

ДОКЛАД

**о деятельности Уполномоченного по
правам ребенка в Ивановской области
и о соблюдении прав и законных
интересов детей
в 2023 году**

г. Иваново, 2024 год

Содержание

Введение	4
РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ	
Работа с обращениями граждан	10
Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	21
Сотрудничество с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации	30
Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики	36
Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	44
Инициативы, социальные проекты, акции	52
Координация деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях	65
РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	
Личные права несовершеннолетних	
Право на жизнь, защита от насилия	68
Право иметь гражданство и свободу перемещения	87
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	93
Социально-экономические права несовершеннолетних	
Право жить и воспитываться в семье	98
Право на получение содержания от своих родителей и других членов	109

семьи (алименты)

Право на социальное обеспечение и социальное страхование 113

Право на жилище 124

Право на охрану здоровья и реабилитацию 134

Право на занятие физической культурой и спортом 159

Право на отдых и занятость 162

Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка 173

Право на труд 177

Духовно-культурные права несовершеннолетних

Право на образование 185

Право на доступ к информации и на информационную безопасность 216

Право на доступ к культурным ценностям 222

Приложения

Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних 226

Обращения, поступившие в адрес уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях в 2022-2023 учебном году 229

Информация о состоянии детских игровых и спортивных площадок в 2023 году 231

Введение

Российская Федерация признает детство важным этапом развития человека и исходит из необходимости создания безопасных условий для реализации прав и законных интересов ребенка, подготовки детей к полноценной жизни в обществе, защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.¹

Комплекс поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина, направленных на обеспечение народосбережения, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей, реализуется во всех сферах жизни региона.

В Ивановской области за последние годы произошли значимые изменения в сфере развития инфраструктуры детства и поддержке детей, семей с детьми.

По поручению Губернатора Ивановской области Станислава Сергеевича Воскресенского с 2022 года реализуется масштабный проект по капитальному ремонту детских садов. За последние два года отремонтировали более 150 детских садов. Проведены капитальные ремонты школ и больниц, приобретено новое современное оборудование, проводится реконструкция спортивных объектов. В 2023 году завершено строительство двух новых школ в Иванове и Кохме. В областном центре строятся Дворец водных видов спорта и 4 поликлиники. Продолжается проект по благоустройству общественных пространств.

В 2023 году в регионе расширены меры поддержки многодетных семей, и увеличено финансирование программы обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выросли ассигнования на питание школьников и приобретение лекарственных препаратов, введен региональный материнский (семейный) капитал, реализуется комплекс мер, направленных на поддержку семей участников специальной военной операции.

Губернатор Ивановской области С.С. Воскресенский выступил с инициативой развития инфраструктуры для подростков и молодежи в малых городах Ивановской области, создания новых современных пространств для проведения досуга.

Развитие современной инфраструктуры для детей и молодежи в малых городах Ивановской области обсуждалась на встрече Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского с назначенной на государственную должность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Светланой Александровной Протасевич.²

Позиция Губернатора Ивановской области по данному вопросу – обеспечить подростков безопасным современным пространством для проведения досуга и отдыха - соответствовала целям, заложенным в стратегической программе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой – Беловой «Подростки России», - всестороннее развитие системной работы с подростками и создание сети подростковых центров.

¹ Указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года»

² Постановление Ивановской областной Думы от 12.04.2023 № 59

Создание в каждом муниципальном образовании нового современного подросткового центра, где молодежь сможет провести время с пользой в безопасных и комфортных условиях, укрепляя связи со своей малой Родиной, откроет новые перспективы развития региона.

Поддержка Губернатора Ивановской области стимулировала муниципалитеты Ивановской области активно подключиться к реализации программы «Подростки России» и участию во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков.

Благодаря участию Ивановской области в программе «Подростки России» в регион было привлечено дополнительное финансирование на сумму 4 млн рублей.

Проекты подросткового пространства «Ты в Центре» города Фурманов и открытого молодежного пространства «Давай к нам» г. Шуи стали победителями Всероссийского конкурса программ социализации подростков по направлению «Социализация через патриотизм, семейные ценности и духовно-нравственное воспитание» и «Социализация через общение, творчество и поддержку».

Городские округа Кинешма, Кохма, Тейково, Шуя, а также Приволжский, Родниковский, Фурмановский и Юрьеvecкий районы подготовили проекты по созданию досуговых центров для подростков и приняли участие во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков в рамках программы «Подростки России». Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области (далее - Уполномоченный) направила в адрес организаторов конкурса письма поддержки.

В рамках проведения работы по открытию в муниципалитетах Ивановской области подростковых центров нового формата (пространств для проведения досуга подростками, не охваченными кружками и секциями) Уполномоченный выезжала в муниципалитеты и проводила встречи с главами администраций городских округов Вичуга, Кинешма, Тейково и Шуя, Гаврилово-Посадского, Ильинского, Заволжского, Лежневского, Лухского, Палехского, Приволжского, Пучежского, Родниковского, Фурмановского, Южского и Юрьеvecкого муниципальных районов.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львовой-Беловой 24 ноября 2023 года при поддержке Губернатора Ивановской области на базе регионального Центра выявления и поддержки одаренных детей «Солярис» в Иванове состоялась Всероссийская конференция для специалистов, обеспечивающих реализацию программ, направленных на социализацию подростков, «Кампус проектов».

Конференция проводилась впервые. Ивановская область была выбрана площадкой проведения мероприятия в связи с инициативой Губернатора Stanisлава Сергеевича Воскресенского по открытию в 2024-2025 г.г. подростковых центров нового формата в каждом муниципальном центре, а также в связи с активным участием профильных учреждений в реализации программ социализации подростков.

По инициативе Уполномоченного учреждения региона присоединились к Всероссийской акции «Дарю тепло», направленной на развитие уличной социальной работы с подростками и реализуемой в рамках стратегической программы «Подростки России». Волонтеры информировали подростков в возрасте от 10 до 18

лет, а также их родителей о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени

Более подробно реализация программы «Подростки России» освещена в разделе «Инициативы, социальные проекты, акции»

Работа в этом направлении будет продолжена.

Деятельность Уполномоченного в 2023 году, как и в предшествующий период, направлена на сохранение жизни и здоровья детей, содействие их духовному, нравственному и физическому развитию, нормализацию детско-родительских отношений, профилактику детского травматизма, повышению благополучия детей и семей, имеющих детей, создание инфраструктуры «безопасного детства», консолидацию усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

Как и в 2022 году особое внимание уделялось семьям участников специальной военной операции, которым при обращении в службу Уполномоченного, оказывалась вся необходимая помощь.

Следует отметить, что на территории Ивановской области разработан и реализуется комплекс мер поддержки участников специальной военной операции и их семей (подробнее в разделе «Право на социальное обеспечение и социальное страхование»).

В рамках работы в этом направлении Уполномоченным организовано взаимодействие с Ивановским филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

По инициативе Уполномоченного Ивановская область активно подключилась ко Всероссийской акции «День памяти детей – жертв войны в Донбассе», которую поддерживали все муниципальные образования региона.

В конце 2023 года Уполномоченным была начата подготовка к реализации «Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год» (далее – Карта действий), утвержденной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в ноябре 2023 года, программного документа для консолидированной работы региональных уполномоченных по 4 основным направлениям: «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»; «Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи»; «Трудоустройство подростков» и «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи».

В области защиты прав и законных интересов детей Уполномоченным в регионе созданы эффективные механизмы взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные

услуги детям и семьям, имеющим детей, и общественными объединениями, что позволяет решать сложные задачи в области защиты прав и законных интересов детей.

Уделяя особое внимание проблемам безопасности детей и профилактике несчастных случаев, Уполномоченный организует проведение на территории региона Всероссийской акции «Безопасность детства».

Служба Уполномоченного обеспечивает методическую поддержку институту уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях посредством проведения курсов повышения квалификации, методических семинаров, ежегодных региональных Форумов. Активно развивается созданный при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области Детский общественный совет.

Уполномоченный активно поддерживает социально ориентированные общественные организации и ряд благотворительных акций, направленных на оказание помощи детям, нуждающимся в особой заботе государства, направляет письма поддержки, а также является организатором некоторых из них. Уполномоченный является одним из соорганизаторов Всероссийского форума-фестиваля «Уникальные люди». Ежегодно в декабре Уполномоченным при поддержке благотворительного фонда «Спешите творить добро» проводится акция «Стань Дедом Морозом!» для детей с редкими (орфанными) заболеваниями.

Осуществляется системная работа по правовому просвещению населения (выпуск информационных материалов, проведение обучающих семинаров, круглых столов и т.д.). Ежегодно Уполномоченный принимает активное участие во Всероссийском дне правовой помощи детям. Организуются лекции по правовому просвещению, распространяются информационные материалы, подготовленные службой Уполномоченного, проводится Правовая олимпиада.

Все актуальные вопросы, в решении которых принимала участие служба Уполномоченного, проведенные мероприятия, принятые меры и предложения, внесенные Уполномоченным, подробно описаны в первом и втором разделах Доклада.

Доклад о деятельности Уполномоченного и соблюдении прав и законных интересов детей в 2023 году подготовлен в соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и ст. 11 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области».

В докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного в 2023 году, оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ивановской области, а также содержатся предложения о совершенствовании их правового положения.

В первом разделе Доклада представлена информация о работе с обращениями граждан; основных направлениях и формах взаимодействия Уполномоченного с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка; сотрудничестве с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации; результатах мониторингов эффективности

функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей; участия Уполномоченного в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики; а также освещены инициативы, социальные проекты и акции, реализованные Уполномоченным в 2023 году.

Второй раздел Доклада посвящен характеристике правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе личных прав, социально-экономических и духовно-культурных прав несовершеннолетних.

В Докладе содержится информация о фактах нарушений прав и законных интересов детей, а также семей с детьми, мерах, направленных на восстановление нарушенных прав несовершеннолетних, предложения по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан; результатов проверок, проведенных Уполномоченным самостоятельно или совместно с компетентными органами государственной власти Ивановской области; официальных статистических данных; информации, полученной от государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций; материалов, размещенных в средствах массовой информации и официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций; информации, содержащейся в правовых актах государственных органов, органов местного самоуправления; справочной информации и материалов судебной практики, размещенной в справочной правовой системе «КонсультантПлюс», а также материалов подготовленных специалистами СПС «КонсультантПлюс»; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных улучшению положения детей.

Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Ивановскую областную Думу, Губернатору Ивановской области, руководителям исполнительных органов государственной власти Ивановской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

Доклад размещен на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность».

Информационные материалы Доклада, а также содержащиеся в нем заключения и рекомендации могут быть использованы и учтены с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Ивановской области.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность за сотрудничество в сфере восстановления и защиты прав и законных интересов детей, а также помощь при подготовке Доклада и предоставленные материалы:

- Прокуратуре Ивановской области
- УМВД России по Ивановской области и Управлению ГИБДД УМВД России по Ивановской области
- Главному управлению МЧС России по Ивановской области
- Следственному управлению Следственного комитета РФ по Ивановской области
- Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области
- Управлению Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области
- Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области
- Государственной инспекции труда в Ивановской области
- Управлению Роскомнадзора по Ивановской области
- Управлению Роспотребнадзора по Ивановской области
- Управлению Судебного департамента в Ивановской области
- Департаменту здравоохранения Ивановской области
- Департаменту социальной защиты населения Ивановской области
- Департаменту культуры Ивановской области
- Департаменту образования и науки Ивановской области
- Департаменту внутренней политики Ивановской области
- Департаменту спорта Ивановской области
- Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области
- Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции
- Комитету Ивановской области ЗАГС
- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области
- Отделению Пенсионного и социального фонда Российской Федерации по Ивановской области
- ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
- Администрациям городских округов и муниципальных районов Ивановской области
- ГАУДО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций»
- ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы»
- ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер»
- ОБУЗ «ОКПБ «Богородское»

Работа с обращениями граждан

Работа с обращениями граждан является одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области. В соответствии с Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» Уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2023 году в службу Уполномоченного поступило 1256 обращений (в 2022 – 1814 обращение).

Больше всего в 2023 году поступило обращений устно по телефону (423), по электронной почте (285), устно (400) и письменно (105) во время личного приема Уполномоченного и сотрудников службы Уполномоченного. В 2023 году на личный прием к Уполномоченному обратились 247 граждан.

Формат обращений



В 2023 году сократилось количество обращений за оказанием содействия (с 568 до 358), на 14,5 % сократилось количество жалоб (с 110 до 94), на 28,4% консультаций (с 1118 до 800).

Как прежде, основное количество обращений в службу Уполномоченного поступает от родителей (57,0%), иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди) – 14,0%, граждан, не являющихся родственниками несовершеннолетних, (11,9%).

По-прежнему за защитой своих прав в службу Уполномоченного обращаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. В 2023 году их

количество незначительно снизилось и составило 39 обращений, что на 4,9% меньше, чем в 2022 году (41). По-прежнему обращения касались предоставления жилья, а именно: включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилым помещением, предоставления временного жилья до подхода очереди по предоставлению жилого помещения, назначения и выплаты социальных стипендий и др. В 2023 году снизилось количество обращений, поступивших от родителей (с 992 до 716), от граждан, принявших детей на воспитание в семью (с 61 до 50), от несовершеннолетних (с 29 до 23) и из общественных организаций (с 40 до 10).

Значительно снизилось (на 27,6%) количество обращений иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди). Их количество составило 176 обращений. В основном бабушки, дедушки обращаются за защитой прав несовершеннолетних по вопросам образования, охраны здоровья, порядка общения с ребенком, пренебрежения потребностями ребенка законными представителями детей, по жилищным вопросам и др.

В 2023 году снизилось количество обращений, поступивших от многодетных родителей (со 107 до 68). Обращения многодетных семей касались вопросов назначения и порядка предоставления социальных выплат, образования, жилищных, имущественных вопросов и пр.

По всем поступившим письменным обращениям Уполномоченным заявителям направлены развернутые мотивированные письменные ответы, взяты в работу и (или) на контроль.

Категории заявителей

№ п/п	Категория заявителя	Количество		%	
		2023	2022	2023	2022
1	Родители	716	992	57,0	54,7
2	Многодетные родители	68	107	5,4	5,9
3	Иные родственники (бабушки, дедушки)	176	243	14,0	13,4
4	Граждане, принявшие детей на воспитание в семью	50	61	4,0	3,4
5	Выпускники детских домов и школ-интернатов	0	6	0	0,3
6	Несовершеннолетние	23	29	1,8	1,6
7	Дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей	39	41	3,1	2,3
8	Органы	5	3	0,4	0,2

	исполнительной власти и муниципалитеты				
9	Сотрудники детских учреждений	8	42	0,6	2,3
10	Общественные организации	10	40	0,8	2,2
11	Граждане (не родственники)	150	231	11,9	12,7
12	Коллективные обращения	1	2	0,1	0,1
13	Правоохранительные органы, суд	1	4	0,1	0,2
14	Адвокаты	3	1	0,2	0,1
15	Средства массовой информации	1	2	0,1	0,1
16	Уполномоченные по правам ребенка, по правам человека других регионов	1	4	0,1	0,2
17	Родители, ожидающие рождения ребенка	2	1	0,2	0,1
18	Депутаты Государственной Думы РФ, субъектов РФ	1	3	0,1	0,2
19	Органы опеки и попечительства, КДНиЗП	1	1	0,1	0,1
20	Усыновители	0	1	0	0,1

Основная часть обращений по защите прав и законных интересов детей поступает из Ивановской области. В 2023 году из города Иванова потупило 867 обращений, Ивановского муниципального района – 81, городов Кохмы и Тейкова по 35 обращений, Шуи – 29, Кинешмы – 21, Родниковского района – 19, Южского района – 18, по 17обращению поступили из Лежневского и Фурмановского районов. Также поступали обращения из других муниципальных образований региона.

Ежегодно в службу Уполномоченного поступают обращения не только из Ивановской области, но и из других субъектов Российской Федерации. В 2023 году поступило 30 обращений из 16 субъектов Российской Федерации (8 обращений из г. Москва, по 3 обращения из Владимирской, Московской и Нижегородской областей, 2 – из Краснодарского края, по 1 обращению из г. Санкт-Петербург, Приморского края, Архангельской, Вологодской, Воронежской, Калужской, Кировской, Магаданской, Свердловской, Тверской, Ярославской областей).

Тематика обращений



Обращения, поступающие в службу Уполномоченного, разнообразны по своему характеру. На протяжении последних трех лет большинство обращений поступают по вопросам защиты прав семьи и детства (312) – 24,8%; сферы образования (245) – 19,5%; жилищным вопросам (198) – 15,8%; права на жизнь и защиты от насилия (115) – 9,2%; социального обеспечения (92) – 7,3%; по вопросам охраны здоровья (84) – 6,7%, по алиментным обязательствам (81) – 6,4%; вопросам, касающимся специальной военной операции (47) – 3,7% и др.

Большая часть обращений, поступающих к Уполномоченному, касается вопросов образования. Так, в 2023 году поступило 245 обращений. Основная часть обращений касалась вопросов обжалования действий педагогов, администрации образовательных организаций (105), жалоб на сотрудников (администрацию) дошкольных образовательных организаций (32), конфликта между участниками образовательных отношений (30), устройства (перевода) в школу (24), устройства (перевода) в детский сад (19), санитарно-технических условий в образовательной организации (14) и др.

В 2023 году на 42,9% увеличилось количество обращений, касающихся конфликтных отношений между участниками образовательных отношений (с 21 до 30).

По сравнению с 2022 годом снизилось количество обращений, касающихся права жить и воспитываться в семье (с 450 до 312). Стоит отметить, что в 2023 году значительно снизилось количество обращений, связанных с нахождением семьи в трудной жизненной ситуации (с 30 до 11), касающихся трудностей в воспитании ребенка (с 50 до 31), конфликта между ребенком и родителем (с 22 до 4), по вопросам лишения (ограничения) родительских прав (с 74 до 49).

По-прежнему значительное количество обращений, поступающих в службу Уполномоченного, касаются жилищных вопросов, среди которых прекращение (признание) права собственности (51), предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (41), улучшение жилищных условий (39), взыскание задолженности по коммунальным услугам (21), регистрация ребенка по месту жительства (21) и пр. В 2023 году в службу Уполномоченного по данной тематике поступило 198 обращений (в 2022 году – 199).

В 2023 году поступило 115 обращений граждан по вопросам права на жизнь и защиту от насилия. Большая часть обращений касалась вопросов пренебрежения потребностями ребенка (44), правонарушений несовершеннолетних (22), безопасности на дорогах (17), семейного насилия, угрозы насилия (14) и др.

Необходимо отметить, что в 2023 году на 37,1% снизилось количество обращений, касающихся правонарушений несовершеннолетних (с 35 до 22), значительно сократилось количество поступивших обращений о розыске несовершеннолетних (с 13 до 2). На 12,1% увеличилось количество обращений, касающихся конфликтов с соседями (с 33 до 37).

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному по вопросам социального обеспечения в 2023 году составило 92 обращения. В основном граждане обращались по вопросам назначения, оформления и выплаты детских пособий, пенсии по случаю потери кормильца (58), льгот многодетным семьям (24), вопросам, связанные с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала, их количество составило 8 обращений.

В 2023 году в службу Уполномоченного поступило 84 обращения по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних. Основная часть обращений касалась вопросов санаторно-курортного лечения детей (29 обращений), назначения и (или) снятия инвалидности (15 обращений), качества медицинской помощи (12 обращений), медицинской помощи по квоте (10 обращений), обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями (9 обращений), поиска клиники, врачей (8 обращений) и др. В 2023 году в два раза увеличилось количество обращений по вопросам получения медицинской помощи по квоте (с 5 до 10).

Обращения по вопросам алиментных обязательств не теряют своей актуальности. В 2023 году к Уполномоченному поступило 81 обращение по вопросам алиментных обязательств. По-прежнему основная часть обращений данной тематики касается вопросов взыскания задолженности по алиментам (45), порядка взыскания алиментов (21), жалоб на действие (бездействие) судебного пристава-исполнителя (12).

По вопросам гражданства в службу Уполномоченного в 2023 году поступило 14 обращений. Заявители обращались с вопросами получения вида на жительство,

регистрации временного пребывания на территории Российской Федерации, регистрации несовершеннолетних, о внесении изменений в личные документы ребенка. Также поступали обращения по вопросам получения статуса беженца, паспортизации несовершеннолетних и др.

Более чем в два раза увеличилось количество обращений, касающихся регистрации ребенка по месту жительства (с 8 до 21).

Кроме того, в 2023 году к детскому омбудсмену поступали обращения по вопросам наследования (18 обращений), отдыха несовершеннолетних (5 обращений), трудоустройства несовершеннолетних в летний период (4 обращения).

В 2023 году в службу Уполномоченного поступило 47 обращений по вопросам, касающимся специальной военной операции и частичной мобилизации. Основная часть обращений касалась назначения, получения мер поддержки, льгот, предоставляемых детям, отцы которых являются (являлись) участниками специальной военной операции, оформления документов участника специальной военной операции, возврат мобилизованного домой, в связи с окончанием срока службы, установленного контрактом и др.

Ниже в таблице представлена детальная расшифровка тематики обращений по категориям с указанием количества обращений в абсолютных числах и в процентном соотношении в сравнении с данными за 2022 год.

Тематика обращений

Тематика обращения	2023 год			2022 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Личные права						
Право на жизнь, защиту от насилия, из них:	115		9,2	216		11,9
Правонарушения несовершеннолетних		22			35	
Розыск несовершеннолетних		2			13	
Безопасность на дорогах		17			19	
Жестокое обращение с ребенком в семье		2			2	
Пренебрежение потребностями ребенка		44			104	
Семейное насилие, угрозы насилия		14			14	
Установка детских, спортивных площадок		9			23	
Право на имя, честь и достоинство, из них:	40		3,2	33		1,8
Конфликты с соседями		37			33	
Защита чести и достоинства ребенка		3			0	
Право на свободу	0		0	0		0

мысли, совести и вероисповедания						
Право иметь гражданство и свободу перемещения, из них:	14		1,1	35		1,9
Внесение изменений в личные документы ребенка		3			13	
Регистрация несовершеннолетних		3			8	
Получение вида на жительство, регистрация временного пребывания на территории РФ		4			5	
Присвоение несовершеннолетнему гражданства РФ		2			4	
Получение статуса беженца и др.		1			3	
Паспортизация несовершеннолетнего		1			0	
Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	16			24		
Оказана помощь в составлении документов		16			24	
Вопросы, касающиеся специальной военной операции и частичной мобилизации	47	3,7		44		2,4
Социально-экономические права						
Право жить и воспитываться в семье, из них:	312		24,8	450		24,8
Определение места жительства и порядок общения с ребенком		74			84	
Лишение (ограничение) родительских прав		49			74	
Установление опеки (попечительства)		56			69	
Участие в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя		52			51	
Трудности в воспитании ребенка		31			50	
Трудная жизненная ситуация		11			30	
Участие в воспитании ребенка бабушки		13			27	

(дедушки)						
Конфликт между ребенком и родителем		4			22	
Установление отцовства		12			17	
Восстановление в родительских правах		3			8	
Процесс усыновления ребенка		3			8	
Возврат ребенка законному представителю и др.		2			3	
Алиментные обязательства, из них	81		6,6	114		6,3
Взыскание задолженности по алиментам		45			48	
Жалобы на действие (бездействие) судебного пристава-исполнителя		12			44	
Порядок взыскания алиментов и др.		21			20	
Право на социальное обеспечение и социальное страхование, из них:	92		7,3	215		11,9
Детские пособия, пенсии по случаю потери кормильца		58			128	
Льготы многодетным семьям		24			53	
Материнский капитал и др.		8			12	
Льготы семьям с детьми-инвалидами		2			9	
Содействие организациям детей-инвалидов и др.		0			7	
Право на жилище, из них:	198		15,8	199		11,1
Прекращение/признание права собственности		51			53	
Улучшение жилищных условий		39			44	
Предоставление жилья детям-сиротам		41			45	
Взыскание задолженности по коммунальным услугам		21			20	
Снос (аварийность), утрата жилья		3			9	
Регистрация ребенка по месту жительства и др.		21			8	

Право наследования	18		1,4	17		0,9
Право на охрану здоровья и реабилитацию, из них:	84		6,7	143		7,9
Качество медицинской помощи		12			50	
Санаторно-курортное лечение		29			27	
Поиск клиники, врачей		8			25	
Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями		9			23	
Вопросы назначения и снятия инвалидности		15			13	
Медицинская помощь по квоте		10			5	
Право на занятие физической культурой и спортом	0		0	3		0,2
Право на благоприятную окружающую среду	0		0	0		0
Право на отдых	5		0,4	10		0,6
Право на труд	4		0,3	6		0,3
Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	0		0	0		0
Права автора	0		0	0		0
Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности	0		0	0		0
Духовно-культурные права						
Право на образование, из них:	245		19,5	318		17,5
Обжалование действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций		105			110	
Устройство (перевод) в общеобразовательную организацию		24			50	
Устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию		19			32	
Конфликт между		30			21	

участниками образовательных отношений						
Жалобы на сотрудников (администрацию) дошкольных учреждений		32			27	
Дистанционное образование детей		0			1	
Санитарно-технические условия в образовательной организации		14			9	
Коррекционное образование детей с ограниченными возможностями здоровья		3			20	
Агрессивное поведение одного из детей в дошкольном учреждении		0			7	
Дополнительное образование		10			16	
Льготы для детей-сирот при поступлении в учебное заведение и др.		2			8	
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	1		0,1	11		0,6
Право на доступ к культурным ценностям	0		0	0		0
Всего	1256		100	1814		100

Работа с письменными и устными обращениями граждан, организация личного приема Уполномоченного в 2023 году осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ивановской области и была направлена на защиту прав, свобод и законных интересов детей.

По-прежнему основная категория граждан обращается за оказанием консультативной помощи. По итогам рассмотрения обращений в 2023 году 800 гражданам оказана юридическая консультативная помощь. На рассмотрение по компетенции направлено 283 обращения. Дано письменное разъяснение по 75 обращениям. В 2023 году 16 гражданам оказана помощь в подготовке документов в суд.

Ежегодно, с целью обеспечения доступности службы, Уполномоченным совместно с представителями государственных структур и ведомств проводятся личные приемы граждан, в том числе с выездом в муниципальные образования региона.

В 2023 году Уполномоченный приняла участие в проведении нескольких совместных приемов граждан, также были организованы выездные приемы граждан.

Кроме того, Уполномоченным в течение 2023 года были организованы посещения учреждений, подведомственных Управлению ФСИН России по Ивановской области, Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, организованы приемы граждан в общественной приемной партии «Единая Россия», проведены встречи с детьми в нескольких детских оздоровительных лагерях Ивановской области. Более подробная информация в разделе «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь».

Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

В соответствии с Законом «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» одной из задач Уполномоченного является обеспечение взаимодействия в области защиты прав и законных интересов детей территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Ивановской области, и общественных объединений.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и другими профильными ведомствами осуществляется в рамках советов, совещаний, рабочих групп, комиссий, мониторингов и встреч.

Участие в мероприятиях общероссийского уровня дает возможность получения новых знаний, обмена информацией и опытом работы между субъектами РФ, обозначения вопросов, требующих особого внимания и др.

Так, в феврале 2023 года состоялось заседание круглого стола Комиссии по транспорту Общественной палаты города Москвы по обсуждению организации оперативного поиска пропавших детей на транспортной инфраструктуре, в котором принимала участие Уполномоченный.

В рамках встречи обсуждались вопросы межведомственного взаимодействия, формирования единой информационной базы, применения современных технологий и цифровых систем для эффективной работы по поиску несовершеннолетних; организации розыска пропавших детей, в том числе на объектах транспортной инфраструктуры; совершенствования информационного обмена о пропавших детях; рекомендаций для водителей общественного транспорта и потерявшихся детей.

В завершении работы круглого стола участники выступили с предложениями создания единых регламентов и алгоритмов поиска детей и совершенствования межведомственного взаимодействия. Присутствующие подчеркнули важность работы с детьми по профилактике самовольных уходов. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка предложила создать кодекс поведения работников транспорта в отношении детей.

В июне 2023 года Уполномоченный приняла участие в работе «круглого стола» на тему: «О законодательном обеспечении безопасности детей в Российской Федерации», организованного Комитетом Государственной Думы Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.

Участниками «круглого стола» стали депутаты Государственной Думы Российской Федерации, представители Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства

культуры Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Роскомнадзора, Рособрнадзора, Росгвардии, законодательных органов субъектов Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Участники обсудили Концепцию информационной безопасности детей в Российской Федерации и Стратегию комплексной безопасности детей в Российской Федерации, заострив внимание на вопросе безопасности несовершеннолетних в сети Интернет. В ходе выступлений представители ведомств отметили, что основными угрозами для жизни и здоровья детей остаются дорожно-транспортные происшествия, пожары, выпадения из окон и утопления.

Выступающие подчеркнули необходимость строгой стандартизации детских товаров, проведения разъяснительной работы с несовершеннолетними и их родителями, организации психологической помощи несовершеннолетним, оборудования автономными пожарными извещателями домов, где проживают семьи с детьми, профилактики буллинга. Все участники «круглого стола» отметили необходимость консолидации действий ведомств для обеспечения безопасности детей в Российской Федерации.

Кроме того, в июне 2023 года Уполномоченный в режиме видеоконференцсвязи принял участие в заседании круглого стола «Совершенствование деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по снижению уровня асоциального поведения несовершеннолетних, формированию у подростков и молодежи традиционных российских духовно-нравственных ценностей, их патриотическому воспитанию», организованного МВД России.

Представители всех ведомств отметили, что с детьми нужно постоянно работать, прививать им понимание основ традиционных нравственных ценностей, воспитывать в духе патриотизма и уважения к героическому прошлому и настоящему нашей страны.

14 июля 2023 года служба Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области приняла участие в селекторном совещании по направлению «Протокол сообщения диагноза» Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка на тему: «Пилотный проект по внедрению единого порядка информирования родителей (законных представителей) о выявленной патологии развития у ребенка (в том числе внутриутробно) в субъектах Российской Федерации».

В ходе обсуждения был представлен алгоритм внедрения в пилотных регионах протокола информирования родителей (законных представителей) о выявленной патологии развития у ребенка, предложена программа курса по обучению врачей и медицинских работников навыкам этичного сообщения диагноза. Участники

совещания ознакомились с опытом отдельных регионов по внедрению и применению протоколов и подходами к мониторингу и оценке результатов.

Также Уполномоченный принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, которое проходило в городе Кострома с 10 по 12 июля 2023 года и было посвящено организации отдыха и оздоровления детей в период летней кампании в Костромской области.

По инициативе Уполномоченного на территории Ивановской области 9 ноября 2023 года состоялась межрегиональная конференция по теме «Организация отдыха и занятости детей в летний период. Итоги летней оздоровительной кампании 2023 года: проблемы и перспективы».

Конференция проводилась с участием Уполномоченных по правам ребенка во Владимирской, Костромской и Рязанской областях, представителей прокуратуры Ивановской области, Общественной палаты Ивановской области, Департаментов социальной защиты населения, образования и науки, внутренней политики Ивановской области, Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области, администрации города Иванова и руководителей организаций отдыха и оздоровления детей Ивановской области.

На конференции обсуждались актуальные вопросы и наиболее успешные проекты организации летнего отдыха и занятости несовершеннолетних, как в Ивановской, так и в соседних областях, вопросы обеспечения комфорта и безопасности детей, возможности и перспективы развития организаций отдыха детей и их оздоровления (подробнее в разделе право на отдых и занятость).

На протяжении нескольких лет свою эффективность доказала деятельность Рабочих групп, созданных при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

При Уполномоченном в регионе созданы Рабочая группа по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью, Рабочая группа по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, Рабочая группа по вопросам подготовки, организации и проведения летней оздоровительной кампании в Ивановской области.

В рамках деятельности Рабочей группы по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью (далее – Рабочая группа) в 2023 году было проведено одно заседание. Основное внимание участники встречи уделили вопросу работы с кровной семьей в ситуации отобрания ребенка из семьи и помещения в социально-реабилитационные центры, эффективности методам восстановления потенциала кровной семьи.

На заседании Рабочей группы была проанализирована статистика, случаи отобрания детей из семей, количество выявленных безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, рассмотрены вопросы о необходимых направлениях социальной работы с законными представителями после помещения ребенка в социально-реабилитационный центр, создании условий для получения образования,

воспитания и социализации ребенка, о важности сохранения кровной семьи, мотивации к налаживанию детско-родительских взаимоотношений, формированию задач по выполнению родителями обязанностей по воспитанию и развитию детей. Также участники Рабочей группы проинформированы о формах взаимодействия педагогов Центра социальной помощи семье и детям «На Московской» с родителями, графике и месте посещения родителей (законных представителей) с ребенком, индивидуальных программах социальной реабилитации в работе с детьми и с родителями, вопросах оказания психологической помощи, нюансах лечения или обеспечения лекарственными препаратами ребенка, о проблемах при оформлении необходимых документов на детей, организации образовательного процесса несовершеннолетних в условиях проживания в социально-реабилитационном центре.

На территории региона ранее функционировало только одно приемное отделение (на базе социально-реабилитационного центра «На Московской»), куда изначально помещаются дети, в том числе в случае отобрания.

В связи с существующей проблемой Уполномоченным в адрес Губернатора Ивановской области было направлено письмо о рассмотрении возможности увеличения количества приемных отделений в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних для обеспечения территориальной доступности к месту проживания кровной семьи.

По итогам рассмотрения письма принято решение об открытии приемно-диагностического отделения на базе социально-реабилитационного центра г.о. Кинешма.

В феврале 2023 года состоялось заседание Рабочих групп по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья; по вопросам подготовки, организации и проведения летней оздоровительной кампании в Ивановской области. В ходе заседания рассмотрены вопросы реализации права на отдых и образование детей, которым установлен диагноз сахарный диабет I типа, а также организация их питания в образовательных и оздоровительных организациях. По итогам заседания Рабочей группы Уполномоченным в адрес Правительства Ивановской области было направлено письмо о рассмотрении возможности организации в летнюю оздоровительную кампанию 2023 года профильной смены для детей-инвалидов, которым установлен диагноз «сахарный диабет I типа» на одной из баз отдыха и оздоровления детей Ивановской области, где могут быть созданы подходящие условия для пребывания детей указанной категории. Кроме того, в данном письме Уполномоченным была обозначена просьба о проработке вопроса по организации санаторно-курортного лечения детей с сахарным диабетом на базе ООО «Санаторий «Зеленый городок».

По итогам рассмотрения письма осенью 2023 года для детей-инвалидов, которым установлен диагноз «сахарный диабет I типа», была организована смена на базе ООО «Санаторий «Зеленый городок» (подробнее в разделе «Право на отдых и занятость»).

Участие Уполномоченного в работе коллегиальных органов, созданных при органах исполнительной власти, территориальных органах федеральных органов государственной власти Ивановской области, позволяет обозначить особенно актуальные вопросы по защите прав и законных интересов детей.

В июле 2023 года Уполномоченный выступила на заседании круглого стола «Актуальные вопросы взаимодействия субъектов системы профилактики в сфере предупреждения деструктивных проявлений несовершеннолетних», организованного УМВД России по Ивановской области.

В рамках работы круглого стола участникам были представлены меры, применяемые по профилактике деструктивных проявлений среди несовершеннолетних, рассмотрена тактика взаимодействия субъектов системы профилактики с психиатрической службой при выявлении детей со склонностью к девиантному поведению. Также были рассмотрены вопросы предупреждения деструктивных проявлений несовершеннолетних на железнодорожном транспорте и порядок действий по блокировке интернет-страниц, содержащих информацию экстремистского и порнографического характера, склоняющую к употреблению наркотиков, суицидам.

В своем выступлении детский омбудсмен подчеркнула важность межведомственного взаимодействия в системе профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних, отметила опасности, которым подвержены дети в сети Интернет, рассказала о реализуемом в настоящее время проекте по организации досуговых пространств для подростков в городах Ивановской области и выступила с рядом предложений к коллегам из других ведомств.

В связи с назначением в апреле 2023 года на должность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Протасевич Светланы Александровны внесены соответствующие изменения в состав комиссии по демографической и семейной политике при Губернаторе Ивановской области³; регионального координационного совета российского движения детей и молодежи при Губернаторе Ивановской области⁴; межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Ивановской области⁵; межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Ивановской области⁶; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области⁷.

Также Уполномоченный входит в состав комиссии Ивановской областной Думы по образованию; консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области по

³ Указ Губернатора Ивановской области от 28.08.2006 № 119-уг «О комиссии по демографической и семейной политике при Губернаторе Ивановской области»

⁴ Указ Губернатора Ивановской области от 13.10.2022 № 134-уг «О региональном координационном совете российского движения детей и молодежи при Губернаторе Ивановской области»

⁵ Указ Губернатора Ивановской области от 25.02.2021 № 27-уг «О межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Ивановской области»

⁶ Постановление Правительства Ивановской области от 12.05.2010 № 142-п «О межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Ивановской области»

⁷ Постановление Правительства Ивановской области от 09.06.2015 № 244-п «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ивановской области»

вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; Общественного совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Ивановской области; Общественной комиссии при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации; коллегии Департамента образования и науки Ивановской области.

Являясь членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, Уполномоченный принимает участие в заседаниях региональной комиссии и направляет свои предложения в комиссию для эффективного межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики. Уполномоченным направляются предложения для включения в План деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области и в Межведомственный комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности, наркомании, алкоголизма, употребления психотропных веществ, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав.

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в проведении проверок деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В 2023 году с участием Уполномоченного осуществлено 2 проверки деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав: Комсомольского муниципального района и Советского района г. Иванова. По итогам проверок деятельности муниципальных комиссий Уполномоченным составляется справка, в которую включаются рекомендации для повышения эффективности деятельности муниципальной комиссии.

Уполномоченный, являясь членом Межведомственной рабочей группы по вопросам правового просвещения при прокуратуре Ивановской области, принимает участие в реализации мероприятий Плана деятельности межведомственной рабочей группы по правовому просвещению для несовершеннолетних, законных представителей, педагогов и специалистов, работающих с детьми.

В 2023 году при прокуратуре Ивановской области создана межведомственная рабочая группа по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и интересов (далее – Рабочая группа), в состав которой входит Уполномоченный. В ноябре состоялось заседание Рабочей группы, в ходе которого обсуждались вопросы состояния законности в сфере профилактики преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, актуальные проблемы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, вопросы обеспечения земельными участками многодетных семей, а также результаты деятельности службы судебных приставов по взысканию алиментных платежей на содержание детей.

В рамках межведомственных планов совместных мероприятий с прокуратурой Ивановской области и правоохранительными органами Уполномоченный ежегодно принимает участие в антинаркотическом месячнике «Вместе против наркотиков», акции «В семье без насилия», Единых днях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и других мероприятиях, направленных на

правовое просвещение несовершеннолетних, родительской общественности, педагогов и специалистов, работающих с детьми.

Заключение соглашений о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов детей на территории Ивановской области позволяет Уполномоченному выстраивать конструктивную системную работу с территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти и общественными организациями.

В связи с назначением в апреле 2023 года Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Протасевич Светланы Александровны в 2023 году были заключены соглашения о взаимодействии с Управлением федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, региональным отделением Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» Ивановской области, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области, Департаментом здравоохранения Ивановской области; Главным управлением МЧС России по Ивановской области, Ивановским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»; прокуратурой Ивановской области; Автономной некоммерческой организацией по оказанию социальных услуг гражданам «Ивановский региональный центр медиации и переговоров»; Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области; Управлением федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области; областным бюджетным учреждением социального обслуживания «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской». В рамках заключенных соглашений с ведомствами проводился ряд мероприятий (подробнее в разделе доклада «Инициативы, социальные акции, проекты»).

На основании соглашений о сотрудничестве с Уполномоченным, представители органов государственной власти по направленным в их адрес жалобам проводят проверки нарушений прав несовершеннолетних и участвуют в совместных мероприятиях по защите прав и законных интересов детей.

Ежегодно совместно с представителями прокуратуры Ивановской области, сотрудниками уголовно-исполнительной системы осуществляются посещения учреждений, подведомственных Управлению федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области. В 2023 году таких посещений было три, в ходе которых проведен осмотр камер для содержания несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, проверены коммунально-бытовые условия, температурный режим, обеспечение средствами гигиены, а также проведены беседы с несовершеннолетними.

Совместно с представителем прокуратуры Ивановской области Уполномоченный посетила Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Ивановской области, к задачам которого относятся обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, проведение с ними индивидуальной психологической работы.

В рамках взаимодействия Уполномоченного с территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти и общественными организациями осуществляется проведение совместных мероприятий по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В сентябре 2023 года состоялась четырехсторонняя рабочая встреча Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, Уполномоченного по правам человека в Ивановской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей и временно исполняющего обязанности начальника УФСИН России по Ивановской области. Целью рабочей встречи стало знакомство вновь назначенного руководителя регионального Управления ФСИН России с региональными уполномоченными и обсуждения перспектив дальнейшего сотрудничества.

На встрече рассматривались вопросы взаимодействия Управления Федеральной служба исполнения наказаний России по Ивановской области с региональными омбудсменами в области защиты прав лиц, содержащихся в учреждениях системы исполнения наказаний. В частности, материально-бытовое, медицинское обеспечение и правовое просвещение подозреваемых, обвиняемых, осужденных, а также возможность проведения совместных мероприятий.

В течение 2023 года состоялось несколько совместных приемов граждан Уполномоченного с руководителем и представителями прокуратуры Ивановской области, отдела по опеке и попечительству Департамента социальной защиты населения Ивановской области и территориального управления социальной защиты населения по городу Иванову, Управления федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, Региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева (подробнее в разделе доклада «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь»).

В ноябре 2023 года Уполномоченный посетила отделение для лечения детей и подростков ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер». В целях правового просвещения несовершеннолетних и их законных представителей в центр был передан набор буклетов, подготовленных службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

В течение 2023 года детским омбудсменом осуществлены рабочие визиты в 13 муниципальных образований региона. В ходе визитов Уполномоченный с главами муниципалитетов и представителями администраций обсуждались вопросы организации занятости детей и перспективы создания подростковых центров нового формата, проводилась проверка улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций и детской инфраструктуры муниципалитета. В нескольких муниципалитетах Уполномоченным совместно с главой или представителями администраций был проведен личный прием граждан. Также взаимодействие Уполномоченного с муниципальными образованиями региона осуществляется посредством работы в рамках рассмотрения обращений граждан.

Уполномоченный взаимодействует с благотворительными фондами, общественными организациями и объединениями. Сотрудничество Уполномоченного осуществляется со следующими благотворительными фондами: «Добрая надежда», «Спешите творить добро»; с общественными организациями и объединениями: Общественной палатой Ивановской области, Ивановской областной нотариальной палатой, Адвокатской палатой Ивановской области, Ивановской областной общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель», Ивановской областной общественной организацией помощи многодетным семьям «МногоДетки», Ивановской областной общественной организацией семей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Солнечный круг», Ивановской областной общественной организацией молодых инвалидов и их родителей «Грани», Ивановской региональной общественной организацией инвалидов, их родителей и опекунов «Белый Гранат», Ивановской областной общественной организацией семей с инвалидами с сахарным диабетом «Ивановское диабетическое общество» и другими. Взаимодействие выражается в проведении совместных акций, мероприятий, поддержке и реализации проектов, оказании адресной помощи семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации (подробнее в разделе Доклада «Сотрудничество с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации»).

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, многими организациями и ведомствами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей, будет продолжено в 2024 году.

Сотрудничество с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации

Взаимодействие Уполномоченного в области защиты прав и законных интересов детей с организациями, оказывающими социальные или иные услуги детям и семьям с детьми, является одной из задач Уполномоченного, установленных Законом Ивановской области от 24.06.2013 №47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области».

По информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, по состоянию на 29 декабря 2023 года в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций содержатся сведения о 796 социально ориентированных некоммерческих организациях (далее – НКО), зарегистрированных на территории Ивановской области, из них:

- работающих с малообеспеченными и многодетными семьями – 23 организации;
- работающих с семьями, воспитывающими детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья – 24 организации;
- работающих с одаренными детьми – 4 организации;
- работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, – 19 организаций;
- работающих с подростками с девиантным поведением – 9 организаций.

Ежегодно Уполномоченный оказывает поддержку социально ориентированным и социально значимым проектам, инициативам, реализуемым региональными НКО или планируемыми к реализации. В течение года Уполномоченным составляются письма поддержки для грантовых заявок, подаваемых НКО.

Так, в течение 2023 года Уполномоченным было составлено 8 писем поддержки для направления в Экспертный совет Всероссийского конкурса программ социализации подростков и 2 письма в Фонд президентских грантов. Письма поддержки составлены для реализации следующих проектов:

- «Школа лидеров», разработанный Центром внешкольной работы г.о. Кохма;
- «Открытое молодежное пространство «Давай к нам!», разработанный муниципальным учреждением «Молодежный информационный центр» г.о. Шуя;
- «Точка притяжения», разработанный МБУ ДО «Детско-юношеский центр» г. Юрьевец;
- «Волонтерский корпус «Добро» и программа «Новые возможности молодежи», разработанные МБУ Городской дом культуры г. Приволжск;
- подростковый центр «Новые возможности» и программа «Карнавал детей и молодежи с ОВЗ «Парад звезд», разработанные МБУ Городской дом культуры г. Приволжск;
- «3-й ЭТАЖ» и программа социализации подростков «Свободный коворкинг «3-й ЭТАЖ», разработанные МАУ Центр молодежного развития и досуга «ПРОдвижение» г.о. Кинешма;

- «Центр для подростков «ТИМ» и программа социализации подростков «Рука в руке» г.о. Тейково;
- «ЮНИОР-КАМПУС», разработанный МУ «Родниковский молодежно-спортивный центр» Родниковский муниципальный район;
- «Наставничество», реализуемый благотворительным фондом «Добрая надежда»;
- «Медико-социальное сопровождение семей с детьми-инвалидами, имеющими статус паллиативных пациентов», реализуемый АНО по оказанию социальной поддержки и паллиативной помощи пациентам «Помощь близко».

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ивановской области осуществляется в форматах, предусмотренных Законом Ивановской области от 06.05.2011 № 37-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». В соответствии с указанным законом НКО на конкурсной основе на реализацию социально значимых проектов выделяются гранты Ивановской области.

По информации Департамента внутренней политики Ивановской области, в 2023 году социально ориентированные НКО Ивановской области получили 79 грантов (в 2022 году – 64 гранта).

Уполномоченный осуществляет свою деятельность в конструктивном взаимодействии с институтами гражданского общества. К настоящему времени сложилась успешная практика такого взаимодействия в сфере защиты прав и законных интересов детей со следующими благотворительными фондами, общественными организациями и объединениями: «Добрая надежда», «Спешите творить добро»; Ивановское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» (далее – Ивановское отделение «Российского детского фонда»); Общественной палатой Ивановской области, Ивановской областной нотариальной палатой, Адвокатской палатой Ивановской области, Ивановской областной общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель», Ивановской областной общественной организацией помощи многодетным семьям «МногоДетки», Ивановской областной общественной организацией семей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Солнечный круг», Ивановской областной общественной организацией молодых инвалидов и их родителей «Грани», Ивановской региональной общественной организацией инвалидов, их родителей и опекунов «Белый Гранат», Ивановской областной общественной организацией семей с инвалидами с сахарным диабетом «Ивановское диабетическое общество» и другими.

С некоторыми организациями взаимодействие осуществляется, в том числе в рамках заключения соглашений. Так, в 2023 году заключены соглашения о взаимодействии с Ивановским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и с Автономной некоммерческой организацией по оказанию социальных услуг гражданам «Ивановский региональный центр медиации и переговоров».

Формы сотрудничества с социальными партнерами: проведение взаимных консультаций, совместная организация и/или участие в тематических форумах, конференциях, семинарах, круглых столах, рабочих встречах и иных мероприятиях, а также реализация совместных проектов.

Так, Ассоциация юристов России, Ивановская областная нотариальная палата и Адвокатская палата Ивановской области являются соорганизаторами Правовой олимпиады, инициированной Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области.

В октябре 2023 года по инициативе Уполномоченного Ассоциации юристов России прошло рабочее совещание, посвященное вопросам правового просвещения и воспитания обучающихся образовательных организаций.

В ноябре 2023 года в рамках заседания Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка приняли участие сотрудники Ивановского Центра медиации и переговоров, которые провели интеллектуальную мастерскую: «Создание эмоционального комфорта» и тренинг-игры с детьми и кураторами с использованием медиативных технологий.

Кроме того, представители Центра медиации и переговоров приняли участие в вебинаре, организованном Уполномоченным для уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, и представили слушателям опыт работы с обучающимися по разрешению конфликтных ситуаций через игры.

В рамках мероприятий, посвященных безопасности детей, профилактике самовольных уходов несовершеннолетних, осуществляется взаимодействие Уполномоченного с поисково-спасательным отрядом «ЛизаАлерт. Иваново».

В торжественной церемонии награждения детей конкурса «Моя Россия», инициированного Уполномоченным, приняли участие представители Ивановского Регионального Отделения Общероссийской Общественной Организации Писателей «Литературное Сообщество Писателей России», Ивановского отделения общероссийской общественной организации «Союз писателей России», которые входили в состав жюри конкурса (подробная информация о Правовой олимпиаде в разделе «Инициативы, социальные проекты, акции»).

С марта 2020 года благотворительным фондом «Добрая надежда» при поддержке Уполномоченного реализуется проект «Наставничество». Данный проект направлен на индивидуальную поддержку воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В сентябре 2023 года Уполномоченный совместно с руководителем благотворительного фонда «Добрая Надежда» Анной Кожиной и представителем Общественной палаты Ивановской области Марьяной Хуснеевой по приглашению благотворительного фонда «Жизнь без границ» посетили Центр наставничества «Хулиганодом» в Нижнем Новгороде.

В рамках рабочего визита в городской округ Шуя Уполномоченный представила главе города руководителя благотворительного фонда «Добрая

Надежда». В ходе встречи обсуждался вопрос реализации в областном центре проекта «Наставничество».

Взаимодействие Уполномоченного с региональными некоммерческими организациями осуществляется и в части реализации прав детей на натуральную помощь и иные меры поддержки.

Так, по обращению Уполномоченного благотворительный фонд «Добрая надежда» регулярно оказывает помощь семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды.

На протяжении длительного периода времени Уполномоченный сотрудничает с областной общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель» (далее – комитет «Колыбель»).

Председатель комитета «Колыбель» Язева Елена Викторовна является членом Рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью.

Совместно с комитетом «Колыбель» и организацией «МногоДетки» реализуются мероприятия, направленные на поддержку семьи, защиту материнства и детства, пропаганду нравственных и семейных ценностей.

Так, Уполномоченный поддержала праздник, посвященный Дню беременных, организованный комитетом «Колыбель», ежегодный Региональный фестиваль многодетных семей «Добрый аист», организованный Ивановской областной общественной организации помощи многодетным семьям «МногоДетки».

В октябре 2023 года в рамках торжественного мероприятия, посвященного 5-летию создания Ивановской областной общественной организации помощи многодетным семьям «МногоДетки» Уполномоченным вручены Благодарственные письма Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области за активную гражданскую позицию, участие в благотворительной и волонтерской деятельности, поддержку многодетных семей представителям общественной организации «Многодетки».

Многолетнее сотрудничество с Благотворительным фондом «Спешите творить добро» осуществляется в реализации социальных проектов и акций. Так, социальная акция «Стань «Дедом Морозом» проводится ежегодно Уполномоченным совместно с благотворительным фондом «Спешите творить добро» в преддверии новогодних праздников. В рамках данной акции в 2023 году 20 детей с орфанными заболеваниями из Иванова, Кинешмы, Приволжска, Шуи, Ивановского, Кинешемского, Приволжского, Шуйского муниципальных районов получили подарки к Новому году: набор для рисования, железная дорога, настольный аэрохоккей, беспроводные наушники, набор для творчества, пластилин, наборы фломастеров и карандашей, машины с радиоуправлением, волейбольный мяч, большая кукла, конструктор, алмазные мозаики, настольные игры, пазлы, настольные игры, разноцветные нитки для вязания и др.

Ежегодно в рамках акции «Стань Дедом Морозом» региональное отделение ОА КИБ «Евроальянс» оказывает помощь в виде набора специальных продуктов питания семьям, в которых воспитываются дети с фенилкетонурией. В

сотрудничестве с Уполномоченным в 2023 году наборы специальных продуктов питания получили 25 детей из городов и районов Ивановской области.

В сентябре 2023 года при содействии Уполномоченного в следственный изолятор № 1 Управления ФСИН России по Ивановской области генеральным директором ООО «ГК «МАРФА» Тимуром Сергеевичем Абутидзе было передано оборудование для учебы и проведения досуга несовершеннолетних, содержащихся в учреждении.

Кроме того, при содействии Уполномоченного представителями социально ответственного бизнеса в декабре 2023 в преддверии Нового года были предоставлены сладкие новогодние подарки, которые в дальнейшем были вручены детям из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

За активную гражданскую позицию, участие в благотворительной деятельности, поддержку детей и семей участников специальной военной операции вручена благодарность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области представителю федерального казенного предприятия «Российская государственная цирковая компания». В течение 2023 года данная компания оказывала благотворительную помощь в виде предоставления бесплатных билетов на представления в цирк для детей из семей участников специальной операции.

В соответствии с п. 1 ст. 9 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» при осуществлении деятельности по правовому просвещению в области прав и законных интересов детей, форм и способов их защиты Уполномоченный вправе распространять информацию о правах ребенка через средства массовой информации, сеть Интернет.

Взаимодействие со средствами массовой информации организовано в выступлениях в программах региональных СМИ, интервью Уполномоченного: ГТРК «Ивтелерадио», ТРК «Барс», Ивановское общественное телевидение. Темы, которые обсуждались в рамках радио- и телевизионных передач, материалов в печатных и электронных СМИ касались вопросов воспитания детей без насилия, актуальных проблем семей с детьми в регионе, организации отдыха и занятости детей в летний период, итогам летней оздоровительной кампании 2023 года.

Мероприятия и акции, инициированные Уполномоченным, широко освещаются в региональных средствах массовой информации. В частности работы телефонной горячей линии «Безопасность детства», Правовая олимпиада, Правовой марафон в рамках Всероссийского форума-фестиваля «Уникальные люди» и др. Сложилась успешная практика, при которой материалы, опубликованные на официальном сайте Уполномоченного, используются средствами массовой информации для создания собственных новостных публикаций.

В своей деятельности Уполномоченный широко использует социальные сети в целях оперативного донесения информации и получения обратной связи от жителей региона. Так, информация на официальном сайте (<https://deti.ivanovoobl.ru/>) и в официальной группе службы Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте (<https://vk.com/ivdeti>) обновляется ежедневно. С 2023 года Уполномоченным ведется

телеграмм-канал «Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области». Учитывая, что социальные сети становятся одним из каналов прямой коммуникации с гражданами, Уполномоченным в 2023 году выстроена работа в личных аккаунтах в социальной сети ВКонтакте (<https://vk.com/svetlanaprotasev?from=search>).

В 2024 году Уполномоченный продолжит сотрудничество с общественными организациями, оказывая информационную поддержку проектам некоммерческих организаций, имеющим высокую социальную значимость.

Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Ивановской области по защите прав и законных интересов детей

Участие в деятельности по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченный реализует, направляя свои предложения субъектам законодательной инициативы, а также органам государственной и муниципальной власти. Кроме того, Уполномоченный рассматривает проекты правовых актов, затрагивающих права и интересы детей, направляемых на рассмотрение Уполномоченному, высказывая при необходимости свои предложения и замечания. В соответствии действующим законодательством Уполномоченному не предоставлено право законодательной инициативы.

На основании анализа обращений, поступающих к Уполномоченному, в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка направлено предложение о внесении изменений в статью 29 Закона Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» в части расширения перечня лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца, путем включения в него детей, братьев, сестер и внуков погибшего (умершего) кормильца, достигших возраста 18 лет и завершивших обучение по основным образовательным программам основного общего или среднего общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, на период до 1 сентября года, в котором завершено указанное обучение.

В мае 2023 года внесены изменения в Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»,⁸ уточнены правила выплаты военных пенсий по случаю потери кормильца, в частности к нетрудоспособным членам семьи, имеющим право на военную пенсию по случаю потери кормильца, отнесены дети, братья, сестры и внуки, достигшие возраста 18 лет и завершившие обучение по основным образовательным программам основного общего или среднего общего образования

⁸ Федеральный закон от 29.05.2023 № 192-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»

в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, - на период до 1 сентября года, в котором завершено указанное обучение.

По итогам заседания круглого стола «Законодательство и правоприменительная практика реализации и защиты имущественных прав несовершеннолетних в сфере семейного и гражданского права», проведенного в апреле 2022 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области совместно с Ивановской областной Думой и Ивановским региональным отделением «Ассоциация юристов России», в котором приняли участие представители прокуратуры Ивановской области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, Управления Росреестра по Ивановской области, Управления Министерства юстиции по Ивановской области, Общественной палаты Ивановской области, Адвокатской палаты Ивановской области, региональных отделений Пенсионного фонда и Фонда социального страхования, органов местного самоуправления, судейского и банковского сообществ, сотрудники Ивановского филиала РАНХиГС, практикующие юристы, было высказано предложение об установлении правовой нормы, предполагающей выплату многодетным семьям денежной компенсации взамен предоставления земельного участка. Предложение высказано членом Ивановского регионального отделения «Ассоциация юристов России» Е.Ю. Патовой. С аналогичными предложениями выступила исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области» М.А. Климова.

Информация о выработанных рекомендациях была направлена в ноябре 2023 года Уполномоченным в Прокуратуру Ивановской области по запросу в рамках подготовки к заседанию Рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и интересов, которое состоялось 29 ноября 2023 года.

По инициативе Прокуратуры Ивановской области были внесены изменения в Закон Ивановской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации».

В соответствии с законом гражданам (одному из родителей либо матери или отцу, осуществляющим воспитание детей без супруга или супруги), имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе усыновленных (удочеренных), на дату подачи заявления о бесплатном предоставлении в собственность земельного участка, и состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, с их согласия однократно взамен бесплатного предоставления земельного участка в собственность предоставляется мера социальной поддержки - единовременная денежная выплата на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства. Установлено, что единовременная денежная выплата носит компенсационный характер и предоставляется в случае приобретения земельного участка на территории Ивановской области либо за ее пределами в период начиная с 01.01.2023. Единовременная денежная выплата предусмотрена в

размере 175000 руб., но не более стоимости приобретенного земельного участка, определенной в договоре купли-продажи. Закон вступил в силу с 01.01.2024.⁹

В 2023 году расширена категория получателей льготы по бесплатному проезду детей из многодетных семей. Право бесплатного проезда предоставлено обучающимся не только в общеобразовательных организациях, но и в образовательных организациях иных типов по очной форме обучения, а также обучающимся в форме семейного образования и самообразования. Мерой поддержки пользуются более 14,9 тыс. обучающихся и студентов из многодетных семей.

С предложением о дополнении указа Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» нормой, предоставляющей детям из многодетных семей, получающим образование в семейной форме, право на бесплатный проезд по муниципальным маршрутам с использованием пластиковой карты стандарта EMV с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» либо банковской карты национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» Уполномоченный обращалась в Правительство Ивановской области и указывала в докладе за 2022 год.

Предложение об использовании такой альтернативной меры обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как жилищный сертификат, высказывалось Уполномоченным в ежегодных отчетных докладах.

Законом Ивановской области от 27.12.2021 № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» принята норма о предоставлении единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – единовременная социальная выплата) лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, и подлежат обеспечению жилыми помещениями при условии отсутствия принятого в отношении их решения суда об обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда.

В 2023 году внесены изменения в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которыми расширены формы и механизмы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Достигшие 23-летнего возраста лица, относившиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, включенные в соответствующий список, имеют право на однократную выплату за счет средств регионального бюджета для приобретения благоустроенного жилого помещения в

⁹ Закон Ивановской области от 20.12.2023 № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации»

собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства по которому обеспечены ипотекой. Право на получение выплаты будет подтверждаться именным сертификатом, который будет доступен для реализации на всей территории РФ.¹⁰

Тем же Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрены случаи сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения при наличии ряда условий: достижение заявителем возраста 23 лет; наличие у заявителя дохода не ниже минимального размера оплаты труда; отсутствие у заявителя задолженности по налогам; надлежащее исполнение обязанностей нанимателя жилого помещения; отсутствие у заявителя психических заболеваний или расстройств, алкогольной или наркотической зависимости; отсутствие у заявителя судимости и (или) факта его уголовного преследования за умышленное преступление; отсутствие обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания заявителю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

О том, что договор найма специализированных жилых помещений фактически «прикрепляет» лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к данному жилью, ограничивая свободу передвижения, а также препятствует им в улучшении жилищных условий, например с использованием материнского капитала, говорилось в Докладе Уполномоченного за 2019 год.

В этом же Докладе предлагалось расширить формы и механизмы обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рассмотреть возможность выдачи лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилищных сертификатов, дающих им право приобрести жилье в любом регионе Российской Федерации.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, дети с ограниченными возможностями здоровья, посещающие общеобразовательные организации как областного, так и муниципального подчинения, получают двухразовое бесплатное горячее питание. Школьники, обучающиеся на дому, получают продуктовые наборы.

В ходе встречи Президента Российской Федерации с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка одним из предметов обсуждения стал вопрос совершенствования мер, направленных на повышение доступности горячего питания для детей с инвалидностью.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации от 16 февраля 2023 года № Пр-312 о рассмотрении обращения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка к Главе государства Уполномоченным

¹⁰ Федеральный закон от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с Министерством просвещения Российской Федерации подготовлены совместные рекомендации об обеспечении горячим двухразовым питанием детей-инвалидов в образовательных организациях.¹¹

По информации Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка нормативные акты 61 субъекта Российской Федерации и входящих в их состав муниципалитетов предусматривают обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, не имеющих одновременно статуса обучающегося с ОВЗ, таким образом бесплатным двухразовым питанием обеспечены примерно 53% от общей численности таких обучающихся.

Рекомендуем Правительству Ивановской области и органам местного самоуправления рассмотреть вопрос об обеспечении бесплатным двухразовым питанием обучающихся с инвалидностью, не имеющих статуса ребенок с ограниченными возможностями здоровья.

В целях оказания всесторонней помощи и поддержки семьям участников специальной военной операции предлагаем Ивановской областной Думе и Правительству Ивановской области рассмотреть вопросы:

- предоставления права льготного (бесплатного) проезда по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим с использованием льготной транспортной карты детям граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции;
- обеспечения бесплатным двухразовым питанием детей участников специальной военной операции, обучающихся общеобразовательных организаций;
- предоставления льготных условий по транспортному налогу или освобождения от его уплаты для участников специальной военной операции.¹²

Предлагаем дополнить Закон Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ «Об отдельных гарантиях прав ребенка в Ивановской области» и постановление Правительства Ивановской области от 27.01.2010 № 5-п «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области» нормой, предусматривающей, предоставление детям граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, из числа военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской

¹¹ Рекомендации направлены в адрес Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации письмом от 03.11.2023 № УПР/720

¹² Льготы, освобождающие участников специальной военной операции от уплаты транспортного налога, могут предусматриваться законами субъектов РФ. Информация ФНС России

Федерации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи на указанных территориях в период проведения специальной военной операции, путевок в загородные оздоровительные лагеря и санаторно-оздоровительные лагеря в первоочередном порядке¹³ и на бесплатной основе.

В некоторых регионах Российской Федерации, например Владимирской, Смоленской, Тамбовской областях, действует такая мера социальной поддержки, как сертификат, дающий право на частичную оплату стоимости путевки детям в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории региона.

Так, например для детей, постоянно или преимущественно проживающих на территории Тамбовской области, в целях обеспечения их отдыха и оздоровления предоставляются следующие меры социальной поддержки: предоставление путевок в организации отдыха бесплатно или на условиях частичной оплаты; компенсация стоимости (части стоимости) самостоятельно приобретенной путевки в организации отдыха; предоставление сертификата на приобретение путевки в организации отдыха на условиях частичной оплаты.

Предлагаем рассмотреть возможность и целесообразность дополнения Закона Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ «Об отдельных гарантиях прав ребенка в Ивановской области» и постановления Правительства Ивановской области от 27.01.2010 № 5-п «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области» нормой, предусматривающей предоставление родителям сертификатов, дающих право на приобретение детям путевок в организации отдыха и оздоровления, расположенные на территории Ивановской области, на условиях частичной оплаты, как дополнение (альтернативу) такой мере социальной поддержки, как предоставление путевок в загородные оздоровительные лагеря и санаторно-оздоровительные детские лагеря на условиях частичной оплаты стоимости путевки за счет средств родителей, предприятий, организаций.

Ряд других предложений Уполномоченного по совершенствованию федерального и регионального законодательства, высказанных ранее, также сохранили свою актуальность.

Сохраняет актуальность предложение Уполномоченного о внесении изменения в Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» путем дополнения статьи 13 нормами об упрощенном порядке назначения опеки по заявлению родителей, а также уточнения полномочий опекуна, назначаемого по заявлению родителей, и определения порядка назначения «добровольной» опеки в ситуации, когда родители проживают отдельно.

¹³ В Постановлении Правительства Ивановской области от 27.01.2010 № 5-п предусмотрено, что дети участников СВО обеспечиваются путевками в первоочередном порядке

Статья 21 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает административную, уголовную и иную ответственность владельцев животных и иных лиц за нарушение требований Федерального закона в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ (ред. от 30.11.2020) «Об административных правонарушениях в Ивановской области» не предусматривают административной ответственности за нарушение правил содержания животных.

Пробел в региональном законодательстве не позволяет привлекать к административной ответственности недобросовестных владельцев животных (в том числе собак), злоупотребляющих правами либо безответственно относящихся к животным. Это предложение неоднократно высказывалось в докладах Уполномоченного за предыдущие годы. Так как в соответствии со ст. 72 Конституции РФ административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, законами субъектов РФ может быть установлена административная ответственность за некоторые административные правонарушения в области обращения с животными, которые не закреплены в КоАП РФ. Предлагаем дополнить Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» нормами об административной ответственности за нарушение правил содержания животных.

Поддерживаем предложение Департамента здравоохранения Ивановской области о финансировании лекарственного обеспечения несовершеннолетних, страдающих заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или их инвалидности, из федерального бюджета в полном объеме.

Полагаем, что необходимо увеличить размер опекунского пособия до размера прожиточного минимума на детей, дополнив статью 148 Семейного кодекса Российской Федерации нормой об установлении ежемесячной выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не ниже прожиточного минимума.

До настоящего времени остается неурегулированным вопрос об источниках внесения платы за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, и коммунальные услуги. На практике это приводит к многочисленным случаям возникновения задолженности по оплате за жилые помещения и коммунальные услуги указанной категории граждан.

Закрепление в федеральном законодательстве дополнительной меры социальной поддержки в виде освобождения детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, от платы за жилье и коммунальные услуги способствовало бы их социальной адаптации при переходе во «взрослую жизнь».

В разделе Доклада, посвященном характеристике правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних, также изложены предложения Уполномоченного по совершенствованию правового регулирования отдельных вопросов в таких сферах, как право на охрану здоровья, право на образование, отдых и др.

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов защиты прав детей органами власти, организациями для детей

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Ивановской области.

Мониторинг деятельности детских домов-интернатов для детей-инвалидов, детских психоневрологических интернатов, детских отделений при психоневрологических интернатах.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, во исполнение Комплекса мер по повышению качества жизни и соблюдения прав и законных интересов детей с психическими расстройствами, проживающими в организациях социального обслуживания (детских домах-интернатах), представляющих социальные услуги в стационарной форме, на 2023 – 2025 г., в 2023 году Ивановской области Уполномоченным проведен мониторинг деятельности детских домов-интернатов для детей-инвалидов, детских психоневрологических интернатов, детских отделений при психоневрологических интернатах

Мониторинг проводился в соответствии с Рекомендациями по проведению мониторинга деятельности детских домов-интернатов для детей-инвалидов, детских психоневрологических интернатов, детских отделений при психоневрологических интернатах уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, подготовленными службой Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

По результатам мониторинга деятельности детских домов-интернатов для детей-инвалидов, детских психоневрологических интернатов, детских отделений при психоневрологических интернатах установлено следующее.

В Ивановской области действует детский дом-интернат, предназначенный для детей, имеющих психические расстройства, ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения».

В рамках действующего законодательства и в соответствии с уставом ОБСУСО «Шуйский дом-интернат» в детском доме-интернате социальные услуги предоставляются детям-инвалидам, страдающим хроническими психическими заболеваниями, признанным нуждающимися в социальном обслуживании.

В Ивановской области утвержден региональный Комплекс мер по повышению качества жизни и соблюдения прав и законных интересов детей с психическими расстройствами, проживающими в детском доме-интернате, предназначенном для детей, имеющих психические расстройства, ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – региональный комплекс мер).

Региональным комплексом мер предусмотрены такие мероприятия, направленные за повышение уровня защищенности несовершеннолетних, как повышение квалификации педагогических работников; мониторинг осуществления

органами опеки и попечительства проверок обеспечения защиты имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в детском доме-интернате, увеличение штатной численности работников детского дома-интерната, организующих дневную занятость воспитанников в целях поддержания их физической, бытовой и социальной активности и др.

В целях проверки условий проживания несовершеннолетних в детском доме-интернате для умственно отсталых детей ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее - детский дом-интернат) Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области 4 июля 2023 года посетила детский дом-интернат.

По итогам посещения детского дома-интерната, а также анализа сайта установлено следующее.

На момент посещения в детском доме-интернате проживали 58 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и 23 ребенка по заявлению родителей (законных представителей), а также 4 человека старше 18 лет, в том числе 2 недееспособных. С родителями воспитанников заключены соглашения.

В детском доме-интернате предусмотрены такие формы пребывания, как стационарная форма пребывания и 5-дневное пребывание.

В детском доме-интернате функционировали 11 воспитательных групп. Соблюдаются требования к наполняемости групп, установленные постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Жилые комнаты воспитанников оснащены комплектами мебели индивидуального использования. В комнатах уютно, чисто. У детей есть необходимая одежда и обувь, личные вещи (книги, игрушки и др.). Режим дня учитывает возрастные и индивидуальные особенности детей. На каждого ребенка составляется программа индивидуальной занятости на неделю, а также карта развития. Воспитатели осуществляют подготовку детей к самостоятельной жизни, разработаны и реализуются дополнительные общеразвивающие программы по обучению навыкам самостоятельной жизни.

Имеется отделение интенсивного ухода, где проживали 14 человек, созданы 2 воспитательные группы. На детей, находящихся в отделении интенсивного ухода, разработаны индивидуальные программы физического сопровождения, используются технологии развивающего ухода.

Все воспитанники, нуждающиеся в специализированных продуктах лечебного питания, (19 человек, из них 11 имеют статус «нуждающиеся в паллиативной медицинской помощи») обеспечиваются лечебным питанием. Дети осмотрены эндокринологом и состоят на диспансерном наблюдении

Контроль веса и роста осуществляется один раз в три месяца, у детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи – 1 раз в 2 недели.

За 2022 год в целях повышения качества жизни и соблюдения прав и законных интересов детей в детском доме-интернате проведены капитальные и текущие ремонты актового зала, жилых помещений и коридоров, крыльца приемно-

карантинного отделения, крыльца с устройством пандуса, потолков в столовой на сумму 8 456,8 тыс.руб., приобретено реабилитационное оборудование на сумму 295,53 тыс.руб., оборудование для пищеблока и мебель на сумму 1 146,2 тыс.руб.

За прошедший период 2023 года проведены текущие ремонты актового зала, жилых помещений и коридоров, подсобных помещений столовой, системы отопления в столовой на сумму 596,8 тыс.руб., приобретены мебель и оборудование на сумму 1 149,8 тыс. руб.

В детском доме-интернате созданы условия для получения воспитанниками образования. Дошкольные организации очно посещали 3 ребенка, еще к 3 воспитанникам приходили воспитатели. Обучаются в общеобразовательной организации (очно, вне ДДИ) 17 детей, 57 детей получали образование в детском доме – интернате с привлечением педагогов образовательных организаций.

В учреждении реализуется 6 дополнительных общеразвивающих программ, имеется лицензия на дополнительное образование. Всего 82 ребенка получают дополнительное образование в детском доме - интернате, 46 воспитанников получают дополнительное образование вне детского дома - интерната, 43 ребенка получают дополнительное образование в детском доме – интернате, а также посещают два объединения вне ДДИ. Заключены договоры с МАУДО «Детская школа искусств», МБДОУ «Детский оздоровительный спортивный центр», МБДОУ «Центр детского творчества».

К работе с детьми привлекаются волонтеры. Заключены договоры с 4 добровольческими (волонтерскими) организациями: БФ «БлагоДень», БФ «Дом надежды», АНО «Центр социальной поддержки «Верь в мечту», РОО «Солнечные дети», а также с 45 физическими лицами (волонтерами-добровольцами).

В детском доме - интернате работает отделение восстановительной реабилитации кровной семьи. На сайте учреждения размещены график приема лиц, желающих усыновить или принять под опеку воспитанников детского дома – интерната, и график приема кровных родственников и законных представителей. Близкие родственники детей приглашаются на праздники в учреждение, информируются об успехах детей. Проводится работа по устройству воспитанников в замещающие семьи. В 2022 году в замещающие семьи устроено 3 детей.

В 2022 году 16 работников прошли программу повышения квалификации, в т.ч. 9 педагогических работников и 7 медицинский персонал.

В учреждении действует попечительский (общественный) совет. К финансированию детского дома-интерната привлекаются внебюджетные источники.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, с 01.09.2023 в учреждении функционирует отделение реабилитации инвалидов, задачами которого являются:

- создание условий для организации ежедневной дневной занятости получателей социальных услуг;
- организация модульного обучения инвалидов с ментальными нарушениями в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг и индивидуальными программами реабилитации и абилитации инвалидов.

- сохранение физической, психической и социальной активности получателей социальных услуг.

- вовлечение получателей социальных услуг в социально значимую деятельность, усиленную трудовую занятость.

- организация и обеспечение досуга для удовлетворения духовных и физических потребностей получателей социальных услуг путем содержательного наполнения свободного времени.

По итогам мониторинга Департаменту социальной защиты населения Ивановской области рекомендовано рассмотреть возможность и целесообразность организации в детском доме-интернате ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» отделения «Мать и дитя».

Мониторинг деятельности баз отдыха и оздоровления детей в Ивановской области

В 2023 году продолжился мониторинг деятельности баз отдыха и оздоровления детей в Ивановской области. В течение летнего периода Уполномоченным проверено 17 организаций отдыха и оздоровления, в том числе 2 лагерей дневного пребывания. В ходе проверки Уполномоченным пристальное внимание уделялось социально-бытовым условиям проживания ребят в лагере (состоянию корпусов, спальных комнат, условиям для занятий спортом, оборудованию помещений для личной гигиены), организации досуговой деятельности, обеспечению безопасности в лагере, качеству питания, медицинскому обслуживанию.

С целью оценки качества отдыха детей в загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных лагерях Ивановской области Уполномоченным в онлайн формате проведено анонимное анкетирование детей и их родителей. Анкеты с вопросами размещены на сайте Уполномоченного.

Более подробно результаты проверки организаций отдыха и оздоровления детей описаны в разделе «Право на отдых и занятость».

Мониторинг эффективности профилактических мероприятий, проводимых органами местного самоуправления, в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства»

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» Уполномоченным проводится мониторинг эффективности профилактических мероприятий, проводимых органами местного самоуправления, а также проверки опасных объектов и мест отдыха детей, семей с детьми и обследования объектов улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций.

Так, в 2023 году проведен мониторинг наличия в городских округах и муниципальных районах реестра детских игровых и спортивных площадок, проведения их инвентаризации и выделения денежных средств на ремонт и обслуживание детских игровых и спортивных площадок.

Более подробно результаты мониторинга описаны в разделе «Право на жизнь. Защита от насилия».

Мониторинг качества и доступности питания для обучающихся образовательных организаций

В целях защиты прав обучающихся на охрану здоровья и руководствуясь ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на постоянном контроле Уполномоченного находятся вопросы качества и доступности питания для обучающихся образовательных организаций.

В 2021 году муниципальным органам управления образованием, образовательным организациям рекомендовано продолжить практику мониторингов качества питания детей в образовательных организациях с участием представителей родительской общественности, уделяя особое внимание доступности питания для детей с особыми пищевыми потребностями.

По информации, полученной от органов местного самоуправления, в муниципалитетах на постоянной основе проводится мониторинг качества питания детей в образовательных организациях.

В 2023 году служба Уполномоченного продолжила мониторинг доступности питания для различных категорий обучающихся, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и особыми пищевыми потребностями.

Подробно результаты мониторинга качества и доступности питания, в том числе результаты анонимного опроса «Качество питания в школе», описаны в разделе «Право на образование».

Мониторинг организации медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях

Мониторинг проведен на основе анализа информации органов местного самоуправления.

По данным органов местного самоуправления, лицензированные медицинские кабинеты имеются в 72% муниципальных общеобразовательных организациях. В 28% муниципальных общеобразовательных организациях медицинский кабинет отсутствует; медицинское обслуживание осуществляется на основе договора на базе областных лечебных учреждений здравоохранения¹⁴.

Основной проблемой в сфере обеспечения несовершеннолетних медицинской помощью в школе является нехватка медицинских кадров и как следствие – отсутствие медицинских работников или частичное присутствие их в образовательной организации.

Так, по информации муниципальных органов управления образованием, только в 30% муниципальных общеобразовательных организаций работают врач и медицинская сестра, в 61% муниципальных школ работают или врач (фельдшер) или медицинская сестра. В 9 % общеобразовательных организаций на базе

¹⁴ В соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 23.06.2017 № 260-п «Об установлении случаев оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств, в медицинской организации»

медицинских кабинетов медицинская деятельность не осуществляется.

В большинстве образовательных организаций ставка медицинского работника составляет от 0,25 до 0,5 штатной единицы, фактическое присутствие в медицинских кабинетах образовательных организаций медицинских работников составляет от 1 до 3 дней в неделю.

Подробно результаты мониторинга организации медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях, в том числе результаты анонимного опроса «Результаты анонимного опроса «Качество медицинской помощи в школе»», описаны в разделе «Право на охрану здоровья и реабилитацию».

В 2024 году в рамках реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год, утвержденной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, будет продолжена оценка доступности и качества питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. В частности, планируется провести мониторинг оснащенности и кадрового обеспечения медицинских кабинетов в дошкольных образовательных организациях.

Мониторинг оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»

В 2023 году по инициативе Министерства просвещения Российской Федерации экспертной группой в составе представителей службы Уполномоченного, Ивановского областного совета опекунов, Департамента социальной защиты населения Ивановской области проведена оценка соответствия региональных организаций для детей-сирот требованиям постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» по предложенным критериям. По итогам оценки 4 организации для детей-сирот полностью соответствуют данным критериям, 10 - частично соответствуют.

Учреждениям даны рекомендации по устранению выявленных нарушений, в том числе по разработке программ подготовки детей к семейному жизнеустройству (2 учреждения), обустройства помещения для организации встреч граждан с детьми (1 учреждение), по проведению компенсирующих мероприятий для создания условий проживания воспитанников, приближенных к домашним (4 учреждения), по обеспечению выполнения норматива численности детей в воспитательных группах (3 учреждения) и принятию дополнительных мер по комплектованию учреждения воспитателями (4 учреждения), по совершенствованию психолого-педагогической реабилитации детей, в том числе в части укомплектования штатов психологической службы (6 учреждений), активизации работы по профилактике

профессионального выгорания педагогических работников (2 учреждения). Учреждениями для детей-сирот разработаны планы по выполнению рекомендаций экспертной группы на 2024-2025 годы.

В 2023 году в региональных организациях для детей-сирот была продолжена работа по выполнению рекомендаций экспертной группы по итогам оценки соответствия региональных организаций для детей-сирот требованиям постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», проведенной в 2021 году по инициативе Министерства просвещения Российской Федерации. В детском доме-интернате в двух жилых блоках для детей выполнен капитальный ремонт помещений и коридора 2 этажа здания, приобретено 8 индивидуальных комплектов корпусной мебели для 1 воспитательной группы. В ОГКОУ Решемской школе-интернате оборудованы дополнительные душевые. В Шуйском детском доме-школе оснащены новой корпусной мебелью жилые помещения 1 воспитательной группы, отремонтированы помещения пищеблока и обеденного зала. В Васильевском детском доме произведен капитальный ремонт фасадов зданий, текущий ремонт жилых помещений 1 воспитательной группы. В ОГКОУ Шуйском детском доме-школе и ОГКОУ Васильевском детском доме продолжена работа по обучению педагогических работников учреждений для детей-сирот по комплексной реабилитации и защите прав детей, профилактике жестокого обращения с детьми.

С 2011 года по 2020 год по инициативе Уполномоченного и Департамента образования Ивановской области ежегодно проводился мониторинг деятельности областных государственных общеобразовательных организаций.

Цель мониторинга – анализ эффективности деятельности администраций областных подведомственных общеобразовательных организаций по вопросам жизнеобеспечения, защиты и соблюдения прав и законных интересов обучающихся. В рамках мониторинга проводилось межведомственная выездная проверка областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту образования Ивановской области.

В 2021 - 2023 годах мониторинг не проводился.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области возобновить проведение мониторинга деятельности областных государственных общеобразовательных организаций.

Рекомендации:

1. Уполномоченному и органам местного самоуправления Ивановской области провести мониторинг оснащенности и кадрового обеспечения медицинских кабинетов в дошкольных образовательных организациях.

2. Департаменту образования Ивановской области возобновить проведение мониторинга деятельности областных государственных общеобразовательных организаций.

2. Муниципальным органам управления образованием, образовательным организациям продолжить практику мониторингов качества и доступности питания в образовательных организациях с участием представителей родительской общественности.

Инициативы, социальные проекты, акции

В 2023 году службой Уполномоченного совместно с органами государственной власти, учреждениями и общественными организациями продолжилась реализация разноплановых проектов, в т.ч. инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, направленных на защиту прав и законных интересов детей и правовое просвещение несовершеннолетних.

Реализация программы «Подростки России»

Одним из центральных направлений деятельности Уполномоченного в 2023 году стала реализация стратегической программы «Подростки России», инициированной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

Подростку свойственно оценивать собственное благополучие и чаще он это делает через анализ тех мест, где проводит время. Для него существует три основных таких места: первое – это дом, второе – образовательная организация и третье – это любое пространство, которое не связано ни с домом, ни с получением образования. «Потребность в таком месте у подростков колоссальная. Дети хотят где-то встречаться, получать эмоциональную подпитку, знакомиться. В итоге они выбирают пространства неорганизованные, порой опасные, и которые, в том числе не соответствуют их собственным ожиданиям»¹⁵.

Важная задача программы «Подростки России» – формирование полноценной инфраструктуры поддержки для подростков, в том числе из групп риска. Такая система выстраивается вокруг создающегося Федерального центра развития программ социализации подростков.

Подростковое пространство — безопасное, доступное и развивающее место для проведения досуга и свободного времени. Подростковое пространство может быть организовано в формате отдельного подросткового центра, на территории дома культуры, библиотеки или в рамках другого досугового места. Подростковое пространство может состоять из нескольких «слоев». В его рамках создается среда для организации досуговой и игровой деятельности, психологической помощи и поддержки подростков и членов их семей, а также творческие мастерские, направления профориентации, уличная служба, работа с подростками в конфликте с законом, просветительская деятельность и др.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в рамках стратегической программы «Подростки России» в РФ проводится работа по открытию в регионах подростковых центров, где несовершеннолетние в возрасте от 10 до 17 лет, могут проводить досуг в безопасных условиях, а при наличии желания включаться в различные формы «активности»: концерты, мастер-классы, развивающие игры и т.д. Методическую помощь открывающимся подростковым центрам, в том числе обучение специалистов, оказывают ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» и Федеральный подростковый центр. Информация о

¹⁵ Мнение кандидата социологических наук, доцента кафедры прикладной и отраслевой социологии СПбГУ, руководителя рабочей группы программы «Подростки России» Общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка

подростковых центрах, открытых в различных регионах Российской Федерации, размещена на сайте Федерального подросткового центра, который курирует эту деятельность (<http://подростковыецентры.пф/centers>).

В Ивановской области проживает почти 54 тысячи подростков в возрасте от 12 до 17 лет (53773), из которых 38% живут в областном центре с достаточно развитой инфраструктурой развлечений. Более 33 тысяч подростков в возрасте от 12 до 17 лет проживают в городах и сельских поселениях.

В нескольких муниципалитетах Ивановской области сохранилась сеть клубов по месту жительства. Так, в состав клубной сетки МКУ «Молодежный центр» входит 17 клубов, среднегодовое значение воспитанников клубов составляет 750 человек. Также в Ивановской области имеется разветвленная сеть учреждений дополнительного образования, домов культуры и библиотек, которые занимаются организацией досуга населения, в том числе детей и молодежи.

Губернатор Ивановской области С.С. Воскресенский выступил с инициативой развития инфраструктуры для подростков и молодежи в малых городах Ивановской области, создания новых современных пространств для проведения досуга.

Развитие современной инфраструктуры для детей и молодежи в малых городах Ивановской области обсуждалась на встрече Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского с назначенной на государственную должность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Светланой Александровной Протасевич¹⁶.

Позиция Губернатора Ивановской области по данному вопросу – обеспечить подростков безопасным современным пространством для проведения досуга и отдыха - соответствовала целям, заложенным в стратегической программе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой – Беловой «Подростки России», - всестороннее развитие системной работы с подростками и создание сети подростковых центров.

В рамках проведения работы по открытию в муниципалитетах Ивановской области подростковых центров нового формата (пространств для проведения досуга подростками, не охваченными кружками и секциями) Уполномоченным были проведены встречи с главами администраций городских округов и муниципальных районов: П.Н. Плоховым (г.о. Вичуга), В.Г. Ступиным (г.о. Кинешма), С.А. Семеновой (г.о. Тейково), Н.В. Корягиной (г.о. Шуя), В.Ю. Лаптевым (Гаврилово-Посадский м.р.), С.И. Васютинским (Ильинский м.р.), О.Н. Торгашовой (Заволжский м.р.), А.Ю. Ильичевым (Лежневский м.р.), Н.И. Смуровым (Лухский м.р.), И.В. Старкиным (Палехский м.р.), И.В. Мельниковой (Приволжский м.р.), И.Н. Шипковым (Пучежский м.р.), А.В. Пахолковым (Родниковский м.р.), Р.А. Соловьевым (Фурмановский м.р.), В.И. Оврашко (Южский м.р.) и С.В. Жубаркиным (Юрьеvecкий м.р.).

Поддержка Губернатора Ивановской области стимулировала муниципалитеты Ивановской области активно подключиться к реализации программы «Подростки России» и участию во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков.

¹⁶ Постановление Ивановской областной Думы от 12.04.2023 № 59

Руководителями муниципалитетов была поддержана идея создания пространств для подростков, однако они указывали, что свободные помещения, приспособленные для подобной деятельности, в муниципалитете отсутствуют или требуют ремонта, а также просили рассмотреть возможность финансирования из регионального бюджета ставок наставников (работников центра).

Городские округа Кинешма, Кохма, Тейково, Шуя, а также Приволжский, Родниковский, Фурмановский и Юрьевецкий районы со своими проектами приняли участие во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков в рамках программы «Подростки России».

Проекты подросткового пространства «Ты в Центре» города Фурманов и открытого молодежного пространства «Давай к нам» г. Шуи стали победителями Всероссийского конкурса программ социализации подростков по направлению «Социализация через патриотизм, семейные ценности и духовно-нравственное воспитание» и «Социализация через общение, творчество и поддержку».

Каждый победитель получил поддержку Федерального центра развития программ социализации подростков по методическому сопровождению и материальному оснащению подростковых пространств.

Благодаря участию Ивановской области в программе «Подростки России» в регион было привлечено дополнительное финансирование на сумму 4 млн рублей.

В сентябре 2023 года Уполномоченный совместно с представителями общественных организаций посетила Центр наставничества «Хулиганодом» в Нижнем Новгороде.

Цель визита знакомство с опытом организации досугового центра для подростков на основе государственно-частного партнерства.

Учредителями автономной некоммерческой организации «Центр наставничества для подростков «Хулиганодом» являются Нижегородская область и Благотворительный фонд «Жизнь без границ».

Устав автономной некоммерческой организации «Центр наставничества для подростков «Хулиганодом» утвержден приказом Министерства социальной политики Нижегородской области.

Имущество предоставлено в безвозмездное пользование муниципалитетом.

На основании распоряжения Правительства Нижегородской области от 10.03.2023 № 235-р «О создании автономное некоммерческой организации «Центр наставничества для подростков «Хулиганодом» АНО «Хулиганодом» предоставляются субсидии из областного бюджета. Заключено соглашение о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, в виде имущественного вноса в целях финансового обеспечения уставной деятельности АНО «Центр наставничества для подростков «Хулиганодом». Субсидия из областного бюджета в 2023 году составила почти 22 млн рублей.

В Центре есть просторная кухня, холл, где можно пообщаться и поиграть в настольные игры, почитать. Есть место для творческих мастерских и театральных постановок.

«Хулиганодом» работает с подростками, предоставляя им безопасное комфортное пространство и возможности для развития и реализации, с их родителями, оказывая бесплатную психологическую помощь. Для трудных подростков организовано сопровождение наставниками, созданы возможности для фотографии, рисования, занятия в театральной студии. Специалистов, работающих с подростками, обучают инновационным методам профилактики безнадзорности правонарушений.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львово-Беловой 24 ноября 2023 года состоялась Всероссийская конференция для специалистов, обеспечивающих реализацию программ, направленных на социализацию подростков, «Кампус проектов». Конференция прошла в Ивановской области при поддержке Губернатора Ивановской области на базе регионального Центра выявления и поддержки одаренных детей «Солярис».

Цель конференции – создание единого профессионального пространства для проектирования эффективных решений актуальных проблем современного подростка на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Организатор конференции Федеральный Центр защиты прав и интересов детей, одно из ключевых направлений которого — развитие системы профилактики девиантного поведения обучающихся.

В конференции приняли участие специалисты из 37 регионов Российской Федерации, в том числе Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, руководители и работники молодежных и подростковых центров, семейных и патриотических центров, центров работы с трудными подростками и одаренными детьми, центров социального обслуживания и образовательных организаций, представители исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, некоммерческих общественных организаций и благотворительных фондов.

В качестве почётных гостей на мероприятии присутствовали О.Г. Антонова, член Правительства - директор Департамента образования; Н.Ю. Киселева, заместитель директора Департамента социальной защиты населения; С.А. Гаврилов, вице-президент фонда «Забота», международного клуба «По интересам», член «Общественной организации ветеранов боевых действий МВДиВВ, МЧС» «Русское Географическое Общество», Академии наук Комплексной безопасности; В.Б. Пигута, первый заместитель главы администрации города Иванова; Н.В. Арноне и М.В. Хуснеева, представители Общественной палаты Ивановской области; М.А. Каретников, директор «Крокус Сити Холл».

Открыл конференцию заместитель директора ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» В.С. Майоров.

В качестве спикеров конференции выступили специалисты, известные в области управления социальными рисками в сфере детства. Спикеры конференции: А.С. Ложкина, кандидат исторических наук, ментор по фандрайзингу, основатель Клуба фандрайзеров; А.С. Некрасов, программный директор пространства «Точка

кипения МГППУ», руководитель практики магистерской программы «Доказательное проектирование и оценка программ в области управления социальными рисками в сфере детства»; С.А. Миллер, старший тренер-супервизор АНО ДПО обучающий центр «Солнечный город», преподаватель педагогики и психологии, сертифицированный тренер; Т.Г. Подушкина, начальник отдела исследований Федерального подросткового центра.

В рамках мероприятия были организованы мастер-классы: «От идеи к проекту», «Гранты. Что важно учесть, чтобы получить положительный результат», «Урбанистика», «Командообразование. Эффективная коммуникация», «Участие детей в принятии решений, касающихся их интересов». Кроме того, была запланирована работа трех проектных площадок¹⁷. По завершению конференции участники презентовали подготовленные ими проекты.

Конференция проводилась впервые. Ивановская область была выбрана площадкой проведения мероприятия в связи с инициативой Губернатора Stanisлава Сергеевича Воскресенского по открытию в 2024-2025 г.г. подростковых центров нового формата в каждом муниципальном центре, а также в связи с активным участием профильных учреждений в реализации программ социализации подростков. Проект по открытию подросткового пространства «Ты в Центре» города Фурманова и Открытое молодежное пространство «Давай к нам!» города Шуя стали победителями Всероссийского конкурса программ социализации подростков. В рамках конференции проведено награждение лауреатов Всероссийского конкурса программ социализации подростков – 2023.

Конференция освещалась в средствах массовой информации¹⁸.

Безопасность детства

Ежегодно с 2018 года в регионе проводится Всероссийская акция «Безопасность детства», инициированная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, которая направлена на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Задача Акции состоит в выявлении нарушений на объектах детской инфраструктуры, проверки зданий, сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей, а также в информировании детей и родителей о правилах безопасного поведения, в содействии занятости детей полезными видами деятельности как важной составляющей их безопасности.

В 2023 году в рамках Акции Уполномоченным совместно с представителями органов местного самоуправления, УГИБДД по Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области, администрации образовательных организаций, родительской общественностью проверено 95 объектов, в том числе детские и спортивные площадки, парки, скверы, места для отдыха и купания, улично-дорожная сеть вблизи образовательных организаций и др.

С 1 июня по 31 августа 2023 года Уполномоченным по правам ребенка организована работа горячей телефонной линии «Безопасность детства» для приема обращений по вопросам безопасной окружающей среды (опасные уличные объекты,

¹⁷ Библиотека практик Федерального Подросткового Центра: <https://подростковыецентры.рф/library>

¹⁸ <https://ivteleradio.ru/news/2023/11/24/v-ivanove-sobralis-specialisty-po-socializacii-podrostkov-so-vsey-strany>

в том числе объекты незавершенного строительства, открытые люки, чердаки, подвалы); состояния улично-дорожной сети и т.д.

Всего за лето 2023 года на горячую телефонную линию поступило 11 обращений. В основном поступали сообщения о состоянии детских площадок, по всем обращениям составлены запросы в соответствующие органы исполнительной власти или органы местного самоуправления, большинство недостатков устранены.

Ежегодно в рамках Акции в преддверии нового учебного года проводится обследование состояния улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций.

В 2023 году обследования проводились совместно с представителями администраций муниципальных образований, сотрудниками Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области. Обследование ряда объектов в городе Кинешма проведено совместно с заместителем председателя Ивановской областной Думы, координатором проекта «Безопасные дороги» А.Г. Фоминым.

В 2023 году Уполномоченным по правам ребенка обследовано состояние объектов улично-дорожной сети вблизи 47 образовательных организаций в городских округах Иваново, Кинешма, Шуя, Вичуга, Тейково, Юже, Гаврилово-Посаде, Лухе, Заволжске, Юрьевце.

Участие в работе представителей органов местного самоуправления позволило оперативно решать все вопросы, связанные с обеспечением безопасности несовершеннолетних пешеходов и их родителей.

В преддверии летних каникул в адрес глав городских округов и муниципальных районов Ивановской области был направлен запрос о мероприятиях, направленных на профилактику травматизма (гибели) несовершеннолетних в период летних каникул, которые планируется провести в муниципалитете, а также информационные материалы по профилактике детского травматизма.

Согласно полученным отчетам, планами мероприятий на лето в муниципалитетах предусмотрено проведение информационно-разъяснительной работы по правилам безопасного поведения в различных ситуациях (беседы, инструктажи, родительские собрания, конкурсы, размещение материалов на сайтах, создание памяток, экскурсии в пожарные части, тематические классные часы, тематические уроки); рейдов по местам отдыха семей с детьми, детей и молодежи, местам купания, опасным объектам.

Традиционно в летний период была организована трудовая занятость несовершеннолетних, работали лагеря дневного пребывания.

В 2023 году в рамках акции проводилась проверка загородных оздоровительных лагерей и санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного пребывания. Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области проверено 15 организаций отдыха и оздоровления детей. Проведено анонимное анкетирование детей. Подробнее о результатах проверок и анкетирования в разделе «Право на отдых».

В рамках Акции Уполномоченным проводилась информационно-просветительская работа с населением.

Уполномоченный по правам ребенка совместно с представителями ГУ МЧС России по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, ГИМС, Ивановского линейного отдела МВД России на транспорте приняла участие в Областном родительском собрании, организованном Департаментом образования Ивановской области, которое состоялось 22 мая 2023 года и было посвящено вопросам безопасности детей в летний период.

Уполномоченный выступала в средствах массовой информации (радио, телевидение), в том числе по вопросам обеспечения безопасности детей в летний период.

Так, о безопасности детей в летний период было посвящено интервью в газете «Рабочий край» (16.06.2023) и выступление на ИГТРК (10.07.2023).

Правовой марафон

В рамках ежегодного IV Всероссийского форума-фестиваля для людей с ограниченными возможностями здоровья «Уникальные люди», приуроченного к Международному дню инвалидов и направленного на поддержку людей с ограниченными возможностями здоровья, 1 декабря 2023 года Уполномоченным при поддержке депутата Государственной Думы Российской Федерации, координатора партийного проекта «Единая страна – доступная среда» в Ивановской области М.В. Кизеева была организована диалоговая информационно-просветительская площадка «Правовой марафон».

В 2023 году «Правовой марафон» проходил на базе Штаба общественной поддержки «Единой России» в офлайн и онлайн-формате.

В «Правовом марафоне» в качестве спикеров приняли участие Протасевич Светлана Александровна, Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области; Киселева Надежда Юрьевна, заместитель директора Департамента социальной защиты населения Ивановской области; Слабинская Татьяна Владимировна, заместитель директора Департамента здравоохранения Ивановской области; Торгова Анастасия Николаевна, заместитель прокурора Советского района города Иванова; Рогачев Дмитрий Анатольевич, заместитель руководителя ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации; Рябченкова Екатерина Александровна, начальник Управления реализации социальных программ Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области; Кузнецова Надежда Сергеевна, начальник отдела организации назначения и перерасчета пенсий Управления установления пенсий Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области; Насырова Елена Евгеньевна, главный специалист-эксперт организации установления выплат семьям с детьми Управления социального обеспечения семей с детьми Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области; Кузнецова Ольга Владимировна, начальник управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области; Шумарина Алла Павловна, заместитель начальника управления общего и дополнительного образования и воспитания Департамента образования Ивановской области; Лаврова Елена

Владимировна, начальник отдела социальных пособий территориального управления социальной защиты населения города Иванова; Зайцева Марина Александровна, учитель-дефектолог ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения», представитель Центральной психолого-медико-педагогической комиссии Ивановской области.

В ходе информационных сессий спикеры Правового марафона проинформировали слушателей о новеллах в законодательстве и правовом статусе семей, воспитывающих детей с инвалидностью, обсуждались вопросы образования и медицинской помощи, установления инвалидности, обеспечения техническими средствами реабилитации, пенсионного обеспечения, прохождения психолого-медико-педагогической комиссии.

Видеозапись Правового марафона размещена в социальной сети ВКонтакте.

Дистанционная региональная Правовая олимпиада

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области с 2018 года в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям в регионе проходит Правовая олимпиада в целях повышения уровня правовых знаний несовершеннолетних, формирования интереса к изучению места и роли гражданина в правовой системе, деятельности правозащитных институтов, содействия интеллектуальному и личностному развитию несовершеннолетних. В 2023 году Правовая олимпиада для обучающихся образовательных организаций проводилась 20 ноября 2023 года в дистанционном формате.

Организаторами Правовой олимпиады стали Уполномоченный по правам ребенка и Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области. Соорганизаторами Правовой олимпиады являются прокуратура Ивановской области, Департамент образования Ивановской области, Ивановская областная нотариальная палата, Адвокатская палата Ивановской области, Ивановское региональное отделение «Ассоциация юристов России». Олимпиада проводилась при содействии Департамента социальной защиты населения Ивановской области и Департамента культуры и туризма Ивановской области.

Правовая олимпиада проводилась для обучающихся 9 и 10-11 классов образовательных организаций и 1, 2 курсов учреждений среднего профессионального образования Ивановской области (непрофильных специальностей).

В 2023 году в Правовой олимпиаде приняли участие 1259 обучающихся образовательных организаций Ивановской области из 26 муниципалитетов, их них обучающиеся 9 классов – 512, обучающиеся 10-11 классов/1 и 2 курсов учреждений среднего профессионального образования Ивановской области (непрофильных специальностей) – 747 участников.

Задания для Правовой олимпиады были подготовлены профессиональными юристами и касались вопросов из сферы семейного, гражданского, уголовного, трудового и административного права.

Участникам Правовой олимпиады необходимо было ответить на вопросы теста, решить несколько правовых задач, написать эссе на тему «Прокурор глазами

ребенка» и поразмышлять над высказыванием Жозефа де Местра - французского политического деятеля и религиозного философа (1753-1821) «Конституция, составленная для всех народов, не годится ни для одного».

На базе МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» 21 декабря 2023 года состоялась торжественная церемония награждения победителей и призеров дистанционной региональной Правовой олимпиады.

Победители Правовой олимпиады стали обучающиеся из городского округа Иваново, Фурманов и Шуя. Участники конкурса были награждены сертификатами и призами.

Подробная информация о победителях Правовой олимпиады размещена на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в разделе «Новости» и в сообществе Уполномоченного ВКонтакте.

В ноябре 2023 года в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям Правовая олимпиада проводилась для несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО №1, и была посвящена юридическим правам несовершеннолетних.

Ребятам необходимо было ответить на вопросы Правовой олимпиады, основанные на материалах буклета «Правовой навигатор. Юридические права несовершеннолетних», подготовленного службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области. Участие в Правовой олимпиаде принимали все подростки, содержащиеся в СИЗО № 1 на момент проведения Олимпиады.

Итоги Правовой олимпиады были подведены в декабре 2023 года в рамках визита Уполномоченного и сотрудников прокуратуры в СИЗО №1.

Конкурс рассказов «Моя Россия»

В 2023 году в целях выявления и поддержки литературно-одаренных детей, а также патриотического воспитания несовершеннолетних Уполномоченным был организован конкурс рассказов «Моя Россия».

Рассказы оценивались по таким критериям как: соответствие жанру и глубина раскрытия темы, уровень владения русским языком: отсутствие штампов, грамотность изложения, использование стилистически оправданных языковых средств, художественная выразительность и оригинальность.

Победители определялись по трем номинациям: обучающиеся среднего звена общеобразовательных организаций (5-9 классы); обучающиеся старшего звена общеобразовательных организаций (10-11 классы); обучающиеся системы среднего профессионального образования.

На базе МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» в декабре 2023 года состоялась торжественная церемония награждения победителей и призеров конкурса рассказов.

В состав жюри конкурса вошли член Союза писателей России, член правления Ивановского Регионального Отделения Общероссийской Общественной Организации Писателей «Литературное Сообщество Писателей России», писатель - Менендес Наталья Мануэловна и член Союза писателей России, член правления Ивановского Регионального Отделения Общероссийской Общественной Организации Писателей «Литературное Сообщество Писателей России», литературный консультант Матвеева Нина Геннадьевна.

В конкурсе приняли участие 100 несовершеннолетних практически из всех муниципалитетов Ивановской области.

Победителям и призерам были вручены сертификаты и призы. Участники и дипломанты конкурса получили сертификаты об участии в конкурсе рассказов «Моя Россия» и книгу «Неопалимая память».

Подробная информация о конкурсе рассказов «Моя Россия» размещена на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в разделе «Новости» и в сообществе Уполномоченного ВКонтакте.

Лауреатами (победителями) конкурса признаны: в номинации «обучающиеся среднего звена общеобразовательных организаций» Тронов Борислав Михайлович, обучающийся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7» г. Шуя; в номинации «обучающиеся старшего звена общеобразовательных организаций» Левченко Жанна Александровна, воспитанница ОГКОУ Чернцкая школа – интернат; в номинации «обучающиеся системы среднего профессионального образования» Пахомова Дарья Ивановна, обучающаяся ОГБПОУ «Ивановский энергетический колледж».

Дипломантами II степени (призерами) конкурса рассказов «Моя Россия» признаны: в номинации «обучающиеся среднего звена общеобразовательных организаций» Богатова Ольга Владимировна, обучающаяся МОУ средняя школа № 2 г. Шуя; Любас Варвара Алексеевна, обучающаяся МБОУ «СШ № 8» г. Иванова; в номинации «обучающиеся старшего звена общеобразовательных организаций» Крылова Татьяна Юрьевна, обучающаяся МБОУ Нерльская СОШ Тейковского района; в номинации «обучающиеся системы среднего профессионального образования» Грачева Екатерина Андреевна, обучающаяся ОГБПОУ Кинешемский колледж индустрии питания и торговли; Черкасова Софья Романовна, обучающаяся ОГБПОУ «Кинешемский педагогический колледж»; Цыпышева Карина Сергеевна, обучающаяся ОГБПОУ «Тейковский многопрофильный колледж».

Лауреаты и дипломанты конкурса приглашены в молодежную группу Ивановского Регионального Отделения Общероссийской Общественной Организации Писателей.

Библиотечка «Правовой навигатор»

В целях правового просвещения несовершеннолетних, специалистов, работающих с детьми, родителей (законных представителей) службой Уполномоченного издается библиотечка «Правовой навигатор», которая состоит из информационно-просветительских материалов и буклетов.

В 2023 году совместно с ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» разработан информационный буклет «Правовой навигатор. Самовольные уходы несовершеннолетних. Что делать? Как предотвратить? Советы родителям».

В буклете представлены причины ухода подростка из дома, советы родителям по предупреждению побегов детей из дома, решению конфликтных ситуаций, а также адреса и телефоны государственных органов и ведомств для оказания консультативной помощи несовершеннолетним и их родителям.

Все информационно-просветительские материалы и буклеты, изданные службой Уполномоченного по правам ребенка, доступны для скачивания на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность», подраздел «Буклеты».

Акция «Дарю Тепло»

В рамках стратегической программы «Подростки России», 1 июня 2023 года, в Международный день защиты детей, акцию #ДарюТепло запустила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Львова-Белова.

Участие в акции приняли 89 регионов России. Основная цель акции #ДАРЮТЕПЛО – это информирование подростков о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе, а также привлечение внимания к проекту Федерального подросткового центра – Служба уличной социальной работы с подростками.

К акции присоединилась Ивановская область. Уполномоченным были направлены письма в муниципалитеты с предложением присоединиться к акции «Дарю Тепло». В рамках акции муниципалитетам каждый месяц была предложена разная тематика.

В сентябре 2023 года, в рамках проведения акции Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области совместно с участниками регионального отделения Движения детей и молодежи «Движение первых» и активистами молодежного патриотического движения «Новый рубеж» были распространены листовки с информацией о способах и местах проведения полезного и бесплатного досуга для подростков и молодежи в областном центре. Ребята узнали, как можно поучаствовать в благотворительной деятельности и стать волонтером. В ходе мероприятия детский омбудсмен пообщалась с подростками, рассказала им об акции, о местах проведения безопасного, полезного, интересного досуга для детей и молодежи на территории города Иванова.

Члены Детского общественного совета из разных муниципалитетов Ивановской области присоединились к акции «Дарю Тепло». В сентябре акция была посвящена теме «Благотворительность и волонтерство», в октябре «Культура и искусство», в ноябре «День народного единства», в декабре «Новый год».

В декабре 2023 года состоялось награждения победителей и призеров конкурса «Самый активный участник акции «ДарюТепло». Победителем конкурса «Самый активный участник акции «ДарюТепло» стал Детский общественный совет Савинского муниципального района. Призерами конкурса: Детский общественный совет Ильинского муниципального района, Детский общественный совет городского округа Кохма, Детский общественный совет Кинешемского муниципального района, Детский общественный совет Фурмановского муниципального района, Детский общественный совет Южского муниципального района.

День правовой помощи детям

Ежегодно с 2014 года в Российской Федерации и Ивановской области проводится Всероссийский день правовой помощи детям, в котором учувствуют органы государственной власти, ведомства, учреждения, общественные организации

и объединения. Координирует работу по проведению в регионе Дня правовой помощи детям Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области.

В рамках Дня правовой помощи детям проходят мероприятия по правовому просвещению несовершеннолетних и взрослых, предоставлению квалифицированной юридической помощи специалистами разных ведомств по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

В рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям 20 ноября 2023 года в муниципальных образованиях Ивановской области было организовано 23 пункта индивидуального консультирования граждан. В этот день в муниципалитетах бесплатную квалифицированную юридическую консультационную помощь оказывали представители социальной защиты населения, здравоохранения, социального страхования, образования, пенсионного обеспечения, комитет по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, службы судебных приставов, прокуратуры, нотариата, адвокатуры.

Всего в пункты консультирования обратились 1834 человека, в том числе 34 ребенка. По данным Управления Минюста России по Ивановской области, общее количество участников мероприятия в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям составило более 169 тысяч человек.

Состоялся совместный прием граждан Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Светланы Александровны Протасевич с первым заместителем прокурора Ивановской области Бадмаевой Ириной Александровной и начальником Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области Кузьминой Натальей Викторовной на который обратилось 6 граждан.

В этот же день на личный прием Уполномоченного по правам ребенка обратилось также 6 граждан.

Обращения касались вопросов лишения родительских прав, возврата ребенка законному представителю, раздела имущества между супругами при разводе, снятия ареста с социальной карты заявителя, разглашения тайны частной жизни, заключения социального контракта.

Также в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, Уполномоченным было организовано заседание Детского общественного совета, дистанционная региональная Правовая олимпиада, Уполномоченным проведена беседа с несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными в СИЗО №1.

«День памяти детей-жертв войны в Донбассе»

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по всей России прошла акция «День памяти детей-жертв войны в Донбассе». Ивановская область в 2023 году присоединилась к акции «День памяти детей-жертв войны в Донбассе». Предложение Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Светланы Александровны Протасевич о присоединении к Всероссийской акции «День памяти детей – жертв войны в Донбассе» активно поддерживали все муниципальные образования региона. В этот же день памятные мероприятия прошли в других городах и районах Ивановской области, в городах и

сельских поселениях у мемориалов погибшим воинам, в учреждениях культуры и образования, в городских парках и детских лагерях зажгли свечи, возложили цветы, запустили белые шары и бумажные кораблики. Память погибших почтили минутой молчания. В этот же день по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области состоялся круглый стол, посвященный Дню памяти детей-жертв войны в Донбассе. В рамках круглого стола был организован мастер-класс по изготовлению бумажных голубей со словами поддержки детям Донбасса. Этих голубей передали ребятам из ДНР и ЛНР.

В Савинском муниципальном районе к мероприятию присоединилось более 600 детей и взрослых. В Заволжском муниципальном районе на территории Дмитриевского сельского поселения проведены мероприятия: в с. Колшево прошел информационный час «В память о погибших детях Донбасса»; в Корниловской сельской библиотеке для жителей прошел информационный час «Белые ангелы» и мастер-класс по изготовлению ангелочков; сотрудники Заволжской городской библиотеке провели флешмоб «Дети должны жить в радости» и фото-квест «В память о погибших детях Донбасса». В Палехском муниципальном районе МКУ «Майдаковский сельский клуб» прошел урок памяти «Ангелы Донбасса» в котором был мастер-класс, беседа и возложение. В Тейковском муниципальном районе в доме культуры с. Крапивново состоялась выставка «Ангелы Донбасса».

Координация деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях

Уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях (далее – уполномоченные) осуществляют свою деятельность в соответствии со ст. 45 Федерального закона «Закона об образовании в Российской Федерации», «Модельным стандартом деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации», локальным актом образовательной организации.

Уполномоченные – общественный институт, призванный реализовать право обучающихся и их родителей (законных представителей) на защиту прав как участников образовательных отношений.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, в 2022-2023 учебном году в адрес школьных уполномоченных по правам ребенка поступило 4368 обращения, что на 12,5% меньше, чем в 2021-2022 учебном году.

По-прежнему наибольшее количество обращений к уполномоченным поступило от родителей – 38,3% (1675 обращений); от педагогов – 30,2% (1318 обращений); от обучающихся – 28,9% (1264 обращений); от иных лиц – 2,5% (111 обращение).

В 2022-2023 учебном году к уполномоченным чаще обращались по вопросам конфликтов между детьми (14,8%).

По сравнению с предыдущим учебным годом отмечен рост количества обращений, касающихся конфликта между детьми (14,8%), в 2021-2022 учебном году – 13,8%; внутреннего распорядка (в том числе конфликты по поводу внешнего вида), организации учебного процесса, организации школьных мероприятий (6,0%), в 2021-2022 учебном году – 3,6%; уклонения родителей от выполнения своих обязанностей, недопустимого поведения родителей, в том числе случаи неблагополучия (5,2%), в 2021-2022 учебном году – 3,9%.

Осталось практически на том же уровне количество обращений по вопросам нарушения школьной дисциплины, пропусков, успеваемости – 13,9%; оказания социальной помощи, оформления социальных льгот – 12,2%; консультации по правовым вопросам – 11,1%; конфликтами между учителем и учеником – 3,2%; питанием в столовой – 2,0%; конфликтами между родителями и учителями – 1,4%; обеспечения безопасности и охраной здоровья детей – 1,4%; конфликтами между родителями – 0,4%.

Все реже стали обращаться по вопросам летнего отдыха и трудоустройства (с 9,8% в 2021-2022 учебном году до 6,3% в 2022-2023 учебном году).

Ежегодно служба Уполномоченного обеспечивает методическую поддержку деятельности уполномоченных, инициируя мероприятия, нацеленные на повышение уровня знаний и компетенций уполномоченных.

Традиционно Уполномоченный приняла участие в региональном форуме уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, который состоялся 29 марта 2023 года на базе регионального Центра выявления и поддержки одаренных детей «Солярис» по теме «Подросток в социальном пространстве: проблемы и ресурсы». Форум проводился в очном и онлайн форматах.

Организаторами форума выступили Департамент образования и науки Ивановской области и Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области.

Участие в форуме приняли начальник Департамента образования Ивановской области Ольга Генриховна Антонова; начальник управления общего и дополнительного образования и воспитания Департамента образования Ивановской области Горошко Светлана Александровна, уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях, директора школ.

Участники форума обсудили результаты социологического исследования «Взгляд на 360°: проблемы подростков глазами самих подростков, родителей, педагогов и специалистов»; вопросы в сфере профилактики буллинга в образовательной организации посредством участия детей в постановках иммерсивного театра; проинформированы о Российском движении детей и молодежи «Движение Первых» и ресурсах детских общественных организаций для формирования школьной системы воспитательной среды.

В октябре 2023 года состоялось открытие ежегодных курсов для уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях по программе «Нормативно-правовое и методическое сопровождение деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации».

Обучение проходило в два потока на базе ООО «Московская Академия Профессионального Образования» и Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Программа каждого потока обучения предусматривала 36 академических часов в очной и заочной форме в дистанционном формате. Обучение прошли 60 уполномоченных по правам ребенка из образовательных организаций Ивановской области (школ, детских садов, учреждений дополнительного образования). По завершении обучения школьные омбудсмены получили удостоверения установленного образца.

Кроме того, в октябре 2023 года на базе Точки кипения Ивановского государственного университета Уполномоченным был проведен вебинар для уполномоченных в образовательных организациях по теме «Актуальные вопросы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних».

**РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Право на жизнь, защита от насилия

Право на жизнь является самым важным и неотъемлемым правом каждого человека. Данное право закреплено в Конституции Российской Федерации.

Как отмечено в Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента РФ от 17.05.2023 № 358, преобладающими внешними причинами смертности среди детей в возрасте до 17 лет включительно остаются дорожно-транспортные происшествия, утопление, удушение, отравление (в том числе алкоголем, медикаментами, средствами бытовой химии), падение с высоты, самоубийство, несчастные случаи в результате неосторожного обращения с огнем, несчастные случаи на транспорте, убийство.

По данным ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» в 2023 году зарегистрировано 14 случаев смерти несовершеннолетних от внешних причин (в 2022 – 19 случаев, в 2021 – 21 случай, в 2020 году – 24), в том числе 4 случая в результате отравления окисью углерода (в том числе во время пожара), 2 случая утопления на водных объектах, в том числе в ванной, 2 случая гибели в результате дорожно-транспортных происшествий, 2 случая в результате асфиксии, 2 случая в результате полученных травм, 1 случай в результате отравления лекарственным препаратом, 1 случай поражения электрическим током.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, ниже в таблице представлена информация о количестве детей, получивших травмы в 2023 году.

Количество детей, получивших травмы, погибших

Детский травматизм. Причины	2021 год	2022 год	2023 год
Количество детей, получивших травмы, в том числе:	1039	1425	1319
Пострадавших от укусов животных, в том числе собак	247	353	324
Пострадавших в ДТП	194	116	261
Получивших ожоги	120	115	119
Погибшие в результате утопления	7	4	2
Пострадавших в результате падения с высоты	51	48	15
Получивших травмы на детских игровых площадках	172	185	106
Пострадавших от отравления	83	224	128
Пострадавших от переохлаждения	5	8	4
Получивших травмы в результате драк	161	372	360

Ежегодно по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проводится Всероссийская акция «Безопасность детства» (далее – Акция), направленная на профилактику случаев гибели и травматизма несовершеннолетних от неблагоприятных внешних факторов.

Традиционно на территории Ивановской области Уполномоченным в период с 1 июня по 30 сентября 2023 года была организована телефонная горячая линия

«Безопасность детства-2023» для приема обращений граждан, родителей и детей по вопросам качества отдыха и оздоровления детей, безопасности мест отдыха детей и семей с детьми (дворов, парков, скверов, пляжей), состояния детских игровых и спортивных площадок, улично-дорожной сети вблизи детских учреждений, а также для приема сообщений о стихийно образовавшихся местах отдыха, в том числе необорудованных (запрещенных) местах для купания, потенциально опасных объектов (заброшенныхстроек, разрушающихсязданий и т.д.). За летний период проверено 95 объектов (подробнее в разделе доклада «Инициативы, социальные акции, проекты»).

В рамках работы телефонной горячей линии в службу Уполномоченного поступило 11 обращений граждан по вопросам состояния детских, спортивных игровых площадок, безопасной окружающей среды, отдыха и оздоровления детей, улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций.

Обращения по вопросам неудовлетворительного состояния игровых элементов на детских и спортивных площадках, ремонта или демонтажа неисправных игровых элементов, уборки мусора с детских площадок, покоса травы составляют основную часть поступивших обращений на горячую телефонную линию.

В связи с актуальностью вопроса состояния детских игровых и спортивных площадок Уполномоченным в адрес муниципальных районов и городских округов был направлен запрос о состоянии детских игровых площадок на территориях муниципалитетов.

По представленной информации глав муниципальных образований области, установлено, что в большинстве муниципальных образований создан реестр детских игровых площадок (в 19 и 27 муниципалитетов), и в 2023 году проводилась инвентаризация детских площадок (в 20 из 27 муниципалитетов). Не менее важным является вопрос установления балансодержателей игровых площадок. По имеющейся информации на территории региона установлены 2194 детские площадки, из них в 19 муниципальных образованиях 459 площадок числятся на балансе детских учреждений, в остальных муниципалитетах детские площадки числятся на балансе иных организаций, балансодержатель не установлен или нет информации. Из общего количества детских площадок нуждаются в ремонте и замене игрового оборудования – 1047 площадок, 642 – отремонтированы в 2023 году.

Так, например, по информации Администрации города Иванова, всего в 2023 году в реестре числится 956 детских игровых площадки, из них 150 находятся на балансе детских учреждений и 806 на балансе иных организаций, балансодержатель которых не установлен – 0. В 2023 году на балансе всего числится 250 спортивных площадки, из них 181 на балансе детских учреждений и 69 на балансе иных организаций.

Другая ситуация например, в г.о. Кинешма. По информации Администрации г.о. Кинешма, в городе ведется реестр детских и спортивных площадок. Так, в городе 76 детских и 30 спортивных площадок. Однако в представленной информации не указаны сведения о балансодержателе и количестве детских и спортивных площадок.

Подобная ситуация и со спортивными площадками. Согласно представленной информации на территории области в 19 муниципальных образованиях создан реестр спортивных площадок, в 20 муниципалитетах в 2023 году проводилась их инвентаризация. Всего в регионе установлено 789 спортивных площадок, из них 295 – числятся на балансе детских учреждений, в остальных муниципалитетах спортивные площадки числятся на балансе иных организаций, балансодержатель не установлен или нет информации. В 2023 году отремонтированы 38 спортивных площадок, 87 – нуждаются в ремонте или замене спортивного оборудования.

Исполнение законодательства по обеспечению надлежащего содержания спортивных и детских игровых площадок, детских аттракционов на постоянной основе проверяются и органами прокуратуры.

В 2023 году органами прокуратуры в суд предъявлено 6 исковых заявлений с требованиями об устранении нарушений закона при эксплуатации детских и спортивных комплексов и площадок

Так, Ивановской межрайонной прокуратурой в ходе проверки спортивной и игровой площадок, расположенных в г.о. Кохма, установлено, что игровое оборудование имеет многочисленные дефекты и нуждается в капитальном ремонте или демонтаже; горка с лестницей, качели, турники требуют обновления лакокрасочного покрытия, замены деревянных элементов, восстановления ударопрочного покрытия, проведения уборочных мероприятий; металлическое ограждение спортивной площадки из оцинкованной стали нарушено, сетка на хоккейных (гандбольных) воротах отсутствует, лакокрасочное покрытие инвентаря не обновлено, ударопоглощающее покрытие из сыпучих материалов, баскетбольные кольца и сетки на них отсутствуют.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой в Ивановский районный суд Ивановской области направлено исковое заявление об обязанности управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации г.о. Кохма привести спортивную площадку в соответствие с требованиями ГОСТ. Исковые требования удовлетворены, решение суда исполнено.

Так, согласно сведениям, представленным администрацией г.о. Кохма Уполномоченному, в ремонте и замене детского оборудования нуждаются 41 детская площадка и 7 спортивных площадок, из них в 2023 году отремонтировано 2 детских площадки и 1 спортивная площадка.

Кинешемской городской прокуратурой, прокуратурой Гаврилово-Посадского района установлено, что 3 спортивные площадки не имеют собственника, не состоят на балансе органов местного самоуправления или каких-либо организацией, эксплуатируются с нарушением установленных требований. Приняты меры реагирования, нарушения устранены.

Нарушения в сфере порядка содержания спортивных и игровых площадок выявлены по результатам проверок в Советском, Фрунзенском, Ленинском районах г. Иваново, Кинешемском, Ивановском, Заволжском, Ильинском, Южском, Родниковском, Савинском, Юрьевецком, Лежневском, Лухском муниципальных районах.

В докладе Уполномоченного за 2022 год администрациям г.о. Вичуга и Верхнеландеховского, Гаврилово-Посадского, Заволжского, Юрьевецкого муниципальных районов была дана рекомендация по созданию реестра детского игрового и спортивного оборудования, однако в течение 2023 года данная рекомендация выполнена только в Заволжском муниципальном районе.

Рекомендуем главам муниципальных районов и городских округов продолжить вести реестр детских игровых и спортивных площадок, проводить ежегодную инвентаризацию детского оборудования и выделять денежные средства из бюджета муниципалитета на содержание и текущий ремонт детского игрового и спортивного оборудования.

Травматизм занимает значительное место в структуре общей заболеваемости и смертности среди детей. Детский травматизм и его предупреждение – важная и серьезная проблема, особенно в период школьных каникул, когда дети больше располагают свободным временем, чаще находятся на улице и остаются без присмотра взрослых.

В мае 2023 года Уполномоченный приняла участие в областном родительском собрании на тему «Безопасное лето», в ходе которого обсуждался вопрос профилактики детского травматизма.

На собрании присутствовали родители школьников и воспитанников дошкольных учреждений Ивановской области. Перед родителями выступили представители УГИБДД МВД России по Ивановской области, подразделения по делам несовершеннолетних УМВД России по Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области, общественной организации «Всероссийское общество спасения на водах», филиала «Ивэнерго».

В ходе мероприятия были освещены вопросы профилактики противоправного поведения несовершеннолетних, детского дорожно-транспортного травматизма и несчастных случаев на заброшенных объектах, безопасного пребывания детей на воде, электробезопасности и др.

В летний период на 20% возрастает детский травматизм, основными причинами увеличения случаев которого является наличие свободного времени у детей, ослабление контроля со стороны взрослых, погодные факторы (жаркая погода).

Сотрудники ведомств напомнили слушателям основные правила безопасности детей в летний период: не оставлять маленьких детей без присмотра, закрывать окна, устанавливая на окнах защиту от детей, контролировать ребенка в сети Интернет, не оставлять детей одних в машине, использовать детские удерживающие устройства при перевозке детей.

В 2023 году в преддверии летних каникул Уполномоченным в адрес глав городских округов и муниципальных районов Ивановской области был направлен запрос о мероприятиях, направленных на профилактику травматизма (гибели) несовершеннолетних в период летних каникул, которые планируется провести в муниципалитете, а также направлены информационные материалы по профилактике детского травматизма.

Согласно полученным отчетам, планами мероприятий на лето в муниципалитетах предусмотрено проведение информационно-разъяснительной работы по правилам безопасного поведения в различных ситуациях (беседы, инструктажи, родительские собрания, конкурсы, размещение материалов на сайтах, создание памяток, экскурсии в пожарные части, тематические классные часы, тематические уроки); рейдов по местам отдыха семей с детьми, детей и молодежи, местам купания, опасным объектам.

Традиционно в летний период была организована трудовая занятость несовершеннолетних, работали лагеря дневного пребывания.

По информации Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области в 2023 году зарегистрировано 174 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием несовершеннолетних, в которых погибли 2 подростков и 195 получили травмы. По сравнению с 2022 годом количество ДТП увеличилось на 16,0%, пострадавших на 19,6%, в 2 раза снизилось число погибших.

Более 86 процентов случаев смерти детей в результате дорожно-транспортных происшествий происходят по вине водителей транспортных средств.

Ниже в таблице представлены сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, в которых пострадали/погибли несовершеннолетние в 2022-2023 гг. на территории Ивановской области.

Дорожно-транспортные происшествия, в которых пострадали/погибли несовершеннолетние в 2022-2023 гг. на территории Ивановской области

Количество дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), в которых пострадали дети	Общее количество случаев	Количество случаев со смертельным исходом
	2022/2023 гг.	2022/2023 гг.
Всего	153/169	4/2
Количество ДТП, в которых пострадали дети-пассажиры, из них:	61/75	1/1
Количество детей, которые перевозились с нарушением требований ПДД	3/8	1/0
Пассажиры общественного транспорта	15/9	0/0
Количество ДТП, в которых пострадали дети-пешеходы, из них:	42/49	1/1
Произошедшие по вине водителей	24/34	0/1
Произошедшие по вине водителей, находившихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения	3/2	0/1
Количество ДТП, произошедших вблизи детских учреждений	3/-	0
Количество ДТП, в которых пострадали дети-велосипедисты, из них:	18/11	1/0
Произошедшие по вине водителей	6/5	0/0

Произошедшие по вине водителей, находившихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения	0/0	0/0
Количество ДТП, в которых пострадали дети-водители мопедов, из них:	32/34	1/0
Произошедшие по вине несовершеннолетних водителей	24/24	1/0
Несовершеннолетние, не имеющие права управления транспортным средством	31/33	1/0

Ежегодно в целях предотвращения случаев детского дорожно-транспортного травматизма сотрудниками Госавтоинспекции в 2023 году в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях проведено 2854 профилактических бесед с несовершеннолетними о необходимости неукоснительного соблюдения Правил дорожного движения.

При перевозке организованных групп детей к местам отдыха и обратно, а также при организации выездных экскурсий фактов ДТП с участием несовершеннолетних не зарегистрировано.

В целях предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма ежегодно в преддверии нового учебного года службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области проводится обследование состояния улично-дорожной сети вблизи детских организаций.

В рамках реализации акции «Безопасность детства» 15 августа 2023 года Уполномоченный совместно с заместителем председателя Ивановской областной Думы, куратором проекта «Безопасные дороги» Фоминым А. Г. и начальником управления образования Администрации г.о. Кинешма Сажиной М.В., представителями управления городского хозяйства, управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области, родительской общественности и руководителями образовательных учреждений провели обследование улично-дорожной сети вблизи гимназии им. А.Н. Островского и лицея им. Д.А. Фурманова, общеобразовательных школ № 6 и 19 г.о. Кинешма.

Комиссия уделила внимание состоянию дорожной разметки, наличию необходимых дорожных знаков, ограждений и дополнительного освещения на пешеходных переходах, отсутствию растительности, закрывающей дорожные знаки и выход на проезжую часть. У некоторых учреждений необходимо обновить горизонтальную дорожную разметку и установить дополнительные искусственные неровности на отдельных участках улично-дорожной сети.

В течение 2023 года Уполномоченным проведены обследования вблизи 47 образовательных организаций в городских округах Иваново, Кинешма, Шуя, Вичуга, Тейково, Южском, Гаврилово-Посадском, Лухском, Заволжском, Юрьевоцком муниципальных районах. Обследования проводились совместно с представителями администраций муниципальных образований, сотрудниками УГИБДД УМВД России по Ивановской области.

Реализация Уполномоченным акции «Безопасность детства» продолжается и в зимний период.

Так, в средствах массовой информации в течение 2023 года была информация о жалобах граждан на плохо или совсем не расчищенные тротуары от снега, на наледь и свисающие сосульки на крышах домов, размыв грунта ввиду износа коммуникаций, которые представляют большую угрозу жизни для жителей муниципалитетов, в том числе вблизи образовательных организаций.

В декабре 2023 года в г. Южа при подходе к школе пятеро детей провалились в яму, образовавшуюся в результате размыва грунта. Предварительно размыв грунта произошел по причине неисправности теплотрассы.

Следствием установлено, что 12 декабря в утреннее время возле школы в городе Южа пятеро несовершеннолетних, следовавших на уроки, провалились в образовавшийся из-за аварии трубопровода провал грунта возле люка. В результате падения школьники получили термические ожоги ног, им была оказана медицинская помощь. Следственными органами СУ СК России по Ивановской области возбуждено уголовное дело по факту получения травм несовершеннолетними по признакам преступления, предусмотренного ст. 238 УК РФ (оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей)¹⁹.

В целях безопасности жителей, в том числе детей, администрациям муниципальных образований необходимо своевременно контролировать уборку наледи и сосулек с крыш, расчистку тротуаров от снега вблизи образовательных организаций, своевременно проверять исправность тепловых сетей и др.

По информации Главного управления МЧС России по Ивановской области (далее – Главное управление), в 2023 году несовершеннолетних, погибших во время пожара, не было. Травмировано 7 несовершеннолетних. Основными причинами стали шалость с огнем, аварийный режим работы электрооборудования, неосторожность при растопке печи, неосторожное обращение с огнем.

В «группу риска» по возникновению пожаров попадают многодетные семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении. В 2023 году автономными пожарными извещателями оборудовано 1013 мест проживания семей вышеуказанных категорий (в 2022 году – 191 место).

По состоянию на 01.01.2024 на территории Ивановской области проживают 10208 многодетных семей, а доля семей, жилые помещения которых оборудованы автономными дымовыми пожарными извещателями, составляет порядка 18%. Таким образом, работа органов исполнительной власти Ивановской области и органов местного самоуправления, в части реализации пункта 85.1 Правил противопожарного режима в Российской Федерации²⁰ (далее – Правила) требует дальнейшей оптимизации и совершенствования, в том числе путем объединения усилий различных систем и ведомств.

¹⁹ Источник - <https://ivanovo.sledcom.ru/news/item/1845625/>

²⁰ Постановление Правительства РФ от 24.10.2022 № 1885 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации»

Согласно пункту 85.1 Правил в комнатах квартир и жилых домов, не подлежащих защите системой пожарной сигнализации и (или) системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, должны быть установлены и находиться в исправном состоянии автономные дымовые пожарные извещатели.

Так, привлечение некоммерческих организаций путем использования грантов, направленных на предотвращение гибели людей на пожарах в жилых помещениях, могут способствовать в части реализации пункта 85.1 Правил противопожарного режима в Российской Федерации.

В летний период 2023 года в целях обеспечения безопасности детей, предотвращения их гибели и травматизма на водных объектах проведен ряд мероприятий личным составом Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Ивановской области.

В 2023 году органами прокуратуры продолжена работа в целях приведения общественных территорий, предназначенных для купания граждан, в том числе несовершеннолетних, в соответствие с требованиями законодательства.

Так, прокуратурой Заволжского района установлено, что администрацией Заволжского городского поселения не приняты меры к созданию условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, а также по обеспечению безопасности людей на водных объектах, место массового отдыха на водном объекте в Заволжском городском поселении не определено. Вместе с тем жители г. Заволжска, в том числе несовершеннолетние, используют для отдыха место на берегу р. Волга в районе набережной г. Заволжска по адресу: г. Заволжск, ул. Приволжанская, которое место не отвечает установленным требованиям и не является безопасным для использования.

В связи с этим прокуратурой района в орган местного самоуправления внесено представление об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которого купание на объекте запрещено, приняты меры к обустройству места отдыха населения.

Прокуратурой Октябрьского района г. Иваново установлено, что на территории пляжа МБУК «Парк культуры и отдыха имени В.Я. Степанова» отсутствует стенд с указанием обязательной информации, в том числе о схеме пляжа и зоны купания с указанием опасных мест и глубин, мест расположения спасателей; о номерах телефонов подразделений аварийно-спасательных служб или формирований, скорой медицинской помощи и полиции.

В месте массового отдыха населения у реки Талка МБУК «Парк культуры и отдыха имени Революции 1905 года» отсутствует необходимое количество оборудования для купальной зоны детей и лиц, не умеющих плавать; не установлены стационарные стенды, обеспечивающие информирование посетителей пляжа о правилах поведения на воде, о приемах оказания первой помощи людям, мерах профилактики несчастных случаев с людьми на воде, не установлен

сигнальный флаг красного цвета, информирующий об опасности нахождения людей в воде, запрете купания; не обеспечено выставление стоек (щитов) и спасательных кругов.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой района директорам учреждений культуры внесены представления, нарушения устранены, виновные лица привлечены к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.7 Закона Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях».

Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения от законных представителей и просто от неравнодушных граждан, во-первых, с жалобами на недобросовестных владельцев собак, которые практикуют свободный выгул животных или не исполняют требования к их содержанию; во-вторых, с просьбами о содействии в принятии мер по отношению к «безнадзорным животным», «животным без владельца» (животное, которое не имеет владельца или владелец которого неизвестен), стаями разгуливающими на улицах, заходящих на детские и спортивные площадки, на территории детских садов, детских больниц. Большая часть поступивших обращений данной тематики из города Иванова.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 8,2% сократилось количество пострадавших детей от укусов животных, в том числе собак.

В Докладах Уполномоченного ежегодно описываются различные нюансы проблемы бездомных (безнадзорных) животных. В Докладах обозначены рекомендации законодателям о внесении изменений в законодательство в части административной ответственности за нарушение правил содержания домашних животных, в том числе собак, увеличении субвенций на проведение мероприятий по отлову безнадзорных (бездомных) животных; органам местного самоуправления о контроле численности безнадзорных (бездомных) животных и своевременном принятии мер по их отлову и содержанию, не допуская обращения, противоречащего принципам гуманности; органам местного самоуправления и участковым работникам полиции о работе с населением и владельцам собак по вопросам соблюдения санитарно-ветеринарных правил и ответственного отношения к животным, а также СМИ о принятии участия в формировании общественного мнения по отношению к недобросовестным, злоупотребляющим правами владельцами животных, демонстрации примеров ответственного соблюдения правил содержания животных в квартирах и жилых домах, направленных на воспитание у взрослых и детей ответственного отношения к домашним животным. Данные рекомендации остаются актуальными и сегодня.

В 2023 году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, разработаны материалы «Нормативно-правовое обеспечение защиты несовершеннолетних от нападения собак». С целью защиты несовершеннолетних от нападения собак, региональным Уполномоченным в адрес глав городских округов и муниципальных образований Ивановской области был направлен сборник данных материалов для использования в работе.

Не менее актуальными являются меры по предотвращению выпадения детей из окон и балконов. По данным УМВД России по Ивановской области, в 2023 году зарегистрировано 5 фактов выпадения несовершеннолетних из окон, с получением вреда здоровья различной степени тяжести (в 2022 – 11 фактов выпадений, в том числе 2 – со смертельным исходом, в 2021 – 13 фактов выпадений, в том числе 1 со смертельным исходом, в 2020 году – 12 фактов выпадений, в том числе один со смертельным исходом).

В целях ограничения доступа несовершеннолетних на объекты незавершенного строительства, неиспользуемые объекты, иные опасные места территориальными органами УМВД России по Ивановской области направлено свыше 10 информации в администрации муниципалитетов, районные прокуратуры.

С целью формирования у детей безопасного поведения в быту, на дорогах, на воде, в лесу, в городе, в сети Интернет и т.д., на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность» вкладке «Буклеты» размещены информационные материалы, посвященные вопросам безопасности детей, направленные на профилактику травматизма и предотвращения гибели несовершеннолетних. Информация с сайта дублируется в сообществе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области ВКонтакте.

Обеспечение благополучного и безопасного детства является одним из основных национальных приоритетов Российской Федерации.

Профилактика преступлений в отношении несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений деятельности всех правоохранительных органов.

По информации УМВД России по Ивановской области, по итогам 2023 года на 3,3% наблюдается рост общего количества зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 811 до 838), в том числе на 5,1% - сопряженных с насилием (с 198 до 208).

От всех категорий преступных посягательств потерпевшими признано 883 несовершеннолетних (в 2022 году – 807), из них более 56% - дети от 1 года до 14 лет. Незначительно снизилось число преступлений, относящихся к категории против жизни и здоровья детей (с 77 до 76).

В структуре преступности в отношении детей 65% занимают преступления против семьи и несовершеннолетних (540), в 2022 году – 508. Без учета преступлений, связанных с алиментными обязательствами, зарегистрировано 307 преступных деяний (в 2022 году – 317). По итогам 2023 года на 11,9% увеличилось число преступлений в отношении детей по месту их проживания (с 42 до 47). От общего числа преступлений свыше 57% совершены самими родителями (27, в 2022 году – 25). Значительная часть семей формируется на основе фактического, а не юридического брака. Решения о совместном проживании принимаются без учета интересов детей, в угоду личным потребностям. В результате зафиксировано совершение со стороны сожителей матерей 14 преступлений, 9 из которых против половой неприкосновенности ребенка. Также зачастую в семьях в качестве ее

членов проживают иные родственники (братья, сестры, дяди, бабушки и т.п.), которые в силу вседозволенности и асоциальности способны совершить преступления в отношении детей. В 2023 году зарегистрировано 6 преступлений, совершенных родственниками.

В 2023 году на 6,5% увеличилось количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних (с 108 до 115), что составляет 13,7% от общего числа уголовно наказуемых деяний в отношении детей и 55% от числа преступлений, сопряженных с насилием.

С целью повышения эффективности межведомственного взаимодействия уполномоченных органов в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выработки согласованных решений и реализации совместных мер, направленных на защиту прав и законных интересов детей, в прокуратуре области действует межведомственная рабочая группа по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и интересов, в состав которой входит Уполномоченный. На заседаниях рабочей группы обсуждаются имеющиеся вопросы в указанной сфере, вырабатываются пути для их решения.

По итогам совещаний выработаны конкретные меры, направленные на стабилизацию ситуации, в том числе обсуждены вопросы эффективности осуществления правоохранительными органами административного надзора, профилактики преступлений.

В марте 2024 года в Закон Ивановской области от 07.03.2024 № 4-ОЗ «О внесении изменения в статью 17 Закона Ивановской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ивановской области» внесены изменения, согласно которым к полномочиям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних дополнительно отнесена координация проведения органами и учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы в отношении семей, в которых несовершеннолетние проживают с лицами, имеющими судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Принятие закона инициировано прокуратурой Ивановской области.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2023 году на 4,4% сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними (с 294 до 281). Из них 129 относятся к категории тяжких и особо тяжких. Расследовано 83 преступления, совершенные несовершеннолетними с использованием сети Интернет (в 2022 году – 32).

По итогам 2023 года на 62,5% отмечено снижение числа преступлений, совершенных в состоянии опьянения (с 40 до 15) и числа лиц, их совершивших (с 25 до 12). Участниками преступлений явились 12 несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет, из них 9 мужского пола, 3 – женского. На момент совершения преступлений 4 подростка состояли на профилактическом учете в подразделении по делам

несовершеннолетних, их них 2 подростка по основанию, связанному с употреблением алкоголя.

Отмечен рост расследованных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных несовершеннолетними (с 16 до 32), из них 5 – за хранение наркотических средств, 27 – распространение. Преступления совершены в 7 из 16 районов Ивановской области. В составе группы совершено 20 преступлений, связанных с распространением наркотических средств посредством тайников-закладок.

Участниками преступлений стали 11 несовершеннолетних в возрасте 16-17 лет, 1 из которых является лицом женского пола, остальные – мужского.

В целях предупреждения повторных групповых преступлений в отношении взрослых лиц в связи с вовлечением несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков как в качестве потребителей наркотических средств, так и их распространителей возбуждено 2 уголовных дела по ч.4 ст. 150 Уголовного кодекса Российской Федерации («Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления»).

Преступлений экстремистского и террористического характера, а также случаев вовлечения несовершеннолетних в экстремистские организации, секты, по данным УМВД России по Ивановской области, не зарегистрировано.

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в мероприятиях, направленных на профилактику немедицинского потребления несовершеннолетними наркотических и психотропных веществ, алкогольной зависимости несовершеннолетних, потребления никотиносодержащей продукции.

В ноябре 2023 года в рамках реализации плана мероприятий, утвержденного прокуратурой Ивановской области, по проведению антинаркотического месячника «Вместе против наркотиков», Уполномоченный посетила ОБУЗ «Ивановский наркологический диспансер». В целях правового просвещения несовершеннолетних и их законных представителей детский омбудсмен передала в центр набор буклетов, подготовленных службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

По информации ОБУЗ «Ивановский наркологический диспансер», в 2023 году в условиях круглосуточного стационара пролечено 97 несовершеннолетних.

На официальном сайте Уполномоченного размещены информационные буклеты «Наркотики: закон и ответственность» и «Наркотики убивают! Всегда!» об ответственности и вреде употребления наркотических средств.

Неоднократно Уполномоченным поднимался вопрос создания на территории Ивановской области центра для дальнейшей реабилитации несовершеннолетних, прошедших лечение от алкогольной (наркотической) зависимости, так как после лечения многие подростки возвращаются в ту же среду, откуда они пришли. В связи с этим курс прошедшего лечения становится не столь эффективным.

По информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, по состоянию на 01.01.2024 на учёте в муниципальных

комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состоит 1441 несовершеннолетний (в 2022 году – 1519) и 814 семей (в 2022 году – 876), находящихся в социально опасном положении.

В течение 2023 года к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей привлечены 2578 родителей (в 2022 году – 2957), из них повторно – 435 родителей (в 2022 году – 515).

Уполномоченный, являясь членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, принимает участие в проведении комплексных проверок деятельности муниципальных комиссий. Так, в 2023 году согласно графику проведения комплексных проверок, утверждённому постановлением региональной комиссии, было осуществлено 2 комплексные проверки муниципальных комиссий Комсомольского муниципального района и Советского района г. Иванова (за 2022 год – 10, за 2021 год – 9).

Ежегодно в рамках исполнения мероприятий Межведомственного комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, алкоголизма, употребления психоактивных веществ, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав в Ивановской области Уполномоченный принимает участие в акции «В семье без насилия», направленная на профилактику семейного неблагополучия и травматизма детей, на предупреждение преступности в отношении несовершеннолетних и защиту их прав.

Субъектам системы профилактики рекомендуем организовывать должный взаимообмен информацией о выявленных нарушениях прав и законных интересов детей, в том числе в семьях с ранее судимыми членами семьи для принятия своевременных мер реагирования.

Повторно рекомендуем в целях эффективности деятельности муниципальных комиссий субъектам системы профилактики проводить анализ причин неблагополучия семей, усилить контроль со стороны муниципальных комиссий по исполнению решений муниципальной комиссии, проведению оценки качества работы субъектов системы профилактики при реализации мероприятий с семьей (законными представителями) и несовершеннолетними.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2023 году в связи с угрозой жизни и здоровья детей из двух семей были отобраны 8 детей, из которых 2 возвращены в кровную семью, 4 помещены в организации для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, 2 переданы под опеку. Все случаи отобрания детей были рассмотрены на заседании Рабочей группы по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью, созданной при Уполномоченном (далее – Рабочая группа). В рамках заседаний Рабочей группы анализируются все случаи отобрания детей из семьи (подробнее в разделе доклада «Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка»).

В 2023 году в службу Уполномоченного поступило 115 обращений по вопросам права на жизнь и защиты от насилия. Обращения по данной категории

составляют 9,2% от общего количества поступивших обращений. По-прежнему большая часть вопросов касается пренебрежения потребностями ребенка.

Так, к Уполномоченному поступило устное анонимное обращение соседей о защите прав малолетней девочки, проживающей с родителями.

По информации заявителя, родители употребляют спиртные напитки, отец может прийти за ребенком в детский сад в нетрезвом состоянии.

Уполномоченным по данному сообщению был направлен запрос в территориальное управление социальной защиты населения по г. Иваново (далее – Управление) и в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Иванова (далее – муниципальная комиссия).

По информации муниципальной комиссии, в ходе выезда специалистами было проведено обследование социально-бытовых условий проживания семьи с малолетним ребенком. В ходе проверки установлено, что семья проживает в трехкомнатной квартире со всеми удобствами. Жилищно-бытовые условия семьи хорошие. У несовершеннолетней имеется все необходимое для жизни и здоровья.

В ходе беседы мать девочки пояснила, что супруг периодически злоупотребляет спиртными напитками. В состоянии алкогольного опьянения провоцирует скандалы в семье. По результатам проверки в отношении отца девочки был составлен протокол об административном правонарушении за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию несовершеннолетней дочери.

По результатам рассмотрения протокола будет решаться вопрос о необходимости проведения профилактической работы с семьей в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и организации межведомственной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, и организации ведомственного учета семей (несовершеннолетних), находящихся в трудной жизненной ситуации.

Специалистами с родителями несовершеннолетней девочки проведена профилактическая беседа о надлежащем исполнении родительских обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию ребенка, возложенных на родителей Семейным кодексом Российской Федерации.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом на прежнем уровне осталось количество обращений, касающихся семейного насилия, угрозы насилия (14). Практически в 6 раз уменьшилось число обращений по розыску несовершеннолетних (с 13 до 2). Практически в два раза снизилось количество обращений, связанных с правонарушениями несовершеннолетних (с 35 до 22).

Ежегодно на базе Центра социальной помощи семье и детям «На Московской» работает служба «Детский телефон доверия», которая оказывает экстренную психологическую помощь детям, подросткам и родителям. Квалифицированную консультативно-психологическую помощь оказывают 5 педагогов-психологов.

За 2023 год на линию «Детский телефон доверия» поступило 3899 телефонных звонков (в 2022 г. – 3240 звонков), в том числе 1993 звонка (в 2022 г. – 1890 звонков) от несовершеннолетних.

Из них: по вопросу жестокого обращения с ребенком в семье – 40 звонков, вне семьи – 15, в среде сверстников – 5. Все звонки, поступающие на линию «Детский телефон доверия», являются анонимными.

Основными проблемами, с которыми несовершеннолетние обращались в службу, являлись: отношения ребенка со сверстниками – 155, детско-родительские отношения – 214, учебный процесс и профориентация – 74, обращения по проблеме суицида – 67, иное – 3287.

Режим работы службы Детского телефона доверия - ежедневно с 9.00 до 21.00. Звонок бесплатный.

В регионе действуют круглосуточные службы телефонов доверия при Главном управлении МЧС России по Ивановской области, управлении МВД России по Ивановской области, дежурной службы следственного управления и телефонная линия «Ребенок в опасности» Следственного комитета Ивановской области.

По-прежнему одной из наиболее актуальных проблем как в образовательных организациях, так и в подростковой среде является травля детей сверстниками (буллинг, кибербуллинг), которая существенно увеличивает риск деструктивного поведения в молодежной среде и приводит к агрессии, снижению успеваемости в школе.

Вопрос профилактики буллинга поднимался в ходе работы круглого стола, который проходил в июне 2023 года на тему: «О законодательном обеспечении безопасности детей в Российской Федерации», организованного Комитетом Государственной Думы Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.

В марте 2023 года по инициативе Уполномоченного и Департамента образования Ивановской области состоялся Региональный Форум уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях.

В ходе Форума директор Морозовской СОШ Тейковского муниципального района Ольга Витальевна Гоголина представила позитивный опыт профилактики буллинга в образовательной организации посредством участия детей в постановках иммерсивного театра.

Не менее важной остается тема профилактики суицидов среди несовершеннолетних. Согласно Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента РФ от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года» около 8 процентов от общего числа случаев смерти детей составляют случаи самоубийства.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2023 году зарегистрировано 24 суицидальные попытки, совершенные несовершеннолетними (в 2022 году – 22) и 2 факта оконченных суицида (в 2022 – 3). Основными причинами суицидальных попыток, оконченного суицида являются следующие:

проявление депрессии, наличие психических расстройств – в 11 случаях, переживания по поводу успеваемости, экзаменов – в 5 случаях, привлечение к себе внимания со стороны родителей, близких людей – в 4 случаях, конфликты с родителями – в 2 случаях, нахождение в состоянии алкогольного опьянения – в 2 случаях. В двух случаях причина не установлена. В 22 случаях несовершеннолетние являлись учащимися общеобразовательных организаций, в 4 – профессионального образования.

В 2 случаях (по фактам оконченных суицидов) были возбуждены уголовные дела по п. «а» ч.2 ст. 110 УК РФ (Доведение до самоубийства). Проведенные процессуальные проверки показали, что фактов оказания отрицательного воздействия на несовершеннолетних через сеть Интернет с целью совершения деструктивных действий не установлено.

В сентябре 2023 года Уполномоченный приняла участие в семинаре «Управленческая мастерская», организаторами которого стали Управление Президента Российской Федерации по обеспечению деятельности Государственного Совета Российской Федерации, Управление Президента Российской Федерации по общественным проектам, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, АНО «Экспертно-координационный центр Комиссий Государственного Совета Российской Федерации», Правительство Ленинградской области.

Участниками семинара-совещания отмечена необходимость дальнейшей систематической работы по совершенствованию выработанных подходов и предложений, касающихся вопросов профилактики, выявления и преодоления последствий суицидального поведения подростков.

Экспертными группами в рамках подготовки семинара – совещания определена проблема, касающаяся разнородности органов профилактики, надзорных и правоохранительных органов, отсутствие единого порядка межведомственного взаимодействия системы профилактики при работе со случаями суицидального поведения несовершеннолетнего, отсутствие у специалистов необходимых компетенций по распознаванию признаков самоповреждающего и суицидального поведения, а также умений и навыков по работе с этим и др.

Ивановская область была определена одним из 15 пилотных регионов по разработке и внедрению региональных моделей профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.

Во исполнение п. 12 резолюции семинара – совещания подготовлен проект плана мероприятий по разработке региональной модели профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, запланировано создание рабочей группы по разработке региональной модели профилактики суицидального поведения несовершеннолетних с участием Уполномоченного, представителей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, Прокуратуры Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, Управления Роскомнадзора по Ивановской области, Департаментов социальной защиты населения, здравоохранения, образования и науки Ивановской области, ГАУ ДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций»,

регионального ресурсного центра федерального проекта «Навигаторы детства», ОБУЗ «ОДКБ «Богородское», Центра социальной помощи семье и детям «На Московской», службы Детского телефона доверия, представителей областного родительского комитета.

На сайте Уполномоченного размещены методические материалы «Мифы и факты о подростковом суициде. Рекомендации родителям», «Что нужно знать родителям о подростковых суицидах», «Профилактика суицидального поведения среди обучающихся» (сборник памяток и рекомендаций), «Кризисные ситуации в жизни подростка» (памятка для родителей), «Как помочь самому себе справиться со сложной жизненной ситуацией?» (практическое руководство для детей и подростков), «Как помочь вашему ребенку справиться с психологической травмой?» (практическое руководство для родителей и педагогов).

Профилактика самовольных уходов несовершеннолетних, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих этому – одно из приоритетных направлений деятельности всех субъектов системы профилактики.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2023 году на 13,9% отмечается снижение количества самовольных уходов несовершеннолетних по сравнению с 2022 годом (с 352 до 303 фактов, в том числе из дома – с 258 до 208. Незначительно увеличилось количество самовольных уходов из государственных учреждений (с 94 до 95 фактов). При этом количество розысков из учреждений, подведомственных Департаменту образования и науки Ивановской области, сократилось на 5% (с 40 до 38), Департаменту здравоохранения – на 8,3% (с 12 до 11). Количество розысков из детских оздоровительных лагерей осталось на уровне прошлого года – 6 фактов.

В 2023 году в розыске числились 200 несовершеннолетних, что на 19,7% меньше, чем в 2022 году (249), из них ушедшими из дома являлись 148 несовершеннолетних, из государственных учреждений – 52 несовершеннолетних. Из общего числа несовершеннолетних, находившихся в розыске, 94 являлись лицами женского пола, 106 – мужского.

На 01.01.2024 несовершеннолетних в розыске не числилось.

Основными причинами самовольных уходов воспитанников государственных учреждений является нежелание выполнять установленный распорядок дня, склонность к бродяжничеству, стремление встретиться со своими родственниками, друзьями.

В 2023 году службой Уполномоченного подготовлен информационный буклет Правовой навигатор «Самовольные уходы несовершеннолетних. Что делать? Как предотвратить? Советы родителям», адресованный родителям (законным представителям), педагогам и специалистам, работающим с детьми.

На основании изложенного можно сделать вывод, что в 2023 году на 7,4% уменьшилось число детского травматизма (с 1425 до 1319). В два раза сократилось число погибших несовершеннолетних в дорожно-транспортных происшествиях (с 4

до 2). Более чем в два раза сократилось число случаев выпадения из окон (с 11 в 2022 году до 5 в 2023 году).

Отмечено снижение преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 4,4% (с 294 до 281). Из них на 62,5% отмечено снижение числа преступлений, совершенных в состоянии опьянения (с 40 до 15) и числа лиц их совершивших (с 25 до 12). Актуализировались в 2023 году вопросы профилактики преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, насилия в семье, а также профилактики преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере оборота наркотиков. Необходимо продолжить профилактическую работу в данных сферах.

Рекомендации:

1. Главам муниципальных районов и городских округов продолжить практику ведения реестров детских игровых и спортивных площадок, проводить ежегодную инвентаризацию детского оборудования и рассмотреть вопрос о выделении денежных средств из бюджета муниципалитета на содержание и текущий ремонт детского игрового и спортивного оборудования.

2. Повторно администрациям г.о. Вичуга, Верхнеландеховского, Гаврилово-Посадского, Пестяковского, Приволжского и Юрьево-Посадского муниципальных районов создать и вести реестр детского игрового и спортивного оборудования, проводить ежегодную инвентаризацию детского оборудования и рассмотреть вопрос о выделении денежных средств из бюджета муниципалитета на содержание и текущий ремонт детского игрового и спортивного оборудования.

3. Главам муниципальных районов и городских округов:

- создавать условия для организованного отдыха детей (лагеря дневного пребывания, работа учреждений дополнительного образования, организация мероприятий по месту жительства).

- содержать места отдыха детей и семей с детьми (детские и спортивные площадки, парки, скверы) в надлежащем состоянии.

- информировать население о правилах безопасного поведения (на улице, на воде, на дороге, при управлении велосипедом, вблизи окна и т.д.).

4. Администрациям муниципальных образований необходимо своевременно контролировать уборку наледи и сосулек с крыш, расчистку тротуаров от снега вблизи образовательных организаций, своевременно проверять исправность тепловых сетей и др.

5. Управлению ГИБДД России по Ивановской области организовывать систематические проверки соблюдения правил дорожного движения водителями вблизи образовательных организаций, уделив внимание местам с нерегулируемыми пешеходными переходами.

6. Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав проводить анализ причин неблагополучия семей, уделив внимание семьям, где дети стали жертвами семейного насилия, а также преступлений против половой неприкосновенности.

7. Субъектам системы профилактики рекомендуем организовывать должный взаимообмен информацией о выявленных нарушениях прав и законных интересов детей, в том числе в семьях с ранее судимыми членами семьи для принятия своевременных мер реагирования.

8. Некоммерческим организациям принимать участие в получении грантов для реализации проектов, направленных на предотвращение гибели людей на пожарах в жилых помещениях.

Право на гражданство и свободу перемещения

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Личным законом физического лица считается право страны, гражданство которой это лицо имеет.²¹

В 2023 году к Уполномоченному поступило 14 обращений (в 2022 году – 35 обращений; в 2021 году – 26), связанных с вопросами приобретения гражданства Российской Федерации, вида на жительство, регистрации несовершеннолетних по месту жительства (пребывания) и внесения изменений в личные документы.

Все заявители получили необходимую консультационную помощь и помощь в подготовке и сборе документов.

При этом выросло количество обращений по вопросу регистрации ребенка по месту жительства (пребывания) почти в 3 раза (в 2023 году – 21, в 2022 году – 8).

Так, к Уполномоченному обратилась Л. по вопросу регистрации ребенка по месту пребывания. Л. указала, что в «паспортном столе» ей было отказано в регистрации ребенка в связи с отсутствием согласия отца ребенка.

Л. в разводе с отцом ребенка, который проживает в другом городе, находящемся на значительно удаленном от Иванова расстоянии. Несмотря на то, что отец ребенка не возражал против регистрации ребенка по месту пребывания, приехать из другого города, чтобы присутствовать на регистрации он не мог.

Следует отметить, что регистрация по месту пребывания имеет временный характер, она не может существенно повлиять на права ребенка.

Присутствие второго родителя (его паспорт) требуется и при смене места жительства несовершеннолетнего.

К Уполномоченному обратилась С. по вопросу регистрации ребенка по месту жительства.

В своем обращении С. указывала, что хочет переехать в другую квартиру, улучшив жилищные условия, однако отец ребенка, хотя напрямую и не отказывался от подачи соответствующего заявления, но и ничего не предпринимал.

С. выражала недовольство тем, что отец ребенка не принимает участие в его воспитании, нерегулярно платит алименты, но имеет право существенным образом влиять на жизнь ребенка.

Конституция Российской Федерации предоставила каждому, кто законно находится на территории Российской Федерации, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

²¹ Гражданский кодекс Российской Федерации, ст. 1195

Семейный кодекс РФ также не содержит норм, обязывающих родителя, с которым проживает ребенок, получать согласие на переезд на другое место жительства отдельно проживающего родителя.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденным Приказом МВД России от 31.12. 2017 № 984²² (далее – Административный регламент), при регистрации по месту жительства несовершеннолетних граждан со дня рождения и до достижения ими 14-летнего возраста одновременно с заявлением о регистрации по месту жительства законный представитель представляет следующие документы: свидетельство о рождении несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста, паспорта законных представителей, акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна (в случае необходимости) (пункт 50). Аналогичная норма содержится в п. 44 Административного регламента²³.

Необходимость предоставления паспорта, а значит согласия второго родителя, для регистрации несовершеннолетнего по месту жительства и снятия с регистрационного учета, с одной стороны служит дополнительной гарантией защиты жилищных прав несовершеннолетних (в практике работы Уполномоченного есть случаи, когда недобросовестный родитель снимал ребенка с регистрационного учета «в никуда», не поставив в известность второго родителя), с другой стороны значительно усложняет жизнь добросовестному родителю, с которым проживает ребенок.

По данным ситуациям уже есть достаточно многочисленная судебная практика.

Так, суд отказал заявителю, просившему признать незаконными действий по регистрации несовершеннолетнего по месту жительства, обязанности отменить регистрацию, оставив действующей прежнюю регистрацию.

²² Приказа МВД России от 31.12.2017 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»

²³ При регистрации по месту пребывания несовершеннолетних граждан со дня рождения и до достижения ими 14-летнего возраста одновременно с заявлением о регистрации по месту пребывания законный представитель представляет следующие документы: свидетельство о рождении несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста, а также паспорта законных представителей или близких родственников, находящихся вместе с несовершеннолетними гражданами, не достигшими 14-летнего возраста (п.44 Административного регламента)

Заявитель считал, что начальник отдела по вопросам миграции незаконно зарегистрировал несовершеннолетнего только лишь на основании заявления и документов, предоставленных одним из родителей - матерью ребенка, заведомо недостоверно указавшей на неизвестность места нахождения административный истца, а потому не предоставившей всех необходимых для регистрации ребенка документов. Мать ребенка просила в заявлении произвести регистрацию сына без предоставления паспорта отца ребенка, ссылаясь на то, что в настоящее время с ним не проживает, сведениями о его месте жительства не располагает. Четвертый кассационный суд общей юрисдикции оставил решения судов без изменения.²⁴

Суд удовлетворил требования истицы, которая оспаривала законность снятия с регистрационного учета несовершеннолетнего по заявлению отца в отсутствие согласия второго законного представителя - матери, и регистрации в иной квартире, в которой не проживают ни родители, ни ребенок, в результате чего были нарушены права ребенка на проживание и регистрацию с матерью, как предписано решением суда, а также права на получение медицинской и социальной помощи по месту жительства.²⁵

Полагаем, что этот вопрос нуждается в дополнительном нормативном урегулировании.

Предлагаем при регистрации несовершеннолетнего по месту пребывания предусмотреть получение согласия, а значит и предъявление паспорта, только одного из родителей, так как регистрация по месту пребывания производится без снятия гражданина с регистрационного учета по месту жительства.

Предлагаем также рассмотреть вопрос о дополнении списка документов, предъявляемых для регистрации по месту жительства несовершеннолетнего, решением суда об определении места жительства ребенка с одним из родителей, предоставив ему возможность решать вопросы регистрации без согласия отдельно проживающего родителя.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400, установлено, что достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется в том числе путем противодействия незаконной миграции, усиления контроля за миграционными потоками, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

К сожалению, иностранные граждане нередко проживают на территории Российской Федерации с нарушением миграционного законодательства, что негативным образом влияет на их жизнь и жизнь их детей.

По информации УМВД России по Ивановской области, в Управление по вопросам миграции УМВД по вопросу получения гражданства Российской Федерации в 2023 году поступили обращения в отношении 980 несовершеннолетних

²⁴ Кассационное определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 24.08.2023 № 88а-27513/2023 по делу № 2а-4745/2022

²⁵ Кассационное определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 11.10.2023 № 88а-23971/2023

иностранных граждан (в 2022 году - 1035 несовершеннолетних иностранных граждан). По одному заявлению вынесено отрицательное решение (в 2022 г – 1 отказ).

В 2023 году, по данным УМВД России по Ивановской области, было выявлено 4 несовершеннолетних, допустивших нарушение режима пребывания, выразившееся в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания.

К Уполномоченному обратилась Р., гражданка Узбекистана, родившаяся в СССР. Заявительница давно проживала на территории Российской Федерации с нарушением режима пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Как иностранному гражданину, родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР, вид на жительство ей могли выдать в упрощенном порядке, однако ей необходимо было выехать за пределы Российской Федерации, въехать обратно она смогла бы только через 90 суток.

Р. получила все необходимые разъяснения по порядку приема в гражданство Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации определены категории иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке.

Обратиться с заявлением о приеме в гражданство РФ без соблюдения требований к постоянному проживанию на территории РФ, владению русским языком и знанию истории России и основ законодательства РФ вправе следующие иностранные граждане и лица без гражданства:

- граждане Украины, не имеющие гражданства (подданства) другого государства, и лица без гражданства, родившиеся и постоянно проживавшие на территориях Республики Крым и г. Севастополя, выехавшие за пределы указанных территорий до 18 марта 2014 года, а также их дети, супруги и родители (независимо от их гражданства);

- граждане Украины и лица без гражданства, имеющие документ, подтверждающий право на пребывание (проживание) в РФ, постоянно проживавшие на территории Украины, а также их дети, супруги и родители (независимо от их гражданства);

- иностранные граждане и лица без гражданства, которые сами либо родственники по прямой восходящей линии, усыновители или супруги которых были подвергнуты незаконной депортации с территории Крымской АССР, а также их родственники по прямой нисходящей линии, усыновленные (удочеренные) дети и супруги (независимо от их гражданства);

- граждане Афганистана, Республики Ирак, Йеменской Республики и Сирийской Арабской Республики, родившиеся на территории РСФСР и имевшие в прошлом гражданство СССР, а также их дети, супруги и родители (независимо от их гражданства).

Срок рассмотрения заявлений о приеме в гражданство РФ и принятия по ним решений МВД России или его территориальными органами не должен превышать 3 месяца.

Заявление о приеме в гражданство РФ отклоняется в случае участия иностранных граждан или лиц без гражданства в деятельности организации, включенной в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в случае принятия межведомственным координационным органом решения о замораживании (блокировании) их имущества, либо в случае наличия вступившего в законную силу решения суда о приостановлении операций по банковским счетам (вкладам) и других операций с их имуществом.²⁶

В Ивановской области совместно обучаются дети – граждане Российской Федерации, дети мигрантов, прибывших на территорию Российской Федерации, дети, для которых русский язык является родным, а также те, кто не владеет русским языком.

Вместе с тем обучающиеся иностранные граждане прибывают в общеобразовательные организации Ивановской области в течение всего учебного года с разным уровнем знания русского языка, что создает значительные трудности в освоении образовательных программ.

С 2023 года в законодательстве закреплена необходимость проведения обязательной диагностики детей с миграционной историей на уровень владения ими русским языком. По результатам проведения такой диагностики принимается решение о необходимости включения в учебный план дополнительных часов по изучению русского языка.²⁷

По данным мониторинга, проведенного Департаментом образования Ивановской области, на начало в 2023-2024 учебного года: общая численность несовершеннолетних иностранных граждан (в том числе несовершеннолетних, имеющих два гражданства и более), несовершеннолетних лиц без гражданства в общеобразовательных организациях - 975 человек (0,9% от общей численности обучающихся). В колледжах региона в настоящий момент обучается 107 студентов из числа иностранных граждан.

С 2018 года по инициативе Департамента образования Ивановской области создана и работает межведомственная комиссия по организации работы с иностранными гражданами, обучающимися в профессиональных образовательных организациях Ивановской области. Комиссией ежегодно формируется план работы со студентами данной категории и анализируется его выполнение. Приказом Департамента образования Ивановской области от 20.06.2022 № 724-о утвержден комплекса мер по социализации и психологической адаптации иностранных

²⁶ Указ Президента РФ от 04.01.2024 № 11 «Об определении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации»

²⁷ Приказ Минпросвещения России от 03.08.2023 № 581 «О внесении изменения в пункт 13 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 22 марта 2021 г. №115»

граждан, обучающихся в образовательных организациях Ивановской области, на период 2022-2025 годов.

В помощь педагогам, работающим с детьми иностранных граждан, на сайте Департамента образования и науки Ивановской области размещены методические материалы, посвященные языковой и социокультурной адаптации детей мигрантов.

При организации образовательного процесса в образовательных организациях, имеющих в контингенте обучающихся из числа детей мигрантов, руководителям образовательных организаций при формировании учебных классов количество несовершеннолетних мигрантов (натурализованных детей) в учебном коллективе составляет не более 5-10%; родителям данных детей настоятельно рекомендовать исключительно очную форму их образования; информировать территориальные органы МВД России о детях - мигрантах, не приступивших к образовательному процессу.

В сентябре-октябре 2023 года в целях профилактики конфликтов в студенческой среде проведено тестирование иностранных студентов, направленное на изучение психологического климата, актуализирована и распространена памятка «В помощь иностранному студенту» (справочная информация, специально для иностранных граждан, получающих образование в Российской Федерации). Колледжами совместно с правоохранительными органами проведена информационно - разъяснительная работа по вопросам соблюдения правил поведения в общественных местах, ознакомление с требованиями российского миграционного законодательства, правилами внутреннего распорядка образовательных организаций.

Иностранные обучающиеся охвачены планами воспитательной работы, в том числе в рамках коллективных студенческих мероприятий вовлекаются в акции проекта «Пушкинская карта».

В регионе проводится работа по противодействию незаконной миграции, и социальной и культурной интеграции детей из семей мигрантов.

Рекомендуем:

1. Правоохранительным органам, органам местного самоуправления и образовательным организациям продолжить работу по повышению информированности иностранных граждан об алгоритме приобретения гражданства Российской Федерации и последствиях, возникающих в случае незаконного пребывания на территории Российской Федерации.

2. Образовательным организациям продолжить работу по интеграции несовершеннолетних, пребывающих на территорию Российской Федерации вместе с родителями (законными представителями) в российское общество, в том числе усвоение иностранными гражданами основ русского языка, истории России, законодательства Российской Федерации, правил поведения, навыков общения, норм общественной морали и этики, культурных ценностей.

Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Согласно части 2 статьи 45 Конституции Российской Федерации каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Таким образом, каждый человек или организация может выбрать любой не запрещенный законом способ защиты своих прав. Одним из установленных законодательством способов является судебная защита.

В Конституции Российской Федерации закреплена гарантия на судебную защиту прав и свобод каждого.

Согласно Закону Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» Уполномоченный вправе обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. В 2023 году Уполномоченный с административными исковыми заявлениями в суд не обращалась.

С 2022 года Уполномоченный вправе участвовать в рассмотрении административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа и дать заключение по делу.

В 2023 году в службу Уполномоченного поступило 36 извещений (уведомлений) из судов общей юрисдикции региона о рассмотрении административных исковых заявлений, связанных с помещением несовершеннолетних в центр временного пребывания для несовершеннолетних правонарушителей (далее - ЦВСНП), 2 извещения о продлении срока пребывания, в том числе в ЦВСНП, 3 извещения о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ).

В судебных заседаниях по вопросам, связанным с рассмотрением заявлений о пребывании, продлении срока пребывания несовершеннолетних в ЦВСНП, помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, Уполномоченный участия не принимала, заключений не выносила.

Ежегодно в службу Уполномоченного поступают обращения, касающиеся защиты прав и законных интересов ребенка. Уполномоченным проводится тщательная работа по каждому поступившему обращению, заявителям разъясняются возможные меры защиты прав и законных интересов ребенка, направляются письменные развернутые ответы с учетом норм, закрепленных

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан».

В 2023 году юристами службы Уполномоченного была оказана помощь в составлении заявлений, исковых заявлений в суд 16 гражданам. Основная часть обратившихся за защитой прав детей – родители. Гражданам была оказана помощь в составлении заявлений о вынесении судебного приказа о взыскании алиментов на содержание ребенка, об отмене судебного приказа о взыскании задолженности по кредитному договору, о восстановлении пропущенного срока о взыскании задолженности по кредитному договору, о признании гражданина недееспособным, об установлении факта постоянного проживания, об установлении факта признания отцовства; исковых заявлений о расторжении брака, об определении места жительства и (или) порядка общения с ребенком, о лишении и (или) ограничении родительских прав и др.

Так, в службу Уполномоченного обратилась женщина по вопросу защиты прав своей несовершеннолетней внучки. Мать девочки заочным решением суда была ограничена родительских прав в отношении дочери. Заявитель являлась опекуном внучки. После ограничения родительских прав мать девочки свое поведение не изменила, полностью отстранилась от воспитания ребенка, дочерью не интересовалась, материально не содержала, продолжала вести беспорядочный образ жизни, употреблять наркотические средства.

В целях защиты прав ребенка юристом службы Уполномоченного заявительнице была оказана помощь в составлении искового заявления в суд о лишении родительских прав матери девочки.

Бабушкой было подано исковое заявление в суд. По итогам рассмотрения судом было вынесено решение о лишении родительских прав матери девочки и взыскании в пользу бабушки алиментов на содержание ребенка. Внучка осталась под опекой бабушки.

Положительный результат достигнут в решении вопроса об установлении факта отцовства.

Так, в службу Уполномоченного обратилась женщина, сын которой погиб в ходе специальной военной операции. Со слов заявительницы, ее сын до участия в специальной военной операции проживал с женщиной, которая через месяц после его гибели родила ребенка. В браке сын заявительницы не состоял. В свидетельстве о рождении ребенка в графе «отец» – сын заявительницы не был вписан. Оформление и получение мер социальной поддержки на ребенка, отец которого являлся участником специальной военной операции, стало затруднительным. Ребенку не была оформлена пенсия по случаю потери кормильца. Юридически не подтверждалось родство бабушки с внуком.

Юристом службы Уполномоченного заявительнице была оказана помощь в составлении заявления в суд об установлении факта признания отцовства. Женщина подала заявление в суд, по итогам рассмотрения которого заявленные требования были удовлетворены. После вступления в силу решения суда ребенку была

оформлена пенсия по случаю потери кормильца и стали доступны льготы, положенные членам семьи участника специальной военной операции.

По-прежнему в службу Уполномоченного поступают обращения от несовершеннолетних. В 2023 году в службу Уполномоченного обратились 23 несовершеннолетних. Большинство несовершеннолетних обращались по жилищным и имущественным вопросам, в сфере образования, социального обеспечения, охраны здоровья. Большая часть поступивших обращений от несовершеннолетних была в устной форме. Всем обратившимся были даны подробные рекомендации с разъяснением законодательства.

Кроме того, к Уполномоченному поступали обращения во время визита Уполномоченным учреждений, подведомственных Управлению ФСИН России по Ивановской области.

В 2023 году Уполномоченным осуществлено 4 визита в учреждения, подведомственные Управлению ФСИН России по Ивановской области.

В рамках посещений исправительных учреждений Уполномоченным проведено обследование коммунально-бытовых условий камер, в которых содержатся несовершеннолетние и женщины, в том числе беременные. Во время посещения детский омбудсмен интересовалась у подростков и женщин медицинским обеспечением, качеством питания, имеющимися проблемами, ответила на вопросы, касающиеся защиты прав и интересов детей. По всем обращениям были даны подробные консультации с разъяснением законодательства.

Уполномоченный в рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям (20 ноября 2023 года) приняла участие в работе пункта индивидуального консультирования граждан. В 2023 году на личный прием к Уполномоченному обратились 6 граждан. Также в этот день проходил прием граждан совместно с представителем прокуратуры Ивановской области и руководителем Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, на который обратились 6 граждан. Заявители обращались по вопросам лишения родительских прав, возврата ребенка законному представителю, раздела имущества между супругами при разводе, снятие ареста с социальной карты заявителя, разглашения тайны частной жизни, заключения социального контракта. Всем обратившимся гражданам оказана юридическая консультация, даны подробные разъяснения по каждой ситуации, ряд обращений принят в работу прокуратурой Ивановской области.

В рамках недели приема граждан, который проходил с 11 по 15 сентября 2023 года Уполномоченный совместно с руководителем региональной общественной приемной, координатором партийного проекта «Крепкая семья» в регионе Е.В. Шиловой провели прием граждан в Региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева. Все заявители получили подробные консультации с разъяснением законодательства. Некоторые обращения граждан были взяты Уполномоченным на контроль.

С целью обеспечения доступности службы, Уполномоченным совместно с представителями государственных структур и ведомств проводятся личные приемы граждан, в том числе с выездом в муниципальные образования региона.

В январе 2023 года состоялся совместный прием граждан Уполномоченного с представителями отдела по опеке и попечительству Департамента социальной защиты населения Ивановской области и территориального управления социальной защиты населения по городу Иванову.

На прием обратились пять граждан из областного центра по вопросам оформления опеки над несовершеннолетними, ограничения родительских прав, порядка общения с ребенком матери, ограниченной в родительских правах, и по вопросу, связанному с подачей искового заявления в суд о восстановлении в родительских правах. Одно обращение касалось получения жилищного сертификата на приобретение жилого помещения лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Всем обратившимся гражданам оказана юридическая консультация, специалистами даны подробные разъяснения по каждой ситуации.

В мае 2023 года Уполномоченный совместно с представителями прокуратуры Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области встретила воспитанников и выпускников ивановских детских домов на базе ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный». В ходе встречи ребята задавали вопросы, касающиеся предоставления социального жилья, денежной выплаты на приобретение жилья выпускникам детских домов и оплаты коммунальных услуг. Также участников встречи интересовали льготы при поступлении в организациях среднего и высшего профессионального образования; возможность совмещения учебы и работы; участие в волонтерской деятельности. Детский омбудсмен, сотрудники прокуратуры Ивановской области и Департамента социальной защиты населения Ивановской области ответили на актуальные вопросы участников встречи, все присутствующие получили квалифицированную юридическую помощь.

В течение 2023 году Уполномоченный приняла участие в проведении нескольких совместных приемов граждан с прокуратурой Ивановской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, также был организован выездной прием граждан в городских округах Тейково, Шуя и в Фурмановском, Палехском, Заволжском, Родниковском, Лежневском муниципальных районах.

Заявители обращались по вопросам, касающимся порядка общения с ребенком, безопасности дорожного движения, обустройства детской игровой и спортивной площадок, возможности организации углубленного медицинского обследования детей-спортсменов врачами-специалистами спортивной медицины по месту жительства детей; организации работы кабинетов катамнеза на базе детских поликлиник области для обследования недоношенных детей; содействия в решении вопроса бесплатного проезда к месту реабилитации ребенка-инвалида; возможности

сохранения статуса многодетной семьи на время очного обучения детей после достижения совершеннолетия и др.

Во время приема всем обратившимся были даны подробные консультации и рекомендации. Все обращения были взяты в работу.

Право жить и воспитываться в семье

В ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в 2024 году особое внимание уделено поддержке семей с детьми.

Президент России В.В. Путин в ходе выступления перед Федеральным Собранием Российской Федерации сказал: «Поддержка семей с детьми - наш фундаментальный нравственный выбор. Большая многодетная семья должна стать нормой, философией жизни общества, ориентиром всей государственной стратегии».²⁸

Среди задач, поставленных Стратегией комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, - развитие инфраструктуры социальных служб, обеспечивающих оказание доступной и качественной помощи детям и семьям, имеющим детей, находящимся в трудной жизненной ситуации; формирование культуры семьи, имеющей детей, как базовой общественной ценности; реализация мероприятий, направленных на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных, в том числе семейных, ценностей, повышение престижа отцовства и материнства, многопоколенной семьи и многодетности и др.²⁹

Указом Президента Российской Федерации в Российской Федерации 2024 год объявлен Годом семьи³⁰.

В Ивановской области в 2023 году был реализован ряд мер, направленных на поддержку семей с детьми, в том числе многодетных.

Расширены категории семей, имеющих право на получение статуса «Многодетная семья»; в целях стимулирования рождений третьих и последующих детей с 01.09.2023 в регионе введен региональный материнский (семейный) капитал; ранее региональный студенческий (материнский) капитал; единовременная выплата на улучшение жилищных условий женщинам, родившим первого ребенка до достижения ими возраста 24 лет, а второго ребенка в течение трех лет с момента рождения первого ребенка и др.

В 2023 году в регионе утверждена Региональная программа по повышению рождаемости в Ивановской области на 2023 - 2025 годы.³¹

Принят План мероприятий по проведению в Ивановской области Года семьи, соисполнителем которого является Уполномоченный.³² Планируется провести Правовую олимпиаду для родителей в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям; совместно с кафедрой педагогики и психологии ГАУДПО ИО «Университет

²⁸ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию»

²⁹ Указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года»

³⁰ Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 875 «О проведении в Российской Федерации Года семьи»

³¹ Постановление Правительства Ивановской области от 05.07.2023 № 298-п «Об утверждении «Региональной программы по повышению рождаемости в Ивановской области на 2023 - 2025 годы»

³² Распоряжение заместителя Председателя Правительства Ивановской области от 31.01.2024

непрерывного образования и инноваций» подготовить буклет по вопросам психолого-педагогического сопровождения семей с детьми.

С июля 2023 года Департамент социальной защиты населения Ивановской области участвует в пилотном проекте по созданию семейных многофункциональных центров (далее - Семейный МФЦ) в Российской Федерации при участии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В целях организации оказания помощи семьям в рамках «одного окна» в регионе реализуется «Комплекс мер по созданию Семейных многофункциональных центров в Ивановской области в 2023-2024 г.г.», который утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 28.09.2023 № 456-п.

В декабре 2023 года открыт первый Семейный МФЦ на базе ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской».

Уполномоченным заключено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Семейным МФЦ, направленное на реализацию современного комплексного подхода к социальному обслуживанию и социальному сопровождению семей с детьми. Планируется организация личных и совместных приемов Уполномоченного на базе Семейного МФЦ и проведение совместных мероприятий.

С 2023 года в регионе День беременных будет праздноваться два раза в год 7 апреля и 7 октября. Впервые в ОБУЗ «Родильный дом №1» праздничные мероприятия, посвященные Дню беременных, прошли 7 апреля 2023 года, затем в октябре 2023 года. В них принимала участие Уполномоченный, которая поздравила рожениц и работников родильных отделений.

С 2007 года в регионе проводится областной конкурс «Семья Года»³³. Уполномоченный входит в состав жюри конкурса и ежегодно поздравляет одну из многодетных семей, участвующих в конкурсе. Конкурс направлен на распространение положительного опыта семейных династий, популяризации семей, ведущих здоровый образ жизни, развивающих таланты и увлечения членов семьи.

В 2023 году семья Тархановых из Кохмы стала победителем Всероссийского конкурса «Семья года.2023» в номинации «Многодетная семья». Конкурс «Семья года» уже восьмой раз проводят Фонд поддержки детей и Минтруд России в партнерстве с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Этот масштабный проект направлен на продвижение семейных ценностей и повышение престижа одного из важнейших общественных институтов – института семьи. В 2023 году в конкурсе участвовали 384 семьи – победители региональных конкурсов из 86 субъектов Российской Федерации, в том числе из Донецкой и Луганской народных республик.

Семья Тархановых в 2023 году стала победителем регионального конкурса «Семья года» в номинации «Многодетная семья». Анатолий Русланович и Ольга

³³ Постановление Правительства Ивановской области от 23.04.2007 № 94-п «О проведении областного конкурса «Семья года»

Борисовна Тархановы воспитывают пятерых детей. Супруги активно занимаются волонтерской деятельностью. Являются одними из организаторов группы помощи бойцам СВО «Служба Тыла 37», группы по плетению маскировочных сетей, приготовлению сухих обедов бойцам, пошиву белья. Кроме организационной работы, приобретения необходимых вещей, принимают участие в формировании посылок, сборе средств (купили шесть автомобилей марки «УАЗ» и «Нива»), доставке помощи бойцам в зону СВО. Кроме того, семья Тархановых помогает жителям ДНР и ЛНР. Дети – главные помощники родителей во всех начинаниях и в быту. Ребята занимаются шахматами, акробатическими танцами. Родители прививают детям сознание того, что настоящие герои - это люди, и именно они делают добрые дела.

Жители Ивановской области приняли активное участие в Конкурсе «Это у нас семейное», новом проекте президентской платформы «Россия – страна возможностей». О старте конкурса объявил Президент России Владимир Путин. Он отметил, что конкурс «Это у нас семейное» должен стать самым интересным и самым народным проектом платформы «Россия – страна возможностей».

Уполномоченным были направлены информационные письма в муниципалитеты и профильные ведомства, размещена информация на сайте и в социальных сетях. За первые 10 дней заявки на участие подали 408 жителей Ивановской области.

В Ивановской области абсолютное большинство детей рождаются в полных семьях.

По данным Комитета Ивановской области ЗАГС, более 77 % новорожденных (5127), зарегистрированных в 2023 году, рождены в семьях, где родители состоят в браке, (в 2022 году - 5287 новорожденных, в 2021 году - 5684 новорожденных).

Еще 809 актов о рождении зарегистрировано одновременно с установлением отцовства, что на 9,33 % меньше, чем (в 2022 году 845 актов о рождении, в 2021 году - 932 акта).

В 2023 году зарегистрировано 6596 новорожденных, что ниже показателя 2022 года на 4,03 % (6873 новорожденных).

В 2023 году произведена регистрация 2627 детей, являющихся первенцами, 2332 детей, родившийся у матери вторыми, 1102 детей – третьими, 534 детей – четвертыми и последующими.

Ежегодно увеличивается количество многодетных семей и количество воспитывающихся в них детей.

На учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области на 01.01.2024 состоят 10223 многодетные семьи (на 01.01.2023 – 9003 семьи), в которых воспитывается 32751 несовершеннолетний (на 01.01.2023 – 28954 несовершеннолетних).

В 2023 году в Ивановской области уменьшилось количество браков и разводов.

По информации Комитета Ивановской области ЗАГС, в 2023 году на территории Ивановской области зарегистрировано 5311 актов о регистрации брака, что на 15 % больше по сравнению с 2022 годом (6314 актов). Среди лиц, не достигших совершеннолетия, зарегистрировали брак 3 мужчин и 24 женщины (2022 год – 17 мужчин и 33 женщины).

Количество зарегистрированных актов о расторжении брака – 4136, что на 8% меньше по сравнению с 2022 годом (4492 актов).

В 2023 году в отношении несовершеннолетних расторжение брака производилось в отношении 1 женщины, в 2022 и 2021 гг. не производилось.

Количество обращений, связанных с расторжением брака и спорами о воспитании детей, поступивших к Уполномоченному в 2023 году, также несколько снизилось.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 74 обращения по вопросу определения места жительства и порядка общения с ребенком (в 2022 году – 84); 52 обращения по вопросу участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя (в 2022 году – 51); по вопросу участия в воспитании ребенка бабушки (дедушки) – 13 (в 2022 году – 27).

Ситуация развода, распада семьи является одной из самых психотравмирующих, стрессовых ситуаций в жизни человека, особенно тяжело она воспринимается ребенком, который нередко становится средством «сведения счетов» между родителями и объектов манипуляций.

К сожалению, есть случаи, когда одни из родителей без согласия другого родителя фактически «похищают» ребенка у родителя (родственников), с которым проживает ребенок, полагая, что это делается в интересах ребенка (во всяком случае, так думают похитившие его родственники).

По смыслу ст. 126 УК РФ не признается похищением ребенка удержание его одним из родителей без согласия другого, так как ребенок находится со своим законным представителем, который не является субъектом состава данного преступления.³⁴

В тех случаях, когда за родителей вопрос о месте проживания ребенка решил суд, не может идти речи о посягательстве на свободу ребенка: нарушается решение суда и проистекающее из решения суда право второго родителя.³⁵

Для ребенка не имеет значения наличие или отсутствие решения суда, определившего его место жительства с одним из родителей, в любом случае эта ситуация для него является психотравмирующей.

Особенно в случае исполнения решения суда по передаче ребенка одному из родителей судебными приставами –исполнителями, даже если это происходит в присутствии сотрудника опеки или психолога.

Напоминаем, что отсутствие в резолютивной части решения суда по делу по

³⁴ Вопрос: Является ли похищением ребенка удержание его одним из родителей без согласия другого? Долгополов П.С. Вопрос-ответ // СПС КонсультантПлюс. 2024.

³⁵ Иванова Е.В. Перспективы привлечения родителей и иных близких родственников к уголовной ответственности за похищение собственных детей/ «Актуальные проблемы российского права», 2019, № 11

иску об определении места жительства ребенка указания на обязанность одного родителя передать ребенка другому родителю может повлечь неисполнение решения суда в случае отказа родителя исполнить его добровольно.

Необходимость возложения судом на родителя, с которым ребенок проживал в период рассмотрения дела, обязанность передать его второму родителю, если решением суда место жительства ребенка определено именно с последним, отмечена в абзацах тридцать девятом - сорок седьмом раздела «Рассмотрение судами дела об определении места жительства детей при раздельном проживании родителей» Обзора от 20.07.2011³⁶ и не зависит от того, заявлял ли второй родитель такое требование.³⁷

Отсутствие же подобного указания может вызвать трудности при исполнении судебного акта, поскольку у судебных приставов-исполнителей возникнут вопросы, вправе ли они принудительно забрать и передать ребенка другому родителю.

Анализ обращений к Уполномоченному подтверждает данную проблему.

К Уполномоченному в ходе выездного приема обратилась У., которая пояснила, что место жительства ребенка в соответствии с решением суда определено с ней, исполнительный лист передан в службу судебных приставов, однако решение суда не исполняется, так как отец ребенка отказывается передать его матери в добровольном порядке.

После получения информации из УФССП России по Ивановской области, было установлено, что в судебном решении отсутствует ссылка на обязанность передать ребенка другому родителю.

Судебный пристав-исполнитель обратился в суд за разъяснением судебного решения. Суд разъяснил судебное решение, указав, что отец обязан передать ребенка матери.

Несмотря на это отец по-прежнему отказывался передать ребенка матери в добровольном порядке, предпочитая оплачивать штрафы за неисполнение судебного решения.

Уполномоченным оказана полная юридическая помощь заявительнице, в частности разъяснено, что ей необходимо вновь обратиться в суд с заявлением об отобрании ребенка у отца и передачи его матери.

Как отмечено в письме ФССП России³⁸ от 28.04.2016 № 00011/16/37579-СВС

«Об организации работы по исполнению исполнительных производств, связанных с воспитанием детей» отдельного внимания требует вопрос об исполнении исполнительных документов об отобрании или о передаче ребенка, об определении порядка общения с ребенком при нежелании самого ребенка общаться с другим родителем либо перейти к одному из родителей.

При возникновении подобных ситуаций важное значение имеет привлечение к совершению исполнительных действий специалистов, обладающих специальными

³⁶ Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.07.2011)

³⁷ Якушев П.А. Резолютивная часть решения суда по спорам о воспитании детей как квинтэссенция выводов о наилучших интересах ребенка // Судья. 2019. № 10. С. 12 - 19.

³⁸ Письмо ФССП России от 28.04.2016 № 00011/16/37579-СВС «Об организации работы по исполнению исполнительных производств, связанных с воспитанием детей»

знаниями в области психологии, в компетенцию которых входит оценка психологического состояния ребенка. В соответствии со ст. 109.3 Закона³⁹ отобрание ребенка и его передача осуществляется с обязательным участием органа опеки и попечительства, в случае необходимости в исполнительных действиях принимают участие представители органов внутренних дел, медицинские работники, педагоги, судебные приставы по ОУПДС, сотрудники аппарата управления территориальных органов ФССП России, представители СМИ. Например, при исполнении исполнительного производства об отобрании или о передаче ребенка, в рамках которого ребенок отказывается перейти к одному из родителей, судебному приставу-исполнителю целесообразно ставить вопрос перед привлеченным специалистом о том, какие действия необходимо предпринять для исполнения судебного решения, не причинив вреда психологическому состоянию ребенка.

В число трудовых действий специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних в соответствии с профессиональным стандартом входит «Работа по принудительному исполнению решений судов, в том числе связанных с отобранием ребенка и передачей его другому лицу (лицам), в пределах своих полномочий совместно со службой судебных приставов-исполнителей».⁴⁰

Выполнение данной функции затрудняется нагрузкой на одного сотрудника органа опеки и попечительства.

Общая численность сотрудников органов опеки и попечительства в Ивановской области составляет 71 чел. Не соответствует нормативам кадрового обеспечения, предусмотренным ст. 9 Закона Ивановской области от 19.05.2008 № 45–ОЗ «Об органах опеки и попечительства в Ивановской области», количество сотрудников по опеке и попечительству в территориальном управлении социальной защиты населения по г. Иванову (в городе проживает 65433 несовершеннолетних, нормативная численность специалистов – 16, фактически штатное расписание предусматривает 13 специалистов по работе с несовершеннолетними).

В сравнении с 2022 годом численность сотрудников органов опеки и попечительства в Ивановской области и городе Иваново не изменилась.

Уполномоченным поддержан проект «На защите семьи! Бесплатная медиативная помощь в семейно-правовых конфликтах», подготовленный автономной некоммерческой организации по оказанию социальных услуг гражданам «Ивановский региональный центр медиации и переговоров» как важный инструмент разрешения семейных конфликтов, споров, связанных с расторжением брака (раздел имущества, определение места жительства детей, порядок общения с ребенком отдельно проживающего родителя (родственника)).

Предоставление на бесплатной основе сторонам семейно-правовых конфликтов, в которых прямо или косвенно участвуют дети, помощи профессиональных медиаторов имеет высокую социальную значимость, так как позволит родителям восстановить способность слышать друг друга и в дальнейшем

³⁹ Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»

⁴⁰ Приказ Минтруда России от 06.09.2023 № 691н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних»

решать вопросы, связанные с детьми, мирным путем, что будет способствовать воспитанию детей в психологически комфортных условиях.

Необходимо поддерживать негосударственные организации, предоставляющие услуги в социальной сфере, в том числе через реализацию механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере.

По данным Комитета Ивановской области ЗАГС, Количество зарегистрированных актов о рождении детей у матерей, не достигших совершеннолетия – 67, этот показатель выше показателя 2022 года на 3 % (2022 – 65), у несовершеннолетних отцов – 7, что выше показателя 2022 года на 40 % (2022 год – 5).

Минпросвещения России подготовлены Методические рекомендации по оказанию семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении, педагогической, психологической и юридической помощи, реализации программ, направленных на поддержку и укрепление родительства и детско-родительских отношений. По сведениям Федеральной службы государственной статистики ежегодно каждый десятый новорожденный ребенок в России появляется на свет у матери моложе 15 лет, чаще всего вне юридического брака. Одной из ключевых проблем несовершеннолетних матерей является их психологическая незрелость, функциональная неготовность к семейной жизни и эффективному материнству, несформированность родительских позиций и материнских установок. Несовершеннолетние мамы в преддверии рождения ребенка оказываются неосведомленными об элементарных особенностях развития малыша, не понимают своей функции в уходе за ребенком и общении с ним, что является основанием для возникновения серьезных проблем в освоении родительской роли. Неопытность и недостаточность знаний по уходу за ребенком, недовольство своей жизнью, отсутствие материнского чувства отражается на здоровье новорожденного, а в некоторых случаях приводит к отказу от заботы о малыше и как следствие принятию решения об отказе от ребенка.⁴¹

Создание кризисных центров по типу "маленькая мама" для оказания помощи несовершеннолетним беременным и матерям с детьми предусматривалось как одна из мер по созданию дружественного к ребенку здравоохранения Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы.⁴²

В Ивановской области при рождении первого ребенка у женщин в возрасте до 24 лет предоставляются: ежемесячная выплата по уходу за первым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет; региональный студенческий (материнский) капитал; единовременная выплата на улучшение жилищных условий.

В силу психологических особенностей своего возраста, непросвещенности в вопросах взаимоотношений с социальным окружением, ограниченности индивидуальных и социальных возможностей несовершеннолетние матери

⁴¹ Письмо Минпросвещения России от 30.03.2023 № АБ-1372/07 «О направлении информации»

⁴² Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»

оказываются незащищенными перед возникающими проблемами, как в социальном, так и юридическом плане и нуждаются в дополнительной поддержке.⁴³

К Уполномоченному поступило обращение Д. по вопросу отобрания детей.

На момент вынесения решения суда об ограничении Д. и отца детей в родительских правах, брак был, в возрасте 21 года воспитывала 4 детей. Д. не злоупотребляла спиртными напитками, не вела асоциальный образ жизни. Родители Д. были лишены родительских прав, она воспитывалась опекуном (бабушкой). Д. и отец детей не работали, пособия на детей не были оформлены.

Из-за неосторожного обращения с огнем старшего из детей, в квартире, где проживала Д. с детьми, произошел пожар, пострадали дети.

Дети были временно помещены в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так как семья ранее уже состояла на учете в органах профилактики, органы опеки и попечительства вышли в суд иском об ограничении родителей в родительских правах, который был удовлетворен.

Уполномоченным была оказана помощь в защите жилищных прав Д., ей, как лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, была предоставлена квартира.

Уполномоченным будет оказана помощь Д. в подготовке документов в суд для восстановления в родительских правах.

Для эффективного сопровождения «несовершеннолетних матерей» необходимо формирование безопасной поддерживающей социальной среды через организацию работы с родителями (законными представителями) и ближайшим окружением, направленной на сохранение и восстановление родственных связей, устранение факторов риска; развитие механизмов социально-психологической поддержки путем расширения социальных услуг и организации социального сопровождения (в период беременности и после рождения ребенка) с использованием эффективных технологий и практик работы, включая дистанционные; развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей адресность, полноту и эффективность социально-психологической поддержки; формирование у несовершеннолетних матерей положительных жизненных ориентиров на материнство, семейные ценности и осознанное родительство, повышение профессиональных компетенций специалистов в вопросах оказания социально-психологической поддержки несовершеннолетним матерям в регионе и др.

В условиях повышенной нагрузки на органы опеки и попечительства и дефицита кадров такую модель комплексного сопровождения несовершеннолетних матерей можно сформировать только на условиях государственно-частного партнерства.

Проект «Маленькая мама», подготовленный Ивановской областной общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель» (далее – «Колыбель»), направлен на психологическое и

⁴³ Письмо Минпросвещения России от 30.03.2023 № АБ-1372/07 «О направлении информации»

социальное сопровождение несовершеннолетних беременных в период вынашивания ребёнка и несовершеннолетних матерей для подготовки и адаптации их к социальной роли матери.

Проектом в частности предусматривается в послеродовой период временное проживание с новорожденным в социальной гостинице «Колыбель»; занятия по обучению навыкам ухода за новорожденными детьми; предоставление помощи – коляски-трансформеры, стульчики для кормления, манежи, ходунки, подогреватели для бутылочек, ванночки для купания, мобили в кроватку, развивающие коврики вещи, одежда, обувь в Вещевом фонде «Колыбели»; консультирование и помощь по вопросам предоставления мер социальной поддержки, правовым вопросам под руководством юрисконсульта.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения, ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской» рассмотреть вопрос о реализации проекта «Маленькая мама» совместно с «Колыбелью».

В 2023 году снизилось количество обращений к Уполномоченному, связанных с семейным неблагополучием.

На 57% снизилось количество обращений по вопросу пренебрежения интересами ребенка и на 33 % обращений по вопросу лишения (ограничения родительских прав).

В Ивановской области в 2023 году снизилось количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2023 году выявлено 360 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2022 году – 390, в 2021 году – 302, в 2020 году – 308, в 2019 году – 349, в 2018 году - 314).

По информации Управления Судебного департамента в Ивановской области, в 2023 году в судах Ивановской области было рассмотрено 360 гражданских дел о лишении родительских прав, удовлетворено 303 иска (в 2022 году – 326 гражданских дел о лишении родительских прав, удовлетворено 296 исков; в 2021 году -291 иск, в том числе 245 удовлетворено, в 2020 году – 273 иска, в том числе 236 удовлетворено). Рассмотрено 87 гражданских дел об ограничении родительских прав, удовлетворено 79 исков (в 2022 году - 80 гражданских дел об ограничении родительских прав, удовлетворено 69 исков; в 2021 году – 61 иск, в том числе 54 удовлетворено, в 2020 году – 47 исков, в том числе 40 удовлетворено).

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2023 году в Ивановской области зарегистрирован 2141 ребенок, оставшийся без попечения родителей (в 2022 году – 2291 ребенок, в 2021 году – 2339 детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году – 2405 детей, в 2019 году – 2532), из них: находятся под опекой (попечительством) – 1250 (в 2022 году – 1367, в 2021 году – 1369, в 2020 году -1469, в 2019 – 1569 детей), в приёмных семьях – 478 детей (в 2022 году - 507 детей, в 2021 году – 562 ребенка, в 2020 году – 593, в 2019 году – 613 детей), в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 359 детей (в 2022 году - 372 ребенка, в 2021 году – 342, в 2020 году – 340, в 2019 – 350 детей).

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в замещающие семьи в течение года, по-прежнему превышает количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2023 году устроено в семьи 418 детей, оставшихся без попечения родителей, (2022 году 564 ребенка, в 2021 году – 453 детей, в 2020 году – 388, в 2019 году – 570 детей).

В 2023 году уменьшилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство) (в 2023 году – 318, в 2022 году – 480, в 2021 году – 363) и значительно увеличилось количество детей, переданных в приемную семью, (в 2023 году – 76, в 2022 году – 51, в 2021 – 62) и усыновленных детей (в 2023 году – 24, в 2022 году – 10, в 2021 году – 28). Все дети переданы на усыновление в российские семьи, как и в предшествующие годы.

В 2023 году 8 детей (в 2022 году – 16 детей) отобраны из семей в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ, из них: переданы под опеку – 2 человека, возвращены в кровную семью – 2, направлены в организации для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 4.

В 2022 году из замещающих семей (усыновление, опека, приёмная семья) возвращено 18 детей (в 2021 году – 16 детей, в 2020 году – 20 детей), из них: в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию ребенка – 2 (в 2021 году – 1). Причины возврата остаются неизменными – это состояние здоровья опекуна (попечителя) и отсутствие взаимопонимания между опекуном (попечителем) и подопечным (на основании результатов сопровождения замещающей семьи).

По причине жестокого обращения дети не возвращались из замещающих семей.

Информацией о фактах гибели, причинении вреда или жестокого обращения в отношении детей, переданных на усыновление в Ивановской области, под опеку (попечительство), в приемные семьи, Департамент социальной защиты населения Ивановской области не располагает, к Уполномоченному такая информация не поступала.

Беспокойство вызывает несоответствие размера опекунского пособия установленному прожиточному минимуму.

Согласно ч. 3 ст. 148 Семейного кодекса РФ дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей.

Данная мера поддержки предоставляется ежемесячно.

Размер выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) подлежит ежегодной индексации и определяется законом Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Законом Ивановской области от 22.12.2023 № 77-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» размер опекунского пособия с 01.01.2024 составил 7778,93 руб.

Постановлением Правительства Ивановской области от 15.09.2023 № 421-п «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ивановской области на 2024 год» величина прожиточного минимума установлена в расчете на месяц для детей – 14 090 рубля.

Таким образом, в 2024 году в Ивановской области размер опекунского пособия составляет 55% от прожиточного минимума (в 2023 году - 56,5%).

Следует отметить, что в 2023 году на 33 % уменьшилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство) (в 2023 году – 318, в 2022 году – 480).

Полагаю, что на федеральном уровне необходимо установить норму, предусматривающую, что величина опекунского пособия не может быть установлена ниже прожиточного минимума на детей в субъекте Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2023 в 14 подведомственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживало 483 несовершеннолетних, из них 373 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По заявлению родителей помещен 31 ребенок, по акту органа опеки и попечительства о временном пребывании ребёнка – 79 детей.

Случаев жестокого обращения в отношении воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021-2023 годах не установлено.

Случаев массовых заболеваний воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2023 год не выявлено.

Рекомендации:

1. Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области совместно с кафедрой педагогики и психологии ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» подготовить буклет по вопросам психолого-педагогического сопровождения семей с детьми.

2. Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской» рассмотреть вопрос о реализации проекта «Маленькая мама» совместно с «Колыбелью».

3. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, территориальным органам Департамента социальной защиты населения Ивановской области, муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав продолжить работу по профилактике социального сиротства.

Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

В соответствии со ст. 80 Семейного кодекса Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей.

Если родитель не участвует в содержании своих несовершеннолетних детей, средства на их содержание (алименты) с него можно взыскать через суд в порядке приказного либо искового производства.

В 2023 году в приемную Уполномоченного поступило 83 обращения по вопросам исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание детей (в 2022 году - 114 обращений), в том числе 12 жалоб на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей по исполнению судебных постановлений (в 2022 году – 44), 47 обращений о взыскании задолженности по алиментам (в 2022 году – 48).

Так, к Уполномоченному обратилась С., которая указала, что в последнее время снизился размер алиментов, выплачиваемых отцом ребенка по решению суда. Заявительница указывала, что должник уже привлекался к административной ответственности за неуплату алиментов, находился в розыске более 1 года, имеет регистрацию в Ивановской области, но в настоящее время проживает в г. Москве. Заявительница полагала, что приставы бездействуют.

Уполномоченным был направлен запрос в Главное управление Федеральной службы судебных приставов по г. Москве.

По информации ГУ ФССП России по г. Москве, в рамках исполнительного производства денежные средства, находящиеся на счетах в банках и кредитных организациях не были обнаружены.

Согласно произведенному судебным приставом-исполнителем расчету, задолженность по алиментам составляла более 750 тыс. рублей.

После предпринятых судебным приставом-исполнителем действий, в том числе телефонного разговора с должником, задолженность была полностью погашена.

В 2023 году Уполномоченный и Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области активно взаимодействовали по всем вопросам исполнения судебных постановлений по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей, в том числе провели два совместных приема граждан.

К Уполномоченному в 2023 году поступали обращения граждан по вопросам взыскания алиментов с граждан, признанных банкротами.

Разъясняем, что вне зависимости от процедуры признания должника по алиментам банкротом (в судебном или во внесудебном порядке) у должника сохраняется обязанность по содержанию ребенка (детей), у работодателя должника по алиментам сохраняется обязанность по удержанию алиментов из заработной платы.

Работодатель лица, обязанного уплачивать алименты на основании нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов или на основании

исполнительного листа, обязан ежемесячно удерживать алименты из заработной платы (иного дохода) такого лица. Исполнительное производство по исполнительным документам, связанным со взысканием алиментов, при получении судебным приставом-исполнителем копии указанного решения не подлежит окончанию (п. п. 1, 2 ст. 213.24, п. п. 1, 3 ст. 213.25, п. п. 1, 2 ст. 213.27 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», ч. 4 ст. 69.1 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»). В случае обращения гражданина с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке отметим следующее. Со дня включения сведений о возбуждении такой процедуры в Единый федеральный реестр (ЕФР) сведений о банкротстве, как правило, вводится мораторий на удовлетворение требований кредиторов по денежным обязательствам, об уплате обязательных платежей и приостанавливается исполнение исполнительных документов по имущественным взысканиям с гражданина. Одним из исключений из этого правила являются требования о взыскании алиментов (пп. 2 п. 1, п. 2 ст. 223.4 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», ч. 1.1 ст. 69.1 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»⁴⁴).

Следует отметить, что требование о взыскании алиментов на несовершеннолетнего ребенка подлежит удовлетворению судом независимо от трудоспособности родителей, а также нуждаемости ребенка в алиментах.⁴⁵

Выплата алиментов, взыскиваемых в судебном порядке, прекращается согласно ст. 120 Семейного кодекса Российской Федерации, в том числе при достижении ребенком совершеннолетия.

Если должник не работает и не имеет иных доходов (в том числе если он состоит на учете в службе занятости населения, но пособие по безработице не получает), установленные в долевом отношении к доходу алименты судебный пристав рассчитывает исходя из размера средней заработной платы в РФ на момент взыскания задолженности по алиментам, то есть на день вынесения судебным приставом постановления о расчете задолженности. С актуальным размером средней заработной платы в РФ можно ознакомиться на сайте Росстата.

Вне зависимости от выбранного способа взыскания алиментов накопившаяся задолженность по алиментам может быть взыскана за счет принадлежащего должнику имущества (ч. 2 ст. 98 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»⁴⁶).

При отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка - одной четверти, на двух детей - одной трети, на трех и более детей - половины заработка и (или) иного дохода родителей, при наличии

⁴⁴ Подготовлено на основе материала А.А. Сергеева ООО "Пульсар-Т" Региональный информационный центр Сети КонсультантПлюс

⁴⁵ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов»

⁴⁶ Как взыскать алименты на ребенка с неработающего должника? // Азбука права: электрон. журн. 2024. Подготовлено с использованием КонсультантПлюс

определенных оснований в судебном порядке можно взыскать алименты в твердой денежной сумме.

Заявители, обращающиеся в службу Уполномоченного, нередко указывают, что должник трудоустраивается на минимальную зарплату, на неполный рабочий день, в результате размер алиментов на содержание одного ребенка в месяц может составлять 1-2 тыс. руб.

В настоящее время Семейным кодексом Российской Федерации не установлен минимальный размер алиментов на детей.

Полагаем необходимым внести изменения в Семейный кодекс Российской Федерации по вопросу установления на несовершеннолетнего ребенка минимального размера алиментов, который не должен быть ниже прожиточного минимума для ребенка, установленного в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживает ребенок.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, в 2023 году на исполнении находилось 9451 исполнительных производств по взысканию алиментов на детей на сумму более 1,8 млрд. рублей (в 2022 году - 10485 производств на сумму 1,7 млрд. рублей).

За 2023 год окончено и прекращено 3857 исполнительных производств данной категории (в 2022 году - 4797 исполнительных производств).

Остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментных платежей составил 5587 единиц (в 2022 году - 5671 единицу).

В 2023 году на принудительное исполнение поступило 225 исполнительных документов о взыскании алиментов в пользу воспитанников государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2022 году - 197).

Остаток исполнительных производств указанной категории по состоянию на 31.12.2024 составил 495 единиц (на 31.12.2023 - 540 единиц).

Как и в 2022 году, в 2023 году окончено и прекращено 135 исполнительных производств.

Проблемой исполнения требований исполнительных документов данной категории остается невысокий уровень образования и деловой активности должников, обязанных к выплате алиментов на содержание детей, отсутствие у них имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Основными мерами принудительного исполнения, способствующими погашению задолженности по рассматриваемой категории исполнительных производств являются меры по обращению взыскания на денежные средства должника, находящиеся на расчетных счетах кредитных учреждений, на выплаты должников, начисляемых в соответствии с трудовыми, гражданско-правовыми и социальными правоотношениями.

По информации Прокуратуры Ивановской области, в 2023 году в ходе проверки, проведенной по поручению прокуратуры области, были выявлены факты нарушения законодательства об исполнительном производстве, связанные с неполнотой принятых мер в целях установления местонахождения должника и его

имущества, объявления в розыск, привлечения к административной и уголовной ответственности.

За 2023 год судебными приставами-исполнителями составлено 819 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 (неуплата средств на содержание детей) Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, рассмотренных судебными органами (в 2022 году – 799).

При рассмотрении данных дел об административных правонарушениях судами вынесены судебные постановления, на основании которых 774 должникам установлено наказание в виде обязательных работ; 44 должникам назначен административный арест; 2 должника обязаны к уплате штрафа.

К административной ответственности по ч. 3 ст. 17.14 (нарушение законодательства об исполнительном производстве) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностные лица организаций по фактам сокрытия реального размера доходов должников в 2023 году не привлекались (в 2022 году – 9).

За 2023 год возбуждено 554 уголовных дела по ст. 157 (неуплата средств на содержание детей) Уголовного кодекса Российской Федерации (в 2022 году - 525).

В 2023 году в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области находилось в производстве 1250 розыскных дел по розыску должников по алиментам (в 2022 году - 1353 дела).

По состоянию на 01.01.2024 в производстве свыше 6 месяцев находится 560 розыскных дел (в 2022 году – 649); 495 дел данной категории находятся в производстве свыше 1 года (в 2022 году – 525), 390 должников разыскиваются свыше полутора лет,

На 194% возросло количество розыскных дел со сроком более 2 лет (в 2022 году- 115 должников находилось в розыске свыше 2 лет; в 2023 - 338).

По розыскным делам, в которых отсутствует информация о должнике более года, каждому взыскателю письменно разъясняется право на обращение в суд в порядке ст. 42 Гражданского кодекса Российской Федерации с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим.

Согласно ст. 42 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания.

По информации, предоставленной Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, в 2023 году в суды Ивановской области заинтересованными лицами было направлено 4 заявления (в 2022 году – 8) о признании должника безвестно отсутствующим, из которых 2 заявлений удовлетворено.

Рекомендуем судебным приставам-исполнителям Ивановской области применять полный комплекс исполнительных действий и мер принудительного исполнения, предусмотренный Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Право на социальное обеспечение и социальное страхование

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации⁴⁷ Президент РФ подчеркнул важность принимаемых мер, которые направлены на создание условий для поддержки достойного уровня жизни семей с детьми.

В 2023 году на региональном уровне расширен комплекс мер социальной поддержки для многодетных семей.

Согласно Указа Губернатора Ивановской области от 15.09.2023 № 87-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» с июня 2023 года к категории «многодетная» относятся семьи, в составе которых имеются трое и более детей в возрасте до 18 лет, а также совершеннолетние дети, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, в случаях: обучения в общеобразовательных организациях, а также в образовательных организациях иных типов по очной форме обучения до окончания обучения; прохождения военной службы по призыву; наличия инвалидности с детства или инвалидности I, II, III группы.

С июня 2023 года статус многодетной семьи продлен более 1000 семьям Ивановской области.

В 2023 году расширена категория получателей льготы по бесплатному проезду детей из многодетных семей. Право бесплатного проезда предоставлено обучающимся не только в общеобразовательных, но и в образовательных организациях иных типов по очной форме обучения, а также обучающихся в форме семейного образования и самообразования. Мерой поддержки пользуются более 14,9 тыс. обучающихся и студентов из многодетных семей.

Следует отметить, что Уполномоченный предлагала дополнить Указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» нормой, предоставляющей детям из многодетных семей, получающим образование в семейной форме, право на бесплатный проезд по муниципальным маршрутам с использованием пластиковой карты стандарта EMV с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» либо банковской карты национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты».

1 июня 2023 года во время встречи Губернатора Ивановской области и Уполномоченного с многодетными матерями региона обсуждались вопросы получения мер социальной поддержки многодетными семьями, особе внимание было уделено семьям, где дети достигли 18-летнего возраста, но продолжают обучаться по очной форме обучения и находятся на иждивении родителей.

К Уполномоченному неоднократно поступали обращения граждан по вопросам предоставления бесплатного проезда для детей из многодетных семей, обучающихся по семейной форме обучения, а также о сохранении статуса «многодетной семьи» до достижения старшим из детей возраста 23 лет, если

⁴⁷ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 «Послание Президента Федеральному Собранию» Перечень поручений по итогам совещания по вопросу поддержки доходов семей с детьми»

ребенок продолжает обучение в очной форме и фактически остается на иждивении родителей.

В связи с данными обращениями детским омбудсменом в адрес Департамента социальной защиты населения Ивановской области были направлены письма о рассмотрении возможности предоставления бесплатного проезда для детей, обучающихся в форме семейного образования, и сохранении статуса «многодетной семьи» по достижении старшим из детей возраста 23 лет, если ребенок продолжает обучение в очной форме.

В целях стимулирования рождений третьих и последующих детей с 01.09.2023 в регионе введен региональный материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребенка (детей) в размере 50,0 тыс. руб. В 2023 году выплата произведена 266 семьям на 270 детей на сумму 13,5 млн. руб.

В 2024 году размер выплаты регионального материнского (семейного) капитала составит 52650 руб.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, на учете в территориальных органах социальной защиты населения на 01.01.2024 состоят 10223 многодетные семьи (на 01.01.2023 – 9003 семьи), в которых воспитывается 32751 несовершеннолетний (на 01.01.2023 – 28954 несовершеннолетних), из них: 2160 неполных семей (на 01.01.2023 – 2121 семья), в которых воспитываются 6686 детей (на 01.01.2023 – 6762 ребенка): 270 семей, находящихся в социально опасном положении (на 01.01.2023 – 241 семья), в которых воспитывается 681 ребенок (на 01.01.2023 – 664 ребенка).

В соответствии с действующим законодательством Ивановской области многодетным семьям за счет средств областного бюджета предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная денежная выплата в объеме 30 процентов установленной платы за жилое помещение и коммунальные услуги;
- ежегодная денежная выплата на оплату топлива для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления;
- бесплатный проезд для обучающихся общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций и студентов образовательных организаций высшего образования по межмуниципальным и муниципальным маршрутам;
- льгота по уплате транспортного налога для многодетных малоимущих семей;
- бесплатные путевки в оздоровительные организации Ивановской области для детей в возрасте от 6 до 15 лет (включительно);
- бесплатное посещение государственных театров Ивановской области членам многодетных семей в рамках проекта «Театр для многодетных семей».

Многодетным семьям предоставляется в собственность бесплатный земельный участок.

Для семей, в которых рождены (усыновлены) третьи или последующие дети предоставляются:

- ежемесячная денежная выплата семьям, в которых третий и последующий ребенок родился по 31.12.2022. Выплата назначается при условии, если среднедушевой доход семьи по независящим от нее причинам не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленную в Ивановской области на дату обращения (в 2024 г. - 31666 руб., в 2023 г. - 29144 руб.). Размер выплаты в 2024 году составляет 14090 руб. (в 2023г. – 13002 руб.).

Дополнительно многодетным малоимущим семьям за счет средств областного бюджета предоставляются:

- государственная социальная помощь на основании социального контракта;
- государственная социальная помощь в виде продуктовых наборов;
- субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- пособие на ребенка.

Регулярно к Уполномоченному поступают обращения многодетных семей по вопросу реализации Указа Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» и установления на федеральном уровне порядка предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям.

Так, к Уполномоченному поступило обращение многодетной матери, воспитывающей 11 детей, с предложением обратиться к Президенту Российской Федерации по вопросу федерального финансирования льготного питания детей из многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях.

По данному обращению в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка было направлено письмо с предложением - рассмотреть возможность разработки федерального закона, регулирующего правовое положение многодетных семей в Российской Федерации.

Предложение разработать единый для всей страны механизм оказания социальной поддержки многодетным семьям высказывалось в докладе Уполномоченного за 2022 год.

23 января 2024 года издан Указ Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей». Согласно данному Указу многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно. Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

В соответствии с п.7 Указа высшие должностные лица субъектов Российской Федерации вправе расширять категорию многодетной семьи с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития соответствующего субъекта Российской Федерации, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей.

В феврале 2024 года в службу Уполномоченного поступило обращение многодетной матери из областного центра об установлении статуса многодетной семьи. По информации заявительницы, на ее воспитании и содержании находятся трое несовершеннолетних детей, в том числе старшая несовершеннолетняя дочь,

обучающаяся в Академии ФСИН России и находящаяся на полном государственном обеспечении. В территориальном управлении социальной защиты населения заявительнице отказали в установлении статуса многодетной семьи, так как согласно Указу Губернатора Ивановской области № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» в число детей, в том числе совершеннолетних, учитываемых в составе семьи для признания ее многодетной, не включаются дети, находящиеся на полном государственном обеспечении, за исключением детей, в том числе совершеннолетних, обучающихся в областных государственных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, обучающихся в военных профессиональных образовательных организациях или военных образовательных организациях высшего образования. Академия ФСИН России не приравнена к военным образовательным организациям высшего образования.

Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» предусмотрено предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

При этом Указ Президента Российской Федерации при установлении статуса многодетной семьи не содержит ограничений относительно детей, находящихся на полном государственном обеспечении.

По данному обращению Уполномоченным было направлено письмо в адрес Правительства Ивановской области с предложением провести анализ соответствия регионального законодательства о мерах социальной поддержки многодетных семей Указу Президента Российской Федерации от 23.01.2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» и, при необходимости, привести законодательство субъекта Российской Федерации в соответствие с нормативным актом Президента Российской Федерации.

Обращения граждан по вопросам многодетных семей регулярно поступают в службу Уполномоченного.

Так, в службу Уполномоченного поступило обращение многодетной матери по вопросу порядка организации льготного и бесплатного проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом. Из обращения заявительницы следует, при оформлении транспортной карты для ребенка 14 лет с присвоением статуса «льготная» она узнала, что оформляется банковская карта за которую ежемесячно будет списываться плата за ее обслуживание. Для детей в возрасте с 6 до 13 лет карта оформляется без взимания платы за обслуживание.

В целях установления обстоятельств Уполномоченным по данному обращению был направлен запрос в адрес заместителя Председателя Правительства Ивановской области.

Исходя из полученного ответа следует, что льготополучателям, достигшим 14-летнего возраста, льготный, а также бесплатный проезд предоставляется с использованием банковской карты национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты». Для удобства льготополучателей оформить карту «Мир» для льготного проезда можно в любом удобном для гражданина банке.

По итогам рассмотрения обращения заявителю было дан письменный ответ, дано устное разъяснение по телефону.

Решение данного вопроса остается в работе.

Ежегодно в службу Уполномоченного поступают обращения, касающиеся права на социальное обеспечение. В 2023 году по данной тематике поступило 92 обращения, что составляет 7,3% от общего количества обращений.

Основная часть обращений по-прежнему касалась вопросов порядка предоставления и назначения выплат семьям с детьми (детских пособий, пенсии по случаю потери кормильца) – 58 обращений. Сократилось количество обращений по вопросам предоставления льгот семьям с детьми-инвалидами (с 9 до 2). В два раза сократилось число обращений, касающихся льгот многодетным семьям (с 53 до 24). Незначительно уменьшилось количество обращений по вопросам распоряжения материнским (семейным) капиталом (с 12 до 8).

Так, в январе 2023 году в службу Уполномоченного поступило обращение жительницы областного центра по вопросу предоставления единого (универсального) пособия на детей (далее – выплата). По информации заявителя она в декабре 2022 года в отделение по Ивановской области Социального фонда России подала заявление о назначении ежемесячных выплат на двоих несовершеннолетних детей. Ведомством выплаты были одобрены, сообщено, что денежные средства поступят на счет заявителя в течение пяти дней. Но прошло более месяца после подачи заявления, а выплаты так и не поступили на счет.

Уполномоченным данное обращение было направлено на рассмотрение по компетенции в Отделение фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области.

Согласно полученному ответу из Отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области, в феврале 2023 года заявительнице были произведены выплаты ежемесячного пособия на двоих несовершеннолетних детей, ежемесячная выплата из средств материнского (семейного) капитала в связи с рождением ребенка до достижения им возраста трех лет.

Материнский (семейный) капитал – это одна из мер государственной поддержки семей с детьми, которая обеспечивает возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения.

На материнский капитал за счет средств федерального бюджета имеют право женщины, родившие или усыновившие первого ребенка начиная с 01.01.2020 либо второго или последующего ребенка начиная с 01.01.2007, а также при определенных

условиях мужчины. Указанные лица в общем случае должны иметь гражданство Российской Федерации на день рождения ребенка. Право на материнский капитал возникает один раз.

Напоминаем, что согласно Федеральному закону от 05.12.2022 № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» с 1 января 2023 года закреплена возможность направления средств материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты до достижения ребенком возраста трех лет независимо от очередности его рождения.

Средства материнского капитала могут направляться на получение ежемесячной выплаты при условии, что размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ на дату обращения за назначением выплаты. При наличии в семье нескольких детей в возрасте до трех лет ежемесячная выплата может быть назначена на каждого ребенка.

Также законом внесены изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», которыми из него исключены положения о ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка.

На ежемесячную выплату в связи с рождением ребенка материнский (семейный) капитал в 2023 году направили в регионе 4133 семьи (36%).

Большинство семей (48%) направляет материнский капитал на улучшение жилищных условий.

Не мене важными являются вопросы предоставления льгот для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, в 2023 году к Уполномоченному поступали обращения от жительницы региона, по вопросу предоставления мер поддержки внучке, которая относится к числу лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Девочка являлась круглой сиротой, находилась под опекой бабушки. Когда девушке исполнилось 18 лет, она еще училась в 11 классе. Выплата всех пособий, как лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прекратились. На полное государственное обеспечение в образовательной организации ее поставить отказались.

Согласно п. 1.1 ст.6 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам.

Уполномоченным по данному обращению были направлены запросы в Департамент социальной защиты населения Ивановской области, территориальное отделение прокуратуры (по месту жительства заявителя), администрацию муниципального района.

Исходя из полученных ответов установлено, что согласно региональному законодательству при прекращении попечительства по достижении возраста 18 лет подопечным, обучающимся в муниципальном образовательном учреждении, зачисление на полное государственное обеспечение не предусмотрено.

Таким образом, было установлено, что необходимо внесение поправок в региональное законодательство для установления дополнительных гарантий для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В июле 2023 года были внесены изменения в Закон Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ (ред. от 03.07.2023) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области», которые устранили существующие несоответствия с федеральным законодательством.

Так, в соответствии со ст.5 данного Закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), и дополнительные виды социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, являются расходными обязательствами Ивановской области.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств областного бюджета, местных бюджетов, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам.⁴⁸

Не менее важной мерой поддержки семей с детьми является государственная социальная помощь на основании социального контракта.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта может быть назначена в целях преодоления трудной жизненной ситуации ее получателями, если они соответствуют определенным требованиям. Такие

⁴⁸ Закон Ивановской области от 03.07.2023 № 33-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Ивановской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области»

требования в зависимости от источников финансирования помощи устанавливаются на федеральном или на региональном уровнях.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта (далее также - помощь) оказывается малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным установленным категориям граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины регионального прожиточного минимума на душу населения.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2023 году в Ивановской области заключено 997 социальных контрактов, что составляет 103,3% от планируемого количества (план – 965 социальных контрактов), в том числе по направлениям:

- 1) поиск работы – 515 социальных контрактов;
- 2) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 292 социальных контракта;
- 3) ведение личного подсобного хозяйства – 46 социальных контрактов;
- 4) оказание помощи на осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, - 144 социальных контракта.

Общая сумма выплат по заключенным социальным контрактам составила 152,85 млн. руб., что составляет 99,9% от общего объема финансирования (общая сумма финансирования – 152,9 млн. руб.).

Указом Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» установлено, что многодетным семьям в приоритетном порядке предоставлять право на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Особое внимание в 2023 году по-прежнему, уделялось обращениям граждан по вопросам предоставления мер поддержки семьям участников специальной военной операции (далее – СВО) и семьям мобилизованных граждан.

Так, на территории Ивановской области разработан и установлен следующий комплекс мер поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей (далее – меры поддержки), проживающим на территории Ивановской области:

- единовременная денежная выплата гражданам Российской Федерации, призванным по частичной мобилизации, а также гражданам Российской Федерации, заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в размере 50,0 тысяч рублей;

- единовременная денежная выплата зарегистрированным в Ивановской области членам семей военнослужащих, погибших при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, которые проживали и (или) проходили службу на территории Ивановской области, в размере 1,0 млн. руб. на всех членов семьи в равных долях;

- единовременная денежная выплата в размере 30 тыс. рублей детям, пасынкам и падчерицам, в том числе совершеннолетним, участников специальной военной операции, поступившим на обучение по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата и программам специалитета) и среднего специального образования;

- единовременная выплата в размере 5 тыс. рублей к новому году детям (пасынкам, падчерицам) участников специальной военной операции, в том числе ветеранов боевых действий и погибших (умерших) участников специальной военной операции;

- первоочередное предоставление путевок детям (пасынкам, падчерицам) участников специальной военной операции в загородные детские оздоровительные лагеря, расположенные на территории Ивановской области;

- первоочередное предоставление услуг по социальному обслуживанию: кратковременный присмотр за детьми (пасынками, падчерицами) до 7 лет (включительно) до 2-х раз в неделю (до 180 минут) супругам участников специальной военной операции, а также предоставление социальных услуг на дому признанным нуждающимися в социальном обслуживании родителям участников специальной военной операции;

- первоочередное право зачисления в детские сады и школы Ивановской области детей (пасынков, падчериц) участников специальной военной операции;

- обеспечение учащихся 5-11 классов из числа детей (пасынков, падчериц) участников специальной военной операции 1 раз в день бесплатным горячим питанием в школах;

- уменьшение размера родительской платы за присмотр и уход в дошкольном образовательном учреждении на детей (пасынков, падчериц) участников специальной военной операции (на 25% от величины среднего размера родительской платы на первого ребенка, на 55% - на второго, на 75% - на третьего и последующих детей, независимо от уровня дохода семьи);

- предоставление образовательных сертификатов, которые гарантируют оплату обучения детей (пасынков, падчериц) участников специальной военной операции в высших учебных заведениях, расположенных на территории Ивановской области (в случае не поступления на бюджетные места по конкурсному отбору);

- бесплатная юридическая помощь в Адвокатской палате Ивановской области участникам специальной военной операции и членам их семей;

- бесплатное получение членами семей участников СВО, которые ищут работу, дополнительного профессионального образования (обучения).

В 2023 году для участников специальной военной операции и их семей установлен следующий ряд мер социальной поддержки:

- предоставление абонеента семьям участников специальной военной операции, предусматривающего 5 бесплатных посещений театрально-концертных учреждений культуры ежемесячно (по одному посещению каждого из 4 государственных театров и филармонии). Помимо театрального абонеента, по заявкам организуется посещение участниками специальной военной операции и членами их семей концертов и театрально-концертных программ в рамках гастролей

артистов и творческих коллективов, проводимых на базе Ивановского музыкального театра;

- предоставление отсрочки арендной платы в отношении недвижимого имущества (в том числе земельных участков), находящегося в собственности Ивановской области;

- проведение медицинской реабилитации граждан, принимающих участие (принимавших участие) в специальной военной операции, не имеющих право на прохождение реабилитации за счет средств ФОМС.

В 2024 году Законом Ивановской области от 04.03.2024 № 1-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков на территории Ивановской области отдельным категориям граждан за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции» участникам специальной военной операции и членам их семей предоставляются на территории Ивановской области земельные участки. Предоставление земельных участков в собственность бесплатно осуществляется в следующих случаях:

- 1) для индивидуального жилищного строительства;
- 2) для ведения личного подсобного хозяйства.

В целях оказания поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей в регионе создана психологическая служба поддержки семей участников специальной военной операции, проживающих на территории Ивановской области.

В течение 2023 года в службу Уполномоченного поступило 47 обращений по вопросам, связанным с частичной мобилизацией и специальной военной операцией (далее – СВО). Основная часть обращений (29 обращений) касалась предоставления мер социальной поддержки, предоставляемых участникам СВО и членам их семей. Также были обращения по вопросам оформления документов для установления отцовства, ускорения процесса разрешения на вступление в брак участника СВО с несовершеннолетней, порядка общения с ребенком, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей матерью ребенка, отец которого находится в зоне боевых действий, получения лекарственных препаратов на ребенка, освобождения от оплаты за детский сад и др.

Еженедельно службой Уполномоченного в Правительство Ивановской области направляется информация о поступивших обращениях, связанных со специальной военной операцией.

Рекомендации:

Правительству Ивановской области:

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в том числе о расширении категорий многодетных семей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

2. Проработать с кредитными организациями вопрос о бесплатном обслуживании банковской карты национальной платежной системы «Мир» с

присвоенным статусом «льготной транспортной карты», предназначенной для проезда детей из многодетных семей.

3. Рассмотреть возможность предоставления льготных условий по транспортному налогу (или освобождения от его уплаты) для участников специальной военной операции.

Право на жилище

Конституция Российской Федерации провозглашает право каждого гражданина на жилище. Механизм реализации данного конституционного права закреплен в Жилищном кодексе Российской Федерации.

На конец 2022 года в Ивановской области на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состояло 11150 семей (в 2021 году - 11444 семьи, в 2020 году – 11757 семей, в 2019 году - 12461 семья), в том числе 226 многодетных семей (в 2021 году – 613 семей, в 2020 году - 698 семей, в 2019 году - 618) и 1189 молодых семей (в 2021 году 948, в 2020 году – 946 семей, в 2019 году – 1676). Ожидающих жилье 10 и более лет 6614 семей (в 2021 году 7211 семья, в 2020 году – 7309 семей, в 2019 году - 6625 семей).

В аварийном и ветхом жилищном фонде из числа состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец 2022 года проживало 155 семей (2021 г. – 150 семей).⁴⁹

В 2022 году введено общей площади жилых помещений 392,4 тыс. кв. метров. В 2023 году введено 511 тыс. кв. метров. Построено 40 многоквартирных домов.⁵⁰

Исторически строительство и жилищно-коммунальное хозяйство являются одними из самых значимых отраслей экономики нашей страны, определяют динамику ее развития, обеспечивают занятость, доходы миллионов граждан, а также вносят непосредственный вклад в создание комфортных и удобных условий жизнедеятельности граждан.⁵¹

В Ивановской области реализуется государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»⁵².

По данным Департамента строительства и архитектуры Ивановской области, в 2023 году в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области» выданы свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства 18 молодым многодетным семьям (в 2022 году выплату получили 25 молодых семей).

В рамках подпрограммы «Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования» в 2023 году выдано 22 свидетельства о предоставлении субсидии, т.е. 22 семьи (все семьи – многодетные) реализовали свое право на улучшение жилищных условий. По итогам 2022 года 51 семья реализовала

⁴⁹ Статистический ежегодник «Ивановская область» 2023. Ивановостат

⁵⁰ <https://ivanovoobl.ru/?type=news&id=64088>

⁵¹ Распоряжение Правительства РФ от 31.10.2022 № 3268-р «Об утверждении Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года»

⁵² Постановление Правительства Ивановской области от 06.12.2017 № 460-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»

свое право на улучшение жилищных условий, в том числе 11 многодетных семей и 8 семей, имеющих на воспитании ребенка-инвалида.

В реализации данных подпрограмм в 2023 году приняли участие 8 муниципальных образований Ивановской области, которые обеспечили соответствующее софинансирование за счет средств местного бюджета (в 2022 году – 11).

В Ивановской области женщинам, родившим первого ребенка до достижения ими возраста 24 лет, а второго ребенка в течение трех лет с момента рождения первого ребенка, предоставляется единовременная выплата на улучшение жилищных условий.⁵³ Размер выплаты в 2024 году составляет 142 338,11 руб., в 2023г. размер выплаты составлял 135 173,89 руб., ее получили 59 женщин.

Еще одна мера государственной поддержки семей, имеющих ребенка (детей), которую можно использовать, в том числе для улучшения жилищных условий, - материнский (семейный) капитал.

По информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области, в 2023 году 5470 семей подали заявление о направлении средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий (48% от общего количества заявлений, поданных на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала). В 2022 году 4719 семей подали заявление о направлении средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий (51,7% от общего количества заявлений, поданных на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала), в 2021 году – 5964 семьи (62,8%).

Вместе с тем, не всегда родители оформляют на детей доли в помещениях, приобретенных с использованием материнского капитала.

В 2023 году на прежнем уровне сохранилось количество обращений к Уполномоченному по вопросам, связанным с защитой жилищных прав (в 2023 году – 198, в 2022 году – 199).

Заявителям, обращающимся в службу Уполномоченного по вопросу улучшения жилищных условий, разъясняется порядок постановки на учет и предоставления жилых помещений по договорам социального найма, а также возможность использования временного жилья по договору коммерческого (некоммерческого) найма. Заявители получают подробные юридические консультации по всем вопросам в сфере жилищного права, была оказана помощь в подготовке документов в суд. Письменные обращения по вопросу предоставления жилья (улучшения жилищных условий) направляются для рассмотрения по компетенции в органы местного самоуправления.

⁵³ Постановление Правительства Ивановской области от 21.04.2017 № 145-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 15.10.2013 № 393-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области "Социальная поддержка граждан в Ивановской области»

В основном обращения касались прекращения/признания права собственности, улучшения жилищных условий и взыскания задолженности по коммунальным услугам, а также предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа.

В соответствии Законом Ивановской области от 31.12.2002 № 111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации» многодетным семьям предоставляется в собственность бесплатный земельный участок.

На 01.02.2024 органами местного самоуправления сформировано 1569 земельных участков, в очереди на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства или организации личного подсобного хозяйства состоят 5578 многодетных семей. В 2023 году предоставлено 363 земельных участка (в 2022 году – 343).

По общему правилу земельные участки, предназначенные для предоставления многодетным семьям, должны быть обеспечены транспортной инфраструктурой и технической возможностью для технологического присоединения к электрическим сетям.

Вместе с тем по информации органов местного самоуправления, из числа предоставленных в 2023 году многодетным семьям земельных участков только 28 были обеспечены коммунальной и дорожной инфраструктурой.

Средства на обеспечение земельных участков дорожной и коммунальной инфраструктурой не выделялись. В Родниковском районе выполнены работы по устройству дорожного полотна на сумму 7 млн руб.

Участники заседания круглого стола «Законодательство и правоприменительная практика реализации и защиты имущественных прав несовершеннолетних в сфере семейного и гражданского права», проведенного Уполномоченным совместно с Ивановской областной Думой в апреле 2022 года, выступили с предложением о внесении изменений в законодательство Ивановской области в части установления правовой нормы, предполагающей выплату многодетным семьям денежной компенсации взамен предоставления земельного участка.

Уполномоченным информация о ситуации с обеспечением семей земельными участками и резолюция круглого стола была направлены в Прокуратуру Ивановской области.

С 1 января 2024 года в регионе введена единовременная денежная выплата на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства гражданам, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе усыновленных (удочеренных), и состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, однократно взамен бесплатного предоставления

земельного участка в собственность (в случае приобретения земельного участка на территории Ивановской области либо за ее пределами начиная с 01.01.2023).⁵⁴

Соответствующий проект закона внесла в Ивановскую областную Думу Прокуратура Ивановской области.

Размер единовременной выплаты составляет 175 000 рублей, но не более стоимости приобретенного земельного участка, определенной в договоре купли-продажи.

Департамент социальной защиты населения Ивановской области, территориальные органы Департамента социальной защиты населения Ивановской области уполномоченными исполнительными органами государственной власти Ивановской области на предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства.⁵⁵

В службу Уполномоченного периодически поступают обращения семей, которые в результате чрезвычайных происшествий утратили единственное жилье.

В силу пункта 3 статьи 95 Жилищного кодекса Российской Федерации гражданам, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств, предоставляются жилые помещения маневренного фонда, предназначенные для временного проживания.

Следует отметить, что в 9 из 27 муниципальных образований, по информации органов местного самоуправления не сформирован маневренный фонд⁵⁶ для временного проживания граждан.

Так, в Лухском районе только после вмешательства прокуратуры многодетная семья была обеспечена благоустроенным жилым помещением по договору социального найма.

Семья потеряла жилье во время пожара, состояла на учете, как нуждающаяся в жилом помещении, однако жильем обеспечена не была в связи с отсутствием свободного муниципального жилищного фонда, соответствующего установленным нормам.

Жилое помещение из маневренного фонда семье тоже не было предоставлено по причине отсутствия такового.

Рекомендуем органам местного самоуправления, провести работу по инвентаризации имеющегося свободного муниципального жилого фонда и сформировать маневренный жилой фонд.

⁵⁴ Закон Ивановской области от 20.12.2023 № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области "О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации»

⁵⁵ Указ Губернатора Ивановской области от 01.02.2024 № 6-уг «Об определении уполномоченных исполнительных органов государственной власти Ивановской области на предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства»

⁵⁶ Жилые помещения маневренного фонда относятся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда (п. 3 ч. 1 ст. 92 ЖК РФ).

В 2023 году только в Гаврилово-Посадском и Тейковском м.р. и г. Иванове выделены средства на приобретение пожароизвещателей. В Гаврилово-Посадском районе было выделено 25 тыс. руб. (в 2022 году – 8 тыс. руб.). В Ильинском муниципальном районе 25 семей обеспечены пожароизвещателями за счет спонсорских средств. В Родниковском районе также привлечены спонсорские средства, пожароизвещателями обеспечены 3 семьи (в 2022 году – 42).

Благодаря существенному увеличению (на 33%) финансирования на предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем детей-сирот, и введению альтернативной формы обеспечения жилищного права для лиц указанной категории в форме предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения (общий объем финансирования в 2021 году – 109,18 млн. рублей, в 2022 году – 340,1 млн. рублей, в 2023 году – 451,5 млн. рублей) очередность лиц указанной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, сократилась на 7 %.

Распоряжением Правительства Ивановской области утверждена региональная программа «Поэтапная ликвидация накопившейся по состоянию на 01.01.2023 в Ивановской области задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на период до 2030 года».⁵⁷

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по состоянию на 01.01.2024 в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, включено 2120 граждан указанной категории в возрасте от 14 лет и старше (на 01.01.2023 - 2318, на 01.01.2022 – 2275, на 01.01.2021 – 2248), из них в возрасте старше 18 лет – 1671 человек (на 01.01.2023 – 1826, на 01.01.2022 – 1822, на 01.01.2021 – 1770).

В 2023 году на меры социальной поддержки детей-сирот по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрено 451 522,26 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 375 183,56 тыс. рублей; федерального – 76 338,7 тыс. рублей (в 2022 году выделено 340 126,8 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 266 128,9 тыс. руб.; федерального – 73 997,9 тыс. руб.). При осуществлении закупок жилых помещений в 2023 году были привлечены также средства муниципальных бюджетов в сумме 881,35 тыс. рублей (в 2022 году – 422,8 тыс. рублей).

⁵⁷ Распоряжение Правительства Ивановской области от 02.11.2023 № 184-рп «Об утверждении региональной программы «Поэтапная ликвидация накопившейся по состоянию на 01.01.2023 в Ивановской области задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на период до 2030 года»

Органы местного самоуправления приобрели 181 жилое помещение (в 2022 году – 168). Всего в 2023 году обеспечены жилыми помещениями 197 человек, в том числе: 13 человек – жилыми помещениями, приобретенными в 2022 году; 3 человека – из освободившегося муниципального специализированного жилищного фонда (в 2022 году – 161 человек, в том числе: 5 человек – жилыми помещениями, приобретенными в 2021 году; 1 человек – из освободившегося муниципального специализированного жилищного фонда).

Более чем в 2 раза в 2023 году увеличилось количество средств, выделенных из областного бюджета на предоставлении единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На предоставление данной меры социальной поддержки израсходованы средства областного бюджета в объеме 154 020,9 тыс. рублей. В 2022 году на предоставление единовременной социальной выплаты предусмотрены средства областного бюджета в объеме 72 300 тыс. рублей.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2023 году с заявлением о предоставлении единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения обратились 85 человек, из них: получили единовременную социальную выплату 77 человек, 7 гражданам отказано в предоставлении выплаты по следующим причинам: в договоре участия в долевом строительстве не указан счет эскроу – 1 человек; жилое помещение не является благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта – 4 человека; гражданин состоит на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от токсикомании – 2 человека, 1 человек добровольно расторг договор купли-продажи. В 2022 году выплаты получили 40 человек. Отказы в предоставлении единовременной социальной выплаты не выносились.

Законом Ивановской области от 27.12.2021 № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» принята норма о предоставлении единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – единовременная социальная выплата) лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, и подлежат обеспечению жилыми помещениями, при условии отсутствия принятого в отношении их решения суда об обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда.

Предложение об использовании такой альтернативной меры обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как жилищный сертификат, высказывалось Уполномоченным в ежегодных отчетных докладах, а также в ходе встреч с представителями законодательной и исполнительной власти Ивановской области.

В соответствии с Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ⁵⁸ достигшие 23-летнего возраста лица, относившиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, включенные в соответствующий список, имеют право на однократную выплату за счет средств регионального бюджета для приобретения благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства по которому обеспечены ипотекой.

Предусмотрен ряд обстоятельств, необходимых для предоставления выплаты (наличие подтвержденного дохода не ниже МРОТ, отсутствие задолженности по налогам и сборам, отсутствие психических расстройств, отсутствие судимости за умышленные преступления и т.д.).

Право на получение выплаты будет подтверждаться именным сертификатом, который будет доступен для реализации на всей территории РФ.

Закреплен перечень лиц, которым выплата будет предоставляться в преимущественном порядке.

Тем же федеральным законом установлено, что при наличии совокупности обстоятельств пятилетний срок договора найма специализированного жилого помещения, предоставленного детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может быть сокращен, но не более чем на 2 года. Данное положение распространяется на ранее заключенные договоры найма специализированных жилых помещений.

Предусмотрены переходные положения. Например, если на 4 августа 2023 года законодательством субъекта РФ была установлена возможность предоставления выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигшим возраста 23 лет, то законодательство субъекта РФ может применяться при условии, что право на выплату будет предоставляться указанным лицам, достигшим возраста 21 года.

В развитие Федерального закона от 04.08.2023 № 461-ФЗ, которым расширяются формы и механизмы обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, определены правила подачи и рассмотрения заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, заключенного с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа, и направления информации о принятом решении

Правительством Российской Федерации установлены Правила подачи и рассмотрения заявления на предоставление такой выплаты, Правила выпуска и реализации сертификата на выплату и форма сертификата на выплату⁵⁹.

⁵⁸ Федеральный закон от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

⁵⁹ Постановление Правительства РФ от 21.12.2023 № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и

Решение о предоставлении выплаты или об отказе в предоставлении выплаты заявителю принимается комиссией, созданной уполномоченным органом, и оформляется протоколом. На основании протокола комиссии уполномоченный орган издает распорядительный акт о предоставлении выплаты или об отказе в предоставлении выплаты, выписка из которого направляется заявителю. Одновременно с выпиской заявителю направляется сертификат на выплату.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 41 обращение по вопросу предоставления жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (в 2022 году – 45).

Так, к Уполномоченному поступило обращение из ФГБПОУ «Орловское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

Из обращения следовало, что выпускник учреждения М. может оказаться «на улице» после выпуска из учреждения.

Мать М. умерла, отец лишен родительских прав, М. состоял в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, но жилым помещением обеспечен не был.

Уполномоченным было направлено обращение в Администрацию Фурмановского муниципального района по вопросу обеспечения М. временным жильем до «подхода очереди».

Согласно полученному ответу, предоставление лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений маневренного фонда не предусмотрено нормативно-правовыми актами Фурмановского муниципального района. Жилым помещением по договору найма специализированного жилого помещения М. будет обеспечен в порядке очередности по мере выделения денежных средств.

Уполномоченным направлено письмо в Фурмановскую межрайонную прокуратуру Ивановской области с ходатайством о принятии мер прокурорского реагирования и обращением в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан на основании ст. 45 ГПК РФ.

20 июля 2023 года Фурмановской межрайонной прокуратурой направлено в Фурмановский городской суд исковое заявление о возложении на администрацию Фурмановского муниципального района обязанности по предоставлению М. благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения.

В ноябре 2023 года М. обеспечен однокомнатной квартирой площадью 29,5 кв.м в г. Фурманов.

В соответствии с п. 5.2 протокола заседания Правительства Ивановской области от 08.08.2017 № 15, главам городских округов и муниципальных районов

детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой»

Ивановской области поручено обеспечить формирование маневренного фонда для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

Муниципальные образования Ивановской области, исходя из возможностей, формируют маневренный фонд для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

Уполномоченным ежегодно в рамках подготовки отчетного доклада осуществляется мониторинг наличия в муниципалитетах маневренного фонда для временного проживания детей-сирот.

Согласно информации, полученной от органов местного самоуправления, в 16 муниципалитетах маневренный фонд для временного проживания детей-сирот отсутствует. Обращения от детей-сирот по вопросу предоставления временного жилья в эти муниципалитеты не поступали.

Наиболее востребовано жилье маневренного фонда в г. Иванове, по этому вопросу в 2023 году в администрацию города Иванова поступило 10 обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 6 жилых помещений предоставлено (в 2022 году жильем обеспечены 11 человек).

Предоставлены жилые помещения для временного проживания в г.о. Шуя (2), Кохма (1), Приволжском м.р. (1).

На базе 6 организаций для детей-сирот и 3 профессиональных образовательных организаций осуществляют деятельность 5 Центров социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот с предоставлением услуг социальной гостиницы (ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга», ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный», ОГКОУ Шуйский детский дом-школа, ОГБПОУ Ивановский промышленно-экономический колледж, ОГБПОУ Шуйский технологический колледж), 1 социальная гостиница (ОГБПОУ Кинешемский политехнический колледж). Общее число мест в социальных гостиницах – 38.

В ходе инвентаризации жилых помещений⁶⁰, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками (сособственниками) которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, проведенной, установлено, что в 2023 году за детьми-сиротами сохраняется 865 единиц жилья (в 2022 году - 886; в 2021 году – 938 жилых помещений).

⁶⁰ Инвентаризация проводится в соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 25.08.2008 № 293-рп «О мерах по обеспечению контроля за сохранностью имущества и управлением имуществом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 13.05.2019 № 56 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими»

В 2023 году установлено, что 24 сохраняемые жилые помещения требуют капитального ремонта, 10 жилых помещений признаны непригодными для проживания (в 2022 году 35 жилых помещений требовали капитального ремонта, 14 жилых помещений признаны непригодными для проживания).

Следует отметить, что, согласно информации органов местного самоуправления, муниципалитетами практически не выделялись средства на проведение ремонта в жилых помещениях, сохраняемых за детьми-сиротами. В 2023 году в Родниковском районе за счет муниципальных средств было отремонтировано одно жилое помещение, в 2022 году отремонтированы 2 жилых помещения в г.о. Вичуга и Комсомольском муниципальном районе.

Территориальными органами Департамента социальной защиты населения Ивановской области ведется работа по сдаче жилья в найм, в котором дети-сироты являются собственниками (сособственниками).

В 2023 году сдавалось в найм 5 единиц жилья (в 2022 году сдавалось в найм 7 единиц жилья). Большую часть жилья, находящегося в собственности детей-сирот, не представляется возможным сдать в найм в связи с тем, что оно требует ремонта либо находится в сельской местности и не пользуется спросом.

В период пребывания ребенка в организации для детей-сирот или под опекой (попечительством) информация о его временном отсутствии по месту жительства направляется в соответствующие ресурсоснабжающие организации и управляющие компании для перерасчета платы за услуги.

Несмотря на положительную тенденцию по сокращению задолженности за коммунальные услуги, сумма задолженности за коммунальные услуги остается достаточно большой.

По сведениям Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2023 году сумма задолженности за коммунальные услуги, имеющаяся в сохраняемых жилых помещениях, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в целом по области сократилась и составила 777,7 тыс. руб. (в 2022 году - 815,6 тыс. рублей).

Закрепление в федеральном законодательстве дополнительной меры социальной поддержки в виде освобождения детей-сирот от платы за жилье и коммунальные услуги способствовало бы их социальной адаптации при переходе во «взрослую жизнь».

Рекомендации:

1. Ивановской областной Думе рассмотреть вопрос о законодательной инициативе по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, дополнительной меры социальной поддержки в виде освобождения детей-сирот от платы за жилье и коммунальные услуги.

2. Органам местного самоуправления Ивановской области, не имеющим маневренного жилого фонда, провести работу по инвентаризации имеющегося свободного муниципального жилого фонда и сформировать маневренный жилой фонд.

Право на охрану здоровья и реабилитацию

В соответствии с частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Сохранение здоровья детей, снижение уровня детской смертности - цель государственной политики в сфере обеспечения безопасности детей.⁶¹

В 2023 году уменьшилось количество обращений к Уполномоченному по вопросам охраны здоровья, всего 87 обращений (в 2022 году – 143, в 2021 году – 121, в 2020 году – 101), в том числе значительно уменьшилось количество обращений по качеству медицинской помощи (в 2023 году – 12, 2022 году - 50 обращений), по вопросам, связанным с поиском клиники, врачей (в 2023 году – 8, 2022 году - 25 обращений) и по вопросу обеспечения лекарственными препаратами (в 2023 году – 9, в 2022 году – 23 обращения).

По-прежнему одной из наиболее острых проблем в системе здравоохранения, с которой в том числе заявители обращались к Уполномоченному, остается кадровое обеспечение системы здравоохранения.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2023 году в Ивановской области показатель обеспеченности врачебными кадрами и средним медицинским персоналом на 10 тыс. населения составлял 45,8 и 101,1 (соответственно). В медицинских организациях региона работали 4500 врачей и 9874 средних медицинских работников.

Проблема кадрового обеспечения системы здравоохранения характерна и для других регионов Центрального федерального округа.

Показатель обеспеченности врачебными кадрами и средним медицинским персоналом на 10 тыс. населения в 2022 году⁶²

Регион	показатель обеспеченности кадрами	
	врачебными кадрами	средним медицинским персоналом
Ивановская область	47,1	101,0
Владимирская область	37,9	92,1
Калужская область	40,0	85,7
Курская область	52,1	107,3
Липецкая область	40,1	108,3
Орловская область	45,0	111,1
Рязанская область	55,6	107,7
Смоленская область	51,6	97,4
Тверская область	48,3	92,5
Тульская область	40,5	94,4
Ярославская область	54,0	116,4

⁶¹ Указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года»

⁶² Ивановская область. Статистический ежегодник 2022

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в регионе дефицит педиатров составляет 98 вакансий, в том числе 29 участковых врачей - педиатров).

Рекомендуемые штатные нормативы кабинета участкового врача-педиатра:

на 800 прикрепленных к кабинету детей одна должность врач-педиатр участковый и одна медицинская сестра участковая (или 12,5 должностей «врач-педиатр участковый» на 10 тыс. детей).⁶³.

Для снижения кадрового дефицита в Ивановской области принимается ряд мер, в том числе программы «Земский доктор», «Земский фельдшер» и др. В 2023 году был увеличен размер единовременной социальной выплаты врачам. С 2023 года реализуется проект «Народный доктор».

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, с 2023 года медицинским колледжам Ивановской области установлены квоты на прием на целевое обучение для получения среднего профессионального образования за счет средств бюджета Ивановской области в размере 95% от количества мест. В 2023 году в медицинские колледжи Ивановской области по договорам целевого обучения принято 216 человек.

Из общего числа выпускников Ивановской государственной медицинской академии целевое обучение с последующим трудоустройством в областные учреждения здравоохранения в 2023 году завершили 52 студента и 49 ординаторов. В областные учреждения здравоохранения в 2023 году трудоустроены 49 ординаторов и 47 специалистов – выпускников 2023 года.

В 2023-2024 учебном году в Ивановской государственной медицинской академии (в настоящее время Ивановский государственный медицинский университет) по договорам целевого обучения обучается 505 человек, заключивших договоры о целевом обучении с медицинскими организациями, расположенными на территории Ивановской области.

В 2023 году после окончания Ивановской медицинской академии трудоустроено 168 врачей (в 2022 году – 164, в 2021 году – 167).

Департаменту здравоохранения Ивановской области продолжить работу по преодолению дефицита кадров.

Ранее к Уполномоченному поступили обращения с жалобой на затруднение на получение стоматологических услуг врача стоматолога-ортодонта.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2023 году ортодонтическую помощь детскому населению оказывал 1 врач-стоматолог-ортодонт, трудоустроенный на четверть ставки, одна должность в ОБУЗ «Стоматологическая поликлиника № 1» остается вакантной, в 2023 году специалисты в целях трудоустройства не обращались.

В 2023 году упрощен порядок оказания стоматологической помощи под общим наркозом детям, страдающим органическими поражениями центральной

⁶³ Приказ Минздрава России от 07.03.2018 № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям»

нервной системы, детским церебральным параличом, выраженными нарушениями ментальной функции.

Внесены соответствующие изменения в распоряжение Департамента от 06.04.2021 № 240 «Об оказании стоматологической медицинской помощи с использованием общей анестезии детскому населению Ивановской области»⁶⁴

В настоящее время законные представители могут обращаться за оказанием стоматологической помощи под общим наркозом детям, страдающим органическими поражениями центральной нервной системы, детским церебральным параличом, выраженными нарушениями ментальной функции, непосредственно к врачу-стоматологу в поликлиническое отделение Областной детской клинической больницы.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2023 году в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» стоматологическая помощь оказана 76 детям с ментальными нарушениями (в 2022 году – 21 ребенку, в 2021 году - 19 детям).

В 2023 году по сообщениям на электронных информационных ресурсах у родителей возникали проблемы с записью ребенка на прием к врачам-специалистам. Как указано в сообщении, записаться через портал «Госуслуги» к узким специалистам невозможно, а через колл-центр по номеру (4932) 26-77-62 очень трудно дозвониться.

Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области, по итогам проведенной проверки установлено, что на номер контакт-центра значительно увеличилась нагрузка в связи с возросшей заболеваемостью ОРВИ.

Приказом Департамента здравоохранения Ивановской области от 10.11.2023 № 316 «О правилах маршрутизации амбулаторных пациентов при записи на прием к врачу в медицинскую организацию» утвержден порядок записи пациентов в медицинские организации, в том числе при наличии направления.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, самостоятельная запись пациентов через портал «Госуслуги» доступна к 14 врачам. Всплывающие уведомления при записи к врачам-специалистам «Нет доступных специалистов», «Врачи не найдены» означают, что отсутствуют свободные талоны. В этом случае пациенту или его законному представителю необходимо записаться к врачу через контакт-центр медицинской организации. При отсутствии свободных мест, пациент записывается в лист ожидания. Запись к врачам-специалистам по направлению пациентов в детские структурные подразделения медицинских организаций через портал «Госуслуги» будет реализована после доработки Федеральной государственной информационной системы в сфере здравоохранения на едином портале государственных муниципальных услуг и функций.

⁶⁴ Распоряжение Департамента здравоохранения Ивановской области от 26.07.2023 № 526 «О внесении изменений в распоряжение Департамента здравоохранения Ивановской области от 06.04.2021 № 240 «Об оказании стоматологической медицинской помощи с использованием общей анестезии детскому населению Ивановской области»

В 2023 году увеличилось количество медицинских учреждений в сельской местности (фельдшерско-акушерских пунктов, отделений врача общей практики врачебных амбулаторий).

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2023 году медицинская помощь детскому населению Ивановской области оказывалась: 259 фельдшерско-акушерскими пунктами (ФАП) и 44 отделениями врача общей практики, 13 врачебными амбулаториями, 21 детской поликлиникой и поликлиническими отделениями и 7 кабинетами врача-педиатра, а также 13 областными учреждениями здравоохранения, оказывающими круглосуточную стационарную помощь, 18 областными учреждениями здравоохранения, оказывающими медицинскую помощь в условиях дневного стационара.

Консультативно-диагностическая помощь детям в амбулаторных условиях оказывали 2 консультативно-диагностических центра.

Дети из г. Иваново, г. Кохма и Ивановского района направляются в консультативно-диагностический центр Городской клинической больницы № 4. На базе Ивановской областной клинической больницы проводится прием детей из остальных муниципалитетов.

Также медицинская помощь детям оказывается расположенными на территории Ивановской области ФГБУЗ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства имени В.Н. Городкова» Минздрава России и ФГБУЗ «Медицинский центр «Решма» ФМБА России.

В 2023 году, по информации Департамента здравоохранения Ивановской области, преобразования сети медицинских организаций в Ивановской области не производилось.

В 2023 году продолжилась реализации проекта «Решаем вместе», отремонтирован консультативно-диагностический центр ОБУЗ «ГКБ № 4», травматологический пункт и ожоговое отделение ОБУЗ «Областная детская клиническая больница». Обновилось медицинское оборудование.

Для ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново за счет средств регионального бюджета был приобретен гусеничный подъемник для инвалидов. Обновлен медицинский инвентарь (субсидия из федерального бюджета на сумму 97 707,9 тыс. руб.), мебель и мягкий инвентарь (в рамках наказов избирателей на сумму 500 тыс. руб.).

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, ремонт детской поликлиники № 1 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» в рамках проекта «Решаем вместе» запланирован на 2024 год, предусмотрено 102 млн рублей. Ремонт детской поликлиники № 2 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» начался летом 2022 года, окончание в декабре 2023 года.

В 2023 году за счет средств областного бюджета в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» проведен капитальный ремонт водоотведения в корпусе клинике «Мать и дитя» на сумму 1949,1 тыс. рублей, приобретено медицинское оборудование.

В 2023 году в филиале «Белочка» ОБУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер им. М.Б. Стоюнина» проведен ремонт отмостки, ремонт асфальта, ремонт уличного игрового комплекса, заменены окна в ряде помещений, открыта «сенсорная комната» и др.

Уполномоченный посетила отделение для лечения детей и подростков ОБУЗ ОКПБ «Богородское» (4 декабря 2023 года) и провела рабочую встречу с главным врачом ОБУЗ ОКПБ «Богородское».

Отделение для лечения детей и подростков ОБУЗ ОКПБ «Богородское» рассчитано на 50 коечных мест. Госпитализация носит плановый характер по направлению врачей-психиатров. Редко – госпитализация в экстренном порядке по скорой медицинской помощи.

Основной проблемой является дефицит кадров.

По информации ОБУЗ «ОКПБ «Богородское», укомплектованность стационара врачами-психиатрами составляет 47%, воспитателями – 43%, укомплектованность амбулаторной службы в районах врачами-психиатрами составляет 43%.

В структуре диспансерного отделения необходимо предусмотреть психиатрический дневной стационар для обслуживания детского населения (имеется проект). В соответствии с п. 7 Правил организации деятельности психоневрологического диспансера, утвержденных приказом Минздрава России от 14.10.2022 № 668н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения», в структуре диспансера рекомендовано предусматривать психиатрический дневной стационар для обслуживания детского населения.

В службу Уполномоченного ранее поступали обращения по вопросу организации дневного стационара для обслуживания детского населения

В ходе посещения ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» Уполномоченный осмотрела палаты детского отделения, где проходят лечение несовершеннолетние, проверила санитарно-бытовые условия стационарного отделения, а также учебный, процедурный кабинеты, комнаты логопеда, психолога, изолятор, столовую, комнату для встреч и беседы с родителями.

В отделении по обслуживанию детского населения требуется проведение капитального ремонта кровли, отделочный ремонт, замена мебели, приобретение наглядных пособий.

К Уполномоченному поступило обращение Ш. по вопросу состояния урологического отделения ОБУЗ «Областная клиническая больница» (лечебный корпус № 2).

Заявительница указывала, что палата и коридор требуют ремонта, с потолка капает вода, есть риск замыкания электропроводки.

По информации главного врача ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» кровля лечебного учреждения имеет повреждения и нуждается в капитальном ремонте. Проектно-сметная документация на капитальный ремонт кровли подготовлена.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области рассмотреть вопрос о выделении средств на капитальный ремонт кровли лечебного корпуса № 2 ОБУЗ «Областная клиническая больница».

В 2023 году, по информации УМВД России по Ивановской области, зафиксировано 2 факта повторных самовольных уходов 1 несовершеннолетнего из ОБУЗ «ОДКБ».

Также был установлен факт самовольного ухода несовершеннолетней, 2010 г.р., из круглосуточного стационара ОБУЗ 1ГКБ. В связи с чем в адрес Департамента здравоохранения Ивановской области было направлено письмо о необходимости усиления контроля за выходом пациентов из отделений.

В 2023 году улучшилась ситуация с обеспечением службы скорой медицинской помощи, как кадрами врачей и среднего медицинского персонала, так и автотранспортом.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, показатель обеспеченности скорой медицинской помощи врачами - 97%, средним медицинским персоналом – 96,6%. В 2023 году в регион поступило 23 новых автомобиля скорой помощи.

Среднее время прибытия на экстренные вызовы – 15 минут, на неотложные – 33 минуты.

Обращений по вопросу работы службы скорой помощи в 2022 - 2023 годах к Уполномоченному не поступало.

Отмечаем важность разработанного ОБУЗ «ССМП» проекта «Скорая детям», который поможет детям понять важность и сложность профессии врача и ответственно относиться к вызову скорой помощи.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2023 году выполнены профилактические медицинские осмотры 142723 несовершеннолетних, что составило 84,3% от годового плана (в 2022 году – 165727, 96,1% от годового плана; в 2021 году -167771 детей, 98,3% от годового плана). Невыполнение плана осмотров, в том числе с дефицитом врачебных кадров, отказов от осмотра родителей и подростков.

Из числа осмотренных 1 и 2 группу здоровья имеют 85% детей (в 2022 году - 86,1% детей, в 2021 году - 84,8% детей), 3 группу здоровья — 13,5% (в 2022 году – 12,6%, в 2021 году -13,8%), 4 группу здоровья — 0,7% (в 2022 году – 0,6%, в 2021 году – 0,9%детей), 5 группу здоровья —0,8% (в 2022 году - 0,6% детей, в 2021 году -0,9%).

По результатам проведения в 2023 году профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних и диспансеризации среди детского населения Ивановской области к наиболее распространенным заболеваниям, как и в предшествующие годы, относятся заболевания органов дыхания (48,7% от всех зарегистрированных заболеваний у детей в возрасте 0-17 лет).

На втором месте, как и в 2022 году, - травмы, отравления и другие последствия воздействия внешних причин (7,5%). Заболевания нервной системы (6,6%) на третьем месте. На четвертом месте заболевания глаза и его придаточного аппарата (6,3%).

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России, в структуре первичной инвалидности в 2023 году, как и в 2022 году, у детей до 18 лет первое ранговое место занимают инвалиды вследствие психических расстройств, второе ранговое место занимают инвалиды вследствие врожденных аномалий (15,9), на третьем ранговом месте – инвалиды вследствие болезней нервной системы, на четвертом – вследствие болезней эндокринной системы.

На особом контроле Уполномоченного находится проведение диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2023 году диспансеризацию прошли 2372 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

По результатам диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, установлено, что 1 и 2 группу здоровья имеют 19,7% осммотренных детей, 3 группу здоровья — 57,8%, 4 группу здоровья — 4,3 %, 5 группу здоровья — 18,2%.

Из числа детей, находящихся под опекой (попечительством), 1 и 2 группу здоровья имеют 63,6% осммотренных детей, 3 группу здоровья — 30,1%, 4 группу здоровья — 2,9 %, 5 группу здоровья — 3,4% детей.

По состоянию на 29.12.2023 в 8 из 14 региональных организаций для детей-сирот проживало 105 детей-инвалидов (детские дома – 18, детский дом-интернат – 78, дом ребенка - 9). Детей, имеющих паллиативный статус, – 14 человек (детский дом-интернат – 11 детей, дом ребенка – 3 ребенка.); больных редкими генетическими заболеваниями – 1 человек (синдром Алажилля), нуждаются в оказании высокотехнологичной медицинской помощи - 4 ребенка.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, специализированная медицинская помощь требовалась 50 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в том числе усыновленным (удочеренным), принятым под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью. Все дети получили необходимую специализированную медицинскую помощь.

Высокотехнологичная медицинская помощь в федеральных медицинских организациях требовалась 1 ребенку, она была оказана. В 2022 году высокотехнологичную медицинскую помощь получили 5 воспитанников организаций для детей-сирот.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области и Департаменту социальной защиты населения проводить сверки (контрольные мероприятия) по результатам диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, назначений воспитанникам детских домов специализированной медицинской помощи, реабилитационного лечения и

высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных медицинских организациях.

Жалоб и обращений по вопросу проведения диспансеризации и выполнению назначенных рекомендаций в 2021, 2022 и 2023 годах к Уполномоченному не поступало.

Реабилитационное лечение требовалось 626 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в том числе 406 воспитанникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На начало 2024 года реабилитационное лечение получили 585 детей (93,4% от числа нуждавшихся), в том числе 386 воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 199 детей из замещающих семей. Индивидуальная программа реабилитации выполнена у 212 (86,9%) воспитанников детских домов и 48 (92,3%) детей сирот, устроенных на семейные формы воспитания.

На контроле Уполномоченного находится вопрос сохранения репродуктивного здоровья несовершеннолетних.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2023 году меньше чем на 1% увеличилось общее количество аборт и на 28% уменьшилось количество аборт у несовершеннолетних.

В 2023 году зарегистрировано 1858 аборт, в 2022 году - 1841 аборт, в 2021 году – 1637 аборт, в 2020 году – 2259 аборт, в 2019 году – 2802 аборт.

В 2023 году зарегистрировано 13 аборт у несовершеннолетних, в 2022 году – 18 аборт, в 2021 году зарегистрировано 13 аборт, в 2020 году - 22 аборт, в 2019 году - 25 аборт. Аборт у несовершеннолетних в возрасте до 14 лет в 2023 году, как и в 2022 году не зарегистрировано (в 2021 году – 1, в 2020 году- 1).

Департамент здравоохранения взаимодействует с Ивановской общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель» и Ивановской митрополией Русской Православной Церкви. Работа проводится в Центрах (кабинеты) медико-социальной поддержки для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Школах будущих матерей», а также в женских консультациях и в родильном доме (отделении), в том числе индивидуальная психопрофилактическая работа с женщинами, планирующими аборт, и их семьями, проводится информационно-разъяснительная работа с несовершеннолетними.

Уполномоченный выступила соорганизатором информационно-коммуникационного мероприятия «За здоровый стиль жизни», проведенного в мае 2023 года на базе двух школ города Кинешма. В нем приняли участие свыше 250 школьников. Организаторами мероприятия выступили Управление образования администрации городского округа Кинешма и НИИ Материнства и детства им. Городкова.

Особенности развития в подростковом возрасте и тему полового воспитания с ребятами обсуждали главный внештатный специалист, гинеколог детского и юношеского возраста НИИ Материнства и детства им. Городкова Е.Л. Бойко, психолог Консультационно-диагностического центра НИИ Материнства и детства

им. Городкова М.А. Каталова, врачи акушеры-гинекологи НИИ Материнства и детства им. Городкова Е.Н. Сенина и К.А. Ефимычев. В ходе встречи специалисты рассказали ребятам о профилактике нежелательной беременности, об инфекционных заболеваниях передающихся половым путем, обсудили с детьми психологические аспекты познания себя, а также ответили на вопросы школьников.

Уполномоченный, обратившись к школьникам, отметила: «Хотелось бы предостеречь вас от ошибок, которые вы можете совершить. Каждый этап жизни важен для человека, и сейчас самое прекрасное время, когда вы учитесь новому, узнаете этот прекрасный мир вокруг вас. Не торопитесь стать взрослыми, позвольте себе наслаждаться самым счастливым временем – детством, именно оно станет фундаментом вашей будущей взрослой жизни».

Проведение цикла вебинаров по вопросам полового воспитания и сохранения репродуктивного здоровья для старшеклассников области при участии специалистов Ивановского НИИ Материнства и детства им. В.Н. Городкова включено в Межведомственный комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности, наркомании, алкоголизма, употребления психотропных веществ, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав на 2024 год.

В резолюции XX съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Защита прав детей в сфере здравоохранения» обозначены ключевые вопросы, требующие консолидированных решений органов власти, Уполномоченных по правам ребенка, институтов гражданского общества, среди них: демографический кризис, обеспечение детей специализированными продуктами питания, сохранение репродуктивного здоровья граждан, внедрение протокола этичного информирования родителей о мерах государственной и общественной поддержки в ситуации наличия у ребенка инвалидизирующего заболевания и др.

В Ивановской области, благодаря работе, направленной на профилактику отказов от новорожденных и аборт, в Ивановской области в последние годы сокращается количество отказов от новорожденных в родильных домах (отделениях), в 2023 году зафиксировано 5 отказов (в 2022 году – 7, в 2021 году – 9, в 2020 -16, в 2019 году -17 случаев). Причинами отказа от новорожденных чаще всего являются асоциальный образ жизни матери или наличие тяжелого заболевания у ребенка.

Протокол сообщения диагноза — это описание процедуры, алгоритма этичного разговора с родителями ребенка в момент, когда врач сообщает о наличии у плода или ребенка инвалидизирующей болезни. Он позволяет ответить на ключевые вопросы, а также сообщить семье о перспективах реабилитации и предоставить контакты помогающих сообществ.

Принятие распорядительных нормативных актов, которым будет внедрен протокол информирования родителя (законного представителя) ребенка об инвалидизирующей патологии, поможет сократить количество случаев отказа от новорожденных и сохранить нормальную психологическую атмосферу в семье.

Министерство здравоохранения Российской Федерации разработало совместно с членами Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере информационно-методическое письмо «Рекомендации по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития» для неукоснительного исполнения.⁶⁵

В ряде регионов Российской Федерации, например в Республике Татарстан, Свердловской, Калининградской, Новосибирской областях, приказами органов исполнительной власти, проводящих государственную политику и функциональное регулирование в сфере охраны здоровья граждан, приняты распорядительные нормативные акты, которыми внедрен протокол информирования родителя (законного представителя) ребенка об инвалидизирующей патологии, включая наследственные или врожденные заболевания, выявленные в перинатальном или неонатальном периоде (далее в разделе – протокол).

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области принять нормативный акт о внедрении протокола сообщения диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития.

В Ивановской области в 2023 году сократилось количество случаев младенческой смертности.

За 2023 год в Ивановской области родилось живыми 6595 детей, зарегистрировано 25 случаев младенческой смертности (в 2022 году – 39, в 2021 году – 24 случая).

В Ивановской области в 2023 году этот показатель младенческой смертности составлял 3,8 случаев на 1000 родившихся живыми. Показатель по ЦФО – 4,2; по Ярославской области – 5,1; Владимирской области – 5,4; Костромской области – 6,3.⁶⁶

Основные причины младенческой смертности в 2023 году по Ивановской области болезни перинатального периода составили 63,6% от общего числа, всего 16 случаев (в 2022 году – 23 случая, 58,9%) и врожденные пороки развития - 5 случаев (в 2022 году - 9 случаев, 23,1%), 3 место – травмы, отравления и другие внешние причины – 2 случая (в 2022 году – 0), в одном случае причина смерти не уточнена, 1 случай младенческой смертности – болезнь органов кровообращения.

Смерть от внешних причин является основной причиной смерти детей в возрасте от 1 года до 18 лет. В 2023 году – 11 случаев (в 2022 году – 21 случай (45,6% от общего числа).

Всего в 2023 году умерло 23 ребенка в возрасте от 1 года до 17 лет (в 2022 году – 46, 2021 году - 48, в 2020 году — 47, в 2019 году — 29).

⁶⁵ Письмо Минздрав России от 10.11.2021 № 15-1/И/1-18597 «О рекомендациях по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития»

⁶⁶ https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/EDN_12-2023.html

**Структура смертности детей в возрасте 1-17 лет за 2019-2023 годы
(по данным Департамента здравоохранения Ивановской области)**

Нозология	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%
Внешние причины смерти	13	44,8	24	51,0	15	31,9	21	45,6	11	47,8
Врожденные аномалии	2	6,9	3	6,4	5	10,6	3	6,5	0	
Новообразования	1	3,4	4	8,5	3	6,4	3	6,5	0	
Болезни нервной системы	5	17,2	2	4,3	6	12,5	3	6,5	4	17,4
Инфекционные и паразитарные болезни	2	6,9	0	-	3	6,4	2	4,3	0	
Болезни системы кровообращения	1	3,4	2	4,3	2	4,3	2	4,3	2	8,7
Болезни органов дыхания	2	6,9	1	2,1	3	6,4	1	2,2	2	8,7
Болезни органов пищеварения	0	-	1	2,1	0	-	0	-	0	
Болезни крови	0	-	0	-	0	-	1	2,2	1	4,3
Болезни эндокринной системы	0	-	0	-	1	2,1	1	2,2	0	
Неуточненная причина смерти	3	10,3	10	21,3	10	21,3	9	19,6	3	13
Всего	29		47		48		46		23	

В 2023 году впервые выявлено 5 детей с ВИЧ-инфекцией, в том числе 3 несовершеннолетних в возрасте 17 лет, 1 ребенок в возрасте 2 лет, 1 в возрасте 6 лет (в 2022 году – 3 ребенка, в 2021 году – 7, в 2020 году — 5, в 2019 году — 2).

В течение 2023 года на диспансерном учете в ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» состоял 61 ВИЧ-инфицированный ребенок в возрасте от 0 до 17 лет (в 2022 году – 76, в 2021 году – 72, в 2020 году — 71, в 2019 году — 72).

Все ВИЧ-инфицированные дети в 2023 году, как и в 2022 году, были обеспечены лекарственными препаратами и получали антивирусную терапию в полном объеме.

У ВИЧ-инфицированных женщин в 2023 году родилось 98 детей, случаев ВИЧ-инфицирования не зафиксировано, мертворожденных детей не рождалось (в 2022 году – 88 детей, в 2021 году - 106 детей, в 2020 году — 126 детей, 1 ВИЧ-инфицированный, в 2019 году — 131, из них 2 мертворожденных, 1 ВИЧ-инфицированный).

Жалоб, связанных с обеспечением лекарственными препаратами или оказанием помощи ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним или беременным женщинам, к Уполномоченному не поступало.

В Ивановской области по состоянию на 01.01.2024, по информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области, пенсию по инвалидности получали 3746 детей-инвалидов (в 2022 году – 3811 ребенок, в 2021 году – 3771 ребенок, в 2020 году – 3650 детей).

В 2023 году общая численность детей-инвалидов, наблюдавшихся в медицинских организациях Ивановской области, составила 3687, больше всего детей-инвалидов в возрастной категории с 10 до 14 лет, 1412 детей (в 2022 году - 3705 человек, больше всего детей-инвалидов в возрастной категории с 10 до 14 лет, 1423 ребенка).

По сведениям Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2022 году медицинскую реабилитацию получили 84% нуждающихся детей-инвалидов (в 2021 году - 83,5%).

На территории Ивановской области медицинская реабилитация детей организована в 3 учреждениях: ФГБУЗ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства имени В.Н. Городкова» Минздрава России, ФГБУЗ «Медицинский центр «Решма» ФМБА России, ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5».

По данным Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в 2023 году 84,7% от числа первично освидетельствованных несовершеннолетних были признаны инвалидами (в 2022 году – 87%).

В 2023 году первично освидетельствовано 536 несовершеннолетних (в 2019 году – 457, в 2020 году – 455, в 2021 году - 446, в 2022 году - 401 ребенок), из них установлена категория «ребенок-инвалид» 454 несовершеннолетним (в 2019 году – 376, в 2020 году – 429 детей, в 2021 году - 417 детей, в 2022 году - 352 ребенка).

В 2023 году переосвидетельствовано 982 ребенка (в 2019 году – 1200, в 2020 году – 1230, в 2021 году – 1713 детей, в 2022 году - 1914 детей), из них признаны инвалидами 902 ребенка, что составляет 92 % от числа переосвидетельствованных (в 2019 году – 92%, в 2020 году – 99%, в 2021 году – 100%, в 2022 году – 96%).

Отказано в установлении категории «ребенок-инвалид» 162 несовершеннолетним.

Обжаловали в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Минтруда России решение об отказе в установлении инвалидности 50 человек (в 2021 году – 7, в 2022 году - 29), 4 решения изменены.

Освидетельствовано по несогласию с содержанием ИПРА 3 несовершеннолетних, 2 решения изменены.

В 2021 - 2022 годах в ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по детям отмененных решений не было.

В 2023 году в ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации отменено одно решение (по срокам), категория «ребенок-инвалид» установлена до 18 лет.

В 2023 году был утвержден новый перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов, в том числе детей, техническими средствами

реабилитации⁶⁷ и утвержден новый Порядок разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида и новые формы ИПРА.⁶⁸

Минтруда России совместно с Минпросвещения России даны разъяснения по реализации мероприятий по психолого-педагогической реабилитации и абилитации ребенка-инвалида. В частности, рассмотрены степени выраженности ограничений способности к обучению, приведены направления деятельности психолого-медико-педагогической комиссии, определен порядок предоставления органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм информации об исполнении возложенных на них мероприятий в федеральные государственные учреждения МСЭ, установлен порядок оценки результатов их проведения. Специалисты учреждений МСЭ могут при необходимости привлекать к разработке ИПРА организации, осуществляющие деятельность по реабилитации, абилитации инвалидов (детей-инвалидов), и иных специалистов.⁶⁹

В 2023 году незначительно увеличилось количество обращений к Уполномоченному по вопросам санаторно-курортного лечения (в 2022 году – 27, в 2023 году – 29), и назначения и снятия инвалидности (в 2022 году – 13, в 2023 году – 15). Обращений к Уполномоченному по вопросу обеспечения техническими средствами реабилитации в 2023 году не поступало.

По информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области (далее - отделение Фонда), в 2023 году на учете по обеспечению техническими средствами реабилитации состояли 848 детей-инвалидов (в 2022 году – 566, в 2021 году – 593).

Детям-инвалидам выдано 124 кресла-коляски, 775 пар сложной ортопедической обуви, 679 протезно-ортопедических изделий, 125 слуховых аппаратов и др.

Материнский капитал на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации в общество детей-инвалидов в 2023 году направила одна семья.

В 2023 году в целях оказания детям санаторно-курортного лечения в федеральных санаторно-курортных организациях Департаментом здравоохранения Ивановской области, было направлено 2367 заявок, 2062 заявки одобрены (87,1%).

В 2022 году в целях оказания детям санаторно-курортного лечения в

⁶⁷ Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 27 апреля 2023 г. № 342н «Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации»

⁶⁸ Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 июня 2023 г. № 545н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм»

⁶⁹ Письмо Минтруда России № 13-5/10/В-19508, Минпросвещения России № АБ-5230/07 от 15.12.2023 «О реализации ИПРА в части психолого-педагогической реабилитации и абилитации»

федеральных санаторно-курортных организациях Департаментом здравоохранения Ивановской области, было направлено 2253 заявок, 1631 ребенок (72,4%) получил санаторно-курортное лечение (в 2021 году направлено 1759 заявок, 1312 (74,6%) детей получили санаторно-курортное лечение).

В 2023 году Отделением Фонда пенсионного социального страхования Российской Федерации по Ивановской области для детей-инвалидов и сопровождающих лиц были предоставлены 182 путевки для детей и сопровождающих их лиц (в 2020 году – 174 путевки, в 2021 году – 274 путевки, в 2022 году – 278 путевок).

В очереди на получение путевок на санаторно-курортное лечение, по информации отделения Фонда, по состоянию на 01.01.2023 в отделении Фонда числятся 446 детей-инвалидов (по состоянию на 01.01.2020 состояло 4294 ребенка, на 01.01.2021 – 394 ребенка-инвалида, на 31.12.2021 – 494 ребенка-инвалида, на 01.01.2023 – 429 детей-инвалидов).

К Уполномоченному в 2023 году поступило несколько обращений от родителей детей-инвалидов по вопросу обеспечения бесплатного проезда к месту медицинской реабилитации ребенка-инвалида

Заявители указывали, что им не оплачивается проезд в санатории, которые не подведомственны федеральным органам исполнительной власти, кроме того у родителей детей-инвалидов возникают проблемы с получением сведений, в каких санаториях их ребенок может пройти санаторно-курортное лечение (реабилитацию).

Санаторий, в котором заявителям предоставлялось санаторно-курортное лечение, является частным учреждением, поэтому заявителям и было отказано в оплате проезда в рамках набора социальных услуг.

В соответствии с Порядком предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан⁷⁰ бесплатный проезд к месту лечения и обратно, в том числе к месту санаторно-курортного лечения по путевкам, в санаторно-курортные организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти.

Количество обращений к Уполномоченному по вопросу обеспечения лекарственными препаратами в 2023 году уменьшилось (в 2023 году – 9, в 2022 году – 23, в 2021 году – 24, в 2020 году – 18, в 2019 году – 10).

В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным направляются запросы в Департамент здравоохранения Ивановской области.

В случае если назначенный лекарственный препарат не входит в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р, Уполномоченный обращается в благотворительные организации.

⁷⁰ Приказ Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21.12.2020 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан»

При необходимости заявителям разъясняется право граждан на обжалование нарушенных прав в судебном порядке, оказываются подробные юридические консультации.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированным питанием за счет средств регионального бюджета в 2023 году обеспечены 1178 детей (на сумму 118 564, 79 тыс. рублей), в 2022 году обеспечены 1314 детей (на сумму 115848, 21 тыс. рублей), в 2021 году обеспечены 1335 детей (на сумму 47354,78 тыс. рублей).

Из средств регионального бюджета обеспечиваются дети, страдающие редкими (орфанными) заболеваниями, и дети с сахарным диабетом.

На 31.12.2023 в Ивановской области проживает:

219 детей со злокачественными новообразованиями;

1824 ребенка с болезнями крови;

393 ребенка с сахарным диабетом;

23 ребенка с муковисцидозом;

30 детей с фенилкетонурией;

4 ребенка с целиакией.

Осенью 2023 года Уполномоченным проводился в сети Интернет опрос о доступности лекарственного обеспечения детей с инвалидностью в Ивановской области. Получено 22 ответа.

31% от опрошенных не очень высоко оценили доступность лекарственных препаратов. Среди проблем, с которыми сталкиваются законные представители при оформлении льготных рецептов на льготные препараты, указывались такие, как «Отказ в оформлении в связи с отсутствием лекарства в аптеке» (42% опрошенных), «Оформление рецепта на курс лечения 1 месяц и меньше, при имеющейся возможности оформления на 90 и 180 дней» (23% опрошенных), «Оформление рецепта по МНН при наличии заключения врача на конкретный лекарственный препарат по торговому наименованию» (33% опрошенных).

19 из 22 указали, что родители испытывают сложности с льготным обеспечением «противодиабетических средств».препаратов

Среди лекарственных препаратов, которые не могут получить родители (законные представители) по льготе, указывали «фиасп» (5 ответов), «новорапид» (4 ответа), «ланцеты» (3 ответа), «хумалог» (1 ответ) и др.

60% опрошенных указали, что рецепт выписывают на действующее вещество, а выдают аналог. 6 опрошенных указали, что родители покупают лекарственные препараты самостоятельно.

Нередко родители сталкиваются с отказами постановки рецепта на отсроченное обслуживание.

20% указали, что обращаются за помощью в лекарственном обеспечении к Уполномоченному, но большинство обращается в Департамент здравоохранения Ивановской области.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2023

году по сравнению с 2022 годом потребность на 1 ребенка выросла на 14% (в 2022 году ввиду назначения дорогостоящих препаратов потребность в средствах на приобретение лекарственных препаратов на 1 ребенка выросла в 2,5 раза в сравнении с 2021 годом).

За счет средств регионального бюджета в 2023 году были закуплены лекарственные препараты и специализированные продукты лечебного питания для детей с редкими (орфанными) заболеваниями 46,6 млн руб. (в 2022 году – 31,1 млн руб., обеспечено 64 пациента (в 2022 году – 55 детей).

К Уполномоченному поступили два обращения родителей детей, больных фенилкетонурией, по вопросу предоставления мер социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты за счет средств областного бюджета, а также по вопросу обеспечения низкобелковыми продуктами питания совершеннолетних граждан с диагнозом фенилкетонурия.

Фенилкетонурия включена в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности.⁷¹

Фенилкетонурия - генетическое наследственное заболевание, единственным методом лечения которого является диетотерапия, основанная на резком ограничении аминокислоты фенилаланин, за счет исключения из рациона питания высокобелковых продуктов: мяса, рыбы, молочных продуктов, яиц, бобовых, орехов и других.

На основании Постановления Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» больные фенилкетонурией должны быть обеспечены бесплатно безбелковыми продуктами питания, белковыми гидролизатами, ферментами, психостимуляторами, витаминами, биостимуляторами.

Приказом Минздрава России⁷² утвержден стандарт медицинской помощи больным с фенилкетонурией (диагностика, лечение, диспансерное наблюдение), который предусматривает предоставление этой категории больных лечебного питания в виде низкобелковой диеты.

Качественное специализированное лечебное питание, не содержащее фенилаланин, обеспечивает детям замену высокобелковых натуральных продуктов. Диета является единственным способом лечения этой болезни и профилактикой ее нежелательных последствий. При условии диетической коррекции дети с этим заболеванием имеют нормальное физическое и психическое развитие, успешно обучаются в образовательных организациях.

⁷¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента»

⁷² Приказ Минздрава России от 19.05.2022 № 337н «Об утверждении стандарта медицинской помощи детям при классической фенилкетонурии и других видах гиперфенилаланинемии (диагностика, лечение и диспансерное наблюдение)»

16 февраля 2024 года состоялась встреча Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области с родителями, воспитывающими детей больных фенилкетонурией. Родители обратились к Уполномоченному за содействием в вопросе обеспечения детей низкобелковыми продуктами питания.

Диетотерапия необходима ребенку с первых дней жизни. Из рациона питания больных фенилкетонурией исключаются такие высокобелковые продукты, как мясо, рыба, молоко, яйца, орехи, бобовые, шоколад и др.

Специализированные аминокислотные смеси, которыми обеспечиваются больные фенилкетонурией за счет средств регионального бюджета, лишь отчасти восполняют те ограничения в ассортименте продуктов питания, которые возникают вследствие соблюдения низкобелковой диеты.

Заменители молока, хлеба, яиц и мясных продуктов стоят значительно дороже привычных нам продуктов. Например, 1 кг муки, подходящей для питания больных фенилкетонурией стоит от 1000 до 2000 руб. Кроме того, такие продукты продаются только в специализированных магазинах. В Ивановской области таких магазинов нет.

Следует отметить, что ежегодно увеличивается количество несовершеннолетних, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями.

На 31.12.2023 в федеральный регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его региональный сегмент было включено 83 детей (на 31.12.2022 – 70 детей, на 31.12.2021 – 65 детей).

При надзорном сопровождении прокуратуры Ивановской области ребенок-инвалид, страдающий заболеванием кистозный фиброз (муковисцидоз) обеспечен лекарственным препаратом Дорназа-Альфа. Во исполнение решения суда, вынесенного по иску прокуратуры Ивановской области, Департаментом здравоохранения был закуплен лекарственный препарат в количестве 25 упаковок на общую сумму 2,3 млн рублей.

По иску прокуратуры Ивановской области ребенок-инвалид был обеспечен лекарственным препаратом Вигабатрин на общую сумму 330 тыс. рублей.

Всего в 2023 году прокурорами в суды направлено 92 иска о возложении на Департамент здравоохранения Ивановской области обязанности обеспечить несовершеннолетних лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

В докладе за 2020 год Уполномоченным в целях оказания медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе с диагнозом спинальная мышечная атрофия было рекомендовано Департаменту здравоохранения Ивановской области организовать взаимодействие с Фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» (далее – Фонд).

В 2023 году увеличилось количество пациентов, получающих дорогостоящие препараты при содействии Фонда.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, при содействии Фонда в 2023 году получили лечение 29 пациентов в возрасте до 18 лет (в 2022 году – 19 несовершеннолетних), в том числе 4 ребенка со спинальной мышечной атрофией, 6 детей с миодистрофией Дюшенна-Беккера, 10 пациентов, страдающих муковисцидозом, 4 ребенка с заболеванием хронический гепатит.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2023 году правом на государственную социальную помощь в части бесплатного лекарственного обеспечения⁷³ воспользовались 620 детей-инвалидов, отпущены лекарственные препараты и медицинские изделия на сумму 59890 тыс. рублей (в 2022 году - 539 детей-инвалидов на сумму 42017,12 тыс. рублей; в 2021 году обеспечен 861 ребенок-инвалид, израсходовано 38723,84 тыс. рублей).

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в среднем расход средств на обеспечение одного ребенка-инвалида лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированным питанием составляет 96,6 тыс. рублей в год (в 2022 году средний расход на одного ребенка-инвалида, по информации Департамента здравоохранения Ивановской области, составлял 6496,15 руб.)

В 2023 года норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь, установлен в размере 1127,8 руб. в месяц, т.е. в год 13533,6 руб. (в 2022 году - 1007,9 руб. в месяц).⁷⁴

В перечень жизненно важных и необходимых лекарственных препаратов включены препараты, стоимость которых значительно превышает установленный государством норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь.

Необходимо установление размера норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь, соответствующего реальным расходам на одного льготополучателя.

В последние годы в регионе увеличивается количество детей, которым диагностирован диагноз сахарный диабет 1 типа.

В 2023 году в Ивановской области количество детей с сахарным диабетом, в том числе 1 типа, составляет 393 ребенка (на 31.12.2021 – 360, на 31.12.2020 было зарегистрировано 298 детей).

⁷³ В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 17.07.1999 № 178 «О государственной социальной помощи»

⁷⁴ Постановление Правительства РФ от 09.05.2022 № 841 «Об установлении норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в 2022 году»; Постановление Правительства РФ от 20.04.2023 № 629 «Об установлении норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в 2023 году»

Выполняется рекомендация, содержащаяся в докладе Уполномоченного за 2019 год, об обеспечении детей, которым установлена инсулиновая помпа расходными материалами.

Системами непрерывного мониторинга глюкозы обеспечены все несовершеннолетние, которым показана их установка. Из бюджета региона на эти цели выделено в 2023 году 57,1 млн рублей.

Все несовершеннолетние, которым установлена инсулиновая помпа, обеспечиваются расходными материалами. Инсулиновые помпы (инфузионные наборы и резервуарами) по состоянию на 31.12.2023 установлены 93 детям (в 2022 году – 83).

Обращения по вопросам лекарственного обеспечения можно оставлять на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.⁷⁵

К Уполномоченному поступило обращение начальника ФКУЗ МСЧ № 37 ФСИН России по вопросу оказании медико-санитарной помощи несовершеннолетним, содержащимся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Ивановской области, (далее – СИЗО-1) по месту их содержания.

По информации начальника ФКУЗ МСЧ № 37 ФСИН России, в СИЗО-1 находилось 6 несовершеннолетних, в том числе новорожденная девочка. В штатном расписании ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России отсутствует должность врача-педиатра.

Право на охрану здоровья подозреваемых, обвиняемых, осужденных гарантировано ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации и ч. 1 ст. 18, ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.12.2012 № 1466 «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы» медицинская помощь этой категории несовершеннолетних может быть оказана как в медицинских организациях Ивановской области, так и путем приглашения врача в медицинскую организацию уголовно-исполнительной системы.

Так как нахождение в медицинской организации Ивановской области несовершеннолетних в сопровождении конвоя может нанести вред психике других детей, находящихся в этот момент в поликлинике, Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области об организации выхода в ФКУЗ МСЧ № 37 ФСИН России врача-педиатра и иных врачей-специалистов (при необходимости).

⁷⁵ <http://www.roszdravnadzor.ru/drugs/subsidizedprovision>

Согласно полученному ответу, в ОБУЗ ИКБ им. Куваевых не полностью укомплектовано штатное расписание, поэтому обеспечить проведение осмотра на территории режимного учреждения в настоящее время затруднительно.

Обсуждение этой проблемы будет продолжено с руководством Департамента здравоохранения Ивановской области.

Рекомендуем также рассмотреть возможности телемедицины для получения помощи врачей-специалистов.

Ранее при содействии Уполномоченного в учреждения системы УФСИН России по Ивановской области благотворителем были переданы компьютеры, мониторы и другая оргтехника.

Оказание медицинской помощи несовершеннолетним, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, находятся на постоянном контроле Уполномоченного.

В 2023 году почти на 27% увеличилось количество детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи. В региональном реестре пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, на 31.12.2023 состояло 99 детей (на 31.12.2022 состояло 78 детей, на 31.12.2021 в реестре состояло 64 ребенка).

В 2023 году в 3 раза увеличилось количество бригад выездной патронажной паллиативной помощи.

По Ивановской области обеспечивалась тремя областными бюджетными учреждениями здравоохранения: на базе 1-й городской клинической для детей функционирует отделение выездной патронажной паллиативной помощи (2 выездные бригады); на базе Кинешемской ЦРБ также функционирует выездная бригада; на базе Областной детской клинической больницы на 10 койках оказывается стационарная паллиативная медицинская помощь детям.

Паллиативную помощь в условиях круглосуточного стационара получили все нуждающиеся — 52 ребенка (в 2022 году - 36 детей). Бригадой отделения выездной патронажной паллиативной помощи для детей к каждому ребенку, имеющему статус паллиативного больного, осуществляется 3 выезда на дом в месяц.

Прокуратурой Ивановской области установлены факты ненадлежащего комплектования выездных бригад отделений выездной патронажной паллиативной помощи медицинским персоналом, в том числе врачом-неврологом, отсутствие в выездной бригаде психолога, привлечение к оказанию паллиативной медицинской помощи врачей-педиатров, не прошедших соответствующее обучение.

Наличие медицинских кабинетов с медицинскими работниками, которые постоянно присутствуют в период проведения учебных занятий в образовательном учреждении, является необходимым условием контроля за состоянием здоровья обучающихся и реализации профилактических программ.

По информации Департамента образования Ивановской области, с 1 сентября 2023 года в Ивановской области образовательную деятельность осуществляют 221 муниципальная общеобразовательная организация и 20 государственных

общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья, реализующих исключительно адаптированные образовательные программы (из них 6 школ и 14 школ-интернатов).

Лицензированные медицинские кабинеты имеются в 158 муниципальных общеобразовательных организациях (71%) и во всех государственных образовательных организациях для детей с ограниченными возможностями здоровья (100%).

В 63 (в основном в небольших школах с невысокой наполняемостью) муниципальных общеобразовательных организациях (28%) медицинский кабинет отсутствует; медицинское обслуживание осуществляется на основе договора на базе областных лечебных учреждений здравоохранения в соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 23.06.2017 № 260-п «Об установлении случаев оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств, в медицинской организации».

Основной проблемой в сфере обеспечения несовершеннолетних школьной медициной является нехватка медицинских кадров и как следствие – отсутствие медицинских работников или частичное присутствие их в образовательной организации. Так, по информации муниципальных органов управления образованием, 47 муниципальных школ и 19 областных государственных организаций полностью укомплектованы медицинскими кадрами (врачом и медицинской сестрой), в 97 муниципальных школах и 2 областных государственных организациях работают только врач (фельдшер) или медицинская сестра. В 16 школах на базе медицинских кабинетов медицинская деятельность не осуществляется.

В большинстве образовательных организаций ставка медицинского работника составляет от 0,25 до 0,5 штатной единицы, фактическое присутствие в медицинских кабинетах образовательных организаций медицинских работников составляет от 1 до 3 дней в неделю.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2023 году укомплектованность медицинских кабинетов кадрами составляет 87%.

В большинстве образовательных организаций ставка медицинского работника составляет от 0,25 до 0,5 штатной единицы.

По информации Департамента образования Ивановской области, обеспечены кадрами врача и медсестры 47 муниципальных общеобразовательных организаций, из них 60% (28 школ) находятся в областном центре. Обеспечены медицинскими кадрами только врача или медсестры 97 общеобразовательных организаций. Не обеспечены медицинскими кадрами 16 общеобразовательных организаций, в том числе 1 школа в г.о. Тейково, 2 школы в Верхнеландеховском районе, 2 школы в Гаврилово-Посадском районе, 1 школа в Кинешемском районе, 2 школы в

Комсомольском районе, 1 школа в Пучежском районе, 2 школы в Савинском районе, 5 школ в Южском районе.

Удалось решить проблему с кадрами медицинских работников в г.о. Шуе и в одной из двух школ в Тейкове.

В остальных муниципалитетах ситуация по сравнению с 2022 годом не изменилась.

Рекомендуемые штатные нормативы медицинских работников отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях предусматривают 1 ставку «Врач-педиатр (фельдшер)» на 1000 несовершеннолетних общеобразовательных организаций или профессиональных образовательных организаций и 1 ставку «Медицинская сестра (фельдшер)» 100 - 500 обучающихся в общеобразовательных организациях или профессиональных образовательных организациях.⁷⁶

В период с 14 декабря 2023 года по 26 января 2024 года Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области, в социальной сети «ВКонтакте» был проведен анонимный опрос «Качество медицинской помощи в школе», в котором приняли участие 293 человека - (родители школьников Ивановской области).

Проанализировав ответы участников анкетирования, можно сделать вывод, что половина опрошенных удовлетворены оказанием медицинской помощи обучающимся (29% проголосовавших удовлетворены, так как в школе есть оборудованный всем необходимым медицинский кабинет, работают врач или медсестра, к которым ребенок может в часы приема обратиться за помощью; 19% полностью удовлетворены, в школе есть оборудованный всем необходимым медицинский кабинет, работают врач и медсестра, к которым ребенок может в любой момент обратиться за помощью; 4% удовлетворены тем, что медицинская помощь учащимся оказывается в расположенном недалеко от школы медицинском пункте); 38 % не удовлетворены, так как медицинский кабинет постоянно закрыт, врача или медсестры часто не бывает в кабинете; 19% не удовлетворены оснащением медицинского кабинета; 10% не удовлетворены, так как нет родительского контроля за работой медицинского кабинета; 2 % не удовлетворены, так как в школе нет медицинского кабинета; 6% не знают, есть ли в школе медицинский пункт, так как ребенку об этом никто не рассказал и медицинская помощь ему не требовалась.

В 2024 году в рамках реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год, утвержденной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, будет продолжена оценка доступности и качества медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. В частности, планируется провести мониторинг оснащенности и

⁷⁶ Приказ Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях»

кадрового обеспечения медицинских кабинетов в дошкольных образовательных организациях.

Следует отметить, что в 2023 году в системе здравоохранения Ивановской области произошли положительные изменения, в частности проводится последовательная работа по устранению дефицита кадров, обновляется инфраструктура первичного звена системы здравоохранения, строятся новые поликлиники, внедрен и функционирует единый стандарт детской поликлиники, реализованы 8 проектов в рамках бережливых технологий, внедряется мобильное приложение «Здоровье37», увеличен размер финансирования лекарственных препаратов и медицинских изделий.

Вместе с тем, дефицит кадров отрицательно влияет на охрану здоровья несовершеннолетних и препятствует качественному оказанию медицинской помощи, выделяемые средства на медицинские препараты не в полном объеме удовлетворяют все потребности детского населения.

Необходимо: продолжить работу по устранению дефицита кадров, усилить контроль за качеством и своевременностью проведения ремонтных работ медицинских организаций, не снижать объем средств, выделяемых на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями несовершеннолетних, в том числе детей с сахарным диабетом, усовершенствовать систему записи на прием к врачам через сайт Федеральной государственной информационной системы в сфере здравоохранения на едином портале государственных муниципальных услуг и функций, увеличить размер норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь, соответствующего реальным расходам на одного льготополучателя и др.

1. Рекомендуем Ивановской областной Думе и Правительству Ивановской области рассмотреть возможность установления ежемесячной компенсационной денежной выплаты за счет средств областного бюджета родителям, имеющим детей в возрасте до 18 лет, страдающих фенилкетонурией, на приобретение низкобелковых продуктов питания.

2. Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области и Департаменту социальной защиты населения Ивановской области проводить сверки (контрольные мероприятия) по результатам диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выполнения назначений воспитанникам детских домов специализированной медицинской помощи, реабилитационного лечения и высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных медицинских организациях.

3. Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области:

3.1. Продолжить работу по устранению дефицита кадров в системе здравоохранения.

3.2. В структуре диспансерного отделения ОБУЗ «ОДКБ «Богородское» предусмотреть психиатрический дневной стационар для обслуживания детского населения.

3.3. Провести капитальный ремонт отделения по обслуживанию детского населения ОБУЗ «ОДКБ «Богородское».

3.4. Выделить средства на проведение капитального ремонта крыши лечебного корпуса № 2 ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница».

3.5. Рассмотреть вопрос о принятии нормативного акта о внедрении протокола сообщения диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития.

3.6. Продолжить реализацию проекта «Скорая детям».

4. Рекомендуем Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, Департаментам здравоохранения и образования Ивановской области, муниципальным органам управления образованием проводить информационную кампанию, направленную на формирование бережного отношения несовершеннолетних к своему репродуктивному здоровью, в том числе продолжить работу по организации цикла вебинаров по вопросам полового воспитания и сохранения репродуктивного здоровья для старшеклассников области при участии специалистов Ивановского НИИ Материнства и детства им. В.Н. Городкова

5. Рекомендуем администрациям медицинских учреждений усилить контроль за предотвращением самовольных уходов несовершеннолетних из стационаров медицинских организаций.

Результаты анонимного опроса «Качество медицинской помощи в школе»

Опрос был проведен в период с 14 декабря 2023 года по 26 января 2024 г. на странице Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в социальной сети «ВКонтакте». Проголосовали 293 человека.

Удовлетворены тем, что в школе есть оборудованный всем необходимым медицинский кабинет, работают врач или медсестра, к которым ребенок может в часы приема обратиться за помощью, 29 % опрошенных (84 голоса)

Полностью удовлетворены качеством медицинской помощи, так как в школе есть оборудованный всем необходимым медицинский кабинет, работают врач и медсестра, к которым ребенок может в любой момент обратиться за помощью, 19 % опрошенных (55 голосов)

Не удовлетворены качеством медицинской помощи, так как медицинский кабинет постоянно закрыт, врача или медсестры часто не бывает в кабинете, 38 % опрошенных (110 голосов)

Не удовлетворены качеством медицинской помощи, так как медицинский кабинет недостаточно оснащен, 19 % опрошенных (56 голосов)

Не удовлетворены качеством медицинской помощи, так как нет родительского контроля за работой медицинского кабинета, 10% опрошенных (29 голосов)

Не знают, есть ли в школе медицинский пункт, так как ребенку об этом никто не рассказал и медицинская помощь ему не требовалась, 6 % опрошенных (17 голосов)

Удовлетворены тем, что медицинская помощь учащимся оказывается в расположенном недалеко от школы мед пункте, 4% опрошенных (12 голосов)

Не удовлетворены тем, что в школе нет медицинского кабинета, 2 % опрошенных (6 голосов)

Не удовлетворен, так как в медицинском кабинете ребенок, которому установлен диагноз «сахарный диабет», не может получить необходимую помощь или сделать себе укол инсулина. – 1 человек

Право на занятие физической культурой и спортом

Миссия государства в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации заключается в формировании культуры и ценностей здорового образа жизни как основы устойчивого развития общества и качества жизни населения; создании необходимых условий для поступательного развития сферы физической культуры и спорта.⁷⁷

За пять лет в регионе построили и отремонтировали 245 спортивных объектов. В том числе построено семь крупных спортивных объектов: Дворец игровых видов спорта на 2,5 тыс. зрителей, два ФОКа с плавательными бассейнами в Родниках и Кинешме, три ФОКа открытого типа, ФОК с крытой ледовой ареной и плавательным бассейном в Иванове, модернизированы стадионы «Локомотив» и «Текстильщик».

Для развития физкультуры и спорта в регионе губернатор Ивановской области Станислав Воскресенский принял решение с 2024 года увеличивать уровень финансирования спортивных федераций.

В 2023 году в Ивановской области продолжено строительство крупных спортобъектов: при поддержке Президента Российской Федерации возводят Дворец водных видов спорта в Иванове, строят физкультурно-оздоровительный комплекс в Тейкове, начата реконструкция стадиона «Спартак» в Иванове.⁷⁸

Строительство Дворца водных видов спорта позволит создать условия для занятий, как ведущих спортсменов города, так и для социально незащищенных категорий населения, а также для проведения соревнований различного ранга и уровня. Дворец водных видов спорта – технически сложный, не имеющий аналогов в Ивановской области, социально значимый объект, который должен стать центром проведения массовых мероприятий по водным видам спорта высокого уровня и ярким архитектурным акцентом города Иванова.

Его строительство началось в 2022 году в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации.⁷⁹

По состоянию на конец 2022 года на территории Ивановской области расположены 2050 спортивных сооружения (в 2021 году – 2073), из которых 503 находятся в сельской местности (в 2021 году – 543). Увеличилось количество спортивных залов (в 2022 году – 542, в 2021 – 537) и 38 плавательных бассейнов в 2022 году – 37. Стадионов с трибунами – 14, в том числе 2 в сельской местности. Единовременная пропускная способность всех спортивных сооружений в регионе

⁷⁷ Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р (ред. от 29.04.2023) «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года»

⁷⁸ https://ivanovoobl.ru/search?q=дворец%20игровых%20видов%20спорта&order_by=DESC&type=news&id=64236

⁷⁹ Поручение Президента Российской Федерации от 24.04.2020 № Пр-705. В соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 31.03.2023 № 777-09-2022-003/6 между Министерством спорта Российской Федерации и Правительством Ивановской области общий объем субсидии на период 2022-2025гг. составляет 2,75 млрд рублей, в том числе бюджетные ассигнования из федерального бюджета в объеме 2,3 млрд рублей.

составила 49958 тыс. человек, в том числе в сельской местности - 12670 тыс. человек.⁸⁰

По информации Департамента спорта Ивановской области, на территории Ивановской области функционирует 33 спортивные школы (из них 7 областного подчинения), в которых занимается порядка 17 000 обучающихся. В Ивановской области действуют 75 физкультурно-спортивных общественных организаций, получивших государственную аккредитацию.

Ежегодно увеличивается количество несовершеннолетних, участвующих в мероприятиях Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», и получивших значки ВФСК ГТО.

По данным Департамента спорта Ивановской области, в 2023 году в мероприятиях Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» приняли участие 18833 несовершеннолетних в возрасте от 6 до 17 лет, знаки отличия получили 11 165 человек (в 2022 году - 17 756, знаки отличия получили 7519 человек; в 2021 году - 14716 человек, знаки отличия получили 7353 человека).

Ежегодно на территории Ивановской области проходит более 350 физкультурных и спортивных мероприятий: «Лыжня России», «Веселые старты», «Серебряный мяч», «Кросс нации», «Футбол в школе» и др.

В 2023 году в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» на территории Ивановской области созданы малые спортивные площадки стоимостью 2,9 млн руб. каждая в Пестяковском, Тейковском и Шуйском районах.

По информации Департамента образования Ивановской области, в рамках проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 10 школах, расположенных в малых городах, проведены мероприятия по созданию условий для занятий физической культурой и спортом: ремонт спортивных залов 9 школ малых городов, оснащение спортивным оборудованием 1 спортивной площадки. На эти цели направлены средства в сумме 25,01 млн. рублей.

В 2022 году за счет средств областного бюджета в 16 школах городских округов Иваново, Кинешма, Шуя, Вичуга проведен ремонт спортивных залов, в 4 школах обустроены современные спортивные площадки. В рамках проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 8 школах малых городов проведен ремонт спортивных залов, 2 школьные спортивные площадки оснащены спортивным оборудованием. На эти цели направлены средства в сумме 24,09 млн. рублей.

Всего, начиная с 2014 года, в 95% школ сельской местности и малых городов модернизирована спортивная инфраструктура школ.

В 2023 году продолжена реализация регионального проекта #СпортШколаГород по модернизации инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом в 20 школах городских округов Иваново, Кинешма, Шуя,

⁸⁰ Ивановская область. Статистический ежегодник. 2022

Тейково, Вичуга: проведен капитальный ремонт 7 спортивных залов, обустроены 13 спортивных площадок. Из областного бюджета на эти цели выделены средства в сумме свыше 82,6 млн. рублей. Всего в период 2019 -2022 годов в рамках данного проекта мероприятия проведены в 107 школах, направлены средства областного бюджета в сумме 355,22 млн. рублей.

К Уполномоченному в 2023 году не поступало обращений по вопросам, связанным с правом несовершеннолетних на занятия физической культурой и спортом (в 2022 году – 3, в 2021 году – 16, в 2020 году – 5, в 2019 - 3).

Вместе с тем, к Уполномоченному поступило обращение с жалобой на тренера по художественной гимнастике.

По словам заявителя, тренер проводила занятия и затем принуждала воспитанниц спортивной школы к физическому труду на своем участке, заставляла сажать цветы и убирать мусор.

Уполномоченным был направлен запрос в УМВД России по Ивановской области. Согласно полученным сведениям, дети гостили у тренера и предложили ей благоустроить территорию, высадив цветы, а также убрать мусор на детской площадке, расположенной недалеко от дома тренера.

Фактов проведения тренировочного процесса за пределами спортивной школы не установлено.

От родителей (законных представителей) несовершеннолетних жалоб (обращений) по этому поводу не поступало, дети находились по месту жительства тренера с согласия родителей.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (в ред. Федерального закона от 04.08.2023 № 479-ФЗ) «Об образовании в Российской Федерации» воспитание - деятельность, направленная на развитие личности, формирование у обучающихся трудолюбия, ответственного отношения к труду и его результатам и др.

Так как, к Уполномоченному ранее неоднократно поступали обращения по вопросам реализации права на дополнительное образование, конфликтам между участниками образовательного процесса, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания, в докладе за 2022 год дана рекомендация - создать в спортивных школах комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в порядке, установленном Уставом образовательной организации, издать соответствующий локальный акт с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей и разместить на официальном сайте образовательной организации. Анализ сайтов спортивных школ (выборочным методом) показал отсутствие подобных локальных актов.

Повторно рекомендуем образовательным организациям, реализующим дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, создать комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

Право на отдых и занятость

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» обозначены меры, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей.

На территории Ивановской области координатором детской оздоровительной кампании является Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в летний период 2023 года на территории области функционировали 308 организаций отдыха детей и их оздоровления (в 2022 году – 314):

- 9 организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного действия (в 2022 году – 10);
- 7 организаций отдыха детей и их оздоровления круглогодичного действия (в 2022 году – 7);
- 40 лагерей труда и отдыха (в 2022 году – 40);
- 251 лагерь дневного пребывания детей (в 2022 году – 256);
- 1 палаточный лагерь.

Деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления осуществлялась в соответствии с требованиями СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)⁸¹» (далее – СП 3.1/2.4.3598-20).

В соответствии с СП 3.1/2.4.3598-20 все сотрудники организаций отдыха детей и их оздоровления перед началом каждой смены проходили обследования на COVID-2019, представляли справки об отсутствии в течение 21 дня контактов с инфекционными больными.

Региональной межведомственной комиссией по обеспечению приемки, проверок загородных оздоровительных лагерей, санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия и контролю за соблюдением данными организациями требований государственных контрактов проведена процедура приемки 17 баз отдыха и оздоровления детей.

В 2023 году несколько снизился охват детей, организованными формами отдыха и оздоровления, в том числе в летний период.

Всего за счет средств областного бюджета, муниципальных бюджетов, средств родителей и предприятий в 2023 году организованными формами отдыха и оздоровления охвачены 38,4 тыс. детей региона (37,5% от общей численности детей региона в возрасте от 6 до 15 лет включительно), из них 34,6 тыс. детей – в летний период, в том числе более 11,1 тыс. детей (45,3 %), находящихся в трудной жизненной ситуации.

⁸¹ Документ утратил силу с 1 января 2024 года в связи с истечением срока действия

В организациях отдыха детей и их оздоровления круглогодичного действия отдохнуло 9,9 тыс. детей (в 2022 году – 14,9 тыс. детей):

- в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного действия – 8,6 тыс. детей (в 2022 году – 9,0 тыс. детей),
- в лагерях дневного пребывания – 18,7 тыс. детей (в 2022 году – 18,7 тыс. детей),
- в лагерях труда и отдыха – 1,0 тыс. детей (в 2022 году – 1,3 тыс. детей),
- в палаточном лагере – 0,2 тыс. детей (в 2022 году – более 600 детей).

Из других регионов в организациях отдыха детей и их оздоровления Ивановской области отдохнуло 8,1 тыс. детей, в том числе 122 ребенка из Марковского района Луганской Народной Республики.

Малыми формами досуга (занятости): походы, туристические экспедиции, спортивные слеты, экскурсии, фестивали, акции, соревнования, волонтерские и трудовые отряды, дворовые площадки и др. охвачено 108,5 тыс. детей (в 2022 году – 108,8 тыс. детей). За пределами области, в том числе на Черноморском побережье, отдохнуло 89 детей (в 2022 году – 143 ребенка).

Из общего количества оздоровленных детей – 11103 ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации (в 2022 году – 15924 ребенка), в том числе:

- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 1769 (в 2022 году – 1880 детей),
- детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья – 893 (в 2022 году – 752 ребенка),
- детей из малоимущих семей – 7973 (в 2022 году – 12595 детей),
- иные категории из числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – 468 (в 2022 году – 697 детей).

В 2023 году на отдых и оздоровление направлено 566 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета (в 2022 году – 813 детей), детей из многодетных семей – 2637 (в 2022 году – 2909 детей), детей из семей участников специальной военной операции – 562.

В 2023 году детям граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, из числа военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи на указанных территориях, в период проведения специальной военной операции (далее - участники специальной военной операции), путевки в загородные оздоровительные лагеря предоставляются в первоочередном порядке.

Необходимо отметить, что вопрос предоставления бесплатных (льготных) путевок в детские оздоровительные лагеря детям, военнослужащим, а также лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, принимавших (принимающих) участие в специальной военной операции на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (ветеранов боевых действий), а также детям, прибывшим в наше регион из Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, был неоднократно озвучен Уполномоченным и был включен в итоговую резолюцию Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Ивановской области на 2023 год.

Общий объем финансирования оздоровительной кампании в 2023 году составил 314,1 млн. руб. (2022 год – 291,6 млн. руб.), из них:

- на приобретение путевок в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия – 286,2 млн. руб. (2022 год – 266,00 млн. руб.);

- на организацию питания в лагерях с дневным пребыванием (в виде субсидии и субвенции муниципальным образованиям области) – 27,9 млн.руб. (2022 год – 25,6 млн. руб.).

Консолидированный бюджет летней оздоровительной кампании 2023 года составил 263,7 млн. руб., что на 12,2% выше уровня финансирования 2022 года – 235,00 млн. руб. Из средств областного бюджета направлено – 235,00 млн. руб. (в 2022 году – 210,6 млн. руб.), средств муниципальных бюджетов – 28,70 млн. руб. (в 2022 году - 24,40 млн. руб.).

В 2024 году на организацию отдыха и оздоровления детей предусмотрены средства областного бюджета в объеме 335,00 млн. руб., в том числе:

- 305,6 млн. руб. на приобретение путевок в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия;

- 29,4 млн. руб. на организацию двухразового питания в лагерях дневного пребывания.

В период летней оздоровительной кампании в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия проведено 29 смен профильной направленности, в том числе смены по программе общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых», смены для одаренных подростков.

Участниками профильных смен стали 6,2 тыс. детей.

Так, для одаренных детей прошли смены:

- «Эврика» для 47 обучающихся, занимающихся научно-исследовательской деятельностью, победителей школьных, муниципальных, региональных олимпиад, конкурсов исследовательских проектов;

- «Волжский художник» для 10 юных и молодых художников;

- «Школа безопасности» и «Юный парламентарий» для 71 ребенка.

В 2023 году продолжил работу военно-исторический лагерь «Страна Героев» для 132 воспитанников патриотических объединений и детей участников специальной военной операции в рамках Соглашения Правительства Ивановской

области с Общероссийской общественно-государственной организацией «Российское военно-историческое общество».

Ежегодно в регионе на базе санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия организуются смены, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2023 году проведено 6 инклюзивных смен для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, участниками которых стали 179 детей-инвалидов и 473 ребенка с ограниченными возможностями здоровья (в 2022 году – 114 и 269 соответственно), из них:

8 детей с нарушениями слуха;

10 детей, имеющих заболевание сахарный диабет;

26 детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия реализованы профильные комплексные программы медико-социальной реабилитации детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, направленные на социализацию и интеграцию детей в сообщество здоровых сверстников. Исходя из состояния здоровья и имеющихся заболеваний, для каждого ребенка был составлен индивидуальный реабилитационный лечебно-оздоровительный маршрут, который включал в себя фитоароматерапию, бальнеотерапию, лечебную физкультуру, медицинский массаж и другое.

В 2022 году по итогам заседания комиссии по образованию Ивановской областной Думы одним из предложений была проработка вопроса организации в 2023 году профильных смен для детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей с сахарным диабетом.

На рабочем совещании по вопросу оказания медицинской помощи детям с сахарным диабетом организации летнего отдыха для детей с сахарным диабетом, которое состоялось 22 февраля 2023 года, по инициативе Уполномоченного обсуждалась возможность организации в летнюю оздоровительную кампанию 2023 года профильной смены для детей-инвалидов, которым установлен диагноз «сахарный диабет I типа».

К Уполномоченному неоднократно поступали обращения от родителей детей с сахарным диабетом, по данному вопросу, в том числе обращение председателя Правления ИОООСсИсСД «Ивановское диабетическое общество» Е.С. Аристарховой. Все они указывают на важность организации летнего отдыха для этой категории детей как фактора их социализации и интеграции в сообщество нормотипичных детей.

В Правительство Ивановской области было направлено предложение об организации летнего оздоровительного отдыха детей с сахарным диабетом на базе одного из лагерей Ивановской области, где могут быть созданы подходящие условия для их пребывания, отвечающие указанным выше требованиям.

Организация профильных смен для детей-инвалидов, в том числе для детей с диагнозом сахарный диабет, в санаторно-оздоровительном детском лагере «Ломы» показала их востребованность и получила массу положительных откликов от детей и их родителей.

Во исполнение поручения по одному из пунктов протокола заседания Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере в феврале 2019 года⁸² и в целях повышения доступности детского оздоровительного отдыха для детей с сахарным диабетом Роспотребнадзором были разработаны методические рекомендации «Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях)⁸³».

В соответствии с Порядком оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха, утвержденным приказом Минздрава России от 13.06.2018 № 327н, наличие хронических заболеваний, требующих соблюдения назначенного лечащим врачом режима лечения (диета, прием лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания) является противопоказанием для направления несовершеннолетнего в детский лагерь палаточного типа. Несовершеннолетние, нуждающиеся в соблюдении режима лечения, направляются в организации, в которых созданы условия для их пребывания (врач-педиатр, условия для хранения лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания).

Так, в 2023 году на базе ООО «Санаторий «Зеленый городок» была организована профильная смена для детей-инвалидов, которым установлен диагноз «сахарный диабет I типа».

Данный вопрос был внесен в резолюцию Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Ивановской области на 2023 год, в состав которой входит Уполномоченный.

Ежегодно в течение летнего периода Уполномоченным осуществляются проверки деятельности летних оздоровительных лагерей региона. За летний период Уполномоченным проведена проверка 17 организаций отдыха и оздоровления и лагерей дневного пребывания.

В ходе проверки Уполномоченным пристальное внимание уделялось социально-бытовым условиям проживания ребят в лагере (состоянию корпусов, спальных комнат, условиям для занятий спортом, оборудованию помещений для личной гигиены), организации досуговой деятельности, обеспечению безопасности в лагере, качеству питания, медицинскому обслуживанию.

Создание комфортных условий проживания детей способствует благоприятной атмосфере отдыха и является одним из важных критериев при оценке качества работы оздоровительного лагеря.

⁸² Протокол заседания Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере от 14.02.2019 № 2 «Об оказании медицинской помощи и социальной адаптации детей, страдающих сахарным диабетом, и формировании настороженности населения к симптомам сахарного диабета»

⁸³ «МР 2.4.0162-19. 2.4. Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях). Методические рекомендации» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 30.12.2019)

Традиционно анонимное анкетирование проводится для того чтобы оценить реализацию права детей на отдых и оздоровление в комфортных условиях, способствующих их физическому и духовному развитию.

В летнюю оздоровительную кампанию 2022 года Уполномоченным было инициировано проведение анкетирования среди детей, отдыхающих в детских оздоровительных лагерях, и среди родителей (законных представителей) в онлайн формате, через QR код. По итогам онлайн опроса можно сделать вывод, что очный опрос оказался более информативным. В онлайн опросе приняли участие небольшое количество респондентов. Основной причиной, возможно, стало отсутствие связи и (или) сети Интернет в детских оздоровительных лагерях. Поэтому в летнюю оздоровительную кампанию 2023 года было принято решение о проведении очного анонимного анкетирования среди отдыхающих детей. Предложение о проведении анкетирования было включено в решение Межведомственной комиссии.

Всего в анкетировании приняли участие 425 отдыхающих ребенка из 14 организаций отдыха и оздоровления. Вопросы в анкете касались организации питания, досуговой занятости (условиям для занятий спортом, занятий в кружках, организации мероприятий), обеспечения безопасности, санитарно-технического состояния помещений, в том числе помещений для личной гигиены, благоустроенности территории. Оценивание осуществлялось по 5-балльной шкале.

По итогам анкетирования можно сделать вывод, что большинство отдыхающих довольны условиями проживания. Наивысшим баллом ребята оценили обеспечение безопасности – 96,0%; работу медицинского пункта – 91,0%; организацию питания – 83,0%; условия для занятий спортом – 83,0%, занятий в кружках, организации мероприятий – 80,0%; состояние столовой (помещения для приема пищи) – 73,0%. Кроме того, на высоком уровне респонденты оценили санитарно-техническое состояние помещений, в том числе помещений жилых корпусов – 63,0%; спальных комнат – 61,0%; помещений для личной гигиены – 51,0%.

Поскольку одна из основных задач в лагере – создать детям комфортные условия отдыха и развития, следующий вопрос был направлен на то, чтобы узнать, приходилось ли детям скучать в лагере.

Так, 39,0% опрошенных ребят бывает скучно очень редко, никогда не скучают 37,0% респондентов, иногда скучают 20% опрошенных, часто скучают 4% отдыхающих детей.

Согласно полученным результатам большинство детей хотели бы снова отдохнуть в лагере – 86,0% респондентов.

Отдых детей зависит от умения его организовать, поэтому квалификация воспитателей играет немаловажную роль при организации отдыха и оздоровления детей.

Ежегодно для руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия проводятся семинары, на которых рассматриваются вопросы реализации законодательства в сфере отдыха детей и их оздоровления, комплексной безопасности детей, исполнения санитарного законодательства в ходе оздоровительной кампании.

В преддверии летней оздоровительной кампании 2023 года Департаментом социальной защиты населения Ивановской области организован семинар для руководителей баз отдыха детей и их оздоровления с участием представителей Департаментов социальной защиты населения, здравоохранения, образования и науки Ивановской области, комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, органов Роспотребнадзора, УМВД России по Ивановской области, Главного управления МЧС России по Ивановской области, Управления Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Ивановской области.

В ходе семинара рассмотрены вопросы подготовки к летней оздоровительной кампании, обеспечения комплексной пожарной и антитеррористической безопасности детей, реализации санитарного законодательства, охраны труда, единых подходов к организации мероприятий в рамках программ патриотического воспитания детей.

На протяжении нескольких лет подряд Уполномоченным организуется работа горячей телефонной линии «Безопасность детства», в том числе и для приема обращений граждан по вопросам качества отдыха и оздоровления детей. В 2023 году в службу Уполномоченного поступило 3 обращения по вопросам организации отдыха и оздоровления детей. Обращения касались санитарно-бытовых условий в детском лагере, качества питания, досуговой занятости несовершеннолетних.

Так, к Уполномоченному поступили обращения родителей детей, отдыхающих в детском оздоровительном лагере «Игнатовский». По информации заявителей детям в лагере предоставляется некачественное питание, у них отсутствует вода для питья, в спальнях помещениях низкая температура воздуха, одеял у детей нет, в комнатах бегают крысы, в душе лягушки. Кроме того, со слов одного из заявителей с детьми отсутствовала связь по телефону, информации в социальных сетях лагеря также никакой не было.

По данным обращения Уполномоченным были направлены запросы в Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Управление Роспотребнадзора по Ивановской области. Уполномоченным совместно с представителями Департамента социальной защиты населения Ивановской области и Управления Роспотребнадзора по Ивановской области была организована внеплановая проверка детского оздоровительного лагеря.

В ходе проверки проведен осмотр жилых помещений, столовой, санузлов, медицинского блока. Проведен контроль качества питания детей в детском оздоровительном лагере с отбором проб готового питания на калорийность и полноту вложения, исследования блюд на микробиологические показатели. Также сотрудниками Филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области в городе Фурманове, Фурмановском и Приволжском районах» проводились замеры параметров микроклимата.

По информации территориального отдела Управления Роспотребнадзора в г. Фурманове, Фурмановском и Приволжском районах, согласно протокола лабораторных исследований готовых блюд на калорийность и полноту вложения,

параметры микроклимата не соответствуют гигиеническим требованиям и нормативам. Питание детей проводилось не в соответствии утвержденному двухнедельному меню. Питьевой режим организован бутилированной водой, сопроводительные документы на которую представлены, запас воды имелся.

По итогам проведенной проверки к директору детского оздоровительного лагеря «Игнатовский» приняты меры административного реагирования.

После вмешательства прокуратуры Ивановской области детский оздоровительный лагерь «Игнатовский» по решению суда был закрыт до устранения выявленных нарушений.

Нарушения были выявлены и в детском оздоровительном лагере «Янтарь» Лежневского района Ивановской области. По итогам выявленных нарушений детский оздоровительный лагерь был закрыт.

Кроме того, из средств массовой информации Уполномоченному стало известно о зафиксированных симптомах кишечной инфекции у некоторых детей, отдыхающих в детском оздоровительном лагере «Пансионат с лечением Плес».

С целью проверки фактов, изложенных в статье информационного канала, защиты прав отдыхающих в лагере детей Уполномоченным направлены запросы в Департамент социальной защиты населения Ивановской области и в Управление Роспотребнадзора по Ивановской области.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в ходе внеплановой проверки на территории лагеря выявлена групповая заболеваемость с клиникой острой кишечной инфекцией среди детей, находящихся на отдыхе и оздоровлении.

В целях ликвидации угрозы распространения заболеваемости среди отдыхающих детей и персонала лагеря Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области по итогам проверки была приостановлена деятельность лагеря, 2-я смена завершена досрочно. Все дети вывезены из лагеря ООО «Пансионат с лечением Плес» силами транспортной компании по месту жительства.

По результатам выявленных нарушений в ходе санитарно-эпидемиологического расследования Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области в отношении юридического лица и должностных лиц возбуждены дела об административных правонарушениях.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в течение оздоровительной кампании проведено 16 плановых и 6 внеплановых проверок исполнения требований государственных контрактов на оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей.

По результатам проверок выявлены нарушения исполнения отдельных обязательств, установленных государственными контрактами.

Руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления направлены требования об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по обеспечению лагеря вожатыми, имеющими основное общее образование или среднее общее образование, достигшими совершеннолетия, обеспечении необходимым количеством воспитателей, по формированию отрядов,

превышающих численность, установленную государственным контрактом, по нарушению целостности периметра ограждения лагеря.

Всего в течение летней оздоровительной кампании зафиксировано 789 случаев оказания неотложной помощи детям, в том числе в связи с острыми инфекционными заболеваниями с аэрозольным механизмом передачи – 211, травмами – 242, укусами членистоногими – 336.

Итоги летней оздоровительной кампании обсуждались в ноябре 2023 года на межрегиональной конференции по теме «Организация отдыха и занятости детей в летний период. Итоги летней оздоровительной кампании 2023 года: проблемы и перспективы», инициированной Уполномоченным.

Конференция проводилась с участием Уполномоченных по правам ребенка во Владимирской, Костромской и Рязанской областях, представителей прокуратуры Ивановской области, Общественной палаты Ивановской области, Департаментов социальной защиты населения, образования и внутренней политики Ивановской области, Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области, администрации города Иванова и руководителей организаций отдыха и оздоровления детей Ивановской области.

На конференции обсуждались актуальные вопросы и наиболее успешные проекты организации летнего отдыха и занятости несовершеннолетних, как в Ивановской, так и в соседних областях, обеспечения комфорта и безопасности детей, возможности и перспективы развития организаций отдыха детей и их оздоровления.

Уполномоченный по правам ребенка в Костромской области Быстрыкова Татьяна Евгеньевна поделилась опытом организации разновозрастных отрядов. Уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области Раснянская Юлия Александровна проинформировала об итогах реализации летней оздоровительной компании детей. Уполномоченный по правам ребенка в Рязанской области Евдокимова Анжелика Владимировна рассказала об особенностях организации летнего отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Начальник управления образования Администрации города Иванова Арешина Елена Васильевна представила опыт организации отдыха и занятости детей на территории города Иванова. В частности, в областном центре проектом «Активные каникулы» охвачено более 13 тыс. детей, действовали такие профильные лагеря, как «Дорога в пятый океан», «Вектор» и др., реализован проект «Горизонт впечатлений: мир ярче, чем кажется».

Заместитель директора Департамента социальной защиты населения Ивановской области Киселева Надежда Юрьевна доложила итоги летней оздоровительной компании в Ивановской области в 2023 году. В частности, за последние 5 лет в регионе на 49% увеличилось финансирование оздоровительной компании. В летний период отдыхом и оздоровлением охвачено 34.6 тыс. детей, в том числе организовано 29 смен профильной направленности. Заместитель директора Департамента внутренней политики Ивановской области Смородинова

Ульяна Валентиновна рассказала о проведении летней профильной смены для участников «Движения первых».

Также в рамках конференции одним из руководителей детского оздоровительного лагеря озвучен вопрос о возможности приобретения путевки в детские оздоровительные лагеря с использованием сертификата. Сертификатом будет определена сумма, которая будет компенсирована родителям (законным представителям) за приобретение путевки в детский оздоровительный лагерь. Таким образом, родитель будет вправе выбрать оздоровительную организацию для отдыха своего ребенка. Тем самым будет создана конкуренция на рынке услуг в сфере отдыха и оздоровления детей.

Данная мера поддержки уже реализуется в некоторых субъектах Российской Федерации, например, в Тамбовской, Смоленской и Владимирской областях.

По итогам конференции региональный Уполномоченный вместе с Уполномоченными по правам ребенка во Владимирской, Костромской и Рязанской областях приняли участие в радиоэфире Радио Россия.

Уполномоченные затронули вопросы, укрепления материально-технической базы оздоровительных детских организаций, проблемы и перспективы организации отдыха несовершеннолетних, в том числе воспитанников из детских домов, безопасность и комфорт детей в лагерях, также детские омбудсмены обменялись опытом организации наиболее востребованных форм занятости детей дошкольного и школьного возраста.

Рекомендации:

1. Уполномоченному в 2024 году провести анонимное анкетирование несовершеннолетних, отдыхающих в детских оздоровительных лагерях Ивановской области, на предмет удовлетворенности качеством отдыха и оздоровления.

2. Правительству Ивановской области рассмотреть возможность предоставления детям граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, из числа военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задач на указанных территориях, в период проведения специальной военной операции (далее - участники специальной военной операции), путевки в загородные оздоровительные лагеря предоставляются в первоочередном порядке и на бесплатной основе.

3. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области:

- организовать проведение смен (инклюзивных смен) для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе организацию отдыха в летний период 2024 года детей с сахарным диабетом;
- рассмотреть возможность внедрения и целесообразности в Ивановской области системы «сертификатов», дающих право родителям на частичное возмещение стоимости путевки детям.

4. Организациям отдыха детей и их оздоровления Ивановской области включить в программы смен проведение «Единого дня безопасности».

5. Руководителям организаций отдыха и оздоровления детей:

- усилить контроль соблюдения санитарного законодательства в части организации питания и санитарно-технического состояния помещений, в том числе помещений для личной гигиены в детских оздоровительных лагерях;
- принять дополнительные меры по обеспечению организациями отдыха детей и их оздоровления квалифицированными кадрами (педагогическими, медицинскими работниками, вожатыми);
- осуществлять ведение и размещение на сайте (при его наличии) и (или) на странице в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники» организации отдыха и оздоровления информации о детском оздоровительном лагере (о санитарно-бытовых условиях, организации питания, досуговой занятости, обеспечении безопасности и др.), в том числе об условиях, созданных для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья⁸⁴.

⁸⁴ Письмо Минпросвещения России от 16.02.2024 № 06-193 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по вопросам размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе об условиях, созданных для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья», утв. Минпросвещения России 14.02.2024 № АЗ-21/06вн)

Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее – Детский общественный совет) существует с 2012 года.

Это уникальный инструмент реализации права детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, создания условий для системы участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, и воспитания активной гражданской позиции.

Ежегодно в начале учебного года распоряжением Уполномоченного по правам ребенка утверждается состав Детского общественного совета. Новый состав (на 2023-2024 учебный год) включил в себя 28 человек – руководителей органов ученического самоуправления каждого из муниципальных образований региона.

В 2023 году деятельность Детского общественного совета была направлена на продолжение проектов и акций 2022 года и реализацию инициатив 2023 года, таких как программа «Подростки России», акция «Дарю Тепло», акция по популяризации Детского телефона доверия, экологический проект «Дети – детям», «Медиация в школе».

12 мая 2023 года, на базе МБУ ДО Центр социальных компетенций «Притяжение» состоялось открытое заседание Детского общественного совета, посвященное программе «Подростки России», на котором рассматривались вопросы организации досуга несовершеннолетних.

На заседание Детского общественного совета, организованное Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Светланой Александровной Протасевич, приехали активисты Детского общественного совета из 25 муниципальных образований региона. Участие в заседании приняли директор МАУ ДО Центр детского творчества г. Фурманов Лариса Николаевна Гошадзе и председатель совета регионального отделения Российского Движения Детей и Молодежи «Движение Первых» Борис Юрьевич Мурванидзе.

Открыла заседание Светлана Александровна Протасевич, которая поприветствовала участников заседания, рассказала об итогах опроса «Досуг подростков», который проводился Уполномоченным, и планах на ближайший год. Детский омбудсмен отметила, что участниками опроса «Досуг подростков» стали 3801 подросток региона.

Опрос показал, что преобладающее большинство респондентов проводит свое свободное время, просматривая видео на Ютубе (58,1%), листая ленту в социальных сетях (53,8%) и играя в видеоигры (46,4%), таким образом, компьютер и Интернет остаются важным средством в организации досуговой деятельности подростков.

Также большое количество детей отметило, что в свободное время они предпочитают спать (49,8%), читать книги, комиксы и мангу (31,8%), заниматься спортом (22,6%) и гулять, в том числе по торговым центрам (22,3%).

На вопрос «Какие в вашем городе (селе, деревне) есть пространства, где подростки могут проводить свободное время?» большинство респондентов

ответили: детские и спортивные площадки, торговые центры, кинотеатры и театры, парки и кафе.

Также подростки отметили, что видят современные пространства для проведения досуга, включающие в себя арт-пространства, скейт-парки, баскетбольные и волейбольные площадки, компьютерные клубы, досуговые центры, фотозоны и места с возможностью общаться и играть в настольные игры.

Директор МАУ ДО Центр детского творчества г. Фурманов Лариса Николаевна Гошадзе рассказала о программе экспериментального вариативного пространства социализации и поддержки подростков на территории Фурмановского муниципального района Ивановской области «#ТЫВЦЕНТРЕ».

Председатель совета регионального отделения Российского Движения Детей и Молодежи «Движение Первых» Борис Юрьевич Мурванидзе рассказал участникам о приоритетных направлениях и проектах Российского Движения Детей и Молодежи «Движение первых» в Ивановской области и провел интерактивный тренинг, направленный на разработку мероприятий и активностей, реализацию которых участники Детского общественного совета хотели бы видеть в рамках Российского Движения Детей и Молодежи «Движение Первых» в Ивановской области.

В рамках заседания Детского общественного совета активисты совета провели акцию по популяризации Детского телефона доверия. Акция прошла при поддержке ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской». Ежегодно 17 мая отмечается Международный день Детского телефона доверия. Участники заседания, которых собралось более 50 человек, провели фотосессию с импровизированным «телефоном доверия», а снимки опубликовали в своих аккаунтах в социальных сетях.

По инициативе Уполномоченного в период летних каникул был реализован проект «Дети – детям» с целью содействия улучшению экологической обстановки, формирования культуры отдыха у подрастающего поколения и бережного отношения к окружающей среде. Участники Проекта в период летних каникул как самостоятельно, так и организовав команду, проводили благоустройство общественной территории (например, организуют субботник на детской площадке, в сквере, осуществляют посадку цветов, деревьев).

С 15 по 18 августа 2023 года в Москве прошел Всероссийский подростковый слет «Росподрос», который собрал ребят со всей России. В течение 3 дней ребята участвовали в насыщенной и интересной программе: мастер-классах, образовательных проектах, обзорных экскурсиях.

Мероприятия были организованы в рамках национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, Правительства Москвы и БФ «Страна для детей». Рекордное количество участников - 162 делегата из 85 субъектов РФ.

Детский общественный совет Ивановской области представили Цветкова Алена, председатель Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Ивановской области, совета активной молодежи города Вичуга, активистка Движения Первых, ученица МБОУ СОШ № 12 и куратор Детского общественного совета на территории городского округа Вичуга, участник муниципального отделения Движения первых Крюкова Елена Владимировна.

С 24 по 28 августа 2023 года в Москве прошел традиционный Слет Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в Центральном федеральном округе на тему: «От правовой грамотности к гражданской ответственности».

Программа Слета включала в себя обучающие тренинги для кураторов Детских советов с целью получения опыта по дальнейшей эффективной работе с Детским общественным советом при Уполномоченном в регионе, в частности, по организации подростковых пространств, социальных театров и др. Делегатами от Ивановской области стали школьники городского округа Кохма, Кинешемского и Лежневского муниципальных районов.

17 ноября 2023 года на базе детского технопарка «Кванториум. Новатория» состоялось заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

Члены Детского общественного совета городского округа Вичуга и представители Кинешемского муниципального района рассказали о слетах Федерального Детского общественного совета и Детских общественных советов Центрального федерального округа в которых они участвовали и показали интерактивную игру.

Представители сообщества молодых предпринимателей Гладышко Артем Владимирович и Ярченков Владимир Владимирович познакомили с темой молодежного и детского предпринимательства.

Сотрудники Ивановского Центра медиации и переговоров Баскаков Сергей Анатольевич, Дунаева Марина Евгеньевна и Алёхова Оксана Викторовна провели интеллектуальную мастерскую: «Создание эмоционального комфорта» и тренинг-игры с использованием медиативных технологий. Дунаева Марина сыграла с ребятами в игру «Ситуация Б», которая направлена на формирование навыков разрешения конфликтов рассказала, как доносить до собеседника свои мысли и чувства в конфликтной ситуации и слышать мысли и чувства собеседника. Алёхова Оксана провела игры «Треугольник Карпмана» и «Мастер коммуникации», направленные на развитие коммуникативных навыков.

Для создания собственных проектов ребята были поделены на три команды по направлениям «Медиация в образовательных организациях», «Молодежь и предпринимательство» и «Волонтерство». После чего команды представляли и защищали свои проекты.

На заседании Детского общественного совета были подведены итоги экологического проекта «Дети – детям», реализованного летом 2023 года. Победителями признаны следующие Детские общественные советы

муниципалитетов: Детский общественный совет Лухского муниципального район, Детский общественный совет Тейковского муниципального района, Детский общественный совет Пестяковского муниципального района. Победители экологического проекта «Дети-детям» были награждены музыкальными колонками.

Также Светлана Александровна поручила членам Детского общественного совета в течение учебного года реализовать проект, который они разрабатывали и защищали его в рамках заседания.

Члены Детского общественного совета присоединились к акции «Дарю Тепло», которую в Международный день защиты детей, запустила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Львова-Белова. В сентябре к акции присоединилась Ивановская область. В рамках акции муниципалитетам каждый месяц была предложена разная тематика проведения акции. В сентябре акция была посвящена теме «Благотворительность и волонтерство», в октябре «Культура и искусство», в ноябре «День народного единства», в декабре «Новый год».

Например, в октябре 2023 года члены Детского общественного совета Савинского муниципального района, вместе с ребятами и педагогами молодежного объединения «ВМЕСТЕ» из МБУДО «Центр дополнительного образования для детей Савинского района» посетили место отдыха подростков – Центральный парк поселка и раздали буклеты с информацией о мероприятиях и объединениях Центра.

21 декабря 2023 года, на базе МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» состоялась торжественная церемония награждения победителей и призеров конкурса «Самый активный участник акции «ДарюТепло», в котором участвовали активисты Детского общественного совета.

Победителем конкурса «Самый активный участник акции «ДарюТепло» стал Детский общественный совет Савинского муниципального района. Призерами конкурса: Детский общественный совет Ильинского муниципального района, Детский общественный совет городского округа Кохма, Детский общественный совет Кинешемского муниципального района, Детский общественный совет Фурмановского муниципального района, Детский общественный совет Южского муниципального района.

Право на труд

В соответствии со ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

В 2023 году внесен ряд важных изменений в законодательство в сфере труда, направленных на поддержку семей, воспитывающих детей.

В соответствии с Федеральным законом от 14.02.2024 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» установлен запрет на расторжение трудового договора по инициативе работодателя с сотрудником, в одиночку воспитывающим ребенка в возрасте до 16 лет. Соответствующие поправки внесены в статью 261 ТК РФ. Ранее такая гарантия была предусмотрена для одинокой матери, воспитывающей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, и других лиц, воспитывающих таких детей без матери.

С 1 января 2024 года ежемесячную выплату по уходу за ребенком-инвалидом смогут получать родители (опекуны), работающие на условиях частичной занятости.⁸⁵

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если мать или лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, выходит на работу (службу) (в том числе на условиях неполного рабочего времени, работы на дому или дистанционной работы) из отпуска по уходу за ребенком ранее достижения ребенком возраста полутора лет или в период этого отпуска работает у другого работодателя (в том числе на указанных условиях).⁸⁶

Один из родителей ребенка-инвалида, опекун или попечитель может раз в год брать подряд до 24 оплачиваемых дней. Отдых не должен выходить за пределы общего числа дополнительных выходных, которые сотрудник не использовал для ухода за детьми-инвалидами в данном календарном году. Родители могут делить между собой неиспользованные выходные. Переносить их на другой календарный год нельзя.⁸⁷

Исключена необходимость получения согласия органов опеки и попечительства для заключения трудового договора с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста 14 лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, либо с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста 14 лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, и без ущерба для освоения образовательной программы.

⁸⁵ Указ Президента РФ от 01.12.2023 № 912 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»

⁸⁶ Федеральный закон от 19.12.2023 № 614-ФЗ «О внесении изменений в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации»

⁸⁷ Постановление Правительства РФ от 06.05.2023 № 714 «О предоставлении дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами»

При этом трудоустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет, будет осуществляться только с письменного согласия органа опеки и попечительства или иного законного представителя.⁸⁸

К Уполномоченному в 2023 году поступило 4 обращения, связанных с реализацией права на труд несовершеннолетних (в 2022 году – 6, в 2021 году – 16).

Так, К Уполномоченному из Государственной инспекции труда в Ивановской области поступило обращение С., которая писала, что в одном из магазинной крупной торговой сети в торговом зале работает несовершеннолетняя.

Уполномоченным был направлены запросы в орган опеки и попечительства Ивановской области и муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые провели по обращению проверку с выходом в семью.

Было установлено, что мать несовершеннолетней работает в магазине администратором, девочка иногда заходит к ней после школы.

В трудовых правоотношения подросток не состояла, но иногда помогала матери. Сотрудниками комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с матерью проведена профилактическая беседа.

В 2023 году Государственной инспекцией труда в Ивановской области был выявлен факт нарушения трудовых прав несовершеннолетнего индивидуальным предпринимателем, который заключил трудовые договоры с несовершеннолетними без письменного согласия родителей и органа опеки и попечительства, а также установил им ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней, а не 31 календарный день, а также выплачивал зарплату ниже установленного прожиточного минимума, В отношении виновного лица возбуждено уголовное дело.

Уровень зарплаты несовершеннолетних, участвующих в организованных временных работах (даже с учетом материальной поддержки Центра занятости – 1500 рублей за полный месяц работы), крайне низок. Как правило это 1 МРОТ (с 01.01.2024 – 19242 руб.) В результате, в погоне за высоким заработком, несовершеннолетние практикуют временное трудоустройство без официального оформления, а это приводит к нарушению их прав работодателями и другим негативным последствиям.

Так, по информации УМВД России по Ивановской области, в ОБУЗ «ОДКБ» был доставлен несовершеннолетний, 2006 года рождения, которому был поставлен диагноз «Сочетанная травма, закрытая черепно-мозговая травма, перелом левого предплечья, перелом ребер, травматический шок». В ходе проверки было установлено, что несовершеннолетний работал без официального трудоустройства по замене кровли на крыше пятиэтажного дома. При проведении строительных работ несовершеннолетний по неосторожности упал с крыши. По данному факту в Фурмановском межрайонном отделе следственного управления Следственного

⁸⁸ Федеральный закон от 13.06.2023 № 259-ФЗ «О внесении изменений в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации»

комитета России по Ивановской области возбуждено уголовное дело по ч.1 ст. 216 Уголовного кодекса Российской Федерации (нарушение правил безопасности при ведении строительных работ).

При трудоустройстве на работу несовершеннолетнего, работодатели должны учитывать очень много факторов, например перед заключением трудового договора несовершеннолетний гражданин должен пройти обязательный медицинский осмотр, несовершеннолетних нельзя привлекать к работе с вредными и опасными условиями труда, подземным работам и устанавливать испытательный срок, работодатель должен помнить о сокращенном рабочем времени для несовершеннолетних и др.

Кроме того, работодателей не устраивает, что приходится отвлекать от основной работы на шефство над молодыми работниками опытных специалистов, при этом вакансии для трудоустройства несовершеннолетних обычно носят временный характер.

Чтобы предприятия (организации) трудоустраивали к себе подростков, необходимо ввести квотирование рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан.

В рамках реализации третьего направления Карты действий «Трудоустройство несовершеннолетних» проведено анкетирование участников профильной смены «Миротворчество: Объединим усилия», всего анкетирование прошли 32 человека,

Результаты анкетирования показали, что большинство ребят не сталкивались с трудностями при трудоустройстве и сбором документов, однако те, кто еще не проходил процесс трудоустройства, хотели бы получить больше информации об этом.

В свободной от учебы время хотели бы трудоустроиться больше 80% подростков. При трудоустройстве для ребят имеет значение: хорошая и стабильная зарплата, трудовой договор, условия, работодатель, безопасная работа. Для 87% опрошенных важно, чтобы с ними был заключен трудовой договор.

При этом 8 человек указали, что работали без заключения трудового договора (из 20 человек, которые указали, что ранее выполняли оплачиваемую работу).

62,5% (20 человек из 32) опрошенных ранее уже выполняли оплачиваемую работу. Что объясняет их высокий процент информированности: 65 % не нуждаются в помощи при трудоустройстве; знают, куда обратиться в поисках работы 68% опрошенных.

Из тех, кому ранее уже приходилось работать, 92% опрошенных остались довольны условиями труда и размером зарплаты.

Опрошенные указали, что выполняли такую работу, как упаковщик, продавец, работа в колл-центре, дворник, диджей, сотрудник ВБ, вожатый, электрик, сборщик заказов, грузчик, заправщик, упаковщик, промоутер, автомеханик.

Зарплату, которую они получали, составляла в основном от 1000-5000 в неделю, от 10.000-20.000 до 35.000 т.р. в месяц.

Информацию о вакансиях и помощь в трудоустройстве ребята получили в школе, через родителей, родственников, друзей, знакомых.

Никто не столкнулся с трудностями при поиске работы и с трудностями при оформлении на работу, со сбором документов при оформлении на работу.

Вместе с тем, только чуть больше половины опрошенных несовершеннолетних (53%, 17 из 32) знают, как защитить свои права.

В основном ребята не нуждаются в помощи в трудоустройстве, но несколько подростков не знают куда обратиться, какие документы нужны для трудоустройства.

Никогда ранее не выполняли оплачиваемую работу 12 из 32 опрошенных. Именно они указали, что нуждаются в помощи, так как не знают, куда обратиться в поисках работы (31%, 10 человек из 32)

Ребята предложили создать приложение для несовершеннолетних, которое могло бы помочь в поиске работы; информировало бы о вакансиях для подростков и о месте, где помогут с трудоустройством и оформлением документов.

Ежегодно из областного и муниципальных бюджетов выделяются средства на организацию летней трудовой занятости несовершеннолетних.

На организацию труда подростков в качестве материальной поддержки из средств областного бюджета в 2023 году было направлено 2,5 млн. руб.

Всего в 2023 году при содействии органов службы занятости населения Ивановской области были трудоустроены 2898 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, большая часть из них - в летний период (в 2022 году – 2957 человек).

В 2023 году в организации временного трудоустройства подростков приняли участие 90 организаций, из них 75 – бюджетные в основном муниципальные организации (в 2022 году – 106 организаций).

Несовершеннолетние работают почтальонами, операторами ЭВМ, уборщиками производственных и служебных помещений, рабочими зеленого строительства, подсобными рабочими, занимаются благоустройством территорий парков, скверов, стадионов.

В 2023 году в свободное от учебы время на временные работы с выплатой материальной поддержки⁸⁹ были трудоустроены 2720 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (в 2022 году - 2469 человек), основное трудоустройство проведено в летний период.

Сфера применения труда несовершеннолетних: работа почтальонами, операторами ЭВМ, уборщиками производственных и служебных помещений, рабочими зеленого строительства, подсобными рабочими. Ребята были заняты подсобными строительными работами, мелким ремонтом школ, благоустройством территорий парков, скверов, стадионов.

По вопросам оказания содействия в поиске вариантов подходящей работы в органы службы занятости населения Ивановской области в 2023 году обратились 3,1 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроены 92,5% от числа обратившихся, остальные отказались от предложенных вариантов (в 2022 г. обратились в службу занятости 3,0 тыс. подростков, трудоустроены из них 96%).

⁸⁹ Дополнительная выплата при трудоустройстве через портал «РаботаРУ»

Государственные услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы и организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время оказываются специалистами службы занятости населения в соответствии со стандартами деятельности по осуществлению соответствующих полномочий в сфере занятости населения.

В 2024 году планируется организация нового формата занятости подростков, который предполагает прохождение несовершеннолетними гражданами стажировок в организациях различных форм собственности.

Уполномоченным неоднократно обращалось внимание, в том числе в ходе встреч с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), что выплата назначенной пенсии по случаю потери кормильца детям в период осуществления ими работы, в том числе в летних трудовых отрядах, не прекращается. Вместе с тем в период выполнения работы или иной оплачиваемой деятельности (в период которой граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию) этой категории детей не выплачивается федеральная социальная доплата к пенсии.

По информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Ивановской области, в 2023 году в отношении 141 несовершеннолетнего было произведено приостановление выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии за период трудоустройства (2022 году – 72, в 2021 году – 100).

Рекомендуем органам местного самоуправления при организации летней трудовой занятости несовершеннолетних разъяснять подросткам и их родителям (законным представителям) необходимость информирования ОСФР по Ивановской области о трудоустройстве, а также возможное прекращение выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии в период трудоустройства.

Уполномоченным на постоянной основе проводится информационно-просветительская работа по защите трудовых прав несовершеннолетних, разъясняется необходимость заключения трудовых договоров при устройстве на работу.

В ходе встреч с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) распространяется буклет «Правовой навигатор. Трудовые права несовершеннолетних», подготовленный службой Уполномоченного совместно с Прокуратурой Ивановской области.

В задания Правовой олимпиады для обучающихся 9-11 классов общеобразовательных организаций и студентов колледжей непрофильных специальностей, проведенной в 2023 году в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, были включены вопросы из сферы трудового законодательства.

В рамках реализации Карты действий уполномоченных по правам ребенка на 2024 год, Уполномоченный провела рабочую встречу с представителями Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, администрации города Иванова, ОГКУ «Ивановский межрайонный

ЦЗН», МКУ «Молодежный центр». На встречах обсуждались ключевые проблемы в сфере трудоустройства подростков.

14 февраля 2024 года прошла встреча с председателем Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции Р.А. Соловьевым; директором ОГКУ «Ивановский межрайонный ЦЗН» П.А. Максименко; заместителем директора ОГКУ «Ивановский межрайонный ЦЗН» А.В. Филоновой.

Р.А. Соловьев проинформировал о проблемах и перспективах работы по совершенствованию механизма трудоустройства несовершеннолетних. П.А. Максименко А.В. Филонова рассказали о портале «Работа России», этапах трудоустройства на портале и вакансиях. В ходе встречи обсуждались вопросы квотирования рабочих мест для несовершеннолетних и взаимодействие с работодателями. И.А. Овсова, консультант отдела активных форм занятости и технологий Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции показала Уполномоченному кадровый центр, куда подростки могут обратиться по вопросам трудоустройства.

Для получения услуг через Центр занятости населения необходимо авторизоваться на единой цифровой платформе «Работа в России» с использованием подтвержденной учетной записи Госуслуги (ЕСИА). Если отсутствует учетная запись Госуслуги, то необходимо завести её на электронном ресурсе «Портал государственных услуг Российской Федерации» (Госуслуги), перейдя на страницу <https://esia.gosuslugi.ru/login/>. В случае затруднения пройти данный этап можно обратиться в центр занятости населения, специалисты помогут создать и подтвердить учётную запись Госуслуги (ЕСИА). Чтобы начать работу с порталом «Работа в России», необходимо перейти на страницу <https://trudvsem.ru/> и нажать на кнопку «Войти». Следующим шагом для получения услуги будет создание резюме, после его модерации центром занятости населения можно подать заявление, далее специалисты подберут подходящие для трудоустройства вакансии.

При поступлении на работу ребята проходят процесс трудоустройства полностью, как взрослые, собирают пакет документов: медицинская справка по форме 086-у, ИНН (идентификационный номер налогоплательщика), СНИЛС (страховой номер индивидуального лицевого счёта), справка из образовательной организации, паспорт; банковская карта на имя ребенка, заявление на трудоустройство.

При трудоустройстве на работу впервые ребенку оформляется электронная трудовая книжка.

Специалисты ОГКУ «Ивановский межрайонный ЦЗН» и МКУ «Молодежный центр» оказывают подросткам помощь в сборе документов необходимых для трудоустройства и консультируют по всем возникающим вопросам.

15 февраля 2024 года, Уполномоченный по правам ребенка посетила МКУ «Молодежный центр» города Иванова (далее – Молодежный центр).

Молодежный центр – один из самых крупных работодателей в регионе в сфере трудоустройства несовершеннолетних. Свыше 11 млн руб. направлено из бюджета города Иванова на трудоустройство несовершеннолетних в 2023 году, боле тысячи

несовершеннолетних трудоустроено. Ребята обычно трудоустраиваются на 12 рабочих дней, работают по 3 часа. Заработная плата в 2023 году составила 5805 руб. (с учетом отработанного времени).

На встрече присутствовали Д.М. Мокеев, заместитель председателя комитета, начальник отдела молодежной политики комитета молодежной политики, физической культуры и спорта администрации города Иванова, Н.В. Дубровина, директор МКУ «Молодежный центр», Н.В. Торопова Наталья Валерьевна, заместитель директора МКУ «Молодежный центр», А.М. Цветкова, бухгалтер МКУ «Молодежный центр». Обсуждались вопросы летнего трудоустройства подростков, с какими проблемами сталкиваются подростки в возрасте от 14 до 18 лет при трудоустройстве в летний период.

На встречах обсуждались возможности продвижения Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних.

Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних разработан Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с учетом мнений детей, родительского сообщества, экспертов в сфере трудовых отношений и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации

Стандарт содержит пять базовых критериев: законность, информированность, баланс между учебой и работой, соблюдение правил безопасности и норм морали, сопровождение и наставничество.

Стандарт ответственного трудоустройства подростков рекомендован работодателям в целях гарантированного соблюдения прав и законных интересов детей и должен способствовать популяризации ответственного отношения работодателей к трудоустройству молодых людей и дать им инструмент для самооценки и аудита.

Дополнительными критериями стандарта ответственного трудоустройства являются: инклюзивность и индивидуальный подход, профориентация, конструктивная обратная связь, взаимодействие с законными представителями, «счастливый билет» (премирование, награждение).

Рекомендации:

1. Правительству Ивановской области совместно с представителями работодателей рассмотреть вопрос о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних.

2. Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области продолжить работу по продвижению Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних.

ТРУДОУСТРОЙСТВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН В ВОЗРАСТЕ ОТ 14 ДО 18 ЛЕТ

№ п/п	При содействии службы занятости населения		Трудоустройство самостоятельно
	с получением материальной поддержки	без получения материальной поддержки	
Необходимые документы			
	1) паспорт; 2) СНИЛС; 3) ИНН; 4) банковская карта "МИР", открытая на несовершеннолетнего гражданина; 5) письменное согласие одного из родителей (попечителя)	1) паспорт; 2) СНИЛС; 3) ИНН; 4) банковская карта, открытая на несовершеннолетнего; 5) письменное согласие одного из родителей (попечителя)	1) паспорт; 2) СНИЛС; 3) ИНН; 4) банковская карта, открытая на несовершеннолетнего
1	Регистрация несовершеннолетнего гражданина на портале госуслуг (самостоятельно или в центре занятости населения с помощью специалистов)		
2	Подача несовершеннолетним гражданином заявления на оказание госуслуги через портал «Работа России» (trudvsem.ru): 1) войти в личный кабинет на портале «Работа России» через сайт госуслуг; 2) составить РЕЗЮМЕ и опубликовать его; 3) после проверки РЕЗЮМЕ специалистом центра занятости, надо подать заявление на оказание госуслуги:		
	<u>заявление на временное трудоустройство несовершеннолетних граждан</u>	<u>заявление на поиск подходящей работы</u>	
3	После получения заявления несовершеннолетнего, сотрудник центр занятости осуществляет подбор вакансий и направляет их подростку		Несовершеннолетний гражданин сам ищет варианты трудоустройства
4	Вакансии приходят в личный кабинет несовершеннолетнего гражданина на портале «Работа России», в течение 2-х дней подросток должен отправить отклик на них (в противном случае услуга будет прекращена, и заявлении нужно будет подавать заново)		
5	Если вакансия получила отклик несовершеннолетнего гражданина, сотрудник центра занятости согласует с работодателем его кандидатуру и направит подростку уведомление о проведении переговоров с работодателем и (или) направление на работу		
6	Несовершеннолетний идет к работодателю с пакетом документов, после встречи он должен направить в центр занятости через портал «Работа России» результат рассмотрения предложенной работы. В случае если несовершеннолетний гражданин не был трудоустроен, центр занятости населения повторно осуществит подбор вариантов временного трудоустройства		Несовершеннолетний идет к работодателю с пакетом документов. В случае если он не был трудоустроен, сам ищет иные варианты трудоустройства
7	Центр занятости населения принимает решение об оказании несовершеннолетнему гражданину материальной поддержки в срок не позднее одного рабочего дня со дня подтверждения работодателем сведений о временном трудоустройстве подростка. Материальная поддержка переводится на карту "МИР" несовершеннолетнему гражданину		

Право на образование

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – закон «Об образовании в Российской Федерации») закреплено, что государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на признании приоритетности образования; обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования; гуманистический характер образования в соответствии с традиционными российскими духовно-нравственными ценностями, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования; единство обучения и воспитания, образовательного пространства на территории Российской Федерации, защита и развитие этнокультурных особенностей и традиций народов Российской Федерации в условиях многонационального государства.

Российское образование направлено на формирование личности обучающегося.

В 2023 году на законодательном уровне в системе образования закреплены традиционные российские духовно-нравственные ценности.

В соответствии с внесенными изменениями в законодательство, педагогические работники обязаны формировать в процессе педагогической деятельности у обучающихся чувство патриотизма, уважение к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимное уважение, бережное отношение к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации, - развивать у обучающихся трудолюбие, ответственное отношение к профессиональной и добровольческой (волонтерской) деятельности.⁹⁰

С 1 сентября 2024 года планируется апробация учебного предмета «Основы безопасности и защиты Родины».⁹¹

Общеобразовательными организациями будут использоваться единые государственные учебники истории для 10 - 11 классов.⁹²

Во всех школах Российской Федерации внедряется единая модель профориентации - профминимум, начиная с 6 класса. Также с нового учебного года

⁹⁰ Федеральный закон от 25.12.2023 № 685-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"»

⁹¹ Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

⁹² Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 21 июля 2023 г. № 556 «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Министерства просвещения Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 858 "Об утверждении федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и установления предельного срока использования исключенных учебников»

в 6 - 11 классах еженедельно по четвергам будут проходить занятия по профориентации «Россия - Мои горизонты».⁹³

Внесенные в 2023 году изменения в законодательство в сфере образования позволяют образовательным организациям и педагогам проводить комплексную и целенаправленную работу по воспитанию несовершеннолетних.

Следует отметить, что в регионе проводится последовательная работа по модернизации системы образования.

В 2023 году продолжена реализация социально-значимого проекта, инициированного Губернатором Ивановской области С.С. Воскресенским, по созданию безопасных условий пребывания в дошкольных образовательных организациях, дошкольных группах в муниципальных общеобразовательных организациях. В 2023 году в 96 детских садах проведены капитальные ремонты зданий. На данные цели из областного бюджета направлены средства в размере 359 млн рублей. В 2024 году планируется провести ремонт в 79 дошкольных образовательных учреждениях, на данные цели в областном бюджете предусмотрены средства в сумме 248 млн рублей.

В рамках реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в январе 2023 года началось обучение детей в новом здании начальной школы гимназии № 44 г. Иваново, рассчитанном на 350 мест, в мкр. Рождественский. В ноябре 2023 года завершен капитальный ремонт здания под размещение коррекционной школы на 200 мест на ул. Лежневской в г. Иваново, в начале 2024 года начнется образовательный процесс в еще одном здании начальной школы на 350 мест гимназии № 44 г. Иванова в Сухово-Дерябихском микрорайоне. В конце 2023 года завершено строительство школы на 550 мест в г. Кохма.

В рамках федеральной программы «Модернизация систем общего образования» в 2023 году проведена модернизация 6 школ (в 2022 году – 6 школ): Кинешемская коррекционная школа-интернат, Кохомская коррекционная школа, Ивановская коррекционная школа №3, школа №3 г. Заволжска, Заречная школа Заволжского района и Марковская школа Комсомольского района. На эти цели направлены средства в сумме 472,34 млн рублей, в том числе 33,06 млн рублей из областного бюджета, 439,28 млн рублей – средства федеральной субсидии, из них 50,01 млн рублей на оснащение школ мебелью и оборудованием. В этих школах созданы Центры детских инициатив - пространства для работы детских общественных организаций. В выборе дизайн-решений и контроле за качеством ремонта в школах активное участие принимала родительская общественность.

В рамках проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 10 школах, расположенных в малых городах, проведены мероприятия по созданию условий для занятий физической культурой и спортом: ремонт спортивных залов 9 школ малых городов, оснащение спортивным

⁹³ Письмо Минпросвещения России от 1 июня 2023 г. № АБ-2324/05 «О направлении информации о внедрении Единой модели профессиональной ориентации» (главам субъектов РФ)

оборудованием 1 спортивной площадки. На эти цели направлены средства в сумме 25,01 млн рублей.

В рамках подготовки к новому 2023 - 2024 учебному году на укрепление материально-технической базы учреждений направлены средства консолидированного бюджета Ивановской области в сумме свыше 615,3 млн рублей.

В регионе обеспечена 100% доступность дошкольного образования для всех возрастов детей.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, в 2023 году дошкольное образование получали 41,9 тыс. детей (в 2022 году – 44,7, в 2021 году – 46,4 тыс. детей).

По состоянию на 01.01.2024 поставлены на учет для получения места в дошкольном учреждении 7 933 ребенка в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет. Актуальная очередность детей в детские дошкольные учреждения отсутствует.

При поддержке Ивановского регионального отделения партии «Единая Россия» продолжена реализация партийного проекта «Детское пространство37»: обустроены спортивные и игровые площадки в 8 муниципальных детских садах Ивановского, Приволжского, Родниковского, Комсомольского, Вичугского, Лухского, Заволжского, Лежневского муниципальных районов. Всего за два года реализации проекта современные спортивные площадки оборудованы на территории 28 детских садов. На данные цели из областного бюджета направлены средства в сумме 44,8 млн рублей. В 2024 году региональный проект «Детское пространство37» продолжится, для участия в нем запланировано 30 детских садов (по 3,3 млн рублей на 1 детский сад).

В 2023 году на 40% сократилось количество обращений к Уполномоченному, связанных с вопросами устройства детей в дошкольные учреждения (в 2023 году – 19, в 2022 году – 32, в 2021 году – 32).

Обращения касались в основном содействия в устройстве в детский сад, расположенный в непосредственной близости от места проживания семьи.

Так, к Уполномоченному поступило обращение Г. по вопросу устройства ребенка в детский сад № 55, расположенный в непосредственной близости от дома.

Заявление о предоставлении места в детском саду подано через Единый портал государственных и муниципальных услуг. В списке указанных предпочтений оказались детские сады, где группы соответствующего возраста были переполнены.

Запрос по обращению был направлен в Управление образования Администрации города Иванова.

По информации Управления образования Администрации города Иванова, Г. были предложены другие дошкольные организации, расположенные недалеко от дома.

По состоянию на 01.01.2024 в Ивановской области функционирует 398 образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования, в том числе 349 муниципальных детских садов (на 01.01.2023 действуют 354 муниципальных детских сада), 2 образовательные организации для детей

дошкольного и младшего школьного возраста (начальная школа – детский сад); 40 общеобразовательные организации, которые имеют в структуре дошкольные группы; 7 частных образовательных организаций, в том числе 3 частных детских сада (г. Иваново, г.о. Тейково).

В 2023 году произошло сокращение сети дошкольных учреждений, в том числе реорганизованы путем присоединения к другим образовательным организациям 5 детских садов. Из-за отсутствия контингента закрыты 2 дошкольные группы при школах.

В 2023 году увеличилось количество обращений к Уполномоченному, связанных с санитарно-техническими условиями в дошкольных образовательных организациях (в 2023 г. -14, в 2022 г. – 9).

В том числе к Уполномоченному поступали обращения, связанные с несвоевременным выполнением ремонтных работ в дошкольных учреждениях.

Так, к Уполномоченному поступило обращение Л. по вопросу ненадлежащего состояния детского сада после проведенного ремонта.

Л. указала, что в детском саду, расположенном в г. Родники, где с 1 мая 2023 года продолжаются ремонтные работы, открыли группы, и дети находятся там полный день. В 2023 году был проведен ремонт кровли, однако в одной из групп появились протечки. В ненадлежащем состоянии электропроводка.

В ответе администрации района указано, что до завершения ремонта в детском саду группы были открыты по просьбе родителей и только те, где полностью завершены ремонтные работы, имеется отдельный вход, исключен доступ посторонних лиц, отсутствует шум и пыль.

Специализированной организацией была обследована электропроводка в детском саду, часть светильников, розеток и выключателей заменены. Ремонтные работы полностью завершены.

К Уполномоченному поступило анонимное обращение по вопросу состояния детского сада г. Иваново. Заявитель указывал, что в ходе ремонта крыши, который проводился летом, в период дождей полностью «промочило» все группы, намокло постельное белье, и детский сад оказался неготовым к приему детей.

Уполномоченным был направлен запрос в управление образования Администрации города Иваново.

После проведенной проверки установлено, что подрядной организацией, которая выполняла капитальный ремонт кровли и замену оконных, будет полностью компенсирован ущерб от «промочек» и выполнены необходимые ремонтные работы по устранению последствий.

Заведующему детским садом указано на необходимость усиления контроля за ходом ремонтных работ.

Рекомендуем заказчикам ремонтных работ в образовательных организациях строго контролировать сроки выполнения и качество ремонтных работ.

На 18 % увеличилось количество обращений к Уполномоченному с жалобами на сотрудников (администрацию) дошкольных образовательных организаций (в 2023 году – 32, в 2022 году – 27).

К Уполномоченному поступило М. по вопросу бездействия заведующего детским садом и ненадлежащих методов воспитания, используемых помощником воспитателя.

Как указано в обращении, младший воспитатель грубо разговаривала с детьми, кричала на них и даже занимается рукоприкладством.

После замечаний сделанных воспитателю, отношение к ребенку только ухудшилось. Младший воспитатель настраивала против ребенка остальных родителей, «писала в чате, что он избивает детей».

Жалоба М. была рассмотрена с выездом в дошкольную организацию совместно с главным специалистом дошкольного отдела управления образования Администрации г. Иванова, в присутствии заявителя, руководителя детского сада и помощником воспитателя.

В ходе встречи заслушаны претензии М. к младшему воспитателю группы, которую посещает ребенок.

Заведующей дошкольным учреждением даны объяснения по вопросам организации воспитательно-образовательного процесса в детском саду.

Всем участникам образовательных отношений были разъяснены права и обязанности, предусмотренные действующим законодательством, в том числе Федеральным законом 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Согласно пунктам 6 и 7 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на образовательную организацию возложена обязанность по созданию безопасных условий обучения, воспитания детей, по присмотру и уходу за ними, по их содержанию в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье.

С младшим воспитателем проведен внеплановый инструктаж по вопросам безусловного исполнения должностных обязанностей.

В настоящее время в группе работают педагоги, обеспечивающие воспитательно-образовательный процесс, безопасные условия воспитания и образования детей.

По результатам проверки руководителю дошкольного учреждения рекомендовано усилить контроль за организацией воспитательно-образовательного процесса в детском саду, даны рекомендации о необходимости эффективного взаимодействия со всеми участниками образовательных отношений.

М. предоставлены разъяснения по всем интересующим вопросам.

В дошкольном учреждении создан родительский чат закрытого типа для доведения информации от администрации детского сада.

Вопросы организации жизнедеятельности воспитанников дошкольного образовательного учреждения находятся на контроле специалистов управления образования Администрации г. Иванова.

Вопрос безопасности пребывания воспитанников на территории дошкольного учреждения должен находиться на особом контроле администрации дошкольных учреждений.

Так, к Уполномоченному поступило обращение С., которая указала, что ее ребенок, 2,5 года, вышла за территорию детского сада, и назад ее привели женщина, которая проходила мимо. В обращении было указано, что ранее уже были случаи выхода детей за территорию учреждения.

По запросу Уполномоченного управлением образования была проведена проверка учреждения, служебное расследование, в ходе которого взяты объяснения с сотрудников детского сада. Проведены дополнительные инструктажи с сотрудниками и родителями. Воспитатель привлечена к дисциплинарной ответственности.

Как проблему можно обозначить доступность дошкольного образования для детей с особыми пищевыми потребностями и детей, имеющих хронические заболевания, требующие соблюдения назначенного лечащим врачом режима лечения.

В Ивановской области, по информации Департамента здравоохранения Ивановской области, проживает 7 детей в возрасте от 3 до 7 лет (22 детей в возрасте до 3-х лет), имеющих диагноз фенилкетонурия, примерно 70 детей дошкольного возраста⁹⁴, которым установлен диагноз сахарный диабет (медицинская статистика не учитывает возрастные градации).

По информации Департамента образования Ивановской области, с целью создания условий для пребывания детей-аллергиков в дошкольных учреждениях и проведения оздоровительно-профилактических и воспитательно-образовательных мероприятий, направленных на оздоровление детей, с февраля 2022 года в городе Иванове на базе МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 67» г. Иваново, ул. 2-ая Лагерная, д.51) функционируют 2 специализированные разновозрастные группы для детей с пищевой аллергией: младшая группа (с 2-4 лет), старшая группа (с 5-8 лет).

Группы функционируют в режиме полного дня (12-часового пребывания): с 7.00 до 19.00 по пятидневной рабочей неделе. На 01.01.2024 в данные группы зачислено 30 детей.

В группы направляются воспитанники на основании медицинского заключения врача-педиатра. Это преимущественно дети, имеющие ярко выраженные реакции на белок коровьего молока. Для этих групп в дошкольном учреждении разрабатывается специализированное питание, в частности, из меню исключены молоко, масло сливочное, сыр, сметана, творог и кисломолочные продукты. Потребность в пищевых веществах восполняется за счет увеличения в рационе продуктов, содержащих животный белок: индейка, говядина, рыба и яйцо, фрукты и овощи.

Питание детей с пищевой аллергией осуществляется с учетом особенностей заболевания и рекомендаций врача. Приготовление блюд происходит в отдельном

⁹⁴ В 2022 году – 63 ребенка

пищевых блоках. Применение щадящих методов в приготовлении пищи позволяет сохранить больше витаминов и микроэлементов.

Сотрудники детского сада осуществляют ежедневный контроль за организацией питания детей, за соблюдением индивидуального пищевого маршрута. Группы находятся в отдельном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, вопрос о создании подобных групп прорабатывается в городах Кинешма и Шуя.

Необходимо также проработать вопрос об обеспечении доступности дошкольного образования для детей с сахарным диабетом, в Ивановской области проживает примерно 60 детей дошкольного возраста с диагнозом сахарный диабет (на начало 2021-2022 учебного года – 63 дошкольника с сахарным диабетом).

Как правило, основной проблемой является отсутствие в детском саду работника, который на постоянной основе будет следить за состоянием ребенка и контролировать уровень глюкозы в крови.⁹⁵

Например, в Савинском детском саду есть ребенок с сахарным диабетом, уровень глюкозы ему измеряет мама, которая является работником детского сада. Для оказания экстренной помощи при гипогликемической коме в медкабинете имеется раствор глюкозы, прибор для измерения давления.

По информации Департамента образования Ивановской области, в первые классы общеобразовательных организаций в 2023 году было зачислено 10647, что на 689 обучающихся меньше, чем в 2022 году (в 2022 году - 11346 детей, в 2021 году – 11285 детей).

В муниципальные дневные общеобразовательные организации было принято обучающихся 10 239 (в 2022 году - 10 911, в 2021 году - 10 915), в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту образования – 268 обучающихся (в 2022 году - 256, в 2021 году - 240); в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту социальной защиты населения, - 7 обучающихся (в 2022 году – 8, в 2021 году – 4), в частные общеобразовательные организации – 133 обучающийся (в 2021 году – 161, в 2021 году – 126).

Количество обращений к Уполномоченному по вопросу устройства (перевода) в общеобразовательные организации постоянно снижается (в 2023 году – 24, в 2022 году – 50, в 2021 году – 53, в 2020 году - 69).

Так, к Уполномоченному поступило обращение К. по вопросу зачисления ребенка в первый класс МБОУ «Лицей № 33» г. Иванова.

К. указала, что лицей находится в непосредственной близости от места жительства семьи. Заявление было подано на Едином портале государственных услуг Российской Федерации.

В предварительный список зачисленных в лицей ребенок не попал.

⁹⁵ Для инсулиновой помпы существуют ограничения, в т.ч. отсутствие или недостаточный самоконтроль ребенка

Уполномоченным был направлен запрос в управление образования Администрации города Иванова, с предложением рассмотреть возможность открытия в лицее дополнительного первого класса.

Директором лицея была проанализирована возможность и условия открытия дополнительного класса в лицее и принято решение об открытии пятого первого класса. Ребенок был зачислен в лицей.

Для детей военнослужащих – участников специальной военной операции установлен первоочередной приём в школы.⁹⁶

По информации Департамента образования Ивановской области, с 1 сентября 2023 года в общеобразовательных организациях Ивановской области обучается 104 922 человек (в 2022 году - 104 557 человек, в 2021 году – 102 880 человек, в 2020 году – 101 642 человека), в том числе 100 600 – обучающиеся муниципальных общеобразовательных школ (в 2022 году - 100 340 человек, в 2021 году – 98 708 человек, в 2020 году – 97 499 человек).

По состоянию на 01.01.2024 в системе общего образования Ивановской области образовательную деятельность осуществляет 258 общеобразовательных организаций (в 2022 году – 261, в 2021 году - 265, в 2020 году – 268).

В целях объединения кадровых ресурсов и повышения качества образования произошла реорганизация путем слияния средних школ №1 и №2 г. Юрьевца в МСОШ г. Юрьевца. В связи отсутствием детей и переходом их в другие школы ликвидированы Золотиловская средняя школа Вичугского района (дети с 1 сентября 2022 года переведены родителями в Гаврилковскую школу) и Филятская основная школа Пестяковского района (5 детей переведены родителями в Пестяковскую среднюю школу).

По данным формы федерального статистического наблюдения № ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации» в проведении капитального ремонта нуждается 120 общеобразовательных организаций. В рамках программы Минпросвещения России в 2023 году проведен отбор объектов с однолетним циклом производства ремонтных работ на 2024-2026 годы. Из 71 заявленного регионом объектов, отобрано 17 объектов. Так же в целях формирования объективных данных о технологическом состоянии зданий образовательных организаций региона БГУ «Агентство капитального строительства Ивановской области» запланировано проведение независимого аудита зданий силами подведомственных учреждений Департамента строительства и архитектуры Ивановской области. Целью технического аудита является определение приоритетного перечня зданий, остро нуждающихся в проведении капитальных и текущих ремонтов.⁹⁷

Так, например, в Иванове в капитальном ремонте нуждаются 10 общеобразовательных организаций, в г.о. Вичуга 4 общеобразовательные

⁹⁶ Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 26.02.2024) «О статусе военнослужащих»

⁹⁷ По информации Департамента образования Ивановской области

организации, Савинском районе 4 общеобразовательных организации, в Юрьевецком районе 2 общеобразовательные организации (капитальный ремонт запланирован на 2024 год в рамках федеральной программы).⁹⁸

По информации Прокуратуры Ивановской области, за период с сентября по ноябрь 2023 года в 3-х школах региона произошли обрушения частей потолочных покрытий, в одной из школ произошло разрушение кладки цоколя здания, подоконных участков стен и железобетонных перемычек, практически во всех муниципалитетах выявлены здания образовательных организаций со следами протечек, повреждениями штукатурного слоя, трещинами и т.п.

Рекомендуем Ивановской областной Думе и Правительству Ивановской области рассмотреть вопрос об увеличении финансирования на проведение капитального ремонта образовательных организаций.

Не изменилась сеть областных государственных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области и Департаменту образования Ивановской области и количество частных школ.

В образовательных организациях Ивановской области по состоянию в 2023 году обучалось 4129 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (в 2022 году – 3118), из них инвалидность установлена 1431 ребенку.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, в региональной базе Центральной психолого-медико-педагогической комиссии зарегистрирован 181 ребенок с расстройством аутистического спектра, в том числе 124 ребенка школьного возраста.

В МБОУ «Средняя школа № 68» г. Иванова с 2023 года при благотворительном содействии благотворительного фонда «Абсолют-помощь», ИОООСВДИ и ИСД «Солнечный круг» реализуется инновационный проект «Ресурсный класс 68» для детей с расстройством аутистического спектра. На реализацию проекта школе №68 города Иванова при содействии губернатора С.С. Воскресенского из областного бюджета выделен грант в размере 16 млн рублей.

По данным управления образования администрации города Иванова по состоянию на начало 2023 года педагогами МБОУ «СШ № 11» г. Иваново осуществляется обучение 13 несовершеннолетних, помещенных в следственный изолятор. В ОГКОУ «Вечерняя школа» (СИЗО-2) в настоящее время несовершеннолетние отсутствуют.

Обучение организовано в заочной форме по индивидуальным учебным планам с проведением очных консультаций два раза в неделю (5-6 часов в неделю) и осуществляется коллективом из 4 учителя (СИЗО-1) и 2 учителя (СИЗО-2), квалификация которых позволяет группировать преподаваемые учебные предметы по образовательным областям, циклам. Воспитательные мероприятия для данных

⁹⁸ По информации ОМСУ (выборочный анализ ответов)

несовершеннолетних организованы в форме классных часов по тематике правовой направленности.

Для организации учебных занятий в следственных изоляторах имеются учебные комнаты, оборудованные необходимой мебелью и техническими средствами обучения. Обеспечение учебниками осуществляется из фондов МБОУ «СШ № 11» г. Иваново и ОГКОУ «Вечерняя школа». В 2023 году Департаментом образования в учебно-консультационный пункт, расположенный в СИЗО-1 организована поставка учебников.

Образовательный процесс в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей организован педагогами МБОУ «СШ № 11» г. Иваново.

Жалоб на организацию образовательного процесса в следственных изоляторах и Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей не поступало.

По результатам мониторинга деятельности детских домов-интернатов для детей-инвалидов, детских психоневрологических интернатов, детских отделений при психоневрологических интернатах (далее – мониторинг), инициированного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, установлено, что все воспитанники детского дома-интерната, предназначенного для детей, имеющих психические расстройства, ОБСУСО «Шуйский дом-интернат» (далее – ДДИ)⁹⁹ получали общее и дополнительное образование. Воспитанники получали общее образование в ДДИ педагогами образовательных учреждений (77% воспитанников) и вне ДДИ, в школе, - 23%. В ДДИ реализуются 6 дополнительных общеразвивающих программ, имеется лицензия, 58% детей получали дополнительное образование и в ДДИ и вне ДДИ (посещают 2 объединения).

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, в регионе зарегистрировано 73 ребенка школьного возраста, нуждающегося в паллиативной медицинской помощи. Все дети обучаются по месту жительства с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

По информации Департамента образования Ивановской области, в 2023-2024 учебном году для обеспечения доступности качественного образования школьников Ивановской области 122 общеобразовательные организации осуществляют подвоз 4,3 сельских школьников, его осуществляют 199 автобусов (в 2022- 184 автобуса).

В целях обеспечения безопасных перевозок в 2023 году обновлен парк школьных автобусов: в рамках централизованной поставки регион получил 17 школьных автобусов¹⁰⁰ (в 2022 - 41 автобус, в 2021-33 автобуса, в 2020-17 автобусов). Полностью заменены автобусы со сроком эксплуатации свыше 10 лет.

⁹⁹ На 01.10.2023 в детском доме-интернате, предназначенном для детей, имеющих психические расстройства, ОБСУСО «Шуйский дом-интернат» проживало 78 воспитанников

¹⁰⁰ В связи с истечением срока эксплуатации, техническим износом школьных автобусов и открытием новых школьных маршрутов потребность в автобусах в 2023 году составляла 17 единиц.

Вместе с тем на следующий год имеется потребность в замене автотранспорта: в Тейковском районе нуждаются в замене два автобуса, 2016 и 2017 года выпуска, в связи с полным физическим износом; требуется замена двух автобусов в Гаврилово-Посадском районе; в Кинешемском и Родниковском районах – по 1 автобусу.

В 2023 году остаются 15 маршрутов с расстоянием транспортного обслуживания более 30 км в одну сторону: 4 маршрута в Фурмановском районе, по 2 маршрута в Вичугском, Кинешемском, Пучежском, в Заволжском, по одному – Комсомольском, Родниковском районах и Лежневском районах (в 2022 году – 15 маршрутов, в 2021 году -16).

Администрациям необходимо принять меры к устранению нарушений п.2.1.2. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»,¹⁰¹ в соответствии с которым расстояние транспортного обслуживания не должно превышать 30 километров в одну сторону.¹⁰²

К Уполномоченному в начале учебного года поступило обращение Л. по вопросу организации подвоза в д. Клетино Палехского района.

Заявительница указывала, что школьников забирают из деревни в 6.30, из-за того что детям приходится вставать в 5 утра, они не успевают выспаться.

Уполномоченным был направлен запрос в администрацию района.

По информации Администрации Палехского района, в начале года подвоз детей в более раннее время осуществлялся в связи с отсутствием водителей. С 11 сентября кадровый вопрос был решен, выезд из д. Клетино производится в 7.00. Выезд из п. Палех организован после обеда и внеурочной деятельности, которая организована таким образом, что детям не приходится ожидать автобус на улице.

Длительное время в пути, плохая дорога могут негативно повлиять на состояние обучающихся.

По информации органов местного самоуправления, проведено обследование дорог по маршрутам движения школьных автобусов.

В Ильинском районе, как и в 2022 году, нуждаются в ремонте 16 км дорог местного значения и 61 км регионального значения, дорожное освещение отсутствует, требуется установка 8 остановочных павильонов.

¹⁰¹ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»

¹⁰² Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 №28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» определено, что транспортному обслуживанию (до образовательной организации и обратно) подлежат обучающиеся общеобразовательных организаций и воспитанники дошкольных организаций, расположенных в сельской местности, проживающие на расстоянии свыше 1 км от организации. Расстояние транспортного обслуживания не должно превышать 30 километров в одну сторону. Транспортное обслуживание обучающихся осуществляется транспортом, предназначенным для перевозки детей. Подвоз маломобильных обучающихся осуществляется специально оборудованным транспортным средством для перевозки указанных лиц. Пешеходный подход обучающихся от жилых зданий к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м. Для сельских районов допускается увеличение радиуса пешеходной доступности до остановки до 1 км.

В Пучежском районе, как и в 2022 году, требует ремонта 26 км дорог: Баскино – Привалово (7 км), Шубино – Кораблево (3 км), Луконино – Марищи (11 км), основная дорога – Дмитриево (4 км), основная дорога – Дроздиха (1 км).

В Палехском районе, как и в 2022 году, требует ремонта участок дороги от автотрассы «Ростов-Нижний Новгород» до с. Подолино. На этой же автотрассе требует ремонта участок дороги до д. Шоготово. Требуется ремонта дорога от д. Окульцево до д. Пеньки. Требуется замена асфальтового покрытия на участке дороги Теплово-Еремкино. Требуется установить остановочные павильоны.

В Родниковском районе, как и в 2022 году, нуждается в ремонте отрезок дороги с. Острцово – с. Межи, д. Куделино – д. Овицы.

В Южском районе большая протяженность грунтовых дорог. Так, по маршруту с. Талицы – д. Взвоз, дорога грунтовая, переходящая в песчаную, протяженностью 4 км, нет остановочного павильона, аналогичная ситуация по маршруту с. Новоклязьминское – д. Мальцево. Маршрут с. Холуй – с. Мордовское, дорога грунтовая, протяженностью 5 км, освещение в пределах населенного пункта, остановочного павильона нет. Маршрут с. Холуй – д. Селище, грунтовая дорога протяженностью 5 км, освещение в пределах населенного пункта, остановочный павильон имеется.

Так, в Вичугском районе, например, требуется ремонт дороги: Сошники-Семеновское-Писцово, Сошники-Зарубино-Волынево, Яснево-Синие Гари, Ломы Большие-Золотилово, Каменка-Семигорье. Износ дороги составляет 80%. Дорога обслуживаются Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области. Протяженность маршрута Сошники-Семеновское-Сошники составляет 49 км.

Рекомендуем Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области рассмотреть вопрос о проведении ремонта дороги Сошники-Семеновское в первоочередном порядке.

В Лежневском районе необходим ремонт дорог с. Чернцы – д. Осиновка (3 км), д. Стоянцево – д. Златоуст (4 км).

Информация о состоянии дорог по маршрутам движения школьных автобусов с определенной периодичностью направляется в Правительство Ивановской области.

Рекомендуем Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области совместно с органами местного самоуправления провести мониторинг состояния дорог по маршрутам движения школьных автобусов.

Следует отметить, что в связи с ликвидацией образовательных организаций в сельской местности количество «школьных» маршрутов ежегодно увеличивается. Неудовлетворительное состояние дорог не только приводит к быстрому износу парка автобусов, но и может неудовлетворительно сказаться на состоянии здоровья обучающихся, вынужденных ежедневно длительное время проводить в дороге. Полагаем, что необходима федеральная программа по ремонту автомобильных дорог по маршрутам движения школьных автобусов.

Региональная система дополнительного образования детей включает в себя 113 учреждений (2021 год – 110 учреждений, 2020 год – 109 учреждений), в том числе: в сфере образования – 50 учреждений, в сфере культуры – 34, в сфере спорта – 17. Лицензии на реализацию программ дополнительного образования детей имеют 13 частных образовательных учреждений.¹⁰³

Система учреждений дополнительного образования детей в Ивановской области, подведомственных органам местного самоуправления, представлена 50 организациями, работающими во всех муниципальных образованиях Ивановской области. В числе 50 учреждений функционируют 33 Центра внешкольной работы и дома детского творчества, 9 детско-юношеских спортивных школ, 3 физкультурно-оздоровительных центра, 1 Дворец детского и юношеского творчества, 1 Центр развития детской одаренности, 2 музыкальные школы и 1 школа искусств.

Персонифицированный учет детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных программами дополнительного образования, ведется в автоматизированной информационной системе «Навигатор дополнительного образования Ивановской области» (<https://p37.навигатор.дети>).

По данным Департамента образования и науки Ивановской области, в 2023 году в информационной системе «Навигатор дополнительного образования Ивановской области» зарегистрировано 480 образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования детей, в системе опубликована 4751 дополнительная общеобразовательная общеразвивающая программа. Данные программы осваивают свыше 90 тыс. детей в возрасте от 5 до 18 лет (один ребенок учитывается 1 раз). По итогам 2022-2023 учебного года доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных программами дополнительного образования, составила 79,7% от общего количества детей, проживающих в регионе.

В 2023 году в систему дополнительного образования детей Ивановской области внедрен социальный заказ (социальные сертификаты), в отчетный период выдано более 49 тыс. социальных сертификатов с определенным номиналом, из них использовано для оплаты секций (кружков) более 18 тыс. Средняя стоимость сертификата на год по Ивановской области составляет 8 тыс. рублей.

Важно, что в системе дополнительного образования сохранены лучшие традиции патриотического воспитания и созданы условия для развития естественнонаучного и технического творчества: объединения «3-D моделирование», «Робототехника», «Основы графического дизайна».

По инициативе Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского в целях поддержки интеллектуально одаренных детей и их наставников в 2023 году увеличена сумма денежного поощрения до 100,0 тыс. рублей для победителей и до 80,0 тыс. рублей для призеров заключительного этапа олимпиады. Для педагогов-наставников, подготовивших победителей и призеров заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников денежное поощрение увеличено до 100 тыс. рублей.

В 2023 году впервые установлены денежные поощрения для школьников, ставших победителями (30 тыс. руб.) и призерами (20 тыс.руб.) Перечневых

¹⁰³ По информации Департамента образования и науки Ивановской области

конкурсных мероприятий Минпросвещения России и Минобрнауки России, а также их педагогам-наставникам (30 тыс. руб.).

В 2023 году Центром работы по выявлению, поддержке и сопровождению одаренных детей стал Региональный центр «Солярис», на базе которого организованы проектная и исследовательская деятельность, профильные смены для одаренных детей, сессионные школы, просветительские мероприятия и образовательные события, конкурсное пространство для выявления и самореализации высокомотивированных и одаренных школьников. В центре обучаются 400 школьников, из них 134 (31,6%) – из муниципальных образований Ивановской области.

Создание комфортных условий обучения, психологически безопасной образовательной среды является одним из основных условий для успешного освоения образовательных программ и развития детской одаренности.

Ежегодно в службу Уполномоченного поступает более 100 обращений, связанных с обжалованием действий педагогов, администрации образовательных организаций и конфликтами между участниками образовательных отношений.

В 2023 году увеличилось количество обращений, связанных с конфликтами в общеобразовательных организациях, и они составили больше 10% от общего числа обращений (в 2021 году – 127, в 2022 году – 131, в 2023 году - 135).

Большинство обращений, связанных с конфликтами между участниками образовательных отношений, были рассмотрены с участием администрации образовательных организаций, сотрудников муниципальных органов управления образованием и родителей. В основном удается достичь примирения сторон. Виновные лица привлекаются к ответственности.

Конфликты между детьми нередко перетекают в конфликты с родителями.

Так, к Уполномоченному обратилась П. по поводу конфликта ее сына с одноклассником, который, по словам заявительницы, длится с начальной школы.

Проверка обращения проводилась с выездом Уполномоченного в образовательную организацию и организацией встречи с родителями и директором лицея.

В ходе встречи были установлены причины конфликтов, заслушаны претензии родителей друг к другу и администрации школы.

Директором даны пояснения по сложившейся ситуации.

По результатам проверки родителям даны рекомендации по воспитанию и обучению несовершеннолетних, представлены разъяснения по всем интересующим вопросам, в том числе даны рекомендации по обращению к психологу, который поможет преодолеть детям психологические трудности, эмоциональные проблемы и сложности в общении со сверстниками.

Администрации школы рекомендовано предпринимать меры по расследованию возникающих конфликтных ситуаций, проводить работу по сплочению школьного коллектива и привития обучающимся навыков конструктивного разрешения конфликтов. Также администрации школе рекомендовано усилить контроль за дежурством учителей на переменах.

Так как конфликтная ситуация возникла в одной из школ областного центра, родителям было рекомендовано обратиться за психологической помощью в МБУ ДО «Центр профориентации и развития «Перспектива».

Комплексное психолого-педагогическое и социальное сопровождение и поддержка обучающихся с трудностями в обучении и социализации обеспечиваются специалистами образовательной организации (педагогом-психологом, социальным педагогом, учителем-логопедом), регламентируются локальными нормативными актами конкретной образовательной организации, а также ее уставом, реализуется преимущественно во внеурочной деятельности.

Одним из условий комплексного сопровождения и поддержки обучающихся является тесное взаимодействие специалистов при участии педагогов образовательной организации, представителей администрации и родителей (законных представителей).¹⁰⁴

Ситуация с обеспечением школ Ивановской области штатными психологами ухудшилась. В 2023-2024 учебном году в 9 муниципалитетах школьные психологи отсутствуют во всех школах (в 2022-2023 учеб году – в 7 муниципалитетах).

Согласно данным Федерального статистического наблюдения в муниципальных общеобразовательных организациях области в 2023-2024 учебном году работает 100 штатных психологов (в 2022-2023 учеб году -101 штатный психолог). Отсутствуют школьные психологи во всех школах г.о. Кохма, Верхнеландеховского, Вичугского, Заволжского, Комсомольского, Лухского, Пучежского, Савинского, Юрьеvecкого муниципальных районов.

Координацию работы психологической службы в системе образования осуществляет главный внештатный педагог-психолог. Кроме того, на базе школ и детских садов, где есть квалифицированные кадры, создана сеть консультационных пунктов, обратившись в которые можно получить бесплатную квалифицированную помощь педагогов-психологов, логопедов, дефектологов, юристов. В 2023 году 72 консультационных центра функционировали при дошкольных организациях, 24 - при школах.

С 2020 года на базе областного учреждения Университета непрерывного образования и инноваций работает региональный консультационный центр «Семейная академия», созданный в рамках национального проекта «Образование».

В 2023 году специалистами центра проведено 11023 бесплатных консультации с родителями.

В рамках оказания экстренной психологической помощи детям, подросткам и родителям, противодействия жестокому обращению с детьми на базе Центра социальной помощи семье и детям «На Московской» работает служба «Детский телефон доверия», в которой квалифицированную консультативно-психологическую помощь оказывают 5 педагогов-психологов.

За 2023 год на линию «Детский телефон доверия» поступило 3899 телефонных звонков (в 2022 г. – 3240 звонков), в том числе 1993 звонка (в 2022 г. – 1890 звонков) от несовершеннолетних, в том числе 74 звонка, связанные с учебным процессом.

¹⁰⁴ Примерная основная образовательная программа основного общего образования

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2023 году в общеобразовательных организациях зафиксировано 12 случаев жестокого со стороны сверстников (в 2022 году в общеобразовательных организациях зафиксировано 20 случаев физического и психического насилия со стороны сверстников). Во всех случаях ситуации проработаны во взаимодействии с правоохранительными органами и муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Дети, испытывающие трудности в обучении, также нуждаются в организации психолого-педагогического сопровождения.

Вместе с тем, анализируя обращения, поступающие к Уполномоченному, можно говорить о необходимости повышения доступности квалифицированной психологической помощи для родителей (законных представителей) и обучающихся, в том числе дошкольных образовательных организаций.

С конфликтами в школе помогает справляться медиация.

Медиативные технологии, как эффективный механизм разрешения школьных конфликтов и семейных споров с участием детей, развиваются в регионе по инициативе Уполномоченного в регионе с 2013 года.

По результатам мониторинга 2022-2023 учебного года медиативные технологии применяются и активно развиваются в 189 образовательных организациях Ивановской области (в 2022 году - в 209 общеобразовательных организациях и 8 организациях дополнительного образования Ивановской области). Охват проекта составляет 1150 участников (491 педагог и 659 обучающихся). Количество конфликтных ситуаций, рассмотренных с применением медиативных технологий, составило 671 случай.

Так, в г. Иваново на базе муниципальных общеобразовательных организаций создано 18 служб примирения и 18 служб медиации. В их деятельности задействованы 184 обучающихся и 80 педагогических работников. В 2022-2023 учебном году службами медиации (примирения) в отношении 65 конфликтных случаев применен восстановительный подход, все случаи разрешены. В некоторых образовательных организациях реализуются программы в рамках внеурочных занятий или дополнительных общеразвивающих программ «Введение в медиацию», «Общение без конфликтов».

По инициативе Уполномоченного и регионального отделения «Ассоциации юристов России» 10 октября 2023 года прошло рабочее совещание посвященное вопросам правового просвещения и воспитания обучающихся образовательных организаций.

На встрече обсуждались вопросы правового просвещения и воспитания обучающихся, реализации восстановительного (медиативного) подхода при разрешении школьных конфликтов, подключение сообщества молодых предпринимателей к профориентационной работе.

М.В. Геллер рассказал о взаимодействии регионального отделения «Ассоциации юристов России» с образовательными организациями по правовому

просвещению. А.В. Гладышко представил участникам встречи молодежный клуб, действующий при сообществе молодых предпринимателей, где юные бизнесмены выступают перед своими сверстниками, рассказывая, что им удалось сделать. С.А. Баскаков проинформировал о том, как АНО «ИРЦМ» развивает эффективные коммуникации в образовании, предлагая школам такие инструменты разрешения конфликтов, как социальные игры «Я человек», «Ситуация Б» и «Мастер коммуникации», которые помогают школьникам быстрее освоить коммуникативные навыки.

В рабочем совещании приняли участие представители регионального отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» Ивановской области; регионального ресурсного центра федерального проекта «Навигаторы детства»; уполномоченные по правам ребенка в школе; члены ИРО «Ассоциация юристов России», профессиональные медиаторы.

По итогам встречи принято решение о рабочем взаимодействии в сфере правового просвещения и воспитания несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация гарантирует обучающимся охрану здоровья и организует их питание и оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья.

Помимо Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», охрана здоровья обучающихся регулируется СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях»

Вопросы охраны здоровья несовершеннолетних, в том числе организация питания и медицинской помощи несовершеннолетним, находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации с 1 сентября 2020 года¹⁰⁵ в школах региона бесплатное горячее питание стали получать все обучающиеся 1-4-х классов. В 2023 году бесплатное горячее питание получали 43484 обучающихся (в 2022 году - 42 848 детей).

По данным Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, в 2023 года охват обучающихся горячим питанием увеличился.

¹⁰⁵ В соответствии с Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

**Динамика показателей удельного веса охвата школьников Ивановской области
горячим питанием за 2015-2023 годы (%)
(по данным Управления Роспотребнадзора по Ивановской области)**

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
всего	90,7	86,2	86,5	87,5	84,7	88,1	88,1	82,4 ¹⁰⁶	88,8
1-4 классы	99,9	99,2	99,6	98,6	97,6	99,8	99,8	99,7	99,9
5-11 классы	83,5	76,3	76,2	79,0	74,7	79,5	79,5	69,4	80,7

В Ивановской области дети военнослужащих – участников специальной военной операции, которые обучаются в 5-11 классах, получают в школах бесплатное горячее питание один раз в день¹⁰⁷ (ученики 1-4 классов школ региона обеспечены горячим питанием в рамках федеральной поддержки).

К Уполномоченному поступило обращение Ф. по вопросу оказания мер социальной поддержки семье участника специальной военной операции и обеспечении бесплатными обедами обучающихся 1-4 классов из числа детей, пасынков и падчериц граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции.

Данное обращение было направлено в Правительство Ивановской области.

Согласно полученному ответу, детям участников специальной военной операции предоставляется бесплатное горячее питание один раз в день: школьникам 1-4-х классов – из средств федерального бюджета, учащимся 5-11-х классов – из средств регионального бюджета.

Предлагаем рассмотреть вопрос об обеспечении бесплатным 2-х разовым питанием в общеобразовательных организациях детей участников специальной военной операции.

По информации Департамента образования Ивановской области, в 2023 году во всех общеобразовательных школах Ивановской области созданы условия для организации питания, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям. Школьные столовые оборудованы во всех школах, кроме Непотяговской основной (малокомплектной) школы Гаврилово-Посадского муниципального района, питание учащихся которой организовано в столовой СПК «Рассвет», находящейся в шаговой доступности от здания школы. Данный способ организации питания школьников допускается в соответствии с Методическими рекомендациями о формах организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в малокомплектных образовательных организациях (письмо Минпросвещения от 05.11.2020 № АН-1890/09).

¹⁰⁶ По данным Департамента образования Ивановской области, на 01.09.2022 охват горячим питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций составлял 85,5% от общего числа обучающихся

¹⁰⁷ С. 12.1 Закона Ивановской области от 05.07.2013 № 66-ОЗ «Об образовании в Ивановской области»

Питание детей организовано на основе примерного десятидневного меню, ежедневные меню составлены с учетом возрастных и физиологических потребностей обучающихся. В настоящее время с учетом мнения родителей, общественных организаций и научной общественности разрабатывается типовое региональное меню для обучающихся образовательных организаций.

Питание организовано во всех школах Ивановской области, в том числе в оборудованных школьных столовых полного цикла, и 33 буфетах-раздаточных. Во всех школьных столовых создана инфраструктура, необходимая для организации здорового горячего питания обучающихся.

В целях обеспечения работы пищеблоков в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами при подготовке общеобразовательных организаций к 2023/2024 учебному году за счет средств бюджетов органов местного самоуправления Ивановской области проведено около 300 мероприятий по дооснащению пищеблоков оборудованием, мебелью, а также санитарно-гигиенические мероприятия (в 43 школах проведен косметический ремонт, произведена замена сантехнического оборудования пищеблоков более 40 школ; для 52 пищеблоков приобретено технологическое, холодильное оборудование, приобретены бактерицидные излучатели). Персонал пищеблоков прошел необходимое гигиеническое обучение и медицинские осмотры.

Так, например из бюджета города Иванова на модернизацию оборудования школьных столовых направлено 5 млн руб. В Шуйском районе на проведение ремонтных работ в школьных пищеблоках выделено в 2023 году 730 тыс. Рублей.

Для создания условий для обеспечения качества питания в образовательных организациях разработаны необходимые документы, сформирован прогноз замены оборудования для оснащения пищеблоков школ региона до 2027 года. Так, до конца 2023/2024 учебного года в школьных пищеблоках будет заменено 350 единиц оборудования.

В рамках федеральной программы «Модернизация школьных систем образования» в 2023 году отремонтированы школьные столовые четырех школ: МБОУ Комсомольской школы, ОГКОУ Кохомской коррекционной школы, ОГКОУ Ивановской коррекционной школы №3, ОГКОУ Кинешемской школы-интерната. Проведены ремонт обеденного зала и капитальный ремонт пищеблока: заменены оконные блоки, система водоснабжения и водоотведения, частично заменено электрооборудование, отремонтированы подсобные помещения, в том числе проведена замена дверей; приобретено кухонное оборудование. Во время ремонта учащиеся обучались в дистанционном формате, питание обеспечивалось за счет выдачи продуктовых наборов.

Уполномоченным ежегодно проводится мониторинг мероприятий по обновлению и ремонту школьных столовых, проведенных органами местного самоуправления.

Порядок родительского контроля качества горячего питания и доступа законных представителей обучающихся в помещения для приема пищи регламентируется школьными локальными актами.

По данным Департамента образования Ивановской области, в сентябре-декабре 2023 года организовано 525 проверок качества питания с участием родителей, 303 муниципальных проверок качества питания, в 154 проверках качества питания приняли участие представители общественных организаций. Результаты родительского контроля качества горячего питания оформляются актами обследования и доводятся до сведения администрации школы, рассматриваются на заседаниях Управляющего Совета школы и на родительских собраниях.

Вся информация об организации горячего питания обучающихся, в том числе примерное десятидневное и ежедневные меню, должна размещается на сайтах образовательных организаций.¹⁰⁸

Уполномоченным был проведен в период с 15 по 29 января 2024 г. на странице Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в социальной сети «ВКонтакте» анонимный опрос «Качество питания в школе», в котором приняли участие 407 человек. По результатам опроса 25% опрошенных (102 голоса) отметили, что удовлетворены качеством питания в школе, но не имеют информации о питании ребенка, не знают, где размещено меню, как проконтролировать качество питания.

Администрациям образовательных организаций необходимо контролировать размещение актуальной информации о питании обучающихся в соответствии с требованиями к структуре официальных сайтов образовательных организаций в информационно-коммуникационной сети Интернет.

По информации Департамента образования Ивановской области, по состоянию на 1 сентября 2023 года в Ивановской области охват горячим питанием учащихся муниципальных образовательных организаций составляет 94428 человек - 91% от общего количества учащихся, из них учащиеся 1-4-х классов – 43484 человека, учащиеся 5-11 классов – 50944 человека. Двухразовым горячим питанием обеспечены более 16 тысяч школьников. Школьники 1-4-х классов, обучающиеся в первую смену, получают завтраки (более 27 тыс. детей), обеды получают около 6,9 тыс. человек, обучающихся во вторую смену. Двухразовое питание получает более 9,5 тыс. школьников 1-4 классов.

Школьники из семей участников специальной военной операции, обучающиеся в 5-11 классов (1514 человек), получают одноразовое бесплатное горячее питание за счет средств регионального бюджета, из них завтраки получают 1087 человек, обед – 427 человек. Средняя стоимость одноразового питания составляла 74,14 руб.

По результатам ведомственного мониторинга, в 2023 из средств муниципального бюджета на организацию питания учащихся льготных категорий было выделено более 13 млн рублей (в 2021 году более – 4,7 млн руб., в 2022 году – более 10 млн рублей).

¹⁰⁸ Постановление Правительства РФ от 20.10.2021 № 1802 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Из средств областного бюджета на организацию питания обучающихся областных государственных общеобразовательных организаций в 2023 году направлено более 70 млн рублей (в 2022 году – более 61 млн рублей).

Проблемными вопросами в сфере организации питания в 2023 году остаются дефицит средств местного бюджета, ограничивающий возможности выделения дополнительных финансовых средств нуждающимся категориям обучающихся, дефицит кадров для школьных столовых.

Все обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечены бесплатным питанием (в Тейковском и Пестяковском районах, по информации администраций, дети с ограниченными возможностями здоровья отсутствуют, бесплатным питанием обеспечены дети-инвалиды). Школьники, обучающиеся на дому (303 ребенка) получали продуктовые наборы (средняя стоимость набора составила 84,9 руб. на 1 человека в учебный день).

В 13 муниципалитетах бесплатным питанием обеспечиваются и дети-инвалиды тоже.

Бесплатное горячее питание получают все 1807 обучающихся областных государственных организаций (100%), все они имеют статус детей с ограниченными возможностями здоровья.¹⁰⁹

Бесплатное горячее питание получают в регионе 6 570 школьников 5-11 классов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях (11% от общего числа обучающихся)¹¹⁰

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, в муниципальных общеобразовательных организациях обучается 1315 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, из них с инвалидностью 301 (в 2022 году - 1166 детей с ограниченными возможностями здоровья, из них 299 детей с инвалидностью). Кроме того в муниципальных общеобразовательных организациях обучалось 642 инвалида, не имеющих статуса ребенок с ограниченными возможностями здоровья.

По информации Департамента образования и науки Ивановской области, за счет средств муниципального бюджета бесплатное одноразовое горячее питание получают дети из малоимущих (885 человек), из многодетных семей (1589 человек); семей, попавших в трудную жизненную ситуацию (225 человек), дети-сироты и опекаемые (351 человек), а также дети-инвалиды (140 человек); дети с ограниченными возможностями здоровья (1018 человек) получают двухразовое питание.

¹⁰⁹ Школьники, обучающиеся в областных образовательных организациях, из числа приходящего контингента, получают двухразовое бесплатное питание, интернатного пребывания – пятиразовое бесплатное горячее питание (всего 1807 человек). 149 обучающихся получали продуктовые наборы (средняя стоимость набора составила 84,9 руб. на 1 человека в учебный день).

¹¹⁰ По состоянию на 15 сентября 2023 года в 242 общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ивановской области, в 5-11 классах обучается 59 991 школьник, в том числе 58 184 человека обучается в муниципальных образовательных организациях.

В ходе встречи Президента Российской Федерации с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка одним из предметов обсуждения стал вопрос совершенствования мер, направленных на повышение доступности горячего питания для детей с инвалидностью.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации от 16 февраля 2023 года № Пр-312 о рассмотрении обращения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка к Главе государства Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с Министерством просвещения Российской Федерации подготовлены совместные рекомендации об обеспечении горячим двухразовым питанием детей-инвалидов в образовательных организациях.¹¹¹

По информации Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка нормативные акты 61 субъекта Российской Федерации и входящих в их состав муниципалитетов предусматривают обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, не имеющих одновременно статуса обучающегося с ОВЗ, таким образом бесплатным двухразовым питанием обеспечены примерно 53% от общей численности таких обучающихся.

Рекомендуется рассмотреть вопрос об обеспечении бесплатным двухразовым питанием обучающихся с инвалидностью, не имеющих статуса ребенок с ограниченными возможностями здоровья.

Еще одно важнейшее направление работы Уполномоченного – обеспечение доступности качественного питания для обучающихся с особыми пищевыми потребностями.

В соответствии с разделом 8 «Санитарно-эпидемиологических требований к организации общественного питания населения»¹¹² для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребенка) назначениями лечащего врача (справками).

В отчетном докладе за 2020 год Уполномоченным было рекомендовано Департаменту образования Ивановской области и муниципальными органами управления образованием провести мониторинг организации питания детей с особыми пищевыми потребностями.

В сентябре 2023 года, как и в 2022 году, подготовлены муниципальные базы данных об учащихся, нуждающихся в диетическом питании.

По информации Департамента образования Ивановской области, в муниципальных общеобразовательных организациях региона в соответствии с заявлениями родителей на учете состоит 86 учащихся с заболеваниями, требующими организации для них щадящего питания по медицинским показателям,

¹¹¹ Рекомендации направлены в адрес Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации письмом от 03.11.2023 № УПР/720

¹¹² Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»

из них с установленным диагнозом «сахарный диабет» 64 человека, с пищевыми аллергиями - 15 человек, 7 человек с иными заболеваниями.

По информации муниципальных органов управления образованием, в сентябре 2022 года медицинские справки о необходимости предоставления диетического и лечебного питания предоставлены в отношении 41 ребенка (в 2021 году – 48 детей), для детей, имеющих: сахарный диабет - аллергические дерматиты – 9 детей, атопический дерматит – 4 ребенка, астма (аллергическая) – 5 детей, иные – 4 ребенка.

По результатам ведомственного мониторинга в настоящее время по заявлению родителей в школах региона диетическое питание по скорректированному меню, с применением допустимых норм замены одних пищевых продуктов другими продуктами из утвержденного 10-дневного меню предоставляется 33 школьникам; для 47 школьников созданы условия для приема домашней пищи в обеденном зале столовой при условии его передачи для хранения до приема пищи в специально отведенном месте в холодильнике пищеблока; 6 учащимся предоставляется питание по отдельному согласованному с родителями меню.

Так, например в школах Приволжского района обучается 2 ребенка с особыми пищевыми потребностями. Для 1 обучающегося скорректировано десятидневное меню, исключены продукты аллергены. Для обучающегося с сахарным диабетом созданы условия для приема домашней пищи в школе.

Организовано место для питания домашней едой для одного ребенка с сахарным диабетом в Пучежском районе. В Родниковском районе 6 детей с сахарным диабетом, для них также созданы условия для питания домашними блюдами, есть холодильники и микроволновые печи.

В Шуйском районе в школах обучается 4 ребенка с особыми пищевыми потребностями. Для 3 обучающихся питание организовано по скорректированному меню основному десятидневному меню, для одного созданы условия для питания домашней едой.

Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области 30 января 2024 года был проведен круглый стол по теме «Некоторые вопросы организации образовательного процесса и медико-социального сопровождения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в общеобразовательных организациях Ивановской области». С просьбой о проведении круглого стола, на котором будут рассмотрены вопросы обучения детей с сахарным диабетом в школе, к Уполномоченному по правам ребенка обратилась областная общественная организация семей с инвалидами с сахарным диабетом «Ивановское диабетическое общество». Круглый стол состоялся в рамках реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год по направлению «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность».

В качестве спикеров круглого стола выступили О.Г. Антонова, член Правительства Ивановской области – директор Департамента образования и науки

Ивановской области; Т.В. Слабинская, заместитель директора Департамента здравоохранения Ивановской области; О.И. Вотякова, д.м.н., профессор, заведующий кафедрой детских болезней педиатрического факультета ФГБОУ ВО «Ивановская медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации, главный детский эндокринолог Ивановской области; И.Ю. Новожилова, к.м.н., доцент кафедры детских болезней педиатрического факультета ФГБОУ ВО «Ивановская медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации, врач-эндокринолог Детского городского консультативно-диагностического центра; Е.С. Аристархова, председатель правления Ивановской областной общественной организации семей с инвалидами с сахарным диабетом «Ивановское диабетическое общество»; А.А. Сахарова, начальник отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан Прокуратуры Ивановской области; Е.В. Гуляева, заместитель начальника управления образования по основной деятельности; Т.А. Громова, начальник школьного отдела управления образования Администрации города Иванова; Н.В. Киселева, заведующий кафедрой дошкольного, начального и инклюзивного образования государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Ивановской области «Университет непрерывного образования и инноваций»; О.А. Смирнова, председатель областного родительского комитета; В.В. Михеева, учитель – логопед ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения».

В круглом столе также приняли участие представители муниципальных органов управления образованием, медицинских и образовательных организаций, родительской общественности.

На круглом столе обсуждались следующие вопросы: создание условий для обучения детей с сахарным диабетом в школе; проведение информационно-просветительской работы с педагогами, родителями и обучающимися; работа медицинских кабинетов; организация питания детей с особыми пищевыми потребностями в общеобразовательных учреждениях и др.

Участники круглого стола отметили важность коммуникации между родителями (законными представителями) и администрацией образовательных организаций. Так, например родители нередко предоставляют информацию о состоянии здоровья ребенка только в медицинский кабинет, не информируя администрацию школы. Медицинские работники не являются работниками образовательной организации и не имеют права передавать информацию о состоянии здоровья ребенка администрации образовательной организации.

Родителям (законным представителям) необходимо самостоятельно обратиться в администрацию образовательных организаций с письменным заявлением о необходимости создания для ребенка особых условий по медицинским показаниям с приложением подтверждающих документов. Департаменту образования Ивановской области, ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» совместно с ИОООСсИсСД «Ивановское диабетическое общество» было рекомендовано подготовить памятку по взаимодействию

участников образовательных отношений (детей, имеющих диагноз «сахарный диабет», родителей и образовательной организации).

Так, по информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в регионе проживает 393 ребенка с сахарным диабетом, при этом к администрациям образовательных организаций с заявлением об установлении режима щадящего питания обратилось только 64 человека.

Участники круглого стола отметили, что педагогические работники должны быть осведомлены о специфике течения такого заболевания, как «сахарный диабет», именно поэтому Департаменту образования и науки Ивановской области и ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» было рекомендовано включить в курсы повышения квалификации педагогов вопросы, связанные с охраной здоровья обучающихся с сахарным диабетом.

По итогам заседания круглого стола подготовлена резолюция с рекомендациями (прилагается).

Следует отметить, что по информации органов местного самоуправления, многие образовательные организации используют методические пособия «Дети с сахарным диабетом в школе», «Дети с сахарным диабетом в детском саду».

Например, по информации Администрации Савинского муниципального района, во все общеобразовательные организации были направлены методические рекомендации «Дети с сахарным диабетом в школе».

На основании рекомендаций, выработанных на заседании Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, созданной при Уполномоченном, состоявшемся 22.02.2023, в Департамент образования Ивановской области для сведения и возможного использования в работе было направлено пособие «Дети с диабетом в школе», разработанное специалистами ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр эндокринологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, и «Рекомендации по созданию условий для организации образовательного процесса обучающихся, имеющих диагноз «Сахарный диабет», подготовленные Департаментом образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Рекомендуем Департаменту образования и науки Ивановской области и органам местного самоуправления продолжить работу по созданию в образовательных организациях условий для питания детей с особыми пищевыми потребностями.

Уполномоченным проведен мониторинг организации медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях (анализ информации органов местного самоуправления и посещение образовательных организаций¹¹³).

По данным органов местного самоуправления, лицензированные медицинские кабинеты имеются в 72% муниципальных общеобразовательных организациях. В

¹¹³ Уполномоченный осмотрела столовые и медицинские кабинеты в общеобразовательных организациях (МБОУ «Средняя школа №14» г. Иваново, МБОУ «Средняя школа №29» г. Иваново, МБОУ «Средняя школа №30» г. Иваново).

28% муниципальных общеобразовательных организациях медицинский кабинет отсутствует; медицинское обслуживание осуществляется на основе договора на базе областных лечебных учреждений здравоохранения (в соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 23.06.2017 № 260-п «Об установлении случаев оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств, в медицинской организации»).

Основной проблемой в сфере обеспечения несовершеннолетних медицинской помощью в школе является нехватка медицинских кадров и как следствие – отсутствие медицинских работников или частичное присутствие их в образовательной организации.

Так, по информации муниципальных органов управления образованием, только в 30% муниципальных общеобразовательных организаций работают врач и медицинская сестра, в 61% муниципальных школ работают или врач (фельдшер) или медицинская сестра. В 9 % общеобразовательных организаций на базе медицинских кабинетов медицинская деятельность не осуществляется.

В большинстве образовательных организаций ставка медицинского работника составляет от 0,25 до 0,5 штатной единицы, фактическое присутствие в медицинских кабинетах образовательных организаций медицинских работников составляет от 1 до 3 дней в неделю.

Уполномоченным совместно с администрациями образовательных организаций в 2021 году проведен мониторинг деятельности медицинских кабинетов в образовательных организациях Ивановской области. Методика мониторинга разработана службой Уполномоченного (карта самообследования прилагается).

Ежегодно Уполномоченным отслеживается выделение средств органами местного самоуправления на ремонт и оснащение медицинских кабинетов.

В 2023 году средства на ремонт медицинских кабинетов были выделены 11 из 27 муниципалитетов Ивановской области.

Так, в 2023 году Администрацией Комсомольского района было выделено 300 тыс. рублей на ремонт медицинских кабинетов в школах и детских садах. В Палехском районе на ремонт медицинского кабинета выделено более 179 тыс. рублей. В Лежневском районе на оснащение медицинских кабинетов выделено 839 тыс. рублей. На оснащение медицинских кабинетов в школах и детских садах г.о. Кохма выделено более 255 тыс. рублей.

По результатам анонимного опроса «Качество медицинской помощи в школе», который был проведен в период с 14 декабря 2023 года по 26 января 2024 г. на странице Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» (проголосовали 293 человека): не удовлетворены качеством медицинской помощи, так как медицинский кабинет постоянно закрыт, врача или медсестры часто не бывает в

кабинете, 38 % опрошенных (110 голосов); не удовлетворены качеством медицинской помощи, так как медицинский кабинет недостаточно оснащен, 19 % опрошенных (56 голосов). Подробнее о результатах опроса в разделе «Право на охрану здоровья».

В 2024 году в рамках реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год, утвержденной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, будет продолжена оценка доступности и качества питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. В частности, планируется провести мониторинг оснащенности и кадрового обеспечения медицинских кабинетов в дошкольных образовательных организациях.

Следует отметить, что в последние годы в системе образования Ивановской области произошли значительные положительные изменения, обеспечена доступность дошкольного, общего и дополнительного образования, построены новые школы детские сады, из областного и муниципальных бюджетов выделяются значительные средства на капитальный ремонт зданий образовательных организаций и благоустройство территорий детских садов, на постоянной основе обновляется парк школьных автобусов, создаются новые «Точки роста» и «Кванториумы», вместе с тем необходимо продолжить реализацию проектов по ремонту зданий образовательных организаций и облагораживанию территорий образовательных организаций, обновлению оборудования, продолжить работу по обеспечению доступности дошкольного образования для детей с особыми пищевыми потребностями и детей, имеющих хронические заболевания, требующие соблюдения назначенного лечащим врачом режима лечения, повышению доступности квалифицированной психологической помощи для родителей (законных представителей) и обучающихся.

Рекомендации:

1. Ивановской областной Думе, Правительству Ивановской области, органам местного самоуправления Ивановской области рассмотреть вопросы:

- увеличения финансирования капитального ремонта образовательных организаций;
- выделения средств на проведение ремонта дорог по маршрутам движения школьных автобусов;
- обеспечения бесплатным двухразовым питанием в общеобразовательных организациях детей участников специальной военной операции;
- обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с инвалидностью, не имеющих статуса ребенок с ограниченными возможностями здоровья.

2. Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области совместно с органами местного самоуправления провести мониторинг состояния дорог по маршрутам движения школьных автобусов.

3. Департаменту образования и науки Ивановской области организовать областной форум директоров образовательных организаций по вопросам охраны здоровья обучающихся, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

4. Департаменту образования и науки Ивановской области и ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» включить в курсы повышения квалификации педагогов вопросы, связанные с охраной здоровья обучающихся с сахарным диабетом.

5. Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области совместно с кафедрой детских болезней педиатрического факультета ФГБОУ ВО «Ивановский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ, кафедрой дошкольного, начального и инклюзивного образования ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» и главным детским эндокринологом Ивановской области О.И. Вотяковой:

- организовать вебинар для педагогов и работников образовательных организаций по теме «Ребенок с сахарным диабетом в образовательной организации»;

- подготовить памятку (буклет) с рекомендациями для родителей при выявлении у ребенка сахарного диабета.

6. Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области совместно с органами местного самоуправления провести мониторинг оснащенности и кадрового обеспечения медицинских кабинетов в дошкольных образовательных организациях.

7. Органам местного самоуправления продолжить работу по обеспечению доступности дошкольного образования для детей с особыми пищевыми потребностями и детей, имеющих хронические заболевания, требующие соблюдения назначенного лечащим врачом режима лечения.

8. Заказчикам ремонтных работ в образовательных организациях строго контролировать сроки выполнения и качество ремонтных работ.

9. Администрациям образовательных организаций контролировать размещение актуальной информации о питании обучающихся в соответствии с требованиями к структуре официальных сайтов образовательных организаций в информационно-коммуникационной сети Интернет.

Резолюция круглого стола
«Некоторые вопросы организации образовательного процесса и медико-социального сопровождения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в общеобразовательных организациях Ивановской области»

30 января 2024 года
15.00 -17.00

Ивановский Дом Национальностей
г. Иваново, ул. Почтовая, д. 3

1. Департаменту образования Ивановской области:
 - организовать областной форум директоров образовательных организаций по вопросам охраны здоровья обучающихся, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
 - организовать «горячую» телефонную линию для родителей детей с сахарным диабетом;
 - повторно направить в муниципальные органы управления образованием материалы по организации работы по сопровождению детей с установленным диагнозом «сахарный диабет» в образовательной организации.
2. Департаменту образования и науки Ивановской области и ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций»:
 - включить в курсы повышения квалификации педагогов вопросы, связанные с охраной здоровья обучающихся с сахарным диабетом.
3. Департаменту образования Ивановской области, ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» совместно с ИОООСсИсСД «Ивановское диабетическое общество»:
 - подготовить памятку по взаимодействию участников образовательных отношений (детей, имеющих диагноз «сахарный диабет», родителей и образовательной организации).
4. Органам местного самоуправления и образовательным организациям:
 - провести мониторинг работы медицинских кабинетов в образовательных организациях в форме самоанализа;
 - проанализировать структуру сайтов образовательных организаций в части наличия информации о графике работы медицинского кабинета и организации питания, в том числе наличия информации о графике работы школьной столовой, меню, результатах участия родителей в проверках.
5. Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области совместно с кафедрой детских болезней педиатрического факультета ФГБОУ ВО «Ивановская медицинская академия» Министерства здравоохранения РФ, кафедрой дошкольного, начального и инклюзивного образования ГАУДПО ИО «Университет

непрерывного образования и инноваций» и главным детским эндокринологом Ивановской области О.И. Вотяковой:

- организовать вебинар для педагогов и работников образовательных организаций по теме «Ребенок с сахарным диабетом в образовательной организации»;
- подготовить памятку (буклет) с рекомендациями для родителей при выявлении у ребенка сахарного диабета.

Результаты анонимного опроса «Качество питания в школе»

Опрос был проведен в период с 15 по 29 января 2024 г. на странице Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в социальной сети «ВКонтакте». Проголосовали 407 человек.

Удовлетворены качеством питания, так как в школе есть хорошо оборудованная, чистая столовая, разнообразное меню, вкусное горячее питание, качество питания могут проверить лично, 15 % опрошенных (61 голос)

Удовлетворены качеством питания в школе, но не имеют информации о питании ребенка, не знают, где размещено меню, как проконтролировать качество питания 25% опрошенных (102 голоса)

Ответ «Меня все устраивает, ребенок не жалуется, значит все нормально» выбрали 21 % опрошенных (86 голосов)

Удовлетворены качеством питания в школе, но иногда горячие блюда подаются остывшими, 20 % опрошенных (80 голосов)

Удовлетворены качеством питания в школе, но хотелось, чтобы родители могли сами контролировать качество питания, 6 % (26 голосов)

Не удовлетворены качеством питания в школе, так как еду постоянно подают холодной (остывшей) 33% опрошенных (133 голоса)

Не удовлетворены качеством питания в школе, так как в помещении столовой грязно, посуда плохо вымыта, 10% опрошенных (40 голосов)

Не удовлетворены, так как дети из-за особенностей здоровья не могут питаться вместе со всеми, а питание по отдельному меню в соответствии с рекомендациями врача им не предоставили, 2 % опрошенных (8 голосов)

Удовлетворены, так как ребенку по медицинским показаниям предоставили все условия, чтобы он мог в школе есть пищу, которую он приносит из дома, 1% опрошенных (3 голоса)

Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Современные дети - первое поколение, чье взросление происходит на фоне стремительно развивающихся информационно-коммуникационных технологий. В своих привычках, ценностях и поведении в сети «Интернет» эта группа принципиально отличается от представителей более старшей аудитории (18 - 45 лет). Их основными интересами являются общение в социальных сетях, просмотр видео и онлайн-игры.¹¹⁴

По данным исследовательской компании Mediascope, у 92% подростков в возрасте от 14 до 17 лет есть смартфоны, 95% детей в возрасте от 12 – 17 лет пользуются Интернетом, проводят в Интернете более 4 часов в день. Дети в возрасте от 12 до 17 лет тратят время в Интернете: 25% на соцсети; 20% на видео-ресурсы; 20% на мессенджеры; 10% на игры.¹¹⁵

Безусловно, это создает новые риски и новые вызовы для обеспечения информационной безопасности детей.

Как указано в Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной указом Президента РФ от 17.05.2023 № 358, с учетом темпов развития информационных технологий особую актуальность приобретают угрозы безопасности детей в информационном пространстве. Деструктивное воздействие через средства массовой информации, сеть «Интернет» формирует негативную морально-психологическую атмосферу, способствует росту психических заболеваний, разрушает сложившиеся нормы нравственности, провоцирует противоправное поведение, наносит моральный вред, а также вред здоровью. Навязывание пересмотра базовых норм морали и информационное манипулирование стимулируют антиобщественное поведение и наносят значительный ущерб нравственному здоровью детей.

Основными задачами в сфере формирования безопасной информационной среды для детей являются:

- 1) выявление, предупреждение и пресечение угроз информационной безопасности детей, осуществляемые в том числе при участии организаций, деятельность которых ориентирована на достижение общественно значимых целей, и с использованием их современных аппаратно-программных комплексов;
- 2) создание информационной продукции для детей, способствующей их ценностному, моральному, духовному, нравственному и личностному развитию;
- 3) реализация мероприятий в сфере информационной безопасности для детей и их родителей (законных представителей), педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- 4) формирование у детей навыков самостоятельного, осознанного и ответственного использования информационной продукции;

¹¹⁴ Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2023 № 1105-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации и признании утратившим силу Распоряжения Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р»

¹¹⁵ <https://mediascope.net/library/presentations/>

5) государственная поддержка создания для детей произведений литературы и искусства, кинематографической, театральной, телевизионной и иной аудиовизуальной продукции, печатной продукции, продукции, распространяемой посредством сети "Интернет", которые направлены на сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры, и обеспечение контроля за качеством указанной информационной продукции;

6) защита детей от внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия, внешней идейно-ценностной экспансии, совершенствование механизмов выявления и пресечения распространения противоправного контента в информационном пространстве;

7) профилактика, раннее выявление и пресечение правонарушений и преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий в отношении детей или при участии детей.¹¹⁶

В рамках защиты прав детей на информационную безопасность Уполномоченным в пределах законодательно установленной компетенции проводится деятельность в двух направлениях: правовое просвещение и повышение уровня медиаграмотности несовершеннолетних и устойчивости их к угрозам, исходящим из глобальной Сети, а также рассмотрение обращений граждан, касающихся права на доступ к информации и на информационную безопасность.

В июне 2023 года Уполномоченный приняла участие в работе «круглого стола» на тему: «О законодательном обеспечении безопасности детей в Российской Федерации», организованного Комитетом Государственной Думы Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.

Участниками «круглого стола» стали депутаты Государственной Думы Российской Федерации, представители Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Роскомнадзора, Рособрнадзора, Росгвардии, законодательных органов субъектов Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Участники обсудили Концепцию информационной безопасности детей в Российской Федерации и Стратегию комплексной безопасности детей в Российской Федерации, заострив внимание на вопросе безопасности несовершеннолетних в сети Интернет. Все участники «круглого стола» отметили необходимость консолидации действий ведомств для обеспечения безопасности детей в Российской Федерации.

¹¹⁶ Указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года»

Уполномоченный в режиме видеоконференцсвязи приняла участие в заседании круглого стола «Совершенствование деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по снижению уровня асоциального поведения несовершеннолетних, формированию у подростков и молодежи традиционных российских духовно-нравственных ценностей, их патриотическому воспитанию», организованного МВД России.

В обсуждении приняли участие представители Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам, аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Института изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Также участниками конференции стали представители всех регионов России. В форме видеообращения участников поприветствовала Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Алексеевна Львова – Белова, которая подчеркнула важность защиты молодежи от дезинформации, противодействия деструктивным ценностям и рассказала о проекте «Подростки России».

Представители всех ведомств отметили, что с детьми нужно постоянно работать, прививать им понимание основ традиционных нравственных ценностей, воспитывать в духе патриотизма и уважения к героическому прошлому и настоящему нашей страны.

В области виртуальной коммуникации дети подвержены рискам стать жертвой компьютерного мошенничества и вымогательства, вовлечения в сексуальную эксплуатацию, террористическую и экстремистскую деятельность, распространение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, аналогов наркотических средств и психотропных веществ и новых потенциально опасных психотропных веществ посредством игровых активностей, а также в сообщества с нарушением общепринятых норм морали.¹¹⁷

По информации Прокуратуры Ивановской области, в 2023 году судами удовлетворено 42 административных иска прокуроров, неприемлемые Интернет-ресурсы заблокированы.

Так, прокуратурой Ильинского района проведена проверка исполнения законодательства о защите прав несовершеннолетних, по результатам которой выявлены факты размещения на девяти сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для свободного доступа неограниченного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, информации, пропагандирующей идеологию криминального мира, в том числе, неформального молодежного криминализированного движения АУЕ. По результатам проверки прокуратурой района в суд направлено административное исковое заявление о признании

¹¹⁷ Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2023 № 1105-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации и признании утратившим силу Распоряжения Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р»

информации, размещенной в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на страницах вышеуказанных сайтов, запрещенной к распространению, которое 14.02.2023 рассмотрено и удовлетворено, противоправный Интернет-контент заблокирован.

В 2023 году Управлением Роскомнадзора по Ивановской области выявлено 1 нарушение требований статьи 12 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (в 2022 году – 9), внесено в Единый реестр запрещенной информации 75 судебных решений (88 URL-адресов) с информацией о продаже дистанционным способом табачной (снюс) продукции и алкогольной продукции; 4 судебных решения (4 URL-адресов) с информацией о способах зацепинга; 1 судебное решение (2 URL-адрес) с информацией, пропагандирующей криминальный образ жизни («АУЕ»), 71 судебное решение (1744 URL-адреса) с пропагандой проституции и материалами порнографического характера.

В 2023 году посредством электронной формы «Единый реестр запрещенной информации», размещенной по адресу: [«http://eais.rkn.gov.ru/»](http://eais.rkn.gov.ru/) и мобильного приложения «Роскомнадзор» Управлением Роскомнадзора по Ивановской области направлено в Единый реестр 18 URL-адреса Интернет-ресурсов, содержащих противоправную информацию с пропагандой наркотических средств, призывами к самоубийству, склоняющую к совершению противоправных действий (в 2022 году – 24 URL-адреса, в 2021 году- 32 URL-адреса, в 2020 году- 24 URL-адресов).

По информации Управления Роскомнадзора по Ивановской области, в адрес Управления не поступало обращений о принятии мер в отношении Интернет-ресурсов с признаками пропаганды педофилии и нетрадиционных сексуальных отношений.

Не всегда угроза информационной безопасности исходит из сети Интернет.

Так районными прокуратурами внесены представления по фактам размещения на стенах многоквартирных домов и административных зданий информации о продаже наркотических средств и психотропных веществ (40 фактов), нарушения устранены.

В 2023 году к Уполномоченному поступило только 1 обращение, касающееся права детей на доступ к информации и на информационную безопасность (в 2022 году - 9).

К Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области поступило обращение Председателя Совета отцов Ивановской области А.А. Лазарева по вопросу воспрепятствования проведению концертов групп и исполнителей, репертуар которых противоречит государственной политике по укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

По информации А.А. Лазарева, 27 июля 2023 г. в клубе «Чердак» состоится концерт исполнителя Кишлака. На афишах концерта установлена возрастная маркировка «16+», между тем, как указано в экспертном заключении, предоставленным Советом отцов, тексты песен Кишлака содержат нецензурную

брань, информацию, отрицающую семейные ценности, оправдывающую противоправное поведение.

Уполномоченным были направлены обращения в Прокуратуру Ивановской области, УМВД России по Ивановской области и Департамент культуры и туризма Ивановской области с просьбой принять меры по обеспечению прав несовершеннолетних на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в рамках установленной компетенции.

По результатам проведенных мероприятий при составлении трек-листа артиста для публичного исполнения были исключены все треки, которые могли быть интерпретированы как любая пропаганда, треки с ненормативной лексикой исключены или откорректированы, в выбранных композициях была проведена корректировка текста, контроль на входе осуществлялся профессиональным охранным агентством для исключения попадания на концерт нарушение информационной безопасности молодежи.

Исполнителю перед проведением концертного мероприятия сотрудниками ОМВД России по Октябрьскому району г. Иваново объявлено предостережение.

По информации Прокуратуры Ивановской области, установлено, что в ходе проведения концерта композиции, которые могли быть интерпретированы как любая пропаганда, треки с ненормативной лексикой, не исполнялись. Охрана общественного порядка осуществлялась двумя сотрудниками полиции.

В начале 2024 года к Уполномоченному поступило сообщение, что в торговых сетях продаются детские носки с надписью «ненавижу школу» производства одного из ивановских предприятий.

Уполномоченным были направлены письма в адрес Прокуратуры Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, Управление Роспотребнадзора Ивановской области.

Полицией проведены проверки в крупных торговых центрах, но носки с такой надписью не обнаружены.

Прокуратурой Фрунзенского района установлено, что изготовление и продажа детских носков с надписью «ненавижу школу» нарушает п. 5 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», ст. 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», ст. 1 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», ст. 7 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», способствует негативному восприятию мира ребенком, вызывает негативное отношение к школе, подрывает авторитет учреждений образования.

В целях защиты несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию Прокуратурой Фрунзенского района директору швейного предприятия внесено представление с требованием устранить выявленные нарушения закона.

Создание и распространение позитивного контента для детей и молодежи, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»¹¹⁸, одна из основных задач стоящих перед государством и обществом.

Несмотря на огромное количество рекомендаций по использованию позитивного контента, понимание эффективности этой меры профилактики деструктивному поведению несовершеннолетних, действующее законодательство не дает определение термину «позитивный контент».

Единственное определение термина контент: «Контент - информационно значимое наполнение сайта: тексты, графика, мультимедиа; существенными параметрами контента являются его объем, актуальность и релевантность»¹¹⁹

Под термином «контент» обычно понимается информация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Полагаем, что необходимо в законодательстве необходимо закрепить определение термина «позитивный контент».

Предлагаем наряду с работой по повышению уровня информационной безопасности и цифровой грамотности несовершеннолетних, проводить информационно-разъяснительную работу с семьями, ожидающими ребенка, и молодыми родителями, где объяснять основы «цифровой гигиены» для самых маленьких, а также проводить соответствующие мероприятия с родителями дошкольников.¹²⁰

¹¹⁸ Распоряжение Правительства РФ от 12.11.2020 № 2945-Р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2021 - 2025 годах Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»

¹¹⁹ Методические рекомендации по созданию и развитию официальных сайтов и официальных страниц органов управления архивным делом, государственных и муниципальных архивов Российской Федерации (разработаны ВНИИДАД, 2023)

¹²⁰ <https://pedsovet.org/article/kogda-i-kak-davat-rebenku-gadzety-vzglad-oftalmologa-i-psihologa>,
<https://pedsovet.org/article/gadzetomania-u-detej-est-li-spasenie-ot-cifrovogo-monstra>

Право на доступ к культурным ценностям

Конституция Российской Федерации закрепляет статус культуры как уникального наследия многонационального народа Российской Федерации, поддерживаемого и охраняемого государством, и уполномочивает Правительство Российской Федерации на обеспечение проведения единой социально ориентированной государственной политики в области культуры.

В Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной указом Президента РФ, отмечена важность обеспечения доступности для детей объектов культуры.

По состоянию на конец 2022 года в Ивановской области действовали 4 профессиональных театра, 22 музея (включая филиалы), 204 библиотеки, в том числе 125 библиотек, расположенных в сельской местности.¹²¹

Количество посещений театров в 2022 году составило более 297 тыс., количество читателей библиотек 332,2 тыс. человек, а музеи региона посетило более 472 тысяч человек.

В 2023 году в Ивановской области продолжилась реализация проекта «Театр для многодетных семей», в рамках которого многодетные семьи региона имеют возможность ежемесячно посещать спектакли государственных театров Ивановской области бесплатно

По информации Департамента культуры Ивановской области, его участниками стали более 12 тыс. членов многодетных семей.

В 2023 года к программе «Пушкинская карта» было подключено 132 учреждений культуры (к концу 2022 года – 109), карту оформили 53,9 тыс. молодых людей.

Семьям участников специальной военной операции предоставляется годовой абонемент на бесплатное посещение спектаклей и концертов текущего репертуара государственных театров и филармонии Ивановской области. По сведениям Департамента культуры Ивановской области, на благотворительной основе театры и филармонию посетили 9394 члена семьи участников специальной военной операции.

В рамках национального проекта «Культура» в Ивановской области создано 8 модельных библиотек, каждая из них особенная, со своей миссией и уникальным дизайном, открылись виртуальные концертные залы, проведен ремонт Фурмановской музыкальной школы.

В сентябре 2023 года в рамках рабочего визита в Пучежский муниципальный район Уполномоченный посетила Детскую школу искусств, на базе которой работают хореографическое, декоративно-прикладное отделение, кабинет лепки, концертный зал, также присутствует творческая мастерская местного художника А.А. Мучкаева, а также детскую библиотеку, в которой познакомилась с организацией досуга для детей и подростков. Здесь дети могут заняться

¹²¹ Ивановская область. Статистический ежегодник.2022

творчеством, пообщаться, почитать, выполнить задания на компьютере. Детская библиотека, это современное многофункциональное культурное пространство нового поколения. Открытие стало возможным в рамках реализации национального проекта «Культура» по созданию модельных муниципальных библиотек.

В августе 2023 года Уполномоченный посетила Гаврилово-Посадский муниципальный район, осмотрела МБУ «Районное централизованное клубное объединение», в котором познакомилась с работой виртуального концертного зала, кинозала, новой модельной библиотеки, открытой в рамках национального проекта «Культура».

В 2023 году несколько увеличилась сеть учреждений дополнительного образования сферы культуры Ивановской области и составила 34 школы: 10 детских музыкальных школ, 20 детских школ искусств, 4 детские художественные школы. Увеличение произошло за счет перевода Детской художественной школы г. Фурманов из сферы образования в подчинение Департаменту культуры Ивановской области.

Потребность в капитальном ремонте имеется в 13 школах, расположены в 13 муниципальных образованиях.

На 5 % увеличилась численность обучающихся (в 2022 г. – 8209 человек, в 2023 г. – 8642). Численность обучающихся увеличилась за счет открытия в Детской музыкальной школе № 6 г. Иваново новых отделений.

Увеличилась численность обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью (с 28 в 2022 г. до 34 в 2023 г.).

В 2023 году в сельских школах искусств обучалось 607 детей.

В 2021- 2023 годах к Уполномоченному не поступало обращений по вопросу обеспечения доступа к культурным ценностям.

Рекомендуем муниципальным учреждениям сферы культуры рассмотреть возможность подготовки проектов для Президентского фонда культурных инициатив, что позволит им привлечь дополнительное финансирование на реализацию социально значимых проектов. Информация размещена на сайте Президентского фонда культурных инициатив в разделах «Обучение» и «Документы».¹²²

По информации Департамента культуры Ивановской области, в регионе проведено 114 мероприятий, направленных на поддержку одаренных детей, укрепление института семьи, духовно-нравственное развитие молодежи и патриотическое воспитание несовершеннолетних, в том числе международный фестиваль детского и семейного кино «Ноль плюс»; киноакция «Время первых» и др. В 2023 году в музеях и библиотеках региона проведена большая просветительская работа.

Музеями региона подготовлен ряд патриотических и духовно-нравственных проектов, доступных в рамках программы «Пушкинская карта».

¹²² <https://фондкультурныхинициатив.рф>

В библиотеках региона реализовывались игровые проекты для детей и молодежи, направленные на популяризацию русской культуры, истории, патриотическое воспитания.

В рамках Всероссийской акции «Дарю тепло», к которой Ивановская область присоединилась по инициативе Уполномоченного, волонтеры информировали подростков в возрасте от 10 до 18 лет, а также их родителей о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени.

В 2023 году в целях выявления и поддержки литературно одаренных детей, а также патриотического воспитания несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области был организован конкурс рассказов «Моя Россия».

В конкурсе приняли участие 100 несовершеннолетних практически из всех муниципалитетов Ивановской области. В состав жюри конкурса вошли член Союза писателей России, член правления Ивановского Регионального Отделения Общероссийской Общественной Организации Писателей «Литературное Сообщество Писателей России», писатель - Менендес Наталья Мануэловна и член Союза писателей России, член правления Ивановского Регионального Отделения Общероссийской Общественной Организации Писателей «Литературное Сообщество Писателей России», литературный консультант Матвеева Нина Геннадьевна.

Рассказы оценивались по таким критериям как: соответствие жанру и глубина раскрытия темы, уровень владения русским языком: отсутствие штампов, грамотность изложения, использование стилистически оправданных языковых средств, художественная выразительность и оригинальность.

Лауреатами (победителями) конкурса признаны: в номинации «обучающиеся среднего звена общеобразовательных организаций» Тронов Борислав Михайлович, обучающийся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7» г. Шуя; в номинации «обучающиеся старшего звена общеобразовательных организаций» Левченко Жанна Александровна, воспитанница ОГКОУ Чернцкая школа – интернат; в номинации «обучающиеся системы среднего профессионального образования» Пахомова Дарья Ивановна, обучающаяся ОГБПОУ «Ивановский энергетический колледж».

Дипломантами II степени (призерами) конкурса рассказов «Моя Россия» признаны: в номинации «обучающиеся среднего звена общеобразовательных организаций» Богатова Ольга Владимировна, обучающаяся МОУ средняя школа № 2 г. Шуя; Любас Варвара Алексеевна, обучающаяся МБОУ «СШ № 8» г. Иванова; в номинации «обучающиеся старшего звена общеобразовательных организаций» Крылова Татьяна Юрьевна, обучающаяся МБОУ Нерльская СОШ Тейковского района; в номинации «обучающиеся системы среднего профессионального образования» Грачева Екатерина Андреевна, обучающаяся ОГБПОУ Кинешемский колледж индустрии питания и торговли; Черкасова Софья Романовна, обучающаяся ОГБПОУ «Кинешемский педагогический колледж»; Цыпышева Карина Сергеевна, обучающаяся ОГБПОУ «Тейковский многопрофильный колледж».

Лауреаты и дипломанты конкурса приглашены в молодежную группу Ивановского Регионального Отделения Общероссийской Общественной Организации Писателей.

От Ивановского Регионального Отделения Общероссийской Общественной Организации Писателей «Литературное Сообщество Писателей России» всем участникам конкурса рассказов будет вручена книга «Неопалимая память», изданная к 75-летию Победы Великой Отечественной войны.

Рекомендации:

Муниципальным учреждениям сферы культуры рассмотреть возможность подготовки проектов для получения грантов Президентского фонда культурных инициатив.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних



Рекомендован Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка работодателям, трудоустраивающим несовершеннолетних, в целях гарантированного соблюдения прав и законных интересов детей (разработан с учетом мнений детей, родительского сообщества, экспертов в сфере трудовых отношений и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации).

Базовые критерии – минимальная программа, необходимая для трудоустройства ребенка.

Базовые критерии

1. Информированность

- вакансия позволяет ребенку легко понять, какие должностные обязанности он будет исполнять и какие права у него есть
- сведения о работодателе размещены в открытом доступе
- дети и их законные представители в любой момент могут иметь доступ к информации, связанной с предстоящим трудоустройством

2. Законность

- проведен обязательный медицинский осмотр
- установлена сокращенная продолжительность рабочего времени
- заключен трудовой договор с работником
- труд ребенка оплачен
- осуществлены отчисления страховых взносов в Социальный фонд России

3. Соблюдение правил безопасности и норм морали

- исполнены требования охраны труда
- проведено обучение, инструктаж на рабочем месте
- обеспечены меры по защите ребенка от физического и психического насилия, оскорбления личности, негативного влияния на его нравственное развитие и ценностные ориентиры

4. Баланс между учебой и работой

- график работы утвержден с учетом режима учебных занятий ребенка, внеучебной нагрузки, продолжительности каникул, сезонности выполняемых работ

5. Наставничество

- ребенку оказана помощь при трудоустройстве
- назначен наставник, имеющий необходимую квалификацию
- разработан и утвержден план по наставничеству и сопровождению несовершеннолетнего работника



Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних



Рекомендован Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка работодателям, трудоустраивающим несовершеннолетних, в целях гарантированного соблюдения прав и законных интересов детей (разработан с учетом мнений детей, родительского сообщества, экспертов в сфере трудовых отношений и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации).

Дополнительные критерии – максимальная программа, которая поможет создать наиболее комфортные условия труда для несовершеннолетнего.

Дополнительные критерии

1. Профориентация

- проведена консультация по выбору вакансии
- при определении подходящей вакансии учтена направленность (профиль) образования несовершеннолетнего
- ребенок прошел профориентационное тестирование
- предоставлена профессиограмма
- организована ознакомительная экскурсия по организации

2. Индивидуальный подход и инклюзивность

- обеспечены условия труда, адаптированные к индивидуальным потребностям несовершеннолетнего работника, включая потребности, связанные с возможностями здоровья
- оказана дополнительная адресная помощь по запросу

3. Взаимодействие с законными представителями

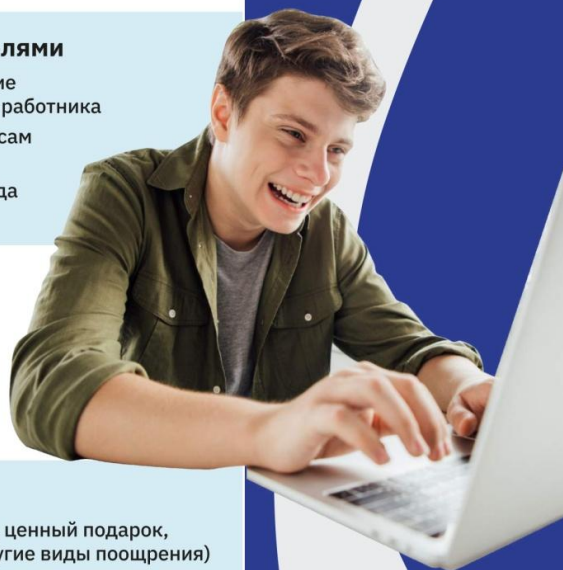
- назначен сотрудник, ответственный за взаимодействие с законными представителями несовершеннолетнего работника
- организована коммуникация по интересующим вопросам в специально отведенное время
- по окончании трудовой деятельности проведена беседа с законными представителями ребенка

4. Конструктивная обратная связь

- получена характеристика с места работы
- даны рекомендации для последующей профессиональной деятельности
- по результатам работы предоставлен отзыв о работе от наставника и других сотрудников организации

5. Счастливый билет

- применены меры поощрения (благодарность, премия, ценный подарок, почетная грамота, звание лучшего по профессии и другие виды поощрения)
- предложены дополнительные способы развития в организации (зачисление в кадровый резерв, заключение договора о целевом обучении и иные виды сотрудничества)



**Распределение по тематике обращений, поступивших в адрес уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях
в 2022-2023 учебном году**

№ п/п	Тематика обращения	Количество поступивших обращений					
		от обучающихся	от родителей	от учителей	от иных лиц	Всего	%
1	Конфликты между детьми	335	135	175	3	648	14,8%
2	Внутренний распорядок (в т.ч. Конфликты по поводу внешнего вида), организация учебного процесса, организация школьных мероприятий	81	49	120	11	261	6,0%
3	Питание в столовой	44	33	10	2	89	2,0%
4	Нарушение школьной дисциплины, пропуски, успеваемость	82	62	456	7	607	13,9%
5	Конфликты между учителем и учеником	56	34	51	0	141	3,2%
6	Консультация по правовым вопросам	161	214	106	3	484	11,1%
7	Психологическая и педагогическая поддержка (отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми)	262	226	134	3	625	14,3%
8	Оказание социальной помощи, оформление социальных льгот	62	439	32	2	535	12,2%
9	Конфликты между родителями и учителями	1	39	18	1	59	1,4%
10	Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, недопустимое поведение родителей (в т.ч. случаи неблагополучия)	10	11	153	52	226	5,2%
11	Летний отдых и трудоустройство	83	170	18	3	274	6,3%
12	Обеспечение безопасности и здоровья детей	6	44	7	2	59	1,4%
13	Действия насильственного характера по отношению к обучающимся	2	3	0	0	5	0,1%
14	Материальные условия обучения	7	18	2	21	48	1,1%
15	Подвоз детей к месту учебы	16	151	11	0	178	4,1%
16	Порча личного имущества обучающихся	44	23	16	0	83	1,9%
17	Конфликты между родителями	1	14	4	0	19	0,4%
18	Конфликты между преподавателями	0	0	4	1	5	0,1%
19	Иное (указать в примечании)	11	10	1	0	22	0,5%
	Всего	1264	1675	1318	111	4368	100,0 %

Распределение обращений по тематике в сравнении
с предыдущими учебными годами

№ п/п	Наименование тематики обращения	Распределение обращений по тематике в сравнении с предыдущими учебными годами		
		2020-2021 уч.год	2021-2022 уч.год	2022-2023 уч.год
1	Конфликты между детьми	12,2%	13,8%	14,8%
2	Внутренний распорядок (в т.ч. Конфликты по поводу внешнего вида), организация учебного процесса, организация школьных мероприятий	4,4%	3,6%	6,0%
3	Питание в столовой	2,9%	2,4%	2,0%
4	Нарушение школьной дисциплины, пропуски, успеваемость	11,1%	14,1%	13,9%
5	Конфликты между учителем и учеником	3,4%	3,8%	3,2%
6	Консультация по правовым вопросам	9,1%	11,5%	11,1%
7	Психологическая и педагогическая поддержка (отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми)	11,0%	15,8%	14,3%
8	Оказание социальной помощи, оформление социальных льгот	21,1%	12,3%	12,2%
9	Конфликты между родителями и учителями	1,6%	1,2%	1,4%
10	Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, недопустимое поведение родителей (в т.ч.случаи неблагополучия)	4,1%	3,9%	5,2%
11	Летний отдых и трудоустройство	12,3%	9,8%	6,3%
12	Обеспечение безопасности и здоровья детей	1,0%	0,9%	1,4%
13	Действия насильственного характера по отношению к обучающимся	0,2%	0,1%	0,1%
14	Материальные условия обучения	1,2%	0,8%	1,1%
15	Подвоз детей к месту учебы	2,2%	3,6%	4,1%
16	Порча личного имущества обучающихся	1,5%	1,7%	1,9%
17	Конфликты между родителями	0,5%	0,4%	0,4%
18	Конфликты между преподавателями	0,1%	0,0%	0,1%
19	Иные	0,1%	0,3%	0,5%

Информация о состоянии детских игровых площадок

Информация о состоянии детских игровых площадок		г.о. Вичуга	г.о. Иваново	г.о. Кинешма	г.о. Кохма	г.о. Тейково	г.о. Шуя	Верхнеландеховский	Вичугский	Гаврилово-Посадский	Заволжский	Ивановский	Ильинский	Кинешемский	Комсомольский	Лежневский	Лухский	Палехский	Пестяковский	Приволжский	Пучежский	Родниковский	Савинский	Тейковский	Фурмановский	Шуйский	Южский	Юрьево	Итого
1	Наличие в муниципалитете	Нет	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Нет	Да	Нет инф.	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	Нет	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	7-нет 19-да
2	Проведение в 2023 г. инвентаризации	Нет	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Нет	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	5-нет 22-да
3	Всего, из них:	98	956	76	98	38	71	4	37	5	28	197	23	38	40	27	18	12	13	0	19	189	14	43	105	32	13	-	2194
	находятся на балансе детских учреждений	13	150	-	83	1	3	2	0	0	7	72	3	-	7	1	3	1	2	0	4	89	1	6	11	0	-	-	459
	балансодержатель не установлен	0	Нет инф.	-	0	0	-	-	0	2	-	0	0	-	0	0	-	5	-	0	0	0	0	0	-	0	-	-	7
4	Нуждаются в ремонте и замене	73	523	38	41	0	-	-	1	0	-	33	7	9	0	3	1	6	4	0	2	40	0	7	4	7	-	-	1047
5	Отремонтировано в 2023 г.	8	523	2	2	0	1	-	4	0	5	10	2	8	8	0	-	1	11	0	2	14	1	12	22	6	-	-	642
6	Демонтировано в 2023 г.	0	234	-	1	1	-	-	0	0	-	1	1	-	1	0	-	0	0	0	0	1	0	0	9	0	-	-	249

Информация о состоянии спортивных площадок

Информация о состоянии спортивных площадок		г.о. Вичуга	г.о. Иваново	г.о. Кинешма	г.о. Кохма	г.о. Тейково	г.о. Шуя	Верхнеландеховский	Вичутский	Гаврилово-Посадский	Заволжский	Ивановский	Ильинский	Кинешемский	Комсомольский	Лежневский	Лухский	Палехский	Пестяковский	Приволжский	Пучежский	Родниковский	Савинский	Тейковский	Фурмановский	Шуйский	Южский	Юрьевоцкий	Итого
1	Наличие реестра	Нет	Да	Да	Да	да	Да	Нет	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	да	Нет	Да	Да	Нет	Нет	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	8-нет 19-да
2	Проведение в 2023 г. инвентаризации	Нет	Да	Да	Да	да	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Да	Да	Да	да	Нет	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	7-нет 20-да
3	Всего, из них:	13	250	30	21	15	49	3	14	-	4	69	12	21	13	6	5	7	6	24	6	43	4	24	126	9	15	-	789
	находятся на балансе детских учреждений	4	181	-	11	1	9	-	1	0	-	13	3	5	7	6	4	3	3	2	6	24	0	9	1	0	2	-	295
	балансодержатель не установлен	0	-	-	0	0	-	-	0	0	-	0	0	0	-	0	0	1	0	0	0	0	0	0	-	0	-	-	1
4	Нуждаются в ремонте и замене	5	20	9	7	0	1	-	0	0	-	4	3	2	0	0	-	2	2	0	0	27	0	0	1	4	-	-	87
5	Отремонтировано в 2023 году	0	29	-	1	0	1	-	1	0	-	0	0	0	0	0	-	0	0	0	0	3	1	0	1	1	-	-	38
6	Демонтировано в 2023 году	0	1	-	0	0	-	-	0	0	-	0	0	0	0	0	-	0	1	0	0	0	0	0	-	0	-	-	2