

# Д О К Л А Д

о деятельности Уполномоченного по  
правам ребенка в Ивановской области  
и о соблюдении прав и законных  
интересов детей  
в 2021 году

г. Иваново, 2022 год

Введение	4
<b>ГЛАВА I: РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ</b>	
Работа с обращениями граждан	15
Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	26
Сотрудничество с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации	32
Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики	43
Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	50
Инициативы, социальные проекты, акции	62
Координация деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях	83
<b>ГЛАВА II: РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</b>	
<b>РАЗДЕЛ: Личные права несовершеннолетних</b>	
Право на жизнь, защиту от насилия	89
Право иметь гражданство и свободу перемещения	100

Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	117
---	-----

## **РАЗДЕЛ: Социально-экономические права несовершеннолетних**

Право жить и воспитываться в семье	123
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	139
Право на социальное обеспечение и социальное страхование	146
Право на жилище	159
Право на охрану здоровья и реабилитацию	176
Право на занятие физической культурой и спортом	208
Право на отдых и занятость	212
Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	224
Право на труд	232

## **РАЗДЕЛ: Духовно-культурные права несовершеннолетних**

Право на образование	238
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	275
Право на доступ к культурным ценностям	287
<b>Приложения</b>	<b>292</b>



## Введение

В соответствии с Конституцией Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

В Российской Федерации созданы государственные институты и механизмы, направленные на защиту и реализацию прав и законных интересов несовершеннолетних, среди которых свое место занял институт Уполномоченного по правам ребенка.

В 2021 году А.Ю. Кузнецова покинула должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка<sup>1</sup> и была избрана депутатом Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации.

С 27 октября 2021 года на должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка была назначена Мария Алексеевна Львова-Белова<sup>2</sup>.

Должность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области второй срок подряд занимает Татьяна Петровна Океанская<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 29.09.2021 № 552 «О Кузнецовой А.Ю.»

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 27.10.2021 № 606 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»

В Ивановской области в 2021 году институт Уполномоченного по правам ребенка отметил 20-летний юбилей.

В 2001 году в Закон Ивановской области от 06.05.1997 № 9-ОЗ «О защите прав ребенка» внесена норма о том, что для защиты прав и законных интересов детей на территории Ивановской области Законодательным Собранием Ивановской области назначается Уполномоченный (комиссар) по правам ребенка Ивановской области, работающий на общественных началах<sup>4</sup>. Указом Губернатора Ивановской области от 12.07.2001 № 175-уг утверждено Положение об Уполномоченном (комиссаре) по правам ребенка Ивановской области.

В 2010 году на территории Ивановской области введена государственная должность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.<sup>5</sup>

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области регулируется Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области».

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области и соблюдении прав и законных интересов детей в 2021 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и ст. 11 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области».

В докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области (далее – Уполномоченный) в 2021 году, оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ивановской области, а также содержатся предложения о совершенствовании их правового положения.

В 2021 году Российская Федерация продолжалась пандемия коронавируса (COVID-19). На территории Ивановской области продолжал действовать режим повышенной готовности, введенный в соответствии с указом Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности» с 18 марта 2020 года.

В 2021 году и начале 2022 года в законодательство Российской Федерации и Ивановской области были внесены важные изменения, направленные на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечение их безопасности, поддержку семей с детьми.

---

<sup>3</sup> Постановление Ивановской областной Думы от 07.06.2018 № 128 «О назначении Океанской Татьяны Петровны на государственную должность Ивановской области - Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области»

<sup>4</sup> Законом Ивановской области от 06.04.2001 № 15-ОЗ «О внесении дополнения в Закон Ивановской области "О защите прав ребенка»

<sup>5</sup> Законом Ивановской области от 02.02.2010 № 2-ОЗ внесены изменения в Закон Ивановской области от 06.05.1997 № 9-ОЗ «О защите прав ребенка»

Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 была утверждена Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, в которой подчеркивается, что реализуемая в Российской Федерации государственная социально-экономическая политика направлена на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, создание условий для укрепления здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности, улучшение жилищных условий и расширение возможностей для получения качественного образования.

В рамках достижения целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала определены целый ряд задач в различных сферах жизни:

- увеличение реальных доходов населения, сокращение числа малообеспеченных граждан, снижение уровня неравенства граждан в зависимости от их доходов;

- повышение качества социальных услуг и их доступности для всех граждан, формирование условий для активного участия в жизни общества лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц старших возрастных групп;

- повышение рождаемости, формирование мотивации к многодетности;

- повышение качества и доступности медицинской помощи, включая вакцинацию, и лекарственного обеспечения;

- повышение мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, занятию физической культурой и спортом;

- выявление и развитие способностей и талантов у детей и молодежи;

- повышение качества общего образования;

- обучение и воспитание детей и молодежи на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей;

- развитие сферы культуры, повышение доступности культурных благ для граждан;

- улучшение жилищных условий граждан, повышение доступности и качества жилья, развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры и др.

В целях обеспечения социальной поддержки семей, имеющих детей, в августе - декабре 2021 года гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации, произведена единовременная выплата в размере 10 000 рублей на каждого ребенка<sup>6</sup>.

С 01.07.2021 одинокие родители, опекуны (попечители), воспитывающие ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, стали получать ежемесячное пособие.<sup>7</sup>

С 2021 года на 4% увеличен размер материнского капитала и составил 483 882 рублей на первого ребёнка и 639 432 рублей – на второго, а с 1 февраля

<sup>6</sup> Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей»

<sup>7</sup> В соответствии с Федеральным законом от 26.05.2021 № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» дополнен статьями 10.1 - 10.3

2022 года отдельные выплаты, пособия и компенсации, в том числе размер материнского капитала, проиндексированы на 8,4%.<sup>8</sup>

Федеральным законом от 19.11.2021 № 374-ФЗ «О внесении изменения в статью 34.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» созданы равные условия получения пособия по безработице в повышенном размере для детей-сирот, которые были временно трудоустроены. Принятым законом пособие по безработице в повышенном размере будет выплачиваться таким детям и в том случае, если ранее без направления органов службы занятости они были временно трудоустроены в свободное от учебы время, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами.

Пенсионный фонд Российской Федерации наделен правом на предоставление гражданам отдельных мер социальной поддержки, выплат и компенсаций посредством системы «одного окна».<sup>9</sup>

Для семей с детьми расширены условия программы «Семейная ипотека», ипотеку со ставкой до 6% годовых можно будет получить на строительство частного дома и приобретение земельного участка.<sup>10</sup>

В перечень доходов граждан, на которые не может быть обращено взыскание в рамках исполнительного производства, включены выплаты, осуществляемые в целях предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и семьям, имеющим детей, пособия и выплаты беременным женщинам и др.<sup>11</sup>

После 1 января 2022 года увеличилось количество семей, которые могут получить субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, так как основанием для приостановления выплаты компенсаций гражданам, имеющим на них право, теперь является только вступивший в законную силу судебный акт о непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года.<sup>12</sup>

---

<sup>8</sup> Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 57 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2022 году»

<sup>9</sup> Федеральный закон от 06.12.2021 № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации»

<sup>10</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 14.04.2021 № 587 «О внесении изменений в Правила возмещения Российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей»

<sup>11</sup> Федеральный закон от 30.12.2021 № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

<sup>12</sup> Письмо Минтруда России № 26-3/10/В-17594, Минстроя России № 58150-ИФ/04 от 30.12.2021 «По вопросу реализации норм ФЗ от 28.11.2018 № 442-ФЗ «О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Больничные по уходу за детьми до 8 лет стали оплачиваться в размере 100% среднего заработка родителя, который ухаживает за ребенком, причем вне зависимости от стажа работы родителя.<sup>13</sup>

Должники по алиментам могут привлекаться к административной и уголовной ответственности, в том числе при их частичной уплате.<sup>14</sup>

Введена административная ответственность за принудительную высадку из автобуса, трамвая или троллейбуса несовершеннолетнего, следующего без сопровождения взрослых<sup>15</sup>.

С 2022 года ужесточена уголовная ответственность за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.<sup>16</sup>

В Ивановской области были внесены изменения в законодательство, направленные на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, поддержку семей с детьми.

Так, с 1 января 2022 года в 3 раза увеличился размер регионального студенческого (материнский) капитала и составил 150000 руб. (ранее - 50000 руб.)<sup>17</sup>.

Дети Ивановской области, имеющие диагноз сахарный диабет, будут обеспечены системами непрерывного мониторинга глюкозы и расходными материалами к ним.<sup>18</sup>

Дети из многодетных семей, обучающиеся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, получили право на бесплатный проезд по муниципальным маршрутам с использованием пластиковой карты стандарта EMV с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» либо банковской карты национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты».<sup>19</sup>

Многодетные малоимущие семьи Ивановской области получили право на льготу по уплате транспортного налога. Так, дополнительно предусмотрено

---

<sup>13</sup> Федеральный закон от 26.05.2021 № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

<sup>14</sup> Федеральный закон от 30.12.2021 № 479-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», Федеральный закон от 30.12.2021 № 499-ФЗ «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации»

<sup>15</sup> Федеральный закон от 20.04.2021 № 98-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

<sup>16</sup> Федеральный закон от 28.01.2022 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»

<sup>17</sup> Закон Ивановской области от 15.12.2021 № 92-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Ивановской области «О дополнительных мерах государственной поддержки семей с детьми на территории Ивановской области»

<sup>18</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 15.02.2022 № 71-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

<sup>19</sup> Указ Губернатора Ивановской области от 27.12.2021 № 182-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»



предоставление льготы одному из родителей (законных представителей) в семье, имеющей статус.<sup>20</sup>

Меры, направленные на поддержку семей, воспитывающих детей, нашли отражение в положительной динамике по увеличению количества многодетных семей и сокращению числа малоимущих семей.<sup>21</sup>

Вместе с тем сохраняются негативные тенденции в демографической ситуации в регионе, убыль населения, снижение рождаемости.

Коэффициент рождаемости в 2020 году по Ивановской области (1,239) был ниже чем в целом по Российской Федерации (1,505) и по Центральному федеральному округу (1,407).<sup>22</sup>

В 2020 году численность населения Ивановской области составляла 997135 человек, в том числе детское население 183166 человек. На 01.01.2022 численность населения составляла 976144 человек.

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Регистрация актов о рождении	9966	9218	8023	7617	7389
Регистрация актов о смерти	16191	16249	15829	17523	20137

К факторам, которые отрицательно влияют на рождаемость, помимо низкого денежного дохода семей, относят отсутствие нормальных жилищных условий, условия труда, не отвечающие санитарно-гигиеническим нормам, низкий уровень репродуктивного здоровья, высокое число прерываний беременности (абортов) и др.<sup>23</sup>

Среди приоритетных направлений работы Уполномоченного в 2021 году – деятельность, направленная на укрепление института семьи, нормализацию детско-родительских отношений, профилактику детского травматизма и защиту от насилия, формирование безопасного поведения в сети Интернет, а также защита прав детей на образование, в том числе содействие урегулированию школьных конфликтов и профилактика буллинга, решение вопросов питания, защита прав детей на качественное медицинское обслуживание, совершенствование оказания паллиативной медицинской помощи, помощь семьям с детьми, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, правовое просвещение населения.

<sup>20</sup> Закон Ивановской области от 27.12.2021 № 104-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О транспортном налоге» и Закон Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет»

<sup>21</sup> По состоянию на 01.01.2022 на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области состоят 30057 малоимущих семей, в которых воспитываются 48563 ребенка (в 2020 году – 34238 семей, 54781 несовершеннолетний; в 2019 году - 32319 семей, 50503 ребенка); 8661 многодетная семья (в 2020 году – 8244 семьи, в 2019 году - 8066 семей), в которых воспитываются 27830 несовершеннолетних (в 2020 году – 26620 несовершеннолетних, в 2019 году - 25885 несовершеннолетних).

<sup>22</sup> Семья и дети в России. Росстат.2020

<sup>23</sup> Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»

Все актуальные вопросы, в решении которых принимала участие служба Уполномоченного, проведенные мероприятия, принятые меры и предложения, внесенные Уполномоченным, подробно описаны в первой и второй главах Доклада.

В первой главе Доклада представлена информация о работе с обращениями граждан; основных направлениях и формах взаимодействия Уполномоченного с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка; сотрудничестве с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации; результатах мониторингов эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей; участии Уполномоченного в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики; а также освещены инициативы, социальные проекты и акции, реализованные Уполномоченным в 2021 году.

Вторая глава Доклада посвящена характеристике правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе личных прав, социально-экономических и духовно-культурных прав несовершеннолетних.

В Докладе содержится информация о фактах нарушений прав и законных интересов детей, а также семей с детьми, мерах, направленных на восстановление нарушенных прав несовершеннолетних, предложения по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей.



Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан; результатов проверок, проведенных Уполномоченным самостоятельно или совместно с компетентными органами государственной власти Ивановской области; официальных статистических данных; информации, полученной от государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций; материалов, размещенных в средствах массовой информации и официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций; информации, содержащейся в правовых актах государственных органов, органов местного самоуправления; справочной информации и материалов судебной практики, размещенной в справочной правовой системе «КонсультантПлюс», а также материалов подготовленных специалистами СПС «КонсультантПлюс»; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных улучшению положения детей.

Доклад размещен на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность».

Информационные материалы Доклада, а также содержащиеся в нем заключения и рекомендации могут быть использованы и учтены с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Ивановской области.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность за сотрудничество и помощь при подготовке Доклада и предоставленные материалы:

Прокуратуре Ивановской области

УМВД России по Ивановской области и Управлению ГИБДД УМВД России по Ивановской области

Главному управлению МЧС России по Ивановской области

Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области

Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области

Государственной инспекции труда в Ивановской области

Управлению Роскомнадзора по Ивановской области

Управлению Роспотребнадзора по Ивановской области

Управлению Судебного департамента в Ивановской области

Департаменту здравоохранения Ивановской области

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области

Департаменту культуры и туризма Ивановской области

Департаменту образования Ивановской области

Департаменту внутренней политики Ивановской области

Департаменту спорта Ивановской области

Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области

Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции

Комитету Ивановской области ЗАГС

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области

Ивановскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации

Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области

ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы»

Администрациям городских округов и муниципальных районов Ивановской области



# I

---

РЕЗУЛЬТАТЫ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ  
РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ



## Работа с обращениями граждан

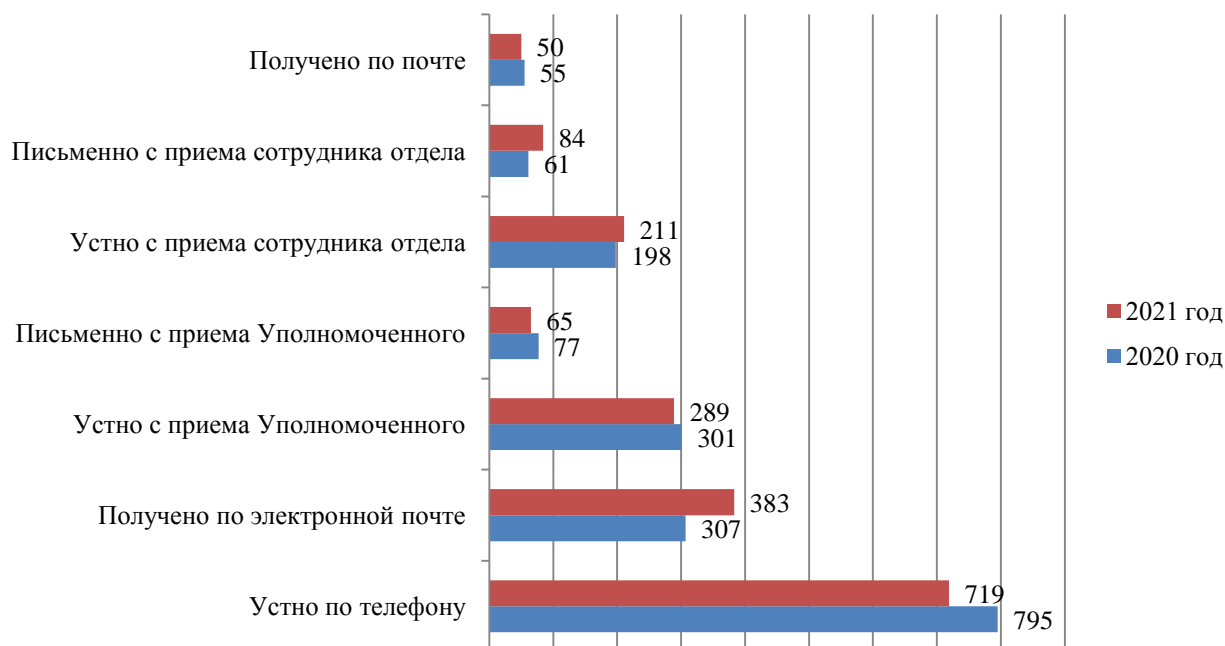
Руководствуясь Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области (далее – Уполномоченный) рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Ежегодно количество поступающих обращений в адрес Уполномоченного увеличивается. В 2021 году в службу Уполномоченного поступило 1801 обращение (в 2020 – 1794 обращения).

Большинство обращений в 2021 году поступило устно по телефону (719), по электронной почте (383), устно (500) и письменно (199) во время личного приема Уполномоченного и сотрудников службы Уполномоченного. В 2021 году на личный прием к Уполномоченному обратились 662 гражданина, что на 31,1% больше, чем в 2020 году.

В 2021 году увеличилось количество обращений, поступивших по электронной почте (с 307 до 383), что на 24,8% больше, чем в 2020 году. По сравнению с 2020 годом на 37,7% увеличилось количество письменных обращений, поступивших в 2021 году в службу Уполномоченного.

### Формат обращений



По сравнению с прошлым годом на 46,1% увеличилось количество жалоб (с 87 до 127) и на 3,4% возросло количество обращений за оказанием содействия (с 498 до 515).

Основное количество обращений в службу Уполномоченного по-прежнему поступает от родителей (55%), иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди) – 14,5%, граждан, не являющихся родственниками несовершеннолетних (11,4%).

В 2021 году незначительно снизилось количество обращений, поступивших от многодетных родителей (со 120 до 114). Обращения многодетных семей касались вопросов назначения и порядка предоставления социальных выплат, образования, жилищных и имущественных вопросов и пр.

На протяжении нескольких лет подряд увеличивается количество поступающих обращений от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2021 году их количество составило 35 обращений, что на 34,6% больше, чем в 2020 году (26). Как правило, обращения касались предоставления жилья, а именно: включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилым помещением, предоставления временного жилья до подхода очереди по предоставлению жилого помещения, назначения и выплаты социальных стипендий и др. В 2021 году снизилось количество обращений, поступивших от выпускников детских домов и школ-интернатов (с 13 до 8), от самих



несовершеннолетних (с 49 до 37) и от граждан, принявших детей на воспитание в семью (с 57 до 54).

Незначительно снизилось количество обращений иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди). Их количество составило 262 обращения. В основном бабушки, дедушки обращаются за защитой прав несовершеннолетних по жилищным вопросам, по вопросам образования, охраны здоровья, порядка общения с ребенком, пренебрежения потребностями ребенка законными представителями и др.

Более чем в два раза в 2021 году увеличилось поступление обращений от общественных организаций (с 15 до 37). Значительно увеличилось (с 1 до 10) количество поступивших к Уполномоченному обращений из правоохранительных органов. На 42,9% возросло количество обращений от сотрудников детских учреждений (с 21 до 30).

По всем поступившим письменным обращениям Уполномоченным заявителям направлены развернутые мотивированные письменные ответы, взяты в работу и (или) на контроль.

*Категории заявителей*

№ п/п	Категория заявителя	Количество		%	
		2021	2020	2021	2020
1	Родители	991	1035	55,0	57,7
2	Многодетные родители	114	120	6,3	6,7
3	Иные родственники (бабушки, дедушки)	262	269	14,5	15,0
4	Граждане, принявшие детей на воспитание в семью	54	57	3,0	3,2
5	Выпускники детских домов и школ-интернатов	8	13	0,4	0,7
6	Несовершеннолетние	37	49	2,1	2,7
7	Дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей	35	26	1,9	1,4
8	Органы исполнительной власти и муниципалитеты	3	2	0,2	0,1
9	Сотрудники детских учреждений	30	21	1,7	1,1
10	Общественные организации	37	15	2,1	0,8

11	Граждане (не родственники)	205	166	11,4	9,3
12	Коллективные обращения	3	2	0,2	0,1
13	Правоохранительные органы, суд	10	1	0,6	0,1
14	Адвокаты	2	4	0,1	0,2
15	Средства массовой информации	1	1	0,1	0,1
16	Уполномоченные по правам ребенка, по правам человека других регионов	1	4	0,1	0,2
17	Родители, ожидающие рождения ребенка	3	5	0,2	0,3
18	Депутаты субъектов РФ	1	2	0,1	0,1
19	Органы опеки и попечительства, КДНиЗП	1	1	0,1	0,1
20	Усыновители	3	-	0,2	-

Ежегодно увеличивается количество обращений, поступающих в службу Уполномоченного не только из Ивановской области, но и из других субъектов Российской Федерации. В 2021 году поступило 60 обращений из 19 субъектов Российской Федерации (13 обращений из Московской области, 12 обращений из г. Москва, 6 обращений из Курской области, 5 – из Ярославской области, по 3 обращения из Владимирской и Иркутской областей, по два обращения из Белгородской, Калининградской областей, Краснодарского края и Республики Татарстан; по одному обращению из г. Санкт-Петербург, Архангельской, Волгоградской, Вологодской, Костромской, Нижегородской, Рязанской, Самарской, Тульской областей), что почти в два раза больше, чем в 2020 году (35 обращений из 18 субъектов Российской Федерации).

В большинстве случаев обращения по защите прав детей поступают из Ивановской области. Основная часть обращений – из города Иванова (1133), Ивановского муниципального района (78), Кохмы (63), Шуи (51), Вичуги (43), Тейкова (42), Кинешмы (37), а также Лежневского (32), Фурмановского (31), районов и других муниципальных образований Ивановской области.

Обращения, поступающие в службу Уполномоченного, разнообразны по своему характеру. На протяжении последних трех лет большинство обращений поступают по вопросам защиты прав семьи и детства (501) – 27,8%; сферы образования (315) – 17,5%; социального обеспечения (204) – 11,3%; жилищным вопросам (233) – 12,9%, по алиментным обязательствам (119) – 6,6% и др.

Тематика обращений



В 2021 году увеличилось количество обращений, касающихся права жить и воспитываться в семье (с 496 до 501). Так, на 32,4% увеличилось количество обращений по вопросам участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя (с 74 до 98). На 48,8 % возросли поступившие в службу Уполномоченного обращения по вопросам лишения (ограничения) родительских прав (с 43 до 64). На 66,7% увеличилось число обращений, касающихся установления опеки (попечительства). По сравнению с 2020 годом на 4,8% увеличилось количество обращений по вопросам определения места жительства ребенка (с 83 до 87). Стоит отметить, что значительно снизилось количество обращений, связанных с нахождением семьи в трудной жизненной ситуации (с 90 до 38).

На 19,8 % отмечен рост обращений в сфере охраны здоровья несовершеннолетних (с 101 до 121). В основном обращения касались вопросов качества медицинской помощи, обеспечения лекарственными препаратами и

медицинскими изделиями, поиска клиники для прохождения лечения или реабилитации, врачей, назначения и (или) снятия инвалидности и др.

По-прежнему значительное количество обращений, поступающих в службу Уполномоченного, касаются жилищных вопросов, среди которых прекращение (признание) права собственности, улучшение жилищных условий, предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, взыскание задолженности по коммунальным услугам, снос (аварийность), утрата жилья и пр. В 2021 году количество обращений данной тематики составило 211, что на 9,8% меньше, чем в 2020 году.

На 3,4% в 2021 году увеличилось количество обращений по вопросам социального обеспечения (с 197 до 204). В основном граждане обращались по вопросам назначения, оформления и выплаты детских пособий, пенсии по случаю потери кормильца. Поступали обращения, в том числе по телефону, за помощью и разъяснением законодательства по предоставлению льгот многодетным семьям (21) и семьям с детьми-инвалидами (18).

В 2021 году возросло количество обращений, касающихся права на труд (с 13 до 16), на занятие физической культурой и спортом (с 5 до 16), на доступ к информации и на информационную безопасность (с 2 до 9).

Незначительно снизилось количество обращений, касающихся права на жизнь, защиту от насилия (с 171 до 162). Так, с 14 до 1 снизилось количество обращений, касающихся жестокого обращения с ребенком, с 14 до 5 уменьшилось количество обращений по вопросу розыска несовершеннолетних, с 17 до 9 сократились поступившие обращения по семейному насилию. Но по-прежнему поступает много обращений о пренебрежении потребностями ребенка. В 2021 году количество обращений данной тематики увеличилось с 71 до 82, что на 15,5% больше, чем в 2020 году.

В 2021 году на 11,9% сократилось общее количество обращений по алиментным обязательствам (с 135 до 119), но более чем в два раза возросло количество обращений с жалобой на действие (бездействие) судебного пристава-исполнителя (с 22 до 57). Вместе с тем граждане обращались за содействием в решении вопросов взыскания задолженности по алиментам, порядка взыскания алиментов.

По сравнению с 2020 годом на 13,7% отмечено снижение обращений в сфере образования. Большая часть обращений касалась вопросов обжалования действий педагогов, администрации образовательных организаций (97), устройства (перевода) в образовательную организацию (53), дошкольное учреждение (32), жалобы на сотрудников (администрацию) дошкольных учреждений (32), конфликт между участниками образовательных отношений (30).

Ниже в таблице представлена детальная расшифровка тематики обращений по категориям с указанием количества обращений в абсолютных числах и в процентном соотношении в сравнении с данными за 2020 год.

*Тематика обращений*

Тематика обращения	2021 год			2020 год		
	Количество	в том числе	%	Количество	в том числе	%
<b>Личные права</b>						
<b>Право на жизнь, защиту от насилия, из них:</b>	<b>162</b>		<b>9,0</b>	<b>171</b>		<b>9,5</b>
Правонарушения несовершеннолетних		39			19	
Розыск несовершеннолетних		5			14	
Безопасность на дорогах		13			7	
Жестокое обращение с ребенком в семье		1			14	
Пренебрежение потребностями ребенка		82			71	
Семейное насилие, угрозы насилия		9			17	
<b>Право на имя, честь и достоинство, из них:</b>	<b>31</b>		<b>1,7</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
Конфликты с соседями		31				
<b>Право на свободу мысли, совести и вероисповедания</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Право иметь гражданство и свободу перемещения, из них:</b>	<b>26</b>		<b>1,4</b>	<b>27</b>		<b>1,5</b>
Внесение изменений в личные документы ребенка		4			10	
Получение вида на жительство, регистрация временного пребывания на территории РФ		8			7	
Регистрация несовершеннолетних		8			7	
Паспортизация несовершеннолетнего		0			3	
Присвоение несовершеннолетнему гражданства РФ		5			0	
Установление факта проживания в РФ		1			0	
<b>Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту</b>	<b>32</b>		<b>1,8</b>	<b>14</b>		<b>0,8</b>
<b>Социально-экономические права</b>						
<b>Право жить и воспитываться в семье, из них:</b>	<b>501</b>		<b>27,8</b>	<b>496</b>		<b>27,6</b>
Участие в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя		98			74	

Определение места жительства и порядок общения с ребенком		87			83	
Лишение (ограничение) родительских прав		64			43	
Установление опеки (попечительства)		70			42	
Трудная жизненная ситуация		38			90	
Участие в воспитании ребенка бабушки (дедушки)		35			25	
Конфликт между ребенком и родителем		18			14	
Восстановление в родительских правах		17			12	
Установление отцовства		11			14	
Процесс усыновления ребенка и др.		10			8	
<b>Алиментные обязательства, из них</b>	<b>119</b>		<b>6,6</b>	<b>135</b>		<b>7,5</b>
Порядок взыскания алиментов		29			42	
Взыскание задолженности по алиментам		33			67	
Жалобы на действие (бездействие) судебного пристава-исполнителя		57			22	
<b>Право на социальное обеспечение и социальное страхование, из них:</b>	<b>204</b>		<b>11,3</b>	<b>197</b>		<b>11,0</b>
Детские пособия, пенсии по случаю потери кормильца		139			132	
Льготы многодетным семьям		21			26	
Льготы семьям с детьми-инвалидами		18			11	
Материнский капитал и др.		10			10	
<b>Право на жилище, из них:</b>	<b>211</b>		<b>11,7</b>	<b>234</b>		<b>13,0</b>
Прекращение/признание права собственности		56			52	
Улучшение жилищных условий		41			51	
Предоставление жилья детям-сиротам		41			39	
Взыскание задолженности по коммунальным услугам		23			31	
Снос (аварийность), утрата жилья		14			17	
Регистрация ребенка по месту жительства и др.		12			20	
<b>Право наследования</b>	<b>22</b>		<b>1,2</b>	<b>30</b>		<b>1,7</b>
<b>Право на охрану здоровья и реабилитацию, из них:</b>	<b>121</b>		<b>6,7</b>	<b>101</b>		<b>5,6</b>
Качество медицинской помощи		35			28	
Обеспечение лекарственными		24			18	

препаратами и медицинскими изделиями						
Поиск клиники, врачей		24			9	
Санаторно-курортное лечение		16			21	
Вопросы назначения и снятия инвалидности		10			20	
Медицинская помощь по квоте		9			1	
<b>Право на занятие физической культурой и спортом</b>	<b>16</b>		<b>0,9</b>	<b>5</b>		<b>0,3</b>
<b>Право на благоприятную окружающую среду</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Право на отдых</b>	<b>16</b>		<b>0,9</b>	<b>14</b>		<b>0,8</b>
<b>Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Право на труд</b>	<b>16</b>		<b>0,9</b>	<b>13</b>		<b>0,7</b>
<b>Права автора</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Духовно-культурные права</b>						
<b>Право на образование, из них:</b>	<b>315</b>		<b>17,5</b>	<b>365</b>		<b>20,3</b>
Обжалование действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций		97			82	
Устройство (перевод) в общеобразовательную организацию		53			69	
Устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию		32			49	
Конфликт между участниками образовательных отношений		30			35	
Жалобы на сотрудников (администрацию) дошкольных учреждений		32			25	
Дистанционное образование детей		1			22	
Санитарно-технические условия в образовательной организации		13			14	
Коррекционное образование детей с ограниченными возможностями здоровья		22			19	
Агрессивное поведение одного из детей в дошкольном учреждении и др.		9			13	
<b>Право на доступ к</b>	<b>9</b>		<b>0,5</b>	<b>2</b>		<b>0,1</b>

<b>информации и на информационную безопасность</b>						
<b>Право на доступ к культурным ценностям</b>	<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>Всего</b>	<b>1801</b>		<b>100</b>	<b>1794</b>		<b>100</b>

Как и прежде, работа с письменными и устными обращениями граждан, организация личного приема Уполномоченного в 2021 году осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ивановской области и была направлена на защиту прав, свобод и законных интересов детей.

В 2021 году увеличилось количество обращений, рассмотренных с положительным результатом (с 173 до 205), что на 15,6 больше, чем в 2020 году. По сравнению с 2020 годом практически в два раза увеличилось количество обращений, направленных на рассмотрение по компетенции (с 174 до 330). Кроме того, увеличилось количество граждан (с 14 до 32), которым была оказана помощь в подготовке документов в суд. По-прежнему основной категории обратившихся граждан была оказана консультативная помощь (1077).

Соблюдение прав несовершеннолетних правонарушителей и женщин, содержащихся в исправительных учреждениях, находятся на постоянном контроле Уполномоченного. В течение 2021 года детский омбудсмен для проведения личного приема граждан неоднократно посещала следующие учреждения: «Следственный изолятор №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области» (г. Иваново), ФКУ «Следственный изолятор №2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области» (г. Кинешма Ивановской области), ФКУ «Исправительная колония №3 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области» (г. Кинешма Ивановской области), ФКУ «Можайская исправительная колония» УФСИН России по Московской области. Так, Уполномоченный за 2021 год 9 раз посетила следственные изоляторы, находящиеся на территории Ивановской области, 4 раза – исправительные колонии нашего региона и один раз – исправительную колонию, находящуюся в Московской области. Всего на личный прием к детскому омбудсмену обратились 47 подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в том числе несовершеннолетних. В ходе посещения исправительных учреждений Уполномоченным всем обратившимся гражданам даны подробные рекомендации по разрешению конкретных ситуаций.

С целью обеспечения доступности службы, Уполномоченным совместно с представителями государственных структур и ведомств проводятся личные приемы граждан, в том числе с выездом в муниципальные образования региона.

Уполномоченный приняла участие в проведении нескольких совместных приемов граждан, также был организован выездной прием граждан в Пестяковском муниципальном районе.



Во время приема всем обратившимся были даны подробные консультации и рекомендации. Все обращения были взяты в работу.

Кроме того, Уполномоченным были осуществлены встречи с воспитанниками детских домов «Звездный», «Ровесник» и Центра социальной помощи семье и детям «На Московской» и несовершеннолетними в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Ниже в таблице приведены итоги рассмотрения обращений граждан к Уполномоченному и в службу Уполномоченного в сравнении с 2020 годом.

*Итоги рассмотрения обращений*

Итог рассмотрения	2021		2020	
	Количество	%	Количество	%
Направлена рекомендация	10	0,6	4	0,2
Оказана консультация	1077	59,8	1191	66,6
Дано письменное разъяснение	131	7,3	207	11,6
Направлено по подведомственности	330	18,3	174	9,7
Помощь в составлении документов	32	1,8	14	0,8
Положительный результат	205	11,4	173	9,7
Частично положительный результат	15	0,8	16	0,9
Достигнуто иное решение	1	0,1	8	0,4
<b>Всего</b>	<b>1801</b>	<b>100</b>	<b>1787*</b>	<b>100</b>

В 2020 году в графу «Всего» не включены 7 обращений, которые остались в работе на 2021 год.





## **Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка**

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Ивановской области и иными должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей осуществляется в соответствии с Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области».

Взаимодействие осуществляется в рамках совещаний, рабочих групп, комиссий, советов, мониторингов, встреч и других формах.

Уполномоченный осуществляет взаимодействие в рамках информационного обмена, проведения совместных приемов граждан, организации мероприятий по правовому просвещению несовершеннолетних, педагогов и специалистов, работающих с детьми, создания информационно-просветительских буклетов и др.

Уполномоченный в 2021 году приняла участие в заседаниях комиссии по демографической и семейной политике при Губернаторе Ивановской области; межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области; комиссии Ивановской областной Думы по образованию; межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Ивановской области; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области; консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; Общественного совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Ивановской области; Общественной комиссии при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации; коллегии Департамента образования Ивановской области и др.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 20.05.2021 № 232-п «О реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» в целях эффективной реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» Уполномоченный входит в состав совета по созданию регионального центра выявления и поддержки одаренных детей в Ивановской области (далее - Попечительский совет).

Участие Уполномоченного в работе коллегиальных органов, созданных при органах исполнительной власти, территориальных органах федеральных органов государственной власти Ивановской области, позволяет обозначить особенно актуальные вопросы по защите прав и законных интересов детей.

Одной из форм взаимодействия Уполномоченного является заключение соглашений о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов детей на территории Ивановской области с территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти и общественными организациями.

С 2013 года Уполномоченным заключено 28 соглашений о взаимодействии с многими ведомствами и организациями, находящимися на территории Ивановской области. В 2021 году были заключены соглашения о взаимодействии с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ивановской области; с Ивановским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»; трехстороннее соглашение между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области и ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет»; Ивановским региональным благотворительным фондом «Добрая надежда». В рамках заключенных соглашений с ведомствами и организациями проводился ряд

мероприятий (подробная информация размещена в разделе Доклада «Инициативы, социальные акции, проекты»).

В рамках взаимодействия Уполномоченного с территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти и общественными организациями осуществляется проведение совместных мероприятий по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Ежегодно Уполномоченным совместно с представителями прокуратуры Ивановской области, сотрудниками уголовно-исполнительной системы осуществляется посещение учреждений, подведомственных Управлению федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области (далее – Управление ФСИН России по Ивановской области).

В 2021 году Уполномоченным осуществлено 13 визитов в учреждения, подведомственных Управлению ФСИН России по Ивановской области, и 1 в учреждение, подведомственное Управлению ФСИН России по Московской области – ФКУ «Можайская исправительная колония» (подробная информация размещена в разделе Доклада «Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту»).

На основании соглашений о сотрудничестве с Уполномоченным, представители органов государственной власти по направленным в их адрес жалобам проводят проверки нарушений прав несовершеннолетних и участвуют в совместных мероприятиях по защите прав и законных интересов детей.

Так, вопросы организации на территории Ивановской области деятельности по обращению с животными без владельцев и меры профилактики детского травматизма обсуждались Уполномоченным в ходе заседаний Совета муниципальных образований, которые состоялись в апреле и мае 2021 года (подробная информация размещена в разделе Доклада «Право на жизнь, защиту от насилия»).

В апреле по инициативе Уполномоченного совместно с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области – главным судебным приставом Ивановской области состоялось рабочее совещание, посвященное актуальным вопросам межведомственного взаимодействия в рамках реализации Федерального закона № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

К участию в разговоре были приглашены сотрудники ведомств и организаций, обеспечивающих соблюдение требований, предусмотренных Федеральным законом № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»: сотрудники ведомств, осуществляющих назначение и предоставление социальных выплат (Департамента социальной защиты населения Ивановской области, Фонда социального страхования Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации); представители банковской сферы (Банка ВТБ (ПАО), АО «Россельхозбанк», ПАО Сбербанк), а также сотрудники Банка России; работники регионального Управления Федеральной службы судебных

приставов. Совещание состоялось в режиме активного диалога, в результате которого были выработаны конструктивные решения.

Одним из решений, принятых во время вышеуказанного совещания, было проведение брифинга с Федеральной службой судебных приставов по Ивановской области и Уполномоченным. В июне 2021 года состоялся брифинг, посвященный вопросам взыскания алиментных платежей и другим направлениям взаимодействия двух ведомств. В ходе обсуждения вопросов в 2021 году отмечено увеличение количества взысканных платежей с должников по исполнительным производствам. Участники брифинга обратили внимание на внесенные изменения (в 2020 году) в статью 101 Закона «Об исполнительном производстве», согласно которым невозможно обратить взыскание на алименты, средства материнского капитала, различные единовременные и компенсационные выплаты, социальные пособия.

В августе 2021 года Уполномоченный принял участие в работе Оперативного штаба Управления МВД России по Ивановской области. В мероприятии приняли участие Главный федеральный инспектор по Ивановской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе В. В. Можжухин, представитель Управления Росгвардии и Департамента образования Ивановской области. Заседание Оперативного штаба Управления МВД России по Ивановской области было посвящено профилактике правонарушений в отношении несовершеннолетних. Особо обсуждались меры по защите несовершеннолетних от преступных посягательств.

В рамках рабочей встречи Уполномоченного с Председателем Ивановской областной Думы Дмитриевой М.А. и и.о. председателя комитета по социальной политике Ивановской областной Думы Малышкиной А.И., с участием депутата Государственной Думы Российской Федерации М. В. Кизеева и сенатора Российской Федерации от Ивановской области А. В. Гусаковского обсуждались вопросы сферы семьи и детства: обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (альтернативные формы исполнения гарантий); меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования; дефицит кадров в сфере социальной защиты населения; обеспечение безопасности детей и другие.



В октябре 2021 года в прокуратуре Ивановской области состоялось совещание по вопросу соблюдения законности в сфере охраны здоровья несовершеннолетних, в котором приняли участие Уполномоченный, представители прокуратуры Ивановской области и Департамента здравоохранения Ивановской области. В ходе мероприятия участниками были рассмотрены вопросы обеспечения несовершеннолетних пациентов лекарственными средствами и медицинскими изделиями, детей с сахарным диабетом 1 типа системой непрерывного мониторинга гликемии (сахара) в крови. Также обсуждались вопросы качества оказания паллиативной медицинской помощи детям, условия оказания медицинской помощи обучающимся в образовательных организациях и предстоящий одноименный мониторинг, соблюдение законодательства при организации отдыха и оздоровления детей в летний период и др. По итогам заседания сформирован перечень рекомендаций и поручений.

В деле защиты прав детей региона большую роль играет взаимодействие Уполномоченного с благотворительными фондами, общественными организациями и объединениями. Сотрудничество Уполномоченного осуществляется со следующими благотворительными фондами: «Добрая надежда», «Спешите творить добро»; с общественными организациями и объединениями: Общественной палатой Ивановской области, Ивановской областной нотариальной палатой, Адвокатской палатой Ивановской области, Ивановской областной общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель», Ивановской областной общественной организацией помощи многодетным семьям «МногоДетки», Ивановской областной общественной организацией семей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Солнечный круг», Ивановской областной общественной организацией молодых инвалидов и их родителей «Грани», Ивановской региональной общественной организацией инвалидов, их родителей и опекунов «Белый Гранат» и другими. Взаимодействие осуществляется в проведении совместных акций, мероприятий, поддержке и реализации проектов, оказании адресной помощи семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации (подробная информация размещена в разделе Доклада «Сотрудничество с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации»).

С целью координации работы по реализации Комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни распоряжением Департамента социальной защиты населения Ивановской области утверждена рабочая группа по соблюдению прав и законных интересов детей, проживающих в детском доме-интернате, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей (далее – Рабочая группа). В состав Рабочей группы входит начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области М.Н. Пресникова. В 2021 году было проведено 4 заседания Рабочей группы по вопросам организации деятельности, состоянии материально-технической базы детского дома-интерната и организаций для детей-сирот, межведомственного взаимодействия в вопросах обеспечения прав детей, проживающих в детском доме-интернате, а также детей, помещенных под надзор в организацию для детей-сирот, на образование, медицинскую помощь, реабилитацию и абилитацию и др. По итогам заседаний были вынесены решения с рекомендациями для ведомств и составлен План работы Рабочей группы на 2022 год.

На протяжении нескольких лет свою эффективность доказала деятельность Рабочих групп, созданных при Уполномоченном.

Ранее при Уполномоченном созданы Рабочая группа по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью, Рабочая группа по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2021 году распоряжением Уполномоченного создана Рабочая группа по вопросам подготовки, организации и проведения летней оздоровительной кампании в Ивановской области (подробная информация размещена в разделе Доклада «Право на отдых и занятость»).

В ходе проведенных трех заседаний Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, созданной при Уполномоченном в 2021 году были рассмотрены вопросы проведения в 2021 году мониторинга качества оказания паллиативной медицинской помощи детям; дополнительных механизмов поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями; оказания паллиативной медицинской помощи детям в Ивановской области.

В рамках деятельности Рабочей группы по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью (далее – Рабочая группа) в 2021 году было проведено два заседания Рабочей группы. На заседаниях Рабочей группы была проанализирована статистика, случаи отобрания детей из семей, рассмотрены вопросы участия учреждений здравоохранения по выявлению случаев семейного неблагополучия, а также участие учреждений социальной защиты населения в работе с семьями, несовершеннолетними, отобранными и (или) выявленными по актам беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, с обозначением проблем и методов их решения. (подробная информация размещена в разделе Доклада «Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики»).

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, многими организациями и ведомствами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей, будет продолжено в 2022 году.



## **Сотрудничество с некоммерческими организациями, социально ответственным бизнесом и средствами массовой информации**

В соответствии со ст. 2 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» одной из основных задач Уполномоченного является обеспечение взаимодействия в области защиты прав и законных интересов детей организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Ивановской области, и общественных объединений.

По информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации, по состоянию на 31 декабря 2021 года в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций содержатся сведения о 750 социально ориентированных некоммерческих организациях (далее – НКО), зарегистрированных на территории Ивановской области, из них:

- работающих с малообеспеченными и многодетными семьями – 17 организаций;
- работающих с семьями, воспитывающими детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья – 21 организация;



- работающих с одаренными детьми – 9 организаций;
- работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, – 14 организаций;
- работающих с подростками с девиантным поведением – 5 организаций.

Ежегодно Уполномоченный оказывает поддержку социально ориентированным и социально значимым проектам, инициативам, реализуемым региональными НКО или планируемыми к реализации. В течение года Уполномоченным составляются письма поддержки для грантовых заявок, подаваемых НКО.

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ивановской области осуществляется в форматах, предусмотренных Законом Ивановской области от 06.05.2011 № 37-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». В соответствии с указанным законом НКО на конкурсной основе на реализацию социально значимых проектов выделяются гранты Ивановской области. При этом в 2021 году 50% финансирования было выделено в качестве софинансирования региону Фондом президентских грантов.

По информации Департамента внутренней политики Ивановской области, в 2021 году грантовую поддержку получили 42 некоммерческие организации (в 2020 году таковых было – 37), в том числе 25 некоммерческих организаций, работающих с детьми, ориентированных на поддержку семей с детьми, реализующих проекты по профилактике девиантного поведения несовершеннолетних. В 2020 году поддержка была оказана 16 таким НКО.

Уполномоченный осуществляет свою деятельность в конструктивном взаимодействии с институтами гражданского общества. К настоящему времени сложилась успешная практика такого взаимодействия в сфере защиты прав и законных интересов детей со следующими общественными организациями: Ивановское региональное отделение «Ассоциация юристов России»; Общественная палата Ивановской области; Ивановская областная нотариальная палата; Адвокатская палата Ивановской области; Ивановский региональный благотворительный фонд «Добрая надежда»; Благотворительный фонд «Спешите творить добро»; Ивановское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» (далее – Ивановское отделение «Российского детского фонда»); Благотворительный фонд содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан «Дом надежды» (далее – благотворительный фонд «Дом надежды»); Ивановская областная общественная организация «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель» (далее – комитет «Колыбель»); Ивановская областная общественная организация помощи многодетным семьям «МногоДетки»; Ивановская областная общественная организация семей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Солнечный круг»; Ивановская областная общественная организация молодых инвалидов и их родителей «Грани»; Ивановская региональная общественная

организация инвалидов, их родителей и опекунов «Белый гранат»; Ивановская областная общественная организация семей с инвалидами с сахарным диабетом «Ивановское диабетическое общество» (далее – «Ивановское диабетическое общество»); Автономная некоммерческая организация по оказанию социальной поддержки и паллиативной помощи пациентам «Помощь близко»; Автономная некоммерческая организация оказания социальных услуг гражданам «Ивановский региональный центр медиации и переговоров»; региональное отделение Фонда продовольствия «Русь».

В рамках мероприятий, посвященных безопасности детей, профилактике самовольных уходов несовершеннолетних, осуществляется взаимодействие Уполномоченного с поисково-спасательным отрядом «ЛизаАлерт. Иваново».

Взаимодействие Уполномоченного с региональным Советом отцов осуществляется в рамках проведения совместных акций и рейдов. В 2021 году совместно с региональным Советом отцов Уполномоченным проведены в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» в летний и зимний периоды проведены рейды мест отдыха семей с детьми.

Взаимодействие с региональными общественными организациями осуществляется в проведении совместных акций и мероприятий, реализацию совместных проектов и программ, направленных на поддержку семей с детьми.

В целях решения социально значимых задач Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Ивановским региональным отделением «Ассоциация юристов России» (далее – Ассоциация юристов России). В октябре 2021 года между Уполномоченным и Ассоциацией юристов России заключено Соглашение о взаимодействии и стратегическом сотрудничестве. Предметом Соглашения является установление партнерских отношений, пропаганда права и изучения наработанного опыта в совершенствовании законодательства и формировании основ правового государства, решение социально значимых задач правовой культуры и правового просвещения.

Одним из направлений сотрудничества является проведение взаимных консультаций, совместная организация и участие в тематических форумах, конференциях, семинарах, круглых столах, рабочих встречах и иных мероприятий, а также создание совместных проектов. Так, Ивановское региональное отделение «Ассоциация юристов России», Ивановская областная нотариальная палата и Адвокатская палата Ивановской области являются соорганизаторами Правовой олимпиады, инициированной Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, и Дистанционной правовой олимпиады для родителей, инициированной Уполномоченным (подробная информация о Правовой олимпиаде и о Дистанционной правовой олимпиаде для родителей размещена в разделе «Инициативы, социальные проекты, акции»).

С ноября 2021 года Уполномоченным совместно с Ивановским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее – Ивановский филиал РАНХиГС) и «Ассоциацией юристов России» инициирован проект «Школа правовых знаний»

(далее – Школа правовых знаний). В рамках Школы правовых знаний преподавателями и студентами Ивановского филиала РАНХиГС для воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организуются лекции по правовому просвещению (подробная информация о Школе правовых знаний размещена в разделе «Инициативы, социальные проекты, акции»).

В апреле 2022 года Уполномоченным совместно с Ивановской областной Думой и Ивановским региональным отделением «Ассоциация юристов России» планируется проведение в онлайн-формате заседания круглого стола по теме «Законодательство и правоприменительная практика реализации и защиты имущественных прав несовершеннолетних в сфере семейного и гражданского права».

Мероприятие проводится с привлечением широкого круга заинтересованных лиц, прежде всего практикующих юристов, в целях анализа правоприменительной практики законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Ивановской области в сфере семейного и гражданского права, выявления пробелов или коллизий в правовом регулировании защиты имущественных прав несовершеннолетних и выработки оптимальных решений проблемных вопросов, в том числе законодательных инициатив, что в конечном итоге обеспечит снижение количества нарушений прав детей и повышение уровня защищенности охраняемых законом интересов семей и детей.

В рамках взаимодействия с Ивановской областной нотариальной палатой ее представители в течение 2021 года принимали участие в проектах, инициированных Уполномоченным. Так, Наталья Ивановна Телешева, нотариус Ивановского городского нотариального округа Ивановской области, член Правления Ивановской областной нотариальной палаты, выступила в качестве спикера семинара об имущественных и наследственных правах несовершеннолетних в рамках проекта «Родительский февраль», инициированного Уполномоченным. В сотрудничестве с Ивановской областной нотариальной палатой в 2021 году создан буклет «Правовой навигатор. Совершение нотариальных действий в интересах несовершеннолетних» (подробная информация о проектах размещена в разделе Доклада «Инициативы, социальные проекты, акции»).

В целях решения проблем в сфере материнства и детства, поддержки семей с детьми, оказавшихся в кризисной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, между Уполномоченным и Благотворительным фондом «Добрая надежда» в апреле 2021 года заключено Соглашение о взаимодействии.

С марта 2020 года благотворительным фондом «Добрая надежда» при поддержке Уполномоченного реализуется проект «Наставничество». Данный проект направлен на индивидуальную поддержку воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В апреле 2021 года благотворительным фондом «Добрая надежда» совместно с региональной общественной организацией «Челябинцы» (г. Москва) при поддержке Уполномоченного для воспитанников детских домов и детей, находящихся под опекой, обучающихся в 9-10 классах, в регионе состоялся культурно-образовательный проект Мастерская речи «Время слова», направленный на развитие коммуникативных навыков, речевых компетенций по средствам изучения основ техники речи. Проект включал практические занятия, в рамках которых дети смогли научиться справляться с волнением, грамотно общаться в учебной, профессиональной деятельности и повседневной жизни, освоили умение слушать и вступать в диалог (подробная информация о проектах «Наставничество» и «Время слова» размещена в разделе Доклада «Инициативы, социальные проекты, акции»).

В 2021 году президент Ивановского регионального благотворительного фонда «Добрая надежда» Кожина Анна Николаевна за многолетнюю деятельность, направленную на поддержку семей с детьми, оказавшихся в кризисной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализацию на территории Ивановской области Всероссийского проекта «Наставничество» награждена Благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

Уполномоченный на регулярной основе принимает участие в межсекторных стратегических сессиях, инициированных Ивановской областной общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель» (далее – комитет «Колыбель») и направленных на поддержку семьи, защиту материнства и детства, пропаганду нравственных и семейных ценностей. Председатель комитета «Колыбель» Язева Елена Викторовна входит в состав Рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью.

В сентябре 2020 года создан «Семейный портал Ивановской области» - (семейный-портал37.рф), являющийся официальным порталом федерального пилотного про-семейного проекта «ЗаРождение», реализуемого Всероссийской организацией «Ассоциация организаций по защите семьи». Региональным координатором проекта в Ивановской области является Ивановской областной Общественной Организации «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель». В рамках взаимодействия с комитетом «Колыбель» службой Уполномоченного для «Семейного портала Ивановской области» еженедельно предоставляются информационные материалы, в том числе для рубрики «Новое в законодательстве» «Семейного портала Ивановской области».

В 2021 году за многолетнюю деятельность, направленную на оказание помощи семьям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию, реализацию проекта «Комплексное оказание помощи беременным, одиноким матерям с младенцами и многодетным семьям, проживающим в малых городах Ивановской области, «Добромобиль – Колыбель» председатель Ивановской областной Общественной Организации «Общественный комитет защиты

детства, семьи и нравственности «Колыбель» Язева Елена Викторовна награждена Благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

В июне 2021 по инициативе «Ивановского диабетического общества» состоялась I Ивановская областная диабетическая конференция для родителей «DIAшкола: современные способы диагностики и компенсации инсулинозависимого сахарного диабета у детей». Участие в конференции принимали Уполномоченный, сотрудники Департамента социальной защиты населения Ивановской области, Департамента здравоохранения Ивановской области, Ивановской областной Думы, ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница».

25 сентября 2021 года по инициативе Уполномоченного состоялся круглый стол «Жизнь с мышечной дистрофией Дюшенна: проблемы и решения», приуроченный к Всемирному дню осведомленности о миодистрофии Дюшенна/Беккера.

В работе круглого стола приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Петровна Океанская; главный внештатный специалист по паллиативной медицинской помощи детскому населению Департамента здравоохранения Ивановской области Артем Владимирович Горьков; представитель региональной общественной организации «Родительский проект по оказанию помощи пациентам с миодистрофией Дюшенна/Беккера», координатор семей Владимирской, Ивановской, Нижегородской, Костромской, Тверской и Ярославской областей Юлия Александровна Бурдачева, родители детей с мышечной дистрофией Дюшенна/Беккера.

Во время дискуссии обсуждались вопросы прохождения обучения родителей, осуществляющих уход за детьми-инвалидами, в том числе за детьми с тяжелыми нарушениями, особенности обеспечения больных на дому откашливателями и гастростомами, а также взаимодействие региона с фондом поддержки



детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра».

В рамках круглого стола Юлии Александровне Бурдачевой, представителю региональной общественной организации «Родительский проект по оказанию помощи пациентам с миодистрофией Дюшенна/Беккера», координатору семей Владимирской, Ивановской, Нижегородской, Костромской, Тверской и Ярославской областей, вручена Благодарность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области за вклад в организацию помощи семьям с детьми-инвалидами, координацию деятельности РОО «Родительский проект по оказанию помощи пациентам с миодистрофией Дюшенна/Беккера» на территории Ивановской области, активную гражданскую позицию.

Многолетнее сотрудничество с Благотворительным фондом «Спешите творить добро» осуществляется в реализации социальных проектов и акций. Так, социальная акция «Стань «Дедом Морозом» проводится ежегодно Уполномоченным совместно с благотворительным фондом «Спешите творить добро» в течение восьми лет в преддверии новогодних праздников. В рамках данной акции в 2021 году 32 ребенка с орфанными заболеваниями из Иванова, Кинешмы, Южи, Фурманова, Тейкова, Приволжска, Шуи, Заволжского, Савинского, Родниковского, Ивановского, Шуйского муниципальных районов получили подарки к Новому году: электроприбор для выжигания по дереву и ткани; медиатор для укулеле (музыкальный инструмент); маркеры для скетчинга, плойка для волос, различные конструкторы, художественные книги, машины с радиоуправлением, пазлы, наборы для творчества и вышивания, картины для рисования по точкам, алмазные мозаики, настольные игры, разноцветные нитки для вязания, ледянка, футбольные мячи, лайнеры, робот, новогодние гирлянды и др.

Ежегодно Уполномоченный поощряет Благодарностями Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области несовершеннолетних, показавших высокие результаты в искусстве, науке, спорте, а также детей, совершивших героические поступки. Содействие в приобретении подарков для детей оказывает благотворительный фонд «Спешите творить добро».

В 2021 году президенту благотворительного фонда «Спешите творить добро» Либеру Валерию Эдуардовичу за активное участие в благотворительной деятельности, многолетнее плодотворное сотрудничество с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области, помощь в проведении акции «Стань Дедом Морозом» вручена Благодарность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

В декабре 2021 года в рамках проекта «Праздник каждому ребенку», реализованного благотворительным фондом «Дом надежды» и нацеленного на создание условий для преодоления социальной изолированности и последующей социальной интеграции маломобильных детей-инвалидов, оказавшихся в условиях вынужденной изоляции, в том числе в сотрудничестве со службой Уполномоченного, волонтерами и специалистами благотворительного фонда «Дом надежды» осуществлены выездные театрализованные мероприятия в

семьях, воспитывающих детей-инвалидов, проживающих в городском округе Иваново.

В период с июня по октябрь 2021 года автономной некоммерческой организацией «Содружество семей» в целях укрепления института семьи, популяризации ценностей семьи и ответственного отцовства проводился Межрегиональный конкурс семейных видеороликов «Лучший ПАПА Золотого кольца-2021» (далее – конкурс видеороликов). Соорганизаторами и партнерами регионального этапа конкурса видеороликов выступили Уполномоченный, Ивановское отделение «Российского детского фонда», Совет отцов Ивановской области (подробная информация о конкурсе видеороликов размещена в разделе Доклада «Инициативы, социальные проекты, акции»).

Взаимодействие Уполномоченного с региональными некоммерческими организациями осуществляется в части реализации прав детей на натуральную помощь и иные меры поддержки.

Так, по обращению Уполномоченного благотворительный фонд «Добрая надежда» регулярно оказывает помощь семьям с детьми Ивановской области, находящимся в тяжелом материальном положении, семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды, оплаты дорогостоящих медицинских процедур и лекарственных препаратов, коммунальных услуг, предметов одежды и обуви, мебели, бытовой техники. В 2021 году 11 семьям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию, оказана помощь в виде продуктовых наборов.

В марте 2021 года в доме в городском округе Кинешма, в многодетной семье, в которой воспитывается пятеро детей, двое из которых – дети-инвалиды, случился пожар. В результате возгорания дом и все имущество семьи были полностью утрачены. Семья остро нуждалась в предметах первой необходимости, одежде, средствах гигиены. За короткий срок фондом «Добрая надежда» было собрано большое количество одежды для всех членов семьи, а также предоставлена инвалидная коляска для старшего из детей.

В рамках действующего Соглашения между комитетом «Колыбель» и Уполномоченным, осуществляется оказание адресной помощи семьям с детьми. Так, в апреле 2021 года в службу Уполномоченного обратились родители новорожденного ребенка (граждане Республики Конго), оказавшиеся в сложной жизненной ситуации. Уполномоченным было направлено письмо в комитет «Колыбель» об оказании содействия семье. В результате семье были предоставлены детская мебель, коляска, одежда для новорожденного, средства гигиены, детское питание.

При сотрудничестве Уполномоченного с региональным отделением Фонда продовольствия «Русь» ряду семей, воспитывающих детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья, многодетным семьям, семьям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, переданы продуктовые наборы.

Адресная помощь жителям региона, попавшим в сложную жизненную ситуацию, осуществляется, в том числе по средствам взаимодействия Уполномоченного с депутатским корпусом. Так, Уполномоченным организовано

плодотворное сотрудничество с депутатом Ивановской областной Думы Анатолием Константиновичем Буровым.

В апреле 2021 года депутат приобрел для 16-летнего молодого человека из городского округа Вичуга, который по вине отца получил тяжелую травму позвоночника, специализированную кровать, кресло-коляску, компьютерную технику для учебы, а также оплатил его реабилитацию в одном из реабилитационных центров Московской области.

Депутат также оказал благотворительную помощь молодому инвалиду из городского округа Вичуга. Парламентарий оплатил дифференциальную диагностику, реабилитацию и приобрел медицинскую кровать для молодого человека.

Заместителю Председателя Ивановской областной Думы, руководителю фракции «Единая Россия» Анатолию Константиновичу Бурову вручено Благодарственной письмо Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области за многолетнее служение людям, социально значимую благотворительную деятельность и плодотворное сотрудничество с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области.

В деятельности Уполномоченного по оказанию адресной помощи семьям с детьми сложилась успешная практика сотрудничества с социально ответственным бизнесом. Так, в 2021 году при сотрудничестве с ООО «Протекс» для семей с детьми из Сирии и семей, в которых воспитываются дети с гемофилией, организовано посещение новогоднего спектакля и передача сладких подарков. Кроме того, при сотрудничестве с ООО «Гарпикс», компанией «Ланика», ООО «Профессионал» региональным общественным организациям инвалидов оказана следующая благотворительная помощь: для Ивановской областной общественной организации молодых инвалидов и их родителей «Грани» приобретен облучатель-рециркулятор; для Ивановской региональной общественной организации инвалидов, их родителей и опекунов «Белый гранат» приобретен радиатор отопления и необходимое оборудование для его установки; для Ивановской областной общественной организации семей с инвалидами с сахарным диабетом «Ивановское диабетическое общество» закуплено 300 новогодних сладких подарков для детей. Также для семей, в которых воспитываются ребенок-инвалид и ребенок с ограниченными возможностями здоровья, оказано содействие в приобретении дорогостоящих лекарственных средств и ортопедической обуви.

В рамках акции «Стань Дедом Морозом» региональное отделение ОА КИБ «Евроальянс» оказывает помощь в виде набора специальных продуктов питания семьям, в которых воспитываются дети с фенилкетонурией. В сотрудничестве с Уполномоченным в 2021 году наборы специальных продуктов питания получили 27 детей из городов и районов Ивановской области.

За активное участие в благотворительной деятельности Уполномоченный выражает благодарность Гатаулиной Анжелике Владимировне, Гатаулину Руслану Агдессовичу, Кисляковой Ларисе Викторовне, Петрову Ивану



Романовичу, Сергееву Николаю Николаевичу, Суглобовой Маргарите Владимировне, Никоновой Марии.

Согласно п. 1 ст. 9 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», при осуществлении деятельности по правовому просвещению в области прав и законных интересов детей, форм и способов их защиты Уполномоченный вправе распространять информацию о правах ребенка через средства массовой информации, сеть Интернет.

Взаимодействие со средствами массовой информации организовано в выступлениях в программах региональных СМИ, интервью Уполномоченного: ГТРК «Ивтелерадио», ТРК «Барс», ООО «Региональные новости», МУП «Редакция газеты «Рабочий край». В течение 2021 года Уполномоченный более 10 раз принимала участие в программах СМИ. Темы, которые обсуждались в рамках радио и телевизионных передач, материалов в печатных и электронных СМИ касались безопасности детей в зимний и летний периоды, в том числе пропаганды правил безопасности среди несовершеннолетних, психологии детско-родительских взаимоотношений, обеспечения прав ребенка на образование, на медицинскую помощь и т.д.

В течение 2021 года средства массовой информации принимали участие в мероприятиях, инициированных Уполномоченным. Так, 24 июня 2021 года Уполномоченный, сотрудники службы Уполномоченного, активисты движения «Молодежка ОНФ» и съемочная группа компании ГТРК «Ивтелерадио» провели рейд по адресам, указанным в обращениях, поступивших на горячую телефонную линию «Безопасность детства». В ходе рейда было осмотрено 8 объектов в городском округе Иваново.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» 10 августа 2021 года Уполномоченным совместно с заместителем председателя Ивановской областной Думы Александром Германовичем Фоминым и представителем Управления ГИБДД УМВД РФ по Ивановской области с участием съемочной группы компании ГТРК «Ивтелерадио» проведено обследование состояния улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций. Мониторинг включал 11 объектов улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций города Иванова. В августе 2021 года сотрудники службы Уполномоченного совместно с активистами регионального исполкома Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» и съемочной группы компании ГТРК «Ивтелерадио» проведено обследование состояния улично-дорожной сети вблизи двух образовательных организаций города Иванова. 29 июня 2021 года по инициативе Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области и Уполномоченного для средств массовой информации состоялся брифинг, посвященный вопросам взыскания алиментных платежей и другим направлениям взаимодействия двух ведомств.

Мероприятия и акции, инициированные Уполномоченным, широко освещаются в региональных средствах массовой информации. В частности

работы телефонной горячей линии «Безопасность детства», Правовая олимпиада, марафон «Из первых уст» в рамках Всероссийского форум-фестиваля «Уникальные люди» и др. Сложилась успешная практика, при которой материалы, опубликованные на официальном сайте Уполномоченного, используются средствами массовой информации для создания собственных новостных публикаций.

В своей деятельности Уполномоченный широко использует социальные сети в целях оперативного донесения информации и получения обратной связи от жителей региона. Так, официальная группа службы Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте (<https://vk.com/ivdeti>) образована в 2013 году, информация в ней обновляется ежедневно. Учитывая, что социальные сети становятся одним из каналов прямой коммуникации с гражданами, Уполномоченным в 2021 году выстроена работа в личных аккаунтах в социальных сетях и мессенджерах, в том числе ВКонтакте (<https://vk.com/t.oceanskaya>), Телеграм ([https://t.me/t\\_oceanskaya](https://t.me/t_oceanskaya)), Facebook (*запрещена в РФ*) и Instagram (*запрещена в РФ*).



## **Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Ивановской области по защите прав и законных интересов детей**

В соответствии действующим законодательством Уполномоченному не предоставлено право законодательной инициативы.

Участие в деятельности по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченный реализует, направляя свои предложения субъектам законодательной инициативы, а также органам государственной и муниципальной власти. Кроме того, Уполномоченный рассматривает проекты правовых актов, затрагивающих права и интересы детей, направляемых на рассмотрение Уполномоченному, высказывая при необходимости свои предложения и замечания.

Так, 19 ноября 2021 года в Ивановской областной Думе состоялась рабочая встреча Уполномоченного с Председателем Ивановской областной Думы М.А. Дмитриевой, и.о. председателя комитета по социальной политике Ивановской областной Думы А.И. Малышкиной. Во встрече принимали участие депутат Государственной Думы Российской Федерации М.В. Кизеев и сенатор Российской Федерации от Ивановской области А.В. Гусаковский.

На встрече обсуждались такие вопросы, как предоставление жилья лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, возможность использования жилищных сертификатов в качестве альтернативы предоставлению жилого помещения детям-сиротам, достигшим 23 лет; возможность внесения изменений в Закон Ивановской области от 04.12.2006 № 123-ОЗ «О системе оплаты труда государственных гражданских служащих Ивановской области» в части увеличения размера оплаты труда специалистов, работающих в социальной сфере, в частности работников территориальных органов Департамента социальной защиты населения Ивановской области; обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе получающих образование на дому; меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в организациях среднего профессионального образования; внесение изменений в статью 10.1 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в части дополнения её таким основанием для назначения пособия на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, как нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов

В связи с тем, что к Уполномоченному поступали устные и письменные обращения родителей детей, в отношении которых другим родителем выплачиваются алименты на основании нотариального соглашения об уплате алиментов, в связи с отказом в назначении пособия на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, при этом Семейный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» приравнивают нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов по юридической силе к судебным решениям.

В связи с этим в адрес Заместителя Председателя Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой было направлено предложение о внесении изменений в ст. 10.1 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в части дополнения её таким основанием для назначения пособия на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, как нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов.

На XVIII Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребенка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения» Уполномоченный на дискуссионной площадке «Опека и попечительство: совершенствование механизмов деятельности» выступила с предложением о внесении изменений в Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» путем дополнения статьи 13 нормами об упрощенном порядке назначения опеки по заявлению родителей, а также уточнения полномочий опекуна, назначаемого по заявлению родителей, и определения порядка назначения «добровольной» опеки в

ситуации, когда родители проживают отдельно (подробная информация размещена в разделе Доклада «Право жить и воспитываться в семье»).

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой было направлено предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части введения нормы о первоочередном приёме детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при условии успешного прохождения ими ГИА/ЕГЭ в имеющие государственную аккредитацию образовательные организации для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Полагаем, что существующий порядок приема в образовательные организации на обучение по программам среднего профессионального образования не защищает права абитуриентов, которые нуждаются в поддержке и помощи со стороны государства – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В связи с растущей популярностью среди молодежи обучения в колледжах, при поступлении на востребованные специальности число поступающих превышает число бюджетных мест, прием осуществляется по конкурсу документов об образовании.

Согласно информации, полученной из Департамента социальной защиты населения Ивановской области, наиболее востребованные профессии у выпускников подведомственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: повар, повар-кондитер, сварщик, парикмахер, автомеханик. Однако обучение по данным профессиям является популярным и у остальной части абитуриентов. При этом у выпускников организаций детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, более низкий средний балл аттестатов, что обусловлено объективными причинами: позднее поступление в детский дом из социально неблагополучных семей, где родители не занимались их образованием и воспитанием.

Введение данной меры поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, способствовало бы их более успешной социализации в обществе. Данная идея была поддержана Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

Вопрос о внесении изменений в законодательство в части введения жилищных сертификатов, дающих право лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на приобретение жилого помещения поднимался Уполномоченным не только на рабочей встрече в Ивановской областной Думе, но и в отчетном докладе за 2020 год.

Законом Ивановской области от 27.12.2021 № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» принята норма о предоставлении единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения

(далее – единовременная социальная выплата) лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, и подлежат обеспечению жилыми помещениями, при условии отсутствия принятого в отношении их решения суда об обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда.

В связи с тем, что в адрес Уполномоченного поступали обращения родителей обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование на дому, по вопросу обеспечения детей продуктовыми наборами или денежной компенсацией, в Правительство Ивановской области было направлено письмо о выделении средств на обеспечение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих адаптированные основные общеобразовательные программы на дому, продуктовыми наборами, а также предложение разработать порядок обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих адаптированные основные общеобразовательные программы на дому, продуктовыми наборами.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с частью 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Правительством Ивановской области были выделены средства на обеспечение продуктовыми наборами детей-инвалидов, имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих адаптированные основные общеобразовательные программы на дому, в коррекционных школах и школах-интернатах, находящихся в подведомственности Департамента образования Ивановской области, и разработан порядок обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих адаптированные основные общеобразовательные программы на дому, продуктовыми наборами, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области Постановление Правительства Ивановской области от 23.06.2021 № 291-п «Об утверждении Порядка обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих адаптированные основные общеобразовательные программы на дому, продуктовыми наборами».

В 2021 году в службу Уполномоченного поступали обращения о том, что дети из многодетных семей Ивановской области, получающие образование в организациях среднего профессионального образования, лишены такой меры социальной поддержки, как бесплатный проезд с использованием льготной транспортной карты.

В соответствии с Указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» и Указом Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» бесплатный проезд был установлен для обучающихся общеобразовательных организаций из многодетных семей, таким образом несовершеннолетние, поступавшие на обучение в организации среднего профессионального образования, лишались этой важнейшей меры социальной поддержки многодетных семей.

В целях создания благоприятных условий для воспитания детей в многодетных семьях в Правительство Ивановской области Уполномоченным было направлено письмо об установлении в регионе такой дополнительной меры социальной поддержки, как льготный проезд с использованием льготной транспортной карты для обучающихся организаций среднего профессионального образования из многодетных семей.

Указом Губернатора Ивановской области от 27.12.2021 № 182-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» уточнено, что установленный для многодетных семей бесплатный проезд по муниципальным маршрутам с использованием пластиковой карты стандарта EMV с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» либо банковской карты национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» предусмотрен в том числе и для детей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

В 2020 году Уполномоченным направлялись в Правительство Ивановской области письма о том, что дети из многодетных семей Ивановской области, получающие основное общее образование в семейной форме, лишены права на бесплатный проезд.

Предлагаем дополнить указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» нормой, устанавливающей для детей из многодетных семей, получающих основное общее образование в семейной форме, бесплатный проезд по муниципальным маршрутам с использованием пластиковой карты стандарта EMV с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» либо банковской карты национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты».



Ряд других предложений Уполномоченного по совершенствованию федерального и регионального законодательства, высказанных ранее, также сохранили свою актуальность.

Статья 21 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает административную, уголовную и иную ответственность владельцев животных и иных лиц за нарушение требований Федерального закона в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ (ред. от 30.11.2020) «Об административных правонарушениях в Ивановской области» не предусматривают административной ответственности за нарушение правил содержания животных.

Пробел в федеральном и региональном законодательстве не позволяет привлекать к административной ответственности недобросовестных владельцев животных, в том числе собак, злоупотребляющих правами либо безответственно относящихся к животным. Об этом неоднократно отмечалось в докладах Уполномоченного за предыдущие годы.

Федеральным и региональным законодательством должна быть предусмотрена административная ответственность за нарушение правил содержания домашних животных, в том числе собак.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения многодетных семей по вопросу различий в объеме и порядке предоставления льгот и мер социальной поддержки многодетным семьям, установленных субъектом Российской Федерации. Считаем, что необходимо на федеральном уровне закрепить понятие «многодетная семья», разработать единый для всей страны механизм оказания социальной поддержки многодетным семьям. Финансирование мер социальной поддержки многодетных семей из федерального бюджета позволит улучшить материальное положение особенно тех регионов, которые являются дотационными.

Поддерживаем предложение Департамента здравоохранения Ивановской области о финансировании лекарственного обеспечения несовершеннолетних, страдающих заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или их инвалидности, из федерального бюджета в полном объеме.

Полагаем, что необходимо увеличить размер опекунского пособия до размера прожиточного минимума на детей. Обращения по этому вопросу регулярно поступают в службу Уполномоченного. В Ивановской области размер опекунского пособия составляет 58% от прожиточного минимума. Согласно данным мониторинга, проведенного Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области, в Центральном федеральном округе Российской Федерации это худший показатель. В целом же отмечено, что только в 31



регионе Российской Федерации размер опекунского пособия установлен не ниже прожиточного минимума (подробная информация размещена в разделе Доклада «Право жить и воспитываться в семье»).

Необходимо дополнить статьи 148 Семейного кодекса Российской Федерации нормой об установлении ежемесячной выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не ниже прожиточного минимума.

В главе Доклада, посвященной характеристике правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних, также изложены предложения Уполномоченного по совершенствованию правового регулирования отдельных вопросов в таких сферах, как право на охрану здоровья, право на образование, право на доступ к занятию спортом и др.





## **Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов защиты прав детей органами власти, организациями для детей**

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Ивановской области.

В 2021 году Уполномоченным проведены мониторинги (принято участие в проведении мониторинга):

- мониторинг качества оказания паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним;
- мониторинг качества оказания медицинской помощи обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций;
- мониторинг оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Мониторинг деятельности областных государственных общеобразовательных организаций в 2021 году не проводился.

*Мониторинг качества оказания паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка» проводился по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В рабочую группу по подготовке и проведению мониторинга, созданную Уполномоченным, вошли представители Департаментов здравоохранения, образования и социальной защиты населения Ивановской области, Общественной палаты Ивановской области.*

Цель мониторинга – оценка ситуации в регионе в сфере развития паллиативной помощи детям, выявление актуальных проблем и определение направлений развития системы паллиативной медицинской помощи детям и, как следствие повышения качества паллиативной помощи детям, развитие социального партнерства.

Мониторинг состоялся в апреле 2021 года.

Методика мониторинга предложена Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Исследование проводилось методом анкетного опроса. Инструментарий мониторинга состоит из 6 анкет: 1. Анкета для регионального Министерства (Комитета/Департамента) здравоохранения. 2. Анкета для организаций, имеющих лицензии на оказание паллиативной медицинской помощи детям. 3. Анкета для регионального Министерства (Комитета/Департамента) социальной защиты населения. 4. Анкета для регионального Министерства (Комитета/Департамента) образования. 5. Чек-лист, заполняемый в рамках личных посещений учреждений паллиативной медицинской помощи детям Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, и заключение по результатам мониторинга развития паллиативной помощи детям в регионе. 6. Анкета для родителей (законных представителей) детей, получающих паллиативную помощь в 2020 году и в начале 2021 года. Анкеты включали разделы, посвященные отдельным аспектам оказания паллиативной помощи детям по состоянию на 2020 год и начало 2021 года: выявлению и учету детей, нуждающихся в паллиативной помощи; срокам предоставления паллиативной помощи; услугам, предоставляемым детям, получающим паллиативную помощь, и членам их семей; ресурсам организаций, оказывающих паллиативную помощь детям; организации паллиативной помощи на дому и в стационарных условиях; межведомственному взаимодействию и волонтерской деятельности в оказании паллиативной помощи детям; информационному сопровождению; изменениям, произошедшим в данной сфере за последний год, трудностям организации оказания паллиативной помощи детям и членам их семей; оценке состояния системы оказания паллиативной помощи детям;

предложениям по совершенствованию региональной и федеральной систем оказания паллиативной помощи детям.

В ходе мониторинга 2021 года отмечено, что система паллиативной помощи детям в Ивановской области в целом сформирована.

В регионе созданы условия для оказания паллиативной медицинской помощи детям в соответствии с требованиями нормативных документов. Выполнено большинство рекомендаций по итогам мониторинга качества оказания паллиативной помощи, проведенного в 2020 году: усовершенствован Реестр детей-пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, который регулярно актуализируется; при Департаменте здравоохранения Ивановской области создан Межведомственный координационный совет по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям в Ивановской области. В июне 2020 года принята региональная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Ивановской области» на 2020-2024 годы.<sup>24</sup> Приобретено новое медицинское оборудование. На базе областного бюджетного учреждения здравоохранения «1-я городская клиническая больница» (далее - ОБУЗ «1 ГКБ») создана патронажная служба (выездная бригада) оказания паллиативной медицинской помощи (получена лицензия).

Патронажная бригада обеспечена всем необходимым медицинским оборудованием, автомобилем; работник службы находится на связи с родителями (законными представителями) детей-пациентов практически в круглосуточном режиме и имеет возможность оперативно откликаться на запросы родителей (законных представителей) в случае необходимости.

Есть потребность в расширении штата работников патронажной службы за счет введения штатных единиц психолога и медицинской сестры по массажу. В перспективе: создание мобильной мультидисциплинарной бригады на базе создаваемого респираторного центра (отделения респираторной медицины).

Отделение оказания паллиативной медицинской помощи детям на 10 коек, созданное на базе ОБУЗ «1 ГКБ», ликвидировано. Взамен создано 10 коек в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» (далее – ОДКБ), три койки в реанимационном отделении, семь – в педиатрическом.

Необходимо отметить, что после переноса стационарного отделения на базу ОДКБ все необходимые исследования, анализы, лечение по различным профилям можно осуществлять на базе ОДКБ, так как в больнице есть нижеперечисленные отделения и врачи-специалисты различных профилей (отделение патологии новорожденных и недоношенных детей, пульмонологическое отделение, педиатрическое отделение, неврологическое отделение, отделение функциональной диагностики, нефрологическое отделение, травматолого-ортопедическое отделение, поликлиническое отделение, хирургическое отделение №1, хирургическое отделение №2,

<sup>24</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2020 № 267-п «Об утверждении региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Ивановской области» на 2020 - 2024 годы»

операционный блок, отделение анестезиологии и отделение реанимации и интенсивной терапии, рентгеновское отделение, отделение физиотерапии, лечебной физкультуры и массажа, клиничко-диагностическая лаборатория, эндоскопическое отделение, отдел лекарственного обеспечения, организационно-методический отдел, дневной стационар). Кроме того, если ранее в отделении детском паллиативном отделении только одна палата была приспособлена для совместного нахождения ребенка и родителя (законного представителя), теперь в ОДКБ есть возможность одновременного пребывания 7 детей вместе с родителем (законным представителем).

Вместе с тем, помимо очевидных положительных последствий изменений в структуре оказания паллиативной медицинской помощи, есть и отрицательные – ликвидация отделения оказания паллиативной медицинской помощи детям, как структурного подразделения медицинской организации. Между тем отделение паллиативной медицинской помощи в структуре больницы - это оказание паллиативной помощи в комплексе в соответствии с Правилами организации отделения паллиативной медицинской помощи детям,<sup>25</sup> что предполагает наличие отдельных помещений и штата медицинских работников.

Рекомендуем создать в ОДКБ отделение оказания паллиативной медицинской помощи детям.

Итоги мониторинга, в том числе оценка качества оказания паллиативной медицинской помощи и немедицинских услуг несовершеннолетним пациентам, были подведены на совещании Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, созданной при Уполномоченном.

Наибольшие оценки по итогам заполнения анкет получили такие показатели, как наличие медицинского оборудования, наличие необходимых помещений и организация специализированного питания детей-пациентов в стационаре.

Среди проблемных вопросов можно отметить кадровый дефицит психологов, воспитателя, специалистов по социальной работе, санитарок, медицинских сестер, получивших специальную подготовку для работы с детьми, имеющими паллиативный статус, детского онколога. Этим данным корреспондируют результаты общероссийского мониторинга, в соответствии с которыми одной из наиболее распространенных и острых проблем в оказании паллиативной помощи является дефицит квалифицированных кадров как медицинских, так оказывающих социальную и психологическую помощь, а также специалистов, предоставляющих образовательные услуги данной категории детей.

---

<sup>25</sup> Приказ Минздрава России № 345н, Минтруда России № 372н от 31.05.2019 «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья»

Не в полной мере обеспечена преемственность паллиативной помощи при достижении ребенком, нуждающимся в паллиативной помощи, 18-ти лет и организация работы с семьей после ухода ребенка из жизни.

По итогам мониторинга внесено предложение создать Центр респираторной поддержки детей-пациентов, имеющих паллиативный статус, организовать обучение родителей навыкам по уходу на дому за ребенком, имеющим паллиативный статус.

Ввести в образовательных организациях высшего и среднего специального образования медицинского профиля специальный курс по подготовке специалистов младшего и среднего медицинского персонала по работе с детьми-пациентами, имеющими паллиативный статус. Необходимо продолжить работу по формированию условий для ведения образовательной деятельности и организации досуга в доступных для детей-пациентов формах в учреждении, оказывающем паллиативную медицинскую помощь детям.

Следует отметить, что по итогам мониторинга из 85 субъектов Российской Федерации полный комплект качественно заполненных документов, в том числе ответы родителей детей, нуждающихся в паллиативной помощи, представили только 23 региона, в числе которых Ивановская область.

В соответствии с рекомендациями отчетного доклада Уполномоченного за 2020 год и в целях совершенствования деятельности по оказанию медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях Ивановской области по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области и поддержке Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамент образования Ивановской области в октябре - декабре 2021 года был проведен мониторинг условий оказания медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях Ивановской области.

Уполномоченным были подготовлены карта самообследования и Регламент проведения регионального мониторинга, утверждены распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области от 22.09.2021 № 9У/-р «О проведении мониторинга условий оказания медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях Ивановской области».

В ходе мониторинга исследовалась деятельность общеобразовательной организации и медицинской организации по созданию условий оказания медицинской помощи обучающимся в общеобразовательной организации.

На школьном уровне мониторинг проводился в форме самообследования комиссиями с участием руководителя общеобразовательной организации, уполномоченного по правам ребенка (участников образовательных отношений) в образовательной организации, медицинского работника, представителей муниципального органа управления образованием.

Инструментарий мониторинга - оценка условий оказания медицинской помощи обучающимся, в том числе визуальная оценка инфраструктуры, анализ документов, сайта образовательной организации на предмет соответствия/несоответствия нормам или рекомендациям.

Муниципальные органы управления образованием обобщали информацию, представленную муниципальными общеобразовательными организациями.

В рамках мониторинга были поставлены следующие задачи:

- получение актуальной информации о деятельности общеобразовательных и медицинских организаций по созданию условий оказания медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях;

- выявление позитивного опыта по созданию условий оказания медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях;

- выявление негативных факторов, проблем по созданию условий оказания медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях;

- изучение нормативной базы, касающейся создания условий оказания медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях.

В первую очередь мониторинг направлен на изучение актуальной ситуации, на поиск путей развития и совершенствования условий оказания медицинской помощи обучающимся.

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации и Приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» организация охраны здоровья несовершеннолетних в период обучения и воспитания (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях,



осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями. Организацию оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания, прохождения ими медицинских осмотров и диспансеризации осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности. Помещения медицинского блока оснащаются образовательной организацией мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения. Медицинская организация обеспечивает отделение медицинской помощи обучающимся лекарственными препаратами для медицинского применения, укладками медикаментов и перевязочными материалами для оказания неотложной медицинской помощи, которые комплектуются по отдельным синдромам с описью и инструкцией по применению. Образовательная организация заключает договор с медицинской организацией о выделении соответствующего работника (работников) для образовательной организации.

Согласно Приложению № 3 к Порядку оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» в стандарт оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях включена посиндромная укладка медикаментов и перевязочных материалов для оказания неотложной медицинской помощи.

Перечень медикаментов приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» не утвержден.

Лекарственными препаратами медицинские кабинеты детских дошкольных учреждений обеспечиваются в соответствии с приказом Департамента от 31.12.2008 № 636 «Об утверждении перечня упаковок для оказания неотложной помощи пациентам». В соответствии с данным приказом формируется состав упаковок для оказания неотложной помощи в педиатрии: нарушение терморегуляции, судорожный синдром, бронхиальная астма, анафилактический шок. Потребность в лекарственных препаратах и изделиях медицинского назначения определяется согласно приложению 2 к приказу Департамента от 31.12.2008 № 636 «Об утверждении перечня упаковок для оказания неотложной помощи пациентам». Количество необходимых лекарственных препаратов определяется путем расчета средней потребности за предыдущие 1-3 года с учетом численности детей. Пополнение упаковок проводится по мере их использования.



По данным мониторинга условий оказания медицинской помощи обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях Ивановской области<sup>26</sup>, 171 из 230 муниципальных общеобразовательных организаций имеют медицинские кабинеты. Медицинские кабинеты состоят, как правило, из кабинета врача и процедурного кабинета. В остальных случаях медицинская помощь обучающимся оказывается ФАПами. На момент мониторинга 6 медицинских кабинетов не были лицензированы.

Практически все медицинские кабинеты находятся в удовлетворительном санитарно-гигиеническом состоянии.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» система хранения медицинской документации<sup>27</sup> должна исключать нарушение конфиденциальности и возможность незаконного доступа к ней. Хотя в большинстве кабинетов отсутствуют сейфы для хранения медицинской документации, условия хранения медицинской документации соответствуют требованиям законодательства.

В полном объеме в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» оснащены только 18 % медицинских кабинетов.

Процент оснащения медицинских кабинетов компьютерами – 75%, принтерами – 60% .

Почти во всех медицинских кабинетах имеется такое оборудование, как медицинский шкаф для хранения лекарств, шкаф для хранения медицинских документов, стол медицинский, холодильник, бактерицидный облучатель, дезенвесы медицинские, ростомер, тонометр, термометр медицинский, перевязочный материал, маски, перчатки, дезинфицирующие средства.

В то же время в большинстве медицинских кабинетов отсутствует такое оборудование, как аппаратно-программный комплекс для скрининг-оценки уровня психофизиологического и соматического здоровья функциональных и адаптивных резервов; анализатор окиси углерода выдыхаемого воздуха с определением карбоксигемоглобина (смокелайзер); комплект воздухопроводов для искусственного дыхания «рот в рот»; аппарат искусственной вентеляции легких Амбу (мешок Амбу); вакуумный матрас; фиксатор ключицы, воротник Шанца; желудочные зонды; медицинский корцанг.

<sup>26</sup> Согласно данным, полученным от муниципалитетов.

<sup>27</sup> Медицинская документация содержит информацию о процессе и результатах оказания пациенту медицинской помощи (диагностики, лечения, профилактики), об оказанных пациенту медицинских услугах, о состоянии здоровья и диагнозе пациента, сведения о фактах обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, иные сведения, полученные при медицинском обследовании и лечении пациента, создаваемые профессиональными субъектами медицинской деятельности на бумажных носителях или в форме электронного документа.

Только 68% медицинских кабинетов обеспечены комплектами оборудования для пропаганды здорового образа жизни. При этом практически всеми общеобразовательными организациями приняты (разработаны) программы/планы по формированию здорового образа жизни.

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья относится к компетенции образовательной организации. В соответствии с пунктами 2 и 3 ч.4 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации и соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, в том числе за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы.<sup>28</sup>

По информации, полученной от органов местного самоуправления в рамках подготовки отчетного доклада за 2021 год, по итогам мониторинга условий оказания медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях Ивановской области 40% муниципалитетов выделили средства или закупили оборудование для медицинских кабинетов.

В целях обеспечения права обучающихся на охрану здоровья рекомендуем органам местного самоуправления (здесь и далее в Докладе – администрации городских округов и муниципальных районов), руководителям образовательных организаций предусмотреть средства на приобретение недостающего оборудования для медицинских кабинетов и обеспечить оснащенность медицинских кабинетов в образовательных организациях приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях».

В 2021 году проводился мониторинг оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

<sup>28</sup> Письмо Минпросвещения России от 15.02.2022 № АЗ-116/03 «О соблюдении требований постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации»

родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление Правительства РФ № 481).

В ходе мониторинга с выездом в учреждения было проверено 7 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: ОГКОУ Шуйский детский дом-школа, ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник», Детский дом-интернат для умственно-отсталых детей ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения», Ивановский специальный (коррекционный) детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья «Радуга», Ивановский специальный (коррекционный) детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья «Солнышко» и ОКУЗ «Дом ребенка специализированный», ОКОУ Решемская школа-интернат.

Инструментарий мониторинга - оценка деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по реализации постановления Правительства Российской Федерации № 481 и созданию благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным, способствующих интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей на основании анализа документов, сайта организации, визуального осмотра условий проживания воспитанников.

Проживание детей организовано по принципу семейного воспитания в воспитательных группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному типу. Дети имеют индивидуальное пространство, личные вещи в свободном беспрепятственном доступе. Личные вещи для детей приобретаются по возможности с участием детей. Воспитательные группы формируются по принципу совместного проживания и пребывания в группе детей разного возраста и здоровья. За воспитательной группой закреплено ограниченное количество работников. Перевод детей из одной воспитательной группы в другую не допускается. Дети привлекаются к самообслуживающему труду, мероприятиям по благоустройству территории. Режим дня учитывает индивидуальные особенности детей. Закреплены индивидуальные кураторы (наставники) за детьми.

Полностью соответствуют требованиям постановления Правительства РФ № 481 три учреждения (Ивановский детский дом «Родничок», Фурмановский детский дом и Ивановский детский дом «Звездный»).

Общие рекомендации экспертов по итогам мониторинга оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства РФ № 481:

- обеспечить индивидуальный подход к разработке мероприятий индивидуальных планов развития и жизнеустройства воспитанников организаций для детей-сирот (3 учреждения);

- продолжить проведение компенсирующих мероприятий по созданию условий проживания, максимально приближенных к домашним (6 учреждений);

- обеспечить выполнение норматива численности детей в воспитательных группах (2 учреждения);
- совершенствовать психолого-педагогическую реабилитацию детей в части укомплектования штатов психологической службы учреждений (3 учреждения);
- активизировать работу по проведению обучающих мероприятий с педагогическими работниками учреждений по профилактике жестокого обращения с детьми (3 учреждения), по оказанию помощи в социальной адаптации выпускникам (1 учреждение);
- обеспечить размещение на официальных сайтах организаций для детей-сирот графиков приема кандидатов в приемные родители (4 учреждения).

По итогам мониторинга проведено совещание с руководителями организаций для детей-сирот по итогам оценки соответствия деятельности организаций для детей-сирот требованиям постановления Правительства РФ № 481, разработана на 2022-2023 годы региональная «дорожная карта» по выполнению рекомендаций экспертной группы по итогам оценки соответствия деятельности организаций для детей-сирот требованиям постановления Правительства РФ № 481.

Выполнение рекомендаций по итогам мониторинга оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства РФ № 481 контролируется Департаментом социальной защиты населения Ивановской области.

В целях усиления гарантий воспитанников детских домов на качественную медицинскую помощь по предложению Уполномоченного в протокол № 4 от 24.12.2021 заочного заседания<sup>29</sup> рабочей группы по соблюдению прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей<sup>30</sup>, включено поручение Департаменту социальной защиты населения Ивановской области совместно с Департаментом здравоохранения Ивановской области провести в 2022 году мониторинг качества предоставления медицинской помощи детям, проживающим в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Итоги мониторинга должны быть рассмотрены на заседании рабочей группы в 4 квартале 2022 года.

---

<sup>29</sup> Тема заседания «Об итогах реализации в Ивановской области Комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А., от 09.11.2020 № 8379п-П12, в 2021 году и задачах на 2022 год»

<sup>30</sup> Распоряжение Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 19.11.2020 № 372«Об утверждении состава рабочей группы по соблюдению прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

В связи с поступающими обращениями родителей воспитанников дошкольных образовательных организаций по вопросу качества питания детей, Уполномоченным в докладе за 2020 год рекомендовано муниципальным органам управления образованием провести в 2021 году мониторинг качества питания детей в дошкольных образовательных организациях. По информации органов местного самоуправления, мониторинг был проведен в 23 муниципалитетах из 27. Не проводился мониторинг в г.о. Кинешма, Комсомольском, Приволжском и Юрьевоцком муниципальных районах. Подробная информация о мониторинге размещена в разделе Доклада «Право на образование».

В целях защиты прав обучающихся на охрану здоровья и руководствуясь ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» рекомендуем муниципальным органам управления образованием, образовательным организациям продолжить практику мониторингов качества питания детей в образовательных организациях с участием представителей родительской общественности, уделяя особое внимание доступности питания для детей с особыми пищевыми потребностями.

#### Рекомендации:

1. Департаментам здравоохранения, образования и социальной защиты населения Ивановской области совместно с Уполномоченным провести в 2022 году мониторинг качества оказания паллиативной медицинской помощи детям.

2. Департаменту образования Ивановской области возобновить проведение мониторинга деятельности областных государственных общеобразовательных организаций.

3. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области продолжить практику проведения мониторинга деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области совместно с Департаментом здравоохранения Ивановской области провести в 2022 году мониторинг качества предоставления медицинской помощи детям, проживающим в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Муниципальным органам управления образованием, образовательным организациям продолжить практику мониторингов качества питания детей в образовательных организациях с участием представителей родительской общественности, уделяя особое внимание доступности питания для детей с особыми пищевыми потребностями.



## Инициативы, социальные акции, проекты

Уполномоченный, согласно п. 2 ч.1 ст. 3 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Ивановской области. В 2021 году продолжена успешная практика реализации социальных проектов и акций, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей, в том числе способствующих правовому просвещению граждан в области прав и законных интересов детей, пропаганде безопасного поведения.

В 2021 году службой Уполномоченного совместно с органами государственной власти, учреждениями и общественными организациями продолжилась реализация разноплановых проектов, инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

### **«Вектор детства»**

С целью выявления лучших инициатив, направленных на поддержку семьи и детства, реализуемых в субъектах Российской Федерации с участием или при поддержке региональных органов государственной власти, в 2021 году состоялся Всероссийский конкурс Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Вектор детства – 2021» (далее – Конкурс).

В рамках Конкурса на основании экспертных оценок определен лучший проект-победитель 2021 года, 10 и 100 лучших проектов по различным направлениям. Всего на Конкурс поступила 1 071 заявка.

Итоги Конкурса были объявлены в рамках первого Всероссийского форума «Вектор детства», который состоялся в городе Кемерове 1-2 июня 2021 года. От Ивановской области в список десяти лучших региональных практик – ТОП-10, – направленных на поддержку семьи и детства, преодоление детского и семейного неблагополучия, сохранение традиционных семейных ценностей, вошли:

- «Оказание комплексной помощи многодетным и другим семьям с детьми в малых городах Ивановской области «Добромобиль «Колыбель», реализуемый Ивановской областной общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель». Проект предполагает обеспечение информационной, юридической, психологической и материальной помощи и поддержки семей с детьми в малых городах, оказание комплексной помощи нуждающимся семьям, проживающих в отдаленных районах, социальное сопровождение беременных женщин и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (номинация «Поддержка многодетных семей»).

- «Антинаркотический квест», реализуемый ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» с проектом. Целью проекта является формирование у подростков негативного отношения к употреблению психоактивных веществ и мотивация их на осознанный выбор трезвого и здорового образа жизни, реализацию своего потенциала (номинация - «Популяризация здорового образа жизни среди несовершеннолетних»).

Кураторы проектов удостоены памятных подарков, а сами проекты будут предложены к тиражированию на территории других регионов России.

#### **«Безопасность детства»**

Всероссийская акция «Безопасность детства» (далее – Акция), согласно Положению от 29 мая 2019 года, направлена на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Акция инициирована Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Задача Акции состоит в выявлении нарушений на объектах детской инфраструктуры, зданий, сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей, а также в просвещении детей и родителей о правилах безопасного поведения, содействии занятости детей полезными видами деятельности как важной составляющей их безопасности.

В рамках Акции Уполномоченным совместно с представителями органов местного самоуправления, Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области, Главного Управления МЧС России по Ивановской области, Ивановского отделения Общероссийского народного фронта, администрации образовательных организаций, родительской общественности и средств массовой информации проверено 87 объектов, в том числе детские и спортивные площадки, запрещенные места для отдыха и купания, улично-дорожная сеть вблизи образовательных организаций.

С целью предупреждения и недопущения несчастных случаев на воде Уполномоченным совместно с государственными инспекторами по маломерным судам Ивановского инспекторского отделения Центра ГИМС Главного

Управления МЧС России по Ивановской области проведено патрулирование акватории и береговой линии оз. Рубское.

Детский омбудсмен и сотрудники МЧС России провели с родителями и детьми профилактические беседы о правилах поведения на воде, а также напомнили номера телефонов экстренных служб, методы и приемы оказания первой помощи терпящим бедствие на воде, раздали небольшие плакаты «Правила поведения на воде» и «Безопасность на воде».

Службой Уполномоченного в период с 1 июня по 30 сентября 2021 года организована телефонная горячая линия «Безопасность детства» для приема обращений граждан, родителей и детей по вопросам качества отдыха и оздоровления детей, безопасности мест отдыха детей и семей с детьми – дворов, парков, скверов, пляжей, - состояния детских игровых и спортивных площадок, состояния улично-дорожной сети вблизи детских учреждений, а также для приема сообщений о стихийно образовавшихся местах отдыха, в том числе необорудованных (запрещенных) местах для купания, потенциально опасных объектов (заброшенныхстроек, разрушающихсязданий и т.д.).

Всего на горячую линию поступило 60 обращений из городских округов Иваново, Кинешма, Кохма, Лежневского, Ивановского и Фурмановского муниципальных районов по вопросам состояния детских, спортивных игровых площадок (30), улично-дорожной сети (17), безопасной окружающей среды (13).

По всем обращениям составлены запросы в органы исполнительной власти или органы местного самоуправления. Кроме того, Уполномоченный, сотрудники службы Уполномоченного неоднократно проводили рейды по адресам, указанным в обращениях, поступивших на горячую линию. Рейды проводились, в том числе совместно с активистами движения «Молодежка ОНФ», съемочной группой компании ГТРК «Ивтелерадио». В общей сложности проведены проверки 28 объектов.

В целях обеспечения безопасности граждан, в том числе несовершеннолетних, приняты следующие меры:

- произведены работы по ремонту ограждения заброшенного здания, расположенного на улице Короткова, д. 48 в Иванове; личный состав автомобильных и пеших патрулей полиции ориентирован на патрулирование территории, прилегающей к заброшенному зданию на ул. Короткова;

- на детской площадке, расположенной во дворе дома 44 по ул. Генерала Хлебникова в Иванове, управляющей компанией проведен покос травы, завезен песок в песочницу, Администрацией городского округа Иваново в управляющую компанию сообщено о необходимости демонтажа старых качелей и теннисного стола, расположенных во дворе по указанному адресу;

- владельцу объектов недвижимости в городском округе Кинешма (сгоревшие дома 8 и 10 в пер. Нансена) вынесено предписание об ограничении доступа на территорию указанных домов;

- организовано несение службы инспекторов отдельного батальона дорожно-патрульной службы ГИБДД УМВД России по Ивановской области



вблизи МБДОУ «Теремок» в д. Беляницы Ивановского района в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

- управляющей организации многоквартирного дома, расположенного на ул. Андрианова, д. 2, где в августе 2021 года наблюдалось разрушение кирпичной кладки и осыпание штукатурного слоя (со слов заявителя, обратившегося на горячую линию, на тротуар падали осколки кирпичей, штукатурка), выдано предписание и установлены сроки по устранению выявленных нарушений;

- по улице Продольная в Иванове, где в настоящее время уложен асфальт (до этого была грунтовая дорога), в целях обеспечения безопасности дорожного движения будет организовано несение службы инспекторов отдельного батальона дорожно-патрульной службы ГИБДД УМВД России по Ивановской области, также планируется оборудование искусственных неровностей, установка дорожных знаков и нанесение дорожной разметки (по сообщениям жителей ул. Продольная, после ремонта дороги поток транспортных средств увеличился, часть водителей грубо нарушает скоростной режим в данном месте);

- выполнен ремонт качелей-гнездо, расположенных на территории сквера в Московском микрорайоне в Иванове;

- в Лежневском районе в с. Новые Горки на ул. Советская ликвидирована утечка канализационных стоков по указанной улице (авария была вызвана засором центральной канализации);

- проведены работы по сносу опасно растущих деревьев вблизи МКУ ДО «Ново-Горкинская школа искусств» и МКУ «Новогоркинское социально-культурное объединение» в с. Новые Горки Лежневского района;

- на ул. Рыбинская близ МБОУ «Гимназия № 23» и МБУ ДО ДЮСШ № 10 выполнено кронирование деревьев и обеспечена видимость дорожных знаков;

- обустроен пешеходный переход на улице Продольная вблизи «МБДОУ «Детский сад № 24» в Иванове.

Ежегодно в рамках Акции в преддверии нового учебного года службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области проводится обследование состояния улично-дорожной сети вблизи детских организаций.

Обследования проходят совместно с представителями администраций муниципальных образований, муниципальных органов управления образованием, руководителями образовательных организацией, сотрудниками Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области и родительской общественности. Обследование ряда объектов в городе Иванове в 2021 году проводилось совместно с заместителем председателя Ивановской областной Думы, координатором проекта «Безопасные дороги» Александром Германовичем Фоминым.

В 2021 году обследования проведены вблизи 58 объектов в городских округах Иваново, Кохма, Тейково, Вичуга, Родниковском, Фурмановском, Вичугском и Приволжском муниципальных районах. Среди объектов общеобразовательные организации (39 объектов), коррекционные школы и

школы-интернаты (10 объектов), детские сады (3 объекта), учреждения дополнительного образования (4 объекта) и учреждения, подведомственные Департаменту социальной защиты населения Ивановской области (2 объекта).

По результатам всех проведенных обследований Уполномоченным направлены соответствующие запросы в администрации муниципальных образований.

Часть недостатков, выявленных в ходе обследований, были исправлены в течение месяца после проведения мониторинга:

- выполнено обустройство твердых подходов к пешеходному переходу (в Иванове - Ивановская коррекционная школа-интернат № 2, детский дом «Солнышко», школа № 41);

- ямочный ремонт проезжей части песчано-асфальтовой смесью (школа № 62 в Иванове);

- площадка перед центральным входом в здание школы засыпана асфальтовой крошкой (школа № 8 в Иванове);

- восстановлены искусственные дорожные неровности (в Иванове - Ивановская коррекционная школа-интернат № 1, школа № 8, ДЮСШ № 10);

- обновлена дорожная разметка «Зебра», «Искусственная неровность», горизонтальная дорожная разметка, разделяющая транспортные потоки (в Иванове - Центр социальной помощи семье и детям на «Московской», Ивановская коррекционная школа-интернат № 1», школы № 8, 56, 7, 6, 62, 54, 66, 28, лицей № 33, гимназия № 30, ДЮСШ № 10; в Родниках - средняя школа № 2; в Приволжском районе - Плесская средняя школа);

- заменены и перенесены дорожные знаки (в Иванове - Ивановская коррекционная школа № 3, школы № 68, 66, ДЮСШ № 10; в Приволжье - средняя школа № 1);

- обеспечена видимость дорожных знаков вблизи образовательных организаций.

Работы по устранению недостатков, требующих серьезных финансовых затрат, взяты на контроль органами местного самоуправления, на некоторых объектах улично-дорожной сети работы по устранению недостатков продолжались в течение осени 2021 года.

В рамках Акции службой Уполномоченного был организован ряд мероприятий, направленных на повышение уровня информированности детей и их родителей в области безопасности. Уполномоченный выступала в средствах массовой информации (радио, телевидение) по вопросам обеспечения безопасности детей в зимний и летний период, в том числе совместно с представителями ГУ МЧС России по Ивановской области. На официальном сайте Уполномоченного, личных аккаунтах Уполномоченного и в аккаунтах Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области муниципалитетов в социальной сети Instagram (*запрещена в РФ*) размещались информационные материалы по правилам безопасного поведения.

В рамках зимнего этапа Акции службой Уполномоченного созданы познавательные онлайн-квесты, посвященные вопросам безопасности и адресованные родителям и детям. Участие в онлайн-квестах «Безопасность на льду», «Безопасная пиротехника» и «Пожарная безопасность» приняли свыше 7 тысяч человек из всех муниципальных образований региона.

По инициативе Уполномоченного и прокуратуры Ивановской области 20 октября 2021 года на базе ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» состоялось межведомственное совещание «Обеспечение безопасности детей в летний период: итоги, проблемы и решения».

В совещании приняли участие Уполномоченный, представители Департамента здравоохранения Ивановской области; прокуратуры Ивановской области, Главного управления МЧС России по Ивановской области, ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Ивановской области», УМВД России по Ивановской области, УГИБДД УМВД России по Ивановской области, Следственного управления Следственного комитета России по Ивановской области, представители органов местного самоуправления, ответственные секретари муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Участники совещания представили отчеты о проведенных мероприятиях, направленных на профилактику гибели и травматизма несовершеннолетних. Основные направления в профилактике травматизма и гибели детей: совершенствование законодательства и правоприменения; изменения окружающей среды; установка систем безопасности; образование – формирование у детей и подростков навыков безопасного поведения, у законных представителей – ответственного родительства.

В рамках совещания отмечены следующие проблемы: меры, направленные на обеспечение безопасности детей, оказались недостаточными; низкий уровень межведомственного взаимодействия; в муниципалитетах слабый контроль (или он отсутствует) эффективности мер, направленных на профилактику травматизма и гибели несовершеннолетних от внешних причин; малоэффективная работа муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике травматизма и гибели несовершеннолетних от внешних причин.

По итогам совещания службой Уполномоченного выработана резолюция, в которой органам местного самоуправления, профильным ведомствам и службам обозначены рекомендации в части обеспечения безопасности детей.

### **«Единый день безопасности несовершеннолетних»**

Новеллой 2021 года стало проведение в Фурмановском муниципальном районе Единого дня безопасности несовершеннолетних (далее – День безопасности), инициированного Уполномоченным в целях профилактики чрезвычайных ситуаций с несовершеннолетними, реализации социально-профилактических мер, направленных на устранение причин и условий, им

способствующих, защиты законных прав и интересов несовершеннолетних, обеспечения их безопасности. День безопасности включает акции, мероприятия, посвященные вопросам безопасности, а также создание современной и безопасной инфраструктуры, проведение рейдов по местам массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми.

О реализации Дня безопасности было объявлено на рабочем совещании 10 марта 2021 года с участием Уполномоченного, главы Фурмановского муниципального района Романа Александровича Соловьева, заместителя начальника отдела организационно-аналитической работы и пропаганды Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области Алексея Александровича Тихонова, сотрудников территориальных органов прокуратуры, МВД, МЧС, образования, здравоохранения, муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В рамках рабочего совещания было решено объявить 10-ое число каждого месяца Днем безопасности и посвятить его определенной теме. День безопасности включает акции, мероприятия, посвященные вопросам безопасности, а также создание современной и безопасной инфраструктуры, проведение рейдов по местам массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми.

Первый День безопасности состоялся в Фурмановском муниципальном районе 10 апреля 2021 года и был посвящен теме безопасности на льду. Последующие Дни безопасности проходили в районе ежемесячно в течение 2021 года и были посвящены безопасности на дорогах, на воде, пожарной безопасности, безопасности на дорогах и т.д. Дни безопасности проводятся в образовательных организациях района, где для обучающихся начальной школы, среднего звена и старшеклассников организуются тематические мероприятия разного формата. Участие во всех Днях безопасности принимают сотрудники профильных служб и ведомств, в частности ИРОООО «Всероссийское общество спасения на водах», МЧС России, МВД России.

Реализация проекта «Единый день безопасности несовершеннолетних» продолжена в 2022 году.

Уполномоченным в течение 2021 года инициирован ряд образовательно-просветительских проектов, в том числе нацеленных на правовое просвещение несовершеннолетних и их родителей, педагогических работников и иных специалистов, работающих с детьми.

#### **«Родительский февраль»**

С 2018 года службой Уполномоченного реализуется проект «Родительский февраль» (далее – «Родительский февраль»), адресованный родителям детей младшего, среднего и старшего школьного возраста, специалистам и педагогам образовательных организаций, психологам.

В феврале-марте 2021 года в рамках «Родительского февраля» проведено шесть семинаров в формате видеоконференций. Спикерами вебинаров стали руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи,

информационных технологий и массовых коммуникаций по Ивановской области Сергей Васильевич Титоренко, педагоги-психологи, детские и семейные психологи, члены Правления Ивановской областной нотариальной палаты, сотрудники ивановского отделения Банка России.

На вебинарах обсуждались вопросы детско-родительских отношений, психологии детей дошкольного и школьного возраста; внутрисемейных взаимоотношений, структуры личности, чувства и переживания, которые сопровождают человека в течение жизни; интернет-безопасности, защиты персональных данных; имущественных и наследственных прав несовершеннолетних.

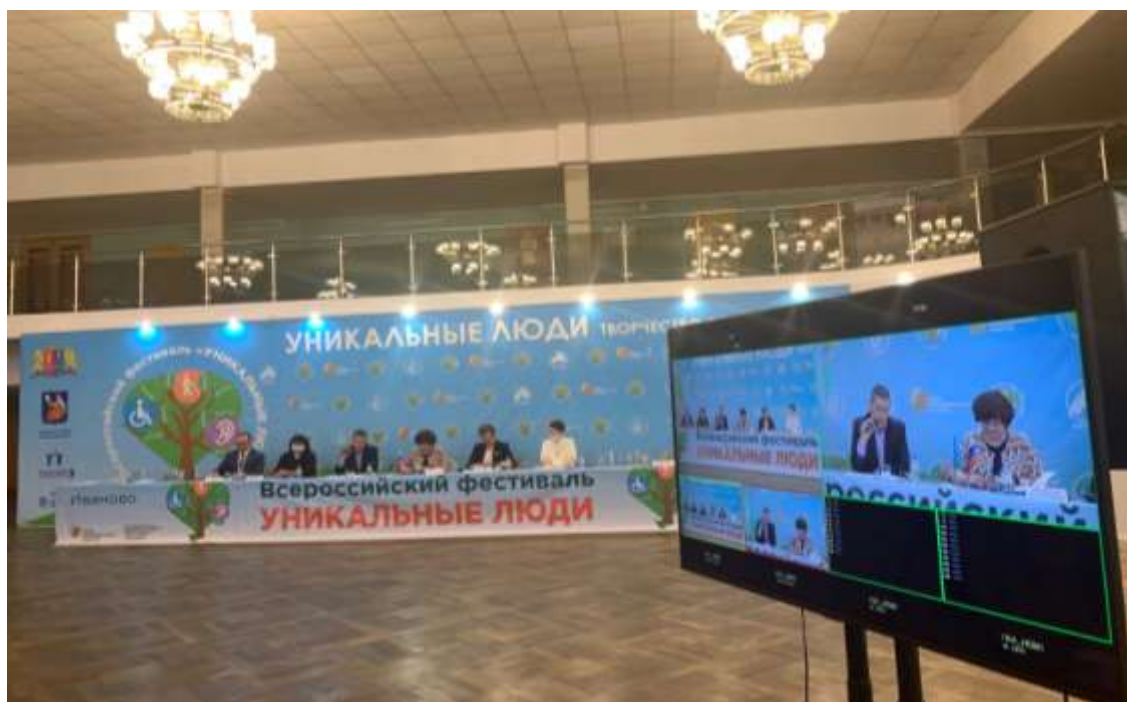
Отметим, что в 2021 году в связи с повышенным общественным интересом впервые «Родительский февраль» был продлен, и в марте проведено два дополнительных вебинара, посвященных вопросам финансовой грамотности населения и эмоциональных нарушений у детей, трудностей в поведении и обучении детей.

В 2021 году в рамках «Родительского февраля» был применен формат взаимодействия с аудиторией через информационно-образовательные видеоролики, адресованные родителям детей разных возрастов. Так, в пятнадцатиминутных видеороликах детский и семейный психолог Надежда Владимировна Моторина рассказывает об особенностях детской психологии, восприятию мира детьми и событий в нем.

Видеозаписи всех вебинаров «Родительского февраля» за 2021 год, а также информационно-образовательные видеоролики размещены на официальном сайте Уполномоченного - <http://deti.ivanovoobl.ru> и в официальной группе Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте - <https://vk.com/ivdeti>.

### «Из первых уст»

Традиционно в рамках форума-фестиваля «Уникальные люди» 1 декабря 2021 года в регионе работала информационно-образовательная платформа Правовой марафон «Из первых уст» (далее – Правовой марафон), организатором которой является Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области.



В 2021 году Правовой марафон впервые проходил в двух форматах: информационные сессии (дистанционно) и «горячие телефонные линии».

Работа информационных сессий Правового марафона состоялись на базе МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова». Спикерами Правового марафона стали депутат Государственной Думы Российской Федерации Кизеев Михаил Владимирович; заместитель директора Департамента здравоохранения Ивановской области Слабинская Татьяна Владимировна; представители Главного бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области, Ивановского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, регионального отделения Пенсионного фонда РФ по Ивановской области, Департамента образования Ивановской области, территориального управления социальной защиты населения по городу Иванову.

Через работу информационных сессий Правового марафона родители (законным представителям) детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья познакомились с новеллами в законодательстве, касающимися лечения и реабилитации, создания условий для жизнедеятельности, образования, социализации детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также молодых инвалидов.

Спикеры Правового марафона проинформировали слушателей об изменениях в законодательстве, также на информационных сессиях подробно разъяснялись вопросы, связанные с прохождением медико-социальной экспертизы в условиях ограничительных мер, связанных с пандемией COVID-19; особенностями оформления листов нетрудоспособности в свете грядущих в 2022 году изменений, обеспечением средствами реабилитации граждан льготной категории; электронном сертификате на технические средства реабилитации; процедурой оформления компенсационной/ежемесячной выплаты по уходу за ребенком-инвалидом; реализацией права детей-инвалидов на образование; получением продуктового набора для обучающихся коррекционных школ и школ-интернатов; федеральными и региональными мерами социальной поддержки семей, воспитывающих детей с инвалидностью; социальным контрактом; работой «Семейной диспетчерской» и др.

В рамках работы горячих телефонных линий родители в индивидуальном порядке напрямую смогли обратиться к спикерам (специалистам) Правового марафона, задать вопросы и проконсультироваться по конкретным ситуациям и проблемам.

### **«Школа правовых знаний»**

С ноября 2021 года Уполномоченным совместно с Ивановским филиалом РАНХиГС и Ивановским региональным отделением «Ассоциация юристов России» инициирован проект «Школа правовых знаний» (далее – Школа правовых знаний).

Школа правовых знаний нацелена на профилактику правового нигилизма и формирования позитивных представлений, ценностных ориентаций,

обеспечивающих соблюдение, исполнение и использование юридических норм, формирование законопослушного поведения у несовершеннолетних, содействия интеллектуальному и личностному развитию несовершеннолетних.

В рамках Школы правовых знаний преподавателями и студентами Ивановского филиала РАНХиГС для воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организуются лекции по правовому просвещению. Слушателями Школы правовых знаний являются воспитанники следующих организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник», ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга», ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный», ОГКОУ Кинешемский детский дом, ОГКОУ Фурмановский детский дом, ОГКОУ Шуйский детский дом-школа, ОГКОУ Васильевский детский дом, ОГКОУ Решемская школа-интернат, ОГКОУ Чернцкая школа-интернат.

В декабре 2021 года в рамках проекта «Школа правовых знаний» для воспитанников учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, состоялся показ спектакля Ивановской студии «Оперенья/CLEVER» «Снег идет», повествующий о взаимоотношениях подростков. Подробная информация о проекте «Школа правовых знаний» размещена в разделе Доклада «Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка».

### **«Правовой марафон»**

В 2021 году с целью повышения уровня правовой грамотности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, оказания им организационно-методической помощи Уполномоченным инициирован проект «Правовой марафон» (далее – «Правовой марафон»), включающий проведение серии вебинаров правовой тематики для школьных омбудсменов.

В 2021 году состоялись вебинары, на которых рассматривались вопросы профилактики жестокого обращения с детьми, семейного насилия; оказания медицинской помощи несовершеннолетним в образовательной организации; деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации; профилактики экстремизма среди несовершеннолетних; трудовым правам несовершеннолетних.

Реализация проекта «Правовой марафон» будет продолжена в 2022 году. В рамках проекта планируется рассмотреть вопросы организации питания в школах, обеспечения безопасности несовершеннолетних в образовательной организации, травли в школе и др. Подробная информация о проекте «Правовой марафон» размещена в разделе Доклада «Координация деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях».

Ежегодно в регионе проводится акция «Всероссийский день правовой помощи детям», в которой участвуют органы государственной власти, ведомства, учреждения, общественные организации и объединения.

Координирует работу по проведению в регионе Дня правовой помощи детям Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области.

В рамках Дня правовой помощи детям проходят мероприятия по правовому просвещению несовершеннолетних и взрослых, предоставлению квалифицированной юридической помощи от специалистов разных ведомств по вопросам защиты законных прав и интересов детей в регионе.

Уполномоченный ежегодно принимает участие в проведении Всероссийского Дня правовой помощи детям в регионе.

### **Правовая олимпиада**

С 2018 года в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям в регионе проходит Правовая олимпиада. В 2021 году Олимпиада проводилась 19 ноября 2021 года и была посвящена 310-летию со дня рождения великого русского ученого Михаила Васильевича Ломоносова.

Организаторами Правовой олимпиады стали Уполномоченный и Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области. Соорганизаторами Правовой олимпиады являются прокуратура Ивановской области, Департамент образования Ивановской области, Ивановская областная нотариальная палата, Адвокатская палата Ивановской области, Ивановское региональное отделение «Ассоциация юристов России», Ивановский филиал Российской народной академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Правовая олимпиада проводилась среди обучающихся образовательных организаций 7-11 классов и студентов 1 и 2 курсов учреждений среднего профессионального образования (непрофильных специальностей).

В 2021 году в Правовой олимпиаде принимали участие несовершеннолетние из 26 муниципальных образований региона: обучающиеся школ, лицеев, гимназий, училищ, колледжей, воспитанники учреждений дополнительного образования, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Всего 1302 человека, из них обучающиеся 7-8 классов – 477, обучающиеся 9 классов - 346, обучающиеся 10-11 классов и студенты 1-2 курсов учреждений среднего профессионального образования - 479 участников.

Задания Правовой олимпиады были составлены с учетом возраста участников. Так, ученики 7-8 классов решали тест, состоящий из 22 вопросов, и две правовые задачи, а ученики 9 классов, 10-11 классов и студенты 1-2 курсов организаций среднего профессионального образования – тест, состоящий из 15 вопросов, две правовые задачи, а также писали эссе о роли правовых знаний в жизни человека.

На базе МБУ «Центр культуры и отдыха города Иванова» 7 декабря 2021 года состоялась торжественная церемония награждения победителей и призеров дистанционной региональной Правовой олимпиады.

Победителями Правовой олимпиады стали несовершеннолетние из городских округов Иваново, Шуя, Кинешма, Южского, Кинешемского и Комсомольского муниципальных округов.



Подробная информация о победителях Правовой олимпиады размещена на официальном сайте Уполномоченного - <http://deti.ivanovoobl.ru> - в разделе «Новости».

Впервые в ноябре 2021 года в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям Правовая олимпиада проводилась для несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО № 1, и была посвящена юридическим правам несовершеннолетних.

Ребятам необходимо было ответить на 22 вопроса Правовой олимпиады. Все задания основаны на материалах буклета «Правовой навигатор. Юридические права несовершеннолетних». Участие в Правовой олимпиаде приняли все несовершеннолетние, содержащиеся в СИЗО № 1 на момент проведения Олимпиады.

Итоги Правовой олимпиады были поведены в декабре 2021 года в рамках визита Уполномоченного и сотрудников прокуратуры в СИЗО № 1. Уполномоченный вручила троим победителям Правовой олимпиады дипломы, участникам – сертификаты. Кроме того, в рамках визита в учреждение с подростками проведено занятие правового характера на основе материалов Правовой олимпиады.

### **Дистанционная правовая олимпиада для родителей**

В 2021 году впервые в Ивановской области по инициативе Уполномоченного состоялась региональная Дистанционная правовая олимпиада для родителей (далее – Олимпиада).

Олимпиада проводилась 26 ноября 2021 года с 17:00 до 21:00 в целях повышения уровня правовой грамотности родителей (законных представителей) несовершеннолетних, пропаганды правовых знаний среди родителей (законных представителей) несовершеннолетних, формирования основ правовой культуры в семье.

Соорганизаторами Олимпиады стали Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, Ивановская областная нотариальная палата, Адвокатская палата Ивановской области, Ивановское региональное отделение «Ассоциация юристов России».

К участию в Олимпиаде приглашались родители (законные представители) несовершеннолетних, проживающие на территории Ивановской области. Участникам предлагалось пройти тест закрытого типа, состоящий из 35 вопросов, решить три правовые задачи и написать эссе «Зачем ребенку знать свои права». Участие в Олимпиаде приняли 528 родителей из 23 муниципальных образований региона, наибольшее количество ответов поступило из городского округа Вичуга (130), Фурмановского района (109), Родниковского района (88) и городского округа Шуя (31).

Победители Олимпиады блестяще справились с тестом, правильно решили на три правовые задачи, продемонстрировали смысловую целостность, композиционную стройность и завершенность мысли при написании эссе.

Победителями Олимпиады стали родители из городского округа Вичуга, Фурмановского и Заволжского муниципальных районов. Победители Олимпиады получили дипломы, все участники - сертификаты.

Подробная информация о победителях Дистанционной правовой олимпиады для родителей размещена на официальном сайте Уполномоченного - <http://deti.ivanovoobl.ru> - в разделе «Новости».

Уполномоченный ежегодно проводит среди несовершеннолетних конкурсы, нацеленные на повышение уровня правовых знаний несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), содействие интеллектуальному и личностному развитию детей.

#### **«Письмо солдату. Победа без границ»**

В феврале-апреле 2021 года в Ивановской области проходил первый (региональный) этап Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ» (далее – конкурс), инициированного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Конкурс стартовал 23 февраля 2021 года, 6 апреля был закончен прием заявок. В рамках регионального этапа конкурса поступило 568 работ в трех номинациях: «Рисунок» (250 работ), «Письмо» (214 работ), «Видео» (104 работы). В 2021 году в региональном этапе принимали участие ребята из всех муниципальных образований региона, больше всего работ поступило из городских округов Шуя, Тейково, Иваново, Вичуга, Родниковского, Ивановского, Южского и Комсомольского районов. В работах ребята выражали свое отношение к событиям Великой Отечественной войны, подвигу советских солдат, тружеников тыла. Каждая работа пронизана гордостью за героев, благодарностью за возможность жить.

Участвовали обучающиеся образовательных организаций, в том числе коррекционных школ и школ-интернатов; ребята, посещающие учреждения дополнительного образования (школы искусств, центры детского творчества, центры дополнительного образования, центры внешкольной работы с детьми и молодежью); студенты профессиональных училищ (ОГБПОУ Шуйский многопрофильный колледж, ОГБПОУ Ивановский педагогический колледж им. Д. Фурманова, ОГБПОУ Вичугский многопрофильный колледж); воспитанники учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области; участники творческих коллективов.

Работы участников, самому младшему из которых 6 лет, а самому старшему – 18, оценивала региональная конкурсная комиссия, в состав которой вошли Уполномоченный, сотрудники Департамента образования Ивановской области, представители Регионального отделения ВВПОД «Юнармия» Ивановской области, Совета отцов Ивановской области, специалисты, работающие с детьми.

Согласно Положению по итогам проведения регионального этапа конкурса в каждой номинации, возрастной категории и подноминации выбирается по одному победителю. Всего выявлено 27 победителей из

городских округов Шуя, Тейково, Вичуга, Кинешма, Комсомольского, Шуйского, Верхнеландеховского, Гаврилово-Посадского, Ивановского, Кинешемского, Родниковского муниципальных районов. Победителям конкурса вручены дипломы. Сертификаты участников получили все ребята, приславшие свои работы на конкурс.

Подробная информация о победителях регионального этапа Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ» размещена на официальном сайте Уполномоченного - <http://deti.ivanovoobl.ru> - в разделе «Новости».

В мае 2021 года в рамках второго этапа конкурса Центральная конкурсная комиссия, которую возглавила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, определила в каждой подноминации и возрастной категории по три победителя.

Четыре работы ребят из Ивановской области вошли в число победителей:

- в номинации «Рисунок», подноминация «Натюрморт» - Левченкова Жанна, воспитанница ОГКОУ «Чернцкая школа-интернат»;

- в номинации «Видео», подноминация «Рассказ» - воспитанник МАУ ДО «Центр творчества» (Шуйский район) Курченков Семен и обучающийся кадетского пожарно-спасательного корпуса ФГБОУ ВО Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России Калугин Евгений;

- в номинации «Видео», подноминация «Творческий номер» - театральная студия «МАСКИ» из МБУ ДО «Центр детского творчества» (городской округ Шуя).

Каждого из победителей федерального этапа конкурса Уполномоченный поздравила лично и вручила ребятам заслуженные дипломы и подарки.



### **«Лучший ПАПА Золотого кольца»**

В период с июня по октябрь 2021 года Автономной некоммерческой организацией «Содружество семей» в целях укрепления института семьи, популяризации ценностей семьи и ответственного отцовства проводился Межрегиональный конкурс семейных видеороликов «Лучший ПАПА Золотого кольца-2021» (далее – конкурс видеороликов).

Соорганизаторами и партнерами регионального этапа конкурса видеороликов выступили Уполномоченный, Ивановское отделение «Российского детского фонда», Совет отцов Ивановской области.

Участниками регионального этапа стали мужчины (отцы), уделяющие большое внимание воспитанию детей, ведению здорового образа жизни, проживающие на территории Ивановской области. Всего за время проведения регионального этапа (с июня по сентябрь 2021 года) подано более 70 заявок - видеороликов.

Поведение итогов и торжественное награждение победителей регионального этапа конкурса видеороликов состоялось 1 октября 2021 года на базе ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций».

Экспертное жюри, в состав которого вошли представители организаторов и партнеров конкурса, определило победителей, занявших 1, 2 и 3 места, в шести номинациях.

Победители награждены ценными призами и подарками от соорганизаторов и партнеров конкурса. Шести победителям, занявшим первое место, вручены Благодарности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

22 октября 2021 года в городе Ярославль состоялось подведение итогов межрегионального этапа конкурса видеороликов, участниками которого стали отцы, проживающие на территории Владимирской, Ивановской, Костромской, Московской и Ярославской областей. Представители Ивановской области заняли пять призовых мест в номинациях «Супер папа», «Папа-праздник», «Шеф на кухне», «Папа гид», «Есть такая профессия».

Вопросы, связанные с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, находятся на особом контроле Уполномоченного. В 2021 году реализовано сразу несколько проектов, нацеленных на социальную адаптацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

### **«Взлетная полоса»**

В январе 2021 году Ивановская область была включена в число десяти пилотных регионов по реализации Всероссийского проекта «Взлетная полоса» (далее – «Взлетная полоса»), инициированного Общероссийским общественным движением «Народный фронт «За Россию» при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Цель проекта – создание условий для реализации детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, права на образование, а также для их социализации и адаптации в образовательной среде.

Участниками «Взлетной полосы» стали дети-сироты и дети в возрасте 17-18 лет, находящиеся на попечении родственников или в учреждениях для детей-сирот, обучающиеся в выпускных (11) классах государственных образовательных учреждений. В Ивановской области свое желание пройти дополнительную подготовку выразили 12 старшеклассников данной категории из образовательных организаций Иванова, Шуи, Комсомольска, Тейкова, Шуйского и Тейковского муниципальных районов. Трое старшеклассников из Ивановской области, прошедшие отборочный этап, занимались с педагогами столичных вузов. Для других ребят система дистанционной подготовки к поступлению в вузы обеспечивалась преподавателями из ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет», где были организованы бесплатные курсы по математике, информатике, биологии, химии и физике, а каждого абитуриента-участника с момента зачисления на курсы до поступления в вуз сопровождал наставник. Завершился образовательный этап «Взлетной полосы» в мае 2021 года.

Итогом реализации проекта «Взлетная полоса» стало успешное поступление в выбранный вуз детей-участников проекта.

### **«Время слова»**

При поддержке Уполномоченного в апреле 2021 года благотворительным фондом «Добрая надежда» совместно с региональной общественной организацией «Челябинцы» (г. Москва) осуществлен пилотный культурно-образовательный проект Мастерская речи «Время слова». Проект направлен на развитие коммуникативных навыков, речевых компетенций по средствам изучения основ техники речи. Участники проекта - воспитанники детских домов и дети, находящиеся под опекой, обучающиеся в 9-10 классах.

Слушателями семинаров стали участники Всероссийского проекта «Взлетная полоса», воспитанники ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник» и ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный». Ребята освоили технику «пробуждения» объемного красивого голоса, тренировали дикцию, артикуляцию и правильное дыхание при публичном выступлении, учились правильно презентовать себя перед аудиторией. Дети научились справляться с волнением, грамотно общаться в учебной, профессиональной деятельности и повседневной жизни, освоили умение слушать и вступать в диалог.

Индивидуально-профилактическая работа с детьми, состоящими на различных видах учета, является один из основных инструментов системы профилактики.

### **«ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО»**

В июле 2018 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка инициировано проведение Всероссийского

проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» (далее – проект «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО»). Проект «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» направлен, в том числе на сопровождение и помощь в социальной адаптации воспитанников и подростков с девиантным поведением, развитие их инициативности, выработку навыков принятия самостоятельных ответственных решений. В декабре 2018 года подписано соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области и Ивановского отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ».

В 2021 году участниками проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» стали более 290 воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 27 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета.

В рамках проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» было проведено более 80 мероприятий патриотической, физкультурно-оздоровительной и художественной направленности. Для участников проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» организовано более 20 мероприятий с участием ветеранов военных действий и представителей ВВПОД «ЮНАРМИЯ», в том числе уроки мужества, День открытых дверей «Единый День Юнармии», юнармейский марафон «Память жива», посвящённый 75-летию Победы в Великой Отечественной войне, интерактивная викторина, посвященная 60-летию полета в космос «Время первых», областной «День Юнармии» и др.

В сентябре 2021 года Уполномоченным инициировано проведение заседания рабочей группы по вопросам реализации проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» на территории Ивановской области.

В ходе заседания участниками рабочей группы были сформулированы рекомендации для дальнейшей работы по реализации проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» в муниципальных образованиях Ивановской области.

С целью профилактики девиантного поведения среди воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, одной из рекомендаций по итогам заседания рабочей группы было составление региональным штабом Ивановского отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» и Департаментом социальной защиты населения Ивановской области на 2022 год совместного календарного плана деятельности юнармейских отделений (отрядов) с организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Службой Уполномоченного сформирован региональный реестр юнармейских отделений (отрядов) для дальнейшей реализации проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» на территории Ивановской области.

По данным на декабрь 2021 года, юнармейские отряды либо юнармейские отделения сформированы в 24 муниципальных образованиях региона. Общее количество отрядов и отделений в регионе превышает 100.

Практика наставничества, подразумевающая построение индивидуальных отношений между взрослым (наставником-волонтером) и ребенком-сиротой или ребенком, оставшимся без попечения родителей, успешно осуществляется на территории региона с марта 2020 года. Благотворительным фондом «Добрая надежда» при поддержке Уполномоченного реализуется проект «Наставничество». Данный проект направлен на персональную поддержку воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По данным на декабрь 2021 года участниками проекта «Наставничество» стали 30 человек.

### **«Будь в форме!»**

Проект «Будь в форме!» (далее – «Будь в форме!») реализован Ивановским областным отделением общественной организации ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск. Партнерами проекта выступили Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области, Управление МВД России по Ивановской области, Ивановское региональное отделение ОГО ВФСО «Динамо», Департамент спорта Ивановской области, Ивановская региональная организация Всероссийской общественной организации ветеранов, Отдел по делам молодежи и спорта администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» и ФОК «Родники-Арена».

«Будь в форме!» реализовывался в регионе в течение 2020-2021 года. Так, организована работа бесплатных секций футболу и самбо на базе ИРО ОГО ВФСО «Динамо» для подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних; проведены два межмуниципальных спортивных фестиваля «Будь в форме! Сдай ГТО!»; 6 июля 2021 года состоялся областной спортивный праздник «Фестиваль футбола»; в мае 2021 года прошел турнир по лазертагу среди 8 команд из 5 муниципалитетов Ивановской области.

В мероприятиях проекта за полтора года приняли участие 1831 человек, 897 из которых – подростки, состоящие на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних; 200 человек выполнили нормативы ГТО; 450 подростков стали участниками встречи «Борьба – это сила, ловкость, красота», прошедшей в дистанционном формате.

За время реализации проекта «Будь в форме!» проведено более 100 тренировок, 90 подростков посетили занятия в спортивных секциях. Важно, что у трети ребят, посетивших тренировки, отмечен устойчивый интерес к занятиям спортом. Около 100 подростков участвовали в мероприятиях, объединенных общим слоганом «Скажи нет наркотикам - выбери спорт».

В 2021 году в рамках деятельности Уполномоченного по правовому просвещению применялись информационные технологии, в частности создание информационно-просветительских материалов.

### **Библиотечка «Правовой навигатор»**

В целях правового просвещения несовершеннолетних, специалистов, работающих с детьми, родителей (законных представителей) службой

Уполномоченного издается библиотечка «Правовой навигатор», которая состоит из информационно-просветительских материалов и буклетов.

В 2021 году совместно с Нотариальной палатой Ивановской области разработан и выпущен буклет «Правовой навигатор. Совершение нотариальных действий в интересах несовершеннолетних».

В буклете содержится информация о нотариальных действиях, направленных на защиту законных прав ребенка; сделках связанных с распоряжением недвижимым имуществом, подлежащих обязательному нотариальному удостоверению; некоторых особенностях приобретения жилого помещения с использованием средств материнского (семейного) капитала; наследовании; особенностях выезда за границу с несовершеннолетними и перемещении несовершеннолетних по территории России; соглашении об уплате алиментов; оформлении доверенностей от имени несовершеннолетних.

В 2021 году службой Уполномоченного совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ивановской области (Роскомнадзор) разработан буклет «Десять правил Интернет-безопасности».

Буклет адресован родителям и детям. В нем приведены основные правила безопасности для пользователей Интернета, а также даны советы, как защитить свои гаджеты от вредоносных программ, и сведения о том, как можно самостоятельно заблокировать противоправную информацию в сети Интернет.

В 2021 году переиздан буклет «Правовой навигатор. Трудовые права несовершеннолетних», разработанный совместно с прокуратурой Ивановской области. Буклет адресован подросткам и родителям (законным представителям). Он содержит сведения о том, с какого возраста возможно заключение трудового договора, на какую работу можно устроиться, как оформляется прием несовершеннолетних на работу, особенности режима и времени труда, а также оплаты труда несовершеннолетних работников, условия расторжения трудового договора, службы и организации, осуществляющие защиту трудовых прав несовершеннолетних.

В 2021 году вновь выпущен буклет «Позитивное родительство – счастливое детство», адресованный родителям детей разных возрастов. В нем обозначены правила психологического приема «активное слушание», который позволяет не допустить или преодолеть трудности в общении с ребенком.

В 2021 году создан и издан плакат «Детство под защитой», содержащий информацию о правах детей, а также сведения об Уполномоченном, контактную информацию о службе Уполномоченного. В 2022 году плакат передан во все детские учреждения региона.

Все информационно-просветительские материалы и буклеты, обозначенные выше, доступны для скачивания на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность», подраздел «Буклеты».

В своей деятельности Уполномоченный реализовывает инициативы, направленные на поддержку одаренных и талантливых детей региона.



## **Международный День защиты детей**

Ежегодно Уполномоченный поощряет Благодарностями Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области несовершеннолетних, показавших высокие результаты в искусстве, науке, спорте, а также детей, совершивших героические поступки.

В 2021 году в преддверии Дня защиты детей на базе МБУ ДО Центр социальных компетенций «Притяжение» состоялась церемония торжественного награждения детей Благодарностью Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

В 2021 году Благодарности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области вручены:

- Куличкову Денису Александровичу за активную гражданскую позицию, смелость и мужество, проявленные при спасении человека на пожаре (спас отца на пожаре);

- Кудряшову Кириллу Сергеевичу за достигнутые успехи во всероссийских и региональных олимпиадах школьников по информатике, математике и программированию;

- Малому Александру Игоревичу за отличные успехи в учебной деятельности, олимпиадном движении, неоднократные победы в интеллектуальных состязаниях всероссийского уровня;

- Данилову Илье Алексеевичу за достижение высоких результатов в тхеквондо, целеустремленность и упорство, проявленные в спорте;

- Богачёву Артемию Игоревичу за выдающиеся успехи в творческой деятельности, участие и победы в музыкальных конкурсах межрегионального и всероссийского уровня.

Ежегодно Уполномоченный награждает Благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области лиц, кто внес значительный вклад в деятельность по защите прав и законных интересов детей в нашем регионе. В 2021 году церемония награждения состоялась 23 июня на базе ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет».

- Малыгин Алексей Александрович, ректор ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет», и коллектив ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет»;

- Горьков Артём Владимирович, главный внештатный специалист Департамента здравоохранения Ивановской области, заведующий отделением выездной патронажной паллиативной помощи ОБУЗ «Первая городская клиническая больница»;

- Кирьянов Алексей Евгеньевич, сопредседатель регионального штаба ОНФ в Ивановской области;

- Кожина Анна Николаевна, президент Ивановского регионального благотворительного фонда «Добрая надежда»;

- Язева Елена Викторовна, председатель Ивановской областной Общественной Организации «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель»;

- Филиппов Сергей Николаевич, главный врач ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер», Повасарис Сергей Викторович, врач-психотерапевт ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» и коллектив ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер»;
- Ивановская областная общественная организация семей, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства «Солнечный круг».





## **Координация деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях**

Уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях (далее – уполномоченные) – общественный институт, призванный реализовать право обучающихся и их родителей (законных представителей) на защиту прав как участников образовательных отношений.

Уполномоченные осуществляют свою деятельность в соответствии со ст. 45 Федерального закона «Закон об образовании в Российской Федерации», «Модельным стандартом деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации», локальным актом образовательной организации.

Службой Уполномоченного в сентябре 2021 года в целях формирования реестра уполномоченных по правам ребенка в общеобразовательных организациях проведено онлайн-анкетирование школьных омбудсменов. Участие в нем приняли 178 уполномоченных.

Анкетирование показало, что 60% респондентов являются уполномоченными более 3 лет; 27,2% - от года до трех лет; 12,8% - вновь назначены. В 80% ответов указано, что в образовательной организации разработан локальный акт, регулирующий деятельность уполномоченного по правам ребенка. Результаты анкетирования дают основания полагать, что должность уполномоченного по правам ребенка предусмотрена в подавляющем большинстве общеобразовательных организаций Ивановской области.

Всего в 2020-2021 учебном году к уполномоченным поступило 6113 обращений, что на 103 обращения больше, чем в 2019-2020 учебном году. Наибольшее количество обращений к уполномоченным поступило от родителей – 44,9% (2749 обращений); от обучающихся – 28,3% (1734 обращения); от педагогов – 25,5% (1499 обращений); от иных лиц – 2,1% (131 обращение).

В 2020-2021 учебном году чаще (21,1%) к уполномоченным обращались по вопросам оказания социальной помощи, оформления социальных льгот. Отметим, что в 2019-2020 учебном году по данной тематике также обращались чаще (17,4%). Значительно возросло количество обращений (с 4,8% - в 2019-2020 учебном году до 12,3% в 2020-2021 учебном году), касающихся вопросов летнего отдыха и трудоустройства несовершеннолетних.

Осталось практически на том же уровне количество обращений в связи с конфликтами между детьми – 12,2%; уклонением родителей от выполнения своих обязанностей, недопустимым поведением родителей (в том числе случаи неблагополучия) – 4,1%; конфликтами между учителем и учеником – 3,4%; конфликтами между родителями и учителями – 1,6%; подвозом детей к месту учебы – 2,2%; порчей личного имущества обучающихся – 1,5%; материальной базой образовательной организации – 1,2%.

Снизилось количество обращений по вопросам нарушения школьной дисциплины, пропусков занятий, успеваемости – 11,1% случаев; психологической и педагогической поддержки (отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми) – 11%; внутреннего распорядка (в том числе конфликты по поводу внешнего вида), организации учебного процесса, организации школьных мероприятий – 4,4%; питания в столовой – 2,9%; обеспечения безопасности и здоровья детей – 1%. За получением консультации по правовым вопросам обращались в 9,1% случаев.

Полная статистика и другая информация, касающиеся тематики и количества обращений, поступивших в адрес уполномоченных, размещена на официальном сайте Уполномоченного <http://deti.ivanovoobl.ru>, а также в Приложении.

В соответствии с рекомендациями отчетного доклада Уполномоченного за 2020 год и в целях совершенствования деятельности по оказанию медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях Ивановской области по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области и поддержке Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамента образования Ивановской области в октябре-ноябре 2021 года был проведен мониторинг условий оказания медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях Ивановской области (далее – мониторинг).

Уполномоченные входили в состав рабочей группы по подготовке мониторинга. В ходе мониторинга исследовалась деятельность общеобразовательной организации и медицинской организации по созданию условий оказания медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях.

На школьном уровне мониторинг проводился в формате самообследования комиссиями с участием уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации (подробная информация о ходе мониторинга размещена в разделе Доклада «Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей»).

Служба Уполномоченного обеспечивает методическую поддержку деятельности уполномоченных, иницируя мероприятия, нацеленные на повышение уровня знаний и компетенций уполномоченных.

Так, в октябре 2021 года службой регионального детского омбудсмена для уполномоченных проведены обучающие курсы по программе «Нормативно-правовое и методическое сопровождение деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях».

Слушателями курсов стали уполномоченные по правам ребенка в организациях среднего профессионального образования (СПО). Обучение проходило на базе Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Программа обучения предусматривала 36 академических часов. Обучение прошли 30 уполномоченных по правам ребенка в организациях среднего профессионального образования, подведомственных Департаменту образования Ивановской области, Департаменту культуры Ивановской области, Департаменту здравоохранения Ивановской области, а также уполномоченные в филиалах средних профессиональных образовательных организаций, негосударственных средних профессиональных образовательных организаций и организациях федерального подчинения. По завершении обучения слушатели курсов получили удостоверения установленного образца.

Темы, включенные в план курсовой подготовки касались вопросов правового регулирования деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях; модельных документов уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации; анализа типичных вопросов, проблем, ситуаций, возникающих в деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации, и путей их решения; использования в работе педагогов технологии урегулирования конфликтов; создания в образовательной организации службы примирения.

В феврале 2021 года в онлайн-режиме состоялся четвертый открытый региональный форум уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях «Современные вызовы: что должен знать школьный уполномоченный по правам ребенка». Инициаторами проведения мероприятия стали Департамент образования Ивановской области и Уполномоченный.

В рамках форума обсуждались новеллы законодательства об образовании и особенности деятельности образовательных организаций в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции, а также рассматривались вопросы, касающиеся предупреждения вовлечения несовершеннолетних к участию в несанкционированных массовых протестах (акциях, митингах).

Одним из важных направлений деятельности уполномоченных является правовое просвещение и правовое воспитание обучающихся. С целью повышения уровня правовой грамотности школьных омбудсменов, оказание им организационно-методической помощи Уполномоченным инициирован проект «Правовой марафон» (далее – проект), который включает проведение серии вебинаров правовой тематики.

Первый вебинар в рамках проекта состоялся 23 сентября 2021 года и был посвящен вопросам профилактики жестокого обращения с детьми, семейного насилия. В 2021 году также состоялись вебинары «Оказание медицинской помощи несовершеннолетним в образовательной организации», «Деятельность уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации», «Профилактика экстремизма среди несовершеннолетних: основные положения, правовое регулирование», «Трудовые права несовершеннолетних».

Спикерами проекта стали Уполномоченный, представители Управления МВД России по Ивановской области, сотрудники службы Уполномоченного и, преподаватели и студенты Ивановского филиала РАНХиГС.

Реализация проекта «Правовой марафон» будет продолжена в 2022 году. В рамках проекта планируется рассмотреть вопросы организации питания в школах, обеспечения безопасности несовершеннолетних в образовательной организации, травли в школе и др.



# II

---

**РЕЗУЛЬТАТЫ  
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ  
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**





## Право на жизнь, защиту от насилия

Право на жизнь занимает одно из центральных мест в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка все дети имеют право на безопасные условия жизни и на защиту от травм и насилия.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2021 году по сравнению с прошлым годом на 12,5% сократилось количество случаев гибели несовершеннолетних от внешних причин (с 24 до 21) и на 30% уменьшилось количество детей, получивших травмы (с 1365 до 1039).

По данным ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» в 2021 году зарегистрирован 21 случай смерти несовершеннолетних от внешних причин (в 2020 году – 24, в 2019 году – 13), в том числе 7 случаев утопления на водных объектах, 2 случая гибели в результате дорожно-транспортных происшествий, 2 случая гибели на пожаре, 1 случай отравления окисью углерода (газовая колонка), 3 случая — различные механические травмы, 2 случая смерти в результате употребления наркотиков, 1 в результате отравления газом для заправки зажигалок, 1 случай падения с высоты (из окна).

**Количество детей, получивших травмы, погибших  
(по данным Департамента здравоохранения Ивановской области)**

<b>Детский травматизм. Причины</b>	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>	<b>2021 год</b>
Количество детей, получивших травмы, в том числе:	1247	1365	1039
Пострадавших от укусов животных, в том числе собак	250	235	247
Пострадавших в ДТП	127	185	194
Получивших ожоги	260	223	120
Погибшие в результате утопления	2	5	7
Пострадавших в результате падения с высоты	27	19	51
Получивших травмы на детских игровых площадках	195	405	172
Пострадавших от отравления	127	98	83
Пострадавших от переохлаждения	0	3	5
Получивших травмы в результате драк	259	192	161

В целях профилактики случаев гибели и травматизма несовершеннолетних от неблагоприятных внешних факторов ежегодно по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проводится Всероссийская акция «Безопасность детства».

На протяжении нескольких лет в рамках летнего и зимнего этапов Всероссийской акции «Безопасность детства» Уполномоченным совместно с представителями ГУ МЧС России по Ивановской области, УГИБДД по Ивановской области, Ивановского отделения Общероссийского народного фронта, родительской общественности и средств массовой информации проводятся проверки состояний детских и спортивных площадок, парков, скверов, мест отдыха семей с детьми, а также объектов незавершенного строительства и других объектов, представляющих опасность для людей. Всего проверено 87 объектов.

В ходе осмотров обнаружены устаревшие игровые модули, требующие демонтажа или ремонта, опасные металлические и бетонные конструкции, представляющие опасность сухие деревья и др.

С июня по сентябрь 2021 года службой Уполномоченного была организована работа горячей телефонной линии «Безопасность детства» для приема обращений граждан, родителей и детей по вопросам качества отдыха и оздоровления детей, безопасности мест отдыха детей и семей с детьми (дворов, парков, скверов, пляжей), состояния детских игровых и спортивных площадок, состояния улично-дорожной сети вблизи детских учреждений, а также для приема сообщений о стихийно образовавшихся местах отдыха, в том числе необорудованных (запрещенных) местах для купания, потенциально опасных объектов (заброшенных строек, и разрушающихся зданий и т.д.). Всего в 2021 году на горячую телефонную линию поступило 60 обращений по вопросам состояния детских, спортивных игровых площадок (30), улично-дорожной сети (17), безопасной окружающей среды (13).

По-прежнему на контроле Уполномоченного остается состояние детских игровых и спортивных площадок. Большая часть обращений, поступающих в рамках работы горячей телефонной линии «Безопасность детство», касается состояния детских игровых и спортивных площадок (в 2018 году поступило 57 обращений, в 2019 году – 33 обращения, в 2020 году – 25 обращений, в 2021 году – 30 обращений). В 2021 году на детских или спортивных площадках получены травмы 21 ребенком в возрасте от 7 до 17 лет.

*Так, в службу Уполномоченного поступило обращение гражданки С. о травмировании на спортивной площадке ее сына. Как следует из обращения, сын заявительницы играл в футбол на спортивной площадке. От удара мяча по перекладине ворот мальчику на лицо упала металлическая подпорка ворот. Уполномоченным по данному обращению был направлен запрос на имя Главы города Иванова. Согласно полученному ответу, МБУ Центром физкультурно-спортивной работы по месту жительства «Восток» (балансодержатель спортивной площадки) были проведены срочные ремонтные работы, а в сентябре 2021 года выполнены работы по демонтажу старых футбольных ворот и установке новых.*

По информации прокуратуры Ивановской области, в ходе проведения проверок обеспечения надлежащего содержания спортивных площадок в 14 районах области выявлены факты ненадлежащей реализации органами местных самоуправлений полномочий по обеспечению организации физкультурно-оздоровительного досуга детей, контролю за соблюдением правил благоустройства при содержании спортивных площадок, в связи с чем внесено 22 представления, по результатам рассмотрения которых 8 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. Нарушения законодательства устранены.

По результатам актов прокурорского реагирования Кинешемского городского прокурора, Ивановского межрайонного прокурора, прокуроров Савинского, Верхне-Ландеховского и Южского районов органами местного самоуправления 5 детских спортивных (игровых) площадок, находившихся в ненадлежащем состоянии, угрожающем здоровью несовершеннолетних и не состоящих на балансе ни у одной организации, приведены в соответствие с нормативными требованиями и приняты в муниципальную собственность, 3 спортивные площадки демонтированы по причине наличия угрозы причинения вреда здоровью детей.

В связи с актуальностью данного вопроса считаем, что органам местного самоуправления необходимо проводить на регулярной основе проверки состояния детских игровых и спортивных площадок, а также своевременно выделять средства на ремонт и демонтаж опасного оборудования.

Кроме того, Уполномоченным и сотрудниками службы Уполномоченного неоднократно проводились рейды по адресам, указанным в обращениях, поступивших на горячую линию. Рейды проводились, в том числе совместно с активистами движения «Молодежка ОНФ», съемочной группой компании ГТРК «Ивтелерадио». В общей сложности проведены проверки 28 объектов.

По всем выявленным недостаткам сделаны запросы в профильные ведомства для принятия мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних.

Ежегодно в рамках Акции в преддверии нового учебного года службой Уполномоченного проводится обследование состояния улично-дорожной сети вблизи детских организаций. Обследования проходят совместно с представителями администраций муниципальных образований, муниципальных органов управления образованием, руководителями образовательных организаций, сотрудниками Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области и родительской общественности. Обследование ряда объектов в городе Иванове в 2021 году проводилось совместно с заместителем председателя Ивановской областной Думы, координатором проекта «Безопасные дороги» А.Г. Фоминым. В 2021 году обследования проведены вблизи 58 объектов в городских округах и муниципальных районах региона.

По результатам обследований Уполномоченным направлены соответствующие запросы в администрации муниципальных образований.

Перед началом учебного года Уполномоченным был направлен запрос в муниципальные образования об организации обследования территории вблизи образовательных организаций на предмет обнаружения объектов, представляющих опасность для обучающихся (открытые люки и коллекторы, свисающие провода, открытые трансформаторные будки, разрушающиеся элементы зданий, незакрепленные ограждения и т.п.) и принятии необходимых мер для обеспечения безопасности несовершеннолетних. Согласно полученным ответам в муниципальных образованиях приняты все необходимые меры для обеспечения безопасности несовершеннолетних.

В рамках зимнего этапа Акции службой Уполномоченного созданы познавательные онлайн-квесты, посвященные вопросам безопасности и адресованные родителям и детям. Участие в онлайн-квестах «Безопасность на льду», «Безопасная пиротехника» и «Пожарная безопасность» приняли свыше 7 тысяч человек из всех муниципальных образований региона.

Также службой Уполномоченного был организован ряд мероприятий, направленных на повышение уровня информированности детей и их родителей в области безопасности. Уполномоченный неоднократно выступала в средствах массовой информации (радио, телевидение) по вопросам обеспечения безопасности детей в зимний и летний периоды, в том числе совместно с представителями ГУ МЧС России по Ивановской области. На официальном сайте Уполномоченного, личных аккаунтах Уполномоченного и в аккаунтах Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области в социальной сети Instagram (запрещена в РФ) и Facebook (запрещена в РФ) размещались информационные материалы по правилам безопасного поведения несовершеннолетних.

Кроме того, Уполномоченным была запрошена информация из муниципалитетов Ивановской области о несчастных случаях, произошедших с

несовершеннолетними на территории муниципалитета в летний период (с 1 июня по 31 августа 2021 года).

Детский травматизм и его предупреждение – важная и серьезная проблема, особенно в период школьных каникул, когда дети больше располагают свободным временем, чаще находятся на улице и остаются без присмотра взрослых.

Ниже в таблице представлены сведения о количестве детей в возрасте от 7 до 17 лет, которые пострадали/погибли в чрезвычайных происшествиях в летний период 2021 года на территории Ивановской области.

**Данные о детях в возрасте 7-17 лет, которые пострадали/погибли в чрезвычайных происшествиях в летний период (2018-2021 гг.)**

<b>Несовершеннолетние</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>Дорожно-транспортное происшествие</b>				
пострадавшие	63	15	45	70
погибшие	2	0	3	1
<b>Утопление</b>				
погибшие	3	1	5	7
<b>Воздействие дыма, огня</b>				
пострадавшие	4	1	1	4
Погибшие	1	0	0	1
<b>Поражение электрическим током</b>				
пострадавшие	2	3	0	2
погибшие	0	1	0	1
<b>На детских или спортивных площадках</b>				
пострадавшие	25	6	-	21
погибшие	0	0	0	0
<b>Падение из окон</b>				
пострадавшие	4	1	7	7
погибшие	0	0	0	1
<b>На опасных объектах</b>				
пострадавшие	-	-	-	3
погибшие	-	-	-	0
<b>Укусы собак</b>				
пострадавшие	-	-	-	28
от бездомных	-	-	-	11
<b>Совершены преступления</b>				
пострадавшие	18	11	53	24
погибшие	0	0	4	0
<b>Общее количество пострадавших</b>	<b>116</b>	<b>37</b>	<b>106</b>	<b>136</b>
<b>Общее количество погибших</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>12</b>	<b>11</b>

По инициативе Уполномоченного и прокуратуры Ивановской области в октябре 2021 года на базе ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» состоялось межведомственное совещание «Обеспечение безопасности детей в летний период: итоги, проблемы и решения».

В совещании приняли участие Уполномоченный, представители прокуратуры Ивановской области, следственного управления Следственного комитета России по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, УГИБДД УМВД России по Ивановской области, Главного управления МЧС России по Ивановской области, ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Ивановской области», представители Департамента здравоохранения Ивановской области, органов местного самоуправления, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, ответственные секретари муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Участники совещания представили информацию о проведенных мероприятиях, направленных на профилактику гибели и травматизма несовершеннолетних. С основным докладом выступила Уполномоченный, которая отметила следующие проблемы: меры, направленные на обеспечение безопасности детей, оказались недостаточными; низкий уровень межведомственного взаимодействия; в муниципалитетах отмечается слабый контроль (или он отсутствует) эффективности мер, направленных на профилактику травматизма и гибели несовершеннолетних от внешних причин; малоэффективная работа муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике травматизма и гибели несовершеннолетних от внешних причин.

По итогам совещания службой Уполномоченного выработана резолюция, в которой органам местного самоуправления, профильным ведомствам и службам обозначены рекомендации в части обеспечения безопасности детей. Резолюция была направлена всем участникам мероприятия для выполнения указанных в ней рекомендаций (Резолюция размещена в разделе Доклада «Приложения»).



Меры профилактики детского травматизма обсуждались в ходе заседания Совета муниципальных образований Ивановской области, в котором принимала участие Уполномоченный. Уполномоченным отмечено о существующих общепризнанных в мировой и национальной практике подходах к профилактике детского травматизма: законодательство и правоприменение; изменение окружающей среды; установка систем безопасности; образование, формирование навыков и изменения поведения. Установлено, что эффективность профилактики детского травматизма будет достигнута только при комплексной реализации всех перечисленных подходов. Уполномоченным обращено внимание на то, что в каникулярное время гибель и травматизм несовершеннолетних зависят, в том числе от организации занятости детей органами государственной власти на территории муниципалитета (обеспечение отдыха в загородных лагерях, лагерях дневного пребывания, организация трудовой деятельности несовершеннолетних).

В 2021 году по сравнению с 2020 годом возросло количество случаев пострадавших детей на пожаре (с 1 до 4). По информации Главного управления МЧС России по Ивановской области, в «группу риска» по возникновению пожаров попадают 8287 многодетных семей, 205 неблагополучных семей, 819 малообеспеченных семей. В 2021 году администрациями муниципальных образований проведена работа по оборудованию автономными пожарными извещателями места проживания семей вышеуказанных категорий в количестве 110 штук.

В целях предотвращения случаев гибели детей на пожарах, а также устранения причин и условий, приведших к их гибели, считаем необходимым предпринять следующие меры:

- разработать комплексную межведомственную региональную программу «Безопасность детства» или региональную Стратегию безопасности детей. В Ивановской области в настоящий момент реализуются Региональный план мероприятий на 2021 - 2024 годы, проводимых в рамках Десятилетия детства; региональная программа профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021 - 2023 годы; план мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей, производства и оборота информационной продукции для детей в Ивановской области; государственная программа Ивановской области «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области». Указанные нормативные документы предусматривают проведение широкого спектра мероприятий, направленных на обеспечение безопасности детей, охрану их здоровья. Вместе с тем разработка комплексной межведомственной программы позволит объединить усилия всех ведомств и систематизировать проводимую работу.

- рассмотреть возможность создания гибкого механизма установки автономных пожароизвещателей в домах, где проживают семьи с детьми, особое внимание необходимо обратить на семьи, проживающие в деревянных домах частного сектора, многодетные семьи, семьи, где матери одни

воспитывают детей, а также категории семей, оказавшихся социально-опасном положении, состоящих на профилактическом учете как неблагополучные.

С целью формирования у детей безопасного поведения в быту, на дорогах, в лесу, в городе, в сети Интернет, на воде в летний период Уполномоченным организовано проведение, в том числе конкурсных мероприятий. Подробная информация о деятельности службы Уполномоченного по профилактике гибели и травматизма детей размещена в разделе Доклада «Инициативы, социальные проекты, акции».

В 2021 году на 5% увеличилось количество пострадавших детей от укусов животных, в том числе собак. В адрес Уполномоченного ежегодно поступают обращения от родителей (законных представителей) и просто от неравнодушных граждан, во-первых, с жалобами на недобросовестных владельцев собак, которые практикуют свободный выгул животных или не исполняют требований к их содержанию; во-вторых, с просьбами о содействии в принятии мер по отношению к «безнадзорным животным», «животным без владельца» (животное, которое не имеет владельца или владелец которого неизвестен), стаями разгуливающими на улицах, заходящих на детские и спортивные площадки, на территории детских садов, детских больниц. Большая часть поступивших обращений данной тематики из города Иванова.

Вопрос организации на территории Ивановской области деятельности по обращению с животными без владельцев обсуждался 12 апреля 2021 года в рамках заседания Палаты городских округов и муниципальных районов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области».

Начиная с 2014 года в ежегодных Докладах Уполномоченного описываются различные нюансы проблемы бездомных (безнадзорных) животных. В Докладах обозначены рекомендации законодателям о внесении изменений в законодательство в части административной ответственности за нарушение правил содержания домашних животных, в том числе собак, увеличении субвенций на проведение мероприятий по отлову безнадзорных (бездомных) животных; органам местного самоуправления о контроле численности безнадзорных (бездомных) животных и своевременном принятии мер по их отлову и содержанию, не допуская обращения, противоречащего принципам гуманности; органам местного самоуправления и участковым работникам полиции о работе с населением и владельцам собак по вопросам соблюдения санитарно-ветеринарных правил и ответственного отношения к животным, а также СМИ о принятии участия в формировании общественного мнения по отношению к недобросовестным, злоупотребляющим правами владельцами животных, демонстрации примеров ответственного соблюдения правил содержания животных в квартирах и жилых домах, направленных на воспитание у взрослых и детей ответственного отношения к домашним животным. Данные рекомендации остаются актуальными и сегодня.



По итогам заседания Уполномоченным озвучены следующие инициативы и предложения:

- обратиться в Ивановскую областную Думу о рассмотрении вопроса изменения региональной нормативно-правовой базы в части обращения с животными на территории Ивановской области, а также предусмотреть установление административной ответственности за нарушение правил содержания домашних животных, в том числе собак;

- рассмотреть вопрос о введении на территории Ивановской области обязательной регистрации домашних животных как одного из условий для обеспечения эффективного учета животных, поиска пропавших животных, возможности привлечения собственника (владельца) к ответственности за нарушения установленных правил и запретов;

- рассмотреть вопрос создания государственного приюта для животных и финансово поддерживать деятельность уже созданных на территории региона частных приютов для животных.

Настораживает тот факт, что не уменьшается количество случаев выпадений детей из окон и балконов. В 2021 году по данным УМВД России по Ивановской области зарегистрировано 13 фактов выпадения несовершеннолетних из окон и балконов, в том числе 1 – со смертельным исходом (в 2020 году – 12 фактов выпадений, в том числе один со смертельным исходом, в 2019 и 2018 гг. – по 9 фактов выпадений). Во всех случаях причинами выпадений детей является отсутствие должного присмотра со стороны родителей (законных представителей).

По информации УМВД России по Ивановской области, в августе 2021 года в Межмуниципальный отдел МВД России «Южский» поступило сообщение о выпадении ребенка с балкона пятого этажа дома. Установлено, что мать и отец ребенка находились дома, занимались приготовлением пищи. Ребенок, находившийся один в комнате, залез на подоконник, открыл окно, облокотился на москитную сетку, которая под тяжестью ребенка выпала наружу.

Согласно информации, получаемой из правоохранительных органов, маленькие дети нередко страдают из-за невнимательности, небрежности взрослых, получают ожоги, кататравмы, отравления.

На официальном сайте Уполномоченного размещены материалы, направленные на профилактику травматизма и предотвращение гибели несовершеннолетних «Правила поведения вблизи окон», «Дома вместе с ребенком», «Бытовой детский травматизм: причины, профилактика, ответственность родителей». Кроме того, не теряют своей актуальности буклеты по профилактике детского травматизма: «Правила формирования безопасного быта», «Правила формирования безопасного быта на кухне», «Правила безопасности для самых маленьких», «Термические ожоги у детей», «Химические ожоги у детей», «Инородные тела у детей», «Черепно-мозговые травмы у детей» и др.

По информации прокуратуры Ивановской области в 2021 году зарегистрировано два факта получения травм несовершеннолетними на заброшенных объектах.

В 2020 году по предложению Уполномоченного на совещании «Безопасность детства. Профилактика детского травматизма» прокуратура Ивановской области выступила с инициативой создания реестра опасных объектов.

Органами прокуратуры области на постоянной основе проводится работа по установлению на территории региона объектов, которые представляют потенциальную угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних.

Всего в указанный реестр (на 01.02.2022) включен 181 объект различного назначения (заброшенные здания, строения, сооружения, недостроенные объекты). По 16 объектам в суды направлены исковые заявления с требованием о принятии мер к ограждению, консервации объектов, по 15 – требования удовлетворены, возбуждены исполнительные производства, по 2 – предоставлены отсрочки исполнения решений судов, 1 находится на рассмотрении. По 22 строениям в адрес органов местного самоуправления внесены представления с требованиями принять меры к признанию объектов бесхозными, принять на баланс и снести. Акты прокурорского реагирования рассмотрены, приняты меры к ограждению опасного объекта либо его сносу.

Для достижения максимального эффекта от создания реестра опасных объектов необходимо сформировать систему межведомственного взаимодействия между прокуратурой, органами местного самоуправления, полицией и службой судебных приставов.

Травматизм представляет серьезную угрозу для жизни и здоровья взрослых и детей. Из всех видов травматизма наибольшую опасность для жизни и здоровья людей представляет дорожно-транспортный травматизм.

По информации Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области, в 2021 году произошло 136 дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних (в 2020 году – 153, в 2019 году – 157), в которых погиб 1 подросток (в 2020 году – 4, в 2019 году – 4) и 150 несовершеннолетних получили ранения (в 2020 году – 172, в 2019 году – 174).

Из 54 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), в которых пострадали дети-пешеходы, в 31 случае ДТП произошли по вине водителей, из них 1 по вине водителя, находившегося в состоянии опьянения. В 2021 году с детьми-пешеходами зарегистрировано 27 ДТП на нерегулируемых пешеходных переходах (в 2020 году – 22).

По данным УМВД России по Ивановской области, на территории Ивановской области расположено 284 пешеходных перехода у образовательных организаций, из них 216 нерегулируемые. В 2020 году в ходе проверок улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций, проведенных в том числе совместно с представителями службы Уполномоченного, у 83 (в 2020 году – 77) образовательных организаций, из которых 34 (в 2020 году – 32) расположены на территории г. Иваново, выявлены недостатки в

эксплуатационном состоянии улично-дорожной сети, такие как закрытые растительностью дорожные знаки, отсутствие или износ дорожной разметки 1.14.1 «Зебра», нарушения в установке дорожных знаков износ (разрушение) искусственных неровностей.

Информация о выявленных недостатках Уполномоченным направлена в адрес глав муниципальных образований.

На устранение выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии улично-дорожной сети у образовательных организаций УМВД России по Ивановской области выдано 32 предписания, из них 1 в адрес должностного лица и 31 в адрес юридических лиц. За невыполнение предписаний в установленный срок составлен один протокол об административной ответственности в отношении юридического лица. В органы прокуратуры направлено 5 ходатайств о необходимости обращения в суд с иском по принуждению органов местного самоуправления к устранению имеющихся недостатков в организации дорожного движения у образовательной организации. Большая часть выявленных недостатков была устранена к началу учебного года.

Рекомендуем УМВД России по Ивановской области продолжить проверки улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций не только перед началом нового учебного года, но и в течение всего годичного цикла.

Одним из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности является деятельность по предупреждению преступности.

Профилактика преступлений в отношении несовершеннолетних всегда была и останется одним из приоритетных направлений деятельности всех правоохранительных органов.

По данным прокуратуры Ивановской области, в 2021 году зарегистрировано 768 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе 147 преступлений по ст. 157 УК РФ (неуплата алиментов на содержание детей, (в 2020 году в отношении несовершеннолетних было совершено 834 преступления, в том числе 449 по ст. 157 УК РФ в 2019 году – 852, в том числе 604 по ст. 157 УК РФ).

В 2021 году на 4,7% сократилось число преступлений, сопряженных с насилием (в 2021 году – 225, в 2020 году – 236, в 2019 году – 230). Незначительно (на 9,3%) сократилось число преступлений, направленных против половой неприкосновенности детей (в 2021 году – 136, в 2020 году – 150, в 2019 году -75), в том числе 12 преступлений совершено с использованием сети Интернет (в 2020 году – 21).

При этом в 2021 году с 6 до 22 случаев зарегистрирован рост числа преступлений, предусмотренных ст. 131 УК РФ (изнасилование). Рост числа преступлений произошел, в том числе за счет выявления и раскрытия многоэпизодных преступлений прошлых лет.

По ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) 7 преступлений совершено родителями, 5 сожителями (отчимами), 1 близким родственником.

В своем Докладе за 2019 год Уполномоченным обозначено, что фактором, способствующим рецидиву преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, может являться наказание в виде судебного штрафа.

Считаем, что необходимо ограничить область применения статьи 76.2 УК РФ, не распространяя действие статьи на такие преступления, в результате которых нарушается половая неприкосновенность несовершеннолетнего. Лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних (ч. 2 ст.133, ч.1 ст. 134, ч.1 ст. 135, ст. 240.1 Уголовного кодекса РФ) не освобождать от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова неоднократно обращала внимание о необходимости внесения изменений в уголовное законодательство, в части ужесточения наказаний за преступления против половой неприкосновенности в отношении несовершеннолетних.

В 2021 году ужесточается уголовная ответственность за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Часть пятая статьи 131 «Изнасилование» и часть пятая статьи 132 «Насильственные действия сексуального характера» Уголовного кодекса РФ<sup>31</sup> дополнены положениями, предусматривающими ответственность лица, имеющего судимость за ранее совершенное преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не только за преступление в отношении лица, не достигшего 14-летнего возраста, но и за преступление в отношении несовершеннолетнего старше 14 лет. Таким образом, за совершение указанных преступлений устанавливается наказание вплоть до пожизненного лишения свободы.

Аналогичная ответственность предусматривается за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, если такие деяния совершены в отношении двух и более несовершеннолетних либо сопряжены с совершением другого тяжкого или особо тяжкого преступления против личности.

В часть первую статьи 57 УК РФ внесены корреспондирующие изменения, в соответствии с которым пожизненное лишение свободы устанавливается, в том числе за совершение особо тяжких преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних независимо от их возраста.

Уменьшилось количество преступлений, совершенных против жизни и здоровья несовершеннолетних. Против жизни и здоровья детей совершено 78

<sup>31</sup> Федеральный закон от 28.01.2022 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»

преступлений, что меньше на 12,4% по сравнению с 2020 годом (89), из которых 35 преступлений совершены родителями, 14 – сожителями матери (отчимом), 4 – близкими родственниками. В семи случаях родители (законные представители) состояли на профилактическом учете территориальных отделов полиции.

По информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, по состоянию на 01.01.2022 на учёте в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области состоит 1554 несовершеннолетних (в 2020 году – 1505, в 2019 году – 1425) и 878 семей (в 2020 году – 877, в 2019 году – 854), находящихся в социально опасном положении.

В течение 2021 года к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей привлечены 2865 родителей (в 2020 году – 2591), из них повторно – 476 родителей (в 2020 году – 436).

Уполномоченный, являясь членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, принимает участие в проведении комплексных проверок деятельности муниципальных комиссий.

Так, в 2021 году согласно графику проведения комплексных проверок, утверждённому постановлением региональной комиссии, было осуществлено 9 комплексных проверок, (за 2020 – 0, за 2019 – 9). По итогам проверок был выявлен ряд проблем, среди которых:

- наличие слабой системы контроля исполнения решений муниципальной комиссий;
- отсутствие системы оценки качества работы субъектов при реализации мероприятий с несовершеннолетними и их законными представителями;
- отсутствие анализа причин неблагополучия в семьях.

Рекомендуем в целях эффективности деятельности муниципальных комиссий субъектам системы профилактики проводить анализ причин неблагополучия семей, усилить контроль со стороны муниципальных комиссий по исполнению решений муниципальной комиссии, проведению оценки качества работы субъектов системы профилактики при реализации мероприятий с семьей (законными представителями) и несовершеннолетними.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2021 году в связи с угрозой жизни и здоровья детей из двух семей были отобраны 4 ребенка, из которых двое возвращены в кровную семью. Все случаи отобрания детей были рассмотрены на заседании Рабочей группы по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью, созданной при Уполномоченном.

Одним из эффективных средств профилактики преступлений в отношении детей со стороны родителей является своевременное информирование правоохранительных органов о возможных противоправных деяниях в отношении детей. На заседаниях Рабочей группы также анализируются отдельные случаи несвоевременного информирования органами и

учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних правоохранительных органов о совершении противоправных деяний в отношении детей.

*Так, в службу Уполномоченного поступило обращение матери девочки по вопросу защиты прав и законных интересов ребенка. Из обращения заявителя следует, что ее дочь отобрали органы опеки и попечительства.*

*Согласно информации территориального управления социальной защиты населения по городскому округу Шуя и Шуйскому муниципальному району установлено, что мать девочки проживает и работает в Москве, в двухкомнатной квартире девочка проживает одна, не имеет возможности полноценно питаться, режим дня ее никто не контролирует, ночами девочки «сидит в телефоне», имеет проблемы со здоровьем. Специалистами органов опеки и попечительства был организован выезд по месту проживания девочки. Девочка подтвердила, что проживает в квартире одна, мама приезжает один раз в три недели, оставляет ей продукты, передала банковскую карту. По распоряжению управления опеки и попечительства Департамента социальной защиты населения Ивановской области девочка была помещена на временное пребывание в стационарное отделение ОБУЗ ГУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской» г. Иваново.*

Матери девочки были дан письменный ответ с разъяснением семейного и гражданского законодательства, и сообщено о том, что дочь будет передана на воспитание в семью матери при условии совместного проживания дочери с матерью и создания надлежащих условий для проживания и воспитания девочки.

В 2021 году незначительно уменьшилось по сравнению с 2020 годом количество поступивших обращений к Уполномоченному, которые касались права на жизнь и защиту от насилия (с 171 до 162). Основная часть обращений касалась случаев пренебрежения потребностями ребенка – 82 обращения (в 2020 году – 71 обращение). По всем обращениям Уполномоченным были направлены запросы в территориальные органы социальной защиты населения муниципальных образований и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Часть обращений была взята Уполномоченным на контроль. Значительно увеличилось количество обращений, касающихся правонарушений несовершеннолетних. В 2021 году их количество составило 39 обращений (в 2020 году – 19). Практически в два раза снизилось количество обращений по вопросам семейного насилия, угрозы насилия (с 17 до 9), с 14 до 1 снизилось количество обращений, касающихся жестокого обращения с ребенком.

Семейное насилие может быть сопряжено не только со случаями семейного неблагополучия, но и с конфликтом между родителями и ребенком, трудностями воспитания ребенка, поэтому важное значение имеет повышение уровня родительской компетенции, знаний в области детской психологии.

*Так, Уполномоченному поступила информация гр. В. о жестоком обращении отчима с несовершеннолетним А., проживающим с матерью в г. Комсомольск. Со слов заявителя на лице и на различных частях тела 6-летнего мальчика имеются многочисленные кровоподтеки. С целью проведения проверки по данному сообщению Уполномоченным был направлен запрос в УМВД России по Ивановской области. В ходе проверки установлено, что малолетний А. со своей матерью и отчимом поехали в гости к родственникам в г. Иваново. Со слов отчима, находясь в городе Иваново, отчим и несовершеннолетний А. пошли на спортивную площадку, где мальчик залез на турник и начал раскачиваться. Не удержавшись, мальчик упал на спину и заплакал. Отчим осмотрел спину мальчика увидел, что ссадин нет (только покраснение), остались на площадке, потом пошли домой. На следующий день, приехав домой в г. Комсомольск, к семье приехали сотрудники полиции, ввиду поступления сведений о жестоком обращении с ребенком. В ходе допроса отчим пояснил, что мальчика не бил, что он упал со спортивного турника. Сотрудники полиции увидев на теле мальчика ссадины, вызвали бригаду скорой медицинской помощи, которая отвезла ребенка в ОБУЗ Ивановской области «Областная детская клиническая больница» (далее – ОБУЗ «ОДКБ»). По итогам медицинского осмотра малолетнего А. оставили на лечение в больнице. Когда из ОБУЗ «ОДКБ» позвонили матери и сообщили, что можно забирать ребенка домой, мать сообщила, что забрать ребенка не может ввиду ухода за маленьким ребенком. Мальчик распоряжением управления опеки и попечительства был помещен в ОГКОУ детский дом «Солнышко». По итогам проведенной проверки сотрудниками ОМВД России по Комсомольскому району вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела ввиду отсутствия состава преступления в действиях отчима и матери несовершеннолетнего А.*

Мероприятия, организованные Уполномоченным для родительской общественности и педагогов, работающих с детьми, а также мероприятия, реализованные в рамках акции «В семье без насилия», подробно описаны в Докладе в разделе «Инициативы, социальные проекты, акции».

В рамках оказания экстренной психологической помощи детям, подросткам и родителям, противодействия жестокому обращению с детьми на базе Центра социальной помощи семье и детям «На Московской» работает служба «Детский телефон доверия», в которой квалифицированную консультативно-психологическую помощь оказывают 3 педагога-психолога.

За 2021 год на линию «Детский телефон доверия» поступило 2804 телефонных звонка (в 2020 году – 2305, в 2019 году – 1805), в том числе 1002 (в 2020 году – 732, в 2019 году – 884) - от несовершеннолетних. Из них: по вопросу жестокого обращения с ребенком в семье – 34 звонка, вне семьи – 4, в среде сверстников – 14. Все звонки, поступающие на линию «Детский телефон доверия», являются анонимными. Основными проблемами, с которыми несовершеннолетние обращались в службу, являлись: социальная адаптация среди сверстников - 21% (в 2020 году – 7,8%), детско-родительские отношения – 15,7% (в 2020 году – 16%), учебный процесс и профориентация – 6,7% (в 2019

году – 4%), насилие и жестокое обращение (в т. ч.: суицид, переживания, травмы) – 4,6% (в 2019 году – 1,9%), иное – 52%. На территории региона «Детский телефон доверия» работает ежедневно с 9.00 до 21.00. Вместе с тем, прорабатывается вопрос перевода службы «Детский телефон доверия» в круглосуточный режим работы.

Кроме того, в регионе действуют круглосуточные службы телефонов доверия при Главном управлении МЧС России по Ивановской области – 8(4932) 29-99-99, Управлении МВД России по Ивановской области – 8(4932) 35-45-55, дежурной службы следственного управления и телефонная линия «Ребенок в опасности» Следственного комитета Ивановской области – 8-800-250-37-31.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2021 году в отношении несовершеннолетних с использованием сети Интернет совершено 92 преступления, что больше на 21%, чем в 2020 году (76 преступлений).

В 2021 году расследовано 22 преступления несовершеннолетних, совершенных с использованием сети Интернет (в 2020 году – 21).

В ноябре 2021 года в следственном управлении Следственного комитета России по Ивановской области состоялось заседание консультативного совета по вопросам эффективности работы в сфере профилактики правонарушений (преступлений) несовершеннолетних, а также организации работы по обеспечению безопасности детей в информационно-телекоммуникационной среде, в котором приняла участие Уполномоченный. По итогам заседания обсуждены предложения участников консультативного совета по улучшению работы по рассматриваемому направлению деятельности в Ивановской области.

В целях соблюдения правил безопасного поведения в сети Интернет Уполномоченным совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ивановской области (Роскомнадзор) в 2021 году разработан буклет «Десять правил Интернет-безопасности».

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в мероприятиях, направленных на профилактику алкогольной зависимости несовершеннолетних, потребления никотиносодержащей продукции, немедицинского потребления несовершеннолетними наркотических и психотропных веществ.

В 2021 году Уполномоченный являлась членом жюри конкурса антинаркотической социальной рекламы среди учащих образовательных организаций, организованного прокуратурой Ивановской области в конце 2020 – начале 2021 года. Конкурс проводился по 2 номинациям: «Антинаркотическая социальная аудиореклама» и «Антинаркотическая социальная видеореклама». В конкурсе приняли участие более 120 обучающихся из 17 муниципалитетов Ивановской области.

По информации УМВД России по Ивановской области, на 58,9% снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, ранее имевшими конфликт с законом (со 107 до 44), на 58,7% снизилось число лиц, их совершивших (с 63 до 26).



На 64,4% сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии опьянения (с 45 до 16), а также на 63,4% снизилось число несовершеннолетних, их совершивших (с 41 до 15).

Участниками преступлений являлись 15 несовершеннолетних в возрасте 14-17 лет. На момент совершения преступлений 10 подростков состояли на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних.

Зарегистрировано сокращение числа несовершеннолетних, совершивших преступления и имеющих диагноз «хронический алкоголизм» (с 4 до 3), а также сократилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними, связанных с незаконным оборотом наркотиков (с 15 до 12). Преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения не зарегистрировано.

По рекомендациям сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов УМВД России по Ивановской области на лечение в ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» в 2021 году направлены 15 подростков, употребляющих наркотические средства, что на 36,4% больше, чем в 2020 году (11 подростков), 47 подростков, употребляющих алкоголь, что на 62,1% больше, чем в 2020 году (29 подростков), 11 – токсические вещества, что в 5,5 раз больше по сравнению с 2020 годом (2 подростка).

Считаем, что проведение мероприятий, направленных на предупреждение алкоголизма и наркомании в подростковой среде, по-прежнему остается актуальным.

На официальном сайте Уполномоченного размещены информационные буклеты «Наркотики: закон и ответственность» и «Наркотики убивают! Всегда!» об ответственности и вреде употребления наркотических средств.

Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос о создании на территории Ивановской области центра для дальнейшей реабилитации несовершеннолетних, прошедших лечение от алкогольной (наркотической) зависимости, так как после лечения многие подростки возвращаются в ту же среду, откуда они пришли. В связи с этим курс прошедшего лечения становится напрасным. Вопрос создания на территории нашего региона центра для реабилитации несовершеннолетних с наркотической и алкогольной зависимостью обсуждался в рамках заседания Рабочей группы при Уполномоченном по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью в 2021 году.

Считаем, что на территории Ивановской области необходимо создание центра для реабилитации несовершеннолетних, прошедших лечение от алкогольной и (или) наркотической зависимости.

Преступлений экстремистского и террористического характера, а также случаев вовлечения несовершеннолетних в экстремистские организации, секты, по данным УМВД России по Ивановской области, не зарегистрировано.

В 2021 году Уполномоченным было организовано проведение ежегодных курсов повышения квалификации для уполномоченных по правам ребенка в организациях среднего профессионального образования (СПО) по программе

«Нормативно-правовое и методическое сопровождение деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях». Ввиду ограничительных мер мероприятие проходило в онлайн-формате. Так, одной из тем курсов повышения квалификации для уполномоченных в образовательных организациях стала тема «Профилактика экстремизма и терроризма в молодежной среде. Работа правовой школы».

По-прежнему одной из наиболее распространенных проблем как в образовательных организациях, так и в подростковой среде является травля детей сверстниками (буллинг, кибербуллинг), которая существенно увеличивает риск деструктивного поведения в молодежной среде и приводит к агрессии, снижению успеваемости в школе.

В 2021 году Уполномоченным был реализован правовой онлайн-проект «#Травли\_нет». В социальной сети Instagram (запрещена в РФ) в аккаунте Проекта (@net\_travli) размещалась информация о понятии травли, ее признаках и причинах возникновения, механизмах действий в случае возникновения травли.

Кроме того, в июле 2021 года по инициативе Уполномоченного состоялась видеоконференция с участниками тематической смены «Юный парламентарий», которая проходила в детском санаторно-оздоровительном лагере «Строитель» по теме: «Профилактика буллинга в школьной среде». В ходе беседы участники мероприятия обсудили проблемы буллинга в школах, его пагубном влиянии и способах противостояния ему.

В августе 2021 года Уполномоченный приняла участие в XVII съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который проходил в Санкт-Петербурге и был посвящен теме «Право ребенка на безопасность. Новые вызовы и пути решения». В рамках работы съезда в Ленинградском областном институте развития образования состоялись семинары: «Инфраструктура детства. Безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних»; «Безопасность детей, находящихся в организациях с круглосуточным пребыванием»; «Безопасная образовательная среда: проблемы и их решения»; «Информационная безопасность и защита прав ребенка в цифровой среде»; «Безопасность детей, находящихся в конфликте с законом: профилактика правонарушений». На съезде также была развернута Всероссийская выставка «Безопасность детства».

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2021 году на территории региона зарегистрировано 18 сообщений по фактам суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними (в 2020 году – 21 попытка) и 3 факта окончанных суицида (в 2020 году – 5 фактов). В двух случаях по фактам окончанных суицидов возбуждены уголовные дела по ст. 110 УК РФ «Доведение до самоубийства». Проведенные процессуальные проверки показали, что фактов оказания отрицательного воздействия на несовершеннолетних через сеть Интернет с целью совершения деструктивных

действий не зафиксировано. Основными причинами суицидальных попыток, оконченного суицида являются следующие: привлечение к себе внимания со стороны близких людей, конфликт с родителями, проявление депрессии, нахождение в состоянии алкогольного опьянения, ссора с друзьями.

На сайте Уполномоченного размещены методические материалы «Что нужно знать родителям о подростковых суицидах», «Профилактика суицидального поведения среди обучающихся» (сборник памяток и рекомендаций), «Кризисные ситуации в жизни подростка» (памятка для родителей), «Как помочь самому себе справиться со сложной жизненной ситуацией?» (практическое руководство для детей и подростков), «Как помочь вашему ребенку справиться с психологической травмой?» (практическое руководство для родителей и педагогов).

В рамках работы семинара-практикума «Родительский февраль» несколько семинаров были посвящены вопросам детско-родительских отношений. Так, одной из тем была «Секреты позитивного взаимодействия родителей и детей. Роль отца и матери в развитии гармоничной личности», другие семинары были по темам «Конструктивные способы разрешения конфликтов в семье», «Феномен выученной беспомощности. Признаки, причины, коррекция поведения ребенка, направленного на избегание неудач».

Несмотря на принимаемые меры, по-прежнему проблема профилактики самовольных уходов несовершеннолетних остается актуальной.

На протяжении последних трех лет наблюдается снижение количества самовольных уходов, совершенных несовершеннолетними. Так, в 2021 году на 11,1% снизилось количество самовольных уходов по сравнению с 2020 годом (с 597 до 531 факта, в 2019 году – 745 фактов), в том числе из дома (в 2020 году – 321, в 2020 году – 325, в 2019 году – 459).

Также сохраняется, но с положительной динамикой, неоднократность самовольных уходов несовершеннолетних как из дома – 82 (в 2020 году – 114), так и из государственных учреждений – 147 (в 2020 году – 83). Наибольшее количество повторных розысков (79) несовершеннолетних зафиксировано из общежитий профессиональных образовательных организаций со стороны 7 несовершеннолетних (детей-сирот, выпускников детских домов либо оставшихся без попечения в возрасте 15-17 лет).

В марте 2021 года Уполномоченный приняла участие в заседании консультативного совета в следственном управлении Следственного комитета России по Ивановской области по теме «Организация работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних воспитанников из детских домов, школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: причины, меры профилактики».

Мониторинг причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних, показывает, что основными из них являются склонность к свободному времяпрепровождению и самостоятельной жизни, нежелание выполнять установленный распорядок дня, личностные особенности ребенка,

школьная дезадаптация, а также сформированная негативная модель поведения в быту после неблагополучия в семье, где контроль со стороны родителей за ребенком отсутствовал.

В числе наиболее действенных мер по профилактике самовольных уходов воспитанников детских домов отмечено шефство над подростками, в рамках которого сотрудники правоохранительных органов напрямую участвуют в жизни детей, организации их досуга.

В завершении заседания обсуждены предложения участников консультативного совета по реализации дополнительных мер по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних.

Считаем, что с целью предотвращения самовольных уходов несовершеннолетними рекомендуем детским учреждениям, подведомственным Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, присоединиться к реализации проекта «Наставничество». Проект «Наставничество» направлен на индивидуальное сопровождение воспитанников детских домов волонтерами благотворительного фонда «Добрая надежда». На территории нашего региона данный Проект реализуется в трех детских домах: ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник», ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный», ОГКОУ Ивановский специальный (коррекционный) детский дом «Радуга».

#### Рекомендации:

1. Правительству Ивановской области разработать комплексную межведомственную региональную программу «Безопасность детства» или региональную Стратегию безопасности детей.

2. Муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав и субъектам системы профилактики проводить анализ причин неблагополучия семей, усилить контроль со стороны муниципальных комиссий по исполнению решений муниципальной комиссии, проведению оценки качества работы субъектов системы профилактики при реализации мероприятий с семьей (законными представителями) и несовершеннолетними.

3. Органам местного самоуправления необходимо продолжить формировать реестры детских и спортивных площадок и проводить на регулярной основе проверки состояния детских игровых и спортивных площадок, а также своевременно выделять средства на ремонт и (или) демонтаж опасного оборудования.

4. УМВД России по Ивановской области продолжить проверки улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций не только перед началом нового учебного года, но и в течение всего годичного цикла.

5. Администрациям городских округов и муниципальных районов рассмотреть возможность создания гибкого механизма установки автономных пожароизвещателей в домах, где проживают семьи с детьми, особое внимание необходимо обратить на семьи, проживающие в деревянных домах частного сектора, многодетные семьи, семьи, где матери одни воспитывают детей, а

также категории семей, оказавшихся социально-опасном положении, состоящих на профилактическом учете как неблагополучные.

6. Учреждениям, подведомственным Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, присоединиться к реализации проекта «Наставничество», направленного на индивидуальное сопровождение воспитанников детских домов Ивановской области волонтерами благотворительного фонда «Добрая надежда».

7. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, Департаментам социальной защиты населения, образования, здравоохранения, внутренней политики Ивановской области, Управлению МВД России по Ивановской области, Главному управлению МЧС России по Ивановской области, органам местного самоуправления Ивановской области, выполнить рекомендации, указанные в резолюции по итогам совещания «Обеспечение безопасности детей в летний период: итоги, проблемы и решения»: создать механизмы стимулирования работы городских округов и муниципальных образований по профилактике травматизма детей от внешних причин; продолжить информационные мероприятия среди населения, в том числе с использованием средств массовой информации, по вопросам безопасного поведения детей на улице, общественных местах, водоемах, сети Интернет, предупреждения несчастных случаев, дорожно-транспортных происшествий, сохранности личного имущества, своевременного сообщения о совершенном преступлении, ответственности за противоправные действия и др.

Полный текст Резолюции размещен в Докладе в разделе «Приложения».



## **Право иметь гражданство и свободу перемещения**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2021 году в отношении 689 несовершеннолетнего иностранного гражданина и лица без гражданства принято решение о приеме в гражданство Российской Федерации. В отношении 7 несовершеннолетних принято решение об отказе в приеме в гражданство в связи с представлением родителями заведомо ложных сведений при обращении с заявлением, а также наличием у родителей неснятой либо непогашенной судимости.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 26 обращений, связанных с вопросами приобретения гражданства Российской Федерации, вида на жительство, регистрации несовершеннолетних по месту жительства (пребывания) и внесения изменений в личные документы, а также получения мер социальной поддержки, медицинской помощи иностранными гражданами и образования (в 2020 году – 27 обращений).

До 31 декабря 2021 года действовали введенные Президентом Российской Федерации временные меры, позволявшие иностранным гражданам урегулировать свой правовой статус в целях законного осуществления трудовой деятельности без выезда из Российской Федерации. Возможно, именно с этим

связано стабильно небольшое количество обращений к Уполномоченному по вопросу получения гражданства.

В соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» постоянно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства, беженцы, временно проживающие на территории Российской Федерации и подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на получение государственных пособий, предусмотренных для граждан, имеющих детей.

Понятия иностранного гражданина и лица без гражданства содержатся в федеральных законах от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»<sup>32</sup>.

Согласно Федеральному закону от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством подлежат постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства, а также иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие в Российской Федерации, работающие по трудовому договору или добровольно вступившие в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, при условии уплаты страховых взносов.

Действие Закона Ивановской области от 21.12.2004 № 177-ОЗ «О пособии на ребенка в Ивановской области» также распространяется на постоянно проживающих на территории Ивановской области иностранных граждан и лиц без гражданства, а также беженцев; временно проживающих на территории Ивановской области и подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранных граждан и лиц без гражданства.

В соответствии с Указом Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие временную или постоянную регистрацию на территории Ивановской области, воспитывающие троих или более несовершеннолетних детей, имеют право на получение удостоверения

---

<sup>32</sup> Иностранец - это лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства. Лицо без гражданства - лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства. Постоянным проживанием на территории Российской Федерации является проживание на основании вида на жительство, который выдается на пять лет и может продлеваться неограниченное количество раз.

многодетной семьи Ивановской области. Данное удостоверение дает право на назначение следующих мер социальной поддержки:

- ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- ежегодная денежная выплата на оплату топлива для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, в объеме 30 процентов стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг по его доставке;

- бесплатный проезд с использованием пластиковой карты стандарта EMV с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» либо банковской карты национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» для обучающихся общеобразовательных организаций, в том числе областных государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, детей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, по муниципальным маршрутам, организация транспортного обслуживания населения по которым находится в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском округе Иваново и по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, организация транспортного обслуживания населения по которым находится в ведении Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области;

- бесплатные путевки в оздоровительные организации Ивановской области для детей в возрасте от 6 до 15 лет включительно.

Практически все без исключения иностранные граждане, обратившиеся к Уполномоченному, были осведомлены, что медицинская помощь в экстренной форме при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента, оказывается иностранным гражданам медицинскими организациями бесплатно,<sup>33</sup> но при этом у них возникали вопросы, связанные с оказанием плановой медицинской помощи.

Минздрав России разъясняет, что иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие вид на жительство в Российской Федерации или разрешение на временное проживание, а также лица, имеющие право на медицинскую помощь в соответствии с Федеральным законом от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах», подлежат обязательному медицинскому страхованию, полисы обязательного медицинского страхования им выдаются в соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования, медицинская помощь за

<sup>33</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 06.03.2013 № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации».



счет средств обязательного медицинского страхования им оказывается наравне с гражданами Российской Федерации.<sup>34</sup>

*К Уполномоченному обратились молодые родители, граждане Конго, проходящие обучение в одном из ивановских вузов. В рамках помощи этой семье предстояло решить целый ряд вопросов, в том числе оказание помощи в оформлении миграционных документов, легализации пребывания новорожденной на территории Российской Федерации, оказания ей срочной медицинской помощи, а также материальной помощи молодым родителям: продукты, предметы первой необходимости, коляска, кроватка для ребенка и т.д.*

Учитывая сложную жизненную ситуацию заявительницы, Уполномоченный обратилась в управление по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области с вопросом об оформлении документов, подтверждающих законность её пребывания в Российской Федерации (на время обучения родителей), а также в благотворительные и медицинские организации.

Все необходимые документы для легализации пребывания несовершеннолетней на территории Российской Федерации были оформлены. В процессе оформления документов семья получала исчерпывающие юридические консультации.

Девочка своевременно прошла все необходимые обследования, в том числе в медицинской клинике в Москве, и получила необходимую медицинскую помощь.

По ходатайству Уполномоченного семье была также оказана помощь Ивановской областной общественной организации «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель».

Обращаются к Уполномоченному иностранные граждане, лица без гражданства по вопросам, связанным с получением образования.

В соответствии со ст. 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» иностранные граждане обладают равными с гражданами Российской Федерации правами на получение дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования на общедоступной и бесплатной основе<sup>35</sup>.

<sup>34</sup> Письмо Минздрава России от 30.09.2021 № 17-6/И/2-15861 «О соблюдении прав иностранных граждан и лиц без гражданства на охрану здоровья и медицинскую помощь»

<sup>35</sup> В п. 13 ст. 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» содержится понятие профессионального обучения, согласно которому им является вид образования, который направлен на приобретение обучающимися знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для выполнения определенных трудовых, служебных функций (определенных видов трудовой, служебной деятельности, профессий).

По информации УМВД России по Ивановской области, в дошкольных и общеобразовательных организациях региона числится 409 несовершеннолетних иностранных граждан, из них до 6 лет -129 детей, от 7 до 17 лет – 280.

Стоит отметить, что образовательные организации не имеют права требовать от родителей (законных представителей) предоставить документы, подтверждающие законность пребывания обучающихся и их родителей на территории Российской Федерации, так как контроль (надзор) за соблюдением правил регистрации иностранных граждан входит в полномочия МВД России.

Поэтому отсутствие необходимых документов, подтверждающих личность несовершеннолетнего, его гражданство, обнаруживается в период подготовки к прохождению государственной итоговой аттестации, получению аттестата и продолжении обучения.

По сведениям УМВД России по Ивановской области, на учет по месту пребывания поставлено 12 незаконно находящихся несовершеннолетних иностранных граждан. В ходе продления срока пребывания и постановки на миграционный учет данной категории иностранных граждан УМВД сталкивается с проблемой, касающейся отсутствия документа, удостоверяющего личность на территории Российской Федерации (невозможность получения национального паспорта в посольстве государства гражданской принадлежности или отсутствия возможности выехать на территорию страны, гражданами которой являются).

Нередко проблемы с оформлением документов, необходимых для пребывания на территории России на законных основаниях, связано с финансовыми проблемами семей.

*К Уполномоченному поступило обращение Б., гражданки Республики Казахстан, проживающей в городе Иванове, по вопросу оказания финансовой помощи для оформления разрешения на временное пребывание в России её несовершеннолетним детям, 2007 г.р., 2013 г.р. и 2016 г.р.*

*По информации заявительницы, для оформления всех необходимых документов на троих детей, в том числе на заверение документов у нотариуса, ей необходимо собрать 43 тыс. рублей, что непосильно для её семьи, так как отец детей в их воспитании и содержании участия не принимает, точное его местонахождение неизвестно.*

*Семья Б. давно переехала в Россию, дети посещают образовательные организации в городе Иванове. Заявительница хотела впоследствии подать документы на участие в Программе переселения соотечественников, а затем на получение гражданства Российской Федерации одновременно с детьми.*

*Б. получила разрешение на временное пребывание на территории Российской Федерации и обратилась по вопросу продления миграционного учета детям в ОМВД России по Советскому району г. Иванова, где была уведомена, что до 30 сентября 2021 года детям также необходимо оформить разрешения на временное пребывание в России, в противном случае её ждет штраф и в дальнейшем – депортация.*

Учитывая сложную жизненную ситуацию заявительницы, Уполномоченный обратилась в управление по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области с вопросом о возможности продления сроков оформления необходимых документов.

С учетом всех обстоятельств и в рамках действующего на тот момент нормативного регулирования правового положения иностранцев<sup>36</sup> срок пребывания и постановки на миграционный учет детей Б. был продлен до 90 суток.

Б. было рекомендовано обратиться в территориальный орган МВД России по вопросам миграции с ответствующим заявлением, а также, используя предоставленную отсрочку, подготовить все необходимые разрешительные документы для проживания детей в Российской Федерации.

В обязанность иностранных граждан, прибывших на территорию Российской Федерации, входит постановка своих несовершеннолетних детей на миграционный учет по месту пребывания либо регистрация по месту жительства, однако родители несовершеннолетних не всегда принимают достаточные меры для оформления необходимых документов.

По сведениям Управления по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области, выявлено 32 несовершеннолетних, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, которые в дальнейшем были поставлены на миграционный учет.

В целях своевременного выявления несовершеннолетних, находящихся на территории Российской Федерации, не имеющих документов, подтверждающих их гражданство, и принятия мер по защите их прав на образование в отчетном докладе Уполномоченного за 2020 год комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области совместно с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области было рекомендовано провести мониторинг реализации прав несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства на образование.

Как следует из ответа Правительства Ивановской области, мониторинг реализации прав несовершеннолетних, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляется в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учёту и организации межведомственной индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, и организации ведомственного учёта семей (несовершеннолетних), находящихся в трудной жизненной ситуации, утверждённого постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области

---

<sup>36</sup> Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 2021 г. № 364 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в период преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

от 06.12.2018 № 2-о (далее – Порядок), а также в рамках проведения Единых дней профилактики и в рамках реализации этапа «Всеобуч» областной межведомственной профилактической операции «Несовершеннолетние».

При поступлении информации о факте неблагополучия семьи (несовершеннолетнего) или нарушения прав несовершеннолетнего, в том числе в семьях иностранных граждан и лиц без гражданства (обращение гражданина, информация из органов и учреждений системы профилактики), муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальная комиссия) иницируется проверка фактов и причин неблагополучия семьи (несовершеннолетнего). В зависимости от выявленных причин муниципальной комиссией решается вопрос о постановке семьи (несовершеннолетнего) на ведомственный или межведомственный профилактический учёт, определяются ответственные за проведение индивидуальной профилактической работы субъекты системы профилактики, разрабатываются планы профилактической работы с семьёй (несовершеннолетним), устанавливаются сроки их исполнения. Контроль за выполнением планов индивидуальной профилактической работы осуществляется муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав ежемесячно.

В связи с изложенным предлагаемая мера расценена как избыточная.

Рекомендации:

Субъектам системы профилактики, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних продолжить работу, направленную на защиту и реализацию прав и законных интересов несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства, принимать все необходимые меры для социальной и культурной адаптации и интеграции несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях мигрантов.



## **Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту**

Согласно части 2 статьи 45 Конституции Российской Федерации каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Таким образом, каждый человек или организация может выбрать любой не запрещенный законом способ защиты своих прав. Одним из установленных законодательством способов является судебная защита.

В части 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации закреплена гарантия на судебную защиту прав и свобод каждого.

Право на судебную защиту - это гарантия, предоставляемая государством каждому для обеспечения восстановления его прав, нарушенных иными физическими лицами, юридическими лицами, решениями и действиями (бездействием) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, путем правосудия (ст. 52 Конституции РФ)<sup>37</sup>.

Защита прав и законных интересов ребенка предусмотрена в статье 56 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которой защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их

<sup>37</sup> Сайфуллина И.П. Право на судебную защиту // СПС КонсультантПлюс.

заменяющими), а в случаях, предусмотренных Семейным кодексом РФ, органом опеки и попечительства, прокурором и судом.

В соответствии с Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», Уполномоченный вправе обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. В 2021 году Уполномоченный с административными исковыми заявлениями в суд не обращалась.

Ежегодно в службу Уполномоченного поступают обращения, касающиеся защиты прав и законных интересов ребенка. Уполномоченным проводится тщательная работа по каждому поступившему обращению, заявителям разъясняются возможные меры защиты прав и законных интересов ребенка, направляются письменные развернутые ответы с учетом норм, закрепленных Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Так, по сравнению с 2020 годом в 2021 году незначительно увеличилось количество граждан, которым была оказана помощь в составлении исковых заявлений в суд (с 28 до 32). Основная часть обратившихся за защитой прав детей являлись родители, которым была оказана помощь в составлении заявлений, исковых заявлений, ходатайств в суд. Гражданам была оказана помощь в составлении заявлений о вынесении судебного приказа о взыскании алиментов на содержание ребенка, об отмене судебного приказа, о признании гражданина недееспособным, об установлении факта постоянного проживания в г. Иваново; исковых заявлений об определении места жительства и (или) порядка общения с ребенком, о лишении и (или) ограничении в родительских правах, о взыскании материального ущерба и компенсации морального вреда, об определении места жительства ребенка и взыскании алиментов, о признании членом семьи нанимателя, признании права пользования жилым помещением, заключении договора социального найма и регистрации в жилом помещении, административное исковое заявление о признании незаконным решения территориального управления социальной защиты населения по г. Иваново об отказе в назначении пособия на детей от 3 до 7 лет, о взыскании алиментов на содержание ребенка в твердой денежной сумме, о предоставлении жилого помещения, об оспаривании отцовства; составлены ходатайства в суд и др.

Большинству обратившихся было оказано содействие в составлении заявлений о вынесении судебного приказа о взыскании алиментов на

содержание ребенка и исковых заявлений о лишении (ограничении) родительских прав, об определении места жительства и порядка общения с ребенком.

*Так, в службу Уполномоченного обратилась женщина по вопросу защиты прав своей несовершеннолетней внучки. Родители девочки устранились от выполнения родительских обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка. Родители материально девочку не содержат, в течение длительного периода времени ежедневно злоупотребляют спиртными напитками, ведут беспорядочный образ жизни, в квартире систематически собираются лица асоциальной направленности. Отец девочки привлечен к уголовной ответственности, в отношении него избрана мера пресечения в виде домашнего ареста. Мать девочки состоит на учете в Ивановском наркологическом диспансере в связи с заболеванием хроническим алкоголизмом. Беседы профилактического характера с родителями ребенка и предпринятые в отношении их меры административного воздействия оказались безрезультатными. В целях защиты прав несовершеннолетней девочки юристом службы Уполномоченного обратившейся женщине была оказана помощь в составлении искового заявления в суд об ограничении родительских прав родителей ребенка.*

Бабушкой девочки было подано данное исковое заявление в суд. Судом было вынесено решение об ограничении родительских прав родителей девочки. Бабушка смогла оформить над своей внучкой опеку.

Положительный результат достигнут в решении вопроса о назначении и получении ежемесячных выплат на детей от 3 до 7 лет.

*Так, юристом службы Уполномоченного была оказана помощь в составлении заявления об установлении факта постоянного проживания в г. Иваново обратившейся женщине, которая одна воспитывает и содержит двоих несовершеннолетних детей. С отцом детей женщина в разводе. В территориальном управлении социальной защиты населения по городу Иванову женщина не смогла оформить выплаты на детей от 3 до 7 лет, в связи с тем что она была зарегистрирована в Оренбургской области, на территории Ивановской области была только регистрация по месту пребывания. Женщиной было подано заявление в суд об установлении факта постоянного проживания в городе Иваново, по итогам которого вынесено положительное решение (установлен факт постоянного проживания в г. Иваново), заявительница смогла оформить выплаты на детей от 3 до 7 лет.*

В рамках межведомственного взаимодействия Уполномоченного с многими ведомствами и организациями удалось добиться положительного результата в решении вопросов по защите прав и законных интересов детей.

*Так, к Уполномоченному обратилась женщина с просьбой о содействии в решении вопроса о возвращении денежных средств (алиментов), списанных с банковской карты.*

*Заявительница одна воспитывает ребенка. Несколько лет назад, когда ее семья оказалась в трудной жизненной ситуации, в момент, когда дочери требовалось срочное лечение в столичной клинике, женщина оформила кредиты в микрофинансовых организациях. Заявительница пояснила, что выплатила основной долг и проценты за пользование кредитом. Долг, который она выплачивает сейчас, - это неустойка по кредитному договору. Ежемесячно из заработной платы заявительницы вычиталось 50% дохода. На момент обращения у женщины была заблокирована банковская карта, а также с банковского счета списаны денежные средства, которые простым переводом ей перечислил бывший муж на содержание ребенка.*

На личном приеме заявительнице была дана подробная юридическая консультация, ей были разъяснены основные пути выхода из сложившейся ситуации, а именно: возможность снижения процента удержания из заработной платы по исполнительному производству согласно Федеральному закону «Об исполнительном производстве» и обращения в суд с иском о снижении начисленной микрофинансовой организацией неустойки, являющейся остатком долга по кредитным договорам, на основании статьи 333 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой, если подлежащая неустойка явно не соразмерна последствиям нарушения обязательств, суд вправе уменьшить неустойку.

Учитывая, что ситуация требовала немедленного реагирования, так как из-за блокировки банковской карты и списания перечисленных бывшем мужем денег женщина с ребенком фактически остались без средств к существованию, в оперативном порядке была достигнута договоренность о срочном приеме заявительницы дежурным судебным приставом-исполнителем в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области. На приеме женщина написала заявление о возврате списанных денежных средств, а также об уменьшении размера удержаний из заработной платы с учетом ее материального положения.

Итогом предпринятых действий стала разблокировка банковской карты заявительницы, возвращение ей списанных денежных средств и снижение удержаний из заработной платы до 20% от дохода.

В 2021 году незначительно снизилось по сравнению с 2020 годом количество поступивших обращений от несовершеннолетних к Уполномоченному (с 49 до 37). По-прежнему большая часть несовершеннолетних обращались по вопросам конфликтных отношений с родителями (законными представителями), сверстниками, по жилищным и имущественным вопросам, в сфере образования, социального обеспечения, охраны здоровья. Большая часть поступивших обращений от несовершеннолетних была в устной форме, но были и письменные обращения.



Всем обратившимся были даны подробные рекомендации с разъяснением законодательства.

*Так, в службу Уполномоченного поступило обращение от несовершеннолетней И., являющейся студенткой одного из высших учебных заведений города Иванова. Со слов девушки, которая относится к лицу из числа детей-сирот, в сентябре 2021 года при поступлении в вуз она не была обеспечена денежными выплатами и продуктами питания. В связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией, столовая в общежитии вуза была закрыта. Кухни для приготовления пищи в общежитии нет, девушка была вынуждена некоторое время находиться у знакомых.*

С целью защиты прав несовершеннолетней и уточнения всех обстоятельств, указанных в обращении, Уполномоченным в вуз был направлен запрос. По итогам рассмотрения обращения девушке были произведены все причитающиеся ей денежные выплаты.

Кроме того, к Уполномоченному поступали обращения во время визита Уполномоченным учреждений, подведомственных Управлению ФСИН России по Ивановской области, а также ФКУ «Можайская исправительная колония» УФСИН России по Московской области.

В 2021 году Уполномоченным осуществлено 13 визитов в учреждения, подведомственных Управлению ФСИН России по Ивановской области и 1 в учреждение, подведомственное Управлению ФСИН России по Московской области – ФКУ «Можайская исправительная колония». В ходе визитов проверяющими в следственных изоляторах производится осмотр камер для



содержания несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных, организация питания, учебного процесса для несовершеннолетних, оказание медицинской помощи.

В рамках посещений исправительных учреждений Уполномоченным проводится личный прием женщин и несовершеннолетних, находящихся в исправительном учреждении. В 2021 году на личный прием к Уполномоченному обратились 47 подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в том числе несовершеннолетние. Обращения касались вопросов ведения уголовных дел, организации питания, обучения и медицинской помощи; посещения несовершеннолетних родителями и родственниками; санитарно-гигиенические и бытовые условия содержания и др. По всем обращениям несовершеннолетним были даны подробные консультации с разъяснением законодательства.

Службой Уполномоченного в рамках Всероссийского Дня бесплатной юридической помощи (26 ноября 2021 года) был организован прием граждан по различным вопросам: семейное законодательство, в том числе взыскание алиментов, споры между родителями о месте жительства ребенка и порядке общения; жилищные вопросы; защита имущественных прав несовершеннолетних, в том числе право на наследство; административное и уголовное законодательство; вопросы охраны здоровья; образования, гражданства; трудности воспитания ребенка; назначение пенсий и пособий; защита трудовых прав несовершеннолетних и лиц с семейными обязанностями и др. На прием обратились 23 человека, 8 из которых обратились на личный прием Уполномоченного.

С целью обеспечения доступности службы, Уполномоченным совместно с представителями государственных структур и ведомств проводятся личные приемы граждан, в том числе с выездом в муниципальные образования региона.

Уполномоченный приняла участие в проведении нескольких совместных приемов граждан с прокуратурой Ивановской области, также был организован выездной прием граждан в Пестяковском муниципальном районе.

Кроме того, Уполномоченный приняла участие в проведении 3-х приемов граждан в Ивановском региональном отделении Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», в ОБУЗ Ивановской области «Областная детская клиническая больница», в учреждениях, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области (ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник», ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный»), ОБГУ социального обслуживания «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской»».

Юристами службы Уполномоченного в ОГКОУ «Ивановский детский дом «Ровесник» был организован личный прием воспитанников по жилищным вопросам и вопросам опеки.

Во время приема всем обратившимся были даны подробные консультации и рекомендации. Все обращения были взяты в работу.



## Право жить и воспитываться в семье

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания.

Обращения по вопросам, связанным с правом ребенка жить и воспитываться в семье, составляют более 27% от общего числа обращений, поступающих к Уполномоченному.

За 2021 год к Уполномоченному поступило 501 обращение, связанное с защитой этого права (в 2020 году - 496 обращений, в 2019 году – 478).

Увеличилось количество обращений по вопросам участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя и/или бабушки (дедушки), установления опеки (попечительства), лишения (ограничения) родительских прав, определения места жительства ребенка и порядка общения с ребенком, восстановления в родительских правах.

Эта тенденция соответствует существующей демографической ситуации.

В 2021 году в Ивановской области выросло число зарегистрированных актов о регистрации брака и актов о расторжении брака.

По данным Комитета Ивановской области ЗАГС, в 2021 году на территории Ивановской области зарегистрировано 5350 актов о регистрации

брака, что на 12,6 % больше по сравнению с 2020 годом (4751 акт). Количество зарегистрированных актов о расторжении брака – 4341, что на 8,9% больше по сравнению с 2020 годом (3986 актов).

Более 77% новорожденных, зарегистрированных в 2021 году, рождены в семьях, где родители состоят в браке, 932 акта о рождении зарегистрировано одновременно с установлением отцовства, 716 детей рождены у одиноких матерей.

На учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области по состоянию на 01.01.2022 состоит 10739 неполных семей, в которых воспитываются 14228 несовершеннолетних (в 2020 году – 11694 семьи, в 2019 году – 11147 семей), в том числе 2195 неполных многодетных семей и 227 неполных семей, где детей воспитывают одинокие отцы.

Анализ обращений, поступающих к Уполномоченному, показывает, что нередко семьи, где мать и отец состоят в фактических брачных отношениях, а биологические отцы воспитывают своих детей, по документам являются неполными, так как брак не регистрируется, а запись об отце не вносится в свидетельство о рождении.

Коэффициент брачности на 1000 человек населения по Ивановской области составлял в 2020 году – 4,8, что чуть ниже коэффициента по Российской Федерации (5,3) и Центральному федеральному округу (5,2). Коэффициент разводимости 1000 человек населения по Ивановской области составлял в 2020 году – 4,0, что чуть выше коэффициента по Российской Федерации (3,9) и Центральному федеральному округу (3,8).<sup>38</sup>

Семейным кодексом Российской Федерации определено, что родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей, имеют право и обязаны воспитывать своих детей; все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей; родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет права на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования; родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать его общению с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию (ст. 61, п. 1 ст. 63, п. 2 ст. 65, п. 1 ст. 66 СК РФ).

Вместе с тем анализ обращений свидетельствует о том, что право ребенка на общение с отдельно проживающим родителем и другими родственниками нередко нарушается. В 2021 году на 32,4% возросло количество обращений, связанных с участием в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя, и на 40% обращений об участии в воспитании ребенка бабушки и дедушки.

Так, к Уполномоченному обратился Ч., который просил оказать содействие в установлении места жительства (пребывания) детей, проверке условий их жизни и реализации права на получение образования.

<sup>38</sup> Семья и дети в России. Росстат.2020

После развода дети проживали с матерью, Ч. выплачивал алименты, а также нес по устному соглашению дополнительные расходы.

Внезапно, не предупредив Ч., бывшая супруга вместе с детьми уехала из города, не указав их новое место жительства. Телефоны детей и бывшей супруги выключены. Родственники со стороны бывшей жены говорили, что новое место проживания детей им неизвестно.

Особенно беспокоил Ч. тот факт, что документы из школы, где учились дети, никто не забирал, хотя уже начался новый учебный год.

В связи с рассмотрением данного обращения, Уполномоченным были направлены письма в УМВД России по Ивановской области, муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления образованием, органы опеки и попечительства.

При содействии Уполномоченного было установлено место нахождения детей, образовательная организация, где дети обучаются дистанционно. Сотрудники службы Уполномоченного связались с органами управления образованием по месту нахождения детей и комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, туда была направлена информация о необходимости держать на контроле вопрос получения детьми образования.

Заявителю разъяснено право на обращение в суд с заявлением об определении места жительства детей с отцом или об изменении порядка общения.

У заявителей нередко возникают вопросы, имеет ли право родитель, с которым проживают дети, без разрешения и уведомления другого родителя увезти их на новое место проживания, куда им обращаться с заявлением о розыске детей, будет ли предоставлена информация о новом месте проживания детей, если родитель, с которым они находятся, возражает против разглашения этой информации.

В этой связи интерес представляет Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 17.03.2021 № 1-КАД20-2-К3.

Верховный суд подчеркнул, что отсутствие у родителя информации о местонахождении своего несовершеннолетнего ребенка в связи с поведением его матери, изменившей место жительства, сделало невозможным исполнение решения суда об определении порядка общения с ребенком, нарушает его права родителя, установленные федеральным законом.

Полиция, куда родители обращаются за защитой своих прав, как это предписано частями 1, 2 ст. 1 Федерального закона от 07.02. 2011 № 3-ФЗ «О полиции», предназначена, в том числе, для защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите не только от преступных, но и иных противоправных посягательств. Граждане имеют право в установленном законодательством Российской Федерации порядке получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (ч. 1 и 2 ст.6, ч. 2 ст. 8 Федерального

закона «О полиции»). Таким образом, полиция, куда граждане обращаются с заявлением о розыске, обязана сообщить другому родителю информацию о месте проживания детей.

В настоящее время родитель, с которым определено место жительства ребенка, может независимо от позиции другого родителя, переехать с ребенком куда угодно, в российском законодательстве нет положений об обязательности, о форме, сроке, содержании уведомления отдельно проживающего родителя о переезде ребенка.

Некоторые юристы обозначают эту проблему, как фактическое бесправие отдельно проживающего родителя в случае изменения места жительства родителя, с которым проживает ребенок.<sup>39</sup>

Полагаем, что в законодательстве необходимо закрепить обязанность родителя, который намерен изменить место обычного проживания ребенка, в письменном виде, в том числе путем направления уведомления на электронную почту или путем направления сообщения, другого родителя о предстоящем переезде. Исключение составляют случаи, когда это противоречит интересам ребенка или может поставить под угрозу жизнь и/или здоровье родителя.

Заблаговременное уведомление о намерении родителя переселиться с ребенком – это демонстрация уважения прав и интересов ребенка, другого родителя, его родственников, оно делает возможным мирно урегулировать встающие из-за переезда проблемы.

Когда переезд существенно отражается на отношениях родителя и ребенка, уведомление должно содержать предложения о порядке участия родителя в воспитании ребенка, получения им информации о ребенке, формате общения с ребенком с учетом переселения.<sup>40</sup>

Вне зависимости от того, какое место жительства ребенка определил суд, после развода оба родителя вправе участвовать в воспитании ребенка (п. п. 1, 2 ст. 66 СК РФ; п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 10). Если по каким-либо причинам право на участие в воспитании ребенка одного из родителей будет нарушаться, он вправе обратиться в суд с соответствующим требованием (п. 1 ст. 66 СК РФ; ч. 1 ст. 3 ГПК РФ).

Следует отметить важную роль органов опеки и попечительства в реализации и защиты права ребенка жить и воспитываться в семье. Например, при рассмотрении дел по спорам, связанным с воспитанием детей, органы опеки и попечительства привлекаются к участию в деле как уполномоченные органы для представления актов обследования и дачи заключения по делу (ст. 47 Гражданско-процессуального кодекса РФ). Отобрание ребенка в рамках Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и его передача другому родителю осуществляются с обязательным участием органа опеки и попечительства. При непосредственной

<sup>39</sup> Зыков С.В. Российское отцовство: "поражение в правах" // Журнал российского права. 2021. № 9

<sup>40</sup> Шелютто М.Л. Переселение ребенка или проживающего отдельно от него родителя: в чем проблемно российское законодательство // Семейное и жилищное право. 2020. № 3.

угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится (ст. 77 Семейного кодекса РФ).

На заседании Рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью, в состав которой входят депутат Ивановской областной Думы, представители правоохранительных органов, Департаментов социальной защиты населения, здравоохранения и образования Ивановской области, Общественной палаты Ивановской области и родительской общественности, проанализированы случаи отобрания детей из семей, профилактическая работа с «неблагополучными» семьями, качество работы и уровень квалификации сотрудников органов опеки и попечительства, отмечена «текучка» кадров в отделе по опеке и попечительству территориального управления социальной защиты населения по городу Иванову.

По итогам заседания было принято решение о направлении в адрес Ивановской областной Думы и Правительства Ивановской Думы письма о необходимости поддержки кадрового обеспечения органов опеки и попечительства.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, на 1 сентября 2021 года в отделе по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан территориального управления социальной защиты населения по городу Иванову работали 9 сотрудников, вакантны 50% ставок. Общее количество работников органов опеки и попечительства в регионе составляло 62 человека, в том числе 59 человек, имеющих высшее образование. Опыт работы свыше 3 лет имели 36 сотрудников.

В соответствии со ст. 9 Закона Ивановской области от 19.05.2008 № 45-ОЗ «Об органах опеки и попечительства в Ивановской области», для осуществления функций по опеке и попечительству в отношении малолетних и несовершеннолетних граждан количество работников органов опеки и попечительства определяется исходя из расчета: не менее одного работника на 4000 человек детского населения (в возрасте до 18 лет) в городской местности и не менее одного работника на 3000 человек детского населения (в возрасте до 18 лет) в сельской местности и поселках.

Несоответствие количества работников установленному нормативу приводит к повышению нагрузки на оставшихся сотрудников опеки и как следствие – снижению качества работы.

Можно предположить, что одной из причин сложившейся ситуации является несоответствие уровня требований, предъявляемых к работникам опеки и попечительства, и интенсивности их работы уровню установленной заработной платы.

Так, профессиональный стандарт «Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних» требует от работников этой отрасли широкий спектр компетенций: знания законодательства Российской

Федерации и международных документов в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, а также основ возрастной и социальной психологии, умения вести служебную переписку, навыков публичного выступления и разрешения конфликтов, предусматривает участие работников опеки и попечительства в судах в качестве представителя истца (заявителя) по искам в защиту прав, свобод и законных интересов ребенка или представителя государственного органа (органа местного самоуправления) для дачи заключения по делу, а также в качестве представителя ответчика в случаях, предусмотренных законодательством.

При этом средняя зарплата сотрудников опеки и попечительства составляет 19 тыс. рублей, минимальный размер оплаты труда – 12975 рублей (должность главного специалиста эксперта), максимальный – 25132 рубля (должность начальника отдела).

По данным, опубликованным на официальном сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области, среднемесячная номинальная начисленная зарплата работников, например в г. Иванове, в 2020 году в дошкольных образовательных учреждениях составляла 22 тыс. рублей, а на предприятиях – 37 тыс. рублей.

Низкий уровень заработной платы не позволяет привлечь на работу в органы опеки и попечительства опытных высококвалифицированных специалистов, а высокая напряженность труда создает предпосылки для «текучки» кадров, что в свою очередь может отрицательно повлиять на качество и результативность работы.

Уполномоченным были направлены письма в Ивановскую областную Думу и Правительство Ивановской области о рассмотрении вопроса о внесении изменений в Закон Ивановской области от 04.12.2006 № 123-ОЗ «О системе оплаты труда государственных гражданских служащих Ивановской области» в части увеличения размера оплаты труда государственных гражданских служащих, замещающих должности в территориальных органах центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области.

Предлагаем также пересмотреть в сторону увеличения нормативы кадрового обеспечения органов опеки и попечительства, установленные ст. 9 Закона Ивановской области от 19.05.2008 № 45-ОЗ «Об органах опеки и попечительства в Ивановской области».

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области продолжить работу по повышению уровня квалификации работников органов опеки и попечительства.

К Уполномоченному в 2020 – 2021 годах поступали обращения родителей, которые в силу уважительных причин, например болезни или длительной командировки, не могли временно выполнять родительские обязанности, с жалобами на сложность и длительность назначения опекуна по заявлению родителей или так называемой «добровольной» опеки.



В соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Закон «Об опеке и попечительстве») родители могут подать в орган опеки и попечительства совместное заявление о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица. Перечень уважительных причин законодательством не установлен, таковыми считаются работа вахтовым методом, длительная поездка за рубеж, длительное лечение в условиях стационара и т.п.

При обращении в органы опеки и попечительства Ивановской области заявителям (родителям) разъясняли, что кандидатам в опекуны (попечители) необходимо собрать полный пакет документов, предусмотренный Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

К личности опекуна, назначаемого по заявлению родителей, предъявляются те же требования, установленные Гражданским кодексом РФ и Семейным кодексом РФ, что при установлении опеки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, даже в случае, когда «добровольную» опеку необходимо назначить в безотлагательном порядке, чтобы предотвратить помещение ребенка в учреждение социальной защиты, потенциальный кандидат в опекуны, чтобы получить заключение о возможности быть опекуном, должен собрать пакет документов, состоящий, как минимум из 6 позиций (справку об отсутствии судимости, заключение о результатах медицинского освидетельствования, сведения о доходах и т.д.), что требует длительного времени.

В результате большинство родителей шли по пути оформления нотариальных доверенностей, содержание которых сводится к тому, что родители позволяют родственникам, чаще всего бабушке или дедушке находиться с внуком (внучкой) и защищать его интересы. Юридическая природа такой доверенности весьма спорна, поскольку в данном случае речь идет о временном возложении полномочий законного представительства - процедуре, противоречащей действующему законодательству.

При этом в Законе «Об опеке и попечительстве» детально урегулирован упрощенный порядок назначения опеки (попечительства) - предварительная опека. Частью 1 ст. 12 Закона «Об опеке и попечительстве» предусмотрено, что в случаях, если в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя, орган опеки и попечительства вправе принять акт о временном назначении опекуна или попечителя (акт о предварительной опеке или попечительстве) при

условии предоставления совершеннолетним дееспособным гражданином документа, удостоверяющего личность, а также обследования органом опеки и попечительства условий его жизни.

Возникает вопрос, можно ли распространить этот «упрощенный» порядок назначения опеки на случаи «добровольной» опеки (опеки по заявлению родителей)? Есть точка зрения, что это возможно.<sup>41</sup>

Для исследования вопроса, как в других регионах решаются ситуации, когда ребенку необходимо в безотлагательном порядке назначить опекуна (попечителя) по заявлению родителей, Уполномоченным летом 2021 года был направлен запрос в адрес уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Информация поступила из 42 субъектов Российской Федерации.

Согласно полученным ответам в 13 субъектах сложилась практика применения ч. 1 ст. 12 Закона «Об опеке и попечительстве», т.е. «предварительной опеки», в случаях, когда опекун (попечитель) назначается по заявлению родителей.

В этих регионах предварительная опека, т.е. опека на основании только паспорта и акта обследования, устанавливалась исключительно в интересах ребенка на период, когда родители временно по уважительным причинам не могли исполнять родительские обязанности. Остальные 29 регионов, ссылаясь на письмо Минобрнауки Российской Федерации от 31.08.2010 № 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» и Порядок формирования, ведения и использования государственного банка о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденный приказом Минпросвещения России от 15.06.2020 № 300 (далее – Порядок), писали, что предварительная опека (попечительство) могут быть установлены только в отношении тех несовершеннолетних, которым установлен статус «ребенка, оставшегося без попечения родителей» на основании одного из документов, перечисленных в пункте 8 данного Порядка. Дети, не относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не могут быть переданы под предварительную опеку.

Аналогичный ответ был получен из Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Вместе с тем, основание говорить о правовой неопределенности и неоднозначной интерпретации нормативного содержания статей 12 и 13 закона «Об опеке и попечительстве» дает не только сложившаяся в 13 субъектах правоприменительная практика назначения опеки по заявлению родителей в упрощенном порядке, но и тот факт, что в 2020 году в период пандемии коронавируса, когда многие семьи попали в ситуацию, когда единственному родителю или обоим родителям безотлагательно требовалось длительное лечение в стационарных условиях, было допущено отход от установившейся практики назначения предварительной опеки.

<sup>41</sup> Справочная система КонсультантПлюс. Электронный журнал «Азбука права», 2022 год, статья «Как родителям назначить опекуна ребенку?»

Министерство просвещения РФ в письме от 27.04.2020 № СК-310/07 разъяснило, «При обстоятельствах, свидетельствующих о невозможности выполнения родителями своих обязанностей длительное время по независящим от них причинам (ухудшение состояния здоровья и увеличение сроков лечения в стационарных условиях), и в случае невозможности для родственников или иных указанных лиц оперативно собрать необходимые документы для назначения их опекунами (попечителями) в общем порядке на основании совместного заявления родителей на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности, органам опеки и попечительства рекомендуется осуществлять передачу ребенка (детей) под предварительную опеку (попечительство). Основанием для принятия акта органа опеки и попечительства может быть документ медицинской организации о нахождении родителей на длительном лечении, а также согласие ребенка (детей), достигшего возраста 10 лет. При отсутствии родственников или иных указанных лиц рекомендуется рассматривать возможность назначения временными опекунами (попечителями) действующих опекунов (попечителей). Принятие акта о предварительной опеке (попечительстве) допускается при условии предоставления гражданином документа, удостоверяющего личность, а также обследования органом опеки и попечительства условий его жизни».

Анализируя полученные ответы уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что многие поддерживают идею упрощения порядка назначения опеки по заявлению родителей и узаконивания пребывания ребенка у родственников во время временного отсутствия родителей.

Упрощение процедуры оформления опеки и сокращение времени на сбор документов позволит прекратить практику оформления нотариальных доверенностей, что, в свою очередь, повысит уровень безопасности ребенка, так как в отличие от оформления нотариальной доверенности, условия, в которых будет проживать ребенок, будут предварительно обследованы, официально назначенный опекун будет нести ответственность за жизнь и здоровье ребенка, а его действия контролируются не только родителями (на расстоянии), но и органами опеки и попечительства.

Возможны два пути решения проблемы:

Так как прямого запрета на установление предварительной опеки в отношении детей, не имеющих статуса оставшихся без попечения родителей, в Законе «Об опеке и попечительстве» не содержится, Министерство просвещения РФ может подготовить рекомендации (разъяснения) о порядке и условиях установления предварительной опеки при назначении опекуна по заявлению родителей.

Второй путь – внесение изменений в Закон «Об опеке и попечительстве» путем дополнения статьи 13 нормами об упрощенном порядке назначения опеки по заявлению родителей, а также уточнения полномочий временного опекуна, назначаемого по заявлению родителей, и определения порядок

назначения «добровольной» опеки в ситуации, когда родители проживают отдельно.

В соответствии с частью 4. ст. 67.1 Конституции Российской Федерации государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

В 2021 году в Ивановской области зарегистрировано 2339 детей, оставшихся без попечения родителей (2020 году – 2405 детей, в 2019 году – 2532 чел.), из них: находятся под опекой (попечительством) – 1369 (в 2020 году – 1469, в 2019 – 1569 детей), в приёмных семьях – 562 ребенка (в 2020 году – 593, в 2019 году – 613 детей), в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 342 (в 2020 году – 340, в 2019 – 350 детей), в отношении 66 несовершеннолетних детей обязанности попечителя возложены на органы опеки и попечительства.

В 2021 году в судах Ивановской области было рассмотрено 291 гражданское дело о лишении родительских прав, удовлетворено 245 исков (в 2019 году – 326 исков, в том числе 283 удовлетворено, в 2020 году – 273 иска, в том числе 236 удовлетворено). Рассмотрено 61 гражданское дело об ограничении родительских прав, удовлетворено 54 иска (в 2019 году – 84 иска, в том числе 75 удовлетворено, в 2020 году – 47 иска, в том числе 40 удовлетворено).

В 2021 году выявлено 302 ребёнка, оставшегося без попечения родителей, кроме того, 3 детей остались неустроенными на начало года (в 2020 году – 308, в 2019 году – 349, в 2018 году – 314). Из общего числа оставшихся без попечения в 2021 году (305 детей) усыновлено 3 (в 2020 году – 3, в 2019 году – 15); переданы под опеку (попечительство) – 180 (в 2020 году – 184, в 2019 году – 192), в т.ч. в приёмную семью – 9 (в 2020 году – 13, в 2019 году – 5); возвращены в кровную семью – 10 (в 2020 году – 7, в 2019 году – 19); помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 107 (в 2020 году – 104, в 2019 году – 115); устроены в профессиональные организации – 3 (в 2020 году – 2). Не устроено на начало 2022 года 2 ребёнка (в 2020 году – 3).

В 2021 году сохраняется положительная динамика снижения отказов от новорожденных в родильных домах (отделениях) Ивановской области (в 2021 году – 9 отказов от новорожденных в родильных домах (отделениях), 2020 году – 16, в 2019 году – 17). Причинами отказа от новорожденных остаются неизменными неблагополучная или малоимущая семья, ВИЧ-инфицирование, асоциальный образ жизни матери, больной ребенок, однако только индивидуальная работа с каждой роженицей дает положительный результат.

Департаменту здравоохранения Ивановской области продолжить работу по предупреждению отказов от новорожденных с беременными женщинами на этапе диспансерного наблюдения и в родильном доме (отделении), а также деятельность комиссии по анализу случаев отказов от детей в учреждениях

акушерско-гинекологической службы, которая ежемесячно осуществляет анализ случаев отказов от новорожденных в родильном доме (отделении).

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2021 году в отношении 16 детей (в 2020 году – 20 детей) отменены решения о передаче их в замещающие семьи, и они возвращены в организации для детей-сирот, из них: по инициативе замещающих родителей – 14, в том числе 9 являются родственниками детей (причины: состояние здоровья замещающего родителя, состояние здоровья ребенка, отсутствие взаимопонимания между опекуном (попечителем) и несовершеннолетним); в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию ребенка – 2. По причине жестокого обращения дети не возвращались из замещающих семей.

Информацией о фактах гибели, причинении вреда или жестокого обращения в отношении детей, переданных на усыновление в Ивановской области, в том числе международное, под опеку (попечительство), в приемные семьи, Департамент социальной защиты населения Ивановской области не располагает, к Уполномоченному также такая информация не поступала.

В 2021 году зарегистрирован 1 факт смерти подопечного ребёнка. Подросток, 2007 года рождения, из Фурмановского муниципального района погиб вследствие несчастного случая (утонул). Опекун надлежащим образом исполнял обязанности по воспитанию и содержанию подопечного.

Случаи совершения несовершеннолетними, воспитывающимися в замещающих семьях, суицидальных попыток, не зарегистрированы.

В 2021 году устроено в семьи 453 ребенка, оставшегося без попечения родителей (2020 году – 388, в 2019 году – 570 детей), из них:

- под опеку (попечительство) – 363, в том числе: 69 детей старше 7 лет, детей, имеющих одного или нескольких братьев и сестер – 23, детей-инвалидов – 0 (в 2020 году под опеку передано 295 детей);

- в приёмную семью – 62, из них: детей-инвалидов - 2, детей старше 7 лет – 16, детей, имеющих одного или нескольких братьев и сестер – 17 (в 2020 году – 66 детей переданы в приёмную семью);

- на усыновление (100% российское) – 28, из них: детей-инвалидов - 1, детей старше 7 лет – 12, детей, имеющих одного или нескольких братьев и сестер – 0 (в 2020 году – 27 детей).

Размер ежемесячной денежной выплаты на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях в 2021 году, составил 6436,52 рублей (в 2020 году - 6188,96 рублей), на патронатном воспитании – 6995,60 рублей (в 2020 году - 6726,54 рублей).

С 01.01.2021 увеличен размер вознаграждения приемному родителю, патронатному воспитателю до 12792 рублей (на 01.01.2020 размер вознаграждения приемному родителю, патронатному воспитателю составлял 12130 рублей).

Дети, воспитывающиеся в замещающих семьях, бесплатно посещают дошкольные образовательные учреждения, пользуются бесплатным проездом на общественном транспорте.

Согласно ч. 3 ст. 148 Семейного кодекса РФ дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей.

Законом Ивановской области от 18.12.2008 № 169-ОЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)» устанавливается право на получение денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством. Данная мера поддержки предоставляется ежемесячно. Размер выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) подлежит ежегодной индексации и определяется законом Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Законом Ивановской области от 23.12.2020 № 89-ОЗ (в ред. от 13.12.2021) «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с 01.01.2022 размер опекунского пособия составил 6693,98 руб.

Постановление Правительства Ивановской области от 15.09.2021 № 415-п «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ивановской области на 2022 год» величина прожиточного минимума для детей - 11443 рубля. Таким образом, в Ивановской области размер опекунского пособия составляет 58% от прожиточного минимума.

Согласно данным мониторинга, проведенного Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области, в Центральном федеральном округе Российской Федерации это худший показатель величины опекунского пособия. В целом же отмечено, что только в 31 регионе Российской Федерации размер опекунского пособия установлен не ниже прожиточного минимума.

Проблема несоответствия величины опекунского пособия прожиточному минимуму уже неоднократно поднималась в отчетных докладах Уполномоченного, рекомендации по повышению величины опекунского пособия были даны Ивановской областной Думе и Правительству Ивановской области в докладе за 2020 год.

Необходимо законодательно закрепить норму о том, что величина опекунского пособия должна быть на уровне не ниже прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации.

Предлагаем дополнить статью 148 Семейного кодекса Российской Федерации нормой об установлении ежемесячной выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекуна (попечителя), приемного родителя на уровне не ниже прожиточного минимума.

В 2021 году осуществлен переход к единой модели подчиненности всех региональных организаций для детей-сирот Департаменту социальной защиты

населения Ивановской области. С 1 января 2022 года ОКУЗ «Дом ребенка специализированный», подведомственный Департаменту здравоохранения Ивановской области, передан в ведение Департамента социальной защиты населения Ивановской области с сохранением видов деятельности и предельной штатной численности работников учреждения.<sup>42</sup>

По состоянию на 01.01.2022 в системе социальной защиты населения Ивановской области функционируют 14 подведомственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот, учреждения для детей-сирот), в том числе: 10 детских домов, 2 специальные (коррекционные) школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детский дом-интернат для умственно отсталых детей в составе комплексного центра социального обслуживания населения, дом ребёнка.

По состоянию на 01.01.2022 в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживало 503 несовершеннолетних, из них: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 342 человека, по заявлению родителей – 51 ребенок, по акту органа опеки и попечительства о временном пребывании ребёнка – 110 детей.

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2021 году проведена инвентаризация состояния зданий и материально-технической базы организаций для детей-сирот детей, оставшихся без попечения родителей. Проживание детей в помещениях, созданных по квартирному типу, осуществляется в 8 организациях для детей-сирот. В 6 организациях проведение реконструкции по квартирному типу зданий, в которых проживают дети, не представляется возможным из-за их технических и конструктивных особенностей. В данных учреждениях реализованы компенсационные мероприятия по созданию условий проживания детей, приближенных к семейным. В течение 2021 года осуществлялась работа по созданию в организациях для детей-сирот благоприятных условий пребывания детей, приближенных к семейным.

На территории региона нет учреждения для комплексного сопровождения беременных и одиноких матерей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих малолетних детей, предоставляющих юным матерям возможность получения образования, в том числе профессионального, способствовать формированию устойчивой привязанности к ребенку и добросовестного выполнения материнских обязанностей.

В соответствии с п. 1 ст. 62 Семейного кодекса Российской Федерации несовершеннолетние родители имеют право на совместное проживание с ребенком и участие в его воспитании.

Согласно принципу 6 Декларации прав ребенка, принятой 20 ноября 1959 года Генеральной Ассамблеей ООН, малолетний ребенок не должен, кроме тех

<sup>42</sup> Распоряжение Правительства Ивановской области от 17.09.2021 № 97-рп «Об изменении подведомственности областного казенного учреждения здравоохранения «Дом ребенка специализированный»

случаев, когда имеются исключительные обстоятельства, быть разлучаем со своей матерью. На обществе и на органах публичной власти должна лежать обязанность осуществлять особую заботу о детях, не имеющих семьи, и о детях, не имеющих достаточных средств к существованию.

Согласно п.1.ст. 123 Семейного кодекса Российской Федерации дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью), а при отсутствии такой возможности – в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

В целях защиты прав несовершеннолетних матерей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, а также предотвращения социального сиротства в семьях воспитанниц или выпускниц детских домов и интернатов, защиты прав матери и ребенка, развития родительской компетентности, решения жилищных проблем, а также проблем с завершением образования и трудоустройством, повторно<sup>43</sup> рекомендуем Правительству Ивановской области и Департаменту социальной защиты населения Ивановской области принять меры к созданию на базе одной из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Ивановской области условий для проживания детей от рождения и (или) открытия отделения для совместного проживания матерей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с малолетними детьми.

В 2019 году к Уполномоченному поступили обращения руководителей медицинских организаций по вопросу организации присмотра и ухода за воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период их помещения в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях. В случае, если в медицинской организации на длительном лечении находится сразу несколько детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дошкольного и младшего школьного возраста не хватает работников среднего и младшего медицинского персонала для осуществления постоянного присмотра и ухода за такими детьми. Воспитатели организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могут лишь регулярно навещать детей в больнице. За детьми иногда ухаживают и следят соседи по палате.

Нормативный правовой акт, регулирующий порядок организации присмотра и ухода за воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период их помещения в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях, отсутствует.

Уполномоченный в 2020 году в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка было направлено письмо по вопросу разработки и принятия Порядка организации присмотра и ухода за воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без

<sup>43</sup> Ранее рекомендация изложена в ежегодных докладах Уполномоченного за 2019 и 2020 годы.



попечения родителей, на период их помещения в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.05.2021 № 760 «О внесении изменения в пункт 51 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» закреплена социальная услуга по совместному нахождению работников организаций для детей-сирот с детьми в медицинской организации при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода оказания медицинской помощи.

Законом Ивановской области от 05.10.2021 № 61-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Ивановской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» уточнены нормы, касающиеся дополнительных гарантий права на медицинское обеспечение. Так, установлено, что Губернатор Ивановской области определяет исполнительный орган государственной власти Ивановской области, уполномоченный на установление порядка организации совместного нахождения работников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с воспитанниками в медицинской организации при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода оказания медицинской помощи.

#### Рекомендации:

1. Закрепить в семейном законодательстве обязанность родителя, который намерен изменить место обычного проживания ребенка, в письменном виде, в том числе путем направления уведомления на электронную почту или путем направления сообщения, другого родителя о предстоящем переезде. Исключение составляют случаи, когда это противоречит интересам ребенка или может поставить под угрозу жизнь и/или здоровье родителя.

2. Внести изменений в Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» путем дополнения статьи 13 нормами об упрощенном порядке назначения опеки по заявлению родителей, а также уточнения полномочий временного опекуна, назначаемого по заявлению родителей, и определения порядок назначения «добровольной» опеки в ситуации, когда родители проживают отдельно.

3. Дополнить статью 148 Семейного кодекса Российской Федерации нормой об установлении ежемесячной выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекуна (попечителя), приемного родителя на уровне не ниже прожиточного минимума.

4. Ивановской областной Думе и Правительству Ивановской области рассмотреть возможность:

- увеличения размера опекунского пособия до величины прожиточного минимума на детей, установленного в Ивановской области;

- внесения изменений в Закон Ивановской области от 04.12.2006 № 123-ОЗ «О системе оплаты труда государственных гражданских служащих Ивановской области» в части увеличения размера оплаты труда государственных гражданских служащих, замещающих должности в территориальных органах центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области, увеличить нормативы кадрового обеспечения органов опеки и попечительства, установленные ст. 9 Закона Ивановской области от 19.05.2008 № 45-ОЗ «Об органах опеки и попечительства в Ивановской области».

5. Правительству Ивановской области и Департаменту социальной защиты населения Ивановской области принять меры к созданию на базе одной из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Ивановской области условий для проживания детей от рождения и (или) открытия отделения для совместного проживания матерей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с малолетними детьми.

6. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области продолжить работу по повышению уровня квалификации работников органов опеки и попечительства.





## **Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)**

Согласно ст. 27 Конвенции о правах ребенка, каждый ребенок имеет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития, что требует соответствующих материальных затрат. Родители и иные лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для нормального развития ребенка.

В 2021 году на 12% снизилось количество обращений, поступивших в приемную Уполномоченного по вопросам защиты и реализации права ребенка на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты). Всего поступило 119 обращений, в 2020 году – 135.

Право на получение содержания от родителей – одно из неотъемлемых прав ребенка. Под содержанием ребенка понимается материальное обеспечение, необходимое для создания нормальных условий жизни, требуемых для всестороннего развития ребенка и его достойного образа жизни, удовлетворения таких жизненно важных потребностей ребенка, как пища, одежда, жилье и др. Обычно родители предоставляют содержание детям не в порядке правовой, а моральной обязанности.

Обязанность по содержанию несовершеннолетних детей возлагается на обоих родителей в равной мере, независимо от того, имеют ли они достаточные для этого средства или нет, проживают отдельно от ребенка или совместно, не имеет значения ни возраст родителей, ни объем их дееспособности, обязанность не прекращается ни в случае признания брака родителей недействительным, ни в случае его расторжения. Таким образом, обязанность родителей

предоставлять содержание своим несовершеннолетним детям является безусловной.

Алиментные правоотношения предусматривают следующие способы выполнения обязательств по содержанию детей:

- в добровольном порядке без оформления соглашения об уплате алиментов;
- в порядке, определенном соглашением об уплате алиментов;
- в порядке, установленном судебным решением, предусматривающем взыскание алиментов.

При определении порядка уплаты содержания на ребенка по соглашению об уплате алиментов следует учитывать, что в соответствии со ст. 100 Семейного кодекса РФ допускается только письменная форма заключения данного договора с обязательным нотариальным заверением.

Несоблюдение установленной законом формы соглашения об уплате алиментов влечет за собой его ничтожность.

Нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов имеет силу исполнительного листа.

При заключении соглашения об уплате алиментов получатель алиментов утрачивает право на взыскание алиментов в судебном порядке в случае, если должником исполняются данные обязательства.

Если обязательства по соглашению об уплате алиментов должником не выполняются, взыскатель имеет право на обращение в суд о взыскании алиментов принудительно в судебном порядке, представить указанный документ по месту работы должника или вправе предъявить данное соглашение судебному приставу-исполнителю в качестве исполнительного листа для возбуждения исполнительного производства и взыскания содержания на ребенка в принудительном порядке.

При отсутствии соглашения об уплате алиментов, в случае если родители не исполняют нравственный долг и не предоставляют содержание своим детям, алименты взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Взыскание алиментов в судебном порядке возможно в рамках приказного производства в случае, если в судебном разбирательстве не выдвигаются требования, связанные с установлением отцовства, оспариванием отцовства (материнства) или необходимостью привлечения других заинтересованных лиц.

В соответствии с п. 2 ст. 13 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации вступившие в законную силу судебные постановления являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Судебный порядок взыскания алиментов в наибольшей мере обеспечивает реализацию права ребенка на получение содержания от родителей (одного из них).

Согласно ст. 84 Семейного кодекса Российской Федерации на детей, оставшихся без попечения родителей, алименты выплачиваются опекуну (попечителю) детей или их приемным родителям.

В практике деятельности законных представителей подопечных встречаются случаи отказов от взыскания алиментов с родителей, признанных в судебном порядке недееспособными; находящимися в местах лишения свободы по приговору суда, осужденных к незначительным срокам наказания; ограниченных судом в родительских правах в связи с заболеванием; объявленных в федеральный розыск в связи с совершением преступления и т.д.

Данную практику нельзя признать обоснованной.

На основании ст. 100 Федерального закона от 02.11.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» взыскание по исполнительным документам обращается на заработную плату, пенсию или иные доходы граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, в том числе лечебных исправительных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях, а также в следственных изоляторах при выполнении ими функций исправительных учреждений в отношении указанных граждан.

Таким образом, нахождение родителей в данных учреждениях не является обстоятельством, освобождающим от обязанности содержать своего ребенка.

Иная позиция приводит к нарушению конституционного права ребенка на получение заботы от своего родителя.

В соответствии с п. 4 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних» законные представители детей несут ответственность за нарушение прав несовершеннолетних, а также за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 26 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» опекуны и попечители несут уголовную и административную ответственность за свои действия или бездействия в порядке, установленном соответственно законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

В случае непринятия законными представителями мер по взысканию алиментов, орган опеки и попечительства вправе направить соответствующую информацию в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для рассмотрения вопроса о привлечении их к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, опекун (попечитель) обязан своевременно принять необходимые меры:

- 1) по взысканию алиментов на содержание подопечного;
- 2) по получению исполнительного листа о взыскании с родителя алиментов на содержание ребенка, находящегося под опекой, в суде;

3) по предъявлению в соответствующую службу судебных приставов нотариально заверенного соглашения об уплате алиментов или исполнительного листа по производству по взысканию с родителя алиментов на содержание ребенка, находящегося под опекой;

4) по замене стороны взыскателя по исполнительному производству о взыскании с родителя алиментов на содержание ребенка, находящегося под опекой;

В случае образования в течение шести месяцев и более задолженности и отсутствия поступлений денежных средств на содержание подопечного по исполнительному производству, опекун должен принять меры:

1) по обжалованию действий (бездействий) судебного пристава-исполнителя в органы прокуратуры;

2) по объявлению должника (должников) в исполнительный розыск;

В случае образования задолженности и отсутствия поступлений денежных средств на содержание подопечного, чьи родители находятся в розыске более одного года, опекуну необходимо принять меры по признанию указанных должников в судебном порядке безвестно отсутствующими для последующего оформления подопечному пенсии по потере кормильца.

Из 119 обращений, поступивших к Уполномоченному в 2021 году, 29 обращений касались порядка взыскания алиментов, 33 обращения – взыскания задолженности по алиментам, также поступило 57 жалоб на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей по исполнению судебных постановлений, из которых 36 жалоб были признаны обоснованными.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение П. по вопросу взыскания задолженности по алиментам.*

*В своем обращении П. указывала, что с 2013 года, когда было возбуждено исполнительное производство, она получала алименты только 1 раз в 2013 году.*

Запросы по обращению П. Уполномоченным были направлены ГУФССП по городу Москве и прокуратуру города Москвы.

Согласно информации, полученной из прокуратуры города Москвы, в нарушение требований статей 64,65, 68 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» исполнительные действия проводились нерегулярно, ограничивались преимущественно направлением запросов в регистрирующие органы, место фактического проживания должника не установлено, в исполнительный розыск он не объявлен.

При бездействии судебных приставов-исполнителей у должника образовалась задолженность по алиментам в размере 1099876 руб., которая не погашается. При этом вопрос о привлечении должника к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ, не решен.

В связи с выявленными нарушениями требований федерального законодательства руководителю ГУФССП по городу Москве прокуратурой Северо-Западного административного округа города Москвы внесено представление.

По информации Управления федеральной службы судебных приставов по Ивановской области (далее – Управление), в структурных подразделениях Управления в 2021 году на исполнении находилось 10475 исполнительных документов о взыскании алиментов (в 2020 году - 9832).

Окончено и прекращено за отчетный период 4781 исполнительное производство.

По состоянию на 01.01.2022 остаток неоконченных исполнительных производств данной категории составил 5689 исполнительных производств, что на 77 единиц меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В 2021 году на принудительное исполнение в структурные подразделения Управления поступило 186 исполнительных документов о взыскании алиментов в пользу воспитанников государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2020 году – 171 документ). По состоянию на 01.01.2022 остаток неоконченных исполнительных производств указанной категории составил 478 исполнительных производств. Исполнению требований исполнительных документов данной категории препятствуют низкий уровень деловой активности и невысокий уровень образования должников.

Сверки Управления федеральной службы судебных приставов по Ивановской области с государственными учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов проводятся ежеквартально.

За 2021 год судебными приставами - исполнителями составлено 877 (в 2020 году - 961) протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35.1 (неуплата родителями средств на содержание детей) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Судом рассмотрено 876 дел, из которых 813 должникам назначено наказание в виде обязательных работ, 60 - административный арест, 3 - штраф.

В 2021 года было возбуждено 492 (в 2020 году - 463) уголовных дела по ч. 1 ст. 157 Уголовного кодекса РФ (неуплата родителями средств на содержание детей).



В 2021 году в Управлении находилось в производстве 1560 розыскных дел (в 2020 году - 620 розыскных дел). Из указанного количества розыскных дел 640 должников разыскивались свыше 6 месяцев. 169 розыскных дел по розыску должников-граждан по алиментным обязательствам находились в производстве свыше 1 года (в 2020 году - 144 должника), 119 должников разыскивались свыше 1,5 лет (в 2020 году - 87), 84 должника - свыше 2-х лет (в 2020 году - 65 должника).

По предоставленной Управлением информации, в 2021 году в суды Ивановской области заинтересованными лицами было направлено 5 заявлений о признании должника безвестно отсутствующим (в 2020 году - 5 заявлений), из которых 4 заявления удовлетворено, по 1 заявлению решение судом в настоящее время не принято.

Эффективными мерами воздействия являются наложение ареста на имущество должников, обязанных оплачивать алименты, вынесение постановлений о запрете регистрационных действий в отношении автотранспортных средств и недвижимого имущества с целью побуждения должников погасить задолженность по алиментам.

Судебные приставы-исполнители активно применяют меры принудительного воздействия в виде ограничения права выезда должников за пределы Российской Федерации.

Управлением не предоставлена информация о количестве жалоб по обращению взыскания на социальные карты и счета, на которые поступают пособия на детей, алименты и иные выплаты социального характера, так как в Управлении отсутствует форма статистической отчетности по указанной категории обращений.

После проведения Уполномоченным рабочего совещания с участием должностных лиц Управления, кредитных организаций, обслуживающих счета должников, Департамента социальной защиты населения Ивановской области и Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области количество жалоб по вопросам обращения судебными приставами-исполнителями взысканий на социальные карты должников в 2021 году значительно снизилось.

Уполномоченным осуществлялось взаимодействие по вопросу оказания содействия гражданам по исполнению судебных постановлений не только с Управлением, но и с ГУФССП по Московской области, ГУФССП по городу Москве, УФССП России по Челябинской области.

В приемную Уполномоченного поступило обращение Л. по вопросу оказания содействия по взысканию алиментов на содержание ребенка с должника Г., проживающего в г. Москве.

После комплекса мер, проведенных судебным приставом-исполнителем, направленных на правильное и своевременное исполнение решения суда, в пользу Л. стали поступать алименты на содержание несовершеннолетней дочери.

Согласно ч.2 ст. 120 Семейного кодекса РФ алименты обязательства,



возникшие на основании судебного решения, прекращаются с момента достижения ребенком совершеннолетия. В этом возрасте он приобретает полную дееспособность и возможность самостоятельно зарабатывать.

На практике совершеннолетние дети после 18 лет часто проходят дальнейшее обучение в образовательных организациях на дневной форме обучения, что не позволяет им стать финансово независимыми от своих родителей. Мать и отец продолжают нести расходы на питание, одежду, медикаменты, образовательные услуги, так как дети во время учебы продолжают нуждаться в финансовой поддержке. В случае развода родители (один из них) обязаны к выплате алиментов на детей только до 18 лет. Далее все траты по содержанию и обучению ребенка несет один родитель.

Считаю целесообразным производить взыскание алиментов на детей, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения и не имеющих самостоятельного заработка, до 23 лет.

В соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» прожиточный минимум - минимальная необходимая для обеспечения жизнедеятельности сумма доходов гражданина. Родители обязаны содержать своих детей и предоставить детям необходимый уровень материального обеспечения.

Считаю актуальным внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации по вопросу установления минимального размера алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетнего ребенка, который не должен быть ниже прожиточного минимума для ребенка, установленного в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживает ребенок.

#### Рекомендации:

Внести изменения в Семейный кодекс Российской Федерации в части установления минимального размера алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетнего ребенка, который не должен быть ниже прожиточного минимума для ребенка, установленного в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживает ребенок, а также установления обязанности родителей по содержанию своих совершеннолетних детей, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения и не имеющих самостоятельного заработка, до 23 лет.



## Право на социальное обеспечение

Право на социальное обеспечение является одним из основных социально-экономических прав человека. Оно включает в себя право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, потери кормильца, наступления старости или иного случая утраты средств существования по не зависящим от человека обстоятельствам.

Президент России В.В. Путин поставил задачу Правительству Российской Федерации создать эффективную систему поддержки семей с детьми. «Благополучная, крепкая семья с детьми – это и есть будущее России», - сказал он в ходе выступления. «Один из важнейших приоритетов – это поддержка семей с детьми», - подчеркнул Президент и напомнил, что здесь уже выстраивается «целая линейка адресных мер»<sup>44</sup>.

В России создана система мер поддержки семей с детьми от рождения и до 18 лет: ежемесячная выплата для женщин, вставших на учёт в ранние сроки беременности и находящихся в трудной жизненной ситуации; ежемесячная выплата на ребенка от рождения до достижения им 3-х лет; ежемесячная выплата на ребенка от 3 до 7 лет; ежемесячная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (предоставляется единственному родителю (законному представителю)); ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего

<sup>44</sup> Российская газета, ссылка на сайт: <https://rg.ru/2021/06/19/putin-blagopoluchnaia-kreпкаia-semia-s-detmi-eto-i-est-budushchee-rossii.html>

ребенка и последующих детей и др. Все вышеуказанные выплаты предоставляются семьям с низким материальным доходом.

В январе 2021 года в целях обеспечения социальной поддержки семей, имеющих детей, издан Указ Президента Российской Федерации от 10.03.2021 № 140 «О некоторых вопросах, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Согласно данному документу с 2021 года размер выплат на детей от 3 до 7 лет стал зависеть от дохода семьи и составлять 50%, 75% или 100% от прожиточного минимума для детей. Внесенными изменениями размер ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет составил:

- 50% величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты;

- в случае если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 50%, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, ежемесячная выплата назначается в размере 75% величины прожиточного минимума для детей;

- в случае если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 75%, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, ежемесячная выплата назначается в размере 100% величины прожиточного минимума для детей.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2021 году выплату на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет получили 29,01 тыс. семей на 34,1 тыс. детей нашего региона.

В ежегодном Послании Федеральному собранию Российской Федерации в апреле 2021 года Президентом Российской Федерации даны поручения в сфере демографии, по поддержке семьи, по борьбе с бедностью и повышению доходов граждан. В частности, в социальной сфере Президентом предложено:

- с 1 июля текущего года для детей в возрасте от 8 до 16 лет включительно, растущих в неполных семьях, назначить ежемесячную выплату;

- для женщин, вставших на учет в ранние сроки беременности и находящихся в трудной материальной ситуации, назначить ежемесячную выплату в размере 6350 рублей;

- начиная с 1 сентября 2021 года оплачивать больничные по уходу за ребенком в возрасте до 7 лет включительно в размере 100 процентов от заработка;

- в середине августа провести единовременную выплату семьям, где растут дети школьного возраста, по 10 тысяч рублей на каждого школьника, и распространить эту меру на будущих первоклассников, которые пойдут учиться в этом году;

- возвращать половину стоимости путевки при поездке детей в летний оздоровительный лагерь и др.

По вопросу цифровизации госуслуг Президент России отметил, что уже в 2022 году должен быть внедрен принцип «социального казначейства». Это значит, что все федеральные пособия, пенсии, другие социальные надбавки, услуги будут оформляться и выплачиваться в режиме «одного окна», по факту создания семьи, рождения ребенка, выхода на пенсию или другой жизненной ситуации.

Так, в целях оказания социальной поддержки гражданам в 2021 году постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2021 № 906 «Об утверждении Правил осуществления в 2021 году из федерального бюджета единовременных социальных выплат гражданам в целях частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления» утверждены правила осуществления единовременных социальных выплат, связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления.

В 2021 году родители (законные представители) смогли воспользоваться программой «кешбэка» по снижению стоимости путевок в детские лагеря за счет возврата части стоимости понесенных затрат при приобретении путевки до 50% (но не более 20,0 тыс. руб.).

В 2021 году в службу Уполномоченного поступило 204 обращения, касающихся права на социальное обеспечение, что на 3,4% больше, чем в 2020 году (197). Основная часть обращений по-прежнему касалась вопросов порядка предоставления и назначения выплат семьям с детьми (детские пособия, пенсии по случаю потери кормильца) – 139 обращений (в 2020 году – 132). Незначительно сократилось количество обращений по вопросам предоставления льгот многодетным семьям (с 26 до 21), на прежнем уровне сохранилось количество поступивших обращений по вопросам получения льгот семьям с детьми-инвалидами (11) и выплаты материнского (семейного) капитала (10).

В целях обеспечения социальной поддержки семей, имеющих детей, указом Президента РФ от 02.07.2021 № 396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» на детей в возрасте от 6 до 18 лет, а также инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 18 до 23 лет произведена единовременная выплата в размере 10 000 рублей.

В соответствии с Указом выплаты производилась в августе - декабре 2021 года следующим категориям граждан:

- одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) детей в возрасте от 6 до 18 лет, имеющих гражданство РФ (при условии достижения ребенком возраста 6 лет не позднее 1 сентября 2021 г.);

- инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 18 до 23 лет, имеющим гражданство РФ и обучающимся по основным

общеобразовательным программам, либо одному из их родителей (законных представителей).

Единовременная выплата производилась обратившимся гражданам в отделение Пенсионного фонда России до 1 ноября 2021 года.

По информации регионального отделения Пенсионного фонда России, на территории нашего региона данной мерой государственной поддержки воспользовались более 127 тысяч граждан.

В 2021 году к Уполномоченному поступали обращения граждан, которые столкнулись со следующими трудностями при оформлении единовременной выплаты в размере 10 000 рублей:

- родители не получили единовременную выплату в размере 10 000 рублей, ввиду получения денежных средств другим родителем, в том числе не проживающим с ребенком или лишенным (ограниченным) родительских прав в отношении ребенка.

*Так, в службу Уполномоченного поступило письменное обращение гражданина С. по вопросу отказа ему в предоставлении единовременной выплаты в размере 10 000 рублей.*

*Из обращения заявителя следовало, что он один воспитывает и содержит своего сына, мать которого ограничена в родительских правах в отношении ребенка. Заявитель сообщил, что ему отказали в назначении единовременной выплаты, так как данную выплату на ребенка получила мать, которая ограничена в родительских правах.*

Для выяснения обстоятельств, связанных с отказом в предоставлении единовременной выплаты по данному обращению, Уполномоченным был направлен запрос в региональное отделение Пенсионного фонда Российской Федерации.

По итогам рассмотрения обращения региональным отделением Пенсионного фонда Российской Федерации заявителю была произведена единовременная выплата на ребенка в размере 10 000 рублей.

Другое обращение, поступившее к Уполномоченному, также было связано с вопросом отказа в предоставлении единовременной выплаты на ребенка. Так, в службу Уполномоченного обратилась женщина, которой было отказано в предоставлении единовременной выплаты на ребенка в размере 10 000 рублей. В своем обращении заявитель сообщает, что она с отцом ребенка в разводе, отец проживает в другом регионе, заявитель одна воспитывает и содержит сына. При обращении с заявлением в региональное отделение Пенсионного фонда России на получение единовременной выплаты заявитель получила отказ, ввиду того что правом на получение данной выплаты воспользовался отец ребенка. Согласно информации, запрошенной Уполномоченным из регионального отделения Пенсионного фонда, факт получения единовременной выплаты отцом ребенка подтвердился. Мать, фактически осуществляющая содержание и воспитание ребенка осталась без данной выплаты. Уполномоченным было рекомендовано заявителю обратиться в суд.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей», единовременная выплата на ребенка в размере 10 000 рублей может быть осуществлена любому обратившемуся с соответствующим заявлением родителю: как матери, так и отцу. При решении вопроса о праве на данный вид выплаты законодатель не предусматривает каких-либо ограничений, связанных с местом проживания ребенка.

Таким образом, в дальнейшем необходимо разрабатывать более четкий механизм назначения государственных социальных выплат.

Следующей выявленной Уполномоченным проблемой реализации права граждан на получение федеральной выплаты являлся отказ в назначении ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет из-за заключения нотариального соглашения об уплате алиментов.

*Так, в службу Уполномоченного поступило обращение гражданки Н. по вопросу отказа в ежемесячной выплате на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет. Как следует из обращения, заявитель находится в разводе с отцом ребенка. Женщина является одинокой матерью, воспитывает двоих детей. На содержание одного из детей бывшим супругом выплачиваются алименты на основании нотариального соглашения об уплате алиментов.*

Уполномоченным по данному обращению был направлен запрос в региональное отделение Пенсионного фонда Российской Федерации.

По итогам рассмотрения обращения заявительнице региональным отделением Пенсионного фонда России был направлен письменный ответ с разъяснением о том, что на основании статьи 10.1 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» право на ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет имеет единственный родитель такого ребенка или родитель (иной законный представитель) такого ребенка, в отношении которого такому родителю (иному законному представителю) предусмотрена на основании судебного решения уплата алиментов (далее - судебное решение), при этом размер среднедушевого дохода такой семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя, установленную в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением указанного пособия. В связи с этим необходимым условием для оформления вышеуказанного пособия является оформление алиментов в судебном порядке, но не нотариально заверенное соглашение об уплате алиментов.

Уполномоченным по данному обращению заявителю были разъяснены нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым защита нарушенные или оспоренных прав может быть осуществлена в судебном порядке.

В связи с поступающими обращениями родителей детей, в отношении которых другим родителем выплачиваются алименты на основании нотариального соглашения об уплате алиментов, в связи с отказом в назначении пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (при этом Семейный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» приравнивают нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов по юридической силе к судебным решениям) Уполномоченным в адрес Заместителя Председателя Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой направлено предложение о внесении изменений в ст. 10.1 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в части дополнения ее таким основанием для назначения пособия на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, как нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов.

Вопросы соблюдения требований федерального законодательства при оказании мер поддержки семьям с детьми находятся на постоянном контроле органов прокуратуры области.

Так, органами прокуратуры в двух районах области выявлены нарушения прав заявителей со стороны территориальных органов Пенсионного фонда России при принятии решений о назначении ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет.

В частности, прокуратурой Фрунзенского района города Иваново установлено, что Управлением Пенсионного фонда по г. Иваново принято необоснованное решение об отказе в назначении пособия в связи с превышением размера среднедушевого дохода семьи прожиточного минимума. Однако в ходе проведения проверки прокуратурой района пенсионным органом в нарушение установленного порядка рассмотрения заявления о назначении данного пособия в рамках межведомственного взаимодействия получены дополнительные сведения о доходах семьи заявителя и принято правильное решение о назначении ежемесячного пособия.

В марте 2022 года апелляционная инстанция Ивановского областного суда оставила без изменения два решения Фрунзенского районного суда о возложении обязанности на региональное отделение Пенсионного фонда Российской Федерации назначить ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, воспитывающегося в неполной семье с даты подачи заявления о назначении пособия.

Кроме того, в рамках реализации Поручений Президента России Правительством РФ были утверждены правила предоставления ежемесячных пособий семьям с детьми от 8 до 17 лет.

Так, обратиться за назначением пособия имеет право единственный родитель ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, в отношении которого по решению суда предусмотрена уплата алиментов.

Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет могут получить одинокие родители – те, кто является единственным родителем (т.е. второй родитель умер, пропал без вести, не вписан в свидетельство о рождении) или родители ребенка в разводе и судом назначены алименты. Кроме того, право на ежемесячную выплату имеют опекуны и попечители, если ребенок остался без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с их смертью, признанием их безвестно отсутствующими, объявлением их умершими. Размер пособия составляет 50% величины прожиточного минимума для детей в субъекте РФ по месту жительства (пребывания) или фактического проживания единственного родителя. На территории Ивановской области в 2021 году 50% величины прожиточного минимума для детей составил 5438,50 руб.

По информации Ивановского регионального отделения Пенсионного фонда России, в 2021 году правом на получение выплаты на детей от 8 до 17 лет воспользовались 9335 семей.

Вместе с тем в ходе поручений Президента России Правительством РФ были утверждены и правила предоставления ежемесячных пособий малообеспеченным беременным женщинам.

Обратиться за назначением пособия имеют женщины, вставшие на учет в ранние сроки беременности (до 12 недель), если срок беременности составляет 6 и более недель.

Женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности (до 12 недель), если срок беременности составляет 6 и более недель выплата назначается, если среднедушевой доход в семье – менее прожиточного минимума на человека. Размер ежемесячного пособия составляет половину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в регионе на дату обращения. В 2021 году на территории Ивановской области 50% величины прожиточного минимума трудоспособного населения составило 5984,5 руб.

По информации Ивановского регионального отделения Пенсионного фонда России, в 2021 году ежемесячную выплату получили 1419 женщин, вставших на учет в ранние сроки беременности (до 12 недель).

Оба вида пособий назначаются с учетом комплексной оценки нуждаемости, определяемой в соответствии с установленными критериями (в том числе, наличие недвижимости, земельных участков, транспортных средств).

Для оформления обеих вышеуказанных ежемесячных выплат необходимо подать заявление на портале Госуслуг или в клиентской службе Пенсионного фонда РФ по месту жительства.

Не менее значимой мерой поддержки для семей стала оплата с 1 сентября 2021 года больничных по уходу за ребенком в возрасте до 7 лет включительно в размере 100 процентов от заработка.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по состоянию на 01 января 2022 года на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области



состоят 30057 малоимущих семей, в которых воспитываются 48563 ребенка (в 2020 году – 34238 семей, 54781 несовершеннолетний).

Получателями мер социальной поддержки являются 59,4 тыс. семей, воспитывающих 91,1 тыс. детей.

В соответствии с действующим законодательством малоимущим семьям могут предоставляться следующие меры социальной поддержки:

- пособие на ребенка (в обычном размере – 295,33 руб., на детей разыскиваемых родителей и детей военнослужащих – 443,0 руб., на детей одиноких матерей – 590,66 руб.);
- государственная социальная помощь в натуральном выражении продуктами питания (в виде 2 продуктовых наборов по 300 руб.);
- государственная социальная помощь в виде ежемесячной и единовременной выплат на основании социального контракта;
- субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- бесплатные путевки в оздоровительные организации Ивановской области для детей в возрасте от 6 до 15 лет (включительно);
- ежемесячная денежная выплата на ребенка от 3 до 7 лет включительно (дифференцированный размер от 5438,50 до 10877 руб.).

Одной из значимых мер государственной поддержки является помощь на основании социального контракта (далее – социальный контракт). В 2021 году в Ивановской области заключено 2085 социальных контрактов, что составляет 94,7% от планируемого количества (план – 2200 социальных контрактов), в том числе по направлениям:

- поиск работы – 1023 социальных контрактов;
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 399 социальных контрактов;
- ведение личного подсобного хозяйства – 15 социальных контрактов;
- оказание помощи на осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, - 648 социальных контрактов.

Следующей мерой поддержки для семей с детьми является ежемесячная выплата на ребенка от 3 до 7 лет, введенная Президентом РФ с 2020 года.

В 2021 году в службу Уполномоченного поступали обращения по вопросу отказа в назначении выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет территориальными органами социальной защиты населения.

*Так, Уполномоченному поступило обращение женщины по вопросу оказания содействия в решении проблемы с назначением выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет территориальным управлением социальной защиты населения по городскому округу Кохма и Ивановскому муниципальному району. Со слов заявителя, она обратилась за назначением данной выплаты, но ответа о принятии заявления или отказе в назначении так и не получила, с учетом того, что с момента подачи заявления прошло более 35 дней.*

Уполномоченным по данному обращению был направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области для установления всех обстоятельств.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, территориальным управлением социальной защиты населения по городскому округу Кохма и Ивановскому муниципальному району было принято решение о назначении данной выплаты заявителю с указанием срока перечисления денежных средств на лицевой счет заявителя.

Рекомендуем территориальным органам социальной защиты населения муниципальных образований региона своевременно информировать граждан об одобрении или отказе в принятии заявлений на получение мер социальной поддержки.

В двух районах области прокурорского вмешательства потребовали факты неправомерного отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет территориальными органами социальной защиты населения по причине отсутствия у заявителей регистрации по месту жительства по месту фактического проживания и реализации права на получение пособия на детей.

Так, по результатам рассмотрения исков Кинешемской городской прокуратуры и прокуратуры Фрунзенского района г. Иваново судом на органы социальной защиты населения возложена обязанность назначить ежемесячную денежную выплату на детей в возрасте от 3 до 7 лет с момента возникновения права. Решения суда исполнены, выплаты назначены и перечислены гражданам.

Также в двух районах области приняты меры прокурорского реагирования в связи с необоснованными отказами территориальных органов социальной защиты населения в назначении ежемесячной денежной выплаты на третьего и последующих детей.

Всего в 2021 году в суд предъявлено 4 исковых заявления в сфере исполнения законодательства о социальной защите несовершеннолетних, из них 4 рассмотрено, 3 иска удовлетворено судом, по одному делу производство было прекращено в связи с добровольным удовлетворением требований прокурора.

Ежегодно государством перечень мер социальной поддержки многодетных семей расширяется. В 2021 году внесены поправки в Федеральный закон от 09.03.2021 № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 262.2 Трудового кодекса Российской Федерации», согласно которым работникам с тремя и более детьми до 18 лет разрешено брать ежегодный отпуск в любое удобное для них время. Ранее такое право предоставлялось многодетным родителям при условии, если все дети младше 12 лет.

В целях поддержки многодетных семей доходы от продажи имущества, полученные с 2021 года членом семьи с двумя и более детьми, освобождаются от обложения НДФЛ. Освобождение применяется: вне зависимости от срока нахождения указанного имущества в собственности; при условии, в частности, что до 30 апреля следующего года налогоплательщик приобретет другое жилое

помещение, которое превышает по площади или размеру кадастровой стоимости ранее проданный объект.

Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» установлено, что органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяются критерии семей, которые относятся к многодетным, и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона.

Порядок предоставления льгот многодетным семьям в Ивановской области регулируется Указом Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, на учете в территориальных органах социальной защиты населения Ивановской области по состоянию на 01.01.2022 состоит 8661 многодетная семья (в 2020 году – 8244 семьи), в которых воспитываются 27830 несовершеннолетних (в 2020 году – 26620 несовершеннолетних), из них - 2195 неполных семей (в 2020 году – 2372 семьи), в которых воспитываются 6993 ребенка (в 2020 году – 7680 детей), 137 семей, находящихся в социально опасном положении (в 2020 году – 122 семьи), в которых воспитываются 785 детей (в 2020 году – 361 ребенок).

В 2021 году незначительно снизилось количество обращений, поступивших в службу Уполномоченного (с 120 до 114). Но по-прежнему, многодетные семьи обращались по вопросам социального обеспечения, алиментных обязательств, жилищным вопросам, вопросам охраны здоровья, сферы образования, права на регистрацию несовершеннолетних.

Объем мер поддержки многодетных семей зависит от бюджетных возможностей субъекта Российской Федерации.

По-прежнему считаем, что необходимо на федеральном уровне закрепить понятие «многодетная семья», разработать единый для всей страны механизм оказания социальной поддержки многодетным семьям. Финансирование мер социальной поддержки многодетных семей из федерального бюджета позволит улучшить материальное положение особенно тех регионов, которые являются дотационными.

Следующая мера государственной поддержки – материнский (семейный) капитал – направлена на увеличение рождаемости и повышение демографии в стране.

Начиная с 1 января 2021 года оформление государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и распоряжение его средствами возможно в более короткие сроки.

На выдачу сертификата на материнский (семейный) капитал теперь отведено не более пяти рабочих дней, на рассмотрение заявления о распоряжении средствами – не более десяти рабочих дней. В отдельных случаях

эти сроки могут продлеваться соответственно до 15 и 20 рабочих дней, если своевременно не поступит из других ведомств ответ на запрос территориальных органов Пенсионного фонда России необходимой для принятия решения информации.

В 2021 году внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27.02.2021 № 280 «О внесении изменения в пункт 10(4) Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий». Теперь родителям, получившим сертификат на материнский капитал, стало проще использовать его средства для улучшения жилищных условий.

Изменения коснулись случаев, когда средства материнского капитала направляются на компенсацию затрат при строительстве или реконструкции жилого дома. Теперь для этого не требуется предоставлять в Пенсионный фонд сведения из акта выполненных строительных работ. Гражданам достаточно выписки из Росреестра о том, что земельный участок и построенный на нём дом находятся в их собственности.

С 15 апреля 2020 года сертификаты на маткапитал оформляются в беззаявительном порядке – после рождения ребёнка документ автоматически приходит матери в личный кабинет на портале Госуслуг.

С 2021 года размер маткапитала увеличен до 483 882 рублей на первого ребёнка и 639 432 рублей – на второго. Эти деньги можно направить на покупку или строительство жилья, оплату обучения, формирование накопительной части пенсии матери, приобретение товаров и услуг для детей-инвалидов. Семьи с доходом ниже двух прожиточных минимумов на человека могут потратить маткапитал на ежемесячные выплаты на второго ребёнка до тех пор, пока ему не исполнится три года.

На протяжении нескольких лет к Уполномоченному поступают обращения родителей, которых волнует вопрос распоряжения средствами материнского (семейного) капитала.

В 2021 году количество обращений, поступивших к Уполномоченному по вопросам порядка распоряжения материнским (семейным) капиталом остался как в 2020 году – 10 обращений.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение гр. И. по вопросу права на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. Из обращения заявителя следует, что она является матерью шестерых детей: 2002 г.р., двое детей 2006 г.р., 2008 г.р., 2010 г.р., 2016 г.р.*

*В 2009 году у заявительницы умирает ребенок 2008 года рождения. В этом же году (в 2009 г.) в отношении четверых своих детей заявительница была лишена родительских прав решением Ивановского районного суда Ивановской области. Двое детей 2010 г.р. и 2016 г. р. проживают с матерью. Со слов заявительницы, она дважды (в 2017, 2020 гг.) обращалась в Управление Пенсионного фонда в городском округе Иваново о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный капитал) и оба раза ей выносилось решение об отказе в выдаче сертификата в связи с отсутствием на него права.*

*Согласно представленному заявителем ответу из регионального отделения Пенсионного фонда РФ, право на выдачу материнского (семейного) капитала в равных долях возникает только у троих детей. Доля умершего ребенка распределяется на троих детей (2002 г.р., и двоих детей 2006 г.р.). Но в ответе Пенсионного фонда не указаны сведения еще о двух несовершеннолетних детях, которые находятся на воспитании заявительницы.*

С целью уточнения информации Уполномоченным по данному обращению был направлен запрос в региональное отделение Пенсионного фонда Российской Федерации.

По информации регионального отделения Пенсионного фонда РФ, в связи с тем, что заявитель была лишена родительских прав в отношении четверых детей (2002 г.р., двоих детей 2006 г.р., 2008 г.р.), право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал заявителя прекращено с момента вступления решения суда о лишении ее родительских прав в отношении четверых своих детей, данное право возникло у детей. В связи с тем, что один ребенок умер, его доля перешла на троих детей. Региональным отделением Пенсионного фонда отмечено, что право на меры государственной поддержки возникает только один раз. В случае если после прекращения права женщины на меры государственной поддержки у женщины родились еще дети, то повторно право на получение данных мер ей не предоставляется. Кроме того, данное право не распространяется на детей, рожденных после прекращения права женщины на меры государственной поддержки. В итоге право на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала возникло только у троих детей заявительницы (в отношении которых она была лишена родительских прав). Таким образом, двое детей, рожденных после прекращения заявительницей права на распоряжение материнским (семейным) капиталом, остались без предоставления меры государственной поддержки.

В связи с этим, есть необходимость внести поправки в Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и дополнить нормами, предусматривающими распоряжение материнским (семейным) капиталом всеми детьми, в том числе рожденными после прекращения права матери (отца) на распоряжение материнским (семейным) капиталом.

Органами прокуратуры Ивановской области на постоянной основе осуществляют надзор за соблюдением жилищных и имущественных прав несовершеннолетних.

По информации прокуратуры Ивановской области, в 2021 году в суд общей юрисдикции предъявлено 73 иска об обязанности родителей оформить на ребенка долю в жилом помещении, приобретенном за счет средств материнского (семейного) капитала. Из них 70 рассмотрено судом и 58 исков удовлетворено, прекращено ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора 12 исков.

Рекомендуем:

1. Внести поправки в Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», дополнив нормами, предусматривающими распоряжение материнским (семейным) капиталом всеми детьми, в том числе рожденными после прекращения права матери (отца) на распоряжение материнским (семейным) капиталом.

2. На федеральном уровне закрепить понятие «многодетная семья», разработать единый для всей страны механизм оказания социальной поддержки многодетным семьям. Финансирование мер социальной поддержки многодетных семей из федерального бюджета позволит улучшить материальное положение особенно тех регионов, которые являются дотационными.

3. Территориальным органам социальной защиты населения Ивановской области своевременно информировать граждан об одобрении или отказе в принятии заявлений на получение мер социальной поддержки.





## Право на жилище

Право на жилище относится к одному из важнейших социально-экономических прав человека и составляет основу благополучия семей с детьми, их социальной защищенности и обеспечении нормальных условий существования.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище.<sup>45</sup>

В 2021 году несколько сократилось количество обращений, поступивших к Уполномоченному по данному вопросу. В 2021 году к Уполномоченному поступило 233 обращения, связанных с защитой права несовершеннолетних на жилье (в 2020 году - 264 обращения), в том числе 56 обращений, касающихся прекращения или признания права собственности на жилье, 82 обращения по вопросу улучшения жилищных условий, в том числе 41 обращение по вопросу

<sup>45</sup> Ст. 2 Жилищного кодекса РФ

предоставления жилья лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, 14 обращений, связанных со сносом (аварийностью), утратой жилья, и пр.

*Так, к Уполномоченному обратилась многодетная мать К., которая также имела статус лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу предоставления жилья.*

*В своем заявлении К. указывала, что в настоящее время проживает с детьми в однокомнатной квартире, предоставленной администрацией Ивановского района по договору найма жилого помещения маневренного фонда, срок которого истек.*

*К. также указывала, что в апреле 2021 года было вынесено судебное решение, в соответствии с которым на администрацию Ивановского муниципального района была возложена обязанность по предоставлению жилого помещения специализированного жилищного фонда.*

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным были направлены письма в администрацию Ивановского района, Ивановскую межрайонную прокуратуру и Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области.

Согласно полученной информации, в интересах К. Ивановской межрайонной прокуратурой было направлено в Ивановский районный суд исковое заявление об обязанности администрации Ивановского района предоставить К. жилое помещение специализированного жилищного фонда, которое было удовлетворено.

По информации УФССП России по Ивановской области, исполнительные производства, где взыскателем является К., на исполнение в службу не поступали.

Уполномоченным были даны К. устные разъяснения по вопросу дальнейших действий.

Следует отметить, что администрацией Ивановского района по договору найма жилого помещения маневренного фонда К. было предоставлено жилое помещение большей площади, чем то, в котором она проживала ранее.

Жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения К. пока не предоставлено. Ситуация остается на контроле Уполномоченного.

Для Ивановской области на протяжении многих лет сохраняет свою актуальность проблема обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по состоянию на 01.01.2022 в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, включено 2275 граждан указанной категории в возрасте от 14 лет и старше (на 01.01.2021 – 2248), из них в возрасте старше 18 лет – 1822 человека (на 01.01.2021 – 1770).



С 2012 года «очередь» из лиц из числа детей-сирот, старше 18 лет, имеющих право на предоставление жилья, увеличилась на 51 % (на 01.01.2012 в «очереди» на предоставление жилья детям-сиротам состояло 1201 человек старше 18 лет).

По информации прокуратуры Ивановской области для исполнения обязательств по обеспечению жильем этой категории граждан необходимо более 1,8 млрд. рублей. Ежегодно на территории региона на обеспечение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа из федерального и регионального бюджета выделяется порядка 90 млн рублей, что позволяет обеспечить жилыми помещениями 90 – 100 человек. Право на обеспечение жилыми помещениями ежегодно возникает у более чем 150 человек, что требует ежегодного финансирования свыше 180 млн рублей.

Финансовое обеспечение жилищных прав детей-сирот является расходным обязательством Ивановской области.

Законом Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» Ивановская область передала муниципальным образованиям государственные полномочия по однократному обеспечению детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Средства на реализацию переданных полномочий предоставляются местным бюджетам из областного бюджета в виде субвенций.

В 2020 году финансирование составило 89 778, 21 тыс. руб., в том числе: средства областного бюджета – 24 732,31 тыс. руб.; федерального – 65 045,9 тыс. руб. Выделенные денежные средства, а также свободный муниципальный жилищный фонд позволили обеспечить жильем 109 человек.

В 2021 году финансирование по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлялось в рамках программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»: всего 101 964, 04 тыс. руб., в том числе: средства областного бюджета – 29 732,31 тыс. руб.; федерального – 72 231,73 тыс. руб. Закуплено 104 жилых помещения, заключено 105 договоров найма жилых помещений специализированного жилищного фонда, в том числе по 4 приобретенным ранее.

Несмотря на увеличение на 12% финансирования, количество лиц из числа детей-сирот, обеспеченных жильем в 2021 году, сократилось на 4%, что вероятнее всего это связано с удорожанием жилья.

По информации Управления Судебного департамента в Ивановской области, в 2021 году рассмотрено 134 дела о предоставлении жилья детям-сиротам, в том числе 124 исковых заявления в защиту жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предъявлено прокуратурой Ивановской области (в 2020 году - 151, в 2019 году – 108), из них удовлетворено 127 (в 2020 году - 130, в 2019 году – 90).

По состоянию на 31.12.2021 в УФССП России по Ивановской области находилось 37 исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам (на 31.12.2020 - 4 исполнительных производства).

В результате дополнительных мер, направленных на защиту и восстановление жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятых прокуратурой Ивановской области в 2021 году, объем финансирования из регионального бюджета на данные цели в 2022 году увеличен на 164,1 млн руб. Общий объем финансирования составит 267,8 млн рублей, в том числе 193,8 млн руб. – средства областного бюджета, субсидия федерального бюджета – 74 млн руб.

Однако для полного выполнения гарантий государства перед лицами из числа детей-сирот, проживающих в Ивановской области, этого недостаточно.

Предлагаем рассмотреть вопрос о выделении регионам, где сложилась наиболее сложная ситуация с обеспечением лиц из числа детей-сирот жильем, дополнительных средств из федерального бюджета на эти цели либо отнести вопрос обеспечения жилищных прав детей-сирот к расходным обязательствам Российской Федерации. Например, разработать и принять федеральную государственную программу, направленную на ликвидацию накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Помимо недостаточного финансирования органы местного самоуправления Ивановской области в 2021 году столкнулись с отсутствием на первичном и вторичном рынках недвижимости квартир, которые по стоимости, площади, уровню благоустроенности отвечают требованиям, предъявляемым к жилью, предоставляемому детям сиротам, а также нестабильными условиями ценообразования на рынке недвижимости. В первую очередь, это коснулось областного центра, где проживает более 40% населения Ивановской области (более 404 тыс. человек), где самые высокие цены на недвижимость.

По информации Администрации города Иванова, еще в 2020 году в ходе реализации мероприятий по закупке жилых помещений для предоставления гражданам, относящимся к категории детей-сирот, было выявлено увеличение стоимости жилых помещений на рынке недвижимости города Иванова. В первом квартале 2021 года было проведено 69 электронных аукционов на приобретение жилых помещений, по итогам которых заключено только 4 муниципальных контракта, причем по 64 аукционам по окончании срока подачи заявок на участие не было подано ни одной заявки.

Средняя рыночная стоимость жилого помещения в городе Иванове по состоянию на 08.04.2021 составила 1 666 066,67 руб., что значительно превысило показатель стоимости жилых помещений, установленный документацией о закупках.

В связи с ростом цен на рынке недвижимости корректирующий коэффициент для городского округа Иванова, предусмотренный Методикой определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов Ивановской области на осуществление

государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, и его распределения между городскими округами и муниципальными районами Ивановской области, только в 2021 году пришлось дважды менять в сторону увеличения. Законом Ивановской области от 25.06.2021 № 38-ОЗ «О внесении изменения в приложение к Закону Ивановской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» корректирующий коэффициент для г.о. Иваново, численность населения которого свыше 400 тыс. чел., был увеличен до 1,7%. На начало 2022 года корректирующий коэффициент увеличен до 2,2%.

Процедура согласования и принятия соответствующих проектов закона значительно отодвинула сроки проведения аукционов.

Чтобы избежать ситуации, когда средства, выделенные на приобретение жилья для детей-сирот, не будут освоены, а также учитывать потребности лиц из числа детей-сирот, имеющих семью и детей, ряд субъектов Российской Федерации ввели дополнительный способ обеспечения жилыми помещениями детей-сирот посредством предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения (жилищного сертификата).

Уполномоченным предложено об использовании такой альтернативной меры обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как жилищный сертификат, высказывалось в ежегодных отчетных докладах, в том числе за 2020 год, а также в ходе встреч с представителями законодательной и исполнительной власти Ивановской области, где подчеркивалось, что жилищный сертификат (единовременная социальная выплата) позволит лицам из числа детей-сирот приобрести жилье с учетом своей жизненной ситуации, использовать собственные средства, средства материнского (семейного) капитала, заемные (кредитные) средства, а также любые иные не запрещенные законодательством средства.

Законом Ивановской области от 27.12.2021 № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области» принята норма о предоставлении единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – единовременная социальная выплата) лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, и подлежат обеспечению жилыми помещениями, при условии отсутствия принятого в отношении их решения суда об обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда.

Единовременная социальная выплата предоставляется гражданам при их соответствии следующим условиям на дату обращения за указанной выплатой: гражданин не признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным; гражданин не находится в местах лишения свободы по приговору суда, не находится на принудительном лечении по решению суда, в отношении его не применена мера пресечения в виде заключения под стражу.

Единовременная социальная выплата предоставляется гражданам в целях приобретения ими по договору купли-продажи жилого помещения в виде квартиры, жилого дома либо для уплаты цены договора участия в долевом строительстве, который предусматривает в качестве объекта долевого строительства жилое помещение.

Приобретаемое жилое помещение должно располагаться на территории Ивановской области, быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта и не должно быть признано непригодным для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством.

Не допускается приобретение гражданином жилого помещения у своих супруга (супруги), бывшего супруга (супруги), лиц, являвшихся усыновителями, опекунами (попечителями), а также следующих родственников: родителей, детей, дедушек, бабушек, полнородных и неполнородных (имеющих общих отца или мать) братьев и сестер.

Размер единовременной социальной выплаты устанавливается в размере стоимости приобретаемого жилого помещения, предусмотренной договором купли-продажи либо договором участия в долевом строительстве, указанными в пункте 5 настоящей статьи, но не может превышать суммы, рассчитываемой исходя из общей площади приобретаемого жилого помещения, но не более чем 33 кв. м, и показателя средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по Ивановской области, утвержденного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации определять показатели средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по субъектам Российской Федерации, на дату принятия решения о предоставлении единовременной социальной выплаты.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ивановской области на предоставление лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, подлежащим обеспечению жилыми помещениями, единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения определен Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

Постановлением Правительства Ивановской области от 22.02.2022 № 75-п утвержден Порядок предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – Порядок). В соответствии с данным Порядком, право гражданина на получение единовременной социальной выплаты удостоверяется гарантийным письмом, предоставляемым Департаментом социальной защиты населения Ивановской области по письменному заявлению гражданина.

С заявлением гражданин обращается лично в территориальный орган Департамента социальной защиты населения Ивановской области по месту своего жительства. К заявлению прилагаются следующие документы: копия документа, удостоверяющего личность заявителя, с предъявлением оригинала;

справки из наркологического и психоневрологического диспансеров о том, что заявитель не состоит на учете в данных учреждениях в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств; справка из органов внутренних дел о наличии (отсутствии) у заявителя судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования указанного лица; копия договора купли-продажи жилого помещения, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке, либо договора участия в долевом строительстве, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке, с предъявлением оригинала.

Обязанность по представлению документов, указанных в настоящем пункте, возложена на заявителя (гражданина). Отсутствие документов является основанием для отказа в принятии заявления, но за гражданином сохраняется право повторного обращения в территориальный орган Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

Граждане вправе обжаловать решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляемые (принятые) в ходе предоставления государственной услуги, в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.

Полагаю, что использование единовременной социальной выплаты как вариативного механизма обеспечения лиц из числа детей-сирот позволит эффективнее расходовать выделенные на эти цели государственные средства и уменьшить накопившуюся задолженность по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В условиях, когда срок ожидания предоставления жилья по договорам специализированного найма составляет более 5 лет, особое значение приобретает ресурс социальных гостиных и формирование в муниципалитетах для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения маневренного фонда.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, услугами социальных гостиных в 2021 году воспользовались 27 выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2020 – 40 чел.). Потребность в увеличении количества социальных гостиных в настоящий момент отсутствует.

В соответствии с п. 5.2 протокола заседания Правительства Ивановской области от 08.08.2017 № 15, главам городских округов и муниципальных районов Ивановской области поручено обеспечить формирование маневренного фонда для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

Уполномоченным ежегодно в рамках подготовки отчетного доклада осуществляется мониторинг наличия в муниципалитетах маневренного фонда для временного проживания детей сирот.

Согласно информации, полученной от органов местного самоуправления, в 12 муниципалитетах маневренный фонд для временного проживания детей-сирот отсутствует. Вместе с тем потребность в такой мере поддержки существует.

Например, в Вичугском муниципальном районе предоставление маневренного жилья для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не предусмотрено. В 2021 году в администрацию Вичугского района обратилось 5 лиц этой категории, все получили отказ.

В администрацию г.о. Тейково поступило 1 обращение от лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу предоставления жилья для временного проживания, однако оно не было удовлетворено в связи с отсутствием жилищного фонда.

В Юрьевецком районе поступило 8 обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу предоставления жилья для временного проживания, однако было удовлетворено только 1 в связи с отсутствием свободного жилищного фонда.

В городе Иваново в 2021 году по договорам коммерческого найма в жилые помещения предоставлены 8 гражданам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (поступило 10



заявлений от данной категории граждан).

В службу Уполномоченного поступили два обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, об обеспечении временным жильем до предоставления благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, одно из которых решилось положительно (предоставлено временное жилье), во втором – во время личной консультации (выездной прием Уполномоченного в Приволжске состоялся 20.08.2021) был найден иной вариант решения проблемы.

В 2021 году жилыми помещениями маневренного фонда воспользовались 15 детей-сирот (в 2020 году - 15 человек, 2019 году - 20 человек). В г.о. Иваново – 8, г.о. Вичуга – 1, г.о. Кохма – 1, Приволжский м.р. – 3, Ивановский м.р. – 1, Родниковский м.р. – 1).

Рекомендуем органам местного самоуправления продолжить работу по созданию маневренного фонда для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2021 году зафиксированы случаи оспаривания решений Департамента социальной защиты населения Ивановской области об исключении детей-сирот из списка лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Так, Кинешемский городской прокурор обратился в Кинешемский городской суд в интересах Г. о восстановлении её в списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Судом было признано невозможным совместное проживание с отцом, лишенным родительских прав. Решение было обжаловано Департаментом социальной защиты населения Ивановской области.

*К Уполномоченному обратилась Р., являющаяся лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу восстановления в списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.*

*Р. вместе со своими родителями, лишенными родительских прав, братьями и сестрами была прописана в трехкомнатной муниципальной квартире. Р. воспитывалась в детском доме, потом поступила в медицинский институт в другом городе, в квартире никогда не проживала. Её родители и старшие братья, которые вели асоциальный образ жизни и с которыми у Р. были утрачены все родственные связи, накопили огромную задолженность по коммунальным платежам и практически разрушили квартиру.*

*Двое из сестер Р., которые воспитывались в замещающих семьях, обратились в суд с исковыми заявлениями о предоставлении им жилых помещений по договору найма специализированного жилого помещения. Исковые заявления были удовлетворены. После этого общая площадь жилого*

*помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, стала превышать учетную норму площади жилого помещения. На этом основании Р. была исключена детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.*

Р. была оказана консультационная помощь, а также помощь в составлении заявления в суд об отмене судебного приказа о взыскании с неё в солидарном порядке задолженности по коммунальным платежам.

Судебный приказ был отменен.

Шуйским городским судом было удовлетворено исковое заявление Шуйского межрайонного прокурора к Департаменту социальной защиты населения Ивановской области о признании незаконным исключения Р. из списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Суд основывался на том, что лишенная родительских прав мать Р., проживающая в квартире, утратила все права на факте родства с Р., и они перестали быть членами одной семьи.

Кроме того, суд установил факт невозможности проживания Р. в данной квартире на основании судебной экспертизы, согласно которой техническое состояние квартиры признано непригодным для проживания по причине нарушения допустимых параметров микроклимата (в квартире демонтированы приборы отопления, дощатое покрытие имеет щели, наружное остекление оконного проема отсутствует, оконные переплеты нарушены).

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области судебное решение было обжаловано. Апелляционная жалоба Департамента социальной защиты населения Ивановской области была отклонена, решение Шуйского городского суда вступило в силу.

Важнейшим направлением защиты жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа является сохранение жилья «закрепленного» за детьми-сиротами и принятие мер к недопущению роста задолженности по коммунальным платежам.

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в ходе инвентаризации 2021 года установлено, что за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, сохраняется 938 единиц жилья.

В период пребывания ребенка в организации для детей-сирот или под опекой (попечительством) информация о его временном отсутствии по месту жительства направляется в соответствующие ресурсоснабжающие организации и управляющие компании для перерасчета платы за услуги.

Следует отметить, что на протяжении последних 3-х лет наблюдается положительная тенденция по сокращению задолженности за коммунальные



услуги. В 2021 году сумма задолженности за коммунальные услуги, имеющаяся в сохраняемых жилых помещениях, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в целом по области сократилась почти на 175 тыс. руб. и составила 907946 руб. (в 2020 году - 1082739 руб., в 2019 году - 1 433 707 руб.)

Например, в 2017 году общая сумма задолженности по коммунальным услугам за «закрепленное» жилье, находящееся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возросла на 683 538 рублей и составляет по итогам инвентаризации 2017 года 2 426 298,2 рублей.

Уполномоченным в отчетных докладах, в том числе в докладе за 2017 год, подробно анализировалась динамика задолженности по коммунальным услугам по муниципальным образованиям, территориальным органам Департамента социальной защиты населения Ивановской области была дана рекомендация держать на контроле вопрос своевременного информирования энергоснабжающих организаций и управляющих компаний о временном отсутствии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по месту жительства.

Одной из проблем, которую не удастся решить по разным причинам, является асоциальное поведение лиц, проживающих в жилье «закрепленном» за детьми-сиротами. Такими лицами могут быть бывшие члены семьи, являющиеся нанимателями или сособственниками жилых помещений.

*Так, к Уполномоченному обратилась Т., относящаяся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которой на момент обращения уже исполнилось 23 года.*

*Т. зарегистрирована в муниципальной квартире вместе с отцом, лишенным родительских прав. Фактически Т. проживала на съемных квартирах, так как отец вел асоциальный образ жизни. Однако общая площадь жилого помещения на каждого зарегистрированного в квартире превышала учетную норму<sup>46</sup>. Квартира не была признана непригодной для проживания. В связи с этим Т. не была включена в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.*

Юристом службы Уполномоченного Т. был подробно разъяснен порядок принудительного обмена жилого помещения, занимаемого по договору социального найма.

Одним из способов защиты жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей, является выселение родителей, лишенных родительских прав.<sup>47</sup> Однако в 2021 году судами Ивановской области рассмотрено только одно

<sup>46</sup> Учетная норма определяется как минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (ч. 4 ст. 50 ЖК РФ).

<sup>47</sup> В том случае, если за ребенком сохраняется право пользования жилым помещением, в соответствии со ст. 91 ЖК РФ без предоставления другого жилого помещения могут быть выселены из жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, граждане, лишенные родительских прав,

гражданское дело о выселении граждан, лишенных родительских прав, которое удовлетворено.

Уполномоченным будет организовано совместное совещание представителей судейского сообщества, прокуратуры Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области, его территориальных органов по вопросам выселения граждан, лишенных родительских прав, из жилых помещений, собственниками, сосособственниками или нанимателями которых являются дети, оставшиеся без попечения родителей.

В 2021 году выявлено 39 жилых помещений, требующих капитального ремонта (в 2020 – 38), 15 жилых помещений, сохраняемых за несовершеннолетними, признаны непригодными для проживания. В Родниковском муниципальном районе за счет муниципального бюджета было отремонтировано одно жилое помещение, нанимателем которого является ребенок-сирота.

Территориальными органами Департамента социальной защиты населения Ивановской области ведется работа по сдаче жилья в найм, в котором дети-сироты являются собственниками (сосособственниками). В 2021 году сдавалось в найм 7 единиц жилья (в 2020 году – 15). Большая часть жилья, находящегося в собственности детей-сирот, не представляется возможным сдать в найм в связи с тем, что оно требует ремонта либо находится в сельской местности и не пользуется спросом.

В докладе за 2020 год отмечалось, что в ряде муниципалитетов нижняя граница нормы предоставления площади жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не установлена или сама норма отсутствует, в связи с чем органам местного самоуправления Ивановской области рекомендовалось установить специальную норму предоставления площади жилого помещения для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и рассмотреть целесообразность и возможность установления нормы предоставления площади жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в размере общей площади не менее 28 квадратных метров.

Следует отметить, что в г.о. Кохма<sup>48</sup> и Ивановском муниципальном районе<sup>49</sup> была установлена норма предоставления площади жилого помещения по договорам найма специализированных жилых помещений, приобретаемых за счет средств субвенции из бюджета Ивановской области в порядке исполнения переданных государственных полномочий по однократному обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, в

---

если совместное проживание этих граждан с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным.

<sup>48</sup> Решение городской Думы городского округа Кохма от 27.10.2021 № 67

<sup>49</sup> Постановление администрации Ивановского муниципального района от 29.04.2021 № 493

размере не менее 28 кв. м и не более 33 кв. м общей площади, а в Савинском муниципальном районе<sup>50</sup> - от 24 кв. м до 33 кв. м.

В Кинешемском районе минимальная общая площадь квартиры, предоставленной лицу из числа детей-сирот составила 27,5 кв.м (в 2020 году – 21,4 кв.м). По информации администрации Юрьевоцкого муниципального района, квартира для лица из числа детей-сирот была приобретена в г. Кинешма, общей площадью 21,4 кв.м и стоимостью 690 049 руб. норматив предоставления не изменился. Норма предоставления жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Вичугском районе – не менее 20 кв.м. В Шуйском районе норматив предоставления жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не изменился и составил – 14 кв.м.

Информация, предоставленная администрациями Заволжского, Палехского и Пучежского районов не позволяет сделать вывод о площади каждого приобретенного жилого помещения.

В докладе Уполномоченного за 2020 год была также поднята проблема рационального расходования средств, выделенных на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

Согласно информации, полученной из Контрольно-счетной палаты Ивановской области, администрацией Ильинского муниципального района жилье для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было приобретено на территории г.о. Иваново, чем и объясняется высокая стоимость 1 кв. м общей площади жилья (50370 руб.). Администрацией Лухского муниципального района жилье было приобретено на территории г.о. Тейково (стоимостью 29470 руб. за 1 кв. м).<sup>51</sup>

В то же время, в отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году Департаменту социальной защиты населения Ивановской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» Контрольно-счетной палаты Ивановской области отмечено, что по ряду муниципальных контрактов жилые помещения были приобретены по стоимости, превышающей стоимость жилых помещений, приобретенных в том же городе и даже по такому же адресу.

Данная ситуация также может свидетельствовать о том, что принятие нормы о предоставлении единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – единовременная социальная выплата) лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, и подлежат обеспечению жилыми

<sup>50</sup> Решение Совета Савинского муниципального района от 29.04.2021 № 81-р

<sup>51</sup> Приобретение жилых помещений на территории других муниципальных образований не противоречит Закону Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области».

помещениями, позволит более рационально и эффективно использовать средства, выделенные на защиту жилищных прав граждан этой категории.

В 2020 году в среднем по Ивановской области общая площадь жилых помещений, приходящихся на одного жителя, составила 31,07 кв. м (в 2019 – 30,12 кв. м). Увеличение показателя в 2020 году произошло за счет увеличения количества площади вводимого жилья, а также динамика показателя связана с уменьшением численности населения.<sup>52</sup>

Населением за счет собственных и заемных средств в 2021 году построено 1829 домов площадью 294,7 тыс. кв. метров, или 81,3% от введенного по области жилья. По сравнению с январем - декабрем 2020 года ввод увеличился на 51,2%.<sup>53</sup>

На конец 2020 года в Ивановской области на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состояло 11757 семей (в 2019 году - 12461 семья), в том числе 698 многодетных семей (в 2019 году - 618) и 946 молодых семей (в 2019 году – 1676). Ожидающих жилье 10 и более лет 7309 семей (в 2019 году - 6625 семей).<sup>54</sup>

Например, по данным Администрации города Иванова, по состоянию на 01.01.2022 на учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях в Администрации города Иванова в списке общей очереди состоит 2014 семей (на 01.01.2021 – 2091 семья).<sup>55</sup>

Заявителям, обращающимся в службу Уполномоченного по вопросу улучшения жилищных условий, разъясняется порядок постановки на учет и предоставления жилых помещений по договорам социального найма, а также возможность использования временного жилья по договору коммерческого (некоммерческого) найма. Заявители получили подробные юридические консультации по всем вопросам в сфере жилищного права, была оказана помощь в подготовке документов в суд.

Письменные обращения по вопросу предоставления жилья (улучшения жилищных условий) направлены по компетенции в органы местного самоуправления. Обращений от заявителей, состоящих в очереди на получение социального жилья, по вопросу предоставления временного жилья по договору коммерческого и некоммерческого найма, не поступало.

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области на личном приеме (выездной прием Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в Родниках 18.08.2021) поступило устное обращение К., являющейся инвалидом и воспитывающей двух несовершеннолетних детей, по вопросу*

<sup>52</sup> Сводный доклад Ивановской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ивановской области за 2020 год <https://dvr.ivanovoobl.ru/upload/medialibrary/c74/Сводный%20доклад%202020.pdf>

<sup>53</sup> Информация Территориального органа Росстата по Ивановской обл. "Социально-экономическое положение Ивановской области в январе - декабре 2021 года" КонсультантПлюс

<sup>54</sup> Статистический ежегодник «Ивановская область». Ивановостат

<sup>55</sup> Учет многодетных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в Администрации города Иванова, отдельно не ведется.

*обеспечения жилым помещением. В ходе приема К. был разъяснен порядок признания жилого помещения непригодным для проживания, право встать на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, а также возможность использования временного жилья по договору коммерческого найма. В дальнейшем К. администрацией Родниковского муниципального района было предоставлено жилье по договору специализированного найма маневренного фонда.*

По информации органов местного самоуправления, жилье по договору коммерческого (некоммерческого) найма предоставлялось в г.о. Иваново и Кинешма и Фурмановском муниципальном районе. В г.о. Вичуга, Кохма и Шуя, Гаврилово-Посадском, Комсомольском, Приволжском, Тейковском, Савинском, Южском муниципальных районах имеется свободный жилищный фонд для временного проживания семей, но обращений по этому вопросу в органы местного самоуправления не поступало.

По информации Юрьеvecкого района, в администрацию поступило одно обращение о предоставлении временного жилья, однако свободного маневренного жилищного фонда в районе не имеется, поэтому в предоставлении жилья было отказано.

В г.о. Кинешма в предоставлении временного жилья нуждалось 16 семей с детьми. В 2021 году во временное пользование нуждающимся предоставлено 13 жилых помещений по договорам маневренного фонда и 1 жилое помещение по договору коммерческого найма (в 2020 году предоставлено 5 жилых помещений из маневренного фонда).

Жалоб на отказ со стороны органов местного самоуправления в предоставлении временного жилья, в том числе по договору коммерческого (некоммерческого) найма, к Уполномоченному в 2021 году не поступало.

*К Уполномоченному обратилась многодетная семья, в которой воспитываются дети-инвалиды. Семья оказалась в трудной жизненной ситуации) из-за пожара, в котором сгорел дом, вещи и часть документов. Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области была оказана консультативная помощь, а также содействие в получении медицинской помощи. По ходатайству Уполномоченного Администрацией г.о. Кинешма семье была предоставлена благоустроенная квартира для проживания.*

Согласно информации, предоставленной органами местного самоуправления Ивановской области, в 2021 году в целом по области жилье по договорам социального найма предоставлено 30 семьям, проживающим в г.о. Иваново, Тейково, Ивановском, Пестяковском, Родниковском, Савинском, Тейковском, Фурмановском и Юрьеvecком районах.

Например, в 2021 году 7 семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в Администрации города Иванова, были предоставлены жилые помещения по договору социального найма (в 2020 году – 3 семьям), из них 1 семье, состоящей на учете в общей очереди малоимущих граждан; 3 семьям, в которых имеется гражданин, страдающий тяжелой формой хронических заболеваний; 3 семьям, инвалидов и семей, имеющих детей-

инвалидов. В г.о. Тейково и Фурмановском районе жилье было по договору социального найма предоставлено 5 семьям. В Родниковском районе жилье по договору социального найма было предоставлено 4 многодетным семьям, признанным нуждающимися в жилом помещении и малоимущими.

Решение жилищного вопроса семей с детьми, в том числе обеспечение жильем многодетных и молодых семей - один из инструментов решения демографической проблемы Ивановской области.

На поддержку молодых семей направлены мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»<sup>56</sup>.

К сожалению, в 2021 году значительно сократилось число молодых семей, которые смогли улучшить свои жилищные условия за счет данной программы.

По данным Департамента строительства и архитектуры Ивановской области, в 2021 году финансирование подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» составило 14 357 500,00 руб. за счет средств федерального бюджета и 6 913 606,45 руб. за счет средств областного бюджета, что позволило обеспечить выдачу 23 свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства молодым семьям. В реализации подпрограммы приняли участие 11 муниципальных образований Ивановской области, которые обеспечили соответствующее софинансирование за счет средств местного бюджета. В 2021 году 23 многодетные молодые семьи по итогам года реализовали свое право на улучшение жилищных условий. В 2020 году в реализации подпрограммы приняли участие 24 муниципальных образования, которые обеспечили софинансирование за счет средств местного бюджета, в результате 162 молодые семьи улучшили жилищные условия.

В то же время увеличилось количество семей, которые получили поддержку благодаря подпрограмме «Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования», финансирование которой в 2021 году составило 30 112 004,30 руб. за счет средств областного бюджета, что позволило обеспечить выдачу 50 свидетельств о предоставлении субсидии на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита (на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ипотечному жилищному кредиту, в том числе рефинансированному (в 2020 году – 31 свидетельство). В реализации подпрограммы приняли участие 11 муниципальных образований Ивановской области, которые обеспечили соответствующее софинансирование за счет средств местного бюджета. По итогам года 49 граждан (семей) реализовали свое право на улучшение жилищных условий, в том числе 8 многодетных семей и 10 семей, имеющих на воспитании ребенка-инвалида (в 2020 году – 29 семей).

<sup>56</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 06.12.2017 № 460-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»

На реализацию государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области» в 2022 году выделено 901 782 271,83 руб., в том числе 19 000 263,44 руб. на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» и 30 000 000,00 руб. на подпрограмму «Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования»<sup>57</sup>.

Вместе с тем, как показывает анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по вопросу предоставления жилья, многодетным семьям, семьям, где дети воспитываются только одним родителем, из-за низких доходов трудно найти средства на софинансирование приобретения жилья, а также получить в банке кредит на приобретение жилья.

Рекомендуем органам местного самоуправления увеличить поддержку семей с детьми, предоставлять жилье по договорам социального найма, активнее участвовать в государственной программе Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области».

#### Рекомендации:

1. Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области организовать совместное совещание представителей судейского сообщества, прокуратуры Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области, его территориальных органов по вопросам выселения граждан, лишенных родительских прав, из жилых помещений, собственниками, сосособственниками или нанимателями которых являются дети, оставшиеся без попечения родителей.

#### 2. Органам местного самоуправления:

- продолжить работу по формированию маневренного фонда для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- активнее участвовать в государственной программе Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области».

<sup>57</sup> Закон Ивановской области от 15.12.2021 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»



## Право на охрану здоровья и реабилитацию

В соответствии с частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

В 2021 году значительно выросла заболеваемость новой коронавирусной инфекцией COVID-19 среди несовершеннолетних, зарегистрировано 7606 случаев заболевания несовершеннолетних (в 2020 году – 1489 случаев). В



тяжелой форме заболевание перенесли двое детей, в условиях круглосуточного стационара лечение получил 251 ребенок (в 2020 году – 127 детей). Жалоб и обращений, связанных с получением лечения по данному заболеванию к Уполномоченному не поступало.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 121 обращение по вопросам охраны здоровья (в 2020 году – 101, в 2019 году – 150), в том числе 35 обращений по качеству медицинской помощи (в 2020 году – 28), 24 обращения по вопросу обеспечения лекарственными препаратами (в 2020 году – 18), по вопросу поиска клиники, врачей – 24 обращения (в 2020 году – 9), по вопросам санаторно-курортного лечения – 16 (в 2020 году – 21), по вопросу назначения, снятия инвалидности 10 обращений (в 2020 году – 20).

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2021 году не претерпела значительного изменения сеть медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детскому населению Ивановской области. В рамках региональной программы «Развитие детского здравоохранения Ивановской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям Ивановской области на 2019 - 2024 годы» отремонтировано 8 детских поликлиник, что позволило внедрить Новую модель детской поликлиники. Во вновь отремонтированных поликлиниках создана доступная среда для детей-инвалидов, имеются места для колясок, понятная навигация, открытая регистратура, зоны комфортного пребывания с мягкой мебелью, игровыми зонами, предусмотрено разделение потоков больных и здоровых детей и т.д.

Вместе с тем, запланированный в 2021 году в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Ивановской области<sup>58</sup>, ремонт зданий и помещений детских поликлиник № 1 и № 2 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», о необходимости которого говорилось в докладе за 2020 год, не был осуществлен. По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, причина невыполнения ремонтных работ состоит в неисполнении подрядными организациями обязательств по разработке проектно-сметной документации в срок по контрактам с последующей претензионной работой с данными организациями, в том числе внесением в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков), вынужденной необходимости корректировки проектно-сметной документации по факту несостоявшихся конкурентных процедур на капитальный ремонт в связи с отсутствием заявок на участие в конкурентных процедурах представителями отрасли, а также по причине роста цен на строительные материалы. Ремонт детской поликлиники № 1 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» в рамках проекта «Решаем вместе» запланирован на 2021-2022 годы.

В 2021 году из 6 жалоб на качество медицинской помощи, поступивших к Уполномоченному, 5 были признаны обоснованными, 1 необоснованной.

<sup>58</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 15.12.2020 № 626-п

*К Уполномоченному поступило обращение Ф. с жалобой на действия (бездействие) медицинских работников. В своем обращении Ф. писала, что у её 3-летнего ребенка поднялась температура, жаропонижающие не помогали, она неоднократно звонила в скорую помощь, где с ней разговаривали на повышенных тонах, скорая помощь приехала к ребенку только через полтора часа.*

*Запрос по обращению был направлен в Департамент здравоохранения Ивановской области. Были проведены служебные проверки в ОБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» и детской поликлинике ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4». Нарушения порядка оказания скорой медицинской помощи, стандартов медицинской помощи и клинических рекомендаций (протоколов) при оказании ребенку Ф. скорой медицинской помощи не выявлено.*

*Согласно результатам проверки, вызов Ф. был принят врачом-педиатром отделения неотложной медицинской помощи.*

*Обслуживание вызовов по неотложной медицинской помощи на дому осуществляется в рабочие дни и в рабочие часы в течение не более 2 часов с момента регистрации вызова от больного (или иного лица, представляющего интересы больного), диспетчера по приему и передаче вызовов подразделения скорой медицинской помощи.<sup>59</sup> Эта информация была сообщена Ф.*

*Через полчаса после первого вызова Ф. повторно обратилась в скорую помощь, указав на отсутствие эффекта от приема жаропонижающих средств.*

*Если в течение периода ожидания исполнения неотложного вызова в службу «03» поступает повторный вызов от пациента (его законного представителя) по тому же поводу с информацией об ухудшении состояния, вызов принимается и исполняется бригадой скорой помощи как экстренный.*

*Вызов был передан в ОБУЗ «Станция скорой медицинской помощи», к заявителю была направлена свободная общепрофильная бригада скорой медицинской помощи, ребенку был сделан укол.*

**В действиях работников детской поликлиники нарушений не выявлено. Вместе с тем с работниками ОБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» дополнительно проведена работа по вопросам соблюдения принципов этики при общении с гражданами.**

**На 01 января 2022 года на балансе медицинских организации, подведомственных Департаменту здравоохранения Ивановской области находится 180 автомобилей скорой медицинской помощи, из них класса В – 163 автомобиля, класса С - 17 автомобилей. Почти 54% автомобилей скорой помощи имеют срок эксплуатации до трех лет и только у 15% автомобилей срок эксплуатации превышает 5 лет.**

**Одной из наиболее острых проблем в системе здравоохранения Ивановской области, является дефицит медицинских кадров, в том числе врачей скорой медицинской помощи.**

<sup>59</sup> Приказ Департамента здравоохранения Ивановской области от 16.09.2013 № 228 «О порядке организации неотложной медицинской помощи населению Ивановской области в медицинских организациях, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь»

*К Уполномоченному на личном приеме обратились родители (законные представители) детей, проживающих в с. Богородское Ивановского района, по вопросу оказания медицинской помощи. Родители выражали недовольство тем фактом, что им приходится на прием к врачу-педиатру ездить в Иваново.*

Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области по вопросу оказания медицинской помощи несовершеннолетним, проживающим в с. Богородское.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, детское население с. Богородское находится на обслуживании в Богородской врачебной амбулатории детской поликлиники № 6 ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4».

Согласно штатному расписанию Богородской врачебной амбулатории детской поликлиники № 6 ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4» имеется 1 ставка врача-педиатра, которая является вакантной, так как врач уволилась в связи с выходом на пенсию. Прием ведет врач-педиатр, который работает по совместительству и ведет прием 2 раза в неделю.

В период роста заболеваемости возросла нагрузка на участковых врачей-педиатров, они вели прием до последнего пациента, задерживаясь на работе. Администрацией ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4» работа по устранению дефицита кадров.

Возникали проблемы с получением медицинской помощи врача-педиатра у жителей с. Писцовой Комсомольского района. В службу Уполномоченного поступили устные обращения родителей, которые были недовольны тем, что им приходится ездить в Комсомольск, чтобы попасть на прием к педиатру или получить справку.

Согласно информации Департамента здравоохранения Ивановской области, направленной в ответ на запрос Уполномоченного, в детской консультации в с. Писцово должность педиатра летом 2021 года была вакантной, врач-педиатр работал 2 раза в неделю и вел прием по совместительству. В июне 2021 года в отпуске находилась медицинская сестра, которая вела прием в детской консультации и выдавала справки, направления к врачам специалистам и на проведение лабораторных исследований. В это время один раз в неделю прием осуществлял врач общей практики.

Департаментом здравоохранения Ивановской области также был представлен отчет о мероприятиях, направленных на устранение сложившегося кадрового дефицита.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в регионе 36 вакантных ставок педиатров.

*К Уполномоченному в 2021 году поступали обращения по вопросу доступности медицинской помощи врачей-специалистов.*

*Так к Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей, обеспокоенных возможным закрытием отделения ортодонтии в детской стоматологической поликлинике, отсутствием бесплатной ортодонтической*

*помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.*

Согласно ответу, полученному из Департамента здравоохранения Ивановской области, в детской стоматологической поликлинике ОБУЗ «Стоматологическая поликлиника № 1» имеется 1 штатная должность врача-стоматолога-ортодонта, которая была вакантна. Администрацией стоматологической поликлиники принимались меры для привлечения на работу врача-стоматолога-ортодонта, в том числе в ОГКОУ «Центр занятости населения» направлена заявка о поиске специалиста. Рассматривался вопрос о прохождении врачом, принимавшим детей с ортодонтической патологией аккредитации по специальности «ортодонтическая стоматология», а также был организован прием врачом-стоматологом-ортодонтом на базе стоматологической поликлиники № 2 ОБУЗ «Стоматологическая поликлиника № 1».

Ранее Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос об организации оказания стоматологической помощи детям с ментальными нарушениями.

На основании распоряжения Департамента от 06.04.2021 № 240 «Об оказании стоматологической медицинской помощи с использованием общей анестезии детскому населению Ивановской области» в областном бюджетном учреждении здравоохранения Ивановской области «Областная детская клиническая больница» оказывается стоматологическая помощь под общим наркозом детям, страдающим органическими поражениями центральной нервной системы, детским церебральным параличом, выраженными нарушениями ментальной функции. Стоматологическая помощь оказана 19 детям.

Проблема дефицита медицинских кадров обозначена в Региональной программе модернизации первичного звена здравоохранения Ивановской области на 2021 - 2025 годы,<sup>60</sup> в которой также запланированы ряд мероприятий, направленных на её устранение, в том числе увеличение заработной платы медицинских работников, целевое обучение врачей в соответствии с дефицитными специальностями первичного звена здравоохранения, увеличение числа обучающихся профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку специалистов со средним медицинским образованием и др.

Несмотря на сложившийся кадровый дефицит, объемы медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, сбалансированы, в целом соответствуют федеральным нормативам.

<sup>60</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 15.12.2020 № 626-п (ред. от 27.12.2021) «Об утверждении Региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Ивановской области на 2021 - 2025 годы»

В 2021 году выполнены профилактические медицинские осмотры 167771 детей (98,3% от годового плана), из них 1 и 2 группу здоровья имеют 84,8% детей (в 2020 году - 85,1% детей), 3 группу здоровья — 13,8%, 4 группу здоровья — 0,9%, 5 группу здоровья — 0,5%.

По результатам проведения в 2021 году профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних и диспансеризации среди детского населения Ивановской области к наиболее распространенным заболеваниям, как и в 2020 году, относятся: 1 место — заболевания органов дыхания (49,5% от всех зарегистрированных заболеваний у детей в возрасте 0-17 лет), 2 место — заболевания нервной системы (6,9%), 3 место — заболевания глаза и его придаточного аппарата (6,8%), 4 место — травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин (5,1%), 5 место — заболевания костно-мышечной системы (4,7%).

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России, в структуре первичной инвалидности в 2021 году у детей до 18 лет первое ранговое место занимают инвалиды вследствие психических расстройств, второе ранговое место занимают инвалиды вследствие врожденных аномалий, на третьем ранговом месте — инвалиды вследствие болезней эндокринной системы. Практически без изменений по сравнению с предшествующим периодом.

На особом контроле Уполномоченного находится проведение диспансеризацией детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с тем, что в 2020 году диспансеризацию прошли только 88% воспитанников детских домов и 73,3% детей, воспитывающихся в опекунах семьях, Уполномоченным было рекомендовано проанализировать причины отказов от прохождения диспансеризации детьми, воспитывающимися в замещающих семьях

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, неполный охват диспансеризацией связан со сложной эпидемической обстановкой, сменой места жительства детей, переходом детей на момент организации осмотра во взрослую возрастную категорию. В рамках ежемесячных совещаний с руководителями педиатрических служб медицинских организаций проводится анализ доступности и качества медицинской помощи детям-сиротам в медицинских организациях, ход диспансеризации детей-сирот и выполнение плана, соблюдение действующего законодательства в данной сфере. В областных бюджетных учреждениях здравоохранения имеются должностные лица из числа заместителей руководителя, ответственные за подготовку и проведение диспансеризации, также Департаментом здравоохранения Ивановской области поручено главным врачам назначить работников, ответственных за контроль выполнения рекомендаций, выданных детям-сиротам по результатам диспансеризации. Анализ результатов диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводится на регулярной основе совместно со страховыми организациями, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ивановской области.

По сравнению с 2020 годом в 2021 году вырос охват диспансеризацией детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2021 году диспансеризацию прошли 3203 детей, оставшихся без попечения родителей, (94,5% от запланированного результата) из них: 1905 (95,8% от запланированного количества) пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и 1298 (92,8% от запланированного количества) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, из числа детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, 1 и 2 группу здоровья имеют — 27,1%, 3 группу здоровья — 44,9%, 4 группу здоровья — 15,7%, 5 группу здоровья — 12,2%. Из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью 1 и 2 группу здоровья имеют — 57,3%, 3 группу здоровья — 35,1%, 4 группу здоровья — 2,7%, 5 группу здоровья — 5,0%.

Специализированная медицинская помощь требовалась 107 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в том числе усыновленным (удочеренным), принятым под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, высокотехнологичная медицинская помощь в федеральных медицинских организациях требовалась 2 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Все дети получили необходимую специализированную медицинскую помощь. По итогам диспансеризации в 2019-2020 годах в высокотехнологичной медицинской помощи воспитанники организаций для детей-сирот не нуждались.



Жалоб и обращений по вопросу проведения диспансеризации и выполнению назначенных рекомендаций в 2021 году к Уполномоченному не поступало.

Уполномоченный на межведомственном совещании с участием прокуратуры Ивановской области и Департамента здравоохранения Ивановской области, посвященном соблюдению законности в сфере охраны здоровья несовершеннолетних, рекомендовала усилить контроль за качеством проведения диспансеризации, сократить до минимума случаи отказа от прохождения диспансеризации со стороны законных представителей и провести мониторинг выполнения назначений врача по итогам диспансеризации обучающихся подведомственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также Уполномоченным было рекомендовано Департаменту социальной защиты населения Ивановской области совместно с Департаментом здравоохранения Ивановской области провести в 2022 году мониторинг качества предоставления медицинской помощи детям, проживающим в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Предложение включено в протокол заочного заседания рабочей группы по соблюдению прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На контроле Уполномоченного находится вопрос сохранения репродуктивного здоровья несовершеннолетних.

Следует отметить деятельность Департамента здравоохранения Ивановской области, подведомственных учреждений и социально ориентированных некоммерческих организаций, прежде всего Ивановской областной общественной организации «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель» по профилактике абортов.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, показатель числа абортов снижается во всех возрастных группах.

Количество зарегистрированных абортов по сравнению с 2019 годом снизилось почти на 42% (в 2021 году зарегистрировано 1637 абортов, в 2020 году - 2259 абортов, в 2019 году - 2802 аборта), на 48% снизилось число абортов у несовершеннолетних (в 2021 году зарегистрировано 13 абортов, в 2020 году - 22 аборта, в 2019 году - 25 абортов). Неизменным остается число у несовершеннолетних в возрасте до 14 лет (один случай в год).

Необходимо продолжить профилактическую, разъяснительную работу с несовершеннолетними, используя доказавшие свою эффективность практики.

В соответствии с планом мероприятий по реализации в 2021 - 2025 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет внедрения современных методов диагностики, лечения и реабилитации в целях раннего выявления заболеваний у детей, включая скрининговые программы, в том числе до рождения ребенка, с последующим расширением

неонатального и пренатального скринингов на наследственные и врожденные заболевания, должны добиться в 2024 году снижения младенческой смертности до 4,5 случаев на 1000 родившихся живыми.<sup>61</sup>

В Ивановской области в 2021 году этот показатель составлял 3,3 случаев на 1000 родившихся живыми. За 2021 год в Ивановской области родилось живыми 7327 детей, зарегистрировано 24 случая младенческой смертности.

Причины младенческой смертности в 2021 году болезни перинатального периода – 9 случаев (37,5%); симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях, не классифицированные в других рубриках (25%); врожденные пороки развития (25%); болезни органов дыхания (4,2%); последствия воздействия внешних причин (4,2%); болезни нервной системы (4,2%).

В 2021 году умерло 48 детей в возрасте 1-17 лет (в 2020 году — 47, в 2019 году — 29), из них в возрасте 1-4 лет — 8 детей (в 2020 году — 7, в 2019 году — 7), в возрасте 5-17 лет — 40 детей (в 2020 году — 40, в 2019 году — 22).

Смерть от внешних причин является основной причиной смерти детей в возрасте от 1 года до 18 лет. В 2021 году увеличилось количество смертей вследствие врожденных аномалий.

#### Структура причин смерти детей в возрасте 1-17 лет за 2019-2021 годы

Нозология	2019 г.		2020 г.		2021 г.	
	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%
Внешние причины смерти	13	44,8	24	51,0	15	31,9
Врожденные аномалии	2	6,9	3	6,4	5	10,6
Новообразования	1	3,4	4	8,5	3	6,4
Болезни нервной системы	5	17,2	2	4,3	6	12,5
Инфекционные и паразитарные болезни	2	6,9	0	-	3	6,4
Болезни системы кровообращения	1	3,4	2	4,3	2	4,3
Болезни органов дыхания	2	6,9	1	2,1	3	6,4
Болезни органов пищеварения	0	-	1	2,1	0	-
Болезни крови	0	-	0	-	0	-
Болезни эндокринной системы	0	-	0	-	1	2,1
Неуточненная причина смерти	3	10,3	10	21,3	10	21,3
Всего	29		47		48	

В 2021 году увеличилось количество впервые выявленных в 2021 году детей с ВИЧ-инфекцией — 7 (в 2020 году — 5, в 2019 году — 2). На 31.12.2021 на диспансерном учете в ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» состояло 72 ВИЧ-инфицированных детей и подростков в возрасте от 0 до 17 лет (в 2020 году — 71, в 2019 году — 72). У ВИЧ-инфицированных женщин в 2021 году родилось 106 живых детей, случаев ВИЧ-инфекции не зафиксировано (в 2020 году — 126 детей, 1 ВИЧ-

<sup>61</sup> Распоряжение Правительства РФ от 16.09.2021 № 2580-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2021 - 2025 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»



инфицированный, в 2019 году — 131, из них 2 мертворожденных, 1 ВИЧ-инфицированный).

Жалоб, связанных с обеспечением лекарственными препаратами или оказанием помощи ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним или беременным женщинам не поступало.

Количество обращений к Уполномоченному по вопросу обеспечения лекарственными препаратами за последние 3 года выросло больше чем в 2 раза (в 2021 году – 24, в 2020 году – 18, в 2019 – 10).

В 2021 году согласно Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области бесплатными лекарственными препаратами обеспечивались дети-инвалиды; дети в возрасте до 3 лет; дети в возрасте до 6 лет из многодетных семей.

Департаментом здравоохранения Ивановской области в рамках реализации мер социальной поддержки осуществляется обеспечение детей в возрасте до шести лет из малоимущих семей лекарственными препаратами для лечения острых респираторных вирусных инфекций и бронхолегочных заболеваний. В 2021 году лекарственными препаратами для лечения острых респираторных вирусных инфекций и бронхолегочных заболеваний обеспечено 85,0% обратившихся заболевших детей.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2021 году по региональной льготе были отпущены лекарственные средства на сумму 581,7 млн. руб. для обеспечения взрослого и детского населения Ивановской области в количестве 44924 человек, в том числе на обеспечение 61 человек с редкими (орфанными) заболеваниями, из которых 54 ребенка, выделено 31,1 млн руб.

На 31.12.2021 в федеральный регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его региональный сегмент было включено 65 детей.

В 2021 году за счет средств бюджета Ивановской области лекарственными препаратами обеспечивались 2 пациента в возрасте до 18 лет, страдающие редкими (орфанными) заболеваниями.

В докладе за 2020 год Уполномоченным в целях оказания медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе с диагнозом спинальная мышечная атрофия было рекомендовано Департаменту здравоохранения Ивановской области организовать взаимодействие с Фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра».

Вопросы взаимодействия Департамента здравоохранения Ивановской области с Фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» обсуждались на заседании Рабочей группы при

Уполномоченном по вопросам защиты прав и законных интересов детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья по теме «О дополнительных механизмах поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями», которое состоялось 21 июля 2021 года с участием представителей Департамента здравоохранения Ивановской области, прокуратуры Ивановской области, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации», Государственного учреждения – Ивановского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, отделения выездной патронажной паллиативной помощи, общественных организаций и благотворительных фондов.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, при содействии Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» в 2021 году 6 детей начали терапию дорогостоящими лекарственными препаратами, из них: 3 пациента страдающих спинальной мышечной атрофией (лекарственные препараты «Спинраза» и «Рислиплам»); 1 пациент, страдающий миодистрофией Дюшенна Беккера (лекарственный препарат «Трансларна»); 2 пациента, страдающих муковисцидозом (лекарственные препараты «Оркамби» и «Трикафта»).

Согласно Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочия по лекарственному обеспечению граждан, страдающих заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидности, переданы субъектам Российской Федерации без соответствующего финансирования из федерального бюджета. При этом бюджеты дотационных регионов, к которым относится Ивановская область, не позволяют осуществлять полномочия по обеспечению дорогостоящими лекарственными препаратами пациентов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в полном объеме, в том числе на условиях софинансирования.

Информация о существующей проблеме обеспечения дорогостоящими лекарственными препаратами пациентов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, а также предложение о финансировании расходов на лекарственное обеспечение из федерального бюджета было направлено в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2021 году правом на государственную социальную помощь в части бесплатного лекарственного обеспечения в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 17.07.1999 № 178 «О государственной социальной помощи» воспользовались 20591 жителей Ивановской области, из них 861 ребенок. Из федерального бюджета на обеспечение льготных категорий граждан

лекарственными препаратами выделены денежные средства в размере 272,2 млн. рублей. Детям-инвалидам по федеральной льготе отпущены лекарственные препараты и медицинские изделия на сумму 38,7 млн. рублей, обслужено 4721 льготных рецепта.

К Уполномоченному в 2021 году продолжали поступать обращения по вопросу обеспечения лекарственными препаратами, не входящими в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, куда Уполномоченным был направлен запрос, закупка лекарственного препарата, не входящего в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р, повлечет нецелевое использование финансовых средств.

Вместе с тем согласно статье 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» назначение и применение лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи, допускаются в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии.

Президиум Верховного Суда РФ подчеркнул, что действующим правовым регулированием предусмотрено обеспечение детей-инвалидов всеми лекарственными препаратами по рецептам врачей бесплатно, в том числе лекарственными препаратами, не входящими в перечень жизненно необходимых и важнейших препаратов для медицинского применения. По жизненным показаниям решением консилиума врачей федеральной специализированной медицинской организации к индивидуальному применению пациентом может быть назначен лекарственный препарат, не зарегистрированный на территории Российской Федерации. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не предполагает установления каких-либо ограничительных перечней лекарственных препаратов для обеспечения больных, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.<sup>62</sup>

При рассмотрении обращений, связанных с отказом в предоставлении лекарственных препаратов, Уполномоченным разъясняется право граждан на обжалование в судебном порядке нарушенных или оспоренных гражданских прав.

<sup>62</sup> Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с реализацией мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 17.06.2020

В 2021 году увеличилось количество несовершеннолетних, которым был установлен диагноз сахарный диабет 1 типа. По состоянию на 31.12.2021 в Ивановской области количество детей с сахарным диабетом, в том числе 1 типа, составляет 360 человек (на 31.12.2020 было зарегистрировано 298 детей).

Выполняется рекомендация, содержащаяся в докладе Уполномоченного за 2019 год, об обеспечении детей, которым установлена инсулиновая помпа расходными материалами. Все несовершеннолетние, которым установлена инсулиновая помпа, обеспечиваются расходными материалами. За счет средств федерального бюджета расходными материалами к инсулиновым помпам (инфузионными наборами и резервуарами) обеспечены 83 ребенка (в 2020 году – 59). Обращений по этому вопросу к Уполномоченному больше не поступало.

Острые проблемы в сфере оказания медицинской помощи несовершеннолетним, среди которых обеспечение несовершеннолетних пациентов лекарственными средствами и медицинскими изделиями, обсуждались на межведомственном совещании, которое состоялось 28 октября 2021 года в прокуратуре Ивановской области с участием Уполномоченного и Департамента здравоохранения Ивановской области.

В частности, на совещании обсуждался вопрос об обеспечении детей с сахарным диабетом 1 типа системой непрерывного мониторинга глюкозы (сахара) в крови.

В течение 2021 года в службу Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области обращались родители детей с сахарным диабетом 1 типа по вопросу обеспечения их детей системами непрерывного мониторинга глюкозы (сахара) в крови. В 2021 году обеспечение детей, имеющих сахарный диабет, в том числе 1 типа, системами непрерывного мониторинга глюкозы в крови не осуществлялось по причине отсутствия юридических оснований.

В соответствии с приказом Минздрава России<sup>63</sup> детям с сахарным диабетом 1 типа рекомендуется измерять сахар 4-6 раз в день. Используемые шприц-ручки с иглой превращают пальчики на руках детей в незаживающие и кровоточащие раны, поэтому созданы специальные аппараты, которые получили название системы непрерывного мониторинга глюкозы (сахара) в крови. Этот аппарат родители были вынуждены приобретать самостоятельно, так как он не входит в перечень медицинских изделий, отпускаемых по льготным рецептам на медицинские изделия.

После обращений прокуратуры Ивановской области и Уполномоченного системы непрерывного мониторинга глюкозы (сахара) в крови детей с сахарным диабетом 1 типа включены в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2022 год.

Правительством Ивановской области принято решение выделить дополнительно на 2022 год финансовый год бюджетные ассигнования в сумме 42 млн рублей для обеспечения детей, больных сахарным диабетом,

<sup>63</sup> Приказ Минздрава России от 22.01.2021 № 22н «Об утверждении стандарта медицинской помощи детям при сахарном диабете 1 типа (диагностика и лечение)»

сахаропонижающими препаратами, средствами индивидуального контроля, средствами введения (шприц-ручки, шприцы инсулиновые и иглы к ним). В том числе на обеспечение 308 детей, больных сахарным диабетом 1 типа, системами непрерывного мониторинга глюкозы (сахара) в крови запланировано 37 млн рублей. Соответствующие изменения внесены в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.<sup>64</sup>

В ходе встреч Уполномоченного с представителями и руководителями Ивановской областной общественной организации семей с инвалидами с сахарным диабетом «Ивановское диабетическое общество» поднимались вопросы обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, проведения информационно-разъяснительной работы с сотрудниками детских организаций по особенностям течения заболевания сахарный диабет, а также доступности медицинской помощи врачей-эндокринологов для детей, проживающих в отдаленных районах.

Согласно сведениям, полученным из Департамента здравоохранения Ивановской области по запросу Уполномоченного, в Ивановской области работают 7 детских эндокринологов, из них 6 трудятся в больницах, расположенных в областном центре: 2 человека в ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4», 3 - в ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», 1 – в ОБУЗ «Городская клиническая больница № 3 г. Иванова», при этом дети, которым установлен диагноз сахарный диабет 1 типа, проживают практически во всех районах Ивановской области.

Количество обращений к Уполномоченному по вопросу установления статуса «ребенок-инвалид» снижается уже три года подряд (в 2021 году – 10, в 2020 году – 20, в 2019 году – 37).

Данный показатель вызван незначительным количеством отказов в установлении статуса «ребенок-инвалид» при первичном освидетельствовании и продлении установленного статуса «ребенок-инвалид».

По данным Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в 2021 году 93 % от числа первично освидетельствованных несовершеннолетних были признаны инвалидами. В 2021 году первично освидетельствовано 446 несовершеннолетних (в 2019 году – 457, в 2020 году - 455), из них признаны инвалидами 417 детей (в 2019 году – 376, в 2020 году – 429 детей).

В 2021 году значительно снизилось количество обжалований решений первичного бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области в связи

<sup>64</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 15.02.2022 № 71-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

с отказом в установлении категории «ребенок-инвалид» (в 2019 году – 60, в 2020 году – 15, в 2021 году - 7), изменений решений не было (в 2019 году – 1, в 2020 году - 2).

В ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России в 2021 году переосвидетельствовано 1713 детей (в 2019 году – 1200, в 2020 году - 1230), из них признаны инвалидами 1713 детей, что составляет 100% от числа переосвидетельствованных (в 2019 году – 92%, в 2020 году – 99%).

С конца марта 2020 года и в 2021 году в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19) медико-социальная экспертиза проводилась в заочном формате, а уже установленный статус «ребенок-инвалид» продлевался на срок 6 месяцев автоматически<sup>65</sup>. Действие упрощенного порядка установления и подтверждения инвалидности продлено до 1 июля 2022 года.<sup>66</sup>

Вместе с тем от заявителей поступали обращения по вопросу подготовки документов на прохождение медико-социальной экспертизы.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу установления её сыну статуса «ребенок-инвалид». Т. писала, что ребенку трудно учиться в массовой школе, у него поставлен диагноз «органическое расстройство личности», но лечащий врач не дает направление на прохождение медико-социальной экспертизы.*

*Т. в своем обращении указывала также, что из-за отсутствия статуса «ребенок-инвалид», ей приходится покупать лекарственные препараты за свой счет, а семья находится в тяжелом материальном положении.*

Уполномоченным был осуществлен выезд по месту жительства семьи, посещены образовательная организация, где учится мальчик, и учреждение здравоохранения, где он наблюдается, были направлены запросы в ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России и Департамент здравоохранения Ивановской области, при поддержке благотворителя были приобретены лекарства по рецепту врача.

Заявительнице было разъяснено, что в случае отказа медицинской организации в направлении на медико-социальную экспертизу, гражданину выдается справка, на основании которой он может обратиться в бюро медико-социальной экспертизы самостоятельно. Сын Т. был направлен в ОБУЗ «ОКПБ «Богородское», где ему были проведены необходимые диагностические и лечебные мероприятия. После прохождения медико-социальной экспертизы мальчик получил статус «ребенок-инавалид».

В 2021 году к Уполномоченному поступило несколько обращений по вопросу нарушения медицинскими организациями сроков подготовки документов для направления в бюро медико-социальной экспертизы.

<sup>65</sup> Постановление Правительства РФ от 09.04.2020 № 467 «О Временном порядке признания лица инвалидом».

<sup>66</sup> Постановление Правительства РФ от 17.02.2022 № 183 «О внесении изменений в пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 г. № 1697 и пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2020 г. № 1730»

*К Уполномоченному поступило обращение К., воспитывающей сына-инвалида. В связи с тем, что истек срок использования технических средств реабилитации, она обратилась в ОБУЗ центральную районную больницу для получения заключения врачебной комиссии и предоставила все необходимые документы. Однако заключение врачебной комиссии в бюро медико-социальной экспертизы так и не поступило.*

Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области для проведения проверки.

В ходе проверки было установлено, что сроки подготовки документов были нарушены из-за увольнения врача-терапевта.

Главному врачу ЦРБ поручено усилить контроль за организацией работы, своевременностью и качеством оказания медицинской помощи, необходимость строгого выполнения своих должностных обязанностей и оперативного решения вопросов, возникающих у пациентов.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в целях первичного освидетельствования детей в бюро медико-социальной экспертизы подготовка необходимой медицинской документации осуществлялась медицинскими организациями в срок не более 14 дней, отмечались только единичные случаи задержки сроков, в основном связанные с переходом на электронный документооборот.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения с жалобами на то, что в индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида (далее - ИПРА) не вписывают технические средства реабилитации по сопутствующим заболеваниям даже при их средней и тяжелой степени выраженности.

ИПРА разрабатывается при проведении медико-социальной экспертизы гражданина исходя из комплексной оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

Разработка ИПРА осуществляется с учетом рекомендуемых мероприятий по медицинской реабилитации или абилитации, указанных в направлении на медико-социальную экспертизу, выданном организацией, оказывающей медицинскую помощь гражданам.

Разработка ИПРА в части рекомендаций для обеспечения техническими средствами реабилитации и услугами по реабилитации или абилитации, предоставляемых инвалиду (ребенку-инвалиду) за счет средств федерального бюджета, осуществляется при наличии медицинских показаний и отсутствии абсолютных медицинских противопоказаний в соответствии с Перечнем показаний и противопоказаний. ТСР определяются при наличии сопутствующей патологии в тех случаях, когда последняя приводит, наряду с основным заболеванием, к ограничениям жизнедеятельности: способность к самообслуживанию, передвижению, общению и т.д. Вышеуказанный порядок обусловлен критерием назначения в ИПРА технических средств реабилитации, в соответствии с которым по медицинским показаниям и противопоказаниям устанавливается необходимость предоставления инвалиду технических средств

реабилитации, которые обеспечивают компенсацию или устранение стойких ограничений жизнедеятельности инвалида.<sup>67</sup>

По информации Государственного учреждения – Ивановского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - региональное отделение Фонда), в 2021 году на учете по обеспечению техническими средствами реабилитации состояли 593 ребенка-инвалида. От законных представителей детей-инвалидов в региональное отделение Фонда поступило 2052 заявки на получение различных технических средств реабилитации, из них 1931 заявлении было удовлетворено, детям-инвалидам выдано 259 438 единиц технических средств реабилитации (включая выплату компенсации за самостоятельно приобретенные изделия), в том числе 117 кресел-колясок комнатных и прогулочных.

*К Уполномоченному поступило обращение Л. по вопросу обеспечения ребенка с диагнозом спинально-мышечная дистрофия коляской с электрическим приводом. Коляска, которую предлагало региональное отделение Фонда, ребенку не подходила.*

*Уполномоченный выезжала по месту проживания семьи. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что средства для покупки коляски были собраны. Уполномоченный разъяснила, что существует возможность приобретения технических средств реабилитации за счет собственных средств с дальнейшей выплатой компенсации, необходимо заполнить заявление и приложить документы, подтверждающие оплату. Семье ребенка была возмещена большая часть средств, потраченных на приобретение коляски.*

Используя цифровой сервис электронного сертификата, введенный в действие в 2021 году Федеральным законом от 30.12.2020 № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата», граждане получают возможность не тратить собственные средства на приобретение необходимых технических средств реабилитации/протезно-ортопедических изделий/услуг, что является несомненным преимуществом данного механизма по сравнению с предоставлением государственной услуги в виде выплаты компенсации понесенных расходов.

Как разъясняет региональное отделение Фонда, электронный сертификат – это электронная запись в реестре, которая привязывается к номеру банковской карты. На выданный сертификат Фонд социального страхования Российской Федерации записывает определенную сумму, которую гражданин может потратить на приобретение технических средств реабилитации, рекомендованных индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида. Денежные средства на карту не перечисляются, а резервируются в Федеральном казначействе до совершения покупки.

<sup>67</sup> Информационные материалы, подготовленные по итогам заседания Общественной комиссии при ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России



Заявление на обеспечение технических средств реабилитации с использованием электронного сертификата подаётся теми же способами, которые предусмотрены для заявления на обеспечение технических средств реабилитации и заявления на выплату компенсации за самостоятельно приобретенное техническое средство реабилитации.

В настоящий момент электронный сертификат доступен только для отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, их перечень будет поэтапно расширяться.

Информация о точках реализации (покупки технических средств реабилитации) с использованием электронного сертификата, а также перечень технических средств реабилитации, которые могут быть приобретены посредством электронного сертификата, размещены на сайте <http://ecert.gov.ru>.

По состоянию на начало 2022 года в региональном отделении Фонда уже активировано 8 электронных сертификатов на приобретение технических средств реабилитации, в том числе 6 электронных сертификатов – с целью приобретения технических средств реабилитации для детей-инвалидов.

Рекомендуем региональному отделению Фонда совместно с ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России, общественными организациями, объединяющими родителей детей-инвалидов, организовать информационно-просветительское мероприятие, на котором познакомить родителей детей-инвалидов с возможностями и порядком использования электронного сертификата.

В 2021 году к Уполномоченному поступали обращения по вопросу замены ранее выданной коляски в связи с изменением антропометрических данных ребенка.

*К Уполномоченному обратилась Е. по вопросу замены коляски, срок эксплуатации которой заканчивался в 2025 году, вместе с тем ребенок вырос, коляска стала ему неудобна.*

*В соответствии с п. 34 Правил признания лица инвалидом<sup>68</sup> при необходимости внесения исправлений в ИПРА в связи с изменением персональных, антропометрических данных инвалида (ребенка-инвалида), необходимостью уточнения характеристик ранее рекомендованных видов реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, а также в целях устранения технических ошибок (описка, опечатка, грамматическая или арифметическая ошибка либо подобная ошибка) инвалиду (ребенку-инвалиду) по его заявлению либо по заявлению законного или уполномоченного представителя инвалида (ребенка-инвалида) взамен ранее выданной составляется новая ИПРА без оформления нового направления на медико-социальную экспертизу инвалида (ребенка-инвалида).*

<sup>68</sup> Правила признания лица инвалидом утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95

Уполномоченным были даны разъяснения по вопросу замены технических средств реабилитации, а также оказана помощь в организации взаимодействия с региональным отделением Фонда социального страхования.

Уполномоченный разъяснила Е., что заполненное заявление на проведение медико-технической экспертизы (форма была направлена заявителю) и прилагающиеся документы необходимо направить в региональное отделение Фонда на электронный адрес: [tsr@ro37.fss.ru](mailto:tsr@ro37.fss.ru). В связи с пандемией медико-техническая экспертиза технических средств реабилитации проводилась без выезда на дом, на основании фотографий и данных, предоставленных заявителем. Сыну заявителя была предоставлена новая коляска в соответствии с его антропометрическими данными.

Обращались к Уполномоченному родители (законные представители) детей-инвалидов по вопросу внесения в ИПРА технических средств реабилитации и услуг по реабилитации или абилитации, предоставляемых инвалиду (ребенку-инвалиду) за счет собственных средств инвалида либо средств других лиц или организаций независимо от организационно-правовых форм. Реквизитами действующей формы ИПРА, утвержденной приказом Минтруда России от 13.06.2017 № 486н, это предусмотрено.

*К Уполномоченному поступило обращение Л. по вопросу обеспечения её сына техническим средством реабилитации, не предусмотренным индивидуальной программой реабилитации и абилитации, а именно – вертикализатором<sup>69</sup>. Данное техническое средство реабилитации включено в ГОСТ Р 58268-2018. «Национальный стандарт Российской Федерации. Ортезы и другие средства наружной поддержки тела. Термины и определения. Классификация»<sup>70</sup>, но не входит в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.<sup>71</sup>*

В региональном отделении Фонда и ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России, куда обратилась Уполномоченный, разъяснили, что техническое средство реабилитации, не входящее в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, может быть включено в ИПРА как предоставляемое инвалиду (ребенку-инвалиду) за счет собственных

<sup>69</sup> Вертикализатор - вспомогательное средство, выполненное в виде ряда взаимосвязанных металлических, деревянных несущих вертикальных элементов, расположенных на основании, в том числе мобильном, снабженное столиком, площадками и другими элементами или без них, с механизмом подъема в вертикальное положение или без него, а также элементами креплений для стабилизации, фиксации нижних конечностей и туловища, предназначенное для принятия вертикального положения.

<sup>70</sup> ГОСТ Р 58268-2018 утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 01.11.2018 № 913-ст. Документ утрачивает силу с 01.06.2022. Приказом Росстандарта от 29.11.2021 № 1631-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации» утвержден ГОСТ Р 58268-2021 «Ортезы и другие средства наружной поддержки тела. Термины и определения. Классификация»

<sup>71</sup> Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р

средств инвалида либо средств других лиц или организаций независимо от организационно-правовых форм.

Следует отметить, что вертикализатор нельзя приобрести за счет средств (часть средств) материнского (семейного) капитала, так как он не включен в перечень товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Материнским капиталом можно оплатить только товары и услуги, предусмотренные распоряжением Правительства РФ от 30.04.2016 № 831-р (ред. от 23.12.2021) «Об утверждении перечня товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов», путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг, за исключением медицинских услуг, а также реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».<sup>72</sup>

Предлагаем дополнить раздел «Технические средства реабилитации» Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета, - вертикализатором.

Анализ обращений, поступающих к Уполномоченному, показывает, что уровень осведомленности родителей (законных представителей) о порядке обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями не очень высок.

На решение этой проблемы направлен проект Фонда социального страхования Российской Федерации «Социальный персональный информационный навигатор для детей-инвалидов».

«Социальный персональный информационный навигатор для детей-инвалидов» - это система предварительного уведомления представителей детей-инвалидов о праве на обеспечение техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями. Документ содержит информацию о сроках обеспечения техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями, способах обращения в региональное отделение Фонда за оказанием государственной услуги, контактные данные, а также форму заявления о выборе предпочтительного способа информирования получателя услуги (представителя) о сроках обеспечения/замены техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями.

В настоящее время региональным отделением Фонда сформировано родителям (законным представителям) 860 персональных информационных навигаторов.

---

<sup>72</sup> Постановление Правительства РФ от 30.04.2016 № 380 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг»

В 2021 году снизилось количество обращений по вопросу санаторно-курортного лечения детей-инвалидов (в 2020 году – 21, в 2021 году – 16).

В 2021 году в целях оказания детям санаторно-курортного лечения в федеральных санаторно-курортных организациях Департаментом здравоохранения Ивановской области, было направлено 1759 заявок, 1312 (74,6%) детей получили санаторно-курортное лечение.

Выделенные в 2021 году средства позволили региональному отделению Фонда социального страхования на 57% увеличить количество путевок на санаторно-курортное лечение для детей-инвалидов. В 2021 году региональным отделением Фонда для детей-инвалидов были предоставлены 274 путевки для детей и сопровождающих их лиц (в 2020 году - 174 путевки).

В очереди на получение путевок на санаторно-курортное лечение, по информации регионального отделения Фонда, по состоянию на 31.12.2021 в региональном отделении Фонда числятся 422 ребенка-инвалида (по состоянию на 01.01.2020 состояло 494 ребенка, на 01.01.2021 - 394 ребенка-инвалида). Длительность ожидания путевки с момента подачи заявления составляет в среднем 3 года.

Как отмечено в апелляционном определении Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 16.03.2021, путевка на санаторно-курортное лечение должна быть предоставлена гражданину согласно установленной очередности, в том числе за пределами календарного года, в течение которого он рассчитывал ее получить. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» допускает возможность предоставления путевки на санаторно-курортное лечение за пределами предусмотренного им срока. Если гражданин полагает, что длительным ожиданием предоставления путевки на санаторно-курортное лечение были нарушены права на своевременное получение санаторно-курортного лечения, он может обратиться за судебной защитой с соответствующим административным иском заявлением, поставив вопрос о признании действий (бездействия) органов государственной власти незаконными и возмещении причиненного ей вреда, включая компенсацию морального вреда в установленных законом случаях.<sup>73</sup>

Поступали в службу Уполномоченного обращения по вопросу расширения возможностей для медицинской реабилитации детей-инвалидов.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, дети с заболеваниями центральной нервной системы (в том числе ДЦП) в возрасте от рождения до 3 лет получали медицинскую реабилитацию в условиях

<sup>73</sup> Апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 16.03.2021 № АПЛ21-46 «Об оставлении без изменения решения Верховного Суда РФ от 08.12.2020 № АКПИ20-806, которым было оставлено без удовлетворения заявление о признании частично недействующим пункта 10 Административного регламента предоставления Фондом социального страхования РФ гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, утв. Приказом ФСС РФ от 21.08.2019 № 428»

круглосуточного стационарного отделения восстановительного лечения детей ФГБУ «Ив НИИ МиД имени В.Н. Городкова» Минздрава России.

На базе ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России в условиях круглосуточного стационара медицинскую реабилитацию получают несовершеннолетние в связи с заболеваниями центральной нервной системы (в том числе ДЦП), опорно-двигательного аппарата, заболеваниями других органов и систем органов: хроническими заболеваниями органов дыхания, пищеварения, эндокринной системы (в том числе сахарный диабет), после перенесенных острых заболеваний органов дыхания, онкологических заболеваний.

Дети, прикрепленные к детской поликлинике № 8 ОБУЗ ИКБ им. Куваевых, по поводу заболеваний центральной нервной системы (в том числе ДЦП) получают медицинскую реабилитацию в отделении медицинской реабилитации данной поликлиники.

В ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново медицинская реабилитация оказывается детям в возрасте от 1 месяца до 17 лет с заболеваниями центральной нервной системы (в том числе ДЦП) - в условиях круглосуточного стационара, дневного стационара и в амбулаторных условиях; с заболеваниями опорно-двигательного аппарата в амбулаторных условиях. На базе Центра, созданного в данном медицинском учреждении в соответствии с Порядком организации медицинской реабилитации детей,<sup>74</sup> имеется возможность проведения телемедицинских консультаций по вопросам медицинской реабилитации детей, ведется госпитальный регистр детей, прошедших в Центре медицинскую реабилитацию.

При наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний дети из Ивановской области для проведения медицинской реабилитации направляются в федеральные медицинские организации, расположенные за пределами региона.

В 2021 году Уполномоченный продолжила оказывать содействие в организации лечения, а также реабилитации подростка, которому отец,



<sup>74</sup> Приказ Минздрава России от 23.10.2019 № 878н «Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации детей»

находясь в состоянии опьянения, нанес удар в область спины и повредил позвоночник, что привело к парализации нижней части туловища и ног. Этот трагический случай подробно описывался докладе за 2020 год.

При помощи неравнодушных граждан Ивановской области и содействии Уполномоченного несовершеннолетний прошел курс восстановительного лечения в Федеральном государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Центральная клиническая больница восстановительного лечения Федерального медико-биологического агентства» (многопрофильный центр медицинской и спортивной реабилитации, оснащенный уникальным оборудованием), а затем продолжил курс реабилитации в Научно-исследовательском институте неотложной детской хирургии и травматологии Департамента здравоохранения города Москвы. Во взаимодействии с Департаментом здравоохранения Ивановской области Уполномоченным были решены вопросы транспортировки подростка из Москвы в Иваново, а также продолжения лечения и реабилитации в родном городе и больницах областного центра. Инструктор Научно-исследовательском институте неотложной детской хирургии и травматологии Департамента здравоохранения города Москвы на протяжении 2021 года, используя возможности телемедицины, сопровождал подростка и помогал в проведении реабилитационных мероприятий.

Проведенные лечение и реабилитация помогли улучшить состояние подростка.

По сведениям Департамента здравоохранения Ивановской области, из 3721 ребенка-инвалида, наблюдавшегося в медицинских организациях Ивановской области, в 2021 году медицинскую реабилитацию получили 83,5% нуждающихся детей-инвалидов.

*К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей детей-инвалидов по вопросу состояния части помещений ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново, где медицинскую реабилитацию проходят дети с заболеваниями центральной нервной системы.*

*Уполномоченный выезжала в медицинскую организацию вместе с заместителем директора Департамента здравоохранения Ивановской области Т.В. Слабинской. В ходе осмотра было установлено, что часть больницы отремонтирована и находится в прекрасном состоянии, но есть помещения, нуждающиеся в ремонте, не достроен детский бассейн. Администрация больницы подробно рассказала о планах по завершению ремонта. Чтобы дети могли пройти полный курс реабилитации, необходимо укрепить материально-техническую базу учреждения, закончить ремонт и закупить необходимое оборудование.*

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области предусмотреть средства на завершение ремонта помещений ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново и закупку необходимого оборудования в соответствии со стандартом оснащения Центра медицинской реабилитации для детей в соответствии с Порядком организации медицинской реабилитации детского населения, утвержденным приказом Минздрава России

от 23.10.2019 № 878н «Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации детей».

Оказание медицинской помощи несовершеннолетним, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, находятся на постоянном контроле Уполномоченного.

В 2021 году деятельность детской паллиативной службы на территории Ивановской области обеспечивалась двумя областными бюджетными учреждениями здравоохранения: на базе 1-й городской клинической больницы с марта 2020 года функционирует отделение выездной патронажной паллиативной помощи для детей; на базе Областной детской клинической больницы с 16.11.2020 на 10 койках оказывается стационарная паллиативная медицинская помощь детям. Расходы бюджета Ивановской области на оказание паллиативной медицинской помощи в сравнении с 2020 годом увеличились на 94,4 млн рублей и составили 171,2 млн рублей.

Реестр пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, разработан и утвержден распоряжением Департамента здравоохранения Ивановской области от 13.12.2018 № 691 «О реестре пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, в том числе назначении обезболивающих и психотропных препаратов по медицинским показаниям на территории Ивановской области». В данный реестр заносятся, в том числе, сведения о потребности в обеспечении пациентов на дому оборудованием для оказания паллиативной медицинской помощи. На 31.12.2021 в реестре состояло 64 ребенка.

Паллиативную помощь в условиях круглосуточного стационара получили все нуждающиеся — 30 детей. Бригадой отделения выездной патронажной паллиативной помощи для детей к каждому ребенку, имеющему статус паллиативного больного, осуществляется 4-5 выездов на дом в месяц.

Выезды бригады отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи для детей осуществляются в плановом порядке, во внеплановом порядке – при обращении законных представителей детей в ОБУЗ 1 ГКБ по телефону 8(4932)30-56-64 или по электронной почте [palliative.deti@igkbl.ru](mailto:palliative.deti@igkbl.ru).

В 2019 году в ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» осуществлена поставка медицинского оборудования для оказания паллиативной помощи детям на дому (медицинские аспираторы и кислородные концентраторы), также закупка оборудования для использования на дому осуществлена в 2021 году, данное оборудование передается нуждающимся пациентам.

Ежегодно более 100 врачей-педиатров при получении дополнительного профессионального образования на базе Ивановской государственной медицинской академии в рамках курса «Педиатрия» проходят обучение по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям.

В целях консультативной помощи пациентам и их родственникам по лечению болевого синдрома организована работа телефонной горячей линии по вопросам обезболивания - 8(4932)93-17-20 или 8-800-775-79-35.

Уполномоченным были подготовлены и направлены в адрес Ивановской областной общественной организации семей, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства «Солнечный круг» для дальнейшего размещения сайте общественной организации памятки о возможности получения несовершеннолетними, нуждающимися в паллиативной медицинской помощи, социальных, медицинских и образовательных услуг.

Актуальные вопросы и проблемы оказания паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним неоднократно обсуждались на заседаниях Рабочей группы при Уполномоченном по вопросам защиты прав и законных интересов детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья. Формат рабочей группы позволяет родителям детей-инвалидов не только озвучивать возникающие проблемы, но и задавать вопросы представителям органов, обеспечивающих реализацию права несовершеннолетних пациентов на охрану здоровья, получая ответы на некоторые из них в процессе обсуждения.

На заседании Рабочей группы при Уполномоченном по вопросам защиты прав и законных интересов детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья обсуждался порядок проведения мониторинга качества оказания паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка», а также его итоги. Подробная информация размещена в разделе Доклада «Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей».

Основные рекомендации по итогам мониторинга качества оказания паллиативной помощи:

Создать в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» отделение оказания паллиативной медицинской помощи детям в соответствии с рекомендуемыми штатными нормативами, установленными Положением об организации оказания паллиативной медицинской помощи.<sup>75</sup>

Создать Центр респираторной поддержки детей-пациентов, имеющих паллиативный статус (запланировано в рамках реализации региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Ивановской области» на 2020-2024 годы); включить в патронажную бригаду психолога и медицинскую сестру по массажу; в рамках указанной выше

<sup>75</sup> Приказ Минздрава России № 345н, Минтруда России № 372н от 31.05.2019 «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья»



программы обеспечить обучение родителей по уходу на дому за ребенком, имеющим паллиативный статус.

Увеличить количество медицинских сестер, получивших специальную подготовку для работы с детьми, имеющими паллиативный статус.

Ввести специальный курс в образовательных организациях высшего и среднего специального образования медицинского профиля по подготовке специалистов младшего и среднего медицинского персонала по работе с детьми-пациентами, имеющими паллиативный статус.

Необходимо продолжить работу по формированию условий для ведения образовательной деятельности и организации досуга в доступных для детей-пациентов формах в учреждении, оказывающем паллиативную медицинскую помощь детям.

Вопросы оказания паллиативной медицинской помощи детям в Ивановской области обсуждались также на заседании Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, проведенном в преддверии Всемирного дня хосписов и паллиативной помощи 8 октября 2021 года.

На заседании присутствовали представители Департаментов здравоохранения, образования и социальной защиты населения Ивановской области, прокуратуры Ивановской области, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации, члены Общественной палаты Ивановской области, председатель регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (ВОРДИ), председатель Ивановской областной общественной организации семей, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства «Солнечный круг», главный врач ОБУЗ «Ивановская областная детская клиническая больница», руководитель и психолог автономной некоммерческой организации по оказанию социальной поддержки и паллиативной помощи пациентам «Помощь близко», директор ОГКОУ «Шуйская коррекционная школа-интернат», представитель администрации БГУСО ИО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской».

Обсуждались вопросы оказания паллиативной медицинской помощи детям, оказания образовательных услуг детям, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, и социальных услуг семьям, в которых воспитываются дети, нуждающиеся в паллиативной медицинской помощи, обеспечения лекарственными средствами и расходные материалы, порядка пользования медицинским оборудованием для использования на дому, переданного родителям несовершеннолетних, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи.

По итогам заседания выработаны ряд рекомендаций:

Департаменту здравоохранения Ивановской области, Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, Департаменту образования

Ивановской области, Ивановской областной общественной организации семей, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства «Солнечный круг»:

- организовать информирование родителей пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, о возможности установки детям гастростомических трубок, в том числе низкопрофильных балонных, а также трахеостомических трубок в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» (для консультации обращаться по телефону 8 (4932) 56-64-04 к Беспаловой Ирине Николаевне);

- организовать информирование родителей детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, о функционировании на территории города Иванова вариативных форм дошкольного образования для получения образовательных услуг, включая обучение на дому, психолого-педагогической поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья (получение консультаций по телефону (4932) 30-41-27, 59-45-43);

- организовать информирование родителей детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, о возможности получения бесплатной психологической помощи на базе ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской», в том числе о возможности получения индивидуальных консультаций ребенка и/или членов семьи, семейных консультаций; проведения индивидуальных и групповых психокоррекционных занятий; о возможности оказания экстренной психологической помощи инкурабельному ребенку в условиях стационаров медицинских учреждений города Иванова; о проекте «Домашнее визитирование»; о работе службы «Семейная диспетчерская» (получение консультаций по телефону (4932) 33-25-63, 93-91-22).

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области при содействии автономной некоммерческой организации по оказанию социальной поддержки и паллиативной помощи пациентам «Помощь близко», ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения», Департамента здравоохранения Ивановской области:

- организовать обучающий семинар (цикл семинаров) для социальных работников об особенностях оказания социальной помощи семьям, в которых воспитываются дети, нуждающиеся в паллиативной медицинской помощи.

Департаменту здравоохранения Ивановской области, отделению выездной патронажной паллиативной службы:

- провести разъяснительную работу с родителями детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи об обеспечении расходными материалами (зондами, трубками для санации и др.) и лекарственными препаратами, в том числе психотропными.

Департаменту здравоохранения Ивановской области:

- провести с педиатрами совещание по вопросу оказания амбулаторной помощи несовершеннолетним пациентам, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, и установлению статуса паллиативного пациента;

- усилить контроль за выдачей специализированного питания детям, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи.

Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области:

- с целью обмена опытом проработать возможность проведения межрегионального совещания по вопросам оказания социальных и образовательных услуг детям, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи.

В связи с поступавшими в 2020 году к Уполномоченному обращениями по вопросу качества и доступности медицинской помощи обучающимся образовательных организаций, Уполномоченным в 2021 году был инициирован и проведен мониторинг условий оказания медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях Ивановской области.

В соответствии со ст. 41 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями. Организация оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляется органами исполнительной власти в сфере здравоохранения. Первичная медико-санитарная помощь оказывается обучающимся медицинскими организациями, а также образовательными организациями, осуществляющими медицинскую деятельность в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья<sup>76</sup>.

При оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации эта образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи.

В ходе мониторинга оценивалось оснащение медицинского кабинета в соответствии с приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях», а также укомплектованность медицинским персоналом и обеспеченность необходимыми лекарственными препаратами.

По итогам мониторинга образовательными организациями были реализованы мероприятия по оснащению медицинских кабинетов.

Почти 97 % муниципальных общеобразовательных организаций имеют лицензированные медицинские кабинеты (6 кабинетов в момент проведения мониторинга не были лицензированы), в основном состоящие из кабинета врача и процедурного кабинета.

Итоги мониторинга показали, что только 14,5% образовательных организаций обеспечены врачами на полную ставку, еще 19% врачи на полставки, 36% и 32% медсестрами на ставку и полставки соответственно.

<sup>76</sup> ст. 33 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

График работы медицинских работников имеется (составлен и утвержден) в 75% общеобразовательных организаций.

В большинстве районных школ медицинская помощь обучающимся оказывается медицинскими сестрами. Например, есть школы не имеющие «закрепленного» медперсонала в Ильинском, Кинешемском, Пучежском, Савинском, Юрьевецком районах. В Тейковском районе все 5 лицензированных медицинских кабинетов не обеспечены кадрами (согласно данным мониторинга). В городе Иваново все 49 школ имеют лицензированные медицинские кабинеты, в 30,6 % врач работает на полную ставку, в 61,2% врач работает на полставки

По сведениям Департамента здравоохранения Ивановской области, укомплектованность медицинским персоналом медицинских кабинетов образовательных организаций Ивановской области составляет 89,3%.

В ходе мониторинга оценивалось оснащение медицинского кабинета в соответствии с приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях».

Согласно Приложению № 3 к Порядку оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях в стандарт оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях включена посиндромная укладка медикаментов и перевязочных материалов для оказания неотложной медицинской помощи.

Перечень медикаментов приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» не утвержден.



Лекарственными препаратами медицинские кабинеты детских дошкольных учреждений обеспечиваются в соответствии с приказом Департамента от 31.12.2008 № 636 «Об утверждении перечня упаковок для оказания неотложной помощи пациентам». В соответствии с данным приказом формируется состав упаковок для оказания неотложной помощи в педиатрии: нарушение терморегуляции, судорожный синдром, бронхиальная астма, анафилактический шок.

Потребность в лекарственных препаратах и изделиях медицинского назначения определяется согласно приложению 2 к приказу Департамента здравоохранения Ивановской области от 31.12.2008 № 636 «Об утверждении перечня упаковок для оказания неотложной помощи пациентам». Количество необходимых лекарственных препаратов определяется путем расчета средней потребности за предыдущие 1-3 года с учетом численности детей. Пополнение упаковок проводится по мере их использования.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2021 году укомплектование упаковок для оказания неотложной помощи в педиатрии обеспечено в полном объеме.

Вместе с тем по данным мониторинга обеспеченность медикаментами (посиндромными упаковками) составляет примерно 76 % («нарушение терморегуляции» – 77%, «судорожный синдром» - 70%, «бронхиальная астма» - 77%, «анафилактический шок» - 80%). Лучше всего обеспечены медикаментами из посиндромной упаковки медицинские кабинеты школ городских округов Иваново, Кохма, Тейково, Шуя, Вичугского и Ивановского муниципальных районов.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области при содействии Департамента образования Ивановской области провести межведомственное рабочее совещание с участием муниципальных органов управления образованием и руководителей медицинских организаций по вопросу обеспечения медицинских кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций лекарственными препаратами.

#### Рекомендации:

##### 1. Департаменту здравоохранения Ивановской области:

- продолжить работу по устранению дефицита кадров в системе здравоохранения;

- предусмотреть средства на завершение ремонта помещений ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново и закупку необходимого оборудования в соответствии со стандартом оснащения Центра медицинской реабилитации для детей в соответствии с Порядком организации медицинской реабилитации детского населения, утвержденным приказом Минздрава России от 23.10.2019 № 878н «Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации детей»;

- рассмотреть вопрос о включении в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской

помощи на территории Ивановской области анализаторов свертываемости крови;

- провести межведомственное рабочее совещание с участием Департамента образования Ивановской области, муниципальных органов управления образованием и руководителей медицинских организаций по вопросу обеспечения медицинских кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций лекарственными препаратами;

- создать Центр респираторной поддержки детей-пациентов, имеющих паллиативный статус;

- создать в ОДКБ отделение оказания паллиативной медицинской помощи детям в соответствии с рекомендуемыми штатными нормативами, установленными Положением об организации оказания паллиативной медицинской помощи<sup>77</sup>,

- включить в бригаду выездной паллиативной помощи психолога и медицинскую сестру по массажу;

- увеличить количество медицинских сестер, получивших специальную подготовку для работы с детьми, имеющими паллиативный статус;

- продолжить работу по формированию условий для ведения образовательной деятельности и организации досуга в доступных для детей-пациентов формах в учреждении, оказывающем паллиативную медицинскую помощь детям;

- провести с педиатрами совещание по вопросу оказания амбулаторной помощи несовершеннолетним пациентам, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, и установлению статуса паллиативного пациента;

- усилить контроль за выдачей специализированного питания детям, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи.

2. Департаменту здравоохранения Ивановской области, Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, Департаменту образования Ивановской области, Ивановской областной общественной организации семей, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства «Солнечный круг»:

- организовать информирование родителей пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, о возможности установки детям гастростомических трубок, в том числе низкопрофильных балонных, а также трахеостомических трубок в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» (для консультации обращаться по телефону 8 (4932) 56-64-04 к Беспаловой Ирине Николаевне);

- организовать информирование родителей детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, о функционировании на территории города Иванова вариативных форм дошкольного образования для получения

<sup>77</sup> Приказ Минздрава России № 345н, Минтруда России № 372н от 31.05.2019 «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья»

образовательных услуг, включая обучение на дому, психолого-педагогической поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья (получение консультаций по телефону (4932) 30-41-27, 59-45-43);

- организовать информирование родителей детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, о возможности получения бесплатной психологической помощи на базе ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской», в том числе о возможности получения индивидуальных консультаций ребенка и/или членов семьи, семейных консультаций; проведения индивидуальных и групповых психокоррекционных занятий; о возможности оказания экстренной психологической помощи инкурабельному ребенку в условиях стационаров медицинских учреждений города Иванова; о проекте «Домашнее визитирование»; о работе службы «Семейная диспетчерская» (получение консультаций по телефону (4932) 33-25-63, 93-91-22).

3. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области совместно с Департаментом здравоохранения Ивановской области провести в 2022 году мониторинг качества предоставления медицинской помощи детям, проживающим в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области при содействии автономной некоммерческой организации по оказанию социальной поддержки и паллиативной помощи пациентам «Помощь близко», ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения», Департамента здравоохранения Ивановской области организовать обучающий семинар (цикл семинаров) для социальных работников об особенностях оказания социальной помощи семьям, в которых воспитываются дети, нуждающиеся в паллиативной медицинской помощи.

5. Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области:

- с целью обмена опытом проработать возможность проведения межрегионального совещания по вопросам оказания социальных и образовательных услуг детям, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи.

- направить в адрес Минтруда России предложение о дополнении раздела «Технические средства реабилитации» Федерального перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р, - вертикализатором.

6. Региональному отделению Фонда совместно с ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России, общественными организациями, объединяющими родителей детей-инвалидов, организовать информационно-просветительское мероприятие, на котором познакомить родителей детей-инвалидов с возможностями и порядком использования электронного сертификата.



## Право на занятие физической культурой и спортом

В 2021 году утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»<sup>78</sup>, в которой обозначены приоритетные направления развития физической культуры и спорта: вовлечение граждан, прежде всего детей и молодежи, в регулярные занятия физической культурой и массовым спортом; повышение уровня физической подготовленности граждан Российской Федерации; повышение доступности объектов спорта, в том числе на сельских территориях и в сельских агломерациях, а также для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; развитие адаптивной физической культуры и адаптивного спорта; совершенствование системы подготовки спортивного резерва; повышение конкурентоспособности отечественного спорта на международной арене.

Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2021 № 3894-р утверждена Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года (далее в разделе – Концепция) и план мероприятий по ее реализации. В Концепции указано, что приобщение лиц, не достигших возраста 18 лет, к систематическим занятиям спортом является необходимым условием

---

<sup>78</sup> Постановление Правительства РФ от 30.09.2021 № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»



формирования нового поколения российских граждан, которым предстоит ответить на вызовы современности, обеспечить устойчивое развитие страны в ситуации усиливающейся глобальной конкуренции во всех сферах жизнедеятельности. Поддержку и развитие детско-юношеского спорта необходимо рассматривать как приоритетное направление в социальной политике государства, имеющее важнейшее значение для будущего страны, способствующее увеличению продолжительности и повышению качества жизни российских граждан, раскрытию таланта каждого человека, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Реализация Концепции обеспечит достижение следующих результатов: увеличение доли детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей до 86 процентов к 2024 году и до 90 процентов к 2030 году; доведение к 2024 году до 100 процентов доли общеобразовательных организаций, имеющих школьный спортивный клуб, и сохранение этого значения и др. В соответствии с Концепцией органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2022 году необходимо разработать и утвердить региональные планы реализации Концепции.

По состоянию на конец 2020 года, на территории Ивановской области расположены 2057 спортивных сооружений, из которых 509 расположены в сельской местности. Стадионов с трибунами – 16, 529 спортивных залов, 35 плавательных бассейнов, 41 лыжная база. В физкультурно-оздоровительных клубах, секциях и группах занималось 370252 человека.<sup>79</sup>

По данным прокуратуры Ивановской области, на территории Ивановской области функционируют: 1 региональный центр спортивной подготовки; 10 спортивных школ олимпийского резерва, 1 спортивная школа и 22 детско-юношеские спортивные школы, подведомственные органам местного самоуправления. На территории области осуществляет свою деятельность 61 физкультурно-спортивная общественная организация, получившая государственную аккредитацию. В регионе создано более 300 физкультурно-оздоровительных групп, клубов и объединений. Во Всероссийский реестр объектов спорта включено 50 спортивных сооружений региона.

В 2021 году в мероприятиях Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» приняли участие 14716 несовершеннолетних в возрасте от 6 до 17 лет, знаки отличия получили 7353 человека.

Ежегодно на территории Ивановской области проходит более 350 физкультурных и спортивных мероприятий.

Прокуратурой Ивановской области в 2021 году проведен анализ нормативно-правовых актов, регулирующих, порядок проведения региональных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территории Ивановской области. Нарушений не установлено.<sup>80</sup>

<sup>79</sup> Ивановская область. Статистический ежегодник. 2020

<sup>80</sup> Письмо прокуратуры Ивановской области от 26.01.2022

К Уполномоченному в 2021 году поступило 16 обращений по вопросам, связанным с правом несовершеннолетних на занятие физической культурой и спортом, в том числе устные консультации (в 2020 году – 5, в 2019 - 3). Обращения касались таких вопросов, как состояние спортивных площадок, конфликт между воспитанниками спортивной школы, развитие баскетбола и др.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение мамы одного из воспитанников детско-юношеской спортивной школы с жалобой на некорректное поведение по отношению к ее сыну старших ребят. По мнению заявительницы, администрация спортивной школы не приняла достаточных мер для наказания виновных.*

После нескольких встреч Уполномоченного и юриста службы Уполномоченного с участниками конфликта и представителями администрации спортивной школы, проведенной воспитательной работы, спорная ситуация была урегулирована, пострадавшей стороне были принесены извинения.

Обращения по вопросу содержания спортивных площадок направлялись балансодержателям площадок.

В 2021 году жалоб на ограничение доступа к занятиям спорта детей-инвалидов, детей из многодетных семей, детей, проживающих в сельской местности, к Уполномоченному не поступало.

В докладе Уполномоченного за 2020 год Департаменту спорта Ивановской области совместно с органами местного самоуправления рекомендовано провести мониторинг обеспеченности населения Ивановской области объектами спортивной инфраструктуры, доступности спорта и/или физической культуры для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также создания условий для раннего физического развития детей. Согласно информации, предоставленной муниципалитетами, мониторинг проведен 14 городскими округами и муниципальными районами, 8 муниципалитетов сведения не предоставили.

Так, в соответствии с рекомендацией Уполномоченного в Пестяковском муниципальном районе в 2021 году проводился мониторинг обеспеченности спортивными объектами, доступности спорта и/или физической культуры для детей-инвалидов. На территории муниципалитета для детей с ограниченными возможностями здоровья доступны 3 спортивно-тренажерные площадки.

Ранее, в 2020 году, к Уполномоченному поступило первое обращение по вопросу развития баскетбола для юношей.

Заявитель, в том числе предлагал создать в г. Иваново центр уличного баскетбола с последующим созданием спортивной школы олимпийского резерва по баскетболу для мальчиков, а также акцентировал внимание на том, что спортивные успехи девушек в баскетболе значительнее, чем у юношей. По его мнению, женский и мужской баскетбол находятся в неравных условиях.

Для решения вопросов развития мужского баскетбола на территории Ивановской области Уполномоченным было рекомендовано провести в 2021 году совещание с участием представителей Департамента спорта Ивановской

области, ИОСОО «Ивановская Федерация Баскетбола», тренеров и спортсменов.

По информации Департамента спорта Ивановской области, в 2021 году были организованы ряд встреч по вопросам развития юношеского баскетбола с участием представителей Департамента спорта Ивановской области, комитета по делам молодежи, физической культуры и спорта Администрации города Иванова, ИОСОО «Ивановская Федерация Баскетбола», МБОУ «СШОР № 3», городской федерации баскетбола, активистами развития мужского баскетбола. Обсуждались вопросы улучшения организации тренировочного процесса по баскетболу для мальчиков, перспективы развития мужского баскетбола на территории Ивановской области.

С 1 января 2022 года на базе Дворца игровых видов спорта в г. Иванове открыт набор в дополнительные группы по баскетболу для мальчиков 2014 года рождения. Тренировочный процесс осуществляется под руководством тренеров МБОУ «СШОР № 3».

Рекомендуем Департаменту спорта Ивановской области продолжить работу по развитию мужского баскетбола в Ивановской области.

#### Рекомендации:

Департаменту спорта Ивановской области продолжить работу по развитию мужского баскетбола в Ивановской области.





## Право на отдых и занятость

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусмотрено обеспечение прав детей на отдых и оздоровление. Согласно статье 12 данного Федерального закона в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления; по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления; по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления; по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В связи с ограничительными мерами, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Ивановской области, в 2020-2021 годах отдых и оздоровление детей был существенно осложнен. Так, в 2020 году согласно требованиям Роспотребнадзора организация отдыха детей проводилась только в пределах региона проживания; многие организации отдыха и оздоровления детей попали в сложное экономическое положение; неорганизованный отдых детей привел к увеличению случаев травматизма, гибели детей в Российской Федерации и в Ивановской области.

В феврале 2021 году по инициативе Уполномоченного состоялось совещание по вопросам летней оздоровительной кампании 2021 года. В совещании приняли участие начальник Департамента социальной защиты населения Ивановской области, Т.В. Рожкова; заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области В. Е. Когут; заместитель начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ивановской области А. А. Лазарев, а также руководители организаций отдыха детей и их оздоровления: детский оздоровительный центр «Алые паруса», детский творческо-лингвистический лагерь «Объединенное Королевство», детский оздоровительный лагерь «Огонек», загородный оздоровительный центр «Ломы», детский оздоровительный лагерь «Сосновый бор», детский санаторно-оздоровительный лагерь «Строитель», «Пансионат с лечением Чайка».

В ходе совещания были озвучены некоторые особенности летней оздоровительной кампании 2020 года, проведение которой было существенно осложнено ограничениями, связанными с профилактикой новой коронавирусной инфекции. На совещании участники обсудили ряд проблем, связанных с организацией оздоровительной кампании 2021 года, в частности, вопросы требований к сотрудникам организаций отдыха и оздоровления детей (вакцинации от новой коронавирусной инфекции); новые нормативные акты (санитарно-эпидемиологические нормы и Правила противопожарного режима). Представители организаций отдыха детей и их оздоровления озвучили проблемы, с которыми столкнулись в период введения ограничительных мер.



По итогам проведения совещания была создана резолюция, согласно которой рекомендовано создать при Уполномоченном межведомственную рабочую группу для обсуждения вопросов подготовки, организации и проведения летней оздоровительной кампании (далее – Рабочая группа), а также направить письма о поддержке организаций отдыха и оздоровления в летней оздоровительной кампании 2021 года.

Так, Уполномоченным создана Рабочая группа (Распоряжение и Положение о Рабочей группе на сайте Уполномоченного в разделе «Правовые акты»), а также были подготовлены и направлены письма в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области по вопросу регулирования тарифов на электроэнергию для детских лагерей; в адрес заместителя Председателя Правительства Ивановской области, руководителя Комплекса социальной сферы Ивановской области И.Г. Эрмиш и в адрес заместителя Председателя Правительства Ивановской области, руководителя Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области, А.Л. Шаботинского с предложением о рассмотрении возможности установления льготных тарифов (цен) на электроэнергию за счет средств областного бюджета; в адрес начальника Главного управления МЧС России по Ивановской области по вопросу периодов проведения проверки детских оздоровительных организаций.

Кроме того, в ходе совещания участниками поднимался вопрос о возможном внесении изменений в Регламент порядка работы отдыха детей и их оздоровления. Уполномоченным было подготовлено письмо в адрес заместителя Председателя Правительства Ивановской области, руководителя Комплекса социальной сферы Ивановской области, И.Г. Эрмиш о внесении изменений в Регламент порядка работы отдыха детей и их оздоровления, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 08.05.2020 № 209-п (далее – Регламент), но в это же время на региональном уровне в Регламент были внесены изменения.

Благодаря внесенным поправкам в Регламент в 2021 году расширен перечень требований как к открытию, функционированию детских оздоровительных лагерей, так и к родителям (законным представителям) направляемых детей. Согласно изменениям в 2021 году количество направляемых детей в смену было увеличено до 75% от проектной вместимости детского оздоровительного лагеря (в 2020 году не более 50%); формирование отрядов стало возможно из числа детей, проживающих в одном субъекте Российской Федерации (в 2020 году – организация отдыха и оздоровления детей из других регионов Российской Федерации на территории Ивановской области запрещена); решения об открытии палаточных лагерей регионы России вправе были принимать самостоятельно в зависимости от эпидемиологической ситуации в субъекте (в 2020 году организация отдыха детей в детских лагерях палаточного типа не допускалась) и др.

Являясь членом межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Ивановской области (далее – Межведомственная комиссия) Уполномоченный принимает участие в заседаниях

Межведомственной комиссии. В 2021 году состоялось два заседания по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления в 2020 году и итогах оздоровительной кампании детей Ивановской области в 2021 году.

На территории региона в 2021 году Уполномоченным была организована работа горячей телефонной линии «Безопасность детства», в том числе и для приема обращений граждан по вопросам качества отдыха и оздоровления детей. В рамках работы горячей телефонной линии обращений от граждан по вопросам организации отдыха не зарегистрировано, но поступали письменные обращения в службу Уполномоченного.

В 2021 году в службу Уполномоченного поступило 16 обращений, которые касались вопросов санитарно-бытовых условий (состояния корпусов, спальных комнат, помещений для личной гигиены), организации досуговой занятости, качества питания, предоставления путевок в детский оздоровительный лагерь, организованной перевозки детей и др.

*Так, в службу Уполномоченного поступило обращение женщины, сын которой отдыхал в детском оздоровительном лагере «Игнатовский». Со слов заявительницы, в спальнях павильонах низкая температура воздуха, в корпусах старая и испорченная мебель, в столовой холодная и невкусная еда, в туалетах грязь, у детей не организован досуг. Многие родители были вынуждены прервать отдых в лагере и забрать своих детей домой.*

По данному обращению Уполномоченный совместно с представителями Департамента социальной защиты населения Ивановской области, прокуратуры и Роспотребнадзора Фурмановского района выехали на место, чтобы провести проверку фактов, изложенных в обращении.

В ходе выезда проверяющими было выявлено несоблюдение санитарно-гигиенических требований к организации отдыха и оздоровления детей: температура воздуха в спальнях помещений ниже допустимой нормы, три умывальных раковины не работали, в коридоре и жилых комнатах 3 светильника были в неисправном состоянии, на мебели – надписи, на крыше павильона не убран снег, у входа – наледь и др.

По итогам проведенной проверки Фурмановской межрайонной прокуратурой учредителю лагеря направлено требование об уплате штрафа и устранения всех выявленных недостатков. Также рекомендовано пересмотреть план работы и мероприятий с учетом интересов детей.

При повторном посещении (через неделю) детского оздоровительного лагеря Уполномоченным и представителем Департамента социальной защиты населения Ивановской области установлено, что большая часть выявленных недостатков была устранена, оставшаяся часть – в течение последующих трех дней.

*Тревожное обращение поступило к Уполномоченному в декабре 2021 года по вопросу нарушения прав детей, отдохнувших в санаторно-оздоровительном лагере «Игнатовский» (далее – ДОЛ «Игнатовский»).*

*Со слов заявителя, директором детского оздоровительного лагеря ненадлежащим образом выполнялись обязанности по охране физического и психического здоровья детей. Директором лагеря применялись недопустимые методы воспитания, а именно в отношении детей директор лагеря использовал ненормативную лексику, заставлял детей мыть посуду в столовой после приема пищи, носить тяжелые коробки с продуктами питания с продовольственного склада.*

По данному обращению Уполномоченным направлены запросы в Управление Роспотребнадзора по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, Фурмановскую межрайонную прокуратуру Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

По информации Фурмановской межрайонной прокуратуры, по итогам проверки в ООО Туристическая компания «Веста», структурным подразделением которого является ДОЛ «Игнатовский», выявлены нарушения законодательства, регулирующего вопросы охраны жизни и здоровья несовершеннолетних, в том числе санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о пожарной безопасности. Установлен факт трудоустройства на работу в ДОЛ «Игнатовский» без справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного дела по реабилитирующим основаниям за отдельные категории преступлений.

Выявлены случаи трудоустройства лиц в отсутствие профилактических прививок, без надлежащего медицинского осмотра, а также факты отсутствия у отдельных сотрудников профессиональной гигиенической подготовки и аттестации.

По результатам проверки в адрес директора ООО Туристическая компания «Веста» внесено представление об устранении нарушений законодательства, регулирующего вопросы охраны жизни и здоровья несовершеннолетних. Директор ООО Туристическая компания «Веста» вызван для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях. Заявителю было разъяснено, что в силу положений трудового законодательства на применение дисциплинарных взысканий к директору ДОЛ «Игнатовский», в том числе в виде увольнения, уполномочен директор ООО Туристическая компания «Веста».

*Другое обращение, поступившее в адрес Уполномоченного, касалось вопроса организации перевозки детей в детский оздоровительный лагерь. Со слов заявителя, перевозка 300 детей с бульвара Кокуй г. Иваново в детский оздоровительный лагерь «Игнатовский» Фурмановского района Ивановской области осуществлялась на трех автобусах без обеспечения транспортом ГИБДД.*

Уполномоченным по данному обращению были направлены запросы в Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Управление ГИБДД УМВД России по Ивановской области и в Фурмановскую межрайонную прокуратуру. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что в назначенную дату перевозка детей осуществлялась двумя автобусами по



маршруту бульвар Кокуй г. Иваново – Детский оздоровительный лагерь «Игнатовский» д. Водога Фурмановский район. По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, перевозка детей по вышеуказанному маршруту осуществлялась двумя автобусами, вместе с тем с бульвара Кокуй была организована перевозка детей в другой оздоровительный лагерь Ивановской области. По информации Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области заявок на сопровождение указанных автобусов патрульными автомобилями не поступало. Нарушений правил организованной перевозки детей не установлено.

Заявителю разъяснено, что в соответствии с обязательствами по государственным контактам на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей перевозка детей в организации отдыха детей и их оздоровления и обратно, место, время отправления определяется руководителями организации отдыха детей и их оздоровления и осуществляется в соответствии с Правилами организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2000 № 1527. Согласно данным Правилам сопровождение патрульным автомобилем подразделения Госавтоинспекции осуществляется при перевозке детей тремя и более автобусами.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в летний период 2021 года на территории области функционировали 317 организаций отдыха детей и их оздоровления:

- 9 загородных оздоровительных лагерей;
- 7 санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия;
- 40 лагерей труда и отдыха;
- 261 лагерь с дневным пребыванием детей.



Все оздоровительные организации своевременно получили разрешительные документы на заезд детей.

Наполняемость лагерей составляла 75% от проектной мощности, был разрешен прием детей из других регионов в стационарные организации отдыха и оздоровления детей при наличии у них медицинского документа, подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования материала на новую коронавирусную инфекцию методом ПЦР, либо справки о перенесенной новой коронавирусной инфекции.

В 2020 году в летней оздоровительной кампании приняли участие 10 организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Ивановской области: 6 загородных оздоровительных лагерей; 4 санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия.

В 2021 году организованными формами отдыха и оздоровления охвачены 35,4 тыс. детей региона (стационарные лагеря, лагеря с дневным пребыванием, лагеря труда и отдыха), из них 31,6 тыс. детей – в летний период, в том числе более 16,7 тыс. детей (47,3 %), находящихся в трудной жизненной ситуации.

В санаторно-оздоровительных лагерях отдохнуло 8749 детей (в 2020 году – 3274), в том числе в летний период - 4957 (в 2020 году – 2358 детей);

- в загородных оздоровительных лагерях – 7774 ребенка (в 2020 году – 916 детей);

- в лагерях дневного пребывания – 17765 детей (в 2020 году «онлайн-смены» – 11327 детей);

- в лагерях труда и отдыха – 1184 ребенка (в 2020 году – 0).

Малыми формами досуга (занятости): походы, туристические экспедиции, спортивные слеты, экскурсии, фестивали, акции, соревнования, волонтерские и трудовые отряды, дворовые площадки и др. охвачено 117,7 тыс. детей (в 2020 году – 54,0 тыс. детей). За пределами области, в том числе на Черноморском побережье, отдохнули 147 детей региона (в 2020 году – 0).

Из общего количества оздоровленных детей – 16789 детей (47,3%), находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2020 году – 2074 ребенка), из них:

- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 1604 (в 2020 году – 753 ребенка),

- детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья – 556 (в 2020 году – 32 ребенка),

- несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета – 935 (в 2020 году – 81 ребенок),

- детей из многодетных семей – 2650 (в 2020 году - 479 детей),

- детей из малоимущих семей – 11044 (в 2020 году – 729 детей).

Общий объем финансирования оздоровительной кампании в 2021 году составил 201,4 млн. руб. (2020 год – 65,4 млн. руб., 2019 год – 207 млн. руб.), из них:

- на приобретение путевок в стационарные лагеря – 176,4 млн. руб. (2020 год – 48,7 млн. руб.).

- на организацию питания в лагерях с дневным пребыванием (в виде субсидии и субвенции муниципальным образованиям области) – 25,03 млн. руб. (2020 год – 16,7 млн. руб.).

На проведение летней оздоровительной кампании направлено 113,7 млн. руб. (2020 год – 19,8 млн. руб.).

В 2022 году на организацию отдыха и оздоровления детей предусмотрены средства в объеме 290,4 млн. рублей, в том числе: 264,8 млн. руб. на приобретение путевок в загородные и санаторные оздоровительные лагеря и 25,6 млн. руб. на организацию двухразового питания в лагерях дневного пребывания.

В целях оказания социальной поддержки гражданам Правительством Российской Федерации утверждены Правила осуществления в 2021 году из федерального бюджета единовременных социальных выплат гражданам в целях частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Так, родители (иные законные представители) смогли воспользоваться программой «кешбэка» по снижению стоимости путевок в детские лагеря за счет возврата части стоимости понесенных затрат при приобретении путевки до 50% (но не более 20,0 тыс. руб.).

С 25 мая по 20 октября 2021 года через Единый портал государственных и муниципальных услуг на единовременную социальную выплату подано 530 заявлений, выплата назначена по 271 заявлению на общую сумму 3,64 млн. руб.

В целях сохранения и развития организаций отдыха детей и их оздоровления в 2021 году увеличена стоимость путевок в организации отдыха детей и их оздоровления и составляет:

- в загородный оздоровительный лагерь - 13000,0 руб. при стоимости питания не менее 208,0 руб. в день на одного ребенка;

- в санаторно-оздоровительный детский лагерь круглогодичного действия - 17680,0 руб. при стоимости питания не менее 260,0 руб. в день на одного ребенка;

- расходы по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания - не менее 121,0 руб. в день на одного ребенка.

В октябре 2021 года комиссией по бюджетным проектировкам при Правительстве Ивановской области принято решение об увеличении в 2022 году финансирования детской оздоровительной кампании за счет средств областного бюджета с целью дополнительного повышения стоимости путевок в оздоровительные организации и расходов по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания на 82,7 млн. руб.

С учетом увеличения расходов на организацию отдыха и оздоровления детей в 2022 году предельный размер стоимости путевок увеличен на 25% и составил:

- в загородный оздоровительный лагерь – 16250,00 руб. при стоимости питания не менее 267,00 руб. в день на одного ребенка;

- в санаторно-оздоровительный детский лагерь круглогодичного действия – 22100,00 руб. при стоимости питания не менее 310,56 руб. в день на одного ребенка;

- расходы по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания - не менее 124,00 руб. в день на одного ребенка.

Ежегодно в регионе на базе санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия организуются смены, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Всего в 2021 году на отдых и оздоровление в стационарные лагеря направлены 140 детей-инвалидов и 194 ребенка с ограниченными возможностями здоровья (в 2020 году – 10 и 22 ребенка соответственно).

Преимущественно направлялись дети с заболеваниями опорно-двигательного аппарата и неврологическими заболеваниями.

По линии Департамента социальной защиты населения Ивановской области ежегодного на базе загородного оздоровительного центра «Ломы» организуется специализированная смена для детей-инвалидов. Дети, которые не могут обслуживать себя самостоятельно, направляются в оздоровительный центр в сопровождении родителей на условиях оплаты питания и проживания сопровождающего лица в размере 40% стоимости детской путевки.

В лагере реализуется профильная комплексная программа медико-социальной реабилитации детей-инвалидов, направленная на социализацию и интеграцию детей-инвалидов в сообщество здоровых сверстников. Обеспечена безбарьерная среда для беспрепятственного передвижения детей.

Исходя из состояния здоровья и имеющихся заболеваний, для каждого ребенка составлен индивидуальный реабилитационный лечебно-оздоровительный маршрут, который включает в себя фитоароматерапию,



бальнеотерапию, лечебную физкультуру, медицинский массаж и другое.

В 2021 году в организациях отдыха детей и их оздоровления проведены 22 смены профильной направленности для 4021 ребенка: военно-патриотические, гражданско-патриотические, в том числе для воспитанников военно-патриотического движения «Юнармия», туристско-краеведческие, антинаркотические, спортивные, научно-технические, творческие, краеведческие. Департаментом образования Ивановской области организованы профильные смены: «Школа безопасности» и «Юный парламентарий».

В 2020 году профильные смены не организовывались.

В рамках Федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в соответствии с Соглашением Правительства Ивановской области с Общероссийской общественно-государственной организацией «Российское военно-историческое общество» в летний период 2021 года на базе ДСОЛ «Строитель» организована работа 3-х смен военно-исторического лагеря «Страна Героев».

Под руководством инструкторов и педагогов участники лагеря прошли курсы военной истории России и социального проектирования, физической подготовки и спорта, а также освоили практические навыки в рамках тематических направлений «Защитники», «Хранители Истории», «Медиа Победы» и «Волонтеры Победы».

Участниками трех смен стали 667 обучающихся образовательных организаций всех муниципалитетов региона в возрасте от 12 до 17 лет (1 смена – 207 чел., 2 смена – 256 чел., 3 смена - 204 чел.) а именно, воспитанники патриотических объединений (военно-патриотических, спортивных, волонтерских, поисковых, активисты школьных музеев и Российского движения школьников, кадетских классов и т.д.).

В 2021 году чрезвычайных ситуаций, пищевых отравлений в организациях отдыха детей и их оздоровления в регионе не зарегистрировано.

Вместе с тем, в 2021 году подтвердились 11 фактов регистрации положительного результата исследований на коронавирусную инфекцию у несовершеннолетних, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления. Во всех выявленных случаях незамедлительно проводилась дезинфекция с применением дезинфицирующих средств с вирулицидной активностью в помещениях жилого корпуса, местах проживания, местах общего пользования, лабораторное обследование персонала лагеря и несовершеннолетних, находящихся в контакте с заболевшими.

В части выявленных нарушений отмечена проблема обеспечения педагогическими кадрами организаций отдыха детей и их оздоровления.

Так, к детскому санаторно-оздоровительному лагерю круглогодичного действия «Игнатовский» Департаментом социальной защиты населения Ивановской области предъявлены штрафные санкции за неисполнение обязательств по обеспечению необходимым количеством педагогического состава и требований, предъявляемых профессиональным стандартом к возрасту вожатых, а также по формированию отрядов, превышающих численность, установленную государственным контрактом.

По информации прокуратуры Ивановской области, органами прокуратуры региона проведены проверки соблюдения органами местного самоуправления законодательства, направленного на обустройство мест массового отдыха населения, в том числе пляжей, в целях предотвращения гибели людей, в том числе детей. Выявлены нарушения в 12 районах области (ненадлежащее техническое оснащение мест для купания, необозначение мест для купания буйками, отсутствие информационных стендов с разъяснением способов оказания первой медицинской помощи, о запрете купания, средств спасения и др.).

Органами прокуратуры и сотрудниками Роспотребнадзора выявлены нарушения санитарного законодательства в части организации питания (несоблюдение правил хранения и реализации продуктов, нарушение качества и количественного состава готовых блюд, не соблюдена маркировка производственного инвентаря, отсутствие меню на период деятельности лагеря, а также несоблюдение утвержденного меню, не проводилась смена санобуви по ходу технологического процесса, а также были нарушены правила обработки сантехоборудования, не осуществлялся контроль за пищеблоком со стороны медицинских работников). Основная часть нарушений выявлена в лагерях дневного пребывания. Кроме того, органами прокуратуры выявлены факты ненадлежащего обеспечения антитеррористической защищенности, нарушение законодательства при осуществлении организованной перевозки детей и др.

К лицам, допустившим нарушения, органами прокуратуры и сотрудниками Роспотребнадзора предъявлены штрафные санкции, выданы предписания по устранению нарушений действующего законодательства, назначены административные наказания в отношении юридических и должностных лиц.

Ежегодно для руководителей оздоровительных организаций проводятся семинары, где рассматриваются вопросы реализации законодательства в сфере отдыха детей и их оздоровления, комплексной безопасности детей, исполнения санитарного законодательства в ходе оздоровительной кампании. В целях подготовки к летней оздоровительной кампании в апреле 2021 года специалистами исполнительных органов государственной власти Ивановской области, управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области проведен семинар о работе организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях

сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции на территории Ивановской области.

В связи с введенными ограничительными мерами на территории региона, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции, проверка загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных организаций круглогодичного пребывания в 2021 году службой Уполномоченного не проводилась.

**Рекомендации:**

1. Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области возобновить проведение мониторинга организаций отдыха детей и их оздоровления в Ивановской области с составлением дальнейшего рейтинга санаторно-оздоровительных и загородных оздоровительных организаций, проведение анкетирования детей (в случае улучшения эпидемиологической ситуации в регионе).

2. Органам местного самоуправления усилить контроль проведения профилактических мероприятий в летний период, направленных на профилактику травматизма (гибели) несовершеннолетних от внешних причин.

3. Учредителям организаций отдыха и оздоровления детей:

- соблюдать обязательства по обеспечению необходимым количеством педагогического состава в детском оздоровительном лагере и требования, предъявляемые профессиональными стандартами к возрасту вожатых, а также по численности детей при формировании отрядов;

- усилить контроль соблюдения санитарного законодательства в части организации питания в детских оздоровительных лагерях;

- организовать в детских оздоровительных лагерях досуговую занятость детей, а именно проведение мероприятий формировать с учетом интересов детей.



## **Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка**

В целях обеспечения права несовершеннолетних на объединение государство поддерживает деятельность детских и молодежных общественных организаций и движений на условиях, определенных Федеральным законом от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

Органы власти содействуют деятельности общественных объединений, имеющих целью развитие личности детей, их творческих задатков, социальной активности, привлечение к участию в культурной, спортивной жизни, организацию досуга, а также в целях защиты их прав. Участие в детских и молодежных общественных объединениях является добровольным и определяется их уставами, утвержденными в установленном порядке.

В целях привлечения детей к участию в общественной жизни и создания системы участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в 2021 году была направлена на организацию работы Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее – Детский общественный совет).



Ежегодно в начале учебного года распоряжением Уполномоченного утверждается состав Детского общественного совета. Членами Детского общественного совета становятся обучающиеся образовательных организаций в возрасте от 14 до 18 лет из всех муниципалитетов: в 2021-2022 учебном году в состав Детского общественного совета вошли 79 человек.

В 2021 году деятельность Детского общественного совета была направлена на продолжение проектов и акций 2020 года и реализацию инициатив 2021 года.

Проект «Личный кабинет», направленный на обсуждение в форме диалога (видеоконференций) актуальных вопросов детства и молодежи членами Детского общественного совета с представителями органов публичной власти, общественных организаций, профессионалами в различных сферах жизни общества. Так, 29 января 2021 года состоялась онлайн-встреча с руководителем Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) по Ивановской области Сергеем Васильевичем Титоренко. Онлайн-встреча с членом Общественной палата Ивановской области, основателем и руководителем событийного проекта «Кохомский Дед Мороз», волонтером Владимиром Петровичем Смирновым состоялась 26 февраля 2021 года. Вопросы финансовой грамотности, форм мошенничества с банковскими картами и кибербезопасности обсуждались 26 марта 2021 года активистами Детского общественного совета с начальником экономического отдела Отделения по Ивановской области ГУ Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу Дружининым Александром Иосифовичем и заведующей сектором платежных систем и расчетов Отделения по Ивановской области ГУ Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу Лукичевой Мариной Николаевной.



Проект «Дата», инициированный Детским общественным советом, целью которого является содействие интеллектуальному и личностному развитию несовершеннолетних, повышение уровня информированности несовершеннолетних в области международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат, а также в области мировой и отечественной истории.

Реализация проекта «Дата» осуществлялась с 12 декабря 2020 года по 8 июля 2021 года в социальной сети Instagram (*запрещена в РФ*). В аккаунтах Детских общественных советов муниципалитетов размещались посты, посвященные общей информации о памятной дате (празднике) и ее описанию, в том числе День российской науки, 115 лет со дня рождения режиссера Александра Роу, Всемирный день распространения информации о проблеме аутизма, Всемирный день здоровья, Всемирный день творчества и инноваций, Международный День семьи, День пионерии и т.д.

В 2020 году Уполномоченный выступила с инициативой создания аналогичной «Кодексу добросовестных практик. Кодекс этической деятельности (работы) в сети Интернет» Декларации для молодежных и детских общественных организаций (объединений) и движений Ивановской области (далее – Декларация).

Впервые Декларация была представлена на встрече в рамках проекта «Личный кабинет» 29 января 2021 года. Декларация разработана Управлением Роскомнадзора по Ивановской области совместно с детским омбудсменом, аналогов документу в России нет. В ней говорится о необходимости содействия в обеспечении безопасного информационного пространства в сети Интернет, в распространении в детской и молодежной среде положительного опыта защиты прав субъектов персональных данных, формированию положительного и позитивного общественного мнения в отношении необходимости защиты прав субъектов персональных данных и создании, развитии и внедрении мероприятий по формированию культуры безопасного поведения несовершеннолетних в сети Интернет.

В рамках работы Детского общественного совета 9 февраля 2021 года состоялось заседание координационного органа объединения с целью подписания Декларации. Заседание прошло в МБОУ «Нерльская средняя общеобразовательная школа» с участием Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Петровны Океанской, руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) по Ивановской области Сергея Васильевича Титоренко, а также активистов Детского общественного совета Тейковского муниципального района.

Дарина Новикова, председатель Детского общественного совета в 2020-2021 учебном году и обучающаяся МБОУ «Нерльская средняя общеобразовательная школа», в торжественной обстановке подписала Декларацию. Оригинал документа передан в Управление Роскомнадзора по Ивановской области. Таким образом выполнена рекомендация, обозначенная в

Докладе Уполномоченного за 2020 год, о присоединении Детского общественного совета к Декларации. Документ доступен для скачивания на официальном сайте регионального Управления Роскомандзора <https://37.rkn.gov.ru>.

В 2021 году Детский общественный совет присоединился к проекту Ивановской городской ученической Думы VIII созыва «Красная линия», посвященному проблеме распространения ВИЧ-инфекции.

В феврале 2021 года активисты Детского общественного совета принимали участие в правовом онлайн-проекте «#ТравлиНет», инициированном Уполномоченным и направленном на правовое просвещение граждан с целью профилактики буллинга в школе. Правовой онлайн-проект реализовывался в социальной сети Instagram (*запрещена в РФ*). Так, в аккаунте @net\_travli размещалась информация о том, что такое травля, ее признаках и причинах, методах профилактики, механизмах пресечения и т.д. Через аккаунты Детского общественного совета муниципалитетов в социальной сети Instagram (*запрещена в РФ*) проводилось распространение сведений, размещаемых в аккаунте @net\_travli. Подробная информация об онлайн-проекте «#ТравлиНет» размещена в разделе Доклада «Инициативы, социальные проекты, акции».



В апреле 2021 года активисты Детского общественного совета Фурмановского муниципального района в рамках проекта «Единый день безопасности несовершеннолетних» провели акцию, раздавая памятки по безопасности жителям Фурмановского района, напоминая взрослым правила безопасного поведения, также ребята разместили в социальных сетях видеоролик «Об опасностях на льду в период паводка» (подробная информация о проекте «Единый день безопасности несовершеннолетних» размещена в разделе Доклада «Инициативы, социальные проекты, акции»).

Ежегодно Детский общественный совет принимает участие в проектах федерального значения. Так, представители Детского общественного совета Вичугского муниципального района Модина Мария и Шошина Евгения представляли регион на III Всероссийском слете Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Безопасность детства. Дети – за безопасность» (далее – Слет).

Слет проходил в период с 6 по 9 июля 2021 года в дистанционном формате. В работе Слета приняли участие более 250 человек – активисты Детских общественных советов, региональные уполномоченные по правам ребенка. Главной темой Слета стала безопасность детства. Программа Слета включала проведение мастер-классов, тренингов, лекций по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних граждан в различных сферах жизнедеятельности - в школе, на транспорте, в быту и информационной среде.

По итогам Слета Модиной Марии и Шошиной Евгении вручена Благодарность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области за активное участие в работе команды ЦФО-2 в рамках III Всероссийского слета Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В 2021 году неоднократно проходили встречи активистов Детского общественного совета с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марией Алексеевной Львовой-Беловой, на которых обсуждались интересующие подростков проблемы в сфере детства. Встречи состоялись в ноябре и декабре 2021 года. От Ивановской области во встречах принимала участие представитель Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области Фурмановского муниципального района Анастасия Постельникова.

В 2021 году Уполномоченным инициировано проведение регионального конкурса онлайн-квестов «Детство. Безопасность. Жизнь» (далее – Конкурс), участниками которого стали активисты Детского общественного совета.

Конкурс проводится с целью поддержки лучших информационно-образовательных материалов, направленных на формирование у детей безопасного поведения в быту, на дорогах, в лесу, в городе, на воде в летний период, в сети Интернет.

Первый этап Конкурса стартовал 19 марта 2021 года, в рамках которого участники Конкурса создали онлайн-квесты. Участие приняли ребята из 20 муниципалитетов: городских округов Вичуга, Иваново, Кохма,

Верхнеландеховского, Вичугского, Гаврилово-Посадского, Заволжского, Ивановского, Ильинского, Кинешемского, Комсомольского, Палехского, Пестяковского, Приволжского, Савинского, Тейковского, Фурмановского, Шуйского, Южского, Юрьевоцкого муниципальных районов.

В рамках Конкурса создано 22 онлайн-квеста: «Безопасность на дорогах», «Безопасность в сети Интернет», «Безопасность в городе», «Защита персональных данных», «Безопасность в быту», «Безопасность в лесу», «Безопасное селфи», «Безопасное общение с животными», «Безопасность на воде в летний период», «Осторожно, мошенники! или Финансовая грамотность», «Безопасное лето».

В ходе второго этапа Конкурса жюри оценивало онлайн-квесты участников Конкурса. В состав жюри вошли Татьяна Петровна Океанская, Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области; Сергей Васильевич Титоренко, руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) по Ивановской области; Александр Александрович Лазарев, председатель Совета отцов Ивановской области; Наталья Александровна Соловьева, старший инспектор (по делам несовершеннолетних) отделения организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних отдела организации деятельности УУП и ПДН Управления МВД России по Ивановской области; Татьяна Васильевна Лещёва, Уполномоченным по правам ребенка в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница»; сотрудники отделения пропаганды БДД отдела ОАР и пропаганды БДД Управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области; сотрудники Отделения по Ивановской области Главного Управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу.

Согласно Положению жюри определило пять победителей.

Победителями регионального конкурса онлайн-квестов «Детство. Безопасность. Жизнь» признаны:

1. Онлайн-квест «Вместе за безопасность дорожного движения», городской округ Вичуга.
2. Онлайн-квест «Безопасность в лесу», Вичугский муниципальный район.
3. Онлайн-квест «Безопасное селфи», Кинешемский муниципальный район.
4. Онлайн-квест «Безопасность в сети Интернет», Приволжский муниципальный район.
5. Онлайн-квест «Безопасное общение с животными», Юрьевоцкий муниципальный район.

Победители Конкурса награждены дипломами и ценными призами (веб-камеры).

По итогам работы жюри определило онлайн-квесты, допущенные к прохождению в третий этап Конкурса. Допуск к участию в третьем этапе Конкурса оформлялся сертификатом, который давал право создателям онлайн-квеста сделать его открытым для участия и доступным широкому кругу

аудитории. К участию в третьем этапе были допущены онлайн-квесты городских округов Вичуга, Иваново, Вичугского, Ивановского, Ильинского, Кинешемского, Палехского, Приволжского, Савинского, Тейковского, Фурмановского, Шуйского и Юрьевоцкого муниципальных районов.

Третий этап Конкурса проводился в период с 1 июня по 14 сентября 2021 года. В рамках третьего этапа участниками Конкурса проводились мероприятия по продвижению созданного онлайн-квеста среди детей и подростков с целью привлечения широкого круга целевой аудитории.

Всего в рамках третьего этапа Конкурса онлайн-квесты по безопасности прошли 3328 участников. Онлайн-квесты, признанные победителями третьего этапа Конкурса:

- «Безопасность в сети Интернет», Приволжский муниципальный район – 986 участников онлайн-квеста;

- «Безопасность в быту», Фурмановский муниципальный район – 915 участников онлайн-квеста;

- «Защита персональных данных», городской округ Иваново – 726 участников онлайн-квеста.

Победители третьего этапа Конкурса награждены дипломами и ценными призами (портативными внешними аккумуляторами).

Деятельность Детского общественного совета, планы на будущее обсуждались на расширенном заседании, прошедшем 23 ноября 2021 года в онлайн-режиме. Участие в заседании приняли Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Петровна Океанская; декан юридического факультета, доцент кафедры конституционного и муниципального права Ивановского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) Игорь Витальевич Чебыкин; исполнительный директор - руководитель Аппарата Ивановского регионального отделения «Ассоциация юристов России» Ольга Игоревна Бельденинова; преподаватели и студенты Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Традиционно на первом в новом учебном году заседании определяется и утверждается направление деятельности Детского общественного совета на предстоящий учебный год. В рамках заседания принято решение о реализации проекта «Школа правовых знаний» (далее – проект).

Проект реализуется в целях профилактики правового нигилизма и формирования позитивных представлений, ценностных ориентаций, обеспечивающих соблюдение, исполнение и использование юридических норм, формирование законопослушного поведения у несовершеннолетних, содействия интеллектуальному и личностному развитию несовершеннолетних.

Проект является совместной инициативной Уполномоченного, Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Ивановского регионального отделения «Ассоциация юристов России». Участники проекта –

активисты Детского общественного совета и воспитанники учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кураторы участников проекта – правовые волонтеры из числа студентов и преподавателей Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В рамках проекта в течение 2021-2022 учебного года для его участников в онлайн-формате будет проведен цикл обучающих мероприятий правовой тематики. Первое занятие состоялось на заседании Детского общественного совета и было посвящено правам, обязанностям и возможностям несовершеннолетних. Второе занятие «Юридическая ответственность несовершеннолетних» состоялось в декабре 2021 года.

Согласно учебному плану в 2022 году в рамках проекта запланированы занятия, посвященные профилактике и терроризма экстремизма; защиты от киберпреступлений; конституционным правам несовершеннолетних.

В ходе обучения участники проекта были разделены на группы, за каждой из которой был закреплен куратор из числа правовых волонтеров-студентов Ивановского филиала РАНХиГС. Под руководством куратора участники группы создают правовые кейсы и презентуют их другим участникам проекта.

По итогам реализации проекта планируется проведение конкурса на лучший правовой кейс. Проведение конкурса состоится в мае 2022 года.



## Право на труд

В соответствии со ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 19 обращений, связанных с реализацией прав на труд несовершеннолетних и лиц с семейными обязанностями. В основном устные консультации, касающиеся вопросов трудоустройства, увольнения и выплаты пособия по безработице.

Так, к Уполномоченному поступило обращение С., сын которой хотел трудоустроиться в летний период и обратился за помощью в муниципальное казенное учреждение города Иванова «Молодежный центр» (далее – Молодежный центр). В оказании услуги по трудоустройству подростку было отказано на том основании, что он зарегистрирован по месту жительства в Пестяках, а в соответствии с п. 2.4. Устава Молодежного центра «Категории физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями муниципальных услуг: дети и молодежь в возрасте от 7 до 35 лет, проживающие на территории городского округа Иваново».



В связи с тем что на территории областного центра проживает достаточно большое количество семей с детьми, зарегистрированных по месту жительства в других муниципалитетах Ивановской области, рекомендуем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Иванова рассмотреть вопрос о порядке оказания содействия в трудоустройстве несовершеннолетним, фактически проживающим в городе Иванове, но зарегистрированным по месту жительства в других муниципалитетах, например на основании представленного документа о регистрации в г.о. Иваново по месту пребывания.

Для решения вопроса трудоустройства в летний период сыну С. было рекомендовано обратиться в органы службы занятости населения Ивановской области.

По информации Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, в 2021 году общая численность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных в свободное от учебы время, составила 3,3 тыс. человек.

Из-за ограничений, связанных с введением на территории Ивановской области режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, в 2020 году на временные работы были направлены только 63 человека.

В числе трудоустроенных более 1 тыс. подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации (дети из неполных, многодетных и малообеспеченных семей, из числа сирот и оставшихся без попечения родителей) и 58 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета.

Сфера применения труда ребят была разнообразна: работа почтальонами, операторами связи, уборщиками служебных помещений, подсобными рабочими. Ребята были заняты упаковкой изделий из трикотажа, мелким ремонтом школ, благоустройством территорий парков, скверов, стадионов, оказывали помощь ветеранам Великой Отечественной войны и их семьям.

*К Уполномоченному поступило обращение К. по вопросу дальнейшего обучения или трудоустройства сына. По информации заявительницы, её сын после 9 класса не прошел государственную итоговую аттестацию и не получил аттестата об основном общем образовании, ему была выдана справка об обучении.*

Уполномоченным были направлены запросы в Департамент образования Ивановской области и Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

По информации Департамента образования Ивановской области, на момент обращения К. все доступные бюджетные места для прохождения профессионального обучения в образовательных организациях, расположенных в городе Иванове, были заняты.

По информации Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, К. была вместе с сыном приглашена

в ОГКУ «Ивановский межрайонный центр занятости населения», где её сыну оказано содействие в трудоустройстве, проведена диагностика профессиональных и личностных качеств с целью решения вопроса профессионального обучения в рамках государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области» или в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

Также К. было предложено рассмотреть вопрос трудоустройства ее сына на временные общественные работы без отмены права на получение пособия по безработице в период поиска постоянной работы, кроме того, сыну К. предложена помощь при регистрации на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России» <https://trudvsem.ru> для получения актуальной информации о вакантных рабочих местах, заявленных работодателями.

Анализ обращений к Уполномоченному показывает, что существует заблуждение, что несовершеннолетний не может быть поставлен на учет в качестве безработного и получать пособие по безработице.

*К Уполномоченному поступило устное обращение Н., являющегося ребенком, оставшимся без попечения родителей. Н. закончил обучение в организации, реализующей программы среднего профессионального образования, но не смог найти работу. Н. интересовался, сможет ли он встать на учет в службе занятости и получать пособие по безработице, если ему исполнилось 17 лет.*

Уполномоченным было разъяснено, что в соответствии со ст. 3 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» граждане, достигшие 16-летнего возраста, могут быть признаны безработными.

Впервые ищущим работу (ранее не работавшим) и впервые признанным органами службы занятости в установленном порядке безработными детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пособие по безработице устанавливается и выплачивается в течение шести месяцев со дня регистрации в качестве безработных в размере среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации на дату регистрации их в качестве безработных, по истечении шести месяцев со дня регистрации их в качестве безработных, а также при достижении ими в указанный период 23 лет пособие по безработице выплачивается в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.<sup>81</sup>

С 1 января 2022 года в соответствии с Федеральным законом от 19.11.2021 № 374-ФЗ «О внесении изменения в статью 34.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» безработные дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей,

<sup>81</sup> Ст. 34.1 Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»

оставшихся без попечения родителей, при условии, что они ранее были временно трудоустроены в свободное от учебы время, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами, признаются впервые ищущими работу (ранее не работавшими).

По информации прокуратуры Ивановской области, при осуществлении надзора за исполнением законов о труде и анализе трудовых договоров, заключенных с несовершеннолетними, были выявлены такие нарушения, как непроведение инструктажей по охране труда, отсутствие сведений о конкретных видах работ выполняемых несовершеннолетними, об обстоятельствах, послуживших основанием для заключения срочного трудового договора и др.

Обращаем внимание, что работодатель обязан соблюдать установленные требования в отношении труда несовершеннолетних (ч. 4 ст. 70, ч. 1, 4 ст. 92, ч. 1 ст. 94, ч. 5 ст. 96, ч. 5 ст. 99, ч. 3 ст. 122, ч. 4 ст. 124, ч. 3 ст. 125, ч. 3 ст. 126, ч. 3 ст. 242, ч. 1 ст. 244, ч. 1, 2 ст. 265, ст. ст. 267 - 271 ТК РФ; Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.02.2000 № 163; Постановление Минтруда РФ от 07.04.1999 № 7 «Об утверждении Норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную»; абз. 3 п. 23 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 № 1; п. 1.1 разд. 1 Руководства, утв. Рострудом<sup>82</sup>):

запрещается привлекать несовершеннолетних к работе с вредными и (или) опасными условиями труда, подземным работам, а также к работе, выполнение которой может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами, материалами эротического содержания);

не вправе включать в трудовой договор условие об испытании;

продолжительность рабочего времени должна быть сокращенной: для работников в возрасте до 16 лет - не более 24 часов в неделю; для работников в возрасте от 16 до 18 лет - не более 35 часов в неделю. Указанные нормы рабочего времени сокращаются не менее чем вдвое, если несовершеннолетний в течение учебного года совмещает получение общего или среднего профессионального образования с работой, за исключением периода каникул. Для подтверждения факта учебы по требованию работодателя необходимо представить справку из учебного заведения;

продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать для работников в возрасте от 14 до 15 лет - 4 часа, от 15 до 16 лет - 5 часов, от 16 до

<sup>82</sup> «Профилактика нарушений. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающих разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов за II квартал 2021 года. Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования. Руководство по соблюдению обязательных требований», утв. Рострудом

18 лет - 7 часов. Если же несовершеннолетние в течение учебного года совмещают с работой получение общего или среднего профессионального образования, продолжительность их ежедневной работы (смены) должна быть еще меньше: для лиц в возрасте от 14 до 16 лет - не более 2,5 часа, от 16 до 18 лет - не более 4 часов;

запрещается направление в служебные командировки, привлечение к работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни (за исключением, в частности, творческих работников средств массовой информации, организаций кинематографии);

не допускается привлечение к сверхурочной работе, то есть работе за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, по инициативе работодателя;

запрещаются переноска и передвижение тяжестей, превышающих установленные для несовершеннолетних предельные нормы;

ежегодно должен предоставляться основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 31 календарный день в удобное для работника время. При этом по заявлению работника оплачиваемый отпуск за первый рабочий год должен быть предоставлен и до истечения шести месяцев непрерывной работы. Непредоставление ежегодного оплачиваемого отпуска запрещено. Также недопустимы замена отпуска денежной компенсацией и отзыв из отпуска;

не допускается заключение договора о полной материальной ответственности. Привлечение к полной материальной ответственности осуществляется лишь за умышленное причинение ущерба, за ущерб, причиненный в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, а также за ущерб, причиненный в результате совершения преступления или административного правонарушения;

расторжение трудового договора по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем) помимо соблюдения общего порядка допускается только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

родитель (попечитель) ребенка, а также орган опеки и попечительства вправе требовать расторжения трудового договора с учащимся, не достигшим возраста 15 лет, если работа оказывает негативное влияние на здоровье ребенка.<sup>83</sup>

---

<sup>83</sup> Что следует учесть родителям, если несовершеннолетний ребенок заключает трудовой договор? // Азбука права: электрон. журн. 2022. КонсультантПлюс

Рекомендации:

1. Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области продолжить деятельность по правовому просвещению населения в области трудового законодательства, используя такие формы работы, как проведение информационно-просветительских мероприятий, организация конкурсов и распространение буклетов.

2. Администрации города Иванова рассмотреть вопрос о порядке оказания содействия в трудоустройстве несовершеннолетним, фактически проживающим в городе Иванове, но зарегистрированным по месту жительства в других муниципалитетах, например на основании представленного документа о регистрации в г.о. Иваново по месту пребывания.



## Право на образование

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации в нашей стране гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Президентом Российской Федерации по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам поручено Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации завершить до конца 2023 года мероприятия, направленные на обеспечение 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет.<sup>84</sup>

В Ивановской области задача достижения 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет поставлена на 2022 год. В 2021 году доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в Ивановской области составляла 98,02 % (в 2020 году –84,4 %). В 2014 году в Ивановской области полностью ликвидирована очередь детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные организации.

<sup>84</sup> Перечень поручений по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, утв. Президентом РФ 05.08.2021 № Пр-1383

Количество обращений к Уполномоченному, связанных с устройством в дошкольные образовательные организации, на протяжении последних лет снижается (в 2021 году – 32, в 2020 году – 49, в 2019 году – 55, в 2018 году – 71).

В настоящее время дошкольное образование в различных формах в Ивановской области получают 46 439 детей.

По состоянию на 01.01.22 в Ивановской области функционирует 416 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в их числе: 359 муниципальных дошкольных образовательных организаций (детских садов); 2 образовательные организации для детей дошкольного и младшего школьного возраста (начальная школа – детский сад); 48 общеобразовательных организаций, которые имеют в структуре дошкольные группы; 7 частных образовательных организаций, в том числе 3 частных детских сада.

В 2021 году проблема обеспечения местами детей данной возрастной категории оставалась актуальной для г.о. Кохма, где на 01.01.2022 очередность в дошкольные учреждения детей в возрасте от 1,5 лет составила 466 человек (на 01.01.2021 – 391 человек). Рост показателя объясняется миграционными процессами. В 2021 году в Кохмe был открыт детский сад на 80 мест с 2 ясельными группами. Продолжается строительство детского сада на 240 мест.<sup>85</sup>

Сохраняется очередность на предоставление мест в дошкольных организациях и в городском округе Иваново.

По состоянию на 01.01.2022 в городском округе Иваново согласно данным региональной автоматизированной информационной системы «Комплектование дошкольных образовательных учреждений» зарегистрировано 4904 заявления о постановке на учет для предоставления места в дошкольной образовательной организации от родителей детей в возрасте от 1 до 7 лет, в том числе, 2324 заявления от родителей детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Актуальная очередь на 01.01.2022 составляет от 1 до 7 лет – 183 ребенка, в том числе, от 1,5 до 3 лет – 149 детей.<sup>86</sup>

В городском округе Иваново на 01.01.2022 осуществляют деятельность 135 дошкольных образовательных учреждений.

По информации Администрации города Иванова, в 2021 году дополнительно введено 90 мест за счет строительства пристройки к основному зданию муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения (далее – МБДОУ) «Детский сад № 75». В квартале 2022 года будет введена в эксплуатацию пристройка к МБДОУ «Детский сад № 152» на 57 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Также в 2021 году дополнительно создано 113 компенсационных места для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет за счет перепрофилирования имеющихся помещений в существующих учреждениях: МБДОУ «Детский сад № 2» – 20

<sup>85</sup> Информация управления образования и молодежной политики администрации городского округа Кохма

<sup>86</sup> Информация Администрации города Иванова

мест, МБДОУ «Детский сад № 67» – 53 места, МБДОУ «Детский сад № 8» – 20 мест, МБДОУ «Детский сад №87» – 20 мест.

В 2022 году будет введено в эксплуатацию новое дошкольное учреждение в микрорайоне «Видный» на 240 мест и произведен капитальный ремонт одного корпуса МБДОУ «Детский сад № 57» на 91 место.

В 2023 году планируется создать 110 мест за счет строительства детского сада в районе Рабочего поселка города Иванова.

Практически неизменным по сравнению с 2020 годом осталось количество обращений, связанных с конфликтами в дошкольных образовательных организациях. Из 10 жалоб на сотрудников (администрацию) дошкольных образовательных организаций, которые были связаны с некорректным поведением или бездействием администрации образовательных организаций, применением педагогическими работниками недопустимых методов воспитания, 3 признаны необоснованными, 7 обоснованными. На 30% уменьшилось количество обращений, связанных с агрессивным поведением одного из воспитанников.

Все обращения, связанные с конфликтами между участниками образовательных отношений, были рассмотрены с выездом на место, с участием администрации образовательных организаций, сотрудников муниципальных органов управления образованием и родителей.

Поступали к Уполномоченному устные обращения по вопросу предоставления медицинской справки в случае отсутствия в детском саду.

Министерство просвещения Российской Федерации разъяснило, что дошкольная образовательная организация вправе самостоятельно устанавливать требования к предоставлению медицинского заключения при отсутствии ребенка не по причине болезни, вправе самостоятельно устанавливать требования к количеству дней такого отсутствия.<sup>87</sup>

В 2020 и 2021 годах к Уполномоченному не поступало обращений по вопросу размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в детских садах.

В 2021 году к Уполномоченному поступила одна жалоба, связанная с качеством питания в дошкольной образовательной организации. Заявителем были высказаны претензии по качеству сливочного масла, используемого в детском питании. Запрос по обращению был направлен в Управление Роспотребнадзора по Ивановской области. Проведенная проверка подтвердила обоснованность жалобы. Приняты все необходимые меры для защиты прав несовершеннолетних.

В связи с поступавшими в 2020 году обращениями по вопросу качества питания в дошкольных организациях в докладе Уполномоченного за 2020 год муниципальным органам управления образованием было рекомендовано провести в 2021 году мониторинг качества питания воспитанников дошкольных

<sup>87</sup> Письмо Минпросвещения России от 25.02.2022 № АЗ-213/03 «О направлении разъяснений»



образовательных организаций с участием представителей родительской общественности.

По информации органов местного самоуправления, мониторинг был проведен в 23 муниципалитетах из 27. Не проводился мониторинг в г.о. Кинешма, Комсомольском, Приволжском и Юрьевецком муниципальных районах. В г.о. Шуя родители еженедельно посещают группы детских садов с целью мониторинга качества горячего питания. В г.о. Кохма родителей знакомят с нормативными актами детских садов по организации питания, десятидневным меню, результатами проверок надзорных органов. В дошкольных образовательных организациях города Иванова родители (законные представители) воспитанников принимают участие в мониторинге качества организации питания дошкольников в разных формах: по желанию родители (законные представители) могут входить в состав бракеражной комиссии, которая оценивает качество приготовленной кулинарной продукции, осуществляет допуск блюд к выдаче; родители (законные представители) имеют право участвовать в закладке основных продуктов питания в котел; осуществляется ознакомление родителей (законных представителей) с ассортиментом блюд и детским меню на каждый день посредством размещения информации на официальном сайте дошкольного образовательного учреждения и на информационных стендах в каждой группе; в рамках проведения организационных тематических мероприятий в дошкольном учреждении родители (законные представители) участвуют в дегустации блюд детского меню.

По информации прокуратуры Ивановской области, среди выявленных в дошкольных образовательных организациях нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, такие как отсутствие суточных проб блюд, непромаркированная посуда для приготовления пищи, хранение личных вещей персонала в пищеблоке.

Поступали к Уполномоченному обращения родителей детей с диагнозом сахарный диабет 1 типа, по вопросу обеспечения доступности дошкольного образования.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, детей с сахарным диабетом в возрасте от 1,5 до 6 лет – 250, из них 143 наблюдаются в медицинских организациях города Иванова.

По данным мониторинга Департамента образования Ивановской области, 25 детей, имеющих диагноз сахарный диабет 1 типа, посещают муниципальные дошкольные образовательные организации. Это одна десятая часть детей с сахарным диабетом в возрасте от 1,5 до 6 лет. С диагнозом сахарный диабет 2 типа 1 ребенок посещает дошкольную образовательную организацию.

По информации муниципальных органов управления образования в дошкольных образовательных организациях используются следующие механизмы реализации права детей, имеющих диагноз сахарный диабет, на получение дошкольного образования:

- дети, имеющие диагноз сахарный диабет (дети-инвалиды), пользуются первоочередным правом поступления в дошкольную образовательную организацию; с родителей (законных представителей) не взимается плата за их содержание (присмотр и уход);

- при приеме в детский сад родители (законные представители) ребёнка с сахарным диабетом предъявляют в дошкольное учреждение медицинскую карту;

- объем оказания образовательных услуг и услуг по присмотру и уходу зависят от длительности пребывания ребенка данной категории в детском саду; время нахождения ребёнка в дошкольном учреждении согласовывается с родителем (законным представителем);

- по согласованию с родителями (законными представителями) соблюдается особый режим питания ребенка и диета. По желанию родителя (законного представителя) из детского меню исключаются отдельные продукты или пребывание ребенка проходит без организации питания в дошкольном учреждении.

Фактически только 10% детей, имеющих диагноз сахарный диабет, посещают дошкольные образовательные организации.

Например, в ОБУЗ Верхнеландеховская ЦРБ наблюдаются 5 детей дошкольного возраста, имеющих диагноз сахарный диабет. По сведениям администрации Верхнеландеховского района, в образовательных организациях нет обучающихся с диагнозом сахарный диабет.

Одна из причин небольшого охвата дошкольным образованием детей, имеющих диагноз сахарный диабет, в том, что дети с сахарным диабетом I типа нуждаются в многократном контроле уровня глюкозы в крови и ее коррекции (инсулинотерапии) в течение дня. Данные медицинские манипуляции ребенку в режиме пребывания в детском саду могут проводиться только медицинским работником по назначению врача. В настоящий момент в детских садах измерение уровня глюкозы в крови и инсулинотерапия детям с сахарным диабетом не проводится, ввиду отсутствия в медицинских кабинетах необходимой медицинской техники (глюкометры) и соответствующих медицинских препаратов. Данные процедуры осуществляют родители (законные представители) воспитанников вне пребывания ребенка в дошкольном учреждении. Кроме того, эти дети нуждаются в специальной диете.

В специальной диете нуждаются также дети с диагнозом фенилкетонурия (5 детей дошкольного возраста), галактеземия (6 детей в возрасте от 1,5 до 6 лет) и пищевыми аллергиями.

В настоящее время только в областном центре созданы специализированные группы для детей с пищевой аллергией. С целью создания условий для пребывания детей-аллергиков в дошкольном учреждении и проведения оздоровительно-профилактических и воспитательно-образовательных мероприятий, направленных на оздоровление детей, в феврале 2022 года в городе Иванове открыты 2 группы на базе МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 67». В группы направляются воспитанники на

основании медицинского заключения врача-педиатра, имеющие ярко выраженные реакции на белок коровьего молока. Питание детей с пищевой аллергией будет осуществляться с учетом особенностей заболевания и рекомендаций врача, в соответствии с отдельным меню, разработанным диетсестрой.

Рекомендуем органам местного самоуправления продолжить работу по обеспечению доступности дошкольного образования для детей-инвалидов, в том числе детей с диагнозом «сахарный диабет», детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с пищевыми аллергиями.

В 2021 году на 14% уменьшилось количество обращений, поступивших к Уполномоченному по вопросам образования (в 2021 году – 315, в 2020 году – 365, в 2019 году – 318).

С 22 до 1 сократилось количество обращений, связанных с дистанционным образованием детей. Такое значительное сокращение обращений по этому вопросу объясняется целым рядом причин.

Во-первых, в рассматриваемый период все школы работали в очном режиме по утвержденным ранее регламентам в условиях режима повышенной готовности в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции. В конце октября - начале ноября на неделю были продлены осенние каникулы школьников, в период с 8 по 15 ноября в дистанционном формате обучались школьники 5-8-х и 10-х классов.

Во-вторых, был отлажен процесс дистанционного образования, который применялся в основном во время карантина. Применение электронных и дистанционных образовательных технологий было организовано школами с учетом имеющихся кадровых и материально-технических ресурсов. Организовано повышение квалификации педагогов в сфере применения информационных технологий в образовательном процессе. Принимаются меры по комплектованию образовательных организаций необходимым оборудованием. В отдельных случаях образовательными организациями при содействии общественных организаций обучающимся из малообеспеченных семей оказывалась материальная поддержка в форме передачи во временное пользование соответствующего компьютерного оборудования.

Вместе с тем по данным мониторинга, проведенного Уполномоченным в рамках подготовки доклада, в 14 муниципальных районах есть отдаленные населенные пункты, где нет доступа к сети Интернет или плохое качество сигнала.

Федеральным законом предусмотрены различные формы получения образования и обучения с учетом потребностей и возможностей личности.

Учитывая, что статьей 43 Конституции Российской Федерации гарантированы общедоступность и бесплатность основного общего образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях, родители (законные представители), выбирая получение образования в семейной форме, отказываются от получения образования в

образовательных организациях и принимают на себя, в том числе, обязательства, возникающие при семейной форме получения образования (вне образовательных организаций).

В частности, при выборе семейной формы образования у родителей (законных представителей) возникают обязательства по обеспечению обучения в семейной форме образования - целенаправленной организации деятельности обучающегося по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающегося мотивации получения образования в течение всей жизни.

Количество детей, получающих образование вне образовательных организаций, в семейной форме, в Ивановской области в 2021/2022 учебном году составляет 100 человек (в 2020 году – 90, в 2019 году – 96 детей).

К Уполномоченному периодически поступают обращения по вопросу установления компенсационных выплат родителям детей, обучающихся по образовательным программам в форме семейного образования.

Поскольку компенсация затрат родителей (законных представителей) детей, находящихся на семейном образовании, на федеральном уровне не предусмотрена, то в регионах сложилась различная практика предоставления мер поддержки родителям детей, обучающихся по образовательным программам в форме семейного образования.



В Ивановской области дети, получающие образование в семейной форме, обеспечиваются учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, осуществляется консультативная поддержка родителей, однако компенсация затрат родителей не установлена.

Уполномоченным была запрошена информация об установлении в субъектах, входящих в состав Центрального федерального округа, в качестве меры социальной поддержки - компенсации семьям при их выборе получения образования в семейной форме.

Согласно полученным данным, из 18 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа РФ, в 3 регионах – Костромской, Тамбовской и Тульской областях предусмотрено предоставление компенсации затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования.

В Костромской области право на получение компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому в форме семейного образования и самообразования в фиксированном размере, на уровне дошкольного образования – 1 200,00 руб./месяц; на уровне начального общего образования – 4 500,00 руб./месяц; на уровне основного общего образования – 6 500,00 руб./месяц; на уровне среднего общего образования – 8 500,00 руб./месяц.

В Тамбовской области компенсация предоставляется всем семьям в заявительном порядке, при условии заключении договора об организации получения образования в форме семейного образования и успешного прохождения обучающимся промежуточной и (или) итоговой аттестации.

В Тульской области право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей) обучающегося, получающего семейное образование, при условии, если среднедушевой доход семьи за 3 календарных месяца, предшествующих месяцу обращения, не превышает размер величины прожиточного минимума на душу населения в Тульской области, установленной на дату поступления обращения, более чем в 1,5 раза; а также успешного прохождения аттестации. В 2022 году норматив финансового обеспечения реализации образовательных программ в течение всего учебного года по всем предметам: 1 ступень – 33 707,87 руб.; 2 ступень – 45 366,97 руб.; 3 ступень – 47 297,56 руб.

Реализация права ребенка на образование влечет обязанность создания государством условий для получения образовательных услуг всеми детьми независимо от места их проживания, пола, социального статуса родителей, вместе с тем оказание в рамках имеющихся полномочий поддержки нуждающимся семьям при их выборе получения образования в семейной форме - это право субъекта Российской Федерации.

Абсолютное большинство родителей (законных представителей) выбирает для детей обучение в образовательных организациях.

С 1 сентября 2021 года в общеобразовательных организациях Ивановской области обучается 102 880 человек, в том числе: 98708 – обучающиеся муниципальных общеобразовательных школ; 3077 – обучающиеся областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту образования Ивановской области, 120 – обучающиеся областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области. Численность обучающихся увеличилась.

При увеличении числа обучающихся на 2139 человек, в 2021 году сократилось число муниципальных общеобразовательных организаций. По данным Департамента образования Ивановской области, по состоянию на 01.01.2022 в системе общего образования Ивановской области образовательную деятельность осуществляют 227 дневных муниципальных общеобразовательных организаций (в 2020- 230, в 2019 – 233). Среди данных учреждений – 10 гимназий, 8 лицеев и 1 школа с углубленным изучением предметов. Кроме того, в системе общего образования Ивановской области работают 4 муниципальные вечерние общеобразовательные школы и областное государственное казенное образовательное учреждение «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа» при ИК УФСИН России по Ивановской области; 9 негосударственных (частных) общеобразовательных организаций, в том числе 5 православных школ и гимназий; 1 оздоровительное образовательное учреждение санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении – Санаторная школа-интернат.

В регионе сохранена сеть областных общеобразовательных организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, подведомственных Департаменту образования Ивановской области, которая включает в себя 20 учреждений. В их числе 6 коррекционных школ, 14 школ-интернатов для детей с нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата и интеллекта.

С 1 сентября 2021 года количество школ, расположенных в сельской местности, сократилось до 103, муниципальных сельских школ – 98, что составляет 44,6% от общего количества дневных школ (в 2020 – 99 школ, 43%, в 2019 – 101 школа, 43,3%). Численность обучающихся в них составляет 11329 человек (в 2020 году: - 1278 человек). Это 11,5% от общего количества обучающихся муниципальных школ, в 2020 году – 11,6%.

По информации Департамента образования Ивановской области, в 2021 году произошли изменения сети муниципальных общеобразовательных организаций. В целях объединения кадровых ресурсов и повышения качества образования произошла реорганизация следующих муниципальных школ: основной школы № 7 г. Приволжска – путем присоединения к основной школе № 12 г. Приволжска; Соболевской средней школы Юрьевоцкого района и средней школы № 3 г. Юрьевца – путем присоединения к Обжерихинской средней школе Юрьевоцкого района. Здания школ не закрыты, в них организован образовательный процесс, в Юрьевоцком районе осуществляется подвоз обучающихся.

В 2021 году за счет средств областного и муниципального бюджетов завершено строительство начальной школы на 350 мест МБОУ «Гимназия № 36» г. Иванова.

Также в 2021 году начато строительство школы на 550 мест по ул. Владимирской в г.о. Кохма.

В 2021 году продолжилось строительство двух зданий школ по 350 мест в г. Иванове: в микрорайоне «Рождественский» и на территории МБОУ «Гимназия № 44». Учитывая расположение микрорайона «Суховка», его изолированность и активное строительство новых жилых домов, Уполномоченным еще в докладе за 2016 год говорилось о необходимости строительства новой школы (здания школы).

*К Уполномоченному поступило обращение С., дочери которого было отказано в приеме в МБОУ «Гимназия № 44» по причине отсутствия свободных мест.*

*Семья С. проживает на территории, закрепленной за гимназией. Прием заявлений о зачислении в первый класс начался 1 апреля 2021 года в 9.00. С. подал заявление 15 апреля 2021 года в 15.30. На тот момент было подано уже 238 заявлений о зачислении в гимназию, в том числе 59 заявителей относились к льготным категориям. В гимназию было зачислено 224 первоклассника, все дети, зачисленные в первый класс имели документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства или пребывания на закрепленной за образовательной организацией территорией. Открыть дополнительный первый класс невозможно в связи с отсутствием в гимназии свободных помещений. Дочери С. было предоставлено место в другой образовательной организации.*

Общее количество обучающихся, зачисленных в первые классы общеобразовательных организаций, в 2021 году составило 11 285 человек, что на 140 обучающихся выше уровня 2020 года. Из них: в муниципальные дневные общеобразовательные организации приняты 10 915 обучающихся, в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту социальной защиты населения, принято 4 человека, в частные общеобразовательные организации – 126 обучающихся (в 2020 году в первые классы зачислены 10 759 обучающихся, в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту образования – 269 обучающихся; в областные общеобразовательные организации, подведомственные Департаменту социальной защиты населения принято 3 человека, в частные общеобразовательные организации – 114 обучающихся).

С 2014 года услуга по зачислению ребенка в школу предоставляется, в том числе, в электронном виде на региональном портале государственных и муниципальных услуг (функций) Ивановской области (<http://pgu.ivanovoobl.ru>).

Департаментом образования Ивановской области, Департаментом развития информационного общества Ивановской области, муниципальными органами управления образованием по вопросам организации приема, в том числе по предоставлению данной услуги в электронном виде, ежегодно

проводится широкая разъяснительная работа с родителями будущих первоклассников на очных собраниях и в средствах массовой информации.

Порядок приема в образовательное учреждение регламентирован приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».

В соответствии с пунктом 23 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования заявление о приеме на обучение подаются разными способами, в том числе с использованием сервисов региональных порталов государственных и муниципальных услуг. Прием заявлений в первый класс в 2021 году начался 1 апреля в 9:00 на региональном портале госуслуг.

*В апреле 2021 года в службу Уполномоченного обратилась гражданка С., жительница города Иванова, по вопросу организации предоставления муниципальной услуги «Зачисление в общеобразовательное учреждение» в электронном виде с Регионального портала государственных и муниципальных услуг (функций) Ивановской области (далее – Региональный портал). По словам женщины, при подаче заявления через Региональный портал о приеме ее сына в первый класс, у нее возникли сложности, так как в работе Регионального портала возник сбой.*

Уполномоченным был направлен запрос в Управление образования Администрации города Иванова по вопросу организации приема в первый класс. Согласно сведениям Управления образования Администрации города Иванова, при проведении проверки заявлений администрацией образовательной организации, в которую женщина направила заявление о приеме в первый класс, был выявлен факт предоставления недостоверной информации (указанная в заявлении фамилия ребенка не соответствовала фамилии в свидетельстве о рождении). В личном кабинете образовательной организации на 27 апреля 2021 года находилось девять заявлений о приеме сына заявительницы, три из которых с ошибкой в фамилии. По информации дирекции образовательной организации, после проведенного анализа всех поступивших от женщины заявлений ее сын был включен в общий список по времени подачи первого заявления на Региональном портале.

Департаменту образования Ивановской области, Департаменту развития информационного общества Ивановской области, муниципальным органам управления образованием по вопросам продолжить разъяснительную работу с родителями будущих первоклассников по организации приема в первый класс, в том числе по предоставлению данной услуги в электронном виде.

На начало 2021/2022 учебного года во вторую смену, как и в 2020 году занимались 10% всех обучающихся (10560 детей). На территории Ивановской области образовательные организации, работающие в три смены, отсутствуют.

По данным Департамента образования Ивановской области, школ, находящихся в аварийном состоянии, в Ивановской области нет, 38 школьных



зданий (15%) имеют уровень износа свыше 50%, в том числе 13 зданий - свыше 70%.

Например, по информации Ивановского муниципального района, износ здания МБОУ «Богданихская средняя школа» составляет 100%. За счет средств бюджета Ивановского муниципального района продолжено строительство здания Богданихской школы на 425 мест.

В 2021 году за счет средств федеральной субсидии в рамках мероприятия по благоустройству зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздухо-тепловому режиму, водоснабжению и канализации проведен капитальный ремонт здания МОУ СОШ № 2 им. К.Д. Бальмонта г. Шуя. О необходимости ремонта данной общеобразовательной организации говорилось в докладе Уполномоченного за 2019 год.

В рамках подготовки к новому 2021-2022 учебному году проведен капитальный ремонт 52 школ, текущий ремонт помещений проведен в 181 школе.

Поступали к Уполномоченному обращения, связанные с санитарным состоянием помещений образовательных организаций.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение К. по вопросу состояния туалетных комнат для мальчиков в одной из школ города Иванова. Заявительница также указывала, что кабины не оборудованы дверями.*

*Уполномоченный выехала в образовательную организацию, чтобы проверить санитарно-гигиеническое состояние помещений. По итогам проверки были даны ряд рекомендаций, в том числе оборудовать туалетные комнаты туалетными кабинками с дверями<sup>88</sup>.*

Рекомендуем органам местно самоуправления организовать проверки состояния туалетных комнат в образовательных организациях с целью приведения их в соответствие с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства.

Всего по вопросу санитарно-технических условий в образовательной организации поступило 13 обращений (в 2020 году – 14).

В 2021 году к Уполномоченному поступило 4 обращения по вопросу организации подвоза детей.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение депутата Ивановской областной Думы по вопросу обеспечения обучающихся одной из школ Палехского района подвозом в образовательную организацию.*

*В связи с поломкой автобуса какое-то время подвоз детей школу не осуществлялся. Уполномоченным были направлены запросы в Департамент образования Ивановской области и Администрацию Палехского муниципального*

<sup>88</sup> СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28

*района, проведены устные консультации по телефону с начальником Департамента образования Ивановской области и главой района.*

Согласно полученной информации, на 16 сентября 2021 года автобус ПАЗ 32053-70, 2012 года выпуска, принадлежащий школе, находился в ремонте в сервисном центре. После проведенных консультаций, организован подвоз детей автобусом ГАЗ-322121, 2017 года выпуска.

По информации Департамента образования Ивановской области, был рассмотрен вопрос о выделении новых автобусов Палехскому муниципальному району в рамках федеральной централизованной поставки, автобус будет заменен в первоочередном порядке.

Уполномоченным в декабре 2021 года был направлен запрос о выделении автобуса. По информации Департамента образования Ивановской области, в рамках федеральной централизованной поставки Палехскому муниципальному району выделено два школьных автобуса марки «ПАЗ», один из которых распределен в школу.

В 2021 году в рамках централизованной федеральной поставки в регион поступили 33 единицы школьного автотранспорта, которые распределены в 19 муниципалитетов, а также в 3 образовательные организации, подведомственные Департаменту образования Ивановской области, полностью заменены автобусы со сроком эксплуатации свыше 10 лет. За счет средств муниципального бюджета приобретены 2 школьных автобуса в Ивановском районе.

Вместе с тем по данным ведомственного мониторинга в связи с истечением срока эксплуатации, техническим износом школьных автобусов и открытием новых школьных маршрутов потребность в автобусах составляет 33 единицы.

Так, в 2022 году по данным муниципалитетов, на школьных маршрутах работают 31 автобус старше 8 лет, необходимо будет заменить автобусы в Илья-Высоковской школе Пучежского района, Воскресенской средней школе Савинского района, Нерльской средней общеобразовательной школе Тейковского района.

В 2021/2022 учебном году 173 школьных автобуса осуществляют подвоз 4319 сельских школьников по 302 школьным маршрутам, протяженностью более 9,8 тыс. км.

В 2021/2022 учебном году увеличилось количество школьных маршрутов, их общая протяженность. Например, в Ивановском муниципальном районе было открыто 6 новых школьных маршрутов, сохраняется потребность в открытии новых маршрутов школьных автобусов сохраняется.

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2020/2021 учебном году в Ивановской области осуществляется подвоз более 4,3 тыс. сельских по 288 школьному маршруту, общей протяженностью более 10 тыс. км. Причем 15 школьных маршрутов Ивановской области имеют протяженность более 30 км в одну сторону.

В 2021/2022 учебном году в 9 муниципалитетах имеется 16 маршрутов движения школьных автобусов с расстоянием транспортного обслуживания более 30 км в одну сторону.

Рекомендуем администрациям Вичугского, Гаврилово-Посадского, Заволжского, Кинешемского, Комсомольского, Лежневского, Пучежского, Родниковского и Фурмановского районов принять меры к выполнению п.2.1.2. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»,<sup>89</sup> в соответствие с которым расстояние транспортного обслуживания не должно превышать 30 километров в одну сторону.

В соответствии с требованиями, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами», все школьные автобусы укомплектованы необходимым оборудованием: навигационной системой ГЛОНАСС и тахографами, оснащены проблесковыми маячками желтого цвета.

В 2020 и 2021 годах к Уполномоченному поступали обращения по вопросу состояния дорог по маршруту движения школьных автобусов.

В рамках ежегодного обследования объектов улично-дорожной сети, которое проводится перед началом нового учебного года совместно с представителями ГИБДД УМВД России по Ивановской области, администрации образовательных организаций, родительской общественности, вблизи школ Родниковского муниципального района было установлено, что дороги Каминский – Острецово – Межи и Никульское – Хрипелево, по которым следуют школьные автобусы, находятся в очень плохом состоянии (глубокие ямы, местами отсутствует асфальтовое покрытие) и нуждаются в ремонте.

По информации администрации Родниковского муниципального района, общее состояние качества дорог, по которым проходят маршруты подвоза обучающихся, удовлетворительное. Исключением являются участки дороги по маршрутам подвоза: с. Острецово с. Межи; с. Парское — д. Хрипелево — д. Никульское.

Уполномоченным был направлен запрос в адрес заместителя Председателя Правительства Ивановской области по этому вопросу. Согласно полученному ответу, в 2021 году разрабатывается проектно-сметная документация на ремонт автомобильной дороги Никульское – Хрипелево, к ремонтным работам планируется приступить в 2022 – 2023 годах. Ремонт автомобильной дороги Каминский – Острецово – Межи планируется включить в перспективный план на 2023 – 2024 года.

По информации предоставленной администрациями городских округов и муниципальных районов, в 6 муниципальных районах по маршрутам движения школьных автобусов имеются участки дорог, требующие ремонта.

<sup>89</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»

Уполномоченным на заседании межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Ивановской области высказано предложение Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области: организовать проведение мониторинга состояния дорог по маршрутам движения школьных автобусов, которое вошло в итоговый протокол.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей обучающихся одной из районных школ по поводу введенной в школе модульно-рейтинговой системы оценивания, которой недовольны и большинство родителей, и ученики. Родители указывали, что данная система была введена без согласования с родителями, не было проведено экспертизы данного проекта.

В результате введения новой системы оценивания, отметки учеников снизились, исчезла мотивация к получению образования, в разы увеличилась нагрузка на учеников.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный вместе с представителями Общественного совета Департамента образования Ивановской области, Департамента образования Ивановской области, муниципального органа управления образованием выезжала в школу, где встречалась с администрацией образовательной организации и родителями (законными представителями) обучающихся.

По итогам рассмотрения обращения администрации образовательной организации рекомендовано организовать максимальное взаимодействие между участниками образовательных отношений с целью устранения пробелов в



понимании принятого школой порядка осуществления текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся по новой модульно-рейтинговой системе оценивания.

В целях проведения независимой экспертизы новой системы оценивания директор образовательной организации представила данную методику на заседании Регионального учебно-методического объединения Ивановской области.

Экспертиза методики оценивания проведена педагогическими работниками Шуйского филиала ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет». По мнению экспертов, модульно-рейтинговая система оценивания возможна в применении в общеобразовательных организациях и заслуживает внимания. Система формирующего оценивания жизнеспособна, удовлетворительно прописана нормативная часть, достаточно четко представлена расчетная составляющая. Данная система оценивания в силу того, что она серьезно отличается от традиционной и затрагивает интересы всех участников образовательных отношений, возможна только при тщательно проработанной проработанной процедуре организации эффективной коммуникации с участниками образовательных отношений на всех этапах её внедрения и функционирования.

В соответствии с п. 10 ч. 3 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения относится к компетенции образовательной организации.

Рекомендуем образовательным организациям в случае внедрения новой методики (системы) оценивания проводить предварительно независимую экспертизу методики с целью выявления рисков внедрения новой системы оценивания, а также учитывать мнение родителей<sup>90</sup>.

В соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 44 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право знакомиться с оценками успеваемости своих детей. Согласно пунктам 4, 28 и 60 распоряжения

---

<sup>90</sup> Согласно ст. 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся. При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 № 729-р<sup>91</sup> в перечень услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями и предоставляемых в электронной форме, входит представление информации о текущей успеваемости учащегося, ведение дневника и журнала успеваемости.

В декабре 2020 года в ряде образовательных организаций Ивановской области была приостановлена работа сервиса «Электронный дневник школьника» (далее – сервис «электронный дневник»). В службу Уполномоченного поступали обращения от родителей (законных представителей) обучающихся по вопросам, касающимся отключения сервиса «электронный дневник» и связанных с этим затруднений с получением информации об успеваемости обучающихся и сведений о домашних заданиях. Уполномоченным был направлен запрос в Департамент образования Ивановской области о работе сервиса «электронный дневник».

По информации регионального Департамента образования Ивановской области, работа сервиса «электронный дневник» была прекращена в более чем 200 школах области в декабре 2020 года в связи с некорректным отключением со стороны поставщика услуг.

Предоставление в электронном виде услуги по информированию родителей (законных представителей) обучающихся о текущей успеваемости учащегося в этих школах было приостановлено в среднем на один месяц.

Образовательными организациями в оперативном порядке, в том числе в период новогодних каникул, проведены работы по активации рабочих аккаунтов на других электронных платформах (Дневник.ру, Элжур). Это позволило запустить сервисы к началу третьей четверти.

По данным мониторинга Департамента образования Ивановской области, по состоянию на май 2021 года все 234 муниципальных школы подключены к соответствующим сервисам и предоставляют необходимую информацию обучающимся и их родителям.

В Ивановской области 13 детей дошкольного возраста, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, и 48 детей школьного возраста.

Уполномоченным также в рамках деятельности Рабочей группы по защите прав инвалидов была проанализирована доступность дошкольного образования для детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи.

По информации, полученной от органов местного самоуправления, только в городе Иваново созданы условия для получения дошкольного образования детьми, нуждающимися в паллиативной медицинской помощи. Согласно ответу, полученному из Лежневского района, в образовательных организациях нет

---

<sup>91</sup> Распоряжение Правительства РФ от 25.04.2011 № 729-р «Об утверждении перечня услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме»

детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, между тем согласно сведениям медицинских учреждений, в районе проживает 3 ребенка с таким статусом, в том числе 2 детей школьного возраста.

Для всех детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, независимо от возраста и места жительства должна быть обеспечена возможность получения образования.

Количество обращений, связанных с конфликтами между участниками образовательных отношений в 2021 году снизилось на 15%, при этом на 18% увеличилось количество обращений, связанных с обжалованием действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций. Признаны обоснованными 32 жалобы, необоснованными 5 жалоб.

*Так, через социальную сеть ВКонтакте к Уполномоченному поступило обращение А. об оказании содействия в разрешении конфликтной ситуации в средней школе, в которой обучается ее сын, 2008 года рождения. Действиями одноклассников ему была причинена травма в виде сотрясения мозга. Администрацией и педагогами школы не предпринимается никаких мер по защите прав ребенка.*

Проверка обращения проведена Уполномоченным и представителем отдела образования муниципалитета с выездом в школу и организацией встречи с директором, завучами, классным руководителем, педагогами школы, заявительницей и её сыном.

В ходе встречи были заслушаны претензии А. к администрации и учителям школы, директором, завучами, классным руководителем и педагогами даны объяснения по вопросам взаимоотношений между одноклассниками. При проверке были детально установлены причины конфликта, возникшего в школьном коллективе, матери ребенка даны необходимые советы и рекомендации по воспитанию сына.

По результатам проверки классному руководителю даны рекомендации о проведении работы по формированию у обучающихся 7 класса навыков бесконфликтного взаимодействия, развитию позитивных взаимоотношений и организации тренингов с целью сплочения школьного коллектива.

Всем участникам образовательных отношений были разъяснены права и обязанности, предусмотренные действующим законодательством, предоставлены разъяснения по интересующим вопросам.

Администрации школы рекомендовано проведение мероприятий воспитательного и иного характера, направленных на предотвращение конфликтных ситуаций в школьном коллективе и нормализацию взаимоотношений между одноклассниками.

Администрации школы также даны рекомендации о внесении изменений в локальный акт об использовании средств мобильной связи в соответствии с новыми санитарно-эпидемиологическими требованиями СП 2.4.3648-20, о соблюдении норм педагогической этики, проведении работы по обеспечению безопасных условий обучения и воспитания учащихся и эффективному взаимодействию со всеми участниками образовательных отношений.

В рамках работы проектной мастерской «Буллинг в детских коллективах» Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который проходил в онлайн-формате 27.01.2022, Уполномоченный предложила включить в разрабатываемую в настоящий момент по поручению Президента Российской Федерации концепцию безопасности детства мероприятия, связанные с профилактикой буллинга в детских коллективах. Уполномоченный обратила внимание, что существующая с 2019 года «Антибуллинговая Хартия», разработанная фондом «Травли.Нет», нуждается в корректировке и предложила Министерству просвещения Российской Федерации присоединиться к работе над документом.

Предложения, озвученные Уполномоченным, были внесены в перечень мероприятий, созданный по итогам работы проектной мастерской «Буллинг в детских коллективах».

Предлагаем образовательным организациям разработать на основании «Антибуллинговой Хартии» локальный акт, направленный на профилактику буллинга, жестокости и насилия.

При организации профилактической деятельности с обучающимися в образовательных организациях рекомендуется использовать разнообразные формы работы, направленные как на сплочение детских коллективов (развитие навыков конструктивной коммуникации, эмоционального интеллекта, копинг-стратегий), так и на формирование личностных качеств школьников, связанных со способностью брать на себя ответственность, готовностью к сознательному выбору социальных ориентиров и организации в соответствии с ними своей деятельности, рефлексивности, чувства социальной уверенности (настрой на достижения, оптимистичное восприятие событий, отношение к себе как к хозяину собственной жизни, ощущение возможности самому влиять на свою жизнь и события в ней).<sup>92</sup>

*К Уполномоченному поступили обращения обучающихся Холуйского филиала лаковой миниатюрной живописи имени Н.Н. Харламова ФГБОУ ВО «Высшая школа народных искусств (академия)» (далее – академия) в связи с их отчислением.*

*Основанием для отчисления стал тот факт, что они были приняты на обучение не на основании аттестата о среднем общем образовании, а на основании свидетельства об обучении в специальной (коррекционной) общеобразовательной школе. Отчисленные студенты имели статус «обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья». Некоторые из отчисленных только поступили на I курс, один успешно учился, сдавал экзамены и был уже на одном из последних курсов.*

<sup>92</sup> Рекомендациями по проведению в образовательных организациях с обучающимися профилактических мероприятий, направленных на формирование у них позитивного мышления, принципов здорового образа жизни, предупреждение суицидального поведения, направлены Письмо Минпросвещения России от 30.06.2021 № 07-3586



Уполномоченным были направлены запросы руководителю академии, в прокуратуру Ивановской области, Департамент образования Ивановской области и Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, которая в свою очередь обратилась в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Прокурором Южской районной прокуратуры Ивановской области в Палехский районный суд был подан иск в интересах отчисленных студентов о признании незаконными приказов об отчислении.

Студенты были восстановлены, им была выплачена стипендия за период отчисления, затем студентами были поданы заявления об отчислении по собственному желанию, всем студентам было выдано свидетельство «о дополнительном образовании», а также были заключены соглашения с академией о возможности восстановления на обучении сроком до 2026 года. Прокурор и истцы отказались от иска, производство по гражданскому делу прекращено.

Уполномоченным заявителям было разъяснено право на поступление в общеобразовательную организацию, прохождения государственной итоговой аттестации и получения аттестата о среднем общем образовании, что дало бы им возможность обучаться в академии.

Следует отметить, что круг профессий, по которым могут пройти профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не очень велик: маляр, швея, штукатур. Среди этих профессий нет творческих, хотя многие из детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями занимаются арт-терапией, получают социальную адаптацию в творческих мастерских и студиях.

Возможность получения детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья образования является необходимым элементом их социализации в современном обществе, способствующим интеллектуальному, духовному, творческому и профессиональному росту и развитию, а также реализации их конституционного права на труд.

В соответствии со ст. 27 Конвенции о правах инвалидов государства-участники признают право инвалидов на труд наравне с другими; оно включает право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который инвалид свободно выбрал или на который он свободно согласился, в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для инвалидов. Государства-участники обеспечивают и поощряют реализацию права на труд, в том числе теми лицами, которые получают инвалидность во время трудовой деятельности, путем принятия, в том числе в законодательном порядке, надлежащих мер, направленных, в частности, на наделяние инвалидов возможностью эффективного доступа к общим программам технической и профессиональной ориентации, службам трудоустройства и профессиональному и непрерывному

обучению; расширение на рынке труда возможностей для трудоустройства инвалидов и др.

В соответствии с ч. 9 ст. 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают получение профессионального обучения обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющими основного общего или среднего общего образования.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области проработать вопрос о расширении перечня программ профессионального обучения для несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с различными формами умственной отсталости.

При выборе и разработке программ профессионального обучения для лиц с интеллектуальными нарушениями необходимо учитывать методические рекомендации, утвержденные приказом Минтруда России от 04.08.2014 № 515 «Об утверждении методических рекомендаций по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности» в части рекомендованных видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов; рационального трудоустройства инвалидов.

Учитывая Конвенцию ООН о правах инвалидов, ст. 15 Конституции РФ, ст. 5 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», руководствуясь принципами справедливости, равенства прав и возможностей для всех детей на образование, полагаем, что перечень рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности, для инвалидов с нарушением интеллектуальных функций необходимо расширить, увеличив количество профессий, связанных с художественным творчеством.

Данное предложение будет направлено Уполномоченным в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

*К Уполномоченному поступают обращения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и/или их попечителей (приемных родителей) по вопросу предоставления гарантий и льгот при приеме в образовательные организации, реализующие программу среднего профессионального образования.*

*В соответствии с ст. 43 Конституции Российской Федерации и ст. 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» гарантируются общедоступность и бесплатность среднего профессионального образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.*

*Общедоступность образования того или иного уровня означает отсутствие какого-либо конкурсного отбора поступающих и предоставления*

*льгот для отдельных категорий граждан при приеме на обучение по соответствующей образовательной программе.<sup>93</sup>*

*Вместе с тем заявители указывают, что не могут обучаться в образовательной организации, реализующей программу среднего профессионального образования, по выбранной специальности на бюджетной основе из-за большого количества желающих обучиться именно этой профессии.*

Согласно информации, полученной из Департамента социальной защиты населения Ивановской области, наиболее востребованные профессии у выпускников подведомственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: повар, повар-кондитер, сварщик, парикмахер, автомеханик. Однако обучение по данным профессиям является популярным и у остальной части абитуриентов, поэтому зачисление по всем наиболее востребованным специальностям осуществлялось на основании «конкурса аттестатов», на место претендовали 2-3 человека. При этом у выпускников организаций детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, более низкий средний балл аттестатов, что обусловлено объективными причинами: позднее поступление в детский дом из социально неблагополучных семей, где родители не занимались их образованием и воспитанием. Например, среди обучающихся по востребованной специальности «мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей» только 5 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (0,85% от общего количества обучающихся).<sup>94</sup>

Следует отметить, что в Законе Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» был установлен особый порядок зачисления детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет, в образовательные учреждения среднего профессионального образования для обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В связи с этим Уполномоченным было направлено письмо в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой с предложением законодательной инициативы о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части введения нормы о первоочередном приёме детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при условии успешного прохождения ими ГИА/ЕГЭ в имеющие государственную аккредитацию образовательные организации для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.

<sup>93</sup> Вопрос-ответ // Минпросвещения России: Официальный сайт: 2020. URL: <https://open.edu.gov.ru> (дата обращения: 28.04.2020)

<sup>94</sup> По сведениям Департамента образования Ивановской области

Введение данной меры поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позволит расширить спектр доступных профессий и создаст предпосылки для их успешной социализации в обществе.

В начале 2021/2022 учебного года к Уполномоченному поступали обращения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в организациях среднего профессионального образования, по вопросам задержки социальных выплат, в том числе стипендии.

В рамках рассмотрения обращений Уполномоченный для оперативного решения конкретных вопросов связывалась с администрацией образовательных организаций.

Для оценки достаточности мер, направленных на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в организациях, реализующих программу среднего профессионального образования, был направлен запрос в Департамент образования Ивановской области.

Задержка выплаты стипендии была связана с тем, что не все студенты оформили банковскую карту. После вмешательства Уполномоченного стипендия была выплачена в кратчайшие сроки, в том числе часть студентов получила стипендию через кассу колледжа.

По информации Департамента образования Ивановской области, в соответствии с Законом Ивановской области от 17.06.2010 № 62-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и постановлением Правительства Ивановской области от 19.09.2018 № 62-п «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих



родителей или единственного родителя» данной категории студентов положены следующие выплаты: социальная стипендия – 695 руб. (ежемесячно); выплаты на питание – 222,37 руб. (на календарный день)<sup>95</sup>; на приобретение мягкого инвентаря – 17170,13 руб. (в год); на приобретение литературы и письменных принадлежностей в размере 2085 руб. (в год).

В период очного образовательного процесса питание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных организациях среднего профессионального образования было организовано следующим образом: предоставляется горячее питание в виде обеда и денежная компенсация за завтрак, полдник, ужин.

В период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 с 25.10.2021 образовательные программы среднего профессионального образования реализовывались с использованием технологий, позволяющих обеспечивать взаимодействие обучающихся и педагогических работников опосредованно (на расстоянии), в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.<sup>96</sup> В декабре 2021 года студенты вернулись к очному обучению.<sup>97</sup>

Чтобы понять, каким образом будет организовано обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в организациях среднего профессионального образования и проживающих в общежитиях, (наличие интернет-трафика, технических средств обучения), а также их питание в период дистанционного обучения, Уполномоченным был направлен запрос в Департамент образования Ивановской области.

По информации Департамента образования Ивановской области, на дистанционном обучении в 24 колледжах, подведомственных Департаменту образования Ивановской области находилось 78 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Еще 19 выпускников из числа детей-сирот обучались очно. Для дистанционного обучения в общежитиях были оборудованы учебные классы с доступом сети Интернет и техническими

---

<sup>95</sup> Постановлением Правительства Ивановской области от 19.09.2018 № 62-п «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя» нормы обеспечения питанием детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета.

<sup>96</sup> Указ Губернатора Ивановской области от 10.11.2021 № 147-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности»

<sup>97</sup> Указ Губернатора Ивановской области от 01.12.2021 № 164-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности»

средствами обучения (компьютеры, веб-камеры, принтеры). Контроль за обучением осуществлялся воспитателями общежитий.

По информации Департамента образования, в столовых колледжей и общежитий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в общежитиях. Совершеннолетним обучающимся по их личным заявлениям была выплачена компенсация на питание из расчета 222,37 руб. в день. Для самостоятельной организации питания в общежитиях имеются специально оборудованные помещения, где есть холодильники, электрические плиты и др.

Вместе с тем полагаем, что в целях обеспечения социальной защищенности студентов организаций среднего профессионального образования из числа детей-сирот необходимо рассмотреть вопрос об увеличении финансирования мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (социальной стипендии, выплат на питание, приобретение одежды и мягкого инвентаря, единовременного денежного пособия выпускникам), установленных ст. 6 Закона Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области», постановлением Правительства Ивановской области от 19.09.2018 № 62-п «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя».

В соответствии со ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация гарантирует обучающимся охрану здоровья и организует их питание.

В отчетном докладе за 2020 год Уполномоченным было рекомендовано Департаменту образования Ивановской области и муниципальными органами управления образованием провести мониторинг организации питания детей с особыми пищевыми потребностями.

По сведениям Департамента здравоохранения Ивановской области, всего в Ивановской области проживает 360 детей с сахарным диабетом, в том числе 1 типа, 44 ребенка из категории страдающих фенилкетонурией и галактоземией (33 и 11 соответственно).

Например, в школах Ивановской области обучается 21 ребенок с фенилкетонурией (в г. Иваново – 6, в г. Кинешма – 3, в Заволжском, Родниковском и Шуйском районах по 2 ребенка, по 1 ребенку в г. Вичуга, Кохма, Шуя, Комсомольском, Палехском и Тейковском районах).

В соответствии с разделом 8 «Санитарно-эпидемиологических требований к организации общественного питания населения» (СанПиН 2.3/2.4.3590-20)<sup>98</sup> для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть

<sup>98</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм»

организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребенка) назначениями лечащего врача (справками).

По результатам мониторинга организации питания детей с особыми пищевыми потребностями, проведенного Департаментом образования Ивановской области и муниципальными органами управления образованием, в 2020/2021 учебном году родителями не были предоставлены медицинские справки о необходимости предоставления нуждающимся детям диетического (лечебного) питания в школы.

По информации Департамента образования Ивановской области, в 2021/2022 учебном году медицинские справки о необходимости предоставления ребенку диетического и лечебного питания в школы предоставлены 48 родителями (при фактической нуждаемости более 1600 человек).

В индивидуальном порядке по заявлению родителей питание детей данной категории организуется с применением допустимых норм замены одних пищевых продуктов другими пищевыми продуктами из утвержденного 10-дневного меню. В ряде случаев учащимся предоставляется возможность в обеденном зале столовой употреблять питание, принесенное из дома, при условии его хранения до приема пищи в холодильнике пищеблока.

В соответствии с п. 8.2.3. СанПиН 2.3/2.4.3590-20В. «... допускается употребление детьми готовых домашних блюд, предоставленных родителями детей, в обеденном зале или специально отведенных помещениях (местах), оборудованных столами и стульями, холодильником (в зависимости от количества питающихся в данной форме детей) для временного хранения готовых блюд и пищевой продукции, микроволновыми печами для разогрева блюд, условиями для мытья рук».

Так, в городе Иванове в индивидуальном порядке по заявлению родителей может производиться замена в комплексном питании одних кулинарных изделий на другие, имеющиеся в наличии, предоставляется возможность в обеденном зале столовой употреблять питание, принесенное из дома.

Рекомендуем:

Департаменту образования Ивановской области и муниципальным органам управления образованием организовать для руководителей образовательных организаций и организаторов питания обучающихся семинар, на котором будут освещены вопросы организации питания детей с особыми пищевыми потребностями, в том числе организация их питания продуктами, принесенными из дома.

Организаторам питания разработать примерное меню для нуждающихся в диетическом питании детей и провести обучение работников.

Руководителям образовательных организаций принять меры к созданию условий для приема диетической пищи, принесенной детьми из дома, в том числе приобрести холодильник и микроволновую печь.

Уполномоченному провести для родителей (законных представителей) занятие в рамках проекта «Родительский февраль», посвященное защите прав

обучающихся на охрану здоровья, получение медицинской помощи, вакцинации, контролю за организацией и качеством питания.

В преддверии 2021/2022 учебного года в целях совершенствования организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях Ивановской области и утверждения единых требований при организации питания был разработан и утвержден региональный стандарт организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ивановской области<sup>99</sup> (далее в разделе – стандарт). В разработке стандарта приняла участие Уполномоченный.

Стандартом установлены требования к организациям общественного питания, обслуживающим обучающихся общеобразовательных организаций, меню, качеству питания и условиям приема пищи в общеобразовательной организации, организации питания обучающихся, нуждающихся в лечебном и диетическом питании. Стандартом предусматривается организация контроля качества питания обучающихся, который включает муниципальный и общественный контроль качества.

Минпросвещения России для использования в работе, в целях взаимодействия с родительским сообществом подготовило согласованные с Роспотребнадзором методические рекомендации (Порядок) «Создание условий участия родителей (законных представителей) в контроле за организацией питания обучающихся в общеобразовательных организациях»<sup>100</sup>. В письме подчеркивается, что взаимодействие родительской общественности с образовательной организацией по вопросам осуществления контроля за качеством организации питания расширяет и оптимизирует показатели общего мониторинга качества питания обучающихся.

Родительский комитет образовательной организации может принимать участие в решении вопросов качественного и здорового питания обучающихся, пропаганды основ здорового питания общеобразовательной организацией.<sup>101</sup>

Обращаем внимание, что утверждены методические рекомендации МР 2.3.0274-22 «Подготовка и проведение мониторинга питания обучающихся общеобразовательных организаций»<sup>102</sup>, предназначенные для территориальных органов и учреждений Роспотребнадзора.

По информации Департамента образования Ивановской области, в 2021 году в 229 школах оборудованы столовые, школьные столовые 199 организаций являются столовыми полного цикла (сырьевыми), в 30 школьных столовых оборудованы буфеты-раздаточные. Питание в эти школы подвозится из

<sup>99</sup> Приказ Департамента образования Ивановской области от 31.08.2021 № 938-о

<sup>100</sup> Письмо Минпросвещения России от 26.11.2021 № АБ-2133/10 «О направлении методических рекомендаций»

<sup>101</sup> п. 3.1 «МР 2.4.0180-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях. Методические рекомендации», утверждены Главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020

<sup>102</sup> «МР 2.3.0274-22. 2.3. Гигиена питания. Подготовка и проведение мониторинга питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации, утверждены Главным государственным санитарным врачом РФ 20.01.2022, введены взамен МР 2.3.0237-21



школьных столовых других образовательных организаций. В одной школе - Непотяговской основной (малокомплектной) школе Гаврилово-Посадского муниципального района - питание организовано в столовой СПК «Рассвет», находящейся в шаговой доступности от здания школы<sup>103</sup>.

В сфере организации питания в Ивановской области работают 9 муниципальных унитарных предприятий (комбинатов школьного питания, муниципальных автономных учреждений, райпо), более 20 индивидуальных предпринимателей, обществ с ограниченной ответственностью, всего на аутсорсинге находятся 150 муниципальных общеобразовательных школ; 80 школ организуют питание самостоятельно.

По информации Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, 100% пищеблоков общеобразовательных школ, в которых организовано бесплатное горячее питание для обучающихся 1-4-х классов, соответствует санитарным требованиям.

По информации Департамента образования Ивановской области, в период с 9 февраля по 31 мая 2021 года в 230 муниципальных школах региона проведены 761 проверка с участием специалистов органов управления образованием, 595 проверок с участием общественных организаций и 1232 проверки организации школьного питания с участием родителей.

По результатам данных проверок, а также мониторинга, проведенного в 2020 году по инициативе Уполномоченного, были установлены потребности в обновлении оборудования, определены помещения, нуждающиеся в текущем и капитальном ремонте.

В целях обеспечения работы пищеблоков в 2021 году за счет средств муниципального бюджета проведено более 390 мероприятий по дооснащению пищеблоков оборудованием, мебелью и санитарно-гигиенические мероприятия.

По информации муниципальных органов управления образованием, объем средств, направленных на содержание, ремонт и модернизацию школьных пищеблоков в 2021 году составил 9,4 млн рублей. В 2021 году в ходе подготовки к новому учебному году в июне-августе в 47 школах проведен косметический ремонт, произведена замена, дооснащение сантехническим оборудованием пищеблоков 39 школ; приобретена 21 единица технологического, холодильного оборудования, приобретены бактерицидные излучатели для 18 пищеблоков, другое (прохождение гигиенического обучения, прохождение медицинских осмотров персонала в полном объеме).

Например, выделенные из бюджета города Иванова 5 млн руб. позволили обновить технологическое оборудование в 20 общеобразовательных организациях.

Рекомендуем органам местного самоуправления на постоянной основе проводить мониторинги состояния помещений школьных столовых и

<sup>103</sup> Данный способ организации питания школьников допускается в соответствии с Методическими рекомендациями о формах организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в малокомплектных образовательных организациях (письмо Минпросвещения от 05.11.2020 № АН-1890/09)

технологического оборудования и качества питания с участием представителей родительской общественности.

Вопросы качества и доступности питания для обучающихся остаются на постоянном контроле Уполномоченного.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации с 1 сентября 2020 года<sup>104</sup> в школах региона бесплатное горячее питание стали получать все обучающиеся 1-4-х классов, что позволило увеличить охват горячим питанием на 3,4% по сравнению с 2019 годом.

По данным Управления Роспотребнадзора по Ивановской области в 2021 года охват школьников горячим питанием остался на уровне 2020 года и составил 88,1%.

**Динамика показателей удельного веса охвата школьников Ивановской области горячим питанием за 2015-2021 годы (%)**  
(по данным Управления Роспотребнадзора по Ивановской области)

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
всего	90,7	86,2	86,5	87,5	84,7	88,1	88,1
1-4 классы	99,9	99,2	99,6	98,6	97,6	99,8	99,8
5-11 классы	83,5	76,3	76,2	79,0	74,7	79,5	79,5

По результатам мониторинга, проведенного Департаментом образования Ивановской области, в регионе школьным питанием охвачено 1-4 классах – 100% (более 42 тысяч человек), в 5-9-х классах – более 83% (около 40 тысяч человек); в 9-11 классах – около 70% (более 5,3 тысяч человек). Двухразовое горячее питание в муниципальных школах получали более 8% школьников.

По информации Департамента образования Ивановской области, по состоянию на 01.09.2021 льготное горячее питание в регионе получали 47 345 обучающихся, в том числе 42269 школьников 1-4 классов. Обучающиеся в муниципальных школах в первую смену(83,5%) получают горячий завтрак, во вторую смену (16,5%) – горячий обед. По информации Управления федеральной службы Роспотребнадзора по Ивановской области, в ходе проведения надзорных мероприятий за отчетный период фактов замены бесплатного обеда завтраком не выявлено.

Средняя стоимость завтраков для школьников 5-11 классов в 2021 году составляла около 50 рублей в день на одного обучающегося, чуть дороже стоимость обеда, что сопоставимо со средними значениями стоимости завтраков/обедов для детей, обучающихся в школах Центрального федерального округа.<sup>105</sup>

<sup>104</sup> В соответствии с Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

<sup>105</sup> Данные мониторинга питания несовершеннолетних в субъектах РФ, входящих в состав ЦФО. Мониторинг проведен КС УПР в ЦФО

*К Уполномоченному поступило анонимное обращение по качеству питания и стоимости завтрака в МБОУ «Богородская средняя школа».*

*В обращении указано, что стоимость завтрака для обучающихся начальной школы составляет 61 рубль. За эту цену дети получают овсяную кашу, сладкий чай, кусок белого хлеба с маслом. Мясные блюда дают 1 раз в десять дней. К завтракам в других школах обычно добавляют еще фрукты или выпечку.*

Проверка по обращению проведена с выездом в образовательную организацию Уполномоченного и специалиста управления образованием администрации Ивановского муниципального района и организацией встречи с администрацией школы и представителем организатора питания ООО «Школьное питание». Были проанализированы документы, в том числе меню, а также органолептические показатели блюд в школьной столовой.

По итогам проверки организатору питания были даны рекомендации об увеличении количества мясных блюд в двухнедельном меню завтраков для обучающихся, о включении в школьный рацион питания фруктов и овощей, о соответствии веса порций (блюд) фактическому меню, о необходимости учета возраста обучающихся при формировании порций готовых блюд.

По информации управления образованием администрации Ивановского муниципального района, в ходе проведенной проверки установлено, что данные рекомендации были учтены ООО «Школьное питание». Жалоб на качество горячего питания в МБОУ «Богородская СШ» к Уполномоченному в дальнейшем не поступало.

Обеспечение доступности питания для обучающихся, относящимся к социально уязвимым категориям, - вопрос, находящийся на постоянном контроле Уполномоченного.

Действующим федеральным законодательством из средств бюджетов разных уровней предусмотрено предоставление бесплатного двухразового школьного питания только для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья<sup>106</sup>. Вопросы предоставления бесплатного питания школьникам других категорий федеральным законодательством не регулируются.

Уполномоченным в ноябре 2021 года был направлен запрос в муниципальные образования о предоставлении информации об организации питания обучающихся за счет средств муниципального бюджета.

По сравнению с 2020 годом категории обучающихся, пользующихся бесплатным (льготным) питанием, не изменились.

Согласно сведениям, предоставленным муниципалитетами, дополнительно бесплатное (льготное) питание отдельным категориям обучающихся за счет средств муниципального бюджета предоставляются во всех муниципалитетах за исключением г.о. Вичуга и Кинешемского муниципального района. В Кинешемском районе за счет муниципальных средств финансируется питание

<sup>106</sup> Ч. 7 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

обучающихся 1-4 классов из малоимущих семей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Всего льготное питание за счет средств только муниципальных бюджетов в 2021 году получали 5076 обучающихся (в 2020 году – 4546), в том числе дети из многодетных семей (1605), дети из малоимущих семей (1363), дети с ограниченными возможностями здоровья (990), дети-сироты и дети, находящиеся под опекой (443), дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (259), дети-инвалиды (180), дети из многодетных малоимущих семей (236). Из муниципальных бюджетов на мероприятия по организации питания льготных категорий учащихся было направлено более 43,2 млн рублей.

Наибольшее количество категорий обучающихся, пользующихся бесплатным (льготным) питанием за счет средств муниципального бюджета, установлено в Ильинском и Пучежском районах (6 категорий), Гаврилово-Посадском, Лежневском и Фурмановском районах (5 категорий).

По информации Департамента образования Ивановской области, из 931 школьника с ограниченными возможностями здоровья, посещающего общеобразовательные организации, 881 (95,6%) получают горячее бесплатное питание, в том числе: двухразовое – 733 детей данной категории (79,7%), одноразовое – 148 школьников (15,8%). Средняя стоимость бесплатного двухразового питания составляет 107,91 руб., одноразового – 61,28 руб.

Проблема обеспечения бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья неоднократно поднималась Уполномоченным на различных площадках, в том числе во время встреч с главами муниципальных образований в рамках визитов в муниципалитеты

В целях контроля за выполнением статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уполномоченным проводится мониторинг доступности питания для обучающихся общеобразовательных организаций Ивановской области.

В 2020/2021 учебном году льготным питанием обеспечиваются дети с ограниченными возможностями здоровья в 18 муниципалитетах (9 не предоставляли). В 40% муниципалитетов дети с ограниченными возможностями здоровья обеспечивались бесплатным обедом и завтраком.

В 2021/2022 учебном году, по сведениям органов местного самоуправления, дети с ограниченными возможностями здоровья в 22 муниципалитетах получали льготное питание. С 1 сентября 2021 года бесплатным питанием стали обеспечиваться дети в Комсомольском, Лухском, Родниковском, Южском районе. В Тейковском районе в 2021/2022 учебном году не обучаются дети с ограниченными возможностями здоровья.

С 2022 года будут получать льготное питание дети с ограниченными возможностями здоровья в г.о. Вичуга, Кинешемском, Верхнеландеховском и Юрьевоцком районах.

Несовершеннолетние с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся по адаптированным основным общеобразовательным программам в образовательных организациях, подведомственных Департаменту образования Ивановской области, обеспечивались бесплатным питанием полностью, за исключением получающих образование на дому.

В связи с поступающими в адрес Уполномоченного обращениями родителей детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование на дому, об обеспечении детей продуктовыми наборами или денежной компенсацией, в Департамент образования Ивановской области и Правительство Ивановской области были направлены рекомендации о разработке нормативного акта, регулирующего порядок обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих адаптированные основные общеобразовательные программы на дому, продуктовыми наборами (компенсацией) и выделении дополнительных средств на указанные цели. Такая же рекомендация содержалась в отчетном Докладе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области за 2020 год и была озвучена детским омбудсменом в ходе выступления перед депутатами Ивановской областной Думы 26 мая 2021 года.

Порядок обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих адаптированные основные общеобразовательные программы на дому, продуктовыми наборами утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 23.06.2021 № 291-п, распространяется на обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам в образовательных организациях, подведомственных Департаменту образования Ивановской области, и вступил в силу с 1 сентября 2021 года.

По сведениям Департамента образования Ивановской области, в соответствии с данным Порядком дети с ограниченными возможностями здоровья из числа обучающихся на дому в областных коррекционных образовательных организациях (166 детей) обеспечивались продуктовыми наборами в соответствии с утвержденной ежедневной стоимостью продуктовых наборов, которая составляет в 2021 году 96,44 руб. (приказ Департамента образования Ивановской области от 07.07.2021 № 805-о «Об утверждении ежедневной стоимости продуктовых наборов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих адаптированные основные общеобразовательные программы на дому»).

По сведениям Департамента образования Ивановской области, по состоянию на 1 ноября 2021 года в муниципальных общеобразовательных организациях обучается 990 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, из них на дому обучается 59 школьников в 16 муниципальных образованиях региона, продовольственные наборы взамен горячего питания получали 38 детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому. В общеобразовательных организациях 11 муниципалитетов нет обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование на дому.

Согласно мониторингу, проведенному Уполномоченным в начале 2021/2022 учебного года<sup>107</sup>, за счет средств муниципального бюджета продуктовыми наборами взамен горячего питания обеспечивались обучающиеся на дому городских округов Кохма, Тейково и Шуя и Гаврилово-Посадского, Лухского, Палехского, Родниковского, Савинского и Южского муниципальных районов.

С 2022 года в соответствии с постановлением администрации Приволжского муниципального района от 12.01.2022 № 6-п «Об утверждении Порядка организации бесплатного питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций Приволжского муниципального района» на предоставление бесплатного продуктового набора в размере стоимости завтрака и обеда имеют право обучающиеся 1-11 классов с ограниченными возможностями здоровья (в том числе инвалиды), находящиеся на домашнем обучении.

*К Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу предоставления питания её сыну, обучающемуся МБОУ «СШ № 58» г. Иванова, имеющему статус ребенка с ограниченными возможностями здоровья, получающему образование по медицинским показаниям на дому.*

*Порядком предоставления в учебные дни питания отдельным категориям учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Иванова, утвержденным постановлением Администрации города Иванова от 30.12.2019 № 2152,<sup>108</sup> предусматривалось обеспечение бесплатным питанием только тех обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, которые получали образование непосредственно в образовательных организациях.*

Уполномоченным было направлено письмо в Администрацию города Иванова с рекомендацией рассмотреть возможность обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование на дому, продуктовыми наборами.

Управлением образования разработан проект постановления Администрации города Иванова, устанавливающий правила обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья общеобразовательных организаций города Иванова, получающих образование на дому, продуктовыми наборами. Постановлением Администрации города Иванова от 14.03.2022 № 260 «Об обеспечении бесплатным питанием учащихся с ограниченными возможностями здоровья муниципальных общеобразовательных учреждений города Иванова» утвержден Порядок обеспечения бесплатным питанием учащихся с ограниченными возможностями здоровья муниципальных общеобразовательных учреждений города Иванова.

<sup>107</sup> Сведения запрашивались в муниципальных образованиях

<sup>108</sup> Постановление Администрации г. Иванова от 30.12.2019 № 2152 «О предоставлении мер социальной поддержки по питанию отдельным категориям учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Иванова»

В 2021 году в средствах массовой информации появились сообщения о том, что в образовательных организациях работали лица, имевшие судимость.

Требование об отсутствии судимости для занятия определенной должности устанавливается ТК РФ и другими федеральными законами.

В соответствии со ст. 65 Трудового кодекса РФ при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с ТК РФ, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

В соответствии со ст. 351.1. Трудового кодекса Российской Федерации к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности.

В Определении Верховного Суда РФ от 07.12.2012 № 52-КГПР12 указано, что данное ограничение (запрет) распространяется не только на лиц, вступающих в непосредственный контакт с несовершеннолетними по роду их профессиональной деятельности, но и на весь персонал таких организаций, в том числе административно-управленческий, технический и вспомогательный, поскольку они также осуществляют трудовую деятельность в вышеуказанных сферах и имеют возможность контакта с несовершеннолетними.

Рекомендуем руководителям организаций, работающих в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, при приеме на работу сотрудников неукоснительно соблюдать требования и ограничения, установленные Трудовым кодексом РФ.

Отдельно хотелось бы остановиться на ситуации с заключением гражданско-правового договора для нужд организаций, работающих в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних. Соблюдение указанных выше требований при заключении гражданско-правового договора формально не является обязательным (о гражданско-правовых отношениях Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не упоминает. Трудовое законодательство на лиц, оказывающих услуги по гражданско-правовому договору, не распространяется (ч. 8 ст. 11 ТК РФ).

Вместе с тем рекомендуем руководителям организаций, работающих в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, при заключении гражданско-правовых договоров учитывать требования статьи 351.1 Трудового кодекса РФ, которые направлены на обеспечение безопасности детей.

#### Рекомендации:

1. Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области организовать проведение мониторинга состояния дорог по маршрутам движения школьных автобусов.

2. Департаменту образования Ивановской области проработать вопрос о расширении перечня программ профессионального обучения для несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с различными формами умственной отсталости.

3. Департаменту образования Ивановской области и муниципальным органам управления образованием организовать для руководителей образовательных организаций и организаторов питания обучающий семинар, на котором будут освещены вопросы организации питания детей с особыми пищевыми потребностями, в том числе организация их питания продуктами, принесенными из дома.

4. Уполномоченному провести для родителей (законных представителей) занятие в рамках проекта «Родительский февраль», посвященное защите прав обучающихся на охрану здоровья, получение медицинской помощи, вакцинации, контролю за организацией и качеством питания.

#### 5. Органам местного самоуправления:

- продолжить работу по обеспечению доступности дошкольного образования для детей-инвалидов, в том числе детей с диагнозом «сахарный диабет», детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с пищевыми аллергиями;



- организовать проверки состояния туалетных комнат в образовательных организациях с целью приведения их в соответствие с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства;

- проводить на постоянной основе мониторинги состояния помещений школьных столовых и технологического оборудования и качества питания с участием представителей родительской общественности.

6. Администрациям городских округов Вичуга, Кинешма, Верхнеландеховского, Вичугского, Заволжского, Ивановского, Ильинского, Кинешемского, Комсомольского, Лежневского, Пестяковского, Пучежского, Тейковского, Фурмановского, Шуйского, Юрьеvecкого муниципальных районов проработать вопрос обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование на дому, продуктовыми наборами взамен горячего питания.

7. Администрациям Вичугского, Гаврилово-Посадского, Заволжского, Кинешемского, Комсомольского, Лежневского, Пучежского, Родниковского и Фурмановского районов принять меры к выполнению п.2.1.2. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»,<sup>109</sup> в соответствии с которым расстояние транспортного обслуживания не должно превышать 30 километров в одну сторону.

8. Администрациям Кинешемского и Юрьеvecкого районов на необходимость обеспечить выполнение требований статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

9. Руководителям общеобразовательных организаций:

- проводить предварительно (перед внедрением) независимую экспертизу новых методик (систем) оценивания с целью выявления возможных рисков;

- принять меры к созданию условий для приема диетической пищи, принесенной детьми из дома, в том числе приобрести холодильник и микроволновую печь

- разработать на основании «Антибуллинговой Хартии» локальный акт, направленный на профилактику буллинга, жестокости и насилия.

10. Руководителям организаций, работающих в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних:

- при приеме на работу сотрудников неукоснительно соблюдать требования и ограничения, установленные Трудовым кодексом РФ;

<sup>109</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»

- при заключении гражданско-правовых договоров учитывать требования статьи 351.1 Трудового кодекса РФ, которые направлены на обеспечение безопасности детей.

11. Организаторам питания образовательных организаций разработать примерное меню для нуждающихся в диетическом питании детей и провести обучение работников пищеблоков.





## Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Право на доступ к информации и на информационную безопасность регулируется следующими правовыми актами: Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Согласно пункту 2 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация, побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью; способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, никотинсодержащую продукцию, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством; обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия; содержащая изображение или описание сексуального насилия; отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи; оправдывающая противоправное

поведение; содержащая нецензурную брань; содержащая информацию порнографического характера.

В Концепции информационной безопасности детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.12.2015 № 2471-р, сказано, что государство имеет приоритетной задачей ценностное, моральное и нравственно-этическое развитие детей; усвоение детьми системы семейных ценностей и представлений о семье.

В списке поручений, обозначенных Президентом Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации, состоявшегося 25 августа 2021 года, Правительству Российской Федерации совместно с комиссией Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Образование» поручено обеспечить установление государственного регулирования оборота информационной продукции для детей, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Наполнение информационной среды, окружающей детей полезным, интересным, нравственным содержанием, должно стать одной из задач для достижения целей, поставленных государством по воспитанию гармонично развитой и социально ответственной личности.

1 сентября 2021 года крупнейшие российские интернет-компании, медиахолдинги и телеком-операторы, среди которых «Яндекс», Mail.ru Group, «Лаборатория Касперского», «Национальная Медиа Группа», «Газпром-медиа холдинг», «Ростелеком», «Мегафон», МТС и «Вымпелком», подписали хартию по безопасности детей в Интернете, предполагающую ограничение их доступа к вредному и противоправному контенту.

Новые вызовы в сфере детства, например, деструктивный контент в информационном пространстве, требуют эффективных алгоритмов действий, инициатив, срабатывающих на опережение.

В феврале 2021 года Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций запущено мобильного приложения для ускоренной подачи жалоб граждан на запрещенную информацию. Доступ к сервису осуществляется через Единую систему идентификации и аутентификации (портал Госуслуг) и не требует дополнительной регистрации.

Созданный цифровой инструмент призван повысить эффективность защиты интернет-пользователей от социально опасного контента, к которому относятся материалы, имеющие отношение к детской порнографии, пропаганде суицидов, наркотических средств и т.д.

Помимо подачи жалобы на зловредный контент сервис позволяет отследить этапы рассмотрения жалобы, проверить, ограничен ли доступ к интернет-ресурсам, в том числе сокращает риски блокировки за удаление материалов.

Правовой механизм, включающий в себя меры согласованного взаимодействия семьи и государства, наилучшим образом способствует

реализации мер по защите детей от вредной информации в сочетании с сохранностью права ребенка на доступ к информации.

В 2021 году возросло количество обращений к Уполномоченному, касающихся права на доступ к информации и на информационную безопасность (с 2 до 9). Так, в мае 2021 года поступило обращение от гражданки К. по вопросам пропаганды среди несовершеннолетних в сети Интернет нетрадиционных сексуальных отношений и смены пола. Уполномоченный в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона № 59-ФЗ от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» направила в Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ивановской области (далее – Управление Роскомнадзора по Ивановской области) на рассмотрение по компетенции данное обращение. Согласно ответу из надзорного органа, блокировка Интернет-ресурсов, распространяющих и подобную информацию, осуществляется на основании вступившего в законную силу судебного решения. Обращения были перенаправлены для рассмотрения в органы прокуратуры.

В целях ограничения доступа к сайтам в сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие



информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр запрещенной информации).

В 2021 году Управлением Роскомнадзора по Ивановской области внесено в Единый реестр запрещенной информации 16 судебных решений (18 URL-адресов), с информацией о продаже дистанционным способом алкогольной, спиртосодержащей, табачной (снюс) продукции; 3 судебных решения (15 URL-адресов) с информацией, пропагандирующей криминальный образ жизни («АУЕ»), 1 судебное решение (1 URL-адрес) с информацией экстремистского характера.

Ограничение доступа к Интернет-ресурсам, распространяющим информацию с признаками детской порнографии, пропагандой наркотических средств, призывами к самоубийству, склоняющую несовершеннолетних к совершению противоправных действий, а также информацию о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий, осуществляется во внесудебном порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 26.10.2012 №1101

В 2021 году посредством электронной формы «Единый реестр запрещенной информации», размещенной по адресу: «<http://eais.rkn.gov.ru/>» и мобильного приложения «Роскомнадзор» Управлением Роскомнадзора по Ивановской области направлено в Единый реестр 32 URL-адреса Интернет-ресурсов, содержащих противоправную информацию указанного характера (в 2020 году- 24 URL-адресов).

По информации Управления Роскомнадзора по Ивановской области, в 2021 году выявлено 12 нарушений требований статьи 12 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», в том числе, со стороны сетевых изданий – 2, печатных СМИ – 4, редакций теле, радиоканалов – 6. В отношении должностных и юридических лиц составлено 14 протоколов об административном правонарушении по факту нарушения требований Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», вынесено штрафов на общую сумму 5000 рублей.

Значимое место в деятельности Уполномоченного занимают вопросы, связанные с детской безопасностью, в частности меры, направленные на совершенствование информационной безопасности, развитие и продвижение детского созидательного контента.

19 января 2021 года между Уполномоченным и Управлением Роскомнадзора по Ивановской области заключено Соглашение о взаимодействии.

Действуя на основании подписанного Соглашения, обе стороны смогут оперативно обмениваться представляющей взаимный интерес информацией о событиях и фактах, связанных с нарушением прав несовершеннолетних в сети Интернет, а также в сфере защиты персональных данных несовершеннолетних и в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию; взаимодействовать по вопросам совершенствования законодательства

в сфере информационной безопасности, проводить совместные акции и мероприятия, направленные на защиту несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и(или) развитию, обучение несовершеннолетних и их родителей правилам обработки персональных данных несовершеннолетних, обучение несовершеннолетних и их родителей правилам безопасного поведения в сети Интернет и т.п.

Так, в 2021 году Управлением Роскомнадзора по Ивановской области совместно с детским омбудсменом разработана Декларация о соблюдении правил обработки персональных данных в сети Интернет молодежными и детскими общественными организациями (объединениями) и движениями Ивановской области, аналогов документу, адресованному детским организациям, в России нет. В Декларации говорится о необходимости содействия в обеспечении безопасного информационного пространства в сети Интернет, распространении в детской и молодежной среде положительного опыта защиты прав субъектов персональных данных, формировании позитивного общественного мнения в отношении необходимости защиты прав субъектов персональных данных и создании, развитии и внедрении мероприятий по формированию культуры безопасного поведения несовершеннолетних в сети Интернет.

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области в феврале 2021 года присоединился к Декларации (подробная информация размещена в разделе Доклада «Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка»).

В августе 2021 года службой Уполномоченного совместно с Управлением Роскомнадзора по Ивановской области разработан буклет «Десять правил Интернет-безопасности». Буклет адресован родителям и детям. В нем приведены основные правила безопасности для пользователей Интернета, а также даны советы, как защитить свои гаджеты от вредоносных программ, и сведения о том, как можно самостоятельно заблокировать противоправную информацию в сети Интернет. Буклет доступен для скачивания на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность», подраздел «Буклеты».

Развитие информационно-коммуникационных технологий влечет за собой новые виды противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, а также способы вовлечения подростков в различные группы деструктивного характера.

На психическое развитие и формирование личности детей и подростков серьезное влияние оказывает насыщенность цифровой информационной среды, что в ряде случаев способствует совершению противоправных деяний. Так, относительно показателей 2020 года зарегистрировано увеличение на 4,8% числа преступлений, совершенных с использованием сети Интернет самими несовершеннолетними (22 преступления). В 2021 году на 100% возросло количество преступлений, совершенных с использованием сети Интернет в отношении несовершеннолетних (5 преступлений). В 2021 году зарегистрировано 5 преступлений, связанных с ложными сообщениями о

готовящихся террористических актах в образовательных организациях, с использованием сети Интернет.

Другой из наиболее распространенных проблем как в образовательных организациях, так и в подростковой коллективах, которая существенно увеличивает риск деструктивного поведения в молодежной среде, приводит к агрессии, снижению успеваемости, является травля (буллинг) детей сверстниками, в том числе кибербуллинг.

По информации Управления МВД России по Ивановской области, в апреле 2021 года в ОМВД России по Октябрьскому району г. Иваново поступило заявление гр. Г с просьбой привлечь к ответственности одноклассников ее дочери А., 2005 г.р., которые на протяжении полугода осуществляют травлю дочери по месту обучения в одной из школ города Иванова, а также в социальных сетях. По результатам проверки в отношении несовершеннолетнего Н. 2005 года рождения принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью), на основании пункта 2 части 1 статьи 24 УПК РФ (отсутствие в деянии состава преступления). В отношении несовершеннолетнего К., 2005 года рождения, принято решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по части 1 статьи 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство) на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (отсутствие состава административного правонарушения). По результатам проведенных совместных с субъектами системы профилактики мероприятий по разрешению сложившейся ситуации конфликтные отношения между подростками были исчерпаны. Несовершеннолетней оказана необходимая психологическая помощь.

Направленный на правовое просвещение граждан с целью профилактики буллинга в школе в феврале 2021 года в регионе реализован правовой онлайн-проект «#ТравлиНет» (далее – онлайн-проект), инициированный Уполномоченным. Проект адресован специалистам, работающим с детьми, психологам, родителям, несовершеннолетним.

Реализация онлайн-проекта осуществлялась в социальной сети Instagram (*запрещена в РФ*). В аккаунте @net\_travli размещалась информация о том, что такое травля, ее признаках и причинах, методах профилактики, механизмы пресечения, что делать, если началась травля и почему травлю нельзя путать с непопулярностью, агрессивным поведением конкретного ребенка, школьным конфликтом. Участие в реализации онлайн-проекта принимали активисты Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области, распространяя через аккаунты в социальной сети Instagram (*запрещена в РФ*) Детского общественного совета своего муниципалитета информацию о травле.

С увеличением темпа жизни современному человеку, тем более подростку с неокрепшей психикой, становится все сложнее справляться с кризисными ситуациями. Вызывает опасения и становится серьезной проблемой



современного общества «потеря» подростками живого общения, замена его виртуальным. Согласно сведениям Управления МВД России по Ивановской области, на территории региона зарегистрировано 18 сообщений по фактам суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними и 3 факта оконченных суицидов. Одной из причин суицидальных попыток, оконченного суицида являются конфликты с родителями по поводу контроля со стороны законных представителей за пользование их детьми гаджетами, запреты, связанные с ограничением проведения свободного времени в сети Интернет.

С момента введения уголовной ответственности за склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства, за организацию деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства, вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетнего, в том числе с использованием сети Интернет (ст.ст. 110.1, 110.2, 151.2 Уголовного кодекса Российской Федерации), преступлений указанной категории на территории региона не зарегистрировано.

Одной из проблем в сфере информационной безопасности несовершеннолетних обозначилась доступность в любое время для подростков «ресурсов, посвященных суицидам». По результатам мониторинга, проведенного Управлением МВД России по Ивановской области, сети Интернет выявлено 11 несовершеннолетних, размещающих на страницах своих социальных сетей материалы с признаками деструктивного поведения, в том числе 2 – суицидального.

Особую тревогу Уполномоченного вызывает распространение запрещенного законом контента в сети Интернет. Сотрудниками Управления МВД России по Ивановской области и Управления Роскомнадзора по Ивановской области заблокирован доступ к 12 интернет-ресурсам, содержащим информацию, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено, из них 1 ресурс – с материалами, потенциально приводящими к возможности совершения суицида.

По данным прокуратуры Ивановской области, в 2021 году выявлено значительное количество нарушений в сфере нарушения прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Так, в суды предъявлено 140 административных исков указанной категории, из них 139 рассмотрено, 99 удовлетворено. Производство по 40 исковым заявлениям прекращено по иным основаниям (в связи с блокировкой в ходе рассмотрения судом административных дел сайтов, содержащих оспариваемую информацию). Отказов в удовлетворении требований не имелось.

Уполномоченным регулярно осуществляется деятельность, направленная на повышения уровня медиаграмотности взрослых и несовершеннолетних и устойчивости их к угрозам, исходящим из глобальной сети. Так, в рамках проекта «Личный кабинет», инициированного Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области, 29 января 2021 года состоялась видеоконференция по обучению детей безопасному поведению

в сети Интернет – встреча с руководителем Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) по Ивановской области Сергеем Васильевичем Титоренко. В рамках встречи обсуждались вопросы кибербезопасности и противоправного контента, защиты персональных данных.

В рамках проекта «Родительский февраль - 2021», инициированного Уполномоченным, 11 февраля 2021 года состоялся вебинар, посвященный кибербезопасности. Семинар прошел в онлайн-режиме, участие в нем приняли свыше 70 человек, среди которых родители, специалисты, работающие с детьми, сотрудники муниципальных органов управления образования Ивановской области.

Спикеры вебинара руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ивановской области Сергей Васильевич Титоренко и начальник отдела контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций Управления Наталья Алексеевна Наумова познакомили слушателей с темой защиты персональных данных, безопасного поведения в Интернете и способах блокировки противоправной информации в сети.

В целях актуализации темы кибербезопасности и повышения уровня информационной безопасности детей Уполномоченный совместно с ГАУДПО Ивановской области «Университет непрерывного образования и инноваций» и МАУ ДОД «Центр развития творчества детей и юношества «Танцы +» запустили танцевальный флешмоб «Простые правила кибербезопасности» (далее – флешмоб).

Старт танцевального флешмоба был дан во Всемирный день безопасного Интернета, отмечаемого в 2021 году 9 февраля. Для флешмоба был разработан уникальный танец, где каждое движение означает одно из правил кибербезопасности. Всего демонстрировалось 11 таких правил.



К участию во флешмобе приглашались семьи с детьми; обучающиеся образовательных организаций региона, учреждений дополнительного образования; воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; несовершеннолетние. Необходимо было записать исполнение танца о правилах кибербезопасности и выложить видеоролик в социальных сетях Instagram (*запрещена в РФ*), Facebook (*запрещена в РФ*), ВКонтакте с хештегом #Правила\_кибербезопасности.

Согласно информации Департамента образования Ивановской области, в целях обеспечения мониторинга состояния защищенности обучающихся образовательных организаций Ивановской области от информации, распространяемой в сети Интернет, причиняющей вред их здоровью и развитию, все общеобразовательные учреждения Ивановской области объединены в региональную образовательную сеть и подключены к единой системе контент-фильтрации доступа к сети Интернет. Выход персональных компьютеров из школ в сеть Интернет осуществляется через прокси-сервер, на котором установлена программа контентной фильтрации содержимого интернет-трафика. Данная программа обеспечивает фильтрацию контента по спискам категорий Единого реестра доменных имён, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Реестр находится в ведении Роскомнадзора в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено». Список запрещенных сайтов постоянно поддерживается в актуальном состоянии.

В целях контроля использования Интернет-ресурсов учащимися образовательных учреждений в школах области разработаны необходимые инструкции и назначены ответственные лица за доступ к Интернет-ресурсам.

Органами прокуратуры Ивановской области на системной основе обеспечивается защита несовершеннолетних от информации в том числе, размещенной в сети Интернет, причиняющий вред их здоровью и развитию.

Прокуратурой Ивановской области в 2021 году продолжено проведение проверок в образовательных организациях на предмет соблюдения законодательства об ограничении доступа обучающихся к запрещенной информации. Так, прокуратурой Лежневского района установлено, что в 6 образовательных организациях осуществляется ненадлежащий контроль за обеспечением контентной фильтрации на персональных компьютерах школ, используемых несовершеннолетними во время учебных занятий в кабинетах информатики. У учеников имелся доступ к информации экстремистского характера, в том числе о движении «скинхедов», «скулшутинг», «АУЕ»,

«ЛГБТ». По указанным фактам прокуратурой Лежневского района в адрес руководителей образовательных организаций внесено 6 представлений. По итогам рассмотрения представлений нарушения устранены, приняты меры к дополнительной фильтрации, ограничению доступа несовершеннолетних к запрещенной информации, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ежегодных докладах Уполномоченного, начиная с 2018 года, затрагивался вопрос использования педагогами образовательных организаций социальных сетей в личных целях (ведение личных аккаунтов, блогов и т.д.), а также повышения культуры общения в родительских чатах в социальных сетях и мессенджерах.

В современных реалиях родительские чаты в различных мессенджерах стали неотъемлемой частью образовательного процесса. Чаты, созданные педагогом или воспитателем, являются дополнительным каналом получения информации.

В службу Уполномоченного в 2021 году поступило 30 обращений по вопросам конфликтов между участниками образовательных отношений. В части поступивших обращений поднимался вопрос культуры общения между родителями и педагогами в родительских чатах.

*Так, в начале января 2021 года поступило обращение от гражданки И. по вопросу оказания содействия в решении конфликтной ситуации в одной из образовательных организаций города Иванова. Гражданка И. в своем обращении описывала ситуацию, при которой классный руководитель и учитель-предметник нарушали права ее сына. В частности, по словам заявительницы, в родительском чате в мессенджере Viber имели место оскорбительные высказывания в адрес ее и ее сына, озвучивалась персональная информация. Обсуждение проходило с участием педагога.*

Уполномоченным были направлены запросы в Управление образования города Иванова и в администрацию образовательной организации с просьбой провести проверку по данному факту.

Проверка по обращению проведена во второй половине января 2021 года с выездом Уполномоченного в образовательное учреждение и организацией встречи с заявительницей, педагогами и администрацией школы.

В ходе встречи были детально установлены причины возникшего конфликта, заслушаны претензии заявительницы к педагогам и администрации школы. Директором и педагогами даны объяснения по поводу сложившейся ситуации.

Всем участникам образовательных отношений были разъяснены права и обязанности, предусмотренные действующим законодательством, в том числе Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».

С учетом того что положительный результат в воспитании и обучении ребенка может быть достигнут только при взаимодействии всех участников образовательного процесса, по результатам проверки были даны необходимые рекомендации. Так, директору школы указано на необходимость проведения

разъяснительной работы с педагогами по соблюдению норм действующего законодательства, педагогической этики и недопущению превышения полномочий. В частности, обсудить на заседании педагогического совета общие принципы профессиональной этики и основные правила поведения и общения, которыми рекомендуется руководствоваться педагогическим работникам при ведении родительских чатов в социальных сетях и мессенджерах. Заявительнице предложены занятия с психологом, который может помочь ее сыну справиться с имеющимися проблемами и дать женщине рекомендации, направленные на повышение родительской компетенции.

Департаментом образования Ивановской области с 2020 года принимаются меры по расширению работы педагогов в социальных сетях в рамках профилактической деятельности, в том числе в части внесения образовательными организациями в должностные инструкции классных руководителей изменений, предусматривающих осуществление ими профилактической работы с обучающимися посредством использования социальных сетей.

В целях осуществления контроля выполнения указанных мер Департаментом образования Ивановской области в 2021 году проведен соответствующий мониторинг среди муниципальных общеобразовательных организаций и подведомственных общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций.

По итогам мониторинга количество классных руководителей муниципальных общеобразовательных организаций, зарегистрированных в качестве пользователей социальных сетей: «ВКонтакте» - 2 628 человек, что составляет 66,9% от общего числа классных руководителей, «Одноклассники» - 2671 человек (68,0%), «Facebook» - 698 (17,8%), в иных популярных сетевых ресурсах – 2 062 (52,5%).

В 183 (78,2%) муниципальных общеобразовательных организациях в должностные инструкции классных руководителей внесены изменения, предусматривающие осуществление профилактической работы с обучающимися посредством использования социальных сетей.

Особое внимание Уполномоченный уделяет вопросам формирования информационного пространства в интересах детей. В сентябре 2021 года к Уполномоченному поступила информация о том, что в рекламном ролике товаров ООО «Ситилинк» «Для вас школьники и родители» (далее – рекламный ролик), который демонстрировался на нескольких федеральных телевизионных каналах, имеет место нарушение Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе». В рекламном ролике демонстрировался оскорбительный и дискредитирующий профессию педагога образ учителя математики. По данному факту нарушения законодательства Уполномоченным был направлен запрос в Федеральную Антимонопольную службу России (далее – ФАС России). Из ответа надзорного ведомства следует, что в целях всесторонней оценки восприятия указанной рекламы потребителями принято решение о вынесении данного вопроса на обсуждение Экспертного совета по применению

законодательства о рекламе и защите от недобросовестной конкуренции при ФАС России (консультативно-совещательный орган при ФАС России). Отметим, что с сентября 2021 года демонстрация рекламного ролика в эфирах федеральных телевизионных каналов была прекращена.

*В сентябре 2021 года к Уполномоченному поступило обращение от жителя Ивановской области по вопросу участия во Всероссийском онлайн-конкурсе красоты «Самая красивая девочка России» малолетнего мальчика из Иванова. Уполномоченный обратилась к организаторам онлайн-конкурса с просьбой защитить права и законные интересы ребенка. Несовершеннолетний в силу своего возраста не может выразить личную позицию по отношению к действиям взрослых, которые разместили анкету на официальном сайте онлайн-конкурса. После обращения Уполномоченного, анкета малолетнего мальчика из Иванова была удалена с сайта онлайн-конкурса.*



## Право на доступ к культурным ценностям

В соответствии со ст. 44 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Государство ответственно перед гражданами за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ. В целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией обязаны поощрять деятельность граждан по приобщению детей к творчеству и культурному развитию, занятию самообразованием, любительским искусством, ремеслами; создавать условия для эстетического воспитания и художественного образования прежде всего посредством поддержки и развития организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам в области культуры и искусств, а также сохранения бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек; обеспечивать условия доступности для инвалидов культурных ценностей и благ в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов и т.д.<sup>110</sup>

<sup>110</sup> Статья 30 Основ законодательства Российской Федерации о культуре, утвержденных Верховным Советом РФ 09.10.1992 № 3612-1 (ред. от 30.04.2021)

На конец 2020 года в Ивановской области действовали 4 профессиональных театра, 21 музей (включая филиалы), 189 библиотек, в том числе 112 библиотек, расположенных в сельской местности.<sup>111</sup> Количество посещений библиотек региона, в том числе виртуальных, в 2021 году составило 3,7 млн., а музеи региона посетило более 400 тысяч человек.

Одно из важных направлений деятельности по повышению доступности культурных ценностей для несовершеннолетних – поддержка многодетных семей.

Члены многодетных семей имеют возможность один раз в месяц бесплатно посещать областные государственные и муниципальные музеи региона.

В 2021 году в регионе продолжилась реализация проекта «Театр для многодетных семей», который стартовал в 2019 году. Его цель – предоставить возможность многодетным семьям ежемесячно бесплатно посещать спектакли государственных театров Ивановской области, тем самым обеспечить доступность театра для многодетных семей.

Профессиональные театры Ивановской области (Ивановский музыкальный театр, Ивановский областной драматический театр, Кинешемский драматический театр им. А.Н. Островского и Ивановский областной театр кукол) расположены в двух городских округах Иваново и Кинешма, что снижает их транспортную доступность для семей, проживающих в отдаленных районах.

Уполномоченным направлено письмо руководителям муниципальных образований Ивановской области с рекомендацией оказать содействие в реализации проекта «Театр для многодетных семей», например предоставить транспорт для поездки в театр.

Следует отметить деятельность АГУИО «Областной координационно-методический центр культуры и творчества» по повышению доступности культурно-массовых мероприятий для многодетных семей. В АГУИО «Областной координационно-методический центр культуры и творчества» разработан регламент проведения мероприятий с предоставлением многодетным семьям возможности бесплатного посещения культурно-массовых мероприятий, организуемых учреждением, заключены соглашения с Ивановской областной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель» (Ассоциация многодетных семей) и Ивановской областной организацией помощи многодетным семьям «МногоДетки».

Полагаем, что необходимо также проводить работу по повышению доступности театров и музеев для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе используя новейшие технологии. Предлагаем Департаменту культуры и туризма Ивановской области рассмотреть возможность использования в театрах акустической системы для слабослышащих и глухих.

Еще одна возможность обеспечить доступность культурных благ для молодежи в возрасте от 14 до 22 лет включительно - всероссийский проект «Пушкинская карта», реализующийся в соответствии с постановлением

<sup>111</sup> Ивановская область. Статистический ежегодник. 2020



Правительства РФ от 08.09.2021 № 1521 «О социальной поддержке молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры». Ивановская область присоединилась к проекту «Пушкинская карта» в сентябре 2021 года. С 1 января 2022 года лимит «Пушкинской карты» увеличится с 3 до 5 тыс. руб.<sup>112</sup>

Вместе с тем есть категории несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья, молодых инвалидов, которые нуждаются в сопровождении. При реализации их права на доступ к культурным ценностям у семьи возникают дополнительные расходы на приобретение билетов на члена семьи, сопровождающего ребенка-инвалида (инвалида).

Предлагаем распространить действие «Пушкинской карты» на лиц, сопровождающих детей-инвалидов (молодых инвалидов), например предоставив возможность приобретения билетов по «Пушкинской карте» на сопровождающее лицо, или разработать механизм обеспечения лиц, сопровождающих детей-инвалидов (инвалидов), билетами на льготной основе.

Ивановская область принимает участие в национальном проекте «Культура»<sup>113</sup>, направленном на повышение качества жизни и доступности культурных услуг как в крупных городах, так и в небольших населенных



<sup>112</sup> Постановление Правительства РФ от 08.09.2021 № 1521 (ред. от 28.12.2021) «О социальной поддержке молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры»

<sup>113</sup> Национальный проект «Культура» разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Реализация национального проекта началась 1 января 2019 г.

пунктах, обеспечение доступа к информации и знаниям в непосредственной близости от места жительства, интеллектуальным способам проведения досуга в комфортном модном пространстве.

В рамках проекта создаются модельные библиотеки, подключенные к ресурсам Национальной электронной библиотеки, внедряются станции самостоятельной книговыдачи и электронные читательские билеты. Кроме того, в учреждениях создаются все условия для обслуживания людей с ограниченными возможностями здоровья.<sup>114</sup>

В рамках национального проекта «Культура» современное библиотечное пространство орудовали в Шуе, селе Ново-Талицы Ивановского района и Гавриловом Посаде, в 2021 году модельная муниципальная библиотека создана в Пучежском районе на базе детской библиотеки. В число победителей конкурсного отбора на создание модельных муниципальных библиотек в рамках национального проекта «Культура» в 2022 году вошли Центральная городская детская библиотека города Иванова и Тейковская городская библиотека.

В докладе Уполномоченного за 2020 год главам муниципальных образований Ивановской области рекомендовано рассмотреть возможность материальной поддержки муниципальных библиотек.

По информации органов местного самоуправления, средства на улучшение материально-технической базы библиотек, в том числе приобретение техники, замена мебели, проведение ремонтов и обновление книжных фондов, выделили 23 муниципалитета из 27 (2 муниципалитета сведения по этому вопросу не предоставили).

Например, в соответствии с рекомендациями Уполномоченного в Пестяковском муниципальном районе проводилось укрепление материально-технической базы библиотек муниципалитета. На эти цели из муниципального бюджета в 2021 году было направлено 513 тыс. рублей (в 2020 году – 150,1 тыс. рублей).

Согласно информации Администрации города Иванова, ежегодно укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек города Иванова осуществляется в рамках выполнения наказов избирателей депутатам Ивановской городской Думы и аналитической подпрограммы «Библиотечное обслуживание населения» муниципальной программы «Культурное пространство города Иванова». В 2021 году 8 808,28 тыс. руб. были направлены на проведение ремонтных работ, приобретение мебели, компьютерной и оргтехники, световых вывесок и пр. Также ежегодно в бюджете города Иванова предусматриваются средства на комплектование книжных фондов библиотек.

Из бюджета г.о. Шуя в 2021 году выделено 2340787 руб., в том числе 216971 руб. из областного бюджета субсидия на реализацию мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что в целом население Ивановской области, в том числе дети, имеют доступ к культурным

<sup>114</sup> <https://новаябиблиотека.рф/>

ценностям, что подтверждает статистика обращений к Уполномоченному (в 2020 и 2021 года обращения, связанных с реализацией и защитой прав несовершеннолетних на доступ к культурным ценностям, к Уполномоченному не поступали).

Рассматривая культуру как основу духовной безопасности народа, необходимо содействовать воспитанию у детей и молодежи интереса и уважения к культурному наследию России, создавать условия для приобщения к культурным и нравственным ценностям, независимо от состояния здоровья и места проживания несовершеннолетних.

#### Рекомендации:

1. Распространить действие «Пушкинской карты» на лиц, сопровождающих детей-инвалидов (молодых инвалидов), например, предоставив возможность приобретения билетов по «Пушкинской карте» на сопровождающее лицо, или разработать механизм обеспечения лиц, сопровождающих детей-инвалидов (инвалидов), билетами на льготной основе.

2. Департаменту культуры и туризма Ивановской области рассмотреть возможность использования в театрах акустической системы для слабослышащих и глухих.

3. Органам местного самоуправления оказывать содействие в реализации проектов «Театр для многодетной семьи» и «Пушкинская карта», продолжить реализацию мероприятий, направленных на обеспечение доступа семей с детьми к театрам, музеям, библиотекам, приобщение детей и молодежи к культурным ценностям, в том числе в рамках проекта «Культура».

## Резолюция по итогам совещания

### **«Обеспечение безопасности детей в летний период: итоги, проблемы и решения»**

20 октября 2021 года

г. Иваново

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области и прокуратуры Ивановской области 20 октября 2021 года в ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» состоялось межведомственное совещание «Обеспечение безопасности детей в летний период: итоги, проблемы и решения».

В совещании приняли участие представители Департамента здравоохранения Ивановской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, Главного управления МЧС России по Ивановской области, ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Ивановской области», УМВД России по Ивановской области, УГИБДД УМВД России по Ивановской области, Следственного управления Следственного комитета России по Ивановской области, представители органов местного самоуправления, ответственные секретари муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно приведенным на совещании статистическим данным, общее количество несовершеннолетних в возрасте от 7 до 17 лет, пострадавших в период с 1 июня по 31 августа 2021 года, составляет 136 человек, погибших – 11 человек.

На водоемах Ивановской области погибло 7 несовершеннолетних в Фурмановском, Савинском, Ивановском, Юрьеvecком муниципальных районах и городских округах Иваново, Шуя, Кинешма.

Зарегистрировано 70 дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, в результате которых 1 ребенок погиб и 82 получили травмы. Сократилось количество ДТП с участием детей-велосипедистов и несовершеннолетних водителей мототранспорта. В большей степени дети становились участниками ДТП в качестве пассажиров и пешеходов по вине взрослых.

В регионе за лето 2021 года совершено 41 преступление в отношении 42 несовершеннолетних. Возросло количество преступлений против несовершеннолетних, совершенных с использованием сети Интернет, в том числе против половой неприкосновенности.

Участники совещания представили отчеты о проведенных мероприятиях, направленных на профилактику гибели и травматизма несовершеннолетних, в том числе был представлен опыт Фурмановского муниципального района по реализации проекта «Единый день безопасности несовершеннолетних».

Участниками совещания были отмечены следующие проблемы: меры, направленные на обеспечение безопасности детей, оказались недостаточными; низкий уровень межведомственного взаимодействия; в муниципалитетах слабый

контроль (или он отсутствует) эффективности мер, направленных на профилактику травматизма и гибели несовершеннолетних от внешних причин; малоэффективная работа муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике травматизма и гибели несовершеннолетних от внешних причин.

Основные направления в профилактике травматизма и гибели детей: совершенствование законодательства и правоприменения; изменение окружающей среды; установка систем безопасности; образование – формирование у детей и подростков навыков безопасного поведения, у законных представителей - ответственного родительства.

По итогам обсуждения решено рекомендовать:

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области:

1.1. Организовать взаимодействие профильных ведомств (ГУ МЧС России по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области и др.) и органов местного самоуправления при проведении рейдов по местам массового отдыха детей и семей с детьми.

1.2. Проработать вопрос о создании списка сайтов и методических материалов, рекомендованных к использованию в работе по профилактике детского травматизма органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, Департаменту образования Ивановской области, Департаменту здравоохранения Ивановской области, органам местного самоуправления:

2.1. Рассмотреть возможность трансляции тематических роликов социальной рекламы, направленных на профилактику детского травматизма, посредством телевизионных мониторов, установленных в подведомственных организациях.

2.2. Рассмотреть возможность создания на официальных интернет-ресурсах, а также сайтах подведомственных организаций тематических разделов по вопросам безопасности людей (в т.ч. детей), с указанием номеров телефонов экстренных служб, а также телефонных линий помощи детям («Детский телефон доверия», «Ребенок в опасности» и др.).

3. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, Департаменту образования Ивановской области:

3.1. Продолжить реализацию комплексного плана мероприятий, направленного на обеспечение безопасности, профилактику травматизма детей, санитарно – эпидемиологического благополучия в организациях отдыха детей и их оздоровления Ивановской области на 2020 – 2022 годы.

3.2. Проработать возможность проведения в организациях отдыха детей и их оздоровления во время прохождения летней оздоровительной кампании 2022 года тематической смены, направленной на закрепление навыков безопасности

жизнедеятельности (противопожарную тематика и тематика безопасности на водных объектах).

4. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области:

4.1. Обеспечить принятие исчерпывающих мер, направленных на недопущение заезда детей в организации отдыха детей и их оздоровления, в ходе проведения проверок которых Межведомственной комиссией и (или) органами федерального государственного пожарного надзора были выявлены нарушения, в том числе связанные с несоблюдением обязательных требований пожарной безопасности.

4.2. Незамедлительно вносить соответствующие изменения путем включения (исключения) в ранее утвержденный реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Ивановской области.

5. Департаменту образования Ивановской области:

5.1. Организовать доведение информации (на родительских собраниях, классных часах, в том числе дистанционно) о необходимости соблюдения детьми требований пожарной безопасности в период каникул, а также правил безопасного поведения на водоемах.

5.2. Проработать вопрос о включении в образовательные программы факультативных учебных занятий по безопасности людей на водных объектах в общеобразовательных организациях (обучающие курсы, ролевые игры, тренинги, «открытые» уроки, тематические конкурсы, видеоуроки и т.д.) в целях популяризации безопасного поведения людей на водных объектах.

6. Департаменту внутренней политики Ивановской области:

6.1. Создать механизмы стимулирования работы городских округов и муниципальных образований по профилактике травматизма детей от внешних причин.

7. Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области:

7.1. Направить в адрес региональных телевизионных компаний и кинопрокатных организаций (кинотеатров) рекомендации по демонстрации тематических роликов социальной рекламы в рамках эфирного времени и перед демонстрацией художественных фильмов в кинотеатрах.

7.2. Ежегодно по окончании летних каникул проводить межведомственное совещание, посвященное проблемам обеспечения безопасности детей и профилактики травматизма.

8. Управлению МВД России по Ивановской области:

8.1. Организовать рабочие встречи с представителями территориальных жилищно-коммунальных служб, управляющих компаний для решения вопроса о размещении информации по профилактике несчастных случаев с участием несовершеннолетних на информационных стендах жилого сектора.

8.2. Продолжить информационные мероприятия среди населения, в том числе с использованием средств массовой информации, по вопросам безопасного поведения детей на улице, общественных местах, водоемах, сети Интернет, предупреждения несчастных случаев, дорожно-транспортных

происшествий, сохранности личного имущества, своевременного сообщения о совершенном преступлении, ответственности за противоправные действия.

8.3. Продолжить мониторинг средств массовой информации и информационно-коммуникативной сети Интернет в целях выявления сообщений о происшествиях с участием несовершеннолетних, а также фактов распространения информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию несовершеннолетних, пропагандирующей деструктивное поведение подростков, в том числе совершение самоубийства, выявления контента субкультуры криминального характера, неформальных молодежных объединений противоправной направленности.

9. Главному управлению МЧС России по Ивановской области:

9.1. Организовать дополнительное информирование населения через средства массовой информации о недопустимости оставления детей без присмотра, а также о необходимости разъяснения несовершеннолетним правил безопасности на водных объектах, а также при обращении с огнем.

9.2. Активизировать применение различных форм и методов работы (в том числе с привлечением средств массовой информации), направленных на разъяснение населению требований пожарной безопасности, правил безопасного поведения на водоемах и действий при возникновении чрезвычайных ситуаций и пожаров, обращая особое внимание на обеспечение защиты жизни и здоровья детей, не вовлеченных в организованные виды летнего оздоровительного отдыха.

10. Органам местного самоуправления Ивановской области:

10.1. Продолжить работу по созданию окружающей среды (инфраструктуры) с учетом факторов обеспечения безопасности, а также проводить проверки, в том числе межведомственные, безопасности мест отдыха детей и семей с детьми (дворов, парков, скверов, торгово-развлекательных центров, детских площадок) с целью выявления факторов, угрожающих здоровью и жизни несовершеннолетних (открытых люков, заброшенных зданий и сооружений, слабо закрепленных или неисправных конструкций, неогороженных мест, где проводятся ремонтные или строительные работы).

10.2. Активизировать работу по оборудованию жилья многодетных семей автономными пожарными извещателями.

10.3. Проработать вопрос о создании в местах массового неорганизованного отдыха населения спасательных постов с организацией на них обучения населения приемам спасания на воде.

10.4. Создать механизм взаимодействия с управляющими компаниями, ГОСами и ТСЖ по вопросам информирования родительской общественности об организованных формах отдыха и занятости несовершеннолетних в летний период и профилактики детского травматизма, используя социальные сети и мессенджеры.

10.5. Рассмотреть возможность круглогодичного проведения акции «Научись плавать» с использованием имеющихся на территории

муниципалитета инфраструктурных возможностей и привлечением специалистов.

10.6. Рассмотреть возможность проведения в летний период акции «Чужих детей не бывает» совместно с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделений по делам несовершеннолетних МВД России и ГИМС МЧС России в целях выявления безнадзорных детей на водных объектах.

10.7. Проработать с муниципальными органами управления образованием вопрос о проведении в общеобразовательных организациях муниципалитета ежегодно в мае, до начала летних каникул, в том числе в рамках уроков ОБЖ и родительских собраний, инструктажей обучающихся и их родителей (законных представителей) по мерам безопасности с привлечением различных профильных ведомств (здравоохранение, МЧС, МВД и т.д.).

10.8. Активизировать применение различных форм и методов работы (в том числе с привлечением средств массовой информации), направленных на разъяснение населению требований пожарной безопасности, правил безопасного поведения на водоемах и действий при возникновении чрезвычайных ситуаций и пожаров, обращая особое внимание на обеспечение защиты жизни и здоровья детей, не вовлеченных в организованные виды летнего оздоровительного отдыха, в том числе рассмотреть возможность:

- трансляции тематических социальных роликов, направленных на профилактику детского травматизма, посредством средств наружной рекламы (баннерах, светодиодных экранах);

- размещения тематической рекламы в общественном транспорте.

10.9. Рассмотреть возможность использования опыта Фурмановского муниципального района о проведении Единого дня безопасности.

10.10. Организовать доведение информации (на родительских собраниях, классных часах, в том числе дистанционно) о необходимости соблюдения детьми требований пожарной безопасности в период каникул, а также правил поведения на водоемах.

11. Администрациям: городских округов Кохма, Тейково, Ивановского, Ильинского, Лежневского, Палехского, Южского, Приволжского, Тейковского муниципальных районов Ивановской области:

11.1. Принять дополнительные меры, направленные на обеспечение безопасности несовершеннолетних.

12. Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

12.1. Рассматривать на заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав вопросы обеспечения безопасности детей, причин и обстоятельств, приведших к несчастным случаям.

12.2. Сформировать план дополнительных мероприятий по профилактике травматизма и гибели несовершеннолетних от внешних причин (на зимний и весенне-летний периоды).



12.3. В ходе профилактических рейдов по местам проживания семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на профилактических учетах, обращать внимание на отсутствие на окнах специальных устройств (фиксаторов и блокираторов), защищающих детей от случайного падения, вручать родителям специальные памятки, содержащие информацию по предупреждению чрезвычайных ситуаций и детского травматизма и сведения о телефонах экстренных служб и телефонных линиях («Детский телефон доверия», «Ребенок в опасности» и др.)

**Информация о количестве обращений, поступивших в адрес  
уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях в  
2020-2021 учебном году**

№ п/ п	Муниципальное образование	количество поступивших обращений				всего
		от обучающихся	от родителей	от учителей	от иных лиц	
1	Вичуга г.о.	29	95	45	1	170
2	Иваново г.о.	159	166	186	4	515
3	Кинешма г.о.	115	68	92	2	277
4	Кохма г.о.	111	93	18	2	224
5	Тейково г.о.	16	104	102	17	239
6	Шуя г.о.	256	372	159	6	793
7	Верхнеландеховский район	0	0	0	0	0
8	Вичугский район	111	51	106	6	274
9	Гаврилово-Посадский район	24	34	3	24	85
10	Заволжский район	9	112	25	0	146
11	Ивановский район	123	227	103	4	457
12	Ильинский район	35	18	33	0	86
13	Кинешемский район	9	7	23	0	39
14	Комсомольский район	50	463	18	9	540
15	Лежневский район	7	65	25	1	98
16	Лухский район	2	3	10	0	15
17	Палехский район	14	66	29	9	118
18	Пестяковский район	0	0	0	0	0
19	Приволжский район	149	86	41	20	296
20	Пучежский район	31	29	23	10	93
21	Родниковский район	25	57	58	4	144
22	Савинский район	12	10	30	1	53
23	Тейковский район	47	43	76	3	169
24	Фурмановский район	71	270	136	0	477
25	Шуйский район	3	44	18	0	65
26	Южский район	31	42	18	1	92
27	Юрьевецкий район	32	19	14	2	67
28	Подведомственные ОО	263	205	108	5	581
	Всего	1734	2749	1499	131	6113

## Распределение обращений по тематике

№ п/п	Тематика обращения	Количество поступивших обращений					
		от обучающихся	от родителей	от учителей	от иных лиц	Всего	%
1	Конфликты между детьми	433	155	145	15	748	12,2%
2	Внутренний распорядок ( в т.ч. Конфликты по поводу внешнего вида), организация учебного процесса, организация школьных мероприятий	63	65	130	12	270	4,4%
3	Питание в столовой	75	86	15	0	176	2,9%
4	Нарушение школьной дисциплины, пропуски, успеваемость	76	65	536	3	680	11,1%
5	Конфликты между учителем и учеником	65	63	75	2	205	3,4%
6	Консультация по правовым вопросам	192	245	112	7	556	9,1%
7	Психологическая и педагогическая поддержка (отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми)	298	247	124	5	674	11,0%
8	Оказание социальной помощи, оформление социальных льгот	281	892	118	1	1292	21,1%
9	Конфликты между родителями и учителями	4	56	35	0	95	1,6%
10	Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, недопустимое поведение родителей (в т.ч.случаи неблагополучия)	14	45	137	57	253	4,1%
11	Летний отдых и трудоустройство	122	611	12	5	750	12,3%
12	Обеспечение безопасности и здоровья детей	9	35	12	3	59	1,0%
13	Действия насильственного характера по отношению к обучающимся	5	8	2	0	15	0,2%
14	Материальные условия обучения	14	31	8	20	73	1,2%
15	Подвоз детей к месту учебы	28	91	14	1	134	2,2%
16	Порча личного имущества обучающихся	45	32	14	0	91	1,5%
17	Конфликты между родителями	6	20	7	0	33	0,5%
18	Конфликты между преподавателями	2	0	3	0	5	0,1%

№ п/п	Тематика обращения	Количество поступивших обращений					
		от обучающихся	от родителей	от учителей	от иных лиц	Всего	%
19	Иное (указать в примечании)	2	2	0	0	4	0,1%
	Всего	1734	2749	1499	131	6113	100,0%

**Распределение обращений по тематике в сравнении  
с предыдущими учебными годами**

		<b>2016- 2017 уч. год</b>	<b>2017- 2018 уч.год</b>	<b>2018- 2019 уч.год</b>	<b>2019- 2020 уч.год</b>	<b>2020- 2021 уч.год</b>
1	Конфликты между детьми	16,92%	13,1%	14,2%	12,1%	<b>12,2%</b>
2	Внутренний распорядок ( в т.ч. Конфликты по поводу внешнего вида), организация учебного процесса, организация школьных мероприятий	5,57%	4,6%	5,0%	5,7%	<b>4,4%</b>
3	Питание в столовой	3,36%	3,3%	2,8%	3,6%	<b>2,9%</b>
4	Нарушение школьной дисциплины, пропуски, успеваемость	14,67%	12,7%	12,7%	12,5%	<b>11,1%</b>
5	Конфликты между учителем и учеником	5,18%	3,6%	3,5%	3,1%	<b>3,4%</b>
6	Консультация по правовым вопросам	10,63%	12,9%	10,7%	11,0%	<b>9,1%</b>
7	Психологическая и педагогическая поддержка (отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми)	14,26%	15,0%	12,8%	14,2%	<b>11,0%</b>
8	Оказание социальной помощи, оформление социальных льгот	5,61%	8,9%	9,7%	17,4%	<b>21,1%</b>
9	Конфликты между родителями и учителями	1,20%	1,2%	1,1%	1,0%	<b>1,6%</b>
10	Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, недопустимое поведение родителей (в т.ч.случаи неблагополучия)	4,72%	3,7%	3,5%	4,0%	<b>4,1%</b>
11	Летний отдых и трудоустройство	9,13%	10,5%	10,4%	4,8%	<b>12,3%</b>
12	Обеспечение безопасности и здоровья детей	1,55%	1,7%	2,3%	3,0%	<b>1,0%</b>
13	Действия насильственного характера по отношению к обучающимся	0,66%	0,5%	0,2%	0,4%	<b>0,2%</b>
14	Материальные условия обучения	0,86%	2,9%	2,9%	1,7%	<b>1,2%</b>
15	Подвоз детей к месту учебы	1,79%	2,7%	4,1%	2,5%	<b>2,2%</b>
16	Порча личного имущества обучающихся	2,34%	2,0%	2,4%	1,6%	<b>1,5%</b>
17	Конфликты между родителями	0,79%	0,3%	0,4%	0,6%	<b>0,5%</b>
18	Конфликты между преподавателями	0,16%	0,1%	0,2%	0,1%	<b>0,1%</b>
19	Иные	0,61%	0,3%	1,4%	0,8%	<b>0,1%</b>