ДОКЛАД

Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области

за 2020 год

г. Иваново, 2021 год

Содержание

Введение **4**

РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Работа с обращениями граждан **8**

Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка **17**

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей **24**

Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики **32**

Инициативы, социальные проекты, акции **35**

Координация деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях **44**

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Право на жизнь, защита от насилия **47**

Право жить и воспитываться в семье **67**

Право на охрану здоровья **81**

Право на образование **106**

Право на отдых и занятость **133**

Право на социальное обеспечение **138**

Право на гражданство **152**

Право на жилище **156**

Право на алименты **172**

Право на доступ к информации и на информационную безопасность 178

Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям 189

Право на объединение 196

Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь 201

Приложения 204

Введение

Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и статьей 11 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области».

В докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области (далее – Уполномоченный) в 2020 году, оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ивановской области, а также содержатся предложения о совершенствовании их правового положения.

В связи с пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19 в соответствии с указом Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности» с 18 марта 2020 года на территории Ивановской области был введен режим повышенной готовности.

До снятия режима повышенной готовности было запрещено проведение на территории Ивановской области досуговых, развлекательных, культурных, физкультурных и иных мероприятий с очным присутствием граждан, в том числе в парках культуры и отдыха, на придомовых территориях, на площадках (детских, спортивных, игровых); функционирование для посетителей фитнес-центров и плавательных бассейнов; проведение смен в организациях отдыха и оздоровления детей; работа кинотеатров (кинозалов), детских игровых комнат и детских развлекательных центров, парков культуры и отдыха (городских парков) и зоопарков и т.д.

Департаменту образования Ивановской области, главам городских округов и муниципальных районов Ивановской области, руководителям частных образовательных организаций поручено с 06.04.2020 принять меры по реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, дополнительных общеобразовательных программ с использованием технологий, позволяющих обеспечивать взаимодействие обучающегося и педагогических работников опосредованно (на расстоянии), в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Прием граждан государственными органами был приостановлен, а затем осуществлялся по предварительной записи.

Все вышеуказанные факторы определили особенности деятельности Уполномоченного в 2020 году.

В период самоизоляции служба Уполномоченного продолжала функционировать в офлайн режиме, однако прием обращений осуществлялся по телефону или через электронную почту, не использовались такие формы работы, как личный и выездной прием.

После введения ограничительных мер практически все мероприятия были проведены в онлайн формате, не проводились проверки организаций отдыха детей и их оздоровления.

Характер обращений, поступающих к Уполномоченному, в 2020 году в основном не изменился, однако появились обращения непосредственно связанные с введением ограничительных мер. Например, поступили обращения родителей, которые были недовольны применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Среди приоритетных направлений работы Уполномоченного в 2020 году – защита прав детей на образование, в том числе содействие урегулированию школьных конфликтов, защита прав детей на качественное медицинское обслуживание, в том числе оказание паллиативной медицинской помощи, деятельность, направленная на нормализацию детско-родительских отношений, профилактика детского травматизма и защита от насилия.

В первом разделе Доклада представлена информация о работе с обращениями граждан, основных направлениях взаимодействия с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка, результатах мониторингов эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей, участия в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, а также освещены инициативы, социальные проекты и акции, реализованные Уполномоченным в 2020 году.

Второй раздел Доклада посвящен характеристике правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних в таких сферах жизнедеятельности, как право на жизнь, защита от насилия; право жить и воспитываться в семье; право на охрану здоровья; право на образование; право на отдых и занятость; право на социальное обеспечение; право на гражданство; право на жилище; право на алименты; право на доступ к информации и на информационную безопасность; право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям; право на объединение; право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.

В Докладе содержится информация о фактах нарушений прав несовершеннолетних, выявленных Уполномоченным в ходе работы с обращения граждан и проведения личных приемов и проверок по обращениям, мониторингов соблюдения прав детей и проверок, мерах, направленных на восстановление нарушенных прав несовершеннолетних, и предложениях по совершенствованию механизмов защиты прав детей (изменению законодательства, правоприменительной практике или принятию управленческих решений).

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан; результатов проверок, проведенных Уполномоченным самостоятельно или совместно с компетентными органами государственной власти Ивановской области; официальных статистических данных; информации, полученной от государственных органов, органов местного самоуправления, общественных

объединений и организаций; материалов, размещенных в средствах массовой информации и официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций; информации, содержащейся в правовых актах государственных органов, органов местного самоуправления; справочной информации и материалов судебной практики, размещенной в справочной правовой системе «КонсультантПлюс», а также материалов подготовленных специалистами СПС «КонсультантПлюс»; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных улучшению положения детей.

Доклад размещен на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность».

Информационные материалы Доклада, а также содержащиеся в нем заключения и рекомендации могут быть использованы и учтены с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Ивановской области

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность за сотрудничество и помощь при подготовке Доклада и предоставленные материалы:

Прокуратуре Ивановской области

УМВД России по Ивановской области и Управлению ГИБДД УМВД России по Ивановской области

Следственному управление Следственного комитета России по Ивановской области

Главному управлению МЧС России по Ивановской области

Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области

Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области

Управлению Роскомнадзора по Ивановской области

Управлению Роспотребнадзора по Ивановской области

Управлению Судебного департамента в Ивановской области

Департаменту здравоохранения Ивановской области

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области

Департаменту культуры и туризма Ивановской области

Департаменту образования Ивановской области

Департаменту внутренней политики Ивановской области

Департаменту спорта Ивановской области

Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области

Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции

Комитету Ивановской области ЗАГС

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области

Администрациям городских округов и муниципальных районов Ивановской области

Ивановскому региональному отделение Фонда социального страхования Российской Федерации

Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области

ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы»

ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер»

Работа с обращениями граждан

Согласно статье 8 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области (далее – Уполномоченный) рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

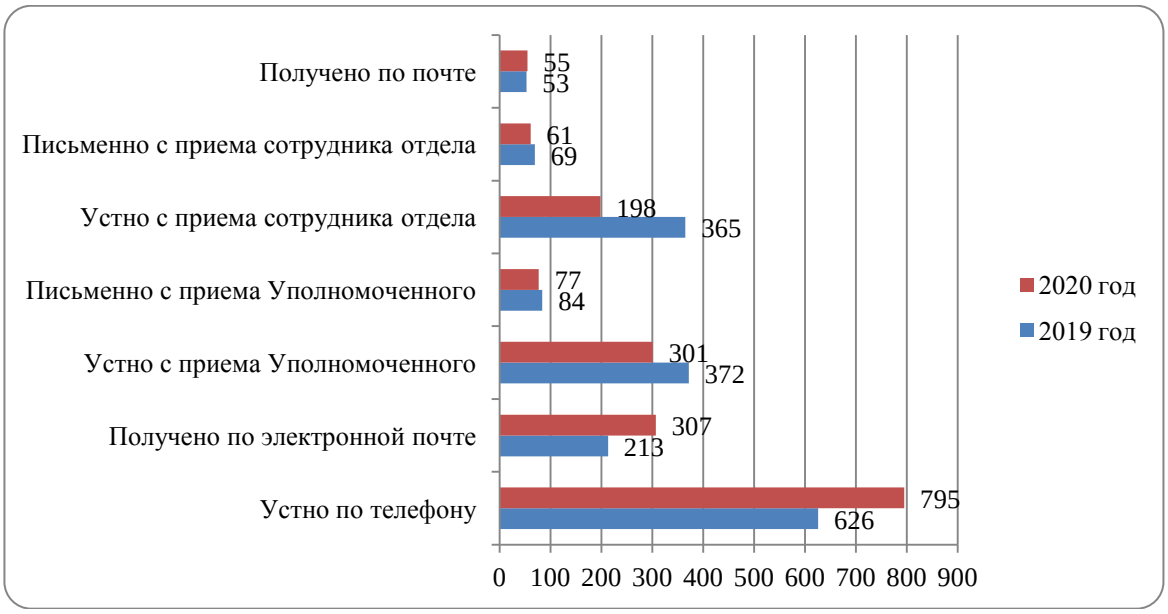
Ежегодно количество поступающих обращений в адрес Уполномоченного увеличивается. В 2020 году в службу Уполномоченного поступило 1794 обращения (в 2019 – 1783 обращения).

Большинство обращений в 2020 году поступило устно по телефону (795), по электронной почте (307), устно (499) и письменно (138) во время личного приема Уполномоченного и сотрудников службы Уполномоченного. В 2020 году на личный прием к Уполномоченному обратились 505 граждан.

В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в 2020 году значительно возросло количество обращений граждан, поступивших по телефону (с 626 до 795), что на 27,1% выше, чем в 2019 году. Увеличилось на 44% количество обращений, направленных по электронной почте (с 213 до 307).

В 2020 году на 10,7% увеличилось количество обращений, поступивших в ходе личного приема граждан Уполномоченным.

Формат обращений



По сравнению с прошлым годом на 25,4% возросло количество обращений за оказанием содействия (с 397 до 498) и на 11,5% увеличилось количество жалоб (с 78 до 87).

Основное количество обращений в службу Уполномоченного по-прежнему поступает от родителей (57,7%), иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди) – 15%, граждан, не являющихся родственниками несовершеннолетних (9,3%).

По сравнению с 2019 годом на 23,7% увеличилось число обращений, поступивших от многодетных родителей (с 97 до 120). В основном родителей интересовали виды социальных гарантий и порядок их предоставления многодетным семьям. Также поступали обращения от многодетных семей по жилищным и имущественным вопросам, вопросам предоставления им земельных участков, нахождения семьи в трудной жизненной ситуации (трудности в выплате ипотечных кредитов, задолженности по оплате за коммунальные услуги и пр.).

В 2020 году в два раза возросло количество обращений от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с 13 до 26), на 44,4% - поступивших обращений от выпускников детских домов и школ-интернатов (с 9 до 13). Как правило, обращения касались предоставления жилья, а именно: включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилым помещением, предоставления временного жилья до подхода очереди по предоставлению жилого помещения и др. На 16,6% в 2020 году увеличилось поступление обращений от самих несовершеннолетних. Незначительно увеличилось (на 9,6%) поступление обращений от граждан, принявших детей на воспитание в семью.

Количество поступивших обращений от иных родственников (бабушек, дедушек) в 2020 году составило 15% от общего числа поступивших обращений. В основном бабушки, дедушки обращаются за защитой прав несовершеннолетних по жилищным вопросам, по вопросам образования, охраны здоровья, порядка общения с ребенком, пренебрежения потребностями ребенка законными представителями и др.

По всем поступившим письменным обращениям Уполномоченным заявителям направлены развернутые письменные ответы, взяты в работу или на контроль.

Категории заявителей

№ п/п	Категория заявителя	Количество		%	
		2020	2019	2020	2019
1	Родители	1035	913	57,7	51,2
2	Многодетные родители	120	97	6,7	5,4
3	Иные родственники (бабушки, дедушки)	269	340	15,0	19,0
4	Граждане, принявшие детей на воспитание в семью	57	52	3,2	2,9

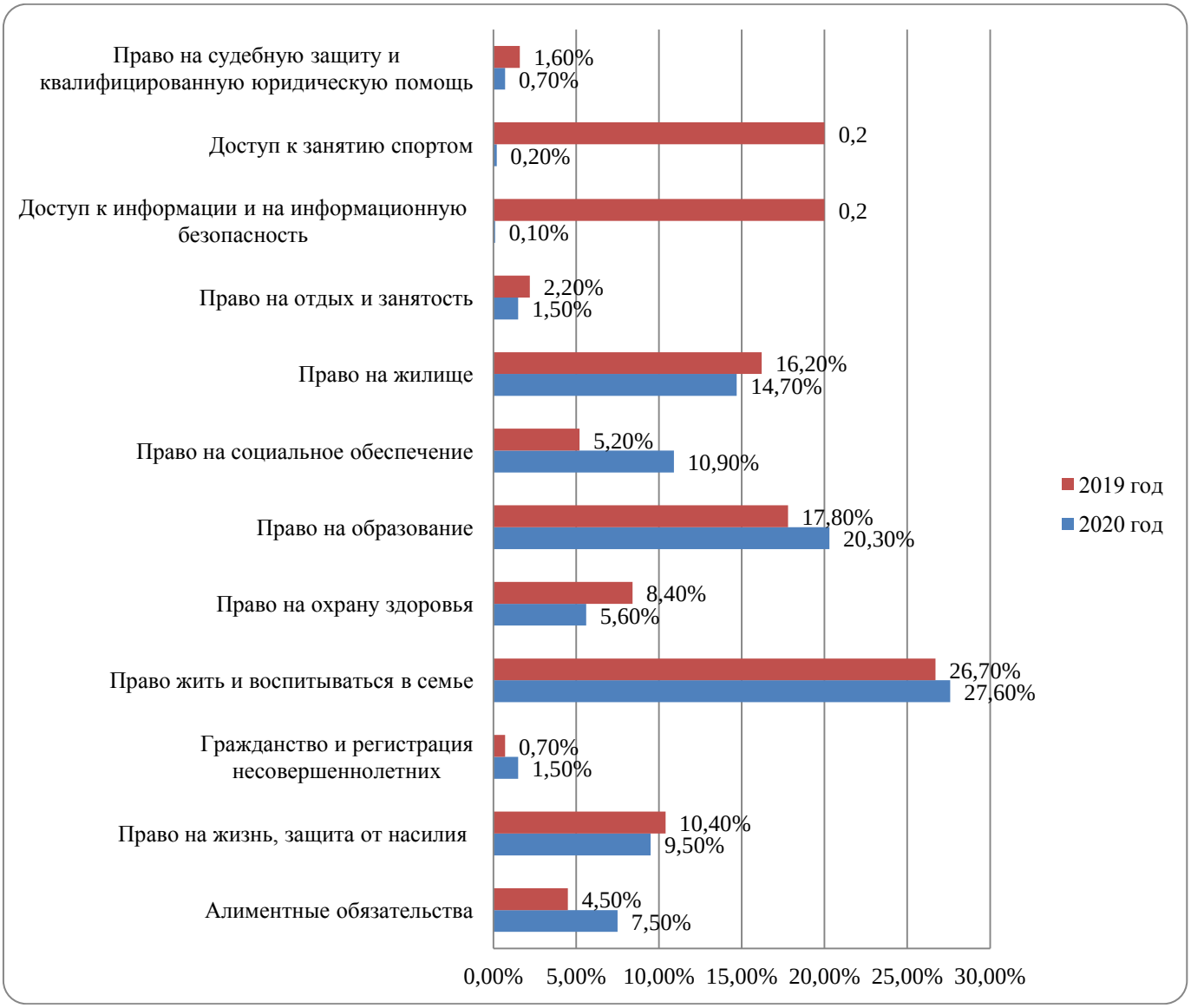
5	Выпускники детских домов и школ-интернатов	13	9	0,7	0,5
6	Несовершеннолетние	49	42	2,7	2,4
7	Дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей	26	13	1,4	0,7
8	Органы исполнительной власти и муниципалитеты	2	6	0,1	0,3
9	Сотрудники детских учреждений	21	47	1,1	2,6
10	Общественные организации	15	29	0,8	1,6
11	Граждане (не родственники)	166	196	9,3	10,9
12	Коллективные обращения	2	17	0,1	0,9
13	Правоохранительные органы, суд	1	1	0,1	0,1
14	Адвокаты	4	6	0,2	0,3
15	Средства массовой информации	1	2	0,1	0,1
16	Уполномоченные по правам ребенка, по правам человека других регионов	4	4	0,2	0,2
17	Родители, ожидающие рождение ребенка	5	7	0,3	0,4
18	Депутаты субъектов РФ	2	1	0,1	0,05
19	Органы опеки и попечительства, КДНиЗП	1	6	0,1	0,3
20	Военнослужащие и члены их семей	1	0	0,1	-

Обращения в службу Уполномоченного поступают не только из Ивановской области, но и из других субъектов Российской Федерации. В 2020 году количество поступивших обращений увеличилось. Так, в 2020 году поступило 35 обращений из 18 субъектов Российской Федерации (по четыре обращения из г. Москва, Ростовской, Владимирской областей; по три обращения из Курской, Ленинградской, Нижегородской областей; по два обращения из Костромской области, Краснодарского края, г. Санкт-Петербург; по одному обращению из Калужской, Оренбургской, Рязанской, Тюменской, Архангельской, Вологодской областей, Красноярского, Ставропольского краев).

В большинстве случаев обращения по защите прав детей поступают из Ивановской области. Основная часть обращений – из города Иванова (1229), Ивановского муниципального района (86), Шуи (60), Кинешмы (55), Кохмы (44), Тейкова (40), а также Родниковского (35), Фурмановского (25), Лежневского (23) районов и других муниципальных образований Ивановской области.

Обращения, поступающие в службу Уполномоченного, разнообразны по своему характеру. Большинство поступающих обращений связаны с вопросами защиты прав семьи и детства (496) – 27,6%; сферы образования (358) – 20%; социального обеспечения (194) – 10,8%; жилищными вопросами (264) – 14,7%, по алиментным обязательствам (135) – 7,5%.

Тематика обращений



В 2020 году в 4,5 раза увеличилось количество поступающих обращений от граждан, которые оказались в трудной жизненной ситуации (с 20 до 90).

Особое внимание уделялось обращениям семей с детьми, члены которых в период ограничительных мер остались без работы. Уполномоченным оперативно решались вопросы оказания помощи данным семьям. При обращении Уполномоченного, в том числе в благотворительные фонды и общественные организации, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказывалась адресная помощь (были собраны и переданы продуктовые наборы, одежда, игрушки, оказана юридическая консультация либо психологическая помощь).

На 21,3 % возросло количество обращений по вопросам участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя. Значительно увеличилось количество обращений родителей, испытывающих трудности в воспитании ребенка (с 2 до 23).

На 14,8% отмечен рост обращений в сфере образования. Большая часть обращений касалась вопросов обжалования действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций (82), устройства (перевода) в общеобразовательную организацию (69), дошкольное учреждение (49). В связи с введением режима повышенной готовности в Ивановской области с марта 2020 года и переходом на дистанционную форму обучения к Уполномоченному поступило 22 обращения по вопросам получения образования с использованием дистанционных технологий.

Беспокоит тот факт, что увеличилось поступление обращений по вопросам урегулирования конфликтных отношений между участниками образовательных отношений: обучающимися, педагогами, родителями (с 29 до 35).

По сравнению с 2019 годом в два раза увеличилось количество обращений по вопросам социального обеспечения (с 93 до 194). Большая часть обращений касалась детских пособий (132). В связи с установленными в 2020 году Президентом Российской Федерации единовременными выплатами на детей к Уполномоченному от граждан поступали обращения по порядку назначения и условиях предоставления единовременных выплат на детей. Поступали обращения, в том числе по телефону, за помощью и разъяснением законодательства по предоставлению льгот многодетным семьям (26) и семьям с детьми-инвалидами (11).

По-прежнему значительное количество обращений поступают по вопросам жилищной сферы, однако в 2020 году количество поступивших обращений уменьшилось на 8,7%. Как правило, обращения связаны с правом предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа; улучшением жилищных условий граждан; прекращением (признанием) права собственности на жилье; взысканием задолженности по коммунальным услугам и др.

Значительное количество обращений поступают по вопросам алиментных обязательств. По сравнению с прошлым годом количество поступивших обращений в 2020 году возросло на 66,7%. В основном заявители обращаются за содействием в решении вопросов взыскания задолженности по алиментам, порядка взыскания алиментов, с жалобами на действие (бездействие) судебных приставов-исполнителей.

Не уменьшилось количество обращений в сфере охраны здоровья несовершеннолетних (5,6%). Основная часть обращений касалась качества оказания медицинской помощи; санаторно-курортного лечения; вопросов назначения и (или) снятия инвалидности; обеспечения несовершеннолетних лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

В 2020 году на 30,7% сократилось количество поступивших обращений в сфере отдыха и оздоровления детей (с 39 до 27).

В таблице представлена детальная расшифровка тематики обращений по категориям с указанием количества обращений в абсолютных числах и в процентном соотношении в сравнении с данными за 2019 год.

Тематика обращений

Тематика обращения	2020 год			2019 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Алиментные обязательства, из них	**135**		**7,5**	**81**		**4,5**
Порядок взыскания алиментов		42			28	
Взыскание задолженности по алиментам		67			35	
Жалобы на действие (бездействие) судебного пристава-исполнителя		22			17	
Гражданство и регистрация несовершеннолетних, из них:	**27**		**1,5**	**12**		**0,7**
Внесение изменений в личные документы ребенка		10			3	
Получение вида на жительство, регистрация временного пребывания на территории РФ		7			2	
Регистрация несовершеннолетних		7			3	
Право на жизнь, из них:	**40**		**2,2**	**71**		**4,0**
Правонарушения несовершеннолетних		19			40	
Розыск несовершеннолетних		14			14	
Безопасность на дорогах		7			17	
Защита от насилия, из них:	**131**		**7,3**	**112**		**6,3**
Жестокое обращение с ребенком в семье		14			10	
Пренебрежение потребностями ребенка		71			35	
Семейное насилие, угрозы насилия		17			20	
Право жить и воспитываться в семье, из них:	**496**		**27,6**	**478**		**26,8**
Трудная жизненная ситуация		90			20	
Определение места		83			90	

жительства и порядок общения с ребенком						
Участие в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя		74			61	
Лишение (ограничение) родительских прав		43			95	
Установление опеки (попечительства)		42			71	
Участие в воспитании ребенка бабушки (дедушки)		30			34	
Трудности в воспитании ребенка		23			2	
Восстановление в родительских правах		12			8	
Установление отцовства		14			15	
Конфликт между ребенком и родителем и др.		14			31	
Право на охрану здоровья, из них:	**101**		**5,6**	**150**		**8,4**
Качество медицинской помощи		28			32	
Санаторно-курортное лечение		21			41	
Вопросы назначения и снятия инвалидности		20			37	
Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями		18			10	
Право на образование, из них:	**365**		**20,3**	**318**		**17,8**
Обжалование действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций		82			82	
Устройство (перевод) в общеобразовательную организацию		69			52	
Устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию		49			55	
Конфликт между участниками образовательных отношений		35			29	
Жалобы на сотрудников (администрацию) дошкольных учреждений		25			19	
Дистанционное		22			3	

образование детей						
Санитарно-технические условия в образовательной организации		14			12	
Коррекционное образование детей с ограниченными возможностями здоровья		19			25	
Агрессивное поведение одного из детей в дошкольном учреждении		13			17	
Право на социальное обеспечение, из них:	**197**		**11,0**	**93**		**5,2**
Детские пособия, пенсии по случаю потери кормильца		132			47	
Льготы многодетным семьям		26			20	
Льготы семьям с детьми-инвалидами		11			9	
Материнский капитал		10			14	
Право на жилище	**264**		**14,7**	**289**		**16,2**
Прекращение/признание права собственности		52			64	
Улучшение жилищных условий		51			34	
Предоставление жилья детям-сиротам		39			30	
Взыскание задолженности по коммунальным услугам		31			48	
Снос (аварийность), утрата жилья		17			15	
Регистрация ребенка по месту жительства		20			14	
Право на отдых и занятость	**27**		**1,5**	**39**		**2,2**
Доступ к информации и на информационную безопасность	**2**		**0,1**	**3**		**0,2**
Доступ к занятию спортом	**5**		**0,3**	**3**		**0,2**
Судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	**14**		**0,8**	**28**		**1,6**
Всего	**1794**		**100**	**1783***		**100**

*В таблице за 2019 год в категории «Всего» включены обращения категории «Прочее».

Работа с письменными и устными обращениями граждан, организация личного приема Уполномоченного в 2020 году осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ивановской области и была направлена на защиту прав, свобод и законных интересов детей.

В 2020 году было рассмотрено 1787 обращений. На конец года в работе осталось 7 обращений.

Увеличилось по сравнению с прошлым годом количество обращений по оказанию консультации – 1191 обращение (в 2019 году – 1181 обращение). Направлено на рассмотрение по компетенции 174 обращения (в 2019 году – 125 обращений). В 14 случаях заявителям оказана помощь в подготовке документов в суд.

Соблюдение прав несовершеннолетних правонарушителей и женщин, содержащихся в исправительных учреждениях, находятся на постоянном контроле Уполномоченного. В течение 2020 года детский омбудсмен для проведения личного приема граждан неоднократно посещала исправительные учреждения: «Следственный изолятор №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области» (г. Иваново), ФКУ «Следственный изолятор №2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области» (г. Кинешма Ивановской области), ФКУ «Исправительная колония №3 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области» (г. Кинешма Ивановской области).

С целью обеспечения доступности службы, Уполномоченным совместно с представителями государственных структур и ведомств проводятся личные приемы граждан, в том числе с выездом в муниципальные образования региона.

Уполномоченным организовано четыре выездных приема в муниципалитетах Ивановской области (г. о. Тейково, Тейковский, Юрьевецкий и Заволжский муниципальные районы).

Во время приема всем обратившимся были даны подробные рекомендации о том, какие действия следует предпринять в каждом конкретном случае. Все обращения были взяты в работу.

Итоги рассмотрения обращений

Итог рассмотрения	**2020**		**2019**	
	Количество	**%**	**Количество**	**%**
Направлена рекомендация	4	0,2	4	0,2
Оказана консультация	1191	66,6	1181	66,5
Дано письменное разъяснение	207	11,6	224	12,6
Направлено по подведомственности	174	9,7	125	7,0
Помощь в составлении документов	14	0,8	28	1,6
Положительный результат	173	9,7	176	10,0
Частично положительный результат	16	0,9	30	1,7
Достигнуто иное решение	8	0,4	7	12,2
Всего	**1787**	**100**	**1775**	**100**

Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

В соответствии со статьей 1 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» (далее – Закон «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области»), Уполномоченный в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Ивановской области и иными должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей.

Согласно статье 3 Закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» одной из задач Уполномоченного является обеспечение взаимодействия в области защиты прав и законных интересов детей территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Ивановской области, и общественных объединений.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и другими профильными ведомствами осуществляется в рамках советов, совещаний, рабочих групп, комиссий, мониторингов и встреч.

Так, Уполномоченный входит в состав комиссии по демографической и семейной политике при Губернаторе Ивановской области; межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области; комиссии Ивановской областной Думы по образованию; межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Ивановской области; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области; координационной группы по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, правовому информированию и правовому просвещению населения на территории Ивановской области; консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; Общественного совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Ивановской области; Общественной комиссии при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации; коллегии Департамента образования Ивановской области.

В 2020 году к Уполномоченному поступали обращения обеспокоенных попечителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей об

истечении 31 декабря 2020 года срока действия льготы при приеме в вузы для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Уполномоченным по данному вопросу было направлено письмо в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с предложением обратиться к субъектам законодательной инициативы о продлении срока действия льготы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа при приеме в организации высшего профессионального образования или о закреплении этой меры социальной поддержки бессрочно.

В январе 2021 года был принят Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 71 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»», согласно которому льгота при поступлении в вузы на очную форму обучения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, сохраняется.

Региональным детским омбудсменом в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлены письма с предложением о рассмотрении вопроса нахождения детей во время государственной итоговой аттестации в 2020 году без маски и перчаток (а также в Управление Роспотребнадзора по Ивановской области); разработки и принятия Порядка организации присмотра и ухода за воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период их помещения в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях; подготовки законодательной инициативы (законопроекта) по внесению изменений в статью 76.2 Уголовного кодекса Российской Федерации («Освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа»), а именно: ограничить область применения данной статьи, не распространяя ее действие на преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

В целях защиты прав несовершеннолетних матерей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, а также предотвращения социального сиротства в семьях воспитанниц или выпускниц детских домов и интернатов, защиты прав матери и ребенка, развития родительской компетентности, решения жилищных проблем, а также проблем с завершением образования и трудоустройством, Уполномоченным в адрес Правительства Ивановской области было направлено письмо по вопросу организации на территории региона учреждения для комплексного сопровождения беременных и одиноких матерей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Данные рекомендации учтены Правительством Ивановской области. Социальный проект «Никому не отдам», направленный на поддержку для несовершеннолетних мам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с детьми младенческого возраста, находящихся в трудной жизненной ситуации, включен в проект Плана мероприятий на 2021-2024 годы, проводимых в Ивановской области в рамках Десятилетия детства. Проект Плана был утвержден на заседании комиссии по демографической

и семейной политике при Губернаторе Ивановской области в декабре 2020 года. В настоящее время прорабатывается вопрос создания условий совместного проживания с ребенком для несовершеннолетних мам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на базе одного из государственных учреждений.

Учитывая сложившееся положение во время действия режима повышенной готовности, Уполномоченным в адрес Правительства Ивановской области были направлены письма по вопросам льготного проезда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся обучающимися организаций среднего профессионального образования (согласно ответу детям оказана материальная помощь (по личному заявлению ребенка) в части компенсации расходов на проезд в период приостановления действия универсальной карты школьника); обеспечения детей из многодетных семей, получающих образование в семейной форме, универсальной картой школьника (согласно ответу данная мера социальной поддержки распространяется на детей из многодетных семей, организация транспортного обслуживания населения по которым находится в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований и в ведении Департамента дорожного хозяйства Ивановской области) и др.

Являясь членом комиссии Ивановской областной Думы по образованию (далее – Комиссия), Уполномоченный принимает участие в заседаниях Комиссии. В рамках заседаний в 2020 году были рассмотрены вопросы организации дистанционного обучения, проведение профилактических мероприятий в образовательных организациях Ивановской области в период режима повышенной готовности, введенного в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции; организации волонтерского движения в условиях режима повышенной готовности; реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в школах Ивановской области; перспектив разработки единого методического обеспечения дистанционного образования в регионе; динамики обращений педагогов и родителей по вопросам организации дистанционного обучения; контроля по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях Ивановской области.

Тема организации качества питания была освещена в рамках рабочего совещания, где депутатами Ивановской областной Думы, Уполномоченным и Ивановским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия», инициировано проведение мониторинга по организации качества питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях Ивановской области (подробнее в пункте «Право на образование» второго раздела).

Являясь членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области (далее – комиссия) Уполномоченный принимает участие в заседаниях региональной комиссии и направляет свои предложения в комиссию для эффективного межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области от 30.01.2020 № 1-о создана межведомственная рабочая группа по вопросам применения медиации в отношении несовершеннолетних (далее – межведомственная рабочая группа). Утверждено положение и состав межведомственной рабочей группы. В состав межведомственной рабочей группы входит Уполномоченный. Создание межведомственной рабочей группы позволит на территории Ивановской области более эффективно реализовать процедуру медиации в отношении несовершеннолетних.

Уделяя особое внимание профилактике детского травматизма и организации досуга детей в летний период, Уполномоченным были направлены письма заместителю Председателя Правительства Ивановской области, председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области с просьбой поручения муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав о проведении в муниципалитетах региона информационной кампании, направленной на профилактику травматизма в летний период, а также об организации рейдов по местам, представляющим опасность для детей (запрещенные для купания места, заброшенные здания и т.п.).

Участие Уполномоченного в работе коллегиальных органов, созданных при органах исполнительной власти, территориальных органах федеральных органов государственной власти Ивановской области, позволяет обозначить особенно актуальные вопросы по защите прав и законных интересов детей.

Вопрос социальной адаптации и постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их обеспечения благоустроенными жилыми помещениями обсуждался на консультативном совете следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Уполномоченным предложено расширить формы и механизмы обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и рассмотреть иные альтернативные формы, дающие право приобрести жилье в любом регионе Российской Федерации.

В рамках своей деятельности Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов детей на территории Ивановской области с территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти и общественными организациями.

В 2020 году были заключены соглашения о взаимодействии с прокуратурой Ивановской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области, Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ивановской области.

В целях исполнения соглашения о взаимодействии Уполномоченным совместно с представителями прокуратуры Ивановской области, сотрудниками уголовно-исполнительной системы и представителями Общественной

наблюдательной комиссии Ивановской области осуществляется посещение учреждений, подведомственных Управлению федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области.

В рамках визитов в учреждения, подведомственные Управлению ФСИН России по Ивановской области, проверяющие производят осмотр камер для содержания несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, проверяют жилищно-бытовые условия, температурный режим, питание, оказание медицинской помощи, обеспечение средствами гигиены, а также проводят личный прием. Количество визитов Уполномоченным в учреждения, подведомственные Управлению ФСИН России по Ивановской области в 2020 году составило десять. В рамках визитов на личный прием к Уполномоченному обратились девятнадцать человек. Уполномоченным с подростками проводятся профилактические беседы и мероприятия по правовому просвещению несовершеннолетних.

На основании соглашений о сотрудничестве с Уполномоченным, представители органов государственной власти по направленным в их адрес жалобам проводят проверки нарушений прав несовершеннолетних, участвуют в совместных мероприятиях, вырабатывают комплексные решения проблем системы защиты прав и законных интересов детей.

Так, в ходе рабочего совещания, инициированного Уполномоченным, с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области – главным судебным приставом Ивановской области Н.В. Тяпкиной и представителями региональных ведомств в сентябре 2020 года был рассмотрен вопрос исполнения решений о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По итогам совещания были приняты следующие решения: организовать и провести рабочее совещание с участием представителей прокуратуры Ивановской области, судейского сообщества и правоохранительных органов по вопросам, связанным с признанием граждан – должников по алиментным обязательствам на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; Управлению Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области проработать возможность заключения соглашения с ОБУЗ «Дом ребенка специализированный» о взаимодействии в рамках взыскания алиментов на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; при информировании взыскателя о результатах исполнительно-разыскных действий разъяснять взыскателю не только его право обратиться в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим, но и положения статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации («Участие в деле прокурора»).

Уполномоченным совместно с представителями государственных структур и ведомств проводятся личные приемы граждан, в том числе с выездом в муниципальные образования региона. В 2020 году Уполномоченным организовано четыре выездных приема в муниципалитеты Ивановской области (г. о. Тейково, Тейковский, Юрьевецкий и Заволжский муниципальные районы).

В октябре 2020 года в рамках совещания «Безопасность детства. Профилактика детского травматизма», инициированного Уполномоченным совместно с прокуратурой Ивановской области, прокуратура Ивановской области

выступила с инициативой создания в регионе реестра опасных объектов, который позволит не только выявить все потенциально опасные объекты, но и поможет ведомствам выстроить системное межведомственное взаимодействие по устранению нарушений и обеспечению безопасной среды.

Необходимо отметить, что при поддержке Уполномоченного в октябре 2020 года состоялся круглый стол «Отцовское движение как эффективный инструмент укрепления семьи и общества» с участием А. Ю. Коченова, председателя Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, председателя Всероссийского Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и А. А. Лазарева, председателя Совета отцов Ивановской области. В рамках круглого стола обсуждались реализация Всероссийской акции «Безопасность детства» и проекта «Отцовский патруль».

Взаимодействие Уполномоченного с региональным Советом отцов осуществляется в проведении совместных акций и рейдов. В 2020 году совместно с региональным Советом отцов Уполномоченным проведена онлайн-акция «Чтобы детство было безопасным», в рамках которой состоялся одноименный конкурс. Акция проводилась с целью привлечения внимания, прежде всего родительской общественности, к вопросам безопасности несовершеннолетних и безопасного поведения; информирования о правилах безопасного поведения.

В деле защиты прав детей региона большую роль оказывает взаимодействие Уполномоченного с благотворительными фондами, общественными организациями и объединениями. Сотрудничество Уполномоченного осуществляется со следующими благотворительными фондами: «Добрая Надежда», «Спешите творить добро», «Повышенная потребность»; с общественными организациями и объединениями: Ивановской областной общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель», Ивановской областной общественной организацией помощи многодетным семьям «МногоДетки», Ивановской областной общественной организацией семей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Солнечный круг», Ивановской областной общественной организацией молодых инвалидов и их родителей «Грани»; Советом отцов Ивановской области и другими. Взаимодействие осуществляется в проведении совместных акций, мероприятий, поддержке и реализации проектов, оказании адресной помощи семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. В рамках мероприятий, посвященных безопасности детей, профилактике самовольных уходов несовершеннолетних, осуществляется взаимодействие Уполномоченного с поисково-спасательным отрядом «Лиза Алерт. Иваново».

Кроме участия Уполномоченного в работе коллегиальных органов, созданных при органах исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов государственной власти Ивановской области, свою эффективность доказала деятельность Рабочих групп при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

При Уполномоченном в регионе созданы Рабочая группа по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью и Рабочая

группа по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченным возможностями здоровья.

На заседаниях Рабочей группы по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью (далее – Рабочая группа) была проанализирована статистика, случаи отобрания детей из семей, уровень квалификации сотрудников органов опеки и попечительства (все вопросы рассматривались с указанием временного периода). В 2020 году состоялось два заседания Рабочей группы. В ходе анализа случаев отобрания детей установлено, что основной причиной отобрания детей из семей является неисполнение родителями своих обязанностей вследствие алкогольной зависимости. По итогам заседания Уполномоченным направлено письмо в комиссию по демографической и семейной политике при Губернаторе Ивановской области по вопросу влияния алкоголизации населения на разрушение института семьи и рост социального сиротства. Комиссией учтена информация Уполномоченного. Вопрос влияния алкоголизации населения на разрушение института семьи и рост социального сиротства включен в план заседаний комиссии по демографической и семейной политике при Губернаторе Ивановской области.

В ходе заседаний Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, были рассмотрены следующие вопросы: «Оказание паллиативной медицинской помощи детям: итоги мониторинга качества оказания паллиативной медицинской помощи детям, проблемы и задачи (медицинский аспект)» и «Оказание паллиативной медицинской помощи детям: немедицинские услуги (социальная, психологическая, духовная помощь) и реализация права на образование». По итогам были приняты решения по усовершенствованию регионального реестра пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, созданию межведомственного координационного совета по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям в Ивановской области (подробнее в пункте «Право на охрану здоровья» второго раздела).

Таким образом, многолетнее плодотворное сотрудничество Уполномоченного с государственными органами власти, общественными организациями доказало свою эффективность по защите прав и законных интересов детей.

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов защиты прав детей органами власти, организациями для детей

В соответствии с п. 1 ч. 1 статьи 3 Закона Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Ивановской области.

В 2020 году Уполномоченным проведены мониторинги (принято участие в проведении мониторинга):

– мониторинг качества оказания паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним;

– мониторинг качества питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций;

– мониторинг деятельности областных государственных общеобразовательных организаций;

– мониторинг оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Мониторинг качества оказания паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним проводился по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В рабочую группу по подготовке и проведению мониторинга, созданную Уполномоченным, вошли представители Департаментов здравоохранения, образования и социальной защиты населения Ивановской области.

Цель мониторинга – оценка ситуации в регионе в сфере развития паллиативной помощи детям, выявление актуальных проблем и определение направлений развития системы паллиативной медицинской помощи детям.

Мониторинг был проведен в феврале 2020 года. В ходе мониторинга установлено следующее.

В целом в регионе созданы условия для оказания паллиативной медицинской помощи детям в соответствии с требованиями нормативных документов. Отделение оказания паллиативной медицинской помощи детям, созданное на базе областного бюджетного учреждения здравоохранения «1-я городская клиническая больница» (далее - ОБУЗ «1 ГКБ»), оснащено всем необходимым оборудованием в соответствии со стандартом оснащения отделения паллиативной медицинской помощи детям и укомплектовано в соответствии с рекомендуемыми штатными нормативами отделения паллиативной медицинской помощи. В отделении соблюдаются санитарно-эпидемиологические требования и санитарно-гигиенические условия; работающий персонал отделения в общении с детьми и родителями соблюдает этические и деонтологические нормы, в общении доброжелательны, заботливы, знают членов семьи ребенка, историю его жизни, индивидуальные психологические и личностные особенности детей; самые тяжелые

дети эмоционально позитивно реагируют на персонал отделения; основной персонал отделения стабильный – нет сменяемости кадров; работники отделения информируют Уполномоченного о случаях ненадлежащего выполнения родителями своих обязанностей; жалоб на работу отделения паллиативной медицинской помощи детям и на его работников от граждан, родителей находящихся в отделении детей-пациентов в службу Уполномоченного не поступало.

Рекомендации, выработанные по итогам мониторинга:

1. Разработка региональной программы «Оказание паллиативной медицинской помощи детям».
2. Совершенствование формирования регионального реестра граждан, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи.
3. Совершенствование порядка межведомственного и межсекторного взаимодействия между Департаментами здравоохранения, социальной защиты населения и образования Ивановской области и подведомственными медицинскими, образовательными организациями и организациями, оказывающими социальные услуги детям и семьям, имеющим детей, в части оказания комплексной паллиативной медицинской помощи детям; создание в регионе структуры (центра) помощи детям (семьям), нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи, координирующей межведомственное взаимодействие.
4. Значительное совершенствование информационной доступности паллиативной медицинской помощи (детям и взрослым) в регионе: размещение необходимых сведений на информационных ресурсах Департамента здравоохранения Ивановской области (учреждение, оказывающее паллиативную медицинскую помощь) и ОБУЗ «1ГКБ» (медицинские услуги, доступная среда, информация о службе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области).
5. Создание выездной бригады для оказания паллиативной медицинской помощи детям в домашних условиях.
6. Формирование условий для ведения образовательной деятельности и организации досуга в доступных для детей-пациентов формах в учреждении, оказывающем паллиативную медицинскую помощь детям.

Итоги мониторинга, в том числе оценка качества оказания паллиативной медицинской помощи и немедицинских услуг несовершеннолетним пациентам, были подведены на совещаниях Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, созданной при Уполномоченном.

К настоящему времени большинство рекомендаций по итогам мониторинга выполнено.

Так, постановлением Правительства Ивановской области от 08.06.2020 № 267-п утверждена региональная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Ивановской области».

Летом 2020 года на базе ОБУЗ «1ГКБ» организовано отделение выездной патронажной паллиативной помощи (выездная паллиативная медицинская помощь на дому). На конец 2020 года учреждение проходило процедуру лицензирования выездной паллиативной службы.

Специалистами медико-социальной экспертизы проведена сверка реестра пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи на предмет установления инвалидности. Всем несовершеннолетним пациентам, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, установлена инвалидность.

Подготовлены информационно-разъяснительные материалы для родителей (законных представителей) и актуализирована информация на сайтах медицинских организаций.

Совместным приказом Департаментов здравоохранения, социальной защиты населения и образования Ивановской области от 3 декабря 2020 года создан межведомственный координационный совет по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям в Ивановской области (далее – Совет), в который вошла Уполномоченный. В состав Совета включены представители Ивановской областной Думы, Общественной палаты Ивановской области, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области», общественных организаций, объединяющих семьи, воспитывающие детей-инвалидов, волонтеры - медики. Основными задачами Совета являются рассмотрение и разработка предложений по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям; подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в целях обеспечения эффективного оказания паллиативной медицинской помощи детям; принятие решений по результатам рассмотрения вопросов оказания паллиативной медицинской помощи детям.

Проведение мониторинга качества оказания паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним позволило создать систему оказания паллиативной медицинской помощи детям в регионе, включающую выездную паллиативную службу.

Основной акцент в деятельности по созданию системы комплексной помощи семьям, воспитывающим детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, будет перенесен на защиту прав детей этой категории на образование, а семей на социальную и психологическую помощь, повышение уровня доступности информации. Создание Совета позволит обеспечить эффективное межведомственное взаимодействие в данной сфере.

В 2021 году будет проведен повторный мониторинг качества оказания паллиативной медицинской помощи детям.

Мониторинг качества питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций был обусловлен в первую очередь тем, что в 2019 году в службу Уполномоченного поступали обращения родителей с жалобами на качество питания в образовательных организациях. Инициатива проведения масштабного обследования условий организации питания в общеобразовательных организациях с участием родительской общественности была поддержана Ивановской областной Думой, поэтому в мониторинге активное участие приняли депутаты представительных органов. Мониторинг проводился по методике, разработанной службой Уполномоченного совместно с Департаментом образования Ивановской области.

Методика была апробирована в образовательных организациях Ивановского района в пилотном режиме при участии администрации Ивановского муниципального района.

Цель мониторинга – оценить качество и доступность питания для различных категорий обучающихся, в том числе обучающихся с особыми пищевыми потребностями, материально-техническое состояние школьных столовых и их готовность к организации питания для обучающихся начальной школы.

Итоги мониторинга и направления дальнейшей работы по улучшению качества питания обучающихся общеобразовательных организаций стали предметом обсуждения на встрече Уполномоченного с Председателем Ивановской областной Думы.

Мониторинг проводился во всех общеобразовательных организациях Ивановской области, в комиссии по проверке качества питания входили представители родительской общественности, депутаты представительных органов местного самоуправления, медицинские работники и работники образовательных организаций.

В ходе мониторинга оценивались следующие показатели:

– готовность пищеблоков к организации питания школьников 1-4 классов;

– потребность в средствах на обновление технологического оборудования;

– потребность в проведении капитального ремонта пищеблоков;

– соответствие фактически выдаваемых блюд утвержденному меню на текущий день и примерному меню (при замене блюд – обоснованность проведенных замен);

– наличие меню в обеденном зале; контрольной порции;

– качество готовой продукции, температура блюд и полноты их потребления;

– санитарное состояние обеденного зала, буфета (при наличии), пищеблока;

– соблюдение правил личной гигиены сотрудниками столовой;

– организация приема пищи обучающимися, соблюдение питьевого режима;

– создание условий для соблюдения правил личной гигиены обучающими;

– соблюдение графика приема пищи (работы столовой);

– информационная открытость образовательной организации (размещение на сайте образовательной организации информации об организации питания);

– организация питания детей с особыми пищевыми потребностями с учетом имеющихся нарушений здоровья.

В ходе мониторинга образовательные организации при помощи родительской общественности оценивали свою деятельность по организации питания обучающихся, достоинства и недостатки, основные потребности, проблемы, решение которых позволило бы качественно улучшить ситуацию в этой сфере.

В общеобразовательных организациях Ивановской области работают: 201 столовая полного цикла, 37 буфетов – раздаточных (т.е. осуществляющие реализацию готовых блюд, кулинарных, мучных кондитерских и булочных изделий) и 31столовая доготовочного типа (т.е. работающие на полуфабрикатах разной степени готовности). Большинство школьных столовых нуждаются в обновлении технологического оборудования, среди имеющихся потребностей плиты, холодильники, мармиты, ванны для мытья кухонной посуды, посудомоечные машины, водонагреватели, тестомесильные машины, овощечистки, протирочные машины, холодные витрины и другое, на общую сумму примерно 33 млн. рублей. Не нуждаются в обновлении технологического оборудования столовые школ Верхнеландеховского, Ивановского, Комсомольского, Пучежского, Пестяковского, Савинского муниципальных районов.

Из 269 школьных столовых 29 помещений нуждаются в проведении капитального ремонта.

Во всех столовых общеобразовательных организаций имеются оформленные стенды (исключение – МКОУ Верхнеландеховская СШ), утвержденное меню, качество готовых блюд соответствуют установленным нормативам, а вес – заявленному в меню, запрещенные продукты в меню отсутствуют. В столовых установлены умывальники, обеспечен питьевой режим, санитарное состояние столовых, продолжительность перемен достаточна для приема пищи. Разработаны локальные акты по организации питания. Небольшие нарушения обнаружены при проверке информационной открытости учреждений (в образовательных организациях Заволжского района и в 2 из 49 образовательных организаций г.о. Иваново на сайтах школ не размещены локальные акты по организации питания).

Подробно о доступности школьного питания в главе «Право на образование».

К сожалению, итоги мониторинга показали, что только в 7 общеобразовательных организациях(все находятся в областном центре) питание детей с особыми пищевыми потребностями организовано по разработанному отдельному меню . Для решения этой проблемы руководители образовательных организаций проваривают с родителями порядок питания детей, пищей, принесенной из дома, либо просто исключают отдельные продукты (блюда) из имеющегося меню.

Для детей с сахарным диабетом, целиакией, фенилкетонурией, муковисцидозом должно быть разработано цикличное меню с учетом имеющейся у ребенка патологии. Для детей с пищевой аллергией к имеющемуся в организации цикличному меню необходимо разработать приложение к нему с заменой продуктов и блюд, исключающих наличие в меню пищевых аллергенов.[1]

Для выявления существующих проблем и определения направлений работы рекомендуем Департаменту образования Ивановской области и муниципальным

[1] Методические рекомендации 2.4.0162-19. 2.4. Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях), утверждены Главным государственным санитарным врачом РФ 30.12.2019

органам управления образованием провести в подведомственных организациях мониторинг организации питания детей с особыми пищевыми потребностями.

В связи с поступающими обращениями родителей воспитанников дошкольных образовательных организаций по вопросу качества питания детей, предлагаем муниципальным органам управления образованием в 2021 году провести по уже отработанной методике мониторинг качества питания детей в дошкольных образовательных организациях.

Мониторинг деятельности областных государственных общеобразовательных организаций проводится ежегодно по инициативе Департамента образования Ивановской области и Уполномоченного.

Цель мониторинга – анализ эффективности деятельности администраций областных подведомственных общеобразовательных организаций по вопросам жизнеобеспечения, защиты и соблюдения прав и законных интересов обучающихся.

Одно из направлений мониторинга - работа образовательных организаций по пропаганде и обеспечению защиты прав несовершеннолетних воспитанников, профилактике насилия в детской среде.

Мониторинг показал, что в учреждениях имеются информационные стенды с актуальными контактными данными Уполномоченного по правам ребенка, правоохранительных органов, учредителя образовательной организации, органов социальной защиты населения, органов опеки и попечительства, муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Управления Роспотребнадзора по Ивановской области.

Во всех образовательных организациях разработаны основные локальные нормативные акты, обеспечивающие права воспитанников, в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В локальных нормативных актах отсутствуют положения, нарушающие права воспитанников и противоречащие действующему законодательству.

Работа по профилактике правонарушений обучающихся проводится во всех учреждениях по программам профилактики и совместному плану работы с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и подразделениями по делам несовершеннолетних. Детские организации, детское самоуправление, советы старшеклассников созданы и работают во всех учреждениях, направления работы и мероприятия отражены на информационных стендах.

В школах и школах-интернатах имеется необходимая мебель и оборудование для организации образовательного процесса, учебного, воспитательного пространства и проживания воспитанников, проходит постепенная замена мебели или ее комплектующих.

Администрациям областных подведомственных общеобразовательных организаций рекомендовано согласовать локальные нормативные акты, затрагивающие права обучающихся, с советами обучающихся, советами родителей (законных представителей), управляющим советом или иным органом государственно-общественного управления, в состав которого входят

представители родительской общественности и обучающихся (с учетом компетенции данных органов, установленной в уставе образовательной организации).

По итогам мониторинга Уполномоченным принято решение организовать обучающий семинар для уполномоченных по правам ребенка (по правам участников образовательных отношений) областных государственных общеобразовательных организаций. Обучение по программе «Нормативно-правовое и методическое сопровождение деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации» состоялось в ноябре 2020 года на базе Ивановского филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Мониторинг оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление Правительства РФ № 481) в 2020 году (конец 2020 года) проводился выборочно, было проверено 7 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: ОГКОУ Шуйский детский дом, ОГКОУ Ивановский детский дом «Родничок», ОГКОУ Кинешемский детский дом, ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный», ОГКОУ Фурмановский детский дом, ОГКОУ Васильевский детский дом и ОКУЗ «Дом ребенка специализированный».

Проживание детей организовано по принципу семейного воспитания в воспитательных группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному типу. Дети имеют индивидуальное пространство, личные вещи в свободном беспрепятственном доступе. Личные вещи для детей приобретаются по возможности с участием детей. Воспитательные группы формируются по принципу совместного проживания и пребывания в группе детей разного возраста и здоровья. За воспитательной группой закреплено ограниченное количество работников. Перевода детей из одной воспитательной группы в другую не допускается. Дети привлекаются к самообслуживающему труду, мероприятиям по благоустройству территории. Режим дня учитывает индивидуальные особенности детей. Закреплены индивидуальные кураторы (наставники) за детьми. Полностью соответствуют требованиям постановления Правительства РФ № 481 три учреждения (Ивановский детский дом «Родничок», Фурмановский детский дом и Ивановский детский дом «Звездный»).

Выявленные нарушений:

1) Индивидуальные планы развития и жизнеустройства ребенка не учитывают индивидуальные особенности развития детей и ситуации в кровных семьях. Во всех планах содержится одинаковый набор мероприятий. Планы не утверждаются в органе опеки и попечительства (Дом ребенка специализированный). Рекомендовано организовать: разработку мероприятий индивидуальных планов

развития и жизнеустройства детей и их корректировку с учетом индивидуальных особенностей развития воспитанников и ситуаций в кровных семьях; утверждение индивидуальных планов в территориальном управлении социальной защиты населения по г. Иванову.

2) На сайте учреждения не размещены графики приема родителей, кровных родственников, кандидатов в приемные родители (Васильевский и Кинешемский детские дома).

3) Требуется проведение ремонтных работ в Васильевском детском доме и оснащение жилых блоков дополнительной мебелью и оборудованием в Шуйском детском доме.

4) Необходимо организовать работу психолого-медико-педагогического консилиума в Шуйском детском доме, Кинешемском детском доме и Васильевском детском доме.

Выполнение рекомендаций по итогам мониторинга оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 будет контролироваться Департаментом социальной защиты населения Ивановской области, а также службой Уполномоченного в рамках подготовки отчетного доклада за 2021 год.

Предлагаем:

1. Департаментам здравоохранения, образования и социальной защиты населения Ивановской области совместно с Уполномоченным провести в 2021 году мониторинг качества оказания паллиативной медицинской помощи детям.

2. Департаменту образования Ивановской области и муниципальным органам управления образованием провести в подведомственных организациях мониторинг организации питания детей с особыми пищевыми потребностями.

3. Муниципальным органам управления образованием, дошкольным образовательным организациям в 2021 году провести по уже отработанной методике с участием представителей родительской общественности мониторинг качества питания детей в дошкольных образовательных организациях.

4. Департаменту образования Ивановской области, Департаменту социальной защиты населения Ивановской области продолжить практику мониторингов деятельности областных государственных общеобразовательных организаций, а также организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Уполномоченному совместно с Департаментами образования и здравоохранения Ивановской области подготовить единую методику проверки деятельности медицинских кабинетов в образовательных организациях. Уполномоченным по правам ребенка в образовательных организациях Ивановской области совместно с администрациями образовательных организаций провести мониторинг деятельности медицинских кабинетов в образовательных организациях. Итоги мониторинга медицинских кабинетов в образовательных организациях подвести на ежегодном региональном Форуме уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях в 2022 году

Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Ивановской области по защите прав и законных интересов детей

В соответствии действующим законодательством Уполномоченному не предоставлено право законодательной инициативы.

Участие в деятельности по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченный реализует, направляя свои предложения субъектам законодательной инициативы, а также органам государственной и муниципальной власти. Кроме того, Уполномоченный рассматривает проекты правовых актов, затрагивающих права и интересы детей, направляемых на рассмотрение Уполномоченному, высказывая при необходимости свои предложения и замечания.

Так, в декабре 2019 года Уполномоченным было направлено письмо в Ивановскую областную Думу с предложением разработать законопроект, в котором установить понятие «никотинсодержащая продукция», а также ограничить розничную продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции, которая не подпадает под действие Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», до урегулирования данного вопроса на федеральном уровне. Летом 2020 года действие Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» распространено на никотинсодержащую продукцию.[2]

В докладе за 2019 год Уполномоченным было рекомендовано разработать государственную программу Ивановской области «Оказание паллиативной медицинской помощи детям», содержащую мероприятия по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи. Постановлением Правительства Ивановской области от 08.06.2020 № 267-п утверждена региональная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Ивановской области» на 2020 - 2024 годы».

В связи с большим количеством обращений, связанных с порядком осуществления родительских прав отдельно проживающим родителем, ежегодно поступающих к Уполномоченному, предлагаем дополнить п. 1 ст. 24 Семейного кодекса Российской Федерации указанием на возможность супругов представить для рассмотрения суду соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка.

Ряд предложений Уполномоченного по совершенствованию федерального и регионального законодательства сохраняет свою актуальность.

Статья 21 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные

---

[2] Федеральный закон от 31.07.2020 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции»

акты Российской Федерации» устанавливает административную, уголовную и иную ответственность владельцев животных и иных лиц за нарушение требований Федерального закона в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ (ред. от 30.11.2020) «Об административных правонарушениях в Ивановской области» не предусматривают административной ответственности за нарушение правил содержания животных.

Пробел в федеральном и региональном законодательстве не позволяет привлекать к административной ответственности недобросовестных владельцев животных, в том числе собак, злоупотребляющих правами либо безответственно относящихся к животным. Об этом неоднократно отмечалось в докладах Уполномоченного за предыдущие годы.

Федеральным и региональным законодательством должна быть предусмотрена административная ответственность за нарушение правил содержания домашних животных, в том числе собак.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения многодетных семей по вопросу различий в объеме и порядке предоставления льгот и мер социальной поддержки многодетным семьям в зависимости от субъекта Российской Федерации. Считаем, что необходимо на федеральном уровне закрепить понятие «многодетная семья», разработать единый для всей страны механизм оказания социальной поддержки многодетным семьям. Финансирование мер социальной поддержки многодетных семей из федерального бюджета позволит улучшить материальное положение особенно тех регионов, которые являются дотационными.

В связи с увеличивающимся количеством преступлений, совершенных против половой неприкосновенности детей (в 2020 году – 150, в 2019 году -75), сохраняет актуальность предложение об ограничении области применения ст. 76.2 Уголовного кодекса Российской Федерации. Полагаем, что действие этой статьи, предусматривающей возможность освобождения от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа для лица, впервые совершившего преступление небольшой или средней тяжести и загладившего причиненный вред, не должно распространяться на преступления, в результате которых нарушается половая неприкосновенность несовершеннолетнего.

Поддерживаем предложение Департамента здравоохранения Ивановской области о финансировании лекарственного обеспечения несовершеннолетних, страдающих заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или их инвалидности, из федерального бюджета в полном объеме.

Полагаем, что необходимо увеличить размер опекунского пособия до размера прожиточного минимума на детей. Обращения по этому вопросу регулярно поступают в службу Уполномоченного. С 1 января 2021 года размер опекунского пособия в Ивановской области составляет 6 436,52 руб. (в 2020 году – 6 188,9руб.).

Величина прожиточного минимума в Ивановской области за IV квартал 2020 года в расчете на месяц на детей составляет 10 520 руб.

Считаем целесообразным внести изменения в Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» о запрете на проведение переустройства, перепланировки, ремонтных работ в жилом помещении в многоквартирном доме или ремонтных работ в нежилом помещении, не принадлежащем на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, а также работ по капитальному и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме с 13 до 15 часов в рабочие дни, а также в выходные и праздничные дни.

Ежегодно к Уполномоченному поступают обращения родителей (законных представителей) выпускников 9-х классов по вопросу получения основного общего образования в общеобразовательной организации, где они ранее учились, в том числе в классах без углубленного изучения отдельных предметов (непрофильного обучения).

Предлагаем внести изменения в постановление Правительства Ивановской области от 19.02.2014 № 43-п «О случаях и Порядке индивидуального отбора граждан при приеме либо переводе в государственные или муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных предметов (профильного обучения)» в части установления гарантий продолжения обучения по общеобразовательным программам среднего общего образования для лиц, не прошедших индивидуальный отбор для обучения по профильной образовательной программе.

В разделе Доклада, посвященном характеристике правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних, также изложены предложения Уполномоченного по совершенствованию правого регулирования отдельных вопросов в таких сферах, как право на охрану здоровья, право на образование, право на доступ к занятию спортом и др.

Инициативы, социальные проекты, акции

Уполномоченный, согласно пункту 13 статьи 3 Закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», способствует проведению семинаров, конференций и иных мероприятий по проблемам реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей. В 2020 году продолжена реализация части начатых в 2019 году проектов, а также инициировано проведение новых проектов и акций, в том числе способствующих правовому просвещению граждан в области прав и законных интересов детей.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анной Юрьевной Кузнецовой в 2020 году инициирован ряд разноплановых проектов, реализация которых на территории региона осуществлялась службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области совместно с органами государственной власти, учреждениями и общественными организациями.

«Безопасность детства»

Всероссийская акция «Безопасность детства» (далее – Акция), инициированная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анной Юрьевной Кузнецовой, призвана реализовать комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В рамках летнего этапа Акции с июня 2020 года по сентябрь 2020 года (включительно) была организована работа горячей телефонной линии «Безопасность детства» для приема обращений граждан по вопросам безопасности. Всего на горячую линию поступило 37 обращений по 39 темам из Иванова, Родников, Шуи, Ивановского и Кинешемского муниципальных районов. Обращения поступали по вопросам состояния детских, спортивных игровых площадок – 21 обращение; безопасной окружающей среды – 14 обращений; состояния улично-дорожной сети – 2 обращения.

По каждому обращению проводилась плотная работа с органами местного самоуправления, УМВД, управляющими компаниями. По итогам работы горячей телефонной линии 18 обращений рассмотрено положительно, 19 – частично-положительно.

На телефонную горячую линию «Безопасность детства» поступали звонки от граждан по вопросам безопасной окружающей среды.

Так, поступило обращение о том, что в селе Октябрьский Кинешемского муниципального района в одном из дворов установлено ограждение из колючей проволоки. Во дворах домов собирается много детей, которые могут пораниться об установленное ограждение. Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области был направлен запрос в Администрацию Кинешемского муниципального района. Как следует из ответа из органа местного самоуправления, ограждение из колючей проволоки было снято жителями.

11 июня 2020 года на горячую линию поступило обращение о том, что вблизи МБОУ «Гимназия 36» произошел провал грунта, в результате чего фактически на тротуаре около пешеходного перехода образовалась яма. Данная информация была незамедлительно передана в единую дежурно-диспетческую службу

Администрации города Иванова. В короткие сроки образовавшаяся яма была засыпана гравием.

30 июня 2020 года на горячую телефонную линию поступил звонок о том, что в Иванове на улице Шестернина, д. 2 расположены подсобные помещения (сараи), после сноса которых погреба остались в открытом доступе. Уполномоченным был направлен запрос в Администрацию города Иванова о принятии мер по обеспечению безопасности жителей. Из ответа органа местного самоуправления следует, что специалистом управления благоустройства Администрации города Иванова 5 августа 2020 года осуществлен выход на место для осмотра территории по указанному в обращении адресу. В результате осмотра факт наличия двух открытых погребов подтвердился. Владелец существующей ранее постройки (сараев) не выявлен. В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан подрядной организацией управления благоустройства Администрации города Иванова проведены работы по ликвидации обнаруженных погребов путем засыпки их грунтом.

В 2019 году в ходе мониторинга улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций был обнаружен объект незавершенного строительства. Опасное сооружение расположено в городе Иванове около дома № 7 по ул. Володиной. Рядом с данным объектом находятся МБОУ ДОД «Детская музыкальная школа № 1 города Иванова», а в соседнем здании - МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 54». Забор, которым огорожена территория бывшей стройки, большей частью отсутствовал, ворота не заперты. За забором участок был покрыт буреломом, бетонными блоками с торчащей арматурой и строительным мусором, открыт доступ к нескольким строительным вагончикам.

По данному факту Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в Администрацию города Иванова с целью установления собственника объекта и его последующей консервации должным образом.

Из ответа Администрации города Иванова следует, что данный объект незавершенного строительства принадлежит ООО «Производственно-коммерческой фирме «Пума». По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области (далее – Управление ФССП по Ивановской области), на ООО «ПКФ Пума» возложены обязанности ограничения доступа на данный объект.

Вопрос окончательной консервации объекта незавершенного строительства на ул. Володиной, д. 5 поднимался детским омбудсменом в октябре 2019 года на брифинге, посвященном подведению итогов реализации в регионе летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства». Однако фактически до второй половины весны 2020 года доступ на бывшую стройку на ул. Володиной был открыт. По информации Управления ФССП по Ивановской области, судебный пристав-исполнитель неоднократно вручал должнику требование об исполнении решения суда с предупреждением применения штрафных санкций в случае уклонения.

Только после обозначенных предупреждений в 2020 году организация-должник приступила к исполнению судебного решения, путем ограждения опасной территории забором, ограничивающим свободный доступ к заброшенной стройке.

Таким образом, благодаря совместным усилиям Администрации города Иванова, Управления ФССП по Ивановской области удалось закрыть доступ на опасный объект.

В рамках летнего этапа Акции Уполномоченным проведена онлайн-акция «Чтобы детство было безопасным» (далее – онлайн-акция). Онлайн-акция проводилась с целью привлечения внимания детей и родителей к вопросам безопасности несовершеннолетних и безопасного поведения; создания условий безопасного отдыха и досуга несовершеннолетних в летний период; информирования населения о правилах безопасного поведения. Участниками онлайн-акции стали семьи с детьми, работники и обучающиеся организаций общего и дополнительного образования; работники и воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; сотрудники правоохранительных органов; работники организаций отдыха и оздоровления детей; представители общественных организаций и объединений; несовершеннолетние. Онлайн-акция проводилась в период с 26 июня 2020 года по 14 сентября 2020 года. В рамках онлайн-акции были сняты и размещены в социальных сетях видеоролики на тему безопасности и безопасного поведения. Героями видеороликов стали как взрослые (родители, педагоги образовательных организаций, сотрудники правоохранительных органов и другие), так и несовершеннолетние. Онлайн-акция получила широкую общественную поддержку, только на одноименный Конкурс, организованный в рамках онлайн-акции, поступило более 400 заявок (видеороликов).

В Конкурсе участвовали жители 20 муниципальных образований региона. Большинство заявок поступило из городского округа Иванова, Фурмановского и Приволжского муниципальных районов. Все участники конкурса получили сертификаты. Десять победителей Конкурса определил генератор случайных чисел. Ими стали воспитанники и обучающиеся образовательных организаций Иванова и Фурманова. Победителям были переданы дипломы и Благодарности Уполномоченного и памятные подарки с символикой Конкурса.

В рамках Акции службой Уполномоченного был организован ряд мероприятий, направленных на повышение уровня информированности детей и их родителей в области безопасности. Уполномоченный неоднократно выступала в средствах массовой информации, совместно с представителями УГИБДД по Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области, молодежного крыла ОНФ, регионального Совета отцов и средств массовой информации были проверены детские и спортивные площадки, места, запрещенные для отдыха и купания, парки и др.

Например, в декабре 2020 года сотрудники службы Уполномоченного совместно с представителями ГИМС Главного управления МЧС России по Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области, регионального Совета отцов провели рейд с целью проверки соблюдения мер безопасности в местах отдыха с детьми, а именно: МБУК «Парка культуры и отдыха им. В.Я. Степанова» и МБУК «Парк культуры и отдыха имени Революции 1905 года» г. Иваново; набережная реки Уводь в районе ул. Наумова г. Иваново; катки, находящиеся в ведении МБУ Центр физкультурно-спортивной работы по месту

жительства «Восток», и каток на ул. Комсомольской г. Иваново, распложенный на территории детского парка. В рамках рейда установлено, что состояние объектов для зимнего отдыха с детьми удовлетворительное, в парках около водоемов установлены предупреждающие таблички, что выход на лед запрещен.

В созданных службой Уполномоченного познавательных онлайн-квестах, посвященных вопросам безопасности, «Безопасность на льду», «Безопасная пиротехника» и «Пожарная безопасность» приняли участие свыше 7 тысяч человек из всех муниципальных образований региона.

На официальном сайте Уполномоченного (аккаунтах Уполномоченного в социальных сетях), в аккаунтах членов Детского общественного совета при Уполномоченном в социальной сети Instagram размещались информационные материалы по правилам безопасного поведения. Подготовлены и размещены на сайте Уполномоченного следующие информационные материалы: «Памятка несовершеннолетним и их родителям о вождении мопедов» (подготовлена совместно с прокуратурой Ивановской области); «Правила поведения на воде»; «Правовой навигатор. Онлайн-среда: разумные правила безопасности» и «Правовой навигатор. Онлайн-среда: закон и ответственность» (подготовлен совместно с прокуратурой Ивановской области); раскраска для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Чтобы детство было безопасным». Информационные материалы размещены на официальном сайте Уполномоченного (deti.ivanovoobl.ru) в разделе «Буклеты» и доступны для скачивания.

«Письмо солдату. О детях войны»

Всероссийский конкурс детских эссе «Письмо солдату» (далее – Конкурс) проводится по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка совместно с Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ».

В 2020 году Конкурс носил название «Письмо солдату. О детях войны» и был посвящен детям Великой Отечественной войны. Согласно положению Конкурс нацелен на воспитание патриотизма, формирование чувств сопричастности прошлому страны и понимаю настоящего, развитие и укрепление культурных связей между поколениями, привлечение внимания современных детей и молодежи к военно-историческому наследию страны, привлечение детей к исследовательской деятельности.

Конкурс проводился в два этапа по трем номинациям: «Рисунок», «Видео» и «Письмо» в период с 21 февраля 2020 года по 26 апреля 2020 года.

В рамках первого этапа в Ивановской области в региональную конкурсную комиссию поступило 102 работы ребят из 22 муниципальных образований региона. Возраст участников – от 7 до 17 лет. Подведение итогов регионального этапа Конкурса состоялось в формате видеоконференции 15 апреля 2020 года. Победителями первого этапа Конкурса стали обучающиеся из городских округов Шуя, Тейково и Тейковского муниципального района.

Общероссийские итоги Конкурса были озвучены 29 апреля 2020 года. Работы ребят из Ивановской области вошли в число победителей во всех трех номинациях конкурса: номинация «Рисунок» - Ирина Колобова, обучающиеся МБОУ «Нерльская средняя общеобразовательная школа»; номинация «Письмо» - Кожемяк

Александра, обучающиеся МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7» городского округа Шуя; номинация «Видео» - Силантьев Даниил и Парамонова Юлия, обучающиеся МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7» городского округа Шуя.

«Память Победы»

В связи с объявлением Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 2020 года Годом памяти и славы Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка инициирован Всероссийский проект «Память Победы», посвященный 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне (далее – Проект).

Ивановская область вошла в число 20 пилотных регионов – участников Проекта. Согласно Положению целями Проекта являются содействие гражданско-патриотическому воспитанию подрастающего поколения; привлечение внимания современных детей и молодежи к военно-историческому наследию страны, сохранение преемственности поколений; приобщение к исследовательской и поисковой деятельности детей и молодежи, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На территории пилотных регионов-участников проходил второй этап Проекта в период с 15 апреля по 7 мая 2020 года на базе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с использованием дистанционных технологий. В Ивановской области участие в Проекте приняли 13 воспитанников в возрасте от 11 до 16 лет из ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный», ОГКОУ Кинешемский детский дом, ОГКОУ Чернцкая школа-интернат, ОГКОУ Фурмановский детский дом, ОГКОУ Васильевский детский дом и ОГКОУ Ивановский детский дом «Ровесник».

В период с 24 апреля по 1 мая дети-участники Проекта при поддержке наставников работали с электронными базами данных и архивными материалами, беседовали (с использованием дистанционных форм общения) с сотрудниками музеев, родственниками ветеранов. Работы были выполнены в формате презентации, видеоролика и доклада.

Подведение итогов Проекта в регионе состоялось 6 мая 2020 года в онлайн-режиме. Все участники Проекта получили сертификаты и памятные сувениры.

«ЮНАРМИЯ. Наставничество»

Всероссийский проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество» в Ивановской области реализуется с 2018 года. Для реализации проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» в Ивановской области определено 9 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На декабрь 2020 года численность воспитанников в возрасте от 7 до 18 лет в этих организациях составила 282 человека.

В 2020 году в период распространения новой коронавирусной инфекции все организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, работали в режиме повышенной готовности без допуска к несовершеннолетним посторонних лиц. В связи с этим мероприятия в рамках проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» проводились в усеченном формате.

«Взлетная полоса»

В ноябре 2020 года стартовал Всероссийский проект «Взлетная полоса» (далее – Проект), инициированный Общероссийским общественным движением «Народный фронт «За Россию» при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Ивановская область включена в число десяти пилотных регионов по реализации Проекта.

Цель Проекта – создание условий для реализации детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, права на образование, а также для их социализации и адаптации в образовательной среде.

Участники Проекта – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте 17-18 лет, находящиеся на попечении родственников или государства, обучающиеся в 11 классах общеобразовательных организаций, проживающие в нестоличных регионах и успешно прошедшие конкурсный отбор.

В Ивановской области свыше 10 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из городских округов Иваново, Тейково, Кинешма, Тейковского, Шуйского муниципальных районов стали участниками Проекта.

15 января 2021 гола завершился первый (отборочный) этап Проекта. Всего в рамках отборочного этапа поступило более 400 заявок из всех регионов-участников. Дети проходили анкетирование и писали эссе. По результатам испытаний отобрали 100 старшеклассников, которые с февраля 2021 года занимаются с педагогами столичных вузов, в Ивановской области таковых три человека. Другим участникам подготовку к поступлению в учреждения высшего образования ведут наставники из региональных вузов. Реализация Проекта запланирована до конца 2021 года.

Площадкой для реализации Проекта в Ивановской области стал ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет». На базе вуза организованы бесплатные курсы по математике, информатике, биологии, химии и физике. Каждого абитуриента-участника проекта «Взлетная полоса» с момента зачисления на курсы до поступления в вуз будет сопровождать наставник.

Отметим, что на территории региона с марта 2020 года благотворительным фондом «Добрая надежда» при поддержке Уполномоченного реализуется проект «Наставничество». Данный проект направлен на индивидуальную поддержку воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ряд проектов, реализуемых службой регионального Уполномоченного, нацелены на повышение правовой культуры**,** правовой грамотности детского и взрослого населения области.

«Юный правовед»

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области и Уполномоченным совместно с прокуратурой Ивановской области, Департаментом образования Ивановской области, Департаментом социальной защиты населения Ивановской области, Ивановской областной нотариальной палатой, Адвокатской палатой Ивановской области, Ивановским филиалом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте

Российской Федерации» 2020 году проведен региональный конкурс «Юный правовед».

Конкурс направлен на повышение уровня правовой культуры обучающихся, формирование интереса к правовым дисциплинам и мотивации к получению и совершенствованию знаний в области права, а также на выявление и развитие творческих способностей школьников Ивановской области.

В Конкурсе приняли участие 93 обучающихся 8-10 классов из 19 муниципальных образований региона. Участниками конкурса стали обучающиеся школ и лицеев, учреждений дополнительного образования, также воспитанники школ-интернатов и детских домов (16 человек), Детского общественного совета при Уполномоченном.

Конкурс проводился в заочной форме в период с 10 октября по 10 ноября 2020 года по трем номинациям: «Лучший правовой информационный материал для детей» (41 участник), «Лучшая рекламная афиша «День правовой помощи детям» (18 участников) и «Лучшее эссе» (34 участника).

Победители и призеры конкурса «Юный правовед» стали:

- в номинации «Лучший правовой информационный материал для детей»:

победитель - Супонев Алексей Ильич, обучающийся МКОУ «Шилыковская средняя школа»;

призеры - Кураева Елизавета Федоровна, обучающаяся ОГКОУ «Санаторная школа-интернат»; Хисамова Кристина Ирековна, обучающаяся ОГКОУ «Санаторная школа-интернат».

- в номинации «Лучшее эссе»:

победители - Баусова Алёна Александровна, обучающаяся МБОУ «Лицей им. Д.А. Фурманова»; Кулешова Ксения Николаевна, обучающаяся МБОУ «Лицей № 67»;

призеры - Алиев Мирвюсал Гамлет оглы, обучающийся МБОУ «Лицей № 6» города Иваново; Богомолов Вадим Эдуардович, обучающийся МБОУ «Средняя школа № 24».

- в номинации «Лучшая рекламная афиша «День правовой помощи детям»:

призеры - Котиков Арсений Александрович, обучающийся МКУ ДО «Центр дополнительного образования» Ивановского муниципального района; Ларин Константин Александрович, обучающийся МБОУ «Средняя школа № 24» города Иваново, воспитанник ОГКОУ «Детский дом «Звездный».

Участникам конкурса вручены сертификаты, победителям и призерам – дипломы и памятные подарки.

«ЧЕТВЕРГ», «Родительский февраль»

В 2019 году Уполномоченным был инициирован образовательный проект «ЧЕТВЕРГ», реализация которого была продолжена и в 2020 году. Образовательный проект «ЧЕТВЕРГ» представляет собой информационно-образовательные семинары по актуальным вопросам детства. В 2020 году из-за введения режима повышенной готовности на территории региона был проведен один семинар «Травля, школьный конфликт, агрессивный ребенок, непопулярный ребенок: маркеры, профилактика, помощь».

Три года в регионе по инициативе Уполномоченного для родителей реализуется проект «Родительский февраль», направленный на распространение знаний по вопросам детской и подростковой психологии, межличностных взаимоотношений. В 2020 году проект был посвящен компетенциям XXI века и состоял из четырех тематических занятий, посвященных особенностям психологии современной молодежи; критическому мышлению и медиабезопасности; финансовой грамотности; правовой грамотности детей и родителей. Спикерами проекта выступили юристы, психологи, журналисты, работники сферы финансов, сотрудники прокуратуры Ивановской области и службы Уполномоченного.

Участниками образовательных проектов «ЧЕТВЕРГ» и «Родительский февраль» в 2020 году стали родители детей всех возрастов, специалисты, работающие с детьми, психологи, выпускники детских домов, представители общественных организаций. В общей сложности в обоих проектах участвовало около 100 человек из города Иванова, Фурмановского, Южского, Родниковского, Ивановского, Шуйского муниципальных районов.

Проект «Родительский февраль» в 2021 году будет продолжен.

В семье без насилия

Службой Уполномоченного в рамках плана региональной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в рамках операции «В семье без насилия», направленной на профилактику семейного неблагополучия, травматизма детей, предупреждение преступности в отношении несовершеннолетних и защиту их прав, в 2020 году разработаны буклеты «Детство без жестокости. Как распознать жестокое обращение», «Детство без жестокости. Родителям о воспитании» и «Детство без жестокости», адресованные соответственно специалистам, работающим с детьми, родителям и несовершеннолетним. Буклеты размещены на официальном сайте Уполномоченного (deti.ivanovoobl.ru) в разделе «Буклеты» и доступны для скачивания.

«С миром жить!»

Реализация регионального проекта «С миром - жить! Альтернативные способы разрешения семейных споров с участием несовершеннолетних», реализуемого АНО оказания социальных услуг «Ивановский региональный центр медиации и переговоров» при поддержке Уполномоченного проводилась в период с апреля по ноябрь 2020 года. В рамках Проекта состоялись цикл семинаров в формате вебинаров «Ресурсы и дефициты семьи как системы»; базовый курс медиации повышения квалификации для специалистов образования и социальной сферы; курсы повышения квалификации для профессиональных медиаторов; межрегиональная научно-практическая конференция «Медиация как способ разрешения семейных конфликтов с участием несовершеннолетних: вопросы теории и практики».

Развитие и поддержка социально ориентированных и социально значимых проектов являются важной частью деятельности службы регионального Уполномоченного.

Акция «Стань Дедом Морозом»

В течение семи лет в преддверии новогодних праздников Уполномоченным совместно с благотворительным фондом «Спешите творить добро», руководителем

которого является Валерий Эдуардович Либер, проводится социальная акция «Стань Дедом Морозом». В рамках данной акции в 2020 году 26 детей с орфанными (редкими) заболеваниями, проживающие в регионе, получили новогодние подарки, в том числе произведения русских и зарубежных писателей (Рэя Брэдбери, Александра Грина и Ли Харпер), алмазную мозаику, кукольный домик, беспроводную клавиатуру с мышкой, коньки, настольные игры, глобус, наушники, конструкторы разных видов, настольную лампу, трансформер, наборы для рисования, карту памяти, куклу. Подарки доставляются адресно каждому ребенку.

В рамках акции «Стань Дедом Морозом» региональное отделение ОА КИБ «Евроальянс» для детей с фенилкетонурией собирает особый подарок – специальные продукты питания. В 2020 году набор специальных продуктов питания получили 30 детей из разных городов и районов области.

Выявление, развитие и поддержка одаренных детей является одним из важнейших и принципиальных направлений государственной политики. В целях поддержки, поощрения одаренных детей и талантливой молодежи региона Уполномоченным ежегодно проводится ряд мероприятий.

Ежегодно в преддверии Международного дня защиты детей Уполномоченный поощряет Благодарностями Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области несовершеннолетних, показавших высокие результаты в науке, спорте, волонтерской деятельности, искусстве, а также детей-героев.

Благодарностей Уполномоченного в 2020 году удостоены: Антоневич Сергей Дмитриевич, обучающийся МБОУ «Лицей № 33»; Кунгерцева Екатерина Владимировна, обучающаяся МБОУ «Средняя школа № 41» г. Иваново и воспитанница ОГБУ «Спортивной школы олимпийского резерва № 3»; Лисова Анастасия Витальевна и Овсянникова Анастасия Александровна, обучающиеся МБОУ «Старовичугская средняя школа им. Г.В. Писарева»; Пелевина Мария Николаевна и Шутов Илья Владимирович, инклюзивная группа «Dance Magic» (студия современного спортивного танца «Хобби-Шанс») г. Родники; Кутурина Юлия Михайловна и Киселёва Дарья Владимировна, обучающиеся МКОУ «Средняя школа № 1» г. Приволжск.

В ноябре 2020 года обучающиеся МБОУ «Лицей № 33» Игорь Александрович Авдеенко, Кирилл Сергеевич Кудряшов и Артём Александрович Титов награждены Благодарностью Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области за выдающиеся успехи в области искусственного интеллекта и алгоритмического программирования, неоднократные победы в интеллектуальных состязаниях всероссийского и международного уровней.

В День информатики 4 декабря 2020 года Уполномоченный провела онлайн-встречу с талантливыми молодыми программистами из Иванова, награжденными Благодарностью Уполномоченного. Во время онлайн-встреч ребята поделились с детским омбудсменом планами на будущее, рассказали о том, как проходили обучение в образовательном центре «Сириус».

Координация деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях

Каждый ребенок в образовательной организации имеет право на обеспечение защиты своих прав. В соответствии со статьей 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся и родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право на защиту своих прав, в том числе используя не запрещенные законодательством Российской Федерации способы защиты прав и законных интересов.

Уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях (далее – уполномоченные) – общественный институт, призванный реализовать право обучающихся и родителей (законных представителей) на защиту прав в рамках образовательного процесса.

Уполномоченные осуществляют свою деятельность в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Закона об образовании в Российской Федерации», «Модельным стандартом деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации», локальным актом образовательной организации.

Всего в 2019/2020 учебном году к уполномоченным ппоступило 6 010 обращений, что на 2637 обращений меньше, чем в 2018-2019 учебном году. Подобная ситуация обусловленавведением на территории региона режима повышенной готовности и переводом обучающихся на дистанционные формы обучения.

В отличие от 2018/2019 учебного года, когда к уполномоченным в чаще обращались обучающиеся, в 2019/2020 учебном году наибольшее количество обращений поступило от родителей – 44,78% (2691 обращение); от обучающихся – 30,62% (1840 обращений); от педагогов – 23,09% (1366 обращений); от иных лиц – 1,88% (113 обращений).

В 2019-2020 учебном году чаще (17,4%) к уполномоченным обращались по вопросам оказания социальной помощи, оформления социальных льгот (9,7% в 2018-2019 году). Возросло количество обращений (с 12,8% - в 2018-2019 году до 14,2% в 2019-2020 учебном году), касающихся психологической и педагогической поддержки (отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми). Рост числа обращений также отмечен по вопросам организации питания в столовой - 3,6%; уклонения родителей от выполнения своих обязанностей, семейное неблагополучие – 4%; обеспечения безопасности и здоровья детей - 3%.

Осталось практически на том же уровне количество обращений к уполномоченным в связи с нарушением школьной дисциплины, пропусков занятий, успеваемостью - 12,5%; консультаций по правовым вопросам - 11%; внутреннего распорядка (в том числе конфликтов по поводу внешнего вида), организации учебного процесса, организации школьных мероприятий - 5,7%; конфликтов между учителем и учеником (3,1%); конфликтов между родителями и учителями (1%).

Снизилось количество обращений по вопросам конфликтов между детьми – 12,1% случаев; летнего отдыха и трудоустройства - 4,8%; подвоза детей к месту

учебы - 2,5%; материальных условий обучения - 1,7%; порчи личного имущества обучающихся - 1,6%.

Полная статистика и другая информация, касающиеся тематики и количества обращений, поступивших в адрес уполномоченных, размещена на официальном сайте Уполномоченного http://deti.ivanovoobl.ru.

Служба Уполномоченного обеспечивает методическую поддержку деятельности уполномоченных, инициируя мероприятия, нацеленные на повышение уровня знаний и компетенций уполномоченных.

Так, в ноябре 2020 года службой регионального детского омбудсмена для уполномоченных проведены обучающие курсы по программе «Нормативно-правовое и методическое сопровождение деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации». Обучение проходило на базе Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Программа обучения предусматривала 36 академических часов в очной и заочной форме в дистанционном формате. Обучение прошли 35 уполномоченных по правам ребенка из областных государственных образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования Ивановской области. По завершении обучения школьные омбудсмены получили удостоверения установленного образца.

На занятиях слушатели курсов изучали функционал, полномочия и задачи уполномоченного по правам ребенка, в том числе в образовательной организации, правовые основы деятельности омбудсмена. В ходе обучения рассмотрены такие темы, как «Информационные технологии сопровождения деятельности уполномоченного по правам ребенка (размещение информации на сайте, школьных стендах, т.д.)», «Работа с обращениями к уполномоченному по правам ребенка (формы заявлений, жалоб). Порядок рассмотрения обращений. Письменные ответы на обращения. Форма учета обращений (журнал учета обращений)», «Правовое просвещение участников образовательного процесса», «Профилактика экстремизма и терроризма в молодежной среде» и другие.

В рамках курсов состоялось заседание круглого стола «Трудности в воспитании несовершеннолетних: профессиональная деятельность органов власти и организаций в направлении снижения девиации школьников» с участием Уполномоченного, представителей УМВД России по Ивановской области, регионального Департамента образования, ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское», преподавателей Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

На заседании обсуждались вопросы организации воспитательного процесса в образовательных учреждениях; проявления в молодежной и подростковой среде девиантного поведения; подростковой преступности; профилактики по сохранению психического здоровья ребенка, особенностей становления детской психики; технологии построения конструктивного диалога с родителями в случаях девиантного поведения детей.

Другой эффективной мерой поддержки уровня квалификации уполномоченных являются ежегодные открытые Региональные форумы, представляющие площадку

для профессионального диалога с участием представителей государственных органов власти и общественных организаций, а также обмена позитивным опытом.

В феврале 2020 года состоялся открытый Региональный Форум уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, посвященный «Безопасности детей в современном мире». Инициаторами проведения мероприятия стали Уполномоченный и Департамент образования Ивановской области. Всего Форум собрал более 130 человек.

В рамках Форума обсуждались следующие темы:

- приоритетные направления развития региональной системы образования;
- реализация на территории Ивановской области национального проекта «Образование», региональных проектов в сфере образования, Всероссийской акции «Безопасность детства»;
- жестокое обращение и самовольные уходы несовершеннолетних;
- кибербезопасность;
- медиативные технологии в решении семейных конфликтов;
- работа нового регионального портала ПЕДСОВЕТ37.РУ (pedsovet37.ru).

В 2020 году для уполномоченных проводились методические семинары, используемые для выработки алгоритмов в решении проблем в сфере детства. Так, в онлайн-режиме в июне 2020 года состоялась лекция «Кризисная психология в условиях изоляции и карантина». В ноябре 2020 года семинар по защите детей в онлайн-среде, инициированный Департаментом развития информационного общества Ивановской области совместно с Уполномоченным.

Основная задача деятельности школьных омбудсменов заключается в формировании правового пространства в школах, развитии гражданско-правовой культуры участников образовательного процесса как составной части целостной системы учебно-воспитательной работы, однако деятельность уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях Ивановской области доказывает, что они могут стать и стали действующим механизмом по защите прав обучающихся и урегулированию школьных конфликтов.

Предлагаем:

1. Департаменту образования Ивановской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области провести в 2021 год очередной региональный Форум уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях.

2. Уполномоченным по правам ребенка в образовательных организациях Ивановской области совместно с администрациями образовательных организаций принять участие в мониторинге деятельности медицинских кабинетов в образовательных организациях.

Право на жизнь, защита от насилия

Государства – участники Конвенции о правах ребенка признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь, и обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, за 2020 год в Ивановской области родились живыми 7563 ребенка, что меньше на 4,9 % (388 детей), чем за аналогичный период 2019 года (7951 ребенка), и меньше на 17,2 % (1571 детей), чем в 2018 году.

Показатель младенческой смертности за 2020 год составил 3,8 ‰ на 1000 родившихся живыми. В 2020 году зафиксировано 29 случаев младенческой смертности, что меньше на 27,5 % чем в 2019 году (40 случаев), показатель 4,9 ‰ на 1000 родившихся живыми).

Основными причинами младенческой смертности остаются врожденные пороки развития (в 2020 году – 13 случаев, в 2019 году – 12 случаев); болезни перинатального периода (в 2020 году – 9 случаев, в 2019 году – 18 случаев); травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин (в 2020 году – 3 случая, в 2019 году – 4 случая).

В 2020 году умерло 47 детей в возрасте 1-17 лет (в 2019 году — 29, в 2018 году — 47). Уровень смертности по-прежнему превалирует среди возрастной категории 5-17 лет, наиболее частой причиной смерти является смерть от воздействия внешних причин.

В Ивановской области в динамике последних лет сохраняется устойчивая тенденция к снижению общего количества абортов. По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2020 году зарегистрировано 2259 абортов, что на 19,4 % меньше чем в 2019 году (2802 аборта).

В 2020 году зафиксировано 65 случаев беременности несовершеннолетних (в 2019 году – 80 случаев), из них в 22 случаях был сделан аборт (в 2019 году – 25 случаев).

Следует отметить, что государственные медицинские учреждения проводят активную работу по профилактике абортов, в том числе участвуют во Всероссийской акции «Подари мне жизнь». Так, в женской консультации ОБУЗ «Фурмановская ЦРБ» организована фотовыставка на тему памятники «Мать и дитя». В шуйской газете «Местный спрос» была опубликована статья, подготовленная врачом акушером-гинекологом ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» «Мировые религии и аборт». В рамках акции врачом акушером-гинекологом ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» в социальных сетях была размещена информация «Мнение доктора по проблеме абортов» в формате видеоклипа. В средствах массовой информации Гаврилово-Посадского муниципального района опубликована статья «Счастье материнства», подготовленная врачом акушером-гинекологом ОБУЗ «Гаврилово-Посадская ЦРБ».

Департамент здравоохранения Ивановской области взаимодействует с Ивановской общественной организацией «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «Колыбель» и Ивановской митрополией Русской

Православной Церкви в сфере пропаганды ответственного родительства, профилактики абортов и сохранения семейных ценностей, здорового образа жизни.

В Ивановской области работают 9 Центров медико-социальной поддержки для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее — Центры), на базе ОБУЗ «ГКБ № 8», ОБУЗ «Кохомская городская больница», ОБУЗ «Родильный дом № 1», ОБУЗ «Родильный дом № 4», ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», ОБУЗ «Шуйская ЦРБ», ОБУЗ «Тейковская ЦРБ», ОБУЗ Вичугская ЦРБ, ОБУЗ Фурмановская ЦРБ. В Центрах осуществляется консультация женщин и девушек-подростков специалистами (психологами, врачами акушерами-гинекологами, юристами, социальными работниками). При обращении женщины с нежелательной беременностью соблюдается «период тишины». Ультразвуковое исследование плода проводится совместного с отцом будущего ребенка.

В 2020 году в Центры обратились 2650 женщин, что меньше на 251 женщину, чем в 2019 году (2901 женщин). С нежелательной беременностью в 2020 году в Центры обратились 695 женщин (в 2019 году - 958 женщин). В 2020 году с нежелательной беременностью 105 женщин, прошедших консультацию в Центрах (кабинетах), сохранили беременность, что составило 15,1 %, в 2019 году сохранили беременность 137 женщин, что составило 14,3 % от числа обратившихся (в 2018 году 13,2%, в 2017 году – 13,0%).

В то же время большая часть женщин, обратившихся в больницы в связи с прерыванием беременности, отказываются от посещения Центров по различным причинам (наличие социальных, жилищных и материальных проблем: семейное неблагополучия, неполная семья, возраст женщины более 40 лет, наличие одного и более ребенка, отрицательное отношение отца будущего ребенка к продолжению беременности и др.). Необходимо обратить внимание на ведение профилактической работы именно с этой категорией беременных женщин.

Кроме того, достаточно большое количество случаев прерванной беременности не фиксируются официальной статистикой – это случаи прерывания беременности в частных медицинских клиниках.

В качестве первого шага по привлечению к деятельности по профилактике абортов частных медицинских учреждений рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области совместно с территориальным органом Росздравнадзора по Ивановской области провести анализ количества случаев прерывания беременности (абортов) в частных медицинских учреждениях.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка все дети имеют право на безопасные условия жизни и на защиту от травм и насилия.

В 2020 году в Ивановской области почти в два раз выросло количество случаев гибели несовершеннолетних от внешних причин и на 9% возросло количество детей, получивших травмы.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2020 году умерло 47 детей в возрасте 1-17 лет (в 2019 году - 29), из них в возрасте 1-4 лет — 7 детей (в 2019 году — 7), в возрасте 5-17 лет — 40 детей (в 2019 году — 22). Смертность детей в возрасте 1-17 лет на 10 000 населения соответствующего возраста в 2020 году составила 2,56 (в 2019 году — 1,57). Смертность детей в

возрасте 1-17 лет в 2020 году в сравнении с 2019 годом увеличилась в 1,6 раз, на 38,3%.

Причины смерти детей от 1 года до 17 лет

Нозология	2020 год		2019 год	
	человек	%	человек	%
Внешние причины смерти	24	51,0	13	48,3
Врожденные аномалии	3	6,4	2	6,9
Злокачественные новообразования	4	8,5	1	3,4
Болезни нервной системы	2	4,3	5	17,3
Инфекционные и паразитарные болезни	0	0	1	3,4
Болезни системы кровообращения	2	4,3	1	3,4
Болезни органов дыхания	1	2,1	2	6,9
Болезни органов пищеварения	1	2,1	0	0
Болезни крови	0	0	0	0
Неуточненная причина смерти	10	21,3	3	10,4
Всего	47	100	29	100

В структуре смертности детей в возрасте 1-17 лет в 10 случаях причина смерти не уточнена, в 4 случаях причиной смерти явились злокачественные новообразования, в 3 случаях — врожденные аномалии, еще в 2 случаях — болезни системы кровообращения, в 1 случае — болезни органов пищеварения, в 2 случаях — болезни нервной системы, в 1 - болезни органов дыхания.

Внешние причины смерти детей в возрасте 1-17 лет преобладают и составляют 51% от всех причин смерти. В 2020 г. зарегистрировано 24 случая смерти от внешних причин (в 2019 г. – 13), в том числе 5 случаев – утопления на водных объектах, 5 случаев смерти в результате суицида, 4 случая гибели в результате дорожно-транспортных происшествий, 3 случая — различные механические травмы, 3 случая смерти в результате отравления бытовым газом, 2 случая - отравления продуктами горения в результате пожара,1 случай — получение несовершеннолетним электротравмы, 1 - влияние голода (анорексия).

Количество детей, получивших травмы
(по данным Департамента здравоохранения Ивановской области)

Детский травматизм. Причины	2019 год	2020 год
Количество детей, получивших травмы, в том числе:	1247	1365
Пострадавших от укусов животных, в том числе собак	250	235
Пострадавших в ДТП	127	185
Получивших ожоги	260	223
Пострадавших в результате утопления	2	5
Пострадавших в результате падения с высоты	27	19
Получивших травмы на детских игровых площадках	195	405
Пострадавших от отравления	127	98
Пострадавших от переохлаждения	0	3

Получивших травмы в результате драк	259	192

Согласно Докладу о положении дел в мире в сфере предупреждения насилия в отношении детей, подготовленному Всемирной организацией здравоохранения в 2020 году, в глобальных масштабах ежегодно каждый второй ребенок в возрасте 2–17 лет, т.е. 1 миллиард детей, сталкивается с насилием в той или иной форме. Во всем мире около 300 миллионов детей в возрасте 2–4 лет регулярно подвергаются жестоким дисциплинарным мерам со стороны ухаживающих за ними лиц. На протяжении своей жизни дети, сталкивающиеся с насилием, больше подвержены опасности психических заболеваний и тревожных расстройств; рискованного поведения, такого как злоупотребление алкоголем и наркотиками, курение и небезопасный секс; хронических заболеваний, таких как рак, диабет и сердечно-сосудистые заболевания и др.[3]

По данным УМВД России по Ивановской области, за 2020 год в отношении несовершеннолетних было совершено 834 преступления, в том числе 449 преступлений по ст. 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей).

В 2020 году в два раза возросло число преступлений, совершенных против половой неприкосновенности детей (в 2020 году – 150, в 2019 году -75), в том числе 21 преступление совершено с использованием сети Интернет. Сожителями матерей (отчимами) совершено 4 преступления по ст. 135 УК РФ (развратные действия), 2 преступления по ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера), иными родственниками 3 преступления (2 случая -половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет и 1 случай насильственные действия сексуального характера).

Против жизни и здоровья детей совершено 89 преступлений, в том числе одно убийство, два убийства матерями новорожденных детей, десять случаев причинения смерти по неосторожности, в том числе 2 совершены родителями, 3 случая умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, из них 2 совершены родителями. Всего родителями совершено 32 насильственных преступления в отношении детей. В двух случаях противоправные деяния родителями в отношении детей были совершены повторно, при этом по 1 преступлению родитель ранее был привлечен к уголовной ответственности. Из 27 родителей, совершивших преступные деяния в отношении детей, 2 состояли на профилактическом учете.

По состоянию на 01.01.2021 на учёте в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области состоит 1505 несовершеннолетних (в 2019 – 1425 несовершеннолетних) и 877 семей (в 2019 - 854 семьи), находящихся в социально опасном положении. В течение 2020 года муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав к

[3] Доклад о положении дел в мире в области профилактики насилия в отношении детей 2020 г.: резюме [Global status report on preventing violence against children 2020: executive summary]. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020.

административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей привлечены 2591 человек, из них повторно 436.

Большинство профилактических мероприятий в течение 2020 года были проведены в дистанционном режиме. Работа с семьями и несовершеннолетними муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также субъектами системы профилактики преимущественно проводилась посредством телефонной связи, SMS-сообщений и рассылок в мессенджерах «Viber», «WhatsApp», по электронной почте.

Предлагаем в рамках совершенствования деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав провести анализ (самоанализ) выполнения планов индивидуальной профилактической работы с семьями, состоящими на учете, и оценить эффективность мероприятий планов.

В 2020 году из семей в связи с угрозой жизни и здоровью были отобраны 5 детей, из которых двое возвращены в кровную семью. Все случаи отобрания детей были рассмотрены на Рабочей группе по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью, созданной при Уполномоченном. В комиссию по демографической и семейной политике при Губернаторе Ивановской области направлено письмо о влиянии алкоголизации населения на разрушение института семьи и рост социального сиротства.

Одним из эффективных средств профилактики преступлений в отношении детей со стороны родителей является своевременное информирование правоохранительных органов о возможных противоправных деяниях в отношении детей. На заседаниях Рабочей группы также анализируются отдельные случаи несвоевременного информирования органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних правоохранительных органов о совершении противоправных деяний в отношении детей.

В 2020 году в два раза увеличилось количество поступивших обращений к Уполномоченному, которые касались случаев пренебрежения потребностями ребенка – 71 обращение (в 2019 году – 35 обращений). По всем обращениям Уполномоченным были направлены запросы в территориальные органы социальной защиты населения муниципальных образований и муниципальные комиссии. Часть обращений была взята Уполномоченным на контроль.

Семейное насилие может быть сопряжено не только со случаями семейного неблагополучия, но и с конфликтом между родителями и ребенком, трудностями воспитания ребенка, поэтому важное значение имеет повышение уровня родительской компетенции, знаний в области детской психологии.

Мероприятия, организованные Уполномоченным для родительской общественности и педагогов, работающих с детьми, а также мероприятия, реализованные в рамках акции «В семье без насилия», подробно описаны в Докладе в пункте «Инициативы, социальные проекты, акции» первого раздела.

Пандемия новой коронавирусной инфекции привела к введению ограничительных мероприятий во всем мире. Как отмечает ЮНЕСКО, меры в отношении домашнего карантина, включая закрытие школ, ограничивают обычные источники поддержки для семей и отдельных лиц, такие как друзья, расширенная

семья или специалисты. Это подрывает способность людей успешно справляться с кризисами и новыми повседневными проблемами.[4]

Возросло количество звонков на телефон доверия. За 2020 год на линию «Детский телефон доверия»[5] поступило 2305 телефонных звонков (в 2019 г. – 1805 звонков), в том числе 732 (в 2019 г. – 884 звонка) – от несовершеннолетних. Из них: по вопросу жестокого обращения с ребенком в семье – 6 звонков, вне семьи – 3, в среде сверстников – 9. Все звонки, поступающие на линию «Детский телефон доверия», являются анонимными. Основными проблемами, с которыми несовершеннолетние обращались в службу, являлись детско-родительские отношения - 16% (в 2019 г. – 26%), социальная адаптация среди сверстников - 7,8% (в 2019 г. – 13%), учебный процесс и профориентация - 4% (в 2019 году – 5%), насилие и жестокое обращение (в т. ч.: суицид, переживания, травмы) – 1,9% (в 2019 г. – 1,7%), иное – 70,3%.

Особое внимание Уполномоченным было уделено детско-родительским отношениям в период самоизоляции, были подготовлены и размещены на сайте Уполномоченного буклеты «Дома вместе с ребенком. Дистанционное обучение», «Дома вместе с ребенком», «Правила «Я – послания», «Рекомендации по организации учебного процесса в домашней обстановке». Эти материалы были размещены на аккаунтах Уполномоченного в социальных сетях Instagram и Фейсбук.

В целях оказания организационно-методической помощи по вопросам осуществления профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями (иными законными представителями) Уполномоченным в онлайн-режиме была организована лекция «Кризисная психология в условиях изоляции и карантина», которую провел М.И. Хасьминский, руководитель Патриаршего Центра кризисной психологии (г. Москва). На лекции были рассмотрены аспекты работы в условиях возникшей пандемии, вопросы помощи людям в условиях вынужденной самоизоляции, в частности: этапы адаптации к кризисной ситуации; информационная гигиена и интоксикация негативной информацией; безопасные психотерапевтические техники для саморегуляции; вопросы психологических аспектов дистанционного обучения детей и мотивации учащихся и другие.

В целях информирования несовершеннолетних о правилах поведения в сети Интернет были подготовлены буклеты «Правовой навигатор. Онлайн-среда: разумные правила безопасности», «Правовой навигатор. Онлайн-среда: закон и ответственность» (подготовлен совместно с прокуратурой Ивановской области в рамках исполнения плана работы по правовому просвещению).

В рамках Всемирного дня ребенка Департаментом развития информационного общества Ивановской области и Уполномоченным проведен онлайн-семинар по защите детей в онлайн-среде, на котором презентованы

---

[4] https://ru.unesco.org/news/novyy-doklad-oon-pokazyvaet-chto-strany-ne-mogut-zashchitit-detey-ot-nasiliya

[5] В рамках оказания экстренной психологической помощи детям, подросткам и родителям, противодействия жестокому обращению с детьми на базе Центра социальной помощи семье и детям «На Московской» работает служба «Детский телефон доверия», в которой квалифицированную консультативно-психологическую помощь оказывают 4 педагога-психолога.

информационные материалы (руководящие указания, интерактивные рабочие тетради по безопасности в онлайн-среде и т.п.), разработанных Международным союзом электросвязи (МСЭ) и группой авторов из ведущих учреждений, работающих в отрасли информационно-коммуникационных технологий и занимающихся проблемами защиты ребенка в онлайн-среде. Онлайн-семинар был адресован родителям (законным представителям) и педагогам. Информационные материалы[6] размещены на сайте Уполномоченного.

По данным СУ СК России по Ивановской области, с использованием сети Интернет были совершены 9 преступлений в отношении половой свободы несовершеннолетних (по ст. 132 УК РФ – 1, по ст. 135 УК РФ – 5).

При поддержке Уполномоченного РОО СПСБН «Стеллит» для работников детских учреждений Ивановской области был проведен онлайн-курс по теме «Профилактика сексуального насилия и эксплуатации детей онлайн». В рамках курса были рассмотрены следующие темы: виды сексуального насилия и эксплуатации, с которыми дети могут столкнуться в интернете; направления и особенности профилактики насилия и сексуальной эксплуатации детей онлайн; технологии сохранения анонимности в интернете; способы обеспечения безопасности детей в социальных сетях; программы и функции родительского контроля для защиты детей онлайн.

Несовершеннолетними совершено 21 преступление с использованием сети Интернет, в том числе 14 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических веществ.

Служба Уполномоченного ежегодно принимает участие в мероприятиях, направленных на профилактику алкогольной зависимости несовершеннолетних, потребления никотиносодержащей продукции, немедицинского потребления несовершеннолетними наркотических и психотропных веществ.

В 2020 году в рамках проведения антинаркотического месячника «Вместе против наркотиков» службой проведена антинаркотическая онлайн-акция. На аккаунтах членов Детского общественного совета при Уполномоченном в социальной сети «Instagram» и на сайте Уполномоченного размещены информационно-просветительские материалы антинаркотического характера.

Уполномоченный вошла в состав жюри конкурса антинаркотической социальной рекламы среди учащихся образовательных организаций, организованного прокуратурой Ивановской области в конце 2020 – начале 2021 года. Конкурс проводился по 2 номинациям: «Антинаркотическая социальная аудиореклама» и «Антинаркотическая социальная видеореклама». В конкурсе приняли участи более 120 обучающихся из 17 муниципалитетов Ивановской области.

---

[6] «Сборник картинок-рассказов для детей младше 9 лет, знакомящих ребёнка с их правами и с правилами безопасности в Интернете», «Рабочая тетрадь по безопасности в онлайн-среде», «Рабочая тетрадь – руководство для учителей», «Руководящие указания для родителей и педагогов по защите ребёнка в онлайновой среде», «Руководящие указания для директивных органов по защите ребёнка в онлайновой среде», «Руководящие указания для отрасли по защите ребёнка в онлайновой среде»

По данным УМВД России Ивановской области, с признаками отравления наркотическим средствами, психотропными веществами в 2020 году в медицинские учреждения доставлены 5 несовершеннолетних. За употребление (нахождение в состоянии наркотического опьянения) и хранение наркотических средств к административной ответственности привлечены 34 несовершеннолетних (в 2019 году – 37), в 4 случаях несовершеннолетние не достигли возраста привлечения к административной ответственности. Правоохранительными органами выявлены факты склонения несовершеннолетних к употреблению наркотиков и совершению незаконного сбыта наркотических веществ. По данным УМВД России по Ивановской области, в 2020 году расследовано 15 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, совершенных несовершеннолетними (в 2019 году – 61 преступление). По данным ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы», один несовершеннолетний в возрасте 13 лет скончался от отравления газом от заправки зажигалок.

В соответствии с письмом Роскомторга от 17.03.1994 № 1-314/32-9 «О примерных правилах работы предприятия розничной торговли и Основных требованиях к работе мелкорозничной торговой сети» (утратило силу) продажа зажигалок несовершеннолетним была запрещена.

В настоящее время в некоторых регионах, например Кировской области, рассматривается законодательная инициатива о запрете продажи зажигалок несовершеннолетним.

Летом 2020 года действие Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» распространено на никотинсодержащую продукцию. Введены такие понятия как «кальян», «никотинсодержащая продукция», «никотинсодержащая жидкость», «пищевая никотинсодержащая продукция», «потребление никотинсодержащей продукции» и «устройства для потребления никотинсодержащей продукции». Запрещается курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов в помещениях, составляющих общее имущество собственников комнат в коммунальных квартирах, а также в помещениях, предназначенных для предоставления услуг общественного питания. Запрещается вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления никотинсодержащей продукции, продажа пищевой, жевательной, сосательной и нюхательной никотинсодержащей продукции, продажа несовершеннолетнему никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции. Соответствующие изменения внесены в статью 6.23, части 2 и 3 статьи 14.53 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В декабре 2019 года Уполномоченным было направлено письмо в Ивановскую областную Думу с предложением разработать законопроект, в котором установить понятие «никотинсодержащая продукция», а также ограничить розничную продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции, которая не подпадает под действие Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», до урегулирования данного вопроса на федеральном уровне.

По информации УМВД России по Ивановской области, несовершеннолетними в 2020 году совершено 300 преступлений (в 2019 г. – 386), из них 85 относятся к категории тяжких и особо тяжких, в том числе 1 убийство, 4 случая умышленного причинения тяжкого вреда здоровью.

На 71% сократилось количество случаев причинения легкого и средней тяжести вреда здоровью, нанесения побоев (в 2020 г. - 8 случаев, в 2019 г. – 28).

Преступлений экстремистского и террористического характера, а также случаев вовлечения несовершеннолетних в экстремистские организации, секты, по данным УМВД России по Ивановской области, не зарегистрировано. На контроле правоохранительных органов находятся 17 несовершеннолетних, разделяющих взгляды неформальных молодежных объединений, в том числе 8 «футбольных фанатов-хулиганов», приверженцев экстремизма – 3, «скулшутинг» - 2, «АУЕ» - 2, «околофутбол» - 2.

По данным Всемирной организации здравоохранения за последний год каждый третий школьник в возрасте от 13 до 15 лет участвовал в драке, 30 процентов школьников 11-15 лет за последний месяц хоть раз подвергались травле со стороны сверстников. Взрослые, перенесшие в детстве 4 или более эпизодов негативного детского опыта (включая физическое, сексуальное и психологическое насилие) в 7 раз более подвержены риску участия в межличностном насилии в качестве жертвы или агрессора и в 30 раз более подвержены риску самоубийства.[7]

В 2021 году стартовал правовой онлайн-проект «#Травли_нет», инициированный Уполномоченным. Реализуется Проект в течение февраля 2021 года в социальной сети Instagram. В акаунте Проекта (@net_travli) размещается информация о том, что такое травля, ее признаки и причины возникновения, что делать, если травля началась и т.д.

Ранее, в 2019 году, службой Уполномоченного были подготовлены буклеты о травле: «Правовой навигатор. Травля – это опасно!» (адресованный классным руководителям, учителям, воспитателям) и «Поговорим о травле. Все на одного?» (адресованный подросткам и родителям). В буклетах собраны советы и обозначены конкретные действия, направленные на профилактику, выявление и искоренение случаев травли в детских коллективах.

Уполномоченным уже неоднократно поднимался вопрос о создании психологической службы, сопровождающей деятельность образовательный организаций. Своевременное оказание необходимой помощи является залогом успеха дальнейшего обучения, необходимым условием профилактики психологических отклонений, травли, социальной дезадаптации и психических расстройств.

---

[7] Доклад о положении дел в мире в области профилактики насилия в отношении детей 2020 г.: резюме [Global status report on preventing violence against children 2020: executive summary]. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020.

Согласно данным мониторинга, проведенного Департаментом образования Ивановской области, в муниципальных общеобразовательных организациях области в 2020/2021 учебном году работает 100 штатных психологов, из них 93 на полную ставку. Отсутствуют школьные психологи во всех школах г.о. Кохма, Верхнеландеховского, Вичугского, Заволжского, Лухского, Пучежского, Савинского, Юрьевецкого муниципальных районов.

По информации Департамента образования Ивановской области, в рамках проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование» в регионе создана сеть консультационных пунктов по оказанию услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних, в том числе родителям детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей. Во всех муниципальных образованиях области открыты 100 консультационных пунктов (24 – в общеобразовательных организациях, 72 – при дошкольных организациях, 4 – в иных организациях), обратившись в которые можно получить бесплатную квалифицированную помощь педагогов-психологов, логопедов, дефектологов, юристов.

Кроме того, в рамках реализации данного проекта на базе ГАУДПО ИО «Университет непрерывного образования и инноваций» создан Региональный консультационный центр «Семейная академия», специалисты которого оказывают бесплатные психолого-педагогические, методические, консультативные услуги от квалифицированных специалистов.

По данным Департамента образования Ивановской области, медиативные технологии применяются и активно развиваются в 241 образовательной организации Ивановской области (198 муниципальных общеобразовательных организаций, 18 областных общеобразовательных организаций, 15 профессиональных образовательных организаций, 10 учреждений дополнительного образования детей, всего 1 215 участников). Количество конфликтных ситуаций, рассмотренных с применением медиативных технологий, составило 510 случаев.

В курсовую подготовку руководителей школ, завучей по воспитательной работе, социальных педагогов, педагогов-психологов, уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, педагогов дополнительного образования включен модуль «Медиативный подход в образовании». По данному модулю в 2020 учебном году обучены 26 руководителей из 12 муниципалитетов и более 60 педагогов из 17 муниципалитетов Ивановской области.

На блоге кафедры педагогики и психологии ГАУДПО ИО «Университет непрерывного развития образования и инноваций» (http://pedagogika37.blogspot.ru) размещены методические материалы по вопросам организации и содержания деятельности школьной службы примирения и службы школьной медиации. Актуальная информация по данной теме, также, выставляется на информационно-образовательном портале Ивановской области ПЕДСОВЕТ37.РУ.

В 2020 году следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области проведены 33 процессуальные проверки по

фактам самоубийств (покушения на самоубийства), совершенных несовершеннолетними. Погибли 5 несовершеннолетних. По 4 фактам возбуждены уголовные дела по ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства). Проведенные процессуальные проверки показали, что фактов оказания отрицательного воздействия на несовершеннолетних через сеть Интернет с целью совершения деструктивных действий не зафиксировано. По данным УМВД России Ивановской области, предварительными причинами совершения суицидов являлись сложные взаимоотношения в семье, переживания из-за неуспеваемости, непоступление в образовательную организацию.

На сайте Уполномоченного размещены методические материалы «Что нужно знать родителям о подростковых суицидах», «Профилактика суицидального поведения среди обучающихся» (сборник памяток и рекомендаций), «Кризисные ситуации в жизни подростка» (памятка для родителей), «Как помочь самому себе справиться со сложной жизненной ситуацией?» (практическое руководство для детей и подростков), Как помочь вашему ребенку справиться с психологической травмой? (практическое руководство для родителей и педагогов).

В 2020 году снизилось количество самовольных уходов, совершенных несовершеннолетними, с 745 в 2019 году до 597 в 2020 году, в том числе из дома (в 2019 году – 459, в 2020 году – 325).

В июле 2019 года по совместной инициативе Уполномоченного и УМВД России по Ивановской области было проведено рабочее совещание по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних с участием представителей Департаментов социальной защиты населения, образования и здравоохранения Ивановской области, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, образовательных и медицинских организаций, в которых имеются случаи самовольных уходов несовершеннолетних, а также организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних.

По итогам совещания была разработана резолюция, направленная на сокращение количества самовольных уходов несовершеннолетних, которая была направлена в адрес участников совещания.

Уполномоченным в рамках выполнения рекомендаций была подготовлена памятка «Чтобы ребенок не ушел из дома. Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области».

В целях профилактики случаев гибели и травматизма несовершеннолетних от неблагоприятных внешних факторов ежегодно по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проводится Всероссийская акция «Безопасность детства».

В связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в Ивановской области формат проведения акции в нашем регионе был изменен в сторону увеличения количества онлайн-мероприятий.

Перед началом летних каникул Уполномоченным были направлены запросы в органы местного самоуправления об организации летней занятости несовершеннолетних в условиях режима повышенной готовности в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Большинство муниципальных образований организовало летнюю занятость детей с использованием сети Интернет, например дистанционные лагеря дневного пребывания, онлайн-кружки и секции (рукоделие, живопись, спортивный туризм и др.), онлайн-конкурсы и мастер-классы, виртуальные экскурсии, онлайн-квесты и др.

В рамках летнего и зимнего этапов Всероссийской акции «Безопасность детства» в 2020 – 2021 году Уполномоченным совместно с представителями ГУ МЧС России по Ивановской области, УГИБДД по Ивановской области, молодежного крыла ОНФ, регионального Совета и средств массовой информации проверено 63 объекта, в том числе детские и спортивные площадки, запрещенные места для отдыха и купания, парки, объекты улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций и незавершенного строительства, чердачные и подвальные помещения, места отдыха детей и семей с детьми, а также стихийно образовавшиеся места зимнего отдыха.

В ходе осмотров обнаружены устаревшие игровые модули, требующие демонтажа или ремонта, опасные металлические и бетонные конструкции, представляющие опасность сухие деревья и др. По всем выявленным недостаткам сделаны запросы в профильные ведомства для принятия мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних.

С 8 июня 2020 года в службе Уполномоченного работала горячей телефонной линии «Безопасность детства» для приема обращений родителей и детей по вопросам безопасности, а именно: вопросы безопасной окружающей среды (опасные уличные объекты, в том числе объекты незавершенного строительства, открытые люки, чердаки, подвалы); состояние улично-дорожной сети и т.д. Всего в 2020 году на горячую телефонную линию поступило 37 обращений, в основном сообщения о состоянии детских площадок.

В 2020 году в связи с введением режима повышенной готовности не проводилась проверка загородных оздоровительных лагерей и санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного пребывания.[8]

В рамках акции в летний период службой Уполномоченного был организован ряд мероприятий, направленных на повышение уровня информированности детей и их родителей в области безопасности. Уполномоченный неоднократно выступала в средствах массовой информации (радио, телевидение) по вопросам обеспечения

---

[8] Запрет на прием детей, проживающих в Ивановской области, в организации отдыха детей и их оздоровления стационарного типа, включенные в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ивановской области, а также на функционирование для посетителей парков культуры и отдыха (городских парков), был снят только в июле 2020 года, в соответствии с указом Губернатора Ивановской области от 21.07.2020 № 99-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности».

безопасности детей в летний период, в том числе совместно с представителями ГУ МЧС России по Ивановской области, ГИБДД УМВД России по Ивановской области, учреждений здравоохранения.

На официальном сайте Уполномоченного, аккаунтах Уполномоченного в социальных сетях, в аккаунтах членов Детского общественного совета при Уполномоченном в социальной сети Instagram размещались информационные материалы по правилам безопасного поведения, в том числе «Памятка несовершеннолетним и их родителям о вождении мопедов» (подготовлена совместно с прокуратурой Ивановской области), «Правила поведения на воде»; «раскраска для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Чтобы детство было безопасным».

В рамках летнего этапа акции «Безопасность детства» с 26 июня 2020 года по 14 сентября 2020 года с целью привлечения внимания общественности к вопросам безопасности несовершеннолетних Уполномоченным проведена онлайн-акция «Чтобы детство было безопасным».

Итоги летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» были подведены на Всероссийском селекторном совещании «Безопасное детство: итоги летней оздоровительной кампании, проблемы и пути их решения». Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова отметила, что летом 2020 года в России в ходе неорганизованного отдыха в результате совершения преступлений, утопления, пожара, выпадения из окон, дорожно-транспортных происшествий, поражения током, также на детских и спортивных площадках погибли 885 детей, почти в 2 раза больше, чем в 2019 году.[9]

Аналогичная ситуация сложилась и в Ивановской области. Летом 2020 года в загородных лагерях смогли в 16 раз меньше детей, что привело к резкому росту трагических ситуаций с детьми: в Ивановской области в 2020 году за летний период погибли 12 детей в возрасте от 7 до 17 лет (АППГ - 2 детей).

Данные о детях в возрасте 7-17 лет, которые не пребывали ни одну смену в организации отдыха и оздоровления и пострадали/погибли в чрезвычайных происшествиях в летний период

№	Несовершеннолетние	Численность	
		2019 г.	2020 г.
1	поставленные на учет в КДНиЗП	130	109
2	в отношении которых совершены преступления	11	53
3	погибшие в результате совершения преступления	0	4
4	пострадавшие в ДТП	15	45
5	погибшие в результате ДТП	0	3
6	совершившие правонарушения	131	216
7	совершившие преступления	47	42
8	погибшие в результате утопления	1	5
9	пострадавшие от воздействия дыма, огня, пламени	1	1

[9] Всероссийское селекторное совещание по теме: "Безопасное детство: итоги летней оздоровительной кампании, проблемы и пути их решения". Выступление Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой

10	погибшие в результате воздействия дыма, огня, пламени	0	0
11	пострадавшие от поражения электрическим током	3	0
12	погибшие в результате поражения электрическим током	1	0
13	пострадавшие на детских или спортивных площадках	6	0
14	погибшие на детских или спортивных площадках	0	0
15	пострадавшие при выпадении из окон	1	7
16	погибшие в результате выпадения из окон	0	0
17	пострадавшие от отравления	2	4
18	погибшие в результате отравления	0	0
19	находившиеся в розыске	72	78

В сентябре 2020 года Уполномоченным был направлен запрос в органы местного самоуправления Ивановской области по мерам, которые были приняты в муниципалитетах с целью профилактики травматизма и обеспечению безопасности детей во время отдыха и проведения досуга вне дома и детских учреждений.

Согласно полученной информации, в муниципалитетах проводятся обследования детских площадок, заброшенных строек, аварийных объектов, искусственных водоемов, колодцев, люков, мест, запрещенных для купания, создаются горячие телефонные линии (дежурные службы) для приема сообщений о местах, представляющих опасность для несовершеннолетних, однако основная работа направлена на повышение детской и родительской компетентности в области безопасного поведения дома и на улице.

Получение необходимого эффекта от деятельности по профилактике травматизма возможно только при условии налаженного механизма межведомственного взаимодействия и реализации комплексного подхода: создание и поддержание в безопасном состоянии инфраструктуры детства, формирование навыков безопасного поведения у детей и родителей, постоянно действующая система контроля за местами организованного и неорганизованного отдыха детей и семей с детьми.

Итоги летнего этапа акции «Безопасность детства» в Ивановской области были подведены на межведомственном совещании по вопросу соблюдения прав несовершеннолетних и молодежи «Безопасность детства. Профилактика детского травматизма», состоявшемся 30 октября 2020 года по совместной инициативе Уполномоченного и прокуратуры Ивановской области. В совещании приняли участие представители УМВД России по Ивановской области, УГИБДД УМВД России по Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области, Департаментов здравоохранения и образования Ивановской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области», регионального штаба Общероссийского народного фронта, регионального Совета отцов. Одно из итоговых решений совещания – создание прокуратурой Ивановской области реестра опасных объектов.

В рамках зимнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» прошли рейды по местам организованного и неорганизованного отдыха семей с детьми и несовершеннолетних (парки, катки, места выхода на лед, детские площадки и др.), проверено 28 объектов.

В декабре 2020 года в рамках зимнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» Уполномоченным инициирован и реализован проект по созданию серии познавательных онлайн-квестов для детей и родителей «Безопасность на льду», «Безопасная пиротехника», «Пожарная безопасность».

В рамках реализации акции «Безопасность детства» служба Уполномоченного взаимодействует с Советом отцов Ивановской области (основные формы взаимодействия – совместные рейды и рабочие совещания). Региональным Советом отцов при поддержке регионального отделения «Российского детского фонда» реализована акция по установке в домах, где проживают многодетные семьи, аварийных пожарных извещателей, за два года в регионе было установлено порядка 700 пожароизвещателей. Проект будет продолжен и в 2021 году: пожароизвещатели установят в домах семей, где дети воспитываются отцом (без матери).

Предлагаем поддержать проект регионального Совета отцов по установке в домах, где проживают многодетные семьи, аварийных пожарных извещателей.

В 2021 году в рамках акции «Безопасность детства» на территории Фурмановского муниципального района будет реализован пилотный проект «Единый день безопасности несовершеннолетних».

В рамках Единого дня безопасности 10 числа каждого месяца предполагается организация межведомственных проверок мест массового отдыха детей и семей с детьми (парков, пляжей, детских игровых и спортивных площадок и т.д.), стихийно образовавшихся мест отдыха, в том числе необорудованных (запрещенных) мест для купания, потенциально опасных объектов (заброшенных строек, и разрушающихся зданий и т.д.), а также проведение информационно-разъяснительная работы с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями).

На контроле Уполномоченного находится состояние детских игровых и спортивных площадок в муниципальных образованиях Ивановской области.

Обращения по вопросу состояния и установки детских, спортивных площадок регулярно поступают в службу Уполномоченного. В докладе за 2014 год Уполномоченным была дана рекомендация органам местного самоуправления провести инвентаризацию и паспортизацию детских площадок. Уполномоченным ежегодно направляются запросы в органы местного самоуправления о проведении инвентаризации детского игрового оборудования в муниципалитетах и выделении средств на поддержание его в надлежащем состоянии.

В соответствии с информацией, предоставленной администрациями городских округов и муниципальных районов по запросу Уполномоченного в рамках подготовки доклада за 2020 год, в Иванове, Кинешме, Фурмановском, Вичугском, Ивановском, Комсомольском, Палехском, Пестяковском, Пучежском районах создан реестр детских игровых и спортивных площадок, определены их балансодержатели, проводится инвентаризация оборудования, выделяются средства на ремонт оборудования. Подробно в таблице (прилагается).

Многие муниципалитеты проводят эту работу уже не один год. Снижается количество обращений, поступающих к Уполномоченному по вопросу установки и

поддержания в надлежащем состоянии детских площадок, например в 2018 году поступило 57 обращений, в 2019 году – 33 обращения, в 2020 году – 25 обращений.

Считаю, что реестры детских игровых и спортивных площадок должны быть созданы во всех муниципалитетах Ивановской области. Органам местного самоуправления необходимо проводить на регулярной основе проверки состояния детских игровых и спортивных площадок, а также своевременно выделять средства на ремонт и демонтаж опасного оборудования.

В 2020 году в Ивановской области произошел ряд трагических случаев, приведших к гибели несовершеннолетних. Например, летом в СНТ «Золотые пески» в искусственном водоеме, образовавшемся после добычи песка, утонул подросток. В сентябре 6-летний мальчик во время игры с другими детьми оступился, упал в открытый канализационный коллектор, находящийся в пользовании ООО «ИнвестЭнерго», и утонул.

Согласно Всемирному докладу о профилактике травматизма, подготовленному Всемирной организацией здравоохранения, каждый день во всем мире тонет более 450 детей, и тысячи детей вследствие утопления без смертельного исхода остаются инвалидами до конца жизни. К эффективным средствам профилактики случаев утопления ВОЗ относит следующие меры: слив ненужных скоплений воды из ванн, прудов, ведер и т.д.; строительство безопасных мостов и установление водопроводных систем уменьшает опасный доступ к открытым водоемам; установка тяжелых решеток на колодцах и местах сбора дождевой воды (например на цистернах, бочках).

Ежегодно большое количество детей получают травмы в результате падений с высоты (в 2019 г. – 27). Подростки стремятся на охраняемые или неохраняемые объекты в поисках развлечений или интересных мест для «сэлфи».

По информации УМВД России по Ивановской области, в июне 2020 года трое подростков пришли на объект незавершенного строительства, расположенный в районе пл. Пушкина г. Иваново, чтобы провести время. Один из мальчиков упал с высоты 3 этажа, перелезая из окна на крышу соседнего объекта, получил травмы. По результатам осмотра места происшествия установлено, что строительные работы на объекте не ведутся длительный период, периметральное ограждение территории, его охрана отсутствуют, связь с абонентами по обозначенным на объекте контактным номерам телефонов не доступна.

В августе 2019 года Уполномоченным в ходе проверки состояния улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций выявлен объект незавершенного строительства, доступ к которому был полностью открыт. Объект находился в непосредственной близости от нескольких детских учреждений. В течение 2019 – 2020 гг. службой Уполномоченного, Администрацией города Иванова, прокуратурой Фрунзенского района г. Иваново и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области проводилась работа по установлению собственника объекта и понуждению его к выполнению обязанности по ограничению доступа на данный объект.

Данная ситуация показала, что необходима централизованная, системная работа по выявлению опасных объектов и принятию мер к их демонтажу или ограничению доступа на объекты.

По предложению Уполномоченного на совещании «Безопасность детства. Профилактика детского травматизма» прокуратура Ивановской области выступила с инициативой создания реестра опасных объектов.

Прокуратурой Ивановской области сформирован региональный реестр опасных объектов, всего в указанный реестр (на начало 2021 года) включено 178 объектов различного назначения (заброшенные здания, строения, сооружения, недостроенные объекты). По 14 объектам в суды уже направлены исковые заявления с требованиями о принятии мер к ограждению, консервации объектов, по 12 - требования удовлетворены, возбуждены исполнительные производства, 2 заявления находятся на рассмотрении. По 11 строениям в адрес органов местного самоуправления внесены представления с требованиями принять меры к признанию объектов бесхозяйными, принять на баланс и снести, акты прокурорского реагирования находятся на рассмотрении.

В соответствии с информацией, предоставленной администрацией городских округов и муниципальных районов по запросу Уполномоченного в рамках подготовки доклада за 2020 год, в 16 муниципалитетах нет информации о создании реестра опасных объектов.

Для достижения максимального эффекта от создания реестра опасных объектов необходимо сформировать систему межведомственного взаимодействия между прокуратурой, органами местного самоуправления, полицией и службой судебных приставов.

Согласно информации, получаемой из правоохранительных органов, маленькие дети нередко страдают из-за невнимательности, небрежности взрослых, получают ожоги, кататравмы, отравления.

За 2020 год зарегистрировано 12 фактов выпадения несовершеннолетних из окон и с балконов, в том числе один случай закончился смертью ребенка. В 11 случаях из окон выпали дети в возрасте от 1 года до 5 лет, оставшиеся в комнате или квартире без присмотра взрослых. Согласно статистике в 2017 году зарегистрировано 5 случаев выпадения детей из окон в Ивановской области, в 2018 году – 9, в 2019 –5.

На официальном сайте Уполномоченного регулярно размещаются информационные материалы по профилактике травматизма и гибели детей. Так, в апреле 2020 года в связи с введением режима самоизоляции, когда дети остались дома с родителями, на официальном сайте Уполномоченного были размещены материалы «Правила поведения вблизи окон», «Дома вместе с ребенком», «Бытовой детский травматизм: причины, профилактика, ответственность родителей». Для детей дошкольного и младшего школьного возраста службой Уполномоченного была создана раскраска «Чтобы детство было безопасным».

Интересный проект по профилактике детского бытового травматизма был реализован ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» совместно с Ивановским региональным благотворительным фондом «Добрая надежда» на

территории Ивановской области в 2018 году. В рамках проекта поддержанного фондом Президентских грантов, действовала школа безопасности, проводились тематические встречи и благотворительные акции. Участники проекта выпустили несколько буклетов по профилактике детского травматизма: «Правила формирования безопасного быта», «Правила формирования безопасного быта на кухне», «Правила безопасности для самых маленьких», «Термические ожоги у детей», «Химические ожоги у детей», «Инородные тела у детей», «Черепно-мозговые травмы у детей» и др. В парках города Иванова были установлены стенды-памятки «Профилактика детского бытового травматизма».

Предлагаем Ресурсному центру некоммерческих организаций Ивановской области стимулировать некоммерческие общественные организации Ивановской области выступить с инициативой по реализации подобного социально значимого проекта.

В 2015 – 2019 годах волонтеры Студенческого волонтерского центра при Уполномоченном при поддержке Уполномоченного проводили социальную акцию «Безопасные окна – детям!». В 2021 году акция будет проведена силами Детского общественного совета при Уполномоченном.

Предлагаем включать в планы тематических занятий Школ будущих родителей, Школы молодых родителей модуль, посвященный профилактике детского травматизма, организации безопасного быта, предотвращению выпадения детей из окон.

В 2020 году произошло 153 дорожно-транспортных происшествия с участием несовершеннолетних (в 2019 году – 157), в которых погибли 4 подростка (в 2019 году – 4) и 172 несовершеннолетних получили ранения (в 2019 году – 174). В 2 случаях погибшие несовершеннолетние были пассажирами личного транспорта, в 2 случаях погибли несовершеннолетние водители мопедов, в том числе дорожно-транспортное происшествие произошло по вине несовершеннолетнего водителя мопеда, не имевшего водительских прав. Еще в 7 случаях несовершеннолетние водители мопедов получили травмы, в том числе в 5 случаях по своей вине, при этом все они не имели водительских прав.

Из 52 дорожно-транспортных происшествий, в которых пострадали дети-пешеходы, в 26 случаях ДТП произошли по вине водителей, 22 ДТП произошли на нерегулируемых пешеходных переходах.

При поддержке Уполномоченного в регионе в августе 2020 года стартовал федеральный образовательный проект для родителей «Детство без опасности», обучающий правилам перевозки детей в автомобиле. Ключевой задачей проекта является повышение информированности молодых родителей в вопросах обеспечения безопасности детей-пассажиров, в том числе правил использования детских удерживающих устройств. В рамках проекта на базе ОБУЗ «Родильный дом №1» на специализированном демонстрационном оборудовании проходят специальные тренинги по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма: установка и использование сертифицированных детских удерживающих устройств, соблюдение «детского режима» на дороге (оптимальный

скоростной режим, аккуратное вождение), а также обучение правилам перехода проезжей части дороги с коляской.

По данным УМВД России по Ивановской области, на территории Ивановской области расположено 284 пешеходных перехода у образовательных организаций, из них 216 нерегулируемые. В 2020 году входе проверок улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций, проведенных в том числе совместно с представителями службы Уполномоченного, у 77 образовательных организаций, из которых 32 расположены на территории г. Иваново, выявлены недостатки в эксплуатационном состоянии улично-дорожной сети, такие как закрытые растительностью дорожные знаки, отсутствие или износ дорожной разметки 1.14.1 «Зебра», нарушения в установке дорожных знаков износ (разрушение) искусственных неровностей.

Информация о выявленных недостатках Уполномоченным направлена в адрес глав муниципальных образований.

УМВД России по Ивановской области выдано 52 предписания об устранении выявленных недостатков, за невыполнение предписаний в установленный срок составлен административный материал в отношении 1 должностного лица, в органы прокуратуры направлено 6 ходатайств о необходимости обращения в суд с иском о понуждении органов местного самоуправления к устранению недостатков в организации дорожного движения у образовательных организаций.

Рекомендуем УМВД России по Ивановской области продолжить проверки улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций не только перед началом нового учебного года, но и в течение всего годичного цикла.

Эффективная профилактика гибели и травматизма детей, защита их от насилия возможна только при объединении усилий органов государственной и муниципальной власти, правоохранительных органов, организациях системы социальной защиты населения, образовательных, медицинских и общественных организаций, средств массовой информации и родителей, организации комплексной системной работы по созданию безопасных условий учебы и отдыха, формированию навыков безопасного поведения в онлайн и офлайн среде.

Предлагаем Комплексу социальной сферы Ивановской области рассмотреть вопрос о целесообразности создания в Ивановской области комплексной межведомственной региональной программы «Безопасность детства» («Обеспечение комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Ивановской области»).

Предлагаем:

1. Комплексу социальной сферы Ивановской области рассмотреть вопрос о целесообразности создания в Ивановской области комплексной межведомственной региональной программы «Безопасность детства» («Обеспечение комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Ивановской области»).

2. Департаменту здравоохранения Ивановской области совместно с территориальным органом Роздравнадзора по Ивановской области провести анализ количественных показателей случаев прерывания беременности (абортов) в

частных медицинских учреждениях.

3. Департаментами здравоохранения и социальной защиты населения Ивановской области включать в планы тематических занятий Школ будущих родителей, Школы молодых родителей модуль, посвященный профилактике детского травматизма, организации безопасного быта, предотвращению выпадения детей из окон.

4. Департаменту образования и социальной защиты населения Ивановской области, муниципальным органам управления образованием продолжить работу по информированию обучающихся о номере детского телефона доверия.

5. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав провести анализ (самоанализ) выполнения планов индивидуальной профилактической работы с семьями, состоящими на учете, и оценить эффективность мероприятий планов.

6. УМВД России по Ивановской области продолжить проверки улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций не только перед началом нового учебного года, но и в течение всего годичного цикла.

7. Администрациям городских округов и муниципальных районов:

- создать реестры детских и спортивных площадок, проводить на регулярной основе проверки состояния детских игровых и спортивных площадок, а также своевременно выделять средства на ремонт и демонтаж опасного оборудования;

- активизировать работу по оборудованию жилья многодетных семей автономными пожароизвещателями.

8. Фурмановскому муниципальному району в 2021 году реализовать пилотный проект «Единый день безопасности несовершеннолетних».

9. Ресурсному центру НКО Ивановской области стимулировать некоммерческие общественные организации Ивановской области выступить с инициативой по реализации подобного социально значимого проекта.

Право жить и воспитываться в семье

Ребенок для полного и гармоничного развития его личности нуждается в любви и понимании. Он должен, когда это возможно, расти на попечении и под ответственностью своих родителей и во всяком случае в атмосфере любви и моральной и материальной обеспеченности; малолетний ребенок не должен, кроме тех случаев, когда имеются исключительные обстоятельства, быть разлучаем со своей матерью. На обществе и на органах публичной власти должна лежать обязанность осуществлять особую заботу о детях, не имеющих семьи, и о детях, не имеющих достаточных средств к существованию (принципу 6 Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеи ООН в 1959 году).

Защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (Конституция Российской Федерации).

Обращения по вопросам, связанным с правом ребенка жить и воспитываться в семье, составляют 27,6% от общего числа обращений и занимают одно из главных мест в работе Уполномоченного.

За 2020 год к Уполномоченному поступило 496 обращений, в том числе по вопросам определения места жительства ребенка и порядка общения с ребенком, участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя и/или бабушки (дедушки), установления отцовства, лишения (ограничения) родительских прав, установления опеки (попечительства), восстановления в родительских правах и возврата ребенка, трудности в воспитании ребенка, конфликт между ребенком и родителем, трудное материальное положение семьи.

Развод родителей уже сам по себе является актом, нарушающим право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, проживать совместно с родителями, установленное ч. 2 ст. 54 СК РФ, но это неизбежное социальное явление, которое в большинстве случаев не просто результат кризисного развития отношений супружеской пары, но и разрешение этого кризиса.

В 2020 году на территории Ивановской области зарегистрирован 4 751 акт о заключении брака, что на 16,58 % меньше по сравнению с 2019 годом (5 695 актов). Количество зарегистрированных актов о расторжении брака – 3 986, что на 2,80 % меньше по сравнению с 2019 годом (4 101 акт).

Обращения к Уполномоченному по вопросам определения места жительства ребенка и порядка общения с ребенком условно можно разделить на две группы. Превая, когда развод еще не оформлен и не определено место жительства ребенка, вторая – место жительства ребенка определено, порядок общения с ребенком отдельно проживающего родителя определен в суде, но решение суда не исполняется.

Так, к Уполномоченному обратилась И. по вопросу возвращения ребенка.

И. указывала, что фактические брачные отношения с отцом ребенка распались, развод еще не оформлен, место жительства ребенка не было определено. Во время каникул сын находился по договоренности с отцом. В результате

конфликта отец отказался отдать сына. Женщина волновалась, что мальчик не приступил к учебе.

Полиция, куда обратилась И., установила, что ребенок находится с отцом, но отказалась привлекать мужчину к ответственности и забирать ребенка, ссылаясь на равенство прав родителей (забрать ребенка у родителя, который не лишен и не ограничен в родительских правах полиция не имеет права).

Уполномоченный разъяснила И. её право в суде установить место жительства ребенка еще до развода, помогла составить заявление в опеку по месту жительства отца о нарушении права ребенка на образование, а также в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Органами опеки и попечительства были проверены условия проживания ребенка с отцом, а также разъяснены обязанности родителей по отношению к детям и ответственность за злоупотребление родительскими правами. Вскоре после этого отец передал ребенка матери.

Надо отметить, что далеко не все родители знают, что еще до расторжения брака они могут определить место жительства ребенка, а также порядок осуществления родительских прав.

Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. При этом суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей[10], братьям и сестрам, возраст ребенка, нравственные и иные личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другое).

В российском законодательстве закреплен принцип равенства прав и обязанностей родителей. Так, согласно ч. 2 ст. 38 Конституции РФ и п. 1 ст. 61 СК РФ родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении детей. Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, а также определения места их жительства, решаются родителями по их взаимному согласию (п. 2 ст. 65 СК РФ).

Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования.

---

[10] В гражданском судопроизводстве по спорам, связанным с воспитанием детей (об определении, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода родителей, определении места жительства детей при раздельном проживании родителей и порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников), и тем более по делам, связанным с ограничением или лишением родительских прав <…> должна назначаться судебная психологическая либо комплексная судебная психолого-психиатрическая экспертиза (Информационное письмо «О необоснованности назначения и производства психолого-педагогических экспертиз в гражданском судопроизводстве по семейным спорам, связанным с воспитанием детей» утверждено ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России, протокол № 1 от 18.03.2020, ФГБУ «НМИЦ ПН им. В.П. Сербского» Минздрава России, протокол № 3 от 29.06.2020).

При наличии конфликтных отношений между родителями, решение таких простых и важных вопросов, в какой школе учиться ребенку, какое учреждение дополнительного образования выбрать, принять совместное взвешенное решение по этому вопросу практически невозможно.

В соответствии с п. 2 ст. 66 СК РФ родители вправе заключить в письменной форме соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. Если родители не могут прийти к соглашению, возникший спор разрешается судом по требованию родителей или одного из них с участием органа опеки и попечительства.

Содержание заключаемых родителями при этом соглашений, в том числе и в суде, в основном сводится к регулированию порядка общения с ребенком родителя, проживающего отдельно от несовершеннолетнего (согласование времени, места, формы и продолжительности общения с ребенком).

На практике родитель, с которым определено место жительства ребенка, решает все основные вопросы, связанные с воспитанием ребенка, образованием, местом проживания, лечением и т.д.

Подробное соглашение, определяющее вопросы, в решении которых принимает участие отдельно проживающий родитель, формы его участия в жизни ребенка, позволит избежать дополнительных конфликтов. В то же время отсутствие соглашения о порядке участия отдельно проживающего родителя в жизни ребенка, его образовании и воспитании может повлечь дополнительные иски родителей друг к другу (заявление отдельных требований об определении места обучения ребенка, формы получения образования ребенком; о запрете менять образовательную организацию без письменного согласия родителя, проживающего отдельно от ребенка; об установлении перечня кружков и секций, разрешаемых для посещения ребенком, и т.п.).

Представляется обоснованной позиция к.ю.н., доцента кафедры гражданского права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина А.А. Елисеевой о том, что при определении места жительства несовершеннолетних детей необходимо одномоментно решить вопрос и о порядке осуществления родительских прав родителем, который будет проживать отдельно от ребенка. Елисеева А.А. предлагает дополнить п. 1 ст. 24 Семейного кодекса РФ указанием на возможность супругов представить для рассмотрения суду соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка.[11]

Следует также отметить, что отсутствие в резолютивной части решения суда об определении места жительства ребенка указания на обязанность родителя, с которым ребенок проживал в период рассмотрения дела, передать его второму родителю, может вызвать трудности при исполнении судебного акта, поскольку у

[11] Елисеева А.А. Осуществление родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка: материальные и процессуальные аспекты // Законы России: опыт, анализ, практика. 2018.

судебных приставов-исполнителей возникнут вопросы, вправе ли они принудительно забрать и передать ребенка другому родителю.[12]

По информации Управления ФССП России по Ивановской области, примерно треть от общего числа исполнительных производств об отобрании или передаче ребенка, об определении порядка общения с ребенком удается исполнить. В первую очередь это связано с желанием самого ребенка общаться с другим родителем или перейти от одного родителя к другому. Имеет значение и то, какую позицию занимает родитель, с которым проживает ребенок, по порядку общения с бывшим супругом.

К Уполномоченному поступило обращение Х., который жаловался на то, что бывшая супруга грубо нарушает право их дочери на общение с отцом, а его на участие в воспитании дочери. Определением суда было утверждено мировое соглашение о порядке общения Х. с дочерью.

Однако, по словам заявителя, его бывшая супруга «всячески» препятствовала встречам Х. с ребенком, ссылаясь на заболевания ребенка, не предоставляя при этом подтверждающих медицинских документов, а затем на «режим повышенной готовности», преувеличивая опасность заболевания. Х. ссылался на то, что признаков заболевания не имеет, за пределы Ивановской области не выезжал.

К Уполномоченному также обратилась бывшая супруга Х., которая писала о том, что соглашение о порядке общения с ребенком не учитывает случаи болезни ребенка, а также ситуацию 2020 года, когда на территории Ивановской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции был введен режим повышенной готовности.

Заявительница писала, что «обзванивала» различные организации, где получала разные рекомендации, чем нужно руководствоваться в сложившейся ситуации, решением суда или режимом повышенной готовности. В одном случае нарушались права отца и ребенка на общение, в другом – разумные требования о соблюдении ограничительных мер и охране здоровья её ребенка и её близких.

Х. неоднократно ставил вопрос о привлечении Х. к административной ответственности по ч. 2 ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 2 и 3 ст. 5.35 КоАП РФ нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места

[12] Исполнительные листы выдаются на основании судебных актов, возлагающих обязанность по передаче другим лицам денежных средств и иного имущества либо совершение в их пользу определенных действий или воздержание от совершения определенных действий (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства»)

жительства, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов, - влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей. Повторное совершение данного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пяти суток.

Обращение Х. было рассмотрено е на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с участием Х. и матери ребенка. По результатам проверки отдела полиции было вынесено определение об отказе в возбуждении административного производства, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав разъяснила Х., что исполнение судебных решений входит в компетенцию службы судебных приставов.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в районный отдел судебных приставов был направлен запрос об исполнении решений суда в условиях самоизоляции.

Верховный суд разъяснил, что вопрос о необходимости отложения совершения исполнительных действий, приостановлении исполнительного производства, предоставлении отсрочки (рассрочки) исполнения должен решаться применительно к каждому конкретному исполнительному производству с учетом необходимости обеспечения конституционно значимого принципа обязательности судебных постановлений, а также задач исполнительного производства (статья 2 Закона об исполнительном производстве).[13]

Уполномоченным рассмотрены обращения Х. и его бывшей супруги и были приняты меры по урегулированию конфликтных отношений между родителями по вопросам воспитания и содержания ребенка.

Оба заявителя были приглашены на беседу к Уполномоченному, в ходе которой им были предоставлены разъяснения по всем интересующим вопросам и даны рекомендации по воспитанию дочери.

Конфликтные отношения между родителями, а также с родственниками ребенка не могут способствовать нормальному воспитанию и развитию девочки.

Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд (ст. 65 Семейного кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 13 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации вступившие в законную силу постановления судов являются

[13]«Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 3, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 17.02.2021.

обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Вопросы воспитания и образования родителям необходимо решать по взаимному согласию исходя из интересов дочери.

После проведенных Уполномоченных встреч от Х. и его бывшей супруги поступили заявления о прекращении рассмотрения обращения в части порядка общения с ребенком отдельно проживающего отца, так как родителям удалось преодолеть конфликтные отношения по вопросам воспитания дочери.

При исполнении исполнительного документа, содержащего требование о порядке общения с ребенком, судебный пристав-исполнитель должен установить, что должник не препятствует общению взыскателя с ребенком.

Как показывает практика работы Управления ФССП России по Ивановской области, судебному приставу-исполнителю очень трудно определить, сам ли ребенок отказывается от встреч с взыскателем (отдельно проживающим родителем, бабушкой, дедушкой) или такой отказ следствие влияния должника (родителя, с которым проживает ребенок). В такой ситуации необходимо привлечение психолога, который сможет оценить психологическое состояние ребенка, и дать компетентное заключение по данному вопросу.

В соответствие со ст. 109.3 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» отобрание ребенка и его передача осуществляются с обязательным участием органа опеки и попечительства, а также лица, которому передается ребенок. При необходимости судебный пристав-исполнитель также привлекает к участию в исполнительном производстве представителя органов внутренних дел, детского психолога, врача, педагога, переводчика и иных специалистов.

Общая численность сотрудников органов опеки и попечительства в Ивановской области составляет 69 единиц. Количество сотрудников по опеке и попечительству в территориальном управлении социальной защиты населения по г. Иванову не соответствует нормативам кадрового обеспечения, предусмотренным ст. 9 Закона Ивановской области от 19.05.2008 № 45–ОЗ «Об органах опеки и попечительства в Ивановской области», в городе проживает 75483 несовершеннолетних, нормативная численность специалистов – 18, фактически штатное расписание предусматривает 9 специалистов по работе с несовершеннолетними.

Нехватка сотрудников опеки и попечительства отрицательно сказывается при работе с семьями, где родители ненадлежащим образом выполняют родительские обязанности. Анализ обращений, поступающих к Уполномоченному показывает, что затягивается решение вопросов о возвращении ребенка в кровную семью или подготовки документов для выхода в суд с исками об ограничении или лишении родительских прав. Например, максимальный срок нахождения в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, помещённых по

распоряжению территориальных органов Департамента социальной защиты населения Ивановской области на временное пребывание, – 1 год.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области принять меры по увеличению численности сотрудников опеки и попечительства.

Фурмановским межрайонным прокурором по результатам проверки исполнения органами опеки и попечительства обязанностей по выявлению детей, оставшихся без попечения родителей, своевременности их выявления и устройства установлен факт нарушения ст. 77 Семейного кодекса РФ. При наличии оснований для изъятия детей из семьи акт об отобрании детей не составлялся, органы прокуратуры в нарушении ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» о нахождении несовершеннолетних в социально опасном положении не уведомлялись.

По информации Департамента социальной защиты населения, в 2020 году у родителей в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации («Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью») было отобрано пять детей из пяти семей. По сравнению с 2019 годом количество отобраний детей из семей сократилось в два раза (в 2019 году – 10 детей из 5 семей).[14] Причинами отобрания во всех случаях явилось нахождение малолетних детей в условиях, опасных для жизни и здоровья, так как родители в течение нескольких дней были в состоянии алкогольного опьянения. Дети были неухоженные, голодные, в жилых помещениях антисанитарные условия, продукты питания отсутствовали, не принимались меры к лечению детей.

В целях защиты права ребенка жить и воспитываться в семье распоряжением Уполномоченного в регионе создана Рабочая группа по вопросам профилактики избыточного, неправомерного вмешательства в семью (далее – Рабочая группа). В состав Рабочей группы входят Уполномоченный, Депутат Ивановской областной Думы, заместитель председателя комитета Ивановской областной Думы по социальной политике, представители УМВД России по Ивановской области, департаментов социальной защиты населения, здравоохранения, образования Ивановской области, Общественной палаты Ивановской области, общественных организаций, родительской общественности. Также в заседаниях принимают участие представители прокуратуры Ивановской области.

В 2020 году состоялось два заседания Рабочей группы, на которых проанализированы статистика случаев отобрания детей из семей, выявление безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, рассмотрены новеллы законодательства об организации деятельности органов опеки и попечительства в

---

[14] В 2020 году 5 детей отобраны из семей в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ, из них: помещены под надзор в учреждение социального обслуживания населения – 1 человек, переданы под опеку – 2 человека, возвращены в кровную семью -2. В 2019 году – 10 детей, из них: помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 6 детей, в учреждение здравоохранения – 1 ребенок, в социально-реабилитационный центр – 2 детей, переданы отцу – 1 ребенок.

период ограничительных мер, роль прокуратуры в оценке законности отобрания ребенка (детей) из семьи и другие вопросы.

В ходе анализа случаев отобрания детей установлено, что основной причиной отобрания детей из семей является неисполнение родителями своих обязанностей вследствие алкогольной зависимости. Уполномоченным направлено письмо в комиссию по демографической и семейной политике при Губернаторе Ивановской области по вопросу влияния алкоголизации населения на разрушение института семьи и рост социального сиротства.

На заседаниях Рабочей группы также рассматриваются и иные вопросы, связанные с семейным неблагополучием, пренебрежением интересами ребенка.

Так, по информации УМВД России по Ивановской области, в 2020 году на основании актов сотрудников полиции было выявлено и помещено в государственные учреждения 109 несовершеннолетних, причем 43 из них находились в опасных для жизни и здоровья условиях, родители в состоянии алкогольного опьянения, иные близкие родственники отсутствовали, информация в полицию поступила от соседей и иных граждан.

Анализ устных обращений, поступающих к Уполномоченному, также показывает, что данные статистической отчетности по отобранию детей в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ, ниже реальных показателей случаев отобрания детей у родителей. Нередко сотрудники органов опеки и попечительства предлагают родителям написать заявление о временном помещении ребенка в социально-реабилитационный центр.

Информирование органов прокуратуры об отобрании ребенка из семьи - важная гарантия соблюдения прав как родителей, у которых ребенка отбирают, так и самого несовершеннолетнего. Прокурор проверяет законность действий органов опеки и попечительства при вынесении акта об отобрании ребенка и при изъятии несовершеннолетнего из семьи, дает правовую оценку деятельности органов опеки и попечительства.

Прокурору в этом случае следует в полном объеме изучить документы, на основании которых был подготовлен акт об отобрании ребенка у родителей, а при необходимости запросить дополнительные сведения, характеризующие семью, в том числе сведения из органов внутренних дел, данные о привлечении родителей ребенка к административной и уголовной ответственности, если таковые ранее не получены органами опеки и попечительства. Если в результате проверки прокурор установит, что отобрание ребенка проведено незаконно, необходимо в кратчайшие сроки принять меры прокурорского реагирования, предусмотренные действующим законодательством.[15]

Объем надзорных полномочий прокуратуры позволяет в короткие сроки пресечь незаконные действия органов опеки и попечительства.

Полагаем, что установление для органа опеки и попечительства после отобрания ребенка семидневного срока для обращения в суд с иском о лишении

---

[15] Мельникова М.Б. Роль прокурора в оценке законности отобрания ребенка у родителей // Законность. 2018. N 2. С. 37 - 40.

родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав противоречит интересам детей. Возможно, установление более длительного срока для принятия органами опеки и попечительства решения о возврате ребенка в кровную семью или о направлении искового заявления в суд о лишении (ограничении) родителей в родительских правах при условии своевременного уведомления прокуратуры способствовало бы защите права ребенка жить и воспитываться в семье.

В соответствии с частью 4. Ст. 67.1 Конституции Российской Федерации государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

В 2020 году в Ивановской области зарегистрировано 2405 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2019 году – 2532 чел.), из них: находятся под опекой (попечительством) – 1469 (1569), в приёмных семьях – 593 (613), в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 340 (350), 3 ребенка не устроены на конец года.

В 2020 году на 17% снизилось количество гражданских дел о лишении родительских прав (в 2019 году – 326 исков, в том числе 283 удовлетворено, в 2020 году – 273 иска, в том числе 236 удовлетворено). На 45% снизилось количество рассмотренных гражданских дел об ограничении родительских прав (в 2019 году – 84 иска, в том числе 75 удовлетворено, в 2020 году – 47 иска, в том числе 40 удовлетворено).[16]

В 2020 году в Ивановской области выявлено и учтено 308 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2019 году – 349, в 2018 году - 314), из них: усыновлено – 3 (в 2019 году – 15); переданы под опеку (попечительство) – 184 (в 2019 году – 192), в т.ч. в приёмную семью – 13 (в 2019 году – 5); возвращены в кровную семью – 7 (в 2019 году – 19); помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 104 (в 2019 году – 115), поступили на обучение в профессиональные образовательные организации – 2, не устроены – 3, выбыли по иным основаниям – 5 (эмансипация).

В 2020 году устроено в семьи 388 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2019 году – 570 детей), из них:

- под опеку (попечительство) – 295, в том числе: 4 – ребёнка-инвалида, 56 детей старше 7 лет, детей, имеющих одного или нескольких братьев и сестер, – 28;

- в приёмную семью – 66, из них: детей-инвалидов – 0, детей старше 7 лет – 21, детей, имеющих одного или нескольких братьев и сестер, – 0;

- на усыновление (100% российское) – 27, из них: детей-инвалидов – 0, детей старше 7 лет – 7, детей, имеющих одного или нескольких братьев и сестер, – 2.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2020 году в отношении 20 детей отменены решения о передаче их в замещающие семьи, и они возвращены в организации для детей-сирот, в том числе

[16] Снижение количества рассмотренных дел обусловлено тем, что с 19 марта по 11 мая 2020 года в судах рассматривались дела и материалы только безотлагательного характера.

по инициативе замещающих родителей – 18, из которых 15 являются родственниками детей (причины: состояние здоровья замещающего родителя, состояние здоровья ребенка, отсутствие взаимопонимания между опекуном (попечителем) и несовершеннолетним); в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию ребенка – 2. По причине жестокого обращения из замещающих семей дети не возвращались.

Вместе с тем, по данным УМВД России по Ивановской области, 113 несовершеннолетних из 1220, состоящих на учете подразделений по делам несовершеннолетних на 01.01.2021, воспитываются в замещающих семьях. Особенно тревожит тот факт, что в 2020 году 5 несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях, совершили суицидальные попытки.

Возникает вопрос о качестве психолого-педагогической поддержки (сопровождения) опекунов (попечителей) и приемных родителей.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области совместно со следственным управлением Следственного комитета РФ по Ивановской области провести анализ всех случаев совершения несовершеннолетними, воспитывающимися в замещающих семьях, суицидальных попыток, в том числе дать оценку работе служб сопровождения замещающих семей.

Размер ежемесячной денежной выплаты на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях в 2020 году, составил 6188,96 рублей, на патронатном воспитании – 6726,54 рублей. С 01.01.2020 увеличен размер вознаграждения приемному родителю, патронатному воспитателю до 12130 рублей. С 1 января 2021 года размер опекунского пособия в Ивановской области составляет 6 436,52 руб., при этом величина прожиточного минимума в Ивановской области за IV квартал 2020 года в расчете на месяц на детей составляет 10 520 руб. К Уполномоченному продолжают поступать обращения по вопросу увеличения размера опекунского пособия до размера прожиточного минимума на детей.

Предлагаем Ивановской областной Думе и Департаменту социальной защите населения Ивановской области рассмотреть вопрос о повышении опекунского пособия до величины прожиточного минимума на детей.

В 2020 году сохраняется положительная динамика отказов от новорожденных в родильных домах (отделениях) Ивановской области. Число отказов от новорожденных в родильных домах (отделениях) в 2020 году составило 16 случаев, тогда как в 2019 — 17, 2018 году – 19. Департаментом здравоохранения Ивановской области разработан комплекс мер по предупреждению отказов от новорожденных.

В приемную Уполномоченного поступило обращение, в котором говорилось, что без попечения родителей осталась несовершеннолетняя беременная Г., 2004 года рождения, отец у нее умер, а мать устранилась от её воспитания и переехала в другой регион. Несовершеннолетняя некоторое время перед рождением ребенка находилась в приюте ИООО «Общественный комитет «Колыбель», о чем были уведомлены органы опеки и попечительства.

Через месяц после рождения ребенка несовершеннолетняя мать по решению органов опеки и попечительства была помещена в областное государственное казенное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ОГКОУ Ивановский детский дом «Звездный». Сын несовершеннолетней Г. был направлен в областное казенное учреждение здравоохранения «Дом ребенка специализированный». При этом несовершеннолетняя мать проявляла заботу о сыне, осуществляла за ним уход, мальчик находился на грудном вскармливании.

В соответствии с пунктом 1 статьи 62 Семейного кодекса Российской Федерации несовершеннолетние родители имеют право на совместное проживание с ребенком и участие в его воспитании.

Согласно принципу 6 Декларации прав ребенка, принятой 20.11.1959 года Генеральной Ассамблеей ООН, малолетний ребенок не должен, кроме тех случаев, когда имеются исключительные обстоятельства, быть разлучаем со своей матерью. На обществе и на органах публичной власти должна лежать обязанность осуществлять особую заботу о детях, не имеющих семьи, и о детях, не имеющих достаточных средств к существованию.

Согласно п.1.ст. 123 Семейного кодекса Российской Федерации дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью), а при отсутствии такой возможности – в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

По данной ситуации Уполномоченным в адрес Департамента социальной защиты населения Ивановской области было направлено письмо с просьбой рассмотреть вопрос о совместных формах устройства несовершеннолетней Г. и ее ребенка с максимальным соблюдением прав, предусмотренных главой 18 Семейного кодекса Российской Федерации («Выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей»).

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, органами опеки и попечительства были приняты меры по поиску опекуна (попечителя) несовершеннолетней матери и ее сына для совместного проживания матери и ребенка в семье опекуна, но кандидатов в опекуны (попечители) заявлено не было. На территории Ивановской области отсутствуют учреждения для детей-сирот, в которых созданы условия для пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 0 до 18 лет. Возможность открытия отделения на базе действующих учреждений для детей-сирот в целях организации совместного проживания матерей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с малолетними детьми отсутствует. Ребенок несовершеннолетней Г. может быть переведен в детский дом для совместного проживания с матерью только после достижения им годовалого возраста. Поэтому мать и ребенок остались жить в разных учреждениях.

В ходе оказания помощи несовершеннолетней Г. при содействии Уполномоченного был решен вопрос получения образования несовершеннолетней Г., с дальнейшей сдачей итоговых экзаменов, а также обеспечено беспрепятственное общение матери с ребенком.

В целях защиты прав несовершеннолетних матерей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, а также предотвращения социального сиротства в семьях воспитанниц или выпускниц детских домов и интернатов, защиты прав матери и ребенка, развития родительской компетентности, решения жилищных проблем, а также проблем с завершением образования и трудоустройством, Уполномоченным в адрес Правительства Ивановской области было направлено письмо с рекомендацией рассмотреть вопрос организации на территории региона учреждения для комплексного сопровождения беременных и одиноких матерей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

На территории региона нет учреждения, подведомственного Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, для комплексного сопровождения беременных и одиноких матерей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих малолетних детей, предоставляющих юным матерям возможность получения образования, в том числе профессионального, способствовать формированию устойчивой привязанности к ребенку и добросовестного выполнения материнских обязанностей.

Ранее в ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области за 2019 год Правительству Ивановской области было рекомендовано принять меры к созданию на базе одной из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Ивановской области условий для проживания детей от рождения и (или) открытия отделения для совместного проживания матерей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с малолетними детьми.

Данные рекомендации учтены Правительством Ивановской области. На территории региона создан социальный проект «Никому не отдам», который создан для несовершеннолетних мам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с детьми младенческого возраста, находящихся в трудной жизненной ситуации. Кроме того, вопрос реализации проекта «Никому не отдам» включен в проект Плана мероприятий на 2021-2024 годы, проводимых в Ивановской области в рамках Десятилетия детства. Проект Плана был утвержден на заседании комиссии по демографической и семейной политике при Губернаторе Ивановской области в декабре 2020 года. В настоящее время прорабатывается вопрос создания условий совместного проживания мам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с детьми младенческого возраста, находящихся в трудной жизненной ситуации, на базе областного казенного учреждения здравоохранения «Дом ребенка специализированный». Исполнителем реализации данного мероприятия определен Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

По состоянию на 01.01.2021 в региональной системе социальной защиты населения Ивановской области функционируют 13 организаций для детей-сирот:

- 10 детских домов и 2 специальные (коррекционные) школы-интерната;
- детский дом-интернат для умственно-отсталых детей в составе ОБУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения».

По состоянию на 31.12.2020 в 13 подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживало 389 воспитанников (в 2019 г. – 471), из них: по заявлению родителей – 9 детей (в 2019 г. – 53 ребенка), по распоряжению территориальных органов Департамента социальной защиты населения Ивановской области – 50 детей (в 2019 г. – 51 человек). Дети направляются в организации для детей-сирот по заявлению законных представителей, которые по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении несовершеннолетних, на срок до одного года.

Максимальный срок нахождения в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей по заявлению родителей (с учётом продления) – 11 месяцев (при помещении детей по заявлению родителей (законных представителей) для получения образовательных услуг).

Количество воспитанников в ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» по состоянию на 01.01.2020 — 65, на 01.01.2021 - 68. Количество детей, помещенных в ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» по заявлению родителей на 01.01.2020 — 38, на 01.01.2021 — 32.

Средняя продолжительность пребывания в ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» детей, помещенных по заявлению родителей, — 6 месяцев; средняя продолжительность пребывания детей, помещенных в ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» по актам органов опеки о временном пребывании в организации для детей-сирот, — 8,3 месяца.

В ходе ежегодного мониторинга соответствия деятельности региональных организаций для детей-сирот требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», в котором участвует Уполномоченный и сотрудники службы Уполномоченного, проверяются следующие показатели: выполнение индивидуальных планов развития и жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; создание условий для общения детей с родителями, усыновителями; подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к усыновлению (удочерению) и передаче под опеку (попечительство); проживание детей организовано по принципам семейного воспитания в воспитательных группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному типу; наличие у воспитанников индивидуального пространства и личных вещей в свободном беспрепятственном доступе (личные вещи для детей должны приобретаться по возможности с участием детей); организация подготовки детей к самостоятельной жизни; осуществление психолого-медико-педагогической реабилитации детей и др. В адрес организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направляются рекомендации по исправлению выявленных недостатков.

Так, по информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в целях повышения эффективности психолого-педагогической

реабилитации детей, проживающих в Шуйском детском доме-интернате, в штат учреждения введены дополнительные ставки педагога-психолога (1 ставка) и педагога-логопеда (1 ставка), что позволило обеспечить снижение численности воспитанников на 1 специалиста на 50% (с 90 человек до 45), увеличить количество групповых и индивидуальных реабилитационных занятий с детьми. Кабинеты данных специалистов дооснащены современным оборудованием и материалами.

В период ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции консультации кровных и замещающих родителей в организациях для детей-сирот проводились в онлайн режиме. По состоянию на 01.01.2021 на семейные формы воспитания из региональных организаций для детей-сирот передано 60 детей.

В целях защиты права ребенка жить и воспитываться в семье предлагаем:

1. Ивановской областной Думе и Департаменту социальной защите населения Ивановской области рассмотреть вопрос о повышении опекунского пособия до величины прожиточного минимума на детей.
2. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области совместно со следственным управлением Следственного комитета РФ по Ивановской области провести анализ всех случае совершения несовершеннолетними, воспитывающимися в замещающих семьях, суицидальных попыток, в том числе дать оценку работе служб сопровождения семей.
3. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области:

- принять меры по увеличению численности сотрудников опеки и попечительства, а также продолжить работу по повышению их квалификации;
- продолжить практику проведения ежегодного мониторинга соответствия деятельности региональных организаций для детей-сирот требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

4. Судебным приставам-исполнителям привлекать к участию в исполнительном производстве по спорам о детях детского психолога, медиатора.

Право на охрану здоровья

В соответствии с частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Государства-участники Конвенции о правах ребенка признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства-участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения (пункт 1 статьи 24).

В 2020 году к Уполномоченному поступило 101 обращение по вопросам охраны здоровья (в 2019 году – 150), в том числе 28 обращений по качеству медицинской помощи, 20 обращений по вопросу назначения, снятия инвалидности, 18 обращений по вопросу обеспечения лекарственными препаратами.

В 2020 году в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Ивановской области Указом Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности» были введены ограничительные мероприятия.

В связи с данными обстоятельствами приказом Департамента здравоохранения Ивановской области от 09.04.2020 № 77 были прекращены профилактические медицинские осмотры, плановая амбулаторная медицинская помощь и госпитализация в дневные и круглосуточные стационары, в том числе пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой и усыновленных (удочеренных). С 29.06.2020 возобновлен плановый прием граждан в поликлиниках, с 06.07.2020 возобновлена плановая госпитализация в стационары. С 02.09.2020 отменены ограничения в отношении проведения профилактических медицинских осмотров.

Даже в условиях распространения новой коронавирусной инфекции плановая вакцинация детского населения в Ивановской области практически не прекращалась (в марте 2020 года была приостановлена[17] и возобновлена в мае 2020 года).[18]

Жалоб в связи с отсутствием необходимых вакцин в 2020 году к Уполномоченному не поступало, снизилось и количество обращений по вопросам проведения туберкулинодиагностики.

---

[17] Постановление Главного государственного санитарного врача по Ивановской области от 28.03.2020 № 12 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-19 на территории Ивановской области».

[18] Постановление Главного государственного санитарного врача по Ивановской области от 06.05.2020 № 19.

Подробно вопросы проведения вакциопрофилактики и туберкулинодиагности рассматривались в докладе Уполномоченного за 2019 год. Подчеркивалось, что отказ родителей (законных представителей) от вакцинации и туберкулинодиагностики не может являться основанием для ограничения права на получение образования.

Жалоб, связанных с отказом в приеме детей в образовательные организации в связи с отсутствием иммунодиагностики или отказом от вакцинации, в 2020 году к Уполномоченному не поступало. Поступило одно обращение по вопросу проведения диаскинтеста на бесплатной основе. Также поступали устные обращения по вопросу отказа от вакцинации: родители интересовались, какие последствия это может повлечь.

В соответствии с санитарными правилами и нормами СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4, которые вступают в силу с 1 сентября 2021 года, дети, направленные на консультацию в медицинскую противотуберкулезную организацию, родители или законные представители которых не представили в течение 1 месяца с момента постановки пробы Манту заключение фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом, не допускаются в дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации.

Дети, которым не проводилась туберкулинодиагностика, допускаются в дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации, организации отдыха детей и их оздоровления, а также госпитализируются в плановом порядке в медицинские организации при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии у ребенка заболевания туберкулезом.

При отказе от иммунодиагностики (любого иного метода, позволяющего исключить заболевание туберкулезом) врач фтизиатр определяет возможность выдачи справки или медицинского заключения об отсутствии активной формы туберкулеза. Решение вопроса о допуске ребенка в образовательную организацию не входит в компетенцию врача-фтизиатра.

Основаниями для оформления врачом-фтизиатром справки или медицинского заключения являются результаты скринингового обследования на туберкулез; результаты альтернативных методов обследования; результаты флюорографического обследования окружения ребенка давностью не более 6 месяцев; данные лучевых методов исследования органов грудной клетки; данные о контакте с больными туберкулезом; отсутствие или наличие у ребенка жалоб или симптомов, подозрительных на заболевание туберкулезом.[19]

Необходимо предоставить бесплатную альтернативу традиционной туберкулинодиагностике (диаскинтест, квантифероновые тесты, т-спот), включив их в Программу государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи.

---

[19] Клиническими рекомендациями "Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях", утв. Российским обществом фтизиатров 07.03.2017.

Создание единой информационной площадки в сети Интернет, на которой будут представлены современные научные данные об иммунодиагностике и иммунопрофилактике, о составе препаратов и принимаемых мерах по обеспечению их безопасности, а также о необходимых действиях в случаях возникновения поствакцинальных осложнений[20] могло бы существенно повысить доверие родителей к мероприятиям иммунопрофилактики.

Несмотря на ограничения, действовавшие в период пандемии, запланированную диспансеризацию несовершеннолетних провести удалось, хотя и в меньшем объеме, чем было запланировано.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2020 году в ходе проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних было запланировано осмотреть 169296 детей, осмотрено 116978 несовершеннолетних.

Из числа осмотренных 1 и 2 группу здоровья имеют — 85,1% детей, 4 и и 5 группу здоровья — 1,5%.По частоте встречаемости у детей на 1 месте — болезни органов дыхания (37,8% от общего числа заболеваний, выявленных у осмотренных детей), на 2 месте — болезни нервной системы (12,1%), 3 месте — болезни глаза и его придаточного аппарата (9,9%), 4 месте — врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (8,6%), 5 месте — болезни костно-мышечной системы (7,3%). Ситуация по сравнению с прошлым годом практически не изменилась

В 2020 году в регионе диспансеризацию прошли 3490 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, находящихся в стационарных учреждениях, примерно 88% от запланированного, причем охват детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, воспитывающихся в опекунских семьях, только 73,3% от запланированного. Неполный охват диспансеризацией связан с отказами законных представителей, в том числе в связи с эпидемической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

По частоте встречаемости на 1 месте у детей этой категории болезни нервной системы. Также у детей выявлены болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, болезни глаза и его придаточного аппарата, болезни органов пищеварения, эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ. У воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, часто выявляются психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (на 2 и 3 местах по частоте встречаемости).

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот по состоянию на 31.12.2020 проживало 87 детей-инвалидов (2019 год – 99), в том числе: 3 воспитанника дошкольного возраста, имеющих нарушения слуха (2019 год – 7); 21

[20] Иванова О.А. Правовые аспекты иммунодиагностики и иммунопрофилактики некоторых заболеваний // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2020. N 4. С. 650 - 677.

воспитанник, имеющий нарушения интеллекта (2019 год – 26); 4 ребенка, имеющих хронические соматические заболевания (2019 год – 0), 1 ребенок, имеющий паллиативный статус (2019 год – 0).

По итогам диспансеризации в 2019-2020 годах в высокотехнологичной медицинской помощи воспитанники организаций для детей-сирот не нуждались.

Случаев массовых заболеваний воспитанников в 13 подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2020 год не выявлено. Новой коронавирусной инфекцией переболели 7 воспитанников.

В 2020 году в Ивановской области зарегистрировано 1489 случаев заболевания несовершеннолетних новой коронавирусной инфекцией COVID-19, что составило меньше одного процента от численности детского населения Ивановской области. Случаев тяжелого течения болезни не зарегистрировано. В условиях круглосуточного стационара получили лечение 127 детей.

Жалоб и обращений по вопросу проведения диспансеризации и выполнению назначенных рекомендаций в 2020 году к Уполномоченному не поступало.

По итогам проведения мониторинга деятельности областных государственных общеобразовательных организаций установлено, что охват диспансеризацией обучающихся составляет практически 100%. Однако качество заполнения листов диспансеризации медицинскими работниками (указание состояния ребенка, группа здоровья, специальность врача, подпись и расшифровка подписи, печать врача) не всегда соответствует требованиям приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 2 мая 2012 г. № 441н «Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений».

Прокурором Ленинского района города Иванова установлен факт неисполнения рекомендаций по результатам пройденного обследования. Ребенку-сироте не предоставлялись лекарственные препараты.

Департаменту здравоохранения Ивановской области совместно с Департаментами образования и социальной защиты населения Ивановской области усилить контроль за качеством проведения диспансеризации и провести мониторинг выполнения назначений врача.

Наибольший объем обращений, поступивших к Уполномоченному, связан с качеством и доступностью медицинской помощи. Поступали жалобы на трудности записи на прием к врачам-специалистам, удаленность медицинских учреждений, неудобства, связанные с ожиданием осмотра врача, при этом количество жалоб значительно уменьшилось в сравнении с 2019 годом, большинство жалоб признаны необоснованными.

Так, к Уполномоченному поступило обращение З. с жалобой на неудобства, вызванные перемещением помещений травматологического пункта ОБУЗ «ОДКБ».

Заявительница жаловалась, что машину, где находился больной ребенок, не пропустили на территорию больницы, в темноте и в отсутствие указателей они долго искали помещение для приема пациентов. З. также указывала, что им не дали

бахилы, вестибюль, где ожидают приема врача, маленький, нет детского уголка, рентгеновский кабинет расположен на втором этаже (травмированному ребенку трудно перемещаться), нет гардероба и туалета.

Проверка по обращению была проведена Уполномоченным с выездом на место.

По результатам проверки установлено, что травматологический пункт был перемещен временно в другое помещение ОБУЗ «ОДКБ» из-за повреждения части фасада здания и крыши.

На территории больницы действует пропускной режим, при въезде необходимо обратиться к охраннику для оформления единовременного пропуска, информация о порядке въезда размещена на воротах.

На территории больницы были размещены навигационные указатели, по которым посетители могли сориентироваться по новому расположению травмпункта, территория больницы освещена.

Требования по оснащению травматологического пункта детским уголком действующее законодательство не предусматривает, в вестибюле была установлена телевизионная панель.

На посту охраны при входе в трампункт имеется коробка с бахилами, площадь вестибюля, в котором пациенты ожидают врача, соответствует площади, рекомендуемым пособием по проектированию учреждений здравоохранения (СНиП 2.08.02-89).

Здание оборудовано лифтом, имеется туалет и гардероб.

Уполномоченным рекомендовано разместить в помещении травмпункта кулер с водой, кресло-каталку для перевозки травмированных детей, а также указатели с местом расположения туалета и гардероба.

В Ивановской области функционирует трехуровневая система оказания медицинской помощи детям.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, первичная медико-санитарная помощь в Ивановской области оказывается 243 фельдшерско-акушерскими пунктами (ФАП), 43 отделениями врача общей практики, 15 врачебными амбулаториями и 26 детскими поликлиниками (отделениями, кабинетами).

В 2020 году организованы 1560 выездов бригад врачей-специалистов в фельдшерско-акушерские пункты и отделения врача общей практики в сельской местности.

Второй уровень оказания медицинской помощи детскому населению составляют 6 педиатрических отделений межмуниципальных специализированных медицинских центров (ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», ОБУЗ «Шуйская ЦРБ», ОБУЗ «Тейковская ЦРБ», ОБУЗ «Родниковская ЦРБ», ОБУЗ Фурмановская ЦРБ) и ОБУЗ « Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново.

Специализированная медицинская помощь детскому населению оказывается в ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» и ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» (ОБУЗ «ОДКБ»).

Круглосуточную стационарную помощь в Ивановской области оказывают 14 областных учреждения, медицинскую помощь в условиях дневного стационара 19 учреждений здравоохранения.

Постановлением Правительства Ивановской области от 15.12.2020 № 626-п утверждена Региональная программа модернизации первичного звена здравоохранения Ивановской области на 2021 - 2025 годы (далее - Региональная программа модернизации первичного звена здравоохранения).

Основный принцип модернизации первичного звена здравоохранения – обеспечение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, оказываемой в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тысяч человек. В Ивановской области к 2025 году будут отсутствовать населенные пункты вне зоны доступности медицинской помощи.[21]

В Региональной программе модернизации первичного звена здравоохранения обозначены «проблемные» с точки зрения доступности медицинской помощи территории, на которых целесообразно разместить новые объекты здравоохранения, микрорайоны «Московский», «Рождественский», «Видный» и «Авдотьино».

Вопрос об открытии детской поликлиники в местечке Авдотьино Уполномоченным был обозначен в докладе за 2019 год.

В связи с поступающими в службу Уполномоченного обращениями по данному вопросу было направлено письмо в Департамент здравоохранения Ивановской области.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в настоящее время первичную медико-санитарную помощь несовершеннолетние получают в детской поликлинике № 8 ОБУЗ ИКБ им. Куваевых. В соответствии с Региональной программой модернизации первичного звена здравоохранения организация поликлиники для взрослого и детского населения в м. Авдотьино запланирована на 2024 год. Указанной программой предусмотрены денежные средства на организацию поликлиники.

В докладе Уполномоченного за 2019 год указывалось на необходимость выделения средств из областного бюджета на проведения ремонта детских поликлиник № 1 и 2 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ». По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2020 году в областном бюджете денежных средств на ремонты в детских поликлиниках, поликлинических отделениях и больницах предусмотрено не было. Проведение капитального ремонта здания детской поликлиники № 1 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» запланировано в 2021-2022 годах за счет средств областного бюджета.

---

[21] Дос6 км согласно требованиям приказа Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению»; 30 минут (с использованием транспорта) согласно требованиям пункта 10.4 свода правил «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*», утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2016 № 1034/пр.

В 2020 году к Уполномоченному поступило обращение жителей Колобовского городского поселения по вопросу закрытия Колобовской больницы.

По информации Администрации Шуйского района, на территории больницы ранее имелся не только поликлинический корпус, но и стационарный, родильное отделение, прачечная, пищеблок, котельная и водонапорная башня. Демографическая ситуация привела к тому, что здание площадью 1200 кв. м стало нерентабельным, в момент рассмотрения обращения оно находилось в ограниченно работоспособном состоянии. На проведение капитального ремонта здания требуется примерно 35 млн руб.

Жители поселка были не довольны планами по переносу оказания медицинской помощи в новое здание врачебной амбулатории площадью 200 кв. м. В обращении указывалось, что, ознакомившись с открытой технической документацией, они узнали, что в новом здании не предусмотрены отдельный кабинет для вакцинации, детский туалет, место для пеленального столика, детская и взрослая зоны ожидания приема врача совмещены, дневной стационар сокращен с 15 коек до 4 коек.

Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, из-за выявленных нарушений при возведении здания контракт с подрядчиком, строившем новую амбулаторию, был расторгнут. Принято решение подготовить новый проект, вынести его на народное обсуждение и выйти в Правительство Ивановской области с предложением о выделении финансовых средств на строительство. Строительство нового объекта здравоохранения в пгт. Колобово предусмотрено Региональной программой модернизации первичного звена здравоохранения.

На время строительства амбулатории, отвечающим всем современным требованиям, медицинская помощь населению пгт. Колобово будет оказываться в старом здании, где будет проведен ремонт отопительной системы.

В настоящее время медицинская помощь детскому населению пгт. Колобово Шуйского муниципального района осуществляется в здании врачебной амбулатории по адресу: Ивановская область, Шуйский район, пгт. Колобово, ул. 1-я Фабричная, д. 26 и в 3 ФАПах (в с. Центральный, д. Михалево и с. Дорожаево). Количество прикрепленного детского населения всего 802 человека, из них сельских – 147 человек. Медицинскую помощь оказывает врач-педиатр участковый 4 раза в неделю в условиях Колобовской врачебной амбулатории и 1 раз – в рамках выездной работы в ФАПах.

Круглосуточный стационар отсутствует, дети, нуждающиеся в стационарном лечении, направляются в педиатрическое отделение ОБУЗ «Шуйская ЦРБ». Неотложная медицинская помощь в часы работы врачебной амбулатории оказывается фельдшером поликлиники, а в нерабочее время – отделением скорой медицинской помощи ОБУЗ «Шуйская ЦРБ».

Департаменту здравоохранения Ивановской области продолжить работу по модернизации системы здравоохранения, обеспечению доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, в том числе

укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения, оснащению их современным оборудованием, организации оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, устранению дефицита кадров в первичном звене здравоохранения и повышению уровня их квалификации.

Одним из наиболее острых вопросов защиты прав несовершеннолетних пациентов с ментальными нарушениями на протяжении нескольких лет оставался вопрос оказания бесплатной стоматологической помощи под общим наркозом. Рекомендации по оказанию стоматологической помощи этой категории пациентов содержались в докладах за 2018 и 2019 годы. Уполномоченный неоднократно обращалась с данной проблемой в Правительство Ивановской области и Департамент здравоохранения Ивановской области, варианты оказания стоматологической помощи детям с расстройством аутистического спектра (РАС) обсуждался на совещаниях и круглых столах с участием представителей Департамента здравоохранения Ивановской области, медицинских организаций и родительской общественности.

В 2020 году принято решение об оказании бесплатной стоматологической помощи под общим наркозом в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница», оформлена необходимая документация (лицензия), в декабре 2020 года ОБУЗ «ОДКБ» закуплено необходимое медицинское оборудование для оказания стоматологической помощи, получена лицензия на оказание стоматологической помощи детям. На начало 2021 года стоматологическая помощь с использованием общей анестезии оказана одному ребенку с ментальными нарушениями.

Уполномоченным в связи с обращениями родителей (законных представителей) несовершеннолетних пациентов ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» неоднократно поднимался вопрос о ремонте детского отделения больницы. В рамках государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области», утвержденной остановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 449-п, капитальный ремонт больницы планировался в 2020 году. По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в областном бюджете на 2020 год денежных средств на ремонты в детских поликлиниках, поликлинических отделениях и больницах предусмотрено не было. В начале 2021 года начался ремонт детского отделения ОБУЗ «ОКПБ «Богородское», установлена новая детская площадка.

Сохраняет свою актуальность рекомендация Уполномоченного о создании на базе ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» детского реабилитационного отделения для совместного пребывания детей и родителей.

В докладах Уполномоченного поднимался вопрос об организации досуга несовершеннолетних в период лечения в медицинских организациях в условиях стационара. Следует отметить, что медицинскими организациями Ивановской области много сделано для организации досуга несовершеннолетних. Жалоб по этому вопросу в 2020 году к Уполномоченному не поступало.

Актуальным остается вопрос об организации ухода за воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в больницах, который подробно освещался в докладе за 2019 год. По этому вопросу Уполномоченный обращалась к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анне Юрьевне. Кузнецовой.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова предложила разработать стандарт услуги по уходу за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, нуждающимися в медицинской помощи, что позволило бы включить в штатное расписание ставки «нянечек», которые могли бы присматривать за малолетними воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период их лечения в медицинских организациях в условиях стационара.

После обращений Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Анны Кузнецовой в профильные министерства, а также в Контрольное управление Президента РФ ведомствами принят ряд мер по совершенствованию услуги по уходу и присмотру за детьми, в том числе оставшимися без попечения родителей, проходящими лечение в медицинских организациях стационарного типа.

Согласно ответу, поступившему из Министерства здравоохранения Российской Федерации, в настоящее время для улучшения оказания помощи детям, находящимся в медицинских организациях, ведомством прорабатывается вопрос внесения изменений в нормативно-правовые акты, в том числе в части дополнения штатного расписания профильных медицинских организаций.

В связи с тем что в медицинских организациях стационарного типа для детей, оставшихся без родительского попечения и находящихся на длительном лечении, также не предусмотрено создание условий по уходу, присмотру и организации досуговой занятости, на что обратила внимание Уполномоченный при Президенте Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты РФ расширен перечень срочных социальных услуг по сопровождению несовершеннолетних, имеющих право на получение социальных услуг, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в стационаре медучреждения. Для них предусмотрена возможность дополнительного ухода при прохождении лечения в стационарных медицинских организациях. Социальная услуга включена в пункт 8 примерного перечня социальных услуг, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.11.2014 № 1236.

В ноябре 2019 года в ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» была создана служба уполномоченного по правам ребенка в медицинской организации. Предварительно уполномоченный по правам ребенка в ОБУЗ «ОДКБ» Лещева Татьяна Васильевна прошла обучение в рамках семинара, организованного Уполномоченным.

Взаимодействие с уполномоченным по правам ребенка в ОБУЗ «ОДКБ» в рамках защиты прав детей на охрану здоровья в 2020 году доказало свою эффективность.

Так, к Уполномоченному поступило устное обращение дедушки, проживающего в Нижнем Новгороде, по вопросу лечения его внука Д., 2004 г.р.,

проживающего в Фурмановском районе. Д. получал лечение в ОБУЗ «ОДКБ» в связи с переломом ключицы, ему была установлена пластина. Так как его лечащий врач сменился, юноша, который приезжал на лечение без родителей (мать мальчика осуществляла уход за младшим братом), не смог сразу сориентироваться, как ему дальше действовать.

Обращение было передано уполномоченному по правам ребенка в ОБУЗ «ОДКБ», которая помогла юноше установить контакт с новым лечащим врачом и разобраться с планом дальнейшего лечения.

Всего за 2020 год к уполномоченному по правам ребенка в ОБУЗ «ОДКБ» поступило 34 обращения.

По 8 обращениям, когда ребенку и/или семье нужна была комплексная помощь, уполномоченный по правам ребенка в ОБУЗ «ОДКБ» направляла информацию в адрес Уполномоченного.

Так, к Уполномоченному поступила информация о том, что отец несовершеннолетнего, находясь в состоянии опьянения, нанес удар сыну в область спины и повредил позвоночник, что привело к парализации нижней части туловища и ног. Информация о происшествии поступила из УМВД России по Ивановской области и от уполномоченного по правам ребенка в ОБУЗ «ОДКБ».

Отец несовершеннолетнего, заключенный под стражу, был единственным законным представителем ребенка, мать мальчика умерла.

В создавшейся ситуации необходимо было найти родственников ребенка, готовых взять его под опеку, помочь им оформить все необходимые документы, подготовить и направить в бюро медико-социальной экспертизы результаты обследования подростка для установления инвалидности, приобрести необходимые средства реабилитации (специальную кровать) организовать лечение и реабилитацию в клиниках за пределами Ивановской области.

При содействии Уполномоченного несовершеннолетнему был назначен опекун, в кратчайшие сроки подготовленные ОБУЗ «ОДКБ» медицинские документы были направлены в бюро медико-социальной экспертизы, подростку установлен статус «ребенок-инвалид», назначена программа реабилитации, подано заявление в Фонд социального страхования об обеспечении необходимыми средствами реабилитации.

Депутатом Ивановской областной Думы А.К. Буровым для подростка приобретены специальная кровать с подъемником и коляска.

При содействии Уполномоченного несовершеннолетний прошел курс восстановительного лечения в Федеральном государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Центральная клиническая больница восстановительного лечения Федерального медико-биологического агентства» (многопрофильный центр медицинской и спортивной реабилитации, оснащенном уникальным оборудованием). Уполномоченным был организовано взаимодействие опекуна с медицинскими организациями. Документы для направления несовершеннолетнего в многопрофильный центр были в оперативном порядке подготовлены ОБУЗ «ОДКБ», транспорт для перевозки несовершеннолетнего был предоставлен Департаментом здравоохранения Ивановской области. Средства для проживания опекуна с несовершеннолетним собраны благотворителями.

Для продолжения курса реабилитации Уполномоченный обратилась за содействием к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, которая направила запрос в Департамент здравоохранения города Москвы.

При содействии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой несовершеннолетний будет направлен в Научно-исследовательский институт неотложной детской хирургии и травматологии Департамента здравоохранения города Москвы.

Одним из самых острых вопросов, связанных с реализацией права детей на охрану здоровья, остается вопрос обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

На бесплатное лекарственное обеспечение имеют право следующие категории детей: за счет средств федерального бюджета обеспечиваются дети-инвалиды, за счет средств областного бюджета - дети в возрасте до 3 лет, дети, имеющие заболевания согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», а также дети в возрасте до 6 лет из малоимущих семей. Дети, страдающие жизнеугрожаюшими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, обеспечиваются за счет средств федерального и областного бюджетов.

В 2020 году правом на государственную социальную помощь в части бесплатного лекарственного обеспечения в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 17.07.1999 № 178 «О государственной социальной помощи» воспользовались 19715 жителей Ивановской области, из них 716 детей. Из федерального бюджета на обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами выделены денежные средства в размере 266,3 млн рублей, в том числе 44,8 млн рублей на лекарственные препараты и медицинские изделия для детей.

В программу льготного обеспечения граждан лекарственными препаратами входят наиболее финансово затратные категории больных, страдающих тяжелыми хроническими заболеваниями. Стоимость их лечения значительно превышает размеры установленного федерального норматива финансовых затрат.

Из областного бюджета в 2020 году на льготное лекарственное обеспечение детей выделено 60,9 млн руб., из них детям, больным сахарным диабетом на сумму 25,1 млн. руб.

В докладе Уполномоченного за 2019 год поднимался вопрос об обеспечении детей, имеющих диагноз сахарный диабет, которым установлены инсулиновые помпы, расходными материалами.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, на 31.12.2020 в Ивановской области зарегистрировано 298 детей, имеющих диагноз: сахарный диабет (I тип). Инсулиновая помпа установлена 59 детям.

В 2020 году за счет средств федерального бюджета были закуплены

расходные материалы для инсулиновых помп на сумму 8 212,8 тыс. рублей, что позволило обеспечить детей, больных сахарным диабетом, которым установлены инсулиновые помпы, расходными материалами в полном объеме.

На 31.12.2020 в федеральный регистр лиц, страдающих жизнеугрожаюшими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его региональный сегмент было включено 67 детей, проживающих в Ивановской области.

Для обеспечения пациентов страдающих редкими (орфанными) заболеваниями) лекарственными препаратами из областного бюджета в 2020 году выделено 64,7 млн рублей на 24 пациента, из них лекарственными препаратами обеспечиваются 11 детей.

Согласно Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочия по лекарственному обеспечению граждан, страдающих заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидности, переданы субъектам Российской Федерации без соответствующего финансирования из федерального бюджета. При этом бюджеты дотационных регионов не позволяют осуществлять полномочия по обеспечению дорогостоящими лекарственными препаратами пациентов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в полном объеме, в том числе на условиях софинансирования.

Поддерживаем предложение Департамента здравоохранения Ивановской области о финансировании лекарственного обеспечения несовершеннолетних, страдающих заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или их инвалидности, из федерального бюджета в полном объеме.

В рамках государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области» на 2014-2020 годы» на 31.12.2020 лечебным питанием обеспечивался 41 ребенок в возрасте 0-17 лет, из категории страдающих фенилкетонурией и галактоземией (30 и 11 соответственно).

К Уполномоченному поступило обращение О. по вопросу обеспечения её дочери, имеющей диагноз фенилкетонурия, специальной лечебной смесью MD мил.

Заявительница указывала, что с января 2020 года они перестали получать лечебную смесь.

Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области.

Согласно полученному ответу с октября 2019 года лечебное питание для детей, страдающих фенилкетонурией, выдается законным представителем по рецепту через аптечную сеть.

В ходе проведенной проверки было установлено, что выписка рецептов на лечебное питание осуществлялось нерегулярно, так как законные представители ребенка нерегулярно обращались к врачу для получения данного питания.

Участковым врачом-педиатром не проводилась информационно-разъяснительная работа по акцентированию внимания родителей на важности применения лечебного питания.

Заведующему педиатрическим отделением детской поликлиники поручено усилить контроль за выписыванием рецептов на получение лечебного питания для детей, имеющих диагноз фенилкетонурия. На врачебной конференции проработан вопрос наблюдения детей с фенилкетонурией врачами-педиатрами участковыми. На момент рассмотрения обращения врач, допустившая нарушения, уже уволилась из поликлиники.

В течение более шести лет в рамках ежегодной акции «Стань Дедом Морозом», организованной Уполномоченным, региональное отделение ОА КИБ «Евроальянс» для детей с фенилкетонурией собирает особый подарок – специальные продукты питания. В 2020 году набор специальных продуктов питания получили 30 детей из разных городов и районов области.

Наиболее затратной с финансовой точки зрения является проблема обеспечения лекарственными препаратами детей, которым установлен диагноз «спинальная мышечная атрофия». По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, на 31.12.2020 в Ивановской области диагноз «спинальная мышечная атрофия» установлен 7 детям, из них только у 3 детей данный диагноз подтвержден генетическим исследованием. Обеспечение лекарственными препаратами по данному заболеванию, в том числе препаратом «Спинраза» (нусинерсен) не осуществлялось. Стоимость лечения лекарственным препаратом «Спинраза» составляет несколько миллионов в год на одного пациента.

Данный лекарственный препарат не предоставлялся бесплатно, так как не был включен в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р.

В Ивановской области данными препаратами пациенты обеспечивались за счет средств Фонда СМА «Семья».

С 1 января 2021 года расширен перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов[22] в него включены ряд новых позиций, в том числе препарат для лечения заболеваний костно-мышечной системы – нусинерсен.

В целях оказания медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.01.2021 № 16 создан Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра».

---

[22] Распоряжение Правительства РФ от 23.11.2020 № 3073-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р».

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области наладить взаимодействие с Фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра».

К Уполномоченному поступило обращение Я. по вопросу обеспечения лекарственным препаратом Солу-Кортеф лиофизилат для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения (мнн-гидрокортизон). Препарат был назначен в качестве пожизненной заместительной гормональной терапии его дочери, 2015 г.р., которой поставлен диагноз «врожденная дисфункция коры надпочечников».

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством[23] препарат должен предоставляться девочке бесплатно, но данный лекарственный препарат в указанной форме выпуска продолжительное время отсутствует на фармацевтическом рынке Российской Федерации. Для продолжения лечения родителям девочки было предложено обратиться к лечащему врачу для изменения схемы лечения.

Уполномоченным было направлено письмо в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с ходатайством об обращении в Министерство здравоохранение Российской Федерации о принятии мер, направленных на возобновление поступления лекарственного препарата Солу-Кортеф в аптечную сеть.

По состоянию на 07.02.2021 лекарственный препарат Солу-Кортеф включен в Государственный реестр лекарственных средств.

К Уполномоченному поступило обращение П. по вопросу обеспечения ребенка-инвалида медицинским аппаратом для измерения свертываемости крови в домашних условиях. Ребенок нуждается в регулярном контроле показателя текучести крови или МНО (международное нормализованное отношение) для определения дозировки варфарина.

---

[23] Препарат включен в Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», и Перечень лекарственных препаратов, специализированных продуктов лечебного питания и медицинских изделий, отпускаемых населению в соответствии с установленным частью 1 статьи 4 Закона Ивановской области от 12.11.2012 № 93-ОЗ «Об отдельных вопросах организации охраны здоровья граждан в Ивановской области" перечнем групп населения и категорий заболевания, при лечении которых в амбулаторных условиях лекарственные препараты, специализированные продукты лечебного питания и медицинские изделия предоставляются бесплатно», утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 31.12.2019 № 560-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Препарат Коагулометр КоагуЧек дает результат в течение минуты (в условиях лаборатории результат известен через 3 дня) и необходим ребенку для определения дозировки фармацевтических препаратов в зависимости от состояния ребенка. Препарат позволяеи снизить риск повторного инсульта, инфаркта миокарда и крупных кровотечений. Стоимость аппарата составляла 35000 руб. Так как мать воспитывает ребенка одна, доход семьи состоит из пенсии по инвалидности и пособия по уходу за ребенком-инвалидом.

Так как предоставление анализатора свертываемости крови (коагулометра) на бесплатной основе законодательством не предусмотрено, Уполномоченный обратилась за помощью в региональную общественную приемную Председателя партии «Единая Россия».

Депутатом Ивановской городской Думы Медведевым С.С. был приобретен для ребенка необходимый медицинский аппарат.

Предлагаем рассмотреть вопрос о финансировании приобретения анализаторов свертываемости крови (коагулометров) за счет средств обязательного медицинского страхования при оказании высокотехнологичной медицинской помощи.

К Уполномоченному поступило обращение П. по вопросу обеспечения её ребенка противосудорожным препаратом «Конвулекс».

В своем обращении заявительница указывала, что ребенок нуждается в постоянном приеме препарата, в установлении статуса ребенок-инвалид было отказано в 2013 году, препарат приходится покупать за счет собственных средств, которые ограничены, так как она воспитывает ребенка одна.

Уполномоченным были направлены письма в Департамент здравоохранения Ивановской области и ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Минтруда России.

Департаментом здравоохранения Ивановской области даны подробные разъяснения П. по порядку обеспечения препаратом, лекарственный препарат вальпроевой кислоты направлен в аптеку по месту жительства ребенка, заявительнице необходимо обратиться за выпиской рецепта к лечащему врачу.

ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Минтруда России направлено письмо главному врачу районной больницы с просьбой оказать содействие в обследовании ребенка и направлении на медико-социальную экспертизу. В связи с эпидемиологической обстановкой освидетельствование должно было пройти в заочной форме.

В 2020 году на 46% снизилось количество обращений, поступивших к Уполномоченному по вопросу установления статуса «ребенок-инвалид».

По данным Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в 2020 году 94 % от числа первично освидетельствованных несовершеннолетних были признаны инвалидами (в 2019 году – 82%, всего освидетельствовано 457 детей). В 2020 году первично

освидетельствовано 455 несовершеннолетних (в 2019 году – 457), из них признаны инвалидами 429 детей (в 2019 году – 376).

В структуре первичной инвалидности в 2020 году у детей до 18 лет первое ранговое место занимают инвалиды вследствие врожденных аномалий, второе ранговое место занимают инвалиды вследствие психических расстройств, на третьем ранговом месте – инвалиды вследствие болезней нервной системы. Практически без изменений по сравнению с 2019 и 2018 годами.

В ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России в 2019 году переосвидетельствовано 1230 детей (в 2019 году – 1200), из них признаны инвалидами 1223 ребенка, что составляет 99% от числа переосвидетельствованных (в 2019 году – 92%), отказано 7 несовершеннолетним.

В 2020 году было обжаловано 15 решений первичного бюро в связи с отказом в установлении категории «ребенок-инвалид» (в 2019 году – 60). Изменено 2 решения (в 2019 году – 1).

В 2019 году ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» отменено 1 решение главного бюро медико-социальной экспертизы в отношении детей (в 2019 году – 3).

С конца марта 2020 года в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19) медико-социальная экспертиза проводилась в заочном формате, а уже установленный статус «ребенок-инвалид» продлевался на срок 6 месяцев автоматически[24] (537 детей).

Со 2 октября 2020 г. и до 1 октября 2021 г. действует новый Временный порядок признания лица инвалидом[25], который предусматривает автоматическое продление ранее установленной инвалидности на шесть месяцев. Временным порядком также продлеваются на полгода все ранее рекомендованные реабилитационные мероприятия, включая обеспечение техническими средствами. Сведения об установлении инвалидности по системе электронного межведомственного взаимодействия передаются в Пенсионный фонд Российской Федерации, который вносит актуализированную информацию в Федеральный реестр инвалидов - на основании этих данных Пенсионный фондом России назначается и выплачивается пенсия. Одновременно результаты экспертизы и индивидуальная программа реабилитации, абилитации(ИПРА) заносятся в базы данных Фонда социального страхования и органов исполнительной власти региона для обеспечения граждан соцуслугами. Медико-социальная экспертиза проводится заочно. Решение об установлении инвалидности (категории «ребенок-инвалид») впервые и разработке индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) принимается федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы на основании сведений о состоянии

[24] Постановление Правительства РФ от 09.04.2020 № 467 «О Временном порядке признания лица инвалидом».

[25] Постановление Правительства РФ от 16.10.2020 N 1697 «О Временном порядке признания лица инвалидом».

здоровья гражданина, содержащихся в направлении на медико-социальную экспертизу, выданном медицинской организацией.

Детям с классической формой фенилкетонурии среднетяжелого течения категория «ребенок-инвалид» будет устанавливаться до достижения возраста 18 лет.[26]

Категория «ребенок-инвалид» до достижения возраста 18 лет устанавливается при освидетельствовании детей с инсулинозависимым сахарным диабетом; со злокачественным новообразованием глаза после проведения операции по удалению глазного яблока.[27]

Анализ обращений к Уполномоченному по вопросу установления инвалидности говорит о том, что у законных представителей пациентов могут возникать трудности с подготовкой медицинских документов для направления для прохождения медико-социальной экспертизы и прохождения обследования у специалистов, когда пациенты находятся на длительном лечении или проживают в отдаленных районах Ивановской области.

Так, в сентябре 2020 года на личном приеме к Уполномоченному обратилась одинокая мать троих детей по вопросу обследования ее 4-летней дочери с целью установления инвалидности.

Заявительница проживает в отдаленном районном городе Ивановской области, длительные поездки в Иваново ее дочь переносит плохо. Женщина воспитывает троих детей одна, в связи с чем прохождение обследования с ребенком в условиях стационара крайне затруднительно. Многодетная мать просила оказать содействие в организации обследования амбулаторно с целью оформления документов, необходимых для прохождения медико-социальной экспертизы.

Уполномоченный обратилась к директору регионального Департамента здравоохранения с просьбой оказать помощь в организации обследования амбулаторно в течение одного дня.

Спустя четыре дня после обращения к детскому омбудсмену дочь заявительницы в течение одного дня была осмотрена врачами (психиатром, неврологом, травматологом, ортопедом, детским хирургом) в центральной районной больнице. Специалистами медицинского учреждения подготовлены и направлены документы для освидетельствования на комиссию медико-социальной экспертизы с целью установления инвалидности. В ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Минтруда России документы были рассмотрены, ребенок заочно освидетельствован и признан инвалидом.

Следует отметить, что гражданин направляется на медико-социальную экспертизу медицинской организацией независимо от ее организационно-правовой формы, органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, либо органом

---

[26] Постановление Правительства РФ от 22.10.2020 № 1719.

[27] Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 618 «О внесении изменения в пункт 17(1) приложения к Правилам признания лица инвалидом».

социальной защиты населения с письменного согласия гражданина (его законного или уполномоченного представителя).[28]

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2020 году в областных бюджетных учреждениях здравоохранения Ивановской области наблюдался 3571 ребенок-инвалид[29] в возрасте 0-17 лет. Медицинскую реабилитацию прошли 1480 детей-инвалидов (60,6% от числа нуждающихся). Низкий охват реабилитацией связан с введением на территории Ивановской области ограничительных мероприятий в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции.

В 2020 году в целях оказания детям санаторно-курортного лечения в федеральных санаторно-курортных организациях Департаментом здравоохранения Ивановской области было направлено 1089 заявок, 547 детей получили санаторно-курортное лечение. Низкий охват санаторно-курортным лечением в 2020 году связан с временным приостановлением госпитализации в связи с ограничительными мероприятиями, направленными на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

По информации Государственного учреждения – Ивановского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2020 на учете для обеспечения санаторно-курортным лечением состояло 494 ребенка. В течение 2020 года заявления на получение путевок подали 85 человек.

По информации регионального отделения Фонда социального страхования РФ, за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 детям-инвалидам было выделено 174 путевки (87 путевок – для детей-инвалидов и столько же для сопровождающих их лиц), что на 7% больше количества путевок, предоставленных детям-инвалидам в 2019 году (162 путевок).

В 2020 году детям-инвалидам и сопровождающим лицам были выданы путевки для лечения заболеваний органов дыхания, системы кровообращения, опорно-двигательного аппарата, нервной системы, болезней кожи и подкожной клетчатки, системы пищеварения и эндокринной системы.

Дети-инвалиды направлялись как в санатории, расположенные на территории Ивановской области, так и за её пределами (Анапа, Пятиорск, Нальчик).

Повышение качества паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним пациентам – одно из главных направлений деятельности Уполномоченного в 2020 году в части реализации права на медицинскую помощь.

В докладе за 2019 год Уполномоченным было рекомендовано Департаменту здравоохранения Ивановской области ускорить работу по организации выездной паллиативной медицинской помощи, а также организовать комплексное сопровождение детей, нуждающихся в паллиативной помощи, и их семей, с

---

[28] Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

[29] Пенсию по инвалидности в Ивановской области получают 3650 детей (данные Отделения ПФ РФ по Ивановской области).

привлечением психологов, специалистов по социальной работе, педагогов, создать центр межведомственного взаимодействия по оказанию паллиативной помощи детям, разработать государственную программу Ивановской области «Оказание паллиативной медицинской помощи детям», содержащую мероприятия по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи.

В феврале 2020 года по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в регионе был проведен Мониторинг качества оказания паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним.

Мониторинг охватывал все стороны оказания помощи несовершеннолетним паллиативным пациентам и их семьям (медицинская помощь, в том числе на дому, социальная и психологическая, образование).

Уполномоченным была создана рабочая группа по подготовке мониторинга, куда вошли представители Департаментов здравоохранения, образования и социальной защиты населения Ивановской области. До введения ограничительных мер Уполномоченный посетила ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» (ОБУЗ «1-я ГКБ»), где оказывалась стационарная паллиативная медицинская помощь несовершеннолетним.

Информация с результатами мониторинга была направлена Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, а рекомендации по итогам мониторинга в адрес профильных ведомств.

Кроме того вопросы, связанные с проведением мониторинга качества паллиативной медицинской помощи и его итоги были рассмотрены на совещаниях Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – Рабочая группа), которые состоялись 21 февраля 2020 года, 18 сентября 2020 года, 23 октября 2020 года и 11 ноября 2020 года. Первое совещание было посвящено подготовке мониторинга, темы следующих совещаний: «Об итогах проведения в Ивановской области мониторинга: качество оказания паллиативной медицинской помощи детям», «Оказание паллиативной медицинской помощи детям: итоги мониторинга качества оказания паллиативной медицинской помощи детям, проблемы и задачи (медицинский аспект)», «Оказание паллиативной медицинской помощи детям: немедицинские услуги (социальная, психологическая, духовная помощь) и реализация права на образование»).

В заседаниях Рабочей группы приняли участие представители органов государственной власти Ивановской области, председатель комитета по социальной политике Ивановской областной Думы, главный врач ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России, территориальных органов федеральных государственных органов (прокуратуры Ивановской области, ГУ ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации), органов местного самоуправления, члены Общественной палаты Ивановской области, руководители медицинских, образовательных организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, общественных организаций, врачи, волонтеры-медики, родители детей-инвалидов.

На заседаниях обсуждались проблемы оказания медицинских и немедицинских услуг, выявленные в ходе всероссийского мониторинг качества

оказания паллиативной медицинской помощи детям, оказании социальной и психологической помощи детям, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, и их семьям, защита прав на образование.

По итогам каждого заседания Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья были выработаны конкретные рекомендации, которые направлены членам Рабочей группы и участникам заседаний.

Рекомендации по итогам заседаний Рабочей группы.

Департаменту здравоохранения Ивановской области:

1. Усовершенствовать региональный реестр пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, в том числе включив в него дополнительные графы, содержащие информацию о получении образовательных, социальных, психологических услуг.
2. Разработать модель Координационного совета, обеспечивающего межведомственное взаимодействие в рамках оказания паллиативной медицинской помощи детям (декабрь 2020 года).
3. Рассмотреть возможность привлечения волонтеров-медиков к оказанию паллиативной медицинской помощи детям.
4. Разработать памятку - маршрутизатор для родителей (законных представителей) несовершеннолетних, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, в том числе впервые выявленных (до февраля 2021 года).
5. Создать вкладку на сайте Департамента здравоохранения Ивановской области «Паллиативная помощь», содержащую информацию о порядке оказания паллиативной помощи, медицинских учреждениях, оказывающих паллиативную помощь. Разместить на сайтах медицинских учреждений, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, информацию об услугах, оказываемых учреждением несовершеннолетним, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, и их семьям.
6. Подготовить информацию с ответами на актуальные вопросы, возникающие у родителей несовершеннолетних, нуждающихся в паллиативной помощи (ноябрь 2020 года).

Департаменту здравоохранения Ивановской области, главному внештатному специалисту Департамента здравоохранения Ивановской области и ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области»:

1. Провести рабочую встречу по вопросу сверки данных, содержащихся в Федеральном реестре инвалидов и региональном реестре пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи (декабрь 2020 года).

Департаменту здравоохранения Ивановской области и главному врачу ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России:

1. Рассмотреть возможность создания на базе ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России центра оказания онлайн-консультаций по вопросам реабилитации пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, ухода за ними, а также консультаций психолога для родителей.

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области:

1. Подготовить памятку для родителей (законных представителей) детей, которые нуждаются в паллиативной медицинской помощи, содержащую информацию о видах социальных услуг и порядке их получения (до февраля 2021 года).

Департаменту образования Ивановской области и ГАУДПО Ивановской области «Университет непрерывного образования и инноваций»:

1. Рассмотреть возможность включения в программу повышения квалификации педагогов модуля «Работа с несовершеннолетними, нуждающимися в паллиативной медицинской помощи».

2. Рассмотреть возможность создания для педагогов, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья, программы «Профилактика профессионального выгорания педагогов».

Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области:

1. Провести мониторинг обеспеченности детей с ограниченными возможностями здоровья услугами лекотек по территориальному принципу (декабрь 2020 года).

2. Направить в Департамент развития информационного общества Ивановской области предложение о включении программ реабилитации для паллиативных пациентов, обеспечив информационный обмен между всеми заинтересованными организациями, в региональную государственную информационную систему «Реестр учета индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов в Ивановской области» (декабрь 2020 года).

3. Ежегодно 10 октября в рамках Всемирного дня хосписной и паллиативной помощи проводить совещания Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, посвященные анализу качества оказания паллиативной медицинской помощи детям в Ивановской области.

Администрации города Иванова, управлению образования Администрации города Иванова:

1. Рассмотреть возможность организации дополнительной лекотеки по принципу территориальной доступности для семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья.

2. Создать для родителей (законных представителей), воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, памятку-маршрутизатор с алгоритмом действий по получению услуг общего образования.

Главному внештатному специалисту Департамента здравоохранения Ивановской области:

1. Подготовить информационную справку о муниципальных образованиях Ивановской области, где проживают несовершеннолетние пациенты, нуждающиеся в паллиативной помощи, с указанием их количества и возрастной категории (ноябрь 2020 года).

Координационному совету, обеспечивающему межведомственное взаимодействие в рамках оказания паллиативной медицинской помощи детям:

1. Рассмотреть вопрос транспортировки (транспортного обеспечения) маломобильных несовершеннолетних пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи.

2. Рассмотреть возможность создания на базе медицинских учреждений условий для реабилитации несовершеннолетних пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи (независимо от их уровня реабилитационного потенциала), в том числе по территориальному принципу в очном формате.
3. Рассмотреть возможность разработки проекта по обучению родителей и/или волонтеров, осуществляющих уход за несовершеннолетними, нуждающимися в паллиативной медицинской помощи, правилам ухода, специальным упражнениям, направленным на профилактику контрактур и развитие максимальной двигательной активности, позиционированию ребенка, перемещению, мобильности, подразумевающей поддержание позы, двигательный переход из позы в позу, манипулирование и перемещение предметов, ходьбу и перемещение, включая передвижение с помощью вспомогательных средств, и/или создания цикла обучающих роликов на эту тему.
4. Рассмотреть возможность включения реализуемых в Ивановской области реабилитационных подходов в Программу «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Ивановской области».

В настоящее время большинство рекомендаций выполнено.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в реестре пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, в том числе назначении обезболивающих и психотропных препаратов по медицинским показаниям на территории Ивановской области», на 31.12.2020 состояло 37 детей[30]. Дети, нуждающиеся в оказании паллиативной медицинской помощи, проживают на территории 11 муниципальных образований Ивановской области (г.о. Иваново, Кохма, Кинешма, Тейково, Шуя, Ивановский, Лежневский, Лухский, Кинешемский, Приволжский и Южский муниципальные районы).

Специалистами медико-социальной экспертизы совместно с главным внештатным специалистом Департамента здравоохранения Ивановской области проведена сверка реестра пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, на предмет установления инвалидности. Всем несовершеннолетним пациентам, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, установлена инвалидность. В данный реестр заносятся, в том числе, сведения о потребности в обеспечении пациентов на дому оборудованием для оказания паллиативной медицинской помощи.

Деятельность паллиативной службы на территории Ивановской области в 2020 году обеспечивалась двумя областными бюджетными учреждениями здравоохранения: на базе областного бюджетного учреждения здравоохранения «1-я городская клиническая больница» (ОБУЗ «1-я ГКБ») с марта 2020 года функционирует отделение выездной патронажной паллиативной помощи для детей. На базе ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» с 16.11.2020 на 10 койках

[30] На момент составления доклада в списке, получающих услуги выездной паллиативной медицинской помощи состояло 46 детей.

оказывается стационарная паллиативная медицинская помощь детям.[31] В 2020 году паллиативную медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара получили 14 детей.

В 2020 году ОБУЗ «1-я ГКБ» нуждающимся пациентам для использования на дому передано медицинское оборудования для оказания паллиативной помощи детям на дому (медицинские аспираторы и кислородные концентраторы).

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2020 году на базе ФГБОУ ВО ИвГМА Минздрава России прошли обучение по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи 112 врачей-педиатров.

В амбулаторных условиях по месту жительства врачи-педиатры при методической и консультативной поддержке главного внештатного специалиста по паллиативной помощи детям Департамента здравоохранения Ивановской области оказывали данный вид медицинской помощи.

Постановлением Правительства Ивановской области от 08.06.2020 № 267-п утверждена региональная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Ивановской области» на 2020 - 2024 годы».

На сайтах медицинских организаций актуализирована информация об оказании паллиативной медицинской помощи.

Подготовлены информационно-разъяснительные материалы для родителей, законных представителей, в том числе Департаментом здравоохранения Ивановской области подготовлены ответы на актуальные вопросы по оказанию паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним, сформулированные родителями детей-инвалидов; управлением образования Администрации города Иванова совместно с территориальной психолого-медико-педагогической комиссией города Иванова разработана памятка-маршрутизатор «Реализация права детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, на получение образования»; Департаментом социальной защиты населения Ивановской области разработана памятка для родителей, чьи дети нуждаются в паллиативной помощи (в памятке содержится информация об организациях социального обслуживания по месту жительства, в том числе организациях социального обслуживания населения Ивановской области, где можно получить срочные социальные услуги). Все информационные материалы размещены на официальном сайте Уполномоченного.

---

[31] Паллиативная медицинская помощь детям в условиях круглосуточного стационара организована на базе педиатрического отделения ОБУЗ «ОДКБ» по адресу: г. Иваново, ул. Любимова, д. 7, тел. 8 (4932) 56-67-66. Отделение выездной патронажной паллиативной помощи для детей. График работы отделения выездной патронажной паллиативной помощи для детей на базе ОБУЗ «1-я ГКБ» (г. Иваново ул. Парижской Коммуны д. 5) с 8.30 до 16.30 по будням. Для решения вопроса о выезде бригады отделения выездной патронажной паллиативной помощи для детей законным представителям детей следует обращаться в детскую поликлинику по месту жительства. Также в целях решения вопроса о выезде бригады отделения выездной патронажной паллиативной помощи для детей можно обращаться в ОБУЗ «1-я ГКБ», запись осуществляется по телефону 8 (4032) 30-56-64 или по электронной почте: palliative.deti@igkb1.ru.

Уполномоченным проведен мониторинг обеспеченности муниципалитетов услугами лекотек. По информации муниципалитетов, лекотеки созданы в г.о. Иваново, Тейково и Шуя, в Кинешемском, Комсомольском и Лухском районах. Есть потребность в создании лекотек в Кохме, Ивановском, Ильинском, Шуйском, Южском и Юрьевецом муниципальных районах.

В конце 2020 года был создан межведомственный координационный совет по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям в Ивановской области (Совместный приказ Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области и Департамента образования Ивановской области от 03.12.2020 № 220/388/1069-о). Председателем межведомственного координационного совета стала заместитель директора Департамента здравоохранения Ивановской области Т.В. Слабинская.

В состав межведомственного координационного совета вошла Уполномоченный, а также вошли председатель комитета по социальной политике Ивановской областной Думы, главный врач ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России М.В. Кизеев, представители Департаментов социальной защиты населения и образования Ивановской области, ГУ ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации, члены Общественной палаты Ивановской области, руководители медицинских и общественных организаций.

Основными задачами межведомственного координационного совета являются рассмотрение по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям, подготовка предложений по совершенствованию нормативно правовой базы в данной сфере и принятие решений по результатам рассмотрения вопросов оказания паллиативной медицинской помощи детям.

Запланированный Уполномоченным на 2021 год повторный мониторинг качества оказания паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним будет проведен во взаимодействии с межведомственным координационным советом по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям в Ивановской области.

Предлагаем:

1. Департаменту здравоохранения Ивановской области совместно с Департаментами образования и социальной защиты населения Ивановской области усилить контроль за качеством проведения диспансеризации и провести мониторинг выполнения назначений врача.

2. Департаменту здравоохранения Ивановской области:

- рассмотреть возможность создания на базе ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» детского реабилитационного отделения для совместного пребывания детей и родителей;

- наладить взаимодействие с Фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра»;

- рассмотреть вопрос о финансировании приобретения анализаторов свертываемости крови (коагулометров) за счет средств обязательного медицинского страхования при оказании высокотехнологичной медицинской помощи;

- продолжить работу по модернизации системы здравоохранения, обеспечению доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, в том числе укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения, оснащению их современным оборудованием, организации оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, устранению дефицита кадров в первичном звене здравоохранения и повышению уровня их квалификации.

3. Департаменту образования Ивановской области и ГАУДПО Ивановской области «Университет непрерывного образования и инноваций»:

- рассмотреть возможность включения в программу повышения квалификации педагогов модуля «Работа с несовершеннолетними, нуждающимися в паллиативной медицинской помощи»;

- рассмотреть возможность создания для педагогов, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья, программы «Профилактика профессионального выгорания педагогов».

4. Межведомственному координационному совету по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям в Ивановской области:

- рассмотреть вопрос транспортировки (транспортного обеспечения) маломобильных несовершеннолетних пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи;

- рассмотреть возможность создания на базе медицинских учреждений условий для реабилитации несовершеннолетних пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи (независимо от их уровня реабилитационного потенциала), в том числе по территориальному принципу в очном формате;

- рассмотреть возможность разработки проекта по обучению родителей и/или волонтеров, осуществляющих уход за несовершеннолетними, нуждающимися в паллиативной медицинской помощи, правилам ухода, специальным упражнениям, направленным на профилактику контрактур и развитие максимальной двигательной активности, позиционированию ребенка, перемещению, мобильности, подразумевающей поддержание позы, двигательный переход из позы в позу, манипулирование и перемещение предметов, ходьбу и перемещение, включая передвижение с помощью вспомогательных средств, и/или создания цикла обучающих роликов на эту тему.;

- рассмотреть возможность включения реализуемых в Ивановской области реабилитационных подходов в Программу «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Ивановской области».

Право на образование

В Российской Федерации неотъемлемое право на образование закреплено в Конституции Российской Федерации (с. 43). Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях, право на получение бесплатно высшего образования на конкурсной основе.

Традиционно к сфере образования относится почти пятая часть от общего числа обращений, поступающих к Уполномоченному.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 365 обращений по вопросам, связанным с реализацией права детей на образование, (в 2019 году – 318).

Дошкольное образование

Среди проблем, актуальных для сферы дошкольного образования, устройство в детские сады, качество питания, ненадлежащее выполнение обязанностей администрацией и педагогическими работниками детских садов, состояние материально-технической базы детских садов.

Количество обращений, связанных с устройством в дошкольные образовательные организации, в 2020 году несколько снизилось (с 55 до 49).

Охват дошкольным образованием детей в возрасте от 1 года до 7 лет с учетом развития вариативных форм составляет 89,0 %, в возрасте от 3 до 7 лет – 100 %. Очередность детей в возрасте до 3-х лет в детские дошкольные учреждения отсутствует в 24 из 27 муниципальных образований региона.

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет в Ивановской области составляет 84,4 %.

В 2020 году в очереди на получение места в дошкольных образовательных учреждениях числится 1 907 детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет, из них от 0 до 1,5 лет – 402 человека, от 1,5 до 3-х лет – 1 505 человек. Особо остро проблема обеспеченности детей местами в яслях по-прежнему остается в г. Иваново (1 613 человек).

По состоянию на 01.01.2021 в Ивановской области функционирует 426 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в их числе: 364 муниципальные дошкольные образовательные организации (детские сады), 2 образовательные организации для детей дошкольного и младшего школьного возраста (начальная школа – детский сад), 52 общеобразовательные организации, которые имеют в структуре дошкольные группы, 8 частных образовательных организаций, в том числе 3 частных детских сада.

В Ивановской области в 2020 году в дошкольных образовательных учреждениях для детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет введено 150 мест. В 2021 году планируется ввести 597 мест.

Рождаемость в Ивановской области имеет тенденцию к снижению[32], очередь детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет, желающих получить место в дошкольном образовательном учреждении, уменьшается (на 01.01.2020 – 1932 ребенка, на 01.12.2020 – 1738).

По информации Правительства Ивановской области, для ликвидации очередности детей в возрасте до 1,5 лет в детские сады в регионе необходимо создать в 2022-2023 годах еще 211 мест для детей ясельного возраста в образовательных учреждениях, реализующих программы дошкольного образования.

В соответствии с приказом Минпросвещения России от 15.05.2020 № 236 (ред. от 08.09.2020) «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры.

По информации Прокуратуры Ивановской области, по мерам прокурорского реагирования приведены в соответствие с действующим законодательством правила приема на обучение в 31 дошкольной образовательной организации, где отсутствовали положения о преимущественном приеме детей в дошкольные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры

Локальные нормативные акты, регламентирующие правила приема обучающихся, размещаются на сайте образовательной организации.

В соответствии с указанным Порядком приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования муниципальные (государственные) образовательные организации размещают на информационном стенде образовательной организации и на официальном сайте образовательной организации распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района, городского округа о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа, издаваемый не позднее 1 апреля текущего года.

При анализе сайтов дошкольных образовательных организаций выявлены такие нарушения, как отсутствие данного распорядительного акта, размещение на сайте распорядительного акта без реквизитов, размещение недействующей редакции распорядительного акта, распорядительного акта, касающегося школ.

Рекомендуем муниципальным органам управления образования провести анализ сайтов дошкольных образовательных организаций или составить шаблон для проведения дошкольными образовательными организациями самоанализа сайта и размещенной на нем информации.

В соответствии с новыми санитарными правилами СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 №

[32] В Ивановской области в 2020 году зарегистрировано 7 617 актов о рождении детей, в 2019 году - 8 023 акта, в 2018 году - 9218 актов, в 2017 году - 9966 актов.

28 расстояние от организаций, реализующих программы дошкольного образования, должно быть не более 500 м, в условиях стесненной городской застройки и труднодоступной местности - 800 м, для сельских поселений - до 1 км. При расстояниях, свыше указанных для обучающихся общеобразовательных организаций и воспитанников дошкольных организаций, расположенных в сельской местности, организуется транспортное обслуживание (до организации и обратно). Расстояние транспортного обслуживания не должно превышать 30 километров в одну сторону.

Рекомендуем органам местного самоуправления привести мониторинг выполнения новых санитарных правил.

Уполномоченным в 2021 году будет проведен мониторинг выполнения новых санитарных правил в части организации подвоза воспитанников дошкольных организаций, расположенных в сельской местности.

В 2020 году к Уполномоченному не поступало обращений по вопросу размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в детских садах. Минимальный размер родительской платы за присмотр и уход установлен в Шуйском муниципальном районе 1301 рублей в месяц, размер родительской платы по сравнению с прошлым годом не изменился. Максимальный размер родительской платы за присмотр и уход установлен в областном центре и составил 2312 рублей в месяц (в 2019 году - 2219 рублей).

Родительская плата за присмотр и уход за детьми является основным источником средств на оплату питания воспитанников дошкольных образовательных учреждений. Увеличение родительской платы, как правило, происходит один раз в год и обусловлено необходимостью покрытия расходов в части возмещения затрат на организацию питания детей в условиях роста цен на продукты питания.

На сайте информационного портала «Ivanovonews» 15 декабря 2020 года размещен материал «Родители считают, что малышей в одном из ивановских детсадов кормят неизвестно чем». В материале говорится, что родители воспитанников 136-го детского сада в Иванове не довольны качеством питания и работой заведующей, комочки вместо каши, суп без мяса, нетронутые тарелки.[33]

Родители воспитанников этого детского сада обратились с коллективной жалобой к Уполномоченному.

В своем обращении они указывали, что заведующая детским садом в присутствии детей повышает голос на педагогов и родителей, игнорирует устные обращения родителей, заявляя, «что не обязана отчитываться». С 2019 года не решается вопрос с питанием. Еда не вкусна, нормы питания не выполняются, на пищеблоке отсутствуют контрольные порции.

Родители указывали, что закрепленные за ясельной группой воспитатели часто меняются, «непрерывная текучка кадров», уволился высококвалифицированный психолог, замена которому не найдена.

[33] https://www.ivanovonews.ru/news/1059057/

Проверка по обращению проведена Уполномоченным с выездом на место в присутствии специалистов дошкольного отдела управления образования Администрации города Иванова, представителей родительской общественности и администрации дошкольного учреждения. В ходе проверки были детально установлены причины конфликта, рассмотрены все жалобы и вопросы, имеющиеся у родителей. С заведующей детского сада взяты объяснения.

Специалисты дошкольного отдела управления образования Администрации города Иванова неоднократно выезжали в учреждение для урегулирования вопросов, содержащихся в обращениях, направленных в управление образования Администрации города Иванова.

С заведующей детским садом трудовой договор был прекращен.

Поступали в службу Уполномоченного жалобы на качество питания и по другим детским садам. Например, в ходе выездного рассмотрения одного из обращений были сделаны замечания по санитарно-гигиеническому состоянию пищеблока (обнаружены тараканы).

В 2018, 2019 и 2020 годах к Уполномоченному поступали обращения по вопросу организации питания детей, имеющих особые пищевые потребности. В 2020 году из 623 воспитанников детских садов, имеющих особые пищевые потребности (в соответствии с медицинским заключением), только 118 обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню.

В рамках подготовки доклада Уполномоченным запрашивалась информация в муниципалитетах об организации питания детей с особыми пищевыми потребностями. В Палехском районе, например, в детском саду обучается один ребенок с пищевой аллергией, ведется контроль питания, исключаются или заменяются непереносимые продукты (по согласованию с родителями). Согласно представленной информации, в 12 муниципалитетах не выявлено детей с особыми пищевыми потребностями.

В связи с изложенным рекомендуем в 2021 году муниципальным органам управления образованием провести мониторинг качества питания воспитанников дошкольных образовательных организаций. Для проведения мониторинга рекомендуем использовать методику, разработанную в 2019 году службой Уполномоченного.

К Уполномоченному поступила информация УМВД России по Ивановской области, что две воспитанницы детского сада, 2014 г.р., самовольно покинули здание детского сада МДОУ № 72, в отсутствие контроля со стороны воспитателей спустились на первый этаж здания, открыли дверь, оборудованную домофоном, покинули территорию детского сада, что произошло около 11.20, заявление в дежурную часть поступило от матери одной из воспитанниц в 13.15. Девочки были найдены, заведующей детским садом и воспитательнице вынесены дисциплинарные взыскания за ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей.

К Уполномоченному поступали сообщения родителей о том, что в отсутствие надлежащего контроля дети самовольно покидали территорию детских садов, это происходило во время прогулки.

Следует отметить, что все муниципальные дошкольные организации имеют охрану, в том числе 295 оборудованы системами видеонаблюдения. При этом, по информации прокуратуры Ивановской области, входе проверок были выявлены нарушения, выразившиеся в ненадлежащей организации пропускного режима и неудовлетворительном состоянии ограждений территорий.

В 2020 году к Уполномоченному поступали обращения с жалобами на то, что воспитателями детских садов применяются ненадлежащие методы воспитания, в том числе связанные с использованием физического и психического насилия над личностью воспитанника.

Так, к Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей воспитанников одного из детских садов г. Иванова о том, что воспитательница кричала на детей, таскала их за уши, ставила в угол на мелкие шарики, брала за «шкирку».

По данному обращению Уполномоченным проведена выездная проверка с участием представителей управления образования города Иванова. Факты жестокого обращения с детьми на момент проверки не подтвердились. Воспитатель уволилась из детского сада.

Руководителям дошкольных образовательных организаций усилить контроль за работой воспитателей, в том числе в части использования воспитательных методов, исключающих физическое и психологическое насилие.

К Уполномоченному также поступали обращения, касающиеся материально-технического состояния детских садов и игровых площадок детских садов.

Так, к Уполномоченному поступило обращение К. по вопросу ремонта детского сада «Аленушка» в г. Юрьевец. К. указывал, что на территории детского сада имеются неогороженные аварийные беседки, в окнах здания детского сада есть разбитые стекла.

По запросу Уполномоченного Администрация Юрьевецкого муниципального района ответила, что разбиты стекла заменены, установка двух прогулочных веранд на территории детского сада запланирована на 2021 год за счет средств, выделяемых на исполнение наказов избирателей депутатам Юрьевецкого района.

В рамках подготовки докладам Уполномоченным проводился мониторинг нуждаемости зданий образовательных организаций в капитальном ремонте. Несмотря на то что некоторые муниципалитеты не предоставили данные сведения, можно сделать вывод об актуальности этой проблемы.

К Уполномоченному также поступали вопросы, связанные с работой детских садов в условиях пандемии коронавируса и введения ограничительных мер, в том числе устройства в дежурные группы, адаптации детей в дежурных группах и ограничения допуска родителей на территорию детского сада.

Так, к Уполномоченному поступило обращение К. по вопросу изменения порядка приема детей в утренние часы в детский сад. К. писал, что дети испытывают стресс из-за того, что расстаются с родителями прямо на улице.

По информации управления образования Администрации г. Иванова, куда Уполномоченным был направлен запрос, сын К. испытывал трудности в адаптации

к новым условиям посещения дежурной группы детского сада. Работа дошкольных образовательных учреждений в период повышенной готовности была организована с обязательным соблюдением положений Регламента порядка работы образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы дошкольного образования, в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ивановской области. Регламент утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 08.05.2020 года № 209-п и разработан в целях предупреждения распространения в образовательных организациях коронавирусной инфекции, обеспечения безопасности участников образовательных отношений в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации и режима самоизоляции.

После обращения родителей к Уполномоченному на селекторном совещании в мае 2020 года начальником дошкольного отдела управления образования Администрации г. Иванова даны рекомендации всем руководителям дошкольных учреждений о поддержании психологического комфорта детей и родителей в условиях функционирования дежурных дошкольных групп и грамотном выстраивании алгоритма приема воспитанников в дошкольные учреждения в соответствии с требованиями действующего Регламента в период режима повышенной готовности.

После проведенной работы были отмечены значительные улучшения в процессе адаптации детей при посещении дежурной группы детского сада.

Общее образование

По состоянию на 01.01.2021 в системе общего образования Ивановской области образовательную деятельность осуществляют 230 дневных муниципальных общеобразовательных организаций (в 2019 году – 233, в 2018 году – 238). Среди данных учреждений – 10 гимназий, 8 лицеев и 1 школа с углубленным изучением предметов. Кроме того, в системе общего образования Ивановской области работают: 4 муниципальные вечерние общеобразовательные школы и областное государственное казенное образовательное учреждение «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа» при исправительной колонии УФСИН России по Ивановской области; 9 негосударственных (частных) общеобразовательных организаций, в том числе 5 православных школ и гимназий; 1 оздоровительное образовательное учреждение санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, – Санаторная школа-интернат.

На территории Ивановской области образовательные организации, работающие в три смены, отсутствуют. Во вторую смену обучаются меньше 10 % от общего числа школьников.

В сельской местности расположено 43% муниципальных общеобразовательных организаций (99 школ). Численность обучающихся в них в 2020 году выросла и составила 11 278 человек (в 2019 году - 11028 человек), что составляет примерно 11 % от общего количества обучающихся дневных школ.[34]

[34] С 1 сентября 2020 года в общеобразовательных организациях Ивановской области обучается 101 642 человека (в 2019 году - 100 741 человек).

По сведениям Департамента образования Ивановской области, с 1 сентября 2020 года прекратила работу ЧОУ Дуниловская Православная женская гимназия-пансион в честь Святой Великой княгини Российской Ольги, а также произошли следующие изменения сети муниципальных общеобразовательных организаций:

Ермолинская основная школа Ивановского района реорганизована путем присоединения к Куликовской средней школе, обучение учащихся начальных классов организовано в с. Ермолино, обеспечен подвоз учащихся 5-9-х классов в Куликовскую школу;

Михайловская основная школа (7 учащихся) реорганизована путем присоединения к Каминиской школе, Острецовская основная школа реорганизована в начальную школу, обеспечен подвоз учащихся 5-9-х классов в Каминскую школу;

средняя школа с. Моста Южского района реорганизована путем присоединения к Новоклязьминской основной школе, обучение учащихся 1-4-х классов организовано в с. Моста, обеспечен подвоз учащихся 5-9-х классов в Новоклязьминскую школу.

В связи с вступлением в силу постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» изменились требования к организации подвоза обучающихся.

Расстояние от организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования до жилых зданий должно быть не более 500 м, в условиях стесненной городской застройки и труднодоступной местности - 800 м, для сельских поселений - до 1 км.

При расстояниях, свыше указанных для обучающихся общеобразовательных организаций и воспитанников дошкольных организаций, расположенных в сельской местности, организуется подвоз обучающихся в образовательную организацию.

Причем длина школьного маршрута (расстояние транспортного обслуживания) не должно превышать 30 километров в одну сторону.

Пешеходный подход обучающихся от жилых зданий к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м. Для сельских районов допускается увеличение радиуса пешеходной доступности до остановки до 1 км.

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2020/2021 учебном году в Ивановской области осуществляется подвоз более 4,3 тыс. сельских по 288 школьному маршруту, общей протяженностью более 10 тыс. км. Причем 15 школьных маршрутов Ивановской области имеют протяженность более 30 км в одну сторону.

К Уполномоченному поступило обращение Б. по вопросу подвоза детей, проживающих в с. Антушково, в образовательную организацию.

По информации заявителя, детей везут в школу по «дальней и тяжелой дороге», которую часто размывает дождём.

По данному обращению Уполномоченным были направлены запросы в адрес заместителя Председателя Правительства Ивановской области С.В. Зобнина и в Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

В направлении Антушково – Кулачево – Ильинское-Хованское расположены автомобильные дороги Ильинское-Хованское – Кулачево и Кулачево – Антушково. В направлении Антушково – Колчигино – Гари – Ильинское-Хованское расположены автомобильные дороги Колчигино – Антушково и Ильинское-Хованское – Хлебницы. Указанные автомобильные дороги являются собственностью Ивановской области и находятся в оперативном управлении Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

По информации Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, в целях приведения автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние на территории Ивановской области реализуется национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В план ремонта вошли основные трассы, которые обеспечивают связь между районными центрами и доступность социальных объектов. До 2024 года предстоит отремонтировать более 800 км региональной сети.

Одновременно привести в нормативное состояние всю сеть региональных и межмуниципальных дорог Ивановской области не представляется возможным. В рамках реализации национального проекта в первоочередном порядке проводятся работы по ремонту автомобильных дорог, образующих опорную сеть региона: автомобильных дорог регионального значения Ивановской области и дорог, связывающих между собой районные центры и г. Иваново. После приведения в нормативное состояние региональной опорной сети в 2021-2022 годах планируется приступить к ремонту автомобильных дорог с меньшей интенсивностью движения, в том числе автомобильных дорог Ильинское– Хованское – Кулачево, Кулачево – Антушково, Колчигино – Антушково и Ильинское-Хованское – Хлебницы.

В настоящее время разрабатывается проектно-сметная документация на капитальный ремонт автомобильных дорог Ильинское – Хованское – Кулачево и Кулачево – Антушково. Кроме того, разработана проектно-сметная документация на капитальный ремонт моста через реку Сахта на автомобильной дороге Кулачево – Антушково в Ильинском районе Ивановской области. Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области планируется включение указанного мостового сооружения в целевую федеральную программу по ремонту, капитальному ремонту и реконструкции мостовых сооружений на территории Российской Федерации, которая в настоящее время находится в разработке на федеральном уровне с планируемой реализацией в 2021-2024 годах. Для обеспечения безопасности дорожного движения на указанном участке автомобильной дороги Кулачево – Антушково подрядной организацией установлены предупреждающие знаки.

В целях поддержания в нормативном транспортно-эксплуатационном состоянии автомобильных дорог Колчигино – Антушково и Ильинское-Хованское – Хлебницы подрядными организациями выполняется текущий ремонт в рамках работ по содержанию. В частности, в июне 2020 года проведено профилирование проезжей части автомобильной дороги Колчигино – Антушково и участка с щебеночным покрытием автомобильной дороги Ильинское-Хованское – Хлебницы, а также выполнены работы по ямочному ремонту участка с асфальтобетонным

покрытием данной дороги, в ходе которого были устранены аварийно-опасные повреждения.

По информации Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, в сентябре 2020 года должно быть проведено повторное профилирование и ямочный ремонт на указанных выше автомобильных дорогах.

По сведениям Департамента образования Ивановской области, общая протяженность дорожного полотна, нуждающегося в ремонте, по маршрутам школьных автобусов составляет 505,4 км.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей села Подолец по вопросу установки тротуара и освещения вдоль автомобильной дороги «Гаврилов-Посад – Суздаль».

Как следует из обращения, по данной дороге дети, живущие в с. Подолец, идут в школу в с. Ратницкое. Так как обочину дороги размывает дождем или заметает сугробами, детям приходится идти по проезжей части, что особенно опасно в осенне-зимний период в условиях интенсивного движения и отсутствия освещения. Расстояние между селами составляет 1 км.

Запрос по обращению направлен в адрес заместителя Председателя Правительства Ивановской области, руководителя Комплекса развития инфраструктуры Ивановской области С.В. Зобнина

В соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 устройство тротуаров и недостающего электроосвещения относится к капитальному ремонту автомобильных дорог, который предполагает проведение инженерных изысканий, обследований, разработку и экспертизу проектной документации.

Возможность устройства тротуаров и линии искусственного освещения на автодороге межмуниципального значения Суздаль – Гаврилов Посад в районе с. Подолец будет рассмотрен Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области будет рассмотрен при определении объектов ремонта и капитального ремонта на 2022- 2023 годы.

Так как расстояние до образовательной организации больше 1 км в соответствие с новыми санитарными правилами СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» администрация образовательной организации должна будет организовать подвоз обучающихся, проживающих в с. Подолец, в с. Ратницкое.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области перед началом нового 2021/2022 учебного года провести мониторинг состояния и продолжительности школьных маршрутов, а также совещание с участием Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, глав муниципальных районов по вопросу готовности школьных маршрутов и соответствия их требованиям СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

По данным Департамента образования Ивановской области, в 2020 году парк школьных автобусов составлял 168 машин, укомплектованных навигационной системой ГЛОНАСС, тахографами и проблесковыми маячками желтого цвета. Срок эксплуатации 9 лет и выше имеет 37 школьных автобусов. В 2020 году в рамках централизованной федеральной поставки в регион поступили 17 единиц школьного автотранспорта, которые распределены в 15 муниципалитетов, полностью заменены автобусы со сроком эксплуатации свыше 10 лет. За счет средств муниципального и областного бюджетов приобретены 2 школьных автобуса в Ивановском районе. В связи с истечением срока эксплуатации, техническим износом школьных автобусов и открытием новых школьных маршрутов потребность в автобусах составляет 33 единицы.

Кроме ремонта дорожного покрытия и обновления парка школьных автобусов на некоторых маршрутах имеется потребность в установке остановочных павильонов.

На контроле Уполномоченного находится вопрос о состоянии зданий и помещений образовательных организаций Ивановской области.

По сведениям Департамента образования Ивановской области, в период подготовки к 2020/2021 учебному году проведен капитальный ремонт 59 школ, текущий ремонт помещений проведен в 194 школах. Школ, находящихся в аварийном состоянии, в Ивановской области нет, 38 школьных зданий (15%) имеют уровень износа свыше 50%, в том числе 13 зданий - свыше 70%.

Перед началом 2020/2021 учебного года Уполномоченным было направлено письмо в адрес глав муниципальных образований о необходимости соблюдения антитеррористических мер при проведении ремонтов (капитальных ремонтов) образовательных организаций.

В 2020 году в общеобразовательные организации Ивановской области было зачислено 11 145 первоклассников.

Приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 458 утвержден новый Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Министерством просвещения Российской Федерации разъяснены основные нововведения, в частности, прием заявлений на обучение в первый класс для детей, проживающих на закрепленной территории, а также имеющих право на внеочередной, первоочередной и преимущественный прием, начинается 1 апреля и завершается 30 июня текущего года, для детей, не проживающих на закрепленной территории, прием заявлений о зачислении в первый класс начинается 6 июля до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года и т.д.

Распорядительный акт о закреплении школы за микрорайоном должен издаваться муниципалитетом не позднее 15 марта текущего года. Школа должна опубликовать этот документ на своем сайте в течение 10 календарных дней с момента его издания.

Обращаем внимание, что постановлением Правительства РФ от 11.07.2020 № 1038 внесены изменения в Правила размещения на официальном сайте

образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации. На сайте образовательной организации необходимо размещать сведения о представительствах и филиалах образовательной организации, о численности обучающихся, являющихся иностранными гражданами, месте проведения практики и месте проведения государственной итоговой аттестации.

Право преимущественного приема на обучение по образовательным программам начального общего образования получили дети, проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства, в те образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры.[35]

В апреле 2020 года в службу Уполномоченного поступило обращение законного представителя (отца) будущего первоклассника, проживающего в одном из районных городов Ивановской области, по вопросу зачисления его дочери в первый класс школы, где уже обучается его старший сын - брат девочки. Данная образовательная организация имеет два здания (№1 и №2), в которых организован учебный процесс. Старший сын заявителя обучается в здании №1, расположенном рядом с домом. После зачисления девочки в первый класс образовательной организации заявителю сообщили, что обучение первоклассников организовано в двух зданиях, его дочь будет обучаться в здании №2, так как классы, которые будут обучаться в здании №1, были уже сформированы к моменту подачи им заявления о зачислении дочери в первый класс. Здание №2 расположено в другом районе города, далеко от места жительства семьи заявителя. После проведенной выездной проверки было установлено, что расстояние между зданием №1 и зданием №2 примерно 3 км.

Надзорными органами, куда обратился заявитель, нарушений в действиях руководителя образовательной организации не установлено, формально нормы законодательства были соблюдены, дочь заявителя была зачислена в образовательную организацию, где уже обучается её старший брат.

Так как подобная ситуация могла повториться (после проведения реорганизации (слияния, присоединения) на балансе у одного юридического лица – образовательной организации – может находиться несколько зданий, в том числе удаленных друг от друга на значительное расстояние), Уполномоченный обратилась к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и в Министерство просвещения Российской Федерации с предложением о дополнительном нормативном правовом регулировании вопроса, связанного с реализацией прав детей на преимущественное зачисление в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры, в части учета случаев зачисления детей в государственные и муниципальные образовательные организации, имеющие несколько удаленных друг от друга зданий, в которых организован учебный процесс.

Согласно полученному ответу Департамента государственной политики в сфере оценки качества общего образования от 23.06.2020 проект приказа об

[35] В соответствие со ст. 54 Семейного кодекса РФ и ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования дорабатывался с учетом предложений, поступивших в ходе процедур общественного обсуждения.

В ответе Департамента государственной политики в сфере оценки качества общего образования подчеркивалось, что при осуществлении права преимущественного приема в образовательные организации, детей, в том числе территориально распределенные, где обучаются братья (сестры), должны быть учтены интересы семьи.

Значительно снизит социальную напряженность при зачислении детей в первый класс строительство пристройки к гимназии № 36 г. Иваново на 350 мест (ввод в эксплуатацию планируется в феврале 2021 года), а также начавшееся в 2020 году строительство школ в микрорайоне Рождественский на 350 мест и в Сухово-Дерябинском микрорайоне на 350 мест.

От родителей будущих первоклассников, проживающих именно в этих районах, чаще всего к Уполномоченному поступают обращения по вопросу зачисления в первый класс.

Всего к Уполномоченному в 2020 году поступило 69 обращений по вопросу устройства (перевода) в общеобразовательные организации (в 2019 году – 52).

Продолжают поступать к Уполномоченному обращения, связанные с зачислением выпускников 9 классов в 10 класс.

По мнению Уполномоченного, проведение индивидуального отбора при зачислении в 10 класс общеобразовательных организаций, в которых созданы только классы профильного обучения, нарушает права детей на доступное образование и противоречит Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Подробно этот вопрос был освещен в докладе Уполномоченного за 2016 год.

Также позиция Уполномоченного по этому вопросу была озвучена на заседании Правительства Ивановской области

В соответствии с п. 1 протокола заседания Правительства Ивановской области от 08.08.2017 № 15, Департаменту образования Ивановской области поручено проработать вопрос о соответствии сложившейся практики отчисления обучающихся, получивших основное общее образование, из образовательной организации и проведения индивидуального отбора при приеме в 10 класс для получения среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Департамент образования Ивановской области не усмотрел нарушения Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в практике «рейтингового» отбора в 10 класс без предоставления несовершеннолетнему права продолжить обучение в «своей» школе в классе, реализующем программу базового уровня среднего общего образования.

Летом 2020 года было вынесено постановление Конституционного Суда РФ от 23.07.2020 № 39-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 части 1

статьи 61 и части 5 статьи 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина И.И. Пикулина».

В образовательной организации, в которой несовершеннолетняя дочь гражданина И.И. Пикулина получила основное общее образование, предусмотрен прием для получения среднего общего образования на профильное (с углубленным изучением отдельных учебных предметов) обучение путем индивидуального отбора обучающихся на основе рейтинга по результатам их успеваемости и личных достижений. Поскольку дочь заявителя по результатам индивидуального отбора имела 86 место в рейтинге обучающихся при наличии 81 приемного места, в зачислении для получения среднего общего образования в данную образовательную организацию ей было отказано и она была отчислена из нее как завершившая обучение по образовательной программе основного общего образования.

Конституционный Суд признал оспоренные нормы не противоречащими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования, находящегося в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, эти нормы:

предполагают обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению нормативно-правовых гарантий продолжения обучения по общеобразовательным программам среднего общего образования для лиц, не прошедших индивидуальный отбор для обучения по профильной образовательной программе, в том числе в других территориально доступных общеобразовательных организациях соответствующего субъекта Российской Федерации (муниципального образования), а также необходимость заблаговременного информирования обучающихся и их родителей (законных представителей) о предстоящем индивидуальном отборе;

не допускают лишения лиц, не прошедших индивидуальный отбор для обучения по профильной образовательной программе, возможности продолжить обучение в той же образовательной организации, без нормативного установления указанных гарантий продолжения обучения по общеобразовательным программам среднего общего образования.

Рекомендуем Правительству Ивановской области и Департаменту образования Ивановской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 19.02.2014 № 43-п «О случаях и Порядке индивидуального отбора граждан при приеме либо переводе в государственные или муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных предметов (профильного обучения)», предусматривающее гарантии продолжения обучения по общеобразовательным программам среднего общего образования для лиц, не прошедших индивидуальный отбор для обучения по профильной образовательной программе.

В 2020 году в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции решением Правительства Российской Федерации государственная итоговая аттестация выпускников 9-х и 11-х классов проведена по результатам промежуточной

аттестации. Всем выпускникам, успешно освоившим программы основного и среднего общего образования, выданы документы об образовании.

Из-за эпидемиологической ситуации было отменено проведение основного государственного экзамена (далее - ОГЭ). Проведение единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ) было перенесено на июль-август 2020 года и предусмотрено только для тех выпускников, кто поступает в вузы. В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Ивановской области при проведении ЕГЭ в отчетный период в регионе по согласованию с Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области с 365 до 381 увеличено плановое количество аудиторий, в связи с ограничением числа участников ЕГЭ в аудиториях во всех пунктах проведения экзаменов до 8 человек.

К Уполномоченному поступили устные обращения родителей, обеспокоенных тем, что их детям, возможно, придется находиться в аудитории во время государственной итоговой аттестации (ЕГЭ) в масках и перчатках.

Заявители указывали, что в предшествующие годы от детей поступали жалобы, что в аудиториях душно, кроме того, в маске особенно тяжело дышать детям, имеющим хронические заболевания органов дыхания, например бронхиальную астму, и аллергикам. Дети, имеющие проблемы со зрением и использующие очки, жалуются, что при ношении маски запотевают линзы очков. Заявители опасались, что все это создаст дополнительный психологический дискомфорт для несовершеннолетних, находящихся в обстановке нервного напряжения и повышенной стрессовой нагрузки.

Уполномоченным были направлены письма в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Правительство Ивановской области и Управления Роспотребнадзора Ивановской области с просьбой разрешить участникам государственной итоговой аттестации (ЕГЭ) находиться в аудитории во время экзамена без маски и перчаток.

Школьникам разрешили сдавать Единый государственный экзамен без масок и перчаток. Это требование сохранили только для организаторов.

В соответствии с рекомендациями Рособрнадзора все специалисты пунктов проведения экзаменов (далее - ППЭ) должны на протяжении всего времени нахождения в ППЭ быть в масках и перчатках.

При входе в ППЭ необходимо организовать «входной фильтр» для всех входящих (включая специалистов) с проведением бесконтактного контроля температуры тела и обязательным отстранением от нахождения в ППЭ лиц с повышенной температурой тела и (или) с признаками респираторных заболеваний (повышенная температура, кашель, насморк). При наличии возможности обеспечить помещения ППЭ приборами для обеззараживания воздуха, предназначенными для работы в присутствии людей. При проведении экзамена обеспечить зигзагообразную рассадку участников ЕГЭ.[36]

---

[36] Письмо Рособрнадзора от 01.06.2020 № 02-32 «О направлении рекомендаций по подготовке и проведению ЕГЭ в 2020 году в условиях распространения COVID-19».

В соответствии с Порядком приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденным приказом Минобрнауки России от 21.08.2020 № 1076, поступающему по программам бакалавриата и специалитета могут быть начислены дополнительные баллы за ряд индивидуальных достижений, в том числе наличие золотого знака отличия ГТО и удостоверения к нему, иные спортивные достижения, перечень которых определяется организацией высшего образования, осуществление волонтерской (добровольческой) деятельности и др. Для этого поступающий представляет подтверждающие документы (оригиналы или копии) вместе с заявлением о приеме на обучение. Неправильное оформление документов может привести к потере баллов и как следствие непоступлению на выбранную специальность.

К Уполномоченному поступило обращение С. по вопросу нарушения прав её дочери.

В своем заявлении С. указывала, что её дочь потеряла дополнительные баллы при поступлении в вуз, так ей выданная её дочери волонтерская книжка была неправильно оформлена и не выдан знак отличия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее - ГТО).

Уполномоченным были сделаны запросы в Департамент спорта Ивановской области и Администрацию Кинешемского муниципального района.

По информации Департамента спорта Ивановской области, дочерью С. было выполнено 5 видов испытаний комплекса ГТО. Для получения бронзового знака отличия комплекса ГТО необходимо было выполнить еще два обязательных вида испытаний.

Организаторы проведения тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО должны доступно и максимально информативно разъяснять участникам условия получения знаков отличия комплекса ГТО.

Информация о неправильном оформлении волонтерской книжки подтвердилась.

Управлением образования Администрации Кинешемского муниципального района были принесены извинения С. и её дочери, директору школы было объявлено замечание.

Директору школы рекомендовано усилить контроль за выдачей волонтерских книжек и знаков отличия комплекса ГТО, провести обучающие семинары с классными руководителями по вопросу выдачи волонтерских книжек, разместить на сайте школы и стендах Методические рекомендации о порядке регистрации и учета достижений/опыта молодых граждан, принимающих и изъявивших желание принять участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Российской Федерации (Письмо Минобрнауки России от 21.03.2017 № 09-607)

Жалоба С.была направлена в Департамент образования Ивановской области для сведения и учета в работе.

Личная книжка добровольца (волонтера) - документ, который служит для учета добровольческой (волонтерской) деятельности и содержит сведения об опыте добровольческой (волонтерской) деятельности, достижениях добровольца (волонтера), дополнительной подготовке, навыках и компетенциях. Электронная

версия Книжки размещается в личном профиле пользователя системы «Добровольцы России». Печатная версия Книжки выдается уполномоченным органом/уполномоченным учреждением или выгружается из личного профиля пользователя системы «Добровольцы России» и заверяется печатью и подписью руководителя уполномоченного органа/уполномоченного учреждения.[37]

Рекомендуем Правительству Ивановской области определить орган, осуществляющий полномочия в сфере добровольчества (волонтерства) и должностное лицо, ответственное за развитие системы в регионе,[38] а также определить порядок выдачи и заверения Личной книжки добровольца (волонтера).

Создание такого уполномоченного органа, позволит на системной основе проводить работу по развитию добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Ивановской области и будет способствовать выявлению, систематизации, распространению лучших практик добровольческой (волонтерской) деятельности и лучших добровольцев (волонтеров).

К Уполномоченному в 2020 году поступали обращения попечителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспокоенных тем, что 31 декабря 2020 года истекает срок действия льготы при приеме в вузы для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, предусмотренной статьей 71 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Льгота по внеконкурсному приему на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний является значимым «социальным лифтом» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Она дает возможность этой категории несовершеннолетних реализовать свои способности и таланты, несмотря на отсутствие родительской поддержки, в том числе материальной.

С законодательной инициативой о закреплении права приема детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты выступили ряд депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» № 963678-7 внесен в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (октябрь). В случае отклонения законопроекта дети-

---

[37] Письмо Минобрнауки России от 21.03.2017 № 09-607 «О методических рекомендациях» (вместе с «Методическими рекомендациями о порядке регистрации и учета достижений/опыта молодых граждан, принимающих и изъявивших желание принять участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Российской Федерации»).

[38] П. 9 Правил функционирования единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства), утвержденных постановление Правительства РФ от 17.08.2019 № 1067 «О единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства)».

сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа лишаться важнейшей меры социальной поддержки, дающей шанс изменить жизнь к лучшему.

Уполномоченным было направлено письмо в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Депутату Государственной Думы федерального Собрания Российской Федерации от Ивановской области Ю.В. Смирнову с просьбой о продлении срока действия льготы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа при приеме в организации высшего профессионального образования или о закреплении этой меры социальной поддержки бессрочно.

В соответствии с Федеральным законом от 17.02.2021 № 10-ФЗ «О внесении изменений в статьи 71 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» льгота детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа при поступлении на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета стала бессрочной.

Распространение новой коронавирусной инфекции и введенные в связи с этим ограничительные меры поставили перед системой образования ряд новых задач, не все из которых удалось решить.

С 6 апреля 2020 года в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции система образования Ивановской области перешла на реализацию образовательных программ с использованием технологий, позволяющих обеспечивать взаимодействие обучающегося и педагогических работников опосредованно (на расстоянии), в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.[39] До этого образовательный процесс был приостановлен. Режим дистанционного обучения сохранился до конца 2019/2020 учебного года.

Повторно эта мера была введена с 16.11.2020 для обучающихся 9 - 11 (12) классов.

Ситуация с распространением новой коронавирусной инфекции, а также перспективы и риски перехода на дистанционный режим обучения обсуждались 24 марта 2020 года в Ивановской областной Думе, где состоялось совместное заседание комиссий по здравоохранению и образованию, в котором участвовали представители органов исполнительной власти и общественных организаций.

На заседании выступила Уполномоченный, которая обратила внимание на необходимость организации психологической и консультационной поддержки для обучающихся и их родителей в период введения режима самоизоляции и возможного перехода на дистанционное обучение.[40]

---

[39] Приказ Департамента образования Ивановской области от 03.04.2020 № 417-о «Об организации образовательной деятельности в период режима повышенной готовности».

[40] Службой Уполномоченного подготовлены и размещены на официальном сайте Уполномоченного размещены информационные материалы «Рекомендации по организации учебного процесса в домашней обстановке», #Дома вместе с ребенком, #Дома вместе с ребенком. Дистанционное обучение и др.

В связи с введением карантинных ограничений работа образовательных организаций перестраивалась на использование специализированных интернет-ресурсов, новую методику обучения и т.д.

Вопросы по организации учебного процесса возникали у родителей (законных представителей), педагогов и руководителей образовательных организаций.

В управлении образования города Иванова начала работать горячая линия по вопросам организации учебного процесса в период ограничительных мероприятий.

Департаментом образования Ивановской области были организованы горячие телефонные линии: горячая линия по вопросам организации образовательного процесса в период режима повышенной готовности; горячая линия методической поддержки учителей по организации дистанционного обучения; горячая линия по вопросам психологической поддержки учащихся, педагогов, родителей (региональный консультационный центр «Семейная академия», консультации внештатного психолога Ивановской области).

Не прекращался прием обращений по телефону Уполномоченным.

Одним из факторов, влияющих на эффективность применения дистанционных образовательных технологий, является обеспечение качественной и бесперебойной интернет-связи как в образовательных организациях, так и в домашних условиях.

Департаментом образования Ивановской области проведен мониторинг, по итогам которого по состоянию на 31.05.2020 выявлено отсутствие интернет-связи у 1 505 семей, проживающих в Ивановской области и имеющих детей школьного возраста, в том числе по 550 адресам имеется техническая возможность подключения к Интернету, но материальное положение данных семей не позволяет им воспользоваться данной услугой.

Вместе с тем отсутствие нормативной базы, регулирующей оказание материальной (финансовой помощи) семьям по подключению к сети Интернет и ее оплате, существенно осложняет внедрение дистанционных технологий в сфере общего образования.

Остро стояла проблема отсутствия технической возможности подключения к сети в отдаленных территориях Ивановской области. По данным муниципальных органов управления образованием, такая возможность отсутствует у 955 семей.

По данным мониторинга, проведенного Уполномоченным, 100% доступность интернета только в десяти муниципалитетах. В Лухском районе, например, доступность сети Интернет составляет 69%, в Тейковском районе – 60%.

К Уполномоченному поступило обращение П., проживающей в с. Панеево Ивановского района, по вопросу обеспечения жителей села высокоскоростным интернетом.

Уполномоченный обратилась с данным вопросом в Правительство Ивановской области.

Согласно полученной информации вопрос обеспечения данного населенного пункта высокоскростным интернетом неоднократно прорабатывался с региональными операторами сотовой связи, в том числе с ПАО «Ростелеком».

По информации ПАО «Ростелеком», для предоставления услуг сети Интернет требуется выполнение работ по строительству линии связи протяженностью 19 км. Ориентировочные затраты составят не менее 12 млн руб.

Альтернативным вариантом решения вопроса является возможность использования мобильного интернета с применением «3G/4G Модем», при этом максимальная скорость доступа в интернет составляет до 15Мбит/с.

Существенной проблемой является слабая обеспеченность школьников из многодетных и малообеспеченных семей оборудованием, позволяющим полноценно принимать участие в образовательном процессе, организованном в дистанционном режиме, либо с использованием электронных образовательных технологий.

По данным мониторинга, проведенного Департаментом образования в мае 2020 года, потребность в компьютерах или планшетах в семьях, имеющих детей школьного возраста, составила 4 887 единицы.

По информации Департамента образования Ивановской области, в целях поддержки школами области передано обучающимся из малообеспеченных семей 488 единиц оборудования (компьютеры, планшеты). Дополнительно в рамках проекта ПАО «Мегафон» обучающимся из данной категории передано 1200 смартфонов. В рамках акции «Помоги учиться дома» депутатами Ивановской областной Думы для учащихся из малоимущих и многодетных семей были приобретены 4 ноутбука и 14 планшетов.

Вместе с тем количество обучающихся, нуждающихся в обеспечении электронной техникой остается значительным.

К Уполномоченному поступило несколько обращений родителей, возражающих против введения дистанционного обучения, в том числе коллективное обращение родителей обучающихся 9-11 классов, содержащее 342 подписи.[41]

Родители писали, что дистанционное обучение нарушает право их детей на качественное основное общее и среднее общее образование, так как эффективность дистанционного обучения «крайне низка», что доказали результаты всероссийских проверочных работ, которые обучающиеся написали в сентябре 2020 года.

Данное обращение было направлено Уполномоченным в Правительство Ивановской области.

Вопрос об отмене этих ограничительных мер был рассмотрен Штабом по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Ивановской области.

Указом Губернатора Ивановской области от 09.01.2021 № 1-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности» признаны утратившими силу нормы, предусматривающие реализацию образовательных программ основного общего и среднего общего образования для обучающихся 9 - 11 классов образовательных организаций, расположенных на

[41] Дистанционное обучение в 2020/2021 году было введено для учащихся старших классов с 16 ноября 2020 года.

территории Ивановской области, с использованием технологий, позволяющих обеспечивать взаимодействие обучающегося и педагогических работников опосредованно (на расстоянии), в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Обращение родителей с требованием отклонить проект приказа «О внесении изменений в Порядок применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.08.2017 № 816» было направлено Уполномоченным в Министерство просвещения Российской Федерации и Правительство Ивановской области.

Родители были обеспокоены тем, что данные изменения предусматривают переход на дистанционное обучение по решению образовательной организации без согласия родителей.

По информации Департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и детского отдыха Министерства Просвещения Российской Федерации после обращения родителей принято решение о нецелесообразности разработки проекта приказа.

В докладе Уполномоченного за 2017 год была поднята проблема оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях.

С этого момента на контроле у Уполномоченного находится работа медицинских кабинетов в школах и детских садах.

По данным Департамента образования Ивановской области, в 75% общеобразовательных организаций имеются медицинские кабинеты (201 школа), медицинскую деятельность в них осуществляют организации здравоохранения. В 57 школах оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся оказывается на базе фельдерских амбулаторных пунктов. Укомплектованность медицинских кабинетов образовательных организаций врачами-педиатрами в 2020 году составила 90%, средним медицинским персоналом — 93%.

Согласно Приложению № 3 к Порядку оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» в стандарт оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях включена посиндромная укладка медикаментов и перевязочных материалов для оказания неотложной медицинской помощи.

Перечень медикаментов приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» не утвержден.

Лекарственными препаратами медицинские кабинеты детских дошкольных учреждений обеспечиваются в соответствии с приказом Департамента от 31.12.2008 № 636 «Об утверждении перечня укладок для оказания неотложной помощи пациентам». В соответствии с данным приказом формируется состав укладок для оказания неотложной помощи в педиатрии: нарушение терморегуляции, судорожный синдром, бронхиальная астма, анафилактический шок. Потребность в лекарственных препаратах и изделиях медицинского назначения определяется согласно приложению 2 к приказу Департамента от 31.12.2008 № 636 «Об утверждении перечня укладок для оказания неотложной помощи пациентам». Количество необходимых лекарственных препаратов определяется путем расчета средней потребности за предыдущие 1-3 года с учетом численности детей. Пополнение укладок проводится по мере их использования.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2020 году укомплектование укладок для оказания неотложной помощи в педиатрии обеспечено в полном объеме.

Вместе с тем к Уполномоченному периодически поступают обращения, связанные с оказанием медицинской помощи обучающимся общеобразовательных организаций, а при проверках образовательных организаций выявляются факты наличия в аптечках просроченных лекарств.

Уполномоченным принято решение о проведении совместно с Департаментами образования и здравоохранения Ивановской области мониторинга деятельности медицинских кабинетов в школах.

Мониторинг планируется провести силами уполномоченных по правам ребенка в общеобразовательных организациях совместно с администрациями школ по методике, которая будет разработана службой Уполномоченного совместно с Департаментами образования и здравоохранения Ивановской области.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в регионе ежегодно проводится мониторинг качества питания обучающихся общеобразовательных организаций.

В 2020 году мониторинг проводился по разработанной службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области методике с участием родительской общественности и депутатов представительных органов. В ходе мониторинга оценивалось не только качество питания и доступность питания для различных категорий обучающихся, но и материально-техническое состояние школьных столовых (потребность в оборудовании и ремонте).

Методика прошла апробацию в образовательных организациях Ивановского района в пилотном режиме при участии администрации Ивановского муниципального района.

В общеобразовательных организациях Ивановской области работают 201 столовая полного цикла, 37 буфетов – раздаточных (т.е. осуществляющие реализацию готовых блюд, кулинарных, мучных кондитерских и булочных изделий) и 31 столовая доготовочного типа (т.е. работающие на полуфабрикатах разной степени готовности). Большинство школьных столовых нуждаются в обновлении технологического оборудования, среди имеющихся потребностей

плиты, холодильники, мармиты, ванны для мытья кухонной посуды, посудомоечные машины, водонагреватели, тестомесильные машины, овощечистки, протирочные машины, холодные витрины и другое, на общую сумму примерно 33 млн. рублей. Не нуждаются в обновлении технологического оборудования столовые школ Верхнеландеховского, Ивановского, Комсомольского, Пучежского, Пестяковского, Савинского муниципальных районов.

Из 269 школьных столовых 29 помещений нуждаются в проведении капитального ремонта.

Во всех столовых общеобразовательных организаций имеются оформленные стенды (исключение – МКОУ Верхнеландеховская СШ), утвержденное меню, качество готовых блюд соответствуют установленным нормативам, вес – заявленному в меню, запрещенные продукты в меню отсутствуют. В столовых установлены умывальники, обеспечен питьевой режим, санитарное состояние столовых, продолжительность перемен достаточна для приема пищи. Разработаны локальные акты по организации питания. Небольшие нарушения обнаружены при проверке информационной открытости учреждений (в образовательных организациях Заволжского района и в 2 из 49 образовательных организаций г.о. Иваново на сайтах школ не размещены локальные акты по организации питания).

В рамках проведения мониторинга оценивалась готовность школ к организации бесплатного горячего питания для обучающихся 1-4 классов.

Как показал мониторинг, во всех общеобразовательных организациях Ивановской области были созданы условия для организации питания, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям.

По данным Департамента образования Ивановской области, столовые оборудованы во всех школах, кроме Непотяговской основной (малокомплектной) школы Гаврилово-Посадского муниципального района, питание учащихся которой организовано в столовой СПК «Рассвет», находящейся в шаговой доступности от здания школы. Данный способ организации питания школьников допускается в соответствии с Методическими рекомендациями о формах организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в малокомплектных образовательных организациях (письмо Минпросвещения РФ от 05.11.2020 № АН-1890/09).

Питание школьников осуществляется в соответствии с санитарными нормами и требованиями и утвержденным территориальными органами Роспотребнадзора десятидневным меню.

Для предоставления полноценного и сбалансированного питания в школьных столовых родителям и школьникам предоставляется право выбора получения завтраков или обедов. В большинстве школ учащиеся 1-4-х классов, обучающиеся в первую смену, получали, завтрак, обучающиеся во вторую смену – обед.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации о поэтапном переходе на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего

образования,[42] с 1 сентября 2020 года[43] в школах региона бесплатное горячее питание стали получать все обучающиеся 1-4-х классов, что позволило увеличить охват горячим питанием на 3,4% по сравнению с 2019 годом.

Например, в г.о. Иваново с 1 сентября 2020 года бесплатное горячее питание за счет средств федерального (78174,01 тыс. руб.) и городского (274,57 тыс. руб.) бюджетов на сумму 59,38 руб. в день (завтрак или обед в зависимости от смены) получали 18325 обучающихся 1-4 классов.

Ранее по поручению Губернатора Ивановской области в целях оказания поддержки органам местного самоуправления по организации питания обучающихся 1-4-х классов в областном бюджете на 2020 год предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления Ивановской области по организации питания обучающихся 1-4-х классов из малоимущих семей муниципальных общеобразовательных организаций.

По данным Управления Роспотребнадзора по Ивановской области в 2020 года охват школьников горячим питанием составил 88,1%.

Динамика показателей удельного веса охвата школьников Ивановской области горячим питанием за 2015-2020 годы (%)
(по данным Управления Роспотребнадзора по Ивановской области)

	2015 г.	**2016 г.**	**2017 г.**	**2018 г.***	**2019 г.**	**2020 г.**
всего	90,7	86,2	86,5	87,5	84,7	88,1
1-4 классы	99,9	99,2	99,6	98,6	97,6	99,8
5-11 классы	83,5	76,3	76,2	79,0	74,7	79,5

[42] Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденный Президентом РФ 24.01.2020 № Пр-113.

[43] В соответствии с Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Издано постановление Правительства Российской Федерации от 20.06 2020 № 900, утверждающее правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях), в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Уполномоченным в ноябре 2020 года был направлен запрос в муниципальные образования о предоставлении информации об организации питания обучающихся за счет средств муниципального бюджета.

Согласно сведениям, предоставленным муниципалитетами, дополнительно бесплатное (льготное) питание отдельным категориям обучающихся за счет средств муниципального бюджета предоставляются во всех муниципалитетах за исключением г.о. Вичуга и Кинешемского муниципального района. Всего льготное питание за счет средств только муниципальных бюджетов получали 4546 обучающихся. Среди категорий, пользующихся бесплатным (льготным) питанием дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды, дети из многодетных и малоимущих семей, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, дети, состоящие на учете в тубдиспансере. Подробная информация о категориях, количестве обучающихся, получающих льготное питание с разбивкой по муниципалитетам в приложение «Мониторинг питания обучающихся в муниципальных образованиях Ивановской области за счет финансовых средств муниципалитета».

В период работы школ в режиме повышенной готовности (апреле-мае 2020 года) в регионе была организована выдача продуктовых наборов родителям школьников следующих категорий: учащиеся 1-4 классов из малообеспеченных семей всех муниципальных общеобразовательных школ, детей с ограниченными возможностями здоровья из числа учащихся областных специальных коррекционных школ, подведомственных Департаменту образования Ивановской области.

Департаментом образования Ивановской области при содействии Уполномоченного разработаны и согласованы с Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области Рекомендации по порядку выдачи родителям (законным представителям) обучающихся общеобразовательных организаций, расположенных на территории Ивановской области, продуктовых наборов в период режима повышенной готовности.

Продуктовые наборы выдавались за счет областного бюджета в рамках финансирования, предусмотренного на организацию питания. Стоимость продуктового набора определялась с учетом утвержденной стоимости школьного завтрака в день на одного ученика и количества дней обучения и от периода выдачи продуктового набора. Например, в случае выдачи продуктового набора 1 раз в 20 дней его стоимость составляла 1000 руб.

Кроме того, в муниципальных образованиях региона за счет местных бюджетов выдавались продуктовые наборы для школьников льготных категорий в рамках средств, предусмотренных в местном бюджете на питание.

Бюджеты муниципальных образований Ивановской области имеют разный уровень финансовой обеспеченности и определяют льготные категории обучающихся исходя из своих возможностей и ограничений, накладываемых Бюджетным кодексом Российской Федерации, самостоятельно.

Действующим федеральным законодательством из средств бюджетов разных уровней предусмотрено предоставление бесплатного двухразового школьного

питания только для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья[44]. Вопросы предоставления бесплатного питания школьникам других категорий федеральным законодательством не регулируются.

В рамках подготовки к докладу Уполномоченного за 2018 год и в целях контроля за выполнением статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уполномоченным был проведен мониторинг доступности питания для обучающихся общеобразовательных организаций Ивановской области, по результатам которого установлено, что бесплатное (льготное питание) для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья предусмотрено в 8 муниципалитетах (в 2019 году - 10 муниципалитетах).

Проблема обеспечения бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья неоднократно поднималась Уполномоченным на различных площадках, в том числе во время встреч с главами муниципальных образований в рамках визитов в муниципалитеты.

В 2020/2021 учебном году льготным питанием обеспечиваются дети с ограниченными возможностями здоровья в 18 муниципалитетах. Подробно в таблице «Питание детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях».

Следует отметить, что до сих пор встречаются случаи, когда термины трактуются, понимаются неверно «ребенок-инвалид» и «ребенок с ограниченными возможностями здоровья»

Статус инвалида (ребенка-инвалида) присваивает бюро медико-социальной экспертизы, статус обучающегося с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) – психолого-медико-педагогическая комиссия (далее – ПМПК). Исчерпывающего перечня заболеваний, при наличии которых обучающиеся признаются лицами с ограниченными возможностями здоровья, нет. ПМПК принимает решение о выдаче заключения коллегиально с учетом особых образовательных потребностей обучающихся и индивидуальной ситуации развития. Таким образом, категория «обучающийся с ограниченными возможностями здоровья» определена не с точки зрения собственно ограничений по здоровью, а с точки зрения необходимости создания специальных условий получения образования, исходя из решения коллегиального органа – ПМПК. Не каждому ребенку-инвалиду требуются специальные условия для получения им образования. Тогда он не будет отнесен к категории «обучающийся с ОВЗ», и получает реабилитационные услуги в иных сферах (здравоохранении, социальной защите, но не в образовании). Вместе с тем один и тот же обучающийся может быть и инвалидом, и лицом с ОВЗ. В таком случае у него есть и заключение ПМПК и индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида, в которой в разделе, посвященном образовательной реабилитации, должны быть соответствующие пометки.[45]

---

[44] Ч. 7 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

[45] Письмо Минобрнауки России от 20.07.2017 № 08-ПГ-МОН-26725 «О регулировании вопросов образования лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья».

В адрес Уполномоченного поступают обращения родителей детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование на дому, по вопросу обеспечения детей продуктовыми наборами или денежной компенсацией.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучение детей, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, может быть организовано образовательными организациями на дому. Согласно части 7 статьи 79 Закона обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. Таким образом дети-инвалиды, имеющие статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте. [46]

В целях защиты прав обучающихся с ограниченными возможностями здоровья Уполномоченным было направлено письмо в Департамент образования Ивановской области.

Согласно полученной информации, Департаментом образования подготовлен проект постановления «Об утверждении порядка обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих адаптированные основные общеобразовательные программы на дому, продуктовыми наборами». На указанные цели потребуется выделение около 3 млн руб. из областного бюджета. Вопрос о выделении дополнительных средств будет внесен Департаментом образования Ивановской области на комиссию при Правительстве Ивановской области по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период.[47]

Рекомендуем Правительству Ивановской области принять постановление «Об утверждении порядка обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих адаптированные основные общеобразовательные программы на дому, продуктовыми наборами» и выделить средства на обеспечение этой категории детей продуктовыми наборами.

В общеобразовательных организациях Ивановской области обучается 1230 детей с особыми пищевыми потребностями. Питанием по отдельно утвержденному меню не обеспечен никто. Вопросы организации питания детей данной категории решаются администрацией школы совместно с родителями, медицинским работником, классным руководителем в индивидуальном порядке. В практике работы школ области ребенку предоставляется замена одного блюда другим из имеющихся в школьном меню блюд или обеспечена возможность приема домашней пищи в школьной столовой.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области и муниципальным органам управления образованием провести в подведомственных общеобразовательных организациях мониторинг организации питания детей с особыми пищевыми потребностями.

---

[46] Письмо Минобрнауки России от 14.01.2016 № 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому».

[47] Письмо Департамента образования Ивановской области о 20.02.2021.

Вопрос организации питания обучающихся с особыми пищевыми потребностями остается на контроле Уполномоченного.

Предлагаем:

1. Правительству Ивановской области и Департаменту образования Ивановской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 19.02.2014 № 43-п «О случаях и Порядке индивидуального отбора граждан при приеме либо переводе в государственные или муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных предметов (профильного обучения)», предусматривающее гарантии продолжения обучения по общеобразовательным программам среднего общего образования для лиц, не прошедших индивидуальный отбор для обучения по профильной образовательной программе.

2. Правительству Ивановской области принять постановление «Об утверждении порядка обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих адаптированные основные общеобразовательные программы на дому, продуктовыми наборами» и выделить средства на обеспечение этой категории детей продуктовыми наборами.

3. Правительству Ивановской области определить орган, осуществляющий полномочия в сфере добровольчества (волонтерства), а также определить порядок выдачи и заверения Личной книжки добровольца (волонтера).

5. Департаменту образования Ивановской области провести перед началом нового 2021/2022 учебного года мониторинг состояния и продолжительности школьных маршрутов, а также совещание с участием Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, глав муниципальных районов по вопросу готовности школьных маршрутов и соответствия их требованиям СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

6. Департаменту образования Ивановской области и муниципальным органам управления образованием провести в подведомственных образовательных организациях мониторинг организации питания детей с особыми пищевыми потребностями.

7. Органам местного самоуправления провести мониторинги:

- сайтов дошкольных образовательных организаций, в части наличия распорядительного акта органа местного самоуправления о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципалитета;
- качества питания детей в дошкольных образовательных организациях с участием родительской общественности;
- выполнения СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, в части организации подвоза воспитанников дошкольных образовательных организаций, расположенных в сельской местности.

Право на отдых и занятость

Обеспечение отдыха, обучения, воспитания и оздоровления детей – одна из целей государственной политики в интересах детей, которая закреплена Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В соответствии с законодательством государственное регулирование и контроль организаций отдыха и оздоровления детей возложены на органы государственной власти Российской Федерации. Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) относится к компетенции государственной власти субъектов Российской Федерации.

Указом Губернатора Ивановской области от 02.03.2010 № 33-уг определены исполнительные органы государственной власти Ивановской области, уполномоченные на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей. Департамент социальной защиты населения Ивановской области является координатором детской оздоровительной кампании.

Согласно Федеральному закону от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», согласно которым с 01.06.2020 услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей вправе оказывать только организации и их филиалы, индивидуальные предприниматели, внесенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

Благодаря внесенным в закон поправкам, созданы региональные реестры организаций и индивидуальных предпринимателей в сфере отдыха и оздоровления детей. Основная цель – обеспечение безопасных условий для детей при организации их отдыха и оздоровления, пресечение незаконной деятельности в этой сфере, повышение ответственности руководителей организаций отдыха и оздоровления детей за качество предоставляемых ими услуг.

В соответствии с Указом Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности» был установлен запрет на проведение смен в организациях отдыха и оздоровления детей Ивановской области.

С июня по август 2020 года организация отдыха детей в каникулярное время для обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в регионе осуществлялась с использованием технологий, позволяющих обеспечить взаимодействие детей и педагогических работников опосредованно (на расстоянии), в том числе с применением дистанционных технологий (онлайн-школы, виртуальные площадки, лагеря дневного пребывания, тематические мероприятия, иные формы занятости детей). Всего функционировали 223 «малые» формы занятости досуга детей в дистанционной форме (охват – 32546 человек).

В течение летнего периода текущего года государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования Ивановской

области «Университет непрерывного образования и инноваций» в рамках проекта «Мое виртуальное лето» организовано и проведено более 20 мероприятий различной направленности, в которых приняли участие более 3,5 тысяч детей в возрасте от 7 до 17 лет.

В связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой смены в дистанционном формате проводили 155 лагерей дневного пребывания для 11327 детей. Более 54 тысяч несовершеннолетних вовлечены в малые формы досуга и занятости. Летней занятостью охвачено 1536 детей, находящихся в социально опасном положении и более 130 подростков, состоящих на различных видах профилактического учета.

На территории региона в зависимости от эпидемиологической обстановки, была организована поэтапная отмена ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В соответствии с указом Губернатора Ивановской области от 21.07.2020 № 99-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности» с 21 июля 2020 года был снят запрет на прием детей, проживающих в Ивановской области, в организации отдыха детей и их оздоровления стационарного типа, включенные в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ивановской области.

С 27 июля 2020 года разрешен прием детей, проживающих в Ивановской области, в стационарные организации, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ивановской области.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области в 2020 году в летней оздоровительной кампании приняли участие 10 организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Ивановской области:

- 6 загородных оздоровительных лагерей;
- 4 санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия.

В 2019 году в течение летней оздоровительной кампании на территории Ивановской области функционировали 343 оздоровительных организации, из них:

- 10 загородных оздоровительных лагерей;
- 8 санаторно-оздоровительных лагерей;
- 281 лагерь с дневным пребыванием;
- 43 лагеря труда и отдыха;
- 1 палаточный лагерь .

Деятельность организаций отдыха и их оздоровления осуществлялась в соответствии с Регламентом порядка работы санитарно-оздоровительных детских лагерей и загородных лагерей в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 08.05. 2020 № 209-п «Об утверждении регламентов по проведению профилактических мероприятий и дезинфекции в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ивановской области» (далее – Регламент).

В летний период 2020 года на отдых и оздоровление направлено 1820 детей (в 2019 году – 10769 детей), из них: в санаторно-оздоровительные лагеря – 907 детей.

На проведение летней оздоровительной кампании направлено 19,8 млн. руб. (2019 год - 162,3 млн. руб.).

Всего в 2020 году в стационарные лагеря направлено 3274 ребенка (в 2019 году – 13510), из них:

- в санаторно-оздоровительные детские лагеря – 2358 детей;
- в загородные оздоровительные лагеря – 916 детей.

По итогам оздоровительной кампании в 2020 году различными организованными формами отдыха и оздоровления охвачено:

- находящихся в трудной жизненной ситуации - 2074 ребенка, что составило 63% от общего количества отдохнувших детей (в 2019 году – 8476 детей);
- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 753 ребенка;
- детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья – 32;
- несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета – 81 ребенок;
- детей из многодетных семей – 479 детей.

Общий объем финансирования оздоровительной кампании в 2020 году составил 65,4 млн. руб., (2019 год – 207 млн. руб.).

В 2021 году на организацию отдыха и оздоровления детей предусмотрены средства в объеме 208,9 млн. руб.

Ежегодно в регионе на базе санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия организуются смены для детей-инвалидов с неврологическими, кардиологическими, эндокринологическими и другими заболеваниями.

Всего в 2020 году на отдых и оздоровление в стационарные лагеря направлены 22 ребенка-инвалида и 70 детей с ограниченными возможностями здоровья (2019 год – 172 и 258 детей).

Преимущественно направлялись дети с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, неврологическими заболеваниями.

По линии Департамента социальной защиты населения Ивановской области ежегодного на базе санаторно-оздоровительного детского лагеря «Ломы» организуется специализированная смена для детей-инвалидов. Дети, которые не могут обслуживать себя самостоятельно, направляются в оздоровительный центр в сопровождении родителей на условиях оплаты питания и проживания сопровождающего лица в размере 40% стоимости детской путевки. В связи со сложной эпидемиологической ситуацией в 2020 году данные смены организованы не были.

В 2020 году участниками тематических смен гражданско-патриотической, военно-патриотической, историко-патриотической и спортивной направленности стали более 80 подростков, состоящих на различных профилактических видах учета.

В текущем году чрезвычайных ситуаций, пищевых отравлений в организациях отдыха и оздоровления в регионе не допущено.

Вместе с тем, 07.08.2020 установлен факт заноса новой коронавирусной инфекции двумя детьми, состоявшими в контакте с больной матерью до заезда в детский оздоровительный лагерь. В результате произошло заражение 52 детей и 6 сотрудников лагеря. В связи с выявленным заболеванием смена в лагере была досрочно прекращена, организован выезд детей из лагеря. Дети и персонал с положительным результатом обследования изолированы в домашних условиях. Дети и персонал из числа контакта с больными COVID-19 направлены под медицинское наблюдение по месту жительства. Руководителю детского оздоровительного лагеря дано предписание о проведении заключительной дезинфекции в корпусах и на всей территории лагеря.

С начала года в Ивановской области около 700 детей перенесли заболевание новой коронавирусной инфекцией.

В большинстве случаев болезнь протекала в легкой и средней форме тяжести. Вместе с тем, с целью снижения риска возможных неблагоприятных последствий заболевания для здоровья детей Штабом по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Ивановской области принято решение организовать для детей санаторные смены в детских оздоровительных лагерях.

В оздоровительные организации бесплатно направлялись дети в возрасте от 6 до 15 лет включительно, переболевшие новой коронавирусной инфекцией.

Нарушений организациями отдыха детей и их оздоровления условий государственного контракта, установленных регламентов работы и санитарных норм не выявлено.

Ежегодно для руководителей оздоровительных организаций проводятся семинары, где рассматриваются вопросы реализации законодательства в сфере отдыха детей и их оздоровления, комплексной безопасности детей, исполнения санитарного законодательства в ходе оздоровительной кампании.

В целях подготовки к летней оздоровительной кампании 2020 года в режиме видеоконференции в июле 2020 года специалистами исполнительных органов власти Ивановской области, управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области проведен семинар о работе организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции на территории Ивановской области.

Ежегодно к Уполномоченному поступают обращения граждан по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления. В 2020 году в службу Уполномоченного поступило одно обращение, которое касалось состояния здоровья дочери, находившейся на тот момент в загородном оздоровительном лагере в котором был выявлен COVID-19.

В связи с введенными ограничительными мерами в 2020 году проверка загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных организаций круглогодичного пребывания в 2020 году службой Уполномоченного не проводилась.

С целью изучения летней занятости несовершеннолетних Уполномоченным были направлены запросы в органы местного самоуправления области по вопросу организации досуга несовершеннолетних в условиях режима повышенной готовности. Согласно ответам администраций муниципальных образований региона, большинство муниципальных образовательных организаций проводили летнюю занятость несовершеннолетних с использованием сети Интернет. Например, дистанционные лагеря дневного пребывания, онлайн-кружки и секции (рукоделие, живопись, спортивный туризм и пр.), онлайн-конкурсы и матер-классы, виртуальные экскурсии, онлайн-квесты и др.

В октябре 2020 года состоялось совещание по вопросам безопасности и профилактики детского травматизма, в котором приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области, заместитель прокурора области Е.И. Романский, представители прокуратуры Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, УГИБДД УМВД России по Ивановской области, МЧС России по Ивановской области, Департаментов здравоохранения и образования Ивановской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области», регионального штаба Общероссийского народного фронта.

На совещании Уполномоченным отмечено, что отдохнувших детей в 2020 году (1820 детей) в 16 раз меньше чем в 2019 году (28,5 тыс. детей). Кроме того, несмотря на организацию летней занятости детей с применением дистанционных технологий, с использованием кадрового потенциала общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования, огромное количество детей остались предоставленными сами себе, что привело к резкому росту трагических ситуаций с детьми: в результате неорганизованного отдыха детей в текущем году в Ивановской области за летний период погибли 12 детей в возрасте от 7 до 17 лет.

В связи с эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией, многие организации отдыха и оздоровления детей попали в сложное экономическое положение. Финансирование летней оздоровительной кампании в регионе сократилось почти в десять раз с 162,3 млн. руб. в 2019 году до 19,8 млн. руб. в 2020 году. Регламентом организация отдыха и оздоровления детей из других регионов Российской Федерации на территории Ивановской области была запрещена. В летний период лагеря обеспечивали заезд детей в смену из расчета не более 50% от плановой мощности. Указанные факторы уже негативно отразились на подготовке организаций отдыха и их оздоровления к приему детей в период летних каникул и могут в дальнейшем привести к закрытию части лагерей.

Уполномоченным было принято решение создать межведомственную рабочую группу для обсуждения вопросов подготовки, организации и проведения летней оздоровительной кампании.

Предлагаем:

Правительству Ивановской области рассмотреть вопрос оказания региональных мер поддержки экономического характера организациям отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Ивановской области.

Право на социальное обеспечение

Социальная политика России в отношении семей с детьми определяется Конституцией Российской Федерации, которая в статье 38 указывает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В Федеральном законе от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» закрепляется приоритетный характер государственной политики в интересах детей, а одним из ее принципов провозглашается поддержка семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.

Согласно статье 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В 2020 году в своем послании к Федеральному собранию Российской Федерации Президент В.В. Путин начал с темы демографии как определяющей будущее страны. Глава государства озвучил целый ряд поручений и важных инициатив, которые повлияли, в том числе и на социальную жизнь страны.

Во исполнение предложенных Президентом Российской Федерации мер по поддержке семьи в 2020 году установлено следующее.

С 01 января 2020 года вступил в действие Федеральный закон от 02.08.2019 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», согласно которому ежемесячное пособие выплачивается родителям на первого или второго ребенка, рожденного после 1 января 2018 года. Ежемесячное пособие стало производиться по новым правилам, а именно: если среднедушевой доход семьи не превышает двукратного прожиточного минимума в регионе (в 2019 году ежемесячное пособие получали семьи, чей доход не превышал 1,5-кратный прожиточный минимум трудоспособного населения за II квартал предыдущего года в регионе); срок предоставления выплаты увеличен до исполнения ребенку трех лет (ранее – до исполнения ребенку полутора лет); необходима подача нового заявления о назначении указанной выплаты сначала на срок до достижения ребенком возраста двух лет, а затем на срок до достижения им возраста трех лет (ранее – до достижения ребенком возраста полутора лет).

В целях повышения доходов семей Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно (далее - ежемесячная выплата), но порядок и условия ее предоставления возложены на органы власти субъектов Российской Федерации.

На основании Федерального закона от 01.03.2020 № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» изменены срок действия и правила предоставления материнского (семейного) капитала, а именно: все семьи, в которых первый ребенок рожден или усыновлен

начиная с 1 января 2020 года, получили право на материнский (семейный) капитал в размере 466 617 рублей.

Для семей, в которых с 1 января 2020 года родился (усыновлен) второй ребенок, размер материнского (семейного) капитала составил 616 617 рублей. Такая же сумма – 616 617 рублей – полагается за третьего или последующего ребенка, рожденного или усыновленного, начиная с 1 января 2020 года, если ранее у семьи право на дополнительные меры государственной поддержки не возникло (например, если первые два ребенка появились до введения материнского (семейного) капитала, до 1 января 2007 года).

В случае рождения (усыновления) второго ребенка, начиная с 1 января 2020 года, при условии, что первый ребенок также был рожден (усыновлен) начиная с 1 января 2020 года, размер материнского (семейного) капитала увеличен на 150 000 рублей и составляет в общей сумме с материнским (семейным) капиталом на первого ребенка 616 617 рублей.

Начиная с 1 января 2021 года оформление государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и распоряжение его средствами возможно в более короткие сроки.

На выдачу сертификата на материнский (семейный) капитал теперь отведено не более пяти рабочих дней, на рассмотрение заявления о распоряжении средствами – не более десяти рабочих дней. В отдельных случаях эти сроки могут продлеваться соответственно до 15 и 20 рабочих дней, если своевременно не поступит из других ведомств ответ на запрос территориальных органов Пенсионного фонда России необходимой для принятия решения информации.

Чтобы семьи не только быстрее получали материнский (семейный) капитал, но и не тратили усилия на его оформление, начиная с 15 апреля 2020 года Пенсионный фонд приступил к проактивной (беззаявительной, инициативной) выдаче сертификатов на материнский (семейный) капитал. Это означает, что после рождения ребенка государственный сертификат на материнский (семейный) капитал будет оформлен автоматически и семья сможет приступить к распоряжению средствами, не обращаясь за самим сертификатом. Все необходимое для этого Пенсионный фонд сделает самостоятельно.

Данные об оформлении сертификата фиксируются в информационной системе Пенсионного фонда и направляются в Личный кабинет мамы ребенка на сайте Пенсионного фонда или портале госуслуг.

Утвержденные изменения сделали более удобным распоряжение материнским (семейным) капиталом на самое востребованное у семей направление программы – улучшение жилищных условий с привлечением кредитных средств.

Чтобы оперативнее направить материнский (семейный) капитал на погашение кредитов, соответствующее заявление теперь можно подать непосредственно в банке, в котором открывается кредит. То есть вместо двух обращений – в банк и Пенсионный фонд – семье достаточно обратиться только в банк, где одновременно оформляется кредит и подается заявление на погашение кредита или на уплату первоначального взноса при получении кредита на приобретение или строительство жилья.

Взаимодействие территориальных органов Пенсионного фонда России и кредитных учреждений будет осуществляться в электронном виде на основании соглашений.

Согласно Федеральному закону от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием.

В связи с появлением в стране в начале 2020 года новой коронавирусной инфекции значительно изменился привычный всем гражданам образ жизни. В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), Президентом России был издан Указ от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», согласно которому были введены ограничительные меры на территории всей России.

В 2020 году Президент России В.В. Путин неоднократно выступал с обращением к гражданам страны в связи с распространением эпидемии коронавируса. Неоднократно отмечалось, что приоритетом для страны является безопасность, жизнь и здоровье граждан. В связи с чем в период неблагоприятной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), Президентом России приняты следующие меры, направленные на поддержку населения, в частности семей с детьми:

- все льготы и пособия, полагающиеся гражданам, в течение 6 месяцев были автоматически продлены без необходимости личного предоставления справок и документов;
- с апреля по июнь 2020 года семьям с детьми были произведены ежемесячные выплаты в размере 5000 рублей на детей до 3 лет;
- в июне (для детей с 3 до 16 лет) и июле (для детей от 0 до 16 лет) 2020 года на каждого ребенка была произведена единовременная выплата в размере 10 000 рублей;
- в два раза увеличилось минимальное пособие по уходу за ребенком для неработающих граждан, в том числе студентов — с 3376 до 6752 рублей;
- в связи со сложной экономической ситуацией в стране выплаты пособия на детей с 3 до 7 лет начались с 1 июня 2020 года (изначально планировалось начать выплаты с 1 июля 2020 года);
- в декабре 2020 года для детей в возрасте до 8 лет произведена единовременная выплата в размере 5000 рублей;
- был изменен порядок оплаты по больничному листу: выплаты рассчитываются из суммы среднего заработка не ниже одного минимального размера оплаты труда (ранее больничный рассчитывался в зависимости от стажа и зарплаты гражданина, в связи с чем россияне с маленьким стажем и низкой зарплатой получали крайне низкие выплаты).

Также был принят целый комплекс мер для тех граждан, кто потерял работу в период пандемии.

В Ивановской области зарегистрировано более 34238 малоимущих семей, в которых воспитываются 54 781 несовершеннолетний ребенок (в 2019 – 32319 семей, 50503 несовершеннолетних). Количество малоимущих семей по сравнению с 2019 годом увеличилось на 5,9%.

Меры социальной поддержки в регионе получают 65 тысяч семей, воспитывающих порядка 96 тысяч детей.

Весьма действенной мерой поддержки малоимущих семей в 2020 году являлось оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта (далее – социальный контракт).

Согласно постановлению Правительства Ивановской области от 22.01.2020 № 12-п «Об оказании государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта» получателями социального контракта являются малоимущие семьи (малоимущие одиноко проживающие граждане), постоянно проживающие на территории Ивановской области, имеющие по независящим от них причинам среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного на душу населения в Ивановской области.

Целью назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта является стимулирование активных действий малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации.

Государственная социальная помощь, в том числе на основании социального контракта, назначается решением территориального органа Департамента социальной защиты населения Ивановской области по месту жительства или месту пребывания заявителя (далее - орган социальной защиты населения) с учетом решения межведомственной комиссии, образуемой органом социальной защиты населения из представителей органа социальной защиты населения, органов службы занятости, областных государственных учреждений здравоохранения, органов управления образованием, органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ивановской области для рассмотрения заявлений об оказании государственной социальной помощи.

В 2020 году в Ивановской области заключено 2058 социальных контрактов, что составляет 130,5% от планируемого количества (план - 1577 социальных контрактов), в том числе по направлениям:

- поиск работы – 801 социальный контракт;

- оказание помощи по прохождению профессионального обучения и дополнительного профессионального образования – 212 социальных контрактов;

- оказание помощи по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности – 154 социальных контракта;

- оказание помощи на осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, - 891 социальный контракт, в том числе на обеспечение семей техническими средствами для дистанционного обучения детей (приобретение компьютеров, ноутбуков, проведение высокоскоростного интернета и пр.).

Общая сумма выплат по заключенным социальным контрактам составила 143,1 млн. руб.

Необходимо отметить, что на региональном уровне согласно постановлению Правительства Ивановской области от 03.09.2020 № 401-п «Об установлении единовременной выплаты семьям, имеющим детей, на каждого ребенка в возрасте 16 - 17 лет, являющегося гражданином Российской Федерации, местом жительства которого является Ивановская область» семьям с детьми, в возрасте 16 - 17 лет была предоставлена единовременная выплата в размере 10 000 рублей.

Выплата назначена на 17,4 тыс. детей, объём средств регионального бюджета составил 188,1 млн. рублей.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом более чем в два раза увеличилось количество обращений, поступивших к Уполномоченному (с 93 до 197 обращений) по вопросам социального обеспечения семей с детьми. Основная часть обращений касалась порядка предоставления и назначения выплат на детей (детские пособия, пенсии по случаю потери кормильца) – 132 обращения. Увеличилось количество поступивших обращений (с 20 до 26) по вопросам предоставления льгот многодетным семьям.

В связи с ограничительными мерами, связанными с распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), к Уполномоченному поступают обращения законных представителей, которые столкнулись со следующим рядом определенных трудностей при оформлении федеральных и региональных выплат:

1. Единовременные выплаты на детей от 3 до 16 лет (от 0 до 16 лет) в размере 10 000 рублей получал и фактически присваивал родитель, с которым ребенок не проживает, в том числе по решению суда.

2. Родителям (законным представителям) было отказано в предоставлении выплат на детей от 3 до 7 лет в связи с отсутствием регистрации по месту жительства родителя (законного представителя).

3. Несовершеннолетние не смогли получить региональную единовременную выплату в размере 10 000 рублей в связи с отсутствием регистрации по месту жительства родителя (законного представителя).

4. Законным представителям было отказано в получении ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка со дня рождения ребенка.

Единовременные выплаты на детей от 3 до 16 лет (от 0 до 16 лет) в размере 10 000 рублей получал и фактически присваивал родитель, с которым ребенок не проживает, в том числе по решению суда.

С вопросами подобного характера к Уполномоченному поступало несколько обращений.

Так, в службу детского омбудсмена поступило обращение гражданки М. по вопросу отказа в получении единовременной выплаты в размере 10 тысяч рублей на несовершеннолетнего ребенка. Как следует из обращения, денежные средства получил и фактически присвоил отец, с которым ребенок не проживает. В данном случае заявитель оказалась лишена государственной поддержки, так как деньги получил родитель (законный представитель), не проживающий с ребенком, и который не намерен был возвращать денежные средства.

Уполномоченным по данному обращению были направлены запросы в региональное отделение Пенсионного фонда Российской Федерации, прокуратуру Ивановской области, Управление МВД России по Ивановской области, территориальное управление социальной защиты населения по городу Иванову, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Иванова.

По итогам рассмотрения обращения Уполномоченным заявительнице был направлен письменный ответ с разъяснением о том, что на основании Указа Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» дополнительные единовременные выплаты в размере 10000 рублей на каждого ребенка были предоставлены гражданам, имеющим детей в возрасте до 16 лет.

Выплаты осуществлялись региональным отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации как матери, так и отцу ребенка без ограничений, связанных с местом проживания ребенка. Законодательством не было предусмотрено, что получателем данной выплаты может быть только родитель, совместно проживающий или зарегистрированный с ребенком.

Заявителю разъяснено, что она вправе обжаловать решение регионального отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации в судебном порядке.

Другая проблема касалась отказа в предоставлении выплат на детей от трех до семи лет на основании отсутствия регистрации по месту жительства родителя (законного представителя).

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка М. по вопросу отказа ей в назначении ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно. Как сообщила заявительница, она зарегистрирована по месту жительства в Вологодской области, а ребенок – на территории Ивановской области. На территории Ивановской области у заявительницы имеется только регистрация по месту пребывания.

Уполномоченным заявителю разъяснено, что согласно Закону Ивановской области от 10.04.2020 № 16-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребенка от трех до семи лет включительно» право на ежемесячную выплату имеют семьи граждан Российской Федерации, место жительства которых находится на территории Ивановской области.

Для оформления ежемесячной выплаты заявительнице рекомендовано обратиться в суд с заявлением об установлении факта проживания на территории региона. Разъяснено, что лишь в случае удовлетворения судом требований заявителя, ей будет произведена ежемесячная выплата на детей от трех до семи лет. Службой Уполномоченного заявительнице оказана помощь в составлении заявления в суд.

Не все граждане с аналогичными проблемами решились обращаться в суд, так как во время пандемии, связанной с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, был приостановлен личный прием граждан во всех судах, подать документы в суд можно было только по почте или через интернет-приемные. Поэтому обращения граждан в суды было осложнено. Кроме того, причинами не обращаться в суд граждан являлись трудное финансовое и

психологическое положение, связанное, в том числе с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией.

Следующей выявленной Уполномоченным проблемой реализации права граждан на получение единовременной выплаты являлось то, что несовершеннолетние не смогли получить региональную единовременную выплату в размере 10 000 рублей в связи с отсутствием регистрации по месту жительства родителя (законного представителя).

В службу Уполномоченного поступило письменное обращение несовершеннолетних братьев С. по вопросу отказа им в предоставлении региональной единовременной выплаты в размере 10 000 рублей.

Из обращения заявителей следовало, что они с братом зарегистрированы и проживают на территории Ивановской области. Мать у них умерла, с детьми отец не проживает, зарегистрирован и проживает в другом регионе.

Для выяснения обстоятельств, связанных с отказом в предоставлении единовременной выплаты по данному обращению Уполномоченным был направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

По итогам рассмотрения обращения в письменной форме заявителям было сообщено, что на основании постановления Правительства Ивановской области от 03.09.2020 № 401-п «Об установлении единовременной выплаты семьям, имеющим детей, на каждого ребенка в возрасте 16 - 17 лет, являющегося гражданином Российской Федерации, местом жительства которого является Ивановская область» право на получение единовременной выплаты имеют родители, усыновители, попечители, являющиеся гражданами Российской Федерации, местом жительства которых является Ивановская область, на каждого ребенка в возрасте 16 - 17 лет, являющегося гражданином Российской Федерации, местом жительства которого является Ивановская область. В связи с тем, что отец не проживает на территории региона и у него отсутствует регистрация по месту жительства на территории Ивановской области, ребята не смогли получить региональную единовременную выплату. Братья остались без материальной поддержки.

В связи с ограничениями граждане столкнулись с тем, что не могли полностью реализовать свои права. В ограниченном режиме работали многие структурные подразделения и ведомства. Была приостановлена деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги (выполняющих работы), личный прием граждан в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области и многофункциональных центрах предоставления государственных (муниципальных) услуг для подачи заявлений на предоставление государственных услуг, сохранив прием документов в электронной форме и посредством почтовой связи.

К Уполномоченному поступали обращения граждан, которые жаловались на невозможность получения государственной услуги, так как не могли дозвониться или попасть на прием в структурное подразделение или ведомство, в частности в территориальные управления социальной защиты населения региона, либо в связи с отсутствием технической возможности у граждан.

В период режима повышенной готовности Департаментом социальной защиты населения Ивановской области и его территориальными органами была

организована запись граждан на прием через интернет-приемную либо по телефону, что для части граждан было затруднительным.

В службу Уполномоченного поступило обращение матери ребенка-инвалида по вопросу оформления и получения мер социальной поддержки. Заявитель на протяжении двух месяцев не могла дозвониться в территориальное управление социальной защиты населения, чтобы узнать о положенных для ее ребенка-инвалида мерах социальной поддержки, чтобы в дальнейшем их оформить.

Уполномоченным данное обращение направлено в Департамент социальной защиты населения Ивановской области для рассмотрения по компетенции. При содействии Уполномоченного всем гражданам, обратившимся с аналогичными вопросами, была оказана помощь в организации приема территориальными органами социальной защиты населения.

По информации прокуратуры Ивановской области в ходе проверки в 6 районах области были выявлены факты неправомерного отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет территориальными органами социальной защиты населения. Неправомерными причинами отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет были отсутствие у заявителей заключенного договора с кредитной организацией, расположенной на территории Ивановской области; отсутствие регистрации по месту жительства ребенка; нарушение сроков рассмотрения заявлений о назначении выплат; отсутствие сведений о доходах у совершеннолетних членов семьи и др.

К Уполномоченному поступали жалобы граждан по вопросу предоставления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (далее – ежемесячная выплата).

Заявители сообщали о том, что им ежемесячная выплата предоставляется с момента подачи заявления в территориальный орган социальной защиты населения, а не со дня рождения ребенка.

Согласно Федеральному закону от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» ежемесячная выплата осуществляется со дня рождения ребенка, если обращение за ее назначением последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка. В остальных случаях ежемесячная выплата осуществляется со дня обращения за ее назначением.

В период ограничительных мер, введенных на территории Ивановской области, процесс подачи документов для предоставления, в том числе ежемесячной выплаты, был затруднен. Граждане вынуждены были ждать оказания государственной услуги продолжительное время. При этом истекал срок (шесть месяцев) обращения граждан за ежемесячной выплатой и соответственно родители лишались денежных средств за предшествующие полгода, получая ежемесячную выплату на ребенка с даты подачи нового заявления.

Таким образом, родители (законные представители), фактически осуществляющие свои родительские права, оказались лишены материальной поддержки государства.

Жалобы граждан по вопросу предоставления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка поступают и в 2021 году.

В дальнейшем в подобных ситуациях необходимо более детально прорабатывать механизм реализации прав граждан для того, чтобы граждане могли в полной мере воспользоваться предоставленными им мерами социальной поддержки.

Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» установлено, что органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяются критерии семей, которые относятся к многодетным, и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона.

Порядок предоставления льгот многодетным семьям в Ивановской области регулируется Указом Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

На территории Ивановской области проживают 8244 многодетных семьи (в 2019 – 8066 семей), в которых воспитываются 26620 несовершеннолетних детей (в 2019 – 25885 несовершеннолетних).

В 2020 году в службу Уполномоченного поступило 120 обращений от многодетных родителей, что на 1,3% больше, чем в 2019 году. Многодетные семьи обращались по вопросам социального обеспечения, алиментных обязательств, жилищным вопросам, вопросам охраны здоровья, сферы образования, права на регистрацию несовершеннолетних.

Большая часть обращений, поступающих от многодетных родителей, касалась вопросов нахождения семьи в трудной жизненной ситуации. Особенно в период пандемии, заявители сообщали, что лишились работы, которая являлась единственным источником дохода.

Обратившимся к Уполномоченному семьям, которые оказались в трудной жизненной ситуации, была оказана адресная помощь (продуктовые наборы, одежда, обувь, игрушки и др.) при поддержке благотворительных фондов и общественных организаций.

Объем мер поддержки многодетных семей зависит от бюджетных возможностей субъекта Российской Федерации.

Считаем, что необходимо на федеральном уровне закрепить понятие «многодетная семья», разработать единый для всей страны механизм оказания социальной поддержки многодетным семьям. Финансирование мер социальной поддержки многодетных семей из федерального бюджета позволит улучшить материальное положение особенно тех регионов, которые являются дотационными.

Нередко льготные категории граждан (родители, законные представители) при обращении в службу Уполномоченного жалуются на отсутствие информированности, в том числе со стороны органов социальной защиты населения о предоставляемых им мерах социальной поддержки. Поступают и обращения граждан, которые сомневаются в правомерности отказа региональными ведомствами в назначении выплат на детей.

Уполномоченному поступило обращение П., которая сообщила, что в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно (далее – ежемесячная выплата), отказывают мамам, которые не

работают. Со слов заявительницы данный отказ является неправомерным, так как на федеральном уровне оснований для отказа по данному критерию не предусмотрено.

Уполномоченным по данному обращению был проведен анализ федерального и регионального законодательства, по итогам которого нарушений отказа в предоставлении ежемесячных выплат не выявлено.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» ежемесячная выплата предоставляется в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации.

На региональном уровне предоставление ежемесячной выплаты регламентировано Законом Ивановской области от 10.04.2020 № 16-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно» (далее – Закона), Порядком и условиями предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, утвержденными постановлением Правительства Ивановской области от 12.05.2020 № 213-п (далее – Порядок).

Заявителю был направлен письменный ответ со следующим разъяснением порядка предоставления и отказа в предоставлении ежемесячной выплаты.

В Ивановской области предоставление указанной выплаты осуществляется малоимущим семьям, среднедушевой доход которых не превышает 10544 руб. на человека в месяц.

Основными требованиями и пунктом 33 Порядка определено, что среднедушевой доход семьи для назначения ежемесячной выплаты рассчитывается исходя из суммы доходов всех членов семьи за последние 12 календарных месяцев, предшествующих 6 календарным месяцам перед месяцем подачи заявления о назначении ежемесячной выплаты.

В соответствии с пунктом 17 Порядка необходимые документы, в том числе сведения о доходах семьи, запрашиваются органами социальной защиты населения в порядке межведомственного взаимодействия.

Согласно пункту 5 Порядка ежемесячная выплата не предоставляется:

а) лицам, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, а также лицам, ограниченным в дееспособности или признанным недееспособными;

б) на ребенка, находящегося на полном государственном обеспечении, за исключением обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам;

в) если заявитель и (или) его супруг (супруга) не имеют доходов, за исключением следующих случаев:

гражданин имеет статус безработного и не получает пособие по безработице;

гражданин в возрасте до 23 лет обучается в образовательном учреждении среднего профессионального и высшего образования по очной форме обучения и не получает стипендию;

гражданин осуществляет уход за ребенком до достижения им возраста трех лет (один на семью);

гражданин осуществляет уход за инвалидом I группы, лицом, достигшим возраста 80 лет, или престарелым, нуждающимся в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы;

один из родителей либо одинокий родитель не работает, и в семье воспитывается трое и более детей в возрасте до 8 лет.

Кроме того, в период по 31.12.2020 при расчете среднедушевого дохода семьи при определении права на ежемесячную выплату не учитываются доходы членов семьи, признанных на день подачи заявления о назначении ежемесячной выплаты безработными в порядке, установленном Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 24 Порядка основаниями для отказа в назначении ежемесячной выплаты являются:

превышение уровня имущественной обеспеченности семьи заявителя над уровнем имущественной обеспеченности, установленным Требованиями к имущественной обеспеченности;

превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения;

наличие в заявлении недостоверных или неполных данных;

отсутствие доходов у совершеннолетних членов семьи;

отсутствие у заявителя и ребенка, в отношении которого поступило обращение за назначением ежемесячной выплаты, места жительства на территории Ивановской области;

признание заявителя судом недееспособным, ограниченно дееспособным;

отобрание ребенка, в отношении которого поступило обращение за назначением ежемесячной выплаты;

совершение заявителем в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;

непредставление заявителем сведений о рождении ребенка в случае, если регистрация записи акта о рождении ребенка осуществлена за пределами Российской Федерации;

непредставление документов, обязанность по предоставлению которых возложена на заявителя (п. 11 и 12 Порядка).

То есть, если гражданин трудоспособного возраста, не имеющий инвалидности, не работает без обоснованных причин, ежемесячная выплата не назначается.

Рекомендуем территориальным органам социальной защиты населения муниципальных образований региона информировать граждан обо всех положенных им мерах социальной поддержки, с подробным разъяснением алгоритма действий по порядку и условиям их назначения и получения.

На протяжении нескольких лет к Уполномоченному поступают обращения родителей, которых волнует вопрос распоряжения средствами материнского (семейного) капитала.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 10 обращений по вопросам порядка распоряжения материнским (семейным) капиталом.

Так, в январе 2020 года обратилась мать двоих детей из города Иванова. Женщина купила в областном центре квартиру, часть стоимости которой погасила средствами материнского (семейного) капитала, оставшуюся сумму взяла в ипотеку. Когда все обязательства перед банком женщиной были выполнены, и наступил момент снятия обременения с жилого помещения (квартира, находящееся в залоге у банка по договору ипотечного кредитования) возник вопрос выделения долей детям в праве собственности в данной квартире. В связи с материальными трудностями заявительница была не в состоянии оплатить услуги нотариуса.

Подобная ситуация часто встречаются в семьях в низким доходом.

Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области заявителю разъяснено, что в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющий детей» при приобретении жилого помещения с привлечением средств материнского (семейного) капитала каждому члену семьи выделяется доля, то есть жилое помещение оформляется в общую собственность членов семьи (родителей и детей). Обязательство о выделении долей является одним из основных условий направления средств (материнского) капитала на улучшение жилищных условий, так как рассматривается в качестве гарантии соблюдения прав детей.

Причем, оплата оформления гражданско-правовых сделок, в данной ситуации оформление жилищного помещения в общую собственность (выделение долей детям) осуществляется за счет приобретающего жилье, то есть родителя (родителей).

Родители (один из них), приобретшие жилое помещение по договору купли-продажи с использованием ипотечного жилищного кредита, частично погашенного за счет средств материнского (семейного) капитала, берут на себя нотариальное обязательство об оформлении жилищного помещения в общую собственность. Обязательство должно быть исполнено в течение шести месяцев после снятия обременения с жилого помещения. Данное обязательство предусмотрено законом прежде всего для защиты несовершеннолетних детей. Интересы каждого ребенка таким образом защищаются от возможного семейного неблагополучия. Ребенок, обладающий на праве собственности долей недвижимого имущества, в любом случае не останется без жилья. Все вопросы выделения долей в праве собственности на жилое помещение, находящееся под обременением, могут быть решены в судебном порядке. На основании статьи 45 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации («Участие в деле прокурора») прокурор может обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

По информации прокуратуры Ивановской области, в 2020 году в судебном порядке защищены права 110 несовершеннолетних, чьи родители, улучшив жилищные условия за счет средств материнского (семейного) капитала, не осуществили регистрацию долей в праве собственности на приобретенные жилые помещения на детей. Возбуждено два уголовных дела в отношении граждан, которые «обналичили» материнский (семейный) капитал.

Сложности реализации права при распоряжении материнским (семейным) капиталом возникали в следующем.

К Уполномоченному поступило обращение гражданина В. по вопросу распоряжения материнским (семейным) капиталом. По информации заявителя, они с супругой и двумя малолетними детьми проживают в съемной квартире. Своего жилья у семьи нет. Регистрация по месту жительства у семьи отсутствует, в связи с чем семья не может в полной мере воспользоваться мерами социальной поддержки, в том числе оформить детские выплаты. При попытке распорядиться материнским (семейным) капиталом (купить жилое помещение) в региональном отделении Пенсионного фонда России семье было отказано.

Уполномоченным данное обращение было направлено для рассмотрения по компетенции в региональное отделение Пенсионного фонда Российской Федерации.

По информации регионального отделения Пенсионного фонда России, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, в частности, на приобретение жилого помещения, осуществляется лицами, получившими сертификат, не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения второго, третьего и последующих детей.

Распорядиться средствами материнского (семейного) капитала в любое время до дня рождения второго, третьего и последующих детей, то есть до достижения ими трех лет, можно только в случае направления средств материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса и (или) на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам, взятым с целью приобретения (строительства) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленные гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией.

Региональным отделением Пенсионного фонда России заявителю было разъяснено, что им предоставлено право на получение ежемесячной денежной выплаты из средств материнского (семейного) капитала в связи с рождением (усыновлением) после 1января 2018 года второго ребенка, при условии, если среднедушевой доход семьи не превышает двукратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Таким образом, право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, у семьи есть, а воспользоваться этим правом семья сможет, когда ребенку исполнится три года.

Во-первых, семья не смогла распорядиться средствами материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий (покупку жилого помещения), так как ребенку не исполнилось три года. Возможности оформить жилое помещение по ипотечному кредиту у семьи нет.

Во-вторых, семья не может сразу воспользоваться правом на получение ежемесячной выплаты из средств материнского (семейного) капитала, в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом от 28 декабря 2017

года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», так как у семьи отсутствует регистрация по месту жительства.

В-третьих, семья не может получить федеральные и региональные дополнительные меры социальной поддержки, так как отсутствует регистрация по месту жительства семьи.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что с появлением права на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала до исполнения ребенку трехлетнего возраста позволило бы семьям решать жилищные вопросы, вопросы регистрации по месту жительства и как следствие получения дополнительных федеральных и региональных выплат.

Предлагаем:

Территориальным органам Департамента социальной защиты населения Ивановской области информировать граждан обо всех положенных им мерах социальной поддержки, с подробным разъяснением алгоритма действий по порядку и условиям их назначения и получения.

Право на гражданство

Международная миграция в Ивановской области, которую составляют прибывшие и выбывшие из стран СНГ и других зарубежных стран, показала в 2020 году миграционный прирост, 1294 человека (2 182 прибывших и 888 выбывших). Рейтинг из пяти стран СНГ, для которых привлекательна Ивановская область, возглавляют Таджикистан, Украина, Узбекистан, Азербайджан и Армения.[48]

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2020 году в отношении 631 несовершеннолетнего иностранного гражданина и лица без гражданства принято решение о приеме в гражданство Российской Федерации, принято решение об отказе в отношении 6 несовершеннолетних.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 27 обращений, связанных с вопросами приобретения гражданства Российской Федерации, вида на жительство, регистрации несовершеннолетних по месту жительства (пребывания) и внесения изменений в личные документы, а также получения медицинской помощи иностранными гражданами.

В частности, практически все без исключения иностранные граждане, обратившиеся к Уполномоченному, были осведомлены, что медицинская помощь в экстренной форме при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента, оказывается иностранным гражданам медицинскими организациями бесплатно,[49] но при этом у них возникали вопросы, связанные с оказанием плановой медицинской помощи.

Миграционным службам необходимо разъяснять иностранным гражданам, что программа обязательного медицинского страхования распространяется на иностранцев. Иностранцы получают полис ОМС точно так же, как и российские граждане, но вместо паспорта гражданина Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства, временно или постоянно проживающие в Российской Федерации, предъявляют паспорт иностранного гражданина (либо документ, его заменяющий) или документ, удостоверяющий личность лица без гражданства, с отметкой о разрешении на временное проживание в Российской Федерации и /или вид на жительство.[50]

---

[48] Великое или уже не великое переселение народов? ttps://ivanovo.gks.ru/news/document/108835https://ivanovo.gks.ru/news/document/108835

[49] Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 06.03.2013 № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации».

[50] Информация Федерального фонда обязательного медицинского страхования. http://www.ffoms.gov.ru/for-citizens/faq/imeet-li-pravo-inostrannyy-grazhdanin-na-polis-oms/

Обращаются к Уполномоченному иностранные граждане, лица без гражданства, по вопросам, связанным с получением образования.

В соответствии со ст. 78 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» иностранные граждане обладают равными с гражданами Российской Федерации правами на получение дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования на общедоступной и бесплатной основе.

Сведения о численности обучающихся, являющихся иностранными гражданами, размещаются на сайте образовательной организации.[51]

По информации Департамента образования Ивановской области, в подведомственных Департаменту организациях профессионального образования в 2020/2021 учебном году обучалось 42 иностранных гражданина. Обучение иностранных граждан по программам среднего профессионального образования осуществляется на платной основе. Возможности обучения иностранных граждан на бесплатной общедоступной основе предоставляются по программам профессиональной подготовки в рамках устанавливаемых колледжами ежегодных показателей для приема.

К Уполномоченному 1 сентября 2020 года поступило обращение несовершеннолетней М. по вопросу получения гражданства Российской Федерации.

М. указывала в своем заявлении, что приехала еще маленькой в Россию. У её матери, являющейся гражданкой Узбекистана, для которой русский язык является родным, был оформлен вид на жительство, срок которого истекал в декабре 2020 года.

М. закончила 9 классов и хотела поступить в колледж, однако обнаружила, что не сможет обучаться по выбранной специальности на бесплатной основе, так как не является гражданкой Российской Федерации, а срок действия её паспорта гражданки Узбекистана истек в начале лета 2020 года. У руководителя образовательной организации, где ранее училась М., возникли сомнения, имеет ли право школа принять несовершеннолетнюю для продолжения обучения на бесплатной основе.

Уполномоченным было разъяснено директору школы и М. действие ст. 78 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». М. продолжила обучение в школе, но не решенным оставался вопрос об оформлении гражданства Российской Федерации.

Для получения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке мать М. должна была подать заявление о признании её носителем русского языка. После получения матерью гражданства Российской Федерации, она должна была обратиться в территориальное подразделение Управления по вопросам миграции

[51] Постановление Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации».

УМВД России по Ивановской области по месту жительства для постановки её дочери на миграционный учет и подачи заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.

Однако мать несовершеннолетней пропустила срок подачи документов для признания её носителем русского языка, это можно было сделать не позднее чем за три месяца до истечения срока документа, подтверждающее право иностранного гражданина или лица без гражданства на постоянное проживание на территории Российской Федерации (вида на жительство).

Работа по обращению проводилась в тесном взаимодействии с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области. Уполномоченный выезжала на встречу с заявителями по месту проживания в Заволжский район, где во время личного приема матери М. был подробно разъяснен порядок действий для решения вопроса с гражданством.

Так как срок подачи документов для признания матери М. носителем русского языка истек, ей необходимо было вначале вновь получить вид на жительство, но теперь без срока действия, а затем уже обратиться с заявлением о признании гражданина или лица без гражданства носителем русского языка в подразделение Управления по вопросам миграции по адресу: г. Иваново, ул. Ташкентская, д. 86Г, каб. № 111.

В обязанность иностранных граждан, прибывших на территорию Российской Федерации, входит постановка своих несовершеннолетних детей на миграционный учет по месту пребывания либо регистрация по месту жительства.

По сведениям Управления по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области выявлено 32 несовершеннолетних, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, которые в дальнейшем были поставлены на миграционный учет.

Стоит отметить, что образовательные организации не имеют права требовать от родителей (законных представителей) предоставить документы подтверждающие законность пребывания обучающихся и их родителей на территории Российской Федерации, так как контроль (надзор) за соблюдением правил регистрации иностранных граждан входит в полномочия МВД России.

Поэтому отсутствие необходимых документов подтверждающих личность несовершеннолетнего, его гражданство обнаруживается в период подготовки к прохождению государственной итоговой аттестации, получению аттестата и продолжении обучения.

Нередко родители несовершеннолетних не принимают достаточные меры для оформления необходимых документов.

Рекомендуем Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области совместно с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области провести мониторинг реализации прав несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства на образование, а также наладить взаимодействие с органами системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних с целью своевременного выявления несовершеннолетних, находящихся на территории Российской Федерации, не

имеющих документов, подтверждающих их гражданство (имеющих недействительные документы), и принятию мер по защите их прав.

Предлагаем:

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области совместно с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области провести мониторинг реализации прав несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства на образование, а также наладить взаимодействие с органами системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних с целью своевременного выявления несовершеннолетних, находящихся на территории Российской Федерации, не имеющих документов, подтверждающих их гражданство (имеющих недействительные документы), и принятию мер по защите их прав.

Право на жилище

В соответствии со ст. 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 264 обращения по вопросу реализации права на жилище лиц из числа детей-сирот, семьей с детьми, в том числе молодых, многодетных и воспитывающих детей-инвалидов.

Среди обращений преобладают вопросы, связанные с предоставлением жилья, утратой жилья вследствие аварийности, пожара, выселения из жилых помещений родственниками, которые являются собственниками жилья, жалобы на бездействие управляющих организаций и нарушения санитарно-эпидемиологических требований к жилым помещениям и другие жилищно-коммунальные вопросы (задолженность по оплате коммунальных услуг, неисправность газового оборудования и т.д.).

Нередко к Уполномоченному обращаются семьи, в отношении которых уже вынесено судебное решение об удовлетворении исковых требований банка о выселении семьи из жилого помещения, приобретенного ранее на средства, предоставленные ответчикам на основании кредитного договора с банком, и являвшегося предметом договора об ипотеке в обеспечение надлежащего выполнения условий указанного кредитного договора.

Отношения по заключению договора между кредитной организацией и клиентом являются гражданско-правовыми, регулируются Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», предусматривающим возможность утраты права пользования жилым помещением. Такие отношения не допускают возможности административно-правового воздействия на юридически равноправные стороны этих отношений. Заявителям разъясняется порядок обжалования судебных решений, а также право при наличии соответствующих оснований встать на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органе местного самоуправления по месту жительства. В этом случае гражданин сможет претендовать на предоставление жилого помещения для временного проживания из маневренного фонда.

На конец 2019 года в Ивановской области на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состояла 12461 семья, в том числе 618 многодетных семей и 1676 молодых семей. Ожидающих жилье 10 и более лет 6625 семей.[52]

В качестве примера рассмотрим город Иваново – областной центр, где проживает 40% населения региона[53] и самые высокие цены на недвижимость.

По информации Администрации города Иванова, по состоянию на 01.01.2021 на учете в качестве граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений, в

---

[52] Статистический ежегодник «Ивановская область». Ивановостат

[53] На 01.01.2020 в Ивановской области проживало 997 135 человек, из них: в г.о. Иваново - 404598 человек, в г.о. Кинешма - 80950 человек, в г.о. Шуя - 57039 человек, в г.о. Вичуга - 33292 человек, в г.о. Тейково - 31801 человек, в г.о. Кохма - 30161 человек (https://ivanovo.gks.ru/storage/mediabank/S04UMNc3/NAS20.pdf)

списке общей очереди состоит 2091 семья (отдельный учет по многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, не ведется). В 2020 году жилье по договору социального найма было предоставлено 3 семьям, в том числе 1 семье, в которой имеется гражданин, страдающий тяжелой формой хронических заболеваний. В 2020 году 6 семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, было предоставлено 6 жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования. Всего в помещениях данного жилого фонда проживает 76 семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В соответствии с порядком предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования, утвержденным решением Ивановской городской Думы от 01.07.2009 № 1097, коммерческий наем жилых помещений представляет собой основанное на договоре срочное возмездное владение и (или) пользование жилыми помещениями с правом оформления регистрации по месту пребывания на срок действия договора коммерческого найма жилого помещения муниципального жилищного фонда коммерческого использования. Объектом договора коммерческого найма может быть изолированное жилое помещение (жилой дом, часть жилого дома, квартира, часть квартиры, комната), пригодное для постоянного проживания граждан, свободное от прав третьих лиц, равно как от других обязательств. На условиях договора коммерческого найма жилого помещения могут предоставляться жилые помещения муниципального жилищного фонда с ограниченным уровнем благоустройства, требующие проведения ремонтных работ, без ограничения нормой предоставления. Под жилыми помещениями с ограниченным уровнем благоустройства следует понимать жилые помещения, в которых отсутствует одно и (или) несколько видов благоустройств, таких как: водопровод, горячее водоснабжение, ванна, канализация, а также жилые помещения, оборудованные печным отоплением. Жилые помещения, отнесенные к жилищному фонду коммерческого использования в соответствии с настоящим Порядком, не подлежат обмену, приватизации и иным гражданско-правовым сделкам по отчуждению имущества. Предоставление жилых помещений по коммерческому найму носит заявительный характер.

Важнейшая мера государственной поддержки семей с детьми, имеющих обязательства по ипотечным жилищным кредитам (займам), была установлена Федеральным законом от 03.07.2019 № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (далее - Федеральный закон № 157-ФЗ).

Гражданин Российской Федерации, являющийся заемщиком по ипотечному жилищному кредиту (займу), у которого в период с 01.01.2019 по 31.12.2022 родился третий или последующий ребенок, имеет право на однократное получение мер государственной поддержки в виде полного или частичного погашения обязательств по такому кредиту в размере его задолженности, но не более 450 000 руб. Указанные средства направляются на погашение основного долга, а если его размер меньше указанной суммы, оставшиеся средства направляются на погашение процентов за пользование кредитом. Условиями предоставления мер

государственной поддержки указанным гражданам, в частности, являются заключение ипотечного жилищного кредита (займа) или кредитного договора, направленного на его полное погашение, до 01.07.2023, а также обеспечение исполнения обязательств заемщика по такому договору ипотекой приобретенного жилого помещения или земельного участка (залогом прав требования по договору участия в долевом строительстве). Реализацию указанных мер государственной поддержки осуществляет АО «ДОМ.РФ».[54]

К Уполномоченному поступило обращение многодетной матери З., которая для улучшения жилищных условий взяла ипотечный кредит и подала заявку на предоставление субсидии на погашение кредита (займа) в соответствии с Федеральным законом № 157-ФЗ. Заявительницу беспокоило, что заявка внесена в реестр, прошло достаточно большое количество времени, а сведений о результатах рассмотрения заявки она получить не может.

Уполномоченным был направлен запрос в АО «ДОМ.РФ». В ответе разъяснялось, что получить информацию о статусе обращения можно на сайте АО «ДОМ.РФ» в разделе «Деятельность» - «Программа господдержки семей» - «Проверить статус заявления», а также указывалось, что на момент рассмотрения обращения АО «ДОМ.РФ» проводились мероприятия, направленные на организацию выплаты.

На поддержку отдельных категорий граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, но не имеют объективной возможности накопить средства на приобретение жилья на рыночных условиях, направлена подпрограмма «Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 06.12.2017 № 460-п.

По информации Департамента строительства и архитектуры Ивановской области, в рамках подпрограммы «Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования» в 2020 году из бюджета Ивановской области выделено 25 млн руб., что позволило выдать 31 свидетельство о предоставлении субсидии на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита (на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ипотечному жилищному кредиту, в том числе рефинансированному. Свое право на улучшение жилищных условий реализовали 29 граждан (семей).

По информации Департамента строительства и архитектуры Ивановской области, в Ивановской области в рамках подпрограммы «Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области» в 2020 году 162 молодые семьи реализовали свое право на улучшение жилищных условий. В реализации

[54] Какую поддержку ипотечные заемщики могут получить от АО "ДОМ.РФ" (ранее - АИЖК)? // Азбука права: электронный журнал. 2021.

подпрограммы приняли участие 24 муниципальных образования, которые обеспечили софинансирование за счет средств местного бюджета.

К Уполномоченному неоднократно поступали обращения семей, которые утратили право на участие в данной подпрограмме в связи с тем, что один из супругов достиг 35-летнего возраста.

Предлагаем Правительству Ивановской области рассмотреть возможность внесения изменения в п. 2.6 Порядка формирования списков молодых семей - участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»[55], предусмотрев, например, в качестве оснований для исключения из списка молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в планируемом году, достижение обоими супругами возраста 35 лет.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 17 обращений по вопросу сноса (аварийности), утраты жилья, признания его непригодным для проживания.

Нередко заявители считают свое жилье непригодным для проживания, возможно, вполне обоснованно, однако порядок признания дома непригодным для проживания, установленный постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом», не был соблюден.

Заявителям разъясняется их право обратиться в межведомственную комиссию, которая создается при органах местного самоуправления для оценки соответствия жилых помещений требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также в целях признания помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Если дом признан аварийным, принявший соответствующее решение орган государственной власти или местного самоуправления издает распоряжение с указанием сроков отселения граждан. Условия предоставления жилых помещений взамен изымаемых при сносе многоквартирных жилых домов зависят от того, в чьей собственности находятся изымаемые жилые помещения.

Предоставление жилого помещения взамен изымаемого возможно, если жилые помещения принадлежат гражданам на праве собственности и жилой дом включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. В этом случае собственник жилого помещения вправе выбрать в качестве способа обеспечения его жилищных прав предоставление другого жилого помещения либо выплату возмещения за изымаемое помещение.

---

[55] Постановление Правительства Ивановской области от 06.12.2017 № 460-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»

Если многоквартирный дом не включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, то собственник жилья вправе рассчитывать только на возмещение за изымаемое жилое помещение. При этом органы государственной власти или местного самоуправления не обязаны обеспечить собственника изымаемого жилого помещения другим жилым помещением (Письмо Минстроя России от 17.04.2020 № 15026-МЕ/06).

Другое жилое помещение взамен изымаемого в таком случае может быть предоставлено собственнику только при одновременном соблюдении следующих условий (части 8 и 8.2 ст. 32 Жилищного кодекса РФ; п. 20 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14; разд. II Обзора от 29.04.2014): наличие соответствующего соглашения, достигнутого с органом местного самоуправления; зачет стоимости жилого помещения при определении размера возмещения за изымаемое жилое помещение; приобретение права собственности на изымаемое жилое помещение до признания многоквартирного дома в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции. Это условие не распространяется на случаи возникновения права собственности в порядке наследования.[56]

Выселяемым из аварийного дома гражданам, занимающим жилые помещения по договорам социального найма, другие жилые помещения предоставляются также по договорам социального найма (ст. 86 Жилищного кодекса РФ).

При этом предоставляемое жилое помещение должно соответствовать следующим требованиям (ч. 1 ст. 89 Жилищного кодекса РФ): быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта; быть равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению; отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта.[57]

К Уполномоченному поступило обращение Ю., являющейся собственником 12/100 доли в коммунальной квартире в многоквартирном доме, который признан аварийным и подлежащим сносу. Заявительница была не согласна с суммой возмещения, которая составила 222 тыс. руб., так как на неё невозможно приобрести другое жилье.

Собственникам жилого помещения Администрацией города Иванова было предложено заключить соглашение об изъятии недвижимости для муниципальных нужд. Возмещение за причитающуюся заявительнице долю в жилье (комната в коммунальной квартире) сложилась из рыночной стоимости доли в жилом помещении, рыночная стоимость общего имущества, в том числе рыночная стоимость земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, убытки, причиненные собственникам изъятием собственности, компенсация за непроизведенный капитальный ремонт многоквартирного дома. Расчет произведен на основании оценки, выполненной ООО «Бюро независимой оценки и экспертиз».

---

[56] КонсультантПлюс. Как переселиться из аварийного жилья? //Азбука права: электронный журнал. 2021.

[57] КонсультантПлюс. Каков порядок предоставления жилых помещений при сносе аварийных многоквартирных домов? // Азбука права: электронный журнал. 2021.

В случае неподписания собственником соглашения об изъятии имущества для муниципальных нужд Администрация города Иванова была намерена обратиться в суд с иском о принудительном изъятии жилого помещения в соответствии со ст. 32 Жилищного кодекса РФ.

На основании постановления Администрации города Иванова от 29.07.2020 было принято решение о выплате заявительнице и другим сособственникам комнаты в коммунальной квартире денежной компенсации за наем двухкомнатной квартиры (Решение Ивановской городской Думы от 24.08.2016 № 254 «Об установлении денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений собственникам (нанимателям) жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными»).

Выкупная цена изымаемого жилого помещения определяется по правилам, установленным частью 7 статьи 32 Жилищного кодекса РФ, и включает в себя рыночную стоимость жилого помещения, убытки, причиненные собственнику его изъятием, в том числе упущенную выгоду, а также сумму компенсации за непроизведенный капитальный ремонт. При возникновении спора о размере выкупной цены рыночная стоимость жилого помещения должна быть установлена по правилам, предусмотренным Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Заявительнице разъяснено её право оспорить в суде действие (бездействие) органа местного самоуправления в соответствии со ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Нередко семьи теряют жилье в результате пожара.

Граждане, жилые помещения которых пострадали в результате пожара, в случае признания такого жилого помещения в установленном порядке непригодным для проживания в некоторых случаях могут претендовать на предоставление другого жилого помещения по договору социального найма (ст. 49, п. 3 ч. 1 ст. 51 Жилищного кодекса РФ; п. п. 8, 42, 47 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47). Это возможно, в частности, при соблюдении одного из следующих условий: гражданин являлся нанимателем пострадавшего от пожара жилого помещения на основании договора социального найма; гражданин принят на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении (ч. 1, 2, 3 ст. 49, ч. 1 ст. 51, ст. ст. 52, 87 Жилищного кодекса РФ).

Если пострадавшее от пожара жилое помещение признано непригодным для проживания и не подлежит ремонту или реконструкции, то жилое помещение по договору социального найма должно быть предоставлено во внеочередном порядке (п. 1 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ). При этом не исключается возможность предоставления во внеочередном порядке жилых помещений малоимущим гражданам, лишившимся в результате пожара единственного жилья, если на момент утраты жилого помещения они не состояли на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении. Если у граждан, которым принадлежит пострадавшее от пожара жилое помещение, отсутствует другое жилье в соответствующем населенном

пункте, то им может быть предоставлено для временного проживания жилое помещение маневренного фонда (п. 3 ч. 1 ст. 92, п. 3 ст. 95, ч. 2 ст. 99 Жилищного кодекса РФ).[58]

Согласно ст. 5.5. Закона Ивановской области от 24.04.2008 года № 11-ОЗ (в ред. от 30.11.2020) «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (далее – Закон «Об административных правонарушениях в Ивановской области») предусмотрена ответственность за нарушение общественного порядка, выразившееся в совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан на защищаемых от нарушения тишины и покоя граждан территориях и в помещениях в период с 22.00 до 7.00 часов следующего дня.

К действиям, нарушающим тишину и покой граждан, относятся:

- использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли (киосках, павильонах, лотках);
- проведение ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ;
- игра на музыкальных инструментах, крики, свист, пение.

Положения статьи не распространяются:

- на действия физических и юридических лиц, направленные на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- на действия физических и юридических лиц при отправлении ими религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий;
- на период празднования Нового года (с 22.00 часов 31 декабря до 06.00 часов 1 января следующего года);
- на действия юридических лиц и граждан в местах проведения общегосударственных, региональных и местных праздников, а также в местах проведения дней воинской славы России и мероприятий, посвященных памятным датам России, во время проведения таких праздников, дней и мероприятий.

Защищаемыми от нарушения тишины и покоя граждан помещениями и территориями в настоящей статье являются:

- помещения лечебных и лечебно-профилактических учреждений, санаториев, домов отдыха, пансионатов, детских садов, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов;
- многоквартирные и индивидуальные жилые дома;
- номера гостиниц и жилые комнаты общежитий;

---

[58] КонсультантПлюс. Ситуация: Какая помощь предоставляется погорельцам? / "Электронный журнал "Азбука права", 2021.

-подъезды, кабины лифтов, лестничные клетки и другие места общего пользования жилых домов, гостиниц, общежитий;

- территории лечебных и лечебно-профилактических учреждений, санаториев, домов отдыха, пансионатов, детских садов, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов, гостиниц, общежитий;

- другие места постоянного, временного или преимущественного проживания граждан;

-придомовые территории;

-площадки (детские, спортивные, игровые) на территориях микрорайонов и групп жилых домов.

Право на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.5. Закона «Об административных правонарушениях в Ивановской области» предоставлено должностным лицам органов местного самоуправления.

За 2020 год к Уполномоченному поступило 9 устных и письменных обращений граждан по вопросу нарушения «закона о тишине».

По словам обратившихся, они безуспешно обращались за защитой права в полицию и в органы самоуправления, не получая разъяснений действующего законодательства, семьи с детьми длительное время терпели нарушения общественного порядка. В отдельном органе самоуправления гражданам предлагали обратиться за защитой права в органы полиции, отдельные работники полиции предлагали жителям обратиться в суд с иском о выселении шумных соседей.

Разъяснение заявителю прав и поддержка Уполномоченного способствовали привлечению к административной ответственности за нарушение «закона о тишине» юридического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность в баре «Разливные напитки». В настоящее время бар, расположенный в многоквартирном жилом доме, прекратил свою деятельность.

Законодательством Ивановской области в настоящее время не предусмотрена ответственность за совершение действий, нарушающих покой граждан и тишину в дневное время, при проведении переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в многоквартирном доме и (или) нежилого помещения, не являющегося общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, иных ремонтных работ в данных помещениях.

Качество жизни человека в значительной степени зависит от сихоэмоционального окружающего фона, степени защищенности граждан при возникновении различных конфликтов, состояния общественной безопасности и социальной справедливости, наличия законодательства, защищающего права и законные интересы граждан.

Родители, воспитывающие детей ясельного возраста, граждане пожилого возраста, инвалиды, временно нетрудоспособные граждане, беременные женщины проводят у себя дома большую часть времени суток. Днем отдыхают работники с ночным графиком работы. В совокупности эти категории граждан составляют значительную часть населения Ивановской области.

Считаю целесообразным внести изменения в Закон «Об административных правонарушениях в Ивановской области» о запрете на проведение переустройства, перепланировки, ремонтных работ в жилом помещении в многоквартирном доме или ремонтных работ в нежилом помещении, не принадлежащем на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, а также работ по капитальному и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме с 13 до 15 часов в рабочие дни, а также в выходные и праздничные дни.

Сохраняет актуальность проблема обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по состоянию на 01.01.2021 в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, включены 2248 человек в возрасте от 14 человек и старше (на 01.01.2020 – 2234 человека), в том числе 1770 человек в возрасте старше 18 лет (на 01.01.2020 – 1721 человек). Наибольшее количество «очередников» в г.о. Иваново – 462 человека (на 01.01.2020 – 433 человека).

В 2020 году финансирование по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлялось в рамках программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области». Программой предусмотрено 89 778, 21 тыс. руб., в том числе: средства областного бюджета – 24 732,31 тыс. руб.; федерального – 65 045,9 тыс. руб. Выделенные денежные средства, а также свободный муниципальный жилищный фонд позволили обеспечить жильем 109 человек (в 2019 году - 101 человек, в 2018 году - 97 человек).

Следует отметить, что в 2020 году значительно возросло количество гражданских дел по искам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по обеспечению жилым помещением. По информации Управления Судебного департамента в Ивановской области, в 2020 году рассмотрено 1518 дел (в 2019 году – 108), из них удовлетворено 130 (в 2019 году – 90), в том числе 102 иска прокуратуры Ивановской области. По состоянию на 31.12.2020 в структурных подразделениях УФССП России по Ивановской области на исполнении находилось 4 исполнительных производства о предоставлении жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых по 3 исполнительным производствам должникам предоставлена отсрочка исполнения решения суда.

По информации прокуратуры Ивановской области, ежегодно право на обеспечение жилыми помещениями возникает более чем у 150 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что требует ежегодного финансирования свыше 180 млн руб. прокуратурой Ивановской области подготовлено представление в адрес Губернатора Ивановской области в связи с недостаточным финансированием, выделяемым на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, которое рассмотрено и удовлетворено.

Вместе с тем следует отметить, что далеко не всегда субсидии, выделяемые муниципалитетам на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, расходуются рационально.

В 2020 году в Юрьевецком районе для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были приобретены 4 жилых помещения, общей площадью 117,8 кв. м, общей стоимостью 4256000 руб.

В Шуйском районе в 2020 году для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были приобретены 4 жилых помещения, общей площадью 121,9 кв. м, общей стоимостью 4272358,8 руб.

В Ильинском районе в 2020 году для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были приобретены 2 жилых помещения, общей площадью 20,9 кв. м и 21,7 кв. м, стоимостью 1138490 руб. и 1007146,8 руб. соответственно.

В Лухском районе была приобретена одна квартира, общей площадью 32,6 кв. м, стоимостью 960741, 9 руб.

В Шуйском районе в 2020 году для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, родителей были приобретены 4 жилых помещения, общей площадью 121,9 кв. м, общей стоимостью 4272358,8 руб.

В Гаврилово-Посадском районе в 2020 году для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были приобретены 3 благоустроенных квартиры, общей площадью 36,6 кв. м, 36,5 кв. м, 31,7 кв. м, общей стоимостью 2859156,9 руб.

В Савинском районе была приобретена одна квартира, общей площадью 31,9 кв. м, жилой площадью 16,7 кв. м, стоимостью 954857, 9 руб.

Ранее службой Уполномоченного уже поднимался вопрос о приобретении жилья для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по завышенной стоимости, в том числе в докладе за 2019 год обращалось внимание на стоимость жилья, приобретенного в Лежневском, Юрьевецком и Тейковском районах.

В декабре 2020 года на сайте министерства внутренних дел Российской Федерации (https://мвд.рф/news/item/22274120) появилась информация о том, сотрудники управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Ивановской области выявили факт мошенничества в социальной сфере, совершенного группой лиц по предварительному сговору. По версии следствия, криминальную схему реализовали риелтор и главный специалист Управления городского хозяйства и ЖКХ администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области. Расчет начальной цены контракта был произведен на основании фиктивных коммерческих предложений по продажам аналогичных квартир на территории города Юрьевца, которые были размещены в Интернете от имени подконтрольных лиц. Искусственно завышенная стоимость предложенных к реализации квартир определила начальную цену муниципального контракта в размере свыше миллиона рублей. Эта сумма поступила на счет риелтора, заключившего муниципальный контракт на покупку жилого помещения, которому фактически квартира обошлась в 320 000 руб. Таким образом, цена

проданного объекта недвижимости по сравнению с его фактической стоимостью была искусственно завышена.

Предлагаем Контрольно-счетной палате Ивановской области проанализировать правильность расходования бюджетных средств на приобретения жилья для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В докладе за 2019 год также поднимался вопрос о площади жилых помещений, предоставляемых лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в частности к Уполномоченному поступали обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в г.о. Кинешма, с жалобой на площадь, приобретенных для них квартир (общая площадь от 20,6 кв. м до 21,2 кв. м и жилой площадью от 10,8 кв. м до 11,7 кв. м). Подробно в докладе Уполномоченного за 2019 год. Рекомендация Уполномоченного была выполнена.

В соответствии с Решением городской Думы городского округа Кинешма от 25.03.2020 № 93/585 «О внесении изменений в решение городской Думы городского округа Кинешма от 29.04.2015 № 84/822 «Об установлении учетной нормы площади жилого помещения (учетная норма) и нормы предоставления площади жилого помещения (норма предоставления)» норму предоставления площади жилого помещения (норма предоставления) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлена в размере не менее 28,0 кв. м общей площади жилого помещения. Ранее норма предоставления общей площади жилого помещения в г.о. Кинешма составляла не менее 14,0 кв. м на каждого члена семьи.

Следует отметить, что в ряде муниципалитетов (городском округе Кохма, Вичугском, Заволжском, Савинском, Ивановском, Кинешемском, Палехском Пучежском, Шуйском и Юрьевецком муниципальных районах) в соответствии с актами органов местного самоуправления установлена норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма в размере: не менее 14 кв. м общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма, на каждого члена семьи. [59]

---

[59] Справочно на основании материалов КонсультантПлюс: В соответствии с Федеральным законом от 21.12. 1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» жилые помещения в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма. В соответствии с ч. 1 ст. 50 ЖК РФ нормой предоставления площади жилого помещения по договору социального найма (далее - норма предоставления) является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется размер общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма. Норма предоставления устанавливается органом местного самоуправления в зависимости от достигнутого в соответствующем муниципальном образовании уровня обеспеченности жилыми помещениями, предоставляемыми по договорам социального найма, и других факторов (ч. 2 ст. 50 ЖК РФ).

Таким образом лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может быть предоставлено жилое помещение общей площадью 14 кв. м.

Рекомендуем органам местного самоуправления установить специальную норму предоставления площади жилого помещения для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как это сделано в городских округах Иваново, Кинешма, Тейково и Шуя, Верхнеландеховском, Комсомольском, Пестяковском, Приволжском, Родниковском, Тейковском муниципальных районах.

В большинстве городских округов и муниципальных районах, в том числе в Иванове[60], норма предоставления площади жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа установлена в размере общей площадью не менее 28 квадратных метров и не более 33 квадратных метров.

В г.о. Шуя норма предоставления площади жилого помещения (норма предоставления) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - не менее 18,0 кв. м общей площади жилого помещения.[61]

В соответствие с действующим законодательством муниципалитеты вправе самостоятельно устанавливать норму предоставления площади жилого помещения, в том числе и для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поэтому рекомендуем органам местного самоуправления рассмотреть целесообразность и возможность установления нормы предоставления площади жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в размере общей площади не менее 28 квадратных метров.

Несмотря на то что к моменту предоставления жилья многие лица из числа детей-сирот уже имеют семьи, жилое помещение должно быть предоставлено без учета членов ее семьи, поскольку Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Указанный федеральный закон направлен на оказание государственной поддержки именно данной категории социально незащищенных граждан, что предопределяет и соответствующие объемы финансирования.[62]

В 2020 году к Уполномоченному продолжили поступать обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с жалобами на то,

---

[60] Постановление Администрации г. Иванова от 13.11.2018 № 1492 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения города».

[61] Решение городской Думы городского округа Шуя от 23.10.2019 № 150 «Об установлении учетной нормы площади жилого помещения (учетной нормы) и нормы предоставления площади жилого помещения (нормы предоставления)».

[62] Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденной Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020.

что договор найма специализированных жилых помещений фактически «прикрепляет» их к предоставленному жилью на 5 лет, ограничивая свободу передвижения, а также препятствует им в улучшении жилищных условий, например с использованием материнского капитала.

Предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»в части установления оснований выдачи лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилищного сертификата, дающего право на приобретение жилья, например при условии использования такого сертификата вместе со средствами материнского (семейного) капитала.

Уполномоченный продолжает мониторинг выполнения поручения по формированию маневренного фонда для временного проживания лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.[63]

По данным Департамента социальной защиты Ивановской области, в 2020 году жилыми помещениями маневренного фонда были обеспечены 15 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (в 2019 году - 20 человек), в том числе в г.о. Иваново – 13, г.о. г.о. Шуя – 1, г.о. Вичуга – 1. В г.о. Иваново, например, в жилых помещениях муниципального жилищного фонда коммерческого использования проживает 54 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В службу Уполномоченного поступают обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, об обеспечении жильем, в том числе временным, до предоставления благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

К Уполномоченному поступило обращение В., лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу предоставления временного жилого помещения до подхода очередности.

Проверка по обращению проведена Уполномоченным с выездом в Администрацию муниципального образования «Родниковский муниципальный район».

По информации главы Родниковского муниципального района Ивановской области, комиссией по жилищным вопросам от 28.04.2020 года на основании заявления принято решение о предоставлении жилого помещения (двухкомнатной квартиры, обеспеченной центральным отоплением, водоснабжением, водоотведением и электроснабжением) по договору специализированного найма маневренного фонда в с. Филисово Родниковского района. Заявителю были даны

---

[63] В соответствии с п. 5.2 протокола заседания Правительства Ивановской области от 08.08.2017 № 15, главам городских округов и муниципальных районов Ивановской области поручено обеспечить формирование маневренного фонда для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

все необходимые разъяснения о порядке пользования и проживания в квартире и об оплате за жилищно-коммунальные услуги.

Заявитель от предоставленного жилого помещения отказался.

Далеко не всегда удается установить причины, по которым заявители отказываются от временного жилья. Некоторые опасаются, что предоставление жилья из маневренного фонда может послужить основанием для исключения их из списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области организовать информационно-разъяснительную работу с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, по вопросам порядка использования жилья маневренного фона (коммерческого найма) и оснований исключения списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Например, дети-сироты и лица из числа детей-сирот, обеспеченные жилым помещением менее учетной нормы площади жилого помещения, не могут быть исключены из списка детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.[64]

По данным инвентаризации за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в 2020 году сохраняется 871 единица жилья (в 2019 году – 1412, в 2018 году 1646). Непригодными для проживания признаны 19 жилых помещений.

Территориальными органами Департамента социальной защиты населения Ивановской области ведется работа по сдаче жилья в найм, в котором дети-сироты являются собственниками (сособственниками), однако количество жилья, сданного в найм, сокращается: в 2020 году сдавалось в найм 15 единиц жилья, в 2019 году - 17, в 2018 году –27, в 2017 году – 33.

Предлагаем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области в целях установления причин снижения количества случаев сдачи жилья в найм проанализировать ситуацию со сдачей в найм жилья, сохраняемого за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей.

Сохраняется положительная тенденция по сокращению задолженности за коммунальные услуги. В 2020 году сумма задолженности за коммунальные услуги, имеющаяся в сохраняемых жилых помещениях, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в целом по области сократилась на 350 тыс. руб. и составила 1082739 руб. (в 2019 году 1 433 707 руб.)

По информации прокуратуры Ивановской области, прокурорами Савинского, Южского, Приволжского районов, Ленинского района г. Иванова выявлены факты ненадлежащего контроля за использованием и сохранностью жилых помещений,

---

[64] Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020.

находящихся в муниципальной собственности и закрепленных за воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также в Лежневском, Савинском и Южском районах выявлены факты бездействия органов опеки и попечительства при реализации полномочий по контролю исполнения опекунами и иными законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обязанности по защите жилищных прав; несвоевременного обращения в Департамент социальной защиты населения Ивановской области заявлением и необходимыми документами для включения детей сирот в список детей-сирот и лиц из их числа для предоставления жилых помещений; ненадлежащего контроля за обеспечением сохранности жилых помещений закрепленных за детьми-сиротами и принадлежащими им на праве собственности.

Прокуратурой также выявлены факты неисполнения графиков обследования жилья, закрепленного за детьми-сиротами, непринятия мер по признанию жилых помещений непригодными для проживания, неправомерной сдачи жилья в аренду, непринятия мер по списанию задолженности по коммунальным платежам.

Предлагаем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области совместно с прокуратурой Ивановской области, территориальными органами Департамента социальной защиты населения Ивановской области, организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, провести совещание по вопросам защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предлагаем:

1. Ивановской областной Думе рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон «Об административных правонарушениях в Ивановской области» о запрете на проведение переустройства, перепланировки, ремонтных работ в жилом помещении в многоквартирном доме или ремонтных работ в нежилом помещении, не принадлежащем на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, а также работ по капитальному и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме с 13 до 15 часов в рабочие дни, а также в выходные и праздничные дни.

2. Правительству Ивановской области рассмотреть возможность внесения изменения в п. 2.6 Порядка формирования списков молодых семей - участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»[65], предусмотрев, например, в качестве оснований для исключения из списка молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в планируемом году, достижение обоими супругами возраста 35 лет;

3. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области организовать информационно-разъяснительную работу с детьми-сиротами и

[65] Постановление Правительства Ивановской области от 06.12.2017 № 460-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области».

детьми, оставшимися без попечения родителей, по вопросам порядка использования жилья маневренного фона (коммерческого найма) и оснований исключения списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

4. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области совместно с прокуратурой Ивановской области, территориальными органами Департамента социальной защиты населения Ивановской области, организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, провести совещание по вопросам сохранности жилых помещений закрепленных за детьми-сиротами и принадлежащими им на праве собственности, списанию задолженности по коммунальным платежам.

5. Контрольно-счетной палате Ивановской области проанализировать правильность расходования бюджетных средств на приобретения жилья для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

6. Органам местного самоуправления Ивановской области:

- установить специальную норму предоставления площади жилого помещения для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- рассмотреть целесообразность и возможность установления нормы предоставления площади жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в размере общей площади не менее 28 квадратных метров.

7. Уполномоченному подготовить и направить в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления оснований выдачи лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилищного сертификата, дающего право на приобретение жилья, например при условии использования такого сертификата вместе со средствами материнского (семейного) капитала.

Право на алименты

Согласно семейному законодательству родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов) в соответствии с главой 16 Семейного кодекса Российской Федерации.

В случае, если родители не предоставляют содержание своим детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ (в ред. от 22.12.2020 года) «Об исполнительном производстве» (далее – Закон «Об исполнительном производстве») предусмотрены условия и порядок принудительного исполнения, в том числе судебных актов.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 135 обращений по вопросам исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание детей (АППГ[66]-81), в том числе 22 жалобы на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей по исполнению судебных постановлений (АППГ-17), 67 обращений о взыскании задолженности по алиментам (АППГ-35).

По каждому обращению проведена проверка и предприняты необходимые меры по восстановлению нарушенных прав детей на получение содержания от родителей.

Взыскатель алиментов С. неоднократно обращалась в Фурмановский районный отдел судебных прставов о причинах неисполнения судебного постановления о взыскании алиментов на содержание ребенка с должника, зарегистрированного в Фурмановском районе Ивановской области.

Жалоба С., поступившая в адрес Уполномоченного об оказании содействия по взысканию алиментов, была взята на контроль и направлена в адрес руководителя Управления федеральной службы судебных приставов по Ивановской области.

В соответствии с главой 18 закона «Об исполнительном производстве» постановление должностного лица службы судебных приставов, его действия (бездействие) могут быть обжалованы в порядке подчиненности вышестоящему судебному приставу-исполнителю службы судебных приставов либо в судебном порядке.

При проверке установлен факт бездействия должностных лиц Фурмановского районного отдела судебных приставов по исполнительному производству о взыскании алиментов с должника.

Старшему судебному приставу структурного подразделения и судебному приставу-исполнителю указано на недопустимость нарушения должностными лицами действующего законодательства, ведущего к ущемлению прав и законных интересов граждан.

---

[66] АППГ – аналогичный период прошлого года

По информации Управления Федеральных службы судебных приставов по Ивановской области, по состоянию на 01.01.2021 остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментных платежей составил 5766 исполнительных производств на общую сумму задолженности 1,1 млрд. руб., что на 171 исполнительное производство меньше по сравнению с 2019 годом. В 2020 году на исполнение поступило 3265 исполнительных документов данной категории (в 2019 году - 2834).

В 2020 году окончено и прекращено 4056 исполнительных производств (в 2019 году - 3627).

Основными мерами принудительного исполнения, способствующими погашению алиментной задолженности, являются меры по обращению взыскания на денежные средства должника, находящиеся на расчетных счетах в кредитных организациях, на выплаты, получаемые должниками в соответствии с трудовыми, гражданско-правовыми и социальными правоотношениями.

Эффективными являются исполнительные действия по ограничению должников в праве на выезд за пределы Российской Федерации и временные ограничения на пользование должником специальным правом.

В 2020 году поступил 171 исполнительный документ о взыскании алиментов на содержание воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что соответствует уровню прошлого года.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области ежеквартально проводятся сверки по вопросам исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов с организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, 76,8 % воспитанников организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на получение алиментов (2019 год- 82 %).

Причины отсутствия получения алиментов детьми:

- родители, лишенные (ограниченные) родительских прав, уклоняются от уплаты алиментов,
- родители находятся в розыске,
- отсутствие постоянного официального трудоустройства у родителей,
- отсутствие имущества у должников, на которое может быть обращено взыскание,
- родители находятся в местах лишения свободы,
- решение процессуальных вопросов о замене взыскателя по алиментам в отношении воспитанников, вновь поступающих в учреждение.

По информации прокуратуры Ивановской области, установлены факты непринятия администрацией учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, мер по обеспечению прав детей на содержание. Прокурором Советского района г. Иванова внесено представление в адрес руководителя учреждения по случаю невзыскания на протяжении более года алиментов с законных представителей на содержание ребенка.

По вопросам прав детей на содержание и исполнения данной категории исполнительных производств в сентябре 2020 года проведена рабочая встреча с

участием должностных лиц Департамента социальной защиты населения Ивановской области, Ивановской областной прокуратуры, Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, представителей детских учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2020 году судебными приставами - исполнителями заведено 341 розыскное дело о розыске должника-гражданина по алиментным обязательствам.

Всего в 2020 году в производстве находилось 620 розыскных дел, из которых свыше 6 месяцев находятся в розыске 190 должников, свыше 1 года 144 должника.

Обращают внимание факты розыска 65 должников свыше 2-х лет, 87 должников разыскиваются в течение полутора лет.

В 2020 году в суды Ивановской области взыскателями направлено 5 заявлений о признании должников безвестно отсутствующими (АППГ-11), из которых 4 заявления удовлетворено, 1 заявление оставлено судом без рассмотрения в связи с неявкой заявителя в судебное заседание.

Снижение количества заявлений, направленных в судебные инстанции о признании должника безвестно отсутствующим, возможно, вызвано введением в регионе режима повышенной готовности в связи с распространением коронавирусной инфекции.

В 2020 году судебными приставами-исполнителями направлен в суд 961 протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст.5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При рассмотрении административных протоколов судом назначено наказание 853 должникам в виде обязательных работ, 107 должникам – административный арест, 1 должнику – административный штраф.

За 12 месяцев 2020 года возбуждено 463 уголовных дела по ч.1 ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (неуплата средств на содержание детей).

По состоянию на 31.12.2020 на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Ивановской области находилось 36 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком (АППГ – 27).

В 2019 году УФССП России по Ивановской области заключено соглашения с автономной некоммерческой организацией по оказанию социальных услуг гражданам «Ивановский региональный центр медиации и переговоров» с целью проведения процедуры медиации.

Каждому ребенку нужна семья - любящая и заботящаяся о нем, даже если родители проживают раздельно.

С помощью медиаторов родители учатся сдерживать негативные эмоции, устанавливать между собой более доверительные отношения, направленные на выработку единых требований в воспитании ребенка и на совместное достижение целей воспитания.

Судебной практикой подтверждается необходимость привлечения психологов при исполнении постановлений об отобрании или передаче ребенка, об определении порядка общения с ребенком отдельно проживающим родителем и другими родственниками при нежелании общения самого ребенка. В данной ситуации судебному приставу-исполнителю необходимо установить, сам ли

ребенок отказывается от общения и встреч со взыскателем или такой отказ связан с поведением должника.

Если психологом будет установлено, что нежелание общаться со вторым родителем является самостоятельным мнением ребенка, судебный пристав – исполнитель вправе в соответствии с п.п. 2 ч.1 ст. 43 Закона «Об исполнительном производстве» направить в суд заявление о прекращении исполнительного производства в связи с утратой возможности исполнения исполнительного документа, обязывающего должника совершить определенные действия.

Исполнительные документы об определении места жительства ребенка подлежат исполнению в службе судебных приставов при условии указания в резолютивной части судебного постановления о возложении на должника обязанности по совершению определенных действий (например, обязанность одного родителя передать ребенка родителю, с которым определено его место жительства).

В соответствии с п.17 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2015 года № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» исполнительные листы на основании судебных актов, не содержащих предписаний о возложении обязанности по совершению определенных действий, судом не выдаются.

1 июня 2020 года вступили в силу изменения в Закон «Об исполнительном производстве», цель которых исключить возможность обращений взыскания и наложения ареста в рамках исполнительного производства на выплаты социального характера (Федеральный закон от 21.02.2019 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (далее – Закон № 12-ФЗ).

Несмотря на то что ст.101 закона «Об исполнительном производстве» предусмотрена невозможность обращения взыскания на алименты, средства материнского капитала, различные единовременные и компенсационные выплаты, социальные пособия и т.д., на практике такие ситуации встречаются довольно часто.

Причиной их является то, что судебным приставам-исполнителям и банкам не известны источники поступления денежных средств на банковские счета должников и их назначение.

В законе теперь закреплена обязанность банков и иных кредитных организаций, осуществляющих обслуживание счетов должника, при исполнении содержащихся в исполнительном документе или постановлении судебного пристава-исполнителя требований о взыскании денежных средств или об их аресте соблюдать требования ст. ст. 99, 101 Закона «Об исполнительном производстве».

Законодателями дополнен перечень доходов, на которые банк и судебные приставы не вправе обратить взыскание. Также нормативный акт упорядочивает правила оформления документации по перечислению взысканных материальных средств с должника, расширяет полномочия судебного пристава-исполнителя.

Основная суть поправок заключается в точном определении видов дохода, на который можно или нельзя обратить взыскание. Если банк нарушит порядок

расчета и удержания, его привлекут к ответственности, а должник сможет вернуть деньги.

Центробанк разработал системы кодов для обозначения видов доходов в целях их фиксации в платежных документах. Необходимость в кодировании возникла вследствие того, что судебные приставы-исполнители не могли определить назначение перечисления и вид доходов по документам от работодателя. Часть доходов граждан на основании закона «Об исполнительном производстве» не может быть у них изъята в счет долга.

Банк России 14.10.2019 принял Указание № 5286-У, в котором ввел соответствующие коды доходов для указания в документах о перечислениях и переводах денежных средств. Поправки в Закон «Об исполнительном производстве» вступили в силу с 1 июня 2020 года, в тот же день, что и указание ЦБ РФ.

Принцип работы нового механизма заключается в следующих правилах.

Работодатель или иное лицо, выплачивающее доходы в пользу физических лиц, обязаны при перечислении доходов в их пользу указывать в платежных документах специальные коды, которые позволяют идентифицировать вид дохода (разрешен или запрещен к обращению взыскания). Порядок указания кодов вида доходов установлен ЦБ РФ (ч. 5.1 ст. 70 Закона «Об исполнительном производстве», п.п. "г" п. 3 ст. 1, ст. 2 Закона № 12-ФЗ).

Лица, выплачивающие зарплату или иной доход, в пользу должника обязаны указывать в платежных или расчетных документах величину удержанной суммы в рамках исполнительного производства (по исполнительному листу) на основании ч. 3 ст. 98 Закона «Об исполнительном производстве», п. 5 ст. 1, ст. 2 Закона № 12-ФЗ.

Банковское учреждение или иная кредитная организация, осуществляющая обслуживание счетов должника обязаны обеспечивать соблюдение требований исполнительного производства (обращать взыскания), на основании сведений, указанных лицами, выплачивающими должнику доходы, в платежной документации (ч. 5.2 ст. 70 Закона «Об исполнительном производстве», пп. "г" п. 3 ст. 1, ст. 2 Закона № 12-ФЗ).

Банковское учреждение или иная кредитная организация, осуществляющая обслуживание счетов должника обязаны выделять сумму дохода, в отношении которого может быть обращено взыскание, при зачислении на счета сумм доходов, по которым взыскания запрещены или имеют ограничения. Порядок выделения определен Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Банком России (ч. 4.1 ст. 70 Закона «Об исполнительном производстве, п.п. "б" п. 3 ст. 1, ст. 2 Закона № 12-ФЗ).

Учитывая значительное количество жалоб по вопросам обращения судебными приставами-исполнителями взысканий на социальные карты должников, считаю необходимым проведение Уполномоченным рабочего совещания с участием должностных лиц Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, должностных лиц кредитных организаций, обслуживающих счета должников, должностных лиц Департамента

социальной защиты населения Ивановской области и Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области.

Рекомендую родителям осуществлять родительские права и решать все вопросы, касающиеся образования, воспитания и содержания детей, по взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей.

Право на доступ к информации и информационную безопасность

Основными нормативными актами, регулирующими отношения, возникающие в информационной сфере, включая защиту детей от деструктивной информации, являются Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ), Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 24.10.2011 № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию», Распоряжение Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей» и другие.

Правовой механизм, включающий в себя меры согласованного взаимодействия семьи и государства, наилучшим образом способствует реализации мер по защите детей от вредной информации в сочетании с сохранностью права ребенка на доступ к информации. В январе 2020 года в Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин предложил подготовить проект по обеспечению граждан бесплатным доступом к социально значимым российским интернет-сервисам. В декабре 2020 года Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу поправки к Федеральному закону № 126-ФЗ от 7.07.2003 «О связи», которыми предлагается дополнить этот закон нормой, по которой услуги абонентам по предоставлению доступа к сайтам, включенным в перечень отечественных социально значимых сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, будут оказываться без взимания платы. Список социально значимых сайтов утвержден Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В 2020 году ужесточена ответственность за противоправные действия в сети Интернет: Государственной Думой Российской Федерации приняты в третьем чтении поправки в Уголовный кодекс Российской Федерации, которые меняют законодательство об ответственности за клевету. В статье 128 УК РФ («Клевета») появляется новый квалифицирующий признак - совершение клеветы публично с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет. Ужесточение ответственности за данное преступление предусматривает назначение принудительных работ на срок до двух лет, арест на срок до двух месяцев или лишения свободы до двух лет. До принятия поправок ответственности за клевету в интернете не было предусмотрено, наказание грозило за распространение заведомо ложных сведений в публичном выступлении или через СМИ.

В целях создания действенного и оперативного механизма пресечения распространения в социальных сетях противоправной информации Президент

Российской Федерации 30 декабря 2020 года подписал закон «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Законом предусматриваются особенности распространения информации в социальной сети. Вводится понятие владельца социальной сети в интернете. Устанавливаются обязанности для владельца социальной сети, доступ к которой в течение суток составляет более 500 тыс. пользователей, находящихся на территории России, в том числе создать на территории Российской Федерации представительство владельца социальной сети и ограничивать доступ или удалять по заявлению пользователя социальной сети распространяемую в ней информацию, которая явно направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, и иную информацию, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность, в течение 24 часов с момента получения указанного заявления.

Вводится обязанность не допускать использование социальной сети в целях совершения уголовно наказуемых деяний (в том числе распространение материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм; экстремистских материалов; материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, содержащих нецензурную брань). Социальные сети должны будут ограничивать доступ к информации, выражающей явное неуважение к обществу, государству, Конституции Российской Федерации, а также содержащей призывы к массовым беспорядкам, экстремизму и участию в несогласованных публичных мероприятиях. Федеральный закон вступает в силу с 1 февраля 2021 года.

В целях обеспечения мониторинга состояния защищенности обучающихся образовательных организаций Ивановской области от информации, распространяемой в сети Интернет, причиняющей вред их здоровью и развитию, все общеобразовательные учреждения Ивановской области объединены в региональную образовательную сеть и подключены к единой системе контент-фильтрации доступа к сети Интернет. Выход персональных компьютеров из школ в сеть Интернет осуществляется через прокси-сервер, на котором установлена программа контентной фильтрации содержимого интернет-трафика. Данная программа обеспечивает фильтрацию контента по спискам категорий Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в интернете, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Проблема распространения в сети Интернет негативного, вредного и противоправного контента и его влияние на несовершеннолетних – тема острая и актуальная. Органами прокуратуры области на системной основе проводятся проверки в сфере нарушений прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Прокурорами активно ведется работа по признанию в судебном порядке информации, запрещенной к распространению в России и причиняющей вред здоровью и развитию несовершеннолетних. В целом органами прокуратуры региона выявлено свыше 400 нарушений законов, внесено 211

представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 204 должностных лица, в суды направлено 169 исков.

Важность обеспечения защищенности информации и конфиденциальности в сфере информационных технологий не поддается сомнению. В результате контрольно-надзорной деятельности в сфере защиты прав субъектов персональных данных Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) по Ивановской области в 2020 году фактов распространения персональных данных несовершеннолетних не выявлено.

Фактов размещения на сайтах образовательных, медицинских организаций, организаций отдыха и оздоровления детей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, не установлено, обращений по этому вопросу к Уполномоченному в 2020 году не поступало.

Вместе с тем службой Уполномоченного в ходе различных проверок и мониторингов неоднократно выявлялись факты ненадлежащего выполнения образовательными, медицинскими организациями, организациями отдыха и оздоровления детей, организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требований федерального законодательства об информационной открытости, требований нормативных правовых актов, регулирующих порядок и требования к информации, размещаемой на сайте.

Так, по результатам мониторинга оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481, который в 2020 году проводился выборочно (проверено 7 организаций), установлено, что на сайтах двух организаций не размещены графики приема родителей, кровных родственников, кандидатов в приемные родители.

В рамках подготовки заседания Рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по теме «Оказание паллиативной медицинской помощи детям: итоги мониторинга качества оказания паллиативной медицинской помощи детям, проблемы и задачи» от родителей детей-инвалидов поступила рекомендация о создании на сайте Департамента здравоохранения Ивановской области вкладки «Паллиативная помощь», содержащей информацию о порядке оказания паллиативной помощи, медицинских учреждениях, оказывающих паллиативную помощь, а также размещении на сайтах медицинских учреждений, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, информации об услугах, оказываемых учреждением несовершеннолетним, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, и их семьям.[67]

---

[67] Требования к содержанию и форме информации о деятельности медицинских организаций, размещаемой на официальных сайтах Министерства здравоохранения Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и медицинских организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утверждены приказом Минздрава России от 30.12.2014 № 956н.

В ходе мониторинга качества питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, проведенного в 2020 году, установлено, что не всегда соблюдаются требования об информационной открытости образовательной организации в части размещения на сайте образовательной организации информации об организации питания, на сайтах школ не были размещены локальные акты об организации питания.

При выборочном анализе сайтов дошкольных образовательных организаций Ивановской области установлено, что на некоторых отсутствуют акты органа местного самоуправления о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципалитета.[68]

Образовательные организации обязаны размещать на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию об условиях организации питания детей, в том числе ежедневное меню.[69]

Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и обновления информации об образовательной организации утверждены постановлением Правительства РФ от 10.07.2013 № 582.

В 2020 году утверждены новые Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и формату представления информации. В частности, предусматривается, что сайт должен иметь версию для слабовидящих (для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению), специальный раздел «Сведения об образовательной организации» должен содержать в числе прочего подраздел «Доступная среда».[70]

В соответствии с указанными Требованиями главная страница подраздела «Доступная среда» должна содержать информацию о специальных условиях для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе о специально оборудованных учебных кабинетах; библиотеке(ах), приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; об объектах спорта, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; об обеспечении беспрепятственного доступа в здания образовательной организации; о специальных условиях питания и т.д.

Рособрнадзором разъясняется, что дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, не реализующие адаптированные образовательные программы, организации дополнительного образования,

---

[68] Приказ Минпросвещения России от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования».

[69] Федеральный закон от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

[70] Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации утверждены приказом Рособрнадзора от 14.08.2020 № 831.

организации дополнительного профессионального образования в подразделе «Доступная среда» размещают информацию о наличии или отсутствии специальных условий для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья для обеспечения правильного выбора организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В рамках подготовки доклада Уполномоченного за 2020 год выборочно были проанализированы 26 сайтов образовательных организаций шести муниципальных образований региона. При анализе сайтов образовательных организаций установлено: на сайтах 9 образовательных организаций в разделе «Доступная среда» размещена информация о специальных условиях для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; на 17 сайтах подраздел «Доступная среда» отсутствует либо создан, но информация в нем отсутствует.

В докладе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области за 2018 года затрагивался вопрос использования педагогами образовательных организаций социальных сетей в личных целях (ведение личных аккаунтов, блогов и т.д.). Департаментом образования Ивановской области в 2020 году проведен соответствующий мониторинг среди муниципальных общеобразовательных организаций и подведомственных общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций.

По итогам мониторинга количество классных руководителей, зарегистрированных в качестве пользователей социальных сетей, в 2019-2020 учебном году составило 3 511 человек (79,8% от общего числа классных руководителей), в том числе: в сети «ВКонтакте» - 2 474 человека (56,2%), в сети «Одноклассники» - 2 928 человек (66,6%), в сети «Facebook» - 774 (17,6%), в иных популярных сетевых ресурсах – 2 036 (46,3%). В 155 (55%) образовательных организациях в должностные инструкции классных руководителей внесены изменения, предусматривающие осуществление профилактической работы с обучающимися посредством использования социальных сетей.

Несовершеннолетние вправе полноценно существовать и функционировать в информационном пространстве наряду с взрослыми. В данной связи встает вопрос безопасности детей, сохранение их психологического здоровья. На областном родительском собрании «Здоровье детей в современном мире» поднимался вопрос профилактики зависимостей у несовершеннолетних, в частности от гаджетов. Не теряет актуальности тема использования устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях. С целью профилактики нарушений здоровья обучающихся, повышения эффективности образовательного процесса в Ивановской области в большинстве образовательных организаций приняты локальные акты об использовании средств мобильной связи (сотовые телефоны, смартфоны, планшеты и т.п.) на территории образовательной организации. В документах прописывается запрет на использование средств мобильной связи во время учебного процесса. Стоит отметить, что в 2020 году в службу Уполномоченного обращений от граждан по вопросу использования устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях не поступало.

Заметно усилилась тенденция обсуждать школьную жизнь в интернете. Повсеместно в социальных сетях и мессенджерах создаются родительские чаты для

общения, обсуждения вопросов, связанных с обучением детей. В службу Уполномоченного поступают обращения, касающиеся конфликтов между участниками образовательных отношений: в 2020 году – 35 обращений, в 2019 – 29. Подобные конфликты все чаще переходят из виртуального мира в реальный и наоборот. В обсуждение различного рода ситуаций не редко вовлекаются педагоги.

В службу Уполномоченного поступило обращения от Б. по вопросу конфликтной ситуации, сложившейся в классе, действий (бездействий) педагога, нарушающие права ребенка.

По информации Б. в классе, где обучается ее сын, сложилась обстановка непринятия ее ребенка классным руководителем и другими обучающимися. На поведение ребенка практически ежедневно поступали жалобы от педагога в форме сообщений и телефонных звонков. По мнению заявительницы, разбора конфликтных ситуаций, в разжигании которых обвинялся ее сын, не проводилось, установить причины конфликтов педагог не пыталась.

Во время занятий сын часто слышал насмешки и оскорбления от ребят, на жалобы мальчика педагог не реагировала. Одноклассники в мессенджере создали специальную группу для обсуждения мальчика. Классный руководитель знала о данном сообществе, но никаких действий не предпринимала. В родительском чате также неоднократно обсуждалось поведение сына заявительницы, родители в нетактичной форме требовали перевести ребенка в другую школу, обратиться к психологу или психиатру.

Проверка по обращению была проведена Уполномоченным с выездом на место, организована встреча с заявительницей, администрации образовательной организации.

При проверке детально установлены причины возникшего конфликта, всем участникам образовательного процесса разъяснены права и обязанности, предусмотренные действующим законодательством.

По результатам проверки администрацией образовательной организации был принят ряд мер по нормализации обстановки в классе и урегулированию школьного конфликта, в том числе проведена разъяснительная работа с классным руководителем.

Педагогу-психологу дано поручение – осуществлять тьютерское сопровождение образовательного процесса в классе, продолжить работу с классным руководителем, обучающимися и их родителями по корректировке поведения, развитию толерантности, улучшению морально-психологического климата в школьном коллективе, а также продолжить индивидуальную работу с сыном заявительницы.

Для сына заявительницы будет разработан индивидуальный учебный план, предусматривающий обучение в очно-заочной форме.

Родителей тревожит растущая популярность в сети Интернет среди подростков и молодежи анимационных фильмов в жанре аниме, а также японских комиксов манга. Об этом свидетельствуют обращения, поступившие в 2020 году в службу Уполномоченного по правам ребенка. Граждане считают, что именно данный контент крайне негативно влияет на психику подростков и молодых людей, содержит сцены насилия, призывы к суициду. Так, в июле 2020 года в службу

Уполномоченного поступило обращение от жительницы города Иванова, в котором женщина высказывала свои опасения, касающиеся роста популярности среди несовершеннолетних японских анимационных фильмов и сериалов в жанре аниме, в частности «Межвидовые рецензенты», «Адепт Святого Знака ТВ-1». Заявительница в обращении подробно описывала ситуации, диалоги между героями данных анимационных фильмов, указывая ссылки в сети Интернет, на которых размещались аниме.

В России в целях ограничения доступа к сайтам в сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр). Так, некоторые сайты, а также страницы сайтов, на которых размещались анимационные сериалы в жанре аниме, внесены в Единый реестр и недоступны для просмотра.

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение жительницы региона, матери дошкольника о том, что в эфире телеканала «МУЗ-ТВ» демонстрировался музыкальный клип зарубежной исполнительницы, в котором, по мнению заявительницы, присутствовали недопустимые сцены, пагубно влияющие на эмоциональное развитие детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области по данному вопросу направила запрос в региональное Управление Роскомнадзора. В ведомстве проанализировали указанный в обращении музыкальный клип. Из ответа надзорного органа следует, что данный контент не содержит признаков нарушений требований Федерального закона № 436-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 13 Федерального закона № 436-ФЗ не подлежит к распространению посредствам телевизионного вещания с 7:00 до 21:00 информационная продукция, предусмотренная только пунктами 4 и 5 статьи 10 указанного закона.

К данной категории относится информационная продукция, содержащая отдельные бранные слова и (или) выражения, не относящиеся к нецензурной брани, а также, не эксплуатирующие интереса к сексу и не носящие оскорбительного характера изображение или описание половых отношений между мужчиной и женщиной, за исключением изображения или описания действий сексуального характера.

Таким образом, демонстрация иной информационной продукции, отнесенной производителем или распространителем к категории «16+», в дневное время суток не запрещена.

Одновременно стоит заметить, что пунктом 5 статьи 29 Конституции Российской Федерации гарантируется свобода массовой информации, цензура запрещена.

Взрослые должны понимать, что несовершеннолетние в силу их возраста не всегда могут для себя адекватно оценить необходимость просмотра того или иного ролика в Сети или телевизионной передачи. Дети, особенно дошкольники и

младшие школьники, не понимают, что просмотр определенного рода видеоматериалов может нанести вред их психике.

Обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних находится в зоне влияния органов государственной власти, налаженное взаимодействие между которыми способствует совершенствованию эффективности системы обеспечения безопасности детей в онлайн-среде. Актуальные вопросы, связанные с формированием у детей и молодежи навыков безопасного поведения в онлайновой среде, проведением правового просвещения школьников и родителей в части соблюдения правил и норм, установленных законодательством Российской Федерации в сфере интернет-безопасности обсуждались в рамках рабочей встречи Уполномоченного с руководителем Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций Сергеем Васильевичем Титоренко.

В рамках данной встречи Уполномоченный и работники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного подписали «Кодекс добросовестных практик. Кодекс этической деятельности (работы) в сети Интернет», который был разработан Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзором) и вступил в силу 8 ноября 2016 года. Кодекс этической деятельности (работы) в сети Интернет – это свод правил и принципов для компаний и организаций, которые работают в онлайн-среде. Кодекс носит декларативный характер. Те, кто его подписал, выражают готовность содействовать безопасности информационного пространства.

Уполномоченный выступила с инициативой создания аналогичной «Кодексу добросовестных практик. Кодекс этической деятельности (работы) в сети Интернет» Декларации для молодежных и детских общественных организаций (объединений) и движений Ивановской области. Руководитель регионального Управления Роскомнадзора инициативу Уполномоченного поддержал.

К концу 2020 года Декларация о соблюдении правил обработки персональных данных в сети Интернет молодежными и детскими общественными организациями (объединениями) и движениями Ивановской области (далее – Декларация) была создана. Декларация доступна для скачивания на официальном сайте регионального Управления Роскомандзора https://37.rkn.gov.ru.

Уполномоченным регулярно осуществляется деятельность, направленная на повышение уровня медиаграмотности несовершеннолетних и устойчивости их к угрозам, исходящим из глобальной Сети. Мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних, организованы на систематической основе в соответствии с Планом мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей, производства и оборота информационной продукции для детей в Ивановской области, утвержденным распоряжением Правительства Ивановской области от 03.04.2019 № 40-рп.

Тема безопасного поведения детей в сети Интернет и повышения устойчивости несовершеннолетних интернет-угрозам обсуждаются в ходе встреч с подростками и родителями. Так, для родителей детей разных возрастов, педагогов, психологов организуются обучающиеся семинары по наиболее актуальным вопросам, связанным с воспитанием детей. В рамках образовательного проекта

«Родительский февраль», инициированного Уполномоченным, в 2020 году состоялся семинар «Компетенции XXI века. Критическое мышление и медиабезопасность детей». Спикер семинара известный журналист Леонид Александрович Кияшко познакомил слушателей с такими понятиями, как фактчекинг (проверка фактов) и кликбейт (контент, мотивирующий перейти на определенный ресурс); рассказал участникам о том, как отличить достоверную информацию в интернете от фейка; представил чек-листы по проверке различных источников информации.

В программу образовательного проекта «Родительский февраль – 2021» для родителей и несовершеннолетних включены обучающие семинары по вопросам информационной безопасности, защите персональных данных.

В октябре-ноябре 2020 года в рамках ежегодного Единого урока безопасности в сети Интернет во всех школах области проведены уроки и родительские собрания по вопросам безопасного общения в сети Интернет с участием специалистов в области информационных технологий.

В рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям для родителей, педагогов, уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях и сотрудников детских домов Департаментом развития информационного общества Ивановской области совместно с Уполномоченным в онлайн-формате был проведен образовательный семинар по защите детей в онлайн-среде.

На семинаре родители и педагоги познакомились с руководящими указаниями, разработанными Международным союзом электросвязи (МСЭ) и рабочей группой авторов из ведущих учреждений, работающих в отрасли информационно-коммуникационных технологий и занимающихся проблемами защиты ребенка в онлайновой среде.

В рамках деятельности по правовому просвещению Уполномоченным совместно с прокуратурой Ивановской области разработаны информационно-разъяснительные буклеты «Правовой навигатор. Онлайн-среда: закон и ответственность» и «Правовой навигатор. Онлайн-среда: разумные правила безопасности», адресованные несовершеннолетним, родителям (законным представителям) и специалистам, работающим с детьми.

В буклетах представлены правила размещения информации с соблюдением всех норм законодательства; ответственность, которая предусмотрена за распространение экстремистских материалов и заведомо ложной информации; правила кибербезопасности. Буклеты размещены на официальном сайте Уполномоченного (deti.ivanovoobl.ru) и доступны для скачивания.

В ходе всероссийского опроса родителей детей (пользователей младше 18 лет), проведенного Институтом исследований интернета, выяснилось, что 79,1 % респондентов следит за тем, что их дети делают в интернете, а 20% родителей – не интересуются действиями своих детей в Сети.

Причем, в разных возрастных группах ответы на этот вопрос распределились следующим образом. Следят за тем, что ребенок делает в Сети 90% родителей детей в возрасте 7 лет и младше, 8% не следят, не смогли ответить на этот вопрос 2% опрошенных. В возрастной категории 8-10 лет следят за действиями детей в интернете 87,1% респондентов, и 12% родителей не обеспокоены этой проблемой.

Среди родителей юных интернет-пользователей в возрасте 11-13 лет 81,6% родителей интересуется действиями своих детей в Сети, не интересуется – 18,4%. А вот среди родителей подростков в возрасте 14-17 лет только 60,8% следят за активностью своего ребенка в интернете, а 38,5% не следят.

В обществе растет запрос на качественный детский контент. Необходим альтернативный, позитивный контент, который был бы не только разрешен к просмотру подросткам, но и интересен самим детям. К созданию позитивного контента в сети Интернет Уполномоченный привлекла самих несовершеннолетних. С целью поддержки лучших медиаресурсов (контентов), способствующих формированию у современной молодежи активной жизненной позиции и деятельностного подхода, позитивного мышления у детей и подростков, повышения уровня информированности несовершеннолетних об использовании современных информационно-коммуникационных технологий, формирования культуры общения в сети Интернет и правил медиабезопасности в 2020 году прошел конкурс муниципальных проектов «Позитивный Instagram» (далее - Конкурс), инициированный Уполномоченным.

Участники Конкурса - члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее - Детский общественный совет). Конкурс включал в себя создание аккаунта Детского общественного совета муниципального образования в социальной сети Instagram; проведение акций (мероприятий), направленных на продвижение аккаунта и позитивного контента в сети Интернет. Созданный аккаунт, в том числе использовался с целью пропаганды детского общественного движения и информирования о деятельности Детского общественного совета муниципалитета.

В течение 2020 года в аккаунтах Детских общественных советов муниципалитетов размещались новости из жизни школьников, информация о конкурсах, спортивных соревнованиях, акциях, флешмобах и др., материалы патриотической тематики, в сфере правового просвещения, пропаганды здорового образа жизни, экологического образования, помощи окружающим. Кроме того, в зоне внимания несовершеннолетних остаются вопросы безопасности. Так, через аккаунты Детских общественных советов муниципалитетов осуществлялось распространение информации о федеральных и региональных акциях («Безопасность в Интернете», «Чтобы детство было безопасным», информационно-пропагандистская кампания «Внимание – дети!» и др.), пропаганда правил безопасности, в частности в рамках летнего и зимнего этапов Всероссийской акции «Безопасность детства», информация Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Предлагаем:

1. Департаменту образования Ивановской области, муниципальным органам управления образованием, образовательным организациям:

- проработать вопрос о создании информационных материалов (памяток, буклетов) для руководителей образовательных организаций, педагогических

работников об использовании социальных сетей для решения организационных вопросов, а также в личных целях;

- продолжать работу с родителями (законными представителями) по повышению культуры общения в родительских чатах в социальных сетях и мессенджерах, проработать вопрос о разработке в образовательных организациях локальных актов об этике общения в родительских чатах в социальных сетях и мессенджерах.

2. Муниципальным органам управления образованием:

- провести мониторинг сайтов образовательных организаций в части соблюдения требований по информационной открытости.

Право на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям

В соответствии со ст. 67.1 Конституции Российской Федерации государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

По информации Департамента культуры и туризма Ивановской области, в 2020 году сеть учреждений дополнительного образования сферы культуры Ивановской области не изменилась и составила 28 организаций: 11 детских музыкальных школ, 14 школ искусств, 3 художественные школы. Три детские школы искусств расположены в сельской местности: с. Писцово (Комсомольский район), п. Палех (Палехский район), п. Старая Вичуга (Вичугский район).

Численность обучающихся в учреждениях дополнительного образования Ивановской области в сфере культуры в 2020 году составила 8044 человек (в том числе 15 учащихся с ограниченными возможностями здоровья), из них 491 ребенок обучался в сельских детских школах искусств.

На средства федерального бюджета в 2020 году проведён капитальный ремонт Юрьевецкой детской школы искусств, Пучежской детской школы искусств, Вичугской детской школы искусств и первый этап ремонта здания детской музыкальной школы Приволжска. На модернизацию детской художественной и детской школы искусств г. Кинешма была выделена областная субсидия.

В условиях карантинных мероприятий на основании Указа Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности» в детских школах искусств был введен дистанционный режим учебной деятельности. Обучение проходило в следующих формах: видеотрансляция уроков; дистанционные конкурсы; тестирование; самостоятельные работы; посещение онлайн-трансляций концертов; просмотр видео-лекций; аудиозапись, видеозапись домашнего задания; изучение печатных и других учебных и методических материалов.

Так как не все учащиеся и преподаватели могли обеспечить необходимые технические условий (компьютер, телефон или планшет с доступом в интернет для работы в мессенджерах Viber или WhatsApp), возникли трудности с обучением в дистанционном формате.

Жалоб и обращений, связанных с обучением несовершеннолетних в учреждениях дополнительного образования сферы культуры к Уполномоченному не поступало.

В Ивановской области действуют 16 детских библиотек, в том числе 2 расположены в сельской местности.

К числу имеющихся проблем можно отнести недостаточное финансирование на комплектование и подписку периодической печати, а также не соответствие материально-технической базы большинства библиотек, особенно сельских, современным требованиям.

Рекомендуем Ивановской областной Думе и Департаменту культуры и туризма Ивановской области рассмотреть вопрос о выделении средств областного бюджета на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек,

библиотек муниципальных учреждений культуры, учрежденных органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области.

Главам муниципальных образований рассмотреть возможность материальной поддержки библиотек, расположенных на территории муниципальных образований.

Развитие спорта в Ивановской области идет по двум направлениям: приобщение всех несовершеннолетних к занятиям физической культурой и создание условий для развития спортивно одаренных детей.

В занятия физической культурой вовлечены 76% всего детского населения региона (139444 детей).

В соответствии с Паспортом федерального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва», утвержденного проектным комитетом по национальному проекту «Демография» в Ивановской области к 2020 году доля детей и молодежи в возрасте от 3 до 29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, должна составить 85,6%.

Одним из условий вовлечения детей и молодежи в занятия физической культурой и спортом является развитие спортивной инфраструктуры.

По данным Департамента образования Ивановской области, все 254 общеобразовательные организации Ивановской области имеют спортивные залы, из них 81 нуждаются в капитальном ремонте. В 2020 году за счет средств областного бюджета в 23 школах городских округов проведен ремонт спортивных залов, в 13 школах обустроены современные спортивные площадки. В рамках проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 8 школах сельской местности и малых городов отремонтированы спортивные залы, в 2 школах оборудованы открытые плоскостные спортивные площадки.

В областном центре в 2021 году на средства муниципального бюджета будут отремонтированы две спортивные школы олимпийского резерва (№ 7 и 9) и детско-юношеская спортивная школа № 11.

С целью популяризации и развития детского и семейного спорта ежегодно на территории региона проводятся такие соревнования, как «Лыжня России», «Кросс наций», всероссийские соревнования по баскетболу «Оранжевый мяч», соревнования по конькобежному спорту «Лед надежды нашей» и др.

Организована работа в рамках реализации «Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ГТО). Одним из инициаторов ежегодного спортивного праздника для семей с детьми «Моя семья за ГТО» (название изменилось) стала Уполномоченный.

Уполномоченный поддержала проект «Будь в форме» Ивановского областного отделения общественной организации ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск России, направленный на социализацию подростков, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России, путем их привлечения к занятиям физической культурой и спортом.

В соответствии с указом Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности» до снятия режима повышенной готовности на территории Ивановской области было запрещено проведение физкультурных и спортивных, в том числе в парках культуры и отдыха, на придомовых территориях, на площадках (детских, спортивных, игровых) на территориях микрорайонов и групп жилых домов.

В связи с этим большинство спортивных мероприятий в 2020 году были проведены в дистанционном формате.

Только в январе 2021 года были сняты ограничения на проведение физкультурных и спортивных мероприятий муниципального и регионального уровня, включенных в календарный план Департамента спорта Ивановской области на 2021 год и календарные планы муниципальных образований Ивановской области (без присутствия зрителей).[71]

В занятия спортом в регионе вовлечены 25747 несовершеннолетних.

По данным Департамента спорта Ивановской области, в регионе функционируют 34 спортивные школы (муниципального и областного подчинения), из них 10 спортивных школ олимпийского резерва. Все занятия осуществляются на безвозмездной основе.

Развиваются такие спортивные направления, как художественная гимнастика, баскетбол, вольная борьба, греко-римская борьба, дзюдо, бокс, легкая атлетика, аэробика, прыжки на батуте, конькобежный спорт, шахматы, конный спорт, спортивное ориентирование, плавание, лыжные гонки, футбол, хоккей, легкая атлетика, настольный теннис, волейбол, фехтование, тхэквондо, ушу и др.

В занятия спортом вовлечены 189 детей-инвалидов (примерно 5% от общего числа детей-инвалидов).

В основном занятия спортом для детей-инвалидов организованы в городских округах (Иваново, Кинешма, Вичуга). Например, в Иванове для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и нарушениями функций опорно-двигательного аппарата организованы занятия по общей физической подготовке и плаванию в отделении адаптивной физической культуры МБУ ДЮСШ № 10, для детей-инвалидов по слуху организованы занятия по каратэ и др.

В соответствии с программой Ивановской области «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 16.01.2019 № 1-п ред. от 21.12.2020), доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории граждан, к 2021 году должна составить 5,7%.

---

[71] Указ Губернатора Ивановской области от 29.01.2021 № 13-уг «О внесении изменения в указ Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности»

В 2020 году жалоб на ограничение доступа к занятиям спорта детей-инвалидов, детей из многодетных семей, детей, проживающих в сельской местности, к Уполномоченному не поступало.

В соответствии с планом мероприятий по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 28.12.2020 № 3615-р, намечены мероприятия по повышению уровня физической подготовленности молодежи в возрасте до 18 лет, созданию условий, необходимых для детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья физической культурой и спортом, а также центров раннего физического развития детей (начиная с 2-летнего возраста), в том числе в дошкольных образовательных организациях.

Рекомендуем Департаменту спорта Ивановской области совместно с органами местного самоуправления провести мониторинг обеспеченности населения Ивановской области объектами спортивной инфраструктуры, доступности спорта и/или физической культуры для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями, а также создания условий для раннего физического развития детей, в том числе в детских садах.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 5 обращений по вопросу доступа к занятию спортом, в том числе по оборудованию в г. Иванове велодорожек.

По информации городского управления благоустройства, за последние три года в областном центре обустроено 5 велодорожек общей протяженностью 4 583 метров. В 2021 году в рамках ремонта улично-дорожной сети планируются еще две велодорожки.

К Уполномоченному поступило обращение К. по вопросу ущемления интересов несовершеннолетних (мальчиков и юношей в возрасте от 6 до 18 лет) на занятия баскетболом в спортивной школе олимпийского резерва.

Заявитель, в том числе предлагал создать в г. Иваново центр уличного баскетбола с последующим созданием спортивной школы олимпийского резерва по баскетболу для мальчиков, а также акцентировал внимание на том, что спортивные успехи девушек в баскетболе значительнее, чем у юношей. По его мнению, женский и мужской баскетбол находятся в неравных условиях.

По данному обращению Уполномоченным была организована встреча с участием представителей Департамента спорта Ивановской области, председателя ИОСОО «Ивановская Федерация Баскетбола» Е.Г. Снигирева и заявителя, на которой обсуждались перспективы развития «мужского» баскетбола в регионе.

По информации Департамента спорта Ивановской области, на территории г.о. Иваново баскетбол развивается в двух спортивных школах: ОГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 4» и МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 3», а также действуют спортивные секции в школах.

В МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 3» в отделении баскетбола занимается 96 мальчиков в возрасте от 6 до 15 лет. Кроме того, на базе МБОУ «СШ № 29» г. Иваново создан детский баскетбольный клуб «Феникс», в котором занимается более 60 мальчиков от 10 до 17 лет.

Для баскетболистов регулярно проводятся спортивные соревнования по баскетболу, спартакиада муниципалитетов, спартакиада высших учебных заведений, школьная баскетбольная лига, первенство Ивановской области по баскетболу и др.

Чтобы стимулировать повышение качества подготовки воспитанников спортивных школ, Уполномоченный предложила Департаменту спорта Ивановской области рассмотреть вопрос об установлении ежегодного контроля выполнения установленных нормативов воспитанниками спортивных школ, занимающихся в отделении баскетбола.

Для решения вопросов развития мужского баскетбола на территории Ивановской области на 2021 год запланировано совещание с участием представителей Департамента спорта Ивановской области, ИОСОО «Ивановская Федерация Баскетбола», тренеров и спортсменов.

В августе 2020 года, когда в Ивановской области еще действовал запрет на проведение физкультурных и спортивных (за исключением проведения матчей в рамках турниров профессиональных спортивных лиг без присутствия зрителей) с очным присутствием граждан, в Шуйском районе под эгидой Национальной федерации мотоциклетного спорта проводилась открытая тренировка[72] по мотокроссу, на которой присутствовали зрители. О проведении данного массового мероприятия каким–либо надзирающим органам и организациям не сообщалось.

В ходе данного мероприятия погиб несовершеннолетний Л., 2007 г.р., который участвовал в тренировке как член сборной Московской области по мотокроссу. Подросток приехал на тренировку с отцом.

Выполняя прыжок на трамплине, Л. не справился с управлением мотоциклом, совершил опрокидывание, упал на землю, получив травму, от которой скончался в Областной детской клинической больнице, куда был доставлен бригадой скорой медицинской помощи.

Следует отметить, что трассы и треки (постоянные и временные) и другие спортивные сооружения должны иметь действующий сертификат, выдаваемый общероссийской спортивной федерацией по виду спорта «мотоциклетный спорт» (далее – МФР) после инспекции спортивного сооружения. На спортивных сооружениях, не имеющих действующего сертификата МФР, проведение спортивных мероприятий по мотоциклетному спорту не допускается.[73]

Лица, виновные в произошедшем несчастном случае, а также условия, приведшие к гибели ребенка, будут установлены по итогам расследования уголовного дела, возбужденного следственным отделом по г. Шуя СУ СК России по Ивановской области.

---

[72] В соответствии с приказом Минстроя России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27.12.2019 «Об утверждении методических рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры» открытая тренировка относится к массовым спортивным мероприятиям

[73] Правила вида спорта «мотоциклетный спорт», утвержденные приказом Минспорта России от 01.04.2019 № 281

В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» ответственность за нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований несут организаторы таких соревнований, собственники, пользователи объектов спорта в соответствии с законодательством Российской Федерации, организация и проведение физкультурного мероприятия или спортивного соревнования осуществляются в соответствии с положением (регламентом) о таком физкультурном мероприятии или таком спортивном соревновании, утверждаемым его организаторами, порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях субъекта РФ, требования к их содержанию устанавливаются органом исполнительной власти субъекта РФ в области физической культуры и спорта, а порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях муниципального образования, требования к содержанию этих положений (регламентов) устанавливаются органами местного самоуправления.

Рекомендуем Департаменту спорта Ивановской области в соответствии с ч. 8 ст. 20 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» разработать порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Ивановской области.

К Уполномоченному поступило анонимное обращение о проведении соревнований по смешанным боевым единоборствам с участием несовершеннолетних спортсменов на территории спортивного комплекса. Заявитель обращал внимание, что несовершеннолетние не имели средств защиты для предупреждения травм.

Уполномоченным были сделаны запросы в адрес руководства спорткомплекса и Федерации смешанных боевых единоборств Ивановской области. По информации спорткомплекса, подобных соревнований у них не проводилось.

Правила вида спорта «смешанное боевое единоборство (ММА)», утвержденные приказом Минспорта России от 01.10.2019 № 788, предусматривают проведение спортивных соревнований для юношей возрасте от 12 лет с учетом строгой градации детей по возрасту, наличием у несовершеннолетних средств защиты, разрешающих медицинских документов и согласия родителей. Для несовершеннолетних запрещены любые болевые приемы, при которых осуществляется травмирующее воздействие на крестообразные связки колена, и т.д.

По информации Федерации смешанных боевых единоборств Ивановской области, при проведении соревнований с участием несовершеннолетних Федерацией смешанных боевых единоборств Ивановской области все эти правила соблюдается в неукоснительном порядке.

В то же время, по сведениям Федерации смешанных боевых единоборств Ивановской области, на территории г. Иванова и Ивановской области разные организации, спортклубы и фитнес-клубы проводят несанкционированные турниры

с участием взрослых и несовершеннолетних без права на их проведение и без соблюдения правил безопасности участников.

В связи с этим Уполномоченным были направлены письма в адрес Департамента спорта Ивановской области и комитета молодежной политики и спорта Администрации г. Иванова о необходимости принятия мер к предупреждению нарушений прав несовершеннолетних при проведении спортивных соревнований, а также предупреждения проведения несанкционированных соревнований.

Предлагаем:

1. Ивановской областной Думе и Департаменту культуры и туризма Ивановской области рассмотреть вопрос о выделении средств областного бюджета на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек, библиотек муниципальных учреждений культуры, учрежденных органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области.

2. Департаменту спорта Ивановской области совместно с органами местного самоуправления провести мониторинг обеспеченности населения Ивановской области объектами спортивной инфраструктуры, доступности спорта и/или физической культуры для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями, а также создания условий для раннего физического развития детей.

3. Департаменту спорта Ивановской области совместно с органами местного самоуправления и собственниками (владельцами) спортивных сооружений усилить контроль за проведением спортивных мероприятий строго в соответствии с требованиями действующим законодательства.

4. Департаменту спорта Ивановской области:

- в соответствии с ч. 8 ст. 20 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» разработать порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Ивановской области;

- провести совещание с участием представителей Департамента спорта Ивановской области, ИОСОО «Ивановская Федерация Баскетбола», тренеров и спортсменов для обсуждения вопросов и перспектив развития мужского баскетбола на территории Ивановской области;

- рассмотреть вопрос об установлении ежегодного контроля за выполнением установленных нормативов воспитанниками спортивных школ, занимающихся в отделении баскетбола.

5. Главам муниципальных образований Ивановской области рассмотреть возможность материальной поддержки библиотек, расположенных на территории муниципальных образований.

Право на объединение

Несовершеннолетние пользуются закрепленным статьей 30 Конституции Российской Федерации и принадлежащим каждому правом на объединение, которое осуществляется ими на основании государственных гарантий свободы деятельности общественных объединений и недопустимости принуждения человека к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нём.

На основании положений статей 7 – 9 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» в целях реализации права несовершеннолетних создаются детские и молодежные общественные объединения.

В целях обеспечения права несовершеннолетних на объединение государство поддерживает деятельность детских и молодежных общественных организаций и движений на условиях, определенных Федеральным законом от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Государственная поддержка молодежных и детских объединений осуществляется в соответствии с принципами: приоритета общих гуманистических и патриотических ценностей в деятельности молодежных и детских объединений; равенства прав на государственную поддержку молодежных и детских объединений; признания самостоятельности молодежных и детских объединений и их права на участие в определении мер государственной поддержки.

В Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р, воспитание детей рассматривается как стратегический общенациональный приоритет, требующий консолидации усилий различных институтов гражданского общества и ведомств на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В целях обеспечения взаимодействия Уполномоченного с детьми для повышения их правовой грамотности, формирования гражданской активности как совещательный, консультативный орган образован Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее – Детский общественный совет).

Состав Детского общественного совета формируется в начале учебного года распоряжением Уполномоченного. Членами Детского общественного совета становятся обучающиеся образовательных организаций в возрасте от 14 до 18 лет из всех муниципальных образований региона: в 2020-2021 учебном году в состав Детского общественного совета вошли 79 человек.

С 2012 года, когда был образован Детский общественный совет, реализовано множество масштабных проектов, таких как: «Безопасный город», мониторинг улично-дорожной сети вблизи образовательный организаций, поддержка детей с ограниченными возможностями здоровья, «Безопасные окна – детям!», «Здоровье в кубе».

С целью поддержки лучших медиаресурсов (контентов) Детским общественным советом в 2019-2020 учебном году инициирован конкурс муниципальных проектов «Позитивный Instagram» (далее – Конкурс). В рамках Конкурса в социальной сети Instagram активисты Детского общественного совета

создали аккаунты Детского общественного совета муниципалитета. Аналитика Конкурса, проведенная активистами Детского общественного совета городского округа Вичуга, показала, что всего в Конкурсе участвовало 25 муниципальных образований региона, за время проведения Конкурса во всех аккаунтах муниципалитетов-участников было размещено 1596 публикаций. В аккаунтах размещались публикации о мероприятиях, проводимых в муниципалитете, спортивных соревнованиях, информационные материалы по правилам безопасности и т.п.

Победителей Конкурса определяли активисты Детского общественного совета на заседании 29 мая 2020 года. По итогам Конкурса были выявлены победители в следующих номинациях:

«Лучший аккаунт» - Детский общественный совет Савинского муниципального района;

«Самый позитивный аккаунт» - Детский общественный совет Пестяковского муниципального района;

«Безопасность детства» - Детский общественный совет Ивановского муниципального района;

«Яркое событие» - Детский общественный совет Гаврилово-Посадского муниципального района;

«Фото-позитив» - Детский общественный совет Верхнеландеховского муниципального района;

«Лучшая команда» - Детский общественный совет городского округа Вичуга.

Все участники проекта получили сертификаты, победители – дипломы и ценные призы (оргтехнику).

Активистами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области принято решение продолжить реализацию проекта «Позитивный Instagram» в 2020-2021 учебном году.

Ежегодно Детский общественный совет принимает участие в проектах федерального значения. Так, ивановские школьники представили регион на Всероссийском конкурсе «Быть блогером» (далее – Конкурс), который был инициирован Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анной Юрьевной Кузнецовой совместно с Общенациональной программой «В кругу семьи» в целях формирования активной гражданской позиции и социальной активности несовершеннолетних.

Всего в Конкурсе приняли участие более 800 подростков в возрасте от 15 до 17 лет из большинства субъектов Российской Федерации. Присланные работы оценивались по нескольким критериям: соответствие заявленной теме, позитивность и креативность, художественное мастерство, грамотность и воплощение идеи. Учитывались и аккаунт блогера, и количество постов, и подписчиков. В итоге конкурсной комиссией было отобрано 85 победителей, среди которых три представительницы Ивановской области:

- Вудрицкая Полина Сергеевна;
- Кутузова Екатерина Юрьевна;
- Овсянникова Анастасия Александровна.

Организаторы также отобрали ребят, которые получили дипломы участников Конкурса. Среди них 12 подростков из нашего региона.

Участники и победители Конкурса в июле 2020 года участвовали во II Всероссийском слете Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в рамках XV Международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи».

Во Всероссийский День правовой помощи детям 20 ноября 2020 года состоялась встреча Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Юрьевны Кузнецовой с членами Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, приуроченной к 30-летию Конвенции о правах ребенка и Всемирному дню ребенка. Встреча прошла в онлайн-формате.

Ивановскую область на встрече представляли активисты Детского общественного совета города Иванова и Тейковского муниципального района. В рамках онлайн-встречи Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и дети практически из всех регионов России обсудили события и вопросы, которые больше всего интересуют ребят.

Деятельность Детского общественного совета, планы на будущее обсуждались на заседании, прошедшем 11 декабря 2020 года в онлайн-формате. Так, активисты из Тейковского муниципального района представили проект «Дата», целью которого является содействие интеллектуальному и личностному развитию несовершеннолетних, повышение уровня информированности несовершеннолетних в области международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат, а также в области мировой и отечественной истории.

Реализация проекта «Дата» осуществляется с 12 декабря 2020 года по 8 июля 2021 года в социальной сети Instagram. В аккаунтах Детских общественных советов муниципалитетов размещаются посты, посвященные общей информации о памятной дате (празднике) и ее описанию.

На заседании активисты из города Иванова предложили присоединиться к проекту «Красная линия», посвященному проблеме распространения ВИЧ-инфекции.

В рамках заседания было решено поддержать инициативу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Юрьевны Кузнецовой по учреждению в России Дня школьника. Ребята приняли решение сформулировать свое виденье вариантов проведения нового праздника в образовательных организациях, а также на уровне муниципалитета, региона и даже страны.

Детским общественным советом в 2021 году в онлайн-формате запланирована реализация проекта «Личный кабинет», направленного на обсуждение в форме диалога (видеоконференций) актуальных вопросов детства и молодежи членами Детского общественного совета с представителями органов публичной власти, общественных организаций, бизнесменами, профессионалами в различных сферах жизни общества. Реализация проекта «Личный кабинет» осуществляется с января 2021 года по май 2021 года.

В ноябре 2020 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам ребенка Татьяны Петровны Океанской и руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ивановской области Сергеем Васильевичем Титоренко. В рамках данной встречи Уполномоченный и работники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного подписали «Кодекс добросовестных практик. Кодекс этической деятельности (работы) в сети Интернет», который был разработан Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзором) и вступил в силу 8 ноября 2016 года. Кодекс этической деятельности (работы) в сети Интернет – это свод правил и принципов для компаний и организаций, которые работают в онлайн-среде. Кодекс носит декларативный характер. Те, кто его подписал, выражают готовность содействовать безопасности информационного пространства.

В рамках рабочей встречи Уполномоченный выступила с инициативой создания аналогичной «Кодексу добросовестных практик. Кодекс этической деятельности (работы) в сети Интернет» Декларации для молодежных и детских общественных организаций (объединений) и движений Ивановской области. Руководитель регионального Управления Роскомнадзора инициативу Уполномоченного поддержал.

К концу 2020 года Декларация о соблюдении правил обработки персональных данных в сети Интернет молодежными и детскими общественными организациями (объединениями) и движениями Ивановской области (далее – Декларация) была создана. Декларация размещена на официальном сайте Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ивановской области https://37.rkn.gov.ru и доступна для скачивания.

Вопрос безопасности детей сегодня является одним из самых актуальных. Детским общественным советом реализовано несколько проектов в сфере безопасности («Безопасный город», мониторинг улично-дорожной сети вблизи образовательный организаций, «Безопасные окна – детям!», онлайн-акции по предупреждению и профилактике чрезвычайных ситуаций с несовершеннолетними и др.). В целях формирования у детей безопасного поведения в быту, на дорогах, в лесу, в городе, в сети Интернет, на воде в летний период, повышения уровня информированности несовершеннолетних о надлежащих способах реагирования в случае опасной для жизни и здоровья ситуации, выявления инициативы и творческого подхода несовершеннолетних в деле пропаганды правил безопасного поведения Детским общественным советом запланировано проведение в 2021 году регионального конкурса онлайн-квестов «Детство. Безопасность. Жизнь».

Для помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ» и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка инициирован проект «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО». В Ивановской области данный проект реализуется с 2018 года.

Для реализации проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» в регионе определено 9 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На декабрь 2020 года численность воспитанников в возрасте от 7 до 18 лет в этих организациях составила 282 человека.

В 2020 году в период распространения новой коронавирусной инфекции все организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, работали в режиме повышенной готовности без допуска к несовершеннолетним посторонних лиц. В связи с этим мероприятия в рамках проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» проводились в усеченном формате.

В целях содействия в реализации права участия несовершеннолетних в детских общественных и молодежных объединениях предлагаем:

1. Департаменту образования Ивановской области, муниципальным отделам органов образования:

- провести мониторинг уровня развития ученического самоуправления в регионе, принять дополнительные меры, направленные на развитие ученического самоуправления в образовательных организациях и учреждениях среднего профессионального образования;

2. Детскому общественному совету при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области:

- присоединиться к Декларации о соблюдении правил обработки персональных данных в сети Интернет молодежными и детскими общественными организациями (объединениями) и движениями Ивановской области;

- провести социальную акцию «Безопасные окна – детям!», направленную на профилактику кататравм и предупреждение выпадения детей из окон;

- продолжить реализацию проектов «Дата» и «Личный кабинет».

3. Молодежными и детскими общественными организациями (объединениями) и движениями Ивановской области

- присоединиться к Декларации о соблюдении правил обработки персональных данных в сети Интернет молодежными и детскими общественными организациями (объединениями) и движениями Ивановской области.

4. Организациям, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, региональному штабу Ивановского отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»:

- продолжить реализацию проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО».

Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Согласно ст. 56 Семейного кодекса Российской Федерации каждый ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных Семейным кодексом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. Если ребенок, оставшийся без попечения родителей, находится в воспитательном учреждении или в учреждении социальной защиты, то защита его прав и интересов возлагается на администрацию этих учреждений согласно ст. 147 Семейного кодекса Российской Федерации.

Несовершеннолетний, признанный в соответствии с законом полностью дееспособным до достижения совершеннолетия (эмансипация), а также приобретший полную дееспособность в связи с вступлением в брак, вправе самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, в том числе свое право на защиту.

Ребенок независимо от возраста вправе самостоятельно принимать некоторые меры в случае нарушения его законных прав и интересов. Например, при злоупотреблениях со стороны родителей, а также при невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями обязанностей по воспитанию, образованию ребенка. В таких ситуациях ребенку предоставлено право обратиться в орган опеки и попечительства, а по достижении четырнадцати лет - в суд.

Согласно поправкам, внесенным в 2019 году в Закон «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», Уполномоченный вправе обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. С административными исковыми заявлениями в 2020 году Уполномоченный в суд не обращался.

В службу Уполномоченного обращаются граждане, которые считают, что права ребенка по вынесенному решению суда нарушены. Уполномоченным и сотрудниками службы Уполномоченного обратившимся гражданам по подобным вопросам даются разъяснения в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан».

В 2020 году 28 гражданам была оказана помощь в составлении исковых заявлений в суд. По сравнению с 2019 годом количество составленных документов в суд не изменилось (в 2019 году – 28 исковых заявлений). При этом некоторым гражданам оказана помощь в составлении нескольких исковых заявлений по разным вопросам. Основная часть обратившихся за защитой прав детей являлись родители, которым была оказана помощь в составлении заявлений, исковых

заявлений, ходатайств в суд. Так, гражданам была оказана помощь в составлении заявлений о вынесения судебного приказа о взыскании алиментов на содержание ребенка; исковых заявлений об определении места жительства и (или) порядка общения с ребенком, о лишении и (или) ограничении в родительских правах, о признании гражданина недееспособным, о восстановлении в родительских правах и возврате ребенка, об оспаривании отцовства; составлены ходатайства в суд и др.

Большинство обратившихся (5 граждан) просили оказать содействие в составлении заявлений о вынесения судебного приказа о взыскании алиментов на содержание ребенка.

Так, в службу Уполномоченного обратилась женщина, которая одна воспитывает ребенка-инвалида. С отцом ребенка на момент обращения заявитель состояла в браке, но совместно они не проживали. Отец от воспитания ребенка устранился. На содержание ребенка материальной помощи не оказывал. Сотрудником службы заявителю была оказана помощь в составлении заявления о вынесения судебного приказа о взыскании алиментов на содержание ребенка.

Помощь в составлении искового заявления об устранении препятствий к общению с ребенком была оказана обратившимся в службу Уполномоченного бабушке и дедушке.

Так, в службу Уполномоченного обратились бабушка и дедушка по вопросу общения с внуком. Со слов заявителей, родители ребенка состоят в браке, но совместно не проживают. Внук проживает с матерью, с которой у заявителей сложились неприязненные отношения. Мать мальчика препятствовала общению бабушки и дедушки с внуком. Заявители были вынуждены обратиться в орган опеки и попечительства с заявлением об определении порядка общения с внуком.

Распоряжением территориального органа опеки и попечительства на мать мальчика было возложено обязательство не препятствовать общению бабушки и дедушки с внуком, предоставлять время для общения с внуком по определенному графику без присутствия матери. Однако решения органа опеки и попечительства мать не исполняла.

Сотрудником службы Уполномоченного заявителям была дана юридическая консультация и оказана помощь в составлении искового заявления в суд об устранении препятствий к общению с ребенком. В дальнейшем судом исковые требования заявителей были удовлетворены.

За защитой своих прав в службу Уполномоченного в 2020 году поступило 49 обращений от несовершеннолетних, что больше на 16,6% чем в 2019 году (42 обращения). В основном несовершеннолетние обращались по вопросам конфликтных отношений с родителями (законными представителями), сверстниками, в сфере охраны здоровья, по жилищным и имущественным вопросам. Все поступившие обращения от несовершеннолетних были в устной форме. Всем обратившимся были даны подробные рекомендации о том, какие действия следует предпринять в каждом конкретном случае.

Часть несовершеннолетних обращались во время визита Уполномоченного в «Следственный изолятор №1 и №2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области». Обращения касались вопросов ведения уголовных дел, организации питания, обучения и медицинской помощи; посещения

несовершеннолетних родителями и родственниками; санитарно-гигиенические и бытовые условия содержания и др. По всем обращениям несовершеннолетним были даны подробные консультации с разъяснением законодательства.

Приложения

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в список на получение жилых помещений

Название муниципалитета	Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, включенных в список на получение жилых помещений		Общее количество жилых помещений (квартир), приобретенных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году
	на 01.01.2020	на 01.01.2021	
г.о. Вичуга	106	109	6
г.о. Иваново	433	462	11
г.о. Кинешма	134	137	3
г.о. Кохма	42	41	3
г.о. Тейково	50	50	2
г.о. Шуя	124	120	14
Верхнеландеховский м.р.	21	18	2
Вичугский м.р.	80	83	4
Гаврилово-Посадский м.р.	40	39	3
Заволжский м.р.	80	77	3
Ивановский м.р.	83	84	2
Ильинский м.р.	33	34	2
Кинешемский м.р.	77	76	4
Комсомольский м.р.	47	48	4
Лежневский м.р.	74	74	4
Лухский м.р.	22	20	1
Палехский м.р.	38	42	1
Пестяковский м.р.	17	18	1
Приволжский м.р.	86	85	2
Пучежский м.р.	52	50	2
Родниковский м.р.	123	129	4
Савинский м.р.	46	46	2
Тейковский м.р.	52	51	1
Фурмановский м.р.	114	101	13
Шуйский м.р.	88	85	4
Южский м.р.	88	87	4
Юрьевецкий м.р.	84	82	4
Всего	**2234**	**2248**	**106**

Количество детей старше 1,5 лет, чьи родители подали заявление на предоставление места в дошкольной организации по состоянию на 01.01.21

Название муниципалитета	Количество детей старше 1,5 лет, чьи родители подали заявление на предоставление места в дошкольной ОО	Планируется ли увеличение количества мест в дошкольных ОО
г.о. Вичуга	44	нет
г.о. Иваново	2202	да, на 250 мест
г.о. Кинешма	0	нет (470 мест свободно для детей от 2 до 7 лет)
г.о. Кохма	391	да, на 100 мест
г.о. Тейково	249	нет
г.о. Шуя	0	нет
Верхнеландеховский м.р.	0	нет
Вичугский м.р.	13	нет
Гаврилово-Посадский м.р.	45	нет
Заволжский м.р.	25	нет
Ивановский м.р.	54	да, на 240 мест для детей от 2 месяцев до 3 лет
Ильинский м.р.	21	нет
Кинешемский м.р.	20	нет
Комсомольский м.р.	59	нет
Лежневский м.р.	21	нет сведений
Лухский м.р.	3	нет
Палехский м.р.	32	нет
Пестяковский м.р.	0	нет
Приволжский м.р.	142	нет
Пучежский м.р.	0	нет
Родниковский м.р.	56	да
Савинский м.р.	8	нет
Тейковский м.р.	48	нет
Фурмановский м.р.	91	нет
Шуйский м.р.	42	нет
Южский м.р.	0	нет
Юрьевецкий м.р.	10	нет

Питание детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях

Название муниципалитета	Питание детей с ограниченными возможностями здоровья (2020/2021 учебный год)
г.о. Вичуга	нет
г.о.Иваново	завтрак и обед
г.о.Кинешма	завтрак и обед
г.о.Кохма	завтрак
г.о.Тейково	завтрак и обед
г.о.Шуя	завтрак и обед
Верхнеландеховский м.р.	нет
Вичугский м.р.	завтрак и обед
Гаврилово-Посадский м.р.	завтрак
Заволжский м.р.	завтрак
Ивановский м.р.	завтрак или обед
Ильинский м.р. *	завтрак и обед
Кинешемский м.р.	нет
Комсомольский м.р.	нет
Лежневский м.р.	завтрак и обед
Лухский м.р.	нет
Палехский м.р.	завтрак или обед
Пестяковский м.р.	завтрак
Приволжский м.р.	завтрак и обед
Пучежский м.р.	завтрак и обед
Родниковский м.р.	нет
Савинский м.р.	завтрак и обед
Тейковский м.р.	нет
Фурмановский м.р.	завтрак
Шуйский м.р.	завтрак и обед
Южский м.р.	нет
Юрьевецкий м.р.	нет
Завтрак и обед	**40%**
Завтрак	**26%**
Не предоставляют льготу	**33%**

*продуктовые наборы получают те, кто учится очно-заочно (в районе 4 ребенка с ОВЗ)

Мониторинг организации питания обучающихся в муниципальных образованиях Ивановской области за счет финансовых средств муниципалитета (ноябрь 2020)

	Муниципальное образование	Льготные категории	Количество обучающихся каждой льготной категории	Вид питания (завтрак/обед/завтрак и обед)	Замена питания продуктами/денежной компенсацией
1	**г.о. Иваново**	**5 категорий**	**1 122**		нет замены
		дети с ОВЗ (1-4)	82	обед	
		дети с ОВЗ (5-11)	65	завтрак и обед	
		дети из малоимущих семей	774	завтрак	
		дети-сироты	192	завтрак	
		дети в ТЖС	9	завтрак	
2	**г.о. Вичуга**	-	-	-	-
3	**г.о. Кинешма**	**1 категория**	**103**		продуктовый набор
		дети с ОВЗ	103	завтрак и обед	
4	**г.о. Кохма**	**2 категории**	**19**		
		дети-инвалиды	19	завтрак	продуктовый набор
		дети с ОВЗ		завтрак	
5	**г.о. Тейково**	**3 категории**	**224**		нет замены
		дети из многодетных малоимущих семей	210	завтрак	
		дети с ОВЗ (1-4)	14	завтрак/обед/завтрак и обед	
		дети с ОВЗ (5-11)			
6	**г.о. Шуя**	**2 категории**	**37**		нет замены
		дети с ОВЗ (1-4)	26	завтрак/обед/полдник	
		дети с ОВЗ (5-11)	11	завтрак/полдник и обед	

	Муниципальное образование	Льготные категории	Количество обучающихся каждой льготной категории	Вид питания (завтрак/обед/завтрак и обед)	Замена питания продуктами/денежной компенсацией
7	**Верхнеландеховский м.р.**	**1 категория**	**24**		продуктовый набор
		дети из многодетных малоимущих семей	24	обед	
8	**Вичугский м.р.**	**1 категория**	**16**	завтрак и обед	нет замены
		дети с ОВЗ	16		
9	**Гаврилово-Посадский м.р.**	**5 категорий**	**99**		продуктовый набор
		дети из многодетных малоимущих семей	70	завтрак	
		дети-инвалиды	12	завтрак	
		дети с ОВЗ		завтрак	
		дети-сироты	9	завтрак	
		дети в ТЖС	8	завтрак	
10	**Заволжский м.р.**	**4 категории**	**152**		продуктовый набор
		дети-инвалиды	6	завтрак	
		дети с ОВЗ		завтрак	
		дети из многодетных семей	121	завтрак	
		дети-сироты	25	завтрак	
11	**Ивановский м.р.**	**4 категории**	**296**		нет замены
		дети-инвалиды	16	завтрак/обед	
		дети с ОВЗ			
		дети из малоимущих семей	238	завтрак/обед	
		дети-сироты	42	завтрак/обед	
12	**Ильинский м.р.**	**6 категорий**	**174**		продуктовый набор
		дети-инвалиды	8	завтрак	
		дети с ОВЗ	4	завтрак и обед	
		дети из многодетных семей	92	завтрак	
		дети-сироты	14	завтрак	

	Муниципальное образование	Льготные категории	Количество обучающихся каждой льготной категории	Вид питания (завтрак/обед/завтрак и обед)	Замена питания продуктами/денежной компенсацией
		дети в ТЖС	1	завтрак	
		дети из малоимущих семей	55	завтрак	
13	**Кинешемский м.р.**	-	-	-	-
14	**Комсомольский м.р.**	**2 категории**	**169**		продуктовый набор
		дети из многодетных семей	169	завтрак	
		дети-инвалиды		завтрак	
15	**Лежневский м.р.**	**5 категорий**	**277**		продуктовый набор
		дети-инвалиды	7	завтрак и обед	
		дети с ОВЗ	38	завтрак и обед	
		дети из многодетных семей	172	завтрак или обед	
		дети-сироты	32	завтрак или обед	
		дети в ТЖС	28	завтрак или обед	
16	**Лухский м.р.**	**1 категория**			продуктовый набор
		дети из малоимущих семей	нет информации	завтрак и обед	
17	**Палехский м.р.**	**2 категории**	**80**		продуктовый набор
		дети с ОВЗ	20	завтрак или обед	
		дети из малоимущих семей	60	завтрак	
18	**Пестяковский м.р.**	**2 категории**	**93**		продуктовый набор
		дети из малоимущих семей	92	завтрак	
		дети-инвалиды	1	завтрак	
19	**Приволжский м.р.**	**3 категории**	**38**		продуктовый набор
		дети с ОВЗ	12	завтрак и обед	
		дети-инвалиды			

	Муниципальное образование	Льготные категории	Количество обучающихся каждой льготной категории	Вид питания (завтрак/обед/завтрак и обед)	Замена питания продуктами/денежной компенсацией
		дети-сироты	26	завтрак	
20	**Пучежский м.р.**	**3 категории**	**158**		продуктовый набор
		дети из многодетных семей	142	завтрак и обед	
		дети-инвалиды	3	завтрак и обед	
		дети с ОВЗ	13	завтрак и обед	
21	**Родниковский м.р.**	**2 категории**	**141**		нет замены
		дети из многодетных малоимущих семей	116	завтрак	
		дети в ТЖС	25	завтрак	
22	**Савинский**	**4 категории**	**185**		продуктовый набор
		дети-инвалиды	10	завтрак	
		дети с ОВЗ	22	завтрак и обед	
		дети-сироты	19	завтрак	
		дети из многодетных семей	134	завтрак	
23	**Тейковский м.р.**	**4 категории**	**164**		нет замены
		дети из многодетных семей	112	завтрак	
		дети в ТЖС	32	завтрак	
		дети-инвалиды	8	завтрак	
		дети-сироты	12	завтрак	
24	**Фурмановский м.р.**	**5 категорий**	**433**		продуктовый набор
		дети-инвалиды	20	завтрак	
		дети с ОВЗ	3	завтрак	
		дети-сироты	44	завтрак	
		дети в ТЖС по решению школы	83	завтрак	
		дети из многодетных семей	283	завтрак	
25	**Шуйский м.р.**	**2 категории**	**283**		продуктовый набор

	Муниципальное образование	Льготные категории	Количество обучающихся каждой льготной категории	Вид питания (завтрак/обед/завтрак и обед)	Замена питания продуктами/денежной компенсацией
		дети с ОВЗ	37	завтрак и обед	
		дети из многодетных семей	246	обед	
26	**Южский м.р.**	**1 категория**	**95**		нет замены
		дети из многодетных малоимущих семей	95	завтрак	
27	**Юрьевецкий м.р.**	**2 категории**	**146**		нет замены
		дети из многодетных семей	130	завтрак	
		дети-сироты	16	завтрак	