Чайка».

Среди загородных оздоровительных лагерей на **I месте** – муниципальное учреждение г.о. Кинешма детская база отдыха «Радуга», **II место** разделили между собой детский оздоровительный лагерь «Алые паруса» и детский центр отдыха «Улыбка», **III место** разделили детская база отдыха «Чайка-плюс» и детский оздоровительный лагерь «Радуга» (Вичугского района), **IV место** – загородный оздоровительный лагерь «им. Ю.А. Гагарина», **V место** занял детский оздоровительный лагерь «Игнатовский», **VI место** – детский оздоровительный лагерь «Лесная полянка» и **VII место** разделили между собой детские оздоровительные лагеря «Огонек» и «Янтарь».

В 2018 году Уполномоченным будет продолжена практика составления рейтинга санаторно-оздоровительных и загородных оздоровительных организаций, проведения анкетирования детей.

Обращения граждан. Горячая линия «Летний отдых. Родительский контроль»

В службу Уполномоченного также поступают обращения по вопросу организации отдыха и оздоровления детей в летний период.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Н., о том, что при посещении в детском оздоровительном лагере «Строитель» своей внучки, заявителем были выявлены грубые нарушения и антисанитария в детских корпусах, а именно: мебель вся старая и с повреждениями, в санузлах грязь, мыло отсутствует, все помещения убираются одной шваброй и грязной тряпкой. Поговорить с внучкой по телефону можно только через воспитателя и в ее присутствии. По словам заявителя, дети гуляют без присмотра взрослых, и не задействованы ни в каких мероприятиях и играх.

По данному обращению Уполномоченным был совершен выезд в данный лагерь. В ходе проверки нарушений не обнаружено. Уборка осуществлялась ежедневно, в санузлах имелись мыло и туалетная бумага. По рекомендации правоохранительных органов с целью сохранности мобильные телефоны детей находились у воспитателей отряда. По мере необходимости каждый ребенок имел возможность воспользоваться своим телефоном и позвонить родственникам. В беседах дети разного возраста рассказывали об участии в коллективных играх и конкурсах, в спортивных секциях и кружковых занятиях по интересам. Администрации лагеря было рекомендовано предпринять меры по адаптации детей в новом коллективе, занимать ребят играми и интересными программами, уделяя внимание занятости каждого ребенка. Данные разъяснения были направлены заявителю в письменной форме.

С 1 июня по 25 августа 2017 года службой Уполномоченного была организована работа ежегодной горячей линии «Летний отдых. Родительский контроль» для приема обращений родителей и детей по вопросам качества отдыха и оздоровления на базе всех видов лагерей.

За время работы горячей линии поступило 5 телефонных обращений различной тематики (в 2016 - 9). Из них 4 обращения касались вопросов предоставления путевок в оздоровительные лагеря и 1 обращение – плохого санитарного состояния детской базы отдыха «Чайка-плюс».

По данному случаю Уполномоченным был совершен выезд в лагерь с целью проверки указанных фактов. По итогам проверки были приняты все необходимые меры.

На телефонные вопросы, содержащие просьбу предоставления необходимой информации о лагерях (путевок в лагерь) или телефонных номеров учреждений, были даны устные разъяснения. Необходимо отметить, что количество звонков с вопросами, где и как приобрести путевку, снизилось.

Считаем практику организации работы ежегодной горячей линии «Летний отдых. Родительский контроль» доказавшей свою эффективность и с 1 июня 2018 года будет вновь открыта горячая линия «Летний отдых. Родительский контроль».

БЕЗОПАСНАЯ ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА



Безопасная окружающая среда

Детство и отрочество – период активного познания мира, в этот период человек особенно уязвим. Травмы явились причиной 5,7% всех смертей и 9,4% всех потерянных лет жизни с поправкой на инвалидность (в Европейском регионе в 2015 году).³

Классифицируется детский травматизм по таким критериям, как причины травматизма (бесечность и халатность взрослых, несчастные случаи, нарушение дисциплины детьми и т.д.), место получения травм (бытовой, уличный, школьный и т.д.), но наиболее распространена классификация по характеру повреждений (утопления, дорожно-транспортные происшествия, падения с высоты, ожоги, обморожения, отравления лекарствами, угарным газом и т.д.).

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, наибольшее количество травм несовершеннолетние получили от укусов животных, в том числе собак, на 2 месте – травмы, полученные на детских площадках, чуть меньше детей пострадало в результате дорожно-транспортных происшествий, на 4 месте – травмы от различного вида ожогов, 5 место – травмы, полученные в драках, 6 место занимают отравления, 7 место - падения с высоты, затем утопления и 1 ребенок пострадал от переохлаждения.

По данным ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы», в моргах было исследовано 16 трупов детей, умерших насильственной смертью (в 2016 году – 27 трупов). Причины смерти несовершеннолетних - утопления, убийства и самоубийства, дорожно-транспортные происшествия, отравление окисью углерода, падение с высоты.

По данным Главного управления МЧС России по Ивановской области в 2017 на водных объектах в результате утопления в воде погибли 4 несовершеннолетних. Основная причина гибели детей на водных объектах - отсутствие надлежащего родительского надзора за детьми. Происшествий на водных объектах с детьми, отдыхающими в детских оздоровительных лагерях не допущено. Всего в 2017 году в результате утопления погибли 5 несовершеннолетних, в 2016 году – 6 несовершеннолетних.

По данным Главного управления МЧС России по Ивановской области, во время пожара получили травмы 2 ребенка из Гаврилово-Посадского и Ивановского районов (в 2016 году – 4). Причина пожаров – неосторожное обращение с огнем и шалость детей с огнем.

По данным ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы», в 2017 году подросток 16 лет (Кинешма) погиб в результате отравления окисью углерода (неисправность оборудования). В 2017 году регистрировались и другие случаи отравления несовершеннолетних «продуктами горения бытового газа».

По информации УМВД России по Ивановской области, несовершеннолетний М., 2009 г.р., и его мать были доставлены в больницу,

³ Юрасова Е.Д. Представительство ВОЗ в Российской Федерации, 17.10.2017, «Предотвращение травматизма среди детей и подростков» http://hsha.ru/wp-content/uploads/2017/09/Child_trauma_and_violence_-_lecture.pdf

ранее отец отвез в больницу его младшую сестру, 2012 г.р., которая потеряла сознание. Ухудшение состояния здоровья началось после включения газовой колонки для нагрева воды. Сотрудники газовой службы проверили газовое оборудование, оно оказалось в исправном состоянии. Причина отравления – загрязнение вентиляционной вытяжки. Неисправность была устранена.

Всего в 2017 году в результате отравления, по данным Департамента здравоохранения Ивановской области, пострадало 34 ребенка (в 2016 году – 90), в том числе зафиксировано 6 случаев непреднамеренного отравления несовершеннолетних лекарственными средствами.

По информации УМВД России по Ивановской области, Н. находилась дома с несовершеннолетними детьми: И., 2004 г.р., Д., 2014 г.р., и С., 2016 г.р. Н. попросила старшего сына достать из холодильника «Фугорцин» для обработки ран. Через некоторое время С. зашла на кухню и выпила содержимое пузырька с раствором, который стоял на столе. Мать вызвала бригаду скорой помощи. С. госпитализирована в ОБУЗ ОДКБ с диагнозом «химический ожог носоглотки и пищевода».

По данным Всемирной организации здравоохранения, ежедневно в токсикологические центры всего мира поступают тысячи телефонных звонков. И хотя большинство из этих случаев решается по телефону, ежедневно от отравлений умирает 125 детей. Эффективные способы предупреждения отравлений включают **безопасное хранение токсических веществ**, упаковку для лекарств и других ядов, не доступную для открывания детьми, распределение лекарств в количествах, которые не могут приводить к смертельному исходу, и более широкий доступ к токсикологическим центрам.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области продолжить работу по привитию родителям навыков ухода и присмотра за новорожденным, принципам сохранения здоровья детей и обеспечения здорового образа жизни, используя ресурсы Центров медико-социальной помощи для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, Школ будущих родителей и Кабинетов здорового ребенка, а также усилить контроль за проведением педиатрами и медицинскими сестрами индивидуальной профилактической работы с матерями, которые отказались от групповых занятий в Школах будущих родителей и Кабинетах здорового ребенка.

Департаменту образования Ивановской области рекомендовать заведующим дошкольными образовательными учреждениями включить тему «Профилактика бытового травматизма» в план родительских собраний.

Преступления в отношении несовершеннолетних. Подростковая агрессия

По данным УМВД России по Ивановской области, в 2017 году на 72,5% увеличилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 549 до 947), в том числе сопряженных с

насильственными действиями – на 1,5% (с 268 до 272 преступлений). Жертвами преступлений признаны 983 несовершеннолетних. Более 50% от общего числа преступлений, совершенных в 2017 году, (584 из 947) составляют деяния, предусмотренные ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей).

Благодаря межведомственному взаимодействию субъектов системы профилактики удалось добиться снижения на 68,4% преступлений в отношении детей со стороны законных представителей и иных родственников, совместно с ними проживающих (с 98 до 39). Из общего количества преступлений в семьях: 6 преступлений совершены сожителями матерей (в 2016 году – 21), 6 – близкими родственниками, проживающими совместно с ребенком (в 2016 году – 9). Практически 70% от общего числа преступлений в отношении детей в семьях совершены самими родителями (27 фактов). В 2015 году родителями совершено 46 преступлений, в 2016 году – 68.

**Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних
в 2015-2017 годах**

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год
Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних	919	549	947
из них: деяния, предусмотренные ст. 157 УК РФ (неуплата алиментов)	577	192	584
Количество насильственных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних	250	268	272
из них: преступления, совершенные родителями и совместно проживающими лицами (сожителями матерей, родственниками)	89	98	39

В 2017 году возбуждено 4 преступления по статьям 30, 105 УК РФ (убийство, попытка убийства), 6 по ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности), 2 по ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства).

По ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) возбуждено 3 уголовных дела. По ст. 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью) зарегистрировано 17 преступлений.

В 2017 году зарегистрированы также 3 случая оставления детей в опасности.

В 2017 году совершено 149 преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних (в 2016 году – 77 преступлений). Многоэпизодные преступления совершены 2 педагогами.

В 2017 году в отношении детей со стороны родителей, иных родственников, совместно проживающих лиц совершено 39 преступлений, из которых 6 связано с сексуальным насилием.

По информации УМВД России по Ивановской области, в ОБУЗ «Центральная областная больница» г. Кинешма поступил

несовершеннолетний М., 2013 г.р. с диагнозом «ЗЧМТ, ушиб мозга тяжелой степени, гематомы лица, кома».

В ходе проверки установлено, что М. проживал с матерью П. и её сожителем Ш. В связи с беременностью П. была госпитализирована в роддом. М. остался под присмотром Ш.

Решив проведать сына, П. вернулась домой и обнаружила, что ребенок лежит на диване и не реагирует на происходящее, на лице гематома. Ш. сказал, что мальчик упал.

П. отвезла сына в Кинешемскую ЦРБ, откуда М. был в тяжелом состоянии доставлен в Областную детскую клиническую больницу.

В ходе опроса Ш. признался, что нанес телесные повреждения М. черенком веника, находясь в состоянии алкогольного опьянения. Причину побоев объяснил тем, что ребенок разбросал и не убрал игрушки.

Семья П. на учете в органах профилактики не состоит.

В отношении Ш. возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 111 Уголовного кодекса Российской Федерации (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью).

В настоящее время ребенок находится в отделении паллиативной помощи детям.

В 2017 году выявлено 4 факта неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, сопряженных с жестоким обращением, из них 2 со стороны педагогов (детского сада г. Южи и ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Иваново), в 3 случаях уголовные дела прекращены ввиду отсутствия состава преступления.

По информации УМВД России по Ивановской области, Г. неоднократно пошла своей дочерью, 2015 г.р., алкогольными напитками.

Летом 2017 года Г. находясь в гостях у знакомой, где взрослые употребляли спиртные напитки, налила дочери в стакан пива, пояснив, что она так лучше засыпает. Ночью Г. повторно дала дочери пиво. Установлено, что такие случаи происходили и ранее.

Г. лишена родительских прав в отношении 4 старших детей, состоит на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних УМВД России по Ивановской области, органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних, неоднократно привлекалась к административной ответственности за употребление алкогольных напитков, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей и к уголовной ответственности, в том числе за оставление детей в опасности и уклонение от уплаты алиментов.

Насилие в семье, как правило, носит латентный характер. Как указывают данные УМВД России по Ивановской области, нередко это связано с нежеланием матерей привлекать своих мужей (сожителей) к ответственности за избивание детей.

В Отделе МВД России по Фрунзенскому району г. Иваново зарегистрировано обращение несовершеннолетней Ш., 1999 г.р.

Ш. сообщила, что сожитель матери Т. по месту их жительства нанес ей побои. Установлено, что Т. вернувшись домой ночью в состоянии алкогольного опьянения, зашел в комнату Ш., взял за волосы и стащил с кровати, затем нанес ей 10 ударов ладонью по щекам и 1 удар кулаком в живот, затем стал сдавливать горло.

Со слов Ш. стало известно, что Т. на протяжении 5 лет совершал подобные действия в отношении Ш., но она за медицинской помощью не обращалась, о систематических оскорблениях и побоях со стороны отца рассказывала только подруге.

Ш. категорически отказалась возвращаться домой, опасаясь Т., и была направлена в ОГУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Иваново.

Учитывая данные ОБУЗ «Бюро медико-социальной экспертизы» и УМВД России по Ивановской области, **рекомендуем комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с подразделениями по делам несовершеннолетних УМВД России по Ивановской области взять на особый контроль семьи, состоящие на различных видах профилактического учета, в том числе, если основанием для постановки на учет является «педагогическая некомпетентность родителей» и «низкий уровень жизни», так как это является одними из факторов риска насилия.**

Рекомендуем УМВД России по Ивановской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области провести мониторинг случаев проявления семейного насилия, а также травмирования несовершеннолетних в семьях, состоящих на различных видах профилактического учета.

К Уполномоченному поступило 30 устных и письменных обращений с сообщениями о пренебрежении интересами ребенка (в 2016 году - 40), 17 обращений, связанных с трудностями в воспитании ребенка (в 2016 году - 18), 16 обращений по вопросу конфликта между ребенком и родителем (в 2016 году - 14), 7 обращений, связанных с семейным насилием (в 2016 году - 10), 3 обращения по вопросу жестокого обращения с ребенком в семье (в 2016 году - 7) и 3 по вопросу жестокого обращения со стороны сверстников (в 2016 году - 0).

Когда родители отвергают своих детей, не заботятся о них и не оказывают им в помощи, такое отношение с большей вероятностью приводит к тому, что они будут вести себя агрессивно и антисоциально, в том числе проявлять жестокость в зрелые годы. Как отмечено в докладе Всемирной организации здравоохранения «Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире», прослеживается тесная связь между насилием в молодежной среде и иными формами насилия. Дети или подростки, будучи свидетелями насилия в семье или сами подвергаясь физическому или вообще сексуальному насилию, могут начать рассматривать насилие как вполне приемлемое средство разрешения повседневных проблем.

Всемирная организация здравоохранения определяет насилие как преднамеренное применение физической силы или власти, действительное или

в виде угрозы, направленное против себя, против иного лица, группы лиц или общины, результатом которого являются (либо имеется высокая степень вероятности этого) телесные повреждения, смерть, психологическая травма, отклонения в развитии или различного рода ущерб.

По данным ОБУЗ «Бюро медико-социальной экспертизы», большинство несовершеннолетних потерпевших (около 65%) обследовано по поводу травм, полученных в школах, дошкольных учреждениях и на прилегающих к школам территориях (в результате драк с ровесниками), физического насилия в семьях.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, травмы в результате драк получили в 2017 году 82 несовершеннолетних, в 2016 году – 171 ребенок.

К Уполномоченному поступило обращение В. по вопросу агрессивного поведения ученика 5 класса С.

По информации В., С. неоднократно применял насилие в виде угроз ножом, который он приносит в школу, подносит зажигалку к лицам детей, кидает камнями, бьет детей.

Уполномоченным был направлен запрос в Администрацию Ивановского района.

По информации Администрации Ивановского муниципального района, С. на основании решения Ивановского районного суда был направлен в специализированное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа сроком на 3 года.

Участие в драках, хулиганские выходки и владение оружием являются важными факторами риска насилия в молодежной среде. Участие в драках — это самое обычное явление среди школьников повсюду в мире. Около трети учащихся участвуют в драках, причем у мальчиков вероятность этого в 2–3 раза выше, чем у девочек. Хулиганство также сильно распространено среди школьников. Исследование поведения детей школьного возраста, проведенное в 27 странах мира, засвидетельствовало, что большинство 13-летних детей практически во всех странах мира совершали хулиганские поступки по крайней мере в течение какого-то времени. Помимо того, что хулиганство и драки — это форма проявления агрессии, они могут вести и к более серьезным формам насилия.⁴

По данным УМВД России по Ивановской области, в 2017 году было расследовано и направлено в суд 292 уголовных дел по преступлениям, совершенным несовершеннолетними (в 2016 году – 384), из них 84 относятся к категории тяжких и особо тяжких (в 2016 году – 110). Кража – наиболее распространенное преступление, совершенное несовершеннолетними. В совершении 2 убийств несовершеннолетних подозреваются несовершеннолетние 2000 и 2001 г.р.

⁴ Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире. Всемирная организация здравоохранения.

По удельному весу преступности несовершеннолетних область занимает 14 место в Центральном федеральном округе (в 2016 году – 15) и 48 место в Российской Федерации (в 2016 году – 54).

Всемирная организация здравоохранения относит к факторам риска насилия в молодежной среде биологические, психологические и поведенческие характеристики человека, на индивида могут также влиять члены семьи и сверстники, а также социальные и культурные обстоятельства.

Среди важных личностных и поведенческих факторов, которые коррелируют со склонностью к насилию, можно отметить гиперактивность, импульсивность, низкий уровень контроля за своим поведением и рассеянное внимание. Слабый контроль над детьми со стороны родителей и использование грубых физических наказаний для того, чтобы дисциплинировать детей, – это верные предпосылки развития в ребенке склонности к насилию в подростковом возрасте и зрелости. Влияние сверстников в подростковый период в целом рассматривается как положительное и важное для формирования межличностных отношений, но оно же может быть и негативным. Например, друзья с преступными наклонностями могут вовлекать молодого человека в насильственные акты.⁵

К Уполномоченному поступило устное обращение Х. в связи с нанесением побоев его дочери на территории школы.

Также Х. обратился с заявлением в полицию.

В своем обращении Х. указал, что его дочь подверглась побоям со стороны девочек из той же школы, в которой училась она сама. Избиение происходило во дворе школы, на глазах нескольких ребят, которые не вмешивались, а лишь снимали происходящее на телефон. Если бы не вмешательство прохожего, не известно, чем бы могло закончиться избиение.

По информации УМВД России по Ивановской области, из акта судебно-медицинского освидетельствования дочери Х. следует, что телесные повреждения относятся к категории, не причинивших вреда здоровью.

Особую обеспокоенность вызывает поведение сверстников, которые пусть и не были участниками драки, но не сделали никаких попыток привлечь внимание педагогов, взрослых, чтобы остановить драку.

К сожалению, конфликты в молодежной среде могут привести к гораздо более тяжелым последствиям.

По информации УМВД России по Ивановской области, несовершеннолетний Б., 2001 г.р., был обнаружен с ножевыми ранениями.

В ходе оперативно-розыскных мероприятий установлено, что в этот день ранее потерпевший встретился со своими друзьями, которым пояснил, что сейчас они встретятся с их общим знакомым Ш.

⁵ Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире. Всемирная организация здравоохранения.

У Б. и Ш. сложились неприязненные отношения по причине симпатий к одной и той же девушке, а также возникали конфликты, связанные с принадлежностью Ш. к неформальной группировке.

Б. со своими друзьями встретился с Ш. и его друзьями. У них разгорелся конфликт, Ш. с кем-то переговорил по телефону, после чего к Ш. и его друзьям присоединилась группа из 15-20 молодых людей. Неизвестные подбежали к Б. и его друзьям и начали наносить им побои. Драка продолжалась 5 минут, потом кто-то крикнул, и молодые люди разбежались. Б. сообщил, что кто-то ударил его ножом, у него сильно текла кровь. Б. упал на землю. Приехавшая бригада скорой медицинской помощи констатировала смерть Б.

Задержанный Ш. признался в нанесении ножевого ранения в ходе драки. На профилактическом учете Ш. не состоял, к административной и уголовной ответственности не привлекался, однако ранее он высказывал негативные комментарии в адрес людей другой национальности.

Выше приведенные случаи произошли практически одновременно, по «следам» последнего Глава города Иванова провел рабочее совещание с участием Уполномоченного по вопросу профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

По итогам был принят ряд решений, в том числе увеличить количество совместных рейдов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и полиции по местам скопления подростков в вечернее время, провести анонимное анкетирование обучающихся на предмет их принадлежности к организованным группам неформальных молодежных объединений, в рамках единых Дней профилактики уделять особое внимание работе с неформальными объединениями молодежи, организовать проведение родительских собраний в общеобразовательных организациях, а также «классные часы» по вопросам прав, обязанностей и ответственности несовершеннолетних.

Рекомендации Уполномоченного основывались на Докладе Всемирной организации здравоохранения «Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире».

Уполномоченным было предложено уделить внимание таким важным мероприятиям по предотвращению насилия (хотя его часто и не воспринимают как таковое), как программы подготовки детей к школе. Такие программы с самых ранних лет помогают детям приобретать умения и навыки, благодаря которым они будут успевать в школе и таким образом увеличат вероятность успехов в дальнейшей учебе. Такие программы способны укреплять любовь ученика к школе, повышать его успеваемость и развивать уважение к себе. Долгосрочное мониторинговое исследование предварительных вариантов таких программ показало их положительное воздействие на детей, которые стали совершать меньше насильственных и преступных актов.⁶

⁶ Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире. Всемирная организация здравоохранения

Уполномоченным было рекомендовано налаживать сотрудничество семьи и школы, проводить родительские тренинги (для родителей детей дошкольного возраста), разработать программы социального развития, направленные на уменьшение асоциальных и агрессивных форм поведения детей и насилия у подростков. Конечный результат таких программ - выработка следующих умений: управление своим поведением; усвоение социальной перспективы; моральное развитие; навыки общения; решение социальных проблем.

Уполномоченный подчеркнула, что особое внимание необходимо уделить **формированию социальных навыков грамотного разрешения конфликта, в том числе с использованием ресурса школьных служб примирения.**

Уполномоченный обратила внимание на такой **фактор риска совершения противоправных действий, как плохое уличное освещение (отсутствие освещения на улицах городов и поселков).**

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, муниципальными комиссиями Ивановской области проведена полная ревизия учетной базы несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении. Конкретизирована роль субъектов системы профилактики в каждом муниципальном образовании. Работа по выявлению, предупреждению противоправного поведения несовершеннолетних, осуществляемая субъектами системы профилактики, отнесена к компетенции ведомственной профилактики.

В результате в 1,5 раза увеличилось количество несовершеннолетних, в отношении которых ведется ранняя профилактика. В 2017 году в региональных базах учета нуждающихся в ранней профилактике зарегистрировано 3545 несовершеннолетних (в 2016 году – 1388).

Ведомственный учет осуществляют подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов полиции – 1433 человек (40%), образовательные учреждения – 1602 человек (45%), организации, подведомственные Департаменту социальной защиты населения, - 398 человек (15%), учреждения здравоохранения – 91 человек (3%), организации и учреждения молодежной политики и спорта – 21 человек (1%).

По итогам проведения курса индивидуальной профилактической работы снято с учета 714 семей и несовершеннолетних, из них с улучшением ситуации – 611.

Коэффициент эффективности работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних составил 85,6% (в 2016 году – 85,0 %).

С октября 2017 года в Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики были внесены изменения: введена углубленная дифференциация категорий неблагополучия – «школьная и социальная дезадаптация несовершеннолетних», «группа риска по алкогольной и наркозависимости несовершеннолетних», разработан новый формат организации индивидуальной профилактической работы.

К числу эффективных практик в области профилактики правонарушений несовершеннолетних можно отнести совместный проект Департамента социальной защиты населения Ивановской области и управления Министерства внутренних дел России по Ивановской области по организации смен для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, воспитывающихся в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, на базе детского санаторно-оздоровительного лагеря «Игнатовский». За время реализации проекта курс социально-правовой реабилитации прошли 2018 несовершеннолетних, в том числе в 2017 году – 555 детей, из которых 85% состоят на различных видах профилактического учета.

В 2017 году в рамках совершенствования профилактической работы с несовершеннолетними внедрен новый социальный проект «Партизанская застава» - учебно-тренировочный полигон, состоящий из нескольких тематических зон. В рамках проекта помимо традиционных экскурсий проводятся встречи с ветеранами, игровые квесты, учебно-тренировочные занятия по начальной военной и допризывной подготовки подростков. В проекте приняли участие более 300 детей.

В июне на территориях Южского и Кинешемского районов организовано 3 профильные смены для 40 несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел.

К числу перспективных направлений в профилактической работе можно отнести деятельность школьных служб примирения и своевременное оказание психологической помощи несовершеннолетним, испытывающим проблемы с социальной адаптацией.

По информации ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области», кафедрой педагогики и психологии института была

разработана 72-часовая программа «Проектирование школьной службы примирения: выбор модели, методическое сопровождение». В процессе курсовой подготовки слушатели знакомятся с конкретным опытом работы по различным направлениям деятельности школьной службы примирения. Кафедрой педагогики и психологии организованы курсы повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Медиация. Базовый курс» с выдачей удостоверения установленного образца, подтверждающего право ведения профессиональной деятельности в области практической медиации (медиатор). На курсах обучаются педагоги, юристы, в том числе и представители комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В 2017 году состоялась конференция классных руководителей «Медиативный подход в деятельности классного руководителя», в которой приняли участие более 100 педагогов Ивановской области. В рамках конференции педагоги стали активными участниками различных восстановительных программ: восстановительной медиации, круг сообществ и др. В декабре 2017 года на базе ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» был организован круглый стол с участием заместителей директоров образовательных организаций по воспитательной работе и представителей прокуратуры Ивановской области по вопросам проверок деятельности школьных служб примирения.

В качестве методической поддержки в блоге кафедры педагогики и психологии <http://pedagogika37.blogspot.ru> создана страничка «Проектирование школьной службы примирения».

Позитивная практика распространения медиативных технологий пилотных школ и учреждений дополнительного образования Ивановской области была представлена на межрегиональной дискуссионной площадке «Педсовет76.РФ», организованной по инициативе Департамента образования Ярославской области по теме «Школьные службы медиации: проблемы и перспективы развития». Опыт Ивановской области обсуждался и на IX Международной научно-практической конференции «Права ребенка: национальные (внутригосударственные), европейские и международные стандарты», организованной ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет».

Рекомендуем ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» провести мониторинговое исследование, направленное на изучение эффективности работы школьных служб примирения, а также проблемных точек в реализации медиативно-восстановительных практик в образовательных организациях Ивановской области.

Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних

По информации УМВД России по Ивановской области, на территории региона зафиксировано 22 сообщения по фактам суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними, а также 2 завершённых суицида.

Большинство суицидальных попыток (18 случаев) совершили девочки в возрасте от 11 до 17 лет, 6 попыток – мальчики в возрасте от 12 до 17 лет. Несовершеннолетние, совершившие суицидальные попытки, в 15 случаях воспитывались в неполных семьях, в 6 случаях в полной семье, в 3 случаях в замещающих семьях.

Причинами суицидальных попыток и суицидов являются: конфликты в семье, стремление привлечь к себе внимание, наличие психического заболевания, депрессий, ссоры с друзьями, переживания из-за учебы и неразделенной любви.

По информации УМВД России по Ивановской области, в ОБУЗ «Ивановская областная детская клиническая больница» была доставлена С., 2001 г.р., с диагнозом «отравление смесью таблеток».

В ходе проверки было установлено, что у матери и дочери возник конфликт при разговоре по телефону. Мать упрекала С., что она не помогает ей по дому и плохо учится.

Вернувшись домой, мать заметила, что С. находится в подавленном состоянии. Дочь призналась, что приняла таблетки «фенозепам», мать вызвала скорую медицинскую помощь. Впоследствии С. призналась, что хотела привлечь внимание матери.

По рекомендации сотрудников полиции, мать и дочь приняли решение обратиться к психологу.

Весной 2017 года по поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (во исполнение поручения Президента Российской Федерации) Уполномоченным был проведен всесторонний мониторинг состояния работы в регионе по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, включающий анализ статистических данных.

В ходе мониторинга был выявлен ряд пробелов (недостатков) в работе по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.

Во-первых, дефицит кадров: в регионе нет детских суицидологов, сексологов, не хватает детских психологов и психиатров.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в структуре ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» (далее — ОБУЗ «ОКПБ» «Богородское») с целью работы в сфере профилактики суицидального поведения, в том числе несовершеннолетних и проведения реабилитационных мероприятий организован кабинет медико-социально-психологической помощи (кабинет кризисных состояний), в функции которого входит оказание специализированной помощи лицам, добровольно обращающимся в связи с кризисными, суицидальными состояниями. Данные о лицах с суицидальным

поведением и лицах совершивших попытки суицида регистрируются в вышеуказанном кабинете и в дальнейшем хранятся в базе автоматизированной системы управления структурного подразделения учреждения. В штатное расписание кабинета входит 1 врач-психиатр, 1 медицинская сестра. В 2017 году оказана помощь 604 детям, в 2016 году оказана помощь 586 детям.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, все психологи ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» могут оказывать психологическую помощь при кризисных состояниях. Дополнительные навыки по суицидологии имеет детский психолог Петрова Е.В. Все детские психиатры ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» прошли обучение по вопросам суицидологии.

Лицам детского и подросткового возраста, предпринявшим попытку суицида, в ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» проводится медицинская реабилитация, включающая проведение комплекса лечебно-профилактических мероприятий, направленных на оказание специализированной помощи несовершеннолетним с суицидальными проявлениями, организация индивидуальной или групповой психотерапевтической помощи в течение от 6 до 12 месяцев, проведение социально-психологической и психолого-педагогической помощи.

Всего в Ивановской области в 2017 году функционировало 22 кабинета врачей-психиатров участковых, оказывающих помощь несовершеннолетним.

В Ивановской области работают кабинеты медико-социальной помощи, где психологами и врачами-педиатрами проводится консультирование семей по проблемам, возникающим во взаимоотношениях детей с родителями. В 2017 году в кабинетах медико-социальной помощи оказана помощь 832 детям и подросткам.

В Центре здоровья для детей на базе областного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново ведет прием психолог, который проводит обучение аутотренингу и релаксации, беседы с подростками по осознанию собственной личности и своих проблем, по нормализации взаимоотношений в семье и с окружающим миром. За 2017 год психологом Центра здоровья принято 2783 ребенка.

Во-вторых, отсутствие единой системы учета случаев суицидов несовершеннолетних.

В Ивановской области в сфере здравоохранения регистрация и хранение данных о попытках суицидов осуществляется на базе областного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское». В данном учреждении здравоохранения функционирует кабинет медико-социально-психологической помощи, в задачи которого входит оказание специализированной помощи лицам, добровольно обращающимся в связи с кризисными, суицидальными состояниями. Данные о лицах с суицидальным поведением и лицах, совершивших попытки суицида, регистрируются в вышеуказанном кабинете и в дальнейшем хранятся в базе автоматизированной системы управления структурного подразделения учреждения. Также на базе областного бюджетного учреждения здравоохранения «Станция скорой медицинской

помощи» г. Иваново заполняется электронный журнал регистрации случаев криминальных травм, в том числе и случаев суицида, заверщенного и незавершенного, на каждый вызов бригады скорой медицинской помощи оформляется карта вызова, которая хранится в течение 1 года.

Все сообщения о преступлениях, в том числе о доведении лиц до самоубийства/попыток самоубийства, регистрируются в Книге регистрации сообщений о преступлениях в следственных отделах следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области.

Информация о фактах суицидального поведения несовершеннолетних фиксируется в книге учета сообщений о происшествиях подразделений Управления МВД России по Ивановской области.

В-третьих, отсутствие системности в организации информирования родителей (законных представителей), подготовки педагогов и психологов образовательных организаций по вопросам выявления несовершеннолетних, находящихся в группе риска, и профилактики суицидального поведения.

Проблема кадрового обеспечения и профессиональной подготовки специалистов, работающих с детьми, характерна не только для Ивановской области, но и для Российской Федерации в целом (отмечена в «Методических рекомендациях по профилактике суицидального поведения детей и подростков в образовательных организациях», разработанных Министерством образования и науки Российской Федерации).

Педагогические работники, психологи образовательных организаций должны обладать достаточными знаниями для диагностики суицидального поведения обучающихся, а также для проведения грамотной информационно-просветительской работы с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями).

Известны случаи организации «профилактических» мероприятий, на которых дети узнали о существовании групп «Синий кит», «Тихий дом» и т.д. Непродуманные, «неграмотные» действия особенно при проведении индивидуальной профилактической работы могут спровоцировать трагедию.

Врачами-психиатрами областного бюджетного учреждения здравоохранения ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» проводится первичная психопрофилактика суицидов путем проведения семинаров, тренингов для специалистов образовательных организаций (учителей, социальных педагогов, педагогов-психологов) с целью повышения осведомленности персонала образовательной организации о признаках возможного суицида, факторах риска и путях действия в этой ситуации. Осуществляется выход врачей-психиатров областного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» в дома-интернаты и общеобразовательные организации, на родительские собрания и на обучающие занятия со школьниками по профилактике интернет и игровой зависимости, суицидов.

Департаментом здравоохранения Ивановской области для педагогического персонала образовательных организаций подготовлено

информационное письмо по профилактике суицидов у детей и доведено до руководителей образовательных организаций.

По поручению Министерства здравоохранения Российской Федерации Департаментом здравоохранения Ивановской области совместно с Департаментом образования Ивановской области и Департаментом социальной защиты населения Ивановской области разработан «Региональный комплекс мер по снижению смертности от самоубийств, в том числе подростков, на период 2017-2020 годы».

Уполномоченным была подготовлена брошюра, информирующая педагогов и родителей о признаках, причинах суицидального поведения несовершеннолетних и содержащая ряд рекомендаций, проведен семинары-тренинги для заместителей директоров школ по воспитательной работе, уполномоченных по правам ребенка, психологов и классных руководителей по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.

Однако принимаемых мер недостаточно. Анализ обращений к Уполномоченному свидетельствует о недостаточной осведомленности педагогов (администраций образовательных организаций) об алгоритме действий в ситуации, когда они обнаруживают ребенка (подростка), демонстрирующего признаки суицидального поведения или состоящего в так называемой «группе смерти».

Необходимо построить системную работу по подготовке (обучению) специалистов, работающих с несовершеннолетними в рамках профилактики суицидального поведения. Необходимо разработать алгоритм действий («дорожную карту») специалистов образовательных организаций по выявлению, диагностике и педагогическому сопровождению несовершеннолетних с поведением суицидальной направленности.

Четвертая проблема – угрозы, исходящие из сети Интернет.

Существует целая субкультура, пропагандирующая эстетику смерти, в сети Интернет она распространяется практически бесконтрольно.

По данным УМВД России по Ивановской области, в полицию поступило сообщение, что Ц., 2004 г.р., вступил в игру «Синий кит» в социальной сети «ВКонтакте».

Ц. узнал о существовании группы «Синий кит» из средств массовой информации. Заинтересовавшись условиями игры, подросток зарегистрировался в сообществе «Синий кит» и начал переписываться с кураторами. На протяжении пяти дней Ц. получал по одному заданию ежедневно. В первый день – установил статус «Я помаленечку за тобой плыву», во второй – выставил изображение «Синего кита». В третий день Ц. с помощью циркуля нанес порезы на предплечье и отправил фото кураторам. В последующие два дня несовершеннолетний слушал грустную музыку, стоял на железнодорожных путях рядом с проезжающим поездом.

На шестой день группу заблокировал, в связи с чем иных заданий несовершеннолетний не выполнял.

Со слов Ц. установлено, что в группе «Синий кит» он состоял из любопытства, а также в целях манипулирования родственниками, взгляды группы не поддерживал и последующие задания выполнять не планировал.

Законному представителю (матери) рекомендовано вместе с несовершеннолетним обратиться к психологу.

Для борьбы с угрозами, исходящими из сети Интернет необходим комплексный подход: совершенствование законодательства и технологий, повышение уровня осведомленности об угрозах, исходящих из интернет-пространства, и способах борьбы с ними, формирование культуры личной информационной безопасности.

Президентом Российской Федерации 7 июня 2017 года были подписаны два важнейших закона, направленные на противодействие угрозам, исходящим из глобальной Сети: Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 151 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению».

К основным задачам по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних отнесено выявление случаев склонения их к суицидальным действиям. С учётом этого уточнены обязанности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Установлена обязательность уведомления Роскомнадзором органов внутренних дел о фактах распространения информации о способах совершения самоубийства, призывов к совершению самоубийства, а также информации порнографического характера в отношении несовершеннолетних.

В Уголовный кодекс Российской Федерации внесены изменения в части противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению, предусматривающие ответственность за склонение к совершению самоубийства путём содействия совершению самоубийства советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения самоубийства, а также за организацию деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства путём распространения информации о способах совершения самоубийства или призывов к его совершению.

Проблему повышения уровня медиаграмотности несовершеннолетних, устойчивости их к угрозам, исходящим из глобальной Сети, Уполномоченный поднимала на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области (07.07.2017), посвященном вопросам состояния работы в сфере профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, по защите несовершеннолетних от информации, размещаемой в сети «Интернет», причиняющей вред здоровью и развитию несовершеннолетних, а

также формам и методам профилактики агрессии, исходящей из глобальной Сети.

Уполномоченный рассказала об акциях «День без Интернета» и «Неделя безопасного поведения в сети Интернет» направленных на повышения устойчивости несовершеннолетних к интернет-угрозам, проведенных при поддержке Уполномоченного.

«День без Интернета» состоялся в январе 2017 года во всех муниципальных образованиях Ивановской области по инициативе Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

Решение о проведении «Недели безопасного поведения в сети Интернет» было принято на заседании Комиссии по информационной безопасности Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в ЦФО. В реализации идеи были задействованы Роскомнадзор, органы исполнительной власти региона, органы местного самоуправления, Уполномоченный и члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

В рамках проведения «Недели безопасного поведения в Интернет» членами Детского общественного совета были организованы тематические часы, дискуссии, конкурсы эссе, открыток, плакатов, слоганов, рисунков; интерактивные игры, квесты, просмотры видеороликов, конференции, круглые столы, выпуск стенгазет и оформление стендов, беседы, ток-шоу, дебаты, викторины, проект-исследования, экскурсии по сайту Персональныеданные.ру. Обучающиеся провели анкетирование на предмет осведомленности сверстников о защите персональных данных.

Вот примеры, только некоторых мероприятий.

В МКОУ Воскресенская ООШ была проведена экскурсия по сайту, организовано тестирование, конкурс рисунков, игровая программа, тематический урок. В Пестяхах был проведен семейный праздник «День без Интернета», ставший формой совместного досуга детей и родителей. В Дьячевской средней школе обучающихся 6-11 классов познакомили с «Правилами сетевого этикета». Обучающиеся МОУ СОШ № 1 и 10 г. Фурманова по итогам акций сняли ролик и показали его на Фурмановском ТВ «Теле Середа» для всех жителей города.

На заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области Уполномоченный предложила сделать проведение акций ежегодными общерегиональными мероприятиями, а также разработать «дорожную карту» по организации межведомственного взаимодействия педагогов, психологов, администрации образовательных организаций, медицинских учреждений, социальных органов и правоохранительных органов, (с указанием телефонов и адресов организаций, куда можно обратиться в экстренной ситуации).

Данные предложения Уполномоченного вошли в протокол заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области № 4 от 07.07.2017.

Проанализировав сообщения УМВД России по Ивановской области о случаях суицидальных попыток несовершеннолетних, Уполномоченным были **отмечены некоторые недостатки в сфере межведомственного взаимодействия.**

По информации УМВД России по Ивановской области, несовершеннолетняя К. проводила время с друзьями. После ссоры с молодым человеком, К. решила покончить жизнь самоубийством и пошла к 12-этажному дому. Она не смогла проникнуть в подъезд и решила подождать кого-нибудь из жильцов. Во время ожидания К. написала одному из друзей, что решила покончить жизнь самоубийством.

К. не удалось проникнуть в подъезд, она пошла домой, куда приехали сотрудники полиции.

В их присутствии К. подтвердила свое намерение покончить жизнь самоубийством. Сотрудниками полиции была вызвана бригада скорой медицинской помощи. Скорая помощь подъехала через 20 минут с момента вызова. Медицинским работникам К. подтвердила, что хотела покончить жизнь самоубийством, но госпитализацию медицинские работники не предложили, объяснив это тем, что у К. не выявлены психические расстройства.

Сотрудниками полиции организована встреча К. с психологом Центра психолого-педагогической помощи семье и детям, однако К. и её мать от консультаций с психологом отказались.

С учетом проблем, выявленных в ходе проведенного мониторинга, а также на основании анализа поступающих обращений и сообщений Уполномоченным совместно с Прокуратурой Ивановской области было принято решение о проведении межведомственного рабочего совещания по вопросам профилактики суицидов несовершеннолетних с участием правоохранительных органов, профильных департаментов, высших учебных заведений, органов местного самоуправления.

На межведомственном рабочем совещании был рассмотрен ряд актуальных вопросов, в том числе особенности функционирования системы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних в Ивановской области, порядок взаимодействия лечебных учреждений, правоохранительных органов, общеобразовательных организаций при обнаружении несовершеннолетнего «группы риска», демонстрирующего признаки суицидального поведения или совершившего суицидальную попытку, и создание системы непрерывного образования в сфере профилактики суицидов несовершеннолетних.

В совещании приняли участие представители следственного управления Следственного комитета РФ по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, Департаментов образования, здравоохранения, социальной защиты населения, внутренней политики, молодежной политики и спорта Ивановской области, Управления Роскомнадзора по Ивановской области, управления Роспотребнадзора по Ивановской области, ОБУЗ «ОКПБ «Богородское», ОБУЗ «Ивановская областная детская клиническая больница»,

ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» и ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет».

По итогам совещания участники совещания выработали ряд рекомендаций по повышению эффективности профилактической работы и межведомственного взаимодействия.

Решение

по итогам межведомственного рабочего совещания
«Некоторые вопросы организации работы по профилактике суицидов
несовершеннолетних» от 27.10.2017

1. Рекомендовать комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области:

- в срок до 01.05.2018 создать единую региональную систему учета случаев суицида среди несовершеннолетних, в том числе по случаям оконченных суицидов и суицидальных попыток (поведения) несовершеннолетних, и обеспечить поддержание её в актуальном состоянии;

- в срок до 01.09.2018 проработать вопрос о создании системы подготовки (обучения) специалистов, работающих с несовершеннолетними в рамках профилактики суицидального поведения.

2. Рекомендовать Департаменту социальной защиты населения Ивановской области совместно с УМВД России по Ивановской области, СУ СК России по Ивановской области, Департаментами здравоохранения, образования Ивановской области:

- в срок до 01.04.2018 разработать порядок и единые формы документов для обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по факту выявленного суицида или суицидального поведения несовершеннолетних и организации работы по оказанию необходимой помощи, организации социального сопровождения семьи, в которой воспитывается ребенок;

- в срок до 01.05.2018 составить информационный справочник социально-психологических и социально-правовых услуг, оказываемых организациями и учреждениями различной ведомственной ориентации на территории Ивановской области в рамках работы по первичной профилактике суицидального поведения несовершеннолетних (далее – информационный справочник Ивановской области) с указанием их реквизитов и контактных данных;

- в плане методического сопровождения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ивановской области на 2018 год предусмотреть проведение межведомственных практических семинаров, обучающих вебинаров со специалистами субъектов системы профилактики безпризорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросу организации работы с родителями (законными представителями) несовершеннолетних в случае их отказа от предоставления

специализированной помощи несовершеннолетнему, совершившему суицидальную попытку.

3. Рекомендовать Департаменту социальной защиты населения Ивановской области совместно с Департаментом здравоохранения Ивановской области, ОБУЗ «ОКПБ «Богородское»:

- в срок до 01.06.2018 проработать вопрос о создании мобильной межведомственной рабочей группы с целью осуществления оперативных выездов в муниципальные районы для оказания экстренной помощи несовершеннолетним в связи с суицидальным поведением.

4. Рекомендовать Департаменту здравоохранения Ивановской области совместно с ОБУЗ «ОКПБ «Богородское»:

- в срок до 31.01.2018 составить информационный лист с контактными данными (телефонами, адресами) психологов (психологических служб), детских психиатров областных учреждений здравоохранения Ивановской области, в том числе работающих на возмездной основе, и направить его в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области;

- в срок до 31.01.2018 провести совещание с администрацией, работниками ОБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» по вопросам оказания специализированной психиатрической помощи несовершеннолетним, относящимся к «группе риска», совершившим суицидальную попытку.

4. Рекомендовать Департаменту образования Ивановской области:

- в срок до 01.09.2018 проработать вопрос об укомплектовании штата образовательных организаций области психологами, педагогами-психологами;

- проводить работу по информированию обучающихся и их родителей (законных представителей) о функционировании Детского телефона доверия (постоянно);

- продолжить профилактическую работу в образовательных организациях с педагогами обучающимися, направленную на формирование у детей правовой грамотности, правил безопасного поведения в сети Интернет (постоянно).

5. Рекомендовать ОГАОУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области»:

- в срок до 01.03.2018 доработать Регламент действий специалистов образовательных организаций по выявлению, диагностике и педагогическому сопровождению несовершеннолетних с поведением суицидальной направленности;

- в срок до 31.01.2018 направить в адрес Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области, УМВД России по Ивановской области запросы о предоставлении информации, необходимой для доработки Регламента действий специалистов образовательных организаций по выявлению, диагностике и педагогическому сопровождению несовершеннолетних с поведением суицидальной направленности.

6. Рекомендовать УМВД России по Ивановской области, СУ СК России по Ивановской области, Департаментам здравоохранения, образования, социальной защиты населения, молодежной политики и спорта Ивановской области с целью ограничения доступа несовершеннолетних к выявленному противоправному контенту принять меры к его блокированию путем заполнения формы сообщения, размещенной на официальном сайте Роскомнадзора в сети Интернет <http://eais.rkn.gov.ru> в разделе «Прием сообщений». О направленных сообщениях и принятых решениях по ним ежеквартально информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области.

7. Рекомендовать Департаменту внутренней политики Ивановской области в срок до 31.01.2018:

- повторно довести до сведения руководства средств массовой информации «Рекомендации по распространению в СМИ информации о случаях самоубийства», одобренные Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (протокол заседания № 1 от 27.06.2016);

- довести до сведения работников органов местного самоуправления порядок действий при выявлении деструктивного контента в сети Интернет.

8. Рекомендовать Департаменту молодежной политики и спорта Ивановской области в срок до 31.01.2018 организовать проведение с руководителями молодежных общественных организаций Ивановской области и руководителями учреждений дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, подведомственных Департаменту молодежной политики и спорту Ивановской области, информационной встречи на тему «Правила безопасного поведения в сети Интернет», «Этические нормы интернет-общения».

9. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ивановской области обеспечить хранение и использование полученной информации, содержащей сведения о несовершеннолетних с признаками суицидального поведения либо совершивших суицидальные попытки и оконченные суициды, строго с соблюдением принципа конфиденциальности и защиты персональных данных несовершеннолетних, доступ к которой ограничен Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

10. Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области в срок до 15.12.2017 подготовить информационный буклет «Правила интернет-безопасности (для взрослых и детей)» и распространить его в 2017 – 2018 г.г. в рамках мероприятий с участием Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

Профилактика дорожно-транспортного травматизма

По данным управления государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Ивановской области, на территории

Ивановской области в 2017 году зарегистрировано 230 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием несовершеннолетних, в которых 2 подростка погибли и 241 несовершеннолетний получил ранения. По сравнению с 2016 годом отмечено снижение количества ДТП на 5,7%, погибших - на 60%, пострадавших в них несовершеннолетних на 11,4%.

**Количество дорожно-транспортных происшествий, в которых пострадали дети
(2017 год, в сравнении с 2016 годом)**

Дорожно-транспортные происшествия, в которых пострадали дети в возрасте до 18 лет	Общее количество случаев (2016 г.)	Количество случаев со смертельным исходом (2016 г.)
Всего:	230 (244)	2 (5)
Количество ДТП, в которых пострадали дети-пассажиры	76 (94)	1 (2)
из них: пассажиры общественного транспорта	34 (24)	0
ДТП, в которых пострадали дети-пешеходы	98 (75)	1 (3)
из них: произошедших по вине водителей	64 (47)	0 (1)
из них: произошедших по вине водителей, находившихся в состоянии опьянения	6 (5)	0 (1)
количество ДТП, произошедших вблизи детских организаций	16 (11)	0
ДТП, в которых пострадали дети-велосипедисты	20 (27)	0
из них: произошедших по вине водителей	3 (3)	0
из них: произошедших по вине водителей, находившихся в состоянии опьянения	0 (1)	0

Обращаем внимание родителей (законных представителей), что по данным Всемирной организации здравоохранения, ремни безопасности и детские удерживающие устройства, шлемы, входят в число наиболее эффективных мер по предупреждению дорожно-транспортных травм.⁷

Следует отметить, что в 2017 году при уменьшении количества ДТП с участием детей-пассажиров, увеличилось количество ДТП, в которых пострадали дети-пассажиры общественного транспорта, а также количество ДТП, в которых дети-пешеходы пострадали по вине водителей.

Случаи травмирования пассажиров в общественном транспорте широко освещались в средствах массовой информации и вызвали общественный резонанс. Случаи грубейшего нарушения водителями общественного транспорта правил дорожного движения неоднократно становились сюжетами телерепортажей.

⁷ Всемирная организация здравоохранения. Десять фактов о детском травматизме.

В информационном материале ТРК «БАРС» от 20.07.2017 «В Иванове маленькие дети управляют автобусом вместе с водителем», демонстрировались видеоматериалы, как маленький ребенок сидит на коленях у водителя пассажирского автобуса в тот момент, когда автобус с пассажирами движется по одной из оживленных улиц.

В связи с этим Уполномоченным был направлен запрос в УГИБДД УМВД России по Ивановской области о проведении проверки по данному факту.

По информации УГИБДД УМВД России по Ивановской области, на водителя составлен материал об административном правонарушении по части 3. статьи 12.23 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Привлечение водителя к ответственности стало возможным благодаря бдительности пассажиров, которые зафиксировали нарушение на видео и записали номер автобуса.

К Уполномоченному поступило устное обращение К. Заявительница рассказала, что недавно ехала в маршрутке, водитель которой во время движения играл в телефон, причем в салоне автомобиля было много пассажиров, в том числе дети, номер машины К. не запомнила.

Рекомендуем управлению государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Ивановской области, усилить контроль за перевозками пассажиров в общественном транспорте, рассмотреть возможность организации горячей линии для приема сообщений о нарушении правил дорожного движения водителями общественного транспорта.

По информации УГИБДД УМВД России по Ивановской области, несовершеннолетняя В. поступила в больницу с диагнозом «термический ожог тела 2 и 3 степени».

В ходе проверки, проведенной по заявлению матери В., установлено, что во время движения автобуса (маршрут № 120), в котором В. ехала со своей матерью, вышел из строя шланг обогревателя салона автобуса, вследствие чего горячая вода потоком выплеснулась в салон автобуса и попала на несовершеннолетнюю.

Возросло количество ДТП вблизи детских организаций, в том числе в 2017 году в 2-х случаях несовершеннолетние пострадали при следовании в школу или по дороге из школы домой вблизи образовательных организаций (в 2016 году - 0).

По данным Всемирной организации здравоохранения, опасности дорожно-транспортного травматизма дети подвержены в силу множества причин: субъективные особенности физического и когнитивного развития, рискованное поведение и влияние сверстников.

Представления о скорости и расстоянии у детей вырабатываются лишь к 5-7 годам, а пока дети не достигнут 11 лет, они не могут уверенно распознать степень опасности ситуации на дороге. Способности подростков размышлять, рассуждать, принимать решения и контролировать свои побуждения созревают лишь к 20 годам. Подростки могут активно стремиться к риску, чтобы получить

ощущение владения ситуацией, а иногда чтобы оказать сопротивление чьему-то авторитету. Установлено, что стремление к поиску необычного растет в возрасте 9-14 лет, достигая максимума на последней стадии периода полового созревания.⁸

В 2017 году были зафиксированы случаи провокационного поведения несовершеннолетних на дороге.

В сюжете телекомпании «БАРС» «Смертельно опасная игра школьников «Беги или умри!» добралась и до Иванова» говорилось, что у подростков опасная для жизни игра, суть которой состоит в том, чтобы на спор или для видео перебежать дорогу перед движущимся транспортом, причем, как можно ближе к автомобилям.

На том же телеканале в репортаже от 24.07.2017 рассказывалась о странном поведении школьников на дороге, на записи видеорегистратора видно, что один из мальчиков резко выбежал на дорогу на красный свет, а услышав предупреждающий сигнал, вернулся на тротуар.

В чем заключалась причина такого неосмотрительного, опасного поведения на дороге установлено не было. Было ли это поведение осознанным (часть опасной игры или стремление произвести впечатление на сверстников), или оно явилось следствием особенностей физического и когнитивного развития несовершеннолетних?

По информации УМВД Росси по Ивановской области, девочка С., 2003 г.р., шла вместе с друзьями по автодороге. Девочка двигалась по ходу движения транспортных средств, её друзья по другой стороне дороги. С. дождалась, когда машина подъедет поближе и выпрыгнула на дорожную часть. Водитель машины успел сманеврировать и не задеть С. Водитель машины о произошедшем сообщил в полицию, после чего доставил С. в дежурную часть.

С. пояснила, что жизнь самоубийством покончить она не желала, своим поступком хотела привлечь внимание друзей, о его последствиях не задумывалась.

Во всем мире ежегодно в результате дорожно-транспортных аварий погибают около 186 300 детей в возрасте до 18 лет, а дорожно-транспортный травматизм является ведущей причиной смертности детей в возрасте 15-17 лет во всем мире. В дорожно-транспортных авариях погибает в два раза больше мальчиков, чем девочек. Кроме того, уровень смертности детей в результате дорожно-транспортных происшествий в странах с низким и средним уровнем дохода в три раза выше, чем в странах с высоким уровнем дохода.

Дорожно-транспортный травматизм можно предупредить. Хотя ни одна отдельно взятая мера не может достаточно эффективно устранить все множество факторов риска для детей на дороге. Приведенные ниже

⁸ Всемирный доклад о профилактике детского травматизма. Всемирная организация здравоохранения 2008 г.

стратегии, особенно при их комплексном применении, хорошо зарекомендовали себя в целях обеспечения безопасности детей на дороге:

- ограничение скорости;
- сокращение случаев управления транспортным средством в нетрезвом виде;
- использование защитных шлемов велосипедистами и мотоциклистами;
- использование специальных сидений для перевозки детей;
- улучшение способности ребенка видеть и быть видимым (речь идет о световозвращающих элементах);
- улучшение дорожной инфраструктуры.⁹

К Уполномоченному поступило обращение Р. по вопросу обеспечения безопасности детей на перекрестке по дороге к образовательной организации.

По информации заявителя, искусственные неровности, установленные на дороге в 2016 году, к апрелю 2017 года были почти полностью разрушены, автомобили пересекают перекресток, не снижая скорости, поэтому родители стали опасаться за жизнь детей.

По данному обращению были направлены запросы в Администрацию города Иванова и УГИБДД УМВД России по Ивановской области.

По информации Центра дорожного и технического надзора пропаганды безопасности дорожного движения государственной инспекции дорожного движения, проверка обращения проведена с выездом на место, факты, изложенные в обращении, подтвердились. Администрации города Иванова выдано предписание на выполнение работ по восстановлению искусственных неровностей. Выполнение работ будет проверено. В случае невыполнения предписания ответственные лица будут привлечены к ответственности.

По информации Главы города Иванова, работы по восстановлению неровностей выполнены в мае 2017 года.

Итоги работы горячей линии «Безопасная дорога в школу. Родительский контроль»

Безопасность ребенка на дороге, безусловно, важная и актуальная тема. Больше всего подвержены травматизму на дорогах дети школьного возраста. Поскольку путь детей в школу и обратно часто предполагает переход через дороги, необходимо, чтобы этот путь был безопасным, то есть чтобы возле образовательных организаций были надлежащего качества тротуары, дорожные покрытия, нанесена разметка, установлены предупреждающие знаки и необходимое освещение.

В связи с подготовкой к началу учебного года, с целью улучшения качества состояния улично-дорожной сети, вблизи образовательных организаций и обеспечения безопасной перевозки несовершеннолетних на личном транспорте с 10 августа по 31 сентября 2017 года работала телефонная

⁹ ВОЗ. Онлайн-вопросы и ответы. Почему так много детей попадают в дорожно-транспортные аварии?

горячая линия «Безопасная дорога в школу. Родительский контроль», организованная службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

По информации Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области, количество ДТП, произошедших вблизи детских организаций, составило 16 случаев, что на 31,25% больше, по сравнению с прошлым годом (2016 - 11 случаев).

Основные проблемы, с которыми обращались граждане, – это частичное или полное отсутствие разметки вблизи образовательных организаций, плохое состояние дорожного покрытия, недостаточная боковая видимость обочины и др. Вся полученная на телефон горячей линии информация была направлена главам муниципальных образований для рассмотрения и оказания содействия в решении вопросов.

Всего на телефонную горячую линию поступило 58 звонков с обозначением 95 проблем от жителей г. Иванова (46), г. Кинешмы (6), г. Шуи (5) и г. Фурманова (1).

По сравнению с прошлым годом количество обращений увеличилось на 77,6% (2016 – 13).

Большинство обращений - 24 (25,26%) - касались разрушенного дорожного покрытия и тротуаров, 13 (13,68%) - отсутствия тротуаров, 11 (11,58%) - плохой организации освещения по пути следования детей в образовательные организации, 8 (8,42%) – отсутствия или ненадлежащего состояния искусственных неровностей, 12 (12,63%) пешеходных переходов, 7 (7,37%) дорожных знаков, 4 (4,21%) - плохой боковой видимости дороги, 3 (3,16%) содержали просьбу о кронировании опасных деревьев и 13 обращений (13,68%) были связаны с вопросами подтопления дорожного покрытия, незаконных организаций свалок мусора, заброшенных зданий, представляющих опасность и др.

**Сводная таблица обращений на горячую линию
«Безопасная дорога в школу. Родительский контроль»**

Позиция	Количество обращений	
Обращения по горячей линии (муниципальные образования)		
Всего	58	100%
Иваново	46	79,31%
Кинешма	6	10,35%
Шуя	5	8,62%
Фурманов	1	1,72%
Тематика обращений		

Всего	95	100%
Разрушено дорожное покрытие и тротуары	24	25,26%
Отсутствует освещение, плохое освещение	11	11,58%
Отсутствует тротуар	13	13,68%
Отсутствует (разрушена) искусственная неровность	8	8,42%
Отсутствует разметка «Пешеходный переход»	12	12,63%
Отсутствуют дорожные знаки	7	7,37%
Плохая боковая видимость дороги	4	4,21%
Кронирование опасных деревьев	3	3,16%
Иное (подтопление дорожного покрытия, незаконные организации свалок мусора, заброшенные здания, представляющие опасность и др.)	13	13,68%

1. Так, на телефон горячей линии поступил звонок жителя г. Иванова о том, что на ул. Дунаева, вблизи МБОУ СШ № 58 и МБОУ СШ №4, дорожное покрытие находится в ненадлежащем состоянии, отсутствуют искусственные неровности (дорожные знаки поставлены). По информации администрации города Иванова, капитальный ремонт дороги по улице Дунаева был включен в реестр учета заявок на благоустройство улично-дорожной сети города в рамках реализации муниципальной программы «Благоустройство города Иванова». До момента проведения капитального ремонта указанной дороги поддержание проезжей части в состоянии, отвечающем нормативным требованиям, выполняется за счет средств, выделяемых на содержание улично-дорожной сети города.

В целях устранения повреждений покрытия указанной дороги, подрядной организацией управления благоустройства Администрации города Иванова в 4 квартале 2017 года был запланирован ямочный ремонт проезжей части.

Со слов заявителя, в установленные сроки был выполнен ямочный ремонт дорожного покрытия.

2. На телефон горячей линии поступил звонок от жителя города Шуя о том, что необходимо восстановление дорожного покрытия по направлению дороги к МОУ СОШ № 11, так как в результате ремонтных работ, тротуар был разрушен, и дети вынуждены идти по проезжей части дороги.

По информации Администрации городского округа Шуя, работы по восстановлению тротуара по направлению дороги к МОУ СОШ №11 запланированы на 4 квартал 2017 года.

Со слов заявителя, работы по восстановлению тротуара были выполнены в установленный срок.

3. В ходе горячей линии поступил звонок от жителя города Иванова о том, что вся дорога по ул. Комсомольская (от ул. Калинина до МОУ СОШ №4)

разбита, около и напротив школы нет предупреждающих знаков и разметки «Пешеходный переход».

По информации Администрации города Иванова, капитальный ремонт дороги по ул. Комсомольской (на участке от дома 41 по ул. Комсомольской до ул. Калинина) включен в реестр учет заявок на благоустройство улично-дорожной сети города в рамках реализации муниципальной программы «Благоустройство города Иванова».

В целях устранения повреждений покрытия указной дороги подрядной организацией управления благоустройства Администрации города Иванова в сентябре 2017 года планировалось выполнение ямочного ремонта проезжей части. Восстановление технических средств организации дорожного движения в районе МБОУ «СОШ№4» по ул. Комсомольской планировалось выполнить до 30.08.2017.

Со слов заявителя, все вышеперечисленные недостатки были устранены в обозначенный срок.

4. От жителя города Иванова поступило устное сообщение о том, что вблизи МБОУ «Гимназия №3» и детского сада № 173 нет освещения, а у выхода из МБОУ «Гимназия №3» в сторону д.5В и до д.5Г по пр. Текстильщиков дорожное покрытие находится в ненадлежащем состоянии.

По информации Администрации города Иванова, в 4 квартале 2017 года в рамках специальной подпрограммы «Строительство объектов уличного освещения» муниципальной программы «Благоустройство города Иванова» подрядной организацией управления капитального строительства Администрации города Иванова планировалось строительство линии наружного освещения внутриквартальной дороги от дома 29Б по ул. Шубиных до МБОУ «Гимназия №3». В целях устранения повреждений покрытия дороги между МБОУ «Гимназия №3» и домами 5В, 5Г по пр. Текстильщиков, подрядной организацией управления благоустройства Администрации города Иванова в сентябре 2017 года планировался ямочный ремонт проезжей части.

Со слов заявителя на 21.03.2018 проблема наружного освещения от дома 29Б по ул. Шубиных до МБОУ «Гимназия №3» не была устранена. Ямочный ремонт вышеуказанной проезжей части дороги был выполнен.

Из 95 полученных обращений рассмотрены и приняты решения по 91 (95,79%). По итогам рассмотрения обращений были получены следующие результаты: 17 обращений (17,89%) рассмотрены положительно, 30 обращений (31,58%) - частично-положительно, 44 обращений (46,32%) остаются на контроле органов местного самоуправления (будет рассмотрено в период формирования бюджета; при формировании плана; перечня работ по ремонту) и 4 обращения (4,21%) не требуют рассмотрения, т.к. не соответствуют теме горячей линии.

Результаты рассмотрения обращений

Результаты рассмотрения обращений	Количество	
Положительный	17	17,89%
Частично положительный	30	31,58%
Остается на контроле органов местного самоуправления (будет рассмотрено в период формирования бюджета/ при формировании плана/ перечня работ по ремонту)	44	46,32%
Обращения, не требующие рассмотрения, т.к. не соответствуют теме горячей линии	4	4,21%
Всего рассмотрено обращений	91	95,79%

Считаем практику организации работы ежегодной горячей линии «Безопасная дорога в школу. Родительский контроль» доказавшей свою эффективность, поэтому в 2018 году будет вновь открыта данная горячая линия.

Проблемы ответственного обращения с животными

История дружбы человека и собаки уходит корнями в глубокую древность. Собака служит человеку уже много тысяч лет. Высокая обучаемость собак позволила привлечь их во многие сферы человеческой жизни. Собаки служат, в частности, поводьями, охранниками, пастухами, спасателями, космонавтами, на Крайнем Севере ездовых собак применяют для транспортировки людей и грузов. Человек принял собаку в круг своей семьи.

И люди должны помнить об ответственности за тех, кого приручили.

Родители должны объяснить ребенку, что собака не игрушка и к ней надо относиться уважительно.

Собака в условиях городской среды – это ответственность для владельца, обязанного предоставить животному правильное воспитание и соблюдать правила содержания домашних животных с целью обеспечения комфортного сосуществования человека и собаки.

Согласно ст. 137, 209, 210 Гражданского кодекса Российской Федерации домашние животные признаются собственностью их владельцев, которые должны их содержать, соблюдать при владении ими требования закона и не нарушать права и интересы других граждан. Владелец животного несет ответственность за своего питомца.

Гражданский кодекс Российской Федерации прямо не относит животных к источникам повышенной опасности, однако собаки, обладающие специфическими качествами, используемые в качестве сторожевых, могут быть отнесены к источникам повышенной опасности.

Особенности содержания животных в квартире напрямую не урегулированы нормами федерального законодательства. Но на основании части 4 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации квартиру

необходимо использовать по назначению, поддерживать ее в надлежащем состоянии, соблюдать права соседей, правила пользования жилыми помещениями и содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

К сожалению, в настоящее время в Российской Федерации на федеральном уровне отсутствует единый нормативный правовой акт, регулирующий правила содержания домашних животных и птиц.

Вместе с тем имеется законодательство, распространяющееся в равной мере на всех животных, как представляющих собой объекты животного мира, так и не являющихся таковыми.

Это законодательство о ветеринарии, предмет которого составляет регулирование деятельности по профилактике и борьбе с болезнями животных, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, предусматривающее, в том числе обязанность граждан выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц, не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания (статья 10 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Проблема заключается в том, что владельцы собак практически не несут ответственности за нарушение правил содержания животных.

Статья 5.12 Закона Ивановской области от 29.07.2003 (в ред. от 09.01.2007) «Об административных правонарушениях в Ивановской области» предусматривала ответственность за нарушение установленных правил содержания животных и птиц в городах и других населенных пунктах в виде предупреждения или административного штрафа.

Если нарушения правил содержания животных и птиц влекли за собой причинение вреда здоровью или имущественного ущерба, либо угрозу причинения вреда здоровью или имущественного ущерба, если имелись основания опасаться реального осуществления такой угрозы, законом предусматривалась ответственность в виде административного штрафа для граждан в размере от одного до десяти минимальных размеров оплаты труда; для должностных лиц – от пяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда.

К сожалению, этот документ утратил силу в связи с принятием Закона Ивановской области № 11-ОЗ от 24.04.2008 «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (в ред. от 11.11.2014), который не предусматривает ответственности за нарушение правил выгула или содержания домашних животных.

Существующий в настоящее время пробел в законе не позволяет больше штрафовать владельцев собак, злоупотребляющих правами либо безответственно относящихся к животным.

Единственный способ отстоять права, если взрослого или ребенка собака уже покусала, подать на хозяина собаки в суд в порядке гражданского

судопроизводства и потребовать в пользу потерпевшего возмещения материального и морального вреда.

На основании пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочие субъекта Российской Федерации по установлению административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления предусмотрено статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2017 года 384 ребенка обратились за медицинской помощью в связи с укусами животных, в том числе собак.

Считаю, что законодательством Ивановской области должна быть предусмотрена административная ответственность за нарушение владельцами правил содержания домашних животных.

Одной из проблем современной городской среды являются безнадзорные животные, представляющие серьезную опасность для человека и домашних животных.

Гражданский кодекс Российской Федерации определяет безнадзорными животных, находящихся в местах общественного пользования без сопровождающего лица.

Бездомные животные, утратившие хозяина или никогда его не имевшие, приспособляются к жизни на улице. Собаки объединяются в стаи, которые имеют сложную организацию, свою территорию, своё логово. Они знают, где можно подкормиться, регулярно обходят дворы, свалки и помойки, попрошайничают у магазинов, кафе и столовых.

Будучи животными стайными, бездомные собаки нередко в целях защиты своей территории нападают на движущихся людей (велосипедистов, лыжников), на детей и пожилых людей, женщин с сумками. Травмы, укусы, повреждения мягких тканей – наиболее частые результаты таких нападений.

Бродячие животные являются потенциальным источником не только опасного бешенства, но и целого ряда других серьезных заболеваний.

Многие люди, маленькие дети испытывают сильный страх при виде собак. Бездомные псы представляют угрозу и для домашних питомцев.

Свободное обитание бездомных животных в городе нарушает права людей, для которых благоприятная окружающая среда несовместима с постоянным повышенным риском нападения на них безнадзорных собак.

Собаки нападают, как правило, избирательно. Более ущемленными перед опасностью подвергнуться нападению безнадзорных собак оказываются

физически слабые люди: дети, инвалиды, пожилые, женщины, люди, живущие рядом с пустырями и иными местами дислокации стай собак.

31.10.2017 на ул. 4 Балинской г. Иванова стая безнадзорных собак напала на малолетнего ребенка, причинив ему телесные повреждения. Мальчик поступил в Ивановскую областную детскую больницу в тяжелом состоянии.

В начале марта 2018 года к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области поступило обращение О., проживающего в г. Иваново, по вопросу нападения стаи безнадзорных собак на его несовершеннолетнюю дочь, возвращавшуюся из школы. Девочка не получила укусов, но была напугана.

По действующему законодательству забота о бездомных животных возложена на муниципальные власти.

Считаю, что органам местного самоуправления необходимо контролировать численность безнадзорных животных и своевременно проводить мероприятия по их отлову и содержанию, не допуская обращения, противоречащего принципам гуманности.

Важно также систематически проводить работу с населением в целях предупреждения заболеваний животных, соблюдения санитарно-ветеринарных правил и ответственного отношения к животным.

Детские игровые площадки

По данным Департамента здравоохранения, в 2017 году 284 ребенка получили травмы на детских площадках (в 2016 году – 243, в 2015- 267).

Техническое состояние детских и спортивных площадок находится на особом контроле Уполномоченного. В докладе за 2015 год были даны подробные разъяснения законодательства о лицах, ответственных за содержание детской площадки и состояние игрового оборудования.

В 2017 году к Уполномоченному поступило 5 обращений граждан, связанных с детскими площадками (в 2016 году – 7 обращений).

По информации УМВД России по Ивановской области, летом 2017 г. несовершеннолетний Б. гулял с друзьями на территории детской площадки, расположенной между домами № 32 по пер. Пограничный и № 12 по ул. Комсомольской г. Иваново. Перешагивая через грязь, несовершеннолетний занулся, потерял равновесие и упал на торчащую из земли металлическую трубу с острыми краями. В больницу Б. был поставлен диагноз «резаная рана правого коленного сустава».

Установлено, что металлические трубы по периметру детской площадки были вкопаны слесарями управляющей компании, чтобы воспрепятствовать парковке автомобилей на детской площадке.

В кратчайшие сроки трубы были демонтированы.

Обращаем внимание органов местного самоуправления на необходимость внесения в инвентаризационные списки всех детских игровых или спортивных площадок, которые служат местом отдыха для несовершеннолетних.

По информации УМВД России по Ивановской области, несовершеннолетний Д., 2006 г.р., получил травму во время прогулки по городскому парку, расположенному на ул. Октябрьская г. Гаврилов-Посад.

Вход в парк оборудован железными воротами, на которых мальчик повис. Ворота сорвались с петель и накрыли Д. Мальчик был госпитализирован в Областную детскую клиническую больницу, сейчас чувствует себя удовлетворительно.

По информации Администрации Гаврилово-Посадского муниципального района, на учете состоит 13 детских площадок, из них 10 на балансе дошкольных образовательных организаций, все они нуждаются в ремонте, инвентаризация детских игровых площадок в 2017 году не проводилась.

Рекомендуем Администрации Гаврилово-Посадского муниципального района провести в 2018 году инвентаризацию детских площадок, проверить состояние оборудования, установить балансодержателей детских площадок.

В рамках подготовки к докладу Уполномоченным сделаны запросы в муниципальные образования Ивановской области о состоянии детских игровых и спортивных площадок, в том числе дворовых и находящихся на балансе муниципалитетов.

По информации большинства глав администраций муниципальных образований инвентаризация детских игровых площадок проводилась. При этом хотелось бы отметить, что информация, представленная некоторыми муниципальными образованиями, дает повод усомниться в качестве проведенной инвентаризации.

Например, по информации Лежневского муниципального района, детские игровые площадки, размещенные на территории дошкольных образовательных организаций, проходят инвентаризацию при подготовке учреждения к работе в летний оздоровительный период (9 дошкольных учреждений). Ведется постоянная работа по замене игровых комплексов, веранд на детских площадках детских садов. В 2017 году проведен ремонт площадок в МКДОУ д/с «Улыбка», МКДОУ «Радуга», капитально отремонтированы веранды в МКДОУ «Теремок», МКДОУ «Петушок». Затраты местного бюджета в 2017 году составили более 2 млн. руб.

Данная информация не позволяет сделать вывод, проводилась ли инвентаризация придомовых детских площадок, детских площадок, находящихся на территории и балансе поселка.

К Уполномоченному поступило обращение С. по вопросу ненадлежащего состояния детской площадки, расположенной в с. Шилыково у д. 21 по ул. Зеленая.

С. указывала, что некоторые элементы детской площадки разрушены настолько, что представляют опасность для жизни и здоровья детей.

По данному обращению был направлен запрос в Администрацию Лежневского муниципального района.

По информации Администрации Лежневского муниципального района, сотрудниками Администрации была незамедлительно проведена проверка. В

адрес Главы Шильковского сельского поселения направлено письмо о принятии незамедлительных мер по приведению детской площадки в надлежащее состояние.

Территория детской площадки в кратчайшие сроки была благоустроена, пришедшие в негодность модули демонтированы.

Органы местного самоуправления с разной степенью ответственности отнеслись к выполнению задачи по инвентаризации детских игровых и спортивных площадок, находящихся на их территории. Приведенные ниже данные дадут возможность оценить объем работы, проведенной некоторыми муниципальными образованиями.

По информации администрации Заволжского района, хотя в 2017 году инвентаризация не проводилась, установлено общее количество детских игровых площадок – 23, из них 8 находятся на балансе образовательных организаций, 9 – на балансе Заволжского городского поселения, 1 на балансе Волжского сельского поселения, балансодержатель 5-ти площадок не установлен.

По информации Администрации города Иваново, балансодержателем муниципального детского игрового оборудования определено муниципальное казенное учреждение по управлению жилищным фондом (далее – МКУ по УЖФ), на балансе которого числится 781 детская площадка. Площадки установлены за счет средств, выделенных на исполнение наказов избирателей депутатам Ивановской областной Думы и городской Думы. Специалистами МКУ по УЖФ проводятся осмотры детского игрового оборудования, информация об оборудовании, нуждающемся в ремонте, фиксируется в журнале. Ежегодно с 2015 года в рамках аналитической подпрограммы «Ремонт, обслуживание детского игрового оборудования» муниципальной программы города Иванова «Управления муниципальным имуществом города Иванова» выделяются средства на ремонт и обслуживание детского игрового оборудования, являющегося муниципальной собственностью, в 2017 году на эти цели было выделено 1311,78 тыс. рублей, что на 855,06 тыс. рублей больше, чем в 2016 году.

В Ильинском муниципальном районе установлено 17 детских игровых площадок, из них 3 находятся на балансе образовательных организаций. По информации Администрации Ильинского муниципального района, игровые площадки не требуют замены и ремонта, средств на их содержание и ремонт не выделялось.

По информации Администрации городского округа Кинешма, на балансе города находятся 46 детских игровых площадок. Проведено обследование площадок, составлены дефектные ведомости, определен объем работ по их ремонту, финансовые средства на ремонт в 2017 году не выделены. Игровые элементы детских площадок (оставшиеся по 79 адресам) не приняты на баланс МУ УГХ в связи с отсутствием финансового обеспечения на их содержание. Однако МУ УГХ по заявкам граждан выполняло ремонт отдельных элементов, их демонтаж и покос травы в данных местах. В связи с отсутствием бюджетных ассигнований на 2017 год на реализацию мероприятия «Содержание детских

площадок» подпрограммы «Благоустройство территорий» муниципальной программы «Благоустройство городского округа Кинешма», ремонт детских площадок не выполнен.

По информации Комсомольского муниципального района, из 38 детских площадок, находящихся на территории района, 16 находятся на балансе детских учреждений. Все площадки, в том числе находящиеся на балансе учреждений, прошли инвентаризацию. Площадок, балансодержатель которых не установлен, нет. Средства на ремонт площадок выделялись.

По информации Пестяковского муниципального района, на территории поселка находятся 9 детских площадок, на территории района – 7, на балансе детских учреждений – 6. Детских площадок, балансодержатель которых не установлен, нет. В 2017 году на территории района установлены 2 новые игровые площадки, на ремонт ранее установленных площадок выделено 61,3 тыс. рублей. Инвентаризация площадок проводится регулярно.

На территории Приволжского городского поселения установлено 35 детских игровых площадок (за исключением находящихся на балансе образовательных организаций). Все 35 площадок нуждаются в ремонте. В 2017 году в Приволжске установлена 1 новая детская площадка на сумму 93 тыс. рублей.

В Родниковском муниципальном районе детские площадки находятся на обслуживании в МКП «Артемиды». В 2017 году проведена инвентаризация 55 площадок, на содержание установленных детских площадок и обустройство новых выделен 1 млн. рублей. На 2018 год запланирована инвентаризация 20 площадок.

В Савинском муниципальном районе общее количество детских игровых площадок – 16. Количество площадок на балансе детских учреждений – 13. Все площадки находятся в удовлетворительном состоянии. В 2017 году построена новая современная детская площадка. «Бесхозных» площадок нет.

Содержание детских площадок, расположенных на придомовых территориях г.о. Тейково, а также их инвентаризация осуществляется муниципальным казенным предприятием МКП «Тейковское предприятие по благоустройству и развитию города». На территории г.о. Тейково установлено 26 детских площадок, из них 4 площадки нуждаются в ремонте. В 2017 году на содержание детских площадок выделено 381 тыс. рублей.

В 2017 году администрацией Тейковского муниципального района проведено обследование детских игровых площадок. На балансе поселений находятся 20 площадок, на балансе образовательных организаций – 22 площадки. Детских площадок, у которых балансодержатель отсутствует, нет. В 2017 году были выделены средства местного бюджета на строительство теневых навесов на детских игровых площадках в сумме 650 тыс. рублей. Из средств бюджета поселений и наказов избирателей ежегодно выделяются денежные средства на строительство и реконструкцию, благоустройство, ремонт детских площадок (в 2017 году - 91,2 тыс. рублей).

На балансе основных средств муниципальных образовательных учреждений городского округа Шуя числятся 8 детских игровых площадок. По

информации МБУ «Управление благоустройства городского округа Шуя» на придомовых территориях многоквартирных домов городского округа Шуя расположено 59 детских площадок.

В Шуйском муниципальном районе по данным инвентаризации имеются 4 игровые площадки. Детских игровых площадок, балансодержатель которых не установлен, нет. Средства на ремонт площадок не выделялись.

По данным Администрации Фурмановского муниципального района, в 2017 году проводилась инвентаризация 79 детских игровых комплексов, находящихся на балансе, отделом спорта (акт обследования № 1 от 20.05.2017, акт № 2 от 20.10.2017). Установлено, что 16 элементов на 14 детских игровых площадках нуждаются в ремонте. В 2017 на ремонт детских игровых площадок выделено и израсходовано 4 793,5 рублей.

На основании распоряжения Администрации Южского муниципального района от 08.08.2016 № 622-р, в целях упорядочения количества детских игровых площадок на территории Южского городского поселения, ежегодно проводится инвентаризация. Детских игровых площадок на территории города Южа нет, однако на придомовых территориях имеются элементы детских игровых площадок, состоящих на балансе администрации. Их насчитывается 16, из них 6 требуют частичного ремонта. У 20 элементов детских игровых площадок собственник не установлен. Из бюджета Южского городского поселения по муниципальной программе «Развитие культуры в Южском городском поселении» ежегодно на увеличение обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры выделяются денежные средства.

Рекомендуем органам местного самоуправления установить балансодержателей всех игровых и спортивных площадок, использовать опыт Администрации г. Иванова по организации работы с детским игровым оборудованием, находящимся на балансе муниципалитета.

Профилактика выпадения детей из окон (падения с высоты)

В 2017 году сократилось количество случаев выпадения детей из окон. По данным УМВД России по Ивановской области за 2017 год зарегистрировано 5 фактов выпадения несовершеннолетних детей из окон на территории Ивановской области, случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

Статистика выпадения детей из окон

показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Количество случаев выпадения детей из окон	15	6	19	5
из них: со смертельным исходом	3	2	0	0

Все случаи выпадения детей из окон произошли в период с апреля по июль, все дети в возрасте от 3 до 5 лет находились в своих квартирах, 1 ребенок 4-х лет под присмотром матери, остальные оставались дома одни.

Возникновению травм способствуют психологические особенности детей: любознательность, большая подвижность, эмоциональность, недостаток жизненного опыта, а отсюда – отсутствие чувства опасности.

Выпадение из окна – не единственная причина получения кататравм. По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в результате падения с высоты в 2017 году пострадало 28 несовершеннолетних. По данным ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы», 1 ребенок в возрасте до 1 года погиб в результате падения с высоты.

Маленький ребенок может получить травму, выпав из кроватки, коляски, упав с горки, со стола или подоконника, зона риска у подростков - заброшенные здания, высотные здания и т.д., что связано с популярным увлечением молодежи – селфи в необычных, опасных местах.

На информационном портале IvanovoNews в апреле 2017 года была опубликована новость о школьниках, находящихся на крыше девятиэтажного дома по ул. Шошина г. Иваново.

В адрес руководителя управляющей компании было направлено письмо с рекомендацией незамедлительно ограничить доступ посторонних лиц на крыши домов, находящихся на обслуживании управляющей компании.

По информации управляющей компании были обеспечены регулярные проверки жилого фонда на предмет наличия запирающих устройств при входе в технические помещения и на крыши многоквартирных домов. Доступ посторонних лиц на крыши домов ограничен.

В адрес Главы Администрации г. Иваново было направлено письмо с рекомендацией - принять меры к ограничению доступа посторонних лиц на крыши домов, расположенных на территории города Иваново.

По информации Администрации г. Иванова, в управляющие организации было направлено письменное обращение о необходимости провести ревизию выходов на крыши в многоквартирных домах, принять меры по закрытию входов на крыши.

Однако в июле 2017 года к Уполномоченному поступило устное сообщение, что подростки бегают по крыше 14-этажного жилого дома по Шереметевскому проспекту, делают фотографии в жанре сэлфи.

В Администрацию г. Иваново был направлен запрос о принятии незамедлительных мер по ограничению доступа посторонних на крышу.

Рекомендуем органам местного самоуправления усилить контроль за ограничением доступа посторонних лиц на опасные объекты, держать на контроле высотные здания.

Заброшенные здания – еще одно из любимых мест игр подростков.

Летом 2017 года в Иванове группа подростков гуляла в заброшенном здании мясокомбината. 10-летняя девочка оступилась и упала в отверстие в крыше здания с 9-метровой высоты. Ребенок с открытой черепно-мозговой травмой и переломами доставлен в ОБУЗ «Ивановская областная детская клиническая больница».

Вновь заброшенное здание, только ребенок пострадал от падения стены.

В самом начале летних каникул в Юрьевце ребенка придавило обрушившейся стеной. Мальчик играл на развалинах бывшего «Консервного завода» в районном центре. Неожиданно кирпичная стена здания обрушилась и придавила ребенка. Сообщение о происшествии поступило от неизвестного мужчины, после чего спасатели незамедлительно выехали на место. Спасатели обнаружили в развалинах мальчика, прижатого отломленной кирпичной стеной. У подростка были зажаты обе ноги и рука. При помощи гидравлического инструмента спасатели приподняли упавший обломок стены и извлекли пострадавшего и передали работникам скорой помощи.

Рекомендуем органам местного самоуправления своевременно устанавливать балансодержателей заброшенных, разрушающихся строений, принуждать их принимать меры для ограничения доступа в эти здания или обязывать осуществлять снос опасных объектов.

В информационном материале ТРК «БАРС» от 17.10.2017 «В Тейкове стало еще опаснее жить» сообщалось, что по дороге в гимназию с пешеходного моста через Генеральский пруд исчезла секция ограждения, отсутствуют доски в настиле.

В связи с этим Уполномоченным в тот же день в Администрацию г.о. Тейково был направлен запрос о мерах, планируемых для устранения опасности.

По информации Администрации г.о. Тейково, ремонт моста через Генеральский пруд в части восстановления секции ограждения и замены досок настила выполнен незамедлительно. Администрация также уточнила, что согласно паспорта дорожной безопасности обучающиеся должны идти к гимназии по тротуарам и улицам, прилегающим к образовательной организации.

В этом случае благодаря своевременно принятым мерам, последствий удалось избежать.

Халатное отношение взрослых к своим обязанностям – основная причина травматизма детей.

По информации УМВД России по Ивановской области, в г. Юже ребенок, 2010 г.р. упал в колодец.

Установлено, что сотрудниками ООО «Преображенское» по договору с Администрацией Южского муниципального района проводились работы по демонтажу шахтных колодцев. Бригада рабочих выполнила демонтаж колодца, оставив незасыпанной 1,6 м глубины по причине недостаточности привезенного грунта. Место сноса было оставлено неогороженным.

Ребенка достал из ямы прохожий, который услышал его плач. Вызванная бригада скорой помощи телесных повреждений у ребенка не установила.

Дело было передано на проверку Южскому следственному отделу СУ СК России по Ивановской области.

В 2017 году следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области, возбуждено 2 уголовных дела по статье 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности).

**ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ,
ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ**



Поддержка семей, воспитывающих детей

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам, а также право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства (статьи 7 - 8, пункт 1 статьи 9 Конвенции о правах ребенка, пункт 2 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации).

Во время планового посещения в ФКУ СИЗО-2 г. Кинешмы УФСИН России по Ивановской области к Уполномоченному поступило обращение от обвиняемой Н. об оказании содействия в оформлении свидетельства о рождении ее несовершеннолетнего сына.

Со слов женщины, она родила ребенка на территории Белгородской области, о чем свидетельствует справка о рождении, но оформлять свидетельство о рождении не стала, поскольку на тот момент ее паспорт был недействителен. В настоящий момент ребенок находится со свекровью, проживающей в Белгородской области. На момент обращения к Уполномоченному о биологическом отце ребенка не было никакой информации.

Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области был направлен запрос в управление социальной защиты населения Белгородской области с тем, чтобы специалисты органов опеки и попечительства установили факт пребывания ребенка в семье, находящейся на территории области, и Уполномоченному по правам ребенка в Белгородской области. По информации управления социальной защиты населения Белгородской области, органами опеки и попечительства был осуществлен выезд в семью по адресу предположительного местонахождения ребенка, в результате которого установлено, что несовершеннолетний сын обвиняемой Н. действительно проживает в данной семье без законного представителя, без документов и не состоит на учете в «Центральной районной больнице». По информации Уполномоченного по правам ребенка в Белгородской области, ситуация по оформлению документов и дальнейшее жизнеустройство ребенка взята на контроль. «В связи с невозможностью получения оригинала справки о рождении ребенка от заявителя Н., а также оформления свидетельства о рождении ребенка, коллегиально с органами опеки и попечительства УСЗН Белгородской области было принято решение о выявлении несовершеннолетнего как оставшегося без попечения родителей».

Дальнейшая судьба ребенка, у которого есть биологические мать и отец – они известны, но их брак не зарегистрирован, могла развиваться по следующему сценарию: органы опеки и попечительства обязаны изъять ребенка из семьи (бабушка и отец ребенка не имеют возможности доказать свое родство с ребенком документально), определяют его в дом ребенка, информацию о нем помещают в федеральном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, затем ребенка могли взять под опеку или усыновить новые родители.

Работники службы Уполномоченного и ФКУ СИЗО-2 г. Кинешмы УФСИН России по Ивановской области разъяснили законодательство и

возможные последствия для ребенка, родителей и близких родственников, получили согласие мамы ребенка на передачу всех необходимых документов для оформления свидетельства о рождении в Белгородскую область, отправили их. Специалисты органов опеки и попечительства Белгородской области незамедлительно оформили ребенку свидетельство о рождении и копию документа, нотариально заверенную, направили в службу Уполномоченного.

23 января 2018 года Уполномоченный передала документы матери ребенка и в женскую колонию г. Кинешма, где в настоящий момент отбывает наказание осужденная Н.

Вручая копию свидетельства о рождении осужденной, Уполномоченный отметила, что подтверждение родства ребенка с биологической матерью, окажет положительное влияние на судьбу осужденной, будет способствовать её правопослушному поведению, стремлению кардинальным образом изменить свою жизнь.

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области продолжит взаимодействие с органами опеки и попечительства Белгородской области по вопросам дальнейшего жизнеустройства ребенка.

Благодаря слаженному межведомственному и межрегиональному взаимодействию ребенок и мать сохранили семью.

На территории Ивановской области проживает более 183тыс. детей, часть из которых воспитывается в семьях, нуждающихся в особой поддержке государства.

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по состоянию на 01.01.2018 на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области состоит:

- 48663 малоимущие семьи, в которых воспитывается 74122 ребенка;
- 7064 многодетных семей, в которых воспитывается 22676 детей;
- 13893 неполные семьи, воспитывающие 18260 детей;
- 2928 семей, воспитывающих 4470 детей-инвалидов;
- 2434 ребенка воспитываются в замещающих семьях;
- 276 несовершеннолетних и 475 семей, находящихся в социально-опасном положении, в отношении которых проводится индивидуально - профилактическая работа.

Поддержка малоимущих семей

В послании Федеральному собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин провозгласил борьбу с бедностью одним из главных приоритетов и поставил задачу в ближайшие шесть лет понизить уровень бедности в России как минимум в два раза.

Ранее, в декабре 2017 года, выступая на совещании с членами кабинета министров Российской Федерации, В.В. Путин рассказал, что одной из главных нерешенных проблем страны является большое количество людей, живущих на доход ниже прожиточного минимума. Глава государства отметил, что сейчас в России 20 миллионов бедных, напомнив, что недавно эта цифра составляла 15

миллионов человек, а в 2000 году таких людей у нас было почти треть населения, более 40 миллионов человек.¹⁰

К Уполномоченному в 2017 году поступило 41 обращение по вопросам социальной поддержки (детские пособия, пенсия по потере кормильца), 26 обращений по взысканию задолженности по коммунальным услугам; 16 обращений по вопросу ответственности по кредитному договору, 14 обращений в связи с тяжелым материальным положением семьи.

К Уполномоченному поступило несколько обращений по вопросу отказа в назначении пособий на детей, предоставления социальной помощи в связи с отсутствием документов, подтверждающих размер алиментов, выплачиваемых на ребенка.

К Уполномоченному поступило обращение З. по вопросу отказа в предоставлении государственной социальной помощи.

З. в своем обращении указывала, что обратилась в территориальное управление социальной защиты населения за получением социальной помощи (продуктового набора), однако помощь не получила. Позвонив по телефону, З. узнала, что продуктовый набор ей не положен, так как она не предоставила сведения о размере алиментов, выплачиваемых на ребенка.

З. с отказом не согласилась, она указывала, что с отцом ребенка достигнута устная договоренность о выплатах на ребенка.

По данному обращению Уполномоченным был направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области разъяснено, что право на получение государственной социальной помощи предоставлено малоимущим семьям, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ивановской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2003 № 512 утвержден Перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи (далее – Перечень).

Согласно п.1 Перечня при расчете среднедушевого дохода семьи для оказания ей государственной социальной помощи учитываются, в том числе алименты, получаемые членами семьи.

В соответствии со ст. 80 ч.1 Семейного кодекса Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания определяются родителями самостоятельно.

Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов).

В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, для назначения государственной социальной помощи

¹⁰ <http://government.ru/news/30793/>

необходимо представить сведения, подтверждающие размер денежных средств на содержание несовершеннолетней дочери, полученных от ее отца за три месяца, предшествующих обращению за помощью.

Справка о заработной плате отца, представленная заявителем в территориальное управление социальной защиты населения по г. Иванову для назначения государственной социальной помощи, не подтверждает размер денежных средств, полученных на содержание ребенка.

Специалисту, не направившему З. письменное уведомление об отказе, вынесено замечание.

З. разъяснено право повторного обращения за назначением государственной социальной помощи и право на обращение за оказанием помощи в виде продуктовых наборов в Ивановскую общественную организацию «Колыбель». От содействия Уполномоченного по обращению в данную общественную организацию З. отказалась.

Согласно статье 100 Семейного кодекса Российской Федерации соглашение об уплате алиментов заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. Нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов имеет силу исполнительного листа. В своих обращениях заявители, как правило это матери детей, указывают, что не хотят портить отношения с отцами детей, обращаясь в суд с заявлением о выдаче исполнительного листа, а обратиться к нотариусу за удостоверением соглашения об уплате алиментов, не позволяет материальное положение семьи.

Предлагаем дополнить полномочия органов опеки и попечительства – правом удостоверения соглашений об уплате алиментов, внести соответствующие изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» и другие нормативные акты.

Коммунальные платежи также стали для многих семейных бюджетов непосильным бременем.

К Уполномоченному поступило обращение М. по вопросу взыскания задолженности по коммунальным услугам.

М. указывала, что воспитывает 11 детей одна, отец алименты на детей выплачивает не регулярно.

Из-за возникшей задолженности по коммунальным услугам в квартире отключили электроэнергию.

Уполномоченным были направлены письменные запросы в управляющую компанию, территориальное управление социальной защиты населения, Администрацию города Иванова, проведены телефонные разговоры. Уполномоченный также лично встретилась с руководителем управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иванова Д.А. Растауровым.

В результате предпринятых действий подача электроэнергии в квартиру М. была возобновлена.

Представитель Уполномоченного принял участие в заседании комиссии по урегулированию вопросов, связанных с взысканием с населения задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг в Администрации г. Иванова по вопросу задолженности по коммунальным услугам М.

Совокупная задолженность М. по коммунальным услугам составила 1,2 млн. рублей, долги накоплены не только перед управляющей компанией, но и перед ресурсоснабжающими организациями.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

По результатам заседания комиссии по урегулированию вопросов, связанных с взысканием с населения задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг в Администрации города Иванова достигнута договоренность о заключении с М. соглашений о погашении задолженности на максимально приемлемых для М. условиях.

В службу Уполномоченного поступают обращения, связанные с взысканием задолженности по кредитному договору.

К Уполномоченному поступило обращение Т. об оказании содействия в подготовке документов в суд для обжалования заочного судебного приказа о взыскании денежных средств по кредиту.

По информации Т., они с мужем взяли кредит в банке, так как семья оказалась в затруднительном финансовом положении. В течение 1 года семье удавалось вовремя осуществлять платежи, установленные кредитным договором, затем мужу стали задерживать зарплату, появились просрочки по кредиту, потом в семье родился третий ребенок, оформить детские пособия своевременно не получилось, образовалась задолженность по кредиту. Причем Т. указывала, что в общей сложности они выплатили банку сумму более половины задолженности, а на основании заочного судебного приказа с них взыскивалась практически вся сумма долга.

Мировым судьей на основании рассмотренного заявления о вынесении судебного приказа о взыскании задолженности по кредитному договору был вынесен судебный приказ о взыскании в солидарном порядке суммы задолженности по кредитному договору в пользу банка, основной долг, проценты, неустойка, а также расходы по уплате государственной пошлины с Т. и её мужа в равных долях с каждого. Должники были не согласны с судебным приказом и суммой задолженности.

Службой Уполномоченного в интересах Т. было подготовлено заявление об отмене заочного судебного приказа. По информации Т., судебный приказ был отменен.

Решение задач по преодолению бедности населения потребует реализации целого комплекса мер, как на уровне Российской Федерации, так и на уровне регионов.

Помимо этой долговременной и системной работы, необходимо использовать имеющиеся в регионе ресурсы для решения проблем отдельных семей.

Например, для оказания помощи малообеспеченным семьям в создании надлежащих условий для развития и воспитания детей в Ивановской области успешно реализуются проекты «Социальный прокат», «Пункт оперативной социальной помощи». Благодаря этим проектам, семьи с малолетними детьми, находящиеся в трудной жизненной ситуации, могут бесплатно получить во временное пользование детские коляски, стульчики для кормления, манежи и другие предметы для ухода за детьми, а также детскую одежду и обувь. Всего

за время функционирования пунктов оказана помощь 1,8 тыс. семей с детьми.

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в рамках ежегодной областной акции «Поможем собрать детей в школу» помощь в подготовке детей к новому учебному году оказана 12048 семьям, воспитывающим 15703 ребенка школьного возраста (2016 год – 8,0 тыс. семей, воспитывающим 12,1 тыс. детей школьного возраста). На эти цели направлены 5207,2 тыс. рублей, что на 57,1% больше, чем в 2016 году (3313,7 тыс. рублей), в том числе из областного бюджета – 897,3 тыс. рублей, бюджетов муниципальных образований – 972,0 тыс. рублей.

В сюжете ТРК «БАРС» «Скандал из-за школьной формы» говорилось о том, что в Кинешме вспыхнул скандал из-за школьной формы, которую дети из малоимущих семей должны были получить за счет бюджетных средств. Родители сомневались в правильности расходования средств, выделенных на обеспечение детей формой и канцтоварами, а также говорили о подлоге документов.¹¹

По данному телесюжету Уполномоченным был направлен запрос в управление образования Администрации г.о. Кинешма.

По информации Администрации г.о. Кинешма, в рамках акции «Поможем собрать детей в школу» школьной одеждой и канцелярскими принадлежностями обеспечиваются дети 1-4 классов из малоимущих семей. В 2017 году за счет внебюджетных средств для детей из малоимущих семей приобретено 329 наборов канцтоваров, за счет областного бюджета - 293 наборов канцтоваров, за счет средств городского бюджета приобретено 475 комплектов школьной формы для детей из малоимущих семей. Нарушений в ходе проведения акции не установлено.

В связи с тем что реализация акции получила общественный резонанс, Уполномоченным было принято решение запросить в муниципальных образованиях Ивановской области информацию о проведении акции «Поможем собрать детей в школу».

Как правило, муниципалитеты оказывали помощь семьям за счет внебюджетных источников.

Например, по информации Администрации Фурмановского муниципального района, из внебюджетных источников были приобретены 15 наборов школьных принадлежностей для детей, находящихся в социально опасном положении и 44 набора для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Вещами (б/у) обеспечены 23 ребенка из многодетных семей и 15 детей, находящихся в социально опасном положении. В г.о. Шуя, в 2017 году в ходе акции «Поможем собрать детей в школу» за счёт средств спонсорской помощи была выделена помощь наборами канцелярских товаров, одеждой, школьными рюкзаками 125 детям из 55 малообеспеченных семей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Примером развития государственно-частного партнерства по оказанию поддержки семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, является акция по оказанию помощи семьям с детьми-школьниками, организованная Департаментом социальной защиты Ивановской области при поддержке оптово-розничного текстильного комплекса «ТекстильПрофи-Иваново». Семьям вручены школьные принадлежности, а также дисконтные

¹¹ <https://www.ivanovonews.ru/reports/880818/>

карты с 10% скидкой на товары для детей, оказана спонсорская помощь в виде школьной одежды более 100 детям из малообеспеченных семей.

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области впервые инициирована благотворительная акция «Семья помогает семье: готовимся к школе!», в рамках которой приняли участие более 450 граждан, помощь оказана более 600 малоимущим семьям, воспитывающим 900 детей.

По сведениям Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2017 году приобретено 10,0 тысяч новогодних подарков для детей, нуждающихся в особой заботе государства, и детей, отличившихся в учебе, спорте, творчестве. На эти цели направлены средства областного бюджета в объеме 1,5 млн. рублей. Подарки вручены участникам областного новогоднего губернаторского праздника, а также детям, нуждающимся в особой заботе государства.

К Уполномоченному поступило обращение М. по вопросу выдачи новогодних подарков детям из многодетной семьи.

М. в своем обращении указывал, что детей пригласили на новогоднее представление, родителей предупредили, что необходимо взять паспорт, чтобы получить подарки. Когда жена М. подошла к столу выдачи подарков, то ей сказали, что подарки им положены либо как многодетной семье, либо как «бюджетникам». У коллеги жены вначале выдали подарки детям, а потом забрали.

М. указывал, что в этой ситуации, они почувствовали себя униженными.

Обращение М. было направлено Уполномоченным в Прокуратуру Южского района для проведения проверки. Нарушений при проведении акции не установлено.

Также к Уполномоченному поступило несколько устных обращений по вопросу выдачи новогодних подарков. Заявители интересовались, кому положены новогодние подарки, почему их детям не были выданы подарки, хотя в предшествующие годы подарки детям выдавались.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области и органам местного самоуправления проводить благотворительные акции, в том числе акцию «Поможем собрать детей в школу» максимально «прозрачной», процедуру выдачи новогодних подарков, обеспечивая максимальную информационную «прозрачность», разъясняя источники финансирования акции, порядок её проведения, а также контролировать соблюдение при проведении акций этических норм.

Поддержка многодетных семей

По данным на 01.01.2018 в Ивановской области проживают 7 064 многодетных семей, в которых воспитывается 22 676 детей.

В соответствии с указом Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» многодетным семьям за счет средств областного бюджета предоставляются:

- ежемесячная денежная выплата в объеме 30 процентов установленной платы за жилое помещение и коммунальные услуги;
- ежегодная денежная выплата на оплату топлива для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления;

- бесплатный проезд с использованием универсальной карты школьника для учащихся общеобразовательных организаций по муниципальным и пригородным маршрутам.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области 27.01.2010 № 5-п «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области» детям из многодетных семей в возрасте от 6 до 15 лет включительно предоставляются бесплатные путевки в оздоровительные организации Ивановской области. По состоянию на 01.01.2018 в Ивановской области в санаторно-оздоровительных лагерях отдохнули 939 детей из многодетных семей, в загородных оздоровительных лагерях - 1143 ребенка данной категории.

Меры социальной поддержки предоставляются на основании удостоверения многодетной семьи Ивановской области.

К Уполномоченному в 2017 году поступило 112 обращений от многодетных родителей, в том числе 29 обращений по вопросам социального обеспечения, 16 обращений по жилищным вопросам, 11 обращений по имущественным и наследственным правам, 10 обращений по вопросам в сфере образования, 8 обращений по поводу льгот многодетным и другие.

К Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу назначения ежемесячной денежной выплаты семьям на третьего и последующего детей.

По информации Т., она обратилась в территориальное управление социальной защиты населения Ивановской области в феврале 2017 года с заявлением о назначении пособия на третьего ребенка, которая родилась в ноябре 2011 года.

На момент обращения в управление социальной защиты населения у Т. не было документов, подтверждающих проживание её и ребенка на территории Ивановской области.

Уполномоченным была оказана помощь Т. в составлении документов в суд. Решением Октябрьского районного суда г. Иванова от 28.04.2017 удовлетворено заявление Т. об установлении факта постоянного проживания на территории Ивановской области.

После установления факта постоянного проживания Т. и её несовершеннолетней дочери на территории Ивановской области органами социальной защиты была назначена ежемесячная выплата на третьего и последующего детей с месяца подачи заявления.

Семья Т. была поставлена в очередь на предоставление земельного участка, а также семье выплачен региональный материнский (семейный) капитал в размере 53350 рублей.

Закон Ивановской области от 29.06.2012 № 48-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате семьям на третьего и последующих детей» вступил в силу с 01.01.2013 и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2013 года по 30 сентября 2018 года.

Согласно Закону Ивановской области от 31.12.2002 № 111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации» семьям, воспитывающим трех и более детей в возрасте до 18 лет, том числе усыновленных (удочеренных), бесплатно предоставляется

в собственность земельный участок, который можно использовать для индивидуального жилищного строительства или организации личного подсобного хозяйства.

На 01.01.2018 в очереди на получение земельных участков в Ивановской области стояло 2450 семей, в том числе 1297 семей в г. Иванове. В 2017 году было предоставлено 632 участка, в 2016 году – 1007 участков.¹² Подробная актуальная информация о предоставлении земельных участков многодетным семьям размещена на официальном сайте Департамента управления имуществом Ивановской области в разделе «Деятельность».

К Уполномоченному поступило обращение О. по вопросу предоставления земельного участка в связи с рождением третьего ребенка.

О. в своем заявлении указывал, что хотел бы получить бесплатно земельный участок, находящийся в муниципальной собственности и граничащий с земельным участком, принадлежащим О.

Уполномоченным по данному обращению был направлен запрос в Администрацию г.о. Шуя.

По данным Администрации г.о. Шуя, информация о том, что указанный в сообщении О. земельный участок не используется, поступило в Администрацию г.о. Шуя в 2013 году. Администрацией была проведена работа по выявлению правообладателя данного участка и разрушенного дома, по результатам которой прекращены права на данные объекты третьих лиц. В Администрацию г.о. Шуя поступали заявления граждан о предоставлении данного участка для индивидуального жилищного строительства

Заявителю был направлен письменный ответ с разъяснением действующего законодательства.

На основании статьи 1.2 Закона Ивановской области от 31.12.2002 № 111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации» установлен порядок бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков, в том числе многодетным семьям.

Предоставление уполномоченными органами земельных участков гражданам в собственность бесплатно осуществляется в порядке очередности на основании данных учета граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков в определенных в части 1 статьи 1 настоящего Закона случаях, из земельных участков, поставленных на кадастровый учет и включенных в Перечень земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления гражданам в собственность.

Особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства предусмотрены статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

¹² <http://dui.ivanovoobl.ru/deyatelnost/zemelnye-uchastki-mnogodetnym-semyam>

У Администрации г.о. Шуя отсутствовали правовые основания для предоставления семье заявителя соседнего земельного участка без проведения торгов.

Земельные участки многодетным семьям предоставляются по месту постоянного проживания. В случае переезда многодетной семьи на другое место жительства в пределах Ивановской области, одному из родителей необходимо повторно обратиться с заявлением о постановке на учет для бесплатного предоставления в собственность земельного участка в территориальное управление социальной защиты населения по новому месту жительства. При этом необходимо помнить, что земельные участки бесплатно предоставляются в собственность гражданам (одному из родителей либо матери или отцу, осуществляющим воспитание детей без супруга или супруги), **имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе усыновленных (удочеренных), на дату подачи заявления о бесплатном предоставлении в собственность земельного участка.**

К Уполномоченному поступило обращение Н. по вопросу предоставления земельного участка.

Н. указывала, что ей, как многодетной матери, был предоставлен земельный участок в с. Ухтохма, но затем она получила отказ в предоставлении этого участка в связи с тем, что семья переехала из Иванова в Ивановский район.

Уполномоченным был направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, при обращении Н. в сентябре 2015 года в территориальный орган социальной защиты населения установлено, что в апреле 2015 года Н. была снята с регистрационного учета в г. Иваново и зарегистрировалась в с. Ново-Талицы Ивановского района.

Н. было рекомендовано обратиться с заявлением о постановке на учет для бесплатного предоставления в собственность земельного участка в территориальное управление социальной защиты населения по г.о. Кохма и Ивановскому муниципальному району.

Рекомендуем территориальным органам Департамента социальной защиты населения Ивановской области разъяснять гражданам, обратившимся с заявлением о постановке на учет для бесплатного предоставления в собственность земельного участка, последствия смены места жительства.

К Уполномоченному поступило обращение К., являющейся многодетной матерью, по вопросу выдачи разрешения на строительство на земельном участке в д. Филисово Плесского городского поселения.

К. в своем обращении указывала, что данный земельный участок, который был предоставлен бесплатно многодетной семье в собственность в 2015 году. До настоящего времени семья не может начать строительство, так как не утверждены правила землепользования и застройки на данной территории.

В связи с рассмотрением данного обращения Уполномоченным был направлен запрос в Департамент управления имуществом Ивановской области.

По информации Департамента управления имуществом Ивановской области, вопрос о земельных участках, расположенных на территории населенных пунктов, в отношении которых не утверждены правила землепользования и застройки, был рассмотрен 16.05.2017 на совещании под председательством заместителя Председателя Правительства Ивановской области С.В. Давлетовой.

По итогам рассмотрения вопроса Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области было дано поручение осуществлять контроль за ходом работ, проводимых муниципальными образованиями Ивановской области, по утверждению правил землепользования и застройки в отношении территорий, на которых расположены земельные участки, включенные в перечни для предоставления многодетным гражданам.

В соответствии с графиком, утвержденным Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области, правила землепользования и застройки Плесского городского поселения в отношении д. Филисово будут утверждены до 28.12.2018.

В настоящее время в администрации Плесского городского поселения проведена работа по установлению начальной (максимальной) цены контракта на разработку генерального плана и правил землепользования и застройки в д. Филисово. Учитывая отсутствие в бюджете Плесского городского поселения необходимых средств, вопрос об их выделении прорабатывается с Комплексом развития инфраструктуры Правительства Ивановской области.

Заявителю направлены письменные разъяснения.

Рекомендуем муниципальным образованиям Ивановской области активизировать работу по утверждению правил землепользования и застройки в отношении территорий, на которых расположены земельные участки, включенные в перечни для предоставления многодетным гражданам.

В соответствии со ст. 1 Закона Ивановской области от 31.12.2002 № 111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации» земельные участки бесплатно предоставляются в собственность многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, организации личного подсобного хозяйства: В связи с этим **рекомендуем территориальным органам Департамента социальной защиты населения Ивановской области предупреждать граждан, имеется ли на предоставленном участке возможность индивидуального жилищного строительства, или разъяснять, где они могут получить такую информацию.**

Алиментные обязательства родителей

На сегодняшний день проблема взыскания алиментов остается актуальной, так как продолжает расти число разводов. Количество неполных семей вызывает беспокойство, поскольку дети и родители в таких семьях страдают эмоционально, семья часто испытывает социально-экономические трудности.

В тех случаях, когда должники уклоняются от выплаты алиментов, не работают, скрывают реальные доходы, взыскать денежные средства на содержание детей бывает проблематично. Нередки случаи, когда должник нигде не работает, алименты не платит на протяжении длительного периода времени.

В докладе Уполномоченного за 2016 год был разъяснен порядок взыскания и размер алиментов на содержание детей, предусмотренный Семейным кодексом Российской Федерации.

В 2017 году к Уполномоченному по вопросам исполнения алиментных обязательств поступило 98 обращений, что составляет 5,8% от общего количества обращений.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, по состоянию на 31.12.2017 года общая сумма задолженности по алиментным платежам составила 1 154 311 тысяч рублей (в 2016 году - 1 168 880 тысяч руб.).

Остаток неоконченных исполнительных производств данной категории составил 6232 единицы (в 2016 году - 6 467 единицы).

За истекший год на принудительное исполнение поступило 188 исполнительных документов о взыскании алиментов в пользу воспитанников государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2016 году - 151).

Остаток исполнительных производств указанной категории по состоянию на 31.12.2017 составил 618 единиц (в 2016 году - 630 единиц).

Окончено и прекращено за 2017 год 165 исполнительных производств, из них по 51 производству документы направлены для исполнения по месту работы должников.

Во всех структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по Ивановской области созданы группы по взысканию алиментных платежей, а в городе Иваново отдел судебных приставов по взысканию алиментных платежей. Исполнением судебных постановлений о взыскании алиментных платежей занимаются наиболее опытные судебные приставы-исполнители, их нагрузка не превышает 300 исполнительных производств, что регламентировано приказом Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации.

За 2017 год судебными приставами-исполнителями составлено 939 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 (неуплата средств на содержание детей) Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, рассмотренных судебными органами.

При рассмотрении данных дел об административных правонарушениях судами вынесены судебные постановления, на основании которых

- 885 должникам установлено наказание в виде обязательных работ;
- 46 должникам назначен административный арест;
- 7 должников обязаны к уплате штрафа.

По 1 административному делу судом вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

За прошлый год возбуждено 593 уголовных дела по ст. 157 (неуплата средств на содержание детей) Уголовного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 31.12.2017 185 должников по алиментным обязательствам были объявлены в розыск с заведением розыскных дел, находящихся в производстве более 6 месяцев; 155 розыскных дел данной категории находятся в производстве свыше 1 года, 75 должников находятся в розыске свыше 2 лет.

Так, к Уполномоченному по права ребенка в Ивановской области поступило обращение М. по вопросу исполнения судебного постановления о взыскании алиментов на содержание ребенка. При проверке было установлено, что должник получателем пенсии и иных выплат не значится, официального места работы и официального заработка не имеет. В связи с неустановлением места нахождения, должник объявлен судебным приставом-исполнителем в розыск.

Согласно ст. 42 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания.

Как указывалось выше, по состоянию на 31.12.2017 155 должников по алиментным обязательствам были объявлены службой судебных приставов в розыск с заведением розыскных дел, находящихся в производстве более 1 года, 75 должников находятся в розыске свыше 2 лет.

Учитывая значительное количество розыскных дел и длительность нахождения должников в розыске свыше 1 года, считаю, что службе судебных приставов Ивановской области необходимо активизировать работу по розыску должников и разъяснить каждому взыскателю право на обращение в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим.

В 2017 году редакция статьи 278 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации не учитывала, к сожалению, полномочия судебных приставов-исполнителей по розыску должников.

В приемную Уполномоченного обратилась Г. по вопросу признания гражданина, обязанного в уплате алиментов на содержание несовершеннолетнего сына, безвестно отсутствующим, так как он длительное время находился в розыске, объявленном судебным приставом с заведением розыскного дела. Судом ей отказано в удовлетворении заявления, в том числе за отсутствием информации из органов внутренних дел о розыске отца ребенка, куда заявительница не обращалась.

Г. была оказана помощь в составлении заявления в суд о признании гражданина безвестно отсутствующим (в порядке ст. 278 ГПК РФ). Заявление было составлено после ее обращения в отдел полиции о розыске и установлении места нахождения должника.

В течение длительного периода времени семья находилась в трудной жизненной ситуации, так как несовершеннолетнего сына содержала одна мать. После признания гражданина безвестно отсутствующим ребенку была назначена пенсия по случаю потери кормильца.

Часть 1 статьи 278 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации 07.03.2018 приведена в соответствие с действующим законодательством, дополнена положением, согласно которому судья, получив заявление о признании гражданина-должника безвестно отсутствующим, запрашивает информацию у судебных приставов-исполнителей, обеспечивая тем самым защиту прав и законных интересов детей.

В настоящее время в соответствии с частью 1 статьи 278 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации судья при подготовке к судебному разбирательству дела о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим выясняет, кто может сообщить сведения об отсутствующем гражданине, а также запрашивает соответствующие организации по последнему известному месту жительства, месту работы отсутствующего гражданина, органы внутренних дел, службу судебных приставов, воинские части об имеющихся о нем сведениях (в ред. Федерального закона от 07.03.2018 №48-ФЗ).

Семейный кодекс Российской Федерации не предусматривает понятия «минимального размера алиментов», в связи с чем размер выплачиваемых алиментов часто не отвечает цели их выплаты - содержание ребенка.

В приемную Уполномоченного поступило обращение О. по вопросу несогласия с размером алиментов в сумме 2- 3 тысяч рублей, которые отец выплачивает на содержание двоих несовершеннолетних дочерей.

Уполномоченный в докладах за предыдущие годы предлагала внести изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, направленные на установление минимального размера алиментов, выплачиваемых на содержание несовершеннолетних детей.

Эти предложения сохраняют свою актуальность.

Считаю необходимым внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации по установлению минимального размера алиментов на содержание ребенка, который не может быть ниже половины прожиточного минимума для ребенка, установленного в субъекте Российской Федерации по месту его жительства.

В 2017 году к Уполномоченному поступали обращения граждан по вопросу обращения взыскания судебным приставом-исполнителем на денежные средства должников, находящихся на счетах, куда поступали детские пособия, алименты, пенсии и иные социальные выплаты.

Так, в обращении К. выражала несогласие с действиями судебного пристава-исполнителя, который при исполнении судебного постановления обратил взыскание на денежные средства должника, находящиеся на лицевом счете в кредитной организации.

В беседе с К. было установлено, что она получала от судебного пристава-исполнителя постановление о возбуждении исполнительного производства, но внимательно с ним не ознакомилась и никаких документов,

подтверждающих поступление социальных выплат на лицевой счет в банке, судебному приставу своевременно не представила.

В соответствии с пунктом 14.1 статьи 30 Федерального закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об исполнительном производстве» судебный пристав-исполнитель при вынесении постановления о возбуждении исполнительного производства, копия которого направляется должнику, обязывает должника представить судебному приставу-исполнителю документы, подтверждающие, что денежные средства на счете должника являются, в том числе выплатами на детей.

Если счет, куда поступают социальные выплаты, арестован судебным приставом-исполнителем и проведено списание денег в счет погашения исполнительного документа, постановления судебного пристава-исполнителя, его действия (бездействия) могут быть обжалованы сторонами исполнительного производства, иными лицами, чьи права и интересы нарушены такими действиями (бездействием), в порядке подчиненности и оспорены в суде (ст. 441 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации и часть 1 статьи 121 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»).

В 2017 году Уполномоченный принимала участие в заседаниях коллегии Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области при обсуждении вопросов исполнения судебных постановлений, в том числе по взысканию алиментов на содержание детей.

Уполномоченный, Главный судебный пристав Ивановской области и должностные лица Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области за 2017 год провели четыре совместных личных приема, ответили на вопросы граждан по телефону «горячей линии» по вопросам исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов, о порядке общения с ребенком отдельно проживающего родителя.

Защита прав на труд женщин, имеющих детей, лиц с семейными обязанностями, несовершеннолетних

По данным Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, в 2017 году на временные работы были трудоустроены 4 тыс. подростков (в 2016 году – 4,6 тыс. человек), в том числе:

46 человек – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей 9в 2016 году – 106);

129 человек, состоящих на профилактическом учете в ОВД и КДН и ЗП (в 2016 году – 180);

1,4 тыс. детей из многодетных, неполных и малообеспеченных семей (в 2016 году – 2,4 тыс. человек).

Обоснованных жалоб на организацию временной занятости несовершеннолетних граждан в Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции не поступало.

Государственной инспекцией труда в Ивановской области было выявлено 2 нарушения трудового законодательства в отношении несовершеннолетних:

- в нарушении требований ст. 68 Трудового кодекса Российской Федерации при приеме на работу несовершеннолетние работники не были ознакомлены с Правилами внутреннего трудового распорядка;

- в нарушение требований ст. 57 Трудового кодекса Российской Федерации в трудовых договорах, заключенных с несовершеннолетними работниками, отсутствовало обязательное для включения в трудовой договор условие об обязательном социальном страховании работника.

По данным Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, в 2017 году случаев производственных травм несовершеннолетних не зарегистрировано.

В 2017 году к Уполномоченному поступило 10 обращений по вопросам, связанным с трудоустройством несовершеннолетних в летний период, в том числе связанные с приостановлением выплаты федеральной доплаты к пенсии в связи с трудоустройством.

Выплата назначенной пенсии детям, продолжающим обучение по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в период осуществления ими работы, в том числе в летних трудовых отрядах не прекращается. Однако в период выполнения работы или иной оплачиваемой деятельности (в период которой граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию) не выплачивается федеральная социальная доплата к пенсии. Федеральная социальная доплата к пенсии назначается в беззаявительном порядке детям, не достигшим возраста 18 лет, которым установлена пенсия по случаю потери кормильца, в случае если общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума.

Если устройству на работу и увольнение произошло в одном месяце и гражданин (ребенок) своевременно, то есть в месяце устройства на работу, сообщил об этом в отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства, выплата федеральной социальной доплаты к пенсии не приостанавливается. При несвоевременном сообщении об устройстве на работу выводится переплата за весь период трудоустройства.

Так как в 2016 году в адрес Уполномоченного поступило 2 обращения по вопросу выплаты пенсии по случаю потери кормильца в период осуществления несовершеннолетними работы, в том числе в летних трудовых отрядах, перед началом летних каникул, в мае 2017 года, в адрес глав муниципальных образований Ивановской области Уполномоченным были направлены соответствующие разъяснения по данному вопросу и рекомендация организовать информационно-разъяснительную работу с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями).

По данным Пенсионного фонда РФ, в целом по Ивановской области в отношении 94 несовершеннолетних было произведено приостановление выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии за период трудоустройства.

Указанная статистика свидетельствует о том, что рекомендация не была выполнена в полном объеме, хотя количество таких случаев сократилось по сравнению с 2016 годом (132).

К Уполномоченному поступило обращение М. по вопросу выплаты пенсии по случаю потери кормильца её несовершеннолетнему сыну Е. в период работы летом.

По информации заявителя, её сын является получателем пенсии по случаю потери кормильца, летом 2017 года он впервые работал в МКУ «Молодежный центр» в должности подсобного рабочего в периоды с 01.06.2017 по 21.06.2017 и с 03.07.2017 по 20.07.2017. Общий заработок ребенка составил 6375 рублей.

В конце августа М. была приглашена в отделение Пенсионного фонда Российской Федерации и написала заявление об удержании суммы заработной платы из пенсии по случаю потери кормильца. С данной ситуацией М. была категорически не согласна.

М. также указывала, что в МКУ «Молодежный центр» о возможных удержаниях из пенсии они предупреждены не были.

Уполномоченным был направлен запрос в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области.

По информации Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области, сведения о работе Е. в летний период были предоставлены МКУ «Молодежный центр» в управление пенсионного фонда России в городских округах Иванове, Кохме и Ивановском муниципальном районе Ивановской области в августе 2017 года.

В связи с несвоевременным сообщением Е. об устройстве на работу было вынесено решение об удержании излишне выплаченной суммы федеральной социальной доплаты за период работы.

Рекомендуем главам муниципальных образований Ивановской области организовать информационно-разъяснительную работу с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) об особенностях выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии по случаю потери кормильца в случае трудоустройства несовершеннолетнего.

По инициативе Уполномоченного в одном из выпусков авторской программы К. Халиковой «Права человека» подробно освещался вопрос о трудоустройстве несовершеннолетних, получающих пенсию по случаю потери кормильца.

Государственной инспекцией труда в Ивановской области в ходе проведения 3-х проверок были выявлены 3 нарушения трудового законодательства в отношении женщин и лиц с семейными обязанностями, касающиеся невыплаты пособия по беременности и родам; невыплаты пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет; нарушения сроков выплаты пособия по беременности и родам. Организации и индивидуальный предприниматель, допустившие указанные нарушения, были привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 45,5 тыс. рублей.

К Уполномоченному поступило обращение С. по вопросу невыплаты пособия по уходу за ребенком. Заявительница указывала, что работала в ООО «Масиф», ушла в декрет, после первой выплаты директор стал «скрываться»,

в организации предложили написать заявление об уходе «по собственному желанию». Размер задолженности по выплате пособия по уходу за ребенком составил 28705,63 рублей.

Уполномоченным был направлен запрос в Прокуратуру Фрунзенского района г. Иваново.

По информации Прокуратуры Фрунзенского района г. Иваново, в отношении ООО «Масиф» было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.27 КоАП РФ, которое было направлено на рассмотрение в Государственную инспекцию труда в Ивановской области.

Прокурором в порядке ст. 45 ГПК РФ направлено заявление о выдаче судебного приказа мировому судье СУ № 4 Фрунзенского района г. Иваново о взыскании с ООО «Масиф» задолженности по выплате пособия по уходу за ребенком в размере 28705 рублей 63 коп. Денежные средства взысканы и получены заявителем.

От действий недобросовестных работодателей страдают, как правило, несовершеннолетние и молодежь, соглашающиеся работать без официального трудоустройства, женщины, воспитывающие детей.

Уполномоченный поддерживает предложение Государственной инспекции труда в Ивановской области о внесении изменений в часть 3 статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации.

В части 3 статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

При этом на работника работодателем возлагается исполнение дополнительных обязанностей, не предусмотренных трудовым договором (должностными обязанностями), таких как выполнение обязанностей другого работника, расширение зоны обслуживания и т.п., выполняемых работником в свое рабочее время, при этом доплата за указанную работу включается в размер заработной платы. Таким образом, доведение размера заработной платы работника до минимального размера оплаты труда уменьшается за счет доплаты за исполнение дополнительной работы.

Государственной инспекцией труда в Ивановской области предлагается изложить часть 3 статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации в следующей редакции: «Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности) в условиях определенных трудовым договором, не может быть ниже минимального размера оплаты труда».

Внесение изменений в статью 133 Трудового кодекса Российской Федерации создаст дополнительные гарантии защиты трудовых прав граждан.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ



Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В 2017 году в Ивановской области зарегистрировано 2863 ребенка, оставшихся без попечения родителей (в 2016 году – 3160 человек), из них 85% воспитываются в замещающих семьях: находятся под опекой (попечительством) – 1791 (1901), в приёмных семьях – 642 (634), в патронатной семье – 1 (1).

В службу Уполномоченного в 2017 году поступило 137 обращений, связанных с защитой прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе: 46 обращений по вопросу лишения (ограничения) родительских прав, 37 обращений по вопросу предоставления жилья детям-сиротам, лицам из их числа, 28 обращений по вопросу установления опеки (попечительства), 8 по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 6 обращений, связанных с восстановлением в родительских правах, 4 обращения по вопросу льгот детей-сирот при поступлении в профессиональные образовательные организации, 4 по вопросу назначения, получения, размера опекунского пособия, 3 по вопросу оформления приемной семьи, 1 по правам и обязанностям опекуна.

В 2017 году в Ивановской области выявлено и учтено 337 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2016 году – 361), из них: усыновлено – 16; переданы под опеку (попечительство) – 203, в том числе в приёмную семью – 20; возвращены в кровную семью – 19; помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 90.

В 2017 году зафиксировано 22 случая отказа от новорожденных в родильных домах (отделениях) Ивановской области, в 2016 году – 24 случая, в 2015 – 22 случая. Причинами отказа чаще всего являются неблагополучная или малоимущая семья, ВИЧ-инфицирование, асоциальный образ жизни матери, больной ребенок.

К сожалению, в 2017 году Уполномоченный столкнулась с ситуацией, когда родители решили отказаться от ребенка, после того как он несколько лет прожил в семье.

К Уполномоченному поступило обращение В. по вопросу нарушения прав ребенка и ненадлежащего выполнения опекуном опекунских обязанностей.

По информации В., она обнаружила в сети Интернет объявление о передаче приемного ребенка в другую семью. По словам заявителя, её интернет-собеседница, представлявшаяся «Кирой», воспитывает приемную девочку 4 года, но сейчас из-за финансовых трудностей пытается найти для девочки новую семью.

Обращение В. было незамедлительно передано для проверки в УМВД России по Ивановской области.

По информации УМВД России по Ивановской области, по обращению проведена проверка. Установлена женщина, которая вела переписку с В. под именем «Кира». Сотрудниками полиции осуществлен выезд по месту проживания семьи, в которой воспитывается девочка, 2013 г.р., о которой шла речь в переписке.

«Кира» оказалась сожительницей П., который в 2014 году установил отцовство в отношении девочки и взял её в свою семью. После рождения совместного ребенка, в семье начались материальные трудности. В феврале 2017 года у «Киры» появились мысли о необходимости отказаться от девочки и передать её в приемную семью. Для получения консультации женщина обратилась в органы опеки и попечительства, где ей дали разъяснения последствий отказа от ребенка и последующего направления в детский дом. Женщина предпринимала попытки найти родственников девочки. Однако никто из родственников не высказал желания принять девочку в семью. Тогда женщина начала поиски потенциальной семьи для девочки в сети Интернет под именем «Кира». В переписке она предупреждала собеседников, что устройство ребенка в новую семью возможно только через органы опеки и попечительства после прохождения всех необходимых процедур. Женщина пояснила сотрудникам полиции, что не хотела, чтобы девочка попала в детский дом.

После отказа отца ребенка от воспитания девочки, бабушка собирается оформить опеку в отношении девочки.

В ходе проверки установлено, что семейно-бытовые условия в семье удовлетворительные, для детей имеются спальные места и игрушки, девочка выглядит ухоженной. Отношения в семье благоприятные.

Сотрудниками полиции в результате проверки не установлено нарушение прав ребенка, а также признаков состава уголовного деяния.

В 2017 году значительно снизилось количество заявлений о лишении родительских прав, рассмотренных в судах, 276 (в 2016 г. - 331), процент удовлетворенных заявлений незначительно вырос 91,6% (90,9%) в 2017 удовлетворено – 253 (в 2016 – 301). При этом увеличилось количество рассмотренных судами гражданских дел об ограничении в родительских правах с 52 в 2016 году до 78 в 2017 году, из них в 2016 году удовлетворено 48 (92,3%), в 2017 году – 70 (89,7%).

Также в 2017 году значительно сократилось количество случаев отобрания детей в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации.

Если в 2016 году в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации произошло отобрание 26 детей (в 2015 году – 31 ребенок), из них в 15 случаях судом впоследствии было вынесено решение о лишении (либо ограничении) родительских прав, 10 детей возвращены родителям, то в 2017 году только 4 ребёнка были отобраны из семей в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации, из них: помещены под надзор в учреждение здравоохранения – 2 человека, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 2. Дети находились в условиях опасных для жизни и здоровья: родители находились в состоянии алкогольного опьянения в течение нескольких дней. Дети неухоженные, голодные. В жилых помещениях - антисанитарные условия, продукты питания отсутствовали. Не принимались меры к лечению детей.

Пленум Верховного суда Российской Федерации в постановлении от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» разъяснил, что «Под непосредственной угрозой жизни или здоровью ребенка, которая может явиться основанием для вынесения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо главой муниципального образования акта о немедленном отобрании ребенка и изъятии его из семьи, следует понимать угрозу, с очевидностью свидетельствующую о реальной возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения вреда физическому или психическому здоровью ребенка вследствие поведения (действий или бездействия) родителей (одного из них) либо иных лиц, на попечении которых ребенок находится. Такие последствия могут быть вызваны, в частности, отсутствием ухода за ребенком, отвечающего физиологическим потребностям ребенка в соответствии с его возрастом и состоянием здоровья (например, непредоставление малолетнему ребенку воды, питания, крова, неосуществление ухода за грудным ребенком либо оставление его на длительное время без присмотра).

Характер и степень опасности должен определяться в каждом конкретном случае с учетом возраста, состояния здоровья ребенка, а также иных обстоятельств.

Разрешение вопроса о немедленном отобрании ребенка на основании статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации отнесено к исключительной компетенции органа опеки и попечительства и производится во внесудебном порядке».

Руководствуясь поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, в январе 2017 года при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области была создана Рабочая группа для всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью (далее – Рабочая группа).

В органы местного самоуправления Ивановской области были направлены письма о создании Рабочей группы (в целях информирования о появлении дополнительного механизма защиты детей), а также проведен мониторинг случаев обращения в органы местного самоуправления по вопросу неправомерного вмешательства в семью. В 2016 году обращений по данному вопросу в администрации городских округов и муниципальных районов не поступало.

В 2017 году состоялись 3 заседания Рабочей группы по следующим темам: «Комплексный анализ практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью», «Неправомерное вмешательство в семью: полномочия органов государственной власти. Работа с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации», «Уровень квалификации сотрудников органов опеки и

попечительства как фактор, влияющий на эффективность реализации задач в сфере семьи и детства».

К Уполномоченному (в Рабочую группу) по вопросу неправомерного вмешательства в семью поступило 6 обращений, в том числе 2 информационных сообщения УМВД России по Ивановской области, 2 устных консультации, а также 2 письменных обращения (от граждан и общественной организации).

К Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу изъятия детей из семьи.

По информации Т., представители органов опеки и попечительства под угрозой отобрания детей требовали, чтобы Т. поместила детей на время новогодних праздников в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

В рамках рассмотрения обращения был направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Уполномоченный выехала по месту жительства семьи, встретилась с представителями органов опеки и попечительства в присутствии заявителя.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, Т. является одинокой матерью, воспитывает 2 несовершеннолетних дочерей, 2005 г.р. и 2015 г.р. В отношении старшей дочери Т. была ограничена в родительских правах, но в том же году восстановлена. При посещениях семьи в доме наблюдается беспорядок, отсутствие запасов дров и продуктов питания, необходимой детской одежды. Несмотря на трудное материальное положение, Т. не предпринимает меры к трудоустройству и употребляет спиртные напитки. По информации общеобразовательной организации, старшая дочка выглядит неухоженной, мать не контролирует успеваемость ребенка, не выполняет рекомендации педагогов. Младшая дочь не устроена в детский сад. Семья находится на особом контроле в органах опеки и попечительства. В случае, если Т. не изменит отношение к воспитанию и содержанию детей, будет подан иск об ограничении её в родительских правах.

Дети остались в семье. Уполномоченным направлено ходатайство в Администрацию района о предоставлении младшей дочери Т. места в дошкольной образовательной организации, которое было удовлетворено.

Т. пояснила, что давно не употребляет спиртные напитки, после предоставления места в детском саду, устроится на работу, а также решит вопрос о раздельном проживании с бабушкой детей, которая злоупотребляет спиртными напитками. Биологическому отцу детей рекомендовано официально установить отцовство.

Все обращения, поступившие к Уполномоченному по вопросу неправомерного вмешательства в семью, были рассмотрены на заседаниях Рабочей группы. Также на заседаниях Рабочей группы были рассмотрены все случаи отобрания детей у родителей в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации. Родители, родственники детей к Уполномоченному не обращались.

21 февраля 2018 года состоялось совместное заседание рабочих групп соседних регионов (Ярославская, Костромская, Владимирская и Нижегородская области), посвященное подведению итогов деятельности за 2017 год, обобщению лучших региональных практик по профилактике социального сиротства, обмену опытом работы по предотвращению случаев избыточного вмешательства в семью (формам и методам работы, механизмам взаимодействия и т.п.).

По итогам заседания было предложено внести изменения в статью 77 Семейного кодекса Российской Федерации, исключив положение о «7–дневном сроке» для обращения в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

Согласно действующей формулировке статьи при отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

Практика выявления детей, находящихся в ситуации, когда имеется непосредственная угроза их жизни и здоровью, показывает, что не всегда исчерпаны все ресурсы работы с семьей. При этом статья 77 Семейного кодекса Российской Федерации в действующей редакции практически принуждает органы опеки прекратить работу по восстановлению потенциала кровной семьи и применить в отношении семьи карательные санкции, которыми по сути являются «ограничение и лишение родительских прав».

Семья (кровная или замещающая) является приоритетной формой воспитания детей.

Благодаря деятельности отделений восстановительной реабилитации кровной семьи в 2017 году в кровные семьи возвращено 116 детей.

Однако далеко не всегда можно восстановить разрушенные родительско-детские отношения и сохранить кровную семью.

К Уполномоченному поступило обращение несовершеннолетнего К., 2000 г.р., по вопросу назначения ему попечителя.

К. после развода родителей проживал с отцом и бабушкой, с матерью и старшим братом не общался. После смерти отца, К. остался проживать с бабушкой в привычной для него обстановке. Но необходимо было решить вопрос о том, кто в дальнейшем будет воспитывать К.

Мать мальчика не возражала против передачи ей на воспитание несовершеннолетнего, однако К. категорически отказывался переехать к матери и хотел, чтобы её лишили родительских прав, так как она не занималась его воспитанием и содержанием. Матери мальчика было рекомендовано наладить контакт с сыном, но она не пыталась этого сделать.

Уполномоченным было направлено обращение в Департамент социальной защиты населения Ивановской области об оказании содействия в разрешении ситуации в интересах несовершеннолетнего.

Органами опеки и попечительства было принято решение о направлении в суд заявления об ограничении матери К. в родительских правах.

В 2017 году в Ивановской области сохранилась тенденция превышения показателя устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы воспитания над показателем выявления.

В 2017 году устроен в семьи 591 ребенок, оставшийся без попечения родителей (в 2016 году – 693 ребенка), из них: под опеку (попечительство) – 427 (в том числе 2 ребёнка-инвалида, 133 ребенка старше 7 лет); в приёмную семью – 117 (в том числе 31 ребенок старше 7 лет); на усыновление (100% российское) – 47 (в том числе 3 детей старше 7 лет).

Процент возврата детей из замещающих семей не превышает 3% (2,7 в 2017 году, 2% в 2016 году). В 2017 году в отношении 15 детей отменены решения о передаче в замещающие семьи, дети возвращены в организации для детей-сирот, из них: по инициативе замещающих родителей – 14, в том числе 4 являются родственниками детей, в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию ребенка – 1 (родственник ребенка). Причины: состояние здоровья замещающего родителя, состояние здоровья ребенка, отсутствие взаимопонимания между опекуном (попечителем) и несовершеннолетним. В 2016 году в отношении 14 детей отменены решения о передаче детей в семью (все по инициативе замещающих родителей, из которых 3 являлись родственниками детей).

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по причине жестокого обращения дети не возвращались из замещающих семей. Информации о фактах гибели, причинения вреда или жестокого обращения в отношении детей, переданных на усыновление в Ивановской области, в том числе международное, под опеку (попечительство), в приемные семьи, к Уполномоченному не поступало.

К Уполномоченному в 2017 году поступило 3 обращения по вопросу ненадлежащего выполнения опекунами своих обязанностей. Факты, изложенные в обращениях, не подтвердились.

К Уполномоченному поступило обращение В., проживающей в Нижнем Новгороде, по вопросу «негуманного» отношения приемных родителей Д. к ребенку. К обращению было приложено в качестве доказательства письмо несовершеннолетнего А., 2004 г.р., в опеку. В письме говорилось, что ребенка «не любят, пинают и бьют».

Уполномоченным были незамедлительно направлены запросы в УМВД России по Ивановской области и Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

По данному обращению была проведена тщательная комиссионная проверка, в ходе которой установлено, что в семье Д. проживают 4 родных и 2 приемных детей. Семья проживает в двухкомнатной квартире. Приемные дети занимают отдельную комнату, имеется необходимая мебель, игрушки, продукты питания, одежда по сезону.

Семья Д. признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и включена в список участников подпрограммы «Государственная поддержка в сфере ипотечного жилищного кредитования».

В ходе опроса несовершеннолетнего А. выяснилось, что письма в опеку его заставила написать родственница приемных родителей, которая диктовала ему текст письма. В беседе А. отрицал факт причинения ему телесных повреждений приемными родителями.

По месту жительства и в школе семья Д. характеризовалась положительно.

Для работы с семьей были привлечены психологи ОГКОУ «Центр подготовки приемных родителей». По результатам психодиагностического исследования установлено, что приемная мама, её супруг и их дети являются для приемных детей значимыми и важными людьми. Отношения в семье доверительные. Приемные дети называют Д. мамой.

В ходе проверки были запрошены сведения в медицинском учреждении. Согласно полученному ответу, в связи с получением телесных повреждений за медицинской помощью никто не обращался, приемная мать выполняет все рекомендации врачей.

По результатам проверки сделан вывод о том, что Д. надлежащим образом выполняет обязанности приемного родителя, заботится о физическом и нравственном развитии детей, обеспечивает получение ими образования. Основания для отстранения Д. от обязанностей приемного родителя отсутствуют.

По данным УМВД России по Ивановской области, 3 ребенка из числа, совершивших суицидальные попытки в 2017 году, воспитывались в замещающих семьях.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области усилить контроль за психолого-педагогическим сопровождением замещающих семей.

Рекомендуем Ивановскому областному совету опекунов провести анонимное анкетирование замещающих родителей на предмет удовлетворенности психолого-педагогической помощью, оказываемой замещающим семьям.

По данным Прокуратуры Ивановской области, в 2017 году были выявлены нарушения в деятельности органов опеки и попечительства Ивановской области: нарушения порядка постановки несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, на первичный учет; несвоевременное направление информации о ребенке региональному оператору банка данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; несвоевременного направления органом опеки и попечительства информации о наличии оснований для привлечения опекуна к административной ответственности; отсутствие индивидуальных планов проверок условий жизни несовершеннолетнего, отсутствие отметок о выполнении пунктов плана; нарушения правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных; нарушения сроков и качества проведения плановых и внеплановых проверок условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения

сохранности их имущества. По выявленным нарушениям 22 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2017 году снизилась численность сотрудников органов опеки и попечительства в Ивановской области и составила 69 единиц (в 2016 году - 84 единиц). Количество сотрудников органов опеки и попечительства соответствует нормативам кадрового обеспечения, предусмотренного ст. 9 Закона Ивановской области от 19.05.2008 № 45-ОЗ «Об органах опеки и попечительства в Ивановской области», вместе с тем полагаем, что сокращение количества работников органов опеки и попечительства может отрицательно повлиять на качество выполняемой ими работы.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области проанализировать нарушения в деятельности органов опеки и попечительства, выявленные Прокуратурой Ивановской области, и провести дополнительные обучающие мероприятия, направленные на повышение квалификации работников органов опеки и попечительства, а также не допускать дальнейшего сокращения численности сотрудников опеки и попечительства.

Защита прав воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 01.01.2018 в региональной системе социальной защиты населения Ивановской области функционируют 13 организаций для детей-сирот: 10 детских домов и 2 специальные (коррекционные) школы-интерната, а также детский дом-интернат для умственно-отсталых детей в составе ОБУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения».

По состоянию на 31.12.2017 в 13 подведомственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживало 469 воспитанников (2016 год - 499), из них по заявлению родителей – 120 несовершеннолетних (2016 год - 132). Дети направляются в организации для детей-сирот по заявлению законных представителей, которые по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении несовершеннолетних, на срок до одного года. Сроки предоставления детям-инвалидам социальных услуг в детском доме-интернате для умственно отсталых детей ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» определены индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

В 2017 году сократилось количество воспитанников ОКУЗ «Дом ребенка специализированный», по состоянию на 01.01.2018 проживало 48 воспитанников (по состоянию на 01.01.2017 – 77), в том числе помещенных по заявлению родителей (на 01.01.2017 - 44, на 01.01.2018 – 28).

В абсолютных цифрах в 2017 году сократилось количество воспитанников ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» переданных в семью, если в 2016 году усыновлено российскими гражданами - 14, передано под опеку – 42, то в 2017 году усыновлено российскими гражданами – 8,

переданы под опеку – 37 детей.

В 2016 году Общественной палатой Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации инициирована оценка соответствия региональных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2014 № 481 (далее – Постановление № 481).

Для проведения общественного мониторинга на соответствие организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям Постановления № 481 была создана экспертная группа, в которую вошли члены Общественной палаты Ивановской области, представители органов исполнительной власти Ивановской области, службы Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, родительской общественности, психологи.

По итогам мониторинга ОГКОУ Шуйский детский дом, ОГКОУ Шуйский детский дом-школа для детей-сирот рекомендованы мероприятия по установке в помещениях воспитательных групп дополнительного оборудования для приготовления пищи детьми и замене мебели в жилых помещениях. Отмечено, что в 4 организациях (ОГКОУ Шуйский детский дом-школа, ОГКОУ Чернцкая школа-интернат, ОГКОУ Фурмановский детский дом, ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга») для детей-сирот необходимо проведение ремонтных работ в зданиях.

Рекомендации экспертной группы в отношении совершенствования деятельности организаций для детей-сирот по итогам оценки соответствия их деятельности требованиям Постановления № 481 учтены при составлении регионального плана «дорожной карты», а также в планах образовательных организаций для детей-сирот по реализации мероприятий «дорожной карты».

Также было рекомендовано обобщить имеющийся региональный опыт по привлечению волонтеров к взаимодействию с организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, изучить позитивный опыт других регионов в этой сфере.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, мероприятия регионального плана «дорожной карты», запланированные на 2017 год, выполнены в полном объеме.

В целях организации проживания детей по принципу семейного воспитания в 2017 году на проведение ремонтных работ и приобретение современного оборудования и мебели детским домам из областного бюджета выделено 5,1 млн. рублей. За счет данных средств в ОГКОУ Шуйском детском доме-школе в жилых блоках установлены варочные панели для приготовления пищи, в ОГКОУ Кинешемском детском доме приобретена мягкая и корпусная мебель в жилые комнаты, в ОГКОУ Васильевском детском доме и ОГКОУ Решемской школе-интернате оборудованы гостиные с выделенными обеденными зонами для приема пищи детьми. В ОГКОУ Чернцкой школе-

интернате проведена замена 85% деревянных окон на пластиковые в здании общежития для обеспечения оптимального температурного режима в помещениях воспитательных групп.

В ОГКОУ Кинешемском детском доме, ОГКОУ Решемской школе-интернате организовано формирование воспитательных групп из детей разных возрастных категорий.

В 2017 году в детском доме-интернате для умственно отсталых детей ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» численность воспитанников в воспитательных группах приведена в соответствие с установленным нормативом численности детей (до 6 и до 8 человек). В этих целях в учреждении были проведены ремонтные работы на сумму около 990,0 тысяч рублей.

Обеспечено получение воспитанниками детского дома-интерната для умственно отсталых детей ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» дошкольного, общего, дополнительного и профессионального образования. В соответствии с рекомендациями Центральной психолого-медико-педагогической комиссии учреждение оказывает содействие воспитанникам в получении образования на базе дошкольного образовательного учреждения, учреждений общего, профессионального и дополнительного образования. В текущем учебном году обеспечен 100 % охват образованием воспитанников.

В 2017 году в детском доме-интернате для умственно-отсталых детей организована образовательная деятельность в сфере дополнительного образования детей по утвержденной дополнительной общеразвивающей программе для обучающихся с умеренной, тяжелой и глубокой умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), тяжелыми и множественными нарушениями развития.

В 2017 году в ОГКОУ Шуйском детском доме-школе, ОГКОУ Чернцкой школе-интернате, ОГКОУ Решемской школе-интернате, ОГКОУ Ивановском детском доме «Ровесник», ОГКОУ Ивановском специальном (коррекционном) детском доме «Солнышко», ОГКОУ Кинешемском детском доме активизирована работа по оказанию консультативной, психологической, педагогической, социальной помощи родителям, поместившим детей на временное пребывание в учреждение. С целью профилактики повторного помещения детей, организованы информационные встречи с родителями, в ходе которых они знакомились с правилами посещения учреждений, результатами социальной адаптации детей, индивидуальные занятия с членами семей по рефлексии прошлого опыта воспитания детей и допущенных ошибок в воспитании, беседы и консультации по психолого-педагогическим вопросам, а также встречи с родителями для определения их степени готовности принять ребенка в кровную семью.

В указанных учреждениях в течение 2017 года 37 детей, помещенных по заявлению законных представителей, были переведены на дневное или пятидневное пребывание.

В 2017 году оказана информационная и методическая поддержка 6 социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для волонтеров данных организаций были проведены обучающие семинары, тренинги, мастер-классы, а также консультирование по проведению культурно-досуговых мероприятий с воспитанниками.

Во всех подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области организациях для детей-сирот имеются планы работы по привлечению волонтеров для осуществления добровольческой деятельности в сфере социализации и защиты прав воспитанников.

В 2017 году в рамках взаимодействия организована работа с 33 волонтерскими организациями, проведено с участием волонтеров более 120 развлекательных, познавательных и творческих мероприятий с воспитанниками детских домов и школ-интернатов.

В ОГКОУ Кинешемском детском доме ежемесячно проходили мероприятия для воспитанников с участием волонтеров Кинешемского городского волонтерского корпуса «Вектор добра». Воспитанники приняли участие в 5 городских акциях «Бессмертное имя бойца», «Аллея памяти», «День единых действий PRO здоровье!», «Свеча памяти» и «Международный день инвалидов».

В ОГКОУ Ивановском специальном (коррекционном) детском доме «Радуга» волонтеры совместно с воспитанниками провели КВН о дружбе, участие в котором приняли выпускники других детских домов. В июне 2017 года волонтеры организовали для детей «группы риска» пятидневную экскурсионную поездку в г. Москву и г. Санкт-Петербург.

В июле 2017 года волонтеры благотворительного фонда «Эра милосердия» провели на базе «Зеленый остров» (Московская область, Истринский район) летний профориентационный слет «Плана мастеров» для 42 воспитанников ОГКОУ Ивановского специального (коррекционного) детского дома «Радуга» и ОГКОУ Решемской школы-интерната. Ребята познакомились с такими профессиями, как автомеханик, банковский служащий, фитнес-инструктор, видеооператор, парикмахер и др.

Осуществлялось взаимодействие 3 детских домов (ОГКОУ Шуйский детский дом, ОГКОУ Шуйский детский дом-школа, ОГКОУ Васильевский детский дом) со студенческим волонтерским отрядом Шуйского филиала ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет». В течение года для воспитанников волонтеры организовывали спортивные соревнования, мероприятия, посвященные праздничным календарным датам.

В 2017 году для педагогических работников 4 организаций для детей-сирот прошли дополнительные обучающие мероприятия по разъяснению постановления Правительства Российской Федерации № 481.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области возобновить практику ежегодных мониторингов организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Случаев жестокого обращения в отношении воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2016-2017 годах не установлено.

Жалоб и обращений от воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к Уполномоченному в 2017 году не поступало.

В 2017 году выпуск из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, составил 43 человека (2016 год – 40), из них поступили в профессиональные образовательные организации на обучение по программам подготовки рабочих кадров и специалистов – 28 человек, в том числе по программе профподготовки 18 человек (2016 год – 32, в том числе по программе профподготовки 5); по программам подготовки специалистов среднего звена – 15 человек (2016 год – 8).

В 2016-2017 годах все выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поступили в профессиональные образовательные организации разных типов.

В регионе с 2011 года реализуется Программа социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2017 году в рамках программы проведены следующие мероприятия.

Обеспечено функционирование 6 Центров социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в состав которых входят социальная гостиница и консультационный пункт (ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник», ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга», ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный», ОГКОУ Шуйский детский дом – школа, ОГКОУ Фурмановский детский дом, ОГБПОУ Ивановский промышленно-экономический колледж), 2 социальных гостиниц (ОГБПОУ Кинешемский политехнический колледж, ОГБПОУ Шуйский технологический колледж) и консультационного пункта для выпускников (ОГКОУ Кинешемский детский дом).

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2017 году в Центры и консультационный пункт поступило более 1500 обращений от выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2016 - более 1000). Помощь в решении вопросов оказана 412 выпускникам. В структуре обращений преобладают следующие проблемы: психолого-педагогические (37,4%), социально-бытовые (22,3%), защита жилищных и имущественных прав (16,4%), трудоустройство и выбор дальнейшего профессионального маршрута (5,4 %), правовые (18,5%).

На основании представленной информации актуализируется областной банк данных выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящий момент в банке содержится информация о 736 выпускниках детских домов (в 2016 году- 655).

Во всех образовательных организациях для детей-сирот, в которых воспитываются дети школьного возраста, реализуется дополнительная общеобразовательная программа социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот, направленная на подготовку воспитанников к самостоятельной жизни. В 2016 - 2017 учебном году обучение по данной программе прошел 41 выпускник, с 1 сентября 2017 года к обучению приступил 61 человек.

В 2017 году 36 выпускников из 6 организаций для детей-сирот приняли участие в реализации межрегионального проекта «Социальный кластер – эффективный механизм социализации сирот», организованного АНО «Новые технологии развития» (г. Москва).

Продолжил работу Ивановский областной совет выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2017 году на заседаниях Совета рассмотрены актуальные вопросы социальной адаптации выпускников после их выпуска из детского дома, организации массовых мероприятий для выпускников организаций для детей-сирот. В текущем году в рамках работы Совета для выпускников детских домов проведены спортивные мероприятия и праздничные мероприятия, посвященные календарным датам.

На постинтернатном сопровождении детских домов находится 100% их несовершеннолетних выпускников.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области продолжить работу по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный является членом Консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (далее – Консультативный совет) с момента его создания. Консультативный совет создан с целью разработки предложений по созданию единой, эффективно функционирующей системы социальной адаптации и постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; проведения анализа качества социальной адаптации и постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; принятия мер по устранению нарушений гарантированных законодательством Российской Федерации жилищных, трудовых и иных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; рассмотрения наиболее сложных ситуаций жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и выработки предложений по их решению.

Практика проведения заседаний Консультативных советов показала, что наиболее интересными и полезными стали заседания, проведенные на базе учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ходе которых состоялись встречи с воспитанниками детских домов в формате

живого диалога, вопросов и ответов. В 2017 году состоялось 4 заседания Консультативного совета.

Так, в феврале 2017 года в ОГКОУ «Васильевский детский дом» состоялось выездное заседание Консультативного совета под председательством первого заместителя руководителя следственного управления А.А. Кулакова. В ходе заседания подросткам рассказали о правовых последствиях совершения правонарушений в несовершеннолетнем возрасте, об уголовной ответственности несовершеннолетних за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В беседе с членами Консультативного совета ребята задавали вопросы, касающиеся обеспечения сирот жильем после выпуска из интернатов и других специализированных образовательных учреждений, получение ими профессионального образования, механизмов защиты своих прав.

На заседании Консультативного совета в мае 2017 года, который проходил в ОГКОУ «Ивановский детский дом «Звездный», речь шла о вопросах безопасности во время летнего отдыха: о возможных негативных последствиях несоблюдения правил поведения с приведением примеров из практики расследования уголовных дел следственным управлением, а также о правовых последствиях совершения правонарушений в несовершеннолетнем возрасте.

В ходе заседания членами совета были затронуты серьезные проблемы, с которыми сталкиваются сироты при вступлении во взрослую жизнь: получение ими профессионального образования. Юрист службы Уполномоченного И.Р. Платонихина разъяснила подросткам особенности совершения сделок по распоряжению недвижимостью, выдачи доверенности на совершение юридически значимых действий.

В ноябре 2017 года в ОГКОУ «Ивановский детский дом «Звездный» состоялось совместное выездное заседание Консультативного совета, Межведомственного координационного совета по реализации программы социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и Ивановского областного Совета выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе заседания обсуждались вопросы взаимодействия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, следственного управления, УМВД России по Ивановской области при совершении воспитанниками и выпускниками данных учреждений преступлений; вопросы обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жилыми помещениями; вопросы взаимодействия следственного управления, Уполномоченного, правоохранительных органов Ивановской области по профилактике и своевременному выявлению фактов жестокого обращения нянь с детьми в регионе.

Уполномоченный проинформировала участников заседания о случаях юридического сопровождения заявителей из числа детей-сирот в ситуациях, связанных с защитой их имущественных прав. В ходе совместного заседания членами советов были затронуты серьезные проблемы, с которыми сталкиваются сироты при вступлении во взрослую жизнь: получением ими профессионального образования, защитой имущественных прав.

После заседания Консультативного советов воспитанники детского дома «Звездный» имели возможность получить индивидуальную консультацию у членов совета – Уполномоченного, члена комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, работников следственного управления Следственного комитета и УМВД, специалистов управления по опеке и попечительству Департамента социальной защиты населения.

Вопросы основных прав, обязанностей несовершеннолетних, административной и уголовной ответственности за совершение противоправных деяний, а также мерах, принимаемых в отношении подростков, в случае совершения ими противоправных деяний до достижения возраста привлечения к ответственности стали предметом обсуждения на выездном заседании Консультативного совета, который состоялся в марте на базе ОГКОУ «Фурмановский детский дом». Отдельное внимание участники уделили вопросам профилактики совершения несовершеннолетними преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Встреча прошла в формате диалога: воспитанники задавали вопросы – работники служб и ведомств отвечали на «недетские» вопросы: ответственность несовершеннолетних за курение в общественном месте, нецензурную брань и за участие в драке; правила пользования мобильным телефоном в школе; восстановление родительских прав, общение с родителями, лишенными родительских прав; проведение в школах тестирования на предмет употребления наркотиков; виды дисциплинарной ответственности обучающихся; виды наказаний, которые могут быть применены к несовершеннолетним, совершившим административное правонарушение или уголовное преступление; особенности ведения допроса несовершеннолетнего; постановка несовершеннолетнего на учет в полицию или в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По данным УМВД России по Ивановской области, в 2017 году количество розысков несовершеннолетних увеличилось с 691 до 711 фактов, рост произошел за счет увеличения количества самовольных уходов из учреждений здравоохранения, образования и социальной защиты.

В связи с увеличением в 2017 году количества самовольных уходов из учебно-воспитательных и социальных учреждений с 288 до 325 случаев, сохранением негативной тенденции по показателю неоднократности самовольных уходов **рекомендуем Консультативному совету посвятить одно из заседаний Консультативного совета профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Диспансеризация детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью, в Ивановской области в 2017 году проведена в соответствии с распоряжением Департамента здравоохранения Ивановской области от 10.01.2017 № 4 «О проведении в Ивановской области диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, в 2017 году».

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2017 году диспансеризация детей, воспитывающихся в замещающих семьях, проведена в полном объёме.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, по частоте встречаемости общей заболеваемости у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 0 до 17 лет, пребывающих в стационарных учреждениях, 1 место занимают болезни нервной системы, 2 место – психические расстройства и расстройства поведения, 3 место – болезни органов пищеварения, 4 место – врожденные аномалии, 5 место – болезни глаза и его придаточного аппарата.

В 2017 году в сравнении с 2016 годом отмечается увеличение частоты встречаемости следующей впервые выявленной патологии: болезней органов пищеварения (2017 год — 10,9%, 2016 год - 8,2%), болезней костно-мышечной системы (2017 год - 7,6%, 2016 год — 3,9%), врожденные аномалии (2017 год — 7,3%, 2016 год - 3,2%), болезней нервной системы (2017 год — 2,4%, 2016 год - 1,48%), болезней органов пищеварения (2017 год — 10,9%, 2016 год - 8,2%). В 2017 году, по сравнению с предыдущим годом, отмечалось снижение частоты встречаемости впервые выявленных психических расстройств (2017 год — 2,0%, 2016 год — 3,3%).

По уровню физического развития дети распределились следующим образом: 75,4% - с нормальным развитием, 24,6% - с отклонениями в физическом развитии. Среди отклонений физического развития: 8,4% - низкий рост, 7,2 % - избыток массы тела, у 6,2% - дефицит массы тела, 2,8% - высокий рост.

По итогам диспансеризации 2017 года в дополнительных консультациях и исследованиях в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара нуждались 15,9% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Необходимые консультации и исследования были выполнены в 100%. В дополнительных консультациях и исследованиях в стационарных условиях нуждались 2,6% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Необходимые исследования в условиях стационара также были выполнены в 100%.

Из числа обследованных 56,9% детей было рекомендовано лечение в

амбулаторных условиях и условиях дневного стационара, 3,8% детей – в условиях стационара с круглосуточным пребыванием, медицинская реабилитация в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара 36,1%, 15% детей – санаторно-курортное лечение.

Нуждающихся в направлении в медицинскую организацию, оказывающую специализированную медицинскую помощь — 32 ребенка, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь — 2.

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по итогам диспансеризации в 2017 году 1 воспитанник детского дома нуждался в оказании высокотехнологичной медицинской помощи (2016 год - 4). По состоянию на 31.12.2017 данному воспитаннику оказана высокотехнологичная медицинская помощь в рамках выделяемых квот Департаменту здравоохранения Ивановской области Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области продолжить диспансеризацию детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью.

К Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области поступило письмо территориального управления социальной защиты населения по Гаврилово-Посадскому муниципальному району о ситуации, сложившейся с прохождением медицинского освидетельствования несовершеннолетними, передаваемыми под опеку (попечительство), а также ежегодной диспансеризацией детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях.

При рассмотрении вопроса о передаче несовершеннолетнего под опеку (попечительство) требуется медицинское заключение по результатам освидетельствования несовершеннолетнего. Несовершеннолетнему для получения заключения необходимо пройти осмотр следующих специалистов: педиатр, невропатолог, окулист, логопед, отоларинголог, эндокринолог, психиатр, хирург.

В связи с отсутствием в ОБУЗ «Гаврилово-Посадская ЦРБ» эндокринолога и отоларинголога педиатр выдает направление на прием в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» для прохождения несовершеннолетним осмотра. Но прием детей в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» не проводится в связи с тем, что данные специалисты проводят осмотр детей, имеющих заболевания, а не дают заключения, что ребенок здоров. По этой же причине при диспансеризации не проводится осмотр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, некоторыми врачами-специалистами.

Создававшаяся ситуация влечет нарушение Приказа Минздрава России от 11.04.2013 № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных

(удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью» и действующих региональных нормативных актов.

В адрес директора Департамента здравоохранения Ивановской области было направлено письмо с предложением определить медицинскую организацию, уполномоченную проводить осмотр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, узкопрофильными специалистами в рамках диспансеризации и при передаче несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, распоряжением Департамента здравоохранения Ивановской области от 10.01.2017 № 4 «О проведении в Ивановской области диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, в 2017 году» утвержден перечень областных бюджетных учреждений здравоохранения Ивановской области, которые участвуют в проведении диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Руководителю ОБУЗ «Гаврилово-Посадская ЦРБ» при отсутствии врачей специалистов, принимающих участие в диспансеризации данной категории детей, поручено заключить договоры с медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности в части выполнения требуемых работ (услуг) и составить график проведения диспансеризации указанных категорий детей на базе поликлинического отделения ОБУЗ «Гаврилово-Посадская ЦРБ».

По данным администрации ОБУЗ «Гаврилово-Посадская ЦРБ», в 2017 году осмотрено 30 детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

В 2018 году диспансеризацию указанной категории детей будет проводить ОБУЗ «Гаврилово-Посадская ЦРБ», главным врачом ОБУЗ «Гаврилово-Посадская ЦРБ» будут заключены договоры с медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающую выполнение работ (оказание услуг) по «детской эндокринологии» или «эндокринологии», «оториноларингологии».

Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по состоянию на 01.01.2018 в список детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, включено 2137 лиц указанной категории в возрасте от 14 лет и старше (на 01.01.2017 – 2050), из них 1599 человек достигли возраста 18 лет (на 01.01.2017 – 1477).

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на 01.01.2018

Наименование муниципального образования	Количество очередников
городской округ Вичуга	102
городской округ Иваново	423
городской округ Кинешма	122
городской округ Кохма	38
городской округ Тейково	49
городской округ Шуя	116
Верхнеландеховский муниципальный район	19
Вичугский муниципальный район	70
Гаврилово-Посадский муниципальный район	43
Заволжский муниципальный район	68
Ивановский муниципальный район	89
Ильинский муниципальный район	32
Кинешемский муниципальный район	73
Комсомольский муниципальный район	43
Лежневский муниципальный район	64
Лухский муниципальный район	19
Палехский муниципальный район	32
Пестяковский муниципальный район	20
Приволжский муниципальный район	84
Пучежский муниципальный район	63
Родниковский муниципальный район	108
Савинский муниципальный район	53
Тейковский муниципальный район	46
Фурмановский муниципальный район	106
Шуйский муниципальный район	96
Южский муниципальный район	82
Юрьеvecкий муниципальный район	77
Всего	2137

В 2017 году финансирование обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлялось в рамках государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области». Программой на эти цели в 2017 году было

предусмотрено 87 552, 01 тыс. рублей (в 2016 году выделено 84 120,4 тыс. рублей), в том числе: средства областного бюджета – 24 732,31 тыс. рублей (в 2016 году – 26 482,3 тыс. рублей); федерального – 62 819,7 тыс. рублей (в 2016 году – 57 638,1 тыс. рублей).

На указанные денежные средства приобретена 101 единица жилья (в 2016 году – 85 единиц жилья). Обеспечены жилыми помещениями 94 человека. Также органами местного самоуправления предоставлены жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений из свободного муниципального жилищного фонда 2 лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г.о. Иваново и Вознесенское сельское поселение). Разбивка по муниципалитетам представлена в таблице.

**Предоставление жилых помещений по договорам специализированного найма
лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Муниципальное образование (в т.ч. поселения, входящие в состав территории муниципальных районов)	Сумма субвенции, руб.	Количество предоставленных жилых помещений, ед.
городской округ Вичуга	2435000,00	4
городской округ Иваново	24355162,25	18
городской округ Кинешма	12136200,00	17
городской округ Кохма	1108000,00	1
городской округ Тейково	1125173,00	1
городской округ Шуя	5592600,00	6
Вичугский муниципальный район – поселения, входящие в состав района:		
Сошниковское сельское поселение	1227000,00	2
Заволжский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Заволжское городское поселение	3342309,51	8
Ивановский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Новоталицкое сельское поселение	2294004,00	2
Ильинский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Ильинское городское поселение	570000,00	1
Аньковское сельское поселение	700000,00	0
Ивашевское сельское поселение	610000,00	1
Кинешемский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Наволоцкое городское поселение	1227864,00	2
Комсомольский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Комсомольское городское поселение	1227864,00	2
Писцовское сельское поселение	1227864,00	2
Лежневский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		

Лежневское городское поселение	1227864,00	0
Шильковское сельское поселение	850000,00	0
Лухский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Лухское городское поселение	1092444,38	2
Палехский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Пановское сельское поселение	1096666,56	1
Майдаковское сельское поселение		
Пестяковский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Пестяковское городское поселение	1013870,88	0
Приволжский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Приволжское городское поселение	2078000,00	2
Ингарское сельское поселение	914333,33	1
Пучежский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Пучежское городское поселение	1393334,00	2
Родниковский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Родниковское городское поселение	1227864,00	2
Савинский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Вознесенское сельское поселение	-	1
Фурмановский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Фурмановское городское поселение	3682600,01	5
Иванковское сельское поселение	1220000,00	2
Панинское сельское поселение	1227864,00	2
Шуйский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Васильевское сельское поселение	1094500,00	1
Остаповское сельское поселение	2200000,00	2
Перемиловское сельское поселение	833819,53	1
Южский муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Новоклязьминское сельское поселение	692500,00	1
Юрьеvecкий муниципальный район - поселения, входящие в состав района:		
Юрьеvecкое городское поселение	2040590,72	2
Михайловское сельское поселение	998686,59	1
Соболевское сельское поселение	1227864,00	1
Всего:	85291842,76	96

Еще 3 человека были обеспечены жильем из муниципального фонда по договору социального найма.

В областном центре средняя стоимость приобретенных благоустроенных квартир для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 1281850 рублей.

Средняя стоимость жилья, приобретенного для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в других районах составила около 600 тыс. рублей. За исключением Палехского района, где стоимость с квартиры, приобретенной для лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 1млн. 96,6 тыс. рублей, стоимость 1 кв. м жилья – 37 686,14 рублей.

Выше стоимость приобретенного жилья в районных центрах, например в г.о. Тейково, квартира была приобретена за 1 125 154 рублей, стоимость 1 кв. м жилья - 36 531,59 рублей.

Самая высокая стоимость 1 кв. м жилья в районных центрах в г.о. Шуя – 44 775 рублей, стоимость приобретенного жилья – 931 320 рублей. Всего для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретено 6 жилых помещений.

В городском округе Кинешма в 2017 году для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретено 17 благоустроенных квартир, средняя стоимость приобретенного жилья составила 715 тыс. рублей, средняя стоимость - 1 кв. м жилья составила 23 204 рублей.

Жалоб на качество предоставленного жилья к Уполномоченному не поступало. Всего к Уполномоченному в 2017 году поступило 37 обращений по вопросу предоставления жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (в 2016 году – 40). По 35 обращениям даны письменные разъяснения и консультации, в 1 случае оказана помощь в составлении документов в суд, в 1 случае достигнут частично положительный результат.

Снизилось количество рассмотренных в судах гражданских дел по искам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по обеспечению жилыми помещениями. В 2017 году в судах Ивановской области рассмотрено 19 гражданских дел по искам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по обеспечению жилыми помещениями, из них 6 удовлетворено (в 2016 году – 39 исков, удовлетворено -17).

В условиях, когда срок ожидания предоставления жилья по договорам специализированного найма составляет более 5 лет, особое значение приобретает ресурс социальных гостиниц и формирование маневренного фонда для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

В регионе используется ресурс социальных гостиниц на базе 6 организаций для детей-сирот и 3 профессиональных образовательных организаций, в которых лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет предоставляется возможность временного проживания сроком до 3 месяцев. В настоящее время общее число

мест в социальных гостиницах составляет 63 единицы. В 2017 году услугами социальных гостиниц воспользовались 116 человек.

В соответствии с п. 5.2 протокола заседания Правительства Ивановской области от 08.08.2017 № 15, главам городских округов и муниципальных районов Ивановской области поручено обеспечить формирование маневренного фонда для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, во исполнение данного поручения органы местного самоуправления г.о. Шуя, г.о. Тейково, г.о. Иваново, Родниковского, Комсомольского и Фурмановского муниципальных районов обеспечили формирование маневренного фонда для временного проживания вышеуказанной категории граждан. В 2017 году жилыми помещениями маневренного фонда обеспечено 24 человека (г.о. Иваново – 17, г.о. Тейково – 1, г.о. Вичуга – 1, Фурмановский муниципальный район – 2, Родниковский муниципальный район – 2, Комсомольский муниципальный район – 1).

В рамках подготовки ежегодного отчетного доклада Уполномоченным в марте 2018 года проведен мониторинг выполнения муниципальными образованиями рекомендаций Правительства Ивановской области.

По информации Администрации города Иванова, на территории города Иванова действует Порядок предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования, утвержденный решением Ивановской городской Думы от 01.07.2009 № 1097, согласно которому предусмотрена возможность предоставления жилых помещений по договорам коммерческого найма гражданам Российской Федерации, не обеспеченным жилым помещением на территории г. Иванова либо обеспеченным жилым помещением, но нуждающимся в улучшении жилищных условий, в том числе гражданам, включенным в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. В 2017 году в Администрацию города Иванова поступило 18 заявлений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о предоставлении жилых помещений по договорам коммерческого найма, по итогам рассмотрения принято 18 положительных решений.

Решением городской Думы городского округа Шуя от 27.09.2017 № 189 утвержден порядок предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования, который предусматривает предоставления жилья, в том числе лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2017 году в Администрацию г.о. Шуя письменных обращений о предоставлении жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования не поступало.

По информации управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.о. Кохма, на территории г.о. Кохма сформирован специализированный (маневренный) жилищный фонд, состоящий из 20 жилых

помещений. В 2017 году обращений о предоставлении временного жилья от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не поступало.

В г.о. Тейково в маневренный фонд включено 5 жилых помещений, за предоставлением жилья обратился 1 человек.

По информации Администрации г.о. Кинешма, в 2017 году поступило 1 обращение от лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу предоставления жилого помещения для временного проживания, в связи с отсутствием свободного жилья, было отказано. В 2018 году специализированный жилищный фонд сформирован.

В Комсомольском муниципальном районе сформирован маневренный фонда для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из 5 единиц жилья. По вопросу предоставления временного жилья обратился 1 человек, который был обеспечен жильем из маневренного фонда.

Созданный в Фурмановском муниципальном районе маневренный фонд не позволяет обеспечить всех желающих благоустроенными пригодными для проживания жилыми помещениями, в 2017 году по этому вопросу обратилось 10 человек.

По информации Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район», на 01.02.2018 на территории района 13 жилых помещений отнесены к специализированному фонду маневренного использования. В 2017 году в администрацию поступило 3 обращения от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу предоставления жилого помещения для временного проживания. Один из заявителей от предложенного жилого помещения маневренного фонда отказался.

По данным Администраций Лухского и Южского районов, на их территории имеется маневренный жилой фонд, который можно использовать для проживания детей-сирот. Обращений по этому вопросу не поступало.

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области рекомендуем информировать выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекунов (попечителей) о возможности использования маневренного фонда для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

Департаменту образования Ивановской области рекомендуем проинформировать обучающихся организаций среднего профессионального образования о возможности использовании маневренного фонда для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

Повторно рекомендуем органам местного самоуправления обеспечить формирование маневренного фонда для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

В связи с недостаточностью финансирования мероприятий, направленных на обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, отсутствием в ряде муниципалитетов благоустроенного свободного муниципального жилья для формирования маневренного фонда, особое значение приобретает обеспечение сохранности жилья, сохраняемого за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

По результатам проверок жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Прокуратурой Ивановской области установлены факты проведения ненадлежащей инвентаризации жилых помещений «закрепленных» за детьми, оставшимися без попечения родителей, в том числе неинформирование органов местного самоуправления о необходимости проведения капитального ремонта жилья, либо признания жилых помещений непригодными для проживания, факты непринятия мер, направленных на погашение задолженности по оплате коммунальных платежей за жилье, принадлежащее несовершеннолетним, находящимся под опекой (попечительством), в том числе в приемных семьях.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, организовать для опекунов (попечителей), приемных родителей консультации (информационные семинары) по вопросам оплаты коммунальных платежей за жилье, принадлежащие их подопечным.

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в ходе инвентаризации 2017 года установлено, что за детьми-сиротами сохраняется 1666 единиц жилья (в 2016 году – 1720), из этого прошли инвентаризацию 1656 единиц жилья. В Кохме и Ивановском районе не проведена инвентаризация 10 единиц жилья (в 2016 году – 11).

В 2017 году, как и в 2016 году, за счет средств муниципалитетов отремонтировано 4 единицы жилья, сохраняемого за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (в 2015 году – 5, в 2014 году – 19). В Иваново отремонтировано 1 жилое помещение из 62, нуждающихся в ремонте, 3 жилых помещения из 49, нуждающихся в ремонте, отремонтированы за счет муниципального бюджета в Кинешме и Кинешемском районе.

В докладе за 2016 год отмечалось, что в ряде районов сложилась критическая ситуация с жильем, сохраняемом за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Например, в 2016 году в Палехском районе в ремонте нуждалось 87,8% сохраняемого жилья (29 из 33 единиц жилья); в Заволжском районе – 71,4% (30 из 42 единиц жилья); в Приволжском

– 64,2% (54 из 84 единиц жилья); в Юрьевецком районе – 51,3% (19 из 37 единиц жилья).

По данным инвентаризации 2017 года, в Палехском районе в ремонте нуждается 24 из 30 единиц жилья; в Заволжском районе – 15 из 29 единиц жилья; в Приволжском – 57 из 81 единиц жилья; в Юрьевецком районе – 21 из 34 единиц жилья.

Общая сумма задолженности по коммунальным услугам за «закрепленное» жилье, находящееся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **за год возросла на 683 538 рублей** и составляет по итогам инвентаризации 2017 года 2 426 298,2 рублей.

В г. Иванове в 2017 году сумма задолженности за коммунальные услуги в жилье, находящемся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **снизилась** по сравнению с 2016 годом и составила 537 тыс. рублей (в 2015 году – 734,2 тыс. рублей, в 2016 году - 640 тыс. рублей).

В Кинешме и Кинешемском районе сумма задолженности за жилье, находящееся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **выросла** и составила более 549 тыс. рублей (в 2015 году - 382,29 тыс. рублей, в 2016 году - 405,16 тыс. рублей).

Значительно **выросла** в 2017 году сумма задолженности за жилье, находящееся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **в Родниковском районе**. Она составляет 363, 88 тыс. рублей (в 2015 году - 132,2 тыс. рублей, в 2016 году - 115,66 тыс. рублей).

Также **значительно выросла** сумма задолженности за жилье, находящееся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **в Комсомольском районе** и составила 226,7 тыс. рублей (в 2015 году - 34,42 тыс. рублей, в 2016 году - 92,14 тыс. рублей).

Выросла задолженность в **Тейкове и Тейковском районе**, сумма задолженности за жилье, находящееся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 453,16 тыс. рублей (в 2015 году - 324,98 тыс. рублей, в 2016 году - 340,17 тыс. рублей).

В Южском районе сумма задолженности за жилье, находящееся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличилась незначительно и составила 139, 99 тыс. рублей (в 2015 году - 126,83 тыс. рублей, в 2016 году - 132, 97 тыс. рублей).

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области проверить работу органов опеки и попечительства Комсомольского района в части эффективности использования сохраняемого жилья и работы с законными представителями детей.

Общая сумма задолженности за жилье, где дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются собственниками, в 2017 году также выросла и составила 4 401 413,7 рублей (в 2016 году - 3 657 490,51 рублей).

Общая сумма задолженности по оплате жилья, где дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются членами семьи нанимателя,

выросла более чем на 2 млн. рублей и составила в 2017 году 17 123 870, 68 рублей (в 2016 году - 14 947 549,92 рублей).

Территориальным органам Департамента социальной защиты населения Ивановской области необходимо держать на контроле вопрос своевременного информирования энергоснабжающих организаций и управляющих компаний о временном отсутствии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по месту жительства.

Как правило, бывшие родственники детей-сирот приводят жилье в непригодное для проживания состояние, копят долги.

К Уполномоченному поступило обращение С., 1996 г.р., являющегося лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу ремонта закрепленного жилья.

С. писал, что его родители были лишены родительских прав в 1998 году. С. воспитывался в ОГКОУ «Решемская школа-интернат», в 2013 году был передан на воспитание в замещающую семью и до совершеннолетия проживал с опекуном в с. Решма. С. просил оказать содействие в ремонте закрепленного за ним жилья. Кроме того указывал, что в квартире зарегистрирована и проживает его мать, лишенная родительских прав. Мать ведет асоциальный образ жизни, не поддерживает жилье в надлежащем состоянии, не платит за квартиру.

В рамках работы по обращению Уполномоченным были направлены запросы в ТУСЗН г. Иванова и Администрацию г. Иванова. С. также были даны устные разъяснения п. 1 ч.1 ст. 8.8 Закона Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области». В соответствии с данной нормой проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным в случае проживания на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц, лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с ч. 3 ст. 72 Жилищного кодекса Российской Федерации).

По информации ТУСЗН по г. Иванову, постановлением Главы администрации Октябрьского района г. Иванова за С. была закреплена указанная 2-х комнатная муниципальная квартира по ул. Ермака г. Иванова. Проживание в квартире невозможно, так как требуется проведение ремонтных работ. ТУСЗН по г.о. Кинешма и Кинешемскому муниципальному району, а также ТУСЗН по г. Иванову направлялись запросы в Администрацию г. Иванова о проведении капитального ремонта в указанной квартире,

квартира была включена в реестр учета заявок на выполнение работ по капитальному ремонту.

По информации Главы города Иванова, капитальный ремонт вышеуказанного жилого помещения планируется выполнить в рамках реализации специальной подпрограммы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных жилых домов и муниципального жилищного фонда» муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения города» в 2018 году.

В 2017 году судами Ивановской области было рассмотрено 3 исковых заявления о выселении граждан, лишенных родительских прав, из них 3 удовлетворено. Небольшое количество исков объясняется тем, что ребенок обычно не проживает в закреплённом жилом помещении совместно с родителем, лишенным родительских прав, а также с тем, что помимо родителя, лишенного родительских прав, в жилом помещении проживают другие лица.

К Уполномоченному поступило обращение несовершеннолетней К., являющейся ребенком, оставшимся без попечения родителей, с сообщением о возможных преступных махинациях с закреплённым за ней жильем.

По информации заявителя, она зарегистрирована в муниципальной квартире вместе с матерью М., лишенной родительских прав. Несовершеннолетняя писала, что М. выдала мужчине по имени Александр генеральную доверенность на ведение всех дел и отдала свой паспорт. Александр хочет приватизировать и затем продать квартиру, обещает переселить девочку в коммунальную квартиру за чертой города.

Уполномоченным были направлены письма в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области с просьбой взять обращение К. под личный контроль и провести проверку по изложенным в нем фактам. Также был сделан запрос в территориальное управление социальной защиты населения по г. Иванову.

По информации ТУСЗН по г. Иванову, одинокая мать К. лишена родительских прав, К. воспитывается в семье опекуна. За К. закреплено право проживания и пользования указанной квартирой. Мать К. алименты не выплачивает, имеет задолженность за оплату коммунальных услуг. Отделом по опеке и попечительству ТУСЗН по г. Иванову направлена информация в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области о постановке на особый контроль квартиры, закреплённой за К.

Ситуация с жильем, закреплённым за несовершеннолетней К., поставлена на особый контроль в Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения усилить контроль за обеспечением сохранности жилых помещений, «закреплённых» за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, находящимися под опекой (попечительством).

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ



Защита прав детей на образование

По состоянию на 01.01.2018 года в общеобразовательных организациях Ивановской области обучается **97 719** человек (в 2016 году - 95 283), из них: 92 853 (в 2016 году - 90 577) – обучающиеся муниципальных дневных общеобразовательных школ; 964 – вечерних общеобразовательных организаций, 2912 обучающихся областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту образования; 134 обучающихся областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту социальной защиты населения, 856 обучающихся частных общеобразовательных организаций. Дошкольное образование в Ивановской области получают **53,7 тыс.** детей.

Дошкольное образование

По данным Департамента образования Ивановской области, **в регионе отсутствует очередь в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от 3 до 7 лет.**

В 20 из 27 муниципальных образований Ивановской области полностью отсутствует очередь в детские сады детей в возрасте до 3-х лет.

В период с 2013 по 2017 годы в Ивановской области, в том числе в рамках реализации федерального проекта по модернизации региональных систем дошкольного образования, создано 5 837 новых мест в детских садах. В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 02.12.2017 № Пр-2440 в Ивановской области планируется создать до 2019 года не менее 600 мест для детей до 3-х лет. Активно развивается негосударственный сектор в дошкольном образовании (по состоянию на 01.01.2017 доля детей, посещающих частные детские сады, составила 2,0%).

По состоянию на 01.02.2018 17 027 детей в возрасте от 0 до 7 лет поставлены на учет для предоставления места в дошкольных образовательных организациях, из них **3 068 детей** в возрасте **от 0 до 3-х лет** в «актуальной очереди» (**желающие получить место в дошкольном учреждении в текущем учебном году**).

Проблема обеспечения местами детей младшего дошкольного возраста особенно остро стоит в городских округах Иваново (актуальная очередь - **2 650**), Кохма, Шуя и Кинешма.

Региональная система дошкольного образования включает в себя **439 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования**, среди которых 375 муниципальных дошкольных образовательных организаций (детских садов); 2 образовательные организации для детей дошкольного и младшего школьного возраста (начальная школа – детский сад); дошкольные группы на базе 52-х общеобразовательных организаций; 9 частных образовательных организаций, имеющих лицензию на правоведения образовательной деятельности, в том числе 6 частных детских садов.

Услуги присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста без оказания образовательных услуг оказывают 50 индивидуальных предпринимателей. В Ивановской области функционируют 2 семейные дошкольные группы.

В 2017 году в целях повышения эффективности деятельности, совершенствования организации образовательного процесса в городском округе Иваново к МБОУ «Детский сад № 15» был присоединен МБОУ «Детский сад № 151».

В Лухском муниципальном районе ликвидирован Русиновский детский сад (сельская местность) в связи с отсутствием контингента обучающихся.

Обращений, связанных с реорганизацией и ликвидацией дошкольных образовательных организаций к Уполномоченному не поступало.

**Количество детей старше 1,5 лет, чьи родители подали заявление на предоставление места в дошкольной образовательной организации
(по данным муниципальных образований Ивановской области)**

Наименование муниципального образования	Количество детей старше 1,5 года, состоящие на учете в качестве нуждающихся в предоставлении места в дошкольной организации
Верхнеландеховский м.р.	нет
Вичуга г.о.	29
Вичугский м.р.	13
Гаврилово – Посадский м.р.	нет
Заволжский м.р.	78
Иваново г.о.	2486
Ивановский м.р.	134
Ильинский м.р.	40
Кинешма г.о.	81
Кинешемский м.р.	30
Комсомольский м.р.	80
Кохма г.о.	312
Лухский м.р.	нет
Лежневский м.р.	нет
Палехский м.р.	28
Пестяковский м.р.	нет
Приволжский м.р.	48
Пучежского района	7
Родниковский м.р.	118
Савинский м.р.	10
Тейково г.о.	461
Тейковский м.р.	9
Фурмановский м.р.	199
Шуя г.о.	280
Шуйский м.р.	113
Южский м.р.	153
Юрьеvecкий м.р.	25

В 2017 году к Уполномоченному поступило 53 обращения по вопросу устройства (перевода) в дошкольное образовательное учреждение (в 2016 году – 60), из которых удалось решить положительно 5. В остальных случаях заявители получили устные и письменные разъяснения.

К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение А. по вопросу оказания содействия в устройстве её дочери-инвалида, 2013 г.р., имеющей заболевание ДЦП, в дошкольную образовательную организацию.

Уполномоченным был направлен запрос в управление образования Администрации г. Иванова о предоставлении места в детском саду.

Вскоре девочка смогла посещать детский сад.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области держать на контроле ситуацию с созданием новых мест в дошкольных образовательных организациях.

К Уполномоченному поступило 37 обращений по вопросу обжалования действий сотрудников (администрации) дошкольных образовательных учреждений, в том числе: на 2 обращения даны письменные разъяснения, в 2 случаях достигнут положительный и частично положительный результат, оказано 11 устных консультаций, 10 жалоб признаны обоснованными, из них 6 решены положительно (некоторые случаи описаны в примерах), в остальных случаях заявители получили подробные устные и письменные консультации о дальнейших действиях, 12 жалоб признаны не обоснованными, в одном случае достигнут положительный результат, в остальных случаях заявители получили устные консультации и письменные разъяснения.

К Уполномоченному поступило сообщение о том, что в одном из детских садов произошло ЧП. Заявитель И. сообщал, что, когда его сын кушал суп, у него на зубах что-то захрустело. Помешав суп, он обнаружил 2 куска стекла в тарелке. Суп детям не заменили. Родителям ничего не сообщили, детям велели дома ничего не рассказывать.

О произошедшем Уполномоченным были проинформированы УМВД России по Ивановской области, Следственное управление Следственного комитета России по Ивановской области, Управление Роспотребнадзора по Ивановской области, Администрация Палехского района.

Проверка обращения проведена с выездом Уполномоченного в образовательную организацию.

В ходе проверки установлено, что попадание стекла в пищу произошло по причине нарушения работниками учреждения своих должностных обязанностей. Информация о запугивании детей не подтвердилась. Руководитель и повар дошкольной образовательной организации привлечены к дисциплинарной ответственности. Администрации детского сада рекомендовано усилить контроль за соблюдением санитарных требований в дошкольной образовательной организации. С сотрудниками детского сада проведен внеплановый инструктаж по охране жизни и здоровья детей.

Случаев повреждения здоровья детей, связанных с попаданием стекла в пищу, не установлено.

В целях недопущения аналогичных случаев отделом образования Администрации Палехского района проведено рабочее совещание с руководителями подведомственных образовательных организаций.

Рекомендуем руководителям дошкольных образовательных организаций усилить контроль за соблюдением санитарно-гигиенических требований к условиям пребывания детей в дошкольных образовательных организациях.

К Уполномоченному поступило обращение К. с жалобой на действия администрации дошкольной образовательной организации.

К. указывала, что помещение группы находится в антисанитарном состоянии, пол сгнил, штукатурка обваливается, повсюду грибок и плесень, текут трубы и батареи. Обращения к администрации учреждения не дали результата.

Обращение было направлено в Управление Роспотребнадзора по Ивановской области для организации проверки. Информация была направлена на имя главы г.о. Кохма.

По информации Администрации г.о. Кохма, были составлены локальные ресурсные сметные расчеты на ремонт системы отопления, помещения группы на общую сумму 176 тыс. рублей.

В лимитах бюджетных обязательств детского сада на 2017 год денежных средств на проведение ремонтных работ не предусмотрено.

Было направлено ходатайство в управление финансов о возможности изыскания в городском бюджете дополнительных денежных средств на проведение ремонта в детском саду.

Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области проведено административное расследование с применением лабораторных исследований проб воздуха и смывов в помещениях группы на предмет наличия плесневелых грибов.

В результате административного расследования выявлены нарушения требований санитарного законодательства.

Материалы дела по результатам административного расследования направлены в Ивановский районный суд для решения вопроса об административном приостановлении деятельности, ответственность за которое предусмотрена статьей 6.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рекомендуем администрациям муниципальных образований своевременно выделять средства на ремонт дошкольных образовательных организаций.

К Уполномоченному поступила жалоба С. о многочисленных нарушениях в детском саду г. Комсомольска. Жалоба признана обоснованной.

Заявитель указывала, что забор вокруг дошкольного учреждения находится в неудовлетворительном состоянии и представляет опасность для детей. В заборе имеются большие проемы, которые позволяют не только детям покинуть территорию детского сада, но и посторонним проникнуть на площадку детского сада, что и происходит по ночам. Отсутствует наружное

освещение на детской игровой площадке, поэтому с детьми в осенне-зимний период гуляют только в утренние часы. На протяжении нескольких лет отсутствует горячая вода в туалетных комнатах, дети моют руки холодной водой. На игровых площадках практически отсутствует оборудование, а то, что имеется, не соответствует возрастным особенностям детей. Пол в теневых навесах бетонный, что приводит к травмированию детей. В одной из групп в игровой комнате отсутствуют солнцезащитные устройства (жалюзи), что приводит к перегреву детей. Москитными сетками оборудованы не все окна, отсутствует физкультурная площадка, разрушен тротуар вблизи детского сада и др.

Уполномоченным были направлены запросы в Управление Роспотребнадзора по Ивановской области и Администрацию Комсомольского муниципального района.

Территориальным отделом Роспотребнадзора была проведена внеплановая проверка по обращению.

По результатам проверки за выявленные нарушения санитарного законодательства к административной ответственности по части 1 статьи 6.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечено учреждение, в адрес руководителя дошкольного учреждения вынесено представление об устранении причин и выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

По информации Администрации Комсомольского района, руководителем учреждения приняты следующие меры по устранению нарушений:

- приобретена сетка-рабица для замены двух пролетов сетчатой части забора;
- приобретены материалы и оборудование для наружного освещения прогулочных участков, заключен договор по монтажу дополнительных светильников;
- приобретен материал для оборудования проводки горячей воды, начаты работы по установке оборудования;
- составлена заявка на восстановление тротуара, а также уличного освещения;
- выделены средства на приобретение штор на окна;
- ведется работа по переоборудованию теневых навесов.

В 2017 году к Уполномоченному поступили 2 обращения, связанные с причинением ребенку травмы в момент, когда он находился в дошкольной образовательной организации.

К Уполномоченному поступило обращение Щ. по вопросу получения её сыном травмы в детском саду (перелом фаланг пальцев).

Проверка по обращению проводилась совместно с представителями управления образования Администрации города Иванова с выездом в дошкольную образовательную организацию.

В ходе рассмотрения обращения были изучены представленные руководителем учреждения документы: объяснительные записки, выписки из

приказов о создании комиссии по расследованию несчастного случая, о результатах расследования, о применении дисциплинарных взысканий и т.д.

Установлено, что ребенку прищемило пальцы дверью. О случившемся были незамедлительно уведомлены врач и медицинская сестра, которые оказали первую помощь, мама мальчика. Была вызвана скорая помощь, которая отвезла мальчика и его маму в травматологический пункт.

По результатам расследования несчастного случая воспитателю и младшему воспитателю вынесено дисциплинарное взыскание за нарушение инструкции по охране жизни и здоровья детей.

На основании заявления воспитателя подготовлен приказ об её увольнении.

Управлением образования Администрации города Иванова с целью обеспечения неукоснительного выполнения требований инструкции по охране жизни и здоровья детей издан приказ от 17.04.2017 № 234 «Об усилении контроля за обеспечением жизни и здоровья воспитанников дошкольных образовательных учреждений города Иванова» и доведен до руководителей дошкольных образовательных учреждений под роспись.

Заявителю даны устные и письменные разъяснения.

В данной ситуации следует отметить действия медицинских работников, которые своевременно оказали первичную медико-санитарную помощь в экстренной форме, незамедлительно вызвали скорую медицинскую помощь, известили родителей.

Актуальные вопросы, связанные с оказанием медицинской помощи несовершеннолетним в период их обучения в образовательной организации, рассматривались в ходе 36-часового обучающего семинара «Нормативно - правовое и методическое сопровождение деятельности уполномоченного по правам ребенка дошкольной образовательной организации», организованного Уполномоченным в ноябре 2017 года. На встрече с уполномоченными по правам ребенка в дошкольных образовательных организациях была приглашена заместитель начальника Департамента здравоохранения Ивановской области Т.В. Слабинская. Вопросы, которые волновали участников семинара, касались объемов оказания первичной медико-санитарной помощи, получения согласия родителей (законных представителей) на проведение прививок, «вывода» заболевших детей из детского сада и др.

В соответствии с частью 3 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация при этом обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности. Требования к оборудованию медицинских кабинетов в образовательных организациях установлены Санитарно-эпидемиологическими требованиями к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях СанПиН 2.4.2.2821-10, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской

Федерации от 29.12.2010 № 189. Соответствие медицинского кабинета требованиям санитарного законодательства должно быть подтверждено заключением Роспотребнадзора.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей дошкольной образовательной организации Лежневского района.

Родители жаловались на неправильную кадровую политику руководителя учреждения, сокращение ставки воспитателя, отсутствие медицинского работника (приезжает на несколько часов в неделю).

Проверка по обращению проведена Уполномоченным с выездом на место и участием представителя Департамента образования Ивановской области. Была организована встреча родителей с руководителем и воспитателями детского сада. В ходе встречи были детально установлены причины возникшего конфликта, участникам образовательного процесса даны разъяснения.

В ходе проверки установлено, что ранее детский сад был ведомственным, поэтому воспитателей было больше, в настоящее время количество штатных единиц воспитателей приведено в соответствие с действующими нормативами, утвержденными постановлением Минтруда РФ от 21.04.1993 № 88 «Об утверждении нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)». График работы воспитателей дошкольных групп приведен в соответствие с общепринятым режимом работы. Воспитатели, работающие в группах, в которых численность детей превышает норму, получают дополнительные стимулирующие выплаты.

Медицинская помощь воспитанникам детского сада: проведение прививок, периодические осмотры, оказание первой медицинской помощи оказывается на базе фельдшерско-акушерского пункта, так как медицинский кабинет в дошкольных группах по площади и оснащенности не соответствует лицензионным требованиям. Все педагогические работники дошкольного учреждения обучены по программе оказания первой доврачебной помощи.

По итогам встречи руководителю учреждения рекомендовано систематически проводить работу по сохранению благоприятного психологического климата в коллективе и налаживанию взаимодействия всех участников образовательного процесса.

Была организована встреча в администрации Лежневского района с участием Уполномоченного, заместителя начальника Департамента здравоохранения Ивановской области, главного врача Лежневской ЦРБ и Главы Лежневского района, на которой были рассмотрены варианты перепрофилирования и ремонта помещения для медицинского кабинета, оснащения его необходимым оборудованием.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 41 Федерального закона от 29.12.2012 (в ред. 03.07.2016 № 313-ФЗ) № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

По информации УМВД России по Ивановской области, межмуниципальным отделом МВД России «Южский» проведена проверка по заявлению заведующего детским садом Р.

В ходе проверки установлено, что в адрес Р. поступали обращения от родителей воспитанников детского сада, которые жаловались на грубое отношение к детям со стороны С. По информации родителей, С. применяла к детям физическую силу (хватала за волосы, наносила незначительные удары по различным частям тела), повышала голос, отбирала еду, когда дети медленно ели.

Р. было проведено служебное расследование, которое подтвердило жалобы родителей. Однако Р. не проинформировала органы внутренних дел о лице, совершающем противоправные деяния в отношении несовершеннолетних, что привело к продолжению совершения С. противоправных действий.

Трудовой договор с С. был расторгнут. О произошедшем проинформирована Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрацию Южского муниципального района.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, к которым относятся образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, в пределах своей компетенции **обязаны незамедлительно информировать:**

- орган опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

- орган управления социальной защитой населения - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

- орган внутренних дел - о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия и т.д.

Рассматривая обращения, связанные с конфликтами в дошкольных образовательных организациях, отмечаем, что очень трудно установить, имеет ли место предвзятое отношение воспитателя к ребенку или жалоба вызвана межличностным конфликтом родителей и педагога.

К Уполномоченному поступила жалоба С. на воспитателя детского сада В.

С. указывал, что В. ненадлежащим образом исполняет свои должностные обязанности, применяет недопустимые методы воспитания, психологическое давление (насилие), унижает ребенка, что вызвано отказом родителей сдать деньги на подарок учреждению при выпуске из детского сада. Родители требовали, чтобы воспитатель был переведен «на другую группу».

Проверка проведена с выездом в дошкольное образовательное учреждение с участием представителя управления образования Администрации города Иванова. В ходе проверки организована встреча с родителями, педагогом и администрацией дошкольного образовательного учреждения.

Факты, изложенные родителями, не были установлены. В целях урегулирования конфликта и сохранения благоприятного психологического климата в дошкольной образовательной организации, руководителем детского сада принято решение о переводе воспитателя на другую группу. Сотрудниками и руководителем дошкольного учреждения приняты меры для обеспечения комфортного эмоционального состояния ребенка во время пребывания в детском саду.

Предположение родителей о том, что отношение к ребенку со стороны воспитателя изменилось или изменится, если не «сдать деньги» на подарки, ремонт, часто становится причиной конфликта.

К Уполномоченному поступило обращение Ч. по вопросу пожертвования на нужды детского сада. Заявитель указала, что заведующий детским садом отказалась выдать фотографии ребенка, требуя подписать договор пожертвования, по этой же причине воспитатели стали предвзято относиться к ребенку. Также Ч. сообщала, что в учреждении холодно, так как деревянные рамы пропускают воздух, не хватает постельных принадлежностей.

Проверка по обращению проводилась совместно с представителями управления образования Администрации города Иванова с выездом в дошкольную образовательную организацию.

Установлено, что в группах тепло, деревянные рамы на зиму утеплены. Дети обеспечены матрасами, подушками, одеялами, постельным бельем.

В детском саду дети чувствуют себя комфортно, рассказывают истории из жизни детского сада, играют, рисуют, лепят, разучивают стихи и песни.

Руководитель учреждения пояснила, что не могла отдать фотографии, так как они находились у воспитателя.

Факты неправомерного взимания с родителей денежных средств в дошкольном учреждении в ходе проверки не выявлены. Денежные средства принимались у родителей на основании договоров добровольного пожертвования. Детский сад посещают 90 детей, договоры добровольного пожертвования заключены с 77 родителями воспитанников, что свидетельствует об отсутствии давления на родителей со стороны администрации.

Заявителю было разъяснено, что в соответствии ст. 582 Гражданского кодекса Российской Федерации пожертвования могут делаться, в том числе образовательным организациям.

В соответствии со ст. 582 Гражданского кодекса Российской Федерации пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях. Пожертвования могут делаться гражданам, медицинским, образовательным организациям, организациям социального обслуживания и другим аналогичным организациям, благотворительным и научным организациям, фондам, музеям и другим учреждениям культуры, общественным и религиозным организациям, иным некоммерческим организациям в соответствии с законом, а также государству и другим субъектам гражданского права.

Министерство образования и науки Российской Федерации неоднократно напоминало, что **привлечение дополнительных средств на нужды образовательной организации** (добровольные пожертвования, целевые взносы и др.) осуществляется органами самоуправления в составе представителей всех участников образовательных отношений (педагогических работников, родителей (законных представителей) ребенка, администрации образовательной организации) **исключительно на добровольной основе.**

В письме Минобрнауки России от 09.09.2015 № ВК-2227/08 «О недопущении незаконных сборов денежных средств» подчеркивается следующее:

- установление фиксированных сумм для благотворительной помощи также относится к формам принуждения (оказания давления на родителей) и является нарушением Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»;

- родители обучающихся (воспитанников) не обязаны финансировать деятельность по содержанию и охране зданий образовательных учреждений, материально-техническому обеспечению и оснащению образовательного процесса;

- любая инициативная группа граждан, в том числе родительский комитет, попечительский совет и прочие органы самоуправления образовательного учреждения, вправе принять решение о внесении (сборе) денежных средств только в отношении себя самих (членов комитета, попечительского совета), а не родителей всех детей, посещающих данное учреждение;

- администрация, сотрудники учреждения, иные лица не вправе требовать или принимать от благотворителей наличные денежные средства, а также требовать от благотворителя предоставления квитанции или иного документа, свидетельствующего о зачислении денежных средств на расчетный счет учреждения.

Достаточно большое количество обращений поступило к Уполномоченному по вопросу агрессивного поведения несовершеннолетнего в дошкольном образовательном учреждении. В 2017 году – 14 обращений (в 2016 году – 12).

К Уполномоченному на личный прием обратилась воспитатель детского сада С. с просьбой о помощи. Один из детей ведет себя агрессивно по отношению к другим сверстникам и представляет для них опасность, так как может ударить любым предметом, толкнуть. Возможности дошкольной образовательной организации исчерпаны. Необходима помощь квалифицированного психолога.

В настоящее время ребенок занимается с детским, семейным психологом, предоставленным службой Уполномоченного.

Среди факторов, влияющих на развитие деструктивного поведения, физиологические, социальные, личностные. Часто деструктивное поведение ребенка – это его «крик о помощи», у ребенка, демонстрирующего агрессивное поведение, отсутствует модель конструктивного решения конфликтов.

Деструктивное поведение ребенка нуждается в правильной коррекции, которая невозможна без эффективного взаимодействия с родителями.

К Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу обжалования действий администрации образовательной организации, а также педагога и классного руководителя. Т. соглашалась, что её ребенок имеет поведенческие проблемы, но полагала, что педагоги не помогают семье в коррекции поведения ребенка.

Практически одновременно к Уполномоченному поступило обращение педагога-психолога этой же образовательной организации К. об оказании содействия в решении конфликтной ситуации. К. рассказала, что один из обучающихся ведет себя крайне агрессивно по отношению к сверстникам и педагогам, употребляет нецензурную брань, толкается, дерется. Родители других обучающихся требуют обезопасить их детей. Встреча с родителями, общение ребенка с психологом образовательной организации не дали результата.

В рамках рассмотрения данного обращения Уполномоченным была организована встреча с родителями и администрацией образовательной организации. Родители мальчика согласились пройти курс занятий с психологом, предоставленным Уполномоченным.

На основании анализа обращений, поступающих в приемную, Уполномоченным было принято решение об организации бесплатного семинара-практикума для родителей детей дошкольного и младшего школьного возраста «Родительский февраль».

Семинар-практикум был адресован родителям, чьи дети испытывают проблемы с дисциплиной, имеют трудности в установлении контакта со сверстниками; ведут себя демонстративно, привлекая всеобщее внимание; проявляют агрессию по отношению к другим детям. Занятия проходили в виде минилекций, интерактивной работы с элементами тренинга, разбора типичных ситуаций в режиме открытого диалога.

Ведущий семинара-практикума – Н.В. Моторина, психолог, практический психолог, семейный психолог, специалист по раннему и дошкольному детству, детско-родительскому взаимодействию.

На семинаре родители получили ответы на следующие вопросы:

- Каковы возможные причины деструктивного поведения детей?
- Как можно предупредить конфликтное поведение ребенка?
- Как укреплять и поддерживать конструктивное, ответственное и социально полезное поведение ребенка?
- Какие принимать меры в момент проступка и «нежелательного» поведения ребенка?

– Как оказать поддержку ребенку, ориентировать на достижение успеха и конструктивное решение конфликтных ситуаций?

Семинар-практикум состоял из 4-х занятий продолжительностью 80-90 минут. Темы занятий: «Деструктивное поведение детей. Причины нарушения поведения», «Формы, методы и приемы работы по предупреждению конфликтного поведения ребенка», «Поддержка конструктивного, социально полезного и ответственного поведения ребенка», «Секреты позитивного взаимодействия родителей и детей».

В семинаре приняли участие более 60 человек, в том числе педагоги и уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях. По итогам участники семинара получили сертификаты. Так как семинар вызвал много положительных откликов, Уполномоченным планируется проводить подобные семинары и в будущем.

Итоги работы горячей линии по вопросам качества оказываемых услуг в дошкольных образовательных организациях

Со 2 октября по 31 октября 2017 года в рамках исполнения задачи, поставленной в докладе Уполномоченного за 2016 год, Уполномоченным была организована телефонная горячая линия по вопросам качества оказываемых услуг в дошкольных образовательных организациях.

Всего на телефон поступило 29 звонков от жителей Иванова (16), Лежнева и Лежневского района (5), Приволжска (2), Кинешмы (2), Комсомольска (1), Тейкова (1), Ивановского р-на (1), Вичугского района (1).

Основная часть обращений касалась отсутствия воспитателей на группе – 6 (16,2%); 4 (10,8%) – низкая температура в помещении группы и «добровольные» пожертвования (поборы), 3 (8,1%) – несоответствие ассортимента продуктов питания рекомендациям СанПиН; 2 (5,4%) – устройство в детский сад (обмен), плохое состояние окон; 1 (2,7%) – отсутствие горячей воды в туалетных комнатах, работа медицинского персонала, антисанитарные условия, плохое состояние детской площадки на территории детского сада. Из потупивших обращений 9 (24,3%) составляют звонки иной категории вопросов.

Сводная таблица обращений на горячую линию по вопросам качества оказываемых услуг в дошкольных образовательных организациях

Позиция	Количество обращений	
Обращения по горячей линии (муниципальные образования)		
Всего	29	100%
Иваново	16	55,2%
Лежневский р-н/Лежнево	5	17,2%
Приволжск	2	6,9%
Кинешма	2	6,9%

Вичугский р-н	1	3,4%
Ивановский район (Ново-Талицы)	1	3,4%
Комсомольск	1	3,4%
Тейково	1	3,4%
Тематика обращений		
Всего	37	100%
Отсутствие воспитателей на группе	6	16,2%
Отсутствие отопления	4	10,8%
Добровольные пожертвования (поборы)	4	10,8%
Неправильное питание	3	8,1%
Закрывают кухню, перестают кормить	3	8,1%
Устройство в детский сад (обмен)	2	5,4%
Окна в плохом состоянии	2	5,4%
Отсутствие горячей воды	1	2,7%
Отсутствие медицинских работников	1	2,7%
Не проводится дезинфекция	1	2,7%
В плохом состоянии детская площадка	1	2,7%
Иное	9	24,3%

1. Так, на телефон горячей линии поступил звонок от матери ребенка, посещающего дошкольное учреждение, о том, что на группе отсутствует постоянный воспитатель. По данному сообщению заявителя был направлен запрос в администрацию муниципального образования. По информации администрации муниципального образования, на день направления ответа в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области данная дошкольная организация была полностью укомплектована педагогическими кадрами. На всех возрастных группах работают квалифицированные воспитатели.

2. На телефонную горячую линию поступил звонок от родителя ребенка, посещающего МБДОУ г. Иваново, о том, что в саду очень холодно, дети спят одетые и постоянно болеют. По поступившему обращению Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области был осуществлен выезд в указанный детский сад. В беседе с заведующей детским садом выяснилось, что данная проблема существует много лет. Заведующей неоднократно направлялись докладные записки о низком температурном режиме в дошкольном учреждении, однако проблема так и не была решена. Со слов заместителя заведующей по АХЧ, проблема заключалась в подаче воды в отопительную систему слишком низкой температуры (37 градусов). По информации, предоставленной Администрацией города Иваново, специалистами управления образования и представителем АО «ИвГТЭ» был осуществлен выезд в дошкольное учреждение и принято решение поднять давление на подающем трубопроводе от источника теплоснабжения. После чего температура воздуха поднялась и стала соответствовать требованиям СанПиН.

3. По вопросу качества присмотра и ухода за детьми в дошкольной образовательной организации поступило устное сообщение о том, что в МБДОУ г. Комсомольск круглый год отсутствует горячая вода: дети моют

руки холодной водой. По данному сообщению в администрацию муниципального образования был направлен запрос. По информации администрации муниципального района в дошкольном учреждении подводкой горячей и холодной воды обеспечены помещения пищеблока и прачечной (установлены водонагреватели). В 4 квартале 2017 года данное дошкольное учреждение обеспечено горячим водоснабжением: были приобретены водонагреватели и оборудованы новые сантехнические приборы в умывальных комнатах.

4. На телефон горячей линии поступил звонок от жителей города Иванова об оказании содействия в том, что в дошкольном учреждении в одной из групп отсутствуют постоянные воспитатели. Детей распределяют по другим группам. В связи с этим ребенок не может адаптироваться, не хочет ходить в детский сад и часто болеет. Следующий заявитель сообщил, что в данном дошкольном учреждении второй раз за год получает квитанцию на оплату «добровольных» пожертвований, оплата которых в данном детском саду является обязательной.

По информации управления образования Администрации города Иванова, в связи с нехваткой воспитателей в дошкольном учреждении, воспитанники группы были временно распределены в две группы, в соответствии с образовательной программой дошкольного учреждения и учетом возраста детей. Контроль образовательной деятельности в ДОУ осуществляется старшим воспитателем дошкольного учреждения.

По вопросу «добровольных» пожертвований сообщалось следующее. По заключенным договорам пожертвований с родителями дошкольного учреждения, средства вносились родителями добровольно, без принуждения со стороны сотрудников и администрации ДОУ. Работниками детского сада сбор наличных денежных средств не производился. Данные средства позволяют создать оптимальные условия для более комфортного пребывания детей в детском саду.

Результаты рассмотрения обращений

Результаты рассмотрения обращений	Количество	
Положительный	18	62,1%
Частично положительный	10	34,5%
Обращения, не требующие рассмотрения, т.к. не соответствуют теме горячей линии	1	3,5%
Всего рассмотрено обращений	29	100%
Не получен ответ	—	

Горячая линия по вопросам качества оказываемых услуг в дошкольных образовательных организациях была организована впервые. Считаем работу данной горячей линии доказавшей свою эффективность, поэтому с октября 2018 года она будет возобновлена.

Рекомендуем муниципальным образованиям более активно распространять информацию о работе горячих телефонных линий среди родителей обучающихся образовательных организаций.

Общее образование

По состоянию на 01.01.2018 в системе общего образования Ивановской области образовательную деятельность осуществляют 238 дневных муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе: 181 средняя, 50 основных, 7 начальных школ, в том числе 2 организации «начальная школа-детский сад». В 2016 году также функционировало 238 дневных школ. Среди данных учреждений – 10 гимназий, 8 лицеев и 1 школа с углубленным изучением предметов.

По состоянию на 01.01.2018 в общеобразовательных организациях Ивановской области обучается 97 719 человек, из них: 92 853 – обучающиеся муниципальных дневных общеобразовательных школ; 964 – вечерних общеобразовательных организаций, 2912 обучающиеся областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту образования; 134 обучающихся областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту социальной защиты населения, 856 обучающихся частных общеобразовательных организаций.

Контингент обучающихся в дневных муниципальных общеобразовательных организациях увеличился на 2 276 человек и составляет в 2017-2018 учебном году 92 853 человека (в 2016-2017 учебном году – 90 577 человек).

Продолжается тенденция уменьшения количества сельских дневных общеобразовательных организаций. Вместе с тем незначительно, но увеличивается численность обучающихся в них детей.

В 2017-2018 учебном году в сельской местности расположены 102 дневные муниципальные общеобразовательные организации, это 42,9% от общего количества дневных школ (в 2016 – 102 школы, 43,3%). Численность обучающихся в них составляет – 10 689 человек, что на 236 человек больше, чем в 2016 году – 10 453 человека. Численность сельских школьников составляет 11,5% от общего количества обучающихся дневных школ.

Кроме того, в системе общего образования Ивановской области работают 5 вечерних общеобразовательных школ, вечерней и заочной формой обучения охвачено 964 обучающихся (в 2016 году – 6 школ, 972 человека); 9 негосударственных (частных) общеобразовательных организаций, в том числе 6 православных школ и гимназий, в которых обучается 856 человек (в 2016 году – 817 человек).

Состояние школьных зданий

В докладе Уполномоченного за 2016 год поднималась проблема обеспечения безопасных условий организации образовательного процесса в

связи с тем, что в Ивановской области 25 школьных зданий имели процент износа свыше 50%, 13 – более 70% износа.

Проблема аварийного состояния некоторых зданий образовательных организаций в 2016 – 2017 годах обсуждалась в средствах массовой информации (Ивановская газета «Где построят школы», Информационный ресурс Росбалт «В ивановском Заволжске обрушился потолок в школе», ТАСС «В Ивановской области проверят техническое состояние зданий школ старше 50 лет» и др.)

В Заволжском районе в капитальном ремонте нуждается МКОУ Заволжский лицей. По информации Прокуратуры Ивановской области, после установления прокурором Заволжского района фактов организации образовательного процесса в здании, представляющем угрозу для жизни и здоровья несовершеннолетних, им в суд направлено исковое заявление с требованием приостановить эксплуатацию здания и обеспечить образовательный процесс в соответствии с требованиями законодательства. Исковое заявление прокурора района удовлетворено, эксплуатация здания приостановлена.

По данным Департамента образования Ивановской области, в преддверии нового 2017 - 2018 учебного года (по состоянию на 01.09.2017) 4 здания школ закрыты как не отвечающие требованиям безопасности: основное здание Савинской средней школы, здание лицея им. Д.А. Фурманова в г. Кинешма, основное здание средней школы № 6 г. Кохма, основное здание средней школы № 1 им. А.С. Пушкина в г. Юрьевец.

В соответствии с приказом Департамента образования Ивановской области от 19.04.2017 № 638-о «О проведении обследования состояния строительных конструкций зданий образовательных организаций Ивановской области», муниципальными комиссиями под руководством заместителей глав администраций по социальным вопросам в апреле-мае 2017 года проведен мониторинг состояния зданий дошкольных и общеобразовательных организаций.

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2017 – 2018 учебном году в Ивановской области функционирует 374 детских дошкольных образовательных организации, расположенные в 414 зданиях, и 243 муниципальных общеобразовательные организации (школы), расположенные в 328 зданиях.

Степень износа 100% имеют 7 зданий общеобразовательных организаций в г.о. Иваново (3 здания), в г.о. Кинешма (3 здания), в Тейковском муниципальном районе (1 здание).

В целях поддержания зданий в работоспособном состоянии администрацией г.о. Иваново ежегодно направляются средства муниципального бюджета на проведение капитального ремонта.

В г.о. Кинешма 3 здания имеют износ 100%: МБОУ «Гимназия им. А.Н. Островского» (далее – гимназия) – 2 здания (здание начальной школы по ул. Красный Металлист, д. 2 и основное здание по ул. Им. Крупской, д. 7), МКОУ школа – интернат – 1 здание начальной школы (по ул. Им. Менделеева, д. 86).

На поддержание здания начальной школы гимназии в работоспособном состоянии ежегодно направляются средства областного и местного бюджетов. С 2012 года было направлено 1636,5 тыс. рублей. За счет данных средств проведен ремонт спортивного зала, отопительной системы, текущий ремонт помещений, заменены окна, установлено ограждение.

На 2018 год администрацией г.о. Кинешма запланировано обследование и разработка проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта основного здания гимназии.

За последние 5 лет в МКОУ школа-интернат г. Кинешмы за счет средств местного бюджета (2609,204 тыс. рублей) проведен ремонт канализации, электропроводки, системы отопления, кровли здания, ремонт потолков учебных кабинетов, установлены новые оконные блоки.

По информации Администрации г.о. Кинешма, в капитальном ремонте нуждается здание МБОУ СШ № 16, завершается ремонт МБОУ «Лицей им. Д.А. Фурманова».

Здание Большеклочковской средней школы Тейковского района находится в работоспособном состоянии. В целях создания современных условий обучения администрацией Тейковского района планируется строительство нового здания школы на 80 мест. Все здания школ приняты приемочными комиссиями к новому 2017-2018 учебному году.

В целях создания новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения принята региональная программа, направленная на создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на территории Ивановской области, на 2016 – 2025 годы (распоряжение Правительства Ивановской области от 04.04.2016 № 49-рп).

В 2017 году началось строительство нового здания Савинской средней школы. По данным Департамента образования Ивановской области, ввод объекта в эксплуатацию планируется в 2019 году.

На проведение капитального ремонта в 2017 году в здании лицея им. Д.А. Фурманова г.о. Кинешма направлены средства областного бюджета (10,0 млн. рублей) и местного (5,1 млн. рублей) бюджетов. Правительством Ивановской области направлена заявка о предоставлении финансовой помощи бюджету Ивановской области из резервного фонда Президента Российской Федерации, в том числе на ремонт лицея.

В 2017 году получено положительное экспертное заключение на проектно-сметную документацию на реконструкцию МБОУ СШ № 6 г.о. Кохма. Реконструкция здания школы запланирована на 2019 год.

Реконструкция основного здания средней школы № 1 им А.С. Пушкина в г. Юрвецк также запланирована на 2019 год.

В 2017 году направлена заявка в Минобрнауки России и успешно прошел конкурсный отбор на получение в 2018-2020 годах федеральной субсидии для строительства объектов образования: Савинской средней школы на 700 мест и

Каминской средней общеобразовательной школы Родниковского района на 150 мест.

Уполномоченным в рамках подготовки к докладу был проведен мониторинг нуждаемости образовательных организаций в ремонте.

По данным администраций муниципальных образований Ивановской области, в 50% муниципалитетов имеются здания школ (общеобразовательных организаций), нуждающихся в капитальном ремонте.

По данным Администрации Верхнеландеховского муниципального района, в Верхнеландеховском районе функционируют 7 образовательных организаций. Требуют капитального ремонта МКОУ Верхнеландеховская средняя школа (необходим ремонт кровельного покрытия) и МКОУ Мытская средняя школа (необходим ремонт крыши и фасада здания).

По данным управления образования и молодежной политики Администрации г.о. Кохма, в городском округе Кохма функционирует 10 общеобразовательных организаций, расположенных в 10 зданиях. По результатам обследования состояния строительных конструкций зданий общеобразовательных организаций, проведенного в сентябре 2017 года, в капитальном ремонте нуждаются 9 зданий.

По данным Администрации Палехского муниципального района, из 16 зданий образовательных организаций, 12 нуждаются в капитальном ремонте, из них 7 зданий требуют ремонта кровли, 2 – фасада, 2 – фундамента, 3-инженерных коммуникаций и т.д.

В Пучежском муниципальном районе нуждаются в капитальном ремонте 5 зданий образовательных учреждений (ремонт крыш, фасадов, замена оконных блоков). Регулярно проводится частичный капитальный ремонт образовательных организаций. Средств на проведение капитального ремонта зданий образовательных учреждений в Пучежском муниципальном районе не достаточно.

В Родниковском муниципальном районе в капитальном ремонте нуждаются 2 здания общеобразовательных организаций (школ).

В г.о. Тейково всего 3 здания нуждаются в капитальном ремонте.

По данным Администрации г.о. Шуя, в 2016 году была проведена замена оконных блоков в МОУ СОШ №2, НОШ №3, СОШ №4, СОШ №7, ООШ №17, СОШ №20, МДОУ №20, 31, 36, 37, 40; в МОУ СОШ №8 отремонтировали кровлю. В 2017 году выполнен капитальный ремонт кровли МОУ СОШ №4 и МОУ ООШ №15, а также проведена замена оконных блоков в МДОУ №19, МДОУ №2, МДОУ №25.

По данным Администрации Шуйского муниципального района, в наружном утеплении стен нуждается МОУ Китовская средняя школа.

По данным Администрации Южского района, в капитальном ремонте нуждается здание МКОУ СОШ № 10 с. Мугреевский.

Обращений к Уполномоченному по вопросу проведения ремонта зданий общеобразовательных организаций в 2017 году не поступало.

Рекомендуем администрациям муниципальных образований своевременно выделять средства на ремонт зданий образовательных организаций.

Организация подвоза обучающихся

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2017-2018 учебном году подвоз более 4 тыс. сельских школьников к месту учебы и обратно осуществляют 173 школьных автобуса по 304 школьным маршрутам.

В 2017 году при требуемой потребности в 29 новых единицах школьного автотранспорта парк школьных автобусов был обновлен на 11 единиц (37,9%), в том числе за счет средств муниципального и областного бюджетов приобретены 5 школьных автобусов (в Заволжский, Кинешемский, Тейковский, Шуйский и Фурмановский районы), в рамках федеральной централизованной поставки в регион поступили 6 школьных автобусов (в Родниковский, Палехский, Приволжский, Ильинский, Ивановский и Гаврилово-Посадский районы).

С 01.07.2018 завершится срок эксплуатации 32 единиц школьных автобусов в 17 муниципальных районах:

Состояние парка школьных автобусов (по данным Департамента образования Ивановской области)

№ п/п	Муниципальный район	Количество автобусов в 2018 году, срок эксплуатации которых 10 лет и более, ед.
1.	Верхнеландеховский	1
2.	Вичугский	2
3.	Гав-Посадский	1
4.	Заволжский	0
5.	Ивановский	2
6.	Ильинский	0
7.	Кинешемский	1
8.	Комсомольский	0
9.	Лежневский	1
10.	Лухский	2
11.	Палехский	2
12.	Пестяковский	1
13.	Приволжский	3
14.	Пучежский	0
15.	Родниковский	4
16.	Савинский	2
17.	Тейковский	3
18.	Фурмановский	2
19.	Шуйский	2
20.	Южский	1

21.	Юрьевоцкий	2
	Итого	32

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области и органам местного самоуправления рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на обновление парка школьных автобусов.

По данным Прокуратуры Ивановской области, при проведении проверок соблюдения прав несовершеннолетних при осуществлении организованных перевозок автомобильным транспортом выявлены многочисленные факты несоответствия технического состояния школьных автобусов требованиям безопасности, неисправности технических средств контроля движения.

Ивановским межрайонным прокурором выявлены факты осуществления организованных перевозок детей без проведения технического осмотра транспортных средств и медицинского осмотра водителей.

К Уполномоченному в 2017 году поступило 3 обращения, касающиеся организации подвоза детей в школу.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение группы родителей учащихся МБОУ «Новоталицкая СШ» по вопросу организации нового школьного автобусного маршрута.

Родители указывали, что некоторые обучающиеся проживают в частном секторе поселения на расстоянии более чем 2 км от школы, их путь протекает по безлюдным и неосвещенным местам и т.п. Городского транспорта в этой части поселения не имеется.

Уполномоченным был направлен запрос в Администрацию Ивановского муниципального района, изучены представленные Администрацией маршруты следования школьников, а также осуществлен выезд на место.

По информации Главы Ивановского муниципального района, организация нового школьного автобусного маршрута не представляется возможным. Для обучающихся проложены безопасные маршруты следования «школа-дом», расстояние по которым не превышает 2км, следовательно, соответствует СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях».

Заявителям разъяснена статья 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, в соответствии с которой гражданин вправе оспорить в суде действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считает, что нарушены его права, свободы и законные интересы.

По информации УГИБДД УМВД РФ по Ивановской области, в 2017 году фактов ДТП при перевозке детей школьными автобусами к месту учебы и обратно на территории области не зарегистрировано.

С 1 июля 2018 года при организованной перевозке группы детей на транспортных средствах должен быть включен проблесковый маячок желтого или оранжевого цвета (постановление Правительства Российской

Федерации от 23.12.2017 № 1621 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

Уполномоченным в рамках подготовки доклада был проведен мониторинг состояния парка школьных автобусов и мероприятий, направленных на выполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2017 № 1621.

Следует отметить, что администрациями большинства муниципальных образований будут приняты меры по оборудованию школьных автобусов проблесковыми маячками, однако некоторые муниципалитеты информацию по данному вопросу не направили.

По данным Администрации Вичугского района, парк школьных автобусов состоит из 6 автобусов ПАЗ 32053-70 и 2 автобусов Газ 322121. Из них 1 автобус Газ 322121- 2007 года выпуска, 2 автобуса ПАЗ 32053-70 2008 и 2009 г.г. выпуска соответственно. До 1 июля 2018 года все школьные автобусы будут оборудованы проблесковыми маячками желтого или оранжевого цвета в соответствии с изменениями, внесенными в Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами».

По данным Администрации Гаврилово-Посадского муниципального района, мероприятия по оборудованию школьных автобусов проблесковыми маячками не проводились.

По данным Администрации г.о. Кинешма, по состоянию на 31.12.2017 на балансе общеобразовательных организаций находится 2 автобуса, проблесковыми маячками они не оборудованы.

В Кинешемском муниципальном районе установить проблесковые маячки на школьные автобусы планируется к началу нового 2018 - 2019 учебного года.

По данным Администрации Комсомольского района, проведена организационная работа по заключению договоров на оборудование школьных автобусов проблесковыми маячками, срок исполнения до 1 июля 2018 года.

В Пестяковском муниципальном районе, вопрос об оборудовании школьных автобусов проблесковыми маячками будет решаться после вступления в силу правовой нормы, т.е. после 1 июля 2018 года.

В Приволжском муниципальном районе оборудование школьных автобусов проблесковыми маячками заложено в смету на 2018 год, этот вопрос будет решаться по мере финансирования, но до 01.07.2018.

По данным Администрации Савинского района, выделены средства на оборудование проблесковыми маячками.

По данным Администрации Ильинского муниципального района, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177 «Об утверждении правил организованной перевозки групп детей автобусами» в редакции от 29.06.2017 г. оборудование школьных автобусов проблесковыми маячками не требуется.

Рекомендуем главам администраций муниципальных образований принять меры к оборудованию школьных автобусов проблесковыми маячками.

Организация питания обучающихся общеобразовательных организаций

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова на совместной с представителями Общероссийского народного фронта и Федеральной антимонопольной службы пресс-конференции в ТАСС, посвященной проблемам качества питания в детских садах, школах, больницах и других социальных учреждениях, подчеркнула, что считает недопустимой дискриминацию детей льготных категорий в сфере организации питания.

В 2017 году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой был проведен общероссийский мониторинг организации питания в общеобразовательных организациях. Для получения объективной картины мониторинг проводился по 22 позициям. В обязательном порядке учитывались сведения о детях всех льготных категорий: детей с ОВЗ, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из малоимущих семей, детей из многодетных семей, а также сведения о количестве обучающихся, обеспеченных бесплатным питанием и дополнительными компенсациями.

В Общественной палате Российской Федерации 17 октября 2017 года состоялось заседание Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, на котором обсудили вопросы организации детского питания и подвели предварительные итоги мониторинга ситуации по доступности питания в учреждениях дошкольного, школьного и профессионального образования для детей из различных категорий семей.

Одной из основных трудностей, с которыми сталкивается подавляющее большинство регионов, – это недостаточное финансирование, от уровня которого зависит конечная стоимость питания в учреждениях образования. Самая низкая цена двухразового школьного питания зафиксирована в Адыгейске – 45 рублей, а самая высокая – 160 рублей – в Ленинградской области. Цена трехразового питания в учебных учреждениях в среднем по России составляет 223 рубля.

При этом в некоторых регионах стоимость питания не индексировалась с 2015 года, а при общем росте цен на продукты учреждения вынуждены заменять одни продукты другими или снижать объём выхода. Это вызывает опасения, что поставляемой продукции явно недостаточно для полноценного и сбалансированного питания ребенка.

На совещании подчеркивалось, что существующая система закупок не позволяет заключить договор с проверенным поставщиком. Соответственно, возрастают риски, что на детские обеденные столы могут попасть некачественные продукты или произойдёт сбой поставок. А.Ю. Кузнецова

считает, что **«при организации детского питания приоритет необходимо отдавать качеству продуктов, а не их цене».**

Также уполномоченные по правам ребёнка обратили внимание, что практически **отсутствует диетический стол для детей с редкими, в том числе хроническими заболеваниями, а оснащение школьных столовых зачастую не соответствует требованиям по количеству посадочных мест.**

При этом в регионах существуют и позитивные практики. Например, в некоторых регионах действует программа «Школьное молоко», по которой школьники ежедневно обеспечиваются 200-граммовой порцией молока. Начавшись в 2005 году в Ленинградской области, сегодня программа реализуется в 49 регионах страны.

Президиум Координационного совета уполномоченных утвердил около 10 предложений по совершенствованию системы детского питания. Это, в частности, изменения в региональных законах, предусматривающие **полное обеспечение бесплатным питанием детей из малообеспеченных семей, разработка регламентов предоставления лечебного и профилактического питания для детей с хроническими заболеваниями, разработка критериев обеспечения питанием, стандартизация процедуры оказания данной услуги, стимулирование отечественных производителей к выпуску качественной пищевой продукции для питания детей дошкольного и школьного возраста и т.д.**

Мониторинг обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях субъектов Российской Федерации будет продолжен.

Вопрос доступности и качества питания обучающихся образовательных организаций Ивановской области находится на постоянном контроле Уполномоченного.

В 2016 году Уполномоченным был проведен мониторинг обеспечения обучающихся качественным и доступным питанием, в ходе которого анализировались данные муниципальных образований Ивановской области об организации питания в школьных столовых, охват обучающихся горячим питанием, примерная стоимость завтраков и обедов, категории обучающихся, пользующихся льготным, бесплатным питанием.

По итогам проведенного мониторинга было выявлено неисполнение требования части 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» о предоставлении бесплатного питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, а также установлено, что в ряде муниципалитетов дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся под опекой (попечительством), не относятся к категориям обучающихся, получающих льготное питание, что снижает уровень их социальной защищенности.

Данная проблема была поднята Уполномоченным в докладе за 2016 год, а также на заседании Правительства Ивановской области.

В соответствии с пунктом 1.4. протокола заседания Правительства Ивановской области от 08.08.2017 № 15, Департаменту образования

Ивановской области совместно с главами городских округов и муниципальных районов Ивановской области поручено проработать вопрос обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья бесплатным питанием в муниципальных общеобразовательных организациях.

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2017 году из 371 ребенка с ограниченными возможностями здоровья бесплатное питание или дополнительные компенсации получали 64 человека (17%). Льготы данным категориям школьников в полном объеме не предоставляются в связи с недостаточным финансированием.

В рамках подготовки к докладу Уполномоченного за 2017 год и в целях контроля за выполнением статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уполномоченным был проведен мониторинг доступности питания для обучающихся общеобразовательных организаций Ивановской области. Категории несовершеннолетних, пользующихся в муниципальных общеобразовательных организациях в 2017 году бесплатным и льготным питанием, указаны в приложении к докладу в таблице «Категории обучающихся общеобразовательных организаций, пользующихся льготным питанием в 2017 году».

Анализируя данные муниципальных образований, можно отметить следующее.

Максимальное количество категорий обучающихся, пользующихся льготным питанием, финансируется в Ильинском и Фурмановском районах.

В соответствии с постановлениями администрации Ильинского муниципального района Ивановской области от 30.12.2013 №449 и 30.11.2015 №251 утвержден порядок организации льготного питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений. В соответствии с принятыми правовыми актами льготное питание может быть предоставлено учащимся из малообеспеченных, многодетных семей; детям-инвалидам и детям, находящимся под опекой; детям, состоящим на учете в противотуберкулезном диспансере; детям, находящимся в трудной жизненной ситуации; детям, имеющим родителей-инвалидов 1 и 2 группы; детям из семей вынужденных беженцев и переселенцев.

По данным Администрации Ильинского района, бесплатным (льготным) питанием пользуются следующие категории обучающихся: дети из многодетных семей – 21%; дети из малообеспеченных семей – 28%; дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья – 0,6%; обучающиеся 1 – 4 классов – 54%; иные категории – 2%. Размер дотации на питание на 1 ребенка в день – 20,2 рублей. На организацию льготного питания обучающихся из муниципального бюджета в 2016 году выделено 1020,0 тыс. рублей, на 2017 год – 1020,0 тыс. рублей.

В Верхнеландеховском районе в 2018 году сократилось количество льготных категорий, запланировано выделение средств на льготное питание только для обучающихся из многодетных малоимущих семей, всего 258625 рублей.

По данным Администрации Гаврилово-Посадского муниципального района, бесплатным горячим питанием обеспечиваются дети из многодетных и малообеспеченных семей, дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Размер дотации – 25 рублей на 1 ребенка в день. В 2017 году – бесплатным горячим питанием обеспечено 423 человека (в 2016 году – 404 человека). Объем средств, выделенных из муниципального бюджета на организацию горячего питания обучающихся, составил в 2016 году – 2 003 881 рублей, в 2017 году – 1 515 293 рубля.

В городском округе Вичуга бесплатным питанием обеспечены обучающиеся 1-4 классов общеобразовательных школ. Размер дотации из муниципального бюджета на завтраки на 1 ребенка в день составляет 20 руб. Льготное питание предоставлялось следующим категориям детей: детям, находящимся под опекой, детям из многодетных семей, детям-инвалидам, детям с ОВЗ, получающим пенсию по случаю потери кормильца, детям родителей-инвалидов 1 и 2 группы, детям из семей участников боевых действий, одиноких родителей. Из муниципального бюджета на бесплатное и льготное питание учащихся 1-4 классов выделялись финансовые средства в размере: в 2016 году – 4 251 376 рублей, в 2017 году – 4 465 533 рублей, в 2018 году – 4 722 855 рублей.

По данным администрации Вичугского муниципального района, в 2016 году в соответствии с постановлением администрации Вичугского муниципального района от 25.12.2014 № 1274-п было организовано бесплатное питание (20 рублей в день) учащихся 1-11 классов из малообеспеченных семей. В 2017 году организовано бесплатное питание (20 рублей в день) учащихся 1-11-х классов из многодетных и малоимущих семей, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов за счет средств местного бюджета. В настоящее время бесплатный завтрак получают 240 детей, что составляет 17% от общего количества обучающихся.

В Заволжском районе, в 2018 году в число льготных категорий вошли дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В г.о. Кинешма детям из малоимущих семей, обучающимся в 1-4 классах, предоставляется дотация из средств местного бюджета, составляющая 50% стоимости завтрака (20 руб.). Дети из многодетных семей, обучающиеся в 1-4 классах, обеспечиваются бесплатным завтраком за счет внебюджетных средств (средства индивидуальных предпринимателей, организаторов питания). Количество детей, получающих бесплатное (льготное) питание в 2017 году составило 830 человек. Количество средств, выделенных на эти цели из муниципального бюджета в 2017 году, составило 4 234,5 тыс. рублей, а в 2018 году – 2 600,8 тыс. рублей.

В Кинешемском районе из муниципального бюджета выделяется 20 рублей на 1 человека в день на всех учащихся начальных классов (в 2017 году – 592 человек, в 2016 году – 586 человек). На эти цели из муниципального бюджета выделено: в 2017 году – 1 787,634 тыс. рублей, в 2016 году – 1 813,360 тыс. рублей, на 2018 год запланировано 1 965,440 тыс. рублей.

По данным управления образования и молодежной политики

Администрации г.о. Кохма, количество обучающихся льготных категорий, получающих дотации по оплате питания, – 133 человека (только обучающиеся начальных классов). Объем средств, выделенных на организацию льготного питания в 2018 году, – 300 тыс. рублей (в 2017 году – 300 тыс. рублей). Размер дотации на одного ребенка в день – 15 рублей.

По данным Администрации Лежневского района, до 1 сентября 2017 года в школах Лежневского района из средств местного бюджета выделялась дотация на организацию питания детей следующих категорий - обучающиеся 1-4 классов, дети из многодетных семей. В настоящее время бесплатное питание в школах отсутствует.

Бесплатным (льготным) питанием в общеобразовательных организациях Пучежского муниципального района пользуются 138 детей в 2018 году и 133 ребенка в 2017 году, из них 2 ребенка из категории дети инвалиды, остальные – дети из многодетных семей. Количество средств, выделенных на эти цели из муниципального бюджета в 2018 году – 1 424 160 рублей, в 2017 году – 1 372 560 рублей.

В Приволжском муниципальном районе в 2017 - 2018 учебном году бесплатное питание (завтрак) за счет муниципальных бюджетных средств организовано для обучающихся из многодетных семей, малообеспеченных семей, семей инвалидов, ликвидаторов на Чернобыльской атомной электростанции, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из муниципального бюджета на эти цели выделено 2 200 000 рублей. По сравнению с 2017 годом финансирование сократилось на 671180 рублей.

В Родниковском районе, льготным питанием пользуются дети из многодетных малообеспеченных семей и семей, попавших в трудную жизненную ситуацию. Всего в 2017 году льготное питание получали 275 детей, в том числе 240 детей из многодетных малообеспеченных семей.

По данным Администрации Савинского муниципального района, к категории обучающихся, пользующихся льготным питанием: относятся все обучающиеся 1-4 классов (426 человека); дети-инвалиды (11 человек); дети-сироты, опекаемые дети (45 человек). Размер дотации – 20,2 рублей в день. Всего на эти цели израсходовано в 2017 году – 1 221 293,48 рублей; в 2016 году – 1 243 819 рублей.

В г.о. Тейково, бесплатным питанием пользуются 400 детей льготных категорий: дети из многодетных семей (302 человека), дети из малообеспеченных семей (95 человек), дети-инвалиды (3 человека). Размер дотации в день на одного ребенка составляет 36 рублей. Объем средств выделенных на эти цели из местного бюджета, составляет: 2016 год – 2 100,0 тыс. рублей, 2017 год- 2 172,6 тыс. рублей.

Из бюджета Тейковского муниципального района на бесплатное питание детей в школах в 2018 году выделено на 156650 рублей больше, чем в 2017 году.

В соответствии с Порядком организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, утвержденного постановлением администрации Фурмановского муниципального района от

26.01.2015г. №43 «Об утверждении Порядка организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций Фурмановского муниципального района» всем обучающимся 1 – 4 классов предоставляется горячее питание за счет средств местного бюджета. Данная мера поддержки позволяет добиться 100% охвата питанием обучающихся 1 – 4 классов. В 2017 году сумма выделенных средств на горячее питание обучающихся 1 – 4 классов составила 5437592,00 рублей из расчета 21 рубль в день. В 2016 – 2017 учебном году 1720 обучающихся 1 – 4 классов получали данную льготу. В 2018 году сумма выделенных средств местного бюджета на горячее питание обучающихся 1 – 4 классов составляет 5640915,00 рублей из расчета 21 рубль в день. В 2017 – 2018 учебном году данную льготу получают 1734 обучающихся 1 – 4 классов.

По Данным Администрации Фурмановского муниципального района, горячим питанием на сумму до 20 рублей за счет средств бюджета Фурмановского муниципального района обеспечиваются обучающиеся 5 – 11 классов, находящиеся в трудной жизненной ситуации (дети – сироты, дети, находящиеся под опекой, дети из многодетных малообеспеченных семей, обучающиеся, признанные в установленном порядке инвалидами, дети с ОВЗ). В 2016 – 2017 учебном году льготу по оплате питания получали обучающиеся 5 – 11 классов, находящиеся в трудной жизненной ситуации: 46 человек (дети из многодетных малообеспеченных семей); 48 человек (дети – сироты, дети, находящиеся под опекой); 2 человека (обучающиеся, признанные в установленном порядке инвалидами). В 2017 году на льготное питание было выделено 289 020,00 рублей. В 2017- 2018 учебном году льготу по оплате питания получают обучающиеся 5 – 11 классов, находящиеся в трудной жизненной ситуации: 53 человека (дети из многодетных малообеспеченных семей); 40 человек (дети – сироты, дети, находящиеся под опекой); 4 человека (обучающиеся, признанные в установленном порядке инвалидами); 1 человек (дети с ограниченными возможностями здоровья). В 2018 году из средств местного бюджета, на данную категорию обучающихся выделено 333200,00 рублей.

В г.о. Шуя в 2017 году увеличился размер дотации на льготное питание на одного ребенка в день с 10 рублей в 2016 году до 15 рублей в 2017 году, однако сократилось число категорий обучающихся, получающих льготное питание. В 2016 году льготное питание получали 3 093 обучающихся, дети из малообеспеченных семей (373 человека) и обучающиеся 1-4 классов (2720 человек). В 2017 году в общеобразовательных организациях льготное питание получали 2199 обучающихся 1-4 классов. Из муниципального бюджета на льготное питание было выделено в 2016 году– 6 203 848 рублей, в 2017 году – 6 058 478,99 рублей, на первое полугодие 2018 года выделено – 4 592 700 рублей.

В Шуйском районе бесплатным (льготным) питанием пользовались обучающиеся 1-4 классов и дети из многодетных семей.

Бесплатными горячими завтраками в Южском муниципальном районе обеспечены обучающиеся 1-11 классов из многодетных семей. Размер дотации на одного ребенка - 20 рублей в день. Количество детей данной категории в

2017 году составляло 207 человек, в 2018 году – 245 человек. Из местного бюджета на эти цели в 2017 году выделено 678 760,43 рублей, в 2018 году 732 987,17 рублей.

В Юрьевецком муниципальном районе в 2018 году было выделено на обеспечение льготным (бесплатным) питанием обучающихся на 509800 рублей больше, чем в 2017 году. Бесплатным питанием на сумму 23 рубля в день пользуется 381 ребенок из многодетных семей и 89 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2017 году из средств муниципальных бюджетов на мероприятия по организации питания выделено 97 039 тыс. рублей (в 2016 году – 103 550 тыс. рублей).

По итогам мониторинга, проведенного Департаментом образования Ивановской области, по состоянию на 01.12.2017 в 11 из 27 муниципальных образований Ивановской области предусмотрены средства для организации питания обучающихся 1-4-х классов в размере от 15 до 32 рублей, в 2 муниципальных образованиях с 01.09.2017 осуществлен переход к организации питания обучающихся 1-4-х классов с учетом принципов адресности и нуждаемости. Приказами муниципальных органов управления образованием утверждены порядки предоставления и расходования средств бюджета на питание обучающихся, определена стоимость набора продуктов питания в день для одного обучающегося, которая в среднем составляет в городских округах – 29,17 руб., в муниципальных районах – 22,17 руб.

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2017 году льготы по оплате питания получали 3 175 школьников из многодетных семей; 6 644 школьника из малообеспеченных семей, а также 394 школьника из иных категорий (беженцы, чернобыльцы, дети, попавшие в трудную жизненную ситуацию, дети из неполных семей, дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей). Всего льготы по оплате питания по состоянию на 1 декабря 2017 года получали около 33 тыс. школьников, в том числе обучающиеся 1 – 4 классов.

Дети с ограниченными возможностями здоровья и дети-инвалиды, обучающиеся в общеобразовательных коррекционных школах и школах-интернатах, ОГКОУ «Санаторная школа-интернат», подведомственных Департаменту образования Ивановской области, полностью обеспечены бесплатным питанием, в том числе 988 учащихся, проживающих в школах-интернатах, – пятиразовым питанием, 1 644 учащихся приходящего контингента – двухразовым питанием.

К Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу предоставления бесплатного питания детям-инвалидам, обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций.

В соответствии со ст. 2, 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в

организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Обучающийся с ограниченными возможностями здоровья - физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

На основании постановления Администрации города Иванова от 04.12.2009 № 1193 «О предоставлении в учебные дни горячего питания на бесплатной основе отдельным категориям учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений г. Иванова» в рамках выделенных бюджетных средств бесплатное горячее питание (завтрак) на сумму 35,72 рублей получают дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся под опекой (попечительством), дети из малообеспеченных семей, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Для учащихся с первого по четвертый класс включительно эта сумма определена с учетом дотации в размере 20,2 руб. на человека в день. Бесплатное горячее питание (завтрак и обед) на сумму 35,72 руб. и 50 руб. соответственно получают дети с ограниченными возможностями здоровья.

Согласно постановлению Администрации города Иванова от 19.06.2014 № 1313 «О финансовом обеспечении реализации мероприятий по организации питания обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций» в настоящее время за счет средств городского бюджета всем учащимся 1-4 классов предоставляется дотация на горячий завтрак из расчета 20,2 руб. на человека в день.

По информации управления образования Администрации города Иванова, сын Т., обучаясь в 1-4 классах, получал дотации на горячий завтрак в сумме 20,2 руб. в день. Для получения бесплатного питания в 5 классе Т. необходимо подтвердить отнесение ребенка к одной из вышеуказанных льготных категорий. В настоящее время предоставление бесплатного питания детям-инвалидам нормативными документами не предусмотрено.

По данным Департамента образования Ивановской области, из 723 детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, бесплатное питание получали 214 человек (около 30%).

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2017 году во всех общеобразовательных школах Ивановской области имеются столовые, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям к организации питания. Питание осуществляется всеми вышеуказанными организациями. Из них базовыми организациями школьного питания являются 61 столовая, догоготовочными – 10, 152 – школьными столовыми образовательных организаций питание организовано образовательными организациями, 24 - буфеты-раздаточные.

В 20% школ организаторами питания являются муниципальные предприятия, в 5% - общества с ограниченной ответственностью и в 75% - индивидуальные предприниматели и образовательные организации (в последнем случае повара находятся в штате образовательных учреждений).

В ходе реализации мероприятий по организации питания учащихся в общеобразовательных организациях региона выявилось, что охват питанием составляет 86,5%.

До 01.01.2016 обеспечение горячим завтраком учащихся 1 – 4 классов осуществлялось за счет средств бюджета Ивановской области, с 01.01.2017 обеспечение горячим завтраком учащихся 1 – 4 классов, осуществляется за счет бюджетных средств муниципальных образований. Данная ситуация негативно сказалась на показателях охвата горячим питанием.

Динамика показателей удельного веса охвата школьников горячим питанием за период 2015-2017 г.г. (по данным Управления Роспотребнадзора)

	2015 год		2016 год		2017 год
	область	РФ	область	РФ	область
всего	90,7	88,7	86,2	89,1	86,5
1-4 классы	99,9	96,4	99,2	97,0	99,6
5-11 классы	83,5	82,7	76,3	83,0	76,2

Негативно на показателях охвата горячим питанием может сказаться и удорожание стоимости школьного питания.

По данным Департамента образования Ивановской области, стоимость горячего завтрака в 2017 году из бюджетных источников составляла 20,2 рублей, средняя стоимость горячего завтрака с привлечением родительской платы составляла 28 рублей (минимальная стоимость – 20,2 рублей, максимальная – 55 рублей). Стоимость обеда с привлечением родительской платы в 2017 году составила 41,2 рубля (в 2015 году - 34 рубля). Максимальная стоимость обеда составляет 65 рублей.

За период с 2015 по 2017 год в большинстве муниципалитетов цены выросли в среднем на 5 рублей. На прежнем уровне осталась стоимость питания в г. Кинешме (40 рублей - завтрак/50 рублей - обед), в г.о. Шуя (45/60 рублей), Верхнем Ландехе (20,2 рублей/35 рублей), а также в Ильинском, Юрьевоцком муниципальных районах.

Незначительное увеличение стоимости питания происходит в связи с удорожанием цен на пищевые продукты и продовольственное сырье и необходимости соблюдения требований СанПиН 2.4.5.2409-08 по калорийности и рекомендуемой массе порций блюд.

По данным Департамента образования Ивановской области, низкая платежеспособность населения приводит к тому, что в школьных столовых разрабатывается два стоимостных меню: в рамках суммы, выделяемой на организацию питания отдельным категориям обучающихся (то есть бесплатно), и меню, предусматривающее доплату родителей. Большинство родителей и

школьников выбирают первое меню, в рамках которого выполнение норм осуществляется в основном за счет углеводных продуктов (крупы, бобовые, макаронные изделия, сухофрукты). Кроме того, проводится замена дорогостоящих продуктов питания (мясо говядины замещается более дешевыми колбасными изделиями, курицей, котлетными изделиями).

С учетом роста цен на продукты питания, важно, чтобы стоимость питания не отражалась на его качестве.

Охват обучающихся горячим питанием, максимальная торговая наценка, стоимость обедов, завтраков (по данным муниципальных образований)

Наименование муниципального образования	Охват обучающихся горячим питанием	Максимальная торговая наценка	Стоимость завтрака (руб.)	Стоимость обеда (руб.)
Верхнеландеховский м.р.	98%	нет	нет	нет
Вичуга г.о.	84,6%	50%	55	60
Вичугский м.р.	88,3%	нет	20 – 25	35 – 40
Гаврилово – Посадский м.р.	92%	нет	25	50
Заволжский м.р.	88,1%	20%	25	35
Иваново г.о.	85%	55%	55	65
Ивановский м.р.	90,6%	нет	45	65
Ильинский м.р.	90%	35%	35	40
Кинешма г.о.	84,6%	55%	40	50
Кинешемский м.р.	88,6%	20%	35	45
Комсомольский м.р.	95%	нет	25	35
Кохма г.о.	97,3%	40%	45	55
Лухский м.р.	99,2%	нет	20	40
Лежневский м.р.	94%	45%	35	50
Палехский м.р.	94,9%	нет	26	33,3
Пестяковский м.р.	85%	40%	36	52
Приволжский м.р.	96%	50%	22,50	40
Пучежский района	83%	20%	60	60
Родниковский м.р.	92,6%	40%	35	42,5
Савинский м.р.	99,4%	нет	28,40	34
Тейково г.о.	84%	нет	36	60
Тейковский м.р.	96,1%	55%	30	60
Фурмановский м.р.	95%	55%	45	50
Шуя г.о.	74,3%	55%	20	60
Шуйский м.р.	95%	нет	20	30
Южский м.р.	62%	20%	20 – 30	40 – 45
Юрьеvecкий м.р.	100%	нет	20	30 – 35

Наименьший охват обучающихся горячим питанием отмечен в Южском районе, наибольший – в Юрьеveckом. Следует отметить, что по сравнению с прошлым учебным годом снизился охват горячим питанием в Пестяковском районе с 97% до 85% и Южском районе с 87,9% до 62%.

Максимальная торговая наценка 55% установлена в столовых общеобразовательных организаций в г.о. Кинешма, Шуя и Иваново, Тейковском и Фурмановском муниципальных районах. В 11 муниципалитетах торговые наценки на питание в школьных столовых не установлены.

Необходимо сохранять систему организации школьного питания, позволяющую избежать установления торговых наценок.

По информации Роспотребнадзора по Ивановской области, в общеобразовательных организациях региона в 2017 году отмечено невыполнение натуральных норм питания по основным продуктам питания: по мясу на 10,9 %, рыбе на 19 %, молоку на 18 %, творогу на 15 %, маслу сливочному на 3,5%, свежим фруктам на 23,8%, сокам на 33 %.

Рекомендуем муниципальным органам управления усилить контроль за организацией питания детей в образовательных организациях, обратить внимание на недопустимость снижения качества питания обучающихся.

В целях формирования культуры питания в 94% общеобразовательных организаций региона реализуется программа «Разговор о правильном питании» Института возрастной физиологии.

С целью осуществления контроля за качеством питания в общеобразовательных организациях созданы:

- общественные комиссии по контролю за организацией и качеством питания обучающихся, в состав которых входят члены школьного совета, родительского комитета;

- бракеражные комиссии в составе медицинского работника, представителя администрации учреждения, педагогических работников и представителей родительской общности;

- сформированы комиссии при муниципальном органе управления образованием, которые контролируют работу общеобразовательных организаций по обеспечению обучающихся качественным питанием.

Специалистами муниципальных органов управления образованием совместно с родительской общественностью проводятся плановые и внеплановые проверки организации питания. В ходе проверок изучаются следующие вопросы:

- обеспечение качественного рациона школьных завтраков;
- использование продуктов, разрешенных для детского питания в образовательных организациях;
- обеспечение предоставления полноценного питания в соответствии с утвержденным 2-х двухнедельным меню.

Проводится анкетирование детей и родителей с целью выявления степени удовлетворенности услуг по организации горячего питания детей.

Закупки продуктов питания для образовательных учреждений осуществляются в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях централизации закупок созданы государственные и муниципальные уполномоченные органы, осуществляющие полномочия на определение поставщиков конкурентными способами.

Определение поставщиков на поставку продуктов питания производится всеми способами, предусмотренными нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для обеспечения качества и безопасности продуктов питания при составлении технического задания для проведения конкурсных процедур максимально подробно указываются характеристики товара, включаются условия наличия у товара ГОСТ, сертификатов, ветеринарных свидетельств и др.

К существующим проблемным вопросы в сфере организации питания, по данным Департамента образования Ивановской области, с которыми согласен Уполномоченный, можно отнести:

- исполнение Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в котором предусмотрено бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобща и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений (необходимо актуализировать указанный пункт, в связи с тем, что Положение о фонде всеобща, утвержденное Постановлением Совета Министра РСФСР от 19.11.1970 № 649, утратило силу в 2011 году, производственную деятельность общеобразовательные учреждения не осуществляют);

- дефицит средств бюджета (областного и муниципальных) ограничивает возможности выделения дополнительных финансовых средств для обеспечения льготным питанием нуждающимся категориям обучающихся;

- отсутствует система повышения квалификации работников школьных столовых, непосредственно занятых приготовлением пищи;

- увеличение цен на пищевые продукты и продовольственное сырье и низкая платёжеспособность населения ведут к снижению охвата питанием, в том числе, двухразовым горячим питанием.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области усилить контроль за качеством питания в общеобразовательных организациях, а также провести обучающий семинар для руководителей образовательных организаций по вопросам организации питания.

Организация приема в 1 и 10 классы

Общее количество обучающихся, зачисленных в первые классы общеобразовательных организаций, в 2017 году составило 10 867 человек, что на 62 обучающегося ниже уровня 2016 года (10 929 человек).

В муниципальные дневные общеобразовательные организации приняты 10 508 обучающихся (в 2016 году – 10 596); в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту образования Ивановской области, – 263 обучающихся (в 2016 году – 235); в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, принято 9 человек (в 2016 году – 9), в частные общеобразовательные организации – 72 обучающихся (в 2016 году – 89).

Следует отметить, что в 2017 году к Уполномоченному поступило значительно меньше обращений по вопросу зачисления в 1 класс, чем в 2016 году.

Всего в 2017 году к Уполномоченному поступило 64 обращения по вопросу устройства (перевода) в школу, из которых удалось решить положительно 13, большинство обращений (40) поступили в устной форме. В 2016 году к Уполномоченному поступило 87 обращений по этому вопросу.

В 2017 году в Департамент образования поступило 20 обращений от граждан по вопросам организации приема детей в первый класс (в 2016 – 30). Из них 9 обращений – в связи с отсутствием свободных мест в образовательной организации, закрепленной за микроучастком по месту жительства граждан (в 2016 году - 22).

По данным Департамента образования Ивановской области, в целях создания новых мест в общеобразовательных организациях г. Иваново администрацией города Иванова по улице Генерала Хлебникова запланировано строительство здания начальной школы на 350 мест. В 2017 году выполнены работы по проведению корректировки проектной документации объекта с учетом измененных требований к назначению здания. Строительство здания школы запланировано на 2018 год.

Кроме того, в целях создания новых мест в 2020 году в рамках программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.10.2015 № 2145-р в г. Иваново планируется строительство средней школы на 800 мест с дошкольными группами в микрорайоне Рождественский.

В 2018 году в период зачисления в 1 класс детей, проживающих на закрепленной за образовательной организацией территории, к Уполномоченному поступило 1 обращение по зачислению в первый класс. Обращение было связано со спором родителей о выборе образовательной организации для обучения ребенка, а не с процедурой зачисления в 1 класс или отсутствием мест в образовательных организациях.

К Уполномоченному обратилась Е. с просьбой оказать содействие в разрешении конфликтной ситуации. Заявительница пояснила, что с мужем уже несколько лет находится в разводе, ребенок проживает с ней, отец ребенка не уклоняется от содержания и воспитания ребенка. В настоящий момент они с бывшим супругом не могут прийти к общему мнению, в какой образовательной организации должен учиться их ребенок. Возможность подать документы в две школы у родителей есть, так как после расторжения брака ребенок имеет регистрацию по месту жительства и регистрацию по месту пребывания.

В день подачи документов Е. отнесла необходимый пакет документов в образовательную организацию, после чего ей пришло уведомление о том, что ребенок зачислен в школу. На следующий день ей пришло уведомление о том, что ребенок отчислен. Придя в школу, Е. узнала, что отец ребенка написал заявление, забрал документы и, как выяснилось позже, отнес документы в другую образовательную организацию, в которую был зачислен их сын. Мать ребенка пошла по тому же пути, что и ее бывший супруг: «вернула» ребенка в школу, куда он был первоначально зачислен. Ответный шаг отца не заставил себя ждать. В тот же день отец ребенка обратился к Уполномоченному.

Все участники сложившейся ситуации действовали в соответствии с законом: у руководителей общеобразовательных организаций оснований для отказа родителям в подаче или выдаче документов на тот момент не было; оба родителя имеют равные права на участие в воспитании ребенка и решении вопросов получения ребенком образования в соответствии со статьей 66 Семейного кодекса Российской Федерации.

На приеме Уполномоченный разъяснила родителям ст. 65 Семейного кодекса Российской Федерации. Напомнила, что родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке.

Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.

Конфликт между родителями достиг такой степени, что они «готовы» были идти в суд.

Уполномоченный предложила родителям пройти процедуру медиации. Родители впервые услышали о медиации как досудебной процедуре решения споров и отнеслись с долей скепсиса к ее проведению. Но в данной ситуации нужно было решать вопрос и решать вопрос быстро, так как через некоторое время руководители обеих школ могли отказать родителям в приеме документов на зачисление ребенка в первый класс по причине отсутствия свободных мест, и тогда ребенка вынуждены будут зачислить в любую другую школу, где есть свободные места. Естественно, что такой вариант не устраивал ни мать, ни отца мальчика.

Родители согласились обратиться к медиатору. Первая двухчасовая медиация не увенчалась успехом — решением, но во время ее проведения родители смогли уйти от эмоционального осмысления проблемы и начали друг друга слышать и понимать (как позже рассказал один из участников процедуры). Через несколько дней состоялась вторая медиация, во время которой стороны конфликта искали решение, которое учитывало бы прежде всего интересы ребенка: аргументами доказывали каждый свою позицию. К концу медиации соглашение между родителями подписано не было, что означало – стороны не договорились.

Но через день отец ребенка позвонил медиатору и сообщил, что многое осмыслил, согласен с доводами бывшей супруги и не против того, чтобы она решила, в какой школе будет учиться их сын. О своем решении он сообщил также бывшей супруге.

Позже соглашение между родителями было подписано.

В настоящий момент мальчик зачислен в одну из школ города Иванова.

Рекомендуем муниципальным органам управления образованием и руководителям образовательных организаций в рамках проведения информационно-разъяснительной кампании о зачислении детей в 1 класс, разъяснять родителям права и обязанности родителей, проживающих отдельно от ребенка.

По результатам анализа обращений, поступивших к Уполномоченному в 2016 году, установлено, что часть детей, проживающих на территории, закрепленной за образовательной организацией, закончивших 9 классов, по результатам «рейтингового отбора» в 10 класс, были лишены права продолжить обучение в «своей» школе, так как отсутствовали классы, реализующие программу базового уровня среднего общего образования, а в созданных профильных классах не было свободных мест.

По мнению Уполномоченного, создание «рейтинговой системы», т.е. проведение индивидуального отбора в общеобразовательных организациях, в которых созданы только классы профильного обучения, нарушает права детей на доступное образование и противоречит Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Подробно этот вопрос был освещен в докладе Уполномоченного за 2016 год.

Также позиция Уполномоченного по этому вопросу была озвучена на заседании Правительства Ивановской области.

В соответствии с п. 1 протокола заседания Правительства Ивановской области от 08.08.2017 № 15, Департаменту образования Ивановской области поручено проработать вопрос о соответствии сложившейся практики отчисления обучающихся, получивших основное общее образование, из образовательной организации и проведения индивидуального отбора при приеме в 10 класс для получения среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Департамент образования не усмотрел нарушения Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в практике «рейтингового» отбора в 10 класс без предоставления несовершеннолетнему права продолжить обучение в «своей» школе в классе, реализующем программу базового уровня среднего общего образования.

В 2017 году к Уполномоченному вновь поступили обращения, связанные с зачислением в 10 класс.

К Уполномоченному поступило обращение Ш. по вопросу зачисления сына в профильный класс.

Ш. в своем обращении указывала, что после окончания итоговой аттестации Ш. было подано заявление о зачислении её сына в профильный класс лицея. 23 июля Ш. увидела на здании лицея список детей, которые прошли индивидуальный отбор для зачисления в 10 класс. Изучив список, Ш. не поняла, был ли зачислен её сын в 10 класс. Обратившись в лицей, Ш. получила ответ, что её сын по результатам «рейтинга» не прошел в профильный класс лицея.

Заявление о выдаче документов ребенка писала бабушка под диктовку, которой было предложено написать в заявлении следующую формулировку «выдать документы в связи с уходом в другую школу». Заявительница подчеркивала, что это не соответствует действительности, так как её сын категорически отказывался переходить в другую школу.

Сын Ш. в период обучения в лицее активно занимался общественной и волонтерской деятельностью, был победителем Всероссийского космического фестиваля, был одним из тех, кого пригласили на запуск ракеты на космодром «Байконур».

Ш. очень волновало эмоциональное состояние сына.

Уполномоченным был направлен запрос в Управление образования Администрации г. Иванова о проведении проверки по данному обращению.

По информации управления образования Администрации г. Иванова, в лицее в три профильных класса (физико-математический, естественнонаучный, экономико-математический), комплектуемых в 2017-2018 учебном году, было подано 134 заявления выпускников девятых классов, в том числе получивших основное общее образование в других общеобразовательных учреждениях города.

Зачисление учащихся в классы с углубленным изучением отдельных предметов (профильного обучения) осуществляется по результатам индивидуального отбора на основании постановления Правительства Ивановской области от 19.02.2014 № 43-п «О случаях и Порядке индивидуального отбора граждан при приеме либо переводе в государственные или муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных предметов (профильного обучения)» (далее – Постановление). В пунктах 9-12 Постановления дан перечень документов, на основании которых школьной Комиссией по отбору в классы (группы) с углубленным изучением отдельных

предметов или профильного обучения составляется рейтинговый список граждан.

Рейтинговый список составляется учреждением не позднее семи календарных дней после даты начала процедуры индивидуального отбора по мере убывания сумм набранных баллов, доводится до сведения обучающихся и родителей и размещается на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет и информационных стендах образовательной организации в день оформления протокола заседания Комиссии.

Зачисление граждан в образовательную организацию осуществляется по результатам индивидуального отбора в направлении от начала к концу рейтингового списка в соответствии с количеством свободных мест в классах с углубленным изучением отдельных предметов или в классах с профильным обучением.

По информации директора лицея, сын Ш. не прошел ни в один из заявленных профильных классов, так как по итогам процедуры индивидуального отбора занял в рейтинге 64 позицию из 64 поданных заявок в класс естественно-научного профиля и 74 позицию из 75 поданных заявок в класс экономико-математического профиля. Сведения о рейтинге граждан были своевременно размещены на информационном стенде и на официальном сайте лицея.

Образовательным учреждением представлена копия протокола родительского собрания № 4 от 14.12.2016, на котором родителей выпускников девятых классов познакомили с Постановлением Ивановской области, определяющим порядок отбора обучающихся в классы с углубленным или профильным изучением предметов. Информация о порядке конкурсного приема в десятые классы была размещена на сайте лицея, а также еще раз доведена учреждением 29.06.2017 на информационном совещании в день подачи заявлений.

Документом, который образовательная организация обязана выдать выпускнику 9 или 11 класса, является аттестат. Другие документы (справки, медицинская карта) могут выдаваться образовательным учреждением по требованию обучавшегося или его родителей (законных представителей). Учителем школы, временно исполнявшим функции секретаря, действительно затребованные документы были выданы бабушке. Директору лицея указано на ослабление контроля за работой сотрудников образовательного учреждения.

Сын Ш. был зачислен в другую школу.

В 2017 году в рамках кампании по отбору и зачислению в 10 класс общеобразовательных организаций был выявлен факт нарушения Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также организационные ошибки в действиях директора образовательной организации.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей выпускников 9 класса школы г.о. Кохма по вопросу открытия 10 класса в данной школе.

По информации заявителя, директор школы после прохождения итоговой аттестации сообщила родителям, что на базе школы будет открыт 10 класс, а в конце августа мать одного из выпускников школы случайно узнала, что 10 класс в этой школе открыт не будет, так не набрано достаточное количество желающих для зачисления в 10 класс.

Причем заявитель особо подчеркивала, что никакого уведомления от администрации школы родители не получали, количество несовершеннолетних, желающих обучаться в 10 классе, составляло 12 человек. Заявители подчеркивали, что несколько выпускников данной школы, зачислены в 10-й класс других школ, но большинство из них хотели бы доучиться в «своей школе».

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос в Департамент образования Ивановской области и инициировано рабочее совещание по вопросу открытия 10 класса в школе.

Совещание состоялось 23 августа 2017 года в Департаменте образования Ивановской области под председательством начальника Департамента образования Ивановской области и Уполномоченного, с участием представителя контроля и надзора в сфере образования, начальника управления образования и молодежной политики Администрации г.о. Кохма и директора школы.

По итогам совещания начальнику управления образования и молодежной политики Администрации г.о. Кохма было рекомендовано индивидуально с каждым из 12 выпускников школы, подавших заявление о зачислении в 10-й класс, проработать возможные варианты продолжения получения образования в образовательных организациях г. Кохмы и привлечь к решению данных вопросов директоров этих общеобразовательных организаций.

По информации Департамента образования Ивановской области, 24 августа 2017 года в данной школе состоялось заседание комиссии по индивидуальному отбору в профильный класс, в рамках которого было принято решение о досрочном признании индивидуального отбора на обучение по программам среднего общего образования с изучением профильных предметов математики и физики не состоявшимся. Приказом директора школы от 24.08.2017 № 139 открытие 10 класса отменено. По состоянию на 25.08.2017 на продолжение обучения в этой школе претендовали 6 обучающихся.

По информации Администрации г.о. Кохма, 31.08.2017 на совместном рабочем совещании с участием старшего помощника Ивановского межрайонного прокурора, начальника Департамента образования Ивановской области, начальника управления образования и молодежной политики администрации г.о. Кохма было принято решение профильный класс в количестве 6 человек не открывать.

Оставшиеся 6 выпускников 9 класса данной школы были зачислены в другие школы Иванова, Кохмы и Ивановского района.

В действиях директора школы было усмотрено нарушение Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и организационные ошибки.

Рекомендуем директорам образовательных организаций усилить контроль за проведением информационно-разъяснительной работы с выпускниками 9 классов и их родителями (законными представителями) по вопросу зачисления в 10 класс, а также привлекать к профориентационной работе с выпускниками 9 классов представителей организаций среднего профессионального образования.

Профилактика школьных конфликтов

По сравнению с 2016 годом в 2017 году возросло количество обращений по вопросу конфликтов между учениками и родителями и снизилось количество обращений с жалобами на действия педагогов, администрации образовательных организаций.

К Уполномоченному поступило 27 обращений по вопросу конфликтов между учениками и родителями (в 2016 году – 16), из которых 4 обращения удалось решить с положительным результатом, в 16 случаях по устным обращениям оказаны консультации, на 7 обращений даны письменные разъяснения.

К Уполномоченному поступило обращение К. по вопросу нарушения прав сына в образовательной организации.

К. писала, что у администрации школы, педагогов сложилось предвзятое отношение к ребенку, его подозревают в употреблении и распространении наркотиков, своими подозрениями классный руководитель поделилась с родителями других обучающихся. К. считала, что подозрения педагогов необоснованны, так как её сын сдал анализы в наркологическом диспансере и получил отрицательный результат. К. также указывала, что директор школы на контакт с ней не идет, по школе распространяется информация, порочащая её сына, извинений за распространение ложной информации ей не принесли, педагоги настраивают учеников и их родителей против её сына. Один из родителей даже угрожал её сыну. К. также указывала, что её сын имеет проблемы с успеваемостью, а школа не уделяет этому достаточного внимания.

Проверка обращения проведена с выездом представителя Уполномоченного и должностных лиц управления образования Администрации г. Иванова в образовательную организацию и организацией встречи с родителями, директором и педагогами школы.

Установлено, что сын К. зачислен в эту школу недавно.

По информации образовательной организации, в 1 и 2 четвертях ученик адаптировался к новому классу и школе. Учащиеся класса и учителя приняли его спокойно, конфликтов ни с кем не было. Случаи нарушения Правил внутреннего распорядка у него были единичными, в основном это пропуски уроков и опоздания. С января 2017 пропуски уроков и курсов по выбору участились, снизилась успеваемость. По итогам 3 четверти он получил неудовлетворительные отметки по трем предметам (история, обществознание, химия), пропустив за четверть 140 уроков. Так как родители

не могли обеспечить присутствие сына в школе, администрация образовательной организации проинформировала о данной ситуации комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации г. Иванова.

К. не отрицала, что классный руководитель сообщила ей, что, по информации детей, её сын предлагал им некие вещества, возможно, наркотического действия. С согласия К. школа проинформировала инспектора отдела по делам несовершеннолетних отдела полиции о подозрениях в отношении сына К.

В соответствии со ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» и ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред.от 03.07.2016) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) администрация школы не могла оставить данную ситуацию без внимания.

В начале 4 четверти было замечено частое общение сына К. с учениками параллельного класса. С группой ребят была проведена беседа, в ходе которой выяснилось, что сын К. предлагал им попробовать какие-то вещества, но они от них отказались. Классный руководитель попросила детей сообщить об этом их родителям, что они и сделали. Директор школы утверждала, что ни в классе, ни на родительских собраниях и собраниях педагогического коллектива данная информация не озвучивалась и не обсуждалась, что администрации школы не известны факты обвинений сына К. учителями или родителями в распространении наркотиков среди учеников школы. Директор также подчеркивала, что ни ей, ни педагогам ничего не известно о каких-либо угрозах в адрес сына К. со стороны родителей.

В связи с тем что сыну К. предстояло пройти в ближайшее время государственную итоговую аттестацию, руководство школы и К. договорились сосредоточить совместные усилия на подготовке подростка к экзаменам, школа должна была обеспечить проведение дополнительных консультаций, а мама – контролировать их посещение.

Кроме того, к Уполномоченному поступило 69 обращений с жалобами на действия педагогов, администрации образовательных организаций. Из этого числа обращений 26 признаны жалобами, из которых 10 необоснованных жалоб и 16 обоснованных. 43 обращения не являются жалобами, заявителям оказаны консультации и даны письменные разъяснения. В 11 случаях ситуации удалось разрешить с положительным результатом.

К Уполномоченному поступила жалоба Т. на действия администрации и педагогов школы г. Иванова.

Т. писала, что класс, где обучается её ребенок, пришел новый ученик О., отношения в классе складывались благополучно, но потом, как показалось О., класс начал его «травить». Родители О. написали заявления в прокуратуру, отдел образования и полицию (подразделение по делам несовершеннолетних), теперь детей «держают» на допросы. Т. также указывала, что отец О.

пришел на урок музыки и в присутствии двух учителей пытался разговаривать с детьми, что сын Т. воспринял как угрозу.

Уполномоченным был направлен запрос в управление образования Администрации города Иванова.

По информации управления образования Администрации города Иванова, беседа отца О. с классом действительно состоялась на уроке музыки, но мужчина не высказывал угроз, не обращался к кому-то конкретно, а ровным, спокойным тоном поделился беспокойством о психологическом состоянии сына, связанным с адаптацией в классном коллективе.

Так как проведение беседы во время урока музыки нарушило ход образовательного процесса, к педагогам были применены меры дисциплинарного взыскания.

Следует отметить, что в школе имеется педагог-психолог.

Как показывает анализ обращений, поступающих к Уполномоченному, наличие в штате образовательной организации педагога-психолога или психолога не является гарантией обеспечения обучающихся высококвалифицированной психологической помощью.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области провести мониторинг удовлетворенности родителей (законных представителей) качеством психологической помощи, оказываемой школьными психологами.

Школьный конфликт может привести к очень серьезным последствиям.

По информации УМВД России по Ивановской области, несовершеннолетняя К., 2003 г.р., обучающаяся одной из школ г. Кохмы, нанесла себе порезы точилкой от карандашей в области запястья.

Накануне у несовершеннолетней пропал сотовый телефон. При проведении сотрудниками полиции проверочных мероприятий, одноклассники рассказали, что К. возможно спрятала телефон сама.

На следующий день одноклассники стали расспрашивать К. об обстоятельствах пропажи телефона. Вскоре девочка отпросилась с урока, спряталась под лестницей, где и нанесла себе порезы. Испугавшись, она пошла смывать кровь в туалет, где её увидела одноклассница, которая сообщила педагогам о случившемся.

Со слов несовершеннолетней с 5 класса она испытывает проблемы в общении с одноклассниками, которые смеются над ней. Однажды девочка уже была переведена в другой класс, но и там отношения не сложились.

Со слов матери дочь ведет замкнутый образ жизни, друзей не имеет.

Родителям было рекомендовано обратиться с девочкой к психологу.

Следует отметить, что в г.о. Кохма на начало 2016 - 2017 учебного года не было ни одного школьного психолога, на начало 2017 - 2018 учебного года, по данным Департамента образования Ивановской области, работают 3 педагога-психолога.

По данным Департамента образования Ивановской области, по состоянию на сентябрь 2017 года в муниципальных общеобразовательных организациях области работает 111 штатных психологов, из них 75 на полную

ставку (в 2015-2016 учебном году – 54; в 2014-2015 учебном году – 43). Количество штатных психологов по сравнению с предыдущим учебным годом увеличилось в 2 раза.

Кроме того, в школах области преподают 73 педагога, имеющих психологическое образование и в разной степени оказывающих обучающимся и их родителям консультативную психологическую поддержку. В отдельных школах психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса осуществляется 32 специалистами-психологами, состоящими в штате иных муниципальных учреждений (центров дополнительного образования детей, методических центров и др.).

Общеобразовательные коррекционные школы, школы-интернаты, ОГКОУ «Санаторная школа-интернат», подведомственные Департаменту образования Ивановской области, обеспечены штатными психологами на 100%.

В разрезе муниципальных образований обеспеченность штатными психологами представлена в таблице.

**Информация о численности педагогов-психологов
в муниципальных общеобразовательных организациях**

Наименование муниципального района, городского округа	Количество муниципальных общеобразовательных организаций на 2017/2018 год	на начало 2015/2016 учебного года, чел.	на начало 2016/2017 учебного года, чел.	на начало 2017/2018 учебного года, чел.
городской округ Вичуга	7	3	4	5
городской округ Иваново	52	17	21	29
городской округ Кинешма	14	3	3	5
городской округ Кохма	5	0	0	3
городской округ Тейково	6	0	0	5
городской округ Шуя	13	4	4	6
Верхнеландеховский муниципальный район	2	0	0	0
Вичугский муниципальный район	8	1	1	2
Гаврилово-Посадский муниципальный район	9	0	0	2
Заволжский муниципальный район	8	0	0	1
Ивановский муниципальный район	11	5	5	6
Ильинский муниципальный район	4	1	1	2

Кинешемский муниципальный район	7	2	2	7
Комсомольский муниципальный район	8	0	0	3
Лежневский муниципальный район	7	3	3	5
Лухский муниципальный район	4	0	2	2
Палехский муниципальный район	4	1	1	1
Пестяковский муниципальный район	4	1	1	1
Приволжский муниципальный район	7	1	2	2
Пучежский муниципальный район	5	0	0	0
Родниковский муниципальный район	11	2	2	2
Савинский муниципальный район	6	0	0	6
Тейковский муниципальный район	6	1	1	2
Фурмановский муниципальный район	9	0	0	6
Шуйский муниципальный район	8	1	1	5
Южский муниципальный район	11	2	2	2
Юрьевецкий муниципальный район	7	0	0	1
Итого	243	48	54	111

В 2017 году Департамент образования Ивановской области рекомендовал руководителями муниципальных органов управления образованием разработать муниципальные «дорожные карты» по обеспечению доступности психологической помощи для обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций на период до 2020 года.

Предлагаем Департаменту образования Ивановской области организовать заседание «круглого стола» с привлечением представителей общественности, вузов и профессиональных психологов, посвященный обсуждению лучших муниципальных практик по обеспечению доступности психологической помощи для обучающихся.

Система дополнительного образования

По данным Департамента образования Ивановской области, сеть учреждений дополнительного образования детей системы образования Ивановской области остается практически без изменений на протяжении последних 5 лет. По состоянию на 01.01.2018 года в Ивановской области

работает 58 муниципальных учреждений дополнительного образования детей, 1 региональное, в том числе 35 Центров внешкольной работы и детского творчества, 10 спортивных школ, 5 Домов детского творчества, 1 Дворец детского и юношеского творчества, 9 Школ эстетического развития (художественные, музыкальные школы). Статус автономных имеют 7 учреждений.

В 2017 году в 3 986 (в 2016 году – 4 158) объединениях учреждений дополнительного образования детей системы образования Ивановской области занималось 76 147 человек (в 2016 году – 72 096), что составляет 76,6% от общего числа обучающихся общеобразовательных учреждений (в 2016 году – 76,6%), из них 17 391 (22,8%) занимались в двух и более объединениях.

В объединениях художественного творчества занимается 40% обучающихся (в 2016 году - 43,4%) от общего числа обучающихся в учреждениях дополнительного образования детей, в спортивных – 18,3% (в 2016 году – 20%), в эколого-биологических и туристско-краеведческих – 14,2% (в 2016 году – 8,5%), в объединениях технического и спортивно-технического творчества – 5,4% (в 2016 году – 5,2%) обучающихся.

В рамках подготовки к докладу Уполномоченным был направлен запрос в муниципальные образования Ивановской области об имеющихся проблемах в обеспечении доступного дополнительного образования для детей.

В целом органами местного самоуправления отмечается отсутствие проблем с доступностью для детей организаций дополнительного образования. Однако, отмечаются и некоторые негативные моменты.

По информации Администрации г.о. Кохма, снизился охват детей дополнительным образованием с 62% до 53% на 1 сентября 2017 года, в связи с закрытием муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Станция юных техников». Здание, в котором располагалось учреждение, построено в 1918 году, последний капитальный ремонт производился более 20 лет назад. Здание физически и морально устарело и стало представлять опасность для обучающихся. Обучающимся и их родителям (законным представителям) было предложено продолжить обучение в других образовательных организациях.

По информации Администрации города Иванова в микрорайонах Сухово-Дерябинский, Пустошь Бор, Авдотьино отсутствуют учреждения культуры.

По данным Администрации Палехского района, в муниципалитете нет спортивных школ.

По информации Администрации Южского муниципального района, Деская школа искусств, Детско-юношеский центр и Детский оздоровительно-образовательный центр расположены в г. Южа, что создает проблемы с доступностью этих учреждений для детей, проживающих в сельских поселениях.

Администрацией Лежневского муниципального района был проведен опрос родителей и детей на предмет удовлетворенностью услугами дополнительного образования, в результате выявлен «запрос» на расширение

«технического» направления кружков и объединений. В районе функционирует Лежневская школа искусств, Ново-Горкинская школа искусств, Лежневский центр внешкольной работы.

Развитие у молодого поколения интереса к науке, технике, инновационная деятельность в дополнительном образовании, развитие детского технического творчества – это новый «тренд» дополнительного образования.

Рекомендуем муниципальным органам управления образованием изучить опыт работы МАУ ДО ЦТТ «Новация», на базе которого в новом учебном году будет создано учреждение технического творчества детский ТЕХНОпарк.

Детский ТЕХНОпарк Кванториум Новатория – это генерирование идей, разработка и реализация проектов в направлениях: РОБОквантум, ИТквантум, АЭРОквантум, ПРОМдизайн, AV/VR (дополненная и виртуальная реальность), HiTech цех.

Наиболее оптимальным вариантом развития дополнительного образования является предоставление несовершеннолетним по принципу территориальной доступности возможности выбора направления дополнительного образования (шахматы, литература, спорт, наука и техника, музыка) в зависимости от своих наклонностей.

Рекомендуем органам местного самоуправления принять меры к сохранению и развитию сети учреждений дополнительного образования.

В 2017 году увеличилось количество обращений, связанных с деятельностью спортивных школ и организацией спортивных соревнований, также жалоб на действия администрации спортивных школ и тренеров.

К Уполномоченному поступило обращение Г. по вопросу нанесения «побоев по рукам» его дочери тренером по художественной гимнастике. Г. также указывал, что один раз тренер ударила дочь ногой в живот, после чего у ребенка были боли в животе.

Запрос по данному обращению был направлен на Главу города Иванова, так как учредителем детской спортивной школы СДЮСШОР № 2 является Комитет молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации города Иванова.

Проверка обращения проведена с выездом в образовательную организацию представителя Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, должностных лиц Комитета молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации города Иванова.

При проведении проверки организована встреча с заявителями (родителями девочки), руководителем и тренером-преподавателем спортивной школы.

Стороны конфликта пришли к взаимному соглашению.

По итогам проверки руководителю спортивной школы рекомендовано усилить контроль за выполнением тренерами-преподавателями должностных обязанностей, недопущении использования непедагогических способов физического воспитания, сопряженных с физическим наказанием или унижением человеческого достоинства, систематически проводить работу

по взаимодействию с участниками образовательного процесса и недопущению в дальнейшем конфликтных ситуаций с целью обеспечения безопасности детей и сохранения благоприятного психологического климата в учреждении дополнительного образования.

Помимо письменного ответа, необходимые разъяснения были предоставлены заявителем и в устной форме.

К Уполномоченному поступило несколько обращений от родителей по вопросу обучения детей в МБУ ДО ДЮСШ № 10 г. Иванова на отделении плавания.

Первое обращение поступило по вопросу отчисления воспитанников спортивной школы. Родители указывали, что контрольно-переводные нормативы сдали только 5 ребят, поэтому группа подлежит расформированию, все занимающиеся в ней отчислению. Родители подчеркивали, что администрация школы не знакомила родителей с нормативами и условиями перевода на следующий год обучения.

Проверка обращения проведена комиссионно с участием Уполномоченного, председателя Комитета Молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации города Иванова, заместителя начальника Департамента молодежной политики и спорта Ивановской области.

По результатам проверки дети были зачислены в МБУ ДО ДЮСШ № 10 с 04.12.2017 в учебно-тренировочную группу 5-го года обучения.

Администрации спортивной школы даны рекомендации по неуклонному соблюдению положений Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Ситуация в МБУ ДО ДЮСШ № 10 находилась на контроле в комитете молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации города Иванова, однако вскоре к Уполномоченному поступили и другие обращения родителей детей, занимающихся в данной спортивной школе.

В одном из обращений, поступившем из аппарата Общественной палаты Российской Федерации, родители просили прекратить «произвол, творимый администрацией школы», сообщали, что на детей оказывается психическое давление, некоторых из воспитанников спортивной школы не допустили к соревнованиям. По мнению родителей, некоторые педагоги «мстят детям, потому что их родители не допустили расформирования группы воспитанников». Один из педагогов во время соревнований нарушил профессиональную этику. Родителям не разрешают присутствовать на соревнованиях.

Обращения родителей воспитанников отделения плавания спортивной школы были неоднократно рассмотрены с участием Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, председателя комитета молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации города Иванова, заместителя начальника Департамента молодежной политики и спорта Ивановской области.

Порядок присвоения спортивных званий и разрядов по видам спорта, нормы и требования по их присвоению регламентируется приказом

Минспорта России от 20.02.2017 № 108 (ред. от 01.06.2017) «Об утверждении положения о Единой всероссийской спортивной классификации» (зарегистрирован в Минюсте России 21.03.2017 № 46058).

Согласно данному положению полномочия по присвоению разряда кандидата в мастера спорта предоставлены Департаменту молодежной политики и спорта Ивановской области.

Возраст участников спортивного соревнования определяется положением о его проведении. Согласно положению о Чемпионате и первенстве ЦФО к соревнованиям допускались мальчики 2003 года рождения и старше и девочки 2005 года рождения и старше.

Тренеры-преподаватели, ответственные за проведение отбора спортсменов, действовавшие в соответствии с положением о соревнованиях, приняли решение о нецелесообразности участия в отборочных соревнованиях спортсменов, возраст которых не соответствовал заявленному к участию, в том числе ребенка одного из заявителей.

Нарушений профессиональной этики тренером-преподавателем во время проведения отборочных соревнований при проверке не установлено.

Вопрос проведения соревнований, указанных в обращении, в спортивной школе обсуждался на заседании тренерского совета. На заседании было принято коллегиальное решение о проведении соревнований в формате учебно-тренировочных занятий, которые не предполагают присутствия зрителей. В МБУ ДО ДЮСШ № 10 г. Иванова действует положение об организации пропускного режима, согласованное с родительским комитетом школы.

К Уполномоченному также поступило обращение от коллектива родителей МБУ ДО ДЮСШ № 10 г. Иванова отделения каратэ (30 человек).

Родители просили разобраться в ситуации, сложившейся вокруг уважаемого тренера Р., так как считали, что он подвергается «травле его коллеги и части руководства» и его пытаются уволить.

В обращении также упоминалось, что некоторые другие конфликтные ситуации с другими тренерами руководство школы оставляет без внимания, например, когда тренер поддерживала 12-летних воспитанниц в травле 6-летней воспитанницы этой же секции. Девочки топтали вещи, выключали свет, оставляя девочку одну, а тренер объяснила это тем, что так девочки воспитывают младших.

Родители писали, что руководитель школы отказывается от встреч с родителями (законными представителями), не пытается сохранить тренера, которого любят дети.

Вопрос об увольнении тренера Р. был поднят после инцидента с одним из воспитанников.

В связи с рассмотрением данного обращения Уполномоченным были направлены запросы на руководителя Департамента молодежной политики и спорта Ивановской области и Главы города Иванова.

Коллективное обращение родителей (законных представителей) воспитанников отделения каратэ МБУ ДО ДЮСШ № 10 с участием представителя Уполномоченного, председателя Комитета молодежной

политики, физической культуры и спорта Администрации г. Иванова, директора ДЮСШ № 10. Представители Департамента молодежной политики и спорта Ивановской области в рассмотрении обращения не участвовали.

По произошедшему инциденту проведена служебная проверка, было установлено ненадлежащее исполнение Р. трудовых обязанностей, тренеру вынесено дисциплинарное взыскание.

Оснований для увольнения тренера не имеется.

По итогам встречи руководству МБУ ДО ДЮСШ № 10 было рекомендовано систематически проводить работу по взаимодействию с участниками образовательного процесса; усилить контроль за исполнением сотрудниками МБУ ДО ДЮСШ № 10 своих должностных обязанностей.

Конфликтная ситуация в МБУ ДО ДЮСШ № 10 находится на контроле в комитете молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации города Иванова.

По итогам анализа обращений, поступающих к Уполномоченному по вопросу обучения детей в детских спортивных школах, участия детей в спортивных соревнованиях, установлено, что в локальных нормативных актах, регулирующих проведение спортивных соревнований и деятельность спортивных школ (организаций) имеется много недочетов.

Рекомендуем Департаменту спорта Ивановской области совместно с муниципальными органами управления образованием, Департаментом образования Ивановской области и региональными спортивными федерациями провести мониторинг (проверку) локальных нормативных актов, регулирующих вопросы зачисления детей в спортивные школы, отчисления и перевода с одной ступени обучения на другую, порядок проведения спортивных соревнований, допуска к соревнованиям и участия в них, а также деятельность спортивных школ.

Образование детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов

В 2016-2017 учебном году в образовательных организациях Ивановской области обучалось 7 262 ребенка с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ), в том числе 2 174 ребенка-инвалида (в 2015 году – 6 490 детей с ОВЗ, в том числе 2 080 детей-инвалидов, в 2014 году – 6 354 ребенка с ОВЗ, в том числе 2019 детей-инвалидов).

В 2016-2017 учебном году в муниципальных школах Ивановской области получали инклюзивное образование 764 ребенка-инвалида (в 2015 году – 819 детей, в 2014 году – 825 детей). В образовательной практике реализуются разные модели инклюзии: в г. Иванове и Палехском районе функционируют 2 коррекционных класса для 15 учащихся, основная же часть детей обучается в одном классе с детьми, не имеющими нарушений в развитии.

В 2016-2017 учебном году в муниципальных школах Ивановской области на основании заключений учреждений здравоохранения 168 детей обучались на дому (в 2015 году – 201 человек, в 2014 году – 236 человек).

По вопросу организации инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья к Уполномоченному в 2017 году обратилось 6 человек (в 2016 году – 7). Частично положительный результат достигнут по одному обращению, в остальных случаях заявители получили устные консультации и письменные разъяснения.

К Уполномоченному поступило обращение Р. по вопросу организации обучения ее дочери, имеющий диагноз – аутизм.

По информации заявителя, ее дочери психолого-медико-педагогической комиссией было рекомендовано обучение в общеобразовательной школе по индивидуальной адаптированной программе. Р. полагала, что в школе к ребенку не смогли найти индивидуальный подход и не обеспечили условий для образования.

Проверка обращения проведена с участием Уполномоченного и должностных лиц Департамента образования Ивановской области и отдела образования администрации Южского муниципального района Ивановской области с выездом в школу и организацией встречи с заявителем, директором и педагогами образовательного учреждения.

При проверке установлено, что для обучения девочки в школе созданы специальные условия: выделена отдельная отремонтированная и оборудованная комната на первом этаже. Ежедневно с девочкой работают квалифицированные педагоги школы: учитель начальных классов, педагог-психолог, уполномоченный по правам ребенка, сопровождение в течение дня обеспечивает ассистент.

По итогам проверки начальнику отдела образования администрации Южского муниципального района даны рекомендации об открытии ресурсного класса на базе СОШ № 3 г. Южи в 2017 - 2018 учебном году.

Ситуация находилась на контроле Департамента образования Ивановской области и Уполномоченного.

Позднее девочка переведена на домашнее обучение. По словам учителя, эффективность занятий на дому выше, чем в школе. В домашних условиях девочка спокойна, частично выполняет учебные задачи.

На август 2017 года запланировано прохождение девочкой Центральной психолого-медико-педагогической комиссии Ивановской области.

В соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии девочка переведена на обучение в Южскую коррекционную школу-интернат.

По данным мониторинга Департамента здравоохранения Ивановской области на территории региона проживает 144 ребенка от 0 до 18 лет, имеющих диагноз - расстройство аутистического спектра (РАС), из них 75 человек обучаются в подведомственных Департаменту образования Ивановской области коррекционных общеобразовательных учреждениях, 10 человек – в муниципальных общеобразовательных школах, 30 детей посещают

дошкольные образовательные учреждения. Данные дети проживают в городах Иваново, Вичуга, Кинешма, Шуя, Кохма, Вичугском, Фурмановском, Заволжском, Ильинском, Южском, Гаврилово–Посадском, Ивановском районах.

В 2017 году Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения стал победителем конкурсного отбора комплексов мер по развитию эффективных практик оказания комплексной помощи детям группы риска с признаками расстройства аутистического спектра и с расстройством аутистического спектра. В течение 2017-2018 года в область поступило 10,0 млн. рублей на создание регионального ресурсного центра по организации комплексного сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра и Службы ранней помощи для детей с ограниченными возможностями здоровья, прорабатываются варианты создания аналогичных служб на базе муниципальных дошкольных образовательных организаций.

Совместным приказом Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамента образования Ивановской области и Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 10.10.2017 № 14670/41/224 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия, обеспечивающего деятельность по оказанию комплексной помощи детям группы риска с признаками расстройства аутистического спектра и с расстройствами аутистического спектра на территории Ивановской области» утвержден Порядок межведомственного взаимодействия, обеспечивающего деятельность по оказанию комплексной помощи детям группы риска с признаками расстройства аутистического спектра и с расстройствами аутистического спектра на территории Ивановской области, разработанный в целях обеспечения единого подхода к организации системы комплексной помощи детям группы риска с признаками расстройства аутистического спектра и с расстройствами аутистического спектра на территории Ивановской области, в регионе с учетом индивидуальных потребностей каждого ребенка, реальной ситуации в регионе в данной сфере, особенностей территориального управления, кадрового и финансового обеспечения региона и призванный координировать деятельность всех учреждений социальной сферы.

Организация работы по выявлению недостатков в развитии детей на максимально раннем этапе является значимым направлением деятельности в сфере образования. Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия, как структурное подразделение ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения», проводит комплексное обследование детей, определяет форму их дальнейшего обучения и воспитания и осуществляет подготовку рекомендаций. В 2017 году комиссией проведено 3954 консультации (в 2016 – 3612), выдано 1 711 рекомендаций (в 2016 – 1837), 1 711 детям оказана психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь.

В регионе функционирует региональный Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения. Специалисты Центра оказывают психолого-педагогическую помощь педагогам и родителям в

формировании умений, необходимых для воспитания и обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, а также осуществляют индивидуальную консультативную помощь семьям по вопросам коррекции нарушений развития детей, разрабатывают и оказывают содействие в реализации программ социально-педагогической направленности.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предоставляет родителям право выбора образовательной организации. Ребенок с ограниченными возможностями здоровья может обучаться как в коррекционной школе, так и в массовой общеобразовательной школе в коррекционном или в обычном классе, при этом сочетать очно-заочную форму обучения, посещая школу и обучаясь на дому, а также обучаться с применением дистанционных технологий.

В этой связи хотелось бы остановиться на нескольких проблемах, возникающих при реализации права на образование детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Во-первых, анализ обращений, поступающих к Уполномоченному, позволяет сделать вывод о том, что не в полной мере обеспечивается преемственность при реализации образовательных программ дошкольного и начального образования.

Во-вторых, большинство школ не вполне готовы к созданию надлежащих условий для обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Доля общеобразовательных организаций, готовых в 2016-2017 учебном году составила 21% (в 2015 году - 20%, в 2014 году - 17%). Победителем регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая инклюзивная школа России» в номинации «Лучшая инклюзивная школа» стало МБОУ «Китовская средняя школа» (Шуйский муниципальный район).

Обеспечение условий для инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья – это целый комплекс мер, направленный на создание условий для эффективного освоения образовательных программ, индивидуальный подход к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья.

К Уполномоченному поступило обращение Ивановской областной общественной организации инвалидов Ивановское Диабетическое Общество по вопросу создания особых условий проведения экзаменов для обучающихся, имеющих заболевание сахарный диабет.

В связи с рассмотрением обращения Уполномоченным был направлен запрос в Департамент образования Ивановской области.

В соответствии с Порядками проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования (далее - ГИА-9) и среднего общего образования (далее - ГИА-11), утвержденными приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 № 1394 и от 26.12.2013 № 1400 соответственно, участники ГИА-9 и ГИА-11 могут использовать во время экзамена лекарства,

специальные технические средства, а также продукты питания при наличии медицинских показаний.

Для определения конкретного перечня разрешенных на экзамене лекарств, технических средств или продуктов питания необходимо подать письменное заявление в государственную экзаменационную комиссию по проведению ГИА-9 или ГИА-11, а также приложить надлежащим образом заверенную копию справки об установлении инвалидности.

По информации Департамента образования Ивановской области, подготовлен приказ о создании особых условий проведения экзаменов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, являющихся участниками ГИА-9 и ГИА-11 в 2017 году, заявления, поступившие от выпускников 9-х и 11-х классов, удовлетворены.

В-третьих, не теряет своей актуальности вопрос о подготовке педагогов и тьюторов, работающих с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Незнание педагогом особенностей развития ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида, неумение выбрать наиболее эффективные методы воспитания часто становятся источником конфликта.

По данным Департамента образования Ивановской области, в соответствии с планом-графиком ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» в 2016-2017 учебном году проведены курсы повышения квалификации для 352 педагогических работников, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья. В программы повышения квалификации всех категорий педагогических работников, проходящих повышение квалификации на базе Института развития образования Ивановской области, включен специальный модуль по работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья. Организована профессиональная переподготовка и повышение квалификации логопедов и дефектологов, востребованных как в коррекционных, так и в массовых школах. За отчетный период профессиональную переподготовку по дополнительным профессиональным программам «Дефектология» и «Логопедия» прошли 59 человек. В условиях внедрения федеральных государственных образовательных стандартов для детей с ограниченными возможностями здоровья курсы повышения квалификации и профессиональной переподготовки по данному направлению прошли 273 человека, в том числе 166 педагогов прошли обучение на стажировочных площадках коррекционных образовательных учреждений.

В Ивановской области сохранена и развивается сеть коррекционных образовательных организаций, которая включает в себя 20 учреждений, в том числе 6 коррекционных школ, 14 школ-интернатов для детей с нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата и интеллекта. Сохраняется тенденция ежегодного увеличения контингента обучающихся данных учреждений. В 2017 - 2018 учебном году количество обучающихся увеличилось на 135 человек и составило 2 767 человек.

В 2017 году было выявлено несколько существенных нарушений в деятельности коррекционных школ.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей (47 человек) обучающихся Ивановской коррекционной школы № 2.

Родители сообщили, что в отношении учителя музыки ведется следствие, он подозревается в совершении развратных действий в отношении несовершеннолетних обучающихся школы. В обращении сообщалось, что при приеме на работу в отношении данного педагога директором были «халатно упущены или умышлено сокрыты» «факты преступных действий в его биографии».

Родители также указывали, что в школе не ведется должная коррекционная работа, не используются современные технологии, а также жаловались на организацию питания в школе, которую осуществляет индивидуальный предприниматель.

Запросы по данному обращению были направлены в Управление Роспотребнадзора по Ивановской области и Департамент образования Ивановской области.

По информации Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении индивидуального предпринимателя, поставляющего готовое питание в коррекционную школу, выявлены нарушения санитарного законодательства. За выявленные нарушения индивидуальный предприниматель привлечена к административной ответственности.

По информации Департамента образования Ивановской области, педагог в отношении, которого проводится расследование, уволен из образовательной организации.

В ходе проверки, проведенной Департаментом образования Ивановской области, было установлено, что директором ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 2» допущено нарушение ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации при приеме на работу. Директор учреждения освобождена от занимаемой должности на основании приказа Департамента образования Ивановской области.

Учитывая ситуацию, сложившуюся в образовательном учреждении, организация деятельности ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 2» взята под особый контроль Департамента образования Ивановской области.

Деятельность коррекционных образовательных учреждений проверялась в рамках ежегодного мониторинга.

В 2017 году в график проверки были включены не только коррекционные школы-интернаты с круглосуточным пребыванием детей, но и коррекционные школы.

Мониторинг состоялся в конце 2017 – начале 2018 года в соответствии с графиком мониторинга деятельности областных общеобразовательных

организаций, утвержденным приказом Департамента образования Ивановской области от 14.12.2017 № 1787-о.

Специалисты службы Уполномоченного проверяли работу учреждений по обеспечению защиты прав несовершеннолетних воспитанников, профилактике насилия в детской среде.

В связи с выявленным нарушением ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации, Уполномоченным было принято решение о проверке в ходе мониторинга наличия справок об отсутствии судимости у педагогических работников.

При проведении мониторинга специалисты использовали следующие способы оценки деятельности: наблюдение (осмотр помещений), проверка документов, анкетирование обучающихся.

Одно из направлений мониторинга – оценка деятельности учреждения по обеспечению права обучающихся и их законных представителей на доступ к информации, касающейся защиты прав несовершеннолетних: обеспечение доступа к информации о правах детей, Детском телефоне доверия, службе федерального и регионального Уполномоченных по правам ребенка. Основными критериями оценки по указанному направлению являются достоверность информации, ее доступность и достаточность.

Проверка показала, что во всех организациях достоверно указана информация об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, размещена информация о Детском телефоне доверия. Стенды, посвященные правам ребенка, в большинстве своем красочные, яркие, интересные.

Еще один показатель реализации права обучающихся и их законных представителей на доступ к информации – это наличие на информационном стенде информации о тех органах, которые осуществляют защиту прав несовершеннолетних: органах опеки и попечительства, органах внутренних дел, прокуратуры, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, Департаменте образования Ивановской области, Управлении Роспотребнадзора по Ивановской области, психолого-медико-педагогической комиссии.

При оценке достоверности учитывались правильность названия органов, организаций, ведомств, служб, достоверность почтовых адресов, телефонов, должностей, имен, отчеств, фамилий руководителей и работников ведомства.

В целом все организации по данному критерию соответствовали указанным требованиям. К числу выявленных недостатков можно отнести: отсутствие полноты информации об органах, защищающих права детей; отсутствие четкой логики в размещении информации; наличие недостоверной, устаревшей информации, в том числе о службе Уполномоченного.

В большинстве организаций информационные стенды расположены в

доступном для детей и родителей месте, однако в некоторых учреждениях стенды с информацией для родителей (законных представителей) размещены в местах, куда ограничен доступ родителей.

Администрации образовательных учреждений даны рекомендации по исправлению выявленных недостатков.

Мониторинг предполагал оценку деятельности образовательной организации по обеспечению безопасности обучающихся вблизи окон.

Проверка показала, что в большинстве организаций предприняты меры для обеспечения безопасности вблизи окон: вставлены пластиковые окна с фрамугами в верхней части окна, на окнах установлены замки, с окон сняты ручки, установлен график проветривания помещений: учебных кабинетов, спален (в школах-интернатах), коридорах, определены ответственные за проветривание.

В рамках мониторинга исследовалось санитарно-гигиеническое состояние столовых, спальных комнат, туалетных комнат, душевых.

Следует отметить, что рекомендации, включенные в справки по итогам прошлогодного мониторинга, по улучшению санитарно-гигиенического состояния столовых, спальных комнат, туалетных комнат, душевых были учтены (выполнены).

Установлены аппараты для сушки рук, обновлена посуда, на столах есть салфетки, приобретены холодильные камеры, овощерезки. При этом были обнаружены тарелки и бокалы (чашки), имеющими сколы. В одной из школ — Ивановской коррекционной школе № 3 - дети жаловались на питание: «невкусно готовят».

В спальнях есть зеркала, индивидуальные тумбочки, полки для обуви, шкафы для одежды. Постельное белье, постельный инвентарь (подушки, матрасы) промаркированы, закреплены за конкретным ребенком и находятся в хорошем состоянии, у каждого обучающегося есть несколько полотенец.

Туалетные комнаты снабжены туалетной бумагой, полотенцами для рук (тканевые, бумажные), жидким мылом; унитазы и сливные бачки в исправном состоянии. В некоторых организациях необходимо отремонтировать или заменить смесители (краны для подачи воды) в умывальниках и ногомойках. В душевых комнатах предусмотреть вешалки (крючки) для полотенец и коврики для ванных комнат.

По итогам проверки данного направления руководителям образовательных организаций дана рекомендация систематически проверять стеклянную посуду на предмет наличия/отсутствия сколов; спланировать замену некоторых предметов мебели.

Проверка медицинских кабинетов, аптек оказания первой медицинской помощи, находящихся в учебных кабинетах, показала наличие лекарственных средств, имеющих истекший срок годности. В аптечках были выявлены

лекарственные средства с истекшим сроком годности, вата, бинт находятся без упаковки, лежат в деревянных ящиках, часто грязных и пыльных.

Руководителям коррекционных образовательных организаций рекомендовано систематически проверять аптечки; приобрести аптечки для оказания первой медицинской помощи, состав которых соответствует необходимым стандартам; ввести в мониторинг проверку работы медицинской службы (обеспечение медицинского кабинета лекарственными средствами, все аспекты диспансеризации обучающихся, вакцинация и т.п.).

Департаменту образования Ивановской области рекомендовано включить в состав комиссии для проведения мониторинга коррекционных образовательных организаций представителя Департамента здравоохранения Ивановской области, учреждений здравоохранения.

Психологический комфорт — необходимое условие ведения образовательной деятельности и гармоничного развития обучающихся. Анонимное анкетирование обучающихся показало, что в образовательных организациях обучающиеся сами являются участниками драк или наблюдают их со стороны, испытывают психологическое давление со стороны других обучающихся.

Руководителям коррекционных образовательных организаций рекомендовано познакомиться с результатами анкетирования обучающихся и разработать меры по профилактике агрессивного поведения детей.

Впервые по результатам проверки службой Уполномоченного на имя начальника Департамента образования Ивановской области было направлено письмо с рекомендацией **принять все необходимые меры по устранению выявленных во время проверки нарушений и проведению повторной проверки по истечении установленного срока.**

Наибольшее количество нареканий вызвало состояние ОГКОУ «Ивановской коррекционной школы № 3» (г. Иваново, ул. Некрасова, д.51А).

При проверке установлены серьезные недостатки в организации работы образовательного учреждения, в том числе наличие неустойчивых небезопасных конструкций в комнатах, где проводятся занятия с детьми, грязь в игровой комнате, недостаток необходимой мебели, некачественное питание, наличие недостоверной (устаревшей) информации на стендах и медицинских препаратов с истекшим сроком годности.

Руководителю образовательной организации было указано на выявленные недостатки в организации работы образовательного образовательной организации в ходе проверки.

По результатам проверки ОГКОУ «Ивановской коррекционной школы № 3» был сделан вывод о том, что руководителем не созданы условия для

безопасного пребывания детей. Информация об итогах проверки была направлена в Департамент образования Ивановской области с рекомендацией организовать повторный комиссионный мониторинг деятельности ОГКОУ «Ивановской коррекционной школы № 3» на предмет проверки устранения выявленных недостатков в работе и создания благоприятной среды для жизни, здоровья и развития учащихся образовательного коррекционного учреждения.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области продолжить практику ежегодных мониторингов коррекционных общеобразовательных школ и школ-интернатов.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ФОРМИРОВАНИЮ
ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ
НАСЕЛЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
НА УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ
РЕШЕНИЙ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ
ИХ ИНТЕРЕСЫ**



Деятельность Уполномоченного по формированию правовой культуры населения и реализации прав несовершеннолетних на участие в принятие решений, затрагивающих их интересы

Конституция Российской Федерации провозглашает защиту прав и свобод человека приоритетной обязанностью государства. Важнейшими целями государственной политики являются обеспечение верховенства закона, формирование полноценного гражданского общества, высокого уровня правовой культуры и ответственности каждого гражданина за будущее страны.

Научить граждан следованию закону в повседневной жизни — первоочередная задача на пути к утверждению верховенства права, поддержанию безусловного уважения к закону, правопорядку, а следовательно, — укреплению российской государственности.

В соответствии со статьей 2 Закона Ивановской области № 47-ОЗ от 24.06.2013 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» одной из задач деятельности Уполномоченного является «содействие правовому просвещению по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты».

Уполномоченный и работники службы Уполномоченного используют различные формы правового просвещения: консультирование и разъяснение законодательства во время приема граждан, тематические образовательные встречи с детьми и взрослыми (руководителями учреждений, педагогами, родительской общественностью, членами общественных объединений, волонтерами), ведение на официальном сайте Уполномоченного еженедельной рубрики «Новое в законодательстве», подготовка, издание и распространение буклетов и брошюр правовой тематики, организация для уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях курсов повышения уровня компетенций (в том числе проведение ежегодного регионального Форума уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, тематических вебинаров), деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области и Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

Результаты анкетирования «Правовая социализация несовершеннолетних»

Целью данного исследования является определение уровня правовой социализации несовершеннолетних, складывающаяся из следующих показателей: правосознание несовершеннолетних, агенты правовой социализации несовершеннолетних, правовое воспитание, правовое поведение. В исследовании приняли участие 122 несовершеннолетних разных категорий.

Социально-гендерные характеристики респондентов

В исследовании приняли участие 122 человека (51 девочка, 71 юноша), по социальному статусу относящиеся к разным категориям: 57 членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области, 44 обучающихся общеобразовательных организаций, 10 обучающихся колледжа, 7 несовершеннолетних, пребывающих в следственном изоляторе (СИЗО №1), 4 несовершеннолетних, находящихся в Центре временного содержания несовершеннолетних преступников.

Члены Детского общественного совета	Обучающиеся школ	Обучающиеся колледжа	Несовершеннолетние, содержащиеся СИЗО	Несовершеннолетние, содержащиеся ЦВСНП
57	44	10	7	4

Правосознание молодёжи

На вопрос «В прессе часто звучат утверждения о нарушении прав граждан в нашем государстве. Согласны ли Вы с этим?» 72% респондентов ответили «Не знаю», 20% считают, что в государстве нарушаются права граждан, 7,7% не согласны с утверждением.

Субъективная оценка несовершеннолетних собственной юридической и правовой грамотности не достаточно высокая: 12% респондентов указали, что хорошо разбираются в действующем законодательстве, большинство же опрошенных считают, что о собственных правах знают мало и разбираются только в некоторых правовых вопросах (60,7%), они не уверены в своих знаниях действующего законодательства (20,5%), 8% признались, что плохо знают законы.

Вопрос: «Как Вы считаете, хорошо ли Вы разбираетесь в действующем законодательстве?»

Да, хорошо	Разбираюсь в некоторых вопросах	Нет, я не уверен в своих знаниях	Я плохо знаю законы
12,20%	60,70%	20,50%	8,20%

Половина участников анкетирования хотели бы лучше разбираться в действующем законодательстве, но только в тех законах, которые важны для них (50%), 39% хотели бы повысить уровень правовых знаний, так как своих знаний недостаточно (39%), почти 7% опрошенных не стремятся к пополнению личных знаний законодательства, так как для этого есть специалисты и можно обратиться к ним за помощью (5,7%), части опрошенных детей правовые знания не интересны, их количество составляет 1,6%.

Вопрос: «Хотели бы Вы лучше разбираться в законах?»

Да, так как своих знаний недостаточно	Да, но только тех, которые важны	Скорее нет	Нет, для этого есть специалисты	Нет, мне не интересно
39,30%	50,00%	3,3%	5,70%	1,60%

При ответе на вопрос о правовом статусе государства, является ли современная Россия правовым государством, большинство респондентов ответили положительно (68,5%), отрицательно (6,8%) а затруднилось ответить – 24% респондентов.

Вопрос: «Как Вы считаете, является или не является Россия правовым государством?»

Является правовым государством	Не является правовым государством	Затрудняюсь ответить
68,50%	6,80%	24,00%

Знание механизмов защиты нарушенных прав гражданина — фактор, характеризующий правосознание человека. Отвечая на вопрос о формах борьбы за свои права, респонденты продемонстрировали достаточно высокий уровень правосознания: 44,5% предпочли нанять адвоката, 15,2% написали бы жалобу, для восстановления прав 15,6% обратились бы в суд, 7% приняли участие в митинге и демонстрации, некоторые респонденты не видят смысла в отстаивании своих прав — 2,5%.

Вопрос: «Какую форму защиты своих прав Вы предпочитаете?»

Написать жалобу	Нанять адвоката	Обратиться в суд	Участвовать в митингах	Не видят смысла в отстаивании своих прав
15,20%	44,50%	15,60%	7,40%	2,5%

Агенты правовой социализации респондентов

Важным является вопрос об источниках (агентах) правовых знаний и законопослушного поведения несовершеннолетних. Ответы респондентов показывают, что основными агентами правовой социализации школьников и грамотные установки поведения в современном мире являются образовательная организация, семья (родители), СМИ. Участники опроса ориентируются на источники достоверной информации (главный критерий), отвергают сомнительные источники — советы сверстников, понимая, что их советы могут содержать недостоверную информацию.

Вопрос: «Ваш источник приобретения правовых знаний»

Справочная литература	Консультация юриста	Занятия в школе/техникуме	Советы родных	Советы сверстников	Интернет	Телевидение
7,40%	16,40%	65,60%	25,40%	0,80%	45,90%	19,70%

Правовое воспитание

Сами дети в анкетах указали на образовательную организацию как главный источник правовой информации, поэтому важно, чтобы в образовательной организации была сформирована система правового воспитания. На вопрос «Проводятся ли в Вашей образовательной организации мероприятия правовой тематики?» 78,7% анкетированных ответили положительно, 10,3% не знают о том, проводятся ли в школе/техникуме такие мероприятия, 4,9% с уверенностью ответили «Нет». Знания несовершеннолетние получают на занятиях, в ходе бесед с представителями правоохранительных органов, которые проводят в образовательных организациях профилактические беседы.

Правовое поведение

Большое влияние на правовое поведение несовершеннолетних оказывают значимые для них взрослые - прежде всего родители (законные представители), а также проявление уважения к праву в обществе. Ребята в большинстве не ориентируются на модели поведения своих сверстников и считают, что ужесточение наказания за правонарушения и преступления не может способствовать законопослушному поведению людей.

Вопрос: «Что, по-вашему, способствует законопослушному поведению?»

Пример родителей	Проявление уважения к праву в обществе	Правовое образование	Пример работников органов власти	Пример сверстников	Ужесточение наказания за преступления
50,80%	63,90%	22,00%	14,70%	9,80%	10,70%

Ответы респондентов позволяют сделать вывод о том, что в современных условиях актуальной является деятельность по правовому просвещению родителей, формирование именно у них навыков правового поведения, так как они являются для своих детей самым главным примером законопослушного поведения.

В современной мире выделяют факторы, которые препятствуют законопослушному поведению: респонденты к таким факторам отнесли «Неуважение отношение к правам человека в обществе», «Отсутствие

правового воспитания в семье», «Негативный пример родителей».

Вопрос: «Что препятствует законопослушному поведению граждан?»

Отсутствие правового воспитания в семье	Неуважительное отношение к правам человека в обществе	Негативный пример работников государственных органов	Негативный пример родителей	Отсутствие воспитания в образовательной организации
52,00%	54,00%	23,70%	46,70%	19,60%

Несовершеннолетним предложено было ответить на вопрос «Представьте, что Вы стали свидетелем серьезного преступления. Дали бы Вы свидетельские показания правоохранительным органам?» Ответы респондентов свидетельствуют о высоком уровне правового поведения (выраженные в намерении), так как 81% ответивших на вопрос дали положительный ответ, но, с другой стороны, каждый десятый несовершеннолетний, принявший участие в опросе, не готов по каким-либо причинам выполнить гражданский долг — помочь следствию.

Вопрос: «Представьте, что Вы стали свидетелем серьезного преступления. Дали бы Вы свидетельские показания правоохранительным органам?»

Дал показания	Не дал показания	Затрудняюсь ответить
81,10%	13,00%	5,80%

Проведенное исследование позволяет сделать несколько важных выводов:

1. Основными источниками приобретения правовых знаний для несовершеннолетних являются занятия в школе/техникуме, интернет, советы родных.

2. Формируют законопослушное поведение подростков преимущественно пример родителей, а также отношение к праву и закону в общества; те же самые факторы, с точки зрения несовершеннолетних, препятствуют законопослушному поведению.

3. Несовершеннолетние считают, что именно специалисты в области правовых знаний должны быть основным источником правовой информации.

4. Подростки объективно оценивают уровень правовой грамотности и определяют его как недостаточны.

5. Большинство несовершеннолетних имеют желание повысить личный уровень правовой грамотности.

6. Так как для несовершеннолетних значимыми взрослыми являются родители и именно их модели законопослушного/незаконопослушного поведения усваивают и воспроизводят подростки, необходимо направить

усилия по повышению правовой грамотности родителей.

Основными формами работы Уполномоченного по повышению уровня правовой культуры населения являются тематические встречи с детьми и взрослыми, участие единых дней профилактики, в родительских собраниях, в том числе с использованием возможностей сети Интернет, участие в теле и радиопередачах, выступления в печатных СМИ, издание информационных буклетов и брошюр.

Особое место в деятельности Уполномоченного по правовому просвещению занимает **20 ноября - Всероссийский день правовой помощи детям**. В Ивановской области мероприятия, посвященные оказанию правовой помощи детям и их родителям (законным представителям), проходят в течение нескольких дней.

Узнать, как защитить права детей, и получить комплексную бесплатную юридическую помощь дети и их родители (законные представители) смогли, обратившись 20 ноября в пункт консультирования в городе Иваново, расположенный в Центре культуры и отдыха города Иваново с 8.00 до 20. Консультирование проводилось адвокатами и нотариусами, сотрудниками органов социальной защиты населения, здравоохранения, образования, представителями прокуратуры Ивановской области, службы судебных приставов и полиции, а также фондами: пенсионным, социального страхования и медицинского страхования. Пункты консультирования были организованы во всех муниципальных образованиях области.

Традиционно служба Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области формирует отдельный план мероприятий. С 15 по 27 ноября 2017 года службой Уполномоченного были проведены выездные приемы граждан в Приволжском районе, обучающихся Колледжа легкой промышленности, состоялась заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области, Уполномоченный посетила несовершеннолетних, находящихся в СИЗО №1 г. Иваново, состоялась встреча Уполномоченного и Президента нотариальной палаты Ивановской области со студентами Российской академии народного хозяйства и государственной службы, организована Студенческим волонтерским клубом при Уполномоченном интерактивная интеллектуальная игра по правовой тематике «Город» для детей, находящихся в социально-реабилитационном центре.

Совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области служба Уполномоченного к Всероссийскому дню правовой помощи детям сформировала и издала буклет «Бесплатная юридическая помощь в Ивановской области. Навигатор».

В 2017 году юные тележурналисты детской телекомпания ЛЮТиК подготовили два видеоролика #ПравоПраво, приуроченные к Всероссийскому дню правовой помощи детям. Это совместный проект детской телекомпании, Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, областной прокуратуры, УМВД России по Ивановской области, Комитет по труду и

занятости населения, департаментов образования, социальной защиты населения и других ведомств.

Ребята составили перечень из наиболее часто задаваемых детьми вопросов, касающихся прав, обязанностей, ответственности несовершеннолетних. Юные журналисты и операторы записали на телекамеру ответы прокуратуры, ГИБДД, комитета по труду и занятости населения, Департамента образования и на основе снятого материала создали два ролика #ПравоПраво. Первыми зрителями роликов стали ребята Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

Регулярно проходят **встречи Уполномоченного с родительской общественностью**. Так, в 2017 году Уполномоченный по правам ребенка посетила общеобразовательных организаций, где встретилась с родителями обучающихся Кукаринской школы Лежневского района (февраль), МБОУ СШ №2 г.о. Кохма (февраль), МКОУ ОШ № 12 г. Приволжск (ноябрь), МБОУ СОШ №31 г. Иваново (декабрь). Татьяна Океанская в беседах с родителями обучающихся обсудила вопросы профилактики жестокого обращения с ребенком, последствий для детей использования методов воспитания с применением насилия, юридической (гражданско-правовой, административной и уголовной) ответственности родителей за жестокое обращение с детьми, прокомментировала внесенные изменения в законодательство «о шлепках», способы управления гневом, познакомила участников собрания с технологией «активного слушания».

Другой актуальной темой ходе встреч с родителями стала тема безопасного поведения детей в сети Интернет, угрозах, которые могут исходить от сетевых групп, призывающих подростков к проявлению деструктивного поведения, в том числе и аутоагрессивной направленности. Уполномоченный призвала родителей активнее интересоваться тем, какие сайты, группы посещают дети, стараться отвлечь их от компьютеров и смартфонов, грамотно организовывая их досуг.

Темы профилактики жестокого обращения с ребенком в семье, безопасного поведения в киберпространстве, школьный конфликт в 2017 году стали предметом осмысления на **областных родительских собраниях**, организованных Департаментом образования Ивановской области в формате видеоконференции. Уполномоченный по правам ребенка в 2017 году принял участие в видеоконференциях для родителей «В семье без насилия» (февраль), «Школьные тревоги. Справимся вместе» (сентябрь), «Неделя безопасности. Безопасная дорога в школу» (сентябрь), «Угрозы киберпространства. Что них нужно знать» (ноябрь). Спикерами на родительских собраниях являются работники Прокуратуры Ивановской области, УВМД по Ивановской области, специалисты Департамент образования Ивановской области, ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области», педагоги-психологи, представители родительской общественности.

Работа с родителями – важная часть деятельности по правовому просвещению. Статистика обращений в службу Уполномоченного

свидетельствует, что наибольшее количество обращений поступает именно от родителей (законных представителей), иных родственников (бабушек, дедушек и т.п.) несовершеннолетних (1331 обращение – 78,6% от общего количества обращений).

Обращения родителей часто просят помочь разрешить конфликтную ситуацию, в том числе касающуюся детско-родительских отношений, конфликтов в семье или в школе. Разрешение конфликтных ситуаций лежит в не только юридической, правовой плоскости, но и в области психологии. Заявители по желанию и при необходимости могут проконсультироваться с детским, семейным психологом, который проводит на безвозмездной основе консультации для родителей и работников образовательных организаций, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области. Наиболее часто к психологу обращались родители, дети которых проявляют черты агрессивного поведения. Для такой категории родителей был организован блок семинаров-тренингов **«Родительский февраль»**, который проходил на базе коворкинг-центра «Точка кипения» (ТРЦ «Серебряный город»).

Курс занятий в рамках проекта состоял из 4 занятий: «Деструктивное поведение детей. Причины нарушения поведения», «Формы, методы и приемы работы по предупреждению конфликтного поведения ребенка», «Поддержка конструктивного, социально полезного и ответственного поведения ребенка», «Секреты позитивного взаимодействия родителей и детей» - продолжительностью 80-90 минут. Спикер курса – Моторина Надежда Владимировна - детский и семейный психолог, специалист детско-родительскому взаимодействию.

Проект «Родительский февраль» адресован прежде всего тем родителям, чьи дети испытывают трудности в установлении контакта со сверстниками; на них часто жалуются педагоги из-за плохой дисциплины; чьим детям свойственно вести себя демонстративно, привлекая всеобщее внимание; у кого ребенок проявляет агрессию по отношению к другим детям.

На семинарах родители получили ответы на вопросы, каковы возможные причины деструктивного поведения детей, как можно предупредить конфликтное поведение ребенка, как укреплять и поддерживать конструктивное, ответственное и социально полезное поведение ребенка, какие принимать меры в момент проступка и «нежелательного» поведения ребенка, как оказать поддержку ребенку, ориентировать на достижение успеха и конструктивное решение конфликтных ситуаций.

В 2017 году продолжил свою работу проект **«Школа родителей»**, который с 2016 года реализуется при поддержке Программы «Дети Ивановской области». «Школа» организована для родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также для работников образовательных организаций, осуществляющих коррекционное или инклюзивное образование. Занятия «Школы родителей» проходят на базе читального зала Ивановского государственного университета в третью субботу каждого месяца.

В 2017 году состоялись занятия по следующим темам:

- «Использование комментированного просмотра мультфильмов и сюжетного рисования в развивающих занятиях с детьми» (Нестерихина Наталья Николаевна, руководитель центра "Школа звуков" г.Иваново, логопед-дефектолог высшей категории).

- «Система школьного коррекционного образования Ивановской области» (специалисты Департамента образования Ивановской области, руководители коррекционных образовательных организаций области);

- «Организация психиатрической помощи детям в Ивановской области» (заместитель главного врача, к.м.н. Е.В. Руженская и детский психиатр диспансерного отделения врач-психиатр О. В.Запольская);

- «Взросление детей с ментальными нарушениями» (как подойти к вопросам полового воспитания: гигиены, правил поведения с разными людьми, самопринятия и самооценки, социальных ролей, дружбы, привязанности), «Сопровождаемое проживание людей с нарушениями развития, создание условий для преодоления социальной изолированности» (председатель Нижегородской региональной общественной организации поддержки детей и молодёжи «Верас» Людмила Викторовна Веко).

- Встреча с Игорем Леонидовичем Шпицбергом – руководителем Центра реабилитации инвалидов с детства «Наш солнечный мир» (г. Москва);

- «Применение технология «Нумикон» в обучении детей с РАС» (Нелли Николаевна Малютина - учитель высшей категории, класса со сложным дефектом в развитии Ивановской коррекционной школы №1, логопед-дефектолог);

- «Комплексный подход в психологической реабилитации детей с ДЦП» (Ольга Александровна Тюпа, психолог, специалист ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России);

- «Коррекция поведения и сенсорная интеграция: пути решения проблем детей с РАС и другими ментальными особенностями развития» (специалисты Автономной некоммерческой организации «Центр помощи людям с расстройством аутистического спектра «Содействие»);

- «Организация драматических игр как вариант недирективной терапии» (автор методики к.п.н. Светлана Михайловна Машевская, руководитель детского инклюзивного театра «Светлячки»);

- «Здоровье детей и питание. Кормим детей с особыми пищевыми потребностями правильно» (Оксана Владимировна Кузнецова, к.м.н., доцент кафедры педиатрии и неонатологии ИПО ФГБОУ ВО ИвГМА).

Целевой аудиторией тематических встреч правовой направленности Уполномоченного являются не только обучающиеся образовательных организаций, воспитанники детских домов, родительская общественность и педагоги, но и волонтеры – огромная армия людей с активной жизненной позицией, способной влиять на социальные процессы в обществе. Правовая грамотность данной категории людей должна быть на высоком уровне, так как волонтеры (добровольцы) активно взаимодействуют с людьми разного

возраста, социального положения, со специалистами разных ведомств, работниками учреждений.

Встреча Уполномоченного по правам ребенка Татьяны Океанской волонтерами в рамках **проекта «Школа волонтеров»** была посвящена правовым аспектам волонтерской деятельности. В современных условиях, когда стремительно растет количество участников волонтерского движения и количество благополучателей, волонтерами осваиваются новые направления деятельности, возникает необходимость нормативного регулирования в данной сфере.

На встречу с Уполномоченным пришли студенты вузов и обучающиеся ивановских школ и (Ивановского государственного университета, Ивановского химик-технологического университета, Ивановской пожарно-спасательной академии МЧС России).

Во время встречи в центре внимания спикера и участников семинара было изучение нового Федерального закона от 05.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)», который вступит в силу 1 мая 2018 года. В новом законе добровольческой (волонтерской) деятельности посвящен раздел «Условия и порядок осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности».

«Помощь благотворителей и волонтеров востребована в части работы с детским населением и семьями: помощь семьям, воспитывающим детей-инвалидов, социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, правовое просвещение несовершеннолетних, профилактика вредных привычек и пропаганда здорового образа жизни. Настало время, когда волонтерское движение является мощной общественно-полезной силой, и сами волонтеры прежде всего сейчас заинтересованы в правовом регулировании добровольческого движения», - отметила Татьяна Океанская.

В ходе встречи речь шла об отличиях благотворительной и волонтерской деятельности; о разнообразии волонтерской деятельности с точки зрения ее характера, степени сложности и степени опасности; о ситуациях, при которых волонтер может стать источником опасности для благополучателей и что нужно делать, чтобы этого не произошло; об избегании ситуаций подмены социально полезной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления деятельностью волонтеров; о вопросах соблюдения баланса волонтерской деятельности и государственного контроля.

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская частый гость в **радио и телестудиях региональных теле и радиокомпаний**: «Ивановская государственная телерадиокомпания» (передачи «Вести. Интервью», «Права человека», репортажи), телекомпания «Барс» («Актуально», репортажи), Родное телевидение (репортажи). Иваново (РТВ Иваново), Радио Россия, Авторadio, Радио Ивановo106.7 FM. Каждое выступление в СМИ – это возможность рассказать о наиболее острых вопросах, проблемах в сфере детства, материнства, отцовства, семьи, а также дать

правовой комментарий конкретным ситуациям, происходящим в жизни людей, ответить на вопросы радиослушателей и телезрителей.

Так, в 2017 году темами радио и телеэфиров стали вопросы летнего отдыха детей, детский травматизм, вопросы детских прививок и туберкулинодиагностики у детей, работа школьных психологов, обеспечение безопасности в школах, вопросы трудоустройства несовершеннолетних, проблемы детско-родительских отношений, побегі подростков из дома, интернет-угрозы и безопасное поведение в сети Интернет, деятельность Детского общественного совета при Уполномоченного по правам ребенка, деятельность службы Уполномоченного по работе с обращениями граждан, наиболее актуальные вопросы в сфере детства.

Участие Уполномоченного в круглых столах, форумах, конференциях, фестивалях

В августе 2017 года состоялось заседание **Правительства Ивановской области «О защите прав и законных интересов детей на территории Ивановской области»** под председательством и.о. председателя регионального правительства Сергея Витальевича Зобнина.

С основным докладом выступила Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Петровна Океанская. В своем докладе Уполномоченный остановилась на работе приемной (ежегодно к детскому омбудсмену поступает более 1,6 тыс. обращений), а также на наиболее актуальных проблемах в сфере детства.

По словам Уполномоченного, обеспечение лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями по-прежнему является острой проблемой. Ежегодно очередь пополняется большим количеством человек, чем обеспечивается жильем. Уполномоченной обратилась к главам муниципальных образований сформировать маневренный фонд жилья и просила Правительство поддержать службу в этом вопросе».

Традиционно много обращений к Уполномоченному связано с защитой прав детей на образование. Все более стабилизируется ситуация с предоставлением мест в детских садах. Охват детей дошкольным образованием с учетом вариативных форм в 2016 году составил 86,5% (в 2015 году — 86%), что значительно выше среднероссийского (66,2%). Татьяна Океанская сообщила, что больше, чем обычно, в 2016 году поступило обращений по вопросам питания, санитарно-гигиенических условий и методам воспитания в дошкольных образовательных организациях. Уполномоченной вышла с предложением организовать для родителей (законных представителей) горячую телефонную линию по вопросам качества организации присмотра и ухода в дошкольных образовательных организациях.

В приемную Уполномоченного поступают обращения от родителей детей, закончивших 9 классов: они по результатам «рейтингового отбора» в 10 класс были лишены права продолжить обучение в «своей» школе. «Создание «рейтинговой системы», т.е. проведение индивидуального отбора в

общеобразовательных организациях, в которых созданы только классы профильного обучения, нарушает права детей на доступное образование. Уполномоченный выступила с рекомендацией Департаменту образования проанализировать итоги набора в 10 класс в прошедшем учебном году с учетом высказанной позиции.

На заседании Правительства обсуждалась острая проблема конфликтов между участниками образовательного процесса. Ключевая роль в профилактике школьных конфликтов принадлежит институту школьных психологов. Их значимость особенно возросла сейчас, когда общество столкнулось с ростом мобильной и Интернет-зависимости, интернет-группами, побуждающими детей к аутоагрессии. Разрабатываемая «дорожная карта»-маршрутизатор по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних предполагает, что школьный психолог станет ключевым звеном этой модели.

В особой заботе государства и общества в целом нуждаются семьи, воспитывающие детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. У семей, воспитывающих детей-инвалидов, существует целый комплекс острых проблем: обеспечение лекарствами, средствами реабилитации, санаторно-курортным лечением, формирование доступной среды, оказание психологической, юридической помощи. Решение некоторых вопросов берут на себя благотворительные фонды, социально ориентированные некоммерческие организации, волонтеры, общественные объединения родителей.

Татьяна Океанская подчеркнула важность исполнения мероприятий по профилактике детского травматизма. Она сообщила, что в 2016 году выросло количество детей, пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях, от отравлений, укусов животных, падений с высоты, снизилось количество детей, получивших ожоги, пострадавших в драках, на детских площадках. Уполномоченный обратилась к главам муниципалитетов с просьбой взять под контроль все объекты, которые могут представлять опасность для детей (стройки, люки, котлованы, разрушенные здания, закрыть доступ на чердаки и крыши, объекты отопительной системы, на которых ведутся ремонтные работы, трансформаторные будки, водоемы, в том числе искусственные).

В заключение омбудсмен напомнила, что 29 мая Президент Российской Федерации подписал Указ «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». «Уже идет разработка первой части плана мероприятий до 2020 года, которая будет нацелена прежде всего на обеспечение здоровья, образования и главное — успешное развитие каждого ребенка.

С содокладом на заседании Правительства выступила начальник Департамента социальной защиты населения Ивановской области Рожкова Татьяна Валерьевна. В ходе выступления было отмечено, что в целях сохранения семейной целостности, укрепления ее ресурсов, необходимых для надлежащего воспитания детей, органами и учреждениями социальной защиты населения осуществляется социальная поддержка семей с детьми. В числе мероприятий, направленных на социально-экономическую поддержку семей с детьми, стоит отдельно отметить организацию детского отдыха и оздоровления.

Но не менее важна технология социального сопровождения семьи. В регионе сформирована сеть организаций и структурных подразделений, осуществляющих социальное обслуживание детей и их родителей. Показателем результативности социального сопровождения семей с детьми является снижение масштабов социального сиротства.

В ходе заседания свой доклад представил временно исполняющий обязанности УГИБДД УМВД России по Ивановской области Роман Николаевич Головкин. Роман Николаевич отметил, что в целях профилактики детского дорожно-транспортного травматизма на территории области проведено 12 информационно-пропагандистских мероприятий, акций и т.д. За истекший период 2017 года организовано и проведено 212 массовых проверок водителей транспортных средств на предмет соблюдения правил перевозки детей-пассажиров. Подразделения ГИБДД совместно с педагогическим составом проводят изучение и обновление паспортов дорожной безопасности образовательных организаций и Схем безопасных маршрутов передвижения детей.

Следующий доклад представил временно исполняющий полномочия Главы города Иванова Владимир Борисович Пигута. Владимир Борисович отметил, что главными задачами для Администрации являются создание современных, безопасных и комфортных условий пребывания детей в детских садах и школах, организация эффективного образовательного процесса. С 2013 по 2015 годы в рамках федерального проекта модернизации образования в общеобразовательные учреждения города было приобретено большое количество компьютеров, интерактивных досок, другого современного оборудования. Информационные проекты реализуются в сфере организации школьного питания. В 2016 году создана и успешно работает Городская психолого-педагогическая служба. Немаловажным направлением является создание условий в образовательных учреждениях для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. Большое внимание в муниципалитете уделяется созданию спортивной инфраструктуры в школах и детских садах. На сегодняшний день во всех без исключения образовательных учреждениях установлены системы видеонаблюдения, кнопки экстренного вызова, автоматическая пожарная сигнализация, «электронные проходные».

С докладом на заседании Правительства Ивановской области выступил руководитель отдела процессуального контроля следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области подполковник юстиции Кочетков Андрей Геннадьевич. В ходе выступления было отмечено, что в 2015-2017 года в Российской Федерации и странах СНГ возросло количество самоубийств несовершеннолетних, связанных с появлением в сети Интернет различных социальных групп, пропагандирующих суицид. Безусловно, первыми изменения в поведении ребенка замечают близкие люди. Своевременная реакция родителей и вовремя оказанная психологическая помощь могут спасти жизнь и здоровье ребенка. Также Андрей Геннадьевич подчеркнул, что для профилактики угроз, исходящих из

сети Интернет, необходимо продолжить профилактическую работу с детьми, с родителями, педагогами на всех уровнях и всеми субъектами профилактики.

Выступление заместителя руководителя программы «Дети Ивановской области» губернаторского благотворительного фонда целевых программ Е.В.Матвеевой было посвящено наиболее уязвимой категории граждан, нуждающейся в особой заботе, – дети-инвалиды и молодые инвалиды. Елена Владимировна отметила, что ребятам необходимо расширение коммуникативного пространства, адаптация среди сверстников и социальная интеграция в общество.

Ею были представлены наиболее масштабные проекты, реализуемые в рамках программы «Дети Ивановской области», среди них: «Отделение адаптивной физкультуры и спорта», «Загородный лагерь», «Школа родителей», Клуб молодых людей с инвалидностью «Грани», а также новый проект «Мастерские на Московской».

В завершении С.В. Зобнин подвел итоги заседания и обратился к главам муниципальных образований Ивановской области. Он напомнил о необходимости держать под контролем вопрос создания маневренного жилого фонда для обеспечения временными жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. А также взять под жесткий контроль все объекты, которые могут представлять опасность для детей (стройки, люки, котлованы, разрушенные здания, закрыть доступ на чердаки и крыши, объекты отопительной системы, на которых ведутся ремонтные работы, трансформаторные будки, водоемы, в том числе искусственные).

Десятилетию детства Общественная палата посвятила **Юбилейный форум гражданских инициатив «Единение»**, который состоялся в октябре 2017 года. В работе Форума 10 интерактивных площадок, нацеленных на рассмотрение вопросов реализации государственной политики в сфере защиты детства: профилактике семейного неблагополучия и укрепления нравственных устоев семьи; межведомственному подходу к формированию у детей основ здорового образа жизни; проблемам реализации межведомственных программ духовно-нравственного и эстетического воспитания; вопросам экологического воспитания детей и молодежи; актуальным вопросам формирования у детей и подростков навыков конструктивного межнационального общения; гражданско-патриотическому воспитанию; проблемам развития активного интереса детей и юношества к книге; проблемам развития системы дополнительного образования детей.

Уполномоченный по правам ребенка Татьяна Океанская приняла участие в работе дискуссионной площадки: «Неограниченные возможности «особенных» детей». Тема дискуссионной площадки была посвящена участию НКО Ивановской области в реализации программ социализации и профориентации детей с ограниченными возможностями здоровья. Модераторами выступили члены Общественной палаты Ивановской области пятого состава Ботова О.В. и Матвеева Е.В. Место проведения дискуссионной площадки стал Центр дневной занятости для молодых людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов «Мастерские на Московской».

На площадке состоялись мастер-классы по флористике, изобразительному искусству, гончарному делу, столярному делу, декоративному мастерству, адаптивной физкультуры. Участников дискуссионной площадки приветствовали песни ребята из школы-интерната для слабослышащих детей и воспитанники клуба «Грани».

В организации работы дискуссионной площадки «Неограниченные возможности «особенных» детей» помогли волонтеры Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области и Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

«Особенным детям» - детям с инвалидностью и детям с ограниченными возможностями здоровья – был посвящен **1-й Межрегиональный форум – фестиваль «Уникальные люди»**, приуроченный к Международному дню людей с ограниченными возможностями здоровья, который состоялся 4 декабря 2017 года в Центре культуры и отдыха города Иванова (г. Иваново, проспект Ленина, д. 114)

В рамках форума прошли стендовые презентации общественных объединений, клубов и организаций, которые работают с людьми с ограниченными возможностями здоровья. В течение дня в аудиториях ЦКиО г. Иванова были организованы тематические площадки: «Медико-организационные вопросы оказания медицинской помощи детям с эпилепсией», «Дети с диагнозом ДЦП и особенностями развития», Медицинская реабилитация людей с ограниченными возможностями на базе МЦ «Решма», «Аутизм: маршруты помощи», Оздоровительная работа с детьми с ограниченными возможностями здоровья. Адаптивная физкультура», «Роль рельефно-графической книги в обучении и воспитании детей с патологией зрения».

Одним из ключевых событий форума стал круглый стол на тему: «Доступная среда для бизнеса и бизнес для доступной среды», на котором впервые в Иванове была представлена программа по адаптации общественных мест в России. Она реализуется при поддержке Российского фонда «Выход».

Завершился форум фестивалем творчески одаренных «уникальных людей» Ивановской области и других регионов нашей страны.

Вопросы **создания условий для детей с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья в области образования и развития, социализации и абилитации** стали предметом обсуждения на заседании круглого стола в г.о. Кинешма. Инициаторами проведения круглого стола стали депутат Ивановской областной Думы Ирина Виноградова, Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская, а также родители особенных детей.

В работе круглого стола приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская, заместитель главы администрации Инесса Ключина, руководители структурных подразделений и организаций, ответственных за работу с этой категорией граждан, а также мамы, воспитывающие детей с инвалидностью.

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская обратила внимание участников круглого стола на тот факт, что в настоящий момент Россия после ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов переходит с медицинской модели понимания инвалидности на социальную. Уполномоченный подчеркнула, что процесс создания условий лечения, реабилитации, социализации инвалидов объемный, масштабный и требует не только финансовых, но и временных затрат. По-прежнему острой проблемой в создании условий для инклюзивного образования является нехватка специалистов: психологов и логопедов, отсутствие в штатном расписании образовательных организаций тьюторов. На заседании круглого стола были рассмотрены вопросы оказания социальной помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов.

Четыре детских дошкольных учреждения принимают детей с особенностями развития. Большую работу по адаптации ведет и кинешемская коррекционная школа-интернат, где обучаются дети с различными отклонениями в развитии.

В городе широко применяется система инклюзивного образования. Как рассказала директор школы №8 Надежда Куликова, в образовательной организации созданы все условия для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья: доступная среда, специалисты.

Есть в Кинешме и масса клубов и подразделений общественных организаций, где оказывается всесторонняя помощь и поддержка семьям и их родителям.

Родители детей с инвалидностью рассказали о позитивном опыте организации досуга детей и родителей в рамках деятельности общественной организации «Солнечный круг» (руководитель Ирина Потапова) и семейного клуба «Просто другие» (руководитель Ирина Мошкара). К сожалению, родители отметили, что наше общество еще не готово принять инвалидов. Часто их просто не замечают, а порой относятся негативно. Именно на искоренение этого отношения к людям, а в большей степени детям с ограниченными возможностями здоровья и направлена часть проводимых мероприятий.

Много вопросов со стороны работников образовательных организаций и родителей поступило в адрес руководителя Центра психолого-медико-педагогической комиссии Ивановской области (ПМПК) Надежды Белухиной. Вопросы касались общих знаний в сфере образования детей с ограниченными возможностями здоровья, а также конкретных рекомендаций ПМПК, их взаимодействия с медико-социальной экспертизой и т.п.

Впервые в Кинешму приехала региональный оператор в Ивановской области АНО «Центр помощи людям с расстройством аутистического спектра «Содействие»» Анна Егорова, которая познакомила участников круглого стола с современными подходами, основанными на поведенческом анализе детей с РАС.

Все участники круглого стола были единодушны во мнении, что необходимо систематически проводить образовательные семинары для

повышения уровня знаний специалистов и родителей. По итогам работы круглого стола была разработана и принята резолюция. В частности, организация правого лектория для родителей, а также организация выездных дней для оказания психолого-педагогической помощи.

Вопросы профилактики деструктивного поведения детей рассматривались в рамках межведомственного рабочего совещания **«Некоторые вопросы организации работы по профилактике суицидов среди несовершеннолетних»**, которое состоялось 27 октября 2017 года на базе ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области». Совещание было организовано по инициативе Прокуратуры Ивановской области и Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

Более подробная информация о совещании размещена в подразделе «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних» раздела «Травматизм» настоящего Доклада.

В сентябре 2017 года в Ивановской области на базе юридического факультета Ивановского государственного университета состоялась **XI Международная научно-практическая конференция «Права ребенка: национальные (внутригосударственные), европейские и международные стандарты»**

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Т.П. Океанская приняла участие в конференции и выступила с докладом на тему: «Институт Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области на современном этапе».

В ходе конференции рассматривались вопросы прав детей в современном мире: этические и юридические аспекты; понятийные значения прав ребенка; право ребенка на достойную жизнь в современной России; право ребенка на уровень жизни: модель правового регулирования; право ребенка на образование: от международных стандартов к национальному правовому регулированию; право ребенка на самоохрану прав и законных интересов; уязвимость личности и эффективность прав человека; несовершеннолетний как субъект конституционного права Российской Федерации; защита прав ребенка в деятельности Уполномоченного по правам человека в Ивановской области; тайна усыновления в России и за рубежом; становление ювенальной юстиции в России; имплементация международных стандартов реализации и защиты прав ребёнка в российских формальных источниках права; равенство прав независимо от возраста: есть ли перспектива?

Уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях

Уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях (далее - уполномоченные) – общественный институт, призванный реализовать право обучающихся и родителей (законных представителей) на защиту прав в рамках образовательного процесса. Уполномоченные осуществляют свою

деятельность в соответствии со статье 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Закона об образовании в Российской Федерации», «Модельного стандарта деятельности уполномоченного по правам ребенка в общеобразовательной организации», Положении о деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации.

Мониторинг обращений к уполномоченным общеобразовательных организаций в 2016-2017 учебном году свидетельствует об укреплении института как эффективного механизма защиты прав обучающихся. Так, в 2016-2017 учебном году к уполномоченным поступило 5 597 обращений, что в 3,5 раза больше, чем в 2015-2016 учебном году - 1594.

По-прежнему наибольшее количество обращений поступает от обучающихся – 37% (2072 обращения), от родителей – 31% (1766 обращений), педагогов – 29% (1643 обращения).

Наиболее актуальные проблемы, с которыми обращаются к уполномоченным, касаются конфликтов между детьми (16,9%); нарушения школьной дисциплины, пропусков занятий, успеваемости (14,7%); психологической и педагогической поддержки: отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми (14,3%); правовых вопросов (10,6%); летнего отдыха и трудоустройства (9,1%).

Заметно снизилось количество вопросов, адресованных к уполномоченным, связанных со школьным питанием, внутреннего распорядка, организации учебного процесса и школьных мероприятий, а также конфликтов между детьми. Отмечается рост обращений по вопросам нарушения школьной дисциплины/ пропусков занятий/ успеваемости, оказания психологической и педагогической поддержки, оказания социальной помощи, оформления социальных льгот, летнего отдыха и трудоустройства, уклонение родителей от выполнения родительских обязанностей, недопустимое поведение родителей по отношению к детям, подвоз к школе, порча личного имущества обучающихся.

Информация о количестве обращений, поступивших в адрес уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях в 2016-2017 учебном году подробно приведена в разделе «Статистика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области в 2017 году».

Служба Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области заинтересована в укреплении данной институции как дополнительного механизма защиты прав детей в рамках образовательного процесса и обеспечивает методическую поддержку деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, организуя мероприятия, нацеленные на повышение уровня компетенций уполномоченных.

Эффективной формой повышения квалификации уполномоченных являются Региональные форумы – площадки, где уполномоченные имеют возможность получить актуальную информацию от специалистов различных ведомств, а также поделиться, обменяться накопленным позитивным опытом.

Так, 29 марта 2017 года состоялся **областной Форум уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях**, который был посвящен правовым аспектам защиты прав и интересов одаренных детей.

В ходе Форума участники познакомились с созданной в регионе системой поддержки одаренных детей в образовательных организациях Ивановской области, с особенностями медико-психолого-педагогического и правового сопровождения, с имущественными правами несовершеннолетних, с индивидуальными особенностями воспитания одаренных детей с точки зрения психофизических особенностей детей, вопросам профилактики физических и психических перегрузок таких детей, формированию специальных индивидуальных образовательных маршрутов.

В работе Форума приняли участие преподаватель кафедры психологии и педагогики ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» Н.М. Исаева, профессор кафедры поликлинической педиатрии ФГБОУ ВО «Ивановская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации, д.м.н. И.Е. Бобошко, президент Ивановской областной Нотариальной палаты, нотариус Ивановского городского нотариального округа Е.В. Кайгородова.

По итогам проведения Форума уполномоченными по правам ребенка в Ивановской области было предложено следующее:

- рекомендовать образовательным организациям в 2017-2018 учебном году провести педагогические советы, посвященные вопросам создания развивающей среды для обучающихся, в том числе одаренных;
- рекомендовать образовательным организациям провести самообследование созданных в образовательной организации условий, способствующих развитию детской одаренности;
- рекомендовать ОГА УДПО «Институт развития образования Ивановской области» подготовить критерии для проведения самообследования образовательной организации с точки зрения практической реализации права ребенка на развитие способностей.

Деструктивное поведение детей, «психозэкологии образовательного пространства», развитие эмоционального интеллекта педагогов, основные причины нарушения поведения у детей, формы, методы и приемы работы по предупреждению конфликтного поведения ребенка, а также основные методы поддержки конструктивного, социально полезного и ответственного поведения ребенка - вопросы, ставшие предметом обсуждения на региональном **Форуме уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях «Правовой навигатор: школьный конфликт»**, который состоялся 27 февраля 2018 года. В работе Форума приняли участие 152 школьных уполномоченных из городских округов и муниципальных районов Ивановской области.

Главный спикер Форума — детский и семейный практический психолог Надежда Моторина рассказала присутствующим о факторах, влияющих на развитие деструктивного поведения детей, целях, которые преследует ребенок, демонстрирующий подобное поведение. На основе анализа типичных ситуаций участники Форума познакомились с методами коррекции деструктивного поведения детей. Надежда Моторина подчеркнула, что без эффективного взаимодействия с родителями достижение положительного результата невозможно.

В 2017 году необычайно актуализировалась тема подросткового суицида, а также склонение подростков к совершению суицида через сеть Интернет. Служба Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области совместно с Департаментом образования Ивановской области и ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области», ФГБОУ ВО «Ивановская государственная академия Минздрава России», УМВД России по Ивановской области провели для уполномоченных **серию вебинаров под общим названием «Профилактика аутоагрессии и суицидального поведения несовершеннолетних»**, на которых заведующая кафедрой педагогики и психологии Ивановской государственной медицинской академии, к.п.н. И.В. Овчинникова познакомила участников вебинара с психологическими особенностями суицидального поведения подростков; преподаватель кафедры педагогики и психологии ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» С.А. Веренина рассказала о способах снятия агрессивности, выплескивания гнева; как не стать жертвой деструктивных групп, созданных в Интернет-среде – тема выступления сотрудника регионального представительства ГК «Формоза» С.В. Ключкина; о преступных деяниях несовершеннолетних, состоящих в неформальных молодежных объединениях, и профилактической работе, которую проводят сотрудники УМВД России по Ивановской области, а также об особенностях криминальной субкультуры рассказала Е.В. Мочалова – инспектор ООД ПДН УМВД России по Ивановской области.

В рамках второго вебинара (март 2017 года) специалисты рассказали о направлениях профилактики суицидального поведения в образовательных организациях, в частности о своевременном выявлении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в психологической, социальной помощи; об оптимизации межличностных отношений в школе; профилактике школьных конфликтов; организации работы с родителями по проблемам профилактики суицида; социально-правовом просвещении подростков, информировании о службах экстренной психологической помощи детям; диагностике суицидального поведения, о роли родителей в профилактике суицидальных попыток, были названы факторы, удерживающие детей от аутоагрессии.

В ноябре (3, 10 и 17 ноября) 2017 года на базе ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области для **уполномоченных дошкольных образовательных организаций** был организован 36-часовой **обучающий семинар по теме «Нормативно-правовое и методическое сопровождение деятельности уполномоченного по правам ребенка дошкольной образовательной организации»**. Семинар проводился в очно-заочной и дистанционной формах. Количество слушателей семинара 50 человек из всех муниципальных образований Ивановской области.

Семинар включал в себя три образовательных модуля: «Нормативно-правовое сопровождение деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации», «Правовое пространство образовательной

организации», «Организация службы примирения в организациях дошкольного образования», включающие следующие темы: «Документационное обеспечение деятельности уполномоченного по правам ребенка в дошкольной образовательной организации», «Основные направления профилактической работы уполномоченного по правам ребенка с семьей», «Модели организации правозащитной деятельности в образовательной организации», «Психологическая и коммуникативная компетентности уполномоченного по правам ребенка» и другие.

В рамках семинара организованы встречи с заместителем начальника Департамента здравоохранения Ивановской области Татьяной Владимировной Слабинской, руководителем Центральной психолого-медико-педагогической комиссии Ивановской области Надеждой Станиславовной Белухиной, педагогом-психологом и уполномоченным по правам ребенка в дошкольной образовательной организации Надеждой Владимировной Моториной, а также юристом службы Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Мариной Николаевной Пресниковой.

Региональный опыт деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях был представлен Уполномоченным Татьяной Океанской на заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального Федерального округа, 16 августа 2017 года в городе Ярославль.

Деятельность Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области

Проблема социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из самых актуальных в сфере детства. В настоящее время в ситуации серьёзных социально-экономических перемен воспитанники детских домов оказываются особенно уязвимыми. Федеральные и местные власти, педагогические коллективы государственных учреждений стремятся создать необходимые условия для успешной интеграции выпускников детских домов и интернатов в общество, разрабатывают и применяют на практике новые пути и способы социализации данной категории граждан, создают специальные программы.

Помощь волонтеров, людей с активной гражданской позицией в данной сфере может принести много полезного.

Деятельность Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее – Студенческий клуб) направлена прежде всего на оказание волонтерской помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации: детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей: экологические субботники на территории Дома ребенка, просветительские проекты для воспитанников детских домов и детей, находящихся в социально-реабилитационном центре г. Иваново.

В январе 2017 года члены Студенческого волонтерского клуба организовали для воспитанников детских домов «Радуга» и «Звездный», готовящихся к выпуску, **экскурсию в многофункциональный центр** (ТЦ «Тополь») с целью развития социального интеллекта воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, повышения их правовой грамотности. Во время проведения экскурсии выпускники познакомились с работой МФЦ, с услугами, которые центр предоставляет населению. В ходе знакомства с работой МФЦ Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская разъясняла воспитанникам детских домов их права, льготы, знание которых им пригодится в ближайшем взрослом будущем: речь шла о правах семейного, жилищного законодательства (регистрации брака, предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей), о получении и использовании материнского капитала, об оформлении/замене паспорта гражданина Российской Федерации.

С октября 2017 года Студенческий волонтерский клуб реализует новый проект для детей, находящихся в социально-реабилитационном центре (далее - СРЦ). **Проект #СДЕЛАЙ ВЫБОР** имеет профориентационную направленность и нацелен на знакомство с миром профессий.

#СДЕЛАЙ ВЫБОР - это новый, альтернативный способ рассказа детям о профессиях нашего города. Мы предлагаем ребятам не просто познакомиться с профессиями, а «пощупать» и ощутить их на себе. Это не просто экскурсия по рабочим местам, а целое погружение в мир профессий. Чтобы это погружение запомнилось, каждое путешествие в профессию завершается фотосессией.

В рамках проекта **#СДЕЛАЙ ВЫБОР** в октябре Студенческий волонтерский клуб организовал для ребят из СРЦ экскурсию на ГТРК «Ивтелерадио». «Ивтелерадио» — это часть медиа-холдинга ВГТРК, которая осуществляет вещание на территории Ивановской области на телеканале — «Россия1», радиостанциях — «Радио России» и «Маяк». Во время путешествия по телерадиокомпании ребята познакомились с профессиями репортера, оператора, режиссера, редактора, радиоведущего и т.п. Они побывали в студиях, где снимаются новостные программы, ведется радиозфир.

В ноябре 2017 года ребята из СРЦ посетили текстильную фабрику STELLINI, которая входит в состав Итальянской текстильной группы компаний, владеющей 6 производственными площадками по всему миру, занимающих лидирующие положения в данной отрасли. Ребятам рассказали и показали, как создаются красивые рисунки на тканях, кто и как создает эти рисунки.

В декабре ребята познакомились с «профессией» Деда Мороза во время посещения Областного координационно-методического центра культуры и творчества.

В марте ребята совершили увлекательное путешествие в ивановское музыкальное училище (колледж). Они погрузились в мир музыки. Студенты и преподаватели рассказали обо всех возможностях музыкальных инструментах.

И, конечно же, показали, какие возможности имеет главный инструмент – человеческий голос.

Для детей СРЦ ребята Студенческого волонтерского клуба в сентябре помогли организовать и провести селфи-квест «Исторический навигатор»; в марте урок мира, посвященный Дню памяти юного героя антифашиста; в мае провели интерактивную игру «Детский телефон доверия».

В апреле 2017 года в Ивановской области состоялись масштабные мероприятия в рамках **«Неделя безопасного поведения в сети Интернет»**. Члены Студенческого волонтерского клуба провели в школах города Иванова уроки безопасного поведения в сети Интернет.

Так, «отряд лекторов» Студенческого волонтерского клуба обучающимся 4-х, 5-х классов МБОУ СОШ № 56, МАОУ лицей № 21, МБОУ «Гимназия № 36» и МБОУ СОШ № 66, МБОУ «Лицей № 33» рассказали о защите персональных данных. В рамках встречи школьники познакомились с новым сайтом <http://персональныеданные.дети>, который создан для детей специалистами Роскомнадзора РФ в целях осознания важности конфиденциальности личной жизни при использовании цифровых технологий. В рамках «Недели безопасного поведения в сети Интернет» волонтеры провели образовательные беседы в общей сложности для 645 детей.

Во время летних каникул волонтеры провели ряд бесед, касающихся проблем защиты персональных данных, защиты от вирусных атак и других Интернет-угроз для ребят из Духовно-просветительского центра Храма Илии Пророка. Студенты познакомили детей с правилами безопасного поведения в сети Интернет.

Это не первое совместное мероприятие Студенческого волонтерского клуба и Духовно-просветительского центра Храма Илии Пророка. В субботу 20 мая 2017 года на территории Центра состоялась областная **благотворительная акция «Белый цветок»**. Организатором данного мероприятия выступило Православное волонтерское движение при отделе церковной благотворительности и социального служения Иваново-Вознесенской епархии.

Деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее – Детский общественный совет) с 2012 года – года, когда был образован, реализовал множество масштабных проектов. Одно из основных направлений деятельности Детского общественного совета – правовое просвещение и реализация волонтерских проектов.

Ежегодно распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области утверждается состав Детского общественного совета, в который входят представители всех муниципальных образований области. В

состав ДОС в 2016-2017 году входило 84 человека, 2017-2018 году – 80 человек.

По традиции на первом заседании Детского общественного совета путем общего голосования определяется приоритетная тема, которая объединяет все мероприятия, проводимые членами Детского общественного совета в течение учебного года.

В 2017 году наиболее актуальной проблемой современных подростков ребята назвали «Безопасное поведение в сети Интернет».

Так, 16 января 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская встретила с лидерами ученического самоуправления – участниками **профильной смены для одаренных детей «Миротворчество. Объединим усилия»**. Встреча была посвящена проблемам Интернет-безопасности.

В обсуждении данной темы приняли участие более 50 детей школ Ивановского района, включая ребят из Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

В ходе заседания школьники Ивановского муниципального района презентовали пять проектов, посвященных угрозам, которые таит в себе Интернет-пространство.

Один из проектов ребята уже успешно реализовали. Детьми создан буклет под названием «Кибербуллинг – нет!», в котором отражена информация о типах кибербуллинга, его причинах, последствиях и том, как его можно предотвратить.

Во время встречи Татьяна Океанская традиционно отвечала на вопросы участников смены. Детей интересовало, часто ли дети обращаются к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области, каков характер обращений; как поступить в случае, если подросток столкнулся с жестоким обращением в семье, образовательной среде; что делать, если родители запрещают своему ребенку посещать кружки дополнительного образования; часто ли ребята обращаются за помощью к школьному уполномоченному и др. Такие встречи с Уполномоченным в формате живого диалога способствуют правовому просвещению несовершеннолетних.

В феврале 2017 года в регионе состоялась масштабная **акция «День ВМЕСТО интернета»**, которую провели члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

Формы проведения акций были весьма разнообразны. Так, в Лежневском муниципальном районе 30 января был создан «Гаджет- патруль», в который вошли учащиеся, выбранные одноклассниками. Целый день ученики Лежневской школы провели без своих телефонов и Интернета. Также в каждом классе работала агитбригада из двух пятиклассниц, которые рассказывали о признаках Интернет-зависимости и способах борьбы с данной пагубной привычкой. Кроме этого, ребята посмотрели социальные ролики и мультфильмы про то, какой вред причиняют «гаджеты». После выступления агитбригады многие задумались о своей сегодняшней жизни и о своем

будущем. После учебного дня многие школьники выразили желание проводить такие акции каждый месяц.

Акция «Бумажное письмо» прошла в Шуйском, Вичугском, Родниковском муниципальных районах и г.о. Кинешма. В период ее проведения ребята на время отказались от сотовой связи и решили обратиться к настоящим письмам. Дети подошли к этому вопросу творчески, и даже немного философски, они решили написать письма самим себе в будущее. В процессе создания этих волшебных посланий ребята получили массу приятных эмоций.

В Родниковском муниципальном районе в рамках акции был проведен конкурс плакатов со слоганами, посвященными Международному дню без Интернета. Учащиеся старших классов образовательных организаций провели физкультминутки для младших школьников, призывая младших ребят не увлекаться гаджетами, а заботиться о своем здоровье.

В Гаврилово-Посадском муниципальном районе состоялась интеллектуальная игра «Умники и умницы», ребята разработали эмблему «Один день без интернета», провели флэш-моб и лингвистический футбол. В МБОУ «Петровская СШ» учащиеся построили огромную фигуру компьютерной мыши из снега, а затем с удовольствием все вместе её сломали, доказав окружающим, что они независимы от компьютера. Финальной точкой в акции «День ВМЕСТО интернета» стал районный фитнес фестиваль «Движение – Жизнь!».

В Ивановском муниципальном районе ребята на открытых лыжных соревнованиях на приз Главы района ребята создали из снега большой экран, на котором расположили объявление «29 января – День БЕЗ интернета». К этому дню были подготовлены листовки с рассказом о целях и задачах проведения этого дня с приглашением к участию в акции «Создай своего снеговика». Листовки раздавались участникам соревнований. Кроме этого, детьми были подготовлены анкеты об информированности обучающихся безопасности в интернете.

В рамках акции «День БЕЗ интернета» в Савинском муниципальном районе прошли соревнования любителей лыжного спорта. В МКУ ДО ЦДО старшеклассникам была предложена акция «День без телефона», которая на один день отвлекла ребят от глобальной сети, они прожили этот день исключительно в «реальном» мире, общаясь с друг другом исключительно «вживую».

В Вичугском муниципальном районе в период проведения акции «День ВМЕСТО интернета» во всех общеобразовательных организациях района прошли спортивные и танцевальные перемены, проведены беседы и распространены буклеты по Интернет-безопасности. Также были проведены такие мероприятия, как: занятие «Рисуем по-английски», конкурс рисунков «Зимушка-зима», библиотечный урок «Удивительный Пришвин», школьный шахматно-шашечный турнир, весёлые перемены.

Кроме этого, в образовательных организациях городских округов и муниципальных образованиях проводились внеклассные собрания или классные часы, где учащиеся обсуждали тему негативного влияния Интернета,

умения использовать Интернет для учёбы. Дети высказали свои предложения, чем можно заменить Интернет. На первое место вышел спорт, на второе — чтение книг и прогулки.

Ребята Детского общественного совета провели мероприятия в рамках **региональной акции «Неделя безопасного поведения в сети Интернет»**, которая проходила с 3 по 9 апреля 2017 года и была приурочена к Дню рождения Рунета. 7 апреля 1994 года Россия зарегистрировала в международной базе данных свой национальный домен верхнего уровня Ru и стала государством, включенным во Всемирную паутину.

В рамках акции члены Детского общественного совета муниципальных образований региона провели викторины, творческие конкурсы, игры с использованием информации сайта «Персональные данные. Дети», тематические классные часы, просмотры видеороликов о защите персональных данных.

Мероприятия в рамках «Недели безопасного поведения в сети Интернет» прошли в Палехском, Фурмановском, Комсомольском, Заволжском, Гаврилово-Посадском, Пестяковском, Шуйском, Вичугском, Приволжском, Лежневском, Лукомском, Тейковском, Ивановском, Родниковском, Савинском, Южском, Юрьево-Посадском муниципальных районах, а также г.о. Вичуги и Кохма.

Центральным событием Недели стали дебаты «Персональные данные — зло или добро?», которые проходили на базе школы № 7 города Фурманова между командами старшеклассников из разных школ. В дебатах принимали участие не только школьники, но и работники отдела образования, Роскомнадзора, специалисты в сфере информационных технологий, представители родительской общественности.

Какие данные можно отнести к персональным данным человека? Можно ли обойтись без размещения своих персональных данных в сети Интернет? Насколько надежны системы защиты персональных данных на различных сервисах? Как не стать жертвой киберпреступника? Как защитить в сети Интернет персональные данные? — на эти вопросы отвечали и получили ответы все участники дебатов.

Новый учебный 2017-2018 год в Детском общественном совете начался 22 ноября: в коворкинг-центре «Точка кипения» (ТРЦ «Серебряный город») состоялось первое в 2017-2018 учебном году заседание Детского общественного совета. В нем приняли участие старшеклассники из 25 муниципалитетов области. В состав Детского общественного совета вошли 85 детей.

На пленарной части заседания ребята Детского общественного совета Ивановского района познакомили участников с изменениями, которые были внесены в Положение о Детском общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка, подвели итоги деятельности Детского общественного совета за 2016-2017 учебный год.

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская обратила внимание участников заседания на важность знания и соблюдения законов, правил человеческого общежития. Разговор с ребятами

касался развития технологий, лидерских компетенций и навыков взаимодействия в команде.

На заседании ребята приняли участие в интерактивной интеллектуальной игре «ГОРОД», которую провели специалисты Молодежного центра Областной библиотеки для детей и юношества, работники ОДН, коворкинг-центра. В процессе игры ребята получили знания правовой тематики, тренировали свои умения в решении ситуационных задач с применением знаний в области права.

Формат «тренинг Джеффа» помог ребятам в нестандартной форме осмыслить сложные правовые вопросы. В третьем модуле программы заседания ребята Детского общественного совета Ивановского района презентовали новый годичный проект - правовой марафон. В 2017-2018 учебном году **единая тема деятельности Детского общественного совета — «Мои права. Моя ответственность».**

На заседании Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская вручила Благодарственные письма Детскому общественному совету Фурмановского района и Детскому общественному совету Ивановского района.

В январе 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская встретила с участниками учебно-информационных сборов старшеклассников Ивановского муниципального района «Миротворчество. Объединим усилия», которые проходили в детском оздоровительном лагере «Березовая роща». Сборы были посвящены разработке модели правового марафона «Мои права. Моя ответственность».

Во время встречи с Уполномоченным ребята представили творческий отчет по итогам своей работы в рамках десятидневной смены. Они презентовали тематические кейсы проекта Детского общественного совета «Мои права. Моя ответственность»: «Я — ученик», «Я — гражданин», «Я — ребенок», «Я — участник дорожного движения», «Я — пользователь сети Интернет», «Я — доброволец». Татьяна Океанская дала экспертную оценку представленным проектам.

Вторая часть мероприятия традиционно была посвящена открытому диалогу старшеклассников с Уполномоченным. В ходе диалога ребята задавали Татьяне Океанской самые разные вопросы: «Каковы основные причины нарушения прав детей?», «Можно ли для ребенка, получающего пенсию по случаю потери кормильца, работать и при этом не потерять часть заработной платы?», «Ваши рекомендации ребенку, который не может найти общий язык со сверстниками?», «Нарушаются ли права обучающегося ученика, сделавшего себе татуировку, как вы относитесь к татуировкам?», «Можно ли изменить фамилию до наступления восемнадцатилетнего возраста?», «Что Вы можете посоветовать ребенку, которого избивают в семье?». На каждый вопрос Татьяна Океанская дала развернутые, исчерпывающие ответы.

Ребята Детского общественного совета активно презентуют опыт и результаты своей деятельности на различных площадках: СМИ, конференциях, форумах.

Так, в октябре 2017 года несколько ребят Детского общественного совета стали в гостями радиопрограммы «Маленькая компания».

Ведущая Ксения Халикова и ее юные коллеги провели беседу с гостями студии в форме диалога, в котором подняли вопросы, касающиеся мероприятий и акций, проводимых Детским общественным советом.

Ведущим было интересно подробнее узнать, в чем заключается работа волонтера. Гости студии – Виталий Зубков и Илья Украинский — рассказали, что членами Детского общественного совета могут стать инициативные школьники, которым исполнилось 14 лет. Предложение о включении кандидата в состав Совета вносятся детскими учреждениями, органами детского (ученического) самоуправления либо детскими общественными объединениями (организациями) Ивановской области.

Ребята рассказали о проектах, которые реализовали в предыдущие годы: «Безопасный город», «Мониторинг улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций», «Не паркуй ребенка!», «Безопасное поведение в сети Интернет», поделились планами на 2017-2018 учебный год: в центре внимания – правовое просвещение.

Значимое для Детского общественного совета событие 2017 года – участие во **Втором открытом форуме прокуратуры Ивановской области «Защита прав детей и молодежи»**. Член Детского общественного совета Тимур Умаров (г. Фурманов) рассказал участникам форума о проектах, которые реализовал в разные годы Детский общественный совет.

В октябре 2017 ребята приняли участие в **проекте «Диалог с прокурором»**, который реализуется Генеральной прокуратурой Российской Федерации совместно с Общественной палатой Российской Федерации. Его основная цель — установление конструктивного взаимодействия прокуратуры с общественностью, в том числе молодежью.

В мероприятии приняли участие представители общественных и молодежных объединений, в том числе члены Детского общественного совета и Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

На вопросы участников мероприятия ответили прокурор Ивановской области Андрей Ханько и член комиссии по безопасности и взаимодействию с общественной наблюдательной комиссией Общественной палаты Российской Федерации Дмитрий Юрьевич Носов.

Присутствующие, особенно молодые люди, проявили живой интерес к мероприятию. За 1,5 часа в режиме открытого диалога участники задавали вопросы, касающиеся прав граждан на благоприятную окружающую среду, охраны семейных ценностей и трудовых прав граждан, защиты прав детей и интересов людей с ограниченными возможностями здоровья, профилактики наркомании и алкоголизма. Подробно поговорили о различных направлениях работы прокуратуры. Прокурор области по некоторым обозначенным проблемам предложил обратиться в прокуратуру для проведения прокурорской проверки, поблагодарил участников встречи за интересные вопросы и конструктивный диалог.

Традиционно активные члены Детского общественного совета приняли участие в **Слете детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в Центральном Федеральном округе**, который состоялся в апреле 2017 года при поддержке Департамента образования города Москвы на базе Образовательного центра «Команда» (филиала) ГБПОУ «Воробьевы горы».

В работе Слета приняли участие около 200 делегатов: представители Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в ЦФО, Уполномоченные по правам ребенка в ЦФО, Уполномоченный по правам человека в городе Москве, Уполномоченный по правам ребенка в городе Москве, представители Общественной палаты Российской Федерации, сотрудники ведущих федеральных вузов страны.

В ходе Слета участникам мероприятия были представлены современные методы работы с детьми, эффективные технологии взаимодействия подростков, молодежи и взрослого поколения.

Участие Уполномоченного в акции «Единый день профилактики»

В целях повышения уровня правовой грамотности детского населения работники службы Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области регулярно участвуют в Единых днях профилактики.

Так, 21 февраля 2017 года в **Вичугском многопрофильном колледже** состоялся Единый День профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Мероприятие организовано с целью активизации усилий всех органов и учреждений системы профилактики Ивановской области по предупреждению безнадзорности правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

В Едином Дне профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних приняли участие начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Марина Пресникова, представители УМВД России по Ивановской области, УФСИН России по Ивановской области, ОГИБДД МО МВД России «Вичугский», ОБУЗ «ИОНД». Марина Пресникова рассказала студентам колледжа об истории, правовых основах института Уполномоченного по правам ребенка, сфере деятельности, компетенции, об органах, занимающихся защитой прав несовершеннолетних, осветила вопросы, касающиеся основных прав, обязанностей, мер социальной поддержки и ответственности обучающихся, познакомила ребят с дополнительными мерами поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Также Марина Николаевна рассказала о предоставлении отсрочки от армии, академического отпуска.

В ходе проведения лекции ребята задавали вопросы, 2 обращения были взяты на контроль специалистами отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

29 ноября 2017 года Единый день профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прошел в **МБОУ Комсомольская СШ №2**.

В мероприятии приняли участие представители отдела Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, сотрудники УМВД России по Ивановской области: инспектор ООД УУП и ПДН УМВД России по Ивановской области, эксперт экспертно-криминалистического центра УМВД России по Ивановской области, оперуполномоченный Управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Ивановской области, инспектор-кинолог ЦКС УМВД России по Ивановской области; государственный инспектор БДД ОГИБДД ОМВД России по Комсомольскому району, инспектор ОДН ОМВД России по Комсомольскому району.

С обучающимися были проведены тематические беседы о защите прав и законных интересов несовершеннолетних, о профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде, о профилактике совершения преступлений и ответственности за противоправные деяния среди несовершеннолетних, о правовых и социальных последствиях наркомании.

Неотъемлемой частью мероприятий, проведенных в образовательных организациях Вичуги и Комсомольска, стало анкетирование детей на предмет определения их правовой грамотности и компетенций. Результаты анкетирования показали, что основным источником правовых знаний для ребят являются занятия в школе/техникуме и их близкие родственники; ребята признались, что разбираются в некоторых вопросах действующего законодательства; подавляющее большинство хотели бы лучше разбираться в действующем законодательстве; анкетлируемые отвергли участие в митингах как форму защиты своих прав и выбрали написание жалобы, обращение в суд, услуги адвоката; ребята продемонстрировали умение отличать проступки, правонарушения и преступления; по мнению ребят, способствует законопослушному поведению детей воспитание (38,8%) и пример родителей (31,7%); препятствует законопослушному поведению, с точки зрения анкетлируемых неуважительное отношение к праву в обществе (30,5%), отсутствие правового воспитания в семье (27%) и негативный пример родителей (25%).

В октябре 2017 в Ивановской области началась **кампания «Береги себя для жизни»**, инициированная Прокуратурой Ивановской области. Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская и старший помощник прокурора Ивановской области Екатерина Сидорова 17 октября провели интерактивную беседу, посвященную пропаганде здорового образа жизни и профилактике наркотической зависимости у детей.

Татьяна Океанская в беседе с детьми подчеркнула важность и значимость здоровья человека для полноценной и счастливой жизни. Разговор шел о формировании таких полезных навыков, как занятие физической культурой, здоровом питании, самодисциплины и развитии качеств волевой сферы, а также о профилактике виктимного поведения.

Екатерина Сидорова объяснила детям, почему так важно соблюдать законы, рассказала подлинные истории ребят, которые поддались соблазнам и сбились с правильного жизненного пути, а также пояснила, что употребление наркотиков может повлечь как серьезные проблемы со здоровьем, так и повлиять на их будущую профессиональную жизнь. Старший помощник прокурора предупредила ребят, что люди, торгующие запрещенными веществами, имеют единственную цель – заработать деньги, и для ее достижения они пойдут на все. Ребята имели возможность задать вопросы спикерам.

Конкурсы для несовершеннолетних

В 2017 году служба Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области провела фотоконкурс для несовершеннолетних **«Как прекрасен этот мир!»** и конкурс для приемных семей **«Семья в объективе»** в рамках Фестиваля «Радуга талантов».

Фотоконкурс Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области **«Как прекрасен этот мир!»** проводился среди детей в возрасте от 8 до 18 лет с 1 марта по 30 сентября 2017 года по 4 номинациям: «Семья», «Природа и человек», «Мир увлечений», «Человек и профессия». Цель конкурса - формирование у детей и молодежи понимания ценности и уважения к человеческой жизни, развитие творческих способностей детей и подростков, их вовлечение в занятие творчеством.

В состав жюри вошли профессиональные фотографы, специалисты Департамента образования, Департамента культуры и туризма, работники Областной библиотеки для детей и юношества.

В декабре 2017 года состоялось награждение победителей фотоконкурса, на который поступило 77 работ практически из всех районов Ивановской области. В конкурсе приняли участие обучающиеся общеобразовательных и коррекционных школ, техникумов и училищ, воспитанники учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Десяти победителям конкурса в различных номинациях были вручены памятные подарки и Дипломы Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

В номинации «Семья» победила работа «Вместе не страшно» (Новожилова Екатерина); в номинации «Природа и человек» - «На рыбалке» (Аверьянов Егор), «Красоты России» (Бирюков Даниил), «Я приручил пчелу» (Гаврилов Сергей), «Снегопад» (Кукс Надежда), «В гармонии с природой» (Малков Захар); в номинации «Мир увлечений» - «Юные дизайнеры» (Могучева Екатерина); в номинации «Человек и профессия» - «Мозговой штурм» (Гущин Александр).

Воспитанники Вичугской коррекционной школы-интерната № 1 представили на конкурс 20 работ, из которых 2 работы, выполненные Аверьяновым Егором и Бирюковым Даниилом, победили в номинации «Природа и человек». Уполномоченным по правам ребенка принято решение

отметить Благодарственным письмом директора ОГКОУ «Вичугская коррекционная школа-интернат № 1» Сорокину Надежду Викторовну и коллектив организации за активное участие в конкурсе.

Дипломом за активное участие в Конкурсе награждены муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа» г. Шуя (на конкурс представлены 7 работ), ОГКОУ «Решемская школа-интернат» (на конкурс представлено 6 работ), МБОУ СШ № 7 г. Фурманов (на конкурс представлено 6 работ), МКОУ «Чертовищенская основная общеобразовательная школа им. А.Д. Гусева» (на конкурс представлено 6 работ), ОГКОУ «Санаторная школа-интернат» (на конкурс представлено 6 работ), Клуб «Берегиня» ОГКОУ Шуйский детский дом (на конкурс представлено 4 работы).

Общим подарком для всех победителей конкурса стал мастер-класс по фотографии, который проходил в фотостудии Центра технического творчества «Новация» (г. Иваново). Ребята смогли поработать в студии, где размещена циклорама для постановочных фотографий и зона, оснащенная оборудованием, необходимым для обработки фото и видеоматериалов, печати полученных изображений на цветных принтерах. Итогом работы мастер-класса стали фотографии, сделанные участниками-победителями фотоконкурса, напечатанные фотографии ребята получили в подарок от Центра. Завершился мастер-класс экскурсией по Центру технического творчества «Новация»: ребята посетили творческую мастерскую, лабораторию естественно-научных опытов и класс по робототехнике, кабинет 3D моделирования.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и ВВПОД «ЮНАРМИЯ» с 23 февраля по 22 июня 2018 года проводят Всероссийский Фестиваль детских эссе «Письмо солдату». Цель Фестиваля — содействие воспитанию патриотизма, формирование чувства причастности к прошлому страны и пониманию настоящего, привлечение интереса детей к службе в армии и к военно-историческому наследию страны. К участию в Фестивале приглашаются дети и подростки в возрасте 7 – 18 лет. (<http://deti.ivanovoobl.ru/news/upolnomochennyj-pri-prezidente-rossijskoj-federatsii-po-pravam-rebenka-provodit-vserossijskij-festival-detskih-esse-pismo-soldatu/>).

В мае 2018 года служба Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области совместно с Прокуратурой Ивановской области проведет олимпиаду правовой тематики среди членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

Уже стало доброй традицией Уполномоченного проведение фотоконкурса среди замещающих семей «Семья в объективе» в рамках проведения Фестиваля «Радуга талантов». В 2017 году Уполномоченный по правам ребенка Татьяна Океанская вручила Дипломы победителей конкурса и памятные подарки замещающим семьям Скворцовой Е.А. (Пучежский муниципальный район), Груздевой И.Е. (г. Иваново), Коротковой Е.Ю. (Пестяковский муниципальный район).

В 2018 году в Ивановской области состоится конкурс «Профессия - родитель» среди семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Конкурс проводится Департаментом социальной защиты населения Ивановской области совместно с Ивановским областным Советом опекунов и будет посвящен 100-летию образования Иваново-Вознесенской губернии. Победителей одной из четырех номинаций «Дебют» (замещающие семьи, воспитывающие приемных детей менее 1 года) будет определять и вручать Дипломы победителей Уполномоченный по правам ребенка Ивановской области.

В апреле-мае 2017 Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области ФГБОУ ВО «Ивановская государственная медицинская академия» Минздрава РФ провели конкурс «Милосердие и мир», посвященный 72-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне. Проведение конкурса нацелено на пропаганду милосердия, гуманизма и добровольчества в обществе, для укрепления духовно-нравственных ценностей среди студентов-медиков и жителей Ивановской области.

В конкурсе приняли участие обучающиеся и дети сотрудников Академии; дети, находящиеся на лечении в учреждениях здравоохранения г. Иваново; воспитанники школ-интернатов и детских домов Ивановской области; обучающиеся общеобразовательных организаций Ивановской области. Конкурс проводился по нескольким творческим номинациям: рисунок, аппликация, поделки из дерева, бумаги, ткани и других материалов, стихотворение, видеосюжет.

Приложение к докладу

Категории обучающихся общеобразовательных организаций, пользующихся льготным питанием в 2017 году

Наименование муниципального образования	Учащиеся 1-4 классов	Дети из малообеспеченных семей	Дети из многодетных семей	Дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети с ОВЗ	Дети - инвалиды	Дети из семей попавших в жизненную трудную ситуацию	Дети, имеющие родителей инвалидов 1 и 2 группы	Иные категории
Верхнеландеховский м.р.	+	-	+	-	-	-	-	-	-
Вичуга г.о.	+	-	+	+	+	+	-	+	Дети из семей участников боевых действий, дети одиноких родителей, дети, получающие пенсию по потере кормильца
Вичугский м.р.	-	+	+	+	-	+	-	-	-
Гаврилово – Посадский м.р.	-	+	+	+	-	+	-	-	-
Заволжский м.р.	-	-	+	-	-	-	-	-	-
Иваново г.о.	+	+	-	+	+	-	+	-	-
Ивановский м.р.	+	+	+	+	+	+	-	-	-
Ильинский м.р.	-	+	+	+	+	+	+	+	Дети из семей вынужденных беженцев и переселенцев, дети, состоящие на учете в противотуберкулезном диспансере
Кинешма г.о.	-	+	+	-	-	-	-	-	-
Кинешемский	+	-	-	-	-	-	-	-	-

Наименование муниципального образования	Учащиеся 1-4 классов	Дети из малообеспеченных семей	Дети из многодетных семей	Дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети с ОВЗ	Дети - инвалиды	Дети из семей попавших в жизненную трудную ситуацию	Дети, имеющие родителей инвалидов 1 и 2 группы	Иные категории
м.р.									
Комсомольский м.р.	+	-	+	-	+	-	-	-	-
Кохма г.о.	+	-	-	-	-	-	-	-	-
Лухский м.р.	+	-	-	-	-	-	-	-	-
Лежневский м.р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Палехский м.р. (данные 2016 г.)	+	-	-	-	+	-	+	-	Обучающиеся, чьи родители работают в СПК «Рассвет» за счет внебюджетных средств
Пестяковский м.р.	+	+	-	-	+	+	-	-	-
Приволжский м.р.	+	+	+	+	-	+	+	-	Дети, состоящие на учете в противотуберкулезном диспансере, дети ликвидаторов ЧАЭС
Пучежского района	-	-	+	-	-	+	-	-	-
Родниковский м.р.	-	+	-	-	-	-	+	-	-
Савинский м.р.	+	-	-	+	-	+	-	-	-
Тейково г.о.	-	+	+	-	-	+	-	-	-

Наименование муниципального образования	Учащиеся 1-4 классов	Дети из малообеспеченных семей	Дети из многодетных семей	Дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети с ОВЗ	Дети - инвалиды	Дети из семей попавших в жизненную трудную ситуацию	Дети, имеющие родителей инвалидов 1 и 2 группы	Иные категории
Тейковский м.р.	-	-	-	+	-	+	+	-	-
Фурмановский м.р.	+	+	-	+	+	+	+	-	-
Шуя г.о.	+		-	-	-	-	-	-	-
Шуйский м.р.	+	-	+	-	-	-	-	-	-
Южский м.р.	-	-	+	-	-	-	-	-	-
Юрвецкий м.р.	-	-	+	+	-	-	-	-	-

При подготовке данного доклада были использованы материалы, предоставленные следующими источниками:

- Прокуратура Ивановской области
- Следственное управление Следственного комитета России по Ивановской области
- УМВД России по Ивановской области
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области
- Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
- Главное управление МЧС России по Ивановской области
- Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области
- Управление ГИБДД УМВД России по Ивановской области
- Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области
- Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области
- Управление Роскомнадзора по Ивановской области
- Государственная инспекция труда в Ивановской области
- Департамент здравоохранения Ивановской области
- Департамент социальной защиты населения Ивановской области
- Департамент культуры и туризма Ивановской области
- Департамент образования Ивановской области
- Департамент внутренней политики Ивановской области
- Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции
- Комитет Ивановской области ЗАГС
- ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
- ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы»
- ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер»
- ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области»
- Администрации городских округов и муниципальных районов Ивановской области

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области выражает искреннюю благодарность за сотрудничество и помощь при подготовке доклада и предоставленные материалы.

ДОКЛАД
Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области
за 2017 год

Технический редактор: В. Н. Васильева
Корректор: О. С. Говорухина
Оператор: Н. С. Орлов

Подписано в печать 02.10.2017.
Формат 60х84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Times.
Уч.-изд. л. 8,01. Усл.-печ. л. 9,77. Заказ № 2279. Тираж 200.

Отпечатано в типографии ООО «Принт».
426035, г. Ижевск, ул. Тимирязева, 5.