

ДОКЛАД

Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области

за 2018 год

г. Иваново, 2019 год

Содержание

Вступление	4
Статистика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области в 2018 году	8
Охрана здоровья несовершеннолетних	22
Основные медико-демографические показатели	23
Оказание медицинской помощи детскому населению	29
Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями	39
Защита прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних и профилактика распространения ВИЧ	45
Оказание медицинской помощи обучающимся образовательных организаций Ивановской области	46
Отдых и оздоровление детей	48
Безопасная окружающая среда	67
Преступления в отношении несовершеннолетних.	77
Подростковая агрессия. Профилактика суицидального поведения, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	
Ответственное обращение с животными	88
«Час тишины» и соблюдение права граждан на отдых	91
Поддержка семей, воспитывающих детей	95
Поддержка многодетных семей	96
Неполные семьи. Развод родителей	100
Защита прав ребенка на получение содержания от своих родителей	102
Трудности в воспитании ребенка	107
Профилактика семейного неблагополучия	108
Защита трудовых прав женщин, воспитывающих детей, несовершеннолетних	114
Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	120
Защита прав воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	121

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях	128
Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа	131
Защита прав детей-инвалидов	141
Защита прав детей на образование	161
Дошкольное образование	161
Общее образование	181
Поддержка одаренных детей	206
Образование детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья,	211
Профилактика школьных конфликтов	219
Деятельность Уполномоченного по формированию правовой культуры населения и реализации прав несовершеннолетних на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы	229
Уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях	229
Деятельность Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области	233
Деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области	235
Приложения (таблицы)	239

Вступление

В мае 2018 года Президент Российской Федерации подписал указ, определяющий направления развития страны на ближайшие шесть лет. Новые ориентиры заданы в здравоохранении, образовании социальной сфере и культуре (Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» - далее Указ).

В соответствии с данным Указом Правительству Российской Федерации поручено разработать до 1 октября 2018 года национальные проекты по 12 направлениям: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; наука; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт.

Поставленные цели: увеличение продолжительности здоровой жизни; рост численности населения Российской Федерации; снижение смертности; обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования; устойчивый рост реальных доходов граждан; снижение в два раза уровня бедности; улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно; ускорение технологического развития Российской Федерации; внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере и др.

Стратегические цели, обозначенные Президентом России в Указе, полностью созвучны целям и задачам «Десятилетия детства», объявленного Президентом РФ в 2017 году и направленного на повышение благосостояния семей с детьми и развитие детской инфраструктуры (Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»). Национальные проекты – инструменты выполнения задач «Десятилетия детства».

В 2018 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № 1375-р утвержден План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства. Образованы Координационный совет при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства и Совет при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей.

Распоряжением Правительства Ивановской области от 28.12.2018 № 174-рп утвержден План мероприятий на 2019 - 2020 годы, проводимых в Ивановской области в рамках Десятилетия детства, направленный на повышение благосостояния семей с детьми, развитие инфраструктуры детства, обеспечение безопасности детей и т.д.

На выявление лучших государственных и общественных практик в области защиты материнства и детства направлен проект «Вектор «Детство»,

инициированный Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой.

На «Вектор «Детство-2018» от Ивановской области были направлены 9 успешно реализованных на территории региона проектов: городской благотворительный марафон «Ты нам нужен», проект Центр поддержки семьи, проект «Медиация как способ урегулирования семейных конфликтов с участием несовершеннолетних», Программа социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проекты «Я строю жизнь», «Социальная мастерская семейного благополучия».

В ТОП-100 лучших региональных практик «Вектора детства» вошли проект Ивановской областной общественной организации «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности «КОЛЫБЕЛЬ» в номинации «Поддержка беременных женщин, направленная на профилактику абортов» и проект «Квартал Дружбы и Наставничества», реализуемый Ивановской областной общественной организацией молодых инвалидов и их родителей «Грани», в номинации «Поддержка детей-инвалидов. Поддержка детей с редкими (орфанными) заболеваниями».

В 2019 году проект «Вектор «Детство» продолжится.

В 2018 году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой инициирована Всероссийская акция «Безопасность детства». Акция направлена на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в период летних школьных каникул в местах массового отдыха, досуга и развлечения детей, семей с детьми. Ивановская область активно включилась в реализацию акции. Подробная информация о реализации акции размещена в разделе «Безопасность детства». В 2019 году акция продолжена.

Новыми направлениями в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2018 году стала реализация проекта «Юнармия. Наставничество», инициированного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, и содействие формированию регионального Совета отцов.

Наряду с вопросами обеспечения детской безопасности одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области стал вопрос качества и доступности питания в образовательных организациях. Подробная информация размещена в разделе «Защита прав детей на образование». В начале 2019 года Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецова объявила о начале общероссийского мониторинга качества питания в образовательных организациях.

За 2018 год в приемную Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области (далее – Уполномоченный) поступило 1762 обращения граждан. Все обратившиеся за юридической помощью получили квалифицированные разъяснения действующего законодательства по интересующим вопросам и подробные рекомендации о способах и порядке

защиты прав детей, в случае необходимости была оказана помощь в подготовке судебных исков. Увеличилось количество обращений, рассмотренных с выездом на место, с проведением проверок, привлечением профильных специалистов, психологов. Более подробные данные статистики, анализ отдельных обращений и рекомендации по итогам их рассмотрения размещены в разделе «Статистика» и других тематических разделах настоящего доклада.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан; результатов проверок, проведенных Уполномоченным самостоятельно или совместно с компетентными органами государственной власти Ивановской области; официальных статистических данных; информации, полученной от государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций; материалов, размещенных в средствах массовой информации и официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций; информации, содержащейся в правовых актах государственных органов, органов местного самоуправления; справочной информации и материалов судебной практики, размещенной в СПС «КонсультантПлюс»; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных улучшению положения детей.

Доклад состоит из разделов и подразделов и содержит в том числе следующую информацию:

- а) количественные и качественные характеристики положения детей и семей, имеющих детей, в Ивановской области за отчетный год и в динамике за предшествующий период;
- б) информация об основных проблемах, связанных с положением детей и семей, имеющих детей, в Ивановской области;
- г) информация об основных направлениях деятельности Уполномоченного.

Информационные материалы доклада, а также содержащиеся в нем заключения и рекомендации могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики Ивановской области в сфере защиты прав и законных интересов детей.

В 2018 году были законодательно закреплены правовое положение Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» определил основные задачи и полномочия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, порядок назначения их на должность, взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления и

должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей.

В том числе установлено, что уполномоченные по правам ребенка имеют право обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если уполномоченный по правам ребенка полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Изменения внесены в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 27.12.2018 № 562-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»).

В связи с принятием федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» будут внесены изменения в Закон Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области» и Указ Губернатора Ивановской области от 30.03.2018 № 39-уг «Об утверждении Порядка отбора Губернатором Ивановской области кандидата на должность Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области».

Статистика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области в 2018 году

В соответствии с Законом Ивановской области от 24.06.2013 № 47-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области (далее – Уполномоченный) является работа с обращениями граждан. При этом особое внимание уделяется повышению эффективности внесудебной защиты прав ребенка, содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка.

В целях выполнения основных задач, предусмотренных статьей 2 вышеуказанного закона, Уполномоченный вправе осуществлять прием граждан, рассматривать обращения, касающиеся прав и законных интересов ребенка, в том числе жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и должностных лиц, нарушающих права и законные интересы ребенка.

С 2011 года все обращения граждан фиксируются в электронной базе данных и хранятся на электронном (модуль программы) и бумажном (бланки) носителях. Специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного ведут статистический учет обращений граждан по следующим аспектам: виды обращений, категория заявителей, форма обращений, география заявителей, распределение заявителей Ивановской области по муниципальным образованиям, тематика обращений, итоги рассмотрения обращений.

Регламентом о порядке рассмотрения обращений граждан, утвержденным распоряжением Уполномоченного, определен единый порядок учета, регистрации и рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области, определена организация личного приема граждан Уполномоченным.

Виды обращений

С каждым годом количество обращений, поступающих в службу Уполномоченного, увеличивается. Так, в 2018 году к Уполномоченному поступило 1762 обращения.

По сравнению с прошлым годом возросло количество обращений за оказанием содействия, сообщений и жалоб.

Виды обращений

№ п/п	Вид обращений	2018		2017	
		Количество	%	Количество	%
1	Содействие	462	26,2	446	26,4
2	Жалобы	94	5,3	86	5,1
3	Консультации	1085	61,6	1128	66,7
4	Предложения	7	0,4	14	0,8
5	Сообщения	114	6,5	18	1,1
	Всего:	1762	100	1692	100

Категории заявителей

Основное количество обращений в службу Уполномоченного по-прежнему поступает от родителей, иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди), а также граждан, не являющихся родственниками несовершеннолетних. По сравнению с 2017 годом увеличилось число обращений, поступивших от иных родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди); граждан, не являющихся родственниками; граждан, принявших детей на воспитание в семью; несовершеннолетних; выпускников детских домов и школ-интернатов; общественных организаций; сотрудников детских учреждений и др. В 2018 году снизилось количество обращений от родителей; многодетных родителей; органов опеки и попечительства, КДН и ЗП; уполномоченных по правам человека и правам ребенка других регионов; сотрудников детских учреждений и др.

Категории заявителей

№ п/п	Категория заявителя	Количество		%	
		2018	2017	2018	2017
1	Родители	891	972	50,6	57,4
2	Многодетные родители	90	112	5,1	6,4
3	Иные родственники (бабушки, дедушки)	287	247	16,3	14,6
4	Граждане, принявшие детей на воспитание в семью	49	30	2,8	1,8
5	Выпускники детских домов и школ-интернатов	16	13	0,9	0,6
6	Несовершеннолетние	40	25	2,3	1,5
7	Дети-сироты; дети,	28	29	1,6	1,7

	оставшиеся без попечения родителей				
8	Органы исполнительной власти и муниципалитеты	7	4	0,4	0,2
9	Сотрудники детских учреждений	35	30	2,0	1,8
10	Общественные организации	25	18	1,4	1,1
11	Граждане (не родственники)	263	179	14,9	10,3
12	Коллективные обращения	9	3	0,2	0,2
13	Правоохранительные органы, суд	3	1	0,2	0,1
14	Адвокаты	6	2	0,3	0,1
15	Средства массовой информации	4	-	0,2	-
16	Уполномоченные по правам ребенка, по правам человека других регионов	2	10	0,1	0,6
17	Родители, ожидающие рождение ребенка	2	1	0,1	0,06
18	Депутаты субъектов РФ	3	2	0,2	0,1
19	Органы опеки и попечительства, КДНиЗП	2	13	0,1	0,8

Формы обращений

Предусмотрено несколько способов подачи обращений граждан к Уполномоченному: письменное или устное обращение во время личного приема Уполномоченного (сотрудников отдела) по телефону, по почте, по электронной почте (deti@ivanovoobl.ru), через электронную приемную, находящуюся на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (<http://deti.gov.ru>).

По сравнению с предыдущим годом количество обращений, поступивших в отдел Уполномоченного, возросло на 4,1%. Большинство обращений в 2018 году поступило устно по телефону и устно во время личного приема Уполномоченного. Возросло количество письменных обращений (с 407 до 444). Письменные обращения составили 25,2% от общего количества полученных обращений, в 2017 году – 24%.

В 2018 году на 6,5% увеличилось количество обращений, поступивших в ходе личного приема граждан Уполномоченным.

Формы обращений

Формат обращений	Количество 2018 г.	%	Количество 2017 г.	%
Личный прием граждан				
Письменно во время личного приема Уполномоченного	93	5,3	84	5,0
Устно во время личного приема Уполномоченного	340	19,3	223	13,2
Всего	433	24,6	307	18,1
Письменно во время приема граждан сотрудниками отдела	112	6,3	82	4,8
Устно во время приема граждан сотрудниками отдела	282	16,0	266	15,7
Всего	394	22,3	348	20,6
Иные формы обращений				
Получено по почте	56	3,2	50	3,0
Устно по телефону	696	39,5	796	47,0
Получено по электронной почте	182	10,3	190	11,2
Получено по факсу	1	0,1	1	0,06
Всего	935	53,1	1037	61,3
Итого	1762	100	1692	100

География заявителей

Обращения в службу Уполномоченного поступают не только из Ивановской области, но и из других субъектов Российской Федерации. В 2018 году их количество сократилось. Так, в 2018 году поступило 27 обращений из 12 субъектов Российской Федерации. Ниже в таблице представлена география обращений с разбивкой по регионам.

География обращений

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	Количество
1	г. Москва	4
2	г. Санкт-Петербург	1
3	Владимирская область	4
4	Вологодская область	3
5	Калужская область	1
6	Костромская область	3
7	Магаданская область	1

8	Московская область	3
9	Нижегородская область	1
10	Новосибирская область	2
11	Рязанская область	2
12	Ярославская область	2
	Всего	27

Поступление обращений из муниципальных образований Ивановской области

В 2018 году в службу Уполномоченного поступило 1762 обращения. Большинство из них поступили из Ивановской области. Основная часть обращений – из Иванова, Кинешмы, Шуи, Кохмы, Тейкова, а также Ивановского, Фурмановского, Лежневского районов и других муниципальных образований Ивановской области.

Распределение заявителей по муниципальным образованиям Ивановской области

№ п/ п	Муниципальное образование	2018 год		2017 год	
		Количество	%	Количество	%
1	г.о. Вичуга	14	0,8	27	1,6
2	г.о. Иваново	1185	68,3	1063	64,4
3	г.о. Кинешма	75	4,3	67	4,1
4	г.о. Кохма	71	4,1	68	4,1
5	г.о. Тейково	36	2,1	37	2,2
6	г.о. Шуя	62	3,6	64	3,9
7	Вичугский район	17	1,0	10	0,6
8	Верхнеландеховский район	1	0,1	3	0,2
9	Гаврилово-Посадский район	9	0,5	11	0,7
10	Заволжский район	12	0,7	19	1,2
11	Ивановский район	74	4,3	81	4,9
12	Ильинский район	9	0,5	12	0,7
13	Кинешемский район	13	0,7	14	0,8
14	Комсомольский район	5	0,3	15	0,9
15	Лежневский район	21	1,2	26	1,6
16	Лухский район	3	0,2	3	0,2
17	Палехский район	8	0,5	5	0,3
18	Пестяковский район	3	0,2	5	0,3
19	Приволжский район	7	0,4	18	1,1
20	Пучежский район	4	0,2	9	0,5
21	Родниковский район	19	1,1	10	0,6
22	Савинский район	6	0,3	13	0,8

23	Тейковский район	10	0,6	4	0,2
24	Фурмановский район	27	1,6	21	1,3
25	Шуйский район	18	1,0	19	1,2
26	Южский район	14	0,8	19	1,2
27	Юрьевецкий район	12	0,7	7	0,4
	Всего:	1735	100	1650	100

Тематика обращений

Обращения, поступающие в службу Уполномоченного разнообразны по своему характеру. Большинство поступающих обращений связаны с вопросами сферы образования; улучшением жилищных условий; защитой прав семьи и детства; исполнением алиментных обязательств.

В 2018 году наблюдается рост обращений следующей тематики:

- жалобы на службу судебных приставов;
- взыскание задолженности по алиментам;
- приобретение несовершеннолетним гражданства РФ;
- жестокое обращение с ребенком в семье;
- жилищные вопросы (улучшение жилищных условий; взыскание задолженности за коммунальные услуги; регистрация ребенка по месту жительства);
- защита прав семьи и детства (установка детских спортивных площадок, трудности в воспитании ребенка, тяжелое материальное положение семьи, семейное насилие, пренебрежение потребностями ребенка, защита чести и достоинства ребенка);
- лишение (ограничение) родительских прав;
- жалобы на сотрудников (администрацию) дошкольной образовательной организации;
- устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию;
- конфликт между учениками, родителями;
- дополнительное образование;
- установление опеки (попечительства);
- определение места жительства ребенка;
- качество медицинской помощи;
- вопросы социального обеспечения (детские пособия, пенсии по случаю потери кормильца; льготы многодетным семьям) и др.

Снижение количества обращений наблюдается по следующим вопросам:

- порядок взыскания алиментов;
- безнадзорность, правонарушение несовершеннолетних, их розыск;
- гражданство и регистрация несовершеннолетних (паспортизация, регистрация несовершеннолетних, получение вида на жительство, регистрация временного пребывания на территории России);
- дети-инвалиды (вопросы назначения и снятия инвалидности; льготы семьям с детьми-инвалидами);

- жилищные вопросы (предоставление жилья детям-сиротам и лицам из их числа; выселение без предоставления другого жилого помещения; чинение препятствий в проживании заявителя; снос аварийного жилья, утрата жилья);
- имущественные и наследственные права несовершеннолетних;
- образование (устройство (перевод) в общеобразовательную организацию, образование детей с ограниченными возможностями здоровья, агрессивное поведение одного из детей в дошкольной образовательной организации);
- назначение, получение, размер опекунского пособия;
- вопросы охраны здоровья (обеспечение лекарственными средствами, поиск спонсоров на дорогостоящее лечение, медицинская помощь по квоте)
- получение, использование материнского капитала;
- безопасность на дорогах;
- участие в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя, бабушки, дедушки;
- нарушение информационной безопасности.

В таблице представлена детальная расшифровка тематики обращений по категориям с указанием количества обращений в абсолютных числах и в процентном соотношении в сравнении с данными за 2017 год.

Тематика обращений

Тематика обращения	2018 год			2017 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Алиментные обязательства	118		6,7	98		5,8
Порядок взыскания алиментов		21			26	
Взыскание задолженности по алиментам		70			55	
Проверка целевого расходования алиментов		-			3	
Жалобы на службу судебных приставов		27			14	
Безнадзорность, правонарушение несовершеннолетних, их розыск	40		2,3	66		3,9
Безнадзорность несовершеннолетних		2			5	
Правонарушения несовершеннолетних		35			54	
Розыск несовершеннолетних		3			7	

Тематика обращения	2018 год			2017 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Гражданство и регистрация несовершеннолетних	31		1,8	48		2,8
Приобретение несовершеннолетним гражданства РФ		11			9	
Получение вида на жительство, регистрация временного пребывания на территории РФ		7			12	
Паспортизация несовершеннолетних		2			7	
Регистрация несовершеннолетних		7			13	
Внесение изменений в личные документы ребенка		4			6	
Установление факта проживания в РФ		-			1	
Дети в детских учреждениях соцзащиты	1		0,1	1		0,1
Жалобы на действия администрации		1			1	
Дети-инвалиды	22		1,2	40		2,4
Вопросы назначения и снятия инвалидности		11			24	
Содействие общественным организациям, объединяющим семей, воспитывающих детей-инвалидов		2			2	
Льготы семьям с детьми-инвалидами		7			12	
Материальная помощь детям-инвалидам		2			2	
Жестокое обращение с детьми и их эксплуатация	4		0,2	6		0,4
Жестокое обращение с ребенком в семье		4			3	
Жестокое обращение со стороны сверстников		-			3	
Жилищные вопросы	224		12,7	264		15,6
Предоставление жилья детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот		32			37	

Тематика обращения	2018 год			2017 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Выселение без предоставления другого жилого помещения		16			27	
Выселение собственниками жилья		1			2	
Выселение из ведомственного жилья		-			1	
Чинение препятствий в проживании заявителя		8			13	
Постановка на учет граждан, нуждающихся в жилье		14			16	
Улучшение жилищных условий		48			33	
Снос аварийного жилья, утрата жилья		9			14	
Прекращение, признание права собственности		45			69	
Взыскание задолженности за коммунальные услуги		30			26	
Выселение из муниципального жилья		1			2	
Выселение из служебного жилья		2			4	
Признание ребенка не приобретшим право на жилье		1			2	
Признание права пользования жильем		1			5	
Расселение домов (общежитий)		3			4	
Регистрация ребенка по месту жительства		13			9	
Защита прав семьи и детства	195		11,1	138		8,2
Трудности в воспитании ребенка		30			17	
Установление отцовства		17			17	
Тяжелое материальное положение семьи		30			14	
Семейное насилие, угрозы насилия		13			7	
Конфликт ребенка и родителя		18			16	
Пренебрежение потребностями ребенка		49			33	
Защита чести и		6			3	

Тематика обращения	2018 год			2017 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
достоинства ребенка						
Конфликты с соседями		32			31	
Устройство детей, оставшихся без попечения родителей	7		0,4	8		0,5
Имущественные и наследственные права	37		2,1	75		4,4
Наследственные права ребенка		15			25	
Учет интересов детей при разделе имущества		10			17	
Обращения взыскания на детское пособие		3			10	
Ответственность по кредитному договору		7			6	
Материальная ответственность за правонарушения детей		2			5	
Лишение (ограничение, восстановление) родительских прав	70		4,0	54		3,2
Лишение (ограничение) родительских прав		63			46	
Восстановление в родительских правах		7			6	
Возврат ребенка законному представителю		-			2	
Образование	365		20,7	329		19,4
Устройство (перевод) в общеобразовательную организацию		53			64	
Устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию		71			53	
Образование детей с ограниченными возможностями здоровья (коррекционное)		15			22	
Инклюзивное образование детей с ограниченными возможностями здоровья		-			6	
Дистанционное образование детей с ограниченными возможностями здоровья		1			1	
Дополнительное		38			23	

Тематика обращения	2018 год			2017 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
образование						
Льготы детей-сирот при поступлении в образовательные организации		5			4	
Условия проживания в общежитии образовательной организации		1			-	
Санитарно-технические условия в образовательной организации		6			6	
Подвоз детей в образовательную организацию		3			3	
Обжалование действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций		74			69	
Обжалование действий сотрудников, администрации дошкольной образовательной организации		45			37	
Конфликт между учениками, родителями		47			27	
Агрессивное поведение одного из детей в дошкольной образовательной организации		6			14	
Опека, приемные семьи, усыновление, патронат	61		3,5	42		2,5
Установление опеки (попечительства)		47			28	
Порядок усыновления ребенка		4			6	
Приемная семья (порядок создания, контроль за условиями жизни детей)		5			3	
Права и обязанности опекуна		3			1	
Назначение, получение, размер опекунского пособия		2			4	

Тематика обращения	2018 год			2017 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Определение места жительства ребенка	57		3,2	52		3,1
Охрана здоровья	115		6,5	131		7,7
Санаторно-курортное лечение		31			31	
Обеспечение лекарственными средствами		10			14	
Поиск спонсоров на дорогостоящее лечение		1			7	
Качество медицинской помощи		32			30	
Медицинская помощь по квоте		3			9	
Поиск клиники, врачей для лечения		37			40	
Получение медицинского полиса		1			-	
Социальное обеспечение	69		3,9	70		4,1
Детские пособия, пенсии по случаю потери кормильца		43			41	
Льготы многодетным семьям		13			8	
Получение, использование материнского капитала		12			21	
Размер стипендии детям-сиротам		1			-	
Участие в воспитании ребенка отдельно проживающими родителями, бабушкой, дедушкой	68		3,9	98		5,8
Участие в воспитании ребенка, отдельно проживающего родителя		48			74	
Участие в воспитании ребенка бабушки, дедушки		20			24	
Трудовая деятельность	12		0,7	14		0,8
Трудоустройство в летний период		6			10	
Увольнение в связи с беременностью/родами		1			1	
Устройство несовершеннолетнего на постоянную работу		4			2	

Тематика обращения	2018 год			2017 год		
	Количество	В том числе	%	Количество	В том числе	%
Оплата труда несовершеннолетних		-			1	
Условия труда несовершеннолетнего		1			-	
Нарушение информационной безопасности	3		0,2	5		0,3
Безопасность на дорогах	27		1,5	55		3,3
Установка детских, спортивных площадок	57		3,2	5		0,3
Прочее	179		10,2	93		5,5
Всего	1762		100	1692		100

Диаграмма 5: Тематика обращений



Итоги рассмотрения обращений

Работа с письменными и устными обращениями граждан, организация личного приема Уполномоченного в 2018 году осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ивановской области и была направлена на защиту прав, свобод и законных интересов детей.

В 2018 году было рассмотрено 1728 обращений. На конец года в работе осталось 34 обращения. Итоги рассмотрения обращений приведены в таблице.

Увеличилось по сравнению с прошлым годом количество обращений с положительным и частично положительным результатом – 238 обращений (в 2017 – 194 обращения). В 22 случаях заявителям оказана помощь в подготовке документов в суд. Часть обращений была рассмотрена с выездом на место, в том числе в муниципальные образования области (39 обращений). Обработано более 2000 входящих документов.

Необходимо отметить, что в 2018 году состоялись выездные и совместные приемы граждан Уполномоченным в муниципальных образованиях нашего региона.

С целью обеспечения доступности службы, Уполномоченным проводились выездные приемы граждан в Шуе, Кинешме, Ильинском районе, Лухе.

Проводились совместные приемы с депутатами Ивановской областной Думы, руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области – главным судебным приставом Ивановской области, сотрудниками УФСИН России по Ивановской области, прокуратуры Ивановской области.

Итоги рассмотрения обращений

Итог рассмотрения	2018		2017	
	Количество	%	Количество	%
Направлена рекомендация	9	0,5	2	0,1
Оказана консультация	1076	62,3	1121	66,3
Дано письменное разъяснение	262	15,2	278	16,4
Направлено по подведомственности	111	6,4	67	4,0
Помощь в составлении документов	22	1,3	16	0,9
Положительный результат	161	9,3	146	8,6
Частично положительный результат	77	4,4	48	2,8
Отрицательный результат	-	-	-	-
Достигнуто иное решение	10	0,6	14	0,8
Всего	1728	100	1692	100

Охрана здоровья несовершеннолетних

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» перед Правительством Российской Федерации в сфере здравоохранения поставлены задачи достижения следующих целевых показателей: снижение показателей смертности населения, в том числе младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей); ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь; обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год; обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь; оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию от 20.02.2019 подчеркнул: «До конца 2020 года медицинская помощь должна стать доступной во всех, я хочу это подчеркнуть, именно во всех без исключения населенных пунктах России, для всех граждан, где бы они ни жили».

Президент указал, что в системе здравоохранения у людей больше всего претензий к первичному звену: поликлиникам, амбулаториям, фельдшерско-акушерским пунктам, к нужному специалисту многодневная очередь, невозможно быстро и бесплатно пройти необходимое обследование, а в отдаленных населенных пунктах остается проблема даже попасть к медицинскому работнику, просто попасть на прием.

С аналогичными проблемами сталкивается население и нашего региона.

В 2018 году к Уполномоченному поступило 84 обращения (5% от общего числа обращений), связанных с оказанием медицинской помощи детскому населению: 37 обращений по вопросу поиска клиники, врачей для лечения (в 2017 году – 40), 32 обращения по вопросу качества медицинской помощи (в 2017 году – 30), в том числе 6 жалоб на качество медицинской помощи, 4 из которых признаны обоснованными, 10 обращений по вопросу обеспечения лекарственными средствами (в 2017 году – 14), 3 обращения по оказанию медицинской помощи по квоте (в 2017 году - 9), 1 обращение по вопросу поиска спонсоров на дорогостоящее лечение (в 2017 году – 7), 1 обращение по выдаче медицинского полиса.

Основные тенденции медико-демографического развития Ивановской области

Общая численность населения Ивановской области на 1 января 2018 года составляла - 1 014 646 человек (в 2017 году – 1 023 170), численность детского населения – 184 514 человек (в 2017 году – 183 075). В 2018 году на территории Ивановской области зарегистрировано 9218 актов о рождении, что на 7,51 % меньше по сравнению с 2017 годом (9966 актов) и 16249 актов о смерти (в 2017 году - 16 191 акт). На фоне наблюдающегося последние три года снижения рождаемости прирост численности детского населения на 1840 человек наблюдается в возрастной группе от 14 до 18 лет.

Рождаемость детей на территории Ивановской области (данные Департамента здравоохранения Ивановской области)

период	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
количество детей, родившихся живыми	11732	11695	11761	11184	9877	9136

В 2018 году коэффициент рождаемости в Ивановской области составил – 9,0‰, что ниже на 0,7 ‰, чем в 2017 году (9,7‰) и ниже общероссийского уровня, который в 2018 году составил 10,9‰.

Динамика возрастного состава детского населения Ивановской области (данные Департамента здравоохранения Ивановской области)

Показатель	Всего (тыс. чел.)	Мужское население (тыс. чел.)	Женское население (тыс. чел.)
Общая численность населения	1014,6	457,7	556,9
в т.ч.: дети 0-14лет	158,4	81,1	77,2
подростки 15-17лет	26,1	13,3	12,8
Общая численность городского населения	827,0	-*	-*
Общая численность сельского населения	187,7	-*	-*
Общая численность трудоспособного населения	553,7	292,3	261,4
Численность женщин фертильного возраста	229,4	-	229,4

Примечание* - предварительные данные

Цели устойчивого развития Организации Объединенных Наций (далее – ЦУР) — это 17 целей и 169 задач, которые все государства-члены ООН (193) согласились достичь к 2030 году. Здоровье занимает центральное место и представлено в ЦУР 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте».

В соответствии с задачами в области здравоохранения в рамках ЦУР 3 к 2030 году необходимо: снизить глобальный коэффициент материнской смертности до менее 70 случаев на 100 000 живорождений; положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до 5 лет, при

этом все страны должны стремиться уменьшить неонатальную смертность до не более 12 случаев на 1000 живорождений, а смертность в возрасте до 5 лет до не более 25 случаев на 1000 живорождений; положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза, малярии и тропических болезней, которым не уделяется должного внимания, и обеспечить борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями; уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний посредством профилактики и лечения и поддержания психического здоровья и благополучия и др.¹

По данным Всемирной организации здравоохранения, в мире ежегодно 2,6 миллиона детей умирают в течение первого месяца жизни и столько же детей рождаются мертвыми. На протяжении первого месяца до половины всех случаев смерти происходит в течение первых 24 часов жизни и 75% — в течение первой недели. Самым решающим периодом для выживания новорожденных являются первые 48 часов после рождения. В этот период мать и ребенок должны получать надлежащую помощь и уход для профилактики и лечения болезней.²

В Ивановской области в 2018 году зарегистрировано 32 случая младенческой смерти (в 2017 году – 35), в том числе 5 случаев младенческой смерти на дому (в 2017 году - 8). В структуре причин младенческой смертности за 2018 год преобладают болезни перинатального периода и врожденные пороки развития.

Тенденции медико-демографического развития Ивановской области (данные Департамента здравоохранения Ивановской области)

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Коэффициент рождаемости	11,4%	10,9%	9,7‰	9,0‰
Общая смертность	16,1%	16,0%	15,8‰	16,0‰*
Естественная убыль населения	- 4,7	- 5,1	-6,1	-7,0
Младенческая смертность	5,5%	5,9%	3,5‰	3,4‰*
Перинатальная смертность	7,3%	7,1%	6,1‰	7,1‰*
Материнская смертность	8,08 (1 сл.)	0	0	10,9 (1 сл.)

Примечание* - предварительные данные

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2018 год умерло 47 детей в возрасте от 1 года до 18 лет (в 2017 году - 33 ребенка).

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, за 2018 год в структуре причин смертности детей в возрасте от 1 года до 18 лет на первом месте находятся внешние причины смерти (травмы на дорогах, утопления, отравления, самоубийства и др.), на втором месте — врожденные

¹ВОЗ/ Цель устойчивого развития в области здравоохранения <https://www.who.int/topics/sustainable-development-goals/targets/ru/>

² Информационный бюллетень Документационного Всемирной организации здравоохранения, февраль 2018 г., тема номера – Сокращение детской смертности.

аномалии, на третьем месте – болезни нервной системы.

**Структура детской смертности в возрасте от 1 года до 18 лет
(данные Департамента здравоохранения Ивановской области)**

Нозология	2016 г.		2017 г.		2018 г.	
	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%
Внешние причины смерти	21	45,6	14	42,4	21	44,7
Врожденные аномалии	6	13	3	9,1	8	17
Новообразования	4	8,7	5	15,2	4	8,5
Болезни нервной системы	3	6,5	9	27,3	7	14,9
Инфекционные и паразитарные болезни	1	2,2	1	3,0	1	2,1
Болезни системы кровообращения	6	13	0	0	2	4,2
Болезни органов дыхания	1	2,2	1	3,0	1	2,1
Болезни органов пищеварения	1	2,2	0	0	0	
Болезни крови	0	0	0	0	1	2,1
Болезни эндокринной системы (сахарный диабет)	0	0	0	0	1	2,1
Причина смерти точно не установлена	3	6,5	0	0	1	2,1
Всего	46	100	33	100	47	100

В Ивановской области сохраняется устойчивая тенденция к снижению общего количества аборт.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2018 году в регионе произведено 3344 аборт (в 2017 году – 3420, в 2016 году – 4209 аборт). За три года количество аборт уменьшилось на 20,5 %.

В то же время в 2018 году, по сравнению с 2017 годом увеличилось количество аборт у первобеременных (с 160 до 187 случаев) и у несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет (с 9 до 25 случаев).

Также увеличилось количество случаев беременности у несовершеннолетних в возрасте до 14 лет (с 3 до 5 случаев). В 2 случаях беременность закончилась родами, в 3 – абортами.

Согласно распоряжению Департамента здравоохранения Ивановской области от 18.05.2018 № 204 «О Порядке работы медицинских организаций по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» профильными специалистами при выявлении беременности у несовершеннолетней девочки направляются в Центры медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, разрабатывается перспективный план индивидуальной профилактической работы с семьей (несовершеннолетним) в соответствии с категорией случая.

Данные о случаях беременности несовершеннолетних

Показатель		2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность беременных несовершеннолетних:		127	81	99
в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	0	3	5
	15 – 17 лет (вкл.)	127	82	94

Показатель		2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность родивших несовершеннолетних:		89	73	71
в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	0	0	2
	15 – 17 лет (вкл.)	89	73	69
Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.) всего:		0	3	3
в т.ч.	в поздние сроки беременности (22 – 27 недель)	0	0	0
	криминальные аборты	0	0	0
	неуточненные аборты	0	0	0
	аборты у ВИЧ-инфицированных	0	0	0
	повторные аборты	0	0	0
Количество аборт в возрасте 15 – 17 лет (вкл.) всего:		38	9	25
в т.ч.	в поздние сроки беременности	0	0	0
	криминальные аборты	0	0	0
	неуточненные аборты	0	0	0
	аборты у ВИЧ-инфицированных	0	0	0
	повторные аборты	0	0	0

Департаментом здравоохранения Ивановской области принято распоряжение от 22.08.2018 № 411 «Об организации курации врачами женских консультаций областных бюджетных учреждений здравоохранения профессиональных образовательных и высших учебных учреждений Ивановской области». Задачами врачей женской консультации являются формирование устойчивой мотивации на здоровье и здоровый образ жизни, проведение врачебного профессионального консультирования учащихся с выявленными отклонениями в состоянии здоровья, обучение их здоровому образу жизни. Основным методом работы с учащимися является санитарно-просветительная работа, включающая в себя выступления на телевидении и радио; распространения специализированной литературы лекции; личные беседы медицинского работника с несовершеннолетними или семьей.

Повышение грамотности в отношении здоровья является важным направлением улучшения здоровья населения. Медицинскую грамотность лучше всего развивать в раннем возрасте, что делает сектор образования не менее важным, чем сектор здравоохранения... К преимуществам медицинской грамотности также относятся лучшее физическое и эмоциональное здоровье.³

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области совместно с Департаментом образования Ивановской области продолжить работу, направленную на повышение мотивации к здоровому образу жизни, развитие «медицинской» грамотности, формирование ответственного отношения к своему здоровью, а также

³ Инвестирование в грамотность в вопросах здоровья. Что мы знаем о преимуществах повышения медицинской грамотности у детей и подростков для образовательного сектора? Основы политики №19). - Европейское региональное бюро ВОЗ / Европейская Обсерватория по системам и политике здравоохранения. 2016 г.

организовать «обратную связь» для выявления наиболее эффективных методов мотивации подрастающего поколения.

По результатам профилактических осмотров показатели физического развития несовершеннолетних практически не изменились. Нормальное физическое развитие у детей в возрасте от 0 до 17 лет определяется у 80,8%. Дефицит массы тела определяется у 2,8% детей, избыток массы тела у 5,9% детей, низкий рост у 2,2% детей, высокий рост наблюдается у 8,3% детей.

Впервые выявлена патология у 34,3% детей в возрасте от рождения до 17 лет (в 2017 году - 21,6%). В структуре впервые выявленных нозологических форм у детей на первом месте — болезни органов дыхания (37,0% от всех впервые выявленных заболеваний), на втором месте — болезни нервной системы (10,6%), на третьем месте — болезни костно-мышечной системы (10,4%).

Большинство детей в Ивановской области (79,3%) имеют первую и вторую группы здоровья, хотя есть и отрицательная тенденция. В регионе сократилось количество детей с первой и второй группами здоровья (в 2017 году - 151437 детей, в 2018 году – 146432 ребенка). Из осмотренных детей первую группу здоровья имеют 16,6% детей (в 2017 году – 17,3%). Увеличилось количество детей с третьей, четвертой и пятой группами здоровья. Четвертую и пятую группы здоровья имеют 1397 детей (0,7%).⁴

⁴ Приказ Минздрава России от 10.08.2017 № 514н (ред. от 03.07.2018) «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних».

В зависимости от состояния здоровья несовершеннолетние относятся к следующим группам:

I группа здоровья - здоровые несовершеннолетние, имеющие нормальное физическое и психическое развитие, не имеющие анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных нарушений;

II группа здоровья - несовершеннолетние: у которых отсутствуют хронические заболевания (состояния), но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения; реконвалесценты, особенно перенесшие инфекционные заболевания тяжелой и средней степени тяжести; с общей задержкой физического развития в отсутствие заболеваний эндокринной системы (низкий рост, отставание по уровню биологического развития), с дефицитом массы тела или избыточной массой тела; часто и (или) длительно болеющие острыми респираторными заболеваниями; с физическими недостатками, последствиями травм или операций при сохранности функций органов и систем организма;

III группа здоровья - несовершеннолетние: страдающие хроническими заболеваниями (состояниями) в стадии клинической ремиссии, с редкими обострениями, с сохраненными или компенсированными функциями органов и систем организма, при отсутствии осложнений основного заболевания (состояния); с физическими недостатками, последствиями травм и операций при условии компенсации функций органов и систем организма, степень которой не ограничивает возможность обучения или труда;

IV группа здоровья - несовершеннолетние: страдающие хроническими заболеваниями (состояниями) в активной стадии и стадии нестойкой клинической ремиссии с частыми обострениями, с сохраненными или компенсированными функциями органов и систем организма либо неполной компенсацией функций; с хроническими заболеваниями (состояниями) в стадии ремиссии, с нарушениями функций органов и систем организма, требующими назначения поддерживающего лечения; с физическими недостатками, последствиями травм и операций с неполной компенсацией функций органов и систем организма, повлекшими ограничения возможности обучения или труда;

По частоте встречаемости у детей в 2018 году на первое место вышли болезни нервной системы (19,2% от общего числа заболеваний, выявленных у детей), на втором месте — болезни органов дыхания (17,2%), на третьем месте — болезни органов пищеварения (13,2%), на четвертом месте — болезни глаза и его придаточного аппарата (12,0%), на пятом месте — врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (11,7%), на шестом месте — болезни костно-мышечной системы (10,6%), на седьмом месте — болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (5,6%), на восьмом месте болезни мочеполовой системы (5,3%), на девятом месте — болезни кожи и подкожной клетчатки (4,9%), на десятом месте — некоторые инфекционные и паразитарные заболевания (2,0%).

В 2018 году зафиксировано 6 случаев заболевания туберкулеза у несовершеннолетних (в 2017 году — 5). Случаев заболевания несовершеннолетних активным туберкулезом не зафиксировано. Всего в 2018 году в регионе зафиксировано 308 случаев активного туберкулеза (в 2017 году — 342).

В октябре 2018 на информационном портале Кинешмеец.ру, появилось сообщение о том, что «в школах и детских садах г. Кинешмы введен карантин по гепатиту, инфекционное отделение ЦРБ переполнено».

Уполномоченный был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области о том, какие меры принимаются для профилактики роста заболеваемости гепатитом и охраны здоровья несовершеннолетних.

По сообщению Департамента здравоохранения Ивановской области, на 2 октября 2018 года было зафиксировано 28 случаев вирусного гепатита А, в том числе 6 случаев заболевания детей. В основном регистрировались среднетяжелые формы заболевания. Эпидемия затронула 4 дошкольных образовательных организации, школа и школа-интернат.

Была проведена вакцинация против вирусного гепатита А контактных лиц (113 детей и 70 взрослых), введено гиперхлорирование воды в г. Кинешма, проведена заключительная дезинфекция в образовательных организациях, установлено наблюдение за контактными лицами, отменена кабинетная система обучения, организовано обучение работников пищеблока по вопросам соблюдения противоэпидемиологических мероприятий.

Сообщений о дальнейшем распространении вирусного гепатита А не

V группа здоровья - несовершеннолетние: страдающие тяжелыми хроническими заболеваниями (состояниями) с редкими клиническими ремиссиями, частыми обострениями, непрерывно рецидивирующим течением, выраженной декомпенсацией функций органов и систем организма, наличием осложнений, требующими назначения постоянного лечения; с физическими недостатками, последствиями травм и операций с выраженным нарушением функций органов и систем организма и значительным ограничением возможности обучения или труда.

поступало.

В целом в регионе всплеска заболеваемости гепатитом А не наблюдалось. По данным официального сайта Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, в 2018 году в регионе зафиксирован 71 случай заболевания острым гепатитом А среди взрослого и детского населения (в 2017 году – 97 случаев).

Оказание медицинской помощи детскому населению

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, медицинская помощь детскому населению Ивановской области в 2018 году оказывалась 237 фельдшерско-акушерскими пунктами, 43 отделениями врача общей практики, 15 врачебными амбулаториями, 26 детскими поликлиниками (отделениями, кабинетами), 17 областными учреждениями здравоохранения Ивановской области, оказывающими круглосуточную стационарную помощь, (в г. Иваново — 8, в центральных районных больницах - 9), 20 учреждениями здравоохранения Ивановской области, оказывающими медицинскую помощь в условиях дневного стационара (в г. Иваново - 5, в центральных районных больницах - 15).

Медицинская помощь детям оказывается специализированными отделениями ОБУЗ⁵ «Ивановская областная клиническая больница», ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер; ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер», ОБУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер им. М.Б. Стоюнина и ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское», ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново, ОБУЗ «1-я городская клиническая больница».

Также медицинская помощь детям оказывается расположенными на территории Ивановской области ФГБУЗ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства имени В.Н. Городкова» Минздрава России и ФГБУЗ «Медицинский центр «Решма» ФМБА России.

В соответствии с распоряжением Департамента от 22.10.2018 № 542 «О переводе амбулаторных отделений ОБУЗ «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации» с 03.02.2018 амбулаторное отделение медицинской реабилитации для детей функционирует на базе ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново. С декабря 2018 года в соответствии с приказом Департамента от 28.12.2018 № 263 «Об утверждении структуры областного бюджетного учреждения здравоохранения «Ивановская клиническая больница имени Куваевых» на базе детской поликлиники № 8 организовано отделение медицинской реабилитации. Медицинская реабилитация оказывается прикрепленному детскому населению.

⁵ ОБУЗ – областное бюджетное учреждение здравоохранения (здесь и далее по тексту)

В связи с обращениями по вопросу ликвидации учреждений системы здравоохранения, поступившими к Уполномоченному в 2017 году, в докладе Уполномоченного за 2017 год Департаменту здравоохранения Ивановской области было рекомендовано создать комиссию по оценке последствий принятия решения о ее ликвидации медицинской организации, прекращении деятельности ее обособленного подразделения, а также разработать порядок её деятельности.

В соответствии с приказом Департамента здравоохранения Ивановской обл. от 30.05.2018 № 114 (ред. от 27.07.2018) «О некоторых вопросах ликвидации медицинских организаций и прекращения деятельности обособленных подразделений медицинских организаций, подведомственных Департаменту здравоохранения Ивановской области» утверждены:

- Порядок создания комиссии по оценке последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, подведомственной Департаменту здравоохранения Ивановской области, о прекращении деятельности ее обособленного подразделения и подготовки указанной комиссией заключений;

- Порядок проведения оценки последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, подведомственной Департаменту здравоохранения Ивановской области, о прекращении деятельности ее обособленного подразделения;

- Порядок проведения общественных (публичных) слушаний по оценке последствий принятия решения о ликвидации единственной медицинской организации, подведомственной Департаменту здравоохранения Ивановской области, расположенной в сельском населенном пункте, о прекращении деятельности ее обособленного подразделения.

В Ивановской области функционирует трехуровневая система оказания медицинской помощи детям.

Первый уровень – первичная медико-санитарная помощь, оказывается фельдшерско-акушерскими пунктами, отделениями врача общей практики, врачебными амбулаториями, амбулаторно-поликлиническими подразделениями.

В качестве отрицательной тенденции можно отметить сокращение в 2018 году с 240 до 237 количества фельдшерско-акушерских пунктов, что противоречит задаче по увеличению и модернизации врачебных амбулаторий и фельдшерских пунктов, поставленной Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 20.02.2019.

В соответствии Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденными Правительством РФ 29.09.2018, для повышения доступности медицинской помощи планируется создание и развитие медицинской инфраструктуры, в том числе в малонаселенных пунктах, находящихся вне зоны охвата медицинской организацией или ее

структурного подразделения, путем развития сети медицинских организаций первичного звена (создание новых и замена аварийных фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий) в указанных малонаселенных пунктах, приобретения мобильных медицинских комплексов, а также своевременного оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации в труднодоступных населенных пунктах.

К Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу организации медицинской помощи детям по месту жительства в с. Горицы и в с. Дунилово Шуйского района.

Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, с. Горицы территориально относится к Дуниловскому филиалу областного бюджетного учреждения здравоохранения «Шуйская центральная районная больница». На момент рассмотрения обращения в филиале отсутствовал участковый врач-педиатр. Медицинское обслуживание детского населения в с. Горицы осуществлялось двумя врачами-педиатрами фельдшерско-акушерских пунктов ОБУЗ «Шуйская ЦРБ», трудоустроенными по совместительству на 0,5 ставки, и фельдшером, который так же является совместителем. Прием детей осуществлялся фельдшером в Дуниловском филиале «Шуйской ЦРБ» два раза в неделю и один раз врачом-педиатром.

Администрацией ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» подана заявка о вакантной должности врача-педиатра в Центр занятости населения по Ивановской области, информация о вакантных ставках размещена на сайте медицинского учреждения.

Согласно информации, предоставленной администрацией Шуйского муниципального района в порядке подготовки к докладу, Шуйский район укомплектован детскими врачами на 100%.

В докладе за 2017 год Уполномоченным было рекомендовано Департаменту здравоохранения Ивановской области разработать «дорожную карту» по повышению доступности медицинской помощи, в том числе профилактических медицинских осмотров и специализированной медицинской, для детского населения Ивановской области независимо от места проживания.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в целях обеспечения доступности первичной специализированной медицинской помощи, разработана и утверждена приказом Департамента здравоохранения Ивановской области схема маршрутизации пациентов при оказании первичной специализированной медицинской помощи. Благодаря этому каждый ребенок, независимо от района проживания и наличия того или иного узкого специалиста в функционирующем в районе учреждении здравоохранения, может получить медицинскую помощь в полном объеме.

В 2018 году увеличилось количество выездов бригад врачей-

специалистов в фельдшерско-акушерские пункты и отделения врача общей практики с 1320 выездов до 2836. Осмотрено 37800 детей.

Второй уровень оказания медицинской помощи детскому населению осуществляют 6 педиатрических отделений межмуниципальных специализированных медицинских центров: ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», ОБУЗ «Шуйская ЦРБ», ОБУЗ «Тейковская ЦРБ», ОБУЗ «Родниковская ЦРБ», ОБУЗ Фурмановская ЦРБ и ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново.

Третий уровень – специализированная медицинская помощь детскому населению, которая оказывается в ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» и ОБУЗ «Областная детская клиническая больница».

На территории Ивановской области высокотехнологичная медицинская помощь оказывается за счет средств обязательного медицинского страхования

в 3 областных бюджетных учреждениях здравоохранения: ОБУЗ «Областная детская клиническая больница», ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», ФГБУ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства имени В.Н. Городкова» Минздрава России.

Всего в указанных учреждениях здравоохранения высокотехнологичную помощь в 2018 году получили 745 детей по профилям «неонатология», «травматология и ортопедия», «нейрохирургия», «абдоминальная хирургия», «офтальмология», «детская хирургия в период новорожденности», «комбустиология», «гастроэнтерология», «гематология», «онкология», «уроандрология», «микрохирургия глаза» и «урология».

В 2018 году за пределами Ивановской области высокотехнологичную медицинскую помощь получили 425 детей (в 2017 году - 399).

На территории Ивановской области оказание паллиативной помощи⁶ детям в 2018 году обеспечивалось ОБУЗ «1-я городская клиническая больница», в структуре которого имеется паллиативное отделение для детей на 10 коек. Паллиативная медицинская помощь детям оказывалась в условиях круглосуточного стационара и в условиях стационара на дому.

Департаментом в целях учета и оптимизации оказания медицинской помощи пациентам, нуждающимся в оказании паллиативной помощи, издано распоряжение от 13.12.2018 № 691 «О реестре пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, в том числе назначении

⁶ Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания. Паллиативная медицинская помощь оказывается в амбулаторных условиях, в том числе на дому, и в условиях дневного стационара, стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи (ст. 36 Федерального закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 (в ред. от 06.03.2019) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»)

обезболивающих и психотропных лекарственных препаратов по медицинским показаниям, на территории Ивановской области».

К Уполномоченному неоднократно поступали обращения родителей детей-инвалидов и молодых инвалидов, в том числе в ходе работы на диалоговой платформы «Правовой марафон», об организации выездной паллиативной помощи для детей и взрослых.

Уполномоченным был направлен запрос об организации выездной паллиативной помощи в Департамент здравоохранения Ивановской области.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в состав отделения паллиативной онкологии ОБУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» входят 3 выездные бригады, обслуживающие по 120-150 паллиативных онкологических пациентов г. Иваново на дому. В обязанности сотрудников входит консультативная помощь пациентам и их родственникам, выполнение малых хирургических вмешательств (лапароцентез), выполнение внутримышечных инъекций на момент приезда, обучение родственников пациентов элементам оказания помощи и ухода за пациентами, динамическое наблюдение за больными.

Пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи, направляют в отделение паллиативной помощи («Хоспис») ОБУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» врачи онкологического диспансера, врачи-терапевты участковые, врачи общей практики, врачи-онкологи первичных онкологических кабинетов. Ежегодно под наблюдение выездной службы попадает 650-700 новых больных.

В других медицинских организациях, оказывающих паллиативную помощь взрослому населению г. Иваново и Ивановской области, выездная служба отсутствует. Организация выездных форм работы при оказании паллиативной помощи детям планируется в 2019 году.

Вопрос о стандартизации паллиативной помощи, уточнения порядка ее оказания и включения в нее мероприятий, направленных на поддержку семьи больного, поднимается Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой еще с 2017 года.

Специалистами аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка с привлечением экспертного сообщества была разработана «дорожная карта» по совершенствованию оказания паллиативной помощи детям. В настоящее время большинство ее пунктов включены Минздравом РФ в план мероприятий по реализации ведомственной целевой программы по развитию паллиативной медицинской помощи, которая станет составной частью госпрограммы по здравоохранению.

В начале 2019 года был расширен перечень мероприятий оказания паллиативной помощи неизлечимо больным пациентам (Федеральный закон от 06.03.2019 № 18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи»).

Законом паллиативная помощь определяется как комплекс мероприятий, включающих не только медицинские вмешательства, как это было ранее, но и мероприятия психологического характера и уход. На том, что помимо медицинского аспекта паллиативная помощь должна включать еще психологический, социальный и духовный, особо настаивала Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецова.

При этом медработники будут взаимодействовать с родственниками, осуществляющими уход за пациентом, добровольцами (волонтерами), а также организациями социального обслуживания и религиозными организациями.

Паллиативная помощь теперь может оказываться медицинскими работниками в амбулаторных, стационарных условиях, а также на дому.

Законом гарантируется предоставление пациенту для использования на дому медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека.

В рамках получения паллиативной помощи пациентам будут предоставляться, в том числе, наркотические и психотропные лекарственные препараты.

Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой запланирован мониторинг системы организации паллиативной помощи детям в регионах.⁷

Вопрос об организации паллиативной помощи в Ивановской области остается на контроле Уполномоченного.

Рекомендации о создании условий для проведения досуга детьми, находящимися на лечении в учреждениях здравоохранения Ивановской области были даны Уполномоченным в докладе за 2016 год.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, ежегодно в областных учреждениях здравоохранения проводятся мероприятия, направленные на улучшение условий круглосуточного пребывания несовершеннолетних и организацию их досуга. В 2018 году в ОБУЗ «Тейковская ЦРБ» оборудованы игровые комнаты, в ОБУЗ «Родниковская ЦРБ» введена должность воспитателя в детском отделении для организации досуга детей; детское отделение ОБУЗ «Комсомольская ЦБ» обеспечено игрушками и развивающими играми, в ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» создан уголок буккросинга, для занятий с детьми привлекаются волонтеры и т.д.

Случаев отравления детей, получающих питание в условиях круглосуточного стационара, в 2018 году не зафиксировано.

Жалоб на качество питания в медицинских учреждениях и организацию досуга детей в медицинских учреждениях с круглосуточным пребыванием детей не поступало.

В то же время к Уполномоченному поступило несколько устных и

⁷ <http://deti.gov.ru/articles/news/upolnomochennyj-po-pravam-rebenka-zapustit-monitoring-sistemy-organizacii-palliativnoj-pomoshi-detyam-v-regionah>

письменных обращений по вопросу организация оказания медицинской помощи и отношения врачей к пациентам.

К Уполномоченному поступила жалоба К. по вопросу оказания медицинских услуг ненадлежащего качества и некорректного отношения со стороны врачей.

К. писала, что поступила в медицинское учреждение с болями в животе, находясь на 24-25 неделе беременности. После первичного осмотра дежурным врачом К. была сопровождена в отделение, где продолжительное время (минут двадцать) дожидалась осмотра врача. При осмотре врач был груб, высказывался пренебрежительно и даже оскорбительно.

После осмотра у К. начались схватки. К. перевели в предродовую, где к ней никто долго не подходил. Когда начались роды, К. начала звать на помощь медперсонал, но прошло еще время (10 минут), когда подошла акушерка.

Когда появился ребенок, К. видела, как девочка шевелила ручками и ножками, слышала крик. К. слышала, что врач сказал, что ребенок жив и нужна реанимация, но к ребенку долго никто не подходил. К. сделали наркоз. Когда она очнулась, ей сказали, что ребенок умер.

К. полагает, что ей и ребенку была оказана ненадлежащая медицинская помощь, медицинский персонал допускал некорректные высказывания. В связи с этим К. обратилась в следственное управление Следственного комитета РФ по Ивановской области, Прокуратуру Ивановской области и к Уполномоченному.

Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, данный случай был разобран комиссией, проведена внеплановая проверка качества оказания медицинской помощи. По результатам проверки, признано, что нарушений при оказании медицинской помощи К. не установлено, произошла внутриутробная гибель плода. Диагноз «мертворожденность» поставлен судебно-медицинским экспертом Методического Совета Бюро ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ивановской области» по совокупности клинических и морфологических данных, в том числе по отсутствию сердцебиения у плода до рождения, отмеченном при клиническом наблюдении, необходимые пробы на наличие/отсутствие воздуха в дыхательных путях и желудочно-кишечном тракте экспертом проведены и описаны.

Оснований ставить по сомнению заключение экспертов у Уполномоченного не имеется. Вместе с тем полагаем, что если бы с момента поступления в учреждение здравоохранения заявительница получила бы необходимые консультации (разъяснения) по вопросам своего состояния, сделанные в вежливой и корректной форме, то у неё появилось бы гораздо меньше поводов сомневаться в компетенции врачей и медицинского персонала, надлежащем выполнении ими своих обязанностей.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области усилить контроль за неукоснительным соблюдением работниками медицинских учреждений медицинской этики и деонтологии по отношению к пациентам.

К Уполномоченному поступила жалоба Г. на работу городского консультативно-диагностического центра ОБУЗ «Детская городская поликлиника № 6».

Заявительница писала, что пришла в 7.30 записать свою дочь А. к офтальмологу по направлению врача из поликлиники № 7 г. Иванова.

В регистратуру была огромная очередь (около 50 человек). Было выдано около 20 талонов. Затем талоны закончились. Всем остальным было рекомендовано явиться через две недели.

Заявительница указывала, что к остальным специалистам давно введена электронная запись.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, на базе детского городского консультативно-диагностического центра ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4» функционирует единственный в городе офтальмологический кабинет охраны зрения детей, где детям в возрасте от 1 месяца до 17 лет, проживающим в г. Иванове, проводятся бесплатно при наличии полиса обязательного медицинского страхования аппаратные методы коррекции нарушений зрения.

За последние 2 года количество посещений кабинета охраны зрения увеличилось в 4 раза. Работа кабинета проходит с максимальной нагрузкой, в день лечение получают 50 детей, в месяц - 1000.

Врач-офтальмолог детского городского консультативно-диагностического центра осуществляет отбор пациентов, нуждающихся в аппаратных методах лечения, прошедших первичный офтальмологический осмотр и обследование на базе поликлиники по месту жительства.

В связи с тем что врач-офтальмолог детского городского консультативно-диагностического центра не ведет первичный офтальмологический прием пациентов, электронная запись на прием не предусмотрена. Запись на прием к врачу-офтальмологу детского городского консультативно-диагностического центра осуществляется не только при личном приеме, но и по телефону.

После того как в офтальмологическом кабинете стали работать 2 врача-офтальмолога и 2 медицинские сестры, сроки ожидания приема уменьшились.

С 2019 года офтальмологический кабинет войдет в структуру детской поликлиники № 6 ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4», медицинская помощь будет оказываться не только «прикрепленному» к поликлинике населению, но и пациентам, прикрепленным к другим поликлиникам. Для детских поликлиник г. Иванова будут выделяться путевки на прохождение детьми лечения в кабинете охраны зрения детей.

Путевки будут распределяться пропорционально числу прикрепленного детского населения.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области в целях повышения доступности качественной медицинской помощи дополнительно открыть кабинеты охраны зрения на базе других областных учреждений здравоохранения.

К Уполномоченному неоднократно поступали обращения от родителей малолетних детей, нуждающихся в оказании медицинской помощи в ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское».

В связи с чем Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области об обеспечении возможности малолетних детей не разлучаться с родителями (законными представителями) и организации на базе ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» дневного стационара «Мать и дитя» на несколько коек.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17.05.2012 № 566н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» в структуре психиатрической больницы не предусмотрен дневной стационар, так как невозможно совместное пребывание амбулаторных больных и больных, находящихся в стационарном отделении.

Департаментом здравоохранения Ивановской области рассматривается возможность создания на базе ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» детского реабилитационного отделения для совместного пребывания детей и родителей.

Рекомендуем Правительству Ивановской области поддержать данное предложение и выделить средства на создание на базе ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» детского реабилитационного отделения для совместного пребывания детей и родителей, внести соответствующие изменения в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 449-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области» на 2014 - 2020 годы».

К Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области неоднократно поступали обращения родителей детей-инвалидов с ментальными и психическими нарушениями по вопросу оказания стоматологической помощи (лечения зубов).

На диалоговой платформе «Правовой марафон», которая состоялась 3 декабря 2018 года в рамках II Межрегионального форума-фестиваля «Уникальные люди», родители детей-инвалидов и лица, осуществляющие уход за инвалидами, говорили о недоступности стоматологической помощи для людей с ментальной инвалидностью и поставили вопрос о создании

«хотя бы одного на всю область» специализированного стоматологического кабинета для лечения детей и взрослых с ментальной инвалидностью.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, на базе Стоматологической поликлиники № 2 для оказания стоматологической помощи с использованием наркоза детям и взрослым с индивидуальными особенностями, подготовлен кабинет, закуплено и установлено стоматологическое оборудование. Однако на сегодняшний день отсутствует оборудование для проведения наркоза, для закупки которого нужны дополнительные значительные денежные средства.

В адрес заместителя Председателя Правительства Ивановской области, руководителя Комплекса социальной сферы Ивановской области было направлено письмо о необходимости проработать вопрос о выделении денежных средств для закупки оборудования для проведения наркоза для создания специализированного стоматологического кабинета на базе Стоматологической поликлиники № 2.

По информации заместителя Председателя Правительства Ивановской области, руководителя Комплекса социальной сферы Ивановской области, закупка оборудования для проведения наркоза за счет бюджетных средств и средств нормированного страхового запаса фонда обязательного медицинского страхования не возможна, так как стандартом оснащения детской стоматологической поликлиники (отделения) не предусмотрено оборудование для проведения общей анестезии и реанимационных мероприятий (приказ Министерства здравоохранения РФ от 13.11.2012 № 910н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи детям со стоматологическими заболеваниями»).

Прорабатывается вопрос оказания стоматологической помощи с использованием наркозного оборудования в областном бюджетном учреждении здравоохранения «Областная детская клиническая больница», оказывающем специализированную помощь по челюстно-лицевой хирургии.

Рекомендуем Правительству Ивановской области организовать медицинскую помощь (создать стоматологический кабинет) для лечения стоматологических заболеваний у детей и взрослых с ментальными расстройствами.

В соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию, утвержденным Президентом РФ 27.02.2019 № Пр-294, Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено:

– обеспечить внедрение механизмов мотивации персонала медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению, к повышению качества их работы в рамках новой модели оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи («Бережливая поликлиника»);

– обеспечить к 2021 году перевод всех детских поликлиник на новую модель оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи («Бережливая поликлиника»);

– завершить до конца 2021 года организацию информационного взаимодействия между медицинскими организациями, аптечными организациями, федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, медицинскими работниками и пациентами в рамках единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения;

– обеспечить упрощение процедуры прохождения гражданами диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, в том числе в вечерние часы, а также предоставление гражданам возможности дистанционной записи на медицинские обследования.

Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями

Дорогостоящими лекарственными препаратами за счет средств регионального бюджета в 2018 году обеспечены 11 детей на сумму 4,6 миллиона рублей (в 2017 году - 11 детей, на сумму 4,0 миллиона рублей).

Также льготными лекарственными препаратами на сумму 5,7 миллиона рублей (в 2017 году - 3373 человека обеспечены на сумму 4,9 миллиона рублей) были обеспечены 3452 ребенка (в соответствии с группами населения и категориями заболеваний, указанными в приложении 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»).

Вот уже второй год дополнительное региональное финансирование выделяется для обеспечения лекарственными препаратами детей, страдающих сахарным и несахарным диабетом. В 2018 году финансирование было увеличено.

В 2018 году были обеспечены 280 детей, страдающих сахарным диабетом, на сумму 21,8 миллиона рублей (в 2017 году - 270 человек на сумму 15,0 миллиона рублей) и 5 детей, страдающих несахарным диабетом на сумму 1,6 миллиона рублей (в 2017 году - 5 человек на сумму 0,8 миллиона рублей).

К Уполномоченному во время выездного приема граждан в Кинешме поступило обращение Б., являющейся матерью ребенка-инвалида, по вопросу обеспечения сына препаратами Топамакс и Депакин Хроно.

Б. в своем заявлении указывала, что с начала года в пункт выдачи не поступил ни один из назначенных лекарственных препаратов. Вместо Депакин Хроно предоставляют Конвулекс, который не подходит её сыну.

Запрос по данному обращению был направлен в Департамент здравоохранения Ивановской области.

После вмешательства Уполномоченного лекарственные препараты были направлены в аптеку по месту жительства ребенка.

В 2018 году за счет средств федерального бюджета в Ивановской области были обеспечены лекарственными препаратами 519 детей-инвалидов на сумму 17,2 миллиона рублей (в 2017 году обеспечены 354 человека на сумму 7,5 миллиона рублей). Льготное обеспечение отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Так как в программу льготного обеспечения граждан лекарственными препаратами входят наиболее финансово затратные категории больных, страдающих тяжелыми хроническими заболеваниями и стоимость их лечения значительно превышает размеры установленного федерального норматива финансовых затрат (норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь, - 826,3 рубля)⁸, возникают проблемы с обеспечением лекарствами детей-инвалидов.

Полагаем, что необходимо рассмотреть возможность увеличения норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Вместе с тем напоминаем, что установленный норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь, не ограничивает объем социальных услуг, который подлежит предоставлению детям-инвалидам в рамках получения государственной социальной помощи.

В Ивановской области проживает ряд детей, которым по жизненным показаниям назначены дорогостоящие лекарственные препараты для длительного применения, не входящие в перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 2738-р, что не позволило обеспечить этих пациентов лекарственными препаратами на

⁸ Постановление Правительства РФ от 25.12.2017 № 1628 (ред. от 06.04.2018) «Об установлении норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2018 год и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864»

льготных условиях в 2018 году.

Обращений по этому вопросу к Уполномоченному в 2018 году не поступало. Поступали обращения об оказании содействия в обеспечении специализированным лечебным питанием, не включенным в перечень лекарственных препаратов, предоставляемых бесплатно или на льготных основаниях.

К Уполномоченному поступило обращение многодетной матери проживающей в г. Комсомольск, по вопросу обеспечения её дочери специальным детским питанием с аминокислотами.

Заявительница указывала, что смесь дорогая, стоимость 1 банки почти 1000 рублей, на месяц нужно 15 тыс. рублей, бесплатно в поликлинике её не выдают, а материальное положение семьи не позволяет приобрести её самостоятельно.

Для оказания помощи семье заявительницы Уполномоченный обратился в Ивановский региональный благотворительный фонд «Добрая Надежда» и в региональную приемную Председателя партии «Единая Россия».

Ивановский региональный благотворительный фонд «Добрая Надежда» и региональная приемная партии «Единая Россия» выделили средства, на которые было приобретено необходимое питание для девочки.

Смесь Фрисолак Голд ПЕП АС, которая была приобретена для ребенка, предназначена для детей с аллергией к белкам коровьего молока. Аминокислотные детские смеси врачи назначают новорожденным и грудным младенцам с тяжелой пищевой аллергией и пищевой непереносимостью коровьих, козьих и соевых белков.

Какие последствия может повлечь несоблюдение родителями назначений врача по специализированному детскому питанию? Что делать родителям, материальное положение которых не позволяет приобрести дорогостоящее детское питание?

У детей с фенилкетонурией, не получающих лечения (состоящее в строгом соблюдении диеты, ограничивающей поступление белка), выявляется микроцефалия, прогнатия, отмечается задержка речевого развития, а к 3-4 годам выявляется глубокая олигофрения (идиотия) и практически полное отсутствие речи. Лечение галактоземии например, состоящее в основном из диетотерапии, начатое с первых дней жизни, позволяет избежать развития цирроза, катаракты, олигофрении.⁹

Именно поэтому дети, страдающие фенилкетонурией и галактоземией, обеспечиваются бесплатным лечебным специализированным питанием. В 2018 году в регионе продуктами лечебного специализированного питания обеспечены 36 пациентов, на сумму 12,3 миллиона рублей (в 2017 году - 33 пациента, на сумму 9,3 миллиона рублей).

Полагаем, что в целях предотвращения наступления негативных последствий для здоровья несовершеннолетних необходимо

⁹ Источник: <https://www.krasotaimedicina.ru/diseases/children/>

проанализировать вопрос об обеспечении младенцев специализированным лечебным питанием по назначению врача, в том числе количество таких назначений в год, поставленные диагнозы, риск развития заболеваний в случае не соблюдения назначенной диеты, а также рассчитать примерную стоимость назначенного лечебного питания.

Проведенный мониторинг позволит оценить необходимость включения специализированного лечебного питания в перечень лекарственных препаратов, специализированных продуктов лечебного питания и медицинских изделий, установленный территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области.

В соответствии с Законом Ивановской области от 28.12.2015 № 144-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О реализации мер социальной поддержки по обеспечению полноценным питанием беременных женщин и кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет» полноценным питанием обеспечиваются дети в возрасте до трех лет из малоимущих семей, не посещающие дошкольные образовательные организации, местом жительства которых является Ивановская область.

Нормы выдачи детского питания и ассортимент определяются исходя из объема финансирования, возраста и количества детей, получающих питание.

В рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» в 2018 году выделено 31600,0 тыс. рублей на обеспечение полноценным питанием детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей, не посещающих дошкольные образовательные организации. По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, по результатам заключенных государственных контрактов выдано питания детям на сумму 24931,8 тыс. рублей.

Рекомендуем Правительству Ивановской области рассмотреть возможность замены детского питания денежной компенсацией, в случае назначения врачом лечебного специализированного детского питания.

К Уполномоченному неоднократно поступали обращения родителей, воспитывающих детей-инвалидов с диагнозом сахарный диабет по вопросу установки инсулиновой помпы (специального устройства, предназначенного для беспрестанной подачи гормона инсулина непосредственно в поджелудочную железу лицам, страдающим инсулинозависимым сахарным диабетом) и обеспечения их бесплатными расходными материалами.

Необходимость постоянного введения инсулина (несколько раз в день) может вызывать болезненные ощущения (при неправильном введении), дискомфорт и создает ограничения в жизнедеятельности. Инсулиновая помпа снимает большую часть этих проблем.

Уполномоченным было направлено письмо в Департамент здравоохранения Ивановской области о порядке установки инсулиновой

помпы, показаниях к установке инсулиновой помпы, возрастных ограничениях и противопоказаниях и т.д.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, установка помп относится к высокотехнологичным видам медицинской помощи. В связи с отсутствием лицензии на оказание данного вида медицинской помощи ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», где имеется единственное специализированное отделение в Ивановской области, оказывающее помощь детям с эндокринной патологией (гастроэндокринологическое отделение для детей), установка инсулиновых помп осуществляется в федеральном государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Национальный медицинский исследовательский центр эндокринологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Для коррекции дозы инсулина дети, находящиеся на помповой терапии, госпитализируются в гастроэндокринологическое отделение для детей ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница», где есть специалисты, прошедшие тематическое усовершенствование по помповой инсулинотерапии и имеющие соответствующий сертификат.

Абсолютными показаниями к переводу на помповую терапию в соответствии с Федеральными клиническими рекомендациями по помповой инсулинотерапии и непрерывному мониторингованию гликемии у больных сахарным диабетом от 2014 года являются неудовлетворительные показатели гликемического контроля у пациентов с сахарным диабетом 1 типа, несмотря на интенсифицированный режим инсулинотерапии, повторное терапевтическое обучение, применение генно-инженерных аналогов инсулина, активное участие пациента в лечении; $HbA_{1c} > 7,0\%$; - частые легкие гипогликемии (≥ 1 раза в сутки); тяжелые гипогликемии (≥ 1 раза в год), в том числе вследствие сниженной чувствительности к гипогликемиям, независимо от HbA_{1c} ; высокая вариабельность гликемии ($SD > 4,0$ ммоль/л, $MAGE > 5,0$ ммоль/л); феномен «утренней зари», не корректируемый иначе, чем ежедневным введением инсулина короткого действия или его аналогов в ночное время или ранние утренние часы; сахарный диабет 1 типа на этапе планирования беременности и во время беременности, а также послеродовом периоде, независимо от показателей гликемического контроля; дети и подростки с сахарным диабетом (в соответствии с Российским консенсусом детских эндокринологов).

Противопоказаниями (постоянные) к помповой инсулинотерапии служат нежелание или неспособность пациента проводить процедуры, связанные с помпой; наличие психического заболевания или состояния у пациента, препятствующего обучению или способное привести к неадекватному обращению с прибором, в том числе наркотическая зависимость и алкоголизм; выраженное снижение зрения, затрудняющее распознавание надписей на приборе.

Противопоказания временные, относительные – выраженный психоэмоциональный стресс, острое соматическое заболевание или обострение хронического, а также впервые выявленный сахарный диабет 1 типа. Начинать инсулинотерапию сахарным диабетом 1 типа с помповой инсулинотерапии нецелесообразно. Пациент должен уверенно владеть инсулинотерапией в режиме множественных инъекций инсулина до перевода на помповую инсулинотерапию с точки зрения безопасности.

В 2018 году дети, находящиеся на помповой терапии, бесплатно обеспечивались необходимыми препаратами инсулина и тест-полосками для глюкометров. Расходные материалы к инсулиновой помпе родители детей приобретали самостоятельно. Стоимость необходимых ребенку материалов в среднем достигает 10 – 16 тысяч рублей в месяц, что являлось непосильным финансовым бременем для многих семей.

Весной 2018 года на личный прием к Уполномоченному обратился опекун девушки, у которой инсулинозависимая форма сахарного диабета. Она несколько раз в день в течение нескольких лет вынуждена вводить себе инсулин. Недавно несовершеннолетней в федеральной клинике была установлена диабетическая помпа. Сама диабетическая помпа устанавливается бесплатно, а вот расходные материалы необходимо приобретать раз в три дня. В общей сложности на них необходимо потратить более 10 тысяч в месяц. Доход в семье опекуна небольшой, девушка в настоящий момент учится и получает пенсию по инвалидности. Совместно с руководителем территориального управления по городскому округу Кинешма было принято решение о заключении с опекуном договора о возмездной опеке, который заключается в случаях, если ребенку требуется, в том числе дополнительное дорогостоящее лечение. Опекуном были оформлены необходимые документы.

Служба Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ, к которым поступали многочисленные обращения от родителей (законных представителей) детей-инвалидов с заболеванием «инсулинозависимый сахарный диабет 1 типа» за помощью в обеспечении расходными материалами к инсулиновой помпе, неоднократно обращались в различные ведомства, в том числе в Министерство труда и социальной защиты РФ, с предложениями о расширении перечня медицинских изделий, отпускаемых бесплатно.

В конце 2018 года амбулаторный набор для введения инсулина и резервуар для амбулаторной инсулиновой инфузионной помпы включены в перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам при предоставлении набора социальных услуг.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.12.2018 № 3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на

медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг» в новый перечень медицинских изделий, которые отпускаются бесплатно по рецептам, вошли набор для введения инсулина амбулаторный; резервуар для амбулаторной инсулиновой инфузионной помпы; игла для подкожных инъекций (инфузий) через порт; игла для автоинъектора.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецова оценила это решение, «как долгожданный шаг».¹⁰

Защита прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних и профилактика распространения ВИЧ-инфекции

На 31.12.2018 в Ивановской области на диспансерном учете состояло 75 ВИЧ-инфицированных детей и подростков (в 2017 году - 77), из них: в возрасте 0-14 лет - 66 детей (в 2017 году - 68), в возрастной группе 15-17 лет - 9 подростков (в 2017 году - 9).

В 2018 году ВИЧ-инфекция впервые выявлена у 2 несовершеннолетних (в 2017 году – 10), в том числе у 1 младенца выявлен вертикальный путь инфицирования, у 1 младенца путь инфицирования не установлен.

В 2018 году были приняты роды у 157 ВИЧ-инфицированных женщин (в 2017 году – 142), родилось 157 детей, из них 4 мертворожденных. ВИЧ-инфекция диагностирована у одного ребенка (воспитывается в семье). Переданы на воспитание в ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» 3 детей, рожденных из перинатального контакта по ВИЧ-инфекции, (в 2017 году – 7 детей).

Реабилитация детей с ВИЧ-инфекцией проводится в рамках диспансеризации в зависимости от их состояния здоровья с учетом комплексной оценки здоровья совместно врачом-инфекционистом и педиатром Центра, при необходимости привлекаются другие специалисты лечебно-профилактических учреждений (невролог, кардиолог, фтизиатр, психолог и др.) При каждом диспансерном осмотре, предусмотренном приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 30.05.2005 № 374, уточняется анамнез, выявляются жалобы, проводится полное клиническое обследование ребенка с оценкой физического, нервно-психического развития и комплексной оценкой состояния здоровья, лабораторная диагностика (общий анализ крови, биохимический анализ крови, исследование популяции лимфоцитов, серологические реакции на различные инфекции, вирусы). По показаниям ребенок направляется на консультацию к врачам-специалистам, решается вопрос о дополнительных методах исследования (УЗИ, ЭКГ, ЭХО-КГ и др.). Проводится коррекция по вопросам вскармливания детей первого года жизни с выдачей детских питательных смесей.

Врачом-инфекционистом и врачом-педиатром даются рекомендации родителям по уходу, режиму дня, рациональному питанию, закаливанию,

¹⁰ <http://deti.gov.ru/articles/news/rashodnye-materialy-dlya-vvedeniya-insulina-vklyucheny-v-l-gotnyj-perechen>

физическому воспитанию ребенка, вакцинопрофилактике, профилактике заболеваний, санаторно-курортному лечению. Особое внимание уделяется вопросам приверженности антиретровирусной терапии. Родителям ребенка объясняются возможные побочные эффекты от проводимого лечения, алгоритм действия при их выявлении.

В настоящее время сотрудниками ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» проводится активная работа по межведомственному взаимодействию с детскими поликлиниками, психологами, социальными работниками, территориальной службой социальной защиты, священнослужителями, общественными организациями, направленная на улучшение психологической адаптации ребенка и его близких в обществе.

В 2018 году в рамках проекта «Подарим нашим детям здоровье!» все дети, рожденные из перинатального контакта по ВИЧ-инфекции, в том числе ВИЧ-инфицированные дети, были обеспечены молочными смесями и кашами.

По рекомендациям врачей-специалистов реабилитация детей с ВИЧ-инфекцией при наличии у них неврологической патологии, болезней опорно-двигательного аппарата, глаз, ЛОР-органов, проводится в условиях круглосуточного, дневного стационара или амбулаторно.

Большое значение придается активному привлечению родителей и самого ребенка с учетом его возраста к проведению реабилитации, информированию их о факторах риска, симптомах заболевания и его осложнений, особенностях режима дня и питания, обучению тщательному контролю за течением заболевания, проведению профилактических и лечебно-оздоровительных мероприятий, строгим соблюдением сроков врачебных осмотров, лабораторных и инструментальных обследований, и рекомендаций специалистов. Продуктивное сотрудничество врача, пациента и его родителей позволяет достичь оптимальных результатов в плане лечения и реабилитации детей с ВИЧ-инфекцией.

На территории Ивановской области функционирует общественная организация благотворительный фонд «Дом надежды», при которой существует группа взаимопомощи для ВИЧ-инфицированных родителей и их детей.

Все дети с диагнозом «ВИЧ-инфекция» и дети, рожденные по перинатальному контакту ВИЧ-инфицированными женщинами, в полном объеме обеспечены антиретровирусными препаратами. Всем детям с диагнозом ВИЧ-инфекция оформлена социальная пенсия.

Оказание медицинской помощи обучающимся образовательных организаций Ивановской области

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, организация оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся

в 2018 году осуществлялась в соответствии с Порядком оказания педиатрической помощи, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 № 366н «Об утверждении Порядка оказания педиатрической помощи», и Порядком оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденным приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях».

В 2018 году лицензированы 499 медицинских подразделений детских образовательных учреждений (детские сады и школы), 149 из них — в сельской местности.

В малокомплектных сельских школах, в которых проектом не предусмотрены медицинские кабинеты, оказание первичной медико-санитарной помощи обеспечивается на базе фельдшерско-акушерских пунктов, отделений врача общей практики.

Администрациями образовательных организаций заключены договоры с областными учреждениями здравоохранения на право ведения медицинской деятельности.

Укомплектованность медицинским персоналом, оказывающим первичную медико-санитарную помощь обучающимся, составляет 72,7% (укомплектованность врачами составляет 73,4%, средним медицинским персоналом — 71,2,0%).

В соответствии с пунктами 11 и 12 приказа Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» помещения медицинского блока оснащаются образовательной организацией мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения. Медицинская организация обеспечивает отделение медицинской помощи обучающимся лекарственными препаратами для медицинского применения.

Отделение организации медицинской помощи обучающимся, являющееся структурным подразделением медицинской организации, оказывает обучающимся первичную медико-санитарную помощь в экстренной форме и неотложной форме, в том числе при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, проводит работу по иммунопрофилактике в образовательных организациях, организует и проводит противоэпидемические и профилактические мероприятия по предупреждению распространения инфекционных и паразитарных заболеваний в образовательных организациях, организует профилактические медицинские осмотры обучающихся и т.д.

Перечень необходимой мебели, оргтехники и медицинских изделий, которыми оснащается медицинский блок образовательной организации

установлен, а вот утвержденный перечень необходимых лекарственных препаратов отсутствует.

Начальником Главного управления охраны здоровья матери и ребенка Минздрава РСФСР 4 февраля 1991 года было утверждено Информационное письмо «Формирование базового ассортимента лекарственных средств для медпунктов детских дошкольных и школьных учреждений», в котором содержится информация о базовом ассортименте лекарственных средств для дошкольных учреждений и школ и примерном наборе медикаментов в медицинском кабинете детских дошкольных и школьных учреждений для оказания неотложной помощи при некоторых состояниях.

В ходе проверок образовательных организаций Уполномоченным в медицинских блоках образовательных организаций (школ и детских садов) были обнаружены лекарства с истекшим сроком годности.

Установлено также, что практически в каждой образовательной организации свой набор лекарственных препаратов и медицинских изделий или они вовсе отсутствуют.

Лекарственные препараты покупаются руководителями образовательных организаций на собственные средства, что противоречит п. 12 приказа Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях», в соответствии с медицинской организация обеспечивает отделение медицинской помощи обучающимся лекарственными препаратами для медицинского применения, а следовательно и контролирует их срок годности.

Рекомендуем Департаменту здравоохранения решить вопрос с обеспечением медицинских блоков образовательных организаций лекарственными препаратами.

Органами прокуратуры пресечены факты ненадлежащего хранения лекарственных средств в образовательных организациях (Фурмановский и Приволжский районы), факты несоблюдения рекомендуемых штатных нормативов численности медицинских работников, несоответствием графиков работы указанных сотрудников, отсутствием должного контроля за проведением санитарно-эпидемиологических мероприятий и качеством питания (Фрунзенский район г. Иванова).

Рекомендуем Департаменту здравоохранения Ивановской области совместно с Департаментом образования Ивановской области провести проверку (выборочную проверку) состояния и работы медицинских блоков в образовательных организациях.

Отдых и оздоровление детей

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей относятся:

- реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Российской Федерации, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;
- осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления.

Указом Губернатора Ивановской области от 02.03.2010 № 33-уг определены исполнительные органы государственной власти Ивановской области, уполномоченные на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей. Департамент социальной защиты населения Ивановской области является координатором детской оздоровительной кампании на территории региона.

Летняя оздоровительная кампания 2018 года в цифрах

Законом Ивановской области от 11.12.2017 № 96-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на организацию отдыха и оздоровления детей предусмотрены средства в объеме 207,0 млн. рублей, из муниципальных бюджетов было направлено 27,6 млн. рублей. Совокупный объем финансирования детской оздоровительной кампании – 234,6 млн. рублей, что соответствует уровню 2017 года.

В 2018 году на проведение летней оздоровительной кампании из консолидированного бюджета выделено 185,2 млн. рублей (областной бюджет – 157,6 млн. рублей, муниципальный бюджет – 27,6 млн. рублей).

В течение летней оздоровительной кампании 2018 года на территории Ивановской области функционировали 338 оздоровительных организации, из них:

- 13 загородных оздоровительных лагерей (2017 год – 15);
- 6 санаторно-оздоровительных лагерей (2017 – 6);
- 276 лагерей с дневным пребыванием (2017 – 280);
- 43 лагеря труда и отдыха (2017 – 56).

В летний период 2018 года на отдых и оздоровление в лагеря различных типов направлено:

- из малоимущих семей - 20,2 тыс. детей (в 2017 году – 21,4 тыс. детей);
- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 1210 детей (в 2017 году – 1694 ребенка);
- из многодетных семей - 1283 ребенка (в 2017 году – 1592 ребёнка);

– состоящие на учетах в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениях по делам несовершеннолетних УМВД России по Ивановской области – 1373 подростка, (в 2017 году - 1470 детей).

В 2018 году за пределы области, на побережье Черного и Азовского морей, организован выезд 116 детей (в 2017 году – 212 детей).

За пределы Российской Федерации выехали группы детей в количестве 51 человека (в 2017 году – 105 детей).

По итогам летней оздоровительной кампании всего в 2018 году отдохнуло 49,1 тыс. детей, из них 24,8 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2017 году - 49,2 тыс. детей, в том числе 26,1 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), из них: в санаторно-оздоровительных лагерях в летний период отдохнули 3012 детей (в 2017 году – 3557 детей), в загородных оздоровительных лагерях – 7515 (в 2017 году – 7049), в лагерях дневного пребывания и лагерях труда и отдыха - 17858 (в 2017 году – 18167). В вариативных формах отдыха и оздоровления детей: походах, туристических экспедициях, спортивных и военно-патриотических слетах, экскурсиях - отдохнуло более 20,6 тыс. детей области (в 2017 году – 20,1 тыс. детей).

В течение круглогодичной оздоровительной кампании 2018 года отдохнуло 52,7 тыс. детей, проживающих на территории Ивановской области, из них 27,2 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2017 году - 52,5 тыс. детей, в том числе 28,5 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), из них:

- в санаторно-оздоровительных лагерях отдохнули 6,0 тыс. детей (в 2017 году – 6,3 тыс. детей);

- в загородных оздоровительных лагерях – 7,5 тыс. детей (в 2017 году – 7,0 тыс. детей);

- в лагерях дневного пребывания – 17,3 тыс. детей (в 2017 году – 17,6 тыс. детей);

- в лагерях труда и отдыха более 870 детей (в 2017 году – 1010 детей);

- вариативными формами отдыха и оздоровления охвачено более 20,6 тыс. детей (в 2017 году – 20,1 тыс. детей).

По сравнению с 2017 годом сократилось общее количество отдохнувших детей на 0,4 %.

По состоянию на 01.01.2019 на отдых и оздоровление в лагеря различных типов направлено:

- из малоимущих семей - 21,5 тыс. детей (в 2017 году – 22,6 тыс. детей);

- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 1607 чел. (в 2017 году – 1964 чел.);

- из многодетных семей – 2381 ребёнок (в 2017 году – 2081 ребёнок);

- состоящих на различных видах профилактического учета в органах

и учреждениях системы профилактики, подразделениях по делам несовершеннолетних УМВД России по Ивановской области – 1772 ребёнка (в 2017 году – 1912 детей).

В 2018 году в организациях отдыха детей и их оздоровления прошли смены профильной направленности: военно-патриотические, гражданско-патриотические, туристско-краеведческие, антинаркотические, спортивно-оздоровительные, экологические, досугово-оздоровительные, добровольческие, творческие, волонтерские, интеллектуальные, художественно-эстетические, театральные, познавательные. Всего за летнюю оздоровительную кампанию организовано 24 смены для одаренных детей.

Согласно пункту 6 статьи 5 Закона Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ «Об отдельных гарантиях прав ребенка в Ивановской области» финансовое обеспечение организации отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей из многодетных семей в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия, загородных оздоровительных лагерях является расходным обязательством Ивановской области.

На основании пункта 1.4 протокола заседания Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в режиме видеоконференции от 28 марта 2018 № ОБ-13/09пр высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации необходимо предусмотреть в бюджетах Российской Федерации бюджетные ассигнования на проведение мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей не ниже объемов, направленных на данные цели в предыдущие годы, с учетом увеличения охвата детей отдыхом и оздоровлением, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (Письмо Минобрнауки России от 10.05.2018 № Пз-713/09 «Об организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»).

Считаем, что необходимо предусмотреть в бюджете Ивановской области бюджетные ассигнования на проведение мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей не ниже объемов, направленных на данные цели в предыдущие годы, с учетом увеличения охвата детей отдыхом и оздоровлением.

Летний отдых детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Ежегодно в регионе на базе санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия организуются смены, в том числе для детей-инвалидов с нефрологическими, кардиологическими, эндокринологическими и другими заболеваниями.

Всего в 2018 году на отдых и оздоровление в лагеря различных типов направлены 255 детей-инвалидов и 428 детей с ограниченными возможностями здоровья (2017 год – 238 и 409 детей).

Преимущественно направлялись дети с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, неврологическими заболеваниями.

По линии Департамента социальной защиты населения Ивановской области ежегодного на базе санаторно-оздоровительного детского лагеря «Ломы» организуются смены профильной направленности для детей-инвалидов. Дети, которые не могут обслуживать себя самостоятельно, направляются в оздоровительный центр в сопровождении родителей на условиях оплаты питания и проживания сопровождающего лица в размере 40% стоимости детской путевки.

В лагере обеспечена безбарьерная среда для беспрепятственного передвижения детей. Исходя из состояния здоровья и имеющихся заболеваний, составляется индивидуальный план лечебно-оздоровительных мероприятий, который включает в себя фитоароматерапию, бальнеотерапию, лечебную физкультуру, медицинский массаж и другое.

Отдых детей зависит от умения его организовать, поэтому квалификация воспитателей играет немаловажную роль при организации отдыха и оздоровления детей.

Ежегодно для руководителей оздоровительных организаций проводятся семинары, где рассматриваются вопросы реализации исполнения санитарного законодательства, законодательства в сфере охраны труда, комплексной безопасности детей в ходе оздоровительной кампании.

В 2018 году Департаментом социальной защиты населения Ивановской области для руководителей оздоровительных организаций проведено два семинара, в которых приняли участие сотрудники Управления Росгвардии по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, Главного управления МЧС России по Ивановской области, Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамента образования Ивановской области, комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

В письме Минобрнауки России от 10.05.2018 №ПЗ-719/09 «О направлении методических рекомендаций» содержится требование (рекомендация) о необходимости разработать паспорт доступности и «дорожную карту» по обеспечению доступности объектов организации отдыха детей и их оздоровления и услуг для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов; определить ответственных за организацию данной работы должностных лиц и другое в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Летний отдых детей, состоящих на различных видах профилактического учета

В 2018 году в лагеря профильной тематики было направлено 1772 ребёнка, состоящих на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, подразделениях по делам несовершеннолетних УМВД России по Ивановской области (в 2017 году – 1912 детей), что меньше на 7,3% по сравнению с прошлым годом. Из них в летний период – 1373 подростка.

В целях организации профилактической работы для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, были проведены профильные смены.

Так, на базе Молодежного центра Администрации города Иванова был организован профильный отряд «Новое поколение» (далее – Отряд). В целях успешной социальной адаптации несовершеннолетних в программе Отряда на протяжении 4 недель использованы различные подходы: информационный, правовой, военно-патриотический. В Отряде с несовершеннолетними работали специалисты различных профилей: психологи, педагоги, инспекторы по делам несовершеннолетних, сотрудники УМВД России по Ивановской области (Управления по незаконному обороту наркотиков, по вопросам миграции, ГИБДД), ГУ МЧС России по Ивановской области, волонтеры поисково-спасательного отряда «ЛизаАлерт. Иваново».

В июне 2018 года сотрудниками отдела по делам несовершеннолетних Межмуниципального отдела МВД России «Ивановский» во взаимодействии с представителями комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, управления образованием администрации Ивановского муниципального района, Центра дополнительного образования и молодежно-спортивного центра «Олимп» для 80 несовершеннолетних в м. Лосиный ручей организован двухдневный туристический слет «Соревнования по технике пешеходного туризма». В числе участников 6 несовершеннолетних являлись состоящими на учете в отделе по делам несовершеннолетних. Подростки участвовали в прохождении 4-х тематических площадок (контрольно-туристическая, спортивное ориентирование, правовая викторина, конкурс поваров). Ребята приняли участие в прохождении «туристической тропы» с препятствиями, мастер-классах по установке туристической палатки, вязке узлов, обращению со средствами пожаротушения.

Считаем необходимым не сокращать охват летним отдыхом детей, состоящих на различных видах профилактического учета.

Мониторинг организаций отдыха детей и их оздоровления

Мониторинг организаций отдыха и оздоровления детей стал частью Всероссийской акции «Безопасность детства», инициированной

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Цель акции – обеспечение безопасности детей в период летних школьных каникул.

В рамках работы межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей сотрудниками УМВД России по Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области с участием специалистов Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области (далее – Управление Роспотребнадзора) организованы комплексные проверки детских лагерей в части соблюдения ими установленных законом требований к организации данных процессов.

При проверках особое внимание уделялось соблюдению прав детей на отдых и оздоровление, принятию руководителями детских оздоровительных лагерей мер по обеспечению антитеррористической безопасности детей, в том числе норм и правил безопасности перевозки детей к месту отдыха и обратно, при проведении экскурсионных мероприятий, норм и правил противопожарной, санитарно-гигиенической и противоэпидемиологической безопасности (включая обеспечение безопасности пищевых продуктов, используемых для питания детей).

По информации Управления Роспотребнадзора в период летней оздоровительной кампании 2018 года) было проведено 226 проверок (в 2017 году – 149), из них:

- плановых – 191 (в 2017 году – 104),
- внеплановых – 35 (в 2017 году – 45).

Нарушения выявлены в 87 лагерях (54,9%).

Всего по результатам проведенных проверок составлено 217 протоколов об административных правонарушениях (в том числе за нарушения в организации питания - 107). В отношении поставщиков продуктов – 29 протоколов.

Несанкционированных лагерей на территории области не выявлено. Массовых инфекционных заболеваний, отравлений, травм со смертельным исходом в летних оздоровительных организациях не регистрировалось.

В рамках надзорной деятельности была проведена проверка летних оздоровительных лагерей прокуратурой Ивановской области. В ходе проверки органами прокуратуры были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, в том числе при организации питания детей: факты хранения продуктов питания при температуре выше установленной производителем, с истекшим сроком годности, без указания на маркировке даты выработки продукта, использования молочной продукции с растительным жиром, отсутствия сопроводительных документов на продукты (Ленинский район г. Иваново, Шуйский, Кинешемский, Фурмановский, Лежневский, Родниковский, Юрьевоцкий, Тейковский, Пучежский, Лухский районы).

По результатам проверок в адрес организаций отдыха и оздоровления детей внесено 21 представление, по результатам которых, выявленные нарушения устранены. К административной ответственности привлечено 4 должностных лица, 14 – привлечены к дисциплинарной ответственности.

В Ленинском, Фрунзенском районах г. Иваново, Кинешемском, Фурмановском, Лежневском, Тейковском, Приволжском, Гаврилово-Посадском, Ильинском, Южском районах были выявлены нарушения законодательства о пожарной безопасности в части отсутствия автоматических установок обнаружения пожара, ненадлежащего содержания эвакуационных путей, неисправности автоматической пожарной сигнализации.

В Шуйском и Юрьевецком районах были установлены факты допуска к работе с несовершеннолетними лиц при отсутствии медицинского осмотра и аттестации.

В деятельности летнего загородного лагеря Лежневского района выявлены факты ослабления контроля за местом нахождения и поведением несовершеннолетних отдыхающих, что привело к самовольным уходам несовершеннолетних из лагеря. По всем выявленным нарушениям были приняты исчерпывающие меры прокурорского реагирования.

По информации УМВД России по Ивановской области, при проверках мест отдыха выявлено 28 недостатков антитеррористической защищенности, из них:

- 18 нарушений целостности периметрального ограждения территории учреждений: 3 – в загородных лагерях: «Алые паруса», «им. Ю.А. Гагарина», «Чайка» (Тейковский район); 15 – в лагерях дневного пребывания на базе образовательных организаций;

- 9 нарушений, касающихся отсутствия освещения территории: 2 – в загородных лагерях: «Чайка - плюс», «Сосновый бор»; 7 – в лагерях дневного пребывания, действующих на базе образовательных организаций;

- 1 нарушение пропускного режима («Янтарь» Лежневского района).

За период летней оздоровительной кампании 2018 года в детских загородных лагерях совершено 7 правонарушений, из них:

- 4 преступления (детские оздоровительные лагеря «Игнатовский», «Чайка - плюс», «Огонек»). Все преступления совершены в условиях неочевидности и связаны с хищением сотовых телефонов, оставленных без присмотра;

- 1 общественно-опасное деяние (в лагере дневного пребывания, действующего на базе МБОУ СШ №63 г. Иванова). Были совершены хищения двух мобильных телефонов, оставленных без присмотра;

- 2 административных правонарушения в детском оздоровительном лагере «Радуга» Вичугского района (выражение нецензурной бранью, нанесение побоев).

По информации УМВД России по Ивановской области в октябре 2018 года из Отдела МВД России по Устьянскому району Архангельской области

в следственный отдел по г. Вичуга СУ СК России по Ивановской области поступил материал проверки по заявлению педагога ГБУ АО «Октябрьский детский дом» Архангельской области (далее – детский дом) Ж. о том, что директор детского оздоровительного лагеря «Радуга» К. помимо воли несовершеннолетних незаконно удерживала их в одной из комнат, закрыв дверь на замок.

При приеме и осмотре прибывших воспитанников в детский дом медицинский работник учреждения зафиксировала у двух несовершеннолетних телесные повреждения в виде гематом.

Из объяснений несовершеннолетних установлено, что директор лагеря К. на его территории организовала отдельную комнату без оконных проемов, в которую с целью ограничения свободы передвижения воспитанников неоднократно помещала их за совершенные ими проступки. Директор незаконно удерживала несовершеннолетних в указанной комнате неопределенное время путем запираания входной двери на навесной замок, а также запрета покидать помещение под угрозой применения насилия за исключением приема пищи и посещения санитарной комнаты.

Потерпевшими по уголовному делу были признаны 8 воспитанников детского дома.

По данному факту в отношении директора лагеря возбуждены уголовные дела. Избрана мера пресечения в виде запрета определенных действий.

Рекомендуем членам межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей разработать алгоритм действий (инструкция, методические рекомендации и т.п.) для дальнейшей оценки соблюдения руководителями и персоналом лагерей мер, направленных на предупреждение чрезвычайных происшествий с участием детей, недопущению жестокого обращения в отношении детей на протяжении всего периода отдыха и оздоровления детей.

Результаты анкетирования детей

В преддверии летней оздоровительной кампании и в период ее проведения пристальное внимание уделяется вопросам надлежащей подготовки и организации отдыха и оздоровления детей. Основными принципами кампании провозглашены безопасность и доступность летнего отдыха детей. Качество отдыха и оздоровления зависит как от организации воспитательного, оздоровительного процессов, так и от условий нахождения ребенка в учреждении. К ним относятся состояние помещений (корпусов), спальных комнат, помещений для личной гигиены (душ, туалет, умывальная комната и т.п.), условия для кружковой работы, для занятий спортом, а также условия безопасности. Создание комфортных условий проживания детей способствует благоприятной атмосфере отдыха и является одним из важных критериев при оценке качества работы оздоровительного учреждения.

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области совместно с сотрудниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области выезжают в детские лагеря, где знакомятся с условиями проживания, беседуют с детьми, работниками баз отдыха. В 2018 году была продолжена практика анонимного анкетирования отдыхающих детей, для того чтобы оценить реализацию права детей на отдых и оздоровление в комфортных условиях, способствующих их физическому и духовному развитию.

В 2018 году в анкетировании приняли участие 392 ребенка, находящихся на отдыхе в оздоровительных и санаторно-оздоровительных лагерях Ивановской области.

Именно отзывы ребят, высказанные ими замечания и пожелания стали предметом анализа и основным критерием при составлении, в том числе итогового рейтинга баз отдыха.

Как и прежде, пристальное внимание уделялось социально-бытовым условиям проживания ребят в лагере (состоянию корпусов, спальных комнат, условиям для занятий спортом, оборудованию помещений для личной гигиены), психологическому микроклимату, организации досуговой деятельности, обеспечению безопасности в лагере, качеству питания.

Ребятам было предложено ответить на следующие вопросы:

- отдыхал ли ты раньше в лагере?
- оцени по 3-балльной шкале условия проживания в лагере;
- ощущаешь ли ты себя в лагере в безопасности?
- доволен ли ты питанием в столовой?
- к кому из взрослых ты обратишься, если возникнут какие-либо проблемы?
- нравится ли тебе, как к тебе относятся вожатые/воспитатели в лагере?
- как часто тебе бывает скучно в лагере?
- если скучаешь, то по какой причине?
- случались ли конфликты (драки) в лагере?
- доволен ли ты организацией мероприятий в лагере?
- какой кружок в лагере ты посещаешь?
- хотелось бы тебе еще раз отдохнуть в этом лагере?
- оцени, как ты отдохнул?
- знаешь ли ты, где в лагере размещена информация об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области?
- знаешь ли ты номер единого общероссийского детского телефона доверия?
- знаешь ли ты единый номер телефона экстренных служб?

По итогам опроса можно сделать вывод, что большинство ребят довольны условиями проживания. Так, 80,8 % ребят наивысшим баллом оценили условия для занятий спортом. Наибольшее количество баллов набрали детский оздоровительный лагерь «Строитель» и пансионат с лечением «Чайка».

По сравнению с прошлым годом в два раза возросло количество респондентов, которые считают, что в лагере неудовлетворительное состояние помещений, предусмотренных для личной гигиены. Согласно анкетированию, самое неудовлетворительное состояние помещений для личной гигиены в детском оздоровительном лагере «Игнатовский» и детском оздоровительном лагере «Радуга» Вичугского муниципального района.

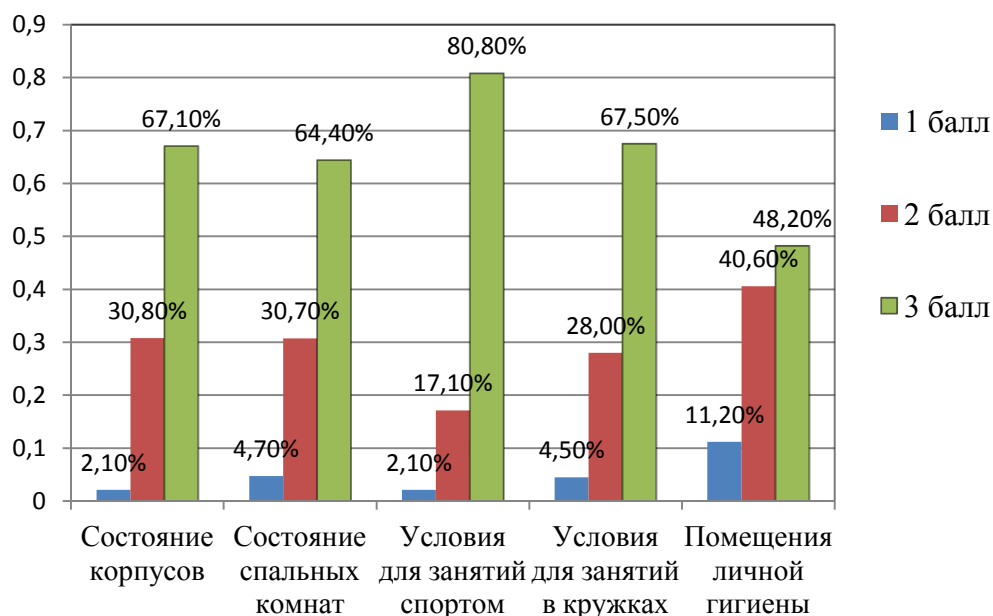


Диаграмма 2. «Условия проживания в лагере», в %

Также ребятам оздоровительных лагерей был предложен вопрос, касающийся условий безопасности. Дети считают себя в безопасности, потому что территория хорошо охраняется (92%), установлена пожарная сигнализация (86,4%), врач следит за здоровьем детей (78,3%), проведены инструктажи (70,3%).

Вместе с тем 9,6% ребят в анкете указали, что не чувствуют в лагере себя в безопасности, потому что: «за территорию лагеря можно свободно выйти»; «на территории лагеря свободно «разгуливают» животные». Увеличилось по сравнению с 2017 годом количество ответов о том, что «на территории лагеря есть открытые люки, ямы, разрушенные объекты». Среди летних лагерей, в которых ребята не чувствуют себя в безопасности, оказались детские оздоровительные лагеря «Игнатовский» и «Радуга» Вичугского муниципального района. В полной безопасности считают себя дети, находящиеся в детских оздоровительных лагерях «Строитель», «Сосновый бор» и пансионате с лечением «Чайка».

Одним из важнейших факторов укрепления здоровья детей в летнем лагере является рациональное питание, обеспечивающее нормальное развитие организма, хорошие адаптационные возможности.

Большинство ребят (85%), участвовавших в анкетировании, ответили, что довольны питанием; однако 9,6% детей не наедались, так как порция была маленькая (детский оздоровительный лагерь «Игнатовский»); 5% ответили, что еда была невкусная (детский оздоровительный лагерь «Игнатовский»).

Лучший результат, где питание в столовой было вкусным, а порции были достаточными для детей, в детских оздоровительных лагерях «Березовая роща» и «Сосновый бор» - 100%.

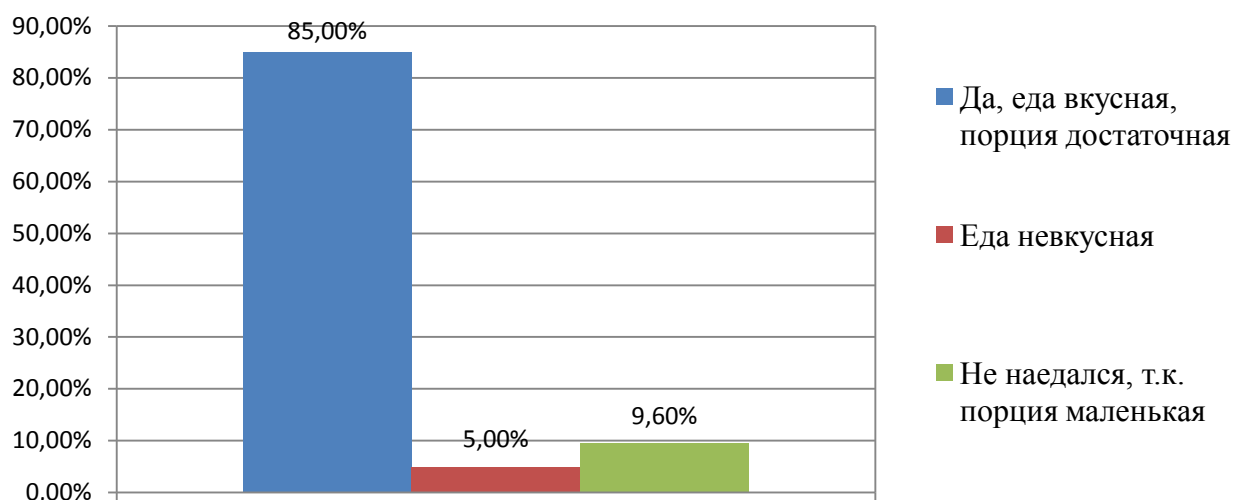


Диаграмма 2. «Доволен ли ты питанием в столовой?», в %

Кроме того, анкета содержит блок вопросов, которые необходимы для выявления степени доверия со стороны детей к воспитателям и вожатым, комфорта и психологического микроклимата в лагере и в межличностных отношениях.

Так, по итогам опроса 45,8% респондентов в случае возникновения каких-либо проблем обратились бы в первую очередь к воспитателю; 37% опрошенных – к вожатому; 9,3% - к родителю.

Поскольку одна из основных задач в лагере – создать детям комфортные условия отдыха и развития, следующий вопрос был направлен на то, чтобы узнать, приходилось ли детям скучать в лагере.

Так, 36,6% опрошенных детей ответили, что скучают очень редко; никогда не скучают 33% респондентов; иногда скучали 24,8% отдыхающих ребят; часто приходилось скучать – 5,7% опрошенных ребят.

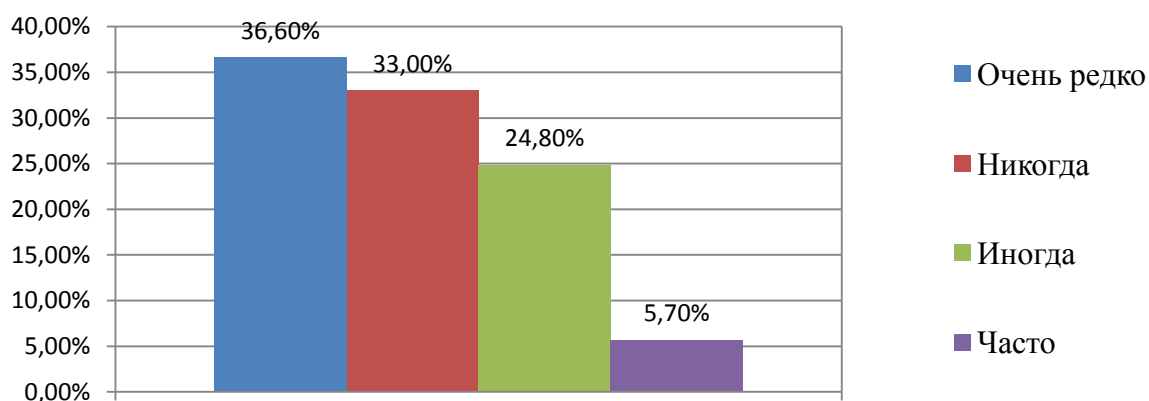


Диаграмма 6. «Как часто тебе бывает скучно в лагере?», в %

Анализ результатов показал, что большинство ребят (40%) скучают либо по причине плохой погоды, либо соскучились по родителям, по дому (36,8%). Насторожил тот факт, что по сравнению с прошлым годом увеличилось количество ребят (9,7%) которые отмечают, что скучают из-за большого количества свободного времени, то есть дети ничем не заняты, попросту «убивают время», следовательно, **при формировании плана лагерных мероприятий необходимо продолжить максимально плотно организовать досуговую занятость детей в оздоровительных лагерях.**

Исходя из данных ответов, можно сделать вывод о том, что при наличии занятости детей, проведении интересных мероприятий, в лагере создается благоприятный микроклимат для ребят (детский оздоровительный лагерь «Строитель», пансионат с лечением «Чайка»). Соответственно, при отсутствии занятости, либо при проведении в малом количестве и неинтересных для ребят мероприятий, страдает микроклимат в лагере, детям становится скучно, чаще случаются конфликты между детьми (детские оздоровительные лагеря «Игнатовский», «им. Ю.А. Гагарина»).

Большинство ребят (60,9%) посещают кружки в лагере. Самыми популярными среди детей являются кружки декоративно-прикладного, вокального, танцевального направлений, изобразительного искусства, спортивные секции.

По данным анкетирования детей, 57,0% отлично отдохнули в лагере и 38,8% ответили, что отдохнули хорошо.

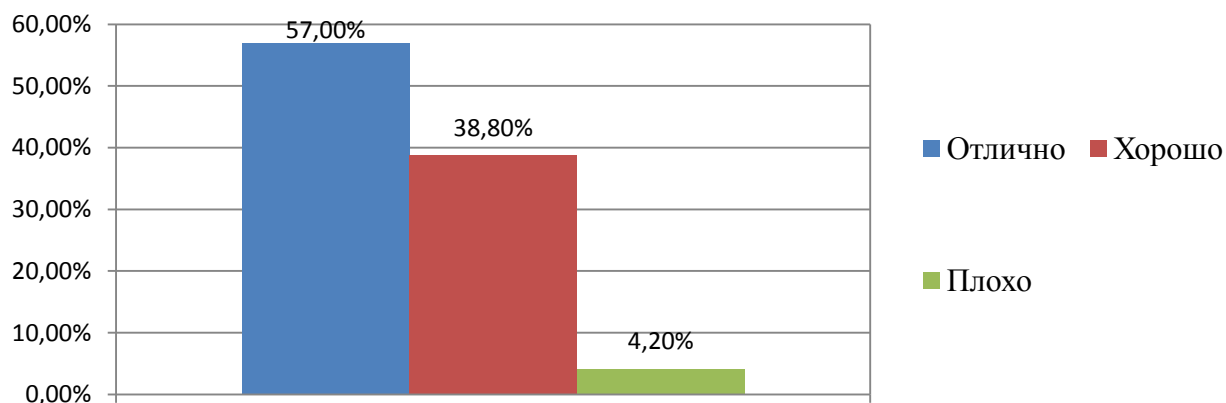


Диаграмма 7. «Отметь, как ты отдохнул?», в %

По итогам проведения анкетирования можно сделать вывод, что большая часть детей удовлетворены организацией летнего оздоровительного отдыха. В целом по результатам проведения анкетирования отдыхающих ребят устраивает медицинское обслуживание, питание, условия соблюдения безопасности нахождения в лагере, организация досуга. Большинство респондентов готовы вновь вернуться в организации летнего отдыха и оздоровления детей и подростков.

Анализ анкет показал, что в лагерях, где слабо организована занятость детей в течение дня, недостаточное количество интересных мероприятий (по оценкам детей), формально работают кружки и секции, чаще возникают ситуации, когда дети становятся участниками или свидетелями драк, конфликтных ситуаций, травли.

Считаем, что администрациям лагерей необходимо больше уделять внимание организации досуговой деятельности.

Ежегодно по итогам анкетирования детей составляется рейтинг загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных лагерей. В 2018 году работа лагеря оценивалась детьми по 6-ти показателям и трехбалльной шкале: состояние жилищно-бытовых условий, обеспечение безопасности, организация питания, психологический микроклимат, досуговая занятость, уровень удовлетворенности отдыхом.

Необходимо отметить, что итоговый балл при составлении рейтинга у всех оздоровительных лагерей был выше среднего и отличался друг от друга в доли сотых балла.

Согласно рейтингу, составленному на основании анкетирования детей, среди санаторно-оздоровительных лагерей 1 место занял пансионат с лечением «Чайка»; 2 место разделили между собой детский санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Березовая роща» и детский санаторно-оздоровительный лагерь «Строитель»; 3 место – детский санаторно-оздоровительный центр «Ломы».

Среди загородных оздоровительных лагерей, согласно анкетированию детей, 1 место заняли детский центр отдыха «Улыбка» и детский оздоровительный центр «Алые паруса»; 2 место разделили детский

оздоровительный лагерь: «Сосновый бор» и детский оздоровительный лагерь «Янтарь»; 3 место – детская база отдыха «Чайка - плюс»; 4 место – детская база отдыха «Радуга» МУ г.о. Кинешма; 5 место – детский оздоровительный лагерь «Огонек»; 6 место – оздоровительный загородный лагерь «им. Ю.А. Гагарина»; 7 место – детский оздоровительный лагерь «Радуга» Вичугского района и 8 место занял детский оздоровительный лагерь «Игнатовский».

**Рейтинг санаторно-оздоровительных лагерей Ивановской области в 2018 году
(на основании анкетирования детей)**

Показатели (в баллах)	«Ломы»	«Березовая роща»	«Строитель»	Пансионат «Чайка»
Состояние жилищно-бытовых условий	2,8	2,5	2,9	2,8
Безопасность	2,9	3,0	2,7	3,0
Организация питания	2,9	3,0	2,9	2,8
Психологический микроклимат	2,8	3,0	2,7	3,0
Досуговая занятость	2,8	2,8	2,9	2,8
Уровень удовлетворенности отдыхом	2,7	2,7	2,9	2,7
Итоговые баллы	2,82	2,83	2,83	2,85
Место	3	2	2	1

**Рейтинг загородных оздоровительных лагерей Ивановской области
в 2018 году (на основании анкетирования детей)**

Название оздоровительной организации	Показатели (в баллах)						Итоговые баллы	Место
	Состояние жилищно-бытовых условий	Безопасность	Организация питания	Психологический микроклимат	Досуговая занятость	Уровень удовлетворенности отдыхом		
МУ г.о. Кинешма «Детская база отдыха «Радуга»	2,9	2,4	2,4	3,0	2,4	2,5	2,6	4
«Игнатовский»	2,0	2,3	1,2	2,3	1,6	1,2	1,77	8
«Чайка-плюс»	2,4	2,8	2,7	2,9	2,6	2,5	2,65	3
«Огонек»	2,3	2,4	2,8	2,8	2,5	2,5	2,55	5
«Сосновый бор»	2,8	3,0	3,0	3,0	2,0	2,6	2,73	2
«им. Ю.А. Гагарина»	2,6	2,6	2,6	2,5	2,4	2,3	2,5	6
«Радуга» Вичугский район	2,4	2,9	2,2	2,6	2,1	1,9	2,35	7
Центр отдыха «Улыбка»	2,8	2,8	2,8	2,7	2,9	2,8	2,8	1
«Алые паруса»	2,9	2,9	2,9	2,7	2,7	2,7	2,8	1

«Янтарь»	2,7	3,0	2,8	3,0	2,5	2,4	2,73	2
----------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	---

Общий рейтинг оздоровительных организаций

Общий рейтинг оздоровительных учреждений составлялся на основе комплекса разработанных критериев оценки деятельности таких учреждений с учетом:

- результатов анкетирования несовершеннолетних (Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области),
- данных контролирующих органов (УМВД России по Ивановской области, Управление Роспотребнадзора по Ивановской области),
- оценки органов исполнительной власти (Департамент социальной защиты населения Ивановской области).

В оценке организации летнего отдыха в загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных лагерях, приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области (далее – Управление Роспотребнадзора), УМВД России по Ивановской области.

Оценка лагерей производилась по 5-балльной шкале, за исключением службы Уполномоченного: при обработке данных детских анкет была использована 3-хбалльная шкала.

Управление Роспотребнадзора по Ивановской области оценивало деятельность лагерей по следующим показателям:

- ограждение территории;
- санитарное состояние территории (в т.ч. отсутствие опасных объектов);
- наличие спортивных и игровых сооружений (площадок);
- работа по укреплению материально-технической базы в текущем году;
- санитарное состояние жилых помещений;
- размещение в комнатах в соответствии с санитарными нормами и правилами;
- наличие необходимой мебели и степень ее изношенности;
- состояние мягкого инвентаря;
- санитарное состояние санузлов;
- санитарно-бытовое состояние банно-прачечного комплекса (душевых);
- санитарное состояние столовых;
- организация питания;
- качество медицинского обслуживания, включая соблюдение сроков и порядка хранения медикаментов и санитарное состояние изолятора.

По данным Роспотребнадзора среди санаторно-оздоровительных лагерей Ивановской области 1 место занял загородный оздоровительный

центр «Ломы», набрав 60 баллов; 2 место – лагерь круглогодичного действия «Березовая роща» (58 баллов); 3 место – детский оздоровительный лагерь «Строитель» (57 баллов) и 4 место – пансионат с лечением «Чайка» (46 баллов). Среди загородных оздоровительных лагерей наибольшее количество баллов набрал детский оздоровительный лагерь «Сосновый бор» - 57 баллов, наименьшее количество баллов набрал детский оздоровительный лагерь «им. Ю.А. Гагарина» - 36 баллов.

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области, кроме вышеуказанных показателей, оценка осуществлялась по таким критериям, как:

- организация досуга и занятости несовершеннолетних;
- востребованность услуг данной базы отдыха;
- охрана территории;
- эстетическое оформление территории;
- создание уюта и бытового комфорта жилых помещений;
- организация воспитательной работы;
- работа социального педагога;
- работа психологической службы;
- работа с трудными подростками;
- организация педагогической работы в рамках тематических (профильных) смен;
- организация работы кружков и секций;
- организация межлагерных мероприятий;
- участие в областном конкурсе «Мы за здоровый образ жизни!».

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, среди санаторно-оздоровительных лагерей наибольшее количество баллов набрал лагерь круглогодичного действия «Березовая роща» (102,5 балла), наименьшее количество баллов набрал детский оздоровительный лагерь «Строитель» (92 балла). Среди загородных оздоровительных лагерей наибольшее количество баллов у детского оздоровительного лагеря «Алые паруса» (118 баллов), а наименьшее количество баллов у детского оздоровительного лагеря «им. Ю.А. Гагарина» (90 баллов).

Управление МВД России по Ивановской области оценивало деятельность летних оздоровительных организаций по таким показателям, как: целостность ограждения; охрана территории; организация работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, в том числе работа с трудными подростками.

По оценке УМВД России по Ивановской области, среди загородных оздоровительных лагерей наибольшее количество баллов набрали детские оздоровительные лагеря «Сосновый бор» и «Радуга» (Кинешемский район) – 15 баллов, наименьшее – детский оздоровительный лагерь «Янтарь» (10 баллов). Среди санаторно-оздоровительных лагерей наибольшее количество баллов набрали загородный оздоровительный центр «Ломы» и детский

санаторно-оздоровительный лагерь «Строитель» (15 баллов), наименьшее количество баллов набрал пансионат с лечением «Чайка» (12 баллов).

Итоговый рейтинг оздоровительных учреждений составлялся по оценке контролирующих органов, путем арифметического сложения баллов. В дальнейшем по наибольшему количеству набранных баллов выставлялось место и определялись лидеры среди санаторно-оздоровительных и загородных оздоровительных лагерей.

**Рейтинг санаторно-оздоровительных лагерей Ивановской области
в 2018 году**

Название организации	Сумма баллов	Место по сумме баллов				Средний показатель с учетом занятых мест	Итоговое место
		ДСЗН	Роспотреб надзор	УМВД	УПР		
«Ломы»	191	2	1	1	3	1,75	1
«Березовая роща»	174	1	2	3	2	2	2
«Строитель»	164	3	3	2	2	2,5	3
«Чайка»	160	2	4	4	1	2,75	4

**Рейтинг загородных оздоровительных лагерей Ивановской области
в 2018 году**

Название оздоровительной организации	Сумма баллов	Место по сумме баллов				Средний показатель с учетом занятых мест	Итоговое место
		ДСЗН	Роспотреб надзор	УМВД	УПР		
МУ г.о. Кинешма «Детская база отдыха «Радуга»	175	5	4	2	4	3,75	3
«Игнатовский»	152	10	5	6	8	7,25	7
«Чайка-плюс»	175,5	4	3	8	3	4,5	4
«Огонек»	162	7	5	9	5	6,5	6
«Сосновый бор»	163,5	9	1	1	2	3,25	2
«им. А.Ю. Гагарина»	140	11	8	4	6	7,25	7
«Радуга» Вичугский район	156,5	8	6	5	7	6,5	6
Центр отдыха «Улыбка»	182	3	2	7	1	3,25	2
«Алые паруса»	177	1	7	3	1	3	1
«Янтарь»	164,5	6	3	10	2	5,25	5

Примечание к таблицам:

ДСЗН – Департамент социальной защиты населения Ивановской области

Роспотребнадзор – Управление Роспотребнадзора по Ивановской области

УМВД – Управление МВД России по Ивановской области

УПР – Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области

ДСЗН – Департамент социальной защиты населения Ивановской области

Роспотребнадзор – Управление Роспотребнадзора по Ивановской области

УМВД – Управление МВД России по Ивановской области

УПР – Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области

Сумма баллов по оценкам деятельности баз отдыха, выставленных Департаментом социальной защиты населения Ивановской области (ДСЗН), Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области.

Итоговый рейтинг санаторно-оздоровительных лагерей Ивановской области 2018 год

1 место	«Ломы»
2 место	«Березовая роща»
3 место	«Строитель»
4 место	«Чайка»

Итоговый рейтинг загородных оздоровительных лагерей Ивановской области 2018 год

1 место	«Алые паруса»
2 место	Центр отдыха «Улыбка»
3 место	МУ г.о. Кинешма «Детская база отдыха «Радуга»
4 место	«Чайка - плюс»
5 место	«Янтарь»
6 место	«Огонек»
6 место	«Радуга» Вичугский район
7 место	«им. А.Ю. Гагарина»
7 место	«Игнатовский»

В 2019 году Уполномоченным будет продолжена практика составления рейтинга санаторно-оздоровительных и загородных оздоровительных организаций, проведения анкетирования детей.

По итогам 2018 года Уполномоченным в организациях отдыха и оздоровления детей в Ивановской области грубых нарушений не выявлено.

Однако в 5 детских оздоровительных лагерях в медицинских пунктах были обнаружены лекарственные препараты с истекшим сроком годности.

Департаменту здравоохранения Ивановской области усилить контроль деятельности медицинских пунктов и систематически проверять срок годности лекарственных препаратов.

Безопасная окружающая среда

Дети растут и исследуют мир во всем многообразии его проявлений — дома и на улице, на игровой площадке и в детском коллективе, в лесу и у реки, в магазине и в музее. Среда влечет детей, но она может быть опасной, если не быть бдительным, не соблюдать элементарные правила безопасности в быту, в лесу, на водоеме, на детской игровой площадке, то это может привести к травмам различной тяжести или даже к гибели ребенка. Детский травматизм - одна из серьезных социальных проблем.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2018 году на 16,4% увеличилось количество детей, получивших травмы — 1263 (2017 год — 1085 детей). Наибольшее количество детей, получили травмы на детских игровых площадках — 302 (2017 год - 284); практически в 3,5 раза в 2018 году увеличилось количество детей, получивших травмы, в результате драк — 287 (2017 год — 82); от укусов животных, в том числе собак пострадали 203 ребенка, что на 47,1% меньше, чем в 2017 году (384); увеличилось на 9,5% количество детей, получивших ожоги — 184 ребенка (2017 год — 168); в два раза увеличилось количество пострадавших в ДТП — 180 детей (2017 год — 99); в два раза возросло количество пострадавших в результате падения с высоты — 50 (2017 год — 28); пострадавших от отравления — 48 детей (2017 год — 34), пострадавших в результате утопления — 5 детей (2017 год - 5), пострадавших от переохлаждения — 4 несовершеннолетних (2017 год - 1).

По информации ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы», в 2018 году было исследовано 16 трупов несовершеннолетних граждан, умерших насильственной смертью (в 2017 году — 16). Основные причины смерти несовершеннолетних — утопление, самоубийство, дорожно-транспортные происшествия, падение с высоты, отравление окисью углерода.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2018 году возросло количество зарегистрированных фактов выпадения несовершеннолетних из окон и балконов — 9 случаев. Зарегистрирован 1 факт со смертельным исходом. В 2017 году зарегистрировано 5 фактов выпадения детей из окон и балконов без летального исхода. Основной причиной выпадения из окон является отсутствие надлежащего контроля за детьми со стороны родителей.

По информации УМВД России по Ивановской области, в дежурную часть отдела полиции поступило сообщение из станции скорой медицинской помощи о том, что доставлен малолетний С., 2017 г.р., с диагнозом «закрытая черепно-мозговая травма, сотрясение головного мозга, ушиб грудной клетки».

В ходе проверки установлено, что 15.08.2018 в гости к гр. М. (мать малолетнего), пришла ее подруга вместе со своими двумя малолетними детьми. В вечернее время 15.08.2018 гр.М. с подругой распивали спиртные

напитки. На следующее утро обе женщины ушли из дома на 3-4 часа, их дети при этом остались одни – спали в квартире.

В отсутствие взрослых малолетний С., проснувшись, в ходе игры залез на подоконник, оперся на москитную сетку и выпал из окна второго этажа. Проходивший мимо мужчина увидел выпавшего из окна ребенка и вызвал бригаду скорой помощи, которая доставила ребенка в ОБУЗ «Ивановская детская клиническая больница». После оказания необходимой медицинской помощи мальчик был отпущен по месту проживания, в госпитализации не нуждался.

В отношении матерей малолетних детей были составлены протоколы по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию своих несовершеннолетних детей).

Рекомендуем Администрациям муниципальных образований Ивановской области рассмотреть вопрос об опубликовании на обратной стороне счетов за услуги жилищно-коммунального хозяйства правил поведения детей вблизи окон.

По данным Главного управления МЧС России по Ивановской области, на территории Ивановской области в 2018 году во время пожара зарегистрирована гибель 3-х несовершеннолетних детей, получили травмы различной степени тяжести 9 детей. Основная причина пожаров – детская шалость с огнем.

По информации УМВД России по Ивановской области, за медицинской помощью в ОБУЗ «Фурмановская ЦРБ» обратился несовершеннолетний Г. с диагнозом «ожог пламенем лица, шеи, грудной клетки спереди, кистей рук 1-2 степени».

В ходе проверки установлено, что несовершеннолетний Г. вместе с друзьями во время прогулки решили пожарить хлеб. У гаражей нашли бутылку с горючей жидкостью, набрали веток, разожгли костер. Затем подростки из тряпок и палок сделали факелы, которые, облив жидкостью, решили поджечь. Сделав это, несовершеннолетний С. поднес свой горящий факел к факелу Г., в результате чего факел Г. вспыхнул и пламя перекинулось на футболку. Друзьям удалось снять футболку с несовершеннолетнего Г. и потушить ее.

По информации ГУ МЧС России по Ивановской области, в 2018 году зафиксирована гибель 4 несовершеннолетних на водных объектах (в 2017 году – 4).

Основной причиной, приведшей к гибели детей на водных объектах, является отсутствие надлежащего родительского контроля за своими детьми.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области провести областное родительское собрание по теме «Профилактика детского травматизма». До руководителей муниципальных органов управления образованием Ивановской области довести информацию о проведении родительских собраний по вопросу соблюдения правил

пожарной безопасности детьми в быту, на улице, в лесу, мер безопасности на воде и правил поведения в школе.

По информации управления государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Ивановской области (далее – УГИБДД УМВД России по Ивановской области), на территории Ивановской области зарегистрировано 211 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), с участием несовершеннолетних. В результате ДТП погибли 3 подростка и 245 несовершеннолетних получили ранения.

Количество дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), в которых пострадали дети в возрасте до 18 лет, произошедших в 2018 году	Общее количество случаев 2018/2017 гг.	Количество случаев со смертельным исходом 2018/2017 гг.
Всего	211/230	3/2
Количество ДТП, в которых пострадали дети-пассажиры	111/76	2/1
Из них: пассажиры общественного транспорта	33/34	0
ДТП, в которых пострадали дети-пешеходы	67/98	0/1
Из них: произошедших по вине водителей	47/64	0
Из них: произошедших по вине водителей, находившихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения	1/6	0
Количество ДТП, произошедших вблизи детских учреждений	3/2	0
ДТП, в которых пострадали дети-велосипедисты	22/20	1/0
Из них: произошедших по вине водителей	17/3	0
Из них: произошедших по вине водителей, находившихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения	2/0	0

Необходимо отметить, что по сравнению с 2017 годом отмечено снижение количества с участием детей ДТП на 7,5%, но при этом на 50% возросло количество погибших и на 2,5% возросло количество пострадавших в автомобильных авариях несовершеннолетних.

По информации УГИБДД УМВД России по Ивановской области, в 2018 году при перевозке детей школьными автобусами к месту учебы и обратно зарегистрировано четыре ДТП (в 2017 году – 0). В двух ДТП пострадали шесть несовершеннолетних пассажиров.

Так, 14 февраля 2018 года на автодороге «Ковров-Шуя-Кинешма» в результате резкого торможения школьного автобуса «ПАЗ» пострадал несовершеннолетний пассажир.

В мае 2018 года на автодороге «Кинешма-Юрьевец-Пучеж-Пурех» мужчина, управляя автомобилем «Ниссан-Примера», при выполнении обгона совершил столкновение с обгоняемым и поворачивающим налево школьным автобусом «ПАЗ». От удара автобус опрокинулся. В результате ДТП

пострадали водители транспортных средств, взрослый сопровождающий и пять несовершеннолетних.

В 2018 году при следовании в школу или по дороге домой из школы вблизи образовательных организаций в трех случаях пострадали несовершеннолетние (в 2017 – 2). Наиболее распространенным видом ДТП, произошедшим в непосредственной близости от образовательной организации, является наезд на пешехода на нерегулируемом пешеходном переходе.

Управлению ГИБДД России по Ивановской области рекомендуем организовывать систематические проверки соблюдения правил дорожного движения водителями в районах нерегулируемых пешеходных переходов.

Руководителям образовательных организаций организовать информационно-разъяснительную работу с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) по вопросу соблюдения безопасного маршрута движения школьника «Дом-Школа-Дом», правил дорожного движения (правила перехода проезжей части по нерегулируемому пешеходному переходу, правила для велосипедистов, правила пассажира и т.д.).

В 2018 году в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» (далее – Акция), инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, на территории Ивановской области был проведен ряд мероприятий, направленных на реализацию Акции.

Целью Акции является реализация мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в период летних школьных каникул в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

В рамках подготовки к проведению в Ивановской области акции по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области состоялось заседание, в котором приняли участие представители Общественной палаты Ивановской области, родительской общественности муниципалитетов региона, Департамента внутренней политики Ивановской области, Департамента образования Ивановской области, Администрации города Иванова, прокуратуры Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области, поисково-спасательного отряда «ЛизаАлерт. Иваново», Областной детской клинической больницы – команда проекта «Безопасная среда детям».

Заседание было организовано с целью разработки наиболее эффективного механизма реализации задач, поставленных в рамках акции.

Участники заседания определили участников акции и следующие форматы активности:

- информирование населения (распространение памяток, инструкций, информационных буклетов по профилактике чрезвычайных ситуаций);
- выявление факторов, угрожающих жизни и здоровью детей, на различного рода объектах (парках, скверах, пляжах, детских площадках, в торгово-развлекательных центрах, спортивных площадках, дворовых территориях);
- выявление объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью детей (заброшенные здания и сооружения, колодцы, неогороженные ямы, открытые люки, сломанные и незакрепленные конструкции);
- организация работы «горячей» телефонной линии в муниципалитетах в рамках темы «Безопасность детства».

Одной из первых акций стала проверка зоны для купания в парке отдыха г. Иванова. В проверке приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области, сотрудники службы Уполномоченного по правам ребенка; представители родительской общественности – «Отцовский патруль», МЧС и молодежного крыла Общероссийского народного фронта, а также региональное телевидение.

О выявленных в ходе проверки недостатках был незамедлительно проинформирован директор парка. После повторного выезда в данный парк отдыха было установлено, что выявленные недостатки устранены.

Следует отметить, что реализация проекта «Отцовский патруль» происходила при активной поддержке команды «Молодежка ОНФ».

Главам муниципальных образований рекомендуем рассмотреть возможность организации в муниципалитете «Отцовского патруля».

В рамках «Отцовского патруля» представители родительской общественности (отцов) могут провести мониторинг объектов, представляющих потенциальную опасность для детей, совместные рейды с представителями органов местного самоуправления, МВД, МЧС, направленные на выявление и устранение нарушений, посетить места отдыха детей и семей с детьми, в том числе парки, места для купания, торговые центры, спортивные площадки и другие объекты, расположенные на территории муниципалитета. Деятельность «Отцовского патруля» направлена на объединение усилий всех неравнодушных граждан к проблемам безопасности детского отдыха и досуга.

В целях выявления объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области была организована работа горячих телефонных линий «Летний отдых. Родительский контроль», «Безопасная дорога в школу. Родительский контроль» и «Безопасная детская площадка».

Всего на горячие телефонные линии поступило 44 обращения. Вопросы, по которым обращались граждане на горячие телефонные линии: отсутствие тротуаров, пешеходных переходов, дорожных знаков, искусственных неровностей; открытые люки; ненадлежащее состояние

игровых элементов на детских площадках и опасное расположение отдельных игровых элементов; наклоненные опоры уличного освещения; нарушения скоростного режима транспортом; неогороженные заброшенные здания и объекты незавершенного строительства и др.

Так, Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области на горячую телефонную линию «Летний отдых. Родительский контроль» поступило сообщение о том, что по адресам: г. Иваново, ул. Шестернина, д.4 и ул. Стефенсона, д.71 – находятся открытые люки.

По данному обращению Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области совместно с командой «Молодежка ОНФ» был совершен выезд. На момент прибытия по адресу, указанному в обращении, опасный участок был огорожен, производился ремонт люков.

По информации Администрации города Иванова, аварийной бригадой акционерного общества «Водоканал» отремонтирован колодец и установлена крышка люка по ул. Стефенсона. По ул. Шестернина были отремонтированы две крышки люков ливневой канализации.

Главам муниципальных образований необходимо организовать информирование населения о мерах по профилактике детского травматизма путем распространения памяток, инструкций, информационных буклетов и т.п.

Также на телефон горячей линии поступали тревожные звонки.

Так, на телефон горячей линии поступило обращение о том, что на одной из улиц г. Иваново на придомовой территории находятся гаражи, за которыми часто собираются подростки. По словам заявителя, в этом безлюдном месте несовершеннолетние могут употреблять наркотические или другие психотропные вещества. В этот же день полученная информация была направлена начальнику УМВД России по Ивановской области.

По информации УМВД России по Ивановской области, установлено, что факты, указанные в обращении, частично нашли свое подтверждение. В ходе неоднократных проверок указанной территории выявлены 9 взрослых лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, 2-е из них привлечены к административной ответственности по ч.1 ст. 20.20 КоАП РФ (распитие алкогольной продукции в общественном месте).

Кроме того, при обследовании территории близлежащих домов, установлено 3 несовершеннолетних, 2004-2006 г.р., которые в июле–августе 2018 года в одном из дворов района, в целях одурманивания употребляли психотропные вещества. По данному факту в отношении законных представителей указанных несовершеннолетних составлены протоколы об административных правонарушениях по ст. 20.22 КоАП РФ, которые направлены на рассмотрение в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации г. Иваново по Советскому району. В соответствии с требованиями Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел,

утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 года № 845, подростки поставлены на учет в ОДН для дальнейшей профилактической работы с несовершеннолетними.

Одна из проблем, выявленная в ходе акции, касалась неогороженных заброшенных зданий и объектов незавершенного строительства. Граждан беспокоило, что собирающиеся на этих объектах подростки, во-первых, наносят ущерб зданиям (бьют окна, двери и т.п.), во-вторых, они могут стать жертвами преступлений или сами получить травмы.

Так, прокуратурой Фрунзенского района города Иванова проведена проверка исполнения законодательства о долевом участии в строительстве многоквартирных жилых домов на территории Фрунзенского района города Иванова. Установлено, что несколькими застройщиками строительство многоквартирных домов в настоящее время не осуществляется. При этом меры по консервации недостроенных объектов застройщиком не приняты, доступ посторонних лиц не ограничен. Бездействие должностных лиц строительных компаний, выражающееся в ненадлежащем ограждении территории, невыполнении работ по консервации объектов незавершенного строительства создает угрозу жизни и здоровья неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних граждан, имеющих беспрепятственный доступ к указанным объектам. На основании изложенного, прокурором района принято решение обратиться во Фрунзенский районный суд г. Иванова с требованиями о признании бездействий компаний по непроведению консервации указанных объектов долевого строительства незаконным и обязать ограничить доступ на объекты незавершенного строительства.

Рекомендуем прокуратуре Ивановской области взять под особый контроль заброшенные здания, сооружения и объекты незавершенного строительства.

С целью выявления факторов, угрожающих жизни и здоровью детей, на различного рода объектах: парках, скверах, пляжах, детских площадках, в торгово-развлекательных центрах, спортивных площадках, дворовых территориях, **необходимо организовать в муниципалитетах работу «горячей» телефонной линии по приему сообщений о выявлении объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью детей (заброшенных зданиях и сооружениях, колодцах, ямах, открытых люках, сломанных и незакрепленных конструкциях и т.п.), или использовать ресурс социальных сетей для приема сообщений от населения.**

Организовать информирование населения о работе «горячей» телефонной линии и Интернет-ресурсах, в том числе с использованием средств массовой информации.

Родителям (законным представителям) необходимо разъяснять детям о том, что находиться на территории заброшенных зданий, сооружений и объектов незавершенного строительства опасно для жизни.

С апреля по май 2018 года Уполномоченным была организована горячая телефонная линия «Безопасная детская площадка» по вопросам состояния детских игровых площадок на придомовых территориях населенных пунктов Ивановской области. Данная горячая линия была организована в целях профилактики детского травматизма в период летних каникул.

За период работы горячей линии поступило 45 звонков от жителей города Иваново и Ивановской области, а именно: Иваново (33), Кинешма (7), Кохма, Южа, Заволжск, Ивановский район и Фурмановский район по 1 обращению.

Основная часть обращений касалась состояния детских игровых площадок: устаревшие игровые модули, требующие ремонта или демонтажа – 22 обращения; нехватка игровых модулей – 7; отсутствие детской площадки – 7; отсутствие ограждения детской игровой площадки – 6; отсутствие песка в песочнице – 3; наличие веток, грязи и мусора на детской площадке – 3; опасное расположение детской площадки – 2, стаи бродячих собак на детской площадке – 1. Из поступивших обращений – 7 являются иной тематики.

**Сводная таблица обращений на горячую телефонную линию
«Безопасная детская площадка»**

Позиция	Количество обращений	
Обращения по горячей линии (муниципальные образования)		
Всего	45	100 %
Иваново	33	73,3 %
Кинешма	7	15,6 %
Кохма	1	2,2 %
Ивановский район (пос. Светлый Луч)	1	2,2 %
Фурмановский район (с. Хромцово)	1	2,2 %
Южа	1	2,2 %
Заволжск	1	2,2 %
Тематика обращений		
Всего	58	100%
Устаревшие игровые модули, требующие ремонта или демонтажа	22	37,9 %
Нехватка игровых модулей	7	12,1 %
Отсутствие детской площадки	7	12,1 %
Отсутствие ограждения детской площадки	6	10,3 %
Отсутствие песка в песочнице	3	5,2 %
Ветки и мусор на игровой площадке	3	5,2 %
Опасное расположение детской площадки	2	3,4 %
Стаи бродячих собак	1	1,7 %
Иное	7	12,1 %

Необходимо отметить, что на территории города Иванова вопрос состояния детских игровых площадок урегулирован следующим образом:

- составлен реестр детских игровых площадок, расположенных в границах города Иванова;
- определен балансодержатель детских игровых площадок, находящихся в муниципальной собственности Администрации города Иванова.

По информации Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иванова, балансодержателем муниципального детского игрового оборудования на территории города Иванова определено муниципальное казенное учреждение по управлению жилищным фондом (далее – управление жилищным фондом), в оперативное управление которого передано детское игровое оборудование, установленное за счет средств, выделенных на исполнение наказов избирателей депутатам Ивановской областной Думы и Ивановской городской Думы.

Спортивные площадки, находящиеся на территории городского округа Иванова, числятся на балансе муниципального бюджетного учреждения Центр физкультурно-спортивной работы по месту жительства «Восток».

Детские игровые площадки и спортивные площадки, не являющиеся муниципальной собственностью городского округа Иванова и находящиеся в границах земельного участка многоквартирного дома, отнесены к ведению управляющей организации, которая в соответствии с жилищным законодательством принимает на себя обязательства по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома, управление которым она осуществляет.

Так, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, в состав которого, в числе других, входит земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты.

В соответствии со статьей 44 Жилищного кодекса Российской Федерации органом управления многоквартирным домом является общее собрание собственников помещений такого дома. Принятие решений о благоустройстве земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом и который относится к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме и другим вопросам, касающимся пользования общим имуществом, отнесено законодательством к компетенции общего собрания.

В соответствии с Правилами содержания общего имущества многоквартирного дома, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил

содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность», собственники помещений обязаны утвердить на общем собрании перечень услуг и работ, условия их оказания и выполнения, а также размер их финансирования. Инициатором проведения собрания может выступить любой из собственников многоквартирного дома.

По всем обращениям, поступившим на горячую телефонную линию, службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области были направлены запросы.

Так, в службу Уполномоченного поступил звонок о том, что по адресу: г. Иваново, ул. Кузнецова, д.54, детская игровая площадка находится в плохом состоянии, в частности, старые, опасные качели и горка, требуется установка дополнительных игровых модулей.

По информации Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Иваново, в границах земельного участка дома 54 по улице Кузнецова имеется в наличии детское игровое оборудование, не являющееся муниципальной собственностью городского округа Иваново, поэтому осуществить ремонт силами Управления жилищным фондом не представляется возможным.

В соответствии с жилищным законодательством управляющая организация принимает на себя обязательство по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома, управление которым она осуществляет.

Руководству управляющей организации, осуществляющей обязательства по содержанию и ремонту вышеуказанного многоквартирного дома, сообщено о необходимости проведения обследования детского игрового оборудования, установленного на придомовой территории многоквартирного дома 54 по улице Кузнецова города Иваново и в случае выявления опасных объектов, произвести ремонт или демонтаж.

Согласно информации Администрации городского округа Кинешма, за Муниципальным учреждением Управлением городского хозяйства (далее – МУ УГХ), закреплены 46 детских игровых площадок. Игровые элементы детских площадок по 79 адресам не приняты на баланс МУ УГХ в связи с отсутствием финансового обеспечения на их содержание.

По информации Администрации городского округа Кохма, на территории данного городского округа размещены три общегородские детские игровые площадки. Установленное на площадках оборудование имеет сертификаты соответствия требованиям качества и безопасности, соответствующую маркировку и эксплуатационную документацию.

По информации Администрации Южского муниципального района, детских игровых площадок на территории города не имеется, однако на придомовых территориях имеется 16 элементов детских игровых площадок, состоящих на балансе Администрации. У 20 элементов детских игровых площадок балансодержатель не установлен.

По информации Администрации Заволжского муниципального района, количество детских игровых площадок составляет 23, в том числе у 5 детских площадок балансодержатель не установлен.

По информации Администрации Хромцовского сельского поселения Фурмановского муниципального района, на территории с. Хромцово имеется пять детских игровых площадок в удовлетворительном состоянии. Для установки новых игровых модулей в администрации поселения отсутствуют финансовые возможности.

Рекомендуем органам местного самоуправления составить реестр и установить балансодержателя всех детских игровых и спортивных площадок, используя опыт Администрации города Иванова по организации работы с детскими игровыми и спортивными площадками, являющимися собственностью муниципального образования, а также усилить контроль деятельности управляющих организаций по вопросу надлежащего содержания детского игрового оборудования.

Администрациям муниципальных образований Ивановской области рассмотреть вопрос о выделении финансирования на приобретение, содержание и ремонт детского игрового оборудования.

Преступления в отношении несовершеннолетних. Подростковая агрессия. Профилактика суицидального поведения, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

По информации УМВД России по Ивановской области, несмотря на принимаемые меры, по итогам года зарегистрирован рост на 4,3% общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 948 до 988). Основная часть преступлений (66,2% от общего числа преступлений) связана со злостным уклонением от уплаты средств (алиментов) на содержание детей – 654. Практически 5% от общего количества преступлений составили преступления против собственности – 46 (в 29 случаях предметом посягательства являлась кража мобильных телефонов).

Зарегистрировано снижение на 25% количества преступлений, относящихся к категории против жизни и здоровья (со 100 до 75).

С применением физического насилия совершено 55 преступлений, психического – 20 преступлений.

Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, представляют собой один из наиболее опасных видов преступлений против свободы личности.

В 2018 году снизилось на 4,7% количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (статьи 131-135 УК РФ) – 142 преступления. В 2017 году – 149 преступлений. Потерпевшими по преступлениям данной категории стали 85 несовершеннолетних.

В 2018 году зарегистрировано 28 преступлений по статьям 242.1, 242.2 УК РФ (изготовление и распространение порнографических материалов с изображениями несовершеннолетних, в том числе не достигших 14-летнего возраста).

По информации следственного управления Следственного комитета России по Ивановской области, в апреле 2018 года в суд направлено уголовное дело в отношении 56-летнего учителя музыки и ритмики коррекционной школы для детей с нарушениями развития, который на протяжении трех лет склонял своих несовершеннолетних воспитанников к совершению в отношении них насильственных действий сексуального характера и развратных действий. Кроме того, педагог использовал своих воспитанников для изготовления порнографических материалов с участием несовершеннолетних.

Приговором суда педагогу назначено наказание в виде 14 лет лишения свободы с запретом заниматься преподавательской деятельностью.

В 2018 году увеличилось количество поступивших в службу Уполномоченного обращений по вопросу защиты прав семьи и детства. Так, по вопросу пренебрежения потребностями ребенка поступило 49 обращений, по вопросу трудностей в воспитании ребенка – 30, конфликт ребенка и родителя – 18 обращений, по вопросам семейного насилия или угрозе насилия – 13 обращений.

В 2018 году возросло количество противоправных деяний в отношении детей со стороны законных представителей и иных родственников, совместно с ними проживающих (с 39 до 43). Из них 27 преступлений совершено родителями, 11 – сожителем матери, 5 – близким родственником, совместно проживающим с ребенком (тетей, дядей).

Из 17 законных представителей, совершивших 27 фактов преступных посягательств в отношении детей, 7 состояли на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел.

Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендуем систематически осуществлять рейды в семьи, состоящие на различных видах профилактического учета, с целью предотвращения повторных противоправных деяний в отношении детей.

Подростковый возраст – это время, когда у школьника начинает формироваться своя модель поведения. Зачастую родители не могут различить агрессию у подростков и просто плохое настроение, лень, апатию. Подростковая агрессия проявляется по-разному. Кто-то оскорбляет

одноклассников, кому-то нужно доказать свое физическое превосходство. Одни пытаются обидеть тех, кто слабее, другие только резко отвечают на советы или замечания.

По информации ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы», в 2018 году большинство несовершеннолетних потерпевших (около 70% от всех обследованных) обследовано по поводу травм, полученных в образовательных организациях и на прилегающих к ним территориях, во дворах домов, физического насилия в семье.

К сожалению, случаи подростковой агрессии стали приметой современного мира. И зачастую они имеют характерную особенность: жестокие нападения, избиения и другие противоправные действия фиксируются самими нападающими и, что еще более парадоксально, выкладываются в Интернет. Таким образом, фактически создаются неопровержимые доказательства для последующего уголовного преследования¹¹.

По информации УМВД России по Ивановской области, 21.07.2018 за медицинской помощью обратился Т., 2002 г.р., который с диагнозом «огнестрельное ранение грудной клетки» был доставлен в хирургическое отделение ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ». Установлено, что в вечернее время компания несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет гуляла около автобусной остановки. Между Т. и В., 2001 г.р., возник конфликт из-за отношений с Р., 2004 г.р. В ходе конфликта В. зашел к себе домой, взял обрез охотничьего ружья и, вернувшись в компанию, выстрелил в Т.

Из объяснений В. следует, что обрез огнестрельного оружия был найден им в 2017 году в колодце около дома. Впоследствии от отца В. поступило заявление (явка с повинной) по факту изготовления им в начале 2000-х годов обреза охотничьего ружья, который он хранил по месту жительства.

В. обучается в Егорьевском авиационном техническом колледже имени В.П. Чкалова Московской области, в школе характеризовался положительно, на профилактическом учете не состоял.

В. и Т. ранее друг друга знали длительное время, в конфликтных отношениях не состояли.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2018 году на 10,2% увеличилось количество уголовных дел, расследованных по преступлениям, совершенным несовершеннолетними и направленных в суд – 323, в 2017 году – 293 преступления. Из них 19,5% преступлений относятся к категории тяжких и особо тяжких (63 преступления).

Наиболее распространенными преступлениями остаются кражи – 193 преступления (в 2017 году – 176 преступлений). На 66,7% возросло количество грабежей – 35 преступлений (в 2017 – 21 преступление).

¹¹ Состояние и проблемы делинквентного поведения несовершеннолетних (Дворянсков И.В., Панфилов Е.Е.)

Основной категорией несовершеннолетних, совершающих преступления, остаются молодые люди в возрасте 16-17 лет (63,1% от общего числа), однако в 2018 году число участников данной возрастной категории снижено на 21,8% по сравнению с 2017 годом.

По информации УМВД России по Ивановской области, за медицинской помощью обратился несовершеннолетний С. 2001 г.р., с диагнозом «множественные ножевые ранения грудной клетки».

Установлено, что 8 июня 2018 года несовершеннолетние С., П. и З. находились возле одного из домов областного центра, где между С. и П. возник конфликт. В ходе ссоры, возникшей по поводу денежных средств, несовершеннолетние оскорбляли друг друга, затем С., высказывая угрозы, стал П. душить. П., достав из кармана куртки нож, нанес несколько ударов С. в область спины. Упав на землю, несовершеннолетние продолжили наносить удары друг другу. Конфликт был предотвращен несовершеннолетним З.

В дальнейшем несовершеннолетний С. был госпитализирован в Областную детскую клиническую больницу.

В отношении несовершеннолетнего П. было возбуждено уголовное дело по части 2 статьи 111 Уголовного кодекса РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью с применением предмета, использованного в качестве оружия).

Необходимо отметить, что одной из острейших социальных проблем современности является распространение экстремизма. Особую обеспокоенность вызывают проявления экстремизма в подростковой среде, поскольку представители этой возрастной группы наиболее подвержены негативному информационно-психологическому воздействию со стороны лиц и группировок экстремистской направленности.

По информации УМВД России по Ивановской области, фактов, свидетельствующих об участии нетрадиционных для России религиозных и общественных организаций в воздействии через образовательные организации на нравственное и психическое развитие детей, не выявлено, вовлечение в данные организации несовершеннолетних не установлено. Противоправных деяний экстремистского характера, совершенных несовершеннолетними, не зарегистрировано.

В настоящее время под контролем территориальных органов УМВД находится 153 группы несовершеннолетних антиобщественной направленности, а также 14 подростков, которые разделяют взгляды неформальных молодежных объединений. Нарушений, связанных с выражением ими экстремистских взглядов, не зарегистрировано.

В целях противодействия распространения экстремизма и ксенофобии в подростковую среду, формирования гражданско-патриотической позиции, толерантности, межнационального согласия и межкультурного взаимодействия молодежи, в 2018 году проведен опрос 3 731 учащегося общеобразовательных организаций на предмет исследования развития

экстремизма, степени распространенности межличностных конфликтов на национальной почве. Результаты опроса показали, что все опрошенные осведомлены об административной и уголовной ответственности за противоправные действия экстремистского характера. Вероятность возникновения конфликтов на национальной почве в общеобразовательных, профессиональных организациях Ивановской области низкая.

Рекомендуем в образовательных организациях проводить мероприятия, классные часы по теме «Профилактика экстремизма и терроризма», в ходе которых должны быть рассмотрены правовые нормы и ответственность за их нарушение, также должно уделяться внимание воспитанию у обучающихся чувства уважения и толерантности к другим культурам, национальностям, религиям, убеждениям и формированию культуры поведения.

Согласно статье 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних и прочее.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по состоянию на 01.01.2019 в региональных базах данных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав содержатся сведения о 3754 несовершеннолетних, что на 59,5% больше, чем в 2017 году (2354 чел.), из них увеличилось на 10,7% несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении – 1325 чел. (2017 год – 1197 чел.), и в два раза увеличилось количество несовершеннолетних, состоящих на ведомственном контроле субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – 2429 чел. (2017 год – 1157 чел.).

В ряде муниципальных образований внедрены социальные проекты, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Наиболее эффективным для решения этой задачи является проект Родниковского муниципального района «Территория возможностей», объединивший все субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Цель проекта – создание на территории района единой реабилитационной и развивающей среды, способствующей выводу подростков, находящихся в конфликте с законом, из трудной жизненной ситуации и их вовлечению в активную социальную жизнь.

В целях профилактики наркомании, токсикомании, алкоголизма в 2018 году органами и учреждениями социальной защиты населения осуществлялась деятельность по выявлению фактов семейного и детского неблагополучия, проведению индивидуальной профилактической работы и оказанию семьям и детям, находящимся в социально опасном положении, различных видов социальной поддержки.

В социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних ведется комплексная работа по социальной реабилитации семей и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, в том числе имеющих опыт употребления наркотических веществ и алкогольных напитков. Особое внимание при организации индивидуальной работы с семьями и детьми уделяется вопросам профилактики алкоголизма, наркомании, поскольку в большинстве случаев семейное неблагополучие связано с употреблением родителями спиртных напитков. При проведении профилактических мероприятий используются информационные материалы антинаркотической направленности.

Необходимо отметить, что основной причиной совершения правонарушений несовершеннолетними по-прежнему остается незанятость подростков, бесконтрольность детей со стороны родителей (законных представителей).

Рекомендуем администрациям муниципальных образований Ивановской области перенять опыт Администрации города Иванова по реализации проекта вариативных форм занятости детей и подростков в каникулярное время «Активные каникулы!».

В целях обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных уже более 5 лет осуществляется взаимодействие Уполномоченного с учреждениями системы исполнения наказаний.

Ежегодно с целью правового просвещения несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в следственном изоляторе, Уполномоченным совместно с представителем прокуратуры Ивановской области проводятся уроки правовой грамотности. В 2018 году Уполномоченный 8 раз посещала учреждения системы исполнения наказаний.

Для предупреждения повторных противоправных деяний со стороны несовершеннолетних в 2018 году управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области проводился ряд мероприятий, направленных на оказание адресной социальной помощи несовершеннолетним.

Так, в августе 2018 года сотрудниками ФКУ Уголовно-исполнительная инспекция совместно с Центром психолого-педагогической помощи семье и детям г. Иванова организован выход группы подростков в Центр профилактики химических зависимостей ОБУЗ «Ивановский областной

наркологический диспансер», с целью формирования у подростков негативного отношения к наркотикам и асоциальному образу жизни.

В целях духовно-нравственного-нравственного воспитания, изучения основ православия для несовершеннолетних осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы организована экскурсия в Приход Сретенье Владимирской иконы Божией Матери г. Иваново.

С родителями (законными представителями) несовершеннолетних осужденных, состоящих на профилактических учетах, проводится просветительская работа, направленная на формирование и укрепление семейных традиций.

В целях укрепления межведомственного взаимодействия по вопросам предупреждения преступности среди несовершеннолетних, ежеквартально проблемы профилактики рассматриваются на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области.

На основании постановления Правительства Ивановской области от 09.06.2015 № 244-п «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав», создана комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области, утвержден состав комиссии, в который входит Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области.

С целью изучения системы профилактической деятельности, оценки и анализа эффективности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных органами местного самоуправления Ивановской области (далее – муниципальная комиссия), был утвержден график и порядок проведения комплексной проверки деятельности комиссий по делам несовершеннолетних.

В 2018 году в соответствии с графиком проведения комплексных проверок деятельности муниципальных комиссий было осуществлено 9 комплексных проверок.

По результатам проверок установлены недостатки, как в межведомственном, так и внутриведомственном взаимодействии (по обмену информацией, по проведению индивидуальной работы с семьей). Также наблюдается недостаточная работа с родителями, в семьях которых в качестве ее членов проживают иные родственники (братья, сестры, бабушки, тети и т.д.) либо зачастую посторонние люди (сожители одного из родителей).

Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендуем организовать мониторинг участия субъектов системы профилактики в реализации программ по профилактической деятельности и защите прав ребенка, в целях повышения эффективности профилактической работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Пристального внимания требуют проблемы подросткового суицида.

В 2018 году Законом Ивановской области от 07.03.2018 № 7-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ивановской области» сфера деятельности комиссии дополнена профилактикой случаев склонения несовершеннолетних к суицидальным действиям.

Работа по профилактике детского суицида в Ивановской области проводится в рамках Межведомственного комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав в Ивановской области, ежегодно утверждаемого решением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области.

Мероприятия, направленные на профилактику суицидального поведения среди несовершеннолетних, включены также в план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в Ивановской области в рамках Десятилетия детства.

В 2018 году Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области совместно с органами внутренних дел, иными представителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних был проведен ряд мероприятий, направленных на своевременное выявление и предупреждение различных форм аддиктивного поведения у детей и подростков, профилактику суицидального, девиантного поведения.

Так, в рамках Единого дня профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области М.Н. Пресникова прочитала лекцию для учащихся МОУ «Васильевская средняя школа». Специалист объяснила ребятам их трудовые и социальные права, познакомила с особенностями работы службы Уполномоченного по правам ребенка.

В мероприятии приняли участие сотрудники УМВД России по Ивановой области, Шуйского межмуниципального филиала ФКУ УИИ УФСИН России по Ивановской области, ОГИБДД МО МВД России «Шуйский», амбулаторного наркологического отделения в г. Шуя и волонтеры поисково-спасательного отряда «ЛизаАлерт. Иваново».

В ноябре службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области и Департаментом образования Ивановской области для сотрудников образовательных организаций города Иванова и муниципалитетов, работников подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Ивановской области, членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав проведен семинар «Профилактика нехимических видов зависимости у детей и подростков». Спикер – Ю.В. Афанасьев, врач-психиатр высшей категории, аккредитованный эксперт Роскомнадзора, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте

Российской Федерации по правам ребенка, директор автономной некоммерческой организации «Защита». В своем выступлении врач-психиатр коснулся вопросов профилактики суицидов в подростковой среде.

Отдельно для родительской общественности с тем же спикером состоялся вебинар «Основные угрозы для детей и подростков в виртуальном мире. Нехимические виды зависимости». На нем Ю.В. Афанасьев говорил об опасностях, которые подстерегают детей в сети Интернет.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2018 году на территории региона зарегистрировано 18 сообщений по фактам суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними, 3 из которых закончились смертельным исходом (падение с высоты, повешение, отравление химическим веществом).

По информации УМВД России по Ивановской области, 02.10.2018 в отдел полиции поступило сообщение о том, что обнаружен лежащий на земле подросток 14-15 лет без признаков жизни. При осмотре им оказался несовершеннолетний М.

Из объяснений родителей установлено, что около 7-8 месяцев назад у несовершеннолетнего М. появилось депрессивное настроение, возникла апатия к жизни, подросток замкнулся и неоднократно высказывал мысли о том, что ему надоело жить. Родители неоднократно вели с сыном беседы, обращались за помощью к психиатру, который назначил медицинские препараты, однако видимых изменений в поведении и настроении сына родители не замечали. От стационарного лечения М. отказывался. От социальных сетей несовершеннолетний зависим не был.

Несовершеннолетние, совершившие суицидальные попытки, в 13-ти случаях являются лицами женского пола и в 5 случаях – мужского. 77,8% несовершеннолетних (14 случаев), совершивших суицидальные попытки, воспитываются в неполных семьях.

Основными причинами суицидальных попыток являются ссоры с друзьями (9 случаев), наличие психических заболеваний, депрессий (6 случаев), конфликты в семье (2 случая), проблемы с учебой (1 случай).

В подавляющем большинстве случаев суицидальных попыток, а также проявления суицидального поведения вызвано реакцией протеста ребенка, желанием привлечь к себе внимание родителей, близких людей.

По информации УМВД России по Ивановской области, несовершеннолетний Е., 2006 г.р., играл со своим братом Д., 2004 г.р., и знакомым Ц.

В ходе игры Е. нанес удар своему брату Д., в результате чего между ребятами возник конфликт. Несовершеннолетний Е., обидевшись, сел на велосипед и уехал домой. Через некоторое время несовершеннолетние Д. и Ц. тоже направились в сторону дома Е., подойдя к которому, увидели лежащим возле скамейки Е. Рядом с мальчиком были рассыпаны таблетки.

После оказания необходимой медицинской помощи (бригадой скорой медицинской помощи), мальчик пояснил, что своим поступком хотел напугать своего брата Д., покончить жизнь самоубийством не желал.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, работу в сфере профилактики суицидального поведения несовершеннолетних осуществляет областное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» (далее — ОБУЗ «ОКПБ «Богородское»).

В структуре ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» с целью работы в сфере профилактики суицидального поведения, в том числе несовершеннолетних и проведения реабилитационных мероприятий организован кабинет медико-социально-психологической помощи (кабинет кризисных состояний), в функции которого входит оказание специализированной помощи лицам, добровольно обращающимся в связи с кризисными, суицидальными состояниями. Данные о лицах с суицидальным поведением и лицах, совершивших попытки суицида, регистрируются в вышеуказанном кабинете и в дальнейшем хранятся в базе автоматизированной системы управления структурного подразделения учреждения. В штатное расписание кабинета входит 1 врач-психиатр, 1 медицинская сестра. В 2018 году оказана помощь 588 детям, в 2017 году – 604 детям.

Врачами-психиатрами ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» проводится первичная психопрофилактика суицидов путем проведения семинаров, тренингов для специалистов образовательных учреждений (учителей, социальных педагогов, педагогов-психологов) в целях повышения осведомленности персонала образовательного учреждения о признаках возможного суицида, факторах риска и действия в этой ситуации.

Осуществляется выход врачей-психиатров ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» в общеобразовательные учреждения на родительские собрания и на обучающие занятия со школьниками по профилактике интернет и игровой зависимости, суицидов.

К работе с пациентами с суицидальным поведением привлекаются специалисты-психологи лаборатории медицинской психологии. Все психологи ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» могут оказывать психологическую помощь при кризисных состояниях. Все детские психиатры ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» прошли обучение по вопросам суицидологии.

Лицам детского и подросткового возраста, предпринявшим попытку суицида, в ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» проводится медицинская реабилитация, комплекс лечебно-профилактических мероприятий, направленных на оказание специализированной помощи несовершеннолетним с суицидальными проявлениями, организована индивидуальная или групповая психотерапевтическая помощь в течение 6 – 12 месяцев, предоставляется социально-психологическая и психолого-педагогическая помощь.

Всего в Ивановской области в 2018 году функционировало 22 кабинета участковых врачей-психиатров, оказывающих помощь несовершеннолетним.

На базе детских поликлиник областных учреждений здравоохранения Ивановской области работают кабинеты медико-социальной помощи, где психологами и врачами-педиатрами проводится консультирование семей по проблемам, возникающим во взаимоотношениях детей с родителями.

В 2018 году в кабинетах медико-социальной помощи оказана помощь 827 детям и подросткам. Психологи имеются в детской поликлинике № 5 ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново, детской поликлинике № 6 ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4», детской поликлинике № 7 ОБУЗ «Городская клиническая больница № 7» г. Иваново.

В Центре здоровья для детей на базе областного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново ведет прием психолог, который проводит обучение аутотренингу и релаксации, беседы с подростками по осознанию собственной личности и своих проблем, по нормализации взаимоотношений в семье и с окружающим миром. За 2018 год психологом Центра здоровья принято 2770 детей.

По поручению Министерства здравоохранения Российской Федерации Департаментом здравоохранения Ивановской области совместно с Департаментом образования Ивановской области и Департаментом социальной защиты населения Ивановской области разработан «Региональный комплекс мер по снижению смертности от самоубийств, в том числе подростков, на период 2017-2020 годы».

Департаментом здравоохранения Ивановской области для педагогического персонала образовательных организаций подготовлено информационное письмо по профилактике суицидов у детей и доведено до руководителей образовательных организаций.

В области продолжается работа по профилактике суицидального поведения в сети Интернет.

По информации УМВД России по Ивановской области, с целью ограничения доступа несовершеннолетних к сайтам в сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой законодательно запрещено, сотрудниками органов внутренних дел ежедневно проводится мониторинг сети Интернет. Сотрудниками центра по противодействию экстремизму УМВД России по Ивановской области приняты меры к блокированию трех Интернет-ресурсов, содержащих противоправный контент, связанный с пропагандой суицидального поведения.

С целью формирования у детей правовой грамотности, правил безопасного поведения в сети Интернет необходима организация выступлений перед родителями и детьми на базе образовательных организаций с привлечением психологов, педагогов, врачей, специалистов в области компьютерных технологий и т.д.

В рамках оказания экстренной психологической помощи детям, подросткам и родителям, противодействия жестокому обращению с детьми с 2010 года на базе ОБУСО «Центр психолого-педагогической помощи семье и детям» работает служба «Детский телефон доверия», в которой квалифицированную консультативно-психологическую помощь оказывают 5 педагогов-психологов.

За 2018 год на линию «Детский телефон доверия» поступило 2634 телефонных звонка, в том числе 1293 - от несовершеннолетних, из них по вопросу жестокого обращения с ребенком в семье – 48 звонков, вне семьи – 13, в среде сверстников – 35.

Основными проблемами, с которыми несовершеннолетние обращались в службу, являлись межличностные отношения - 36%, социальная адаптация и правовые вопросы - 23%, ситуации личностного кризиса (в т.ч. проблемы социального, физического, психического здоровья) - 16%, насилие и жестокое обращение (в т. ч.: суицид, переживание, травмы) – 8%, школьная дезадаптация – 7%, иное – 10%.

Все звонки, поступающие на линию «Детский телефон доверия», являются анонимными. В 2018 году по 15 не анонимным звонкам сотрудниками Центра направлены письменные обращения в органы внутренних дел и территориальные управления социальной защиты населения Ивановской области для дальнейшего оказания помощи и принятия мер.

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области рекомендуем продолжить практику проведения акции в рамках областной рекламной-информационной кампании «Будь на связи!» с целью информирования населения о деятельности «Детского телефона доверия».

Ответственное обращение с животными

В 2018 году и в начале 2019 года в приемную Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области поступали обращения родителей по фактам нападения животных (в том числе собак) на несовершеннолетних детей, которые получили телесные повреждения от укусов животных.

Так, 06.02.2019 в г. Шуя произошел случай нападения собаки на 13-летнего мальчика, в районе школы № 10 собака напала на 10-летнюю девочку.

По информации органов местного самоуправления, в 22-х муниципальных образованиях региона осуществляются меры по отлову и содержанию безнадзорных животных, по контролю за численностью безнадзорных животных, проводится работа с населением по соблюдению ветеринарных правил и ответственному отношению к животным.

Администрации Ильинского, Лежневского, Лухского и Палехского районов не предоставили, к сожалению, информацию о мерах по ответственному отношению к животным.

Считаю, что органы местного самоуправления должны продолжить работу с населением по вопросам соблюдения санитарно-ветеринарных правил и ответственного отношения к животным, по контролю за численностью бродячих животных, по их своевременному отлову и содержанию, не допуская обращения, противоречащего принципам гуманности.

27.12.2018 в Российской Федерации принят Федеральный закон № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – закон).

Законом установлены понятия дикого и домашнего животного.

К диким животным отнесены животные, содержащиеся или используемые в условиях неволи, изъятые из среды их обитания, в том числе ввезенные на территорию Российской Федерации из других государств.

Домашние животные - животные (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца - физического лица, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы.

Законом на владельцев животных возложены требования по соблюдению правил содержания животных, а также прав и законных интересов лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные.

Законом не допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности, за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации.

Предельное количество домашних животных в местах содержания животных определяется исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Выгул домашних животных должен осуществляться при условии обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц.

При выгуле домашнего животного владельцу необходимо соблюдать следующие требования:

1) исключить возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

2) обеспечить уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования;

3) не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

Статья 21 закона предусматривает, что за нарушение требований данного Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

К сожалению, в Ивановской области владельцы собак практически не несут ответственности за нарушение правил содержания животных.

Закон Ивановской области от 29.07.2003 года (в ред. от 09.01.2007) «Об административных правонарушениях в Ивановской области», предусматривавший ответственность за нарушение установленных правил содержания животных и птиц, утратил силу в связи с принятием Закона Ивановской области № 11-ОЗ от 24.04.2008 «Об административных правонарушениях в Ивановской области», который не предусматривает ответственности за нарушение правил выгула или содержания домашних животных.

В докладах Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области за предыдущие годы неоднократно отмечалось, что существующий в настоящее время пробел в региональном законодательстве не позволяет привлекать к административной ответственности недобросовестных владельцев животных, злоупотребляющих правами либо безответственно относящихся к животным.

На основании пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Полномочие субъекта Российской Федерации по установлению административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления предусмотрено статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2018 году 203 несовершеннолетних обратились за медицинской помощью в связи с укусами животных, в том числе собак.

Считаю, что владельцы будут более ответственно относиться к выполнению правил содержания домашних животных, если законодательством Ивановской области будет предусмотрена административная ответственность за нарушение владельцами животных Федерального закона от 27.12.2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В феврале 2019 года в г. Южа обезьяна укусила малолетнего ребенка. По информации Ивановского регионального портала Иваново.ру, ребенок вместе с родителями находился в доме культуры на представлении цирка-

шапито. По окончании представления зрителям было предложено сфотографироваться с цирковой обезьяной. Когда ребенок оказался рядом с животным, обезьяна его укусила.

Правовая оценка фотобизнеса работника цирка в данной ситуации будет дана правоохранительными органами.

Статьей 238 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена ответственность, в том числе за оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности. Часть 2 п. «б» данной статьи устанавливает ответственность, если эти деяния совершены в отношении услуг, предназначенных для детей в возрасте до шести лет.

Со своей стороны считаю, что родителям необходимо проявлять разумную осмотрительность и не подвергать опасности жизнь и здоровье ребенка при фотографировании с дикими животными, которые могут плохо себя чувствовать, находиться в состоянии стресса и усталости от шума при работе на арене цирка, от череды хватающих рук.

«Час тишины» и соблюдение права граждан на отдых

В приемную Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области периодически поступают обращения родителей по вопросам нарушения прав малолетних детей на отдых при проведении строительно-ремонтных работ, в том числе по переустройству и (или) перепланировке жилого помещения, в многоквартирных домах.

Конфликты соседей в большинстве случаев возникают из-за того, что кто-то превышает допустимый уровень шума, и тем самым мешает остальным людям отдыхать. К сожалению, не каждый человек готов уважать личное время соседа по дому.

Рабочие, производящие ремонтные работы в многоквартирном доме, ссылаясь на действующее региональное законодательство, могут работать без перерыва с 7 до 22 часов.

Громкие звуки во время ремонтных работ (сверление, сильный стук) особенно препятствуют дневному отдыху маленьких детей, они не могут заснуть, нарушается их режим дня. Когда ребенок не спит положенное время, его организм не отдыхает, находится в состоянии напряжения и перевозбуждения.

К Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области обратилась К. с жалобой на шум в соседней квартире, в которой бригадой рабочих производился ремонт жилого помещения. Из-за громких резких звуков маленький ребенок вздрагивал и начинал плакать. Просьбы матери о предоставлении хотя бы часа тишины в дневное время для сна ребенка были проигнорированы.

Законодательством Ивановской области в настоящее время не предусмотрена ответственность за совершение действий, нарушающих покой

граждан и тишину в дневное время, при проведении переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в многоквартирном доме и (или) нежилого помещения, не являющегося общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, иных ремонтных работ в данных помещениях.

На основании статьи 5.5 Закона Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ (ред. от 12.02.2018) «Об административных правонарушениях в Ивановской области» установлена ответственность за нарушение общественного порядка, выразившееся в совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан на защищаемых от нарушения тишины и покоя граждан территориях и в помещениях в период с 22.00 до 7.00 часов следующего дня.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» жилые помещения, в том числе по уровням шума должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям в целях обеспечения безопасных и безвредных условий проживания независимо от его срока.

Как известно, качество жизни человека измеряется не только суммой материальных благ, объемом и качеством потребления продуктов питания, товаров и услуг, наличием автомобиля или квартиры, но и в значительной степени зависит от психоэмоционального окружающего фона, степени защищенности гражданина при возникновении различных конфликтов, состояния общественной безопасности и социальной справедливости, наличия законодательства, защищающего права и законные интересы граждан.

Полагаю, что в Ивановской области должны быть запрещены шумные работы в многоквартирных домах с 22 до 7 часов и с 13 до 15 часов, а также в выходные и праздничные дни. Эта необходимость обусловлена социальными требованиями: дети младенческого возраста и пожилые люди нуждаются в дневном сне.

Статья 17 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривает, что пользование жилым помещением осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в этом жилом помещении граждан, соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Собственник жилого помещения обязан поддерживать данное помещение в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйственного обращения с ним, соблюдать права и законные интересы соседей, правила пользования жилыми помещениями, а также правила содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

В соответствии с п. 6 постановления Правительства РФ от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями» пользование жилым помещением осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов, проживающих в жилом помещении граждан и соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с настоящими Правилами.

Считаю, что в муниципальных образованиях Ивановской области необходимо принять законодательные акты, запрещающие нарушать покой граждан не только в ночное время с 22 часов вечера до 7 часов утра, в выходные и нерабочие праздничные дни с 22 часов вечера до 09 часов утра, а также в период «тихого часа» с 13 до 15 часов.

К Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области обратились супруги З. по вопросу оказания содействия в привлечении к административной ответственности соседки, в ночное время играющей на музыкальном инструменте, исполняющей песни, содержащие ненормативную лексику, обучающей собаку команде «голос». По словам заявителя, соседка до настоящего времени к ответственности за совершение правонарушений на протяжении длительного периода времени не привлекалась.

Статьей 5.5 ст. 5.5 Закона Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ (ред. от 13.12.2018) «Об административных правонарушениях в Ивановской области» предусмотрена ответственность за нарушение общественного порядка, выразившееся в совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан на защищаемых от нарушения тишины и покоя граждан территориях и в помещениях в период с 22.00 до 7.00 часов следующего дня, за исключением действий, за совершение которых ответственность наступает в соответствии с федеральным законодательством.

В соответствии со ст.11.1 п.8.2 Закона Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ (ред. от 13.12.2018) «Об административных правонарушениях в Ивановской области» право на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.5 закона Ивановской области, предоставлено в настоящее время должностным лицам исполнительного органа государственной власти Ивановской области, уполномоченного в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Обращение З. было направлено на рассмотрение по компетенции в Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

На основании части 4 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник жилого помещения обязан, в том числе соблюдать права и законные интересы соседей в многоквартирном доме.

В соответствии со ст. 293 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае систематического нарушения прав и интересов соседей собственник жилого помещения может быть предупрежден органом местного самоуправления о необходимости устранения нарушений.

Если после предупреждения собственник продолжает нарушать права и интересы соседей, суд по иску органа местного самоуправления может принять решение о продаже с публичных торгов такого жилого помещения с выплатой собственнику вырученных от продажи средств за вычетом расходов на исполнение судебного решения.

Поддержка семей, воспитывающих детей

В Послании Федеральному Собранию от 20.02.2019 Президентом Российской Федерации была поставлена цель - достижение нового качества жизни для всех поколений.

Ключевая задача - сбережение народа, всемерная поддержка семей.

В Послании озвучен новый пакет уже подготовленных мер по ее реализации, а именно:

- с 1 июля 2019 года повысить пособие по уходу за детьми с инвалидностью и за инвалидами с детства первой группы до 10 тысяч рублей;

- увеличить федеральную льготу по налогу на недвижимое имущество для многодетных семей; дополнительно освободить от налога: по 5 квадратных метров в квартире и по 7 квадратных метров в доме на каждого ребенка;

- Правительству РФ и Банку России последовательно выдерживать линию на снижение ставок по ипотеке до 9 процентов, а затем - до 8 процентов и ниже; для семей, в которых родился второй или последующий ребенок, установить льготу на весь срок действия ипотечного кредита;

- ввести дополнительную меру поддержки семей, где рождается третий и последующий ребенок, а именно: напрямую из федерального бюджета оплатить, «погасить» за такую семью 450 тыс. рублей из ее ипотечного кредита и др.

Еще одной задачей, обозначенной Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному собранию, является борьба с бедностью. Среди тех, кто чаще всего сталкивается с бедностью, многодетные, неполные семьи, семьи, где есть инвалиды.

Таких семей в Ивановской области около 60 тысяч.

В 2018 году уменьшилось количество семей, состоящих на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области как малоимущие, но в то же время на 1577 человек увеличилось количество детей, воспитывающихся в них. По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, по состоянию на 01.01.2019 на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области состояло 46080 малоимущих семей (в 2017 году – 48663), в которых воспитываются 75699 несовершеннолетних детей (в 2017 году – 74122).

Для статистики обращений к Уполномоченному в 2018 году характерно увеличение количества обращений к Уполномоченному, связанных с материальными проблемами семей (взыскание задолженности по коммунальным платежам, взыскание задолженности по алиментам, тяжелое материальное положение семьи), семейными конфликтами и семейным неблагополучием (трудности воспитания ребенка, семейное насилие, угроза насилия, конфликт родителя и ребенка, пренебрежение

потребностями ребенка). Подробная информация размещена в разделе «Статистика» и других тематических разделах доклада.

Поддержка многодетных семей

За 2018 год на 8 % увеличилось количество многодетных семей и детей, воспитывающихся в них. По состоянию на 01.01.2019 на учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области состояло 7634 многодетные семьи, в которых воспитываются 24536 детей.

В соответствии с действующим законодательством Ивановской области многодетным семьям за счет средств областного бюджета могут предоставляться следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная денежная выплата в объеме 30 процентов установленной платы за жилое помещение и коммунальные услуги;
- ежегодная денежная выплата на оплату топлива для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления;
- бесплатный проезд с использованием универсальной карты школьника для учащихся общеобразовательных организаций по муниципальным и пригородным маршрутам;
- бесплатные путевки в оздоровительные организации Ивановской области для детей в возрасте от 6 до 15 лет (включительно).

Многодетным семьям предоставляется в собственность бесплатный земельный участок.

При рождении третьего и последующих детей (независимо от возраста старших детей) за счет средств консолидированного бюджета предоставляется ежемесячная денежная выплата на третьего и последующих детей в размере 10143 рублей.

Право на выплату имеют семьи, среднедушевой доход которых по независящим от них причинам не превышает 23678,8 рублей на человека в месяц.

Дополнительно многодетным малоимущим семьям за счет средств областного бюджета предоставляются:

- государственная социальная помощь на основе социального контракта;
- государственная социальная помощь в виде продуктовых наборов;
- субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- пособие на ребенка.

К Уполномоченному поступило обращение О. по вопросу предоставления бесплатного проезда с использованием универсальной карты школьника на общественном транспорте по межмуниципальным и пригородным маршрутам для детей, получающих образование в семейной форме.

О. в своем обращении указывала, что дети из многодетных семей Ивановской области, находящиеся на семейной форме обучения, лишены права бесплатного проезда с использованием универсальной карты школьника.

Пунктом 3 Указа Губернатора Ивановской области № 19-уг (в ред. от 07.03.2018) для многодетных семей за счет средств областного бюджета предусмотрен бесплатный проезд с использованием универсальной карты школьника для обучающихся общеобразовательных организаций, в том числе областных государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 закона «Об образовании в Российской Федерации» образование в Российской Федерации может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и вне указанных организацией в форме семейного образования и самообразования.

В 2017-2018 учебном году образование в семейной форме получали 22 ребенка из многодетных семей. Они оказались лишены такой важной меры социальной поддержки, как право на бесплатный проезд в общественном транспорте.

В адрес Заместителя Председателя Правительства Ивановской области И.Г. Эрмиш было направлено письмо о внесении изменений в Указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» в части предоставления детям из многодетных семей независимо от формы получения образования права на бесплатный проезд по муниципальным маршрутам, организация транспортного обслуживания населения по которым находится в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, и по межмуниципальным маршрутам в пригородном сообщении, организация транспортного обслуживания населения по которым находится в ведении Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Согласно полученному ответу, Департаменту образования Ивановской области совместно с Департаментом социальной защиты населения Ивановской области дано поручение подготовить проект нормативного правового акта о внесении изменений в Указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» в части предоставления бесплатного проезда с использованием универсальной карты школьника на общественном транспорте по межмуниципальным и пригородным маршрутам для детей, получающих образование в семейной форме.

Вместе с тем, согласно федеральному законодательству бесплатный проезд для детей школьного возраста, воспитывающихся в многодетных семьях, на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородных и

внутрирайонных линий, предоставляется для учащихся общеобразовательных школ.

В этой связи высок риск, что указанный проект нормативного правового акта не пройдет правовую и финансовую экспертизу, как превышающий объем поддержки, обозначенный в указе Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

Кроме того, по предварительной оценке установление нового расходного обязательства и расширение количества получателей меры социальной поддержки потребует выделения дополнительных средств областного бюджета (68 тыс. рублей в год), что в условиях действующего соглашения № 01-01-06/06-50 от 09.02.2018 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ивановской области, заключенному между Правительством Ивановской области и Министерством финансов Российской Федерации, потребует дополнительного согласования с Министерством финансов Российской Федерации.

Рекомендуем Правительству Ивановской области внести изменения в Указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» в части предоставления детям из многодетных семей независимо от формы получения образования права на бесплатный проезд по муниципальным маршрутам, организация транспортного обслуживания населения по которым находится в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, и по межмуниципальным маршрутам в пригородном сообщении, организация транспортного обслуживания населения по которым находится в ведении Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Объем мер поддержки многодетных семей в настоящее время зависит от бюджетных возможностей субъекта Российской Федерации.

К Уполномоченному поступило обращение К. по вопросу предоставления мер поддержки многодетным семьям.

В своем обращении К. обозначала сразу несколько проблем, связанных с получением многодетными семьями мер социальной поддержки: реализация права на бесплатный проезд для детей дошкольного возраста из многодетных семей, прекращение выплаты детского пособия, качество земельных участков и древесины, выделяемых многодетным семьям.

В связи с рассмотрением обращения Уполномоченным были направлены запросы в адрес благотворительного фонда «Добрая надежда», Главы администрации г.о. Кохма, Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и Департамента социальной защиты Ивановской области.

По итогам рассмотрения обращения К. были направлен ответ с разъяснениями, оказана помощь в виде продуктового набора.

По информации Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, в соответствии со ст. 21 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» пассажир вправе перевозить с собой бесплатно в городском и пригородном сообщении детей в возрасте не старше семи лет без предоставления отдельных мест для сидения. Никаких ограничений по количеству детей дошкольного возраста данный закон не устанавливает. В случаях, если в установленном порядке запрещена перевозка в транспортных средствах детей без предоставления им отдельных мест для сидения, пассажир имеет право перевезти с собой двух детей в возрасте не старше двенадцати лет с предоставлением им отдельных мест для сидения за плату, размер которой не может составлять более чем пятьдесят процентов провозной платы. Пассажир обязан иметь при себе документ, который подтверждает возраст ребенка.

Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в случае поступления обращений об отказе в бесплатном провозе детей дошкольного возраста будет проводить разъяснительную работу с перевозчиком.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в апреле 2018 года К. произведена выплата детского пособия в размере 2977,56 руб. за 1 квартал 2018 года. В дальнейшем выплата прекращена в связи с окончанием периода назначения выплаты и непредставлением документов, подтверждающих право на получение указанного пособия на новый период.

В соответствии с пп. е п. 9.2. постановления Правительства Ивановской области от 27.03.2012 № 101-п (ред. от 24.01.2018) «Об утверждении Правил обращения за пособием на ребенка, его назначения, выплаты и организации доставки в Ивановской области и Порядка учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи, дающего право на получение пособия на ребенка» для назначения пособия на ребенка, если родитель не работает и не состоит на учете в органах государственной службы занятости населения, предоставляется справка (информация) администрации муниципального образования (отдела образования) о невозможности устройства ребенка в возрасте от полутора до трех лет в дошкольную образовательную организацию.

Так как дочери К. было предоставлено место в детском саду, а сама К. не была трудоустроена, она не собрала полный пакет документов.

Указанное выше постановление Правительства Ивановской области не противоречит действующему федеральному законодательству, так как в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ (в ред. от 29.07.2018) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том

числе с применением критериев нуждаемости, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Вопрос о качестве земельных участков и древесины для индивидуального жилищного строительства был поднят Уполномоченным на заседании рабочей группы по доработке и реализации Закона Ивановской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации». Исполнительным органам государственной власти Ивановской области рекомендовано усилить контроль за качеством предоставляемых земельных участков.

Необходим федеральный закон о многодетных семьях, в котором будут прописаны единые для всей страны критерии, по которым семьи будут получать право на льготы и пособия. Финансирование мер социальной поддержки многодетных семей из федерального бюджета позволит соблюсти конституционный принцип равенства всех перед законом.

Неполные семьи. Развод родителей

На учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области по состоянию на 01.01.2019 состоит 13731 неполная семья (в 2017 году - 13893), в которой воспитываются 18018 несовершеннолетних детей (в 2017 году - 18260). Многодетными являются 2038 неполных семей, в них воспитываются 6374 ребенка.

Неполная семья - это семья, в которой детей или ребенка воспитывает один из родителей.

Действующим законодательством Ивановской области для неполных семей не предусмотрено адресных мер социальной поддержки, за исключением повышенного размера пособия на ребенка одиноких матерей (496,26 рублей в месяц).

По данным Комитета Ивановской области ЗАГС, в 2018 году из общего количества зарегистрированных актов о рождении - 9% детей рождены у одиноких матерей (867 зарегистрированных детей рождены у одиноких матерей (в 2017 году - 890). Из зарегистрированных на территории Ивановской области в 2018 году 9218 актов о рождении (в 2017 году - 9966), 1061 акт зарегистрирован вместе с установлением отцовства (в 2017 году - 1309).

В 2018 году зарегистрировано 6046 актов о заключении брака (в 2017 году - 6662 акта) и 4057 актов о расторжении брака (в 2017 году - 4085 акта).

Развод родителей - это потрясение для ребенка, реагируют дети на него по-разному в зависимости от возраста, воспитания, психофизических факторов. Ситуация усугубляется, когда бывшие супруги находятся в конфликте, один из родителей препятствует общению с ребенком другого родителя и его родственников.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом значительно снизилось количество обращений, связанных с участием в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя (с 74 до 48) и отдельно проживающих бабушки, бабушки, (с 24 до 20). Не снижается количество обращений, связанных с определением места жительства ребенка после развода, в 2018 году - 57 обращений, в 2017 году – 52.

Возможно, снижение количества обращений, связанных с участием в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя и отдельно проживающих бабушки, бабушки связано с расширением деятельности профессиональных медиаторов.

Уполномоченным были поддержаны два проекта автономной некоммерческой организации по оказанию социальных услуг гражданам «Ивановский региональный центр медиации и переговоров» (АНО «ИРЦМ»): «Миру быть! Медиация как способ урегулирования семейных конфликтов, а также конфликтов с участием несовершеннолетних в Ивановской области», реализованный в 2017 году на средства Президентского гранта на территории 7 муниципальных образований Ивановской области, и «С миром - жить! Альтернативный способ разрешения семейных конфликтов с участием несовершеннолетних», реализация которого началась в 2018 году.

В целях содействия в мирном урегулировании семейных конфликтов и иных споров между жителями нашего региона 20 декабря 2018 года Уполномоченным было заключено соглашение с автономной некоммерческой организацией по оказанию социальных услуг гражданам «Ивановский региональный центр медиации и переговоров». Соглашение предусматривает проведение общих мероприятий, реализацию проектов и программ, а также проведение совместных приемов граждан, в том числе и выездных.

В 2018 году к работе над одним из обращений, поступивших в службу Уполномоченного, были привлечены профессиональные медиаторы.

В службу Уполномоченного осенью 2018 года поступило обращение от жителей г. Вологда. Это были отец и бабушка ребенка-инвалида, проживающего в одном из муниципальных образований нашего региона. Заявители просили помочь им реализовывать свое право на общение, ведь мать и вторая бабушка мальчика препятствовали, с их слов, встречам с сыном (внуком). Кроме того, обратившиеся уверяли, что ребенок-инвалид, проживая с матерью, не получает должного медицинского лечения и не посещает дошкольное образовательное учреждение.

Уполномоченный неоднократно встречалась с матерью и бабушкой ребенка, разговаривала с врачами, специалистами органов опеки и образования. В результате выяснилось, что ребенок получает все необходимое медицинское лечение, систематически проходит реабилитацию, посещает детский сад, где для него разработана индивидуальная образовательная траектория.

Однако в этой ситуации нарушались права отца как законного представителя: он не мог видеться с сыном и общаться с ним по телефону. Уполномоченным было принято решение организовать встречу всех заинтересованных сторон, чтобы прийти к обоюдовыгодному решению. В этой ситуации страдает прежде всего маленький мальчик, лишенный возможности общаться с родственниками. Согласно статье 66 п.1 Семейного кодекса РФ «родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет права на общение с ребенком, участие в его воспитании и решение вопросов получения ребенком образования. Родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию».

С целью восстановления права отца и бабушки на общение с мальчиком на встречу был приглашен специалист из службы медиации. Помимо прочего, заявители хотели, чтобы им разрешили вывести мальчика на реабилитацию в Вологду.

По итогам длительной работы стороны подписали соглашение, в котором четко зафиксированы все условия поездки в другой регион для дополнительной реабилитации ребенка-инвалида в одном из медицинских центров Вологды. Сопровождать мальчика в поездке будут его мать и бабушка. Такой результат устроил всех.

В связи с тем что исполнение судебного решения об определении порядка общения ребенка с родителем нередко вызывает затруднения из-за конфликтных отношений между родителями, рекомендуем Управлению Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области заключить соглашение с профессиональными медиаторами (организациями, объединяющими медиаторов).

Защита прав ребенка на получение содержания от своих родителей

В 2018 году в приемную Уполномоченного поступило 118 обращений по вопросам взыскания алиментов на содержание детей, что составляет 6,7 % от общего количества обращений (для сравнения в 2017 обратилось 98 граждан).

Кроме вопросов о размере и порядке взыскания денежных средств на содержание детей, граждан в 2018 году интересовали вопросы исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание детей.

В абсолютном большинстве случаев родители добросовестно исполняют обязанность по содержанию несовершеннолетних детей.

Порядок и форма предоставления содержания детям определяются родителями самостоятельно.

Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов). Нотариально

удостоверенное соглашение об уплате алиментов имеет силу нотариально удостоверенного документа.

В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Иски о взыскании алиментов могут быть предъявлены в суд по месту жительства ответчика либо по месту жительства истца.

Алименты могут быть взысканы путем подачи искового заявления либо заявления о вынесении судебного приказа. Судебный приказ – судебное постановление, вынесенное судьей единолично на основании заявления о взыскании денежных сумм. Судебный приказ является одновременно исполнительным документом и приводится в исполнение в порядке, установленном для исполнения судебных постановлений.

По информации Управления федеральной службы судебных приставов по Ивановской области (далее – Управление), в структурных подразделениях Управления в 2018 году на исполнении находилось 10 762 исполнительных документа о взыскании алиментов.

Окончено и прекращено за отчетный период 4 727 исполнительных производств.

По состоянию на 31.12.2018 остаток неоконченных исполнительных производств данной категории составил 6 031 единиц на общую сумму задолженности 1 150 368 тыс. руб., что на 201 исполнительное производство меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Большинство должников (59,8 %) добровольно исполняют свои обязательства по выплате алиментов в пользу взыскателей на содержание детей.

За 2018 год судебными приставами - исполнителями составлено 1 091 протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35.1 (неуплата родителями средств на содержание детей) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Судом рассмотрено (с учетом остатка, перешедшего с 2017 года) 1 109 дел, из которых 1 001 должнику назначено наказание в виде обязательных работ, 99 - административный арест, 9 - штраф.

В 2018 года было возбуждено 494 уголовных дела по ч.1 ст.157 (неуплата родителями средств на содержание детей) Уголовного кодекса Российской Федерации, из которых 468 уголовных дел рассмотрены судом. В отношении 450 должников вынесены обвинительные приговоры.

Одной из наиболее эффективных мер воздействия является наложение ареста на имущество должников, обязанных оплачивать алименты.

Действенной мерой для побуждения должников погасить задолженность по алиментам является также вынесение постановлений о запрете регистрационных действий в отношении автотранспортных средств и недвижимого имущества.

На протяжении 2018 года судебные приставы-исполнители активно

применяли меры принудительного воздействия в виде ограничения права выезда должников за пределы Российской Федерации.

По состоянию на 31.12.2018 в отношении 4504 должников действовали постановления о временном ограничении на выезд за пределы Российской Федерации.

В отчетном периоде 2018 года судебными приставами-исполнителями проведено 4 619 проверок бухгалтерий организаций, в которых работали должники, обязанные к выплате алиментов.

В структурных подразделениях Управления регулярно и эффективно проводились рейды по взысканию алиментов с привлечением средств массовой информации.

В 2018 году в Управлении 113 розыскных дел по розыску должников-граждан по алиментным обязательствам находились в производстве свыше 1 года, свыше 6 месяцев разыскивали 169 должников.

Отмечаю, что в Управлении стабильно высоким остается количество розыскных дел с длительностью нахождения должников в розыске свыше 2 лет. В 2018 году 72 должника находились в розыске более 2-х лет (в 2017 году – 75 должников).

Считаю, что службе судебных приставов по Ивановской области необходимо продолжить работу по активизации розыска должников и разъяснении каждому взыскателю права на обращение в судебные органы с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим.

В соответствии со ст. 42 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания.

В 2018 году часть 1 статьи 178 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации дополнена положением, согласно которому судья, получив заявление о признании гражданина-должника безвестно отсутствующим, запрашивает информацию у судебных приставов-исполнителей, обеспечивая защиту прав и законных интересов несовершеннолетних детей.

В настоящее время согласно части 1 статьи 278 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации судья при подготовке дела к судебному разбирательству выясняет, кто может сообщить сведения об отсутствующем гражданине, а также запрашивает соответствующие организации по последнему известному месту жительства, месту работы отсутствующего гражданина, органы внутренних дел, службу судебных приставов, воинские части об имеющихся о нем сведениях (в ред. Федерального закона от 07.03.2018 № 48-ФЗ).

По предоставленной Управлением информации, в 2018 году в судебные органы направлено 11 заявлений взыскателей о признании разыскиваемых должников безвестно отсутствующими, из которых судом удовлетворено 6 заявлений, по 3 заявлениям гражданские дела в настоящее

время находятся на рассмотрении, 1 заявление оставлено судом без рассмотрения в связи с неявкой заявителя в судебное заседание, по 1 заявлению судом в удовлетворении заявленных требований отказано.

В 2018 году на принудительное исполнение в службу судебных приставов поступило 136 исполнительных документов о взыскании алиментов в пользу воспитанников государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В августе 2018 года в Управлении проведена рабочая встреча с участием Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, начальника управления по опеке и попечительству Департамента социальной защиты населения Ивановской области, должностных лиц прокуратуры Ивановской области, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также руководителей структурных подразделений Управления.

По итогам проведенной рабочей встречи достигнуты соглашения об активизации работы по направлению в суд заявлений о признании должников безвестно отсутствующими, по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках которых должники объявлены в розыск более года назад, проведении инвентаризации исполнительных документов данной категории.

В 2018 году Уполномоченный и Главный судебный пристав Ивановской области провели 2 совместных личных приема, ответили на вопросы граждан по телефону «горячей линии» по вопросам исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов.

Уполномоченный систематически принимает участие в заседаниях коллегии Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области по вопросам исполнения судебных постановлений.

Уполномоченным осуществлялось взаимодействие по вопросу оказания содействия гражданам по исполнению судебных постановлений не только с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, но и с УФССП по Московской области, прокуратурой Красногорского района Московской области, УФССП России по Челябинской области.

В приемную Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области поступило обращение Б. по вопросу взыскания компенсации морального вреда в пользу ребенка, причиненного смертью кормильца вследствие дорожно-транспортного происшествия. Органами прокуратуры была проведена необходимая проверка, по результатам которой руководителю УФССП России по Московской области внесено представление об их устранении. На счет взыскателя начали поступать денежные средства, взыскиваемые с должника.

На основании неоднократных обращений К. по вопросу неисполнения должником судебных решений о взыскании алиментов на содержание

ребенка и денежных средств на содержание супруги, поступающих в приемную Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, была направлена информация в УФССП по Челябинской области и в прокуратуру Челябинской области.

Должник был привлечен к административной ответственности по ст. 5.35.1 ч.1 (неуплата средств на несовершеннолетнего ребенка) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде обязательных работ на срок 80 часов, в отношении него было возбуждено уголовное дело по ст. 157 ч.1 Уголовного кодекса Российской Федерации за неуплату средств на содержание несовершеннолетнего ребенка. Опасаясь привлечения к уголовной ответственности, должник изыскал необходимые денежные средства и погасил имеющуюся задолженность и по алиментам на содержание ребенка, и по выплате средств на содержание супруги.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей и совершеннолетних детей, являющихся нетрудоспособными (инвалидами). В соответствии со ст. ст. 80, 81 Семейного кодекса Российской Федерации алименты взыскиваются с родителей до совершеннолетия детей.

В приемную Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области поступило обращение У., обучающейся в медицинском колледже. Ее мать, работавшая без оформления трудового договора, умерла. После ее смерти У. не приобрела права на назначение пенсии по случаю потери кормильца за отсутствием у умершей матери необходимого трудового стажа. Отец устранился от содержания 19-летней дочери, которая получала профессиональное образование и не имела самостоятельного заработка.

Работа без оформления трудового договора лишает работника гарантированных обязательств, предусмотренных статьей 21 Трудового кодекса Российской Федерации, не дает уверенности в своевременной выплате заработной платы, лишает начисления трудового стажа, соответственно и пенсии, может привести к незапланированному увольнению без предупреждения со стороны работодателя, невыплате компенсации за увольнение.

Назначенная пенсия по случаю потери выплачивается детям умершего кормильца, обучающимся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

Считаю целесообразным производить взыскание алиментов на детей, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения и не имеющих самостоятельного заработка, до 23 лет.

В соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» прожиточный минимум - стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. **Потребительская корзина -**

необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности **минимальный набор** продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется **в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания**.

Родители обязаны содержать своих детей и предоставить детям необходимый уровень материального обеспечения.

Считаю актуальным внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации по вопросу установления минимального размера алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетнего ребенка, который не должен быть ниже прожиточного минимума для ребенка, установленного в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживает ребенок.

Трудности в воспитании ребенка

В 2018 году возросло количество обращений к Уполномоченному, связанных с конфликтами между ребенком и родителем – 18 (в 2017 году – 16), а также трудностями в воспитании ребенка – 30 (2017 – 17).

С такими вопросами к Уполномоченному обращаются и дети, и родители, и другие родственники.

На личный прием к Уполномоченному обратилась Ц., которая была крайне обеспокоена поведением сына. Как рассказала Ц., её 13-летний сын прогуливает школу, много гуляет в компании подростков, ворует деньги. Ц. также беспокоило, не употребляет ли сын наркотики.

Для сына Ц. был организован прием психолога, ему рекомендовано сменить школу и пройти анонимное тестирование на наркотики.

Трудно найти семью, в которой в период взросления ребенка, в подростковом возрасте, не возникают ссоры и конфликты.

К этому приводит, в том числе педагогическая и психологическая неграмотность родителей, неосведомленность о возрастных психологических особенностях развития детей. Многие родители не готовы жертвовать «накопленным жизненным опытом» и менять сложившийся взгляд на воспитание ребенка даже тогда, когда ситуация в семье становится критической.

На личный прием к Уполномоченному обратилась М., учащаяся одной из ивановских школ. Девочка не могла найти выход из конфликтной ситуации с матерью, которая использовала исключительно авторитарные методы воспитания и не готова была воспринимать всерьез мнение дочери и её «обиды». Девочка начала высказывать школьному психологу мысли о суициде и даже предприняла одну попытку.

Мать заботилась о девочке, но не допускала и мысли о том, что мнение девочки может отличаться от её собственного, и категорически возражала против обращения к психологу.

Уполномоченному удалось убедить маму и девочку обратиться к психологу вместе, отношения в семье стали налаживаться.

Уже на протяжении 6 лет Уполномоченным при встречах с родительской общественностью поднимается тема «ответственного, позитивного родительства», на сайте Уполномоченного размещаются методические материалы с информацией о методах воспитания ребенка, особенностях возрастной психологии детей.

Для педагогов и родителей организуются обучающие семинары по наиболее актуальным вопросам, связанным с воспитанием детей.

Так например, в марте 2018 года в г. Кинешме для педагогов и родителей Уполномоченным были организованы семинары: «Психоекология образовательного пространства образовательной организаций», «Деструктивное поведение детей. Стратегии и тактики эффективного взаимодействия».

Уже 2-й год Уполномоченным проводится семинар-практикум для родителей «Родительский февраль». Более подробная информация о мероприятии содержится в разделе «Образование».

Уполномоченным принято решение о проведении в 2019 году цикла мероприятий для родителей «Форсайт-студия «Четверг». Родителям, которые стремятся понять своих детей, хотят приобрести новые знания, будут предложены для обсуждения такие важные «детские» темы, как «Здоровое питание», «Финансовая грамотность», «Буллинг».

Профилактика семейного неблагополучия

Психолого-педагогическая некомпетентность родителей – в каждом третьем случае является причиной постановки семьи на профилактический учет как находящейся в социально опасном положении (33,6%).

В таких семьях родители не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияют на их поведение и (или) жестоко обращаются с ними.

В 2018 году возросло количество обращений к Уполномоченному, связанных с семейным насилием, угрозами насилием – 13 (2017 – 7) и с 33 до 49 увеличилось количество обращений, связанных с пренебрежением интересами ребенка.

К Уполномоченному на личный прием обратились тетя и бабушка в защиту прав своей несовершеннолетней родственницы, а затем и сама девушка.

Ю., 2001 г.р., является учащейся техникума, она вынуждена была уйти из дома и проживать у своих родственников, так как с матерью у ней были постоянные конфликты, а отчим даже поднимал на неё руку.

Когда девушка ушла жить к родственникам, мать перестала интересоваться жизнью дочери и помогать ей материально, деньги (алименты), которые выплачивал на содержание Ю. отец, оставляла себе.

Из-за конфликтов в семье Ю. начала пропускать занятия в училище, администрация училища поставила вопрос об отчислении.

Уполномоченный помогла Ю. восстановиться в училище, а также решить вопрос о ликвидации задолженности и проживании в общежитии.

Уполномоченный разъяснила, что согласно п. 2 ст. 60 Семейного кодекса Российской Федерации суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка; суд по требованию родителя, обязанного уплачивать алименты на несовершеннолетних детей, вправе вынести решение о перечислении не более 50% сумм алиментов, подлежащих выплате, на счета, открытые на имя несовершеннолетних детей в банках. Родителю, настаивающему на перечислении части алиментов на счет ребенка, необходимо доказать, что второй родитель ненадлежащим образом расходует алименты.

Уполномоченный также разъяснила девушке и её родственникам порядок предъявления в суд иска об ограничении родительских прав. Суд вправе также принять решение об ограничении родительских прав, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их виновного поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав (абзац второй пункта 2 статьи 73 СК РФ).

Описываемый выше случай – не единичен.

В начале сентября 2018 года на личный прием к Уполномоченному пришла несовершеннолетняя К., 2001 г.р., в сопровождении мамы подруги.

К. рассказала, что не знает, где ей жить, просила помочь получить место в общежитии. В колледже, где она учится, в общежитии мест нет. Ранее она проживала вместе с матерью и младшим братом в Иванове. В начале лета из-за конфликта с матерью К. ушла из дома. С тех пор мать не пыталась её найти. К. ночевала у знакомых, а иногда даже на улице.

По согласованию с работниками системы социальной защиты населения К. была временно помещена на основании её заявления в социально-реабилитационный центр несовершеннолетних. Семья К. взята на контроль субъектами системы профилактики

Поговорив с девушкой, Уполномоченный узнала, что она бы хотела перевестись на другую специальность, не возражала бы против перевода в другой колледж.

Уполномоченный согласовала перевод К. в другой колледж, где ей предоставили место в общежитии.

Встретившись с матерью К., Уполномоченный выяснила, что с дочерью у неё сложились конфликтные отношения, принимать меры к урегулированию конфликта она не хочет, но готова содержать её и передать ей необходимые вещи.

К. заселилась в общежитие и приступила к учебе. Отношения с матерью не возобновились.

Социальное обслуживание несовершеннолетних в стационарной форме осуществляется 5 стационарными отделениями реабилитации на базе 3 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 2 комплексных центров социального обслуживания.

В 2018 году в стационарных отделениях реабилитации получили реабилитацию 586 несовершеннолетних. Основаниями для направления несовершеннолетних в стационарные отделения реабилитации организаций социального обслуживания семьи и детей в 2018 году являлись в 64% случаев заявления родителей или законных представителей, в 18% случаев направление территориальных органов Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 15% случаев - направление органов внутренних дел. В 8 случаях основанием для помещения в социально-реабилитационный центр стало заявление несовершеннолетних.

Рекомендуем администрации образовательных организаций, в том числе организаций среднего профессионального образования, в случае изменения поведения несовершеннолетних (ухудшение успеваемости, многочисленные пропуски учебных занятий без уважительных причин, неопрятный внешний вид) провести беседу с родителями (законными представителями) несовершеннолетнего на предмет установления причин изменения поведения и исключения семейного неблагополучия.

В УМВД России по Ивановской области поступило 1030 информации о фактах семейного неблагополучия (в 2017 году – 919), в том числе 475 сообщений из образовательных организаций. Из общего числа полученных сообщений 61% в ходе проверки подтвердились, 627 родителей были привлечены к административной ответственности, 1 – к уголовной.

В описываемых выше случаях речь шла о практически совершеннолетних девушках, прямой угрозы их жизни и здоровью не было. В практике Уполномоченного есть случаи, когда существовала прямая угроза жизни и здоровью детей, и требовалось вмешательство правоохранительных органов.

К Уполномоченному по телефону поступил звонок от Р., которая сообщила, что её сожитель – отец детей находится в состоянии наркотического опьянения, он заперся в квартире с двумя детьми в возрасте двух лет и четырех лет.

Сигнал был незамедлительно передан в правоохранительные органы (полицию).

Полиция тут же выехала на место происшествия, проникла в квартиру, забрала детей и передала их матери, сожитель был задержан и направлен на проведение медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического).

Каждое подобное сообщение, поступившее к Уполномоченному, в том числе анонимное, направляется в органы опеки и попечительства, муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а в том случае, если речь идет о насилии, угрозе жизни и здоровью ребенка в

органы внутренних дел по компетенции для проведения расследования и (или) в следственное управление Следственного комитета РФ по Ивановской области (в тех случаях, когда имеются предположения о сексуальном насилии).

В 2018 году Уполномоченным направлено по компетенции в УМВД России по Ивановской области 36 обращений, в следственное управление Следственного комитета РФ по Ивановской области – 4 обращения.

К Уполномоченному поступило сообщение В. о том, что женщина, припарковав автомобиль (в сообщении был указан номер), вышла из машины с тремя маленькими детьми (дошкольники) стала громко ругаться на детей, используя ненормативную лексику, и бить их.

Сигнал был передан в УМВД России по Ивановской области.

Правоохранительными органами личность женщины была установлена, с ней была проведена профилактическая работа.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2018 году в регионе на 10% увеличилось количество преступлений, совершенных в отношении детей родителями и иными родственниками, совместно с ними проживающими (с 39 до 43). Из общего количества преступлений в семьях: 11 преступлений совершены сожителями матерей (в 2017 году – 6), 6 – близкими родственниками, проживающими совместно с ребенком (в 2017 году – 6), 27 преступлений совершены 17 родителями в отношении своих детей (в 2017 году - 27).

По данным УМВД России по Ивановской области, в отдел МВД России «Кинешемский» поступило сообщение врача скорой медицинской помощи о том, что медицинская помощь потребовалась несовершеннолетней сестре и брату: Н., 2007 г.р., и А., 2014 г.р.

В ходе проверки установлено, что Н. вернулась после прогулки домой, где находился её отчим Е. Возник словесный конфликт, причиной которого стало позднее возвращение девочки домой. После этого Е. нанес девочке 10 ударов по различным частям тела электрическим удлинителем, а затем беспричинно нанес несколько ударов кулаком А. по различным частям тела. Телесные повреждения Е. наносил Н. и ранее.

В отношении Е. возбуждено уголовное дело по ст. 117 УК РФ (истязание). Мать детей поставлена на профилактический учет в отделе полиции за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, Е. в данной семье больше не проживает.

По данным УМВД России по Ивановской области, в действиях 6 родителей, с которыми уже проводилась профилактическая работа, выявлены факты ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, сопряженные с жестоким обращением, возбуждены уголовные дела по ст. 156 УК РФ.

По информации УМВД России по Ивановской области, на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обсуждалась Р., привлеченная к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ

(ненадлежащее выполнение обязанностей по воспитанию детей). Было установлено, что Р. проживает вместе с двумя несовершеннолетними детьми, своей матерью и её сожителем, нигде не работает, детей не содержит, условия по месту жительства антисанитарные, нет запасов продуктов питания, младший ребенок не посещает детский сад. На заседании комиссии было принято решение о временном помещении детей в государственные учреждения (больницу и социально-реабилитационный центр).

Сын Р., 2015 г.р., был помещен в ОБУЗ «Детская клиническая больница № 5», дочь, 2014 г.р., в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иваново.

От врача больницы в полицию поступила информация, что у мальчика зафиксированы множественные гематомы на различных частях тела, задержка речевого развития, проявление дерматита, а также истощение 1-2 степени.

В ходе работы по данному делу было установлено, что Р. применяла недопустимые методы воспитания, проявляла психическое и физическое насилие (наносила систематические побои, пренебрежительно, грубо обращалась с детьми), не обращалась за медицинской помощью.

В отношении Р. возбуждено уголовное дело по ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, сопряженное с жестоким обращением).

По информации УМВД России по Ивановской области, 6 близких родственников (3 отца и 3 отчима) совершили преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

По информации УМВД России по Ивановской области, в ноябре 2018 года несовершеннолетний М., 2015 г.р., был выявлен как безнадзорный (мать оставила М. с сожителем, сожитель передал его соседке) и помещен в детское отделение ОБУЗ «Южская ЦРБ», а впоследствии в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

Из социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних в межмуниципальный отделе МВД «Южский» поступила информация (психолого-педагогическая характеристика) о том, что в отношении несовершеннолетнего М. по месту жительства со стороны сожителя матери проявляется эмоциональное, физическое и сексуальное насилие, выражающееся в оскорблении, унижении достоинства, избиении, совершении развратных действий. В ходе беседы с психологом М. невербально, жестами подтвердил и указал на совершаемые над ним действия сексуального характера со стороны сожителя матери (биологического отца). По данному факту в отношении последнего возбуждено уголовное дело, он помещен под арест.

Сотрудниками органов опеки и попечительства подготовлены материалы на ограничении матери М. в родительских правах. Семья состоит на профилактическом учете с 2016 года. В 2017 году в Южском

районом суде рассматривался иск об ограничении М. в родительских правах, в иске судом было отказано.

Некоторые методы воспитания, которые родители применяют к несовершеннолетним, просто шокируют.

Межмуниципальным отделом МВД России «Кинешемский» было возбуждено уголовное дело в отношении М. по ст. 156 УК РФ в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию сына А.

Установлено, что А. не посещает учебные занятия, совершил кражу, нуждается в лечении от алкогольной зависимости, состоит на учете с диагнозом «алкогольная зависимость», неоднократно самовольно уходил из дома, ночевал у друзей.

М. спиртными напитками не злоупотребляет, характеризуется удовлетворительно.

Были выявлены факты систематического нанесения побоев А. со стороны отца, который объяснял это воспитательными целями. Установлен факт, когда отец завернул А. в пищевую пленку и оставил на длительное время в ванной комнате без движения и продуктов питания. Во время отсутствия М. отец не пускал А. домой. М. повлиять на поведение мужа не пыталась, мер по изменению обстановки в семье не принимала.

В отношении отца возбуждено уголовное дело по ст. 117 УК РФ (истязание).

В 2018 году незначительно выросло количество самовольных уходов несовершеннолетних из дома с 355 до 359. По фактам самовольных уходов в отношении законных представителей составлено 19 административных протоколов.

Рекомендуем муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав при поступлении сигнала о самовольном уходе несовершеннолетнего из дома тщательно анализировать причины самовольного ухода, а при необходимости проводить проверку условий жизни несовершеннолетнего.

Сигналом семейного неблагополучия может быть попытка суицида, самовольный уход несовершеннолетнего из дома, проблемы с поведением в школе и даже «бытовая» травма.

К Уполномоченному поступила информация УМВД России по Ивановской области о «неадекватном» поведении в школе С., 2007 г.р.

По информации УМВД России по Ивановской области, во время урока русского языка, С., когда учитель сделал ему замечание по поводу ошибок в задании, порвал тетрадь, стал грубить учителю, кидаться бумажками. Впоследствии несовершеннолетний стал кричать и душить себя обеими руками. Мальчика стали успокаивать, но он продолжал высказывать намерение удушить себя. Его мать, Г., отказалась приехать в школу. Учителя вызвали бригаду скорой медицинской помощи. Ребенок был доставлен в Тейковскую ЦРБ и осмотрен врачом педиатром, который рекомендовал обратиться на прием к врачу-психиатру.

При обследовании семейно-бытовых условий установлено, что в доме антисанитария, материальное обеспечение семьи ниже среднего. Мать воспитывает ребенка одна, отец умер три года назад. Семья уже состояла на профилактическом учете в связи с ненадлежащим исполнением матерью родительских обязанностей. Мать неоднократно привлекалась к ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ.

Во время беседы с сотрудниками полиции мальчик высказывал свои переживания по поводу того, что никогда не посещал зоопарк, кино, театр.

Уполномоченным было направлено письмо в адрес председателя муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о проведении проверки условий жизни несовершеннолетнего, обеспечении несовершеннолетнему С. занятий с квалифицированным психологом (конфликтные отношения в классе, семейное неблагополучие и другие факторы, относящие ребенка к группе суицидального риска), с просьбой взять ситуацию в семье под контроль, проверить, не злоупотребляет ли мать мальчика спиртными напитками, как расходуется пенсия по потере кормильца, проверить, какая помощь ребенку была оказана образовательной организацией, привлекается ли он к классным и общешкольным мероприятиям, как организована его внеурочная деятельность, рассмотреть возможность организации для С. выезда в кино, зоопарк или театр.

По информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в ноябре С. посетил вместе с классом цирковое представление, в декабре запланирован выезд в музыкальный театр. Классный руководитель неоднократно пыталась вовлечь С. во внеклассные мероприятия, в том числе спортивные и праздничные, но мальчик не проявлял к ним интереса. В школе функционирует секция спортивного туризма (в здании школы оборудован скалодром), но С. не нравится это направление. Для мальчика был разработан план индивидуальной воспитательно-профилактической работы, в рамках которого предусмотрено посещение семьи и постоянное наблюдение за настроением и здоровьем С.

Привлечение лица к административной ответственности - карательная функция, которая не может быть основной мерой воздействия, используемой муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Защита трудовых прав женщин, воспитывающих детей, и несовершеннолетних

В 2018 году к Уполномоченному поступило 12 обращений, связанных с трудовой деятельностью несовершеннолетних и женщин, воспитывающих детей, в том числе 11 обращений, связанных с трудоустройством несовершеннолетних, и 1 обращение, связанное с защитой трудовых прав женщины, воспитывающей детей.

В июле 2018 года к Уполномоченному поступило обращение М. о том, что работодателем не были выплачены государственные пособия на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с января 2016 года по март 2018 года.

С целью получения необходимой информации и для принятия мер, Уполномоченным были направлены запросы в Государственное учреждение - Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования (далее – региональное отделение Фонда), Государственную инспекцию труда Ивановской области.

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам осуществляется организацией-работодателем.

По информации регионального отделения Фонда, в 2017 году работодателю, обратившемуся с необходимым пакетом документов, региональным отделением Фонда было произведено возмещение расходов всех пособий в связи с материнством гр. М.

Специалистами регионального отделения Фонда была запланирована выездная проверка в отношении работодателя по вопросу назначения и выплаты пособий гр. М. по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В связи с предстоящей проверкой работодателем были незамедлительно начислены и выплачены гр. М. следующие пособия: пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности, единовременное пособие по уходу за ребенком в размере, установленном действующим законодательством.

В ходе выездной проверки работодатель предоставил специалистам регионального отделения Фонда документы, подтверждающие, что заявителю с 01.01.2017 по 20.03.2018 были начислены и выплачены все пособия в связи с материнством.

В результате проведения вышеуказанной выездной проверки региональным отделением Фонда было выявлено несоответствие подписей гр. М. в платежных документах и трудовом договоре, представленных работодателем на момент текущей проверки и представленных документах ранее, в 2017 году, когда работодатель обратился в региональное отделение Фонда за выделением средств на выплату страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством гр. М., приложив пакет необходимых документов.

В связи с этим региональное отделение Фонда обратилось в прокуратуру Фрунзенского района города Иванова с просьбой провести

проверку подлинности документов, представленных работодателем в региональное отделение Фонда в 2017 году.

По сообщению заявительницы, ей выплачены все соответствующие пособия: пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности, единовременное пособие по уходу за ребенком, в размере, установленном действующим законодательством.

Справочно: в 2018 году Верховным судом Российской Федерации были даны важные разъяснения, касающиеся защиты трудовых прав граждан, в том числе установления факта наличия трудовых отношений между работником и работодателем.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2018 № 15 «О применении судами законодательства, регулирующего труд работников, работающих у работодателей - физических лиц и у работодателей - субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям» приведен целый список доказательств, которые помогают суду решить, были ли между сторонами трудовые отношения, среди них: пропуск на территорию работодателя; кадровые документы, например график сменности и график отпусков; зарплатные документы; переписка сторон, в том числе электронная; документы по охране труда; аудио- и видеозаписи, свидетельские показания.

В обзоре судебной практики Верховного Суда РФ № 3 за 2018 год, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 14.11.2018 (ред. от 26.12.2018), в пункте 15 разъяснено, что если фактически отношения сторон являются трудовыми, к ним должны применяться нормы трудового права независимо от юридического оформления этих отношений.¹²

С необходимостью защищать свои трудовые права сталкиваются не только взрослые, но и несовершеннолетние.

По информации Комитета по труду, содействию занятости и трудовой миграции, на временные работы в 2018 году были трудоустроены 3,6 тыс. подростков (в 2017 году – 4 тыс. человек), в том числе: 48 человек - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (в 2017 году – 46); 125 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (в 2017 году – 129); 1,6 тыс. ребят из многодетных, неполных и малообеспеченных семей (в 2017 году – 1,4 тыс. человек).

Рабочие места для трудоустройства несовершеннолетних предоставляются в основном образовательными организациями, учреждениями культуры, администрациями городских и сельских поселений. Ребята помогают в ремонте учебных классов и школьной мебели,

¹² Текст подготовлен с использованием информационных материалов АО "Консультант Плюс".

занимаются благоустройством территорий, выращиванием цветов на пришкольных участках, работают в экологических отрядах по санитарной очистке и озеленению городов и сел, оказывают помощь пожилым людям, изготавливают художественные изделия, работают в качестве курьеров, помощников продавцов, ухаживают за животными.

Рекомендуем Правительству Ивановской области и органам местного самоуправления не снижать уровень финансирования временной трудовой занятости несовершеннолетних.

Хотя прокуратурой Лежневского района выявлены факты несвоевременной выплаты зарплаты и компенсации в отношении 4 несовершеннолетних работников, как правило, при официальном трудоустройстве несовершеннолетних работодателем четко соблюдаются нормы трудового права.

Так как большинство несовершеннолетних при приеме на работу волнует размер вознаграждения, работники службы Уполномоченного в рамках встреч с несовершеннолетними проводят разъяснительную работу по вопросам защиты их трудовых прав, уделяя особое внимание необходимости заключения трудового договора при приеме на работу, так как именно трудовой договор является гарантией соблюдения трудового законодательства.

В 2018 году совместно с Прокуратурой Ивановской области был разработан и напечатан буклет «Правовой навигатор. Трудовые права несовершеннолетних». В буклете освещаются такие вопросы, как оформление на работу несовершеннолетнего, режим работы и время отдыха, оплата труда, расторжение трудового договора и др. Правовой навигатор распространен в ходе встреч с несовершеннолетними, их родителями (законными представителями), а также размещен на официальном сайте Уполномоченного.

В случае нарушения трудовых прав несовершеннолетний работник вправе обратиться:

1. в Государственную инспекцию труда в Ивановской области (г. Иваново, пр-т. Строителей, д.21, тел. (4932) 53-44-04);

2. в органы прокуратуры (Прокуратура Ивановской области, г. Иваново, пр-т Ленина, 25, тел. (4932) 41-04-05);

3. в службу Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области (г. Иваново, ул. Театральная, д. 16, каб. 21, тел. (4932) 32-75-99);

4. в суд в течение одного месяца со дня вручения ему копии приказа об увольнении, в течение трех месяцев со дня, когда работник узнал или должен был узнать о нарушении своего права, в течение одного года по вопросам невыплаты заработной платы.

Работодатель, нарушающий трудовые права работников, часто допускает нарушения в области охраны труда, что может привести к трагедии.

Летом 2018 года на одной из строительных площадок в г. Кинешме в результате обрушения грунта погиб несовершеннолетний работник.

По факту смерти несовершеннолетнего при строительстве дома было возбуждено уголовное дело, которое вызвало общественный резонанс.

К Уполномоченному обратились родители погибшего несовершеннолетнего, которые опасались, что организатор строительных работ избежит ответственности, так как он стал отрицать факт принятия на работу несовершеннолетнего, утверждая, что юноша случайно зашел на строительную площадку. Несовершеннолетний работал без оформления трудового договора.

Родители писали о том, что каждый год на данной стройке работают несовершеннолетние, никаких мер по обеспечению безопасности работодатель не принимает.

Расследованием преступления занималось следственное управление Следственного комитета РФ по Ивановской области.

*Следствием и судом установлено, что обвиняемый по устной договоренности с представителем застройщика руководил выполнением работ по присоединению водопровода и канализации к дому №50 по ул. Аристарха Макарова г. Кинешмы Ивановской области. Для проведения указанных работ мужчина в нарушение действующих нормативных правовых актов привлек несовершеннолетнего. **Подросток был допущен к выполнению работ без прохождения обучения безопасным методам и приемам работ, стажировки на рабочем месте, а также проверки знаний требований охраны труда.** Кроме того, обвиняемый не обеспечил укрепление откосов траншеи. В результате допущенных нарушений правил безопасности произошло обрушение грунта траншеи и находящегося там строительного мусора, которым засыпало 17-летнего подростка, осуществлявшего укладку труб в выкопанную траншею. От полученных травм несовершеннолетний скончался.*

Приговором суда виновному назначено наказание в виде лишения свободы на срок 2 года 6 месяцев условно с испытательным сроком 3 года.

Рекомендуем образовательным организациям перед началом летних каникул проводить с обучающимися старших классов и выпускниками беседы («классные часы») по вопросам трудоустройства несовершеннолетних, защиты их трудовых прав.

Необходимо помнить, что законодательством предусмотрены особенности трудоустройства несовершеннолетних, получающих пенсию по случаю потери кормильца; лиц, осуществляющих уход за инвалидом I группы; за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим 80 лет.

Перед началом кампании по обеспечению летней занятости подростков в органы местного самоуправления Уполномоченным повторно были направлены информационные письма с разъяснением порядка

трудоустройства несовершеннолетних, получающих пенсию по случаю потери кормильца.

В период выполнения работы или иной оплачиваемой деятельности (в период которой граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию) не выплачивается федеральная социальная доплата к пенсии.

Федеральная социальная доплата к пенсии назначается в беззаявительном порядке детям, не достигшим возраста 18 лет, которым установлена пенсия по случаю потери кормильца, в случае если общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума.

Если устройство на работу и увольнение произошло в одном месяце и гражданин (ребенок) своевременно, то есть в месяце устройства на работу, сообщил об этом в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства, выплата федеральной социальной доплаты к пенсии не приостанавливается. При несвоевременном сообщении об устройстве на работу выводится переплата за весь период трудоустройства.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом снизилось количество несовершеннолетних, в отношении которых было произведено приостановление выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии в период трудоустройства с 94 до 74 человек (в 2016 году – 132).

Неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом 1 группы (исключение инвалиды детства 1 группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, устанавливаются ежемесячные компенсационные выплаты (Указ Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»).

Осуществление данной выплаты прекращается в случае выполнения лицом, осуществляющим уход, оплачиваемой работы (Постановление Правительства РФ от 04.06.2007 № 343).

Лицо, осуществляющее уход, обязано в течение пяти дней известить территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства.

По данным вопросам можно проконсультироваться в **отделении Пенсионного фонда РФ по месту жительства или в службе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.**

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

На протяжении последних лет в Ивановской области обеспечивается приоритет семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, растет процент детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, что соответствует направлению государственной политики Российской Федерации. За последние 10 лет в регионе почти в 2 раза сократилось общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Например, по состоянию на 01.01.2011 в Ивановской области общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляло 4618 человек (в 2009 году – 4903).

Если на 1 января 2011 года в замещающих семьях воспитывалось 74% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (из 4618 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), то в 2017 году в замещающих семьях воспитывалось почти 85% (84,9%) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2018 году процент детей, воспитывающихся в замещающих семьях, чуть сократился – 83,8%.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом на 2% увеличилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2018 году в Ивановской области зарегистрировано 2712 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2017 году – 2863), из них: находятся под опекой (попечительством) – 1655 (в 2017 году - 1791), в приёмных семьях – 620 (в 2017 году - 642), в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 380 (в 2017 году - 363).

В службу Уполномоченного в 2018 году поступило 176 обращений, связанных с защитой прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2017 году – 137 обращений), в том числе: 63 (в 2017 году – 46) обращений по вопросу лишения (ограничения) родительских прав, 32 (в 2017 году – 37) обращений по вопросу предоставления жилья детям-сиротам, лицам из их числа, 47 (в 2017 году – 28) обращений по вопросу установления опеки (попечительства), 7 (в 2017 году – 8) по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 7 (в 2017 году – 6) обращений, связанных с восстановлением в родительских правах, 5 (в 2017 году – 4) обращений по вопросу льгот детей-сирот при поступлении в профессиональные образовательные организации, 5 (стабильно) по вопросу оформления приемной семьи, 4 по порядку усыновления ребенка, 3 (в 2017 году – 1) по правам и обязанностям опекуна, 2 (в 2017 году – 4) по вопросу назначения, получения, размера опекунского пособия, 1 по размеру стипендии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В 2018 году в Ивановской области выявлено и учтено 314 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2017 году – 337), из них: усыновлено – 16 (как и в 2017 году); переданы под опеку (попечительство) – 182 (в 2017 году – 203), в т.ч. в приёмную семью – 9 (в 2017 году – 20); возвращены в кровную семью – 8 (в 2017 году – 19); помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 101 (в 2017 году – 90).

Как негативную тенденцию можно отметить, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом с 26% до 32% увеличился процент детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из числа выявленных, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2018 году число отказов от новорожденных в родильных домах (отделениях) Ивановской области составило 19 случаев, тогда как в 2017 году - 22 случая, в 2016 году - 24 случая. Причины отказа остаются неизменными: неблагополучная или малоимущая семья, асоциальный образ жизни матери, больной ребенок.

В 2018 году незначительно увеличилось количество заявлений о лишении родительских прав, рассмотренных в судах, 293 (в 2017 году - 276), удовлетворено – 260. Количество рассмотренных судами гражданских дел об ограничении в родительских правах сократилось с 78 (в 2017 году) до 61 (в 2018 году), из них удовлетворено 56.

В 2018 году несколько увеличилось количество детей, отобранных у родителей в связи с угрозой их жизни и здоровью. В 2018 году из семей в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ отобраны 9 детей, из них: помещены под надзор в учреждение здравоохранения – 3 человека, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 5 детей, 1 ребенок – в социально-реабилитационный центр.

Защита прав воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 01.01.2019 в Ивановской области функционируют 14 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в системе здравоохранения - ОКУЗ¹³ «Дом ребенка специализированный», в системе социальной защиты населения - 10 детских домов, 2 специальные (коррекционные) школы-интерната и детский дом-интернат для умственно отсталых детей в составе ОБСУСО¹⁴ «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения».

По состоянию на 31.12.2018 в 13 подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области организациях для детей-

¹³ ОКУЗ – областное казенное учреждение здравоохранения (здесь и далее)

¹⁴ ОБСУСО - областное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания (здесь и далее)

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживал 471 воспитанник (в 2017 году - 469), из них по заявлению родителей – 102 человека (в 2017 году - 120). Дети направляются в образовательные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по заявлению законных представителей, которые по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении несовершеннолетних, на срок до одного года. Сроки предоставления детям-инвалидам социальных услуг в детском доме-интернате для умственно отсталых детей ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» определены индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

Количество воспитанников в ОКУЗ «Дом ребенка специализированный» по состоянию на 01.01.2018 составило 45 детей, из них 26 человек помещены по заявлению родителей, по состоянию на 01.01.2019 – 59 детей, 33 из них по заявлению родителей.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, мероприятия регионального плана «дорожной карты», составленной по итогам мониторинга организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на соответствие их требованиям Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.04.2014 № 481, запланированные на 2018 год, выполнены в полном объеме.

В целях организации проживания детей по принципам семейного воспитания на проведение ремонтных работ и приобретение мебели детским домам в 2018 году из областного бюджета выделено более 20,6 млн. рублей. За счет данных средств проведены текущие ремонты во всех учреждениях, капитальные ремонты в ОГКОУ¹⁵ Фурмановском детском доме, в ОГКОУ Васильевском детском доме, в ОГКОУ Решемской школе-интернате. В ОГКОУ Васильевском детском доме приобретена новая мебель в жилые комнаты воспитанников, для 3 учреждений - микроавтобусы для перевозки детей.

В ОГКОУ Ивановском специальном (коррекционном) детском доме «Солнышко» и ОГКОУ Чернцкой школе-интернате организовано формирование воспитательных групп из детей разных возрастных категорий.

В 2018 году в детском доме-интернате для умственно отсталых детей ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» численность воспитанников в воспитательных группах приведена в соответствие с установленным нормативом численности детей (до 6 и до 8 человек), обеспечено получение всеми воспитанниками дошкольного, общего, дополнительного и профессионального образования в

¹⁵ ОГКОУ – областное государственное казенное общеобразовательное учреждение (здесь и далее)

соответствии с рекомендациями Центральной психолого-медико-педагогической комиссии.

В период с 23 октября по 28 ноября 2018 года проведена оценка соответствия региональных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481, в том числе: 12 образовательных организаций для детей-сирот (детские дома и специальные (коррекционные) школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), 1 медицинская организация (дом ребенка) и 1 организация социального обслуживания (детский дом-интернат для умственно отсталых детей в составе комплексного центра социального обслуживания населения).

В состав экспертной группы вошли Уполномоченный, представители Общественной палаты Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области и Департамента здравоохранения Ивановской области, руководитель ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения», педагоги-психологи.

Оценка соответствия деятельности учреждений осуществлялась по трем сводным критериям, предложенным Минпросвещения России, в том числе:

1. временность пребывания детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей/организация содействия устройству детей на воспитание в семью;
2. создание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным;
3. помощь в социальной адаптации детей в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше, подготовке детей к самостоятельной жизни.

По первому критерию установлено, что в 10 учреждениях для детей-сирот работа по организации содействия устройству детей на воспитание в семью соответствует предложенным критериям, в 4 учреждениях – частично соответствует. Во всех учреждениях ведется работа по сокращению сроков пребывания детей. В 14 организациях (100% от общего числа) функционируют отделения восстановительной реабилитации кровной семьи, для воспитанников назначены кураторы из числа педагогических работников организации по работе с его кровными родственниками и родителями, разработаны правила посещения воспитанников родственниками, законными представителями, волонтерами, кандидатами в опекуны, разработаны удобные графики для встреч родителей (кровных родственников) с воспитанниками, графики приема граждан, желающих создать замещающую семью и получивших в установленном порядке направление на посещение ребенка, в целях знакомства и установления контакта. В 13 организациях

(93%) выделены комфортные помещения для организации данных встреч. В 1 учреждении встречи организуются на базе игровой комнаты либо музыкального зала в связи с ограниченностью помещений в организации из-за конструктивных особенностей здания.

Ситуация в кровных семьях и семьях кровных родственников воспитанников на предмет возможности (наличия условий) возврата детей в кровную семью (в семьи кровных родственников) оценивается ежеквартально. В соответствии с ней корректируются индивидуальные планы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот, в которых указаны мероприятия по подготовке детей на передачу на семейные формы воспитания, по работе с кровной семьей и кровными родственниками с целью возвращения ребенка в семью, по передаче в замещающую семью, сроки их исполнения, отметки об исполнении и (или) комментариями о причинах, по которым мероприятие не было реализовано. В ходе оценки в 1 организации выявлено нарушение сроков пересмотра индивидуальных планов, в 2 организациях - отсутствие отметок о выполнении части мероприятий планов.

Направление детей на временное пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 13 организациях для детей-сирот осуществляется на основании соглашения между родителем, усыновителем либо опекуном или попечителем, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка. В детский дом-интернат для умственно отсталых детей ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» принимаются дети, в установленном порядке признанные нуждающимися в социальном обслуживании. Социальное обслуживание осуществляется на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг и договора о социальном обслуживании, заключаемого с законными представителями.

По второму критерию (создание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным) установлено, что деятельность 2 организаций полностью соответствует критерию, 12 организаций - частично соответствует. Проживание детей в помещениях, созданных по квартирному типу, осуществляется в 8 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 57 % от общего числа учреждений. В 6 организациях (43%) проведение реконструкции по квартирному типу зданий, в которых проживают дети, не представляется возможным из-за их технических и конструктивных особенностей. В организациях для детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивается возможность каждому ребенку иметь индивидуальное пространство для занятий и отдыха. Формирование воспитательных групп в организациях осуществлено по принципу совместного проживания братьев и сестер и детей, находящихся в родственных отношениях, которые ранее воспитывались в одной семье. В 11 организациях (79%) воспитательные группы сформированы в соответствии с установленным нормативом численности детей (до 6 и до 8 человек), в 3 организациях (21%) выявлено превышение нормативной численности детей в группах. Приказами руководителей во всех 14 организациях за группами закрепляется постоянное число воспитателей (2-3 человека).

В 2018 году экспертной группой вынесены рекомендации 12 организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части реализации дополнительных мероприятий, направленных на создание условий проживания воспитанников максимально приближенных к домашним, в том числе: 10 организациям - по приобретению мебели, бытовой техники и оборудования, 3 организациям - по проведению ремонтных работ в помещениях, где проживают дети, 2 организациям – по снижению числа воспитательных групп в учреждении.

По третьему критерию установлено, что организация помощи в социальной адаптации детей в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше, подготовке детей к самостоятельной жизни в 8 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, полностью соответствует критерию, в 6 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, частично соответствует критерию. Подготовка выпускников к самостоятельной жизни в 9 образовательных организациях, где проживают дети школьного возраста, осуществляется в рамках региональной программы по социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденной распоряжением Департамента социальной защиты населения Ивановской области. В 2018-2019 учебном году по данной программе занимается 41 выпускник. В 9 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (64%) воспитательные группы оснащены стиральными машинами, утюгами, гладильными досками, пылесосами, оборудованием для приготовления пищи. Дети под руководством педагогов учатся готовить, стирать, гладить и ухаживать за одеждой, осуществлять уборку своих комнат и др. На базе 9 организаций, где проживают дети школьного возраста, ежегодно создаются трудовые отряды из числа воспитанников. Воспитанники 5 организаций в летнее время выращивают сельскохозяйственную продукцию на территории учреждений. В 8 образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеются учебные мастерские (швейные, столярные, сельскохозяйственные). В детском доме-интернате для умственно отсталых детей реализуются программы социально-бытовой направленности,

разрабатываемые с учетом возраста, состояния здоровья детей и уровня освоения ими социальных умений и навыков. В 9 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где проживают дети школьного возраста, воспитанники посещают спортивные секции, кружки по интересам на базах учреждений дополнительного образования. В 2018 году в данных объединениях занимался 141 воспитанник. Одной организации рекомендовано усилить спортивно-оздоровительную работу с детьми, заключить соглашения с муниципальными организациями дополнительного образования по посещению воспитанниками физкультурно-оздоровительных, спортивных секций, установить на территории тренажеры для детей школьного возраста.

По итогам оценки соответствия деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481, в соответствии с рекомендациями экспертной группы в целях совершенствования деятельности организаций для детей-сирот разработан региональный план «дорожная карта» на 2019-2020 годы.

В рамках работы экспертной группы анкетирование воспитанников детских домов не проводилось.

По итогам работы экспертной группы рекомендуем Департаменту социальной защиты Ивановской области:

- совместно с Уполномоченным проработать вопрос о возобновлении анонимного анкетирования воспитанников детских домов на предмет выявления комфортного психологического климата, в том числе случаев жестокого обращения;**
- составлять график посещения экспертами организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, таким образом, чтобы эксперты могли побеседовать с детьми;**
- оказать методическую поддержку психологам, работающим в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;**
- проработать вопрос о соблюдении законодательства в области защиты персональных данных волонтерами, оказывающими помощь организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в части размещения фотографий в социальных сетях;**
- обеспечить единообразие отчетов об исполнении индивидуальных планов развития и жизнеустройства ребенка, для чего проанализировать работу учреждений в данном направлении и распространить лучшие практики.**

Случаев жестокого обращения в отношении воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2017-2018 годах не установлено.

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2018 году диспансерное обследование прошли 455 воспитанников из 13 подведомственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По итогам диспансеризации в 2018 году, 25,8% детей-сирот рекомендовано лечение в стационарных условиях, все получили необходимое лечение, направлены в медицинские организации, оказывающие специализированную медицинскую помощь, 14 детей, 1 воспитанник детского дома нуждался в оказании высокотехнологичной медицинской помощи (2017 год - 1). По состоянию на 31.12.2018 данному воспитаннику оказана высокотехнологичная медицинская помощь в рамках выделяемых квот Департаменту здравоохранения Ивановской области Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Проблем с проведением назначенного лечения, в том числе оперативного, по итогам диспансеризации, по данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, не имеется.

В то же время к Уполномоченному поступила жалоба на действия работников школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К Уполномоченному поступила жалоба П. на действия (бездействие) администрации школы-интерната, нарушающие права несовершеннолетнего Н., родственника П.

П. в своем обращении указывала, что Н. является ребенком, оставшимся без попечения родителей. Из школы-интерната Н. был направлен на обследование и лечение в медицинское учреждение, как указывала П., без необходимой одежды. По результатам обследования Н. был назначен прием лекарственных препаратов и диетическое питание, которым администрация учреждения Н. не обеспечила.

Проверка обращения проведена с выездом Уполномоченного и представителя Департамента социальной защиты населения Ивановской области в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При проверке установлен факт нарушения учреждением сроков приема Н. медицинских препаратов, рекомендованных ему врачами по итогам стационарного лечения. Прием медицинских препаратов подростком организован почти через месяц после выписки из медицинского учреждения, после направления запроса Уполномоченным в Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

Питание несовершеннолетнего в школе-интернате организовано по общему для всех воспитанников меню, утвержденному в Управлении Роспотребнадзора по Ивановской области. Режим приема пищи в учреждении, способы ее приготовления и состав продуктов питания в

основном соответствуют прописанной ребенку диете № 5. После обращения Уполномоченного администрацией школы-интерната начата работа по организации индивидуального питания Н.

При проверке выявлены нарушения норм выдачи одежды Н. в 2018 году по нескольким позициям (носки, рубашки, футболки, шорты).

В ходе посещения жилых комнат, в том числе комнаты несовершеннолетнего, гардеробных и бытовых комнат воспитанников отмечено наличие у детей достаточного количества одежды и обуви. Запасы одежды и обуви в складских помещениях школы-интерната имеются.

Информация о направлении Н. в стационар лечебного учреждения без необходимой одежды в ходе проверки не нашла подтверждения. По данному вопросу были даны пояснения Н. и заместителем директора по воспитательной работе школы-интерната.

Департаментом социальной защиты населения Ивановской области будет рассмотрен вопрос о привлечении руководителя школы-интерната к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения в организации работы учреждения.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области ежеквартально проводить выборочные проверки выполнения рекомендаций и назначений медицинских работников.

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях

В замещающих семьях региона в 2018 году воспитывалось 2275 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - более 83% от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них под опекой (попечительством) – 1655, в приёмных семьях – 620.

В 2018 году устроено в семьи 537 детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 182 ребенка, выявленные как оставшиеся без попечения родителей в 2018 году, из них:

- под опеку (попечительство) – 395 детей, из них: 1 ребёнок-инвалид, 90 детей старше 7 лет;

- в приёмную семью – 94 ребенка, из них: 22 ребенка старше 7 лет, детей-инвалидов - 0;

- на усыновление (100% российское) – 48 детей, из них: 2 ребенка старше 7 лет, детей-инвалидов – 0.

В 2017 году устроено в семьи 591 ребенок, оставшийся без попечения родителей (в 2016 году – 693 ребенка), из них:

- под опеку (попечительство) – 427 детей, из них: 2 ребёнка-инвалида, 133 ребенка старше 7 лет;

- в приёмную семью – 117 детей, из них: 31 ребенок старше 7 лет, детей-инвалидов - 0;

- на усыновление (100% российское) – 47, из них: 3 ребенка старше 7 лет, детей-инвалидов – 0.

На региональном уровне установлен ряд предоставляемых ежемесячно мер социальной поддержки, направленных на материальное обеспечение семей, воспитывающих детей-сирот:

- выплата опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством);

- выплата на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную или патронатную семью;

- вознаграждение приемному родителю (патронатному воспитателю).

С 01.05.2018 в Ивановской области увеличен размер вознаграждения приемному родителю, патронатному воспитателю до 11163 рублей.

Размер ежемесячной денежной выплаты на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях в 2018 году составил 5689,18 рублей, на патронатном воспитании – 6183,34 рубля.

Беспокойство вызывает несоответствие размера опекунского пособия установленному прожиточному минимуму. Это может негативно повлиять на устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы воспитания. Уполномоченным уже неоднократно давались рекомендации по этому вопросу.

С 1 января 2019 года размер опекунского пособия в Ивановской области составляет 5939,5 рублей (в 2018 году - 5689,18 рублей). Величина прожиточного минимума в Ивановской области за IV квартал 2018 года в расчете на месяц на детей составляет 9724 рублей.

Считаем, что размер опекунского пособия должен быть увеличен до величины прожиточного минимума на детей.

Подготовку кандидатов в замещающие родители и комплексное сопровождение замещающих семей осуществляют Центры подготовки приемных родителей и сопровождения замещающих семей, функционирующие на базах 11 учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области.

Услуги по комплексному психолого-педагогическому сопровождению Центрами подготовки приемных родителей и сопровождения замещающих семей оказываются 100% заявителей. На семьи, находящиеся на сопровождении, составляются индивидуальные экспертные оценки и маршруты сопровождения.

Распоряжением Департамента социальной защиты населения Ивановской области № 261 от 23.07.2018 утверждены программы сопровождения замещающих семей. Основными формами работы на этапе сопровождения являются индивидуальные консультации, семинары-тренинги, диагностические исследования, детско-родительские тренинги, конкурсы родительского мастерства, тематические встречи и круглые столы. Для успешной реализации программ к сопровождению семей привлекаются

психологи, врачи, юристы, замещающие родители, добившиеся успехов в воспитании приемных детей.

В целях выявления фактов жестокого обращения с детьми Департаментом социальной защиты населения ежегодно проводится мониторинг уровня благополучия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях. В экспертной межведомственной оценке уровня благополучия несовершеннолетних в замещающих семьях в 2018 году приняли участие 713 специалистов. В ходе мониторинга выявлено, что 99,9% семей имеют высокие показатели (благополучный, удовлетворительный) уровня благополучия жизнедеятельности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2017 году в мониторинге принял участие 771 специалист. В ходе мониторинга выявлено, что 99,8% семей имеют высокие показатели - (благополучный, удовлетворительный уровни) уровня благополучия жизнедеятельности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Случаи жестокого обращения с детьми в замещающих семьях по итогам мониторинга не выявлены.

В 2018 году в отношении 15 детей отменены решения о передаче в замещающие семьи (в 2017 году – 15 случаев), и они возвращены в организации для детей-сирот, из них: отменено усыновление в отношении 1 ребенка, по инициативе замещающих родителей – 13, в том числе 7 являются родственниками детей; в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию ребенка – 1 человек. Причинами являются состояние здоровья замещающего родителя, состояние здоровья ребенка, отсутствие взаимопонимания между опекуном (попечителем) и несовершеннолетним.

Среди причин отмены решения о передаче ребенка в замещающую семью отсутствуют случаи жестокого обращения.

По сведениям УМВД России по Ивановской области, в 2018 году фактов нанесения телесных повреждений несовершеннолетним в замещающих семьях, а также нарушения их прав и законных интересов со стороны законных представителей (опекунов, усыновителей) не зарегистрировано, 1 несовершеннолетний, проживающий в замещающей семье, стал жертвой преступления со стороны бывшего сожителя матери.

Вместе с тем, по информации УМВД России по Ивановской области, по итогам комплексных обследований условий проживания, воспитания, обучения, медицинского обеспечения несовершеннолетних в замещающих семьях, проведенных сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних за ненадлежащее исполнение обязанностей по обучению и воспитанию детей на опекунов составлено 10 административных протоколов по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

Прокуратурой Ивановской области были выявлены факты ненадлежащего исполнения органами опеки и попечительства требований законодательства по контролю за условиями проживания и воспитания

несовершеннолетних, находящихся под опекой (Ивановский, Лухский, Тейковский и Южский районы), в результате рассмотрения обращений два лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

На профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов УМВД по различным основаниям в соответствии с требованиями Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 15.10.2013 № 845, состоит 65 несовершеннолетних, проживающих в замещающих семьях, и 11 законных представителей (опекунов). Причины постановки на учет: пропуски несовершеннолетними учебных занятий, хулиганство, совершение несовершеннолетними мелких хищений, законные представители не справляются с воспитанием подопечных.

В 2018 году зарегистрирован 1 факт смерти подопечного ребёнка. Девушка, 2001 года рождения, из города Вичуги совершила суицид, упав с крыши 5-этажного дома (в 2017 году 3 несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях, совершили попытки суицида). Опекун надлежащим образом исполняла обязанности по воспитанию и содержанию подопечной. Сигналы о неблагополучии в семье со стороны соседей, учебных заведений, других субъектов профилактики в органы опеки и попечительства не поступали. Причина самоубийства точно не установлена. По данному факту проведена проверка органами дознания, в возбуждении уголовного дела отказано.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области и территориальным органам социальной защиты усилить контроль за условиями проживания и воспитания несовершеннолетних, находящихся под опекой, проанализировать эффективность экспертной межведомственной оценки уровня благополучия несовершеннолетних в замещающих семьях (предлагаем провести межведомственное рабочее совещание)

Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа

В 2018 году к Уполномоченному поступило на 15 % меньше обращений по вопросу предоставления жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, проблема обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сохраняет актуальность.

По состоянию на 01.01.2019 в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, включено 2269 лиц указанной категории в возрасте от 14 лет и старше (на 01.01.2018 – 2137), из них в возрасте старше 18 лет 1685 человек (на 01.01.2018 – 1599).

**Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
которые подлежат обеспечению жилыми помещениями,
по данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области**

Наименование муниципального образования	Количество очередников на 01.01.2018	Количество очередников на 01.01.2019
городской округ Вичуга	102	109
городской округ Иваново	423	427
городской округ Кинешма	122	135
городской округ Кохма	38	40
городской округ Тейково	49	52
городской округ Шуя	116	126
Верхнеландеховский муниципальный район	19	22
Вичугский муниципальный район	70	78
Гаврилово-Посадский муниципальный район	43	43
Заволжский муниципальный район	68	74
Ивановский муниципальный район	89	92
Ильинский муниципальный район	32	35
Кинешемский муниципальный район	73	82
Комсомольский муниципальный район	43	44
Лежневский муниципальный район	64	70
Лухский муниципальный район	19	21
Палехский муниципальный район	32	36
Пестяковский муниципальный район	20	19
Приволжский муниципальный район	84	84
Пучежский муниципальный район	63	58
Родниковский муниципальный район	108	125
Савинский муниципальный район	53	61
Тейковский муниципальный район	46	50
Фурмановский муниципальный район	106	111
Шуйский муниципальный район	96	100
Южский муниципальный район	82	95
Юрьеvecкий муниципальный район	77	80
Всего	2137	2269

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, в 2018 году финансирование мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлялось в рамках программы «Социальная поддержка граждан в Ивановской области». Программой предусмотрено 89 857, 91 тыс. рублей (в 2017 году - 87 552, 01 тыс. рублей), в том числе: средства областного бюджета – 24 732,31 тыс. рублей (в 2017 году - 24 732,31 тыс. рублей); федерального – 65 125,6 тыс. рублей (в 2017 году - 62 819,7 тыс. рублей). Выделенные денежные средства, а также свободный муниципальный жилищный фонд позволили обеспечить жильем 97 человек (в 2017 году - 94 человека). Жильем из муниципального фонда по договору

социального найма были обеспечены 2 человека в г.о. Иваново и Кохма (в 2017 году – 2).

**Количество жилых помещений, предоставленных лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2018 году
(данные Департамента социальной защиты населения Ивановской области)**

Муниципальное образование	Количество жилых помещений, предоставленных лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений
городской округ Вичуга	2
городской округ Иваново	55
городской округ Кинешма	1
городской округ Кохма	3
городской округ Тейково	1
городской округ Шуя	1
Гаврилово-Посадский муниципальный район	1
Заволжский муниципальный район	2
Ивановский муниципальный район	5
Ильинский муниципальный район	1
Кинешемский муниципальный район	2
Лежневский муниципальный район	2
Палехский муниципальный район	1
Пестяковский муниципальный район	2
Приволжский муниципальный район	5
Пучежский муниципальный район	4
Тейковский муниципальный район	1
Фурмановский муниципальный район	2
Южский муниципальный район	1
Юрьеvecкий муниципальный район	3
Всего:	95

В 2018 году увеличилось количество рассмотренных в судах гражданских дел по искам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по обеспечению жилыми помещениями, с 19 до 49, из которых более 83% - удовлетворено (41 иск).

Значительное увеличение числа исков связано, в том числе и с активной позицией Прокуратуры Ивановской области. В 19 районах области по результатам проведенных проверок прокурорами установлены факты бездействия органов местного самоуправления при предоставлении лицам из числа детей-сирот жилых помещений, при постановке их на учет для обеспечения жильем, при принятии мер к сохранности жилых помещений, «закрепленных» за детьми-сиротами. Органами прокуратуры Ивановской области в суды направлено 40 исковых заявлений в защиту жилищных прав

детей-сирот, которые рассмотрены и удовлетворены, 17 лиц указанной категории уже обеспечены жилыми помещениями.

Прокурорами Ильинского и Заволжского районов выявлены факты предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений, несоответствующих техническим и санитарным нормам. В суд были направлены иски, по результатам рассмотрения которых на администрации районов возложена обязанность привести жилые помещения в соответствие с требованиями жилищного законодательства.

Жалоб на качество предоставленного лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилья к Уполномоченному не поступало.

В 2017 году Уполномоченным поднимался вопрос об обеспечении лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, временным жильем до момента предоставления жилья по договору найма специализированного жилого помещения на заседаниях Ивановской областной Думы и Правительства Ивановской области.

В соответствии с п. 5.2 протокола заседания Правительства Ивановской области от 08.08.2017 № 15, главам городских округов и муниципальных районов Ивановской области поручено обеспечить формирование маневренного фонда для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

В 2018 году Уполномоченным был продолжен мониторинг выполнения поручения по формированию маневренного фонда для временного проживания лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

Органами местного самоуправления городских округов Вичуга, Иваново, Кохма, Тейково и Шуя, Комсомольского, Лухского, Пестяковского, Родниковского, Савинского и Фурмановского муниципальных районов обеспечили формирование маневренного фонда для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2018 году жилыми помещениями маневренного фонда обеспечены 27 человек (в 2017 году – 24).

В г.о. Вичуга жилым помещением обеспечен 1 человек, обратившийся с соответствующим заявлением.

В г. Иванове в 2018 году помещения маневренного жилого фонда для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечены 19 человек из 20 обратившихся (в 2017 году – 17).

В г.о. Кохма маневренный фонд включает 21 жилое помещение, за предоставлением жилья обратился 1 человек, вопрос решен положительно.

В г. Шуя жильем были обеспечены 3 человека, обратившиеся за предоставлением жилья из маневренного фонда.

В Тейкове в 2018 году помещения в маневренном жилом фонде для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отсутствовали (в 2017 году было предоставлено 1 помещение).

В Родниковском районе жилыми помещениями были обеспечены 2 человека из 3 обратившихся.

В Фурмановском муниципальном районе помещением маневренного жилого фонда для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечен только 1 человек, всего обращались 9 человек.

В органы местного самоуправления Комсомольского, Лухского, Пестяковского, Савинского муниципальных районов обращения о предоставлении временного жилья не поступали.

В Вичугском, Лежневском и Юрьевецком районах, где маневренный жилой фонд для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не был создан, поступали обращения о предоставлении жилых помещений.

В Верхнеландеховском районе, Гаврилово-Посадском, Заволжском, Ильинском, Кинешемском, Приволжском, Пучежском, Тейковском, Шуйском, Южском муниципальных районах и г.о. Кинешма, где маневренный фонд не сформирован, обращений по данному вопросу не поступало.

В Ивановском и Палехском районах маневренный фонд для временного проживания лиц из числа детей-сирот не был создан, но по обращениям о предоставлении жилья, были приняты положительные решения. От предоставленных жилых помещений заявители отказались.

К Уполномоченному поступило обращение П., являющейся лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу предоставления временного жилья до получения жилья по очереди.

Уполномоченный обратился к главе Ивановского муниципального района с запросом о предоставлении временного жилья до подхода очередности, т.к. П. нигде проживать.

Вопрос о предоставлении временного жилья П. был рассмотрен на заседании жилищной комиссии администрации Ивановского муниципального района.

От предложенного варианта жилого помещения П. отказалась, так её не устроила удаленность от г. Иванова.

Только в 40 % муниципальных образований обеспечено создание маневренного жилого фонда для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с этим важно сохранять такую меру социальной поддержки, как социальные гостиницы.

Услугами социальных гостиниц в 2018 году воспользовались 113 человек (2017 – 116). В 2018 году количество мест в социальных гостиницах – 63, что соответствует показателю 2017 года. По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, потребность в увеличении количества социальных гостиниц в настоящий момент отсутствует.

По данным инвентаризации 2018 года, за детьми-сиротами сохраняется 1646 единиц жилья, в непригодном для проживания состоянии выявлено 86 жилых помещений, сохраняемых за детьми-сиротами (в 2017 – 69).

Территориальными органами Департамента социальной защиты населения Ивановской области ведется работа по сдаче жилья в найм, в котором дети-сироты являются собственниками (сособственниками). В 2018 году сдавалось в найм 27 единиц жилья (в 2017 году – 33). Большая часть жилья, находящегося в 100 % собственности детей-сирот, не представляется возможным сдать в найм в связи с тем, что оно требует ремонта либо находится в сельской местности и не пользуется спросом.

В период пребывания ребенка в организации для детей-сирот или под опекой (попечительством) информация о его временном отсутствии по месту жительства направляется в соответствующие ресурсоснабжающие организации и управляющие компании для перерасчета платы за услуги.

В рамках инвентаризации также проводится работа по списанию образовавшейся задолженности по оплате за жилые помещения и коммунальные услуги. Так, в 2018 году сумма задолженности за коммунальные услуги, имеющаяся в сохраняемых жилых помещениях, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в целом по области сократилась более чем на 600 тыс. рублей и составила 1791,7 тыс. рублей. По итогам инвентаризации 2017 года задолженность составляла 2 426 298,2 рублей.

Сумма задолженности за жилье, где дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются сособственниками, в 2018 году выросла и составила 4 866 301,2 рублей (в 2017 году - 4 401 413,7 рублей).

По информации Прокуратуры Ивановской области, в 2018 году были пресечены факты непринятия должных мер по обеспечению сохранности «закрепленного» за детьми-сиротами недвижимого имущества, а также сдаче его в аренду на период их проживания в общежитиях образовательных организаций, непринятия мер к понуждению ресурсоснабжающих и управляющих компаний произвести перерасчет платы за жилое помещение и коммунальные услуги в связи с проживанием детей в учреждениях.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения опекунов (попечителей, приемных родителей) по вопросу оплаты задолженности за коммунальные услуги за жилые помещения, собственниками

(сособственниками, членами семьи нанимателя) которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области на постоянной основе проводить для опекунов (попечителей), приемных родителей консультации (информационные семинары) по вопросам оплаты коммунальных платежей за «сохраняемые» за опекаемыми жилыми помещениями или создать информационные буклеты.

По данным инвентаризации 2018 года, в Палехском районе в ремонте нуждается 25 из 30 единиц жилья (83% от общего количества жилых помещений, сохраняемых за детьми-сиротами); в Приволжском – 62 из 78 единиц жилья (79%); в Заволжском районе – 25 из 35 единиц жилья (71%); в Юрьевецком районе – 22 из 36 единиц жилья (61%).

Ухудшилась ситуация в Заволжском районе, где в 2017 году в ремонте нуждалось 51% жилья, сохраняемого за детьми-сиротами (15 из 29).

В 2018 году за счет средств муниципалитетов отремонтировано 3 единицы жилья, сохраняемого за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (в 2017 году – 4). В Иваново отремонтировано 2 жилых помещения из 65, нуждающихся в ремонте, 1 жилое помещение из 32, нуждающихся в ремонте, отремонтированы за счет муниципального бюджета в Кинешме и Кинешемском районе. В 2017 году эти же муниципалитеты выделяли средства на ремонт жилых помещений.

В докладе Уполномоченного за 2017 год описывалась ситуация, когда к Уполномоченному обратился С., являющийся лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу ремонта закрепленного жилья. В данном жилье долгое время проживала мать С., лишенная родительских прав, и привела его в непригодное для проживания состояние. С. воспитывался в детском доме.

В рамках работы по обращению Уполномоченным был направлен запрос в Администрацию г. Иванова. По информации Главы города Иванова, капитальный ремонт вышеуказанного жилого помещения планируется выполнить в рамках реализации специальной подпрограммы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных жилых домов и муниципального жилищного фонда» муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения города» в 2018 году.

В ноябре 2018 года, С. пришел поделиться радостью, Администрация г. Иванова провела капитальный ремонт в его квартире. Были заменены окна, пол, установлена новая сантехника и двери, поклеены обои – помещение стало пригодно для жилья.

В настоящее время при содействии службы Уполномоченного решен вопрос о замене неисправного газового оборудования в квартире.

В 2018 году судами Ивановской области было рассмотрено 3 исковых заявления о выселении граждан, лишенных родительских прав, из них 3 удовлетворено (в 2017 году рассмотрено 3, все удовлетворены).

С 1 января 2019 года внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Федеральный закон от 29.07.2018 № 267-ФЗ), в частности законным представителям несовершеннолетних, органу опеки и попечительства и прокурору предоставляется право предъявления в суд требования о принудительном обмене жилого помещения, занимаемого по договору социального найма несовершеннолетними и родителями, лишенными в отношении них родительских прав, иными лицами, совместно проживающими с несовершеннолетними.

Также законным представителям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляется право самостоятельно подавать заявления о включении детей в список нуждающихся в жилом помещении; на органы опеки и попечительства возлагается осуществление контроля за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявления о включении детей в указанный список; устанавливается, что жилые помещения предоставляются детям-сиротам по их заявлению в письменной форме при достижении ими возраста 18 лет или приобретении полной дееспособности до достижения возраста 18 лет.

Устанавливается, что в случае, если совместное проживание граждан, лишенных родительских прав, с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным, они по требованию законных представителей несовершеннолетних, органа опеки и попечительства или прокурора могут быть выселены в судебном порядке из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения, если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

Вводится возможность при расторжении с детьми-сиротами договора найма специализированного жилого помещения в связи с нарушением нанимателями условий договора выселения указанных лиц с предоставлением им в границах соответствующего населенного пункта другого благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие.

Договор найма специализированного жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может быть расторгнут в судебном порядке по требованию наймодателя при неисполнении нанимателем и проживающими совместно с ним членами его семьи

обязательств по договору найма специализированного жилого помещения, а также в случае:

1) невнесения нанимателем платы за жилое помещение и (или) коммунальные услуги в течение более одного года и отсутствия соглашения по погашению образовавшейся задолженности по оплате жилых помещений и (или) коммунальных услуг;

2) разрушения или систематического повреждения жилого помещения нанимателем или проживающими совместно с ним членами его семьи;

3) систематического нарушения прав и законных интересов соседей, которое делает невозможным совместное проживание в одном жилом помещении;

4) использования жилого помещения не по назначению.

Вводится возможность приобретать жилые помещения для детей-сирот у физических лиц, являющихся собственниками этих помещений, путем проведения запроса предложений.

Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению порядка формирования списка детей-сирот, нуждающихся в жилом помещении. Ранее Порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, был закреплен в ст. 8.7 Закона Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области».

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Федеральным законом от 29.07.2018 № 267-ФЗ, вступившим в силу с 1 января 2019 года, установлена возможность заключения договора специализированного найма жилого помещения на новый пятилетний срок неоднократно по решению органа исполнительной власти РФ в случае необходимости оказания нанимателю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области опеки и попечительства предоставляется право принимать решение о необходимости заключения договора найма специализированного жилого помещения по истечении первого 5-летнего срока неоднократно.

Специализированные жилые помещения, по сравнению с помещениями фонда социального использования, имеют ограниченный правовой режим, они не подлежат отчуждению, передаче в аренду, их нельзя обменять и приватизировать. Сделано это было, чтобы обезопасить право на жилище детей-сирот, дать время такому ребенку на социализацию, адаптацию к новой среде, защитить их от неправомерных действий недобросовестных участников гражданского оборота.

Так как срок ожидания предоставления жилья составляет более 5 лет, многие «сироты» получают его в достаточно зрелом возрасте, уже имея семью и детей.

К Уполномоченному поступило обращение К., являющейся лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу распоряжения жилым помещением, предоставленным по договору найма специализированного жилого помещения. К. является матерью двоих детей, имеет право на материнский (семейный) капитал. К. было предоставлено жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения без учета членов её семьи. К. хотела бы, используя материнский капитал, улучшить свои жилищные условия, приватизировав и продав предоставленное ей жилье.

К. было разъяснено, что она сможет приватизировать жилье не ранее, чем через 5 лет, когда оно ей будет передано по договору социального найма.

К Уполномоченному также поступали устные обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в силу различных обстоятельств, в основном в связи с переходом на новую работу, переезжали в другой город и не пользовались предоставленным жилым помещением.

Полагаем, что для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих высокую степень социализации, по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, срок действия договора найма специализированного жилого помещения может быть сокращен. Решение о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения необходимо принимать в индивидуальном порядке с учетом рекомендаций органов опеки и попечительства и жизненных обстоятельств конкретного гражданина (например, переезд; распоряжение средствами материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий).

Защита прав детей-инвалидов

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» в 2018 году детей-инвалидов в возрасте 0-17 лет насчитывалось 3472.

В 2018 году к Уполномоченному снизилось количество обращений, связанных с защитой прав детей-инвалидов, с 40 (в 2017 году) до 22 обращений, в том числе поступило 11 обращений по вопросу назначения и снятия инвалидности (в 2017 году – 24), 7 обращений по вопросу предоставления льгот семьям с детьми-инвалидами (в 2017 году - 12), 2 обращения об оказании содействия организациям, объединяющим семьи, воспитывающие детей инвалидов, (в 2017 году – 2), 2 обращения по вопросу оказания материальной помощи детям-инвалидам (в 2017 году – 2). При этом возросло количество коллективных обращений, связанных с защитой прав детей-инвалидов.

Сокращение числа обращений связано с совершенствованием законодательства, повышением информированности родителей, воспитывающих детей-инвалидов, принимаемыми мерами поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, активным развитием деятельности общественных организаций, объединяющих семьи, воспитывающие детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Установление инвалидности

В Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2018 году первично освидетельствовано 485 человек детского населения области (в 2016 году – 479), из них признаны инвалидами 403 человек (в 2017 году – 397), что составляет 83 % (в 2016 году – 82,9%) от числа переосвидетельствованных.

В структуре первичной инвалидности в 2018 году, как и в 2017 году, у детей до 18 лет по основным классам болезней первое ранговое место занимают инвалиды вследствие врожденных аномалий (20,3 %); второе ранговое место занимают инвалиды вследствие болезней нервной системы (19,6 %); на третьем ранговом месте находятся инвалиды вследствие психических расстройств (18,1%).

В ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России в 2018 году переосвидетельствовано 1560 человек детского населения области (в 2017 году – 1768), из них признаны инвалидами 11485 человек, что составляет 95,3% от числа переосвидетельствованных (в 2017 году – 96%).

Граждане (родители, законные представители) стали чаще пользоваться правом обжалования решений бюро медико-социальной экспертизы. Количество обжалований решений первичного бюро по вопросу отказа в определения категории «ребенок-инвалид» увеличилось на 35% по

сравнению с 2017 годом (в 2017 году – 34, в 2018 году – 52). Изменено 5 решений (в 2017 году – 4).

В 2018 году отмененных решений главного бюро медико-социальной экспертизы «Федеральным бюро медико-социальной экспертизы» в отношении детей не было.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2018 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом» в дополнение к существующему перечню заболеваний, дефектов и необратимых морфологических изменений, при которых инвалидность до достижения возраста 18 лет устанавливается гражданам не позднее 2 лет после первичного признания инвалидом, определены перечень заболеваний, дефектов, необратимых морфологических изменений, при которых категория «ребенок-инвалид» устанавливается до достижения возраста 18 лет при первичном освидетельствовании. Внесение изменений повлекло увеличение количества детей, которым инвалидность была установлена на срок до 18 лет. Этим же постановлением определены показания и условия для установления категории «ребенок-инвалид» сроком на 5 лет.

В соответствии с п. 27(1) постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» гражданин (его законный или уполномоченный представитель) имеет право пригласить любого специалиста с его согласия для участия в проведении медико-социальной экспертизы с правом совещательного голоса.

В Административном регламенте по предоставлению государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, утвержденном приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.01.2014 № 59н, порядок приглашения специалиста не урегулирован.

К Уполномоченному поступило обращение Р. по вопросу установления инвалидности её дочери Д., 2001 г.р.

По информации Р., Д. вследствие родовой травмы (перелома нижней челюсти) развился остеопороз, необходимо постоянное лечение. В 2004 г. девочке была установлена инвалидность. В 2015 г. инвалидность была снята.

Лечение девочка проходит в Москве, в ФГБОУ ВО МГМСУ им. Евдокимова Минздрава России, в клинике «Центр стоматологии и челюстно-лицевой хирургии».

В январе 2019 г. Р. вновь обратилась в бюро медико-социальной экспертизы с заявлением об установлении инвалидности.

При подаче документов Р. просила пригласить на заседание комиссии специалиста по профилю заболевания, так как ей сказали, что дочь будет осматривать ортопед.

Со слов заявительницы, ей разъяснили права пригласить специалиста на заседание медико-социальной экспертизы, но отказались приглашать его официально. Заявительница выразила сомнение, что специалист лечебного

учреждения по её просьбе может в свое рабочее время участвовать без официального приглашения в проведении медико-социальной экспертизы.

Р. подчеркивает, что специалисты, занимающиеся лечением её дочери, не сомневаются, что ей должна быть установлена инвалидность категории «инвалид детства».

Р. было разъяснено право обжалования решений бюро медико-социальной экспертизы

Проанализировав обращения, поступающие в службу Уполномоченного, мы сделали вывод о том, что необходимо разработать и утвердить порядок приглашения специалиста для участия в проведении медико-социальной экспертизы с правом совещательного голоса.

Необходимо предусмотреть возможность участия в проведении медико-социальной экспертизы гражданина приглашенного специалиста (консультанта) (в том числе по приглашению руководителя бюро (главного бюро, Федерального бюро) в дистанционном режиме. Решить вопрос о технической организации этого процесса.

Рекомендуем Общественному Совету при ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России проработать вопрос о регламентации порядка приглашения и участия приглашенного специалиста в проведении медико-социальной экспертизы с правом совещательного голоса, в том числе в дистанционном режиме.

Медицинская реабилитация детей-инвалидов

Медицинская реабилитация детей, в том числе детей-инвалидов, в Ивановской области в 2018 году осуществлялась на базе следующих учреждений:

- детская поликлиника ОБУЗ «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации» в условиях дневного стационара – пациенто-места для больных с заболеваниями опорно-двигательного аппарата и периферической нервной систем, пациенто-места для больных с заболеваниями центральной нервной системы и органов чувств;

- ОБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5» г. Иваново в условиях круглосуточного стационара на реабилитационных койках для больных с заболеваниями центральной нервной системы и органов чувств в неврологическом отделении.

А также в федеральных медицинских организациях за пределами Ивановской области и в двух федеральных медицинских организациях, находящихся на территории Ивановской области:

- ФГБУ «Ивановский научно-исследовательский институт материнства и детства имени В.Н. Городкова» Минздрава России - медицинская реабилитация детей от 0 до 3 лет с заболеваниями центральной нервной системы и органов чувств на базе круглосуточного стационара;

- ФГБУЗ «Медицинский центр «Решма» ФМБА России - на базе

круглосуточного стационара осуществлялась медицинская реабилитация детей с заболеваниями центральной нервной системы и органов чувств, опорно-двигательного аппарата и периферической нервной системы, соматическими заболеваниями.

В соответствии с распоряжением Департамента от 22.10.2018 № 542 «О переводе амбулаторных отделений областного бюджетного учреждения здравоохранения «Ивановский областной клинический центр медицинской реабилитации» с 03.12.2018 на постоянной основе амбулаторное отделение медицинской реабилитации функционирует на базе ОБУЗ «Детской городской клинической больницы № 5» г. Иваново.

С декабря 2018 года в соответствии с приказом Департамента от 28.12.2018 № 263 «Об утверждении структуры областного бюджетного учреждения здравоохранения «Ивановская клиническая больница имени Куваевых» на базе детской поликлиники № 8 ОБУЗ «Ивановская клиническая больница имени Куваевых» организовано отделение медицинской реабилитации. Медицинская реабилитация оказывается прикрепленному детскому населению.

В ФГБУЗ «Медицинский центр «Решма» ФМБА России осуществляется комплексная реабилитация детей-инвалидов, в том числе с диагнозом «Детский церебральный паралич». В реабилитации принимают участие детские врачи-специалисты: невролог, травматолог-ортопед, педиатр, врач лечебной физической культуры, физиотерапевт, инструктор лечебной физической культуры. В штате учреждения также имеются 3 психолога, 1 клинический психолог, 10 педагогов. Практикуется дистанционное обучение родителей детей, получающих реабилитационную помощь в ФГБУЗ «Медицинский центр «Решма» ФМБА России, навыкам выполнения массажа, упражнений лечебной физической культуры.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в 2018 году 2112 детей-инвалидов прошли медицинскую реабилитацию, что составляет 91,3% от числа нуждавшихся.

Обращений по вопросу прохождения медицинской реабилитации в 2018 году к Уполномоченному не поступало.

Одной из проблем, существующих в области защиты прав детей-инвалидов, является отсутствие на территории Ивановской области специализированного реабилитационного центра для детей-инвалидов.

Обеспечение детей-инвалидов санаторно-курортным лечением

В 2018 году к Уполномоченному поступило 31 обращение по вопросу обеспечения санаторно-курортным лечением (в 2017 году – 31).

По данным Государственного учреждения – Ивановского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – региональное отделение ФСС), на 01.01.2018 на учете для обеспечения санаторно-курортным лечением в региональном отделении

числилось 512 детей-инвалидов (01.01.2017 – 496 детей-инвалидов). В течение 2018 года заявления на получение путевок для детей-инвалидов (с сопровождением) подали 137 человек (в течение 2017 года – 125 человек).

В 2018 году на обеспечение льготной категории граждан путевками на санаторно-курортное лечение региональному отделению были доведены ассигнования в размере 22 235,40 тыс. рублей, что на 9,85% меньше ассигнований (24 666, 20 тыс. рублей), выделенных региональному отделению в 2017 году. В 2016 году на эти цели было выделено 25 601,00 тыс. рублей. В 2015 году на эти цели было выделено 27 285 тыс. рублей. В 2018 году на средства было закуплено на 14,37% меньше путевок (всего 1007 штук).

Выделенные в 2016, 2017 годах региональному отделению ФСС ассигнования позволили закупить путевки, которые были распределены и выданы льготниками, подавшим заявления в 2013, 2014 годах.

Таким образом, срок ожидания путевки после подачи заявления в региональное отделение ФСС составляет около четырех лет.

По информации регионального отделения ФСС, за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 детям-инвалидам было выделено 180 путевок (90 путевок – для детей-инвалидов и 90 путевок – для сопровождающих их лиц), что немного больше количества путевок, предоставленных детям-инвалидам в 2017 году (174 путевки).

В 2018 году детям-инвалидам Ивановской области было выдано 100 путевок по профилю «Заболевания нервной системы» (50 – для детей-инвалидов, 50 – для сопровождающих); 48 путевок по профилю «Заболевания системы пищеварения» (24 – для детей-инвалидов, 24 – для сопровождающих); 10 путевок по профилю «Заболевания органов дыхания» (5 – для детей-инвалидов, 5 – для сопровождающих); 22 путевки по профилю «Заболевания опорно-двигательного аппарата» (11 – для детей-инвалидов, 11 – для сопровождающих).

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, санаторно-курортное лечение получили 1015 детей, из них 162 ребенка-инвалида. Отказано в санаторно-курортном лечении 44 детям, одной из основных причин отказа является отсутствие бюджетных мест в соответствии с госзаданием санаторно-курортных учреждений на определенный период времени, отказы законных представителей по различным причинам. Наибольшее количество пациентов направлено на санаторно-курортное лечение по следующим профилям: болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, болезни органов пищеварения, болезни органов дыхания, болезни нервной системы.

По данным Департамента социальной защиты населения Ивановской области, всего в 2018 году на отдых и оздоровление в лагеря различных типов направлены 255 детей-инвалидов и 428 детей с ограниченными возможностями здоровья (2017 год – 238 и 409 детей, 2016 год – 321 и 438 детей соответственно). Преимущественно направлялись дети с

заболеваниями опорно-двигательного аппарата, неврологическими заболеваниями.

По линии Департамента социальной защиты населения Ивановской области ежегодного на базе санаторно-оздоровительного детского лагеря «Ломы» организуются смены для детей-инвалидов. Дети, которые не могут обслуживать себя самостоятельно, направляются в оздоровительный центр в сопровождении родителей на условиях оплаты питания и проживания сопровождающего лица в размере 40% стоимости детской путевки.

К Уполномоченному поступило обращение Ивановской областной общественной организации семей, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства «Солнечный круг» по вопросу санаторно-курортного лечения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Как было указано в обращении, по достижении 15 лет ребенок лишается возможности отдыхать и получать лечение по льготным путевкам от органов социальной защиты населения, между тем в загородном оздоровительном центре «Ломы» дети с ограниченными возможностями здоровья имеют возможность получить качественное санаторно-курортное лечение, отдохнуть и социализироваться, так как персонал лагеря знает, как работать с детьми с особыми потребностями, там грамотно организована досуговая деятельность. У детей после отдыха наблюдалась положительная динамика.

В соответствии с п. 5 ст. 5 Закона Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ «Об отдельных гарантиях прав ребенка в Ивановской области» путевками в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия обеспечиваются дети, состоящие на диспансерном учете в медицинских организациях и имеющие нарушения в состоянии здоровья, в возрасте от 6 до 15 лет включительно. Аналогичные ограничения по возрасту установлены в постановлении Правительства Ивановской области от 27.01.2010 № 5-п «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области» (п.2.1. Порядка организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей).

В соответствии с данными нормативными актами на отдых и оздоровление по программам некоторых профильных смен могут направляться несовершеннолетние в возрасте до 17 лет включительно.

Учитывая то, что отдых и оздоровление являются важной частью медицинской и социальной реабилитации детей-инвалидов, рекомендуем Ивановской областной Думе и Правительству Ивановской области рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ «Об отдельных гарантиях прав ребенка в Ивановской области», постановление Правительства Ивановской области от 27.01.2010 № 5-п «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области» и увеличить до 17 лет включительно возраст детей-инвалидов, направляемых на отдых и оздоровление в рамках профильных смен.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области продолжить практику организации инклюзивных профильных смен для детей-инвалидов, в том числе на базе загородного оздоровительного центра «Ломы», изучить возможность расширения инклюзивного отдыха для детей-инвалидов.

Обеспечение детей-инвалидов средствами реабилитации

За период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года региональным отделением ФСС детям-инвалидам выдано (и выплачено компенсации) 328629 единиц технических средств реабилитации, в том числе кресла-коляски, сложная ортопедическая обувь, слуховые аппараты, телефоны с текстовым выходом и т.д.

К Уполномоченному поступило обращение П. по вопросу обеспечения её сына-инвалида памперсами.

По словам П., памперсы включены в индивидуальную программу реабилитации, в региональном отделении ФСС ей отказали в предоставлении средства реабилитации, так как еще не заключен государственный контракт.

Право инвалида на меру социальной поддержки в виде обеспечения техническими средствами реабилитации предусмотрено Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240 (далее - Порядок).

В соответствии с данным Порядком обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется двумя способами:

- выдача инвалидам технических средств реабилитации по направлениям регионального отделения,*
- выплата инвалиду компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации.*

По информации регионального отделения ФСС, на момент поступления обращения П. (сентябрь 2018 года) в региональном отделении ФСС отсутствовали действующие государственные контракты на поставку подгузников для детей весом до 9 кг.

В декабре 2018 года от П. в региональное отделение ФСС поступило заявление о выплате компенсации за самостоятельно приобретенные подгузники для сына. Вопрос дальнейшего обеспечения сына П. подгузниками будет рассматриваться при поступлении в региональное отделение заявления П. на оказание государственной услуги по обеспечению инвалида техническими средствами реабилитации.

Заявление на предоставление технических средств реабилитации и прилагающиеся к нему документы могут быть представлены:

- на личном приеме;*
- по почте (в случае направления по почте копий прилагаемых документов, верность которых засвидетельствована в установленном законодательством Российской Федерации порядке, подлинники документов не направляются);*
- в форме электронного документа, в том числе с использованием Единого портала государственных услуг (www.gosuslugi.ru) путем заполнения специальной интерактивной формы, которая соответствует требованиям Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ и обеспечивает идентификацию заявителя;*
- через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.*

В 2019 году Министерством труда и социальной защиты РФ планируется введение электронного сертификата на получение технического средства реабилитации. Соответствующее поручение было дано Президентом РФ правительству РФ по итогам встречи с инвалидами и представителями общественных организаций и профессиональных сообществ, оказывающих содействие инвалидам (утв. Президентом РФ 13.01.2018 № Пр-50)

Использование электронного сертификата предоставляет возможность выбора товаров, услуг и их поставщиков, а также удобных места и времени приобретения, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

В 2018 году был принят ряд важных нормативных документов по вопросу обеспечения инвалидов средствами реабилитации.

Специалистам учреждений медико-социальной экспертизы рекомендовано использовать комплексный подход к определению потребности ребенка-инвалида в мероприятиях по реабилитации и абилитации, включающий образовательные, социально-психологические, социо-культурные, бытовые и другие потребности инвалида (приказ Минтруда России от 03.12.2018 № 765 «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребности инвалида, ребенка-инвалида в мероприятиях по реабилитации и абилитации на основе оценки ограничения жизнедеятельности с учетом социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных»).

Из перечня медицинских противопоказаний по ряду позиций технических средств реабилитации исключены или перенесены в относительные противопоказания «нарушения психических функций, выраженные или значительно выраженные», что позволило использовать данные виды технических средств реабилитации как самостоятельно, так и с использованием помощи других лиц; расширены медицинские показания для детей-инвалидов, которым необходима кресло-коляска с ручным приводом

прогулочная в качестве технического средства реабилитации; ряд медицинских противопоказаний к назначению технических средств реабилитации перенесен из абсолютных в относительные (приказ Минтруда России от 31.10.2018 № 680н «О внесении изменений в перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 888н»).

Формирование «доступной среды» для детей-инвалидов

Сформировать «доступную среду» для детей-инвалидов, означает гарантировать им доступ к образованию, медицинским и социальным услугам, предоставить возможности для физического развития, реализации в творчестве, профессиональной подготовке и т.д.

Ежегодно около 1000 детей-инвалидов получают социальные услуги в организациях социальной защиты населения.

В системе социальной защиты населения с семьями, воспитывающими детей-инвалидов, работают 2 детско-родительских объединения, 10 семейных клубов, 4 школы родителей особого ребенка.

Из 2140 спортивных сооружений на территории Ивановской области для занятий лиц с ограниченными возможностями здоровья приспособлено 422 сооружения.

По информации Департамента образования Ивановской области, из 59 учреждений дополнительного образования, функционирующих на территории Ивановской области, в 21 учреждении (35,6%) созданы условия для воспитания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Кроме того, педагогами 5 учреждений дополнительного образования организованы занятия с детьми-инвалидами на базе общеобразовательных организаций, в которых созданы соответствующие специальные условия. Доля профессиональных образовательных организаций, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, в 2018 году составила 24,1% (в 2017 году - 20,6 %, в 2016 году – 16,7%). Колледжами составлены паспорта доступности учреждений для лиц с ограниченными возможностями здоровья, которые размещены на сайтах образовательных организаций. Реализацию программ профессионального обучения инвалидов осуществляют 19 колледжей, подведомственных Департаменту образования Ивановской области.

Большое значение для поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, имеют проекты «Передышка», в рамках которого волонтеры, прошедшие специальную подготовку, проводят социально-реабилитационные мероприятия с детьми-инвалидами, предоставив родителям детей данной категории возможность сделать «передышку», отлучившись на несколько часов, «Домашнее визитирование», в рамках

которого педагоги дополнительного образования еженедельно посещают детей-инвалидов, которым сложно выйти из дома, проводят с ними занятия по изобразительному искусству и декоративно-прикладному творчеству.

В регионе для детей с ограниченными возможностями здоровья проводятся конкурсы и специализированные спартакиады для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Важную роль в поддержке семей, воспитывающих детей-инвалидов, имеет деятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций.

В Топ 100 проектов «Вектор «Детство-2018» вошел проект «Квартал Дружбы и Наставничества» Ивановской областной общественной организации молодых инвалидов и их родителей «Грани». Проект предусматривает создание комплексной модели полезной дневной занятости молодых инвалидов с ментальными особенностями в условиях Учебной квартиры с использованием добровольческих ресурсов. В Учебной квартире, которая максимально приближена к обычной, ребята учатся обслуживать себя, готовить еду, мыть посуду, делать уборку, осваивают элементарные ремесленные навыки, занимаются цветоводством, учатся рассчитывать семейный бюджет и т.д. В 2018 году проект получил президентский грант на сумму 2080000 рублей.

В 2018 году организация начала реализацию проекта «Неочевидные законы их удивительного мира – год театра!», который поддержала Уполномоченный. Инновационность проекта состоит в формах его реализации. Проект предусматривает показы социально значимых спектаклей и знакомство зрителей с жизнью людей с ментальными нарушениями, их трудностями и достижениями.

Клуб молодых людей с инвалидностью «Грани» объединяет ребят с разными заболеваниями: аутизм, ДЦП, синдром Дауна и др. Клуб помогает семьям, воспитывающим детей с особенностями развития, максимально реализовать возможности детей-инвалидов, развить их социальные и трудовые навыки, организовать досуг и общение. Гордость Клуба молодых людей с инвалидностью «Грани» — театральная студия.

На обеспечение взаимодействия семей, воспитывающих детей-инвалидов, инвалидов с детства, органов государственной власти и местного самоуправления, иных общественных организаций при решении социальных, правовых и иных вопросов, возникающих в семьях с детьми-инвалидами и у инвалидов с детства, направлена деятельность Ивановской областной общественной организации семей, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства «Солнечный круг».

Уже третий год в Ивановской области благотворительный фонд «Повышенная потребность» при поддержке Уполномоченного успешно реализует проект «Школа Родителей». Руководителем благотворительного фонда «Повышенная потребность» и проекта «Школа Родителей» является

Шорыгин А.А. В 2018 году проект «Школа Родителей» стал одним из победителей конкурса президентских грантов.

В 2018 году состоялись семинары по темам: «Коррекция поведения и сенсорная интеграция: пути решения проблем детей с расстройством аутистического спектра и другими ментальными особенностями развития», «Организация драматических игр как вариант недирективной терапии», «Здоровье детей и питание. Кормим детей с особыми пищевыми потребностями правильно», «Упражнения для построения внутренней структуры», «Использование изобразительной и предметно-практической деятельности в работе с детьми с нарушениями развития их семьями», «Развитие физической активности и сопровождение в повседневной деятельности детей и подростков, имеющих выраженные двигательные нарушения», «Обучение ребенка с РАС. Как учить ребенка с аутизмом. Разные возраста, разные технологии (АВА, ТЕАССН и др.)», «Эффективное общение с ребенком. Использование средств альтернативной и дополнительной коммуникации (АДК)».

Семинары часто проходят в форме диалога и всегда получают массу положительных откликов родителей.

Спикерами семинаров выступили специалисты АНО «Центр помощи людям с расстройством аутистического спектра «Содействие» г. Иваново, центра «Наш Солнечный Мир» г. Москва, РБОО «Центр лечебной педагогики» г. Москва, АНО «Физическая реабилитация» г.Санкт-Петербург, Фонда содействия решению проблем аутизма в России «Выход» г.Москва, клинический психолог, кинезиолог Е. Имбер, ученые (представители научного сообщества, преподаватели ивановских вузов).

При содействии благотворительного фонда «Повышенная потребность» в рамках II Межрегионального форума-фестиваля «Уникальные люди», приуроченного к Международному дню инвалидов и направленного на поддержку людей с ограниченными возможностями здоровья, Уполномоченным была организована работа информационно-образовательной платформы «Правовой марафон».

Диалоговая платформа «Правовой марафон» (далее – платформа) – это знакомство с новеллами в законодательстве, касающимися людей с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья; возможность задать вопросы специалистам различных ведомств; аккумуляция предложений по вопросам совершенствования законодательства в указанной сфере и создания условий для жизнедеятельности, образования, социализации и абилитации детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также молодых инвалидов.

Формат платформы состоит из шести модулей информационно-образовательных сессий, спикерами которых выступили специалисты Департаментов здравоохранения, социальной защиты населения и образования Ивановской области, Комитета по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции Ивановской области, Бюро медико-

социальной экспертизы, психолого-медико-педагогической комиссии, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Центра ранней помощи.

Целевая аудитория платформы – родители, воспитывающие детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, опекуны недееспособных молодых инвалидов, совершеннолетние инвалиды; специалисты территориальных органов социальной защиты населения Ивановской области. На встрече присутствовало около 150 человек.

Вопросы, обсуждавшиеся на «Правовом марафоне»: медицинская помощь и реабилитация инвалидов, детей-инвалидов, в том числе выполнение индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, обеспечение техническими средствами реабилитации, медицинскими изделиями; меры социальной поддержки инвалидов, семей, воспитывающих детей-инвалидов; обеспечение лекарственными препаратами; оказание стоматологической помощи детям и взрослым с ментальными нарушениями; установление инвалидности, в том числе детям, имеющим диагноз «галактоземия»; санаторно-курортное лечение и компенсация проезда детям-инвалидам и сопровождающим их лицам до места лечения; построение образовательного маршрута для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, выбор семейной формы обучения; получение профессионального образования молодыми инвалидами и др.

На большинство вопросов ответы участники «Правового марафона» получили во время обсуждения. Часть вопросов и проблем была взята Уполномоченным на контроль, были направлены запросы в органы исполнительной власти.

«Правовой марафон», «Школа Родителей» выявили потребность родителей (законных представителей) детей-инвалидов в полной и достоверной информации о возможностях для дальнейшего развития детей, наличии объектов образования, досуга, культуры и т.д.

На портале Ванечка.рф в 2018 году запущена и функционирует «Карта возможностей особого ребёнка» <http://vanechka.ru/map>. Проект реализуется при поддержке Общественной палаты Российской Федерации РФ и с использованием средств президентского гранта. Основная задача проекта – помочь родителям сориентироваться в объектах инфраструктуры, доступных для ребенка с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам. «Карта возможностей особого ребенка» позволяет родителям особых детей в зависимости от нозологии ребёнка и его потребности в образовательных или иных услугах подобрать организацию, которая будет готова работать с ребёнком. Добавлять объекты могут и государственные органы и организации и частные лица. Есть возможность комментировать объекты, так как пользователи могут добавлять последнюю информацию об изменениях на объекте.

В январе 2019 года на карте уже было нанесено более 10 тыс. объектов, но, к сожалению, Ивановская область на карте просто отсутствует.

Рекомендуем Правительству Ивановской области, исполнительным органам государственной власти Ивановской области, Общественной палате Ивановской области, органам местного самоуправления, государственным учреждениям и общественным организациям подключиться к реализации проекта «Карта возможностей особого ребёнка».

В соответствии со ст. 9 Конвенции о правах инвалидов, чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах. Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности: на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места; на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные службы и экстренные службы.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в 28 учреждениях здравоохранения Ивановской области имеются в наличии пандусы, обеспечивающие беспрепятственный доступ детей с ограниченными возможностями здоровья и их сопровождающих в медицинские организации. Инвалидам-колясочникам и инвалидам-опорникам медицинская помощь оказывается в кабинетах 1 этажа зданий. Адаптированными лифтами и подъемными устройствами оборудованы 12 учреждений здравоохранения. В случае, если кабинет расположен на 2 или 3 этаже здания, то доставка пациентов до кабинета осуществляется на кресле-коляске или на носилках сотрудниками учреждений.

В соответствии с региональной программой «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.07.2018 № 200-п (ред. от 06.12.2018) до конца 2020 года 95% детских поликлиник (детских поликлинических отделений) должны реализовать организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей, а также повышение доступности медицинской помощи для детей-инвалидов (оборудовать подъемник/пандус, установить кнопки вызова для маломобильных пациентов и т.д.)

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, организации социального обслуживания семьи и детей,

предоставляющие услуги детям-инвалидам, оборудованы пандусами, внутренними поручнями, созданы условия для общения и обмена опытом, воспитания и социализации детей-инвалидов. В 2018 году организациями для детей-сирот в зданиях установлены международные и рельефные знаки для обозначения помещений, контрастные ленты для маркировки дверных проемов, в 2 организациях - пандусы.

Рекомендуем Правительству Ивановской области и исполнительным органам государственной власти Ивановской области продолжить работу по повышению доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры и предоставляемых ими услуг.

Анализируя сообщения средств массовой информации, обращения к Уполномоченному, можно сделать вывод о том, что даже передвижение лиц, относящихся к маломобильным группам населения, по городам и населенным пунктам Ивановской области затруднено.

Предлагаем общественным организациям создать интерактивную карту доступности/недоступности дорог и социально значимых объектов Ивановской области для маломобильных групп населения, в том числе детей-инвалидов.

В соответствии со ст. 8 Конвенции о правах инвалидов государства-участники обязуются принимать безотлагательные, эффективные и надлежащие меры к тому, чтобы повышать просвещенность всего общества, в том числе на уровне семьи, в вопросах инвалидности и укреплять уважение прав и достоинства инвалидов.

Рекомендуем образовательным организациям Ивановской области систематически проводить просветительскую работу в вопросах инвалидности и укреплять уважение прав и достоинства инвалидов, приглашать для встреч с детьми волонтеров, работающих с детьми-инвалидами, общественные организации, объединяющие семьи, воспитывающие детей-инвалидов.

Отсутствие понимания проблем, ежедневно возникающих у людей с ограниченными возможностями здоровья в обычном быту, приводит к неосознанному нарушению прав инвалидов.

Например, одной из проблем для родителей детей-инвалидов является несоблюдение участниками дорожного движения правил дорожного движения в части парковки автомобилей на парковочные места, предназначенные для инвалидов. Из-за отсутствия парковочных мест вблизи медицинских, социальных учреждений родителям приходится переносить ребенка-инвалида на руках. Обращения по данному вопросу периодически поступают в службу Уполномоченного.

По информации УГИБДД УМВД России по Ивановской области, личный состав дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции

ориентирован на постоянный контроль за данным видом правонарушений, в том числе непосредственно по обращениям граждан.

Рекомендуем УГИБДД УМВД России по Ивановской области ежемесячно проводить специальные рейды, направленные на выявление и пресечение нарушения правил остановки и стоянки транспортных средств в местах, отведенных для транспортных средств, управляемых инвалидами или перевозящих инвалидов.

В соответствии с Социальным стандартом транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденным Распоряжением Минтранса России от 31.01.2017 № НА-19-р, во всех транспортных средствах, используемых для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок, перевозчиком должна обеспечиваться посадка и высадка, в том числе с использованием специальных подъемных устройств для пассажиров из числа инвалидов, не способных передвигаться самостоятельно в соответствии с Порядком обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи (утвержден Приказом Минтранса России от 01.12.2015 № 347).

К сожалению, реальная ситуация далека от утвержденных стандартов. Вместе с тем следует отметить работу Администрации города Иванова по повышению доступности общественного транспорта для инвалидов и маломобильных групп населения.

Постановлением Администрации г. Иванова от 18.12.2015 № 2593 (ред. от 28.02.2017) «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение значений показателей доступности для инвалидов и маломобильных групп населения объектов и услуг в сферах установленной деятельности города Иванова» в период с 2020 по 2030 год запланировано поэтапное оснащение транспортных средств надписями и графической информацией, выполненной крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля, приобретение новых низкопольных троллейбусов автобусов, оснащенных специальными подъемными устройствами для обеспечения посадки в транспортное средство и высадки из него пассажиров из числа инвалидов, неспособных передвигаться самостоятельно.

В настоящее время специализированных транспортных средств, обеспечивающих повышенную комфортность поездки людей с ограниченными возможностями здоровья (наличие системы наклона кузова, аппаратов для инвалидных колясок, специальных устройств для подъема инвалидов-колясочников) у транспортных предприятий, осуществляющих

регулярные перевозки пассажиров и багажа, в Иванове не имеется, приобретение подобных транспортных средств осуществляется за счет средств транспортных компаний.

С целью обеспечения доступности общественного транспорта для инвалидов и других маломобильных групп населения в Шкалу оценки критериев при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Иванова включены следующие оценочные критерии:

- наличие низкого пола в транспортном средстве;
- оборудование транспортного средства для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения;
- оборудование транспортного средства для перевозки пассажиров с детскими колясками;
- оборудование транспортных средств устройствами, дублирующими необходимую для пассажиров звуковую и зрительную информацию.
- вместимость транспортных средств.

На одном из муниципальных маршрутов уже работают 4 автобуса с низким полом. За счет средств транспортных компаний 10 автобусов оборудованы специальными информационными табло (громкоговорящими устройствами с бегущей строкой).

В конце 2018 года МУП «Ивановский пассажирский транспорт» заключило контракт на поставку в первом полугодии 2019 года 5 низкопольных троллейбусов большой вместимости.

Рекомендуем Администрации города Иванова продолжить работу с руководителями транспортных предприятий по повышению доступности общественного транспорта для маломобильной категории пассажиров.

Поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов

На учете в территориальных органах Департамента социальной защиты населения Ивановской области по состоянию на 01.01.2019 состоит 3002 семьи, воспитывающие 3048 детей-инвалидов (на 01.01.2018 – 2928 семей, в которых воспитывались 2968 детей-инвалидов). Многие из них сталкиваются не только с проблемой недоступности объектов инфраструктуры, но и с материальными затруднениями.

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» детям-инвалидам предоставляется пенсия по инвалидности, размер которой ежегодно индексируется с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год.

Пенсию по инвалидности в 2018 году, по данным отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области, получали 3264 ребенка, размер пенсии составлял 12549,9 рублей.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, согласно Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам, в том числе детям-инвалидам, предоставляются следующие меры социальной поддержки: ежемесячная денежная выплата в размере 1515,05 рублей, набор социальных услуг или его денежная компенсация в размере 1075,19 рублей, ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. На региональном уровне введена льгота по проезду на всех видах пассажирского транспорта общего пользования на основании социальной карты жителя Ивановской области.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Председателя Ивановской областной общественной организации семей, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства «Солнечный круг» О.О. Татаринцевой по вопросу предоставления бесплатного проезда на городском общественном транспорте детям-инвалидам и сопровождающим их лицам.

С 2006 года для инвалидов и детей-инвалидов с 7 лет введена льгота по проезду на всех видах пассажирского транспорта общего пользования на основании социальной карты жителя Ивановской области. Стоимость льготного проезда для граждан, обладающих правом на льготный проезд на пассажирском транспорте общего пользования на территории Ивановской области, составляет 0,67 тарифа, действующего у перевозчика. Разница между стоимостью льготной поездки и тарифами стоимости проезда возмещается перевозчикам за счет средств областного бюджета. Предельный объем денежных средств, возмещаемых из областного бюджета, не может превышать 300 рублей в течение одного месяца на одного человека. Предоставление льготного проезда лицам, сопровождающим инвалидов, региональным законодательством не предусмотрено.

Ранее статьей 30 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусматривалось право инвалидов на бесплатный проезд на всех видах транспорта общего пользования городского и пригородного сообщения, кроме такси.

В связи с принятием Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 30 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» признана утратившей силу.

Согласно пункту 6 статьи 5 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов имеют право предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В связи с поступившим обращением Уполномоченным был направлен запрос в адрес Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации о существующих дополнительных мерах социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, в части оплаты проезда на пассажирском транспорте общего пользования. Ответы поступили из сорока трех субъектов Российской Федерации.

Согласно полученным данным, в тринадцати субъектах данное право предоставлено детям-инвалидам и сопровождающим их лицам, в десяти субъектах право бесплатного проезда на пассажирском транспорте общего пользования предоставлено только детям-инвалидам, в тринадцати регионах действует Единый социальный проездной билет, в семи – установлена пятидесятипроцентная скидка на проезд детей-инвалидов либо на детей-инвалидов и на сопровождающих их лиц. В шести субъектах детям-инвалидам предоставлен льготный проезд или частично компенсируется оплата проезда. В целом, в большинстве из субъектов, направивших ответы, в той или иной форме установлены меры социальной поддержки, предоставляющие право льготного проезда детям-инвалидам и сопровождающим их лицам. Таблица с анализом мер социальной поддержки в субъектах размещена в приложении к докладу.

Осознавая важность социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, Уполномоченным направлено в Правительство Ивановской области письмо с предложением рассмотреть возможность введения дополнительных мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, на оплату проезда на городском пассажирском транспорте общего пользования в приемлемой для региона форме.

Согласно полученному ответу, дотационность регионального бюджета не позволяет принять решение о расширении льгот по проезду в отношении детей-инвалидов и сопровождающих их лиц.

Как показал анализ льгот, предоставляемых детям-инвалидам в субъектах Российской Федерации, в некоторых регионах России, например в Калининградской области, инвалидам, в том числе детям-инвалидам, предоставляется такая мера социальной поддержки, как бесплатное «Социальное такси».

В условиях отсутствия у транспортных предприятий, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа в Иванове, специализированных транспортных средств, обеспечивающих повышенную комфортность поездки людей с ограниченными возможностями здоровья, предоставление семьям, воспитывающим детей-инвалидов, такой меры социальной поддержки как

бесплатное «Социальное такси», оборудованное специальным подъемником, существенно бы улучшило их качество жизни.

В Ивановской области, по информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области, организации социального обслуживания оказывают услуги по перевозке граждан посредством предоставления служебного транспорта за плату по утвержденному тарифу. Услуги по перевозке населения на специализированном автомобиле с подъемником предоставляются только в Ивановском комплексном центре социального обслуживания населения, но данный транспорт не предназначен для перевозки детей. При Администрации города Иванова по заявкам организаций, объединяющих инвалидов, функционирует специальный автомобиль с подъемником для транспортировки инвалидов и сопровождающих их лиц на мероприятия в пределах города Иванова. В собственности муниципального образования «городской округ Кинешма» имеется специализированный пассажирский автомобиль с подъемником на 6 посадочных мест. Данный автомобиль только представляется общественным организациям, работающим с детьми-инвалидами и их родителями, а также спортсменам Кинешемской районной общественной организации Всероссийского общества инвалидов для участия в мероприятиях. В действующей маршрутной сети пассажирских перевозок г.о. Кинешма имеется один автобус с подъемником на 22 посадочных места, который при необходимости предоставляется общественным организациям.

Рекомендуем Департаменту социальной защиты населения Ивановской области проработать вопрос об организации службы «Социальное такси» для перевозки детей-инвалидов и сопровождающих лиц в качестве меры социальной поддержки для семей, воспитывающих детей-инвалидов. Полагаем, что в парк автомобилей такой службы необходимо включить специализированный автомобиль, оборудованный подъемником и предназначенный для перевозки детей.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей детей-инвалидов по вопросу установления региональной доплаты к ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства, увеличения выплаты до прожиточного минимума.

В своем обращении, собравшем 249 подписей, родители писали, что большинство семей, воспитывающих детей-инвалидов, - неполные, многие находятся «за чертой бедности», установленный размер ежемесячной выплаты родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства I группы составляет 5500 рублей, этого не достаточно для оплаты всех расходов, связанных с ребенком-инвалидом (лекарства, средства реабилитации, дополнительные занятия с детьми, расходы на проезд и т.д.) Региональные доплаты к ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства, установлены в Москве и Санкт-Петербурге.

Уполномоченным было направлено обращение в Правительство Ивановской области об установлении доплат из регионального бюджета к ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства.

По информации Правительства Ивановской области, установление доплат к ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства, за счет средств областного бюджета в настоящее время не представляется возможным.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ивановской области от 09.02.2018 года № 01-01-06/96-50, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и высшим должностным лицом региона, с 2018 года установлен запрет на установление новых расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к исключительным полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 20 февраля 2019 года в послании к Федеральному собранию Российской Федерации предложен новый пакет мер поддержки семей с детьми и внесено предложение об увеличении ежемесячной выплаты по уходу за детьми с инвалидностью до 10000 рублей с 01 июля 2019 года.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации были внесены изменения в действующее законодательство (указ Президента РФ от 07.03.2019 № 95 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»), в соответствии с которыми выплата родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющему уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства, с 1 июля 2019 года увеличена до 10 000 рублей.

Защита прав детей на образование

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» перед Правительством Российской Федерации в сфере образования поставлены цели - обеспечить глобальную конкурентоспособность отечественного образования, вхождение России в десятку ведущих стран мира по качеству общего образования и воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Для этого потребуется внедрение новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс; формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся; создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье; создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней и др.

В соответствии с поставленными целями разработан национальный проект «Образование», паспорт проекта утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16. Реализация проекта началась 1 января 2019 года. Окончание действия национального проекта - 31 декабря 2024 года. Мероприятия национального проекта «Образование» прежде всего направлены на реализацию 4 ключевых направлений развития системы образования: обновление содержания, создание необходимой современной инфраструктуры, подготовка кадров для работы в системе, их переподготовка и повышение квалификации, а также создание наиболее эффективных механизмов управления отраслью.

Дошкольное образование

В Ивановской области по состоянию на 01.01.2019 функционируют 435 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в том числе: 374 муниципальных дошкольные образовательные организации (детские сады), 2 образовательные организации для детей дошкольного и младшего школьного возраста (начальная школа – детский сад), 52 общеобразовательные организации имеют в структуре дошкольные

группы, 7 частных образовательных организаций, в том числе 3 частных детских сада.

На базе детских садов, общеобразовательных организаций, учреждений дополнительного образования работают 220 групп кратковременного пребывания, 13 центров игровой поддержки ребенка, 8 лекотек для детей с ограниченными возможностями здоровья, 50 семейных клубов, 54 консультационных центра, в городе Иваново на базе детского сада № 83 и в городе Кинешма на базе детского сада № 22 функционируют 2 семейные дошкольные группы.

В период с 2013 по 2018 годы в Ивановской области создано 6 267 новых мест за счет строительства 9 детских садов на 1 400 мест, реконструкции 6 детских садов на 635 мест, приобретения 4 зданий под детские сады (выкуп) на 240 мест, передачи в муниципальную собственность здания детского сада ОАО «РЖД» на 220 мест, проведения капитального ремонта - 1 132 места, использования имеющихся резервов – 2 105 мест, развития негосударственного сектора - 273 места, вариативных форм дошкольного образования - 262 места.

Проблема обеспечения местами детей в возрасте до 3-х лет остается актуальной, прежде всего для городов Иваново и Кохма.

В г. Иванове создание дополнительных мест в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, осуществляется в рамках специальной подпрограммы «Расширение возможностей муниципальных дошкольных образовательных организаций» муниципальной программы «Развитие образования города Иванова», утвержденной постановлением Администрации города Иванова от 30.10.2013 № 2369. В 2018 году в рамках данной программы на создание дополнительных мест в детских садах было предусмотрено 2 745,68 тыс. рублей (в 2017 году – 17 021,14 тыс. рублей), было создано 335 новых мест. В 2019 году планируется ввести 412 новых мест для дошкольников, в том числе 240 мест за счет строительства детского сада в микрорайоне «Рождественский». В городе Иванове предусмотрены также компенсационные выплаты отдельным категориям граждан части затрат за присмотр и уход за детьми, посещающими негосударственные дошкольные образовательные организации. Компенсационные выплаты представляют собой выплаты гражданам, являющимся работниками муниципальных учреждений социальной сферы города Иванова, подведомственных управлению образования Администрации города Иванова, комитету по культуре Администрации города Иванова, комитету молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации города Иванова (далее - муниципальные учреждения социальной сферы города Иванова) части затрат за присмотр и уход за детьми в возрасте от 1,5 до 3 лет (включительно), осваивающими образовательные программы дошкольного образования в режиме полного дня, продленного дня или круглосуточного пребывания

детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных (муниципальных) учреждений).

По данным управления образования и молодежной политики администрации города Кохмы, на 01.01.2019 фактическая очередность в дошкольные учреждения детей в возрасте от 1,5 до 7 лет составляет 545 человек, на 01.01.2018 – 587 человек. Важное значение для снятия социального напряжения и обеспечения территориальной доступности дошкольного образования в городе Кохма имело открытие в 2018 году детского сада на 240 мест в микрорайоне «Просторный».

По данным Департамента образования Ивановской области, охват дошкольным образованием детей в возрасте от 1 года до 7 лет с учетом развития вариативных форм составляет 88%, в возрасте от 3 до 7 лет – 100%.

Численность детей, не обеспеченных местом в государственных или муниципальных дошкольных образовательных организациях Ивановской области по состоянию на 01.01.2019 по данным Департамента образования Ивановской области (актуальная очередь)

Муниципальное образование	Всего	от 2 мес до 1 года	от 1 до 1,5	от 1,5 до 2 лет	от 2 до 3 лет	от 3 до 7 лет
Вичуга	11	0	1	8	2	0
Иваново	1917	0	5	284	1628	0
Кинешма	2	0	0	1	1	0
Кохма	127	0	0	9	118	0
Тейково	0	0	0	0	0	0
Шуя	0	0	0	0	0	0
Верхнеландеховский	0	0	0	0	0	0
Вичугский	0	0	0	0	0	0
Гав-Посадский	0	0	0	0	0	0
Заволжский	0	0	0	0	0	0
Ивановский	26	0	0	8	18	0
Ильинский	0	0	0	0	0	0
Кинешемский	1	0	0	1	0	0
Комсомольский	0	0	0	0	0	0
Лежневский	0	0	0	0	0	0
Лухский	0	0	0	0	0	0
Палехский	0	0	0	0	0	0
Пестяковский	0	0	0	0	0	0
Приволжский	0	0	0	0	0	0
Пучежский	0	0	0	0	0	0
Родниковский	1	0	0	0	1	0
Савинский	0	0	0	0	0	0
Тейковский	0	0	0	0	0	0
Фурмановский	0	0	0	0	0	0
Шуйский	0	0	0	0	0	0
Южский	0	0	0	0	0	0
Юрьеvecкий	0	0	0	0	0	0
ВСЕГО	2 085	0	6	311	1 768	0

По информации Прокуратуры Ивановской области, в 2018 году фактов незаконных отказов в приеме в детские сады не выявлено, обращения граждан в этой сфере в органы прокуратуры не поступали.

К Уполномоченному в 2018 году поступило 71 обращение по вопросу устройства (перевода) детей в детский сад (в 2017 году – 64), из которых 48 поступило из Иванова, 9 рассмотрено с положительным результатом.

По вопросу устройства детей в детский сад 4 обращения поступили от родителей, проживающих в Шуйском районе.

К Уполномоченному поступило несколько обращений, в том числе коллективное обращение родителей, проживающих в с. Дунилово, об организации в селе детского сада с пребыванием детей в течение полного дня.

По информации родителей, в с. Дунилово и соседних селах проживают 36 детей дошкольного возраста, в конце мая 2018 года в с. Дунилово была закрыта группа кратковременного пребывания.

По информации Администрации Шуйского муниципального района Ивановской области, реорганизация школы в селе Дунилово произошла путем присоединения к Перемиловской средней школе в 2011 году. Проектная мощность школы составляла 120 человек, фактически в школе обучались 13 человек. Подвоз учащихся осуществляется школьным автобусом.

Постановлением главы администрации от 24.11.2011 № 564 в с. Дунилово была открыта группа кратковременного пребывания Перемиловского детского сада «Колосок». Режим работы группы - пятидневная неделя, максимальная продолжительность пребывания воспитанников - 5 часов. Открыть дошкольную группу полного дня не представилось возможным из-за отсутствия помещения, отвечающего правилам и нормативам СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», утвержденным постановлением № 26 от 15.05.2013 Главного государственного санитарного врача Российской Федерации.

В 2012-2013 учебном году группу кратковременного пребывания в с. Дунилово посещало 5 детей, в 2013 - 2014 учебном году - 6 детей, в 2014 - 2015 учебном году - 4 ребенка, в 2016 - 2017 учебном году - 2 ребенка, в 2017-2018 учебном году - 7 детей.

Работа группы приостановлена 30 мая 2018 года в связи с аварийным состоянием здания.

Все варианты организации дошкольного образования в с. Дунилово были обсуждены с родителями во время встречи с участием должностных лиц Администрации Шуйского муниципального района Ивановской области и Уполномоченного.

На территории Перемилковского сельского поселения расположены 2 дошкольных учреждения: Качаловское МДОУ на 25 мест и Перемилковское МДОУ на 60 мест. Очередь для зачисления в детские сады отсутствует.

Родителей вариант с устройством детей в данные дошкольные учреждения не устраивал, так они расположены удаленно (13-15 км), родителям пришлось бы отвозить детей самим на предоставленном автобусе.

Администрацией Шуйского муниципального района рассматривался вопрос аренды здания, расположенного в с. Дунилово, с целью размещения в нем группы детского сада.

Был подготовлен пакет документов: техническое задание в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», запрос о предоставлении ценовой информации, коммерческие предложения.

Все мероприятия, направленные на обеспечение муниципальных нужд, осуществляются в строгом соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Решением Совета Шуйского муниципального района были выделены финансовые средства. Аукционное предложение размещено на Единой Электронной Торговой Площадке. Аукцион не состоялся ввиду отсутствия участников. Через месяц аукцион был проведен повторно и вновь не состоялся ввиду отсутствия участников.

В 2019 году будет рассмотрен вопрос о приобретении транспорта для организации подвоза детей в близлежащие дошкольные образовательные организации.

С 1 октября 2018 года организованы занятия с детьми в рамках дополнительной образовательной программы социально-педагогической направленности, занятия ведут воспитатель, логопед, психолог.

Рекомендуем Администрации Шуйского района решить вопрос о создании в с. Дунилово детского сада с пребыванием детей в течение полного дня.

Одним из способов решения проблемы обеспечения прав детей на дошкольное образование является развитие негосударственного сектора в дошкольном образовании.

В Ивановской области доля детей, посещающих частные детские сады, невысока, в 2018 году она составила 2% (в 2017 году – 2%). Негосударственный сектор дошкольного образования в регионе представлен 7 учреждениями, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности. Услуги присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста оказывают, по данным ведомственного мониторинга, проведенного

Департаментом образования Ивановской области в декабре 2018 года, 30 индивидуальных предпринимателей.

Выбирая между частным и муниципальным дошкольным учреждением родители нередко руководствуются размером платы за пребывание в детском саду.

Родительская плата в муниципальных дошкольных образовательных организациях ниже, чем в частных. Она является основным источником средств на оплату питания воспитанников дошкольных образовательных учреждений. Увеличение родительской платы, как правило, происходит один раз в год и обусловлено необходимостью покрытия расходов в части возмещения затрат на организацию питания детей в условиях роста цен на продукты питания.

Средний размер родительской платы в муниципальных дошкольных образовательных организациях за последние годы вырос незначительно и в 2018 году составил в среднем по региону 1479,10 рублей (от 1071,05 руб. в Тейковском муниципальном районе до 2125,0 руб. в г. Иваново). В 2016 году, например, средний размер родительской платы составлял 1342,46 рубля.

Размер родительской платы устанавливается главами муниципальных районов, городских округов и не может быть выше максимального размера родительской платы, предусмотренный постановлением субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Законом Ивановской области от 02.07.2013 № 65-ОЗ «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» родителям (законным представителям) предоставляется компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми в указанных образовательных организациях: 25 % на первого ребенка, 55 % на второго ребенка, 75 % на третьего ребенка и последующих детей. Компенсация предоставляется при условии признания семьи малоимущей. В 2018 году численность детей, на которых осуществлялись выплаты компенсации части родительской платы, составила 11 962 человека.

В силу различных причин некоторые семьи не всегда могут собрать пакет документов для признания семьи малоимущей. В этом случае плата за детский сад может стать обременительной для семьи, где воспитывается несколько дошкольников.

К Уполномоченному поступило обращение П. по вопросу отмены льготы по оплате за детский сад администрацией г.о. Шуя.

В своем обращении П. указывал, что в случае отмены льготы плата за детский сад за троих детей составит около 7000 рублей.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что до апреля 2018 года действовало постановление Администрации городского округа Шуя Ивановской области от 02.03.2016 № 302 «О предоставлении льгот по оплате за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных

учреждениях городского округа Шуя», в соответствии с которым льгота по оплате за содержание детей в муниципальных детских садах города для родителей (законных представителей), имеющих трех и более несовершеннолетних детей, составляла 50%. Предоставление льготы не ставилось в зависимость от материального положения семьи.

В соответствии с пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей) относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления вправе при наличии возможности устанавливать дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан.

Таким образом, постановление администрации городского округа Шуя от 09.04.2018 № 349 «Об отмене постановления Администрации городского округа Шуя Ивановской области от 02.03.2016 № 302 «О предоставлении льгот по оплате за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях городского округа Шуя» не противоречило действующему законодательству.

В соответствии с Постановлением администрации городского округа Шуя от 19.09.2018 № 1206 «О предоставлении льгот по оплате за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях городского округа Шуя» с 1 сентября 2018 года размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных дошкольных образовательных организациях г. Шуя, снижен на 30% для родителей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

Уполномоченным был проведен мониторинг по вопросу предоставления льгот многодетным семьям по оплате за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях, по результатам которого было выявлено, что данная льгота сохранилась в 16 из 23 муниципальных образованиях, предоставивших сведения. Льгота устанавливается нормативными актами муниципальных образований, диапазон льготы от 20% до 50% родительской платы за присмотр и уход.

Например, в соответствии с постановлением Администрации г. Иванова от 28.04.2010 № 796 (ред. от 19.02.2018) «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» родители (законные представители), имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет,

освобождены на 50 % от оплаты за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях.

Рекомендуем муниципальным образованиям Ивановской области сохранять дополнительные меры социальной поддержки для многодетных семей в части установления льгот при оплате за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Необходимо отметить проблему, связанную с увеличением количества дошкольных организаций, нуждающихся в капитальном ремонте. По данным Управления Роспотребнадзора Ивановской области, в 2017 году в капитальном ремонте нуждалась 1 дошкольная организация, в 2018 году уже 9 дошкольных организаций.

Несвоевременное выделение денежных средств на капитальный ремонт зданий может привести к приостановлению образовательного процесса.

В феврале 2019 года судом вынесено постановление о закрытии здания детского сада «Малыш» сроком на 60 суток в связи с выявленными нарушениями санитарно-эпидемиологических норм.

Детский сад «Малыш», расположенный по адресу: Ивановская область, Вичугский район, п. Новопоисцово, ул. Лесная, д.17 - посещают 65 детей. С учетом конструктивных особенностей здание разделено на две части.

В результате протечки крыши в январе 2019 года пострадали помещения ясельной группы в одной из частей здания. Оперативным решением администрации Вичугского муниципального района помещения данной группы детского сада были закрыты. Дети переведены в помещения другой части здания, где в 2017 году был проведен ремонт кровли за счет средств областного и муниципального бюджетов.

По обращению родителей 01.02.2019 проведена проверка здания детского сада Роспотребнадзором, которая выявила ряд нарушений санитарно-эпидемиологических норм.

По результатам проверки Вичугская межрайонная прокуратура обратилась в суд для рассмотрения данного вопроса, и 21 февраля судом вынесено постановление о закрытии здания детского сада сроком на 60 суток.

В настоящее время администрацией Вичугского муниципального района принято решение о переводе детей в детский сад «Светлячок» в п. Новопоисцово, в котором имеются свободные помещения.

Группу детей в количестве 17 человек детский сад готов принять с 25.02.2019. В помещениях двух групп на 50 детей будут проведены подготовительные работы, которые администрация района планирует завершить в течение двух недель.¹⁶

¹⁶ Сайт Департамента образования Ивановской области <http://www.iv-edu.ru/articles/news/id4617>

Если в п. Новописцово Вичугского района, кроме детского сада «Малыш» функционирует еще 1 детский сад - «Светлячок», куда были переведены дети, то в Плесе может закрыться единственный детский сад.

К Уполномоченному поступило обращение М. по вопросу санитарно-технического состояния детского сада, который является единственной дошкольной образовательной организацией в городе.

М. в своем обращении указывала, что в помещениях, где готовят еду, моют посуду, антисанитария, плесень.

Уполномоченный вместе с сотрудниками отдела выехала в образовательную организацию. Визуальный осмотр не только подтвердил слова заявительницы, но и выявил еще большие недостатки в санитарно-гигиеническом состоянии помещений детского сада. Причина – протечка крыши.

Соответствующие запросы были направлены в администрацию муниципального образования и Управление Роспотребнадзора по Ивановской области.

Решением Совета Приволжского муниципального района от 28.02.2019 № 8 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Приволжского муниципального района от 20.12.2018 № 105 «О бюджете Приволжского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». На проведение ремонта кровли здания детского сада выделены дополнительные средства в сумме 1 173 566 рублей, составлена ремонтная смета. Проведение ремонтных работ будет осуществляться в сухой, летний период.

Все виды ремонтных работ не допускается проводить при функционировании дошкольных образовательных организаций в присутствии детей (Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26 2Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»)

По данным администрации Приволжского муниципального района, в проведении ремонтных работ капитального характера нуждаются детские сады № 2, 6 и 10.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - закон «Об образовании в Российской Федерации») образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 4 ст. 41 закона «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны

здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Статьей 41 закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 9 закона «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами); обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами).

Рекомендуем руководителям муниципальных образований усилить контроль за своевременным проведением капитальных и текущих ремонтов зданий дошкольных учреждений.

В то же время, учитывая социальную значимость бесперебойного функционирования образовательных организаций и обеспечения безопасности детей, рекомендуем Правительству Ивановской области предусмотреть средства на выделение субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объектов образования.

Право на образование детей, чьи родители отказались от вакцинации и туберкулинодиагностики

Вопрос о вакцинации детей, а также последствиях отказа от вакцинации - один из самых острых и актуальных.

Основной проблемой при проведении вакцинопрофилактики среди несовершеннолетних является отказ законных представителей по причине негативного отношения к вакцинации, обусловленного отрицательным освещением в средствах массовой информации вопросов, связанных с вакцинацией, религиозными соображениями.

Как правило, родители, отказавшиеся от полиомиелитной вакцинации детей, не довольны переводом их ребенка в другую группу детского сада на период вакцинации детей, то есть на 60 дней, полагая, что это нарушает право ребенка на образование.

К Уполномоченному поступило обращение В. по вопросу перевода ребенка в другую возрастную группу детского сада на период проведения полиомиелитной вакцинации.

В ходе рассмотрения обращения было установлено следующее. В соответствии с планом работы медицинского учреждения в дошкольном учреждении в декабре 2018 года были запланированы мероприятия по проведению вакцинации против полиомиелита, о чем заявитель была проинформирована, от проведения вакцинации сына В. письменно отказалась.

Заявителю было разъяснено, что в соответствии со ст. 39 Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, соблюдение которых является обязательным, в том числе для граждан и юридических лиц.

Пункт 9.5 Санитарных правил 3.1.2951-11 «Профилактика полиомиелита», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ, не предусматривает отказа в приеме детей, не имеющих сведений об иммунизации против полиомиелита, в дошкольные учреждения, а требует обязательного их разобщения с детьми, привитыми вакциной ОПВ в течение последних 60 дней, на срок 60 дней с момента получения детьми последней прививки ОПВ.

Установленный порядок по ограждению на определенный срок вакцинированных от невакцинированных детей направлен на защиту жизни и здоровья населения, позволяет соблюсти баланс интересов как лиц, решивших провести вакцинацию в целях защиты от угрозы возникновения и распространения эпидемии, так и лиц, воспользовавшихся предоставленным законом правом и отказавшихся от профилактической прививки. Несоблюдение оспоренного требования создает угрозу жизни или здоровью ребенка, не прошедшего иммунизацию против полиомиелита.

Во время пребывания детей в дошкольном учреждении ответственность за жизнь и здоровье детей возложена на руководителя детского сада, который не имеет права оставить непривитого ребенка в группе на период вакцинации других детей.

Временный, необходимый перевод ребенка в другую группу детского сада в связи с медицинским предписанием, не может являться нарушением конституционных прав ребенка на получение дошкольного образования.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования» предусмотрена возможность функционирования дошкольных учреждений в режиме разновозрастных групп.

Сын В. был переведен в другую группу детского сада, где созданы условия с учетом его возрастных особенностей и потребностей, воспитательно-образовательный процесс организован в соответствии с образовательной программой дошкольного учреждения.

Нарушения прав ребенка в действиях администрации дошкольного учреждения не усматривается.

Необходимо проводить разъяснительную, просветительскую работу по формированию позитивного отношения законных представителей несовершеннолетних к вакцинации.

Вместе с тем в практике Уполномоченного были случаи нарушения прав на образование и необоснованного отказа в принятии детей в дошкольную образовательную организацию в связи с отсутствием полиомиелитной вакцинации.

К Уполномоченному поступило обращение К. по вопросу отказа зачисления сына К. в частное дошкольное образовательное учреждение, подведомственное ОАО «РЖД».

В своем обращении К. писала, что не отказывается от полиомиелитной вакцинации, однако обстоятельства сложились так, что вначале вакцинацию не позволило произвести состоянию здоровья ребенка, а затем вакцина полиомиелита просто отсутствовала в медицинских учреждениях.

Место в ведомственном детском саду для ребенка К. было выделено, однако заведующая детским садом отказалась принимать ребенка в связи с отсутствием прививки.

В муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Ивановской области дети, не прошедшие иммунизацию против полиомиелита, зачисляются в дошкольные организации и временно переводятся в группы, которые не посещают дети, получившие прививку ОПВ в 60-дневный период.

Согласно информации, размещенной на сайте ЧДОУ «Детский сад № 87» г. Иванова, в учреждении функционируют 9 групп, поэтому у заведующей детским садом имелась возможность после зачисления сына К. в дошкольное учреждение перевести ребенка временно в группу, которую не посещают дети, получившие прививку ОПВ, и организовать для мальчика воспитательно-образовательный процесс.

В связи с тем что в действиях заведующей детским садом усматривалось нарушения прав ребенка на образование, Уполномоченным был направлен запрос в Северо-Западную транспортную прокуратуру.

По результатам проверки, проведенной Северо-Западной транспортной прокуратуры, в адрес заведующей частного дошкольного образовательного учреждения внесено представление об устранении законодательства о несовершеннолетних.

Сын К. был принят в детский сад.

В связи с поступлением сведений об отсутствии в детских поликлиниках полиомиелитной вакцины Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области о мерах, направленных на обеспечение вакциной полиомиелита в необходимых количествах.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, обеспечение вакцинами в рамках национального календаря профилактических прививок является обязательством Российской Федерации и осуществляется Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Количество поставленной инактивированной полиомиелитной вакцины для профилактики полиомиелита в Ивановскую область не соответствует заявленной потребности в данной вакцине по Ивановской области, при поступлении вышеуказанная вакцина распределяется Департаментом в областные учреждения здравоохранения. В 2017 - 2018 году имелся дефицит инактивированной полиомиелитной вакцины, которая поступала в Ивановскую область в недостаточном количестве. Подобная ситуация сложилась и в других регионах Российской Федерации. Министерство здравоохранения РФ уведомило Департамент о глобальном дефиците инактивированной полиомиелитной вакцины. Министерством здравоохранения РФ принимались меры для приобретения необходимого количества инактивированной полиомиелитной вакцины и последующей её поставки в регионы.

В соответствии с п. 12 Постановления Правительства РФ от 15.07.1999 № 825 «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок» работники дошкольной образовательной организации должны быть привиты в соответствии с национальным календарем профилактических прививок, а также по эпидемиологическим показаниям.

Согласно п. 18 Приложения № 2 к Приказу Минздравсоцразвития России № 302н (ред. от 06.02.2018) «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или)

опасными условиями труда» выполнение работы в образовательных организациях всех типов предусматривает обязательность прохождения медицинских осмотров один раз в год всеми без исключения работниками образовательных организаций обязательных.

Летом 2018 года на информационном портале «168 часов» Кинешемского городского новостного ресурса была размещена информация о выявлении заболевания туберкулезом у одного из воспитателей детского сада № 17 г. Кинешма.

Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области о мерах, принятых для защиты здоровья детей и сотрудников дошкольной образовательной организации.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, в детском саду ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» организованы мероприятия в очаге туберкулеза: проверка охвата детей туберкулинодиагностикой, выявление лиц, контактных с больным туберкулезом, организация проведения туберкулинодиагностики детям, контактным с больным; проверка охвата флюорографическим обследования сотрудников детского сада № 17, организация флюорографического обследования сотрудников детского сада № 17. В саду проведены дезинфекционные мероприятия.

Руководителям дошкольных образовательных организаций обеспечить своевременное прохождение работниками дошкольной образовательной организации периодических медицинских обследований, гигиенического воспитания и обучения.

По оценкам Всемирной организации здравоохранения туберкулез является одним из самых опасных инфекционных заболеваний в мире, наряду со СПИДом и гепатитом. Туберкулез занимает девятое место среди причин смерти населения Земли. Стратегия Всемирной организации здравоохранения по ликвидации туберкулеза предусматривает комплексный подход к профилактике и лечению туберкулеза, включающий раннюю диагностику туберкулеза.¹⁷

Вопрос о проведении туберкулиновой диагностики уже несколько лет не теряет своей актуальности, хотя количество обращений, связанных с отказом в допуске в детский сад (к образовательному процессу) в связи с отсутствием пробы Манту снизилось. Возможная причина – проведение просветительской работы с законными представителями несовершеннолетних, а также возможность пройти осмотр у фтизиатра детям, чьи родители по каким-либо причинам отказались от проведения туберкулиновой диагностики.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ № 60 от 22.10.2013 (ред. от 06.02.2015) утверждены Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза» (далее – Правила), которые устанавливают требования к комплексу организационных, лечебно-профилактических, санитарно-

¹⁷ Источник: <https://stoptubik.ru/profilaktika/voz-o-tuberkuleze-v-2018-godu/>

противоэпидемических (профилактических), дезинфекционных мероприятий, полное и своевременное проведение которых обеспечивает раннее выявление, предупреждение распространения заболеваний туберкулезом среди населения.

Соблюдение указанных Правил является обязательным для физических и юридических лиц (п. 1.3 Правил).

Пунктом 5.7 Правил предусмотрено, что дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Данное требование направлено на предупреждение возникновения, распространения туберкулеза, а также соблюдение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду обитания.

Однако родителей пугает необходимость посещения ребенком противотуберкулезного диспансера для получения заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Уполномоченный разъясняет, что прием детским фтизиатром проводится не только на базе ОБУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер им М.Б. Стоюнина», но и на базе детских поликлиник.

К Уполномоченному поступило обращение Л. по вопросу оформления медицинской карты для устройства ребенка в детский сад.

В своем обращении Л. указывала, что её дочь была зачислена в детский сад с 1 сентября, однако заведующая детским садом не допустила дочь Л. к занятиям, мотивируя это тем, что у девочки отсутствуют данные о проведении пробы Манту и смотре фтизиатра.

Л. в своем обращении указывала, что дочь прошла профилактический осмотр специалистов, каждый из которых подтвердил, что девочка здорова, а фтизиатр не входит в число специалистов, обязательных к посещению перед поступлением в детский сад.

Уполномоченным рассмотрено обращение Л.

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, Л. неоднократно разъяснялись положения действующего законодательства о том, что допуск ребенка в детский коллектив без достоверных данных об отсутствии у него заболевания или носительства инфекции является нарушением Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Так как Л. отказалась от проведения дочери пробы Манту, ей было выдано для ребенка направление к врачу-фтизиатру с целью консультации и оформления заключения.

Л. разъяснено, что она вправе обратиться к главному врачу областного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская поликлиника № 6» (далее - ОБУЗ «ДГП № 6») с целью организации приема врача-фтизиатра на базе ОБУЗ «ДГП № 6» или предоставить заключение врача-фтизиатра в ОБУЗ «ДГП № 6» для оформления медицинской карты в дошкольное образовательное учреждение.

Заявительнице также оказано содействие в записи на прием к фтизиатру. Дочь Л. начала посещать образовательную организацию.

Отказываясь от проведения туберкулинодиагностики, родители подвергают своего ребенка риску развития заболевания в случае его инфицирования возбудителями туберкулеза, а также риску подвержены окружающие дети в организованном коллективе, т.к. отсутствие клинических симптомов не исключает заболевания. Более чем в 50% случаев туберкулез у детей протекает бессимптомно, поэтому основным методом выявления туберкулезной инфекции (туберкулеза) у детей является туберкулинодиагностика.

В то же время отказ от проведения туберкулиновой диагностики не может служить основанием для отказа в приеме в образовательную организацию.

Работникам образовательных и медицинских организаций необходимо продолжить проведение разъяснительной работы с родителями, напоминать о том, что помимо всем известной пробы на реакцию Манту, появились альтернативные способы определения туберкулёза у детей: диаскинтест, квантифероновые тесты, т-спот, что при отказе от иммунодиагностики (любого иного метода, позволяющего исключить заболевание туберкулезом) врач-фтизиатр определяет возможность выдачи справки или иного медицинского заключения об отсутствии активной формы туберкулеза.

Решение конфликтных ситуаций, возникающих в дошкольных образовательных организациях

Всего к Уполномоченному поступило 45 обращений по вопросу обжалования действий сотрудников и администрацию дошкольных учреждений (в 2017 году – 37), в том числе 22 жалобы, из которых 12 признаны обоснованными.

К Уполномоченному поступило обращение И. по вопросу некорректного, «хамского» отношения сотрудников детского сада к заявительнице и её ребенку, хищения материалов, приобретенных родителями для нужд детского сада.

По информации заявителя, сотрудники детского сада демонстративно проявляют неуважение к ней. Её старшего сына уборщица натыкала лицом в набор «лего», который он рассыпал. Средний сын, также воспитанник детского сада, убежал с территории детского сада на проезжую часть дороги. Воспитатели позвонили матери и сказали, что не будут за ним бегать, «приходите и ловите». Психолог не выполняет свои прямые обязанности: её либо нет на работе, либо она занята. Дворник, являющийся супругом заведующей детским садом, с использованием ненормативной лексики в присутствии детей вступил с заявительницей в словесный конфликт.

Заявительница также указывала, что супруг заведующей вывез на дачу строительный материал, который родители приобретали для детского сада.

Проверка по обращению была проведена с выездом Уполномоченного в дошкольное учреждение. К проверке также привлекались представители отдела образования района.

Запросы по обращению были направлены Уполномоченным в надзорные и правоохранительные органы.

По результатам проверки руководителю дошкольной образовательной организации указано на необходимость усиления контроля за организацией воспитательно-образовательного процесса в детском саду, принятия мер по предупреждению случаев самовольного выхода воспитанников с территории детского сада, соблюдения должностных обязанностей и трудовой дисциплины всеми работниками образовательной организации.

По информации участкового уполномоченного полиции отдела полиции № 12 МО МВД РФ «Южский», факт хищения 2 или 4 досок с территории детского сада подтвердился, в действиях не установленного лица усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, но, учитывая время возможного хищения досок, срок привлечения к административной ответственности истек.

Заведующей детским садом указано на ослабление контроля за привлечением и использованием внебюджетных средств.

В практике Уполномоченного не мало случаев, когда жалоба поступает на конкретного воспитателя, который ненадлежащим образом выполняет свои обязанности.

К Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу ненадлежащего исполнения воспитателем своих обязанностей.

По информации Т., 26 сентября её дочь, которой только недавно исполнилось 2 года и она начала ходить в детский сад, была забыта воспитателем после прогулки на улице. Когда Т. пришла забирать девочку из садика, воспитатель предположила, что девочка находится в туалете. Не обнаружив её в туалете, начала искать в здании детского сада, а потом на улице, где и обнаружила девочку, спящей на своем велосипеде.

Проверка по обращению проведена с участием Уполномоченного. Воспитатель свою вину признала, объяснив случившееся небольшим опытом работы (своей неопытностью) и адаптационным периодом у детей.

По итогам проверки воспитатель была привлечена к дисциплинарной ответственности.

Рекомендуем руководителям дошкольных образовательных организаций организовывать работу с молодыми (неопытными) педагогами по принципу «Наставничества», что позволит им быстрее адаптироваться в профессии.

К Уполномоченному поступали жалобы и на педагогов, имеющих большой опыт работы.

К Уполномоченному поступило обращение Ф. с жалобой на действия инструктора по физическому воспитанию в детском саду П.

Из обращения Ф. следовало, что она видела, как П. кричала на одного из воспитанников детского сада, трясла его и выворачивала ему руки. На её претензии П. ответила «Жалуйтесь, куда хотите», «сидите дома, если что-то вам не нравится». Заведующая детским садом на жалобы в адрес педагога не реагировала.

По факту, изложенному в обращении Ф., П. пояснила, что действительно перешла в разговоре с ребенком на повышенный тон, но физически не воздействовала.

Мама мальчика, на которого кричала педагог, претензий к П. не высказывала.

За установленный факт нетактичного поведения с воспитанником педагогу было вынесено дисциплинарное взыскание. Руководителем учреждения с П. проведена разъяснительная работа о недопустимости авторитарного стиля общения при взаимодействии с детьми дошкольного возраста. Заместителю заведующего по учебно-воспитательной работе указано на необходимость усиления контроля за деятельностью П. Педагогу-психологу рекомендовано провести с П. ряд мероприятий, направленных на дополнительное ознакомление педагога с возрастными и индивидуальными особенностями дошкольников.

Ситуация в дошкольном учреждении взята на контроль управлением образования.

Рекомендуем руководителям дошкольных образовательных организаций проводить регулярную психологическую диагностику педагогического коллектива, в том числе с целью выявления «профессионального выгорания», проводить тренинги, направленные на выработку педагогами навыков преодоления стрессовых ситуаций.

В соответствии с Концепцией развития психологической службы в системе образования до 2025 года, утвержденной Министерством образования и науки Российской Федерации 19.12.2017, среди задач, стоящих перед психологической службой в системе образования, - профилактика эмоционального выгорания, личностных и профессиональных деформаций педагогических работников; психологическое просвещение и консультирование родителей (законных представителей) ребенка по проблемам обучения, воспитания, развития.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области проработать вопрос о создании региональной психологической службы в системе образования на базе областного государственного казенного общеобразовательного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения».

Развитие в регионе психологической службы, организация психолого-медико-социального сопровождения для детей, их родителей (законных представителей) и педагогов позволит предотвратить многие конфликты, возникающие в образовательных организациях, в том числе конфликтов с участием «агрессивных детей» в дошкольных образовательных организациях.

В 2018 году количество обращений, связанных с агрессивным поведением одного из детей в дошкольной образовательной организации, уменьшилось с 14 до 6.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей детского сада г. Фурманова об исключении из группы одного из воспитанников, проявляющего агрессию по отношению к другим детям.

Проверка по обращению проведена с участием Уполномоченного с выездом на место.

Родителям, обратившимся к Уполномоченному, разъяснено, что родители сами решают, какую образовательную организацию будет посещать ребенок. Также представители Уполномоченного напомнили, что в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» меры дисциплинарного взыскания не применяются к обучающимся по образовательным программам дошкольного, начального общего образования, а также к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости).

В ходе проверки было установлено, что воспитатель не имеет достаточного опыта работы с «гиперактивными детьми», поэтому не может создать надлежащие условия для воспитательного и образовательного процесса.

Родителям было предложено перейти в группу к воспитателю, имеющему положительный опыт работы с гиперактивными детьми, в другую дошкольную образовательную организацию с меньшей наполняемостью групп.

Для ребенка организовано индивидуальное психологическое сопровождение педагогом-психологом.

Любое отклоняющиеся от нормы поведение ребенка дошкольного возраста требует индивидуального подхода, недопустимо «вешать ярлык» девиантного поведения на дошкольника.

К Уполномоченному на личный прием обратилась мама ребенка, которому уполномоченный по правам ребенка в дошкольной образовательной организации составила характеристику и указала в ней на «девиантное поведение» ребенка.

Полагаем, что написание подобных «характеристик» уполномоченным по правам ребенка в дошкольной образовательной организации неприемлемо. Уполномоченный по правам ребенка в образовательной организации может дать свою оценку действий взрослых в части соблюдения

прав ребенка, а также порекомендовать участникам образовательного процесса организации (ведомства), в которые можно обратиться для оказания помощи семье.

Уполномоченным регулярно проводятся обучающие мероприятия для родителей и работников образовательных организаций, в том числе уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях.

Стал ежегодным семинар - практикум «Родительский февраль». Традиционно он проходит каждый четверг февраля в коворкинг-центре «Точка кипения».

Семинар-практикум адресован родителям детей дошкольного, младшего и среднего школьного возраста, специалистам дошкольных образовательных организаций, школ, и полезен для тех, чей ребенок испытывает трудности в установлении контакта со сверстниками; на него часто жалуются педагоги из-за плохой дисциплины; ребенку свойственно вести себя демонстративно, привлекая всеобщее внимание; он проявляет агрессию по отношению к другим детям.

Спикер семинара Н.В. Моторина - детский психолог, специалист по раннему и дошкольному детству, детско-родительскому взаимодействию.

Открыла семинар Уполномоченный, которая акцентировала внимание родителей на необходимости принимать своего ребенка таким, какой он есть.

Первое занятие, прошедшее в 2019 году, было посвящено «Деструктивному поведению детей: формы проявления, причины возникновения, методы и приемы работы по предупреждению нарушения поведения ребенка» и собрало учителей, воспитателей, родителей, всего 77 человек из разных муниципальных образований Ивановской области. Н.В. Моторина назвала тенденции в поведении современных детей, привела примеры из своей практики, дала советы и рекомендации о том, как вести себя с ребенком, как лучше поступить в той или иной ситуации. В выстраивании взаимодействия с ребенком важно исходить из того, что, во-первых, у ребенка есть выбор, как поступить, и, во-вторых, с ребенком всегда можно договориться. Коррекция деструктивного поведения не происходит быстро, это кропотливая и ежедневная работа.

Следующие два занятия были организованы по темам «Феномен выученной беспомощности. Признаки, причины, коррекция поведения ребенка, направленного на избегание неудач», «Секреты позитивного взаимодействия родителей и детей. Роль отца и матери в развитии гармоничной личности».

Пришедшие на семинар являются не только слушателями и зрителями, они становятся непосредственными участниками лекции. Формат диалога позволяет увидеть реакцию аудитории, остановится именно на тех вопросах, которые более остальных важны для слушателей. Например, на одном из занятий была поднята тема современных игрушек и зависимости детей от различного рода гаджетов. Н.В. Моторина развеяла распространенный миф о том, что существующие детские приложения для телефонов и планшетов

способствуют раннему развитию, что с их помощью дети изучают буквы, цифры, цвета, формы и т.д. Она подчеркнула, что это псевдоразвитие, так как у ребенка до трех лет ведущий тип деятельности – предметный, малыш должен держать что-то в руках, трогать предметы, ощущать их.

Заключительное занятие семинара-практикума «Родительский февраль» было посвящено «Конструктивным способам разрешения конфликтов в семье». «Семейный конфликт» рассматривали двух аспектах: правовом и психологическом. Перед слушателями выступили Уполномоченный и старший помощник Прокурора Ивановской области Е.В. Сидорова, которая подробно познакомила слушателей с положениями Семейного Кодекса РФ, рассказала, в каких случаях государство имеет право вмешиваться в жизнь семьи и как именно происходит этот процесс.

Уполномоченным планируется проводить семинар-практикум «Родительский февраль» ежегодно.

Общее образование

По данным Департамента образования Ивановской области, в общеобразовательных организациях Ивановской области обучается 99 402 человек, из них 94 471 ребенок – обучающиеся муниципальных дневных общеобразовательных школ (на 1 618 человек больше, чем в 2017 году), 2 996 человек - обучающиеся областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту образования Ивановской области, 948 обучающихся вечерних общеобразовательных организаций, 869 обучающихся частных общеобразовательных организаций, 118 обучающихся областных общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, 87 детей получали образование в семейной форме.

Общее количество первоклассников в 2018 году составило 10 814 человек (в 2017 году – 10876 человек).

По состоянию на 01.01.2019 в системе общего образования Ивановской области образовательную деятельность осуществляют 238 дневных муниципальных общеобразовательных организаций, контингент обучающихся в них в 2018 году увеличился на 1 618 человек.

Кроме того, в системе общего образования работают 5 вечерних общеобразовательных школ, в том числе областное государственное казенное образовательное учреждение «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа» при ИК УФСИН России по Ивановской области, и 9 негосударственных (частных) общеобразовательных организаций, в том числе 6 православных школ и гимназий, 1 оздоровительное образовательное учреждение санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении.

В 2018-2019 учебном году количество школ, расположенных в сельской местности, не изменилось и составляет 102 дневные

муниципальные общеобразовательные организации с численностью обучающихся 10 853 человека (в 2017 году - 10 689).

Одной из центральных проблем в системе образования является обновление, содержание и создание необходимой современной инфраструктуры образования Ивановской области.

По информации Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, увеличивается количество образовательных организаций, нуждающихся в капитальном ремонте в связи с высокой степенью износа зданий, в 2018 году в капитальном ремонте нуждались 11 общеобразовательных организаций (в 2017 году - 4 общеобразовательные организации).

Данные подтверждаются обращениями родителей обучающихся.

В ночь на 12 апреля 2018 года в Вичугской школе № 11 обрушилась стена. В результате – из строя вышли спортивный зал для младших школьников и пищеблок. Основная причина – плохое состояние кровли, о чем свидетельствовали промочки и протечки в пищеблоке, на лестничной клетке и в физкультурном зале. Стена намокла, затем произошло понижение температуры, которое привело к тому, что образовавшийся в пустотах лед разрушил кирпичную кладку. Ускорила разрушение стены разница температур внутри пищеблока и за окном.

Занятия в школе были приостановлены. Детей перевели в ближайшие школы. Сразу была проведена экспертиза части здания, на предмет решения вопроса о безопасности пребывания детей в неразрушившейся части. Школа состоит из двух корпусов, которые соединяет переход. Эксперты, и подрядчики, которые приступили к работе по ликвидации последствий обрушения, сделали вывод, что эксплуатация второй части здания безопасна. Были выполнены работы по временному креплению несущих конструкций здания для того, чтобы предотвратить дальнейшее обрушение, начата разборка обрушившейся части стены. На лето намечена проверка всех образовательных организаций города (состояние кровли), а также ремонтные работы в школе.

По информации администрации г.о. Вичуга, всего в городе в капитальном ремонте нуждаются 4 школы.

Уполномоченный выезжала в образовательную организацию, встречалась с руководителем управления образования. По информации управления образования, обучающиеся были распределены по ближайшим школам с учетом места их жительства, был решен вопрос с перевозчиком об установлении льготного тарифа в общественном транспорте для обучающихся Вичугской школы № 11 по дороге к новому временному месту учебы.

В рамках подготовки ежегодного доклада Уполномоченным запрашиваются в муниципалитетах данные о количестве зданий, нуждающихся в капитальном ремонте.

По информации администрации Верхнеландеховского района, в первоочередном порядке требуется капитальный ремонт МКОУ Мытской

средней школы (требуется ремонт кровли, фасада, замена оконных и дверных блоков и другие виды работ). В Пучежском районе 15 зданий образовательных организаций требуют капитального ремонта. В Родниковском районе в капитальном ремонте нуждаются 5 зданий общеобразовательных организаций (в 2017 году – 2). В Палехском районе в 2018 году в капитальном ремонте нуждались 3 здания (в 2017 году – 0).

По результатам мониторинга Департамента образования Ивановской области, степень износа 100% имеют 7 зданий общеобразовательных организаций в г.о. Иваново (3 здания), в г.о. Кинешма (3 здания), в Тейковском муниципальном районе (1 здание).

По состоянию на 01.09.2018 остаются закрытыми основное здание средней школы № 6 г. Кохма, основное здание средней школы № 1 им А.С. Пушкина в г. Юрьевец.

В ноябре 2017 года начались работы по капитальному ремонту здания лицея им. Д.А. Фурманова г.о. Кинешма за счет средств областного и местного бюджетов (10,0 млн. рублей и 5,1 млн. рублей соответственно), в августе 2018 года завершены ремонтно-восстановительные работы за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации. Принятые меры позволили возобновить учебный процесс в здании МБОУ «Лицей им. Д.А. Фурманова» с 1 сентября 2018 года.

В 2017 году получено положительное экспертное заключение на проектно-сметную документацию на реконструкцию МБОУ средней школы № 6 г.о. Кохма. Реконструкция здания школы запланирована на 2019 год.

Реконструкция основного здания средней школы № 1 им А.С. Пушкина в г. Юрьевец также запланирована на 2019 год.

В 2018-2019 годах строительство Савинской школы, начавшееся в 2017 году, продолжается за счет средств федеральной субсидии.

Строительство Каминской школы Родниковского района на 150 мест, также начавшееся в 2017 году, в 2018 году продолжилось за счет областных средств.

Ввод школ в эксплуатацию был запланирован на 2019 год, но работы на объектах ведутся с отставанием от графика производства работ, освоение средств федеральной субсидии составило 71%, освоение средств областного бюджета в 2018 году составило 46%.

Рекомендуем Правительству Ивановской области, Департаменту образования Ивановской области, органам местного самоуправления Ивановской области взять на особый контроль вопрос своевременного капитального и текущего ремонта объектов общего образования.

Администрации образовательных организаций необходимо осуществлять постоянный контроль за техническим состоянием зданий, проводить систематические осмотры и своевременно информировать муниципальные органы управления образованием о возникающих проблемах.

Как показала практика работы Уполномоченного, ремонтные работы в некоторых случаях проводятся без учета санитарно-эпидемиологических требований к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях.

В приемную Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области поступило обращение А. по вопросу санитарно-технического состояния туалетов в общеобразовательных организациях.

К. в своем обращении указывал, что туалеты для мальчиков в образовательных организациях не оборудованы кабинками.

Проверка обращения проведена Уполномоченным с участием руководителя отдела образования и с выездом в образовательные организации.

При проверке обращения установлено, что обустройство кабинками в туалете для мальчиков в одной из школ произведено только 14 ноября 2018 года. Туалеты в здании основной и старшей школы лицея до настоящего времени кабинками не оборудованы.

По информации отдела образования Администрации Заволжского муниципального района, в лицее один туалет будет оборудован кабиной до конца 2018 года, еще один туалет - до конца 2018-2019 учебного года. Когда все туалеты в данном образовательном учреждении будут обустроены надлежащим образом неизвестно.

В адрес главы муниципального образования направлено письмо о необходимости приведения туалетов в образовательных организациях муниципального района в соответствие с СанПиН 2.4.2.2821-10.

Отделу образования и руководителям образовательных организаций также даны рекомендации по приведению туалетов в соответствие с требованиями СанПиН 2.4.2.2821-10.

При проведении ремонта образовательных организаций необходимо учитывать Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях (СанПиН 2.4.2.2821-10), утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189. Данные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы направлены на охрану здоровья обучающихся при осуществлении деятельности по их обучению и воспитанию в общеобразовательных организациях.

В 2018 году на 10% по сравнению с 2017 годом увеличилось количество обращений к Уполномоченному по вопросам, связанным с защитой прав детей на образование, всего 365 обращений, из них 20%, связаны с обжалованием действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций, 14,5% - с устройством (переводом) в общеобразовательную организацию, 10,5% - с получением дополнительного образования, 1,6% - с санитарно-техническими условиями в образовательной организации, 0,8% - с организацией подвоза в образовательные организации

и другое (подробная информация размещена в разделе «Статистика» и тематических разделах).

К Уполномоченному также поступило несколько обращений, связанных с правами, обязанностями и социальными гарантиями лиц, обучающихся по образовательным программам в форме семейного образования.

Увеличивается количество родителей, выбирающих для детей семейную форму получения образования. Если в 2015 году в Ивановской области образование в семейной форме получали 5 человек, то в 2018 году – 87 детей.

К Уполномоченному поступило обращение Г. по вопросу установления компенсационных выплат родителям детей, обучающихся по образовательным программам в форме семейного образования.

Частью 2 статьи 63 закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что общее образование может быть получено как в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, так и вне их. Вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, образование и обучение предусмотрено в семейной форме и в форме самообразования.

Статья 35 закона «Об образовании в Российской Федерации» гарантирует право обучающихся по основным образовательным программам за счет бюджетных ассигнований бюджетов различных уровней в пределах федеральных государственных образовательных стандартов на бесплатное пользование во время обучения учебниками и учебными пособиями, необходимыми в учебном процессе. В этой связи обучающиеся по образовательным программам в форме семейного образования должны быть обеспечены учебниками и учебными пособиями.

Согласно статье 9 закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации организуется предоставление психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Обучающиеся в форме семейного образования в соответствии с частью 3 статьи 34 закона «Об образовании в Российской Федерации» имеют право пройти промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе. Для организации прохождения детьми аттестации родители (законные представители) должны проинформировать орган местного самоуправления по месту жительства о выбранной форме семейного образования и получить сведения об образовательных(ой) организациях(у), в которых(ой) предусмотрена возможность прохождения детьми соответствующей аттестации.

Субъекты Российской Федерации в рамках имеющихся полномочий вправе предусмотреть оказание поддержки нуждающимся семьям при их выборе получения образования в семейной форме. Субъектом Российской Федерации может быть введена для таких семей компенсация в качестве меры социальной поддержки. Полномочия по ее предоставлению (включая основания и порядок их предоставления) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках предмета совместного ведения осуществляются самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации (Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Уполномоченным было направлено письмо в адрес Заместителя Председателя Правительства Ивановской области – руководителя Комплекса социальной сферы Ивановской области о рассмотрении возможности введения денежной компенсации в качестве меры социальной поддержки малоимущим семьям при их выборе получения образования в семейной форме.

В соответствии с полученным ответом, в условиях реализации соглашения о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Ивановской области, заключенного между Ивановской областью и Министерством финансов Российской Федерации, и текущей экономической ситуации введение новых мер поддержки, не предусмотренных федеральным законодательством, не представляется возможным.

Причины и профилактика пропусков учебных занятий

С целью выявления детей и подростков, не приступивших к учебному процессу, пресечения случаев пропуска ими учебных занятий без уважительной причины, социального сопровождения семей, оказавшихся в социально-опасном положении, в период с 1 по 30 сентября ежегодно во всех муниципальных образованиях Ивановской области проводится операция «Всеобуч». Операция «Всеобуч» включена в Межведомственный комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав в Ивановской области.

По данным УМВД России по Ивановской области, в ходе операции «Всеобуч» в период с 1 по 30 сентября 2018 года выявлен 131 несовершеннолетний, не приступивший к обучению, в том числе 45 в связи с болезнью и отъездом на отдых, 5 несовершеннолетних не приступили к учебе в связи с трудным материальным положением.

К концу операции «Всеобуч» по состоянию на 1 октября 2018 года, по данным Департамента образования Ивановской области, число

обучающихся, не приступивших к учебе, составило 48 человек (2017 год – 48), из них 5 в настоящий момент находятся в розыске.

Основными причинами непосещения несовершеннолетними школы являются отсутствие у детей желания учиться; отсутствие контроля за обучением и посещением школы со стороны родителей (законных представителей); склонность подростков к бродяжничеству.

Одной из причин отсутствия обучающихся на занятиях является выезд семьи с ребенком в другой регион, когда несовершеннолетний приступает к учебе на новом месте жительства, а его перевод в другую образовательную организацию родителями не оформлен в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации об образовании. В 2018 году зафиксированы 10 таких случаев (в 2017 – 1 случай, в 2016 – 5 случаев).

Особо следует выделить случаи, когда семейный конфликт приводит к нарушению прав ребенка на образование. Как показывает практика работы службы Уполномоченного, это происходит, когда родители еще не определили, с кем будет проживать ребенок, и не могут прийти к соглашению о выборе образовательной организации.

В начале 2018 – 2019 учебного года к Уполномоченному поступили сведения о ребенке, не приступившем к учебным занятиям из-за конфликта с отцом. В службу обратилась бабушка подростка, обеспокоенная тем, что внук не учится почти месяц. Субъекты профилактики знали о сложившейся ситуации, но не нашли эффективных способов её решения.

К Уполномоченному поступило обращение П. по вопросу разрешения конфликтной ситуации, сложившейся в семье, и переводе ее внука в другую школу.

По информации П., её внук Ж. проживал со своей матерью и заявительницей в Кинешме, после смерти матери отец забрал ребенка к себе, некоторое время мальчик проживал отцом и его новой семьей, посещал одну из школ Ивановского района. Однако между отцом и сыном не установились доверительные отношения, часто возникали конфликты, после летних каникул Ж. отказался возвращаться к отцу, остался в Кинешме и не приступил к учебе.

В устройстве Ж. в школу г. Кинешме бабушке отказали, так как она не являлась законным представителем ребенка, а личное дело мальчика находилось в школе, где он ранее учился.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановского района проводила беседы с отцом, чтобы он принял меры и Ж. приступил к учебе.

Ж. категорически отказывался ехать с отцом.

После беседы работника службы Уполномоченного с отцом ребенка, последний до разрешения конфликтной ситуации оформил доверенность на бабушку на представление интересов ребенка. Ребенок был зачислен в школу по месту фактического проживания.

Уполномоченный выехала в Кинеишу, встречалась с Ж., его бабушкой, представителями муниципального органа управления образованием.

Достигнута договоренность об организации занятий Ж. с психологом для урегулирования конфликтных отношений с отцом.

Рекомендуем субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних использовать возможности службы Уполномоченного, в части направления семей в службу для получения бесплатной юридической помощи.

Во всех муниципальных образованиях области существует система учёта детей дошкольного и школьного возраста по микроучасткам, закрепленным за образовательными учреждениями, организован контроль за переходом учащихся из одной школы в другую.

Практика работы Уполномоченного показывает, что сложившаяся система дает сбой, а взаимодействие между субъектами профилактики недостаточно эффективно.

В мае 2018 года Уполномоченному поступило обращение представителя администрации одной из образовательных организаций г. Иванова о том, что соседи видели ученицу их школы Х., 2009 г.р., сидящей на балконе и плачущей, девочка жаловалась на то, что мама несколько дней отсутствует и дома нет никакой еды.

Информация о девочке была незамедлительно направлена в УМВД России по Ивановской области и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Иванова.

Информация подтвердилась. Девочка была помещена в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, мать девочки Е. привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 (неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Семья была поставлена на профилактический учет.

Ситуация в семье оставалась на контроле Уполномоченного, в связи с чем в школу был направлен повторный запрос о ситуации в семье.

Согласно полученному ответу, девочка к обучению в школе так и не приступила, 1 ноября 2018 года школой был направлен запрос в полицию об установлении места нахождения девочки.

Уполномоченным в свою очередь были направлены запросы в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав тех районов, где предположительно могла находиться Е. и её дочь.

Долгое время место жительства семьи не удавалось установить, так как Е. с детьми меняла съемные квартиры, проживала у знакомых. Все это время (с начала учебного года) Х. не посещала школу. Документы из ивановской школы Е. не забрала, с заявлением о приеме на обучение Х. в другие школы не обращалась.

Когда место жительства Е. было установлено, представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и работники

образования вышли в семью. Е. долгое время двери не открывала, на контакт ни с кем не шла, на заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не явилась, на телефонные звонки не отвечала. Было установлено, что Е. дважды проходила кодирование от алкогольной зависимости. После проведения работы с семьей непродолжительный период времени девочка посещала школу в Вичуге, но затем снова начались пропуски учебных занятий.

В настоящее время Х. на основании распоряжения органа опеки и попечительства помещена в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В случае изменения места жительства семьи, с которой проводятся мероприятия по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям, председателем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение не более трех рабочих дней с момента вынесения постановления, предусматривающего решение о завершении межведомственной индивидуальной профилактической работы с семьей (несовершеннолетним), направляется информация о принятом решении в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по новому месту жительства семьи (Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, и ведомственного учета семей (несовершеннолетних), находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденный постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области «06» декабря 2018 г. № 2-о).

Текущие обследования условий жизни семьи, состоящей на учете, должны проводиться ежемесячно. В ходе такого обследования можно получить информацию о смене жительства семьи. Но описываемый выше случай показывает, что сложившийся порядок не учитывает все варианты развития ситуации, например, если по прежнему месту жительства семьи никто не открыл дверь, а соседи не располагают какой-либо информацией о семье. Получается, что факт изменения места жительства семьи, с которой проводится профилактическая работа, в том случае, если ребенок не посещает образовательные организации, может быть установлен только по истечении какого-то времени. Возникает также вопрос, как оперативно установить новое место жительства семьи.

Рекомендуем руководителям образовательных организаций своевременно реагировать на случаи пропусков учебных занятий обучающимися, выяснять причины пропусков, проводить работу с семьей, а в случае смены места жительства семьей, состоящей на учете, незамедлительно проинформировать об этом комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В ходе операции «Всеобуч» проводится целый комплекс профилактических мероприятий с участием сотрудников различных

ведомств, в том числе органов внутренних дел, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов образования, органов социальной защиты населения, органов местного самоуправления. Организуются рейды социального патрулирования по неблагополучным семьям с участием субъектов системы профилактики, в том числе в семьи, в которых подростки не приступили к занятиям в образовательных учреждениях.

Практика работы Уполномоченного показывает, что не всегда выстроенная система взаимодействия позволяет выявить всех детей, нуждающихся в получении образования.

К Уполномоченному в октябре 2018 года поступила информация УМВД России по Ивановской области о случае обращения М. за медицинской помощью для её сына, получившего «химический ожог ротовой полости».

В ходе проверки было установлено, что в семье М. воспитываются 4 детей: Л., 2005 г.р., Р., 2007 г.р., С., 2009 г.р., А., 2016 г.р., дети образовательные организации не посещают.

Уполномоченный обратилась в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Иванова о необходимости принять меры к получению детьми образования.

По информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Иванова, Р. являлся учеником МБОУ «СШ № 14», Л. и С. нигде не учились, информацией о них комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав не располагала. М. регистрации по месту жительства в г. Иванове не имеет, при устройстве в школу сына М. не сообщила, что в семье есть девочки, достигшие школьного возраста. Сын М. часто допускает пропуски школьных занятий, за что М. дважды привлекалась к административной ответственности.

Директору школы указано на необходимость усилить контроль за учетом детей, проживающих на микроучастке образовательной организации.

На заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав семья М. признана находящейся в социально опасном положении в категории «школьная и социальная дезадаптация несовершеннолетнего», субъектом, ответственным за проведение индивидуально-профилактической работы с семьей назначено управление образования города Иванова.

Может ли образовательная организация в рамках своих полномочий, выявить ребенка, нуждающегося в получении образования, если его родители не хотят, чтобы он посещал школу. Откуда сведения о таком ребенке могут поступить в образовательную организацию. Полагаем, что такими сведениями может обладать участковый уполномоченный.

Муниципальным органам управления образованиям во взаимодействии с другими субъектами системы профилактики (муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите

их прав и подразделениями по делам несовершеннолетних УМВД России по Ивановской области) необходимо в рамках существующей системы учета детей дошкольного и школьного возраста по микроучасткам, закрепленным за образовательными организациями, усилить контроль за семьями, состоящими на всех видах профилактического учета, информацию о переезде таких семей из одного муниципального образования в другое направлять в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по новому месту жительства семьи незамедлительно.

Существующие проблемы в организации подвоза обучающихся

В 2018-2019 учебном году в Ивановской области 166 школьных автобусов осуществляют подвоз более 4,3 тысяч сельских школьников по 301 школьному маршруту, протяженностью более 9,1 тыс. км.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2017 № 1621 до 1 июля 2018 года школьные автобусы, осуществляющие перевозку детей, должны были быть оборудованы проблесковыми маячками. Соответствующая рекомендация была дана Уполномоченным в докладе за 2017 год (по результатам проведенного в начале 2018 года Уполномоченным мониторинга было установлено, что не все школьные автобусы имели проблесковые маячки), а также на заседании комиссии по безопасности дорожного движения.

К началу 2018-2019 учебного года, по данным Департамента образования Ивановской области, все школьные автобусы были оснащены проблесковыми маячками желтого цвета, а также укомплектованы навигационной системой ГЛОНАСС и тахографами.

Анализируя обращения, поступающие к уполномоченному по вопросу организации подвоза обучающихся, можно обозначить следующие проблемы: износ школьных автобусов, плохое состояние дорог (или их отсутствие), неправильные (некорректные) действия водителей и сопровождающих лиц.

По данным Департамента образования Ивановской области, в связи с техническим износом парка школьных автобусов и открытием новых школьных маршрутов потребность в автобусах в 2018 году составила 47 единиц школьного автотранспорта, в том числе с истечением срока эксплуатации автобусов - 27 единиц.

**Обеспеченность школьными автобусами по районам
в 2018 году**

№ п/п	Муниципалитет	Общее количество школьных автобусов	Количество автобусов, срок эксплуатации которых 10 лет и более, ед	Количество выделенных в 2018 году автобусов, ед.
1	Верхнеландеховский район	7	1	1
2	Вичугский район	6	2	1
3	Гаврилово-Посадский район	9	1	1
4	Заволжский район	7	0	1
5	Ивановский район	15	4	2
6	Ильинский район	-	1	1
7	Кинешемский район	13	1	1
8	Комсомольский район	6	0	1
9	Лежневский район	6	0	1
10	Лухский район	5	1	1
11	Палехский район	9	3	2
12	Пестяковский район	4	0	0
13	Приволжский район	7	3	1
14	Пучежский район	4	0	1
15	Родниковский район	11	2	1
16	Савинский район	6	2	1
17	Тейковский район	10	2	1
18	Фурмановский район	7	0	0
19	Шуйский район	14	1	1
20	Южский район	5	1	1
21	Юрьеvecкий район	7	2	1

В 2018 году в регион в рамках централизованных поставок поступили 22 единицы школьного автотранспорта. Новые автобусы по муниципальным районам распределены с учетом установленных критериев и заявленной администрациями районов потребности. Кроме того, за счет средств муниципального и областного бюджетов приобретены 5 школьных автобусов (в Ивановском, Тейковском, Шуйском (2 ед.) и Фурмановском районах).

По результатам ведомственного мониторинга Департаментом образования Ивановской области информация о потребности Ивановской области в текущем году в новых школьных автобусах направлена в Министерства просвещения Российской Федерации.

В сельской местности пешеходная доступность для обучающихся общеобразовательных организаций во II и III климатических зонах для обучающихся начального общего образования составляет не более 2,0 км; для обучающихся основного общего и среднего общего образования - не более 4,0 км. Оптимальный пешеходный подход обучающихся к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м. Для сельских районов допускается увеличение радиуса пешеходной доступности до остановки до 1 км. («СанПиН 2.4.2.2821-10. Санитарно-эпидемиологические требования к

условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189).

Практика работы Уполномоченного показала, что подвоз сельских школьников к образовательным организациям и обратно к месту жительства не обеспечен полностью.

К Уполномоченному поступило обращение П. по вопросу подвоза сына к школе.

Первоклассника, сына П., школьный автобус перестал забирать от дома. С начала учебного года автобус приезжал в его родную деревню Сидорово Ильинского района, а потом родителям предложили доставлять сына самостоятельно на остановку в другую деревню - за 5 километров. Или выбрать иной вид обучения - в социально-реабилитационном центре или семейную форму обучения.

Причина - неудовлетворительное состояние автомобильной дороги Нажерово - Ракишино Ильинского района Ивановской области.

Уполномоченным были направлены запросы в Правительство Ивановской области, Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и Администрацию Ильинского муниципального района.

По информации Правительства Ивановской области и Администрации Ильинского муниципального района Ивановской области, данная дорога расположена на землях сельскохозяйственного производства и принадлежит на праве собственности ООО «Ильинское-Агро».

Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области были направлены рекомендации в адрес Администрации Ильинского района о рассмотрении вопроса проведения согласованных с балансодержателем кадастровых (землеустроительных) работ в отношении земельного участка, занятого автомобильной дорогой, с целью постановки дороги и земельного участка на кадастровый учет с последующей передачей их в собственность Ильинского района.

Для оперативного решения вопроса администрацией района были найдены внебюджетные источники для ремонта дороги.

По информации Администрации Ильинского района Ивановской области, автобусный (школьный) маршрут Аньково-Сидорово-Нажерово-Скоково-Аньково, по которому осуществляется подвоз детей к Аньковской средней общеобразовательной школе, был открыт с 15 октября 2018 года

В соответствии с методическими рекомендациями Минобрнауки России от 16.06.2017 № ТС-186/08 (ред. от 13.07.2017) «О подготовке к новому учебному году» в акте приемки организации, осуществляющей образовательную деятельность, к началу учебного года (примерном образце), в разделе «Транспортное обеспечение» оценивается необходимость в подвозе обучающихся к местам проведения занятий, обеспеченность организации транспортными средствами, в том числе для перевозки обучающихся, потребность в замене и т.д.

При этом не оценивается состояние дорог, по которым проходит маршруты школьных автобусов.

Рекомендуем муниципальным органам управления образованием внести изменения в форму акта приемки организации, осуществляющей образовательную деятельность, к началу учебного года, включив в раздел «Транспортное обеспечение» оценку состояния дорог по маршруту школьных автобусов.

В соответствии с пунктами 2.3 и 2.4. методических рекомендаций Министерства образования и науки Российской Федерации «Об организации перевозок обучающихся в образовательные организации» (Письмо Минобрнауки России от 29.07.2014 № 08-988) оценка соответствия состояния автомобильных дорог и подъездных путей требованиям безопасности движения осуществляется на основе обследования, проводимого комиссией, формируемой по решению администрации соответствующей территории в составе работников организаций, осуществляющих перевозки обучающихся, работников дорожных, коммунальных и других организаций, в ведении которых находятся автомобильные дороги, улицы, железнодорожные переезды, а также сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения (далее - ГИБДД), Управления государственного автодорожного надзора.

Комиссионное обследование дорожных условий на маршруте должно проводиться не реже двух раз в год (весенне-летнее и осенне-зимнее обследования).

Рекомендуем органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области обеспечить своевременное выделение средств и проведение ремонта муниципальных дорог по маршрутам движения школьных автобусов.

Рекомендуем Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при планировании работ по ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения уделять первоочередное внимание автомобильным дорогам, по которым проходят маршруты школьных автобусов.

В описываем выше случае проблема организации подвоза первоклассника была решена достаточно быстро, есть ситуации, когда проблема не решается годами.

К Уполномоченному поступило обращение С. по вопросу продления маршрута школьного автобуса до д. Пещеры Ивановского района.

С. писала, что двое её детей обучаются в МБОУ «Коляновская СШ». В 2014 году ей была подана заявка о продлении маршрута школьного автобуса. Администрация Ивановского района отказалась продлить маршрут ввиду неудовлетворительного состояния дороги Панеево-Вотола-Пещеры.

Уполномоченным были направлены запросы в Правительство Ивановской области, Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и Администрацию Ивановского муниципального района

По информации Администрации Ивановского муниципального района Ивановской области и Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, в 2017 году с целью устранения замечаний по результатам обследования участка автомобильной дороги для продления школьного автобусного маршрута от д. Вотола до д. Пещеры были демонтированы дорожные плиты, осуществлено устройство разъездных карманов, щебеночного покрытия, установлены дорожные знаки.

По информации Администрации Ивановского района, на основании распоряжения главы Ивановского муниципального района № 203 от 17 мая 2018 года проведено повторное обследование маршрута: д. Коляново (МБОУ Коляновская средняя школа) - д. Игнатово - д. Никульское - д. Лысново - д. Панеево - д. Ломы - д. Пещеры - д. Коляново (школа) - с целью его продления.

В ходе обследования выявлен ряд недостатков, которые были устранены 25 мая 2018 года. В августе 2018 года управлением образования Администрации Ивановского муниципального района осуществлен повторный выезд с целью определения возможности продления маршрута школьного автобуса. По заключению комиссии, данный маршрут не соответствовал требованиям правил безопасности дорожного движения.

Уполномоченным был направлен повторный запрос в администрацию Ивановского муниципального района об организации подвоза школьника.

По информации администрации Ивановского муниципального района, по состоянию на март 2019 года на маршруте восстановлены дорожные знаки, определено место для разворотного кольца.

На 2019 год запланирована разработка проектной и сметной документации, прохождение государственной экспертизы и работы на устройство разворотного кольца и освещения (ориентировочный срок работ составляет 5 месяцев).

Данный вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Рекомендуем администрации Ивановского муниципального района принять все необходимые меры для продления школьного автобусного маршрута от д. Вотола до д. Пещеры.

В конце 2018 – начале 2019 года к Уполномоченному поступили жалобы на поведение водителей школьных автобусов.

В своих обращениях заявители указывали, что водители допускают в общении с детьми использование нецензурной лексики, кричат, просто грубо разговаривают. В одном из обращений говорилось, что водителем была применена к ученику физическая сила. Подобные жалобы поступают и на дворников, охранников, уборщиц и т.д.

К Уполномоченному поступило устное обращение Б. по вопросу ненадлежащей организации подвоза детей.

Б. в своем обращении сообщала, что по дороге из образовательной организации к дому, автобус, перевозящий группу детей разного возраста, сломался. Автобус сломался в лесу, не доехав 7 км до села (общее расстояние

между школой и селом 20 км), водитель в грубой форме велел выйти из автобуса, им пришлось выйти из автобуса и пешком добираться до села. По словам заявительницы, дети испугались, стали плакать, звонить родителям.

Полагаем, что конфликтной ситуации удалось бы избежать, если бы все участники перевозки, а также родители (законные представители детей) были проинформированы о своих действиях в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

В соответствии с методическими рекомендациями Минобрнауки России в письме от 29.07.2014 № 08-988 «О направлении методических рекомендаций» для организации перевозочного процесса по технологии, обеспечивающей безопасные условия перевозок детей, директор образовательной организации обязан обеспечить проведение предрейсовых инструктажей водителей, сопровождающих лиц и детей о мерах безопасности во время поездки на автобусе для перевозки обучающихся.

В соответствии с Концепцией организации перевозок групп детей автобусами и плана ее реализации, утвержденной приказом Минтранса России от 31.03.2016 № 85, подготовка детей к безопасному поведению при организованных перевозках групп детей, в том числе школьных перевозках, включает:

- проведение силами специалистов в сфере безопасности дорожного движения специальных тренингов для специалистов образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение, образовательную деятельность или деятельность в области физической культуры и спорта, медицинских организаций с целью донесения особенностей и специфики организации безопасной перевозки групп детей, а также разъяснения детям требований безопасного поведения в транспортных средствах при организованных перевозках групп детей и действий при возникновении экстремальных ситуаций;

- усвоение детьми правил поведения в автобусе, в том числе требований по соблюдению дисциплины согласно Правилам дорожного движения, а также требований сопровождающих лиц и водителя;

- усвоение детьми особенностей действий при возникновении опасных и чрезвычайных ситуаций.

При организации перевозки группы детей предлагается:

- а) в содержание предрейсовых инструктажей водителей включать следующую информацию:

- порядок организации перевозки детей;
- условия движения и наличие опасных участков, мест концентрации ДТП на маршруте;
- состояние погодных и дорожных условий, скоростной режим движения на маршруте;
- наличие на маршруте перевозок детей железнодорожных переездов и обеспечение безопасности движения через них;

- расположение пунктов медицинской и технической помощи, постов подразделений Госавтоинспекции на региональном уровне;
 - особенности обеспечения безопасности движения и эксплуатации автобусов при изменении дорожно-климатических, условий на маршруте, при возникновении технической неисправности автобусов, при ухудшении состояния здоровья водителя и пассажиров в пути;
 - правила техники безопасности и противопожарной безопасности при работе на линии и действиях водителя при возникновении пожара в автобусе;
 - действия водителя при угрозе или возникновении ДТП;
 - порядок экстренной эвакуации детей из салона автобуса;
 - порядок действий по оказанию первой помощи пострадавшим;
 - порядок действий водителя при попытке совершения или совершении акта незаконного вмешательства;
 - ответственность водителя за нарушение нормативных актов по обеспечению безопасности дорожного движения;
- б) в содержание инструктажей сопровождающих лиц включать следующую информацию:
- порядок подачи автобуса к месту посадки, правила посадки и высадки детей;
 - порядок взаимодействия сопровождающих и водителя;
 - правила поведения детей в местах сбора, посадки и высадки, при нахождении в салоне автобуса;
 - правила пользования оборудованием салона: вентиляционными люками, форточками, сигналами требования остановки автобуса;
 - порядок контроля за детьми;
 - порядок действий при чрезвычайных ситуациях: поломке автобуса, пожаре, вынужденной остановке, дорожно-транспортных происшествиях;
 - порядок действий при попытке совершения или совершении акта незаконного вмешательства;
 - порядок экстренной эвакуации детей из салона автобуса;
 - порядок использования аварийных выходов из автобуса;
 - правила пользования огнетушителями;
 - порядок действий по оказанию первой помощи пострадавшим;
 - ответственность сопровождающих;
 - порядок своевременного оповещения родителей и детей при отмене перевозки школьным автобусом, а также организации безопасной доставки обучающихся к месту учебы и обратно к дому.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области совместно с муниципальными органами управления образованием проанализировать содержание инструкций для водителей и сопровождающих лиц, отобрать лучшие и использовать их в качестве

образца для подготовки рекомендаций по проведению предрейсовых инструктажей для всех муниципальных образований.

Организаторам перевозки необходимо помнить, что для обучающихся, которых в образовательную организацию доставляет школьный автобус, школа (учебный день) начинается именно с посадки в школьный автобус, с того, как его встретят водитель и сопровождающее лицо, это определит настроение ребенка на целый день и во многом его отношение к школе в целом.

Для сопровождающих лиц и для водителей школьных автобусов необходим четкий алгоритм действий в случае нарушения несовершеннолетним участником перевозки дисциплины во время движения транспорта, посадки и высадки из автобуса.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области совместно с Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области разработать памятку для водителей школьных автобусов, предусматривающую правила поведения в различных ситуациях.

Руководителям образовательных организаций уделить особое внимание не только подготовке детей к безопасному поведению при перевозке, но и провести разъяснительную работу с родителями о правилах поведения детей в школьном автобусе, требований соблюдения дисциплины, а также алгоритме действий всех участников перевозки в случае опасной и/или чрезвычайной ситуации. Полагаем, что дети и их родители должны знать, в том числе порядок экстренной эвакуации детей из салона, порядок использования аварийных выходов и др.

Формирование здорового образа жизни.

Качество и доступность питания в образовательных организациях

В Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» перед Правительством Российской Федерации поставлена задача – к 2024 году увеличить продолжительность здоровой жизни до 67 лет, в том числе увеличить долю граждан, ведущих здоровый образ жизни.

Чтобы достичь этих показателей, необходимо создать условия для занятий физкультурой и спортом, улучшить медицинское обслуживание и сформировать систему мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.

Популяризация здорового питания стала основной темой работы Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее – Детский общественный совет) на 2019 год.

Для членов Детского общественного совета организован конкурс «Здоровье в кубе». В ходе муниципального этапа конкурса члены Детского

общественного совета изготавливают «кубик здоровья» и реализуют в своем муниципальном образовании проект «Здоровье в кубе». «Кубик здоровья» – это наглядная информация о правильном питании, выполненная в форме куба. Каждая из граней куба содержит информацию, касающуюся принципов здорового питания. «Кубики здоровья» размещаются в местах приема пищи (буфетах, столовых образовательных организаций), учебных кабинетах. В ходе реализации проекта «Здоровье в кубе» члены Детского общественного совета знакомят обучающихся образовательных организаций, их родителей (законных представителей), педагогов и работников образовательных организаций с основными принципами здорового питания.

Идея конкурса получила широкий отклик в других детских учреждениях, поэтому аналогичный конкурс будет проведен и для воспитанников стационарных отделений реабилитации, отделений профилактической работы с семьей и детьми, дети из семей, находящихся на социальном сопровождении в организациях социального обслуживания семьи и детей.

Активная работа по формированию у детей и подростков культуры питания, мотивации к здоровому образу жизни ведется в образовательных организациях Ивановской области.

По информации Департамента образования Ивановской области, в целях формирования культуры питания в 94% общеобразовательных организаций региона в 1-4-х классах в рамках урочной и внеурочной деятельности реализуется программа «Разговор о правильном питании», проводятся «дни здоровья», областная акция «Быть здоровым – здорово!», межрегиональный фестиваль школьных команд «Мы – за здоровый образ жизни», областные конкурсы «За здоровый образ жизни» и «Школа – территория здоровья» и т.д.

В регионе созданы условия для занятия спортом обучающихся общеобразовательных организаций. Собственные спортивные залы имеют 96,9% общеобразовательных организаций Ивановской области. В 92,8% школ оборудованы раздевалки, в 65% школ – душевые комнаты. В 55% школ области дополнительно оборудованы малые залы для занятий адаптивной физической культурой, ритмикой, в трети школ – помещения для занятий на спортивных тренажерах. На базе общеобразовательных школ созданы и работают более 800 секций по 44 видам спорта и физкультурным направлениям работы. Их посещают около 20 тыс. человек.

В регионе организована работа в рамках реализации «Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» проводятся фестивали, конкурсы, «Уроки «ГТО», созданы условия для выполнения норм физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» школьниками и педагогами.

Начиная с 2016 года, по инициативе Уполномоченного совместно с Департаментом спорта Ивановской области в регионе ежегодно проводится спортивное состязание «Моя семья за ГТО», в ходе которого родители и дети

выполняют нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», причем семья выступает единой командой. Родители показывают позитивный пример детям, у ребенка формируется понятие о здоровом образе жизни, прививается любовь к физкультуре и спорту.

Важной составляющей здорового образа жизни является полноценное, сбалансированное питание, без которого невозможно нормальное функционирование организма человека, правильное психическое и физическое развития детей.

Вопрос об организации питания в образовательных организациях Ивановской области уже несколько лет находится на контроле Уполномоченного.

С 2016 года обязательства по оплате питания детей в школьных столовых возложены на муниципальные бюджеты и родителей. За 4-летний период произошло снижения удельного веса охвата горячим питанием учащихся (к уровню 2015 года) до 86,2%. Снижение показателя произошло в основном за счет школьников 5-11 классов (на 7,3%).

**Динамика показателей удельного веса охвата школьников горячим питанием
за период 2015-2018 г.г.**

(данные Управления Роспотребнадзора по Ивановской области)

	2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.
	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область
всего	90,7	88,7	86,2	89,1	86,5	89,7	86
1-4 классы	99,9	96,4	99,2	97,0	99,6	97	99
5-11 классы	83,5	82,7	76,3	83,0	76,2	84	76,6

При этом в целом по области отмечается рост показателей охвата двухразовым горячим питанием (от общего количества школьников, получающих горячее питание) за счет всех возрастных групп учащихся: в отчетном году двухразовое питание получали 26,9% (в 2017 году - 23,4%), среди учащихся 1-4 классов данный показатель составил 30,8% (в 2017 году - 28,6 %). Среди школьников 5-11 классов охват двухразовым горячим питанием составил 17,8% (в 2017 году – 17,8%).

По итогам мониторинга Департамента образования Ивановской области в 2018 году горячим питанием в дневных общеобразовательных организациях охвачено 84 780 человек (88,24%), что выше показателя предыдущего года (86,3%), в том числе 40 777 обучающихся начальных классов (99,6%), 33 825 обучающихся 5-9 классов (76,7%) и 5 758 обучающихся 10-11 классов (в 2017 году - 73,5%). Кроме того, более 12% школьников регулярно покупают буфетную продукцию.

По информации Департамента образования Ивановской области, в 30% школ организаторами питания являются муниципальные предприятия, в 5% - общества с ограниченной ответственностью и в 65% - индивидуальные

предприниматели и образовательные организации (в последнем случае повара находятся в штате образовательных учреждений).

Стоимость питания обучающихся в общеобразовательных организациях в 2018 году составляет: завтрак – от 20 рублей в муниципальных районах до 50-55 рублей в городских округах, средняя стоимость завтрака школьников по региону – 32 рубля; обед – от 30 рублей в Савинском, Пестяковском, Пучежском, Шуйском муниципальных районах до 65 рублей в г.о. Иваново и Кохма, Ивановском муниципальном районе, средняя стоимость обеда школьников по области составляет 44 рубля. За период с 2016 по 2018 год в большинстве муниципалитетов цены выросли в среднем на 5 рублей.

Муниципалитеты самостоятельно, с учетом финансовых возможностей, определяют льготные категории обучающихся в школах (ч. 5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). К компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для организации питания обучающихся.

По данным Департамента образования Ивановской области, по состоянию на 01.11.2018 в школах всех муниципальных образований Ивановской области предусмотрены льготы по оплате питания по адресному принципу, с учетом нуждаемости: детям из многодетных семей (получают более 3 тыс. человек); из малоимущих, в том числе многодетных семей (получают около 7 тыс. человек), детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам (получают более 300 человек), детям-сиротам; детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (получают более 400 человек). Размер дотаций составляет от 15 рублей (г.о. Кохма) до 60 рублей (Палехский, Пучежский муниципальные районы).

В Лежневском муниципальном районе льготы на питание введены с 1 ноября 2018 года для многодетных, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и попавших в трудную жизненную ситуацию в размере 37 рублей на одного обучающегося.

В 2018 году в 11 муниципалитетах Ивановской области (г.о. Вичуга, Иваново и Шуя, Ивановском, Кинешемском, Комсомольском, Лухском, Пестяковском, Савинском, Фурмановском и Шуйском муниципальных районах) предусмотрены льготы по оплате питания школьникам 1-4-х классов.

Бесплатное (льготное) питание в 2018 году получали более 22 тыс. обучающихся начальной школы, половина от общего количества (43 128 человек).

Размер дотаций по оплате питания детям данной категории составляет от 20 рублей в день в расчете на одного обучающегося, в Фурмановском районе - 21 рубль, в Комсомольском и Пестяковском - 25 рублей. В большинстве школ бюджетные средства частично компенсируют стоимость завтрака, доплата осуществляется из родительских средств. Бесплатный

завтрак предоставляется в Вичугском, Комсомольском (стоимость завтрака 25 рублей) муниципальных районах.

По данным Департамента образования Ивановской области, всего льготы по оплате питания в 2018 году (с учетом обучающихся начальных классов) получали около 35 тыс. школьников Ивановской области.

В рамках подготовки к докладу Уполномоченного за 2018 год и в целях контроля за выполнением статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уполномоченным был проведен мониторинг доступности питания для обучающихся общеобразовательных организаций Ивановской области. Информация о категориях обучающихся общеобразовательных организаций, пользующихся бесплатным и льготным питанием, размещена в приложении к докладу «Категории обучающихся общеобразовательных организаций, пользующихся льготным питанием в 2018 году».

Анализируя данные муниципальных образований, можно отметить следующее.

Для детей с ограниченными возможностями здоровья бесплатное (льготное питание) в школах предусмотрено в 8 муниципалитетах (г.о. Иваново и Шуя, Ивановском, Лежневском, Палехском, Пучежском и Фурмановском муниципальных районах).

В г.о. Кохма льготным питанием обеспечиваются обучающиеся 1-4 классов, относящиеся к категориям дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из многодетных семей.

Рекомендуем администрациям городских округов и муниципальных районов Ивановской области организовать бесплатное (льготное) питание для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Дети из многодетных семей обеспечиваются льготным питанием в 17 муниципальных районах и городских округах.

В Верхнеландеховском и Южском муниципальных районах льготным питанием пользуются только дети из многодетных семей. В Заволжском и Юрьевоцком муниципальных районах льготным питанием пользуются дети из многодетных семей, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. В г.о. Кинешма льготное питание получают дети из малоимущих и малообеспеченных семей.

В г.о. Вичуга, Лухском и Кинешемском муниципальном районе льготное питание получают только обучающиеся 1 - 4 классов.

По информации муниципальных органов управления образованием, всего в 2018 году половина обучающихся начальных классов общеобразовательных школ воспитывается в малоимущих семьях.

Например, многодетная семья, имеющая в своем составе трех школьников и не пользующаяся льготами, только на их завтраки должна выделить почти 500 рублей в неделю из семейного бюджета. Есть

многодетные семьи, где в школе обучается 5 детей. Оплата школьного питания для многих семей становится непосильным финансовым бременем.

Таким образом, условия питания детей, а следовательно, и их здоровье, зависят от материального положения семьи и муниципального образования, в котором он проживает.

Рекомендуем Правительству Ивановской области возобновить субсидирование расходных обязательств органов местного самоуправления Ивановской области по организации питания обучающихся 1- 4 классов общеобразовательных организаций.

Данная мера позволит муниципальным образованиям направить финансовые средства на организацию льготного питания обучающихся 5-11 классов из числа детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и детей из многодетных и малоимущих семей.

Несмотря на существующую проблему с финансированием, причиной многих проблем является «человеческий фактор». Надзорными органами выявляются такие нарушения, как завышение начальной цены контракта, неприменение мер к поставщикам в случае нарушения условий контракта, применение запрещенных продуктов питания, прием и использование продуктов с истекшим сроком годности, нарушение условий хранения продуктов, нарушения в ассортименте, недовес блюд, отсутствие ежедневных меню, отсутствие в меню сведений о составе блюд, их пищевой ценности.

По информации Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, в 2018 году удельный вес исследованных проб готовых блюд, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям по микробиологическим показателям, составил 2,6%, что на 0,2% выше уровня 2017 года. Неблагоприятная ситуация с качеством готовых блюд установлена в общеобразовательных организациях: удельный вес проб, не отвечающих гигиеническим нормативам, составил 3,5%.

Удельный вес проб готовых блюд, не соответствующих гигиеническим требованиям по калорийности, составил 7,5%, что ниже показателя за 2017 год. (8,3%), по содержанию витамина С – 15,8% (в 2017 году - 21,5%). Наибольший удельный вес проб, не отвечающих меню-раскладке по калорийности и химическому составу, а также содержанию витамина С, отмечен в дошкольных образовательных организациях - 11,8% и 23,8% соответственно.

Рекомендуем руководителя образовательных организаций усилить контроль за качеством продуктов, используемых для питания обучающихся образовательных организаций, условиями их хранения, а также качеством готовых блюд.

Важно обеспечить доступность специального лечебного или профилактического питания для детей, посещающих образовательные организации.

По данным Департамента здравоохранения Ивановской области, в

регионе проживают 24 ребенка с фенилкетонурией (в возрасте от 3 до 17 лет) и 9 детей с галактоземией.

Численность детей, посещающих образовательные организации, и страдающих заболеваниями, требующими назначения им специального лечебного или профилактического питания, по нозологиям

Нозология	Число воспитанников дошкольных образовательных организаций	Число обучающихся общеобразовательных организаций
Сахарный диабет	44	179
Пищевая аллергия	604	714
Целиакия	5	5
Другие ферментопатии	11	10

В целях обсуждения проблем, существующих в сфере организации питания в образовательных организациях, и организации межведомственного взаимодействия по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области 16 ноября 2018 года в ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» состоялось заседание круглого стола по теме «Некоторые вопросы обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях Ивановской области».

Круглый стол был посвящен актуальным вопросам и проблемам организации питания обучающихся в образовательных организациях Ивановской области, качеству и доступности питания.

В заседании круглого стола приняли участие депутаты Ивановской областной Думы, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Ивановской области, руководители и представители исполнительных органов государственной власти Ивановской области, Общественной палаты Ивановской области, Прокуратуры Ивановской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, средств массовой информации, научного сообщества, руководители образовательных организаций Ивановской области.

Участниками круглого стола были подняты такие вопросы, как охват горячим питанием школьников, доступность питания для различных категорий обучающихся, в том числе для детей с пищевыми аллергиями, качества молочной и иной продукции для питания обучающихся, организации контроля за качеством продуктов и исполнением контрактов, условиями хранения продуктов и др.

Решено усилить контроль за соблюдением условий контрактов, качеством продуктов, используемых для питания обучающихся образовательных организаций, условиями их хранения, продолжить работу по формированию культуры питания и пропаганде здорового образа жизни, а также рекомендовать:

1. Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области:

1.1. Подготовить и направить в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка письмо о внесении изменений в СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» и СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», в части сведений о рекомендуемых суточных наборах продуктов и ассортименте основных продуктов питания для обучающихся с туберкулиновой инфекцией (туберкулезной интоксикацией), часто болеющих детей и других категорий детей, нуждающихся в длительном лечении.

1.2. Подготовить и направить в Правительство Ивановской области письма:

- о возобновлении субсидирования расходных обязательств органов местного самоуправления Ивановской области по организации питания обучающихся 1- 4 классов общеобразовательных организаций;

- о разработке механизма осуществления централизованного контроля за качеством поставляемых в образовательные организации продуктов питания.

2. Уполномоченному по правам ребенка в Ивановской области совместно с Департаментом образования Ивановской области с привлечением специалистов профильных ведомств организовать для представителей муниципалитетов (муниципальных образовательных организаций) обучающий семинар в формате веб-конференции по вопросам проведения закупок продуктов питания.

3. Общественной палате Ивановской области создать рабочую группу по контролю качества продуктов питания.

4. Департаменту образования Ивановской области:

- включить в повестку дня областного родительского собрания в формате веб-конференции вопрос о формировании культуры здорового и правильного питания;

- продолжить реализацию в 1-4 классах общеобразовательных организаций региона программы Института возрастной физиологии РАО «Разговор о правильном питании»;

- подключить к реализации программы «Разговор о правильном питании» с 1 сентября пилотные дошкольные образовательные организации Ивановской области.

5. ГБОУ ВПО ИвГМА Минздрава России и управлению образования Администрации города Иванова проработать вопрос о продолжении проекта «Здоровая школа».

6. Администрациям городских округов и муниципальных районов Ивановской области проработать вопросы:

- обеспечения бесплатным/льготным одноразовым питанием обучающихся 1-4 классов;

- организации бесплатного/льготного питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

7. Муниципальным органам управления образованием изучить Памятку по приемке продуктов питания в рамках заключенных муниципальных контрактов, подготовленную Администрацией г. Иванова.

8. Управлению образования Администрации города Иванова совместно с организаторами питания в образовательных организациях г. Иванова при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области и ГБОУ ВПО ИвГМА Минздрава России организовать обучающий семинар для работников столовых образовательных организаций г. Иванова по теме «Питание детей, имеющих диагноз «сахарный диабет». Расчет количества хлебных единиц в продуктах питания».

9. Организаторам питания и муниципальным образовательным организациям:

- продолжить работу по укреплению материально-технической базы пищеблоков образовательных организаций;
- проработать вопрос о прохождении курсов повышения квалификации поварами столовых образовательных организаций;
- организовать контроль за качеством питания в образовательных организациях с участием родительской общественности комитетов, в том числе посредством создания рабочих групп (по согласованию с администрацией образовательных организаций);
- размещать на сайтах образовательных организаций меню в целях информирования родителей (законных представителей).

10. Детскому общественному совету при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области в целях повышения культуры питания обучающихся общеобразовательных организаций реализовать в муниципальных образованиях проект «Здоровье в кубе».

В 2019-2020 учебном году Уполномоченным будет проведен круглый стол, посвященный итогам исполнения данных рекомендаций.

Поддержка одаренных детей

Ежегодно на торжественном мероприятии, посвященном Дню защиты детей, благодарностями Уполномоченного награждаются дети, проявившие свою одаренность в различных сферах жизни - победители спортивных, художественных и интеллектуальных состязаний, волонтеры, дети, победившие недуг.

В 2018 году были награждены Анастасия Носова, ставшая серебряным призером Первенства Мира по тхэквондо и победительницей Первенства России среди юниоров; Морозов Денис, неоднократный призер заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников по астрономии, победитель регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников по физике и истории, призером регионального этапа по химии; Мальков Павел, занявший III место по плаванию на Всероссийской Спартакиаде Специальной Олимпиады, лауреат I степени VII Городской

научно-практической конференции для детей с ограниченными возможностями здоровья «Мои первые шаги в науке и творчестве».

Благодарностью Уполномоченного были награждены члены волонтерского отряда «Доброе сердце» Лежневской средней школы № 10, который занимается благоустройством мест воинских захоронений, организацией благотворительных концертов для сбора средств на замену памятников воинам-красноармейцам, проводит субботники и др.

Ивановская область может гордиться достижениями своих одаренных детей.

Например, в международных, всероссийских, межрегиональных мероприятиях приняли участие 2700 обучающихся музыкальных и художественных школ и школ искусств, из них звание лауреата получили 409 участников.

Обладателями Гран-При стали 24 участника из детских музыкальных школ и детских художественных школ г. Иваново, детских школ искусств г.г. Кинешма, Кохма, Шуя, п. Старая Вичуга, детской художественной школы г. Шуя.

В 2018 году более 200 школьников Ивановской области стали победителями финальных этапов всероссийских конкурсов: «Юные исследователи окружающей среды», «Национальное Достояние России», «Моя малая Родина: природа, культура, этнос», «Меня оценят в 21 веке», «Первые шаги в науке», «ЮНЭКО», Чтениях имени В.И. Вернадского, «Большого всероссийского фестиваля детского и юношеского творчества» и др.

В регионе созданы условия для выявления одаренных детей и реализации их способностей.

С сентября 2018 года на базе Ивановского областного центра развития дополнительного образования детей функционирует Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей Ивановской области. Одна из основных задач центра - создание научной и творческой среды, благоприятной для развития одаренности школьников. Работа центра в регионе организована в тесном взаимодействии с ивановскими вузами. В центре реализуются образовательные программы для школьников региона по направлениям «Наука», «Искусство» и «Спорт».

В 2018 учебном году продолжили работу пять областных очно-заочных и дистанционных школ: «Юный эколог», «Юный краевед-исследователь», «Юный мастер-техник», школа юных программистов «Творите и общайтесь», «МедиаШкола», в которых занимается более 1 300 учащихся, школы на базе Ивановского государственного университета и Ивановского государственного химико-технологического университета. Совместно с ведущими учеными вузов области для 50 школьников организованы занятия выездной многопрофильной школы по предметам гуманитарного цикла.

В 2018 году продолжено сотрудничество с Всероссийским образовательным центром «Сириус» (г. Сочи): 12 школьников получили

индивидуальные приглашения на программы «Наука» и «Искусство» и 14 школьников стали участниками образовательных программ «Математика» и «Информатика. Регионы».

В декабре 2018 года на базе Центра технического творчества «Новация» города Иваново открылся детский технопарк «Кванториум» за счет средств федерального, областного бюджетов, привлеченных внебюджетных средств и ресурсов бизнес - структур. В детском технопарке «Кванториум» ежегодно будет обучаться по дополнительным общеобразовательным программам не менее 800 детей в возрасте от 5 до 18 лет по шести направлениям естественно-научной и технической направленности (квантумов): «Робоквантум», «IT-квантум», «Промышленный дизайн», «Дополненная и виртуальная реальность», «Аэроквантум» и «Хайтек».

В целях повышения профессионального мастерства проводятся мероприятия для педагогов. В 2018 году проведен конкурс программ и проектов общественных объединений, направленных на поддержку одаренных детей и научно-технического творчества детей и подростков. Конкурс проводился по номинациям «Дополнительные общеобразовательные программы технической направленности и дополнительные общеобразовательные программы для одаренных детей и подростков» и «Опыт работы». Авторам работ-победителей вручены дипломы лауреатов от Департамента образования Ивановской области.

Ежегодно проводятся областные конкурсы, конференции, слеты, соревнования, организуется участие победителей региональных этапов конкурсов во Всероссийских этапах. В 2018 году свыше 45% учащихся (43,5 тысячи детей) приняли участие в региональных, всероссийских и международных фестивалях, конкурсах и олимпиадах, в том числе в дистанционном режиме.

В декабре 2018 года состоялся областной форум одаренных детей «Движение вверх!», посвященный 100-летию системы дополнительного образования, в котором приняли участие более 500 обучающихся – победителей областных, всероссийских, международных конкурсных мероприятий, студенты профессиональных организаций, лауреаты областного конкурса «Надежда земли Ивановской» (24 обучающихся за особые достижения в учебе, науке, творчестве и спорте в 2018 году стали лауреатами областной премии «Надежда земли Ивановской»).

В 2018 году Департаментом образования Ивановской области организовано участие 189 школьников региона в тематических сменах Международного детского центра «Артек», 22 школьников – в ВДЦ «Смена», 60 школьников – в ВДЦ «Орленок».

Казалось бы, созданы все условия, чтобы дети беспрепятственно развивали свои таланты. Практика работы Уполномоченного показала, что одаренные дети и их родители сталкиваются с проблемой выбора: посещение

занятий в школе или реализация себя в спорте, музыке, участие в конкурсах и т.д.

К Уполномоченному поступило обращение К., мамы одаренной воспитанницы музыкальной школы.

В своем обращении К. указывала, что воспитание профессионалов в некоторых видах музыкального искусства (в нашем случае речь идет о воспитании скрипачей) так же, как и спортсменов, требует огромного объема работы в раннем и среднем детском возрасте. Простое сложение трудозатрат ребенка в музыкально-профессиональной сфере и сфере общего образования дает сумму, превышающую человеческие возможности. Дети не справляются с такими нагрузками, что может привести (и зачастую приводит) к истощению, болезням, травмам детей.

«Еще сложнее, если у юного скрипача яркие успехи по музыке. Такой ребенок по-взрослому занят концертной и конкурсной деятельностью. А это огромный ресурс времени, который не вписывается в учебную работу, ни по школе, ни по музыке.»

Пропуски приводят к отметкам «не аттестован». Получается, что дети, которые активно участвуют в соревнованиях, конкурсах и концертах, становятся «злостными нарушителями дисциплины и прогульщиками».

К. писала, что для воспитания выдающихся музыкантов, спортсменов, ученых необходим специальный режим, который должен состоять в правильном соотношении нагрузок между профессиональными и общеобразовательными направлениями обучения, гибком приспособлении общеобразовательных дисциплин в соответствии с особенностями профессиональной подготовки.

На практике проблема состоит в том, что такие дети должны самостоятельно урегулировать соотношение огромных нагрузок в музыкальных образовательных учреждениях и в общеобразовательных организациях. Без поддержки общества эта задача невыполнима.

К. в своем обращении подчеркивала, что проблема существует давно, что дети «оказываются совершенно бесправными и перед общеобразовательными и перед музыкальными школами, и перед детскими коллективами одноклассников, где им часто приходится пребывать в условиях жестокой неприязни, навязанной педагогами общеобразовательной школы».

К. полагает, что необходимо определить критерии, по которым выявляются дети, нуждающиеся в особом режиме обучения, составить для них индивидуального графика обучения (с учетом конкурсов, фестивалей, концертов), определение индивидуальных сроков проведения контрольных и самостоятельных работ и т.д.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным была проведена встреча (рабочее совещание) по вопросу организации обучения детей, продемонстрировавших выдающиеся достижения в области музыкального искусства. На встречу в качестве экспертов были приглашены

представители управления образования г.Иванова, директора образовательных организаций, родители (законные представители) одаренных детей.

По итогам встречи были выработаны рекомендации (пошаговая инструкция) для родителей (законных представителей) одаренных детей и администрации образовательных организаций.

В Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденной Президентом РФ 03.04.2012 № Пр-827, установлено, что общенациональная система выявления и развития молодых талантов строится на таких базовых принципах, как приоритет интересов личности ребенка, молодого человека, его права на свободу выбора профессии, забота о его здоровье; индивидуальный подход в обучении, непрерывность и преемственность на всех уровнях образования и др.

В соответствии со ст. 34 закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся предоставляются академические права на обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение, в пределах осваиваемой образовательной программы в порядке, установленном локальными нормативными актами.

Учебный план - документ, который определяет перечень, трудоемкость, последовательность и распределение по периодам обучения учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, иных видов учебной деятельности и, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, формы промежуточной аттестации обучающихся (п. 22 ст. 2 закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Индивидуальный учебный план - учебный план, обеспечивающий освоение образовательной программы на основе индивидуализации ее содержания с учетом особенностей и образовательных потребностей конкретного обучающегося (п. 23 ст. 2 закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Обучающийся имеет право на обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе на ускоренное обучение, в пределах осваиваемой образовательной программы в порядке, установленном локальными нормативными актами; выбор факультативных (необязательных для данного уровня образования) и элективных (избираемых в обязательном порядке) учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность (после получения основного общего образования); изучение наряду с учебными предметами, курсами, дисциплинами (модулями) по осваиваемой образовательной программе любых других учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), преподаваемых в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в установленном ею порядке, а также реализуемых в сетевой форме учебных предметов, курсов (модулей). (Примерная основная образовательная программа среднего общего

образования, одобренная решением федерального учебно-методического объединения по общему образованию, протокол от 28.06.2016 № 2/16-з)

Полагаю, что образовательным организациям необходимо принять локальные правовые акты, регулирующие порядок обучения по индивидуальному учебному плану. Предусмотреть меры поощрения для педагогов, работающих с обучающимися по индивидуальным учебным планам. Среди категорий обучающихся, для которых будет предоставлена возможность обучения по индивидуальному учебному плану, должны быть не только обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся, предполагающие освоить образовательную программу в более короткий срок, на которых прямо указывает закон, но и обучающиеся, достигшие выдающихся достижений в области искусства, спорта и т.п.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области проработать вопрос о системе поощрения образовательных организаций, поддерживающих обучающихся, демонстрирующих выдающиеся достижения в области искусства, спорта и т.п.

Образование детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

По информации Департамента образования Ивановской области, в 2017-2018 учебном году в образовательных организациях Ивановской области обучалось 7 784 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 2 292 ребенка-инвалида (в 2016-2017 учебном году – 7 262 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 2 174 ребенка-инвалида).

В регионе функционируют 159 групп компенсирующей направленности в дошкольных образовательных организациях, в которых обучается 2 211 детей с ограниченными возможностями здоровья, 310 детей-инвалидов. Это детские сады компенсирующего и комбинированного видов в г. Иванове, г. Кинешме, г. Тейкове, г. Шуе, Фурмановском и Родниковском муниципальных районах.

Ежегодно увеличивается количество групп кратковременного пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья. Развивается инклюзивное дошкольное образование (на базе 9 дошкольных учреждений города Иванова создано 11 инклюзивных групп для детей с синдромом Дауна). Создаются инклюзивные группы в детских садах городов Тейкова, Шуи и Кинешмы.

Включение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в систему образования должно начинаться с раннего возраста, с этой целью в регионах создаются межведомственные службы ранней помощи.

В 2017-2018 учебном году на базе ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» создан региональный ресурсный центр по организации комплексного сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра и Служба ранней помощи для детей с ограниченными возможностями здоровья на базе областного центра психолого-медико-социального сопровождения. Департаментом здравоохранения Ивановской области по поручению Правительства Ивановской области создан регистр детей в возрасте от 0 до 3 лет, нуждающихся в оказании ранней помощи. В регистр занесены 223 ребенка-инвалида указанной возрастной категории.

В 2017 году Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения стал победителем конкурсного отбора комплексов мер по развитию эффективных практик оказания комплексной помощи детям группы риска с признаками расстройства аутистического спектра и с расстройством аутистического спектра. В течение 2017-2018 года в область поступило около 10 млн. рублей на создание регионального ресурсного центра. С момента открытия в г. Иванове Центра помощи людям с РАС¹⁸ «Содействие» в марте 2018 за помощью в Центр обратилось уже 20 семей с детьми с РАС. В настоящее время в Ивановской области насчитывается порядка 115 детей с аутизмом различных возрастных категорий, из них более 70% обучается в коррекционных образовательных организациях.

При Департаменте образования Ивановской области создана межведомственная рабочая группа по вопросу разработки и внедрения межведомственной модели ранней помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. На базе ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения», ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 2», ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа № 3» функционируют региональные стажировочные площадки.

В структуре подведомственных Департаменту образования Ивановской области образовательных организаций созданы мобильные центры для

¹⁸ РАС – расстройство аутистического спектра. По данным Всемирной организации здравоохранения Расстройства аутистического спектра проявляются в диапазоне состояний, которые характеризуются определенным нарушением социального поведения, коммуникации и вербальных способностей и сужением интересов и деятельности, которые одновременно специфичны для индивидуума и часто повторяются. Расстройства аутистического спектра начинаются в детстве и сохраняются в подростковом и взрослом возрасте. В большинстве случаев эти состояния проявляются в первые 5 лет жизни (1 ребенок из 160 детей в мире страдает расстройством аутистического спектра). РАС часто сопровождаются другими нарушениями, в том числе эпилепсией, депрессией, тревожным состоянием и гиперактивным расстройством с дефицитом внимания. Интеллектуальный уровень варьируется от тяжелого повреждения до высоких когнитивных способностей. После выявления детей с РАС важно обеспечить для них и их семей предоставление информации и услуг, направления к специалистам и практическую поддержку с учетом их индивидуальных потребностей. Лечение от расстройств аутистического спектра не существует. <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/autism-spectrum-disorders>

оказания методической и консультативной помощи школам, работающим в режиме инклюзивного образования (ОГКОУ «Вичугская школа-интернат № 2», ОГКОУ «Ивановский областной центр психолого-медико-социального сопровождения»). В рамках помощи детям дошкольного возраста с нарушением зрения уже 4 года функционирует группа подготовки к школе на базе ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа-интернат № 2». В рамках помощи детям дошкольного возраста с нарушением слуха с 2018 году функционирует дошкольная группа на базе ОГКОУ «Ивановская коррекционная школа-интернат № 1».

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области совместно с Департаментами здравоохранения и социальной защиты населения Ивановской области проработать вопрос об открытии отделений Службы ранней помощи во всех муниципальных образованиях Ивановской области, расширить сеть мобильных центров для оказания методической и консультативной помощи школам, работающим в режиме инклюзивного образования.

Доля общеобразовательных организаций, готовых обеспечить условия для инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, в 2018 году составила 23,4% (в 2017 году - 22,3%, в 2016 году – 21%). По итогам 2017 года, по данным мониторинга Минобрнауки России, в Российской Федерации количество школ, в которых созданы условия для обучения детей-инвалидов, составило - 9 664 (22,4%).¹⁹

В 2017-2018 учебном году в муниципальных общеобразовательных организациях Ивановской области инклюзивное образование получали 736 детей-инвалидов (в 2016 году – 764 ребенка, в 2015 году – 819 детей).

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области проанализировать причины уменьшения данных показателей, в том числе проанализировать причины, по которым родители выбирают инклюзивное или коррекционное образование.

Особое внимание Министерством просвещения Российской Федерации уделяется реализации права на образование детей-инвалидов, проживающих в детских домах, школах-интернатах и домах-интернатах социальной защиты (далее - ДДИ). На начало 2017/2018 учебного года численность не обучающихся воспитанников ДДИ в Российской Федерации составила 217 детей школьного возраста (в 2016 г. - 775).²⁰

В целях предоставления права на образование детям с выраженными нарушениями интеллекта, с умеренной и тяжёлой степенью умственной отсталости, со сложными нарушениями умственного и физического развития

¹⁹ План мероприятий по созданию специальных условий получения общего и дополнительного образования обучающихся с инвалидностью и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на 2018 - 2020 годы, утвержденный Минпросвещения России 19.06.2018

²⁰ План мероприятий по созданию специальных условий получения общего и дополнительного образования обучающихся с инвалидностью и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на 2018 - 2020 годы, утвержденный Минпросвещения России 19.06.2018

открыты 24 специальных класса, где обучается 138 человек, в том числе 86 воспитанников детского дома-интерната для умственно отсталых детей ОБСУСО «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения», которые получают образование на базе ОГКОУ «Шуйская коррекционная школа-интернат».

На основании заключений учреждений здравоохранения в 2017-2018 году 147 детей обучались на дому (в 2016 году – 168 детей, в 2015 году – 201 человек). Сокращение количества несовершеннолетних, обучающихся на дому, вызвано тем, что в 2016 году Минздравом России был пересмотрен перечень заболеваний, наличие которых дает право детям на обучение на дому по основным общеобразовательным программам (приказ Минздрава России от 30.06.2016 № 436н).

В соответствии с приказом Департамента образования Ивановской области от 22.06.2018 № 1032-о «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) детей, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях» отношения между образовательной организацией, в которую зачислен обучающийся, и (или) родителями (законными представителями) по организации обучения на дому или в медицинской организации оформляются договором.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области совместно с муниципальными органами управления образованием с целью выработки единого подхода и трансляции лучшего опыта (создания образца договора об организации обучения на дому) проанализировать содержание договоров об организации обучения на дому, а также индивидуальные учебные планы на предмет соответствия федеральным государственным образовательным стандартам и рекомендациям психолого-медико-педагогической комиссии.

Уполномоченный напоминает также, что согласно ч. 7 ст. 79 закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. Таким образом, дети-инвалиды, имеющие статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте.²¹

Обучение на дому может осуществляться с применением дистанционных образовательных технологий.

²¹ Письмо Минобрнауки России от 14.01.2016 № 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому»

По данным Департамента образования Ивановской области, сохранен стопроцентный охват дистанционным образованием детей-инвалидов, не имеющих медицинских противопоказаний и выразивших желание обучаться с применением дистанционных технологий. В связи с развитием инклюзивного образования, число детей, занимающихся на дому с применением дистанционных технологий, уменьшается. В 2018 году с применением дистанционных образовательных технологий обучалось 50 учащихся (в 2017 году – 54 учащихся, в 2016 году – 75 учащихся).

Деятельность муниципальных образований по организации дистанционного образования детей-инвалидов координирует региональный центр по дистанционному образованию детей с ограниченными возможностями здоровья.

На личный прием к Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу организации дистанционного обучения для ребенка.

Т. просила оказать содействие в сохранении дистанционной формы обучения для её сына.

Сыну Т. ранее была установлена инвалидность, а также у ребенка имелись медицинские показания к обучению на дому. При переосвидетельствовании, которое происходило в середине учебного года, инвалидность не была установлена. Т. предложили изменить форму обучения.

В соответствии с разделом VI постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом», законные представители ребенка, проходившего переосвидетельствование и не получившего статуса «ребенок-инвалид», могут обжаловать решение первичного бюро медико-социальной экспертизы в главное бюро, а решение главного бюро - в Федеральное бюро. Таким образом, сохраняется возможность установления статуса «ребенок-инвалид».

Т. обжаловала решение первичного бюро медико-социальной экспертизы, а затем решение главного бюро.

В связи с тем что резкое изменение условий обучения может негативно отразиться на физическом и эмоциональном состоянии ребенка, и без того имеющего серьезные проблемы со здоровьем, Уполномоченным в адрес Департамента образования Ивановской области была направлена рекомендация о необходимости сохранения дистанционного обучения на период обжалования решения первичного бюро медико-социальной экспертизы.

Департаментом образования Ивановской области в адрес руководителей подведомственных общеобразовательных организаций и муниципальных органов управления образованием направлено рекомендательное письмо об организации дистанционного обучения детей с особыми образовательными потребностями. В письме подчеркивалось, что Министерство просвещения Российской Федерации и Департамент образования Ивановской области рассматривают дистанционные

образовательные технологии как один из компонентов (иногда единственно возможный) для получения детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья качественного образования, при этом выбор оптимального образовательного маршрута для данных категорий детей с учетом имеющихся в муниципальном образовании возможностей, а также потребностей и особенностей состояния здоровья обучающихся, остается за родителями (законными представителями). К письму прилагалось обращение Уполномоченного.

Важно, чтобы для ребенка с ограниченными возможностями здоровья были созданы условия, максимально учитывающие его образовательные потребности, состояние здоровья и особенности психофизического развития.

Большая часть детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья обучается в коррекционных образовательных организациях Ивановской области.

В 20 областных коррекционных образовательных учреждениях и Санаторной школе-интернате, подведомственных Департаменту образования, в 2017-2018 учебном году обучались 2 770 детей с ограниченными возможностями здоровья, имеющих нарушения слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, в том числе 887 детей-инвалидов, 317 учащихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Деятельность коррекционных образовательных учреждений проверяется ежегодно в рамках межведомственного мониторинга.

С 2017 года в график проверки были включены не только коррекционные школы-интернаты с круглосуточным пребыванием детей, но и коррекционные школы.

Мониторинг состоялся в конце 2018 – начале 2019 года в соответствии с графиком мониторинга деятельности областных общеобразовательных организаций, утвержденным приказом Департамента образования Ивановской области от 20.12.2018 № 1836-о «О проведении мониторинга деятельности областных государственных общеобразовательных организаций».

Работники службы Уполномоченного проверяли работу учреждений по обеспечению защиты прав несовершеннолетних воспитанников, профилактике насилия в детской среде.

Необходимо отметить, что по сравнению с прошлым годом направления, по которым служба Уполномоченного оценивала работу школ, практически не изменились. В связи с проведением в 2018 году Всероссийской акции «Безопасность детства», целью которой было выявление опасных факторов в местах массового пребывания детей, в раздел 2 «Работа учреждения по пропаганде и обеспечению защиты прав несовершеннолетних воспитанников, профилактике насилия в детской среде» (далее – Раздел 2) включен новый показатель «Безопасность». Ранее

Уполномоченным проверялась только работа учреждения по реализации акции «Безопасные окна», в ходе данного мониторинга акцент перенесен на безопасность детской инфраструктуры в целом (отсутствие открытых люков и колодцев, нависающего снега и/или сосулек в местах прохода людей, обледенелых пешеходных дорожек и крыльца и пр.) При проведении мониторинга специалисты использовали следующие способы оценки деятельности: наблюдение (осмотр помещений), проверка документов, анкетирование обучающихся.

По итогам межведомственной проверки областных подведомственных общеобразовательных организаций установлено следующее.

Во всех образовательных организациях есть стенды с информацией о правах детей. В большинстве школ стенды информативны, красочны, доступны для прочтения детьми и родителями. Некоторым образовательным организациям рекомендовано оформить информацию на стендах более крупно и красочно (Санаторная школа-интернат, Родниковская школа-интернат).

Во всех образовательных организациях есть информация о Детском телефоне доверия. В двух образовательных организациях рекомендовано разместить информацию о номере Детского телефона доверия возле телефона для связи воспитанников с правозащитными органами (Санаторная школа-интернат) и в спальнях (Шуйская школа-интернат).

Во всех образовательных организациях имеются информационные стенды об Уполномоченном по правам ребенка. В большинстве организаций информация, представленная на стендах, доступна для прочтения, материал оформлен ярко. В ходе проверки в двух образовательных организациях (Родниковская школа-интернат, Кохомская коррекционная школа) на стендах неверно указан адрес электронной почты Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области.

В большинстве образовательных организаций телефон для связи воспитанников с органами, защищающими права обучающихся, работал исправно. В двух образовательных организациях (Санаторная школа-интернат, Кохомская коррекционная школа) на момент проверки телефон не работал. Согласно полученным объяснениям руководителей, ими уже были приняты меры для обеспечения работы телефонов в ближайшее время.

Информация об органах и лицах, осуществляющих защиту прав несовершеннолетних, размещена в доступном для детей и родителей месте. В ряде организаций (Кохомская школа-интернат, Кохомская коррекционная школа, Родниковская школа-интернат, Ивановская коррекционная школа №2, Ивановская школа-интернат №3) информация указана не в полном объеме: представлена информация только об органах областного уровня (например, УМВД), либо только о территориальных органах (например, прокуратуре).

Не в полной мере обеспечена безопасность оконных конструкций для воспитанников. В некоторых школах имелся доступ к свободно открывающимся окнам, т.е. не были сняты ручки с окон, либо отсутствовал

замок на окнах (Кохомская школа-интернат, Санаторная школа-интернат, Родниковская школа-интернат) или при наличии замка окна не были закрыты на замок, при этом ключа у педагога при себе не было (Тейковская школа-интернат).

В медицинских кабинетах (Кохомская коррекционная школа, Пучежская школа-интернат) и в производственных мастерских (Вичугская коррекционная школа-интернат (д. Хреново), Кохомская коррекционная школа, Родниковская школа-интернат) были обнаружены лекарственные препараты с истекшим сроком годности.

Также среди обучающихся проводилось анонимное анкетирование. В целом анкета осталась в прежнем виде, но были добавлены новые вопросы, направленные на выявление жестокого обращения.

Ребятам был предложен вопрос: «Были ли случаи, когда в интернате тебя или знакомых тебе ребят наказывали?» Варианты ответов: «нет, никогда не наказывали», «да, наказывали»: ставили в угол; лишали еды; закрывали одного(у) в комнате; ругали, обзывали, кричали; выгоняли из класса. Так, 485 (89,5%) воспитанников ответили, «никогда не наказывали», но 90 (16,6%) ребят ответили, «да, наказывали», а именно: ставили в угол – 15 (2,8%), лишали еды - 11 (2%), закрывали одного(у) в комнате - 5 (0,9%), ругали, обзывали, кричали – 6 (1,1%), выгоняли из класса – 30 (5,5%).

Необходимо отметить, что большинство респондентов (84,1%) частично знают, что такое жестокое обращение, не знают совсем - 3,7%. Так, большинство воспитанников (53,9%) считают, что жестокое обращение – это когда обижают, унижают, угрожают, отбирают вещи, деньги и т.д., 34,9% респондентов жестоким считают отношение только когда бьют, а такую позицию, как «не дают кушать» относят к жестокому обращению лишь 7,9% респондентов.

В большинстве образовательных организаций среди ребят установились дружеские взаимоотношения. В коллективе благоприятный психологический микроклимат. У 81,7% воспитанников на момент проведения анкетирования было хорошее настроение. Большинство ребят дружат со своими сверстниками (69%) и хорошо относятся к старшим ребятам (53,1%). Также воспитанники указали, что любят, доверяют и уважают воспитателей и учителей (54,6%) и хорошо относятся к ним (42,8%). Большая часть обучающихся (58,3%) доверится в трудную минуту, либо обратится за помощью, советом к маме, папе или родственнику, к учителю и воспитателю обратятся за помощью или советом 31,5% воспитанников.

По результатам анкетирования у большей части воспитанников степень доверия и близости к педагогам высокая, но насторожил тот факт, что 10,7% ребят в трудную минуту за советом или помощью обратятся к другу, а не к воспитателю (Вичугская школа-интернат №2, Пучежская школа-интернат, Ивановская коррекционная школа №3, Кохомская школа-интернат, Санаторная школа-интернат).

В целом в учреждениях созданы комфортные условия для проживания и обучения воспитанников. Ребята указали, что комната, в которой они живут, им нравится, считают ее удобной и уютной (82,7%), лишь 7% респондентов считают свою комнату хорошей, но в ней не хватает розеток, телевизора, интернета (Шуйская школа-интернат, Юрьеvecкая школа-интернат, Санаторная школа-интернат, Ивановская школа-интернат № 2, Южская школа-интернат). Результаты анкетирования представлены в виде отдельного мониторинга (приложение).

Средний показатель по разделу «Работа учреждения по пропаганде и обеспечению защиты прав несовершеннолетних воспитанников, профилактике насилия в детской среде» - **2,75 балла**.

Показатель ниже среднего наблюдается в 3 учреждениях (Вичугская школа-интернат №2, Кохомская школа-интернат, Санаторная школа-интернат).

Рекомендации администрации образовательных организаций:

- 1. Систематически (1 раз в полгода) проверять достоверность информации, размещенной на стендах.**
- 2. Систематически проверять аптечки на предмет наличия/отсутствия лекарств с истекшим сроком пользования.**
- 3. Продолжить работу по обеспечению безопасности оконных конструкций для воспитанников.**
- 4. Информировать несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) о формах проявления насилия.**
- 5. Не допускать применение методов воспитания, связанных с насилием над детьми.**

Профилактика школьных конфликтов

Прошедший 2018 год был омрачен чередой трагедий в образовательных организациях: 15 января – в Перми подростки ранили ножом учительницу и 12 детей, 16 января – двое 17-летних второгодников устроили поножовщину в селе Смольное Челябинской области, 19 января – в бурятском поселке «Сосновый бор» трое подростков ворвались в класс с топором и «коктейлем Молотова», покалечили учительницу, несколько учеников и подожгли класс, 18 апреля – в башкирском Стерлитамаке 17-летний подросток с охотничьим ножом и бутылкой бензина ворвался в класс, ранил ножом учительницу и двух девочек (одна выпрыгнула от страха в окно), поджег класс и попытался покончить с собой, полоснув ножом по горлу, 17 октября произошло массовое убийство в Керченском политехническом колледже, студент колледжа устроил взрыв и стрельбу, в результате которой погибло 20 человек, а затем совершил самоубийство.

Большинству из этих событий предшествовали обычные школьные конфликты, которые своевременно не были решены. При этом озабоченность

вызывает агрессивное поведение сторон школьных конфликтов (педагогов, обучающихся, родителей).

Случаи, произошедшие в российских школах и ставшие известными широкой общественности, просто шокируют: женщина попала в больницу после драки на родительском собрании в московской школе²²; в Приморье родитель устроил самосуд²³; школьниками избита учительница, защищавшая ученика²⁴; учительница избивала школьника²⁵; школьники жестко избили ученика 9 класса и снимали избиение на телефон²⁶ и др. К сожалению, этот список можно продолжать.

В Ивановской области столь резонансных случаев не было.

Согласно мониторингу, проведенному Департаментом образования Ивановской области, по итогам 2018 года в образовательных организациях зафиксировано 18 случаев проявления жестокости по отношению к обучающимся в общеобразовательных организациях (17 случаев агрессии со стороны несовершеннолетних, 1 – со стороны одного из родителей ребенка) и 2 – в дошкольных образовательных организациях (со стороны законных представителей детей). По всем случаям проведена индивидуальная адресная работа с привлечением сотрудников правоохранительных органов и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В 2018 году к Уполномоченному поступило 74 обращения по вопросу обжалования действий педагогов, администрации общеобразовательных организаций (в 2017 году – 69), в том числе 38 жалоб, из которых 29 жалоб признаны обоснованными.

Значительно увеличилось количество обращений, связанных с конфликтами между учениками, родителями обучающихся: с 27 до 47.

К Уполномоченному в социальной сети «ВКонтакте» обратилась Т. по вопросу школьного конфликта. По информации Т., школьник (6-классник одной из школ г. Иванова) принес из школы веревку и пытался задушить одноклассника. Родители обратились в полицию. Заявителю даны необходимые разъяснения.

По информации ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ивановской области» в 2018 году имели место единичные случаи причинения телесных повреждений несовершеннолетним потерпевшим педагогическими работниками (тренерами спортивных школ, учителями общеобразовательных организаций и воспитателями дошкольных образовательных организаций).

По информации ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ивановской области», в 2018 году проводились освидетельствования

²² <https://www.vesti.ru/sdoc.html?id=3113746&cid=8>

²³ <https://www.dv.kp.ru/daily/26945.4/3995873/>

²⁴ <https://www.miloserdie.ru/news/v-shkole-zhestoko-izbili-uchitelnitsu-vmeshavshuyusya-v-konflikt-uchenikov/>

²⁵ <https://ria.ru/20181116/1532902274.html>

²⁶ <https://www.vesti.ru/doc.html?id=3078530>

педагогов по поводу причиненного насилия со стороны учеников различных образовательных организаций.

На личном приеме к Уполномоченному поступило устное обращение М. по вопросу школьного конфликта. По словам М., учитель английского языка выгнал из класса, пнул и толкал её сына, ученика 6 класса. В ответ ученик ударил учителя. Учитель написал заявление в полицию. Так как заявительница была не готова к привлечению Уполномоченного к разрешению конфликтной ситуации (выход в школу, беседа с администрацией и т.д.), М. оказана консультация.

Школьный конфликт – это то, с чем сталкивался каждый из участников образовательного процесса, а кто-то и неоднократно. Необходимо устранять причины конфликтов, а также обучать участников образовательного процесса бесконфликтному поведению, решению конфликтов.

Меры, направленные на предотвращение школьных конфликтов – психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса, развитие медиации и т.д.

По данным мониторинга Департамента образования в муниципальных общеобразовательных организациях области на начало 2018-2019 учебного года работало 153 штатных психолога (в 2017-2018 учебном году – 111). Количество штатных психологов увеличилось по сравнению с предыдущим учебным годом в 14 муниципальных образованиях. Вне образовательных организаций работают 23 психолога, из которых 10 в городе Иваново. Информация об обеспеченности муниципалитетов психологами размещена в приложении.

Большую роль в разрешении конфликтных ситуаций играют уполномоченные по правам участников образовательного процесса, которые работают во всех общеобразовательных организациях Ивановской области. В 2017-2018 учебном году количество обращений к ним выросло в 1,2 раза. Более 13 % от общего числа обращений касалось конфликтов между детьми. Всего 949 обращений, в том числе от учащихся – 566, от родителей – 176, от учителей – 189. Подробная информация о деятельности уполномоченных по правам участников образовательного процесса размещена в разделе «Уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях».

Медиативные технологии, по данным мониторинга Департамента образования Ивановской области, в 2018-2019 учебном году применяются и активно развиваются в 205 образовательных организациях (193 муниципальных школах, 12 коррекционных школах и 10 учреждениях дополнительного образования детей). Охват проекта составляет 1 272 участника. Количество конфликтных ситуаций, рассмотренных с применением медиативных технологий составило 562 случая. Ежегодно на базе ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» организуются курсы повышения квалификации «Проектирование школьной службы примирения: выбор модели, методическое сопровождение» (72 часа).

На базе ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области» продолжает функционировать учебно-методический центр профилактики девиантного поведения несовершеннолетних (далее - учебно-методический центр профилактики). Учебно-методическим центром профилактики проводятся круглые столы, вебинары, разработано и размещено на сайте Департамента образования Ивановской области «Методическое письмо по оцениванию эффективности мероприятий образовательной организации по профилактике деструктивного поведения несовершеннолетних, в том числе экстремизма и терроризма в молодежной среде» (<https://portal.iv-edu.ru/dep/metod/mk.aspx>). В 2018 году выпущен сборник методических материалов «Трудный подросток: не упустить время!», в котором обобщены актуальные и перспективные модели и практик профилактики девиантных и антиобщественных проявлений у детей и подростков.

Причины конфликтов разнообразны – личная неприязнь, борьба за авторитет в группе, в классе, агрессивное поведение одного из обучающихся, публикация в социальных сетях, педагогическая и/или родительская некомпетентность и т.д.

Самую большую опасность для школьного коллектива представляет травля, которую часто путают со школьным конфликтом, агрессивным поведением конкретного ребенка или непопулярностью. Это приводит к тому, что применяются неверные методы борьбы с травлей.

К Уполномоченному поступило обращение В. по вопросу травли её сына О., ученика 6 класса, со стороны одноклассников.

По словам В., её сын подвергался постоянным преследованиям со стороны одноклассников: был испорчен рюкзак, в раздевалке О. был избит одноклассником и мальчиком из другого класса, на спортивном мероприятии в О. кидали тяжелые мячи, его толкали на перемене, оставили оскорбительный комментарий на канале «Ютуб» и др. Заявитель указывала, что классный руководитель и администрация лицея не принимают мер для урегулирования конфликта, установления виновных и их наказания.

Проверка по обращению проведена Уполномоченным с выходом в школу и с участием представителей управления образования. Организована встреча с педагогами и администрацией лицея с участием заявителя.

При проверке установлены причины возникшего конфликта, участникам образовательного процесса разъяснены права и обязанности, предусмотренные действующим законодательством. В ходе проверки факты, указанные в обращении, подтвердились лишь частично.

К разрешению конфликтной ситуации были подключены профессиональные медиаторы.

По результатам проверки классному руководителю, психологу и социальному педагогу рекомендовано проведение работы по формированию в классе навыков бесконфликтного взаимодействия, развитию позитивных

взаимоотношений, организации тренингов с целью сплочения детского коллектива.

Администрации лицея даны рекомендации о мониторинге ситуации в классе, оказании методической помощи педагогу по организации воспитательной работы с детьми и проведении работы по эффективному взаимодействию со всеми участниками образовательного процесса.

Заявителю предоставлены рекомендации по повышению педагогических компетенций, для мальчика организованы занятия с психологом. Ситуация остается на контроле Уполномоченного.

Описываемый выше случай нельзя назвать «травлей», однако, в случае невмешательства в ситуацию, он мог в неё перерасти.

Именно поэтому так важно говорить о проблемах травли во взрослых и детских коллективах, с детьми, педагогами и родителями (законными представителями).

Тема травли в школах стала центральной на ежегодном Форуме уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, который состоялся 13 марта 2019 года, «Травля в школе – это опасно!». Для участников Форума совместную лекцию о буллинге в школе провели детский педагог-психолог детского сада № 178 Н.В. Моторина и педагог-психолог МОУ «Лицей № 67» С.А. Сафонова, подробно рассказав о составляющих травли, ее причинах, и, главное, о том, как действовать, когда травля в классе уже началась. Тема школьного буллинга рассматривалась на Форуме в двух аспектах: психолого-педагогическом и правовом. Прокурор отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан управления по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Ивановской области А.Н. Торгова рассказала о правовых последствиях травли.

Проблема травли поднималась Уполномоченным в ходе встречи со старшеклассниками в рамках дня Уполномоченного в г. Комсомольск. Тема вызвала у детей – живой отклик. И это не случайно, исследования показывают, что в разные периоды школьной жизни жертвами травли становилась половина обучающихся.

В 2018 году в социальных сетях был запущен «челлендж против буллинга», иными словами общественность решила бросить вызов травле. Цель такого действия – поддержать школьников, отличающихся от остальных, имеющих разного рода особенности, а также привлечь внимание к проблеме травли. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова в одном из своих выступлений сказала, что проблема не только в отсутствии специальных знаний педагогов о противодействии подростковой травле, но и в попытках «замолчать» проблему.

Что должны знать педагоги и родители о травле:

Травля (буллинг, моббинг) – это вид группового эмоционального и/или физического насилия. Подвергая человека травле, над ним смеются, издеваются, его подчеркнута игнорируют, оскорбляют, унижают, толкают,

бьют, удерживают силой, отнимают, прячут и портят вещи и т.д. Всё это делается систематически, группой или агрессором при поддержке группы.

Составляющие травли:

- насилие в той или иной форме;
- систематичность, постоянство, направленность на одного и того же человека;
- групповое действие или действие при поддержке группы.

Часто травлю путают с непопулярностью. Непопулярность проявляется в том, что ребенка в классе не любят, у него нет друзей, но нет насилия в его адрес. Методы повышения непопулярности не помогают в решении проблемы травли.

По своим внешним проявлениям травля напоминает школьный конфликт. В некоторой степени конфликты могут быть полезны для развития, поскольку учат детей отстаивать свои права, ссориться и мириться. К тому же избежать конфликтных ситуаций невозможно, но есть важное отличие – в момент конфликта дети остаются на равных, а при травле одни всегда нападают, другие всегда страдают. Ни о каком равенстве речи не идет: при травле нет смены ролей.

В решении конфликта хорошо себя зарекомендовали методы медиации. В случае с травлей медиация мало эффективна. Фактически получается, что через медиацию происходит примирение обидчика с его жертвой, что само по себе неверно.

На первый взгляд травля схожа с агрессивным поведением конкретного ребенка. Но есть важное отличие: ребенок с нарушениями поведения терроризирует весь класс, и группа объединяется против агрессора. При травле, наоборот: группа нападает на одного. Дисциплинирование булли (зачинщика) в данном случае неэффективно, так как на место одного булли группа выдвинет другого.

Доказано, что травля мешает развитию детей. Также известно, что травля сама по себе не проходит, для того, чтобы издевательства прекратились, требуется вмешательство взрослого. Решать проблему травли необходимо не в кабинете психолога, который работает с каждым школьником в отдельности, а с классом в целом. И здесь необходимо непосредственное участие классного руководителя, тренера, воспитателя.

Дети в предпубертативном и пубертативном возрасте проходят стадию освоения принадлежности к группе: в начальной и средней школе детям важнее быть принятыми в «своей стае», полностью ощущать принадлежность. Это возраст групповой лояльности и групповой сплоченности. Однако не стоит забывать, что класс – это группа, созданная искусственно, «сверху», дети в ней не объединены общей целью. Следовательно, рано или поздно наступает момент, когда возникает потребность объединиться, но нет достойного повода для сплочения. И в этот момент травля возникает очень легко, поскольку проще всего дружить

«против» кого-то, издеваться над ним. Данное явление считается одной из причин травли.

Вторая причина травли – необдуманные действия педагога. Например, желание намеренно выделить одного из учеников, чтобы управлять классным коллективом.

Сталкиваясь с травлей, взрослые не всегда четко понимают, как поступить, чтобы решить проблему. В просветительских целях службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области были выпущены специальные буклеты о травле: «Правовой навигатор. Травля – это опасно» (адресованный классным руководителям, учителям, воспитателям) и «Поговорим о травле. Все на одного?» (адресованный подросткам и родителям).

В буклетах собраны советы и обозначены конкретные действия, которые способствуют борьбе с травлей. Буклеты распространялись на различных мероприятиях; электронная версия брошюр размещена на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области и находится в свободном доступе для скачивания.²⁷

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области, муниципальным органам управления образования, руководству образовательных организаций организовать профилактическую работу обучать педагогов, родителей и детей, как действовать в случае возникновения травли, чтобы пресечь издевательства.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области провести областное родительское собрание, посвященное теме «Травли».

Не менее опасна травля в социальных сетях - кибербуллинг и его разновидности: перепалки, или флейминг (обмен короткими эмоциональными репликами между двумя и более людьми, разворачивается обычно в публичных местах Сети), нападки, постоянные изнурительные атаки (harassment) (повторяющиеся оскорбительные сообщения, направленные на жертву, клевета (распространение оскорбительной и неправдивой информации), хеппислепинг (съемка и размещение в сети видеороликов с записями сцены насилия), наконец, отчуждение, остракизм, изоляция (исключение же из группы и т.п. воспринимается как социальная смерть).

Обсуждение школьных проблем в социальных сетях стало реальностью нашего времени. Родители школьников и дошколят открывают группы в Viber, в WhatsApp и в других мессенджерах, в которых постоянно общаются друг с другом. В сети Интернет можно обнаружить педагогические разработки «Использование Viber одна из эффективных форм взаимодействия с родителями», правила поведения для родителей и т.д.

В обсуждение каких-либо вопросов в социальных сетях вовлекаются педагоги, дискуссия нередко перерастает в конфликт.

²⁷ <http://deti.ivanovoobl.ru/deyatelnost/buklety/>

К Уполномоченному поступило обращение Г. по вопросу конфликтной ситуации, сложившейся в классе, и сбора денег на нужды класса.

По информации Г., член родительского комитета С. и классный руководитель допустили некорректное поведение в отношении её дочери Д., ученицы 6 класса.

Во время классного чаепития, организованного родительским комитетом, её дочери налили чай и не раздали угощение. Когда Д. поинтересовалась у С., почему ей не дали конфет, С. ответила ей в грубой форме, что твоя мама не сдала деньги. Классный руководитель не смогла пояснить Г., кем было организовано чаепитие.

Г. полагает, что у классного руководителя есть «угодные» и «неугодные» дети.

Родители и классный руководитель общаются и обсуждают все вопросы в Viber, данное приложение у заявительницы не установлено. Именно в социальной сети размещается информация о смене расписания школьных занятий, внеклассной деятельности, организации праздников, планируемых поездках и т.д.

Когда заявительница поинтересовалась у С. о праздновании Нового года и подарках детям, С. сказала, что в начале учебного года все сдали по 1000 рублей в фонд класса, из этих денег будут куплены подарки детям и учителям. Г. согласна была сдать на подарки детям, но отказывалась сдавать деньги на подарки учителям.

Летом перед началом учебного года, родительский комитет разослал информацию, что нужно сдать деньги на ремонт школы 100 рублей, Г. отказалась сдавать деньги, так как посчитала, что финансовые вопросы нужно решать между родителем и учителем, а не в соцсетях.

Г. считает, что создававшаяся ситуация повлияла на отношение к её ребенку, в том числе и со стороны одноклассников. Дочь часто слышит насмешки и оскорбления, на жалобы девочки учитель не реагирует.

Проверка по обращению была проведена Уполномоченным с выездом на место, организована встреча с заявительницей, администрацией школы и родителями обучающихся.

При проверке детально установлены причины возникшего конфликта, всем участникам образовательного процесса разъяснены права и обязанности, предусмотренные действующим законодательством.

По результатам проверки администрации школы рекомендовано проведение работы по формированию у детей навыков бесконфликтного взаимодействия, развитию позитивных взаимоотношений и организации тренингов с целью сплочения детского коллектива.

Администрации школы также даны рекомендации по вопросу формирования родительского комитета, а также по порядку привлечения добровольных пожертвований.

Согласно исследованию Академии Касперского (2017 года), 90 % педагогов используют социальные сети в личных целях, 73 % из них добавляют своих учеников в «друзья».

Информационный портал pedsovet.org напомнил педагогам правила поведения в социальных сетях «Учитель и соцсети: правила выживания»: «Правила поведения в социальных сетях построены по тому же принципу, что и в оффлайне: нельзя делать то, что запрещено законом. Основные требования к наполнению любого сайта, в том числе страницы в соцсети, содержатся в федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а также в законах «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», «О противодействии экстремистской деятельности». Противоправный контент — это пропаганда преступлений, экстремизма, наркотиков, детская порнография, любые формы интернет-мошенничества, а также программно-технические угрозы и публикация персональных данных, полученных незаконным путем.»²⁸

Практика работы Уполномоченного показывает, что педагоги могут нарушать эти простые правила.

К Уполномоченному поступило обращение О. по вопросу конфликта, сложившегося с работником школьной библиотеки, а также работы школьной библиотеки. К обращению были приложены скриншоты странички работника образовательной организации в социальной сети «ВКонтакте».

Картинка, размещенная на «стене» работника образовательной организации, изображала два пистолета, в том числе один с глушителем с подписью «Трамп предложил вооружить учителей американских школ, учителей, библиотекарей». Запись на стене сопровождал комментарий «В продолжение вышесказанного. В точку!!! Кандидаты на отстрел уже имеются». На страничке имелись и другие похожие записи и репосты.

Проверка по обращению проведена с выездом в гимназию представителей Уполномоченного и управления образования, проведена встреча с библиотекарем-педагогом и администрацией образовательной организации.

В ходе встречи библиотекарь-педагог сообщила, что удалила информацию неэтичного содержания со страницы в социальных сетях.

По результатам проверки директору образовательной организации даны рекомендации по соблюдению графика работы школьной библиотеки, а также проведению разъяснительной работы с педагогическим коллективом по соблюдению норм педагогической этики и размещению информации в сети Интернет.

Рекомендуем Департаменту образования Ивановской области, муниципальным органам управления образованием проработать вопрос о выработке методических рекомендаций (создания памятки) для

²⁸ <https://pedsovet.org/beta/article/ucitel-i-socseti-pravila-vyzivania>

руководителей образовательных организаций, педагогических работников об использовании социальных сетей для решения организационных вопросов, а также в личных целях.

Деятельность Уполномоченного по формированию правовой культуры населения и реализации прав несовершеннолетних на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы

Уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях

Общественный институт уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях (далее – уполномоченные) призван осуществлять соблюдение и защиту прав обучающихся и их родителей (законных представителей) в рамках образовательного процесса.

Уполномоченные осуществляют свою деятельность в соответствии со ст. 45 Федерального закона № 273 от 29.12.2012 «Закона об образовании», «Модельного стандарта деятельности уполномоченного по правам ребенка в общеобразовательной организации», Положений о деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации, которые разрабатываются в каждой образовательной организации самостоятельно.

Мониторинг обращений к уполномоченным в общеобразовательных организациях в 2017-2018 учебном году показывает растущую востребованность института как эффективного механизма защиты прав и свобод обучающихся. Так, в 2016-2017 учебном году число обращений к уполномоченным составляло 5 597, в 2017-2018 учебном году эта цифра выросла в 1,2 раза и достигла 7 245 обращений.

Наибольшее количество обращений традиционно поступает от обучающихся – 42,4% (3074 обращения), от родителей – 30,7% (2225 обращений), от педагогов – 24,9% (1739 обращений), от иных лиц 2,9% (207 обращений).

В отличие от 2016-2017 учебного года, когда большая часть обращений касалась темы конфликтов между детьми, в 2017-2018 учебном году чаще (15%) обращались к уполномоченному за психологической и педагогической поддержкой (отношения в семье, со сверстниками, со взрослыми); конфликтные ситуации между обучающимися составляют 13,1%. Возросло число обращений за консультацией по правовым вопросам - 12,9% случаев; снизилось количество визитов к уполномоченным в связи с нарушением школьной дисциплины, пропусков занятий, успеваемостью – 12,7% (14,67% в 2016-2017 учебном году); остались практически на том же уровне показатели обращений по вопросам летнего отдыха и трудоустройства – 10,5%.

Существенно снизилось количество обращений, связанных с внутренним распорядком (в том числе конфликты по вопросам внешнего вида) и организацией учебного процесса, школьных мероприятий (4,6%). Отмечается тенденция уменьшения числа обращений, касающихся внутреннего распорядка: так, в 2016-2017 учебном году обратилось 5,57%. Снизилось число обращений по вопросам конфликтов между учителем и учеником (3,6%); уклонения родителей от выполнения своих обязанностей,

недопустимого поведения родителей (3,7%); конфликтов между родителями (0,3%).

Рост числа обращений отмечен по вопросам оказания социальной помощи, оформления социальных льгот (8,9%); материально-технические условия обучения (2,9%); подвоза детей к месту учебы (2,7%).

Полная статистика и другая информация, касающиеся тематики и количества обращений, поступивших в адрес уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, размещена на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области <http://deti.ivanovoobl.ru>.

В ноябре службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области для уполномоченных в образовательных организациях организованы обучающие 36-часовые курсы повышения квалификации «Нормативно-правовое и методическое сопровождение деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации». Курсовая подготовка осуществлялась на базе и силами Ивановского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Обучение проходило в очной и заочной форме и включало три образовательных модуля: «Нормативно-правовое обеспечение деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации», «Документационное обеспечение деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации», «Типичные вопросы, проблемы, ситуации, возникающие в деятельности уполномоченного по правам ребенка в образовательной организации, и пути их решения». В процессе курсовой подготовки слушатели освоили следующие темы: «Особенности правового положения уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях: цель, основные задачи, принципы деятельности», «Работа с обращениями к уполномоченному по правам ребенка (формы заявлений, жалоб)», «Восстановление нарушенных прав и содействие совершенствованию механизмов защиты прав детей. Ювенальная юстиция», «Выявление признаков нарушения прав ребенка при рассмотрении конфликтов в детско-родительских отношениях (в том числе, гендерный аспект)», «Урегулирование конфликтов в школе и в детско-родительских взаимоотношениях» и другие.

Курсы повышения квалификации для уполномоченных в образовательных организациях предусматривали проведение круглых столов по вопросам организации индивидуальной работы с органами власти и учреждениями, межведомственное взаимодействие школы. Также проводились встречи с представителями Департамента социальной защиты населения Ивановской области, Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамента образования Ивановской области, специалистами Центральной психолого-медико-педагогической комиссии Ивановской

области, сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних УМВД России по Ивановской области.

В целях повышения квалификации для уполномоченных в образовательных организациях в феврале 2019 года состоялся вебинар «Воспитание ребенка с ментальными психическими нарушениями», в котором приняли участие работники образовательных организаций из всех муниципалитетов нашего региона.

Заместитель главного врача ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» по медицинской части Елена Руженская рассказала о методах и приемах педагогической работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья; с детьми, находящимися в стрессовой ситуации; дала рекомендации педагогам о том, как выстраивать общение с родителями, как предотвратить профессиональное выгорание.

Участники вебинара задавали вопросы спикеру, в частности: что делать, если ребенок нуждается в помощи, а родители отказываются обращаться к психиатру; какие учреждения оказывают психолого-педагогическую помощь семьям с детьми; в каких случаях принимается решение об обучении по индивидуальному учебному плану, адаптированной образовательной программе; как работать с ребенком, имеющим признаки аффективного состояния; можно ли получить психиатрическую помощь в анонимном порядке.

В целях повышения правовой грамотности в апреле 2018 году открыт новый формат информационно-методической поддержки уполномоченных в образовательных организациях: Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области организован вебинар «Диалог с прокурором». В проведении видео-конференции принимали участие работники Департамента образования Ивановской области и ОГАУ ДПО «Институт развития образования Ивановской области».

На вопросы, поступившие от уполномоченных по правам ребенка в образовательной организации, ответила прокурор отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан управления по надзору за соблюдением федерального законодательства Прокуратуры Ивановской области Анастасия Николаевна Торгова.

Формат встречи предполагал ответы на самые насущные вопросы, связанные с типичными ситуациями, с которыми сталкиваются или могут столкнуться работники образовательной организации: обеспечение безопасности в образовательной организации, действия педагогов в ситуации, угрожающей жизни и здоровью участников образовательного процесса; пользование мобильным телефоном в образовательной организации; полномочия охранников в школах; школьное питание; перечень вопросов, которые могут обсуждать родители на родительских собраниях; действия сотрудников школы и родительской общественности в случае школьного конфликта и т.п. Участники имели возможность задать вопросы работнику прокуратуры в онлайн-режиме.

Во второй части видео-конференции Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская рассмотрела с участниками вопросы, касающиеся деятельности работников образовательных организаций на основании двух федеральных законов: Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (как субъекта профилактики).

Уполномоченный подробно прокомментировала статью 9 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в которой определены гарантии исполнения настоящего Федерального закона.

В марте 2019 года прошел ежегодный открытый Форум уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях. Организаторами Форума являются Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области и Департамент образования Ивановской области. Тема Форума «Буллинг в школе: причины, формы, модели профилактики и механизмы пресечения».

Форум собрал 210 участников (уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях, классные руководители, педагоги, социальные педагоги, воспитатели и психологи) из разных муниципальных образований Ивановской области. На Форуме выступили: Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Петровна Океанская, Светлана Александровна Горошко, начальник управления общего и дополнительного образования Департамента Ивановской области, прокурор отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан управления по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Ивановской области Анастасия Николаевна Торгова, педагог-психолог МДОУ № 178 Надежда Владимировна Моторина и педагог-психолог МБОУ «Лицей № 67» Светлана Алексеевна Сафонова.

Вопрос травли в школах был рассмотрен в двух аспектах: психолого-педагогическом и правовом. Что такое травля, чем она отличается от непопулярности, школьного конфликта и агрессивного поведения конкретного ребенка, по какой причине возникает травля – эти и другие вопросы, связанные с буллингом в школе, обсуждались на Форуме.

Участники Форума в конце встречи задавали вопросы спикерам. В частности, собравшиеся поинтересовались: как должен действовать уполномоченный по правам ребенка в образовательной организации, если он столкнулся с травлей, перешедшей в насилие. Ответ на этот вопрос требует более подробного погружения в тему, и, чтобы повысить правовую грамотность уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях по данной тематике, было запланировано провести специальный вебинар, посвященный межведомственному взаимодействию.

Деятельность Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области

В современном обществе присутствует тенденция к усилению и расширению волонтерского движения. В мае 2018 года вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 5.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)». В новом законе добровольческой (волонтерской) деятельности посвящен раздел «Условия и порядок осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности».

Деятельность Студенческого волонтерского клуба при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области направлена на проведение с несовершеннолетними мероприятий обучающего и исследовательского характера, направленных на патриотическое, духовнонравственное воспитание несовершеннолетних в образовательных организациях, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также иных организациях для несовершеннолетних, а также правовое просвещение несовершеннолетних, профилактика вредных привычек и пропаганда здорового образа жизни.

Студенческий волонтерский клуб действует с 2014 года, его членами могут стать граждане, обучающиеся в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования. По желанию волонтера Уполномоченным может быть оформлена личная книжка волонтера, куда вносятся сведения, отметки или записи о волонтерской деятельности в Студенческом волонтерском клубе, а также отметки и записи о волонтерской деятельности, осуществляемой вне клуба.

В сентябре 2018 года Студенческий волонтерский клуб при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области был зарегистрирован в Единой информационной системе «Добровольцы России».

В 2017 году Студенческим волонтерским клубом был запущен масштабный проект #СДЕЛАЙ ВЫБОР. С его помощью волонтеры знакомили детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, с миром профессий, организовывая экскурсии в различные учреждения, на производства. Эта деятельность была продолжена и в 2018 году: проведен цикл профориентационных встреч для детей в возрасте от 10 до 17 лет, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и временно находящихся в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних.

За время реализации проекта #СДЕЛАЙ ВЫБОР более 40 детей посетили ГТРК «Ивтелерадио», текстильную фабрику STELLINI, Музыкальное училище, АГУ «Областной координационно-методический центр культуры и творчества», ФГБОУ ВО Ивановская Пожарно-Спасательная Академия ГПС МЧС России.

Так, в марте 2018 года состоялось посещение Ивановского музыкального училища, где студенты колледжа рассказали ребятам о

различных музыкальных инструментах, организовали концерт для подростков.

В ноябре для подростков из социально-реабилитационного центра состоялся выход в Ивановскую Пожарно-Спасательную Академию ГПС МЧС России. Ребятам показали, где живут и учатся курсанты Академии, и провели экскурсию по Музею пожарной службы.

Проекты «Сделай выбор» и «Дети дождя» были представлены активистами Студенческого волонтерского клуба на фестивале «Увлечения - 2018». Студенты провели среди участников фестиваля акцию «Дети дождя» по распространению информации об аутизме, а также организовали фотозону «Фото на синем». В завершении волонтеры провели акцию: участники фестиваля выпустили в небо синие воздушные шары.

В 2018 году Студенческий волонтерский клуб взаимодействовал с общественной организацией молодых инвалидов и их родителей «Грани»: волонтеры неоднократно помогали инструктору в проведении занятий лечебной физкультурой для детей-инвалидов; делали вместе с детьми поздравительные открытки к Дню защитника Отечества; помогали в проведении спектакля-перформанса «Коллекционер времени» для проекта «Школьный гастрольный тур» (волонтеры сопровождали детей во время выступления).

Активисты Студенческого волонтерского клуба участвовали в организации благотворительной акции «Делись добром, Иваново», которая состоялась в апреле 2018 года. Акция проходила в формате «барахолки», средства от которой направлялись в благотворительные фонды. Волонтеры оказывали помощь в работе «барахолки», консультировали посетителей, помогали выступающим.

В течение всего 2018 года члены клуба принимали участие в мероприятиях, инициированных Уполномоченным правам ребенка в Ивановской области. Студенты были ассистентами в организации и проведении информационно-образовательной платформы «Правой марафон», которая проходила в рамках II Межрегионального форума-фестиваля «Уникальные люди».

Для повышения правовой грамотности Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области постоянно проводит с членами Студенческого волонтерского клуба встречи, на которых обсуждаются новеллы законодательства, касающиеся вопросов отличия благотворительной и волонтерской деятельности.

На занятии в «Школе волонтеров», которое состоялось на базе коворкинг-центра «Точка кипения» в феврале 2018 года, Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская рассказала обучающимся ивановских школ и студентам Ивановского государственного университета, Ивановского химико-технологического университета, Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России о разнообразии волонтерской деятельности с точки зрения ее характера,

степени сложности и «рисков»; об избегании ситуаций подмены социально полезной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления деятельностью волонтеров; о вопросах соблюдения баланса волонтерской деятельности и государственного контроля.

Студенческий волонтерский клуб сотрудничает с поисково-спасательным отрядом «Лиза Алерт. Иваново»: добровольцы помогают в поиске пропавших людей, расклеивают объявления.

За активное участие в общественной жизни и волонтерской деятельности, направленной на оказание помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, благодарственные письма Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области в 2018 году получили члены Студенческого волонтерского клуба Влада Жидкова, Марина Зыкова, Инна Лебедева и Александр Скворцов.

Деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области (далее Детский общественный совет) образован в 2012 году. За семь лет было реализовано множество крупных проектов при прямом участии школьников и по их инициативе. Совет обеспечивает непосредственное взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с детьми. Кроме того, через деятельность Детского общественного совета реализуется право на участие детей в принятии решений, касающихся их жизни, несовершеннолетние участвуют в общественной жизни, расширяются их знания в области прав человека.

Состав Детского общественного совета формируется в начале учебного года распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области. Членами Детского общественного совета становятся учащиеся образовательных организаций в возрасте от 14 до 18 лет из всех муниципальных образований региона. Так, в 2017 - 2018 учебном году в Детский общественный совет входили 80 человек, в 2018 - 2019 учебном году – 81 несовершеннолетний.

Каждый год члены Детского общественного совета определяют направление деятельности на весь предстоящий учебный год, в 2018 году таковым для ребят стал вопрос правовой грамотности: «Мои права. Моя ответственность».

Модель правого марафона «Мои права. Моя ответственность» ребята разработали в рамках учебно-информационных сборов старшеклассников Ивановского муниципального района «Миротворчество. Объединим усилия», которые состоялись в январе 2018 года в детском оздоровительном лагере «Березовая роща».

На встрече с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Татьяной Океанской ребята представили тематические кейсы: «Я –

ученик», «Я – гражданин», «Я – ребенок», «Я – участник дорожного движения», «Я – пользователь сети Интернет», «Я – доброволец».

Представленные тематические кейсы были направлены в муниципальные образования для реализации проекта «Мои права. Моя ответственность».

С февраля по апрель 2018 года в регионе проходил правовой марафон «Мои права. Моя ответственность», который проводили члены Детского общественного совета в своих муниципалитетах. Формы реализации марафона были выбраны разные: флешмобы, акции, классные часы, викторины и т.п. На финальном заседании Детского общественного совета в мае 2018 года наибольшую оценку получили проекты, выполненные ребятами из Кинешмы, Вичуги, Савино, Фурманова, Южи.

Члены Детского общественного совета активно занимаются добровольчеством. Так, в МБОУ Лежневская СШ № 10 активисты Детского общественного совета для учеников начальной школы организовали «День здоровья», проведя игры и конкурсы на свежем воздухе. Ученики Лежневской школы провели для ребят одного из ивановских детских домов мастер-класс и организовали акцию «Световозвращатели детям».

Старшеклассники из Шилыковской средней школы Лежневского муниципального района решили обратиться к самым маленьким: для воспитанников первой младшей группы МКДОУ Д/С «Теремок» подростки подготовили кукольный спектакль «Заюшкина избушка».

В рамках работы правового марафона «Мои права. Моя ответственность» в просветительских целях службой Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области совместно с Прокуратурой Ивановской области в мае 2018 года среди членов Детского общественного совета проведена правовая олимпиада «Мои права. Моя ответственность».

В олимпиаде приняли участие 58 старшеклассников – представители 25 муниципалитетов Ивановской области. На выполнение задания ребятам давался один час. Сначала подростки ответили на 20 вопросов теста. Например, «Как зовут богиню правосудия из древнегреческой мифологии, которая является символом правовой и всей юридической системы?», «*Dura lex sed lex* означает...?», «К какому виду ответственности может быть привлечен гражданин за несвоевременную подачу документов о выдаче, замене паспорта?», «С какого возраста граждане России несут ответственность за преступления» и другие задания. Затем необходимо было решить правовую задачу и написать эссе по теме: «Роль школы в процессе становления личности ребенка».

Победителем конкурса стала Екатерина Ермакова из Комсомольского муниципального района; призерами - Ольга Баранова (Юрьеvecкий муниципальный район), Ульяна Зорина (Гаврилово-Посадский муниципальный район), Анна Комиссарова (Родниковский муниципальный район), Екатерина Павлова (г.о. Иваново), Алена Шеперкина (Пестяковский

муниципальный район). Победителю и призерам были вручены ценные подарки.

В рамках работы Детского общественного совета ежегодно выбирается муниципалитет, который будет председательствовать в следующем учебном году: 16 мая 2018 года на очередном заседании Детского общественного совета состоялась церемония передачи полномочий от Ивановского района городу Иваново. Поэтому председательствующими в Детском общественном совете в 2018-2019 учебном году стали ребята из областного центра (в 2017-2018 учебном году председательствовали школьники Ивановского района).

В декабре 2018 года ребята Детского общественного совета собрались на базе Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр развития детской одаренности». На первом заседании была определена тема годичной работы Детского общественного совета: формирование культуры питания, пропаганда здорового питания.

На заседании Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Татьяна Океанская объявила о проведении Конкурса «Здоровье в кубе». Официальный старт конкурсу «Здоровье в кубе» был дан в январе 2019 года. Результатом конкурса станет создание в каждом муниципалитете Ивановской области «кубика здоровья». В данном случае куб – это не математическая величина, а куб в прямом смысле слова. На каждой грани куба кратко размещена информация о калорийности некоторых продуктов, о том, сколько воды в сутки должен пить человек и другие сведения о правильном питании. Ребята предложили размещать такие «кубики» в каждой школьной столовой, чтобы ученики могли узнавать полезное о здоровом питании. Итоги конкурса «Здоровье в кубе» будут подведены в мае 2019 года на заседании Детского общественного совета.

Помимо непосредственной работы над главной темой года, ребята из Детского общественного совета занимались реализацией и других проектов, участвовали в различных мероприятиях как регионального, так и федерального значения.

С 26 по 30 марта 2018 года в Московской области на базе Образовательного центра «Команда» проходил Слет детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в Центральном федеральном округе, на котором присутствовали активисты Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области.

Среди 250 участников слёта - школьники, педагоги и Уполномоченные по правам ребёнка. Традиционно это представители не только 18 регионов ЦФО, но и других субъектов Российской Федерации. На этот раз гостями Слёта стали делегации республики Татарстан, Кировской области, республики Крым, Севастополя и Санкт-Петербурга.

Эффективность этой диалоговой площадки, в которой участвуют наиболее активные школьники центральных регионов России, постоянно

повышается. Здесь школьники напрямую разговаривают с представителями власти и общественных организаций.

В мае члены Детского общественного совета встречались с волонтерами поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт. Иваново». Волонтеры поделились «секретами» поискового дела, конкретными историями поиска пропавших людей, школьники узнали, как должен быть экипирован волонтер-поисковик. Волонтеры познакомили подростков с правилами поведения в случае, если человек потерялся в природной среде (лесу, поле) или в общественном месте.

В феврале 2019 года ребята Детского общественного совета и Ивановской городской ученической Думы VII созыва провели форсайт-сессию «Мир современных технологий глазами детей». Форсайт-сессия прошла в рамках подготовки к Всероссийскому форуму Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который состоится в июле 2019 года в г. Ярославль.

Форсайт – это инструмент создания модели будущего. Технология проведения форсайт-сессии предусматривает работу на карте времени. В процессе участники оценивают возможные риски формирования определенного рода условий, приводящих к вероятным событиям. Результат форсайт-сессии – карта будущего с отмеченными на ней спрогнозированными событиями и явлениями.

В процессе форсайт-сессии ребята, используя технологию «мозгового штурма», выявили несколько значимых позитивных трендов развития современного мира: развитие робототехники, технологии виртуальной коммуникации, глобализация, гуманизация процессов, экологизация, шеринг, расширение возможностей людей с ограниченными возможностями здоровья и другие.

В апреле в Москве традиционно пройдет Слет детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в Центральном федеральном округе. Ивановскую область на нем представят ребята из городского округа Вичуга.

**Информация об обеспеченности муниципальных образовательных организаций
штатными педагогами-психологами на начало 2018/2019 учебного года
(по данным Департамента образования Ивановской области)**

Наименование муниципального района, городского округа	Общеобразовательные организации		Дошкольные образовательные организации		Количество психологов, работающих в муниципальных центрах дополнительного образования детей и др.
	Количество организаций	Количество штатных психологов, чел.	Количество организаций	Количество штатных психологов, чел.	
городской округ Вичуга	8	3	13	1	0
городской округ Иваново	51	43	135	46	10
городской округ Кинешма	14	11	34	5	1
городской округ Кохма	5	4	5	2	1
городской округ Тейково	6	5	12	1	2
городской округ Шуя	13	12	17	6	0
Верхнеландеховский муниципальный район	2	0	3	0	0
Вичугский муниципальный район	8	4	10	1	0
Гаврилово-Посадский муниципальный район	9	4	8	0	0
Заволжский муниципальный район	8	3	8	2	3
Ивановский муниципальный район	11	5	3	0	0
Ильинский муниципальный район	4	2	2	0	0
Кинешемский муниципальный район	8	6	13	1	0
Комсомольский муниципальный район	8	4	8	0	1
Лежневский муниципальный район	7	3	9	1	0
Лухский муниципальный район	4	1	5	1	1
Палехский муниципальный район	4	1	3	3	0
Пестяковский муниципальный район	4	1	2	0	0
Приволжский муниципальный район	7	2	11	1	0
Пучежский муниципальный район	5	2	6	0	0
Родниковский муниципальный район	11	6	17	5	2

Наименование муниципального района, городского округа	Общеобразовательные организации		Дошкольные образовательные организации		Количество психологов, работающих в муниципальных центрах дополнительного образования детей и др.
	Количество организаций	Количество штатных психологов, чел.	Количество организаций	Количество штатных психологов, чел.	
Савинский муниципальный район	6	3	7	0	0
Тейковский муниципальный район	6	4	3	1	0
Фурмановский муниципальный район	9	4	11	6	0
Шуйский муниципальный район	8	3	9	2	0
Южский муниципальный район	11	13	9	0	1
Юрьевецкий муниципальный район	7	4	10	0	1
Итого по муниципальным организациям	242	153	373	85	23

Категории обучающихся общеобразовательных организаций, пользующихся льготным питанием в 2018 году

Название муниципалитета	Все учащиеся 1-4 классов	Дети из малоимущих семей	Дети из многодетных семей	Дети семей, попавших в трудную жизненную ситуацию	Дети- сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети- инвалиды	Дети с ОВЗ	Иные категории
Верхнеландеховский м.р.	-	-	+	-	-	-	-	-
Вичуга г.о.	+	-	-	-	-	-	-	-
Вичугский м.р.	-	+	+	-	+	+	-	-
Гаврилово-Посадский м.р.	-	-	+	-	+	+	-	-
Заволжский м.р.	-	-	+	-	+	-	-	-
Иваново г.о.	+	+	-	+	+	-	+	-
Ивановский м.р.	+	+	+	-	+	+	+	
Ильинский м.р.	-	+	+	+	+	+		-
Кинешемский м.р.	+	-	-	-	-	-	-	-
Кинешма г.о.	-	+	+	-	-	-	-	-
Комсомольский м.р.	+	-	+	-	-	+	-	-
Кохма г.о.	-	-	+ *	-	+ *	+*	+*	-
Лежневский м.р.	-		+	+	+	+	+	-
Лухский м.р.	+	-	-	-	-	-	-	-
Палехский м.р.	-	-	-	+	-	-	+	-
Пестяковский м.р.	+	+	-	-	-	+	-	-
Приволжский м.р.	-	+	+	-	+	+	-	Дети из семей ликвидаторо в ЧАЭС
Пучежский м.р.	-	+	+	-	-	+	+	-
Родниковский м.р.	-	+	-	+	-	-	-	-

Название муниципалитета	Все учащиеся 1-4 классов	Дети из малоимущих семей	Дети из многодетных семей	Дети семей, попавших в трудную жизненную ситуацию	Дети- сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети- инвалиды	Дети с ОВЗ	Иные категории
Савинский м.р.	+	-	-	-	+	+	-	-
Тейково г.о.	-	+	+	+	-	-	-	-
Тейковский м.р.	-	-	-	+	+	+	-	-
Фурмановский м.р.	+	+	-	-	+	+	+	-
Шуйский м.р.	+	-	+	-	-	-	-	-
Шуя г.о.	+	+	+	+	+	+	+	-
Южский м.р.	-	-	+	-	-	-	-	-
Юрьеvecкий м.р.	-	-	+	-	+	-	-	-

* обучающиеся 1 - 4 классов

Информация о предоставлении детям-инвалидам и сопровождающим их лицам бесплатного проезда на пассажирском транспорте общего пользования

№ п/п	Субъект РФ	Категории граждан, имеющие право на бесплатный проезд		Иные льготы на проезд	
		Дети-инвалиды (+/-)	Дети-инвалиды и сопровождающие их лица (+/-)	Дети-инвалиды	Дети-инвалиды и сопровождающие их лица
1.	Амурская область	+	-	-	-
2.	Архангельская область	-	-	-	-
3.	Белгородская область	В городском пассажирском транспорте	-	-	-
4.	Брянская область	-	-	-	Единый социальный проездной билет (далее – ЕСПБ). Стоимость – 365 рублей.
5.	Еврейская автономная область	+	Микропроцессорная пластиковая карта «Социальная карта Еврейской Автономной области»	-	-
6.	Забайкальский край	-	-	50% скидка стоимости проезда на городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования, кроме воздушного и ж/д.	-
7.	Ивановская область	-	-	Действует социальная карта жителя Ивановской области. Стоимость льготного проезда составляет 0,67 тарифа, действующего у перевозчика. Разница между стоимостью льготной поездки и тарифом возмещается перевозчикам за счет средств областного бюджета. Предельный объем средств, возмещаемый из областного бюджета, не может превышать 300 рублей в течение 1 месяца.	
8.	Иркутская область	+	Единый социальный, электронный проездной	-	-

№ п/п	Субъект РФ	Категории граждан, имеющие право на бесплатный проезд		Иные льготы на проезд	
		Дети-инвалиды (+/-)	Дети-инвалиды и сопровождающие их лица (+/-)	Дети-инвалиды	Дети-инвалиды и сопровождающие их лица
			билет. Все виды общественного городского и пригородного транспорта		
9.	Калининградск ая область	-	-	Социальное такси (бесплатно)	Единый социальный проездной билет стоимостью 700 руб. в течение одного квартала общая продолжительность поездок на человека не должна превышать 5 часов. В случае если дальность поездки составляет более 200 км., общая продолжительность поездок в течение одного квартала может быть увеличена до 8 часов, а при дальности поездки более 300 км. – до 10 часов.
10.	Калужская область	-	-	-	ЕСПБ (200 руб. в месяц, количество поездок не ограничено) электрифицированным и автомобильным транспортом общего пользования на городском, пригородном и общеобластном маршрутах.
11.	Камчатский край	-	-	-	СПБ (100 руб. в месяц на городском и пригородном автомобильном транспорте; 250 руб. в квартал на пригородном автомобильном транспорте).
12.	Карачаево- Черкесская Республика	-	-	-	-
13.	Кемеровская область	-	На автобусах городского и пригородного сообщения.	-	50% от стоимости проезда на автобусах междугородного сообщения.
14.	Кировская область	-	-	-	На 5 руб. снижена стоимость проезда в транспорте общего пользования.
15.	Костромская область	-	-	-	-

№ п/п	Субъект РФ	Категории граждан, имеющие право на бесплатный проезд		Иные льготы на проезд	
		Дети-инвалиды (+/-)	Дети-инвалиды и сопровождающие их лица (+/-)	Дети-инвалиды	Дети-инвалиды и сопровождающие их лица
16.	Краснодарский край	-	-	-	Ежемесячный проездной документ на все виды городского пассажирского транспорта (кроме такси): автобус- 250 руб.; трамвай, троллейбус – по 340 руб. на каждый; трамвай и троллейбус – 450 руб.; троллейбус и автобус – 450 руб.; трамвай и автобус – 450 руб.; трамвай, троллейбус и автобус – 580 рублей.
17.	Курская область	Обучающимся в общеобразовательных организациях города по микропроцессорной пластиковой карте «Транспортная карта учащегося»	-	-	Единый социальный месячный проездной билет – универсальная карта с региональным транспортным приложением или транспортная карта льготника (количество поездок не ограничено).
18.	Ленинградская область	-	На основании ЕСПБ на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по территории Ленинградской области дети-инвалиды по зрению, получающие процедуру гемодиализа.	-	Социальное такси. На основании ЕСПБ на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по территории Ленинградской области.
19.	Липецкая область	-	У сопровождающего проезд бесплатный.	50% стоимости проезда автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на муниципальных и межмуниципальных маршрутах городского и пригородного	-

№ п/п	Субъект РФ	Категории граждан, имеющие право на бесплатный проезд		Иные льготы на проезд	
		Дети-инвалиды (+/-)	Дети-инвалиды и сопровождающие их лица (+/-)	Дети-инвалиды	Дети-инвалиды и сопровождающие их лица
				сообщения.	
20.	Мурманская область	-	-	-	Льготный проезд предоставляется имеющим статус малоимущих.
21.	Ненецкий автономный округ	+	+	-	-
22.	Нижегородская область	-	-	-	При проезде на общественном транспорте (кроме такси и маршрутных такси): ЕСПБ и (или) единый социальный проездной абонемент; электронный социальный проездной билет и (или) электронный социальный проездной абонемент; комбинированный социальный проездной билет. 39 поездок – 450 руб. (на каждого) и безлимитный – 700 руб. (на каждого).
23.	Новосибирская область	-	-	-	Проезд по ЕСПБ ежемесячно (неограниченное количество поездок в теч. месяца); 30 поездок по отрывным талонам к ЕСПБ в месяц и не более 360 поездок в год, с правом их дальнейшего использования. Стоимость: 1 месяц – 170 руб.; 2 месяца – 340 руб.; 3 месяца – 510 руб.
24.	Орловская область	-	-	ЕСПБ (350 рублей в месяц) для осуществления проезда во всех видах городского пассажирского транспорта (кроме легкового такси) и в автомобильном транспорте (кроме легкового такси) общего пользования по муниципальным, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском и пригородном сообщении.	-
25.	Пензенская область	-	Лицо, сопровождающее ребенка-инвалида	При наличии льготной транспортной карты жителя г. Пензы проезд на муниципальных маршрутах регулярных перевозок (320 руб. в месяц – не более 40 поездок в месяц).	-
26.	Псковская	-	По маршрутам регулярных	-	-

№ п/п	Субъект РФ	Категории граждан, имеющие право на бесплатный проезд		Иные льготы на проезд	
		Дети-инвалиды (+/-)	Дети-инвалиды и сопровождающие их лица (+/-)	Дети-инвалиды	Дети-инвалиды и сопровождающие их лица
	область		перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам в городском и пригородном сообщении на территории Псковской области.		
27.	Республика Башкортостан	-	-	ЕСПБ на общественном транспорте городского (автомобильный, электрический) и пригородного (автомобильный) сообщений (за исключением такси, в том числе маршрутных). 600 рублей в месяц, количество поездок не ограничено.	-
28.	Республика Бурятия	-	-	-	-
29.	Республика Марий Эл	-	-	-	-
30.	Республика Саха (Якутия)	-	-	Действует социальная карта (как месячный проездной билет) с правом неограниченного количества поездок в общественном транспорте на территории ГО «город Якутск»	-
31.	Рязанская область	-	-	Льготный проезд городским наземным электрическим и автомобильным транспортом общего пользования, при наличии проездного билета стоимостью 350 рублей.	-
32.	Самарская область	-	-	-	На городском муниципальном транспорте с использованием социальной карты жителя Самарской области. При пополнении карты на 270 рублей держатель получает возможность проезда в течение месяца не более чем на 90 поездок.
33.	Санкт- Петербург	+	За счет средств бюджета Санкт-Петербурга	-	-

№ п/п	Субъект РФ	Категории граждан, имеющие право на бесплатный проезд		Иные льготы на проезд	
		Дети-инвалиды (+/-)	Дети-инвалиды и сопровождающие их лица (+/-)	Дети-инвалиды	Дети-инвалиды и сопровождающие их лица
34.	Саратовская область	+	Обучающимся в общеобразовательных организациях на основании ЕСПБ.	-	Для тех, кто не является учащимся общеобразовательных организаций предусмотрено приобретение ЕСПБ на 50 поездок в месяц (по отрывным талонам) в размере 150 рублей.
35.	Сахалинская область	-	-	Частичная компенсация стоимости проездного билета на городском транспорте.	-
36.	Свердловская область	-	-	Ежегодное пособие по территории области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов в размере 825 рублей	Ежегодное пособие по территории области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов в размере 825 рублей, с учетом сопровождающего – 1 650 руб.
37.	Севастополь	+	+	-	Социальная мера социальной поддержки «Социальное такси»
38.	Тамбовская область	-	-	-	50% скидка на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте по муниципальным и межмуниципальным маршрутам.
39.	Томская область	-	-	-	Социальное такси
40.	Тульская область	-	-	-	Единый месячный льготный проездной билет, стоимостью 500 рублей.
41.	Тюменская область	+	На городском, пригородном и внутрирайонном автомобильном транспорте.	-	50% скидка на автомобильном транспорте внутриобластного сообщения с 01 октября по 15 мая и один раз (туда и обратно) в другое время года.
42.	Удмуртская Республика	+	На городском и пригородном транспорте общего пользования.	-	50% скидка на междугородных автобусных маршрутах.
43.	Хабаровский край	- (с 01 января 2019 года)	-	Установлена ежемесячная денежная выплата.	-
44.	Чувашская Республика	-	-	Денежная компенсация части затрат, в размере 20% стоимости месячного проездного билета, но не более 150 рублей в месяц.	-

№ п/п	Субъект РФ	Категории граждан, имеющие право на бесплатный проезд		Иные льготы на проезд	
		Дети-инвалиды (+/-)	Дети-инвалиды и сопровождающие их лица (+/-)	Дети-инвалиды	Дети-инвалиды и сопровождающие их лица
45.	Ярославская область	+	-	-	Для сопровождающих ребенка-инвалида и постоянно проживающих на территории Ярославской области - 50% скидка оплаты стоимости проезда в городском, пригородном и междугородном сообщении.